**ОТЧЕТ**

**о проведении правового мониторинга**

**в области жилищного законодательства**

В соответствии с пунктом 12 Правил проведения правового мониторинга, утвержденного приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 11 июля 2023 года № 471, руководителем Аппарата Министерства обороны Республики Казахстан (далее – МО) утвержден График проведения правового мониторинга на 2025 год.

На 1-квартал 2025 года МО проведен правовой мониторинг состояния в области жилищного законодательства по следующим нормативным правовым актам, охватываемых отраслью (подотраслью) законодательства:

1. постановление Правительства от 12 февраля 2018 года № 49 «Об утверждении Правил обеспечения служебным жилищем военнослужащих, исчисления размере, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат» (далее – ПП РК № 49);
2. постановление Правительства от 12 февраля 2018 года № 50 «Об утверждении Правил осуществлении денежной компенсации» (далее – ПП РК № 50).

**Целевая группа:**

1. военнослужащие – граждане Республики Казахстан, состоящие на воинской службе в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях;
2. другие войска и воинские формирования Республики Казахстан – Пограничная служба, Авиационная служба, Пограничная академия, органы военной контрразведки и военной полиции Комитета национальной безопасности Республики Казахстан и иные подразделения органов национальной безопасности Республики Казахстан, определяемые в установленном законодательством Республики Казахстан порядке, Силы особого назначения Службы государственной охраны Республики Казахстан, Национальная гвардия Республики Казахстан, военно-следственные органы Министерства внутренних дел Республики Казахстан, органы управления и воинские части гражданской обороны уполномоченного органа в сфере гражданской защиты, органы военной прокуратуры;
3. члены семей – супруг (супруга); ребенок (дети), в том числе совместный или одного из супругов, за исключением ребенка (детей) от предыдущего (предыдущих) брака (браков) (супружества (супружеств), проживающего (проживающих) раздельно на основании решения суда; совместный или одного из супругов ребенок с инвалидностью (дети с инвалидностью), в том числе лицо с инвалидностью (лица с инвалидностью) с детства независимо от его (их) возраста, за исключением ребенка с инвалидностью (детей с инвалидностью) от предыдущего (предыдущих) брака (браков) (супружества (супружеств), проживающего (проживающих) раздельно на основании решения суда.

**Цель в системе государственного регулирования**

Создание социальных условий и предоставление право военнослужащим Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан, а также членам их семей гарантию обеспечения жилищем в период прохождения воинской службы.

**Задача в системе государственного регулирования**

Обеспечить, военнослужащих Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан, а также членов их семей на период прохождения воинской службы жилищем.

**Ретроспективный анализ отрасли (подотрасли) законодательства**

За последние пять лет были внесены следующие изменения и дополнения:

1. ПП РК №№ 49 и 50:
2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 апреля 2020 года № 259 «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Республики Казахстан»;
3. Постановлении Правительства Республики Казахстан от 1 сентября 2020 года № 548 «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Республики Казахстан и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Казахстан от 13 июля 2012 года   
   № 937 «Об утверждении натуральных норм снабжения мебелью и казарменным инвентарем воинских частей, учреждений и военных учебных заведений Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан»;
4. Постановлении Правительства Республики Казахстан от 27 сентября 2024 года № 800 «О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Республики Казахстан от 12 февраля 2018 года № 49 «Об утверждении Правил обеспечения служебным жилищем военнослужащих, исчисления размера, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат» и от 12 февраля 2018 года № 50 «Об утверждении Правил осуществления денежной компенсации».

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Временной период анализируемой отрасли (подотрасли) законодательства** | **Наименование законодательного акта** | **Описание внесенных изменений и (или) дополнений концептуального характера (с указанием структурных элементов законодательного акта)** | **Основания корректировки и изначально заявленные цели** | **Фактические последствия**  **(результаты внесенных корректировок)** |
| 1 | 5 лет | Постановление Правительства от 12 февраля 2018 года № 49 «Об утверждении Правил обеспечения служебным жилищем военнослужащих, исчисления размере, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат» | **Пункт 24.** Размер единовременной жилищной выплаты по основанию, предусмотренному частью первой пункта 5 статьи 101-2 Закона, определяется путем умножения размера стоимости аренды одного квадратного метра благоустроенного жилища в соответствующем регионе Республики Казахстан, в котором военнослужащий проходит службу, по состоянию за январь текущего года на площадь жилища из расчета восемнадцать квадратных метров полезной площади на каждого члена семьи, включая самого военнослужащего, с учетом ее изменения и **на периоды необеспеченности жилищем** из государственного жилищного фонда. | Приведение в соответствие с пунктом 5 статьи 101-2 Закона Республики Казахстан «О жилищных отношениях» | Ранее исчисления выплаты единовременных жилищных выплат осуществлялось путем умножения размера стоимости аренды одного квадратного метра благоустроенного жилища в соответствующем регионе Республики Казахстан, в котором военнослужащий проходит службу, по состоянию за январь текущего года на площадь жилища из расчета восемнадцать квадратных метров полезной площади на каждого члена семьи, включая самого военнослужащего, с учетом ее изменения и на количество месяцев нахождения в статусе нуждающегося, за минусом суммы ранее осуществленных жилищных выплат.  В настоящее время изменения в Законе, повлекшие пересмотру Правил предоставили возможность правильно и точно установить выплату за период необеспеченности и конкретизировать, что с единовременные жилищные выплаты не минусуются сумма ранее выплаченных текущих жилищных выплат для военнослужащих. |
| 2 | 5 лет | Постановление Правительства от 12 февраля 2018 года № 49 «Об утверждении Правил обеспечения служебным жилищем военнослужащих, исчисления размере, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат» | **Пункт 2.** В настоящих Правилах используются следующие понятия:  …  2) дата признания военнослужащего нуждающимся в жилище для назначения ему жилищных выплат – дата регистрации рапорта, с которой военнослужащий признается нуждающимся в жилище для назначения жилищных выплат, что определяется жилищной комиссией государственного учреждения на основе документов, представленных военнослужащим в соответствии с пунктом 12 настоящих Правил;  7) жилищная комиссия государственного учреждения – комиссия, создаваемая решением руководителя государственного учреждения для рассмотрения вопросов признания военнослужащих нуждающимися в жилище, назначения жилищных выплат и других вопросов по жилищным отношениям. В Вооруженных Силах вопрос признания военнослужащих нуждающимися в жилище и другие вопросы по жилищным отношениям рассматриваются жилищной комиссией ответственных структурных подразделений, а назначения жилищных выплат – государственными учреждениями; | Автоматизация | В Вооруженных Силах РК оказание государственной услуги признание военнослужащих нуждающимися в жилище с 2022 года полностью автоматизировано. В настоящее время государственная услуга оказывается через портал электронного правительства. Таким образом, необходимость рассмотрения вопроса о признании военнослужащих нуждающимися в жилище жилищной комиссией отпало. Военнослужащие подают документы через веб-портал «электронного правительства», документы будут рассматриваться должностными лицами на основании имеющихся документов на веб-портале «электронного правительства». Действующее законодательство не предусматривает обязательное рассмотрение данного вопроса через жилищную комиссию. |

**Анализ стратегических целей и целевых индикаторов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование документа Системы государственного планирования или иного документа планирования** | **Цель**  **(результат, который необходимо достигнуть в соответствии с документом Системы государственного планирования или иного документа планирования)** | **Наименование действующего нормативного правового акта либо принятого или разрабатываемого в реализацию цели (с указанием структурного элемента нормативного правового акта, проекта нормативного правового акта)** | **Сведения о содержании норм, направленных либо способствующих достижению цели (правовые инструменты)** | **Оценка норм права на предмет достижения целей (насколько нормативное регулирование позволяет достичь их).**  **\*В случае отсутствия необходимых норм права/правовых инструментов вырабатываются соответствующие предложения** |
| 1 | - | - | - | - | - |

**Анализ исполнения обязательств, вытекающих из международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование международного договора** | **Обязательство Республики Казахстан (с указанием структурного элемента международного договора)** | **Наименование действующего нормативного правового акта либо принятого или разрабатываемого во исполнение обязательства (с указанием структурного элемента нормативного правового акта, проекта нормативного правового акта)** | **Сведения о содержании норм, направленных либо способствующих исполнению обязательств (правовые инструменты)**  **В случае отсутствия необходимых норм права/правовых инструментов вырабатываются соответствующие предложения** |
| 1 | **-** | **-** | **-** | **-** |

**Анализ правоприменительной практики**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование нормативного правового акта** | **Структурный элемент нормативного правового акта** | **Описание проблемных вопросов** | **Источники информации** | **Принятые или принимаемые меры** |
| 1 | Постановление Правительства от 12 февраля 2018 года № 49 «Об утверждении Правил обеспечения служебным жилищем военнослужащих, исчисления размере, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат» | **Часть четвертая пункта 24.** При этом военнослужащим, повторно поступившим на воинскую службу, жилищные выплаты, предусмотренные частями первой и третьей пункта 5 статьи 101-2 Закона, определяются с последней даты поступления на службу в специальные государственные органы, Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования. | С 15 апреля 2022 года в пункт 5 статьи 101-2 Закона Республики Казахстан «О жилищных отношениях» внесены поправки, в части получения жилищных выплат за периоды необеспеченности со дня поступления на службу и до 1 января 2018 года. Однако, непонятен был вопрос по военнослужащим, которые были признаны на воинскую службу несколько раз с периодами перерыва между призывами на воинскую службу в ВС РК. | Судебный кабинет | Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 сентября 2024 года № 800 «О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Республики Казахстан от 12 февраля 2018 года № 49 «Об утверждении Правил обеспечения служебным жилищем военнослужащих, исчисления размера, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат» и от 12 февраля 2018 года № 50 «Об утверждении Правил осуществления денежной компенсации» |
| 2 | Постановление Правительства от 12 февраля 2018 года № 49 «Об утверждении Правил обеспечения служебным жилищем военнослужащих, исчисления размере, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат» | **Часть десятая пункта 24.** Исключение военнослужащего из списков воинской части (учреждения) не препятствует назначению и осуществлению ему не выплаченных единовременных жилищных выплат согласно поданному рапорту. | Ранее неоднократно поднимался вопрос военнослужащими, уволенными из рядов Вооруженных Сил Республики Казахстан о возможности права подачи рапорта на право получения единовременных жилищных выплат после их увольнения. Согласно части 4 пункта 1 статьи 5 Закона Республики Казахстан «О воинской службе и статусе военнослужащих» следует, что статус военнослужащего гражданин утрачивает со дня исключения из списков воинской части в связи с увольнением с воинской службы (окончанием воинских сборов), а также в случае перевода в специальные государственные и правоохранительные органы Республики Казахстан. Соответственно, при увольнении у военнослужащего формально право получения единовременных жилищных выплат как у военнослужащего отпадало. | Судебный кабинет | Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 сентября 2024 года № 800 «О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Республики Казахстан от 12 февраля 2018 года № 49 «Об утверждении Правил обеспечения служебным жилищем военнослужащих, исчисления размера, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат» и от 12 февраля 2018 года № 50 «Об утверждении Правил осуществления денежной компенсации» |

**Анализ степени стабильности отрасли (подотрасли) законодательства (период)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование нормативного правового акта** | **Наименование нормативного правового акта, которым вносились изменения и (или) дополнения** | **Структурный элемент нормативного правового акта, в который внесены изменения и (или) дополнения** | **Обоснование внесенного изменения и (или) дополнения** |
| **Нормативные правовые постановления Правительства Республики Казахстан** | | | | |
| 1 | Постановление Правительства от 12 февраля 2018 года № 49 «Об утверждении Правил обеспечения служебным жилищем военнослужащих, исчисления размере, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат» | 1) Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 апреля 2020 года № 259 «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Республики Казахстан»; | пункт 27 и часть пятая пункта 34 | Редакционная поправка |
| 2) Постановление Правительства Республики Казахстан от 1 сентября 2020 года № 548 О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Республики Казахстан от 12 февраля 2018 года № 49 "Об утверждении Правил обеспечения служебным жилищем военнослужащих, исчисления размера, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат" и от 12 февраля 2018 года № 50 "Об утверждении Правил осуществления денежной компенсации" | Пункт 1, подпункт 1), 5) пункта 2, пункт 8, часть первая пункта 9, пункт 11, часть первая, подпункт 4) пункта 12, пункт 32, подпункт 3) части второй пункта 34, подпункт 3) части второй пункта 35, подпункт 3) части второй пункта 36, часть третья пункта 41, пункт 54, графа 7 приложения 2, графа 9 приложения 5, строки приложения 8, 9, 10. | Редакционная поправка |
| 3) Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 сентября 2024 года № 800 «О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Республики Казахстан от 12 февраля 2018 года № 49 «Об утверждении Правил обеспечения служебным жилищем военнослужащих, исчисления размера, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат» и от 12 февраля 2018 года № 50 «Об утверждении Правил осуществления денежной компенсации». | Подпункты 2), 7) пункта 2, пункты 3, 11, 12, 13, 14, 19, 20, 24, 25, 26, 27, 31, 32, 33, 34, 35, подпункта 2) и 3) пункты 36, подпункта 1) пункта 43, часть вторая пункт 45, пункт 47, часть четвертая пункта 48, подпункт 4) пункта 53, пункт 54, часть вторая пункта 55, графа 10 приложения 2 |  |
| 2 | Постановление Правительства от 12 февраля 2018 года № 50 «Об осуществлении денежной компенсации» | 1) Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 апреля 2020 года № 259 «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Республики Казахстан»; | подпункты 1) и 2) пункта 3 | Редакционная поправка |
|  | 2) Постановление Правительства Республики Казахстан от 1 сентября 2020 года № 548 О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Республики Казахстан от 12 февраля 2018 года № 49 "Об утверждении Правил обеспечения служебным жилищем военнослужащих, исчисления размера, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат" и от 12 февраля 2018 года № 50 "Об утверждении Правил осуществления денежной компенсации" | Пункт 4, подпункт 4), 6-1) пункта 6, пункт 9 | Редакционная поправка |
| 3) Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 сентября 2024 года № 800 «О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Республики Казахстан от 12 февраля 2018 года № 49 «Об утверждении Правил обеспечения служебным жилищем военнослужащих, исчисления размера, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат» и от 12 февраля 2018 года № 50 «Об утверждении Правил осуществления денежной компенсации». | Подпункт 1) и часть вторая пункта 3, пункт 6, пункт 8, части третьи и четвертые пункта 9, пункт 11 | Редакционная поправка |
| **Степень стабильности отрасли: 10** | | | | |

3 (Арр) / 2 (Врр) = 1,5

1,5 / 15 = 0,1

0,1 \* 100 = 10

SU = 10

S общ. = Sz + SU + Sapp + Sv = 0 + 10 + 0 + 0 = 10

**Юридический анализ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Вид, дата принятия, номер и наименование нормативного правового акта, выявленного в ходе проведения правового мониторинга** | **Структурный элемент (часть, абзац, подпункт, пункт, статья) нормативного правового акта** | **Описание выявленного недостатка** | **Предпринимаемые или принятые меры по устранению выявленных недостатков (в том числе наименование проекта нормативного правового акта, стадия разработки либо согласования)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Противоречащие нормы** | | | | |
| 1. |  |  |  |  |
| **Потенциально не соответствующие Конституции Республики Казахстан нормы** | | | | |
| 2. |  |  |  |  |
| **Устаревшие нормы** | | | | |
| 3. |  |  |  |  |
| **Коррупциогенные нормы** | | | | |
| 4. |  |  |  |  |
| **Дублирующие нормы** | | | | |
| 5. |  |  |  |  |
| **Пробелы норм права** | | | | |
| 6. | Постановление Правительства от 12 февраля 2018 года № 49 «Об утверждении Правил обеспечения служебным жилищем военнослужащих, исчисления размере, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат» | 24. Размер единовременной жилищной выплаты по основанию, предусмотренному пунктом 5 статьи 101-2 Закона, исчисляется путем умножения размера стоимости аренды одного квадратного метра благоустроенного жилища в соответствующем регионе Республики Казахстан, в котором военнослужащий проходит службу, по состоянию за январь текущего года на площадь жилища из расчета восемнадцать квадратных метров полезной площади на каждого члена семьи, включая самого военнослужащего, с учетом ее изменения и на количество месяцев нахождения в статусе нуждающегося**, за минусом суммы ранее осуществленных жилищных выплат.** | В связи с внесением изменения в п.5 ст.101-2 ЗРК «О жилищных отношениях» (далее – Закон). Т.е. до внесение изменения в жилищное законодательство, единовременные жилищные выплаты осуществлялись за периоды нуждающимися в жилище до момента исключения из списков личного состава части. При этом, сумма выплаченных жилищных выплат с 1 января 2018 года исключалась минусом. В действующей редакции Закона, единовременная жилищная выплата выплачивается за периоды необеспеченности жилищем и за минусом ранее осуществленных жилищных выплат. Но, при этом жилищные выплаты на практике удерживались лишь со специальных государственных органах, которым начислялись жилищные выплаты до 1 января 2018 года. В этой связи внесены уточнения. | Принято Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 сентября 2024 года № 800 «О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Республики Казахстан от 12 февраля 2018 года № 49 «Об утверждении Правил обеспечения служебным жилищем военнослужащих, исчисления размера, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат» и от 12 февраля 2018 года № 50 «Об утверждении Правил осуществления денежной компенсации». |
|  | Постановление Правительства от 12 февраля 2018 года № 49 «Об утверждении Правил обеспечения служебным жилищем военнослужащих, исчисления размере, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат» | **Пункт 1.** Настоящие Правила обеспечения служебным жилищем военнослужащих, исчисления размера, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат (далее – Правила) разработаны в соответствии со статьей 101-2 Закона Республики Казахстан «О жилищных отношениях» (далее – Закон) и статьей 55 Закона Республики Казахстан «О воинской службе и статусе военнослужащих» и определяют порядок обеспечения служебным жилищем военнослужащих, исчисления размера, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат на период прохождения воинской службы военнослужащим Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан (за исключением военнослужащих Службы государственной охраны Республики Казахстан, военнослужащих срочной службы, курсантов и кадетов военных учебных заведений, военнообязанных, призванных на воинские сборы, **военнослужащих, проходящих воинскую службу в резерве**) и членам их семей, определенным в статье 101-10 Закона.  **Пункт 11.** Реализация права на жилище военнослужащими (за исключением военнослужащих Службы государственной охраны Республики Казахстан, военнослужащих срочной воинской службы, курсантов и кадетов военных учебных заведений, военнообязанных, призванных на воинские сборы, **военнослужащих, проходящих воинскую службу в резерве**) и членами их семей, определенными в статье 101-10 Закона, осуществляется со дня признания их нуждающимися в жилище путем предоставления служебного жилища или перечисления на их личный специальный счет жилищных выплат, если иное не предусмотрено частями второй и третьей настоящего пункта. | В целях приведения в соответствие Закона Республики Казахстан от 18 марта 2025 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам воинской службы в резерве и перераспределения функций отдельных центральных государственных органов». | Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 мая 2025 года № 387 «О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Республики Казахстан от 12 февраля 2018 года № 49 «Об утверждении Правил обеспечения служебным жилищем военнослужащих, исчисления размера, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат» |
| **Наличие излишних бланкетных и отсылочных норм** | | | | |
| 7. |  |  |  |  |
| **Иное (в случае наличия)** | | | | |
| 8. |  |  |  |  |
| **Итого: (количество выявленных недостатков права)** | | | | |