

Противодействие семейно-бытовому насилию в Казахстане: достижения и планы

Your Excellencies, Ladies and gentlemen!

Казахстан придерживается принципа нулевой терпимости к насилию в семье и в отношении женщин. Президент назвал домашнее насилие постыдным явлением, которое нужно изжить.

Наша страна присоединилась к Декларации об искоренении насилия в отношении женщин (1993), Конвенции ООН о правах ребёнка (1994), Конвенции ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативному протоколу к ней (1998, 2001).

Казахстан первым на постсоветском пространстве (в 2009 году) принял закон о противодействии бытовому насилию, дав ему определение и закрепив ответственность.

Главы государства поручил принять системные меры по предупреждению этого негативного явления.

В этих целях в конце 23-го года нашим офисом организована **Международная научно-практическая конференция** («Противодействие домашнему насилию: проблемы и пути решения»), где мы буквально усадили за один стол общественность, госорганы, международные организации и авторитетных экспертов. Среди них – правозащитники, омбудсмены, иностранные дипломаты, представители международных организаций, НПО, руководители кризисных центров, исследователи, ученые, депутаты, представители госорганов и лидеры общественного мнения.

По итогам конференции совместно подготовлен пакет предложений, который был направлен в Правительство и Парламент, а в последующем лег в основу принятого в апреле прошлого года закона.

Этот закон – плод совместного труда общества и государства. Мы считаем его общей победой и небезосновательно гордимся этим.

Принят ряд системных мер.

Рекриминализированы побои и легкий вред здоровью. Это позволило значительно расширить круг ответственных за бытовые посягательства и усилить наказание для обидчиков.

Мы перешли **с заявительного на выявительный порядок** привлечения к ответственности по уголовным и административным делам по бытовому насилию.

Исключена возможность примирения по преступлениям о насилии в отношении несовершеннолетних или при повторном причинении легкого вреда здоровью и побоев.

Введена уголовная ответственность **за сексуальное приставание к малолетним** (лицам, не достигшим 16-летнего возраста), **за содействие или склонение к совершению самоубийства.**

За изнасилование малолетнего теперь предусмотрено только **пожизненное лишение свободы.**

Введен **временный запрет на совместное проживание агрессора с жертвой** (на сегодня временно выселено 7 правонарушителей из жилища (на срок до 30 суток)).

Усилена ответственность за **похищение и незаконное лишение свободы** – до 15 и 10 лет соответственно.

Установлена адмответственность за **буллинг и кибербуллинг несовершеннолетних**.

Предусмотрена обязанность школ, больниц и других организаций **сообщать правоохранителям** о любых рисках и семейных конфликтах.

Таким образом, наша правовая база сочетает профилактику и строгую ответственность за правонарушения в семье.

Принимаются практические меры по предотвращению насилия и поддержке жертв.

С 23-го года в стране действует **Цифровая карта семьи** – единая база о более чем 6,3 млн семей (около 20 млн человек). С ее помощью госорганы формируют списки семей по уровню благополучия и рискам, чтобы проактивно назначать меры соцподдержки и заблаговременно выявлять угрозы насилию.

Совершенствуется **система кризисной помощи**. Для пострадавших от домашнего насилия функционируют **почти 75 (74) кризисных центра**, из них **более 60 (61)** – с приютами для женщин и детей.

С начала этого года в центры обратилось около **3 тыс. человек** (2 898 – 986 женщин с 1 912 детьми), из них **более 400 (406) женщин и почти 800 (776) детей** получили временное убежище в приютах. Оказано **порядка 4 000 (3 987)** консультаций.

Внедрён институт **Центров поддержки семьи**. В регионах их **свыше 100 (112)**. Они координируют профилактику бытового

насилия с участием всех госорганов.

Законодательно закреплено **финансирование соцслужб пострадавшим от насилия**. Наша цель – чтобы каждая жертва могла быстро попасть в безопасное убежище и получить комплексную помощь (психологическую, медицинскую, юридическую).

В прошлом году на эти цели было потрачено почти 3 миллиарда тенге. За первые пять месяцев текущего года из 2,95 млрд тенге, выделенных на 2025 год, освоено 857.4 млн.

Теперь суд может **направить агрессора на обязательные психокоррекционные курсы и адаптационные программы**. Эта новелла позволяет максимально быстро разделить насильника и жертву. По ходатайству полиции **больше 50** (52) **дебоширам** уже назначено обязательное психокоррекционное лечение.

Это часть новой стратегии – не только наказание, но и попытка исправления лиц, склонных к насилию, для предотвращения новых преступлений.

В полиции **создано спецподразделение** по борьбе с домашним насилием, которое на 80% состоит из женщин. В этом году им проведено масштабное превентивное мероприятие «Быт».

Эффективность принимаемых мер подтверждается статистикой.

Так, **наблюдается увеличение случаев реагирования в сфере семейно-бытового насилия**.

Если до криминализации бытового насилия ежегодно

регистрировалось около тысячи уголовных дел, связанных с семьей (в 2020 году – 1 073, в 2021 – 1 047, в 2022 – 942, в 2023 – 923), то после ее проведения **в прошлом году их количество возросло почти до 3,5 тысяч** (3 382). За первые 5 месяцев этого года зарегистрировано уже **более тысячи** (1 370) преступлений в этой сфере, что почти **в три с половиной (3,4) раза больше** чем за аналогичный период прошлого года (406).

Рост объясняется криминализацией побоев и легкого вреда здоровью, которая начала действовать со второго полугодия прошлого года. Так, только по этим двум составам в прошлом году число дел составило **2,5 тысячи или 75%** (2 553) (ст. 108-1 УК – 754, ст. 109-1 УК – 1 799). За 5 месяцев этого года – чуть больше тысячи или 80% (1 100) (ст. 108-1 УК – 319, ст. 109-1 УК – 781).

Но в целом сама криминализация легкого вреда здоровью и побоев (введение статей 108-1 и 109-1 в УК) привела к **уменьшению таких деяний почти на 40%** (37%).

К примеру, в первом полугодии прошлого года, когда такие составы были административными, совершено 4 тысячи (4 059) правонарушений (ст. 73-1 КоАП – 1 402, ст. 73-2 КоАП – 2 657).

Как показывает статистика, криминализация хоть и влечет за собой на первом этапе общий рост уголовных дел, но в то же время приводит к снижению числа тяжких преступлений и убийств семейно-бытовой сфере.

К примеру, до криминализации бытового насилия в 15-м году, ежегодно совершалось почти 300 убийств именно в этой сфере.

После криминализации на 3 года (2015-2017 гг.) **количество**

убийств снизилось в 2-3 раза. Проведенная затем декриминализация вновь привела к росту убийств в результате бытового насилия.

И после **рекриминализации** легкого вреда здоровью и побоев в прошлом году, число убийств в сфере семейно-бытового насилия **снизилось почти на 35%** (34%) (5 мес. 2024 – 59, за 5 мес. 2025 – 39).

При этом общее количество всех **убийств** за аналогичный период **уменьшилось всего лишь на 13%** (5 мес. 2024 – 264, за 5 мес. 2025 – 229).

Это значит, что число **убийств в семье падает почти в три раза быстрее**, чем общее количество убийств в стране.

Друзья, если взять абсолютные цифры, то в сравнении с первыми 5 месяцами прошлого года, в этом году число смертей в семьях уменьшилось на 20 человек. И это только за 5 месяцев, а до конца года этот разрыв, будем надеяться, увеличится до 40-50 человек. А каждый случай, это глубокая трагедия. Если папа убил маму, то ребенок остается сиротой, потому что мамы уже нет, а отец сидит в тюрьме

Поэтому даже если мы спасем 40-50 жизней за год и позитивно повлияем на будущее их детей, это уже значимое человеческое достижение. Или победа человечества.

Причинение **тяжкого вреда в семье также снизилось почти на 30%** (29,5%) (5 мес. 2024 – 122, за 5 мес. 2025 - 86). При этом общее число таких преступлений

уменьшилось почти на **15 %** (14%) (5 мес. 2024 - 687, за 5 мес. 2025 – 592).

Схожая тенденция по **среднему вреду здоровью**. Если общее число таких **преступлений уменьшилось на 10%** (5 мес. 2024 – 1 159, 5 мес. 2025 – 1 040), то в сфере семьи **на 33%** (5 мес. 2024 - 145, 5 мес. 2025 – 97).

То есть как и в случае с убийствами, число преступлений, связанных с **причинением тяжкого и легкого вреда здоровью в семье падает соответственно в два и три раза больше** по сравнению с общим количеством таких преступлений.

Несмотря на то, что побои и легкий вред здоровью с прошлого года квалифицируются как уголовные преступления, общее число **адмправонарушений растет**. Это связано с усилением **профилактики и повышенным вниманием к разрешению конфликтов на ранней стадии**. И, конечно, с изменением парадигмы мышления и семейной культуры по незамалчиванию домашнего насилия.

По итогам 5-ти месяцев этого года наказано **46 тысяч** дебоширов (46 283), что **на 10% больше** чем за такой же период прошлого года (41 844), из них арестовано **14 тысяч** (14 474), что **на 16% превышает** показатели аналогичного периода прошлого года (12 432 человека).

Среди новых механизмов особое место занимают **защитные предписания и особые требования** к правонарушителям.

По итогам прошлого года выдано **более 85 тысяч** (85 035) таких предписаний и установлено **18,5 тысяч** (18 572) особых

требований (психологические ограничения, запрет контакта и пр.). За пять месяцев этого года полицейскими вынесено почти **42 тысяч** (41 982) предписаний, а судами установлено почти **10 тысяч** (9 936) особых требований к поведению правонарушителей, из которых свыше **7 тысяч** (7 249) запрещено употреблять алкоголь.

И так. Давайте еще раз. Число убийств в семье после криминализации уменьшилось на 34%, тяжкого вреда здоровью – на 30%, среднего вреда – на 33%.

Все это произошло за счет увеличения количества наказанных дебоширов на 10%, активным применением защитных предписаний и особых требований, а также глубоким культурным изменениям.

Ещё одним показателем являются обращения **на горячую линию** по телефону доверия. С 23-го года в Казахстане действует **Единая горячая линия «111»**, где круглосуточно можно получить психологическую и правовую поддержку. Число звонков и обращений на эту линию растёт (2023 – 316, 2024 – 1 302, за 5 мес. 2025 – 1 459), что показывает осведомлённость населения и рост доверия к системе поддержки.

Таким образом, официальная статистика по итогам последней криминализации домашнего насилия показывает **рост выявляемости насилия и поэтому уменьшение латентности**.

Еще раз обратите отдельное внимание, увеличение числа зарегистрированных правонарушений – не столько рост преступности, а сколько признак того, что жертвы больше не замалчивают преступления.

Также отмечено увеличение числа привлеченных к ответственности.

Все эти тенденции чётко указывают, что меры, принятые в последние годы, дают результат.

Конечно, чтобы дать полную оценку реформам, по-хорошему, надо провести анализ через несколько лет. Например, года через три. И мы обязательно его проведем. И, как вы видите, уже ведем ежемесячно.

Но даже сейчас мы видим положительные изменения.

Что касается **правозащитного учреждения**, то вопросы защиты прав женщин и детей, противодействия домашнему насилию всегда будут в фокусе нашего постоянного внимания.

Решение проблем требует не только ужесточения санкций, но и анализа причин насилия.

Поэтому в прошлом году подготовлен **Спецдоклад «О противодействии семейно-бытовому насилию»**. Выработанные законодательные и практические рекомендации были направлены на в госорганы для изучения и реформирования.

Особое внимание уделяется сексуальному насилию и защите девочек и женщин. Сейчас в Парламенте рассматривается инициированная нами поправка о **криминализации «похищения невест»**. На эту проблему обратили внимание договорные органы ООН – Комитеты по правам ребенка, против пыток, по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

В прошлом году нами проделана системная работа по **разъяснению норм законодательства в сфере защиты прав женщин и безопасности детей**. Подготовили порядка **900 публикаций и обращений** в медиа.

Из них **106** размещены на каналах Республиканских СМИ, **27** – в пабликах и соцсетях блогеров и лидеров общественного мнения, 3 – в международных СМИ на английском языке (Geneva Times, Eureporter.co и Astanatimes.com), **147** публикаций – результат работы Центрального офиса, остальные (756) – итоги деятельности представителей.

Какие приоритеты стоят перед нами.

Во-первых, усиление работы в регионах.

Будет расширяться сеть местных кризисных пунктов и горячих линий для сельского населения.

Во-вторых, увеличение программ психокоррекции и ресоциализации насильников.

Исследования показывают, что вмешательство на стадии низкой эскалации существенно снижает риск повторного насилия.

В-третьих, одна из перспектив – введение ответственности за сексуальные домогательства на рабочем месте. Такой законопроект подготовлен Министерством труда и соцзащиты населения.

В-четвертых, активизация широкомасштабных образовательных кампаний – медиа-программы, уроки толерантности в школах, обучение соцработников выявлению рисков. Отдельный блок – превентивные мероприятия в школах и

на работе, где часто возникают межпоколенческие конфликты.

В-пятых, активное привлечение экспертов ООН и СЕ к разработке и реализации профилактических мероприятий и тренингов. Будет продолжено использование международных стандартов в обучении сотрудников кризисных центров и правоохранительных органов.

Наша стратегия – комплексный, человекоориентированный подход, в котором жертва и её права стоят в центре внимания. Благодаря мультидисциплинарной работе и выполнению Плана действий по правам человека, мы продолжим двигаться к обществу, свободному от домашнего насилия.

Подводя итоги, повторюсь: Казахстан проделал серьёзную работу по созданию системы защиты от бытового насилия. Мы приводим законодательство в соответствие с международными стандартами, значительно усилили превентивные меры и расширили соцподдержку жертв.

Растёт доверие граждан. Женщины и дети знают, что их услышат, и это уменьшает латентность преступлений.

В то же время мы осознаём, что борьба с домашним насилием – это постоянный долгосрочный процесс. Никто не совершенен. Нам предстоит и дальше работать в тесном взаимодействии государства, общества и международных партнёров, развивая профилактику и поддерживая пострадавших.

Я убеждён, что совместные усилия приведут к тому, что Казахстан станет одним из лидеров региона в защите прав семьи и женщин, а каждый человек, столкнувшийся с насилием, найдёт

понимание, помощь и справедливость.

Сильное государство – там, где защищены слабые. Поэтому закон, защита и забота являются нашим ответом на домашнее насилие.

Благодарю за внимание.