



ANTI KOR

ИСТОРИЯ И РАЗВИТИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ СЛУЖБЫ КАЗАХСТАНА

апрель 2025 года

РАЗВИТИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ СИСТЕМЫ

1998

Закон «О борьбе с коррупцией»

2004

Присоединение к Стамбульскому плану действий ОЭСР

2008

Ратификация Конвенции ООН против коррупции

2014

Создание Антикоррупционной службы

2015

Антикоррупционная стратегия на 2015-2025 годы
Закон «О противодействии коррупции»

2019

Учреждение Агентства по противодействию коррупции как самостоятельного правоохранительного органа, напрямую подотчетного Президенту

2020

Вступление в ГРЕКО Совета Европы

2022

Концепция антикоррупционной политики на 2022-2026 ГОДЫ (стратегический документ) и План действий

ИЗМЕНЕНИЕ ПАРАДИГМЫ

1998

ПРИОРИТЕТ КАРАТЕЛЬНЫХ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ МЕР

ЗАКОН «О БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ»

- ОПРЕДЕЛЕННЫ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ
- НАЧАТА ПОЛИТИКА ПО УЖЕСТОЧЕНИЮ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

2015

ПРИОРИТЕТ МЕР ПРЕВЕНТИВНОГО ХАРАКТЕРА

ЗАКОН «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ»

- ВВЕДЕННЫ ИНСТРУМЕНТЫ ПРЕВЕНЦИИ:
 - АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ МОНИТОРИНГ
 - АНАЛИЗ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ
 - ФОРМИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ
 - АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ НПА (2019)
 - МЕРЫ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ



Указ Главы государства
№12
13 июня 2019 г.

МИССИЯ

Искоренять коррупцию во имя благополучия народа Казахстана

ЦЕННОСТИ

Справедливость. Добропорядочность. Доверие.

независимый правоохранный орган, подчиненный и подотчетный Президенту

наделен комплексными компетенциями в противодействии коррупции

ответственность за формирование и реализацию государственной политики
в сфере противодействия коррупции

ТРИ ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ

ПРЕВЕНЦИЯ

ВЫЯВЛЕНИЕ

коррупционных
преступлений
в госсекторе

РАССЛЕДОВАНИЕ

(взяточничество, хищения,
превышение должностных
полномочий и др.)

КОНЦЕПЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ 2022-2026

УТВЕРЖДЕНА УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА
2 февраля 2022 года

1



ФОРМИРОВАНИЕ
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ
КУЛЬТУРЫ

2



УСТРАНЕНИЕ
ПРЕДПОСЫЛОК
КОРРУПЦИИ

3



ОБЕСПЕЧЕНИЕ
НЕОТВРАТИМОСТИ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ

КРИТЕРИЙ УСПЕХА – БЛАГОПОЛУЧИЕ ГРАЖДАН

КОНЦЕПЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

ЗАДАЧИ

- формирование нетерпимости к коррупции
- исключение возможностей коррупции
- совершенствование мер по обеспечению неотвратимости ответственности
- усиление роли гражданского общества в противодействии коррупции
- обеспечение эффективного мониторинга реализации антикоррупционных мер
- дальнейшее совершенствование деятельности уполномоченного органа по противодействию коррупции

КОНЦЕПЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ на 2022-2026 годы



ИСПОЛНЕНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

2022

2023

2024

97%



проектный подход

при координации исполнения
Плана действий Концепции

ПРИМЕР ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ

в рамках 5-го раунда мониторинга
Стамбульского плана действий



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИНСТИТУТОВ



ВНЕДРЕНИЕ
ПРАКТИЧЕСКИХ МЕХАНИЗМОВ





ПРЕВЕНЦИЯ КОРРУПЦИИ

выявление
и устранение
коррупционных
рисков

антикоррупционная
культура
(просвещение
и образование)

антикоррупционный
комплаенс
в квазигоссекторе

вовлечение
гражданского
общества

антикоррупционные
проекты

антикоррупционные
исследования

ВЫЯВЛЕНИЕ И УСТРАНЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ



- анализ коррупционных рисков
- антикоррупционный мониторинг
- антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов

КАРТА КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ



аналитика Агентства

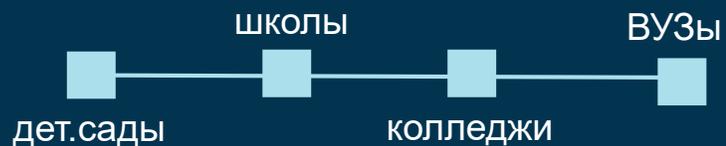
статистика анализ СМИ опрос населения
интервью экспертов мнение бизнеса анализ жалоб

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ КУЛЬТУРА

Антикоррупционное просвещение



Антикоррупционное образование



Видео-ролики, постеры, фильмы, спектакли, ТВ программы, конкурсы, летние школы



Онлайн-курс для госслужащих, курсы для квазигоссектора



Глобальный ресурс ООН для антикоррупционного образования



Лига «Академической честности»



Акция «Народный юрист»

СТАНДАРТЫ ЭТИКИ



ЭТИЧЕСКИЙ КОДЕКС
ГОССЛУЖАЩИХ



ЭТИЧЕСКИЙ КОДЕКС
СОТРУДНИКОВ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ
ОРГАНОВ



КОДЕКС
СУДЕЙСКОЙ ЭТИКИ



КОДЕКС
СЛУЖЕБНОЙ ЭТИКИ
ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ



Антикоррупционное
просвещение

Принятие мер,
направленных на
формирование в обществе
негативного отношения
к коррупционному
поведению



Комиссии
по противодействию
коррупции

Осуществляют свою
деятельность при
общественных советах
акиматов



Усиление
координации
деятельности
комплаенс-служб

За Агентством
законодательно
закреплена координация
деятельности
комплаенс-служб



Общественный
совет Агентства

Консультативно-
совещательный орган,
который занимается
обеспечением
общественного контроля

ВОВЛЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

NEW

ЗАКОН ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ

2 октября 2023 года

- обсуждения актов и решений госорганов
- оценка актов и решений
- мониторинг за деятельностью госорганов

ЗАКОН ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТАХ

258 СОВЕТОВ

www.kazkenes.com

- представление интересов общества
- взаимодействие между госорганом и обществом и его развитие
- контроль за деятельностью госоргана

ПРОЕКТ «АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ВОЛОНТЕРСТВО» (август 2023 г. – по настоящее время)



2 500 волонтеров

- предотвращены закупки по завышенным ценам на \$ 31 млн (₸ 16 млрд)
- мониторинг качества автодорог

КАНАЛЫ СООБЩЕНИЙ О КОРРУПЦИИ



единая платформа обращений в госорганы



call-центр
Агентства
1424



телеграм-канал

РАЗЪЯСНИТЕЛЬНАЯ РАБОТА И ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ

фронт-офисы



call-центр 1424



с 2022 года

КАЖДЫЙ
ГОСОРГАН
РЕАЛИЗУЕТ

ГРУППЫ
ПРОЕКТОВ



выявление коррупционных рисков



устранение коррупционных рисков



укрепление
антикоррупционной культуры



превенция коррупции
в квазигоссекторе

АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ КОМПЛАЕНС

предупреждение коррупции и соблюдение требований антикоррупционного законодательства в квазигоссекторе



В субъектах квазигоссектора предусмотрены структурные подразделения, исполняющие функции комплаенс-служб



Комплаенс-служба независима от исполнительного органа, подотчетна совету директоров или наблюдательному совету

АГЕНТСТВО ОСУЩЕСТВЛЯЕТ КООРДИНИРУЮЩУЮ РОЛЬ

Типовое положение комплаенс-служб

Методические рекомендации по превенции коррупции в организациях

Конференции, семинары, «Школа антикоррупционного комплаенса»

Телеграм-чат для обратной связи комплаенс-офицеров



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА И НЕОТВРАТИМОСТИ НАКАЗАНИЯ ЗА КОРРУПЦИЮ

Выявление, раскрытие и расследование
коррупционных правонарушений

разоблачение
криминальных
групп

пресечение системной
коррупции
и масштабных
коррупционных схем

изобличение
высокопоставленных
должностных лиц

УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

следователь является процессуально независимым должностным лицом

лица, оказывающие содействие в расследовании, материально поощряются

осуществляется взаимодействие с другими странами в рамках оказания взаимной правовой помощи

расследование осуществляется на основании норм конституции и уголовного законодательства

максимальное наказание за взяточничество – 15 лет лишения свободы

следуя принципу «follow the money» в Агентстве создано управление финансовых расследований, поиска и возврата активов

следователи проходят повышение квалификации, в том числе с привлечением зарубежных экспертов

Закон «О возврате государству незаконно приобретенных активов»

(июль 2023 года)



с 2022 года

ВОЗВРАЩЕНО

\$ 2,6 млрд

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО

1 641

КОРРУПЦИОННОЕ
ПРЕСТУПЛЕНИЕ

ИЗОБЛИЧЕНО

1 493

ЛИЦА

ОСУЖДЕНО

914

ЛИЦ



ЗАЩИТА ОСВЕДОМИТЕЛЕЙ

10%

выплата от суммы взятки
или ущерба за сообщение
о факте коррупции

₹ 15,7 млн

максимальная
сумма



защита трудовых прав
в случае преследования
со стороны работодателя



ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ

2019-2024



Общественный контроль

Усиление защиты осведомителей

Увеличение выплат гражданам за сообщения о фактах коррупции



Полный запрет на дарение подарков должностным лицам

Запрет на зарубежные счета для госслужащих, депутатов и судей

Обязанность кандидатов на госдолжность уведомлять о работающих в организации родственниках



Антикоррупционный комплаенс в квазигоссекторе

Антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов

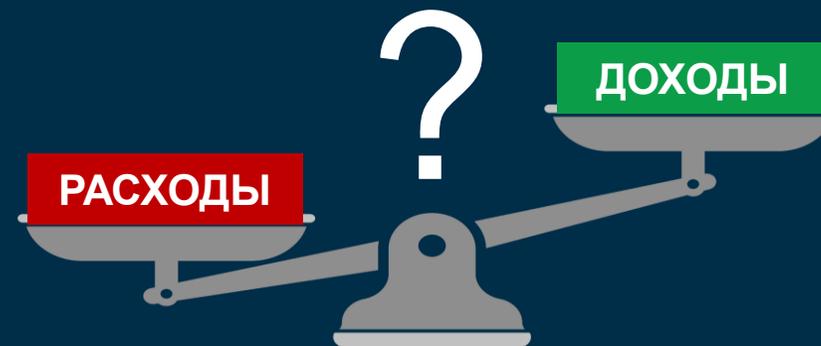
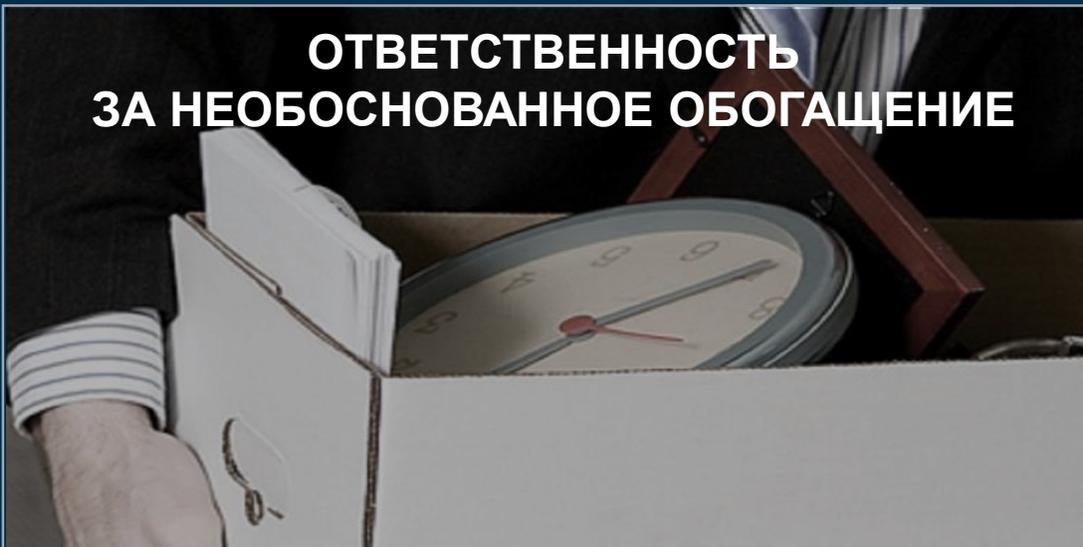
Ответственность руководителей за коррупцию подчиненных



Ужесточение ответственности за коррупцию (сотрудники правоохран. органов, судьи, взяточдатели и посредники)

Пожизненный запрет осужденным за коррупцию работать на госслужбе и в квазигоссекторе

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕОБОСНОВАННОЕ ОБОГАЩЕНИЕ



ФИСКАЛЬНЫЕ

превышение суммы расхождения
в размере 1000-кратного МРП

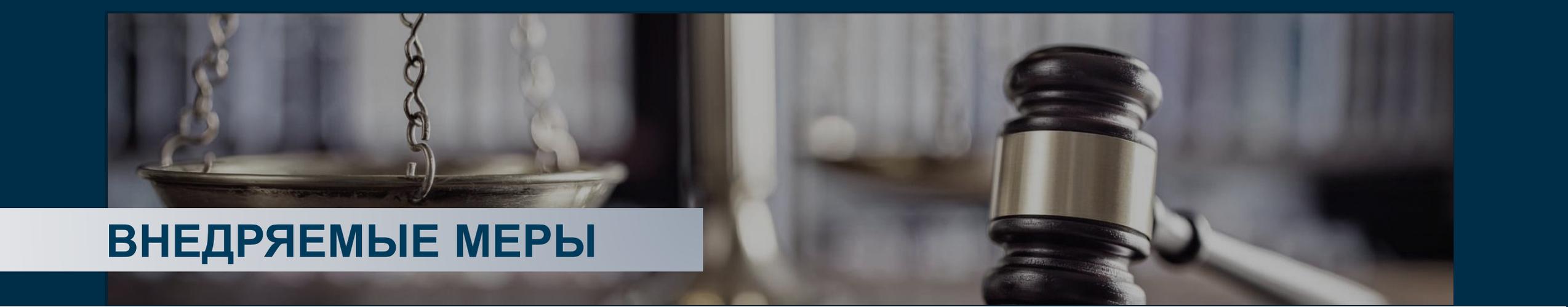
административный штраф
90% от суммы расхождения

КАРЬЕРНЫЕ

расхождение должно превысить
годовой доход

увольнение с госслужбы
по отрицательным мотивам
на три года

** будет даваться возможность доказать законность расходов*



ВНЕДРЯЕМЫЕ МЕРЫ

- Специальный закон о проверке на профессиональную добросовестность «INTEGRITY CHECK»

- Уголовная ответственность за обещание/предложение взятки

- Усиление ответственности юридических лиц

- Детальная регламентация урегулирования конфликта интересов

- Публичный реестр коррупционеров

- Дисциплинарная ответственность руководителей госорганов и организаций за непринятие антикоррупционных мер

- Отнесение вымогательства незаконного вознаграждения отдельными категориями граждан к коррупционным преступлениям (медики, преподаватели, работники ЦОНов и др.)

INTEGRITY TESTING



ANTIKOR

Агентство
по противодействию
коррупции



Министерство
по чрезвычайным
ситуациям



Агентство
по финансовому
мониторингу



Министерство
внутренних дел

4 госоргана реализуют пилотный проект

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО



Конвенция ООН
против коррупции

*ратифицирована
в 2008 году*



Конвенция Совета Европы
об уголовной
ответственности
за коррупцию

*внутристрановое
согласование*



Конвенция ОЭСР
по борьбе с подкупом
иностранных
должностных лиц

*намерение
о вступлении*



Антикоррупционная
сеть ОЭСР для стран
Восточной Европы
и Центральной Азии

с 2004 года



Межгосударственный
Совет
по противодействию
коррупции

с 2013 года



Группа государств
по борьбе
с коррупцией Совета
Европы

с 2020 года



Сеть органов
по предотвращению
коррупции при Совете
Европы

с 2020 года



Глобальная
оперативная сеть
правоохранительных
органов по борьбе
с коррупцией

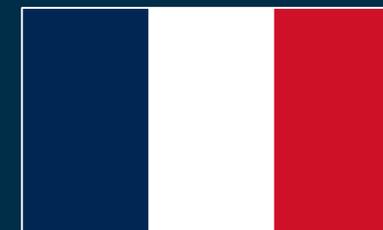
с 2021 года



Международная
ассоциация
антикоррупционных
ведомств

с 2024 года

МЕМОРАНДУМЫ О ВЗАИМОПОНИМАНИИ





3 РАУНД ОЦЕНКИ

17 рекомендаций утверждены на пленарном заседании в марте 2025 года



СТАМБУЛЬСКИЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

5 раунд
мониторинга

INTEGRITY REVIEW

завершается
в 2025 года

INTEGRITY INDICATORS

участие
с 2024 года

ИНДЕКС ВОСПРИЯТИЯ КОРРУПЦИИ – 2024

баллов

40/100

место

88/180

ИНДЕКС ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА – 2024

ФАКТОР ОТСУТСТВИЯ КОРРУПЦИИ

место

59/142

ИНДЕКС КОНТРОЛЯ КОРРУПЦИИ (ВСЕМИРНЫЙ БАНК – ИНДИКАТОРЫ КАЧЕСТВА ГОСУПРАВЛЕНИЯ)



ИНДЕКС ПУБЛИЧНОЙ ДОБРОПОРЯДОЧНОСТИ

место

58/119

РАСШИРЕНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ БЕЗНАЛИЧНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ

за последние 5 лет

объем
безналичных
операций

в **22** раза

онлайн-
платежи

в **40** раз

доля
безналичных
платежей

37%

88%



ЦИФРОВОЙ ТЕНГЕ

«ОКРАШИВАНИЕ ДЕНЕГ» при освоении бюджетных средств

- усиление прозрачности гос.расчетов через маркировку бюджетных средств
- механизм «окрашивания денег» с момента выделения средств и до их освоения
- присвоение каждой банковской транзакции уникального идентификатора

ПИЛОТНЫЕ ПРОЕКТЫ

●
строительство
автомобильных и
железных дорог

●
приобретение
сельхозтехники
и оборудования

●
социально-
предпринимат.
корпорации



ЦИФРОВИЗАЦИЯ УСЛУГ

24

Индекс развития электронного правительства (UN EGDI 2024)

10

Индекс онлайн-услуг (OSI)

27

Индекс электронного участия



92%

госуслуг доступны онлайн
вебсайт, приложение в смартфоне,
банковские приложения

81%

удовлетворены качеством



eGov
mobile

Google play

Available on the
App Store



ANTIKOR