

**Аналитическая справка
по результатам проведения внутреннего анализа коррупционных рисков в
деятельности ГУ «Управление государственного архитектурно-
строительного контроля Восточно-Казахстанской области»**

г. Усть-Каменогорск

26 сентября 2025 года

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции», Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденных приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12, графиком проведения внутренних анализов коррупционных рисков областными управлениями и акиматами городов и районов Восточно-Казахстанской области, утвержденным руководителем аппарата акима Восточно-Казахстанской области Е. Текешовым, приказом №88 от 27 августа 2025 года внутренним анализом охвачен период работы ГУ «Управление государственного архитектурно-строительного контроля Восточно-Казахстанской области» 2024-2025 года.

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен рабочей группой в следующем составе:

Тураров Еркын Турарович - руководитель – председатель рабочей группы;

Каирдинов Самат Ербулатович - заместитель руководителя;

Нурланова Назгуль Нурлановна - руководитель отдела государственных услуг и административно-правовой работы;

Кенжеқанов Әлішер Жамболатович - руководитель отдела государственной архитектурно-строительной инспекции;

Миллер Ольга Петровна - главный специалист отдела государственных услуг и административно-правовой работы - бухгалтер;

Внутренний анализ коррупционных рисков проводился по следующим направлениям:

- выявление коррупционных рисков в нормативно-правовых актах, затрагивающих деятельность объекта анализа;

- выявление коррупционных рисков в организационно-правленческой деятельности объекта анализа.

Выявление коррупционных рисков в правовых актах, внутренних документах, затрагивающих деятельность ГУ «Управление государственного архитектурно-строительного контроля Восточно-Казахстанской области»

В ходе проведения ВАКР выявлено 4 следующих рисков.

1. Правовые акты, затрагивающие деятельность Управления

Риски в правовых актах/внутренних документах

В соответствии с подпунктом 2) пункта 2 статьи 33 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее - Закон), Управление **осуществляет государственный архитектурно-строительный контроль за качеством строительства объектов.**

Согласно пункту 3 статьи 31-1 Закона, государственный архитектурно-строительный контроль и надзор осуществляется за:

1) наличием соответствующего права на земельный участок, утвержденной проектной (проектно-сметной) документации, положительного заключения экспертизы проектов, а также уведомлением органов, осуществляющих государственный архитектурно-строительный контроль и надзор, о начале производства строительно-монтажных работ;

2) достоверностью данных, указанных в уведомлении;

3) наличием лицензии на право осуществления соответствующих видов лицензируемой архитектурной, градостроительной и строительной деятельности;

4) соответствием выполненных (выполняемых) строительно-монтажных работ, применяемых строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования утвержденным проектным решениям и государственным (межгосударственным) нормативам, в том числе по обеспечению прочности, устойчивости, надежности несущих и ограждающих конструкций и эксплуатационных качеств зданий (сооружений);

5) организацией и осуществлением подрядчиком (генподрядчиком) всех видов и форм собственного производственного контроля и надзора качества строительства (входного, операционного, приемочного, лабораторного, геодезического и других);

6) своевременностью и правильностью оформления исполнительной документации;

7) организацией и осуществлением заказчиком (собственником) технического и авторского надзоров при строительстве объектов;

8) соблюдением лицами, осуществляющими технический и авторский надзоры, требований, установленных законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

При этом, в соответствии с пунктом 7 статьи 31-1 Закона архитектурно-строительный контроль и надзор осуществляются в форме проверки и профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан (далее - Кодекс).

Вместе с тем, согласно пункта 4 статьи 144 Кодекса внеплановой проверкой является проверка, назначаемая органом контроля и надзора по конкретным фактам и обстоятельствам, послужившим основанием для назначения внеплановой проверки в отношении конкретного субъекта (объекта) контроля и надзора, с целью предупреждения и (или) устранения

непосредственной угрозы жизни и здоровью человека, окружающей среде, законным интересам физических и юридических лиц, государства.

При этом, согласно подпункта 3 пункта 5 статьи 144 Кодекса основанием для проведения внеплановой проверки являются обращения физических и юридических лиц по нарушениям требований законодательства Республики Казахстан при наличии убедительных оснований и подтверждающих доказательств.

Однако, Кодексом и иным государственным нормативом не предусмотрен определенный перечень конкретных фактов и убедительных оснований.

Коррупционный риск №1

По направлению — правовой пробел, по индикатору:

«- отсутствие перечня конкретных фактов и убедительных оснований».

Отсутствие конкретного перечня оснований и критерии для проведения внеплановых проверок создает широкое поле для субъективного толкования со стороны должностных лиц органов ГАСК, что может привести к злоупотреблениям и коррупционным проявлениям.

Например: к избирательному подходу, необоснованным проверкам или созданию условий для получения неправомерной выгоды.

Рекомендация № 1

- внести предложения в Министерство национальной экономики Республики Казахстан по внесению в Кодекс либо в отдельный государственный норматив минимального требования конкретных фактов и убедительных оснований, достаточных для назначения проверок.

Например: акты осмотра, фото- и видеоматериалы, заключения экспертов, жалобы с приложениями и др.

2. Внутренние документы Управления

В ходе анализа изучены Положение Управления, положения структурных подразделений и должностные инструкции работников Управления (отдел государственной архитектурно-строительной инспекции, отдел государственных услуг и административно-правовой работы)

В ходе анализа правовых актов, регулирующих деятельность Управления, коллизий не выявлено.

3. Управление персоналом

Рисков, связанных с управлением персонала не выявлено.

Общая информация

Штатная численность управления 15 единиц, из них 1 — руководитель Управления, 1 — заместитель, 2 — руководителя отделов, 11 — главных специалистов.

Штатная численность Управления составляет 15 единиц. Фактическая численность 9 человек (6 - временные вакансии).

В период с 01.01.2025-26.09.2025г. дисциплинарному взысканию были подвергнуты 3 сотрудника, из них вынесено замечание — 3.

Сменяемость штатной численности нет.

На сегодняшний день имеется 6 вакантные административные должности, в частности 1 главный специалист отдела государственных услуг и административно-правовой работы и 5 главных специалиста отдела государственного архитектурно-строительной инспекции.

При изучении личных дел сотрудников управления с целью выявления фактов совместной службы (работы) близких родственников, супругов и свойственников случаев не обнаружено, нарушений принятых антикоррупционных ограничений и запретов, установленных на должностных лиц действующим законодательством, в том числе передача в доверительное управление коммерческих организаций не выявлено.

В ходе проведения анализа не выявлены факты нарушений по управлению персоналом.

Нарушений принятых антикоррупционных ограничений и запретов, установленных для должностных лиц действующим законодательством (в том числе передача в доверительное управление коммерческих организаций и др.) не установлено. Вновь и впервые принятые на государственную службу сотрудники проходят специальную проверку в органах национальной безопасности. В личных делах государственных служащих имеются текст принесения присяги, листы ознакомления с нормами Этики государственных служащих РК, оформляются письменные обязательства по принятию ограничений, установленных законами Республики Казахстан «О противодействии коррупции», «О государственной службе РК», памятка по сдаче подарков, полученных лицами, занимающими ответственную должность, в уполномоченный орган по управлению госимуществом или МИО.

Ежегодно организуется работа по своевременной сдаче деклараций о доходах и имуществе государственными служащими, в том числе вновь и впервые поступившими на государственную службу.

Совершение коррупционных правонарушений, а также совершение коррупционных правонарушений уголовного характера работниками Управления допущено не было.

Все государственные служащие соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым к занимаемой должности.

В ходе анализа управление персоналом, регулирующих деятельность Управления, коллизий не выявлено.

4. Конфликт интересов

Количество выявленных рисков, связанных с конфликтом интересов — 0 единиц.

Общая информация

Штатная численность управления 15 единиц, из них 1 — руководитель Управления, 1 — заместитель, 2 — руководителя отделов, 11 — главных специалистов.

Противоречий между личными интересами сотрудников Управления и их должностными полномочиями, при котором личные интересы могли привести к неисполнению или ненадлежащему исполнению ими своих должностных полномочий не выявлено.

5. Государственные услуги

Отсутствует интеграция между информационной системой услугодателя и базой данных единого накопительного пенсионного взноса.

Согласно ч.2 п. 12 приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 27 ноября 2014 года №114 утверждения «Правил аттестации экспертов, осуществляющих экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» при оказании государственной услуги предусмотрено получение информации из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносах услугополучателя. Однако на сегодняшний день данная процедура недоступна, так как отсутствует интеграция между информационной системой услугодателя и базой данных единого накопительного пенсионного взноса».

Коррупционный риск №2

По направлению — правовой пробел, по индикатору:

«- недоступна процедура, так как отсутствует интеграция между информационной системой услугодателя и базой данных единого накопительного пенсионного взноса».

Завышенные требования к лицу, предъявляемые для реализации принадлежащего ему права, наличие излишних административных барьеров.

В настоящее время имеется проблема по отсутствию доступа к информации, необходимой для качественного и всестороннего рассмотрения заявки при оказании указанной государственной услуги.

В рамках оказания государственной услуги постоянно возникает вопрос о достоверности представленных документов и сведений заявителями (трудовые книжки, справки, выписки из актов работодателей).

Ввиду того, что услуга осуществляется исключительно в электронном формате без физического контакта «услугодатель-услугополучатель», не имеется возможности сверить представленные документы с оригиналом. К рассмотрению допускаются трудовые книжки, сканированные с оригинала с голубыми печатями. Однако учитывая уровень современного технического оснащения, установить достоверность весьма проблематично.

В связи с чем, зачастую для соответствия квалификационным требованиям заявители представляют данные несоответствующие действительности (заводятся

новые трудовые книжки, вносятся фиктивные записи в действующие книжки или подделываются имеющиеся данные, прилагаются поддельные дипломы).

За представление недостоверных данных несет ответственность сам заявитель. Проверить подлинность данных сверив их с данными из Системы информационного обмена правоохранительных и специальных органов, т.е. пенсионных отчислений не представляется возможным, так как доступа к этой программе у сотрудников УГАСК нет.

Рекомендация № 2

В связи с чем, для установления прозрачности оказания государственных услуг, внедрения принципов достоверности и справедливости, необходимо направить письмо в уполномоченный орган в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности и АО об обеспечения интеграции информационных систем и доступа сотрудникам ГАСК к информации из единого накопительного пенсионного фонда.

6. Реализации разрешительных функций

В Управлении разрешительных функции отсутствуют.

7. Реализация контрольно-надзорных функций

7.1. Управление осуществляет функции контроля в сферах архитектурно-строительной деятельности, долевого участия в жилищном строительстве, путем проведения проверок на предмет соблюдения законодательства.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» Управление осуществляет сверку акта ввода объектов в эксплуатацию.

Управление до истечения одного рабочего дня с момента получения документов от государственной корпорации «Правительство для граждан» проводят сверку на предмет соблюдения заказчиком норм и требований, установленных законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Проведение сверки представленных документов осуществляется на соответствие требованиям приказа министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 апреля 2017 года № 234 «Об утверждении формы акта приемки объекта в эксплуатацию» и приказа министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 апреля 2017 года №235 «Об утверждении форм заключений о качестве строительно-монтажных работ и соответствии выполненных работ проекту, декларации о соответствии».

Необходимо отметить, что согласно приказу министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 13 декабря 2017 года №867 «Об утверждении Правила приемки построенного объекта в эксплуатацию собственником самостоятельно, а также формы акта приемки», процедура приема построенного

объекта в эксплуатацию собственником проводится самостоятельно в соответствии с вышеуказанными Правилами.

Коррупционный риск №3

По направлению — правовой пробел, по индикатору:

«- отсутствие или частичное регулирование порядка реализации разрешительных функций».

Отсутствие нормативно-правовых документов, регламентирующих и описывающих процедуру проведения сверки акта ввода объектов в эксплуатацию, сотрудники руководствуются общими нормами Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», то есть существует правовой пробел, ненадлежащее определение прав, обязанностей и ответственности.

Рекомендация № 3

Направить предложение в Министерство промышленности и строительства Республики Казахстан разработать Правила проведения сверки актов приемки построенного объекта в эксплуатацию.

7.2. ГУ «Управление государственного архитектурно-строительного контроля Восточно-Казахстанской области» является государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сфере государственного архитектурно-строительного контроля и надзора на территории Восточно-Казахстанской области, миссией которого является осуществление реализации государственной политики в области архитектуры, градостроительства, строительства на территории Восточно-Казахстанской области.

Согласно п.3 ст.31-1 Закона Республики Казахстан от 16.07.2001г. «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» государственный архитектурно-строительный контроль и надзор осуществляется за:

1) наличием соответствующего права на земельный участок, утвержденной проектной (проектно-сметной) документации, положительного заключения экспертизы проектов, а также уведомлением органов, осуществляющих государственный архитектурно-строительный контроль и надзор, о начале производства строительно-монтажных работ;

2) достоверностью данных, указанных в уведомлении;

3) наличием лицензии на право осуществления соответствующих видов лицензируемой архитектурной, градостроительной и строительной деятельности;

соответствием выполненных (выполняемых) строительно-монтажных работ, применяемых строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования утвержденным проектным решениям и государственным (межгосударственным) нормативам, в том числе по обеспечению прочности, устойчивости, надежности несущих и ограждающих конструкций и эксплуатационных качеств зданий (сооружений);

организацией и осуществлением подрядчиком (генподрядчиком) всех видов и форм собственного производственного контроля и надзора качества

строительства (входного, операционного, приемочного, лабораторного, геодезического и других);

своевременностью и правильностью оформления исполнительной документации;

организацией и осуществлением заказчиком (собственником) технического и авторского надзоров при строительстве объектов;

соблюдением лицами, осуществляющими технический и авторский надзоры, требований, установленных законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Согласно п. 3 ст.33 Закона Республики Казахстан от 16.07.2001г. «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» на ГУ «Управление государственного архитектурно-строительного контроля Восточно-Казахстанской области» возлагается:

2) мониторинг строящихся (реконструируемых, расширяемых, модернизируемых, капитально ремонтируемых) и введенных в эксплуатацию объектов;

принятие установленных законодательством мер по отношению к юридическим и должностным лицам, допустившим не устранимые нарушения либо не устранившим допущенные нарушения в установленные нормативные сроки.

осуществление контроля за деятельностью технического и авторского надзоров;

б) осуществление контроля за организацией и осуществлением заказчиком (собственником) технического и авторского надзоров при строительстве объектов.

Отсутствие регламента по применению аудио и видеосъемки при проведении контрольно-надзорных мероприятий органами ГАСК.

Коррупционный риск №4

Согласно п. 1 ст. 154 Предпринимательского Кодекса Республики Казахстан должностные лица государственных органов при проведении контроля и надзора за проверяемыми субъектами имеют право осуществлять аудио-, фото- и видеосъемку, использовать записи технических средств контроля, приборов наблюдения и фиксации, фото- и видеоаппаратуры, относящиеся к предмету профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора и (или) проверки.

То есть, фиксация нарушений во время проведения внеплановой проверки не оговорена нормативными актами РК, и не регламентирована ими.

Так, на практике есть недоработки в процессе проведения контрольно-надзорных мероприятий органами ГАСК, а именно отсутствует нормативный акт, регламентирующий процесс фиксации нарушений — в Законе Республики Казахстан от 16.07.2001г. «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» и Предпринимательском Кодексе Республики Казахстан не прописаны действия сотрудников ГАСК при использовании технических средств для фиксации нарушений при проведении проверок.

Коррупционные факторы: Правовой пробел, широта дискреционных полномочий, ненадлежащее определение функций, обязанностей, прав и ответственности.

Рекомендация № 4

На основании вышеизложенного, Управление полагает необходимым направить письмо в уполномоченный орган по делам архитектуры и градостроительства о необходимости включения в разрабатываемый Строительный нормы регламентирующие использование технических средств для фиксации нарушений при проведении проверки, а также обеспечению государственных строительных инспекторов сертифицированными персональными видеожетоны.

8. Финансово-хозяйственная деятельность

Управление в соответствии с пунктом 2 статьи 32 Бюджетного кодекса РК от 4 декабря 2008 года №95- IV является администратором следующих бюджетных программ:

- 001 «Услуги по реализации государственной политики в области государственного архитектурно-строительного контроля» для реализации данной программы.

С января по сентябрь месяц 2025 года выделено бюджетных средств 98 978,0 тыс. тенге.

Показатели результата бюджетной программы:

Показателей прямого результата, определенных в бюджетной программе исполнено 100 %.

Анализ эффективности исполнения бюджетных программ, охваченных настоящим внутренним анализом, показал, что коррупционных рисков не выявлено.

9. Скрытые государственные услуги

Скрытых государственных услуг не выявлено.

Члены рабочей группы:

Главный специалист отдела
государственных услуг и
административно-правовой
работы – бухгалтер

Руководитель отдела
государственных услуг и
административно-правовой работы



О. Миллер



Н. Нурланова

Руководитель отдела
государственной архитектурно-строительной
инспекции государственный

А. Кенжеканов

Заместитель руководителя
ГУ «Управление государственного
архитектурно-строительного контроля
Восточно-Казахстанской области»

С. Каирдинов

Ознакомлен:
Руководитель
ГУ «Управление государственного
архитектурно-строительного контроля
Восточно-Казахстанской области»

Е. Тураров