*Шымкент қаласы білім басқармасының*

*және ведомстволық бағынысты ұйымдардың*

*қызметінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін*

*сыртқы талдауға қатысты*

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне сыртқы талдау Шымкент қаласы білім басқармасының және оның ведомстволық бағынысты ұйымдарының (бұдан әрі – Басқарма) қызметінде жүргізілді. Оның функцияларына **41** бағыт жатады.

Шымкент қаласының 2022 жылға арналған бюджетіне сәйкес шығындар **560 млрд** (560 025 512,0 мың) теңгені құрады, оның ішінде білім беру саласына **200 млрд** (200 124 633,0 мың) теңге немесе **36%** жұмсалды.

Талдау жекеменшік мектепке дейінгі мекемелер басқармасының қызметкерлері олардың қызметіне мониторинг жүргізу мақсатында жүйелі түрде тексеру кезде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің бар екендігін көрсетті.

5 жыл бойы бақылау субъектісіне бара отырып, мектепке дейінгі білім беру ұйымдарының (меншік нысанына қарамастан) мониторингі мониторингке жататын бекітілген өлшемшарттарсыз (бағыттарсыз), сондай-ақ арнайы білімі жоқ лауазымды адамдардың регламенттелмеген нысанда басқарма басшысының бұйрығы бойынша жүргізілген.

Заңнама бойынша бұл жұмыстың нәтижелері тек **консультативтік сипатта болады.**

Алайда іс жүзінде ұйымдағы балалардың нақты саны, санитарлық және медициналық талаптар, өрт және күзет қауіпсіздігі, терроризмге қарсы қорғаныс, жабдық, жиһаз, педагогикалық құрам және басқалар тексеріледі.

Кәсіпкерлік субъектілерінің қызметіне осындай араласу тексерушілер мен жеке мектепке дейінгі ұйымдардың директорларының тікелей байланыстарына қатысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің туындауына ықпал етеді.

Мәселен, соңғы үш жылда (2020-2022 жж.) Басқарма жекеменшік мектепке дейінгі мекемелердің қызметінде **1,5 мыңнан астам** (1 564) мониторинг жүргізген (2020 ж. – 443, 2021 ж. – 447, 2022 ж. – 674).

Талдау мемлекеттік тапсырыстарды төлеу кезіндегі және мемлекеттік білім беру тапсырысы шеңберінде қаржыландыру функцияларына қатысты қабылданатын шешімдердің дербестігі Басқарманың «келісімшартпен» жұмыс жасайтын қызметкерлеріне жүктелгенін көрсетті.

Басқарма басшысының м. а. шешімі бойынша әкімдіктің қаулысымен бекітілген штаттық құрылымынан тыс, қосымша бухгалтерия бағытында **4 бөлім** (штат бойынша 35 бірлік) құрылып, олар «Ашық әкімдік» ақпараттық жүйесі арқылы балалардың қатысуын есепке алуды (табельдерді салыстырып тексеруді) жүргізеді, төлем ведомостарын есептейді, сондай-ақ ақпараттық жүйеде орналастырылған кәсіпкерлерден табельдерді қағаз түрінде қайта қабылдайды.

Сонымен қатар, нақты бала үшін мемлекеттік тапсырыс бойынша бюджет қаражатын төлей отырып, ата-аналардың нақты төлеген төлемдерін интеграциялау немесе салыстыру жүргізілмейді (көзделмеген).

Талдаумен конкурстық комиссияның құрамы формальды құрылатыны анықталды. Ережеге сәйкес Комиссияның құрамы төрағадан және Комиссия мүшелерінің тақ санынан, бірақ Комиссия төрағасын қоса алғанда кемінде 7 (жеті) адамнан тұрады.

Комиссияның құрамы жергілікті уәкілетті және атқарушы органдардың, білім беруді басқару органдарының, ҮЕҰ және өңірлік кәсіпкерлер палатасының өкілдері қатарынан олардың тең үлесін қамтамасыз ете отырып қалыптастырылады (Қағидалардың 12-тармағы).

Заңнаманың бұл талабы орындалмаған, талдау көрсеткендей комиссия құрамының **76%-ы** немесе **22** өкілі басқарманың мамандары, оның ішінде **15**-і басқармадағы келісімшартпен жұмыс жасайтын қызметкерлер.

Осылайша, Комиссия мүшелерін «келісімшарт негізіндегі қызметкерлермен» жасанды түрде көбейтуінің мұндай схемасы уәкілетті органға мемлекеттік білім беру тапсырысын алушылардың тізбесіне енгізу туралы шешімді іс жүзінде дербес қабылдау құқығын береді.

Талдаумен кәсіпкерлердің қызмет объектілеріне барып мониторинг жүргізудің құқықтық мүмкіндігі түріндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелі анықталды.

Тиісті тексерулерді жүргізу екі жағдайда, яғни мемлекеттік тапсырыс бойынша шарт жасасқанға дейін (Қағидалардың 19-тармағы), содан кейін қаржы жылында бір рет (Қағидалардың 24-тармағы) бекітілген.

Іс жүзінде кәсіпкерлік субъектісінің шаруашылық қызметі (ұйымдағы балалардың нақты саны, санитарлық және медициналық талаптар, өрт және күзет қауіпсіздігі, жабдық, жиһаз, педагогикалық құрам және басқалар) тексеріледі.

Бүкіл ел бойынша мұндай мониторинг жүргізудің біркелкі тәсілі жоқ – әр аймақ бұл жұмысты өз қалауы бойынша ұйымдастырады.

Мемлекеттік электрондық ақпараттық жүйелерді айналып өтіп (egov.kz, elicense.kz), мектепке дейінгі ұйымдардың мемлекеттік білім беру тапсырысы бойынша конкурсқа құжаттарды қабылдаудың **«қағаз» тәсілін** арнайы комиссия тексереді.

Талдау көрсеткендей, кәсіпкерлердің қажетті құжаттарды жіберу тәсілі тек қағаз түрінде қолданылады.

Сонымен қатар, талдау ақпараттық жүйеде екенін көрсетті elicense.kz **572** мектепке дейінгі ұйымдардың (жекеше – 506, мемлекеттік-66), **270** (жекеше – 243, Мемлекеттік – 27) алушылар үшін негізгі талаптардың бірі болып табылатын санитариялық-эпидемиологиялық қорытындыны алушылар ретінде электрондық лицензиялауда көрсетілмеген мемлекеттік тапсырыс (пп.Ереженің 15-тармағы).

Сонымен қатар, талдау elicense.kz ақпараттық жүйесінде 572 мектепке дейінгі ұйымның (жекеменшік – 506, мемлекеттік – 66), 270-і (жекеменшік – 243, мемлекеттік – 27) мемлекеттік тапсырысты алушыларға қойылатын негізгі талаптардың бірі - электрондық лицензиялауда санитарлық-эпидемиологиялық қорытындыны алушы ретінде тіркелмегенін көрсетті. .

Сонымен қатар, бюджеттеу көлемінің артуы байқалады. 01.01.2022 жылға 034 «Мектепке дейінгі тәрбие және оқыту» бюджеттік бағдарламасы бойынша **36 млрд** теңге бөлінген.

Бюджеттік өтінімге сәйкес қаржыландырудың бұл көлемі мектепке дейінгі тәрбие мен оқыту үшін **63 762 бала** (70 мемлекеттік балабақша – 18 726 орын, **436** жеке балабақша – 45 036 орын) және қосымша **1 мың** бос орынға қажет.

2022 жылға арналған мектепке дейінгі тәрбие мен оқытудың жан басына шаққандағы нормативі **41 197** теңгені құраған. Республикалық бюджеттен бөлінген қаражаттың жылдық көлемі - **32,9 млрд. теңге** **66 545** баланы оқытумен қамту үшін жеткілікті.

Осылайша, республика бюджетінен берілетін трансферттер мемлекеттік және жекеменшік мектепке дейінгі ұйымдарда балалар контингентін оқытуға арналған шығындарды толығымен жабады. Жергілікті бюджеттен тиісті қаражат бөлу негізсіз.

Талдау көрсеткендей, балаларға қосымша білім беруге мемлекеттік білім беру тапсырысын орналастыру кезінде өңірлердегі тәрбиеленушілер саны мен ай сайынғы төлем айтарлықтай ерекшеленеді.

Мемлекеттік білім беру ұйымдарының бірінші басшыларын ротациялау кезінде ротацияланған тұлғаларды білім беру ұйымдарына бөлу процестерін автоматтандыру жүргізілмеген.

Бейінді министрлік ротация жүргізу қағидаларын бекіткеннен кейін тиісті комиссияларда бір орында 4 жылдан астам жұмыс өтілі бар директорлардың кандидатуралары қаралды (Қағидалардың 12-тармағы).

7 жылдан аспайтын басшылық қызметтегі адамдарды ротациялау туралы комиссия шешімдерінің тәуелсіздігі сыбайлас жемқорлық жағдайына ықпал етті.

Ережелердің өзгеруі ротацияланғандарды таңдау мүмкіндігін жоққа шығарды, енді бір лауазымда 7 жыл жұмыс істеген білім беру ұйымының бірінші басшылары ротациялауға жатады.

Орта білім беру жүйесінде білім алушыларды тамақтандыруды ұйымдастыруға қатысты сыртқы талдау жүргізу барысында бірыңғай «оператор» арқылы жекеменшік мектептерде білім алушыларды тамақтандыруды ұйымдастыру практикасы анықталды.

Мәселен, 81 жекеменшік мектепте 17 мыңға жуық (16 896) оқушы (1-4 сыныптар) тегін ыстық тамақ алады, осы мақсаттарға 2022 жылы бюджеттен 800 млн.теңгеден астам қаражат жұмсалған (2023 жылға – 1,8 млрд. теңге).

Талдау көрсеткендей, Басқарма қаланың жекеменшік мектептерінің бастауыш сынып оқушыларының тамақтануы үшін азаматтық-құқықтық мәмілесіз белгілі бір кәсіпкерлік субъектісіне бюджет қаражатын тікелей төлейді.

Осы азық-түлік жеткізушісін таңдау кезінде бәсекелестік әдіс қолданылмайды, барлық шешімдерді басқарма өз бетінше, оның ішінде мүдделі тараптар арасында жасалған үшжақты меморандумдар негізінде қабылдайды.

Басқарма білім беру мекемелеріндегі асхана қызметтерін цифрландыру нарығындағы басқа жеткізушілерді қарастырмаған.

Жекеменшік мектептерде тамақтануды ұйымдастырудың, сондай-ақ мемлекеттік және жекеменшік орта білім беру ұйымдарында балаларды есепке алудың цифрлық жүйелерін пайдаланудың заңсыз практикасын бейінді мемлекеттік органдар растады.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне жүргізілген сыртқы талдау қорытындысы бойынша **15** ұсыным енгізілді.