

**ОТЧЕТ**

**о деятельности Республики Казахстан**

**по обеспечению верховенства закона**

**г. Астана, 2024 год**

**ВВЕДЕНИЕ**

Обеспечение верховенства закона является глобальной целью международного сообщества, в связи с чем большинство государств развивают демократические и правовые основы в построении модели правового государства, подчиненного воле народа как источника власти.

Закрепляя на конституционном уровне приверженность принципам и нормам международного права, а также стремление к утверждению себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, Республика Казахстан проводит планомерную политику по внедрению международных стандартов в национальное законодательство   
по ключевым направлениям развития и, самое главное, по их реализации.

Верховенство закона в Казахстане получает непосредственное воплощение: через прямое действие Конституции и через признание приоритета международных актов над действующим законодательством; через обеспечение системы сдержек и противовесов, через исполнение законов и иных нормативных правовых актов, через институты общественного и государственного контроля, деятельность судов и т.д.

Вместе с тем, более глубокое определение принципам верховенства закона дал проект «World Justice Project», в первую очередь, посредством создания им **Индекса верховенства закона***(далее - Индекс)***.**

*Справочно: Проект разработан в 2010 году с целью определить то, как воспринимаются и соблюдаются фундаментальные принципы верховенства закона   
во всём мире*.

Индекс верховенства закона (Rule of Law Index) – глобальное исследование и сопровождающий его рейтинг, который измеряет достижения стран мира с точки зрения обеспечения ими правовой среды, базирующейся на универсальных принципах верховенства закона.

По мнению World Justice Project, верховенство закона предполагает наличие системы, в которой соблюдаются **четыре** универсальных принципа:

1. государственный аппарат, его должностные лица   
   и официальные представители подчиняется праву;
2. нормативные правовые акты являются ясными   
   и определенными, официально публикуются, отвечают требованиям стабильности и справедливости, направлены на обеспечение и защиту основных прав, в том числе защиту личности и собственности;
3. процесс принятия, исполнения и обеспечения действия нормативных правовых актов является открытым, справедливым   
   и рациональным;
4. правосудие осуществляется компетентными, высокоморальными и независимыми заседателями или нейтральной стороной, которые имеются в государстве в достаточном количестве, обладают адекватными ресурсами и отражают структуру общества, которому они служат.

Учитывая, что данный Индекс охватывает все вопросы верховенства закона, Казахстан для себя определил данный Индекс в качестве индикатора верховенства закона.

Так, Национальным планом развития Республики Казахстан   
до 2025 года *(Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года,   
далее – Нацплан развития)*, а также Концепцией правовой политики Республики Казахстан до 2030 года *(Указ Президента Республики Казахстан  
 от 15 октября 2021 года № 674, далее – КПП)* предусмотрено достижение плановых показателей «Индекса верховенства закона».

Сегодня ведется разработка конкретных рекомендаций путем выявления и определения факторов, препятствующих улучшению позиции Казахстана в Индексе верховенства закона.

В то же время с 2021 года на системной основе реализуются мероприятия по укреплению прав человека через принятие и обеспечение исполнения соответствующих планов в области защиты прав человека. Принятый в 2023 году План *(Указ Президента Республики Казахстан от 8 декабря 2023 года № 409)* посвящен не только вопросам защиты прав человека,   
но и вопросам верховенства закона. Так, предусмотрен ряд мероприятий по усилению верховенства закона в Казахстане.

Индекс состоит из **44** субфакторов, которые объединены   
в **8** факторов:

**1.** ограничение полномочий институтов власти;

**2.** отсутствие коррупции;

**3.** открытое правительство;

**4.** защита основных прав;

**5.** порядок и безопасность;

**6.** нормативно-правовое обеспечение;

**7.** гражданское правосудие;

**8.** уголовное правосудие.

В этой связи информация в данном отчете сформирована именно  
 по данным факторам.

**ФАКТОР I: ОГРАНИЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ИНСТИТУТОВ ВЛАСТИ**

Ограничение полномочий институтов власти является одним   
из ключевых принципов либеральной демократии, в связи с чем Республика Казахстан планомерно реализует политические реформы, направленные на дальнейшую демократизацию страны.

На сегодняшний день ключевым направлением достижения прогресса для Республики Казахстан является трансформация политической системы, предусматривающая внедрение передовых международных стандартов: укрепление баланса политических сил между ветвями власти, прозрачности процесса принятия государственных решений, укрепление многопартийной системы, развитие органов местного государственного управления, расширение участия граждан   
в процессе принятия решений и контроля над их реализацией, передачу определенных государственных функций в конкурентную среду и так далее.

***О конституционной реформе в Республике Казахстан***

К настоящему времени в политическом устройстве Республики Казахстан произошел ряд значительных изменений, касающихся усиления механизмов защиты прав граждан, повышения статуса Парламента, перераспределения ряда властных полномочий, а также расширения участия населения в управлении страной.

Вторая статья Конституции Республики Казахстан гласит: «Республика Казахстан является унитарным государством   
с президентской формой правления».

Президент Республики является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней   
и внешней политики государства и представляющим Казахстан внутри страны и в международных отношениях.

Принимая во внимание данную систему организации высших органов государственной власти, основополагающим фактором обеспечения верховенства права выступает укрепление баланса политических сил между ветвями власти с одновременным ограничением определенных полномочий Президента как главы государства, являющегося гарантом Конституции Республики Казахстан, прав и свобод человека и гражданина.

В целях усиления роли Парламента как высшего представительного   
и законодательного органа и, соответственно, ограничения определенных полномочий Президента, **5 июня 2022 года был проведен третий   
за всю историю страны республиканский референдум**.

Так, на голосование были внесены поправки в Конституцию, которые, по итогам данного голосования, были поддержаны гражданами – за поправки проголосовало 77,18% граждан. Стоит отметить, что **до этого Конституция Республики Казахстан была принята   
на республиканском референдуме в 1995 году, однако поправки   
в него вносились через Парламент**.

Результатом внесенных поправок в Конституции стало следующее.

*Во-первых*, **введение однократного избрания Президента сроком на семь лет**. Данную инициативу, без преувеличения, можно назвать беспрецедентной не только на постсоветском пространстве,   
но и на мировом политическом поле.

Таким образом, поправками в Конституцию Республики Казахстан обеспечена **сменяемость власти** – важнейший индикатор демократического государства.

*Во-вторых*, **на законодательном уровне закреплено ограничение   
для Президента состоять в политической партии** на период осуществления своих полномочий. Данное нововведение соответствует концепции Президента как политически нейтральной фигуры, исключает сращивание партийных структур с государственным аппаратом, а также политическое доминирование.

*В-третьих*, **исключено право Президента** **отменять   
и приостанавливать акты акимов** областей, городов республиканского значения и столицы, **а также освобождать акимов** района, города областного значения, а также города районного значения, села, поселка, сельского округа. Таким образом, продолжается курс по постепенной децентрализации управленческих решений.

*В-четвертых*, введены ограничения для близких родственников Президента занимать политические должности и руководящие посты  
 в квазигосударственном секторе. Данный подход исключает концентрацию полномочий в руках высшего должностного лица   
и влияние приближенных к нему лиц по причине фаворитизма, заключающегося в представлении им каких-либо привилегий.

Как видно, **полномочия Президента существенно сокращены**,   
что свидетельствует об отказе от «суперпрезидентской модели управления».

*В-пятых*, перестроена вся система проведения выборов депутатов Парламента и маслихатов (местных представительных органов)   
**как представительной ветви власти**.

Парламент Республики Казахстан состоит из двух палат: Сената   
и Мажилиса.

В верхней палате – Сенате Парламента – **сокращена квота назначаемых Президентом депутатов с пятнадцати до десяти**, при этом 5 из них – по предложению Ассамблеи народа Казахстана (взамен упраздненной квоте АНК в составе Мажилиса Парламента).  
 Как следствие, значительно снижено участие Главы государства   
в формировании верхней палаты представительного органа.

До конституционной реформы, депутаты Мажилиса избирались   
по пропорциональной системе, то есть только через политические партии, однако с введением смешанной избирательной системы **часть депутатов избирается через партийные списки** (69 мандатов**), часть – через прямые выборы кандидата народом** (29 мандатов).

В свою очередь, маслихаты (местные представительные органы) областей, городов республиканского значения и столицы формируются   
по следующему принципу: половина депутатов избирается   
по мажоритарной системе, половина – по партийным спискам. Маслихаты же остальных уровней власти (районов, городов районного значения) полностью формируются по мажоритарной системе, то есть через прямые выборы кандидата народом.

Таким образом, значительно усилено формирование представительной ветви власти.

Следует также особое внимание обратить на введенный императивный мандат, который действует на всех уровнях. Императивный мандат – это возможность отзывать избранного депутата, если такой депутат не удовлетворяет запросам общества. Фактически – это механизм повышения ответственности избираемых депутатов   
и стимул претворения в жизнь заявляемых ими предвыборных программ.

*В-шестых*, помимо совершенствования избирательной системы, **изменилась система создания партий как показателя развития демократии**.

Так, была упрощена процедура регистрации политической партии.   
В частности, снижены требования по минимальной численности инициативной группы граждан для создания политической партии   
**с 1 тысячи до 700 человек**, для региональных представительств политических партий **с 600 до 200 человек**, а для регистрации политической партии – **с 20 тысяч до 5 тысяч членов**.

Важно заметить, что благодаря такому «послаблению» в Парламенте страны сейчас представлено 6 политических партий, тогда как раньше   
их было всего 3-4.

*В-седьмых*, **в пилотном режиме введена прямая выборность акимов** **районов, городов областного значения** населением.   
С 2025 года прямая выборность акимов районов, городов областного значения будут проводиться **повсеместно**.5 ноября 2023 года уже состоялись прямые выборы акимов 45 районов и городов областного значения во всех 17 областях Республики Казахстан. В день голосования наблюдение осуществляли около 8500 доверенных лиц кандидатов, наблюдателей и представителей средств массовой информации.

Необходимо отметить, что **прямые выборы акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов** населением уже внедрены с июля 2021 года. Кандидаты на выборах могли самостоятельно выдвинуть свою кандидатуру путем сбора подписей не менее   
1% от общего числа избирателей или стать выдвиженцем   
от политической партии.

Согласно изменениям в Конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан» в формы избирательных бюллетеней всех уровней внедрены графы «против всех», что обеспечило избирателям легитимный инструмент для выражения альтернативной позиции.

Кроме того, по результатам конституционной реформы назначение акимов областей, городов республиканского значения и столицы теперь осуществляется исключительно через голосование «местных» депутатов маслихатов (местных представительных органов).

Вместе с тем, в соответствии с Посланием Главы государства народу Казахстана от 16 марта 2022 года, пересмотрены принципы деятельности территориальных избирательных комиссий, осуществлен переход их на профессиональную основу с 2023 года.

Эти нормы предусмотрены пунктами 3 статьи 10 и статьи 19 Конституционного закона Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан». Установлено, что члены территориальных избирательных комиссий, избираемые маслихатами, должны соответствовать квалификационным требованиям, утвержденным Центральной избирательной комиссией.

Необходимо отметить, что **Казахстан стал первым государством   
в Центральной Азии, осуществившим реформу по выборам акимов**.

*(Справочно: Ранее акимы относились к ветви власти, которая всегда формировалась путем назначения, что, безусловно, снижало эффективность местного государственного управления, так как акимы играют существенную роль   
в формировании региональной политики. Более того, к компетенции акимов относится распоряжение местным бюджетом.*

*Повышение самостоятельности местного государственного управления, выборность акимов расширило прямое участие граждан в принятии решений на уровне местном исполнительной власти.*

*Данные реформы представляют собой избавление от наследия тоталитарной системы, когда любых руководителей назначали, а волеизъявление народа не являлось государственным приоритетом).*

*В-восьмых*, конституционная реформа позволила **укрепить правозащитный потенциал Конституции**.

Так, создан Конституционный Суд, который обеспечивает **верховенство Конституции** на всей территории страны, что создало новые возможности для граждан по восстановлению нарушенных прав   
и предупреждения таких нарушений.

Конституционный Суд начал свою работу с 1 января 2023 года.   
Его работа направлена на защиту конституционных прав и свобод граждан, обеспечение баланса власти и предотвращение нарушений правового порядка.

Право обращения в орган конституционного контроля получили   
**все граждане**, Генеральный прокурор и Уполномоченный по правам человека. Это существенный шаг на пути демократизации страны.

В 2023 году по итогам поступивших обращений Конституционным Судом был возбужден ряд конституционных производств, и в результате **было вынесено 8 нормативных постановлений о несоответствии Конституции 7 норм законов, а также норм нормативного постановления Верховного Суда**.

Например, В Конституционный Суд поступило обращение гражданина о рассмотрении на соответствие Конституции нормы Налогового кодекса по ставкам государственной пошлины для подачи исков в суд на предмет ограничения доступа к правосудию. В результате рассмотрения обращения Конституционный Суд постановил, что данная норма Налогового кодекса действительно препятствует реализации   
в полной мере конституционного права каждого на судебную защиту своих прав и свобод.

**В этой связи нормы Налогового кодекса были приведены   
в соответствие с решением Конституционного Суда.**

Учитывая вышеизложенное, следует отметить, что деятельность Конституционного Суда имеет высокую юридическую значимость –   
его решения являются окончательными и обязательными для исполнения всеми органами государственной власти, органами местного государственного управления и гражданами.

Таким образом, создание Конституционного Суда стало важным шагом строительства сбалансированной **системы сдержек   
и противовесов** во взаимоотношениях **трех ветвей власти.**

Помимо деятельности Конституционного Суда, придан конституционный статус Уполномоченному по правам человека (Омбудсмену). Усилены правовые гарантии деятельности и полномочия Омбудсмена, что однозначно выдвигает повестку по правам человека   
на первое место.

*В-девятых*, установлены ограничения, связанные с пребыванием   
в должности некоторых лиц. Так, предлагается запретить состоять   
в политической партии, профсоюзах, выступать в поддержку какой-либо партии для Председателей и судей Конституционного Суда, Верховного Суда и иных судов, Председателя и членов Центральной избирательной комиссии, Высшей аудиторской палаты.

**\*\*\*\*\***

***О независимости судебной системы***

**Независимость суда** – фундаментальный принцип правового государства. Сильная и независимая судебная система является гарантией свободы народа.

За 32 года независимости Республика Казахстан систематически принимает меры для искоренения «дефектов» в судебной системе.

Одним из элементов независимости судебной системы выступает   
ее финансовая независимость. Фактическое отсутствие материальной базы в судах может создавать условия для нарушения прав человека   
и преграды для того, чтобы суды при осуществлении своей деятельности имели возможность принимать решения «без оглядки» на позицию тех или иных должностных лиц правительства, а также не подвергаться их влиянию.

Необходимость адекватного финансового обеспечения судов регламентирована в ряде международных документов. Основные принципы, касающиеся независимости судебных органов, принятые VII Конгрессом Организации Объединенных Наций в городе Милане, провозглашают: «Каждое государство-член обязано предоставлять соответствующие средства, позволяющие судебным органам надлежащим образом выполнять свои функции».

В связи с этим, для укрепления независимого положения судов   
в Республике Казахстан **с 2022 года законодательством предусмотрен лимит финансирования судебной системы в процентном соотношении от общей суммы расходов по бюджетной программе всех государственных органов** (не менее 6,5%).

Эта сумма **не подлежит сокращению** ни в коем случае.

При создании необходимых условий для справедливого   
и эффективного правосудия особое значение приобретает распространение на носителей судебной власти – судей – особого правового статуса, предусматривающего дополнительные правовые гарантии, в особенности связанных с обеспечением безопасности судей.

**В процессе принятия решений судьи должны иметь возможность действовать без каких-либо ограничений, неправомерного воздействия либо угроз со стороны любых лиц.**

Ретроспективный анализ законодательства Республики Казахстан   
на его соответствие факторам верховенства закона указывает на то, что ранее закрепленные законодательством полномочия правоохранительных органов наделяли их инструментами влияния на судей.

В частности, правоохранительные органы были вправе без уголовного дела проводить специальные оперативно-розыскные мероприятия против любого судьи – достаточно только получить санкцию прокурора области. Тем самым, была возможность прослушивать судью, собирать данные о нем и его личной жизни.

В целях предотвращения таких ситуаций, 27 марта 2023 года принят закон, согласно которому **гарантии безопасности судей в контексте изложенного были закреплены на уровне конституционного закона**. Соответствующими поправками для искоренения влияния силовых органов на судей **закреплена норма о проведении специальных оперативно-розыскных мероприятий в отношении всех судей только с санкции Генерального прокурора**.

Помимо юридических и экономических гарантий независимости судебной системы особо внимание заслуживают и **политические гарантии**.

Под политическими гарантиями понимается принцип разделения властей, а также то, что судьи не могут состоять в политических партиях, выступать в поддержку или против какой-либо политической партии.

Данные гарантии были реализованы на законодательном уровне, что обеспечило политический нейтралитет судей – согласно поправкам, вступившим в силу 17 ноября 2022 года, **судьи более не состоят   
в политических партиях**.

Помимо упомянутого, к факторам обеспечения независимого   
и беспристрастного суда следует относить и выявление действий судей, подпадающих под критерии привлечения их к ответственности либо освобождения от должности.

Рекомендациями международных организаций (Организация   
по безопасности и сотрудничеству в Европе, Программа развития Организации Объединенных Наций) и зарубежных экспертов (Алис Томас, эксперт по международному праву в области прав человека, профессор Кароли Бард, руководитель программы по правам человека факультета правовых исследований Центрально-Европейского университета, профессор Георгий Папуашвили, экс-председатель Конституционного суда Грузии), предусмотрено, что дисциплинарное производство в отношении судей должно осуществляется только в случаях грубого   
и непростительного нарушения профессиональных функций и не должно распространяться на различия в юридическом толковании закона или судебные ошибки.

Действующее законодательство Республики Казахстан в целом соответствует вышеуказанной позиции – перечень оснований   
для дисциплинарной ответственности судей установлен на уровне конституционного закона, является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

Законодательством четко регламентировано, что судейская ошибка,   
а также отмена или изменение судебного акта не влекут ответственности судьи, если при этом не были допущены грубые нарушения закона,   
о которых указано в судебном акте вышестоящей судебной инстанции. Судейской ошибкой признается деяние, приведшее к неправильному толкованию и применению норм материального или процессуального права, не связанное с виновными действиями судьи.

Соблюдая данные нормы, **в 2023 году к дисциплинарной ответственности привлечено 29 судей** (по состоянию на 31 декабря 2023 года штатная численность судей Республики Казахстан составляет 2719 единиц), при этом **5 судей были освобождены от должности**.

Независимость и справедливость принимаемых решений   
о привлечении судей к ответственности обеспечивается тем, что дисциплинарным органом, принимающим такие решения, является Судебное жюри при Высшем Судебном Совете Республики Казахстан, которое является **независимым от судебной системы органом**.

Привлечение судей к дисциплинарной ответственности имело место по следующим причинам:

- совершение порочащего проступка, противоречащего судейской этике (15 судей);

- грубое нарушение законности при рассмотрении судебного дела   
(13 судей);

- ненадлежащее исполнение должностных обязанностей   
(1 председатель районного суда).

Необходимо отметить, что дисциплинарное взыскание в виде освобождения от должности судьи применяется лишь в исключительных случаях и только в случае совершения судьёй дисциплинарного проступка, повлекшего общественный резонанс, существенные нарушения прав и свобод граждан или интересов государства.

К примеру, судья областного суда Д. был освобождён от занимаемой должности в связи с тем, что допустил неоднократные контакты   
с представителем стороны по гражданскому делу, находившемуся в тот период в производстве областного суда. В ходе контактов судья Д. информировал участника судебного процесса об обсуждаемых   
и планируемых вариантах решений суда по данному гражданскому делу.

По итогам рассмотрения материалов Судебное жюри пришло   
к выводу, что судьей Д. допущены грубейшие нарушения норм Кодекса судейской этики, которые привели к умалению авторитета судебной власти, причинили ущерб репутации судьи и несовместимы с дальнейшим его пребыванием в должности судьи.

Судья Ш. был освобожден от занимаемой должности за грубое нарушение закона, связанное с назначением подсудимому необоснованно мягкого наказания за умышленное причинение другому лицу тяжкого вреда здоровью. При назначении наказания судья Ш. не учел, что действия подсудимого, ранее уже судимого за убийство человека, имели реальную угрозу для жизни и здоровья потерпевшего, а преступление было совершено им в состоянии алкогольного опьянения.

В результате назначения подсудимому наказания, не связанного   
с лишением свободы, данное лицо в дальнейшем совершило особо тяжкие преступления, связанные с убийством малолетнего ребёнка. Данный факт вызвал широкий общественный резонанс в обществе.

Затрагивая вопросы независимости судебной системы, помимо контроля законности, качества и эффективности работы судей, нельзя оставлять без внимания и **состояние судейских кадров** в целом.

В Республике Казахстан систематически проводится работа по оценке текущего состояния судейских кадров, обсуждаются выявленные проблемы и способы их решения, а также перспективы развития системы отбора судей.

Результатом такой работы стала проведенная в 2019 году **судебная реформа** – принятые тогда меры, направленные на повышение качества судейских кадров, оказали большой положительный эффект на то, какой судебная система в Республике Казахстан является в настоящее время.

В то время основной проблемой была стагнация судейских кадров, в особенности руководящего состава (председатели судов).

В первую очередь, реформа уравняла граждан, предоставив **равный доступ к занятию должности судьи**.

Статья 14 Конституции Республики Казахстан гласит: **все равны перед законом** и судом.

Однако ранее приоритет отдавался кандидатам, имеющим пятилетний стаж работы в правоохранительных органах и аппаратах судов, все остальные претенденты должны были иметь **стаж работы   
по специальности не менее 10 лет**.

Такие требования, закрепленные на законодательном уровне, очевидным образом создавали преграды для лиц, являвшихся опытными и профессиональными юристами, которые желали развивать свою юридическую карьеру в качестве судьи.

Учитывая вышеприведенную норму Конституции Республики Казахстан, сложившаяся ранее кадровая политика явно расходилась   
с правами граждан на равенство перед законом.

Теперь же нормы действующего законодательства позволяют привлечь юристов из корпоративного сектора. К примеру,   
для привлечения судей районного уровня **исключено требование   
об обязательном специальном стаже**, а требования к общему юридическому стажу снижены **с 10 до 5 лет**.

Что касается руководящего состава судов, положительный эффект оказало решение об изменении порядка назначения председателей судов и судебных коллегий.

**Председатель суда** – лицо, возглавляющее судебный орган, которое стоит на защите независимости и беспристрастности суда в целом и каждого из судей.

При этом ранее председатели судов могли занимать должности неограниченное количество раз, что, безусловно, влияло и на независимость рядовых судей, находящихся в их подчинении.

Учитывая значимость сменяемости руководителей в судебной системе, председатели и председатели судебных коллегий областных судов, председатели коллегий Верховного Суда более **не могут быть назначены на занимаемую ими должность или аналогичную должность в равнозначных судах более двух раз**.

Такое решение открыло дорогу и перспективы для других судей   
и стимулирует их к карьерному росту. Такой подход создал конкуренцию среди судей, что заставило их повышать свои навыки и повысило их ответственность за выносимые решения и приговоры.

***О независимом государственном аудите***

Равнозначным аспектом ограничения полномочий власти также является наличие **независимого государственного аудита**, поскольку его основная цель - выявление нарушений, ошибок и отклонений   
от норм законодательства, а также признаков злоупотреблений финансовыми средствами.

В Республике Казахстан соответствующую деятельность осуществляет **Высшая аудиторская палата** *(далее – ВАП)*, **не подотчетный Правительству орган**, задачей которого выступает внешний государственный аудит и финансовый контроль.

Особый статус ВАП подтверждается расширением в июле 2023 года полномочиями по проведению аудита **средств местных бюджетов**   
и **пересмотру итогов аудита всех органов государственного аудита   
и финансового контроля**.

В полномочия ВАП входит вынесение обязательных для исполнения всеми государственными органами, организациями и должностными лицами предписаний **об устранении выявленных нарушений   
и о рассмотрении ответственности лиц, их допустивших**.

При этом неисполнение предписаний ВАП является административным правонарушением.

Учитывая соответствующий статус, созданы все необходимые условия для проведения ВАП независимого аудита.

Статистические данные показали, что по итогам 2023 года   
**к административной ответственности за правонарушения по итогам решений ВАП привлечены 705 физических лиц и 274 юридических лица**.

Следует подчеркнуть, что при неисполнении или ненадлежащем исполнении предписания ВАП при наличии в действиях государственных органов, должностных лиц признаков уголовных правонарушений, ВАП передает имеющиеся материалы органам прокуратуры для принятия процессуального решения. На сегодняшний день имеются такие факты.

ВАП ежеквартально представляет Президенту и Парламенту Республики Казахстан информацию о работе Высшей аудиторской палаты,   
а также Президенту Республики Казахстан ежегодную информации   
о показателях работы органов государственного аудита и финансового контроля, Парламенту Республики Казахстан – ежегодный отчет   
об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год, который по своему содержанию является заключением   
к соответствующему отчету Правительства Республики Казахстан.

К примеру, в 2022 году был проведен аудит консолидированной финансовой отчетности республиканского бюджета, по результатам которого было установлено отсутствие прозрачности финансовых инвестиций в акционерное общество, деятельность которого заключается в организации и проведении закупок медицинской техники для дальнейшей передачи организациям здравоохранения на условиях лизинга.

По факту установления данных упущений ВАП было внесено предписание Министерству здравоохранения с поручением отразить   
в консолидированной финансовой отчетности финансовые инвестиции,   
что было исполнено в установленный предписанием срок.

С учетом расширения полномочий ВАП также было выявлено неэффективное планирование и использование бюджетных средств   
в одной из областей Республики Казахстан более чем на 20 миллиардов тенге. Для устранения выявленных нарушений в мае 2024 года ВАП было дано поручение местному исполнительному органу, в том числе,   
и по привлечению к ответственности должностных лиц.

Итак, ВАП систематически и публично заявляет о недостатках   
в работе Правительства, презентуя информацию о выявленных нарушениях перед Президентом, Парламентом и публикуя ее на открытых источниках информации.

Качество проводимой работы в направлении аудита также подтверждается тем, что Республика Казахстан номинирована на позицию независимого аудитора Международной антикоррупционной академией, занимающейся обучением представителей правительств разных стран современным методам борьбы с коррупцией, на трехлетний период.   
В настоящее время представитель ВАП совместно с аудиторами из других стран осуществляет аудит финансовой отчетности за 2023 год в офисе Международной антикоррупционной академии.

***Об общественном контроле***

Правительство государства, к ключевым приоритетам которого относится строгое соблюдение законности, **оперативно реагирует   
на противоправные действия должностных лиц и обеспечивает возможность беспрепятственного контроля за ними со стороны общества**.

По данному направлению законодательство Республики Казахстан претерпело существенные изменения – для создания правовых условий   
для усиления функции общественного контроля за деятельностью государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора 2 октября 2023 года принят **Закон «Об общественном контроле»**(ранее в Республике Казахстан отсутствовал отдельный закон, который бы регулировал соответствующие общественные отношения).

Согласно данному Закону субъектами общественного контроля являются граждане Республики Казахстан, некоммерческие организации   
и иные субъекты, которым предоставлено право по осуществления общественного контроля.

Общественный мониторинг с посещением территории и помещений объекта общественного контроля неправительственными организациями – одна из форм общественного контроля.

К примеру, в течение 2023 года участниками Национального превентивного механизма, созданного в рамках выполнения Республикой Казахстан международных обязательств, связанных с ратификацией Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, осуществлено 461 превентивное посещение учреждений   
уголовно-исполнительной системы.

По итогам превентивных посещений **были установлены факты нарушения требований законодательства сотрудниками   
уголовно-исполнительной системы.**

Исследование условий содержания заключенных послужило основанием выдачи более 3 тысяч рекомендаций по устранению нарушений, **155 сотрудников уголовно-исполнительной системы привлечены к дисциплинарной и административной ответственности**.

Необходимо признать, что несмотря на фактическое осуществление общественного контроля до принятия соответствующего закона,   
в Республике Казахстан не была налажена целостная система, отсутствовали четко регламентированные законодательные нормы, которыми бы руководствовались в своей деятельности как субъекты, так и объекты общественного контроля.

Законодательная регламентация общественного контроля явилась одним из основных факторов обеспечения прозрачности работы государственных органов и создало улучшенные условия для субъектов, четко определив их права.

Следует отметить, что данным законом также полностью установлены правовые гарантии института петиций, что позволяет общественности влиять на принимаемые государственными органами решения. При этом создана удобная площадка для сбора подписей   
в системе «Электронные обращения». В настоящее время созданы и уже рассматриваются **4 петиции**.

Необходимо отметить, что эффективной реализации общественного контроля способствует обеспечение транспарентности всех процессов государственного управления. Этот вопрос будет больше раскрыт   
в информации по 3-му фактору «Открытое правительство» настоящего отчета.

***О праве на мирные собрания***

Эффективный механизм осуществления права граждан участвовать   
в ведении государственных дел непосредственно сопряжен эффективностью правового ограничения власти.

Поддержание верховенства закона, безусловно, предусматривает   
не только одностороннее регулятивно-правовое воздействие государства   
на общество, но и обратное сдерживающее влияние со стороны общества   
на публичную политическую власть.

**Конституция Республики Казахстан гарантирует право граждан мирно и без оружия собираться, проводить собрания, митинги   
и демонстрации, шествия и пикетирование.**

Вот уже 4 года в Республике Казахстан действует Закон «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан». Данным Законом впервые введена уведомительная система мирных собраний. Следовательно, **для проведения мирных собраний получение отдельного разрешения от местного исполнительного органа   
не требуется**.

Введен принцип презумпции в пользу проведения мирных собраний.   
Это означает, что мирное собрание априори должно проводиться, если нет реальных и обоснованных оснований для ограничения или запрета.

Действующий подход предоставляет гражданам возможность активней выражать свою гражданскую позицию и, тем самым, строить диалог с государством.

***О свободе масс-медиа***

Говоря об ограничении полномочий институтов власти, важно придавать должное значение свободе средств массовой информации, потому как именно их деятельность обеспечивает подотчетность власти путем помощи общественности принимать обоснованные решения   
и гласность актуальных проблем в государстве. Важным моментом   
в данном контексте выступает отсутствие вмешательства правительства, выраженное в соразмерном ограничении его власти.

В июне 2024 принят Закон «О масс-медиа»,   
так как действующий Закон «О средствах массовой информации» кардинально устарел и не соответствует вызовам современности, а также не в полной мере удовлетворяет современным требованиям общественных отношений в сфере масс-медиа.

В связи с этим возникла необходимость совершенствовать законодательство Республики Казахстан в данной сфере, акцентируя внимание на усилении и обеспечении права на свободу слова.

**Ключевые реформы направлены на повышение правового статуса журналистов и усиление правовых гарантий для них.**

В мировой практике правовой статус журналиста реализуется посредством предоставления расширенных гарантий, связанных   
с осуществлением профессиональной деятельности.

С массовым развитием интернет-ресурсов опубликованная журналистами информация хранится бессрочно, по причине чего журналисты часто сталкиваются с исковыми требованиями по опровержению сведений, не соответствующих действительности   
в публикациях нескольких лет давности.

Такое положение дел создает рычаг давления на средства массовой информации – сложившаяся ситуация позволяет умалять статус   
и значимость журналистских изданий путем намеренного поиска публикаций, которые предположительно могут стать причиной судебных разбирательств.

**Ограничение срока исковой давности, препятствующее неограниченному сроку требований об опровержении сведений   
в средствах массовой информации** – это распространенный элемент правовой защиты, рекомендованный Комитетом Организации Объединенных Наций и другими международными организациями.

В действующем законодательстве Республики Казахстан такой срок   
не ограничен, и по этой причине в рамках нового Закона «О масс-медиа» будет установлен конкретный срок, а именно **1 год**.

В рамках нового закона проведена четкая градация видов запросов СМИ и сроков предоставления ответов на них.

В частности, сокращен срок предоставления ответов на письменные запросы СМИ **с 7 до 5 рабочих дней**. Данные изменения были положительно отмечены в правовом анализе закона, проведенного ОБСЕ.

Также предусмотрено обеспечение правовых гарантий профессиональной деятельности журналиста.

Так, при исполнении журналистом обязанностей в условиях, сопряженных с высоким риском для здоровья и жизни, собственник средства массовой информации обязан обеспечить его необходимым оборудованием и обмундированием.

В случае причинения вреда жизни и (или) здоровью при исполнении журналистом своих обязанностей, собственник средства массовой информации обязан возместить ему вред в объеме и порядке, предусмотренных действующим законодательством Республики Казахстан.

Предполагается, что данные новшества станут существенным шагом   
на пути развития гарантии свободы средств массовой информации.

***О справедливости избирательного процесса***

Для обеспечения прозрачности избирательного процесса как механизма законного формирования власти законодательство Республики Казахстан относит отдельные действия, препятствующие справедливым выборам, как к административным, так как и к уголовным правонарушениям.

Не допускается иностранное вмешательство при подготовке и проведении выборов.

Введена аккредитация общественных объединений, участвующих в наблюдении за выборами для повышения ответственности и профессионализма наблюдателей, конкретизации их равного статуса в отношении других участников избирательного процесса.

Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий, а также фальсификация избирательных документов, документов референдума или неправильный подсчет голосов квалифицируются как уголовно наказуемые деяния.

Наряду с этим, Кодекс «Об административных правонарушениях»   
содержит целую главу, посвященную правонарушениям, посягающим на избирательные права (права на участие в республиканском референдуме).

Конституция Республики Казахстан наделяет прокуратуру от имени государства осуществлять в установленных законом пределах и формах высший надзор за соблюдением законности на территории Республики Казахстан, представлять интересы государства в суде и от имени государства осуществляет уголовное преследование.

В марте 2023 года Генеральная прокуратура Республики Казахстан сообщила о 36 фактах нарушения выборного законодательства в процессе выборов депутатов Мажилиса Парламента и местных представительных органов. Данные противоправные деяния были квалифицированы как административные правонарушения по 2 статьям КоАП.

Таким образом, выборный процесс полностью законодательно обеспечен, и на практике обеспечивается его эффективная реализация.

**ФАКТОР II. ОТСУТСТВИЕ КОРРУПЦИИ**

***О формировании антикоррупционной культуры***

В целях формирования антикоррупционной культуры утвержден План мероприятий по проведению информационной работы с декомпозицией на уровне различных целевых групп на 2023-2026 годы.

Тем самым впервые на уровне Правительства создана правовая основа для полноценного вовлечения всех госорганов в работу по укреплению в сознании граждан иммунитета против коррупции.

План состоит из 40 пунктов, предусматривающих проведение масштабной работы по изменению ценностей и повышению антикоррупционной культуры в обществе. Мероприятия включают широкое распространение материалов и проведение мероприятий на антикоррупционную тематику *(проведение встреч, семинаров, конкурсов, приема граждан; распространение постеров, брошюр, флаеров, буклетов; размещение билбордов и баннеров; создание и трансляция фильмов и видеороликов; публикация статьей, постановка спектаклей и др.)*.

Агентством по противодействию коррупции *(далее – АПК)* совместно   
с республиканским телеканалом «Хабар 24» на еженедельной основе осуществляется выпуск программы «STOP коррупция»   
и «STOP жемқорлық» *(в 2023 году транслировалось 32 выпуска программы, 16 на казахском и 16 на русском языках)*.

В целях формирования положительного образа сотрудников правоохранительных органов и повышения престижа антикоррупционной службы снят сериал «QANA», основанный на реальных уголовных делах, который транслировался на республиканском телеканале «Хабар».

Неотъемлемым компонентом укрепления антикоррупционной культуры в обществе является антикоррупционное образование.   
Во исполнение Концепции антикоррупционной политики на 2022-2026 годы оно внедрено на всех уровнях *(детские сады, школы, колледжи, вузы)*.

В образовательные программы бакалавриата включены антикоррупционные дисциплины и темы, обучение в 2023-2024 учебном году прошли более 170 тыс. студентов.

Команда Высшей школы права Maqsut Narikbayev University   
на основе материалов Агентства разработала антикоррупционный курс «Основы противодействия коррупции. Требования антикоррупционного законодательства». Курс доступен в информационной системе документооборота «Documentolog» для работников центральных   
и местных исполнительных органов *(охват порядка 150 тыс. пользователей)*.

В декабре 2023 года в Карагандинской области совместно   
с РОО «Әділдік жолы» проведен республиканский конкурс антикоррупционных проектов «Инновационные решения против коррупции». Из 120 работ отобрано 6 лучших проектов *(информационно-образовательная платформа, автоматизация выявления рисков, блокчейн-технологии, настольная и компьютерная игры, разработка антикоррупционных комиксов)*, которые будут реализованы при сопровождении Агентства и РОО «Әділдік жолы».

Агентством совместно с университетом «Narhoz» при технической поддержке экспертов ООН разработан проект типовой учебной программы и учебно-методического пособия по антикоррупционному образованию для ВУЗов с использованием элементов **инициативы УНП ООН «Глобальный ресурс для антикоррупционного образования   
и расширения прав и возможностей молодежи»** (GRACE).

Преимуществом создания стандартизованного учебного курса является воспитание антикоррупционной культуры у студентов и вовлечение активной молодежи и ученых к проводимой работе в сфере антикоррупционной политики.

***Об антикоррупционном волонтерстве***

Важнейшую роль в формировании антикоррупционной культуры и продвижении идеологии добропорядочности играет неправительственный сектор.

Активно в этом направлении работают Фонд развития парламентаризма, Гражданский Альянс Казахстана, Общенациональное движение против коррупции «Жаңару», Первый антикоррупционный медиа-центр, общественное объединение «Әділдік жолы», Палата юридических консультантов «KazBar», Центр исследования правовой политики, Ассоциация комплаенс и деловой этики, движение «Акселератор добра: Ізгілік елшісі» и другие.

С целью вовлечения граждан в антикоррупционную деятельность Агентством в 2023 году запущен проект «Антикоррупционное волонтерство».

В настоящее время общее количество волонтеров составило более 2,7 тыс.

Общественными активистами с начала реализации проекта проведено 285 мониторинговых мероприятий, предотвращены риски завышения цен на товары и услуги на сумму более 4,5 млрд тенге.

Юристами бесплатно проконсультированы свыше 27 тысяч граждан.

В рамках проекта в т.г. во всех регионах совместно с акиматами начата работа мобильных антикоррупционных групп.

Выезды представителей госорганов и волонтеров в населенные пункты региона для проведения разъяснительных встреч с населением   
и безвозмездных правовых консультаций.

С начала т.г. во всех регионах проведено 116 выездных мероприятий,   
в рамках которых оказаны правовые консультации 5236 гражданам   
и рассмотрены 1420 обращений.

Наряду с этим, под слоганом «Объединяемся чтобы помогать» проводится ставшая уже традиционной республиканская акция «Халық заңгері – Народный юрист», основной целью которой является оказание юристами и представителями госорганов бесплатной правовой помощи гражданам.

***О деятельности антикоррупционных комплаенс-служб***

Система антикоррупционного комплаенса является одним   
из эффективных инструментов предотвращения и профилактики коррупции в квазигосударственном секторе.

С учетом международной практики на комплаенс возлагается задача по обеспечению добропорядочности всего частного и квазигоссектора, обеспечение соблюдения требований антикоррупционного законодательства, предупреждение правонарушений и защита деловой репутации организации.

Для методологического обеспечения комплаенс-служб в 2020 году Агентство разработало Методические рекомендации.

В 2022 году с учетом правоприменительной практики обеспечена независимость комплаенс-служб от исполнительного органа, и определена подотчетность высшему органу управления – совету директоров или наблюдательному совету.

С 2023 года законодательно предусмотрена возможность возложения функций антикоррупционной комплаенс-службы не только   
на структурное подразделение, но и на ответственное лицо.

Кроме того, с прошлого года Агентство наделено компетенциями   
по координации антикоррупционных комплаенс-служб и разработке Единого типового положения.

При этом, координация заключается в методологической поддержке, обучении и обмене информацией.

Типовое положение об антикоррупционных комплаенс-службах утверждено приказом Председателя Агентства 31 марта 2023 г. *(приказ №112 от 31.03.2023 г.)*.

Типовое положение определяет цели, задачи, принципы, полномочия антикоррупционных комплаенс-служб, а также закреплен порядок назначения комплаенс-офицеров, сроки полномочий и условия оплаты труда.

В Концепции предусмотрена задача по подготовке   
комплаенс-специалистов в рамках послевузовского образования.

В рамках данной работы, в 2 вузах запущены магистерские программы по комплаенсу *(Кокшетауский университет имени Ш. Уалиханова, Евразийской юридической академии им. Д.А. Кунаева, набор абитуриентов планируется в 2023-2024 учебном году)*.

В университете «Нархоз» реализуются программы уровня магистратуры «Комплаенс-контроль в организациях», «Комплаенс и оценка эффективности».

Также Академия госуправления и ряд частных образовательных учреждений *(порядка 14)* проводят курсы и семинары на тему антикоррупционного комплаенса.

***О проектном типовом базовом направлении №4 «Предупреждение и противодействие коррупции»***

Реализация проектного управления регламентирована Правилами осуществления проектного управления, согласно которым для всех государственных органов, определены шесть блоков Типового базового направления, обязательных для исполнения.

За Агентством закреплен четвёртый блок «Предупреждение и противодействие коррупции» *(далее – ТБН-4)*.

В рамках ТБН-4 открываются возможности для повышения качества организации работы государственных органов и организаций квазигосударственного сектора по превенции коррупции.

В рамках Карты проектов ТБН-4 на 2023 год центральными государственными и местными исполнительными органами обеспечено проведение внутренних анализов коррупционных рисков, мониторинг соблюдения норм антикоррупционного законодательства, деятельность антикоррупционного комплаенса в субъектах квазигоссектора   
и формирование антикоркультуры.

Госорганами и субъектами квазигоссектора проведено порядка   
2,5 тысяч внутренних анализов коррупционных рисков, установлено более   
9 тысяч коррупционных рисков.

Отмечается улучшение качества таких анализов в сравнении   
с прошлым годом. Установлены риски, которые реально влияют на состояние коррупции.

Установлено более 200 фактов осуществления должностных обязанностей при наличии конфликта интересов, 12 фактов принятия на работу лиц, ранее совершивших коррупционные правонарушения и 15 лиц, осуществляющих деятельность, несовместимую с выполнением госфункций.

По каждому факту принимаются соответствующие меры *(устранение конфликта интересов путем изменения должностной инструкции, увольнение лиц, привлечение к адмответственности и др.)*.

Через проектное управление координируется также деятельность комплаенс-служб.

В 2023 г. в реализацию проектов ТБН-4 вовлечено порядка 1,5 тыс. субъектов квазигоссектора.

Из них более 90% обеспечили проведение разъяснительных   
и обучающих мероприятий по вопросам соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции, утвердили документы по линии антикоррупционного комплаенса.

В рамках формирования антикоррупционной культуры порядка   
4 тысяч государственных служащих прошли антикоррупционное обучение по повышению квалификации.

Уполномоченными по этике центральных и местных исполнительных органов проведено более 2 тысяч разъяснительных мероприятий на антикоррупционную тематику.

Отдельно, профилактические мероприятия проводятся с лицами, должности которых подвержены коррупционным рискам и включены   
в соответствующие реестры.

***О внешнем анализе коррупционных рисков***

Анализом по вопросам **строительства и выделения земельных участков в предгорных зонах города Алматы** установлены системные коррупционные риски в процессах изменения градостроительных документов и целевого назначения земель, строительства объектов, изъятия земель для государственных нужд, а также в деятельности контролирующих органов.

Установлена практика «двойных» стандартов при принятии решения   
об изменении целевого назначения земли. Почти в каждом третьем случае заявителям сначала отказывали в изменении целевого назначения, а затем этим же лицам выдавали положительные решения.

Причиной послужило несоответствие региональных актов нормам Земельного кодекса и в целом пробелы в законодательстве.

3 мая 2023 года утвержден новый Генплан города Алматы, где учтены территории, подверженные чрезвычайным ситуациям природного характера *(селевая, лавинная и оползневая опасность)*. Теперь отвод земель и застройка в пределах границ объектов будут осуществляться   
с обязательным проведением изыскательских работ, что позволит обеспечить соблюдение законодательства в сфере чрезвычайных ситуаций и безопасность населения при строительстве.

В должностные инструкции архитекторов введена ответственность   
за невыполненную сверку снимков участков с Генпланом, проектом детальной планировки и схемой функционального зонирования *(ранее такая ответственность отсутствовала)*.

По выявленным в предгорных зонах 54 незаконным объектам состоялось 36 судебных актов в пользу государства, в том числе по их сносу.

Иле-Алатауским национальным парком проводятся работы   
по разработке естественно-научных и технико-экономических обоснований для установления охранной зоны парка. По их результатам акиматом впервые будет принято постановление об установлении такой зоны. Это позволит ограничить негативное воздействие на особо охраняемую природную территорию.

В Мажилис Парламента на рассмотрение внесено 4законопроекта, которые предусматривают усиление ответственности органов ГАСК, внедрение контроля строительства через информационную систему   
«е-Qurylys», согласование градостроительных проектов с МЧС   
и недопущение срезки горных массивов, а также регламентацию понятий «таунхаус», «индивидуальный жилой дом» и «многоквартирный жилой дом».

Анализом **в сфере образования** вскрыта схема хищения бюджетных средств из фонда оплаты труда педагогов, установлены системные коррупционные риски на этапах планирования и освоения бюджетных средств.

Многочисленные факты хищений бюджетных средств стали возможными по причине отсутствия автоматизации процессов формирования бюджетных заявок, механизмов предотвращения нарушений и интеграции систем бухгалтерского учета и государственных баз данных.

В целях устранения преступной схемы в рамках исполнения рекомендаций Агентства внесены поправки в Правила составления бюджетной заявки, позволяющие формировать их в электронном виде.   
После чего Министерство просвещения ориентировало акиматы на перевод процедуры формирования бюджетных заявок в цифровой формат.

С августа 2023 года Министерством финансов реализуется пилотный проект «Единое хранилище данных бухгалтерских операций».   
Проект предусматривает единую стандартизацию бухучета, проведение электронного аудита и применение превентивных мер за счет настройки индикаторов риска *(пилот планируют завершить в декабре 2025 года)*.

Министерством просвещения проведена интеграция Национальной образовательной базы данных *(далее – НОБД)* с информационными системами министерств юстиции *(ГБД ФЛ)*, здравоохранения *(medinfo.kz)*   
и труда *(enbek.kz)*. Это позволит бухгалтерским системам сверять сведения по персональным данным, больничным листам и занятости.

Кроме того, в НОБД разработан модуль «Портфолио педагога» *(электронное досье работника со сведениями об образовании, здоровье, квалификации и др.)*. Аккумулирование таких данных позволит бухгалтерским системам «подтягивать» объективные данные   
о работниках и формировать достоверную тарификацию зарплат.

В целях исключения «мертвых душ» в минимальные требования   
к объектам информатизации в области образования включена норма   
о внедрении системы фиксации посещения работниками учреждений образования *(в т.ч. по биометрическим данным)*. На сегодня такая система уже работает в учреждениях образования г. Павлодар *(50 школ)*   
и Туркестанской области *(25 колледжей, 191 школа; на 2024 год из бюджета выделено 408,9 млн тенге, в рамках которых планируется охватить еще 216 учреждений)*.

Проведен анализ коррупционных рисков в деятельности **Министерства науки и высшего образования, связанной с оборотом бланков диплома об образовании и присуждением ученых степеней**.

Установлены риски, связанные с отсутствием контроля за движением бланков дипломов, несовершенством информационных систем, недостаточностью государственного контроля.

Так, с 2021 года вузы наделены правом самостоятельного изготовления и выдачи дипломов о высшем образовании. При этом подлинность диплома подтверждалась наличием записи в НОБД, доступ к которой для внесения сведений и их корректировки был предоставлен   
2,6 тыс. работникам вузов. Еще 550 работников вузов, в том числе тех, чья деятельность не связана с методико-организационной работой *(помощники проректоров, преподаватели, магистры и т.д.)* были наделены правом генерации QR-кодов для дипломов.

Таким образом, неограниченные полномочия сотрудников вузов при отсутствии эффективного контроля за такой деятельностью создали риски для выдачи поддельных дипломов.

В рамках реализации рекомендаций по вопросам оборота дипломов и присуждения ученых степеней внесен ряд изменений в законодательство.

Введена норма по обеспечению достоверности данных в НОБД   
о выданных дипломах *(теперь ВУЗы несут ответственность за внесенные сведения)*.

Также обеспечена прозрачность и открытость деятельности экспертных советов по экспертизе аттестационных дел, определена персональная ответственность их членов, имеются механизмы выявления конфликта интересов.

Кроме того, исключена несвойственная функция Министерства науки и высшего образования по выдаче дипломов государственного образца на присуждение степени доктора философии (PhD) и доктора по профилю (PD) *(согласно отраслевому закону этой функцией могут обладать только вузы)*.

***Об антикоррупционном мониторинге***

**Антикоррупционный мониторинг** является действенным инструментом решения вопросов, волнующих граждан, через призму устранения коррупционных рисков.

Например, уголовная статистика, многочисленные публикации   
в СМИ и обращения указывали на системную коррупцию **в сфере регистрации автотранспорта и выдачи водительских удостоверений**. В целях выявления причин и условий коррупционных схем был проведен комплексный анализ в данной сфере.

По результатам мониторинга деятельности СпецЦОНов по предложению Антикоррупционной службы запущены новые информационные системы регистрации автотранспорта и выдачи водительских прав.

Системы по регистрации автотранспорта интегрированы с базами данных налоговых и таможенных органов, банков второго уровня. Исключена возможность несанкционированного доступа и корректировки *(ранее данные вносились в ручном режиме и не проверялись через информсистемы госорганов, что порождало коррупционные риски; недобросовестные полицейские и работники ЦОНа корректировали базы, вносили недостоверные сведения, использовали поддельные квитанции)*.

Упрощена процедура регистрации заявок. Теперь для этого необходимо ввести лишь ИИН, а остальные данные заполняются автоматически. При этом система сама проверяет оплату обязательных платежей, штрафов и квитанций банков второго уровня.

В результате исключения коррупционных рисков в 2023 году объем поступлений в бюджет *(от сборов)* увеличился в 9 раз *(в 2022 году – 10,6 млрд тенге за регистрацию 9,4 тыс. автомашин, в 2023 году с учетом легализации – 91,3 млрд тенге при регистрации 10,2 тыс. автомашин)*.

Тестирование кандидатов на **получение водительских прав** проводится по новой программе с обновленной системой защиты от несанкционированных подключений.

Для блокировки схем по подмене лиц заработала биометрия экзаменуемых *(автоматическое распознавание лица)* и онлайн-контроль за их действиями *(программа фиксирует жесты и мимику, свидетельствующие о возможном нарушении правил)*, введена онлайн-трансляция в СпецЦОНе для общественного контроля, урегулированы процедуры пересдачи экзаменов *(ограничено количество повторных попыток – 2 раза, в случае не прохождения – через 3 месяца, в случае использования запрещенных предметов – через 6 месяцев)*.

С октября 2023 года процедура приема теоретических экзаменов возвращена в Госкорпорацию «Правительство для граждан». С 2022 года тестирование проводила частная компания «Ойлан» *(в рамках договора ГЧП)*, в период работы которой было много сигналов о фактах формального прохождения экзаменов *(без сдачи экзаменов или через удаленный доступ)*, незаконных корректировок в программе. Оборудование для тестирования *(компьютеры, сервера)* принадлежали самой компании, а Госкорпорация фактически не имела доступа к ним и не могла контролировать.

Принятые меры позволили устранить риски формального прохождения экзаменов *(если ранее при работе аутсорсинговой компании успешно сдавало 70% тестируемых, сейчас – только 50%)*.

Внесены дополнения в Закон «О противодействии коррупции» *(подпункт 4) статьи 1)* по отнесению работников СпецЦОНов к субъектам коррупционных правонарушений *(вводятся в действие с января 2025 года)*, что позволит привлекать их к ответственности за «взяточничество»,   
а «помогаек» - за посредничество в коррупции.

По итогам антикоррупционного мониторинга в области Абай **пересмотрен механизм реализации древесины** в лесном резервате «Семей Орманы». С июля 2023 года по предложению Антикоррупционной службы реализация пиломатериала проводится через электронные торги ИС «Госреестр» на площадке «e-auction». Ранее древесина отпускалась различным физическим и юридическим лицам на усмотрение руководства Резервата. Изменена заготовка древесины, теперь она производится лесозаготовительными бригадами Резервата. Ранее этим занимались наемные предприниматели.

В 2023 году Агентством в ходе **мониторинга государственных закупок через портал «Единое окно закупок»** предотвращено завышение на общую сумму 41,4 млрд тенге *(2019 г. – 800 млн тенге, 2020 г. – 22,8 млрд тенге, 2021 г. – 46,6 млрд тенге, 2022 г. – 29 млрд тенге, 2023 г. – 41,4 млрд тенге)*, всего с момента реализации проекта – 140,6 млрд тенге.

Чаще всего выявлялись завышения при закупе канцтоваров, ГСМ, компьютерной техники и продуктов питания. В разрезе организаций такие завышения допускались аппаратами акимов, организациями образования и здравоохранения.

***О научной антикоррупционной экспертизе проектов нормативных правовых актов***

По итогам 2023 года проведена экспертиза по 6 865 проектам НПА,   
в которых выявлено 7 779 коррупционных рисков.

В 2023 году в соответствии с распоряжением Премьер-Министра   
«О мерах по реализации Конституционного закона Республики Казахстан   
от 19 апреля 2023 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые конституционные законы Республики Казахстан по вопросам административной реформы в Республике Казахстан» принят совместный приказ Министра юстиции, Министра национальной экономики   
и Председателя Агентства по противодействию коррупции «Об утверждении Правил организации и проведения научной экспертизы, а также отбора научных экспертов» *(далее – Правила)*.

В рамках реализации пункта 33 Плана действий по реализации Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан   
на 2022-2026 годы в Правилах предусмотрено развитие антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе путем внедрения единой антикоррупционной экспертизы типовых и схожих проектов нормативных правовых актов и элементов искусственного интеллекта *(пункты 100, 112 Правил)*.

Регламентированы порядок ведения реестра экспертов и основания для исключения экспертов из реестра.

***Об обеспечении неотвратимости ответственности***

В 2023 году правоохранительными и специальными органами зарегистрировано 1692 коррупционных преступления.

Общая регистрация коррупционных преступлений в целом снизилась на 2% – с 1724 до 1692, при этом выявление особо тяжких возросло в 1,5 раза с 34 до 57, число осужденных – на четверть, с 725 *(493 или 68% – должностные лица, 232 или 32% – физлица)* до 916 *(587 или 64% – должностные лица, 329 или 36% – физлица)*.

Сумма возмещенного ущерба по оконченным досудебным расследованиям составила 285,1 млрд тенге *(2022 г. – 108,5)*. Возмещенные   
за 2022-2023 годы 393,6 млрд тенге превышают данный показатель *(290,6 млрд тенге)* за десятилетний период *(2012-2021 годы)*.

За сообщение о коррупции поощрено 73 лица на сумму 22,4 млн тенге.

В 2022 году одним из актуальных вопросов антикоррупционной политики стал **возврат государству незаконно приобретенных активов**.

Президент Республики Казахстан, поднимая данную проблему, отметил следующее: «Мы должны восстановить справедливость и вернуть все нелегально вывезенные из страны активы. Все возвращенные средства должны работать на благо граждан. Их следует инвестировать в открытие высокотехнологичных производств, строительство школ и больниц, реализацию социальных проектов».

Для реализации поставленной цели и нормативного урегулирования данного вопроса в 2023 году был принят Закон «О возврате государству незаконно приобретенных активов» *(далее – Закон о возврате активов)*.

До принятия Закона о возврате активов законодательные акты не в полной мере обеспечивали надлежащую процедуру раскрытия, подтверждения, происхождения и возврата активов.

Целями Закона о возврате активов являются возврат активов и (или) вовлечение их в законный экономический оборот в Республике Казахстан, устранение причин и условий, способствовавших их незаконному приобретению и выводу, а также восстановление социальной справедливости в обществе.

Достижение данных целей реализуется посредством решения следующих задач:

1) выявление, пресечение, раскрытие и расследование правонарушений в сфере вывода активов;

2) развитие международно-правового сотрудничества по возврату активов;

3) формирование государственной политики и эффективное использование возвращенных средств во благо общества;

4) выявление и устранение причин и условий, способствовавших незаконной концентрации экономических ресурсов, незаконному выводу активов, и устранение их последствий.

Закон о возврате активов распространяется на субъектов, которые являются или являлись лицами, занимающими ответственную государственную должность, должности в государственных юридических лицах, субъектах квазигосударственного сектора, а также на аффилированных с ними граждан.

При этом четко определены критерии, при наличии которых у уполномоченного органа должны возникнуть основания для сомнений *–* несоответствие стоимости активов размеру законных доходов либо иных источников покрытия расходов.

Основная цель проводимой работы по возврату государству незаконно приобретенных активов – **скорейшее вовлечение таких активов в законный оборот** на благо жителей Казахстана.

Работа по возврату активов полностью контролируется Комиссией по возврату активов, куда входят наряду с государственными органами, депутаты Парламента, **представители общественности, что повышает доверие к данному институту.**

На сегодняшний день анализируются сведения о более чем 1 тысяче объектов имущества на территории страны и 150 объектах за рубежом, проверяются подозрительные транзакции на сумму около 2 триллионов тенге.

Анализом также охвачены ценные бумаги на 600 миллиардов тенге, установлено свыше 200 банковских счетов в стране и 140 - за ее пределами.

Комиссией по возврату активов уже одобрены соглашения и иски о возврате государству активов на сумму свыше 325 миллиардов тенге, в том числе денежные средства в размере 272 миллиардов тенге. Данные суммы будут направлены на реализацию значимых социальных и экономических проектов.

Для организации наиболее результативной работы определены приоритетные иностранные юрисдикции и укрепляется двустороннее сотрудничество, что дает возможность оперативно обмениваться с интересующими странами информацией об активах и их бенефициарах, совместно устанавливать имущество незаконного происхождения, принимать меры по их замораживанию и конфискации.

Благодаря установившимся контактам с иностранными партнерами, удалось вернуть 750 миллионов долларов из-за рубежа.

Также укрепляется международно-правовое сотрудничество в сфере возврата активов – ряд проектов реализуется при поддержке Управления ООН по наркотикам и преступности.

Кроме того, Республика Казахстан получила членство и активно участвует в деятельности рабочей группы Интерпола по разработке нового инструмента по поиску и возврату активов – «серебрянный бюллетень» и «серебряное уведомление».

Стоит отметить, что одним из способов получения необоснованных доходов является также и уклонение от уплаты и занижение налогов.

В этом контексте по мерам реагирования прокуратуры органами государственных доходов дополнительно взысканы миллиарды тенге налоговых платежей.

К примеру, при проверке деятельности ТОО «Жаикмунай», осуществляющем добычу сырой нефти и попутного газа, установлены факты необоснованного отнесения к возмещаемым затратам более 38 миллиардов тенге, в результате чего доля государства от нефтеприбыли была значительно занижена.

Итог деятельности за весь период таков, что в результате совместных усилий правоохранительных, специальных и других государственных органов возвращены незаконные активы на сумму порядка **1,7 триллиона тенге.**

Помимо денежных средств, государству возвращены отели, офисные здания, рестораны, земельные участки, железнодорожные пути и так далее.

Эта работа является реализацией основополагающего принципа Конвенции ООН против коррупции – обеспечение поиска и возврата преступных активов.

В рамках исполнения рекомендаций Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег *(ФАТФ)* и Группы государств по борьбе   
с коррупцией Совета Европы *(далее – ГРЕКО)* Антикоррупционная служба   
и финансовая разведка Службы экономических расследований активно выстраивают стратегическое партнерство, направленное на повышение эффективности выявления коррупционных преступных доходов.

В процессе работы используются такие международные инструменты, как неформальные каналы связи Группы Эгмонт, сети CARIN (Европа), ARIN (Азия), GlobE, которые позволяют значительно сократить время обмена информацией с иностранными партнерами.

Продолжается работа по пополнению Специального государственного фонда.

Денежные средства направляются исключительно на социальные нужды. На средства Фонда, в том числе в результате возврата активов, профинансировано строительство 82 школ на 46 тысяч учащихся на общую сумму 134 миллиарда тенге.

***О новых антикоррупционных инструментах***

Во исполнение Концепции антикоррупционной политики 3 января   
2023 года принят Закон, предусматривающий **ответственность чиновников за необоснованное обогащение**.

Предусмотрены фискальные и карьерные санкции в случае несоответствия расходов чиновника его доходам. Так, превышение более чем на 1000 МРП (чуть более 3 миллионов тенге) влечет административный штраф в размере 90% от выявленного превышения. Если же разница между расходами чиновника и суммой доходов превышает его годовой доход, то чиновник подлежит увольнению по отрицательным мотивам.

Значимой законодательной новеллой стало **усиление гарантий защиты лиц, сообщивших о фактах коррупции**. Поправки направлены на защиту их трудовых интересов, а также установление уголовной ответственности за разглашение информации о них.

По результатам пилотной апробации проверки на добропорядочность **«Integrity Check»** *(в Антикоррупционной службе, Службе экономических расследований, Министерстве внутренних дел и Министерстве по чрезвычайным ситуациям)* разработан проект отдельного закона по внедрению данного эффективного инструмента во всех правоохранительных органах.

Результаты пилота подтвердили высокий превентивный потенциал данного инструмента.

К примеру, в Антикоррупционной 183 сотрудника, в отношении которых даже не осуществлялись проверочные мероприятия, сообщили о незаконных предложениях со стороны третьих лиц *(до начала проекта таких сообщений не поступало)*.

В органах внутренних дел сотрудники более ответственно исполняют свои обязанности, оперативно обслуживают обращения, корректно и вежливо отвечают гражданам, что соответствует принципам сервисной модели и клиентоориентированности.

В 8 раз увеличилось *(с 96 до 763)* количество рапортов о попытках подкупа, по 121 из которых начаты досудебные расследования *(ст. 367 УК)*. Впервые за последние несколько лет уровень коррупции в патрульной полиции снизился на 54% *(с 84 до 39)*, в миграционной службе – на 47% *(с 19 до 10)*.

Все это свидетельствует о тенденции повышения антикоррупционного иммунитета у сотрудников полиции.

Поиск и внедрение новых антикоррупционных инструментов на основе передового международного опыта продолжается.

Необходимо отметить, что эффективности мер по противодействию коррупции содействует усиление общественного контроля, усиление демократических институтов, о чем изложено в информации по 1-фактору «Ограничение полномочий институтов власти», а также обеспечение транспарентности всех процессов государственного управления, о чем изложено в информации по 3-фактору «Открытое правительство» настоящего отчета.

**ФАКТОР III: ОТКРЫТОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО**

Открытость правительства – основа продуктивного взаимодействия государства с гражданами.

Открытость и прозрачность правительства обеспечивает право граждан на доступ к документам и действиям государства для эффективного общественного контроля за государственным регулированием, что позволяет достичь важной цели – повышение благополучия населения страны.

Право каждого на свободное получение информации, в том числе правовой, гарантировано Конституцией Республики Казахстан.

В Республике Казахстан современная модель управления государством базируется на открытости – с внедрением информационных технологий стало возможным своевременно и качественно предоставлять и получать ту или иную информацию.

***Об открытости и доступности законодательства***

Согласно требованиям законодательства Республики Казахстан нормативные правовые акты *(далее – НПА)*, международные договоры, участником которых является Республика Казахстан, публикуются.

Официальное опубликование НПА, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является **обязательным условием их применения**.

НПА Республики Казахстан публикуются в открытых интернет-ресурсах, в частности, в информационно-правовой системе НПА, а также в Эталонном контрольном банке НПА, являющимся официальным источником опубликования.

Информационно-правовая система НПА «Әділет» *(далее – Система)* функционирует с 2012 года и позволяет ознакомиться с национальным законодательством в режиме онлайн.

Системаобеспечивает оптимальные условия для получения гражданами **полной, актуальной, систематизированной**, и что немаловажно, **бесплатной правовой информации на трех языках** – казахском, русском и английском (на английском законы и некоторые подзаконные акты).

В Системе тексты НПА размещаются **в действующей редакции**,   
а также **сохраняются все предыдущие редакции** НПА. Кроме того, Система также содержит все НПА, признанные утратившими силу.

На сегодняшний день в системе находятся порядка 200 тысяч документов на государственном, русском и английском языках.

Согласно статистическим показателям Google Analytics популярность Системы растет, ежегодный прирост посещения составляет порядка 30-40% и за 2023 год достигла **почти 45 миллионов посещений** как пользователями на территории страны, так и за ее пределами.

В свою очередь, [Эталонный контрольный банк НПА, будучи **источником официального опубликования**,](http://zan.gov.kz/client/)  представляет собой совокупность НПА в электронном виде и **предназначен для общего доступа к официальным текстам НПА**.

Одним из его преимуществ являетсяпредоставление **достоверной   
и актуальной** информации в сфере национального законодательства   
**на безвозмездной основе** посредством веб-портала **без непосредственного обращения потребителя в государственные органы**.

Функционал Эталонного контрольного банка НПА, как и Система,   
также предоставляет возможность ознакомиться с внесенными в действующее законодательство изменениями в хронологическом порядке,   
а так же с НПА, утратившими силу.

В настоящее, осознавая важность не только открытости и доступности законодательства, но и их разъяснения гражданам для ясного правоприменения и, соответственно, повышения их правосознания, ведется работа по модернизации функционала Эталонного контрольного банка НПА и Системы в части одновременного размещения разъяснительных материалов к каждому принятому НПА.

***Об электронном правительстве***

Развитие электронного правительства в Республике Казахстан берет свое начало с 2006 года, когда был создан веб-портал электронного правительства «Egov» *(далее – веб-портал «Egov»)*.

Согласно Обзору Организации Объединенных Наций по электронному правительству за 2023 год (E-Government Survey)**Республика Казахстан отнесена к группе стран с очень высоким EGDI (Индекс открытых государственных данных)** *–* оценка составила **0,8563 из 1.**

Это самый высокий показатель среди стран Содружества независимых государств и Центральной Азии. Помимо этого, Республика Казахстан заметно обгоняет в этой оценке такие развитые страны, как Ирландия, Канада, Италия, Бельгия, Чехия и другие.

Данный индекс отражает доступ граждан к публичной информации   
по запросу или без него, привлечение к участию и обсуждению государственной политики и услуг, а также расширение прав и возможностей населения посредством совместного электронного принятия решений, касающихся политики, услуг и способа их предоставления.

Вместе с тем, согласно данным ООН, **Республика Казахстан занимает 28 место по уровню развитию электронного правительства среди 193 стран**, входящих в мониторинг Организации Объединенных Наций.

Веб-портал электронного правительства «Egov» представляет собой современную систему, которая объединяет различные органы государственной власти, представляет гражданам и бизнесу доступ к полезной информации и услугам в онлайн-режиме.

Одной из главных целей веб-портала является облегчение взаимодействия между государством и населением, упрощение процедур и улучшение качества предоставляемых государственных услуг.

С помощью веб-портала «Egov» граждане имеют возможность получить различную информацию о правах, обязанностях и преференциях, которые предоставляются государством. Например, на портале можно ознакомиться с последними изменениями в законодательстве, узнать о правилах и сроках регистрации бизнеса, получить информацию о вакансиях в государственных органах и многое другое.

Также портал облегчает доступ граждан к услугам государственных органов. Благодаря онлайн-платформе, гражданам больше не нужно стоять в очередях и тратить время на посещение различных учреждений.

Первоначально веб-портал «Egov» выполнял роль информационно-справочного ресурса, впоследствии трансформировавшись **в единого провайдера государственных услуг**, оказывающего населению услуги   
по принципу «одного окна», заключающемуся в минимизации участия заявителей в сборе и подготовке документов, а также в ограничении их непосредственного контакта с субъектами оказания государственных услуг.

В настоящее время пользователями веб-портала «Egov» является более 10 миллионов граждан, при том, что население Республики Казахстан к 2024 году составляет 20 миллионов человек.

Благодаря автоматизации в настоящее время граждане могут получить государственные услуги в сфере здравоохранения, образования, трудоустройства и занятости, семьи, социального обеспечения, таможни,и налогов и так далее.

В общей сложности гражданам в различных сферах оказывается порядка 1327 государственных услуг, **92% из которых автоматизированы**.

Получить государственные услуги можно как онлайн посредством   
веб-портала «Egov» или мобильного приложения, так и обратившись   
в фронт-офис.

Помимо оказания государственных услуг, **на площадке веб-портала «Egov»** **функционируют механизмы, позволяющие любому гражданину активно участвовать в обсуждении проектов НПА**.

Вовлечение общественности в процесс принятия управленческих решений подразумевает действия государственного органа по обеспечению прозрачности, подотчетности и учета мнения граждан в исполнении своей деятельности, а также процесса принятия общественно важных решений.

Для этих целей единой площадкой обсуждения проектов законов и иных НПА стал портал «Открытые НПА» *(далее – портал)*.

На данном портале каждый гражданин может выразить свое мнение касательно разрабатываемого проекта НПА, тем самым принимает участие   
в процессе государственного управления. При этом публичному обсуждению подлежат проекты всех НПА и консультативные документы регулярной политики (документы, в которых должны содержаться проблемы государственного регулирования в конкретной сфере, пути их решения, обоснование необходимости разработки проекта закона).

Ознакомление с проектом НПА происходит до того, как государственный орган-разработчик отправит его на согласование в другие организации и инстанции. Данный процесс называется публичным обсуждением.

На портале государственными органами ежегодно размещаются около **18 тысяч** **проектов НПА**, поступают около **30-35 тысяч комментариев** (справочно: в архиве находятся 128 тысяч проектов, количество поступивших комментариев за весь период составляет 280 тысяч).

Процесс обсуждения НПА очень прост. Для того, чтобы оставить комментарий по тому или иному проекту НПА, необходимо авторизоваться на веб-портале «Egov» и пройти на портал.

Таким образом, в период публичного обсуждения проектов НПА можно свободно комментировать и давать свои замечания.

В 2022 году обеспечена автоматизация процедуры направления уведомления о размещении проектов НПА на портале заинтересованным организациям для представления ими экспертных заключений, экспертиз   
и рекомендаций.

В 2024 году реализован функционал размещения экспертных заключений на портале и возможность его комментирования гражданами. Таким образом, граждане могут увидеть не только сам НПА и прокомментировать его, но и все заключения к нему (экспертные советы, научные организации, общественные советы). Это повышает «публичную» ответственность госорганов и таких организаций и советов.

На сегодняшний день проводится работа по популяризации портала среди населения, размещение проектов НПА анонсируется в средствах массовой информации. Минюстом ведется мониторинг размещенных   
на портале проектов НПА и замечаний к ним в целях обязательного учета государственными органами поступивших комментариев.

В свою очередь, на веб-портале «Egov» публикуются и ежедневно обновляются и иные данные касательно деятельности правительственных организаций, министерств и местных исполнительных органов.

Например, портал «Открытые бюджеты», созданный для **обеспечения прозрачного формирования бюджета и развития общественного контроля над расходом бюджетных средств**.

Участие общественности играет важную роль в процессах формирования государственного бюджета, служит катализатором прозрачности и подотчетности. Вовлечение граждан в процесс принятия решений повышает эффективность и справедливость распределения денежных средств.

Государственные органы и учреждения законодательной, исполнительной, судебной ветвей власти, местного государственного управления размещают бюджетную отчетность, консолидированную, результаты государственного аудита и финансового контроля.

По аналогии с публичным обсуждением проектов НПА, пользователи также могут свободно оставлять комментарии к проектам бюджетных программ и отчетам об их реализации. На практик имеются случаи, когда граждане поднимают очень серьезные вопросы и проблемы, основываясь на информации, размещенной в этом разделе, что впоследствии влечет широкую огласку таких проблем.

Более того, гражданам доступна не только актуальная информация   
о бюджете, но и архив, в котором собраны все проекты, утвержденные программы и отчеты о реализации бюджетных программ, по которым публичное обсуждение уже завершено.

***Об электронных судебных документах***

Цифровизация судебной системы – одно из приоритетных направлений для развития доступности информации в Республике Казахстан.

Ранее, под гласностью судопроизводства, как правило, понималась возможность любого лица присутствовать в зале судебных заседаний   
и наблюдать за ходом судебного разбирательства.

Учитывая современные реалии и развитие цифровизации, принцип гласности судопроизводства приобретает все более широкое значение.

В частности, придается все большее значение транспарентности,   
а именно публикации принятых судебных решений.

Внедрение в деятельность судебной системы современных информационных технологий – одно из основных мероприятий для обеспечения широкого доступа населения к судебной информации.

«Судебный кабинет» – веб-сайт, обеспечивающий доступ ко всем сервисам судов Республики Казахстан. Платформа позволяет подавать электронные заявления, ходатайства и жалобы по судебным делам   
как физическим, так и юридическим лицам, а также просмотреть информацию об исковом заявлении, динамику хода рассмотрения дела, и, что важно, получить доступ к судебной практике.

Полезной функцией является поиск судебных дел – можно легко найти судебное дело и просмотреть все необходимые документы в соответствующей вкладке, за исключением актов по закрытым судебным слушаниям.

В интерфейс запроса вступивших в законную силу судебных актов для пользователей внесены критерии: дата, судебный орган, категория дела и так далее. При этом для точного отображения результата предусмотрено осуществления поиска как по одному, так и по нескольким критериям.

Таким образом, обеспечивается широкий доступ населения к судебной информации и открытость судебных органов, что снижает злоупотребление со стороны недобросовестных участников процесса и, как результат, повышают доверие к судам со стороны общества.

В целом открытость судебных разбирательств (гласность) является одним из основных принципов судопроизводства. На ее основе граждане открыто следят за процессом отправления правосудия. Ярким кейсом, продемонстрировавшим «реальную» открытость судебных процессов является известный кейс по Бишимбаеву, открытости которого наше население и мировое сообщество выразило признательность.

***О подаче обращений посредством электронной системы***

Одним из важнейших инструментов взаимодействия органов государственной власти с физическими и юридическими лицами продолжают оставаться обращения. Именно обращения необходимо рассматривать как один из важнейших институтов защиты прав, свобод и законных интересов.

Обращения являются обратной связью, возможностью выражать собственное мнение о происходящих событиях, вносить предложения   
и реализовывать иные права и интересы.

**В 2021 году был кардинально изменен подход к рассмотрению обращений граждан путем внедрения электронной системы приема   
и обработки обращений «eOtinish».**

Ранее в Республике Казахстан отсутствовала единая система   
для рассмотрения обращений граждан, ввиду чего отсутствовала и возможность анализировать и контролировать сам процесс рассмотрения обращений, что затрудняло оценку качества работы государственных органов. Самое главное, это затрудняло доступ людей к государственному аппарату, так как имела место «бумажная волокита».

Однако внедрение системы «eOtinish» позволило повысить эффективность работы государственных органов и прозрачность рассмотрения обращений граждан и юридических лиц.

Посредством подачи обращения **любой гражданин и юридическое лицо могут направить**:

- **запрос** с просьбой о предоставлении информации по интересующим вопросам личного или общественного характера, а также для разъяснения интересующих вопросов в той или иной сфере;

- **отклик** с выражением своего отношения к проводимой государством внутренней и внешней политике, а также к событиям и явлениям общественного характера;

- **предложение** с рекомендациями по совершенствованию законов и иных НПА Республики Казахстан, деятельности государственных органов, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества;

- **сообщение**, то есть уведомление о нарушении законов и иных НПА Республики Казахстан, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления, юридических лиц со стопроцентным участием государства и их должностных лиц;

- **заявление** - ходатайство о содействии в реализации прав, свобод и законных интересов

- **жалобу**, содержащую требование восстановлить или защитить права, свободы или законные интересы.

Подав обращение посредством системы «eOtinish», которая автоматически направляет его в указанный заявителем государственный орган и устанавливает срок его рассмотрения, **заявитель может контролировать ход рассмотрения обращения** и в дальнейшем получает смс-уведомление о получении предварительного и окончательного ответа. Таким образом, **система фиксирует все процедурные действия государственного органа**.

Преимущество цифровизации взаимодействия граждан и юридических лиц с государством заключается в том, что налаженная электронная система, создающая транспарентность деятельности государственных органов, исключает коррупцию и недобросовестные действия должностных лиц   
при рассмотрении обращений.

Обращения граждан рассматриваются в обязательном порядке   
с последующей дачей развернутого, обоснованного ответа в установленный срок **(15 рабочих дней)**, в противном случае гражданин или юридическое лицо вправе направить жалобу, некачественное рассмотрение которой, в соответствии с законодательством Республики Казахстан, является обоснованием для обращения заявителя в суд.

Следует учитывать, что в таких случаях предусмотрена **презумпция виновности государственного органа**, **а все сомнения, противоречия и неясности толкуются в пользу заявителя.**

Правовая сторона данного вопроса регламентируется Административным процедурно-процессуального кодексом*,* основная цель которого заключается в защите прав граждан и юридических лиц в спорах с государственными органами. Необходимо отметить что данный кодекс как самый прогрессивный получил **высокую оценку как населения страны и бизнеса, так и Венецианской комиссии Совета Европы, Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ)**.

Об эффективности работы системы «eOtinish» свидетельствуют цифры: в 2023 году гражданами и бизнесом внесено чуть больше **3 млн. обращений**, т.е. если брать общее число населения страны от 18 лет, а это 13 млн.человек, то это означает, что **четверть совершеннолетних граждан страны подавала обращения через данный портал**.

***О прозрачности государственных закупок***

Государственные закупки играют важную роль в развитии экономики государства, так как посредством государственных закупок обеспечивается исполнение его функций и задач.

По данным Всемирного банка, рынок государственных закупок   
в Республике Казахстан относительно велик, на его долю приходится около **10% внутреннего валового продукта страны**. Правительство является крупнейшим закупающим органом, за ним следуют государственные предприятия и частные компании. Основными секторами рынка государственных закупок являются строительство, энергетика, транспорт и телекоммуникации.

Республика Казахстан проводит масштабную программу преобразований в экономике и государственном управлении, опираясь на долгосрочное видение и национальные стратегии развития. В контексте широкомасштабных реформ, государственные закупки были определены в качестве приоритета, учитывая их возрастающую роль как стратегической функции предоставления государственных услуг и влияние на жизнь и благосостояние граждан.

Ориентируясь на передовые мировые тенденции в развитии государственных закупок, основная работа по реформированию сферы государственных закупок в Республике Казахстан направлена на полную автоматизацию процесса.

Так, одним из показателей открытости, прозрачности и подотчетности со стороны правительства является предоставление государственных механизмов для участия в электронных закупках.

Сегодня государственные закупки осуществляются в электронном формате – с 2016 года **весь процесс, начиная с планирования и заканчивая оплатой, проходит в режиме онлайн**.

Комплексное, обязательное использование электронных закупок изменило государственные закупки и повысило их эффективность. Инициативы по централизации государственных закупок будут способствовать дальнейшему их совершенствованию, в то время как автоматизация улучшила антикоррупционную составляющую казахстанской системы государственных закупок.

Прозрачность и доступность информации выражается в том,   
что потенциальные поставщики могут **просматривать предложения своих конкурентов и проверять их соответствие требованиям закупающей организации на сайте государственных закупок**. Если они посчитают, что нарушение имело место, они могут подать жалобу в течение 5 рабочих дней после публикации итогового протокола по конкурсу. Если срок пропущен, потенциальный поставщик может также подать апелляцию в суд.

При этом под потенциальными поставщиками понимаются не только казахстанские компании, но и зарубежные – иностранные поставщики могут участвовать в казахстанских государственных закупках наравне с местными поставщиками. Республика Казахстан является участником Всемирной торговой организации и придерживается ее принципов и правил в области международной торговли, что означает, что иностранные компании имеют равные права и возможности для участия в государственных закупках.

В 2022 году введены новые способы государственного закупа  
 с применением рейтингово-балльной системы.

Способ государственных закупок, основанный на применении рейтингово-балльной системы предусматривает полное исключение человеческого участия – веб-портал государственных закупок автоматически присваивает потенциальным поставщикам соответствующие баллы. К примеру, за наличие хорошей репутации (опыт работы, финансовая устойчивость, большой срок гарантии) электронная система ставит положительные баллы.

На основе соотношения набранных баллов веб-портал автоматически определяет победителя конкурса.

Говоря о прозрачности и доступности соответствующей информации, необходимо отметить, что веб-портал государственных закупок Республики Казахстан **занял 3 место в мировом рейтинге доступности данных государственных закупок согласно Global Data Barometer**.

Анализ, проведенный Global Data Barometer, заключается в оценке того, как страны публикуют данные. Согласно анализу все страны (анализ проведен в отношении 109 стран) публикуют данные о государственных закупках, при этом 50 стран или 46% публикуют данные в машинописном формате.

**Из числа всех стран только 9 публикуют данные по всему процессу государственных закупок, от планирования до исполнения договоров, включая Республику Казахстан**.

Таким образом, от момента объявления до момента заключения договора, то есть все стадии, автоматизированы, и человеческое участие сведено к минимуму.

Более того, любой желающий может зайти на веб-портал и увидеть любую государственную закупку и исполнение любого договора.

***Об открытости финансирования избирательных кампаний***

Вопросы финансирования избирательных кампаний очень важны для качественного проведения выборов. Без достаточного финансирования кандидаты и партии имеют мало шансов провести эффективную предвыборную кампанию и донести свои идеи до избирателей.

Согласно изменениям в Конституционный закон о выборах от   
5 ноября 2022 года была введена агитация в социальных сетях, установлены предельные размеры пожертвований в избирательные фонды, расширены меры по недопустимости иностранного финансирования, увеличен период агитации при выборах акимов.

В то же время граждане заинтересованы в том, чтобы система финансирования избирательных кампаний была справедливой и **прозрачной**.

Республика Казахстан гарантирует кандидатам **равное выделение средств для выступления со своими программами**. Порядок и объемы выделения средств кандидатам определяются Центральной избирательной комиссией.

Из средств республиканского бюджета покрываются расходы на:

1) организацию и деятельность избирательных комиссий, аренду помещений, командировочные расходы, оплату труда консультантов, экспертов, членов лингвистической комиссии, специалистов, обеспечивающих эксплуатацию электронной избирательной системы;

2) выступления кандидатов, кроме кандидатов, баллотирующихся   
по партийным спискам, в средствах массовой информации;

3) проведение публичных предвыборных мероприятий кандидатов   
и выпуск агитационных материалов кандидатов, кроме кандидатов, баллотирующихся по партийным спискам;

4) транспортные расходы кандидатов, кроме кандидатов, баллотирующихся по партийным спискам;

5) изготовление размещаемых в помещении избирательной комиссии и помещении для голосования информационных плакатов о кандидатах в Президенты, депутаты Парламента и маслихатов, члены иных органов местного самоуправления, а также о политических партиях, выдвинувших партийные списки.

Например, в 2023 году, перед проведением внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента, **Центральная избирательная комиссия на официальном интернет-ресурсе опубликовала свое постановление об установлении размеров расходов кандидата в депутаты Мажилиса Парламента, покрываемых из средств республиканского бюджета**.

В опубликованном документе установлены **конкретные суммы для каждого кандидата** на выступление со своей программой по телевидению и радио, публикацию статей в периодических печатных и сетевых изданиях, выпуск агитационных материалов.

Следовательно, любой гражданин, проявивший интерес к тому, какие бюджетные средства затрачиваются государством на финансирование предвыборных кампаний, мог найти соответствующую информацию, которая была размещена **в свободном доступе**.

В соответствии со статьей 34 Конституционного закона «О выборах   
в Республике Казахстан» предусмотрено **негосударственное финансирование избирательных кампаний.**

**Негосударственное финансирование** предусматривает покрытие расходов **на организацию и проведение предвыборной агитации кандидатов** на выборах Президента, депутатов Парламента и маслихатов, из средств образуемых в установленном Конституционным законом порядке избирательных фондов.

Избирательные фонды образуются из следующих источников:

- личных средств кандидатов, средств политических партий;

- средств, выделенных кандидату выдвинувшим его общественным объединением Республики;

- добровольных пожертвований граждан и организаций Республики.

При этом запрещаются добровольные пожертвования государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, благотворительных организаций, религиозных объединений, казахстанских юридических лиц, имеющих иностранное участие в их уставном капитале, а также анонимные пожертвования физических и юридических лиц.

В целях недопущения влияния отдельных лиц на ход выборов законодательно установлены предельные размеры пожертвований   
в избирательные фонды от физических и юридических лиц.

Отчет о поступлении средств на специальные счета избирательного фонда и их расходовании публикуется в средствах массовой информации два раза в месяц соответствующими территориальными избирательными комиссиями.

Согласно Конституционному закону «О выборах в Республике Казахстан» информация об общей сумме денег и сумме добровольных пожертвований, поступивших в фонд, его источниках и расходах на предвыборную агитацию в течение пяти дней после опубликования итогов выборов **публикуется в средствах массовой информации**.

Таким образом, в целом вся информация о финансировании избирательной кампании как со стороны государства, так и с негосударственных источников, является публичной и открытой.

***О дальнейшем совершенствовании вопросов доступа к информации***

В Республике Казахстан с 16 ноября 2015 года действует специальный закон «О доступе к информации», который четко отрегулировал вопросы свободного получения и распространения информации, установил четкий перечень сведений, к которым доступ 3-им лицам запрещен (к примеру, персональные данные, государственные секреты) и установил, что вся остальная информация может быть получена гражданами беспрепятственно.

За несоблюдение данного закона, а именно ограничение права граждан получать информацию, установлена четкая юридическая ответственность *(статья 456-1 КоАП «Незаконное ограничение права на доступ к информации», от 30 до 100 МРП)*.

В феврале 2024 года депутаты Мажилиса Парламента одобрили в первом чтении поправки по вопросам доступа к информации и общественного участия, направленные на совершенствование законодательства в области доступа к информации с учетом информационных запросов общества и сложившейся правоприменительной практики.

Проектом закона предлагаются нормы, направленные на:

- усиление ответственности государственных органов за незаконное ограничение права на доступ к информации;

- введение государственного контроля в сфере доступа к информации;

- закрепление принципов презумпции открытости информации   
и проактивного распространения информации.

Соответствующие поправки более детально регулируют ограничение права на доступ к информации, что исключит произвольные нарушения, разное толкование норм закона разными ведомствами и выборочное применение норм закона для ограничения доступа к определенной информации.

Кроме того, предлагается закрепить ответственность государственных органов за неразмещение информации в открытом доступе, размещение которой предусматривается законодательством.

Предусматривается кардинальной иной подход к доступу к информации в сфере экологии.

В [Экологический](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39768520) кодекс внесут дополнения, согласно которым периодическая информация о состоянии экологии будет способствовать как лучшему контролю со стороны органов власти, так и общественному контролю, повышая прозрачность деятельности в сфере окружающей среды, имеющей высокий социальный интерес и значимость.

Так, акиматы области, города республиканского значения, столицы обяжут ежеквартально размещать на официальном интернет-ресурсе:   
1) отчет о ходе реализации плана мероприятий по охране окружающей среды и расходах местного бюджета на такие мероприятия; 2) отчет по водопользованию, включая строительство и ремонт водных объектов или их частей (мест водозабора), используемых для целей питьевого, хозяйственно-питьевого водоснабжения и (или) культурно-бытового водопользования, с фото-, и (или) видеоматериалами, подтверждающими сведения, указанные в отчете.

**ФАКТОР IV:** **ОСНОВНЫЕ ПРАВА**

Став полноправным государством-членом Организации Объединенных Наций (ООН) 2 марта 1992 года, Республика Казахстан на протяжении всей независимости осуществляет плодотворное взаимодействие в рамках системы ООН и демонстрирует свою приверженность соблюдению одного из самых значимых глобальных обязательств в мире — Всеобщей декларации прав человека.

Наряду с Всеобщей декларацией прав человека, Республика Казахстан является участником более 70 многосторонних универсальных международных договоров в области прав человека, включая 8 правозащитных конвенций ООН.

В рамках тесного взаимодействия с ООН Казахстаном на регулярной основе направляются периодические национальные доклады о проведенных реформах и достигнутых результатах в соответствующих договорных органах ООН. Данные отчеты отражают, среди прочего, принимаемые Казахстаном планы по реализации рекомендаций Конвенций ООН, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, о ликвидации всех форм расовой дискриминации, против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, о правах ребенка, Международные пакты о гражданских и политических правах, об экономических, социальных и культурных правах.

В ходе 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке Казахстан избран членом Совета ООН по правам человека на 2022–2024 годы, что является признанием его роли в качестве активного и ответственного участника процесса продвижения международных норм и стандартов в области защиты прав и свобод человека.

Приоритетными направлениями работы Казахстана в Совете ООН определены продвижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, всеобщая отмена смертной казни, борьба против всех форм нетерпимости, свобода религий и убеждений, обеспечение инклюзивного и всеобщего образования.

***О национальных механизмах по правам человека***

Республика Казахстан, будучи демократическим правовым государством, предоставляет человеку и гражданину, находящимся на ее территории, широкий ряд способов защиты своих прав.

В Казахстане важную роль в защите и соблюдении прав человека играет институт Уполномоченного по правам человека *(Омбудсмен),* при которомдействует Национальный центр по правам человека.

В 2022 году на уровне конституционного закона Уполномоченный по правам человека наделен полномочиями: обращаться к Президенту, палатам Парламента, Правительству с предложениями о совершенствовании законодательства и правоприменительной практики в области прав и свобод человека; в Конституционный Суд по вопросу соответствия нормативных правовых актов Конституции; в суд с иском о защите прав и свобод неограниченного круга лиц; в Верховный Суд с предложением дать разъяснения по вопросам судебной практики; проводить совместные приёмы граждан с представителями госорганов и инициировать проведение проверок на основании сообщений о нарушениях.

С учетом ключевых целей Глобальной инициативы ООН «Права человека 75» в 2023 году было активизировано международное сотрудничество с правозащитными учреждениями иностранных государств, представителями международных организаций. Принято участие в **65** встречах, совершено **12** рабочих визитов в **9** стран мира, организовано **2** сайд-ивента в Женеве по вопросам предотвращения пыток и развития правозащитных учреждений.

В декабре 2023 года в Астане организована Международная научно-практическая конференция **«Имплементация международных правовых норм, обеспечивающих права человека, в национальное законодательство»**. Мероприятие проведено с целью поддержания призыва Верховного комиссара ООН по правам человека к разработке инновационных и каталитических обязательств, которые окажут существенное влияние на реализацию прав в соответствующей стране или регионе.

Значительным шагом в расширении доступа к правовой защите стало создание представительств Уполномоченного по правам человека в регионах.

Так, в 2023 году во всех регионах страны полноценно **заработали региональные представители Уполномоченного**. Их появление способствовало поступлению **рекордного количества обращений** за годы существования института Омбудсмена в Казахстане – **5 773**, что в **1,5** раза больше, чем в 2022 году.

По **4057** обращениям даны разъяснения, **814** – направлены в компетентные госорганы, по **902** – требования и просьбы заявителей удовлетворены (**15,6%** от общего числа обращений). В сравнении с 2022 годом число положительно решенных заявлений выросло почти в **2 раза** (в 2022 году из поступивших **3 948** удовлетворены **321** или **8,1%**)

Надо отметить, что в 2023 году по результатам рассмотрения таких заявлений наблюдалась **положительная динамика** по осуществлению быстрого и полного расследования уголовных правонарушений. В ряде случаев следственными и надзорным органами были приняты решения об удовлетворении жалоб заявителей – ответственные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности, решения о прерывании сроков расследования отменены.

Одним из примеров может послужить кейс из **Павлодарской области**. В адрес представителя Омбудсмена обратилась гр. С. с жалобой на волокиту при расследовании дела о ненадлежащем оказании медицинской помощи.

В рамках рассмотрения обращения в адрес прокуратуры города Павлодара и Департамента полиции Павлодарской области направлены запросы о проведении проверки и принятии мер. В результате приказом начальника Департамента полиции следователь привлечена **к дисциплинарной ответственности по факту волокиты.**

Еще одним примером является кейс **из Туркестанской области**.Представителем Омбудсмена рассмотрено обращение гр. Т., являвшегося жертвой незаконного лишения свободы (рабства). Заявитель сообщил о бездействии сотрудников полиции и несвоевременном признании подозреваемыми трех лиц, на которых он подал заявление. По результатам служебного расследования за допущенные нарушения участковый инспектор полиции Байдибекского районного отдела полиции Н. привлечен к дисциплинарной ответственности.

Также в отчетном году граждане выражали **несогласие с предъявленными обвинениями**.В ряде случаях при содействии офиса Уполномоченного нарушенные права заявителей восстановлены.

Например, представитель Омбудсмена по **Атырауской области** провел личный прием гр. Ш., содержащегося в Учреждении №75 ДУИС по Атырауской области. В ходе встречи заявитель выразил несогласие с предъявленным обвинением и указал на отсутствие заявителя по делу.

По итогам личного приема представитель Омбусмена направил соответствующие запросы в правоохранительные органы.

В результате 26 июня 2023 года Атырауской областной прокуратурой **уголовное дело в отношении гр. Ш.М. прекращено с его освобождением из следственного изолятора**.

Особое внимание также обращено взаимодействию с государствами и зарубежными организациями.

В рамках мероприятия высокого уровня «Права человека-75» Уполномоченный принял участие в сайд-ивенте казахстанских неправительственных правозащитных организаций **«Обязательства Казахстана по Всеобщей декларации прав человека: имплементация и реальность» в Женеве**.

Участники отметили проделанную государством работу по имплементации международных обязательств в области защиты прав человека.

В целях эффективного обеспечения прав человека Уполномоченным и его офисом будет продолжена работа по развитию международного сотрудничества и глобального партнерства.

Кроме того, проведено **65** встреч с:

- послами и представителями иностранных государств (23 встречи);

- представителями международных организаций (33 встречи);

- представителями ведущих международных НПО, среди которых «Amnesty International», «Freedom Now», «Human Rights Watch» «International Republican Institute», «National Democratic Institute», «Penal Reform International», «Solidarity Center», «World Justice Project», а также ряд других организаций, осуществляющих свою деятельность в Казахстане (4 встречи);

- членами Ассоциации Тюркских Омбудсменов и Евразийского Альянса Омбудсменов, в том числе с омбудсменом Пакистана (5 встреч).

***Об Уполномоченном по правам ребенка***

В 2016 году Указом Президента учрежден институт Уполномоченного по правам ребенка для совершенствования системы защиты прав ребенка и обеспечения гарантии прав и законных интересов детей во взаимодействии с государственными и общественными институтами. В стране введены должности регионального Уполномоченного по правам ребенка на общественных началах.

По состоянию на 1 декабря 2023 года во всех 20 регионах страны на общественных началах работают региональные Уполномоченные по правам ребенка, назначенные акимами.

Уполномоченный по правам ребенка, как и Уполномоченный по правам человека имеет прямой доступ к органам всех ветвей власти, чтобы поднимать значимые вопросы и влиять на политику в области прав человека.

***Об Уполномоченном по правам социально-уязвимых категорий населения***

28 марта 2023 года Указом Президента РК создан институт Уполномоченного по правам социально- уязвимых категорий населения при Президенте Республики Казахстан.

Основными целями Уполномоченного по правам социально-уязвимых категорий населения являются обеспечение гарантий прав и законных интересов социально уязвимых категорий населения, а также восстановления их нарушенных прав и свобод во взаимодействии с государственными и общественными институтами.

***Об отмене смертной казни***

23 сентября 2020 года Республикой Казахстан подписан Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни.

После ратификации Второго Факультативного протокола в 2021 году Уголовный кодекс Республики Казахстан приведен в соответствие с Протоколом, и смертная казнь полностью исключена из уголовного закона.

На общенародном референдуме 5 июня 2022 года в Конституцию Республики был внесен ряд поправок, направленных на дальнейшую демократизацию страны. Среди них содержится и норма, запрещающая применение смертной казни.

***О правах детей***

Охрана прав и интересов казахстанских детей, защита их от насилия, превенция суицида являются приоритетными направлениями государственной политики.

Детское население Республики Казахстан составляет 6,8 миллионов детей, из них 3,8 миллионов школьников, более 2,5 миллионов детей дошкольного возраста, более 400 тысяч студентов организаций образования.

Сформирована национальная законодательная база правовой защиты детства. Сегодня в республике обеспечивают права детей по 16 международным документам, первым из которых стала Конвенция о правах ребёнка. Все статьи данной Конвенции имплементированы в законодательные акты страны.

Дан старт новой государственной программе «Национальный фонд – детям», предусматривающим отчисление 50% от ежегодного инвестиционного дохода Национального фонда РК на специальные накопительные счета детей до достижения ими 18 лет без права досрочного снятия. Накопленные деньги можно будет потратить на образование и жильё. Соответствующий закон введен в действие с 1 января 2024 года.

В 2022 году в законодательство Республики Казахстан впервые введено понятие «травля (буллинг) ребенка», закреплено право ребенка на защиту от травли (буллинга), а также закреплены компетенции уполномоченного органа в сфере образования по разработке Правил профилактики травли (буллинга) ребенка и Правил деятельности психологической службы в организациях среднего образования.

В целях повышения доступности и качества индивидуального сопровождения детей, подвергшихся травле (буллингу), впервые прописан алгоритм действий органов и организаций образования при обращениях по факту травли (буллинга) в отношении них.

Принята Инструкция по организации антитеррористической защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении, осуществляющих деятельность в области образования Республики Казахстан. 100% государственных организаций образования обеспечены системами видеонаблюдения и большинство школ подключены к Центрам оперативного управления органов полиции, обеспечены лицензированной охраной, оснащены тревожными кнопками.

В республике проживает 22 081 ребенок-сирота и дети, оставшиеся без попечения родителей. Из них, в семьях казахстанских граждан под опекой *(попечительством),* на патронатном воспитании, в приемных семьях, в детских домах семейного типа воспитывается 18 291 ребенок, в организациях 3 790 детей. Функционирует 116 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них в системе образования - 78, в системе здравоохранения 20 домов ребенка, в системе социальной защиты населения - 18. Продолжается деинституционализация детских домов, за 3 года их количество уменьшилось на 21 организацию.

В 2023 году бесплатное школьное питание организовано для 220 тысяч детей из социально-незащищенных семей и для 1 миллиона 400 тысяч учащихся начальных классов.

В целях защиты детей от насилия и превенции суицида принята дорожная карта по усилению защиты прав ребенка, противодействию бытовому насилию и решению вопросов суицидальности среди подростков на 2020 – 2023 годы *(далее – Дорожная карта)*, мероприятия которой направлены на активизацию деятельности государственных органов и организаций по совершенствованию нормативной правовой базы и методического сопровождения всей сферы охраны прав детей, координацию деятельности и межведомственное взаимодействие.

***О правах осужденных***

В рамках улучшения и расширения прав осужденных и их родственников в Правила внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы внесены изменения в части предоставления осужденным, при их согласии, краткосрочных свиданий посредством видеосвязи.

В 2023 году введены новые критерии распределения осужденных по местам отбывания наказания. Согласно внесенным поправкам впервые осужденные теперь подлежат отбыванию наказания в учреждениях средней безопасности. В учреждениях максимальной безопасности подлежат отбыванию наказания осужденные, ранее отбывавшие лишение свободы, независимо от погашения судимости.

Изменения коснулись и учреждений минимальной безопасности. Лица, ранее отбывавшие лишение свободы, осужденные за совершение преступлений по неосторожности, будут отбывать наказание в учреждениях минимальной безопасности для положительно характеризующихся осужденных, переведенных из учреждений средней и максимальной безопасности.

В реализацию введеных в законодательство изменений в отношении осужденных, содержащихся в учреждениях чрезвычайной и максимальной безопасности, в суд направляются материалы об изменении вида учреждения, назначенного по приговору. После вступления в силу решений суда об изменении вида учреждения, осужденные будут переводиться в учреждения соответствующего вида максимально близко к местам жительства их родственников, о чем родственники перемещаемых осужденных будут уведомлены в установленные законодательством сроки.

Ранее количество осужденных, отбывающих наказание по месту жительства родственников, составляло порядка 60% процентов от общего количества. После реализации Закона ожидается значительное увеличение этого показателя.

20 апреля 2023 года принят Социальный кодекс, который предусматривает осуществление ухода за осужденными с инвалидностью первой группы, содержащимися в учреждениях уголовно-исполнительной системы лицами, из числа осужденных этих же учреждений, с назначением им социальных выплат в виде пособий по уходу.

Таким образом, осужденные, имеющие инвалидность первой группы, имеют право обратиться в уполномоченный орган за предоставлением им помощи лицом, непосредственно осуществляющим уход, независимо от родственной связи с ним.

Кроме того, предусмотрено улучшение правового положения осужденных в части установления немедленного исполнения постановления суда об освобождении от отбывания наказания, замене более мягким видом наказания вследствие тяжелой болезни.

Так, в целях гуманного отношения к лицам, отбывающим наказание при наличии тяжелых заболеваний, лицо немедленно освобождается из зала суда, что позволяет осужденному больному получить своевременную высококвалифицированную помощь в любых медицинских организациях органов здравоохранения.

Проектом Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам оптимизации Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов» предусмотрено введение запрета для направления больных туберкулезом с бактериовыделением в учреждение уголовно-исполнительной системы до излечения*.*

В настоящее время в учреждениях УИС содержится 85 больных с лекарственно-устойчивой формой туберкулеза.

***О гендерной политике***

Всеобщей декларацией прав человека установлено, что при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

В соответствии со статьей 14 Конституции Республики Казахстан, «все граждане равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам».

За дискриминацию, в том числе по мотивам пола, предусмотрена уголовная ответственность*.* Также в ходе уголовного, административного, гражданского судопроизводства никто не может подвергаться дискриминации, в том числе по мотивам пола.

В то же время в Конституции прямо оговаривается, что «осуществление прав и свобод человека гражданином не должно нарушать права и свободы других людей, а также посягать на конституционный строй и общественную мораль».

За годы независимости Казахстан достиг значительного прогресса в продвижении вопросов гендерного равенства. Формируется национальная модель гендерной политики, создана правовая база по защите прав женщин. В качестве участника Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к ней, Пекинской декларации, Казахстан подтвердил гарантии соблюдения и защиты прав женщин.

В 2015 году Казахстан присоединился к Целям устойчивого развития ООН, где 5-ая Цель «Обеспечение гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек» интегрирована в стратегические государственные программы.

Работа по усилению защиты от всех форм и проявлений дискриминации по признаку пола, созданию необходимых условий для полной реализации прав женщин и мужчин во всех сферах трудовой, общественной и личной жизни ведется и на законодательном уровне. Так, введена 30 %-ная квота для женщин, молодежи и лиц с инвалидностью в избирательных партийных списках, что окажет содействие их более активному участию в общественно-политической жизни страны.

12 октября 2021 года принят Закон, исключающий из Трудового кодекса ограничения на трудоустройство женщин, отменен список ограниченных для женщин профессий. Отмена данного Списка позволит расширить возможности трудоустройства женщин путем обеспечения их доступа ко всем работам по их личному усмотрению, в том числе в сферах промышленности *(нефтегазовая, горнодобывающая, обрабатывающая),* транспорта и строительства, ввиду изменения технологий, автоматизации производства и модернизации оборудования.

Законодательно устанавлено право работника на достойные условия труда, а также закреплена ответственность работодателей за допущение дискриминации в части необеспечения равных условий труда.

В международном рейтинге по индексу гендерного разрыва Казахстан в 2023 году занял 62 место *(из 146 стран) (в 2022 году – 65 место из 146, в 2021 году – 80 место из 156, в 2020 – 72 место из 153),* улучшив позицию по сравнению с 2022 годом на 3 пункта.

На сегодняшний день Казахстан достиг 72,1 % гендерного паритета.

В Исследовании ОЭСР SIGI 2023 года Казахстан получил оценку в качестве страны с низким уровнем дискриминации *(индекс SIGI=22%).* По сравнению с 2019 годом улучшены позиции Казахстана по показателям «Уровень дискриминации в семье*» (в 2023 году – 14,8%, в 2019 - 22%),* «Ограничение доступа к производственным и финансовым ресурсам» *(в 2023 году – 21,5%, в 2019 – 31%),* «Ограничение гражданских свобод в Казахстане» *(в 2023 году составляет 16,8%, в 2019 году – 22%).*

На 1 января 2023 года доля женщин среди государственных служащих составила 55,4% *(46 546 из 83 963):* из них политических государственных служащих - 8,1 % *(59 из 726),* административных служащих корпуса «А» – 9,8 % *(9 из 92),* корпуса «Б» – 55,9 % *(46 478 из 83 145).* Доля женщин руководителей составляет 39,2 % *(9 261 из 23 649).*

В судебной системе женщины-административные государственные служащие составляют устойчивое большинство - 65,5% *(3697 женщин и 1946 мужчин),* из них руководящие позиции занимают 61% женщин. 48,4 % судей Верховного Суда Республики Казахстан составляют женщины *(30 судей-женщин).* В областных судах республики из 449 судей - женщины-судьи составляют 45,7 % *(205 судьи-женщины).* В районных судах отправляют правосудие 1019 женщин-судей *(54,7 %).*

Число женщин в органах прокуратуры составляет 22%, из них руководящие должности занимают 7% женщин.

В высшем представительном органе - Парламенте представлено 29 женщин, что составляет 19,6 % от общего числа депутатов. В местных представительных органах *(маслихатах)* в Казахстане доля женщин составляет 21,02% от общего числа депутатов *(786 из 3415).*

В конце 2021 года в Казахстане принят План по реализации резолюций 1325 (2000), 1820, 1888, 1889, 1960, 2106, 2122, 2242, 2467, принятых Советом безопасности ООН. План включает в себя проведение конкретных мер по обеспечению равноправного участия женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов, обеспечении мира и безопасности, предупреждению насилия против женщин, повышению осведомленности, усилению взаимодействия с гражданским обществом в вопросах предупреждения конфликтов и защиты женщин. В соответствии с Планом при проведении международных переговоров и консультаций по вопросам разоружения и нераспространения оружия и международной безопасности привлекается дипломатический персонал из числа женщин.

Так, в настоящее время в рамках выполнения резолюции Совета безопасности ООН «Женщины. Мир. Безопасность» 6 казахстанских военных наблюдателей, включая 1 женщину-военнослужащую, участвуют в миссии ООН по проведению референдума в Западной Сахаре (MINURSO).

С 2022 года совместно со Структурой «ООН-женщины» в Казахстане начата реализация проекта «Содействие Казахстану в реализации Концепции семейной и гендерной политики в части обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек в Казахстане и преодоления последствий кризиса пандемии COVID-19».

Проект реализовывается по трем компонентам: укрепление национального законодательства в сфере гендерной политики, усиление национальной системы образования Казахстана гендерно-ориентированными подходами и недискриминацией, повышение предпринимательских навыков и лидерских качеств женщин из уязвимых групп населения *(срок реализации – 36 месяцев).*

***О правах лиц с инвалидностью***

Социальный кодекс Республики Казахстан охватывает вопросы социальной поддержки от рождения до совершеннолетия, трудоустройства, безопасности труда, социального страхования, помощи при возникновении тяжелых жизненных ситуаций, поддержки пожилых людей, введения новых подходов в системе социального обеспечения, мер государственной защиты прав граждан с инвалидностью, повышения доступности специальных социальных услуг для лиц с инвалидностью.

Кроме того, Казахстан ратифицировал Факультативный Протокол к Конвенции ООН по правам инвалидов, который вступил в силу для государства 12 августа 2023 года.

В Казахстане в настоящее время проживают 719,3 тысяч лиц с инвалидностью, в том числе 106,9 тысяч детей с инвалидностью *(до 7 лет – 33,9 тысяч, от 7 до 18 лет первой группы – 11,3 тысяч, второй группы – 23,6 тысяч, третьей группы – 38,1 тысяч).*

В рамках Социального кодекса лица с инвалидностью обеспечиваются протезно-ортопедической помощью, техническими вспомогательными (компенсаторными) средствами, специальными средствами передвижения, услугами санаторно-курортного лечения, индивидуального помощника, специалиста жестового языка.

По состоянию на 1 декабря 2023 года для лиц с инвалидностью реализовано 432,2 тыс. мероприятий по обеспечению техническими средствами и услугами реабилитации или 89,2% от числа необходимых *(484,7 тысяч)*.

В целях преодоления возникших социальных проблем и формирования возможностей участия в жизни общества на равных условиях с другими гражданами оказываются специальные социальные услуги в условиях стационара, полустационара, ухода на дому.

За счет бюджета предоставляется 8 видов специальных социальных услуг: социально-медицинские, бытовые; психологические; педагогические; трудовые; культурные; экономические; правовые услуги.Данные услуги, комплексно предоставляемые в зависимости от индивидуальных потребностей, обеспечивают системную реабилитацию, т.е. компенсируют и замещают утраченные функции жизнедеятельности.

В 2022 году все размеры государственных пособий были проиндексированы на 9% *(с 01.01.22 г.- 5%, с 01.04.22г. – 4%).*

Агентством РК по финансовому мониторингу совместно с Уполномоченным по правам ребенка и иными компетентными органами в рамках проекта «Qamqor» с апреля 2021 года проводится дистанционный анализ движения средств по счетам сирот и детей-инвалидов, а также закупок товаров, работ и услуг на предмет законности и обоснованности их проведения, криминального обналичивания, аффилированности участников и завышения закупочных цен.

За последние годы принят Закон и ряд нормативных правовых актов по вопросам инклюзивного образования. В рамках закона, принятого в 2021 году, введены требования по обеспечению гибкости учебных планов и программ, а также созданию условий для детей с особыми образовательными потребностями.

Изменена норма открытия психолого-медико-педагогической консультации (ПМПК) с 60 тысяч детского населения на 50 тысяч. В результате сеть ПМПК за три года увеличилась на 20 единиц *(2020 г. – 74, 2023 – 94).*

Деятельность ПМПК переформатирована с медицинской модели от постановки диагноза к педагогической, то есть к оценке особых образовательных потребностей.

С 2022 года функционируют Центры поддержки детей с аутизмом *(аутизм-центры).* На сегодня 10 таких государственных центров и 640 кабинетов поддержки инклюзии в школах.

В типовые штаты школ введена должность педагога-ассистента.

До 2029 года будут открыты 34 психолого-медико-педагогической консультации, 26 кабинетов психолого-педагогической коррекции, 200 кабинетов поддержки инклюзии.

Одной из задач государства является создание «безбарьерной среды» для лиц с ограниченными возможностями.

На сегодняшний день 136 железнодорожных вокзалов *(из 300 существующих)* полностью приведены в соответствие с требованиями Национального стандарта, где предусмотрены условия для маломобильных лиц.

В составе 44 маршрутов курсируют 98 единиц специализированных вагонов-купе. Для повышения уровня транспортной доступности ежегодно осуществляется закуп специализированных пассажирских вагонов.

В рамках договорных отношений с перевозчиками, закреплены обязательства по обучению работников поездной бригады в части обслуживания маломобильных групп населения и лиц с ментальными расстройствами в поездах.

Наряду с этим, в рамках Правил перевозок пассажиров лицам всех групп инвалидности, а также детям-инвалидам установлена 50% льгота на проезд по социально-значимым сообщениям.

В стране функционируют 38 автовокзалов и 113 автостанций, из которых 32 автовокзала и 97 автостанций отвечают требованиям доступности для инвалидов.

На регулярных городских автобусных маршрутах задействовано 10 770 автобусов, из которых для перевозки лиц с инвалидностью приспособлено порядка 3204 единиц *(30%).*

Также в регионах страны работают 119 служб инватакси с общим специализированным автопарком 375 единиц. При этом, местные исполнительные органы вправе предусмотреть дополнительные условия к режиму работы инватакси по договору (*работа в выходные и праздничные дни, ночное время).*  Также в целях повышения качества услуг и доступности инватакси запущен пилотный проект с привлечением компаний, предоставляющих сервисы агрегатора такси.

Все морские порты оборудованы необходимыми средствами и оборудованием, необходимых для передвижения лиц с ограниченными возможностями.

На сегодняшний день в стране зарегистрировано 32 единицы пассажирских судов, эксплуатирующихся на внутренних водных путях. Данные суда занимаются нерегулярными пассажирскими перевозками *(прогулочные, экскурсионные).* В соответствии с техническими характеристиками на данных судах перевозка лиц, пользующихся кресло-колясками, возможна на открытой палубе.

***О превенции пыток***

Казахстан придерживается нулевой терпимости к пыткам.

1 июля 2022 года из системы Министерства внутренних дел в ведение Министерства здравоохранения передано медицинское обеспечение 16 следственных изоляторов, а с 1 января 2023 года остальные учреждения уголовно-исполнительной системы.

Данная реформа обладает особым значением для превенции пыток и жестокого обращения, так как независимая и полная фиксация телесных повреждений может послужить существенным доказательством совершения неправомерных действий в отношении осужденных и следственно-арестованных лиц.

В рамках работы по внедрению в учреждениях уголовно-исполнительной системы сплошного видеонаблюдения, прокуроры уже получили удаленный доступ видеомониторинга к более половине всех учреждений. Это позволяет выявлять нарушения прямо с рабочих мест и оперативно на них реагировать.

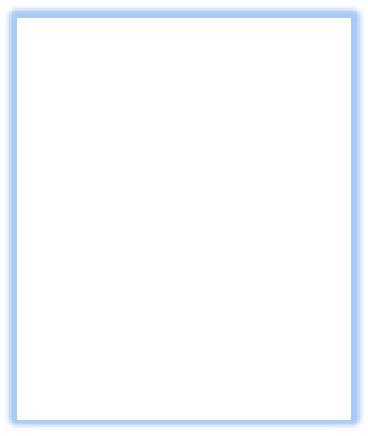
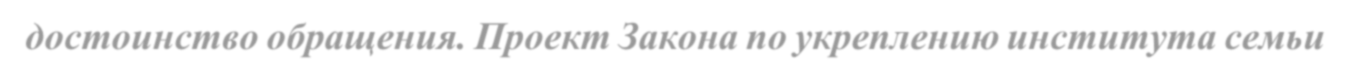
В регионах с большим количеством колоний созданы специализированные прокуратуры.

В рамках проводимых в стране политических и правовых реформ Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам прав человека в сфере уголовного судопроизводства, исполнения наказания, а также предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения» от 17 марта 2023 года стал продолжением последовательных шагов Казахстана по искоренению пыток и других форм жестокого обращения, имплементации международных норм по данным вопросам в национальное законодательство, расширению прав осужденных и предупреждению формирования негативной тюремной субкультуры. Закон также предусматривает обеспечение права обвиняемых на охрану здоровья, так в случае наличия у них тяжелых заболеваний до вынесения приговора они могут иметь возможность получить отсрочку исполнения наказания; сохранение социальных связей осужденных женщин с детьми и возможность организации воспитательного процесса и развития детей в домах ребенка пенитенциарных учреждений; формирование у впервые осужденных лиц законопослушного поведения и недопущение негативного влияния на них со стороны осужденных, ранее отбывавших лишение свободы.

В свою очередь, проектом Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам оптимизации Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов» также предусмотрено внесение изменений и дополнений в статьи 50, 63, 72 и 73 Уголовного кодекса, касающихся пыток, в части: пожизненного запрета на занятие должностей в правоохранительных и специальных государственных органах с обязательным назначением лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью за совершение пыток; не применять к осужденным за пытки условное осуждение, условно-досрочное освобождение и замену неотбытой части наказания более легким видом наказания либо сокращение назначенного срока наказания*.*

Уполномоченный по правам человека, общественные наблюдательные комиссии и Национальный превентивный механизм могут посещать тюрьмы в любое время, разговаривать с осужденными и получать жалобы. Обысковые мероприятия в колониях проводятся с обязательным участием правозащитников, прокуроров и видеофиксацией всего процесса.

В настоящее время в 79 учреждениях уголовно-исполнительной системы установлено 608 терминалов для подачи обращений осуждённых в электронном виде напрямую в суд, прокуратуру и антикоррупционную службу, минуя администрацию учреждений. Всего с начала 2021 года и по настоящее время осужденными посредством терминалов направлено 17803 обращений. В качестве дополнительных рычагов превенции пыток в колониях созданы специальные ящики для подачи осужденными жалоб и обращений на неправомерные действия должностных лиц. Обращения, поданные в почтовый ящик, являются конфиденциальными и изымаются прокурором, а не администрацией учреждений.



В 2021 году численность инспекторов по защите женщин от насилия органов внутренних дел увеличена в 2 раза.

Реализована специализации

политика

По

женщин- следователей по расследованию

преступлений женщин и детей.

в

отношении

Теперь они имеются в каждом городском и районном подразделении полиции, деятельность которых будет направлена на оперативное реагирование на факты насилия в отношении женщин и де

**ФАКТОР V: ПОРЯДОК И БЕЗОПАСНОСТЬ**

С момента обретения Казахстаном независимости и дальнейшего его развития как суверенного государства решение проблемы национальной безопасности было признано главным стратегическим приоритетом государства и общества.

Порядок и безопасность в стране создает защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в различных сферах жизнедеятельности от внешних и внутренних угроз, обеспечивая ее устойчивое развитие.

***О борьбе с терроризмом***

К ключевым проблемам порядка и безопасности, несомненно, относится такое негативное явление, как терроризм. Борьба с терроризмом требует принятия государством согласованных и эффективных мер – несмотря   
на статистически небольшую долю преступности в целом, акты терроризма уносят огромное количество невинных жизней и дестабилизируют ситуацию   
в обществе, а также подрывают авторитет власти.

Республика Казахстан решительно осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях и выступает за принятие коллективных усилий мирового сообщества по борьбе с этим явлением, поддерживает главенствующую роль Организации Объединенных Наций в противодействии терроризму.

Так, Республика Казахстан входит в число государств, которые ратифицировали все 19 основных документов Организации Объединенных Наций по данному направлению.

В реализации задачи по противодействию терроризму важная   
и ответственная роль отводится **Комитету национальной безопасности Республики Казахстан**. Принятое в 2003 году решение Главы государства   
об образовании в структуре Комитета национальной безопасности межведомственного Антитеррористического центра (АТЦ) позволило обеспечить четкую координацию работы государственных органов в сфере выявления, предупреждения и пресечения террористических угроз.

В настоящее время **в национальный перечень запрещенных   
в Республике Казахстан террористических структур включены порядка 22 зарубежных организаций**: «Аль-Каида», «Движение Талибан», «Исламское государство», «Лашкар-е Тайба», «Асбат аль-Ансар» и так далее.

Комитетом национальной безопасности докладывалось о том,   
что совместно с зарубежными спецслужбами в 2023 году на ранней стадии было предотвращено 2 теракта.

Всего в течение года было проведено 208 командно-штабных   
и 196 оперативно-тактических антитеррористических учений.

Кроме того, за совершение террористических и экстремистских преступлений в Казахстане осудили 43 человека. Сотрудники Комитета национальной безопасности также пресекли деятельность 15 организованных преступных групп, изъяли 681 единицу оружия и более 85 тысяч боеприпасов.

**Эффективность принимаемых Республикой Казахстан мер находит свое отражение в рейтинге стран по уровню терроризма (Global terrorism Index).**

Глобальный индекс терроризма и сопровождающий его рейтинг стран мира по уровню терроризма – это комплексное исследование, которое измеряет уровень террористической активности в странах мира и показывает, какие из государств и в каких масштабах сталкиваются с террористической угрозой.

Индекс разработан международной группой экспертов под эгидой Института экономики и мира Сиднейского университета, Австралия. Расчетная часть выполнена на основе информации из глобальной базы данных терроризма Национального консорциума по изучению терроризма при Университете штата Мэриленд – крупнейшей в мире статистической базы о террористической деятельности.

**По итогам проведенного в 2023 году исследования был сделан вывод о том, что рейтинг Республики Казахстан вырос с 67 места   
до максимальной 93 позиции – уровня страны, свободной от воздействия терроризма.**

Кроме того, 16 мая 2024 года Президентом Республики Казахстан подписан Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования законодательства в сферах миграции населения и уголовно-исполнительной системы», которым установлен запрет на въезд в страну лицам, причастным к экстремистской или террористической организации, имеющим рецидив преступлений, занимающим лидирующее положение в организованной группе (преступной организации), совершившим преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, а также тяжкое или особо тяжкое преступление в Республике Казахстан и переданным в страну своего гражданства на основании международных договоров.

**Помимо эффективно проводимой антитеррористической деятельности на территории страны, Республикой Казахстан в 2020 году также проведена большая работа по эвакуации граждан из зон террористической активности**.

Республика Казахстан находится в числе стран, которые первыми вернули своих граждан, подозреваемых в причастности к терроризму, из зон конфликта в Сирии и Ираке.

Возвращение граждан, которые добровольно отправились в зоны конфликта, чтобы примкнуть к экстремистам и террористам – крайне сложный процесс, в ходе которого власти всех заинтересованных стран при поддержке Организации Объединенных Наций ищут «золотую середину» между безопасностью населения и правами человека.

В рамках выполнения международных обязательств в соответствии   
с резолюциями Совета Безопасности ООН №2178 и №2396 (о возвращении иностранных боевиков-террористов в страны их происхождения)   
при содействии Соединенных Штатов Америки осуществлены гуманитарные операции **«Жусан» и «Русафа»** по эвакуации казахстанских граждан из зон террористической активности.

По итогам пяти операций «Жусан» и одной операции «Русафа» возвращены более **700** казахстанских граждан, в том числе 189 женщин   
и 522 ребенка (из них 37 сироты).

Помимо непосредственной эвакуации, Правительством Республики Казахстан совместно с ЮНИСЭФ и «ООН-Женщины» была запущена программа, софинансируемая Европейским союзом, направленная   
на реинтеграцию, а также обеспечение детей и их семей защитой и доступом к социальным услугам и образованию. Артур ван Дизен, Представитель ЮНИСЭФ в Республике Казахстан тогда отметил следующее: «Казахстан является одной из немногих стран, которая репатриировала большинство своих женщин и детей, как из Сирии, так и из Ирака. Мы очень рады, что помимо репатриации, Правительством Казахстана в сотрудничестве с международными организациями проведена большая работа по реабилитации и реинтеграции детей и их семей. Казахстанский опыт является очень ценным для других стран региона, перед которыми стоят похожие задачи».

***Об уровне преступности***

По итогам 2023 года Правительством Республики Казахстан сообщалось о результатах в сфере обеспечения общественного порядка и гражданской защиты.

Согласно представленной информации **общий уровень преступности по республике снизился на 12%**: количество убийств сократилось на 11%, краж – на 27%, хулиганств – на 28%, случаев причинения тяжкого вреда здоровью – на 2%.

Также сообщалось, что при помощи камер видеонаблюдения полицией раскрыто 9,2 тысяч преступлений и пресечено 513 тысяч административных правонарушений.

**Проведена масштабная работа по борьбе с наркоманией   
и наркобизнесом** – принят соответствующий Комплексный план на 2023-2025 годы, представляющий собой совокупность поручений, исполнение которых находится на строгом контроле.

В рамках поставленных задач проведен космический мониторинг ареалов произрастания культивируемой конопли, установлено 265 наркоплантаций, а полученные данные будут использоваться спутниками для их дальнейшего выявления с помощью искусственного интеллекта.

Помимо этого, проведена операция, в ходе которой изъято свыше   
2,5 тонн наркотических веществ с синтетическим составом, а также содержащих опиум.

***О криминализации семейно-бытового насилия***

Затрагивая вопросы, касающиеся уровня преступности в стране, особого внимания заслуживает проблема семейно-бытового насилия.

Семейно-бытовое насилие – глобальная проблема, не имеющая культурных и географических границ. Актуальность проблемы заключается в том, что домашнее насилие является одной из самых распространенных форм насилия в жизни женщин – гораздо более распространенной, чем нападение или изнасилование со стороны третьих лиц.

Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан   
в специальном докладе «О противодействии семейно-бытовому насилию» озвучил статистику по происшествиям в семейно-бытовой сфере.

В докладе говорится, что с 2018 по 2023 годы в семейно-бытовой сфере совершено 5958 уголовных правонарушений. Наибольшее число зафиксировано в 2020 году – 1072, наименьшее – в 2023 году – 923   
(снижение на 13,8%).

Кроме того, в 2023 году зафиксировано 108 убийств, совершенных   
в семейно-бытовой сфере или 23% от общего количества убийств в стране. Несмотря на общее снижение всех убийств за последние 5 лет, статистика показывает, что убийства в семьях находятся примерно на одном и том же уровне.

По этой причине общество в последнее время стало формировать запрос на ужесточение законодательства и резонировать на каждый эпизод предполагаемого причинения смерти в семейно-бытовой сфере.

До криминализации бытового насилия в 2015 году ежегодно совершалось почти 300 убийств именно в этой сфере. После криминализации бытового насилия за 3 года, в период с 2015-2017 годов, количество убийств заметно снизилось.

Учитывая актуальные запросы казахстанского общества, 15 апреля   
2024 года Президент Республики Казахстан подписал закон по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей, криминализирующий семейно-бытовое насилие. **Население Казахстана и мировое сообщество позитивно восприняли** такой шаг государства в борьбе с преступностью.

Так, ключевые моменты заключаются в следующем.

Статьи о побоях и умышленном причинении легкого вреда здоровью стали уголовными правонарушениями публичного обвинения, исключена возможность примирения сторон по преступлениям, связанным с физическим насилием и жестоким обращением в отношении несовершеннолетних.

Более того, нормы предусматривают установление пожизненного срока лишения свободы за убийство, изнасилование, насильственные действия сексуального характера в отношении малолетних, а также криминализацию приставаний сексуального характера к лицам, не достигшим шестнадцатилетнего возраста.

Принятым законом предусмотрены и иные меры совершенствования законодательства в соответствующей сфере.

Потребность в пересмотре законодательных норм была обоснована волеизъявлением граждан – в конце 2023 года **около 150 тысяч граждан выступили за реформирование законодательства, подписав петицию**.

Одним из инструментов предотвращения эскалации насильственных действий в семье также являются кризисные центры, деятельность которых играет важную роль в создании безопасного пространства и оказании квалифицированной психологической помощи.

В настоящее время в Республике Казахстан специальные социальные услуги жертвам бытового насилия по стране оказывают 46 кризисных центров. Часть из них государственные, часть – некоммерческие организации. Финансирование центров ведется как из средств бюджета, так и из внебюджетных источников.

***О противодействии торговле людьми***

Мажилис Парламента Республики Казахстан на пленарном заседании принял Закон «О противодействии торговле людьми».

В стране ежегодно регистрируется около 100 соответствующих преступлений, ликвидируются каналы вывоза граждан в другие страны с целью дальнейшей эксплуатации, однако торговля людьми продолжает оставаться актуальной проблемой, что и явилось одной из причин разработки нормативного правового акта.

Отдельного закона, как того требуют международные договоры в области прав человека, ранее не было, поэтому его разработка также была обусловлена необходимостью совершенствования законодательства с учетом стандартов международного права.

В ходе разработки законопроекта были изучены международные конвенции, национальный и зарубежный опыт.

Закон «О противодействии торговле людьми» содержит понятийный аппарат, который впервые включает такие понятия, как «жертва торговли людьми», «уязвимое положение», «субъекты противодействия торговле людьми» и другие.

Теперь законодательством будут четко определены основы правового регулирования общественных отношений в данной сфере.

Во-первых, это формирование системы противодействия торговле людьми, которая включает комплексную работу государственных органов и гражданского сектора.

Второе – совершенствование механизмов профилактики, в частности, проведение оценки рисков и мер предупреждения.

Третье – жертво-ориентированный подход. Защита и помощь жертвам торговли людьми является обязательной нормой многих ратифицированных международных договоров. Принимая во внимание такие нормы, будет проводиться слаженная работа по своевременному выявлению жертв торговли людьми с дальнейшим оказанием им помощи, а потенциальным жертвам будет оказываться профилактическая помощь.

Отдельная глава посвящена защите прав несовершеннолетних как наиболее уязвимой категории.

Суммируя изложенное, Закон «О противодействии торговле людьми» позволит выработать системный и комплексных подход к проблеме, анализировать ситуацию в стране эффективнее и минимизировать риски.

Также в рамках сопутствующих поправок в уголовное законодательство вводится новая категория преступлений – преступления, связанные с торговлей людьми.

Кроме того, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обязуют информировать органы прокуратуры   
об оставлении новорожденных, в ином случае будет наступать административная ответственность.

**ФАКТОР VI: НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

***О нормотворческой деятельности***

Ключевым инструментом реализации государственной политики, позволяющим осуществлять результативное и целенаправленное правовое воздействие на общественные отношения, является **нормотворческая деятельность.**

В Республике Казахстан нормотворческая деятельность, уровни принятия решения полностью отрегулированы Законом «О правовых актах».

Основной задачей в сфере нормотворчества является **качество** разрабатываемых законопроектов, что зависит не только от их юридической проработанности, но и от проработанности социальной, экономической, финансовой составляющей решения вопроса, изучения статистических данных, анализа правоприменительной практики, применения положительного международного опыта и т.д.

В соответствии с пунктом 4 статьи 17-1 Закона «О правовых актах» проекты законов вместе с пояснительными записками и сравнительными таблицами к ним (в случаях внесения изменений и (или) дополнений в законы) до направления на согласование в заинтересованные государственные органы размещаются **для публичного обсуждения** на интернет-портале открытых нормативных правовых актов.

Ключевое значение в данном процессе отдается вопросу публичного обсуждения проектов.

Согласно подпункту 2) пункта 3 статьи 16 Закона «О доступе к информации» органы и учреждения законодательной, исполнительной и судебной ветвей государственной власти, местного государственного управления и самоуправления обязаны размещать на интернет-ресурсах информацию на государственном и русском языках о нормотворческой деятельности.

Вовлечение граждан в нормотворческий процесс позволяет принимать более качественные нормативные правовые акты *(далее – НПА),* отражающие мнение населения, чьи интересы затрагиваются проектом НПА.

Как отмечено в информации по 3-фактору «Открытое правительство» с 2017 года граждане могут ознакомиться с текстами проектов НПА на **Портале электронного правительства** в разделе «Открытые НПА» (legalacts.egov.kz) и размещать свои комментарии, предложения, замечания, рекомендации. При этом государственный орган-разработчик обязан предоставить ответы на поступившие комментарии.

На данном портале каждый гражданин может выразить свое мнение касательно разрабатываемого проекта НПА, тем самым принимает участие   
в процессе государственного управления. При этом публичному обсуждению подлежат проекты всех НПА и консультативные документы регулярной политики (документы, в которых должны содержаться проблемы государственного регулирования в конкретной сфере, пути их решения, обоснование необходимости разработки проекта закона).

Ознакомление с проектом НПА происходит до того, как государственный орган-разработчик отправит его на согласование в другие организации и инстанции. Данный процесс называется публичным обсуждением.

На портале государственными органами ежегодно размещаются около **18 тысяч** **проектов НПА**, поступают около **30-35 тысяч комментариев** (справочно: в архиве находятся 128 тысяч проектов, количество поступивших комментариев за весь период составляет 280 тысяч).

Процесс обсуждения НПА очень прост. Для того, чтобы оставить комментарий по тому или иному проекту НПА, необходимо авторизоваться на веб-портале «Egov» и пройти на портал.

Таким образом, в период публичного обсуждения проектов НПА можно свободно комментировать и давать свои замечания.

В 2022 году обеспечена автоматизация процедуры направления уведомления о размещении проектов НПА на портале заинтересованным организациям для представления ими экспертных заключений, экспертиз   
и рекомендаций.

На сегодняшний день проводится работа по популяризации портала среди населения, размещение проектов НПА анонсируется в средствах массовой информации.

Кроме того, в 1 квартале 2024 года функционал портала доработан   
в части комментирования гражданами не только самого проекта,   
но и экспертных заключений, экспертиз и рекомендаций заинтересованных организаций.

Суть комментирования заключается в установлении обратной связи,   
для контроля чего на постоянной основе ведется мониторинг размещенных на портале проектов НПА в целях обязательного учета государственными органами поступивших комментариев.

Также необходимо отметить, что перед разработкой законопроектов государственные органы проводят общественные консультации.

Обсуждение с общественностью проводится не только через портал «Открытые НПА», но и путем проведения публичных слушаний и дебатов. Они позволяют гражданам выразить свое видение по регулируемой сфере и обменяться мнениями по обсуждаемому вопросу *(через аргументированное убеждение)* и в итоге у государственного органа - разработчика формируется сбалансированное мнение по проблемам отрасли с учетом соответствующего видения у общественности.

Все эти инструменты публичного контроля позволяют инспектировать действия органов власти и предъявлять соответствующие запросы общества.

Безусловно, исполнение законов и иных нормативных правовых актов зависит так же от системной взаимосвязанной работы органов в различных ветвях власти. Поэтому существенное значение, наряду с повышением инструментов общественного контроля, придается именно усилению независимости ветвей власти друг от друга, о чем было изложено в информации по 1-фактору.

Таким образом, формирование органов представительной ветви власти через прозрачные выборы, через прямой выбор кандидатов, возможность отзыва их мандата населением усиляет независимость этих органов, одновременно укрепляя их подотчетность перед народом. Это **позволяет формировать эффективное законодательство**.

Подотчетность органов исполнительной ветви власти органам представительной ветви власти и народу, назначение глав регионов по выбору маслихатов данного региона, неотвратимость наказания для органов исполнительной ветви власти **укрепляет исполнимость законов**.

Независимость судебной системы ни от какой ветви власти, системная работа по ее «самоочищению», обеспечение прозрачности ее деятельности **позволяет усилить верховенство закона в стране**.

***Об административной юстиции Республики Казахстан***

В демократическом обществе органы государственного управления, должностные лица не только наделяются правом издавать административные акты, порождающие правовые последствия для граждан, но и несут обязанность действовать в рамках должной процедуры, отвечать за противоправные действия и возмещать ущерб, причиненный такими действиями.

Административная юстиция Республики Казахстан – это особый процессуальный порядок разрешения публично-правовых споров между гражданином или организацией с одной стороны и органом государственного управления с другой, который заработал с 2021 года, когда **был** **принят Административный процедурно-процессуальный кодекс**.

Административная юстиция как правовой институт выполняет   
в обществе и государстве функцию **судебного контроля для обеспечения соблюдения должностными лицами исполнительной власти законов и правил**. Деятельность административной юстиции имеет важное значение **для утверждения верховенства права** в любом правовом государстве.

В Республике Казахстан в среднем на 1000 граждан приходилось   
1,4 публично-правового спора. В развитых юрисдикциях, с уже устоявшейся практикой, таких споров в среднем от 2 до 5 на 1000 граждан. Эти цифры свидетельствовали о высокой латентности и низкой эффективности существующей конструкции правового регулирования. Люди не обращались в суд, так как сомневались в перспективе. Такая ситуация требовала решительных мер. Естественной ответной реакцией стало принятие Административного процедурно-процессуального кодекса.

АППК – уникальный законодательный акт, регулирующий порядок осуществления административный процедур государственных органов, разрешения споров в сфере публичных правоотношений.

С внедрением нового подхода к обеспечению законности государственного управления административные процедуры и административное судопроизводство осуществляются на основе единых принципов.

Среди них особо привлекательными для граждан и субъектов бизнеса можно назвать принцип приоритета прав – все сомнения, противоречия и неясности законодательства толкуются в пользу граждан.

Кроме того применяется принцип презумпции достоверности – представленные участником административной процедуры документы считаются достоверными до тех пор, пока административный орган, должностное лицо не установят обратное.

Очевидно, что возможности физических и юридических лиц несоизмеримы с ресурсами государственного аппарата. Поэтому административная юстиция предусматривает особый механизм разрешения споров, нивелирующий эту разницу.

Гражданину либо юридическому лицу достаточно обратиться с иском о несогласии с решением органа власти либо должностного лица. Административные суды рассматривают эти иски по принципу презумпции виновности государственного аппарата, который должен доказать законность и обоснованность своего решения, действия либо бездействия.

К новшествам АППК можно отнести также жесткий контроль   
над исполнением судебных решений со стороны административного суда,  
 а в качестве меры процессуального принуждения ответчика к исполнению решения суда предусмотрено денежное взыскание, которое можно накладывать неоднократно, пока не исполнится судебное решение.

АППК регулирует административные процедуры – производство со стороны уполномоченных государственных органов до суда с одной стороны и административный процесс – судопроизводство, с другой. При этом административная процедура начинается на основании обращения (или чьей-либо жалобы) либо по инициативе административного органа или должностного лица. По результатам этой административной процедуры государственный орган или должностное лицо выносит административный акт либо имеет место административное действие (бездействие).

Все, что связано с реализацией властных полномочий, относится к административным актам. Важно, что принятию административного акта теперь в обязательном порядке предшествуют направление участникам административной процедуры предварительного решения и заслушивание их позиции.

По общему правилу обращение в суд с административным иском возможно после досудебного обжалования. Поэтому в случае, если гражданин или юридическое лицо не удовлетворены решением, действием (бездействием) административного органа, необходимо в течение трех месяцев обратиться к нему с новой жалобой с указанием обстоятельств, на которых основаны требования, доказательства и т. д.

После этого у административного органа есть три рабочих дня на то, чтобы перепроверить свое решение и в случае ошибки самостоятельно устранить нарушение, не создавая излишней волокиты, либо направить жалобу в вышестоящий орган.

Если с решением, действием (бездействием) вышестоящего органа заявитель также не согласен, он может сразу обратиться в административный суд, то есть на этом этапе административная процедура завершается, плавно переходя в следующую стадию – судебную.

При этом ответчиком может быть административный орган или должностное лицо, к которому предъявлен иск в суде. Если гражданин не знает, какой вид иска выбрать, то суд обязан ему помочь, в том числе путем формулирования или изменения исковых требований.

Надо сказать, что АППК существенно упростил процедуру принятия и рассмотрения иска. Суд не может оставить иск без рассмотрения, отказать в принятии иска либо прекратить производство по спору.

Суд вправе только возвратить иск, к примеру, если не было досудебного урегулирования спора, иск предъявлен недееспособным лицом, не подсуден данному суду, не уплачена госпошлина и так далее. Кроме того, иск рассматривается и разрешается в разумные сроки, но не более 3 месяцев со дня предъявления иска.

Об эффективности внедренной модели административной юстиции свидетельствуют цифры:

В 2023 году в суды первой инстанции поступило **31123** иска,   
из них к государственным органам *‑* 19098, частным судебным исполнителям *‑* 8604, иным административным органам *‑* 3421 иск   
*(в 2022г. ‑ 28852, из них к государственным органам ‑ 18810,* частным судебным исполнителям *‑ 7088, иным административным органам ‑ 2954)*.В сравнении с 2022 годом наблюдается увеличение на 2271 иск или 7,9%.

В отношении ГО с вынесением решения судами рассмотрено **6312**дел *(в 2022 году. ‑ 6702)*, из них удовлетворено **3965** или **62,8%** *(в 2022 году   
4088 или 61%)*.

Таким образом, **гражданин или юридическое лицо сейчас «выигрывает» у государственного органа в споре с ним в более чем 60% случаев**. Ранее, до введения административной юстиции эта цифра никогда не превышала 15%.

К категориям споров с наибольшей удовлетворяемостью исков относятся:

- жилищные ‑ 77% *(385 из 499)*;

- налоговые ‑ 71% *(1 009 из 1 423)*;

- земельные ‑ 61% *(76 из 124)*;

- таможенные ‑ 60% *(72 из 120)*;

- антимонопольные споры ‑ 51% *(65 из 127)*;

- государственные закупки ‑ 49% *(176 из 361)*.

На такие показатели повлияла реализация специального принципа административного судопроизводства «активная роль суда», в соответствии с которым суды не ограничиваются представленными по делу доказательствами, истребуют их самостоятельно, ревизируют акты, действия (бездействие) государственных органов.

Таким образом, административная юстиция рассматривается как залог устойчивого и сбалансированного развития правовых институтов   
и обеспечения верховенства права в Республике Казахстан.

***Об исполнении судебных актов***

Обязательность исполнения вынесенного судом акта всеми государственными органами, должностными лицами, физическими   
и юридическими лицами заложена в Конституции Республики Казахстан.

Судебные акты играют ключевую роль в развитии законодательства, помогают определить и уточнить содержание конкретных норм, а также способствуют их **применению на практике**.

Эффективное нормативно-правовое обеспечение находит свое отражение в том, насколько нормы законодательства достигают поставленной цели и реализовываются, при этом **каждый неисполненный судебный акт способствует зарождению сомнений на этот счет**.

Развитие отношений между участниками общественных отношений предполагает добровольное исполнение принятых на себя обязательств.   
Но неизбежной остается и вероятность того, что между участниками возникают разногласия, конфликты.

Законы Республики Казахстан детально регламентируют вопросы наступления ответственности за неисполнение судебного акта.

Кодексом «Об административных правонарушениях» предусмотрены такие санкции, как **штраф и административный арест**, в то время как Уголовный кодекс содержит нормы, согласно которым неисполнение судебного акта, а также воспрепятствование ему наказывается **ограничением свободы вплоть до 7 лет**.

К способам решения проблем исполнения судебных актов также относится деятельность судебных исполнителей, направленная   
на принудительное исполнение исполнительных документов.

Судебный исполнитель, согласно требованиям законодательства Республики Казахстан, после поступления к нему исполнительного документа не позднее трех рабочих дней возбуждает исполнительное производство, о чем выносит постановление и одновременно принимает меры по обеспечению исполнительных документов.

В случае если должник не исполняет требования судебного акта, **судебный исполнитель применяет к нему меры принудительного исполнения**.

Одной из таких мер является обращение взыскания на имущество должника путем наложения ареста на имущество и его реализации.

Арест имущества должника состоит в описи имущества, запрета распоряжаться им, а при необходимости – ограничение права пользования этим имуществом, его изъятия или передачи на хранение, а затем реализации данного имущества путем проведения торгов.

После реализации имущества на торгах между судебным исполнителем и взыскателем подписывается акт приема-передачи выполненных работ. Средства, вырученные с торгов, распределяются между взыскателями пропорционально взыскиваемым суммам.

Реализация имущества в данном случае является способом осуществления принудительных мер исполнения судебных актов.

Игнорирование судебных актов должно отражаться на имидже как физических, так и юридических лиц.

Для этого в Республике Казахстан функционирует **«Единый реестр должников»** – единая база данных обо всех исполнительных производствах, возбужденных из-за наличия у должников долгов, предусматривающая применение к злостным должникам (например, неплательщики алиментов) ряда ограничительных мер, связанных с получением государственных услуг (за исключением социально-значимых услуг), лишением отдельных прав. Данная база данных представляет собой абсолютно доступную и прозрачную информацию, ознакомление с которой доступно для каждого.

Включение лица в «Единый реестр должников» способствует возникновению у него **заинтересованности в быстром и добровольном исполнении судебных актов**.

Данный реестр ведется на сайте Министерства юстиции Республики Казахстан и формируется посредством автоматизированной системы   
по исполнительному производству. Лицо попадает в реестр должников   
с момента открытия в отношении него исполнительного производства   
и исключается из него в момент закрытия. При этом каждый человек может проверить наличие у него задолженности в онлайн режиме.

В контексте вышеуказанного, наиболее злободневной проблемой   
в Республике Казахстан выступает неуплата алиментов.

Взыскание алиментов является одной из социально значимых категорий дел, для которой в Законе «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» посвящен целый параграф.

Чтобы исключить вероятность некачественной работы частных судебных исполнителей, в 2020 году в Республике Казахстан внесены изменения в порядок взыскания алиментов. Теперь частные судебные исполнители не затягивают сроки принятия мер принудительного исполнения, а **взыскивают алименты в первоочередном порядке**.

Ранее некоторые частные судебные исполнители затягивали сроки принятия мер принудительного исполнения, считая их менее привлекательными.

С введением нового подхода непринятие в течение месяца принудительного исполнения таким производствам может привести к лишению частного судебного исполнителя лицензии на занятие деятельностью.

Более того, законодательством также предусмотрены различные меры влияния: приостановление действия водительских прав, запрет на выезд в другие страны, уголовное преследование, содержание под стражей   
и так далее.

Так, в настоящее время **выезд из Республики Казахстан закрыт   
для 16 тысяч должников по алиментам**.

Наиболее проблемный регион с наибольшим количеством дел   
по взысканию алиментов является город Алматы, крупнейший город Республики Казахстан – по состоянию на март 2024 года по городу   
**на исполнении находятся 18 тысяч дел.**

Согласно информации палаты частных судебных исполнителей, неплательщики алиментов, часто аргументирующие свои действия отсутствием постоянной работы, подвергаются принудительным мерам исполнения, например, в виде арестов.

По итогам работы имеются факты **изъятия автомобилей, объектов недвижимости либо долей в них**.

Таким образом, меры исполнительного производства приводят   
к реальному исполнению судебных актов.

**Признание и исполнение решений иностранных судов и арбитражей** – немаловажный аспект эффективного нормативно-правового обеспечения.

Отсутствие такого механизма может привести к тому, что лица, являющиеся должниками, против которых подан иск в суд, не имея никаких активов в другом государстве, могут избежать правовых последствий.

Такое положение дел может привести к тому, что люди утратят доверие к правовой системе, что также **может подтолкнуть данных лиц к решению имущественных споров и вне правового поля**.

Однако если должник осознает, что иностранное судебное решение будет исполнено, он с наибольшей вероятностью выполнит необходимые   
в соответствии с решением иностранного суда действия.

Республика Казахстан, осознавая важность данного вопроса, разделяет позицию международного сообщества в необходимости обеспечения стабильности признания решений иностранных судов и арбитражей.

Что касается именно решений иностранных судов, до 2016 года   
в Республике Казахстан отсутствовала возможность признавать и исполнять такие решение в случаях, **когда в законодательстве отсутствовали соответствующие нормы и не действовал международный договор с тем или иным государством**.

В 2016 году вступил в силу Гражданский процессуальный кодекс   
*(далее – ГПК)*, который исключил такой «пробел», предусмотрев возможность признания решений иностранных судов не только по двум вышеуказанным основаниям, но и по **принципу взаимности**.

Таким образом, для того, чтобы решение было признано и исполнено, достаточно наличия **лишь одного из предусмотренных оснований**.

К примеру, иностранный клиент одной из юридических фирм Республики Казахстан заключил договор с казахстанским юридическим лицом. После истечения срока действия договора у сторон возникли взаимные претензии по обязательствам, возникшим в период действия договора, в соответствии с которым спор рассматривался нидерландскими судами.

В результате разбирательства суд первой инстанции и суд апелляционной инстанции взыскали с казахстанской компании в пользу клиента определенную сумму, но отсутствие у должника имущества за рубежом вынудило клиента обратиться в казахстанские суды для исполнения судебных актов нидерландских судов.

В течение всего периода времени судебная практика в Республике Казахстан в основном была связана с признанием и исполнением решений судов государств, с которыми имеются заключенные международные договоры. В данных делах спора о наличии или отсутствии основания для признания иностранных судебных актов не было, а доводы сторон касались лишь процедурных моментов.

При этом между Республикой Казахстан и Нидерландами соответствующие международные договоры не заключены.

В ходе рассмотрения дела должник построил свою позицию исключительно на отсутствии международных договоров между государствами, которые позволяли бы признать и исполнить решение нидерландских судов.

По результатам рассмотрения дела суд пришел к выводу,   
что нидерландские судебные акты подлежат признанию и исполнению   
в Республике Казахстан, при этом суд апелляционной инстанции поддержал выводы суда первой инстанции.

Из вышеуказанного можно сделать вывод, что нормы законодательства Республики Казахстан являются эффективным регулятором в разрешении подобных споров.

Наряду с этим, Республика Казахстан является участницей   
Нью-Йоркской конвенции о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений 1958 года, Европейской конвенции   
о международном коммерческом арбитраже 1961 года, а также Международной конвенции об урегулировании инвестиционных споров между государствами и гражданами других государств 1965 года. В связи с этим, решения иностранных арбитражей признаются и исполняются.

***О надлежащей процедуре экспроприации и соблюдении прав граждан на неприкосновенность имущества***

Нормы Конституции Республики Казахстан четко устанавливают, что никто не может быть лишен своего имущества, иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд в исключительных случаях, предусмотренных законом, может быть произведено **при условии равноценного его возмещения**.

Например, в соответствии со статьей 29 Закона Республики Казахстан «О жилищных отношениях» при принудительном прекращении права собственности на жилище по основаниям, предусмотренным подпунктами 2) и 4) пункта 1 настоящей статьи, собственнику должна быть предоставлена по его выбору:

1) денежная компенсация, выплачиваемая собственнику до прекращения права собственности, включающая рыночные стоимости жилища и земельного участка, а также возмещение в полном объеме убытков, причиненных собственнику;

2) благоустроенное жилище (квартира или жилой дом) в собственность в порядке, предусмотренном [статьей 15](http://10.61.42.188/rus/docs/Z970000094_#z18) настоящего Закона;

3) возврат реквизированного жилища после прекращения чрезвычайных ситуаций, вызвавших реквизицию, с полной компенсацией собственнику убытков, причиненных реквизицией.

В соответствии с Законом «О государственном имуществе» предусматривается порядок принудительного отчуждения частного имущества в государственную собственность. При этом собственник имущества полностью защищен в данной процедуре, поскольку ему предоставляется равноценное возмещение за изымаемое имущество.

Необходимо отметить, что до 2018 года при изъятии земельных участков за меру оценки их стоимости применялась **кадастровая стоимость либо стоимость, указанная в первичном договоре купли-продажи** такого земельного участка (либо другого вида договора). Это было существенно несправедливым, поскольку такая оценка была ниже рыночной стоимости имущества в несколько раз.

В этой связи в 2018 году был кардинально изменен подход в оценке изымаемого имущества и применена рыночная стоимость.

Поэтому на практике сейчас фактически нет случаев с недовольством граждан по компенсации изымаемого в государственную собственность имущества.

**ФАКТОР VII: ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВОСУДИЕ**

В последние годы в Казахстане поступательно реализовываются институциональные реформы как судебной системы, так и процессуального законодательства. Гражданский процесс, являясь самым крупным видом судопроизводства, занимает немаловажную роль.

Модернизация гражданского судопроизводства направлена на дальнейшее упрощение доступа к правосудию и дебюрократизацию судебного процесса.

27 марта 2023 года подписан закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования процессуального законодательства и реформирования судебной системы» *(далее - Закон)*.

Законом внесены поправки, которыми:

- с 1 июля 2023 года **расширены полномочия апелляционной инстанции** по рассмотрению дела по существу, без возврата в первую инстанцию.

В случае, если суд апелляционной инстанции начал рассматривать дело по существу, то работают правила суда первой инстанции, в том числе и в вопросах предоставления новых доказательств. Так суд обеспечит полноту, всесторонность и объективность судебного разбирательства. Механизм направлен на снижение количества судейских ошибок, повышение качества судебных актов, обеспечение единообразия судебной практики;

- **справедливость отнесена к задачам гражданского судопроизводства**.

Справедливость как требование к судебному решению прямо закреплено в международных договорах, ратифицированных Республикой Казахстан;

- **закреплены процессуальные права и обязанности** представителей сторон в гражданском процессе.

В Гражданском процессуальной кодексе Республики Казахстан чётко прописаны права и обязанности всех участников процесса, но не указывались обязанности профессиональных представителей. Этот пробел устранен;

- в целях защиты прав и интересов несовершеннолетних с 1 сентября   
2023 года **расширена подсудность ювенальных судов**. В их юрисдикцию переданы брачно-семейные дела, где затрагиваются интересы и права несовершеннолетних ‑ будь то раздел имущества, выселение или другое.

12 июля 2022 года принят Закон «О внесении изменений и дополнений   
в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования и развития страхового рынка и рынка ценных бумаг, банковской деятельности».

Данным законом расширены полномочия страхового омбудсмена по урегулированию споров по страховым выплатам.

Поправки по расширению полномочий страхового омбудсмена введены в действие с 1 января 2024 года. Кроме этого, указанным законом с 1 января 2024 года введено упрощенное урегулирование страховых случаев по обязательному автострахованию «Европротокол».

Европротокол обеспечивает оперативное получение страховых выплат в онлайн режиме при сумме ущерба до 100 МРП по дорожно-транспортным происшествиям, без участия полиции и обращения в суд.

Между тем, реформы гражданского судопроизводства продолжаются. В настоящее время прорабатываются меры по дебюрократизации гражданского процесса и расширению активной роли суда.

Также разработаны законодательные поправки, расширяющие права граждан и юридических лиц по доступу к кассации, являющейся высшей судебной инстанцией.

В частности, ведется работа по переходу к «сплошной» кассации, с исключением предварительного рассмотрения кассационных ходатайств, а также прорабатывается возможность создания отдельных кассационных судов.

12 декабря 2023 года подписаны изменения в Налоговый кодекс, предусматривающий введение отсрочки по уплате государственной пошлины при подаче исков в суды, как для физических, так и юридических лиц. Отсрочка будет предоставляться сроком до 1 года при основаниях, предусмотренных законом. Изменения введены с 1 января 2024 года.

На сегодняшний день в судебной системе, как и в судопроизводстве широко применяются информационные технологии.

Информатизацией охвачены все этапы судебной деятельности: от принятия документов, автоматизированного распределения исков и дел, судебного разбирательства, до выдачи решений и исполнительных документов.

*Справочно: к примеру, если в 2015 году количество поданных исков в электронном формате составляло 5%, то на сегодняшний день данный показатель достиг свыше 95% за счет функционала Судебного кабинета*.

В судопроизводстве повсеместно внедрены онлайн-процессы, разработана цифровая судебная аналитика, проводится политика внедрения умных систем и искусственного интеллекта.

Так, в декабре 2023 года в промышленную эксплуатацию внедрена интеллектуальная аналитическая система, призванная обеспечить единую практику отправления правосудия – сервис «Цифровая аналитика судебной практики» с элементами искусственного интеллекта.

Программа обучена понимать суть судебных решений, сравнивать их между собой, выявлять аномалии, то есть, она позволяет видеть действующую практику по конкретному виду спора.

Сервис подскажет, какое решение предположительно примет суд по иску. Стороны оценят свои шансы на успех и решат, стоит ли им идти в суд *(на это нацелен и уже действующий институт образцового производства, когда при росте однотипных споров вышестоящий суд выносит по одному из них решение-образец)*.

Сервис содержит 4 модуля: поиск аналогичных по ситуации и смыслу дел; анализ «аномальных» судебных актов; «жизненный цикл» решений по инстанциям; прогноз исхода дела в суде.

Моментальный поиск нужной информации и ее анализ позволят каждому судье сориентироваться в судебной практике по любому находящемуся в производстве делу. Благодаря элементам искусственного интеллекта, она станет помощником в формировании единообразной судебной практики.

Кроме того, внедрена роботизация при подготовке проектов судебных актов. На основе четких алгоритмов принятия решений робот готовит проекты судебных актов по делам, где судейское усмотрение строго ограничено законом. Новшество будет применяться исключительно по бесспорным делам, не требующим судейского усмотрения, а решения судья будет проверять и заверять личной подписью.

В сентябре 2023 года запущен модуль «Ознакомление» по гражданским и административным делам.

Участники процесса теперь могут в онлайн-режиме ознакамливаться с иском, аудиозаписями судебных заседаний и другими документами, представленными в ходе рассмотрения дела.

Внедряются Smart-помощники, которые облегчают работу судей.

К их числу можно отнести «Дневник судьи», «Судебная практика» и др.

**ФАКТОР VIII: УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ**

Борьба с правонарушениями и преступностью является одним   
из важнейших направлений деятельности государства. В борьбе   
с преступностью государство опирается на правоохранительные органы, которые стоят на страже порядка.

Современные изменения судопроизводства предопределяют необходимость не только совершенствования законодательства,   
но и значительное повышение качества и эффективности уголовно-процессуальной деятельности.

***О судах с участием присяжных заседателей***

В Республике Казахстан особое внимание уделяется **институту суда с участием присяжных заседателей**.

Суд с участием присяжных заседателей – важный демократический элемент судебной системы, посредством которого повышается качество расследования уголовных дел, обеспечивается независимость, объективность уголовного процесса, а также преодолевается недоверие общества к правосудию, что, в свою очередь, способствует укреплению судебной власти.

Любой гражданин Республики Казахстан, достигший 25 лет и соответствующий требованиям, предъявляемым к присяжным заседателям, может быть включен в единый список кандидатов в присяжные заседатели для последующего участия в процедуре отбора присяжных заседателей по уголовному делу.

С 1 января 2023 года расширена подсудность суда с участием присяжных заседателей до 30 составов, **а с 1 января 2024 года – до 44 составов**

Данное нововведение установило подсудность суду с участием присяжных не только особо тяжких преступлений, но и некоторых видов тяжких преступлений, а также преступлений средней тяжести.

К примеру, **с 1 января 2024 года с участием присяжных заседателей рассматриваются следующие виды преступлений**:

- принуждение к изъятию или незаконное изъятие органов и тканей человека; жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение, пытки; рейдерство;

- незаконная добыча рыбных ресурсов, других водных животных или растений;

- незаконная охота;

- управление транспортным средством лицом, лишенным права управления транспортными средствами и находящимся в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения, а равно передача управления транспортным средством такому лицу или допуск к управлению транспортным средством такого лица.

Помимо расширения подсудности суда с участием присяжных заседателей, в 2023 году пересмотрен и сам процесс отбора кандидатов в присяжные заседатели путем их **автоматизированного отбора**.

Единый список кандидатов в присяжные заседатели формируется местными исполнительными органами.

Количество кандидатов в присяжные заседатели направляется в **информационную систему** судебных органов «Төрелік» для отбора, согласно постановлению суда о назначении главного судебного разбирательства.

После отбора и включения гражданина в список кандидатов в присяжные заседатели, состоящих из не менее 25 кандидатов**, окончательный отбор проводится в закрытом судебном заседании с участием стороны обвинения и защиты**, в результате чего остается 12 человек, 10 из которых входят в основной состав присяжных, 2 – являются запасными.

На сегодняшний день реформирование уголовного законодательства по данному направлению продолжается – Президентом утвержден План действий в области прав человека и верховенства закона, согласно которому предусматривается **разработка и внедрение пилотного проекта по передаче суду с участием присяжных функций по рассмотрению обращений граждан об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания** **и замене не отбытой части наказания более мягким видом наказания.**

***О роли апелляционной инстанции***

Помимо подсудности суда с участием присяжных заседателей,   
в законодательство внесены изменения, ориентированные на **усиление роли апелляционной инстанции**.

В целях обеспечения единообразия судебной практики и уменьшения волокиты, в случаях, когда судом первой инстанции неправильно определены обстоятельства, имеющие значение для дела, с июля 2023 года суды апелляционной инстанции принимают дело в свое производство **без возврата в первую инстанцию** и рассматривают его по правилам суда первой инстанции.

***Об усилении защиты прав граждан и предпринимателей***

В 2022 году Президентом Республики Казахстан была озвучена необходимость проведения ревизии уголовного законодательства, **исключив нормы, которые могут препятствовать правосудию**.

Была поставлена цель совершенствовать уголовное законодательство   
до такого уровня, чтобы соответствующие нормы не подвергались бесконечным корректировкам, так как с 2015 года в [Уголовный](http://10.61.42.188/rus/docs/K1400000226#z7) и [Уголовно-процессуальный кодексы](http://10.61.42.188/rus/docs/K1400000231#z1) внесено уже более 1200 изменений.

Полномочия по коррекции уголовного и уголовно-процессуального законодательства, относившиеся к правоохранительным органам,   
были переданы **Министерству юстиции как органу, поддерживающему режим законности в работе государственных органов**.

Таким образом, для обеспечения тщательной проработки проблемных вопросов и конструктивной законотворческой работы на базе Министерства юстиции был создан проектный офис, в состав которого вошли представители правоохранительных и специальных государственных органов, суда, научного и адвокатского сообщества.

За период работы проектного офиса **проведен анализ более 1000 статей уголовного законодательства** – руководствуясь практикой применения и статистическими данными, совместная работа позволила выявить некоторые недостатки, в результате чего был определен круг актуальных вопросов, требующих незамедлительного решения в рамках текущей законотворческой деятельности, а также выявлен ряд вопросов, требующих концептуального подхода, глубокой научной и практической проработки ввиду наличия рисков возникновения негативных последствий для практики.

Ревизия была завершена в марте 2023 года, сразу после чего разработан соответствующий законопроект, учитывающий вопросы усиления защиты прав граждан и предпринимателей, и позволяющий исключить необоснованное вовлечение бизнеса в орбиту уголовного преследования.

Законопроект разработан с учетом соблюдения интересов всех участников уголовного процесса и направлен на:

1) усиление защиты прав граждан и предпринимателей;

2) укрепление состязательности уголовного процесса;

3) оптимизацию и дебюрократизацию уголовного процесса.

Ключевые поправки, направленные на усиление защиты прав граждан   
и предпринимателей, заключаются в следующем:

- исключается необоснованное вовлечение граждан в орбиту уголовного преследования путем запрета регистрации уголовного дела   
в случаях, когда не подтвержден ущерб, имеется гражданско-правовой спор,   
нет акта налоговой проверки или предварительно не проведена процедура обжалования по налоговым правонарушения;

- исключается возможность возврата дела прокурору для «доработки»;

- устанавливается обязательное согласование с прокурором производства ревизии и проверки субъектов предпринимательства;

- предоставляется возможность заключать процессуальное соглашение в форме сделки о признании вины по некоторым видам особо тяжких преступлений, не связанных с гибелью людей;

- запрещается использование в качестве доказательств показаний лица, ранее пребывавшего в качестве свидетеля, имеющего право на защиту;

- вводятся кратные штрафы по некоторым уголовным правонарушениям в целях обеспечения соразмерности наказания, а также в качестве альтернативы лишению свободы и так далее.

При разработке законопроекта также была сформирована четкая позиция о важности усиления позиции адвокатов для повышения состязательности уголовного процесса.

Для реализации данной задачи в законопроект включены положения,   
с введением в действие которых адвокатам будет предоставлено право назначать экспертизы **по всем объектам исследования** (в настоящее время данное право адвоката ограничено), **напрямую задавать вопросы эксперту** без ходатайства перед следователем, **ознакомиться со всеми объектами, материалами оперативно-розыскной, контрразведовательной деятельности, негласных следственных действий** при направлении их на экспертизу.

Для большего усиления состязательности сторон у адвокатов появится возможность **публиковать в средствах массовой информации опровержение на публикации органов уголовного преследования** в отношении подзащитного.

Вместе с тем, одним из недостатков действующего уголовного законодательства выступает тот факт, что обвинительный акт «заходит» в суд с материалами уголовного дела, что способствует формированию у судей «обвинительного уклона».

Для исключения такой практики законопроектом предусмотрена норма, которая предоставит адвокатам право вносить в суд документ, противоположный обвинительному акту – **акт защиты**.

Следует подчеркнуть, что внесение акта защиты будет являться именно правом адвоката, а не обязанностью, и не ограничит адвоката в заявлении ходатайств в ходе главного судебного разбирательства.

Помимо расширения прав адвокатов, законопроектом затрагиваются   
и **полномочия следственных судей по проверке квалификации деяния подозреваемого, обвиняемого** в целях расширения применения альтернативных мер пресечения в случае неправильной квалификации деяний.

Вместе с тем, в целях оптимизации уголовного процесса законопроектом также предусматриваются нормы касательно ведения уголовного дела в электронном формате **по умолчанию**, а также возможности проведения **дистанционной** очной ставки.

***О модели уголовного процесса в Республике Казахстан***

С 2021 года в Республике Казахстан внедрена **трёхзвенная модель** уголовного процесса с разделением полномочий.

При такой модели за уголовный процесс отвечают три звена: орган расследования, прокуратура и суд.Полномочия между этими структурами **четко разграничены**.

**Органы досудебного расследования** выявляют, пресекают уголовные правонарушения, устанавливают причастных лиц, осуществляют сбор и закрепление доказательств.

К задачам **прокуратуры** относится дача независимой оценки собранным доказательствам, принятие ключевых процессуальных решений, предъявление и поддержание обвинения в суде, а к задаче **суда** – назначение наказания.

Такое разграничение создает правозащитный барьер, ограждая   
от необоснованных незаконных решений органов следствия.

Ключевые процессуальные решения, принимаемые органами досудебного расследования, к примеру, о признании лица подозреваемым, **в обязательном порядке согласовываются с прокурором**, так как такие действия напрямую затрагивают конституционные права лиц, вовлеченных в орбиту уголовного преследования.

Все ключевые решения органов уголовного преследования без согласования прокурора **не имеют юридической силы и правовых последствий**.

При этом **суд вправе отменять решение прокурора** в целях недопущения нарушений конституционных прав граждан.

Еще одним преимуществом согласования ключевых решений является исключение излишних бюрократических проволочек. К примеру, если раньше прокурор проверял законность прекращения дела в месячный срок, то сегодня это **10 дней**, прерывание с 30 дней сокращено **до 3 дней**.

**Согласование ключевых решений, принимаемых органами досудебного расследования полностью цифровизованы** – электронное согласование позволяет руководству органов следствия и надзирающему прокурору в режиме онлайн контролировать ход расследования дел.

Более того, при электронном согласовании минимизированы манипуляции, поскольку невозможно корректировать принятые ключевые решения, что также исключает возможность фальсификации.

**Проект «Электронное уголовное дело» позволил перевести уголовный процесс с бумажного на электронный формат.**

В электронном формате проводятся все необходимые следственные действия, от регистрации заявления до исполнения наказания, что свидетельствует о прозрачности деятельности правоохранительных органов.

Тем самым, прокурор, который должен следить за законностью, включается в процесс не после принятия решений, а **с самого начала участвует в расследовании**, пресекая незаконное вовлечение граждан в орбиту уголовного преследования.

Трехзвенная модель уголовного процесса, несомненно, **обеспечивает верховенство закона, справедливость и безопасность населения**.