**Заключение по результатам анализа состояния конкуренции на товарном рынке услуг хранения нефтепродуктов *(авиационное топливо)* на территории Мангистауской области за период 2021-2023 года**

*г.Актау 2024 г.*

**Общие положения**

Департаментом Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан по Мангистауской области» *(далее - Департамент)* на основании Плана работ Агентства на 2024 год, в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 критериев отбора товарных рынков для проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, указанными в приложении к Методике по проведению анализа состояния конкуренции на товарных рынках, утвержденной приказом Председателя Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан от 27 июля 2023 года №11 *(далее - Методика)*, проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке услуги хранения нефтепродуктов *(авиационное топливо)* на территории Мангистауской области за период 2021-2023 года.

Целью проведения анализа является:

- оценка состояния конкурентной среды на товарном рынке хранения нефтепродуктов;

- выявление субъектов рынка, занимающих доминирующее или монопольное положение на товарном рынке хранения нефтепродуктов;

- выявление обладателей ключевой мощности;

- исследование рынка.

Департамент при проведении анализа руководствовался нормами Предпринимательского Кодекса Республики Казахстан *(далее – Кодекс)*, Закона Республики Казахстан «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов» *(далее-Закон)*, Методики по проведению анализа состояния конкурентной среды на товарных рынках, утверждённой приказом Председателя Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан от 3 мая 2022 года № 13, Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года № 268-XIII, Правил осуществления наземного обслуживания в аэропортах, утвержденные приказом Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 2 октября 2019 года №750 *(далее-Правила)*.

При проведении анализа в качестве исходной информации использованы сведения, полученные от государственных органов и субъектов рынка, осуществляющих деятельность на соответствующем товарном рынке.

1. **Определение критериев взаимозаменяемости товаров**

В соответствии с пунктом 4 статьи 196 Кодекса, взаимозаменяемыми товарами является группа товаров, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене, а также другим параметрам таким образом, что потребитель заменяет их друг другом в процессе потребления (производства).

Под товаром в статьях 8, 90-6, 120, 160-231 Кодекса понимаются товар, работа, услуга, являющиеся объектом гражданского оборота.

Таким образом, товаром в данном анализе определена услуга хранения нефтепродуктов.

Согласно Закону в настоящем анализе используются следующие основные понятия:

***нефтепродукты*** *- отдельные виды нефтепродуктов: бензин, авиационное и дизельное топливо, мазут, дорожный битум;*

***производственный объект баз нефтепродуктов*** *– технологическое оборудование, резервуарный парк, технические устройства и коммуникации, предназначенные для приема, хранения, отгрузки и реализации нефтепродуктов, соответствующие требованиям законодательства Республики Казахстан в области технического регулирования;*

***производство нефтепродуктов*** *– комплекс работ по переработке сырой нефти и (или) газового конденсата, и (или) продуктов их переработки, а также компаундированию, обеспечивающих получение нефтепродуктов;*

***контрольные приборы учета*** *– технические устройства, определяющие количественные и качественные характеристики нефтепродуктов, предназначенные для ведения учета с целью последующей передачи в режиме реального времени через оператора данных контрольных приборов учета в сфере производства и оборота нефтепродуктов уполномоченному органу в области оборота нефтепродуктов, а также уполномоченному органу в области производства нефтепродуктов, установленные на производственных объектах производителей нефтепродуктов,* ***баз нефтепродуктов*** *и на автозаправочных станциях (кроме автозаправочных станций передвижного типа), допущенные к применению в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области обеспечения единства измерений;*

***производитель нефтепродуктов*** *– юридическое лицо, имеющее на праве собственности и (или) иных законных основаниях нефтеперерабатывающий завод и осуществляющее производство нефтепродуктов в соответствии с паспортом производства, а также реализацию произведенных собственных нефтепродуктов и (или) передачу нефтепродуктов, являющихся продуктом переработки давальческого сырья;*

***оборот нефтепродуктов*** *- приобретение, хранение, оптовая и розничная реализация, отгрузка, транспортировка, экспорт и импорт нефтепродуктов;*

***база нефтепродуктов*** *– комплекс зданий и сооружений, включающий технологическое оборудование, резервуарный парк, технические устройства и коммуникации, предназначенные для приема, хранения, отгрузки и реализации нефтепродуктов;*

***данные контрольных приборов учета в сфере производства и оборота нефтепродуктов*** *– данные об объемах производства и оборота нефтепродуктов;*

***резервуар*** *– емкость для хранения на базе нефтепродуктов либо на производственном объекте производителя нефтепродуктов;*

В соответствии с подпунктом 10 статьи 1 Закона нефтепродуктами являются отдельные виды нефтепродуктов такие как, бензин, авиационное и дизельное топливо, мазут, дорожный битум.

Авиационное топливо — горючее вещество, вводимое вместе с воздухом в камеру сгорания двигателя летательного аппарата для получения тепловой энергии в процессе окисления кислородом воздуха *(сжигания)*. Делится на два типа-авиационные бензины и керосины. Первые применяются, как правило, в поршневых двигателях, вторые - в турбореактивных. Также известны разработки дизельных поршневых авиационных моторов, которые использовали дизельное топливо, а в настоящее время - керосин.

Авиационные бензины предназначены для применения в поршневых авиационных двигателях. Марка авиабензина означает его октановое число по моторному методу, указываемое в числителе, и сортность на богатой смеси - в знаменателе дроби. Бензин Б-91/115 предназначен для эксплуатации двигателей АШ-62ир, АИ-26В, М-14Б, М-14П и М-14В-26, а Б-95/130 - двигателей АШ-82Т и АШ-82В.

Хранение нефтепродуктов — это комплекс мероприятий и технологий, направленных на размещение, удержание управление запасами различных видов нефтепродуктов в специально оборудованных хранилищах и резервуарах для обеспечения их сохранности, безопасности и готовности к последующему использованию или транспортировке.

Согласно Казахстанскому классификатору видов экономической деятельности услуга хранение нефтепродуктов относится:

Раздел 52.1 Складирование и хранение грузов

Группа 52.10 Складирование и хранение грузов

Подкласс 52.10.4 Хранение нефти

Этот подкласс включает:

- прием, разгрузку, **хранение** и отпуск нефти и **нефтепродуктов**, а также перегрузку нефти и нефтепродуктов с одного транспорта на другой

- хранение нефти для переработки, подготовку к переработке

Услуги по хранению нефтепродуктов осуществляется на договорной основе и регулируются нормами Гражданского кодекса Республики Казахстан.

Согласно Гражданскому кодексу Республики Казахстан хранение нефтепродуктов и аренда резервуаров для хранения нефтепродуктов являются разными видами гражданско-правовых отношений.

В соответствии с пунктом 1 статьи 768 Гражданского кодекса Республики Казахстан по договору хранения одна сторона *(хранитель)* обязуется хранить вещь, переданную ей другой стороной *(поклажедателем)*, и возвратить эту вещь в сохранности. Договор хранения признается заключенным с момента передачи вещи на хранение.

Целью хранения нефтепродуктов является обеспечение надежного запаса топлива и сырья для различных отраслей промышленности и транспорта.

В соответствии с пунктом 3 Правил на территории аэропорта оказываются услуги наземного обслуживания, предусмотренные в перечне товаров, работ, услуг аэродромного и наземного обслуживания, входящих в состав аэропортовской деятельности, утвержденных приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 октября 2018 года № 749 *(далее – Перечень)*.

Так, согласно пункту 36 Перечня к услугам по хранению горюче-смазочных материалов и спецжидкостей относится:

1) прием горюче-смазочных материалов;

2) анализ качества горюче-смазочного материала;

3) хранение горюче - смазочного материала;

4) отпуск горюче - смазочного материала.

Из этого следует, что услуга хранения авиатоплива – это комплекс мер по приему, анализу качества, хранению и отпуску горюче-смазочных материалов.

Требования к данным услугам прописаны в «Правилах хранения, подготовки к выдаче на заправку и проведения контроля качества авиационных горюче-смазочных материалов и специальных жидкостей в организациях гражданской авиации Республики Казахстан» утвержденным приказом и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 февраля 2015 года № 191.

В соответствии с пунктом 1 статьи 540 Гражданского кодекса Республики Казахстан по договору имущественного найма *(аренды)* наймодатель обязуется предоставить нанимателю имущество за плату во временное владение и пользование.

**Услуга аренды резервуаров**, то есть предоставление резервуаров РВС *(резервуар вертикальный стальной)* и РГС *(резервуар горизонтальный стальной)* в аренду не входит в состав вышеуказанного комплекса услуг и не регулируется какими-либо нормативно правовыми актами.

То есть услуги «аренда резервуаров для хранения нефтепродуктов» и «хранение нефтепродуктов» являются разными видами деятельности, где при аренде резервуаров заключается договор аренды и резервуар **как товар** предоставляется во временное пользование арендатору. А, при хранении нефтепродуктов заключается договор хранения и предоставляется **услуга** Поклажедателю.

Таким образом, услуга по хранению нефтепродуктов не может быть заменена услугой аренда резервуаров для хранения нефтепродуктов.

В связи с вышеизложенным, по своим потребительским свойствам, по качественным и технологическим характеристикам, цене, а также другими параметрами услуга хранения нефтепродуктов *(авиатоплива)* **является невзаимозаменяемой**.

1. **Определение границ товарного рынка**

Географические границы товарного рынка определяют территорию, на которой потребители приобретают товар или взаимозаменяемый товар, если его приобретение нецелесообразно за пределами данной территории по экономическим, технологическим и другим причинам.

Местом фактического потребления услуги хранения авиатоплива является территория, на которой непосредственно осуществляется процесс хранения и контроля за нефтепродуктами перед их дальнейшим распределением. Это может включать в себя процессы приема и отпуска нефтепродуктов, их хранение в резервуарах, контроль качества, а также другие операции, связанные с хранением нефтепродуктов.

На основании вышеуказанного, учитывая, что анализируемым рынком является рынок услуг хранения нефтепродуктов *(авиатоплива)* границами товарного рынка определена территория нефтебазы аэропорта (Прирельсовый склад ГСМ), расположенная по адресу: Мангистауская область, Мунайлинский район, село Баскудык.

1. **Определение временного интервала исследования товарного рынка**

В соответствии с пунктом 26 Методики временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации.

В соответствии с поручением Агентства №04-04/315-и от 2 февраля 2024 года временным интервалом анализа рынка хранения нефтепродуктов *(авиатоплива)* по Мангистауской области определен период 2021-2023 годы.

1. **Определение состава субъектов рынка, действующих на товарном рынке**

В соответствии с пунктом 29 Методики, в состав субъектов рынка, действующих на товарном рынке, включаются все субъекты рынка, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала.

В рамках проведения анализа, Департаментом были использованы материалы, полученные от государственных органов Республики Казахстан, а также от субъектов рынка.

За анализируемый период на рынке **услуг хранения авиационного топлива** действует 1 субъекта рынка:

**1. ТОО «Kicomoil» -** *Мангистауская область, Мунайлинский район, с.Баскудук, Производственная зона, №3, к участку №36, тел: 8 (7292) 203 103/203-113, e-mail:* *office@kicom-oil.kz*.

На рынке **услуг аренды резервуаров для хранения авиационного топлива**:

**1. АО «Международный аэропорт Актау» -** *Мангистауская область, г.Актау, Промышленная зона 9, здание 70, тел: 8(7292)609745, e-mail:* *office@aktau-airport.kz*.

1. **Расчет объема товарного рынка и долей субъектов рынка**

*Таблица № 1*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование субъектов**  | ***2021 - 2023 гг.*** |
| **Авиатопливо** |
| **Объем резервуаров, м3** | **Доля, %** | **Квадрат долей** |
| 1 | **ТОО «KICOMOIL»** | х | х | х |
| 2 | **АО «Международный аэропорт Актау»** | х | х | х |
| **ВСЕГО:** | **х** | **х** | **х** |

Согласно части 2 пункта 3 статьи 172 Кодекса в случае, если субъект рынка занимает долю пятьдесят и более процентов, доминирующим признается положение субъекта рынка без учета обстоятельств, перечисленных в подпунктах 1), 2) и 3) части первой пункта 3 статьи 172 Кодекса.

Таким образом, доминирующее положение по объему резервуаров **для хранения авиатоплива** за период 2021-2023 годы занимает **АО «Международный аэропорт Актау»**.

В соответствии с пунктом 1 и подпунктом 1), 2), 3), 4), 5) пункта 2 статьи 176-1 Кодекса товар, объект инфраструктуры *(далее – Обладатель ключевой мощности)* субъекта рынка, **занимающего доминирующее** или монопольное **положение** признаются ключевой мощностью при совокупности следующих условий:

1) дублирование товара, объекта инфраструктуры невозможно или экономически нецелесообразно в силу технологических особенностей;

2) обладатель ключевой мощности вправе владеть, пользоваться и распоряжаться соответствующим товаром, объектом инфраструктуры;

3) наличие возможности у обладателя ключевой мощности в предоставлении доступа к соответствующему товару, объекту инфраструктуры;

4) необоснованный отказ обладателя ключевой мощности в доступе к соответствующему товару, объекту инфраструктуры будет оказывать отрицательное влияние на конкуренцию;

5) доступ к соответствующему объему товара, объекту инфраструктуры обладателя ключевой мощности не предоставляется посредством биржевых торгов.

Таким образом, в соответствии с соблюденными при совокупности условиями, указанными в подпунктах 1), 2), 3), 4), 5) пункта 2 статьи 176-1 Кодекса обладателем ключевой мощности на рынке хранения авиатоплива на территории Мангистауской области является АО «Международный аэропорт Актау».

1. **Выводы по анализу**

**1. Общие положения:** на основании плана работ Агентства на 2024 год, в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 критериев отбора, проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке услуг хранения нефтепродуктов *(авиационное топливо)* на территории Мангистауской области за период 2021-2023 года.

**2. Временной интервал исследования:**в соответствии с поручением Агентства №04-04/315-и от 2 февраля 2024 года временным интервалом анализа рынка хранения нефтепродуктов *(авиационное топливо)* по Мангистауской области определен период 2021-2023 годы.

**3. Границы товарного рынка:** границами услуг хранения авиатоплива определена территория нефтебазы аэропорта *(Прирельсовый склад ГСМ)*, расположенная по адресу: Мангистауская область, Мунайлинский район, село Баскудык.

**4. Состав субъектов рынка, действующих на рассматриваемом товарном рынке:**за анализируемый период на рынке услуг хранения авиационного топлива действует 1 субъекта рынка: **ТОО «Kicomoil»**, на рынке услуг аренды резервуаров для хранения авиационного топлива действует 1 субъекта рынка **АО «Международный аэропорт Актау».**

**5. Объем рынка и доли субъектов рынка:** доминирующее положение по объему резервуаров для хранения авиатоплива за период 2021-2023 годы занимает **АО «Международный аэропорт Актау»**.

**6.Уровень концентрации рынка:**согласно индексу рыночной концентрации за период 2021-2023 годы по объему резервуаров для хранения авиатоплива относится к **высококонцентрированному рынку**.

**7. Барьеры входа на рынок:**основными барьерами входа на рынок по хранению нефтепродуктов относятся экономические ограничения ***(****необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений)*.

**8.** **Оценка целесообразности присутствия государства на товарном рынке:** субъекты рынка, выполняющие хранение авиационного топлива имеют частную форму собственности, в связи, с чем оценка целесообразности присутствия государства на товарном рынке не проводилась.

**9. Выводы по результатам проведенного анализа состояния конкуренции на товарном рынке:**

За анализируемый период на рынке услуг хранения авиационного топлива действует 1 субъекта рынка: **ТОО «Kicomoil»**, на рынке услуг аренды резервуаров для хранения авиационного топлива действует 1 субъекта рынка **АО «Международный аэропорт Актау».**

Согласно части 2 пункта 3 статьи 172 Кодекса в случае, если субъект рынка занимает долю пятьдесят и более процентов, доминирующим признается положение субъекта рынка без учета обстоятельств, перечисленных в подпунктах 1), 2) и 3) части первой пункта 3 статьи 172 Кодекса.

Таким образом, доминирующее положение по объему резервуаров **по хранению авиатоплива** занимает **АО «Международный аэропорт Актау»** за период 2021-2023 годы.

Так как топливно-энергетический комплекс является важным сектором экономики Департаментом рассмотрен обладатель такого объекта инфраструктуры как резервуары для хранения авиатоплива в качестве субъекта рынка обладающего ключевой мощностью.

В соответствии с пунктом 1 и подпунктом 1), 2), 3), 4), 5) пункта 2 статьи 176-1 Кодекса товар, объект инфраструктуры *(далее – Обладатель ключевой мощности)* субъекта рынка, **занимающего доминирующее** или монопольное **положение** признаются ключевой мощностью при совокупности следующих условий:

1) дублирование товара, объекта инфраструктуры невозможно или экономически нецелесообразно в силу технологических особенностей;

2) обладатель ключевой мощности вправе владеть, пользоваться и распоряжаться соответствующим товаром, объектом инфраструктуры;

3) наличие возможности у обладателя ключевой мощности в предоставлении доступа к соответствующему товару, объекту инфраструктуры;

4) необоснованный отказ обладателя ключевой мощности в доступе к соответствующему товару, объекту инфраструктуры будет оказывать отрицательное влияние на конкуренцию;

5) доступ к соответствующему объему товара, объекту инфраструктуры обладателя ключевой мощности не предоставляется посредством биржевых торгов.

Таким образом, в соответствии с соблюденными при совокупности условиями, указанными в подпунктах 1), 2), 3), 4), 5) пункта 2 статьи 176-1 Кодекса обладателем ключевой мощности на рынке хранения авиатоплива на территории Мангистауской области является АО «Международный аэропорт Актау».

Принимая во внимание вышеизложенное, по результатам проведенного анализа, предлагается признать АО «Международный аэропорт Актау» обладателем ключевой мощности на рынке хранения авиатоплива.