**Заключение по результатам**

**планового анализа состояния конкуренции на товарном рынке**

**услуг хранения нефтепродуктов (*авиационного топлива)***

**в географических границах аэропорта города Атырау Атырауской области за периоды 2021-2023 года**

«18» июня 2024 года г. Атырау

Во исполнение Плана работы на 2024 год, утвержденного Председателем Агентства по защите и развитию конкуренции РК № 338-ОД от 29 декабря 2023 года *(далее – Агентство),* поручения Агентства от 4 января 2024 года №01-2-03/25-И и памятки Агентства от 2 февраля 2024 года №04-04/315-И, отделом развития конкуренции Департамента Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан по Атырауской области (*далее - Департамент*) проведен плановый анализ состояния конкуренции на товарном рынке услуг хранениянефтепродуктов (авиационного топлива)(*далее – Анализ*).

Целью проведения Анализа является определение уровня конкуренции, выявление субъектов рынка, занимающих доминирующие или монопольное положение, выявление барьеров входа на рынок, ключевой мощности в соответствии со статьей 176-1 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан, а также выработка предложений на анализируемом товарном рынке.

1. **Определение критериев взаимозаменяемости товаров**

В соответствии с пунктом 2 статьи 175 Кодекса, товарным рынком является сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географической) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар и за пределами которой такая возможность либо целесообразность отсутствует.

Под товаром в статьях 8, 90-6, 120, 160 – 231 настоящего Кодекса понимаются товар, работа, услуга, являющиеся объектом гражданского оборота.

В данном случае, *товаром* являются *авиационное топливо,* а рассматриваемым товарным рынком является *услуга хранения нефтепродуктов (авиационное топливо).*

***Определение наименования товара*** ***(п. 8 Методики)***:

***Нефтебазами*** называются предприятия, состоящие из комплекса сооружений и установок, предназначенных для приема, хранения и отпуска нефтепродуктов потребителям, аренды резервуаров.

Безопасность, надежность, долговечность – три условия, на основе которых создается любой резервуар.

***Нефтепродукт*** каждой марки храниться в отдельном резервуаре или отсеке резервуара, попадание в емкости пыли и атмосферных осадков необходимо полностью исключить.

Закон гласит следующее:

* В статье 1, используются следующие основные понятия:

10) ***нефтепродукты*** - отдельные виды нефтепродуктов: бензин, авиационное и дизельное топливо, мазут, дорожный битум;

10-1) ***производственный объект баз нефтепродуктов*** – технологическое оборудование, резервуарный парк, технические устройства и коммуникации, предназначенные для приема, хранения, отгрузки и реализации нефтепродуктов, соответствующие требованиям законодательства Республики Казахстан в области технического регулирования;

23) ***база нефтепродуктов*** – комплекс зданий и сооружений, включающий технологическое оборудование, резервуарный парк, технические устройства и коммуникации, предназначенные для приема, хранения, отгрузки и реализации нефтепродуктов;

26) ***резервуар*** – емкость для хранения на базе нефтепродуктов либо на производственном объекте производителя нефтепродуктов;

* В подпункте 1) пункта 3 статьи 19, реализация, отгрузка и (или) транспортировка и прокачка нефтепродуктов осуществляются с обязательным перемещением нефтепродуктов через контрольные приборы учета:

**резервуаров** – производителями нефтепродуктов, поставщиками нефти, оптовыми поставщиками нефтепродуктов, импортерами, розничными реализаторами нефтепродуктов. Поставщики нефти, осуществляющие реализацию нефтепродуктов, полученных в результате переработки принадлежащих им сырой нефти и (или) газового конденсата, с эстакад налива нефтепродуктов производственного объекта производителя нефтепродуктов, перемещают такие нефтепродукты через контрольные приборы учета производителя нефтепродуктов в процессе налива в автомобильные и (или) железнодорожные цистерны либо прокачки, транспортировки в резервуар или автозаправочную станцию поставщика нефти……… Реализация, отгрузка и (или) транспортировка, а также прокачка нефтепродуктов с баз нефтепродуктов осуществляются без применения контрольных приборов учета, при этом хранение нефтепродуктов в резервуарах баз нефтепродуктов осуществляется с обязательным оснащением контрольными приборами учета;

***Хранение нефтепродуктов*** содержание резервных запасов нефти и нефтепродуктов в условиях, обеспечивающих их количественную и качественную сохранность в течение установленного времени. Обеспечение хранения нефтепродуктов необходимо при распределении продуктов переработки. Так, хранение нефтепродуктов входит в процесс оборота нефтепродуктов, которая также включает приобретение, оптовая и розничная реализация, отгрузка, транспортировка, экспорт и импорт нефтепродуктов *(пп. 21 ст. 1 Закона)*.

Согласно пункту 8 Методики:

пп.1, 2) – наименование и характеристика анализируемого товарного рынка отражена и обозначена в нормативных актах касательно оборота нефтепродуктов и обеспечения промышленной безопасности итд.;

пп.3) – Законом РК «О лицензировании» не предусмотрено лицензирование хранения нефтепродуктов;

пп.4) – условиями договора услуг по хранению нефтепродуктов *(бензина, авиационное топливо, дизельное топливо, мазут)* является предметами договоров сдачи на хранение нефтепродуктов на склад, а также оказание услуг по приему хранению и отпуску нефтепродуктов итд;

пп.5) в Плане работы на 2024 год, поручении Агентства от 4 января 2024 года №01-2-03/25-И и памятке Агентства от 2 февраля 2024 года №04-04/315-И прописано, что товарный рынок услуг по хранению нефтепродуктов, а именно авиационного топлива подлежит изучению.

***Определение свойств товара, определяющих выбор покупателя, и товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара (п. 9 Методики)***:

В Законе указано следующее:

статье 19:

- пункт 2, реализация нефтепродуктов допускается:

1) производителями нефтепродуктов – с резервуаров ……;

2) поставщиками нефти – ………, а также с резервуаров баз нефтепродуктов и (или) автозаправочных станций;

3) импортерами – с резервуаров баз нефтепродуктов ……;

4) оптовыми поставщиками нефтепродуктов – с резервуаров баз нефтепродуктов ……;

5) розничными реализаторами нефтепродуктов – с резервуаров баз нефтепродуктов ………..

Положения части первой настоящего пункта не распространяются на реализацию дорожного битума.

- подпункт 1) пункта 3, реализация, отгрузка и (или) транспортировка и прокачка нефтепродуктов осуществляются с обязательным перемещением нефтепродуктов через контрольные приборы учета:

**резервуаров** – производителями нефтепродуктов, поставщиками нефти, оптовыми поставщиками нефтепродуктов, импортерами, розничными реализаторами нефтепродуктов……….. Реализация, отгрузка и (или) транспортировка, а также прокачка нефтепродуктов с баз нефтепродуктов осуществляются без применения контрольных приборов учета, при этом хранение нефтепродуктов в резервуарах баз нефтепродуктов осуществляется с обязательным оснащением контрольными приборами учета;

* пункт 6 *статьи 21*, оптовые поставщики нефтепродуктов *обязаны осуществлять хранение нефтепродуктов*, за исключением дорожного битума, только в резервуарах баз нефтепродуктов и (или) на автозаправочных станциях.

Современные хранилища нефтепродуктов разделяют на перевалочные, распределительные и комбинированные, они представляют собой группу резервуаров и логистическую платформу – подъездные пути, транспорт, оборудование для перекачки нефти.

*Используемые виды емкостей классифицируют по разным признакам:* по месту установки/размещения; по объему резервуара — характеристика важна, в том числе, для определения класса емкости по опасности; по конструктивному решению основных и дополнительных элементов; по материалу основной емкости.

По способу размещения емкостей выделяют следующие разновидности резервуаров для хранения нефтепродуктов:

1. надземные – вертикальные или горизонтальные, а также нефтетанки, полностью находящиеся на поверхности земли;

2. с полуподземным размещением — с заглублением от одной трети до всего объема емкости целиком, при этом ее горловина расположена выше нулевой отметки;

3. подземные — одно- или двустенные горизонтальные емкости для нефтепродуктов с усиленными ребрами жесткости, которые могут заглубляться в грунт на расстояние свыше метра (от верхней точки резервуара до нулевой отметки);

4. подводные — используются для хранения нефти в местах морской добычи, локализованы под водой, в большинстве используют технологию хранения на водяной подушке.

Вид деления емкостей — по полезному объему:

- к небольшим резервуарам относят цистерны до 50 куб.м., их допустимо изготавливать непосредственно на нефтеперерабатывающих комплексах, дополняя комплектующим при последующем монтаже;

- к крупным резервуарам относят емкости до 100 000 куб.м., которые производят на специализированных предприятиях и транспортируют к местам сборки комплектами.

*Вышеописанные понятия подтверждаются Правилами², в части обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации резервуаров для нефтепродуктов:*

* пункт 4, ***стальные резервуары для хранения ….. нефтепродуктов***, находящиеся в эксплуатации, различны по конструкции в зависимости от назначения (технологических параметров), расположения резервуаров (наземные, подземные), формы (вертикальные цилиндрические, горизонтальные цилиндрические, сфероидальные и специальные), вида соединений листовых конструкций (сварные и клепаные) и от способа монтажа (полистовой и рулонной сборки).
* пункт 5, ***вертикальные, цилиндрические стальные резервуары*** подразделяют:по вместимости - от 100 м3 до 50 000 м3; по расположению - наземные, подземные; по давлению в газовом пространстве - без давления, с избыточным давлением до 0,002 МПа и повышенным давлением до 0,07 МПа;по конструкции подразделяются на: с плавающей крышей; со стационарной крышей без понтона; со стационарной крышей и понтоном.
* пункт 7, ***горизонтальные цилиндрические стальные резервуары*** подразделяют: по вместимости - от 3 м3 до 200 м3; по расположению - наземные, подземные; по давлению в газовом пространстве - без давления, с избыточным давлением.
* пункт 11, ***выбор типа резервуара для хранения*** ……. нефтепродуктов обосновывается технико-экономическими расчетами в зависимости от характеристик нефтепродукта, климатических условий эксплуатации с учетом максимального снижения потерь от испарения при хранении.
* пункт 50, вязкая …….. ***нефтепродукты хранятся в резервуарах***, имеющих теплоизоляционное покрытие и оборудованных устройствами подогрева, которые обеспечивают сохранение качества вязкой нефти и нефтепродуктов и безопасность.
* пункт 51, конструкции подогревателей различаются в зависимости от назначения и принципа действия: стационарные и переносные; общие и местные; трубчатые, циркуляционного подогрева; паровые, электрические.
* пункт 52, подогреватели предназначены для обеспечения бесперебойного круглогодичного приема и отпуска вязкой нефти или нефтепродуктов с температурой вспышки паров выше 45 °С.

**Нефтепродукты:**

***Авиационное топливо*** — горючее вещество (топливо), вводимое вместе с воздухом в камеру сгорания двигателя летательного аппарата для получения тепловой энергии в процессе окисления кислородом воздуха (сжигания).

*Реактивное топливо,* топливо для авиационных реактивных двигателей — это как правило, керосиновые фракции, получаемые прямой перегонкой из малосернистых (например, Т-1) и сернистых (ТС-1) нефтей. Реактивное топливо применяется в качестве горючего для [газотурбинных двигателей](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B1%D0%B8%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%B4%D0%B2%D0%B8%D0%B3%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C) самолётов и вертолётов гражданской и военной авиации, и кроме того, топливо на борту воздушного судна также может использоваться в качестве [теплоносителя](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D1%81%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C) или [хладагента](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A5%D0%BB%D0%B0%D0%B4%D0%B0%D0%B3%D0%B5%D0%BD%D1%82) (топливно-воздушные и топливно-масляные радиаторы), и в качестве рабочей жидкости гидросистем (например, управление сечением.

*Керосин* применяется для бытовых целей как печное и моторное топливо, [растворитель](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C) лаков и красок.

*Авиационный керосин* *(авиакеросин, авиатопливо)* – вид углеводородного топлива, предназначенный для летательных аппаратов с тепловыми реактивными двигателями.

В зависимости от марки, может использоваться как в дозвуковой, так и в сверхзвуковой авиации.

В настоящее время предусмотрено пять марок авиационного топлива:

1. *для дозвуковой авиации:*

• ТС-1 (предел выкипания 150-250 °C) - самый распространенный вид авиационного керосина для дозвуковой авиации.

• Т1 (предел выкипания 130-280 °C) - выпускается в крайне ограниченных объемах в силу его негативного влияния на срок службы двигателей.

• Т-1С (предел выкипания 130-280 °C) - его применение, так же, как и Т1, значительно сокращает срок службы авиадвигателей.

• Т-2 (предел выкипания 60-280 °C) - отличается низкой вязкостью и плотностью, а также высоким давлением паров. В настоящее время не производится.

• РТ (предел выкипания 135-280 °C) - обладает высокими противоизносными свойствами и химической стабильностью. Срок хранения - до 10 лет.

1. *для сверхзвуковой авиации:*

• Т-6 (предел выкипания 195-315 °C) - применяется в сверхзвуковой авиации ВВС.

• Т-8В (предел выкипания 165-280 °C) - как и Т-6, используется в сверхзвуковых самолетах военной авиации.

Основными показателями качества для авиационного топлива являются: массовая и объемная теплота сгорания; давление насыщенных паров; термостабильность; кинематическая вязкость; электропроводность; сернистость; кислотность; нагарные и противоизносные свойствам; совместимость с конструкционными материалами.

Важнейшим показателем авиационного топлива является его теплота сгорания. Этот показатель зависит от количества содержащегося в топливе водорода. Чем выше показатель теплоты сгорания, тем больше дальность полета самолета на одной заправке.

Кроме того, важное значение имеет температура начала кристаллизации и вязкости. От этого показателя зависит возможность эксплуатации самолетов на больших высотах при низких температурах (от минус 60 °C и ниже).

*Бензин* **-** это горючая смесь лёгких углеводородов с температурой кипения от +33 до +205 °C (в зависимости от примесей). Плотность около 0,71...0,76 г/см³. Теплотворная способность около 10 600 ккал/кг (44,4 МДж/кг, 32,7 МДж/литр). Температура замерзания около −60 °C в случае использования специальных присадок. Бензины используются в качестве моторного топлива и сырья в промышленном органическом синтезе. Автомобильный бензин *АИ (80, 92, 93, 95, 96, 98)* представляет собой легковоспламеняющуюся жидкость с температурой самовоспламенения 255-370оС. В связи с тем в помещениях для хранения и использования бензинов запрещается обращение с открытым огнем; электрооборудование, электрические сети и искусственное освещение должны быть взрывобезопасного исполнения. Помещение для работ с бензином оборудуют общеобменной вентиляцией, места интенсивного выделения паров бензинов снабжают местными отсосами.

*Дизельное топливо**(далее- ДТ)* – жидкий продукт, использующийся, как топливо в дизельном двигателе внутреннего сгорания. Обычно под этим термином понимают топливо, получающееся из [керосиново](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%B5%D1%80%D0%BE%D1%81%D0%B8%D0%BD)-[газойлевых](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B9%D0%BB%D1%8C" \o "Газойль) фракций прямой [перегонки](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%B3%D0%BE%D0%BD%D0%BA%D0%B0) [нефти](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B5%D1%84%D1%82%D1%8C) ДТ делится на виды: Л (летнее); З (зимнее); А (арктическое); Е (межсезонное).

*Мазут* - густая жидкость темно-коричневого цвета, остаток после выделения из нефти или продуктов ее вторичной переработки бензиновых, керосиновых и газойлевых фракций. Плотность 0,89-1,00 грамм на кубический сантиметр, теплота сгорания 39,4-40,7 МДж/кг. Применяют как жидкое котельное топливо, для производства моторных топлив и смазочных масел, битумов, кокса.

*Битум* - относится к веществу, получаемому при перегонке сырой нефти. Битумы различного происхождения имеют отличия в составе, свойствах и структуре. Под влиянием радиации, высоких температур, кислорода, составляющие могут меняться за счет перехода масел в смолы, смол в асфальтены. По типу исходного сырья бывают Битумы торфяные; Угольные битумы; Нефтяные битумы. Исходя из требований к характеристикам, битумы классифицируются по целевому назначению: Дорожные, Кровельные, Изоляционные, Общестроительные, Специальные (специального назначения).

***Определение взаимозаменяемых товаров (п. 10 и 11 Методики)***

Определение взаимозаменяемых товаров основывается на фактической замене товаров покупателем или готовности покупателя заменить одни товары другими в процессе потребления (в том числе производственного), учитывая их функциональное назначение, применение, качественные и технические характеристики, цену и параметры.

Нефтепродукт каждой марки должен храниться в отдельном резервуаре или отсеке резервуара, попадание в емкости пыли и атмосферных осадков необходимо полностью исключить.

***Авиационное топливо*** хранят на складах и базах аэропорта. При правильных условиях авиационное топливо может храниться годами, а иногда и в очень необычных резервуарах, например, в подземных пещерах. Чтобы обеспечить длительный срок службы топлива, в резервуарах для хранения реактивного топлива не следует использовать латунь и другие каталитические металлические сплавы. Микробное загрязнение является еще одним риском хранения авиационного топлива. Если в резервуаре для хранения присутствуют следы воды, микробы могут расти на границе раздела топливо-вода, питаясь топливом и обитая в воде. Крайне важно слить воду из резервуаров для хранения реактивного топлива и авиабензина.

*Автомобильные бензины*лучше всего хранить в полуподземных и подземных резервуарах. При хранении бензина в наземных резервуарах температура его зависит от объема и окраски резервуара. Наземные резервуары малой емкости, подвержены воздействию солнечных лучей, прогреваются быстрее, чем большие емкости и средняя температура бензина в них обычно более высокая. Этим объясняются увеличенные потери от испарения и ускоренное смолообразование бензина. В процессе длительного хранения в автомобильных бензинах могут изменяться: октановое число, фракционный состав, массовая доля фактических смол, кислотность и индукционный период, массовая доля свинца (для этилированных). Восстановление качества автобензинов на нефтебазах и складах, как правило, осуществляют методом смешения с бензином, имеющим запас качества, и добавлением различных компонентов. Этот метод не требует больших экономических затрат и может быть выполнен с помощью обычного складского оборудования. Гарантийный срок хранения автомобильного бензина всех марок – один год со дня изготовления бензина.

*Дизельное топливо (далее- ДТ)* ***-*** хранить дизельное топливо нужно в стальном резервуаре с двойными стенками и гермитично закрывающейся крышкой. Емкость с топливом должна быть чистой, тогда не будет образовываться плесень, и без примесей латуни, цинка, меди. Это металлы образуют в дизельном топливе нестабильные соединения, которые отчасти тоже плохо влияют на работу ДВС. В процессе длительного хранения в дизельных топливах могут изменяться: кислотность и массовая доля фактических смол. После пяти лет хранения допускается увеличение кислотности на 1 мг КОН и концентрации фактических смол на 10 мг на 100 см3 топлива. Срок хранения дизельного топлива – 5 лет со дня изготовления.

*Мазут* **-** для хранения мазута выделяется технически исправная и обособленная металлическая или железобетонная емкость. В исключительных случаях разрешается хранить мазут топочный в емкостях совместно с эксплуатационными ресурсами. Срок хранения мазута (всех марок) - 5 лет.

*Битумы* - хранятся в специальных цилиндрических емкостях, располагаемых горизонтально или вертикально.

*Общая информация:*

Топлива хранят в металлических резервуарах с внутренними антикоррозионными покрытиями, которые устойчивы к воздействию нефтепродуктов (нефти), подтоварной воды, пара (или горячей воды).

Автомобильные бензиныи нефти следует хранить в металлических резервуарах с плавающей крышей или понтоном или оборудованных газовой обвязкой в зависимости от условий эксплуатации резервуаров.

Допускается хранить бензины в резервуарах без понтонов и газовой обвязки до капитального ремонта, а также на предприятиях длительного хранения.

*Не допускается хранить авиационные бензины в резервуарах с плавающей крышей.*

*Нефтепродукты каждой марки следует хранить в отдельных резервуарах, исключающих попадание в них атмосферных осадков и пыли.*

Металлические резервуары, за исключением резервуаров предприятий длительного хранения, должны подвергаться периодической зачистке.

При хранении нефтепродуктов в резервуарах не допускается наличие подтоварной воды выше минимального уровня, обеспечиваемого конструкцией устройства для дренажа воды.

Технология хранения нефтепродуктов обеспечивает:

1) сохранение качества продукта в течение установленного срока хранения и выпуск его потребителям с качеством, соответствующим ГОСТу, по которому продукт изготовлен;

2) количественную сохранность нефтепродуктов и снижение потерь при хранении против установленных норм естественной убыли.

Резервуары, предназначенные для учетных операций нефтепродуктов (прием, хранение, отпуск) обязательно поверяются, калибруются.

*Хранение каждой марки нефтепродукта осуществляют раздельно.*

За каждой маркой нефтепродукта закрепляют отдельные резервуарные группы, трубопроводы, насос (продуктоприемники), сливно-наливные стояки, эстакады, устройства для разогрева.

Нефтепродукты, заложенные на длительное хранение, хранят в течение 5 лет. Сроки хранения нефтепродуктов исчисляют с месяца и года их выработки.

Срок хранения нефтепродукта может быть продлен, если к концу установленного срока хранения он по всем показателям качества соответствует требованиям ГОСТа и имеет запас качества по показателям, наиболее склонным к изменению при длительном хранении.

Сроки хранения авиационного бензина, топлива для реактивных двигателей, авиамасел и масла МТ не продлевают.

На основании вышеизложенного, учитывая их применение, качественные и технические характеристики и параметры, в части специфике хранения, требования разного подхода к хранению, целевого и технического назначения, относящиеся к анализируемой услуге, услуга по хранению нефтепродуктов (авиационное топливо) является невзаимозаменяемой.

1. **Определение границ товарного рынка**

Границы товарного рынка определяют территорию, на которой потребители приобретают товар или взаимозаменяемый товар, если его приобретение нецелесообразно за пределами данной территории по экономическим, технологическим и другим причинам.

Границы товарного рынка представляют собой территорию, на которой потребители могут приобретать исследуемый товар.

Границы рынка определяются с учетом доступности приобретения товара по следующим критериям:

а) *сохранение качества, надежности и других потребительских свойств товара при его транспортировке* – изготовитель гарантирует соответствие к требованиям ГОСТа при соблюдении условий транспортирования и хранения;

б) *отсутствие ограничений (запретов) для купли-продажи, ввоза и вывоза товаров* – не рассматривался;

в) *наличие равных условий конкуренции на территории, в пределах которой осуществляется реализация, поставка товаров* – субъекты рынка, имеющие большую долю на рынке изначально конкурентоспособны по сравнению с новыми субъектами, только вошедшими на данный рынок.

Согласно пунктам 19-23 Методики, анализируемая услуга определяет место фактического хранения нефтепродуктов, а именно авиационного топлива, то есть резервуары, расположенные на территории аэропорта. На территории аэропорта собственник нефтебазы (резервуаров) хранит и реализует авиационное топливо для заправки воздушных судов, а также предоставляет услугу аренды резервуаров на территории аэропорта. В данном случае, границы зоны деятельности хозяйствующих субъектов рынка определяется территория, на которой покупатели приобретают или арендуют услугу хранения нефтепродуктов, а именно авиационного топлива, то есть территория аэропорта, расположенные в городе Атырау Атырауской области.

Таким образом, с учетом Плана работы на 2024 год, поручения Агентства от 4 января 2024 года №01-2-03/25-И и Памятки Агентства от 2 февраля 2024 года №04-04/315-И, границами анализируемого рынка, Департаментом географическими границами анализируемого рынка определены административные границы аэропорта города Атырау Атырауской области.

1. **Определение временного интервала исследования товарного рынка**

Согласно пункту 26 Методики, временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации.

В пункте 27 Методики, если покупатели не заменяют и не готовы заменить в потреблении товар, приобретаемый в один период времени, этим же товаром, приобретаемым в другой период времени, то при выборе временного интервала учитываются обусловливающие данный выбор характеристики товарного рынка, в том числе:

1. сезонность поставок товара в течение года – *услуга хранения нефтепродуктов (авиационное топливо) в резервуарах не зависит от сезона и осуществляется круглогодично;*
2. стабильность поставок товара в течение года – *хранение нефтепродуктов (авиационное топливо) стабильное в течение всего года.*
3. периоды максимального и минимального спроса (в том числе краткосрочные), соотношение между количеством покупателей в эти периоды – *субъектами рынка* *предоставление* *услуги хранения нефтепродуктов (авиационное топливо) происходит круглогодично вне зависимости от периода года. Спрос потребителей анализируемого товара (авиационного топлива) стабилен в течении года;*
4. возможность установления продавцами разных цен в разные временные периоды – с*тоимость услуги хранения нефтепродуктов (авиационное топливо) за анализируемый период осталась не изменой, данная информация отражена в динамике субъектов рынка, задействованных в проводимом Анализе, также в заключенных договорах оговаривается цена анализируемой услуге.*
5. сроки контрактов – *согласно ГК РК;*

6) время появления товара на рынке – *на постоянной основе;*

В соответствии с Планом работы на 2024 год, поручением Агентства от 4 января 2024 года №01-2-03/25-И и рекомендованным минимальным интервалом исследования в Памятке Агентства от 2 февраля 2024 года №04-04/315-И, временным интервалом анализируемого рынка определены периоды 2021 – 2023 года**.**

1. **Определение состава СР, действующих на товарном рынке**

**В соответствии с пунктом 31 Методики, на основании информации полученной при определении временного интервала исследования, при определении товарных границ рынка и при определении границ товарного рынка, определяются субъекты рынка, действующие на рассматриваемом товарном рынке, для которых устанавливается позволяющие их идентифицировать данные.**

**На рынке услуг** хранениянефтепродуктов (авиационного топлива) определен 1 (один) субъект рынка АО «Международный Аэропорт Атырау» имени Хиуаз Доспановой», осуществляющий деятельность в административных границах аэропорта города Атырау Атырауской области за период **2021-2023** года.

**5. Расчет объема товарного рынка и долей СР на товарном рынке**

Расчет объема товарного рынка определяется как сумма реализации субъектами рынка товара или взаимозаменяемых товаров в натуральном или в стоимостном выражении в пределах границ рынка в натуральных показателях или стоимостных показателях, с учетом объемов ввоза и вывоза товара или взаимозаменяемых товаров.

Расчет объемов и долей субъектов рынка анализируемого рынка за периоды 2021 - 2023 года, производились по объемам резервуаров нефтебаз - собственников *(стальные вертикальные, горизонтальные резервуары с расположением - подземным и надземным)* с предоставленной информации, самими субъектами рынка.

Объемы рынка и доли субъектов рынка определены в натуральном выражении (м3)по хранения нефтепродуктов *(авиационное топливо)* за анализируемый период отражены в следующих таблицах:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование субъектов | Объем хранения (м3) | Доля % | Квадраты долей |
| 2021 - 2023 года | | | |
| АО «Международный Аэропорт Атырау имени Хиуаз Доспановой» | 9 240 | 100 | 10 000 |
| **Итого:** | **9 240** | **100** | **10 000** |

В соответствии с пунктом 7 статьи 172 Кодекса, монопольным признается положение субъектов естественной монополии, государственной монополии, а также субъектов рынка, занимающих стопроцентную долю доминирования на соответствующем товарном рынке (субъекты, занимающие монопольное положение).

В связи с этим, на анализируемом рынке по авиационному топливу в географических границах Атырауской области за периоды с 2021 по 2023 годы *АО «Международный Аэропорт Атырау имени Хиуаз Доспановой» (далее – АО) занимает монопольное положение.*

Целью Анализа является выявление субъектов рынка, занимающих доминирующие или монопольное положение и определение субъекта рынка, как обладателя ключевой мощности в соответствии со статьей 176-1 Кодекса.

В Правилах и Кодексе определены следующие понятия:

*- ключевая мощность* – товар, объект инфраструктуры субъекта рынка, занимающего доминирующее или монопольное положение (далее – обладатель ключевой мощности), без доступа к которым другие субъекты рынка не могут осуществлять производство и (или) реализацию товара на соответствующем или смежном товарном рынке;

- *товар* – товар, работа, услуга, являющиеся объектом гражданского оборота.

В Правилах4 указано:

подпунктом 9) пункта 2, *наземное обслуживание* – обслуживание, необходимое при прибытии воздушного судна в аэропорт (аэродром) или отправлении воздушного судна из аэропорта (аэродрома), не включающее обслуживание воздушного движения;

подпунктом 13) пункта 2, *объект инфраструктуры* – имущество аэропорта, предназначенное для оказания аэропортовской деятельности, в том числе для предоставления услуг наземного обслуживания на территории аэропорта (аэродрома);

  пункт 40, *обеспечение авиационными горюче-смазочными материалами воздушных судов в аэропортах* осуществляется в соответствии с заключаемыми договорами, предусматривающие обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом;

пункт 42, поставщик при наличии заявок от авиакомпаний, и при наличии технической возможности аэропорта (в части объектов инфраструктуры топливного обеспечения воздушных судов) заключает договор на оказание комплекса услуг или отдельной услуги (в соответствии с заявкой) по авиатопливообеспечению, а также *заправку воздушных судов с использованием инфраструктуры топливного обеспечения воздушных судов в аэропорту (технологическое оборудование и технические средства, используемые в технологическом процессе приема, хранения, регулирования качества, подготовки и выдачи на заправку, заправки авиационного топлива в воздушные суда).*

Также, Правила3 определяют порядок хранения, подготовки к выдаче на заправку и проведения контроля качества авиационных горюче-смазочных материалов и специальных жидкостей в организациях гражданской авиации РК.

Вместе с этим, на территории аэропорта (аэродрома) оказывает прием, анализ качества, хранение и отпуск горюче-смазочных материалов ***только АО*** согласнопараграфа 4 Перечню товаров, работ, услуг аэродромного и наземного обслуживания, входящих в состав аэропортовской деятельности, утвержденных приказом Министра по инвестициям и развитию РК от 30 октября 2018 года № 749 (п.3 Правил4).

В данном случае, реализацию авиационного топлива в аэропорту осуществляет только АО.

Согласно пункту 2 статьи 176-1 Кодекса, товар, объект инфраструктуры субъекта рынка признаются ключевой мощностью при совокупности следующих условий:

1) дублирование товара, объекта инфраструктуры невозможно или экономически нецелесообразно в силу технологических особенностей:

*Доступ к инфраструктуре аэропорта, в части приема, анализа качества, хранения и отпуска горюче-смазочных материалов предоставляет только АО;*

2) обладатель ключевой мощности вправе владеть, пользоваться и распоряжаться соответствующим товаром, объектом инфраструктуры:

*Согласно представленной информации 7 емкостей (резервуары) вместимостью 9240м3, являющимся объектом инфраструктуры аэропорта принадлежит на праве собственности АО;*

3) наличие возможности у обладателя ключевой мощности в предоставлении доступа к соответствующему товару, объекту инфраструктуры;

*Согласно Правилам4, только АО предоставляет доступ к объектам инфраструктуры на территории аэропорта;*

4) необоснованный отказ обладателя ключевой мощности в доступе к соответствующему товару, объекту инфраструктуры будет оказывать отрицательное влияние на конкуренцию:

*В случае, не равный доступ к услугам хранения нефтепродуктов, относящимся к объектам инфраструктуры АО касательно приема, анализа качества, хранения и отпуска горюче-смазочных материалов приведет к ограничению другим субъектам рынка, в том числе авиакомпаниям для осуществления аналогичными видами деятельности на территории аэропорта.*

5) доступ к соответствующему объему товара, объекту инфраструктуры обладателя ключевой мощности не предоставляется посредством биржевых торгов: *АО не предоставляет услуги посредством биржевых торгов.*

***Учитывая это,*** объект инфраструктуры АО, ***относится*** к ключевой мощности по совокупности условий, предусмотренных статьей 176-1 Кодекс, и выносится на рассмотрение в Агентство.

В дополнении, Департамент предлагает ***разработать*** Правила предоставления равного доступа к ключевой мощности на товарном рынке услуг хранения нефтепродуктов, а именно авиационного топлива.

**6. Оценка состояния конкурентной среды на товарном рынке**

Для оценки состояния конкурентной среды на данном товарном рынке использован метод определения уровня концентрации.

Определение уровня концентрации рынка:

* коэффициент рыночной (CR) рассчитывается как процентное отношение объема реализации (поставки) товара, определенным числом крупнейших поставщиков к общему объему реализации (поставки) товара на данном товарном рынке всеми поставщиками.
* индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана (НН) рассчитывается как сумма квадратов долей всех предприятий, действующих на рынке, и может измеряться в долях или процентах.

В соответствии со значениями коэффициентов концентрации и индексов Герфиндаля – Гиршмана выделяются три типа рынка по степени концентрации:

Высококонцентрированные рынки: при 70% <CR-3 < 100% 2000 < ННI < 10 000, при 80% <CR-4 < 100% 1800 < ННI < 10 000;

Умеренно концентрированные рынки: при 45% <CR-3 < 70% 1000 < ННI < 2000, при 45% <CR-4 < 80% 1000 < ННI < 1800;

Низкоконцентрированные рынки: при CR-3 < 45 % ННI < 1000; при CR-4 < 45 % ННI < 1000.

Как показал анализ, данный рынок выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование субъектов** | **Объем хранения (м3)** | **Доля %** | **Квадраты долей** |
| **2021 – 2023 года** | | | |
| АО «Международный Аэропорт Атырау имени Хиуаз Доспановой» | Высококонцентрированные рынки:  при 70% < 100% = 100% | 100 | 10 000 |

**7. Определение обстоятельств или признаков, свидетельствующих о наличии препятствий, затруднений либо ограничений деятельности субъектов рынка, влияющих на развитие конкуренции в том числе определение барьеров входа на товарный рынок**

По предоставленным данным субъектов рынка – барьеры для входа на рынок и проблемные вопросы отсутствуют.

**8. Выводы по анализу рынка**

*1. Общие положения:*Во исполнение Плана работы на 2024 год, поручения Агентства от 4 января 2024 года №01-2-03/25-И и памятки Агентства от 2 февраля 2024 года №04-04/315-И, отделом развития конкуренции Департамента проведен плановый анализ состояния конкуренции на товарном рынке услуг хранения нефтепродуктов (авиационное топливо).

*2. Временной интервал исследования:* 2021 – 2023 года;

*3. Границы товарного рынка:*аэропорт г. Атырау Атырауской области.

*4. Состав субъектов рынка, действующих на рассматриваемом товарном рынке:* АО «Международный Аэропорт Атырау имени Хиуаз Доспановой».

*5. Объем рынка и доли субъектов рынка:* Объем хранения - 9 240 м3мм3 .

АО «Международный Аэропорт Атырау имени Хиуаз Доспановой» занимает монопольное положение.

1. *Уровень концентрации рынка:* высококонцентрированный рынок.
2. *Барьеры входа на рынок:* не имеется.
3. *Оценка состояния конкурентной среды на товарном рынке:* не развит.
4. *Рекомендации по развитию конкуренции на рассматриваемом товарном рынке:* Департамент предлагает разработать Правила предоставления равного доступа к ключевой мощности на товарном рынке услуг хранения нефтепродуктов, а именно авиационного топлива.

***Заключение:***

*Доступ к инфраструктуре аэропорта, в части приема, анализа качества, хранения и отпуска горюче-смазочных материалов предоставляет только АО;*

2) обладатель ключевой мощности вправе владеть, пользоваться и распоряжаться соответствующим товаром, объектом инфраструктуры:

*Согласно представленной информации 7 емкостей (резервуары) вместимостью 9240м3, являющимся объектом инфраструктуры аэропорта принадлежит на праве собственности АО;*

3) наличие возможности у обладателя ключевой мощности в предоставлении доступа к соответствующему товару, объекту инфраструктуры;

*Согласно Правилам4, только АО предоставляет доступ к объектам инфраструктуры на территории аэропорта;*

4) необоснованный отказ обладателя ключевой мощности в доступе к соответствующему товару, объекту инфраструктуры будет оказывать отрицательное влияние на конкуренцию:

*В случае, не равный доступ к услугам хранения нефтепродуктов, относящимся к объектам инфраструктуры АО касательно приема, анализа качества, хранения и отпуска горюче-смазочных материалов приведет к ограничению другим субъектам рынка, в том числе авиакомпаниям для осуществления аналогичными видами деятельности на территории аэропорта.*

5) доступ к соответствующему объему товара, объекту инфраструктуры обладателя ключевой мощности не предоставляется посредством биржевых торгов: *АО не предоставляет услуги посредством биржевых торгов.*

Учитывая это, объект инфраструктуры АО, относится к ключевой мощности по совокупности условий, предусмотренных статьей 176-1 Кодекс, и выносится на рассмотрение в Агентство.