

СПРАВКА

по результатам проведения внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности ГУ «Управление предпринимательства и индустриально-инновационного развития области Жетісу»

г. Талдықорған

23.04.2025 год

На основании приказа руководителя Управления предпринимательства и индустриально-инновационного развития области Жетісу (далее – Управление) от 20 марта 2025 года № 22-н/қ «О проведении внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности Управления, в период с 01 по 21 апреля 2025 года проведен внутренний анализ коррупционных рисков. Внутренним анализом охвачен период работы Управления за II-III-IV квартал 2024 года.

В соответствии с положением Управление является государственным органом Республики Казахстан, осуществляющий деятельность в сферах предпринимательства, торговли, индустриально-инновационного развития и недропользования.

Основными задачами Управления являются:

- 1) проведение государственной политики по развитию и поддержке частного предпринимательства в соответствии с законодательством;*
- 2) обеспечение проведения государственной торговой политики;*
- 3) реализация государственной политики индустриально-инновационного развития;*
- 4) обеспечение исполнения и прекращения действия контрактов на разведку или добычу общераспространенных полезных ископаемых.*

ВЫЯВЛЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ.

В ходе анализа рассмотрены следующие нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность объекта внутреннего анализа коррупционных рисков:

1. Кодекс «О недрах и недропользовании Республики Казахстан»;
2. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан;
3. Закон Республики Казахстан от 13 июня 2001 года N 211 «О туристской деятельности в Республике Казахстан»;
4. Постановление Правительства Республики Казахстан от 17 сентября 2024 года № 754 «О некоторых мерах государственной поддержки частного предпринимательства»;
5. Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 17 мая 2018 года № 339. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 4 июня 2018 года № 16985 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявлений на выдачу лицензий на старательство»;
6. Приказ Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 30 мая 2020 года № 323 «Об утверждении Правил

оказания государственных услуг в сфере недропользования, за исключением углеводородного сырья и урана и о внесении изменений и дополнения в приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 17 мая 2018 года № 339 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявлений на выдачу лицензий на старательство»;

7. Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 23 мая 2018 года № 367 «Об утверждении Правил выдачи разрешения на застройку территорий залегания полезных ископаемых».

8. Совместный приказ Министра торговли и интеграции Республики Казахстан от 21 ноября 2023 года № 410-НК, Министра энергетики Республики Казахстан от 22 ноября 2023 года № 412, Министра туризма и спорта Республики Казахстан от 22 ноября 2023 года № 299, Министра экологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 22 ноября 2023 года № 327, Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 22 ноября 2023 года № 401, Министра культуры и информации Республики Казахстан от 22 ноября 2023 года № 450-НК, Министра водных ресурсов и ирригации Республики Казахстан от 22 ноября 2023 года № 16, и.о. Министра транспорта Республики Казахстан от 23 ноября 2023 года № 91, Министра промышленности и строительства Республики Казахстан от 23 ноября 2023 года № 84, Министра просвещения Республики Казахстан от 23 ноября 2023 года № 347, Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 23 ноября 2023 года № 572/НК, Министра науки и высшего образования Республики Казахстан от 23 ноября 2023 года № 598 и и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 23 ноября 2023 года № 167 «Об утверждении правил, форм государственной финансовой поддержки, отраслей экономики, в которых осуществляют деятельность субъекты частного предпринимательства, подлежащие государственной поддержке»;

9. Приказ Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 мая 2020 года № 156 «Об утверждении Правил оказания государственной услуги «Выдача лицензии на туристскую операторскую деятельность (туроператорская деятельность)»;

ВЫЯВЛЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. ЭФФЕКТИВНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ

Согласно штатному расписанию Управления на II-III-VI квартал 2024 года количество сотрудников составляет 22 единиц, фактически - 22.

Уволенных с государственной службы по отрицательным мотивам и за совершение коррупционных правонарушений не имеются.

Возбужденных уголовных и административных дел в отношении сотрудников Управления не имеются.

В Управлении имеются 6 отделов:

- Сводно-аналитический отдел и инвестиций;
- Отдел индустриально-инновационного развития;
- Отдел развития торговли;
- Отдел развития недропользования;
- Отдел развития предпринимательства;
- Отдел развития инфраструктуры и внутреннего туризма.

Вместе с этим в Управлении имеются 5 подведомственные организации:

АО «РИР «СПК «Жетісу» (по штату 51 сотрудник)

Учредителем и единственным акционером АО «РИР «СПК «Жетісу» является акимат области Жетісу в лице ГУ «Управление предпринимательства и индустриально-инновационного развития области Жетісу».

Основная миссия Общества – содействие социально-экономическому развитию региона на принципах партнерства государства и бизнеса.

Задачи Общества:

- создание новых и модернизация существующих конкурентоспособных производств в приоритетных секторах экономики региона;
- обеспечение вовлечения государственных активов в деловой оборот, оздоровление проблемных активов и развитие на их базе конкурентоспособных производств;
- развитие инфраструктуры поддержки начинающего бизнеса (бизнес-инкубаторов, технопарков, индустриальных зон).

Товарищество с ограниченной ответственностью «Zhetysu Invest»

Штатная численность – 17 человек

Целью является содействие в развитии конкурентоспособности области Жетісу путем создания благоприятных условий для развития инновации, привлечения инвестиций и инвесторов.

АО «Управляющая компания СЭЗ «Хоргос — Восточные ворота»
Штатная численность – 95 человек

Цель создания: создание эффективного транспортно-логистического и индустриального центра, обеспечивающего интересы торгово экспертной деятельности и реализации транзитного потенциала РК, а также способствующего развитию экономического и культурного обмена с определенными государствами.

Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос»
Штатная численность – 60 человек

Создание, развитие и обеспечение функционирования инфраструктуры казахстанской части Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос»;

КГУ «Туристский информационный центр «ЖЕТИСУ».
Штатная численность – 18 человек.

Предметом деятельности Учреждения является информационное обеспечение в области туристской деятельности. Основными целями Учреждения являются:

1) формирование и распространение информации об уникальном туристском потенциале;

2) продвижение, поддержка новых субъектов предпринимательства и их дальнейшее информационное обеспечение в области туристской деятельности на территории области и за ее пределами;

3) способствование созданию благоприятного инвестиционного климата на территории области.

ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

Управлением оказываются следующие государственные услуги:

№	Наименование государственной услуги	Поступило	Решение		
			удовлетворено	отказано	отозвано
			2024 II-III-IV квартал	2024 II-III-IV квартал	2024 II-III-IV квартал
1	Предоставление государственных грантов для субъектов социального предпринимательства	11	11	-	-
2	Предоставление поддержки по развитию подведению инженерной инфраструктуры	-	-	-	-
3	Регистрация договора залога права недропользования на разведку, добычу общераспространенных полезных ископаемых	-	-	-	-
4	Выдача заключения об отсутствии или малозначительности полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки	22	20	2	-
5	Выдача разрешения на застройку территорий залегания полезных ископаемых	-	-	-	-
6	Выдача лицензии на старательство	7	-	7	-
7	«Выдача лицензии на туристскую операторскую (туроператорскую) деятельность»	2	2	-	-

8	«Предоставление туристской информации, в том числе о туристском потенциале, объектах туризма и лицах, осуществляющих туристскую деятельность»	-	-	-	-
9	«Выписка из государственного реестра туристских маршрутов и троп»	-	-	-	-
10	Выдача разрешения на осуществления деятельности по сбору (заготовке), хранению, переработке и реализации юридическими лицами лома и отходов цветных и черных металлов	3	1	2	-

КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ ПРИ ВЫДЕЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАНТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ ДОРОЖНАЯ КАРТА БИЗНЕСА-2025

Управлением предоставляется государственная услуга «Предоставление государственных грантов для субъектов социального предпринимательства» в 2024 году государственные гранты до 5 млн. тенге предоставлены предпринимателям согласно Правил предоставления государственных грантов для субъектов социального предпринимательства утвержденный постановлением Правительства РК от 17 сентября 2024 года №754.

На основании распоряжение акима области Жетісу утвержден состав конкурсной комиссии из 9 человек. Прием документов и голосование конкурсной комиссии осуществлен через портал ИСС «KEZEKTE.KZ.». По итогам заседания конкурсной комиссии было одобрено 11 проектов на общую сумму 55,0 млн.тенге (3-социальных предпринимателей и 8-финалисты проекта «Одно село – один продукт»).

Недропользование

В управлении имеется 100 действующих недропользователей на добычу общераспространённых полезных ископаемых, из них: по контракту – 70, по лицензии 30.

70 действующих контрактов на право недропользования по общераспространённым полезным ископаемым (*ИТС-33, Глина-11, Прочие - 26*).

Из них, на разведку – 1, разведка с последующей добычей – 15, добыча – 53 и контракт не связанный с разведкой и добычей – 1.

II-III-IV-квартале Управлением расторгнуто 6 контрактов 4 лицензии (2023 г. - 10) на право недропользования.

29 июня 2018 года введен в действия Кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 2017 года «О недрах и недропользовании» (далее - Кодекс). С введением Кодекса изменен контрактный режим на лицензионный.

Управлением выдано 30 лицензии на добычу общераспространённых полезных ископаемых.

За II-III-IV квартал 2024 года Управлением выдано 2 лицензий.

7 апреля 2020 года приказом МИИР РК за № 188 вышло правило «Об утверждении Правил предоставления права недропользования на проведение разведки или добычи общераспространенных полезных ископаемых, используемых для целей строительства (реконструкции) и ремонта автомобильных дорог общего пользования, железных дорог, находящихся в государственной собственности, а также для реконструкции и ремонта гидросооружений и гидротехнических сооружений». Согласно данного правила, МИО выдает разрешение на разведку или добычу ОПИ. (для строительства (реконструкции) и ремонта автомобильных дорог общего пользования, железных дорог, находящихся в государственной собственности, а также для реконструкции и ремонта гидросооружений и гидротехнических сооружений)

Управление выдано 5 разрешения на разведку -2 на добычу -3 (31 участков) общераспространённых полезных ископаемых.

С введением Кодекса появился новый вид деятельности в недропользовании, а именно старательство. По лицензии на старательство ее обладатель имеет исключительное право пользоваться участком недр для проведения операций по старательской добыче драгоценных металлов и драгоценных камней на россыпных месторождениях и месторождениях техногенного характера (*отвалах и заскладированных отходах горного производства и металлургии*), осуществляемых ручным способом или с применением средств механизации и иного оборудования малой мощности, включая вскрышные работы, работы по промывке песка и грунта, а также иные связанные работы.

На сегодняшний день, Акиматом области согласно постановлению от 11 ноября 2024 года № 371 определены территорий для старательства по области Жетісу.

Анализ показал, что при оказании вышеуказанной услуги существует прямой контакт с недропользователями, так как согласно Кодекса «О недрах и недропользовании» и приказа Министра индустрии и инфраструктурного развития РК от 07 апреля 2020 года № 188 прием документов и выдача результата осуществляется через канцелярию услугодателя:

- «Лицензия на добычу общераспространенных полезных ископаемых»;
- «Разрешение на разведку или на добычу общераспространенных полезных ископаемых»»

Вышеуказанное является коррупционным риском, поскольку фактически имеется возможность для проявления искусственных административных барьеров при личном контакте сотрудников Управления с недропользователями.

1. РЕКОМЕНДАЦИЯ: Отделу развития недропользования направит письмо в уполномоченный орган о необходимости утверждения Правил для оказания государственных услуг «Лицензия на добычу общераспространенных полезных ископаемых», «Разрешение на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых».

ИНЫЕ ВОПРОСЫ, ВЫТЕКАЮЩИЕ ИЗ АНАЛИЗИРУЕМОЙ СФЕРЫ

По линии профилактики коррупции

Согласно закона «О противодействии коррупции» который регулирует общественные отношения в сфере противодействия коррупции и направлен на реализацию антикоррупционной политики Республики Казахстан Управлением предпринимательства и индустриально-инновационного развития области Жетісу разработан и утвержден план мероприятий по противодействию коррупции на 2024 год.

Согласно данного плана мероприятий по противодействию коррупции на II-III-IV квартал 2025 года Управлением проводились соответствующие работы. (семинары с сотрудниками Управления по вопросам предупреждения и пресечения фактов коррупции, круглый стол по вопросу Законом «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц»)

По внутреннему анализу коррупционных рисков

Согласно статье 8 пункта 5 Закона РК «О противодействии коррупции» государственные органы, организации и субъекты квазигосударственного сектора осуществляют внутренний анализ коррупционных рисков, по результатам которого, принимают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений и в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона данная работа осуществляется государственным органом самостоятельно.

Порядок проведения внутреннего анализа коррупционных рисков регламентирован Типовыми правилами, утвержденными приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12.

Управлению совместно с подведомственными организациями провести внутренний анализ коррупционных рисков, с четким соблюдением норм действующих Типовых правил, утвержденных приказом Председателя

Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года №12. По итогам проведенного внутреннего анализа, произвести обобщение и свод результатов с дальнейшим предоставлением информации государственно-правового сопровождения и организации работы АТК аппарата акима области Жетісу.

По сайту Управления

В ходе анализа установлено, что на официальном сайте Управления имеется вкладка «Противодействие коррупции». Однако информация, размещенная в ней является не актуальной, указанные телефоны доверия также являются неверными. Кроме того, отсутствует какая либо информация, о проводимой работе Управления по реализации антикоррупционной политики.

Заместителю руководителя и руководителям отделов актуализировать информацию, размещенную на официальном сайте, разместить информацию о проводимых антикоррупционных мероприятиях, разместить итоги проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков.

По итогам анализа выработаны следующие рекомендации по устранению причин и условий, способствующих возникновению и совершению коррупционных правонарушений:

В срок до 04 мая 2024 года разработать План по исполнению рекомендаций указанных в Аналитической справке с указанием сроков исполнения, ответственных лиц и сроков предоставления промежуточной информации по исполнению в Департамент Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции по области Жетісу. (Исполнение рекомендаций не должно превышать 6 месяцев);

Рекомендация 1: Отделу развития недропользования направит письмо в уполномоченный орган о необходимости утверждении Правил для оказания государственных услуг «Лицензия на добычу общераспространенных полезных ископаемых», «Разрешение на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых».

В целях недопущения нарушения прав предпринимателей, провести обучение с должностными лицами Управления по разъяснению норм Правил, регулирующих предоставление государственного гранта.

Управлению совместно с подведомственными организациями провести внутренний анализ коррупционных рисков, с четким соблюдением норм действующих Типовых правил, утвержденных приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года №12. По итогам проведенного внутреннего анализа, произвести обобщение и свод результатов с дальнейшим предоставлением информации государственно-правового отдела аппарата акима области Жетісу.

Заместителю руководителя и руководителям отделов актуализировать информацию, размещенную на официальном сайте, разместить информацию о

проводимых антикоррупционных мероприятиях, разместить итоги проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков.

Рабочей группе в течении 3 месяцев со дня подписания справки по результатам внешнего анализа коррупционных рисков осуществить мониторинг по исполнению рекомендаций.

**Заместитель руководителя управления
предпринимательства и индустриально-
инновационного развития области**



Е. Қажымұханұлы

**Руководитель отдела
развития недропользования**



Д. Карипов

**Руководитель отдела развития
предпринимательства**



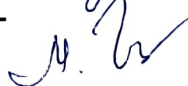
А. Карибаев

**Руководитель сводно
аналитического
отдела и инвестиции**



Д. Даулетов

**Руководитель отдела индустриально-
инновационного развития**



М. Шакирова

**И.о. руководителя отдела
развития торговли**



А. Билякимов

Директор ТОО «Алматинские краски»

Р. Салыкова