

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Ревизионной комиссии
по области Абай

№ 10 от «12» ноября 2025 года.

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. ВВОДНАЯ ЧАСТЬ.

1.1. Наименование аудиторского мероприятия: Государственный аудит эффективности использования бюджетных средств и активов государства Управлением здравоохранения области Абай, а также субъектами квазигосударственного сектора системы здравоохранения области Абай.

1.2. Цель государственного аудита: Анализ и оценка эффективности использования бюджетных средств и активов государства Управлением здравоохранения области Абай, а также субъектами квазигосударственного сектора системы здравоохранения области Абай.

1.3. Объекты государственного аудита:

ГУ "Управление здравоохранения области Абай";

КГП на ПХВ "Поликлиника №4 города Семей" управления здравоохранения области Абай;

КГП на ПХВ «Центр первичной медико-санитарной помощи №10 города Семей» управления здравоохранения области Абай;

КГП на ПХВ "Областной перинатальный центр" управления здравоохранения области Абай;

КГП на ПХВ "Поликлиника №2 города Семей" управления здравоохранения области Абай;

КГП на ПХВ "Больница скорой медицинской помощи" управления здравоохранения области Абай;

КГП на ПХВ "Областной центр крови" управления здравоохранения области Абай;

КГП на ПХВ "Абайская районная больница" управления здравоохранения области Абай;

КГП на ПХВ "Бородулихинская районная больница" управления здравоохранения области Абай;

КГП на ПХВ "Жарминская районная больница" управления здравоохранения области Абай;

КГП на ПХВ "Аксуатская районная больница" управления здравоохранения области Абай";

КГП на ПХВ "Шульбинская врачебная амбулатория" управления здравоохранения области Абай;

КГП на ПХВ «Областной центр психического здоровья» управления здравоохранения области Абай.

1.4. Период, охваченный государственным аудитом: с 1 января 2022 года по 30 июня 2025 года.

II. ОСНОВНАЯ (АНАЛИТИЧЕСКАЯ) ЧАСТЬ.

Государственный аудит эффективности использования бюджетных средств и активов государства Управлением здравоохранения области Абай, а также субъектами квазигосударственного сектора системы здравоохранения области Абай, на указанных объектах аудита проведен на основании предоставленных документов, по всем вопросам в соответствии с программой аудита, а также с использованием внешних источников информации (*указанных в аудиторских отчетах*).

Аудиторское мероприятие проведено с привлечением экспертов-специалистов Департамента Комитета медицинского и фармацевтического контроля Министерства здравоохранения Республики Казахстан по области Абай (далее – Департамент Медицинского и фармацевтического контроля).

2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы.

Государственная политика в области здравоохранения на территории области Абай осуществляется Управлением здравоохранения области Абай (*далее – Управление*).

Основная цель работы Управления — обеспечение доступности и качества медицинской помощи населению области. Основными направлениями деятельности являются развитие первичной медико-санитарной помощи, совершенствование материально-технической базы медицинских организаций, внедрение цифровых технологий в здравоохранение. Также Управление занимается профилактикой заболеваний, повышением квалификации медицинских кадров и реализацией государственных программ по охране здоровья граждан. В своей работе руководствуется стратегическими задачами Министерства здравоохранения и приоритетами социальной политики государства.

Сеть организаций здравоохранения.

По данным Управления в области функционируют 59 самостоятельных объектов здравоохранения, из которых 33 подведомственных Управлению здравоохранения области Абай, 1 организация республиканского значения (*Университетский госпиталь НАО «Медицинский университет Семей»*) и 25 организаций с частной формой собственности.

Справочно: список подведомственных управлению здравоохранения области Абай медицинских организаций:

- 1) КГП на ПХВ «Больница скорой медицинской помощи» управления здравоохранения области Абай (далее – УЗ области Абай);
- 2) КГП на ПХВ «Областной центр фтизиопульмонологии» УЗ области Абай;
- 3) КГП на ПХВ «Городская больница №1 города Семей» УЗ области Абай;
- 4) КГП на ПХВ «Областная станция скорой медицинской помощи» УЗ области Абай;
- 5) КГП на ПХВ «Центр первичной медико-санитарной помощи № 10 города Семей» УЗ области Абай;
- 6) КГКП «Центр первичной медико-санитарной помощи № 12 города Семей» УЗ области Абай;
- 7) КГП на ПХВ «Поликлиника № 1 города Семей» УЗ области Абай;
- 8) КГП на ПХВ «Поликлиника № 2 города Семей» УЗ области Абай;
- 9) КГП на ПХВ «Поликлиника № 4 города Семей» УЗ области Абай;

- 10) КГП на ПХВ «Поликлиника № 7 города Семей» управления здравоохранения области Абай;
- 11) КГП на ПХВ «Поликлиника № 9 города Семей» УЗ области Абай;
- 12) КГП на ПХВ «Областной центр по профилактике ВИЧ-инфекции» УЗ области Абай;
- 13) КГП на ПХВ «Областной центр крови» управления здравоохранения области Абай;
- 14) КГП на ПХВ «Центр ядерной медицины и онкологии» УЗ области Абай;
- 15) КГУ «Областной специализированный дом ребенка УЗ области Абай;
- 16) КГП на ПХВ «Областное патологоанатомическое бюро УЗ области Абай;
- 17) КГП на ПХВ «Государственный высший медицинский колледж имени Дуйсенби Калматаева» УЗ области Абай;
- 18) КГП на ПХВ «Областной перинатальный центр УЗ области Абай;
- 19) КГП на ПХВ «Шульбинская врачебная амбулатория» УЗ области Абай;
- 20) КГП на ПХВ «Абайская районная больница» УЗ области Абай;
- 22) КГП на ПХВ «Курчатовская городская больница» УЗ области Абай;
- 23) КГП на ПХВ «Шарская городская больница» УЗ области Абай;
- 24) КГП на ПХВ «Многопрофильная центральная районная больница Аягозского района» УЗ области Абай;
- 25) КГП на ПХВ «Жарминская районная больница УЗ области Абай;
- 26) КГП на ПХВ «Аксуатская районная больница» УЗ области Абай;
- 27) КГП на ПХВ «Кокпектинская районная больница» УЗ области Абай;
- 28) КГП на ПХВ «Абралинская больница» УЗ области Абай;
- 29) КГП на ПХВ «Бородулихинская районная больница УЗ области Абай;
- 30) КГП на ПХВ «Многопрофильная центральная районная больница Урджарского района» УЗ области Абай;
- 31) КГП на ПХВ «Больница района Мақаншы» УЗ области Абай (на основании Указа Президента Республики Казахстан от 28 декабря 2023 года №424 «О некоторых вопросах административно-территориального устройства Республики Казахстан» в составе области Абай был создан район Мақаншы с административным центром в селе Мақанчи путём выделения из состава Урджарского района, на основании чего Постановлением акимата области Абай № 197 от 3 октября 2024 года КГП на ПХВ «Урджарская районная больница» УЗ ОА был переименован в КГП на ПХВ «Больница района Мақаншы»);
- 32) КГУ «База специального медицинского снабжения области Абай» УЗ области Абай (начало функционировать на основании Постановления акимата области Абай № 78 от 22 ноября 2022 года в 2023 году);
- 33) КГП на ПХВ «Областной центр психического здоровья» УЗ области Абай (было создано на основании Постановления акимата области № 91 от 14 декабря 2022 года).

Согласно государственного норматива сети организаций здравоохранения, утвержденных приказом и.о. Министра здравоохранения РК от 15 октября 2020 года № КР ДСМ-133 /2020, сеть организаций здравоохранения области по уровням оказания медицинской помощи (районный, городской, областной) представлена 236-ю организациями здравоохранения и (или) их структурными подразделениями, оказывающие медицинскую помощь на амбулаторно-поликлиническом уровне, из них врачебных амбулаторий - 91 единица, фельдшерско – акушерских пунктов - 32 единицы и медицинских пунктов - 113 единиц.

Стационарная помощь предоставляется на всех уровнях (городской, областной, районный и межрайонный), всего – 30 медицинских организаций, из них 19 государственных (включая 1- УГ НАО МУС, МО Республиканского значения; 8 районных больниц и 2 многопрофильные центральные районные больницы.) и 11 частных.

В соответствии с нормативом сети, на территории области функционируют и иные организации здравоохранения (*11 единиц*), в числе которых – медицинский колледж (*в структуре хостис*), областная станция скорой медицинской помощи, центр крови, патологоанатомическое бюро, реабилитационный центр, дом ребенка, областной центр по профилактике ВИЧ инфекции, клиническо-диагностические и офтальмологический центры, а также база специального медицинского снабжения.

Коечный фонд.

В 2023 году для оказания квалифицированной медицинской помощи населению области было развернуто 5 189 коек, из них 3 806 — в круглосуточных стационарах. В 2024 году общее количество коек сократилось до 4 949, в том числе 3 706 коек — в круглосуточных стационарах. В 2025 году наблюдается дальнейшее уменьшение коечного фонда: общее количество коек составило 4 776, из них 3 615 — круглосуточные. Таким образом, за трёхлетний период произошло сокращение коечного фонда на 413 единиц, что свидетельствует о тенденции оптимизации стационарной медицинской сети.

В целом, анализ динамики коечного фонда показывает постепенное реформирование системы стационарной помощи с акцентом на амбулаторно-поликлиническое звено и профилактику заболеваний. Данная тенденция соответствует государственной политике в сфере здравоохранения, направленной на повышение эффективности и адресности медицинской помощи.

Оснащение медицинских организаций осуществляется в соответствии с установленными нормативами и с учетом специфики деятельности каждой медицинской организации. За аудируемый период медицинские организации региона финансировались на эти цели из средств республиканского и местного бюджетов.

Уровень оснащённости медицинских организаций представлен в таблице №1.

Таблица №1

		Процент оснащённости		
		2023 год	2024 год	6 мес. 2025 года
Государственные медицинские организации	Поликлиника	81,5%	83,1%	84,2%
	стационар	77,85%	86,5%	87,3%

Показатели уровня оснащённости государственных медицинских организаций свидетельствуют о положительной, но незначительной динамике. Так, в поликлиниках оснащённость увеличилась с 81,5 % в 2023 году до 84,2 % за первое полугодие 2025 года (*прирост составил 2,7%*). При этом, в стационарах прирост оказался более выраженным — с 77,85 % до 87,3 % за аналогичный период (*прирост 9,5%*). Несмотря на это, уровень обеспеченности всё ещё не достиг нормативных 100 %, что свидетельствует о сохраняющемся дефиците медицинского оборудования и инвентаря.

Таким образом, ежегодное финансирование и частичное улучшение показателей не решают проблему комплексно. Вопрос недостаточной

материально-технической базы остаётся актуальным, особенно в условиях растущей нагрузки на систему здравоохранения.

Справочно: в 2023 году было приобретено 382 единицы медицинской техники на сумму 4 023 697,0 тыс. тенге, в том числе:

- в рамках Национального проекта «Здоровая нация» было приобретено 126 ед. медицинской техники на сумму-525 333,0 тыс. тенге,
- за счет трансфертов общего характера было приобретено 254 ед. оборудования, на сумму 3 423 328,0 тыс.тенге,
- за счет средств местного бюджета было приобретено 2 ед. прочего оборудования на сумму 75 036,0 тыс.тенге.

Также был произведен капитальный ремонт 4-х объектов на сумму 1 209 834,8 тыс.тенге (капитальный ремонт здания КГКП «Центр первичной медико-санитарной помощи № 12 города Семей», капитальный ремонт котельной и кровли здания КГП на ПХВ «Абратинская районная больница», капитальный ремонт система отопления радиологического корпуса КГП на ПХВ «Центр ядерной медицины и онкологии», были начаты ремонтные работы в корпусе №1 КГП на ПХВ «Перинатальный центр города Семей» (двухгодичный договор со сроком завершения в 2024 году), было разработано 23 единицы ПСД.

В рамках пилотной программы «Модернизация сельского здравоохранения» было приобретено 45 ед. медицинской техники (видеоэндоскопический комплекс 1 ед. УЗИ-аппарат 3ед., С-дуга 1ед, Аппарат искусственной вентиляции легких наркозно-дыхательный 2 ед, СРАР 1 ед, видеогастроскоп 2 ед, крациотом 1 ед, стол операционный универсальный с принадлежностями для общей хирургии, гинекологии, урологии 1 ед., мобильные функциональные каталки (кровати) 10 ед. и т.д.) на сумму-821 186,0 тыс. тенге.

В рамках реализации проекта «Ауыл Ел Бесігі» на 2023 год было запланировано и реализовано проведение ремонтных работ на 4-х объектах здравоохранения:

- капитальный ремонт поликлиники село Караул Абайского района на сумму 30 694,2 тыс.тенге;
- капитальный ремонт здания ВА с. Шынкаожжа Аягозского района на сумму 8 785,9 тыс.тенге;
- капитальный ремонт здания ВА с. Кабанбай Урджарского района 264 888,4 тыс.тенге;
- капитальный ремонт здания ВА с. Акчатау Аягозского района 36086,3 тыс.тенге.

В 2024 году было приобретено 472 единицы на сумму 2 833 694,5 тыс. тенге, в т.ч. 408 единицы медицинской техники, 64 ед. прочего оборудования (в рамках Национального проекта «Здоровая нация» было приобретено 212 ед. медицинской техники на сумму-965 182,0 тыс. тенге, за счет трансфертов общего характера было приобретено 196 ед. оборудования, на сумму 1 603 006,5 тыс. тенге, за счет средств местного бюджета было приобретено 64 ед. прочего оборудования на сумму 265 506,0 тыс. тенге).

Для КГУ «База специального медицинского снабжения» приобретен служебный автомобиль на сумму 17 190,0 тыс.тенге (1 ед).

В 2024 году на капитальный ремонт зданий и сооружений государственных предприятий выделено 1 743 067,4 тыс. тенге, в том числе:

- ремонт корпуса №1, бомбоубежища, подземного перехода и прачечной КГП на ПХВ «Областной перинатальный центр» – 1 040 591,3 тыс. тенге (переходящий проект 2023–2024 гг.);
- ремонт котельной и системы отопления Бородулихинской РБ – 100 350,0 тыс. тенге (продолгация на 2025 г.);
- ремонт кровли корпуса и перехода Аягозской МЦРБ – 107376,3 тыс. тенге;
- ремонт системы отопления Коллективской РБ – 123934,7 тыс. тенге.
- ремонт здания Областного специализированного дома ребенка – 166 628,5 тыс. тенге (проект переходящий на 2025 г.);
- ремонт здания Курчатовской городской больницы – 82 089,6 тыс. тенге;
- ремонт системы противопожарного водопровода Аягозской МЦРБ – 22 836,1 тыс. тенге;

- ремонт кровли Кокпектинской РБ – 83 453,6 тыс. тенге;

- разработка ПСД – 15 807,3 тыс. тенге.

На 2025 год на материально-техническое оснащение объектов здравоохранения предусмотрено 6 833 771,0 тыс. тенге, на приобретение 384 единиц оборудования, из которых 1 923 478,0 тыс. тенге выделено из республиканского бюджета на 11 единиц. На ремонт зданий организаций здравоохранения запланированы средства в размере 2 891 006,0 тыс. тенге.

Кадровый потенциал.

Согласно сведениям Управления, кадровый потенциал медицинской отрасли в период с 2023 по 2025 годы характеризуется положительной динамикой роста численности медицинских работников. Установлено, что общее количество медицинского персонала увеличилось с 7 770 человек в 2023 году до 9 224 человек в 2025 году.

Информация представлена в таблице № 2.

Таблица №2

№	Годы	Врачи	Средний медицинский персонал	Всего	Дефицит
1	2023	2 076	5 694	7 770	105
2	2024	2 206	6 222	8 428	98
3	2025	2 714	6 510	9 224	72

Как видно из представленной таблицы, количество врачей возросло с 2 076 до 2 714 человек, а средний медицинский персонал — с 5 694 до 6 510 человек.

Следует отметить, что при общем увеличении численности кадров наблюдается сокращение дефицита. Так, если в 2023 году нехватка специалистов составляла 105 человек, то к 2025 году данный показатель снизился до 72 человек.

Это стало возможным, благодаря мерам, направленным на восполнение кадрового состава, включая стимулирующие меры, поддержку молодых специалистов и развитие образовательных программ. Так, с целью уменьшения дефицита кадров начиная с 2023 года из областного бюджета выделяются гранты на обучение в резидентуре по наиболее востребованным направлениям. В частности, в 2023 году было выделено 22 гранта по специальностям: неврология взрослая, детская (4); радиология (2); пульмонология (1); эндокринология (1); дерматовенерология взрослая, детская (1); акушерство и гинекология взрослая, детская (3); анестезиология и реаниматология взрослая, детская (1); кардиология взрослая, детская (3); оториноларингология взрослая, детская (2); общая хирургия (1); офтальмология взрослая, детская (2); детская хирургия (1).

Аналогично этому в 2024 году выделено 45 грантов по специальностям: акушерство и гинекология взрослая, детская (6); ангиохирургия взрослая, детская (3); гематология взрослая, детская (2); дерматовенерология взрослая, детская (3); кардиология взрослая, детская (9); неврология взрослая, детская (3); нейрохирургия взрослая, детская (1); онкология взрослая (1); радиология (7); травматология-ортопедия – (1); урология и андрология взрослая, детская (1); эндокринология (2); офтальмология взрослая, детская (5); физическая медицина и реабилитация взрослая, детская (1).

Вместе с тем, начиная с 2024 года Министерством здравоохранения Республики Казахстан закреплена региональность отработки государственного

гранта. Это позволяет закрепить медицинские кадры в регионе, без права трудоустройства в другие области и столицу. Так, в 2024 году по решению Республиканской комиссии по персональному распределению молодых специалистов в области Абай было трудоустроено 71 выпускников (*в город — 61, в районы — 10 врачей*).

Необходимо отметить, что Управлением совместно с медицинскими организациями проводится работа не только по закрытию дефицита медицинских кадров, но и по повышению квалификации специалистов. Так, в 2022 году 16 медицинских работников прошли обучение в Израиле по различным направлениям, в 2023 году *зарубежом обучено 64* медицинских работника, из которых в ведущих клиниках Израиля – 20 чел., Российской Федерации – 25 чел., Республики Турции – 8 чел. и в Испании – 11 чел.

В 2024 году 80 медицинских работников прошли зарубежное обучение (*в ведущих клиниках Российской Федерации – 62 чел., в Федеративной Республике Германии – 14 чел., в Азербайджанской Республике – 4 чел.*). Кроме этого, на территории Республики Казахстан прошли обучение по различным направлениям 1154 сотрудника.

Анализ показателей свидетельствует о том, что кадровая политика Управления реализуется последовательно. Положительная динамика численности врачей и среднего медицинского персонала, а также сокращение дефицита кадров подтверждают успешность проводимых мероприятий.

В целом, по итогам анализа текущей ситуации в системе здравоохранения области Абай можно отметить, что со стороны Управления и медицинских организаций проводится определённая работа по оснащению медицинских учреждений современным оборудованием, инвентарём, а также по укомплектованию медицинских кадров. Вместе с тем, несмотря на положительные результаты и положительную динамику, в системе здравоохранения сохраняются отдельные проблемные вопросы, требующие дальнейшего внимания и совершенствования. Имеются резервы для повышения эффективности работы, улучшения качества медицинских услуг и укрепления кадрового потенциала.

2.2. Основные результаты государственного аудита.

Настоящим аудитом охвачены Управление здравоохранения области Абай, а также 12 его подведомственных организаций, а именно:

- 2 городские поликлиники;
- 4 районных больницы;
- 4 центра (*центр первичной медико-санитарной помощи, перинатальный центр, центр крови, центр психического здоровья*);
- больница скорой медицинской помощи (БСМП);
- сельская врачебная амбулатория.

Аудитом изучены программы финансирования области здравоохранения, содержание объектов здравоохранения, оплата труда работников, закупки медицинской техники и медицинского оборудования и т.д.

По итогам проведенного государственного аудита эффективности использования бюджетных средств и активов государства Управлением

здравоохранения области Абай, а также субъектами квазигосударственного сектора системы здравоохранения области Абай, охвачены бюджетные средства и активы государства на общую сумму **23 213 243,9 тыс. тенге**.

В результате установлены нарушения норм законодательства Республики Казахстан на сумму **7 112 238,7 тыс.тенге**, или **30,6 %** от суммы охваченных средств, из них:

- 1) финансовых нарушений на сумму **604 487,0 тыс.тенге**, в том числе при поступлении средств в бюджет **-2 818,1 тыс.тенге**;
- 2) неэффективное использование бюджетных средств и активов государства на общую сумму **6 373 093,8 тыс. тенге**;
- 3) неэффективное планирование бюджетных средств и активов государства на сумму **134 657,9 тыс.тенге**.

Установлены возможные потери и упущенная выгода предприятий на сумму **1 922 862,33 тыс.тенге**.

Кроме этого, установлены **121** единиц процедурных нарушений, **22** единиц системных недостатков.

Всего подлежит возмещению **48 728,3 тыс.тенге**, в ходе государственного аудита и до проведения заседания возмещено **48 430,7 тыс.тенге** или **99,4 %**, подлежит восстановлению **555 758,7 тыс.тенге**, восстановлено путем выполнения работ и по учету **555 758,7 тыс. тенге** или **100%**.

Наибольшую сумму допущенных нарушений составляют неэффективное планирование и использование бюджетных средств и активов государства, нарушения при ведении бухгалтерского учета и составлении финансовой отчетности, факты необоснованной оплаты за невыполненный объем работ, по оплате труда и выплате командировочных расходов работникам здравоохранения, кроме того, установлены нарушения в сфере законодательства о государственных закупках, а также установлены факты получения доходов от вознаграждений, полученных в результате размещения средств на депозитах в банках второго уровня с суммы, превышающей установленный законодательством лимит.

Аудитом выявлены **следующие нарушения и недостатки:**

1. В 5 объектах аудита выявлены нарушения при поступлении средств в бюджет на общую сумму **2 818,1 тыс.тенге**, в 3-х из них: ГУ "Управлением здравоохранения области Абай" на сумму **120,4 тыс.тенге**, КГП на ПХВ "Поликлиника №2 города Семей" на сумму **882,4 тыс.тенге**, КГП на ПХВ "Жарминская районная больница" на сумму **1079,2 тыс.тенге** у сотрудников, не имеющих экологического удостоверения в связи с неверным начислением, не удержаны налоги и другие обязательные платежи из доходов физического лица, подлежащих налогообложению. Кроме этого, в КГП на ПХВ "Больница скорой медицинской помощи" выявлено недоначисление индивидуального подоходного налога на сумму **727,0 тыс.тенге**, КГП на ПХВ "Аксуатская районная больница" Абай" за допущенное нарушение сроков перечисления части чистого дохода доначислена пеня в сумме – **9,2 тыс.тенге**.

2. 7-ю объектами аудита произведена необоснованная переплата по заработной плате, выплатам стимулирующего компонента подушевого норматива (СКПН) и премий при наличии неснятых дисциплинарных взысканий на общую сумму **7 644,3 тыс.тенге** (ГУ "Управление здравоохранения области Абай" - **841,0 тыс.тенге**, КГП на ПХВ "Поликлиника №4 города Семей" – **2 231,3 тыс.тенге**, КГП на ПХВ "Центр первичной медико-санитарной помощи №10" – **320,6 тыс.тенге**, КГП на ПХВ "Поликлиника №2 города Семей" – **668,5 тыс. тенге**, КГП на ПХВ "Аксуатская районная больница" – **1 867,8**

тыс.тенге. КГП на ПХВ "Абайская районная больница" - 497,4 тыс.тенге, КГП на ПХВ "Жарминская районная больница" - 1 217,72 тыс.тенге).

3. 5-ю объектами аудита допущено необоснованное возмещение командировочных расходов на общую сумму **1 573,04** тыс.тенге (ГУ "Управление здравоохранения области Абай" - 7,4 тыс.тенге, КГП на ПХВ "Больница скорой медицинской помощи" - 942,7 тыс.тенге, КГП на ПХВ "Шульбинская врачебная амбулатория" - 19,54 тыс.тенге, КГП на ПХВ "Областной перинатальный центр" - 274,1 тыс. тенге, КГП на ПХВ "Поликлиника №2 города Семей" - 329,3 тыс.тенге).

4. 5-ю объектами аудита произведена оплата на производство строительно-монтажных работ (СМР) в зимнее время, а также произведена оплата без фактического выполнения объема работ на общую сумму **20 540,4** тыс.тенге (КГП на ПХВ "Поликлиника №2 города Семей" необоснованно оплачены работы по завышенной стоимости на сумму 259,7 тыс.тенге, КГП на ПХВ "Жарминская районная больница" произведена оплата без фактического выполнения объема работ на сумму 213,8 тыс.тенге, КГП на ПХВ "Аксуатская районная больница" допущена необоснованная оплата на производство СМР в зимнее время на сумму 1 480,7 тыс.тенге, КГП на ПХВ "Областной перинатальный центр" допущена оплата без фактического выполнения объема работ - 18 094,5 тыс.тенге, КГП на ПХВ "Бородулихинская районная больница" допущена оплата без фактического выполнения объема работ на сумму 491,7 тыс.тенге).

5. По 6 объектам аудита при составлении финансовой отчетности не соблюдена полнота и достоверность отражений на соответствующих счетах бухгалтерского учета, не обеспечено соблюдение цели бухгалтерского учета и финансовой отчетности по представлению полной и достоверной информации о финансовом положении, результатах деятельности и изменениях в финансовом положении, приведшие к нарушению на общую сумму **504 456,8** тыс.тенге.

(КГП на ПХВ "Поликлиника №4 города Семей" на сумму - 17 405,7 тыс. тенге; КГП на ПХВ "Поликлиника №2 города Семей" на сумму - 7 244,4 тыс. тенге; КГП на ПХВ "Больница скорой медицинской помощи" на сумму - 3 193,6 тыс.тенге ; КГП на ПХВ "Областной центр крови" на сумму 3 601,0 тыс.тенге ; КГП на ПХВ "Жарминская районная больница" на сумму - 18 975,7 тыс .тенге; КГП на ПХВ "Аксуатская районная больница" на сумму 454 036,4 тыс.тенге.

6. В КГП на ПХВ "Больница скорой медицинской помощи" при проведении инвентаризации установлены излишки основных средств и запасов в количестве 188 единиц, которые приведены в соответствие путем восстановления по учету на общую сумму **26 121,30** тыс.тенге (131 видеокамеры, 6 уличных фонарей, 4 кондиционеров, 5 подставки для цветов и т.д.).

7. По 2 объектам аудита допущена необоснованная плата за негативное воздействие на окружающую среду (эмиссия) на общую сумму **145,83** тыс.тенге, подлежащая возмещению (КГП на ПХВ "Поликлиника №2 города Семей" - 125,2 тыс.тенге, КГП на ПХВ "Шульбинская врачебная амбулатория" - 20,63 тыс.тенге).

8. По 5 объектам аудита выявлено получение доходов от вознаграждений, полученных в результате размещения средств на депозите в банках второго уровня с суммы, превышающей установленный законодательством лимит на общую сумму **33 541,45** тыс.тенге, которая подлежит возмещению в местный бюджет: КГП на ПХВ "Больница скорой медицинской помощи" -17 194,9 тыс.тенге, КГП на ПХВ "Поликлиника №2 города Семей" - 1 300,0 тыс.тенге, КГП на ПХВ "Областной центр крови" - 4 188,4 тыс.тенге, КГП на ПХВ «Областной центр психического здоровья» - 9 561,65 тыс.тенге, КГП на ПХВ "Поликлиника №4 города Семей" - 1 296,5 тыс.тенге.

9. По КГП на ПХВ "Больница скорой медицинской помощи" установлено необоснованное использование бюджетных средств, выделенные на организацию оказания услуг по повышению квалификации и переподготовке кадров работников на общую сумму 4 493,8 тыс. тенге, которая подлежит возмещению в местный бюджет.

10. По 2 объектам аудита доплаты за проживание в зоне экологического бедствия в размере 1,5 МРП, у сотрудников, не имеющих экологического удостоверения не удерживались и не выплачивались соответствующие отчисления (обязательные пенсионные взносы (ОПВ), социальные отчисления (СО), взносы на обязательное социальное медицинское страхование (ОСМС), и т.д.) на общую сумму 2 451,34 тыс.тенге: КГП на ПХВ "Поликлиника №2 города Семей" - 1 173,14 тыс.тенге, КГП на ПХВ "Жарминская районная больница" - 1 278,2 тыс.тенге.

11. По 2 объектам аудита установлено необоснованное списание ГСМ на общую сумму 388,33 тыс.тенге: КГП на ПХВ "Поликлиника №2 города Семей" - 110,8 тыс.тенге, КГП на ПХВ "Жарминская районная больница" - 277,53 тыс.тенге.

12. По 3 объектам аудита допущено неэффективное планирование бюджетных средств и активов государства на общую сумму 134 657,9 тыс.тенге.

Так, Управлением при планировании бюджетных средств допущено завышение планируемых бюджетных средств по бюджетным программам на сумму - 55 598,3 тыс.тенге. Аналогично этому, по КГП на ПХВ "Поликлиника №2 города Семей" и КГП на ПХВ «Областной центр психического здоровья» фактическое исполнение расходов превысило запланированный фонд оплаты на 30 838,0 тыс.тенге и 48 221,6 тыс.тенге соответственно.

13. По 12 объектам аудита допущено неэффективное использование бюджетных средств и активов государства на общую сумму 6 373 093,8 тыс.тенге (КГП на ПХВ "Поликлиника №4 города Семей" - 36 948,4 тыс.тенге, КГП на ПХВ "Центр первичной медико-санитарной помощи №10" города Семей" - 394,4 тыс.тенге, КГП на ПХВ "Областной перинатальный центр" - 2 110 294,4 тыс.тенге, КГП на ПХВ "Поликлиника №2 города Семей" - 23 477,2 тыс.тенге, КГП на ПХВ "Больница скорой медицинской помощи" - 253 817,0 тыс.тенге, КГП на ПХВ "Областной центр крови" - 420,0 тыс.тенге, КГП на ПХВ "Абайская районная больница" - 48 185,9 тыс.тенге, КГП на ПХВ "Бородулихинская районная больница" - 765 673,1 тыс.тенге, КГП на ПХВ "Жарминская районная больница" - 1 456 611,1 тыс.тенге, КГП на ПХВ "Аксуатская районная больница" - 1 647 991,1 тыс.тенге, КГП на ПХВ "Шульбинская врачебная амбулатория" - 29 162,83 тыс.тенге, КГП на ПХВ «Областной центр психического здоровья» - 118,38 тыс.тенге.

14. По 11 объектам аудита допущены возможные потери и упущенная выгода, т.е. штрафные меры со стороны НАО «ФСМС» по результатам мониторинга контроля качества и объема медицинской помощи по причине допущенных дефектов, с учетом линейной шкалы, порядка оказания медицинской помощи, лечебно-диагностических мероприятий, выражающееся в необоснованном отклонении от стандартов и клинических протоколов в области здравоохранения, на общую сумму 1 922 862,33 тыс.тенге:

КГП на ПХВ "Поликлиника №4 города Семей" - 138 126,7 тыс.тенге;

КГП на ПХВ "Центр первичной медико-санитарной помощи №10" города Семей" - 123 864,5 тыс.тенге;

КГП на ПХВ "Областной перинатальный центр" - 156 454,4 тыс.тенге;

КГП на ПХВ "Поликлиника №2 города Семей" - 239 065,7 тыс.тенге;

КГП на ПХВ "Больница скорой медицинской помощи" - 520 153,8 тыс.тенге;

КГП на ПХВ "Областной центр крови" - 765,4 тыс.тенге;

КГП на ПХВ "Бородулихинская районная больница" - 218 620,5 тыс.тенге;

КГП на ПХВ "Жарминская районная больница" - 172 967,4 тыс.тенге;

КГП на ПХВ "Аксуатская районная больница" - 312 328,5 тыс.тенге;

КГП на ПХВ "Шульбинская врачебная амбулатория" - 29 807,67 тыс.тенге;

КГП на ПХВ «Областной центр психического здоровья» - 10 707,8 тыс.тенге.

Необходимо также отметить, что из охваченных 12 объектов, **5 объектов аудита** (КГП на ПХВ "Областной перинатальный центр", КГП на ПХВ "Поликлиника №2 города Семей"; КГП на ПХВ "Бородулихинская районная больница", КГП на ПХВ "Жарминская районная больница", КГП на ПХВ «Областной центр психического здоровья») в разные временные отрезки проверяемого периода проводили диагностические исследования (флюорография и рентген) без соответствующей лицензии на обращение с приборами и установками, генерирующими ионизирующее излучение.

Вместе с тем, на момент проведения аудиторского мероприятия лицензия на обращение с приборами и установками, генерирующими ионизирующее излучение на объектах имелаась.

Наряду с этим, привлеченными к аудиторскому мероприятию экспертами Департамента медицинского и фармацевтического контроля установлены **отдельные нарушения в деятельности 10 нижеследующих объектов:**

- по КГП на ПХВ "Поликлиника №4 города Семей" в аптечном пункте (стационар) и в фильтр-кабинете врачебной амбулатории №5 в гигрометре отсутствует вода, выявлены просроченные лекарственные средства и медицинские изделия, не изолированные от остальной продукции и не помещенные в зону карантина, при закупе медицинских изделий допущено превышение установленных предельных цен и т.д.;

- по КГП на ПХВ «Центр первичной медико-санитарной помощи №10 города Семей» в дневном стационаре прибор для измерения температурного режима и относительной влажности (гигрометр) №2 находится в неисправном состоянии, в фильтр-кабинете отсутствует прибор для измерения температурного режима и относительной влажности (гигрометр), просроченные лекарственные средства и медицинские изделия, не изолированы от остальной продукции и не помещены в зону карантина, среди документов отсутствует акт сверки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров за 2023 год, при закупе медицинских изделий допущено превышение установленных предельных цен и т.д.;

- по КГП на ПХВ "Областной перинатальный центр" на складе стационара выявлено хранение лекарственных средств с истекшим сроком годности, просроченные лекарственные средства и медицинские изделия, не изолированы от остальной продукции и не помещены в зону карантина, в журнале учета лекарственных средств, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, а также их прекурсоры за 2023 год зафиксирован приход и расход лекарственного средства, среди документов отсутствует акт сверки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров за декабрь месяц 2022 года, при закупе медицинских изделий допущено превышение установленных предельных цен и т.д.;

- по КГП на ПХВ "Поликлиника №2 города Семей" установлены отсутствие журнала учета температуры и относительной влажности воздуха, неправильное хранение лекарственного препарата, при закупе медицинских изделий допущено превышение установленных предельных цен, в аптечном пункте (стационар) лекарственные средства и медицинские изделия при приемке не промаркированы штампом с отметкой «Бесплатно», а также установлены расхождения в фактическом остатке лекарственных средств и т.д.;

- по КГП на ПХВ "Больница скорой медицинской помощи" зона приемки лекарственных средств и медицинских изделий не оборудована и не помечена, отмечена повышенная относительная влажность во всех помещениях аптечного пункта, приборы для мониторинга температуры и относительной влажности не поверены своевременно, установлено неправильное хранение лекарственных препаратов, не проводится

внутренняя оценка рационального использования лекарственных средств, при закупке медицинских изделий допущено превышение установленных предельных цен и т.д;

- по КГП на ПХВ "Абайская районная больница" установлено отсутствие сертификата о поверке на прибор для измерения температурного режима и относительной влажности (гигрометр) и технологического оборудования для измерения температурного режима (термометр), отмечена повышенная влажность помещений, в аптечном пункте (стационар) журнал учета температуры и относительной влажности воздуха содержит недостоверные сведения, которые не соответствуют показаниям гигрометра, установлено неправильное хранение термолабильных лекарственных препаратов в аптечном пункте (стационар), в отделении детской терапии лекарственные средства и медицинские изделия при приемке не промаркированы штампом с отметкой «Бесплатно», при закупке медицинских изделий допущено превышение установленных предельных цен и т.д;

- по КГП на ПХВ "Бородулихинская районная больница" установлены нарушения при закупке медицинских изделий, допущены превышение установленных предельных цен, отмечены повышенная влажность и высокая температура в помещениях хранения лекарственных средств, отсутствие технологического оборудования (кондиционер) для создания температурного режима в отделении хирургии, превышение заполняемости лекарственными средствами и медицинскими изделиями в аптеке стационара на 75%, неправильное хранение термолабильного лекарственного препарата, отсутствие учета сроков годности лекарственных средств и медицинского инструмента в аптеке стационара, составление не по форме акта уничтожения лекарственного препарата «Трамадол» от 31.07.2025г., в акте уничтожения неиспользованных лекарственных средств, содержащих наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоров, созданных родственниками умерших больных от 30.06.2025г., а также в акте уничтожения пустых ампул от 30.06.2025г. не указаны способы уничтожения, в аптеке стационара лекарственные средства не помечаются штампом медицинской организации, не проводится внутренняя оценка рационального использования лекарственных средств и т.д;

- по КГП на ПХВ "Жарминская районная больница" установлено отсутствие сертификата о поверке на гигрометры с заводскими номерами, отсутствие журнала учета сроков годности лекарственных средств и медицинских изделий, в аптеке стационара Учреждения №23 отсутствует оборудование для контроля условий хранения лекарственных средств (гигрометр), отмечены неправильное хранение лекарственного препарата, нарушения при закупке медицинских изделий, допущено превышение установленных предельных цен и т.д;

- по КГП на ПХВ "Аксуатская районная больница" установлено отсутствие информации о телефоне и адресе РГУ «Департамента Комитета медицинского и фармацевтического контроля МЗ РК по области Абай» в удобном для ознакомления населения месте, в аптеке стационара лекарственные средства не помечаются штампом медицинской организации, в аптечном пункте медицинские изделия, изъятые из обращения, не изолированы от остальной продукции, отмечено отсутствие технологического оборудования (кондиционер) для создания температурного режима, при закупке медицинских изделий допущено превышение установленных предельных цен и т.д;

- по КГП на ПХВ «Областной центр психического здоровья» отмечается повышенная относительная влажность, в процедурном кабинете выявлено хранение медицинских изделий: «Бахилы низкие «Нарья» из нетканого материала одноразовые нестерильные» в количестве 50 пар с истекшим сроком годности, аптечном пункте (стационаре) лекарственные средства и медицинские изделия при приемке не промаркированы штампом с отметкой «Бесплатно», акт сверки наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров не подписан, не опечатан, при закупке медицинских изделий допущено превышение установленных предельных цен и т.д.

Кроме этого, по результатам проведенного аудиторского мероприятия установлено, что в деятельности отдельных объектов аудита имеются общие **системные и организационные недостатки**. В частности, выявлены пробелы в учредительных документах, учетной и налоговой политике. Изменения в уставных документах предприятий зачастую осуществляются несвоевременно. При разработке, утверждении и реализации планов развития допускаются нарушения — не проводится системный анализ, не обеспечивается своевременное внесение корректировок в показатели при их изменении.

Кроме того, отмечены нарушения при планировании и исполнении бюджетных программ, выражающиеся в несвоевременном внесении изменений в утвержденные планы и сметы расходов, отсутствии анализа эффективности реализации мероприятий, а также в недостаточном контроле за исполнением плановых показателей.

Существенные замечания касаются соблюдения законодательства в сфере государственных закупок. Выявлены факты ненадлежащего исполнения договорных обязательств, а также отсутствия системной работы по привлечению поставщиков к ответственности. Наблюдаются отдельные случаи участия в закупках недобросовестных поставщиков и несвоевременного принятия мер по ограничению их участия в последующих закупках.

Таким образом, по итогам аудиторского мероприятия можно сделать вывод, что, несмотря на в целом стабильное функционирование организаций, в их деятельности сохраняются системные проблемы организационного, методического и контрольного характера, требующие принятия мер по совершенствованию управления, укреплению внутреннего контроля и обеспечению строгого соблюдения законодательства в финансово-бюджетной сфере.

2.3. Оценка влияния деятельности объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие региона.

Система здравоохранения является одной из ключевых составляющих социально-экономической инфраструктуры региона и оказывает прямое и косвенное влияние на его развитие. От эффективности функционирования медицинских организаций зависит уровень здоровья населения, качество трудовых ресурсов, демографическая стабильность, производительность труда и, как следствие, устойчивость региональной экономики.

На территории области функционирует более 280 объектов здравоохранения, включая областные, городские, районные больницы, поликлиники, амбулатории и фельдшерско-акушерские пункты. Медицинские организации обеспечивают население профилактической, диагностической и лечебной помощью, способствуя снижению заболеваемости и смертности. Наличие развитой сети учреждений здравоохранения повышает социальную защищенность населения, укрепляет доверие к государственной политике и создает условия для стабильного воспроизводства трудовых ресурсов.

Деятельность медицинских организаций способствует созданию рабочих мест и формированию занятости в регионе. В отрасли занято свыше 9,0 тысяч работников, из которых более 2,7 тысячи – врачи. Согласно статистических данных, общая обеспеченность медицинскими работниками на 10 тысяч населения в области Абай 44,3 врачей и 113,3 среднего медперсонала, однако в сельской местности наблюдается кадровый дефицит, что ограничивает доступность медицинских услуг и требует дополнительных мер государственной поддержки. Для решения данной проблемы реализуется программа целевой подготовки кадров, предусматривающая ежегодное выделение грантов и обязательную отработку выпускников в регионе.

Развитие материально-технической базы и модернизация инфраструктуры способствуют росту инвестиционной активности и создают мультипликативный эффект для смежных отраслей экономики – строительства, транспорта, логистики, поставок оборудования и коммунального сектора.

Значимым результатом деятельности медицинских организаций является развитие высокотехнологичных направлений в регионе. К примеру, в больнице скорой медицинской помощи города Семей внедрены операции на открытом сердце, за последние 2 года выполнено более 200 кардиохирургических вмешательств, что позволило снизить необходимость выезда пациентов в другие регионы и удержать значительный объем бюджетных средств в области.

Финансовая устойчивость системы обеспечивается за счет внедрения обязательного медицинского страхования (ОМС). Согласно статистических данных Фонда социального медицинского страхования, в настоящее время охват застрахованных жителей составил 84,1% населения области, что повысило доступность услуг и снизило финансовую нагрузку на граждан. Увеличение охвата системой медицинского страхования является важным элементом социальной защиты и помогает уменьшить неравенство в доступе к медицинским услугам.

Вклад здравоохранения в социально-экономическое развитие проявляется и через опосредованные эффекты: повышение уровня здоровья трудоспособного населения ведет к росту производительности труда, сокращению временных потерь из-за болезни и снижению расходов предприятий на больничные выплаты. Кроме того, функционирование медицинских учреждений в районах способствует развитию инфраструктуры, улучшению жилищных условий, повышению инвестиционной привлекательности территорий и укреплению социальной стабильности.

Деятельность медицинских организаций области Абай оказывает непосредственное влияние на основные демографические показатели региона, включая рождаемость, смертность, продолжительность жизни, а также уровень заболеваемости и охват населения профилактическими мероприятиями.

Общая демографическая ситуация

По данным Управления здравоохранения области, численность прикрепленного населения в 2023 году составила 628,7 тыс. человек, а в 2024 году снизилась до 623,3 тыс. человек, что свидетельствует о незначительном

естественном сокращении населения. При этом показатель рождаемости также демонстрирует тенденцию к снижению (в 2023 году — 9 681 младенец, в 2024 году — 8 829 младенцев).

Министерством здравоохранения Республики Казахстан утверждён ключевой национальный индикатор — ожидаемая продолжительность жизни при рождении (КНИ), отражающий совокупное влияние качества медицинской помощи, профилактических мер и социальных условий. В 2023 году данный показатель для области Абай составил 75,02 при республиканском уровне 75,10. В 2024 году при республиканском показателе -75,44, показатель по области Абай составил-75,02.

Анализ показателей смертности и заболеваемости

По итогам 2023 года наблюдался высокий уровень материнской смертности (41,3‰), обусловленный рядом случаев в сельских районах. В связи с этим в течение года проводились мероприятия по профилактике и повышению квалификации медицинских работников: организованы выездные мастер-классы, обучены 29 врачей первичного звена и 43 акушера-гинеколога и терапевта и т.д. В результате в 2024 году показатель материнской смертности снизился до 11,3‰, а за 6 месяцев 2025 года составил 25,4‰, что свидетельствует о положительной динамике, но сохраняющейся необходимости дальнейшего контроля.

Показатель младенческой смертности в 2023 году составил 5,8‰, в 2024 году увеличился до 7,4‰, что указывает на ухудшение динамики. Повышение данного показателя связано преимущественно с осложнениями у недоношенных детей и врождёнными патологиями. За первое полугодие 2025 года показатель составил 6,6‰.

По болезням системы кровообращения (БСК) в 2023 году уровень заболеваемости составлял 3 714,6 на 100 тыс. населения, в 2024 году — 3 702,2, что отражает умеренное снижение. За 6 месяцев 2025 года показатель достигнут на уровне 1563,6 на 100 тыс. населения. Однако смертность от данных заболеваний остаётся высокой: 194,8 на 100 тыс. населения в 2023 году, 202,2 — в 2024 году, 93,6 -за 6 месяцев 2025 года.

Показатели по злокачественным новообразованиям (ЗНО) демонстрируют рост заболеваемости: с 323,3 на 100 тыс. населения в 2023 году до 400,8 в 2024 году (6 мес. 2025 года-59,4). При этом, смертность от ЗНО снизилась с 112,6 в 2023 году до 108,9 на 100 тыс. населения в 2024 году, что свидетельствует о некотором улучшении качества ранней диагностики и лечения. За 6 месяцев 2025 года показатель отмечен на уровне 54,1.

По туберкулёзу в 2023 году заболеваемость составляла 33,2 на 100 тыс. населения, в 2024 году — 35,6, а смертность снизилась с 1,6 до 1,3 на 100 тыс. населения, что указывает на эффективность проводимых противотуберкулёзных мероприятий.

Выявляемость новых случаев ВИЧ-инфекции сохраняет устойчивую тенденцию к снижению: 0,1 на 1000 неинфицированного населения в 2023 году, 0,08 — в 2024 году, 0,06 — за 6 месяцев 2025 года.

Охват целевой группы населения вакцинацией, включённой в национальные программы, остаётся стабильно высоким — 95% в течение 2023–2025 годов, что соответствует установленным нормативам и свидетельствует о качественной профилактической работе.

Динамика и общие тенденции

В целом по итогам 2023–2024 годов в области Абай наблюдается положительная динамика снижения материнской смертности, улучшение ситуации по заболеваниям туберкулёзом и злокачественными новообразованиями, а также устойчивый уровень иммунизации населения.

Однако сохраняются отдельные проблемные направления — рост младенческой смертности и высокие показатели смертности от болезней системы кровообращения, что требует принятия дополнительных мер по повышению доступности и качеству медицинской помощи, особенно в сельских районах.

Результаты анализа свидетельствуют, что деятельность медицинских организаций области Абай в целом оказывает положительное влияние на демографические показатели региона. За последние два года отмечается улучшение качества оказания медицинской помощи, активизация профилактической и санитарно-просветительской работы, а также повышение уровня квалификации медицинских кадров.

Вместе с тем сохраняются риски по отдельным направлениям, связанным с недостаточной оснащённостью первичных организаций здравоохранения, ограниченной доступностью медицинских услуг для отдалённых населённых пунктов и дефицитом врачей определённых специальностей.

Как положительный фактор отмечаем также рост средней продолжительности жизни населения. Согласно официальным статистическим данным Бюро национальной статистики, по итогам 2022 года средняя продолжительность жизни по области Абай составила 73,8 лет (*мужчины-69,77 лет, женщины-77,76 лет*), в 2023 году составила 74,14 лет (*мужчины-69,74 лет, женщины-78,3 лет*), в 2024 году-74,65 (*мужчины-69,63, женщины-79,67*). Плановое значение на 2025 год установлено на уровне 74,9 лет.

Таким образом, в результате анализа можно сделать вывод, что деятельность медицинских организаций области Абай в целом способствует улучшению демографической ситуации, выражающемуся в росте ожидаемой продолжительности жизни населения и снижении ряда показателей смертности. Однако для достижения устойчивых результатов необходимо продолжить реализацию мер по повышению качества медицинских услуг, развитию профилактического направления и укреплению кадрового потенциала системы здравоохранения области.

В целом, по итогам аудита отмечаем, что деятельность охваченных объектов аудита направлена на повышение доступности и качества медицинских услуг. О чем свидетельствуют результаты проведенного в рамках настоящего

аудита анкетирования. Опрос населения проведён с охватом 605 респондентов в возрастной категории от 18 до 61+лет. По результатам опроса отмечен относительно высокий уровень удовлетворенности *качеством медицинских услуг*. Так, 565 человек или 93,4% от общего количества респондентов дали ответ «Да». При этом отрицательный ответ был отмечен 40 респондентами, что составляет 6,6% от общего количества опрошенных.

Работа среднего и младшего персонала оценена по пяти-бальной системе на «5»- 428 респондентом (70,7%), на «4»-109-ю респондентами (17,9%), на «3» -59-ю респондентами (9,8%), на «2» 4 респондентами (0,7%), на «1» 6-ю респондентами (1%).

Доступность медицинских услуг оценена на уровне 80-100% - 348 респондентом (57,5%), на уровне 60-80% -175-ю респондентами (28,9%), на 40-60% - 71 респондентами (11,7%), на 20-40 %-8-ю респондентами (1,3%), на 0-20% - 3 респондентами (0,5%).

Как показывают результаты опроса, мнения респондентов в преобладающем большинстве выражают доверие и являются оценкой общей удовлетворённости пациентов (посетителей) результатом оказания медицинской организацией медицинских услуг.

Однако, несмотря на принимаемые меры, вопрос повышения качества оказания медицинской помощи, остается актуальным и ключевым для медицинских организаций всех форм собственности.

В долгосрочной перспективе улучшение состояния системы здравоохранения способствует повышению продолжительности активной жизни населения, увеличению численности экономически активных граждан и росту человеческого капитала региона. Эти факторы формируют основу устойчивого экономического роста, расширения внутреннего рынка труда и повышения конкурентоспособности области.

III. ИТОГОВАЯ ЧАСТЬ

3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита.

В ходе государственного аудита и до проведения заседания Ревизионной комиссии приняты следующие меры:

В ходе аудита:

Возмещено в бюджет средств в общей сумме 36 935,54 тыс.тенге, в том числе, при поступлении 2 818,1 тыс.тенге:

- ГУ «Управлением здравоохранения» возмещены в доход бюджета на КБК 206 109 необоснованные перечисления заработной платы, СКПН и командировочных расходов на общую сумму **848,4 тыс.тенге** (квитанция № 22018883390007 от 25.09.2025 г. на 848,4 тыс.тенге. Сумма индивидуального подоходного налога в размере **120,4 тыс.тенге** возмещена в доход местного бюджета на КБК 101 201 (квитанция № 526105724154 от 18.09.2025 г.);

- КГП на ПХВ "Поликлиника №4 города Семей" платежными поручениями №1,2,3 от 23.09.2025 года №1 от 26.09.2025 года необоснованно полученные вознаграждения от вклада (депозита) перечислены в доход бюджета в сумме **1 296,5 тыс. тенге** (КБК 206 109);

- КГП на ПХВ "Центр первичной медико-санитарной помощи №10" города

Семей" необоснованные перечисления стимулирующих выплат (СКПН) возмещены в доход бюджета на КБК 206 109 на общую сумму **320,6 тыс.тенге** (квитанция АО «Народный банк Казахстана» от 18.09.2025 года на сумму 320,6 тыс.тенге);

- КГП на ПХВ "Поликлиника №2 города Семей" обеспечено возмещение в средств бюджет в общей сумме **2 307,6 тыс.тенге** (платежным поручением №1061 от 12.09.2025 г. возмещено в местный бюджет на КБК 206 109 необоснованно полученное вознаграждение от вклада (депозита) в сумме 1 300,0 тыс., за негативное воздействие на окружающую среду 125,2 т.т. возмещено в уплату предстоящих платежей в местный бюджет на КБК 101 201, платежными поручениями индивидуальный подоходный налог у источника выплаты и социальный налог возмещены в бюджет на КБК 101201 (ИПН) в сумме 547,3 тыс.тенге и 103 101 (СН) на сумму 335,1 тыс.тенге);

- КГП на ПХВ "Больницей скорой медицинской помощи" возмещено **23 358,4 тыс.тенге** (платежным поручением №1873 от 17.09.2025 г. необоснованно полученные вознаграждения от вклада (депозит) в сумме 17 194,9 т.т. перечислены в доход бюджета, платежным поручением №1874 от 17.09.2025 г. возмещено 4 493,8 т.т.-необоснованно использованные бюджетные средства, выделенные на организацию услуг по повышению квалификации и переподготовку кадров; необоснованные выплаты по командировочным расходам в сумме 942,7 т.т. платежным поручением №1875 от 17.09.2025г. возмещены в бюджет, платежным поручением № 1635 от 28.08.2025г. на сумму 727, 0 тыс.тенге возмещен ИПН на КБК 101201);

- КГП на ПХВ "Областным центром крови" платежным поручением №491 от 09.09.2025 года возмещены в бюджет необоснованно полученные доходы в виде вознаграждений по вкладу в сумме **4 188,4 тыс. тенге**;

- КГП на ПХВ "Жарминская районная больница" возмещено всего **1118,0 тыс.тенге** (за невыполненный объем работы платежным поручением №1106 от 08.09.2022г., сумма 38,829 тыс. тенге возмещена в местный бюджет, платежными поручениями индивидуальный подоходный налог у источника выплаты и социальный налог возмещены в бюджет на КБК 101201 (ИПН) в сумме 689,1 тыс.тенге и 103101 (СН) 390,15 тыс.тенге);

- КГП на ПХВ "Аксуатская районная больница" возмещено в бюджет на общую сумму **3 357,7 тыс.тенге** (платежным поручением № 18300119 от 02.09.2025 года возмещена сумма в размере 1 480,7 тыс.тенге за оплату на производство строительно-монтажных работ в зимнее время, необоснованные перечисления стимулирующих выплат (СКПН) платежным поручением №0001 от 08.09.2025 года в размере 1 336,9 тыс.тенге возмещена сумма в местный бюджет, переплата по заработной плате квитанцией №0001 от 10.09.2025 года на сумму 530,9 тыс.тенге возмещена в местный бюджет, платежным поручением №586 от 18.08.2025 года оплачена пеня в размере 9,2 тыс.тенге);

- по КГП на ПХВ "Шульбинская врачебная амбулатория" возмещение составило **19,54 тыс.тенге** (излишне выплаченная сумма командировочных расходов возвращена в местный бюджет на КБК 206109, квитанция АО «Kaspi Bank» № 526904278707 от 26.09.2025 года – 19,5 тыс.тенге).

восстановлены по учету 536 959,297 тыс. тенге, путем проведения соответствующих проводок и операций, в том числе:

- КГП на ПХВ "Поликлиника №4 города Семей" бухгалтерской справкой №41 от 18.09.2025 года увеличена первоначальная стоимость здания на сумму затрат капитального ремонта в размере **17 405,7 тыс. тенге**;

- КГП на ПХВ "Областной перинатальный центр" восстановлены по учету необоснованно уплаченные командировочные расходы в общей сумме **548,229 тыс.тенге** (548,229 тенге были возмещены на счет Предприятия: по приходному кассовому ордеру № 281 от 24.09.2025 года на сумму 144 573,00 тенге от Дюсекеновой Г.К., по

приходному кассовому ордеру № 282 от 24.09.2025 года на сумму 49 893,00 тенге от Геинц Е.А., по приходному кассовому ордеру № 283 от 24.09.2025 года на сумму 94 682,00 тенге от Калиакпаровой Г.С., по приходному кассовому ордеру № 284 от 24.09.2025 года на сумму 94 682,00 тенге от Жакуповой Б.Ш., по приходному кассовому ордеру № 10 от 24.09.2025 года на сумму 78 730,00 тенге от Соколовой Валерии Анатольевны, по приходному кассовому ордеру № 11 от 24.09.2025 года на сумму 72 667,00 тенге от Астаевой Ш.М., по приходному кассовому ордеру № 12 от 24.09.2025 года на сумму 13 000,00 тенге от Оралтаевой Г.К., Оприходование наличных денежных средств на расчетный счет Предприятия подтверждается выписками из банка АО «Банк ЦентрКредит» № Р2-002773, № Р2-002774 от 25.09.2025 года);

- КГП на ПХВ "Поликлиника №2 города Семей" восстановлено, путем проведения соответствующих проводок на общую сумму **9785,865 тыс.тенге** (работы по завышенной стоимости на сумму 259,7 тыс.тенге, бухгалтерскими справками №19, №20, №21, №22 от 08.09.2025 года восстановлено по учету 7 244,4 тыс.тенге, платежным поручением №1160 удержана сумма командировочных расходов за счет предстоящей заработной платы за сентябрь 2025 года на общую сумму 329,3 тыс.тенге, платежным поручением №1159 удержаны стимулирующие выплаты за счет предстоящей заработной платы за сентябрь 2025 года на общую сумму 668,493 тыс.тенге, восстановлено необоснованное списание ГСМ на сумму 110,833 тыс.тенге (квитанция №Р1-002903 от 12.09.2025 г.), платежными поручениями платежи в фонд страхования, в пенсионный фонд восстановлены в общей сумме 1 173,14 тыс.тенге);

- КГП на ПХВ "Больница скорой медицинской помощи" восстановление в сумме **29 314,9 тыс. тенге** (излишки основных средств и запасов в количестве 188 единиц, приведены в соответствие путем восстановления по учету на общую сумму 26 121,3 тыс.тенге, по недостоверно отраженным начисленным и уплаченным пени по налогам и другим обязательным платежам на сумму 2916,2 тыс.тенге, по отражению переплаты на соответствующих счетах на сумму 277,4 тыс.тенге);

- КГП на ПХВ "Областной центр крови" недостоверно отраженные операции бухгалтерской справкой №5 от 08.09.2025 года восстановлены по бухгалтерскому учету на сумму **3 601,0 тыс. тенге**;

- КГП на ПХВ "Абайская районная больница" восстановление по учету составило **497,384 тыс.тенге** (платежным поручением №01 от 26.09.2025г. -298,743 тыс.тенге, приходно-кассовым ордером №34997 от 05.09.2025г.- 27,474 тыс.тенге, квитанцией №1 от 10.09.2025г.-171,167 тыс.тенге возмещены и восстановлены на счет Предприятия);

- КГП на ПХВ "Жарминская районная больница" восстановление по учету составило **21 749,219 тыс.тенге** (бухгалтерскими справками №9 от 26.08.2025г., №11 от 27.08.2025г., №12 от 28.08.2025г., приведены в соответствие и восстановлено по бухгалтерскому учету 18 975,708 тыс.тенге, восстановлено по бухгалтерскому учету - Предприятием удержаны за счет предстоящей заработной платы за август 2025 года стимулирующие выплаты сотрудникам на общую сумму 1 217,781 тыс.тенге, восстановлено необоснованное списание ГСМ на сумму 277,530 тыс.тенге (квитанция №03 от 03.09.2025 г.), платежными поручениями платежи в фонд страхования, в пенсионный фонд восстановлены в общей сумме 1 278,2 тыс.тенге);

- КГП на ПХВ "Аксуатская районная больница" по неверно проведенному расчету амортизация 7-ми основных средств, восстановление по учету составило **454 036,4 тыс.тенге** (бухгалтерская справка №1 от 27.08.2025 года на сумму 454 036,4 тыс.тенге);

- КГП на ПХВ "Шульбинская врачебная амбулатория" необоснованные расходы на уплату эмиссии возмещены на счет Предприятия, платежное поручение № 152889282 от 03.09.2025 года на сумму **20,6 тыс.тенге**.

Восстановление путем выполнения работ на общую сумму **515,512 тыс.тенге:**

- КГП на ПХВ "Бородулихинская районная больница" восстановлено путем выполнения работ на общую сумму **491,7 тыс.тенге** по проекту «Капитальный ремонт строительных конструкций и инженерных сетей здания врачебной амбулатории в с. Петропавловка» (акт выполненных работ № 2 по договору № 61 от 21.02.2025 года восстановлены работы на сумму 491,7 тыс. тенге);

- КГП на ПХВ "Жарминская районная больница" на основании акта выполненных работ от 01.09.2025 года, восстановлено путем выполнения работ на сумму **23,812 тыс.тенге;**

До проведения заседания:

возмещено в доход бюджета области - 11 495,3 тыс.тенге:

- КГП на ПХВ «Областной центр психического здоровья» за размещение депозита сверх лимита (платежное поручение №2983 от 03.10.2025г.) возмещена в местный бюджет на КБК 206109 в сумме **9 561,65 тыс.тенге;**

- КГП на ПХВ "Поликлиника №4 города Семей" за необоснованное перечисление СКПН (платежные поручения №1442 от 22.10.2025г на сумму 1 200,5 тыс. тенге, №1441 от 22.10.2025 г на сумму 461,2 тыс. тенге, №1440 от 21.10.2025 г на сумму 272,0 тыс. тенге), возмещена в местный бюджет на КБК 206 109 в общей сумме **1 933,7 тыс. тенге;**

Восстановлены путем выполнения работ на сумму 18 284,48 тыс.тенге:

- согласно предоставленного письма КГП на ПХВ "Областной перинатальный центр", восстановлено путем выполнения работ по проекту «Капитальный ремонт здания корпуса 1, бомбоубежища, подземного перехода и прачечной (Акт выполненных работ №10 за сентябрь 2025 года на сумму **18 094,5 тыс.тенге;**

- согласно предоставленного письма КГП на ПХВ "Жарминская районная больница", восстановлено путем выполнения работ по проекту «Капитальный ремонт системы электроснабжения КГП на ПХВ «Жарминская районная больница» на общую сумму **189,98 тыс.тенге** (Акт выполненных работ №3 от 20.10.2025 года за октябрь 2025 года).

Привлечены к дисциплинарной ответственности за выявленные нарушения:

- ГУ «Управлением здравоохранения области Абай» приказом №56-ЖК от 10.10.2025г. привлечен к дисциплинарной ответственности главный специалист Маликов Е.А. (замечание);

- КГП на ПХВ "Больница скорой медицинской помощи" приказом № 304-К от 23.09.2025 г. привлечена к дисциплинарной ответственности бухгалтер материального стола Алиева Е.Б. (выговор);

- КГП на ПХВ "Шульбинская врачебная амбулатория" приказом № 97 от 02.10.202 5г. к дисциплинарной ответственности привлечена главный бухгалтер Голубь В.В. (замечание);

- КГП на ПХВ «Областной центр психического здоровья» приказом № 97 от 02.10.2025 г. к дисциплинарной ответственности привлечены главный

бухгалтер Насырова Г.Н. (замечание), заведующая аптекой Садвакасова К.Т. (замечание);

- КГП на ПХВ "Областной перинатальный центр") приказом № 96-п от 08.10.2025 г. привлечены к дисциплинарной ответственности главный бухгалтер Садвакасова Е.А. (замечание), юрист Степаненко Г.Ю. (строгий выговор), руководитель службы управления персоналом Сагындыкова С.С. (выговор), инженер-строитель по общему обслуживанию зданий - Николаев М.И. (замечание), старший фармацевт Вдовина Ю.В. (выговор), заведующий складом Толеубаева А.А. (выговор);

- КГП на ПХВ "Бородулихинская районная больница" приказом №608 от 07.10.2025 г. привлечены к дисциплинарной ответственности юрист Боев В.А. (замечание), заведующий организационно-методическим отделом Ким А.А. (замечание);

- КГП на ПХВ "Абайская районная больница" приказом №160-НК от 08.09.2025 г. привлечена к дисциплинарной ответственности заведующая ПМСП Айтмухамбетова А.Б. (выговор);

- КГП на ПХВ "Поликлиника №4 города Семей" привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания - заместитель главного врача по ЛПР Килибаева Н.А., главный бухгалтер Жакупова А.Т., экономист Садвакасова Ж.К., бухгалтер по расчетам Хасенова А.Т., заведующий хозяйством Кияков К.О., медицинский статистик Акымбаева Т.Т. (приказ №428-ЖК от 10.10.2025г.);

- КГП на ПХВ "Жарминская районная больница" привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания - юрист Тусупбаева С.К., провизор Мырзакова К.Т. (приказ №264 от 17.10.2025г.);

- КГП на ПХВ "Аксуатская районная больница" приказом №182 от 10.10.2025 г. привлечена к дисциплинарной ответственности материальный бухгалтер Слямова А.К. (замечание);

- КГП на ПХВ "Центр первичной медико-санитарной помощи №10 города Семей" приказом №150-Л от 10.10.2025 г. привлечена к дисциплинарной ответственности главный бухгалтер Сунгатов Ш.А. (замечание);

- КГП на ПХВ "Областной центр крови" приказом №81-л от 07.10.2025 г. привлечены к дисциплинарной ответственности главный бухгалтер Фахрутдинова Ф.А. (выговор), приказом №82-л от 07.10.2025г. заведующий хозяйством Калиев Е.Н. (замечание);

- КГП на ПХВ "Поликлиника №2 города Семей" привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания - главный бухгалтер Ускембаева С.Б., специалист по государственным закупкам Ешимова А.М., бухгалтер материального стола Каримбаева Г.Т., главная медсестра Таяпбергенова Г.С., фармацевт Азимханова Н.Н., фармацевт Сегизбаева Г.М., (приказ №411-ЖК от 09.10.2025г.).

Таким образом, по итогам аудиторского мероприятия, по 13 объектам аудита к дисциплинарной ответственности привлечены 32 должностных лица

Кроме этого, для рассмотрения административной ответственности должностных лиц 55 материалов аудита по 13-ти объектам аудита переданы в рамках наделенных полномочий в соответствующие уполномоченные органы -

Департамент внутреннего государственного аудита по области Абай (ДВГА по области Абай), Департамент Комитета медицинского и фармацевтического контроля по области Абай, Комитета атомного надзора и контроля Агентства Республики Казахстан по атомной энергии (Комитета атомного надзора и контроля), Управление государственного архитектурно-строительного контроля области Абай (ГАСК области Абай):

1) ГУ «Управление здравоохранения области Абай» (письмо в ДВГА области Абай № 11-08/866 от 02.10.2025 года, 3 протокола);

2) КГП на ПХВ "Областной центр крови" (письмо в ДВГА области Абай № 09-20/862 от 02.10.2025 года, 3 протокола);

3) КГП на ПХВ «Шульбинская врачебная амбулатория» письмо (письмо в ДВГА области Абай № 11-08/874 от 03.10.2025 года, 1 протокол), (письмо в ГАСК области Абай № 11-08/881 от 06.10.2025 года, 1 протокол);

4) КГП на ПХВ «Жарминская районная больница» (письмо в ДВГА области Абай № 11-08/882 от 06.10.2025 года, 1 протокол), (письмо в Комитет атомного надзора и контроля № № 1150 от 07.10.2025 года, 1 протокол);

5) КГП на ПХВ "Областной перинатальный центр" (письмо в ДВГА области Абай № 11-08/888 от 07.10.2025 года, 4 протокола);

6) КГП на ПХВ "Аксуатская районная больница" (письмо в ДВГА области Абай № 10-11/889 от 07.10.2025 года, 4 протокола);

7) КГП на ПХВ «Областной центр психического здоровья» (письмо в ДВГА области Абай № 11-08/897 от 08.10.2025 года, 1 протокол);

8) КГП на ПХВ "Поликлиника №2 города Семей" (письмо в ДВГА области Абай № 11-08/894 от 08.10.2025 года, 4 протокола);

9) КГП на ПХВ "Поликлиника №4 города Семей" (письмо в ДВГА области Абай № 11-08/898 от 08.10.2025 года, 6 протоколов);

10) КГП на ПХВ "Больница скорой медицинской помощи" (письмо в ДВГА области Абай № 11-08/890 от 07.10.2025 года, 16 протоколов);

11) КГП на ПХВ "Поликлиника №4 города Семей", КГП на ПХВ "Центр первичной медико-санитарной помощи №10" города Семей", КГП на ПХВ "Областной перинатальный центр", КГП на ПХВ "Поликлиника №2 города Семей", КГП на ПХВ "Больница скорой медицинской помощи", КГП на ПХВ "Бородулихинская районная больница", КГП на ПХВ "Жарминская районная больница", КГП на ПХВ "Аксуатская районная больница", КГП на ПХВ "Шульбинская врачебная амбулатория", КГП на ПХВ "Абайская районная больница" (письмо в Департамент Медицинского и фармацевтического контроля № 11-08/895 от 08.10.2025 года, 10 протоколов).

Согласно предоставленного ответа Департамента Медицинского и фармацевтического контроля № 25-30-1-12/1551 от 20.10.2025 года, 10 руководителей вышеуказанных объектов аудита привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 426 КоАП РК. Общая сумма наложенных штрафов составила – 1 966,0 тыс.тенге.

По материалам, переданным для рассмотрения в ДВГА области Абай:
- КГП на ПХВ «Шульбинская врачебная амбулатория» согласно письма ДВГА области Абай № 06-02/1634 от 20.10.2025 г. главный бухгалтер Голубь В.В. привлечена к административной ответственности по части 1 статьи 238 КоАП РК. Сумма наложенного штрафа составила 198,0 тыс.тенге (1 протокол);

- КГП на ПХВ «Жарминская районная больница» согласно письма ДВГА области Абай № 05-06/1648 от 23.10.2025 г. главный бухгалтер Садвокасова А.К. привлечена к административной ответственности по части 1 статьи 238 КоАП РК (1 протокол). Сумма наложенного штрафа составила – 198,0 тыс.тенге;

- КГП на ПХВ "Поликлиника №2 города Семей" согласно письма ДВГА области Абай № 02-06/1647 от 23.10.2025г. главный бухгалтер Ускембаева С.У. привлечена к административной ответственности по части 1 статьи 238 КоАП РК (3 протокола). Сумма наложенного штрафа составила – 589,8 тыс.тенге. Руководитель Мухаметчанов Р.Г. привлечен к административной ответственности по части 10 статьи 207 КоАП РК (1 протокол). Сумма наложенного штрафа составила – 59,0 тыс.тенге ;

- КГП на ПХВ " Больница скорой медицинской помощи " согласно письма ДВГА № 02-06/1712 от 06.11.2025 года бывший главный бухгалтер Джакупова Ш.Р. привлечена к административной ответственности по части 1 статьи 238 КоАП РК. Сумма наложенного штрафа составила – 197,0 тыс.тенге (1 протокол), согласно письма ДВГА области Абай № 02-06/1658 от 24.10.2025 г. бывший руководитель Буркутов Е.Т. привлечен к административной ответственности по статье 207 КоАП РК. Сумма наложенного штрафа составила 1 297,5 тыс.тенге (15 протоколов);

- ГУ «Управление здравоохранения области Абай» согласно письма ДВГА области Абай № 02-06/1663 от 29.10.2025г. руководитель Молдабеков Т.К. (2 протокола), заместитель руководителя Сабитов Ж.Т. (1 протокол) привлечены к административной ответственности по статье 207-2 КоАП РК. Сумма наложенных штрафов составила 176,94 тыс.тенге;

- КГП на ПХВ "Областной центр крови" согласно письма ДВГА области Абай № 02-06/1664 от 29.10.2025г. главный бухгалтер Фахрутдинова Ф.А. привлечена к административной ответственности по части 1 статьи 238 КоАП РК. Сумма наложенного штрафа составила – 589,8 тыс.тенге (3 протокола);

- КГП на ПХВ "Аксуатская районная больница" согласно письма ДВГА области Абай № 02-06/1672 от 29.10.2025г. руководитель Аштаева А.М. (1 протокол) привлечена к административной ответственности по статье 207-2 КоАП РК, сумма наложенного штрафа составила 59,0 тыс.тенге, главный бухгалтер Мухсина Г.Ж. привлечена к административной ответственности по части 1 статьи 238 КоАП РК, сумма наложенного штрафа составила – 589,8 тыс.тенге (3 протокола);

- КГП на ПХВ "Областной перинатальный центр" согласно письма ДВГА области Абай № 02-06/1674 от 29.10.2025г. руководитель Дайрбеков А.К. (4 протокола) привлечен к административной ответственности по части 3 статьи 207 КоАП РК, сумма наложенного штрафа составила 786,4 тыс.тенге;

- КГП на ПХВ "Областной центр психического здоровья" согласно письма ДВГА области Абай № 02-06/1676 от 29.10.2025 г. как юридическое лицо привлечено к административной ответственности по статье 239 КоАП РК, сумма наложенного штрафа составила 983,0 тыс.тенге (1 протокол).

- КГП на ПХВ "Поликлиника №4 города Семей" согласно письма ДВГА области Абай № 02-06/1714 от 06.11.2025 г. бывший руководитель Нурмагамбетов Т.К. (3 протокола) привлечен к административной ответственности по статье 207-2 КоАП РК, сумма наложенного штрафа составила 176,940 тыс.тенге, бывший

главный бухгалтер Касымова А.С. (2 протокола), действующий главный бухгалтер Жакупова А.Т. (1 протокол) привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 238 КоАП РК, сумма наложенного штрафа составила – 589,8 тыс.тенге;

Таким образом, согласно предоставленных ответов Департамента медицинского и фармацевтического контроля (10 протоколов на 1 966,0 тыс.тенге), ДВГА области Абай (43 протокола на 6 490,98 тыс.тенге), до проведения заседания составлены 53 протокола об административных правонарушениях. Общая сумма наложенных штрафов составила 8 456,98 тыс.тенге.

3.2. Выводы по результатам государственного аудита.

Государственным аудитом рассмотрены вопросы эффективности использования бюджетных средств и активов государства Управлением здравоохранения области Абай, а также субъектами квазигосударственного сектора системы здравоохранения области Абай.

Для оценки эффективности деятельности объектов аудита по управлению бюджетными средствами, активами государства применены базовые и специальные показатели аудита.

По результатам государственного аудита, в целом деятельность Управления здравоохранения и медицинских организаций направлена на реализацию основных функций и исполнение поставленных задач, предусмотренных нормативными правовыми актами, и **оценивается, как удовлетворительная.**

В целом, охваченными аудитом организациями здравоохранения при планировании и использовании бюджетных средств и активов государства, нормы законодательства Республики Казахстан соблюдаются.

Вместе с тем, итоги государственного аудита отражают также снижение требований по соблюдению финансовой дисциплины, низкой эффективности управления бюджетными средствами и активами государства, о чем свидетельствуют факты установленных нарушений норм законодательства Республики Казахстан на сумму 7 112 238,7 тыс.тенге, или 30,6 % от суммы охваченных средств.

В общем объеме выявленных нарушений, финансовые нарушения занимают 8,5 %, что составляет 604 487,0 тыс.тенге, в том числе при поступлении средств в бюджет -2 818,1 тыс.тенге.

Установлены факты неэффективного планирования и неэффективного использования бюджетных средств и активов государства на общую сумму 6 507 751,7 тыс.тенге, что составляет 91,5 % от общей суммы выявленных нарушений.

Объектами аудита допущены возможные потери, упущенная выгода на сумму 1 922 862,33 тыс.тенге. Кроме этого, установлены 121 единиц процедурных нарушений, 22 единиц системных недостатков.

Допущенные нарушения и недостатки в деятельности объектов аудита обусловлены рядом **системных и организационных причин**, среди которых основными являются:

-**Несоблюдение требований нормативных правовых актов Республики Казахстан**

Должностными лицами не в полной мере соблюдаются нормы законодательства, регулирующие вопросы планирования, использования и учета бюджетных средств, что приводит к неэффективным расходам, нарушению финансовой дисциплины и договорных обязательств.

-Недостаточный управленческий контроль со стороны руководства организаций

Руководителями организаций не обеспечивается должный уровень контроля за соблюдением подчинёнными работниками требований законодательства, условий договоров и внутренних регламентов, что способствует повторяющимся нарушениям и ошибкам при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности.

- Слабая организация внутреннего контроля и ненадлежащий мониторинг финансово-хозяйственных операций

В большинстве объектов аудита отсутствует системный подход к проведению внутреннего контроля, не разработаны внутренние процедуры проверки достоверности и законности совершаемых финансовых операций, что снижает эффективность управления бюджетными средствами.

-Ненадлежащее исполнение договорных обязательств со стороны поставщиков и подрядчиков

Отдельные подрядные и обслуживающие организации допускают несвоевременное выполнение договоров, поставку товаров и оказание услуг ненадлежащего качества, что негативно отражается на реализации бюджетных программ и достижении запланированных показателей.

-Нарушение требований ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности

Имеют место факты ведения бухгалтерского учета с ошибками, несвоевременного отражения операций, искажения данных финансовой отчетности, что свидетельствует о низком уровне квалификации ответственных работников и отсутствии должного контроля за бухгалтерским процессом.

-Недостаточный контроль за исполнением гражданско-правовых сделок

Допускается заключение договоров без детальной проверки их условий и исполнения обязательств контрагентами, что приводит к финансовым потерям и неэффективному использованию выделенных средств.

-Ненадлежащее исполнение должностных обязанностей отдельными работниками

Отмечаются случаи формального подхода к исполнению функциональных обязанностей, низкой дисциплины и недостаточной ответственности должностных лиц за результаты выполняемой работы.

Проведённый анализ показал, что выявленные нарушения и недостатки обусловлены системными проблемами управления и организации внутреннего контроля. Недостаточная исполнительская дисциплина, формальный подход к финансовому планированию и учету, а также отсутствие надлежащего мониторинга использования бюджетных средств привели к снижению эффективности деятельности объектов аудита.

Для повышения эффективности работы и укрепления финансовой дисциплины рекомендуется:

- усилить контроль со стороны руководителей за соблюдением требований законодательства и договорных обязательств;
- усовершенствовать систему внутреннего контроля и отчетности;
- обеспечить повышение квалификации работников, ответственных за бухгалтерский учет и финансовое планирование;
- принять меры по укреплению материально-технической базы и оптимизации управленческих процессов.

3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита.

1. Рассмотреть на заседании Ревизионной комиссии по области Абай результаты проведенного государственного аудита эффективности использования бюджетных средств и активов государства Управлением здравоохранения области Абай, а также субъектами квазигосударственного сектора системы здравоохранения области Абай.

2. Управлению здравоохранения области Абай совместно с медицинскими организациями рассмотреть протокольно итоги аудиторского мероприятия и обеспечить соблюдение требований законодательства Республики Казахстан, а также рассмотреть ответственность руководителей Предприятий, охваченных государственным аудитом. О принятых мерах проинформировать ГУ «Ревизионную комиссию по области Абай», с приложением подтверждающих документов *не позднее 10.12.2025 года*.

3. КГП на ПХВ "Центр первичной медико-санитарной помощи №10" города Семей", привести в соответствие с требованиями норм действующего законодательства Республики Казахстан, **Учетную политику** и проинформировать Ревизионную комиссию по области Абай *не позднее 20.04.2026 года* с приложением подтверждающих документов.

4. КГП на ПХВ "Областной перинатальный центр", привести в соответствие с требованиями норм действующего законодательства Республики Казахстан, **Устав** и о принятых мерах проинформировать Ревизионную комиссию по области Абай *не позднее 20.04.2026 года* с приложением подтверждающих документов.

5. КГП на ПХВ "Областной перинатальный центр", привести в соответствие с требованиями норм действующего законодательства Республики Казахстан, **Налоговую учетную политику** и о принятых мерах проинформировать Ревизионную комиссию по области Абай *не позднее 20.04.2026 года* с приложением подтверждающих документов.

6. КГП на ПХВ "Поликлиника №2 города Семей", привести в соответствие с требованиями норм действующего законодательства Республики Казахстан, **Учетную политику** и проинформировать Ревизионную комиссию по области Абай *не позднее 20.04.2026 года* с приложением подтверждающих документов.

7. КГП на ПХВ "Больница скорой медицинской помощи", привести в соответствие с требованиями норм действующего законодательства Республики Казахстан, **Устав** и о принятых мерах проинформировать Ревизионную комиссию по области Абай *не позднее 20.04.2026 года* с приложением подтверждающих документов.

8. КГП на ПХВ "Больница скорой медицинской помощи", привести в соответствие с требованиями норм действующего законодательства Республики

Казахстан, **Учетную политику** и о принятых мерах проинформировать Ревизионную комиссию по области Абай **не позднее 20.04.2026 года** с приложением подтверждающих документов.

9. КГП на ПХВ "Больница скорой медицинской помощи", привести в соответствие с требованиями норм действующего законодательства Республики Казахстан, **Налоговую учетную политику** и о принятых мерах проинформировать Ревизионную комиссию по области Абай **не позднее 20.04.2026 года** с приложением подтверждающих документов.

10. КГП на ПХВ "Больница скорой медицинской помощи", в целях повышения качества предоставляемых медицинских услуг и оптимизации использования помещений, осуществить передислокацию эндокринологического отделения в кабинеты, используемые под вспомогательные нужды, не связанные с основной деятельностью, о принятых мерах проинформировать Ревизионную комиссию по области Абай в срок **не позднее 20.04.2026 года**, с приложением подтверждающих документов.

11. КГП на ПХВ "Областной центр крови", привести в соответствие с требованиями норм действующего законодательства Республики Казахстан, **Устав** и о принятых мерах проинформировать Ревизионную комиссию по области Абай **не позднее 20.04.2026 года** с приложением подтверждающих документов.

12. КГП на ПХВ "Областной центр крови" управления здравоохранения области Абай, привести в соответствие с требованиями норм действующего законодательства Республики Казахстан, **Учетную политику** и о принятых мерах проинформировать Ревизионную комиссию по области Абай **не позднее 20.04.2026 года** с приложением подтверждающих документов.

13. КГП на ПХВ "Областной центр крови", привести в соответствие с требованиями норм действующего законодательства Республики Казахстан, **Налоговую учетную политику** и о принятых мерах проинформировать Ревизионную комиссию по области Абай **не позднее 20.04.2026 года** с приложением подтверждающих документов.

14. КГП на ПХВ "Абайская районная больница", привести в соответствие с требованиями норм действующего законодательства Республики Казахстан, **Учетную политику** и о принятых мерах проинформировать Ревизионную комиссию по области Абай **не позднее 20.04.2026 года** с приложением подтверждающих документов.

15. КГП на ПХВ "Абайская районная больница", привести в соответствие с требованиями норм действующего законодательства Республики Казахстан, **Устав** и о принятых мерах проинформировать Ревизионную комиссию по области Абай **не позднее 20.04.2026 года** с приложением подтверждающих документов.

16. КГП на ПХВ "Бородулихинская районная больница", привести в соответствие с требованиями норм действующего законодательства Республики Казахстан, **Устав** и о принятых мерах проинформировать Ревизионную комиссию по области Абай **не позднее 20.04.2026 года** с приложением подтверждающих документов.

17. КГП на ПХВ "Жарминская районная больница", привести в соответствие с требованиями норм действующего законодательства Республики Казахстан, **Устав** и о принятых мерах проинформировать Ревизионную комиссию по области Абай **не позднее 20.04.2026 года** с приложением подтверждающих документов.

18. КГП на ПХВ "Жарминская районная больница", привести в соответствие с требованиями норм действующего законодательства Республики Казахстан, **Учетную политику** и о принятых мерах проинформировать Ревизионную комиссию по области Абай **не позднее 20.04.2026 года** с приложением подтверждающих документов.

19. КГП на ПХВ "Аксуатская районная больница", привести в соответствие с требованиями норм действующего законодательства Республики Казахстан, **Устав** и о принятых мерах проинформировать Ревизионную комиссию по области Абай **не позднее 20.04.2026 года** с приложением подтверждающих документов.

20. КГП на ПХВ "Шульбинская врачебная амбулатория", привести в соответствие с требованиями норм действующего законодательства Республики Казахстан, **Устав** и о принятых мерах проинформировать Ревизионную комиссию по области Абай **не позднее 20.04.2026 года** с приложением подтверждающих документов.

21. КГП на ПХВ "Шульбинская врачебная амбулатория", привести в соответствие с требованиями норм действующего законодательства Республики Казахстан, **Учетную политику** и о принятых мерах проинформировать Ревизионную комиссию по области Абай **не позднее 20.04.2026 года** с приложением подтверждающих документов.

22. КГП на ПХВ "Шульбинская врачебная амбулатория", привести в соответствие с требованиями норм действующего законодательства Республики Казахстан, **Налоговую учетную политику** и о принятых мерах проинформировать Ревизионную комиссию по области Абай **не позднее 20.04.2026 года** с приложением подтверждающих документов.

23. КГП на ПХВ «Областной центр психического здоровья», привести в соответствие с требованиями норм действующего законодательства Республики Казахстан, **Устав** и о принятых мерах проинформировать Ревизионную комиссию по области Абай **не позднее 20.04.2026 года** с приложением подтверждающих документов.

24. Члену ревизионной комиссии Саденовой Г. С. в срок до **25.11.2025 года** направить в адрес Министерства национальной экономики Республики Казахстан соответствующее предложение по внесению изменений в Правила передачи государственного имущества в имущественный наем (аренду)», утвержденные Приказом Министра Национальной экономики Республики Казахстан от 17 марта 2015 года № 212.

25. Члену ревизионной комиссии Саденовой Г. С. в срок до **25.11.2025 года** направить в адрес Министерства юстиции Республики Казахстан соответствующее предложение по внесению изменений в Типовой устав госпредприятия, утвержденный Приказом и.о. Министра юстиции Республики Казахстан от 28 сентября 2017 года № 1202.

26. Принять к сведению информацию о действиях объектов государственного аудита, совершенных в ходе аудиторского мероприятия и до проведения заседания, направленные на минимизацию последствий допущенных ранее нарушений требований бюджетного и иного законодательства (*объектами государственного аудита возмещено в бюджет 48 430,7 тыс. тенге, восстановлено 555 758,7 тыс. тенге*).

3.4. Приложение:

- сводный реестр выявленных нарушений и недостатков по результатам государственного аудита на 20-и листах;
- сводная таблица системных недостатков на 3-х листах.

Член Ревизионной комиссии



Г. Саденова

Руководитель группы аудита

А. Азылханов

*Руководитель отдела контроля
качества и правового
обеспечения-государственный аудитор*



Э. Ильясова

*Государственные аудиторы,
проводившие аудиторское мероприятие:*



8. Битоллеуов
3. Шәгәйев
на объекте
3. Хаматбаева
6. Мырзанова
6. Кисамгалиев
на объекте
8. Байзаков
8. Қыдырмолла

*Е. Битоллеуов
Е. Шәгәйев
А. Азылханов
Г. Курманбаева
М. Нургожина
Д. Мырзанова
Е. Кисамгалиев
М. Имашев
Т. Байзаков
М. Қыдырмолла*