

537 Утвержден постановлением
Мажилиса парламента от 27 июня 2025 года
№ 25-VIII ПРК



**ОТЧЕТ
(ЗАКЛЮЧЕНИЕ)
ВЫСШЕЙ АУДИТОРСКОЙ
ПАЛАТЫ
К ОТЧЕТУ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ОБ ИСПОЛНЕНИИ
РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА
ЗА 2024 ГОД**

город Астана, 2025 год

Список сокращений

ВАП – Высшая аудиторская палата Республики Казахстан
АРБП – администратор (-ы) республиканских бюджетных программ
БП – бюджетная программа
БНС – Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан
МНЭ – Министерство национальной экономики Республики Казахстан
МФ – Министерство финансов Республики Казахстан
НБ – Национальный Банк Республики Казахстан
КГД – Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан
КГИП – Комитет государственного имущества и приватизации Министерства финансов Республики Казахстан
МИО – местный (-ые) исполнительный (-ые) орган (-ы)
НФ – Национальный фонд Республики Казахстан
ВВП – Валовый внутренний продукт
ВБ – Всемирный банк
ЕАЭС – Евразийский экономический союз
ЕЭК – Евразийская экономическая комиссия
МВФ – Международный валютный фонд
ППРК – Постановление Правительства Республики Казахстан
ПСД – Проектно-сметная документация
ПСЭР – Прогноз социально-экономического развития Казахстана
РБ – республиканский бюджет
РК – Республика Казахстан
ГОБМП – гарантированный объем бесплатной медицинской помощи
ОСМС – обязательное социальное медицинское страхование
СУР – система управления рисками
ИСГП – информационная система государственного планирования
БВУ – банки второго уровня
ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство

СОДЕРЖАНИЕ

I. ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ НА ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛНЕНИЯ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА В 2024 ГОДУ	4
1.1. ОЦЕНКА ПОСТУПЛЕНИЙ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ НАЦИОНАЛЬНОГО ФОНДА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	22
II. ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА ЗА 2024 ГОД	32
2.1. ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА	32
2.1.1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ИСПОЛНЕНИЯ ДОХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СТРАН ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА (ЕАЭС)	33
2.1.2. ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ПЛАНИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ПОСТУПЛЕНИЙ	37
2.2. ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА.....	59
2.3. ОЦЕНКА ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА И ИСТОЧНИКОВ ЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ВО ВЗАИМОСВЯЗИ С ОЦЕНКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ.....	289
2.4. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕГИОНАМИ СРЕДСТВ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА.....	301
2.5. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ АКТИВАМИ СУБЪЕКТОВ КВАЗИГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА	311
III. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ	336
ПИЛОТНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «КОМФОРТНАЯ ШКОЛА»	336
ПИЛОТНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «МОДЕРНИЗАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ».....	340
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ДОСТУПНЫЙ ИНТЕРНЕТ»	347
IV. ОЦЕНКА КОНСОЛИДИРОВАННОЙ ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА.....	355
V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ.....	358

I. ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ НА ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛНЕНИЯ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА В 2024 ГОДУ

Республиканский бюджет на 2024 год базировался на Прогнозе социально-экономического развития страны на 2024 - 2028 годы (*далее – ПСЭР*), макроэкономические показатели которого были уточнены¹ в октябре 2024 года. В основе ПСЭР принят базовый сценарий, где мировая цена на нефть спрогнозирована на уровне 80 долларов США за баррель, а рост ВВП на 2024 год – 5,3%.

Главной целью экономической политики на среднесрочный период определен **устойчивый, качественный и инклюзивный экономический рост**, способный обеспечить реальное увеличение уровня национального дохода².

ТАБЛИЦА 1. Основные изменения в ПСЭР на 2024 год

Наименование показателей	оценка 2023	2024		
		№9 от 17.05.2023	№29 от 29.08.2023	№35 от 29.10.2024
ВВП, млрд тенге	118 286,9	138 360▲	135 010,8▼	135 010,8
Реальное изменение ВВП, в % к предыдущему году	104	105▲	105,3▲	105,3
ВВП, млрд долл. США	251,5	300,8▲	293,5▼	293,5
ВВП на душу населения, долл. США	12 520	15 222▲	14 567▼	14 567
Показатели платежного баланса				
Экспорт товаров, млн долл. США	80 855	83 563▲	83 133,1▼	83 133,1
Импорт товаров, млн долл. США	45 661	47 112▲	60 700,0▲	60 700
Торговый баланс, млн долл. США	35 194	36 451▲	22 433,1▼	22 433,1
Показатели обязательств государства				
Государственный долг, млрд тенге	30 438	33 938▲	34 183,3▲	33 733▼
в % к ВВП	25,2	24,5▼	25,3▲	25▼
Правительственный долг, млрд тенге	25 208,8	28 708,8▲	28 743,6▲	28 743,6
в % к ВВП	20,9	20,7▼	21,3▲	21,3
внутренний	16 330,3	20 645,6▲	19 611,9▼	21 101,9▲
внешний	8 878,5	8 063,2▼	9 131,7▲	7 641,7▼
Национальный фонд Республики Казахстан				
Валютные активы НФ на конец года, млрд тенге	27 574,2	30 584,4▲	31 269,5▲	26 762,4▼
млрд долларов США	58,7	66,5▲	68▲	58,2▼

Источник: ПСЭР

¹ Одобрен на заседании Правительства РК 1 этап - протоколом от 17.05.2023 года №9, 2 этап – протоколом от 29.08.2023 года №29, уточнен протоколом от 29.10.2024 года №35

² ППРК от 05.04.2023 года № 275 «Об утверждении Экономической политики на среднесрочный период»

В результате внесенных изменений в ПСЭР наблюдается тенденция к пересмотру прогнозов на 2024 год **в сторону снижения**. Это может указывать на возрастающие экономические риски и неопределенность.

Вместе с этим, в отчете Правительства не представлена подробная информация по какой причине произошел тот или иной пересмотр (*не раскрывается, какие конкретно модели, факторы, предположения и данные использовались для получения и изменения прогнозов*). Это ограничивает возможности для детального анализа и оценки реалистичности прогнозов.

Согласно оценкам **Всемирного Банка**³, экономический рост в 2024 году составит 4%, благодаря бюджетной экспансии и увеличению заимствований домохозяйств. При этом сдерживающие факторы, как слабые реальные доходы и низкий уровень инвестиций, остаются.

Прогнозируется временное ускорение роста в 2025 году, которое будет вызвано разовым увеличением добычи нефти и связанным с этим ростом экспорта, а также дальнейшим фискальным стимулированием. В свою очередь, после 2025 года ожидается замедление темпов роста до 3-3,5%, что связано с сохраняющейся низкой производительностью и снижением уровня инвестиций.

По прогнозу миссии **Международного Валютного Фонда**⁴, рост ВВП в 2024 году составит 3,9% по сравнению с 5,1% в 2023 году, что в значительной степени обусловлено высокими государственными расходами. В 2025 году ожидается ускорение роста в условиях сохраняющейся неопределенности.

В следующем году прогнозируется рост на уровне 4,8%, что будет связано, по-прежнему, с высокими бюджетными расходами и запуском проекта расширения месторождения Тенгиз.

Вместе с тем, существуют риски ухудшения данного прогноза, связанные с замедлением роста в крупнейших экономиках, интенсификацией региональных конфликтов и вторичными санкциями, а также с повышением волатильности цен на сырьевые товары или сбоями в работе трубопроводов Каспийского трубопроводного консорциума.

Кроме того, задержки с реализацией инфраструктурных проектов могут привести к снижению темпов роста в ближайшей перспективе.

По итогам 2024 года наблюдаются расхождения между прогнозами ПСЭР и фактическими данными по ряду ключевых параметров (*реальное изменение ВВП: план -105,3%, факт – 104,8%; ненефтяной дефицит РБ: план – (-) 7,9%, факт - (-) 8,1%; экспорт товаров: план – 83,1 млрд долл. США, факт – 81,6 млрд долл. США; импорт товаров: план – 60,7 млрд долл. США, факт – 59,8 млрд долл. США; торговый баланс: план – 22,4 млрд долл. США, факт – 21,8 млрд долл. США*),

³ www.worldbank.org/en/country/kazakhstan/publication/economic-update-january-2025 Обзор экономического положения Казахстана – январь 2025 года

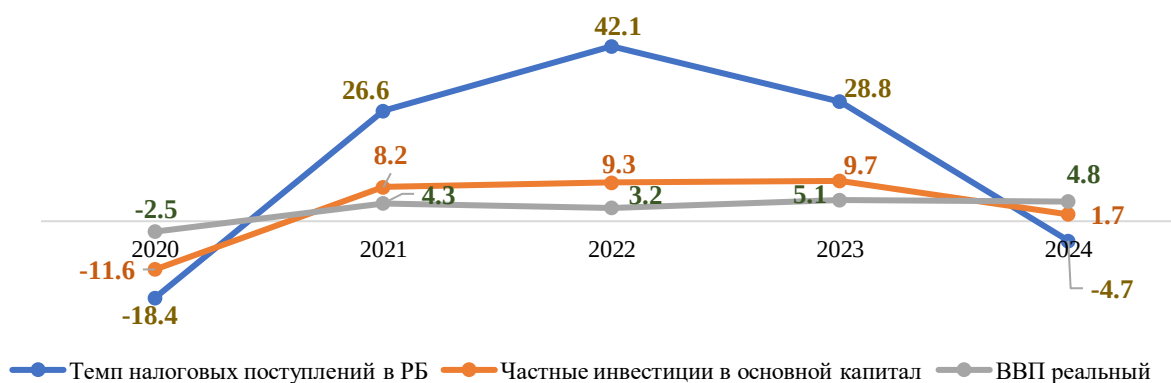
⁴ www.imf.org/ru/News/Articles/2024/10/01/MCS-100124-kazakhstan-staff-concluding-statement-for-the-2024-aiv-mission
Казахстан: Заключительное заявление миссии по итогам консультаций 2024 года в соответствии со Статьей IV

а также подтверждение рисков, ранее указанных ВАП при анализе проекта республиканского бюджета на 2024-2026 годы (1) *риск недостижения стратегических задач – спрогнозированный рост экономики не достигнут*, 2) *эскалация зависимости бюджета от нефтяных поступлений – увеличен объем целевого трансферта из Нацфонда на 2 трлн тенге*).

Темп экономического роста в реальном выражении в 2024 году по предварительным данным БНС составил **4,8%**, что **ниже прогнозного значения** (5,3%) и уровня 2023 года (5,1%).

Как видно из диаграммы, расчет реального ВВП в 4,8% вызывает сомнения при снижении в 2024 году по сравнению с 2023 годом темпов привлечения частных инвестиций в основной капитал до 1,7% и налоговых поступлений в республиканский бюджет на 33,5 п.п.

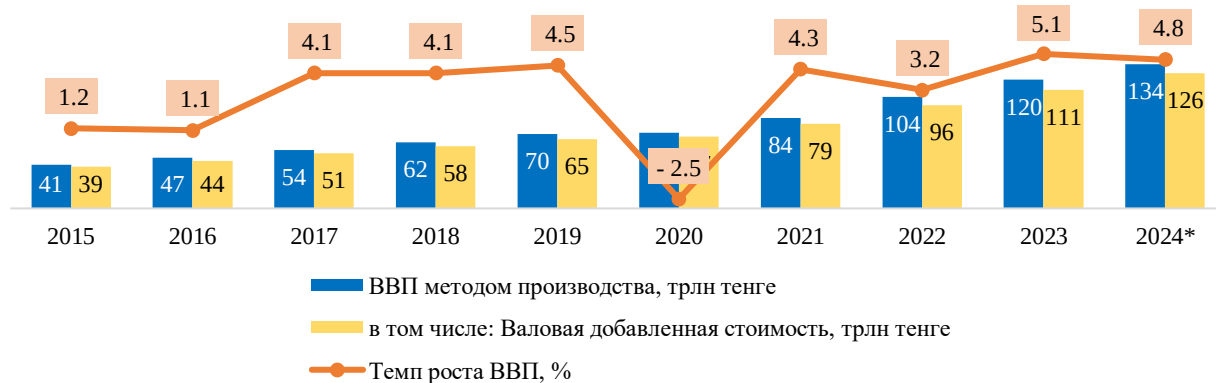
ДИАГРАММА 1. Динамика основных макроэкономических показателей, %



Источник: БНС, МФ

За последние 10 лет наблюдается устойчивый рост номинальных показателей ВВП и, соответственно, валовой добавленной стоимости (далее – ВДС), исключение составил 2020 год, связанный с пандемией. Между тем, с 2021 года наблюдается ускорение номинального роста и замедление в 2024 году.

ДИАГРАММА 2. Динамика ВВП за 2015 - 2024 годы



Источник: БНС, *) – предварительные данные

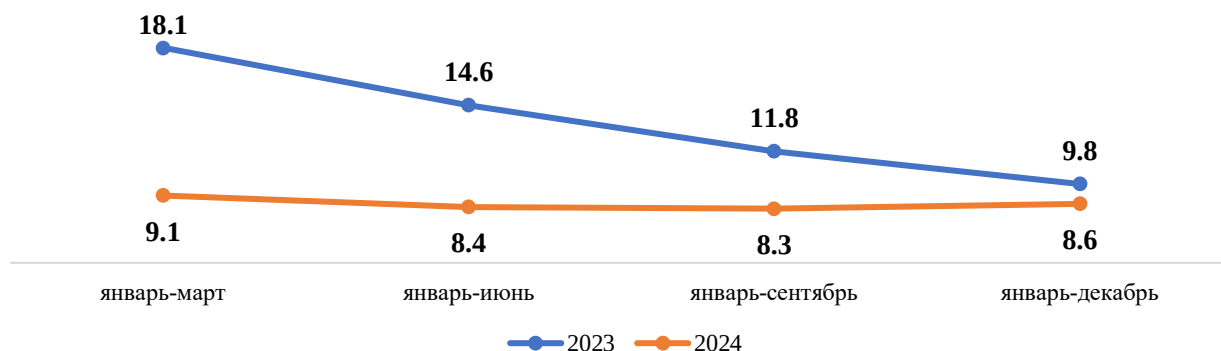
Объем **произведенного ВВП** за январь-декабрь 2024 года (по предварительным данным) составил **134 251,9 млрд тенге**. Абсолютный прирост номинального ВВП за год оценивается в 14 809,6 млрд тенге, что соответствует относительному росту на уровне около 12,4% (ВВП за 2023 год - 119 442,3 млрд тенге).

Разница между номинальным (12,4%) и реальным (4,8%) ростом ВВП указывает на **влияние инфляционных процессов в экономике** за рассматриваемый период. По данным БНС общий уровень цен на все конечные товары и услуги, произведенные в экономике Казахстана в 2024 году, был на 7,3% выше, чем в базовом периоде (дефлятор ВВП методом производства по предварительным данным).

По отчетным данным Национального Банка⁵ на протяжении большей части 2024 года отмечалось замедление **годовой инфляции** (с 9,5% в январе до 8,3% в сентябре), при этом важно отметить, что она оставалась **выше целевого показателя в 5%**.

Следует отметить, что этот тренд оказался неустойчивым: уже в июле инфляция ускорилась до 8,6%, а после краткого снижения в сентябре до 8,3%, к декабрю она вновь **достигла 8,6%**, что указывает на сохранение высокого инфляционного фона.

ДИАГРАММА 3. Динамика инфляции за 2023-2024 годы, %



Источник: Нацбанк

Важным параметром является динамика базовой инфляции. Медианная оценка сезонно очищенной базовой инфляции, после некоторого замедления в середине года (до 0,36% месяц к месяцу в мае), вновь начала ускоряться во втором полугодии, достигнув 0,65% м/м в июле и 0,78% м/м в декабре.

В декабрьском отчете Национального Банка «Инфляционные тенденции» прямо указано на ускорение этого показателя четвертый месяц подряд, что свидетельствует о росте цен в устойчивой части инфляции и сохранении значительного проинфляционного давления.

⁵ www.nationalbank.kz/ru/news/inflyacionnye-tendencii/rubrics/2315 Инфляционные тенденции | Национальный Банк Казахстана

Месячная сезонно очищенная инфляция также оставалась высокой, достигая 0,91% в июле и 0,81% в декабре.

Анализом ВАП отмечены следующие проблемы по основным компонентам инфляции:

Сектор платных услуг. Инфляция в этом сегменте оставалась на высоком двузначном уровне весь год. Годовой рост цен достигал пика в 14,5% в июле и завершил год на отметке 13,3% в декабре. Значительное влияние оказал рост тарифов ЖКХ – например, годовое удорожание достигало 29,1% в мае и оставалось высоким (28% в июле, 23,8% в сентябре).

Параллельно наблюдался быстрый рост цен и на рыночные услуги: в июле услуги связи подорожали на 7,6% за месяц, а в сентябре образование выросло в цене на 6,3% м/м. Это свидетельствует о широком фронте инфляционного давления в сфере услуг.

Продовольственные товары. Динамика цен на продукты питания была нестабильной. Годовая инфляция сначала замедлилась до 5,1% в сентябре, но к декабрю вновь ускорила до 5,5%. Временное облегчение от снижения цен на гречку (-1,4% м/м в январе, -3% м/м в марте) и подсолнечное масло (-1,7% м/м в январе, -5,7% м/м в марте) оказалось недолгим.

Также отмечается резкий декабрьский скачок цен на овощи – +8,7% за месяц, вызванный в основном удорожанием огурцов (+31,3%) и помидоров (+13,2%).

Непродовольственные товары. В этом сегменте инфляция также показала ускорение к концу года: годовой темп вырос с 7,3% в июле до 8,3% в декабре. Месячный прирост цен в декабре также ускорился до 0,8%.

Хотя замедление роста цен на ГСМ оказывало сдерживающий эффект, устойчивый потребительский спрос способствовал росту цен на другие товары.

Несмотря на снижение годовой инфляции с пиковых значений, ситуация в конце 2024 года оставалась **нестабильной. Инфляция закрепились на высоком уровне (8,6%), превышающем целевой ориентир, и показала признаки возобновления роста.** Базовое инфляционное давление усиливалось, инфляция услуг оставалась хронически высокой, а позитивные тенденции в продовольственном секторе оказались неустойчивыми.

Качество роста номинального ВВП (*валовая добавленная стоимость по всем отраслям по предварительным данным достигла 126 трлн тенге в 2024 году*) вызывает озабоченность из-за проинфляционных тенденций, что ограничивает покупательную способность населения.

На рынке труда ситуация также неоднозначна. При стабильном общем уровне безработицы (4,7% в 2024 году) и снижении молодежной безработицы до 3,1%, структурные проблемы остаются. Доля молодежи NEET (*не работает и не учится*) составила 6,5%.

Эффективность перехода с субсидируемых рабочих мест на постоянные в среднем составила 64,3%, но в таких регионах, как Туркестанская область и г. Алматы, этот показатель был значительно ниже (48,3% и 43,4%, соответственно).

При этом 23,9% всех занятых являлись самозанятыми, а относительно низкое число вакансий (53,4 тыс. на конец IV квартала 2024) на фоне 9,66 млн рабочей силы может указывать на слабый спрос на труд.

Наиболее остро проблема качества роста проявляется в **неравенстве доходов**. Модальная (самая частая) зарплата в 2024 году составила 97 557 тенге⁶, что в разы ниже медианной (285 677 тенге за 2024 год) и средней (достигшей 402 626 тенге за 2024 год)⁷.

Разрывы между отраслями огромны: зарплаты в финансовой и горнодобывающей сферах более чем в 2 раза выше среднего уровня, руководители получают в 3,7 раза больше неквалифицированных рабочих, а зарплаты на предприятиях с иностранным участием в 1,6 – 1,9 раза выше, чем в казахстанском частном и государственном секторе. Это указывает на неинклюзивный характер роста, плоды которого распределяются крайне неравномерно.

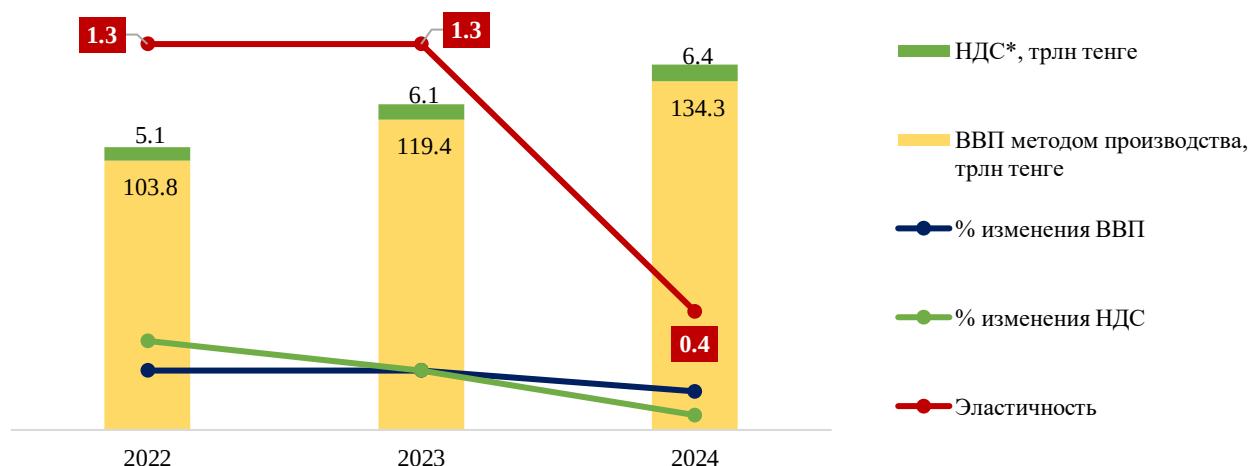
Вместе с тем, на фоне выраженного роста номинального ВВП, фискальные показатели по отдельным **ключевым налогам продемонстрировали разнонаправленную динамику**. В частности, объем поступлений по НДС за 2024 год показал снижение по сравнению с предыдущим годом (в 2023 году – 5 649,7 млрд тенге, в 2024 году – 5 179,4 млрд тенге). Абсолютное сокращение сборов НДС составило 470,3 млрд тенге, что в относительном выражении эквивалентно падению на 8,3%.

Расчет эластичности поступлений НДС (при расчете сумм поступлений НДС учтены произведенные возвраты НДС в соответствующих годах) по номинальному ВВП, выполненный методом точечной оценки для двух смежных периодов (2023-2024 годы), демонстрирует снижение на 0,9 процентных пунктов. Это влечет к **несоответствию между ростом номинальной налогооблагаемой базы (отраженной в номинальном ВВП) и фактическими сборами по НДС**. Иными словами, рост экономической активности в денежном выражении не только не привел к пропорциональному увеличению сборов НДС, но и сопровождался их существенным сокращением.

⁶ БНС «Структура и распределение заработной платы работников в Республике Казахстан». Дата опубликования: 09.10.2024 года

⁷ БНС «Численность и заработная плата работников в Республике Казахстан» Дата опубликования: 23.04.2025 года

ДИАГРАММА 4. Динамика эластичности налоговых поступлений к ВВП



Источник: БНС, МФ, *) - при расчете сумм поступлений НДС учтены произведенные возвраты НДС в соответствующих годах

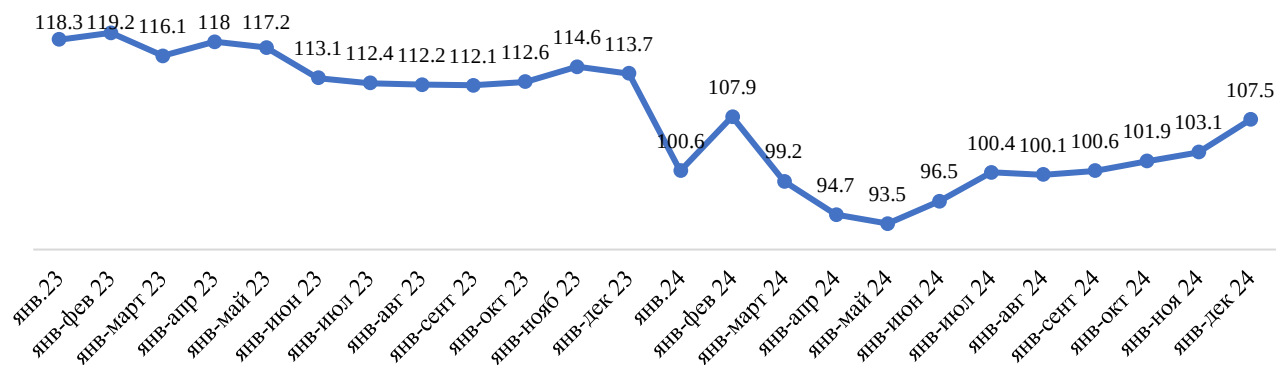
Анализ соотношения поступлений НДС к общему объему ВВП, рассчитанному производственным методом, также выявил снижение относительного вклада данного налога. В 2023 году доля НДС в ВВП составляла около 4,7% (5 649,7 млрд тенге НДС/119 442,3 млрд тенге ВВП). Однако, в 2024 году этот показатель уменьшился до 3,9% (5 179,4 млрд тенге НДС/134 251,9 млрд тенге ВВП).

Проведенный анализ зависимости между инвестициями и сложившимся экономическим ростом показал следующее.

По информации Всемирного банка снижение инвестиций и снижение государственных расходов стали основными факторами замедления экономического роста до 3,2% в первой половине 2024 года⁸.

В январе-декабре 2024 года **объем инвестиций** в основной капитал составил 19 375 млрд тенге, что на 7,5% больше, чем в 2023 году (в сопоставимых ценах).

ДИАГРАММА 5. Динамика инвестиций в основной капитал, в %-х к соответствующему периоду прошлого года



Источник: БНС

⁸ www.vsemirnyjbank.org/ru/country/kazakhstan/overview Обзор по Казахстану

В первой половине 2024 года наблюдалось **замедление темпов роста экономики** Казахстана до 3,2% по сравнению с 5,3% годом ранее, что сопровождалось **снижением инвестиционной активности**.

Инвестиции в реальном выражении сократились на 3,5% в годовом исчислении в первом полугодии 2024 года.

В 2024 году в структуре финансирования инвестиций в Казахстане произошли заметные изменения. **Доля собственных средств хозяйствующих субъектов снизилась** с 73,6% в 2023 году до 64,5% (или 12 487,9 млрд тенге), в то время как доля бюджетных средств и банковского сектора возросла с 16,6% до 21,2% (или 4 098,3 млрд тенге) и с 11,2% до 14,4% (или 2 788,7 млрд тенге), соответственно. Эта тенденция указывает на растущую зависимость от государственных и банковских ресурсов при одновременном снижении роли собственного капитала предприятий.

Более детальные данные за отдельные периоды 2024 года показывают динамику изменений в течение года. Так, в январе-феврале 2024 года доля собственных средств составляла 79,6%, бюджетных средств – 7%, а банковских кредитов – 4%. К январю-сентябрю 2024 года доля собственных средств снизилась до 66,6%, доля бюджетных средств возросла до 19%, а доля банковских кредитов осталась на уровне 3,8%.

В результате, в первой половине отчетного года наблюдалось значительное замедление в процессе освоения бюджетных средств, направленных на стимулирование экономики.

Начало 2024 года характеризовалось крайне низкой активностью в сфере государственных инвестиций. Данные по исполнению республиканского бюджета показали, что освоение средств, выделенных на развитие, было минимальным в первом квартале (6,5% или 150 млрд тенге от общего объема расходов республиканского бюджета на развитие) и оставалось низким по итогам первого полугодия (21,4% или 522,4 млрд тенге) и 9 месяцев (52,4% или 1 299,6 млрд тенге).

Справочно: 1 квартал 2023 года – 27,6% или 464,9 млрд тенге, 1 полугодие 2023 года – 47% или 1 237,9 млрд тенге, 9 месяцев 2023 года – 64,8% или 1 717,6 млрд тенге).

Наблюдаемое увеличение доли бюджетных средств для поддержания инвестиционной активности может создавать риски для устойчивости инвестиций.

Таким образом, колебания государственных доходов, связанные с изменением цен на нефть, внутренних и внешних факторов и значительный дефицит бюджета, являются **нестабильными факторами для инвестиционной деятельности**. Более стабильным является увеличение доли частных инвестиций, финансируемых за счет собственных средств предприятий или рыночных инструментов.

Объем кредитов экономике в расширенном определении вырос на 21,4% в период с 1 января 2024 года по 1 января 2025 года (*с 34,5 до 41,9 трлн тенге*)⁹, что способствовало росту финансирования инвестиций.

По категориям заемщиков 19,4 трлн тенге или 46,4% от суммарного объема кредитов приходится на кредиты бизнесу, 22,4 трлн тенге или 53,6% – кредиты населению. Объем кредитов в национальной валюте составил 37,6 трлн тенге (89,7%), в иностранной валюте – 4,2 трлн тенге (10%).

В отчетном периоде **акцентируется внимание на развитии инфраструктуры и технологическом обновлении** экономики Казахстана. Высокая доля инвестиций в строительство и обновление инфраструктуры (66%) говорит о стремлении к улучшению транспортной сети, коммунальных систем и других ключевых объектов, что является важным фактором для долгосрочного экономического роста. Существенные вложения в машины и оборудование (30%) также указывают на ориентацию на повышение производительности и технологическое развитие различных отраслей.

Между тем, по предварительным данным за январь-декабрь 2024 года наблюдается **снижение импорта** до 59,8 млрд долларов США по сравнению с 60,4 млрд долларов США в 2023 году. При этом **наибольшее сокращение** в размере 1,6 млрд долларов США зафиксировано **в категории машины, оборудования, транспортные средства, приборы и аппараты**. Такое снижение импорта, особенно в ключевой инвестиционной категории, может являться сигналом ослабления внутреннего спроса или недостатка инвестиций в развитие производственных мощностей.

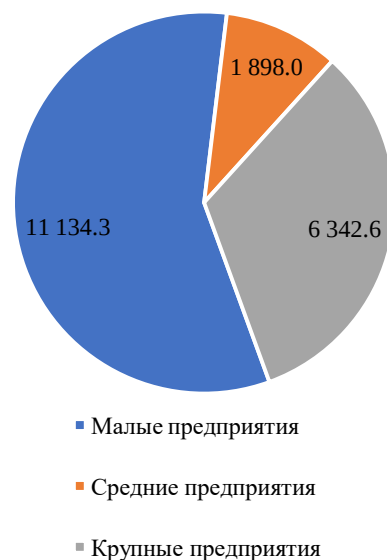
Распределение инвестиционной активности по размеру предприятий вызывает некоторые вопросы. Преобладание малых (57%) и крупных (33%) предприятий в качестве основных инвесторов, при относительно низкой активности среднего бизнеса (10%), может указывать на нереализованный потенциал этой категории предприятий.

⁹ nationalbank.kz/en/news/kredity-ekonomike-v-rasshirennom-opredelenii/rubrics/2321 Кредиты экономике в расширенном формате

ДИАГРАММА 6. Инвестиции в основной капитал, млрд тенге
По видам затрат



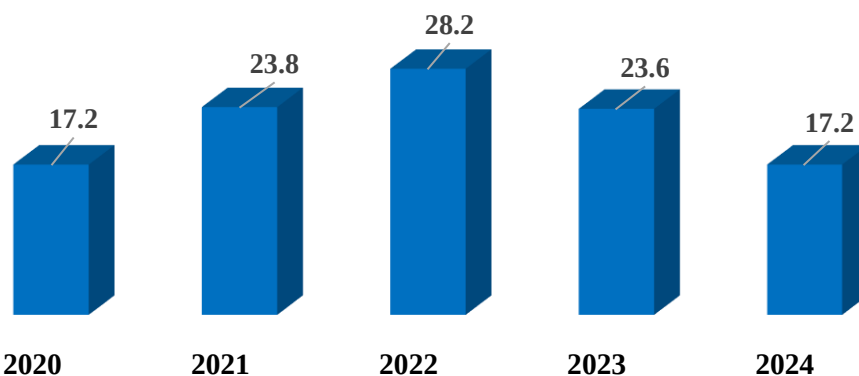
По видам предприятий



*Источник: БНС, *) - прочие затраты в объеме инвестиций в основной капитал – расходы на проектно-изыскательские работы, авторский надзор, содержание дирекций строящихся объектов, затраты на культивируемые биологические затраты, а также затраты в созданные или приобретенные организациями объекты, используемые в хозяйственной деятельности более одного года, имеющие денежную оценку, обладающие способностью отчуждения и приносящие доходы, но не являющиеся материально-вещественными ценностями.*

Несмотря на принимаемые меры по поиску и привлечению иностранных инвесторов, а также предоставляемым им значительным преференциям, второй год подряд отмечается резкое сокращение прямых иностранных инвестиций (далее - ПИИ). Так, валовый приток ПИИ в Республику Казахстан по итогам 2024 года снизился почти на 30% и составил 17 162 млн долл. США¹⁰, что на 6 450 млн долл. США меньше по сравнению с 2023 годом.

ДИАГРАММА 7. Динамика валового притока ПИИ в Казахстан, млрд долларов США

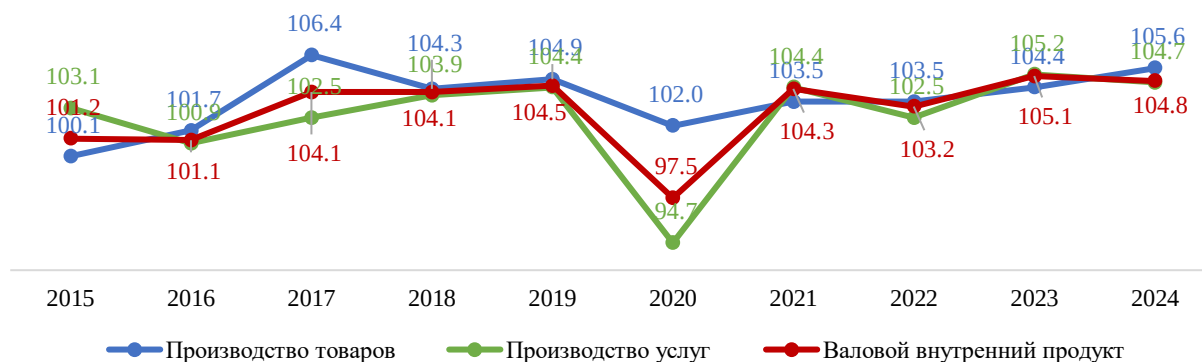


Источник: Нацбанк

¹⁰ Ежеквартальная статистическая информация Национального Банка Республики Казахстан по валовому притоку прямых инвестиций в Казахстан от иностранных прямых инвесторов

В структуре ВВП за 2024 год наблюдается значительное преобладание сферы услуг (58,4%) над производством товаров (35,4%), что соответствует общей тенденции структурных изменений в экономике, наблюдавшейся в течение последнего десятилетия. При этом, в отличие от этой тенденции, в 2024 году отмечается опережающий рост производства товаров (5,5%) по сравнению с производством услуг (4,7%).

ДИАГРАММА 8. Динамика индекса физического объема ВВП методом производства, в %



Источник: БНС

Стремление к увеличению доли **производства услуг** в экономике отражает общие мировые тенденции развития. Например, в развитых странах сфера услуг, как правило, занимает значительную долю в ВВП в среднем 70% (США – 77%, Великобритания – 73%, Япония – 71%¹¹).

При этом в структуре производства услуг в Казахстане основную долю занимают оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей, мотоциклов и операции с недвижимым имуществом (36 964,4 млрд тенге).

Данные виды деятельности ориентированы преимущественно на внутренний рынок, создавая добавленную стоимость внутри страны за счет торговой наценки и логистики. Тогда как по мере развития экономики **возрастает необходимость в росте капиталоемкости производства услуг** и увеличении экспорта высококвалифицированных услуг (таких как консалтинг и техническое обеспечение), чего не наблюдается в Казахстане.

Недостаточная сложность и слабая экспортная ориентация значительной части сектора услуг Казахстана подтверждается в показателях Индекса экономической сложности (Economic Complexity Index, ECI) страны. Значение ECI на уровне - 0,18 в 2023 году (71-е место из 132 стран), мало изменившееся с 2022 года (-0,17), свидетельствует об уровне сложности экономики ниже среднего мирового¹².

¹¹ statisticstimes.com/economy/countries-by-gdp-sector-composition.php «Страны по секторальной структуре ВВП 2023 - StatisticsTimes.com»

¹² www.oec.world/en/profile/country/kaz Казахстан: экспорт, импорт и торговые партнеры | Обсерватория экономической сложности

Справочно: для сравнения экономическая сложность в Кыргызстане демонстрирует немного более высокий уровень сложности – -0,11 или 67-ое место, в России – 0,3 или 50-е место, схожий Таджикистан – -0,17 (73-е место), Узбекистан – -0,22 (74 место).

Это напрямую отражает тот факт, что экспортная корзина страны (которая включает как товары, так и услуги) сконцентрирована на продуктах и видах деятельности, производимых многими другими странами, а не на уникальных или высокотехнологичных предложениях. Именно слабое развитие экспорта сложных, высококвалифицированных услуг, сохраняет структурные вызовы, стоящие перед экономикой.

В 2024 году экспорт Казахстана продемонстрировал незначительный общий рост, составив 81,6 млрд долл. США, что на 3,1% больше по сравнению с 2023 годом (79,1 млрд долл. США). Внешнеторговый оборот за этот период составил 141,4 млрд долл. США, увеличившись на 1,3% по сравнению с 2023 годом. Положительное сальдо торгового баланса улучшилось на 16,6%, достигнув 21,8 млрд долл. США.

Структура экспорта, по-прежнему, характеризуется значительным преобладанием сырьевых товаров, что делает его уязвимым к колебаниям мировых цен на сырьевые товары.

Несмотря на амбициозные планы по увеличению экспорта по зерновым культурам до 12 млн тонн (из которых 7-7,5 млн тонн приходится на пшеницу, на ячмень – 1,4 млн тонн, на кукурузу – 300 тыс. тонн. По масличным культурам потенциал оценивается в более 1 млн тонн)¹³, **фактические результаты оказались ниже этой цели.** Так, по данным БНС за январь-декабрь 2024 года произведено 18,6 млн тонн пшеницы, из которых экспортировано 5,9 млн тонн, 14,3 млн тонн реализованы на внутреннем рынке.

Производство товаров увеличилось на 5,6% и составило 35,4% от ВВП или 47 946,6 млрд тенге. В частности, значительный рост показали сельское, лесное и рыбное хозяйство (+13,3%, доля в ВВП 3,9%), обрабатывающая промышленность (+5,9%, доля 11,9%) и строительство (+13,1%, доля 5,8%). При этом добывающая промышленность и разработка карьеров показали снижение на 0,3% (доля в ВВП 12,1%).

Сельское, лесное и рыбное хозяйство

Оценка состояния агропромышленного сектора Казахстана по итогам 2024 года, основанная на официальных статистических данных, выявляет комплексную картину, сочетающую положительную динамику по ряду ключевых показателей с наличием определенных несоответствий и сохраняющимися структурными вызовами.

¹³ primeminister.kz/ru/news/kazakhstan-imeet-vozmozhnost-narashchivaniya-postavok-zerna-v-aziatskie-strany-29219
Казахстан имеет возможность наращивания поставок зерна в азиатские страны - Официальный информационный ресурс Премьер-министра Республики Казахстан

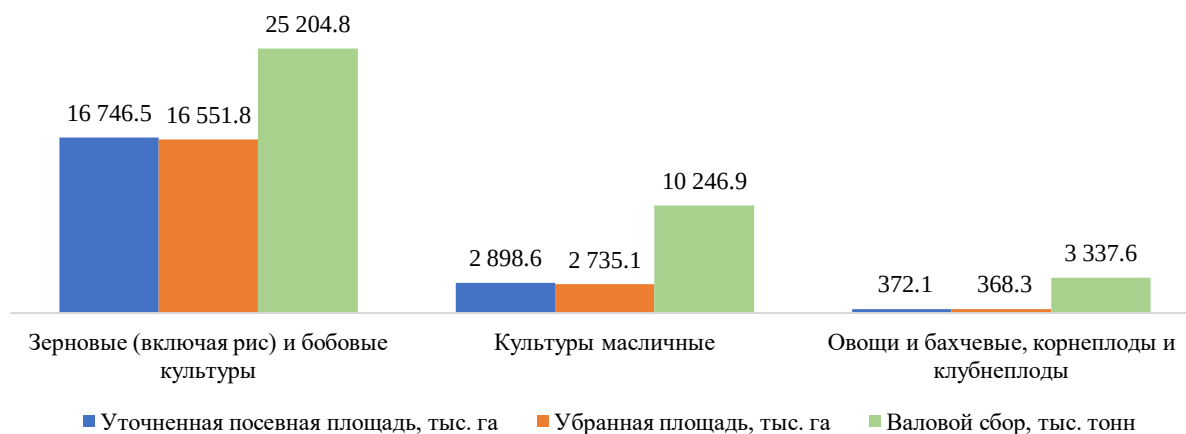
По данным БНС¹⁴ в 2024 году в Казахстане под зерновые и бобовые культуры (включая рис) было отведено 16 746,5 тыс. гектаров, что на 4,4% меньше, чем в 2023 году. Площадь под овощи, бахчевые, корнеплоды и клубнеплоды составила 372,1 тыс. гектаров (на 1,4% меньше, чем в 2023 году), из которых 126,1 тыс. гектаров приходилось на овощи открытого грунта (на 19,1% меньше), 122,6 тыс. гектаров на картофель (на 29,5% больше) и 106,4 тыс. гектаров на хлопок (на 8,7% меньше).

Уборочная площадь зерновых и бобовых составила 16 551,8 тыс. гектаров (99,4% к 2023 году), масличных культур – 2 735,1 тыс. гектаров (на 10,6% больше, чем в 2023 году), овощей открытого грунта – 125,6 тыс. гектаров (81% к 2023 году), картофеля – 120,2 тыс. гектаров (129,3% к 2023 году).

Валовой сбор зерновых и бобовых культур увеличился на 47,4% по сравнению с 2023 годом и достиг 25 204,8 тыс. тонн, масличных культур – на 52,8% до 3 337,6 тыс. тонн.

Сбор овощей и бахчевых, корнеплодов и клубнеплодов вырос на 4,2% и составил 10 246,9 тыс. тонн. При этом сбор овощей открытого грунта снизился на 15,3% (до 3 570,1 тыс. тонн), **сбор картофеля увеличился на 28,7%** (до 2 634,6 тыс. тонн), а сбор бахчевых культур уменьшился на 12,1% (до 2 465,8 тыс. тонн).

ДИАГРАММА 9. Основные показатели растениеводства в 2024 году



Источник: БНС

Представленные данные о состоянии сельского хозяйства в 2024 году вызывают ряд серьезных вопросов из-за внутренних противоречий, которые ставят под сомнение однозначность официальных выводов. Ключевым аспектом, вызывающим вопросы, является **значительное расхождение между динамикой производства и розничных цен на картофель**.

¹⁴ stat.gov.kz/ru/industries/business-statistics/stat-forrest-village-hunt-fish/publications/113764/
сельскохозяйственных культур в Республике Казахстан (2024г.)»

Так, официальная статистика демонстрирует увеличение валового сбора картофеля на внушительные 28,7% по итогам 2024 года. Теоретически, такой рост предложения должен был бы насытить внутренний рынок и, согласно базовым экономическим принципам, привести если не к снижению, то как минимум к стабилизации цен на данный продукт.

Однако реальная картина на потребительском рынке, отраженная в данных БНС, демонстрирует совершенно противоположную тенденцию. В январе 2025 года зафиксирован беспрецедентный скачок розничных цен на картофель – сразу на 58,4%. Значительное повышение стоимости продукта первой необходимости при декларируемом изобилии урожая вызывает закономерные сомнения.

Это явное несоответствие между статистикой производства и динамикой цен может указывать на неточность статистических данных об урожае, проблемы с логистикой и хранением и др.

Таким образом, наблюдаемый ценовой парадокс служит важным сигналом, указывающим на потенциальные проблемы либо в системе сбора и обработки статистической информации, либо в реальном функционировании рынка продовольствия, где рост производства не транслируется в ценовую стабильность для потребителя.

Инвестиционная активность в секторе также отражает наличие определенных вызовов. Дополнительным контекстом является общая инвестиционная картина в сельском хозяйстве. Объем инвестиций в основной капитал в сельское, лесное и рыбное хозяйство в 2024 году составил 919 млрд тенге, незначительно снизившись до 98,9% от уровня 2023 года.

Более важным индикатором является **снижение удельного веса инвестиций в агропромышленный комплекс (далее – АПК) в общем объеме инвестиций по стране с 5,4% в 2023 году до 4,7% в 2024 году**. Это свидетельствует об отставании темпов роста инвестиций в сельском хозяйстве от средне экономических, что может указывать на его сравнительно низкую инвестиционную привлекательность.

Ситуация на рынке труда подтверждает наличие структурных проблем в отрасли. **Сельское хозяйство характеризуется самым низким уровнем среднемесячной номинальной заработной платы среди всех отраслей экономики (262 384 тенге за январь-декабрь 2024 года)**.

Кроме того, **доля официально зарегистрированных работников сектора в общей списочной численности работников по стране остается крайне низкой (1,6%, или 65 717 человек)**, что может косвенно указывать на значительные масштабы неформальной и сезонной занятости.

Низкий уровень оплаты труда и ограниченные возможности формального трудоустройства создают серьезные вызовы для привлечения и удержания квалифицированных кадров, необходимых для модернизации и повышения производительности сектора.

Указанные факторы **обуславливают необходимость взвешенного подхода к оценке вклада сельского хозяйства в общий экономический рост** в отчетном периоде. Хотя рост физических объемов производства по ряду культур вносит позитивный вклад в расчет реального ВВП, выявленные несоответствия в статистике, значительная инфляция цен на базовые продукты питания, а также структурные проблемы, отраженные в инвестиционной динамике и показателях рынка труда, **ставят вопросы относительно качества, устойчивости и реального масштаба этого вклада**. Высокая инфляция в продовольственном сегменте снижает покупательную способность населения и может исказить общую картину экономического благополучия.

Экономический рост ценен тогда, когда он устойчив и основан на реальном повышении эффективности, производительности и доступности товаров. Рост, сопровождающийся ценовым шоком для населения или рыночными дисбалансами (*логистика, хранение*), имеет сомнительное качество и может не отражать реального улучшения в экономике.

Таким образом, существует необходимость в проведении детальной верификации официальных статистических данных по производству и ценам в сельском хозяйстве, особенно по продуктам, демонстрирующим аномальную рыночную динамику.

Полагаем целесообразным провести углубленный анализ функционирования товаропроводящих цепочек по основным видам сельскохозяйственной продукции для выявления и устранения системных сбоев, инфраструктурных ограничений и неэффективных рыночных практик.

Обрабатывающая промышленность

В январе-декабре 2024 года произведено промышленной продукции на сумму 50 124,9 млрд тенге, из них в горнодобывающей отрасли - на 22 181,6 млрд тенге (*44,3% от общего объема*), в обрабатывающей – на 24 502,6 млрд тенге (*48,9%*).

ТАБЛИЦА 2. Индексы промышленного производства по видам деятельности, в %

	Январь-ноябрь 2024 года к январю-ноябрю 2023 года	Декабрь 2024 года к		Январь-декабрь 2024 года к 2023 году
		ноябрю 2024 года	декабрю 2023 года	
Промышленность	102,7	107,9	103,8	102,8
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	100,1	102,4	96,1	99,8
Обрабатывающая промышленность	105,3	113,1	112,4	105,9
Снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом	104,5	115,8	104,2	104,5
Водоснабжение; водоотведение; сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	99,7	97,7	99,4	99,7

Источник: БНС

По итогам января-декабря 2024 года индекс промышленного производства (далее – ИПП) в горнодобывающей отрасли Казахстана составил 99,8%, что отражает спад на 0,2%, вызванный сокращением добычи нефти (за январь-декабрь 2023 года произведено нефти сырой и нефтепродуктов сырых, полученных из минералов битуминозных – 90 млн тонн, за январь-декабрь 2024 года – 87,6 млн тонн. Снижение на 2,7%).

Напротив, обрабатывающий сектор продемонстрировал рост на 5,9% (ИПП 105,9%). Драйверами роста в обработке стали фармацевтика (+21,8%), производство готовых металлических изделий (+28,5%), прочих готовых изделий (+25,8%), машиностроение (+9,7%), химическая промышленность (+7,7%) и металлургия (+6,9%), также положительную динамику показали нефтепереработка (+4,3%) и пищевая промышленность (+2,9%).

За январь-декабрь 2024 года **добыто нефти, включая конденсат газовый**, 87,6 млн тонн. На снижение уровня добычи по данным Министра энергетики¹⁵ повлияло проведение капитальных ремонтов на крупных месторождениях в 2024 году: на Тенгизе, в связи с планируемым запуском Проекта будущего расширения, в мае и августе проведены ремонты длительностью, в целом, 50 дней, на Кашагане проведен ремонт по замене слаг-кэтчера с полной остановкой на 21 день (вместо плановых 39 дней с выходом на полную мощность с 1 ноября 2024 года, что дает прирост 50 тыс. тонн за каждый сэкономленный день, что составляет в среднем 350 – 450 тыс. тонн).

Ценовая конъюнктура на мировом рынке нефти в 2024 году (средняя цена Brent сложилась 81 долларов США/ баррель, колебалась в диапазоне 70-90 долларов США/ баррель) формировалась под влиянием разнонаправленных факторов.

¹⁵ www.gov.kz/memleket/entities/energo/press/news/details/904082?lang=ru Прогноз добычи нефти в Казахстане по итогам 2024г. пересмотрен

С одной стороны, ценовую поддержку оказывали меры ОПЕК+ по ограничению предложения и эпизодические геополитические риски (*например, апрельский пик цены 93 долларов США/баррель из-за ирано-израильской напряженности*).

С другой стороны, рост добычи в странах вне ОПЕК+ (*США, Гайана, Канада*), превышающий или компенсирующий сокращения ОПЕК+, в сочетании со слабым глобальным спросом, обусловленным замедлением мировой экономики (*особенно в Китае*), ограничивали потенциал роста цен¹⁶.

Внутренние и внешние рыночные условия, включая баланс спроса и предложения, и относительно сдержанный ценовой уровень, привели к снижению показателей в горнодобывающей промышленности Казахстана за отчетный период.

Обрабатывающая промышленность

Обрабатывающий сектор играет ключевую роль в диверсификации экономики Казахстана и обеспечении ее устойчивого роста. ИПП в обрабатывающем секторе за 2024 год вырос на 5,9% по сравнению с предыдущим годом, достигнув отметки 105,9%.

Рост был обусловлен увеличением объемов в ряде ключевых отраслей: пищевая промышленность (+2,9%), производство кокса и нефтепродуктов (+4,3%), химическая промышленность (+7,7%), производство фармацевтической продукции (+21,8%), металлургия (+6,9%), изготовление готовых металлических изделий (кроме машин) (+28,5%), машиностроение (+9,7%) и выпуск прочих готовых изделий (+25,8%).

В области снабжения электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом ИПП также показал положительную динамику, увеличившись на 4,5%. Это стало результатом роста в производстве и распределении электроэнергии (+4,7%), распределении газообразного топлива (+4,1%), а также в снабжении паром и горячей водой (+4%).

Строительство

Строительная отрасль является важным столпом экономики Казахстана, формируя 5,8% ВВП страны. В 2024 году сектор продемонстрировал уверенный рост, охвативший все основные направления деятельности: строительно-монтажные работы, а также капитальный и текущий ремонт. Общий объем выполненных строительных работ за этот период достиг 8 882,4 млрд тенге, что на 13,1% больше по сравнению с 2023 годом.

Анализ структуры строительных работ показывает, что наибольший вклад внесли проекты по возведению нежилых зданий (21,1% от общего объема), строительству автомобильных дорог (17,3%) и жилых зданий (13,9%).

¹⁶ www.eia.gov/todayinenergy/detail.php?id=64304 Взгляд на наш прогноз мировых цен на сырую нефть в 2024 году - Управление энергетической информации США (EIA)

Движущей силой отрасли выступает частный сектор – на долю частных строительных организаций пришлось 92,6% всех работ. Иностранные компании выполнили 7,1% объема, тогда как государственные организации – лишь 0,3%.

Ускорение темпов роста в строительстве в 2024 году было во многом обусловлено активизацией работ по возведению и ремонту жилых зданий (+14,5%) и прочих сооружений (+14,3%).

Положительная динамика наблюдалась в большинстве регионов страны. Особенно заметный рост был зафиксирован в Кызылординской (на 53,8%), Жетісу (на 51,1%), Северо-Казахстанской (на 31,4%), Алматинской (на 28,7%), Ұлытау (на 28,1%) областях и в городе Астана (на 22,3%).

В сфере жилищного строительства также отмечен прогресс: общая площадь введенного в эксплуатацию жилья выросла на 6,4% по сравнению с 2023 годом и составила почти 19 млн кв.м. Из них более 12,1 млн кв. м пришлось на многоквартирные дома и около 6,7 млн кв. м – на индивидуальное жилье. Подавляющая часть нового жилья (90,6%, или почти 17,2 млн кв. м) была построена частными застройщиками, причем значительный объем (почти 7 млн кв. м) возведен непосредственно населением.

ДИАГРАММА 10. Общая площадь введенных в эксплуатацию жилых зданий, млн кв.м.



Источник: БНС

Несмотря на зафиксированные высокие темпы роста в строительной отрасли (13,1% по объему работ и 6,4% по вводу жилья), представляется необходимым отметить наличие рисков, связанных с обеспечением устойчивости и качества данного роста.

Также следует обратить внимание на структурный дисбаланс с превалированием строительства нежилых зданий (21,1%) над жилыми (13,9%) и значительные региональные контрасты, потенциально свидетельствующие о неравномерном характере распределения инвестиций с концентрацией в ограниченном числе регионов.

Таким образом, экономика Казахстана в 2024 году находилась в непростой ситуации. Формальный рост ВВП сопровождался высокой инфляцией, тревожными сигналами в инвестиционной сфере, противоречиями в отраслевой статистике и сохранением глубоких структурных проблем.

Качество и устойчивость достигнутого роста вызывают серьезные вопросы, а риски, связанные с фискальной устойчивостью и зависимостью от внешней конъюнктуры, остаются высокими.

1.1. ОЦЕНКА ПОСТУПЛЕНИЙ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ НАЦИОНАЛЬНОГО ФОНДА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

По состоянию на 1 января 2025 года средства Национального фонда Республики Казахстан (далее – Национальный фонд, Нацфонд, НФ) составили 33 060,9 млрд тенге, увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 3 946,1 млрд тенге или на 13,5%.

Поступления в Нацфонд составили 3 827,9 млрд тенге, что на 674,4 млрд тенге или на 15% меньше запланированной суммы на 2024 год (плановая сумма поступлений на 2024 год – 4 502,4 млрд тенге). При этом утвержденная сумма на 2024 год составляла 5 959 млрд тенге, но при уточнении республиканского бюджета сумма плановых поступлений была сокращена на 1 456,6 млрд тенге или на 24,4%.

ТАБЛИЦА 3. План поступлений средств в Нацфонд на 2024 год

млн тенге

Наименование	Сумма поступлений средств в Нацфонд				Сумма неисполнения	% исполнения
	Утвержденная сумма поступлений	Уточненная сумма поступлений	% отклонения	Фактическая сумма поступлений		
1	2	3	4	5	6	7
ВСЕГО	5 959 030,7	4 502 398,3	-24,4%	3 827 891	-674 507,3	85%
Налоговые поступления	5 957 243,7	4 485 335,6	-24,7%	3 808 971,5	-676 364,1	84,9%
Неналоговые поступления	787	16 005,6	1 933,7%	17 400,2	1 394,6	91,3%

Наименование	Сумма поступлений средств в Нацфонд				Сумма неисполнения	% исполнения
	Утвержденная сумма поступлений	Уточненная сумма поступлений	% отклонения	Фактическая сумма поступлений		
Поступления от продажи основного капитала		57,1		63	5,9	89,7%
Поступления от продажи финансовых активов государства	1 000	1 000	0%	1 456,3	456,3	54,4%

Источник: МФ

За последние три года, несмотря на благоприятные цены на нефть, наблюдается довольно высокая зависимость республиканского бюджета от нефтедолларов Нацфонда.

В сравнении с 2023 годом сумма прямых налоговых поступлений от организации нефтяного сектора, который обеспечивает основную долю поступлений средств в Нацфонд, уменьшилась на 16,4% или на 748,4 млрд тенге (за 2023 год – 4 557,4 млрд тенге).

ТАБЛИЦА 4. Поступления средств в Нацфонд за 2023-2024 годы

млн тенге

№ п/п	Наименование	Сумма		Отклонение	В сравнении с 2023 годом
		2023 год	2024 год		
1	2	3	4	5	6
1.	Поступления, всего:	6 409 814,8	8 828 234,2	2 418 419,4	37,7%
	в том числе:				
	- прямые налоги от организаций нефтяного сектора (за исключением налогов, зачисляемых в местные бюджеты)	4 557 417,6	3 808 971,5	-748 446,1	-16,4%
	- другие поступления от операций, осуществляемых организациями нефтяного сектора (за исключением поступлений, зачисляемых в местные бюджеты)	8 464,2	17 400,2	8 936,1	2,1 раза
	- поступления от приватизации республиканской собственности	1 236,1	1 408,8	172,7	14%
	- поступления от передачи в конкурентную среду активов национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний и их дочерних, зависимых и иных юридических лиц, являющихся аффилированными с ними, в порядке и по перечню, определяемым Правительством Республики Казахстан	0	47,4	47,4	
	- поступления от продажи земельных участков сельскохозяйственного назначения	53,3	62,9	9,6	18%
	- инвестиционные доходы от управления Фондом *	1 819 743,5	4 988 343,2	3 168 599,7	2,7 раза
	- иные поступления и доходы, не запрещенные законодательством Республики Казахстан	22 900,1	12 000	-10 900,1	-47,6%
2.	Использование, всего:	4 069 933,9	5 621 456,6	1 551 522,7	38,1%

№ п/п	Наименование	Сумма		Отклонение	В сравнении с 2023 годом
		2023 год	2024 год		
	в том числе:				
	- гарантированные трансферты	2 200 000	2 000 000	-200 000	-9,1%
	- целевые трансферты	1 800 000	3 600 000	1 800 000	100%
	- покрытие расходов, связанных с управлением Фондом и проведением ежегодного внешнего аудита	69 933,9	21 456,6	-48 477,3	-69,3%
3.	Средства Фонда на конец отчетного периода, всего:	29 114 766,6	33 060 887,5	3 946 120,6	13,6%

*Источник: МФ, *) - с учетом совокупного дохода до вычета расходов от управления Фондом за 9 месяцев 2023 года согласно утвержденному отчету НБ за 3 квартал 2023 года по доверительному управлению Нацфондом. Показатели инвестиционного дохода от управления Нацфондом указаны за 9 месяцев 2024 года. Окончательные данные представляются на утверждение Главе государства ежегодно не позднее 1 июня.*

Кроме того, в 2024 году уменьшено количество организаций в утвержденном списке организаций¹⁷ на 180 компаний или **в 8,5 раз** (в результате сокращения количества организаций в Нацфонд не допоступило порядка 166 млрд тенге). При этом из этой суммы 24,9 млрд тенге (КПН) должны были поступить в местные бюджеты, так как уплачивались 56-тью субъектами МСБ.

Справочно: в целях обеспечения сбалансированного завершения 2024 года, исполнения обязательств в полном объеме, Правительством принято решение о временном перенаправлении налоговых поступлений от отдельных организаций нефтяного сектора (с объемом добычи нефти менее 250 тыс. тонн) в РБ. В этой связи Перечень организаций нефтяного сектора на 2024 год сокращен с 204 до 24 компаний.

При этом из ежегодно утверждаемого Перечня нефтяных организаций¹⁸, имеющих обязательства по уплате прямых налогов за использование природных и других ресурсов в Нацфонд, только 60-70% осуществляют фактическую уплату.

Справочно: в 2019 году из 154 организаций, включенных в перечень организаций нефтяного сектора, только 104 организации (67,5%) осуществляли фактическую оплату прямых налогов в Нацфонд, в 2020 год – 111 из 155 организаций (71,6%), в 2021 году – 108 организаций из 157 (68,8%), в 2022 году – 109 организаций из 160 (68,1%), в 2023 году – 119 из 190 организаций (62,6%).

В связи с непредоставлением Правительством конкретных (реальных) причин фактического сокращения количества организаций от утвержденного Перечня организаций нефтяного сектора, не представляется возможным дать соответствующую оценку.

В то же время общие изъятия за 2024 год (на 1 трлн тенге больше по сравнению с 2023 годом) сложились на уровне 6,2 трлн тенге (трансферты – 5,6 трлн тенге, приобретение акций АО «НАК Казатомпром» - 467,4 млрд тенге, облигационные займы АО «Самрук-Казына – 84,4 млрд тенге (строительство вторых железнодорожных

¹⁷ Совместный приказ Министра финансов Республики Казахстан от 15 декабря 2023 года № 1295 и Министра энергетики Республики Казахстан от 15 декабря 2023 года № 449 «Об утверждении Перечня организаций нефтяного сектора на 2024 год»

¹⁸ Ежегодные отчеты Правительства Республики Казахстан о формировании и использовании Национального фонда Республики Казахстан за 2019-2023 годы

путей на участке «Достык-Мойынты» - 20 млрд тенге, строительство магистрального газопровода «Талдыкорган-Ушарал» - 64,4 млрд тенге», расходы на управление – 21,5 млрд тенге).

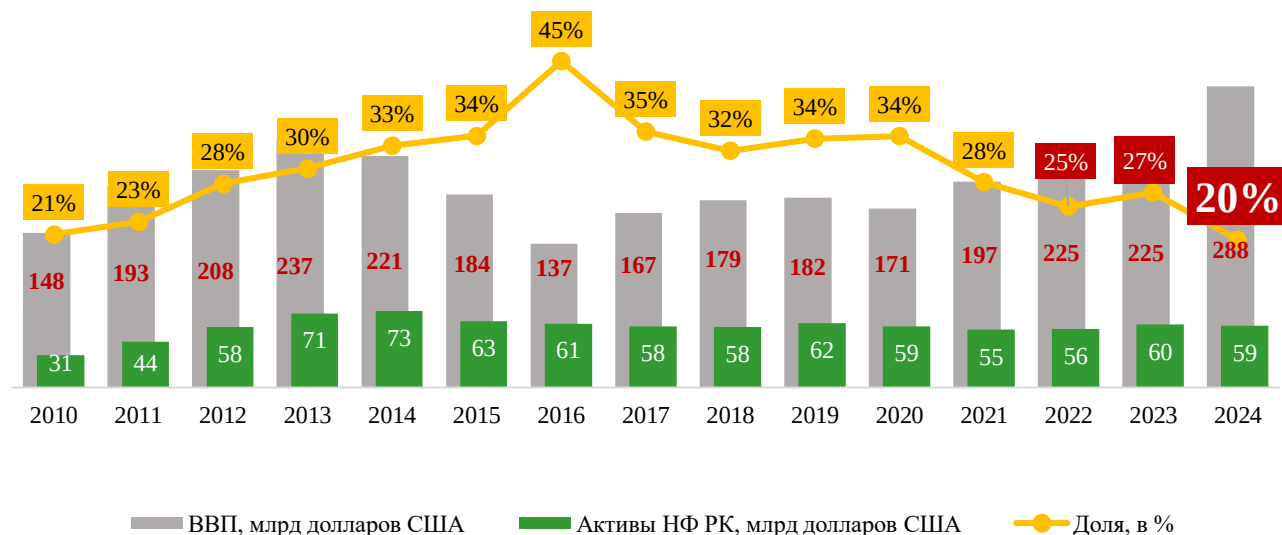
Неналоговые поступления, направляемые в Нацфонд составили 17 400,2 млн тенге, что на 8 936 млн тенге больше по сравнению с 2023 годом (за 2023 год – 8 464,2 млн тенге).

Поступления от приватизации республиканской собственности составили 1 408,8 млн тенге или увеличились на 14% (в 2023 году 1 236,1 млн тенге), поступления от передачи в конкурентную среду активов квазигосударственного сектора – 47 441,5 млн тенге (в 2023 году поступлений не было), поступления от продажи земельных участков сельскохозяйственного назначения составили 62 925 млн тенге или увеличились на 18% (в 2023 году – 53 348,7 млн тенге).

По итогам 2024 года поступления средств в Нацфонд от реализации активов государства и инвестиционного дохода от управления Нацфондом составили 4 989,7 млрд тенге (по сравнению с 2023 годом увеличились на 3 168,6 млрд тенге или в 1,7 раза), обеспечив таким образом общий положительный баланс средств Национального фонда.

Согласно данным Национального банка, валютные активы Нацфонда по состоянию на декабрь 2024 года составили 58,8 млрд долларов США, уменьшившись по сравнению с декабрем 2023 года (60 млрд долл. США) на 1,2 млрд долларов США или на 2%¹⁹.

ДИАГРАММА 11. Динамика соотношения активов Нацфонда к ВВП



Источник: БНС, МФ

¹⁹ Статистические данные Монетарной статистики Национального Банка Республики Казахстан

Расходы средств Нацфонда в виде гарантированного и целевого трансфертов в республиканский бюджет в 2024 году составили 5,6 трлн тенге (*гарантированный трансферт – 2 трлн тенге, целевые трансферты – 3,6 трлн тенге*).

Гарантированный трансферт из Нацфонда в республиканский бюджет на 2024 год в размере 2 трлн тенге был перечислен в полном объеме и исполнен на 100% к годовому плану.

Целевые трансферты из Нацфонда на реализацию приоритетных республиканских бюджетных инвестиций распределены между 9 администраторами ЦГО по 16 бюджетным программам развития, из них АРБП – 236,4 млрд тенге, МИО в виде целевых трансфертов из республиканского бюджета – 1 363,6 млрд тенге и 2 000 млрд тенге – субвенции регионам в связи с замедлением темпа роста экономики в 2024 году.

Исполнение средств по целевым трансфертам, выделенным из Национального фонда по итогам 2024 года, составило 3 578,2 млрд тенге или 99,4% от плана. Основное неисполнение на 21,8 млрд тенге сложилось по бюджетным программам Министерства транспорта.

Справочно: 13,5 млрд тенге – на строительство и реконструкцию пунктов пропуска через государственную границу, 8,2 млрд тенге – на проектирование и строительство 20 пограничных отделений, 100 млн тенге – на реконструкцию и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Астана-Петропавловск».

ТАБЛИЦА 5. Целевые трансферты из Нацфонда в республиканский бюджет

млн тенге

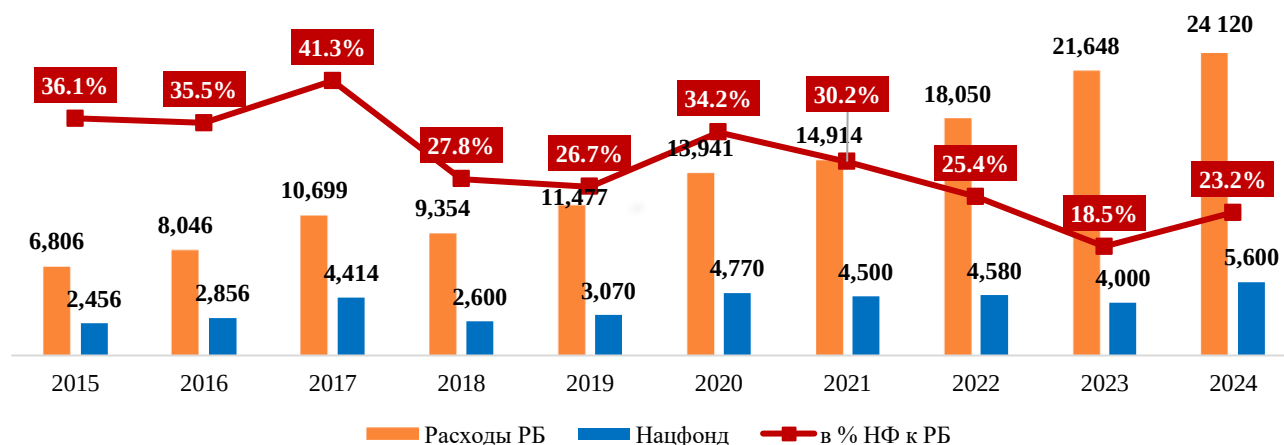
№ п/п	Наименование АРБП	Сумма выделенных средств	Исполнение	Отклонение	%
1	2	10	11	12	13
1.	Всего средств, выделенных из Нацфонда в виде целевого трансферта	3 600 000	3 578 149,5	-21 850,5	-0,6%
	из них:				
1.	Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан	10 335	10 335		
2.	Министерство финансов Республики Казахстан (субвенции)	2 000 000	2 000 000		
3.	Министерство просвещения Республики Казахстан	646 535,5	646 535,5		
4.	Министерство здравоохранения Республики Казахстан	43 193	43 184,7	-8,3	
5.	Министерство транспорта Республики Казахстан	213 039,1	191 196,9	-21 842,2	-10,3%
6.	Министерство промышленности и строительства Республики Казахстан	350 584,4	350 584,4		
7.	Министерство энергетики Республики Казахстан	116 257,8	116 257,8		
8.	Министерство национальной экономики Республики Казахстан	118 305,2	118 305,2		
9.	Министерство туризма и спорта Республики Казахстан	37 447	37 447		
10.	Министерство водных ресурсов и ирригации Республики Казахстан	64 303	64 303		

Источник: МФ

В целом, средства Нацфонда за последние 10 лет (период с 2015 по 2024 годы) покрывают уже в среднем 29,9% республиканского бюджета, в том числе за 2024 год – 23,2%.

Данный подход по наращиванию расходов для решения инфраструктурного кризиса с каждым годом будет ставить под угрозу сохранность этих средств, одновременно повышая ненефтяной дефицит бюджета.

ДИАГРАММА 12. Динамика соотношения средств Нацфонда к РБ, млрд тенге



Источник: МФ, НБ

Всего за 2015-2024 годы за счет трансфертов из Нацфонда профинансировано расходов на сумму 38 846,3 млрд тенге (71,2% - *гарантированный трансферт*, 28,8% - *целевой трансферт*).

По данным Национального Банка, помимо вышеуказанных трансфертов в республиканский бюджет, за счет приобретения облигаций АО «ФНБ «Самрук-Қазына» в 2024 году из Нацфонда были выделены средства на строительство:

- вторых железнодорожных путей и электрификации железнодорожного участка «Достық-Мойынты» – 20 млрд тенге;

- магистрального газопровода «Талдыкорган-Ушарал» – 64,4 млрд тенге.

Кроме того, в целях финансирования республиканского бюджета в 2024 году приобретены акции АО «НАК «Казатомпром» на общую сумму 467,4 млрд тенге с дисконтом в размере 15,4% к их стоимости.

При этом, по-прежнему имеются риски в обеспечении сберегательной функции Нацфонда по причине недостаточной ликвидности акций национальных компаний на зарубежном и локальном рынках (*нивелирована возможность оперативной реализации акций, что при необходимости быстрой продажи может привести к значительной потере их стоимости*).

С 2009 года АО «НУХ «Байтерек» и АО «ФНБ «Самрук-Қазына» по облигационным займам из Нацфонда выделены средства на сумму 3 764,4 млрд тенге, из них погашено 454,2 млрд тенге, остаток действующих займов составляет 3 310,2 млрд тенге²⁰.

По оценкам ВАП частота данных изъятий влечет за собой риски недостижения задачи по увеличению активов Нацфонда до 100 млрд долларов США в 2030 году.

В целом, размеры поступлений в виде вознаграждений от ранее вложенных средств Нацфонда в облигационные займы отечественных компаний (АО «НУХ «Байтерек», АО «ФНБ «Самрук-Қазына») остаются на низком уровне.

Это обстоятельство объясняется вложением инвестиций в строительство социально-ориентированных объектов и объектов стратегического значения, доходность по которым имеет долгосрочный характер.

В качестве вознаграждений по таким займам в 2024 году Нацфонд получил всего лишь 45,5 млрд тенге.

Согласно данным НацБанка на конец 2024 года сберегательный портфель Нацфонда выглядит следующим образом: акции – 36%, государственные облигации развитых стран – 27%, государственные облигации развивающихся стран – 19%, корпоративные облигации – 9%, золото – 6%, альтернативные инструменты – 3%.

²⁰ Письмо Национального Банка Республики Казахстан № 05-0-13/253 от 20 марта 2025 года.

Вместе с тем, при сравнении деятельности Нацфонда с другими аналогичными суверенными фондами, они показывают высокую эффективность управления и отсутствие чрезмерных изъятий, за счет чего обеспечиваются высокие результаты их доходности.

К примеру, крупнейший в мире фонд национального благосостояния Норвегии с капиталом 1,8 трлн долларов США в 2023 году заработал рекордную прибыль в 2,51 трлн норвежских крон (*около 213 млрд евро*), чему способствовала высокая доходность от инвестиций в акции технологических компаний (*источник – Deutsche Welle*). Общая доходность инвестиций фонда в 2024 году составила 13%.

Фонд вкладывается только в зарубежные активы: акции, облигации и недвижимость, возобновляемые проекты. Ему принадлежат доли в более чем 8 900 компаниях из 77 стран мира (*это 1,5% всех котирующихся на бирже акций*). По состоянию на конец 2024 года 71,4% активов фонда были вложены в акции, 26,6% в облигации, 2% в недвижимость.

На конец прошлого года девять из десяти крупнейших вложений фонда приходились на технологические компании. Крупнейшими активами стали Apple, Microsoft и Nvidia, чьи акции значительно выросли на фоне бума искусственного интеллекта.

В свою очередь, порядок поступления, расходования и возврата средств Нацфонда регламентируются совокупностью норм разных законодательных и нормативно-правовых актов, что не обеспечивает стабильность правового режима его деятельности.

К примеру, по результатам аудита ВАП²¹ в период 2014-2019 годы АО «Национальный управляющий холдинг «Байтерек» (*далее – АО «НУХ «Байтерек»*) разместил облигации на общую сумму 940,1 млрд тенге, выделенные из Нацфонда на неорганизованном рынке путем заключения договоров купли-продажи облигаций АО «НУХ «Байтерек» с Национальным Банком (*с процентной ставкой 0,1%-0,15% и со сроком обращения до 30 лет*).

АО «НУХ «Байтерек» полученные средства выдал в виде кредитов дочерним организациям, в том числе АО «Банк Развития Казахстана», который в рамках реализации Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы²² (*далее – Государственная программа, ГПИИР*) профинансировало 13 проектов на сумму 225 млрд тенге, в том числе за счет средств Нацфонда – 50 млрд тенге (22,2%).

²¹ Аудиторское заключение по итогам государственного аудита эффективности управления долгом АО «Национальный управляющий холдинг «Байтерек» и его дочерних организаций от 11 марта 2025 года № 4-К.

²² Указ Президента Республики Казахстан от 1 августа 2014 года № 874 «Об утверждении Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы и о внесении дополнения в Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 957 «Об утверждении Перечня государственных программ».

По состоянию на январь 2024 года заемщиками осуществлено погашение на общую сумму 92,8 млрд тенге, из которых, 20,6 млрд тенге средств Национального фонда.

Повторное использование ресурсов Нацфонда не предусмотрено, а Государственная программа утратила свою силу. В связи с чем, средства в течение длительного времени накапливаются на счетах АО «Банк Развития Казахстана», не вовлекаясь в экономический оборот и не достигая общегосударственных целей развития. Согласно решению Совета по управлению Нацфондом их возврат в Нацфонд будет обеспечен только к 2034 году.

В результате по итогам аудита ВАП Правительству рекомендовано разработать механизм возврата субъектами квазигосударственного сектора погашенных конечными заемщиками средств Национального фонда, право повторного использования по которым не предусмотрено.

Вместе с тем, до принятия нового Бюджетного кодекса законодательная база подвергалась ряду концептуальных изменений почти каждые пять лет, что свидетельствует об отсутствии долгосрочной и стабильной политики по формированию и использованию средств Нацфонда.

Ранее ВАП было рекомендовано Правительству ввести ограничение на выделение целевого трансферта из Нацфонда в период экономической стабильности, а изъятия осуществлять на критически важные объекты и проекты общестранового значения, способные генерировать экономические эффекты.

В настоящее время, в новом Бюджетном кодексе введено ограничение на использование целевого трансферта из Нацфонда только на развитие критической инфраструктуры, введены соответствующие критерии.

К критически важным объектам отнесены объекты, аварийное прекращение деятельности которых может привести к возникновению чрезвычайных ситуаций глобального или регионального масштаба, общегосударственные инфраструктурные объекты, обеспечивающие социально-экономическое развитие центров экономического роста в долгосрочной перспективе.

К общестрановым – объекты, обеспечивающие экономическое развитие не менее двух областей, городов республиканского значения, столицы, объекты, направленные на решение в установленные сроки задач путем единовременной реализации в масштабах страны однородных проектов в определенной отрасли.

Введен запрет на привлечение государственного финансирования из Нацфонда на нерыночных (*льготных*) условиях для субъектов квазигосударственного сектора.

Вместе с тем, использование средств Нацфонда на иные цели запрещено, включая инвестирование средств Нацфонда во внутренние финансовые инструменты казахстанских эмитентов, а также на финансирование/софинансирование текущих расходов государства за счет целевых трансфертов из Нацфонда.

В связи с чем, в новом Бюджетном кодексе предусмотрены положения, направленные на повышение эффективности использования и установление ограничений на расходование средств Нацфонда. Это система бюджетных правил (*правило о гарантированном трансферте, правило о расходах республиканского бюджета*), целевые ориентиры, ограничение целевых выплат гражданам, не достигшим восемнадцати лет, а также условия и критерии выделения целевого трансферта из Нацфонда.

II. ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА ЗА 2024 ГОД

2.1. ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА

«Налоговая система — основа всей государственной системы. Если в бюджете не будет средств, то государство не сможет в полной мере выполнять свои функции, в том числе социальные обязательства»
К. Токаев (IV заседание Национального курултая)

По итогам 2024 года при плане 27 505,3 млрд тенге поступления (с учетом поступления займов) составили 26 975,4 млрд тенге или исполнено на 98,1%. Неисполнение сложилось в объеме 529,9 млрд тенге.

В 2024 году рост поступлений доходов на 2 330,6 млрд тенге (или на 9,5%) в сравнении с 2023 годом обеспечен за счет увеличения трансфертов на 1 601,4 млрд тенге (на 35,5%) и поступления займов на 1 682,1 млрд тенге (на 31,4%).

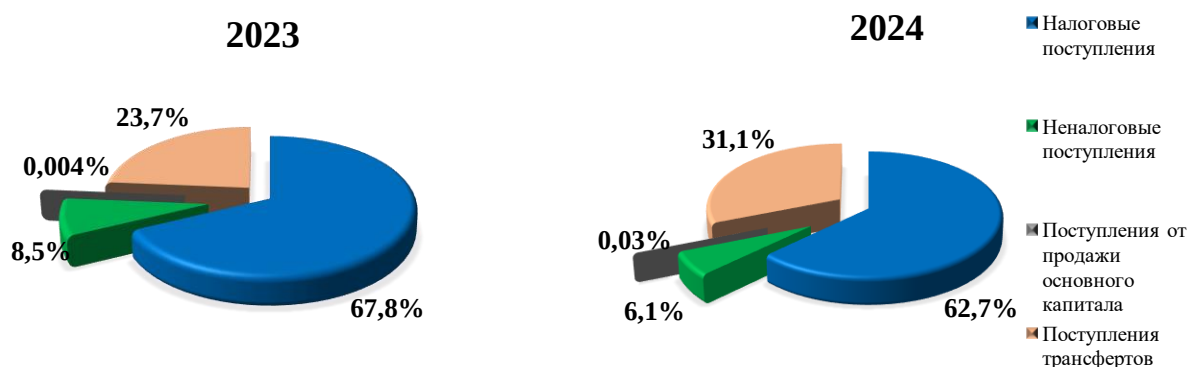
ТАБЛИЦА 6. Информация о поступлениях республиканского бюджета за 2024 год, млрд тенге

Наименование	Факт за 2023 год	2024 год				Темп роста, 2024 год к 2023 году	
		План	Факт	Исполнение к плану %	Откл (факт-план)	%	Откл
ПОСТУПЛЕНИЯ	24 644,8	27 505,3	26 975,4	98,1	-529,9	109,5	2 330,6
Доходы	19 038	20 194,8	19 624	97,2	-570,8	103,1	586
Доходы без учета трансфертов	14 530,8	14 124	13 515,4	95,7	-608,6	93	- 1 015,4
Налоговые поступления	12 912,4	12 674,5	12 307,8	97,1	-366,7	95,3	- 604,6
Неналоговые поступления	1 617,6	1 443,4	1 201,4	83,2	-242	74,3	- 416,2
Поступления от продажи основного капитала	0,8	6,1	6,2	101,7	0,1	775	5,4
Поступления трансфертов	4 507,2	6 070,8	6 108,6	100,6	37,8	135,5	1 601,4
Погашение бюджетных кредитов	258,6	254,3	321,1	126	66,8	124,2	62,5
Поступление займов	5 348,2	7 056,2	7 030,3	99,6	- 25,9	131,4	1 682,1

Источник: МФ

В структуре доходной части РБ основным источником формирования традиционно остаются налоговые поступления, представляющие значительную долю в объеме 63% или 12 307,8 млрд тенге. При этом в сравнении с 2023 годом наблюдается сокращение налоговых поступлений в бюджет на 4,7% или на 604,6 млрд тенге (2023 год – 68% или 12 912,4 млрд тенге).

ДИАГРАММА 13. Структура доходов республиканского бюджета за 2023-2024 годы



Источник: МФ

2.1.1. Международный опыт исполнения доходов консолидированного бюджета стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС)

Согласно исследованиям Всемирного банка, налоговые поступления Казахстана значительно отстают по сравнению со схожими по уровню дохода и структуре странами, что подчеркивает необходимость реформ в области мобилизации доходов для ликвидации растущего фискального разрыва²³.

В последнее десятилетие соотношение налогов к ВВП в странах с более высоким уровнем доходов, в целом, росло в тесной связи с уровнем доходов. Это свидетельствует о том, что по мере роста экономики страны должны расти и их налоговые поступления, однако соответствующего роста соотношения налогов к ВВП в Казахстане не последовало, и они, по-прежнему, не соответствуют уровню дохода страны и отстают от других богатых ресурсами стран.

Это растущее несоответствие между траекторией уровня дохода и собираемостью поступлений вызывает настороженность в то время, когда повышение поступлений необходимо для устойчивого роста экономики.

²³ «Доклад об экономике Казахстана, январь 2025 год – Финансирование будущего: Повышение фискальных доходов для долгосрочных инвестиций» Группа Всемирного Банка от 30 января 2025 года

Справочно: согласно отчету Всемирного банка, снижение доли налоговых поступлений является существенным барьером на пути расширения бюджетных расходов для достижения устойчивого роста и развития. В 2005 году доля налоговых поступлений в государственном бюджете к ВВП составляла 26,3%. С 2006 года эта доля начинает стремительно снижаться, достигнув минимума в 2015 году на уровне 11,9%, поскольку в 2006–2009 годы были существенно снижены ставки налогов. Это произошло на фоне активного роста экономики и оптимистичных прогнозов, вызванных, в первую очередь, высокими котировками на нефть.

В 2024 году по сравнению с 2023 годом доходы консолидированного бюджета выросли в Армении на 9,8%, Казахстане – 9,1%, Кыргызстане – 7,9% и России – 20,1%. При этом доля доходов к ВВП росла по всем странам, кроме Казахстана²⁴.

ДИАГРАММА 14. Динамика доходов консолидированного бюджета



Источник: Евразийский экономический Союз

Одной из ключевых статей бюджета являются поступления по НДС. Увеличение поступлений по НДС наблюдалось в Кыргызстане (+5%) и России (+16%), уменьшение – в Армении (-1,5%) и Казахстане (-9%)²⁵.

²⁴ «О доходах бюджетов в Евразийском экономическом Союзе. Январь – декабрь 2024 года» Экспресс-информация 12 марта 2025 года Евразийской экономической комиссии

²⁵ «О доходах бюджетов в Евразийском экономическом Союзе. Январь – декабрь 2024 года» Экспресс-информация 12 марта 2025 года Евразийской экономической комиссии

В совокупности КПП и НДС республиканского бюджета в 2024 году составили 68,8% налоговой базы Казахстана. В странах ОЭСР эти два налога дают только половину от всех налогов. Такой упор отражает как зависимость страны от ресурсных отраслей, так и относительно узкую доходную базу, подчеркивая потенциальные уязвимости и области для реформ. Кроме того, обширная система налоговых льгот, призванная стимулировать инвестиции и экономическую активность, на практике приводит к сокращению эффективной налоговой базы.

Большая доля КПП в структуре налогов маскирует снижение его отчислений. Спад сбора КПП в Казахстане начался после снижения ставки налога в 2009 году с 30 до 20% для повышения конкурентоспособности и производительности. Вместо этого началось ежегодное недополучение налоговых поступлений на 2,5 % ВВП²⁶.

Справочно: Снижение налоговой нагрузки с 2010 года обусловлено снижением налоговых ставок по КПП с 30% до 20%, по НДС – с 13% до 12%, что непосредственно влияет на относительно невысокий уровень налоговой нагрузки. К примеру, в Дании налоговая нагрузка - 34,2% от ВВП страны, в Австрии – 25,3%, в Великобритании – 25,4%.

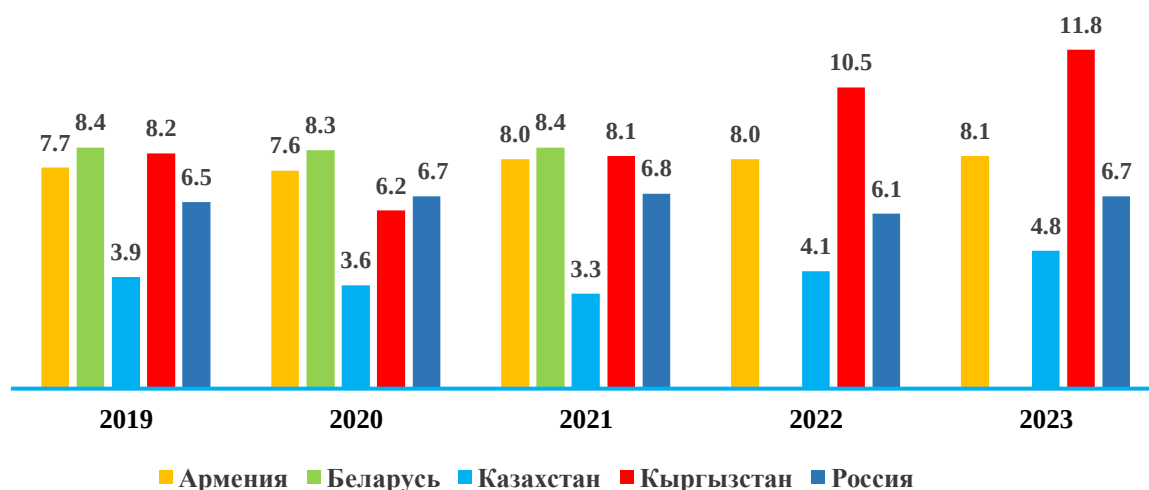
Ставка КПП не только ниже среднего показателя по ОЭСР, но и отстает от ставок в ряде аналогичных ресурсных стран. Многие государства применяют дифференцированные ставки КПП для разных секторов, но в Казахстане действует фиксированная 20%-ная ставка для всех, и она ниже среднего показателя ОЭСР, взвешенного по размеру ВВП на уровне 26,2% в 2023 году.

Справочно: в Беларуси основная ставка КПП 13% (неизменна на протяжении последних 10 лет, в 2024 году введена повышенная ставка КПП (в размере 25 процентов на определенные виды доходов свыше 200 тысяч белорусских рублей). В России ставка КПП 13-22% (на доходы свыше 2,4 млн рублей — ставка 15 % и выше), в Армении 20,4—26%, в Латвии — 25%.

НДС – вторая по величине статья государственных доходов. База НДСотягощена рядом льгот и преференций, встроенных в налоговую систему. От НДС освобождены 47 категорий товаров и услуг. Такие исключения значительно сужают налоговую базу.

²⁶ «Доклад об экономике Казахстана, январь 2025 год – Финансирование будущего: Повышение фискальных доходов для долгосрочных инвестиций» Группа Всемирного Банка от 30 января 2025 года

ДИАГРАММА 15. Отношение налога на добавленную стоимость к ВВП в %



Источник: Финансовая статистика Евразийского экономического союза. Оперативные данные за 2023 год. Статистический сборник; Евразийская экономическая комиссия. – Москва: 2024 год.

Справочно: с 2022 года в отчете Евразийского экономического союза отсутствуют отчетные данные Республики Беларусь.

Налоговые льготы чаще всего не приносят устойчивых экономических выгод. В исследовании, проведенном в более чем в 40 странах Латинской Америки, отмечалось, что, хотя налоговые каникулы и привлекали прямые иностранные инвестиции, они редко приводили к устойчивым инвестициям или долгосрочному росту производительности²⁷.

По данным Всемирного Банка проведенное исследование в Европе показывает, что специальные налоговые режимы со сниженными ставками КППН для малых фирм могут непреднамеренно загнать предприятия в ловушку категории «малого бизнеса», подавляя их рост для сохранения права на льготы.

Наряду с этим, на практике выясняются и другие причины: развитие лжепредпринимателей, сокрытие реальных доходов, а также большие неофициальные расходы фирм для получения льгот и субсидий.

Вместе с тем ключевыми факторами, влияющими на экономику Казахстана, являются: снижение мировых цен на нефть (по оценке Всемирного Банка ожидается падение до \$72 за баррель в 2025 году, по ПСЭР цена на нефть составит \$75 за баррель), колебания валютных курсов, особенно в связи с ослаблением российского рубля, увеличение государственных расходов, что может спровоцировать инфляционное давление и рост дефицита бюджета.

²⁷ «Доклад об экономике Казахстана, январь 2025 год – Финансирование будущего: Повышение фискальных доходов для долгосрочных инвестиций» Группа Всемирного Банка от 30 января 2025 года

В 2024 году РБ²⁸ был исполнен с профицитом только в Кыргызстане, укрепившись в 2,5 раза по сравнению с 2023 годом. В остальных государствах - членах ЕАЭС **дефицит бюджета увеличился**: в Армении – в 2 раза, Казахстане - на 16,9% и России - на 7,5%.

ТАБЛИЦА 7. Республиканский бюджет за 2023-2024 годы²⁹

Наименование	Млрд единиц национальной валюты			Млрд долларов США		
	доходы	расходы	дефицит/профицит	доходы	расходы	дефицит/профицит
<i>январь-декабрь 2024 года</i>						
Армения	2 579,2	2 955,3	-376,1	6,6	7,5	-1
Казахстан	19 945,1	23 594	-3 648,9	42,5	50,3	-7,8
Кыргызстан	416,9	383,3	33,5	4,8	4,4	0,4
Россия	36 708,8	40 180,8	-3 472	397,1	434,7	-37,6
<i>январь-декабрь 2023 года</i>						
Армения	2 358,8	2 547,6	-188,9	6	6,5	-0,5
Казахстан	19 296,6	22 417,4	-3 120,9	42,3	49,1	-6,8
Кыргызстан	357,7	344,1	13,6	4,1	3,9	0,2
Россия	29 124	32 353,8	-3 229,9	344	382,2	-38,2
<i>рост/снижение по сравнению с 2023 годом (+/-)</i>						
Армения	220,4	407,7	-187,2	0,6	1	-0,5
Казахстан	648,5	1 176,6	-528	0,2	1,2	-1
Кыргызстан	59,2	39,2	19,9	0,7	0,5	0,2
Россия	7 584,8	7 827	-242,1	53,1	52,5	0,6

Источник: Евразийский экономический Союз

Темпы роста доходов в Кыргызстане и России превышали темпы роста расходов. При этом в Кыргызстане рост доходов (+16,5%) привел к укреплению профицита. В России рост доходов (+26%) относительно роста расходов (+24,2%) был незначительным, что не привело к улучшению состояния бюджета.

2.1.2. ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ПЛАНИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ПОСТУПЛЕНИЙ

Консолидированный бюджет

Доходы консолидированного бюджета (далее – КБ) при плане 25 891,1 млрд выполнены на 98,9% или 25 595,8 млрд тенге, невыполнение - 295,3 млрд тенге.

Налоговые поступления КБ при плане 23 851,4 млрд тенге исполнены на 23 509,5 млрд тенге или 98,6% (не исполнено на 341,9 млрд тенге).

²⁸ «Об исполнении бюджетов и государственном долге в государствах – членах Евразийского экономического союза. Январь – декабрь 2024 года». Евразийская экономическая комиссия от 28 февраля 2025 года

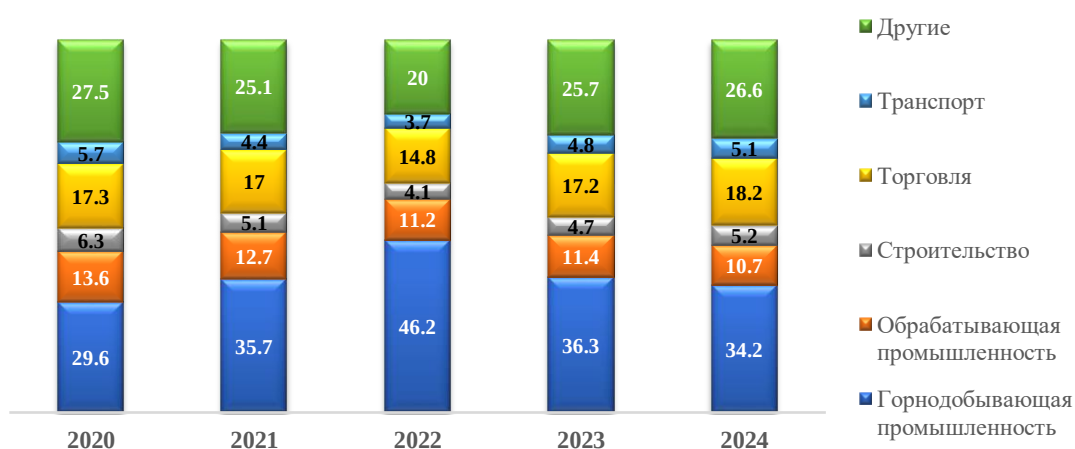
²⁹ Государственный бюджет Республики Армения, федеральный бюджет Российской Федерации; в доходах и расходах бюджета Казахстана и Кыргызстана учтены соответственно продажа и покупка нефинансовых активов

По неналоговым поступлениям годовой план перевыполнен на 3,4% или на 61,8 млрд тенге (*план – 1 822,8 млрд тенге, факт – 1 884,6 млрд тенге*).

Поступления от продажи основного капитала не исполнены на 15,2 млрд тенге, при плане 216,9 млрд тенге фактически поступило 201,7 млрд тенге.

Вместе с тем, в структуре налоговых поступлений КБ наиболее значимыми остаются поступления от горнодобывающей промышленности, при этом поступления в бюджет по данной отрасли в последние 3 года снизились от уровня 2022 года (46,2%) на 12% и составили по итогам 2024 года 34,2%.

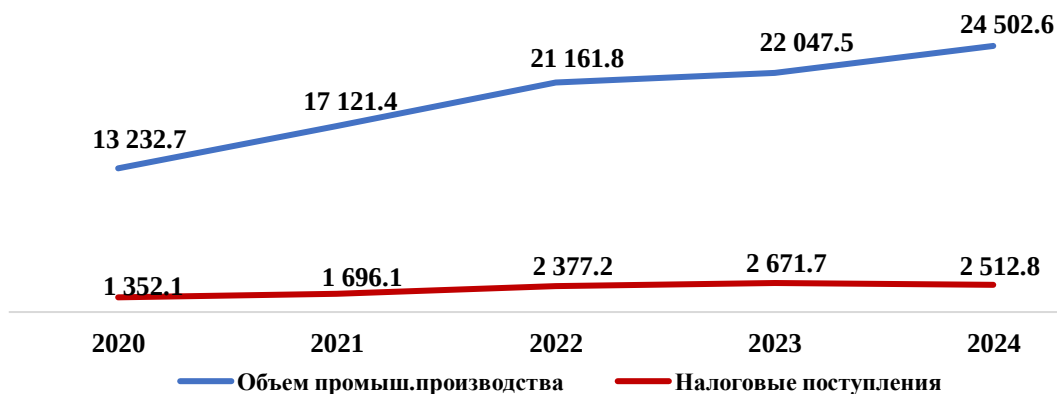
ДИАГРАММА 16. Структура налоговых поступлений бюджета (ГБ+НФ) за 2020-2024 годы (в разрезе отраслей экономики), в %



Источник: МФ

За последние 5 лет наблюдается снижение процентной доли поступлений от обрабатывающей промышленности с 13,6 % в 2020 году до 10,7% в 2024 году, однако согласно отчету Правительства по итогам года рост обрабатывающей промышленности составил 5,9% (+1,7 п.п. выше прогнозного значения), став ключевым фактором увеличения промышленного производства.

ДИАГРАММА 17. Объем промышленного производства и налоговые поступления от обрабатывающей промышленности за 2020-2024 годы



Источник: БНС, МФ

В этой связи, снижение налоговых поступлений в абсолютном выражении от обрабатывающей промышленности по сравнению с 2023 годом на 6% (в 2023 году – 2 671,7 млрд тенге, 2024 году – 2 512,8 млрд тенге) свидетельствует о сомнительности роста ИФО обрабатывающей промышленности на 5,9% (в структуре отраслей снижение на 0,7 п.п.)

ТАБЛИЦА 8. Динамика налоговых поступлений КБ за 2023 - 2024 годы

Наименование	2023 г	2024 г	Откл
ПСЭР уточненный от 29.10.2024 года протокол № 35			
Поступления КБ (2023 г- факт, 2024 г-прогноз)	30 049,9	29 712,1	-337,8
% к ВВП	25,1	22	-3,1
нефтяные	6 209	5 869,3	-339,7
ненефтяные	23 840,9	23 842,8	1,9
ВВП, млрд тенге	119 808	135 010,8	15 202,8
Отчет Министерства финансов			
Налоговые поступления в КБ (ГБ+НФ)	23 469,6	23 509,5	39,9
Налоговые поступления от нефтяного сектора	7 194,3	6 625,2	-569,1
Налоговые поступления от горнорудного сектора	2 038,5	1 891,4	-147,1
Налоговые поступления от несырьевого сектора	14 236,8	14 992,9	756,1
Доля нефтяного сектора, %	30,7	28,2	-2,5
Доля горнорудного сектора, %	8,7	8	-0,7
Доля несырьевого сектора, %	60,7	63,8	3,1
Налоговые поступления КБ, в % к ВВП	19,6	17,5	- 2,1
ВВП*, млрд тенге	119 442	134 251,9	14 809,9
Налоговые поступления КБ, в % к ВВП ПСЭР	19,6%	17,4%	-2,2%

*) - Предварительные данные БНС на 23 апреля 2025 года

Источник: МНЭ, МФ, БНС

Таким образом, по предварительным данным БНС и отчета Правительства ожидаемый прогноз по росту экономики на 2024 год **не достигнут** на 758,9 млрд тенге.

Наряду с этим, целевой индикатор «Доля налоговых поступлений консолидированного бюджета в ВВП» в Плане развития Министерства финансов на 2023-2027 годы (внесение изменений от 5 января 2024 года) запланирован на 2024 год **в размере 20,2%**, в дальнейшем в Плане развития на 2023-2027 годы **скорректирован в сторону снижения** до 17,2% или **на 4,8 п.п.** меньше по сравнению с ПСЭР. Это является несоблюдением требования пункта 115 Методики³⁰, а именно процентная доля налоговых поступлений консолидированного бюджета в ВВП в Плане развития не соответствует прогнозным значениям ПСЭР.

³⁰ Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 25 октября 2021 года № 93 «Об утверждении Методики разработки, реализации, проведения мониторинга и корректировки Национального плана развития Республики Казахстан, планов развития государственных органов, планов развития областей, городов республиканского значения, столицы

Справочно: в ПСЭР на 2024–2028 годы внесены изменения в прогнозные параметры КБ в сторону снижения поступлений КБ с 31,3 трлн тенге до 29,7 трлн тенге и, соответственно, снижена доля поступлений КБ к ВВП с 23,2% до 22%.

Анализ налоговой нагрузки КБ

Расчет налоговой нагрузки в практике управления экономикой Республики Казахстан представлен в основном в виде коэффициента налоговой нагрузки (далее - КНН), применяемом органами государственных доходов в качестве критерия СУР. Однако для сравнительного анализа с практикой других стран, а также прогнозирования экономической ситуации в стране, КНН не совсем применим.

Справочно: значения КНН варьируют от 1 % по индивидуальным предпринимателям, работающим в сфере транспорта и складирования, до 44,5 % по деятельности экстерриториальных организаций и органов (международных организаций (ООН и ее спец. учреждения, МВФ, ВТО и т.д.), а также дипломатические и консульские службы по месту их размещения). Среднеотраслевые значения КНН по индивидуальным предпринимателям относительно ниже, чем по юридическим лицам.

Следует отметить, что на практике уровень относительной налоговой нагрузки по странам значительно различается. Для ее сравнения наиболее часто используется показатель соотношения налоговых поступлений к объему валового внутреннего продукта (ВВП)³¹. И хотя данный показатель является в какой-то мере методом сравнения налоговой нагрузки в разных странах, необходимо учитывать, что реальная налоговая нагрузка страны зависит от особенностей национальной налоговой системы, качества налогового администрирования и фактора формирования налоговой культуры.

ТАБЛИЦА 9. Налоговая нагрузка на экономику РК за 2022 - 2024 годы

Год	ВВП, млрд тенге	Налоговые поступления КБ (факт), млрд, тенге	Налоговая нагрузка, %
2022	103 765	21 241,7	20,5
2023	119 442	23 469,9	19,6
2024	134 251,9	23 509,5	17,5

Источник: МФ, БНС

Таким образом, **налоговая нагрузка в Казахстане относительно невелика** и характеризуется волатильностью.

Доходы без учета трансфертов РБ

Правительством в 2024 году с момента одобрения два раза вносились изменения в прогнозы бюджетных параметров доходной части РБ.

³¹ Налоговая нагрузка в Республике Казахстан. Сайт компании DARA CONSULTING

На первом этапе ПСЭР (одобрен 17 мая 2023 года на заседании РБК) прогноз доходов без учета трансфертов составил 15,3 трлн тенге (налоговые поступления – 14,9 трлн тенге, неналоговые поступления – 308,9 млрд тенге и поступления от операций с капиталом – 3,5 млрд тенге).

На втором этапе ПСЭР (одобрен 29 августа 2023 года) доходы без учета трансфертов увеличены на 872,3 млрд тенге (или на 5,2%) и составили 16,1 трлн тенге, а прогноз по ВВП снижен на 3,3 трлн тенге.

В результате, с учетом неисполнения отдельных источников доходов при уточнении бюджета Правительством доходы **сокращены на 2 трлн тенге** без учета трансфертов (прогноз по налоговым поступлениям снижен на 3,1 трлн тенге, прогноз по неналоговым поступлениям увеличен на 1,1 трлн тенге, поступления от операций с капиталом увеличены на 3,3 млрд тенге).

ТАБЛИЦА 10. Планирование и внесение изменений в прогнозные параметры доходной части ПСЭР (без учета трансфертов, млрд тенге)

Наименование	ПСЭР на 2024-2028			Откл. (гр. 3- гр.1)	Откл. (гр. 4- гр.3)
	1 этап	2 этап	изм. от 28.10.2024 г		
1	2	3	4	5	6
Доходы	15 251,7	16 124	14 124	872,3	-2 000
Налоговые поступления	14 939,3	15 759,8	12 674,5	820,5	-3 085,3
Неналоговые поступления	308,9	361,4	1 443,4	52,5	1 082
Поступления от операций с капиталом	3,5	2,8	6,1	-0,7	3,3
в % к ВВП	11	11,9	10,5	0,9	-1,5
ВВП	138 360	135 010,8	135 010,8	-3 349,2	0

Источник: МФ, БНС

Следует отметить, что фактически налоговые поступления в РБ в 2024 году по сравнению с 2023 годом снизились на 4,7% или на 605 млрд тенге.

Основная причина неисполнения плана по доходам республиканского бюджета связана с недостижением целевого показателя по росту ВВП в 2024 году.

По данным БНС рост ВВП по итогам 2024 года составил 4,8%, при плане в утвержденном бюджете - 5,3%. Соответственно снижение темпов роста объемов производства товаров, работ и услуг привело к недопоступлению налоговых доходов.

В результате уточнения бюджета прогноз по налоговым поступлениям снижен на 3,1 трлн тенге.

За отчетный год не обеспечено исполнение даже пессимистического сценария социально-экономического развития страны. Так, сравнение в ПСЭР

прогнозных сценариев доходов РБ (без учета трансфертов) показало, что исполнение поступлений РБ в 2024 году сложилось ниже прогнозных значений пессимистического сценария (за 2024 год по пессимистическому сценарию - 14,9 трлн тенге, фактически исполнено – 13,5 трлн тенге или недопоступило в бюджет 1,4 трлн тенге).

ТАБЛИЦА 11. Планирование и исполнение прогнозных параметров доходной части ПСЭР (без учета трансфертов, млрд тенге)

Наименование	2024 год (утверж.)	Изм. в ПСЭР от 29.10.2024
Сценарии ПСЭР 2-этапа (доходы)		
Базовый	16 124	
Оптимистичекий	16 455,1	
Пессимистический	14 986,7	
Прогноз бюджетных параметров - ПСЭР 2 этапа		
Доходы, в том числе:	16 124	14 124
Налоговые поступления	15 759,8	12 674,5
Неналоговые поступления	361,4	1 443,4
в % к ВВП	11,9	10,5
ВВП	135 010,8	135 010,8
Фактическое исполнение (отчет)		
Доходы, в том числе:	13 515,4	13 515,4
Налоговые поступления	12 307,8	12 307,8
Неналоговые поступления	1 201,4	1 201,4
в % к ВВП	10,1	10,1
ВВП	134 251,9	134 251,9
Отклонение фактического исполнения от прогнозных бюджетных параметров		
Доходы, в том числе:	-2 608,6	-608,6
Налоговые поступления	-3 452	-366,7
Неналоговые поступления	840	-242
в % к ВВП	-1,9	-0,5
ВВП	-758,9	-758,9

Источник: Второй этап ПСЭР, отчет Правительства

Вместе с тем, в 2023 году в Методику прогнозирования поступлений бюджета³² (далее – Методика) на основании поручения ВАП внесены изменения в части пересмотра методологических подходов к определению прогнозных параметров налогов, зачисляемых в республиканский бюджет, что должно было оказать влияние на корректное формирование доходной части республиканского бюджета на 2024 – 2026 годы.

При этом расчет прогноза РБ на 2024 год был осуществлен **по прежним подходам**.

Так, аудитом ВАП³³ выявлены факты нарушения Методики по 3-м крупным налогам, формирующим 77% прогноза по налоговым поступлениям - КПН, НДС на ТВП, НДС на импорт. А именно были **применены**

³² Утверждена Приказом и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 21 января 2015 года №34

³³ Государственный аудит эффективности налогового и таможенного администрирования

завышенные эффективные ставки и включены дополнительные поступления на сумму 917 млрд тенге, **не предусмотренные** Методикой.

Вместе с тем, при росте ВВП в 2023 году на 5,1% налоговые поступления в РБ выросли на 28,8%. Тогда как в отчетном 2024 году, при росте ВВП на 4,8% наоборот отмечается снижение налоговых поступлений в РБ на 4,7% к 2023 году.

В целях исполнения доходной части бюджета в 4 квартале 2024 года зачислены предстоящие платежи 2025 года на 309,5 млрд тенге (*в т.ч. КППН - 107,5 млрд тенге, ЭТП на нефть – 202 млрд тенге*).

Использование платежей следующего года, приостановление возврата НДС, использование средств, подлежащих зачислению в Национальный фонд (*авансирование по ЭТП на нефть и КППН – 309,5 млрд тенге и невозврат НДС - 591,7 млрд тенге*) приводит к ежегодному высокому риску значительного неисполнения РБ.

При этом, несмотря на снижение плана 2024 года на 2 трлн тенге, доходы не исполнены на сумму 608,6 млрд тенге.

Налоговые поступления

При уточнении бюджета корректировке подверглись основные 7 категорий классификации налоговых поступлений.

ТАБЛИЦА 12. Внесение изменений по налоговым поступлениям, млрд тенге

Наименование	Утвержд. бюджет	Уточн. бюджет	Откл. (+, -)	Исполнени е	Исполнено / не исполнено
Всего	15 753,8	12 668,4	-3 085,5	12 301,3	-367,1
Корпоративный подоходный налог	4 802	3 670,4	-1 131,6	3 653,2	-17,2
Налог на добавленную стоимость	7 341,4	5 821,3	-1 520,1	5 179,4	-641,9
Акцизы	190,3	126,7	-63,6	125,2	-1,5
Поступления за использование природных и других ресурсов	1 148,6	1 035,2	-113,4	1 089,2	54
Сборы за ведение предпринимательской и профессиональной деятельности	12,7	20,7	8	20	-0,7
Налог на игорный бизнес	18,2	16	-2,2	16,8	0,8
Налоги на международную торговлю и внешние операции	2 240,6	1 978,1	-262,5	2 217,5	239,4

Источник: МНЭ, МФ

При уточнении бюджета наибольшему сокращению подверглись налоговые поступления по КППН и НДС на 2,6 трлн тенге (*КППН – 1,1 трлн тенге, НДС – 1,5 трлн тенге*).

В целом, из предусмотренных в бюджете 56 источников (видов) налоговых поступлений по 34 были **уменьшены** годовые планы на 3,3 трлн тенге (*за счет этого по итогам года по 28 источникам план был перевыполнен на 301,1*

млрд тенге (путем сокращения 1 трлн тенге), а по 6-ти, несмотря на уменьшение плана на 2,3 трлн тенге, не было обеспечено исполнение в сумме 686,1 млрд тенге) и по 19 источникам годовые планы увеличены на 212,8 млрд тенге (при этом по 3 источникам не обеспечено выполнение плана на 2,1 млрд тенге, по 16 план перевыполнен на 20,3 млрд тенге), что в очередной раз подтверждает некачественное планирование, а также отсутствие должного контроля за полнотой налоговых поступлений со стороны уполномоченных органов.

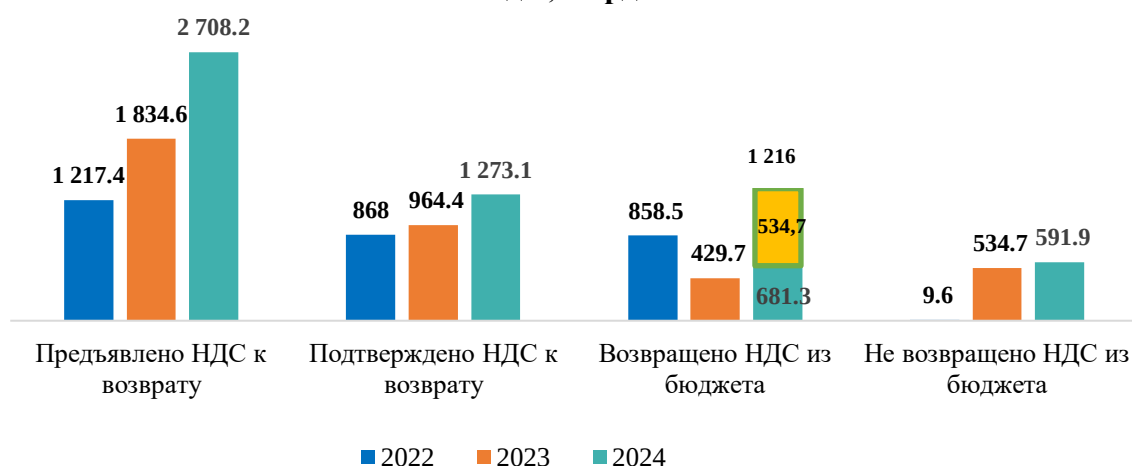
Также по 3 видам налоговых поступлений в течение года годовой план не корректировался, при этом по всем план перевыполнен на 4,6 млн тенге.

За 2024 год сумма возмещения НДС по «нулевой» ставке составила 1 216 млрд тенге, **увеличившись** по сравнению с 2023 годом (429,6 млрд тенге) **в 2,8 раза**. Это **рекордно высокая** сумма возмещенного НДС по «нулевой ставке» за последние 6 лет, что связано с исполнением обязательств по возврату НДС за 2023 год в сумме 534,7 млрд тенге.

Ежегодная практика приостановления возврата НДС **создает нагрузку на бюджет следующего года**. Так, по предварительным итогам аудита эффективности налогового и таможенного администрирования в 2024 году **не возвращена сумма НДС в размере 591,9 млрд тенге**, что было обусловлено неисполнением плана поступлений в республиканский бюджет.

Анализ помесечной динамики возврата НДС показал, что приостановление возврата зафиксировано в период с августа по ноябрь 2024 года, с последующим резким ростом возмещенной суммы в декабре 2024 года до 232 млрд тенге, что стало возможным из-за уточнения параметров бюджета.

ДИАГРАММА 18. Возврат НДС по нулевой ставке из республиканского бюджета за 2022- 2024 годы, млрд тенге



Источник: КГД

Аудитом ВАП³⁴ установлены **факты возврата НДС с несоблюдением сроков** по 1 486 налоговым проверкам **на сумму 360,6 млрд тенге**, а по упрощенному порядку - по 28 требованиям **на 59,6 млрд тенге**.

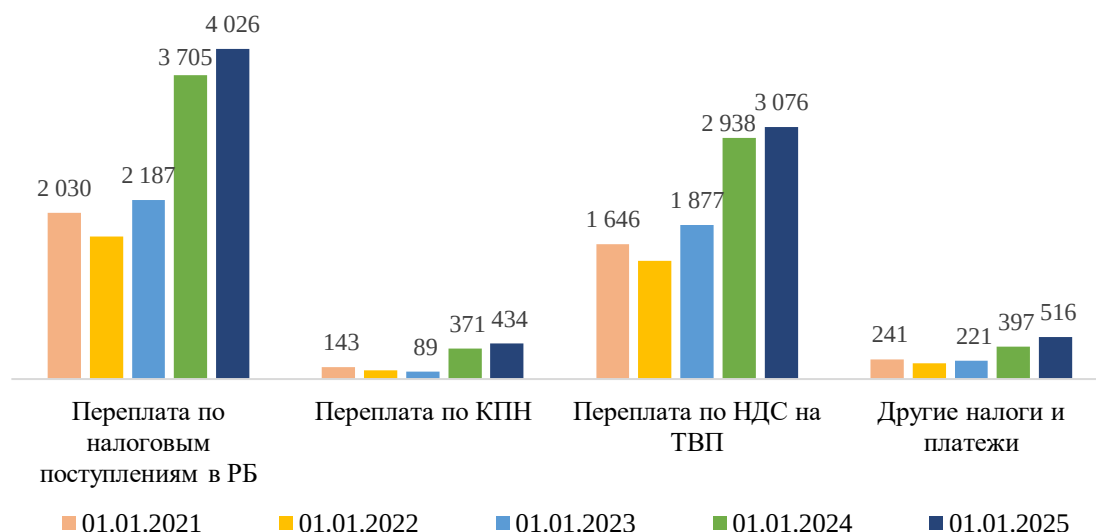
Указанные нарушения и недостатки могут привести **к риску предъявления** налогоплательщиками претензий и исков **на начисление пени** по указанным фактам на общую сумму **4,9 млрд тенге**.

В ходе аудита также зафиксированы факты **необоснованного возврата НДС** на общую сумму **0,4 млрд тенге**.

Переплата по налоговым поступлениям в республиканский бюджет по состоянию на 1 января 2025 года составила 4 026,1 млрд тенге, увеличившись в сравнении с 1 января 2024 года на 320,8 млрд тенге или на 8,7%.

При этом за последние 5 лет переплата в РБ возросла в **2 раза**, в том числе НДС на ТВП - в **1,9 раза**, КПН - в **3 раза**:

ДИАГРАММА 19. Динамика переплаты в РБ за 2020-2024 годы, млрд тенге



Источник: КГД

Так, 87,2% переплаты в РБ на 1 января 2025 года приходится на основные базовые налоги - НДС на ТВП и КПН:

1) 76,4% переплаты – НДС на ТВП с **ростом на 4,7%**.

В целях исполнения плана по налоговым поступлениям в РБ Комитетом государственных доходов в 2024 году приостановлен возврат НДС по оборотам, облагаемым по нулевой ставке, на 591 млрд тенге, в том числе крупным налогоплательщикам, состоящим на мониторинге, что привело к увеличению переплаты по НДС на ТВП.

Справочно: в 2024 году не возвращены подтвержденные к возврату суммы НДС по АО «НК «QazaqGaz» (103,7 млрд тенге), АО «НАК Казатомпром» (78 млрд тенге), ТОО «Казцинк» (77,5 млрд тенге), ТОО «КТЖ-грузовые перевозки» (62,2 млрд тенге), АО

³⁴ Государственный аудит эффективности налогового и таможенного администрирования

«Транснациональная компания «Казхром» (45,2 млрд тенге), АО «Интергаз Центральная Азия» (25,9 млрд тенге) и другим крупным налогоплательщикам.

2) 10,8% переплаты – КППН с **ростом на 17%**.

В целом, рост переплаты обусловлен уплатой в счет предстоящих платежей и предоставлением деклараций по КППН за 2023 год к уменьшению налога, а также уплатой 76 компаний нефтяного сектора, перешедших в РБ на основании совместного приказа министров финансов и энергетики 30 апреля 2024 года.

Справочно: наиболее крупные суммы роста отмечаются по следующим налогоплательщикам: АО «Казахтелеком» на 72 млрд тенге (связана со сделкой по продаже ТОО «Мобайл Телеком – Сервис» нерезиденту (Катар), ТОО «RG Gold» на 9 млрд тенге, ТОО «KAZ Minerals Aktogay» на 8,8 млрд тенге, ТОО «Байкен-У» на 8,5 млрд тенге и т.д. По 76 компаниям нефтяного сектора, перешедшим в РБ, наблюдается рост на 9,6 млрд тенге, в том числе по ТОО «Каракудукмунай» на 2,7 млрд тенге, ТОО «Разведка и добыча QazaqGaz» на 2,1 млрд тенге, ТОО «Жаикмунай» на 0,6 млрд тенге.

Недоимка в бюджет (ГБ + НФ) составила 455,2 млрд тенге, **снизившись** с начала 2024 года (559,3 млрд тенге) на 104,1 млрд тенге или на 18,6%. Этот же тренд сохраняет и недоимка **в РБ - 282,3 млрд тенге**, снизившись с начала 2024 года на 18% (с 344,5 млрд тенге). Однако размер недоимки, по-прежнему, сохраняет высокое значение.

В структуре недоимки по налоговым поступлениям в РБ на 1 января 2025 года наибольший удельный вес приходится на:

- КППН с юридических лиц, за исключением поступлений от организаций нефтяного сектора (КБК 101110) – 38,5% или 108,7 млрд тенге (*по состоянию на 1 января 2024 года этот показатель составлял 53% или 182,4 млрд тенге*);

- НДС на произведенные товары, выполненные работы и оказанные услуги на территории РК (КБК 105101) – 42,8% или 120,8 млрд тенге (*по состоянию на 1 января 2024 года – 32,2% или 110,9 млрд тенге*);

- налог на игорный бизнес (КБК 105501) – 16,7% или 47,3 млрд тенге (*по состоянию на 1 января 2024 года – 13,7% или 47,2 млрд тенге*).

Справочно: наиболее крупные суммы недоимки отмечаются по следующим налогоплательщикам: ТОО «Ai-To Progress» - 63,4 млрд тенге, ТОО «Букмекерская контора «GB Invest» - 25,8 млрд тенге, ТОО «Букмекерская контора «OLIMP KZ» - 25,7 млрд тенге, ТОО «Alpha-bet» (Альфа-Бэт) – 21,4 млрд тенге.

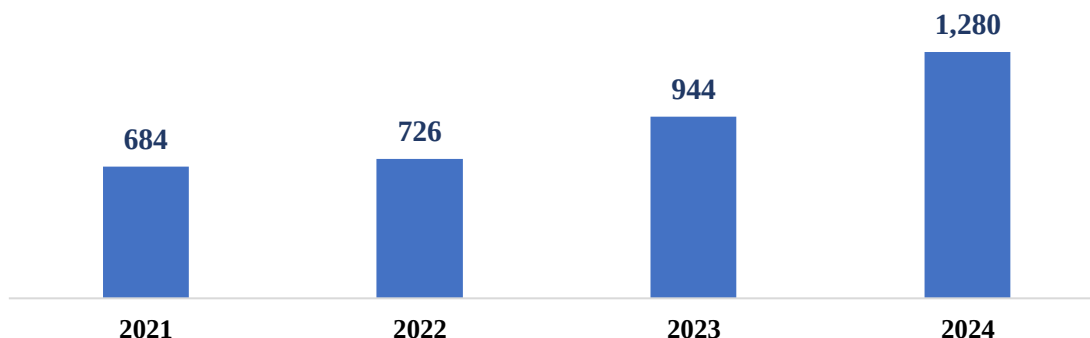
Кроме того, одним из факторов снижения объема задолженности перед бюджетом явилось включение в План развития Министерства финансов по поручению ВАП целевого индикатора, обеспечивающего контроль за ростом недоимки.

Дополнительные поступления от налогового и таможенного администрирования

По данным Комитета государственных доходов, дополнительные налоговые поступления по результатам администрирования в 2024 году составили **1 279,8 млрд тенге**.

Несмотря на отсутствие в течение, как минимум, последних 4-х лет утвержденного порядка определения дополнительных поступлений, Комитет государственных доходов заявляет о растущих из года в год суммах дополнительных поступлений, обеспеченных за счет налогового и таможенного администрирования.

ДИАГРАММА 20. Информация КГД по обеспечению дополнительных поступлений, млрд тенге



Источник: КГД

В ходе аудита ВАП³⁵ выборочным анализом охвачено 898,3 млрд тенге дополнительных поступлений в РБ за 2024 год, по результатам чего установлено, что 624,3 млрд тенге или **почти 70% не относится** к результатам налогового и таможенного администрирования, в том числе:

1) по 126-ти налогоплательщикам денежные средства в размере 350,4 млрд тенге поступили в бюджет не от мер налогового администрирования, предусмотренных Налоговым кодексом, а в результате направления органами государственных доходов в адрес налогоплательщиков писем о необходимости увеличения авансовых платежей по КПП, так как по данным электронных счетов-фактур наблюдается рост оборота по реализации в сравнении с прошлым годом;

2) по 247-ми крупным налогоплательщикам, в том числе 177 недропользователям, денежные средства в размере 81,2 млрд тенге включены в состав дополнительных поступлений, так как являются следствием направления писем органами государственных доходов и составления протоколов заслушивания в рамках АППК по результатам анализа финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщиков;

3) имеются случаи необоснованного включения в состав дополнительных поступлений 1 млрд тенге в качестве результата исполнения инкассового распоряжения, выставленного на счета дебитора, тогда как фактически уплата производилась самим налогоплательщиком, а не его

³⁵ Государственный аудит эффективности налогового и таможенного администрирования

дебитором;

Например, по 2 налогоплательщикам (ТОО «Элитстройсервис-Атырау» и ТОО «Сервисный центр «КазТурбоРемонт») денежные средства в сумме 0,5 млрд тенге необоснованно включены в состав дополнительных поступлений, как поступившие в результате исполнения инкассового распоряжения, выставленного на счета дебитора. Согласно информации КГД, при зачислении в бюджет сотрудниками внесены некорректные данные в части назначения платежа, за что были привлечены к дисциплинарной ответственности еще в октябре 2024 года и в январе 2025 года.

4) в дополнительные поступления от мер таможенного администрирования включены суммы в размере 0,5 млрд тенге по НДС на импорт, уплаченные в бюджет по товарам, импортированным с отсрочкой платежа, а не в ходе посттаможенного контроля.

Справочно: Филиалу «Аксенгур» ТОО «RG Brands Kazakhstan» по 6 декларациям на товары (ДТ) на импорт товаров в июне предоставлена отсрочка уплаты НДС на импорт на сумму 290,5 млн тенге в срок до 20.09.2024г. Уплата произведена 19.09.2024г. и 16.10.2024г. Однако впоследствии участником внешнеэкономической деятельности (УВЭД) подано заявление о корректировке ДТ в части замены кода способа уплаты – с отсрочки на фактическую уплату. В результате проверки таможенных документов и сведений сумма в размере 290,5 млн тенге, ранее фактически уплаченная УВЭД самостоятельно, отнесена к мерам таможенного администрирования.

Вместе с тем, сдерживающим фактором для повышения налогового потенциала **является теневой сектор экономики**, который подавляет легальное развитие среднего и малого бизнеса, как ведущего института рыночной экономики, снижает уровень конкуренции и лишает государственный бюджет значительной части доходов.

Несмотря на то, что официально публикуемые данные БНС свидетельствуют о планомерном снижении уровня теневой экономики и достижении показателей, запланированных в Национальном плане развития Республики Казахстан до 2025 года, аудитом ВАП³⁶ выявлен ряд системных недостатков:

1) Несовершенство методологии оценки ненаблюдаемой (теневой) экономики

Применяемая методология оценки ненаблюдаемой экономики нуждается в пересмотре для обеспечения адекватной оценки масштабов ненаблюдаемой экономики в современных реалиях. Так, применение коэффициента безналичного оборота позволяет обеспечить постоянное снижение доли ненаблюдаемой экономики в ВВП без предпринимаемых мер со стороны государственных органов.

Справочно: при расчете ненаблюдаемой экономики не учитываются данные по отраслям «Операции с недвижимостью» и «Искусство, развлечения и отдых», несмотря на наличие признаков ведения скрытой предпринимательской деятельности. В расчет

³⁶ Государственный аудит эффективности государственной политики противодействия теневой экономике

объемов незаконной деятельности не включается производство синтетических наркотиков, изготовление оружия, контента для взрослых.

Изменение в 2021 году метода сбора данных по малым предприятиям со сплошного на выборочный в отрасли «Оптовая и розничная торговля» привело к исключению этих данных из расчета ненаблюдаемой экономики. Так, теневая валовая добавленная стоимость по типу N7а «Другие статистические досчеты» к 2023 году снизилась в 1 000 раз по сравнению с 2020 годом.

2) Некачественное формирование комплексных планов по противодействию теневой экономике

Мероприятиями комплексных планов на 2021-2023 и 2023-2025 годы охвачены не все отрасли экономической деятельности, для которых планами установлены показатели оценки противодействия ненаблюдаемой (теневой) экономике (6 отраслей из 17 и 9 отраслей из 17, соответственно).

Треть мероприятий планов не содержит конкретных действий реализационного характера, способствующих оперативному решению вопросов, так как при их включении в план использовались формулировки «проработать вопрос», «выработать предложения», «провести анализ».

В целом, отсутствие предварительного анализа при формировании комплексных планов с выявлением сфер экономики, наиболее подверженных «тени», определением перспектив и наличия эффективных инструментов для реализации мероприятий привело к тому, что реализация планов не могла в должной мере оказать влияние на снижение теневой экономики.

3) Недостаточность принимаемых мер по противодействию теневой экономике

Органами государственных доходов не в полной мере принимаются меры налогового и таможенного администрирования.

Справочно: по данным Национального Банка РК объем переводов физических лиц в Узбекистан, Кыргызстан и Таджикистан за 3 года (2021-2023гг.) превысил 1 трлн тенге. Однако по сведениям налоговой отчетности, граждане этих стран официально на территории Казахстана за указанный период получили доход всего 136 млрд тенге, то есть меньше в 8,5 раз.

Такое превышение указывает на то, что либо их официальные доходы были существенно занижены, либо эти деньги получены при производстве «теневых» товаров и услуг.

При этом за 2021 - 2023 годы в рамках камерального контроля по исчислению и удержанию налога с дохода иностранных лиц, выставлено 2 740 уведомлений, уплачено налогов на сумму всего 3,6 млрд тенге.

Неналоговые поступления

По неналоговым поступлениям утвержденный бюджет в сумме 361,4 млрд тенге в конце года увеличен на 1,1 трлн тенге. При этом

скорректированный план (*1 443,4 млрд тенге*) не выполнен на 241,9 млрд тенге или исполнение составило 1 201,4 млрд тенге (83,2%).

В сравнении с 2023 годом зафиксировано снижение неналоговых поступлений на 416,2 млрд тенге (*за 2023 год – 1 617,6 млрд тенге*).

В целом, из предусмотренных в бюджете 68 источников (видов) неналоговых поступлений по 5-ти годовые планы были уменьшены на 12,8 млрд тенге (*за счет этого по итогам года по 4-м план перевыполнен на 1,4 млрд тенге (путем сокращения - 10,9 млрд тенге), а по одному источнику с учетом сокращения плановой суммы на 1,9 млрд тенге неисполнение составило 826,1 млн тенге*) и по 52 источникам годовые планы были увеличены на 1,1 трлн тенге (*из них по 6-ти не выполнен план в сумме 259,7 млрд тенге (увеличено – 985,2 млрд тенге), по 46 - перевыполнение плана на сумму 17,2 млрд тенге (увеличено – 109,5 млрд тенге)*).

Также по 11 видам неналоговых поступлений в течение года годовой план не корректировался, при этом по 2 видам неисполнение плана составило 150,8 млн тенге, по 9 видам план перевыполнен на 63,4 млн тенге.

При этом в структуре неналоговых поступлений доля доходов от государственной собственности составляет **92,3%** или 1 332,4 млрд тенге от общего скорректированного плана. Следует отметить, что в конце декабря месяца 2024 года утвержденный план (*278,4 млрд тенге*) по данному неналоговому поступлению был увеличен на **1 053,7 млрд тенге** и **уточненный прогнозный план в результате не исполнен на 255,5 млрд тенге**.

Поступления от продажи основного капитала

Утвержденный бюджет в сумме 2,7 млрд тенге в конце года увеличен на 3,4 млрд тенге. Скорректированный план (*6,1 млрд тенге*) **перевыполнен на 40,2 млн тенге** или исполнение составило 6,2 млрд тенге (100,7%).

Налоговое и таможенное администрирование

Администрирование недропользователей

По состоянию на 1 января 2024 года на контроле органов государственных доходов находилось 6 289 недропользователей, в том числе по 12 Соглашениям о разделе продукции (*24 налогоплательщика с учетом подрядных организаций*).

Сумма налоговых поступлений за 2024 год составила 8 994,7 млрд тенге (*РБ – 4 082,6 млрд тенге, НФ – 3 809 млрд тенге, МБ – 1 103,2 млрд тенге*).

По данным КГД, от результатов мер администрирования недропользователей в 2024 году обеспечено дополнительное поступление

налогов и других обязательных платежей в бюджет на сумму **632,2 млрд тенге или 7%** к общей сумме поступления от недропользователей.

Однако в ходе аудита установлено **необоснованное завышение** результатов вышеуказанной работы. Так, 48 млрд тенге **дважды учтены** в результатах мониторинга недропользователей и в прочих мероприятиях. Аналогично, имеет место двойного учета сумм, взысканных по актам налоговых проверок.

Более того, сумма в размере 489,7 млрд тенге **не является результатом мер налогового администрирования**, предусмотренных налоговым законодательством (*переговоры с крупными недропользователями, беседы и др.*), либо является самостоятельным исполнением налогоплательщиками налоговых обязательств.

В этой связи эффективность налогового администрирования недропользователей, выраженная в обеспечении дополнительных сумм налогов и других обязательных платежей в бюджет по отношению к общей сумме поступления от недропользователей в 2024 году, **фактически составляет 142,5 млрд тенге или 1,6% вместо заявленных 7%.**

Справочно: $1,6\% = (632\,220\,078 - 489\,736\,457) / 8\,994\,729\,487 * 100\%$.

Налоговый мониторинг крупных налогоплательщиков (КНП)

Из 34-х извещений и требований Комитета государственных доходов, выставленных в адрес КНП по результатам мониторинга, **только 6 являются результативными** - поступление налогов в бюджет от них составило 0,6 млрд тенге или **всего 0,01%** от общей суммы поступлений в бюджет за 2024 год по 249-ти крупным налогоплательщикам (*4 331,7 млрд тенге*).

Несмотря на то, что основная масса налогоплательщиков, подлежащих мониторингу КНП, остается неизменной в течение 6-ти лет, а также применяет налоговые льготы, **не имеется алгоритма мониторинга КНП по отраслям**, в которых преимущественно осуществляется деятельность такими налогоплательщиками.

Отсутствие системности в работе на данном направлении приводит к тому, что крупным налогоплательщикам выставляются требования за периоды, по которым ранее уже был проведен мониторинг, а также по нарушениям, идентичным тем, которые находятся в процессе обжалования.

Более того, **наблюдается хаотичность** при выборе налогоплательщиков, в отношении которых проводится углубленный анализ в рамках мониторинга.

Например, аудитом установлено 23 налогоплательщика, у которых по итогам 2023 года наблюдается снижение коэффициента налоговой нагрузки (*далее – КНН*) с отклонением от среднеотраслевого на пять и более пунктов, однако требование в рамках мониторинга направлено **только в адрес 5-ти налогоплательщиков.**

Налоговые проверки

Предварительные результаты аудита ВАП³⁷ по эффективности налоговых проверок будут дополнительно направлены в режиме ограниченного доступа.

Принудительное взыскание задолженности в бюджет

В 2024 году за счет мер принудительного взыскания в бюджет поступило **92,3 млрд тенге**, в том числе:

- за счет денег, находящихся на банковских счетах налогоплательщика 41,9 млрд тенге;
- со счетов дебиторов 48,9 млрд тенге;
- за счет реализации ограниченного в распоряжении имущества 1,5 млрд тенге.

В сравнении с 2023 годом результаты мер принудительного взыскания задолженности демонстрируют **снижение на 22,3% (26,5 млрд тенге)**, в том числе по всем видам мер.

ТАБЛИЦА 13. Меры принудительного взыскания за 2023-2024 годы, млрд тенге

Меры принудительного взыскания	2023 год	2024 год	Снижение, %
За счет денег на банковских счетах налогоплательщиков	55,8	41,9	-24,9
За счет денег на банковских счетах дебиторов	60,9	48,9	-19,7
За счет имущества, ограниченного в распоряжении	2	1,5	-25

Источник: КГД

Процедуры банкротства **традиционно остаются малоэффективными** - процент удовлетворения требований кредиторов по налогам и другим обязательным платежам в бюджет по итогам завершенных в 2024 году процедур банкротства составил 2,3%. В сравнении с 2023 годом хоть и отмечается улучшение (*в 2023 году этот показатель составил 0,5%*), но на 62% оно обеспечено за счет всего лишь 2-х налогоплательщиков в Мангистауской области (*ТОО «Казполмунай» и ТОО «Толкыннефтегаз»*).

Аудит показал, что в **74%** случаев органы государственных доходов инициировали банкротство по причине непогашения налоговой задолженности, возникшей от неисполнения уведомлений камерального контроля по взаиморасчетам с неблагонадежными контрагентами. И в ряде случаев при отсутствии слаженного взаимодействия органов государственных доходов банкротство используется как инструмент для ухода от исполнения обязательств перед бюджетом.

Маркировка товаров и факторы, препятствующие ее реализации

³⁷ Государственный аудит эффективности налогового и таможенного администрирования

В настоящее время Казахстан по сравнению со странами ЕАЭС и СНГ значительно отстает в части маркировки товаров и находится на последнем месте по количеству внедренных товарных групп, подлежащих маркировке.

ТАБЛИЦА 14. Информация по количеству маркировки товарных групп, внедренному в странах ЕАЭС

Страна	Внедрена маркировка товарных групп	Планируется внедрение маркировки товарных групп
Российская Федерация	19	20
Республика Беларусь	7	4
Республика Армения	8	3
Кыргызская Республика	7	3
Республика Узбекистан	6	-
Республика Казахстан	3	9

Источник: данные ЕАЭС

В Казахстане внедрена маркировка только по 3 товарным группам, планируется к внедрению маркировки 9 товарных групп.

ТАБЛИЦА 15. Информация по фактической и планируемой маркировке товарных групп по Казахстану

№	Товарная группа	Внедрена маркировка товарных групп	Планируется внедрение маркировки товарных групп
1	Табачная продукция	с 01.10.2020 г.	-
2	Обувные товары	с 01.11.2021 г.	-
3	Лекарственные средства	с 01.07.2024 г.	-
4	Пивоваренная продукция	-	с 2026 г.
5	Моторные масла	-	до конца 2025 г.
6	Ювелирные изделия	-	с 2026 г.
7	Товары легкой промышленности	-	с 2026 г.
8	Йогурт	-	с 2027 г.
9	Молочная продукция	-	с 2028 г.
10	Молочная сыворотка	-	с 2029 г.
11	Биологически активные добавки	-	с 2027 г.
12	Медицинские изделия	-	с 2027 г.

Источник: КГД

Табачная продукция

В прослеживаемости маркированных табачных изделий наблюдается **низкий процент** вывода их из оборота розничными реализаторами. В 2024 году нанесено 1 млрд кодов, а выведено всего 178 млн кодов **или 17%**.

Причиной несоблюдения розничными реализаторами Правил маркировки и прослеживаемости табачных изделий в части вывода из оборота маркированных табачных изделий является **отсутствие ответственности** для розничных реализаторов.

Справочно: административная ответственность в Российской Федерации для юридических лиц определена штрафом от 246 тыс. тенге до 1 476 тыс. тенге с

конфискацией имущества, в Республике Беларусь – в размере 50 % от стоимости товаров, в Кыргызстане – 141,7 тыс. тенге, в Республике Армения – от 605 тыс. тенге до 1 815 тыс. тенге.

Несмотря на введение маркировки около 5-ти лет назад на табачную продукцию, наблюдается **ежегодный рост изъятия ее из нелегального оборота**. Так, за период 2022-2024 годы органами государственных доходов изъято 34,8 млн пачек табачных изделий на сумму свыше 25,2 млрд тенге, сумма неуплаченного акциза составила 10,3 млрд тенге.

Справочно: объем изъятия нелегальной табачной продукции вырос с 3,7 млн штук в 2022 году на сумму 2,2 млрд тенге до 16,6 млн штук в 2024 году на сумму 12,8 млрд тенге.

Несмотря на рост изъятия нелегальной табачной продукции, наблюдается снижение динамики нанесения кодов маркировки на табачные изделия с 1,3 млрд кодов в 2022 году до 1 млрд кодов в 2024 году или на 23%.

Комитетом государственных доходов **не принимаются меры** реагирования на обращения покупателей, поступающие посредством мобильного приложения «Naqty Onim» о продаже торговыми точками нелегальной табачной продукции. Всего за 2024 год поступило 246 обращений и ни на одно обращение **меры** реагирования КГД **не принимались**.

Следует отметить, что **отсутствует интеграция** информационной системы маркировки и прослеживаемости товаров (ИС МПТ) с информационными системами КГД, что отрицательно влияет на качество налогового администрирования.

Например, в ходе аудита установлено, что в ИС МПТ зарегистрирован розничный реализатор, **который прекратил осуществление предпринимательской деятельности** 26 февраля 2024 года, однако ему за период январь-декабрь 2024 года от поставщика ТОО «Торговая Компания «Мегаполис Казахстан» переданы табачные изделия в количестве 25 тыс. пачек на общую сумму **20,2 млн тенге**.

Обувные товары

Согласно сведениям из ИС МПТ, за 2024 год на обувные товары было нанесено 40,4 млн кодов маркировки, при этом в 2024 году по сравнению с 2023 годом **наблюдается снижение** поступлений НДС и таможенных пошлин от импортированной обувной продукции с 32 млрд тенге до 24,9 млрд тенге.

Необходимо отметить о снижении импорта обувных товаров в 2024 году по сравнению с 2021 годом на 41% (*с 527,6 млн долларов до 315,9 млн долларов*) и увеличение импорта заготовок для обувной продукции **в 13 раз** (*с 23,2 млн долларов до 300,6 млн долларов*).

У участников оборота обувных товаров имеется возможность регистрации и маркировки обуви **без подтверждающих документов** о происхождении товаров, т.е. имеются риски регистрации и маркировки контрабандных, а также контрафактных обувных товаров.

По информации Центра развития цифровой экономики за 2024 год зарегистрировано и промаркировано 21 млн пар обуви без подтверждающих документов о происхождении товаров.

Следует отметить, что на сегодняшний день **отсутствует Методика определения товарных групп, подлежащих маркировке и Методика оценки эффективности внедрения маркировки**, работа по их разработке Министерством торговли и интеграции РК проводится медленно, конкретные сроки принятия данных Методик **не обозначены**.

Вместе с тем, во всех странах ЕАЭС, **кроме Казахстана**, а также в соседнем Узбекистане, **введена обязательная маркировка упакованной воды и безалкогольных напитков**. В Казахстане в 2023 году **зафиксирован факт изъятия безалкогольных напитков, содержащих вредные опасные вещества, представляющих угрозу для здоровья и жизни населения страны** (г. Шымкент изъято 20 тыс. банок контрафактных энергетиков).

Одним из методов подделки напитков является вторичный розлив. Мошенники организывают незаконную скупку именно тех бутылок, которые им интересны, и потом перезаполняют их.

Аудитом проведен мониторинг объявлений о продаже пустых бутылок на сайте объявлений OLX.kz, где обнаружены многочисленные объявления о продаже пустых бутылок таких известных марок как «Ессенуки» (200 тенге за 1 шт.), «BORJOMI» (40-50 тенге за 1 шт.), «TASSAY» (50 тенге за 1 шт.), «Сарыагаш» (10 тенге за 1 шт.), «Махи чай» (10 тенге за 1 шт.).

При этом, несмотря на вышеуказанные обстоятельства, **маркировка данной товарной группы в Казахстане не планируется**.

Таможенное администрирование

Таможенный контроль после выпуска товаров

В рамках таможенного контроля после выпуска товаров в 2024 году органами государственных доходов проведено **3 064 таможенных проверки**, по результатам которых **доначислено 97,5 млрд тенге и взыскано 44,5 млрд тенге** таможенных платежей и налогов (далее – ТПиН).

ТАБЛИЦА 16. Результаты таможенного контроля после выпуска товаров в разрезе видов таможенных проверок

Вид проверки	Кол-во	Начислено, в млрд тенге	Взыскано, в млрд тенге	Процент взыскания
ВСЕГО	3 064	97,5	44,5	46
Выездные таможенные проверки (ВТП)	272	50,5	6,5	13
в том числе:				
комплексные (КВТП)	130	1,1	0,8	75
внеплановые (ВВТП)	142	49,4	5,7	12
Камеральные таможенные проверки (КТП)	887	10,5	3,9	37
Проверки таможенных и иных документов и (или) сведений (ПТДС)	1 905	36,5	34,0	93

Источник: КГД

Вместе с тем, несмотря на примерно равное количество проведенных внеплановых и комплексных проверок, суммы доначислений ТПИН по результатам **комплексных** проверок в общей сумме составляют лишь 1,1% (1,1 от 97,5 млрд тенге), а процент взыскания – 1,8 (0,8 от 44,5 млрд тенге).

Одной из причин, по оценке аудита, является **некачественное категорирование** лиц, осуществляющих таможенные операции, для отбора и назначения комплексных выездных таможенных проверок. Так, процесс отбора **не является полностью автоматизированным**, имеет элементы ручного ввода.

В свою очередь, аудитом отмечается **низкое качество** ведомственных правовых актов, устанавливающих порядок применения системы оценки рисками по критериям, являющимся конфиденциальной информацией.

*Например, согласно пункту 28 статьи 418 Кодекса Республики Казахстан «О таможенном регулировании» выездная таможенная проверка **не проводится в отношении физических лиц, за исключением индивидуальных предпринимателей.** Тогда как согласно приказу КГД об утверждении критериев степени риска, являющихся конфиденциальной информацией, на основании которых осуществляется категорирование лиц, совершающих таможенные операции, категорированию для отбора и назначения комплексных выездных таможенных проверок **подлежат юридические лица, за исключением индивидуальных предпринимателей.***

Кроме того, **отсутствие** законодательного определения комплексных выездных таможенных проверок, проверочных листов (вопросов, подлежащих обязательной проверке), автоматизации процессов проведения таможенных проверок и отчетности по ним способствует их некачественному проведению.

*К примеру, в рамках комплексных выездных таможенных проверок в отношении ТОО «Diamond Winner» и ТОО «RR-LOGISTICS & TRADE» не были охвачены вопросы соблюдения мер технического регулирования. При этом в ходе аудита установлено, что в декларациях на товары отражены сведения о документах по оценке (подтверждению) соответствия требованиям Технических регламентов, **которые отсутствуют** в Едином реестре выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии³⁸ (по декларациям ТОО «Diamond Winner» - отсутствуют 11 из 22 представленных документов соответствия, по ТОО «RR-LOGISTICS & TRADE» - 13 из 14).*

Следует отметить, что в 2024 году основная доля (76,4% или 34,0 млрд тенге) поступлений ТПИН в бюджет по результатам пост-таможенного контроля образовалась за счет проверки таможенных и иных документов и (или) сведений (далее – ПТДС).

Однако **в большей степени они состоят из «искусственных» доначислений платежей**, которые были уже исчислены по ДТ и добровольно уплачивались УВЭД на основании обращений о проведении корректировки ДТ. По оценке аудита их доля составила 6,7% (127), по которым поступило в бюджет 19 821,3 млн тенге или **58,2%** от общей суммы поступлений по результатам ПТДС.

³⁸ Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 4 апреля 2023 года № 46 «О едином реестре выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии»

Таким образом, в общей сумме поступлений по результатам пост-таможенного контроля **44,5%** фактически были **самостоятельно уплачены УВЭД** без проведения таможенного администрирования и лишь формально оформлены как результаты таможенного контроля.

Контроль за соблюдением мер технического регулирования

Аудитом выявлены **недостатки, создающие условия для ненадлежащего контроля** за соблюдением мер технического регулирования продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия.

Так, в информационной системе КГД «АСТАНА-1» **отсутствует соответствующий форматно-логистический контроль**, что позволяет декларантам ввозить продукцию по недействительным или нелегитимным документам оценки (подтверждения) соответствия без осуществления надлежащих мер контроля.

Например, в 2024 году при ввозе товаров из Турецкой Республики основными импортёрами (6 УВЭД – низкого уровня риска, 1 – среднего уровня риска) неоднократно предоставлялись недействительные сертификаты соответствия.

По категории товаров, в отношении которых соблюдение запретов и ограничений может быть подтверждено **после выпуска товаров** (условно выпущенные товары)³⁹, предусмотрены ограничения в пользовании и распоряжении ими до момента предоставления документов о подтверждении соответствия.

Вместе с тем, в ходе аудита установлены:

- факты **незаконного помещения** под условный выпуск товаров;
- **непривлечение** к административной ответственности декларантов за несвоевременное предоставление документов, подтверждающих соответствие;
- **непривлечение** к административной ответственности декларантов за нарушение ограничений по пользованию и (или) распоряжению товарами, подлежащими обязательной оценке (подтверждению) соответствия (реализации) условно выпущенных товаров до представления документов о соответствии.

*Например, аудитом установлены факты предоставления **недействительных сертификатов** при условном выпуске товаров «детские ходунки», «детские игровые площадки в комплекте (батуты и манежи)», подлежащим оценке (подтверждению) соответствия техническим регламентам Таможенного союза «О безопасности игрушек» и «О безопасности оборудования для детских игровых площадок».*

Более того, по данным ИС ЭСФ импортер реализовал данные товары еще до момента предоставления документов об оценке соответствия. При этом органом государственных доходов не была проведена работа в рамках

³⁹ Подпункт 2) пункта 1 статьи 202 Кодекса РК от 26 декабря 2017 года № 123-VI ЗРК «О таможенном регулировании в Республике Казахстан», Постановление Правительства РК от 21 июля 2018 года № 441 «Об утверждении перечня товаров, в отношении которых условный выпуск не допускается»

контроля после выпуска, что позволило импортеру избежать административной ответственности и ввести в незаконный оборот товар, предназначенный для детского пользования.

Аудитом также **установлены недостатки в системе управления рисками**, отрицательно влияющие на качество и полноту его осуществления органами государственных доходов при контроле запретов и ограничений.

Например, профиль риска помещения под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления товаров (продукции), подлежащих обязательной оценке (подтверждению) соответствия с ограничением по пользованию и (или) распоряжению, по которым представляются после выпуска товаров (условный выпуск), не содержит указаний (инструкций) по принятию соответствующих мер таможенного контроля.

Одним из факторов ненадлежащего контроля запретов и ограничений является **отсутствие интеграции** национальных информационных систем с Единым реестром сертификатов соответствия ЕАЭС.

Справочно: работа по интеграции проводится с 2022 года в рамках Общего процесса ЕАЭС⁴⁰ (далее – ОП). Для полного внедрения ОП необходимо прохождение межгосударственного тестирования всех стран ЕАЭС и их одновременная готовность к подключению, что не представляется возможным из-за Республики Беларусь и Кыргызской Республики.

Кроме того, в связи с переносом ранее протестированного функционала на ИС «АСТАНА-1» во вновь внедряемую новую ИС «Кеден» (не введена в промышленную эксплуатацию), потребуется проведение повторного тестирования со странами ЕАЭС.

При этом в настоящее время возможна интеграция ИС «АСТАНА-1» с веб-порталом национального Реестра технического регулирования и единых реестров выданных или принятых документов об оценке соответствия ЕАЭС (уполномоченный орган – Комитет технического регулирования МТИ РК), однако Комитетом государственных доходов **работа в данном направлении не ведется.**

Таким образом несмотря на то, что плановые показатели по сбору налогов были скорректированы в сторону уменьшения, по итогам 2024 года наблюдается ухудшение собираемости налогов.

Вместе с тем, с учетом имеющейся налогооблагаемой базы, одним из путей решения по увеличению доходной части республиканского бюджета является вопрос оптимизации предоставляемых неэффективных налоговых льгот и преференций.

⁴⁰ Общий процесс ЕАЭС «Использование баз данных документов, оформляемых уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС, при регулировании внешней и взаимной торговли, в том числе, предоставляемых при совершении таможенных операций для целей подтверждения соблюдения запретов и ограничений»

2.2. ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА

Расходы республиканского бюджета на 2024 год утверждены Законом РК «О республиканском бюджете на 2024-2026 годы»⁴¹ (далее – Закон). Для его исполнения принято постановление Правительства «О реализации Закона РК «О республиканском бюджете на 2024-2026 годы»⁴² (далее – Постановление).

В течение отчетного года в Закон внесено одно изменение по результатам проведенного в декабре 2024 года уточнения республиканского бюджета⁴³.

При этом Главой государства процесс данного уточнения предварительно был одобрен в августе 2024 года, однако Правительством проект на рассмотрение в Парламент Республики Казахстан был внесен только в ноябре 2024 года.

Затягивание Правительством данного процесса на 4 месяца повлияло на сроки реализации запланированных мероприятий, в том числе на реализацию инвестиционных проектов и, соответственно, отразилось на своевременности поступлений и пополнения доходной части бюджета.

Постановление в течение года **корректировалось рекордное количество раз – 12** (для сравнения в 2020 году – 5 раз, в 2021 и 2022 годах – по 9 раз, в 2023 году – 7 раз), что свидетельствует о **фокусировке на краткосрочных решениях и, как следствие, снижает предсказуемость планирования.**

ТАБЛИЦА 17. Расходы РБ на 2024 год, млрд тенге

Наименование	2024			
	Утвержденный	Уточненный	Скорректированный	Исполнение
ВСЕГО РАСХОДЫ	27 000,5	27 566,6	27 566,6	27 035,6
РАСХОДЫ без учета займов	23 983,9	24 120	24 120	23 594
Затраты	23 316,2	23 478,3	23 478,3	23 106,6
Бюджетные кредиты	617,8	591,8	591,8	437,8
Приобретение финансовых активов	49,9	49,9	49,9	49,6
Погашение займов	3 016,6	3 446,6	3 446,6	3 441,7

Источник: МФ

По итогам уточнения и корректировок бюджета расходы составили 27 566,6 млрд тенге (первоначально утвержденный - 27 000,5 млрд тенге). В сравнении с 2023 годом объем скорректированного плана увеличился на 9,9% или 2 497,8 млрд тенге.

Исполнение по итогам 2024 года составило 27 035,6 млрд тенге, не исполненными остались 531 млрд тенге, из них: не освоено – 513,8 млрд тенге, оставшиеся средства в сумме 17,2 млрд тенге – это экономия,

⁴¹ от 05.12.2023 года № 43-VIII ЗРК

⁴² от 12.12.2023 года № 1108

⁴³ ЗРК от 13.12.2024 года № 143-VIII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в ЗРК «О республиканском бюджете на 2024 – 2026 годы»»

нераспределенный остаток резерва Правительства и разница по погашению долга.

За последние 10 лет среднегодовой темп роста расходов составил 14,5% оставаясь на стабильном уровне в пределах 18% от ВВП, в абсолютном выражении расходы выросли в 3,6 раза с 7,5 до 27 трлн тенге.

Между тем, вызывает беспокойство **снижение доли нефтефактных доходов** (без учета трансфертов из Нацфонда и экспортной таможенной пошлины на сырую нефть) в финансировании расходов до **45,9% в 2024 году**.

Эта тенденция непосредственно влияет на финансовую стабильность государства, ограничивая его возможности по реализации ключевых социальных и экономических программ. Недопоступление налогов в РБ привело к недостаточности средств на контрольном счете наличности РБ (далее – КСН РБ), что, в свою очередь, стало причиной неосвоения значительной суммы - 421,9 млрд тенге.

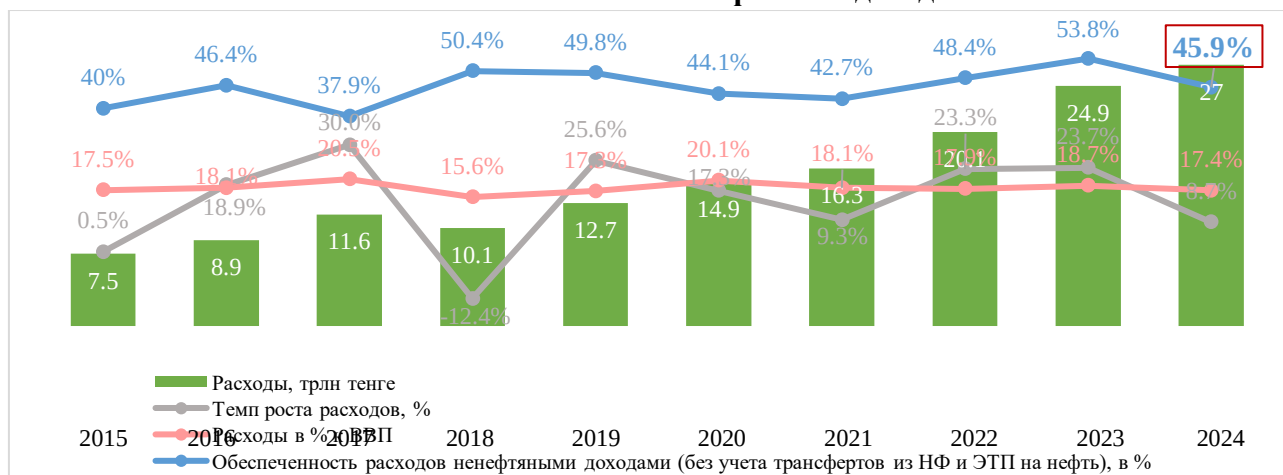
Справочно:

По причине недостаточности средств на КСН РБ не освоены по следующим направлениям:

- 212,4 млрд тенге - взносы государства на обязательное социальное медицинское страхование за граждан РК, освобожденных от уплаты взносов в фонд социального медицинского страхования;
- 84,1 млрд тенге - обеспечение исполнения государственного оборонного заказа;
- 80 млрд тенге - кредитование областных бюджетов на предоставление микрокредитов сельскому населению для масштабирования проекта по повышению доходов сельского населения;
- 45 млрд тенге - кредитование АО «НУХ «Байтерек»» для финансирования крупных проектов обрабатывающей промышленности и реализации в лизинг автобусов;
- 0,353 млрд тенге - строительство, реконструкция объектов образования, осуществляющих деятельность в области культуры и искусства.

Таким образом, временная возможность РБ покрывать расходы сужается, роль дополнительных сверхбюджетных доходов, по-прежнему, выполняют средства из Нацфонда (в 2024 году привлечено 2 000 млрд тенге – гарантированного трансферта и 3 600 млрд тенге – целевого трансферта), а **риски бюджетной стабильности возрастают** из-за разрыва между доходами и расходами и неоднородности восстановления экономики.

ДИАГРАММА 21. Динамика темпа роста фактических расходов РБ в соотношениях к ВВП и нефтефактным доходам



*) – резкий рост расходов в 2017 году связан с выделением 2 092,9 млрд тенге на поддержку банковского сектора (217.202 «Целевое перечисление в АО «Фонд проблемных кредитов»).

Источник: МФ

В отчетном периоде **6,2 трлн тенге (26% от общего объема расходов РБ)** были подвергнуты процедурам **пересмотра, включающим корректировку, перераспределение и уточнение параметров бюджета**. Основная сумма перераспределения 2 трлн тенге при уточнении бюджета связана с **изменением источника финансирования** расходов, направленных на поддержание уровня регионального роста и финансирования социально значимых и стратегически важных инфраструктурных проектов.

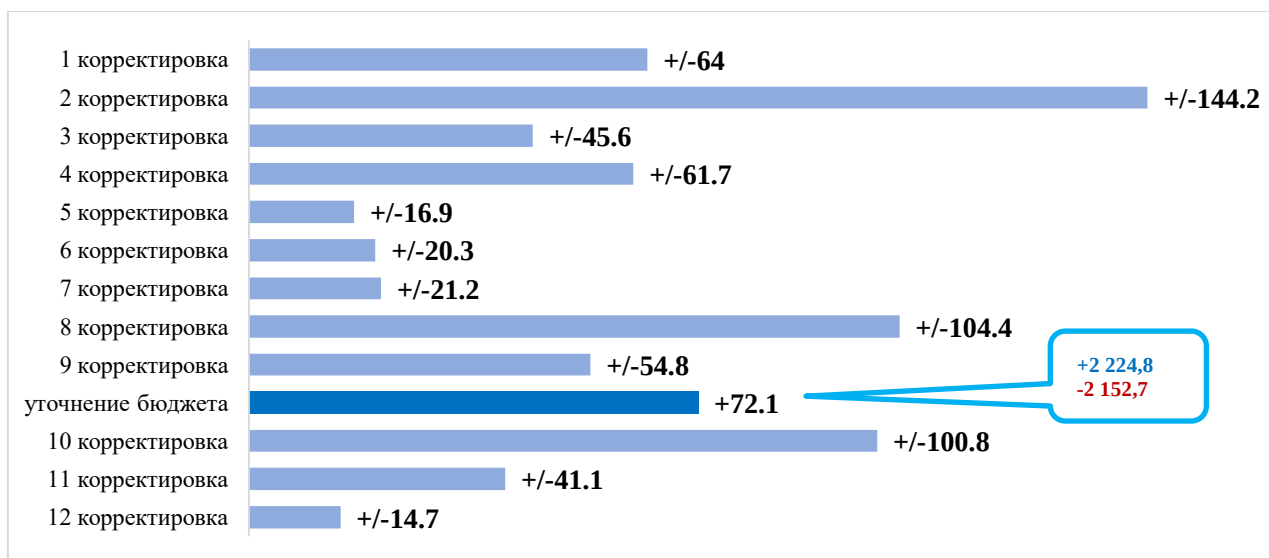
Ключевым фактором стало недопоступление запланированных налоговых поступлений. Утвержденный план доходов в размере 15 759,8 млрд тенге был скорректирован в сторону уменьшения до 12 674,5 млрд тенге, что соответствует снижению на 3 085,3 млрд тенге. В целях восполнения возникшей недостаточности бюджетных средств увеличен объем целевого трансферта из Нацфонда на 2 000 млрд тенге, с первоначально запланированных 1 600 млрд тенге до 3 600 млрд тенге⁴⁴.

В связи с изложенным следует отметить позицию ВАП, которая на регулярной основе акцентирует внимание на рисках, связанных с текущей практикой использования средств Нацфонда. По заключению ВАП, **отсутствие четко регламентированных рамок и критериев для выделения целевых трансфертов из Нацфонда, в том числе для покрытия текущего бюджетного дефицита, приводит к размыванию его фундаментальных функций**.

Данная практика ослабляет основное предназначение Нацфонда как инструмента сбережения для будущих поколений и механизма макроэкономической стабилизации в периоды внешних шоков и экономических кризисов.

ДИАГРАММА 22. Объем средств, подвергшихся процедурам пересмотра (корректировки, уточнение, перераспределение) в течение 2024 года, млрд тенге

⁴⁴ Закон РК от 13.12.2024 года №143-VIII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в Закон РК «О республиканском бюджете на 2024-2026 годы»



Источник: МФ

Следует отметить, что несмотря на то, что финансовый год только начался, 30 марта 2024 года была проведена **значительная корректировка (2-я с начала года) бюджетных средств на сумму порядка 300 млрд тенге (288 млрд тенге)**. При этом порядка 40% корректировок проведены в 4 квартале 2024 года.

131,5 млрд тенге или 45,5% из них были перераспределены в резерв Правительства на неотложные затраты. Настораживает повсеместная практика использования резерва Правительства (*распределяемая программа МФ*) для финансирования мероприятий, которые могли бы быть включены в плановый бюджет. Широкое применение понятия «неотложные расходы» позволяет включать в них затраты, которые можно было предусмотреть заранее при надлежащем планировании.

Как известно, решения о выделении средств из резерва принимаются **исключительно Правительством без детального рассмотрения и одобрения Парламентом**. Это лишает высший законодательный орган возможности контролировать значительные объемы государственных средств.

Все это свидетельствует о недостаточном уровне аналитической работы и отсутствии должного контроля на этапе исполнения бюджета.

ТАБЛИЦА 18. Наибольшее сокращение средств по АРБП, произведенное в марте 2024 года, млн тенге

Наименование	Скорректированный план	2 корректировка бюджета от 30.03.2024 года № 244		
		Плюсы	Минусы	Всего
ВСЕГО, из них:	24 047 878	144 172	-144 172	24 047 878
Министерство науки и высшего образования	713 054		-29 715	683 339
Министерство национальной экономики	482 250		-23 433	458 818
Министерство здравоохранения	2 365 813		-13 392	2 352 421

Наименование	Скорректированный план	2 корректировка бюджета от 30.03.2024 года № 244		
		Плюсы	Минусы	Всего
Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности	208 695		-11 131	197 563
Министерство обороны	575 040		-9 970	565 069
Министерство туризма и спорта	210 882		-9 098	201 784
Министерство финансов	7 973 695	142 003	-9 063	8 106 634
Комитет национальной безопасности	586 881		-8 807	578 075
Министерство по чрезвычайным ситуациям	239 201		-6 439	232 762

Источник: МФ

При этом отмечено снижение финансирования следующих направлений расходов:

- по МНВО – развитие науки на 15,9 млрд тенге (БП 217), обеспечение кадрами с высшим и послевузовским образованием на 13,6 млрд тенге (БП 204);
- по МНЭ – реализация мер государственной поддержки субъектов предпринимательства на 17,5 млрд тенге (БП 082);
- по МЗ – обеспечение хранения специального медицинского резерва на 6,4 млрд тенге (БП 053); оплата услуг в рамках ГОБМП на 5,9 млрд тенге (БП 002);
- по МЦРИАП – субсидирование убытков операторов сельской связи по предоставлению универсальных услуг связи на 7,9 млрд тенге (БП 003.105);
- по МО – обеспечение боевой, мобилизационной готовности Вооруженных Сил РК на 9,9 млрд тенге (БП 047);
- по МТС – развитие спорта высших достижений на 8,2 млрд тенге (БП 036);
- по МЧС – капитальные расходы органов и учреждений по чрезвычайным ситуациям на 4,6 млрд тенге (БП 007), по проекту «Руслоформирующие и защитные сооружения по реке Хоргос на участках Международного центра приграничного сотрудничества (МЦПС) «Хоргос», Приграничной торгово-экономической зоны (ПТЭЗ) «Хоргос – Восточные ворота», поселков Баскунчи, Хоргос и пограничной заставы в Панфиловском районе Алматинской области» на 1,9 млрд тенге (БП 006.100).

Качество проведенной корректировки вызывает вопросы на примере **финансирования расходов в рамках Нацпроекта «Модернизация сельского здравоохранения»**. Так, в марте 2024 года расходы были сокращены на 4,5 млрд тенге. Однако в ноябре 2024 года для реализации Нацпроекта выделено 73 млрд тенге из резерва Правительства на неотложные затраты.

Такая последовательность – сначала сокращение плановых расходов, а затем экстренное выделение средств из резерва на схожие цели – может свидетельствовать о неточностях или недостаточной проработке потребностей на этапе реализации мероприятий в течение года.

В 2024 году наблюдается тревожная тенденция **ухудшения бюджетной дисциплины**. Особенно ярко это проявляется в практике **резервирования**

бюджетных средств под проекты, которые впоследствии исключаются из планов финансирования.

Подобная практика приводит к необоснованной «заморозке» государственных ресурсов, которые могли бы быть направлены на более актуальные и необходимые проекты. Это, в свою очередь, влечет за собой снижение общей результативности бюджетных расходов и замедляет темпы развития важных отраслей.

Кроме того, такая ситуация негативно отражается на деловой активности субъектов предпринимательства и, соответственно, на своевременном пополнении доходов бюджета. Это подтверждается динамикой индекса деловой активности, который показал лишь медленное восстановление с низких 49,7% в январе до 50% в феврале и 50,4% в марте-апреле 2024 года. В сравнении с началом 2024 года в 2023 году индекс деловой активности стартовал с более высокого уровня (50,9%) и показал рост до 51,9% уже к марту⁴⁵.

Вместе с тем, недопоступление налоговых поступлений в 2024 году привело к сокращению годового плана на 3,1 трлн тенге (*с 15,8 до 12,7 трлн тенге*). Помимо этого, по результатам 2024 года, в РБ недопоступили 366,7 млрд тенге запланированных налоговых поступлений. Ситуация также усугубилась тем, что общая сумма собранных в 2024 году налогов (*12,3 трлн тенге*) оказалась ниже уровня 2023 года (*12,9 трлн тенге*).

Анализом ВАП выявлены случаи исключения из планов финансирования проектов, ранее зарезервированных бюджетными средствами. Так, в первоначально утвержденном республиканском бюджете на 2024 год было заложено 55,7 млрд тенге на реализацию 112 бюджетных инвестиционных проектов (*далее – БИП*), из них:

- 33 БИП (30% от 112 БИП) на 9,2 млрд тенге – строительство и реконструкция инженерно-коммуникационной инфраструктуры;
- 21 БИП (18,8%) на 7,5 млрд тенге - строительство и реконструкция сетей водоснабжения и водоотведения;
- 11 БИП на 2,6 млрд тенге – строительство объектов спорта и культуры;
- 10 БИП (8,9%) на 3,6 млрд тенге - строительство и реконструкция сетей газоснабжения и газораспределения;
- 10 БИП на 11,9 млрд тенге – строительство и реконструкция автомобильных дорог;
- 10 БИП на 7,2 млрд тенге - строительство и реконструкция сетей теплоснабжения;
- 6 БИП на 10,2 млрд тенге – строительство сетей электроснабжения;
- 6 БИП на 2,9 млрд тенге – жилищное строительство;
- 4 БИП на 392,1 млн тенге – в сфере ЖКХ;
- 1 БИП на 248,2 млн тенге – в сфере здравоохранения.

⁴⁵ nationalbank.kz/ru/page/indeks-delovoy-aktivnosti-po-kazahstanu-ida Индекс деловой активности по Казахстану (ИДА) Национальный Банк Казахстана

Эти средства должны были поступить в регионы через целевые трансферты на развитие от министерств национальной экономики, транспорта, промышленности и строительства. Однако, в результате последующих корректировок РБ финансирование данных проектов через целевые трансферты на развитие было отменено.

ТАБЛИЦА 19. Периодичность исключения БИП из финансирования за счет РБ (целевые трансферты на развитие), ед.

	ВСЕГО	Завершенные	Продолжающийся	Не завершенные	Не начинали реализацию
2 корр-ка от 30.03.2024г.	16	10	3	1	2
7 корр-ка от 28.08.2024г.	53	21	5		27
8 корр-ка от 25.09.2024г.	8	1	4		3
10 корр-ка от 28.11.2024г.	25	1	15	2	7
11 корр-ка от 18.12.2024г.	10		6	1	3
ИТОГО:	112	33	33	4	42

Источник: МФ

Анализ дальнейшей реализации 112 проектов выявил следующее:

1) завершены за счет других источников (33 проекта, 7,8 млрд тенге): а именно реализованы за счет средств местных бюджетов;

2) продолжаются с неопределенным или отложенным финансированием (33 проекта, 27,7 млрд тенге):

- по 17 проектам (13,7 млрд тенге) финансирование из РБ через целевые трансферты перенесено на 2025 год;

- по оставшимся 16 проектам информация о дальнейшем финансировании отсутствует. Следует отметить, что 4 из этих проектов были начаты еще в 2021 году, профинансированы на 20-40% от общей стоимости, а по 3-м из них документация уже устарела. Такая ситуация свидетельствует о **несоблюдении принципов преемственности и последовательности бюджетной системы.**

3) приостановлены или не завершены (4 проекта, 0,582 млрд тенге): реализация остановлена из-за проблем с необходимостью корректировки ПСД или по вине недобросовестных подрядчиков;

4) не были начаты (42 новых проекта, 19,6 млрд тенге): данные проекты так и не стартовали в 2024 году по разным причинам:

- проблемы планирования (20 проектов ИКИ и благоустройства): реализация 20 проектов по строительству инженерно-коммуникационной инфраструктуры и благоустройству не началась из-за отсутствия финансирования для основных объектов (жилых домов), к которым эта инфраструктура должна подводиться, и из-за неподготовленности точек подключения (газификация). Это ярко иллюстрирует некачественное планирование, когда связанные части проекта не синхронизированы по срокам и финансированию;

- проблемы с документацией: по 3 проектам требуется корректировка ПСД, по 11 проектам истекает срок ее действия;
- сомнительная отмена (1 проект): 1 проект отменен из-за отказа населения («Строительство системы водоснабжения в с. Мичуринское Костанайского района Костанайской области»).

При этом основанием послужил опрос в WhatsApp (октябрь 2023 года), охвативший лишь 14% жителей, а формальное исключение из плана финансирования произошло только в августе 2024 года, что ставит под сомнение как репрезентативность опроса, так и своевременность принятия решения.

Поздние сроки отмены финансирования проектов (преимущественно август и ноябрь 2024 года) не только подтверждают вывод о необоснованной «заморозке» республиканских ресурсов на протяжении большей части года, но и **высвечивают проблему координации**. Тот факт, что значительная часть этих же проектов была в итоге завершена за счет средств местных бюджетов, свидетельствует о несогласованности в реализации БИП между центральными и местными исполнительными органами. В результате это приводит к ослаблению контроля и нарушению последовательности реализации БИП.

Наряду с исключением ранее запланированных инициатив, в течение 2024 года в бюджет были **дополнительно включены 96 проектов** (в т.ч. 60 - новые) на сумму **58 млрд тенге**, не предусмотренных при его первоначальном формировании и утверждении. Основная масса включенных проектов пришлась на конец отчетного года – август-сентябрь и ноябрь.

ТАБЛИЦА 20. Дополнительно включенные БИП (целевые трансферты на развитие), не предусмотренные при первоначальном формировании и утверждении РБ

Наименование	2 корр-ка от 30.03.2024	5 корр-ка от 28.06.2024	7 корр-ка от 28.08.2024	8 корр-ка от 25.09.2024	9 корр-ка от 31.10.2024	10 корр- ка от 28.11.2024	11 корр- ка от 18.12.2024	Итого
Количество проектов	2	6	29	20	1	31	7	96
млн тенге	2 899,3	1 238,6	23 854,4	11 189,6	240,9	14 968,3	3 601,1	57 992,3

Источник: МФ

Следует отметить, что для части вновь включенных проектов характерна практика выделения **недостаточного финансирования на начальном этапе**. В частности, на текущий год по 19 проектам предусмотрены средства в размере **менее 10% от их общей сметной стоимости**, в том числе по 2 проектам - **менее 1%, что является фактором риска**. Такое фрагментарное финансирование не обеспечивает необходимый темп работ и повышает риски затягивания реализации БИП, превращения их в долгострой и удорожания сметной стоимости.

К примеру, по следующим проектам из РБ в сентябре 2024 года выделено по 100 млн тенге, в декабре 2024 года 95 млн тенге сокращены, в итоге объем финансирования составил по 5 млн тенге (*освоено 100%*):

- «Реконструкция моста на автомобильной дороге областного значения «Кабанбай - Коктума» км 23+850 Алакольского района области Жетісу» - общая стоимость проекта 837,9 млн тенге, то есть выделено 0,6% от стоимости;

- «Реконструкция моста на автомобильной дороге областного значения «Койлык-Каргалы» км 6+890 Сарканского района, области Жетісу» - общая стоимость проекта 738,3 млн тенге, то есть выделено 0,7% от стоимости;

- «Реконструкция моста на автомобильной дороге областного значения «Талдыкорган-Уштобе-Биже-Мукры» Подъезд к с Тастобе км 3+462 Каратальского района, области Жетісу» - общая стоимость проекта 295,4 млн тенге, то есть выделено 1,7% от стоимости.

Вместе с тем, финансирование по данным проектам в 2025 году целевыми трансфертами из РБ не предусмотрено.

Аналогичная ситуация по «дорогím» проектам: БИП «Строительство канализационных сетей в ж.м. Баянауыл г. Туркестан Туркестанской области» стоимостью 7 538,9 млн тенге профинансирован в ноябре 2024 года в объеме 200 млн тенге, что составило 2,7% от стоимости проекта. Также по БИП «Реконструкция улицы Ы.Алтынсарина от Алматинской трассы до №3 улицы в мкр. «Туран» г.Шымкент» стоимостью 3 048,7 млн тенге, который профинансирован в ноябре 2024 года в объеме 200 млн тенге, что составило 6,6% от стоимости проекта и др. Финансирование по данным проектам в 2025 году целевыми трансфертами из РБ также не предусмотрено.

Кроме того, в рамках корректировки бюджета от 18 декабря 2024 года было выделено финансирование в сумме 1 727,4 млн тенге для двух новых проектов, которые согласно информации акимата, фактически были введены в эксплуатацию 5 ноября и 17 декабря 2024 года, соответственно (БИП «Строительство многоквартирных жилых домов с наружными инженерными сетями, благоустройством и сметной документацией, по адресу: Акмолинская область, г. Кокшетау, мкр.Сарыарка уч.21Г, уч. 24В», БИП «Строительство многоквартирных жилых домов с наружными инженерными сетями, благоустройством и сметной документацией, по адресу: Акмолинская область, г. Кокшетау, мкр. Сарыарка уч. №18 (I позиция - 4х подъездный дом)»).

Это свидетельствует о практике **постфактного финансирования**, то есть покрытия расходов по уже выполненным работам, а также некачественного бюджетного планирования. В результате ставится под сомнение соблюдение установленных процедур бюджетного планирования, эффективности контроля за расходами на этапе реализации.

Учитывая изложенное, полагаем целесообразным установление более строгих критериев, требуемых для исключения утвержденных и включения новых, ранее не запланированных проектов в течение финансового года.

Также рассмотреть возможность внедрения более структурированных процедур пересмотра бюджета (*например, в середине года*) вместо частых точечных корректировок во второй половине года.

Дополнительный факт указывает на недостатки в учете рисков и планировании финансирования. В частности, анализ расходов на **строительство и реконструкцию водохозяйственных объектов** (финансируемых МВРИ) усиливает сомнения в качестве планирования и в целесообразности вносимых в течение года корректировок.

Критическое состояние многих водохозяйственных объектов, особенно важных для предотвращения паводковых ситуаций, вызывает вопросы к финансированию проектных работ. При корректировке бюджета 28 июня 2024 года было выделено 640,8 млн тенге на разработку 270 проектных документов (ПСД, ТЭО), но суммы на один объект варьируются от 100 тыс. до 5 млн тенге (*впоследствии 80 проектов исключены из финансирования*).

Такая фрагментация финансирования несет серьезные риски задержек и некачественного проектирования. Проблемы, возникающие из-за недостатков планирования, видны на примере следующих проектов:

- *Водохранилище Ргайты (Жамбылская область)*: разработка ПСД, начатая по договору с ТОО «Казгидро» в ноябре 2022 года, была приостановлена.

Уже в ходе работ выяснилось, что для завершения ПСД необходимы дополнительные комплексные геофизические и сейсмические исследования, которые не были учтены изначально. Из-за высокой стоимости этих работ Комитет водного хозяйства проводит для них отдельные повторные госзакупки, что задерживает основной проект. При корректировке бюджета 28 июня 2024 года было выделено 13,4 млн тенге, которые впоследствии были исключены.

- *Водохранилище Кумискеткен (Кызылординская область)*: разработка ПСД (*договор с ТОО «Poligram» от мая 2020 года*) была прекращена в 2023 году на этапе корректировки по замечаниям МИО. Проект был признан нецелесообразным из-за выявленной неэффективности и чрезвычайно высокой стоимости (*около 22 трлн тенге*). Выяснилось, что первоначальное планирование (*основанное на ТЭО 2017 года*) не учитывало важные факторы, такие как высокий уровень испарения и фильтрации воды. Срок договора с проектировщиком истек, планируется судебное взыскание неустойки. Средства на 2024 год не предусмотрены.

- Канал «Кобяково-Забурунье» (Атырауская область): проект реконструкции (ПСД с декабря 2021 года, договор на строительство с июля 2023 года) был приостановлен в том же 2023 году. Причина – необходимость корректировки ПСД из-за последствий паводков и удорожания стройматериалов. Сама разработка ПСД также затягивалась из-за проблем с финансированием. В конце 2024 года по решениям Правительства и акимата области объект передан в коммунальную собственность для дальнейшего управления местными органами. В утвержденном бюджете на 2024 год было выделено 483,3 млн тенге, впоследствии было исключено 358,1 млн тенге.

Таким образом, **низкое качество планирования, неэффективное фрагментарное распределение средств, слабый учет рисков** в совокупности приводят к задержкам, приостановке и даже полной отмене важных инфраструктурных проектов, неэффективному использованию бюджетных средств и ставят под угрозу своевременное обновление критически важных водохозяйственных сооружений.

2024 год продемонстрировал не только проблемы с исполнением бюджета, но и с **планированием на стратегическом уровне**.

Несмотря на обновление системы государственного планирования в апреле 2024 года, АРБП **не смогли оперативно адаптировать свои планы развития к новым стандартам**. Был нарушен установленный регламент: план развития должен был быть принят в течение трех месяцев после утверждения Национального плана развития (*то есть до конца октября 2024 года*), но этого не произошло.

Несоблюдение сроков привело к возникновению временного вакуума, что нарушило целостность реализации стратегических задач, ключевых национальных индикаторов (*далее – КНИ*).

К примеру, по министерству национальной экономики 4 показателя КНИ не декомпозированы в План развития («ВВП, млрд долл. США (в текущих ценах)», «ВВП на душу населения, долл. США (в текущих ценах)», «Темпы реального роста экономики, % относительно прошлого года», «Индекс накопительного роста производительности труда»). А КНИ по министерству труда и социальной защиты населения «Ожидаемая продолжительность жизни населения при рождении», установленный на 2025 год, был досрочно достигнут уже в 2023 году (*75,09 лет*).

Кроме того, в ходе анализа выявлено, что несмотря на четко **прописанный запрет** в Методике разработки, реализации, проведения мониторинга и корректировки Национального плана развития РК, планов развития государственных органов⁴⁶, **АРБП осуществляется корректировка планов развития с целью подгонки целевых индикаторов и показателей под**

⁴⁶ Приказ Министра национальной экономики РК от 25.10.2021 года № 93

фактические значения, а также в случаях сокращения финансирования или ожидаемого неосвоения средств. Это ставит под сомнение эффективность управления государственными ресурсами.

Не первый год ВАП выявляются нарушения в части корректировки показателей результатов под их фактическое исполнение, планирования показателей конечных результатов в комфортной зоне достижения, отсутствия взаимосвязи между выделенными средствами и показателями результатов и др. Несмотря на неоднократные рекомендации со стороны ВАП, наблюдается устойчивая инерционность системы, препятствующая внедрению необходимых изменений.

Анализ экономической классификации расходов показал, что, по-прежнему, **значительная часть расходов республиканского бюджета направляется на текущие мероприятия** – 87,2% (20,6 трлн тенге), и лишь 12,8% (3 трлн тенге) составили капитальные затраты (включая бюджетные кредиты, приобретение финансовых активов).

По **текущим затратам** наблюдается рост почти по всем статьям расходов. Наиболее существенный рост в сравнении с данными за 2023 год наблюдается в статье «Выплата вознаграждений» - на 373,1 млрд тенге (на 20,6%). Это обусловлено увеличением выплат вознаграждений по внутренним займам (на 24,2%). Такой рост указывает на увеличение государственного долга, который по состоянию на 1 января 2025 года составил 31,8 трлн тенге или вырос на 17,2% по сравнению с данными за 2023 год.

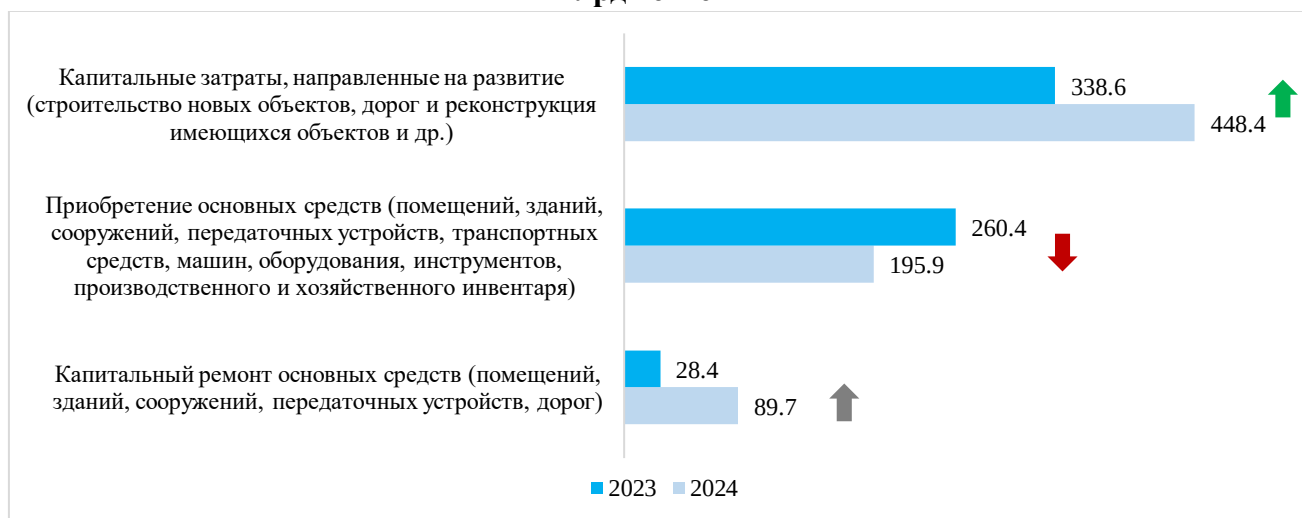
ТАБЛИЦА 21. Структура фактических текущих затрат РБ, млрд тенге

Наименование	2023	2024	Отклонение	%
Текущие затраты	19 046,1	20 564,7	1 518,5	108,0
1. Затраты на товары и услуги	4 435,2	4 627,4	192,2	104,3
Заработная плата	987,9	1 046,7	58,9	106,0
Взносы работодателей	53,1	58,1	4,9	109,3
Выплата заработной платы отдельным категориям граждан и отчисления взносов в соответствии с законодательными актами РК	66,5	74,5	8,0	112,1
Приобретение запасов	179,6	191,6	11,9	106,6
Приобретение услуг и работ	1 571,3	1 698,6	127,2	108,1
Другие текущие затраты	1 546,3	1 521,5	-24,8	98,4
Возмещение расходов по негосударственным займам	30,5	36,4	6,0	119,5
2. Выплата вознаграждений	1 808,1	2 181,2	373,1	120,6
Выплаты вознаграждений по внутренним займам	1 471,9	1 828,6	356,7	124,2
Выплаты вознаграждений по внешним займам	336,3	352,6	16,3	104,9
3. Текущие трансферты	12 802,8	13 756,1	953,3	107,4
Бюджетные субсидии	424,8	465,9	41,2	109,7
Трансферты физическим лицам	5 020,5	5 705,1	684,6	113,6
Текущие трансферты другим уровням государственного управления	5 366,9	5 636,4	269,5	105,0
Текущие трансферты за границу	26,6	23,2	-3,4	87,2
Целевой взнос	1 964,1	1 925,5	-38,6	98,0

Источник: МФ

Вместе с тем, наблюдается снижение **капитальных затрат** на 473 млн тенге в сравнении с данными за 2023 год (3,4 трлн тенге). Так, в структуре капитальных затрат выросли расходы, направленные на строительство новых объектов, дорог, реконструкцию имеющихся объектов, а также в 3 раза выросли расходы на капитальный ремонт помещений, зданий, сооружений, дорог. При этом на 25% снизились расходы на приобретение основных средств (помещений, зданий, транспортных средств, машин, оборудования и т.д.).

ДИАГРАММА 23. Сравнительный анализ фактических капитальных затрат, млрд тенге



Источник: МФ

Перенос фокуса на модернизацию существующей базы активов представляет собой бюджетную стратегию с двойственным потенциалом.

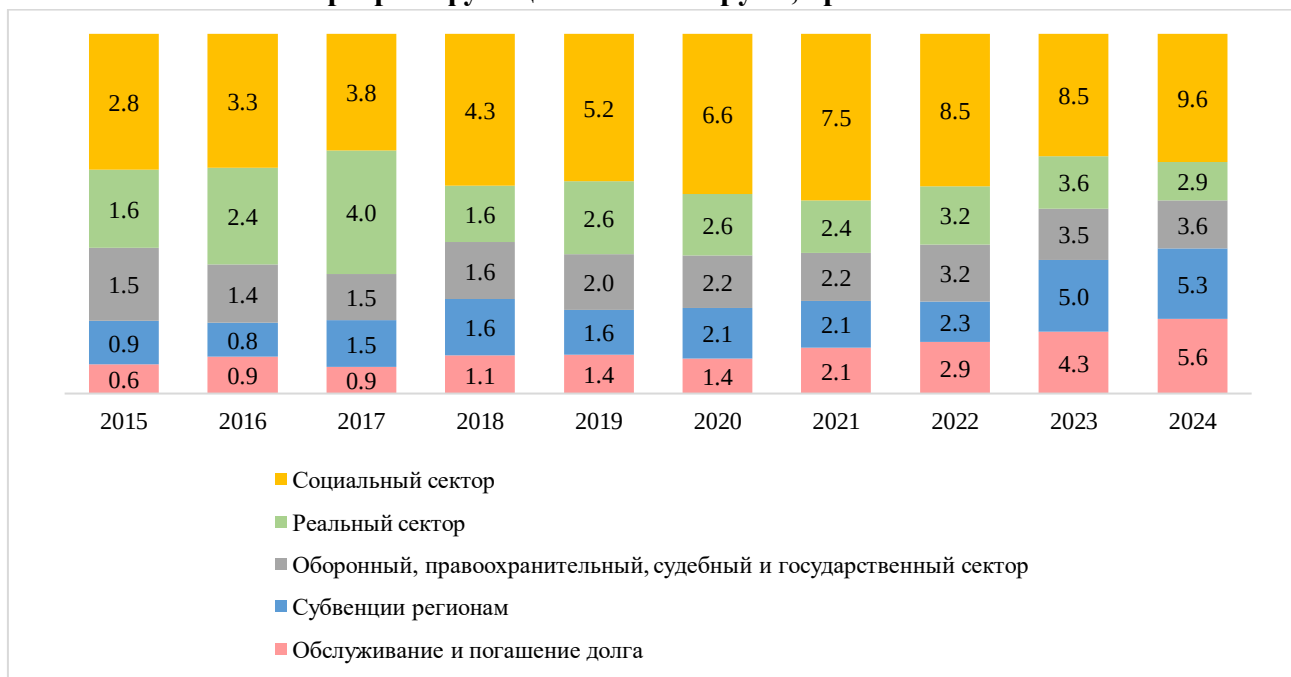
С одной стороны, это позволяет продлить срок службы имеющегося оборудования и инфраструктуры, откладывая необходимость крупных единовременных затрат на приобретение новых активов. Это влечет высвобождение бюджетных средств для других неотложных нужд, оптимизируя распределение ресурсов в условиях финансовых ограничений.

При этом чрезмерная концентрация на модернизации несет в себе риск технологического отставания. Откладывая замену устаревших активов, имеется риск снизить общую эффективность производственных процессов и инфраструктуры, что может негативно сказаться в долгосрочной перспективе.

Кроме того, замедление темпов приобретения новых основных средств может затормозить внедрение инноваций и технологическое обновление в различных отраслях экономики.

Анализ **функциональной структуры расходов** показывает, что в 2024 году приоритетами РБ стали **социальная поддержка населения, обслуживание государственного долга и финансовая помощь регионам.**

**ДИАГРАММА 24. Динамика фактических расходов РБ
в разрезе функциональных групп, трлн тенге**



Источник: МФ

Финансирование **социального сектора** за 10 лет увеличилось более чем в 3 раза с 2,8 до 9,6 трлн тенге, и составляет по итогам 2024 года 7,1% от ВВП.

В 2024 году из 9 609,8 млрд тенге, выделенных на социальный сектор, **5 330,6 млрд тенге** приходится на оказание **социальной помощи**, в основном на обеспечение обязательств по выплате пенсий и пособий (5 279,9 млрд тенге). Предполагалось, что эти выплаты будут обеспечиваться гарантированным

трансфертом из Нацфонда⁴⁷. Однако, в 2024 году наблюдается значительный рост разрыва между объемом трансферта и фактическими расходами на пенсии и пособия в 2,6 раза (*обязательства по выплате пенсий и пособий составляют 5 279,9 млрд тенге, гарантированный трансферт из Нацфонда – 2 000 млрд тенге*).

В результате, РБ становится основным источником средств для финансирования социальной помощи, поскольку альтернативные механизмы финансирования не определены.

Справочно:

За десятилетний период наблюдается увеличение численности пенсионеров в Казахстане. Согласно данным Министерства труда и социальной защиты населения, к концу 2015 года количество пенсионеров составляло примерно 2,066 млн человек. По предварительным данным на начало декабря 2024 года их число возросло до 2,428 млн человек, что представляет собой прирост приблизительно на 362 тыс. человек.

По данным БНС, уровень бедности в Казахстане в 2015 году составлял 2,7%, за второй квартал 2024 года - 5,1%.

2 234,2 млрд тенге направлены на **здравоохранение**, из них: 1 925,5 млрд тенге – в Фонд социального медицинского страхования (*с 2020 года ФСМС является единым заказчиком и плательщиком услуг субъектов здравоохранения в рамках ГОБМП и обязательного социального медицинского страхования*). Основными принципами системы обязательного медицинского страхования являются всеобщность охвата, солидарная ответственность государства, работодателей и граждан, а также равный доступ к медицинским услугам независимо от размера оплаченных взносов.

Несмотря на значительные средства, направляемые на здравоохранение через Фонд социального медицинского страхования, ожидаемого снижения нагрузки на бюджет не наблюдается. Основная доля расходов, по-прежнему, приходится на обеспечение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи. Это указывает на то, что система обязательного социального медицинского страхования пока не привела к существенному перераспределению финансовой нагрузки с бюджета на страховую модель.

Имеющиеся проблемы указывают на необходимость усиления контроля за деятельностью Фонда социального медицинского страхования и медицинских учреждений, а также на необходимость дальнейшего совершенствования и активного использования цифровых технологий системы финансирования здравоохранения. Назрела необходимость рационализации механизмов оплаты медицинских услуг с усилением контроля за соблюдением законодательства.

На **образование** в 2024 году использовано **1 687 млрд тенге**. Между тем, несмотря на значительные финансовые вложения отмечаются системные проблемы в системе образования Казахстана.

⁴⁷ Закон РК от 30.11.2021 года №76-VII «О гарантированном трансферте из Национального фонда Республики Казахстан на 2022 – 2024 годы» (утратил силу Законом РК от 24.11.2022 № 159-VII)

Наблюдается отсутствие значительных улучшений в качестве образования, что подтверждается результатами международных исследований. Показатели казахстанских школьников по чтению, математике и естествознанию значительно ниже, чем у стран ОЭСР, и даже снизились по сравнению с предыдущими годами.

Отсутствует порядок мониторинга исполнения рекомендаций по итогам международных исследований. Это является важным фактором, поскольку качественные и своевременно реализованные рекомендации способны устранить системные проблемы и стимулировать прогресс в образовании.

357,9 млрд тенге направлены на *развитие культуры, спорта, туризма и информационное пространство*.

Отмечается значительный объем расходов, направленных на развитие спорта и спорта высших достижений (*в 2024 году освоено 104,1 млрд тенге*).

Выявлены факты неэффективного расходования средств, в том числе значительные затраты на участие в зарубежных соревнованиях с низким уровнем результативности и необоснованные расходы антидопинговой лаборатории. В целом, наблюдается дефицит официальной и достоверной информации о развитии физической культуры и спорта в открытых источниках на системной и регулярной основе, что не дает объективно оценить реальное состояние отрасли, уровень вовлеченности населения и эффективность реализуемой отраслевой политики.

Выявлены факты диспропорции в развитии въездного туризма. Несмотря на увеличение субсидирования затрат туроператоров, основная доля въездных туристов приходится на ограниченное число регионов, что указывает на необходимость более равномерного распределения туристических потоков и улучшения прозрачности программ поддержки.

В последние три года отмечается снижение расходов, направляемых на **развитие реального сектора экономики**. В 2024 году это 2 907,7 млрд тенге или 2,1% к ВВП.

На *сельское, водное, лесное, рыбное хозяйство, особо охраняемые природные территории, охрану окружающей среды и животного мира, земельные отношения* направлено **714,2 млрд тенге**. В сравнении с 2023 годом наблюдается снижение расходов по данному направлению на 6% (*в 2023 году – 761,8 млрд тенге*). Оценкой ВАП охвачена отрасль субсидирования сельского хозяйства, на которую за 5 лет выделено около 2 трлн тенге.

На *транспорт и коммуникации* освоено **891,9 млрд тенге**, из них: 563,8 млрд тенге – это автомобильный транспорт. Проведенный анализ

свидетельствует о проблемах в планировании, реализации и контроле за развитием дорожной инфраструктуры в Казахстане.

Наблюдаются значительные различия в темпах улучшения дорожной инфраструктуры между регионами. В то время как в одних областях отмечается значительный рост доли дорог I и II категорий и увеличение их протяженности, в других наблюдается снижение этих показателей или отсутствие существенных изменений. Это указывает на дисбаланс в развитии дорожной сети по стране.

Выявлены факты недостоверного отражения данных о состоянии дорог, когда дороги, отнесенные к категории удовлетворительного состояния, имеют значительные дефекты, несоответствующие требованиям безопасности эксплуатации. Это свидетельствует о проблемах с контролем за качеством дорожных работ и достоверностью отчетности.

Несмотря на высокий процент освоения средств, выделенных на развитие автомобильных дорог на республиканском уровне, отмечаются проблемы с реализацией проектов, включая отставание от графиков работ, неоднократное продление сроков и неосвоение средств из-за длительных процедур согласования и утверждения документации.

Сфера *жилищно-коммунального хозяйства* использовала в 2024 году **457,5 млрд тенге**.

Анализ реализации мероприятий в области жилищно-коммунального хозяйства выявил ряд недостатков, указывающих на неэффективность текущей системы планирования и исполнения бюджетных средств.

Многочисленные случаи исключения проектов из планов финансирования после их включения в бюджет указывают на недостатки в процессе формирования бюджетных заявок и недостаточный анализ потребностей.

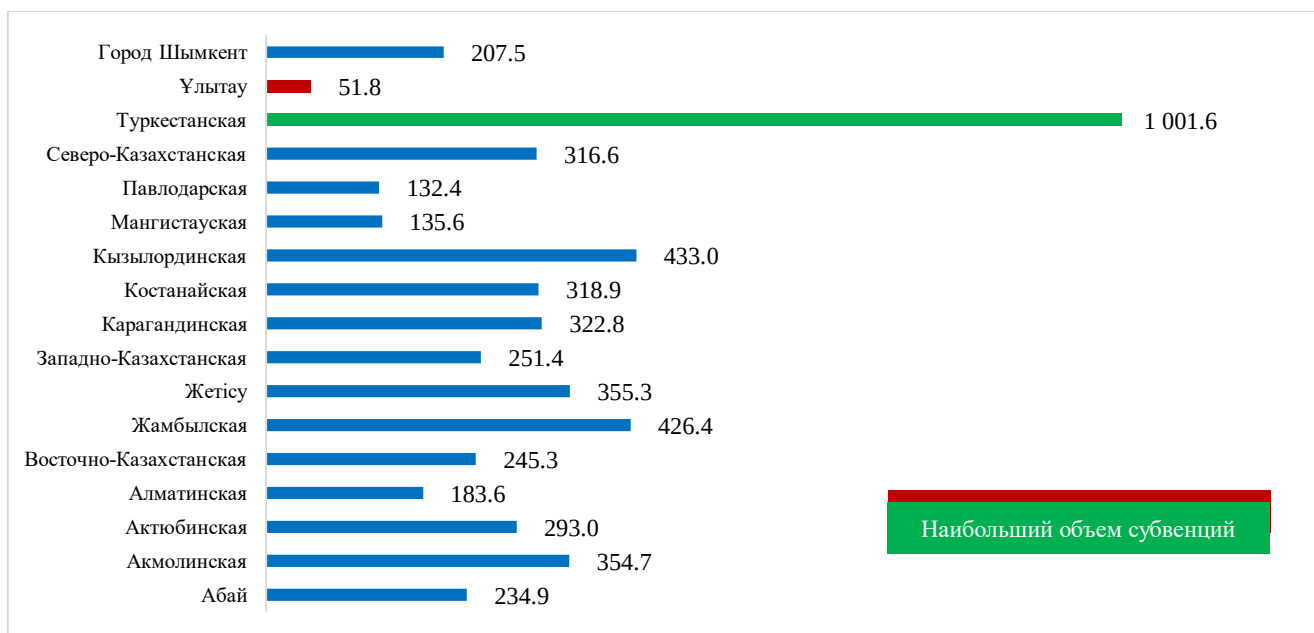
Эти проблемы свидетельствуют о системных недостатках в управлении проектами в сфере ЖКХ, что приводит к неэффективному использованию бюджетных средств и задержке решения важных инфраструктурных задач.

75,5 млрд тенге направлены на развитие *промышленности, строительной деятельности*.

На **оборонный, правоохранительный, судебный сектор** направлено **2 326,5 млрд тенге** или **9,9%** от ВВП.

Субвенции регионам направлены в объеме **5 265 млрд тенге**. За последние 10 лет субвенции регионам выросли в **5,8** раза.

ДИАГРАММА 25. Распределение субвенций в разрезе регионов, млрд тенге



Источник: Закон РК от 01.12.2022 года № 161-VII ЗРК “Об объемах трансфертов общего характера между республиканским и областными бюджетами, бюджетами городов республиканского значения, столицы на 2023-2025 годы”

Анализ представленных данных свидетельствует о существенной дифференциации в объемах субвенций, выделенных различным регионам. Наибольший объем средств был направлен в Туркестанскую область, что может быть обусловлено ее социально-экономическими особенностями и необходимостью дополнительной поддержки. Наименьшие объемы субвенций получили Улытау, Павлодарская и Мангистауская области.

Кроме того, регионам целевыми трансфертами и кредитами выделено 1 949,1 млрд тенге, из которых освоено 1 908,2 млрд тенге, не освоено 40,9 млрд тенге по разным причинам (*отставание от графика работ, несвоевременное представление актов выполненных работ и др.*).

Следует отметить, что анализ текущей ситуации с финансированием проектов в регионах выявляет ряд недостатков, препятствующих эффективному развитию сельских территорий.

Несмотря на передачу значительного объема средств в местные органы управления, **из республиканского бюджета, по-прежнему, финансируются незначительные проекты, не имеющие первостепенного значения для экономического развития сел** (*обустройство уличного освещения, строительство библиотеки, дома культуры в селе и т.д.*). Это, в свою очередь, приводит к отвлечению ресурсов от критически важных направлений.

В то же время, передача части налоговых поступлений из РБ в МНО и стабильное перевыполнение ими прогнозного плана доходов (*в 2022 году на 133,9 млрд тенге, в 2023 году на 656 млрд тенге, в 2024 году на 749,7 млрд тенге*) указывают на необходимость **пересмотра подхода к отбору инвестиционных проектов.**

Учитывая возросшие возможности местных бюджетов, назрела потребность в более тщательной **оценке целесообразности финансирования проектов из РБ.**

Следует отметить, что процедура финансирования БИП целевыми трансфертами чрезмерно усложнена и затянута, проходя через множество уровней согласования, от регионов до отраслевого министерства и министерства финансов. Это создает бюрократические барьеры и задерживает реализацию необходимых инициатив.

В новом Бюджетном кодексе статьей 61 четко обозначено, что целевые трансферты выделяются на финансирование критически важных объектов и проектов общестранового значения.

Справочно:

Статья 148 Бюджетного кодекса:

К критически важным объектам относятся:

- 1) объекты, аварийное прекращение деятельности которых может привести к возникновению чрезвычайных ситуаций глобального или регионального масштаба;*
- 2) общегосударственные инфраструктурные объекты, обеспечивающие социально-экономическое развитие центров экономического роста в долгосрочной перспективе.*

К проектам общестранового значения относятся:

- 1) объекты, обеспечивающие экономическое развитие не менее двух областей, городов республиканского значения, столицы;*
- 2) объекты, направленные на решение в установленные сроки задач путем единовременной реализации в масштабах страны однородных проектов в определенной отрасли.*

В этой связи, необходимо строгое соблюдение норм Бюджетного кодекса, с проведением тщательной ревизии всех действующих проектов, финансируемых из РБ, с целью выявления тех, которые не соответствуют установленным критериям. Рассмотреть возможность передачи их финансирования на местный уровень, что позволит:

- ускорить процесс принятия решений (*сокращение бюрократических процедур значительно ускорит процесс формирования и утверждения бюджетных заявок, позволяя регионам оперативно реагировать на возникающие потребности*);
- повысить эффективность распределения средств (*передача ответственности за распределение средств на местный уровень обеспечит более гибкое и адресное финансирование, учитывающее специфику каждого региона*).

На наш взгляд, такие меры способствуют оптимизации использования бюджетных средств, направляемых в регионы, и повышению эффективности государственного управления.

Аудиторская деятельность ВАП представлена следующими результатами. В 2024 году ВАП проведены 27 аудиторских мероприятий на 214 объектах с охватом порядка 11 трлн тенге.

Установлено 154 млрд тенге финансовых нарушений, 708 млрд тенге неэффективного планирования и неэффективного использования бюджетных средств, а также более 10 тыс. процедурных нарушений.

Восстановлено (возмещено) с наступившими сроками исполнения 135 млрд тенге.

К административной ответственности привлечены 175 физических и юридических лиц, к дисциплинарной - 198 должностных лиц. 1 674 материала аудита направлены для возбуждения административного производства, 16 - переданы в правоохранительные органы.

ТАБЛИЦА 22. Ключевые показатели аудиторских мероприятий ВАП

№ п/п	Наименование показателей	2023	2024	откл. в %, прирост
1	Количество аудиторских мероприятий, ед.	20	27	на 35% ▲
2	Количество объектов, охваченных государственным аудитом, ед.	208	214	на 3% ▲
3	Объем средств, охваченных государственным аудитом, млрд тенге	19 502,1	10 657,4	на 45,4 % ▼
4	Всего установленных нарушений (млрд тенге), в том числе:	522,9	861,9	на 64,8 % ▲
4.1	финансовые нарушения	70,5	153,9	в 2,2 раза ▲
4.2	неэффективно использованные бюджетные средства, активы государства	250,2	475	в 1,9 раз ▲
4.3	неэффективное планирование	202,3	233,1	на 15,2% ▲
5	Количество выявленных нарушений процедурного характера, ед.	3 033	10 081	в 3,3 раза ▲
6	Сумма установленных нарушений на один объект (млрд тенге)	2,5	4	в 1,6 раз ▲
7	Объем средств, подлежащих восстановлению (возмещению), млрд тенге	70,5	153,9	в 2,2 раза ▲
8	Восстановлено (возмещено) средств в ходе аудита, млрд тенге	27,8	135	в 4,9 раза ▲

Вместе с тем, по данным отчета Правительства сумма **неэффективно использованных бюджетных средств** составила 371,5 млрд тенге, снизившись в сравнении с 2023 годом на 24% или на 117,5 млрд тенге (489 млрд тенге).

ТАБЛИЦА 23. Неэффективно использованные бюджетные средства, млн тенге

Основные показатели	2023	2024	Отклонение
ВСЕГО, в том числе:	488 987,9	371 532,2	-117 455,7 ▼
Неосвоение бюджетных средств	73 290,2	91 966,5	+18 676,3 ▲
Возвраты целевых трансфертов и бюджетных кредитов (использованных не по целевому назначению, неиспользованных/ недоиспользованных, а также разрешенных доиспользовать по решению Правительства РК)	69 946,9	45 883,9	-24 063 ▼
Неиспользованные остатки средств на контрольном счете наличности субъектов квазигосударственного сектора	87 215,6	9 096,2	-78 119,4 ▼
Нарушения, выявленные органами государственного аудита за «чистый» 2024 год (финансовые нарушения, неэффективное использование и планирование бюджетных средств)	258 535,1	224 585,6	-33 949,5 ▼

Источник: Отчет Правительства, таблица №14, результаты аудитов ВАП и Ревизионных комиссий

Кроме того, по итогам оценки ВАП неэффективное планирование и неэффективное управление бюджетной программой составило 146,7 млрд

тенге (без учета нарушений, выявленных по итогам аудитов и остатков средств на КСН СКС), в том числе:

- неэффективное планирование – 1,1 млрд тенге;
- неэффективное управление бюджетной программой – 145,6 млрд тенге.

В целом, ВАП проведена оценка исполнения РБ по 38 АРБП, в том числе: по 21 АРБП, реализующим отраслевую политику, прямо оказывающую влияние на развитие страны; по 17 АРБП, отнесенным к органам государственного управления, проведен анализ соответствия утвержденным параметрам.

Далее представлен подробный анализ в разрезе АРБП.

Министерство просвещения

1. Анализ стратегического планирования

План развития Министерства просвещения Республики Казахстан (далее – МП, Министерство) на 2023 – 2027 годы в соответствии с внесенными изменениями в Систему государственного планирования РК принят с несоблюдением установленного срока, в новом формате лишь 28 февраля 2025 года (с опозданием на 4 месяца).

В Плане развития МП на 2024 год запланировано достижение 3 ключевых национальных индикаторов и 12 целевых индикаторов (100% достигнуты), измеряющих достижение 9 целей по 5 направлениям.

Достижение 3 ключевых национальных индикаторов невозможно оценить в связи с отсутствием данных, поскольку они опираются на административные и статистические данные, которые формируются позже отчетного периода.

ТАБЛИЦА 24. Индикаторы, по которым отсутствуют отчетные данные

Наименование	План	Факт	Достижение
Ключевой национальный индикатор			
Ожидаемая продолжительность жизни населения при рождении, годы	75,5	-	Данные не сформированы
Уровень активности в области инноваций, %	14,5	-	Данные не сформированы
Инвестиции в основной капитал (ИОК), % от ВВП	15		Данные не сформированы

Источник: Отчет Правительства

Вместе с тем, следует отметить, что за достижение указанных ключевых национальных индикаторов ответственны другие государственные органы: Министерство здравоохранения Республики Казахстан и Министерство национальной экономики Республики Казахстан, в связи с чем, считаем нецелесообразным их включение в План развития МП.

2. Анализ бюджетного планирования

Бюджет Министерства составил 1 067,5 млрд тенге, освоено 1 067,2

млрд тенге или 99,9%. При этом стоит отметить, что первоначально утвержденный план Министерства в течение 2024 года корректировался (уточнялся) 7 раз, в результате был увеличен на 4,7% или на 48 млрд тенге.

По итогам года неисполненными остались 281,5 млн тенге (*в том числе неосвоение – 6,7 млн тенге, экономия – 274,8 млн тенге*), из них: 112,3 млн тенге - экономия из-за изменения графика командировок экспертов по тестированию, 35,9 млн тенге - экономия по результатам государственных закупок, 98,9 млн тенге - экономия за счет уменьшения фактического количества получателей бюджетных средств, против запланированного, 6,4 млн тенге - оплата произведена за фактически оказанный объем услуг.

В отчетном периоде из 16 запланированных показателей конечного результата достигнуты 15, не достигнут 1. Из 55 показателей прямого результата достигнуто 49 показателей, не достигнуто 6.

ТАБЛИЦА 25. Недостигнутые показатели результата

Наименование	План	Факт	Достижение
Показатель конечного результата			
Доля школ с трехсменным обучением в организациях среднего образования с проектной мощностью более 300 мест, %	0,6	0,88	По итогам 2024 года по республике отмечено 68 школ с проектной мощностью более 300 мест с трехсменным обучением, от общего количества общеобразовательных школ, с проектной мощностью более 300 мест (всего 7 696 школ).
Показатели прямого результата			
Количество выплаченного единовременного вознаграждения победителям и призерам международных олимпиад, ед.	31	26	Фактическое количество призеров, получивших вознаграждение: 2 - золото, 12 - серебро, 12 – бронза
Количество мест в дошкольных организациях, в которых размещается госзаказ, мест	980 880	980 514	За счет уменьшения фактического количества мест государственного заказа против запланированного по Мангистауской области - уход по семейным обстоятельствам, по области Ылытау - уменьшение фактического количества детей.
Среднегодовое количество учащихся, получивших обучение и воспитание в АОО «Назарбаев Интеллектуальные школы», чел.	16 885	16 883	Сокращение среднегодового контингента из-за отчисления обучающихся в течение года.
Количество выплаченного единовременного вознаграждения педагогам и тренерам, подготовившим победителей и призеров международных олимпиад	31	24	Фактическое количество педагогов и тренеров, подготовивших призеров
Среднегодовой контингент (обучающихся в организациях технического и профессионального, послесреднего образования), у которых увеличен размер стипендии, чел.	269 386	268 268	Уменьшение среднегодового контингента: по Мангистауской области - 1 083 чел., из них 853 чел. отчислены, 230 чел. по итогам сессии не получают стипендии; по области Ылытау - 35 чел., их них: отчислены по собственному желанию 12 чел., по причине устройства на работу 8 чел., за

Наименование	План	Факт	Достижение
			прогулы и нарушение внутреннего порядка отчислены 9 чел., переезд в другую область - 2 чел., лишение свободы по уголовным делам - 2 чел., а также призыв в армию в ВС РК - 2 чел.
Количество работников организаций среднего образования, прошедших курсы повышения квалификации и переподготовки, чел.	87 565	87 549	Уменьшение фактического количества слушателей, прошедших курсы.

Источник: Отчет Правительства

В целом, по достижению показателей результатов бюджетных программ отмечаются следующие недостатки:

➤ **корректировка показателей под их фактическое исполнение**, к примеру, по БПП 004.123 «Целевые трансферты на развитие областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на строительство объектов среднего образования в рамках пилотного национального проекта «Комфортная школа» за счет целевого трансферта из Национального фонда Республики Казахстан» показатель прямого результата «Ввод ученических мест (в одну смену)» в декабре отчетного года (12 корректировка) сокращен со 162 700 до 116 900 мест, по итогам года перевыполнен (факт – 127 000 мест), при этом объем бюджетных средств оставался неизменным (646,5 млрд тенге).

По БПП 009 «Повышение квалификации педагогов государственных организаций технического и профессионального образования» показатель прямого результата «Количество инженерно-педагогических работников, прошедших курсы повышения квалификации по международным требованиям» увеличен с 5 074 до 5 479 чел., показатель прямого результата «Количество руководителей организаций ТиПО, прошедших курсы повышения квалификации» сокращен с 992 чел. до 584 чел. (или на 70%), тем самым, в результате корректировки в декабре отчетного года (12 корректировка) подведены под фактическое исполнение. При этом объем бюджетных средств скорректирован в ноябре отчетного года (10 корректировка) с 561 до 547,5 млрд тенге (или на 2,4%).

➤ **планирование показателей результатов в комфортной зоне достижения.**

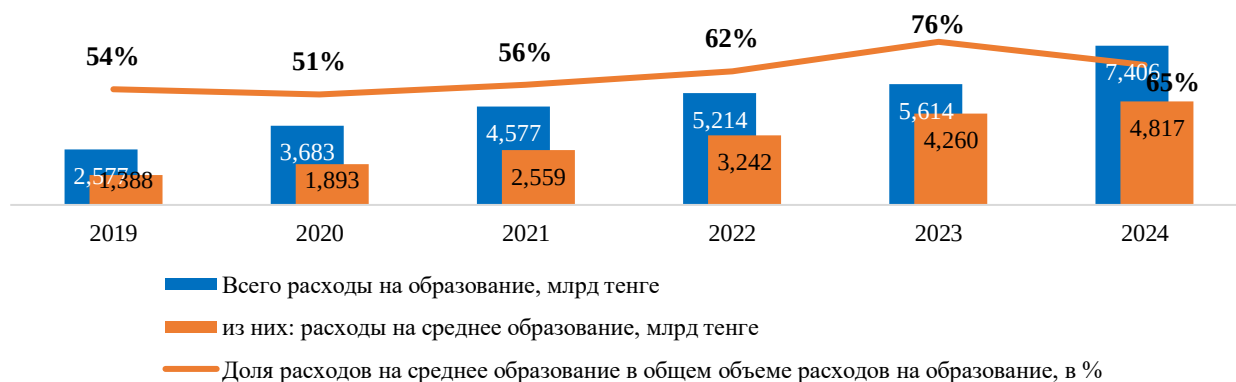
7 достигнутых показателей результата (всего – 71) реализованы с перевыполнением, в том числе 2 - со значительным перевыполнением: **71%** (количество субъектов, охваченных государственным контролем в области охраны прав и защиты детей) и **57%** (количество учащихся, участвовавших в олимпиадах и внешкольных мероприятиях НИШ).

3. Системные недостатки при осуществлении отраслевой политики

Качество образования является основным фактором, определяющим будущее страны, поскольку оно формирует человеческий капитал, который лежит в основе экономического роста, социальных преобразований и технологических инноваций. Его основными компонентами являются квалифицированные педагоги, прогрессивные и современные образовательные стандарты, актуальные учебные программы, качественные учебники, а также эффективные методы государственного контроля и оценки системы среднего образования.

Государственное финансирование образования за последние 5 лет, демонстрировало тенденцию роста (*в 2,9 раза*), где значительную долю, составляют расходы на среднее образование, показатель которых в структуре расходов составляет в среднем 61%.

ДИАГРАММА 26. Динамика государственных расходов на образование



Источник: Материалы из аудита КСО⁴⁸

Расходы на среднее образование в период с 2019 по 2024 годы составили 18 160,3 млрд тенге, из которых преобладающая часть 86,4% (15 698,6 млрд тенге) направлена на текущие расходы. Капитальные затраты составили 2 461,7 млрд тенге или 13,6% от общего объема расходов. За шесть лет расходы на среднее образование увеличились в 3,5 раза, с 1 388,2 млрд тенге в 2019 году до 4 817,2 млрд тенге в 2024 году.

В то же время, несмотря на увеличение финансирования, планируемые показатели не обеспечивают достижение отдельных показателей государственных программ и концепций, не демонстрируют значительного роста и не отражают состояние и качество среднего образования в стране.

Так, по итогам аудита эффективности использования средств, выделенных на развитие и повышение качества среднего образования (*далее – аудит КСО*) выявлены следующие проблемы и недостатки.

1. Отсутствие единой комплексной институциональной системы оценки качества образования в течение 16 лет, несмотря на законодательное закрепление ее наличия.

⁴⁸ Государственный аудит эффективности использования средств, выделенных на развитие и повышение качества среднего образования от 28.02.2025 года № 2-К

Так, с 2007 года Законом РК «Об образовании» (далее - Закон) закреплено (пункт 1 статьи 8) создание и обеспечение функционирования национальной системы оценки качества образования (**НСОКО** – совокупность институциональных структур, процедур, форм и способов установления соответствия качеству образования (пункт 14 статьи 1, статья 55)). Однако практически до 2023 года⁴⁹ указанная система отсутствовала, что также отмечалось **международными экспертами**⁵⁰.

Также отсутствует отдельная структура, оценивающая качество среднего образования, независимая от деятельности соответствующих отраслевых центральных государственных органов.

2. Отсутствие преемственности и стабильности в образовательной политике.

Стратегическое планирование характеризуется частым инициированием новых государственных программ и концепций, сопровождающимся прерыванием ранее начатых инициатив при том, что значительная часть реформ зачастую останавливалась на этапе внедрения и реализации без проведения полноценной оценки результатов (5 документов за последние 8 лет).

Это привело к отсутствию преемственности и стабильности в образовательной политике, исключению («Доля аварийных и трехсменных школ», «Уровень удовлетворенности населения качеством дошкольного/среднего образования») и снижению в динамике («результаты PISA») ключевых показателей качества образования.

К примеру, снижение значения планового показателя 2025 года теста PISA по математике на 47 баллов, чтению – на 57 баллов, естествознанию – на 60 баллов, по расчетам ОЭСР⁵¹ соответствует отставанию в обучении на 1,2, 1,5 и 1,5 года, соответственно.

При этом, по мнению экспертов⁵² **«многочисленные реформы школьного образования не улучшили его качество, наоборот, привели к образованию существенной разницы в уровнях образования городских и сельских школ».**

3. Отсутствие значительных сдвигов в качестве среднего образования за 10-летний период, несмотря на ежегодный значительный рост расходов на образование, о чем свидетельствуют результаты международных сопоставительных исследований (далее - МСИ).

49 Национальная рамка оценивания среднего образования, целью которой является обеспечение последовательности и согласованности действующих механизмов оценивания для повышения качества среднего образования, утверждена Приказом Министерства просвещения РК от 29 декабря 2023 года №402

50 Экспертами ОЭСР в 2020 году отмечено: «...Исторически так сложилось, что в Казахстане не существовало национальной программы по улучшению качества школьного образования, вместо нее действовали различные несогласованные между собой инициативы, реализуемые различными органами по всей стране» (обзор ОЭСР 2020 года «Разработка системы оценки школ для улучшения качества школьного образования»)

51 Один академический год обучения по расчетам ОЭСР составляет 39 баллов (ОЭСР, 2010).

52 Nurbayev Zhaslan (2021). «INEQUALITY BETWEEN STUDENTS OF RURAL AND URBAN SCHOOLS IN KAZAKHSTAN: CAUSES AND WAYS TO ADDRESS IT»// Central Asia Program (CAP) PAPER No 268, November 1, p. 18;

Так, по результатам теста **PISA 2022 года**, казахстанские школьники по чтению набрали 386 баллов (*61 место из 81 страны*), по математике – 425 баллов (*46 место*), по естествознанию – 423 балла (*49 место*), что существенно ниже показателей школьников стран ОЭСР.

Показатели почти **половины обучающихся** не достигли 2 порогового уровня⁵³ грамотности, что определяет их как **слабоуспевающих**, а западные и южные регионы показывают самые низкие результаты по стране.

О снижении грамотности детей, увеличении разрыва в знаниях между самыми сильными и слабыми также свидетельствуют результаты исследований по читательской грамотности PIRLS-2021 (*536 баллов в 2016 году, 504 балла в 2021 году*), по компьютерной и информационной - ICILS 2018 (*14 место из 14*).

В рейтинге стран по качеству системы образования Seoworld⁵⁴ 2024 года Казахстан занял 62-е место из 93, индекс качества составил 51 балл, а индекс возможностей – 43,65 из 100 возможных (*индекс рассматривает уровень грамотности взрослого населения, показатели успеваемости выпускников начальной школы, средней школы, университетского уровня и государственные расходы на образование (доля к ВВП)*).

Необходимо отметить, что отсутствует порядок мониторинга исполнения рекомендаций, полученных по итогам МСИ, что затрудняет оценку прогресса и ограничивает возможности для дальнейшего совершенствования национальной системы образования и, как следствие, повышения качества образования. При этом расходы на участие в МСИ за 2022-2024 годы составили 2,4 млрд тенге.

По итогам мониторинга образовательных достижений обучающихся (далее - МОДО) 2023 года отмечается значительное снижение результатов средних баллов обучающихся по сравнению с результатами МОДО 2022 года: обучающиеся 4-классов продемонстрировали снижение результатов тестов на 19 % ниже предыдущего года, 9-х классов - на 22 %. Также доля учащихся, не справившихся с заданиями по читательской, математической и естественно-научной грамотности, возросла как среди 4-классников (*на 39,3%, 56% и 33,5%*), так и среди 9-классников (*на 45,4%, 12,1% и 45,2%*).

Вместе с тем, аудитом КСО отмечены **системные недостатки МОДО**, выразившиеся в низком охвате организаций образования и количества учащихся (*менее 25%*), несоблюдении принципа случайной выборки, что не позволяет полноценно оценить качество образования по стране.

⁵³ В дополнение к баллам PISA определяет результаты обучающихся в каждой предметной области по уровням достижения, от самого низкого уровня (1-й уровень) до самого высокого (6-й уровень). Обучающиеся, достигшие 5-го или 6-го уровня, считаются наиболее успевающими, а **недостигшие 2-го уровня, – слабоуспевающими.**

⁵⁴ <https://ranking.kz/reviews/regions/v-reytinge-stran-po-kachestvu-sistemy-obrazovaniya-kazahstan-zanyal-lish-62-e-mesto-iz-93.html>.

Методические рекомендации МОДО в резолютивной части абсолютно идентичны для всех регионов, не учитывают специфические особенности и не отражают реальных региональных потребностей и проблем, по содержанию имеют абстрактный характер без практической применимости, при этом Правилами МОДО, не регулируется порядок мониторинга выданных рекомендаций.

Вышеуказанное свидетельствует о **снижении функциональной грамотности школьников и качества образовательного процесса**, на что среди прочего влияет уровень профессиональных компетенций и профессионального развития педагогов.

4. Снижение качества подготовки педагогических кадров.

В рамках аудита КСО выявлены недостатки в системе подготовки педагогических кадров, а также низкий уровень трудоустройства педагогов. Подробная информация представлена в разделе по Министерству науки и высшего образования Республики Казахстан.

5. Отсутствие государственного контроля и мониторинга организаций, реализующих курсы повышения квалификации, со стороны Министерства просвещения при наличии законодательных норм не способствует повышению качества переподготовки педагогов.

В стране основным провайдером курсов, финансируемых из бюджета, является АО «Национальный центр повышения квалификации «Өрлеу» (*далее – Өрлеу*), которым за 2019 год – 1 полугодие 2024 года организованы и проведены курсы для **341 298 слушателей**, что составляет порядка 90,2% от общего количества педагогов (*среднее значение 378 586⁵⁵*) среднего образования указанного периода. На эти цели из РБ выделено **26 965,3 млн тенге**.

Посткурсовое сопровождение курсов повышения квалификации, не обеспеченное качественным нормативно-правовым регулированием и ограниченное семинарами и публикациями, без сопоставления педагогической практики с ожидаемыми результатами обучения, не обеспечило эффективность проведенных курсов для педагогов организаций среднего образования.

Кроме того, результаты посткурсового сопровождения, позволяющие оценить применение полученных компетенций в процессе работы, не адаптированы в рамках аттестации педагогов, поскольку Правила и условия проведения аттестации педагогов (*приказ МОН РК от 27 января 2016 года №83*) не предусматривают включение доказательств интеграции результатов посткурсового сопровождения в практику педагога, что, в свою очередь, ограничивает возможность объективной оценки его профессионального роста и не позволяет учитывать влияние полученных знаний на качество образовательного процесса.

⁵⁵ «Статистика образования Казахстана» Национальный сборник (2.2.2.3 Педагоги общеобразовательных школ (без совместителей) за 2019-2023 годы)

6. Низкий уровень квалификации педагогов, о чем свидетельствует значительная доля педагогов, не набравших проходной балл – 55,6% (за 2019-2024 годы) по итогам аттестации.

7. Недостатки в методологическом и научно-методологическом обеспечении системы образования и образовательного процесса:

- отсутствие системности в принятии реформ и нормативной базы, устанавливающей четкие критерии и сроки пересмотра государственных общеобязательных стандартов образования (далее – ГОСО) и типовых учебных программ (ТУПр), что повлекло отмену принятых нововведений (к примеру, переход на 36 недельный учебный год, а через год осуществлен возврат на 34 недельное обучение);

- не проведена экспертиза и апробация типового учебного плана (ТУП), измененного 9 раз за 6 лет;

- не регламентирован порядок отбора пилотных школ для апробации ТУП/ТУПр, отсутствуют критерии отбора, а также сроки проведения апробации;

- не утверждены и не внедрены в образовательную систему обновленные ГОСО, ТУП, ТУПр, переход на 12-летнее образование на сумму расходов **289,7 млн тенге**.

Самостоятельное утверждение РГП на ПХВ «Республиканский научно-практический центр экспертизы содержания образования» (далее – Центр экспертизы) Тематического плана⁵⁶ приводит к отсутствию контроля со стороны Министерства просвещения над процессом подготовки учебников, а зависимость формирования плана от заявок издательств приводит к нарушению сроков его утверждения и несогласованности с бюджетным процессом.

Тематический план в течение последних 5 лет утверждался с несоблюдением установленного срока (ежегодно до 15 мая, до 2021 года - до 30 апреля текущего года) от 24 до 260 календарных дней. Выявлены факты позднего предоставления заявок от 33 издательств, от 33 до 230 календарных дней, что привело к срыву сроков утверждения плана.

При этом при отсутствии соответствующего регулирования в Правилах экспертизы учебников, для предоставления прогнозных заявок на проведение экспертизы Центром экспертизы направлялись письма с перечнем требуемых к разработке учебников отдельным издательствам, тем самым оказывая им предпочтение и не обеспечивая прозрачность процесса, что ограничило права других участников рынка, препятствуя конкуренции.

⁵⁶ Тематический план - перечень учебников и УМК для организаций среднего образования, в том числе в электронной форме, указанных в печатных листах и минутах, подлежащих экспертизе и апробации за счет средств РБ (в редакции Правил экспертизы учебников экспертизы от 24.09.2024 года).

Отсутствие единого системного подхода в реформах образования приводит к повторному обновлению ранее утвержденных учебников. В свою очередь, повторное обновление учебников из-за частых изменений в ТУП нарушает график обновления, приводит к неэффективному использованию средств бюджета (*по прогнозным расчетам повлекло за собой экономические потери МИО на приобретение учебников в размере 16,7 млрд тенге*) и снижает эффективность планирования образовательного процесса.

Неэффективность системы мониторинга (*методического руководства Центра экспертизы*) обеспеченности учебниками и нарушение сроков утверждения Перечня учебников и УМК, рекомендованных для использования в организациях образования, привело к срыву подготовки школ к новому учебному году в виде задержки в обеспечении более 6,3 млн учащихся (*за 2019-2024 годы*) необходимыми учебными материалами, в том числе систематически в течение первой четверти учебного года 888,1 тыс. учащихся (*14,1% от 6,3 млн учеников*) обучались без необходимого комплекта учебников, что еще раз подтверждает значительные задержки в обеспечении учебными материалами и необходимости проведения качественного мониторинга обеспеченности учебниками школ страны со стороны Министерства и его подведомственных организаций, а также усиления ответственности за несоблюдение установленных требований.

8. Отсутствие у Министерства просвещения порядка и единых критериев мониторинга готовности школ к новому учебному году приводит к неполноте и не системности данных, снижая эффективность координации и качество отчетности.

9. Отсутствие лицензий у 66 школ (31 государственная, 35 частных), осуществляющих обучение порядка 25 тыс. учащихся, в том числе 11 государственных школ в течение нескольких лет с контингентом 9 691 учащихся, ограничивают их права в получении среднего образования и не обеспечивают качество оказания образовательных услуг.

По итогам аудита КСО Правительству РК даны **рекомендации** в части создания отдельной структуры, оценивающей качество среднего образования, независимой от деятельности соответствующих отраслевых центральных государственных органов, повышения квалификации педагогов по предметным компетенциям на базе ВУЗов, осуществляющих подготовку педагогических кадров, установления оснований и сроков пересмотра ГОСО, ТУПр, ТУП, а также порядка проведения мониторинга, анализа и оценки результатов принимаемых реформ в сфере образования, исключения действующего порядка утверждения перечня учебников, УМК до утверждения бюджета, обеспечения доступа к персональным данным выпускников, обучавшихся в рамках госзаказа, о месте их трудоустройства, без получения их предварительного согласия.

Министерству просвещения рекомендовано принять меры по осуществлению государственного контроля организаций, реализующих программы повышения квалификации педагогов по предметным компетенциям, утверждение Тематического плана уполномоченным органом в сфере образования с исключением практики направления запросов отдельным издательствам о предоставлении предложений для формирования планируемых к разработке учебников, внести изменения и дополнения в соответствующие нормативные правовые акты, в части определения порядка мониторинга исполнения рекомендаций, выданных по итогам анализа результатов МОДО, регламентации порядка проведения посткурсового мониторинга, включения доказательств практического применения педагогами знаний, получаемых в рамках повышения их квалификации, исключения недостатков при проведении и участии в международных соревнованиях и олимпиадах, оптимизации и исключения пробелов и недостатков в процедуре конкурсного отбора на занятие должности педагога и др.

Также ВАП в 2024 году завершен Государственный аудит эффективности использования средств РБ, выделенных АОО «НИШ» (*далее – аудит АОО «НИШ»*) и ее активов, по итогам которого выявлены ряд проблем и недостатков в ее деятельности и со стороны уполномоченного органа в области образования (*МОН РК, МП РК*).

В бюджете Министерства просвещения на реализацию государственного образовательного заказа в Назарбаев Интеллектуальных школах (*далее - АОО «НИШ»*) (*БП 004.101*) в 2024 году выделено 41 967,1 млн тенге, на целевой вклад (*БП 010*) - 5 782,5 млн тенге, исполнение сложилось на уровне 100%.

По итогам аудита АОО «НИШ» выявлены ряд проблем и недостатков в ее деятельности.

1. Недостатки в планировании и бюджетном финансировании.

За 2019-2023 годы из РБ на финансирование деятельности АОО «НИШ» выделено **250 млрд тенге**.

При этом, как показал аудит АОО «НИШ», администратором бюджетных программ не выстроена система показателей, позволяющих адекватно оценить эффективность и результативность использования бюджетных средств.

По отдельным направлениям показатели отсутствуют, а имеющиеся некоторые показатели значительно занижены, что создает «комфортные» условия для НИШ.

Так, показатели прямого результата бюджетной программы по целевому вкладу на протяжении аудируемого периода не корректировались с учетом фактических показателей предыдущих периодов, а по отдельным направлениям наоборот были снижены, несмотря на значительное перевыполнение плана.

Справочно: к примеру, по начальным классам показатель качества образования был заложен на уровне 90%, при этом перевыполнение показателя, в среднем за период, составило 11% (наибольший показатель конечного результата (ПКР) отмечен в 2021 году – 99,1%). Несмотря на это, администратор бюджетной программы снизил ПКР до 85% в 2023 году.

ПКР по основным классам, определенный на уровне 70%, перевыполнен в среднем за период на 32% (наибольший ПКР отмечен в 2021 году – 97,7%).

Также по старшим классам плановый ПКР за период составил 80%, перевыполнение в среднем на 13% (наибольший показатель ПКР отмечен в 2021 году – 97%).

В Плане развития уполномоченного органа в сфере образования на 2023-2027 годы целевым индикатором по оценке деятельности АОО НИШ и показателем конечного результата БП 010 является только «Доля призеров республиканских и международных олимпиад и научных соревнований школьников от общего числа участников – учеников Интеллектуальных школ». Другие показатели, оценивающие процесс по трансляции опыта АОО «НИШ» в систему среднего образования, не предусмотрены.

Также в бюджетных программах Министерства просвещения (ранее - МОН РК) не определены конечные результаты, количественно измеряющие достижение задачи по трансляции опыта и обусловленные достижением прямых результатов, что предполагает неэффективное планирование согласно Бюджетному кодексу (далее – БК РК).

Администратором бюджетной программы не осуществлялся мониторинг освоения целевых вкладов по причине их безвозмездности и безвозвратности, в нарушение статьи 112 БК РК.

Уполномоченным органом не определены порядок присуждения и размер грантов для учащихся 1-6 классов, при этом на их обучение выделено **5,3 млрд тенге (2019 – 2023 годы)**.

При бюджетном финансировании **не определены нормы положенности:** по арендуемым площадям, количеству технического персонала, по приобретению запасов, привлечению иностранных педагогов.

2. Отсутствие единого целостного подхода по трансляции опыта АОО «НИШ» на всю систему казахстанского образования в документах системы государственного планирования: не обозначены конкретные задачи, функции, достигаемые индикаторы и показатели (мероприятия) по трансляции опыта (нет комплекса действий). Имеются только фрагментарные упоминания по

трансляции опыта, то есть не прослеживается четкая государственная политика.

При этом за 2019-2023 годы на трансляцию опыта из РБ было выделено более 22 млрд тенге.

Стратегия развития АОО «НИШ», регламентирующая процесс трансляции, не относится к документам СГП, и её исполнение является исключительной компетенцией автономной организации. В АОО «НИШ» требования к разработке и утверждению Стратегии не предусмотрены (*нет нормативного документа*), в том числе по структуре, видам показателей, не регламентирована процедура мониторинга реализации и формирования отчетных данных об её реализации.

3. Несоответствие учебников и УМК, разработанных АОО «НИШ» (*Центр образовательных программ⁵⁷*) для общеобразовательных школ **Государственному образовательному стандарту, типовым учебным планам, а также наличие недостатков в их содержании и грамматике** (*из 125 только 25 (20%) прошли экспертизу, 100 (80%) отклонены*).

Отмечается **низкая доля учебников и УМК, разработанных АОО «НИШ»**, в общем количестве одобренных МОН РК для образовательного процесса (*из 3312 учебников АОО «НИШ» разработано 67 (2%)*). При этом АОО «НИШ» разработаны учебники и УМК только для 1-7 классов и по предметам, не являющимся для него приоритетными (*познание мира, художественный труд, музыка и т.д.*).

В настоящее время из 132 типовых учебных программ, используемых в общеобразовательных школах, 64 (48%) разработаны на основе учебных программ АОО «НИШ», из 154 типовых учебных планов - 11 (7%).

Наблюдается **резкое снижение** количества разработанных учебных программ и планов **в 50 раз** (*в 2017 году – 100, 2021 году – 2*). Более того, с 2019 года **разработка** учебных программ, а с 2022 года - учебных планов для общеобразовательных школ **прекращена**.

При этом объем бюджетных средств, выделенных на финансирование Центра образовательных программ, остается неизменным, порядка 2 млрд тенге ежегодно, а только **за 5 лет (2019 - 2023 годы)** выделено **14,1 млрд тенге** (*РБ - 8,3 млрд тенге*).

Таким образом, имеющийся потенциал АОО «НИШ» по развитию системы среднего образования не используется в полной мере.

4. Неэффективное использование бюджетных средств, направленных на повышение квалификации педагогов, и отсутствие существенных положительных сдвигов в качестве среднего образования (*по результатам PISA, МОДО, ЕНТ*).

⁵⁷ Центр образовательных программ занимается разработкой интегрированных образовательных и учебных программ, учебных планов, учебников, УМК для школ АОО «НИШ» и общеобразовательных школ страны

Так, из 72-х образовательных программ, разработанных в 2019-2023 годах для обучения на базе Центра педагогического мастерства, **4 программы** разработаны по обновлению **дошкольного образования** (*затраты на разработку - 52,3 млн тенге*), **6 программ** (*затраты на разработку 61,8 млн тенге*) **не применены**.

Вследствие отсутствия методики ценообразования на разработку программ, стоимость разработки 1 программы за последние 5 лет выросла более чем в 3,3 раза при одновременном снижении количества ежегодно разрабатываемых программ (*более чем в 3 раза*). Всего на разработку программ затрачено 698 млн тенге.

При отсутствии законодательного закрепления курсы повышения квалификации сопровождались выплатой 3,9 млрд тенге стипендий (*за 2019-2021 годы*) иногородним слушателям (*суточные, компенсация за проживание, проезд*).

Отсутствие системного подхода и взаимодействия с местными исполнительными органами по выплатам повлекло за собой риски возмещения слушателям одних и тех же командировочных расходов, как из местного бюджета, так и за счет средств АОО «НИШ».

Принимаемые меры в рамках внедрения обновленного содержания, в том числе по трансляции опыта АОО «НИШ» в систему среднего образования, не оказали должного влияния на повышение качества образовательного процесса.

5. Превышение средней заработной платы иностранных педагогов **в 4,5 раза** над заработной платой местных преподавателей АОО «НИШ» при отсутствии показателей, позволяющих оценить влияние иностранных педагогов на качество образования.

Справочно: всего за 5 лет привлечено 643 иностранных педагога, затраты по ним составили более 17 млрд тенге. Средняя заработная плата отечественных педагогов в 2023 году составляла 508,1 тыс. тенге, зарубежных педагогов – 2 281,5 тыс. тенге (5 000\$). Дополнительно иностранным педагогам предусмотрен социальный пакет, содержащий расходы на переезд, проживание, авиаперелеты и т.д.

6. Несоответствие кабинетов требованиям Санитарных норм и правил пожарной безопасности: **переполненность классов**, использование для дополнительного образования подвальных помещений общежития без естественного освещения, не предназначенных для этих целей проектной документацией.

Справочно: В НИШ физико-математического направления г.Астана в классах учились по 27 - 29 учеников. В НИШ химико-биологического направления г. Алматы в качестве кабинетов дополнительного образования использовано подвальное помещение общежития.

7. Формальность процедуры приема учащихся на платной основе, которая не обеспечивает объективную оценку уровня подготовки претендентов. В результате, в школы поступают ученики, уровень

образования которых намного ниже, чем у получателей грантов, что отрицательно сказывается на образовательном процессе.

8. Неснижение родительской платы за обучение на платной основе при получении государственного образовательного заказа на сумму 162 млн тенге, выделенного в целях снижения финансовой нагрузки на родителей.

9. Прием на работу без конкурсной основы 254 педагогов (*или 20,4% от набора*), не соответствующих квалификационным требованиям к уровням педагогического мастерства (*модератор и эксперт*), знанию языков и др.

По итогам аудита АОО «НИШ» Правительству Республики Казахстан рекомендовано внести изменения в соответствующие законодательные акты в части отнесения автономных организаций образования к субъектам квазигосударственного сектора, распространения принципов автономности и самоуправления исключительно в отношении их образовательной деятельности, исключить действующий порядок бюджетного финансирования АОО «НИШ» в форме целевого вклада и внедрить механизм финансирования, обеспечивающий соблюдение принципов бюджетной системы, с предоставлением обоснований и расчетов заявляемых к финансированию сумм, пересмотреть подходы к трансляции опыта АОО «НИШ» в практику общеобразовательных учреждений, с закреплением его роли, конкретных целей и задач на уровне программных документов системы государственного планирования и др.

Министерство науки и высшего образования

1. Анализ стратегического планирования

План развития Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан (*далее - МНВО, Министерство*) в соответствии с внесенными изменениями в Систему государственного планирования РК принят с несоблюдением установленного срока, в новом формате лишь 12 февраля 2025 года (*с опозданием на 4 месяца*).

В соответствии с Планом развития МНВО в 2024 году запланировано достижение 3 ключевых национальных индикаторов, 5 (*из 6, по 1 – достижение в 2024 году не запланировано*) целевых индикаторов и 16 (*из 18, по 2 – достижение в 2024 году не запланировано*) показателей результата, измеряющих достижение 4 целей по 3 направлениям.

Следует отметить, что за достижение 2 ключевых национальных индикаторов («Уровень активности в области инноваций, %», «Инвестиции в основной капитал (ИОК), % от ВВП») ответственны другие государственные органы: Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан и Министерство национальной экономики Республики Казахстан, соответственно.

Из 3 ключевых индикаторов 1 достигнут, по 2-м отчетные данные не сформированы. Из 5 целевых индикаторов достигнуты 3, по 2-м данные не сформированы, из 16 показателей результата 10 достигнуты, по 6-ти данные не сформированы.

ТАБЛИЦА 26. Ключевые и целевые индикаторы, по которым отсутствуют отчетные данные

Наименование	План	Факт	Достижение
Ключевые индикаторы			
Уровень активности в области инноваций, %	14,5	-	Данные не сформированы
Инвестиции в основной капитал, %	15	-	Данные не сформированы
Целевые индикаторы			
Расходы на НИОКР от ВРП, %	0,14	-	Данные не сформированы
Доля расходов на науку от ВВП, %	0,15	-	Данные не сформированы

Источник: МНВО

2. Анализ бюджетного планирования

Бюджет Министерства составил 661,5 млрд тенге, освоено 660,7 млрд тенге или 99,9% от выделенных из РБ средств. При этом стоит отметить, что первоначально утвержденный план Министерства в течение 2024 года корректировался (уточнялся) 5 раз, в результате был сокращен на 7,2% или на 51,5 млрд тенге.

По итогам года не исполнено 806,3 млн тенге, в том числе экономия – 459,6 млн тенге, неосвоение – 346,7 млн тенге, из них: 143,6 млн тенге - возврат без исполнения документов (*по причине неправильного оформления, неверного применения специфики, не соответствия реквизитов получателей денег и др.*), 63,8 млн тенге - не востребованность бюджетных средств, 57,3 млн тенге - позднее предоставление счета к оплате в органы казначейства, 49,5 млн тенге - не поставка товаров поставщиками, несоблюдение поставщиками условий договора и др.

В отчетном периоде из 17 запланированных показателей конечного результата достигнуты 14, по 3 данные не сформированы. Достигнуты все запланированные (91) показатели прямого результата.

При этом, по достижению показателей результатов бюджетных программ отмечаются следующие недостатки:

➤ **корректировка показателей под их фактическое исполнение в конце отчетного года**, к примеру, в рамках БПП 204.103 «Методологическое обеспечение в сфере высшего и послевузовского образования» показатель прямого результата «Количество оценки образовательных программ высших учебных заведений» увеличен с 2 000 до 2 051 ед. (*факт – 2 051 ед.*) при неизменном объеме бюджетных средств 210,7 млн тенге (*факт - 210,7 млн тенге*).

По БП 093 «Модернизация среднего образования» при неизменном объеме бюджетных средств 4 696,9 млн тенге из 7-ми показателей прямого результата 5 увеличены в конце года и подведены под их фактическое исполнение.

➤ **отсутствие взаимосвязи между выделенными средствами и показателями результатов.** Так, независимо от полноты исполнения бюджета, корреляция с результатами достижения показателей прямых результатов отсутствует.

По БПП 001.123 «Текущие административные расходы» показатель прямого результата измеряется только одним показателем *«Количество организаций высшего и послевузовского образования, охваченных проверочными мероприятиями»*, который в конце отчетного года сокращен с 30 ед. до 26 ед., объем бюджетных средств напротив увеличен с 2,5 млрд тенге до 3,2 млрд тенге, при этом по итогам года фактически перевыполнен (*факт – 27 ед.*).

По БПП 204.105 «Обеспечение студентов, магистрантов и докторантов вновь вводимыми местами в общежитиях» при сокращении объема бюджетных средств с 6 335,5 млн тенге до 6 038,6 млн тенге (*факт - 6 005,8 млн тенге*) показатель прямого результата увеличен с 15 940 до 17 330 (*факт - 17 330 ед.*).

По БПП 204.112 «Оплата услуг оператора Государственной образовательной накопительной системы» при неизменном и полном освоении бюджетных средств в размере 38,3 млн тенге 2 показателя прямого результата скорректированы под факт в конце отчетного года, а один из них *«Количество привлеченных новых вкладчиков ГОНС»* **увеличен в 212 раз** с 363 чел. до 77 036 чел.

По БПП 217.102 «Грантовое финансирование научных исследований» в конце отчетного года показатель прямого результата *«Количество финансируемых научных проектов»* увеличен с 2 848 ед. до 3 052 ед. при неизменном объеме бюджетных средств 74 967,1 млн тенге, при этом остались неисполненными 346,3 млн тенге.

По БПП 219.100 «Обеспечение доступа к научно-историческим ценностям» при сокращении объема бюджетных средств в 3 раза со 145,5 млн тенге до 43,1 млн тенге в конце отчетного года показатели прямого результата корректировке не подвергались.

➤ **некорректное формирование показателя результата** (*показатели результата не раскрывают все направления расходов бюджетной программы*). Так, по БПП 001.100 «Обеспечение деятельности уполномоченного органа по реализации государственной политики в области науки и высшего образования» (*план - 1 099,9 млн тенге, факт – 1 099,6 млн тенге*) показатели прямого

результата измеряются только одним: «Количество получателей гранта «Лучший преподаватель ВУЗа»» (план – 150 чел.).

3. Системные недостатки при осуществлении отраслевой политики

В нарушение подпункта 3) статьи 5-3 Закона РК «Об образовании» МНВО не подготовлен и не опубликован ежегодный национальный доклад о состоянии развития высшего и послевузовского образования, необходимый для оценки его эффективности.

Одним из показателей Национального плана развития РК до 2029 года (Указ от 30.06.2024г. №611) является «Количество казахстанских вузов, входящих в топ-700 рейтинга QS World University Rankings».

В 2024 году в топ-700 рейтинга QS «World University Rankings» вошли Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Казахский национальный исследовательский технический университет имени К.И.Сатпаева, Южно-Казахстанский университет имени М. Ауэзова, Казахский национальный педагогический университет имени Абая и Казахский национальный аграрный исследовательский университет.

Рейтинг выпускается британской компанией (Quacquarelli Symonds) и составляется на основе различных критериев, где одним из них является трудоустройство, отражающий, какой процент выпускников находит работу в первые 15 месяцев после выпуска.

Между тем, критерий QS Rankings по трудоустройству выпускников до 2025 года не был включен в индикаторы планов развития МНВО и показатели результатов бюджетных программ.

В 2025 году в переутвержденный План развития МНВО включен целевой индикатор «Доля отработывающих выпускников в первый год после окончания ОВПО» с плановым значением на 2024 год – 40% (в ранее утвержденном Плате развития отсутствовал), отчетные данные по которому не сформированы.

Концепцией развития высшего образования и науки в Республике Казахстан на 2023 – 2029 годы⁵⁸ (далее – Концепция) предусмотрено достижение целевого индикатора «Доля трудоустроенных выпускников в первый год после окончания ОВПО» с плановыми значениями на 2023 год – 72%, 2024 год – 74 %.

Согласно отчету МНВО о реализации Концепции, доля трудоустроенных выпускников (по всем специальностям) в первый год после окончания ОВПО в 2023 году составила 72%, по госзаказу - 77% (за 2024 год

⁵⁸Утверждена ППРК от 28 марта 2023 года № 248.

отчет не опубликован).

Следует отметить, что методика расчета целевых индикаторов Концепции отсутствует, при этом данные в отчете за 2023 год определены расчетным путем.

При этом по итогам аудита эффективности использования средств, выделенных на развитие и повышение качества среднего образования⁵⁹, завершеного ВАП в 2025 году (*далее – аудит КСО*), установлено, что отчет о реализации Концепции за 2023 год составлен на основе некорректных данных, поскольку фактическое количество выпускников, обучившихся по госзаказу, составляет 57,8 тыс. человек, что на 2,7 тыс. человек больше, чем в отчете (55,1 тыс.), а также в числе трудоустроенных МНВО учтены выпускники (*по госзаказу*), состоявшие на учете в карьерных центрах (*в качестве лиц, ищущих работу или безработных*), а также освобожденные от отработки.

Фактическая доля трудоустроенных выпускников за 2023 год составила 54,4% (*на 17,6% ниже, чем в отчете*), а по госзаказу - 18,3% (*ниже на 58,7%*).

Качество образования является основным фактором, определяющим будущее страны, поскольку оно формирует человеческий капитал, который лежит в основе экономического роста, социальных преобразований и технологических инноваций. В связи с чем, основного внимания требует оценка системы подготовки педагогических кадров.

По итогам аудита КСО выявлены следующие проблемы и недостатки в системе подготовки и трудоустройства педагогических кадров.

1. Снижение качества подготовки педагогических кадров

Действующий механизм приема в ВУЗы позволяет выпускникам школ, не сдававшим ЕНТ, а также не набравшим пороговый балл (*75 баллов*) для поступления на педагогические специальности, поступать и обучаться на платной основе, путем перевода (*обходным путем*) из других ВУЗов.

Так, в 2024 году 18 тыс. студентов (*из 81,2 тыс.*), обучающихся на платной основе, не выполнили условия зачисления на педагогические специальности (*5,3 тыс. студентов набрали менее 75 баллов на ЕНТ, 12,7 тыс. - не проходили ЕНТ*).

Также качество подготовки педагогов снижает **слабая интеграция знаний среднего и высшего образования**, отсутствие мониторинга рекомендаций НПП РК «Атамекен» по обновлению образовательных программ.

⁵⁹ Государственный аудит эффективности использования средств, выделенных на развитие и повышение качества среднего образования от 28.02.2025 года № 2-К

При разработке образовательных программ ВУЗов не учтены ключевые темы и практические разделы, предусмотренные типовой учебной программой среднего образования (*приказ МП РК от 16 сентября 2022 года №399*). К примеру, в образовательных программах 10 ВУЗов по направлению «Физика» отсутствуют 28 ключевых тем («Векторные и скалярные величины», «Космические скорости», «Электрический ток в жидкостях» и др.).

Результаты оценки знаний (далее - ОЗП) **не подтверждают** достаточный **уровень знаний выпускников** (в 2022 году не набрали порог 62%, в 2023 – 32,9%, за 1 полугодие 2024 - 50,3%), а ключевые параметры ОЗП систематически изменялись (количество тестов сократилось со 110 до 50, проходной балл снижен с 50 до 25).

Анализ результатов ОЗП за 2022-2024 годы по выпускникам 20 ВУЗов с наибольшим числом участников показал, что в 13 ВУЗах **пороговый балл не преодолели 40 %** и более выпускников.

К примеру, не набрали пороговый балл 69,9% выпускников Кокшетауского университета им. Абая Мырзахметова и 63,6% - Университета дружбы народов им. академика А. Куатбекова. При этом, 10 организаций высшего профессионального образования (далее – ОВПО) получили госзаказ из республиканского бюджета на 17 351,9 млн тенге (на среднегодовой контингент в 6 142 студента педагогической специальности).

Отмечена высокая доля выпускников, не преодолевших пороговый балл, в ОВПО, готовящих педагогов на платной основе. К примеру, в Университете «Мирас» не прошли оценку 79,5% выпускников, в Шымкентском университете – 64,7%, в ТОО «Центрально-Азиатский инновационный университет» - 57,8%.

При этом в рамках внедряемого Национального рейтинга ОВПО критерий, учитывающий результаты ОЗП, не предусмотрен.

2. Завышение объема государственного заказа на подготовку педагогических кадров вследствие отсутствия точной методологии расчета реальной потребности и мониторинга трудоустройства выпускников.

Прогнозная потребность в кадрах Министерства труда и социальной защиты населения (далее – МТСЗН), на основе которой Министерством науки и высшего образования **формируется государственный заказ на подготовку педагогических кадров** (далее – госзаказ), существенно превышала фактический дефицит, зафиксированный в Национальной образовательной базе данных (далее – НОБД) (в 2022 году - в 7,5 раз, в 2023 - в 9,3 раза, в 2024 - в 3,5 раза). Кроме того, при расчете ожидаемого выпуска не учтены выпускники, обучавшиеся на платной основе (в 2022 году – 43,7 тыс. чел., в 2023 – 44,3 тыс. чел.).

Отсутствие точной методологии расчета потребности в педагогических кадрах и мониторинга трудоустройства выпускников, способствовало

завышению объема госзаказа **на 13 905 грантов (2018-2020 годы)** и, соответственно, неэффективным расходам **на 31 776,3 млн тенге**, что, в свою очередь, способствовало росту числа не трудоустроенных выпускников, доля которых в 2022 году составила **93,1%**, в 2023 – **89,7%**.

Также системные недостатки имеются в реализации **Программы «Мәңгілік ел жастары – индустрияға!»**.

Потребность в кадрах формировалась самими ВУЗами без участия МИО, а распределение выпускников сводилось к их регистрации в центрах занятости. В результате по программе **трудоустроено лишь 33% выпускников (471 человек из 1 415 выпускников)**.

Несмотря на это, бюджет продолжал выделять средства на образовательные гранты. Хотя с 2019 по 2024 годы не освоено более 3 тыс. грантов на сумму свыше 3 млрд тенге.

3. Низкий уровень трудоустройства педагогов. По данным Министерства труда более 35 тыс. педагогов на 1 ноября 2024 года зарегистрированы как безработные.

За 2019-2023 годы из общего количества выпускников педагогических специальностей (204,5 тыс. человек) в первый год после окончания ОВПО трудоустроены 60% (120,8 тыс. человек), не трудоустроены 35% (71,1 тыс. человек, с учетом карьерных центров (центров занятости)), освобождены от отработки/трудоустройства 12,6 тыс. человек.

Из общего количества трудоустроенных выпускников 17,5 тыс. работают не в сфере образования, по 60 тыс. отсутствуют данные о наименовании организации и сфере их занятости.

Без учета освобожденных от отработки, **доля не трудоустроенных выпускников** за 2019-2023 годы увеличилась с 26,3% до 45,9%. Особенно наблюдается рост среди выпускников, обучавшихся по госзаказу: если в 2019 году доля безработных среди них составляла 28%, то к 2023 году возросла до 89,7%.

За пять лет наблюдается рост числа выпускников по госзаказу, зарегистрированных в карьерных центрах как ищущие работу или безработные (в первый год после окончания ОВПО). В 2023 году этот показатель составил 44,1%, что значительно выше по сравнению с 5,7% в 2019 году.

Наблюдается **низкий уровень отработки** среди выпускников, обучавшихся по госзаказу. Так, из 8,6 тыс. таких выпускников с наступившим сроком отработки, свои обязательства (по состоянию на 30 июня 2024 года) выполнили лишь 1,5 тыс. или 17,4%.

Система мониторинга отработки⁶⁰, на которую за последние 5,5 лет из РБ затрачено 1 007,9 млн тенге, не обеспечивает должной прозрачности и

⁶⁰ Оператором по обеспечению мониторинга и контроля за соблюдением молодыми специалистами своих обязанностей по отработке является АО «Финансовый центр»

объективности, поскольку информация поступает из различных источников (*данные МИО, справки с места работы*), достоверность которых не всегда доступна оператору (*АО «Финансовый центр»*).

В целях устранения вышеуказанных проблем ВАП рекомендовано:

1) внести изменения и дополнения в соответствующие нормативные правовые акты в области образования в части: обеспечения доступа к данным о месте трудоустройства выпускников без получения их согласия; установления обязательств выпускников о регулярном уведомлении оператора уполномоченного органа в области образования о месте трудоустройства и изменениях в трудовой деятельности в период отработки; включения в Национальный рейтинг ВУЗов критерия, учитывающего результаты оценки знаний выпускников (ОЗП) ВУЗов, осуществляющих подготовку педагогов, и др.;

2) разработать методологию определения реальной потребности в педагогических кадрах для формирования госзаказа, учитывающей объективные данные мониторинга трудоустройства выпускников, реальный прогноз потребности в кадрах, в том числе для программы «Серпін», порядок единого учета трудоустройства выпускников и проведения мониторинга трудоустройства выпускников ВУЗов;

3) обновить образовательные программы ВУЗов; урегулировать прием студентов в ВУЗы, не сдававших, а также не набравших пороговый балл ЕНТ;

4) принять меры по разработке методики расчета целевых индикаторов Концепции по доле трудоустроенных выпускников в первый год после окончания ВУЗа.

Министерство здравоохранения

1. Анализ стратегического планирования

План развития Министерства здравоохранения РК (*далее - МЗ, Министерство*) в соответствии с внесенными изменениями в Систему государственного планирования РК принят с несоблюдением установленного срока, в новом формате лишь 5 марта 2025 года (*с опозданием на 5 месяцев*).

В Плане развития Министерства здравоохранения на 2023-2027 годы направления и цели деятельности определены исходя из основных приоритетов Национального плана развития Республики Казахстан до 2029 года. Запланировано достижение 1 ключевого национального индикатора (*далее – КНИ*), 3 целевых индикатора и 76 мероприятий, измеряющих достижение 3 целей 3 стратегических направлений.

При планировании целевых индикаторов и показателей результатов мероприятий имеет место их искусственное и систематическое занижение, что

предопределяет их достижение без усилий со стороны администратора бюджетных программ.

ТАБЛИЦА 27. Целевые индикаторы, запланированные в комфортной зоне достижения

Целевой индикатор/ Показатель результата	Ед. изм.	2023 (факт)	План				2024 (факт)	% исп-я
			2024	2025	2026	2027		
Целевой индикатор								
Увеличение доли граждан Казахстана, ведущих здоровый образ жизни	%	34,2	31	32	33	35	данные не сформированы	-
Показатель результата								
Снижение уровня риска преждевременной смертности в возрасте от 30 до 70 лет от сердечно-сосудистых, онкологических, хронических респираторных заболеваний и диабета.	%	16,12	20,5	20 ▼	19,3 ▼	19 ▼	данные не сформированы	-
Доля целевой группы населения, охваченная иммунизацией всеми вакцинами, включенными в национальные программы, не менее 95%	%	98,8	95 ▼	95 ▼	95 ▼	95 ▼	95,3	100,3
Рост научных разработок (патентов, свидетельств об интеллектуальной собственности, методических рекомендаций и др.), разработанных в рамках научно-технического прогресса в системе здравоохранения	на 100 млн тенге фин-ния	2,2	1 ▼	1,2 ▼	1,4 ▼	1,5 ▼	1	100

Источник: МЗ

По целевому индикатору «Увеличение доли граждан Казахстана, ведущих здоровый образ жизни» фактическое значение по итогам 2023 года составило 34,2% с перевыполнением на 10,3 п.п. (план на 2024 год – 31%) и уже превышает плановые значения 2026 года.

В целях реализации задачи 4 по снижению причин основных видов смертностей, запланированный показатель 4.4. «Рост удельного веса выявленных первичных злокачественных новообразований на 0-I стадиях (уровень ранней диагностики)» по итогам отчетного года достигнут в полном объеме (план – 31,4%, факт – 31,4 %).

Из двух запланированных мероприятий по раннему выявлению рака легких с использованием новых технологий (низкодозной компьютерной томографии с технологией искусственного интеллекта) и современных скрининговых методов (тест на вирус папилломы человека, количественный гемокульт-тест, виртуальная колоноскопия) не внедрен скрининг рака легких ввиду отсутствия положительного заключения Объединенной комиссии по оценке эффективности новых медицинских технологий в связи с наличием замечаний, требующих доработки. В результате в 2024 году 334 412 пациентов не прошли

исследование, так как оценка эффективности новых технологий не проведена и, соответственно, результаты не включены в клинический протокол лечения.

Данный подход при составлении планов развития ставит под сомнение корректность формирования отчетных данных об исполнении индикатора и соответствующих показателей.

Из 40 показателей результатов 26 – достигнуты, 2 – не достигнуты и по 12 показателям (30%) данные не сформированы (*будут опубликованы во втором полугодии 2025 года*) ввиду ненаступления сроков формирования, что усложняет процесс оценки достижения Министерством стратегических результатов.

Из 76 мероприятий исполнено 58, не исполнено – 16 (*в том числе исполнено частично – 14*), по 2 мероприятиям («Повышение охвата учета беременных женщин до 10 недель для своевременной диагностики, лечения ЭГЗ и составления индивидуального плана дородового наблюдения», «Оценка результативности научной и инновационной деятельности медицинских ВУЗов, НИИ, НЦ и развитие коммерциализации результатов научных исследований») данные об исполнении отсутствуют (*ввиду их несформированности РГП на ПХВ «Республиканский центр электронного здравоохранения» (по информации МЗ сроки были установлены в марте 2025 года), так как Министерство не ведёт самостоятельно статистическую отчётность*).

ТАБЛИЦА 28. Недостигнутые показатели результатов и мероприятия

Наименование	План	Факт	Недостижение
Показатель результата			
Инвестиции в основной капитал в сфере здравоохранения	491,1	444,3	В связи с недостаточностью финансирования (<i>по государственным инвестициям</i>) и снижением деловой активности (<i>по частным инвестициям</i>)
Доведение на внутреннем рынке доли лекарств отечественного производства до 50%	20	15	Главой государства в 2021 году было поручено довести долю лекарственных средств отечественного производства к 2025 году до 50%. Недостижение данного показателя свидетельствует о преобладании импорта лекарственных средств и неисполнении поручения Президента.
Мероприятия			
Развитие сети предприятий по здоровому питанию «Здоровые столовые», «Здоровые кафетерии», «Здоровое бистро», «Здоровые магазины»	13	11	В связи с недостаточной информационно-коммуникационной работой по вопросам здорового и рационального питания
Обучение психиатров на сертификационных курсах по специализации «Детская психиатрия»	20	18	В связи с непроведением обучения в Алматинской и Кызылординской областях.
Поэтапное обновление устаревшего и модернизация современным аналитическим лабораторным оборудованием лабораторий санитарно-эпидемиологической экспертизы	14	4	В связи с отсутствием связи между стратегическим и бюджетным планированием в 2024 году закуплено и установлено всего 4 единицы высокотехнологичного оборудования для лабораторий (<i>хроматограф газовый с пламенно-ионизационным и электрозахватным детектором, высокоэффективный жидкостной хроматограф с диодным матричным детектором, атомно - эмиссионный спектрометр с индуктивно связанной плазмой, спектрофотометр</i>).
Автоматизация пополнения и создания месячного запаса лекарств с учетом фактического потребления в разрезе регионов	4	-	В отчетном периоде не осуществлен переход на управление лекарственными средствами по системе Kanban, который позволит выстроить процесс рационального планирования, избежать затоваривания на

Наименование	План	Факт	Недостижение
			складах и прогнозировать недостающий объем лекарственных средств.
Обеспечение проведения диагностики NT-proBNP для определения сердечной недостаточности у пациентов с хронической сердечной недостаточностью (<i>диспансерные и впервые выявленные пациенты с ХСН</i>)	25 000	11 238	В связи с отсутствием заявок
Повышение доли пролеченных стационарных больных с использованием инновационных технологий и высокотехнологических услуг в рамках ГОБМП и в системе ОСМС	0,8	0,7	В связи с отсутствием заявок от пациентов об использовании инновационных и ВТМП технологий
Охват населения скрининговыми исследованиями, млн человек	3,92	3,2	В связи с недостаточностью повышения информированности населения по профилактике и лечению онкологических заболеваний
Принятие мер по снижению госпитальной летальности от травм	1,1	1,2	В связи с ростом ДТП и производственных травм
Обеспечение охвата новорожденных вакцинацией БЦЖ (<i>противотуберкулезная вакцина</i>) не менее 95%	95	94,3	В связи с отказами и обоснованными причинами (медотвод) от вакцинации
Укомплектование региональных отделений медицинской авиации транспортными кювезами, транспортным аппаратом ИВЛ, кардиомонитором, пульсоксиметром, инфузионными помпами, детским дефибриллятором в целях совершенствования условий транспортировки детей при оказании экстренной медицинской помощи	20	17	В связи с отсутствием заявок от регионов, являющихся основанием для вылета воздушного судна. При этом тремя регионами (Акмолинская, Алматинская, Западно-Казахстанская) по информации МЗ с 2021 года не покрывается планируемая потребность в авиаперевозках, что обусловлено отсутствием межведомственной координации между НКЦЭМ и МИО, недостаточным уровнем владения ситуацией по лицам, нуждающимся в услугах санитарной авиации.
Трудоустройство выпускников медицинских ВУЗов	2 400	2 160	По итогам 2024 года трудоустроено 2 160 молодых специалистов (<i>село - 370, город - 1 790</i>). Причина недовыполнения: миграция по регионам, декретный отпуск и т.д.
Реализация научно-технических программ	10	7	По причине длительного проведения процедуры госзакупок и заключения договоров, 3 из которых перешли на 2025-2026 годы
Оснащение телемедицинских кабинетов в соответствии с протоколами лечения	10	9	Определено 9 поставщиков ИТ-Решений, удовлетворяющих необходимым требованиям.
Интеграция медицинских информационных систем с информационными системами МЗ РК	4	2	В связи с низкими темпами интеграции
Строительство и реконструкция объектов здравоохранения	555	397	В связи с наличием проблемных объектов, отставанием от графика работ и т.д.
Внедрение скрининга рака легкого на основе низкодозной компьютерной томографии с технологией искусственного интеллекта и современных технологий скрининга (<i>тест на вирус папилломы человека, количественный гемокульт-тест, виртуальная колоноскопия</i>) при наличии положительного заключения ОКК по новым медицинским технологиям	334 412	0	По причине отсутствия положительного заключения ОКК по новым медицинским технологиям, в связи с наличием замечаний, требующих доработки

Источник: МЗ, Отчет Правительства

2. Анализ бюджетного планирования

Первоначально утвержденный план Министерства на 2024 год (2 365,8 млрд тенге) корректировался **7 раз**, в результате был увеличен на 74,7 млрд тенге, составив 2 440,5 млрд тенге.

По итогам 2024 года исполнение составило 91,1%, при плане 2,4 трлн тенге не освоено 217 млрд тенге (*в т.ч. по БП 002 «Целевой взнос в Фонд социального медицинского страхования» - 212 млрд тенге*) в связи с недостаточностью средств

на контрольном счете наличности.

Вместе с тем, следует отметить о наличии кредиторской задолженности НАО «ФСМС» перед субъектами здравоохранения по системе ОСМС и в рамках ГОБМП в сумме 10 млрд тенге на 1 января 2025 года *(на 01.01.2024г. - 40,2 млрд тенге)*.

Действующими Правилами исполнения бюджета и его кассового обслуживания⁶¹ *(пункт 213)* в случае недостаточности денег на КСН РБ в первоочередном порядке проводятся платежи по приоритетным направлениям расходов бюджетов, к которым в том числе относятся социальные отчисления; отчисления и (или) взносы на обязательное социальное медицинское страхование.

Остальные платежи перечисляются в порядке очередности поступления счетов к оплате. Таким образом, в действующих Правилах исполнения бюджета не предусмотрена последующая очередность проведения оплаты платежей в случае недостаточности средств на КСН РБ, в частности оплаты взносов за 15 льготных категорий в рамках ГОБМП в целях недопущения оказания некачественной и ненадлежащей медицинской помощи населению.

В отчетном году объем финансирования бюджетной подпрограммы 067.106 «Оказание медицинской помощи больным социально-значимыми заболеваниями, за исключением направлений, финансируемых через НАО «Фонд социального медицинского страхования» *(далее – НАО «ФСМС», Фонд)* составил 4 259,6 млн тенге, увеличен в течение года на 169,2 млн тенге, средства освоены в полном объеме.

При этом по итогам исполнения бюджета допущено недостижение показателя прямого результата «Количество пролеченных больных лепрой, прошедших стационарное лечение» *(план – 243 чел., факт – 225 чел.)* в связи со снижением заболеваемости. Это свидетельствует о том, что Министерство на стадии планирования показателей и соответствующих мероприятий не в достаточной мере учитывает реальную потребность и прогноз заболеваемости.

Справочно: в 2023 году план – 243 чел., факт – 234 чел. Курс лечения лепры в Казахстане (по стандартам ВОЗ) зависит от формы проявления от 6 до 12 месяцев (иногда может продлеваться до 24 месяцев при осложнениях).

При анализе исполнения бюджетных программ прослеживается отсутствие взаимосвязи между выделенными средствами и показателями результатов.

Так, согласно представленной отчетной информации, при уменьшении либо увеличении объемов финансирования в результате корректировок, отмечается неизменность прямых и конечных результатов.

К примеру, при увеличении объема финансирования с 11,8 до 12,2 млрд тенге *(или на 326,6 млн тенге)* по БП 067.107 «Оказание медицинской помощи в

⁶¹ Приказ Министра финансов РК от 04.12.2014 года № 540

форме санитарной авиации» значение конечного показателя «Увеличение доли оказанных дистанционных медицинских услуг посредством медицинской авиации населению Республики Казахстан» не корректировалось (*план – 35%*), а показателя прямого результата «Количество вылетов по линии санитарной авиации» наоборот уменьшилось с 2 413 до 2 184 или на 10,5%.

При увеличении объема финансирования с 32 до 34,2 млрд тенге (*или на 2,2 млрд тенге*) по БПП 070.100 «Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения» значения всех 5 прямых результатов не корректировались.

Справочно: количество обработанных площадей против чумы (поселковая дезинсекция) - не менее 898 500 кв. м., количество выполненных лабораторных исследований, включая инструментальные замеры - не менее 6 122 318 ед., количество обследованной оперативной площади энзоотичной по чуме территории – 845,59 тыс. кв. км, количество проведенных исследований по поддержанию жизнеспособности и контроля основных биологических свойств штаммов коллекции микроорганизмов – 600, количество услуг по обеспечению биологической безопасности в сфере науки – 1.

3. Системные недостатки при осуществлении отраслевой политики

Первичная медико-санитарная помощь

В соответствии с пунктом 4 статьи 123 Кодекса РК «О здоровье народа и системе здравоохранения»⁶² для получения первичной медико-санитарной помощи физические лица прикрепляются к субъектам здравоохранения, оказывающим первичную медико-санитарную помощь⁶³ (*далее - ПМСП*) в рамках ГОБМП и ОСМС.

Расходы на оказание ПМСП планируются в рамках бюджетной программы 002.100 «Оплата услуг, оказанных в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи». По информации НАО «ФСМС» в 2024 году 727 медицинскими учреждениями заключены договора на сумму 545 млрд тенге на оказание ПМСП, из которых порядка 42% являются частными медицинскими организациями.

Проведенный анализ в отношении медицинских организаций на предмет соответствия требованиям действующего законодательства показал:

- осуществление фармацевтической деятельности без разрешительных документов (*лицензии*) (*в нарушение пункта 1 статьи 16 и пункта 6 статьи 17 Закона «О разрешениях и уведомлениях»*). Так, по данным НАО «ФСМС» у 12 частных медицинских организаций, заключивших договора на оказание ПМСП в 2024 году, имеются аптечные пункты, осуществляющие фармацевтическую

⁶² от 07.07.2020 года № 360-VI ЗРК

⁶³ В соответствии с Приказом Министра здравоохранения РК от 13.11.2020 года № ҚР ДСМ - 194/2020

деятельность без разрешительных документов (ЗКО - 1, Туркестанская - 6, область Улытау - 3, г. Алматы - 1, г. Астана - 1);

- не отражение полученных доходов при предоставлении налоговой отчетности 42 медицинскими организациями на протяжении 2 лет (2022-2023 годы) (Туркестанская – 5, Мангистауская - 8, Алматинская - 6, Жамбылская - 5, Кызылординская - 3, Улытау - 1, Павлодарская - 1, Актюбинская - 2, ВКО - 1, Костанайская - 1, СКО - 1, г. Шымкент - 4, г. Алматы – 3, г. Астана – 1), которые получили средства за оказанные услуги в сумме 2 810,6 млн тенге за 11 месяцев 2024 года через НАО «ФСМС» в рамках ПМСП. К примеру, одной медицинской организацией в Актюбинской области с прикрепленным контингентом порядка 24 тыс. человек в рамках ПМСП перечислено 144,6 млн тенге, при этом по данным Комитета государственных доходов, указанные суммы не были отражены в качестве доходов в налоговой отчетности за соответствующий период.

- отсутствие налогооблагаемого дохода на протяжении 3-х лет – 117 медицинских организаций (Туркестанская – 19, Мангистауская - 12, Алматинская - 9, Жамбылская - 6, Кызылординская - 4, Улытау - 4, Павлодарская - 4, Актюбинская - 4, Атырауская – 4, ВКО - 2, Карагандинская - 3, Абай – 3, Костанайская - 2, ЗКО - 1, СКО - 1, г. Шымкент - 15, г. Алматы – 12, г. Астана - 12) с объемом полученных бюджетных средств в размере 8 670 млн тенге (2021-2023 годы).

К примеру, по г. Астана одной из медицинских организаций с прикрепленным контингентом порядка 92 тыс. человек в рамках ПМСП за последние 3 года (2021-2023 годы) перечислено свыше 5 млрд тенге, при этом по информации Комитета государственных доходов убытки за 2021-2023 годы составили 270 млн тенге. Так, за последние годы объемы полученных бюджетных средств медицинской организацией для оказания ПМСП в рамках ГОБМП увеличились с 1,3 млрд тенге в 2021 году до 2,3 млрд в 2024 году или в 1,7 раза с одновременным увеличением обслуживаемого контингента свыше 8 тыс. человек или на 10%. В то же время убытки данной компании с 2021 по 2023 год увеличились в 5,3 раза. Данная тенденция может негативно отразиться на получении качественной, квалифицированной и своевременной медицинской помощи населением ввиду того, что наличие убыточности не гарантирует направления полученных средств непосредственно на расходы лечения больных, так как имеется потенциальный риск отвлечения средств на покрытие имеющихся убытков.

При этом в действующем законодательстве наличие критерия об убыточности медицинской организации, претендующей для оказания качественной своевременной медицинской помощи, не предусмотрено.

Вместе с тем, в договоре оказания медицинских услуг в рамках ГОБМП и ОСМС оговорена только ответственность медицинских организаций в части достаточной платежеспособности.

Необходимо отметить, что проведение Фондом контроля и мониторинга за исполнением требований договора со стороны медицинской организации на предмет платежеспособности в установленном порядке не закреплено.

Более того, следует отметить о сложившейся тенденции увеличения частных медицинских организаций, оказывающих ПМСП за последние 3 года. Так, по информации НАО «ФСМС» в 2022 году количество частных медицинских организаций, оказывающих ПМСП в рамках ГОБМП, составляло 207, в 2024 году увеличилось более чем на 35% (*с 207 до 281*) с одновременным увеличением объемов охвата населения ПМСП на 38% (*с 3,3 до 4,5 млн человек*).

Имеют место факты оказания услуг медицинскими организациями с небольшим количеством наемных работников (*не превышает 2 человека, со сроками оказания услуг свыше 2-х лет*) с объемом бюджетных средств порядка 30 млн тенге (2023-2024 годы). Вместе с тем, в целом, по РК зафиксировано 25 медицинских организаций с количеством наемных работников, не превышающим 2 человека (Туркестанская – 4, Кызылординская - 2, Алматинская область - 1, Актюбинская - 1, Акмолинская - 1, Жамбылская - 1, Мангистауская - 1, г. Астана - 3, г. Алматы - 3, г. Шымкент - 8). К примеру, в Жамбылской области одним из медицинских учреждений с прикрепленным контингентом около 4 тыс. человек в рамках ПМСП за последние 2 года оказано услуг на 24,4 млн тенге, при этом по информации Комитета государственных доходов количество наемных работников составляет всего 1 человек. Вместе с тем, по данным НАО «ФСМС» данная медицинская организация имеет лицензии на занятие хирургической, акушерской, стационарозамещающей и диагностической деятельности. Данный факт подтверждает риски ВАП в части оказания некачественной медицинской помощи при наличии лицензируемого спектра медицинских услуг с единичным штатом работников.

Таким образом, непрозрачность финансовых потоков и потенциальные риски формального оказания медицинских услуг могут привести необоснованному и неэффективному использованию бюджетных средств.

На сегодняшний день ведение учета и отбор субъектов здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в рамках ГОБМП и (или) в системе ОСМС, осуществляется НАО «ФСМС»⁶⁴ без согласования со стороны МЗ. Также Министерством делегированы НАО «ФСМС» возможности нормотворчества, в т.ч. определения политики в сфере здравоохранения, что создает условия для конфликта интересов.

По оценкам ВАП видится необходимым включение в действующий механизм отбора субъектов здравоохранения, претендующих на оказание

⁶⁴ Приказ Министра здравоохранения РК от 06.11.2020 года № ҚР ДСМ-186/2020 «Об утверждении правил ведения учета субъектов здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи и (или) в системе обязательного социального медицинского страхования»

медицинской помощи в рамках ГОБМП и (или) в системе ОСМС, ряда требований, в том числе учитывающих информацию о медицинской организации, получаемую путем интеграции с информационными системами Комитета государственных доходов (*состояние финансово-хозяйственной деятельности, наличие убыточности в последние 3 года, объемы уплаченных налогов, оценка коэффициента налоговой нагрузки, наличие достаточного количества наемных работников для оказания медицинских услуг*).

Таким образом, на сегодняшний день для гарантированного получения квалифицированной, качественной и своевременной медицинской помощи, крайне важным является введение постоянного мониторинга за текущим состоянием медицинских организаций и оказываемых ими медицинских услуг населению.

Порядок планирования⁶⁵ и оплаты услуг ПМСП регламентирован соответствующими приказами Министерства.

Оплата за оказание услуг амбулаторно-поликлинической помощи (далее – АПП) прикрепленному населению осуществляется по тарифу **комплексного подушевого норматива** (далее – КПН) ПМСП (подпункт 1) пункта 48 Правил оплаты услуг субъектов здравоохранения в рамках ГОБМП и (или) в системе ОСМС⁶⁶). КПН включает в себя оказание услуг АПП по перечню услуг в рамках ГОБМП согласно Правилам оказания медицинской помощи, определенным уполномоченным органом (подпункт 82) статьи 7 Кодекса о здоровье)⁶⁷ и Правилам оказания специализированной медицинской помощи в амбулаторных условиях»⁶⁸.

Планируемый объём средств КПН определяется в соответствии со среднесписочной численностью прикрепленного населения, прогнозной динамикой численности населения и в разрезе половозрастных групп по подушевому нормативу 1 617,64 тенге на 1 жителя РК, проживающего в городской местности и 1 806,85 тенге на 1 жителя РК, проживающего в сельской местности и с учетом поправочных коэффициентов согласно Правилам планирования объемов медицинских услуг в рамках ГОБМП и (или) в системе ОСМС⁶⁹ и Методике формирования тарифов на медицинские услуги, оказываемые в рамках ГОБМП и в системе ОСМС⁷⁰.

⁶⁵ Приказ МЗ РК от 20.12.2020 года № КР ДСМ-290/2020 Планирование услуг ПМСМ

⁶⁶ Приказ МЗ РК от 20.12.2020 года № КР ДСМ-291/2020 Правила оплаты услуг субъектов здравоохранения в рамках ГОБМП и (или) в системе ОСМС

⁶⁷ Приказ Министра здравоохранения РК от 24.08.2021 года № КР ДСМ-90 Правила оказания первичной медико-санитарной помощи

⁶⁸ Приказ Министра здравоохранения РК от 27.04.2022 года № КР ДСМ-37 «Об утверждении правил оказания специализированной медицинской помощи в амбулаторных условиях»

⁶⁹ Приказ Министра здравоохранения РК от 20 декабря 2020 года № КР ДСМ-290/2020 «Об утверждении правил планирования объемов медицинских услуг в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи и (или) в системе обязательного социального медицинского страхования»

⁷⁰ Приказ Министра здравоохранения РК от 21 декабря 2020 года № КР ДСМ-309/2020 «Об утверждении правил и методики формирования тарифов на медицинские услуги, оказываемые в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи и (или) в системе обязательного социального медицинского страхования».

В соответствии с пунктом 47 Правил оплаты, сумма оплаты за оказание услуг АПП субъектам ПМСП по КПН определяется путем умножения КПН ПМСП для субъектов ПМСП на среднесписочную численность прикрепленного населения, зарегистрированного в ИС «Регистр прикрепленного населения» за отчетный период.

Аудитом ВАП⁷¹ установлено, что сумма оплаты за оказание услуг АПП субъектам ПМСП по КПН ПМСП за отчетный период не зависит от объема оказанных услуг.

Таким образом, на сегодняшний день не представляется возможным дать оценку эффективности и результативности вложенных бюджетных средств в связи с фактически не оказанием медицинской помощи населению, что приводит к несоблюдению принципов законодательства в области здравоохранения⁷².

Более того, бюджетной программой не предусмотрен прямой результат, оценивающий объемы фактически оказанных услуг АПП прикрепленному населению. Таким образом, имеет место несоблюдение требований бюджетного законодательства в части прогнозирования объемов расходов с учетом формирования объективных, реальных и достижимых показателей результатов по итогам исполнения бюджета.

В этой связи, Правительству РК рекомендовано рассмотреть вопрос пересмотра действующего механизма финансирования организаций здравоохранения по амбулаторно-поликлинической помощи в рамках комплексного подушевого норматива с введением метода финансирования за фактически оказанный объем медицинских услуг населению.

По состоянию на 1 октября 2024 года в РГП «Больница Медицинского центра Управления Делами Президента Республики Казахстан» (далее – РГП «БМЦ УДП РК») прикрепленный контингент государственных служащих составляет 16 788 человек.

Проведённый анализ показал, что государственные служащие, получающие медицинские услуги в РГП «БМЦ УДП РК», параллельно прикреплены к территориальным поликлиникам, находящимся по месту жительства, что предполагает двойное финансирование медицинских услуг из разных источников.

В результате, усматриваются риски неправомерной оплаты средств медицинским организациям за государственных служащих, прикрепленных по месту проживания с применением КПН (1 617 тенге по г. Астана на 1 человека) только за 2024 год в сумме 325,7 млн тенге (16 788 контингент * 1 617 * 12 месяцев).

⁷¹ Государственный аудит эффективности ФСМС и его филиалов (Постановление ВАП от 19 июля 2024 года №16-К)

⁷² Кодекс РК от 07.07.2020 № 360-VI ЗРК «О здоровье народа и системе здравоохранения»

При анализе правильности формирования Министерством здравоохранения бюджетной заявки расходов ПМСП установлено, что в двух медицинских организациях, находящихся на территории городов Шемонаиха и Зайсан (*КГП на ПХВ «Районная больница Шемонаихинского района»*, *КГП на ПХВ «Районная больница Зайсанского района»*) вместо применения норматива к **городскому населению использован повышенный коэффициент для сельской местности**, что привело завышенному планированию бюджетных средств в общей сумме 129 млн тенге.

Вместе с тем, Фондом за оказанные медицинские услуги в рамках ГОБМП в 2024 году вышеуказанным двум медицинским организациям оплата произведена корректно, т.е. с применением **норматива**, используемого к **городскому контингенту**.

Аналогичные факты имеют место и по 4 медицинским организациям Северо-Казахстанской области, расположенным на территории городов Мамлютка, Булаево, Тайынша, Сергеевка (*КГП на ПХВ «Мамлютская районная больница»*, *КГП на ПХВ «Районная больница района Магжана Жумабаева»*, *КГП на ПХВ «Районная больница района Шал акына»*, *КГП на ПХВ «Тайыншинская многопрофильная межрайонная больница»*), что привело завышенному планированию средств в сумме 139,3 млн тенге.

В рамках проведенного в отчетном периоде аудита ВАП⁷³ были установлены **факты нарушения законодательства о разрешениях и уведомлениях**, а именно отсутствие лицензии у ТОО «Салауатты Астана»: на фармацевтическую деятельность и ультразвуковую диагностику, у ТОО «ЦСЗ «Шипагер»: ультразвуковую и функциональную диагностику, оказание АПП по специальности: «Акушерство и гинекология», «Инфекционные болезни», «Фтизиатрия», «Отоларингология», «Кардиология», «Маммология» и «Офтальмология».

Частному благотворительному фонду «Адал Ниет Астана» выдана лицензия на стационарозамещающую помощь без наличия санитарно-эпидемиологического заключения.

На производственных базах оказания консультативно-диагностических услуг не созданы условия для получения медицинской помощи людям с ограниченными возможностями, при этом прикреплены 2 118 инвалидов (*ТОО «Салауатты Астана»*).

Производственные базы не соответствуют Минимальным стандартам оснащения организаций здравоохранения медицинскими изделиями⁷⁴ (*ТОО «Салауатты Астана»*).

⁷³ Государственный аудит эффективности ФСМС и его филиалов от 19 июля 2024 года №16-К

⁷⁴ Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 29 октября 2020 года № ҚР ДСМ-167/2020 «Об утверждении минимальных стандартов оснащения организаций здравоохранения медицинскими изделиями»

Министерством в соответствии с подпунктом 62) статьи 7 Кодекса РК «О здоровье народа и системе здравоохранения» в рамках реализуемой отраслевой политики разрабатываются и утверждаются Правила закупа услуг у субъектов здравоохранения по оказанию медицинской помощи в рамках ГОБМП и (или) в системе ОСМС⁷⁵ (далее – Правила закупа).

Медицинские учреждения для исполнения части услуг по договору закупа услуг согласно пункту 60 Правил закупа заключают договора с соисполнителями.

В целом, по республике в 2024 году (по состоянию на 01.12.2024 года) свыше **700** медицинских организаций передали на **соисполнение** (лабораторные, диагностические исследования, реабилитация) свыше **25 тыс.** услуг на сумму **41,3 млрд тенге**. Почти половина услуг, переданных на соисполнение (49,3%), приходится на оказание лабораторных исследований.

В ходе выборочного анализа установлены факты, указывающие на отсутствие фактического оказания услуг соисполнителями.

Так, к примеру ГКП на ПХВ «Сарыагашская центральная районная больница» переданы на соисполнение ГКП на ПХВ «Областная клиническая больница» лабораторные исследования в количестве 3 606 услуг на сумм 15,3 млн тенге. При этом по данным Комитета государственных доходов отсутствуют выписанные электронные-счета фактуры, подтверждающие факт оказания услуг.

Аналогичные факты имеют место на сумму услуг 4 млн тенге (ГКП на ПХВ «Талгарская ЦРБ» по взаиморасчетам с ИП Бисалиева и ТОО «Doctor Life» по оказанию диагностических исследований). Также имеются факты оказания услуг соисполнителями на меньшие суммы.

В то же время, привлечение поставщиком соисполнителей не освобождает поставщика от обязательств по договору закупа услуг и ответственности за его ненадлежащее и несвоевременное исполнение.

Аудитом ВАП⁷⁶ также установлено, что Фондом при проведении оплаты актов оказанных услуг не обеспечивается надлежащее соблюдение требований пункта 4 Правил оплаты услуг субъектов здравоохранения и пункта 10 параграфа 2 Правил мониторинга исполнения условий договора закупа медицинских услуг у субъектов здравоохранения в части соблюдения поставщиками требований пункта 64 Правил закупа услуг у субъектов здравоохранения по оказанию медицинской помощи в случаях привлечения

⁷⁵ Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 8 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-242/2020 «Об утверждении правил закупа услуг у субъектов здравоохранения по оказанию медицинской помощи в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи и (или) в системе обязательного социального медицинского страхования»

⁷⁶ Государственный аудит эффективности ФСМС и его филиалов от 19 июля 2024 года №16-Қ

поставщиками соисполнителей в соответствии с пунктом 60 Правил закупок услуг у субъектов здравоохранения по оказанию медицинской помощи⁷⁷.

Это создает условия, при которых сторонние организации не несут ответственность за качество и объем предоставляемых медицинских услуг, что может повлиять на их эффективность и соблюдение установленных стандартов.

Объем средств на оказание консультативно-диагностических услуг (далее – КДУ) в амбулаторных условиях (комплекс КДУ на одного прикрепленного жителя) в рамках ГОБМП и (или) в системе ОСМС, выполняемыми субъектами ПМСП с численностью населения от 30 000 и выше по заключенным договорам закупок услуг, допускается передавать на соисполнение в размере, не превышающем:

- на районном уровне – 60 % от общей суммы договора закупок услуг на оказание КДУ (комплекс КДУ на одного прикрепленного жителя);
- на городском уровне – 50 % от общей суммы договора закупок услуг на оказание КДУ (комплекс КДУ на одного прикрепленного жителя).

При этом в действующем законодательстве **не предусмотрена конкретная ответственность** за несоблюдение вышеуказанных требований медицинскими организациями. Только в заключаемых между медицинскими организациями и ФСМС договорах по оказанию услуг предусмотрены обязательства по соблюдению установленного порога передачи на соисполнение (несоблюдение приводит к выставлению неустойки в размере 0,5% от суммы превышения).

По информации НАО «ФСМС» 24 медицинских организации (20 – городские, 4 – районные) передали объемы оказываемых медицинских услуг на соисполнение сверх установленного норматива на сумму 4,7 млрд тенге (оказание лабораторных, диагностических и реабилитационных услуг). К примеру, в одной из медицинских организаций в г. Астана с прикрепленным контингентом свыше 85 тыс. человек передано на соисполнение более 78% объема услуг по заключенным договорам 2024 года на оказание ПМСП в рамках ГОБМП и ОСМС.

В 2024 году МЗ в рамках амбулаторного лекарственного обеспечения было запланировано 214,6 млрд тенге.

Из общего количества запланированных лекарственных средств (798 наименований) по 110 наименованиям на сумму свыше 227 млн тенге произведен закуп лекарственных средств свыше заявленной потребности.

Более того, в отчетном периоде произведен закуп 174 наименований не запланированных лекарственных средств и изделий медицинского назначения на сумму свыше 242 млн тенге.

⁷⁷ Итоги государственного аудита эффективности деятельности НАО «Фонд социального медицинского страхования» и его региональных филиалов от 19.07.2024 г. №16-К

При этом, по отдельным препаратам наблюдается непроведение закупа необходимых препаратов, учитывая предполагаемый прирост заболеваний. К примеру, в Мангистауской области не произведен закуп запланированных лекарственных препаратов по злокачественным новообразованиям на сумму 3,6 млн тенге. Тогда как в 2024 году по Мангистауской области прирост заболеваемости по онкологическим заболеваниям прогнозировался на уровне 104,5%, что выше среднереспубликанского показателя на 2,2 п.п.

По Западно-Казахстанской области прирост заболеваемости по онкологическим заболеваниям прогнозировался на уровне 103%, что выше среднереспубликанского значения на 0,7 п.п., при этом не осуществлен закуп запланированных препаратов на сумму 5,6 млн тенге.

Следует отметить, что один из высоких уровней смертности от новообразований фиксируется в ЗКО – 80,61 *(на 100 тыс. человек)*.

Данные факты свидетельствуют о некачественном планировании бюджета, связанном с отсутствием учета реальной потребности в лекарственных препаратах и предполагаемого роста социально-значимых заболеваний, впоследствии приводящие к неэффективному планированию и использованию бюджетных средств.

В отчетном периоде ВАП проведен государственный аудит в сфере обеспечения населения и объектов здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения⁷⁸, в ходе которого установлено:

1) отсутствие комплексного подхода к развитию фармацевтической отрасли и нормативные ограничения, затрудняющие появление новых лекарственных препаратов и препятствующие развитию конкуренции *(процедура внесения лекарственных средств для участия в закупках доходит до 2,5 лет)*;

2) несовершенство механизма ценообразования предельных цен и наценок на медицинские препараты приводит к повышению закупочных цен *(по Топ-10 препаратов и изделий закупа Единого дистрибьютера ТОО «СК-Фармация» разница составила от 43% до 365% от рыночных цен. Установлены факты закупа аналогичных медицинских изделий по различным ценам с разницей до 225%)*.

Формирование предельных цен основано на установлении наценок по принципу «процент на процент», что нормативно позволяет увеличивать предельные цены для рыночной реализации до 172%, для закупа за счет бюджетных средств - до 35% от цены завода.

Методология определения размеров торговых наценок не предусматривает проведение анализа фактических расходов поставщиков

⁷⁸ Государственный аудит в сфере обеспечения населения и объектов здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения от 02.07.2024 года №14-К

(маркетинг, доставка и др.), обоснованных расчетов норм прибыли, рентабельности и международной практики ценообразования;

3) слабая координация и недостаточная эффективность деятельности Комитета медицинского и фармацевтического контроля Министерства здравоохранения по выдаче разрешений и проведению контрольных мероприятий в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий.

Установлены факты выдачи разрешений на медицинские изделия при не полном пакете или недостоверных документах; незаконно выданы разрешения на ввоз не зарегистрированных лекарственных средств (*к примеру, препарат «Окситоцин» производитель «HANGZHOU XINGWAN PHARMA Co, LTD», Китай признан неэффективным и изъят из оборота*); неэффективно выполняется функция по проведению фармацевтических инспекций (*только 12% аптек (1 330 из 10 354) получили сертификат о соответствии международному стандарту Good Pharmacy Practice*); компетенция по проведению государственного контроля в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий (*статья 53 Кодекса РК «О здоровье народа и системе здравоохранения»*) фактически делегирована Национальному центру экспертизы лекарственных средств (*экспертная организация*);

4) **отсутствие собственной логистической инфраструктуры**, соответствующей международным стандартам, у СК-Фармация, что способствует ежегодному росту расходов на логистику (*с 2022 по 2024 годы увеличились в 1,5 раза – с 6,8 до 10,2 млрд тенге*).

По расчетам ВАП, проведенным в ходе аудита⁷⁹, применение единого подхода формирования торговых наценок (*в бюджетном и рыночном сегментах*) позволило бы обеспечить экономию бюджетных средств свыше 1 520,6 млн тенге ежегодно.

Министерством здравоохранения отменено требование, ограничивающее соотношение стоимости генерических (генерик) и биоаналогичных препаратов от стоимости оригинального препарата в размере не более 70% и 90%, соответственно.

В результате предельные цены отдельных генериков превышают стоимость оригинальных препаратов от 10 до 52% (*Диклофенак – 52%, Цефтриаксон – 43%, Сальбутамол – 43%, Ибупрофен – 13%, Моксифлоксацин – 10%*).

По итогам вышеуказанного аудита⁸⁰ Правительству Республики Казахстан и соответствующим государственным органам даны рекомендации и предписания, направленные на установление административной ответственности за нарушение норм и требований ввоза лекарственных средств, своевременное

⁷⁹ Государственный аудит эффективности деятельности Министерства здравоохранения РК по обеспечению лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения от 2 июля 2024 года №14-К

⁸⁰ Государственный аудит эффективности деятельности Министерства здравоохранения РК по обеспечению лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения от 2 июля 2024 года №14-К

утверждение предельных цен на отечественные и международные лекарственные средства, регламентацию выдачи разрешительного документа на ввоз незарегистрированных медицинских изделий на территорию Республики Казахстан, организацию оперативных складов для хранения лекарственных средств и медицинских изделий в Акмолинской, Атырауской, Мангистауской и Кызылординской областях.

Министерство труда и социальной защиты населения

1. Анализ стратегического планирования

План развития Министерства труда и социальной защиты населения РК (далее - МТСЗН, Министерство) в соответствии с внесенными изменениями в Систему государственного планирования РК принят с несоблюдением установленного срока, в новом формате лишь 3 марта 2025 года (с опозданием на 5 месяцев).

В Плане развития Министерства запланировано достижение 1 ключевого национального индикатора (далее – КНИ), 6 целевых индикаторов и 20 показателей результата.

Отчетные данные по КНИ «Доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума/ниже черты бедности» формируются значительно позже отчетного периода (план на 2024 год – 5,2%). По оперативным данным Бюро национальной статистики за 9 месяцев 2024 года показатель не достигнут (на уровне 5,4%).

Из 5 целевых индикаторов 2 достигнуты (40%), 1 - не достигнут, по 3 - данные не сформированы ввиду не наступления сроков формирования, что усложняет процесс оценки достижения Министерством стратегических результатов.

Из 21 показателей результатов по 5 показателям (24%) данные не сформированы (будут опубликованы во втором полугодии 2025 года), 12 – достигнуты, 2 – не достигнуты, 1 - плановое значение по данному показателю на 2024 год не предусмотрено.

Из 39 мероприятий исполнено 28 (71,8%), не исполнено – 7 (17,9%) и по 4 мероприятиям (10,3%) плановые значения на 2024 год не предусмотрены.

ТАБЛИЦА 29. Недостигнутые целевые индикаторы и показатели результата

Наименование	План	Факт	Достижение
Показатель результата			
Удельный вес активных юридических лиц, охваченных системой обязательного страхования работника от несчастных случаев, за исключением государственных учреждений	58,0	56,24	Не достигнут по причине отсутствия возможности принятия мер реагирования территориальными инспекциями труда в отношении субъектов бизнеса по обязательному страхованию работников от несчастных случаев (принятие мер возможно только в случае подачи жалобы)

Наименование	План	Факт	Достижение
Доля трудоустроенных через цифровые центры занятости	35	33,69	Не достигнут по причине увеличения в 2024 году количества лиц, ищущих работу, в сравнении с 2023 годом на 38% (2023 – 653 тыс.чел., 2024 – 900,4 тыс.чел.). Справочно: в 2024 году рост доли всех трудоустроенных (не только через цифровые центры занятости) составил 32,5 процентных пункта (2023 – 229 тыс.чел., 2024 – 303,3 тыс.чел.).
Охват профилактическим контролем с посещением субъекта (объекта) контроля (ежегодно не менее)	-	-	Плановое значение на 2024 год не предусмотрено
Целевые индикаторы			
Доля проактивных государственных услуг	60	59,57	Не достигнут в связи с исключением в 2024 году из реестра государственных услуг 2 услуг, являвшихся проактивными («Выдача участнику системы обязательного социального страхования информации о состоянии и движении социальных отчислений», «Выдача информации о поступлении и движении средств вкладчика единого накопительного пенсионного фонда»).

Источник: МТСЗН, Отчет Правительства

При планировании целевых индикаторов и показателей результатов, мероприятий имеет место их искусственное и систематическое занижение, что предопределяет их достижение без усилий со стороны администратора (комфортная зона достижения).

ТАБЛИЦА 30. Целевые индикаторы и показатели результатов мероприятий, планируемые в комфортной зоне исполнения

Целевой индикатор/ Показатель мероприятия	Ед. изм.	Факт 2023 года	План 2024 года	План 2025 года	План 2026 года	План 2027 года	Факт 2024 года	% исп-я
Уровень безработицы	%	4,7	4,8	4,7	4,7	4,7	данные не сформированы	-
Уровень трудоустройства после краткосрочного профессионального обучения	%	89,54	75 ▼	80 ▼	80,5 ▼	81 ▼	87,9	116,3
Оказание мер содействия занятости безработной молодежи, обратившейся в карьерные центры	%	74	60 ▼	60,5 ▼	61 ▼	61,5 ▼	61,7	102,8
Удельный вес трудоспособных получателей АСП (обусловленной денежной помощи), занятых и вовлеченных в активные меры содействия занятости (в общем числе трудоспособных получателей обусловленной денежной помощи)	%	78,5	77 ▼	77,5 ▼	78 ▼	78,1 ▼	78,89	102,5
Доля реализованной социальной части индивидуальных программ реабилитации и реабилитации лиц с инвалидностью (по наполнению данных базы АИС «Е-Собес»)	%	92,94	85 ▼	87 ▼	89 ▼	90 ▼	92,76	109,1
Доля занятого населения, охваченного НПС (накопительная)	%	77,75	71,7 ▼	71,9	72	72,1	данные не сформированы	-

Целевой индикатор/ Показатель мероприятия	Ед. изм.	Факт 2023 года	План 2024 года	План 2025 года	План 2026 года	План 2027 года	Факт 2024 года	% исп-я
пенсионная система), на уровне не ниже 70% (за исключением освобожденных от уплаты ОПВ)								
Коэффициент замещения дохода социальными выплатами по утрате трудоспособности (государственные социальные пособия по инвалидности и социальные выплаты из ГФСС)	%	79,62	66,5 ▼	68,9	69,4	70	74,42	111,9
Удельный вес предприятий, охваченных системой коллективно-договорных отношений (среди крупных и средних предприятий)	%	98,39	97,3 ▼	97,5	97,7	97,9	98,52	101,3

Источник: МТСЗН

К примеру, по показателю «Уровень трудоустройства после краткосрочного профессионального обучения» при плане на 2024 год - 75% фактически трудоустроено 87,9%. Более того, запланированный на 2027 год уровень трудоустройства 81% уже достигнут на втором году реализации Плана развития Министерства.

2. Анализ бюджетного планирования

Первоначально утвержденный план Министерства на 2024 год (5 456,1 млрд тенге) корректировался (уточнялся) **6 раз**, в результате был уменьшен на 96,2 млрд тенге, составив 5 359,9 млрд тенге.

По итогам 2024 года исполнение составило 99,5% или 5 330,8 млрд тенге, не освоено 29 млрд тенге (по текущим бюджетным программам).

Основное неосвоение средств в сумме 28,9 млрд тенге связано с не заключением трехстороннего договора между МТСЗН, Министерством финансов и МИО (БП 073, план – 28,9 млрд тенге, факт – 0 тенге) по микрокредитованию молодежи для содействия их предпринимательской инициативе (планировалось охватить 5,8 тыс. молодых людей).

Также не освоенными остались 78,7 млн тенге, выделенные на капитальные расходы Министерства (БП 001.111, план – 132,8 млн тенге, факт – 54,1 млн тенге), в связи с неисполнением договорных обязательств поставщиком (не поставка жестких дисков в количестве 90 шт.). Это, в свою очередь, привело к **не достижению** показателя прямого результата «Количество приобретенной вычислительной и информационной техники, оргтехники» (план – 294 шт., факт – 204 шт.).

В целом, по достижению показателей результатов бюджетных программ отмечаются следующие недостатки.

Несогласованность показателей прямых и конечных результатов между собой. К примеру, показатель прямого результата *«Количество лиц с инвалидностью, получивших санаторно-курортное лечение»* достигнут на 99,9% (план – 2 832 чел., факт – 2 828 чел.) в связи с отказом по состоянию здоровья (по Восточно-Казахстанской области: план – 40 чел., факт – 38 чел.) и отсутствием заявок (по области Ұлытау: план – 4 чел., факт – 0 чел.). Между тем, показатель конечного результата *«Доля лиц с инвалидностью, охваченных специальными социальными услугами из числа нуждающихся»* перевыполнен на 2,1%, составив **102,1%**, что ставит под сомнение корректность расчетов достижения показателя.

Министерству при утверждении бюджета распределены бюджетные средства в сумме 30 млн тенге на проведение 2 исследований:

- «Изучение преимуществ и недостатков концепции четырехдневной рабочей недели и перспектив ее внедрения в Республике Казахстан» стоимостью 15 млн тенге;
- «Повышение эффективности государственного, общественного и внутреннего контроля за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан» стоимостью 15 млн тенге.

Решение о неактуальности тем исследований принято в феврале месяце и направлено в МНЭ (от 13.02.2024 года № 01-1-2-04/2856). Тогда как средства исключены при корректировке бюджета только в сентябре месяце.

Таким образом, имеющиеся бюджетные средства, не использованные в течение 8 месяцев, могли быть перераспределены на более важные цели. В результате, по оценкам ВАП **неэффективное управление бюджетной программой составило 30 млн тенге.**

3. Реализация бюджетных инвестиционных проектов

Строительство реабилитационных центров для лиц с инвалидностью

Во исполнение поручения Главы государства ведется работа по **строительству 12 реабилитационных центров для лиц с инвалидностью** (БП 058.116) в регионах страны до 2025 года (Абайская, Акмолинская, Актюбинская, Атырауская, Жетысуская, Жамбылская, Западно-Казахстанская, Павлодарская, Туркестанская области, гг. Алматы, Астана, Шымкент) в рамках реализации государственной политики в сфере социальной защиты лиц с инвалидностью, направленной на их полноценную интеграцию в общество и создание доступной среды.

Справочно: на сегодняшний день завершено строительство 4-х реабилитационных центров в 4 регионах.

В 2024 году на строительство и реконструкцию объектов социального обеспечения из РБ выделены целевые трансферты в объеме **10,3 млрд тенге**, из которых фактически регионами освоено **7,5 млрд тенге** или **72,7%**. Причина неосвоения - необходимость корректировки ПСД.

ТАБЛИЦА 31. Целевые трансферты, выделенные в 2024 году на строительство и реконструкцию объектов социального обеспечения в разрезе регионов, млн тенге

Регион	Выделено	Освоено	Не освоено	% освоения	Статус проекта	Примечание
Акмолинская область	3 000	312,4	-2 687,5	10,4	проблемный	Строительство приостановлено в связи с корректировкой проекта (изменение конструкции здания).
Атырауская область	4 000	4 000	-	100	переходящий	Работы идут по графику, готовность проекта - 52%.
Западно-Казахстанская область	2 006,9	1 876,9	-	100	введен в эксплуатацию 23.12.2024 г.	130 млн тенге – экономия по гос. Закупкам
Туркестанская область	1 328,1	1 328,1	-	100	переходящий	Работы идут по графику, готовность проекта - 90%.
ИТОГО	10 335	7 517,4	-2 687,5	72,7		

Источник: МТСЗН

В 2024 году в эксплуатацию введены два реабилитационных центра в Туркестанской (г. Кентау) и Западно-Казахстанской (г. Уральск) областях (на 200 и 150 мест, соответственно).

Справочно: Реабилитационный центр в г. Кентау фактически был завершен в 3 квартале 2023 года, однако введен в эксплуатацию в 2024 году по причине длительного подписания акта выполненных работ.

В Заключении к отчету Правительства за 2023 год ВАП уже указывались риски срыва реализации в 2024 году проекта «Привязка типового проекта на строительство центра реабилитации инвалидов на 150 мест в городе Кокшетау Акмолинской области». Однако, на момент формирования настоящего Заключения (на 1 апреля 2025 года) корректировка ПСД не проведена, что также дает основания полагать о срыве реализации поручения Главы государства по обеспечению ввода в 2025 году реабилитационного центра для лиц с инвалидностью в Акмолинской области. При этом по Акмолинской области в реабилитации нуждаются более 43 тысяч лиц с инвалидностью.

Справочно: Реализация проекта начата в 2022 году с общей стоимостью 7,5 млрд тенге (экспертиза на ПСД выдана РГП на ПХВ «Государственная вневедомственная экспертиза проектов» 09.03.2022 года № 12-0054/22, согласно которой продолжительность строительства – 14 месяцев, фактически строительство объекта продолжается уже 32 месяца, т.е. более 2-х лет. С начала реализации проекта освоено лишь 21% или 1,6 млрд тенге от общей стоимости).

Аналогичная ситуация сложилась и по строительству реабилитационного центра для инвалидов на 150 мест в Актюбинской области

(стоимость договора 6 млрд тенге), **начатого в 2022 году** и до настоящего времени не завершённого, где в реабилитации нуждаются более 49 тысяч лиц с инвалидностью.

Справочно: за 2022-2023 годы освоено 3 867,3 млн тенге, не использовано в 2023 году 1 557,3 млн тенге или 28,7%. В 2024 году бюджетные средства не выделялись. Строительные работы проведены на 50%. Согласно заключению экспертизы ПСД от 16.09.2021г. № 04-0285/21, продолжительность строительства – 14 месяцев.

На сегодняшний день по данному проекту ведется корректировка ПСД по причине того, что основные сборные конструкции, предусмотренные проектом, не производятся в Казахстане. Также после изучения конструктивного состояния кровли подрядной организацией проведены работы по усилению кровельной конструкции, не предусмотренному проектом.

По информации МТСЗН работы были начаты на основании доведенной в 2020 году **типовой ПСД с учетом природно-климатических условий до всех регионов**, которая была разработана Комитетом по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства МИИР РК⁸¹.

Вместе с тем, сложившаяся ситуация свидетельствует об отсутствии должного мониторинга использования типовых проектов регионами со стороны МТСЗН. В этой связи усматриваются риски проведения строительных работ на практике вразрез имеющимся типовым проектам.

Следует отметить, что аналогичные проекты по строительству центров реабилитации для инвалидов на 150 мест реализуются/реализованы в следующих регионах:

Атырауская область - стоимость договора 9 470 млн тенге, срок завершения в 2025 году (*проживает более 38 тыс. лиц с инвалидностью*);

Западно-Казахстанская область - стоимость договора 8 040 млн тенге, введен в эксплуатацию в декабре 2024 года (*проживает более 35 тыс. лиц с инвалидностью*).

4. Системные недостатки при осуществлении отраслевой политики Бюджетное субсидирование

В соответствии с пунктом 10 статьи 111 Социального кодекса⁸² регламентирована организация субсидируемых рабочих мест, а также определены Правила организации субсидируемых рабочих мест и

⁸¹ Приказ Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 12.02.2021 года №19-нк «Об утверждении типового проекта «ТП-РК-2.25-9.9(ІВ, ІІА, ІІВ)-2020 «Центр реабилитации инвалидов на 150 мест для ІВ, ІІА, ІІВ климатических подрайонов с обычными геологическими условиями».

⁸² Кодекс РК от 20.04.2023 года № 224-VII ЗРК.

субсидирования заработной платы лиц, трудоустроенных на субсидируемые рабочие места (далее – *Правила*)⁸³.

В 2024 году по информации МТСЗН на субсидируемые рабочие места трудоустроено более 188 тыс. человек, из них:

- на общественные работы – 110 тыс. чел.;
- на социальные рабочие места – 15,5 тыс.;
- на молодежную практику – 33 тыс. чел.;
- «Первое рабочее место» – 9,6 тыс. чел.;
- «Контракт поколений» – 420 чел.;
- «Серебряный возраст» – 19,1 тыс. человек.

Так, в 2024 году в рамках реализации одной из мер по содействию занятости населения - **«Молодежной практики»** охвачено 33,3 тыс. человек. Завершили проект 12,6 тыс. человек, однако трудоустроено только 7,4 тыс. человек. Тем самым эффективность программы по итогам 2024 года составила 58%.

Справочно: Участники молодежной практики - безработные выпускники организаций образования не старше 35 лет с целью приобретения первоначального опыта работы по полученной профессии (специальности).

Размер субсидий - 30 МРП.

Срок субсидирования заработной платы - не более 12 месяцев.

Основание: заявление в карьерный центр.

Финансирование осуществляется Центром трудовой мобильности посредством ежемесячной выплаты заработной платы через Государственную корпорацию «Правительство для граждан». Выплата производится на основании сведений, представленных работодателем, путем перечисления денежных средств на текущие (карточные) счета участников, открытые в БВУ.

За 10 месяцев 2024 года в рамках **«Молодежной практики»** охвачено 30 тыс. человек. Завершили проект 7,8 тыс. человек, однако постоянным трудоустройством обеспечено только 3,5 тыс. человек или 45%. При этом 23% (6 856 чел.) из числа охваченных расторгли договора досрочно.

Наименьшее количество трудоустроенных на постоянную работу в рамках молодежной практики отмечается в Карагандинской области – 100 чел. или 28% от общего количества завершенных проектов (358), Кызылординской области – 104 чел. или 30% (от 351 завершенных) и г. Астана – 37 чел. или 12% (от 297 завершенных).

Таким образом несмотря на то, что определённое количество молодых специалистов трудоустраивается в рамках программы молодежной практики, лишь малая часть из них остаётся работать на постоянной основе. Это наглядно указывает на низкую эффективность программы в плане долгосрочного трудоустройства участников.

⁸³ Приказ Заместителя Премьер-Министра - Министра труда и социальной защиты населения РК от 30.06.2023 года № 275.

По информации Министерства за 2024 год в РК всеми активными мерами содействия занятости молодежи (*в том числе молодежная практика*) **охвачено и трудоустроено** (*в том числе временно*) 236 037 человек (*в возрасте до 35 лет*).

Вместе с тем, по информации АО «Центр развития трудовых ресурсов» **пенсионные отчисления производят** только 86,2% (203 607 человек).

Факт отсутствия пенсионных отчислений у части трудоустроенных лиц указывает на несоблюдение работодателями обязательств по перечислению обязательных пенсионных взносов на счета работников.

Это указывает на возможное нарушение трудового законодательства или недостаточную контролируемость исполнения установленных норм. В этой связи полагаем необходимым усилить контроль за соблюдением работодателями взятых обязательств за трудоустроенных лиц.

По итогам анализа, проведенного ВАП за 10 месяцев 2024 года (*годовые показатели за 2023 год – 198 348 чел., 2022 год – 172 839 чел*), на **субсидируемые рабочие места** охвачено 180 031 человек по 6 направлениям (*молодежная практика, социальные рабочие места, «Серебряный возраст», «Контракт поколений», общественные работы, «Первое рабочее место»*), из них:

- количество досрочно расторгнутых договоров – 45 493 человек (25,2% от общего числа охваченных);
- количество завершенных мер занятости – 55 767 (30,9% от общего числа охваченных);
- количество трудоустроенных на постоянную работу – 26 194 человек (46,9% от общего числа завершивших меры занятости).

По данным МТСЗН и МИО, Центрами трудовой мобильности договора с работодателем расторгаются по следующим причинам: по собственному желанию трудоустроенного, без уважительных причин, поступление трудоустроенного в высшее учебное заведение, в связи с несоблюдением трудовой дисциплины и сменой места жительства.

При рассмотрении заявок субъектов бизнеса ответственные лица Центров трудовой мобильности в соответствии с пунктом 5 Правил⁸⁴ обязаны учитывать **наличие регулярных налоговых поступлений** и других социальных отчислений, просроченной задолженности по заработной плате и срока регистрации в качестве субъекта бизнеса более одного года.

При этом действующий механизм реализации меры по субсидированию заработной платы не предусматривает ответственность лиц Центров трудовой мобильности за неправомерное одобрение заявок субъектов бизнеса согласно вышеуказанным правилам, что влечет потенциальные риски неэффективного использования бюджетных средств.

⁸⁴ Приказ Заместителя Премьер-Министра - Министра труда и социальной защиты населения РК от 30.06.2023 года № 275.

За 10 месяцев 2024 года в рамках реализации одной из мер по содействию занятости населения - **«Серебряный возраст»** охвачено 18,7 тыс. человек. Завершили проект 3,9 тыс. человек, однако постоянным трудоустройством обеспечено только 1,8 тыс. человек или 46,1%. При этом 17,6% (3 292 чел.) из числа охваченных расторгли договора досрочно. Данные факты свидетельствуют о снижении эффективности программы в обеспечении занятости в долгосрочном периоде.

Справочно: Проект «Серебряный возраст» — это рабочее место, созданное работодателем для трудоустройства безработных лиц старше 50 лет, достигших пенсионного возраста, с субсидированием их заработной платы.

Продолжительность работы - не более 36 месяцев

После завершения участнику предоставляется постоянное рабочее место со сроком не менее 1 года или до выхода на пенсию.

Заработная плата устанавливается и выплачивается работодателем, при этом государством покрывается первые 12 месяцев – 70% заработной платы; с 13 до 24 месяца – 65% заработной платы; с 25 до 36 месяца – 60% заработной платы, но не более 30 МРП.

По данным анализа ВАП усматриваются риски формального соблюдения условий программы, когда значительное количество заключенных договоров расторгаются до их завершения, во избежание исполнения обязательств работодателей, связанных в дальнейшем с постоянным трудоустройством.

Такая практика искажает статистику по трудоустройству, снижает эффективность реализуемых программ и ведёт к нецелевому использованию бюджетных средств. Таким образом, выявленные случаи требуют не только дополнительных проверок, но и внесения изменений в механизм контроля за реализацией субсидируемых программ, с целью обеспечения прозрачности и повышения ответственности получателей государственной поддержки.

Адресная социальная помощь

По информации Министерства по состоянию на 1 января 2025 года адресная социальная помощь (далее - АСП) назначена 413,7 тыс. человек из 78,1 тыс. семей (в т.ч. **275,5 тыс.** детей, **39,1 тыс.** многодетных семей) на 39,5 млрд тенге (2023 год – 598,4 тыс. чел. из 114,1 тыс. семей на 57,4 млрд тенге (в т. ч. 391,2 тыс. детей, 54,1 тыс. многодетных семей)).

В структуре трудоспособных получателей обусловленной денежной помощи (98,1 тыс.) – 59,8 тыс. получателей имели работу на момент обращения, 32,6 тыс. - заняты по уходу за ребенком, 5,7 тыс. - безработные. Дополнительная выплата для каждого ребенка дошкольного возраста из семей, получающих АСП, назначена 129,5 тыс. детям из 67 тыс. семей на 5,4 млрд тенге (в размере 1,5 МРП).

В целях определения соответствия семей (лиц) критериям для получения адресной социальной помощи, Правительством введена платформа

«Цифровая карта семьи» (далее - ЦКС). ЦКС получает и объединяет данные по казахстанцам из 30 информационных систем и устанавливает 5 категорий уровня социального благополучия семей (лиц): от А (благополучный) до Е (экстренный).

Справочно: в настоящее время в ЦКС собраны данные более 20 миллионов граждан РК. Они разделяются на 6,2 миллиона семей.

Количество относящихся к категории С (неудовлетворительный) и являющихся получателями АСП в системе ЦКС - 47,5 тыс. человек или 8,3 тыс. семей (17,7% от общего количества семей). При этом следует отметить, что в числе получателей АСП также находятся семьи, относящиеся к категориям В (удовлетворительный) и А (благополучный). Так, по данным ЦКС к категории А (благополучный) относятся 92 семьи получателей АСП (0,2%), к категории В – 5 тыс. семей (10,6%).

В ходе анализа ВАП в рамках экспертно-аналитической деятельности выявлены 15 семей-получателей АСП, владеющих от 6 до 12 объектов недвижимости, 1 468 семей-получателей АСП, у которых есть коммерческая недвижимость (Туркестанская область – 442 семьи, область Жетісу – 156, область Абай – 126, Мангистауская область – 118, Жамбылская область – 116 семей, г. Шымкент – 108, Алматинская область – 78, Восточно-Казахстанская область – 69, Кызылординская область – 54 и др.).

*Справочно: согласно ст. 127 Социального кодекса РК, определение совокупного дохода лица (семьи), претендующего на получение адресной социальной помощи, производится на основании заявления, представленного при обращении за адресной социальной помощью, и (или) сведений, полученных на основе данных **Цифровой карты семьи** и (или) организаций.*

В целом, проблемы адресной социальной помощи в Казахстане включают в себя несколько ключевых аспектов:

1. Неэффективное распределение средств ввиду недостаточной точности в определении нуждающихся категорий граждан, что связано с недостаточно эффективными механизмами оценки их нуждаемости.

2. Требуется усовершенствование цифровой платформы ЦКС путем добавления инструментов искусственного интеллекта, поскольку действующий механизм отбора непрозрачен и может допустить необоснованное назначение получателей АСП.

3. Отсутствие должного комплексного подхода к решению проблемы бедности (образование, здравоохранение, доступ к жилью и другим базовым услугам). АСП часто рассматривается как отдельная мера, а не часть более широкого пакета социальных программ, направленных на решение проблем бедности.

Гранты

В соответствии с пунктом 3 статьи 110 Социального кодекса и подпунктом 2) пункта 3 статьи 16 Закона «О государственной статистике»⁸⁵ определен порядок организации и финансирования мер по содействию предпринимательской инициативе⁸⁶, направленный на предоставление государственных грантов социально уязвимым категориям населения.

Справочно: Гранты на реализацию новых бизнес-идей (далее - гранты) предоставляются на конкурсной основе в размере до 400-кратного МРП лицам из числа социально уязвимых групп населения, к которым относятся: 1) получатели адресной социальной помощи; 2) получатели ежемесячного государственного пособия многодетным семьям, имеющим четырех и более совместно проживающих несовершеннолетних детей, в том числе детей, обучающихся по очной форме обучения по общеобразовательным или профессиональным программам в организациях общего среднего, технического и профессионального, послесреднего, высшего и (или) послевузовского образования, после достижения ими восемнадцатилетнего возраста до времени окончания организаций образования (но не более чем до достижения двадцатитрехлетнего возраста) и (или) его (ее) супруг (супруга); 3) получатели социальной выплаты по случаю потери кормильца; 4) переселенцы; 5) кандасы; 6) лица с инвалидностью, не имеющие противопоказания к труду; 7) лица, воспитывающие ребенка с инвалидностью (детей с инвалидностью) и (или) его (ее) супруг (супруга).

Гранты предоставляются социально уязвимым группам населения при условии их регистрации до подачи заявления на выдачу гранта в качестве безработного или индивидуального предпринимателя, срок государственной регистрации которого в качестве индивидуального предпринимателя составляет менее трех лет.

В 2024 году гранты выданы двумя траншами, которыми при плане 9 тыс. человек охвачено 8 941, из них более 64% получателей грантов являются жителями сельской местности. Наибольшее число участников отмечено в Туркестанской (923 чел.) и Кызылординской (602 чел.) областях, а также в г.Алматы (211 чел.).

Основная доля получателей грантов (3 941 чел. или **44%**) использовала денежные средства на приобретение технологического оборудования, остальные: инвентарь - 21,1%, животные - 11,9%, крупный рогатый скот - 7,8%, орудия труда - 6,5%, аренда помещения - 1,6 % и др.

При подаче заявления на грант претендент в обязательном порядке указывает **плановый показатель по созданию рабочих мест**⁸⁷ по результатам реализации бизнес-проекта. По данным Министерства лица,

⁸⁵ Закон Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 257-IV

⁸⁶ Приказ Заместителя Премьер-Министра - Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 30 июня 2023 года № 272

⁸⁷ Приказ Заместителя Премьер-Министра - Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 30 июня 2023 года № 272 «Об утверждении Правил организации и финансирования мер по содействию предпринимательской инициативе»

получившие гранты, обеспечив себя занятостью, взяли на себя обязательства по созданию **свыше 3 тыс. дополнительных постоянных рабочих мест**.

Справочно: Целевое использование средств гранта подтверждается получателем гранта на Портале business.enbek.kz путем предоставления подтверждающих документов в течение 3 месяцев со дня получения гранта в соответствии с бизнес-проектом. Получатель гранта ежеквартально в течение 12 месяцев на Портале предоставляет отчет о ходе реализации бизнес-проекта с приложением подтверждающих документов. Контроль за мониторингом целевого использования грантов осуществляется центром трудовой мобильности через карьерный центр.

На выплату государственных грантов из местных бюджетов в 2024 году выделено **12,7 млрд тенге** на 8 941 получателей (в 2023 году – 12,4 млрд тенге на 9 102 получателей, в 2022 году – 24,6 млрд тенге на 21 609 получателей).

Ретроспективным анализом ВАП на предмет осуществления фактической предпринимательской деятельности установлено следующее.

Из 21,6 тыс. получателей грантов в 2022 году на сегодняшний день **прекратили предпринимательскую деятельность свыше 50%** или 11 тыс. индивидуальных предпринимателей, из 9,1 тыс. получателей грантов в 2023 году - **32%** или 3 тыс. предпринимателей.

Кроме того, по итогам 2022 года **не задекларировали полученные доходы** от осуществления предпринимательской деятельности **16,6%** от общего количества получателей грантов или 3 582 индивидуальных предпринимателей, по итогам 2023 года - **17%** или 1 540 индивидуальных предпринимателей.

Вместе с тем, выделенные бюджетные средства предназначены для стимулирования предпринимательской инициативы и, соответственно, **предусматривают получение дохода и уплату налогов**.

Таким образом, по оценкам ВАП усматриваются достаточно **высокие риски нерационального использования бюджетных средств**, выданных в 2022-2023 годах более 5 тыс. индивидуальным предпринимателям на общую сумму 6,2 млрд тенге.

Министерство культуры и информации

1. Анализ стратегического планирования

План развития Министерства культуры и информации (далее - Министерство, МКИ) в соответствии с внесенными изменениями в Систему государственного планирования РК принят с несоблюдением установленного срока, в новом формате лишь 31 декабря 2024 года № 655-НК (с опозданием на 2 месяца).

Для реализации направлений и целей Плана развития предусмотрены **3** целевых индикатора и **11** показателей результатов, достигнуто 2 целевых индикатора, 1 - на исполнении («Увеличение среднего показателя открытости государственных органов (исходя из показателя 2023 года – 86,3)»).

Справочно: предварительные данные по итогам 2024 года – 87,6%.

Из 9-ти запланированных на 2024 год показателей результата не достигнут 1 показатель «Уровень информированности населения о работе по применению и пропаганде государственных символов» - 65,1% (*при плане – 84%*). По информации МКИ, показатель не достигнут по причине несвоевременного подписания и согласования соответствующих конкурсных документов, что, в свою очередь, повлияло на снижение количества мероприятий по пропаганде государственных символов.

Министерством для достижения ключевого национального индикатора 6 «*Ожидаемая продолжительность жизни населения при рождении, годы*» (*ответственный исполнитель - МЗ*) в пределах компетенции предусмотрено мероприятие «*Реализация мер по ограничению и блокировке нежелательного контента, подталкивающий и пропагандирующий суицид в интернет пространстве*» (*план и факт - по мере выявления*)».

По данному мероприятию за 2024 год в ходе мониторинга информации, пропагандирующей суицид, было выявлено 118 фактов распространения противоправных материалов с признаками пропаганды суицида, в том числе на онлайн-платформах - 107, на 6 интернет-ресурсах «gamaverse.ru», «happymod.ru», «roblox.com», «apple.com», «google.com», «yandex.kz» - 11 фактов. Из 107 противоправных материалов удалено собственниками 75 материалов, 32 материала остаются доступными.

При этом по данным Министерства меры по ограничению доступа к противоправным материалам предписаниями не применялись.

Целевой индикатор Концепции культурной политики Республики Казахстан на 2023 – 2029 годы⁸⁸ «Увеличение доли отечественных фильмов, в том числе анимационных, в кинопрокате от уровня 2022 года до 35 % к 2030 году» не отражен в Плане развития Министерства на 2023-2027 годы.

Аналогично и целевой индикатор «Увеличение доли фильмов на казахском языке в общем кинопрокате страны от уровня 2022 года до 30 % к 2030 году (*2023 год – 16 %, 2024 год – 18 %, 2025 год – 20 %, 2026 год – 22 %, 2027 год – 25 %, 2028 год – 28 %, 2029 год – 30 %*)» также не декомпозирован в План развития.

Таким образом, отмечается **отсутствие преемственности** между основными документами, регулирующими государственную политику в сфере культуры.

2. Анализ бюджетного планирования

Бюджет на 2024 год утвержден в объеме 164,3 млрд тенге, в течение 2024 года корректировался 5 раз и в результате увеличен на 2,9 млрд тенге,

⁸⁸ ППРК от 28 марта 2023 года № 250

составив **167,2 млрд тенге**. По итогам года исполнено 166,6 млрд тенге или 99,7%, не исполнено 571,4 млн тенге.

Неисполнение средств сложилось по причинам судебных разбирательств *(15,8 млн тенге)*, срыва поставщиками условий договора *(31,1 млн тенге)*, несостоявшихся конкурсов по государственным закупкам *(17,8 млн тенге)*, не востребованности бюджетных средств *(147,7 млн тенге)*, в том числе по бюджетной подпрограмме 033.109 «Стимулирование деятелей в сфере культуры» – 0,8 млн тенге *(с учетом фактического количества деятелей культуры, удостоенных государственных стипендий, государственных премий, президентской литературной премии)*, а также по бюджетной программе 046 «Прикладные научные исследования» – 146,6 млн тенге *(из запланированных 26 проектов научно-прикладных и археологических исследований по результатам конкурса программно-целевого финансирования одобрены всего 5 проектов)*.

Также не освоены 353,4 млн тенге *(по причине недостаточности средств на КСН РБ)*, предусмотренные на реконструкцию существующего фасада со сносом аварийных строений и благоустройством прилегающей территории РГКП «Алматинское хореографическое училище имени Александра Селезнева» *(БП 006.102)*, период реализации проекта запланирован на 2024-2025 годы.

Из запланированных 29 показателей конечного результата по бюджетным программам достигнуты 27, не достигнуто 2.

Так, не достигнут показатель конечного результата «Количество работников государственных организаций культуры, повысивших профессиональный уровень подготовки» *(БП 007, план - 5, факт - 0)* по причине не состоявшихся конкурсов в связи с несоответствием потенциальных поставщиков квалификационным требованиям, а также показатель конечного результата «Уровень информированности населения о работе по применению и пропаганде государственных символов» *(БП 017, план – 84%, факт – 65,1%)*.

Недостаточный уровень информированности обусловлен сокращением числа мероприятий по пропаганде государственных символов и направленных на патриотическое воспитание. Так, в 2024 году не проведены 2 мероприятия *(Республиканский конкурс «Отанды сүю – жүректен» и ежегодный форум патриотов Казахстана)* по причине несостоявшихся государственных закупок в связи со сжатыми сроками. В результате это снизило итоговый показатель информированности населения и привело к недостижению социального эффекта по популяризации государственных символов среди широкой публики, особенно среди молодежи.

Из 163 показателей прямого результата исполнены 153, не исполнены 10.

В целом, по достижению показателей результатов бюджетных программ отмечаются следующие недостатки:

► **корректировка показателей под их фактическое исполнение**

Показатель конечного результата *«Охват цифровым эфирным телерадиовещанием в 2024 году»*, изначально утвержденный не менее 97,37%, по окончании отчетного периода скорректирован до не менее 95,34% (БП 003 *«Проведение государственной информационной политики»*), в то время как бюджет на реализацию данной бюджетной программы увеличен на 3,9 млрд тенге, следовательно, оснований для изменения параметров бюджетной программы не было (*утвержденный бюджет – 62,9 млрд тенге, скорректированный бюджет – 66,7 млрд тенге*).

По бюджетной подпрограмме 033.118 *«Организация работ по поддержке и продвижению национальных фильмов»* изначально утвержденный в количестве 22 единиц показатель прямого результата *«Количество новых фильмов»* приведен в соответствие с фактически достигнутым до 15 единиц (*корректировка от 18.12.2024 г.*).

Учитывая многогранную роль национальных фильмов как с культурной, так и с социальной точки зрения, включающую в себя ключевые аспекты сохранения культурной идентичности, формирования национального самосознания, отражения актуальных проблем общества, развития языка, продвижения страны за рубежом и поддержки местной индустрии, МКИ рекомендуется предпринимать соответствующие меры по своевременной реализации запланированных показателей, тем более что национальные фильмы играют ключевую роль в духовно-нравственном воспитании молодого поколения, также в духе патриотизма.

Справочно: утвержденным бюджетом предусмотрены 5,4 млрд тенге на производство 22 национальных фильмов в процессе корректировки бюджета расходов подпрограммы составили 3 млрд тенге или меньше на 2,4 млрд тенге или 45% от первоначально утвержденной суммы.

► **планирование показателей результатов в комфортной зоне достижения**

К примеру, по бюджетной подпрограмме 033.103 *«Обеспечение доступа к информации в публичных библиотеках республиканского значения»* показатель прямого результата *«Количество проведенных книжных выставок, презентаций»* исполнен на 125,9 % (*план – 232 ед., факт – 292 ед.*).

По бюджетной подпрограмме 033.107 *«Обеспечение сохранности историко-культурного наследия»* показатель прямого результата *«Количество проведенных мероприятий историко-культурного наследия в стране»* исполнен на 135 % (*план – 565 ед., факт – 763 ед.*), *«Количество людей, посетивших республиканские музеи (в т.ч. онлайн)»* – на 118 % (*план – 2 150 000 чел., факт – 2 537 291 ед.*).

Справочно: по итогам 2023 года также имеется факт перевыполнения по показателю «Количество проведенных мероприятий историко-культурного наследия в стране», где скорректированный план составил 558 ед., факт – 778 ед. или 139%; по показателю «Количество людей, посетивших республиканские музеи (в т.ч. онлайн)», где скорректированный план – 2 100 000 ед., факт – 2 216 577 человек, перевыполнение на 116 577 человек или 106%.

По бюджетной подпрограмме 033.110 «Обеспечение сохранности архивных документов и архива печати» показатель прямого результата *«Количество услуг, оказанных республиканскими государственными архивами»* перевыполнен **в 2,6 раза**, при этом на 2024 год плановые значения установлены меньше факта 2023 года **в 3 раза** (план – 2 035 ед., факт – 5 209 ед.).

Справочно: по итогам 2023 года по данному мероприятию имеется факт корректировки показателя под фактическое исполнение (утвержденный план – 2 968 ед., скорректированный план/факт – 6 037 ед.).

► **отсутствие взаимосвязи между выделенными средствами и показателями результатов**

Независимо от полноты исполнения бюджета, имеются факты отсутствия корреляции с результатами достижения показателей прямых результатов.

Так, по бюджетной программе 009 «Обеспечение реализации проектов, осуществляемых совместно с международными организациями» подпрограмме 006 *«За счет софинансирования гранта из республиканского бюджета»* несмотря на освоение бюджета в пределах 99,9 % (утвержденный бюджет - 160,9 млн тенге, скорректированный бюджет – 168,3 млн тенге) показатель прямого результата *«Количество реализованных мероприятий (семинаров, тренингов, консультаций, диалоговых площадок) по вопросам продвижения гендерного равенства, расширения возможностей женщин и девочек»* **не достигнут** (план – 27 ед., факт – 18 ед.).

Справочно: данный показатель также не достигнут по итогам 2023 года (факт - 18, при плане 26 ед.).

► **планирование средств без проработки вопроса возможности исполнения мероприятий**

По бюджетной подпрограмме 003.100 «Размещение государственного информационного заказа за счет средств РБ» показатель прямого результата *«Совокупная мощность введенных в эксплуатацию радиотелевизионных станций, транслирующих телеканалы в рамках государственного задания (после перехода по тарифам цифрового эфирного телерадиовещания - ЦЭТВ)»* с 162 550 Вт уменьшен до 129 600 Вт (или на 32 950 Вт) в связи с переносом срока ввода в эксплуатацию радиотелевизионных станций (далее – РТС). Как следствие, показатель прямого результата *«Количество обслуженных радиотелевизионных станций»* по бюджетной подпрограмме 003.102 «Обеспечение распространения информации национальным оператором телерадиовещания в рамках государственной информационной политики» скорректирован со 100 до 13 единиц радиотелевизионных станций согласно количеству фактически введенных 13 РТС, т.к. для дальнейшей реализации проекта Министерством проводится работа по корректировке ФЭО, а также государственная экспертиза проектно-сметной документации (утвержденный

бюджет на данное мероприятие – 434,6 млн тенге, скорректированный бюджет – 48,7 млн тенге, исполнение 100%).

По бюджетной подпрограмме 033.118 «Организация работ по поддержке и продвижению национальных фильмов» не достигнут показатель прямого результата *«Количество фильмов, находящихся в производстве»* (план – 18 ед., факт - 17 ед.).

В рамках государственной поддержки кинопроектов между Единым оператором НАО «Государственный центр поддержки национального кино» (далее - Центр) и ТОО «Фирма «Қадам» (далее - Кинокомпания) заключен Договор на создание кинопроекта «Біздің заманымызға дейін». В предусмотренный договором срок кинопроект Центром не принят, т.к. услуги оказаны не в полном объеме и не соответствовали условиям договора. В декабре 2024 года Центр оплатил неустойку Министерству, в настоящее время между Центром и Кинокомпанией ведутся судебные разбирательства.

Справочно: по итогам 2023 года данный показатель также не достигнут на 2 ед. (факт - 35 ед., при плане 37 ед.), что связано с отказом от подписания договора с Центром в связи со сжатыми сроками исполнения по кинопроектам «Перед рассветом» и «Победителей видно на старте».

3. Бюджетные инвестиционные проекты

В 2022 году Министерством разработана проектно-сметная документация по проекту «Реконструкция существующего фасада здания со сносом аварийных строений и благоустройством прилегающей территории Алматинского хореографического училища им. А.Селезнева, расположенного по адресу: г.Алматы, ул.Масанчи, 67». Однако, предусмотренные на 2024 год на реализацию данного проекта средства по бюджетной подпрограмме 006.102 «Строительство, реконструкция объектов образования, осуществляющих деятельность в области культуры и искусства» в объеме **353,4 млн тенге не освоены** (в связи с недостаточностью средств на КСН РБ). По данным МКИ период реализации проекта - 2024-2025 годы.

Кроме того, при корректировке бюджета Министерством по бюджетной подпрограмме 033.102 «Строительство, реконструкция объектов культуры за счет средств республиканского бюджета» дополнительно в сентябре 2024 года выделены средства на завершение 2-х объектов (Строительство Визит-центра с общежитием для сотрудников на территории мавзолея «Гаухар-ана» - 44,3 млн тенге и Строительство Визит-центра «Ордабасы» - 91,9 млн тенге). В результате в связи с судебными разбирательствами и отставанием от графика работ произведен

возврат бюджетных средств в сумме 136,2 млн тенге путем корректировки бюджета.

Справочно: «Строительство Визит-центра с общежитием для сотрудников на территории мавзолея «Гаухар-ана», общая стоимость проекта (согласно заключению экспертизы ПСД) – 430 млн тенге, срок реализации 2021-2024 годы, по данным МКИ до 2023 года освоено 334,6 млн тенге, выделенные при уточнении бюджета в 2023 году 44,3 млн тенге, не освоены.

Строительство Визит-центра «Ордабасы», общая стоимость проекта (согласно заключению экспертизы ПСД) – 1 385 млн тенге, срок реализации 2021-2022 годы, фактически освоено 1 180,8 млн тенге, по итогам 2023 года не освоено 92 млн тенге.

Более того, изначально утвержденные на 2024 год средства в объеме **3,9 млрд тенге** на реализацию проекта «Строительство ограждения в архитектурном стиле средневековья Национального парка под открытым небом на основе археологических раскопок древнего городища Бозок в городе Нур-Султане, район «Есиль», севернее жилого массива «Ильинка» (далее - проект), возвращены в бюджет путем корректировки в связи с необходимостью корректировки ПСД.

Справочно: документация по реализации проекта (эскизный проект, государственный инвестиционный проект) разработана еще в 2020 году, первоначальная стоимость строительства составляла - 7,2 млрд тенге. Освоено с начала реализации проекта 2,2 млрд тенге. Предусмотренные средства на 2023 год также были возвращены в бюджет по причине отсутствия объема выполненных работ.

В результате слабого администрирования со стороны Министерства отмечается неоднократный перенос финансирования при выделенных средствах и, как следствие, затягивание сроков реализации проекта, которое привело к удорожанию с начала его реализации в 2 раза.

Справочно: По итогам полученной вневедомственной экспертизы от 22 апреля 2025 года №ТЕХЭКС-0026/25, проведенной ТОО «ТехноЭксперт Астана», общая сметная стоимость строительства в текущих и прогнозных ценах 2024-2026 гг. составила 17,4 млрд тенге.

Таким образом, по оценкам ВАП отмечается о **неэффективном управлении бюджетной программой** в сумме **4 млрд тенге**.

Недостаточный мониторинг и контроль со стороны Министерства за реализацией проектов, систематические нарушения изначально запланированных сроков завершения проектов могут привести к дополнительным финансовым затратам, неэффективному использованию выделенных средств, и, в конечном итоге, недостижению ожидаемого эффекта.

4. Системные недостатки при реализации отраслевой политики

Производство отечественных анимационных фильмов

По данным Министерства за период с 2019 по 2024 годы АО «НК «Қазақфильм» имени Шакена Айманова» произведено 47 анимационных фильмов (в 2019 году – 4, в 2022 году – 20, в 2023 году – 10, в 2024 году – 13) с общим бюджетом **1 374,6 млн тенге** (в 2019 году – 140 млн тенге, в 2022 году – 552,9 млн тенге, в 2023 году – 323,9 млн тенге, в 2024 году – 357,7 млн тенге).

Однако на каналах El Arna, Хабар, Qazaqstan, Balapan транслировались только 4 анимационных фильма («Менің атым Қозы» 1 серия, «Менің атым Қозы» 2 серия «Масалар», «Менің атым Қозы» 3 серия «Әженің аквариумын құтқару», «Батыл қояндар»). Также на экранах кинотеатров произведенные анимационные фильмы не транслировались.

С 18 сентября 2022 года на канале Qazaq Animation (владелец канала - творческое объединение «Казаханимация» при АО «Казахфильм» им. Ш.Айманова, количество подписчиков – 475) загружено 12 анимационных фильмов, где только анимационный фильм «Айбынды аула» набрал 44 000 просмотров, у остальных анимационных фильмов среднее количество просмотров составляет 383 (от 53 до 975 просмотров).

Более того, начиная с 2019 года процесс заключения договоров с медиасервисами/онлайн-кинотеатрами Megogo, Okko, Unico, Freedom Media, ИВИ, Youtube, Транстелеком, Qazaqsha 100%, Air Astana, Fly Arystan, Alacast (ID TV), Bee TV по трансляции произведенных анимационных фильмов до настоящего времени не завершен.

В 2022 году на киностудии «Қазақфильм» создано творческое объединение «Казаханимация», целями которого являются модернизация отечественной анимационной отрасли и обеспечение условий выхода на международный уровень, с качественным созданием и содержанием анимационных фильмов национальным колоритом, а также увеличение производства короткометражных и полнометражных анимационных фильмов.

Следует отметить, что одним из основных задач Концепции культурной политики⁸⁹ (далее - Концепция) является увеличение доли отечественных фильмов, в том числе анимационных, в кинопрокате от уровня 2022 года до 35 % к 2030 году.

Таким образом, Министерством не проводится достаточная координация процессов в целях обеспечения конкурентоспособности произведенных отечественных фильмов и их популяризации, так как анимационные фильмы оказывают значительное влияние на детей, являясь одной из самых доступных и увлекательных форм восприятия информации.

Согласно рекомендациям ВАП по итогам Заключения к отчету Правительства за 2023 год, Министерству рекомендовано совместно с МЦРИАП и АО «НИТ» ускорить работу по введению ИС «Е-Кино» в

⁸⁹ Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2023 года № 250 «Об утверждении Концепции культурной политики Республики Казахстан на 2023 – 2029 годы»

промышленную эксплуатацию с отражением информации о производстве и сборах в прокате фильмов, финансируемых как за счет бюджетных средств, так и за счет средств частных инвесторов.

Справочно: основной целью ИС «Е-Кино» является обеспечение эффективной систематизации и учета сведений о деятельности организаций, осуществляющих кинопоказ и производство фильмов на территории Республики Казахстан.

Сервисный программный продукт «Е-кино» (далее – СПП «Е-кино») разрабатывался в период с 2021 по 2023 год за счет собственных средств ТОО «City Soft», который после ввода в промышленную эксплуатацию подлежит возмещению из РБ в течение 3-х лет, общая сумма затрат составляет 64,8 млн тенге.

С 2023 по 2024 год ТОО «City Soft» прошла два испытания из трех на информационную безопасность, проведенные АО «Государственная техническая служба» при КНБ (далее – ГТС). Однако, на сегодняшний день в связи с внесенными изменениями в Правила СМИ⁹⁰ (необходимость предоставления технического задания вместо задания на проектирование), а также изменениями в законодательстве по прохождению испытаний по информационной безопасности, поданная заявка разработчиком СПП ТОО «City Soft» в январе 2025 года **отклонена ГТС**. Дата ввода в промышленную эксплуатацию СПП «Е-кино» **не определена**.

В результате, внедрение единой системы мониторинга и оценки прокатной деятельности периодичности и приоритетности их показа, объективной оценки уровня проката отечественных фильмов и формирования реальных результатов кинопроизводства и прокатной деятельности до сих пор **не реализовано**.

Обеспечение дубляжа фильмов на казахский язык

В рамках БП 033.104 «Производство национальных фильмов и обеспечение дубляжа фильмов на казахский язык» в утвержденном бюджете 2024 года предусматривались средства в сумме 443,2 млн тенге на проведение дубляжа 15-ти фильмов на казахский язык, впоследствии при корректировке бюджета (корректировка от 25 сентября 2024 года) количество фильмов было сокращено до 1 единицы, а в конце года вовсе был исключен (корректировка от 18 декабря 2024 года), то есть предусмотренные средств по данной бюджетной подпрограмме были полностью сняты.

Аналогичная ситуация наблюдалась в 2023 году: запланированные мероприятия по дубляжу 15-ти фильмов **не реализованы**, средства в сумме **443,2 млн тенге** были полностью сокращены в процессе исполнения бюджета.

⁹⁰ Приказ Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 29 ноября 2022 года № 471/НК

Только в 2022 году был осуществлен дубляж 3-х фильмов на казахский язык («Аватар 1», «Аватар: Путь воды и «Черная пантера: Ваканда»), где освоение средств составило 88,6 млн тенге.

При этом, согласно подпункту 2-1) статьи 12 Закона «О кинематографии»⁹¹ финансирование «дубляжа» на казахский язык детских анимационных фильмов и фильмов для семейного просмотра, ввозимых на территорию Республики Казахстан, является одним из направлений государственной поддержки в сфере кинематографии.

В результате из запланированных к дубляжу на казахский язык в 2022-2024 годах **40 фильмов** (*утв. в 2022 г. – 10 ед., в 2023 г. – 15 ед., в 2024 г. – 15 ед.*) дубляж на казахский язык осуществлен только **по 3-м фильмам** или всего лишь 7,5%.

Следует отметить, что финансирование «дубляжа» на казахский язык детских анимационных фильмов и фильмов для семейного просмотра, ввозимых на территорию Республики Казахстан, осуществляется через «Государственный центр поддержки национального кино», который, в свою очередь, проводит отбор фильмов для дубляжа.

При этом в соответствии с Правилами отбора детских анимационных фильмов и фильмов для семейного просмотра, ввозимых на территорию Республики Казахстан, для дубляжа на казахский язык⁹², с момента публикации объявления по отбору фильмов для дубляжа на казахский язык до заключения договора на финансирование отобранных фильмов для дубляжа затрачивается порядка 120 рабочих дней, что является административным барьером, т.к. в течение данного периода дубляж фильма на казахский язык уже теряет свою актуальность (*к примеру, с момента выхода мировой премьеры*). В этой связи рекомендуется пересмотреть порядок и сроки отбора фильмов для дубляжа, что, в свою очередь, эффективно отразится на качестве планирования бюджета.

Министерство туризма и спорта

1. Анализ стратегического планирования

План развития Министерства туризма и спорта Республики Казахстан (*далее – Министерство, МТС*) в соответствии с внесенными изменениями в Систему государственного планирования РК принят с несоблюдением

⁹¹ Закон Республики Казахстан от 3 января 2019 года № 212-VI ЗРК

⁹² Утверждены приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 10 марта 2023 года № 72

установленного срока, в новом формате лишь 13 января 2024 года (с опозданием на 3 месяца).

Планом развития предусмотрено 3 направления и 4 цели, в рамках которых запланировано достижение 3 ключевых национальных индикаторов (далее - КНИ), 4 целевых индикаторов (далее – ЦИ), 10 показателей результата (далее - ПР) и 22 мероприятия. Следует отметить, что за достижение 1 ключевого национального индикатора («Инвестиции в основной капитал (ИОК), % от ВВП») ответственно Министерство национальной экономики Республики Казахстан.

Наряду с этим, в Плане развития не наступили сроки исполнения: по 1 целевому индикатору, по 1 показателю результата и по 7 мероприятиям.

ТАБЛИЦА 32. Ключевые национальные индикаторы, целевые индикаторы и показатели результатов (недостигнутые, отсутствуют отчетные данные)

Наименование	План	Факт	Достижение
КНИ 1: Количество внутренних туристов, обслуженных местами размещения, млн человек	9	7,8	Не достигнут. По предварительным данным БНС количество внутренних туристов составило 7,8 млн человек, по данным МТС данные не сформированы (срок формирования окончательных данных – 10 июня 2025 года)
КНИ 2: Количество въездных туристов, обслуженных местами размещения, млн человек	2	1,3	Не достигнут. По предварительным данным БНС количество въездных туристов составило 1,3 млн человек, по данным МТС данные не сформированы (срок формирования окончательных данных – 10 июня 2025 года)
ЦИ 1: Объем ВДС в области туризма, трлн тенге	4,1	-	Данные не сформированы
ЦИ 2: Улучшение позиции Казахстана в рейтинге ВЭФ ⁹³ по глобальному Индексу развития путешествий и туризма, место в рейтинге	51	-	Данные будут сформированы по итогам 2025 г.
ЦИ 3: Инвестиции в основной капитал в сфере туризма, млрд тенге	1 000	974	Не достигнут. Срок реализации отдельных проектов (в том числе гольф-отель «Fairmont» в Мангистауской области, гостиница «Medeu Park Hotel» в г.Алматы, гостиница «Medina Palace» в Туркестанской области и туристский квартал в г. Астана) перенесен на 2025 год вследствие внутренней реструктуризации инвесторов, затянувшимися сроками строительно-монтажных работ, длительными процедурами согласования и привлечения дополнительных средств.
ПР: Увеличение занятости в отрасли туризма, тыс. человек	550	-	Данные не сформированы
Мероприятие: Обеспечение инженерной, транспортной, а также мягкой инфраструктурой туристских дестинаций, млн тенге	40	20	Не достигнут. Министерством на сегодняшний день не представлены письма МИО, подтверждающие причины оптимизации бюджета в связи с возникшей паводковой ситуацией, что указывает на слабое межведомственное взаимодействие и отсутствие контроля за реализацией отраслевой политики в регионах

⁹³ Всемирный экономический форум

Источник: МТС, БНС

Достигнутые все 9 ПР реализованы с перевыполнением, в том числе 2 показателя со значительным перевыполнением - более 20% (*Количество завоеванных медалей на официальных спортивных мероприятиях международного уровня -142%, Уровень трудоустройства выпускников Международного университета туризма и гостеприимства - 122%*), что указывает на **существенное занижение плановых значений** по данным показателям.

При этом показатель «*Количество завоеванных медалей на официальных спортивных мероприятиях международного уровня*» перевыполняется в течение 3 последних лет (2022г. план – 807 ед., факт – 819 ед.; 2023г. план – 830 ед., факт – 864 ед.; 2024г. план – 850 ед., факт - 1 206 ед.).

По итогам 2024 года **не достигнуты результаты по 2 КНИ** (по предварительным данным БНС), **1 ЦИ** и по 1 мероприятию, при этом источником информации для 2 ЦИ и 1 ПР являются данные, официально публикуемые на сайте БНС и на сайте ВЭФ значительно позже отчетного периода.

2. Анализ качества планирования и освоения бюджетных средств

Бюджет Министерства утвержден в объеме 210,4 млрд тенге и в течение 2024 года корректировался (уточнялся) **8 раз**, в результате был **увеличен на 5%** или на 11,1 млрд тенге, составив 221,5 млрд тенге.

По итогам года исполнение бюджета составило **99,8%** с суммой неосвоения - 68 млн тенге. Основное неосвоение в сумме **49 млн тенге** сложилось по бюджетной программе 109 «Проведение текущих мероприятий за счет резерва Правительства Республики Казахстан на неотложные затраты» **по причине неисполнения мероприятий** (материалы ДСП).

Данные не освоенные средства не возвращены в бюджет своевременно, тем самым в нарушение требований Бюджетного кодекса⁹⁴ и Правил⁹⁵ Министерством **не обеспечен возврат** неиспользованной части выделенных денег **до 20 декабря 2024 года** (по данным МТС средства остались на КСН).

Наряду с этим, по достижению показателей результатов бюджетных программ отмечаются следующие недостатки:

- **по 2 БП не определены** соответствующие конечные результаты, что **не соответствует подпункту 8) пункта 8 Правил** разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию⁹⁶.

⁹⁴ Пункт 6 статьи 20 Бюджетного кодекса РК от 4 декабря 2008 года № 95-IV

⁹⁵ Пункт 5 Правил использования резервов Правительства РК и местных исполнительных органов и признании утратившими силу некоторых решений Правительства РК, утвержденных постановлением Правительства РК от 25 апреля 2015 года № 325

⁹⁶ Утверждены Приказом Министра национальной экономики РК от 30 декабря 2014 года № 195

- по БП 138 «Обеспечение повышения квалификации государственных служащих» **предусмотренный конечный результат** *«Применение знаний, полученных в ходе повышения квалификации и переподготовки государственных служащих при исполнении ими служебных обязанностей»* **не отражает качественный итог** реализации БП путем определения его количественного показателя, то есть не выражен в абсолютных, относительных или процентных величинах;

- по БП 109 «Проведение текущих мероприятий за счет резерва Правительства Республики Казахстан на неотложные затраты» **вовсе не предусмотрен конечный результат.**

При этом, конечные результаты распределяемых бюджетных программ, направленных на использование резерва Правительства, **указываются в бюджетной программе АБП**, получающего средства за счет данных распределяемых бюджетных программ.

Вышеизложенное указывает на **некорректность планирования показателей конечного результата** и формальную реализацию мероприятий Министерством, что создает риски неэффективного использования выделенных средств. Удобные формулировки показателей результатов позволяют исполнителям не принимать должные меры для их достижения, искажают реальную ситуацию.

3. Системные недостатки при осуществлении отраслевой политики Развитие отрасли спорта

За всю историю Казахстан выиграл 78 медалей на Летних олимпийских играх (50% – бронзовые) и 8 медалей по зимним Олимпийским играм (50% - бронзовые). Если на зимних Олимпийских играх в Пхёнчхане в 2018 году Казахстан представили 44 спортсмена в 9 видах спорта (*завоевана 1 бронзовая медаль*), то в 2022 году в Пекине участвовали всего 34 спортсмена по 8 видам спорта (*отсутствие квалификации спортсменов по некоторым видам спорта (фигурное катание, биатлон, санный спорт)*). При этом по информации Национального олимпийского комитета Республики Казахстан расходы на участие были увеличены в 5 раз⁹⁷. По итогам игр Казахстанская сборная не завоевала ни одной медали.

По результатам летней Олимпиады в Париже в 2024 году Казахстан поднялся на 40 пунктов (*43 место в медальном зачете*) по сравнению с Олимпиадой в Токио в 2020 году, при этом и расходы на участие выросли в 2 раза (*в Токио участвовали 93 спортсмена в 19 видах спорта, в Париже - 80 спортсменов по 25 видам спорта*).

⁹⁷ <https://informburo.kz/novosti/vo-skolko-oboydyotsya-kazahstanu-zimnyaya-olimpiada-v-phyonchhane-smi.html>
https://www.inform.kz/ru/ozvucheny-zatraty-kazahstana-na-olimpiadu-v-pekine_a3903256?ysclid=ma6po27eth18913082

Сохранение данной тенденции не способствует формированию достаточного пула потенциальных спортсменов, способных занять места в спорте высших достижений.

Справочно: с 2008 года количество спортсменов национальной сборной Казахстана на летних Олимпиадах снизилось на 40% (Пекин – 132, Лондон – 107, Рио-де-Жанейро – 104, Токио – 93, Париж – 80 спортсменов).

ДИАГРАММА 27. Расходы на участие и количество завоеванных медалей на зимних и летних Олимпийских играх в 2018-2024 годах, млн тенге



Источник: МТС

В рамках подготовки к Олимпийским играм и международным соревнованиям Министерством предусмотрено проведение учебно-тренировочных сборов⁹⁸ (далее - УТС).

В целом, для повышения уровня подготовки спортсменов в 2024 году РГП «Дирекция развития спорта» (далее - ДРС) проведено 668 УТС, из них **52% проведены за пределами страны** (73% от суммы фактических затрат), что указывает на значительную составляющую в тренировочной деятельности зарубежных сборов. При этом 85 УТС с суммой расходов 700 млн тенге проведены по 14 видам спорта (бокс, фехтование, водное поло, спортивная гимнастика, и др.), тренировочную подготовку которых считаем возможным проходить на территории Казахстана, в частности – в Центре Олимпийской подготовки «Алматы»⁹⁹ (далее – ЦОП), введенному в эксплуатацию в ноябре 2023 года.

Справочно: общая площадь земельного участка ЦОП - 40 га, позволяет одновременно заниматься 2 300 атлетам 23-мя видами спорта.

Анализом ВАП установлено, что 2 УТС проведены в Турции (с 7 по 24 апреля 2024 года) для 64 спортсменов по легкой атлетике с общим размером бюджетных затрат 129 млн тенге. При этом на Олимпиаде по данному виду спорта медали не завоеваны. За все время участия страны на Олимпиадах, золото по легкой атлетике было завоевано в Сиднее в 2000 году и Лондоне в 2012 году, а также бронзовая медаль в Рио-де-Жанейро в 2016 году.

⁹⁸ Приказ Министра культуры и спорта РК от 04.11.2014г. №74 «Об утверждении Правил проведения спортивных мероприятий»

⁹⁹ Создано в соответствии с Постановлением Правительства РК от 14.11.2020 г. №766

Таким образом, в целях рационального использования бюджетных средств считаем необходимым увеличить долю проведения УТС внутри страны, при этом необходимо усилить меры, направленные на улучшение показателей по итогам проводимых УТС.

В рамках развития спорта высших достижений ДРС в 2024 году на проведение и участие казахстанских сборных во всех **соревнованиях** затрачено 6 118 млн тенге. При этом наибольшая сумма освоения в размере 4 442 млн тенге (73%) приходится на участие в 480 **зарубежных мероприятиях** (*этапы кубков мира, международные турниры, чемпионаты, турниры отбора на олимпиаду и др.*), где общее количество завоеванных медалей составило 895 или 17% к количеству участвовавших спортсменов (*спортсменов казахстанской команды – 5 159*). Вместе с тем, по 48 видам спорта медали не завоеваны (*по 41 олимпийскому виду спорта и 7 неолимпийским вида спорта*), общая сумма расходов - 2 176 млн тенге. Кроме того, на проведение 42 международных соревнований по 25 видам спорта на территории Казахстана затрачено 354 млн тенге, из которых медали завоеваны только в 6 видах спорта с бюджетом понесенных расходов 121 млн тенге (*34% от общего объема затрат*).

В рамках задачи Министерства «Дальнейшее развитие массового спорта и повышение конкурентоспособности спорта высших достижений на мировой спортивной арене» по цели «Развитие массового спорта и спорта высших достижений» осуществляется финансирование РГКП «Антидопинговая лаборатория спортсменов»¹⁰⁰ (далее - Лаборатория) по БП 036.100.

Основным предметом деятельности Лаборатории является осуществление производственно-хозяйственной деятельности в области спорта, в том числе проведение антидопинговых мероприятий в соответствии с Антидопинговым кодексом Международного олимпийского комитета¹⁰¹.

На 2024 год согласно бюджетной заявке на содержание и функционирование Лаборатории были запланированы бюджетные средства в объеме 463 млн тенге. Показателем прямого результата Министерством установлено проведение 10 000 антидопинговых анализов, в том числе научно-исследовательской деятельности лаборатории.

ВАП проведен анализ бюджетных заявок и фактического закупа реагентов Лабораторией, в результате которого установлено следующее.

¹⁰⁰ Постановление Правительства РК от 27.02.2002г. №251 «О создании республиканских государственных казенных предприятий Агентства Республики Казахстан по туризму и спорту «Центр олимпийской подготовки» и «Антидопинговая лаборатория спортсменов»»

¹⁰¹ С 2016 года World Anti - Doping Agency (далее - WADA) приостановила аккредитацию Антидопинговой лаборатории спортсменов в Казахстане вследствие применения более строгой политики оценки работы национальных лабораторий. С 2023 года Казахстан внесли в список кандидатов на получение аккредитации. На данный момент лаборатория находится на последних этапах рассмотрения кандидатуры

В целях проведения аналитических исследований по определению наличия или отсутствия допинговых средств на 2024 год было запланировано приобретение химических реактивов, диагностических наборов на сумму 87 млн тенге. Фактически из запланированного перечня приобретены реактивы на сумму 31 млн тенге *(по информации КГД МФ на основании реестра выписанных электронных счетов-фактур)*, что на 64% меньше запланированного объема.

На оставшуюся сумму 56 млн тенге Лабораторией приобретены иные препараты, не предусмотренные бюджетной заявкой. Таким образом, фактическая потребность составила 36% от запланированной потребности, что вызывает **сомнение в достижении показателя прямого результата «Количество проведенных антидопинговых анализов, в том числе научно-исследовательская деятельность лаборатории» - 10 000 ед.**

В ходе проведения анализа спортивной отрасли выявлено, что Министерством в последние 2 года **не публикуются** соответствующие статистические **показатели** по развитию физической культуры и спорта в открытых источниках на системной и регулярной основе. В результате наблюдается дефицит официальной и достоверной информации, что **не дает объективно оценить** реальное состояние отрасли, уровень вовлеченности населения и эффективность реализуемой отраслевой политики.

Данный факт отмечен при анализе информации ДРС о фактических затратах на УТС, о которых также обращалось внимание в аудиторском заключении ВАП¹⁰² в 2021 году, где отмечены риски, связанные с получением только ведомственной информации, вызванные отсутствием возможности перепроверки ее объективности на постоянной и независимой основе.

Развитие туристской отрасли

По итогам 2023 года Казахстан занял 52-ое место из 119 стран мира в рейтинге Индекса развития путешествий и туризма¹⁰³, улучшив свою позицию по сравнению с итогом 2021 года *(66 место)*, и опередил некоторые страны СНГ, как Азербайджан *(56 место)*, Армения *(72 место)*, Узбекистан *(78 место)*. В соответствии с Планом развития Министерства по итогам 2025 года запланировано достижение 51-го места в данном рейтинге.

В Плане развития Министерства 3 из 4-х целей направлены на развитие туристской отрасли. При этом в Плане развития **не отражен** предусмотренный в «Концепции развития туристской отрасли Республики Казахстан на 2023-2029 годы»¹⁰⁴ *(далее - Концепция)* **целевой индикатор «Увеличение охвата гостиниц информационной системой «eQonaq» до 100% до 2029 года».**

¹⁰² Государственный аудит эффективности использования средств, выделенных на подготовку к Олимпийским играм в Токио, от 30.11.2021г. №1

¹⁰³ WEF_Travel_and_Tourism_Development_Index_2024.pdf/insight report/May 2024

¹⁰⁴ Постановление Правительства РК от 28 марта 2023 года №262

По предварительным данным Министерства в 2024 году Казахстан посетили 15,3 млн въездных туристов¹⁰⁵, что в 1,7 раза больше показателя 2023 года (9,2 млн человек). Местами размещения оказаны услуги на сумму около 300 млрд тенге, или на 31% больше, чем в 2023 году (229 млрд тенге).

ТАБЛИЦА 33. Количество посетителей по въездному и выездному туризму

	2019	2020	2021	2022	2023
Количество посетителей по въездному туризму	8 514 989	2 034 753	1 330 169	4 728 771	9 204 212
Количество посетителей по выездному туризму	10 707 270	2 865 004	3 501 387	7 669 988	10 523 737

Источник: БНС РК, итоги по въездному и внутреннему туризму за 2024 год будут опубликованы во второй половине 2025 года

Наибольший объем услуг, оказанных местами размещения приходится на города Алматы и Астана и Акмолинскую область, при этом регионы с высоким потенциалом (Мангистау, Восточный Казахстан, Туркестанская область) остаются менее привлекательными.

ТАБЛИЦА 34. Объем услуг, оказанный местами размещения в разрезе регионов, млн тенге

	2020	2021	2022	2023	2024
Республика Казахстан	66 860	109 027	182 865	229 249	299 841
г. Алматы	16 807	27 909	56 186	74 098	96 329
г. Астана	11 564	20 289	35 185	45 392	65 782
Акмолинская	6 422	10 523	17 171	21 147	27 724
Мангистауская	4 378	7 250	11 459	15 082	18 597
г. Шымкент	3 746	5 232	8 108	8 240	11 341
Алматинская	5 321	8 441	6 567	8 860	10 669
Карагандинская	2 976	4 626	5 523	6 315	8 793
Восточно-Казахстанская	3 308	5 618	4 862	5 922	7 962
Жетісу	-	-	5 220	4 595	7 395
Туркестанская	1 298	3 848	5 001	5 587	6 846
Атырауская	3 233	1 675	5 492	5 999	5 804
Павлодарская	1 345	2 369	3 574	4 265	5 361
Абай	-	-	3 847	6 028	5 330
Западно-Казахстанская	1988	3165	3652	4627	4 897
Актюбинская	1101	2243	3224	3679	4 529
Жамбылская	989	1497	1864	2310	3 563
Костанайская	980	1841	2583	2889	3 522
Северо-Казахстанская	682	1399	1672	2076	2 395
Кызылординская	724	1100	1282	1583	2 303
Ұлытау	-	-	392	554	698

¹⁰⁵ <https://www.gov.kz/memleket/entities/tourism/press/news/details/980431>

Источник: БНС РК

Следует отметить, что задачей каждого региона должно стать создание брендовых (флагманских) маршрутов, в том числе для пеших туристов. На базе брендового маршрута должны формироваться туры большей или меньшей продолжительности, предусматривающие различные цели посещения региона, ориентированные на разные целевые аудитории туристов¹⁰⁶.

Вместе с тем, значительный рост наблюдается среди туристов из стран, где были проведены маркетинговые кампании. К примеру, из предусмотренных 1 281 млн тенге в рамках БП 043 «Формирование национального туристского продукта и продвижение его на международном и внутреннем рынке» 284 млн тенге затрачены на участие в международных выставках (Берлин, Пекин, Дубай), 29 млн тенге – на проведение роуд-шоу с участием казахстанских туроператоров (организация и проведение B2B встреч в Сеуле, в Мумбаи).

Справочно: также 2024 год был объявлен годом казахстанского туризма в Китае, проведены мероприятия в крупнейших городах КНР.

ТАБЛИЦА 35. Количество обслуженных въездных туристов местами размещения по гражданству, с 2021 по 2024 годы

Страна	2021	2022	2023	2024
Россия	138 947	509 463	444 905	401 069
Китай	17 696	45 215	104 656	173 987
Индия	2 352	18 997	54 186	126 095
Турция	33 018	59 843	54 696	64 027
Соединенные Штаты Америки	15 288	27 095	37 360	46 798
Узбекистан	19 552	28 549	35 927	39 446
Республика Корея	3 545	10 039	23 928	26 861
Германия	8 092	17 524	28 440	32 193
Кыргызстан	6 413	17 044	22 945	23 687
Беларусь	6 475	9 910	12 831	13 150

Источник: БНС РК

По сравнению с 2023 годом наибольшее количество иностранных туристов прибыли из Индии и КНР (66% и 133%, соответственно). Так, массовый приток туристов из Индии объясняется открытием ежедневных прямых рейсов между Индией и Казахстаном. Введение в 2022 году 14-дневного безвизового режима для граждан Индии устранило значительные барьеры для поездок. Согласно отчету платформы MakeMyTrip¹⁰⁷ в период с июня 2023 года по май 2024 года число поисковых запросов граждан Индии увеличилось в **5,3 раза** (по направлению путешествия в город Алматы).

¹⁰⁶ Из Концепции развития туристской отрасли Республики Казахстан на 2023 – 2029 годы, утвержденной Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2023 года № 262

¹⁰⁷ www.makemytrip.com

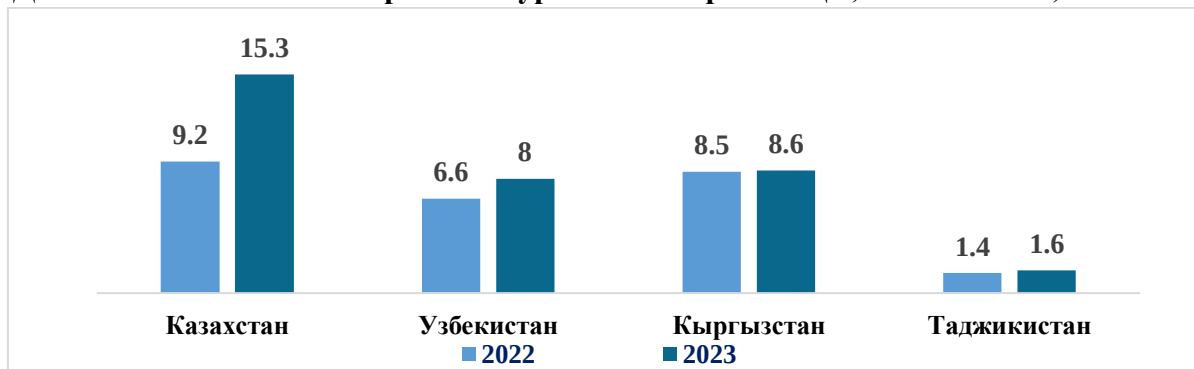
Справочно: MakeMyTrip — это одна из крупнейших туристических платформ Индии, предоставляющая услуги по бронированию авиабилетов, отелей, автобусных и железнодорожных билетов, а также пакетных туров.

Анализ туристической деятельности за 2024 год по странам Центральной Азии

В 2024 году наряду с Казахстаном страны Центральной Азии¹⁰⁸ - Узбекистан, Кыргызстан и Таджикистан также продемонстрировали значительный рост въездного туризма.

Кыргызстан занял второе место после Казахстана по количеству визитёров – 8,6 млн человек.

ДИАГРАММА 28. Иностранные туристы по странам ЦА, 2022-2023 гг., млн человек

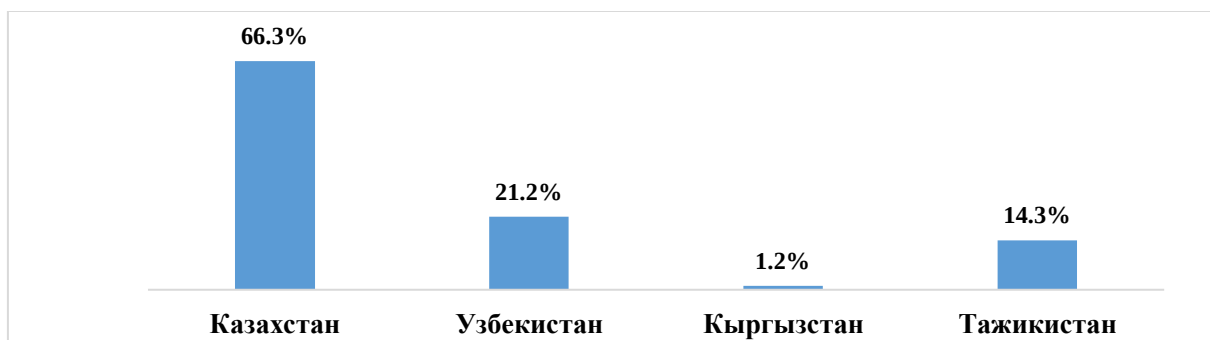


Источник: <https://ekonomist.kz/editor/turisticheskij-bum-v-centralnoj-azii/>

За год Казахстан посетило рекордное количество иностранных граждан – на 66,3% больше, чем в 2023 году. По Узбекистану, Таджикистану, Кыргызстану данный показатель составил 21,2%, 14,3% и 1,2%, соответственно.

ДИАГРАММА 29. Темпы роста въездного туризма по странам, 2024 год

¹⁰⁸ [https://ekonomist.kz/Туристический бум в Центральной Азии — итоги рекордного 2024 года](https://ekonomist.kz/Туристический_бум_в_Центральной_Азии_—_итоги_рекордного_2024_года)



Источник: <https://ekonomist.kz/editor/turisticheskij-bum-v-centralnoj-azii/>

Доля путешественников в Узбекистан из дальнего зарубежья постоянно растёт и достигла уже 22,9%, при этом Казахстан посетили туристы из России (32% иностранных туристов), Китая (13%) и Индии (9%).

Кыргызстан сохраняет высокие показатели въездного туризма - свыше 8,6 млн иностранных посетителей в 2024 году. Таджикистан в 2024 году также нарастил приток зарубежных гостей до 1,6 млн человек.

В целях повышения заинтересованности национальных туроператоров Министерством реализуются различные меры для стимулирования туризма и туристической деятельности, одной из которых является субсидирование части затрат туроператоров за каждого иностранного туриста.

Несмотря на предпринимаемые меры, в туристской отрасли имеются следующие проблемы¹⁰⁹:

- недостаточное развитие инфраструктуры в местах туристского притяжения, слабая логистика, ограниченное количество мест размещения;
- нехватка ассортимента и низкое качество туристских продуктов, недостаточный уровень удовлетворенности туристов, недостаточный уровень цифровизации туристских услуг;
- отсутствие целостного туристского продукта из всех доступных туристских сегментов (*каждый работает изолированно*);
- отсутствие интернет-инфраструктуры, а также слабый доступ к интернету в отдаленных регионах, в том числе вдоль туристских маршрутов на территории государственных национальных природных парков;
- обеспечение безопасности туристов в туристских объектах.

Министерство экологии и природных ресурсов

1. Анализ стратегического планирования

Концептуальные подходы и видение Министерства к проведению эффективной государственной политики в сфере охраны окружающей среды, метеорологического и гидрологического мониторинга, развития «зеленой

¹⁰⁹ Концепция развития туристской отрасли Республики Казахстан на 2023 – 2029 годы, утвержденная Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2023 года № 262

экономики», обращения с отходами, охраны, контроля и надзора за рациональным использованием природных ресурсов, лесного хозяйства, животного мира, особо охраняемых природных территорий, охраны, защиты восстановления и использования растительного мира Республики Казахстан, определены в следующих программах и документах Системы государственного планирования:

- Концепция по переходу Республики Казахстан к «Зеленой экономике» (Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года №577);

- План развития Министерства экологии и природных ресурсов РК на 2023 - 2027 годы (приказ Министра экологии и природных ресурсов РК от 31.12.2023 года № 27-П, с учетом изменений и дополнений от 30.01.2025 года №20-П).

План развития Министерства экологии и природных ресурсов в соответствии с внесенными изменениями в Систему государственного планирования РК принят с несоблюдением установленного срока, в новом формате лишь 31 января 2025 года (с опозданием более 3 месяцев).

В новом Плане развития на 2023-2027 годы запланировано достижение 3 ключевых национальных индикаторов (КНИ) и 8 целевых индикаторов, измеряющих достижение 5 целей 2 стратегических направлений.

За достижение 1 КНИ ответственным является Министерство национальной экономики (согласно закреплению по декомпозиции ключевых национальных индикаторов, утвержденным МНЭ). Из 2 КНИ, закрепленных за Министерством, 1 достигнут, 1 – не достигнут. Из 8 целевых индикаторов достигнуты 5 (62,5%).

ТАБЛИЦА 36. Недостигнутые ключевые нациндикаторы и целевые индикаторы

Наименование	План	Факт	Достижение
Ключевой национальный индикатор			
Уровень удовлетворенности населения экологическим качеством жизни, %	55,8	51,8	Не достигнут. Фактические значения данного показателя формируются в разрезе регионов путем подведения итогов социологического опроса населения (проводится опрос 15 тыс. респондентов во всех регионах страны). Опрос проводится ТОО «Центр исследований, анализа и оценки эффективности»
Целевой индикатор			
Обеспечение населения услугами по сбору и вывозу отходов, %	82	80,4	Не достигнут. Недостижение связано с тем, что охват услугами по сбору и вывозу по Алматинской, Восточно-Казахстанской, Западно-Казахстанской областям снижен по причине нерентабельности вывоза мусора в сельских населенных пунктах (логистика, низкая плотность населения).
Доля переработки и утилизации коммунальных отходов, %	30	25,9	Не достигнут. По итогам 2024 года образовано 4,8 млн тонн коммунальных отходов (2023г. – 4,3 млн тонн), из них переработано и утилизировано 25,9 % (2023г. – 24%). Данный фактор сказался на снижении странового показателя по переработке отходов по причине неисполнения акиматом г. Астана ввиду

Наименование	План	Факт	Достижение
Инвестиции в основной капитал (ИОК), млрд тенге	59,1	23,7	закрытия мусоперерабатывающего комплекса на ремонтные работы. Не достигнут. Согласно Указу Президента РК от 03.01.2024г. №426 отрасль рыбоводства, которая обеспечивала большую долю инвестиций в основной капитал Министерства, была передана в Министерство сельского хозяйства. <i>Справочно: ранее функции «деятельность сбор, обработка и распределение воды» переданы в Министерство водных ресурсов и ирригации, а функция «области архитектуры, инженерных изысканий, технических испытаний» - в Министерство промышленности и строительства, соответственно, инвестиции в основной капитал.</i> Согласно п.9 ст.36 Бюджетного кодекса изменения в План развития допускаются в случае изменения функций госоргана. Однако по данным МЭПР внесение изменений не было согласовано МНЭ.
Показатель результата			
Показатель результата 2.2 Доля полигонов, соответствующих экологическим требованиям и санитарным нормам, %	20,75	20,4	Не достигнут. Количество полигонов ТБО составило 2 973 ед., из них соответствующих экологическим и санитарным нормам – 608 (20,4%). Наименьшая доля полигонов, соответствующих экологическим и санитарно -эпидемиологическим нормам, в Павлодарской – 5 (1,56% от общего количества полигонов), Северо-Казахстанской - 11 полигонов (2,4 %) и Абайской области – 5 (2,9%).
Показатель результата 6.1 Объем переработанных и утилизированных коммунальных отходов, тонн	1 289 626	1 254 670	Не достигнут. Причинами недостижения являются устаревшее оборудование на предприятиях по сортировке и переработке отходов и их недостаточные мощности, также отсутствие сортировочных линий и предприятий по переработке в регионах (Алматинской, Мангистауской, Улытауской и Северо-Казахстанской областях, в городах Астана, Алматы, Шымкент)
Показатель результата 8.1 Перевод непокрытых лесом земель в покрытую лесом площадь, тыс. га	52,5	41	Не достигнут. По республике в отчетный период ввод молодняков в категорию ценных древесных насаждений проведено на площади 40 983 га. Неисполнение связано с крупным пожаром, произошедшим на территории резервата «Семей орманы», в ходе которого пострадали площади, попадавшие под перевод в покрытую лесом в 2024 году.

Источник: Отчет Правительства

2. Анализ бюджетного планирования

Для реализации стратегических целей Министерством предусматривались средства в сумме 85,8 млрд тенге. При этом стоит отметить, что первоначально утвержденный план (88,9 млрд тенге) в течение 2024 года корректировался (уточнялся) 8 раз, в результате исполнение составило 85,6 млрд тенге или 99,7% выделенных из республиканского бюджета.

На реализацию 3-х инвестиционных проектов в 2024 году

Министерством изначально было предусмотрено 7,5 млрд тенге, из них по 2 проектам средства были освоены в полном объеме (*«Очистка пруда-испарителя сточных вод «Квадрат» в городе Атырау» - 1,7 млрд тенге, «Строительство постоянного лесного питомника в лесничестве Караагаи Жанааркинского района области Ұлытау» - 0,5 млрд тенге*).

Вместе с тем, по бюджетной программе 037.105 *«Целевые трансферты на развитие областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на строительстве реконструкцию объектов охраны окружающей среды за счет средств республиканского бюджета»* по проекту *«Рекультивация I этапа хвостохранилище «Қошқар-Ата»* Министерством первоначально запланированные в утвержденном бюджете целевые трансферты на развитие в сумме 5,3 млрд тенге в течение года сокращены на 5,1 млрд тенге, при этом плановый остаток средств в сумме 226,9 млн тенге так и не был перечислен Мангистауской области.

Проект предусматривал социально-экономический эффект - оздоровление экологического климата Мангистауской области, предотвращение загрязнения подземных вод прилегающей территории и окружающей среды от радиационных и химических зон воздействия.

Необходимо отметить, что при проведении оценки проекта республиканского бюджета на 2024-2026 годы ВАП было предложено оптимизировать 7,6 млрд тенге по данному проекту (*из них 2024 год – 5,3 млрд тенге, 2025 год – 2,3 млрд тенге*), однако Правительством не было поддержано.

В результате слабой проработки реализации проекта очередной год подряд по данному проекту средства резервируются в годовом плане, затем в конце года оптимизируются и возвращаются в бюджет, что является **неэффективным управлением бюджетными средствами**.

Справочно: в 2021 году выделено – 1 млрд тенге, освоено МИО - 1 млрд тенге, в 2022 году – 3 млрд тенге, освоено - 890,1 млн тенге; в 2023 году – 2 млрд тенге полностью не освоены.

В настоящее время финансирование проекта приостановлено с 2023 года до завершения тщательного изучения вопроса дальнейшей реализации проекта за счет целевых трансфертов из республиканского бюджета.

Как показали результаты проведенного анализа исполнения показателей, в деятельности Министерства в этом направлении имеются определенные системные проблемы.

➤ **риски неэффективного использования бюджетных средств**, в рамках бюджетной программы 207.044 *«Содействие ускоренному переходу Казахстана к «зеленой экономике» путем продвижения технологий и лучших практик, развития бизнеса и инвестиций»* показателем прямого результата определено количество разработанных и утвержденных справочников наилучших доступных техник (далее – НДТ) в количестве 3 ед. для различных отраслей промышленности, с объемом средств 680,4 млн тенге.

Справочно: для предприятий различных отраслей разработано 20 справочников по НДТ, в т.ч. 16 справочников по НДТ утверждены постановлением Правительства РК (14 справочников в 2023 году и 2 справочника в 2024 году), 4 справочника - на стадии согласования и утверждения.

Конечным результатом на 2024 год определены:

- охват населения информацией в области наилучших доступных техник по вопросам перехода Казахстана к низкоуглеродной экономике - 3,8% (факт - 6,2%);

- охват областей применения наилучших доступных техник, для которых разрабатываются проекты справочников – 42 % (факт – 45 %).

Справочно: справочники содержат описание передовых технологий, которые помогают промышленности снижать негативное воздействие на окружающую среду и переходить к устойчивому и ресурсосберегающему производству казахстанских предприятий, экономический эффект при внедрении НДТ - экологические показатели будут снижены более чем на 45 %.

Активное внедрение НДТ началось с 2023 года, согласно Экологическому кодексу с 1 января 2025 года предусмотрен переход крупных предприятий 1-ой категории (ТОП-50 промышленных предприятий) и с 2031 года - остальные предприятия 1-ой категории на комплексные экологические разрешения (далее – КЭР), связанные с применением НДТ. На основе утвержденных справочников НДТ планируется выдача КЭР. Основными регулирующими документами для перехода на принципы НДТ являются Справочники (отраслевые, межотраслевые) и выданные на них заключения по НДТ, утверждённые постановлениями Правительства РК.

Для предприятий, не внедрившим НДТ, перед получением КЭР промежуточным этапом может стать Программа повышения экологической эффективности, без которой они могут быть признаны экологически неэффективными.

Основную долю выбросов вредных веществ в страновом масштабе вносят 50 наиболее крупных промышленных предприятий страны (далее – ТОП-50), которые определены постановлением Правительства¹¹⁰.

По состоянию на 1 января 2025 года из ТОП-50 предприятий на получение КЭР, для готовности перехода на НДТ:

- 6 предприятиями (12%) - подано заявление в 2024 году;
- 22 предприятия (44%) - не поданы заявления;
- 22 энергопроизводящих предприятия (теплоэлектроцентрали) (44%) - перенесли сроки на 2031 год.

Вместе с тем, промышленные предприятия АО «ТНК «Казхром», АО «Соколовско-Сарбайское горно-обоганительное производственное

¹¹⁰ ППРК от 1 апреля 2022 года № 187 «Об утверждении перечня пятидесяти объектов I категории, наиболее крупных по суммарным выбросам загрязняющих веществ в окружающую среду на 1 января 2021 года»

объединение», ТОО «ПетроКазахстан Ойл Продактс» получили КЭР на основе утвержденных справочников по НДТ.

Таким образом, из 28 предприятий лишь 3 предприятия (11%) получили КЭР, то есть по оставшимся предприятиям видится незаинтересованность своевременного получения КЭР в соответствии с требованиями экологического законодательства, что свидетельствует о возможном **неэффективном использовании** бюджетных средств (2021г. – 554,6 млн тенге, 2022г. – 413,8 млн тенге, 2023г. – 578,3 млн тенге, 2024г. – 647,6 млн тенге).

Справочно: по информации МЭПР предприятия не имеют возможности получить НДТ по ряду причин: технические возможности, экономическое состояние; финансовые возможности; отсутствие программ развития отраслей промышленности; тарифы, не включающие затраты на экологическую модернизацию и прочее.

Основная цель НДТ – это, в первую очередь, механизм экологического нормирования и контроля (*снижение объемов эмиссий в окружающую среду, прогнозировать реальные данные объемов эмиссий*).

Министерство осуществляет контроль за реализацией НДТ только через процедуры экологического нормирования и выдачи КЭР, т.е. только после того, как предприятия примут решение подавать на КЭР.

По оценкам ВАП усиление популяризации применения справочников НДТ после их изданий позволило бы привлечь внимание крупных промышленных предприятий к соблюдению допустимых уровней воздействия на окружающую среду и требований экологических стандартов, улучшению окружающей среды и качеством жизни граждан.

➤ **некорректное планирование показателя прямого результата** по бюджетной программе 039.100 «Развитие гидрометеорологического и экологического мониторинга».

Мониторинг состояния окружающей среды (*атмосферного воздуха, поверхностных вод, покрова почвы, атмосферных осадков, снежного покрова и радиации*) проводится Национальной гидрометеорологической службой в лице РГП «Казгидромет».

Показателем прямого результата определено «Количество обслуживаемых пунктов наблюдений за состоянием атмосферного воздуха» (*план - 170 ед., факт - 170 ед.*), который проводится в 70 населенных пунктах на 170 постах наблюдений (*на стационарных постах ручного отбора, автоматических, передвижных мобильных лабораториях*).

Однако согласно утвержденной технической спецификации закупаемых услуг, в соответствии с методиками выполнения измерений, деятельность РГП «Казгидромет» осуществляется **в виде услуги «ведение мониторинга окружающей среды» в форме определений** (*параметры загрязняющего вещества*).

Справочно: определение концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе проводится тремя видами: лабораторный химический анализ, автоматические газоанализаторы, передвижные лаборатории во всех 70 населенных пунктах.

Таким образом, Министерством некорректно определен прямой результат как количество обслуживаемых объектов, **а не количество мониторингов окружающей среды, который отражал бы фактически выполненные работы.**

Информация о высоком и экстремально высоком загрязнении (*далее - ВЗ, ЭВЗ*) окружающей среды по мере выявления предоставляется согласно совместному приказу от 12.04.2024 года № 323-ө в Комитет экологического регулирования и контроля МЭПР для принятия мер. В атмосферном воздухе за 2022 год зафиксировано 733 случая ВЗ, за 2023 год - 589 случаев ВЗ, за 2024 год - 26 случаев ЭВЗ и 447 случаев ВЗ.

3. Системные недостатки при осуществлении отраслевой политики

Анализ лесного хозяйства на территории Казахстана

В послании Главы государства 2020 года народу Казахстана поручено в течение 5 лет высадить 2 млрд деревьев в лесном фонде и 15 млн деревьев в населенных пунктах с целью увеличения площади лесного покрова и улучшения экологической обстановки.

Для реализации посадки 2 млрд деревьев в лесном фонде Министерством утверждены и согласованы Комплексные планы по воспроизводству лесов и лесоразведению на 2021-2025 годы по всем областям (*в соответствии с поручением Главы государства срок исполнения продлен до 2027 года*). В настоящее время ведутся работы по реализации Комплексных планов в областях. При этом невыполненные объемы были перераспределены также до конца 2027 года.

Справочно: мероприятия в рамках посадки 15 млн деревьев на территории населенных пунктов и городов проводятся местными исполнительными органами и финансируются за счет местного бюджета, спонсорских средств, внебюджетных средств, компенсационных работ.

Согласно утвержденным Комплексным планам (*за период 2021-2024 годы*) посадка лесного фонда составила 1,1 млрд штук (*при плане 1,2 млрд штук*), посадка в населённых пунктах - 12 млн штук (*при плане 14,3 млн штук*). Неисполнение планов в 2024 году наблюдается в основном в Актюбинской и Атырауской областях, подведомственных структурах Министерства.

ТАБЛИЦА 37. Информация по неисполнению планов посадки в 2024 году

Наименование	Планируемый		Фактический		Причина
	га	тыс штук	га	тыс штук	
Актюбинская область	6 558,7	15 359,5	2 590	5 069,9	Планы посадок не выполнены из-за весенних паводков. Затоплены лесные питомники и участки, подготовленные для создания лесных культур
Атырауская область	489	1 301,3	419,5	965,7	
РГП «Жасыл Аймак» Комитета лесного хозяйства и животного мира МЭПР	2 772,3	7 680,2	2 101,6	4 476,7	Не выполнен полный объем создания лесных культур по причине удорожания рабочих проектов, нехватки финансирования и посадочного материала
РГКП «Республиканский лесной селекционный семеноводческий центр» Комитета лесного хозяйства и животного мира МЭПР	167 000	49 098	27 000	7 938	Не выполнен план по посеву семян галофитных кустарников на осушенном дне Аральского моря по причине невыделения финансовых средств

Источник: МЭПР

Вместе с тем, необходимо отметить, что фактические посаженные деревья измеряются показателем «стадия приживания» (*первый и второй год после посадки или посева лесных культур*), который определяется отношением числа прижившихся растений к общему числу высаженных растений, выраженным в процентах.

Согласно Правилам¹¹¹ для каждой области определен процент **приживаемости лесных культур**, оценивается на пробных площадях (*учетных отрезках*), инвентаризация проводится ежегодно с 1 сентября по 10 октября на всей территории государственного лесного фонда в разрезе государственных лесовладельцев. Средняя установленная нормативная приживаемость по Казахстану (*17 областей*) составляет **62,4%**.

По данным Министерства по итогам инвентаризации за 2021-2024 годы приживаемость лесных культур составила 47,5 %. Причинами отклонений от нормативов являлись неблагоприятные погодно-климатические условия в 2021-2024 годах (*в основном засуха, дефицит осадков*).

Таким образом, исходя из количества фактически посаженных деревьев в лесном массиве 1,1 млрд деревьев (*с учетом дополнений лесных культур*), имеются риски недостижения поставленной задачи Главы государства в части посадки 2 млрд деревьев.

¹¹¹ Приказ и.о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 19 октября 2012 года № 17-02/532 «Об утверждении Правил проведения инвентаризации лесных культур, питомников, площадей с проведенными мерами содействия естественному возобновлению леса и оставленных под естественное зарастание в государственном лесном фонде»

Анализ образования и переработки твердых и бытовых отходов (ТБО)

В соответствии с Планом развития предусмотрен целевой индикатор 2 «Обеспечение населения услугами по сбору и вывозу отходов», исполнение по итогам 2024 года составило 80,4% при плане 82% (2023г. – 81,3%).

Министерством на основании представленных данных акиматов формируются административные данные по общему количеству полигонов и их соответствию экологическим и санитарным требованиям, по количеству населенных пунктов по внедрению раздельного сбора и сортировки коммунальных отходов в регионах.

По итогам 2024 года по республике количество полигонов ТБО составило 2 973 ед., из них соответствующих экологическим и санитарным нормам – 608 (20,4%). Наименьшая доля полигонов, соответствующих экологическим и санитарно-эпидемиологическим нормам, в Павлодарской – 5 (1,56% от общего количества полигонов), Северо-Казахстанской - 11 полигонов (2,4 %) и области Абай – 5 (2,9%).

Также ежегодно проводится космический мониторинг мест размещения отходов совместно с АО «НК «Қазақстан Ғарыш Сапары», по итогам 2024 года в рамках космического мониторинга выявлено 4 886 несанкционированных свалок (2023 год – 5 534), уровень ликвидации составил 93 % (2023 год – 86 %) или 4 423 объекта (2023 год – 4 716 объектов).

ТАБЛИЦА 38. Информация по переработанным и утилизированным коммунальным отходам в разрезе регионов за 2022 – 2024 годы

Наименование области	Доля переработанных и утилизированных коммунальных отходов, %		
	2022	2023	2024
Абай	1,58	17,8	20,5
Акмолинская	7,93	10,2	19,2
Актюбинская	15,02	18,7	22,01
Алматинская	17,12	21,1	23,5
Атырауская	27,46	28,2	30,19
Восточно-Казахстанская	16	23,3	24,09
Жамбылская	16,11	18,9	19,99
Жетісу	17,77	19,7	17,77
Западно-Казахстанская	15,1	18,6	22,13
Карагандинская	54,61	56	56,54
Костанайская	18,21	20,8	21,11
Кызылординская	24,51	27,5	30,1
Мангистауская	32,08	31,5	33,56
Павлодарская	27,3	30,8	34
Северо-Казахстанская	18,34	20	20,37
Туркестанская	19	23	26
Улытауская	0,19	0	0
г. Алматы	18	14	19,79
г. Астана	75,2	17,4	17
г. Шымкент	30,28	34	34,52
по РК	25,4	23,7	25,87

Источник: МЭПР

ТАБЛИЦА 39. Информация по количеству полигонов за 2023 - 2024 годы

Рейтинг	Регион	Количество полигонов ТБО, ед.		Количество соответствующих нормам полигонов, ед.		Доля полигонов, соответствующих нормам, %	
№	Город, область	2023	2024	2023	2024	2023 год	2024
	Итого по РК	3 019	2 973	625	608	21	20,45
1	Абай	170	170	5	6	2,94	3,53
2	Акмолинская	130	130	24	25	18,46	19,23
3	Актюбинская	323	323	15	15	4,64	4,64
4	Алматинская	138	131	7	7	5,07	5,34
5	Атырауская	55	55	8	8	14,55	14,55
6	Восточно-Казахстанская	165	165	22	21	13,33	12,73
7	Жамбылская	158	159	158	159	100	100
8	Жетісу	189	182	7	7	3,7	3,85
9	Западно-Казахстанская	147	147	2	14	1,36	9,52
10	Карагандинская	168	168	40	50	23,81	29,76
11	Костанайская	239	239	129	133	53,97	55,65
12	Кызылординская	145	145	7	8	4,83	5,52
13	Мангистауская	23	23	7	7	30,43	30,43
14	Павлодарская	321	321	5	5	1,56	1,56
15	Северо-Казахстанская	453	451	11	11	2,43	2,44
16	Туркестанская	159	128	159	128	100	100
17	Ұлытау	34	34	17	2	50	5,88
18	г. Астана	1	1		1	100	100
19	г. Алматы	вывозится в Алматинскую область					
20	г. Шымкент	1	1	1	1	1	100

Источник: МЭПР

Министерством проводится лишь руководство и межотраслевая координация в области охраны окружающей среды, в том числе в сфере управления отходами, а местные исполнительные органы реализуют государственную политику в области управления коммунальными отходами.

Согласно Экологическому кодексу, сбор отходов, а именно **раздельный сбор** осуществляется по следующим фракциям: «сухая» (бумага, картон, металл, пластик и стекло), «мокрая» (пищевые отходы, органика и иное), а также **опасные отходы** (электронное и электрическое оборудование, ртутьсодержащие отходы, батареи, аккумуляторы и прочие).

Однако Министерством **не ведется поучетный мониторинг** объема вывезенных отходов в куб.м. и процент (доля) сортировки от общих отходов фракции как сухая, мокрая, опасные. Аналогичная ситуация по операторам полигонов (накопление в млн т., площадь закрытых (заполненных) полигонов в га, процент переработки).

Министерством формируются лишь административные данные по информации акиматов об общем количестве полигонов и их соответствии

экологическим и санитарным требованиям, общая информация по внедрению раздельного сбора и сортировки ТБО.

Министерство водных ресурсов и ирригации

1. Анализ стратегического планирования

Концептуальные подходы и видение Министерства к проведению эффективной государственной политики в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения, водоотведения и ирригации Республики Казахстан, определены в следующих программах и документах Системы государственного планирования:

- Концепция развития системы управления водными ресурсами Республики Казахстан на 2024 – 2030 годы¹¹² (далее – Концепция);
- План развития Министерства водных ресурсов и ирригации хозяйства РК на 2023 - 2027 годы¹¹³.

План развития Министерства водных ресурсов и ирригации РК (далее – МВРИ, Министерство) в соответствии с внесенными изменениями в Систему государственного планирования РК принят с несоблюдением установленного срока, в новом формате лишь 8 апреля 2025 года (с опозданием более 6 месяцев).

В Плане развития на 2023-2027 годы запланировано достижение 3 ключевых национальных индикаторов (КНИ) и 13 целевых индикаторов, измеряющих достижение 7 целей 4 стратегических направления.

Все 10 целевых индикаторов, запланированных к достижению в отчетном году, достигнуты.

КНИ «Экономия поливной воды за счет внедрения водосберегающих технологий в орошаемом земледелии» достигнут (при плане 326 млн м³/год факт составил 330 млн м³/год).

За достижение 2 КНИ ответственны другие государственные органы (согласно закреплению по декомпозиции КНИ, утвержденному МНЭ):

- «Инвестиции в основной капитал (ИОК), % от ВВП» - Министерство национальной экономики;
- «Уровень потерь воды в сельском хозяйстве по водотранспортирующим каналам» - Министерство сельского хозяйства и местные исполнительные органы.

ТАБЛИЦА 40. Ключевые национальные индикаторы и целевые индикаторы, по которым отсутствуют отчетные данные

Наименование	План	Факт	Достижение
Ключевой национальный индикатор			

¹¹² Утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 февраля 2024 года № 66

¹¹³ Утвержден приказом Министра водных ресурсов и ирригации РК от 28.12.2023 года № 35-П, с учетом изменений и дополнений от 08.04.2025 года №57-НК

Наименование	План	Факт	Достижение
Инвестиции в основной капитал (ИОК), % от ВВП	15	-	Данные не сформированы
Уровень потерь воды в сельском хозяйстве по водотранспортирующим каналам, %	50	-	Данные не сформированы
Целевой индикатор			
Уровень потерь воды в сельском хозяйстве по водотранспортирующим каналам, %	50	-	Данные не сформированы.

Отчет: МВРИ

По целевому индикатору 5 «Уровень выполненных работ по реконструкции ирригационных и дренажных систем (каналы, водораспределительные и водовыпускные гидротехнические сооружения, дренажные коллекторы, скважины вертикального дренажа с инфраструктурой, наблюдательные скважины и эксплуатационные дороги) в суммарном виде по заключенным контрактам проекта ПУИД-2 (проект «Усовершенствование ирригационных и дренажных систем, фаза 2»), %» Министерством на основании Соглашения о займе №8277-KZ между Республикой Казахстан и Международным Банком Реконструкции и Развития (далее – Соглашение о займе), ратифицированного Законом Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года №268-V ЗРК, реализуется Проект «Усовершенствование ирригационных и дренажных систем, 2-фаза» (далее - ПУИД-2, Проект).

Стоимость реализации Проекта составляет 144 млрд тенге, из них доля займа – 43,2 млрд тенге (30%), сумма софинансирования из РБ – 100,8 млрд тенге (70%).

Проект реализуется в бассейнах трансграничных рек Сырдарья, Талас, Шу и Или, на площади 105 065 га орошаемых земель в четырех областях, в т.ч. Туркестанской (62,3 тыс. га), Кызылординской (15,1 тыс. га), Жамбылской (15,1 тыс. га) и Алматинской (12,4 тыс. га) областях.

В 2022 году из 11 объектов сданы в эксплуатацию 2 объекта по Жамбылской области (ирригационно-дренажные системы (ИДС) «Капал» и «Георгиевский магистральный канал»), тем самым созданы условия для улучшения водообеспеченности на 10 тыс. га орошаемых земель.

ТАБЛИЦА 41. Информация по ирригационно-дренажным системам проекта ПУИД-2

Наименование объектов	Наименование подрядчика	Сумма контракта, млрд тенге	Местонахождение	Фактически освоено с 2018 по 2024 годы, млрд тенге
ИДС «Мактаарал-1. Первый пусковой комплекс»	ООО «АКЕЛИК ГРУП»	10,7	Туркестанская область, Мактааральский район	8,9
ИДС «Капал»	ТОО «Тамас»	3,9	Жамбылская область, Жамбылский район	3,9

Наименование объектов	Наименование подрядчика	Сумма контракта, млрд тенге	Местонахождение	Фактически освоено с 2018 по 2024 годы, млрд тенге
ИДС «Арысь-Туркестан-1»	филиал ЗАО «Туннель Садд Ариана»	10,5	Туркестанская область, Сауранский район	8,7
ИДС «Мактаарал-1. Второй пусковой комплекс»	филиал ЗАО «Туннель Садд Ариана»	25,5	Туркестанская область, Мактааральский район	21,3
ИДС «Мактаарал-2»	филиал ЗАО «Туннель Садд Ариана»	4,7	Туркестанская область, Мактааральский район	0,2
ИДС «Георгиевский магистральный канал»	ТОО «Тараз Құрылыс Инвест»	1,7	Жамбылская область, Кордайский район	1,7
ИДС «Кызылорда-1»	ТОО «Мелиоратор»	11,4	Кызылординская область, Жалагашский район	9,4
ИДС «Правобережный магистральный канал»	филиал ЗАО «Туннель Садд Ариана»	6,5	Жамбылская область, Шуский район	4,9
ИДС «Ақдала. Первый и второй пусковые	ТОО «Тамас»	6,3	Алматинская область, Балхашский район	3,8
ИДС «Кызылкум-1. Первый пусковой комплекс»	СП «Тахал-Мелиоратор»	27,8	Туркестанская область, Шардаринский район	17,7
ИДС «Большой Алматинский Канал-1»	ТОО «САПА ҚҰРЫЛЫС 2007»	4,5	Алматинская область, Енбекшиказахский район	3,3
ИТОГО		113,5		83,8

Источник: МВРИ

Анализ данных Министерства показывает, что из общей контрактной стоимости на 11 проектов ИДС в сумме 113,5 млрд тенге завершены 2 проекта. По 9 проектам на начало 2025 года освоено 83,8 млрд тенге, в результате **степень завершенности работ составляет 73,9%**.

Это противоречит достоверности представленных отчетных данных Министерством по достижению целевого индикатора Плана развития, определяющего уровень выполненных работ по реконструкции ирригационных и дренажных систем по проекту ПУИД-2 (*план и факт – 90 %*).

К концу 2024 года планировалось завершение **5 объектов** общей контрактной стоимостью **43,6 млрд тенге** (в т.ч. ИДС «Арысь-Туркестан-1» - 10,5 млрд тенге, ИДС «Большой Алматинский канал-1» - 4,4 млрд тенге, ИДС «Мактаарал-1. Первый пусковой комплекс» - 10,7 млрд тенге, ИДС «Кызылорда-1» - 11,4 млрд тенге, ИДС «Правобережный магистральный канал» - 6,6 млрд тенге).

В случае завершения строительно-монтажных работ 5 объектов были бы достигнуты результаты по сокращению потерь воды в объеме до 140 млн куб., что позволило бы улучшить водообеспеченность посевов на 45 тыс. га и трудоустройство 10 тыс. сельских жителей (*Туркестанской, Жамбылской, Кызылординской, Алматинской областей*).

Основной причиной затягивания реализации проекта является его

недофинансирование с 2022 года, в том числе потребность на 2024 год составила 25,7 млрд тенге (из которых выделено из резерва Правительства 5 млрд тенге). В результате из планируемых к завершению 5 объектов фактически завершен 1 объект ИДС «Кызылорда-1», который не введен в эксплуатацию.

Справочно: по остальным 4 объектам строительно-монтажные работы с июля 2024 года были приостановлены генеральными подрядчиками из-за непогашенной задолженности Министерства.

Вместе с тем, Соглашением о займе датой завершения Проекта было определено 31 декабря 2021 года. Однако завершение Проекта было **дважды продлено** и действующий срок окончания Проекта установлен до 30 июня 2025 года.

Справочно: причины 1-го продления до 31 декабря 2023 года - недофинансирование из РБ и карантинные ограничения COVID-19 в 2020-2021 годах; 2-ое продление до 30 июня 2025 года обусловлено недостаточным финансированием. С 2022 по 2024 годы заявленная сумма составила 83,2 млрд тенге, было поддержано 47,5 млрд тенге. По проекту отсутствуют процентные выплаты за резервирование средств внешнего займа даже при условии повторного продления, за исключением расходов Министерства финансов по найму международной аудиторской компании для ежегодного аудита проекта в рамках Соглашения с периодом в 1 финансовый год.

В результате на сегодняшний день в связи с длительной реализацией Проекта по оценкам ВАП возникают значительные **риски незавершения** реконструкции ПУИД-2 по оставшимся 9 объектам (на 29,7 млрд тенге) и, как следствие, проблемы, связанные с неисполнением странового обязательства в рамках Соглашения о займе, которые могут привести к дополнительной нагрузке на РБ.

По целевому индикатору 3. «Уровень нагрузки на водные ресурсы», по задаче «Проведение многофакторного обследования гидротехнических сооружений» проведены многофакторные обследования¹¹⁴ (далее - МФО) (в т.ч. методом инструментального обследования) на 84 гидротехнических сооружениях (далее – ГТС), что составляет 102,4 % при плане 82 ГТС. План перевыполнен за счет проведенных мероприятий РГП «Казводхоз».

Справочно: Проведены многофакторные обследования (МФО) на 36 республиканских ГТС, в т.ч. в областях Акмолинской – 5 ГТС, Актюбинской – 1 ГТС,

¹¹⁴ Многофакторное обследование – оценка технического состояния гидротехнических сооружений и основного оборудования, определение остаточного ресурса их элементов методом визуального осмотра и проведением комплекса инженерных исследований (геодезических, геофизических, геотехнических, гидрографических и других) в целях предупреждения вредного воздействия вод.

Алматинской – 1 ГТС, Костанайской – 2 ГТС, Жетысу – 3 ГТС, Туркестанской – 2 ГТС, ВКО – 2 ГТС, Жамбылской – 7 ГТС, ЗКО – 3 ГТС, Кызылординской – 2 ГТС, филиал «Канал им. К.Сатпаева» – 8 ГТС.

Также проведены МФО на **48 коммунальных ГТС** в областях Абай – 19 ГТС, Акмолинская – 4 ГТС, ЗКО – 8 ГТС, Жамбылская – 10 ГТС, Кызылординская – 3 ГТС, Карагандинская – 2 ГТС, ВКО – 2 ГТС.

Необходимо отметить, что согласно Правилам¹¹⁵ оценка безопасности сооружений гидротехнического сооружения проводится специализированными организациями.

Справочно: Результаты предоставляются собственникам ГТС (МИО и РГП на ПХВ «Казводхоз») в форме акта многофакторного обследования, в котором указаны фактическое состояние объекта (удовлетворительное, неудовлетворительное или аварийное) и его основного оборудования с присвоением заключения (техническое диагностирование) о состоянии сооружения по категориям (от удовлетворительного до аварийного).

Заключения выносятся на рассмотрение Научно-технического совета для решения о включении объектов в перечень приоритетных для финансирования проектов, в т.ч. гидротехнические сооружения и оборудования.

Однако, исходя из Положения о Научно-техническом совете¹¹⁶ в его функции входят только вопросы, касающиеся реализации НИОКР проектов (научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы) и научно-технических программ.

В этой связи, полагаем возможным предусмотреть четкие **критерии приоритетности** ремонта, реконструкции, строительства гидротехнических сооружений и оборудования, согласно выданному заключению, а также проведение консультаций по вопросам приоритетного строительства сооружений с заинтересованными лицами, анализ рекомендаций, подготовленных научно-техническим советом, осуществление мер по их реализации.

2. Анализ бюджетного планирования

Для реализации стратегических целей Министерством освоено 121,5 млрд тенге или 99,8% выделенных из РБ. При этом стоит отметить, что первоначально утвержденный план (110,5 млрд тенге) Министерства в течение 2024 года корректировался (уточнялся) 6 раз, в результате был увеличен на 10,2% или на 11,3 млрд тенге, составив 121,7 млрд тенге.

По итогам года неисполненными остались 216,6 млн тенге, в т.ч. экономия – 10,4 млн тенге, неосвоение – 206,2 млн тенге, из которых наибольшая сумма 205,7 млн тенге образовалась по резерву Правительства Республики Казахстан на неотложные затраты.

¹¹⁵ Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 20 октября 2020 года № 260 «Об утверждении Правил выполнения многофакторного обследования гидротехнических сооружений и основного оборудования»

¹¹⁶ Приказ и.о. Министра водных ресурсов и ирригации РК от 31 октября 2024 года № 172-нк

Необходимо отметить следующие нарушения, допущенные при использовании средств, выделенных из резерва Правительства¹¹⁷:

1. Несоблюдение сроков возврата на общую сумму 180,2 млн тенге (экономия по проведенным госзакупкам):

- 128,6 млн тенге по проведению батиметрических исследований - 25 декабря 2024 года (ППРК от 25.12.2024 г. № 1105) или на 5 дней позже установленного срока;

- 51,6 млн по реконструкции Нуринского группового водопровода – 21 декабря 2024 года (ППРК от 21.12.2024 г. № 1092) или на 1 день позже установленного срока.

2. Необеспечение возврата неосвоенной суммы по итогам года 205,7 млн тенге (из-за продолжительных госзакупок):

- 128,7 млн тенге – в связи с несостоявшимися закупками и экономией, неисполнением договорных обязательств поставщиками оборудования для проведения батиметрических исследований водных объектов (ППРК от 12.09.2024 г. № 738);

- 76,9 млн тенге – не представлены акты выполненных работ по проекту «Реконструкция Нуринского группового водопровода протяженностью 337 км, Акмолинской области, 1 очередь 1-й пусковой комплекс» (ППРК от 24.06.2024 г. № 497);

- 121,9 тыс. тенге – экономия по проекту ПУИД-2 (ППРК от 12.04.2024 г. № 277).

В отчетном периоде все 3 показателя конечного результата и 34 показателя прямого результата достигнуты.

Вместе с тем, по достижению показателей результатов бюджетных программ отмечаются следующие недостатки:

➤ **отсутствие взаимосвязи между выделенными средствами и показателями результатов.** При полном освоении и неизменности бюджета в размере 46,9 млрд тенге по БП 254.119 «Строительство и реконструкция систем водоснабжения, гидротехнических сооружений за счет средств из Национального фонда РК» утвержденные значения прямых показателей «Количество строящихся (реконструируемых) водохозяйственных объектов» - 40 ед., «Количество разрабатываемых, корректируемых проектно-сметных документаций» - 0 ед., были скорректированы, в результате исполнение составило 50 ед. и 180 ед., соответственно (внесены 2 корректировки).

➤ **некачественное планирование показателей результатов.**

По бюджетным программам конечные результаты **не выражаются в абсолютных, относительных или процентных значениях**, что не соответствует подпункту 8) пункта 8 Правил¹¹⁸ (конечные результаты бюджетных программ - показатели бюджетной программы, **количественно измеряющие** достижение цели плана развития государственного органа).

Справочно:

по БП 109 «Проведение текущих мероприятий за счет резерва Правительства Республики Казахстан на неотложные затраты» - «Объем поданной воды

¹¹⁷ ППРК от 25 апреля 2015 года № 325 «Об утверждении Правил использования резервов Правительства РК и местных исполнительных органов и признании утратившими силу некоторых решений Правительства РК»

¹¹⁸ Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 195 «Об утверждении Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию»

сельскохозяйственным товаропроизводителям Жетысайского и Мактааральского районов Туркестанской области из казахстанской части межгосударственного канала «Достык» в июле и августе месяцев 2024 года»;

по БП 139 «Проведение мероприятий, направленных на развитие за счет резерва Правительства Республики Казахстан на неотложные затраты» - «Продолжение работы по 9 договорам «2 фаза проекта «Усовершенствование ирригационных и дренажных систем»; В целях обеспечения подачи питьевой воды в населенные пункты Коргалжынского и Егиндыкольского районов Акмолинской области; Результаты батиметрических исследований на паводкоопасных участках рек Жайык, Есиль и Нура»;

по БП 148 «Проведение мероприятий, направленных на развитие за счет чрезвычайного резерва Правительства Республики Казахстан» - «Для замены аварийного участка магистральных сетей Нуринского группового водопровода».

3. Системные недостатки при осуществлении отраслевой политики **Текущее состояние водохозяйственных объектов**

Модернизация водохозяйственной инфраструктуры и внедрение передовых технологий должны быть приоритетными направлениями для обеспечения водной безопасности. Правительство должно реализовать масштабные проекты по строительству новых и реконструкции полной водохозяйственной инфраструктуры. Использование устаревших технологий приводит к значительным потерям воды и снижает эффективность ирригационных систем. Если учитывать, что вероятность аварий на гидротехнических сооружениях начинает резко повышаться в связи с их физическим износом, и при этом возрастает опасность их разрушения, сегодня они требуют незамедлительной реконструкции.

По состоянию на конец 2024 года на территории Казахстана имеются:

- водохранилища – 86 (срок службы более 25 лет – 73 (84%), автоматизированные - 7),
- гидроузлы – 84 (срок службы более 25 лет – 74 (88%), автоматизированные - 4),
- плотины – 35 (срок службы более 25 лет – 30 (86%)),
- магистральные каналы – 466 (срок службы более 25 лет – 439 (94%), автоматизированные - 4),
- межхозяйственные каналы - 523 (срок службы более 25 лет – 398 (76%)),
- внутрихозяйственные каналы 3 143 (срок службы более 25 лет – 381 (12%)),
- защитные дамбы – 92 (срок службы более 25 лет – 17 (18%)),
- групповые водопроводы – 36 (срок службы более 25 лет – 17 (47%)),
- коллекторы – 584 (срок службы более 25 лет – 502 (86%)),
- насосные станции – 146 (срок службы более 25 лет – 24 (16%)),
- головное сооружение – 1 (срок службы более 25 лет),
- лиманное орошение – 37 (срок службы более 25 лет – 18 (49%)),
- скважины вертикального дренажа – 1 416 (срок службы более 25 лет – 72 (5%)).

Справочно: преимущества автоматизации водохранилища - повышение точности управления водными ресурсами, оперативный мониторинг в реальном времени, снижение риска аварий; автоматизации магистральных ирригационных каналов – рациональное распределение поливной воды, равномерное водоснабжение полей для повышения урожайности.

По данным Министерства некоторые виды сооружений эксплуатируются в **критическом аварийном состоянии**, такие как водохранилища (*Жетысу – 1, Восточно-Казахстанский – 3, Северо-Казахстанский – 1*), а также 1 гидроузел в Жетысу, 1 гидротехническое сооружение «Канал им. К. Сатпаева», магистральные каналы (*Жамбылский – 2, Западно-Казахстанский – 1, канал им. К. Сатпаева – 1*), на которых со времени ввода их в эксплуатацию не производились должным образом восстановительные работы, в связи с чем из года в год снижается их надежность и безопасность.

Реализация Комплексного плана развития водной отрасли на 2024-2028 годы

Согласно Концепции развития системы управления водными ресурсами предусмотрена модернизация и развитие водохозяйственной инфраструктуры, в частности реконструкции и ремонтно-восстановительных работ 14 450 км оросительных каналов.

В целях реализации Концепции утвержден Комплексный план развития водной отрасли¹¹⁹ для своевременных выполнений мероприятий по всем областям. Основная фаза завершения строительства и реконструкции гидротехнических сооружений намечена в 4 квартале 2025 года.

Справочно: Комплексный план состоит из 160 разноплановых мероприятий, финансируемых за счет средств республиканского и местных бюджетов, внебюджетных средств (средства балансодержателя и международных финансовых организаций, частные инвестиции).

Согласно Комплексному плану в 2024 году планировались к завершению в Павлодарской области 4 объекта инженерно-коммуникационной инфраструктуры (ИКИ) для орошения, из них 1 объект завершен («Строительство ИКИ для орошения 1 200 га в с.Майтубек Майского района»).

Не сданы в эксплуатацию:

1. «Строительство инженерных сетей для орошаемого участка на площади 1 063 га в селе Ауельбек Актогайского района» (период 2019-2024 годы). Всего выделено 1,1 млрд тенге, освоено 1 млрд тенге. Социально-экономический эффект: обеспечить водой орошаемый массив площадью 1 063 га, что позволит обеспечить продовольственную безопасность, сокращение дефицита производственной кормовой базы. Акт ввода в

¹¹⁹ ППРК от 28 августа 2024 года № 694 «Об утверждении Комплексного плана развития водной отрасли Республики Казахстан на 2024 – 2028 годы»

эксплуатацию не подписан авторским надзором.

2. «Реконструкция оросительной системы на участке площадью 4 500 га в с. Каратерек Майского района Павлодарской области» (период 2019-2024 годы). Всего выделено 3,7 млрд тенге, освоено 3,6 млрд тенге. Социально-экономический эффект: орошение участков, предназначенных для выращивания кормовых культур. Ввод в эксплуатацию не завершен в связи с длительным закупом оборудования для установки на объекте.

3. «Реконструкция канала «Иртыш-Успенка» (период 2019-2024 годы). Всего выделено 7,8 млрд тенге, освоено 6,9 млрд тенге. В 2024 году в связи с отсутствием финансирования работы полностью не завершились. Социально-экономический эффект: обеспечение водой сельскохозяйственных массивов.

Таким образом, неисполнение мероприятий в установленные сроки создает риски недостижения запланированных показателей по развитию водохозяйственной инфраструктуры региона.

Строительство и реконструкция систем водоснабжения, гидротехнических сооружений

По программе 254.113 «Строительство и реконструкция систем водоснабжения, гидротехнических сооружений за счет средств РБ» фактически профинансировано из РБ в 2024 году на строительство и реконструкцию сооружений 2,2 млрд тенге.

ТАБЛИЦА 42. Прямые и конечные результаты БИП за 2024 год

Показатели	Ед. изм.	Скорректированный план	Исполнение	Процент выполнения показателей
Строительство и реконструкция систем водоснабжения, гидротехнических сооружений за счет средств РБ				
Количество строящихся (реконструируемых) водохозяйственных объектов в т.ч.:	ед.	18	20	111,1
1. Гидротехнические сооружения	ед.	4	4	100
2. Групповые водопроводы	ед.	14	16	114,3
Количество разрабатываемых, корректируемых проектно-сметных документаций, в т.ч.:	ед.	7	8	114,3
1. Гидротехнические сооружения	ед.	6	7	116,7
2. Групповые водопроводы	ед.	1	1	100

Источник: МВРИ

Аналогично фактически профинансировано из Национального фонда (БП 254.119) в 2024 году на строительство и реконструкцию сооружений 47 млрд тенге.

ТАБЛИЦА 43. Прямые и конечные результаты БИП за 2024 год

Показатели	Ед. изм.	Скорректированный план	Исполнение	Процент выполнения показателей
Строительство и реконструкция систем водоснабжения, гидротехнических сооружений за счет целевого трансферта из Национального фонда Республики Казахстан				

Количество строящихся (реконструируемых) водохозяйственных объектов, в т.ч.:	ед.	50	50	100
1. Гидротехнические сооружения	ед.	28	28	100
2. Групповые водопроводы	ед.	22	22	100
Количество разрабатываемых, корректируемых проектно-сметных документов, в т.ч.:	ед.	187	180	96,3
1. Гидротехнические сооружения	ед.	186	179	96,2
2. Групповые водопроводы	ед.	1	1	100

Источник: МВРИ

В рамках бюджетной программы 254.119 «Строительство и реконструкция систем водоснабжения, гидротехнических сооружений за счет целевого трансферта из Национального фонда Республики Казахстан» в течение 2024 года Министерством оптимизированы (сокращены) расходы утвержденного бюджета на сумму 1,9 млрд тенге по 4 БИП, вследствие некачественного управления бюджетной программой.

ТАБЛИЦА 44. Инвестиционные проекты, исключенные в 2024 году, млн тенге

Наименование	Срок реализации БИП	Утвержденный бюджет на 2024 год	Скорректированный бюджет на 2024 год	Оптимизация (сокращение)	Причина
		1 952,2	0	-1 952,2	
Реконструкция Кокшетауского группового водопровода, третья очередь строительства. Участок от насосной станции четвертого подъема до насосной станции седьмого подъема (первый этап) Айыртауского района и района Шал акына Северо-Казахстанской области	2021-2027	1 500	0	-1 500	Расторжение договора с подрядной организацией по причине неисполнения договорных обязательств, соответствующая претензионно-исковая работа проведена
Социальный эффект: Обеспечение централизованным водоснабжением 2 СНП и улучшение водоснабжения в 7 СНП Айыртауского района и района Шал Акына Северо-Казахстанской области с численностью населения 179 тыс. чел. Временные рабочие места – 60, постоянные – 216.					
РП «Реконструкция канала «Р-6» в Ордабасинском районе Туркестанской области»	2022-2027	252,2	0	-252,2	По причине расторжения договора с подрядной организацией (строительные работы не начаты, судебные разбирательства)
Социальный эффект: Увеличение площади водообеспеченных орошаемых земель с 1 115 га до 1 565 га, 111 крестьянских хозяйств. На сегодняшний день на 1 115 га в основном выращивают только кормовые культуры. После капитального ремонта ожидается, что на 1 565 га будут выращиваться садовые и бахчевые культуры, которые имеют спрос на рынке.					
Реконструкция межхозяйственного канала К-30 с гидротехническими сооружениями с внедрением автоматизации водоучета и водораспределения в Мактаральском районе ЮКО	2012-2027	100	0	-100	В связи с корректировкой ПСД (удорожание строительных материалов)
Социальный эффект: Улучшение водообеспеченности орошаемых земель площадью до 13 тыс. га, где основными выращиваемыми культурами являются бахчевые и хлопчатник.					

Наименование	Срок реализации БИП	Утвержденный бюджет на 2024 год	Скорректированный бюджет на 2024 год	Оптимизация (сокращения)	Причина
Реконструкция Кызылкумского магистрального канала с автоматизацией водоучета и водораспределения Шардаринского и Арыского районов ЮКО (3-очередь)	2014-2027	100	0	-100	В связи с корректировкой ПСД (удорожание строительных материалов)
Социальный эффект: Улучшение эксплуатационных качеств магистрального канала и предотвращение фильтрационных потерь воды на участке протяженностью 3,8 км и подтопления грунтовыми водами населенных пунктов Казахстана.					

Источник: МФ, МВРИ

Министерством при реализации бюджетных инвестиционных проектов наблюдается **затягивание сроков завершения строительства**. К примеру:

1. Строительство Каскеленского группового водовода в Карасайском районе Алматинской области. I очередь (3-й пусковой комплекс) строительства (период 2022-2025 годы). Корректировка сметной стоимости с первоначальной стоимости 962,8 млн тенге до 1 100,6 млн тенге (заключение госэкспертизы от 25.01.2022 г. № 18-0006/22). Протяженность водовода – 25,081 км.

В зону обеспечения водоснабжением по данному проекту включены **8 населенных пунктов** с численностью населения порядка **27 тыс. человек** (с.Жалтаксай, с.Алмалыбак, с.Кумтоган, с.Доланс, с.Улан, с.Жамбыл, с.Кольди, с.Мерей Карасайского района Алматинской области).

В 2024 году на продолжение проекта было предусмотрено 160,5 млн тенге, которые полностью освоены. С начала реализации проекта освоено 256 млн тенге, построено 16 км водовода (64 %).

Необходимо отметить **некачественную разработку ПСД** в 2009 году, в соответствии с которой строительно-монтажные работы начались с 2013 до 2019 года. Однако из-за продолжительных сроков строительства возникли проблемы с правоустанавливающими документами, что привело к необходимости корректировки проектной документации. В 2020 году заключен договор на корректировку ПСД, в 2022 году откорректированный проект прошёл повторную государственную экспертизу.

Справочно: при выполнении строительно-монтажных работ по данному проекту подрядчик столкнулся со следующими проблемами:

- *изменение условий на момент разработки проекта: к примеру, проложены газопроводы, линии связи, а также установлены ограждения, что повлияло на трассировку водовода;*
- *застройка вдоль трассы водовода;*
- *трассировка магистрального водовода часто пересекается с существующим железобетонным каналом (оросительная система), что требует дополнительных решений по проектированию и выполнению работ;*
- *переход земельных участков в частную собственность и др.*

Все это несет **риски временных задержек реализации проекта**,

предусмотренных в бюджете на 2025 год в сумме 574,7 млн тенге, в связи с чем рекомендуется усилить контроль за исполнением календарного графика, предусмотреть мероприятия по минимизации временных рисков и эффективному управлению сроками.

2. Разработка ПСД «Строительство водохранилища «Ргайты» на реке Ргайты Жамбылской области» (период 2022-2025 годы).

Проект направлен на обеспечение эффективного орошения сельскохозяйственных угодий, повышение урожайности возделываемых на массиве сельскохозяйственных культур, а также существенное снижение зависимости в обеспечении водой по трансграничной реке Шу с территории Кыргызской Республики.

В 2022-2023 годах по данному проекту было выделено в общей сложности 35 млн тенге (на 2024 год средства не предусмотрены).

В ноябре 2022 года между Комитетом водного хозяйства Министерства и ТОО «Казгидро» был заключен договор №374 на разработку ПСД. Для завершения разработки ПСД требовалось провести комплексные геофизические исследования и сейсмическое микрорайонирование участка.

Справочно: в процессе разработки ПСД для строительства водохранилища «Ргайты» было установлено, что створ плотины находится в пределах зон, подверженных тектоническим нарушениям, что требует проведения сложных комплексных геофизических исследований и сейсмического микрорайонирования участка проектируемого строительства для обеспечения безопасности и надежности будущего сооружения.

Таким образом, причиной затягивания сроков разработки ПСД является необходимость проведения дополнительных исследований в области инженерно-геологических и инженерно-гидрогеологических работ, геофизических и гидрогеологических исследований, полевых исследований грунтов для последующего внесения изменения в проект.

3. Разработка ПСД и строительство водохранилища на участке Кумискеткен реки Сырдарья для аккумуляирования вод Шиелийского района Кызылординской области (период 2020-2024 годы).

Целью проекта является аккумуляирование паводковых вод по р. Сырдарья в створе Шиелийского района, ежегодно проходящих в ранневесенний и весенний периоды. Предварительный объем накопления-аккумуляции составит в пределах 400-450 млн м³.

Общая стоимость разработки ПСД проекта составила 55,9 млн тенге. В 2022 году по данному проекту было выделено 28 млн тенге (на 2024 год средства не предусмотрены).

21 мая 2020 года между Комитетом водного хозяйства Министерства и ТОО «Poligram» был заключен договор №47 на разработку ПСД. В 2023 году

были получены замечания от местных исполнительных органов на корректировку проекта. Однако в ходе корректировки было принято **решение о нецелесообразности дальнейшей разработки ПСД** в связи с неэффективностью и высокой стоимостью объекта в размере 22 трлн тенге. На сегодня срок договора с ТОО «Poligram» истек, Комитет водного хозяйства планирует направить иск в суд о взыскании неустойки с проектировщика.

Справочно: в процессе разработки ПСД и проведения изыскательских работ на основе предоставленных данных акиматом Кызылординской области было установлено, что реализация проекта строительства водохранилища окажет негативное воздействие на экологическое состояние региона.

На основании этих экологических рисков и социально-экономической оценки, проект был признан неэффективным с точки зрения воздействия на окружающую среду и устойчивое развитие региона.

4. Разработка ПСД на реконструкцию канала «Кобяково-Забурунье» Курмангазинского района Атырауской области №АКК-0031/21 от 9 декабря 2021 года (период 2021-2025 годы).

Проект направлен на совершенствование и дальнейшее качественное развитие действующей системы водоснабжения, рыболовства и сельского хозяйства, повышение уровня жизни и здоровья населения.

В 2023 году по данному проекту было выделено 119,5 млн тенге, в 2024 году - 125,2 млн тенге, освоены в полном объеме.

В рамках строительства объекта заключен договор с подрядной организацией ТОО «Гидрокурылыс» от 18.07.2023 года №273. В связи с паводками и удорожанием цен на работы и строительные материалы проект приостановлен на корректировку в тот же год. Разработка ПСД затягивалась из-за отсутствия финансирования.

Справочно: в соответствии протокольным получением Премьер-Министра Республики Казахстан от 24 апреля 2024 года и постановления акима Атырауской области №259 от 5 декабря 2024 года проект передается в коммунальную собственность КГП на ПХВ «Табигат» Управления природных ресурсов и регулирования природопользования акимата Атырауской области. В дальнейшем управление водохозяйственным объектом будет осуществляться указанным местным органом.

В целом, данные факты свидетельствуют о не скоординированности работы при планировании инвестиционных проектов между администратором бюджетных программ и местными исполнительными органами в вопросах завершения строительства уже начатых проектов. Так, проекты передавались с одного уровня на другой (*республиканский и местный*), что привело к затягиванию сроков их **реализации и завершения** и несет риски удорожания проектов (*строительных материалов, насосных станций, оборудования и др.*).

Кроме того, **отмечаются системные недостатки в планировании приоритетности проектов и распределении их поэтапного**

финансирования.

В Министерстве реализация инвестиционных проектов затрудняется уже на этапе планирования, повсеместно практикуется перераспределение средств на другие проекты.

В результате **80 проектов** на разработку ПСД на сумму 573,9 млн тенге, включенных в бюджет в середине 2024 года (5 *корректировка*), были исключены в конце года (9, 11 *корректировки*), что приводит к **низкой эффективности планирования**.

При этом перераспределение средств по проектам поясняется АРБП длительными сроками конкурсных процедур, в связи с чем в конце года принимается решение о корректировке выделенных средств **на другие приоритеты и текущие проекты**.

Такое перераспределение произведено в соответствии с положениями блочного бюджета¹²⁰, позволяющими гибко реагировать на изменения в потребностях и готовности реализации отдельных мероприятий.

По итогам анализа ВАП выявлены риски неактуальности и удорожания стоимости разработки ПСД с необходимостью повторного выделения средств в последующие периоды.

Таким образом, предлагается рассмотреть меры по повышению результативности, а именно введение механизма «бюджетной привязки ПСД», допускающего финансирование разработки ПСД после комплексной проработки вопроса реализации проекта в следующих периодах с обязательным проведением анализа рисков в течение года.

Министерство сельского хозяйства

1. Анализ стратегического планирования

Основными документами, определяющими направления развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан, являются:

- Концепция развития агропромышленного комплекса на 2021-2030 годы¹²¹ (далее – Концепция развития АПК);
- План развития Министерства сельского хозяйства РК на 2023 - 2027 годы¹²².

План развития Министерства сельского хозяйства РК (далее - МСХ, Министерство) в соответствии с внесенными изменениями в Систему государственного планирования РК принят с несоблюдением установленного срока, в новом формате лишь 5 января 2025 года (с опозданием более 2 месяцев).

¹²⁰ Пункт 34 Правил внедрения, работы блочного бюджета в рамках пилотного проекта и определении перечня государственных органов, использующих блочный бюджет, утвержденных Постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 сентября 2024 года № 761

¹²¹ Утверждена постановлением Правительства РК от 30 декабря 2021 года № 960

¹²² Утвержден приказом Министра сельского хозяйства РК от 30.12.2023 года № 454

В соответствии с Национальным планом развития Республики Казахстан до 2029 года¹²³ в Плане развития Министерства предусмотрены 5 ключевых национальных индикаторов (КНИ). За достижение 4 КНИ ответственным является Министерство национальной экономики (согласно закреплению по декомпозиции КНИ, утвержденному МНЭ).

По КНИ «Доля переработанной продукции в АПК (молоко, мясо, семена подсолнечника, рис, кукуруза, гречиха)», закрепленному за МСХ, исполнение составило 50% при плане 40%.

Из 7 целевых индикаторов достигнуты 4 (43%), по 1 целевому индикатору данные не сформированы ввиду не наступления сроков формирования, не достигнуты 2 индикатора.

ТАБЛИЦА 45. Недостигнутые макро- и целевые индикаторы, а также индикаторы, по которым отсутствуют отчетные данные

Наименование	План	Факт	Достижение
Целевой индикатор			
Инвестиции в основной капитал в АПК, млрд тенге	1 443,4	1 099,8	Не достигнут. Оперативные данные за январь-декабрь 2024 года
Доля ненаблюдаемой (теневой) экономики в сельском, лесном и рыбном хозяйстве, %	1,6	-	Данные будут сформированы в июле 2025 года
Увеличение экспорта продукции агропромышленного комплекса, млрд долл. США	5,5	5,1	Не достигнут. Оперативные данные за январь-декабрь 2024 года. Причиной снижения экспорта АПК является снижение валового сбора зерновых по итогам 2023 года (в 2022 году собрано 22 млн тонн зерновых, в 2023 году – 17,1 млн тонн).

Источник: МСХ

Из достигнутых целевых индикаторов необходимо отметить **планирование в комфортной зоне** целевого индикатора «Уровень обеспеченности продовольственными товарами» (план - 80%, факт – 106%).

Достижение целевого индикатора обусловлено перевыполнением по отдельным видам социально значимых продовольственных товаров, таким как соль (обеспеченность составляет 290,6 %), масло подсолнечное (229,9 %), мука (214,9 %).

Вместе с тем, остается актуальной проблема импортозависимости по 6 основным продовольственным товарам, по которым уровень обеспеченности собственным производством составляет менее 80 %: сахар – 34,9 %, творог – 52,9 %, рыба – 54,2 %, колбасные изделия – 60 %, яблоки – 63,2 %, мясо кур – 79,8 %¹²⁴.

¹²³ Указ Президента Республики Казахстан от 30 июля 2024 года № 611 «Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2029 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан»

¹²⁴ Предварительные данные МСХ РК за 2024 год

Таким образом, данный целевой индикатор **не отражает реальной ситуации** с обеспеченностью по критически важным категориям продовольственных товаров и **требует детализации** по аналогии с Концепцией развития АПК.

Справочно: в Концепции развития АПК предусмотрен целевой индикатор «Самообеспечение основными продовольственными товарами собственного производства в 2024 году: яблоки – 90 %, колбасные изделия – 66 %, сыры и творог – 65 %, сахар – 65 %, мясо птицы – 85 %».

Кроме того, имеется несоответствие данного индикатора с Национальным планом развития РК до 2029 года, согласно которому одной из фундаментальных задач развития АПК является обеспечение продовольственной безопасности **по всем категориям** социально значимых товаров.

Недостатки стратегического планирования и отсутствие преемственности в развитии отрасли также отмечены ВАП по итогам проведенного аудита¹²⁵.

В частности, за последние 10 лет Министерством принималось несколько программных документов (*Программа по развитию АПК в РК на 2010–2014 гг.*, *«Агробизнес-2020*, *Программа по развитию АПК РК на 2017-2021 гг.*, *Нацпроект по развитию АПК на 2021 – 2025 гг.*, *Концепция развития АПК РК на 2021 – 2030 годы*), большинство из которых не были доведены до своего завершения.

В ходе реализации Концепции развития АПК **ежегодно не достигается более 40% целевых индикаторов** (в 2022 году не достигнуты 3 из 7 целевых индикаторов, в 2023 году 9 из 19). В числе неисполненных задач - снижение доли теневой экономики, сокращение площади эродированных земель, рост производительности труда, самообеспечение основными продовольственными товарами и создание рабочих мест. Проблема усугубляется недостаточным мониторингом и отсутствием проверки данных, используемых для оценки достижений, что ставит под сомнение достоверность отчетности и эффективность принимаемых мер.

Мониторинг 10-ти (из 19) целевых индикаторов Концепции развития АПК базируется на оперативных данных без дополнительной проверки, что снижает достоверность информации и перекладывает ответственность с МСХ на местные органы. При этом имеются риски, что данные могут быть искажены.

Например: по целевому индикатору «Внесение минеральных удобрений от научно обоснованной нормы в 2030 году – до 40%» используются оперативные данные МИО при наличии официальной статистической информации. При этом данные МИО имеют расхождения со статистическими данными, превышающие 50%. Так, по итогам 2023 года: по данным МИО уровень внесения минеральных удобрений составил 26% от научно

¹²⁵ Государственный аудит эффективности использования государственных средств, выделенных на субсидирование сельского хозяйства от 10.12.2024 года № 28-Қ

обоснованной нормы, тогда как официальная статистика указывает на показатель 17%.

Необходимо отметить, что отсутствие точных данных не позволяет обеспечить качественное планирование и эффективное развитие отрасли.

2. Анализ бюджетного планирования

Для реализации стратегических целей Министерством исполнено 495,1 млрд тенге или 86,1% выделенных из РБ. При этом стоит отметить, что первоначально утвержденный план Министерства в течение 2024 года корректировался (уточнялся) 7 раз, в результате был увеличен на 15,1% или на 75,6 млрд тенге, составив 575,1 млрд тенге.

По итогам года МСХ не исполнено 80 025,3 млн тенге, из которых 4,5 млн тенге – экономия, **80 020,8 млн тенге – неосвоение.**

Основными причинами неосвоения являются: 80 млрд тенге – по причине недостаточности средств на КСН РБ (*«Кредитование областных бюджетов на предоставление микрокредитов сельскому населению для масштабирования проекта по повышению доходов населения»*); 20,8 млн тенге – срыв поставщиками условий договора, судебные разбирательства, прочие причины.

Несмотря на то, что из выделенных в виде целевых текущих трансфертов 10,5 млрд тенге (БП 249 *«Создание условий для развития животноводства и производства, реализации продукции животноводства»*) МИО освоено 99,9%, высокий уровень освоения был достигнут, в том числе, **за счет уменьшения плановых назначений при корректировках бюджета.**

Так, в течение года имели место низкие темпы освоения целевых трансфертов по подпрограмме 249.117 *«Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на приобретение средств (изделий) и атрибутов для проведения идентификации сельскохозяйственных животных»* (28,5% и 36,8% от плана на 2 и 3 кварталы, соответственно) по причинам несостоявшихся конкурсов по государственным закупкам, не заключения договоров и некомплектной поставки товара поставщиками.

По итогам года средства по данной подпрограмме были **сокращены на 415,8 млн тенге (или на 30%),** а **показатель** закупаемых атрибутов ветеринарного назначения (бирки) **уменьшен на 4 млн единиц (с 16,1 млн шт. до 12,1 млн шт. или на 25%).**

Данные расходы направлены на своевременный закуп и проведение мер по идентификации сельхозживотных для обеспечения эпизоотической, ветеринарной и биологической безопасности путем регистрации данных об индивидуальном номере сельхозживотного, а также данных о его владельце.

Между тем, ИС «Идентификация сельскохозяйственных животных» (далее – ИС ИСЖ) является одним из основных источников, подтверждающим

соответствие критериям субсидирования по направлению животноводства и расходов, понесенных при инвестиционных вложениях.

Однако, в ИС ИСЖ **учет сельскохозяйственных животных ведется некорректно**, а именно зарегистрированы животные с индивидуальными номерами, не соответствующими Правилам идентификации сельскохозяйственных животных¹²⁶ (*содержат пробелы, точки, запятые, символы*). В результате, за 2022-2023 годы по заявкам на субсидирование по направлению животноводства и расходов, понесенных при инвестиционных вложениях, с указанием животных с некорректными индивидуальными номерами животного (3 944 голов КРС), выдано **субсидий на 48,8 млн тенге**¹²⁷.

Также имеет место несвоевременное использование средств, выделенных **из резерва Правительства РК на неотложные затраты**.

В частности средства, выделенные в январе 2024 года на материально-техническое оснащение ветеринарной лаборатории в сумме 3,8 млрд тенге¹²⁸, в связи с затянувшимися процедурами госзакупок были освоены лишь **в декабре 2024 года**, поставка оборудования осуществлена 20 декабря 2024 года (*закуп 9 комплектов хроматографов*). Соответственно, не был достигнут показатель конечного результата по количеству созданных рабочих мест (*план – 36 ед., факт – 0 ед.*).

При этом в нарушение пункта 5 Правил использования резервов Правительства РК и местных исполнительных органов¹²⁹, **не обеспечен возврат** неиспользованной части выделенных денег в сумме **10 млн тенге путем восстановления соответствующего резерва** (*экономия по госзакупкам, средства остались на КСН РГП на ПХВ «Республиканская ветеринарная лаборатория»*).

Учитывая **неотложный характер** расходов резервов Правительства, отмечается **важность своевременного проведения запланированных мероприятий** для обеспечения их эффективного и полного использования.

Как показали результаты проведенного анализа исполнения показателей результатов, в деятельности Министерства в этом направлении имеются определенные системные недостатки.

Отсутствие взаимосвязи между показателями результатов бюджетной программы.

По БП 202 «Кредитование областных бюджетов, бюджетов городов республиканского значения, столицы на инвестиционные проекты в агропромышленном комплексе» при недостижении показателя прямого результата показатель конечного результата перевыполнен. Таким образом, не

¹²⁶ Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 января 2015 года № 7-1/68

¹²⁷ Государственный аудит эффективности использования государственных средств, выделенных на субсидирование сельского хозяйства от 10.12.2024 года № 28-К

¹²⁸ ПП РК от 26.01.2024 г. № 41

¹²⁹ ПП РК от 25 апреля 2015 года № 325 «Об утверждении Правил использования резервов Правительства РК и местных исполнительных органов и признании утратившими силу некоторых решений Правительства РК»

обеспечена взаимосвязь показателей результата, что не соответствует подпункту 8) пункта 8 Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм)¹³⁰ (*конечные результаты бюджетных программ – это показатели бюджетной программы, количественно измеряющие достижение цели плана развития государственного органа, обусловленные достижением прямых результатов деятельности государственного органа*).

Так, в 2024 году при плане 79 инвестиционных проектов в АПК фактически был профинансирован 51 проект, из которых **ни один проект не введен в эксплуатацию** (*по всем проектам срок реализации – 2025 год*). При этом показатель конечного результата по росту валового выпуска продукции сельского хозяйства в рамках программы кредитования проектов в сфере АПК **перевыполнен** (*при плане 102,6 % составил 113,7 %*).

То есть показатель конечного результата рассчитывается **без привязки к конкретным профинансированным проектам** на основании статистических данных и учитывает валовый выпуск продукции в целом по региону (*профинансированному в отчетном году*).

Несоответствие показателей результатов утвержденному финансово-экономическому обоснованию (ФЭО) инвестиций

В нарушение подпунктов 8) и 14) пункта 8 Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) по БП 005 «Увеличение уставного капитала АО «НК «Продовольственная контрактная корпорация» для реализации государственной политики по стимулированию АПК», предусмотренный в ФЭО показатель прямого результата «Объем закупа сельхозпродукции (форвардный закуп)» **отсутствует**.

А утвержденный показатель прямого результата «Наличие зерна для последующего формирования фуражного фонда» **не в полном объеме отражает результат**, достигнутый за счет выделенных средств, т.к. в рамках закупа было приобретено помимо фуражного зерна, также продовольственное зерно и масличные культуры.

Планирование показателей результатов в комфортной зоне достижения.

5 из 15 достигнутых показателей *конечного результата* (всего – 17) и 13 показателей *прямого результата* (всего – 75) реализованы с перевыполнением, в том числе 4 показателя со значительным перевыполнением **в 3,8 раза** (*по количеству новых заемщиков*), **в 3,5 раза** (*по количеству приобретаемой техники и товаров*), **в 2,6 раза** (*по объему зерна для формирования фуражного фонда*), **в 2 раза** (*по количеству разработанных научных рекомендаций*).

¹³⁰ Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 195

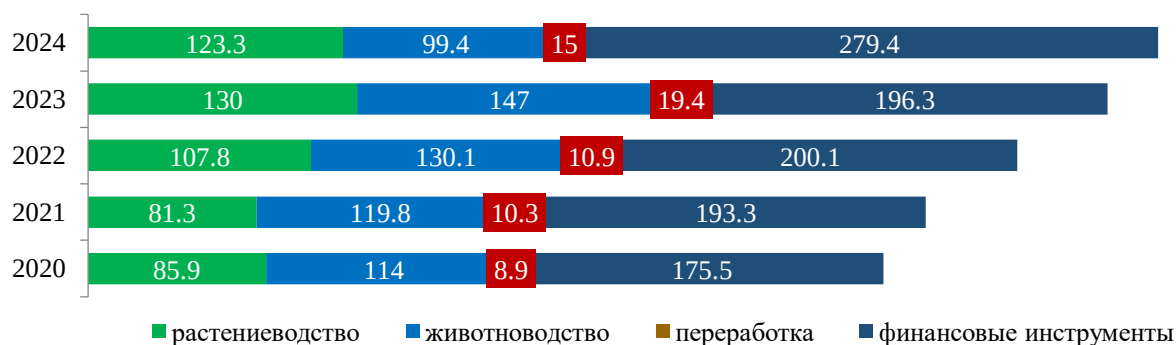
Некорректное планирование показателя конечного результата.

По БП 109 «Проведение текущих мероприятий за счет резерва Правительства РК на неотложные затраты» **показатели конечного результата** «Объем кредитных средств, привлеченных за счет субсидирования купонного вознаграждения» и «Сумма гарантий, предоставленных субъектам АПК через систему гарантирования займов» предусмотрены **в денежном выражении** (434,5 млрд тенге и 80,1 млрд тенге, соответственно), что не соответствует подпункту 8) пункта 8 Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) *(конечные результаты выражаются в абсолютных, относительных или процентных величинах и не могут отражаться в денежном выражении)*.

3. Системные недостатки при осуществлении отраслевой политики Субсидирование сельского хозяйства

За последние пять лет на субсидирование отрасли АПК было направлено более 2,2 трлн тенге, в том числе из средств РБ – 846,7 млрд тенге, местного бюджета – 1,4 трлн тенге.

ДИАГРАММА 30. Динамика расходов, направленных на поддержку АПК по направлениям за 2020–2024 годы, млрд тенге



Источник: МСХ

По итогам аудита ВАП¹³¹ выявлен ряд системных недостатков, влияющих на эффективность мер государственной поддержки в сфере сельского хозяйства.

1. Частые изменения в правилах субсидирования.

С 2014 года было исключено 7 направлений субсидирования, а также введено 5 новых, включая субсидирование расходов национальных компаний в сфере АПК при реализации продовольственного зерна для регулирующего воздействия на внутренний рынок, купонного вознаграждения по облигациям и затрат ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов на проведение внутреннего аудита сельскохозяйственных кооперативов.

С 2016 по 2024 годы в правила по различным направлениям субсидирования (*затраты на воду, лизинг, переработка продукции, страховые премии и др.*) было внесено до 13 изменений, при этом во многих случаях изменялось более 50% положений. Недостатки касались несоответствия нормативным требованиям, отсутствия согласованности между документами и задержек в актуализации обязательств.

Вместе с тем, частые и масштабные изменения правил субсидирования в АПК затрудняют их применение, снижают прозрачность и эффективность государственной поддержки. Необходима оптимизация процессов разработки и утверждения правил, усиление правового мониторинга, а также устранение несоответствий в нормативно-правовой базе.

2. Отсутствие встречных обязательств.

В соответствии с пунктом 4 статьи 11 Закона о развитии АПК¹³², субсидирование регулируется правилами, предполагающими **обязательства получателей** по предоставлению достоверной статистической отчетности.

На сегодняшний день действуют нормы субсидирования, которые включают **встречные обязательства** по инвестиционным субсидиям, повышению урожайности, развитию племенного животноводства и закупке продукции для переработки. По другим направлениям встречные обязательства **отсутствуют**. Однако в Плане действий по реализации Концепции развития АПК указано, что данные обязательства должны были быть внедрены до декабря 2022 года.

Также в правилах субсидирования АПК отсутствует требование о подтверждении обязательства субъектов по предоставлению отчетности о валовом сборе урожая и его расходах. В частности, в правилах субсидирования растениеводства, животноводства и переработки продукции нет форм обязательств, несмотря на необходимость их соблюдения согласно закону.

¹³¹ Государственный аудит эффективности использования государственных средств, выделенных на субсидирование сельского хозяйства от 10.12.2024 года № 28-К

¹³² Закон РК от 8 июля 2005 года № 66 «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий»

В результате субсидии на сумму 76,4 млрд тенге в 2022–2023 годах были выданы без надлежащего подтверждения обязательств получателей, что **нарушает требования прозрачности и эффективности регулирования.**

Согласно Концепции развития АПК, встречные обязательства должны быть **четкими, легко контролируемыми индикативами и показывать результативность субсидий**, но текущие нормы этого не обеспечивают. Например, в случае инвестиционных субсидий требуется отчет по инвестициям в основной капитал, который дублирует подтверждение приобретения основных средств, а в животноводстве отсутствуют индикаторы роста поголовья и продуктивности.

Таким образом, действующие нормы по обязательствам фермеров по обеспечению сохранности заявленного поголовья и его целевого использования не стимулируют к повышению эффективности данной программы субсидирования.

Для повышения прозрачности выполнения обязательств необходимо вводить конкретные индикаторы, дифференцировать требования в зависимости от вида продукции и учитывать природные риски, предлагая альтернативные обязательства (*например, севооборот, влагосберегающие технологии*).

3. Формализм в оценке эффектов от субсидий.

Правилами определения экономического эффекта от субсидий утверждены лишь 11 направлений (*из 17*).

При этом **показатель экономического эффекта** от бюджетных субсидий в животноводстве, растениеводстве **ограничен простым приростом объема производства** (*отношение объема производства текущего года к предыдущему*), который не отражает **качественного развития** в сельском хозяйстве.

В целом, общее количество получателей субсидий по всем направлениям за 2022 – 2023 годы составило 57 449 получателей (*из них 31 988 или 55,7% субсидировались два года подряд*), в т.ч. в 2022 году – 46 364 получателя, что составило **16,6 %** от общего числа субъектов АПК на 1 января 2023 года (279 038 субъектов), 2023 году – 43 073 получателя, что составило **14,2 %** от общего числа субъектов АПК на 1 января 2024 года (303 811 субъектов).

При этом, **более половины (56,4% или 532 095,3 млн тенге) от общего объема выплаченных субсидий за 2022 -2023 годы приходится всего на 2,3% от общего количества получателей субсидий АПК** (*т.е. 1 344 из 57 449 субъектов*), которые получили от 100 млн тенге до 12 296,4 млн тенге.

Анализ получателей крупных сумм субсидий показал, что 11% от общего объема выданных субсидий за 2022 - 2023 годы приходится на **13 крупных компаний** (с учетом предприятий, входящих в их состав), имеющих существенные объемы производства и довольно высокие доходы.

Значительная концентрация помощи узкому кругу субъектов АПК ограничивает доступ к финансированию для большинства малых и средних хозяйств, которые также нуждаются в поддержке в виде дополнительных преференций для повышения своей конкурентоспособности.

Вместе с тем, для **животноводства** характерен высокий вклад именно хозяйств населения в общем объеме производства продукции животноводства. Так, по состоянию на 1 января 2025 года:

- доля произведенного молока коровьего хозяйствами населения составляет 59 % или 2 164,5 тыс. тонн от общего объема производства, доля КФХ и ИП - 19,9 % или 721,9 тыс. тонн, сельхозпредприятий – 19 % или 689,7 тыс. тонн;

- доля забитого и реализованного скота в убойном весе хозяйствами населения составляет 56,2 % или 454,7 тыс. тонн от общего объема, доля КФХ и ИП – 27,4 % или 221,5 тыс. тонн, сельхозпредприятий – 16,4 % или 132,5 тыс. тонн.

Субсидирование удешевления стоимости производства мяса птицы является одним из наиболее ёмких видов субсидирования, где в 2022 году выделено 13 139,3 млн тенге (10 % от общего объема выделенных субсидий), в 2023 году выделено 22 402,5 млн тенге (15,1 % от общего объема выделенных субсидий).

При этом, анализ субсидирования удешевления стоимости производства мяса курицы показал, что субсидии, выданные в 2022-2023 годах в сумме **34 059,2 млн тенге**, оказались не эффективны.

Так, **обеспеченность мясом курицы** отечественного производства составила в 2022 году всего 67 % (произведено 288 673,1 тонн мяса, из которых экспортировано 14 716,1 тонн), потребление составило 430 886 тонн, из которых импортировано 156 929,2 тонн (или 39,1%); в 2023 году - 73 % (при производстве - 335 758 тонн рост всего 16,3% в сравнении с предыдущим годом, тогда как объем субсидий по данному направлению вырос на 69,7%, экспортировано 31 585,3 тонны); в 2024 году по предварительным данным - 79,8 % (произведено 358 724 тонн мяса, из которых экспортировано 41 516,2 тонн).

Необходимо отметить, что **при недостижении 80% уровня обеспеченности** населения мясом птицы, наблюдается **ежегодный рост его экспорта**. К примеру, в 2023 году объем экспорта мяса птицы вырос более чем в 2 раза по сравнению с уровнем 2022 года, в 2024 году рост составил 31,4 % к уровню 2023 года.

При этом просубсидированная продукция экспортируется в Россию, Кыргызстан и Узбекистан **по значительно более низким ценам**, чем продается в Казахстане. Имели место случаи, когда мясо в Россию экспортировалось по цене на 33,5% дешевле, чем внутренние цены, что создает дополнительные риски утечки субсидий за рубеж и ухудшения ситуации на отечественном рынке. При этом **цель субсидирования – насыщение внутреннего рынка** отечественной продукцией.

Анализ субсидирования **растениеводства** в Казахстане за 2022-2023 годы выявил ряд системных проблем, приводящих к неэффективному использованию бюджетных средств.

Значительная часть субсидий концентрируется в руках ограниченного числа крупных предприятий. Например, в Северо-Казахстанской области 37% субсидий на пестициды получили всего 26 субъектов, в то время как сотни мелких хозяйств довольствуются незначительными суммами. Подобная ситуация наблюдается и в других регионах, что свидетельствует о неравномерности распределения государственных средств.

Вместе с тем, крупные СХТП, получающие основную долю субсидий, демонстрируют **более низкую урожайность** (в 2024 году – 16 ц/га) по сравнению с крестьянскими и фермерскими хозяйствами (16,7 ц/га). Так, в отдельных регионах (Алматинская, Кызылординская и Туркестанская обл.) разница составляет от 0,1 до 4,8 ц/га. Это ставит под вопрос эффективность и целесообразность работы СХТП, учитывая их значительные ресурсы и возможности для повышения производительности.

Анализ заявок сельскохозяйственных предприятий за 2023 год в ГИСС «Gosagro» выявил **коррупционные риски**, влияющие на процесс принятия решений. В ряде случаев заявки с аналогичными условиями обрабатывались с задержкой, тогда как другие – в день подачи заявки. Субъективный подход при утверждении заявок указывает на дискреционные полномочия услугодателей, что создает условия для избирательного принятия решений.

Нормативными правовыми документами, регламентирующими процедуру субсидирования отрасли растениеводства, не предусмотрены требования уполномоченных органов при рассмотрении заявок на получение субсидий проверять заявителей на благонадежность, что влечет риски **неправомерного предоставления субсидий** получателям и неэффективному использованию бюджетных субсидий.

В результате на общую сумму 5,8 млн тенге были выплачены субсидии бездействующим субъектам; 968 субъектов, прекративших деятельность, получили субсидии на 823,3 млн тенге; 2,4 млрд тенге были выплачены 2 088 субъектам, не зарегистрированным для получения ОКЭД, а ОКЭД 30 субъектов не относятся к предпринимательству в сфере АПК.

Кроме того, в 2023 году 38 субъектов имели земельные участки несельскохозяйственного назначения, и получили субсидии на сумму 43,6 млн тенге, а одним СХТП получено 14,1 млн тенге субсидий после того, как право на земельный участок было аннулировано.

Таким образом, отсутствие анализа и мониторинга эффективности субсидий со стороны Министерства привело к отсутствию комплексной оценки итогов программ субсидирования растениеводства. В бюджетных заявках недостаточно обоснованы расчеты, не организован надлежащий контроль целевого использования средств, а координация с местными исполнительными органами слабо ориентирована на результат.

По **инвестиционному субсидированию** за период 2022-2023 годы было выплачено 227,6 млрд тенге, охватив 39,2 тыс. проектов в АПК. В 2022 году субсидии получили 9,2 тыс. субъектов (3,3 % *бизнеса*), в 2023 году — 7,9 тыс. субъектов (2,6 %).

Также были выявлены случаи необоснованной выплаты инвестиционных субсидий 40 лицам (11 - в 2022 году, 29 - в 2023 году), которые на момент получения субсидий **прекратили предпринимательскую деятельность** или **не имели регистрации** как субъекты предпринимательства, что привело к потерям бюджета в размере 541,3 млн тенге. Кроме того, 278 субъектов АПК **прекратили деятельность после получения субсидий**, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму порядка 2 млрд тенге.

Существенные **нарушения в работе со стороны МИО** при субсидировании инвестиционных проектов также привели к неэффективному использованию бюджетных средств и/или экономическим потерям.

В частности, имели место необоснованные выплаты по проектам, превышающим допустимую мощность (*по зернохранилищам*); при незавершенном строительстве и несоответствии актам приемки ввода объектов в эксплуатацию; выплаты без подтверждения затрат; выплаты субсидий на бурение скважин без разрешения на специальное водопользование и др.

В итоге государственная поддержка агросектора, направленная на инвестиции и субсидирование кредитов, демонстрирует **низкую эффективность**. Большая часть субсидий направлена на покупку техники, но охватывает малую долю предприятий, и зачастую средства не приносят ожидаемых результатов. Нарушения в управлении субсидиями привели к необоснованным выплатам, переплатам и потерям бюджета. Отсутствие эффективного мониторинга не позволяет оценить реальную результативность поддержки. Рекомендуется провести анализ и пересмотр правил субсидирования для повышения доступности и результативности данной меры поддержки в АПК.

В целом, по итогам проведенного аудита за 2022-2023 годы были выявлены факты необоснованной выплаты субсидий в сумме 5 млрд тенге 2,5 тыс. субъектам, прекратившим деятельность (*ликвидированным*) и не являвшимся субъектами предпринимательства, и 2,9 тыс. несельскохозяйственных субъектов, получивших субсидии без ОКЭД, в сумме 5,4 млрд тенге.

С учетом вышеизложенного ВАП были даны рекомендации о необходимости внедрения системы эффективного мониторинга субсидирования; встречных обязательств по результативности субсидий; пересмотра Правил определения экономического эффекта от бюджетных субсидий; актуализации данных ИС «Идентификация сельскохозяйственных животных» для корректного и достоверного учета сельскохозяйственных животных, а также внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие субсидирование сельского хозяйства, с целью обеспечения справедливого и равномерного распределения субсидий, независимо от категорий субъектов агропромышленного комплекса.

Кредитование в агропромышленном комплексе

На ***кредитование инвестиционных проектов в АПК*** (БП 202) в 2024 году было выделено 100 млрд тенге на финансирование 79 проектов, направленных на строительство и расширение молочно-товарных ферм (*далее – МТФ*), овощехранилищ, птицефабрик, теплиц, развитие орошаемого земледелия и др.

В соответствии с Правилами кредитования проектов в сфере АПК¹³³ бюджетное кредитование МИО осуществляется сроком на 10 лет по ставке вознаграждения 0,01 %. В дальнейшем МИО через Поверенного (агента) (*СПК*) предоставляют кредиты субъектам АПК сроком не более 10 лет по ставке вознаграждения не более 2,5 % и с максимальной суммой кредита – не более 5 млрд тенге.

По данным МИО по состоянию на 1 января 2025 года профинансирован 51 проект на сумму 40,7 млрд тенге со сроком реализации – 2025-2026 годы.

Справочно: из 51 проекта по направлениям:

- орошаемое земледелие – 19 проектов (37,2 %);
- овощехранилища – 13 проектов (25,5 %);
- строительство и расширение МТФ – 10 проектов (19,6 %);
- глубокая переработка сельскохозяйственной продукции – 6 проектов (11,8 %);
- мясное животноводство – 2 проекта (3,9 %);
- птицефабрика – 1 проект (2%).

¹³³ Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 21 августа 2023 года № 322

В связи с тем, что проекты не введены в эксплуатацию в полном объеме, оценить их влияние на развитие сельского хозяйства в целом не представляется возможным.

Вместе с тем, в рамках масштабирования опыта Северо-Казахстанской области с 2023 года финансирование было предусмотрено по всем регионам.

За счет средств 2023 года был профинансирован 71 проект на общую сумму 100 млрд тенге (*в т.ч. 70 проектов направлены на создание и расширение МТФ, 1 проект - по направлению орошаемого земледелия*), в рамках которых приобретено более 17,7 тыс. голов КРС.

Одним из основных критериев отбора проектов для финансирования является условие **создания временных и постоянных рабочих мест**. По данным Министерства за счет средств 2023 года было создано 1 271 постоянных рабочих мест и 711 временных.

Вместе с тем, в ходе анализа данных о созданных рабочих местах, представленных МИО, было выявлено **несоответствие** с данными, предоставленными Комитетом государственных доходов МФ.

Согласно отчетам МИО количество созданных рабочих мест по ряду проектов значительно превышает данные КГД о наемных работниках.

Например, по проекту расширения действующей молочно-товарной фермы в Туркестанской области (*проект реализован в апреле 2024 года*) МИО указано создание **18 рабочих мест**, в то время как по данным КГД по данному заемщику в 2024 году наблюдается **сокращение количества наемных работников** на 12 ед. (*в 2023 году – 90, в 2024 году – 78 наемных работников*).

Также по проекту расширения молочно-товарной фермы в Северо-Казахстанской области, реализованному в декабре 2023 года, по отчетным данным создано **13 рабочих мест**, тогда как по данным КГД **наемные рабочие по данному заемщику отсутствуют** (*в 2023 году – 26 ед., в 2024 году – 0 наемных работников*).

Важно отметить, что такие расхождения могут негативно сказаться на оценке эффективности реализуемых проектов и на планировании дальнейших инициатив в области занятости.

Для устранения данного несоответствия необходимо провести дополнительную проверку и сверку данных между МИО и КГД, а также установить регулярные процедуры для обновления и проверки отчетности.

Имеет место **финансирование проектов без оценки рисков по заемщикам**. К примеру, в Туркестанской области профинансирован проект по созданию молочно-товарной фермы на 600 голов КРС на сумму 501,8 млн тенге (*общая стоимость проекта 2,3 млрд тенге, займ выдан 28 декабря 2023 года*), который исключен из реализации (*договор с заемщиком расторгнут, ведутся судебные разбирательства по возврату бюджетных средств*).

При этом у заемщика отсутствуют обороты по реализации товаров и услуг на протяжении 2022-2023 годов, а также суммы по уплаченным налогам в течение 2022-2024 годов (*объект осуществляет свою деятельность с 2021 года*).

Аналогично и по проекту по строительству молочно-товарной фермы на 500 голов в с. Басбек Алтынсаринского района Костанайской области, профинансированному на сумму 3 млрд тенге (*общая стоимость проекта 3,5 млрд тенге, займ выдан 25 сентября 2024 года*). По данным КГД у заемщика также отсутствуют обороты по реализации товаров и услуг на протяжении 2022-2023 годов, а также суммы по уплаченным налогам в течение 2022-2024 годов (*за исключением налога на имущество*), (*объект осуществляет свою деятельность с 2019 года*).

Таким образом, отсутствие оценки кредитных рисков заемщиков в части подтверждения хозяйственной деятельности увеличивает **вероятность невозврата бюджетных средств**.

Кроме того, несмотря на увеличение объемов надоя молока на 8,1 % (*с 1 288,2 тыс. тонн до 1 392,7 тыс. тонн*), **обеспеченность молоком за счет собственного производства** по итогам 2024 года снизилась на 0,6 п.п. (*с 95,7 % в 2023 году до 95,1 %*).

Наблюдается ярко выраженная импортозависимость **по сырам и творогу – снижение обеспеченности за счет собственного производства** по сравнению с 2023 годом **на 3,8 п.п.** (*в 2023 году – 56,7 %, в 2024 году – 52,9 %*) с увеличением объема импорта на 25 %.

В целом, для повышения эффективности программы и минимизации рисков невозвратности бюджетных кредитов необходимо пересмотреть механизм отбора проектов с учетом критериев по минимальному объему уплаченных налогов, наличию производственной базы и квалифицированного персонала.

На предоставление микрокредитов населению для масштабирования **проекта по повышению доходов сельского населения («Ауыл Аманаты»)** в 2024 году было выделено 100 млрд тенге, из них в связи с недостаточностью средств на КСН РБ в регионы перечислено 20 млрд тенге.

ТАБЛИЦА 46. Исполнение БП 014 «Кредитование областных бюджетов на предоставление микрокредитов сельскому населению для масштабирования проекта по повышению доходов сельского населения»

Регион	РБ, млн тенге		Создание новых рабочих мест, ед. (ПКР)		Количество выданных микрокредитов в сельских населенных пунктах и малых городах, ед. (ППР)	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт
Всего	100 000	20 000	17 472	961	16 484	678
Абай	1 320	-	280	-	264	-

Регион	РБ, млн тенге		Создание новых рабочих мест, ед. (ПКР)		Количество выданных микрокредитов в сельских населенных пунктах и малых городах, ед. (ППР)	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт
Акмолинская	1 848	1 848	326	32	308	17
Актюбинская	8 635	-	1 634	-	1 542	-
Алматинская	17 599	2 500	2 664	128	2 514	110
Атырауская	761	-	134	-	126	-
Восточно-Казахстанская	7 039	2 500	1 326	163	1 250	72
Жамбылская	13 199	-	2 954	-	2 786	-
Жетісу	3 520	-	746	-	704	-
Западно-Казахстанская	7 919	2 500	978	176	922	124
Карагандинская	7 039	2 500	932	132	880	81
Костанайская	3 784	-	616	-	582	-
Кызылординская	5 746	2 500	864	153	816	150
Мангистауская	1 848	-	326	-	308	-
Павлодарская	2 640	2 640	560	4	528	68
Северо-Казахстанская	911	-	162	-	152	-
Туркестанская	13 200	3 012	2 798	173	2 640	56
Ұлытау	2 992	-	452	-	426	-

Источник: МСХ

В соответствии с Правилами микрокредитования в сельских населенных пунктах и малых городах¹³⁴ (далее – Правила микрокредитования) бюджетное кредитование МИО осуществляется сроком на 7 лет по ставке вознаграждения 0,01 %. В дальнейшем МИО через Поверенного (агента) (СПК) предоставляют кредиты субъектам АПК сроком не более 5 лет (в сфере животноводства – 7 лет) по ставке вознаграждения не более 2,5 % и с максимальной суммой кредита – 2 500 МРП (в 2024 году – 9,2 млн тенге), для сельхозкооперативов – 8 000 МРП (в 2024 году – 29,5 млн тенге).

Национальным планом развития РК до 2029 года **обеспечение продуктивной занятости и достойного уровня благосостояния** работников определено одной из трех фундаментальных задач развития АПК в Казахстане.

Однако определенные в бюджетной программе показатели результатов, такие как «количество выданных микрокредитов» и «количество созданных рабочих мест», не отражают степень достижения цели проекта. Отсутствуют индикаторы, характеризующие именно степень благосостояния сельского населения, такие как уровень доходов населения, уровень занятости, безработицы.

¹³⁴ Приказ и.о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 20 декабря 2023 года № 443

Если сравнивать основные индикаторы рынка труда по Республике Казахстан до масштабирования проекта по всем областям (2022 год) и по итогам 2024 года, то наблюдается **уменьшение занятого населения в сельской местности** на 4,5 тыс. человек и отток рабочей силы из сельской местности (6,7 тыс. человек).

ТАБЛИЦА 47. Основные индикаторы рынка труда сельской местности, человек

Показатель	2022	2023	2024	Отклонение	
				2024-2023	2024-2022
Рабочая сила	3 646 514	3 630 480	3 639 828	9 348	-6 686
Занятое население,	3 472 438	3 457 394	3 467 917	10 523	-4 521
<i>из них по основным категориям:</i>					
наемные работники	2 309 966	2 287 330	2 320 755	33 425	10 789
индивидуальные предприниматели	761 354	771 116	763 399	-7 717	2 045
лица, занимающиеся частной практикой	8 166	-	2 533	2 533	-5 633
физические лица, являющиеся учредителями (участниками) хозяйственных товариществ и учредителями, акционерами (участниками) АО, а также членами производственных кооперативов	3 735	7 059	9 541	2 482	5 806
независимые работники (незарегистрированные), занятые в личном подсобном хозяйстве	394 850	386 590	366 056	-20 534	-28 794
Безработные	174 076	173 086	171 911	-1 175	-2 165
Уровень безработицы, %	4,8	4,8	4,7	-0,1	-0,1

Источник: БНС

Положительной можно отметить тенденцию регистрации населения, ранее занятого в личном подсобном хозяйстве, в качестве членов производственных кооперативов, индивидуальных предпринимателей, а также наемных работников. Официальные формы занятости способствуют снижению теневой экономики, повышая прозрачность налоговых поступлений, а также открывают доступ сельскому населению к мерам государственной поддержки.

Регистрация заемщика в качестве индивидуального предпринимателя (далее – ИП) является одним из условий предоставления бюджетного кредита для физических лиц.

По итогам 2-х лет реализации проекта количество зарегистрированных ИП в сельской местности увеличилось на 2 тыс. человек. Однако наблюдается резкий рост по итогам 2023 года – на 9,8 тыс. человек, а в дальнейшем снижение показателя на 7,7 тыс. человек.

Имеют место факты **формальной регистрации заемщиков** в целях получения льготного кредита.

К примеру, из числа 607 заемщиков *(по данным МИО)*, получивших микрокредиты в 2024 году, по результатам анализа данных КГД 5 субъектов по состоянию на март 2025 года **прекратили либо приостановили осуществление предпринимательской деятельности** в среднем через 2-3 месяца после получения льготного кредита на общую сумму 42,7 млн тенге. Так, один субъект, получивший кредит 23 сентября 2024 года, приостанавливает свою деятельность 12 октября, т.е. **уже через 19 дней** *(до 10.10.2026 года)* после получения бюджетных средств.

В нарушение подпункта 6) пункта 9 Правил микрокредитования в 2024 году кредиты предоставлялись заемщикам, **не зарегистрированным** в качестве ИП либо юридического лица *(2 заемщика)* на сумму 26 млн тенге, а также 2 заемщикам на сумму 14,7 млн тенге, **приостановившим** на тот момент осуществление предпринимательской деятельности.

Справочно: аналогично из 14,6 тыс. заемщиков, получивших льготные кредиты в 2023 году, по состоянию на март 2025 года 810 заемщиков прекратили/приостановили осуществление предпринимательской деятельности, 18 заемщиков так и не зарегистрированы в качестве ИП.

К примеру, заемщик, получивший льготный кредит в 2023 году, зарегистрирован в качестве ИП 22 августа, кредит перечислен 8 сентября, ликвидация - 27 ноября 2023 года (через 3 месяца после получения кредита).

В нарушение пункта 9 Правил микрокредитования в 2024 году 4 заемщикам **неправомерно** предоставлены микрокредиты в размере от 20 млн до 29,5 млн тенге на общую сумму **103,1 млн тенге** *(Павлодарская, Кызылординская, Западно-Казахстанская области)*, т.е. микрокредиты были зарегистрированы не на БИН сельхозкооператива, а на ИИН участника/учредителя как физического лица, тогда как ограничение по размеру займа для физического лица составляет не более 2 500 МРП *(в 2024 году – 9,23 млн тенге)*.

В целом, наблюдается **низкое качество представления отчетной информации** МИО, формальный подход к подготовке отчетности, влекущий неполноту данных и отсутствие прозрачности целевого использования бюджетных средств. Недостаточная унификация процессов *(наименования направлений кредитования, производимой продукции/услуги)* не обеспечивает сопоставимость данных.

Справочно: по представленным отчетным данным МИО за 2023 год порядка 100 ИИН/БИН некорректны.

В Западно-Казахстанской области в отчет об использовании бюджетных кредитов за 2024 год включены 26 займов, выданные в период с марта по 8 августа 2024 года **на общую сумму 208,6 млн тенге**. Вместе с тем, бюджетные кредиты в 2024 году в сумме 1 млрд тенге были перечислены Министерством в МИО 15 июля, а МИО направлены в СПК «AQJAITYK» **21 августа 2024 года** *(второй транш в сумме 1,5 млрд тенге был направлен МСХ в МИО 29 ноября 2024 года)*.

В связи с чем, ставятся под сомнение представленные данные МИО о фактическом освоении бюджетных кредитов.

Вышеуказанное свидетельствует о наличии **риска недостижения целевого индикатора** Концепции развития АПК на 2021-2030 годы «Создание рабочих мест в рамках масштабирования опыта по повышению дохода сельского населения – 350 тыс. к 2029 году», а также **риска невозвратности выданных микрокредитов** в связи с прекращением предпринимательской деятельности заемщиками.

Министерство энергетики

1. Анализ стратегического планирования

Основными документами, определяющими направления развития в сфере энергетики Республики Казахстан, являются:

- Национальный план развития Республики Казахстан до 2029 года¹³⁵;
- План развития Министерства энергетики РК на 2023 - 2027 годы¹³⁶;
- Концепция развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан на 2023 – 2029 годы¹³⁷.

План развития Министерства энергетики (далее - МЭ, Министерство) в соответствии с внесенными изменениями в Систему государственного планирования РК принят с несоблюдением установленного срока, в новом формате лишь 31 декабря 2024 года (с опозданием более 2 месяцев).

Вместе с тем, в новом Плане развития Министерства **не нашло отражения** поручение Главы государства, озвученное в послании «Экономический курс Справедливого Казахстана» от 1 сентября 2023 года, по снижению показателей энергопотребления и энергоемкости экономики **минимум на 15% к 2029 году**.

Справочно: также в Национальном плане развития РК до 2029 года предусмотрено внедрение и актуализация существующих строительных нормативов, направленных на снижение энергопотерь, с запуском практики ведения энергетического рейтинга зданий (House energy rating), основанного на результатах системного мониторинга энергоэффективности помещений.

Отмечается **отсутствие преемственности** между основными документами, регулирующими государственную политику в сфере энергетики.

Так, в ранее действовавшем Национальном плане развития РК до 2025 года (утратил силу указом Президента РК от 30.07.2024 № 611) предусматривались планы по строительству 13 гидроэлектростанций (ГЭС), 34 ветровых (ВЭС) и 12 солнечных станций (СЭС).

¹³⁵ Утвержден Указом Президента РК от 30 июля 2024 года № 611

¹³⁶ Утвержден приказом Министра энергетики от 30 декабря 2022 года № 458, с изменениями от 31 декабря 2024 года №508

¹³⁷ Утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2023 года № 260

В новом же Плане развития Министерства на 2023-2027 годы предусмотрено строительство 7 ГЭС, 21 ВЭС и 10 СЭС, соответственно, из которых в **2024** году введены в эксплуатацию 2 ГРЭС (ГРЭС-1 и ГЭС-2), а также 5 ВЭС и 1 СЭС.

В Плане развития Министерства в рамках реализации 2 стратегических направлений на 2024 год запланировано достижение 5 ключевых национальных индикаторов, 14 целевых индикаторов, 3 показателя результатов.

За достижение 3 ключевых национальных индикаторов ответственным государственным органом является Министерство национальной экономики (согласно закреплению по декомпозиции ключевых национальных индикаторов, утвержденному МНЭ).

Справочно: «Темпы реального роста экономики, % относительно прошлого года»; «Индекс накопленного роста производительности труда, %»; «Инвестиции в основной капитал (ИОК), % от ВВП».

2 ключевых национальных индикатора, реализуемых Министерством энергетики, достигнуты («Объем вводимых электрических мощностей с накоплением с 2022 года» - при плане 1,6 ГВт исполнено 1,77 ГВт; «Доля электроэнергии от возобновляемых источников энергии от общего объема производства» - при плане 6% исполнено 6,43%).

Из 14 целевых индикаторов достигнуто 10 целевых индикаторов, по 2 данные не сформированы, 2 - не достигнуты. 3 показателя результата полностью исполнены.

Следует отметить, что отсутствие данных по достижению индикаторов ввиду ненаступления сроков формирования, усложняет процесс оценки достижения Министерством стратегических результатов.

ТАБЛИЦА 48. Недостигнутые индикаторы, а также индикаторы, по которым отсутствуют отчетные данные

Наименование	План	Факт	Достижение
ЦИ: Индекс накопленного роста производительности труда в горнодобывающей промышленности и разработке карьеров, %	103,9	-	Данные за 2024 год будут сформированы в августе 2025 года.
ЦИ: Инвестиции в основной капитал, млрд тенге	6 000	-	Данные будут сформированы в июле 2025 года.
ЦИ: Объем добычи нефти, млн тонн	90,3	87,7	Недостижение связано с внеплановой остановкой на месторождении Карачаганак в связи с техническими неполадками и снижением приема газа Оренбургским газоперерабатывающим заводом, а также в связи с паводками (в результате размывания подъездных путей многие компании откладывали ремонт и ввод скважин). Справочно: данный показатель не достигается второй год подряд. В 2023 году при плане 90,5 млн тонн добыто 89,9 млн тонн.
ЦИ: Объем добычи газа, млрд м ³	60,5	59	Недостижение связано с ремонтными работами на основных месторождениях Тенгиз, Кашаган, Карачаганак, а также в связи с ограничениями в приемке газа Оренбургским газоперерабатывающим заводом.

Источник: МЭ

2. Анализ бюджетного планирования и освоения бюджетных средств

Министерством энергетики в рамках реализации 11-ти бюджетных программ достигнуто 44 прямых и 6 конечных результатов или 100%.

Вместе с тем, в течение года вследствие неполной проработки вопроса при планировании был исключен показатель прямого результата по бюджетной программе 001.104 «Обеспечение функционирования информационных систем и информационно-техническое обеспечение государственного органа» «Приобретение нематериальных активов - 10 ед.», в связи с подключением платформы «Qosyl».

Справочно: данная программа создана для взаимодействия между государственными органами и физическими лицами по аналогии ZOOM, Teets и т.д, в связи с чем потребность в приобретении нематериальных активов отсутствует (платформа подключена МЭ 11.09.2024 года, система соответствует требованиям информационной безопасности).

В бюджетных программах Министерства на 2024-2026 годы не определены показатели экономического эффекта от заявляемых расходов на бюджетные инвестиционные проекты **по каждой бюджетной подпрограмме в разрезе бюджетных инвестиционных проектов** (показатели экономического эффекта указаны суммарно по всем проектам на уровне подпрограмм), что не соответствует подпункту 15) пункта 8 Правил разработки бюджетных программ¹³⁸, и, в целом, не позволяет оценить недополученный эффект от каждого инвестиционного проекта в отдельности.

Кроме того, по бюджетным программам конечные результаты **не выражаются в абсолютных, относительных или процентных значениях**, что не соответствует подпункту 8) пункта 8 Правил («конечные результаты бюджетных программ - показатели бюджетной программы, **количественно измеряющие достижение цели** плана развития государственного органа»).

Справочно:

по БП 102 «Целевые текущие трансферты другим уровням государственного управления на проведение мероприятий за счет чрезвычайного резерва Правительства РК» - «Проведение ремонтных работ по восстановлению линий электропередач КГП «Костанайюжэлектросервис», поврежденных в результате чрезвычайной ситуации»;

по БП 116 «Целевые текущие трансферты другим уровням государственного управления на проведение мероприятий за счет резерва Правительства РК на неотложные затраты» - «Покрытие разницы в цене, возникшей в связи с увеличением стоимости на приобретение угля для теплоисточника города Семей области Абай»; «Обеспечение социальной стабильности Мангистауской области, а также поддержание непрерывного производственного цикла крупнейшего энергетического комплекса по производству электрической и тепловой энергии ТОО «МАЭК»».

¹³⁸ Приказ Министра национальной экономики РК от 30 декабря 2014 года № 195 «Об утверждении Правил разработки и утверждения (перутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию»

В целях реализации стратегических направлений Министерством освоено 188,1 млрд тенге или 100% выделенных из республиканского бюджета. При этом, стоит отметить, что первоначально утвержденный план Министерства составил 161,9 млрд тенге, в течение 2024 года бюджет корректировался (уточнялся) 6 раз, в результате был увеличен на 16,1% или на 26,2 млрд тенге.

В основном средства были увеличены на проведение мероприятий за счет резерва Правительства Республики на неотложные затраты и за счет чрезвычайного резерва Правительства Республики.

Справочно: средства выделены в соответствии с 14 ППРК о выделении средств из резервов Правительства (в т.ч. 22 млрд тенге - для обеспечения бесперебойного прохождения отопительного сезона, 2,1 млрд тенге - для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации).

В 2024 году исполнение на местном уровне целевых трансфертов на развитие, выделенных из республиканского бюджета, составило 133,9 млрд тенге при плане 141,3 млрд тенге или исполнено на 94,7%.

Средства, предусмотренные **на развитие газотранспортной системы** (БП 003), по итогам отчетного года регионами освоены на 91,6% (выделено 88,7 млрд тенге, освоено 81,3 млрд тенге). Не исполнено 7,4 млрд тенге, из них экономия – 135,3 млн тенге, не освоено – 7,3 млрд тенге.

Наибольшее неосвоение допущено:

- **6 529 млн тенге** – по проекту «Строительство 4-ой нитки магистрального газопровода «Жанаозен-Ақтау» с точкой подключения к действующему МГ «Окарем-Бейнеу», в связи с поздним заключением дополнительных соглашений (пересчитана сметная часть проекта);

- **353,5 млн тенге** – по проекту «Газификация ст. Казбек бек Жамбылского района со строительством АГРС «Казбек бек» и газопровода-отвода от МГ» «Алматы-Талдыкорган» *Корректировка. Строительство подводящего газопровода и газораспределительных сетей с. Казбек бек Жамбылского района Алматинской области*, в связи с тем, что исполнительно-техническая документация, акты выполненных работ не были согласованы своевременно участниками проекта и не предоставлены своевременно заказчику для оплаты;

- **336,6 млн тенге** - по проекту «Строительство газоснабжения и ГРП (газорегуляторные пункты) населенных пунктов Достык, Коралас Ушкынского сельского округа Келесского района, Туркестанской области» - в связи с отсутствием заключенного договора с техническим надзором объем работ не был выполнен согласно производственному графику.

Следует отметить, что отсутствие должного контроля со стороны местных исполнительных органов и несвоевременное освоение бюджетных средств могут привести к удорожанию стоимости проектов, затягиванию сроков их реализации и как следствие, необеспечению благами коммунальной сферы местного населения.

3. Системные недостатки при осуществлении отраслевой политики

В 2024 году по информации Министерства энергетики по бюджетной программе 003 «Целевые трансферты на развитие областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на развитие газотранспортной системы» реализовано 105 проектов, из них: завершены в 2024 году – 66 проектов, переходящие - 39 проекта.

Справочно: 44 проекта финансируются за счет двух источников - РБ и НФ РК.

По итогам года по данным МИО в рамках финансирования из РБ завершено 65 из 68 проектов, запланированных к завершению в 2024 году, или 95,6%.

При этом по данным ИСГП к завершению в отчетном году было запланировано 99 проектов, из которых завершено 65 или 65,6%.

ТАБЛИЦА 49. Информация о реализации проектов на развитие газотранспортной системы (БП 003)

Область	Общее количество проектов	Из них:				
		со сроком завершения в 2024 году		по данным МИО		
		по данным ИСГП	по данным МИО	завершено	не завершено	продолжающиеся
Акмолинская	2					2
Актюбинская	3	3	3	3		
Алматинская	9	9	9	9		
Атырауская	1					1
Жамбылская	6	6	1	1		5
Карагандинская	3	3	0			3
Костанайская	4	3	3	3		1
Кызылординская	12	11	7	7		5
Мангистауская	4	4	2	2		2
Область Жетісу	25	25	24	24		1
Область Ұлытау	1	1	0			1
Туркестанская	31	31	16	13	3	15
г.Шымкент	3	3	3	3		
г.Астана	1					1
ИТОГО	105	99	68	65	3	37

Источник: МИО, ИСГП

Справочно: своевременная реализация инвестиционных проектов позволила бы обеспечить газоснабжением в 2024 году ориентировочно 249 909 человек и 59 сельских населенных пунктов.

Как и прежде, имеются факты расхождения между данными уполномоченного ЦГО и МИО по количеству запланированных к завершению и продолжающихся проектов.

В целом, анализ реализации мероприятий в сфере развития газотранспортной системы показывает, что **функции Министерства ограничиваются только перечислением** средств целевых трансфертов местным исполнительным органам, без проведения полноценного мониторинга запланированных к завершению проектов в отчетном финансовом году.

В рамках данной бюджетной программы в 2024 году были исключены 9 **проектов** в сумме **3,4 млрд тенге**.

1) *Строительство газопровода-отвода от магистрального газопровода «Бейнеу-Шымкент» с установкой АГРС в населенном пункте Шокай Шиелийского района Кызылординской области». Корректировка» (677,1 млн тенге, исключен из бюджета в октябре 2024 года).*

Социальный эффект - обеспечение природным газом более 14 тыс. жителей в 10 СНП.

Реализация данного проекта начата в 2022 году (*перечислен авансовый платеж подрядчику в сумме 36 млн тенге*). В 2023 году предусмотренные средства в сумме 1,1 млрд тенге полностью исключены из финансирования в связи с удорожанием материалов и необходимостью корректировки проекта (*изменение месторасположения автоматизированной газораспределительной станции*). В настоящее время осуществлена **повторная корректировка** ПСД, ожидается решение областной вневедомственной комиссии для внесения ПСД на госэкспертизу.

Таким образом, несвоевременное проведение необходимых процедур по корректировке ПСД привели к **отвлечению бюджетных средств от более приоритетных инвестиционных проектов** в сумме 677,1 млн тенге в условиях дефицита республиканского бюджета.

2) *Строительство газопровода-отвода и АГРС «Атасу» с распределительными сетями газоснабжения п. Атасу Жанааркинского района Карагандинской области (1 млрд тенге, исключен из бюджета в декабре 2024 года).*

Средства по данному проекту также исключены в 2023 году в сумме 500 млн тенге. В связи с судебными разбирательствами реализация проекта не начата.

Социальный эффект - обеспечение природным газом более 17,5 тыс. человек.

В связи с судебными разбирательствами по причине несогласия с решением конкурсной комиссии проведены судебные процедуры по обжалованию результатов конкурса.

В связи с чем, наблюдается **недостаточный контроль** за реализацией проекта со стороны МИО и Министерства.

Оставшиеся **7 проектов** на общую сумму **1,7 млрд тенге** были исключены из реализации в 2024 году в связи с обеспечением полного финансирования проектов в 2023 году посредством перепраспределения средств между проектами (*при этом проект республиканского бюджета на 2024-2026 годы был уже сформирован*).

Помимо этого, в 2024 году имеются факты удорожания проектов, связанные в основном с ростом **стоимости строительного материала и оборудования**.

Так, по проекту «Строительство 4-ой нитки магистрального газопровода «Жанаозен-Актау» с точкой подключения к действующему МГ «Окарем-Бейнеу» удорожание составило **53%** (*или 15,8 млрд тенге*).

Справочно: первоначальная стоимость – 29,8 млрд тенге (ГЭ № 01-0258/20 от 02.06.2020г.), скорректированная – 45,6 млрд тенге (ГЭ № 01-0585/24 от 27.12.2024г.).

Удорожание связано с повышением стоимости строительства газораспределительной станции, газопровода, т.д.

Также имеются факты **затягивания сроков строительства** некоторых проектов, к примеру:

- «Строительство подводящего газопровода 3 селам (Карасай, Енбек, Керу) Кордайского района, Жамбылской области. II - очередь подводящий газопровод с. Керу» - при продолжительности строительства 5 месяцев, финансирование предусмотрено в течение 2 лет (2024 г. - 127,6 млн тенге, 2025 г. - 155,6 млн тенге; ГЭ на ПСД №19-388/21 от 27.09.2021г. на сумму 476,6 млн тенге);

- «Расширение существующей АГРС «Жанакорган» с 20 000 нм³/ч до проектной мощности 40 000 нм³/ч в Жанакорганском районе, Кызылординской области» - при продолжительности строительства 3 месяца, финансирование предусмотрено в течение 2 лет (2024 г. - 657,7 млн тенге, 2025 г. - 382,4 млн тенге; ГЭ на ПСД №19-0069/23 от 16.02.2023 г. на сумму 2 310,1 млн тенге).

Вместе с тем, затягивание проектов несет риски удорожания проектов и несвоевременное обеспечение газификацией населения республики.

Справочно: уровень газификации 7 регионов - 90% и выше, по 3 регионам - 70 % и выше, 7 регионов - от 1,5 % до 60%, 3 региона - не газифицированы.

ТАБЛИЦА 50. Уровень газификации населения РК на 01.01.2025 года

№	Регион	Общая протяженность газопроводов по области, км	Кол-во н/п (всего)	Численность населения региона (всего) на 1 января 2025 года	Численность газифицированного населения	Уровень газификации населения региона (города), %	
						01.01.2024	01.01.2025
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего РК		86 806	6 154	20 286 084	12 668 620	60	62,4

№	Регион	Общая протяженность газопроводов по области, км	Кол-во н/п (всего)	Численность населения региона (всего) на 1 января 2025 года	Численность газифицированного населения	Уровень газификации населения региона (города), %	
						01.01.2024	01.01.2025
1	г. Астана	800	1	1 528 887	216 000	14,3	14,1
2	Акмолинская	648	605	787 778	47 500	2,4	6
3	г. Алматы	6 019	1	2 292 333	2 278 579	99	99,4
4	Алматинская	4 837	373	1 560 377	1 213 000	72,3	77,7
5	Жетісу	2 878	192	694 400	392 600	45,7	56,5
6	Атырауская	6 335	155	710 876	709 961	99,7	99,9
7	Актюбинская	11 140	319	949 601	907 818	94,4	95,6
8	ВКО	360	362	723 980	23 590	3,2	3,26
9	Абайская	0	333	602 882	0	0	0
10	Жамбылская	7 430	371	1 222 513	1 113 410	91,1	91,1
11	ЗКО	10 077	415	696 058	694 132	99,8	99,72
12	Кызылординская	4 644	234	846 336	676 586	74,9	79,9
13	Костанайская	4 327	501	825 597	492 302	58,7	59,6
14	Карагандинская	345,35	354	1 133 984	38 356	1,5	3,38
15	Улытауская	154	77	221 317	7 855	2,7	3,55
16	Мангистауская	4 876	61	805 363	804 901	99,9	99,94
17	Туркестанская	13 327	807	2 154 334	1 833 455	77	85,1
18	г. Шымкент	8 609	1	1 256 263	1 218 575	96	97
19	СКО	0	635	522 167	0	0	0
20	Павлодарская	0	358	751 038	0	0	0

Источник: МЭ, БНС

По информации акимата г. Астана снижение уровня газификации населения на 0,2 % связано с увеличением числа жителей города.

Несмотря на сложную ситуацию по обеспечению газа в северных и восточных регионах страны, целевой индикатор по уровню газификации населения страны составил 62,4% при плане 61,8%. Показатель перевыполнен, ввиду реализации бюджетной программы 003 (88,6 млрд тенге), а также финансирования со стороны ФНБ «Самрук-Казына» (105 млрд тенге) более чем 200 проектов (193,7 млрд тенге).

На развитие тепло -, электроэнергетики (БП 041) по состоянию на 1 января 2025 года регионам выделено и освоено 52 620 млн тенге или 100%.

Профинансированы 15 проектов (4 - в г. Астана, по 2 - в Акмолинской, Западно-Казахстанской и области Жетісу, по 1 проекту - в Атырауской, Костанайской, Кызылординской, Туркестанской областях и г. Шымкент). При этом 2 проекта профинансированы за счет двух источников (РБ и Нацфонд).

По итогам года завершены 2 проекта.

По информации МИО 13 проектов является переходящими, однако не завершен 1 проект со сроком реализации 2023-2024 годы «Строительство электроснабжения мкр. Астана г. Тобыл и мкр. Байтерек с. Мичуринское, Костанайского района Костанайской области» в связи с корректировкой ПСД (в связи с увеличением мощности трансформаторной подстанции 110/10кВ Шығыс с 2х6,3 МВА до 2х25 МВА).

Справочно: по информации акимата Костанайской области проект планируется завершить в 2025 году, удорожание стоимости проекта будет финансироваться за счет местного бюджета области.

Вместе с тем, основная доля выделенных средств по данной бюджетной программе приходится на г. Астана - более 35,9 млрд тенге или 68,2 %.

По данным ИСГП к завершению в 2024 году планировались 6 проектов, из которых 2 завершены, по 4 проектам срок реализации продлен в связи с задержкой поставки материалов и оборудования, неготовностью тепломагистрали и др.

Следует отметить, что с 2011 года реализуется проект по строительству **ТЭЦ-3 в городе Астане (с ПНР)**. В течение года средства были сокращены с 21,6 млрд тенге до 15,7 млрд тенге в связи с задержкой поставки материалов и оборудования из РФ. По информации акимата г. Астана завершение проекта планируется **в 1 квартале 2026 года**.

Справочно: в 2025 году предусмотрено 7 млрд тенге.

Необходимо отметить, что общий износ ТЭЦ в 2024 году составил 55% и по сравнению с 2023 годам снизился на 1% (56%). При этом имеются ТЭЦ с износом более 80%, в частности:

- ТЭЦ-3, АО «АлЭС» г Алматы, износ - 81,5 % (2023 год – 79,6%);
- ТЭЦ-2, ТОО «МАЭК» - износ 81,8 % (2023 год – 81,6%).

В 2024 году в полном объеме **сокращены расходы** по ранее утвержденному к финансированию проекту «Строительство ПС 110/35/10 кВ и электрических сетей 110 кВ в микрорайоне Ынтымак г. Шымкент» **на сумму 5 млрд тенге**.

В настоящее время на основании протокола городской бюджетной комиссии от 14 ноября 2024 года №24 проводится корректировка ПСД.

Справочно: в 2023 году по данному проекту сокращены средства в полном объеме в сумме 1 млрд тенге в связи с судебными разбирательствами.

Между тем, затягивание начала реализации проекта влечет риск дальнейшего удорожания стоимости проекта.

Социальный эффект - обеспечение подачей электроэнергии более 49 тыс. жителей.

Развитие системы электроэнергетики является важнейшей отраслью жизнеобеспечения страны.

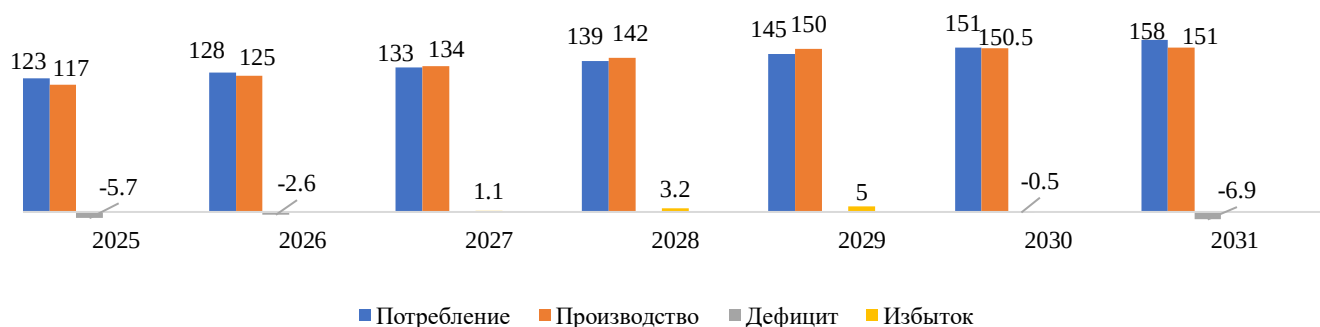
Согласно Концепции развития электроэнергетической отрасли Республики Казахстан на 2023 – 2029 годы средний уровень износа электрических сетей **Казахстана составляет - 66%** (наибольший уровень износа в Костанайской области – 85,3 %, наименьший – 29,5 % в городе Астана).

В соответствии с Планом развития Министерства энергетики в 2024 году достигнут ключевой национальный индикатор: «Объем вводимых электрических мощностей, с накоплением» на уровне 1,77 ГВт при плане 1,6 ГВт (в 2023 году выполнено 0,56 ГВт).

Справочно: по информации Министерства энергетики увеличение показателя вводимых мощностей осуществляется за счет внебюджетных средств - восстановление блока 1 Экибастузской ГРЭС-1, модернизация шестого турбогенератора Атырауского ТЭЦ и др.

При этом согласно действующему прогнозному балансу электрической энергии в единой электроэнергетической системе Казахстана на период с 2025 по 2031 годы¹³⁹ **потребление электроэнергии ежегодно будет увеличиваться и составит к 2031 году 157,5 млрд кВт-ч**, что, в свою очередь, **может привести к дефициту электроэнергии** (по прогнозу в 2031 году дефицит электроэнергии составит 6,9 млрд кВт-ч).

ДИАГРАММА 31. Прогнозные данные по потреблению электроэнергии, млрд кВт-ч

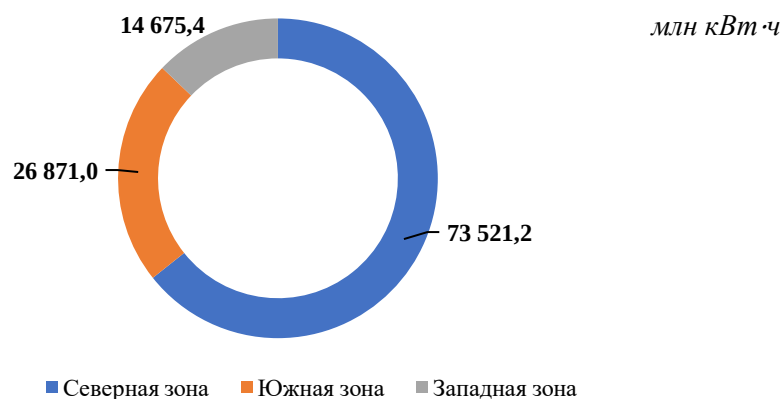


Источник: МЭ

Согласно отчету АО «KEGOC», нехватка электроэнергии, а именно разница между производством и потреблением электроэнергии, покрывалась поставками электроэнергии из энергосистемы Российской Федерации.

¹³⁹ Приказ Министра энергетики РК от 14 января 2025 года №14-Н/К «Об утверждении прогнозных балансов электрической энергии и мощности в единой электроэнергетической системе РК на период с 2025-2031годы»

ДИАГРАММА 32. Структура потребления электроэнергии по зонам



Источник: АО «KEGOC»

По информации Министерства энергетики потребление электроэнергии увеличилось на 5 504,8 млн кВт·ч. Наибольший рост отмечен по следующим регионам: Атырауская область – 1 146,1 млн кВт·ч., г. Астана и Акмолинская область - 651,5 млн кВт·ч., Алматинская область и г. Алматы - 621,6 млн кВт·ч., Туркестанская область и г. Шымкент - 497,7 млн кВт·ч., а также Актюбинская область - 366,8 млн кВт·ч.

В рамках реализации бюджетной программы 116 «Целевые текущие трансферты другим уровням государственного управления на проведение мероприятий за счет резерва Правительства РК на неотложные затраты» на проект «Капитальный ремонт котлоагрегатов КВТК-100-150 ст.№11-15 ЭТЭЦ ТОО «Экибастузтеплоэнерго» было выделено 2 453 млн тенге, освоено 2 428,6 млн тенге. Не исполнено 24,4 млн тенге - экономия.

В нарушение пункта 5 Правил использования резервов Правительства и МИО¹⁴⁰ неосвоенная сумма возвращена в бюджет только 26 декабря 2024 года, то есть на 6 дней позже установленного срока.

Аналогичная ситуация сложилась и по программе 102 «Трансферты другим уровням государственного управления на проведение мероприятий за счет чрезвычайного резерва Правительства Республики Казахстан».

Из выделенных из резерва 1,4 млрд тенге на проведение ремонтных работ по восстановлению линий электропередач КГП «Костанайюжэлектросервис», поврежденных в результате чрезвычайной ситуации (г. Аркалык, Амангельдинский, Джангельдинский районы Костанайской области), неосвоенными остались 368,5 млн тенге в связи с уменьшением количества дефектных опор.

¹⁴⁰ ППРК от 25 апреля 2015 года № 325 «Об утверждении Правил использования резервов Правительства РК и местных исполнительных органов и признании утратившими силу некоторых решений Правительства РК»

Неосвоенная сумма возвращена в бюджет **26 декабря 2024 года**, то есть на 6 дней позже установленного законодательством срока.

В целом, по оценкам ВАП по Министерству энергетики **неэффективное управление бюджетными средствами** составило **6,7 млрд тенге** (без учета нарушений, выявленных по итогам аудитов, и остатков средств на КСН СКС).

Министерство транспорта

1. Анализ стратегического планирования

В целях развития транспортной отрасли страны, Правительством РК 30 декабря 2022 года утверждена «Концепция развития транспортно-логистического потенциала Республики Казахстан до 2030 года»¹⁴¹. Стратегической целью данной Концепции является содействие экономическому росту страны и улучшению качества жизни населения через развитие доступных, эффективных и безопасных транспортно-логистических услуг.

В Концепции предусмотрены основные ключевые проблемы и тенденции развития отрасли, а также целевые индикаторы до 2030 года.

План развития Министерства транспорта РК на 2023-2027 годы¹⁴² предусматривает одно стратегическое направление «Развитие транзитно-транспортного потенциала Республики Казахстан» и 2 цели, в рамках которых по итогам 2024 года предусмотрено достижение 2 ключевых национальных индикаторов (в том числе: 1 достигнут, 1 не достигнут), 6 целевых индикаторов (в т.ч. 4 - достигнуты, по 2 - данные не сформированы), 27 показателей результатов (в т.ч. 26 достигнуто, 1 - не достигнут), 68 мероприятий (в т.ч. 66 - исполнены, 2 - не исполнены).

План развития в соответствии с внесенными изменениями в Систему государственного планирования принят с несоблюдением установленного срока, в новом формате лишь 27 декабря 2024 года (с опозданием более чем на 2 месяца).

ТАБЛИЦА 51. Недостигнутые целевые индикаторы, показатели результатов и исполнение мероприятий/ проектов, а также индикаторы, по которым отсутствуют отчетные данные

Наименование макро- и целевого индикатора	План	Факт	Причины недостижения
Ключевые национальные индикаторы			
Объем транзитных перевозок через Казахстан, тыс. ДФЭ (двадцатифутовых эквивалентов)	1 535	1 395	Снижение показателя обусловлено санкционными ограничениями в отношении российской компании ПАО «Трансконтейнер», являющейся основным оператором на маршруте Дальний восток – Центральная Азия

¹⁴¹ ППРК от 30.12.2022 года № 1116

¹⁴² План развития Министерства транспорта РК на 2023-2027 годы, утвержденный приказом Министра транспорта РК от 01.12.2023 года № 110 с изменениями от 27.12.2024 г. № 437.

Наименование макро- и целевого индикатора	План	Факт	Причины недостижения
Целевые индикаторы			
Индекс накопленного роста производительности труда по транспорту и складированию, 2022=100	123,5 %		Данные не сформированы
ИОК (инвестиции в основной капитал) по Министерству транспорта РК, млрд тенге	2 704,8		В соответствии с Планом статистических работ на 2025-2027 годы инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности (уточненные годовые) будут сформированы в июле 2025 года
Показатели результата			
Доля охваченных строительством автомобильных пунктов пропуска, %	13,5%	5,5%	В связи с несвоевременным принятием нормативных правовых актов по реализации бюджетных программ, по причине затянувшихся процедур проведения закупок «с применением особого порядка»
Мероприятия			
Строительство нового пассажирского терминала аэропорта г.Шымкент, количество пассажиров, тыс. человек	2 390,1	2 218,3	В связи с проведением ремонта ИВПП (искусственная взлетно-посадочная полоса) и работ по строительству нового пассажирского терминала (ввод в эксплуатацию – конец декабря 2024 года)
Реконструкция и комплексная модернизация автомобильных пунктов пропуска на границе, ед.	5	3	В связи с длительностью конкурсных процедур по определению потенциальных поставщиков

Источник: МТ

Транспортная отрасль Казахстана за последние 10 лет не демонстрировала серьезных структурных изменений, сохраняя свою долю в ВВП на уровне 7,5% за 10 лет (2014–2024 годы). По состоянию на конец 2024 года доля отрасли составила самую низкую отметку - 5,6% от ВВП, что ниже уровня пандемийного и послепандемийного периода (в 2020 году – 6,8%, в 2021 году – 6,8%, в 2022 году – 6,2%).

Инвестиции в основной капитал в сфере «Транспорт и складирование» за 2020–2024 годы за счет всех источников составили 10,5 трлн тенге, в том числе за счет РБ - 1,6 трлн тенге, местного бюджета - 1,4 трлн тенге. Доля инвестиций в отрасль по сравнению с 2023 годом выросла на 26,6%, а удельный вес в общем объеме инвестиций составил 18,1%.

2. Анализ бюджетного планирования

Первоначально утвержденный бюджет Министерства на 2024 год составлял 766,2 млрд тенге. В течение года было проведено 12 корректировок, в результате которых общий объем бюджета увеличился до 882,1 млрд тенге или на 115,9 млрд тенге.

Фактическое исполнение бюджета по итогам года составило 858,1 млрд тенге или 97,3%. Не освоено 22,4 млрд тенге, из них:

- 13,5 млрд тенге (1,6%) - по строительству и реконструкции пунктов пропуска через Государственную границу РК;
- 8,2 млрд тенге (1,1%) - по проектированию и строительству пограничных отделений.

По результатам анализа качества бюджетного планирования отмечается **отсутствие взаимосвязи между выделенными средствами и показателями результатов**. Так, независимо от объема выделенных средств, корреляция с результатами достижения показателей прямых результатов отсутствует. К примеру, по *развитию автомобильных дорог на республиканском уровне (БП 003.032)* при неизменности объемов финансирования 96,1 млрд тенге показатель прямого результата «Протяженность реконструированных дорог республиканского значения» увеличился с 104 до 123,9 км.

При уменьшении объемов финансирования, направленных на *развитие транспортной инфраструктуры (БП 091.110)* с 8,9 млрд тенге до 5,9 млрд тенге протяженность построенных и реконструированных дорог областного и районного значения осталась неизменной – 4,1 км, при этом количество проектов уменьшилось с 11 до 9.

По итогам 2024 года исполнено 23 показателя конечного результата бюджетных программ и 76 показателей прямого результата, не достигнуто 2 показателя конечного результата.

ТАБЛИЦА 52. Недостигнутые показатели конечного результата бюджетных программ

№ п/п	Наименование	План	Факт	Причины не достижения
1	Доля охваченных строительством автомобильных пунктов пропуска: в 2024 году	13,5	5,5	В связи с длительностью конкурсных процедур по определению потенциальных поставщиков
2	Количество проектов за счет целевого трансферта из Национального фонда Республики Казахстан	5	3	

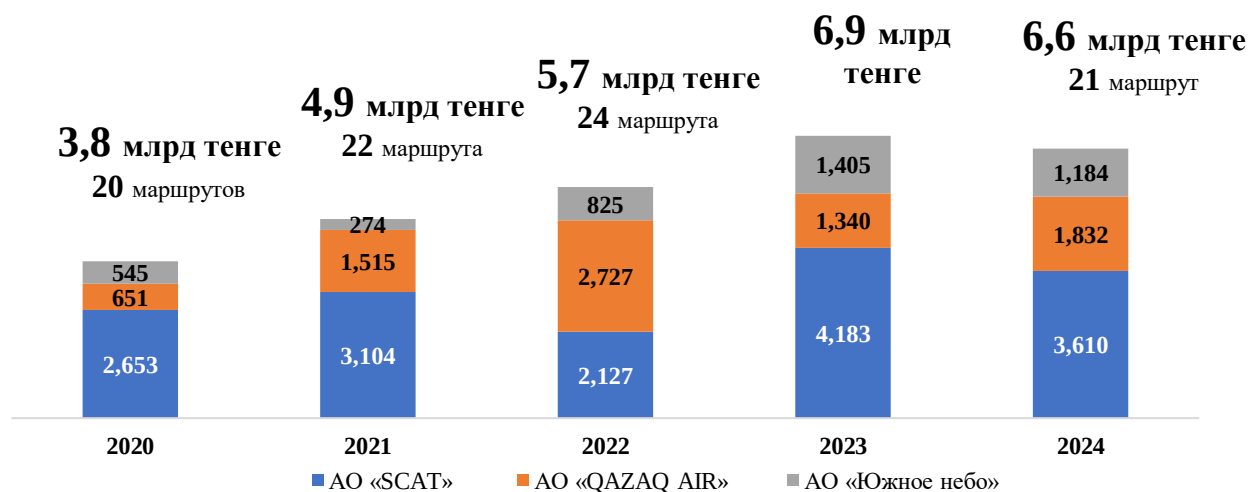
Источник: Отчет Правительства, МТ

3. Системные недостатки при осуществлении отраслевой политики **Субсидирование авиамаршрутов**

За 2024 год воздушным транспортом перевезено 14,7 млн пассажиров (увеличение на 10,6 % по сравнению с 2023 годом).

Министерством для повышения уровня удовлетворенности населения услугами внутренних авиаперевозок реализуется бюджетная программа, предусматривающая субсидирование регулярных авиаперевозок.

ДИАГРАММА 33. Динамика бюджетных средств, направленных на субсидирование авиамаршрутов за 2020-2024 годы, млрд тенге



Источник: МТ

В 2024 году наблюдается снижение субсидируемой суммы, связанное с несостоявшимися конкурсами по определению авиакомпаний по следующим маршрутам: «Астана — Урджар», «Астана — Ушарал», «Астана — Балхаш» и «Алматы — Балхаш». В результате бюджет скорректирован на 1,6 млрд тенге меньше утвержденной суммы.

Согласно данным Министерства транспорта, запланированный маршрут на 2024 год «Жезказган — Усть-Каменогорск» с 4 мая 2024 года был приостановлен из-за низкой загрузки.

Данная ситуация свидетельствует о недочетах в планировании и расчетах по данному маршруту.

Отдельные маршруты, несмотря на увеличение расходов, сохраняют неизменные тарифы стоимости для пассажиров. Как следствие, отмечается рост объемов государственных субсидий.

Например, по данным Министерства, на маршруте «Урджар – Алматы» утвержденный тариф на уровне 14 тыс. тенге за 1 пассажира остается неизменным на протяжении шести лет. В результате объем субсидирования увеличился в 2,7 раза (с 98,9 млн тенге до 271 млн тенге).

По данным ИСПП, если в 2019 году стоимость перевозки 1 пассажира составляла 27,5 тыс. тенге (14 тыс. тенге – фиксированная стоимость билета для пассажира, а 13,5 тыс. тенге – размер субсидии), то уже в 2024 году на 1 пассажира размер субсидирования увеличился в 2,7 раза, а стоимость перевозки - до 50,8 тыс. тенге (14 тыс. тенге – фиксированная стоимость билета, а 36,8 тыс. тенге – размер субсидии).

В этой связи по данному маршруту в 2024 году государство компенсирует 72,4% затрат авиаперевозчиков, тогда как в 2019 году этот показатель составлял 49,1%. Тем самым стоимость авиаперелета за 6 лет увеличилась на 84,7%.

По данным ИСПП, на маршруте «Урджар – Алматы» используется воздушное судно АН-24 с пассажироместимостью 48-52 человек. При этом в бюджетной заявке указана средняя загрузка борта на уровне 35 человек, что превышает заполняемость борта на 60% (68-73%) от коммерческой загрузки, что свидетельствует о потенциальном риске несоблюдения требований Правил субсидирования авиамаршрутов¹⁴³, связанным с ростом размера субсидий (*рост субсидий составил в 2,7 раза за 6 лет*).

*Справочно: согласно Правилам субсидирования, по результатам **шести месяцев подряд**, при достижении **среднемесячной пассажирской загрузки авиарейсов на субсидируемом авиамаршруте до 60 %** от максимальной коммерческой загрузки провозной емкости воздушного судна, авиакомпания вносит в уполномоченный орган в сфере гражданской авиации предложение о повышении тарифа на авиаперевозки.*

В этой связи, в целях эффективного и рационального использования бюджетных средств Министерству необходимо рассмотреть обоснованность предоставляемых материалов для увеличения размера субсидии.

В настоящее время отсутствует унифицированная методика для определения размеров тарифов на субсидируемых авиамаршрутах.

Согласно Правилам субсидирования, МИО для включения авиамаршрута в перечень авиамаршрутов, предлагаемых к субсидированию из РБ, представляют комиссии уполномоченного органа необходимые расчеты с указанием требуемого размера субсидии по каждому авиамаршруту. Тарифы по маршрутам предлагаются авиакомпаниями.

Однако существующие подходы не учитывают в полной мере ключевые факторы, влияющие на тарифообразование, такие как данные о пассажиропотоке, эксплуатационные расходы, сезонные колебания спроса и другие переменные. Это приводит к недостаточной точности расчетов и неоптимальному распределению субсидий, что, в свою очередь, может вызвать перерасход бюджетных средств и снижение экономической эффективности маршрутов.

В связи с этим необходимо разработать методику, которая будет учитывать все указанные параметры и обеспечивать более справедливое и точное определение размеров субсидий для каждого маршрута.

¹⁴³ Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2010 года № 1511 «Об утверждении Правил субсидирования авиамаршрутов»

Субсидирование ставок вознаграждения на приобретение вагонов

Более 63% всего грузооборота и свыше 19% пассажирооборота страны приходится на долю железных дорог.

Однако, несмотря на ключевую роль железнодорожного транспорта в экономике страны, наблюдается сокращение подвижного состава на 9 670 единиц (по итогам 2024 года – 48 892 ед.) по сравнению с 2022 годом (58 562 ед.).

В целях обновления парка подвижного состава железнодорожных вагонов и повышения качества услуг железнодорожных перевозок Министерством реализуется бюджетная программа, предусматривающая *субсидирование ставок вознаграждения при кредитовании и финансовом лизинге на приобретение вагонов* перевозчиками пассажиров по социально значимым сообщениям и операторами вагонов (контейнеров) (БП 212).

ВАП проведен анализ возрастной структуры парка пассажирских вагонов.

ТАБЛИЦА 53. Подвижной состав железнодорожного транспорта по году выпуска*

Наименование	2019		2023		Отклонение
	ед.	в %	ед.	в %	ед.
Пассажирские вагоны					
в том числе находящиеся в эксплуатации, лет					
до 5 лет	459	18	323	13,4	-136
свыше 5 до 10	560	22	603	25	43
свыше 10 до 15	139	6	400	16,6	261
свыше 15 до 20	50	2	140	5,8	90
свыше 20 до 25	45	2	56	2,3	11
свыше 25 лет	1237	50	882	36,9	-355
итоги	2490	100	2404	100	-86
Грузовые вагоны					
в том числе находящиеся в эксплуатации, лет³³					
до 5 лет			3348	7,5	
свыше 5 до 10	25 684	47	1673	3,7	- 24 011
свыше 10 до 15	8 533	15	23 544	52,9	15 011
свыше 15 до 20			8860	19,9	
свыше 20 до 25			1743	3,9	
свыше 25 лет	13 670	25	5292	11,9	- 8378
итоги			44 460	100	

Источник: БНС, *) - Данные за 2024 год будут опубликованы в мае 2025 года

Вызывает опасения уменьшение количества вагонов, находящихся в эксплуатации менее 5 лет. Этот факт указывает на **замедление темпов обновления парка новыми пассажирскими вагонами**, что может привести к его дальнейшему старению и увеличению среднего возраста. В результате, несмотря на видимое снижение числа наиболее изношенных вагонов, общий уровень износа парка остается высоким.

Анализ парка грузовых вагонов показывает рост обновления подвижного состава. За последние пять лет приобретено 3 348 новых вагонов, а число вагонов старше 25 лет сократилось в 2,5 раза. Основную часть парка

составляют вагоны возрастом 10–15 лет, что отражает относительно молодую структуру подвижного состава.

Таким образом, полагаем целесообразным пересмотреть подходы к распределению бюджетных средств на приобретение подвижного состава, уделив внимание потребностям в пассажирских вагонах.

За период с 2020 года по 2024 год в рамках реализации мер по субсидированию ставок вознаграждения на приобретение вагонов заключено 30 договоров с 14 перевозчиками.

По итогам 2024 года, по БП 212 «Субсидирование ставок вознаграждения при кредитовании и финансовом лизинге на приобретение вагонов перевозчиками пассажиров по социально значимым сообщениям и операторами вагонов (контейнеров)» достигнуто 100% освоение (10,6 млрд тенге), при этом фактически выплачены субсидии 7 перевозчикам.

Причиной не полного охвата финансированием всех перевозчиков является ограниченность бюджетных средств. При этом отсутствуют конкретные критерии отбора перевозчиков, получающих субсидии, при недостаточности бюджетных средств.

В этой связи, необходимо предусмотреть в Правилах субсидирования ставок вознаграждения¹⁴⁴ механизм определения приоритетности и критериев отбора получателей субсидий, с целью установления последовательности и обоснованности предоставления субсидий, при недостаточности средств.

Кроме того, в рамках проведенного анализа отмечаются значительные различия в процентных ставках субсидий, предоставляемых получателям в рамках субсидирования ставки вознаграждения при кредитовании и финансовом лизинге на приобретение вагонов и локомотивов, что свидетельствует об избирательном подходе при выдаче субсидий.

Например, с ТОО «Арлан Транс» заключен договор по ставке субсидирования в размере 10% при общей ставке 12%, ТОО «Трафик Логистик» - 8% при общей ставке 13%, а ТОО «Марал Нур» - 10% при общей ставке 14%. Эти различия подтверждают отсутствие четко регламентированных критериев для определения условий субсидирования.

Справочно: в действующих Правилах субсидирования ставки вознаграждения содержится лишь общая норма, согласно которой субсидированию подлежит часть ставки вознаграждения, превышающая 0,1% годовых для перевозчиков и 5% годовых для оператора вагонов (контейнеров), оператора локомотивной тяги в пассажирском движении и оператора локомотивной тяги, но не более 10%. Остальная часть ставки оплачивается перевозчиком, оператором вагонов (контейнеров) или локомотивной тяги.

Субсидирование железнодорожных пассажирских перевозок

¹⁴⁴ Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 16 июня 2016 года № 497 «Об утверждении Правил субсидирования ставок вознаграждения при кредитовании и финансовом лизинге на приобретение вагонов и локомотивов»

Пассажирские перевозки в Казахстане осуществляют 15 компаний, включая 1 национальную (дочерняя компания КТЖ - АО «Пассажирские перевозки») и 14 частных, на которые приходится 26% объема всех пассажирских перевозок.

В период с 2014 по 2024 годы объем перевозки пассажиров железнодорожным транспортом снизился на 11,2 %. Одним из основных факторов снижения является сокращение количества вагонов.

Вместе с тем, 70% от всех перевезенных железнодорожным транспортом пассажиров приходится на АО «Пассажирские перевозки». За период с 2020 по 2024 годы АО «Пассажирские перевозки» было выплачено 113,7 млрд тенге субсидий на покрытие убытков от железнодорожных пассажирских перевозок на социально значимых маршрутах.

На субсидирование железнодорожных пассажирских перевозок по социально значимым межобластным сообщениям (БП 015) в 2024 году использовано 52,2 млрд тенге.

В 2024 году просубсидировано 62 маршрута при плане 61, в связи с открытием нового маршрута «Туран Экспресс Алматы – Капчагай».

ТАБЛИЦА 54. Объемы субсидирования железнодорожных пассажирских перевозок по социально значимым межобластным сообщениям (БП 015) в 2020–2024 годах, млн тенге

№	Наименование получателя субсидии	Сумма субсидирования				
		2020	2021	2022	2023	2024
1	АО «Пассажирские перевозки»	21 884	23 535	21 986	22 029	24 241
2	ТОО «ARLAN-TRANS-ASTANA»		709	774	774	789
3	ТОО «ТУРКСИБ АСТАНА»	3 219	2 417	2 591	3 477	3 673
4	ТОО «Марал Нур»	2 190	1 677	1 856	2 135	2 232
5	ТОО «САРЫ-АРКА КОМПАНИ»		349	424	644	669
6	ТОО «Nomadas»		363	464	673	654
7	ТОО «Арай транс»	868	650	1 123	1 223	1 244
8	ТОО «Отпан Logistic»	1 169	1 103	1 213	1 365	1 386
9	ТОО «KAZ RAIL»		39	828	1 075	1 397
10	ТОО «Вагон Сервис Алматы»		248	519	547	531
11	ТОО «Туран Экспресс»				175	364
12	ТОО «Ulytau Express»				27	769
13	АО «Пригородные перевозки»	1 957	2 428	2 728	2 837	2 900

Источник: МТ

Реализация инвестиционных проектов

По итогам 2023 года общая протяженность автомобильных дорог международного и республиканского значения в Казахстане сократилась на 4 км (с 24 920 км до 24 916 км). При этом протяженность дорог I и II категорий увеличилась на 436 км (с 8 673 км до 9 109 км), что повысило их долю с 35% до 37%.

ТАБЛИЦА 55. Протяженность автомобильных дорог международного и республиканского значения

Наименование	По итогам 2022 года			По итогам 2023 года			Отклонение		
	Общая протяженность, в км	из них I и II категории		Общая протяженность, в км	из них I и II категории		Общая протяженность, в км	из них I и II категории	
		в км	доля в %		в км	доля в %		в км	доля в %
Республика Казахстан	24 920	8 673	35	24 916	9 109,0	37	-4	436	2
Область Абай	2 176	591	27	2 176	604	28	0	13	1
Акмолинская	2 347	1 009,5	43	2 347	1 009	43	0	-0,5	0
Актюбинская	1 869	494	26	1 869	648	35	0	154	9
Алматинская	1 783	1 026	58	1 849	1 105	60	66	79	2
Атырауская	1 126	221	20	1 126	221	20	0	0	0
Западно-Казахстанская	1 414	258	18	1 349	205	15	-65	-53	-3
Жамбылская	1 199	889	74	1 194	1 088	91	-5	199	17
Область Жетісу	1 034	359	35	1 034	387	37	0	28	2
Карагандинская	1 853	257	14	1 853	298	16	0	42	2
Костанайская	1 534	277	18	1 534	298	19	0	22	1
Кызылординская	1 015	810,5	80	1 015	811	80	0	0,5	0
Мангистауская	1 013	603	60	1 013	603	60	0	0	0
Павлодарская	1 663	854	51	1 663	807	48	0	-47	-3
Северо-Казахстанская	1 970	447	23	1 970	447	27	-307	0	4
Туркестанская	725	476	66	725	476	24	1245	0	-42
Область Ұлытау	961	27	3	961	27	4	-236	0	1
Восточно-Казахстанская	1 238	75	6	1 238	75	8	-277	0	2

Источник: БНС

На региональном уровне наблюдается значительная разница в динамике показателей. В ЗКО доля дорог I и II категорий сократилась на 3 п.п. (с 18% до 15%), а их протяженность уменьшилась на 53 км. В Туркестанской области общая протяженность дорог резко возросла с 725 км до 1 970 км, но протяженность дорог I и II категорий осталась неизменной (476 км). Это привело к падению доли с 66% до 24%, что требует проверки корректности данных. В СКО общая протяженность дорог сократилась на 307 км (с 1 970 км до 1 663 км), при этом протяженность дорог I и II категорий осталась на уровне 447 км.

В 2024 году состояние республиканских дорог Казахстана по сравнению с 2023 годом демонстрирует умеренные позитивные изменения при сохранении общей стабильности. Средний показатель нормативного состояния дорог составил 93% (2023 г. – 92%).

Справочно:

Наиболее заметные улучшения произошли в Жамбылской области, где доля дорог в нормативном состоянии выросла с 95% до 98%, а также в Туркестанской, Кызылординской, Атырауской и Актюбинской областях, где показатели улучшились на 1-2 п.п.

В то же время сохраняются проблемные регионы, такие как области Ұлытау с устойчиво низким показателем в 78% и Абай с 82%. В структуре дорожного покрытия

отмечается положительная тенденция увеличения доли облегченного бетонного покрытия при сокращении гравийных участков.

При этом, по данным аудита ВАП¹⁴⁵, в Алматинской области отчетные данные за 2023 год отражены без соответствующих актов ввода в эксплуатацию. В ходе осмотра установлено, что дороги, отнесенные к категории удовлетворительного состояния, имеют дефекты, такие как продольные и поперечные трещины, сетка трещин, раскрытые трещины, деформации в виде волны, просадки, выбоины, шелушение, проломы и просадка обочин. Данные дефекты не соответствуют требованиям законодательства в части безопасности эксплуатации дорог.

По итогам 2024 года из плановой суммы 224,8 млрд тенге, выделенных на *развитие автомобильных дорог на республиканском уровне*, освоено 222,7 млрд тенге, что составляет 99,1% от запланированного объема.

Реализация проекта за счет внешних займов увеличилась после корректировки с 45,7 млрд тенге до 120,6 млрд тенге в связи с необходимостью завершения коридора Центр–Юг до конца 2024 года.

ВАП неоднократно отмечала хронические проблемы, характерные для государственных органов, реализующих проекты за счет средств внешних займов. К ним относятся отставание от графиков работ и неоднократное продление сроков реализации проектов.

В частности, 598,4 млн тенге за счет внешних займов не освоено по проекту *«Реконструкция и проектно-изыскательские работы коридора Центр–Юг «Астана – Караганда – Балхаш – Курты – Капшагай – Алматы» (участок «Балхаш – Бурылбайтал»)*. Причиной неосвоения средств стало длительное рассмотрение и утверждение отчетов компании «Донсунг» по оценке потенциальных рисков и воздействий (ОВОС) и плана управления окружающей и социальной средой (ПУОСС). Эти документы необходимы для учета на этапе проектирования и реализации нового проекта по модернизации участка стратегической автодороги А17 «Жезказган – Караганда».

Кроме того, 1,2 млрд тенге по проекту *«Реконструкция и проектно-изыскательские работы международного транзитного коридора «Западная Европа – Западный Китай»* остались неосвоенными из-за корректировки (эскалации) стоимости выполненных работ. Остаток средств образовался в связи с изменением цен и натурального объема потребления.

¹⁴⁵ Государственный аудит эффективности использования государственных ресурсов в Алматинской области от 28.05.2024 года № 10-Қ

За счет целевого трансферта из Национального фонда в 2024 году выделено 96,1 млрд тенге на реализацию 13 проектов, в том числе 8 проектов планировалось завершить в 2024 году (*из них завершены 7 проектов*).

Не завершен проект, направленный на реконструкцию и проведение проектно-изыскательских работ автомобильной дороги республиканского значения «Астана-Петропавловск» транзитного коридора «Боровое-Кокшетау-Петропавловск-граница РФ». По участку «км 496–465» согласно договору с подрядной организацией установлен новый срок реализации – 2023–2025 годы. На основании решения СМЭС СКО (*№ 5930-24-00-2/1803 от 13.09.2024 года о признании заключений экспертизы недействительными*) требуется корректировка проектно-сметной документации с учетом дорожно-строительных материалов, отсутствующих в первоначальной ПСД. В настоящее время работы на данном участке приостановлены подрядной организацией, ожидается утверждение решения о корректировке проекта для последующего продолжения его реализации.

По итогам 2024 года предусмотренные средства на *ремонт и содержание автомобильных дорог областного и районного значения* были освоены на 201,3 млрд тенге (*БП 091*). Из них 82,3 млрд тенге составили целевые трансферты, направленные регионам на улучшение дорожной инфраструктуры.

Анализом ВАП выявлено неосвоение целевых трансфертов в ряде регионов, что указывает на отставание в реализации проектов и недостаточную координацию между исполнителями, что привело к не завершению в 2024 году 4 запланированных проектов:

Область Ылытау (2 проекта): не освоено 192 млн тенге

134,4 млн тенге – «Реконструкция моста через реку Акылбай на автодороге областного значения «Караганда-Самарка-Атасу-Айнабулак» (км 78)». Оплата произведена за фактически оказанный объем услуг;

57,5 млн тенге – «Реконструкция моста через реку Сарысу на автодороге районного значения «Подъезд к п.Кызылжар» Жанаркинского района». Основная причина – несвоевременное предоставление актов выполненных работ и счетов-фактур;

Актюбинская область (1 проект): 135,7 млн тенге - «Южный обход города Актобе, участок 21,5-35,3 км» – несвоевременное предоставление актов выполненных работ и счетов-фактур;

Акмолинская область (1 проект): 410,5 млн тенге - по причине срыва поставщиками условий договора.

Анализ выявленных случаев показывает, что ключевыми факторами неосвоения средств являются организационные и административные задержки, а также недостаточный контроль за своевременностью выполнения

договорных обязательств. Создаются риски переноса сроков реализации инфраструктурных проектов, что требует усиления мониторинга освоения бюджетных средств со стороны Министерства.

В течение отчетного года, вследствие некачественного планирования и недостаточной проработки вопросов на стадии подготовки, из перечня финансируемых объектов были исключены 6 проектов на общую сумму 17,8 млрд тенге с плановыми сроками завершения в 2024 году:

*область Абай – проект «Реконструкция автогужевого моста города Семей (I очередь)» на сумму **11,2 млрд тенге**. Исключен в связи с судебными разбирательствами (исковое заявление от 26.03.2024 года №29, ТОО «Карат-Z»);*

*Актюбинская область – проект «Строительство автомобильной дороги районного значения «Сарбие–Караой» Уилского района» на сумму **1,6 млрд тенге**. Исключен в связи с необходимостью ремонта существующих дорог, поврежденных паводками, а также реализацией первоочередного проекта «Строительство новой автомобильной дороги IV категории районного значения от села Шубарши до границы Атырауской области (0–17,5 км)»;*

*Алматинская область – проект «Строительство дороги (улицы) Акын Сара Карасайского района» (I очередь) на сумму **2,9 млрд тенге**. По информации МИО, исключен по причине корректировки проекта;*

*Костанайская область – проект «Строительство автомобильной дороги Кокалат–Колкамыс» Джангельдинского района» на сумму **163,2 млн тенге**. По информации МИО, исключен по причине корректировки проекта;*

*Кызылординская область – проект «Строительство мостового перехода через р.Сырдарья на участке Карлан автомобильной дороги районного значения «Казалинск–Кожабакы–Бозколь–Каукей» (16 км) Казалинского района» на сумму **1,5 млрд тенге** по причине корректировки проекта;*

*Мангистауская область – проект «Реконструкция автодороги от Таучика до с. Шетпе (70 км, I этап)» на сумму **300 млн тенге**. Исключен в связи с передачей объекта в республиканскую собственность.*

Кроме того, по бюджетной программе **091 6 проектов** (Реконструкция автодороги «Подъезд к селу Амангельды», «Туркестан-Шаульдер. II очередь (ПК114+00 - ПК291+00)», «Алматы - Усть-Каменогорск - Лепсы - Актогай», «Узынколь-Сарыколь», участок 2,6-12,6 км, строительство автомобильной дороги областного значения «Сатпаев - Малыбай - мавзолей Жошыхан, Домбауыл», «Акколь - Кызылоба - Жыланды - 4-й разъезд - Кигаи», «Каражал - Атасу», «Донское-Бадамши- «Актобе – Орск», участок 45-60 км) **не завершены** в связи с отставанием от графика, недофинансированием и проведением сокращения бюджета.

В целом, по итогам отчетного года МИО по **10 проектам не обеспечено завершение**, запланированное в 2024 году.

Данные факты свидетельствуют о недостатках в планировании инвестиционных проектов, что указывает на отсутствие комплексного подхода к их реализации и возможные ошибки при оценке сроков и объемов финансирования.

На проектирование и строительство пограничных отделений из РБ и Национального фонда в 2024 году предусмотрено 24,2 млрд тенге на реализацию 40 проектов, из которых освоено 16 млрд тенге (66,1%).

ТАБЛИЦА 56. Неосвоенные средства по проектам строительства пограничных отделений, млн тенге

БИП	Утвержденный план	Скорректированный план	факт	Исп. %	Неосвоение
ВСЕГО	24 243	24 195,7	16 018	66,1%	- 8 177
По Актюбинской области					
«Жайсан»	2 263,5	1 860	1 384,7	74,5	- 475,2
«Байтурасай»	2 246,7	1 845,8	1 347,7	73	- 498
По Костанайской области					
«Кенерал»	1 155,3	935,2	370,3	39,6	- 564,8
«Кайрак»	1 178,4	959,1	386,1	40,3	- 573
«Бирлик»	2 443,1	2 141	1 615,5	75,5	- 525,5
«Узынагаш»	2 441,2	2 139,1	1 357,4	63,5	- 781,6
По Павлодарской области					
«Арлан»	2 177	1 786,1	1 333,2	74,7	- 452,9
«Шарбакты»	2 199,3	1 804,8	1 356,9	75,3	- 447,8
По Северо-Казахстанской области					
«Келтесай»	1 016,2	1 443,6	1 003,9	69,5	- 439,6
«Талсай»	199,5	202,6	60,7	30	- 141,9
«Каракудык»	207,2	764,5	525,2	68,7	- 239,3
«Есиль»	179,4	303,6	84,6	27,9	- 218,9
«Каскад»	968,5	1 611,2	1 168,1	72,5	- 443,1
«Ак кол»	253,7	332,2	85,2	25,7	- 246,9
«Арал агаш»	2 308,8	1 897,5	1 284,1	67,7	- 612,8
«Жана жол»	132,2	189	47,1	24,9	- 141,8
«Ашикен»	208,8	789,2	598,1	75,8	- 191,1
«Кызыл ту»	2 274,9	1 868,6	1 416,7	75,8	- 451,8
«Жамбыл»	138,1	472,7	151	31,9	- 321,7
«Баян батыр»	203,9	849,9	393,7	46,3	- 456,2

Источник: МТ

Анализ причин неосвоения бюджетных средств показывает, что основными факторами, повлиявшими на выполнение запланированных мероприятий, стали обстоятельства чрезвычайного характера и организационно-процедурные вопросы.

Во-первых, объявление чрезвычайной ситуации природного характера местного масштаба, а также обстоятельства непреодолимой силы привели к существенным задержкам в реализации работ.

Во-вторых, нормативные требования, установленные Правилами осуществления закупок отдельными субъектами квазигосударственного сектора¹⁴⁶, обусловили длительность конкурсных процедур по выбору поставщика для разработки ПСД пограничных отделений. Задержки объясняются тем, что документация по проектам имеет гриф «Для служебного пользования» (ДСП), что накладывает дополнительные ограничения на ее обработку и согласование.

¹⁴⁶ Приказ Министра финансов РК от 30 ноября 2021 года № 1253 «Об утверждении Правил осуществления закупок отдельными субъектами квазигосударственного сектора, за исключением Фонда национального благосостояния и организаций Фонда национального благосостояния»

Кроме того, в ходе проектно-изыскательных работ имели место сложности во взаимодействии с Пограничной службой КНБ РК. В частности, вопросы **сопровождения проекта** требовали дополнительных согласований, что привело к увеличению сроков подготовки ПСД.

В 2024 году планировалось завершить 20 проектов по строительству пограничных отделений, однако проекты не были завершены. По итогам отчетного года выполнено в среднем **66% работ**, что привело к продлению сроков реализации *(до конца 2025 года)*.

На строительство и реконструкцию пунктов пропуска через Государственную границу Республики Казахстан из Национального фонда выделено 15,3 млрд тенге на реализацию 6 проектов по строительству и реконструкции автомобильных пунктов пропуска:

- «Бесагаш» в Жамбылской области, «Карасу», «Косак», «Жана Жол», «Алимбет», «Сырым» на казахстанско-кыргызской границе.

Срок завершения проектов - 2027 год. В ходе реализации проектов будет обеспечено увеличение пропускной способности пунктов пропуска на государственной границе, что повлечет рост объемов налоговых поступлений и таможенных пошлин в государственный бюджет.

По итогам 2024 года освоено 1,8 млрд тенге, что составляет 11,8% от общей суммы.

Не освоено 13,5 млрд тенге по строительству и реконструкции 5-ти пунктов пропуска (*Сырым – 3,5 млрд тенге, Карасу – 3 млрд тенге, Бесагаш - 3 млрд тенге, Жанажол – 2,6 млрд тенге, Алимбет - 1,4 млрд тенге*).

Основными причинами задержек являются длительные согласования с уполномоченными органами, получение необходимой документации, затяжные конкурсные процедуры, а также судебные разбирательства, возникающие в процессе определения поставщиков или рассмотрения жалоб участников закупок, что свидетельствует о низкой эффективности проводимых работ по реализации проектов.

Министерство промышленности и строительства

1. Анализ стратегического планирования

Концептуальные подходы и видение Министерства промышленности и строительства *(далее – Министерство, МПС)* к проведению эффективной государственной политики в области жилищно-коммунального хозяйства Республики Казахстан определены в следующих программах и документах Системы государственного планирования:

- Концепция развития жилищно-коммунальной инфраструктуры на 2023-2029 годы¹⁴⁷ *(далее – Концепция)*;

¹⁴⁷ ППРК от 23 сентября 2022 года № 736 «Об утверждении Концепции развития жилищно-коммунальной инфраструктуры на 2023 – 2029 годы»

- Национальный проект «Модернизация энергетического и коммунального секторов»¹⁴⁸ (далее – *Нацпроект*);
- План развития Министерства промышленности и строительства РК на 2023 - 2027 годы¹⁴⁹.

Так, отдельные показатели документов стратегического планирования, поставленные на утрату до окончания установленного срока их реализации, перешли в новые документы СГП с заниженными плановыми значениями, что свидетельствует об отсутствии корреляции с вышестоящими документами СГП и рисками некачественного планирования.

ТАБЛИЦА 57. Расхождение показателей документов СГП

Наименование показателя	Сильные регионы - драйвер развития страны	Концепция развития ЖКХ	Отклонение
Уровень очистки сточных вод в городах республиканского и областного значения	2024 – 90%	2024 – 79%↓	2024 – 11%
	2025 – 100%	2025 – 84%↓	2025 – 16%

Источник МПС

При этом отдельные индикаторы Концепции утверждены в агрегированной форме, что приводит к неоднозначности их понимания и оценки фактического состояния сетей коммунального сектора.

К примеру, достижение целевого индикатора «Износ сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения» рассчитывается путем определения среднего значения фактического уровня износа сетей теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения.

Вместе с тем, из 68 запланированных Планом действий по реализации Концепции¹⁵⁰ инфраструктурных проектов, которые были отобраны как основные, 13 проектов планируется перенести на более длительные сроки реализации (2030-2035 годы), по причине отсутствия доступа к централизованному водоотведению и низкой численности населения.

Справочно: по 1 из 13 проектов (город Есіл Акмолинской области) уже заключен договор на проектирование от 10.02.2023 года с ТОО «Poligram» на сумму 80,9 млн тенге, на что выделено из областного бюджета 58,9 млн тенге.

В то же время, данные 13 проектов были включены в Национальный инфраструктурный план РК до 2029 года¹⁵¹, который был утвержден 25 июля 2024 года со сроком реализации до 2029 года.

Это свидетельствует о том, что МПС на стадии отбора

¹⁴⁸ ППРК от 25 декабря 2024 года № 1102 «Об утверждении Национального проекта «Модернизация энергетического и коммунального секторов»»

¹⁴⁹ Утвержден приказом Министра промышленности и строительства от 11.12.2023 года №120, с изменениями от 05.01.2025 года № 8

¹⁵⁰ Приложение к Концепции развития жилищно-коммунальной инфраструктуры на 2023 - 2029 годы

¹⁵¹ ППРК от 25 июля 2024 года № 606 «Об утверждении Национального инфраструктурного плана Республики Казахстан до 2029 года»

инфраструктурных проектов по строительству и реконструкции канализационно-очистных сооружений и включения их в основные мероприятия не учитывает реальную потребность и перспективность проектов и формирует перечень проектов на оснований предложений МИО.

План развития Министерства в соответствии с внесенными изменениями в Систему государственного планирования РК принят с несоблюдением установленного срока, в новом формате лишь 5 января 2025 года (с опозданием более 2 месяцев).

В Плане развития Министерства предусмотрено 8 КНИ (из них по 5 - ответственным является Министерство национальной экономики) и 10 целевых индикаторов (за исключением секретного характера), измеряющих достижение 7 целей Министерства. По итогам отчетного периода из 3 КНИ, реализуемых МПС, 2 - достигнуты, по 1 – статистические данные не сформированы. Достигнуты 5 целевых индикаторов (50 %), по 5 индикаторам данные не сформированы.

ТАБЛИЦА 58. Ключевые национальные индикаторы и целевые индикаторы, по которым отсутствуют отчетные данные

Наименование целевого индикатора	План	Факт	Причина недостижения
КНИ. Энергоемкость ВВП, тнэ/тыс.долл. США в ценах 2015 года	0,307	-	Данные не сформированы
ЦИ. Темпы реального роста производительности труда в горнодобывающей промышленности, % к предыдущему году	1,3	-	Данные не сформированы
ЦИ. Индекс накопленного роста производительности труда в обрабатывающей промышленности, 2022=100%	109,5	108,8	Данные не сформированы (окончательные – август 2025 года). Однако, по предварительным данным БНС за 2024 год – 108,8%.
ЦИ. Доля ненаблюдаемой (теневой экономики в строительной отрасли)	1,82	-	Данные не сформированы
ЦИ. Снижение энергоемкости ВВП, % снижения от уровня 2021 года	3,75	-	Данные не сформированы
ЦИ. Индекс накопленного роста производительности труда в отрасли строительства, 2022=100%	128,4	131,8	Данные не сформированы (окончательные – август 2025 года). Однако, по предварительным данным БНС за 2024 год – 131,8%.

Источник: МПС, БНС

Имеет место снижение значения показателя «ИФО производства легкой промышленности» на 2024 год с 103% к предыдущему году в ранее действовавшем Плане развития (целевой индикатор) до 86% в новом Плане развития (показатель результата), что при фактическом исполнении 86,8% позволило его достичь при снижении объемов производства легкой промышленности (в 2023 году – 237,4 млрд тенге, в 2024 году – 211,6 млрд тенге).

Как и прежде, отмечаются факты отсутствия взаимосвязи между предусмотренными средствами и показателями результатов бюджетных

программ. По бюджетной программе 228.120 «Жилищные выплаты отдельным категориям граждан за жилище, арендуемое в частном жилищном фонде» утвержденный бюджет 5 млрд тенге по результатам уточнения был увеличен до 8,2 млрд тенге, при этом показатели прямого результата были уменьшены 30 декабря 2024 года с 12 000 квартир до 10 403 квартир (фактически просубсидировано в 2023 году 10 199 квартир). В результате ставит под сомнение 100%-ое достижение показателя конечного результата «Уровень обеспечения отдельных категорий граждан, получивших выплаты через механизм субсидирования арендной платы за жилье».

Справочно: согласно данным АО «Отбасы банк» по состоянию на 13 марта 2025 года в адрес банка поступило 11 178 заявок на субсидирование арендной платы, в целом по стране зарегистрировано 257 568 человек из числа социально-уязвимых слоев населения (СУСН), нуждающихся в жилье.

Следует отметить, что второй год подряд ВАП отмечает внесение изменений в показатели прямого результата по количеству просубсидированных квартир под его фактическое достижение (2023 год - с 69,3 тыс. до 10,3 тыс. ед., 2024 год - с 12 тыс. до 10,4 тыс. ед.).

При этом согласно пункту 142 Методики¹⁵² не допускается корректировка плана развития государственного органа, предусматривающая изменение значений целевых индикаторов и показателей результата в целях приведения их к фактическим значениям, а также в случаях снижения финансирования или его сокращения и в связи с ожидаемым неосвоением бюджетных средств.

В этой связи полагаем целесообразным в Правилах разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ¹⁵³ предусмотреть аналогичные требования к показателю конечного результата.

Формулировка целевых показателей без учета реальных возможностей, стремление к заниженным, легко достижимым значениям – все это говорит о том, что плановые мероприятия не отражают истинного положения дел. По мнению ВАП, такой подход чреват упущением шансов для стимулирования экономического роста и развития.

2. Анализ освоения бюджетных средств

Для реализации стратегических целей Министерством освоено 907,5 млрд тенге или 87,5% выделенных из республиканского бюджета. При этом стоит отметить, что первоначально утвержденный план Министерства в течение 2024 года корректировался (уточнялся) 6 раз, в результате был

¹⁵² Приказ Министра национальной экономики РК от 25 октября 2021 года № 93 «Об утверждении Методики разработки, реализации, проведения мониторинга и корректировки Национального плана развития РК, планов развития государственных органов, планов развития областей, городов республиканского значения, столицы»

¹⁵³ Приказ Министра национальной экономики РК от 30 декабря 2014 года № 195 «Об утверждении Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию»

уменьшен на 1,3% или на 13,7 млрд тенге, составив 1 037,3 млрд тенге.

Неосвоение составило 129,7 млрд тенге, из них 129,1 млрд тенге - по причине недостаточности средств на КСН РБ, 592 млн тенге - по причине отсутствия заявок на получение займа; 24 млн тенге – по прочим причинам *(судебные разбирательства, отставание подрядчиками от графика работ, удорожание проектов и т.д.)*.

По итогам 2024 года отмечается полное неосвоение средств по бюджетной программе 019 *«Содействие развитию энергосбережения и повышению энергоэффективности»* (утвержденный бюджет - 592 млн тенге, факт - 0 тенге).

Основной причиной несвоения стало отсутствие заявок на получение займа в связи с увеличением ставок по кредитам банков второго уровня для малого и среднего бизнеса (18,6 % – 31,5 % годовых), и умеренным ростом тарифов на энергоресурсы. Иными словами, Министерство не смогло своевременно и адекватно оценить риски, связанные с изменениями процентных ставок и другими факторами, что привело к неспособности подготовиться к негативному сценарию.

Справочно: динамика расходов за последние три года: 2022 год – 657,6 млн тенге, освоение 100%; 2023 год – 788,6 млн тенге, освоение 100%, 2024 год – 0 тенге.

В связи с чем, в полном объеме не достигнуты показатели прямого результата «Количество предоставленных гарантирования кредитов - 11 ед.», «Количество созданных рабочих мест в период реализации энергоэффективных проектов - 40 ед.». По показателю конечного результата «Снижение энергоемкости ВВП от уровня 2021 года в 2024 году - 0,56%» данные за отчетный год не сформированы, дата формирования - август 2025 года.

Расходы по данной бюджетной программе направлены на софинансирование гранта в рамках реализации Связанного гранта «Создание условий для привлечения инвесторов в сферу энергосбережения в Казахстане» совместно с Программой развития ООН.

Также неосвоение зафиксировано по бюджетной программе 218 *«Кредитование АО «НУХ «Байтерек» с последующим кредитованием АО «Фонд развития промышленности» через АО «Банк Развития Казахстана» по реализации в лизинг автобусов»* (план – 20 млрд тенге, факт – 0 тенге; показатель прямого результата был уменьшен с 294 автобусов до 51 автобуса). Средства не выделены ввиду не подписания кредитного договора со стороны Министерства финансов по причине отсутствия средств на КСН РБ *(кредитный договор направлен в МФ на подписание 06.02.2024 г. Исх.№07-3-05/517)*.

В целом, по республике в рамках данной программы с 2018 года по 3 квартал 2024 года в регионах обновлено 3 673 ед. автобусов отечественного производства.

По состоянию на 1 января 2025 года в АО «Фонд развития промышленности» (далее - АО «ФРП») имеются заявки на сумму 55 млрд тенге для лизингового финансирования 1 010 ед. автобусов.

Вместе с тем, наблюдается отсутствие взаимосвязи между выделенными средствами и показателями результатов данной бюджетной программы.

При полном неосвоении средств и недостижении показателя прямого результата («Количество автобусов по заключенным контрактам для передачи в лизинг» план - 51 ед., факт - 0 ед.), показатель конечного результата «ИФО производства продукции машиностроения в 2024 году – 107%» перевыполнен (факт - 109,7%).

Не обеспечена взаимосвязь между показателями результатов бюджетной программы, что не соответствует подпункту 8) пункта 8 Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм)¹⁵⁴ (*конечные результаты* бюджетных программ – это показатели бюджетной программы, количественно измеряющие достижение цели плана развития государственного органа, обусловленные достижением прямых результатов деятельности государственного органа). Так, если прямой показатель направлен на выдачу лизинга автобусов, то конечный - на производство продукции машиностроения.

Этот показатель основан на общей статистике производства машиностроения в стране, поэтому сложно однозначно оценить, насколько результаты работы Министерства по конкретной бюджетной программе повлияли на его значение.

Другими словами, общий рост или спад в отрасли машиностроения может быть обусловлен множеством факторов, и усилия Министерства в рамках одной программы – лишь часть этого сложного процесса.

Считаем целесообразным предусмотреть конечный показатель, непосредственно отражающий связь с прямым показателем, к примеру: доля обновления новой техникой или доля обеспеченности новой техникой общественного транспорта города, региона и т.д.

3. Анализ крупных инвестиционных проектов, влияющих на экономический рост

Основными институтами развития, оказывающими поддержку обрабатывающей промышленности Казахстана, способствующие реализации крупных проектов для экономики, выступают АО «Банк Развития Казахстана» и его дочерняя организация АО «Фонд развития промышленности»¹⁵⁵.

За 2019 – 2024 годы данными институтами развития ежегодно финансировалось в среднем 325 проектов в различных отраслях экономики (АО «БРК» - 35 проектов, АО «ФРП» - 290 проектов) на общую сумму 3 912,4 млрд тенге (АО «БРК» - 2 587,9 млрд тенге, АО «ФРП» - 1 324,5 млрд тенге).

¹⁵⁴ Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 195

¹⁵⁵ Статья 1 Закона РК «О промышленной политике»

На финансирование проектов отраслей обрабатывающей промышленности совокупно за пять лет из республиканского бюджета направлено 2 444,5 млрд тенге (АО «БРК» - 2 002,7 млрд тенге, АО «ФРП» - 441,8 млрд тенге) или 62,4% от общего объема финансирования.

Из средств республиканского бюджета в отчетном году на финансирование крупных проектов обрабатывающей промышленности¹⁵⁶ в рамках Программы развития внутристрановой ценности и экспортоориентированных производств¹⁵⁷ (БП 036 «Кредитование АО «НУХ «Байтерек» с последующим кредитованием АО «БРК»), предусмотрено 80 млрд тенге, освоение заемных средств составило 55 млрд тенге или 68,7%, неосвоение - 25 млрд тенге или 31,2% (в связи с недостаточностью средств на КСН), средства предусмотрены на финансирование крупных проектов обрабатывающей промышленности по ставке не более 11% годовых с микшированием средств в соотношении 60/40 (60% - средства государственного бюджета и 40% - средства, привлекаемые на рынке).

Показатель прямого результата «Количество одобренных проектов уполномоченными органами Банка развития» был уменьшен с 3 до 2 проектов.

Отмечается недостижение показателей конечных результатов «ИФО производства прочей неметаллической минеральной продукции в 2024 году – 104,5%» факт - 97,8%, «ИФО производства легкой промышленности в 2024 – 103%» факт - 86,8%.

Основной причиной недостижения показателей согласно информации Министерства является геополитическая ситуация, а также отсутствие долгосрочных контрактов на сбыт продукции и нарушение логистических цепочек с 2022 года, что существенно повлияло на спрос продукции из хлопка, включая пряжу и суровые ткани, которые ранее экспортировались в страны Европейского Союза (экспорт хлопка и суровой ткани в Латвию снизился на 50%, в Молдову - на 30%, в Литву - на 80% и др.) и снижение площадей посева хлопка на 10 тыс. га (в 2024 году собрано 300 тыс. тонн, в 2023 году - 327,7 тыс. тонн). А также снижение объёмов строительства.

К примеру, за январь-июнь 2024 года объем производства строительных материалов составил 76,8 млрд тенге (-15,6 % к аналогичному периоду 2023 года). Индекс физического объема за январь-июнь 2024 года составил 84,4% (план – 110%).

В рамках Программы по финансированию проектов в АО «Банк развития Казахстана» на различных стадиях имеются проекты на общую сумму финансирования порядка 175,2 млрд тенге, из них по 3 проектам подписаны Соглашения об открытии кредитной линии на сумму

¹⁵⁶ Крупные проекты стоимостью свыше 7 млрд тенге, в сфере производства продуктов питания - свыше 3 млрд тенге

¹⁵⁷ ППРК от 30 июня 2022 года № 452 «Об утверждении Программы развития внутристрановой ценности и экспортоориентированных производств»

финансирования 59,1 млрд тенге.

В связи с тем, что средства в размере 55 млрд тенге были направлены в адрес АО «Банк развития Казахстана» 31 декабря 2024 года, финансирование проектов в 2024 году не производилось.

По состоянию на 1 марта 2025 года профинансирован только 1 проект:

- ТОО «Astana Motors Manufacturing Kazakhstan» – проект строительства мультибрендового завода по производству новых автомобилей Changan, Chery, Haval» на сумму 13,2 млрд тенге *(из них 7,9 млрд тенге - за счет бюджетных средств, 5,3 млрд тенге - за счет рыночных средств)*.

Одобрено к финансированию 2 проекта:

- ТОО «Taiqonyr Qyshqyl Zauyty» – проект строительства сернокислотного завода мощностью 800 тыс. тонн в год» на сумму 25 млрд тенге *(из них 15 млрд тенге - за счет бюджетных средств, 10 млрд тенге - за счет рыночных средств)*;

- ТОО «INTERTRANS С.А.» – проект строительства завода по производству алкилата *(компонент автомобильных и авиационных бензинов)* 26 млрд тенге *(из них 15,6 млрд тенге - за счет бюджетных средств, 10,4 млрд тенге - за счет рыночных средств)*.

Между тем, аудитом¹⁵⁸ в АО «БРК» обнаружено дублирование программ финансирования экспорта, причем условия предоставления финансирования разнятся, что указывает на отсутствие системного подхода и прозрачности в распределении финансовых ресурсов.

ТАБЛИЦА 59. Программы поддержки, имеющие схожие условия финансирования

п/п	Наименование программы	Ставка
1	Программа финансирования АО «БРК» оборотного капитала проектов обрабатывающей промышленности на 2023-2027 годы	не более 7%
2	Программа финансирования АО «БРК» проектов по поддержке экспортеров	не более 8% с возможностью увеличения до 12,5%

Источник: аудит ВАП

Различие в ставках между данными программами создает риски предоставления более дешевых кредитных ресурсов определенным заемщикам, что подрывает основы равноправного доступа к мерам господдержки.

Более того, установлено, что в ряде случаев **фактические ставки для отдельных заемщиков были установлены ниже предельных уровней**, что в целом не нарушает условия программы, однако указывает на **недостаточную**

¹⁵⁸ Государственный аудит эффективности политики государства в сфере стимулирования субъектов промышленно-инновационной деятельности посредством финансирования проектов обрабатывающей промышленности от 18.09.2024 года №20-К

прозрачность процесса принятия решений и **отсутствие единых стандартов** при установлении ставок вознаграждения.

Такая **непрозрачная практика** может привести к **недобросовестной конкуренции** и **нарушению принципов равенства** участников рынка.

Справочно:

- по финансированию оборотного капитала проектов обрабатывающей промышленности: для АО «Казэнергоснаб», ТОО «Уральский трансформаторный завод» на уровне 6% годовых при применяемой для всех остальных заемщиков ставке 7% годовых;

- по финансированию проектов по поддержке экспортеров: для АО «Казэнергоснаб», ТОО «Производственный комплекс Сей-Нар», ТОО «AGRITECH», АО «Шымкентмай», ТОО «BioOperations», АО «Баян Сулу», АО «Кентауский трансформаторный завод», ТОО «Hyundai Trans Kazakhstan», АО «КазАзот», ТОО «Молпродукт», ТОО «Литейное производство», ТОО «RG Brands Kazakhstan», ТОО «Бота-2015» на уровне ставки от 5,5% до 7,9% годовых при применяемой для всех остальных заемщиков ставке 8%.

Согласно решению совета директоров АО «БРК» (протокол №187-2016-11 от 27 октября 2016 года) процентная ставка вознаграждения для конечных заемщиков зафиксирована в размере 8%.

Правилами управления финансовыми рисками АО «БРК» (решение СД от 17.04.2015 года №168–2015–05) регламентированы инструменты контроля и мониторинга риска концентрации АО «БРК», согласно которым на ежегодной основе решением совета директоров утверждаются лимиты на отрасль по кредитному портфелю (от максимальной суммы риска контрагента Банка (EAD) для всех отраслей). В случае финансирования проектов в новых отраслях лимит по умолчанию устанавливается в размере 5% от совокупного EAD по кредитному, лизинговому и инвестиционному портфелям АО «БРК».

Однако определены десять групп контрагентов, максимальный размер лимита на которые составляет 25% от консолидированного собственного капитала банка.

Более того, для данных групп по решению совета директоров разрешено увеличивать лимит выше максимально допустимого размера (за период аудита рост лимита отмечен от 1,8 до 3 раз). Верхний предел такого увеличения не регламентирован что предопределяет отдельные преимущества для заемщиков, входящих в данные группы.

Проведенным аудитом¹⁵⁹ ВАП отмечаются отдельные нарушения при реализации следующих проектов:

1. ТОО «RG Gold» - проект «Строительство и эксплуатация комплекса переработки золотосодержащих первичных руд производительностью 5 млн тонн в год».

¹⁵⁹ Государственный аудит эффективности политики государства в сфере стимулирования субъектов промышленно-инновационной деятельности посредством финансирования проектов обрабатывающей промышленности №20-К от 18.09.2024 года

Справочно: общая стоимость проекта (согласно ФЭО) составляет 370,5 млн долл. США (106,2 млрд тенге), собственные средства - 117,2 млн долл. США (49,1 млрд тенге).

Период реализации: 2020-2022 годы.

Введен в эксплуатацию в сентябре 2022 года.

1. В результате ненадлежащего расчета стоимости проекта заемные средства в размере 46,7 млн долл. США (19 593,4 млн тенге) не освоены и аннулированы.

Так, общая сметная стоимость строительства всех 5 объектов составила 89,5 млрд тенге, тогда как соглашение об открытии кредитной линии от 17 мая 2021 года между АО «БРК» и ТОО «RG Processing» (Заемщик)/ТОО «RG Gold» (Созаемщик) заключено на сумму 300 млн долл. США или 125,8 млрд тенге, что свидетельствует об **изначально завышенной сумме кредитной линии**.

2. В нарушение статьи 272 Гражданского кодекса и статьи 70 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в РК», **корректировка сметной стоимости строительства** комплекса по переработке золотосодержащих руд выполнена **некачественно**.

В частности, был неправомерно применен коэффициент ($K=1,0500514$) для перевода в текущие цены на объем строительных работ, выполняемых в 2022 году несмотря на то, что сметная стоимость уже была составлена в ценах 2022 года. Это привело к **завышению сметной стоимости на 208,6 млн тенге**.

Данные обстоятельства могут свидетельствовать о рисках завышения стоимости проекта для получения завышенных объемов рассматриваемой меры государственной поддержки.

2. ТОО «Молочный завод «Солнечный»» - проект «Приобретение оборудования для увеличения объёма выпускаемой молочной продукции и для оптимизации работы существующей технологической линии ТОО «Молочный завод «Солнечный»».

ТОО «Молочный завод «Солнечный» допустило просрочку лизинговых платежей за период с мая 2022 года по декабрь 2023 года.

В течение этого времени были зафиксированы регулярные просрочки платежей, достигающие до 420 дней и увеличивающиеся с 2,1 млн тенге в мае 2022 года до 78,3 млн тенге в октябре 2023 года.

Невзысканная пеня по состоянию на 31 декабря 2023 года составила 14,3 млн тенге со сроком уплаты до 21 декабря 2024 года.

ТОО «Молочный завод «Солнечный» присвоен статус экономического дефолта. Соответствующие предпосылки имели место при рассмотрении заявки на лизинговое финансирование:

- заключением Департамента риск-менеджмента (экспертиза № 6995/1-СЗ от 06.05.2019г.) Лизингополучателю присвоен рейтинг «В» («Слабый» в

соответствии с Правилами управления финансовыми рисками);

- наличие отрицательной кредитной истории в связи с просрочкой в 2018 году от 1 до 92 дней и максимальной суммой просрочки 207,5 млн тенге.

Несмотря на ввод в эксплуатацию приобретённого в лизинг оборудования в декабре 2020 года и соответствующее повышение проектной мощности производства до 11 000 тонн молока и 5 600 тонн кефира в год, рост объема реализованной продукции не достигнут.

Справочно: в 2021-2023 годах выполнение планов по производству молока и кефира было значительно ниже запланированных показателей: молоко - 874,3 тонн (10,1%), 463,2 тонн (5,2%) и 25,4 тонн (0,2%); кефир тонн - 109,9 (75,3%), 0, и 0, соответственно.

Принимая во внимание недостижение плановых показателей реализации продукции, систематические просрочки по лизинговым платежам, простой приобретённого оборудования, снижение налоговых отчислений, а также неудовлетворительное финансовое состояние (*экономический дефолт*), отмечается неэффективное использование активов Фонда, переданных во временное владение и пользование ТОО «Молочный завод «Солнечный», стоимостью 268,98 млн тенге.

Стоит отметить, что приоритетное финансирование должно быть направлено на инвестиционные проекты и лизинговые сделки, которые оказывают значительное социально-экономическое влияние на развитие отдельных отраслей экономики.

Однако в процессе отбора проектов к финансированию оценка ожидаемых социально-экономических эффектов от реализации рассматриваемых проектов АО «ФРП» не проводится.

В частности, АО «ФРП» на этапе отбора проектов фактически опирается на критерии и показатели, заложенные в ФЭО и Правилах включения промышленно-инновационных проектов в Единую карту индустриализации¹⁶⁰.

За 2019-2024 годы наибольшее **предпочтение** при финансировании проектов (*лизинг оборудования*) обрабатывающей **промышленности** АО «ФРП» отдавалось отраслям:

- «Металлургическая промышленность» (34,3% от общего объема финансирования проектов отраслей обрабатывающей промышленности с ростом на 37,8% к уровню 2019 года);

- «Машиностроение» (28,3% от общего объема финансирования проектов отраслей обрабатывающей промышленности, динамика к уровню 2019 года без изменений);

¹⁶⁰ ППРК от 20 июня 2022 года № 409 «Об утверждении Правил включения промышленно-инновационных проектов в единую карту индустриализации и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан». Утратило силу ППРК от 12.10.2023 года № 903

- «Производство резиновых и пластмассовых изделий» (15,3% от общего объема финансирования проектов отраслей обрабатывающей промышленности со снижением на 0,9% к уровню 2019 года).

В соответствии с механизмом АО «ФРП», лизинговое финансирование предоставляется в тенге на автомобили и специальную технику сроком не более 7 лет, ставка вознаграждения для заявителей должна составлять 7% годовых, при этом соотношение бюджетных средств и иных средств фондирования должно составлять 80/20. Авансовый платеж составляет не менее 15% за счет средств местного бюджета или собственных средств лизингополучателя (в случае погашения лизинговых платежей за счет средств республиканского или местного бюджетов допускается финансирование без авансового платежа). При этом на модели автобусов, произведенных методом, включающим операции по сварке и окраске, авансовый платеж составляет не менее 5%.

В ходе аудита ВАП¹⁶¹ выявлено:

- не соблюдено условие фондирования АО «БРК-Лизинг» с микшированием бюджетного кредита с иными средствами в пропорции 80/20 (фактически проект профинансирован за счет бюджетных средств на 100%);
- долгосрочное лизинговое финансирование ТОО «KamLitKZ» осуществлено с превышением срока кредитования (20 лет вместо 10 лет);
- кредитные ресурсы предоставлены по заниженной ставке (3% вместо 5%);
- не обеспечено участие заемщика денежными средствами в реализации проекта в размере не менее 15% от общей стоимости.

Выявленные недостатки свидетельствуют о неэффективном управлении и несоблюдении установленных правил при финансировании крупных проектов. Это повышает риски финансовых потерь и нецелевого использования бюджетных средств. Более того, подобные действия подрывают основную цель инвестирования – стимулирование экономического роста и развития.

Крупные проекты, финансируемые за счет государственных средств, должны демонстрировать высокую эффективность и способствовать достижению стратегических целей развития, таких как диверсификация экономики, создание новых рабочих мест и повышение конкурентоспособности. В данном же случае нарушения свидетельствуют о том, что средства используются малоэффективно, а экономический эффект от проекта оказывается под угрозой.

С учетом вышеизложенного ВАП были даны рекомендации о необходимости установления фиксированной процентной ставки для мер

¹⁶¹ Государственный аудит эффективности политики государства в сфере стимулирования субъектов промышленно-инновационной деятельности посредством финансирования проектов обрабатывающей промышленности №20-К от 18.09.2024 года

государственного стимулирования промышленности в целях исключения возможности изменения ставки по усмотрению операторов; определения порядка расчета и оценки мер государственного стимулирования промышленности с учетом вклада конкретной меры поддержки на достижение целей документов системы государственного планирования; провести работу по диверсификации кредитного портфеля АО «БРК» в пользу приоритетных отраслей обрабатывающей промышленности и др.

4. Анализ реализации бюджетных инвестиционных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ)

Высокий уровень износа инженерных сетей является первостепенной проблемой для страны. Глава государства неоднократно подчеркивал необходимость модернизации коммунально-энергетического сектора. В частности, на расширенном заседании Правительства 7 февраля 2024 года он акцентировал внимание на этой проблеме.

Еще в 2021 году в Послании народу Казахстана Президент поставил задачу обеспечить 100% доступность чистой питьевой воды в городах и селах в течение пяти лет.

Эта задача была включена в Национальный проект «Сильные регионы – драйвер развития страны»¹⁶². Однако, на сегодняшний день высокий износ трубопроводных сетей остается одним из основных препятствий для достижения 100% обеспечения населения централизованным водоснабжением и очисткой сточных вод.

По республике по состоянию на 1 января 2025 года насчитывается более 130 тыс. км сетей водоснабжения и водоотведения, средний износ которых составляет 50% (водоснабжение – 40%, водоотведение – 56%).

ТАБЛИЦА 60. Износ сетей водоснабжения и водоотведения по итогам 2024 года

Регионы	Водоснабжение		Водоотведение	
	Протяженность, км	Износ сети, %	Протяженность, км	Износ сети, %
область Абай	3 196,1	47,5	517,6	56,6
Акмолинская область	6 281,7	51	1 119,5	57
Актюбинская область	5 073,2	23,6	882,9	58
Алматинская область	5 128	53,5	725	70
Атырауская область	4 294,5	28	522	44
Восточно-Казахстанская область	4 013,1	52,7	1 147,5	70
Жамбылская область	6 839,8	26,7	588,2	51,1
область Жетісу	3 841	34	620	58,1
Започно-Казахстанская область	4 851	34,2	446	61,6
Карагандинская область	4 895,5	47	1 713,1	75,3
Костанайская область	5 812,1	35,5	1 307,4	51,8
Кызылординская область	7 534	35	476	37

¹⁶² ППРК от 12 октября 2021 года № 729 «Об утверждении национального проекта «Сильные регионы - драйвер развития страны»». Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 22 сентября 2023 года № 828

Регионы	Водоснабжение		Водоотведение	
	Протяженность, км	Износ сети, %	Протяженность, км	Износ сети, %
Мангистауская область	3 802	32	582,9	56
Павлодарская область	3 399,5	48,1	884,3	73
Северо-Казахстанская область	3 283,9	35	412,5	64,7
Туркестанская область	15 466,7	35,5	607,9	26,1
область Ұлытау	1 314,4	51,2	539	71,2
г. Шымкент	5 546,7	23,9	927,2	39,9
г. Алматы	3 635,4	54,3	1 945	57
г. Астана	1 610	40,8	1 663	40,5
Итого по республике	99 819	40	17 627	56

Источник: МПС

В соответствии с бюджетной программой Министерства¹⁶³ уровень доступности водоснабжения планировалось довести: в городах – до 99,5%, в селах – до 98%.

По оперативным данным Министерства уровень доступности водоснабжения в городах по итогам года составил – 99,5%, в сельской местности - 97,8% (недостижение 0,2 п.п.).

В отчетном году в сфере ЖКХ и жилищного строительства (БП 228, 229) по данным Министерства финансов посредством реализации 550 инвестиционных проектов было выделено 374,8 млрд тенге.

Освоение выделенных средств регионами составило 358,4 млрд тенге или 95,6%. Не освоено 16,4 млрд тенге по причинам отставания от графика работ, судебных разбирательств, несвоевременного представления актов выполненных работ, корректировки ПСД.

По итогам года по данным МИО в рамках финансирования из республиканского бюджета завершено 189 из 224 проектов, запланированных к завершению в 2024 году, или 84,4%.

При этом по данным ИСГП к завершению в отчетном году было запланировано 375 проектов, из которых завершено 189 или 50,4 %.

ТАБЛИЦА 61. Информация о реализации проектов в области жилищно-коммунального хозяйства и жилищного строительства (БП 228, 229)

Область	Общее количество проектов	Из них:				
		со сроком завершения в 2024 году	со сроком завершения в 2024 году	по данным МИО		
		по данным ИСГП	по данным МИО	завершено	не завершено	продолжающиеся
Акмолинская	43	27	13	10	3	30
Актюбинская	15	12	6	6	0	9
Алматинская	20	4	4	0	4	16
Атырауская	18	10	8	6	2	10
Восточно-Казахстанская	33	23	11	11	0	22

¹⁶³ Приказ Министра промышленности и строительства РК от 25 декабря 2023 года № 158 «О переутверждении бюджетных программ Министерства промышленности и строительства РК на 2023-2025 годы»

Область	Общее количество проектов	Из них:				
		со сроком завершения в 2024 году	со сроком завершения в 2024 году	по данным МИО		
		по данным ИСГП	по данным МИО	завершено	не завершено	продолжающиеся
Жамбылская	51	35	20	16	4	31
Западно-Казахстанская	23	22	17	16	1	6
Карагандинская	16	8	4	3	1	12
Костанайская	52	35	30	24	6	22
Кызылординская	50	38	34	33	1	16
Мангистауская	32	27	2	1	1	30
Область Абай	32	16	13	10	3	19
Область Жетісу	20	16	16	14	2	4
Область Ұлытау	8	5	3	3	0	5
Павлодарская	20	13	5	4	1	15
Северо-Казахстанская	28	15	1	1	0	27
Туркестанская	65	52	21	18	3	44
г.Шымкент	12	9	9	8	1	3
г.Астана	9	7	6	4	2	3
г.Алматы	3	1	1	1	0	2
ИТОГО	550	375	224	189	35	326

Источник: МИО, ИСГП

На основании вышеизложенного, ежегодное затягивание сроков реализации проектов и неоднократный перенос финансирования, негативно сказываются на состоянии жилищно-коммунального хозяйства и жилищного строительства страны в целом.

Кроме того, в течение года были дополнительно предусмотрены **62 новых проекта на сумму 37,8 млрд тенге, а также исключены из реализации 68 проектов на общую сумму 22,7 млрд тенге** (область Абай – 4, Акмолинская область – 14, Актюбинская область – 2, Алматинская область – 1, Атырауская область – 3, Западно-Казахстанская область – 2, Жамбылская область – 3, область Жетісу – 2, Карагандинская область – 4, Костанайская область – 11, Кызылординская область – 2, Мангистауская область – 1, Павлодарская область – 1, Северо-Казахстанская область – 1, Туркестанская область – 2, Восточно-Казахстанская область – 9, город Астана – 3, город Шымкент – 3).

Справочно: причинами исключения проектов являются выделение средств местных бюджетов, судебные разбирательства, отставание от графика производства работ, нецелесообразность реализации проектов, и др.

К примеру, проект «Строительство системы водоснабжения в с. Мичуринское Костанайского района Костанайской области» (БП 229.110), запланированный на 1,5 млрд тенге, был исключен из плана реализации (на разработку ПСД в 2022 году было затрачено 20,7 млн тенге).

Официальной причиной стал отказ жителей села, зафиксированный в протоколе опроса, проведенного в WhatsApp в октябре 2023 года. Результат

опроса показывает, что из 389 участников 313 высказались против проекта, а 76 поддержали его.

При этом, по данным БНС, население села составляет 2 750 человек, что означает, что в опросе приняли участие лишь 14% жителей. Это ставит под сомнение корректность учета мнения населения и свидетельствует о недостаточном анализе потребностей при планировании проектов МИО. Данная ситуация также указывает на риски, связанные с выполнением поручения Главы государства по обеспечению 100% сельского населения чистой питьевой водой.

Таким образом, включение проекта в бюджет с последующим исключением приводит к неэффективному использованию бюджетных средств и задержке решения важных инфраструктурных задач, а применяемая форма опроса через WhatsApp после внесения бюджетной заявки и низкий процент охвата населения, ставят под сомнение достоверность полученных результатов.

Доля канализационных сетей (водоотведения) (далее – КС), нуждающихся в замене, увеличилась с 40 % в 2021 году до 56% по итогам 2024 года (2021 году – 6,9 тыс. км; 2022 году – 7,2 тыс. км; 2023 году – 7,4 тыс. км, в 2024 году – 7,7 тыс. км).

Аудитом¹⁶⁴ ВАП выявлены значительные расхождения в данных об износе канализационных очистных сооружений (далее – КОС) в регионах Казахстана. Статистические данные демонстрируют непостоянный характер износа, с колебаниями от года к году (например, износ КОС в городских населенных пунктах Карагандинской области в 2021 году в среднем составлял 80%, в 2022 году увеличился до 86%, при этом в 2023 году уже снизился до 64,8%). При этом административные данные фиксируют критически высокий уровень износа КОС в ряде регионов (Восточно-Казахстанская область – 478%, Акмолинская область – 306%, область Абай – 165%, область Ұлытау – 159%, Жамбылская область – 128%), что ставит под сомнение корректность сбора данных и создает риски для точности аналитики и принятия управленческих решений.

Вместе с тем, по состоянию на конец 2024 года в республике имеются области, где в отдельных населенных пунктах отсутствуют канализационно-очистные сооружения (Западно-Казахстанская, Павлодарская, Туркестанская, Алматинская области).

При этом, отмечаются факты, когда МИО планируют строительство канализационных сетей, игнорируя отсутствие КОС. Другими словами, строительство КС начинается без учета того, куда будут отводиться сточные воды. К примеру, из республиканского бюджета выделено 461,8 млн тенге на **«Реконструкцию и строительство канализационных сетей села Тургень**

¹⁶⁴ Государственный аудит эффективности использования бюджетных средств и активов государства в сфере водоотведения №30-Қ от 24.12.2024 года

Енбекшиказахского района Алматинской области» (БП 229.110), при отсутствии в селе Тургень КОС для подведения сетей канализации.

Аналогично, проект *«Строительство многоквартирного жилого комплекса со встроенными помещениями и паркингом, расположенный по адресу: город Астана, район пересечения улиц №Е429, Е430 и Е126 (проектное наименование) Наружные инженерные сети и благоустройство» (БП 228.105)* на сумму 894,9 млн тенге исключен из реализации ввиду отсутствия точек подключения инженерных сетей.

Имеются факты несогласованности действий между управлениями в регионе, например:

- проект *«РП «Город Караганда, район имени Казыбек би. Реконструкция тепломагистрали МЗ от ПАВ 6 до ОН 87» (БП 229.119)* на сумму 2 310,3 млн тенге исключен из плана финансирования в связи с тем, что данный участок тепломагистрали в 2022 году был заизолирован в целях уменьшения тепловых потерь в рамках проекта «Модернизация тепловых сетей»;

- проект *«Строительство внутримикрорайонных инженерных сетей (водоснабжение, канализация, теплоснабжение, газоснабжение) в 40 микрорайоне города Актау» (БП 228.105)* на сумму 1 579 млн тенге исключен из плана финансирования в связи с изменениями плана детальной планировки г. Актау, который был утвержден 2021 году. На территории планировалось разместить «Парк Первого Президента» общей площадью 23 га, 4 жилых комплекса и 4 социальных объекта;

- проект *«Строительство сетей теплоснабжения по улице Амман на участке от ул.Кравцова до ул.Акбулак в городе Нур-Султан. II очередь» (БП 229.119)* на сумму 1 117,1 млн тенге исключен из плана финансирования ввиду нецелесообразности проекта, так как не завершено строительство I очереди.

Резервирование бюджетных средств под проекты, впоследствии исключенные из плана финансирования, свидетельствует о **неэффективном планировании (1,1 млрд тенге) и управлении бюджетными средствами (6,7 млрд тенге)** со стороны Министерства.

Данная практика указывает на **систематические ошибки** в процессе формирования бюджетных заявок, что приводит к **необоснованному блокированию** государственных ресурсов и **снижению результативности** бюджетных расходов.

В целом, анализ реализации мероприятий в области ЖКХ показывает неэффективность существующего порядка отбора инвестиционных

проектов¹⁶⁵ (БП 229), о чем свидетельствуют факты **многолетнего простаивания** отдельных проектов, **удорожание их стоимости**, повторная разработка ПСД и проведение экспертизы по причине истечения их срока и т.д.

Например, с 2017 года не завершен (*2014 год – срок начала работ*) проект **«Реконструкция очистных сооружений в г. Приозерск»** стоимостью 1 930,8 млн тенге, который при выполнении строительно-монтажных работ на 98% так и не введен в эксплуатацию и не функционирует.

В результате несогласованности действий управлений акимата (*Управление коммунального хозяйства и Управление строительства*), с 2017 года в г. Астана ведется **строительство очистного сооружения ливневой канализации района III-6 (в районе ж.м. Уркер)** стоимостью 10 227,7 млн тенге, предназначенного для отведения стоков, который невозможно ввести в эксплуатацию по причине отсутствия водоема в точке планируемого сброса в реку Есиль.

Справочно: при реализации проекта по реконструкции русла реки Есиль заказчиком ГУ «Управление строительства города Астаны» в 2021-2022 годах изменено его русло, в связи с чем построенный сбросной коллектор в рамках реализации проекта по строительству очистного сооружения не доходит до нового русла реки Есиль, ориентировочно 200 метров.

Кроме того, при реализации проекта **«Строительство магистрального канализационного коллектора от АДЦ до КОС г. Туркестана (2-очередь)»**, по причине несогласованности действий структурных подразделений акимата (*Управление ЖКХ и Управление строительства Туркестанской области*), допущено неэффективное планирование, выразившееся в отсутствии конечного присоединения отводящего трубопровода водоотведения магистрального канализационного коллектора к канализационному очистному сооружению. Таким образом, требуется строительство дополнительного соединяющего КНС, а также магистрального коллектора около 700 метров до существующих сетей КОС.

В г. Туркестан и Восточно-Казахстанской области введенные в эксплуатацию (*2018 и 2021 годы*) 6 проектов реконструкции и строительства КОС на общую сумму 5 953,9 млн тенге, **простаивают по причине отсутствия канализационных сетей**. При этом МИО ежегодно предоставляются в КДС сведения об обеспеченности населения областей республики централизованной системой водоотведения. Вместе с тем, Министерство, имея актуальные сведения об отсутствии в данных регионах

¹⁶⁵ Приказ Министра национальной экономики РК от 5 декабря 2014 года № 129 «Об утверждении Правил разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования»

КС, профинансировало проекты КОС.

Аудитом¹⁶⁶ выявлено, что в 13 из 20 регионов страны (65%) **произведена корректировка 35 проектов водоотведения**, стоимость реализации по которым увеличилась на 70 214,6 млн тенге (*с 109 964,5 до 180 179,1 млн тенге*).

В результате отсутствия обоснованности приоритетного выбора механизма реализации государственного инвестиционного проекта, несвоевременной подачи заявки МИО в Министерство, и, соответственно, несвоевременное его финансирование, привело к удорожанию стоимости проекта **«Строительство канализационных сетей села Актогай Актогайского района Карагандинской области»** (*с. Актогай - один из самых малонаселенных сел Карагандинской области*) в 2 раза (*с 3 025,3 до 5 921,8 млн тенге*).

Установлены факты неправомерного направления МИО Карагандинской, Туркестанской областей и г. Шымкент для прохождения комплексной вневедомственной экспертизы **27 технически сложных проектов** водоотведения в экспертные аккредитованные организации, **не имеющие право проведения такой экспертизы**, что, в свою очередь, привело к их финансированию центральным уполномоченным органом, являющимся администратором бюджетных программ.

Справочно: из 79 заключений на проекты строительства, проведенных частными аккредитованными экспертными организациями, уровень ответственности 27 проектов или 34,1%, является технически сложным, тогда как экспертиза потенциально опасных объектов строительства относится к государственной монополии в соответствии с подпунктом 2) пункта 1 статьи 64-4 Закона РК от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан».

Значительные нарушения выявлены на этапе реализации проектов. В ходе строительства аудитом были выявлены серьезные нарушения со стороны технического и авторского надзора. Технический надзор допустил приемку работ, которые фактически не были выполнены подрядчиками. Авторский надзор, в свою очередь, не обеспечил соответствие строительных работ утвержденному проекту.

Так, аудитом установлены факты оплаты 5-ю заказчиками проектов невыполненных объемов работ на общую сумму 1 816,1 млн тенге.

Справочно: г. Астана - 1,4 млн тенге, г. Шымкент – 247,7 млн тенге, Туркестанская область - 1 436,7 млн тенге, Карагандинская область – 130,3 млн тенге.

По 15 объектам строительства нарушены нормативные сроки реализации проектов (*Туркестанская область – 7 проектов, Карагандинская область – 1 проект, г. Шымкент – 4 проекта, г. Астана – 3 проекта*).

Затягивание сроков реализации и ввода в эксплуатацию многолетних проектов негативно сказывается на эффективности государственной

¹⁶⁶ Государственный аудит эффективности использования бюджетных средств и активов государства в сфере водоотведения №30-Қ от 24.12.2024 года

политики. Так, несвоевременный запуск проектов приводит к упущенной выгоде для экономики и общества. Инвестиции «замораживаются», а ожидаемые результаты (*например, новые рабочие места, улучшение инфраструктуры, социальные эффекты*) не достигаются вовремя.

По итогам аудита ВАП рекомендовано принять меры по включению в стратегические документы целевого индикатора по внедрению наилучших доступных технологий в области водоотведения и очистки сточных вод, а также разделению целевого индикатора «Износ сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения» на отдельные целевые индикаторы, по каждой области соответствующей сферы (*теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение*); по проведению совместно с МИО инвентаризации бесхозных канализационных сетей, с процедурой постановки их на учет и последующей передачей обслуживающим организациям и др.

Учитывая вышеизложенное, ВАП **рекомендуется** разработать методику отбора проектов строительства, реконструкции КОС.

Министерство национальной экономики

1. Анализ стратегического планирования

План развития Министерства национальной экономики РК (*далее – МНЭ, Министерство*), (*далее – План развития*) в новом формате в соответствии с внесенными изменениями в Систему государственного планирования РК принят с несоблюдением установленного срока 31 декабря 2024 года (*с опозданием на 2 месяца*).

В Плане развития Министерства в 2024 году запланировано достижение 11 ключевых национальных индикаторов развития страны (*далее – КНИ*), декомпозированные из Национального плана развития РК до 2029 года¹⁶⁷ (*далее – НПР*), 8 целевых индикаторов и 18 показателей результатов, измеряющих достижение 14 задач 9 целей 3 направлений.

ТАБЛИЦА 62. Ключевые национальные индикаторы, целевые индикаторы и показатели результатов, по которым отсутствуют отчетные данные

Наименование	План	Факт	Достижение
Ключевые национальные индикаторы			
КНИ 1: Индекс эффективности государственного управления от Всемирного банка (по шкале от -2,5 до 2,5), уровень по шкале	0,39	-	Данные не сформированы (<i>срок формирования сентябрь – ноябрь 2025 года</i>)
КНИ 2: ВВП, млрд долл. США (в текущих ценах), млрд долл. США	281	286	Данные не сформированы (<i>окончательные – декабрь 2025 года</i>). Однако, по предварительным данным БНС за 2024 год – 286 млрд долл. США.

¹⁶⁷ Указ Президента РК от 30 июля 2024 года № 611 «Об утверждении Национального плана развития РК до 2029 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента РК»

Наименование	План	Факт	Достижение
КНИ 3: ВВП на душу населения, долл США (в текущих ценах), долл США	13 948	14 186,6	Данные не сформированы (окончательные – декабрь 2025 года). Однако, по предварительным данным БНС за 2024 год – 14 186,6 долл. США.
КНИ 4: Темпы реального роста экономики, % относительно прошлого года, %	5,3	4,8	Данные не сформированы (окончательные – декабрь 2025 года). Однако, по предварительным данным БНС за 2024 год – 4,8%.
КНИ 5: Индекс накопительного роста производительности труда, 2022=100, %	109	108,5	Данные не сформированы (окончательные – декабрь 2025 года). По предварительным данным БНС за 2024 год – 108,5% к уровню 2022 года.
КНИ 6: Ненефтяной дефицит РБ, % к ВВП	7,9	8,1	Данные не сформированы (август 2025 года). Однако, по данным МФ факт 2024 года – 8,1%.
КНИ 7: Инвестиции в основной капитал, % от ВВП	15	14,3	Данные не сформированы (июль 2025 года). Однако, по оперативным данным БНС за январь-декабрь 2024 года – 14,3% от ВВП.
КНИ 8: Доля ВДС МСП в ВВП, %	37	-	Данные не сформированы (сентябрь 2025 года).
КНИ 9: Доля ВДС среднего предпринимательства в ВВП, %	8,2	-	Данные не сформированы (сентябрь 2025 года).
Уровень обеспеченности социальными благами и услугами в соответствии с Системой региональных стандартов, %			
КНИ 10: Город, %	90,4	-	Данные не сформированы (июнь 2025 года).
КНИ 11: СНП, %	65,5	-	Данные не сформированы (июнь 2025 года).
Целевые индикаторы			
ЦИ 1: Сокращение ненефтяного дефицита РБ до уровня не выше 5,0% к ВВП в 2030 году, % к ВВП	7,9	8,1	Данные не сформированы (август 2025 года). Однако, по данным МФ факт 2024 года – 8,1%.
ЦИ 1: Инвестиции в основной капитал, трлн тенге	21,3	19,4	Данные не сформированы (июль 2025 года). Однако, по оперативным данным БНС за январь-декабрь 2024 года – 19,4 трлн тенге.
ЦИ 1: Ежегодный темп роста реального ВВП на душу населения (процент к 2005 году), %	172,4	171,4	Данные не сформированы (декабрь 2025 года). По предварительным данным БНС за 2024 год – 171,4% к уровню 2005 года.
Показатели результата			
ПР 1: Снижение доли государственного участия в национальной экономике, %	14,2	-	Данные не сформированы (август 2025 года).
ПР 1: Устойчивое снижение ненефтяного дефицита РБ, % к ВВП	7,9	8,1	Данные не сформированы (август 2025 года). Однако, по данным МФ факт 2024 года – 8,1%.
ПР 3: Создание субъектами предпринимательства, получившими финансовые меры поддержки, новых рабочих мест в рамках мер государственной поддержки субъектов предпринимательства, рабочие места	3 010	-	Данные не сформированы (3 квартал 2025 года).

Источник: МНЭ, БНС, МФ.

По данным МНЭ, по всем КНИ окончательные отчетные данные не сформированы по причине ненаступления сроков выхода официальной статистической и административной отчетности.

4 показателя КНИ из НПР (КНИ 2: ВВП, млрд долл. США (в текущих ценах), КНИ 3: ВВП на душу населения, долл. США (в текущих ценах), КНИ 4: Темпы реального роста экономики, % относительно прошлого года, КНИ 5: Индекс накопительного роста производительности труда, 2022=100) не декомпозированы в Плане развития МНЭ.

По информации МНЭ данные индикаторы будут реализовываться в рамках Программы действий Правительства РК по достижению целей

Национального плана развития РК до 2029 года на 2025-2026 годы и Плана по обеспечению роста экономики в 2024 году, которые, в свою очередь, не являются документами Системы государственного планирования¹⁶⁸.

В нарушение пункта 33 Методики разработки, реализации, проведения мониторинга и корректировки Национального плана развития РК, планов развития государственных органов, планов развития областей, городов республиканского значения, столицы¹⁶⁹ (далее – Методика) наблюдается **дублирование** «КНИ 6: Ненефтяной дефицит РБ, % к ВВП» с целевым индикатором и показателем результата с аналогичными плановыми значениями. Такой подход не целесообразен, поскольку одним из критериев определения целевых индикаторов и показателей результатов является достижение вышестоящего показателя (*то есть данного КНИ*).

Из 8 целевых индикаторов достигнуты 5 (62,5%), по 3 целевым индикаторам данные не сформированы, из 18 показателей результатов достигнуты 15 (83,3%), по 3 показателям результата отчетные данные отсутствуют (*не наступили сроки*).

Справочно: по 1 целевому индикатору «ЦИ 1: Рост числа занятых в МСП» и 1 показателю результата «ПР 2: Снижение регуляторной нагрузки на МСП», взаимосвязанного с «КНИ 8: Доля ВДС МСП в ВВП, %», отсутствовали плановые значения на 2024 год.

Таким образом, почти половину (45,9%) КНИ, целевых индикаторов, показателей результатов **невозможно оценить** в связи с отсутствием данных, поскольку они опираются на административные и статистические данные, которые формируются значительно позже отчетного периода, что усложняет процесс оценки достижения Министерством стратегических результатов.

Несмотря на это, по отдельным КНИ, целевым индикаторам, показателям результатов имеются оперативные и окончательные данные БНС и МФ, где отмечаются факты их недостижения.

Анализ Планов развития МНЭ показал, что в утвержденном в новом формате Плате развития в декабре 2024 года показатель результата «Доля проектов, получивших финансирование на разработку или корректировку ТЭО, или консультативное сопровождение проектов ГЧП» был увеличен с не менее 42% до 100%, где по итогам исполнения бюджета данный показатель был выполнен. При этом предусмотренные расходы по соответствующей бюджетной программе (БП 062) были сокращены в 3 раза (с 260,1 млн тенге до 86,7 млн тенге).

Таким образом, отмечается отсутствие взаимосвязи между предусмотренными средствами и показателем результата, которые помимо этого, подведены под фактическое исполнение.

¹⁶⁸ ППРК от 29 ноября 2017 года № 790 «Об утверждении Системы государственного планирования в РК»

¹⁶⁹ Приказ Министра национальной экономики РК от 25 октября 2021 года № 93 «Об утверждении Методики разработки, реализации, проведения мониторинга и корректировки Национального плана развития РК, планов развития государственных органов, планов развития областей, городов республиканского значения, столицы»

В нарушение пункта 39 Методики **позже установленного срока** утверждена Методика расчета целевых индикаторов Плана развития Министерства на 2023-2027 годы¹⁷⁰.

Справочно: государственный орган-разработчик в месячный срок со дня утверждения соответствующего документа СГП обеспечивает утверждение методики расчетов целевых индикаторов и показателей результатов документов СГП приказом первого руководителя государственного органа по согласованию с уполномоченными органами по государственному планированию, в области государственной статистики и ее публикацию на своем интернет-ресурсе.

Приложением 3 к Методике определена форма Плана развития, где для достижения каждого КНИ должны быть соответствующие цели, целевые индикаторы, задачи, показатели результата и ресурсы (в иерархическом порядке).

Однако, структура утвержденного Министерством Плана развития **не в полной мере соответствует установленной форме**. К примеру, по цели 1 «Улучшение позиции Казахстана в рейтинге государственного управления от Всемирного банка», направленной на достижение «КНИ 1: Индекс эффективности государственного управления от Всемирного банка (по шкале от -2,5 до 2,5)» отсутствует целевой индикатор и задача.

2. Анализ бюджетного планирования

Для реализации стратегических целей Министерством освоено 481,5 млрд тенге или 100,0% выделенных из РБ средств. Первоначально утвержденный план Министерства в течение 2024 года корректировался (уточнялся) 7 раз, в результате был уменьшен на 0,7 млрд тенге, составив 481,5 млрд тенге.

По итогам года не исполнено 23,7 млн тенге (в том числе неосвоение – 5,6 млн тенге, экономия – 18,1 млн тенге). Неосвоение образовалось по причине не востребованности средств (по 062 БП) в связи с отсутствием заявок от администраторов бюджетных программ на разработку ТЭО и конкурсных документаций, консультативного сопровождения проектов ГЧП.

Министерством в виде целевых трансфертов в бюджет МИО по итогам отчетного периода в полном объеме перечислены **161,2 млрд тенге**. Освоение целевых трансфертов регионами (по 10 БПП) составило **156,9 млрд тенге** или **97,3%**, который был достигнут в том числе за счет уменьшения плановых

¹⁷⁰ Приказ Заместителя Премьер-Министра – Министра национальной экономики РК от 11 февраля 2025 года № 51 «О внесении изменений в приказ исполняющего обязанности Министра национальной экономики РК от 11 февраля 2023 года №55 «Об утверждении Методики расчета целевых индикаторов Плана развития Министерства национальной экономики РК на 2023-2027 годы»

назначений при корректировках бюджета (проведены 2 корректировки в сторону уменьшения на сумму 10,9 млрд тенге).

Неосвоенными МИО остались **4,3 млрд тенге**. Основные причины неосвоения – отставание от графика проведения работ, судебные разбирательства, срыв поставщиками условий договора, несвоевременное представление актов выполненных работ, счетов-фактур, отсутствие или непредставление документов, подтверждающих обоснованность платежа (2,1 млрд тенге), корректировка ПСД (0,4 млрд тенге).

В отчетном периоде из 19 запланированных показателей конечного результата (в том числе 1 «секретно» и 1 «дсп») достигнуты 18, на исполнении остается 1 показатель конечного результата (показатель соответствует показателю результата, по которому срок формирования отчетных данных не наступил). Из 53 показателей прямого результата (в том числе 4 «секретно» и 1 «дсп») достигнуты 52 показателя, не достигнут 1 показатель.

При полном освоении бюджета в размере 278,8 млн тенге по бюджетной подпрограмме 001.100 «Обеспечение деятельности уполномоченного органа по формированию государственной политики по привлечению инвестиций, развитию экономической политики, регулированию деятельности субъектов естественных монополий, координации деятельности в области регионального развития и развития предпринимательства» не достигнут показатель прямого результата «Количество персонала, обеспечивающего вспомогательное и техническое обслуживание деятельности Министерства» (план – 120 человек, факт – 98 человек).

В целом, планирование и достижение показателей результатов бюджетных программ характеризуется следующими **системными** недостатками:

➤ **планирование показателей без взаимосвязи с результатами деятельности государственного органа**

Не учтено ранее данное замечание ВАП относительно пересмотра показателя конечного результата по бюджетной программе 001.

Так, в декабре 2024 года аналогично практике 2023 года, показатель конечного результата («Доля экономических заключений, подготовленных на основании заключений экономической экспертизы АО «Казахстанский центр государственно-частного партнерства» по проектам государственно-частного партнерства, негосударственных займов под государственную гарантию, бюджетного кредитования от общего количества заявленных администраторами бюджетных программ») уменьшен с 58,8% до 53,8% на основании фактического количества заключений, повторно подводя результаты показателя по итогам года **под их фактическое исполнение**. Исполнение по итогам года составило 55% с перевыполнением к скорректированному плановому значению на 1,2 п.п.

При этом стоит отметить, что согласно пункту 142 Методики¹⁷¹ **не допускается корректировка** плана развития государственного органа, предусматривающая изменение значений целевых индикаторов и показателей результата в целях приведения их к фактическим значениям, а также в случаях снижения финансирования или его сокращения и в связи с ожидаемым неосвоением бюджетных средств.

В этой связи полагаем целесообразным в Правилах разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ¹⁷² предусмотреть аналогичные требования к показателю конечного результата.

➤ слабый контроль со стороны Министерства в части исполнения МИО средств РБ

По итогам 2024 года по 5 (из 441 проектов или порядка 1,1%) проектам развития, реализуемым МНЭ посредством перечисления целевых трансфертов, у МИО **отсутствует освоение** на общую сумму 882,4 млн тенге (судебные разбирательства, длительное проведение процедур заключения договоров, необходимость внесения изменений в план финансирования, оплата за фактически оказанный объем услуг и т.д.).

ТАБЛИЦА 63. Неосвоение средств по бюджетным инвестиционным проектам в разрезе МИО

Регион	Наименование проекта	Выделено из РБ (млн тенге)	Освоено (млн тенге)	Период реализации в ИСГП	Причины неосвоения
Алматинская область (БПП 082.113)	Электроснабжение жилого массива с. Узынагаш (4-очередь) Жамбылского района Алматинской области	557,8	0	2024 - 2025	При реализации проекта МИО неверно определен код бюджетной подпрограммы, вместо реализации за счет НФ РК, была предусмотрена за счет трансфертов из РБ. <i>Фактически проект реализован по БПП 082.108 (РБ) в сумме 1,3 млрд тенге.</i>
Карагандинская область (БПП 082.108)	Строительство фельдшерско-акушерского пункта на 25 посещений в смену с. Карагайлы Осакаровского района. Привязка	134,1	0	2024	В связи с судебными разбирательствами по итогам конкурса и поздним заключением договора (27.11.24 г.).
Атырауская область (БПП 082.108)	Строительство спортивных площадок в населенных пунктах Сүйіндік, Жалғызпан, Балқұдық, Азғыр, Қоңыртерек, Асан, Үштаған, Кадырка, РТС, Жапырык, Алға, Даулеткерей, Нұржау, Орлы, Шестой	89,9	0	2023 - 2024	Средства выделены в октябре 2024 года, дополнительное соглашение подписано 6 декабря 2024 года. Однако, учитывая погодные условия, строительно-монтажные работы не были выполнены в срок.

¹⁷¹ Приказ Министра национальной экономики РК от 25 октября 2021 года № 93 «Об утверждении Методики разработки, реализации, проведения мониторинга и корректировки Национального плана развития РК, планов развития государственных органов, планов развития областей, городов республиканского значения, столицы»

¹⁷² Приказ Министра национальной экономики РК от 30 декабря 2014 года № 195 «Об утверждении Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию»

Регион	Наименование проекта	Выделено из РБ (млн тенге)	Освоено (млн тенге)	Период реализации в ИСГП	Причины неосвоения
	Курмангазинского района Атырауской области				
Актюбинская область (БПП 082.108)	Строительство котельной для дома культуры «Мани» в с. Курылыс, Иргизского района, Актюбинской области	50,6	0	2024	В настоящее время ведется судебный процесс. По итогам госзакупок 7 ноября 2023 года заключен договор с поставщиком, однако договор не был зарегистрирован в органах Казначейства.
Актюбинская область (БПП 082.108)	Строительство водопроводных сетей с. Коктау Хромтауского района	50	0	2024	В связи с необходимостью корректировки ПСД, не проведены конкурсные процедуры.

Источник: МФ, ИСГП, МИО

Несмотря на это, показатели прямого результата «Количество проектов, реализуемых в рамках проекта «Ауыл – Ел бесігі» по бюджетным подпрограммам 082.108, 082.113 выполнены на 100%, что **свидетельствует о недостаточной проработке** вопросов на стадии планирования расходов и **слабом контроле** со стороны Министерства по реализации предусмотренных проектов МИО.

Кроме того, при определении прямого результата предусматривается только количество реализуемых проектов, без конкретного установления количества завершаемых проектов в отчетном году, что в определенной степени снижает ответственность МИО за своевременность завершения предусмотренных проектов, и, соответственно, создание благоприятных жизненных условий для населения региона.

В этой связи, Министерству рекомендуется в показателях бюджетных программ по реализуемым проектам дополнительно отразить количество проектов, завершаемых в финансовом году, и количество получателей выгод (население или отдельные категории лиц, по специфике оказываемых услуг объекта) от реализации каждого завершаемого проекта.

3. Системные недостатки при осуществлении отраслевой политики

Субсидирование ставки вознаграждения и гарантирование по кредитам субъектов частного предпринимательства

МНЭ является отраслевым органом, осуществляющим руководство в сфере развития и государственной поддержки предпринимательства. Для этих целей из РБ на субсидирование ставки вознаграждения и гарантирование по кредитам субъектов частного предпринимательства (БП 087.128) в 2024 году выделено 247 млрд тенге, которые исполнены на 100%.

На реализацию данной подпрограммы за последние три года выделены средства в сумме **651,7 млрд тенге** (в 2024 году – 247 млрд тенге, 2023 году – 234,2 млрд тенге, 2022 году – 170,5 млрд тенге), освоено 100%.

Показатель прямого результата «Количество просубсидированных и прогарантированных проектов предпринимательства» в 2024 году **перевыполнен на 30%** (план – 19 900 ед., факт – 25 964 ед.), в 2023 году - на **5%** (план – 19 000 ед., факт – 19 944 ед.), в 2022 году - на **3%** (план – 45 000 ед., факт – 45 135 ед.).

При этом, АО «Фонд развития предпринимательства «Даму» (далее – Фонд «Даму») в рамках выделенных бюджетных средств субсидируются ранее начатые проекты (принятые обязательства) и новые проекты, реализуемые в отчетном году.

Справочно: субсидии заемщикам выплачиваются ежемесячно согласно графикам погашения. Срок субсидирования по инвестиционным проектам составляет 5 лет (60 месяцев), по проектам на пополнение оборотных средств - 3 года (36 месяцев).

Так, по данным Фонда «Даму» в 2024 году общее количество реализуемых проектов составило 61 075, из них новые - 25 964.

При этом, как было выше указано, показатели бюджетной подпрограммы не охватывают проекты, начатые ранее, то есть имеет место отсутствие взаимосвязи объема предусмотренных бюджетных средств с соответствующим показателем бюджетной подпрограммы, что в конечном итоге препятствует проведению полноценной оценки исполнения бюджета на предмет результативности и эффективности.

Остатки средств Фонда «Даму», открытые в РГУ «Комитет казначейства МФ РК» на конец 31.12.2024 года составили 54 623,9 млн тенге или увеличились в **2 раза** по сравнению с 2022 годом (2023 г. – 46 265,3 млн тенге, 2022 г. – 27 807 млн тенге).

Доля гарантийных выплат из общего объема суммы гарантий за 2024 год составляет **4,7 %** или 652 случая на 7,3 млрд тенге (из общего количества 8 361 проектов), что больше на 3,5 п.п. по сравнению с 2022 годом (1,2% или 509 случаев выплат на сумму 2,4 млрд тенге).

Таким образом, остаток средств Фонда «Даму» на КСН значительно превышает риски наступления гарантийных выплат и приводит к резервированию большого объема бюджетных средств. В связи с чем назрела необходимость пересмотра действующего подхода, допускающего образование значительных остатков средств с учетом сложившейся текущей ситуации по исполнению РБ.

Более того, согласно пункту 18 Правил гарантирования по кредитам/финансовому лизингу¹⁷³ МНЭ/МИО выплачивает Фонду «Даму» стоимость гарантии в объеме **15 % от суммы гарантии**.

Справочно: согласно пункту 18 Правил гарантирования по кредитам/финансовому лизингу, стоимость гарантии, которую оплачивает уполномоченный орган по предпринимательству/региональный координатор финансовому агентству, составляет 15 % от суммы гарантии. Полученные средства от стоимости выпущенных гарантий учитываются как отложенный доход и ежемесячно амортизируются в течение срока жизни выпущенной гарантии.

Принимая во внимание, что вышеуказанный объем средств является значительным и в последующем Фондом «Даму» отражается в качестве отложенного дохода, ВАП ставит под сомнение **целесообразность** данных выплат и установленного размера вознаграждения.

Субсидирование части ставки вознаграждения и гарантирование по кредитам/финансовому лизингу приоритетных проектов может устанавливать к заемщикам следующие требования в зависимости от целей кредита/лизинга: сохранение/увеличение среднегодовой численности рабочих мест или увеличение роста дохода (*доход от реализации: стоимость реализованных товаров, работ, услуг от основной деятельности*), или увеличение объема уплачиваемых налогов (*КПН/ИПН*) или объема производства (*в денежном выражении*) на 10 % после двух финансовых лет с даты финансирования проекта¹⁷⁴.

Так, согласно представленным данным Фонда «Даму» по 44 530 проанализированным субъектам предпринимательства, получившим меры государственной поддержки за период с 2022 по 2024 годы, по информации КГД отмечается следующее:

- **отсутствуют обороты по реализации товаров и услуг у 1 080 субъектов предпринимательства (2,4%);**
- **отсутствует информация о наемных работниках** (*на основании данных КГД из формы налоговой отчетности 200.00*) **по 18 621 субъекту предпринимательства (41,8%);**
- **не осуществляют уплату налогов** (*отсутствует информация об уплате налогов*) **1 433 субъекта предпринимательства (3,2%);**
- **приостановлена деятельность 487 субъектов предпринимательства (1,1%);**
- **прекращено осуществление предпринимательской деятельности 139 субъектами предпринимательства (0,3%).**

Более того, подобные факты также были отмечены ВАП в Заключении к отчету Правительства об исполнении РБ за 2023 год.

¹⁷³ ППРК от 17 сентября 2024 года № 754 «О некоторых мерах государственной поддержки частного предпринимательства»

¹⁷⁴ ППРК от 17 сентября 2024 года № 754 «О некоторых мерах государственной поддержки частного предпринимательства»

4. Реализация бюджетных инвестиционных проектов

В 2024 году МНЭ профинансированы **425 проектов** по развитию инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в областных центрах, моно-, малых городах и сельских территориях (БП 082) на сумму **137,1 млрд тенге**. Регионами освоено **96,8%** или **132,8 млрд тенге**.

При неполном освоении регионами средств данной бюджетной программы показатели прямого результата достигнуты в полном объеме. Это **ставит под сомнение корректность расчетов запланированного показателя прямого результата**, а также **достижение цели** по созданию условий для развития социально-экономического потенциала регионов через развитие инженерно-коммуникационной инфраструктуры, стимулирование концентрации населения и капитала в центрах экономического роста.

По данным Министерства в рамках финансирования из РБ к завершению в 2024 году планировалось **338 проектов** или 79,5%.

При этом по данным МИО в отчетном году завершены **138 проектов** или всего лишь **40,8%**, **не завершены реализуемые в 169 населенных пунктах – 200 проектов (59,2%)**, в том числе по направлениям: объекты электроснабжения – 34 (17% от общего числа незавершенных проектов), теплоснабжения – 14 (7%), водоснабжения – 6 (3%), газоснабжения – 1 (0,5%), транспортной инфраструктуры (внутрипоселковые дороги, освещение улиц) – 43 проекта (21,5%), спорта (ФОК, объекты спорта) – 45 проектов (22,5%), культуры (клубы, дома культуры, музеи, библиотеки) – 34 проекта (17%), социального обеспечения – 11 проектов (5,5%), здравоохранения (объекты ПМСП) – 8 проектов (4%), образования (пристройки к школам, реконструкция школ и детсадов) – 4 проекта (2%).

ТАБЛИЦА 64. Информация о реализации проектов по развитию инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в областных центрах, моно-, малых городах и сельских территориях (БП 082)

Область	Общее количество проектов	Из них:			% исполнения за 2024 год
		по данным ИСПП	по данным МИО		
		со сроком завершения в 2024 году	завершено	не завершено	
Акмолинская	26	15	2	13	13,3
Актюбинская	25	20	9	11	45
Алматинская	8	7	2	5	28,6
Атырауская	17	10	2	8	20
Восточно-Казахстанская	18	15	6	9	40
Жамбылская	38	32	13	19	40,6
Западно-Казахстанская	30	29	14	15	48,3
Карагандинская	20	18	7	11	38,9
Костанайская	18	16	10	6	62,5
Кызылординская	62	46	14	32	30,4
Мангистауская	21	19	7	12	36,8
Область Абай	19	18	6	12	33,3
Область Жетісу	25	15	9	6	60
Область Ұлытау	7	6	0	6	0
Павлодарская	14	12	8	4	66,7
Северо-Казахстанская	9	6	2	4	33,3
Туркестанская	68	54	27	27	50
ИТОГО	425	338	138	200	40,8

Источник: ИСПП, МНЭ, МИО

Справочно: Основными причинами незавершения проектов по данным МИО являются недофинансирование проектов (в частности, из РБ), отставание подрядчиками от графика работ, позднее поступление трансфертов в бюджет МИО, удорожание проектов и корректировка ПСД, судебные разбирательства и др., что послужило причиной продления реализации проектов на последующие годы.

Вместе с тем, несвоевременное финансирование, некачественное выполнение принятых обязательств подрядчиками, несоблюдение нормативной продолжительности строительства по оценкам ВАП могут привести к удорожанию стоимости проектов.

К примеру, по проекту «Развитие инженерных сетей присоединенных поселков к г. Алматы. Строительство водозаборного сооружения и станции водоподготовки на р. Аксай для обеспечения Наурызбайского района» первоначальная стоимость составляла 19 804 млн тенге (2022 год – 4 893,8 млн тенге, на 2023 год – 14 910,2 млн тенге).

В 2023 году произошло **удорожание** сметной стоимости данного проекта. Так, после произведенной корректировки общая сумма договора

составила 29 328,5 млн тенге или на **9 524,5 млн тенге больше**, с увеличением срока реализации до конца 2025 года¹⁷⁵.

В течение отчетного года вследствие **некачественной реализации** и неполной проработки вопросов на стадии планирования были **исключены 18 проектов** на общую сумму 6,6 млрд тенге, в том числе:

- по Акмолинской области – 2 проекта **в связи с расторжением договора ввиду срыва поставщиком условий договора**:

1. «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в с. Родина Целиноградского района Акмолинской области» (ГЭ на ПСД от 12.07.2021 г. № АЭ-0262/21) на сумму **1 543,8 млн тенге** (сметная стоимость проекта – 2 296,1 млн тенге, сумма принятых обязательств – 2 159,8 млн тенге).

В связи с неисполнением договорных обязательств подрядной организацией ввиду неоднократного срыва сроков выполнения работ, договор расторгнут в одностороннем порядке (19.07.2024 г.).

Вместе с тем, выполнены определенные строительно-монтажные работы (завершены земляные работы, залиты сваи, подняты стены фундамента, произведено утепление и бетонирование пола и чаши бассейна) и с начала строительства оплачено 407 млн тенге. Имеется решение суда (от 25.12.2024 года № 6213-24-00-2/854) о принудительном взыскании с поставщика 71,9 млн тенге (дебиторская задолженность - 58,1 млн тенге, неустойка - 11,7 млн тенге, гос. пошлина - 2,1 млн тенге).

В целом, проектом предусматривалось увеличение охвата населения, занимающегося физической культурой и спортом, создание временных и постоянных рабочих мест. Количество получателей соответствующих благ составляет 1 179 человек.

2. Проект «Строительство уличных освещений в селе Елтай Тайбайского сельского округа Ерейментауского района Акмолинской области» (ГЭ на ПСД от 28.12.2021 г. № ЕЕ-0100/21) на сумму 24,2 млн тенге (сметная стоимость – 28,3 млн тенге, сумма принятых обязательств – 25,5 млн тенге), способствующий улучшению жилищных условий и уровня жизни населения (131 человек), созданию дополнительных рабочих мест на время проведения строительства.

В связи с невыполнением договорных обязательств подрядной организацией, в сентябре 2024 года заказчиком подан иск в суд. Подрядчиком работы не были начаты.

- по Актюбинской области – 2 проекта по причине **корректировки проекта и реализации проекта в предыдущий период за счет средств местного бюджета**:

¹⁷⁵ Аудиторское заключение «Государственный аудит эффективности деятельности Комитета казначейства Министерства финансов Республики Казахстан по отдельным направлениям» от 09.12.2024 г. № 27-Қ

1. «Строительство спортивного здания ангарного типа в с. Кауылжыр, Кауылжырского с.о., Шалкарского района Актюбинской области» на сумму 100 млн тенге, исключен в связи с корректировкой проекта;

2. «Уличное освещение по улицам Т. Жургенова-1460м, Абылайхана-985м и Трасса Республиканского значения Актобе-Костанай М32 трасса-2340м» на сумму 59 млн тенге. При этом согласно информации МИО данный объект завершен в 2023 году за счет средств местного бюджета.

- по Алматинской области в связи с увеличением сметной стоимости проекта и ожидаемым неосвоением выделенных бюджетных средств исключен проект «Строительство дома культуры на 280 мест в п. Боралдай Илийского района Алматинской области» на сумму **32,2 млн тенге**. В связи с ненадлежащим исполнением обязательств по договору в адрес подрядной организации была направлена досудебная претензия (09.01.2025 г.). На основании указанной претензии МИО планируется подача искового заявления в суд с целью продления сроков реализации проекта.

- по Атырауской области – 2 проекта в связи с **корректировкой проекта и изменением графика строительных работ из-за весенних паводков**:

1. «Реконструкция автомобильной дороги трассы Атырау – Индер (0-10 км) Атырауской области» на 350,3 млн тенге;

2. «Строительство спортивного комплекса в селе Коныстану Кызылкогинского района Атырауской области» на 100 млн тенге.

- по Кызылординской области проект «Развитие и обустройство инженерно-коммуникационной инфраструктуры ИЖС в г. Кызылорда. Строительство инженерных сетей 150 га земли вдоль трассы Жезказган в г. Кызылорда. Строительство гравийной дороги» на сумму **150 млн тенге**.

При планировании данного проекта МИО не проработаны на должном уровне вопросы по земельному участку. Так, по данным МИО в 2024 году при реализации проекта планировалось провести изъятие земельного участка ввиду отказа собственника от права собственности на земельный участок общей площадью 116 га, что противоречило требованиям Земельного кодекса¹⁷⁶.

Справочно: в соответствии с пунктом 2 статьи 82 Земельного кодекса, в случае отказа собственника от права собственности на земельный участок, этот земельный участок принимается на учет как бесхозяйная недвижимая вещь в соответствии со статьей 242 Гражданского кодекса Республики Казахстан.

В результате в конце 2024 года акиматом г. Кызылорда подан иск в суд о признании поступившим в коммунальную собственность земельного участка для ведения крестьянского хозяйства. В настоящее время идут судебные процессы.

¹⁷⁶ Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442

- по Павлодарской области 7 проектов по причине **судебных разбирательств и финансирования за счет средств ТОО «Павлодар-Водоканал» и местного бюджета:**

- за счет собственных средств ТОО «Павлодар-Водоканал» (*письмо от 01.12.2023 г.*) будут профинансированы 2 проекта «Реконструкция водопровода технической воды по ул. Краснодонская - ул. Ворушина от К-45 до К-65 д. 1200 мм (ТЭЦ 1) в городе Павлодаре» (*период реализации – 2023-2025 годы*) и «Реконструкция водопровода технической воды от насосной станции 2-го подъема по ул. Парковая - проспект Н. Назарбаева до ул. Торайгырова д.1000-1200 мм. (ТЭЦ2) г. Павлодар» (*период реализации – 2023-2025 годы*) по программе «Тариф в обмен на инвестиции»;

- «Строительство здания сельского клуба в с. Байет» (*период реализации – 2023-2024 годы*) завершен в 2024 году за счет средств местного бюджета (*введен в эксплуатацию 25.12.2024 года*);

- по строительству 4 физкультурно-оздоровительных комплексов в селах Жолкудук Алгабасского сельского округа, Пограничник Достыкского сельского округа, Енбек сельского округа имени Мамаита Омарова, Алгабас Алгабасского сельского округа города Аксу Павлодарской области (*стоимость каждого проекта 50 млн тенге*), в связи со срывом сроков графика производственных работ 3 июля 2024 года направлено письмо в Департамент экономических исследований по Павлодарской области о необходимости принятия мер в отношении подрядной организации.

Кроме того, 22 июля 2024 года подано исковое заявление в специализированный межрайонный экономический суд Павлодарской области в отношении подрядной организации о возврате необоснованно выплаченных бюджетных средств. 19 августа 2024 года договор расторгнут в одностороннем порядке.

- по Северо-Казахстанской области проект «Строительство блочно-модульной котельной Тимирязевского района СКО» на сумму 991,8 млн тенге был исключен в связи с отменой итогов государственных закупок (*завершены 06.02.2024 года на сумму 1 118,4 млн тенге*) на основании протеста прокуратуры Тимирязевского района (*изменена категория сложности работ*). В связи с чем 3 748 человек остались не обеспеченными соответствующими благами.

- по Карагандинской области проект «Строительство бассейна в п. Осакаровка» исключен в 2024 году в связи с необходимостью корректировки ПСД по причине удорожания. Однако, по информации МИО, на сегодняшний день данный проект является не приоритетным.

- по Мангистауской области переходящий с 2023 года проект по «Строительству сельского клуба с библиотекой на 200 мест в сельском округе Атамекен» на 191,1 млн тенге (*стоимость проекта – 1,3 млрд тенге*).

По проекту имелись замечания в технической части проекта ввиду несоответствия объема работ в сметной документации. Из-за неправильных расчетов в представленных локальных сметах, стоимость проекта завышена ориентировочно на 15,3 млн тенге.

На основании исполнительного листа решения специализированного экономического суда Мангистауской области (№ 4712-18-00-2/1053) проект был скорректирован.

ВАП ранее отмечалось¹⁷⁷ нарушение подпункта 15) пункта 8 Правил разработки бюджетных программ¹⁷⁸, а именно в бюджетных программах Министерства на 2024-2026 годы¹⁷⁹ не предусмотрены показатели экономического эффекта от заявляемых расходов на бюджетные инвестиционные проекты **по каждой бюджетной подпрограмме в разрезе бюджетных инвестиционных проектов.**

В связи с чем, оценка недополученного экономического эффекта по исключенным из реализации в 2024 году инвестиционным проектам также не представляется возможной.

Кроме того, в 2024 году Министерством в рамках бюджетной программы 082 профинансированы 4 проекта на сумму 1,5 млрд тенге, которые, согласно названию, предусматривают разработку и привязку ПСД.

В действительности данные проекты **направлены на строительство** сетей водоснабжения, пристройки средней школы, сельского клуба с библиотекой на 200 мест, физкультурно-оздоровительного комплекса, что свидетельствует о **несоответствии названий проектов их фактическому назначению.**

По информации МИО 2 проекта (*«Привязка ПСД на строительство пристройки средней школы №15 в городе Жанаозен к средней школе №18 в селе Рахат города Жанаозен», «Привязка ПСД на «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в с. Қарақала района Аққулы Павлодарской области»*) **не завершены и перенесены на 2025 год.**

Вместе с тем, ВАП неоднократно ранее отмечалась, что конечный результат бюджетной программы 082 «Снижение износа инженерно-коммуникационной и транспортной инфраструктуры **в малых и моногородах** 2024 году на 6,5%; в 2025 году - на 6,6%; в 2026 году - на 6,7%» не охватывает

¹⁷⁷ Заключение ВАП к отчету Правительства РК об исполнении республиканского бюджета за 2023 год от 6 мая 2024 года № 5-Қ

¹⁷⁸ Приказ Министра национальной экономики РК от 30 декабря 2014 года № 195 «Об утверждении Правил разработки и утверждения (пересмотрения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию»

¹⁷⁹ Приказ Исполняющего обязанности Министра национальной экономики РК от 30 декабря 2024 года № 309 «О пересмотрении бюджетных программ Министерства национальной экономики на 2024-2026 годы»

все мероприятия, проводимые в рамках данной бюджетной программы (отражает уровень износа инженерно-коммуникационной и транспортной инфраструктуры только **малых и моногородов**, тогда как бюджетная программа также направлена на развитие **областных центров и сельских населенных пунктов**).

На основании вышеизложенного, повторно отмечается необходимость предусмотреть показатель конечного результата бюджетной программы с охватом всех предусматриваемых проектов административно-территориальных единиц.

В целом, анализ реализации мероприятий в области развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в областных центрах, моно-, малых городах и сельских территориях свидетельствует об осуществлении деятельности Министерства только в части перечисления целевых трансфертов в МИО, не проведении должного мониторинга и контроля за ходом реализации инвестиционных проектов.

Реализация бюджетных инвестиционных проектов в моно-, малых городах

В 2024 году на реализацию **34 бюджетных инвестиционных проектов в моно-, малых городах** (БП 082.100, 082.109) были выделены средства в сумме **22,5 млрд тенге** (за счет РБ – 1,8 млрд тенге, за счет НФ – 20,7 млрд тенге). По итогам отчетного года исполнение составило 97% или 21,8 млрд тенге.

МИО не освоено **655,9 млн тенге** по 8 проектам в основном в связи с отставанием от графика производства работ и корректировкой ПСД, из них по 4 проектам - в сфере теплоснабжения и транспортной инфраструктуры.

Наибольшие суммы неосвоения сложились по проектам, реализуемым в области Жетісу (408,2 млн тенге), Жамбылской (142,4 млн тенге), Карагандинской (84,5 млн тенге) областях.

ТАБЛИЦА 65. Неосвоение средств по БИП в моно-, малых городах в разрезе МИО, млн тенге

Наименование проекта	Период реализации в ИСГП	Выделено из РБ	Освоено	% исп.	Сумма неосвоения	Причины неосвоения
Реконструкция центральной котельной в городе Ушарал Алакольского района Алматинской области (БПП 082.109)	2023 - 2024	952,4	544,2	57,1	-408,2	Отставание от графика производства работ (оказание услуг)
Реконструкция отдельно стоящей котельной города Каратау, Таласского района, Жамбылской области (БПП 082.109)	2024	580,8	438,3	75,5	-142,4	Корректировка ПСД
Подключение домов и объектов соц-культ быта к тепловым сетям подземной	2023 - 2024	690,4	605,9	87,8	-84,5	Корректировка ПСД

Наименование проекта	Период реализации в ИСГП	Выделено из РБ	Освоено	% исп.	Сумма неосвоенная	Причины неосвоения
прокладки г. Сарань, Карагандинская область (БПП 082.109)						

Источник: Отчет МФ

Справочно: по остальным 5 проектам неосвоение составило 20,8 млн тенге.

Несмотря на достижение показателя прямого результата «Количество реализованных проектов по развитию инженерной инфраструктуры малых и моногородов» (план – 22 ед., факт – 22 ед.), по состоянию на 1 января 2025 года исполнение регионами по бюджетной подпрограмме 082.109 «Целевые трансферты на развитие областным бюджетам на реализацию бюджетных инвестиционных проектов в малых и моногородах за счет целевого трансферта из Национального фонда РК» составило 96,8% или 20 млрд тенге.

Всего профинансировано 22 проекта, в том числе со сроком завершения в 2024 году – 17 проектов, из них завершены – 5, **не завершены – 12**, из них в Акмолинской (2 проекта), Атырауской (1 проект), Жамбылской (2 проекта), Карагандинской (4 проекта), Кызылординской (1 проект) областях и области Жетісу (2 проекта):

1. «Строительство тепловых сетей к микрорайону Горный города Щучинск Бурабайского района Акмолинской области» (срок реализации по данным ИСГП 2023-2024 годы) – в связи с неоднократным срывом строительно-монтажных работ, договор расторгнут в одностороннем порядке (03.10.2024 г.) и в октябре 2024 года был заключен договор с другой подрядной организацией (09.10.2024 г.);

2. «Реконструкция дорожно-транспортной сети в городе Акколь (ул. Бегильдинова) Аккольского района» (Акмолинская область) (срок реализации по данным ИСГП 2022-2024 годы) – в связи с неполным финансированием проекта в 2024 году;

3. «Реконструкция внутригородских автомобильных дорог г. Кульсары Жылыойского района Атырауской области (3 этап)». В 2024 году из-за погодных условий не завершены некоторые виды работ, в частности разметка дорог, в связи с чем по итогам года не освоено 6,1 млн тенге;

4. «Газификация городской котельной расположенной в г. Жанатас Сарысуского района Жамбылской области» объект не завершен в связи с поздней доставкой приборов учета природного газа, которые производятся в РФ и имеют срок поставки в Казахстан 60 дней;

5. «Реконструкция отдельно стоящей котельной города Каратау, Таласского района, Жамбылской области» (срок реализации по данным ИСГП 2024 год) - проводится корректировка проекта;

6. «Реконструкция тепловых сетей №1 и №2 г. Балхаш» (*срок реализации по данным ИСГП 2021-2024 годы*). Проект не завершен в связи с недофинансированием;

7. «Подключение домов и объектов соц-культ быта, к тепловым сетям подземной прокладки г.Сарань, Карагандинская область» - не завершены работы по монтажу электросчетчиков и системы общедомового прибора контроля. Также рассматривается вопрос о корректировке ПСД в связи с необходимостью внесения дополнений в виды работ;

8. ««Реконструкция набережной зоны городской пляж» 1 очередь» (*г. Балхаш*). Срок реализации по данным ИСГП 2023-2024 годы. При этом, по данным МИО срок реализации проекта 4 квартал 2023 года - 4 квартал 2026 года. Объем выполненных работ составил в среднем 75%;

9. «Реконструкция набережной зоны городской пляж» 2 очередь» (*г. Балхаш*). Срок реализации по данным ИСГП 2023-2024 годы. При этом, по данным МИО срок реализации проекта 4 квартал 2023 года - 4 квартал 2026 года;

10. «Строительство автодорожного моста через железнодорожные пути в городе Аральске Кызылординской области» (*срок реализации по данным ИСГП 2023-2024 годы*) - не завершен в связи с недофинансированием. Общая стоимость проекта 3 141,7 млн тенге. Всего выделено 2 768 млн тенге (*в том числе: из РБ/НФ – 2 500,1 млн тенге, ОБ – 267,9 млн тенге*);

11. «Реконструкция тепловых внутриквартальных сетей микрорайона «Алатау» города Текели Алматинской области» (*область Жетісу*) (*срок реализации по данным ИСГП 2021-2024 годы*) - не завершен в связи с корректировкой ПСД ввиду устаревания экспертизы (*более 3-х лет*);

12. «Реконструкция центральной котельной в городе Ушарал Алакольского района Алматинской области» (*область Жетісу*) - не завершен в связи с корректировкой ПСД (*включение дополнительных работ, оборудования и материалов*).

Кроме того, имеются **расхождения по количеству** реализованных проектов по развитию инженерной инфраструктуры между МИО и МНЭ (*по данным Жамбылской области завершены 2 проекта, ЗКО – 3 проекта. По данным МНЭ по Жамбылской области завершены 3 проекта, ЗКО – 2 проекта*), что свидетельствует о **недостаточном мониторинге** реализуемых и завершенных проектов со стороны Министерства.

Развитие индустриальной инфраструктуры

По расходам на **развитие индустриальной инфраструктуры** (БПП 087.105) МНЭ из 10 предусмотренных проектов на сумму 6,2 млрд тенге были

исключены из реализации (оптимизированы) 9 новых проектов на сумму 5,4 млрд тенге. В 2024 году реализован лишь 1 проект на сумму 230 млн тенге («Строительство водовода от озера Акколь до границы завода по производству кальцинированной соды мощностью 400 тыс. тонн/год, в Сарысуском районе, Жамбылской области (I очередь)»), который в связи с необходимостью изменений технических параметров проекта при корректировке бюджета уменьшен на 600 млн тенге (первоначальный план – 830 млн тенге). В результате период реализации проекта перенесен с 2024 года на 2025 год.

В целом, по Министерству по оценкам ВАП отмечается **неэффективное управление бюджетными средствами в сумме 4,6 млрд тенге (без учета нарушений выявленных по итогам аудитов и остатков средств на КСН СКС)**.

Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности

1. Анализ стратегического планирования

В системе государственного планирования Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности (далее - МЦРИАП, Министерство) является основной структурой, эффективная деятельность которого должна способствовать качественным изменениям в административной деятельности государственных органов.

Основополагающие правовые акты в сфере цифровизации с момента принятия подвергались многократному пересмотру¹⁸⁰ (в Закон об информатизации¹⁸¹ с 2015 по 2024 годы вносились изменения и дополнения 54 раза, в Закон о персональных данных¹⁸² с 2013 по 2024 годы – 24 раза, в Закон о цифровых активах¹⁸³, принятый в феврале месяце 2023 года, изменения и дополнения вносились уже 9 раз, 7 их которых приходятся на 2024 год).

В период 2021-2024 годы цели и задачи цифрового развития закреплены в следующих программных документах:

- Национальный проект «Технологический рывок за счет цифровизации, науки и инноваций»¹⁸⁴ (действовал до октября 2023 года);
- Концепция развития отрасли информационно-коммуникационных технологий и цифровой сферы¹⁸⁵ (действовала до марта 2023 года);
- Концепция цифровой трансформации, развития отрасли информационно-коммуникационных технологий и кибербезопасности на 2023 - 2029 годы¹⁸⁶;

¹⁸⁰ Государственный аудит эффективности политики цифрового развития РК от 19.02.2025 года №1-Қ-қбпу

¹⁸¹ Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V ЗРК «Об информатизации»

¹⁸² Закон Республики Казахстан от 21 мая 2013 года N 94-V «О персональных данных и их защите»

¹⁸³ Закон Республики Казахстан от 6 февраля 2023 года № 193-VII ЗРК «О цифровых активах в Республике Казахстан»

¹⁸⁴ ППРК от 12 октября 2021 года № 727 «Об утверждении национального проекта «Технологический рывок за счет цифровизации, науки и инноваций». Утратило силу ППРК от 22 сентября 2023 года № 828

¹⁸⁵ ППРК от 30 декабря 2021 года № 961 «Об утверждении Концепции развития отрасли информационно-коммуникационных технологий и цифровой сферы». Утратило силу ППРК от 28 марта 2023 года № 269

¹⁸⁶ ППРК от 28 марта 2023 года № 269 «Об утверждении Концепции цифровой трансформации, развития отрасли информационно-коммуникационных технологий и кибербезопасности на 2023 - 2029 годы»

- Национальный проект «Доступный интернет»¹⁸⁷;
- Концепция развития искусственного интеллекта на 2024-2029 годы¹⁸⁸.

По результатам аудита ВАП смена иерархии и перечня документов Системы государственного планирования привела к отложенному эффекту от реализации ключевых мероприятий по переходу на платформенную модель отраслевой трансформации, обеспечению качественного интернета, созданию законодательной основы для цифровой сферы, ответственность за которые возлагалась на МЦРИАП.

Цифровая политика не сосредоточена в должной мере на развитии конкретных отраслей и устранении существующих барьеров для инноваций.

В новых программных документах предусмотренные плановые значения показателей по переходящим мероприятиям создают эффект «низкой базы» для достижения целей к 2029 году.

К примеру, по итогам аудита ВАП отмечается, что индикатор «Уровень защищенности объектов информатизации электронного правительства» (*план на 2024 год - 80%*) не оказывает влияние на его достижение по причине его расчета исходя из наличия актов по результатам испытаний на соответствие требованиям информационной безопасности, а также наличия сопровождения оперативными центрами информационной безопасности (*данный индикатор, скоррелированный в План развития на 2023-2027 годы Министерства из действующей Концепции цифровой трансформации, по итогам аудита ВАП исключен приказом от 19.02.2025 года №68/НК*).

Справочно: фактически в расчете применяются сведения о защищенности 217 государственных информационных систем, количество которых существенно меньше (практически в 5 раз) количества объектов информатизации «электронного правительства» в 949 единиц (согласно данным Архитектурного портала «Электронного правительства»).

Кроме того, по индикатору «Инновационный потенциал» Глобальный индекс конкурентоспособности Всемирного экономического форума» (*индикатор «Способность к инновациям»*) опрос не проводится уже шестой год подряд (*с 2019 года*). На данное упущение было указано и в Заключении ВАП об исполнении республиканского бюджета за 2023 год. Однако в новом Плане развития данный целевой индикатор оставлен без планового значения на 2024 год.

План развития Министерства в соответствии с внесенными изменениями в Систему государственного планирования РК принят с несоблюдением установленного срока, в новом формате лишь 19 февраля 2025 года (*с опозданием на 4 месяца*).

187 ППРК от 27 октября 2023 года № 949 «Об утверждении национального проекта в области связи «Доступный Интернет»

188 ППРК от 24 июля 2024 года № 592 «Об утверждении Концепции развития искусственного интеллекта на 2024 – 2029 годы»

В целом Планом развития предусмотрено 5 стратегических направлений, 11 целей, в рамках которых запланировано достижение 9 ключевых национальных индикаторов (далее - КНИ), 36 целевых индикаторов (далее – ЦИ), 9 показателей результата (далее - ПР) и 58 мероприятий.

Следует отметить, что согласно Плану развития не наступили сроки исполнения: по 11 целевым индикаторам (30,6%), по 3 показателям результата (33,3%) и по 26 мероприятиям (44,8%).

ТАБЛИЦА 66. Показатели прямых и конечных результатов Плана развития МЦРИАП

Наименование	Всего	Не наступил срок исполнения	Закреплены за другими ЦГО	Итого к исполнению на 2024 год
Ключевой национальный индикатор	9	0	7	2
Целевой индикатор	36	11	3	22
Показатель результата	9	3	2	4
Мероприятия	58	26	0	32
ИТОГО:	112	40	12	60

Источник: МЦРИАП

По данным МЦРИАП ответственность по 7 ключевым национальным индикаторам (77,8%), 3 целевым индикаторам (8,3%) и 2 (22,2%) показателям результата закреплена за другими центральными государственными органами (МНЭ, МТС, МТСЗН, МЮ, МКИ).

Таким образом, на 2024 год Министерству необходимо было достичь предусмотренные показатели по 2 КНИ, 22 ЦИ, 4 ПР и 32 мероприятиям, из которых по итогам отчетного периода Министерством достигнуты 14 ЦИ (63,6%), 4 ПР (100%) и 31 мероприятие (96,9%), не достигнуты 2 ЦИ (9,1%) и 1 мероприятие (3,1%). 2 КНИ (100%) и 6 ЦИ (27,3%) находятся на исполнении (ввиду не наступления сроков формирования данных).

ТАБЛИЦА 67. Недостигнутые целевые индикаторы, а также ключевые национальные и целевые индикаторы, по которым отсутствуют отчетные данные

	Наименование	План	Факт	Недостижение
	Ключевой национальный индикатор:			

	Наименование	План	Факт	Недостижение
1.	Объем экспорта IT-продуктов и услуг, млн долл. США	700	-	Данные не сформированы
2.	Уровень активности в области инноваций, %	14,5	-	Данные не сформированы
Целевой индикатор:				
1.	Рост сертифицированных государственных служащих в проектном управлении, %	6	4,6	По данным МЦРИАП ЦИ не достигнут в связи с сокращением бюджетных средств в результате ЧС природного явления (<i>паводки</i>). При этом количество запланированных госслужащих сократилось с 5 353 до 4 141 (4 141 / 89 213 (<i>общее кол-во госслужащих</i>) = 4,6%), однако в Плане развития от 19.02.2025 года показатель ЦИ не изменен (в План развития вносились изменения приказом от 09.12.2024г. №780/НК и от 19.02.2025г. №68/НК).
2.	Уровень завершенности создания космического ракетного комплекса (КРК) «Байтерек», %	25,8	22,6	Не достигнут в связи с длительностью прохождения государственной вневедомственной экспертизы ПСД, также с затянувшимися сроками изготовления технологического оборудования АО «ЦЭНКИ».
1.	Доля ВДС (валовая добавленная стоимость) среднетехнологичных и высокотехнологичных отраслей в общем объеме ВДС, %	2,55	-	Данные не сформированы
2.	Рост производительности труда в отрасли информации и связи, %	104,6	-	Данные не сформированы
3.	Темпы реального роста экономики в отрасли информации и связи, %	10	-	Данные не сформированы
4.	Рост инвестиций в основной капитал в отрасли информации и связи, млрд тенге	480	-	Данные не сформированы
5.	Доля пользователей сети Интернет, %	93,5	-	Данные не сформированы
6.	Доля населения, охваченного мобильными сетями, в разбивке по технологиям:			
	Стандарт UMTS (процент охвата населения сетью сотовой связи 3G), %	95	-	Данные не сформированы
	Стандарт LTE (процент охвата населения сетью сотовой связи 4G), %	89,4	-	Данные не сформированы
Мероприятие:				
1.	Увеличение уровня автоматизации функций государственных органов из числа подлежащих автоматизации, %	75	0	По данным Министерства процент увеличения уровня автоматизации функций государственных органов из числа подлежащих автоматизации не просчитан (<i>планировалось посчитать в рамках Методики операционной оценки деятельности государственных органов (по блоку «Организационное развитие государственного органа» по направлению «Применение информационных технологий»</i>), где одним из оценочного критерия является автоматизация функций государственных органов). При этом в соответствии с поручением руководителя Администрации Президента (от 13 октября 2023 года №23-61-11.188-1) в рамках оптимизации системы оценки государственных органов поручено исключить проведение ежегодной операционной оценки деятельности ГО и формирование рейтинга регионов и городов по лёгкости ведения бизнеса.

Источник: МЦРИАП

Следует отметить, что источником информации для 2 КНИ и 6 ЦИ являются статистические данные, официально публикуемые на сайте БНС

значительно позже отчетного периода, в связи с этим провести оценку этих показателей в настоящее время не представляется возможным.

2. Анализ освоения бюджетных средств

В течение 2024 года первоначально утвержденный план уточнялся и корректировался 9 раз, в результате был увеличен на 14% или на 28,7 млрд тенге, составив 237,3 млрд тенге.

По итогам отчетного года неисполненными остались 375,8 млн тенге (*в том числе неосвоение - 360,1 млн тенге, экономия - 15,7 млн тенге*), исполнение бюджета - 99,8%.

В целом по реализации бюджетных программ отмечаются недостатки планирования, а именно:

- по **БП 205.106 «Поддержка деятельности бизнес-инкубаторов»** утвержденный бюджет в сумме **455 млн тенге полностью сокращен** в сентябре месяце 2024 года, **в связи с риском не освоения бюджетных средств** по причине дублирования программ поддержки региональных бизнес-инкубаторов, так как аналогичные инициативы реализует Автономный кластерный фонд «Парк инновационных технологий» (*Astana Hub*) в рамках развития региональных хабов;

- по **БП 205.105 «Услуги оператора по поддержке бизнес-инкубаторов»** расходы в сумме **42,4 млн тенге**, предусмотренные в утвержденном бюджете, были **сокращены полностью** в июне месяце 2024 года в связи с сокращением годовой суммы по БП 205.106 «Поддержка деятельности бизнес-инкубаторов»;

Справочно: по БП 205.106 финансируется возмещение расходов бизнес-инкубаторов, по БП 205.105 финансируются операторские расходы организатора (АО «Национальное агентство по развитию инноваций «QazInnovations»)).

- по **БП 011 «Создание космического ракетного комплекса «Байтерек» на базе ракеты космического назначения среднего класса нового поколения для запусков беспилотных космических аппаратов»** на 2024 год были предусмотрены средства в сумме **14,7 млрд тенге** (*специальное технологическое оборудование технического, стартового комплексов и учебно-тренировочных средств - 13,5 млрд тенге, строительные работы - 1,1 млрд тенге, отведение районов падения – 0,07 млрд тенге*), которые при уточнении бюджета скорректированы до **11,8 млрд тенге** и **уменьшены на 2,9 млрд тенге** или на 20% в целях полного освоения бюджетных средств по итогам отчетного периода.

Данные средства сокращены из-за длительности прохождения государственной вневедомственной экспертизы ПСД, а также длительного срока изготовления технологического оборудования АО «ЦЭНКИ» (*Центр*

эксплуатации объектов наземно-космической инфраструктуры), что свидетельствует о неэффективном управлении бюджетной программой АБП.

Более того, повторяющаяся тенденция сокращения запланированных средств является следствием не проработанности на должном уровне механизма реализации инвестиционного проекта.

В целом за 5 лет (с начала реализации проекта - 2020 год) утвержденный бюджет на реализацию инвестиционного проекта сокращен на 50%, при этом освоение средств от скорректированного плана также составило 50%.

ТАБЛИЦА 68. Реализация проекта создания КРК «Байтерек», млн тенге

Год	Утвержденный бюджет	Уточненный бюджет	Скорректированный бюджет	Факт	Неисполнение
2020	2 692,7	I - 1 696,9 ▼ II - 106,8 ▼	93,1 ▼	93,1	-
2021	23 160,5	23 160,5	14 127,9 ▼	2 286,9 ▼	-11 841
2022	20 856	23 933,7 ▲	14 360,2 ▼	6 353,4 ▼	-8 006,8
2023	19 148,9	0 ▼	-	-	-
2024	14 700	11 760 ▼	11 760 ▼	11 760	-
Всего	80 558,1	60 657,9 ▼	40 341,2 ▼	20 493,4 ▼	-19 847,8

Источник: Отчет Правительства

Учитывая тот факт, что ЦИ «Уровень завершенности создания космического ракетного комплекса «Байтерек» на 2027 год запланирован на уровне 92,3% усматриваются риски недостижения данного показателя и, как следствие, риски неэффективного использования выделенных средств.

Таким образом, в целом по Министерству по оценкам ВАП неэффективное управление бюджетной программой составило 3,4 млрд тенге.

Развитие «электронного правительства»

На развитие «электронного правительства», инфокоммуникационной инфраструктуры и информационной безопасности (БП 003) утвержденный бюджет на 2024 год в сумме 112,4 млн тенге в течение года увеличен до 128,7 млн тенге или на 14,5% и полностью освоен.

Справочно: в соответствии с Положением о Министерстве, в его функции входит организация учета сведений об объектах информатизации «электронного правительства» и размещение электронных копий технической документации объектов информатизации «электронного правительства» на архитектурном портале «электронного правительства».

Вместе с тем, аудитом ВАП в результате контрольного обмера (осмотра) Архитектурного портала «электронного правительства» установлена неактуальность содержащихся сведений в базе информационных систем:

1) сверкой представленных центральными государственными органами и местными исполнительными органами данных (МПС, МТИ, МСХ, МЗ, МНЭ,

МВД, Акимат СКО, Акимат Алматинской области) установлены факты несоответствия либо отсутствия сведений об объектах информатизации и копий их технической документации;

2) сведения по затратам на разработку, развитие и сопровождение информационных систем отсутствуют либо не корректны.

Таким образом, Министерством не обеспечена достоверность данных Архитектурного портала, что создает препятствия для систематизации объектов информатизации по принципу функционирования, соответствия требованиям информационной безопасности и уровня интеграции.

По итогам аудита Правительству и Министерству даны рекомендации и предписания, направленные на повышение цифровой грамотности, обеспечение размещения полной документации и актуализации данных на архитектурном портале «Электронного правительства», внесение соответствующих изменений в План развития государственного органа и др.

Министерство торговли и интеграции

1. Анализ стратегического планирования

План развития Министерства торговли и интеграции (далее – Министерство, МТИ) в соответствии с внесенными изменениями в Систему государственного планирования РК принят с несоблюдением установленного срока в новом формате лишь 17 марта 2025 года (с опозданием более 5 месяцев).

В Плане развития Министерства запланировано достижение в рамках 4 направлений 6 ключевых национальных индикаторов (далее - КНИ) и 10 целевых индикаторов.

За достижение 4 ключевых национальных индикаторов ответственным государственным органом является Министерство национальной экономики согласно закреплению по декомпозиции ключевых национальных индикаторов.

Справочно: «ВВП, млрд долл. США»; «Темпы реального роста экономики, % относительно прошлого года»; «Индекс накопленного роста производительности труда, %»; «Инвестиции в основной капитал (ИОК), % от ВВП».

Из 2 КНИ, реализуемых Министерством, 1 - достигнут («Экспорт продукции обрабатывающей продукции» – при плане 26,9 млрд долл. США факт составил 28,8 млрд долл. США), по 1 индикатору данные не сформированы ввиду ненаступления сроков формирования («Доля расходов на продовольственные товары в структуре денежных расходов населения» – план 49,4 %).

Из 10 целевых индикаторов достигнуты 5 (50 %), по 5 целевым индикаторам данные не сформированы ввиду ненаступления сроков формирования.

**ТАБЛИЦА 69. Ключевые национальные и целевые индикаторы,
по которым отсутствуют отчетные данные**

№ п/п	Наименование	План	Факт	Достижение
Ключевые национальные индикаторы				
1	Доля расходов на продовольственные товары в структуре денежных расходов населения, %	49,4	50,1	Данные не сформированы (<i>окончательные – 28 апреля 2025 года</i>). По данным БНС за IV квартал 2024 года – 50,1%.
Целевые индикаторы				
1	Доля электронной торговли в общем объеме розничной торговли, %	14,5	-	Данные будут сформированы 23 мая 2025 года.
2	ИФО оптовой и розничной торговли; ремонт автомобилей и мотоциклов, в % к предыдущему году	9,2	8,8	Данные не сформированы (<i>окончательные – июль 2025 года</i>). По оперативным данным БНС за 2024 год – 8,8 %.
3	Индекс накопленного роста производительности труда в оптовой и розничной торговле; ремонт автомобилей и мотоциклов, 2022=100, %	115,2	110,5	Данные не сформированы (<i>окончательные – август 2025 года</i>). По данным БНС за 9 месяцев 2024 года – 110,5 % к уровню 2022 года.
4	Доля ненаблюдаемой (теневой) экономики в оптовой и розничной торговле; ремонт автомобилей и мотоциклов, % к ВВП	5,6	-	Данные будут сформированы в июле 2025 года
5	Рост доли современных форматов торговли, %	38	-	Данные будут рассчитаны на основе статистических данных в июле 2025 года.

Источник: МТИ, Отчет Правительства

Таким образом, с учетом оперативных статистических данных порядка 50 % КНИ и 20 % целевых индикаторов уже имеют риски недостижения по итогам года и 30% целевых индикаторов невозможно оценить в связи с отсутствием данных, поскольку они опираются на данные статистики, которые формируются значительно позже отчетного периода.

Все 6 показателей результатов достигнуты. При этом следует отметить, что 2 показателя реализованы со значительным перевыполнением от **33 до 49%** (*«Количество экспортеров, принимающих участие в торгово-выставочных мероприятиях» при плане 150 ед. факт – 200 ед., «Участники опроса в рамках социологического исследования для определения уровня эффективности государственного регулирования в сфере защиты потребителей» при плане 7 350 ед. факт 10 944*).

Имеет место занижение значения целевого индикатора *«Доля ненаблюдаемой (теневой) экономики в оптовой и розничной торговле; ремонт автомобилей и мотоциклов»* для его достижения без усилий со стороны администратора бюджетных программ.

Так, на 2024 год запланирован пороговый уровень теневой экономики в 5,6 % от ВВП, тогда как фактическое значение по итогам 2023 года составило всего 3,53 %. С 2025 года запланировано ежегодное понижение показателя.

**ТАБЛИЦА 70. Целевые индикаторы, запланированные в комфортной зоне
исполнения**

Целевой индикатор/ Показатель мероприятия	Ед. изм.	2023 (факт)	План				2024 (факт)
			2024	2025	2026	2027	
Доля ненаблюдаемой (теневой) экономики в оптовой и розничной торговле; ремонт автомобилей и мотоциклов, % к ВВП	%	3,53	5,6 ▼	3,02	2,92	2,82	Данные будут сформированы в июле 2025 года

Источник: МТИ

2. Анализ бюджетного планирования

Министерством освоено 19 184,3 млн тенге или 100% из выделенных 19 185,1 млн тенге. По итогам года неисполненными остались всего 755 тыс. тенге (БП 001 – 751 тыс. тенге, БП 061 – 4 тыс. тенге).

Первоначально утвержденный план Министерства в течение 2024 года корректировался (уточнялся) 7 раз, в результате был уменьшен на 8% или на 1 570,1 млн тенге.

Продолжается практика выделения средств из резерва Правительства на неотложные затраты на проведение имиджевых мероприятий, финансирование которых могло быть предусмотрено в рамках планового бюджета.

К примеру, в 2024 году из резерва Правительства на неотложные затраты Министерству выделены 1,5 млрд тенге на участие во Всемирной выставке ЭКСПО-2025 в городе Осака в Японии. Данная сумма перечислена на счет АО «KazExpoQongress» для заключения договора на аренду выставочного пространства, обустройство павильона Казахстана, обеспечение операционной деятельности и т.д. В декабре 2024 года произведена оплата в размере 50% от суммы аренды выставочного пространства и офисного помещения павильона (порядка 775 млн тенге).

Вместе с тем, отсутствие в Правилах использования резервов¹⁸⁹ конкретного понятия «неотложные расходы» позволяет включать в них затраты, которые можно было предусмотреть заранее при надлежащем планировании.

Справочно: согласно пункту 24 Правил, ходатайство о выделении денег из резервов направляется в МФ в случаях возникновения **ситуаций, угрожающих политической, экономической и социальной стабильности РК или ее административно-территориальной единице, жизни и здоровью людей, а также наличия потребности в деньгах на иные непредвиденные затраты.**

При этом в соответствии с подпунктом 2) пункта 2 Правил, **непредвиденные затраты** – затраты, не запланированные при разработке республиканского и местных

¹⁸⁹ ПП РК от 25 апреля 2015 года № 325 «Об утверждении Правил использования резервов Правительства Республики Казахстан и местных исполнительных органов и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан»

бюджетов на текущий финансовый год в силу их непредвиденности и требующие безотлагательного финансирования в текущем финансовом году.

Тогда как договор участия Казахстана во Всемирной выставке ЭКСПО-2025 был подписан **в июле 2023 года**, что позволяло заранее предусмотреть источник средств на участие в выставке.

Анализ отчетных данных Министерства выявил следующие **недостатки при планировании и исполнении РБ за 2024 год**:

1. Планирование показателей результатов в комфортной зоне достижения.

Показатель *прямого результата* по программе 061 «Количество проанализированных НПА, регулирующих вопросы предупреждения чрезвычайных ситуаций техногенного характера» перевыполнен в **4,6 раза** (план - 100 ед., факт - 458 ед.).

Показатель *прямого результата* по подпрограмме 001.123 «Количество публикаций в СМИ (средствах массовой информации) по вопросам прав защиты потребителей путем оказания информационных услуг» перевыполнен в **2,4 раза** (план - 248 ед., факт - 600 ед.).

Показатель *прямого результата* по программе 061 «Темп роста международно признанных измерительных возможностей эталонов Республики Казахстан (к уровню 2018 года)» перевыполнен в **1,2 раза** (план - 142 %, факт - 172,5 %).

Справочно: по данному показателю по итогам 2023 года также отмечалось перевыполнение в 1,2 раза (при плане 139,1 % факт составил 169,6 %).

2. Отсутствие взаимосвязи между выделенными средствами и показателями результатов бюджетной программы.

При полном освоении средств по БП 061 «Услуги в сфере технического регулирования и метрологии» Министерством не достигнут показатель *прямого результата* по количеству проведенных конкурсов в области качества (при плане – 1, факт – 0). Показатель *прямого результата* «Количество созданных/прошедших дооснащение/модернизацию государственных эталонов» исключен (при утверждении бюджета план – 2 ед.). При этом показатель *конечного результата* «Темп роста международно признанных измерительных возможностей эталонов Республики Казахстан (к уровню 2018 года)» перевыполнен на 21% (при плане 142% составил 172,5%).

3. Согласно представленной отчетной информации при уменьшении либо увеличении в результате корректировок объемов финансирования отмечается неизменность прямых и конечных результатов.

К примеру, при увеличении объема финансирования с 8,7 до 9 млрд тенге (или на 257 млн тенге) по БП 090 «Содействие продвижению экспорта казахстанских товаров на внешние рынки» значение *конечного показателя*

«Объем экспорта несырьевых товаров и услуг в результате подписанных экспортных контрактов в рамках проведения торгово-выставочных мероприятий (с нарастающим итогом)» не корректировалось (план – 1 790 млн долларов США), и все 5 показателей прямого результата также не корректировались.

Справочно: к примеру, остались неизменными такие показатели как «Количество субъектов индустриально-инновационной деятельности, которым возмещены части затрат по продвижению отечественных обработанных товаров, перечня отечественных обработанных товаров, по их продвижению» (200 ед.), «Количество участников, получивших Золотые аккаунты на площадке Alibaba» (70 ед.) и др.

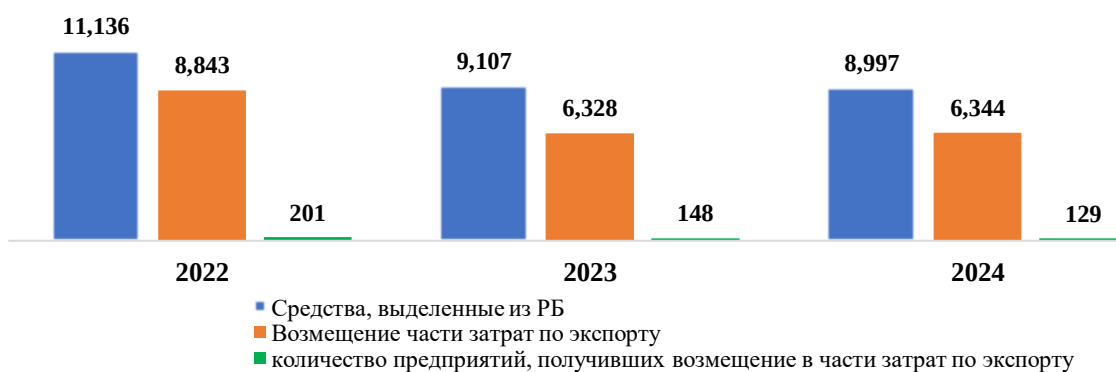
Указанное свидетельствует о планировании инструмента поддержки без учета потребностей экспортеров, что подвергает сомнению качество прогнозирования значений показателей бюджетной программы.

3. Системные недостатки при осуществлении отраслевой политики

Основные расходы Министерства направлены на **содействие продвижению экспорта казахстанских товаров на внешние рынки (БП 090).**

В 2022-2024 годы из РБ было выделено 29,2 млрд тенге (2022 г. - 11,1 млрд тенге, 2023 г. - 9,1 млрд тенге, 2024 г. - 9 млрд тенге).

ДИАГРАММА 34. Динамика основных показателей содействия продвижению экспорта казахстанских товаров на внешнем рынке, млн тенге



Источник: МТИ

Справочно: из 9 млрд тенге, выделенных в 2024 году, 6,3 млрд тенге (70,5 %) направлены на возмещение части затрат по экспорту; 747,9 млн тенге - программа экспортной акселерации; 651,4 млн тенге - организация участия казахстанских компаний в зарубежных выставках; 440 млн тенге – услуги Оператора; 346,3 млн тенге – на проведение торгово-экономических миссий; 253 млн тенге – консультационно - аналитическая поддержка; 215,2 млн тенге - программа по выводу отечественных компаний на международную платформу.

Реализация и содействие продвижению экспорта осуществляется подведомственной организацией Министерства - АО «Центр развития

торговой политики «Qaztrade» (далее - Оператор)¹⁹⁰ и на основании Правил возмещения части затрат субъектов промышленно-инновационной деятельности по продвижению отечественных товаров и услуг обрабатывающей промышленности, а также информационно-коммуникационных услуг на внешние рынки в рамках принятых международных обязательств, перечня отечественных товаров и услуг обрабатывающей промышленности, а также информационно-коммуникационных услуг, по которым частично возмещаются затраты по их продвижению на внешние рынки¹⁹¹ (далее - Правила).

В отчетном году в рамках реализации данной меры государственной поддержки возмещена часть затрат по продвижению отечественных товаров 129 субъектам на сумму 6,3 млрд тенге.

В обмен на данный вид государственной поддержки, экспортеры принимают на себя встречные обязательства по увеличению объемов экспорта, налоговых поступлений, количества рабочих мест.

Необходимо отметить, что согласно пункту 17 Правил, для **подтверждения затрат**, связанных с организацией доставки товаров и оплатой услуг по перевозке автомобильным, железнодорожным, воздушным, морским транспортом, заявителем предоставляются такие документы, как копии сертификатов о происхождении товара в форме СТ-KZ, договоров на поставку товаров, счетов-фактур, транспортные накладные в зависимости от вида транспорта и др. документы.

Однако в предоставляемом перечне документов **отсутствует** необходимость предоставления **декларации с отметками работников таможенных служб**, подтверждающие экспорт продукции.

*Справочно: согласно пункту 2 статьи 386 Налогового кодекса РК, документами, подтверждающими экспорт товаров, являются **копии декларации на товары с отметками таможенного органа**, осуществляющего выпуск товаров в таможенной процедуре экспорта, а также с отметкой таможенного органа, расположенного в контрольно-пропускном пункте специальной экономической зоны, пределы которой полностью или частично совпадают с участками таможенной границы Евразийского экономического союза.*

В результате, из анализа отчетных данных администратора следует, что из 129 предприятий, получивших господдержку в 2021 году, по 22 предприятиям (17 %) информация об объемах экспорта отсутствует, то есть

¹⁹⁰ Приказ и.о. Министра торговли и интеграции РК от 1 августа 2022 года № 314-НҚ «Об утверждении Правил возмещения части затрат субъектов промышленно-инновационной деятельности по продвижению отечественных товаров и услуг обрабатывающей промышленности, а также информационно-коммуникационных услуг на внешние рынки в рамках принятых международных обязательств, перечня отечественных товаров и услуг обрабатывающей промышленности, а также информационно-коммуникационных услуг, по которым частично возмещаются затраты по их продвижению на внешние рынки»

¹⁹¹ Приказ и.о. Министра торговли и интеграции Республики Казахстан от 1 августа 2022 года № 314-НҚ.

фактически экспорт не был произведен (по данным КГД). Объем возмещения по данным предприятиям составил 163,8 млн тенге.

По отдельным экспортерам, ранее получившим возмещение части затрат по продвижению отечественных товаров, наблюдается снижение объемов экспорта.

Справочно: субсидированию подлежит от 30 до 80 % документально подтвержденных затрат в зависимости от видов затрат, размера бизнеса и уровня передела товара.

К примеру, по заявителю, получившему возмещение в 2022, 2024 годы в сумме **85,9 млн тенге** (2022 г. - 43,3 млн тенге, 2024 г. - 42,6 млн тенге), по данным форм налоговой отчетности допущено сокращение экспорта с 2 млрд тенге в 2022 году до 75,8 млн тенге в 2024 году (в 26 раз). По другому заявителю, получившему возмещение с 2021 по 2024 годы в сумме 289,9 млн тенге (2021 г. - 28,3 млн тенге, 2022 г. - 140,6 млн тенге, 2023 г. - 17,5 млн тенге, 2024 г. - 103,5 млн тенге) сокращение экспорта составило с 1,8 млрд тенге в 2021 году до 135,4 млн тенге в 2024 году (в 13 раз).

Кроме того, 15 экспортеров, получивших государственную поддержку в 2020 году, не выполнили свои встречные обязательства, из которых 2 компании вернули деньги до подачи иска в суд, иски в отношении 4 компаний удовлетворены в полном объеме, иски в отношении 4 экспортеров оставлены без рассмотрения (1 – в связи с реабилитацией, 1 – с заключением мирового соглашения, 1 – в связи с полной оплаты суммы, 1 – в связи с уточнением сроков досудебного урегулирования), 5 исков удовлетворены частично, в удовлетворении 1 иска отказано в полном объеме (подана апелляционная жалоба)¹⁹².

В соответствии с подпунктом 3-2) пункта 7 Правил, Оператор осуществляет мониторинг встречных обязательств, принимаемых субъектами.

Справочно: согласно пункту 27 Правил, для определения эффективности мер государственного стимулирования промышленности, Оператором в течение трех лет со дня заключения соглашения проводится мониторинг их реализации на основании данных, полученных из государственных информационных систем, и/или информации, представленной заявителем, который включает:

- 1) подготовку аналитической справки по выявлению проблем в реализации мер государственного стимулирования промышленности;*
- 2) свод информации по достижению показателей встречных обязательств заявителя, получивших государственную поддержку.*

По итогам мониторинга, проведенного МТИ, среди получивших в 2021 году меры государственной поддержки, установлено 52 компании, не исполнившие встречные обязательства. По данным АО «ЦРТП «QazTrade»,

¹⁹² Экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности реализации механизмов государственной поддержки по развитию предпринимательства» от 30.09.2024 года № 22-К

сумма, предъявляемая к возврату с учетом средней ставки рефинансирования, составляет 915,6 млн тенге¹⁹³.

По оценкам ВАП видится необходимым включение в действующий механизм отбора субъектов, претендующих на возмещение, требований, формируемых по базе данных информационных систем КГД, путем интеграции информационных систем (*отражение достоверных данных о произведенном экспорте и о финансово-хозяйственной деятельности, являющихся убыточными в течение 3-х лет, уплачивающих налоги в государственный бюджет менее положенного коэффициента налоговой нагрузки и допустивших их снижение при наличии финансово-хозяйственной деятельности*).

Таким образом, на сегодняшний день **отсутствует конкретный действенный регуляторный механизм со стороны МТИ** по контролю за формированием и функционированием базы экспортеров, оказывающих влияние на развитие экспортного потенциала страны.

Продвижение отечественных товаров и услуг обрабатывающей промышленности на внешние рынки осуществляется Оператором путем **проведения торгово-экономических миссий** (далее - ТЭМ) в рамках БП 090.

В 2021-2024 годы из РБ на организацию ТЭМ было выделено и освоено в полном объеме 1,3 млрд тенге (2021 г. – 274,7 млн тенге, 2022 г. -297,6 млн тенге, 2023 г. -381,3 млн тенге, 2024 г.-346,3 млн тенге).

ТАБЛИЦА 71. Информация о результатах проведения торгово-экономических миссий

Период	Кол-во ТЭМ	Кол-во участников ТЭМ	Выделено из РБ на организацию ТЭМ, млн тенге	Заключено контрактов	Эффект от участия в ТЭМ (доля заключения контрактов от общего кол-ва участников в ТЭМ)	Сумма заключенных контрактов, млн долларов США
2021	10	182	274,7	28	15,4%	280,5
2022	7	84	297,6	19	22,6%	408,2
2023	10	190	381,3	31	16,3%	358,2
2024	10	210	346,3	32	15,2%	284,4
Итого за 2021-2024 годы	37	635	1 299,9	110	17,3%	1 331,3

Источник: АО «Qaztrade»

Как видно из таблицы, в среднем на организацию одной ТЭМ затрачено 35,1 млн тенге бюджетных средств (2,05 млн тенге на 1 участника ТЭМ). По итогам участия потенциальных экспортеров в ТЭМ в целях продвижения отечественного товара на внешние рынки заключено контрактов на общую сумму 1,3 млрд долларов США только 17,3% участниками ТЭМ.

¹⁹³ Экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности реализации механизмов государственной поддержки по развитию предпринимательства» от 30.09.2024 года № 22-К

Вместе с тем, установлены факты неоднократного участия в ТЭМ (2-4 года подряд) 34 субъектов:

- 29 - не заключивших экспортные контракты и не осуществлявших экспорт;
- 5 - заключили контракты, фактически экспорт не осуществляется (по данным КГД).

К примеру, имеется ТОО, которое ежегодно с 2021 по 2024 год участвует в ТЭМ, однако до сих пор контракт не заключен, и продукция не экспортируется (по данным КГД).

Также участником ТЭМ, заключившим в 2023-2024 годы экспортные контракты на сумму 45 млн долларов США (2023 год – 25 млн долларов США, 2024 год – 20 млн долларов США), экспорт не осуществляется с 2023 года и по настоящее время.

Другой участник, заключивший контракт по итогам ТЭМ на сумму 200 тыс. долл. США (ОКЭД – оптовая торговля широким ассортиментом товаров), по информации КГД приостановил свою деятельность 6 ноября 2024 года. Информация об экспорте товаров (2023-2024 годы), налоговых поступлениях, численности работников, занятых в данной организации, также отсутствует (2022-2024 годы).

Для продвижения и популяризации товаров «Made in KZ» за рубежом АО «QazTrade» реализует возможность отечественным предприятиям выходить на крупнейшие международные маркетплейсы, в частности торговую платформу Alibaba.com.

В 2021-2024 годы из РБ на реализацию программы по выводу отечественных компаний на международную торговую платформу Alibaba.com выделено и освоено в полном объеме 756,2 млн тенге.

ТАБЛИЦА 72. Информация по выводу отечественных компаний на международную торговую платформу Alibaba.com

Период	Кол-во аккаунтов	Кол-во экспортеров	Выделено из РБ на программу по выводу на международную платформу, млн тенге
2021	50	50	129,1
2022	70	50	196,7
2023	70	50	215,2
2024	70	50	215,2
Итого за 2021-2024 годы	260	200	756,2

Источник: АО «Qaztrade»

В 2024 году 70 казахстанских производителей и поставщиков несырьевых товаров получили премиальный статус «Gold Supplier» (*Золотой поставщик*), дающий право доступа экспортоориентированным предприятиям на мировые рынки, с целью повышения узнаваемости и имиджа производителя на платформе Alibaba.com. На эти цели затрачено 215,2 млн тенге (*БП 090*), в рамках программы предусмотрено обучение предпринимателей работе на платформе и продвижению товаров, полное сервисное обслуживание и сопровождение при экспорте продукции.

Как видно из таблицы, в среднем на организацию работы по обучению и продвижению товаров затрачено 3,8 млн тенге бюджетных средств (*2,9 млн тенге на 1 аккаунт*).

Вместе с тем, ВАП экспертно-аналитическим путем установлены факты отсутствия экспортируемой продукции. Так, из 50 производителей, получивших доступ в 2021 году, почти половина (46 %) не осуществляет экспорт продукции. Аналогичная ситуация и в 2022-2023 годах (2022 – 52%, 2023 – 44%).

Таким образом, по оценкам ВАП порядка половины затраченных бюджетных средств на реализацию данной меры за 2021-2024 годы не привели к ожидаемому результату.

Министерство финансов

1. Анализ стратегического планирования

План развития Министерства финансов РК (*далее - МФ, Министерство*) в соответствии с внесенными изменениями в Систему государственного планирования РК принят с несоблюдением установленного срока, в новом формате лишь 11 марта 2025 года (*с опозданием на 5 месяцев*).

В действовавшем плане развития Министерства были предусмотрены 2 макроиндикатора, из которых достигнут 1 (*«Индекс открытости бюджета», который рассчитывается раз в 2 года, то есть последняя оценка проведена в 2023 году, следующая - в 2025 году*), на исполнении – 1 (*«Доля налоговых поступлений консолидированного бюджета в ВВП»*). По предварительным расчетам доля налоговых поступлений консолидированного бюджета в ВВП составляет 9,2% при плане 17,2% (*НП КБ - 12 307 млрд тенге /ВВП – 134 251,9 млрд тенге*), то есть макроиндикатор не достигнут.

В новом Плане развития Министерства отражены **2 ключевых национальных индикатора** Национального плана развития до 2029 года¹⁹⁴, исполнение которых закреплено за Министерством транспорта (*«Объем транзитных перевозок через Казахстан», «Объем транзитных перевозок через Казахстан» - достигнуты*).

¹⁹⁴ Указ Президента РК от 30 июля 2024 года № 611 «Об утверждении Национального плана развития РК до 2029 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента РК».

За Министерством финансов в рамках достижения этих индикаторов закреплено мероприятие «Модернизация и техническое оснащение автомобильных пунктов пропуска на таможенной границе ЕАЭС». По данному мероприятию в 2024 году запланировано освоение 43,2 млрд тенге, из которых исполнено 19,2 млрд (сумма неисполнения 24 млрд тенге).

По иным целям включены 4 целевых индикатора с 22 показателями результата, из них 17 показателей из действовавшего Плана развития.

По представленным отчетным данным **достигнуты 3 целевых индикатора.**

Не достигнут показатель результата «Охват всеобщим декларированием доходов и расходов физических лиц».

ТАБЛИЦА 73. Недостигнутые целевые индикаторы и показатели мероприятий, по которым отсутствуют отчетные данные

Наименование	План	Факт	Достижение
Мероприятие			
Модернизация и техническое оснащение автомобильных пунктов пропуска на таможенной границе ЕАЭС, млн тенге	43224,8	19 180,4	Не исполнено. Из-за несвоевременного проведения запланированных мероприятий и оплаты за фактический объем оказанных услуг
Целевой индикатор		-	
Доля налоговых поступлений консолидированного бюджета в ВВП, %	17,2		Данные не сформированы (срок размещения окончательных данных по ВВП за 2024 год – 31 июля 2025 года)
Показатель результата 4.4			
Охват всеобщим декларированием доходов и расходов физических лиц, %	31,3	27,7	Не достигнут. В силу освобождения от представления декларации об активах и обязательствах (ф. 250.00) нерезидентами, учредителями (участниками) некоммерческих организаций и акционерами с 1 января 2024 года
Показатель результата 8.4			
Уровень выплаченных финансовых обязательств по векселям, %	100	46	Не достигнут. Неисполнение за 2024 год (54%) образовалось в связи с пролонгацией 10 векселей с 2024 года на 2025 год на основании РБК 20 от 24.09.2024 года (ДСП).

Источник: Отчет Правительства

2. Анализ бюджетного планирования

Первоначально утвержденный план Министерства финансов в течение 2024 года корректировался (уточнялся) 12 раз, в результате был увеличен на 1,6% или на 182,5 млрд тенге, составив 11 114,7 млрд тенге.

По итогам года исполнение бюджета составило 11 075,8 млрд тенге или 99,7%, неисполненными остались **38,8 млрд тенге**, из них: 5,2 млрд тенге - экономия, 9,5 млрд тенге – нераспределенный остаток резерва Правительства, 24 млрд тенге – неосвоение по модернизации и техническому дооснащению пунктов пропуска на границе.

По результатам анализа качества бюджетного планирования отмечается **отсутствие взаимосвязи между выделенными средствами и показателями результатов**, которое свидетельствует о некачественном (неэффективном) **управлении бюджетными средствами в сумме 87,3 млрд тенге:**

- в рамках *проведения процедур ликвидации и банкротства (БП 001.105)* в утвержденном бюджете было запланировано 177,9 млн тенге на 200 ед. ликвидированных должников, не имеющих имущества. Впоследствии бюджет данной подпрограммы был скорректирован до 121,9 млн тенге (**сокращено в сумме 56 млн тенге**), однако ППР *«Количество ликвидированных должников, не имеющих имущества»* увеличилось до 449 ед. Фактическое исполнение составило 100%.

- по БП 094 *«Приватизация, управление государственным имуществом, постприватизационная деятельность и регулирование споров, связанных с этим»* утвержденный бюджет 320,3 млн тенге, который впоследствии скорректирован до 269,9 млн тенге (**сокращено в сумме 50,4 млн тенге**). При этом **показатели прямого результата увеличились:** количество выставляемых объектов республиканской собственности, подлежащих приватизации с 650 до 747 ед.; количество принятого имущества, обращенного (поступившего) в республиканскую собственность по отдельным основаниям, с 3 500 до 8 951,5 тыс. ед.

- на реализацию бюджетной программы **044 «Погашение простых векселей»** в утвержденном бюджете изначально были предусмотрены расходы в сумме 91,6 млрд тенге, в течение года по данной бюджетной программе **сокращены 87,3 млрд тенге или 95,3% бюджетных средств** (сентябрь – 9,2 млрд тенге, октябрь – 9,2 млрд тенге, декабрь – 68,9 млрд тенге). В итоге скорректированный бюджет в сумме 4,3 млрд тенге исполнен на 100%.

Следует отметить, что при этом показатель прямого результата *«Количество векселей, по которым осуществлены выплаты»* **остался без изменений** (утвержденный ППР – 11, скорректированный ППР – 11), а показатель конечного результата *«Уровень выплаченных финансовых обязательств по векселям»* **увеличен на 20%** (утвержденный ПКР – 80%, скорректированный ПКР – 100%). По итогам года ППР и ПКР исполнены на 100%.

В этой связи, наблюдается несоответствие показателей бюджетных программ с предусмотренными средствами в сумме 87,3 млрд тенге, что свидетельствует о **неэффективном управлении** бюджетной программой.

Из 21 показателей конечных результатов и 6 показателей прямых результатов программ, финансирование которых осуществлялось по 21 бюджетным программам, **не достигнуты 1 показатель конечного результата и 3 показателя прямых результатов**, в том числе:

- показатель конечного результата «Охват всеобщим декларированием доходов и расходов физических лиц» (БП 001) и показатель прямого результата «Количество физических лиц, представивших декларацию (ФНО 250.00)» из-за уменьшения количества декларантов по 3 этапу декларирования (план – 2 450 000; факт – 2 202 586).

Справочно: «Количество физических лиц, представивших декларацию (ФНО 250.00)» утверждено первоначально по БПП в количестве 3 900 000 ФЛ и впоследствии скорректировано до 2 450 000 ФЛ в связи с освобождением от представления декларации об активах и обязательствах (ф. 250.00) нерезидентами, учредителями (участниками) некоммерческих организаций и акционерами с 1 января 2024 года согласно изменениям в Налоговом Кодексе, введенными 1 июля 2024 года. Тем не менее, исполнение составило 89,9% или 2 202 586 ФЛ. При этом показатель конечного результата «Охват всеобщим декларированием доходов и расходов физических лиц» не скорректирован и остался неизменным на уровне 31,3%, что и при утверждении бюджета.

- показатель «Количество процедур государственных закупок, охваченных камеральным контролем» в силу сокращения количества процедур государственных закупок, подлежащих охвату камеральным контролем (план - 600 000, факт - 540 890);

- показатель прямого результата «Количество реконструированных и дооснащенных пунктов пропуска» (БП 205), из 4 пограничных пунктов пропуска ни один не сдан в эксплуатацию.

Министерство финансов является администратором распределяемой бюджетной программы 010 «Резерв Правительства Республики Казахстан», в рамках которой осуществляется финансирование затрат непредвиденного, неотложного, чрезвычайного характера.

Распределение резерва Правительства регулируется Правилами использования резервов Правительства и местных исполнительных органов (далее – Правила)¹⁹⁵.

Справочно: с момента принятия в 2015 году Правила подверглись изменениям 42 раза, в том числе в 2024 году – 5 раз.

К примеру, внесены изменения в части подготовки решения Правительства и МИО, а также правового акта уполномоченного органа в сфере гражданской защиты о выделении денег, соответственно, из резервов в случаях: наличия положительной рекомендации Республиканского штаба по координации противопаводковых мероприятий и ликвидации **последствий паводкового периода 2024 года** либо поручения Премьер-Министра РК в целях использования резервов Правительства РК или МИО для возмещения имущественного вреда, причиненного населению, компенсации имущественных потерь субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе субъектам агропромышленного комплекса по недвижимому имуществу, в результате последствий паводков 2024 года.

¹⁹⁵ ППРК от 25.04.2015 года № 325

Другими словами, данное изменение, внесенное в Правила, затрагивает исключительную ситуацию с паводками и не распространяется на другие непредвиденные обстоятельства (например, те же паводки, но в другие периоды), что свидетельствует о фрагментарном подходе к регулированию непредвиденных ситуаций, отсутствии единого подхода к решению подобных проблем. Так, для решения других непредвиденных ситуаций могут потребоваться дополнительные изменения в Правила.

Первоначально утвержденный объем резерва составлял 331 млрд тенге, который после корректировок и уточнения бюджета увеличился в 1,7 раза до 574,8 млрд тенге. По итогам года за счет резерва Правительства распределено 565,3 млрд тенге, нераспределенный остаток резерва составил 9,5 млрд тенге.

Стоит отметить, что резерв для жизнеобеспечения населения при ликвидации чрезвычайной ситуации в течение года не распределялся.

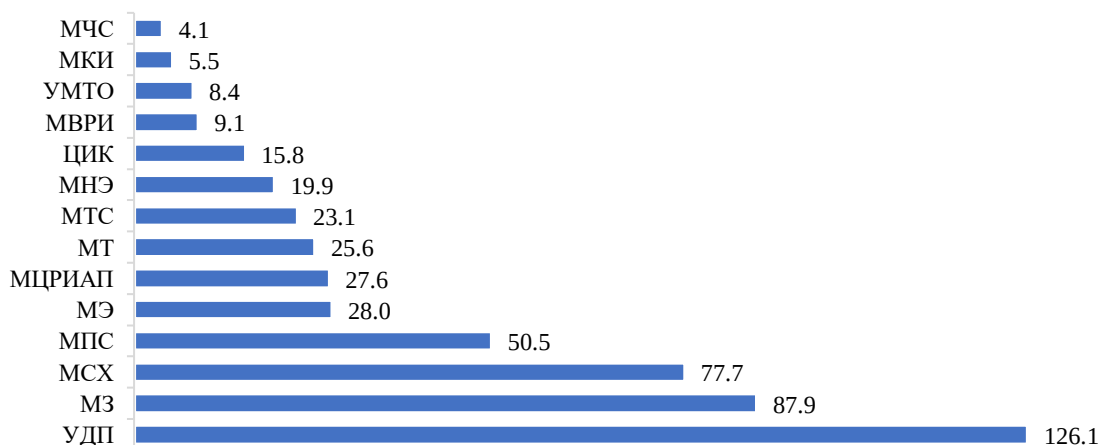
ТАБЛИЦА 74. Информация о резерве Правительства РК за 2024 год, млн тенге

Наименование	Утвержденный бюджет	Уточненный бюджет	Скорректированный бюджет	Выделено ППРК	%, доля выделения	Остаток за вычетом принятых ППРК
ВСЕГО	330 973,9	567 301,4	574 801,4	565 282,4	100	9 519
Чрезвычайный резерв	3 500	51 368,4	51 368,4	44 494,9	7,9	6 873,4
Резерв на неотложные затраты	326 523,9	513 583	521 083	519 657,3	91,9	1 425,8
Резерв на исполнение решений судов	600	2 000	2 000	1 130,2	0,2	869,8
Резерв для жизнеобеспечения населения при ликвидации ЧС	350	350	350	0	0	350

Источник: МФ

Основная доля средств приходится на резерв на неотложные затраты – 90% от всех средств, выделенных на резерв Правительства.

ДИАГРАММА 35. Распределение резерва Правительства на неотложные затраты по отдельным АРБП, млрд тенге



Источник: МФ

Неотложные затраты – это расходы ЦГО, произведенные в целях устранения ситуаций, угрожающих политической, экономической и социальной стабильности РК или ее административно-территориальной единице, а также жизни и здоровью людей (*пункт 25 Правил*).

Наряду с этим, в соответствии с Правилами **непредвиденные затраты** – затраты, **не запланированные при разработке республиканского и местных бюджетов** на текущий финансовый год в силу их непредвиденности и **требующие безотлагательного финансирования в текущем финансовом году**, в том числе по рискам несвоевременного погашения и обслуживания гарантированных государством займов, влекущим репутационные и финансовые последствия для РК, либо при наличии рисков удорожания и (или) приостановления строительства инженерной инфраструктуры.

Тем не менее, из года в год продолжается практика выделения средств из резерва Правительства на неотложные затраты **на проведение мероприятий для международного имиджа страны, мероприятий, финансирование которых могло быть предусмотрено в рамках планового бюджета.**

К примеру, 73,2 млрд тенге из резерва Правительства перечислены акиматам областей в виде целевых трансфертов на *строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов здравоохранения* в рамках национального проекта «Модернизация сельского здравоохранения».

При этом в плановом порядке освоены 20,1 млрд тенге в рамках бюджетной программы 053.126, 131, 134 Министерства здравоохранения «Целевые трансферты на развитие областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на строительство и реконструкцию, проведение капитального ремонта объектов здравоохранения в рамках пилотного национального проекта «Модернизация сельского здравоохранения»».

Аналогично по проекту «2-ая фаза проекта «Усовершенствование ирригационных и дренажных систем» из резерва выделено 5 млрд тенге. Проект реализуется совместно с МБРР с 2014 года. Общая стоимость проекта 102,9 млн долл. США. Дата закрытия займа – 30 июня 2025 года.

Так, 60 млрд тенге выделены для перечисления дочерним и зависимым организациям АО «Национальный управляющий холдинг «Байтерек» на поддержку субъектов агропромышленного комплекса, из них на субсидирование по:

- купонному вознаграждению по облигациям АО «Аграрная кредитная корпорация» для дальнейшего финансирования субъектов агропромышленного комплекса на проведение весенне-полевых и уборочных работ;

- годовому купонному вознаграждению по облигациям АО «КазАгроФинанс» для дальнейшего финансирования на приобретение сельскохозяйственной техники отечественного производства и/или сборки для последующей передачи в лизинг;

- АО «Фонд развития предпринимательства «Даму» на удешевление комиссий при гарантировании договоров займов на проведение весенне-полевых и уборочных работ.

Также 36,2 млрд тенге выделены на *проведение всемирных игр кочевников*, 1,5 млрд тенге для целевого перечисления в АО «НК «QazExpoCongress» для участия РК на *Всемирной выставке ЭКСПО-2025* в городе Осака; 1,1 млрд тенге для поощрения спортсменов и их тренеров, показавших высокий результат на различных *международных спортивных состязаниях* и др.

Вышеуказанные примеры свидетельствуют о том, что **широкий охват понятия резерва на неотложные затраты позволяет включать расходы, которые могут быть запланированы при систематической, планомерной работе.** А неспособность АРБП своевременно и точно планировать бюджетные расходы ведут к чрезмерному использованию резерва Правительства на неотложные затраты, приводит к **ослаблению бюджетной дисциплины и к рискам неэффективного использования бюджетных средств.**

Согласно новому Бюджетному кодексу «Резерв на неотложные затраты используется в целях устранения ситуаций, угрожающих политической, экономической и социальной стабильности Республики Казахстан или ее административно-территориальной единицы, а также жизни и здоровью людей; *на иные* непредвиденные затраты, определяемые решениями Правительства Республики Казахстан».

В этой связи, полагаем необходимым **разработать четкие и объективные критерии** для выделения средств из резерва Правительства, **исключающие возможность субъективного толкования** (*к примеру, необходимо определить понятийный аппарат «непредвиденные затраты»; виды расходов, которые не должны финансироваться из средств резерва Правительства*).

3. *Реализация бюджетных инвестиционных проектов*

Министерством с 2021 года медленными темпами реализуется проект **«Модернизация и техническое дооснащение пунктов пропуска на границе».**

Справочно: в результате реализации Проекта планируется достичь:

- расширение с 2 до 6 полос движения;
- прозрачность и автоматизацию таможенных процессов путем использования интегрированных комплексов (с целью исключения «человеческого фактора» все

технические средства пункта пропуска будут объединены в один автоматизированный комплекс с максимальным упрощением таможенных процедур и минимизацией участия в процессе сотрудников пункта пропуска);

- исключение до минимума контакта участников внешнеэкономической деятельности с должностными лицами контролирующих органов;
- сокращение времени с 2 часов до 25 минут на проведение госконтроля товаров и транспортных средств, что позволит увеличить товарооборот более чем в 4 раза;
- осуществление централизованного контроля за эффективным использованием и поддержкой работоспособности ТСТК в пунктах пропуска посредством единого программного комплекса;
- осуществление круглосуточного погранично-таможенного видеомониторинга пунктов пропуска и принимать согласованные оперативные меры реагирования в случае возникновения внештатных ситуаций;
- осуществление эффективного взаимодействия и обмен информацией между контролирующими органами (пограничная и таможенная, ветеринарно-фитосанитарная, санитарно-эпидемиологическая, транспортная службы);
- увеличение пропускной способности до 8 раз в сутки (пропускная способность одного пункта пропуска увеличится с 120 до 1 000 АТС в сутки), повышение транзитного потенциала страны, обеспечение безопасности цепи поставок;
- увеличение поступлений таможенных платежей и налогов на 25%.

Из-за слабого администрирования и несогласованности действий между государственными органами бюджетные средства, выделяемые на его реализацию, **четвертый год подряд остаются неосвоенными.**

Справочно: в 2021 году не освоено 19,7 млрд тенге по причине замены места строительства; в 2022 году – 14,4 млрд тенге по причине длительных процедур подписания договоров субподряда компанией «NUSTECH» на каждый объект, а также получением отрицательных заключений к ПСД по 3 проектам; в 2023 году – 22,3 млрд тенге по причине долгих процедур согласования временной схемы передвижения автотранспорта с Пограничной службой КНБ через режимные объекты, невозможностью полного закрытия пунктов пропуска на реконструкцию, что усложнило выполнение необходимых работ, отсутствие инертных материалов вблизи строительства и др.

В 2024 году из запланированных 43,2 млрд тенге **не освоено 24 млрд тенге** по причине несвоевременного проведения запланированных работ по приведению обустройства и оснащенности пунктов пропуска, расположенных на казахстанском участке внешней границы Евразийского экономического союза, в соответствии с передовыми международными стандартами и требованиями.

При этом в отчете Правительства каждый раз приводится констатация причин, приведших к несвоевременной реализации проекта **без отражения информации о предпринятых мерах для нивелирования рисков.** Так, по-прежнему, указываются трудности в организации доставки необходимых строительных материалов из-за погодных условий и длительных сроков поставки оборудования (с учетом санкций и получения разрешительных документов на поставку оборудования с КТРМ МТИ и КНБ).

Дополнительно указана неготовность пунктов пропуска с узбекской стороны (*не завершены работы по асфальтированию, ограждению, освещению расширенного мостового перехода и ожиданием поставки оборудования для паспортного контроля, не завершено строительство нового моста и т.д.*), а также проведение ремонтных работ подъездной дороги с казахстанской стороны АО «НК «КазАвтоЖол», которые планируется завершить в начале весеннего периода 2025 года.

В результате **технический запуск 4-х модернизируемых пунктов пропуска** («Алаколь», «Кольжат», «Капланбек», и «Атамекен») в 2024 году **не осуществлен**.

По итогам 2023 года предусматривалась модернизация и техническое дооснащение современным техническим единообразным оборудованием пунктов пропуска вне зависимости от **прогнозной загруженности 6 пунктов пропуска, по факту не был завершен ни один. То есть даже снижение плановых показателей не привело к его исполнению.**

Наряду с этим, при недостижении показателя прямого результата «Количество реконструированных и дооснащенных пунктов пропуска» конечный результат «Сокращение времени проведения таможенных операций в автомобильных пунктах пропуска» бюджетной программы достигнут (29 минут при плане 30 минут). При этом возникает вопрос, как при незавершении модернизации 4 пунктов пропуска сократилось время на проведение госконтроля товаров и транспортных средств.

Также в Заключении ВАП к отчету Правительства об исполнении РБ за 2023 год отмечалось, что это **обнажает разбалансировку между бюджетными средствами, реализуемыми проектами и конечным результатом.**

Проект реализуется за счет средств займа Эксимбанка Китайской Народной Республики.

По данным Министерства, подписанная сумма займа - 2 061,7 млн юаней (134,5 млрд тенге), из них с начала проекта освоено 1 472,8 млн юаней (96,1 млрд тенге), то есть чуть более 70%. Выплаты вознаграждения произведены в сумме 87,3 млн юаней (5,7 млрд тенге), в том числе выплачена комиссия за резервирование займа в сумме 18,9 млн юаней (1,2 млрд тенге)¹⁹⁶.

Справочно: в связи с волатильностью курса юаня перевод в тенге осуществляется по курсу на 1 число месяца, в котором подписаны акты выполненных работ.

Курс юаня с 11.09.2019 года по 01.01.2025 года менялся от 54,31 тенге за юань до 80,76 тенге за юань в 2022 году. Курс от 01.03.2025 года составляет 68,59 тенге за юань. За последние 3 года реализации проекта по информации КГД потери от курсовой разницы оцениваются в 500 млн тенге.

¹⁹⁶ Среднегодовой курс Национального Банка за 2024 год 65,25 тенге за юань

Дата закрытия займа продлевалась дважды, последний раз с 24.10.2024 года до 01.10.2025 года. При этом график погашения **не пересматривался**, за 2024 год было выплачено вознаграждение по займу на сумму 1,7 млрд тенге.

Вместе с тем, **имеются риски незавершения 2 объектов** в рамках проекта «Модернизация и техническое дооснащение пунктов пропуска на границе» в 2025 году:

- по пункту «Бахты» **строительно-монтажные работы не начаты из-за корректировки ПСД** и с большой вероятностью **проект не будет завершен в утвержденные сроки**;

- работы по строительству Главного диспетчерского управления в г.Астана **только начаты**.

С начала 2025 года в связи с завершением льготного 5 летнего периода **дополнительно к выплатам вознаграждения** по займу осуществляется **выплата основного долга**. Однако учитывая работу пограничных пунктов пропуска не в полную мощность (*завершение проекта перенесено на октябрь 2025 года*) **усматриваются риски снижения темпов, а также исполнения запланированных сумм поступлений таможенных платежей и налогов в бюджет и в течение 2025 года**.

Вышеизложенное показывает некорректность планирования расходов и формальную реализацию мероприятий Министерством, искажая реальную ситуацию, и изначальное отсутствие взаимосвязи между объемами расходов и значениями показателей.

Таким образом, в целом по Министерству по оценкам ВАП **неэффективное управление бюджетной программой составило 87,3 млрд тенге** (*без учета нарушений, выявленных по итогам аудитов, и остатков средств на КСН КС*).

Министерство юстиции

1. Анализ стратегического планирования

План развития Министерства юстиции РК (*далее - МЮ, Министерство*) в соответствии с внесенными изменениями в Систему государственного планирования РК принят с несоблюдением установленного срока, в новом формате лишь 31 декабря 2024 года (*с опозданием на 2 месяца*).

В Плане развития Министерства запланировано достижение 2 макроиндикаторов (*1 достигнут, по 1 данные не сформированы*) и 12 целевых индикаторов (*достигнуты в полном объеме*) измеряющих достижение 5 целей из 2 стратегических направлений.

ТАБЛИЦА 75. Недостигнутые макроиндикаторы, по которым отсутствуют отчетные данные

Наименование	План	Факт	Достижение
Макроиндикаторы			
Доля ненаблюдаемой (теневой) экономики в операциях с недвижимым имуществом, % от ВВП	0,6	-	Данные не сформированы. За 2023 год показатель был равен 0,5.

Источник: Отчет Правительства

Отчетные данные по макроиндикатору «Доля ненаблюдаемой (теневой) экономики в операциях с недвижимым имуществом, % от ВВП» формируются значительно позже отчетного периода. При этом за 2023 год показатель был достигнут на уровне 0,5%, что свидетельствует о неэффективности принимаемых мер и негативно складывается на росте ненаблюдаемой (теневой) экономики в операциях с недвижимым имуществом.

Между тем, согласно отчету Министерства, имеются факты о планировании индикаторов **в комфортной зоне достижения**, так из 12 целевых индикаторов 5 перевыполнены, в том числе наиболее значительно по одному целевому индикатору (*Сокращение сроков производства судебной экспертизы по определению синтетических наркотиков* - 94,1% (при плане 80%)).

2. Анализ бюджетного планирования

Первоначально утвержденный план Министерства в течение 2024 года корректировался (уточнялся) 8 раз, в результате был снижен на 3% или на 1,4 млрд тенге, составив 44,7 млрд тенге. По итогам года исполнено 44,7 млрд тенге или 100%.

В течение года в бюджетные программы Министерства вносились изменения в соответствии с уточнением и корректировками РБ 9 раз, из которых порядка 40% корректировок проведены в последний месяц отчетного года.

Такая практика искажает реальную картину, а также ставит под сомнение необходимость разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ¹⁹⁷.

В целом, по достижению показателей результатов бюджетных программ отмечаются следующие недостатки:

➤ **отсутствует взаимосвязь между выделенными средствами и показателями результатов**, к примеру, в рамках бюджетной подпрограммы 006 «Научное сопровождение законотворческой деятельности государственных органов», показатель прямого результата «Количество проведенных научных правовых экспертиз проектов законов, международных договоров, участницей которых намеревается стать РК, а также по проектам международных договоров» был увеличен с 123 на 161, аналогично, показатель прямого

¹⁹⁷ Приказ Министра национальной экономики РК от 30 декабря 2014 года № 195 «Об утверждении Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию»

результата «Количество проведенных лингвистических экспертиз» был увеличен с 170 на 172, при этом объем финансирования данной бюджетной подпрограммы остался на прежнем уровне, следовательно, оснований для изменения параметров бюджетной подпрограммы не было.

➤ **увеличение показателей результатов при снижении объемов финансирования.** Расходы на оказание юридической помощи адвокатами (БП 005) уменьшены на 248,1 млн тенге (с 3 111,1 до 2 863 млн тенге), при этом показатели прямого результата «Количество граждан, которым была оказана бесплатная юридическая помощь, в случаях, предусмотренных законом» в конце года скорректирован наоборот в сторону увеличения с 229 100 на 259 442 или на 113 %.

➤ **установленные показатели не охватывают весь объем предусмотренных бюджетных средств.** По бюджетной подпрограмме 001.100 «Обеспечение деятельности уполномоченного органа в области правового обеспечения деятельности государства» предусмотрены средства в сумме 1 318,5 млн тенге (средства предусмотрены на обеспечение государственного органа, приобретение прочих запасов и услуг), при этом предусмотрен только один показатель «Количество изготовленных ведомственных наград - медалей и нагрудных знаков для центрального аппарата МЮ РК и его территориальных органов» - 108 ед.

Отсутствие показателей, охватывающих оценкой весь объем предусмотренных бюджетных средств, не дает возможности полноценно оценить реализацию бюджетной программы на предмет достижения результатов и эффективности вложенных средств.

➤ **продолжается практика занижения показателей от уровня прошлого года.** В рамках БП-001 зафиксировано значительное снижение ключевых показателей по сравнению с уровнем 2023 года, что вызывает серьезные вопросы к объективности прогнозирования показателей конечного результата. Так, в 2023 году по показателю «Доля вступивших в силу решений апелляционного совета, не отмененных судом» составляла 98,6%, однако уже в 2024 году этот показатель сократился до 94,5%. Аналогичная тенденция наблюдается по показателю «Доля окончанных исполнительных производств от общего количества, находящихся в исполнении», который в 2023 году достиг 55,7%, а уже в 2024 году сократился до 46,1%.

При этом согласно Правилам разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ¹⁹⁸, **конечные результаты**

¹⁹⁸ Приказ Министра национальной экономики РК от 30 декабря 2014 года № 195 «Об утверждении Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию»

бюджетной программы должны отражать качественный итог реализации бюджетной программы путем определения его количественного показателя и конкретной даты (периода) его достижения *(за определенный промежуток времени, на конец планового периода, в разбивке по годам планового периода)*.

3. Системные недостатки при осуществлении отраслевой политики

Система гарантированной государством юридической помощи (далее - ГГЮП)

В целях достижения целевого индикатора 10 «Увеличение объема оказания гражданам гарантированной государством юридической помощи» (2024 год – 200% от уровня 2020 года) Планом развития Министерства определен показатель прямого результата по бюджетной программе «Количество граждан, которым была оказана бесплатная юридическая помощь, в случаях предусмотренных законом» (план - 259 442 чел., факт - 261 498 чел.) Так, для гарантированной государством юридической помощи (БПП 005) в 2024 году выделено 2 862,9 млн тенге, исполнение сложилось на уровне 100%.

Статьей 13 Конституции РК закреплено право каждого гражданина на получение квалифицированной юридической помощи, в первую очередь, это касается тех слоёв населения, которые не всегда могут оплатить услуги адвоката.

В соответствии с пунктом 12 Правил оплаты гарантированной государством юридической помощи¹⁹⁹, территориальный орган юстиции по результатам проверки соответствия заявления адвоката данным, указанным в актах о выполненной работе по правовому консультированию, постановлениях или определениях, **составляет ежемесячно** в произвольной форме **акт сверки через единую информационную систему** и производит перечисление на банковский счет адвоката суммы **в срок не позднее 4 числа месяца, следующего за отчетным периодом**.

В рамках программы гарантированной государством юридической помощи наблюдаются **систематические задержки оплаты труда адвокатов**, например, в некоторых регионах (Абайская область, г. Шымкент, г. Астана, г. Алматы) **полгода сохраняется задолженность по выплатам адвокатам**.

¹⁹⁹ Утверждены приказом Министра юстиции РК от 28.09.2018 года № 1462

Так, согласно представленному отчету Министерства, по итогам 2024 года в информационной системе «Заң көмегі» поступило 92 тыс. заявок от адвокатов, из них **33 тыс. заявок или 30% оплачено с задержкой в 45 дней.**

Справочно: 1,15 МРП за 1 час по уголовному правонарушению, 0,56 МРП за 1 час по административному правонарушению в соответствии с ППРК от 30.06.2023 года №434 «Об утверждении размеров оплаты гарантированной государством юридической помощи, оказанной адвокатом, юридическим консультантом, и возмещения расходов, связанных с правовым консультированием, защитой и представительством, а также проведением примирительных процедур».

Доля адвокатов, участвующих в системе, сократилась вдвое с 62,5% до 35,2%. В 2024 году по стране насчитывалось 6 294 адвокатов, из которых 2 214 были задействованы в оказании юридической помощи по программе ГГЮП.

ДИАГРАММА 36. Динамика общего количества адвокатов и адвокатов, зарегистрированных в системе ГГЮП, ед.



Источник: МЮ

В целом, как показано на графике, адвокатское сообщество растет, но интерес к системе ГГЮП снижается, при этом количество граждан, обратившихся за бесплатной юридической помощью, увеличилось за 10 лет на 177% (количество обратившихся граждан в 2015 году – 147 704, в 2024 году – 261 498).

Кроме того, как показал анализ, бюджетная программа (005) в течение 2024 года **неоднократно подвергалась корректировке, а также бюджет сокращен на 8,7% или на 248,1 млн тенге (с 3 111,1 на 2 862,1 млн тенге).** И такая тенденция наблюдается ежегодно с 2021 года (в 2021 году бюджет программы сокращен на 143,5 млн тенге, в 2022 году - на 514,9 млн тенге, в 2023 году - на 314,2 млн тенге).

Вместе с тем, по итогам 2024 года кредиторская задолженность территориальных департаментов юстиции перед адвокатами по бюджетной программе (005) составила 131,3 млн тенге.

Таким образом, Министерством **на системной основе ежегодно сокращаются** предусмотренные бюджетные средства (*БП 005*) при **наличии кредиторской задолженности перед адвокатами** и существенных задержек по своевременной оплате, что также может негативно отразиться на качестве оказываемой нуждающимся гражданам государственной защиты.

Оказание гарантированной юридической помощи частными судебными исполнителями по исполнению проблемных исполнительных документов по социально-значимым категориям дел (БП 001.102)

Министерство является уполномоченным органом по вопросам алиментов, которое регулирует исполнительное производство и контролирует деятельность частных судебных исполнителей, ответственных за взыскание алиментных выплат.

При этом Министерством не определены конечные результаты по БП 001.102, количественно измеряющие достижение задач по проблемным исполнительным производствам о взыскании алиментов, что указывает на недостаточно качественное бюджетное планирование и предполагает риски снижения эффективности контроля и рычагов воздействия на улучшение ситуации.

Оплата деятельности частных судебных исполнителей (*далее – ЧСИ*) производится в соответствии с утвержденными Правилами оплаты деятельности частного судебного исполнителя, связанной с исполнением исполнительных документов о взыскании алиментов и заработной платы²⁰⁰.

Размер оплаты установлен 15 МРП на одно исполнительное производство²⁰¹ (*55 380 тенге в 2024 году*).

В Казахстане общее количество исполнительных производств по итогам 2024 года составляет 283,7 тыс. дел, из них 163,1 тыс. находятся на периодическом взыскании, то есть производства, по которым с должника через бухгалтерию его места работы ежемесячно списывают алиментные платежи.

В свою очередь, количество исполнительных производств, по которым вынесены постановления об определении задолженности, **то есть проблемных алиментов, составляет 82,8 тыс. производств на сумму 93,6 млрд тенге**. Таким образом, из общего количества дел 29% составляют

²⁰⁰ Приказ Министра юстиции РК от 27 ноября 2015 года № 595 «Об утверждении Правил оплаты деятельности частного судебного исполнителя, связанной с исполнением исполнительных документов о взыскании алиментов и заработной платы»

²⁰¹ Приказ Министра юстиции РК от 27 июня 2023 года № 415 «Об установлении размера оплаты деятельности частного судебного исполнителя, связанной с принятием принудительных мер по исполнительным документам о взыскании алиментов и заработной платы»

проблемные алименты, по которым наблюдается ежегодный рост.

ТАБЛИЦА 76. Данные о количестве должников по алиментам и размеры их долгов

№	Период	2020	2021	2022	2023	2024
1	Общее количество исполнительных производств на конец отчетного периода	215 537	231 368	254 348	273 417	283 724
2	На периодическом исполнении	112 888	126 351	138 871	144 893	163 134
3	Количество исполнительных производств, по которым вынесены постановления об определении задолженности	19 605	28 766	32 879	53 936	82 895
	<i>в том числе за счет бюджетных средств</i>			5 698	5 571	5 417
4	% проблемных алиментов, от общего количества	9%	12%	13%	20%	29%
5	Остаток не рассмотренных исполнительных производств	83 044	76 251	82 598	74 588	37 695
6	Сумма задолженности по алиментам, млрд тенге	18,1	17,5	18,4	47,1	93,6
7	Привлечено должников к ответственности, из них:	2 941	3 901	4 207	6 005	5 033
	<i>к административной ответственности</i>	2 807	3 762	4 065	3 626	4 642
	<i>к уголовной ответственности</i>	134	139	142	2 379	391

Источник: интернет-портал правовой статистики qamqor.gov.kz, письмо МЮ от 17 февраля 2025 года № 11-2-11/4003

Текущая ситуация с исполнением алиментных производств в Казахстане указывает на системную проблему. Рост задолженности по алиментам увеличился в **5 раз** - с **18,1 млрд тенге в 2020 году до 93,6 млрд тенге в 2024 году**.

Кроме того, динамика роста «**проблемных алиментов**» выглядит крайне неблагоприятно, так, если в 2020 году они составляли **9%**, то уже в 2024 году - **29%**, то есть **каждый третий случай признан трудно взыскиваемым**.

Также оплата деятельности ЧСИ за счет государственных средств **остается крайне незначительной**. В 2024 году из рассмотренных ЧСИ **82 895** дел по проблемным алиментам **лишь 5 417** обеспечены за **счёт бюджетных средств** — это **всего лишь около 6,5%**. При этом по итогам 2024 года остаток **не рассмотренных ЧСИ исполнительных производств** (по которым соответствующая работа не проводилась) составляет 37 695 дел или 13,3% от общего количества исполнительных производств.

Справочно: согласно пункту 1 статьи 117-1 Закона РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей», оплата деятельности частного судебного исполнителя из бюджета осуществляется по социально значимой категории дел (о взыскании алиментов), при наличии задолженности три и более месяцев в связи с розыском должника, отсутствию у должника постоянного дохода, места работы и имущества, на которое возможно обратить взыскание.

Вместе с тем, из 82,8 тыс. проблемных алиментов **только 4,6 тыс. должников привлечены к административной ответственности (5,5%)**, а

также к уголовной ответственности привлечено всего 391 (0,4%).

Справочно: согласно статье 139 Уголовного кодекса РК, неисполнение обязанностей более трех месяцев родителем по уплате средств по решению суда на содержание несовершеннолетних детей, а равно нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, наказывается привлечением к общественным работам на срок до шестисот часов либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

При этом, Законом «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» (далее - Закон) предусмотрено прекращение действия лицензии ЧСИ в случае непринятия им мер по принудительному исполнению исполнительных документов **по социально-значимым категориям дел.**

В 2024 году Министерство провело 6 710 проверок за деятельностью ЧСИ (плановых - 2 090, внеплановых - 4 620), по итогам **лишены лицензии всего 64**, а также республиканской палатой ЧСИ привлечено к дисциплинарной ответственности 3 900 ЧСИ (основные нарушения: не определена задолженность по алиментам, несвоевременное наложение ареста на счета, запрета на выезд).

В результате наблюдается незаинтересованность ЧСИ в активном взыскании проблемных задолженностей по алиментам, что требует усиления мониторинга и контроля за исполнением соответствующего законодательства со стороны Министерства, а также рассмотреть возможность совершенствования действующего законодательства, направленного на улучшение сложившейся ситуации.

Далее представлена информация по исполнению РБ в разрезе АРБП, центральных государственных органов, не реализующих отраслевые политики.

Администрация Президента

	2023	2024	Недостигнутые показатели
Неосвоение, млн тенге	-	-	x
Показатели результатов бюджетных программ, в т.ч.:			
конечных результатов, ед.	4	4	-
прямых результатов, ед.	28	22	-
Дебиторская задолженность, млн тенге	0,91	0,03	x
Кредиторская задолженность, млн тенге	7,3	3,6	x

Источник: Отчет Правительства

Выделенные бюджетные средства в объеме 18 357,4 млн тенге (утвержденный бюджет - 18 409,9 млн тенге) на реализацию 1 бюджетной программы по итогам года освоены в полном объеме.

Предусмотренные 22 прямых и 4 конечных показателя результатов достигнуты на 100%. Имеется факт перевыполнения по 10-ти показателям прямого результата.

Аппарат Правительства (далее - АПр)

	2023	2024	Недостигнутые показатели
Неосвоение, млн тенге	-	-	x
Показатели результатов бюджетных программ, в т.ч.:			
конечных результатов, ед.	2	2	-
прямых результатов, ед.	7	4	-
Дебиторская задолженность, млн тенге	11,9	14,1	x
Кредиторская задолженность, млн тенге	0,005	0	x

Источник: Отчет Правительства

Первоначально бюджет АПр был утвержден в объеме 6 150,1 млн тенге, скорректированный бюджет составил 6 457,2 млн тенге (с увеличением на 307,1 млн тенге), из них освоено 6 456,2 млн тенге или 100 %, достигнуты результаты по 2 показателям конечного и 4 показателям прямого результата по 2 бюджетным программам.

В результате корректировки бюджета по БПП 002.100 «Обеспечение фельдъегерской связью государственных учреждений» отмечен факт отсутствия взаимосвязи между выделенными средствами и показателями результатов. Так, изначально утвержденный бюджет в сумме 1 792,5 млн тенге не корректировался и освоен в полном объеме, в то время как значения по 2 показателям прямого результата были значительно снижены («Количество корреспонденции, отправленной по линии фельдъегерской службы» утв. план. - 607 тыс. ед., скорректированный план – 451 тыс. ед.; «Количество специальной корреспонденции, отправленной с соблюдением режима секретности» утвержденный план – 357 тыс. ед., скорректированный план – 185 тыс. ед.).

Национальный центр по правам человека

	2023	2024	Недостигнутые показатели
Неосвоение, млн тенге	9,1	-	x
Показатели результатов бюджетных программ, в т.ч.:			
конечных результатов, ед.	2	2	x
прямых результатов, ед.	7	12	x
Дебиторская задолженность, млн тенге	60,2	-	x
Кредиторская задолженность, млн тенге	-	-	x

Источник: Отчет Правительства

В утвержденном РБ на 2024 год Национальному центру по правам человека предусматривались средства в сумме 1 300,9 млн тенге, при уточнении уменьшенные до 1 291,5 млн тенге в связи с оптимизацией административных расходов. Достигнуты в полном объеме 12 показателей прямых результатов и 2 показателя конечного результата.

Аппарат Высшего Судебного Совета

	2023	2024	Недостигнутые показатели
Неосвоение, млн тенге	-	-	x
Показатели результатов бюджетных программ, в т.ч.:			
конечных результатов, ед.	1	2	
прямых результатов, ед.	8	14	1
Дебиторская задолженность, млн тенге	0,3	0,8	x
Кредиторская задолженность, млн тенге	-	0,09	x

Источник: Отчет Правительства

В утвержденном РБ 2024 года на обеспечение деятельности Высшего Судебного Совета Республики Казахстан были предусмотрены средства в объеме 823,6 млн тенге по одной бюджетной программе (БП 001 «Услуги по обеспечению деятельности Высшего Судебного Совета РК»).

В скорректированном бюджете на 2024 год в рамках 2 бюджетных программ запланировано 2 показателя конечного и 14 показателей прямого результата. Бюджетные средства, выделенные на достижение данных показателей, исполнены в полном объеме (1 147,3 млн тенге).

По 1 показателю прямого результата «Количество судей, работников судебной системы, подлежащих переподготовке и повышению квалификации» результат не достигнут (план – 331 ед., факт – 330 ед.). По 2 показателям прямого результата имеется факт их значительного перевыполнения («Количество заседаний Высшего Судебного Совета» составило 14 при плане 8 (75%); «Количество своевременно рассмотренных обращений физических и юридических лиц на действия судей» – 1 845 ед. при плане 1 000 ед. (84,5%).

Высшая аудиторская палата

	2023	2024	Недостигнутые показатели
Неосвоение, млн тенге	-	-	x
Показатели результатов бюджетных программ, в т.ч.:			
конечных результатов, ед.	-	-	-
прямых результатов, ед.	12	18	-
Дебиторская задолженность, млн тенге	1,8	2,4	x
Кредиторская задолженность, млн тенге	0,7	2,1	x

Источник: Отчет Правительства

Бюджет Высшей аудиторской палаты на 2024 год утвержден в сумме 5 773,8 млн тенге, скорректированный бюджет составил 5 790 млн тенге, которые исполнены в полном объеме. В рамках 2-х бюджетных программ запланированы и достигнуты 18 показателей прямых результатов.

Генеральная прокуратура

	2023	2024	Недостигнутые показатели

Неосвоение, млн тенге	39,6	-	x
Показатели результатов бюджетных программ, в т.ч.:			
конечных результатов, ед.	5	4	-
прямых результатов, ед.	40	34	1
Дебиторская задолженность, млн тенге	27,3	45,3	x
Кредиторская задолженность, млн тенге	67,7	77	x

Источник: Отчет Правительства

На 2024 год в рамках 5 бюджетных программ (с учетом 2-х распределяемых) запланировано выполнение 4 показателей конечного и 41 показателя прямого результата с утвержденным бюджетом 62 905,2 млн тенге, скорректированный бюджет составил 66 525,6 млн тенге или увеличен на 3 620,4 млн тенге, исполнено на 100%.

По результатам анализа качества бюджетного планирования отмечается отсутствие взаимосвязи между выделенными средствами и показателями результатов. Так, по БПП 001.105 «Представление и защита интересов государства» изначально утвержденный бюджет в размере 4 958,6 млн тенге уменьшен до 2 048,6 млн тенге (в 2,4 раза) без изменения значения показателя прямого результата с его перевыполнением (утв. – 7, факт – 8).

По итогам 2024 года 4 показателя конечного результата достигнуты, из 41 показателя прямого результата 7 показателей исключены в связи с изменением плана государственных закупок, имеется значительное перевыполнение по 2 показателям («Количество рассмотренных органами прокуратуры обращений физических и юридических лиц» факт - 461 932 ед. при плане 184 000 ед.; «Количество документов, переданных в Межгосударственный информационный банк Главного информационно-аналитического центра МВД РФ» факт - 14 697 ед. при плане 5 200 ед.).

Не достигнут 1 показатель прямого результата «Количество единиц хранения фонда розыскных учетов» с обработкой 7 358 ед. при плане 9 500 ед. (ввиду небольшого количества поступивших документов на лиц, объявленных в розыск).

Агентство РК по делам государственной службы

	2023	2024	Недостигнутые показатели
Неосвоение, млн тенге	-	0,8	x
Показатели результатов бюджетных программ, в т.ч.:			
конечных результатов, ед.	14	13	-
прямых результатов, ед.	19	19	-
Дебиторская задолженность, млн тенге	1,4	2	x
Кредиторская задолженность, млн тенге	2	2	x

Источник: Отчет Правительства

Утвержденным бюджетом на 2024 год Агентству Республики Казахстан по делам государственной службы были предусмотрены средства в сумме 8 448,6 млн тенге. В результате в скорректированном бюджете с учетом распределяемых бюджетных программ на реализацию 7-ми бюджетных программ выделено 7 815,7 млн тенге, исполнено на 100 %.

Планом развития Агентства предусмотрено достижение целей в рамках Ключевого национального индикатора 39 «Значение Индекса эффективности государственного управления от Всемирного банка (по шкале от – 2,5 до 2,5)» – план 0,39 % (закреплен за МНЭ).

В рамках иных целей государственного органа предусмотрено достижение 3-х целевых индикаторов («Уровень карьерного продвижения государственных служащих» план – 63,7%, факт – 66,2%; «Уровень удовлетворенности качеством функционирования ИИС «е-Қызмет» план – 62%, факт – 67%; «Доля восстановленных прав, свобод и законных интересов услугополучателей по итогам выявленных в ходе проверок нарушений по обращениям» план – 88,5%, факт – 98,6%), которые исполнены в полном объеме.

Агентство РК по противодействию коррупции

	2023	2024	Недостигнутые показатели
Неосвоение, млн тенге	35,1	0,7	x
Показатели результатов бюджетных программ, в т.ч.:			
конечных результатов, ед.	4	4	-
прямых результатов, ед.	16	14	2
Дебиторская задолженность, млн тенге	384,1	280,2	x
Кредиторская задолженность, млн тенге	39,6	58,9	x

Источник: Отчет Правительства

Антикоррупционной службой (далее - АПК) в рамках 6-ти бюджетных программ освоено 32 341,3 млн тенге или 100% от объема выделенных средств из РБ. Первоначально утвержденный бюджет в течение 2024 года по итогам корректировок бюджета увеличен на 2 654,3 млн тенге (утвержденный бюджет – 29,7 млрд тенге).

По результатам анализа качества бюджетного планирования отмечается отсутствие взаимосвязи между выделенными средствами и показателями результатов. Так, по БПП 001.103 «Проведение социологических, аналитических исследований и оказание консалтинговых услуг» бюджет сокращен на 6,8 млн тенге и составил 10,9 млн тенге (утвержденный бюджет – 17,7 млн тенге), при этом показатель прямого результата был увеличен в 2 раза с 5 000 ед. до 10 000 ед. респондентов.

Планом развития АПК в 2024 году запланировано достижение 1 целевого индикатора «Индекс восприятия коррупции (Corruption Perceptions Index, Transparency International)», который является стратегическим показателем Плана действий по реализации Концепции²⁰² (далее - Концепция) с планом в диапазоне – 44. По итогам 2024 года целевой индикатор не достигнут (факт – 40). В индексе восприятия коррупции Transparency International по

²⁰² Указ Президента РК от 2 февраля 2022 года № 802 «Об утверждении Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022 - 2026 годы и внесении изменений в некоторые указы Президента Республики Казахстан»

итогах 2024 года Казахстан получил 40 баллов, заняв 88 место среди 180 стран (39 баллов и 93 место в ИВК-2023, 36 баллов и 101 место в ИВК-2022).

Закрепленный за АПК в Концепции целевой индикатор «Доля лиц, которые в предыдущие 12 месяцев хотя бы один раз имели контакт с государственным должностным лицом и которые заплатили взятку государственному должностному лицу или от которых это государственное должностное лицо требовало взятку» в рамках Задачи 1. Формирование нетерпимости к коррупции в 2024 году запланирован в пределах - 28,3%. Вместе с тем, в Плане развития АПК данный целевой индикатор декомпозирован и достигнут на уровне 28,2 %.

Кроме того, закрепленные в Концепции целевые индикаторы «Индекс контроля коррупции Всемирного Банка (Control of Corruption)» с планом на 2024 год в пределах – 43-46 процентиля и «Уровень доверия населения к антикоррупционной службе» – 65%, в План развития АПК не декомпозированы.

Из запланированных 14 показателей прямого результата 2 показателя **не достигнуты** («Количество сотрудников Антикоррупционной службы, обеспеченных жилищными выплатами» - 584 ед. при плане 587 ед. в связи с кадровыми перемещениями, изменениями численного состава семьи; «Количество зарегистрированных ЕРДР по результатам проведения ОРМ» - 806 ед. при плане 845 ед. в связи с усилением профилактических мер, проводимой превентивной работы и расширением административной практики).

Агентство РК по регулированию и развитию финансового рынка

	2023	2024	Недостигнутые показатели
Неосвоение, млн тенге	1,7	-	x
Показатели результатов бюджетных программ, в т.ч.:			
конечных результатов, ед.	1	-	-
прямых результатов, ед.	13	-	-
Дебиторская задолженность, млн тенге	0,3	-	x
Кредиторская задолженность, млн тенге	0,018	-	x

Источник: Отчет Правительства

До 30 сентября 2024 года Агентство Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка (далее - Агентство) осуществляло свою деятельность согласно Плану развития Агентства на 2023-2027 годы, предусматривающему достижение 10 макроиндикаторов.

В соответствии с внесенными от 19 июня 2024 года поправками в Закон «О государственном регулировании, контроле и надзоре финансового рынка и финансовых организаций», Агентство является юридическим лицом в

организационно-правовой форме республиканского государственного учреждения, финансируемого из бюджета (*сметы расходов*) Национального Банка Республики Казахстан и разрабатывает Стратегический план на пятилетний период, в котором определяет стратегические направления, цели и целевые индикаторы деятельности уполномоченного органа.

Согласно вышеуказанным поправкам, на основании пункта 3 статьи 62 Бюджетного кодекса план развития Агентством не разрабатывается.

В этой связи, приказом Председателя Агентства от 30.09.2024г. № Б-311 по согласованию с Администрацией Президента утвержден Стратегический план Агентства на 2024-2028 годы, соответственно, План развития Агентства на 2023-2027 годы утратил силу.

Утвержденный бюджет Агентства на 2024 год составил 10 722,4 млн тенге, в связи с вышеуказанными изменениями бюджет претерпел корректировку и уменьшен на 44%, составив 4 801,6 млн тенге, которые освоены в полном объеме.

Агентство РК по финансовому мониторингу

	2023	2024	Недостигнутые показатели
Неосвоение, млн тенге	-	-	x
Показатели результатов бюджетных программ, в т.ч.:			
конечных результатов, ед.	3	4	-
прямых результатов, ед.	18	12	-
Дебиторская задолженность, млн тенге	309	174,5	x
Кредиторская задолженность, млн тенге	2,1	12,3	x

Источник: Отчет Правительства

Выделенные бюджетные средства (24,7 млрд тенге) на реализацию 6 бюджетных программ (*с учетом 2-х распределяемых*) по итогам года исполнены в полном объеме.

Предусмотренные 4 показателя конечного результата и 12 показателей прямого результата достигнуты, имеются факты перевыполнения по 1 показателю конечного и 5 показателям прямого результата.

Предусмотренный Концепцией развития финансового мониторинга на 2022-2026 годы²⁰³ целевой индикатор «Количество рейтингов «значительное соответствие» и «соответствие» по итогам оценки экспертами ЕАГ соответствия законодательства РК рекомендациям ФАТФ (Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег), ед. в 2024 году» – 33, Планом развития АФМ на 2024 год **не декомпозирован**.

При этом, необходимо отметить, что по результатам проведенного

²⁰³ Утверждена Указом Президента РК от 6 октября 2022 года № 1038

государственного аудита эффективности государственной политики противодействия теневой экономике²⁰⁴ установлено, что при росте доли использования правоохранительными и специальными государственными органами (далее – ПО/СГО) материалов подразделения финансовой разведки (с 62,1% в 2021 году до 74,1% в 2023 году), удельный вес передаваемых инициативных материалов финансовой разведки от общего количества переданных в ПО/СГО материалов снизился в **1,9 раз** (в 2021 году - 256 (53%), в 2022 году – 205 (25,1%), в 2023 году – 260 (28,1%)), что свидетельствует об акценте финансовой разведки на обработку санкционированных запросов ПО/СГО, а не на увеличение инициативных материалов.

Кроме того, уровень использования информации по переданным инициативным материалам в 2023 году (51,2%) в сравнении с 2021 годом (64,1%) снизился на 12,9 п.п. Аналогично, в 2,8 раза снижен показатель по использованию материалов по приостановленным операциям с 51,3% до 18,1%.

Ежегодно перевыполняется целевой индикатор «Доля окончанных производством уголовных дел из числа находившихся в производстве», что свидетельствует об изначальном планировании его значения с занижением (в 2021 году план – 63,5%, факт – 70,5%, в 2022 году план – 64%, факт – 69%, в 2023 году – план 64,5%, факт – 66,7%). В то же время, несмотря на перевыполнение индикатора, отмечается снижение уровня раскрываемости правонарушений (с 70,5% в 2021 году до 66,7% в 2023 году).

Необходимо отметить рост фактического возмещения от установленного ущерба в **1,7 раза** (возмещено в 2023 году – 53,9 млрд тенге, в 2021 году – 31,2 млрд тенге).

При создании Агентства в План развития был включен единственный макроиндикатор «Доля ненаблюдаемой (теневой) экономики, % в ВВП», однако в новом Плане развития Агентства на 2023-2027 годы данный индикатор **не декомпозирован**, отсутствуют целевые индикаторы, прямо ориентированные на специфические аспекты борьбы с теневой экономикой, что показывает слабое ориентирование стратегического планирования Агентства на решение задач по противодействию теневой экономике.

Положение об АФМ также не содержит функции по формированию и реализации политики, осуществлению руководства и межведомственной координации в сфере противодействия теневой экономике.

Также аудитом отмечено, что Комплексные планы мероприятий по противодействию теневой экономике на 2021-2023 годы²⁰⁵ и на 2023 – 2025

²⁰⁴ Государственный аудит эффективности государственной политики противодействия теневой экономике от 27 декабря 2024 года № 31 - К

²⁰⁵ ППРК от 21 сентября 2021 года № 644

годы²⁰⁶ (далее – КП 2021-2023, 2023-2025) в отличие от ранее утвержденных документов в сфере противодействия теневой экономике (2005-2015 годы) не содержат надлежаще проведенного системного анализа текущей ситуации в Казахстане, позволяющего обозначить задачи по сокращению размеров теневой экономики, а также основные приоритеты государственной политики в актуальный период и на перспективу.

Отсутствие надлежаще проведенного анализа доли ненаблюдаемой экономики (далее - ННЭ) в отраслях экономики при формировании КП 2021-2023 привело к тому, что мероприятиями Комплексного плана охвачено всего 6 отраслей. Это обусловило отсутствие мероприятий по отраслям, имеющим наибольший удельный вес в составе ННЭ, например, по строительству и сельскому хозяйству.

Кроме того, государственные органы-исполнители не имеют достаточного представления о своей роли в достижении конкретных показателей по снижению теневой экономики по причине отсутствия четкого распределения в структуре КП 2021-2023, 2023-2025, какие мероприятия на какой тип ННЭ способны оказать влияние.

Из общего количества мероприятий, предусмотренных КП 2021-2023 (64 мероприятия), исполнено с нарушением срока 21 мероприятие или 33%, не исполнены 14 мероприятий (22%), снято с контроля - 2.

КП 2023-2025 в июле 2023 года утвержден с переносом 35% мероприятий из предыдущего плана (28 из 80), где снова мероприятиями охвачено только 9 отраслей экономики при наличии прогнозных показателей по 17 отраслям. Из 61 мероприятия КП 2023-2025, подлежащих реализации в 2023 году, 8 (13%) - сняты с контроля без фактического исполнения, 9 (15%) - не исполнены в установленные сроки и продлены.

Таким образом, около трети мероприятий со сроком исполнения в 2023 году не оказали влияния на снижение уровня теневой экономики.

Самим Агентством при проведении оценки эффективности мер по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию экономических и финансовых правонарушений не осуществляется оценка эффективности этих мероприятий по отношению к снижению теневой экономики.

В нарушение Закона «Об информатизации»²⁰⁷ и постановления Правительства РК от 20 декабря 2016 года № 832²⁰⁸, срок проведения опытной эксплуатации Единой информационной аналитической системы, введенной АФМ в опытную эксплуатацию в августе 2023 года, превышает один год.

²⁰⁶ ППРК от 14 июля 2023 года № 589

²⁰⁷ Подпункт 2) пункта 4 статьи 39 Закона РК «Об информатизации» от 24 ноября 2015 года

²⁰⁸ Пункт 85 Единых требований в области информационно-коммуникационных технологий и обеспечения информационной безопасности, утвержденных ППРК от 20 декабря 2016 года № 832

По итогам аудита Правительству совместно с Агентством рекомендовано:

- определить государственный орган, ответственный за формирование государственной политики и координацию работы государственных органов в сфере противодействия теневой экономике;
- включить в положения государственных органов функции по противодействию теневой экономике в курируемых отраслях;
- разработать и утвердить порядок составления и представления ежегодного расширенного аналитического доклада о состоянии мер по противодействию ненаблюдаемой (теневой) экономике с выработкой предложений;
- внести изменения и дополнения в Комплексный план по противодействию теневой экономике на 2023-2025 годы *(в части включения мероприятий по всем отраслям экономики, в которых имеется ненаблюдаемая экономика; конкретизации форм завершения мероприятий (конкретных действий); исключения мероприятий, относящихся к регулярной деятельности государственных органов; определения четких сроков и последовательности реализации мероприятий с учетом всех факторов)* и др.

Агентство РК по стратегическому планированию и реформам

	2023	2024	Недостигнутые показатели
Неосвоение, млн тенге	5,1	0	x
Показатели результатов бюджетных программ, в т.ч.:			
конечных результатов, ед.	4	4	1
прямых результатов, ед.	21	23	1
Дебиторская задолженность, млн тенге	150,1	461,2	x
Кредиторская задолженность, млн тенге	5,6	6,1	x

Источник: Отчет Правительства

Выделенные бюджетные средства в объеме 22 804,4 млн тенге на реализацию 8 бюджетных программ *(с учетом 5-ти распределяемых)* по итогам года освоены на 100%.

По итогам исполнения бюджета не были достигнуты 2 показателя бюджетных программ:

- по БПП 001.100 «Обеспечение деятельности уполномоченного органа по содействию в формировании и эффективной реализации реформ, осуществление государственной политики в сферах стратегического планирования, государственной статистической деятельности, участие в совершенствовании системы государственного управления и квазигосударственного сектора» показатель прямого результата не достигнут *(план – 612 ед., факт – 602 ед.)* по причине наличия 10 единиц вакантных должностей;

- по БП 002 «Обеспечение предоставления статистической информации» показатель конечного результата «Уровень удовлетворенности пользователей данными государственной статистики» не достигнут (план – 72,8%, факт – 49,9%).

Агентство РК по защите и развитию конкуренции

	2023	2024	Недостигнутые показатели
Неосвоение, млн тенге	-	-	x
Показатели результатов бюджетных программ, в т.ч.:			
конечных результатов, ед.	13	13	-
прямых результатов, ед.	4	8	-
Дебиторская задолженность, млн тенге	0,7	0,6	x
Кредиторская задолженность, млн тенге	0,5	0,2	x

Источник: Отчет Правительства

Выделенные бюджетные средства (3 966,3 млн тенге) на реализацию 4 бюджетных программ по итогам года освоены в полном объеме.

План развития Агентства в соответствии с внесенными изменениями в Систему государственного планирования РК принят с несоблюдением установленного срока, в новом формате лишь 12 марта 2025 года (с опозданием на 5 месяцев).

В 2024 году Планом развития предусмотрена реализация 9 целевых индикаторов, которые достигнуты в полном объеме, в том числе закрепленный в Концепции защиты и развития конкуренции в Республике Казахстан на 2022-2026 годы²⁰⁹ целевой индикатор 2. «Устранение барьеров входа на товарные рынки, сдерживающих развитие конкуренции» с показателем результата «Количество устраненных барьеров входа на товарные рынки, сдерживающих развитие конкуренции» с планом – 13 ед.

Аппарат Конституционного Суда РК

	2023	2024	Недостигнутые показатели
Неосвоение, млн тенге	-	-	x
Показатели результатов бюджетных программ, в т.ч.:			
конечных результатов, ед.	1	1	-
прямых результатов, ед.	5	3	-
Дебиторская задолженность, млн тенге	6,7	3,3	x
Кредиторская задолженность, млн тенге	-	-	x

Источник: Отчет Правительства

В рамках реализации 1 бюджетной программы выделенные бюджетные средства (1,6 млрд тенге) по итогам года освоены в полном объеме, с учетом внесенных изменений и дополнений приказом от 31 декабря 2024 года № 04-01/83. Предусмотренные показатели 3 прямых и 1 конечного результатов достигнуты на 100%.

²⁰⁹ Указ Президента РК от 22 июня 2022 года № 938 «Об утверждении Концепции защиты и развития конкуренции в Республике Казахстан на 2022-2026 годы»

Центральная избирательная комиссия РК

	2023	2024	Недостигнутые показатели
Неосвоение, млн тенге	137,3	1 159,7	x
Показатели результатов бюджетных программ, в т.ч.:			
конечных результатов, ед.	2	3	1
прямых результатов, ед.	18	15	2
Дебиторская задолженность, млн тенге	0	0	x
Кредиторская задолженность, млн тенге	6	3,7	x

Источник: Отчет Правительства

В 2024 году расходы Центральной избирательной комиссии с учетом проведенных корректировок бюджета составили 26,8 млрд тенге, из них исполнено 25,7 млрд тенге или на 95,7%.

По результатам анализа качества бюджетного планирования отмечается отсутствие взаимосвязи между выделенными средствами и показателями результатов:

- по БПП 001.100 «Обеспечение деятельности уполномоченного органа по организации проведения выборов» утвержденные бюджетные средства в сумме 112,4 млн тенге в течение года были сокращены до 68,4 млн тенге (39,1%), при этом показатели прямого результата не изменились («Количество опубликованных в СМИ информационных материалов» план/факт - 5; «Организация обучения участников (тренеров таргет-группам) избирательного процесса» план/факт - 1 105 человек);

- аналогично по БПП 002.100 «Обеспечение выборной деятельности» утвержденный бюджет в сумме 1 644,2 млн тенге в течение года был увеличен до 2 206,9 млн тенге (34,2%), при этом показатели прямых результатов не изменились («Количество проводимых избирательных кампаний» план/факт - 70 ед.; «Количество задействованных избирательных комиссий различного уровня» - 4 561 ед.).

В рамках БП 004 «Целевые текущие трансферты областным бюджетам на обеспечение и проведение выборов акимов районов (городов областного значения)» показатель конечного результата «Обеспечение конституционных прав граждан на осуществление власти непосредственно через свободные выборы, повышение открытости избирательного процесса, обеспечение политической стабильности общества, развитие общественной активности избирателей, их гражданской ответственности», а также показатели прямого результата «Количество проводимых избирательных кампаний» (план - 45, факт - 0) «Количество задействованных избирательных комиссий различного уровня» (план - 1 700, факт - 0) не достигнуты в связи с отменой второго этапа пилотных выборов акимов районов городов областного значения в 2024 году (порушение Главы государства от 25 декабря 2023 года №23-41-9.227-Іқбп).

2.3. ОЦЕНКА ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА И ИСТОЧНИКОВ ЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ВО ВЗАИМОСВЯЗИ С ОЦЕНКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ

Дефицит РБ в 2024 году продемонстрировал отклонение от первоначального плана. Изначально утвержденный дефицит составлял 3 534,8 млрд тенге, что соответствовало 2,6% ВВП.

В процессе уточнения бюджета эта цифра была увеличена до 3 670,9 млрд тенге или 2,7% ВВП. Фактический дефицит по итогам года составил 3 648,9 млрд тенге, также 2,7% ВВП, что, хоть и незначительно, но превысило первоначальные прогнозы.

Таким образом, несмотря на усилия по корректировке бюджета, **цель по удержанию дефицита на первоначально запланированном уровне не достигнута.**

Ненефтяной дефицит РБ в 2024 году существенно отклонился от первоначального плана. Изначально утвержденный показатель в 8 768,7 млрд тенге (6,5% от ВВП) был значительно увеличен в ходе уточнения бюджета до 10 638,8 млрд тенге (7,9% от ВВП). Это увеличение было обусловлено ростом целевого трансферта из Нацфонда с 1 600 до 3 600 млрд тенге.

По итогам года фактический ненефтяной дефицит достиг 10 847,3 млрд тенге (8,1% от ВВП), что свидетельствует о **невыполнении запланированных показателей и несоблюдении установленного лимита в 7,9% от ВВП.**

ТАБЛИЦА 77. Сравнительная таблица принятых решений по размеру дефицита и ненефтяного дефицита республиканского бюджета, млрд тенге

Наименование показателей	Решения ПСЭР на 2024 год			Республиканский бюджет на 2024 год		
	№9 от 17.05.2023г.	№29 от 29.08.2023г.	№35 от 29.10.2024г.	Утвержденный	Уточненный	Факт
Дефицит	-3 500	-3 534,8▲	-3 596,1▲	-3 534,8	-3 670,9▲	-3 648,9▼
в % к ВВП	-2,5	-2,6▲	-2,7▲	-2,6	-2,7▲	-2,7●
Ненефтяной дефицит	-7 625,9	-8 768,7▲	-10 564▲	-8 768,7	-10 638,8▲	-10 847,3▲
в % к ВВП	-5,5	-6,5▲	-7,8▲	-6,5	-7,9▲	-8▲

Источник: МНЭ, ИПС «Әділет»

Нестабильная динамика бюджетных дефицитов, наблюдавшаяся последние 10 лет, усугубилась в 2024 году, когда был зафиксирован максимальный за этот период абсолютный размер ненефтяного дефицита – 10,8 трлн тенге.

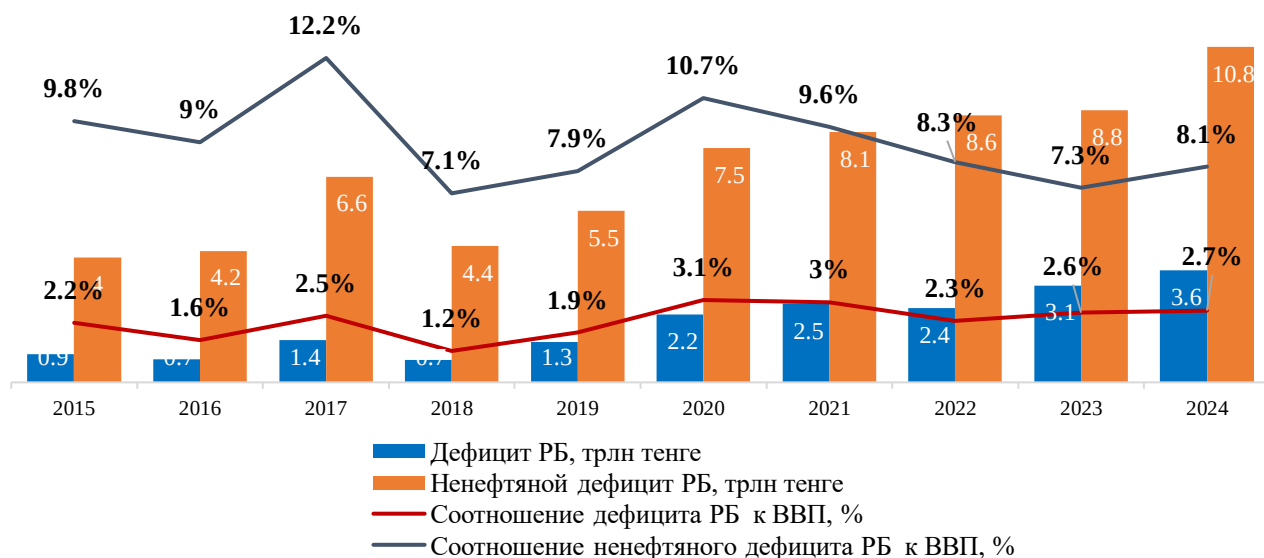
К тому же наблюдается его существенное отклонение от целевого ориентира, установленного Концепцией управления государственными финансами до 2030 года²¹⁰ (далее – КУГФ). Расширяющееся расхождение ставит под сомнение эффективность действующих мер по его снижению и указывает

²¹⁰ Указ Президента РК от 10.09.2022 года №1005 «Об утверждении Концепции управления государственными финансами Республики Казахстан до 2030 года»

на необходимость их пересмотра для достижения установленных параметров к 2030 году.

Справочно: целевым ориентиром обозначено снижение дефицита бюджета до уровня не выше 2% к ВВП в 2030 году, нефтегазового дефицита – не выше 5%.

ДИАГРАММА 37. Динамика дефицита и нефтегазового дефицита РБ



Источник: МФ

Финансирование дефицита бюджета традиционно осуществляется за счет займов и остатков бюджетных средств. В 2024 году наблюдалось значительное увеличение объема привлеченных займов, составившее 7 030,4 млрд тенге, что на 31,4% превышает показатель 2023 года (5 348,2 млрд тенге). Особенно заметен **рост внешних займов, которые увеличились в 5,7 раза**, достигнув 1 447,2 млрд тенге (в 2023 году – 251,9 млрд тенге).

При этом **погашение займов** составило 3 441,7 млрд тенге, что привело к увеличению долговых обязательств на 40,5% по сравнению с предыдущим годом (2 449,6 млрд тенге в 2023 году).

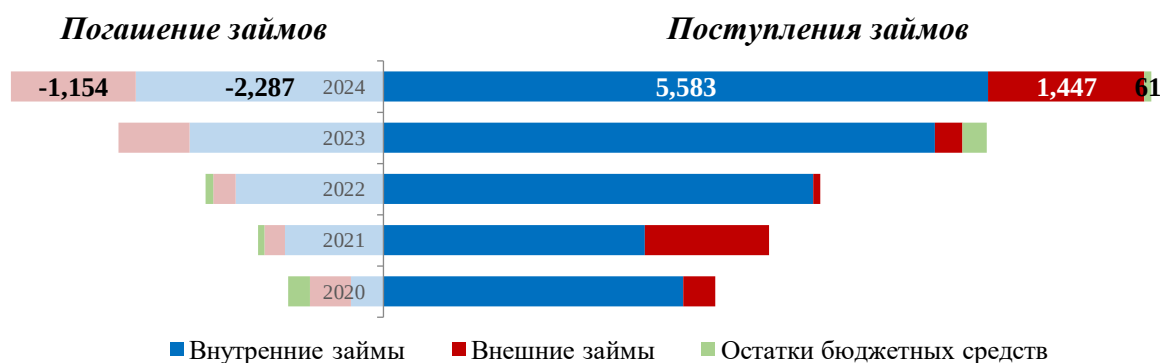
Расходы на **обслуживание займов** составили 2 182 млрд тенге или с ростом на 20,7% к данным за 2023 год (1 808,1 млрд тенге в 2023 году), тем не менее находятся в пределах установленного КУГФ лимита в 10% от расходов (в 2024 году – 9,2%, в 2023 году – 8,1%).

В целом, на погашение и обслуживание правительственного долга было направлено 5 623,6 млрд тенге. Это составило значительную часть бюджетных расходов – 23,8% от объема расходов без учета займов (в 2023 году – 19%). В соотношении к доходам (без учета поступлений из Нацфонда) расходы на погашение и обслуживание займов составили 41,6% (в 2023 году – 28,3%).

Стоит отметить, что в последние годы, стремясь минимизировать валютные риски, Правительством предпочтение отдавалось внутренним

источникам финансирования дефицита бюджета. Однако, судя по всему, в 2024 году эта **тенденция изменилась**, что может спровоцировать рост долговых рисков.

ДИАГРАММА 38. Источники финансирования дефицита РБ, млрд тенге



Источник: МФ

По итогам 2023 года **остатки на контрольном счете наличности РБ** (далее – КСН РБ) составили 61,3 млрд тенге, которые также были использованы на финансирование дефицита бюджета.

Стоит отметить, что управление бюджетными средствами представляет собой систему мероприятий, направленных на обеспечение своевременного осуществления платежей в соответствии с поступлениями в бюджет.

Ответственность за это лежит на уполномоченном органе по исполнению бюджета, который принимает меры для обеспечения наличными платежами в пределах, установленных сводным планом.

Согласно бюджетному законодательству (пункт 3 статьи 97 Бюджетного кодекса от 04.12.2008 года №95-IV (далее - БК), платежи государственных учреждений должны проводиться в рамках остатков на КСН. Однако, органы казначейства в нарушение этого правила **регулярно производили расходы РБ, используя средства единого казначейского счета (далее – ЕКС)**, даже при недостаточности средств на КСН.

К примеру, в мае 2024 года:

ТАБЛИЦА 78. Использование средств ЕКС при недостаточности денег на КСН РБ, млрд тенге

Дата	ЕКС	КСН РБ		
	Остаток	Остаток	Поступления	Расходы
02.05.2024	2 183,3	0,9	26,9	287,8
04.05.2024	1 847,2	- 248,3	13,3	17,8
06.05.2024	1 782,7	- 252,8	24,7	181
10.05.2024	1 611,4	- 409,1	68,6	533,3
13.05.2024	1 594,9	- 873,8	81,2	121,9

Источник: государственный аудит эффективности деятельности Комитета казначейства МФ РК по отдельным направлениям от 09.12.2024 года № 27-Қ

Анализ остатков средств на ЕКС на начало года аудируемого периода показал, что наибольшую долю в удельном весе остатков составляет КСН местных бюджетов (далее – КСН МБ).

Так, доля КСН МБ в структуре ЕКС составляла: в 2021 году – 35,2%, в 2022 году – 45,9%, в 2023 году – 34,3%, **в 2024 году – 43,6%**. При этом, доля КСН РБ в структуре ЕКС показывает ежегодное уменьшение: в 2021 году – 28,4%, в 2022 году – 23,6%, в 2023 году – 17,2%, **в 2024 году – 3,1%**.

Согласно утвержденным нормам, Комитет казначейства занимается распределением свободных бюджетных средств, как республиканских, так и местных, по депозитам Национального Банка, и также занимается прогнозированием прибыли с данных депозитов для РБ.

Справочно: в соответствии с пунктом 7 статьи 101 БК временно свободными бюджетными деньгами являются деньги, находящиеся на ЕКС, не используемые в течение определенного периода времени текущего финансового года (в новом Бюджетном кодексе - пункт 8 статьи 113).

Данный процесс регламентируется Правилами исполнения бюджета²¹¹, согласно которым уполномоченные органы рассчитывают объем свободных средств для распределения по депозитам Национального банка.

Также данными Правилами предусмотрено начисление Национальным банком ежедневных вознаграждений на оставшуюся сумму ЕКС (данная система начислений работает с 2019 года и предусматривает начисления в размере 0,25% годовых, что значительно меньше действующей ставки рефинансирования Национального Банка).

За период (с 2021 года и по 1 полугодие 2024 года) ежедневный остаток средств на ЕКС был очень большим, а общая сумма вознаграждений составила 13 126,3 млн тенге. Размещение свободных средств местных бюджетов принесло дополнительно 1 126,4 млн тенге.

Справочно: согласно статье 86 БК, ЕКС открывается в Национальном Банке в национальной валюте для централизованного осуществления переводных операций и ведения их учета. ЕКС открывается центральному уполномоченному органу по исполнению бюджета в порядке, предусмотренном банковским законодательством РК. ЕКС включает остатки денег КСН.

ТАБЛИЦА 79. Полученные вознаграждения на остаток средств на ЕКС, млн тенге

	2021	2022	2023	I полугодие 2024	Всего за период
Сумма полученных вознаграждений	2 254,8	3 512,7	5 186,9	2 172	13 126,3

²¹¹ Приказ Министра финансов РК от 04.12.2014 года № 540 «Об утверждении Правил исполнения бюджета и его кассового обслуживания»

	2021	2022	2023	I полугодие 2024	Всего за период
Средний ежедневный остаток средств на ЕКС	901 927,3	1 405 094,4	2 074 753,5	1 130 923,2	

Источник: государственный аудит эффективности деятельности Комитета казначейства МФ РК по отдельным направлениям от 09.12.2024 года № 27-К

Таким образом, деятельность Комитета казначейства, касающаяся управления временно свободными бюджетными средствами, **сводится к получению ежедневного вознаграждения от Национального Банка по ставке 0,25% годовых.** При этом территориальные органы казначейства в нарушение бюджетного законодательства **осуществляют платежи за счет остатков на ЕКС, когда на КСН РБ недостаточно средств.**

По состоянию на 1 января 2025 года **государственный долг** составил 31 838,1 млрд тенге, что соответствует 23,7% ВВП (согласно целевому индикатору 3 КУГФ *сохранение государственного долга в 2024 году не выше 26,3% к ВВП*).

В сравнении с данными на 1 января 2024 года государственный долг увеличился на 17,2% или в абсолютном выражении на 4 672,4 млрд тенге (в 2023 году – 27 165,7 млрд тенге).

Основная часть этого долга приходится на Правительство – 30 074,9 млрд тенге или 22,4% ВВП (согласно целевому индикатору 3 КУГФ *сохранение правительственного долга в 2024 году не выше 22,4% к ВВП*), который в сравнении с данными за 2023 год вырос на 20,7% или 5 160,3 млрд тенге (в 2023 году – 24 914,7 млрд тенге). Оставшуюся сумму составляют долги Национального Банка (454,1 млрд тенге) и МИО (2 301,6 млрд тенге).

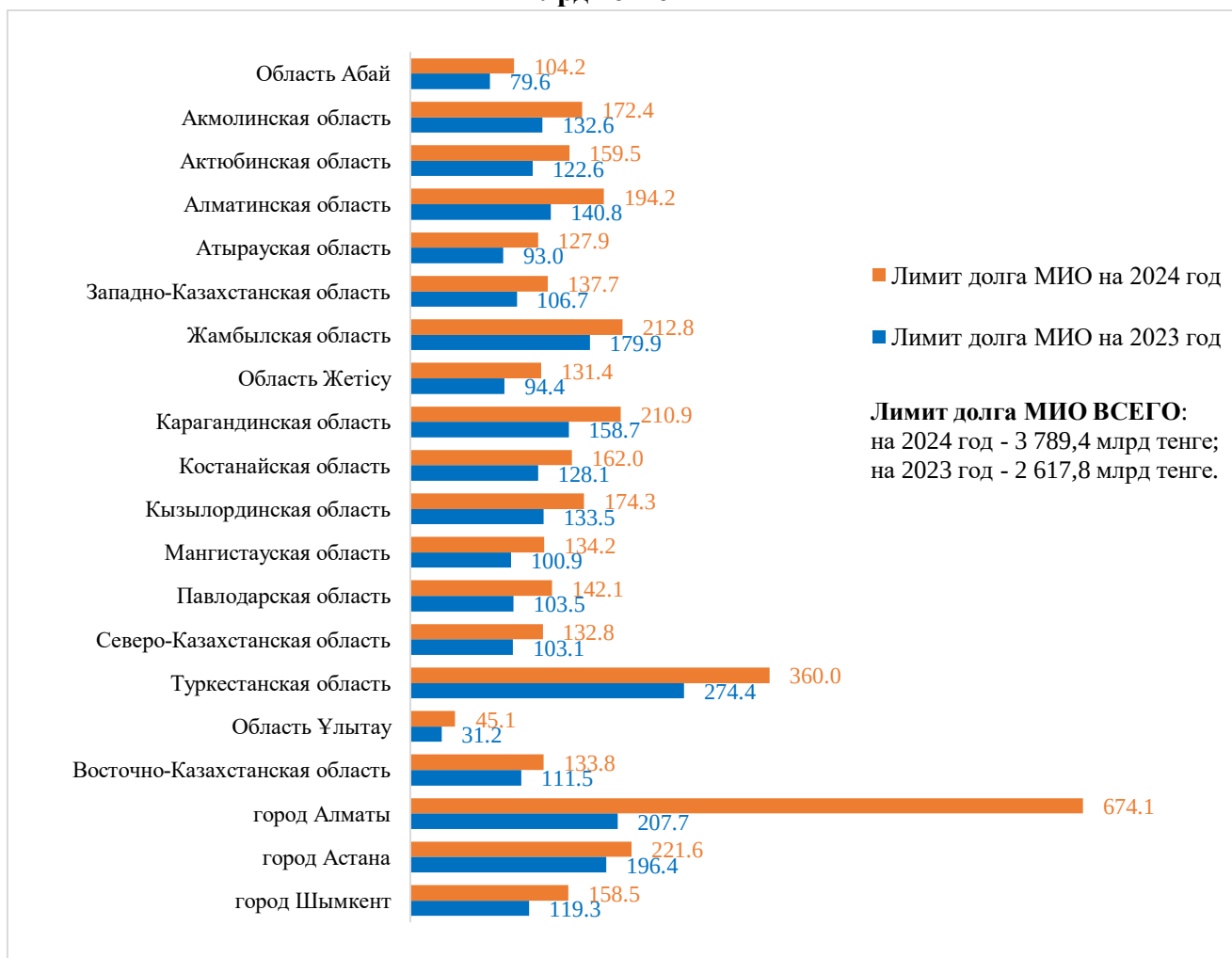
Для контроля за долговой нагрузкой МИО Министерство национальной экономики устанавливает годовые лимиты долга²¹². Эти лимиты, как ключевой инструмент контроля, учитывают доходы местных бюджетов и способность их обслуживания, ограничивая расходы на погашение и обслуживание долга в размере 10% от собственных доходов, включая трансферты общего характера.

При этом по сравнению с 2023 годом наблюдается **двукратное увеличение лимитов**, особенно заметное по городу Алматы.

Наблюдаемая тенденция требует повышенного внимания со стороны Правительства и Министерства национальной экономики для обеспечения финансовой устойчивости местных бюджетов и предотвращения возникновения долговых проблем.

²¹² На 2024 год лимиты установлены Приказом Министра национальной экономики РК от 29.12.2023 года №186 «Об установлении лимитов долга местных исполнительных органов на 2024 год»

ДИАГРАММА 39. Сравнительный анализ установленных лимитов долга для МИО, млрд тенге



Источник: ИПС «Әділет»

Стоит отметить, что, как и прежде, проводя мониторинг государственного долга, **за рамками остаются долговые обязательства квазигосударственного сектора**. Эти обязательства являются важным источником условных обязательств и фискальных рисков для государства.

Учитывая, что центральный уполномоченный орган по исполнению бюджета осуществляет мониторинг внешних и внутренних займов квазигосударственного сектора (пункт 3 статьи 199 БК)²¹³, полагаем целесообразным обеспечение полной интеграции результатов существующего мониторинга в годовую отчетность Правительства. Это позволит получить полную и достоверную картину совокупной долговой нагрузки страны и эффективно управлять сопутствующими фискальными рисками.

Справочно: Кроме того, пунктом 7 статьи 40 нового Бюджетного кодекса предусмотрена публикация сведений в форме статистической информации о текущем состоянии государственного долга, квазигосударственного долга, гарантированного

²¹³ ППРК от 20.04.2018 года №218 Правила мониторинга и контроля за внешними и внутренними займами квазигосударственного сектора

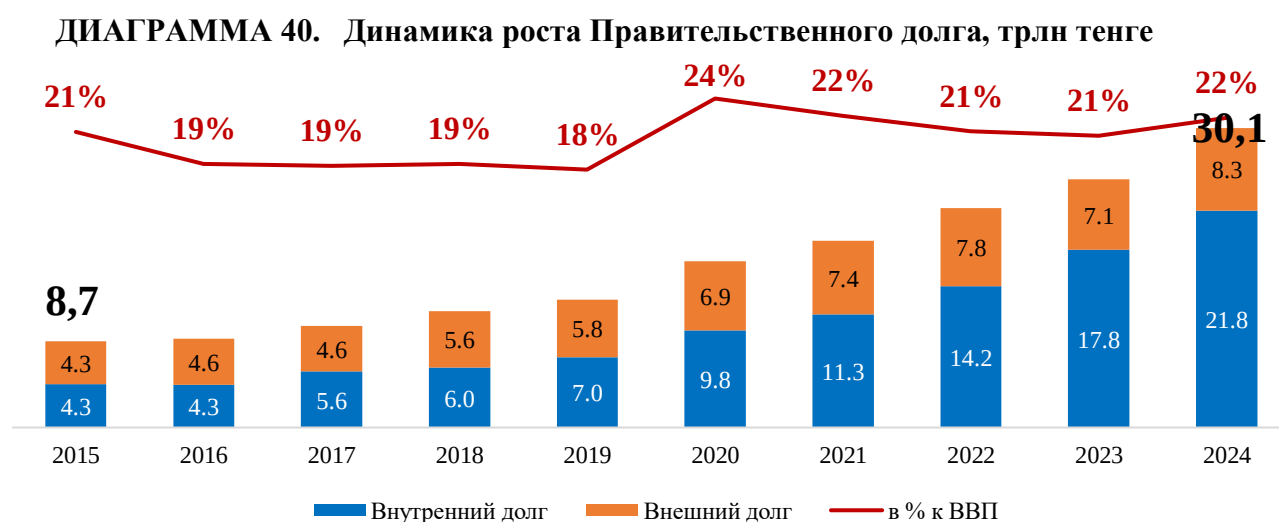
государством долга, сумме денег, выплаченных в счет погашения государственного долга, выданных государственных гарантий и государственных гарантий по поддержке экспорта, сумме денег, выплаченных по гарантиям государства и гарантиям государства по поддержке экспорта.

ВАП не первый год отмечается, что используемая модель ограничений в виде привязки к номинальным величинам (*номинальный ВВП, темп инфляции*) влечет за собой пропорциональный рост порогового значения и расширение потенциальной кредитной нагрузки государства.

К тому же **полагаться исключительно на низкий уровень долга относительно ВВП рискованно**. Стратегическое стремление к этому показателю не всегда способно уберечь бюджет от внешних экономических шоков и не является гарантией от внутренних экономических кризисов.

Соотношение правительственного долга к ВВП остается в пределах установленных норм и на протяжении последних десяти лет колеблется около 20% (*в 2024 году - 22,4%*). Однако, **в абсолютном выражении правительственный долг вырос значительно, увеличившись в 3,5 раза - с 8,7 до 30,1 трлн тенге**.

Структура правительственного долга характеризуется преобладанием внутренних займов, которые составляют 21 765,2 млрд тенге. При этом внешние займы равны 8 309,7 млрд тенге.



Источник: МФ

Основными кредиторами **внешнего долга Правительства** являются 10 международных финансовых организаций (*Международный Банк Реконструкции и Развития, Азиатский Банк Развития, Европейский Банк Реконструкции и Развития,*

Экспортно-импортный банк Китайской Народной Республики, Азиатский Банк инфраструктурных инвестиций и др.).

В 2024 году Правительство совместно с международными финансовыми организациями реализовало 7 проектов и 3 программы.

ТАБЛИЦА 80. Информация о реализуемых проектах за счет внешних займов в 2024 году, млн у.е.

№	АРБП / Заемодатель / Наименование займа	Даты подписания, ратификации, закрытия и продления займа	Подписанная сумма займа	Аннул ир-ная сумма займа	Освоенная сумма	Погашени е основного долга	Выплат ы*
1	АБП - МТ Заемодатель - МБРР Проект развития автомобильных дорог Юг - Запад: Международный транзитный коридор «Западная Европа - Западный Китай» (ЦАРЭС 1b и 6b)	13.06.2009 10.07.2009 31.12.2013 продлена до 31.12.2024	2 125 млн долларов США	-	2 101,1	1 037,1	325,4
2	АБП - МТ Заемодатель - МБРР Проект развития автомобильных дорог Восток-Запад (участок Алматы-Хоргос): Международный транзитный коридор Западная Европа - Западный Китай (ЦАРЭС 1b)	10.10.2012 23.05.2013 30.06.2017, продлена до 31.12.2025	1 068 млн долларов США	-	979,6	393,7	133,2
3	АБП - МТ Заемодатель - АБР Проект по реконструкции автодороги «Актобе – Макат», соединяющей Коридоры 1 и 6 ЦАРЭС	07.12.2016 13.06.2017 30.06.2021, продлена до 31.12.2023 31.12.2025	240,3 млн долларов США	21,4	218,8	33,7	34,7
4	АБП - МВРИ Заемодатель - МБРР Вторая фаза Проекта по усовершенствованию иригационных и дренажных систем	29.04.2014 26.12.2014 31.12.2021, продлена до 30.06.2025	102,9 млн долларов США	-	70,1	21,8	9,3
5	АБП - МЦРИАП Заемодатель - МБРР Проект стимулирования продуктивных инноваций	09.06.2015 02.02.2016 31.12.2020, продлена до 30.10.2024 30.06.2025	88 млн долларов США	24	57,2	4,9	10,6
6	АБП - МНВО Заемодатель - МБРР Модернизация среднего образования	21.08.2017 13.06.2018 31.12.2022, продлена до 30.06.2024 31.10.2024	67 млн долларов США	49,47	17	1,1	1,7
7	АБП - МФ Заемодатель - ЭИБ КНР	11.09.2019 - 24.10.2024	2 061,7 млн китайских юаней	-	1 472,8	-	87,4

№	АРБП / Заемодатель / Наименование займа	Даты подписания, ратификации, закрытия и продления займа	Подписанная сумма займа	Аннул ир-ная сумма займа	Освоенная сумма	Погашени е основного долга	Выплат ы*
	Модернизация и техническое дооснащение пунктов пропуска на границе	-					
8	АБП – МФ Заемодатель - МБРР Финансирование политики развития «Инклюзивный и устойчивый рост экономики»	11.10.2024 18.12.2024 31.12.2024	84 927,1 млн японских йен	-	84 927,1	-	212,3
9	АБП – МФ Заемодатель - АБР Программа фискального управления и реформ финансового сектора - подпрограмма 1	23.08.2024 18.12.2024 31.12.2024	52 335,3 млн японских йен	-	52 335,3	-	-
10	АБП – МФ Заемодатель - АБИИ Программа фискального управления и реформ финансового сектора – Подпрограмма 1	21.08.2024 18.12.2024 31.12.2024	52 740,0 млн японских йен	-	52 740,0	-	131,9

Источник: МФ, *) - выплаты процентов, единовременной комиссии, комиссии за резервирование займа

Стоит отметить, что по трем новым займам Соглашения ратифицированы Законами 18 декабря 2024 года, средства перечислены единовременными траншами (выплачена единовременная комиссия в сумме 344,2 млн японских йен), и 31 декабря 2024 года средства полностью освоены.

Привлечение данных заемных средств осуществлено в целях поддержания макроэкономической устойчивости и для финансирования РБ в пределах размера дефицита, утвержденного на плановый период.

Несмотря на ежегодные рекомендации ВАП, отчет Правительства не раскрывает целесообразность заимствований, анализ рисков, связанных с процентными ставками и валютным курсом, и график выплат по долгам на долгосрочную перспективу.

К тому же информация по проектам, финансируемым за счет внешних займов, представлена в разрозненном виде, по отдельным бюджетным программам, с поверхностным описанием результатов и традиционными объяснениями недостижения показателей (отставание от графика работ, несогласованности действий между государственными органами, погодными условиями и др.).

К примеру, согласно отчету Правительства в рамках проекта «Стимулирование продуктивных инноваций» (БП 006), финансируемого за счет внешних займов по линии МЦРИАП, в 2024 году фактическое исполнение составило 2 млрд тенге из 2,2 млрд запланированных (92,2%). Неосвоение 136,5

млн тенге объясняется возвратом документов без исполнения из-за внутренних ограничений банковской службы комплаенс.

Заявленные показатели прямого результата были достигнуты: выдано 3 гранта консорциумам производственного сектора и заключено 3 контракта по программам акселерации и инкубации. Конечный результат также выполнен – разработаны 2 целевые технологические программы (*AgriTech* и *GreenTech*).

Однако для полной оценки проекта по мнению ВАП не хватает информации по условиям займа (*процентные ставки, наличие льготного периода, комиссий (за резервирование средств, за управление), условий досрочного погашения и т.д.*); информации фактического освоения по компонентам проекта; результаты мониторинга реального воздействия проекта. И самое важное, **как данный конкретный займ вписывается в общую структуру внешнего долга страны и влияет на показатели долговой устойчивости страны.**

Внутренний долг Правительства, образовавшийся за счет выпуска государственных ценных бумаг (*далее – ГЦБ*), по состоянию на 1 января 2025 года составил 21 765,2 млрд тенге, по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года вырос на 22%.

Выпуском государственных ценных бумаг на внутреннем рынке занимается Комитет казначейства МФ. Этот процесс регламентирован Правилами выпуска государственных казначейских обязательств²¹⁴.

В целях развития внутреннего рынка долга, Правительство в соответствии с бюджетным законодательством проводит внутренние заимствования, соблюдая баланс между объемом заимствований, долгом, затратами и рисками.

Для формирования кривой доходности на фондовом рынке выпуск ценных бумаг осуществляется по запланированному графику, вне зависимости от исполнения бюджета. Отступления возможны лишь при значительных изменениях рыночной конъюнктуры, когда заимствование становится невыгодным.

В соответствии с соглашениями между Правительством, Национальным Банком и Агентством по регулированию и развитию финансового рынка²¹⁵ для поддержания ликвидности рынка ГЦБ, стимулирования спроса и обеспечения предсказуемости, Правительство обязуется регулярно публиковать график размещений и строго его придерживаться. Эти графики ежегодно публикуются на официальном сайте Министерства финансов, однако **в течение года в них вносятся изменения и дополнения**, которые также размещаются на сайте.

²¹⁴ ППРК от 03.04.2009 года № 466 «Об утверждении Правил выпуска, размещения, обращения, обслуживания и погашения государственных казначейских обязательств Республики Казахстан»

²¹⁵ ППРК от 09.08.2023 года № 657

В 2024 году фактически выпущенные ГЦБ в объеме значительно превысили планируемые. План на 2024 год по данным Министерства финансов составлял 5,17 трлн тенге, тогда как фактически выпущено порядка 5,6 трлн тенге. Разница составила 0,4 трлн тенге. Основной причиной данного превышения, вероятно, стало **увеличение дефицита бюджета**.

При этом аудитом²¹⁶ отмечается, что нормативными правовыми актами (в том числе Правилами выпуска ГЦБ) **не регламентирован порядок формирования, исполнения Графика выпуска ГЦБ** (сроки утверждения, форма, внесение изменений), а также его корректировки в случае положительного прогноза остатков на КСН РБ на предстоящий период.

Так, в периоде (2021-2023 годы), охваченном аудитом, установлены расхождения между утвержденными первоначальным Планом поступлений по внутренним займам и Графиком выпуска ГЦБ.

В соответствии с пунктом 4 статьи 101 БК для обеспечения своевременности и полноты проведения платежей Комитет казначейства составляет прогноз потоков наличности, который является процессом по определению ожидаемых объемов поступлений в РБ и исполнения расходов на планируемый период, профицита (дефицита) наличности и источников его покрытия.

Согласно пункту 384 Правил исполнения бюджета Комитет казначейства на основании прогноза остатка денег на КСН РБ ежемесячно проводит анализ ожидаемого исполнения РБ на предстоящий месяц и определяет ожидаемый остаток денег на КСН РБ на конец прогнозируемого периода.

В результате, при положительном прогнозе ежедневного остатка средств на КСН РБ в среднем свыше 250 млрд тенге в период с 24 ноября по 31 декабря 2021 года привлечены займы сверх плана в сумме 149,9 млрд тенге. В свою очередь, **сверхплановые займы были размещены в виде свободных остатков на КСН РБ**. Доход от вознаграждений за этот период (39 дней) составил 24,1 млн тенге, но **затраты на обслуживание этих займов оказались существенно выше, составив 984,5 млн тенге, то есть в 41 раз больше**.

Кроме того, аудитом не подтверждается аргументация Министерства финансов относительно целесообразности осуществления заимствований сверх утвержденного плана. Согласно информации Министерства финансов,

²¹⁶ Государственный аудит эффективности деятельности Комитета казначейства Министерства финансов РК по отдельным направлениям от 09.12.2024 года № 27-К

указанные действия были предприняты с целью фиксации более низких процентных ставок в условиях ожидаемого их роста, что рассматривалось как экономически обоснованная мера для опережающего финансирования потребностей бюджета.

Однако анализ фактических данных за период 2021-2023 годов свидетельствует об иных результатах.

Во-первых, в течение 2021 года и в начале 2022 года констатируется относительная стабильность ставок привлечения по ГЦБ, находившихся в диапазоне 9,5-11%, без признаков стремительного роста.

Во-вторых, установлено, что до июня 2022 года **в период относительно умеренного уровня ставок** (минимальная – 10,7%, максимальная – 14,5%), Министерством финансов **не было обеспечено исполнение первоначального плана заимствований на сумму порядка 399 млрд тенге.**

Основной объем сверхплановых заимствований, превысивший 1,5 трлн тенге, был осуществлен во втором полугодии 2022 года (июнь-декабрь). Данный период характеризовался существенным ростом ставок, которые достигли диапазона 14,3-16,7%. Отмечается, что даже **максимальный уровень доходности в 16,7%**, зафиксированный в ноябре-декабре 2022 года, **не привел к приостановке привлечения средств сверх первоначального плана** (за указанные два месяца объем составил около 494,2 млрд тенге).

Аудитом также ставится под сомнение тезис о наличии существенной обратной зависимости между объемом эмиссии и уровнем доходности ГЦБ. Анализ данных за 2021 год, включая сопоставление выпусков различных объемов, не выявил прямой и устойчивой корреляции, позволяющей утверждать о возможности снижения ставок за счет увеличения объема размещения.

К примеру, если сравнивать отдельный выпуск ценной бумаги МЕУКАМ (KZKD00000865), при объеме выпуска в ноябре 31,5 млрд тенге, доходность составила 10,6%, тогда как эта же бумага с объемом 15,3 млрд тенге в декабре выпущена с такой же доходностью (10,6%).

Таким образом, **практика управления внутренним долгом свидетельствует о недостаточной эффективности**, приведшей к возможным потерям бюджетных средств на обслуживание внутренних займов в сумме 124,8 млрд тенге за период 2021-2023 годы (2021 – 58,2 млрд тенге, 2022 – 56,3 млрд тенге, 2023 – 10,4 млрд тенге).

Справочно: сумма полученных вознаграждений рассчитывается исходя из количества дней размещения, доходности ценных бумаг и объема выпуска ценных бумаг сверх плана.

В результате, недостаточная регламентация процесса составления, исполнения и корректировки Графика выпуска ГЦБ на внутреннем рынке, наряду с его несоблюдением, **способствуют возникновению**

коррупционных рисков и рисков привлечения займов на невыгодных условиях. Соответственно, это может повлечь за собой рост расходов РБ на обслуживание этих займов.

2.4 ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕГИОНАМИ СРЕДСТВ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА

Динамически изменяющаяся конъюнктура международной экономики требует кардинального изменения межбюджетных отношений внутри страны, а также наличие гибких административных инструментов, позволяющих своевременно реагировать на мировые тренды.

Существующая на сегодняшний день система межбюджетных отношений не создает стимулов для эффективного использования ресурсов и способствует сокрытию доходов местных бюджетов. Регионы-доноры занижают прогнозы по доходам в целях минимизации изъятий, а дотационные – для получения всё больших трансфертов.

В итоге, уровень бюджетной самостоятельности регионов в Казахстане остаётся низким и разрыв между регионами по-прежнему высок. Только 3 региона (*города Алматы, Астана и Атырауская область*) являются донорами, а остальные 17 остаются дотационными.

За 5 лет размер бюджетных субвенций в регионы вырос **в 2,5 раза** с 2,1 трлн тенге в 2020 году до 5,3 трлн тенге в 2024 году. Собственные доходы местных бюджетов также выросли с 3,2 трлн тенге в 2020 году до 8 трлн тенге в текущем. При этом размер целевых трансфертов и кредитов из республиканского в местные бюджеты снизился незначительно с 2,2 трлн тенге в 2020 году до 1,9 трлн тенге в текущем.

В 2024 году целевые текущие трансферты и целевые трансферты на развитие в сравнении с 2023 годом (*1 944 млрд тенге*) сократились на 158,7 млрд тенге (*на 8,2%*) на фоне роста объема субвенций на 269,9 млрд тенге или на 5,4%. **Отмечается тенденция опережающего роста объема субвенций.**

В целом доля средств, выделяемых из республиканского бюджета, в общей сумме расходов регионов составляет **47%** (*общая сумма бюджетов регионов 15 трлн тенге, в том числе средства, выделяемые из республиканского бюджета, 7 трлн тенге*). В отдельных регионах доля средств из республиканского бюджета превышает **65%** (*Кызылординская область – 69,1%, область Жетісу – 71,3%, Туркестанская область – 79,1%*).

В 2024 году в регионы из республиканского бюджета перечислено 7 050,3 млрд тенге, из них:

- целевые текущие трансферты – 276,4 млрд тенге (3,9%);
- целевые трансферты на развитие – 1 508,9 млрд тенге (21,4%);

- субвенции – 5 265 млрд тенге (74,7%).

ТАБЛИЦА 81. Трансферты из республиканского бюджета

млрд тенге

	Трансферты из республиканского бюджета		Целевые текущие трансферты		Целевые трансферты на развитие		Субвенции		Бюджетные изъятия
	Выдел.	Исполн.	Выдел.	Исполн.	Выдел.	Исполн.	Выдел.	Исполн.	
Абай	284,1	283	8,1	8,1	41,1	40	234,9	234,9	
Акмолинская	472,1	468,6	18,4	18	99	95,9	354,7	354,7	
Актюбинская	375	373,2	9,3	9,3	72,7	70,9	293	293	
Алматинская	307,2	303,8	25,9	25,2	97,7	95	183,6	183,6	
Атырауская	66,9	62,7	8,8	8,7	58,1	54	-	-	168,7
ВКО	317,2	317,2	11,4	11,4	60,5	60,5	245,3	245,3	
ЗКО	307,2	306,9	9,5	9,5	46,3	46	251,4	251,4	
Жамбылская	513,7	511,8	19,1	19,1	68,2	66,3	426,4	426,4	
Жетісу	411	410,5	10,3	10,3	45,4	44,9	355,3	355,3	
Карагандинская	399,7	397,7	11,9	11,9	65	63	322,8	322,8	
Костанайская	384,5	383,3	10,3	10,3	55,3	54,1	318,9	318,9	
Кызылординская	512	511,9	15,6	15,6	63,4	63,3	433	433	
Мангистауская	248,2	230,7	13,2	12,6	99,4	82,5	135,6	135,6	
Павлодарская	182,7	181,9	11,2	11,2	39,1	38,3	132,4	132,4	
СКО	356,5	356,1	7,4	7,4	32,5	32,1	316,6	316,6	
Туркестанская	1 209,6	1 209,3	32,8	32,8	175,2	174,9	1 001,6	1 001,6	
Улытау	68,5	68,2	2,7	2,6	14	13,8	51,8	51,8	
г. Шымкент	313,4	313,3	17,1	17,1	88,8	88,7	207,5	207,5	
г. Астана	227,2	227,2	14	14	213,2	213,2	-	-	74,7
г. Алматы	93,2	92,3	19,3	19,2	73,9	73,1	-	-	226,1
Всего:	7 050,3	7 009,6	276,4	274,3	1 508,9	1 470,7	5 265	5 265	469,5

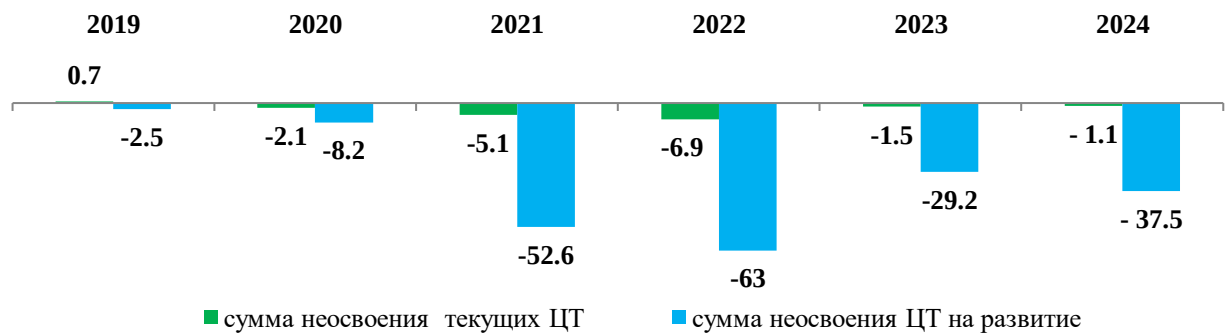
Источник: Министерство финансов

Полученные целевые трансферты исполнены на 1 744,8 млрд тенге или на **97,7%**.

Неисполнение на местном уровне составило 40,5 млрд тенге, из них экономия бюджетных средств – 1,8 млрд тенге. Регионами **не освоены 38,7 млрд тенге**, что на 26,1% больше суммы неосвоения 2023 года (*в 2022 году – 69,6 млрд тенге, в 2023 году – 30,7 млрд тенге*).

ДИАГРАММА 41. Динамика сумм неосвоения целевых трансфертов на развитие и текущих целевых трансфертов за 2019 - 2024 годы

млрд тенге



Источник: отчеты Правительства за соответствующие периоды

Объем бюджетных изъятий у регионов-доноров в сравнении с 2023 годом, несмотря на исключение Мангистауской области из регионов-доноров увеличился на 8,7% или на 37,6 млрд тенге.

ТАБЛИЦА 82. Бюджетные изъятия в регионах-донорах

млрд тенге

Регионы	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Атырауская	73,2	93,1	98,1	105,2	207,3	213,8	221	155	168,7
Мангистауская	25,7	29	31,6	35,4	8,2	13,4	19,5	-	-
г. Астана	17,3	19,5	20,5	30	32,9	34,1	38,5	69,7	74,7
г. Алматы	97,7	95,2	102,9	115,4	171,7	190,1	211,5	207,2	226,1
Всего	213,9	236,8	253,1	286	420,1	451,4	490,5	431,9	469,5

Источник: Министерство финансов

Исследование Азиатского банка развития касательно регионального неравенства в Казахстане (опубликованное в 2021 году) также подтверждает, что несмотря на выделяемые из республиканского бюджета значительные субвенции и целевые трансферты различия между регионами велики и продолжают расти.

Проведенный анализ финансовой устойчивости регионов показал, что в целом по республике отмечается **рост доли собственных доходов в местных бюджетах**, который по итогам 2024 года сложился в среднем на уровне 52,2% по сравнению 47,1% в 2023 году.

Наименьшие доли собственных доходов наблюдаются в Туркестанской (17,1%), Жетісу (21,8%), Кызылординской (23%), Северо-Казахстанской (25,4%), Жамбылской (25,6%), Акмолинской (30,7%) областях и области Абай (31%), по одному из которых показатели практически остались на уровне 2023 года (СКО - 25% в 2023 году).

8 регионов обеспечены собственными доходами свыше 50% (Алматинская, Атырауская, Мангистауская, Павлодарская области, область Улытау, г.г.

Алматы, Астана, Шымкент), при этом, улучшили свои показатели Алматинская, Павлодарская области, область Улытау и гг. Астана, Алматы, Шымкент.

По данным БНС за 2024 год разрыв по ВРП на душу населения достиг 10,1 кратного показателя (между наибольшим показателем по Атырауской области – 21 227 тыс. тенге и наименьшим по Туркестанской области – 2 098,2 тыс. тенге).

Если в 2015 году разрыв между регионами равнялся 8, то в 2024 году рост отмечен в 1,3 раза.

ТАБЛИЦА 83. Изменение уровня диспропорции в Республике Казахстан за 2015 - 2024 годы

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Факт (ВРП мах/ВРП min)	8	8,9	8,8	14,9	14,5	10,1	11,8	11,9	12,1	10,1

Источник: БНС

Вместе с тем, необходимо отметить об определенных сдвигах в проводимой работе регионами в 2024 году по сокращению разрыва ВРП на душу населения. Однако данный показатель остается все еще высоким по сравнению с 2017 годом.

В связи с чем, вопрос **переформатирования проводимой региональной политики, направленной на межбюджетное выравнивание условий жизни в регионах** достаточно актуален, о чем неоднократно отмечалось в Заключениях ВАП к отчетам Правительства.

За последние 9 лет (2016-2024 годы) **изъятия** в регионах-донорах составили **3 253,2 млрд тенге**. При этом объем **целевых трансфертов** им же на 1 194,6 млрд тенге превысил изъятия и составил **4 447,8 млрд тенге (на 36,7% больше)**. Только по г. Астана средства из республиканского бюджета в виде целевых трансфертов, направленных региону-донору, **в 3 раза** превышают объемы бюджетных изъятий при их росте в отчетном периоде на 7,1%. В 2 остальных регионах-донорах по сравнению с 2016-2017 годами ситуация значительно изменилась, объемы бюджетных изъятий в 2,4-2,5 раза превысили целевые трансферты.

В целях повышения заинтересованности МИО в развитии налогового потенциала, а также сокращения встречных потоков бюджетных средств до сих пор остается актуальным вопрос **совершенствования межбюджетных отношений и системы прогнозирования поступлений в бюджеты с перераспределением налогов между уровнями бюджета.**

Поступления доходов в местные бюджеты значительно превышают прогнозные значения Министерства национальной экономики применяемых при расчете трансфертов общего характера (далее - *ТОХ*), что подтверждено

результатами экспертно – аналитического мероприятия ВАП по оценке формирования трансфертов общего характера²¹⁷, с учетом имеющейся нормативной базы в сфере межбюджетных отношений.

Только за последние 2 года фактическое поступление собственных доходов местных бюджетов превысило прогнозные данные, рассчитанные при определении объема трансфертов общего характера на 3,3 трлн тенге (в 2023 году – 985,8 млрд тенге, в 2024 году – 2 330,9 млрд тенге).

Это свидетельствует об отсутствии качественной проработки со стороны Министерства национальной экономики по сокращению существующих межбюджетных диспропорций при утверждении объемов трансфертов общего характера между республиканским и местными бюджетами на 2023 – 2025 годы, что привело к отвлечению значительных средств республиканского бюджета, которые при рациональном распределении были бы направлены на реализацию первостепенных задач страны и приоритетных проектов.

Так, при расчете ТОХ на 2024 год собственные доходы МИО были занижены в 1,4 раза или на 2,3 трлн тенге (*прогноз поступлений при расчете ТОХ на 2024 год – 5 686,4 млрд тенге, фактическое поступление налогов в МБ в 2024 году – 8 017,3 млрд тенге*).

Согласно пункту 4-1 статьи 45 Бюджетного кодекса, минимальные объемы финансирования определяются с учетом их приоритетности и социальной значимости.

В ходе вышеуказанного экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с пунктом 4-2 статьи 45 Бюджетного кодекса установлена необходимость возврата в республиканский бюджет за 2023 год суммы минимальных объемов бюджетных средств в размере **739 млн тенге**, которые не были предусмотрены в установленном объеме (*Восточно-Казахстанская область 3,2 млн тенге, Жамбылская область 24,5 млн тенге, город Шымкент 6,4 млн тенге, Мангистауская область 2,4 млн тенге, Актюбинская область 1,5 млн тенге, Костанайская область 7,6 млн тенге, область Улытау 300 млн тенге, город Астана 393,3 млн тенге*).

При корректировке республиканского бюджета 2024 года сумма целевых трансфертов, выделяемых регионам на реализацию инвестиционных проектов в сравнении с утвержденным бюджетом, была уменьшена на 12,3%

217 Экспертно-аналитическое заключение «Оценка формирования трансфертов общего характера, с учетом имеющейся нормативной базы в сфере межбюджетных отношений» (№21-К от 30.09.2024 года)

и составила 1 508,9 млрд тенге (2023 год – 1 721,5 млрд тенге).

Утвержденным республиканским бюджетом на 2024 год к реализации в регионах было запланировано 1 272 бюджетных инвестиционных проекта (далее – БИП). В течение года ввиду несоблюдения принципов преемственности и последовательности бюджетной системы были исключены 112 БИП в сумме 55,7 млрд тенге.

В целом все исключенные проекты были направлены на решение вопросов жилищно-коммунального хозяйства, социально-культурной, дорожной инфраструктуры, объектов водо, тепло и газоснабжения, то есть объекты, непосредственно влияющие на улучшение жизненных условий населения регионов.

Наряду с исключением ранее запланированных инициатив, в течение 2024 года в бюджет были **дополнительно включены 96 проектов на сумму 57,9 млрд тенге** (из которых 60 являются новыми), не предусмотренные при его первоначальном утверждении. Основная масса новых включенных проектов пришлась на конец года – август-сентябрь и ноябрь, то есть имелись существенные риски недостижения заявленных показателей по итогам года (сокращены 1,8 млрд тенге при корректировках в сентябре-декабре).

Вместе с тем, необходимо отметить, что дополнительно включенные в течение 2024 года проекты были также направлены на решение вопросов жилищно-коммунального хозяйства, социально-культурной, дорожной инфраструктуры, объектов водо, тепло и газоснабжения, то есть аналогичные объекты, ранее исключенные из бюджета.

Таким образом, наблюдается несоблюдение бюджетной дисциплины, выразившееся в исключении и включении проектов по одним и тем же направлениям, в основном ориентированные на улучшение качества жизни населения, что указывает на отсутствие преемственности при принятия решений и как следствие, могут привести к удорожанию проектов и затягиванию их реализации.

ТАБЛИЦА 84. Планирование инвестиционных проектов

Регион	Проекты при утв-нии РБ на 2024-2026 годы	Утв. план РБ, млн тенге	Проекты, исключенные при корректировке	Сумма исключ-я, млн тенге	Проекты , доп-но включенные при корректировке	Сумма финансир-ния, млн тенге	Всего проектов	Неосв-ие на 1 января 2025 года, млн тенге
Итого	1 272	870 330,2	112	55 656,7	96	57 992,3	1 256	- 35 645,2
Акмолинская область	99	55 802,7	16	3 568,3	4	55 476,4	87	- 2 812,2
Актюбинская область	49	53 842	4	2 705,7	1	120,6	46	-1,6
Алматинская область	50	41 070	5	3 752,1	4	1 482,1	49	- 1 952,4
Атырауская область	47	32 949	6	3 649	1	1 899,3	42	- 4 015,4

Регион	Проекты при утв-нии РБ на 2024-2026 годы	Утв. план РБ, млн тенге	Проекты, исключенные при корректировке	Сумма исключ-я, млн тенге	Проекты, доп-но включенные при корректировке	Сумма финансирования, млн тенге	Всего проектов	Неосв-ие на 1 января 2025 года, млн тенге
Восточно-Казахстанская область	48	34 212,3	12	3 369,3	8	5 909,1	44	- 6,1
Жамбылская область	103	47 431,6	3	696,3	1	500	101	-1 683,7
Западно-Казахстанская область	57	27 695,6	1	49,6	5	298	61	-5,5
Карагандинская область	77	45 992,4	6	3 668,6	1	913,7	72	-1 568,8
Кызылординская область	132	41 730,8	13	3 841,4	8	3 502,8	127	-84,3
Костанайская область	79	37 409,9	13	2 999,6	5	2 550,2	71	-1 234,6
Мангистауская область	68	85 289,3	4	2 270,2	3	6 485,8	67	-16 926,9
Павлодарская область	49	34 466,7	8	3 194,9	3	2 768,6	44	-763,4
Северо-Казахстанская область	39	27 486,9	2	1 522,9	1	891	38	-343,5
Туркестанская область	173	80 072,7	5	3 491,3	9	3 148,2	177	-337,4
Область Ұлытау	19	14 495,9	-	-	-	-	19	-12,2
Область Жетісу	63	30 646,3	1	110,9	8	3 550	70	-408,2
Область Абай	58	29864	1	200	1	525	58	-1 085,5
г. Астана	24	103 410,4	4	4 946,1	1	3 300	21	0
г. Алматы	15	21 018,7	4	3 199	-	-	11	-753,6
г. Шымкент	23	25 443	5	8 421,7	4	3 498	22	-26,1

Источник: МФ

По данным ИСГП в рамках финансирования из РБ к завершению в 2024 году планировалось **912 проектов** или 72,6% от общего количества проектов, реализуемых в регионах (1 256 проектов).

При этом по данным МИО в отчетном году завершены – **449 проектов** или всего лишь **49,2%, не завершены реализуемые 463 проекта (50,8%)**, в том числе по направлениям: «Ауыл – Ел бесігі» - 176 проектов (38% от общего количества незавершенных проектов), водоснабжения – 124 (26,8%), жилищное строительство – 62 проекта (13,4%), объекты газо и теплоснабжения – 38 (8,2%), здравоохранения (объекты ПМСП) – 18 проектов (3,9%), транспортной инфраструктуры – 10 проектов (2,2%) и т.д.

В разрезе регионов наибольший показатель по незавершенным проектам в 2024 году демонстрирует Северо-Казахстанская область – не завершено 82% или 18 проектов из 22 подлежащих завершению. Так, из 18 незавершенных проектов 50% (9 проектов) приходятся на строительство и реконструкцию систем водоснабжения и водоотведения и 5 проектов (27,8%), реализуемых в сфере жилищного строительства и т.д.

Также медленными темпами реализуется строительство объектов в Мангистауской области. Из запланированных к завершению 54 проектов не завершено 42 проекта или 77,8%, из которых 21 - объекты водоснабжения и

водоотведения и 12 объектов по программе «Ауыл – Ел бесігі» и т.д.

В области Ұлытау не завершены 77% или 10 из 13 запланированных проектов к завершению, из которых 6 – в рамках программы «Ауыл – Ел бесігі», 1 – газоснабжение и теплоэнергетика, 1 - строительство и реконструкция систем водоснабжения и водоотведения и т.д.

ТАБЛИЦА 85. Анализ по незавершенным проектам в 2024 году, реализуемым за счет целевых трансфертов из РБ

Регион	Запланиро вано к завершени ю в 2024 году	Всего не завершено	% незаверш енных проектов, от общего количест ва	в том числе:						
				Газоснаб жение, теплоэнер гетика	Жилищное строи-во	Водо снабжение и водо отведение	Комплексн ая инфра структура	Ауыл – Ел бесігі	Социальн ые объекты (здраво охранение, в т.ч. Нацпро ект, реаб-ция)	Транспортная инфра структура
ИТОГО ПО РК	912	463	50,8	38	62	124	29	176	18	10
Абай	36	18	50	-	1	5	1	11	-	-
Акмолинская	61	33	54,1	-	2	15	4	11	-	-
Актюбинская	38	18	47,4	-	4	2	1	10	-	3
Алматинская	23	11	47,8	-	-	4		5	2	-
Атырауская	21	13	61,9	-	2	2	3	5	-	1
Восточно-Казахстанская	38	21	55,3	-	6	6	-	9	-	-
Жамбылская	82	48	58,5	5	4	15	4	16	1	-
Жетісу	56	9	16,1	1	1	1	2	4	-	-
Западно-Казахстанская	57	22	38,6	1	6	-	1	14	-	-
Карагандинская	43	29	67,4	3	1	4	4	7	10	-
Костанайская	56	19	33,9	-	2	9		6	1	1
Кызылординская	102	43	42,2	4	3	2	1	31	-	1
Мангистауская	54	42	77,8	2	5	21	-	12	1	1
Павлодарская	36	15	41,7	-	2	7	-	4	1	1
Северо-Казахстанская	22	18	81,9	-	5	9	1	3	-	-
Туркестанская	142	82	57,8	19	17	17	5	22	-	1
Ұлытау	13	10	76,9	1	1	1	-	6	-	1
г. Астана	13	7	53,8	2	-	3	-	-	2	-
г. Алматы	5	2	40	-	-	-	2	-	-	-
г. Шымкент	14	1	7,1	-	-	1	-	-	-	-

Источник: Данные ИСПП, МИО

Основными причинами незавершения проектов по данным МИО являются недофинансирование проектов (в частности, из РБ), отставание подрядчиками от графика работ, позднее поступление трансфертов в бюджет МИО, удорожание проектов и корректировка ПСД, судебные разбирательства и др., что послужило причиной переноса реализации проектов на последующие годы.

Таким образом, более половины проектов остались незавершенными, что указывает на отсутствие координации при реализации проектов со стороны отраслевых центральных государственных органов с МИО и полноценного мониторинга в целях принятия оперативных мер по своевременной реализации проектов, направленных в основном на улучшение качества жизни населения в регионах.

Вместе с тем, анализом ВАП установлены следующие недостатки в ходе реализации инвестиционных проектов, реализуемых регионами в 2024 году за счет целевых трансфертов.

При планировании проекта «*Строительство магистральной теплотрассы по ул.Альжанова и Аль-Фараби Ерейментауского района Акмолинской области*» на 2024 год целевыми трансфертами из РБ было предусмотрено 360,4 млн тенге. При этом по информации МИО данный объект завершен и введен в эксплуатацию в ноябре 2024 года и был профинансирован из областного бюджета **за счет собственных средств региона** на сумму 161 млн тенге, то есть фактически **в 2,2 раза дешевле** нежели бы он реализовывался за счет средств РБ.

Таким образом, при утверждении РБ на 2024 год усматриваются риски завышения объемов целевых трансфертов, направляемых из центра в регионы.

По области Жетісу проект по строительству ВЛ 110 кВ от ОРУ-110 кВ ПС 182 Бесколь до ПС Акши со строительством новой ПС «Акши» 110/35/10 кВ и реконструкцией ПС «Бесколь» на 110/35/10 кВ с суммой 2 млрд тенге в результате проведенных корректировок дополнительно включен в план финансирования лишь в августе 2024 года.

Тогда как реализация данного проекта включена в План развития региона на 2021-2025 года для достижения показателя (6.2) по снижению износа электрических сетей до 80,6% к 2026 году.

Справочно: при утверждении бюджета на 2024 год вышеуказанный проект не был включен в перечень БИП для реализации.

Данный факт наглядно демонстрирует отсутствие взаимосвязи стратегического планирования с бюджетным и указывает на недолжный контроль со стороны МИО и центрального уполномоченного госоргана, реализующего отраслевую политику в данной сфере.

В результате, по оценкам ВАП усматриваются риски затягивания строительства высоковольтных линий со строительством новой подстанции, что в результате приведет к несвоевременному обеспечению безопасным электроснабжением более 15 тыс. человек Алакольского района.

Справочно: в утвержденном бюджете на 2025 год запланировано 4 млрд тенге.

2.5. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ АКТИВАМИ СУБЪЕКТОВ КВАЗИГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА

В рамках реализации поручений Главы государства, данных на расширенном заседании Правительства Республики Казахстан в феврале 2024 года, начата работа по принятию системных мер для комплексной либерализации экономики. Это крайне важная реформа, которая позволит поэтапно отойти от масштабного государственного вмешательства в экономические процессы. Ключевым направлением в рамках либерализации экономики должно стать проведение эффективной приватизации.

В отчетном периоде утвержден **Национальный доклад** по управлению государственными активами и квазигосударственным сектором за 2023 год²¹⁸ (далее – *Нацдоклад*), который содержит аналитическую информацию о состоянии госактивов за отчетный период, деятельности субъектов квазигосударственного сектора (далее – *СКС*), а также выводы и предложения по дальнейшему развитию механизмов управления госактивами.

В целях дальнейшего сокращения участия государства в экономике продолжается работа по реализации Комплексного плана приватизации на 2021-2025 годы²¹⁹ (далее – *Комплексный план*). По состоянию на 1 января 2025 года количество объектов, включенных в Комплексный план, составило 637 объектов.

ТАБЛИЦА 86. Информация об исполнении Комплексного плана приватизации за 2021 - 2024 годы

Показатель	Всего предусмотрено Комплексным планом приватизации (по состоянию на 01.01.2025г.)	Из них выставлены							
		2021		2022		2023		2024	
		план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Всего объектов, в т.ч.	637	360	333	235	225	86	58	135	25
Объекты РБ	5	4	4	2	2	2	-	2	-

²¹⁸ ППРК от 31 октября 2024 года № 909.

²¹⁹ ППРК от 29 декабря 2020 года № 908 «О некоторых вопросах приватизации на 2021 – 2025 годы».

Показатель	Всего предусмотрено Комплексным планом приватизации (по состоянию на 01.01.2025г.)	Из них выставлены							
		2021		2022		2023		2024	
		план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Объекты МИО	219	240	195	47	19	31	13	20	4
Квазигоссектор	413	116	95	186	170	53	38	113	17
Реорганизовано и ликвидировано	68		39		34		7		4
		Проданы							
Всего объектов, в т.ч.	х		219		150		23		14
Объекты РБ	3		2		1		-		-
Объекты МИО	156		137		11		7		1
Квазигоссектор	247		80		138		16		13
Продано, млрд тенге	918,3	х	60	х	251,9	х	30	х	589,5

Источник: КГИП

За период с 2021-2024 годы реализовано 406 объектов, из них по 14 объектам договоры купли-продажи/доверительного управления были расторгнуты. В результате по состоянию на 1 января 2025 года продано и передано в доверительное управление **392** объекта.

Также решения о реорганизации/ликвидации приняты по 84 объектам, из них за период с 2021-2024 годы 14 объектов были исключены из Комплексного плана, по 2 объектам ранее принятые в 2022 году решения о реорганизации/ликвидации были отменены. Соответственно, по состоянию на 1 января 2025 года количество объектов Комплексного плана, направленных на реорганизацию/ликвидацию, составило **68**.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2025 года исполнение Комплексного плана составило на уровне **72%** или **460** объектов (392 + 68) из 637. При этом активность процесса приватизации, имевшая место в первый год реализации Комплексного плана, существенно **снизилась в 2023, 2024 годах**, в которых реализовано всего 23 и 14 объектов, соответственно (2021 – 219 объектов, 2022 – 150 объектов).

По данным Комитета государственного имущества и приватизации²²⁰ (далее - КГИП) по состоянию на 1 января 2025 года количество СКС в разрезе организационно-правовых форм составило 5 902 СКС (из них по республиканской собственности – 338, по коммунальной собственности – 5 564).

²²⁰ Информация КГИП от 02.05.2025 года № КГИП-02-КГ/4440

ТАБЛИЦА 87. Количество субъектов квазигосударственного сектора

№	Количество субъектов квазигосударственного сектора	На 01.01.2022	На 01.01.2023	На 01.01.2024	На 01.01.2025	Динамика (2024г. к 2023г.)
	ВСЕГО	5 962	5 909	5 896	5 902	6
	<i>По республиканской собственности</i>	340	341	342	338	-4
1	АО, НАО	137	140	133	136	3
2	ТОО	30	30	35	34	-1
3	РГКП	72	70	69	65	-4
4	РГП на ПХВ	101	101	105	103	-2
	<i>По коммунальной собственности</i>	5 622	5 568	5 554	5 564	10
1	АО, НАО	45	47	52	54	2
2	ТОО	301	239	190	197	7
3	КГКП	4 108	4 121	4 092	4 099	7
4	КГП на ПХВ	1 168	1 161	1 220	1 214	-6

Источник: КГИП

За 2021 – 2023 годы²²¹ СКС (по республиканской и коммунальной собственности) осуществляют деятельность в таких основных отраслях экономики, как образование (61,1%), профессиональная, научная и техническая деятельность (24,2%), искусство, развлечения и отдых (14,6%), информация и связь (8,3%), здравоохранение и социальные услуги (12,1%), финансовая и страховая деятельность (5,7%), сельское, лесное и рыбное хозяйство (2,6%), операции с недвижимым имуществом (2,5%), строительство (2%), обрабатывающая промышленность (1,7%), и др.

В 2024 году объем финансирования субъектов квазигосударственного сектора из республиканского бюджета составил 757,1 млрд тенге или 2,8% от общих расходов республиканского бюджета, снизившись к уровню 2023 года на 28,5% (1 060,2 млрд тенге).

ТАБЛИЦА 88. Расходы республиканского бюджета на финансирование субъектов квазигосударственного сектора за 2021 - 2024 годы, млрд тенге

Исполнение бюджета по расходам	2021	2022	2023	2024	+/-2024 к 2022	+/-2024 к 2023
Увеличение уставного капитала	30,1	134,9	243,8	72,6 ²²²	- 1,9 раза	- 3,3 раз
Государственное задание	407,4	314,5	359,4	376,4 ²²³	+ 19,7%	+ 4,7%
Бюджетные кредиты	284,7	577,3	410,3	274	- 2,1 раза	- 1,5 раза

²²¹ Данные Национального доклада по управлению государственными активами и квазигосударственным сектором за 2023 год, утвержденного ППРК от 31 октября 2024 года № 909

²²² Скорректированный план 71,9 млн тенге.

²²³ Скорректированный план 395,7 млн тенге.

Исполнение бюджета по расходам	2021	2022	2023	2024	+/-2024 к 2022	+/-2024 к 2023
Целевые перечисления	30,2	12,3	11,8	10,4	- 15,4%	- 11,9%
Целевые вклады	29,9	15,3	7,3	6,6	- 2,3 раза	- 9,6%
Капрасходы подведомственных юридических лиц ЦГО	10,3	20,9	27,6	17,1	- 18%	- 38%
ИТОГО	792,6	1 075,2	1 060,2	757,1	- 1,4 раза	- 28,5%

Источник: Отчет Правительства

За исключением государственного задания (плюс 4,7% к 2023 году) отмечается снижение объема республиканского бюджета на финансирование расходов субъектов квазигосударственного сектора по всем направлениям.

В структуре финансирования наибольшую долю занимают средства, выделенные на выполнение государственного задания – 50% (+4,7% к 2023 году), бюджетные кредиты – 36% (- 1,5 раз к 2023 году) и пополнение уставного капитала – 10% (- 3,3 раз к 2023 году).

Наибольший объем бюджетного финансирования пришелся на АО «НК «ҚазАвтоЖол» - 181,6 млрд тенге или 25%, АО «Аграрная кредитная корпорация» - 180 млрд тенге или 24% и АО «НУХ «Байтерек» – 134 млрд тенге или 18%.

Средства республиканского бюджета направлены на развитие автомобильных дорог, строительство и реконструкцию пунктов пропуска через Государственную границу Республики Казахстан, на финансирование мероприятий по поддержке субъектов АПК на своевременное проведение весенне-полевых и уборочных работ, проектов обрабатывающей промышленности, туристической инфраструктуры, проведение государственной информационной политики, обеспечение безопасности судоходства на внутренних водных путях, развитие и поддержание аэрокосмической промышленности, развитие санитарной авиации и др.

Фактические расходы субъектов квазигосударственного сектора с контрольных счетов наличности (КСН) республиканского бюджета составили 507,3 млрд тенге, в том числе 438,8 млрд тенге за счет поступлений отчетного года (449 млрд тенге).

Объем неиспользованного остатка составил 60,1 млрд тенге **или меньше в 2 раза к уровню 2023 года (118,4 млрд тенге)**, в том числе средства, выделенные на пополнение уставного капитала – 48,4 млрд тенге (80,5%), на выполнение государственного задания – 11,7 млрд тенге (19,5%). Из них остаток средств 2024 года составил 9,1 млрд тенге или 15%, в том числе 642,4 млн тенге - выделенные в 2024 году на формирование и (или) увеличение уставного капитала, которые в соответствии со статьей 97 Бюджетного кодекса²²⁴ относятся к неэффективному исполнению бюджетных программ.

²²⁴ Бюджетный кодекс РК от 4 декабря 2008 года № 95-IV

ТАБЛИЦА 89. Информация о неиспользованном остатке средств субъектов квазигосударственного сектора на КСН за 2021 - 2024 годы, млрд тенге

Поступления на КСН	2021	2022	2023	2024	+/- 2024 к 2022	+/- 2024 к 2023
Неиспользованный остаток	46,6	46,3	118,4	60,1	+ 1,3 раза	- 2 раза

Источник: Отчет Правительства

Кроме того, государственным аудитом эффективности деятельности Комитета казначейства МФ РК по отдельным направлениям²²⁵ (далее – аудит ВАП) установлено, что на КСН отдельных субъектов квазигосударственного сектора республиканской собственности (по состоянию на 30 июня 2024 года) числились средства на общую сумму **7,2 млрд тенге** без их использования в течение более 3-х лет, которые сохранились в объеме неиспользованного остатка на конец 2024 года.

ТАБЛИЦА 90. Остатки средств на КСН СКС республиканской собственности, числящиеся без использования более 3-х лет, млн тенге

Наименование субъекта квазигосударственного сектора	Остаток средств на 30.06.2024 года
ТОО «Decarbonize Solution Group»	465,8
АО «Казтелерадио»	1 205,5
АО «Казгеология»	2 699,2
АО «Завод им. С.М. Кирова»	50,5
НАО «Фонд Отандастар»	118,2
АО «Петропавловский завод тяжелого машиностроения»	404,7
ТОО «Steel manufacturing»	470,8
АО «Семей инжиниринг»	1 770
Итого:	7 184,7

Источник: аудит ВАП

По результатам аудита ВАП Правительству и МИО даны рекомендации по принятию мер дальнейшего использования остатков на контрольном счете наличности субъектов квазигосударственного сектора.

В объеме остатка средств (48,4 млрд тенге) на конец отчетного периода, выделенных в 2024 году на формирование (пополнение) уставного капитала, наибольшая доля неиспользованных остатков приходится на следующие субъекты квазигосударственного сектора:

АО «ФНБ «Самрук-Қазына» – 23,4 млрд тенге (48% от суммы общего остатка), в том числе 21,5 млрд тенге, выделенные в 2023 году из Нацфонда на строительство объектов инфраструктуры СЭЗ «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк».

²²⁵ Государственный аудит эффективности деятельности Комитета казначейства Министерства финансов Республики Казахстан по отдельным направлениям от 09.12.2024г. № 27-Қ

В связи с заменой участников в составе консорциума, ответственного за выполнение строительных работ по установке водоподготовки и очистки стоков внешнего водовода, а также изменением месторасположения проекта «Бутадиен», внесением изменений в исходные данные по качеству и количеству воды по проектам «Полиэтилен» и «Бутадиен», увеличением пропускной способности и мощности газопровода и водовода, выделенные на увеличение уставного капитала ТОО «Karabatan Utility Solutions» средства находились на КСН.

В результате из остатков средств 49,5 млрд тенге на начало 2024 года авансовый платеж в сумме 28 млрд тенге был выплачен только в октябре 2024 года.

РГП на ПХВ «Казводхоз» – 11,8 млрд тенге (24%), выделенные на реконструкцию и модернизацию аварийных водохранилищ, гидротехнических сооружений, гидромелиоративных систем, восстановление ирригации и дренажа.

Динамика использования выделенных средств свидетельствует о **низких темпах проведения строительно-монтажных работ**. Так, из находящихся на КСН на начало 2024 года 15,3 млрд тенге, остались не освоенными 11,8 млрд тенге или **77%**, в том числе по проектам:

- «Реконструкция аварийных водохранилищ и гидротехнических сооружений (из 15 аварийных водохранилищ)» – 1 млрд тенге (из 15 завершены 11 проектов);
- «Реконструкция аварийных водохранилищ и гидротехнических сооружений (5 новых)» – 4,5 млрд тенге (из 5 завершены 3 проекта);
- «Реконструкция и модернизация гидромелиоративных систем востребованных земель лиманного орошения Актюбинской области» – 238,2 млн тенге (из 5 завершены 3 проекта);
- «Реконструкция и модернизация гидромелиоративных систем востребованных орошаемых земель Актюбинской области» – 1,1 млрд тенге (из 7 завершены 4 проекта);
- «Реконструкция и модернизация гидромелиоративных систем востребованных орошаемых земель Павлодарской области» – 440,2 млн тенге (из 9 завершен 1 проект);
- «Восстановление ирригации и дренажа» (заем ИБР) – 1,8 млрд тенге;
- «Реконструкция и восстановление водохозяйственных и гидромелиоративных систем Актюбинской, Жамбылской и Южно-Казахстанской областей» (заем ЕБРР) – 2,8 млрд тенге (по данным отчета Правительства завершены работы только на 13 объектах Актюбинской области (всего проектом предусмотрено 53 объекта)).

НАО «Казахский национальный женский педагогический университет» - 4,5 млрд тенге (9%), выделенные на обновление материально-технического оснащения лабораторий и учебных кабинетов.

В истекшем году по результатам проведенных государственных закупок из остатка средств на начало 2024 года 5,9 млрд тенге произведена оплата лишь на сумму 1,4 млрд тенге (лаборатории, ресурсные кабинеты, основные средства), по 23 лотам закупки не состоялись.

В отчетном периоде существенные изменения в законодательство, регламентирующее закупки субъектов квазигосударственного сектора, не вносились.

Вместе с тем, наличие отдельного Порядка осуществления закупок Фондом национального благосостояния «Самрук-Казына»²²⁶ (далее – *Порядок закупок Фонда*) позволило утверждать Фонду самостоятельно внутренние правила закупок и корректировать их на уровне корпоративных решений Фонда в среднем **каждые 2 месяца** (по представленным материалам с момента принятия в *Порядок закупок Фонда* внесено 13 правок).

Объем закупок квазигосударственного сектора в 2024 году составил 3 669,3 млрд тенге с сокращением на 2,7% к 2023 году (3 772,2 млрд тенге).

ТАБЛИЦА 91. Объемы закупок субъектов квазигоссектора за 2022 – 2024 годы, млрд тенге

Наименование	2022		2023		2024		+/- (%)	
							к 2022 году	к 2023 году
Всего	3 784,3		3 772,2		3 669,3		-3	-2,7
АО «ФНБ «Самрук-Казына»	3 756,7	99,3%	3 715,8	98,5%	3 625,1	98,8%	-3,5	-2,4
АО «НУХ «Байтерек»	27,6	0,7%	56,4	1,5%	44,2	1,2%	60,1	-21,6

Источник: АО «ФНБ Самрук - Казына», АО «НУХ «Байтерек»

АО «ФНБ «Самрук–Казына» (далее – *Фонд*) занимает доминирующую позицию в структуре закупок (98,8% всего объема), однако в 2024 году наблюдается снижение их объемов (-2,4% или на 90,7 млрд тенге).

По АО «НУХ «Байтерек» в отчетном периоде наблюдается значительное снижение объемов закупок в сравнении с прошлыми периодами (на 21,6 % к 2023 году).

За отчетный период объем закупок способом **из одного источника** в размере 2 199,5 млрд тенге в абсолютном выражении остался почти на уровне 2023 года (2 124,2 млрд тенге), составив 60% от их общего объема.

ТАБЛИЦА 92. Закупки субъектов квазигоссектора способом из одного источника за 2022 – 2024 годы, млрд тенге

Наименование	2022			2023			2024		
	всего	из одного источника		всего	из одного источника		всего	из одного источника	
АО «ФНБ «Самрук-Казына»	3 756,7	886,3	23,6%	3 715,8	2 081,2	56%	3 625,1	2 178	60,1%
АО «НУХ «Байтерек»	27,6	13,6	49,3%	56,4	43	76,2%	44,2	21,5	48,6%
Всего	3 784,3	899,9	23,8%	3 772,2	2 124,2	56,3%	3 669,3	2 199,5	60%

Источник: АО «ФНБ Самрук - Казына», АО «НУХ «Байтерек»

²²⁶ Порядок осуществления закупок Фондом и организациями Фонда, утвержденный решением Совета директоров Фонда по согласованию с Министерством финансов и Агентством по защите и развитию конкуренции (решение Совета директоров Фонда от 3 марта 2022 года № 193)

По АО «НУХ «Байтерек» за отчетный период доля закупок из одного источника по сравнению с 2023 годом снизилась в 2 раза и составила 48,6% от их общего объема. В структуре АО «НУХ «Байтерек» 10,3 млрд тенге или 47,9% закупок способом из одного источника приходится на АО «Казахстанская Жилищная Компания» (рост в 2,2 раза по отношению к 2023 году). Увеличение связано с приобретением квартир способом из одного источника по несостоявшимся закупкам способом тендера (закупки квартир проводились во всех регионах Казахстана способом тендера порядка 3-4 раза и были признаны несостоявшимися в связи с предоставлением менее двух заявок на участие в тендере).

В отчетном периоде наблюдается незначительное увеличение объемов закупок из одного источника АО «ФНБ «Самрук-Казына» в сравнении с 2023 годом на 4,6%.

Вместе с тем, перечень оснований для осуществления Фондом закупок из одного источника из года в год увеличивается, так как Закон для субъектов квазигосударственного сектора²²⁷ (далее – Закон госзакупок СКС) позволяет Фонду определять их самостоятельно.

Справочно: с момента утверждения в Порядок закупок Фонда дополнительно внесено 8 новых оснований для осуществления закупок из одного источника, что привело к увеличению объемов закупок неконкурентным способом, в т.ч. по решению единственного акционера Фонда; по перечню ТРУ (для сохранения и (или) восстановления стабильности социальной обстановки), утвержденному дочерней организацией 1 уровня Фонда; в случае возникновения угрозы остановки деятельности Заказчика в период забастовки работников и/или поставщика; по договору о государственных закупках, заключенному по итогам конкурентных закупок; приобретение услуг доверительного управления акциями (долями участия) юридических лиц, обладающих правом недропользования по месторождениям, имеющим стратегическое значение, услуг по предоставлению информации международными информационными организациями, информации по нефтегазовой отрасли у организаций, подведомственных государственным органам, регулирующим нефтегазовую отрасль в РК, РФ, являющимися уполномоченными по сбору данной информации и др.

ТАБЛИЦА 93. Структура закупок из одного источника АО «ФНБ Самрук - Казына» в 2024 году, млрд тенге

№	Основание для закупки из одного источника	Сумма	Доля в %
1	Внутрихолдинговые операции	1 227,4	56%
2	Приобретение природного газа, воды, услуг водоснабжения и тепловой энергии через присоединенную сеть	56,7	3%
3	Приобретение товаров, работ, услуг для локализации и (или) ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и положений	363,8	17%
4	Приобретение ТРУ у субъектов государственной монополии	274,8	13%
5	В рамках исполнения поручения Президента Республики Казахстан у лица, определенного Правительством Республики Казахстан	78,3	3%
6	Прочие основания	177,1	8%
	Всего	2 178	100%

Источник: АО «ФНБ Самрук - Казына»

²²⁷ Закон РК от 8 июня 2021 года № 47-VII ЗРК «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора»

В структуре закупок из одного источника значительную долю занимает приобретение ТРУ у организаций, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия) которых прямо или косвенно принадлежат АО «ФНБ Самрук - Казына» (внутрихолдинговые операции) - **56%** (увеличение в 1,7 раз по отношению к 2023 году).

Справочно: в соответствии с Порядком осуществления закупок, с 1 апреля 2022 года закупки по внутрихолдинговым операциям отнесены к группе закупок из одного источника.

ТАБЛИЦА 94. Структура закупок, осуществленных в 2024 году у организаций, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия) которых прямо или косвенно принадлежат АО «ФНБ Самрук - Казына», млрд тенге

	Наименование	Сумма
1	Услуги транспортирования по трубопроводам сырой нефти	83,7
2	Услуги транспортирования по трубопроводам природного газа	474,4
3	Услуги железнодорожного транспорта по перевозкам грузов	139
4	Топливо дизельное	109,9
5	Топливо реактивное	59,3
6	Услуги тягового подвижного состава (услуги по обеспечению перевозок локомотивной тягой)	80,4
7	Услуги по транспортно-экспедиторскому обслуживанию	58,8
8	Услуги по аренде пассажирских купейных вагонов	23,2
9	Прочее	198,7
	Всего	1 227,4

Источник: АО «ФНБ Самрук - Казына»

При этом по предварительным результатам аудита ВАП²²⁸ закупки отдельных товаров и услуг из 101 вида в рамках внутрихолдинговой кооперации можно было осуществлять у субъектов предпринимательства. Так, только в 2024 году объем закупок таких доступных на рынке товаров и услуг (санаторно-курортные услуги, консультационные услуги по управлению персоналом, услуги аутсорсинга и аутстаффинга (аренда персонала), услуги по подбору, обучению персонала, организации конференций и семинаров, услуги по реализации активов, мониторингу и управлению закупками, работы по технической поддержке информационных систем, программного обеспечения и др.) составил **198,7 млрд тенге**.

К примеру, АО «НАК «Казатомпром» в 2023-2024 годы у дочерних организаций Фонда осуществлены закупки услуг:

- на сумму 6,3 млрд тенге **в сфере IT** (в 2023 году - 3,3 млрд тенге у ТОО «КАР Technology», ТОО «Самрук-Казына Контракт», ЧУ «Центр социального взаимодействия и коммуникаций», ТОО «QazCloud», ТОО «Самрук-Казына Бизнес Сервис», Дирекция информационных систем - филиал АО «Казахтелеком», в 2024 году - 3 млрд тенге у ТОО «КАР Technology», ТОО «QazCloud», Дирекция информационных систем - филиал АО «Казахтелеком», ТОО «Самрук-Казына Бизнес Сервис», ТОО «Самрук-Казына Контракт»);

²²⁸ Государственный аудит эффективности использования активов АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына» и его дочерних организаций

- на сумму 1,1 млрд тенге **по подбору, предоставлению и обучению персонала** (в 2023 году - 417,3 млн тенге, в 2024 году - 686,7 млн тенге у ЧУ «Samruk Business Academy», ТОО «Институт высоких технологий»).

Таким образом, проведение закупок **способом из одного источника** в квазигосударственном секторе остается **основным**.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Порядка закупок Фонда, для ряда закупок применяется процедура предварительного квалификационного отбора (далее – ПКО), которая представляет собой процесс оценки потенциальных поставщиков (далее – ПП) на предмет соответствия квалификационным требованиям, осуществляемый посредством анкетирования и аудита.

Справочно: ПКО проводится в 2 этапа (1 - предварительное рассмотрение заявления, анкеты и подтверждающих документов ПП; 2 – заключение с ПП договора о проведении ПКО и проведение аудита в отношении ПП), после чего ПП включается в Реестр квалифицированных ПП на 3 года. После прохождения данных этапов ПП может участвовать в тендерах и закупках Фонда.

Аудит Фондом в отношении ПП проводится двумя способами: 1- в виде настольного аудита (сроком от 8 рабочих дней) посредством определения соответствия документов и сведений, без выезда аудитора на объект ПП; 2 - проведение верификационного аудита (сроком от 13 рабочих дней) путем комплексной проверки документов и сведений, с выездом аудиторской группы на объекты ПП.

Так, по данным Фонда за 2020-2024 годы с применением процедуры ПКО проведено закупок на 899,5 млрд тенге или 5,2% от общей суммы закупок (17 206,7 млрд тенге).

Из 462 аудитов в рамках ПКО за период 2020 - 2024 годы, Фондом 258 или 56% проведено с выездом в локации ПП.

Кроме того, Фонд не реже одного раза в год посредством проверок проводит мониторинг соответствия квалифицированных потенциальных поставщиков (далее - КПП) требованиям квалификационных критериев. Для этого Фонд формирует мониторинговую группу с правом выезда на объекты КПП, и при выявлении несоответствия КПП может быть исключен из реестра.

Справочно: в 2021 году проведен мониторинг по 51 поставщику, из них исключены из реестра 45; в 2022 году - по 3 поставщикам, из них все исключены; в 2023 году - по 24 поставщикам, из них исключены 23; в 2024 году - по 14 поставщикам, из них исключены 14.

Таким образом, утвержденный Порядок закупок Фонда позволяет до проведения тендерных процедур проводить аудит и мониторинг с выездом на объекты поставщиков, запрашивать дополнительные сведения и документы у ПП, что, в свою очередь, даёт возможность работникам Фонда неоднократно вступать в непосредственный контакт с ПП и, соответственно, создает условия для коррупционных рисков.

При этом, несмотря на проводимые процедуры аудита при проведении ПКО, за 2020 – 2024 годы расторгнуто 113 договоров на общую сумму 12,2 млрд тенге, при заключении которых применялся ПКО.

По данным КГИП по состоянию на 1 января 2025 года долг субъектов квазигосударственного сектора составил 23 652,3 млрд тенге (45,2 млрд долларов США), в том числе внешний – 9 843,4 млрд тенге (18,8 млрд долларов США) или 42%, внутренний – 13 809 млрд тенге (26,4 млрд долларов США) или 58%. По сравнению с 2023 годом (20 249,3 млрд тенге) долг субъектов квазигосударственного сектора вырос на 3 403 млрд тенге или на 16,8%.

ТАБЛИЦА 95. Долг квазигоссектора по источникам, млрд тенге

Показатель	На 01.01.2022г.		На 01.01.2023г.		На 01.01.2024г.		На 01.01.2025г.		Динамика (2024 г. +/- к 2023 г.)
	Размер	Доля, %	Размер	Доля, %	Размер	Доля, %	Размер	Доля, %	
Всего, млрд тенге	17 267,1	х	19 697,7	х	20 249,3	х	23 652,3	х	3 403,1
Всего, млрд долл. США	40	х	42,6	х	44,5	х	45,2	х	0,7
<i>внешний</i>									
млрд тенге	7 640,2	44%	8 097,2	41%	7 560,4	37%	9 843,4	42%	2 283
млрд долл. США	17,7	44%	17,5	41%	16,6	37%	18,8	42%	2,2
<i>внутренний</i>									
млрд тенге	9 626,9	56%	11 600,5	59%	12 688,9	63%	13 809	58%	1 120,1
млрд долл. США	22,3	56%	25,1	59%	27,9	63%	26,4	58%	-1,5

Источник: КГИП

Наибольшую долю в структуре общего долга КГС (23 652,3 млрд тенге) занимает долг АО «ФНБ «Самрук-Казына» - 10 990,5 млрд тенге (46%), который увеличился по сравнению с 2023 годом (10 023 млрд тенге) на 9,6%.

ТАБЛИЦА 96. Структура долга субъектов квазигосударственного сектора в динамике, млрд тенге

	Наименование СКС	На 01.01.2024	На 01.01.2025	Динамика (2024г. к 2023г. +/-)
	Долг группы АО «ФНБ «Самрук-Казына»	10 023	10 990	968
1	АО «НК «КазМунайГаз»	3 316,9	3 281,2	-35,7
2	АО «НК «КТЖ»	1 645,3	2 137,9	492,6
3	АО «Казахтелеком»	246,9	137,4	-109,5
4	АО «KEGOC»	157,6	157,4	-0,2
5	АО «НАК «Казатомпром»	85,4	40,6	-44,8

6	АО «Самрук-Казына»	2 744,4	3 021,9	277,5
7	АО «Самрук Энерго»	186,8	247,5	60,7
8	АО «QazaqGaz»	373,6	533	159,3
9	ТОО «КРІ»	934,3	1 074,8	140,5
10	Другие организации	331,8	358,8	27,1
	Долг группы АО «НУХ «Байтерек»	8 178,4	9 877	1 698,6
1	АО «НУХ «Байтерек»	4 222,2	5 000,6	778,4
2	АО «Банк Развития Казахстана»	1 928,2	2 681,8	753,6
3	АО «ФРП «Даму»	39,8	39,2	-0,6
4	АО «Казахстанская жилищная компания»	90,4	358,4	267,9
5	АО «Отбасы Банк»	614	885,1	271,1
6	АО «Аграрная кредитная корпорация»	504,1	434,6	-69,5
7	АО «КазАгроФинанс»	105,6	79,1	-26,6
8	АО «Фонд развития промышленности»	233,9	358,2	124,3
9	АО «Bereke bank»	400		-400
10	АО «Qazaqstan Investment Corporation»	40,2	40,2	
	Долг других субъектов квазигоссектора	2 047,9	2 784,8	736,9
	ИТОГО в млрд тенге	20 249,3	23 652,3	3 403
	ИТОГО в млрд долл. США	44,5	45,2	0,7

Источник: КГИП

Вместе с тем, по результатам проведенного ВАП государственного аудита эффективности управления долгом АО «Национальный управляющий холдинг «Байтерек» (далее – Холдинг, АО «НУХ «Байтерек») и его дочерних организаций²²⁹ (далее – аудит ВАП), обозначены следующие системные проблемы и риски:

1. Часть заимствованных средств предусматривалась **на корпоративные цели** (23,6% во внешнем заимствовании, 9% - во внутреннем заимствовании).

Значительный объем привлеченных ресурсов был направлен **на рефинансирование существующих обязательств, покрытие операционных расходов и обслуживание ранее привлечённых займов**, что не обеспечило мультипликативного эффекта и не способствовало долгосрочному развитию Холдинга.

На покрытие ранее принятых обязательств также привлекались средства на внешних рынках капитала, что не согласуется с Концепцией управления государственными финансами Республики Казахстан до 2030 года²³⁰ (согласно которой займы квазигосударственного сектора на внешних рынках предписано осуществлять на инвестиционные цели).

²²⁹ Государственный аудит эффективности управления долгом АО «Национальный управляющий холдинг «Байтерек» и его дочерних организаций от 11.03.2025 г. № 4-К

²³⁰ Утверждена Указом Президента РК от 10 сентября 2022 года № 1005

2. Недостаточный эффект от использования средств Нацфонда.

В период 2014-2019 годы АО «НУХ «Байтерек» разместил облигации на общую сумму 940,1 млрд тенге на неорганизованном рынке путем заключения договоров купли-продажи облигаций Холдинга с НацБанком *(ставка составляет 0,1%-0,15% со сроком обращения до 30 лет)*.

Холдингом полученные средства выданы в виде кредитов дочерним организациям, в том числе:

1) АО «Банк Развития Казахстана» - 225 млрд тенге на финансирование проектов ГПИИР, для поддержки субъектов крупного предпринимательства в обрабатывающей промышленности, на финансирование отечественных производителей и экспортеров;

2) АО «Фонд развития предпринимательства «Даму» - 200 млрд тенге на финансирование субъектов малого и среднего предпринимательства в обрабатывающей промышленности;

3) АО «Казахстанская жилищная компания» - 468,1 млрд тенге на строительство кредитного и арендного жилья и выкуп облигаций МИО, строительство объектов недвижимости.

АО «Казинвестбанк» не обеспечен возврат средств займов в рамках поддержки субъектов крупного бизнеса в обрабатывающей промышленности, что привело к потерям средств Нацфонда на общую сумму **6,1 млрд тенге** *(причиной является отзыв в декабре 2016 года лицензии АО «Казинвестбанк» на занятие банковской деятельностью)*.

Значительная часть средств (64,2%), выделенных из Нацфонда на пополнение оборотных средств для загрузки мощностей действующих производств малого и среднего предпринимательства в обрабатывающей промышленности, при использовании конечными заемщиками **не ориентирована на увеличение объемов производства**. Кроме того, данное целевое назначение не нашло отражение ни в Плане совместных действий Правительства РК и НацБанка²³¹, ни в соглашениях с БВУ при фактическом использовании средств.

Несмотря на значительный объем привлекаемых средств для строительства арендного и кредитного жилья, у АО «КЖК» отсутствует функция мониторинга и контроля по достижению социально - экономических эффектов.

²³¹ Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 апреля 2014 года № 354 «Об утверждении Плана совместных действий Правительства Республики Казахстан и Национального Банка Республики Казахстан по обеспечению финансирования проектов малого и среднего предпринимательства в обрабатывающей промышленности»

3. Из охваченных аудитом 19 проектов, реализуемых за счет кредитных ресурсов, **несвоевременно введены в эксплуатацию 2 проекта** («Строительство малых ГЭС в Саркандском районе Алматинской области», «Строительство завода трансформаторов»); **не применены штрафные санкции** (за несвоевременный ввод в эксплуатацию) и **комиссия** (за продление периода доступности кредитной линии) **по 2 проектам** («Строительство завода объемно-блочного домостроения ModeX производительностью до 15 000 блоков в год в г.Астана», «Строительство завода трансформаторов»); **установлено недостижение КРІ по 6 проектам:**

1) «Модернизация и реконструкция мощностей по производству цинковой продукции» - не достигнуты социально-экономические показатели «Стоимостной объем экспорта на период 2020-2025 гг. на уровне не менее 1 633 млн долларов США в год» и «Производительность труда на период 2020-2025 гг. на уровне не менее 68 тыс. долларов в год»;

2) «Строительство завода объемно-блочного домостроения ModeX производительностью до 15 000 блоков в год в г.Астана» - «Объем производства» (2021 год - 3 501 блок или 70% при плане 4 979 блоков, 2022 год - 3 422 блока или 92% при плане 3 728 блоков);

3) «Производство моторных топлив экокласса K5» - «Производственная мощность переработки сырья 850 тыс. тонн нефти» (2018 год - 240 тыс. тонн или 28%, 2019 год - 155 тыс. тонн или 18%, 2020 год - 124,3 тыс. тонн или 15%, 2021 год - 55 тыс. тонн или 6%);

4) «Обновление парка подвижного состава железнодорожных пассажирских вагонов» - «Снижение доли износа пассажирских вагонов» (2019 год - 49,7% при плане до 46%, не исполнено - 3,7%, 2020 год - 48% при плане 44%, не исполнено - 4%, 2022 год - 44% при плане 26,8%, не исполнено - 17,2%);

5) «Увеличение локализации балок ведущих мостов грузовой техники» - в 2022 году не достигнуты показатели конечного результата по созданию новых рабочих мест в количестве 5 человек и увеличению уровня локализации балок ведущих мостов грузовой техники;

6) «Организация производства шин в городе Сарань Карагандинской области» - с 2021 года по 2023 год отмечается систематическое недостижение показателя прямого результата финансирования отечественных экспортноориентированных предприятий (в 2021 году неисполнение - 7,6% или 1,53 млрд тенге, в 2022 году - 3,5% или 2,3 млрд тенге, в 2023 - 1,1% или 0,7 млрд тенге), также в 2023 году не достигнуты объемы производства шин на 1 750 тыс. шт. и объемы их реализации на 29 637 млн тенге, не достигнуты показатели конечного результата по экспорту несырьевой продукции на 12 914 млн тенге и по созданию рабочих мест - на 228 чел. или на 30,1%.

4. Финансируемые АО «Qazaqstan Investment Corporation» 2 проекта в рамках Дорожной карты занятости не содержат соответствующие **встречные обязательства по созданию рабочих мест** (устранено в ходе аудита посредством заключения дополнительных соглашений). Кроме того, **в нарушение договорных условий финансирования** не соблюдены сроки ввода объектов в эксплуатацию (ЧК «Unicorn Feed Limited», ТОО «ALTAI MAI») и **не удержан КПН** при выплате вознаграждения по займу на сумму 10,3 млн тенге (ТОО «Прима Кус»).

5. В АО «Аграрная кредитная корпорация» в рамках реализации программного продукта «Искер»²³² установлено отсутствие **ограничений по количеству кредитов на идентичные цели на одного заемщика** в календарном году, что создает риски искусственного дробления сумм на несколько заявок в целях получения более льготных ресурсов с одновременным злоупотреблением со стороны кредитора.

В результате, в 2023 году по программе прокредитовано **5 субъектов АПК** в рамках **14 кредитных соглашений** на сумму **86,5 млн тенге**: КХ «АЗАМАТ» (5 кредитных договоров на сумму 24,3 млн тенге), КХ «Нұрислам» (2 кредитных соглашения на 18,2 млн тенге), КХ «Жолай» (3 кредитных соглашения на 12 млн тенге), ИП «Базылов» (2 кредитных соглашения на 9,1 млн тенге), ИП «Дулятова» (2 кредитных соглашения на 20 млн тенге). Кроме того, по данным субъектам АПК также зафиксированы факты **превышения предельной суммы кредитования**.

Также из привлеченных АО «АКК» за период 2019 - 2023 годы от БВУ 114 млрд тенге, на начало 2024 года **не использовано 43,8 млрд тенге (38%)**. Кроме того, за счет привлеченных заемных средств от БВУ под 17,75% отдельные кредитные товарищества профинансированы по ставке 12-13%, в результате упущенная выгода АО «АКК» составила 821,3 млн тенге.

По итогам аудита ВАП даны соответствующие рекомендации, направленные на разработку механизма возврата СКС погашенных конечными заемщиками средств Нацфонда, право повторного использования по которым не предусмотрено и др.

По итогам 2023 года 58 СКС (РБ) завершили год с отрицательным результатом в общем объеме **75,2 млрд тенге** или на 19,3% меньше к уровню 2022 года (93,2 млрд тенге). Объем чистого дохода субъектов квазигоссектора по сравнению с 2022 годом (2 513,9 млрд тенге) снизился на 3,4% и составил **2 427,9 млрд тенге**, с прибылью завершили 246 СКС (АО – 57, НАО – 49, РГП – 84, РГКП – 36, ТОО – 20).

ТАБЛИЦА 97. Информация о чистом доходе (убытках) субъектов КГС и уплаченных дивидендах, части чистого дохода, доходов на доли участия по итогам 2023 года, млрд тенге

Форма собственности	Количество СКС, завершивших 2023 год с отрицательным результатом	Убыток за 2023 год	Количество СКС, завершивших 2023 год с положительным результатом	Чистый доход по итогам 2023 года	Перечислено дивидендов на ГПА (часть чистого дохода) на ГД)
АО	14	48,9	57	2 203,3	917,7
НАО	6	11,1	49	71,7	

²³² Программа нацелена на микрокредитование различных видов бизнеса предпринимателей. Сумма займа – до 8 000 МРП

Форма собственности	Количество СКС, завершивших 2023 год с отрицательным результатом	Убыток за 2023 год	Количество СКС, завершивших 2023 год с положительным результатом	Чистый доход по итогам 2023 года	Перечислено дивидендов на ГПА (часть чистого дохода) на ГД)
РГП	12	3,2	84	130,3	57,6
РГКП	20	8,9	36	3,3	0,5
ТОО	6	3,1	20	19,5	4
ВСЕГО:	58	75,2	246	2 427,9	979,8

Источник: Отчет Правительства

Основная доля убытков приходится на АО (65%), которая составила 48,9 млрд тенге. Сумма убытка НАО по сравнению с 2022 годом (2,2 млрд тенге) увеличилась в 5 раз до 11,1 млрд тенге.

Ниже представлена информация по динамике финансового положения наиболее убыточных субъектов КГС, совокупная доля убытков которых составляет 86,5% от общей суммы убытков квазигоссектора.

ТАБЛИЦА 98. Информация по убыточным субъектам квазигоссектора за 2021 – 2023 годы, млн тенге

№ п/п	Наименование	2021	2022	2023	Увеличение/уменьшение убытка (-/+ к 2022 году)
1	АО «НК «ҚазАвтоЖол»	127,1	-17 880,1	19 868	37 748,1
2	АО «НК «Продовольственная контрактная корпорация»	3 455,2	-15 859,4	-18 993	-2 895,6
3	АО «Международный аэропорт Нурсултан Назарбаев»	-2 352	2 326,6	-14 766,1	-17 092,7
4	НАО «Turar Healthcare»		139,7	-9 765,9	-9 905,6
5	АО «Казтелерадио»		84,8	-8 318,5	-8 403,3
6	АО «Казавиаспас»		42,1	-2 177,2	-2 219,3
7	ТОО «Управляющая компания «Қазмедиа орталығы»	-1 049,4	-1 113,8	-1 522,6	-408,8
8	РГП «Нуринский групповой водопровод»	-2 591,9	-2 940,5	-1 413,8	1 526,6
9	РГКП «Центр олимпийской подготовки «Астана»		-15 565,6	-1 304,9	14 260,7
10	АО НК «Казахстан Инжиниринг»		5 128,5	-1 251,2	-6 379,7
11	НАО «Государственный театр оперы и балета Астана Опера»	-1 210,4	-1 976,8	-1 179,2	797,6
12	РГКП «Республиканская школа высшего спортивного мастерства по зимним видам спорта «Алатау»		-256,3	-1 040,3	-784
13	РГКП «Центр олимпийской подготовки по видам борьбы»			-925,3	-925,3
14	АО «Казахфильм им. Шакена Айманова»	-187,4	-881,6	-819	62,6
15	РГКП «Центр олимпийской подготовки по зимним видам спорта»		-459,6	-812,8	-353,2
16	ТОО «Центр специального обеспечения»		39,8	-765,2	-805

№ п/п	Наименование	2021	2022	2023	Увеличение/ уменьшение убытка (-/+ к 2022 году)
Всего убыток				-65 055	

Источник: Отчет Правительства

По итогам 2023 года по сравнению с предыдущим годом в разряд убыточных СКС перешли АО «Международный аэропорт Нурсултан Назарбаев» (14,8 млрд тенге), НАО «Turar Healthcare» (9,8 млрд тенге), АО «Казтелерадио» (8,3 млрд тенге), АО «Казавиаспас» (2,2 млрд тенге), АО НК «Казахстан Инжиниринг» (1,2 млрд тенге). В то же время улучшилось финансовое положение АО «НК «КазАвтоЖол» (по итогам 2022 года - убыток 17,9 млрд тенге).

В качестве дивидендов (под дивидендами также понимаются перечисление части чистого дохода СКС) в 2024 году субъектами квазигоссектора перечислено в бюджет **979,8 млрд тенге** или на 29% ниже уровня 2023 года (1 380,2 млрд тенге). При этом 99% от общего объема выплаченных дивидендов приходится на 10 нижеуказанных субъектов СКС.

ТАБЛИЦА 99. Информация по основным плательщикам дивидендов за 2022 – 2024 годы, млн тенге

№	Наименование	2022		2023		2024	
		Чистый доход по итогам 2021 года	Дивиденды	Чистый доход по итогам 2022 года	Дивиденды	Чистый доход по итогам 2023 года	Дивиденды
1	АО «ФНБ «Самрук – Казына»	1 629 216	170 024,2	1 921 508,6	145 732	1 698 073,8	163 548,1
	АО «ФНБ «Самрук – Казына» (от передачи активов в конкурентную среду, реализации акций АО «НАК «Казатомпром»)				1 119 021,2		573 271,3
2	АО «НУХ «Байтерек»	110 880,1	33 042,3	380 625,6	58 616,3	407 646,8	126 166,7
3	РГП «Казэронавигация»	17 538,4	176,2	74 722,1	19 547,2	77 272,9	54 836,8
4	АО «Фонд проблемных кредитов»			9 547,1	6 683,7	22 006	22 006
5	АО «Жасыл даму»					28 060,2	19 642,2
6	АО «Центр развития трудовых ресурсов»	3 181,7	2 227,2	3 918,5	2 742,9	5 732,1	4 012,5
7	ТОО «Расчетно-финансовый центр по поддержке					4 081,8	2 857,2

№	Наименование	2022		2023		2024	
		Чистый доход по итогам 2021 года	Дивиденды	Чистый доход по итогам 2022 года	Дивиденды	Чистый доход по итогам 2023 года	Дивиденды
	возобновляемых источников энергии»						
8	АО «Республиканский центр космической связи»	1 070,5	749,3	1 611,1	1 127,8	3 714,1	2 599,9
9	АО «Национальный центр повышения квалификации «Өрлеу»			682,8	478	821,1	821,1
10	ТОО «Nur Zholy Customs Service»					1 067,4	747,2
Итого							970 509

Источник: Отчет Правительства

В целом, состав крупнейших плательщиков дивидендов остается неизменным. На АО «ФНБ «Самрук – Казына» и АО «НУХ «Байтерек» совокупно приходится 88% дивидендов, полученных по результатам деятельности за 2023 год.

Объем дивидендов, перечисленных АО «НУХ «Байтерек» по результатам 2023 года, увеличился по сравнению с предыдущим годом в **2,1 раза**.

Несмотря на рост дивидендов, выплачиваемых Фондом в государственный бюджет, проводимым ВАП в настоящее время аудитом²³³ в АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына» отмечаются **отдельные проблемы и недостатки** в деятельности Фонда, в том числе в отношении дивидендной политики.

1. Определение размера ежегодных дивидендов к начислению единственному акционеру (Правительству РК) только от дивидендов, получаемых Фондом от системообразующих компаний.

15 марта 2025 года принят новый Бюджетный кодекс РК, согласно пункту 2 статьи 56 которого дивиденды в бюджет Фондом будут направляться в размере не менее пятидесяти процентов от дивидендов, полученных за отчетный период от всех юридических лиц, акции которых принадлежат Фонду.

²³³ Государственный аудит эффективности использования активов АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына» и его дочерних организаций

Вместе с тем, согласно действующей Дивидендной политике Фонда²³⁴ (в редакции ППРК от 19.02.2021 года №80) размер ежегодных дивидендов к начислению единственному акционеру составляет 50 процентов **от дивидендов, получаемых Фондом от системообразующих компаний**, а также определены критерии к их деятельности (наличие постоянной (положительной) чистой прибыли, стабильных денежных потоков и источников дохода и устоявшейся доли на рынке). Перечень системообразующих компаний определяется Советом директоров Фонда.

Справочно: согласно решению Совета директоров Фонда от 29 января 2021 года №182, из 19 портфельных компаний в Перечень системообразующих компаний входят АО «НК «КазМунайГаз», АО «НК «Қазақстан темір жолы» АО «НАК «Казатомпром», АО «KEGOC», АО «Казакхтелеком», АО «Самрук-Энерго», АО «Казпочта», АО «Казцинк» (в составе АО «НГК «Тау-Кен Самрук»), АО «Эйр Астана» (выбыло в 2024 году).

В то же время, в соответствии с подпунктом 16) пункта 1 статьи 1 Налогового кодекса РК, дивидендами являются **чистый доход** или его часть, распределяемые юридическим лицом между его учредителями. Таким образом, Дивидендная политика Фонда не в полной мере согласуется с Налоговым кодексом РК, согласно которому дивиденды единственному акционеру должны распределяться исходя из объема чистого дохода, не ограничиваясь только дивидендами, получаемыми Фондом от системообразующих компаний.

В результате, иные виды доходов Фонда (процентные доходы, финансовые доходы, доходы от выбытия доли в дочерней организации, доходы от выбытия инвестиций в совместные предприятия, доход от восстановления резерва под ожидаемые кредитные убытки, доход от курсовой разницы и др.), доля²³⁵ которых в общем объеме доходов в совокупности составляла в 2021 году - 31,1% (115 млрд тенге), в 2022 году - 44,3% (602,9 млрд тенге), в 2023 году - 70,9% (1 250,7 млрд тенге), **не участвовали** в формировании дивидендов.

Кроме того, за период 2020-2024 годы **347 млрд тенге**, полученных Фондом в качестве дивидендов от компаний, **не включенных в перечень системообразующих**, также не участвовали в распределении дивидендов в бюджет в соответствии с дивидендной политикой Фонда.

ТАБЛИЦА 100. Дивиденды, полученные Фондом от компаний, не включенных в перечень системообразующих, млн тенге

Компания	2020	2021	2022	2023	2024	Всего
АО «Samruk-Kazyna Construction»	-	1 020	2 031	6 437	7 919	17 407
ТОО «Самрук-Казына Контракт»	212	164	1 721	500	615	3 213
ТОО «Самрук-Казына Бизнес Сервис»	-	130	168	177	400	876
АО «Национальная компания «QazaqGaz»	-	-	-	27 065	22 810	49 875
ТОО «Самрук-Казына Инвест»	-	-	-	254	3 499	3 753

²³⁴ ППРК от 29 мая 2013 года № 543 «Об определении дивидендной политики акционерного общества «Фонд национального благосостояния «Самрук-Қазына»

²³⁵ По данным отдельной финансовой отчетности АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Қазына»

Компания	2020	2021	2022	2023	2024	Всего
ТОО «АЭС Шульбинская ГЭС»	-	-	-	-	3 250	3 250
ТОО «АЭС Усть-Каменогорская ГЭ»	-	-	-	-	1 000	1 000
ТОО «Samruk-Kazyna Ondeu»	-	-	-	2 896	-	2 896
АО «Станция Экибастузская ГРЭС-2»	-	-	-	1 052	-	1 052
LLPC «KMG Kashagan B.V.»	-	-	263 670	-	-	263 670
АО «Казахстанский оператор рынка электрической энергии» (в апреле 2021 года Фонд передал акции в КГИП)	5,8	3		-	-	9
ИТОГО	218	1 317	267 591	38 383	39 493	347 002

Источник: Фонд

2. Отсутствие мониторинга реализации стратегических документов Фонда.

Деятельность Фонда осуществляется в соответствии с Планом развития на 2023 - 2032 годы²³⁶ (в прежней редакции на 2018-2028 годы), которым определяются стратегические направления, цели и показатели результатов деятельности Фонда.

Однако, начиная с 2018 года, Советом директоров Фонда **не рассмотрен и не утвержден ни один отчет по исполнению Плана развития Фонда**, что не позволяет оценить эффективность и результативность Фонда по достижению ключевых показателей **на протяжении 7 лет** (Планом развития Фонда предусмотрено проведение мониторинга его реализации раз в четыре года). Тогда как согласно пункту 26 Системы государственного планирования в Республике Казахстан²³⁷ (далее - СГП), мониторинг документов СГП должен обеспечивать регулярность получения информации о ходе реализации документа на ежегодной основе.

Также во исполнение поручения Президента РК от 23 апреля 2014 года и в соответствии с решением Совета директоров Фонда от 17 сентября 2014 года (протокол № 113), утверждена **Программа трансформации Фонда на 2014-2017 годы и в новой редакции на 2018-2021 годы**, которая направлена на достижение повышения операционной эффективности капитала портфельных компаний до уровня аналогичных зарубежных компаний, а также на обеспечение единовременного достижения целевых ключевых показателей деятельности Фонда: прирост стоимости активов, выплата дивидендов и создание стоимости (достижение положительного значения экономической прибыли).

Однако более 3-х лет после ее завершения (начиная с 1 января 2022 года), **отчет по итогам реализации Программы трансформации за 2018-2021 годы Советом директоров Фонда не утвержден**, что не позволяет оценить в целом эффективность ее реализации.

²³⁶ ППРК от 17 октября 2018 года № 656 «Об утверждении Плана развития акционерного общества «Фонд национального благосостояния «Самрук-Қазына» на 2023 – 2032 годы

²³⁷ ППРК от 29 ноября 2017 года № 790 «Об утверждении Системы государственного планирования в Республике Казахстан»

3. Недостатки в управлении инвестиционной деятельностью

Согласно Закону РК «О Фонде национального благосостояния»²³⁸ одной из задач Фонда является реализация инвестиционных стратегических проектов национального, межотраслевого и регионального масштабов, участие в разработке и реализации программ модернизации и диверсификации казахстанской экономики.

Так, по данным Фонда с момента его создания (с 2008 года) по 2024 год группой компаний Фонда реализуется 392 инвестиционных проекта стоимостью 39 983,3 млрд тенге, из которых освоены 15 876,4 млрд тенге или **39,7%**. На 2024 год завершено 226 проектов с освоением 12 191 млрд тенге; на стадии реализации - 132 проекта общей стоимостью 25 149,5 млрд тенге (согласно ТЭО), из которых освоено 3 552,7 млрд тенге; в связи с низкой перспективностью проектов реализовано (продано) 7 проектов за 9,5 млрд тенге, по которым освоено 6,8 млрд тенге; расторгнуты договора по 14 проектам, приостановлены 9 проектов и отменено 4 проекта.

ТАБЛИЦА 101. Реализация инвестиционных проектов группой компаний Фонда

Статус проектов	ВСЕГО количество	ВСЕГО освоено, млрд тенге
Завершено проектов	226	12 191
На стадии реализации	132	3 552,7
Приостановлены	9	98,5
Расторгнуты договора	14	24,7
Отменены	4	2,6
Реализованы (проданы)	7	6,8
ИТОГО	392	15 876,4

Источник: Фонд

Следует отметить, что группой Фонда допускается реализация низкорентабельных и бесперспективных инвестиционных проектов, что привело к **неэффективному использованию средств Фонда на 125,8 млрд тенге.**

Так, по состоянию на 2024 год:

- **расторгнуты договора** по 14 проектам АО «Samruk-Kazyna Constraction» по строительству арендного и коммерческого жилья общей стоимостью 53,3 млрд тенге (согласно ТЭО), из которых освоено 24,7 млрд тенге (11 проектов - в 2010-2019 годы, 3 проекта - в 2021-2023 годы). Основными причинами расторжения договоров являются непредставление подрядчиками соглашения об открытии кредитной линии, заключенного с БВУ в качестве обеспечения финансирования им своей доли, неудовлетворительное финансовое состояние подрядчиков, отставание от графика строительно-монтажных работ,

²³⁸ Закон РК от 1 февраля 2012 года № 550-IV «О Фонде национального благосостояния»

несвоевременная регистрация залога на земельные участки, неисполнение подрядчиками договорных обязательств и др.;

Справочно: 7 договоров расторгнуты без освоения средств, по 5 договорам подрядчиками возвращены 8,8 млрд тенге вложенных инвестиций, по 1 договору вынесенное решение суда (от 18.11.2024г. №7119-24-00-2/12766) о взыскании в пользу АО «Samruk-Kazyna Constraction» 699 млн тенге на исполнении, по 1 договору залоговое имущество по проекту обращено в собственность АО «Samruk-Kazyna Constraction» с последующей реализацией (для завершения проекта заключен договор с другим поставщиком, объект «Многофункциональный жилой комплекс «VOSTOCHKA.KZ» в г.Алматы введен в эксплуатацию).

- приостановлены 9 проектов общей стоимостью 226,1 млрд тенге (согласно ТЭО), из которых освоено 98,5 млрд тенге:

ТАБЛИЦА 102.

Наименование и цель проекта	Освоено на 31.12.2024г., млн тенге	Обоснование для приостановления проекта
Производство каустической соды, хлорида и гипохлорита кальция с использованием местных и импортных ресурсов для реализации выпускаемой продукции, как на внутренние рынки Республики Казахстан, так и на экспорт	14 355	Приостановлено до привлечения стратегического партнера, согласно решению наблюдательного совета ТОО «Samruk-Kazyna Odeu» от 27.08.2018г. №06/18.
Производство треххлористого фосфора и глифосата (гербицида) с использованием местных и импортных ресурсов для реализации продукции глифосата и глифосатсодержащих гербицидов как на внутренние рынки Республики Казахстан, так и на экспорт	5 573	Приостановлено до привлечения стратегического партнера, согласно решению наблюдательного совета ТОО «Samruk-Kazyna Odeu» от 27.08.2018г. №06/18.
Создание производства ветровых роторных турбин (ВРТБ) и комплексных энергетических систем на их основе с целью создания производства Комплексных энергетических систем (КЭС ВРТБ) на основе патента Болотова А.В. (в том числе производство турбин ВРТБ, защитно-зарядных устройств для турбин ВРТБ, организация сборки КЭС ВРТБ как конечного продукта, производство коробочного продукта «Мониторинг», оказание сопутствующих услуг по проектированию, монтажу, пуско-наладке и сервисному обслуживанию КЭС ВРТБ)	689,5	Вынесен вопрос о нецелесообразности дальнейшей реализации проекта по следующим основаниям: - отсутствие рынка сбыта продукции вследствие недостаточной гос.поддержки потенциальных покупателей и неподтвержденного платежеспособного спроса; - высокая себестоимость продукции в сравнении с аналогами, - неапробированная в промышленном масштабе технология с возможным удорожанием проекта и нарушением сроков реализации; - высокая стоимость капитальных затрат (в том числе 152 млн тенге на выкуп патента) и отсутствие сторонних источников финансирования.
Производство металлургического кремния на заводе ТОО «Tau-Ken Temir» в Карагандинской области. Поэтапный запуск руднотермических печей (РТП) кремниевого завода и выход на проектную мощность по производству металлургического кремния. Возобновление работ на м/р Актас по добыче жильного кварца	14 355,4	Приостановлен ввиду реализации продажи 55% долей участия в уставном капитале ТОО «Tau-Ken Temir» стратегическому инвестору Metaleen Investments Holdings LLC (Катар). До продажи активов деятельность завода и месторождения была приостановлена (завод законсервирован с 2019 года). Инвестор принял на себя обязательства по запуску производства (конец 1-го квартала 2025г.).

Наименование и цель проекта	Освоено на 31.12.2024г., млн тенге	Обоснование для приостановления проекта
Добыча жильного кварца на месторождении Актас ТОО «Silicon Mining» в области Улытау <i>(восстановление и запуск кремниевого производства в Карагандинской области на базе месторождения жильного кварца Актас в Карагандинской области)</i>	284,6	Приостановлен ввиду реализации продажи 55% долей участия в уставном капитале ТОО «Silicon Mining» стратегическому инвестору Metaleen Investments Holdings LLC (Катар). До продажи активов деятельность завода и месторождения была приостановлена <i>(завод законсервирован с 2019 года)</i> . Инвестор принял на себя обязательства по запуску производства <i>(конец 1-го квартала 2025 года)</i> .
Добыча и переработка полиметаллических руд на месторождении Алайгыр в Карагандинской области <i>(разработка рудника полиметаллических руд (свинец, серебро) со строительством обогатительной фабрики)</i>	55 155	Приостановлен в связи с расторжением с Подрядчиком ЕРС Контракта <i>(Engineering Procurement & Construction - инжиниринг, снабжение и строительство)</i> по причине неисполнения обязательств.
Строительство горно-металлургического комплекса на базе железорудного месторождения «Масальское» в Акмолинской области»	7 929,4	Проект остановлен из-за низкого содержания железа в руде и отсутствия стратегического партнера. Контракт недропользования возвращён государству.
Строительство завода в г. Караганда и организация производства широкого спектра сварочных электродов высокого качества	122	ТОО «Самрук-Қазына Инвест» осуществляет выход из проекта через Договор купли продажи от 30.03.2020г., частично исполнен только 1 из 11 платежей согласно Решению ТОО «Самрук-Қазына Инвест» <i>(Протокол от 30.04.2020г. №153)</i> . График погашения не исполняется партнером ТОО «Asia Invest Group». Возврат инвестиций осуществляется в порядке исполнительного производства.
Реконструкция ПС-220/110/10кВ №7 АХБК в целях обеспечения электроэнергией построенных новых торговых комплексов, потребителей производственного, коммунально-бытового назначения, создания долговременных условий для развития и улучшения социально-экономической обстановки	59	Необходимость выполнения корректировки проекта <i>(на основании Протокольного решения №1 заседания Научно-технического совета АО «Алатау Жарық Компаниясы» от 09.02.2016 года)</i> и получения повторного заключения государственной экспертизы по объекту. Договор расторгнут с 29.12.2016г. в связи с неисполнением договорных обязательств <i>(письмо от 29.12.2016г. №36-7618)</i> . На сегодняшний день проводится корректировка ПСД.
ИТОГО:	98 523	

Источник: Фонд

- **отменено** 4 проекта общей стоимостью 13,4 млрд тенге *(согласно ТЭО)*, из которых освоено 2,6 млрд тенге:

ТАБЛИЦА 103.

Наименование и цель проекта	Освоено на 31.12.2024г., млн тенге	Обоснование для отмены проекта
Западный Саяк. Разведка титаномагнетитовых руд на месторождении Западный Саяк в Карагандинской области	81,6	Ввиду выхода АО «НГК «Тау-Кен Самрук» из проекта в связи с низкой перспективностью проекта

Наименование и цель проекта	Освоено на 31.12.2024г., млн тенге	Обоснование для отмены проекта
Туяк-Темирлик. Разведка меди на участке Туяк-Темирлик в Карагандинской области	2 017	Проект отменен ввиду не подтверждения запасов
Южно-Мойынтинская площадь. Разведка золота в Карагандинской области, Актогайский район	391	Проект отменен ввиду не подтверждения запасов
Расширение существующей ВЭС «Ерейментау-1» мощностью 45 МВт на две ветроэнергетические установки мощностью 2,5 МВт каждая, вблизи города Ерейментау Ерейментауского района Акмолинской области. Увеличение доли возобновляемых источников энергии в энергосистеме Республики Казахстан	158,1	По причине неисполнения обязательств генеральным подрядчиком ТОО «АКМАРС-НТ» по Договору о закупке работ от 21 декабря 2022 года №793254/2022/1
ИТОГО:	2 647,7	

На 2024 год Фондом велся мониторинг только по 43 значимым инвестиционным проектам, по остальным проектам - портфельными компаниями Фонда мониторинг осуществляется самостоятельно.

Кроме того, имеющаяся в Фонде информационная система управленческой отчетности не позволяет контролировать реализацию инвестиционных проектов, включая регулярный анализ выполнения ключевых целевых показателей, сроков реализации и затраченных средств, а также анализ отклонений и выработку рекомендаций по корректирующим действиям.

При этом Фондом приняты и утверждены 7 внутренних нормативных документов в сфере осуществления инвестиций, которые не исполняются в полном объеме.

4. Имеются факты существенного отклонения данных Фонда от официальных статистических данных до 6,7 трлн тенге в 2023 году.

ТАБЛИЦА 104.

Наименование	По данным Фонда			По данным БНС			Отклонение		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Доля ВДС Фонда в ВВП, %	6,1	6,2	5,3	11,7	11,8	11	5,6	5,6	5,7
Доля ВДС Фонда в ВВП, млрд тенге	5 112	6 385	6 386	9 817,4	12 264	13 084,7	4 705,4	5 879	6 698,7
Численность работников Фонда	258 044	259 055	260 658	95 477	100 967	94 547	-162 567	-158 088	-166 111

Источник: БНС, Фонд

Причиной значительных расхождений данных является **применение различных методик расчета** для одинаковых показателей, применяемых Фондом, что ведет к рискам представления в Правительство и другие государственные органы некорректной информации о состоянии квазигосударственного сектора в стране.

При этом разработанная Фондом методика противоречит методике, разработанной уполномоченным органом по расчету ВВП методом производства в текущих и постоянных ценах.

5. Фонд и БНС не располагают данными по объему и доле несырьевого экспорта группы Фонда

По данным БНС наблюдается общая положительная динамика по экспорту товаров группой Фонда, где экспорт вырос с 154 331 тыс. долл США в 2015 году до 782 733 тыс. долл США в 2024 году, в то же время объем импорта увеличился с 164 101 тыс. долл США в 2015 году до 1 153 023 тыс. долл США в 2024 году.

При этом имеется **значительное превышение объемов импорта над экспортом** (на 1 589 088 тыс. долл США), в 2015-2024 годы экспорт составил 3 508 139 тыс. долл США, тогда как импорт - 5 097 227 тыс. долл США, что показывает большие объемы закупа товаров у иностранных поставщиков.

Согласно Стратегии «Казахстан-2050»²³⁹, доля несырьевого экспорта в общем объеме экспорта должна увеличиться в 2 раза к 2025 году и в 3 раза к 2040 году. Однако Фонд и БНС не располагают данными по объему и доле несырьевого экспорта группы Фонда, в связи с чем не представляется возможным оценить вклад группы Фонда в развитие несырьевого экспорта страны.

Также по данным КГД²⁴⁰, сумма налоговых поступлений по Фонду ежегодно росла с 508 511 млн тенге в 2015 году до 1 652 591 млн тенге в 2023 году, в то же время доля группы Фонда по налогам от налоговых поступлений всех юридических лиц РК **снизилась** с 8,1% в 2015 году до 7,4% в 2023 году.

В свою очередь, налоговые поступления по АО «НУХ «Байтерек» также выросли с 20 119 млн тенге в 2015 году до 133 903 млн тенге в 2023 году, при этом доля группы АО «НУХ Байтерек» по налогам от налоговых поступлений всех юридических лиц РК выросла с 0,3% в 2015 году до 0,6% в 2023 году.

²³⁹ Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства»

²⁴⁰ Информация от 17.03.2025 года №КГД-13-2-9/10319-МКК

III. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

В настоящее время в Казахстане активно реализуются 2 пилотных Национальных проекта (далее - *Нацпроект*) в области образования «Комфортная школа»²⁴¹ и «Модернизация сельского здравоохранения»²⁴². Вместе с тем, с 2024 года начата реализация Нацпроекта «Доступный интернет» по развитию интернет-отрасли республики²⁴³.

ПИЛОТНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «КОМФОРТНАЯ ШКОЛА»

Наиболее актуальным вопросом в сфере среднего образования по-прежнему остается вопрос дефицита ученических мест, в особенности, в крупных городах.

В рамках государственного аудита эффективности использования средств, выделенных на развитие и повышение качества среднего образования, завершеного ВАП в 2025 году²⁴⁴, установлено, что за последние пять лет **дефицит ученических мест** в дневных государственных школах **вырос на 76 %** со 164 092 в 2019-2020 учебном году до 288 984 в 2023-2024 учебном году. Наибольший дефицит наблюдается в крупных городах, таких как Алматы, Астана и Шымкент, а также в Алматинской и Туркестанской областях.

По данным Министерства просвещения РК (далее – *Министерство просвещения*) в стране действуют 78 трехсменных и 47 аварийных школ, что на 31% меньше, чем в 2023 году (164 школы).

Между тем, анализ данных Национальной образовательной базы данных (далее – *НОБД*) (по состоянию на 01.11.2024 года) показал наличие 92 школ, имеющих превышение контингента учащихся более чем на 150% (в 1,5 раза) над проектной мощностью (для 2-х сменного формата обучения) от общего количества школ, без учета уже зафиксированных в НОБД школ с 3-х сменным обучением.

Для решения проблем аварийных школ, трехсменного обучения и дефицита ученических мест в организациях среднего образования в 2022 году утвержден Пилотный национальный проект в области образования «Комфортная школа» (далее – *Нацпроект*).

²⁴¹ ППРК от 30 ноября 2022 года № 963

²⁴² ППРК от 30 ноября 2022 года № 962

²⁴³ ППРК от 27 октября 2023 года № 949 «Об утверждении национального проекта в области связи «Доступный Интернет»

²⁴⁴ Государственный аудит эффективности использования средств, выделенных на развитие и повышение качества среднего образования № 2-К от 28.02.2025 года

Необходимо отметить, что с момента утверждения Нацпроекта в 2022 году в него 3 раза вносились изменения. В результате бюджет Нацпроекта сократился с 2,6 трлн тенге до 1,5 трлн тенге, общее **количество школ сократилось** с 401 до 217 (*строительство которых начато в 2023 году*), т.е. **почти в 2 раза**.

Количество новых ученических мест сократилось с 421 000 до 230 200 мест в одну смену (*ввод в 2024 году 111 школ на 129 700 мест, в 2025 году - 106 на 100 500 мест*).

Нацпроектом предусмотрено достижение показателя «Доля школ с трехсменным обучением в организациях среднего образования с проектной мощностью более 300 мест» с плановыми значениями в 2024 году – 1,2 %, 2025 году – 0,6 %.

Однако, **плановые значения аналогичного показателя**, предусмотренного в Плане развития и бюджетных программах Министерства просвещения, **не соответствуют Нацпроекту** (*выше*): в 2024 году – 0,6%, 2025 году – 0%. Фактически по итогам года показатель **не достигнут**, доля трехсменных школ составила **0,88%**.

В 2024 году в бюджете Министерства просвещения предусмотрены целевые трансферты МИО на строительство объектов образования (*БП 004.123*) в размере 646,5 млрд тенге, освоено 100%.

Необходимо отметить, что на контрольном счете наличности (*КСН*) Дирекции по целевому строительству объектов организаций среднего образования в рамках реализации Нацпроекта - АО «Samruk-Kazyna Construction» (*далее - Дирекция*) по итогам 2023 года оставались фактически не освоенными 306,1 млрд тенге, выделенные из бюджета (*499,9 млрд тенге*) в 2023 году. С учетом указанных средств Дирекцией по итогам 2024 года освоено 764,1 млрд тенге. При этом по итогам 2024 года остались не освоенными и находились на КСН 199,9 млрд тенге.

Также запланированный показатель прямого результата бюджетной программы **на 12 800 мест** меньше, чем предусмотренный Нацпроектом (*129 700 уч. мест*). И, несмотря на перевыполнение показателя бюджетной программы (*факт – 127 000 уч. мест*), **цель Нацпроекта** по вводу в 2024 году новых ученических мест **не достигнута**.

ВАП ранее в Заключении к Отчету Правительства об исполнении РБ за 2023 год отмечались недостатки и пробелы в планировании и реализации Нацпроекта, которые ставили под сомнение своевременное достижение поставленных целей, и остаются актуальными на сегодняшний день.

Первое. Недофинансирование Нацпроекта.

Из запланированных на 2024 год 647 млрд тенге на завершение строительства 217 школ и начало строительства 152 школ по состоянию на 1 июля 2024 года согласно плану финансирования Министерства просвещения выделено и освоено регионами в полном размере только **60 млрд тенге или 9,3% от общей суммы**. Финансирование 152 новых школ начато не было и в дальнейшем их строительство исключено из Нацпроекта.

Таким образом, фактически финансирование Нацпроекта в 2024 году осуществлено лишь во втором полугодии.

Анализ ВАП показал **превышение стоимости 205 проектов по ПСД над расчетной стоимостью по Нацпроекту** на 250 млрд тенге или в среднем на 23%, а по отдельным проектам - до 77%, что может потребовать выделения дополнительного финансирования из бюджета.

Так, в июне 2024 года Министерством просвещения инициирован вопрос выделения дополнительных средств из Нацфонда на завершение строительства 217 школ, в том числе в связи с превышением стоимости по ПСД над расчетной стоимостью по Нацпроекту по причине не включения в расчет НДС.

Это свидетельствует о некачественном планировании Нацпроекта со стороны ответственных уполномоченных органов.

Второе. Срыв сроков утверждения ПСД.

По данным ИС «Битрикс»²⁴⁵ (по состоянию на 17 апреля 2025 года) АО «Samruk-Kazyna Construction» из 208 проектов в рамках механизма целевого строительства, **по 2 проектам ПСД не утверждена.**

Справочно: в декабре 2024 года в План действий по реализации Нацпроекта²⁴⁶ внесены изменения, в том числе в части переноса начала строительства 2 школ с 2024 года на 2023 год: 1) в поселке Восточный (правый) г. Семей области Абай на 300 мест и 2) в жилом массиве «Юго-Запад - 2» г. Актюбе Актюбинской области на 300 мест (по данным ИС «Битрикс» строительные работы не начаты).

Третье. Срыв сроков ввода в эксплуатацию школ.

Согласно данным Министерства просвещения, в 2024 году из запланированных 111 школ завершено строительство 105 школ с проектной мощностью 127 000 ученических мест, из них только 13 введены в эксплуатацию, при этом в 72 школах организован учебный процесс. По данным ИС «Битрикс» по состоянию на 17 апреля 2025 года введены в эксплуатацию 65 школ (из них 5 – в 2024 году, 46 – в 2025 году, по 7 проектам вложены акты без даты утверждения, 7 проектов не открываются).

²⁴⁵ Информационная система для мониторинга хода строительства с функцией видеотрансляции и фотоотчетов строительных площадок для широкого круга пользователей

²⁴⁶ Приложение 12 к Пилотному национальному проекту в области образования «Комфортная школа»

В нарушение пункта 7 статьи 73 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» **допущена эксплуатация** комфортных школ **без утвержденного акта приемки объекта в эксплуатацию.**

Из 105 школ 2 построены взамен аварийных школ, 24 – для решения трехсменного обучения, 68 – для покрытия дефицита мест, 3 – новые школы в новых микрорайонах, 2 – взамен приспособленной школы, 6 – интенсивное строительство г. Астана.

Вместе с тем, анализ потребности в новых ученических местах, проведенный ВАП на основе данных Министерства просвещения и местных исполнительных органов, показал следующее.

В отдельных регионах строятся комфортные школы с проектной мощностью, значительно **превышающей потребность** в новых ученических местах. К примеру, в селе Г. Муратбаева Келесского района Туркестанской области имеется одна школа 2017 года постройки с проектной мощностью 600 мест, в которой обучаются 1 256 детей. Дефицит составляет 56 мест. При этом в селе построена комфортная школа на 600 мест. По данным Управления образования Туркестанской области *(по состоянию на конец марта 2025 года)* в селе проживают 1 151 ребенок школьного возраста *(6-18 лет)*.

В отдельных регионах, где построены комфортные школы, общее количество учеников ниже проектной мощности имеющихся школ, вследствие чего средняя наполняемость школ менее 100% *(в одну смену)*.

К примеру, в селе Заречное Костанайского района Костанайской области проживают 2 460 детей школьного возраста *(6-18 лет)*. В 3 школах с проектной мощностью на 1 670 мест **в одну смену** обучаются 1 371 ученик *(по состоянию на январь 2025 года)*. Средняя наполняемость школ составляет 88%, из 3 школ только одна используется на полную проектную мощность. Построенная комфортная школа с проектной мощностью на 900 мест загружена на 67% *(607 учеников)*.

Вместе с тем, согласно пункту 8 Постановления об утверждении Нацпроекта²⁴⁷ закреплена персональная ответственность акимов областей, городов Астаны, Алматы и Шымкента, в том числе, за обеспечение функционирования введенных в эксплуатацию объектов организаций среднего образования и их **заполняемости** обучающимися в объеме **не ниже проектной мощности.**

Это может свидетельствовать о завышении потребности в ученических местах при планировании Нацпроекта и привести к **рisku не загрузки новых комфортных школ до проектной мощности.**

²⁴⁷ ППРК от 30 ноября 2022 года № 963.

В этой связи, в условиях ограниченности бюджетных средств и для их эффективного использования Министерству просвещения при планировании расходов на строительство школ рекомендуется учитывать реальный дефицит ученических мест, а также профицит мест, образовавшийся в организациях системы образования соответствующей административно-территориальной единицы.

В целях недопущения нерационального использования бюджетных средств, в том числе на содержание имеющихся школ и строительство новых, местным исполнительным органам рекомендуется обеспечивать максимальное использование проектных мощностей имеющихся школ.

Вышеуказанные факты неоднократной корректировки Нацпроекта, удорожания стоимости проектов по ПСД, не включение НДС в стоимость проектов, несвоевременное исполнение мероприятий Плана действий по реализации Нацпроекта, не достижение показателей Нацпроекта, свидетельствуют о некачественном планировании и реализации Нацпроекта «Комфортная школа» со стороны ответственных уполномоченных органов и организаций.

В соответствии с пунктом 8 Правил использования целевых трансфертов, выделенных областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на строительство и содержание объектов среднего образования, утвержденных в рамках пилотного национального проекта в области образования «Комфортная школа»²⁴⁸, ответственность за своевременное, адресное, целевое и эффективное использование целевых трансфертов несут МИО и Дирекция в соответствии с законодательством РК.

ПИЛОТНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «МОДЕРНИЗАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ»

Во исполнение поручения Главы государства по обновлению сельской больницы инфраструктуры для улучшения состояния здоровья сельских жителей с 2023 года в Казахстане началась реализация пилотного Национального проекта «Модернизация сельского здравоохранения», в рамках которого начато строительство 655 объектов первичной медико-санитарной помощи (ПМСП), проводится модернизация 32 центральных районных больниц и обеспечение медицинскими кадрами.

Строительство недостающих организаций ПМСП, оснащенных современным оборудованием, позволит повысить доступность и качество медицинских услуг на селе, в том числе профилактических осмотров, скринингов, патронажа беременных и детей, наблюдение диспансерных больных, амбулаторной реабилитации и других видов медпомощи.

²⁴⁸ Приложение 11 к Пилотному национальному проекту в области образования «Комфортная школа»

Необходимо отметить, что с момента утверждения Нацпроекта в 2022 году уже 4 раза вносились изменения. Это указывает на отсутствие у Министерства целостного и последовательного видения в данном направлении.

В 2024 году в утвержденном бюджете Министерства здравоохранения были предусмотрены целевые трансферты МИО на строительство объектов здравоохранения (БП 053.126, 053.130, 053.131, 053.134) в размере 26,6 млрд тенге, из них на строительство – 13,4 млрд тенге, материально-техническое оснащение – 4,5 млрд тенге, капитальный ремонт – 6,8 млрд тенге.

При этом первоначально утвержденный бюджет обеспечивает только строительство лишь 9% объектов здравоохранения от потребности на 2024 год (51 из 556) и капитальный ремонт 3 объектов, 7 объектов обеспечены финансированием за счет средств местных бюджетов, частных инвестиций и программы «Ауыл – Ел бесігі»²⁴⁹.

Также следует отметить, что запланированные на 2024 год 4,5 млрд тенге на материально-техническое оснащение организаций здравоохранения на местном уровне медицинской техникой (*ангиографы, КТ, МРТ аппараты*) **полностью сокращены** (в рамках корректировки РБ от 30.03.2024г.) в связи с возникшей паводковой ситуацией в стране.

Более того, в результате некачественного планирования 505 объектов здравоохранения были профинансированы за счет резерва Правительства на неотложные нужды в размере 73,1 млрд тенге, что недопустимо, поскольку данные расходы являются плановыми, начиная с 2023 года.

Такой подход направлен на использование резерва как «запасного источника» и не обеспечивает необходимый темп работ, повышая риски затягивания реализации БИП, превращения их в долгострой и удорожания сметной стоимости. Это указывает на недостаточную проработку Министерством потребностей на этапе планирования и дальнейшей реализации мероприятий в течение года.

Из выделенных Министерству в 2024 году свыше 93,3 млрд тенге на строительство и капитальный ремонт объектов здравоохранения освоено **91,2 млрд тенге или 97,8% от общей суммы**.

Основные причины неосвоения: оплата за фактически оказанный объем услуг; несвоевременное предоставление актов выполненных работ и счетов-фактур; отставание от графика работ; позднее финансирование строительства (*большая часть средств поступила в регионы лишь в ноябре 2024 года к завершению строительного сезона*).

Из 556 объектов не начато строительство 1 объекта в Жамбылской области по причине обжалования в суде итогов государственных закупок.

²⁴⁹ ППРК от 28 марта 2023 года № 270 «Об утверждении Концепции развития сельских территорий Республики Казахстан на 2023 – 2027 годы»

Из заявленных на 2024 год 556 объектов строительства 193 объекта – вновь возводимые, 363 объекта – взамен устаревших медицинских объектов (*врачебные амбулатории, фельдшерско-акушерские пункты, медицинские пункты*).

В рамках первой задачи Нацпроекта по строительству и реконструкции в 2024 году завершены строительно-монтажные работы в 361 объектах здравоохранения или 64,9% от запланированной потребности. В связи с поздним финансированием из резерва Правительства и проведением конкурсных процедур в конце отчетного года сроки завершения строительства 195 объектов перенесены на 2025 год (*ППРК от 18 декабря 2024 года № 1071*).

Произведена замена объекта в с. Мурсалим области Абай на строительство медпункта в с. Кожагелди (*численность населения 190 человек*) по причине сокращения численности населения в с. Мурсалим (*с 52 до 36 человек*), что не соответствует Государственным нормативам сети инфраструктуры здравоохранения²⁵⁰ для функционирования медицинских пунктов.

В связи с поздним финансированием наметилось отставание от графика производства работ по 90 проектам (16,2%) от профинансированных в отчетном периоде в следующих регионах (*Карагандинская – 46, Алматинская – 21, Жетісу – 9, Павлодарская - 5, Актюбинская – 4, Западно-Казахстанская – 2, Улытау – 1, Мангистауская - 1, Костанайская - 1*).

Более того, на момент формирования настоящего Заключения из 17 объектов **2023 года до сих пор не завершены** 4 объекта в области Ылытау (*с. Байконур, с.Косколь, с.Мибулак, с.Терсаккан*). Как следствие, это привело к срыву сроков реализации Нацпроекта и, соответственно, неполучения качественной первичной медико-санитарной помощи порядка 2 тыс. человек сельской местности второй год подряд.

Справочно: по состоянию на 25 апреля 2025 года по данным ИС «Битрикс» объекты до сих пор не завершены.

Низкие темпы строительства медицинских пунктов увеличивают риск неисполнения поручения Главы государства до конца 2025 года по реализации Нацпроекта, нацеленного на нужды сельских жителей нашей страны.

В рамках второй задачи Нацпроекта продолжается работа по модернизации 30 районных больниц (*по 2 из 32 больниц требуется только оснащение медицинским оборудованием*). Фактически в 2024 году завершены 5 объектов (*план -7*) (*Акмолинская – 1, Восточно-Казахстанская – 1, Карагандинская – 1, Туркестанская – 2*), из которых 3 – со сроками реализации 2023 года. Не завершены в отчетном периоде в Карагандинской и Костанайской областях по 1 объекту в связи с отставанием от графика работ.

²⁵⁰ Приказ и.о. Министра здравоохранения РК от 15 октября 2020 года № КР-ДСМ-133/2020 «Об утверждении государственного норматива сети организаций здравоохранения»

Следует отметить, что в декабре 2024 года в Нацпроект внесены изменения в части переноса сроков ввода в эксплуатацию всех модернизируемых объектов здравоохранения на 2025 год. При этом следует отметить, что сроки проведения строительно-монтажных работ, согласно типовой ПСД, составляют от 5 до 10 месяцев.

ТАБЛИЦА 105. Модернизация объектов здравоохранения

№	Регион	Наименование	Срок завершения	Наличие ПСД/ госэкспертизы Фактическая готовность объекта (по данным ИС Битрикс)
Проекты, имеющие риски несвоевременного завершения				
1	Акмолинская	Атбасарская многопрофильная межрайонная больница	2023 – 2025 годы	ПСД разработана, на рассмотрении госэкспертизы
2	Северо-Казахстанская	Тайыншинская многопрофильная межрайонная больница	2023 – 2025 годы	ПСД разработана, на рассмотрении госэкспертизы
3	область Жетісу	Панфиловская межрайонная многопрофильная больница	2023 – 2025 годы	ПСД на стадии разработки (планируемый срок завершения разработки ПСД – апрель 2025 года)
4	Алматинская	Карасайская многопрофильная межрайонная больница	2023 – 2025 годы	ПСД на стадии разработки (планируемый срок завершения разработки ПСД – апрель 2025 года)
5	Кызылординская	Казалинская межрайонная больница	2023 – 2025 годы	ПСД разработана, на рассмотрении госэкспертизы (планируемая дата получения заключения – апрель 2025 года)
6	Кызылординская	Жанакорганская межрайонная больница	2023 – 2025 годы	ПСД разработана, на рассмотрении госэкспертизы (планируемая дата получения заключения – апрель 2025 года)
7	Кызылординская	Аральская межрайонная больница	2023 – 2025 годы	ПСД разработана, на рассмотрении госэкспертизы (планируемая дата получения заключения – апрель 2025 года)
8	Костанайская	Житикаринская районная больница	2023 – 2025 годы	ПСД разработана, на рассмотрении госэкспертизы (планируемая дата получения заключения – апрель 2025 года)
9	Костанайская	Аркалыкская региональная больница	2023 – 2025 годы	ПСД разработана, на рассмотрении госэкспертизы (планируемая дата получения заключения – апрель 2025 года)
10	Жамбылская	Шуская городская больница	2023 – 2025 годы	ПСД на стадии разработки (планируемый срок завершения разработки ПСД – май 2025 года)
11	Актюбинская	Хромтауская районная больница	2023 – 2025 годы	ПСД на стадии разработки (планируемый срок завершения разработки ПСД – апрель 2025 года)
12	Актюбинская	Мугалжарская районная больница	2023 – 2025 годы	ПСД на стадии разработки (планируемый срок завершения разработки ПСД – апрель 2025 года)
13	Актюбинская	Шалкарская районная больница	2023 – 2025 годы	ПСД на стадии разработки (планируемый срок завершения разработки ПСД – апрель 2025 года)
14	область Ұлытау	Центральная районная больница Жанааркинского района	2023 – 2025 годы	ПСД на стадии разработки

№	Регион	Наименование	Срок завершения	Наличие ПСД/ госэкспертизы Фактическая готовность объекта (по данным ИС Битрикс)
Проекты, имеющие риски несвоевременного завершения				
15	Западно-Казахстанская	Казталовская районная больница	2023 – 2025 годы	ПСД разработана, на рассмотрении госэкспертизы (планируемая дата получения заключения – апрель 2025 года)
16	Западно-Казахстанская	Бурлинская центральная районная больница	2023 – 2025 годы	ПСД разработана, на рассмотрении госэкспертизы (планируемая дата получения заключения – апрель 2025 года)

Источник: МИО, ИС «Битрикс»

Как видно из таблицы, по 7 больницам ПСД находятся на стадии разработки, что указывает на имеющиеся риски несвоевременного завершения и ввода в эксплуатацию данных медицинских учреждений. По 9 больницам ПСД разработаны и находятся на рассмотрении госэкспертизы.

Таким образом, очевидны опасения ВАП, что более 50% модернизируемых объектов не будут завершены в установленные сроки. Все это свидетельствует о недостаточном контроле со стороны Министерства при реализации Нацпроекта и указывает на некачественный уровень их проработки на этапе предварительного анализа, планирования и согласования с заинтересованными сторонами.

Как следствие, сельские населенные пункты не будут обеспечены 100 % медицинской помощью согласно нормативам, что, соответственно, приведет к недостижению целевого индикатора по снижению на 20 % смертности от болезней системы кровообращения, определенного Нацпроектом (от уровня 2021 года – 163,7 на 100 тысяч населения).

В рамках капитального ремонта объектов здравоохранения на 2024 год было запланировано проведение капитального ремонта 4 медицинских объектов со сроками завершения в 2025 году. Работы идут по плану.

Потребность в медицинских кадрах объектов здравоохранения на конец 2025 года, согласно Нацпроекту, составляет 1 100 медицинских работников. За 2023-2024 годы на 150 объектах трудоустроено 656 медицинских работников или 60% от плана. Действующие меры господдержки предусмотрены для усиления престижа профессии врача и направлены на повышение мотивации проживания специалистов на селе. Медленные темпы трудоустройства обусловлены недостаточностью проводимой работы Министерством и МИО, которая должна быть направлена на повышение интереса у молодых специалистов, проведение анализа удовлетворенности условиями работы, а также принятие решений по усилению мер социальной поддержки за счет средств местных бюджетов с целью удержания кадров на селе, несвоевременного завершения строительства объектов здравоохранения.

Проведенный анализ на предмет функционирования в отчетном периоде 82 объектов здравоохранения (*из 99*), завершенных в 2023 году, показал следующее.

На сегодняшний день по информации МИО всеми 82 медицинскими учреждениями в 7 регионах оказывается ПМСП в рамках ГОБМП и ОСМС. Количество прикрепленного контингента в 2024 году согласно заключенным договорам на оказание медицинских услуг составляет свыше 57 тыс. человек на сумму более 2 млрд тенге.

По данным анализа представленной МИО информации некоторые медицинские пункты (*далее - МП*), врачебные амбулатории (*далее - ВА*) и фельдшерско-акушерские пункты (*далее - ФАП*) в СНП не функционируют на полную мощность.

В соответствии с рекомендуемым заданием на проектирование в рамках Нацпроекта для врачебных амбулаторий предусмотрена пропускная способность до 50 посещений в смену, а для фельдшерско-акушерских пунктов - до 40 посещений в смену.

Вместе с тем, согласно проектной документации плановая мощность амбулаторий, расположенных в селах Мырзабай и Есет Батыр Жалагашского района Кызылординской области, определена на уровне 25 посещений в смену. Несмотря на это, по данным МИО фактическое количество посещений указанных объектов здравоохранения не превышает **6 посещений в смену**, что свидетельствует о низкой загруженности от предусмотренной мощности.

Аналогично, в амбулаториях сел Бозколь, Абай и Каукей Кызылординской области фактическое количество посещений в смену не превышает 16 посещений при проектной мощности 25 посещений.

Таким образом, по оценкам ВАП, учитывая низкую загруженность по сравнению с показателями от рекомендуемого Нацпроектом и от фактически построенной мощности, видятся риски неполноценного функционирования медицинских организаций и вероятность нерационального использования средств.

В нарушение пункта 7 статьи 73 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» **допущена эксплуатация** организаций здравоохранения без принятого в установленном порядке **акта приемки объекта в эксплуатацию**.

Так, несмотря на завершение строительства ВА и ФАП в Западно-Казахстанской области в 2023 году, объекты до настоящего времени в установленном порядке не введены в эксплуатацию и не переданы на баланс Управления здравоохранения области (*2 ВА в селах Аралтал Бурлинского района и Асан Байтерекского района; 2 ФАП в селах Жаксыбай и Камысты Жаныбекского района*).

При этом, допущены факты эксплуатации данных объектов, в частности в 2024 году ими были оказаны медицинские услуги в рамках заключенных договоров ГОБМП и ОСМС на сумму 174 млн тенге с прикрепленным контингентом в 5 229 человек.

Кроме того, по информации МИО²⁵¹ во врачебной амбулатории в селе Аралтал Бурлинского района Западно-Казахстанской области (*стоимость ВА 373,2 млн тенге: РБ - 337,6 млн тенге, МБ - 35,6 млн тенге*) установлены риски неэффективного использования медицинского оборудования, связанного с передачей проведения соответствующих исследований на соисполнение (*1 188 лабораторных и 233 диагностических исследований*) на общую сумму 3,2 млн тенге. Всего на оказание медицинских услуг в рамках ГОБМП и ОСМС заключен договор на сумму более 60 млн тенге по обслуживанию 1 487 человек.

Аналогично, в амбулатории села Мырзабай прикрепленный контингент составил 1 199 человек, в штате числятся 1 врач и 7 единиц средних медицинских работников (*медсестра, акушер, фельдшер и т.д.*). Врачебная амбулатория укомплектована 34 единицами медицинского оборудования (*лампы, весы, дефибриллятор, анализаторы, термостат, фотометр и т.д.*). При этом при наличии 5 единиц анализаторов (*гематологический, биохимический, экспресс-анализаторы*) передано проведение соответствующих исследований (*217 лабораторных услуг*) сторонним организациям на общую сумму 677,9 тыс. тенге.

Министерством в соответствии с подпунктом 68) статьи 7 Кодекса РК «О здоровье народа и системе здравоохранения»²⁵² утвержден государственный норматив сети организаций здравоохранения²⁵³.

Так, согласно нормативу, на районном уровне должны создаваться ФАП в каждом населенном пункте (*сельском округе*) с численностью населения от 500 до 1 500 человек.

Врачебная амбулатория в населенном пункте (*сельском округе*) создается при численности прикрепленного населения от 1 500 до 5 000 человек, а также допускается строительство ВА с численностью населения менее 1 500 человек при удаленности от районных больниц и областных центров по решению МИО в соответствии с Кодексом²⁵⁴. Однако в некоторых регионах имеются риски несоблюдения данного норматива при строительстве объектов здравоохранения.

²⁵¹ Письмо ГКП на ПХВ «Бурлинская районная больница» Управления здравоохранения Западно-Казахстанской области от 29 апреля 2025 года №1-1-4/477

²⁵² Кодекс Республики Казахстан от 7 июля 2020 года № 360-VI ЗРК

²⁵³ Приказ и.о. Министра здравоохранения РК от 15 октября 2020 года № ҚР-ДСМ-133/2020 «Об утверждении государственного норматива сети организаций здравоохранения»

²⁵⁴ Кодекс РК от 7 июля 2020 года №360-VI ЗРК «О здоровье народа и системе здравоохранения»

К примеру, в селе Абай Казалинского района Кызылординской области, где проживает по информации МИО 1 063 жителя (по данным переписи населения БНС на 2021 год - 1 074 человек), вместо строительства ФАП было возведено здание ВА стоимостью 430,5 млн тенге (РБ - 389,5 млн тенге, МБ - 41 млн тенге). При этом отдаленность от районного центра - села Айтеке би Казалинского района составляет всего 13 км.

Таким образом, несмотря на значительные инвестиции, направляемые на развитие объектов здравоохранения в сельской местности, имеют место проблемы своевременного завершения строящихся объектов, эффективного использования медицинских оборудования, неполная загруженность от заявленных мощностей, что в итоге влияет на получение качественной, своевременной и квалифицированной медицинской помощи сельским населением.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ДОСТУПНЫЙ ИНТЕРНЕТ»

Цель национального проекта: Обеспечение населения и субъектов предпринимательства страны высокоскоростным доступом к сети Интернет не менее 100 Мбит в секунду.

Период реализации: 2023-2027 годы.

Общий объем финансирования - 1 499,3 млрд тенге.

ТАБЛИЦА 106. Объем финансирования, млн тенге

	2023г	2024г	2025г	2026г	2027г	2023-2027гг
Всего, в т.ч.:	87 767,3	303 719,6	363 572,3	385 989,7	358 284,5	1 499 333,4
Республиканский бюджет	862,8	30 504,6	43 231,9	44 740,5	58 215,1	177 554,9
Местный бюджет			2 000	2 000	2 100	6 100
Внебюджетные средства	86 904,5	273 215	318 340,4	339 249,2	297 969,4	1 315 678,5

Источник: МЦРИАП

Согласно ежемесячному рейтингу скорости интернета **Speedtest Global Index** в январе 2025 года Казахстан занял 49 место из 104 стран по скорости и качеству мобильного интернета (в апреле 2024 года – 54 место из 108 стран), средняя скорость мобильного интернета составила 81,58 Мбит/с (в апреле 2024 года – 46,63 Мбит/с)²⁵⁵.

План действий по реализации Нацпроекта включает в себя 3 задачи, которые состоят из 6 показателей и 31 мероприятия (в том числе 14 мероприятий по изменению и дополнению в нормативные правовые акты).

²⁵⁵ <https://www.speedtest.net/global-index/kazakhstan#mobile>

В целом, в рамках Национального проекта «Доступный интернет» на 2024 год запланирована реализация 17 мероприятий (в том числе 7 мероприятий по изменению и дополнению в НПА) с общей суммой финансирования 303,7 млрд тенге (из них 30,5 млрд тенге - бюджетные средства и 273,2 млрд тенге - внебюджетные средства).

Однако проведенный анализ показал, что из запланированных 17-ти мероприятий по итогам года реализовано всего 7 мероприятий (в том числе 4 мероприятия по изменению и дополнению в НПА) или 41,2%, соответственно, 10 мероприятий (в том числе 3 мероприятия по изменению и дополнению в НПА) или 58,8% не реализованы. Как следствие, из 6-ти показателей Плана действий по реализации Нацпроекта²⁵⁶ в 2024 году достигнуты плановые значения только по 2 показателям (33,3%), по 4 показателям (66,7%) плановые значения не достигнуты.

ТАБЛИЦА 107. Недостижение показателей Нацпроекта

№ п.п.	Показатели	Срок завершения	2024 год		Примечание
			План	Факт	
1.	Доведение волоконно-оптических линий связи до села (%)	2024-2027 годы	50%	44,1%	Не достигнуто в связи не проведением конкурсных процедур по определению частного партнера (Проект планируется реализовать в рамках ГЧП, проведение конкурса запланировано на 2 квартал 2025 года, конкурс проводит АО «Казцентр ГЧП»).
2.	Охват домохозяйств доступом к высокоскоростному Интернету (%)	2023-2027 годы	55%	50%	Не достигнуто по причине неготовности в течение года документов по заключению Соглашения о займе за счет МБРР. В этой связи средства из бюджета не выделены.
3.	Охват широкополосным доступом к Интернету СНП (%)	2023-2027 годы	80%	76%	Справочно: 27.11.2024г. подписан Указ Президента РК №710 о подписании Соглашения о займе (к Проекту ускоренной цифровизации для инклюзивной экономики Казахстана). На сегодняшний день Соглашение о займе подписано и зарегистрировано в органах казначейства, проект Закона «О ратификации соглашения о Займе между РК и МБРР» на стадии разработки в МФ РК.
4.	Создание альтернативного прямого канала между Европой и Восточной Азией (%)	4-квартал 2027 года	70%	0%	Не достигнуто в связи с поздним определением потенциального подрядчика и отсутствием ПСД проекта по строительству ВОЛС по дну Каспийского моря между Казахстаном и Азербайджаном.

Источник: МЦРИАП

В рамках первой задачи «Развитие проводной инфраструктуры связи» для дальнейшего развития фиксированного (проводного) доступа к Интернету в селах в 2024-2027 годах запланировано доведение волоконно-оптического кабеля (далее - ВОЛС) до 3 033 сельских населенных пунктов (далее – СНП) через механизмы государственно-частного партнерства (далее - ГЧП), что позволит обеспечить высокоскоростным Интернетом 1,3 млн человек.

²⁵⁶ Приложение к национальному проекту в области связи «Доступный Интернет»

В рамках Нацпроекта предусмотрено доведение ВОЛС до СНП к 2027 году до 90%, в том числе в 2024 году - до 50%. На эти цели запланированы средства из РБ с общим объемом финансирования в сумме **73,6 млрд тенге** до 2027 года (*на 2024 год - 2,1 млрд тенге*), которые предназначены для оплаты связи за фактически оказанные услуги (*то есть после строительства и запуска ВОЛС*).

ТАБЛИЦА 108. Проект «Обеспечение широкополосным доступом к сети Интернет СНП посредством волоконно-оптических линий связи» на 2024-2027 годы

Приложение 1 к Плану действий

№ п/п	Область	2024 год		2025 год		2026 год		2027 год	
		Кол-во СНП	Числ-ть населения	Кол-во СНП	Числ-ть населения	Кол-во СНП	Числ-ть населения	Кол-во СНП	Числ-ть населения
1.	Акмолинская область	33	41 357	96	32 307	92	16 534	17	1 646
2.	Актюбинская область	65	30 256	77	35 354	25	8 780	26	6 889
3.	Алматинская область	33	43 359	34	12 577	17	3 723	21	1 527
4.	Атырауская область	3	1 952	14	3 812	14	2 161	7	465
5.	Восточно-Казахстанская область	51	27 596	57	15 850	42	8 761	29	1 985
6.	Жамбылская область	33	49 967	90	43 640	45	10 949	10	1 177
7.	Западно-Казахстанская область	56	34 176	71	23 805	78	12 205	41	3 000
8.	Карагандинская область	42	30 188	59	19 913	42	7 481	21	1 524
9.	Костанайская область	192	74 926	61	7 972	31	2 867	41	2 641
10.	Кызылординская область	17	15 558	4	1 805	27	7 767	8	678
11.	Мангистауская область	1	2 115	3	353	2	240		
12.	Павлодарская область	32	17 528	52	18 451	91	18 248	39	2 761
13.	Северо-Казахстанская область	36	11 923	54	9 352	150	35 818	64	4 575
14.	Туркестанская область	158	253 965	126	75 816	95	36 281	31	3 447
15.	Область Абай	49	35 708	52	17 018	44	6 782	27	2 022
16.	Область Жетісу	44	44 016	53	18 529	31	5 699	32	3 240
17.	Область Ұлытау	13	36 559	14	4 972	13	2 703	5	909
	ИТОГО	858	751 149	917	341 526	839	186 999	419	38 486

Источник: МЦРИАП

В отчетном периоде по данным Министерства мероприятие по обеспечению широкополосным доступом к сети Интернет СНП посредством ВОЛС не реализовано по причине отсутствия ПСД, а также в связи с поздним вынесением Министерством проекта на рассмотрение РБК *(согласно Закону «О ГЧП»²⁵⁷, а также Правилам планирования и реализации проектов ГЧП²⁵⁸, положительная экспертиза получена 20.07.2024 года, одобрен РБК 23 декабря 2024 года).*

В результате в 2024 году 858 сел с численностью 751 тысяч человек не были обеспечены широкополосным доступным интернетом посредством ВОЛС.

Это свидетельствует об имеющихся недостатках реализации проекта уже на первоначальном этапе, связанные с несвоевременной подготовкой и согласованием с заинтересованными сторонами необходимых материалов *(документов)* для исполнения запланированного мероприятия.

Также в отчетном периоде не реализовано мероприятие по субсидированию «последней мили» Интернета до домохозяйств с СНП *(предполагаемое количество СНП по данному проекту будет на уровне 1 120 сел).*

По данным Министерства финансирование данного проекта предполагается за счет заемных средств от Международного банка реконструкции и развития *(далее – МБРР)* путем подписания Соглашения о займе между МФ и МБРР.

Справочно: проект соглашения в течение 2024 года проходил внутригосударственные процедуры согласования. 21.11.2024 года подписан Указ Президента РК о Соглашении о займе (к Проекту ускоренной цифровизации для инклюзивной экономики Казахстана). На сегодняшний день процедура согласования Соглашения о займе с уполномоченными органами завершена, ожидается направление в Парламент РК.

Вместе с тем, аудитом²⁵⁹ ВАП, проведенным в 2024 году, установлено, что целевые индикаторы, определенные Нацпроектом к достижению до 2027 года *(100% уровень проникновения домашних сетей широкополосного доступа в интернет, достижение 95% охвата домохозяйств доступом к проводному высокоскоростному Интернету)*, являются недостижимыми в связи с тем, что:

- вопрос прокладки «последней мили» нормативно не отрегулирован, не имеет достаточного финансирования, а также не проработан механизм реализации субсидирования;

- необходимый охват базовыми станциями высокоскоростного мобильного интернета невозможен без обеспечения СНП ВОЛС *(90% СНП планируется охватить только в 2027 году; при этом на сегодняшний день строительство ВОЛС еще не начато).*

²⁵⁷ Закон РК от 31 октября 2015 года № 379-V ЗРК «О государственно-частном партнерстве»

²⁵⁸ Правила планирования и реализации проектов государственно-частного партнерства, включающие вопросы планирования проектов государственно-частного партнерства, проведения конкурса (аукциона) и прямых переговоров по определению частного партнера, проведения мониторинга договоров государственно-частного партнерства, проведения мониторинга и оценки реализации проектов государственно-частного партнерства, утвержденные приказом и.о. Министра национальной экономики РК от 25 ноября 2015 года № 725

²⁵⁹ Государственный аудит эффективности цифрового развития РК (Постановление от 19.02.2025г. №1-К-кбпу)

Таким образом, ни одно из 2-х мероприятий по развитию проводной инфраструктуры связи первой задачи Нацпроекта, запланированных на 2024 год, не исполнено.

В рамках второй задачи Нацпроекта «Развитие беспроводной инфраструктуры связи» запланировано проведение 4 мероприятий по доведению до 100% показателя охвата СНП широкополосным доступом к Интернет, из которых не исполнено 2 мероприятия:

- по организации спутниковых каналов до малонаселенных СНП с использованием ресурсов космической системы связи для предоставления услуг ШПД (далее – организация спутниковых каналов). В 2024 году планировалось организовать обеспечение спутниковыми каналами 328 населенных пункта с численностью 35 292 человек, однако работы так и не были начаты по причине ограниченности лимита бюджетного финансирования. В результате подключение 328 СНП к спутниковым каналам отложено на 2025 год;

- по установке опор двойного назначения при плане 3,3 млрд тенге привлечены всего 0,07 млрд тенге или 2,1% (ТОО «КаР-Тел» в пилотном режиме в г. Астана установил 1 опору двойного назначения на сумму 70,7 млн тенге).

ТАБЛИЦА 109. Мероприятия по Задаче 2. «Развитие беспроводной инфраструктуры связи»

№ п.п.	Мероприятия	2024 год		Примечание
		план млн тенге	факт млн тенге	
1.	Обеспечение СНП с численностью населения более 250 человек доступом к мобильному Интернету по технологии 4G (внебюджетные средства)	25 026	*	Реализовано. Установлено и модернизировано 5 322 базовых станции 4G по обеспечению СНП доступом к мобильному Интернету по технологии 4G , в том числе в 552 СНП с численностью населения более 250 человек (АО «Кселл» - 1 863 в 189 СНП; ТОО «Мобайл телеком сервис» - 1 122 в 286 СНП; ТОО «КаР-Тел» - 2 337 в 77 СНП).
2.	Организация спутниковых каналов до малонаселенных сельских пунктов с использованием ресурсов космической системы связи для предоставления услуг ШПД согласно приложению 2 к Плану	1 423,5	0	Не реализовано. По данным Министерства бюджетная заявка не была поддержана в связи с ограниченным лимитом финансирования.
3.	Внедрение и строительство сетей мобильной связи пятого поколения 5G в городах республиканского значения и областных центрах (внебюджетные средства)	65 000	*	Реализовано. В 20 городах установлено 1 069 базовых станций 5G рамках внедрения и строительства сетей мобильной связи пятого поколения 5G в городах республиканского значения и областных центрах» (АО «Кселл» - 629 БС, ТОО «Мобайл Телеком Сервис» - 440 БС)
4.	Установка опор двойного назначения (внебюджетные средства)	3 300	71	Не реализовано. При плане 3,3 млрд тенге привлечены всего 0,07 млрд тенге или 2,1% .

Источник: МЦРИАП

* сумма затраченных внебюджетных средств за 2024 год операторами связи не указывается. Отчет будет представлен Министерству после завершения внутреннего аудита предприятия и формирования отчета (операторов связи).

Одной из целей Нацпроекта «Доступный интернет» является становление Казахстана цифровым региональным хабом, для достижения которой запланировано строительство ВОЛС по дну Каспийского моря между Казахстаном и Азербайджаном, предусматривающее транзит трафика по территории Казахстана и подводному кабелю до Азербайджана с дальнейшим выходом в Европу (через Грузию – Черное море – Болгарию – Словакию в Германию).

Справочно: заключено двустороннее межправительственное соглашение между Казахстаном и Азербайджаном по содействию в совместной прокладке оптики по дну Каспийского моря. Протяженность кабеля по дну Каспийского моря - около 380-400 км. Проектная емкость передачи данных не менее 4-6 терабит/с.

ТАБЛИЦА 110. Мероприятия по Задаче 3. «Увеличение транзитного потенциала и создание регионального дата хаба»

№ п.п.	Мероприятия	2024 год		Примечание
		план млн тенге	факт млн тенге	
1.	Реализация проекта по строительству ВОЛС по дну Каспийского моря между Казахстаном и Азербайджаном (внебюджетные средства)	36 965,5	0	Не реализовано. Оператор связи со стороны РК определен - АО «Казахтелеком», со стороны Азербайджанской Республики – компания ООО «AzerTelecom International». В связи с тем, что данный проект является межгосударственным, в 2024 году проводились 3-х этапные тендерные процедуры по выбору подрядной организации. 3 марта 2025 года в г. Баку при участии Вице-министра РК О.А. Бектенова подписан договор на реализацию проекта между Совместным предприятием Caspinet.B.V. и ЕРС-подрядчиком, который будет сначала проектировать проект с ПСД, а после получения положительной экспертизы будет осуществлять строительные работы.
2.	Строительство национальной гипермагистрали Запад-Восток (внебюджетные средства)	10 000	0	Не реализовано. Согласно исследованиям АО «Казахтелеком», для реализации данного проекта необходима государственная поддержка в виде налоговых льгот, предоставление льготного займа со ставкой 7% через механизмы Банка Развития Казахстана в сумме 11,8 млрд тенге, также требуется проработка вопросов возмещения операционных расходов из РБ в размере 5 млрд тенге. В то же время ТОО Freedom Telecom предлагает реализовать проект полностью за счет собственных средств, без дополнительной нагрузки на РБ. В результате было принято решение выбрать инвестором по данному проекту оператора АО «Freedom Telecom Operations» и 6 февраля 2025 года заключен Меморандум с Freedom холдинг. В результате начало реализации проекта перенесено на 2025 год.
3.	Создание центра обработки данных для государственных органов с горячим и холодным резервами	27 000 (РБ)	27 600	Реализовано. В соответствии с ППРК от 20 марта 2024 года № 208 из резерва Правительства выделены и освоены в полном объеме средства в сумме 27,6 млрд тенге для пополнения уставного капитала АО «Национальные информационные технологии» на приобретение Центра обработки данных (далее - ЦОД) у АО «Транстелеком» (введен в эксплуатацию в сентябре 2024 года).
		48 000 (внебюдж.)	3 000	
4.	Строительство нового центра	5 000	0	Не реализовано.

№ п.п.	Мероприятия	2024 год		Примечание
		план млн тенге	факт млн тенге	
	обработки данных в городе Астане (внебюджетные средства)			Реализация проекта «Строительство нового центра обработки данных в городе Астане» одобрено АО «ФНБ Самрук-Казына» только во второй половине 2024 года. Согласно инвестиционной политике АО «Казакхтелеком», скорректированный Бизнес-план проекта был одобрен на Проектном комитете АО «Казакхтелеком» в декабре 2024 года.

Источник: МЦРИАП

Таким образом, из 4-х мероприятий третьей задачи Нацпроекта, запланированных на 2024 год реализовано всего 1 мероприятие, 3 - не реализованы. Тем самым, по оценкам ВАП усматриваются риски недостижения результата по обеспечению до 5% к 2027 году альтернативного маршрута международного транзита данных и увеличению доли Казахстана в транзите между Европой и Восточной Азией.

В рамках Нацпроекта на 2024 год в части улучшения и качественного предоставления услуг связи предусмотрено внесение изменений в нормативные правовые и иные акты путем проведения 7 мероприятий, из которых 3 мероприятия (42,9%) не исполнены.

ТАБЛИЦА 111. Актуализация нормативных правовых и иных актов

№ п.п.	Мероприятия	Срок завершения	Примечание
1.	Внесение изменений и дополнений в законодательные акты РК в части использования трансмиссии ВОЛС для технологий 4G и 5G при наличии ВОЛС в населенном пункте	4 квартал 2024 года	Не исполнено. Министерством в 2024 году разработаны поправки и внесены на рассмотрение в Мажилис Парламента РК, однако Мажилисом не поддержаны по причине несоответствия действующим нормам Предпринимательского кодекса (ст.18 Предпринимательского кодекса РК не допускается незаконное вмешательство государства в дела субъектов предпринимательства). На сегодняшний день проект находится на стадии разработки.
2.	Внесение изменений и дополнений в законодательные акты РК в части внедрения механизма по стимулированию местного производства радиооборудования сотовой связи	4 квартал 2024 года	Не исполнено. На стадии разработки: по информации Министерства по данному пункту подготовлена сравнительная таблица для внесения изменений в постановление Правительства, в июне 2025 года будет направлено на согласование в госорганы.

№ п.п.	Мероприятия	Срок завершения	Примечание
3.	Внесение изменений и дополнений в законодательный акт РК в части исключения требований по обеспечению обмена интернет-трафиком между операторами связи строго через точку обмена интернет-трафиком АО «Государственная техническая служба» и обеспечение возможности обмена трафиком через коммерческие точки обмена	4 квартал 2024 года	Не исполнено. Проект законодательного акта внесен в 2024 году, однако в связи с низкой заинтересованностью уполномоченных органов к позициям по рассматриваемым поправкам в сфере информационной безопасности, защиты персональных данных и связи, принято решение усилить принятие законопроекта путем включения его в Общенациональный план по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 2 сентября 2024 года «Справедливый Казахстан: закон и порядок, экономический рост, общественный оптимизм».

Источник: МЦРИАП

Таким образом, усматриваются риски недостижения поставленных целей и задач по причине слабой исполнительской дисциплины государственных органов, отсутствия должного межведомственного взаимодействия и формального подхода к их реализации.

IV. ОЦЕНКА КОНСОЛИДИРОВАННОЙ ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА

Аудит консолидированной финансовой отчетности республиканского бюджета (далее – КФО РБ) Высшей аудиторской палатой проводится с 2020 года.

По итогам проведенных аудитов в отношении КФО РБ за 2020-2023 годы выражалось мнение с оговоркой.

КФО РБ за 2024 года составлена на основании отчетных данных 39 АРБП и финансовой отчетности по поступлениям.

Валюта консолидированного баланса по состоянию на 1 января 2025 года составила 40 481,8 млрд тенге, за 2024 год совокупные доходы республиканского бюджета составили 20 803,3 млрд тенге, совокупные расходы – 24 282, млрд тенге (по методу начисления).

ДИАГРАММА 42. Динамика структурных элементов КФО РБ, млрд тенге



В рамках аудита КФО РБ за 2024 год проведены аудиты финансовой отчетности 16 наиболее существенных АРБП, а также финансовой отчетности по поступлениям и проверка правильности консолидации и составления КФО РБ.

Органами государственного аудита охвачено аудитом: 71,8% активов, 97,8% – обязательств, 64,4% – доходов, 60,4% – расходов.

За период с момента составления первой КФО РБ наблюдается **существенное улучшение ее качества и достоверности**, в том числе за счет исполнения наших рекомендаций.

Так, с учетом рекомендаций ВАП Министерством финансов по итогам аудита КФО РБ за 2024 год обеспечено признание и достоверное отражение активов на сумму 79,2 млрд тенге.

Всего с 2020 года обеспечено признание и достоверное отражение активов на сумму 5 809,5 млрд тенге, обязательств на 296,8 млрд тенге.

В рамках исполнения рекомендаций данных Высшей аудиторской палатой в начале 2025 года **внесены изменения и дополнения** в Правила ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях и Учетную политику, а именно в части изменения методов учета финансовых инвестиций:

- **финансовых инвестиций в субъекты квазигосударственного сектора** с метода учета по себестоимости, на метод долевого участия (*учет по себестоимости - 11 487,9 млрд тенге, учет по новому методу - 27 735,1 млрд тенге*);

- **займы, предоставленные субъектам квазигосударственного сектора** с метода учета по себестоимости на метод учета по амортизированной стоимости с применением метода эффективной ставки процента (*по себестоимости - 1 693,5 млрд тенге, по амортизированной стоимости - 616,4 млрд тенге*).

Так, по данным КФО РБ, по итогам 2024 года **зафиксирован рост чистых активов** республиканского бюджета до **положительного значения (4 889,5 млрд тенге)** и **положительный накопленный финансовый результат**.

ТАБЛИЦА 111. Динамика основных показателей КФО РБ, млрд тенге

Показатели	01.01.2022	01.01.2023	01.01.2024	01.01.2025
Чистые активы	68,6	-1 097,4	-4 232,4	4 889,5
Финансовый результат	57,5	- 1 112	- 4 246,7	4 866,3
Долгосрочные обязательства	17 480,6	19 593,5	22 239,7	26 158,6
Валюта баланса	21 433,8	23 839,1	25 512,5	40 481,8
Коэффициент финансовой устойчивости*	0,819	0,776	0,706	0,767

* $K_f = \text{чистые активы} + \text{долгосрочные обязательства} / \text{валюта баланса}$. Значение коэффициента финансовой устойчивости в пределах от 0,8 до 0,9 характеризует финансовое положение как финансово-устойчивое. Показатель ниже 0,8 свидетельствует о рисках зависимости от внешнего финансирования и неплатежеспособности

Данное существенное улучшение показателей чистых активов и финансового результата КФО РБ за 2024 год **не является результатом фактического прироста активов или поступлений**, а обусловлено изменением учетной политики в части отражения финансовых инвестиций.

Тем самым положительный финансовый результат и чистые активы по итогам 2024 года **не следует интерпретировать как реальное улучшение финансового положения**, а скорее - как эффект изменения методологии учета.

Основная цель КФО РБ заключается в объективном и достоверном представлении активов, обязательств, доходов и расходов государства на республиканском уровне.

В свою очередь, КФО РБ за 2024 год все еще не обеспечивает достижения данной цели, поскольку **ряд ее ключевых элементов отражается необъективно**.

Так, необъективное отражение **финансовых обязательств** делает финансовый результат и чистые активы в КФО РБ за 2024 год недостоверным.

К примеру, **Правительственный долг** в КФО РБ отражен в объеме 30 074,9 млрд тенге **по себестоимости**, что не соответствует общемировой практике и принципу начисления, поскольку не учитывается временная стоимость денег.

ВАП проведен расчет справедливой стоимости правительственного долга (путем дисконтирования будущих денежных потоков, с учетом стоимости капитала и расходов по обслуживанию), по результатам которого установлено завышение от объективного представления данной статьи на сумму **4 322,9 млрд тенге** (обязательства завышены).

Наряду с вышеуказанными системными недостатками, в КФО РБ за 2024 год отражены **активы, несоответствующие критериям признания** и в соответствии с МСФО ОС подлежащие отражению в составе активов - **налоговая задолженность** банкротов (пени и штрафы) и иных принудительно ликвидируемых юридических лиц на сумму 292,7 млрд тенге;

Кроме того, в нарушение принципа учета по методу начисления производится начисление расходов по фактически возвращенным налогам в размере 1 272 млрд тенге.

Необходимо отметить, что из вышеуказанных нарушений устранены в ходе проведения аудита на сумму 1 564,7 млрд тенге (уменьшена дебиторская задолженность в виде пени и штрафов от банкротов, а также исключены ранее начисленные доходы и расходы по возврату НДС).

Учитывая вышеизложенное, а также то, что КФО РБ за **2024 год** не дает объективного представления о финансовом положении государства и результатах его деятельности на республиканском уровне, в отношении нее Высшей аудиторской палатой **выражено мнение с оговоркой**.

V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ИСПОЛНЕНИЯ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА

Экономический рост Казахстана в 2024 году составил **4,8%**. Данный показатель оказался **ниже как целевого уровня**, прогнозируемого Правительством (5,3%), **так и темпов роста предыдущего года** (5,1%).

Несмотря на то, что номинальный ВВП Казахстана продемонстрировал значительный рост на 12,4%, достигнув 134,3 трлн тенге, **реальное увеличение покупательской способности и физических объемов производства**, отраженное в реальном росте ВВП (4,8%), было **нивелировано инфляцией**. Дефлятор ВВП, отражающий общий рост цен в экономике, достиг **7,3%**. Более того, годовая инфляция демонстрировала признаки ускорения в последние месяцы 2024 года, составив 8,6% и превышая целевой ориентир в 5%.

В *социальной сфере* ситуация остается неоднозначной. Рынок труда характеризуется стабильным уровнем безработицы (4,7%) и снижением молодежной безработицы (3,1%), но при этом сохраняются высокая доля молодежи NEET (6,5%), значительная часть самозанятых лиц (23,9%) и слабый спрос на труд, о чем свидетельствует незначительное количество вакансий, при существенном объеме наемных работников. Наиболее остро проблема проявляется в выраженном **неравенстве доходов**: огромный разрыв между модальной, медианной и средней зарплатами (97 557 тенге, 308 717 тенге и 402 626 тенге, соответственно), а также существенные различия в оплате труда между отраслями указывают на **не инклюзивный характер экономического роста**.

Фискальные показатели вызывают настороженность. Несмотря на рост номинального ВВП, поступления по НДС в 2024 году сократились на 8,3% по сравнению с 2023 годом, а их доля в ВВП упала с 4,7% до 3,8%. Расчет эластичности поступлений НДС (*при расчете сумм поступлений НДС учтены произведенные возвраты НДС в соответствующих годах*) по номинальному ВВП, выполненный методом точечной оценки для двух смежных периодов (2023-2024 годы), демонстрирует значительное снижение на 0,9 процентных пунктов (*в 3,2 раза*). Это влечет **несоответствие между ростом номинальной налогооблагаемой базы** (*отраженной в номинальном ВВП*) и **фактическими сборами по НДС**.

Иными словами, рост экономической активности в денежном выражении не только не привел к пропорциональному увеличению сборов НДС, но и сопровождался их существенным сокращением.

Ключевым трендом 2024 года стало **изменение в структуре финансирования инвестиций**. Наблюдалось снижение доли собственных средств

предприятий (с 73,6% до 64,4% за год) при одновременном значительном увеличении доли бюджетных средств (с 15,8% до 21,2%) и банковских кредитов (с 2,5% до 3,8%).

В первой половине 2024 года наблюдалось **замедление темпов роста экономики** Казахстана до 3,2% по сравнению с 5,3% годом ранее, что сопровождалось **снижением инвестиционной активности**. Освоение средств, выделенных из республиканского бюджета на развитие, оставалось значительно низким по итогам первого полугодия (21,4% или 522,4 млрд тенге) и по итогам 9 месяцев (52,4% или 1 299,6 млрд тенге) по сравнению с аналогичными показателями 2023 года.

Справочно: 1 полугодие 2023 года - 47% или 1 237,9 млрд тенге, 9 месяцев 2023 года – 64,8% или 1 717,6 млрд тенге).

При этом растущая зависимость инвестиций от бюджетных вливаний, подверженных влиянию волатильности цен на сырье и состояния государственного бюджета, **создает определенные риски для устойчивости инвестиционной деятельности в долгосрочной перспективе по сравнению с финансированием за счет частных средств.**

В 2024 году **инвестиционная политика** Казахстана была сфокусирована на развитии инфраструктуры и технологическом обновлении, о чем свидетельствует высокая доля вложений в строительство (66%) и приобретение машин и оборудования (30%).

Однако, эти позитивные намерения столкнулись с рядом вызовов: наблюдалось **снижение импорта машин и оборудования** (-1,6 млрд долларов США), что может сигнализировать об ослаблении реального инвестиционного спроса. Крайне тревожным фактором стало **резкое сокращение прямых иностранных инвестиций (ПИИ)**: валовый приток по итогам 2024 года **снизился почти на 30% или на 6,5 млрд долларов США** по сравнению с 2023 годом (23,6 млн долларов США).

Структура экономики Казахстана в 2024 году продолжала характеризоваться преобладанием **сферы услуг** (58,4% ВВП). Как показывает анализ, доминирующие в секторе услуг виды деятельности (*оптовая/розничная торговля, операции с недвижимостью*) ориентированы преимущественно на внутренний рынок и **не отличаются высокой сложностью**, что подтверждается низким значением Индекса экономической сложности (ECI -0,18, 71 место в мире).

Внешнеторговая деятельность в 2024 году показала умеренный рост экспорта (+3,1% до 81,6 млрд долларов США) и заметное улучшение положительного сальдо торгового баланса (+16,6% до 21,8 млрд долларов США). Тем не менее, структура экспорта, по-прежнему, **сильно зависит от сырьевых товаров, что делает экономику уязвимой к колебаниям мировых цен.** Несмотря на заявленные амбициозные планы по наращиванию агроэкспорта, фактические показатели по

экспорту пшеницы (5,9 млн тонн), оказались ниже целевых ориентиров (7-7,5 млн тонн), что подчеркивает трудности в диверсификации экспорта.

В **сельском хозяйстве** официальная статистика зафиксировала значительный рост валового сбора ключевых культур, в частности картофеля на 28,7%.

При этом уже в январе 2025 года отмечается беспрецедентный скачок розничных цен (+58,4%) на этот продукт. Это ставит под сомнение либо объективность формирования статистики урожая, либо указывает на серьезные сбои в логистике, хранении и функционировании рынка.

Высокая инфляция в продовольственном сегменте снижает покупательскую способность населения и может искажать общую картину экономического благополучия.

Экономический рост ценен тогда, когда он устойчив и основан на реальном повышении эффективности, производительности и доступности товаров. Рост, сопровождающийся ценовым шоком для населения или рыночными дисбалансами (логистика, хранение), может не отражать реального улучшения в экономике.

Удельный вес инвестиций в АПК в общем объеме инвестиций по стране **сократился с 5,4% до 4,7%**, что указывает на его сравнительно низкую инвестиционную привлекательность.

Кроме того, данная отрасль характеризуется самым низким уровнем среднемесячной зарплаты (297 тыс. тенге) и крайне низкой долей официально зарегистрированных работников (1,6%), что свидетельствует о масштабах неформальной занятости и трудностях с привлечением кадров.

Сфера промышленности в отчетном периоде показала разнонаправленную динамику. При общем объеме произведенной продукции в 50,1 трлн тенге, доля обрабатывающего сектора (48,9% от общего объема) значительно выросла - на 5,9%, а горнодобывающей промышленности (44,3% от общего объема) снизилась на 0,2% (индекс промышленного производства 99,8%).

Это снижение было обусловлено проведением плановых и капитальных ремонтов на крупнейших месторождениях страны, а также происходило на фоне относительно сдержанной ценовой конъюнктуры на мировом рынке нефти.

Обрабатывающая промышленность в 2024 году продемонстрировала рост на 5,9%, где положительная динамика наблюдалась в большинстве ключевых отраслей, таких как машиностроение (+9,7%), металлургия (+6,9%) и фармацевтика (+21,8%). Сектор энергоснабжения также показал рост (+4,5%).

Вместе с тем, в 2024 году по сравнению с 2023 годом **снижение прямых инвестиций** в Казахстан от иностранных прямых инвесторов в обрабатывающую промышленность сократилось почти вдвое (-47,2%).

Как показывает анализ, большая часть инвестиций все еще направляется в горнодобывающую промышленность и разработку карьеров, который доминирует в экономике страны. Так, из 216,7 млрд долл. США, привлеченных за последние 10 лет от иностранных прямых инвесторов, 93,3 млрд долл. США или 43,1% приходится на горнодобывающую промышленность и разработку карьеров, что предполагает усиление сырьевой зависимости, а не к ее снижению.

В этой связи возникает необходимость пересмотра текущих подходов к инвестиционной политике, особенно в сторону уменьшения зависимости от сырьевого сектора и переориентации экономики на **более инновационные и технологически развитые** отрасли.

В **строительной отрасли** рост был обусловлен **активностью частного сектора** (92,6% работ) и охватил как новое строительство, так и капитальный/текущий ремонт. Ввод жилья увеличился на 6,4%, в основном за счет частных застройщиков и непосредственного строительства населением.

Между тем, отмечаются региональные контрасты в темпах роста. Это может свидетельствовать о **неравномерном распределении инвестиций** и концентрации строительной активности в ограниченном числе регионов, что требует внимания для сбалансированного развития территорий.

Одним словом, экономика Казахстана в отчетном периоде находилась в непростой ситуации. Формальный рост ВВП сопровождался высокой инфляцией, тревожными сигналами в инвестиционной сфере, противоречиями в отраслевой статистике и сохранением глубоких структурных проблем.

В этой связи, качество и устойчивость достигнутого роста вызывают серьезные вопросы, а риски, связанные с фискальной устойчивостью и зависимостью от внешней конъюнктуры, остаются высокими.

В этой связи Правительству **рекомендовано:**

1. Обеспечить большую открытость при формировании и корректировке макроэкономических прогнозов (ПСЭР), раскрывая используемые модели, факторы и предположения для повышения доверия и возможности анализа.
2. Провести углубленный анализ функционирования товаропроводящих и производственных цепочек для выявления «узких мест» (*логистика, хранение, инфраструктура*) с разработкой мер по устранению системных сбоев, инфраструктурных ограничений и неэффективных рыночных практик.
3. Усовершенствовать подходы в работе с инвесторами (*инвестиционный штаб*), критически проанализировав реальную эффективность действующих механизмов со смещением фокуса с формальных процедур и методических материалов на выявление и оперативное устранение системных барьеров по привлечению инвестиций в экономику страны.

ОЦЕНКА ПОСТУПЛЕНИЙ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ НАЦИОНАЛЬНОГО ФОНДА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

По состоянию на декабрь 2024 года активы Национального фонда составили 58,8 млрд долларов США, уменьшившись по сравнению с декабрем 2023 года (60 млрд долл. США) на 1,2 млрд долларов США или на 2%. При этом, активы Нацфонда в процентном соотношении к ВВП по итогам 2024 года составили всего 20%, что является самым низким показателем за последние 15 лет (2010 год – 21%)

В целом, средства Нацфонда за последние 10 лет (в период с 2015 по 2024 годы) покрывают уже в среднем 30% республиканского бюджета, в том числе за 2024 год – 23,2%.

При налоговых поступлениях в Нацфонд в 2024 году 3,8 трлн тенге, его расходы, перечисляемые в виде трансфертов в республиканский бюджет составили 5,6 трлн тенге. Инвестиционный доход от управления составил 5 трлн тенге, обеспечив таким образом общий положительный баланс средств Нацфонда в 2024 году.

На текущий момент из-за дискреционных изъятий средств Нацфонда государственные бюджетные и внебюджетные расходы выросли до значительного уровня. Сейчас эти расходы уже трудно снизить, поскольку это может привести к социальным, инфраструктурным и другим шокам в экономике. Единственным и оптимальным решением данной проблемы видится увеличение ненефтяных налоговых доходов бюджета.

По оценкам ВАП частота данных изъятий влечет за собой риски недостижения задачи по увеличению активов Нацфонда до 100 млрд долларов США в 2030 году.

В сравнении с 2023 годом сумма прямых налоговых поступлений от организаций нефтяного сектора, который обеспечивает основную долю поступлений средств в Нацфонд, уменьшилась на 16,4% или на 748,4 млрд тенге (за 2023 год – 4 557,4 млрд тенге).

Снижение налоговых поступлений в Нацфонд в 2024 году обусловлено сокращением утвержденного перечня организаций в 8,5 раз (с 204 до 24 компаний), в результате по оценкам ВАП в Нацфонд не поступило порядка 166 млрд тенге. При этом из этой суммы 24,9 млрд тенге (КПН) должны были поступить в местные бюджеты, так как уплачивались 56-тью субъектами МСБ.

Из ежегодно утверждаемого Перечня нефтяных организаций, имеющих обязательства по уплате прямых налогов за использование природных и других ресурсов в Нацфонд, только 60-70% осуществляют фактическую уплату.

Более того, в целях финансирования республиканского бюджета в 2024 году приобретены акции АО «НАК «Казатомпром» на общую сумму 467,4 млрд тенге с дисконтом в размере 15,4% к их стоимости.

Размеры поступлений в виде вознаграждений от вложенных средств Нацфонда в облигационные займы национальных компаний (АО «НУХ «Байтерек», АО «ФНБ «Самрук-Қазына») остаются низкими, поступило всего лишь 45,5 млрд тенге.

По данным Национального Банка за счет приобретения облигаций АО «ФНБ «Самрук-Қазына» в 2024 году из Нацфонда были выделены средства на строительство вторых железнодорожных путей и электрификацию железнодорожного участка «Достық - Мойынты» (20 млрд тенге), магистрального газопровода «Талдыкорган-Ушарал» (64,4 млрд тенге).

Отсутствие механизма возврата неиспользуемых средств Нацфонда привело к образованию остатков на счетах АО «Банк Развития Казахстана» на сумму 20,6 млрд тенге. В результате возврат этих средств в Нацфонд возможен только к 2034 году согласно решению Совета по управлению Нацфондом и как следствие приводит к отсутствию их вовлечения в экономический оборот и недостижению общегосударственных целей развития.

ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА

По итогам 2024 года при плане доходов 20,2 трлн тенге фактическое поступление составило 19,6 трлн тенге или исполнено на 97,2%. Неисполнение сложилось в объеме 570,8 млрд тенге.

В 2024 году рост поступлений доходов на 586 млрд тенге (или на 3,1%) в сравнении с 2023 годом обеспечен за счет увеличения трансфертов на 1,6 трлн тенге (на 35,5%).

В структуре доходной части РБ основным источником формирования традиционно остаются налоговые поступления, представляющие значительную долю в объеме 62,7% или 12,3 трлн тенге. При этом, по сравнению с 2023 годом отмечается его сокращение в структуре доходной части на 5,1 процентных пункта или в абсолютном выражении на 604,6 млрд тенге (2023 год – 67,8% или 12 912,4 млрд тенге).

В отчетном периоде отмечается тенденция снижения налоговых поступлений в абсолютном выражении от обрабатывающей промышленности по сравнению с 2023 годом на 6% (в 2023 году – 2 671,7 млрд тенге, 2024 году – 2 512,8 млрд тенге), что также вызывает сомнения по достижению роста ИФО обрабатывающей промышленности на 5,9% (в структуре отраслей снижение на 0,7 п.п.).

Справочно: в 2023 году рост обрабатывающей промышленности составил 4%, при этом налоговые поступления от обрабатывающей промышленности в абсолютном выражении увеличились на 12,4% (с 2 377,2 млрд тенге до 2 641,7 млрд тенге).

Проведенный анализ налоговой нагрузки за прошедшие 5 лет показал, что в Казахстане она относительно невелика и характеризуется волатильностью, достигнув минимального значения 14,2% ВВП в 2020 году и максимального

значения в 2022 году (20,5% к ВВП). В 2023 году в целом она остается на уровне 2022 года, при этом по итогам 2024 года наблюдается резкое снижение (17,5% к ВВП), то есть ранее достигнутая динамика роста налоговой нагрузки к ВВП в 2024 году **не обеспечена**.

Основная причина неисполнения плана по доходам республиканского бюджета связана с недостижением целевого показателя по росту ВВП в 2024 году.

По данным БНС рост ВВП по итогам 2024 года составил 4,8%, при плане в утвержденном бюджете - 5,3%. Соответственно снижение темпов роста объемов производства товаров, работ и услуг привело к недопоступлению налоговых доходов более чем на 3 трлн тенге.

При этом с учетом уточнения доходы республиканского бюджета (без учета трансфертов) остались неисполненными на 608,6 млрд тенге (план - 14 124 млрд тенге, факт - 13 515,4 млрд тенге или 95,7%).

За отчетный год не обеспечено исполнение даже пессимистического сценария социально-экономического развития страны (по пессимистическому сценарию - 14,9 трлн тенге, фактически исполнено - 13,5 трлн тенге или не достигло 1,4 трлн тенге).

При уточнении бюджета наибольшему сокращению подверглись поступления по КППН и НДС на 2,6 трлн тенге (КППН - 1,1 трлн тенге, НДС - 1,5 трлн тенге). Однако, при уменьшении плана по двум крупным налоговым поступлениям республиканского бюджета на 21,8%, не было обеспечено их исполнение по итогам прошлого года в целом на 659,1 млрд тенге (НДС - 641,9 млрд тенге, КППН - 17,2 млрд тенге).

Таким образом несмотря на то, что плановые показатели по сбору налогов были скорректированы в сторону уменьшения, по итогам 2024 года наблюдается ухудшение собираемости налогов и, соответственно, не обеспечено исполнение уточненного плана по доходам.

За последние 5 лет отмечается рост переплаты по налогам в РБ в **2 раза**, в том числе НДС на ТВП - в **1,9 раза**, КППН - в **3 раза**, составив на начало 2025 года **4 трлн тенге**. 87,2% переплаты приходится на основные базовые налоги - НДС на ТВП и КППН (по НДС на ТВП - 76,4% переплаты, по КППН - 10,8%).

Таким образом, наличие значительной переплаты и сумм НДС, подлежащих возмещению (592 млрд тенге) в 2024 году, свидетельствуют об исполнении плана поступлений за счет **приостановления возврата НДС экспортерам и авансирования** в течении отчетного периода, что создает нагрузку на бюджет следующего года. Вместе с тем, аудитом установлены факты возврата НДС с **несоблюдением сроков** в результате налоговых проверок и по упрощенному порядку на сумму **более 420 млрд тенге**. Необоснованный возврат НДС из бюджета составил 0,4 млрд тенге.

Недоимка в бюджет (ГБ + НФ) составила 455,2 млрд тенге, **снизившись** с начала 2024 года (559,3 млрд тенге) на 104,1 млрд тенге или на 18,6%. Этот же тренд сохраняет и недоимка в РБ - **282,3 млрд тенге**, снизившись с начала 2024 года на 18% (с 344,5 млрд тенге). Однако размер недоимки, по-прежнему, сохраняет высокое значение.

Аудитом ВАП установлено, что в 2024 году в общей сумме поступлений по результатам пост-таможенного контроля **44,5%** фактически были **самостоятельно уплачены** участниками внешнеэкономической деятельности без проведения таможенного администрирования и лишь формально оформлены как результаты таможенного контроля.

Из охваченных аудитом 898 млрд тенге дополнительных поступлений в РБ, **70% не относятся к результатам** налогового и таможенного администрирования (624 млрд тенге).

Одним из сдерживающих факторов для повышения налогового потенциала является теневой сектор экономики, который подавляет легальное развитие среднего и малого бизнеса, как ведущего института рыночной экономики, снижает уровень конкуренции и лишает государственный бюджет значительной части доходов.

При этом, отсутствуют действенные механизмы по выявлению скрытой предпринимательской деятельности (*теневого дохода*) для повышения налогового потенциала.

Казахстан по сравнению со странами ЕАЭС и СНГ значительно отстает в части маркировки товаров (*в Казахстане внедрена маркировка только по 3 товарным группам, в России -19, в Армении – 8, в Белоруссии и Кыргызстане - 7*).

В Узбекистане и в странах ЕАЭС, кроме Казахстана, введена обязательная маркировка упакованной воды и безалкогольных напитков. В Казахстане в 2023 году **зафиксирован факт изъятия безалкогольных напитков, содержащих вредные опасные вещества, представляющих угрозу для здоровья и жизни населения страны** (*г. Шымкент изъято 20 тыс. банок контрафактных энергетиков*).

В прослеживаемости маркированных табачных изделий наблюдается низкий процент вывода их из оборота розничными реализаторами (*в 2024 году нанесено 1 млрд кодов, а выведено всего 178 млн кодов или 17%*).

Отсутствие интеграции ИС «Маркировка прослеживаемости товаров» с информационными системами Комитета государственных доходов МФ отрицательно влияет на качество налогового администрирования.

При этом на сегодняшний день Министерством торговли и интеграции не разработаны соответствующие Методики и не определены конкретные сроки их

принятия.

Таким образом, для повышения сбалансированности бюджета рекомендуется разработать Концепцию налоговой политики до 2030 года, где необходимо, в том числе предусмотреть:

- разработку Методик определения товарных групп, подлежащих маркировке и оценки эффективности внедрения маркировки;
- улучшение налогового и таможенного администрирования путем обеспечения полной его цифровизации;
- выработку действенных механизмов по выявлению скрытой предпринимательской деятельности и (или) занижения получаемых доходов (*теневого дохода*) для повышения налогового потенциала.

ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА

В 2024 году в расходы республиканского бюджета вносились изменения 13 раз, что является рекордным количеством за последние 5 лет, при этом порядка 40% внесенных изменений было проведено в четвертом квартале отчетного года. В результате расходная часть республиканского бюджета на сумму 6,2 трлн тенге (26%) была пересмотрена.

Столь частое изменение свидетельствует о возможной фокусировке на краткосрочных решениях в ущерб предсказуемости бюджетного планирования.

В рамках внесенных изменений план расходов составил 27,6 трлн тенге (*увеличившись на 9,9% в сравнении с 2023 годом*). Исполнение по итогам 2024 года составило 27 трлн тенге, неисполненными остались 531 млрд тенге.

За последние 10 лет расходы выросли в 3,6 раза (*с 7,5 до 27 трлн тенге*), а доля, **покрываемая ненефтяными доходами** (*без трансфертов из Нацфонда и ЭТП на нефть*) **снизилась до 45,9% в 2024 году**, то есть почти половина расходов республиканского бюджета покрывается за счет трансфертов из Национального фонда и получаемых заемных средств. Эта растущая зависимость от других источников финансирования снижает финансовую стабильность и уже привела к проблемам с исполнением бюджета: из-за нехватки средств на КСН РБ в 2024 году не освоено 421,9 млрд тенге.

В 2024 году самая большая сумма корректировки в объеме порядка 300 млрд тенге произошла в начале прошлого года (*30 марта*), значительная часть которых (*131,5 млрд тенге*) была перенаправлена в резерв Правительства на неотложные нужды.

Настораживает повсеместная практика использования резерва Правительства для финансирования мероприятий, которые могли бы быть включены в плановый бюджет. Широкое применение понятия «неотложные расходы» позволяет включать

в них затраты, которые можно было предусмотреть заранее при надлежащем планировании.

Как известно, решения о выделении средств из резерва принимаются исключительно Правительством без детального рассмотрения и одобрения Парламентом.

Изменения, внесенные в 2024 году для ликвидации последствий паводков 2024 года в Правила использования резервов Правительства, носят фрагментарный характер и не направлены на регулирование других непредвиденных ситуаций, что свидетельствует об отсутствии единого подхода к решению подобных проблем. Поскольку для решения других непредвиденных ситуаций потребуются внесение иных дополнительных изменений в действующие правила.

Между тем **качество проведенной корректировки вызывает вопросы**. Например, финансирование Национального проекта «**Модернизация сельского здравоохранения**» ярко иллюстрирует возможную недостаточную проработку потребностей при планировании и в процессе реализации в течение финансового года (*сначала сокращение плановых расходов, затем экстренное выделение средств из резерва на данные цели*).

В 2024 году отмечается практика **резервирования бюджетных средств под проекты, которые впоследствии исключаются из планов финансирования**.

К примеру, первоначально в республиканском бюджете 2024 года было зарезервировано 55,7 млрд тенге на 112 БИП через целевые трансферты регионам. Впоследствии в основном в поздние сроки (*август, ноябрь*) проекты были исключены из финансирования.

В результате часть проектов была реализована за счет местных бюджетов, часть отложена с неясной перспективой (*нарушая преемственность*), а большая часть проектов так и не стартовали из-за ошибок планирования и проблем с документацией.

Наряду с исключением ранее запланированных БИП, во второй половине 2024 года, минуя этап первоначального утверждения бюджета включены 96 других проектов на 57,9 млрд тенге (*60 из них, новые*).

Таким образом, наблюдается несоблюдение бюджетной дисциплины, выразившееся в исключении и включении проектов, направленных на решение схожих вопросов жилищно-коммунального хозяйства, социально-культурной, дорожной инфраструктуры, объектов водо, тепло и газоснабжения, в основном ориентированных на улучшение качества жизни населения, что в результате может привести к удорожанию проектов и затягиванию сроков их реализации.

По включенным проектам отмечены факты фрагментарного финансирования (*менее 1 или 10% от общей стоимости проекта*), что создает риски долгостроя и

удорожания. Выявлены также случаи постфактного финансирования уже завершенных объектов.

Все это указывает на **слабую координацию и взаимодействие между центральными и местными исполнительными органами и риски неэффективного использования бюджетных ресурсов.**

В настоящем Заключении ВАП также выявлены **недостатки стратегического планирования.** АРБП не смогли своевременно адаптировать свои планы развития к обновленной в апреле 2024 года Системе государственного планирования, нарушив установленные сроки *(до конца октября 2024 год)* и создав временной промежуток. Эта задержка нарушила целостность реализации стратегических задач и ключевых национальных индикаторов.

ВАП в очередной раз отмечается сохранение неэффективной практики планирования плановых показателей под факт или финансирование, занижения целей и слабой связи расходов с результатами.

Бюджет 2024 года **традиционно сильно смещен в сторону текущих расходов (87,2%),** где заметно выросли затраты на обслуживание долга (+20,6%). В капитальных затратах (12,8%) произошел сдвиг от приобретения новых основных средств (-25%) к их ремонту *(рост в 3 раза)*, что создает риски технологического отставания и замедления инноваций для экономики.

ВАП проведена оценка исполнения республиканского бюджета по 38 АРБП *(в том числе: по 21 АРБП, реализующим отраслевую политику прямо оказывающую влияние на развитие страны; по 17 АРБП, отнесенных к органам государственного управления, проведен анализ соответствия утвержденным параметрам)*, по результатам которой установлено следующее.

1. Низкое качество бюджетного планирования.

Анализ исполнения бюджетных программ развития показал наличие системных проблем и недостатков. Как показывает практика, администраторы бюджетных программ при каждой корректировке могут перераспределять до 10% средств, и совокупный объем таких изменений в результате может достигать значительных объемов *(на примере 2024 года - до 30%)* от общего объема бюджетной программы, то есть по сути перераспределение бюджетных средств осуществляется исполнительными органами без участия представительного органа.

Практически по всем АРБП установлена слабая взаимосвязь или ее отсутствие между индикаторами, показателями бюджетных программ, бюджетными средствами и их формальное утверждение в соответствующих документах АРБП:

- некорректное планирование показателей результата *(например, МЭП некорректно определен прямой результат как количество обслуживаемых объектов, а не*

количество мониторингов окружающей среды, который отражал бы фактически выполненные работы.

По МСХ конечные результаты «Объем кредитных средств, привлеченных за счет субсидирования купонного вознаграждения», «Сумма гарантий, предоставленных субъектам АПК через систему гарантирования займов» определены некорректно в денежном выражении.

По МНЭ при определении прямого результата «Количество проектов, реализуемых в рамках проекта «Ауыл – Ел бесігі» предусматривается только количество реализуемых проектов, без конкретного установления количества завершаемых проектов в отчетном году;

- корректировка показателей результатов под фактическое исполнение в конце года не дает возможности полноценно оценить предусмотренные бюджетные средства на предмет результативности и эффективности;

- отсутствие показателей, охватывающих оценкой весь объем предусмотренных бюджетных средств (по Министерству юстиции в рамках БП 001.100 «Обеспечение деятельности уполномоченного органа в области правового обеспечения деятельности государства» предусмотрены средства в сумме 1,3 млрд тенге на обеспечение государственного органа, приобретение прочих запасов и услуг, при этом предусмотрен только один показатель «Количество изготовленных ведомственных наград - медалей и нагрудных знаков для центрального аппарата МЮ РК и его территориальных органов» - 108 ед.), что не дает возможности полноценно оценить реализацию бюджетной программы на предмет достижения результатов и эффективности вложенных средств.

- продолжена практика планирования значений результатов в комфортной зоне исполнения, не мотивируя органы государственного управления совершенствовать качество своей работы.

Некачественное планирование бюджетных средств в условиях недостаточного контроля и мониторинга предопределяет совершение существенных недостатков при исполнении бюджета, что в определенной степени снижает ответственность МИО за своевременность завершения предусмотренных проектов, и, соответственно, улучшение жизненных условий населения региона.

Отдельными АРБП не обеспечен своевременный возврат неиспользованной части выделенных денег из резерва Правительства на неотложные затраты.

Отсутствие системности и последовательности при планировании показателей, а также значительное занижение плановых значений искажает объективную оценку результативности и создает предпосылки для несоблюдения значимых принципов бюджетной системы.

2. Значительные недостатки выявлены при реализации бюджетных инвестиционных проектов.

Реализация инвестиционных проектов затрудняется уже на этапе их отбора. Так, Министерством промышленности и строительства при планировании

строительства и реконструкции канализационно-очистных сооружений и включении их в основные мероприятия не учитываются реальная потребность и перспективность проектов и, как следствие, перечень проектов формируется на основании предложений МИО

Запланированные в рамках исполнения бюджетных программ формулировки проектов не соответствуют их фактическому назначению (*к примеру, по МНЭ в рамках бюджетной программы 082 профинансированные 4 проекта на сумму 1,5 млрд тенге предусматривают разработку и привязку ПСД. Фактически данные проекты направлены на строительство сетей водоснабжения, пристройки средней школы, сельского клуба с библиотекой на 200 мест, физкультурно-оздоровительного комплекса*).

Несмотря на выделение незначительного объема бюджетных средств от потребности, отраженной в Комплексном плане первоочередных мер в сфере гражданской защиты на 2023-2027 годы, Министерством по чрезвычайным ситуациям по итогам года не обеспечена качественная реализация бюджетной программы, что значительно затрудняет достижение поставленных Комплексным планом целей.

В результате слабого администрирования осуществляется перенос финансирования расходов, предусмотренных на реализацию инвестиционных проектов и, как следствие, затягиваются сроки завершения объектов.

Резервирование бюджетных средств под проекты, впоследствии исключенные из плана финансирования, свидетельствует о **недостаточной эффективности планирования**. Данная практика указывает на **систематические ошибки** в процессе формирования бюджетных заявок, что приводит к **необоснованному блокированию** государственных ресурсов и **снижению результативности** бюджетных расходов.

Значительные нарушения отмечаются и **на этапе реализации проектов** (*аудитом установлено, что технический надзор допустил приемку работ, которые фактически не были выполнены подрядчиками. Авторский надзор, в свою очередь, не обеспечил соответствие строительных работ утвержденному проекту*).

В целом по итогам 2024 года планировалось к завершению **912 инвестиционных проектов** или 72,6% от общего количества проектов, реализуемых в регионах (*1 256 проектов*), финансируемых за счет трансфертов из республиканского бюджета. При этом по данным МИО в отчетном году завершены – **449 проектов** или всего лишь **49,2%**, **не завершены реализуемые 463 проекта** (50,8%), в том числе по направлениям: «Ауыл – Ел бесігі» - 176 проектов (38% *от общего количества незавершенных проектов*), водоснабжения – 124 (26,8%), жилищное строительство – 62 проекта (13,4%), объекты газо и теплоснабжения – 38 (8,2%), здравоохранения (объекты ПМСП) – 18 проектов (3,9%), транспортной

инфраструктуры – 10 проектов (2,2%) и т.д.

3. Имеют место отдельные недостатки при реализации отраслевых политик

По социальной сфере

Несмотря на рост расходов на среднее образование в 3,5 раза за последние 6 лет, эффекта по улучшению качества среднего образования не наблюдается.

По итогам аудита в сфере среднего образования установлено отсутствие единой комплексной институциональной системы оценки качества образования в течение 16 лет *(несмотря на ее наличие в законодательстве)*, преемственности и стабильности образовательной политики *(новые государственные программы и концепции прерывают ранее начатые инициативы (5 документов за последние 8 лет))*, **положительных результатов** качества среднего образования за **10-летний** период *(результаты PISA-2022 (участвовала 81 страна) ниже, чем в странах ОЭСР: чтение – 61 место, математика – 46 место, естествознание – 49 место)*.

Выявлены **факты оказания предпочтения** отдельным издательствам в рамках проведения процедур экспертизы учебников. Отсутствие системного подхода к **обновлению учебников** привело к повторному обновлению ранее утвержденных учебников и, как следствие, к **неэффективному использованию** средств МИО на **16,7** млрд тенге.

Вместе с тем, установлено **несвоевременное** обеспечение учебниками к началу учебного года **6,3** млн учащихся *(за 2019-2024 годы)*, в том числе 900 тыс. учащихся в I четверти обучались при отсутствии полного комплекта учебников.

Также аудитом установлены снижение качества подготовки, низкий уровень квалификации педагогов *(50% педагогов в первом полугодии 2024 года не набрали пороговый балл)*, значительные расхождения между прогнозами и реальными потребностями в педагогах *(фактический выпуск педагогов, на подготовку которых затрачено более 31 млрд тенге, превысил существующий дефицит от 3,5 до 9,3 раза)*, низкий уровень трудоустройства педагогов *(по государственному заказу в 2019 году с 28% до 90% в 2023 году)*, низкий уровень отработки среди выпускников, обучавшихся по госзаказу (17%), при этом механизм мониторинга отработки, на который за последние 6 лет затрачено более 1 млрд тенге, не обеспечивает прозрачность и объективность.

Аудитом ВАП не подтвержден достаточный уровень знаний выпускников по итогам оценки знаний педагогов *(в 2022 году не набрали порог 62% (25 901 чел.), в 2023 – 33% (15 407 чел.), за I полугодие 2024 - 50% (3 397 чел.))*. Не набрали проходной балл ОЗП более 40% выпускников 13 из 20 ВУЗов, охваченных анализом, в том числе наиболее высокая доля в Университете «Мирас» - 80%, Кокшетауском университете им. А. Мырзахметова - 70%, Шымкентском университете - 65%, Университете дружбы народов им. академика А. Куатбекова - 64% и т.д.

Аудитом Автономной организации образования «Назарбаев Интеллектуальные школы» (далее – НИИШ) установлено отсутствие единого целостного подхода по трансляции опыта НИИШ на всю систему казахстанского образования. В итоге, принимаемые меры не оказали должного влияния на повышение качества образовательного процесса (за 2019-2023 годы на трансляцию опыта НИИШ выделено 22 млрд тенге).

Низкая доля внедренных в общеобразовательные школы учебников, разработанных НИИШ, показывает, что имеющийся потенциал организации по развитию системы среднего образования не используется в полной мере.

Уполномоченным органом не определен порядок присуждения грантов для учащихся 1-6 классов в 2019-2023 годы, на эти цели выделено 5 млрд тенге.

Не определены нормы положенности по арендуемым площадям, по количеству технического персонала, по привлечению иностранных специалистов и т.д.

Объемы оказанных услуг субъектами ПМСП не зависят от фактического исполнения, что **не позволяет дать оценку эффективности и результативности** вложенных средств (545 млрд тенге).

На сегодняшний день для гарантированного получения квалифицированной, качественной и своевременной медицинской помощи крайне важным является ведение постоянного мониторинга за текущим состоянием медицинских организаций и оказываемых ими медицинских услуг населению.

В действующем законодательстве наличие критерия убыточности медицинской организации, претендующей на оказание качественной своевременной медицинской помощи, не предусмотрено. Это может негативно отразиться на получении качественной медицинской помощи населением, так как наличие убыточности не гарантирует направления полученных средств непосредственно на лечение больных, поскольку имеется потенциальный риск отвлечения средств на покрытие имеющихся убытков (анализом ВАП установлено 117 медорганизаций, получивших из бюджета 9 млрд тенге (2021-2023 годы), на протяжении 3-х лет являлись убыточными. К примеру, 1 медорганизацией в г. Астана при увеличении объема госзаказа в 2 раза (с 1 до 2 млрд тенге) убытки возросли в 5 раз (с 50 до 270 млн тенге)).

Из охваченных анализом ВАП более 700 медицинских организаций, оказывающих ПМСП, установлены осуществление фармацевтической деятельности без разрешительных документов (12 медорганизаций), отсутствие в представленных налоговых отчетностях полученных доходов за 2022-2023 годы в сумме 3 млрд тенге (42 медорганизации), передача объемов оказываемых медицинских услуг на соисполнение сверх установленного норматива (более 50-60%) в сумме 5 млрд тенге (24 медорганизации); оказание услуг организациями, имеющими

разрешение на стоматологическую, диагностическую, хирургическую, стационаророзамещающую помощь с количеством работников, не превышающим 2 человека (*25 медорганизаций*). По **6** медорганизациям на **268 млн тенге завышено планирование** расходов по ПМСП.

Таким образом, непрозрачность финансовых потоков и риски формального оказания медицинских услуг могут привести к необоснованному и неэффективному использованию бюджетных средств.

Отсутствие комплексного подхода к развитию фармацевтической отрасли и нормативные ограничения препятствуют появлению новых лекарственных препаратов и развитию конкуренции (*длительность участия в закупках доходит до 2,5 лет*).

Несовершенство механизма ценообразования предельных цен и наценок приводит к повышению закупочных цен (*ТОО «СК-Фармация»*) по топ-10 препаратам и изделий от рыночных цен (*разница от 43 до 365%*), аналогичным медицинским изделиям с разницей до **225%**.

Установлены факты выдачи разрешений на медицинские изделия при не полном пакете или недостоверных документах, а также **незаконная выдача разрешений на ввоз незарегистрированных** лекарственных средств. Только **12%** аптек (*1 330 из 10 354*) получили **сертификат** о соответствии международному стандарту (*Good Pharmacy Practice*), что указывает на отсутствие интереса со стороны аптек по внедрению международного стандарта до конца 2025 года.

В 2024 году **не соблюдается** заявленная **потребность** при планировании лекарственных средств, что свидетельствует о некачественном планировании. Из 798 наименований по **110 (14%)** произведен закуп **сверх заявленной потребности** на сумму **227 млн тенге**. Произведен закуп **174 незапланированных** лекарств на сумму **242 млн тенге**.

В рамках реализации государственной политики в сфере социальной защиты лиц с инвалидностью, направленной на их полноценную интеграцию в общество и создание доступной среды, усматриваются риски неисполнения поручения Главы государства по завершению строительства 12 реабилитационных центров для лиц с инвалидностью в регионах страны до 2025 года (*на конец 2024 года завершено 4 центра*).

Так, на начало 2025 года не завершено строительство 2 реабилитационных центров в Актюбинской и Акмолинской областях, начавшееся в 2022 году. При этом нормативные сроки строительства согласно ПСД составляют 14 месяцев. В результате более 92 тысяч лиц с инвалидностью до сих пор нуждаются в реабилитации.

Несмотря на то, что определённое количество молодых специалистов трудоустраивается в рамках программы молодежной практики, лишь

незначительная часть из них остаётся работать на постоянной основе после завершения практики. Это наглядно указывает на низкую эффективность программы в плане долгосрочного трудоустройства участников.

По итогам 10 месяцев 2024 года из охваченных *«Молодежной практикой»* 30 тыс. человек, завершили проект 7,8 тыс. человек, из которых только 44% были обеспечены постоянным трудоустройством (3,5 тыс. человек). Также из охваченных программой *«Серебряный возраст»* 18,7 тыс. человек, завершили проект 3,9 тыс. человек, из которых только 45% продолжили работу на постоянной основе (1,8 тыс. человек). При этом 17,5% (3 292 чел.) из числа охваченных расторгли договора досрочно.

Усматриваются риски неэффективного использования бюджетных средств, выделяемых для стимулирования предпринимательской инициативы в виде грантов социально уязвимым группам населения. На сегодняшний день из 30,7 тыс. получателей грантов в 2022-2023 годы **прекратили предпринимательскую деятельность свыше 45%** или 14 тыс. индивидуальных предпринимателей.

Отмечается недостаточная работа по продвижению произведенных АО «Казахфильм» 47 анимационных фильмов с общим бюджетом 1,4 млрд тенге (2019-2024 годы). На национальных каналах транслировались только 4 анимационных фильма, а на экранах кинотеатров произведенные анимационные фильмы так и не транслировались.

Начатый с 2019 года процесс заключения договоров с медиасервисами/онлайн-кинотеатрами для общественного показа **не завершен** (порядка 12 медиасервисов).

Учитывая, что анимационные фильмы оказывают значительное влияние на детей, являясь одной из самых доступных и увлекательных форм восприятия информации, уполномоченными органами не проводится достаточная работа по обеспечению конкурентоспособности произведенных отечественных фильмов и их популяризации.

Из запланированных к дубляжу на казахский язык в 2022-2024 годах **40 фильмов**, дубляж осуществлен только **по 3-м фильмам** или всего лишь 7,5%. **Предусмотренные на дубляж 30 фильмов** в 2023-2024 годы бюджетные средства в сумме **886 млн тенге** были **полностью сокращены** в процессе исполнения бюджета.

Таким образом, в недостаточной мере реализуется одно из направлений государственной поддержки в сфере кинематографии.

Данная ранее рекомендация ВАП по внедрению единой системы мониторинга и оценки прокатной деятельности (ИС «Е-Кино») до сих пор не реализована.

По Министерству туризма и спорта последние 2 года не публикуется ведомственная статистика по спорту, в результате невозможно оценить фактические достижения и уровень вовлеченности населения в занятие спортом, отражающие реальное состояние развития спорта в стране.

Анализом ВАП установлено, что значительный объем учебно-тренировочных процессов осуществляется за рубежом – 4 млрд тенге (52% всех УТС). При этом видится целесообразным проведение УТС внутри страны, в частности в Центре олимпийской подготовки в г. Алматы, построенном в конце 2023 года, по 14 видам спорта.

В деятельности антидопинговой лаборатории отмечается завышение потребности на 56 млн тенге при планировании бюджета на приобретение реактивов для лабораторных исследований.

В 2024 году Казахстан по предварительным данным посетили 15,3 млн въездных туристов, что в 1,7 раза больше показателя 2023 года (9,2 млн человек). Наибольший объем услуг, оказанных местами размещения, приходится на города Алматы и Астана и Акмолинскую область, при этом регионы с высоким потенциалом (Мангистауская, Восточно-Казахстанская, Туркестанская области) остаются менее привлекательными.

По реальному сектору экономики

В целях увеличения площади лесного покрова и улучшения экологической обстановки в реализацию поручения Главы государства продолжается высадка 2 млрд деревьев до 2027 года. При этом отмечается неисполнение вышеуказанного поручения в отчетном периоде. Фактически высажено 1,1 млрд штук деревьев в лесном массиве (при плане 1,2 млрд), в населённых пунктах 12 млн штук деревьев (при плане 14,3 млн). По данным Министерства по итогам инвентаризации за 2021-2024 годы приживаемость лесных культур составила 47,5 % против средней установленной нормативной приживаемости по Казахстану на уровне 62,4%.

Отмечаются риски **неэффективного использования** бюджетных средств, направленных на разработку 20 справочников, для перехода и внедрения наилучших доступных техник (НДТ) в целях стимулирования промышленных предприятий к внедрению инновационных проектов по повышению экологической эффективности. Так, из 28 крупных предприятий 1-ой категории лишь 3 предприятия (11%) получили комплексные экологические разрешения (КЭР).

На начало 2025 года средний фактический износ водохозяйственных объектов со сроком службы более 25 лет превышает 30%, при этом значительная

часть этих сооружений эксплуатируется без капитального ремонта или модернизации.

Проблема некачественного планирования инвестиционных проектов водной отрасли проявляется уже с начала их реализации. В результате, **80 проектов** на разработку ПСД, включенные при корректировке бюджета в середине 2024 года, исключены (*574 млн тенге*) в конце года, что подтверждает низкую эффективность планирования. Вместе с тем, в 2024 году **исключены из реализации 4 переходящих проекта** на сумму **2 млрд тенге**.

Непроработанность проектов по проектированию и строительству пограничных отделений, а также по строительству и реконструкции пунктов пропуска через Государственную границу РК между уполномоченными органами на этапе планирования и в ходе реализации повлекли неосвоение бюджетных средств в размере 21,7 млрд тенге по Министерству транспорта.

В результате, из запланированных к завершению в 2024 году **20** пограничных отделений **ни одно не завершено**, из 6 пунктов пропуска по 5 не обеспечено выполнение запланированного объема работ на 2024 год.

Аудитом ВАП установлено **дублирование** программ финансирования экспорта при различных условиях финансирования, что указывает на отсутствие системного подхода и прозрачности в распределении финансовых ресурсов.

Также отмечаются **факты** предоставления кредитных ресурсов на финансирование оборотного капитала **ниже установленных ставок вознаграждений**, что создает неравные условия для получателей и может привести к недобросовестной конкуренции.

Аудитом установлено **отсутствие конкретных критериев** отбора перевозчиков при недостаточности средств для субсидирования ставок вознаграждения по приобретению вагонов. Наличие **значительных различий** при определении размера субсидируемых процентных ставок создает неравные условия для получателей субсидий ставок вознаграждения по приобретению вагонов.

При реализации проектов в сфере **жилищно-коммунального хозяйства и жилищного строительства** (*по МПС РК*) аудитом отмечена некорректность сбора статистических и административных данных об износе канализационно-очистных сооружений (КОС) в стране, что создает риски для точности анализа и принятия управленческих решений. Аудитом ВАП установлены факты отсутствия КОС в отдельных населенных пунктах (*Западно-Казахстанская, Павлодарская, Туркестанская область, Алматинская область*). При этом МИО **планируют строительство канализационных сетей, игнорируя отсутствие КОС** (*например, из РБ выделено 461,8*

млн тенге на «Реконструкцию и строительство канализационных сетей села Тургенъ Алматинской области» при отсутствии в селе КОС для подведения сетей канализации).

Установлены факты неправомерного направления ПСД для прохождения комплексной вневедомственной экспертизы в экспертные аккредитованные организации, **не имеющих право проведения такой экспертизы**, что в свою очередь привело к финансированию данных проектов центральным уполномоченным органом.

По итогам аудита **отмечены недостатки стратегического планирования и отсутствие преемственности** в развитии сельскохозяйственной отрасли.

Ежегодно не достигается более 40% целевых индикаторов Концепции развития АПК. Мониторинг 10-ти (*из 19*) целевых индикаторов Концепции развития АПК базируется на оперативных данных без дополнительной проверки, что снижает достоверность информации и перекладывает ответственность с МСХ на местные органы. При этом имеются риски, что данные могут быть искажены. Тем самым отсутствие точных данных не позволяет обеспечить качественное планирование и эффективное развитие отрасли.

Утвержденный в Плане развития МСХ целевой индикатор «Уровень обеспеченности продовольственными товарами» **не отражает реальной ситуации** с обеспеченностью по критически важным категориям продовольственных товаров и **требует детализации**.

В течение года сокращены расходы по закупу и проведению мер по **идентификации сельхозживотных** путем регистрации данных об индивидуальном номере сельхозживотного, а также данных о его владельце (*415,8 млн тенге, или 4 млн единиц ушных бирок*) в ИС «Идентификация сельскохозяйственных животных», которая является источником, подтверждающим соответствие критериям субсидирования по направлению животноводства и расходов, понесенных при инвестиционных вложениях.

Система субсидирования в АПК остается нестабильной из-за частых изменений правил субсидирования, характеризуется формальным подходом к оценке эффективности и непрозрачной системой встречных обязательств, а также демонстрирует значительное неравенство в распределении средств, что ограничивает доступ к государственной поддержке для большинства малых и средних хозяйств.

В связи с отсутствием в правилах субсидирования требования о подтверждении обязательства субъектов по предоставлению отчетности о валовом сборе урожая и его расходах, в 2022-2023 годах субсидии на сумму 76,4 млрд тенге были выданы без надлежащего подтверждения обязательств получателей, что **нарушает требования прозрачности и эффективности регулирования**.

Также имеет место субъективный подход при утверждении заявок, который создает условия для избирательного принятия решений.

Национальным планом развития РК до 2029 года **обеспечение продуктивной занятости и достойного уровня благосостояния** работников определено одной из трех фундаментальных задач развития АПК в Казахстане. При этом, **отсутствуют индикаторы**, отражающие уровень доходов населения, уровень занятости, безработицы. В результате по данным статистики по итогам 2024 года наблюдается **уменьшение занятого населения в сельской местности** на 4,5 тыс. человек и отток рабочей силы из сельской местности (6,7 тыс. человек).

В сфере **кредитования в АПК** также наблюдаются такие системные проблемы, как **отсутствие критериев при оценке рисков заемщиков**, связанных с наличием **оборотов по реализации и сумм уплаченных налогов**, что привело к срыву реализации проекта и необходимости возврата бюджетных средств в судебном порядке (502 млн тенге). Также имеют место случаи, когда заемщики прекращали свою деятельность в течение 2-3 месяцев после получения льготного кредита.

Вышеуказанное свидетельствует о наличии **риска недостижения целевого индикатора** Концепции развития АПК на 2021-2030 годы «Создание рабочих мест в рамках масштабирования опыта по повышению дохода сельского населения – 350 тыс. к 2029 году», а также **риска невозвратности выданных микрокредитов** в связи с прекращением предпринимательской деятельности заемщиками.

В сфере **энергетики** отмечаются системные недостатки в планировании бюджетных средств. Так, в 2024 году из реализации исключены 9 инфраструктурных проектов газотранспортной системы и 1 проект электроэнергетики на общую сумму 8,4 млрд тенге, в результате **не были обеспечены** природным газом порядка 31 тыс. человек и электроэнергией более 49 тыс. жителей.

В целом, несвоевременное проведение процедур корректировки ПСД, длительное освоение средств, слабый контроль со стороны МИО и Министерства энергетики приводят в конечном итоге к удорожанию проектов (*до 53 % от первоначальной стоимости*), отвлечению финансирования от других приоритетных задач и, как следствие, необеспечению благами коммунальной сферы местного населения.

Анализ финансовых мер **государственной поддержки субъектов предпринимательства** (*субсидирование ставки вознаграждения, частичное гарантирование*) за последние 3 года показал, что по 2 % субъектов отсутствуют обороты по реализации товаров и услуг, 42 % субъектов - отсутствует информация о наемных работниках, 3% - не исполнены обязательства по уплате налогов, 1% -

приостановлена деятельность, 0,3% - прекращено осуществление предпринимательской деятельности.

На конец 2024 года остатки средств Фонда «Даму» составили 54,6 млрд тенге, **увеличившись в 2 раза** по сравнению с 2022 годом. При этом остаток средств Фонда «Даму» на КСН значительно **превышает риски наступления гарантийных выплат** и приводит к резервированию большего объема бюджетных средств.

Министерством финансов с 2021 года медленными темпами реализуется проект «Модернизация и техническое дооснащение пунктов пропуска на границе». Из-за слабого администрирования и несогласованности действий между государственными органами бюджетные средства, выделяемые на его реализацию, четвертый год подряд остаются неосвоенными. В 2024 году не освоено 24 млрд тенге из запланированных 43,2 млрд тенге. В результате, технический запуск 4-х модернизируемых пунктов пропуска в 2024 году не осуществлен.

Более того, данный проект реализуется за счет средств займа. Потери от курсовой разницы составляют 500 млн тенге. Дата закрытия займа продлевалась дважды, последний раз с 24 октября 2024 года до 01 октября 2025 года. При этом график погашения **не пересматривался**. За 2024 год выплачено вознаграждение по займу на сумму 1,7 млрд тенге. Вместе с тем, с начала 2025 года в связи с завершением льготного 5 летнего периода **дополнительно к выплатам вознаграждения** по займу осуществляется **выплата основного долга**.

В сфере цифровизации основополагающие правовые акты с момента принятия подвергались многократному пересмотру. По итогам аудита эффективности политики цифрового развития страны выявлено отсутствие целостного последовательного стратегического видения в сфере цифрового развития *(с 2019 года приняты 1 государственная программа, 3 Концепции и 2 Нацпроекта, из которых 3 документа (50%) поставлены на утрату без достижения конечных целей)*.

Медленными темпами реализуется проект по созданию космического ракетного комплекса «Байтерек». За 5 лет первоначальный объем бюджета сокращен на 50% *(с 81 млрд тенге до 40 млрд тенге)*, при этом освоен только 21 млрд тенге или 50% от скорректированного бюджета.

Реализуемые меры АО «Центр развития торговой политики «Qaztrade» по поддержке экспорта не всегда приводят к ожидаемым результатам. Из 129 предприятий, получивших государственную поддержку в 2021 году, 22 компании (17%) не осуществляют экспорт, что привело к возмещению затрат в размере 163,8 млн тенге без реального результата. По результатам мониторинга **15**

экспортерами, получившими государственную поддержку в 2020 году, не обеспечено выполнение встречных обязательств.

Вызывает сомнения эффективность проводимых торгово-экономических миссий (ТЭМ). За последние 4 года было проведено 34 ТЭМ с участием 635 субъектов бизнеса, однако только 17% участников заключили контракты на общую сумму 1,3 млрд долларов США. При этом установлены факты неоднократного участия 34 субъекта бизнеса в ТЭМ без заключения контрактов и без осуществления фактического экспорта, что указывает на недостаточную эффективность этих мероприятий.

Доля адвокатов, участвующих в системе гарантированной государством юридической помощи за 10 лет сократилась вдвое с 62,5% до 31%. Отмечаются систематические задержки оплаты труда адвокатов. Существенные задержки по своевременной оплате могут **негативно** отразиться на **качестве** оказываемой юридической помощи **нуждающимся гражданам** и **низкой** заинтересованности адвокатов при реализации данного направления.

Текущая ситуация с исполнением алиментных производств в Казахстане достаточно проблемна. Рост задолженности по алиментам увеличился в **5 раз** за последние 5 лет. Наблюдается существенный рост доли **трудно взыскиваемых алиментов** за последние 5 лет в **3 раза**. Из проблемных производств только **7%** оплачены за счёт бюджета в рамках деятельности ЧСИ.

Учитывая имеющиеся случаи техногенных землетрясений и землетрясений в асейсмичных районах, изучение сейсмической опасности всей территории страны на сегодняшний день является **не просто актуальным, но и высоко востребованным**. В 2024 году порядка 7 тыс. объектов не обеспечены паспортизацией на сейсмостойкость зданий и сооружений в г. Алматы. **Охват** системы централизованного экстренного массового оповещения населения через сотовую связь достаточно узкий (*доступ обеспечен только к базовым станциям операторов на территории г. Алматы и в 10 км от границы мегаполиса*).

В целом, по итогам экспертно-аналитической оценки ВАП **неэффективное планирование бюджетных средств и неэффективное управление бюджетной программой** составило **146,7 млрд тенге** (*без учета нарушений, выявленных по итогам аудитов и остатков средств на КСН СКС*).

С учетом вышеизложенного, Правительству **рекомендовано**:

1. Определить предельный срок (*например, до конца первого полугодия*) для принятия решений об исключении из бюджета инвестпроектов, чтобы высвобождаемые средства могли быть эффективно перераспределены и освоены до конца финансового года.
2. Установить более строгие критерии, требуемые для исключения

утвержденных и включения новых, ранее незапланированных инвестпроектов в течение финансового года.

3. Для оценки реальной результативности бюджетных инвестиций включить в планы развития госорганов показатель результата, отражающий плановое количество завершаемых в отчетном году БИП и конкретный ожидаемый эффект от их реализации.

4. В целях недопущения оказания некачественной и ненадлежащей медицинской помощи населению, в Правилах исполнения бюджета и его кассового обслуживания после первоочередного порядка платежей *(в случае недостаточности средств на КСН)*, предусмотреть приоритетность платежей по оплате взносов за пятнадцать льготных категорий, предусмотренных Законом Республики Казахстан «Об обязательном социальном медицинском страховании».

5. Включить в действующий механизм отбора субъектов здравоохранения, претендующих на оказание медицинской помощи в рамках ГОБМП и (или) в системе ОСМС, ряд критериев, формируемых по данным базы КГД МФ РК, путем интеграции информационных систем *(отражение данных о финансово-хозяйственной деятельности, в частности являющихся убыточными в течении 3-х лет, уплачивающих налоги в государственный бюджет менее положенного коэффициента налоговой нагрузки, отражающих недостаточное количество наемных работников для оказания ПМСП в рамках ГОБМП)*.

6. В целях обеспечения прозрачности и обоснованности использования выделенных субсидий возложить проведение на регулярной основе соответствующего мониторинга с применением информационных систем МТСЗН на территориальных государственных инспекторов социальной защиты совместно с работниками центров трудовой мобильности

7. В целях эффективного использования полученных бюджетных средств обеспечить интеграцию платформы *enbek.kz* с информационными системами Комитета государственных доходов МФ, для получения данных доходов/оборотов по реализации до и после получения субсидий, грантов за предыдущие и предстоящие периоды.

8. В целях обеспечения постоянным трудоустройством лиц, участвовавших в активных мерах трудоустройства за счет государственных средств, разработать механизм, обеспечивающий минимизацию досрочного расторжения договоров до завершения срока реализации программ субсидирования.

9. Принять меры по размещению на регулярной основе официальной статистики проведенных в течение года соревнований, учебно-тренировочных сборах, завоеванных призовых местах в спортивных соревнованиях и другой информации в сфере физической культуры и спорта на официальном интернет-ресурсе Министерства туризма и спорта.

10. Обеспечить декомпозицию целевого индикатора Концепции развития туристской отрасли РК на 2023-2029 годы «Увеличение охвата гостиниц информационной системой «eQonaq» до 100% до 2029 года» в План развития Министерства туризма и спорта.

11. Разработать дорожную карту совместно с МИО по управлению отходами со следующими мероприятиями:

- инвентаризация объектов инфраструктуры (*сортировочные комплексы, полигоны, перерабатывающие заводы*), модернизация существующих полигонов и сортировочных станций, обеспечение контейнерами для раздельного сбора (*пластик, бумага, стекло, органика*);

- внедрение цифровой системы мониторинга отходов с внедрением новых технологий с целью ужесточения контроля за нелегальными свалками.

12. При разработке проектно-сметных документаций необходимо повысить качество ПСД на этапе ее подготовки, с обязательным проведением комплексного анализа факторов, влияющих на качество и реализацию ПСД, с целью минимизации корректировок проектных решений на более поздних этапах.

13. Усовершенствовать систему мониторинга и оценки деятельности заемщиков, получивших кредиты, с целью проверки фактической реализации заявленных проектов и соблюдения условий кредитования инвестиционных проектов в АПК.

14. Предусмотреть в Правилах субсидирования ставок вознаграждения при кредитовании и финансовом лизинге на приобретение вагонов и локомотивов механизм **определения приоритетности и критериев отбора** получателей субсидий при недостаточности бюджетных средств.

15. Пересмотреть действующие подходы, допускающие образование значительных остатков средств в рамках гарантирования по кредитам субъектов частного предпринимательства, при незначительном объеме наступления случаев выплаты по гарантии.

16. Включить в действующий механизм отбора субъектов, претендующих на возмещение затрат на экспорт, требований, подтверждающих наличие фактического экспорта путем интеграции с информационными системами КГД МФ РК.

17. В конечных результатах бюджетных программ, направленных на реализацию бюджетных инвестиционных проектов отразить количество проектов завершаемых в финансовом году и количество получателей выгод.

ОЦЕНКА ДЕФИЦИТА РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА И ИСТОЧНИКОВ ЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ

В 2024 году фактический **дефицит** республиканского бюджета превысил первоначальный план (*3,5 трлн тенге или 2,6% ВВП*), составив по итогам года 3,6 трлн тенге или 2,7% ВВП.

Ненефтяной дефицит республиканского бюджета в 2024 году существенно отклонился от первоначального плана (*8,8 трлн тенге или 6,5% ВВП*), составив по итогам года 10,8 трлн тенге или 8% ВВП.

Это свидетельствует о том, что **цель по удержанию дефицитов на первоначально запланированном уровне не достигнута**, а также ставит под сомнение достижимость целей Концепции управления госфинансами по снижению ненефтяного дефицита к 2030 году до 5%.

Финансирование дефицита потребовало значительного увеличения заимствований, причем **объем внешних займов вырос в 5,7 раза** (*с 251,9 млрд тенге в 2023 году до 1 447,2 млрд тенге в 2024 году*), что сигнализирует о смене стратегии и потенциальном росте валютных рисков.

ВАП не первый год отмечает, что используемая модель ограничений в виде привязки к номинальным величинам (*номинальный ВВП, темп инфляции*) влечет за собой пропорциональный рост порогового значения и расширение потенциальной кредитной нагрузки государства.

К тому же полагаться исключительно на низкий уровень долга относительно ВВП рискованно. Стратегическое стремление к этому показателю не всегда способно уберечь бюджет от внешних экономических шоков и не является гарантией от внутренних экономических кризисов.

Государственный и правительственный долг, хотя и остался в пределах лимитов по отношению к ВВП (*23,7% и 22,4%, соответственно*), продемонстрировал существенный рост в абсолютном выражении (*правительственный долг вырос в 3,5 раза за последние 10 лет составив 30,1 трлн тенге по состоянию на 1.01.2025 года*).

Нагрузка по погашению и обслуживанию долга стала весьма значительной, составив 23,8% от объема расходов без учета погашения займов или 41,6% от доходов (*без учета трансфертов*).

Вместе с тем, отчетность Правительства по внешним займам по-прежнему не раскрывает информацию по условиям займа, фактическому освоению по компонентам проекта, результаты мониторинга реального воздействия проекта. И самое важное как **конкретный проект**, профинансированный за счет заемных

средств Международных финансовых организаций, вписывается в общую структуру внешнего долга и **влияет на показатели долговой устойчивости страны.**

Внутренний долг Правительства, образовавшийся за счет выпуска ГЦБ, по состоянию на 1 января 2025 года составил 21,7 трлн тенге, по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года вырос на 22%.

Выпуск ГЦБ на внутреннем рынке осуществляет Комитет казначейства Министерства финансов, по результатам деятельности которого аудитом выявлен ряд нарушений.

Аудитом отмечается, что нормативными правовыми актами *(в том числе Правилами выпуска ГЦБ)* **не регламентирован порядок формирования, исполнения Графика выпуска ГЦБ** *(сроки утверждения, форма, внесение изменений)*, а также его корректировки в случае положительного прогноза остатков на КСН РБ на предстоящий период.

В аудируемом периоде *(2021-2023 годы)* установлены расхождения между утвержденными первоначальным Планом поступлений по внутренним займам и Графиком выпуска ГЦБ. **Сверхплановые займы были размещены в виде свободных остатков на КСН РБ.** При этом, имеются факты, приводящие к возможным потерям бюджета. Так, при положительном прогнозе ежедневного остатка средств на КСН РК в среднем выше 250 млрд тенге в период с 24 ноября по 31 декабря 2021 года были привлечены займы сверх плана в сумме 149,9 млрд тенге, в результате доход от вознаграждений за этот период *(39 дней)* составил 24,1 млн тенге, но затраты на обслуживание этих займов оказались в 41 раз выше *(составив 984,5 млн тенге)*.

Таким образом, практика управления внутренним долгом свидетельствует о недостаточной эффективности, приведшей к потерям бюджетных средств на обслуживание внутренних займов в сумме 124,8 млрд тенге за период 2021-2023 годы.

Кроме того, анализ показал, что в период относительно низких и стабильных ставок *(9,5-11%)* Комитет казначейства не выполнил первоначальный план заимствований. Тогда как основной объем сверхпланового привлечения средств *(свыше 1,5 трлн тенге)* произошел в период значительного роста ставок *(до 14,3-16,7%)* и продолжал осуществляться даже при пиковых значениях.

Рекомендовано:

1. Повысить прозрачность и обоснованность государственных заимствований. Внедрить в годовой отчет Правительства информацию об анализе рисков, оценке влияния на долговую устойчивость каждого проекта (программы), профинансированного за счет средств внешних займов.

2. Включить в годовую отчетность Правительства все результаты действующего мониторинга внешних и внутренних займов для получения полной картины совокупной долговой нагрузки и эффективного управления фискальными рисками.

3. Регламентировать и повысить эффективность управления внутренним долгом. Усилить контроль и ответственность за неэффективное управление долгом.

4. Пересмотреть подходы к управлению временно свободными бюджетными средствами на ЕКС с целью повышения доходности от их размещения при сохранении необходимого уровня ликвидности.

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Отмечается отсутствие декомпозиции при реализации Нацпроекта «Комфортная школа», выразившееся в несоответствии значений показателей по доле трехсменных школ (*по Нацпроекту – 1,2 % в 2024 году, по Плану развития МП – 0,6% в 2024 году*).

По итогам 2024 года наблюдается недостижение цели Нацпроекта по вводу новых ученических мест на 2,7 тыс. мест.

Анализом ВАП установлено превышение стоимости 205 проектов по ПСД над расчетной стоимостью Нацпроекта на 250 млрд тенге или в среднем на 23%, а по отдельным проектам - до 77%, что может потребовать выделения дополнительного финансирования из бюджета. По данным ИС «Битрикс» (*по состоянию на 17 апреля 2025 года*) из 208 проектов в рамках механизма целевого строительства по 2 проектам ПСД не утверждена.

Согласно данным Министерства просвещения, в 2024 году из запланированных 111 школ завершено строительство 105 школ с проектной мощностью 127 000 ученических мест, из них только 13 введены в эксплуатацию, при этом в 72 школах организован учебный процесс. По данным ИС «Битрикс» по состоянию на 17 апреля 2025 года введены в эксплуатацию только 65 школ, в 90 школах организован учебный процесс, то есть завершенных 32 школы осуществляют образовательный процесс, без введения объекта в эксплуатацию в установленном порядке.

В этой связи, Правительству **рекомендовано:**

1. Разработать методику расчета потребности в новых ученических местах с учетом фактического дефицита мест в населенном пункте, загруженности проектных мощностей имеющихся объектов образования, соответствия санитарно-эпидемиологическим требованиям, рождаемости и миграции населения

2. Обеспечить в установленном порядке своевременный ввод в эксплуатацию комфортных школ в 2025 году.

По нацпроекту «Доступный интернет» усматривается риск **недостижения до 2027 года 100% уровня проникновения домашних сетей широкополосного доступа в Интернет и 95% охвата домохозяйств доступом к проводному высокоскоростному Интернету** в связи с тем, что вопрос прокладки **«последней мили»** не отрегулирован нормативно, не имеет достаточного финансирования, а также не проработан механизм реализации субсидирования.

К тому же необходимый охват базовыми станциями высокоскоростного мобильного интернета **невозможен** без обеспечения СНП ВОЛС, а 90% СНП планируется охватить только в 2027 году, при этом по состоянию на 1 квартал 2025 года строительство ВОЛС еще не начато.

В 2024 году **достигнуто** только **33% (2 из 6)** показателей Нацпроекта.

Во второй год реализации Нацпроекта уже видны пробелы и непроработанность по вопросам финансирования, срокам реализации, а также подготовки необходимых документов.

Из запланированных в 2024 году **858 сел** с численностью населения **751 тыс. человек ни одно не обеспечено** широкополосным доступом к интернету посредством волоконно-оптических линий связи *(ВОЛС не реализованы по причине отсутствия ПСД, позднее внесение материалов на РБК).*

Запланированные в 2024 году **328 СНП** с численностью **35 тыс. человек не обеспечены спутниковыми каналами** *(недостаточность лимита бюджета).*

В 2024 году **не реализованы 3 из 4 мероприятий** Нацпроекта по увеличению транзитного потенциала и созданию регионального хаба, предусматривающего транзит трафика по территории Казахстана и подводному кабелю до Азербайджана с дальнейшим выходом в Европу *(через Грузию – Черное море – Болгарию – Словакию в Германию).*

В этой связи, Правительству **рекомендовано**:

1. Усилить межведомственное взаимодействие, а также обеспечить должный контроль и мониторинг за своевременным выполнением запланированных мероприятий и достижением показателей Нацпроекта.

С момента утверждения Нацпроекта **«Модернизация сельского здравоохранения»** уже 4 раза вносились изменения, что указывает на отсутствие у Министерства здравоохранения целостного и последовательного видения в данном направлении.

Более того, первоначально утвержденный бюджет обеспечивал строительство лишь 9% объектов здравоохранения от потребности на 2024 год *(51 из 556)*, а запланированные на 2024 год 4,5 млрд тенге на материально-техническое оснащение организаций здравоохранения медицинской техникой были **полностью сокращены** при корректировке, в связи с возникшей паводковой ситуацией в стране.

Как следствие, в результате некачественного планирования 505 объектов здравоохранения были профинансированы за счет резерва Правительства на неотложные нужды в размере 73,1 млрд тенге, что недопустимо, поскольку данные расходы являются плановыми, начиная с 2023 года.

В 2024 году завершены строительно-монтажные работы на 361 объекте здравоохранения или 64,9% от запланированных к завершению. В связи с поздним финансированием из резерва Правительства и проведением конкурсных процедур в конце отчетного года сроки завершения строительства 195 объектов перенесены на 2025 год.

Низкие темпы строительства медицинских пунктов увеличивают риск неисполнения поручения Главы государства до конца 2025 года по реализации Нацпроекта, нацеленного на нужды сельских жителей нашей страны.

Вместе с этим, осуществлен перенос сроков ввода в эксплуатацию всех модернизируемых районных больниц на 2025 год. При этом имеются существенные риски не завершения объектов, так, по 7 больницам ПСД находятся на стадии разработки. По 9 больницам ПСД разработаны и находятся на рассмотрении госэкспертизы. Между тем, сроки проведения строительно-монтажных работ, согласно типовой ПСД, составляют от 5 до 10 месяцев. Таким образом, очевидны опасения ВАП, что более 50% модернизируемых объектов не будут завершены в установленные сроки.

Наблюдается низкая загруженность от плановых мощностей, построенных в 2023 году объектов здравоохранения в Кызылординской области. Фактическое количество посещений 5 объектов здравоохранения по данным МИО не превышает от 6 до 16 посещений в смену при плановых 25 посещений в смену.

Допущена эксплуатация 4 объектов здравоохранения Западно-Казахстанской области без утвержденного акта приемки объекта в эксплуатацию и не переданных на баланс Управления здравоохранения. При этом ими оказаны услуги на 173,6 млн тенге.

Имеет место несоблюдение норматива сети при строительстве врачебной амбулатории в селе Абай Кызылординской области.

Таким образом, несмотря на значительные инвестиции, направляемые на развитие объектов здравоохранения в сельской местности, имеют место проблемы своевременного завершения строящихся объектов, эффективного использования медицинских оборудования, неполная загруженность от заявленных мощностей, что в итоге влияет на получение качественной, своевременной и квалифицированной медицинской помощи сельским населением.

В этой связи, Правительству **рекомендовано:**

1. При определении потребности в медицинских объектах обеспечить соблюдение установленных нормативов.

2. При оказании медицинских услуг сельскому населению обеспечить эффективное использование имеющегося медицинского оборудования, закупленного в рамках строительства объектов сельского здравоохранения.

3. Обеспечить своевременное завершение строящихся объектов и принятие их в установленном порядке в эксплуатацию.

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЕННЫХ РЕГИОНАМ

Существующая на сегодняшний день система межбюджетных отношений не создает стимулов для эффективного использования ресурсов и способствует сокрытию доходов местных бюджетов. Регионы-доноры занижают прогнозы по доходам в целях минимизации изъятий, а дотационные – для получения всё больших трансфертов. В результате отмечается тенденция **опережающего роста объема субвенций**. Так, в 2024 году при сокращении объемов целевых трансфертов на 158,7 млрд тенге (на 8,2%) субвенции увеличились на 270 млрд тенге (на 5,4%).

Вместе с тем, необходимо отметить определенные сдвиги в проводимой работе регионами в 2024 году по сокращению разрыва ВРП на душу населения. Однако данный показатель остается все еще высоким по сравнению с 2017 годом.

Проведенный анализ финансовой устойчивости регионов показал, что в целом по республике отмечается **рост доли собственных доходов в местных бюджетах**, который по итогам 2024 года сложился в среднем на уровне 52,2% по сравнению 47,1% в 2023 году.

Только за последние 2 года фактическое поступление собственных доходов местных бюджетов превысило прогнозные данные, рассчитанные при определении объема трансфертов общего характера на 3,3 трлн тенге. При расчете ТОХ на 2024 год собственные доходы МИО были занижены в 1,4 раза или на 2,3 трлн тенге.

Это свидетельствует об отсутствии качественной проработки со стороны Министерства национальной экономики по сокращению существующих межбюджетных диспропорций при утверждении объемов трансфертов общего характера между республиканским и местными бюджетами, что привело к отвлечению значительных средств республиканского бюджета, которые при рациональном распределении могли быть направлены на реализацию первоочередных задач страны и приоритетных проектов.

В этой связи, **рекомендовано** обеспечить качественную проработку существующих межбюджетных диспропорций при планировании объемов трансфертов общего характера между республиканским и местными бюджетами на 2026 – 2028 годы.

УПРАВЛЕНИЕ АКТИВАМИ СУБЪЕКТОВ КВАЗИГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА

Концептуальных изменений в структуре и деятельности квазигосударственного сектора не наблюдается, в результате указанные ВАП в заключениях к отчетам Правительства за прошлые периоды системные проблемы сохраняют свою актуальность.

Причины сложившейся ситуации обусловлены неэффективностью процесса приватизации, а также недостаточностью практических мер, принимаемых государственными органами по реформированию квазигосударственного сектора. Активность процесса приватизации, имевшая место в первый год реализации Комплексного плана приватизации на 2021-2025 годы, существенно снизилась в 2023- 2024 годах, в которых реализовано всего 23 и 14 объектов, соответственно.

В 2024 году объем финансирования субъектов квазигоссектора из республиканского бюджета снизился на 28,5% по отношению к 2023 году (*1 060,2 млрд тенге*) и составил 757,1 млрд тенге.

Фактические расходы субъектов КГС с контрольных счетов наличности (КСН) республиканского бюджета составили 507,3 млрд тенге, в том числе 438,8 млрд тенге за счет поступлений отчетного года (*449 млрд тенге*). Объем неиспользованного остатка составил 60,1 млрд тенге или в 2 раза меньше к уровню 2023 года (*118,4 млрд тенге*).

В системе корпоративных закупок, по-прежнему, преобладают закупки, осуществляемые из одного источника, составив 60% от общего объема закупок. Наибольший объем таких закупок приходится на АО «ФНБ «Самрук-Қазына». Перечень оснований для осуществления Фондом закупок из одного источника из года в год увеличивается, так как Закон РК «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора» позволяет Фонду определять их самостоятельно.

Кроме того, отмечается неэффективность процедур предварительного квалификационного отбора (*далее – ПКО*) потенциальных поставщиков, включающих проведение аудита и мониторинга их соответствия требованиям квалификационных критериев. Так, несмотря на проводимые процедуры аудита при проведении ПКО, за 2020 – 2024 годы расторгнуто 113 договоров на общую сумму 12,2 млрд тенге, при заключении которых применялся ПКО.

Долг СКС на 1 января 2025 года составил 23,6 трлн тенге (*рост за год на 17%*). В структуре долга наибольшую долю занимают долг АО «ФНБ «Самрук-Қазына» 11 трлн тенге (46%), а также долг АО «НУХ «Байтерек» 9,9 трлн тенге (42%).

По результатам аудита ВАП обозначены системные проблемы и риски по данной категории заимствований, выразившиеся в использовании заимствованных средств на корпоративные цели, неэффективном использовании средств Нацфонда, использовании заемщиками кредитных средств на цели, не предусмотренные

программными документами, неисполнении обязательств по кредитным соглашениям, что обусловлено отсутствием должного контроля и регламентирования, повлекшим недостижение целей заимствования.

В 2023 году объем чистого дохода субъектов КГС снизился на 3,4% и составил 2 427,9 млрд тенге, убыток – на 19,3% до 75,2 млрд тенге.

В качестве дивидендов в 2024 году субъектами квазигоссектора перечислено в бюджет 979,8 млрд тенге или на 29% ниже уровня 2023 года (1 380,2 млрд тенге), где состав крупнейших плательщиков дивидендов остается неизменным.

Несмотря на рост дивидендов, выплачиваемых АО «ФНБ «Самрук - Қазына» в государственный бюджет, установлены отдельные проблемы и недостатки в деятельности Фонда, в том числе в отношении дивидендной политики, мониторинга реализации стратегических документов Фонда, управления инвестиционной деятельностью, формирования статистических данных.

Так, по предварительным результатам аудита дивидендная политика АО «ФНБ «Самрук - Қазына» предусматривает определение размера ежегодных дивидендов **только от дивидендов, получаемых Фондом от системообразующих компаний**. В результате за последние 5 лет **347 млрд тенге**, полученных Фондом в качестве дивидендов от компаний, **не включенных в перечень системообразующих**, не участвовали в распределении дивидендов в бюджет.

Вместе с тем, полученные Фондом иные виды доходов (*процентные, финансовые, от выбытия доли в дочерней организации, от выбытия инвестиций в совместные предприятия, от восстановления резерва под ожидаемые кредитные убытки, от курсовой разницы и др.*), доля которых в общем объеме доходов в совокупности составляла в 2021 году - 31,1% (115 млрд тенге), в 2022 году - 44,3% (602,9 млрд тенге), в 2023 году - 70,9% (1 250,7 млрд тенге), также **не участвовали** в формировании дивидендов.

На протяжении 7 лет Советом директоров АО «ФНБ «Самрук - Қазына» **не рассмотрен и не утвержден ни один отчет по исполнению Плана развития Фонда (2018-2025 годы)**. Более 3-х лет после завершения Программы трансформации за 2018-2021 годы (начиная с 1 января 2022 года) Советом директоров Фонда **не рассмотрен и не утвержден отчет по итогам её реализации**.

АО «ФНБ «Самрук - Қазына» допускается реализация **низкорентабельных и бесперспективных** инвестиционных проектов, что привело к неэффективному использованию средств Фонда на **126 млрд тенге**.

АО «ФНБ «Самрук - Қазына» и БНС **не располагают данными** по объему и доле **несырьевого экспорта группы Фонда**, в связи с чем не представляется возможным оценить вклад группы Фонда в развитие сырьевого экспорта страны.

В этой связи, **ВАП предлагается:**

1. Внести изменения в дивидендную политику АО «ФНБ «Самрук-Қазына»

в части приведения в соответствие с действующим Бюджетным кодексом РК.

2. Внести изменения в Правила разработки, утверждения планов развития национальных управляющих холдингов, национальных холдингов и национальных компаний и планов мероприятий национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний, акционером которых является государство, а также мониторинга и оценки их реализации, утвержденные приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 27 февраля 2015 года № 149, и Правила разработки и представления отчетов по исполнению планов развития национальных управляющих холдингов, национальных холдингов и национальных компаний и планов мероприятий национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний, акционером которых является государство, утвержденные приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 26 февраля 2015 года № 139, направленные на проведение оценки достигнутых результатов стратегических документов Фонда с разбивкой на промежуточные значения по каждому году реализации.

3. Фонду обеспечить внедрение цифровизации инвестиционной деятельности для экономического анализа рентабельности проектов, оценки социально-экономического эффекта, мониторинга и учета всех инвестиционных проектов, реализуемых группой компаний Фонда.

4. Фонду скорректировать методики расчета показателей Плана развития Фонда с методиками БНС по расчету валовой добавленной стоимости и производительности труда.

5. Фонду внести изменения в План развития Фонда в части включения показателя по увеличению несырьевого экспорта товаров, работ и услуг.

ОЦЕНКА КОНСОЛИДИРОВАННОЙ ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА

Ежегодно с 2020 года ВАП проводится аудит консолидированной финансовой отчетности республиканского бюджета (*далее – КФО РБ*).

За период с момента составления первой КФО РБ наблюдается существенное улучшение ее качества и достоверности, в том числе за счет рекомендаций ВАП.

Всего, с учетом рекомендаций ВАП Министерством финансов обеспечено признание и достоверное отражение активов с 2020 года на сумму 5 809,5 млрд тенге, обязательств на 296,8 млрд тенге, в том числе по итогам аудита КФО РБ за 2024 год обеспечено отражение активов на 79,2 млрд тенге.

В свою очередь, КФО РБ за 2024 год все еще не обеспечивает достижения данной цели, поскольку ряд ее ключевых элементов отражается необъективно.

Существенное улучшение показателей чистых активов и финансового результата КФО РБ за 2024 год в значительной степени обусловлено изменением учетной политики в части отражения финансовых инвестиций, однако не является результатом фактического прироста активов или поступлений.

Это привело к росту стоимости инвестиций за счет признания доли в прибыли подведомственных организаций. Тем самым положительный финансовый результат и чистые активы по итогам 2024 года не следует интерпретировать как реальное улучшение финансового положения, а скорее - как эффект изменения методологии учета.

Вместе с тем, рост коэффициента финансовой устойчивости (*с 0,706 (2024) до 0,767 (2025)*) указывает на все еще сохраняющийся риск внешней зависимости.

Так, Правительственный долг в КФО РБ отражен в объеме 30,1 трлн тенге по себестоимости, что не соответствует общемировой практике и принципу начисления, поскольку не учитывается временная стоимость денег. ВАП проведен расчет справедливой стоимости Правительственного долга, по результатам которого установлено завышение от объективного представления на сумму 4,3 трлн тенге (*обязательства завышены*).

Принимая во внимание наличие вышеуказанных системных недостатков, а также учитывая, что КФО РБ за 2024 год не дает объективного представления о финансовом положении государства и результатах его деятельности на республиканском уровне, по итогам аудита выражено мнение с оговоркой.
