

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о результатах внутреннего анализа коррупционных рисков в КГУ «Аппарат акима Жетысуского района г. Алматы»

____.____.2025 года

город Алматы

I. Вводная часть

Внутренний анализ коррупционных рисков в деятельности КГУ «Аппарат акима Жетысуского района города Алматы» проведен согласно Типовым правилам проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденных приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 апреля 2016 года № 12.

Наименование объекта внутреннего анализа коррупционных рисков: КГУ «Аппарат акима Жетысуского района города Алматы».

Основание проведения внутреннего анализа коррупционных рисков: распоряжения акима Жетысуского района города Алматы от 21 февраля 2025 года № 30-ө «О проведении внутреннего анализа коррупционных рисков».

Период проведения внутреннего анализа коррупционных рисков: с 3 марта по 16 апреля 2025 года.

Анализируемый период деятельности аппарата акима: 12 месяцев 2024 года.

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен рабочей группой в составе:

Председатель: Сатмолдаева Гульшат - руководитель аппарата;
Габдоллаевна

Секретарь: Итемирова Айгерим - главный инспектор государственно-
Муратовна правового отдела;

Члены группы: Элкебайұлы - заместитель акима;
Данияр

Жотабаева Гульназ Мухаметкалиевна	- главный инспектор отдела организационной и контрольной работы;
Маратқызы Маржан	- руководитель государственно- правового отдела;
Шакирова Тамара Мухтархановна	- председатель Жетысуского районного филиала Республиканского общественного объединения «Организация ветеранов» <i>(по согласованию)</i>

II. Описательная часть

КГУ «Аппарат акима Жетысуского района города Алматы» является государственным органом, осуществляющим информационно-аналитическое, организационно-правовое и материально-техническое обеспечение деятельности акима Жетысуского района города Алматы.

Внутренний анализ коррупционных рисков проводится по следующим направлениям:

- 1) выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность в отделе документационного обеспечения, отделе коммунального хозяйства коммунального государственного учреждения «Аппарат акима Жетысуского района города Алматы»;
- 2) выявление коррупционных рисков при управлении персоналом, выявление конфликта интересов коммунального государственного учреждения «Аппарат акима Жетысуского района города Алматы».

III. Выявление коррупционных рисков в отделе документационного обеспечения

Отдел документационного обеспечения *(далее ОДО)* состоит из 3 сотрудников: 1 руководитель отдела, 1 главный инспектор, 1 главный специалист.

В своей деятельности ОДО руководствуется Административным процедурно-процессуальным кодексом РК, законами РК «О местном государственном управлении и самоуправлении в РК», «О противодействии коррупции», «О государственной службе», Этическим кодексом государственных служащих РК,

нормативными правовыми актами РК, Положением об ОДО, утвержденным распоряжением акима Жетысуского района г. Алматы от 15.11.2023 г. № 192/к-ө.

Основные задачи и функции ОДО

Задача 1: формирование системы кадровой работы аппарата, обеспечение единого порядка документирования, организация работы с документами, обеспечение контроля, своевременного и качественного исполнения документов, постоянного анализа исполнительской дисциплины отделов аппарата

Функции:

- 1) анализ и планирование потребности гос.органа в кадрах, в т.ч. по специальности и квалификациям;
- 2) мониторинг кадров и ведение кадрового делопроизводства, в т.ч. посредством ИС «Е-кызмет».

Задача 2. Обеспечения прохождения государственной службы, формирования корпоративной культуры и развития благоприятного социально-психологического климата в аппарате.

Функции:

- 1) организация профессиональной адаптации и наставничества в аппарате;
- 2) обеспечение профессионального развития (*подготовка, переподготовка, стажировка, повышение квалификации*) кадров в аппарате;
- 3) организация своевременного рассмотрения входящей информации, обращений, ведение делопроизводства, в т.ч. ДСП.

ОДО государственные услуги не оказывает, разрешительных и надзорных функций не имеет.

За 12 месяцев 2024 года ОДО проведена следующая работа:

Всего за 2024 год поступило 5 718 обращений, из них через канцелярию аппарата 5 718 и в соц. сетях 4 698 обращений.

Из 5 718 обращений приняты:

- от заявителей 4974;
- от юр. лица 744;
- поступило из Open Almaty 101;
- виртуальной приемной Президента РК 0;
- Администрации Президента РК 0;
- Канцелярии Премьер-Министра 1;
- иное 4 698 (инстаграм, фейсбук, сайт акима).

Из 4 698 обращений, поступивших за 2024 год от граждан на аккаунты аппарата акима района: В официальные аккаунты аппарата акима Жетысуского района в социальных сетях за отчетный период поступило 1 230 обращений от жителей.

На страницу акима района в Instagram (lyazzat__auyeskhanovna) поступило 870 обращений, на официальный аккаунт аппарата акима района (@zhetisu_audany) — 360 обращений. В общественную приёмную Open Almaty от жителей Жетысуского района поступило 769 обращений.

В аккаунтах аппарата акима района размещено 369 постов и более 1 100 сторис, отражающих работу по благоустройству, ремонту дворовых территорий, проведению социально-культурных и спортивных мероприятий, а также другие направления деятельности районных служб.

Из 5718 обращений, поступивших через канцелярию аппарата акима района приняты благоприятные акты по 2 236 (39,1 %), принято к сведению 147 обращений (2,5 %), перенаправлены в уполномоченные органы 2 442 (42,7 %), прекращено рассмотрение 104 обращения (ст. 89; 70 АППК) (1,8 %), остаток 70 обращений (1,2 %). Отказов в рассмотрении обращения не имеется.

Акимом и его заместителями проведено за 2024г - 49 приема и принято 358 человек. Обращения граждан касались вопросов коммунального хозяйства и благоустройства 230 (64,2%), социальные вопросы 34 (9,4%), предпринимательство 62 (17,5%), жилье и другие 32 (8,9%).

Из поступивших 358 вопросов положительно решен 223 вопрос (62,2%), разъяснено 135 (37,7%).

В ходе проводимого ВАКРа выявлены следующие недостатки в работе используемых информационных систем:

При приеме обращений физических и юридических лиц через систему электронного обращения (Е-Өтініш) могут возникать следующие коррупционные риски:

РИСК: допущение сотрудниками аппарата несвоевременного рассмотрения обращений физических и юридических лиц, несоблюдение сроков перенаправления обращений в уполномоченный орган.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: ОДО провести дополнительное изучение АППК РК с сотрудниками аппарата.

IV. Выявление коррупционных рисков в отделе коммунального хозяйства

Отдел коммунального хозяйства (далее ОКУ) состоит из 5 сотрудников: 1 руководитель отдела, 1 главный инспектор, 3 главных специалиста.

В своей деятельности ОКХ руководствуется Административным процедурно-процессуальным кодексом РК, законами РК «О местном государственном управлении и самоуправлении в РК», «О противодействии коррупции», «О государственной службе», Этическим кодексом государственных служащих РК, нормативными правовыми актами РК, Положением об ОКХ.

Основные задачи и функции ОКХ

За 12 месяцев 2024 года ОКХ проведена следующая работа:

Благоустройство

В 2024 году в рамках программы «Бюджет народного участия» реализовано 16 проектов на сумму 1,1 млрд тенге.

В рамках программы проведенные работы:

- Текущий ремонт 2 пешеходных дорожек (2-проекта).
- Установка опор освещения по пр. Рыскулова (1-проект)
- Текущий ремонт 22 дворовых территорий (10-проектов).
- Установок заглубленных мусорных контейнеров по Жетысускому району (1-проект).
- Установка шумоизоляционной стены по ул. Еламан (1-проект).
- Текущий ремонт железнодорожного ограждения по адресу ул. Бокейханова, 19а (1-проект).

По району 2024 году проведен ремонт 23 дворовых территорий в рамках текущего ремонта.

Также проведены работы по установке опор освещения привокзальную территорию ЖД Алматы-2.

Санитарное содержание дворовых территорий

В 2025 году впервые разыграны конкурсы по трехлетнему содержанию дворовых территорий. Определено 3 подрядные организаций (ТОО "Виса-Трейд"», ТОО "АБС-ЛДстрой" и ТОО "Сапа и К"). Ежедневно проводятся работы по санитарной очистке дворовой территории в районе (подбор мусора, уборка листвы, очистка арыков и детской площадке). На ежедневной основе подрядными организациями задействовано 126 дорожных рабочих и 13 спец. техники.

В зимний период с дворовых территорий района подрядными организациями проведены работы по вывозу снега в количестве 75 тыс. кубов, также проведены

работы по подсыпке реагентами в количестве соль – 1900 т., смесь – 3100 т.

Санитарное содержание сквозных проездов

На территории Жетысуского района имеется 269 улиц, протяженностью 287,9 км, площадью 2 557 435 м².

- ТОО «ALI-NUR GREEN LINE» (содержание улиц, тротуаров, арычные сети в том числе межквартальные и внутриквартальные проезды по: пр.Рыскулова–ул.Северное кольцо–ул.Бурундайская –ул.Жансугурова и в квадрате улиц: пр.Райымбека-пр.Суюнбая-пр.Рыскулова-река Малая Алматинка». Договор за №125 от 12 февраля 2025 года. На сумму - 256 745 000 тг.

- ТОО «АБС ЛД-Строй» (содержание улиц, тротуаров, арычных сетей, в мкр.Кокжиек, мкр.Кемел и улицы местного значения в квадрате, в том числе межквартальные и внутриквартальные проезды пр.Райымбека-ул.Кудерина-пр.Рыскулова-ул.Бокейханова. Договор за №126 от 05 февраля 2025 года. На сумму - 157 657 758, 59 тг.

На ежедневной основе ведутся подметание обочин, прибордюрной, прилотовой частей улиц, мойка дорожных покрытий, урн и скамеек. Погрузка и вывоз мусора, смета, листьев, скошенной травы, веток.

Электричество

Протяженность электропроводных сетей АО «Алатау Жарык компаниясы» на балансе - 30 240,39 км. Износ составляет - 92,67%.

В 2024 году ведутся работы по реконструкции электрических сетей:

Реконструкция электрических сетей 6-10 РЭС-1 замена перегруженных и отработавших нормативный срок КЛ для повышения надежности электроснабжения по ул. Кок айдай (ТП-1125), ул. Вольная (ТП-1134), пр. Сейфуллина (ТП-1135) (ТП-1183), ул. Коммунальная (РП21), подрядной организацией определена ТОО «Asia Group Energy».

Водопровод

Общая протяженность сетей – 464,4 км, из них на балансе – 394,31 км, ведомственные – 70, 1. Износ составляет – 57,65%.

В 2024 году проведены работы по реконструкции водопроводных сетей, общей протяженностью – 1 898,1 п.м., реализована по заказу ГКП на ПХВ «Алматы Су»: - подрядной организацией ТОО «Global Trade Center» по улице Тюлькубасская (от улицы Жангельдина до улицы Сумская через улицу Железняк).

Тепловые сети

Общая протяженность тепловых сетей **136,2 км**, из них: протяженность магистральных сетей (МТС) – **46,4 км**, распределительных сетей (РТС) – **89,8 км**. Износ составляет – 55,7%.

В 2024 году осуществлена реконструкция системы теплоснабжения общей протяженностью 10 км по 4 крупным проектам:

- реконструкция тепломагистрали ТМ-18 «Айнабулак», которая обеспечить качественным теплом 841 потребителей. Общая протяженность – 5,8 км. Проект является 3-х годичным (2022 г. – 1,73 км, 2023г. – 2,0 км, 2024 г. – 2,13 км) Работы завершены, проводятся работы по благоустройству подрядной организацией ТОО «САПА КУРЫЛЫС 2007». Заказчиком является ТОО «Алматинские тепловые сети».

- завершена реконструкция тепловых сетей по ул. Бродского, общей протяженностью – 2,4 км. Проект является 2-х годичным (2023г. – 0,9 км, 2024 г. – 1,5 км) Заказчик ТОО «Алматинские тепловые сети.

- завершена реконструкция тепловых сетей в 2-х направлениях по ул. Макаренко 56,58,60,62,64,66 и пр. Рыскулова 58А,62,62А протяженностью – 0,6 км, работы проводятся по заказу управления энергетики подрядной организацией ТОО «АТТМ групп»;

- завершена реконструкция тепловых сетей протяженностью 1,1 км в мкр. Кокмайса, работы проводятся ТОО «САПА КУРЫЛЫС 2007», заказчиком также является управление энергетики. – 1,73 км, 2023г. – 2,0 км, 2024 г. – 2,13 км) Работы

Газовые сети

Протяжённость существующих сетей газоснабжения АО «QazaqGaz Aimaq» составляет **521 км**.

В настоящее время к сетям газоснабжения подключены **16812** жилых домов или **99,3%**;

Не подключены к природному газу **101** жилых домов или **0,7%**.

Завершена реконструкция действующего подземного газопровода среднего давления 1963 года постройки, по ул. Яблочкова (от пр. Рыскулова до ул. Шамиева) с учетом переврезок всех действующих абонентов. Общая протяженность – 1,4 км.

Генеральный подрядчик: ТОО «СантантехКомплектГрупп» Заказчиком является АО «QAZAQGAZ AIMAQ». Срок реализации проекта - до конца 2024 года.

Информация по бесхозным сетям

В настоящее время по Жетысускому району города Алматы имеются *вновь выявленные бесхозные тепловые сети* протяженностью **1 454 п.м.** по адресу: Фаворская, 27; Тохтарова, 114, 116а; Пржевальского, 42а; Рыскулова, 59; Булкушева,

4е; Жангельдина, 44; Райымбека, 221в; Полежаева, 32; Потанина, 44; *канализационные сети* – 179, 65 м.; *электрические сети* – КЛ-10 кВ – 1 250 м., КЛ-6 кВ – 1 480 м., КЛ-0,4 кВ – 120 м.; ТП – 4 шт.; трансформатор – 6 шт.; КЯ – 2 шт.

ОЗП (осенне-зимний период)

В ходе подготовки к отопительному сезону 2024-2025г. силами КСК, ОСИ в 713 МЖД проведены промывка и опрессовка, а также в 201 домах проведен ремонт элеваторных узлов, в 41 домах проведен ремонт внутридомовых инженерных сетей.

В результате 713 многоквартирные жилые дома своевременно получили акты готовности к отопительному сезону.

Модернизация жилищного фонда

Всего в районе – 713 МЖД, из них 130 домов являются ветхими.

В 2024 году по 7 домам проведены ремонтные работы (*по необходимости ремонт кровли, подъезда, инженерных сетей, фасада*) в рамках программы «Нұрлы жер 2020-2025».

РИСК 1: При контроле выполнения работ подрядчиками со стороны сотрудников ОКХ могут возникнуть коррупционные риски.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: проведение обучения для сотрудников ОКХ по вопросам этики и противодействия коррупции.

РИСК 2. Коррупционные риски, обусловленные ростом недоверия к монополистам в связи с увеличением тарифов на коммунальные услуги.

РЕКОМЕНДАЦИЯ: Подготовить и направить письмо в компетентные инстанции с целью организации информационной работы среди населения по вопросам установления тарифов на коммунальные услуги.

РИСК 3. Имеется риск возникновения коррупционных связей между работниками ОКХ и коммунальными предприятиями.

РЕКОМЕНДАЦИИ: Регулярное антикоррупционное обучение сотрудников ОКХ. Рекомендовать руководителям коммунальных предприятий проводить работу по профилактике коррупционных правонарушений со стороны своих сотрудников.

V. Выявление коррупционных рисков при управлении персоналом, конфликт интересов в деятельности аппарата акима Жетысуского района

В соответствии с пунктом 6 статьи 56 Закона Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» от 23 ноября 2015 года № 416-V, Постановления акимата города Алматы от 28 февраля 2023 года

№ 1/140 «О внесении изменений в Постановление акимата города Алматы от 30 декабря 2021 года № 4/690 «Об утверждении лимита штатной численности исполнительных органов города Алматы» и распоряжения акима города Алматы от 02 марта 2023 года № 7ө «Об утверждении штатного расписания исполнительных органов города Алматы», штатная численность в аппарате акима Жетысуского района за 2024 год составила 53 единицы.

Фактическая численность - 51, вакансий – 2 единицы, из них:
 Руководитель отдела организационной и контрольной работы;
 Главный инспектор отдела общественного развития.

По структуре аппарата 11 отделов:

№/п	Наименование отдела	Штатная численность
Руководство	Аким района Заместитель акима Заместитель акима Заместитель акима Руководитель аппарата	5
1.	Отдел организационной и контрольной работы	3
2.	Отдел документационного обеспечения	3
3.	Государственно-правовой отдел	3
4.	Финансово-хозяйственный отдел	5
5.	Отдел по развитию предпринимательства и промышленности	3
6.	Отдел коммунального хозяйства	5
7.	Отдел благоустройства	5
8.	Отдел инженерной и дорожной инфраструктуры	5
9.	Отдел культуры и развития языков	3
10.	Отдел общественного развития	3
11.	Отдел социальной занятости и социальных программ	10
	Итого:	53

В соответствии с Правилами проведения конкурса на занятие административной государственной должности корпуса «Б», за 2024 год конкурсной комиссией Единой службой управления персоналом аппарата акима города Алматы по представленным данным (протокола) проведена 21 конкурсная процедура.

Из них: внутренних конкурсов - 10, общих конкурсов – 11.

По результатам конкурсных процедур на государственную службу впервые

приняты 6 человек.

Занятие должностей административных госслужащих осуществляется после проведения обязательной специальной проверки в ДКНБ Республики Казахстан по г. Алматы и оформления запросов в КПСиСУ Генеральной прокуратуры Республики Казахстан по г. Алматы на госслужащих.

Все принятые на государственную службу сотрудники соответствуют заявленным квалификационным требованиям и функциональным блокам.

Согласно Указа Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 152 «О некоторых вопросах прохождения государственной службы» и подпунктом 4) пункта 2 Правил «Занятие вакантных или временно вакантных административных государственных должностей корпуса «Б» в порядке перевода без проведения конкурса», назначений внутри аппарата на вышестоящие должности за 2024 год – 3.

По результатам внутреннего анализа коррупционных рисков фактов предоставления, не предусмотренных законом преимуществ (*протекционизм, семейственность*) при проведении конкурсов на занятие вакантных должностей, не установлено.

По данным аппарата за 2024 год уволены – 14 сотрудников, из них: сотрудники руководящего состава – 3.

В соответствии с подпунктом 12) пункта 1 статьи 61 ЗРК «О государственной службе Республики Казахстан» 23 апреля 2024 года в связи с вступлением в законную силу обвинительного приговора районного суда №2 Жетысуского района города Алматы №7560-24-00-1/22 от 8.02.2024 г. и постановления судебной коллегии по уголовным делам Алматинского городского суда №7599-24-00-1а/251 от 23.04.2024 г., за совершение преступления либо умышленного уголовного проступка уволен с занимаемой должности заместитель акима Жетысуского района Рахымгалиев Ж.Е.

Чистая сменяемость составила 0%, т.к. все уволенные лица были приняты на государственную службу в другие гос.органы.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственной службе» и «Правилами наложения дисциплинарных взысканий на государственных служащих Республики Казахстан», утвержденными Указом Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года №152 за 2024 год дисциплинарные взыскания получили – 12 сотрудников. По видам взысканий: замечаний - 2, выговор – 10. Нарушения по рассмотрению обращений физических и юридических, допущению образования стихийной свалки, допущению нарушений в сфере государственных закупок, ненадлежащему контролю и мониторингу за реализацией государственного социального заказа и договорных обязательств частных детских садов и ненадлежащее исполнение должностных обязанностей.

По сведениям аппарата, за 2024 года - переводов по схемам ротации «центр-регион», «регион-центр», регион-регион» - нет. 24 декабря 2024 года заместителю акима Акежанову Д.Н. выдано уведомление о ротации.

Проведено 1 заседание по начислению стажа работы государственным служащих.

Вопросы премирования, оказания материальной помощи и установления надбавок к должностным окладам сотрудников ведутся открыто.

В соответствии со статьей 34 Закона Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан», Правилами подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 15 марта 2018 года № 125, в филиале Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан за 2024 года прошли курсы повышения квалификации и переподготовки 30 человек, из них: 10 – переподготовка (впервые на госслужбе), 2 – переподготовка (впервые на руководящие должности), 18 – повышение квалификации. Замечаний не было.

Сотрудниками аппарата акима своевременно сданы декларации о доходах и имуществе за 2024 года. Нарушений не имеется.

За 2024 года обращения граждан на действия сотрудников аппарата и акима района, связанных с нарушением антикоррупционного законодательства не поступало.

Фактов приобретения акций, паев, занятия индивидуальным предпринимательством сотрудниками аппарата не было выявлено.

В аппарате отсутствуют государственные служащие, являющиеся учредителями коммерческих организаций, а также входящие в состав органов управления этих организаций.

В 2024 году аппаратом акима Жетысуского района выявлен факт конфликта интересов, а точнее в аппарате одновременно работали супруги (главный специалист отдела инженерной и дорожной инфраструктуры Бапанов Н.С., главный специалист отдела коммунального хозяйства Таугистауова А.С.), под кураторством заместителя акима по коммунальной части (Саяхмет А.Н.).

В целях недопущения коррупционных рисков Аппаратом акима района были предприняты меры один из супругов (Таугистауова А.С.) уволена по собственному желанию (распоряжением акима №185 от 08.10.2024 г.).

За анализируемый период фактов совершения коррупционных преступлений и правонарушений государственными служащими и нарушения этических норм не выявлено.

В связи с проводимой работой по предупреждению коррупционных правонарушений, коррупционные риски минимально. В результате превентивной работы, коррупционных рисков связанных с конфликтом интересов не выявлено. Вместе с тем имеет место следующие риски.

РИСК 1: нарушение этического кодекса гос.служащих, несоблюдения установленных правил, недостоверная сдача деклараций госслужащими и их супругов(супругами), нарушение принятых антикоррупционных ограничений и запретов и др.

РЕКОМЕНДАЦИИ: продолжить проведение семинаров-совещаний при необходимости пригласить представителей уполномоченных органов, в целях соблюдения Этического, налогового кодекса и антикоррупционного законодательства Республики Казахстан.

РИСК 2: Установление фактов принятия материального вознаграждения, подарков или услуг за действия (бездействие) в пользу лиц, их предоставивших, если такие действия входят в служебные полномочия.

РЕКОМЕНДАЦИИ: продолжить проведение семинаров-совещаний с участием представителей Департамента Агенства по делам государственной службы и противодействию коррупции по г.Алматы, соблюдение Этического кодекса и антикоррупционного законодательства Республики Казахстан.

Председатель рабочей группы:

Г. Сатмолдаева

Секретарь рабочей группы:

А. Итимирова

Члены рабочей группы:

Д. Әлкебайұлы

Г. Жотабаева

М. Маратқызы

Т. Шакирова