

Центральная комиссия референдума Республики Казахстан



**«РЕСПУБЛИКАНСКИЙ РЕФЕРЕНДУМ: ПРАВОВЫЕ  
ОСНОВЫ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ КОМИССИЙ  
РЕФЕРЕНДУМА»**

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС  
(для обучения членов комиссий референдума)**

Әрқайсымыздың  
дауысымыз маңызды!

**15** НАУРЫЗ  
МАРТА




Важен голос  
каждого из нас!

**РЕФЕРЕНДУМ**

[www.election.gov.kz](http://www.election.gov.kz)

2026 год

## УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА обучения членов комиссий референдума

<p><b>Тема:</b> «Республиканский референдум: правовые основы и организация работы комиссий референдума»</p>	
<p><b>Актуальность:</b> необходимость подготовки членов территориальных и участковых комиссий референдума по вопросам организации и проведения республиканского референдума.</p>	
	<p><b>Цель:</b> повышение уровня профессионализма организаторов референдума через получение знаний о правовых основах организации работы территориальных и участковых комиссий и особенностях референдумного процесса в период подготовки и проведения республиканского референдума.</p>
	<p><b>Задачи:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разъяснение норм законодательства Республики Казахстан в части организации и проведения республиканского референдума;</li> <li>- развитие умения работать с нормативными правовыми актами и методическими материалами, применять полученные знания на практике;</li> <li>- овладение навыками взаимодействия с представителями общественных объединений, средств массовой информации и другими участниками референдума.</li> </ul>
<p><b>Ожидаемые результаты:</b></p> 	<p><i>По окончании модуля слушатели будут знать:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- принципы и основополагающие нормы законодательства о референдуме;</li> <li>- международный опыт проведения референдумов;</li> <li>- специфику отечественного законодательства о референдуме; права и обязанности субъектов референдума;</li> <li>- порядок совершения электоральных процедур на всех этапах кампании референдума применительно к работе территориальных и участковых комиссий референдума;</li> <li>- порядок рассмотрения электоральных споров и виды юридической ответственности за нарушение выборного законодательства;</li> </ul> <p><b>уметь:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- планировать и организовывать работу участковых комиссий референдума;</li> <li>- принимать решения в нестандартных ситуациях;</li> </ul> <p><b>владеть навыками:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- применения законодательных норм во время электоральных процедур; разъяснения вопросов, связанных с электоральными процедурами;</li> <li>- трансляции знаний членам участковых комиссий и другим участникам референдума.</li> </ul>
<p><b>Форма контроля:</b></p>	<p>Офлайн, онлайн-тестирование.</p>

## ТЕМАТИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

### ТЕМА 1. ИНСТИТУТ РЕФЕРЕНДУМА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

1.1. Понятие референдума -----	4
1.2. История проведения референдумов в Казахстане -----	4
1.3. Республиканский референдум 2026 года -----	5

### ТЕМА 2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕСПУБЛИКАНСКОГО РЕФЕРЕНДУМА

2.1. Международные стандарты проведения референдума -----	6
2.2. Конституционные основы республиканского референдума -----	7
2.3. Предмет, принципы проведения республиканского референдума -----	7
2.4. Назначение и подготовка республиканского референдума -----	10
2.5. Комиссии республиканского референдума: правовой статус и полномочия -----	11
2.6. Гарантии свободы участия в референдуме. Рассмотрение жалоб и заявлений -----	17

### ТЕМА 3. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ КОМИССИЙ РЕФЕРЕНДУМА. ПОРЯДОК ГОЛОСОВАНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ РЕСПУБЛИКАНСКОГО РЕФЕРЕНДУМА

3.1. Списки граждан, имеющих право участвовать в референдуме -----	21
3.2. Оборудование помещения для голосования -----	25
3.3. Организация голосования в день референдума -----	31
3.4. Порядок действий УКР при подсчете голосов и определении результатов голосования -----	39

## ТЕМА 1. ИНСТИТУТ РЕФЕРЕНДУМА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

### 1.1. ПОНЯТИЕ РЕФЕРЕНДУМА

**Республиканский референдум** - всенародное голосование по проектам Конституции, конституционных законов, законов и решений по иным наиболее важным вопросам государственной жизни Республики Казахстан.



**В референдуме принимают участие все граждане государства, имеющие активное избирательное право.**

#### Отличие выборов от республиканского референдума



**Демократические выборы** — это конкурентные, периодические и представительные выборы, в процессе которых граждане, обладающие широкой свободой на альтернативной основе, избирают своих представителей во властные структуры.



**Республиканский референдум** - всенародное голосование по проектам Конституции, конституционных законов, законов и решений по иным наиболее важным вопросам государственной жизни Республики Казахстан. Референдум проводится на всей территории Республики.

### 1.2. ИСТОРИЯ ПРОВЕДЕНИЯ РЕФЕРЕНДУМОВ В КАЗАХСТАНЕ

29 апреля 1995 года

- Республиканский референдум о продлении полномочий Президента Республики Казахстан

30 августа 1995 года

- Республиканский референдум о принятии новой Конституции Республики Казахстан

5 июня 2022 года

- Республиканский референдум о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан

6 октября 2024 года

- Республиканский референдум о строительстве атомной электростанции в Казахстане

### 1.3. РЕСПУБЛИКАНСКИЙ РЕФЕРЕНДУМ 2026 ГОДА

11 февраля 2026 года издан Указ Президента Республики Казахстан № 1170 «О проведении 15 марта 2026 года республиканского референдума». На республиканский референдум выносится следующая формулировка вопроса: «Принимаете ли Вы новую Конституцию Республики Казахстан, проект которой опубликован в средствах массовой информации 12 февраля 2026 года?».

Организация и проведение республиканского референдума возложены на Центральную избирательную комиссию Республики Казахстан, выполняющую функции центральной комиссии референдума, а также на территориальные и участковые избирательные комиссии, выполняющие функции территориальных и участковых комиссий референдума. Правительству совместно с Центральной комиссией референдума, иными центральными государственными органами и местными исполнительными органами Республики Казахстан поручено принять необходимые меры по организации и проведению республиканского референдума.

**Важен голос каждого из нас!**

 **15** НАУРЫЗ  
МАРТА  
**РЕФЕРЕНДУМ**

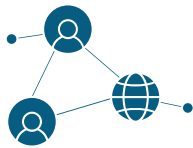
по вопросу  
**«Принимаете ли Вы новую  
Конституцию Республики Казахстан,  
проект которой опубликован в  
средствах массовой информации  
12 февраля 2026 года?»**

*Референдум проводится на принципах добровольного участия, свободного волеизъявления, а также всеобщего, равного, прямого и тайного голосования граждан*

Центральная комиссия референдума  
Республики Казахстан

[www.election.gov.kz](http://www.election.gov.kz)

### 2.1. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПРОВЕДЕНИЯ РЕФЕРЕНДУМА



**Международные стандарты** – это универсальный набор минимально необходимых правил, согласованный государствами, принимавшими участие в их разработке и одобрении. Руководствуясь международными стандартами в сфере выборов и референдума, государства обязаны гарантировать лицам, находящимся под их юрисдикцией, возможность реализации права на участие в честных, свободных, подлинных и периодических выборах.

Особое место в системе политических прав и свобод занимают права граждан избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. В международном праве эти права рассматриваются как институты прямой демократии и формы реализации народом своей власти.



**Пункт 3 статьи 21 Всеобщей декларации прав человека устанавливает:**

*«Государства - участники соответственно уважают право своих граждан принимать участие в управлении страной непосредственно или через представителей, избираемых ими свободно в ходе честного избирательного процесса».*

Закрепление в Конституции права народа решать ключевые вопросы через референдум является формой прямой демократии и в полной мере соответствует обязательствам, принятым на себя Республикой Казахстан. Эти обязательства, в частности, вытекают из пункта 6 Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ (ОБСЕ) от 29 июня 1990 года:

*«Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования».*

Конкретные международные подходы к проведению референдумов закреплены в Рекомендации Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) 1704 (2005) «Референдумы: в направлении надлежащей практики в Европе» и в Кодексе надлежащей практики проведения референдума, принятом Европейской комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией) в 2007 году.

Ключевым международным документом, составляющим правовую базу в области организации и проведения референдумов, является «Свод рекомендуемых норм при проведении референдумов». Его основные положения были разработаны в 2006 году Советом по демократическим выборам и Венецианской комиссией – консультативным органом по конституционному праву при Совете Европы, полноправным членом которой Казахстан стал 13 марта 2012 года. Свод был принят в 2008 году и стал одним из основополагающих документов Венецианской комиссии в области избирательного права.

В этом документе содержатся ключевые принципы применения референдума, порядок проведения голосования, гарантии прав участников, критерии правомерности вопросов, выносимых на референдум, а также специфические нормы, регулирующие инициативу его проведения. Кроме того, Свод описывает процессуальные последствия в зависимости от характера референдума и включает требования о предоставлении максимально широких возможностей для наблюдения – как национальным, так и международным наблюдателям.

## 2.2. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ РЕСПУБЛИКАНСКОГО РЕФЕРЕНДУМА

В Республике Казахстан к законодательству о республиканском референдуме относятся:

<b>1</b> Конституция Республики Казахстан	<b>3</b> Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан», в части, не противоречащей Конституционному закону Республики Казахстан «О республиканском референдуме»
<b>2</b> Конституционный закон «О республиканском референдуме»	<b>4</b> акты Центральной комиссии референдума, носящие нормативный характер

Общие положения о референдуме закреплены в Основном Законе. Конституционный закон Республики Казахстан «О республиканском референдуме» (далее – КЗ «О республиканском референдуме») определяет порядок назначения, подготовки и проведения республиканского референдума.

Время, место, организация голосования на референдуме, иные вопросы, связанные с подсчетом голосов на участке, определением результатов голосования в административно-территориальной единице регулируются Конституционным законом Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» (далее – КЗ «О выборах в Республике Казахстан»), в части, не противоречащей КЗ «О республиканском референдуме» (статьи 38, 41, 43 КЗ «О выборах в Республике Казахстан»).

## 2.3. ПРЕДМЕТ, ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ РЕСПУБЛИКАНСКОГО РЕФЕРЕНДУМА



**Предмет, порядок его проведения, юридические последствия принятых решений закреплены Конституционным законом Республики Казахстан «О республиканском референдуме».**

**Проведение референдума основывается на принципах:**

### 1 ДОБРОВОЛЬНОСТИ УЧАСТИЯ

- Участие гражданина РК в референдуме является свободным и добровольным (п. 1 ст. 4)

### 2 СВОБОДНОГО ВОЛЕИЗЪЯВЛЕНИЯ

- Прямое или косвенное ограничение прав граждан на участие в референдуме является недопустимым и наказывается по закону (п. 1 ст. 5).
- Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своего права на участие в референдуме влечет ответственность в установленном законом порядке (п. 1 ст. 36)

### 3 ВСЕОБЩЕГО ПРАВА

- Граждане, достигшие 18-летнего возраста, имеют право участвовать в референдуме вне зависимости от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам (п.1 ст. 5)

### 4 РАВНОГО ПРАВА

- Граждане участвуют в референдуме на равных основаниях и каждый из них обладает соответственно одним голосом либо равным числом голосов (п. 2 ст. 5)

### 5 ПРЯМОГО ПРАВА

- Граждане участвуют в референдуме непосредственно (п. 3 ст. 5)

### 6 ГЛАСНОСТИ

- Организация и проведение референдума осуществляются открыто и гласно (п. 1 ст. 6)

### 7 ТАЙНОГО ГОЛОСОВАНИЯ

- Нарушение тайны голосования влечет ответственность в установленном законом порядке (п. 1 ст. 36)



### **Предметом республиканского референдума могут быть:**

- 1) принятие Конституции, конституционных законов, законов Республики, внесение в них изменений и дополнений;
- 2) решение иных наиболее важных вопросов государственной жизни Республики.



### **Предметом республиканского референдума не могут быть:**

- 1) которые могут повлечь за собой нарушение конституционных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) изменения независимости государства, унитарности и территориальной целостности Республики, формы ее правления, основополагающих принципов деятельности Республики, положения о том, что Президент Республики избирается сроком на семь лет и одно и то же лицо не может быть избрано Президентом Республики более одного раза;
- 3) административно-территориального устройства и границ Республики;
- 4) правосудия, обороны, национальной безопасности и охраны общественного порядка;
- 5) бюджетной и налоговой политики;
- 6) амнистии и помилования;
- 7) назначения и избрания на должность, освобождения от должности лиц, относящиеся к ведению Президента, Палат Парламента и Правительства Республики;
- 8) выполнения обязательств, вытекающих из международных договоров Республики.

**Правом на участие в референдуме** обладают граждане Республики, достигшие восемнадцатилетнего возраста, вне зависимости от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

В референдуме не имеют право участвовать граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав иных граждан Республики на участие в референдуме является недопустимым и наказывается по закону.

#### **Агитация перед референдумом.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 КЗ «О республиканском референдуме» гражданам, общественным объединениям Республики гарантируются право выражать свое мнение по вопросу (вопросам), вынесенному (вынесенным) на референдум, на собраниях, митингах, сходах граждан, в средствах массовой информации.

Агитация перед республиканским референдумом осуществляется следующими способами:

- 1) через средства массовой информации;
- 2) посредством собраний, митингов, сходов граждан. При этом, собрания, митинги проводятся в соответствии с Законом «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан»;
- 3) путем распространения печатных агитационных материалов. Все агитационные печатные материалы должны содержать сведения об организации, выпустившей данные материалы, месте их печатания и тираже, лицах, ответственных за их выпуск.

**Согласно пунктов 2, 3, 4 статьи 7 КЗ «О республиканском референдуме» установлены следующие запреты в агитации**

Распространение анонимных агитационных материалов запрещается. Статьей 113 Кодекса об административных правонарушениях (*далее - КоАП*) предусмотрена административная ответственность за изготовление или распространение в период подготовки и проведения республиканского референдума агитационных материалов, не содержащих информацию об организациях, выпустивших данные материалы (по печатным материалам - месте их печатания и тираже), лицах, сделавших заказ, а также изготовление агитационных материалов за пределами территории Республики Казахстан, распространение анонимных агитационных материалов.

Не допускается агитация насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности Республики, подрыва безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культа жестокости и насилия. В этой связи, стоит отметить, что статьей 453 КоАП предусмотрена административная ответственность за изготовление, хранение, ввоз, перевозка, распространение на территории Республики Казахстан продукции масс-медиа, а равно иной продукции.

Агитация в предшествующий референдуму день и в день проведения референдума запрещается. Статьей 102 КоАП предусмотрена административная ответственность за проведение агитации в день проведения республиканского референдума либо предшествующий ему день.

Печатные агитационные материалы, плакаты, ранее вывешенные вне помещений для голосования, могут сохраняться на прежних местах (*п.4 ст.7 КЗ «О республиканском референдуме»*).

За размещение агитационных материалов на памятниках, обелисках, зданиях и сооружениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в помещении для голосования предусмотрена ответственность по ст.124 КоАП.

### **Проведение опроса общественного мнения**

Согласно ст.7-1 КЗ «О республиканском референдуме» опрос общественного мнения, связанного с республиканским референдумом, должен проводиться в период его подготовки и проведения в соответствии с требованиями, установленными КЗ «О выборах в Республике Казахстан».

В соответствии с требованиями п.9 ст.28 КЗ «О выборах в Республике Казахстан» опрос общественного мнения вправе проводить юридические лица, зарегистрированные в соответствии с законодательством, имеющие не менее пяти лет опыта по проведению опросов общественного мнения, предварительно уведомив об этом в письменном виде Центризбирком с приложением копий соответствующих документов.

В уведомлении, направляемом в ЦИК (ЦКР), указываются сведения:

- 1) о специалистах, принимающих участие в проведении опроса и имеющих опыт работы в этой сфере;
- 2) о регионах, в которых будут проводиться опросы общественного мнения;
- 3) о применяемых методах анализа (п.9 ст.28 КЗ «О выборах в Республике Казахстан»).

При опубликовании результатов опросов общественного мнения средства массовой информации и пользователи онлайн-платформ обязаны указывать:

- 1) юридическое лицо, проводившее опрос;
- 2) лиц, заказавших опрос и оплативших его;
- 3) время проведения опроса;
- 4) метод сбора информации;
- 5) точную формулировку вопроса; число опрошенных;
- 6) коэффициент погрешности результатов опроса.

При этом, опубликование результатов опросов общественного мнения в средствах массовой информации, на онлайн-платформах не допускается в течение пяти дней до дня голосования и в день голосования.

Запрещается проводить опрос общественного мнения в день голосования в помещении или пункте для голосования (п.9 ст.28 КЗ «О выборах в Республике Казахстан»).

**Обеспечение республиканского референдума.** Расходы, связанные с подготовкой и проведением референдума, производятся исключительно за счет республиканского бюджета. Государственные органы, органы местного самоуправления, а также организации, независимо от формы собственности, предоставляют в распоряжение комиссий референдума помещения, оборудование и транспортные средства, необходимые для подготовки и проведения референдума.

Запрещается какое бы ни было прямое или косвенное участие международных организаций и международных общественных объединений, иностранных государственных органов, юридических лиц и граждан, лиц без гражданства в финансировании и ином обеспечении мероприятий, связанных с референдумом.

## 2.4. НАЗНАЧЕНИЕ И ПОДГОТОВКА РЕСПУБЛИКАНСКОГО РЕФЕРЕНДУМА

Субъектами инициативы о назначении референдума являются:



**Президент Республики Казахстан**



**Парламент Республики Казахстан**, который обращается с инициативой о назначении референдума к Президенту Республики Казахстан. Выдвижение инициативы осуществляется Парламентом в отдельном заседании Палат путем последовательного рассмотрения вопроса вначале в Мажилисе, а затем в Сенате и оформляется соответствующими постановлениями Палат Парламента (ст. 44 Конституции Республики Казахстан)



**Правительство Республики Казахстан**, которое обращается с инициативой о назначении референдума к Президенту Республики Казахстан. Выдвижение инициативы осуществляется Правительством на своем заседании большинством голосов от общего числа его членов и оформляется соответствующим постановлением



**Не менее чем двумстам тысячам гражданам** Республики, обладающих правом на участие в республиканском референдуме, в количественном отношении в равной мере представляющих все области, столицу Республики и города республиканского значения, которые обращаются с инициативой о назначении референдума к Президенту Республики.

Согласно Конституции единственным субъектом, имеющим право принимать решение о проведении республиканского референдума, является Президент. К тому же Президент может по собственной инициативе назначить республиканский референдум.

**Решение о назначении референдума выносится Президентом Республики путем издания соответствующего Указа, в котором устанавливаются:**

- 1) дата проведения референдума;
- 2) формулировка выносимого (выносимых) на него вопроса (вопросов);
- 3) решаются иные вопросы, связанные с проведением референдума.

Указ Президента Республики о назначении референдума, тексты проектов Конституции, конституционного закона, закона, внесения в них изменений и дополнений публикуются в средствах массовой информации.

**Референдум проводится в срок не ранее одного и не позднее трех месяцев со дня принятия решения о его назначении. В исключительных случаях Президентом Республики могут быть установлены иные сроки проведения референдума.**

В рамках реализации Указа Президента Республики Казахстан от 11 февраля 2026 года №170 Центральная комиссия референдума РК на первом заседании постановлением от 12 февраля 2026 г. № 6/10 утвердила **Календарный план** республиканского референдума основных мероприятий по подготовке и проведению республиканского референдума, назначенного на 15 марта 2026 года.

## Основные этапы республиканского референдума

февраль																		март																												
11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21								
Издание Указа о назначении референдума											Опубликование составов территориальных и участковых комиссий, сведений о границах участков референдума (не позднее чем через 10 дней после назначения)	Предоставление списков для голосования в комиссии референдума (МИО, за 20 дней до голосования)	Оповещение граждан о времени и месте голосования (УКР, не менее чем за 10 дней до дня голосования)																				Доставка бюллетеней в УКР	День голосования (с 7.00-20.00 ч.)	Установление результатов в регионах											
	Проведение агитации																	День тишины	Опубликование сообщения ЦКР об итогах в СМИ (не позднее 7 дней со дня голосования)																											

### 2.5. КОМИССИИ РЕСПУБЛИКАНСКОГО РЕФЕРЕНДУМА: ПРАВОВОЙ СТАТУС И ПОЛНОМОЧИЯ

Государственными избирательными органами, организующими подготовку и проведение республиканского референдума в Казахстане, являются избирательные комиссии.

**Подготовку и проведение референдума осуществляют:**

- 1 Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан, выполняющая функции Центральной комиссии референдума
- 2 территориальные избирательные комиссии Республики Казахстан, выполняющие функции территориальных комиссий референдума
- 3 участковые избирательные комиссии, выполняющие функции участковых комиссий референдума

Правовой статус комиссий референдума как самостоятельных государственных избирательных органов (при этом их члены являются представителями государственных органов) характеризуется тем, что они:



обладают собственной компетенцией (статьи 21, 22, 23 Конституционного закона «О республиканском референдуме»)



в пределах своей компетенции независимы от иных органов государственной власти и органов местного самоуправления



решения, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми государственными органами, организациями, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами на соответствующей территории (п. 1 ст. 24 Конституционного закона «О республиканском референдуме»)



не допускается вмешательство в деятельность комиссий референдума при осуществлении ими своих полномочий (п. 4 ст. 6 Конституционного закона «О республиканском референдуме»)



комиссии референдума финансируются за счет средств республиканского бюджета, а также расходы, связанные с подготовкой и проведением референдума, производятся исключительно за счет средств республиканского бюджета; запрещается какое бы ни было прямое или косвенное участие международных организаций и международных общественных объединений, иностранных государственных органов, юридических лиц и граждан, лиц без гражданства в финансировании и ином обеспечении мероприятий, связанных с референдумом (п. 1, 3 ст. 8 Конституционного закона «О республиканском референдуме»)

**Указанный правовой статус определяет принцип независимости в деятельности комиссий референдума.**



*Принципы деятельности комиссий республиканского референдума*

Заседания комиссий референдума всех уровней – Центральной, территориальных, участковых – правомочны при наличии **не менее двух третей от общего числа** ее членов.

Комиссии референдума всех уровней – Центральная, территориальные, участковые – принимают свои решения большинством голосов от общего числа ее членов. За исключением случаев, когда в соответствии с Конституционным законом «О республиканском референдуме» для принятия решения необходимо большинство в две трети голосов от общего числа членов участковой комиссии референдума.



**Решения комиссий референдума, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, а также их должностными лицами на соответствующей территории.**

Государственные органы, органы местного самоуправления, организации, а также их должностные лица обязаны содействовать комиссиям референдума в осуществлении ими своих полномочий, представлять необходимые для их работы сведения и материалы, оказывать иную помощь.

## Полномочия комиссий референдума:

### Центральная комиссия референдума (далее ЦКР):

- 1 осуществляет на всей территории Республики контроль за исполнением законодательства о референдуме, обеспечивает его единообразное применение; принимает в пределах своей компетенции решения, обязательные на всей территории республики;
- 2 составляет и представляет Правительству Республики проект сметы расходов на организацию и проведение референдума;
- 3 осуществляет руководство комиссиями референдума, отменяет и приостанавливает их решения; распределяет среди них средства на организацию и проведение референдума;
- 4 контролирует состояние материально-технического обеспечения комиссий референдума;
- 5 рассматривает заявления и жалобы о нарушениях законодательства о референдуме;
- 6 вправе заслушивать отчеты комиссии референдума, государственных органов и их должностных лиц по вопросам, связанным с подготовкой и проведением референдума, а также информации органов общественных объединений по вопросам соблюдения законодательства о выборах;
- 7 информирует граждан о ходе подготовки референдума;
- 8 подводит итоги референдума в целом по Республике, обеспечивает передачу сообщения об этом в средствах массовой информации;
- 9 осуществляет регистрацию инициативной группы референдума и вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) ею на референдум, и размещает официальное сообщение об этом в средствах массовой информации;
- 10 утверждает форму свидетельства о регистрации инициативной группы референдума;
- 11 осуществляет выдачу свидетельства о регистрации инициативной группы референдума одновременно с выдачей подписных листов;
- 12 принимает решение о прекращении деятельности членов инициативной группы, деятельности инициативной группы и об отзыве свидетельства о ее регистрации в случаях, предусмотренных Конституционным законом «О республиканском референдуме»;
- 13 признает проведение референдума на отдельных участках (административно-территориальных единицах) недействительным в случаях, предусмотренных Конституционным законом «О республиканском референдуме».

## **ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ КОМИССИИ РЕФЕРЕНДУМА (ДАЛЕЕ ТКР):**

- 1 Осуществляют контроль за исполнением законодательства о референдуме на территории соответствующих административно-территориальных единиц
- 2 Организуют деятельность участковых комиссий, распределяют среди них средства, выделенные для проведения референдума
- 3 Контролируют состояние материально-технического обеспечения участковых комиссий референдума
- 4 Рассматривают заявления и жалобы о нарушениях законодательства о референдуме
- 5 Производят проверку подписных листов инициативной группы референдума на соответствие требованиям, установленным Конституционным законом «О республиканском референдуме»
- 6 Получают от участковых комиссий референдума протоколы о результатах голосования, подводят результаты референдума на территории соответствующей административно-территориальной единицы
- 7 Заслушивают отчеты участковых комиссий референдума, местных государственных органов и их должностных лиц по вопросам, связанным с подготовкой и проведением референдума, а также информации органов общественных объединений по вопросам, связанным с подготовкой и проведением референдума

## **УЧАТКОВЫЕ КОМИССИИ РЕФЕРЕНДУМА (ДАЛЕЕ - УКР):**

- 1 Знакомят граждан со списками граждан, имеющих право участвовать в республиканском референдуме, рассматривают заявления об ошибках и неточностях в списках, решают вопросы о внесении в них соответствующих изменений
- 2 Оповещают граждан о дне, времени, месте и порядке голосования
- 3 Готовят помещения и обеспечивают изготовление кабин и урн для голосования
- 4 Организуют голосование на участке в день проведения референдума
- 5 Проводят подсчет голосов и определяют результаты голосования на участке
- 6 Рассматривают заявления и жалобы по вопросам подготовки и организации голосования на участке и принимают по ним решения
- 7 Принимают решения о признании бюллетеней недействительными

**Статус члена комиссии референдума.** Законодательство Республики Казахстан устанавливает статус члена комиссии референдума и при этом определяет его ответственность.

Согласно ст. 20 КЗ «О республиканском референдуме» и ст. 19 КЗ «О выборах в Республике Казахстан» члены избирательных комиссий, выполняющих функции комиссий референдума, являются представителями государственных органов и находятся под защитой государства. Члены комиссий референдума в период подготовки и проведения референдума не могут быть уволены с работы, либо переведены на другую работу по инициативе работодателя без их согласия.

### **Член комиссии референдума обязан:**



соблюдать требования Конституции, Конституционного закона «О республиканском референдуме» и Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан», а также иного законодательства Республики Казахстан, общепринятые нормы этики;



выполнять возложенные на него обязанности, решения и указания комиссии референдума и ее председателя, вышестоящей комиссии референдума;



обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов граждан, принимающих участие в референдуме;



проявлять беспристрастность и независимость при принятии решений;



не связан решениями политической партии либо иного общественного объединения, представителем которых он является, и не имеет права отстаивать их интересы.

Члены комиссий референдума на период подготовки и проведения выборов могут по их желанию освободиться по решению комиссии от выполнения производственных или служебных обязанностей с оплатой за счет средств, выделенных на проведение референдума.

Членам комиссий, являющимся государственными служащими, на период подготовки и проведения референдума сохраняется заработная плата по месту их основной работы. Иным членам комиссий на этот период устанавливается заработная плата в размере не менее трех минимальных заработных плат за счет средств, выделенных на проведение референдума.

Оплата сверхурочной работы, работы в праздничные и выходные дни, труда в ночное время членов комиссий, в том числе являющихся государственными служащими, осуществляется за счет средств, выделенных на проведение референдума.

Состав территориальных комиссий референдума публикуется в СМИ не позднее чем через десять дней после назначения референдума - **не позднее 21 февраля**.

Вышестоящая комиссия референдума вправе назначить члена комиссии референдума вместо выбывшего до избрания члена комиссии соответствующим маслихатом (п. 8 ст. 19 КЗ «О выборах в Республике Казахстан»).

Решения комиссий референдума, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, а также их должностными лицами на соответствующей территории.

Государственные органы, органы местного самоуправления, организации, а также их должностные лица обязаны содействовать комиссиям референдума в осуществлении ими своих полномочий, представлять необходимые для их работы сведения и материалы, оказывать иную помощь.

Местные исполнительные органы обязаны содействовать комиссиям референдума в работе по обеспечению прав граждан с ограниченными возможностями (ст. 48 КЗ «О выборах в Республике Казахстан»).

Члены комиссии не допускают публичного выражения мнений, участия в агитации, публикации взглядов в социальных сетях по вопросу, вынесенному на референдум. Нарушение этих требований влечет ответственность в соответствии с законодательством (п. 4 ст. 27 КЗ «О выборах в Республике Казахстан»).

## **2.6. ГАРАНТИИ СВОБОДЫ УЧАСТИЯ В РЕФЕРЕНДУМЕ. РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБ И ЗАЯВЛЕНИЙ**

Конституционными гарантиями прав граждан на участие в референдуме являются принципы права, выраженные в международно-правовых актах, Конституции и законах Республики Казахстан: добровольность участия, свободное волеизъявление, всеобщее, равное и прямое право граждан на участие в референдуме при тайном голосовании, гласность (ст. 4 Конституционного закона «О республиканском референдуме»).

Законодательство о референдуме строится на основных гарантиях прав граждан, участвующих в референдуме, защищая эти права от любой формы дискриминации. Определено, что гражданин Республики Казахстан обладает правом на участие в референдуме независимо от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или любых иных обстоятельств. Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав иных граждан Республики на участие в референдуме является недопустимым и наказывается по закону (ст. 5 Конституционного закона «О республиканском референдуме»).

Гарантии свободы участия в референдуме подразделяются на правовые (обеспечиваются исключительно юридическими способами) и материальные (основные расходы по выборам государство берет на себя).

## К правовым гарантиям относятся:



- право граждан на обжалование невключения, неправильного включения в список граждан, имеющих право участвовать в референдуме, или исключения из списка, допущенных в списке неточностей в данных об гражданах (ст. 25 Конституционного закона «О республиканском референдуме», п. 4 ст. 26 Конституционного закона «О выборах в РК»);



Запрещение агитации перед республиканским референдумом в предшествующий референдуму день и в день проведения референдума (п. 4 ст. 7 КЗ «О республиканском референдуме»);



Ответственность в установленном законом порядке за нарушение законодательства о республиканском референдуме (п. 1 ст. 36 КЗ «О республиканском референдуме»)



Возможность обжалования в суд действий государственных органов и должностных лиц по вопросам организации и проведения референдума (п. 2 ст. 36 КЗ «О республиканском референдуме»).

### Перечень нарушений, предусматривающий ответственность в установленном законом порядке (п. 1 ст. 36 КЗ «О республиканском референдуме»):



Воспрепятствование в какой бы то ни было форме свободному осуществлению гражданином Республики своего права на участие в референдуме



Воспрепятствование в какой бы то ни было форме ведению агитации по вопросу (вопросам), вынесенному (вынесенным) на референдум



Подлог избирательных документов



Нарушение тайны голосования или иное нарушение законодательства о республиканском референдуме



В главе 9 «Гарантии свободы выборов» КЗ «О выборах в Республике Казахстан» содержатся положения, определяющие гарантии деятельности государственных органов по обеспечению свободы выборов, и распространяющиеся на их деятельность по обеспечению свободы участия в референдуме.

Органы внутренних дел обязаны оказывать помощь по обеспечению общественного порядка и свободы участия в референдуме при проведении голосования, уточнению списков граждан и другим вопросам, возникающим в деятельности комиссий референдума.



Принимая во внимание, что к законодательству о референдуме относится КЗ «О выборах в Республике Казахстан» в части, не противоречащей КЗ «О республиканском референдуме», следует учесть, что в КЗ «О выборах в Республике Казахстан» содержится перечень правонарушений, предусматривающий юридическую ответственность лиц, нарушающих избирательное законодательство [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002464\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002464_)



**Лицо несет уголовную ответственность в случае:**

вмешательства в работу избирательных комиссий; препятствования голосованию; препятствования исполнению обязанностей, связанных с подсчетом голосов и определением итогов выборов;  
подлога избирательных документов;  
заведомо неправильного подсчета голосов; заведомо неправильного установления результатов выборов;  
нарушения тайны голосования; препятствования свободному осуществлению гражданином республики своего избирательного права путем насилия, обмана, угроз, подкупа.

**Лицо несет административную и иную ответственность в случае:**

непредставления или неопубликования сведений согласно требованиям;  
невыполнения решения избирательной комиссии, принятого в пределах ее полномочий;  
проведения предвыборной агитации в день выборов либо предшествующий ему день;  
препятствования праву вести предвыборную агитацию;  
нарушения права членов избирательных комиссий;  
нарушения права граждан на ознакомление со списком избирателей;  
предоставления неверных сведений об избирателях для составления списков избирателей;  
непредоставления отпуска для участия в выборах;  
нарушения условий проведения предвыборной агитации через средства массовой информации, а также онлайн платформ;  
изготовления или распространения анонимных агитационных материалов;  
умышленного уничтожения или повреждения агитационных материалов;  
нарушения условий проведения опроса общественного мнения, связанного с выборами;  
препятствования законной деятельности представителей средств массовой информации и наблюдателей на выборах.



**При выявлении нарушений комиссия референдума вправе обратиться в суд либо в прокуратуру**

**Обжалование и отмена решений и действий (бездействий) комиссий референдума в ходе республиканского референдума.**

Соблюдение демократической процедуры проведения референдума невозможно без предоставления гражданам права обжалования фактов несоблюдения законодательства о референдуме. Организация работы с обращениями граждан в комиссиях референдума в период подготовки и проведения референдума осуществляется в соответствии с КЗ «О республиканском референдуме» и КЗ «О выборах в Республике Казахстан».



К полномочиям Центральной и территориальных комиссий референдума отнесено рассмотрение заявлений и жалоб о нарушениях законодательства о референдуме (п. 6) ст. 21, п. 5) ст. 22); участковые комиссии референдума рассматривают заявления и жалобы по вопросам подготовки и организации голосования на участке и принимают по ним решения (п. 7) ст. 23 КЗ «О республиканском референдуме»).

**Комиссии референдума в пределах своей компетенции должны обеспечить рассмотрение обращений, принимать по ним соответствующие меры и направлять мотивированные ответы в порядке и сроки, установленные законодательством.**

Решения и действия (бездействие) комиссий референдума могут быть обжалованы в соответствии с КЗ «О выборах в Республике Казахстан» в части, не противоречащей настоящему Конституционному закону (ст.31-1 КЗ «О республиканском референдуме»).

**в течение 10 дней**

решения и действия (бездействия) комиссии референдума могут быть обжалованы в вышестоящую комиссию референдума и (или) в суд (п. 9 ст. 20 КЗ «О выборах в Республике Казахстан»).

Важно отметить, что по истечении указанных сроков заявление на решение и действия (бездействие) комиссии референдума рассмотрению не подлежит.

**приостанавливает рассмотрение заявления до вступления в силу решения суда**

При одновременном рассмотрении заявлений в комиссии референдума и суде. В этом случае суд извещает комиссию референдума о поступившем заявлении и вступлении в законную силу решения суда по результатам его рассмотрения. Этот принцип подлежит обязательному соблюдению.

**в течение 5 дней со дня поступления**

рассматриваются комиссиями заявления граждан и организаций о нарушениях законодательства (ст. 49 КЗ «О выборах в Республике Казахстан»).

**в течение 3 дней со дня поступления**

рассматриваются вышестоящей комиссией жалобы на решения и действия (бездействие) комиссии референдума и ее членов (ст.49 КЗ «О выборах в Республике Казахстан»).

*Согласно п.7 ст.10 КЗ «О выборах в Республике Казахстан» деятельность избирательной комиссии может быть прекращена по решению органа, образующего избирательную комиссию, или решением суда на основании заявления ЦИК РК.*



**Суды и органы прокуратуры обязаны принимать заявления членов комиссий референдума, граждан, представителей зарегистрированных в установленном законом порядке общественных объединений, касающиеся вопросов проведения голосования, в том числе о нарушениях законодательства о выборах, поступившие в период подготовки и проведения выборов, и рассматривать их **в пятидневный срок**, а поступившие менее чем за пять дней до голосования и в день голосования – **немедленно**, если иное не предусмотрено Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан».**

## ТЕМА 3. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ КОМИССИЙ РЕФЕРЕНДУМА. ПОРЯДОК ГОЛОСОВАНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ РЕСПУБЛИКАНСКОГО РЕФЕРЕНДУМА

### 3.1. СПИСКИ ГРАЖДАН, ИМЕЮЩИХ ПРАВО УЧАСТВОВАТЬ В РЕФЕРЕНДУМЕ

Составление списков граждан, имеющих право участвовать в референдуме, включение в них граждан, обжалование ими фактов невключения в список, неправильного включения в список или исключения из списка, допущенных в нем неточностей, а также обеспечение права на участие в референдуме граждан при перемене места их пребывания осуществляются в соответствии с правилами, установленными Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан».

01

#### Полномочия МИО

- Составление списков граждан на основе ГБД ФЛ и поданных заявлений
- Организация исключения заявителей из списков по месту регистрации

02

#### Полномочия ТИК

- Контролирует актуальность и достоверность сведений о гражданах и границах участков референдума, своевременность и правильность списков граждан для голосования и представления их для всеобщего ознакомления

03

#### Полномочия УИК

- Уточняет список граждан на соответствующем участке референдума
- Знакомит граждан со списками, рассматривает заявления об ошибках и неточностях, решает вопросы о внесении соответствующих изменений

Основанием для включения гражданина в список граждан, имеющих право участвовать в республиканском референдуме на конкретном участке является факт его регистрации по месту жительства на территории этого участка.

Временно зарегистрированные граждане включаются в списки граждан, имеющих право участвовать в республиканском референдуме на основании поданного ими заявления в местный исполнительный орган с исключением из списка по месту постоянной регистрации.

Список граждан, имеющих право участвовать в республиканском референдуме по месту жительства составляет соответствующий местный исполнительный орган на основании государственной базы данных о физических лицах.

Список по месту жительства составляет соответствующий местный исполнительный орган на основании государственной базы данных о физических лицах (ГБДФЛ). Списки составляются в алфавитном или ином порядке. В списке указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), год рождения (в возрасте восемнадцать лет – дополнительно день и месяц), индивидуальный идентификационный номер и адрес места жительства. В списки граждан:

- 1) включаются граждане Республики, обладающие активным избирательным правом;
- 2) включаются граждане зарегистрированные по месту жительства на территории соответствующих участков голосования;

3) по участкам референдума, образованным в домах отдыха, санаториях, стационарных лечебно-профилактических учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, на участках отгонного животноводства, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, а также при представительствах Республики Казахстан в иностранных государствах, на судах, принадлежащих Республике Казахстан и находящихся в день референдума в плавании, включаются все граждане, которые в день проведения голосования будут находиться в названных учреждениях и организациях или на борту судна, на основе данных, представляемых руководителями названных учреждений, соответствующими акимами, руководителями названных представительств и капитанами судов;

4) по воинским частям включаются все военнослужащие, находящиеся в воинских частях, а также члены их семей и другие граждане, проживающие в местах расположения воинских частей, на основе сведений, представляемых командирами воинских частей. Военнослужащие, проживающие вне воинских частей, включаются в списки по месту жительства на общих основаниях.

По участкам голосования при представительствах Республики Казахстан в иностранных государствах включаются все граждане, проживающие или находящиеся в длительной заграничной командировке в соответствующем иностранном государстве и имеющие действительные паспорта гражданина Республики. Граждане Республики, прибывшие в иностранные государства по частным приглашениям, в служебные, деловые и туристические поездки, при их обращении в участковую комиссию референдума и при наличии у них действительного паспорта гражданина Республики Казахстан включаются в список.

Обучающиеся в средних специальных и высших учебных заведениях, а также по профессиональным учебным программам послевузовского образования дневной формы обучения, проживающие в общежитиях, включаются в список по месту нахождения общежития.

### **Гражданин может быть включен только в один список граждан, имеющих право участвовать в республиканском референдуме**



Списки по каждому участку голосования подписываются акимом, решением которого образован участок, и представляются в УКР по акту **за 20 дней до дня голосования – 22 февраля 2026 года**. Представление списков местными исполнительными органами в комиссии референдума осуществляется с соблюдением требований законодательства о персональных данных и их защите, информационной безопасности.



**С 27 февраля 2026 года** списки по участкам голосования, образованным по месту жительства, представляются для ознакомления гражданам. В этот период необходимо организовать постоянное дежурство членов комиссии референдума на участке голосования без перерыва. УКР уточняет список, знакомит граждан со списком, рассматривает заявления об ошибках и неточностях и решает вопросы о внесении в список соответствующих изменений.



Списки граждан по участкам референдума, образованным в местах временного пребывания (в домах отдыха, санаториях, стационарных лечебно-профилактических учреждениях, на участках отгонного животноводства, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, а также при представительствах Республики Казахстан в иностранных государствах, на судах, принадлежащих Республике Казахстан и находящихся в день выборов в плавании) **представляются гражданам для ознакомления за 5 дней до дня голосования и подлежат обязательному уточнению по состоянию на день, предшествующий дню голосования.**

Каждый гражданин вправе проверить данные о себе в списке и обжаловать невключение, неправильное включение или исключение из списка, а также допущенные в списке неточности в данных о нем. При этом следует соблюдать требования законодательства о неразглашении персональных данных граждан.

### **КАК ПРОВЕРИТЬ СЕБЯ В СПИСКАХ ГРАЖДАН:**

Сделать это можно разными способами: самостоятельно в интернете либо обратившись в региональную диспетчерскую службу.

Действует специальная рубрика на Портале электронных услуг области, где каждый пользователь через ИИН или номер удостоверения личности может найти свой участок.

**Гражданин может проверить данные только о себе и при предъявлении документа, удостоверяющего его личность.**

**Не допускается размещение списка на информационных стендах и в других общедоступных местах.**

Изменения в список вносятся на основании письменного заявления гражданина о необходимости включения в списки, исключения из них либо исправлений в списках. Заявления рассматриваются соответствующей комиссией референдума в день поступления заявления в комиссию.

При принятии решения в пользу заявителя, УКР оформляет решение о внесении изменений в список граждан, имеющих право участвовать в референдуме и незамедлительно вносит соответствующие исправления в список. (Если есть ошибки в Ф.И.О., то изменения вносить в самом списке, в строке, где указана это Ф.И.О. путем зачеркивания (проведения черты) и надписывания правильного написания Ф.И.О., при этом в примечании указать наличие заявления и протокола УКР об изменении Ф.И.О.)

В случае отклонения заявления комиссия безотлагательно выдает заявителю копию мотивированного решения об отклонении его заявления.

Решение может быть обжаловано в соответствующий суд по месту нахождения комиссии референдума, который рассматривает жалобу в день ее поступления. В случае внесения изменений в список УКР информирует об этом вышестоящую комиссию.

#### **Взаимодействие УКР с гражданами, имеющими право участвовать в референдуме.**

**УКР обеспечивает граждан необходимой информацией:**

**о месте нахождения комиссии референдума, телефонах и графике ее работы;**

**мероприятиях, проводимых комиссией по проведению сверки списков;**

**выдаче открепительных удостоверений;**

**возможности подать заявление о голосовании вне помещения для голосования.**

**Не позднее чем за десять дней до дня голосования УКР оповещает граждан о времени и месте голосования через средства массовой информации, путем размещения плакатов, объявлений**

## Открепительные удостоверения

При перемене гражданином места своего пребывания в период между представлением списка для всеобщего ознакомления и днем голосования УКР по письменной просьбе гражданина и по предъявлении документа, удостоверяющего его личность, выдает гражданину (либо его представителю по доверенности) **открепительное удостоверение на право голосования**. При этом в списке делается соответствующая отметка.

Сроки: **С 27 февраля 2026 года и до 18.00 часов, дня, предшествующего дню голосования (14 марта 2026 года)**

*Не позднее чем за двадцать дней до дня голосования областные, городов республиканского значения и столицы Республики комиссии референдума распределяют и передают открепительные удостоверения в соответствующие районные, городские, районные в городе комиссии референдума*

*Районные, городские, районные в городе комиссии референдума передают участковым комиссиям по акту открепительные удостоверения на право голосования не позднее, чем за шестнадцать дней.*

*Передача открепительных удостоверений от территориальной комиссии референдума участковой комиссии оформляется актом приема-передачи открепительных удостоверений установленной формы, который подписывается председателем и секретарем ТКР и УКР, заверяется печатями комиссий.*

*Акт приема передачи открепительных удостоверений составляется в двух экземплярах, один из которых остается в вышестоящей комиссии референдума, а другой передается в нижестоящую комиссию референдума.*

*Неиспользованные открепительные удостоверения погашаются, о чем составляется соответствующий акт.*

Открепительное удостоверение выдается гражданину (либо его представителю по доверенности) на основании заявления на получение открепительного удостоверения по форме.

Заявление заполняется гражданином лично, разборчиво.

Если открепительное удостоверение на право голосования выдается представителю гражданина по доверенности, то к заявлению прилагается **доверенность**.

Заполнение открепительного удостоверения по поступившему в УКР заявлению производится председателем или членом комиссии на государственном или русском языке по желанию гражданина.

Член УКР, выдавший открепительное удостоверение по внесенному заявлению, в списке граждан, имеющих право участвовать в республиканском референдуме, напротив фамилии гражданина в графе «примечание» вносит запись о выдаче открепительного удостоверения, его пятизначный серийный номер, дату выдачи и ставит свою подпись.

Заявление гражданина на получение открепительного удостоверения прилагается к списку граждан, имеющих право участвовать в республиканском референдуме, и является основанием для исключения его из списка граждан, имеющих право участвовать в республиканском референдуме, по соответствующему участку.

- *Открепительное удостоверение не выдается гражданам, желающим участвовать в голосовании на другом участке референдума в пределах одного населенного пункта;*
- *Утраченные открепительные удостоверения не восстанавливаются;*
- *Дубликаты открепительных удостоверений не выдаются;*

### Об организации голосования граждан в местах их пребывания

Гражданин может обратиться в УКР с **письменным заявлением** об организации голосования в месте пребывания по следующим основаниям:

- по состоянию здоровья;
- по причине ухода за больным членом семьи;
- нахождение в отдаленных и труднодоступных районах, где не образованы участки голосования.

Такие заявления могут быть поданы с момента представления списков для ознакомления гражданам и не позднее 12 часов дня голосования. УКР организует учет поступивших заявлений.

В списках в графе «Примечание» делается отметка «голосование в месте пребывания».

## Бюллетень для голосования

Бюллетени для голосования доставляются участковым комиссиям референдума не ранее чем за три дня и не позднее чем за один день до голосования (**не ранее 12 марта и не позднее 14 марта 2026 года**) с резервом в один процент от общего числа избирателей на участке.

Помещение, в котором находятся бюллетени для голосования, опечатывается и сдается под охрану органам внутренних дел.

### 3.2. ОБОРУДОВАНИЕ ПОМЕЩЕНИЯ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ

Голосование на референдуме, как и на выборах, должно проводиться в специально отведенных помещениях. Инструкция по оснащению помещения для голосования на участке голосования утверждена постановлением Центральной избирательной комиссии РК от 23 октября 2012 года № 21/183. В Инструкции детализируются вопросы оснащения помещения для голосования на участке, особенности оснащения помещения для голосования для граждан с инвалидностью. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002464>



В здании, где размещается участок голосования, вывешиваются указатели местонахождения помещения для голосования с указанием номера участка. Если в одном здании размещены несколько участков голосования, вывешиваются указатели с номерами всех участков.

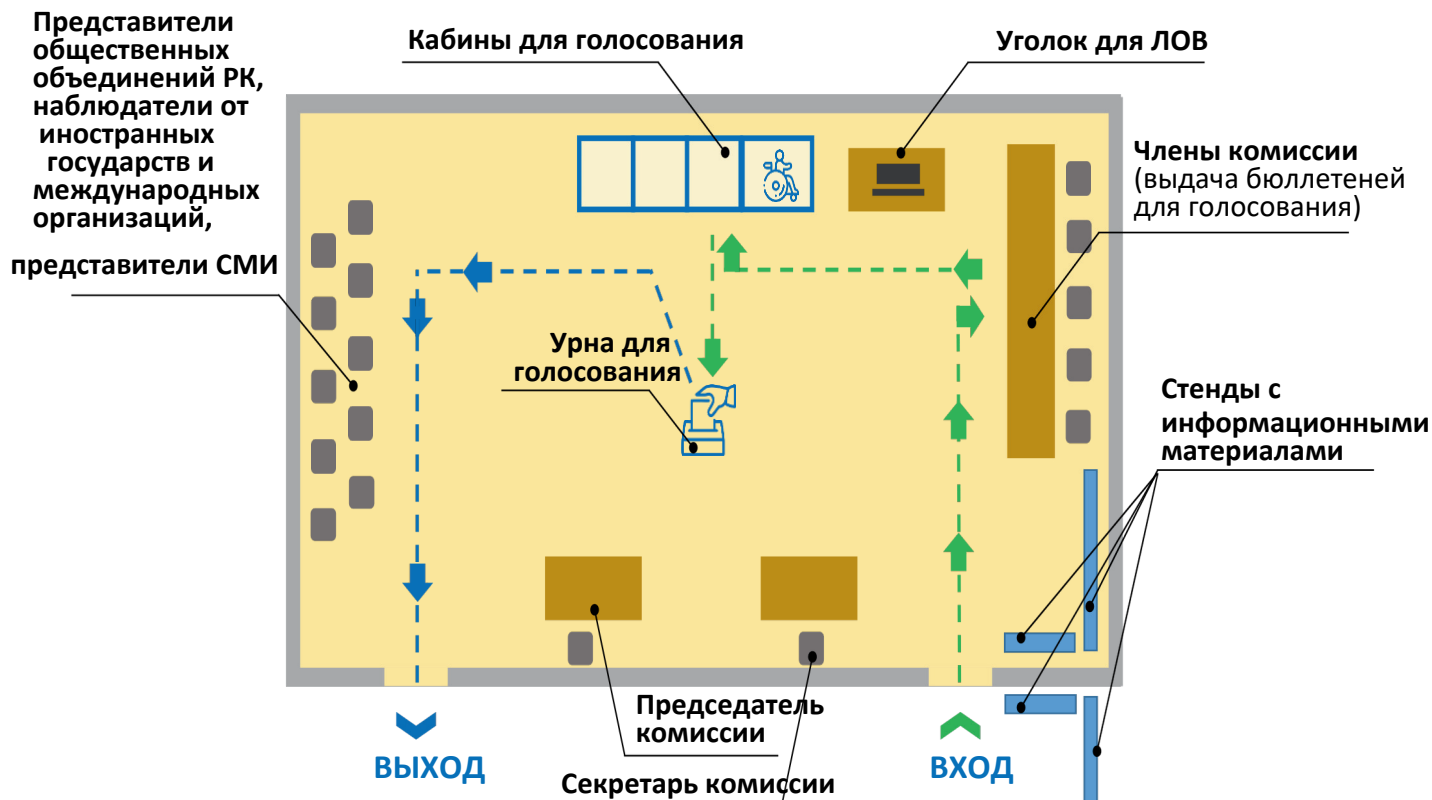
В помещении для голосования в специально отведенном видном месте размещается Государственный Герб Республики Казахстан, с левой стороны от него устанавливается Государственный Флаг Республики Казахстан.

Голосование на референдуме проводится в специально отведенных помещениях, в которых должны быть оборудованы в достаточном количестве кабины для тайного голосования, определены места выдачи бюллетеней и установлены урны для голосования таким образом, чтобы голосующие при подходе к ним обязательно проходили через кабины для тайного голосования.

При этом должна быть обеспечена возможность представителям аккредитованных общественных объединений и некоммерческих организаций, представителям средств массовой информации и членам комиссии референдума наблюдать за урнами, за входом и выходом из кабин для тайного голосования.

При оборудовании помещения для голосования должны обеспечиваться условия для беспрепятственного доступа граждан с инвалидностью, и голосования в нем.

## Схема участка референдума



### В ПОМЕЩЕНИИ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ УСТАНОВЛИВАЮТСЯ:

01

оборудованные кабины для тайного голосования, с наличием в них стола или подставки, ручек;

02

урны для голосования из прозрачного материала – одна стационарная и две переносные, изготовленные по стандартам, установленным ЦКР;

03

столы и стулья для членов комиссии референдума;

04

стулья для представителей аккредитованных общественных объединений, некоммерческих организаций, аккредитованных наблюдателей от иностранных государств и международных организаций и представителей отечественных и иностранных СМИ;

05

телефонный аппарат, сейф или металлический шкаф, калькулятор, настольная лампа, часы.

**Помещение для голосования оснащается информационными стендами с необходимой информацией для участников референдума.**

## **Информационные стенды располагаются с учетом доступности и удобства для граждан, с содержанием следующей информации:**



1. Состав УКР с указанием фамилии, имени, отчества членов комиссии, должности в комиссии, места жительства, а также какой политической партией или общественным объединением выдвинут в состав комиссии.
2. Список адресов и номеров телефонов вышестоящих комиссий референдума, судов, органов прокуратуры, правоохранительных органов.
3. Правила поведения в помещении для голосования, установленные УКР.
4. Образцы бюллетеня для голосования при проведении республиканского референдума.
5. Место для размещения копии протокола о результатах голосования.

**В обязательном порядке на участке голосования должен быть копировальный аппарат, не менее двух компьютеров, один из которых предназначен для граждан с инвалидностью.**

Помещение для голосования оснащается информационными стендами с необходимой информацией для участников референдума. В помещении для голосования должен быть вывешен на видном месте текст вопроса, вынесенного на референдум, проектов Конституции, конституционного закона, закона, внесения в них изменений и дополнений.

В помещении для голосования определяются места выдачи бюллетеней и устанавливаются кабины для тайного голосования, стационарная урна для голосования таким образом, чтобы голосующие проходили к урне через кабины для тайного голосования, а членам комиссии референдума, представителям от аккредитованных общественных объединений, некоммерческих организаций Республики Казахстан, наблюдателям от иностранных государств и международных организаций, представителей отечественных и иностранных СМИ обеспечена возможность наблюдать за урной для голосования, входом и выходом из кабин для тайного голосования.

В местах расположения членов комиссии устанавливаются надписи:

«Председатель», «Заместитель председателя», «Секретарь», «Члены комиссии», а также указатели с буквами алфавита или наименованиями улиц и номерами домов.

## **В ПОМЕЩЕНИИ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ ТАКЖЕ НАХОДИТСЯ:**

- 1 печать УКР;
- 2 журнал регистрации входящей корреспонденции; журнал регистрации исходящей корреспонденции; журнал регистрации представителей аккредитованных общественных объединений, некоммерческих организаций, средств массовой информации Республики Казахстан; журнал регистрации аккредитованных наблюдателей от иностранных государств и международных организаций, представителей иностранных СМИ; журнал учета обращений физических и юридических лиц;
- 3 Конституция Республики Казахстан, КЗ «О республиканском референдуме», КЗ «О выборах в Республике Казахстан», а также иные информационно-методические материалы;
- 4 приспособления для опечатывания или опломбирования урн для голосования, документации, пломбы;
- 5 канцелярские принадлежности.

В помещениях для голосования на период референдума обеспечивается хранение документации референдума, оборудования и иных материалов.

## Организация условий для лиц с инвалидностью

Вопрос обеспечения доступности участков для голосования лиц с инвалидностью регламентируются КЗ «О выборах в Республике Казахстан», Инструкцией по оснащению помещения для голосования на избирательном участке, пункта для голосования, а также Рекомендациями по обеспечению избирательных прав граждан с инвалидностью, утвержденными постановлением ЦИК РК от 21 декабря 2018 года № 24/217.

При оборудовании помещения для голосования должны обеспечиваться условия для беспрепятственного доступа и голосования лиц с инвалидностью.

Избирательные участки и помещения для голосования необходимо оснащать в соответствии с

Инструкцией по оснащению помещения для голосования на избирательном участке, пункта для голосования.

При входе в здание, где располагаются помещения для голосования, необходимо предусматривать поручни, настилы, пандусы, подъемные механизмы, а также другие необходимые приспособления.

В помещениях для голосования необходимо предусмотреть:

- различные тактильные указатели (по возможности);
- кабины для тайного голосования, с учетом доступа граждан с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, в том числе пользующихся креслами-колясками;
- специально оборудованное место (уголок) для лиц с инвалидностью, содержащее:
- компьютер с монитором (диагональю не менее 54 сантиметров), в котором должна находиться информация, в адаптированном для граждан с инвалидностью формате;
- наушники;
- специальная папка с информацией о референдуме, выполненной шрифтом Брайля;
- дополнительное освещение, лупы.

Местные исполнительные органы в соответствии с п. 2-1 ст. 48 КЗ «О выборах в Республике Казахстан» обязаны содействовать избирательным комиссиям в работе по обеспечению избирательных прав граждан с инвалидностью путем создания условий для их беспрепятственного доступа в помещения для голосования:

1) предусмотреть размещение помещений для голосования на первых этажах зданий, наличие пандусов или подъемных механизмов, кнопки вызова, настилов, тактильных указателей (допускаются временные), необходимые проемы дверей, дверные доводчики, автоматическое открывание дверей, достаточное освещение;

2) учитывать наличие удобных подъездных и пешеходных путей, специальных мест для стоянки автотранспорта лиц с инвалидностью;

3) включать избирательные участки в карту доступности объектов социальной инфраструктуры Республики Казахстан; обеспечить ежеквартальный контроль актуальной информации об избирательных участках на интернет-сайте [inva.gov.kz](http://inva.gov.kz), в т.ч. с учетом мониторинговых заключений территориальных избирательных комиссий и общественных объединений лиц с инвалидностью;

4) предусмотреть использование в помещении для голосования современных тифлотехнических средств, сурдотехнических средств и других современных ассистивных технологий для лиц с инвалидностью, в том числе информационную вывеску избирательного участка с использованием шрифта Брайля;

5) предусмотреть в день голосования организацию услуг инватаксы по перевозке лиц с инвалидностью на избирательные участки;

6) предусмотреть мероприятия по мониторингу, совместно с избирательными комиссиями и общественными объединениями лиц с инвалидностью, готовности избирательных участков в период проведения избирательных кампаний.

Оснащение помещения для голосования на избирательном участке, пункта для голосования обеспечивается местными исполнительными органами.

На избирательных участках, на которых предполагается участие в голосовании значительного количества избирателей с инвалидностью по зрению и слуху, при содействии местных исполнительных органов, общественных объединений могут привлекаться специалисты жестового языка (в том числе в онлайн формате), тифлосурдо-переводчики.

Избирательные комиссии на основании сведений об избирателях с инвалидностью определяют потребность в изготовлении специальных информационных материалов (в том числе шрифтом Брайля), использовании тифлотехнических средств, сурдотехнических средств и других современных ассистивных технологий, привлечении специалистов жестового языка (в том числе в онлайн формате) и тифлосурдопереводчиков.

## Работа УКР в день, предшествующий дню голосования – 14 марта 2026 года

В день, предшествующий дню голосования, УКР завершает подготовительную работу ко дню референдума, проводит работу с бюллетенями, завершает выдачу открепительных удостоверений, готовит документацию для работы в день голосования. Проводит распределение обязанностей и тренинг действий всех членов УКР в день голосования. Насколько тщательно будет проведена работа комиссии накануне референдума, настолько спокойнее и увереннее будут чувствовать себя члены комиссии в день голосования.

### Алгоритм действий УКР в день, предшествующий дню голосования:



#### Работа со списком граждан, имеющих право участвовать в референдуме:

- рассмотрение заявлений граждан о необходимости включения в список, исключения из него либо исправлений в нем, внесение необходимых изменений в список по заявлениям граждан;
- проверка уточненного списка;
- информирование территориальной комиссии референдума о количестве граждан, включенных в список;
- определение порядка выдачи бюллетеней и распределение списков между членами комиссии, ответственными за выдачу бюллетеней;
- составление реестра полученных заявлений о голосовании вне помещения для голосования;
- подготовка форм заявлений и протоколов УКР для включения в список граждан



#### Работа с открепительными удостоверениями:

- выдача открепительных удостоверений до 18 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования;
- составление реестра или ведомости выданных открепительных удостоверений;
- после 18 часов погашение неиспользованных открепительных удостоверений и составление соответствующего акта. Погашенные открепительные удостоверения упаковываются и хранятся вместе с актом в сейфе;
- направление участковой комиссией референдума в территориальную комиссию референдума отчета о полученных, выданных и погашенных открепительных удостоверениях.



#### Работа с бюллетенями

- Бюллетени хранятся в опечатанном сейфе. Помещение, в котором находятся бюллетени для голосования, опечатывается и сдается под охрану органам внутренних дел;
- накануне дня голосования производится пересчет бюллетеней;
- для оптимизации работы в день голосования, УКР целесообразно заранее разложить подготовленные к выдаче бюллетени в пачки в зависимости от числа зарегистрированных на участке граждан (например, по 10, 50 или 100 бюллетеней);
- секретарь УКР сверяет данные о числе бюллетеней с данными актов о получении бюллетеней из территориальной комиссии референдума. Если в результате сверки обнаруживаются утрата бюллетеней или бюллетени, неучтенные при получении, об этом информируется соответствующая территориальная комиссия референдума, составляется акт;
- проводится подготовка ведомости выдачи и возврата бюллетеней членам УКР в день голосования.

### **Работа с заявлениями о голосовании вне помещения для голосования:**



- прием и регистрация заявлений о голосовании вне помещения для голосования продолжается в течение всего дня накануне и до 12 часов дня голосования;
- при наличии заявлений о голосовании вне помещения для голосования председатель УКР определяет маршруты, по которым будет проводиться голосование;
- секретарь УКР начинает составление выписок из реестра заявлений граждан о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования согласно определенным маршрутам (с учетом того, что в день голосования указанные заявления могут поступать до 12.00 ч.).

### **Подготовка помещения для голосования:**



- установка технологического и иного оборудования в помещении для голосования в соответствии с Инструкцией по оснащению помещения для голосования на участке, пункта для голосования;
- проверка наличия предусмотренных законом материалов на информационном стенде. В случае необходимости вносятся изменения в информационные материалы;
- размещение стрелок-указателей в здании на пути следования к помещению для голосования;
- проверка наличия необходимых для работы УКР в день голосования избирательных документов, в том числе журналов; урнатов, реестров и форм протоколов и актов;
- оборудование рабочих мест председателя, заместителя председателя, секретаря, членов УКР, обеспечение их необходимыми канцелярскими принадлежностями и материалами;
- проверка наличия на видном месте плана эвакуации и инструкции по пожарной безопасности;
- проверка готовности автотранспорта, выделенного для доставки членов УКР на участок в день голосования, для обеспечения проведения голосования вне помещения для голосования и доставки документации референдума в вышестоящую комиссию;
- проверка готовности к эксплуатации компьютерной и оргтехники.

### **Проведение заседания УКР. В день, предшествующий дню голосования, проводится заседание, на котором принимаются решения:**



- о Правилах поведения на участке голосования;
- о распределении обязанностей членов УКР в день голосования;
- ознакомление с Реестром аккредитованных общественных объединений и некоммерческих организаций, к уставной деятельности которых относится осуществление наблюдения за выборами и присутствие при проведении референдума

### **Проведение деловой игры. Проводится практическое занятие с членами УКР по организации работы комиссии в день голосования:**



- по взаимодействию с представителями аккредитованных общественных объединений и некоммерческих организаций, СМИ
  - по выдаче бюллетеней для голосования;
  - по проведению голосования вне помещения для голосования;
  - по проведению подсчета голосов по окончании голосования;
- по заполнению протоколов.

*УКР проводит репетицию действий членов комиссии в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и необходимости освобождения помещения для голосования. По завершении всех вышеперечисленных действий:*

*- председатель УКР в присутствии сотрудника полиции убирает документацию референдума в сейф, который опечатывается;*

*- помещение опечатывается и принимается под охрану сотрудником полиции.*

*Председатель УКР информирует территориальную комиссию референдума о готовности участка к проведению голосования, сообщает о наличии состава комиссии и уточняет в территориальной комиссии референдума время передачи информации об открытии помещения для голосования и сведений о ходе голосования; номера телефонов, по которым будут передаваться сведения в день голосования.*

### 3.3. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОЛОСОВАНИЯ В ДЕНЬ РЕФЕРЕНДУМА

Голосование в день референдума проводится

с 7:00 до 20:00

Территориальные комиссии референдума по представлению соответствующего акима, УКР вправе устанавливать иное время начала и окончания голосования. При этом голосование не может начинаться ранее шести часов и заканчиваться позднее двадцати двух часов. Решение территориальных комиссий об изменении времени начала и окончания голосования должно быть доведено до сведения граждан.

О времени и месте голосования УКР оповещает граждан не менее чем за десять дней до дня голосования.

Председатели участковых комиссий референдума за полтора часа до начала голосования отчитываются перед территориальными комиссиями референдума о полном составе членов комиссии.

Вышестоящая комиссия референдума при необходимости назначает члена комиссии референдума на вакантное место до избрания члена комиссии референдума органом, формирующим состав комиссии референдума, в порядке, установленном статьей 10 настоящего Конституционного закона (*п.8 ст.19 КЗ «О выборах в Республике Казахстан»*)

Количественный состав участковых комиссий референдума должен быть нечетным.

(*п.1 ст.17 КЗ «О выборах в РК»*)

**Открытие голосования.** УКР должна приступить к открытию участков для голосования за один час до начала голосования. Из требований законодательства о референдуме, а также установленных форм документов республиканского референдума, утвержденных постановлением ЦКР, складывается следующая последовательность действий при открытии участка для голосования:

05:30

Сбор членов комиссии

05:45

**Председатель УКР** открывает помещение для голосования, проверяет готовность технологического оборудования, сейфа, работу телефонов, факса

**Заместитель председателя УКР** проверяет наличие документов, которые должны быть в помещении для голосования, в том числе на информационных стендах

**Секретарь комиссии** готовит к работе списки, ведомость выдачи бюллетеней членам комиссии, проверяет наличие журналов, образцов протоколов комиссии референдума

05:55

Приглашение в зал представителей аккредитованных общественных объединений, некоммерческих организаций, аккредитованных наблюдателей от иностранных государств и международных организаций, представителей отечественных и иностранных СМИ

05:55

Выступление председателя комиссии, представление присутствующим членов комиссии референдума

<b>06:10</b>	Председатель УКР либо лицо его замещающее проверяет, оформленные в установленном порядке, документы представителей аккредитованных общественных объединений, некоммерческих организаций, аккредитованных наблюдателей от иностранных государств и международных организаций, представителей отечественных и иностранных СМИ, после чего Секретарь УКР заносит сведения в журнал учета
<b>06:30</b>	Председатель УКР организует работу по опечатаванию членами комиссии пустых стационарных и переносных урн для голосования
<b>06:35</b>	Председатель УКР определяет членов комиссии, ответственных за выдачу бюллетеней для голосования. Председатель УКР, или по его поручению секретарь комиссии передает членам УКР, в обязанности которых входит выдача бюллетеней, список граждан по данному участку, а также бюллетени по ведомости под роспись
<b>06:55</b>	Заполнение протокола об открытии участка
<b>07:00</b>	Объявление о готовности участка, исполнение Гимна и приглашение граждан приступить к голосованию.



**ВАЖНО!** Все действия по открытию участка голосования должны громко комментироваться председателем УКР. Секретарь комиссии вносит цифры и сведения в протокол об открытии участка для голосования. Находящиеся в помещении для голосования лица обязаны строго соблюдать Правила, установленные УКР. Правила не должны противоречить действующему законодательству. В них отражаются права и обязанности лиц, находящихся в помещении для голосования.

### **Участие представителей аккредитованных общественных объединений и некоммерческих организаций при проведении референдума**

#### ***Гласность при организации и проведении республиканского референдума***

При проведении референдума могут присутствовать граждане Республики Казахстан, представляющие аккредитованные общественные объединения, некоммерческие организации, а также аккредитованные наблюдатели от иностранных государств и международных организаций, представители иностранных средств массовой информации.

Порядок аккредитации, а также права и обязанности лиц, указанных в части первой настоящего пункта, определяются в соответствии с КЗ «О выборах в Республике Казахстан» и законодательством Республики Казахстан.

Присутствие представителей средств массовой информации на избирательных участках регулируется в соответствии с КЗ «О выборах в Республике Казахстан».

При этом, **вмешательство в работу комиссий референдума не допускается.**

## Деятельность представителей аккредитованных общественных объединений и некоммерческих организаций

### **Порядок аккредитации общественных объединений и некоммерческих организаций**

Порядок аккредитации общественных объединений и некоммерческих организаций (далее – ОО и НКО), в уставах которых предусмотрена деятельность по наблюдению за выборами утвержден постановлением Центральной избирательной комиссии (*постановление ЦИК РК от 27 декабря 2022 года №131/626*).

Аккредитации подлежат те общественные объединения, политические партии и некоммерческие организации, в уставах которых предусмотрена деятельность по наблюдению за выборами и присутствию при проведении референдума.

Согласно Правилам проведения аккредитации, республиканские общественные объединения и некоммерческие организации получают аккредитацию в Центральной избирательной комиссии.

Соответственно, аккредитацию региональных и местных общественных объединений, и некоммерческих организаций осуществляют территориальные избирательные комиссии.

Процедуры максимально упрощены. Для получения аккредитации нужно подать всего два документа.

Первый документ – это заявление, форма которого установлена. Второй документ – это выписка из устава, подтверждающая право осуществления наблюдения за выборами. **Срок рассмотрения заявления на аккредитацию – 30 дней.**

Аккредитация не привязана к какой-то конкретной выборной кампании, проведению референдума, она осуществляется постоянно.

Сфера действия свидетельства об аккредитации, выданного избирательными комиссиями, выглядит следующим образом:

- политическим партиям, республиканским ОО и НКО предоставляется право участия на всех выборах и референдумах на всей территории республики;
- региональным ОО и НКО предоставляется право участия на всех выборах и референдумах в пределах тех областей, где имеются их структурные подразделения.
- соответственно местные ОО и НКО получают право участия на всех выборах и референдумах в течение года в пределах одной области.

Свидетельство об аккредитации выдается сроком на один год и дает право осуществления наблюдения на соответствующих типах выборов и референдумов.

Реестр аккредитованных для наблюдения организаций постоянно актуализируется и размещен на интернет-ресурсе ЦИК РК.

### **Наблюдение в день голосования**

В день голосования с момента открытия избирательного участка для голосования и до установления результатов голосования при подсчете голосов избирателей на избирательном участке вправе одновременно присутствовать:

- по одному представителю от каждого средства массовой информации, не более трех представителей от каждого телеканала при наличии служебного удостоверения и задания редакции;
- по одному представителю от аккредитованного общественного объединения, других некоммерческих организаций Республики Казахстан;
- аккредитованные наблюдатели от иностранных государств и международных организаций, представители иностранных средств массовой информации, которых вправе сопровождать переводчик.

Согласно законодательству, средством массовой информации являются периодическое печатное издание, теле-, радиоканал, интернет-издание.

При этом, интернет-изданием является интернет-ресурс, в том числе информационное агентство, прошедший процедуру постановки на учет в уполномоченном органе в качестве средства массовой информации, информационно-коммуникационная инфраструктура которого размещена на территории Республики Казахстан.

## **Права представителей аккредитованных ОО и НКО Республики Казахстан**

- 1) присутствовать на заседании избирательной комиссии;
- 2) получать информацию о количестве избирателей, принявших участие в голосовании, в том числе в голосовании вне помещения;
- 3) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка во время проведения голосования и подсчета голосов;
- 4) сопровождать переносные избирательные урны, в том числе находиться в транспортном средстве во время их перевозки;
- 5) наблюдать за ходом голосования, процедурой подсчета голосов и оформления результатов голосования на избирательном участке, в пункте для голосования в условиях, обеспечивающих возможность четкого обозрения всех перечисленных процедур;
- 6) обжаловать решения, действия (бездействие) соответствующей избирательной комиссии и (или) ее членов в вышестоящую избирательную комиссию или суд;
- 7) присутствовать при проведении голосования избирателей вне помещения для голосования в случае невозможности их прибытия в помещение для голосования;
- 8) присутствовать при подсчете и погашении членами участковой избирательной комиссии неиспользованных избирательных бюллетеней;
- 9) делать фото-, аудио - и видеозаписи, не мешая ходу голосования и подведению его итогов;
- 10) наблюдать процедуру передачи протоколов о результатах голосования вышестоящим избирательным комиссиям;
- 11) после проведения голосования знакомиться с протоколами избирательной комиссии об итогах голосования, получать их заверенные копии;
- 12) обращать внимание членов избирательной комиссии на нарушения требований настоящего Конституционного закона, вручать им соответствующие письменные заявления, акты о нарушениях и получать отметки о вручении. Председатель избирательной комиссии, лицо, его замещающее, обязаны по заявлению доверенных лиц, наблюдателей приложить к протоколу подсчета голосов составленные ими акты.

## **Обязанности представителей аккредитованных ОО и НКО Республики Казахстан**

- 1) иметь при себе документы, удостоверяющие их личность и полномочия;
- 2) не вмешиваться в избирательный процесс, в процедуру подсчета голосов и принятия решений избирательной комиссией;
- 3) не предпринимать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;
- 4) выполнять требования председателя избирательной комиссии по соблюдению правил поведения на избирательном участке, установленных соответствующей избирательной комиссией;
- 5) основывать свои замечания на документированных, действительных и поддающихся проверке фактах;
- 6) соблюдать требования настоящего Конституционного закона и иного законодательства Республики Казахстан;
- 7) сохранять непредвзятость, не выражать предпочтение конкретному кандидату, политической партии;
- 8) при осуществлении и распространении фото-, аудио- и видеозаписи соблюдать требования, предусмотренные законами Республики Казахстан.

## **Полномочия представителей аккредитованных ОО и НКО**

Полномочия представителей аккредитованных ОО и НКО Республики Казахстан должны быть удостоверены в письменной форме с указанием его фамилии, имени, отчества.

Данный документ заверяется печатью организации, направившей представителя аккредитованных ОО и НКО, и действителен при предъявлении документа, удостоверяющего личность представителя. Документы предъявляются председателю избирательной комиссии либо лицу, его замещающему, для регистрации представителя аккредитованных ОО и НКО путем внесения данных о нем в журнал учета (п. 1 ст. 20-1 КЗ «О выборах в Республике Казахстан»).

Предъявлять копию свидетельства об аккредитации не требуется.

При нарушении законодательства РК наблюдателями соответствующая избирательная комиссия вправе отменить регистрацию представителя аккредитованных ОО и НКО (п. 4 ст. 20-1 КЗ «О выборах в Республике Казахстан»).

Для присутствия представителя СМИ на участке для голосования необходимо при себе иметь служебное удостоверение и задание редакции, а представители иностранных средств массовой информации - документы, удостоверяющие их личность и аккредитацию.

Центральная избирательная комиссия ведет Реестр аккредитованных общественных объединений, некоммерческих организаций по всей республике. Территориальные избирательные комиссии направляют данные о регистрации региональных и местных организаций в ЦИК для включения в Реестр.

В день голосования при регистрации представителя аккредитованных ОО и НКО на участках члены УКР проверяют аккредитацию по данному реестру.

УКР в день голосования:

- 1) проводит сверку с реестром ОО и НКО;
- 2) вносит сведения в журнал регистрации;
- 3) знакомит с Правилами поведения на избирательных участках под роспись наблюдателя.

### **Условия для деятельности представителей аккредитованных ОО и НКО**

Для наблюдателей должна быть обеспечена возможность наблюдать за избирательными урнами, за входом и выходом из кабин для тайного голосования (п. 1 ст. 39 КЗ «О выборах в РК»).

Находящиеся в помещении для голосования лица обязаны строго соблюдать правила, установленные избирательной комиссией. Председатель соответствующей избирательной комиссии регулирует количество избирателей, находящихся в помещении для голосования одновременно; ответственен за порядок и имеет право потребовать от любого, кто нарушает положения КЗ «О выборах в Республике Казахстан» и препятствует проведению голосования, покинуть помещение.

В день голосования запрещается присутствие в помещении для голосования посторонних лиц, не связанных с избирательным процессом.

В случае нарушения законодательства Республики Казахстан о выборах представитель аккредитованных ОО и НКО и иные лица удаляются из помещения для голосования по мотивированному решению избирательной комиссии, принятому в письменной форме (п. 2 ст. 39 КЗ «О выборах в Республике Казахстан»).

В помещении для голосования столы, за которыми производится подсчет голосов, размещаются таким образом, чтобы обеспечивался обзор действий членов участковых комиссий со стороны всех присутствующих в помещении лиц. Представители аккредитованных ОО и НКО, присутствующие при подсчете голосов, наблюдают за подсчетом голосов на расстоянии и в условиях, обеспечивающих обзорность отметок в бюллетенях (п. 1 ст. 43 КЗ «О выборах в Республике Казахстан»).

Члены УКР обязаны обеспечить открытость и гласность деятельности комиссии, разъяснять гражданам порядок реализации их права, а лицам, присутствующим при голосовании и подсчете голосов – порядок и смысл всех действий, выполняемых УКР.

Председатель УКР регулирует количество граждан, находящихся в помещении для голосования одновременно; он отвечает за порядок и имеет право потребовать от любого, кто нарушает нормы законодательства о референдуме и препятствует проведению голосования, покинуть помещение.

В случае нарушения законодательства о референдуме член УКР немедленно отстраняется от участия в работе комиссии, а иные лица удаляются из помещения для голосования по мотивированному решению комиссии, принятому в письменной форме. Исполнение данного решения осуществляют органы внутренних дел, которые также принимают меры по привлечению отстраненного члена комиссии, а также удаленного иного лица к ответственности, предусмотренной законами Республики Казахстан.

Обеспечение порядка в помещениях для голосования возлагается на органы внутренних дел. Сотрудники органов внутренних дел должны находиться в помещении для голосования только по приглашению председателя УКР и обязаны покинуть его немедленно после восстановления порядка либо по просьбе председателя комиссии.

### Порядок выдачи бюллетеня для голосования

- 1 Гражданин предъявляет документ, удостоверяющий его личность
- 2 Член УКР находит гражданина в списке
- 3 Гражданин расписывается в списке за получение бюллетеня
- 4 Член УКР подписывает бюллетень
- 5 Член УКР вручает бюллетень гражданину
- 6 Член УКР расписывается в списке напротив фамилии

**Председатель и секретарь УКР не вправе выдавать бюллетени для голосования.**

**Членам участковой комиссии референдума запрещается заранее ставить свою подпись на бюллетенях.**

Бюллетени выдаются членами УКР на основании списка по предъявлении документа, удостоверяющего личность гражданина.



Удостоверение личности



Паспорт

**Документы удостоверяющие личность, предъявляемые гражданами посредством сервиса цифровых документов равнозначны документам на бумажном носителе**

### **Каждый гражданин голосует лично.**

Не допускается передача права голоса, как и голосование за других лиц.

Бюллетени заполняются голосующими в кабине для тайного голосования.

Запрещается присутствие в кабине для тайного голосования кого бы то ни было, кроме голосующего.

Гражданин, не имеющий возможности самостоятельно заполнить бюллетень, вправе воспользоваться помощью лица, которому он доверяет, и фамилия которого после голосования вносится в список рядом с подписью гражданина в получении бюллетеня. Этим лицом не может быть:

- член комиссии референдума;
- представитель аккредитованных ОО и НКО или международный наблюдатель;
- журналист – представитель СМИ;
- должностное лицо маслихата или акимата.



**ВАЖНО!** Гражданин при голосовании ставит любую отметку в пустом квадрате справа от варианта ответа, за который он голосует. Не допускаются проставление отметок в бюллетене карандашом, а также внесение в него каких бы то ни было исправлений. Заполненный бюллетень гражданин опускает в стационарную урну для голосования и покидает помещение для голосования. В целях исключения случаев выноса бюллетеней, а также оставления в кабинках бюллетеней, предметов или пакетов с неизвестным содержанием необходимо обеспечить постоянное наблюдение членов комиссии за входом и выходом из кабин, а также за урной для голосования.

### **Голосование по открепительным удостоверениям на право голосования**

Гражданин, предъявивший оригинал открепительное удостоверение на право голосования, включается в список под следующим после последнего порядковым номером с указанием: фамилии, имени, отчества, даты рождения, адреса регистрации места жительства, номера участка для голосования, на котором он был включен в список по месту жительства, серийного пятизначного номера открепительного удостоверения, даты его выдачи.

Дальнейшая процедура голосования проходит в соответствии с порядком, установленным законодательством о референдуме. Открепительное удостоверение прилагается к списку.

**Испорченные бюллетени.** Гражданин вправе обратиться к члену участковой комиссии референдума, выдавшему ему бюллетень, с просьбой выдать новый бюллетень взамен испорченного. Получив испорченный бюллетень, член участковой комиссии референдума выдает гражданину новый бюллетень, ставит в нем свою подпись и делает отметку в списке граждан, имеющих право участвовать в республиканском референдуме, напротив фамилии гражданина, допустившего ошибку: («Выдан бюллетень взамен испорченного»). Испорченные бюллетени считаются неиспользованными и укладываются в стопку с неиспользованными бюллетенями.

## Организация голосования вне помещения для голосования

Граждане обращаются с письменной просьбой в УКР **не позднее 12 часов времени** в день голосования, если не могут прибыть на участок:

по состоянию здоровья;

по причине ухода за больным членом семьи;

если находятся в отдаленных и труднодоступных районах, где не образованы участки для голосования.

При поступлении заявления председатель комиссии делает соответствующую отметку в списке граждан, имеющих право участвовать в республиканском референдуме, напротив фамилии гражданина, подавшего заявление: : («Голосование по месту пребывания»).

Для голосования граждан по месту их пребывания используется переносная урна. Секретарь комиссии составляет маршруты членов комиссии, сопровождающих урны для голосования.

Членам УКР, выезжающим для голосования на дому, выдаются по ведомости бюллетени, поступившие заявления и маршрут с перечнем адресов (выписка из реестра), по которым будет проводиться голосование. Члены УКР должны быть обеспечены необходимым количеством бюллетеней с учетом их возможного повреждения.

Переносную урну сопровождают два члена УКР. Члены комиссии обязаны информировать представителей аккредитованных ОО и НКО и представителей СМИ о голосовании граждан вне помещения для голосования.

При выезде членов комиссии референдума для организации голосования вне помещения для голосования их вправе сопровождать представитель аккредитованных ОО и НКО и представители СМИ. *В автомашине, в которой выезжают два члена УКР, вправе находиться представитель ОО и НКО, представитель СМИ (в зависимости от имеющихся мест в автомашине). Другие представители ОО и НКО, представители СМИ вправе сопровождать автомашину с членами комиссии референдума на своем личном транспорте.*

При голосовании вне помещения для голосования бюллетень выдается по предъявлении документа, удостоверяющего личность гражданина, на основании заявления о голосовании вне помещения для голосования, о чем он расписывается в заявлении.

Член УКР, выдавший бюллетень, ставит свою подпись в бюллетене и в заявлении о голосовании вне помещения для голосования.

Организация и проведение голосования должны исключать возможность нарушения избирательных прав гражданина, нарушения тайны голосования или искажения волеизъявления избирателя.

Секретарь комиссии должен поддерживать постоянную связь с членами УКР, выехавшими для организации голосования по месту пребывания граждан, чтобы обеспечить решение возникающих вопросов и своевременное возвращение членов комиссии на участок.

### 3.4. ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ УКР ПРИ ПОДСЧЕТЕ ГОЛОСОВ И ОПРЕДЕЛЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ ГОЛОСОВАНИЯ



**ВАЖНО!** Подсчет голосов начинается в двадцать часов по местному времени, если на данном участке не изменено время голосования. В случае изменения времени голосования подсчет голосов начинается по окончании голосования.

После объявления председателем комиссии об окончании голосования в помещение для голосования никто не допускается. Граждане, находящиеся в момент объявления об окончании голосования в помещении для голосования, имеют право проголосовать.

В процедуре подсчета голосов необходимо выделить 6 основных действий:

**01**

**Установление по списку общего числа граждан на участке, имеющих право на участие в республиканском референдуме, и числа граждан, получивших бюллетени.**

После завершения процедуры голосования УКР по списку устанавливает:

1. общее число граждан на участке, имеющих право на участие в республиканском референдуме;
2. число бюллетеней, выданных каждым членом УКР;
3. число граждан, получивших бюллетени.

Председатель комиссии оглашает результаты подсчета, секретарь комиссии заносит их в протокол о результатах голосования.

**02**

**Подсчет и погашение неиспользованных и испорченных бюллетеней**

Производится подсчет неиспользованных и испорченных бюллетеней, результаты подсчета вносятся в протокол. Все неиспользованные и испорченные избирательные бюллетени погашаются. Для погашения бюллетеня отрезается или прокалывается любой его угол.

Неиспользованные и испорченные бюллетени упаковываются в надписанный пакет (конверт, мешок), который опечатывается, заверяется подписями председателя и секретаря и печатью комиссии.

**03**

**Вскрытие урн для голосования и подсчет голосов**

Первыми поочередно вскрываются переносные урны. Производится подсчет письменных заявлений об организации голосования по месту пребывания по первой и второй переносным урнам и заявления укладываются в две стопки.

После проверки целостности пломбы или печати вскрывается первая переносная урна. Количество бюллетеней в переносной урне должно соответствовать количеству письменных заявлений о возможности проголосовать вне помещения для голосования. Если бюллетеней установленного образца в переносной урне оказалось больше, чем число письменных заявлений, то все бюллетени из этой урны признаются недействительными. В этом случае составляется акт о признании недействительными всех извлеченных из переносной урны бюллетеней. В акте также указываются фамилии, имена, отчества членов комиссии, проводивших голосование вне помещения для голосования с помощью данной переносной урны.

После проверки целостности пломбы или печати вскрывается вторая переносная урна. Подсчет бюллетеней производится в таком же порядке, как по первой переносной урне. После вскрытия переносных урн для голосования вскрывается стационарная урна. Все бюллетени из стационарной и переносных урн выкладываются на стол, и комиссия приступает к сортировке бюллетеней.

## 04

### Сортировка бюллетеней

Для удобства подсчета бюллетеней секретарь комиссии расставляет четыре таблички «Да, принимаю», «Нет, не принимаю», «недействительные бюллетени» и «бюллетени признанные действительными, но не учитываемые при подсчете голосов».

Члены комиссии приступают к сортировке. *При этом бюллетени укладываются в стопку с положительным решением вопроса референдума, в стопку с отрицательным решением вопроса референдума, в стопку для недействительных бюллетеней и в стопку бюллетени признанные действительными, но не учитываемых при подсчете голосов.*

## 05

### Подсчет бюллетеней

При подсчете бюллетеней председатель комиссии или определенный член комиссии **показывает присутствующим бюллетень и оглашает волеизъявление гражданина.**

При этом бюллетени укладываются в четыре стопки: «за положительное решение вопроса»; «за отрицательное решение вопроса»; «признанные недействительными»; «признанные действительными, но не учитываемые при подсчете голосов».

**Недействительные бюллетени.** Недействительными бюллетенями при подведении итогов референдума признаются бюллетени:

1. неустановленного образца;
2. в которых отсутствует подпись члена участковой комиссии референдума;
3. в которых не отмечен ни один из вариантов ответов на вопрос, вынесенный на референдум;
4. в которых отметка проставлена карандашом, носит следы подчистки или иного способа подделки, а также в которых невозможно определить волеизъявление избирателей

**Бюллетени, признанные действительными, но не учитываемые при подсчете голосов.**

Признаются действительными, однако не учитываются при подсчете голосов бюллетени, в которых отмечены все варианты ответов на вопрос, вынесенный на референдум.

При возникновении разногласия по поводу признания недействительными бюллетеней при подведении результатов референдума вопрос разрешается участковой комиссией референдума путем голосования. При этом решение принимается не менее чем двумя третями голосов от общего числа членов комиссии.

После вскрытия стационарной и переносных урн при подсчете голосов УКР по числу бюллетеней устанавливает:

1. общее число граждан, принявших участие в голосовании, в том числе:
  - принявших участие в голосовании по открепительным удостоверениям на право голосования;
  - проголосовавших вне помещения для голосования;
2. число голосов, поданных за положительное решение вопроса;
3. число голосов, поданных за отрицательное решение вопроса;
4. число бюллетеней, признанных недействительными;
5. число бюллетеней, признанных действительными, но не учитываемых при подсчете голосов.

## Проведение итогового заседания комиссии референдума

Итоги голосования по участку референдума устанавливаются на заседании УКР в присутствии лиц, участвовавших при подсчете голосов.

Результаты подсчета голосов рассматриваются комиссией и заносятся в протокол, который подписывается председателем и членами комиссии.

В случае отсутствия председателя комиссии вместо него протоколы подписывает заместитель председателя или секретарь комиссии.

Не допускается заполнение протокола о результатах голосования карандашом и чернилами разного цвета, а также внесение в него каких бы то ни было исправлений.

При этом числовые значения результатов голосования должны дублироваться прописью.

Копия протокола немедленно вывешивается в помещении участка в специально установленном месте для всеобщего ознакомления и находится там в течение двух дней.

По желанию лица, присутствовавшего в помещении для голосования при подсчете голосов, ему выдается копия протокола, заверенная подписями председателя и секретаря комиссии и печатью УКР.

### Упаковка документации

Члены комиссии упаковывают бюллетени в подписанные пакеты по отдельности: «за положительное решение вопроса»; «за отрицательное решение вопроса»; «признанные недействительными»; «признанные действительными, но не учитываемые при подсчете голосов».

Каждый пакет опечатывается, заверяется подписями председателя и секретаря и печатью УКР.

Пакеты с вышеуказанными документами перевязываются или помещаются в мешок, коробку и опечатываются.

УКР немедленно доставляет в соответствующую территориальную комиссию референдума:

- протокол о результатах голосования;
- бюллетени, упакованные соответствующим образом;
- упакованный список с приложением открепительных удостоверений и других документов, на основании которых граждане вносились в список в день голосования;
- сведения о представителях аккредитованных ОО и НКО, аккредитованных наблюдателей от иностранных государств и международных организаций, представителей отечественных и иностранных СМИ, присутствовавших в день проведения референдума в помещении для голосования;
- сведения о рассмотрении обращений физических и юридических лиц в УКР.