



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ СЕМЕЙНО-БЫТОВОМУ НАСИЛИЮ

Специальный доклад

unicef

әрбір бала үшін
for every child
для каждого ребенка



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ
АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫ ЖӨНІНДЕГІ УӘКІЛ



«ТҰРМЫСТЫҚ ЗОРЛЫҚ-ЗОМБЫЛЫҚҚА ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛ:
ПРОБЛЕМАЛАР ЖӘНЕ ШЕШУ ЖОЛДАРЫ»

АТТЫ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ-ПРАКТИКАЛЫҚ КОНФЕРЕНЦИЯ

МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ НА ТЕМУ:
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ДОМАШНЕМУ НАСИЛИЮ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ



АСТАНА – 2024



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО	3
РЕЗЮМЕ	6
1. Международные стандарты по противодействию семейно-бытовому насилию	9
2. Криминогенная ситуация в Казахстане в сфере семейно-бытовых отношений	16
3. Национальное законодательство в сфере противодействия семейно- бытовому насилию	28
4. Сравнительный анализ модельного и национального законодательства о насилии в семье	34
5. Система реабилитации жертв и ресоциализации агрессоров в Казахстане	40
6. Вопросы национального межведомственного взаимодействия в сфере противодействия семейно-бытовому насилию	50
7. Оценка противодействия семейно-бытовому насилию на основе социологических индикаторов	53
ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	61
ПРИЛОЖЕНИЯ	
1. <i>Зарубежное законодательство о противодействии семейно-бытовому насилию и ответственность за его совершение</i>	65
2. <i>Субъекты профилактики семейно-бытового насилия, реабилитация и ресоциализация в зарубежных странах</i>	78
3. <i>Межведомственное взаимодействие субъектов профилактики семейно- бытового насилия в зарубежных странах</i>	92
4. <i>Противодействие правонарушениям против половой неприкосновенности несовершеннолетних по зарубежному законодательству</i>	104



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО



Прошло 75 лет с момента принятия Всеобщей декларации прав человека, и на первый план выступают вопросы обеспечения и защиты прав граждан.

Одной из назревших тем в последние годы стали проблемы в семейно-бытовых отношениях.

Это широкий спектр вопросов, начиная от равноправия, недискриминации, свободы волеизъявления и самореализации.

Безусловно, самой острой проблемой остается защита от физического, психологического, сексуализированного и экономического насилия над человеком.

Проблемы безопасности личности от посягательств в семье присущи любому обществу и государству. Это связано как с особенностями традиционных семейных отношений, но также и так с развитием, в целом, мировоззрения и системы моральных ценностей.

По данным «ООН-женщины», из 736 млн. женщин в мире практически каждая третья в возрасте от 15 лет подвергается физическому или сексуальному насилию. Более 45 тыс. женщин погибает от рук партнеров ежегодно.

155 стран приняли законы о домашнем насилии, а в 140 странах действуют законы о сексуальных домогательствах на рабочем месте. Однако проблемы с соблюдением этих законов и безнаказанностью посягательств остаются.

Это влечет серьезные экономические издержки – увеличение нагрузки на здравоохранение, потери производительности, судебные расходы, затраты по содержанию осужденных и т.д.

Опасность семейно-бытового насилия нельзя недооценивать, она заключается не только в причинении вреда или гибели человека, сиротстве и травмах детей, но и в подрыве института семьи и социальных связей, девальвировании высших ценностей – человека, его жизни, здоровья и неприкосновенности. Внутрисемейный быт имеет огромное влияние на общественный уклад и, соответственно, на общий прогресс и развитие.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Президент нашей страны К.-Ж.К. Токаев неоднократно указывал на то, что нельзя закрывать глаза на многочисленные случаи семейно-бытового насилия, что безнаказанность дебоширов развязывает им руки, оставляя их жертв беззащитными.

Следует отметить, что Казахстан первым на постсоветском пространстве (в 2009 году) принял правовой акт о противодействии бытовому насилию, дав ему определение и закрепив юридическую ответственность.

В аспекте продолжения дальнейшего противодействия домашнему насилию важным является принятие мер по:

- 1) исключению всех форм дискриминации, в том числе, по признаку пола;
- 2) обеспечению свободы труда и его равной оплаты;
- 3) защите неприкосновенности чести и личного достоинства;
- 4) воспитанию уважения к семейным ценностям, защите материнства и отцовства;
- 5) установление адекватной ответственности за нарушение правовых предписаний.

В связи с отдельными резонансными преступлениями в нашей стране, активно обсуждается усиление уголовной ответственности и криминализация административных правонарушений в семейно-бытовой сфере. Поэтому фокус наших общих усилий должен быть направлен не только на ужесточение санкций, но и на превенцию и устранение условий для бытового насилия.

Главные среди них – это социально-экономические факторы риска, связанные с трудоустройством, достойной оплатой труда, жилищными условиями.

Уровень образования, правового просвещения, исключение гендерных стереотипов, пропаганда здорового образа жизни и бытовых привычек – являются не менее важными аспектами влияния. В обществе должна быть сформирована обстановка нетерпимости к насильникам и абьюзерам.

Настоящий доклад – это попытка проанализировать с позиции прав человека криминогенную ситуацию в сфере семейно-бытовых отношений, международные стандарты и национальные механизмы противодействия данному явлению; изложить результаты соцопроса и рекомендации по противодействию семейно-бытовому насилию в Казахстане.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В итоге мы пришли к мнению о необходимости дальнейшего совершенствования законодательства, усиления межведомственного взаимодействия уполномоченных госорганов, реформирования работы государственных и частных учреждений, предоставляющих соцуслуги, а также развития профилактики и внедрения передовых международных методик и систем.

Хочу выразить признательность всему коллективу Национального центра по правам человека (Центр) за организацию изучения проблемы домашнего насилия.

Особая благодарность руководителю Центра Турсынбековой С.П. и заместителю заведующего Секретариата Центра Сыздыкову А.Ж. за активное участие в подготовке данного доклада.

**Уполномоченный по правам человека
в Республике Казахстан
А. Ластаев**



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

РЕЗЮМЕ

Насилие в семье признается актуальной проблемой многих стран и находится в центре внимания международных организаций. По данным ООН, от произвола родителей ежегодно страдают около 2 миллионов детей в возрасте до 14 лет.¹ В странах ЕС каждая пятая женщина становится жертвой домашнего насилия.

Международное сообщество рассматривает обеспечение защиты от насилия в семье как одну из важнейших задач социально ориентированного государства. Бытовое насилие воспринимается не только как нарушение прав человека, но и как фактор, препятствующий развитию семьи и разрушающий общественные ценности.

ООН определяет насилие в отношении женщин как «любой акт насилия, совершенный на основании полового признака».

Исследования в сфере семейно-бытового насилия позволяют выделить **следующие группы риска:**

- 1) социально-экономические факторы (сложность трудоустройства, отсутствие жилья, низкая зарплата и т.д.);
- 2) правовые меры;
- 3) низкий уровень образования и просвещения;
- 4) вредные привычки;
- 5) низкий уровень гендерного равенства;
- 6) разрыв в оплате труда мужчин и женщин;
- 7) горизонтальную и вертикальную сегрегацию на рынке труда, с ограничением доступа женщин к т.н. «мужским» профессиям;
- 8) относительную концентрацию женщин в традиционных и низкооплачиваемых секторах экономики и др.

Государственная семейная политика является частью социальной политики Казахстана. Ее целями являются поддержка, укрепление и защита семей, создание необходимых условий, способствующих физическому, интеллектуальному, духовному, нравственному развитию семей и их членов, охрана материнства, отцовства и детства.²

Для решения стоящих перед государством задач приняты и действуют более 50 правовых актов, гарантирующих права и свободы

¹ Стратегия борьбы с насилием в семье: справочное руководство ООН. NY, 2008.

² Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года, утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 6 декабря 2016 года № 384 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1600000384> (18.09.2023).



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

в семейно-бытовой сфере, а также защиту детей (несовершеннолетних) от насилия, которые направлены на снижение угроз и выработку мер предупреждения и профилактики.

Отраслевым нормативным правовым актом по борьбе с бытовым насилием, является Закон РК «О профилактике бытового насилия», принятый в 2009 году.

По поручению Главы государства принят целый ряд мер, направленных на усиление ответственности за семейно-бытовое насилие.

С 19 мая 2023 года вступили в силу поправки в Уголовный кодекс Республики Казахстан (далее – УК), предусматривающие введение квалифицирующего признака за причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью лицам, находящимся в материальной или иной зависимости от виновного (ст.106 УК, ст. 107 УК). Это позволяет заключать под стражу домашних дебоширов, поскольку санкции были также ужесточены.

С 1 июля 2023 года вступили в силу поправки в Кодекс РК об административных правонарушениях (далее – КоАП), предусматривающие переход с заявительного на выявительный порядок возбуждения административного производства за бытовое насилие. Также исключена возможность повторного примирения сторон: теперь это допускается только один раз на стадии судебного разбирательства, что снижает порочную практику психологического давления на пострадавших.

С октября 2023 года для оперативного оказания правовой, психологической и консультативной помощи заработал единый государственный контакт-центр «111» по вопросам семьи, женщин и защиты прав детей.

23-24 ноября 2023 года Офисом Уполномоченного по правам человека в РК проведена Международная научно-практическая конференция «Противодействие домашнему насилию: проблемы и пути решения», по итогам которой выработаны рекомендации по дальнейшему продвижению прав женщин, детей и жертв бытового насилия, заложенные в основу данного доклада.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН



23-24 ноября 2023 года в Астане проходила Международная научно-практическая конференция «Противодействие домашнему насилию: проблемы и пути решения» (организатор – Национальный центр по правам человека в РК)

Об актуальности и распространённости данного негативного явления в семейных отношениях свидетельствуют поступающие в мой адрес и региональных представителей обращения о совершении бытового насилия. По всем обращениям даются разъяснения и направляются рекомендации в компетентные органы.

Сотрудниками Центра и представителями Уполномоченного по правам человека в РК в 2023 году опубликованы свыше 20 статей по вопросам противодействия семейно-бытовому насилию, проводятся регулярные выступления с лекциями по правам человека, в том числе по профилактике домашнего насилия.

Несмотря на принимаемые законодательные и профилактические меры, насилие в семье в различных его формах продолжает иметь место, но воспринимается уже более чувствительно, как фактор, сопряженный с отрицательными мультипликативными медицинскими, демографическими и другими социально-экономическими последствиями для отдельных граждан и общества в целом.

В этом аспекте важно продолжить работу по исключению всех форм дискриминации, в том числе по признаку пола, на свободу труда и его оплату без какой-либо дискриминации, на неприкосновенность чести и личного достоинства, защиту материнства и отцовства, воспитание и привитие уважения семейных ценностей, а также установления адекватной ответственности за нарушение этих прав и свобод.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

1. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ СЕМЕЙНО-БЫТОВОМУ НАСИЛИЮ

Международные правовые акты, устанавливающие основополагающие права человека, обеспечивают защиту каждого человека от проявлений насилия и иных унижающих достоинство человека видов обращений.

Примечательно, что 2023 год по всему миру проходил под эгидой 75-летия **Всеобщей декларации прав человека**.³ Поэтому важным представляется вновь обозначить основные ее положения.



Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах (ст.1). Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращению и наказанию (ст.5).

В документе подчеркивается право людей на жизнь без насилия, ценность семьи и ее особая роль в общественном развитии и формировании личности, в том числе право каждой семьи на защиту со стороны общества и государства.

Основные принципы, впервые изложенные во Всеобщей декларации прав человека, такие, как универсальность, взаимозависимость и неделимость, равенство и недискриминация, взаимосвязь прав человека с позитивными и негативными обязательствами государства, нашли реализацию в многочисленных конвенциях, декларациях и резолюциях по правам человека и в других международных актах.

Международное сообщество, осознавая остроту проблемы насилия в семье, пытается выработать единую систему его профилактики и защиты жертв.

 В 1993 году Генеральная Ассамблея ООН, признавая необходимость универсального применения в отношении женщин прав и принципов, касающихся равенства, безопасности, свободы, неприкосновенности и достоинства всех людей, провозгласила **Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин**⁴ и настоятельно призывала приложить все усилия для ее соблюдения.

³ 10 декабря день принятия Всеобщей декларации прав человека и этот день совпадает с днем Управления Верховного комиссара по правам человека.

⁴ Принята резолюцией 48/104 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

С учетом места, где происходит насилие, и отношения между лицом, совершающим насилие, и жертвой, в документе обозначены три основные формы насилия: 1) *насилие в семье*; 2) *насилие в обществе*; и 3) *насилие со стороны или при попустительстве государства*.

Декларация указывает, что *насилие в отношении женщин охватывает физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в том числе в семье, включая нанесение побоев, половое принуждение в отношении девочек в семье, насилие, связанное с приданым, изнасилование жены мужем, повреждение женских половых органов и другие традиционные виды практики, наносящие ущерб женщинам, внебрачное насилие и насилие, связанное с эксплуатацией (ст.2).*

Государства в этом вопросе должны безотлагательно приступить к осуществлению всеми надлежащими средствами политики искоренения насилия в отношении женщин и в этих целях, помимо иных, должны:

- разработать в рамках внутреннего законодательства уголовные, гражданские, трудовые и административные санкции для наказания за правонарушения и возмещения ущерба, причиненного женщинам;
- разработать на всеобъемлющей основе превентивные подходы и любые возможные меры правового, политического, административного и культурного характера;
- принимать все необходимые меры, особенно в области образования, в целях изменения социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин и искоренения предрассудков, обычаев и другой практики, основанных на идеях неполноценности или превосходства одного из полов, или на стереотипных представлениях о роли мужчин и женщин, и другое (ст.4).

 В 1996 году для усовершенствования законодательной базы стран по борьбе с домашним насилием ООН разработала **Модельное законодательство по противодействию насилию** в семье, в котором содержатся минимальные международные стандарты. В нем определяются основные формы насилия в заявлений пострадавшими, определены права жертв, обязанности компетентных структур, а также установлены меры экстренной и плановой помощи жертвам.

Сравнительному анализу Модельного законодательства и национального закона о профилактике бытового насилия посвящен отдельный раздел доклада.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В 1998 году Республика Казахстан присоединилась⁵ к **Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**.⁶



Учитывая особую уязвимость женщин в семейно-бытовом насилии, значительная роль в Конвенции отводится ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, что *обязывает государства принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица (ст. 2).*

Учрежденный для мониторинга соблюдения Конвенции Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин рассматривает доклады стран о законодательных, судебных, административных или других мерах, принятых с целью реализации Конвенции, и о достигнутом прогрессе.

Так, путем ратификации⁷ **Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**⁸ в июле 2001 года Казахстан признал компетенцию Комитета по рассмотрению жалоб о нарушении прав, изложенных в Конвенции. К слову, еще в 1992 году Комитет в общей рекомендации № 19⁹ о насилии в отношении женщин уточнил, что *понятие дискриминации в отношении женщин, определение которого содержится в статье 1 Конвенции, включает и гендерное насилие (т.е. «насилие, совершаемое над женщиной в силу того, что она - женщина, или насилие, которое оказывает на женщин несоразмерное воздействие»), и что такая дискриминация представляет собой для женщин нарушение прав человека.*



В *Общих рекомендациях № 35¹⁰ о гендерном насилии в отношении женщин* в 2017 году Комитет дополнительно отметил, что право женщин на жизнь, свободную от гендерного насилия,

⁵ Закон Республики Казахстан от 29 июня 1998 года № 248 «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин».

⁶ Принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1979 года.

⁷ Закон Республики Казахстан от 4 июля 2001 года № 220 «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин».

⁸ Принят резолюцией 54/4 Генеральной Ассамблеи ООН от 6 октября 1999 года.

⁹ Общая рекомендация №19 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, CEDAW/C/GC/19.

¹⁰ Общая рекомендация №35 о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенная для обновления общей рекомендации № 19 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, CEDAW/C/GC/35.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

неразрывно связано с другими правами человека, такими, как право на жизнь, здоровье, свободу и личную неприкосновенность, равенство и равную защиту в семье, свободу от пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, а также право на свободу выражения мнений и передвижения, участия, собраний и ассоциаций, и неотделимо от этих прав.

В связи с этим Комитет настоятельно рекомендует государствам **принять меры по отмене всех законов, которые не позволяют женщинам сообщать о гендерном насилии или препятствуют этому** (например, законы об опекунстве, которые лишают женщин правоспособности или ограничивают возможности женщин-инвалидов по даче показаний в суде, практика так называемого «предупредительного заключения»), ограничительные иммиграционные законы, которые вынуждают женщин, включая трудящихся женщин-мигрантов, занятых в качестве домашней прислуги, воздерживаться от сообщения о случаях такого насилия, а также законы, допускающие двойные аресты в случаях бытового насилия или судебное преследование женщин, когда в отношении обвиняемого в совершении насилия вынесен оправдательный приговор.

В 2005 году Республика Казахстан ратифицировала **Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах**,¹¹ предписывающий предоставление семье, являющейся естественной и основной ячейкой общества, по возможности самой широкой охраны и помощи, в особенности при ее образовании и пока на ее ответственности лежит забота о несамостоятельных детях и их воспитании. При этом особая охрана должна предоставляться матерям в течение установленного периода до и после родов (ст. 10). Кроме того, провозглашается право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (ст. 12).

 Важным источником международных стандартов, в том числе в сфере противодействия семейно-бытовому насилию является **Международный пакт о гражданских и политических правах**.¹²

¹¹ Закон Республики Казахстан от 21 ноября 2005 года № 87 «О ратификации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах».

¹² Закон Республики Казахстан от 28 ноября 2005 года № 91 «О ратификации Международного пакта о гражданских и политических правах».



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Пакт устанавливает полный запрет пыток и жестокого, бесчеловечного, унижающего достоинство человека обращения (ст. 7), защиту от всякой дискриминации (ст. 26).

В других актах (**Декларация тысячелетия ООН, Пекинская декларация**) государства подтверждают решимость вести борьбу со всеми формами насилия в отношении женщин и соблюдать Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Другим важным аспектом в вопросе противодействия семейно-бытовому насилию является защита прав детей. Нередко дети становятся свидетелями домашнего насилия, включая психологическое, одновременно являясь жертвами, в том числе пассивными.

В 1994 году Казахстан ратифицировал **Конвенцию ООН о правах ребенка**¹³ и обязался обеспечить все предусмотренные в ней права. В частности, государства-участники должны принимать все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительские меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке (ст. 19).



Вышеуказанные международные акты, являются основой для принятия Казахстаном мер по противодействию домашнему насилию как в силу признания (ратификации) или присоединения, так и в силу членства в ООН.

Наряду с международными стандартами противодействия семейно-бытовому насилию имеются и региональные документы.

 Более полный пакет мер и инструментов борьбы с домашним насилием предусмотрен **Конвенцией Совета Европы по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (Стамбульская конвенция)**.

В Стамбульской конвенции «домашнее насилие» означает «все акты физического, сексуального, психологического или экономического насилия, которые происходят в кругу семьи или в

¹³ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

быту, или между бывшими или нынешними супругами, или партнерами, независимо от того, проживает или не проживает лицо, их совершающее, в том же месте, что и жертва» (ст.3).¹⁴

Обязывая обеспечивать уголовное преследование, Конвенция определяет и запрещает широкий спектр насильственных действий в отношении женщин, в том числе со стороны членов семьи или партнера, уделяет особое внимание уголовному преследованию агрессора и обязывает участников принимать меры для изменения поведенческих моделей и практик на национальном уровне.

В принятой Советом Европы Конвенции о  защите детей от сексуальной эксплуатации и  сексуальных надругательств государства определили, что в рамках национального законодательства должны содействовать принятию эффективных мер в отношении преступников, чтобы предотвратить или свести к минимуму риски сексуальных преступлений в отношении детей (ст.25).

 Интересным представляется документ, принятый в 1994 году странами Организации американских государств, –  так называемая Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него, известная также как Конвенция Белема-ду-Пара.¹⁵ Конвенция предписывает принятие мер по предотвращению и расследованию актов насилия в отношении женщин и наказание виновных и содержит подробные обязательства государств. Насилие в отношении женщин понимается как любое действие или поведение по признаку пола, которое причиняет смерть или физический, сексуальный или психологический вред, или страдания женщинам как в общественной, так и в частной сфере (ст.1).

В Конвенции указывается также и на обстоятельства возможного насилия, которое может произойти в семье или домашнем хозяйстве, или в рамках любых других межличностных отношений, независимо от того, проживает или проживал преступник в одном и том же месте проживания с женщиной, включая, среди прочего, изнасилование, избиение и сексуальное насилие (ст.2).

Государства обязуются включить в свое внутреннее законодательство уголовные, гражданские, административные и любые другие положения, которые могут потребоваться для

¹⁴ <https://rm.coe.int/168046253f>.

¹⁵ <https://www.oas.org/juridico/english/treaties/a-61.html>.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

предотвращения, наказания и искоренения насилия в отношении женщин, а также принять соответствующие административные меры, где это необходимо (ст.7).

Упомянутые в настоящем докладе международные стандарты представляют собой базовые рекомендации в области прав человека, в контексте противодействия семейно-бытовому насилию, которые надлежит соблюдать ратифицировавшим их государствам.

Становясь участником международных договоров, страны берут на себя международные обязательства уважать права человека, защищать их и обеспечивать их соблюдение.¹⁶ Все это налагает особую ответственность в международном правовом поле.

В этом отношении в нашей Конституции заявлено, что международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами.

Таким образом, отмеченные международные акты уделяют особое внимание защите членов семьи, в первую очередь, женщин и детей, от насилия со стороны близких. Полагаем, что иные международные рекомендации, стандарты, закрепленные в других региональных соглашениях, должны приниматься законодательной властью во внимание при совершенствовании отечественного законодательства.

Международные стандарты по противодействию семейно-бытовому насилию играют важную роль в защите прав человека и создании безопасной и справедливой среды для каждого человека.

¹⁶ Основа международных стандартов в области прав человека, <https://www.un.org/ru/about-us/udhr/foundation-of-international-human-rights-law>.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

2. КРИМИНОГЕННАЯ СИТУАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ В СФЕРЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

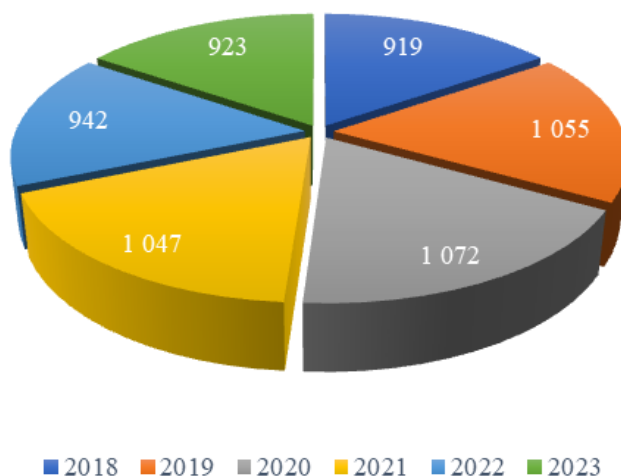


17

Уголовные правонарушения

Согласно статистическим данным отчета формы № 1-М «О зарегистрированных уголовных правонарушениях», а также информации Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК, с 2018 по 2023 года в семейно-бытовой сфере совершено **5 958** уголовных правонарушений.

Диаграмма 1. Уголовные правонарушения в период с 2018 по 2023 гг.



Наибольшее число уголовных правонарушений в семейно-бытовой сфере зафиксировано в 2020 году – **1 072**.

С 2018 до 2020 года наблюдалась незначительная, но устойчивая динамика **роста уголовных правонарушений** на 16,6%, а с 2020 года по 2023 год их **снижение** на **13,8%** (с 1 072 до 923).

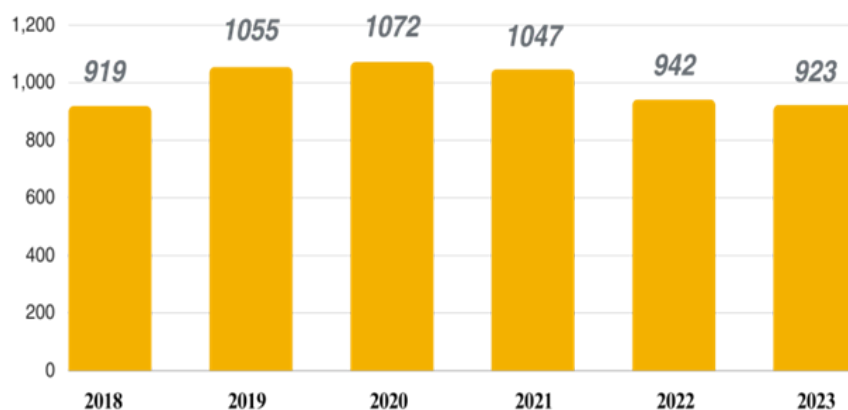
В 2023 году количество уголовных правонарушений осталось практически на уровне 2022 года (2022 г. – 942, 2023 г. – 923).

¹⁷ Изображение: golos-naroda.kz.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

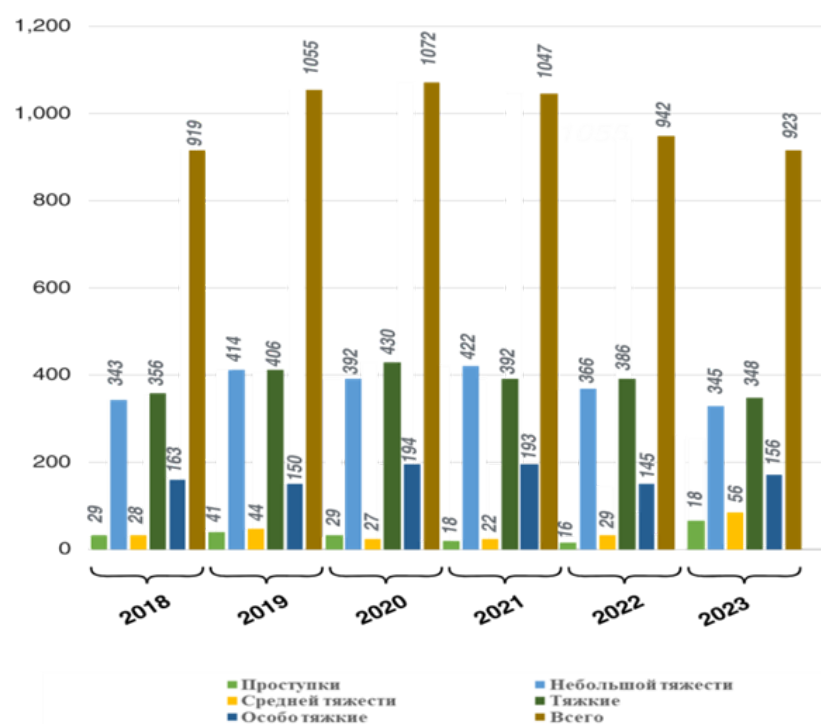
Диаграмма 2. Динамика уголовных правонарушений



Категории преступлений

В сравнении с 2022 годом 2023 год демонстрируют **незначительный рост** совершенных проступков с **16** до **18** (12%) и **существенный рост** преступлений средней тяжести – с **29** до **56** (93%). По оставшимся категориям преступлений серьезных изменений не зафиксировано.

Диаграмма 3. Категории уголовных правонарушений

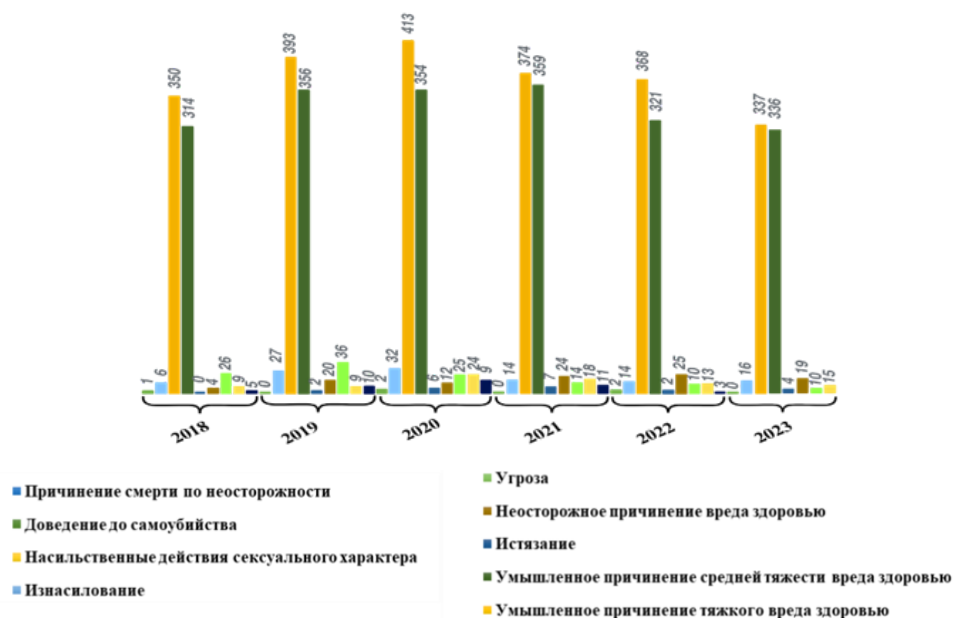




СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Составы преступлений

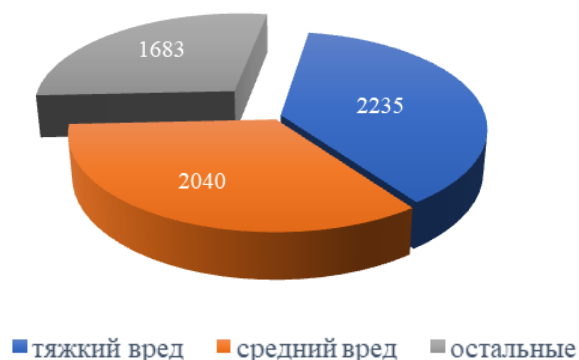
Диаграмма 4. Составы уголовных правонарушений



Причинение вреда здоровью

Анализ статданных за 2018-2023 г.г. показывает, что большинство дел в семейно-бытовой сфере связано с причинением тяжкого (ст. 106 УК) и средней тяжести вреда здоровью (ст. 107 УК) (соответственно 37,5% и 34% от общей доли преступлений).

Диаграмма 5. Доля уголовных правонарушений



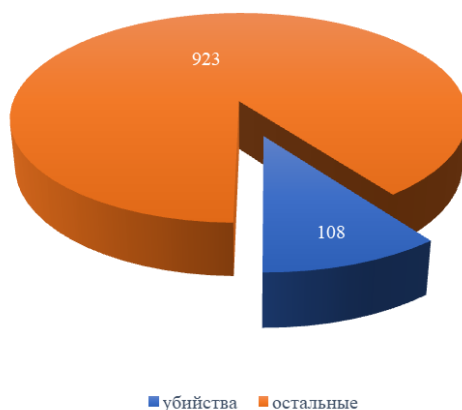
Убийства

В 2023 году всего в семейно-бытовой сфере совершено **108** убийств или 11% от общего количества преступлений в этой же сфере.



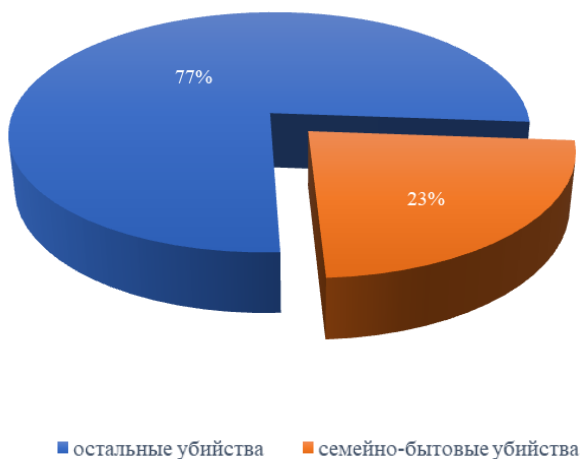
СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

**Диаграмма 6. Доля убийств в общем объеме преступлений
в семейно-бытовой сфере**



При этом эти же 108 убийств в 2023 году составляют **23%** от общего количества убийств в стране, то есть каждое 4-е убийство в Казахстане совершается именно в семейно-бытовой сфере, и примерно каждые 3 дня от домашнего насилия погибает человек.

Диаграмма 7. Доля семейно-бытовых убийств в общем объеме убийств

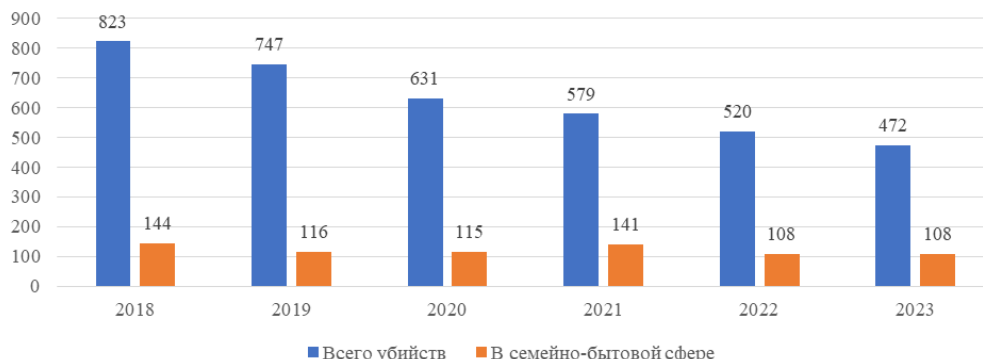


При этом, несмотря на **серьезное снижение** общего количества убийств за минувшие 6 лет – на 43% или **почти в 2 раза** (в 2018 – 823, а в 2023 – 472), **убийства в семейно-бытовой сфере** остаются примерно **на одном уровне**.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Диаграмма 8. Соотношение всех убийств и убийств в семейно-бытовой сфере



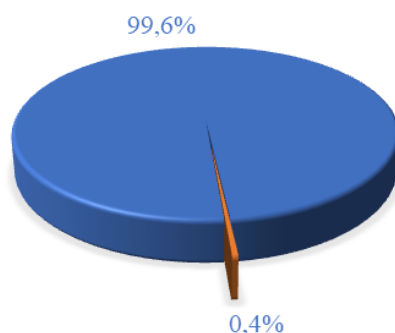
На фоне заслуживающих внимания результатов общего снижения статистики убийств, именно это обстоятельство указывает на недостаточную эффективность работы по их предотвращению в семейно-бытовой сфере.

Видимо, поэтому общество в последнее время стало формировать запрос на ужесточение законодательства и резонировать на каждый эпизод предполагаемого причинения смерти в семейно-бытовой сфере.¹⁸

Истязание

Статьи «истязание» (ст. 110 УК) и «доведение до самоубийства» (ст. 105 УК) в контексте семейно-бытового насилия применяются достаточно редко (с 2018 по 2023 гг. всего 26 дел).

Диаграмма 9. Доля самоубийств и истязаний в преступлениях в семейно-бытовой сфере



Истязание представляет собой причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев или иными насильственными действиями, если это деяние не повлекло причинения тяжкого или средней тяжести вреда здоровью.

¹⁸ https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/saltanat-pyitalas-uyti-bishimbaeva-nazyivala-tiranom-samal-516795/.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Полагаем, что для эффективного применения данной нормы необходимо законодательно определить понятие «систематическое», к примеру, совершение таких действий более двух раз в определенный промежуток времени.

Такие изменения в полной мере бы соответствовали бы международному принципу предсказуемости («*principle of predictability*») уголовного закона, способствовали справедливости и предупреждению потенциальных жалоб на привлечение лица к ответственности за истязание.

Следует отметить, что правоохранительными органами обсуждался вариант криминализации бытового насилия путем привлечения к уголовной ответственности за истязание лица, на которого ранее два и более раза налагалось административное взыскание.

В целом, такой вариант, по нашему мнению, мог бы способствовать серьезному повышению эффективности работы в этом направлении, обеспечивая неотвратимость наказания лиц с элементами «рецидива», что, в свою очередь, является одним из видов профилактики.

Однако, такая криминализация фактически основана на административной преюдиции, научно-юридическая¹⁹ безупречность которой у некоторых экспертов вызывает сомнение.

Между тем, мы не находим в этом большой проблемы, поскольку во многих развитых странах административная (в классическом понимании стран постсоветского пространства) ответственность вовсе отсутствует.

В целом же, полагаю, что для общества особой разницы нет, в каком порядке преследовать злостных семейных дебоширов – в уголовном, административном, гражданско-правовом – для людей важно, чтобы государственные меры полностью защищали жертву домашнего насилия, в том числе через адекватное (т.е. отвечающее международным принципам своевременности, разумности и соразмерности) наказание виновных.

Проблема, с одной стороны, усугубляется тем, что криминализация и декриминализация домашнего насилия, о чем подробно изложено в кратком историческом дискурсе в Разделе 3 (см.: [ниже](#)), рассматриваемый вид преступности мгновенно реагирует на ужесточение или послабление.

¹⁹ [https:// cyberleninka.ru/article/n/administrativnaya-preyuditsiya - kak-sredstvo-preduprezhdeniya-prestupleniy-i-sovershenstvovaniya-ugolovnogo-zakonodatelstva/viewer](https://cyberleninka.ru/article/n/administrativnaya-preyuditsiya-kak-sredstvo-preduprezhdeniya-prestupleniy-i-sovershenstvovaniya-ugolovnogo-zakonodatelstva/viewer).



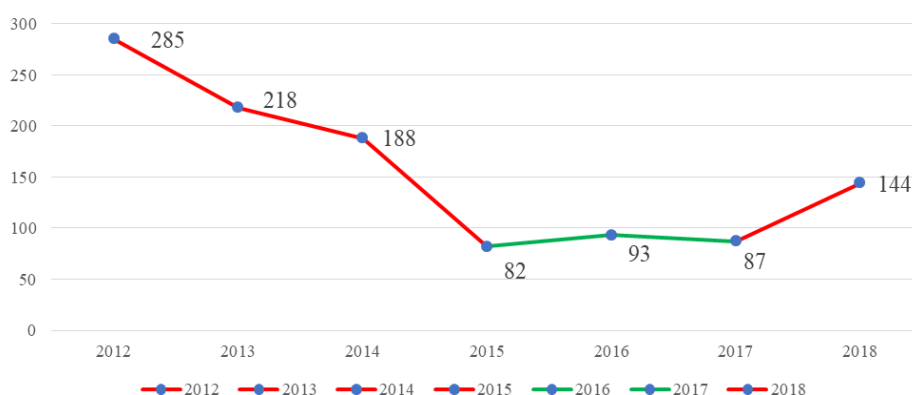
СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В доказательство этому приведу следующий пример.

До криминализации бытового насилия в 2015 г., в год совершалось почти 300 убийств именно в этой сфере.

После криминализации бытового насилия на 3 года, которое было в период 2015-2017 г.г., количество убийств снизилось в 2-3 раза. Схематично:

Диаграмма 10. Динамика убийств в семейно-бытовой сфере до и после криминализации



И это при том, что криминализация 2015 года была серьезно раскритикована обществом, поскольку уголовно-процессуальное законодательство отнесло рассматриваемые деяния к преступлениям, по которым преследование осуществляется в частном порядке. То есть, жертва самостоятельно собирает доказательства виновности дебошира, подает жалобу, осуществляет частное обвинение в суде и т.д.

Собственно, после данной критики, как я понимаю, и было принято решение «вернуть» домашнее насилие в КоАП.

Но даже при этих обстоятельствах статистика наглядно показывает серьезное снижение смертности при семейно-бытовых конфликтах.

Надо отметить, что на сегодня политическое решение о необходимости криминализации домашнего насилия принято и обсуждаются различные варианты его реализации.

При этом мы убеждены, что современное казахстанское общество и государство в этом отношении находятся в «точке невозврата», и в ближайшее время криминализация будет осуществлена.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

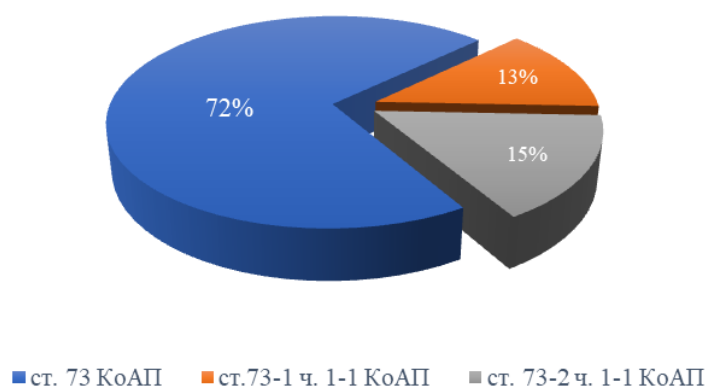
Административные правонарушения

Динамика административных правонарушений в семейно-бытовой сфере за анализируемый период (2018-2022 г.г.) до 2023 года была примерно стабильной – порядка 30-38 тыс. в год.

В 2023 году органы правопорядка перешли с заявительного на выявительный порядок возбуждения дел об административных правонарушениях, после чего зафиксирован резкий рост.

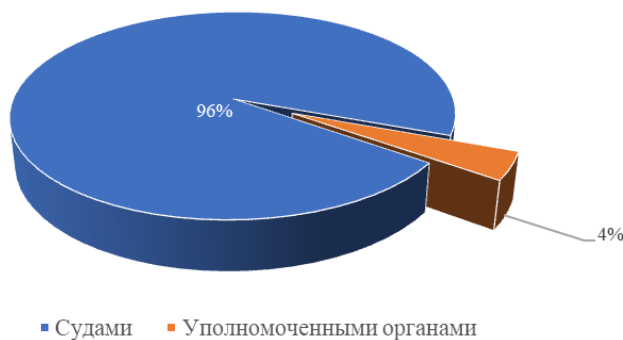
Так, в 2023 году зарегистрировано **66 615** административных правонарушений, связанных с домашним насилием, из них по ст. 73 КоАП (Противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений) – **47 587**, ст. 73-1 ч. 1-1 КоАП (Умышленное причинение легкого вреда здоровью) – **8 537**, ст.73-2 ч. 1-1 КоАП (Побои) – **10 491**.

Диаграмма 11. Регистрация административных правонарушений



В 2023 году всего рассмотрено **60 852** административных дел, из которых судом рассмотрено **58 311** и уполномоченными органами – **2 541**.

Диаграмма 12. Рассмотрение административных дел

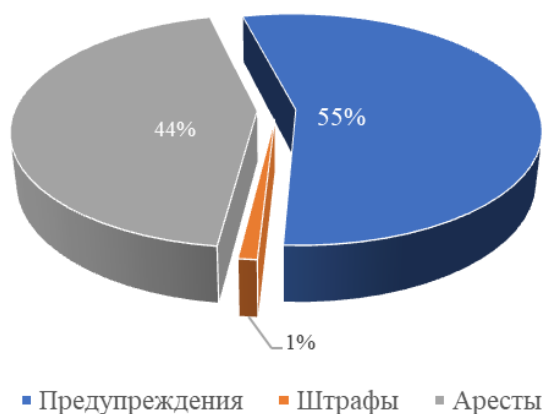




СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

По результатам рассмотрения привлечено к ответственности **25 237** лиц, на которых наложены следующие виды административных взысканий: предупреждений – **13 827**, адм. арестов – **11 142** и адм. штрафов – **266**.

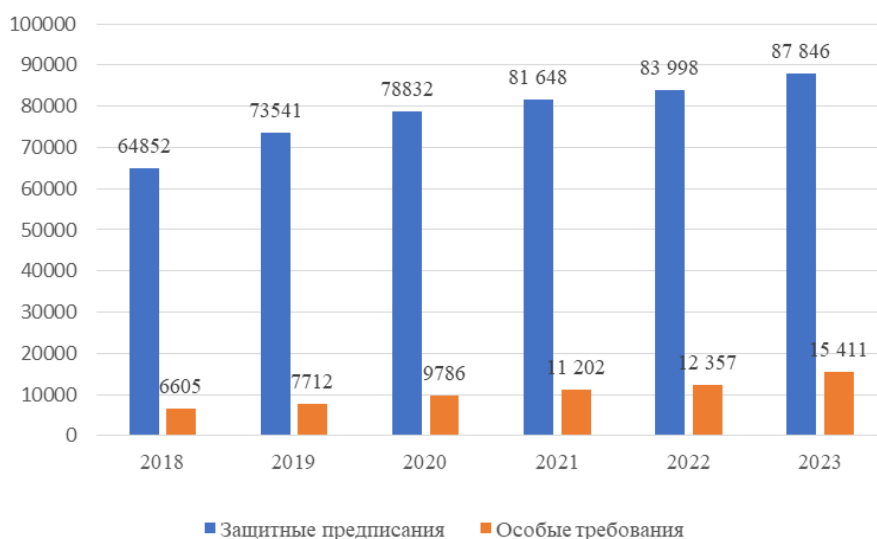
Диаграмма 13. Административные взыскания



Это говорит о том, что правонарушителей, в основном, предупреждают в административном порядке.

Так, если в 2018 и 2019 годах количество защитных предписаний составляло **64 852** и **73 541**, то в 2021 и 2022 годах уже **81 648** и **83 998**. В 2023 году количество составило **87 846** (рост на 35%). Увеличилось количество особых требований: если в 2018 – **6 605**, то в 2023 – **15 411**.

Диаграмма 14. Количество защитных предписаний и особых требований

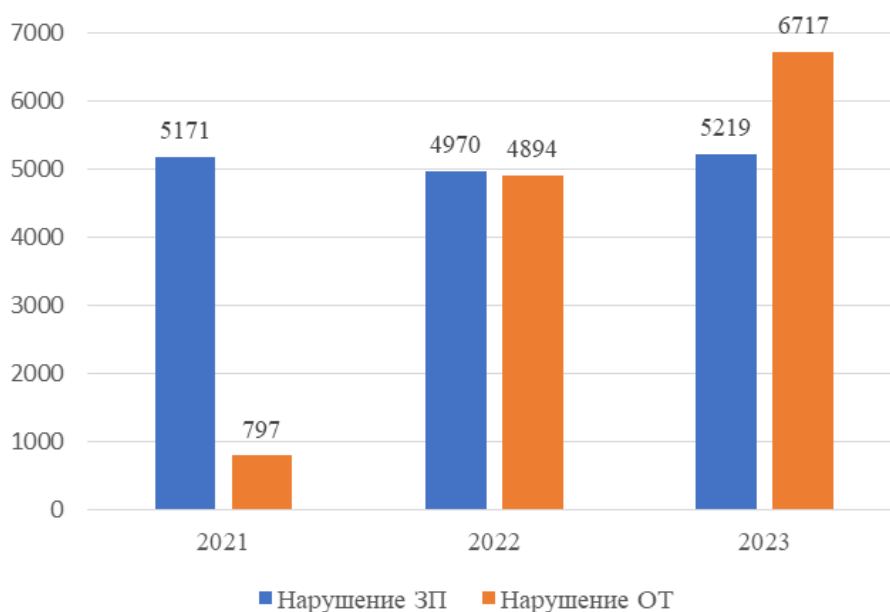




СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

На практике защитные предписания и особые требования зачастую нарушаются, наблюдается значительное количество рецидивных правонарушений.

Диаграмма 15. Динамика нарушений защитных предписаний и особых требований



О неэффективности выносимых защитных предписаний свидетельствует ежегодный **значительный рост повторных правонарушений** (2021 – удельный вес свыше 63%, 2022 – 80%, за 10 мес. 2023 – 65%).

Таким образом, эффективность мер пресечения и профилактики насилия в семейно-бытовой сфере составляет всего лишь 35% (в 2021 г. – 37%, в 2022 г. – 20%), в остальных случаях противоправные деяния совершаются повторно, переходят в нанесение побоев или причинение легкого вреда здоровью.

Как показывает судебная практика по ст.73 КоАП, установление особых требований к поведению правонарушителя в порядке ст.54 КоАП в **90%** случаев связано с употреблением алкогольных напитков, наркотических средств и психотропных веществ.

В связи с отсутствием другого жилья у виновного, к менее чем **1%** лиц применяется запрет на проживание в доме вместе с потерпевшей в отношении лиц, злоупотребляющих алкоголем или наркотиками.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Фактически до 90% мер административно-правового воздействия приходится на запрет на употребление алкогольных напитков и наркотических средств (из общего количества принятых мер воздействия по ч.1 73 КоАП составляет 86%, по ч.2 ст.73 КоАП 89%, по ч.3 ст.73 КоАП 92%, по ст.73-1 КоАП 50%, по ст.73-2 КоАП 59%).

Сотрудники полиции во всех случаях не могут обеспечить и проконтролировать реальное исполнение данного запрета, а его нарушение может быть выявлено только в случае поступления заявления от пострадавшего лица.²⁰

Лишь на 30 суток суд может запретить проживать бытовому насильнику совместно в индивидуальном жилом доме, квартире или ином жилище с пострадавшей (не превышает 1% применяемых мер).

На практике этот срок продлевается судом, однако в КоАП механизм его продления не регламентирован.

Таким образом, жертвы насилия или (что чаще всего) остаются в доме с пьющими «дебоширами», или сами бегут из дома.

Жертва бытового насилия с детьми уезжает из квартиры в другой район к родственникам, кризисные центры, сталкиваясь с трудностями перевозки или смены привычной школы, детского сада, поликлиники и т.д., что подрывает интересы детей и женщин.

В этой связи **необходима обратная практика, при которой в кризисные центры должны помещаться «дебоширы»**, с которыми должна проводиться работа по недопущению семейного насилия в будущем.

В то же время ни в одной из статистик не уделяется внимание количеству мужчин, ставших жертвами бытового насилия. По информации Комитета административной полиции Министерства внутренних дел РК (далее – КАП МВД) жертвами насилия становятся около 40-45 % мужчин.²¹

При этом определить причины, по которым мужчины стали потерпевшими (результате насилия со стороны женщин, либо вследствие домашней тираннии) не представляется возможным.

С одной стороны, динамика роста преступлений в отношении мужчин может свидетельствовать об актуализации проблемы – тогда это заслуживает отдельного внимания, а с другой стороны – если женщина убивает мужчин из-за систематического насилия, то это

²⁰ Анализ статистических сведений о правонарушениях, связанных с бытовым насилием в Казахстане за 10 месяцев 2023 года // КПСиСУ Генеральной прокуратуры РК.

²¹ Почти половина жертв домашнего насилия в Казахстане – мужчины // <https://orda.kz/pochti-polovina-zhertv-domashnego-nasilija-v-kazahstane-muzhchiny/>.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

лишний раз является свидетельством о необходимости совершенствования государственной семейной политики.

Все это подтверждает тот факт, что насилие продолжается, а применяемые меры защиты и профилактики не обеспечивают должную безопасность потерпевшего.

На сегодня органами внутренних дел вносятся законодательные инициативы по обязательному прохождению дебоширами психокоррекционных тренингов, ограничению на совместное проживание с жертвами насилия, применению наказания в виде общественных работ, а также проводятся мероприятия, направленные на укрепление семейных ценностей.²²

Хочется верить, что данные инициативы МВД будут учтены законодательным органом и позволят решить вышеуказанные проблемы и улучшить статистику по семейно-бытовым правонарушениям.

²² Сборник материалов «Международной научно-практической конференции «Противодействие домашнему насилию: проблемы и пути решения» (23-24 ноября 2023 года, г. Астана) // <https://www.gov.kz/memleket/entities/ombudsman/documents/details/585554?lang=ru>.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

3. НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ СЕМЕЙНО-БЫТОВОМУ НАСИЛИЮ



В соответствии с Конституцией РК **никто не должен подвергаться насилию** (ст.17).

Вопросы профилактики и противодействия семейно-бытовому насилию отражены в специальном Законе РК «О профилактике бытового насилия», принятом в 2009 году и

определяющим правовые, экономические, социальные и организационные основы деятельности государственных и иных органов, граждан Казахстана по профилактике бытового насилия. До принятия этого Закона (до 2010 года), КоАП 2001 года предусматривалась ответственность за правонарушения, посягающие на личность, и в сфере семейно-бытовых отношений (ст.79-5 противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений).

При этом важно отметить, что КоАП 2001 года в отличие от действующего КоАП, не предусматривалась специальная ответственность за побои (ст.79-1), причинение вреда здоровью в состоянии аффекта (ст.79-2), причинение вреда здоровью (ст.79-3), совершенные в отношении лица, состоящего с правонарушителем в семейно-бытовых отношениях.

В редакции Закона РК «О профилактике бытового насилия» от 2009 года впервые дано понятие **«бытовому насилию»** как умышленному противоправному деянию (действие или бездействие) одного лица в сфере семейно-бытовых отношений в отношении другого (других), причиняющему или содержащему угрозу причинения физического и психического страдания.

Предусмотрены виды бытового насилия: физическое, психологическое, сексуальное и (или) экономическое.

К *физическому насилию* относится умышленное причинение вреда здоровью с применением силы и причинением физической боли.

Психологическим насилием является умышленное воздействие на психику человека, унижение чести и достоинства посредством угроз, оскорблений, шантажа или принуждение (понууждение) к совершению правонарушений или деяний, представляющих опасность для жизни или здоровья, а также ведущих к нарушению психического, физического и личностного развития.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Сексуальное насилие представляет умышленное противоправное действие, посягающее на половую неприкосновенность или половую свободу человека, а также действия сексуального характера по отношению к несовершеннолетним.

Экономическое насилие – это умышленное лишение человека жилья, пищи, одежды, имущества, средств, на которые он имеет предусмотренное законом право.

Еще раз обращаем внимание, что сексуальное насилие²³ – это умышленное противоправное действие. В то время как в формулировке иных видов бытового насилия нет оговорки на противоправном характере. Этот признак в определении «насилия» отличает его от законного применения физического воздействия на человека, например, при необходимой обороне и т.п.

По статье 4 Закона РК «О профилактике бытового насилия» экономическое насилие – это умышленное лишение человека жилья, пищи, одежды, имущества, средств, на которые он имеет предусмотренное законом право. Однако, полагаем, насилием можно называть лишение человека предметов первой необходимости, среди которых не только пища, одежда, имущество, но и лекарственные средства, медицинские изделия. Конкретизация определения термина «экономическое насилие» необходимо не столько для увеличения перечня предметов, которых может быть лишена жертва бытового насилия, сколько для исключения возможности подпадания под экономическое насилие случаев, к нему не относящихся. Например, запрет родителями приема детьми нездоровой или излишней пищи.

Данное обстоятельство справедливо и для других видов насилия, например, психологического, которое раскрывается в пункте 3 статьи 4 Закона РК «О профилактике бытового насилия». Одной из характеристик психологического насилия по закону является «умышленное воздействие на психику человека». Однако категория «умышленное воздействие на психику человека» может пониматься достаточно широко. Полагаем, что при желании некоторые виды воздействия родителей на детей в воспитательных целях могут быть истолкованы как психологическое насилие. Вместе с тем, проведение границы между воспитательным действием и психологическим насилием является достаточно сложным. Например, строгое замечание к ребенку может быть отдельными лицами истолковано

²³

Пункт 4 статьи 4 Закона РК «О профилактике бытового насилия».



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

как умышленное воздействие на психику человека, а, следовательно, как психологическое насилие.

Таким образом, любую жизненную ситуацию можно подвести под один из видов бытового насилия. В этой связи полагаем целесообразным пересмотреть определение видов бытового насилия для исключения их различного толкования.

Закон РК «О профилактике бытового насилия» определяет меры индивидуальной профилактики. Так, согласно статье 17 Закона такие меры применяются для систематического целенаправленного воздействия на правосознание и поведение лица, совершившего бытовое насилие, в целях предупреждения совершения им новых правонарушений и обеспечения безопасности потерпевшего.

Однако, не только данный Закон РК «О профилактике бытового насилия» определяет меры индивидуальной профилактики. В соответствии со статьей 23 Закона РК «О профилактике правонарушений» меры индивидуальной профилактики правонарушений применяются для систематического целенаправленного воздействия на правосознание и поведение лица либо ограниченного круга лиц в целях предупреждения совершения ими правонарушений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению.

Как видим, между двумя определениями в разных законах имеются различия. При этом неясно, почему в рамках профилактики бытового насилия невозможно воздействие на правосознание и поведение не одного, а нескольких лиц. Кроме того, формулировка «устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений» также отсутствует в мерах индивидуальной профилактики бытового насилия в отличие от общего определения категории «меры индивидуальной профилактики правонарушений». Тогда как при определении термина «профилактика бытового насилия» в подпункте 4 статьи 1 Закона РК «О профилактике бытового насилия» речь идет не только об устранении, но и о выявлении причин и условий совершения правонарушений.

Согласно Закону РК «О профилактике бытового насилия», регулирование отношений, возникающих при применении мер профилактики бытового насилия, осуществляется в соответствии с законодательством РК о профилактике правонарушений с учетом особенностей, установленных третьей главой данного Закона.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Таким образом, третья глава должна не дублировать Закон РК «О профилактике правонарушений», а устанавливать специфические меры воздействия, распространяемые исключительно на сферу семейно-бытовых отношений. Между тем анализ пункта 2 статьи 17 Закона РК «О профилактике бытового насилия» показывает, что семь из десяти мер индивидуальной профилактики бытового насилия дублируют меры индивидуальной профилактики правонарушений Закона РК «О профилактике правонарушений».

Кроме того, статьи 19-23 Закона РК «О профилактике бытового насилия» посвящены конкретизации перечисленных мер. Однако такие меры, как доставление в органы внутренних дел, административное взыскание, лишение и ограничение родительских прав, меры, применяемые по приговору суда, не показаны, несмотря на отсылку.

В дальнейшем необходимо провести детальный анализ законов РК «О профилактике бытового насилия», «О профилактике правонарушений», «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности», в которых содержатся дублирующие нормы, и возможно, решить вопрос о принятии единого закона о профилактике правонарушений. Это позволит установить общие требования и скоординировать работу всех госорганов и организаций и других субъектов профилактики.

Отдельным блоком в Законе РК «О профилактике бытового насилия» предусматривается компетенция субъектов профилактики бытового насилия (Правительство, местные исполнительные и представительные органы, Комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы внутренних дел, уполномоченные органы в области образования, здравоохранения и социальной защиты населения, организации здравоохранения и по оказанию помощи). Более подробно анализ компетенций госорганов и межведомственного взаимодействия изложен в Разделе 6 настоящего доклада.

На сегодня ответственность за правонарушения, связанные с семейно-бытовым насилием, предусмотрена КоАП и УК.

В контексте анализа правовых актов важно обозначить основные моменты исторического изменения законодательства об ответственности.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Так, в январе 1998 года вступил в силу УК, в котором была предусмотрена уголовная ответственность за побои (наказание в виде штрафа до 100 МРП, общественных работ от 100 до 180 ч., исправительных работ до 6 месяцев и ареста до месяца) и нанесение легкого вреда здоровью (наказание в виде штрафа от 50 до 150 МРП, общественных работ от 180 до 240 часов, исправительных работ до года, ареста до 3 месяцев).

В декабре 2004 года побои «перенесли» в КоАП (с наказанием в виде штрафа от 20 до 100 МРП и арестом до 15 суток).

В январе 2011 года вступили в силу поправки, декриминализировавшие умышленное причинение легкого вреда здоровью и установившие административную ответственность за нанесение вреда здоровью (наказание в виде штрафа от 50 до 300 МРП и арест до 45 суток).

В 2015 году вступил в силу новый УК, в котором вновь появились статьи о побоях (наказание в виде штрафа до 100 МРП, общественных работ до 120 часов, исправительных работ, ареста до 45 суток) и нанесении легкого вреда здоровью (наказание в виде штрафа до 200 МРП, исправительных работ, общественных работ до 180 часов, ареста до 60 суток).

С июля 2017 года побои и нанесение легкого вреда здоровью в очередной раз стали составом административных правонарушений (с наказанием в виде штрафа 10 МРП и арестом до 10 суток за первое и штрафом 15 МРП и арестом до 15 суток за второе).

Позднее, в 2019 году внесены поправки в КоАП, смягчившие штрафы предупреждениями за причинение легкого вреда здоровью и побои.

Кроме этого, административные правонарушения по фактам умышленного причинения легкого вреда здоровью (ст. 73-1), побоев (ст. 73-2) дополнены отдельной частью – совершения в отношении лица, состоящего с правонарушителем в семейно-бытовых отношениях.

Нарушение защитного предписания влечет административную ответственность в виде административного ареста на десять суток²⁴ либо штраф.

Что касается действующего уголовного законодательства, то **оно не выделяет отдельно правонарушения в сфере домашнего насилия, не устанавливает особую ответственность.**

²⁴ Статья 461 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В этой связи приходится самостоятельно классифицировать уголовные правонарушения, относящиеся к таковым, исходя из формы бытового насилия.

К физическому насилию относятся: убийство (ст.99); умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст.106); умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст.107); к психологическому насилию: доведение до самоубийства (ст.105); истязание (ст.110); угроза (ст.115); к сексуальному насилию: изнасилование (ст.120); насильственные действия сексуального характера (ст.121); половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ст.122); понуждение к половому сношению, мужеложеству, лесбиянству или иным действиям сексуального характера (ст.123); развращение малолетних (ст.124).

При этом, как правило, правонарушения в сфере домашнего насилия характеризуются комплексным проявлением, в том числе физическим, психологическим, сексуальным и экономическим.

С июля 2023 года, по инициативе МВД, произошел ряд других изменений, по которым:

- 1) осуществлен переход от заявительного к выявительному характеру регистрации бытовых правонарушений;
- 2) исключена возможность повторного примирения сторон, теперь примириться можно будет только один раз – в суде;
- 3) усилена административная и уголовная ответственность за бытовое насилие (в сроках арестов исключено слово «до»).

Результаты проводимых МВД реформ свидетельствуют о снижении в 2023 году некоторых составов правонарушений по сравнению с 2022 годом.

В целях дальнейшего совершенствования механизма противодействия семейно-бытовому насилию требуются развитие межведомственного взаимодействия государственных органов, проработка возможности создания единого государственного органа по вопросам семьи, систематизация и оптимизация законодательства.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

4. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ МОДЕЛЬНОГО И НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НАСИЛИИ В СЕМЬЕ

Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН в 1996 году приняты рекомендации для государств-членов по противодействию насилию в семье (так называемое модельное законодательство/модельный закон). Модельное законодательство является ориентиром для стран при принятии собственного законодательства по борьбе с домашним насилием.

Модельный закон разработан для преодоления несовершенства существующего уголовного и гражданского законодательства и/или усовершенствования имеющихся законов о насилии в семье и предназначен для законодательных органов и организаций, выступающих за принятие гендерно специфического и всеобъемлющего (*comprehensive*) законодательства в области насилия в семье.²⁵

Ряд стран на основе Модельного закона принял свои законы по противодействию бытовому насилию: Закон «О противодействии насилию в семье» (Польша, 2005 г.), Закон «О предотвращении насилия в семье» (Словения, 2008 г.), Закон «О предотвращении бытового насилия» (Азербайджан, 2010 г.), Закон о домашнем насилии, преступлениях и жертвах преступлений, принятый в Великобритании в 2004 г.

Модельный закон призван криминализировать насилие в семье, установить нормы, предупреждающие насилие в семье и защищающие его жертв, в том числе путем создания специальных служб и центров, специальным обучением сотрудников правоохранительных органов, социальных, медицинских работников, а также всех тех, кто по долгу службы встречаются с жертвами насилия в семье.²⁶

Модельное законодательство определяет основные цели закона о насилии в семье, механизм подачи жертвами жалобы, их права, описывает порядок обращения и выдачи охрannого ордера, а также меры оказания помощи пострадавшим. В нем содержатся рекомендации о четкой регламентации в законодательстве действий всех государственных органов и общественных организаций, причастных к предотвращению насилия женщин в семье, о мерах социального характера, осуществляемых государственными органами социальной службы.

²⁵ Преамбула Модельного законодательства о насилии в семье Рекомендации ООН, принятого Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН в 1996 г.

²⁶ Домашнее насилие: социально-правовой аспект / Методическое пособие / Ершова Е.Н., 2013.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Специальные нормы о противодействии бытовому насилию в нашей стране содержатся в принятом в декабре 2009 года Законе «О профилактике бытового насилия» (далее по разделу – Закон). С этого времени в Закон неоднократно вносились различные поправки (2013, 2014, 2015, 2017, 2018, 2021, 2023 г.).

Основные понятия

В определении понятия «насилие в семье» модельное законодательство практически содержит исчерпывающий перечень деяний и под этим определяет все насильственные действия физического, психологического и сексуального характера в отношении женщин, совершенные на основании полового признака, лицом или лицами, которые связаны с ними семейными и близкими отношениями, от словесных оскорблений и угроз до тяжелых физических побоев, похищения, угрозы увечьями, запугивания, принуждение, преследования, словесные оскорбления, насильственное или незаконное вторжение в жилище, поджог, уничтожение собственности, сексуальное насилие, изнасилование в браке, насилие, связанное с приданым или выкупом невесты, увечья гениталий, насилие, связанное с эксплуатацией через проституцию, насилие в отношении домашних работниц, и попытки совершить такие акты.

Отечественное законодательство определяет «бытовое насилие» как умышленное противоправное деяние (действие или бездействие) одного лица в сфере семейно-бытовых отношений в отношении другого (других), причиняющее или содержащее угрозу причинения физического и (или) психического страдания.²⁷

В этом контексте следует отметить, что Модельный закон по сравнению с национальным Законом более полно дает понятие деяний, рассматриваемых как насилие в семье или бытовое насилие, что безусловно является необходимым в современное время.

Речь идет, в частности, о таких деяниях, как *преследование, запугивание, насильственное вторжение в жилище (если является общей собственностью)*, насилие, связанное с приданым или выкупом невесты по национальному законодательству достаточно сложно квалифицировать как бытовое насилие. Это также усугубляется и отсутствием специальной ответственности за такие деяния.

²⁷ Подпункт 3) статьи 1 Закона Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия».



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Субъекты семейно-бытовых отношений

Исходя из положений Модельного закона предполагается, что в сферу действия закона о насилии в семье должны быть включены следующие категории лиц: жены, совместно проживающие партнеры, бывшие жены или партнеры, лица, находящиеся в сожительстве, в том числе те из них, кто не проживает в том же самом доме, родственницы (включая, но не ограничиваясь, сестер, дочерей, матерей), домашние работницы и члены их семей.

Законом РК через определение понятия «семейно-бытовые отношения» раскрываются лица, подпадающие под это: супруги, бывшие супруги, лица, проживающие или проживавшие совместно, близкие родственники, лица, имеющие общего ребенка (детей).

В сравнении с Модельным законом, национальный Закон не учитывает родственниц (свекровь, бабушка жены), как потенциальных жертв бытового насилия, хотя для наших реалий совместное проживание таких лиц, как племянницы, в одном доме – часто встречающееся явление.

Следует отметить, что Модельный закон к насилию в семье относит и насилие в отношении домашних работниц, а наш Закон регулирует семейно-бытовые отношения между супругами, бывшими супругами, лицами, проживающими или проживавшими совместно, близкими родственниками, лицами, имеющими общего ребенка (детей).

Надо понимать, что домашние работники в силу определенной выслуги перед конкретной семьей, выстраивают с ними достаточно доверительные отношения, которые многими понимаются и как родственные.

Соответственно, в этом плане Закон не содержит гарантий защиты в отношении домашних работников, которые нередко тоже становятся жертвами противоправных действий со стороны работодателя (членов семьи, у которой ведут трудовую деятельность).

Меры реагирования на факты насилия в семье

При сообщении о факте домашнего насилия, Модельный закон предписывает органам полиции выдавать чрезвычайный временный ограничительный ордер, представляющий собой предварительное предписание против дальнейшего насилия и/или предупреждение обидчика/ответчика²⁸ о недопустимости преследования жертвы насилия.

²⁸ Пункт А Раздела 4 Модельного законодательства о насилии в семье Рекомендации ООН, принятого Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН в 1996 г.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В этом ключе, отечественный Закон содержит такую меру индивидуальной профилактики, как вынесение органами внутренних дел защитного предписания²⁹ на срок 30 суток и при отсутствии оснований для производства административного задержания либо задержания в порядке уголовно-процессуального законодательства РК.

Эта мера профилактики применяется в целях обеспечения безопасности потерпевшего в отношении вменяемого лица, достигшего шестнадцатилетнего возраста, совершившего бытовое насилие, либо лица, от которого исходит угроза его совершения.³⁰

Модельный закон предусматривает, что следствием неподчинения чрезвычайному ограничительному ордеру является обвинение в неуважение к суду, штраф и лишение свободы.³¹

По нашему законодательству нарушение защитного предписания влечет ответственность, предусмотренную КоАП.³²

Более того, в целях обеспечения безопасности потерпевшего национальным судом могут быть установлены особые требования к поведению лица, совершившего бытовое насилие (вопреки воле потерпевшего разыскивать, преследовать, посещать, вести устные, телефонные переговоры и вступать с ним в контакты иными способами, включая несовершеннолетних и (или) недееспособных членов его семьи; приобретать, хранить, носить и использовать огнестрельное и другие виды оружия; немедицинское употребление психоактивных веществ).³³

Установление особых требований к поведению правонарушителя является мерой административно-правового воздействия и применяется как наряду с наложением административного взыскания, так и вместо него при освобождении лица от административной ответственности.³⁴

Оказание помощи

Отдельного внимания заслуживают вопросы оказания помощи потерпевшим/жертвам бытового насилия.

²⁹ Подпункт 10) статьи 10 Закона Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия».

³⁰ Статья 20 Закона Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия».

³¹ Подпункт 5 пункта А Раздела 4 Модельного законодательства о насилии в семье Рекомендации ООН, принятого Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН в 1996 г.

³² Статья 461 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

³³ Пункт 1 статьи 22 Закона Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия».

³⁴ Пункт 2 статьи 22 Закона Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия».



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Модельный закон указывает, что государство должно предоставлять экстренную помощь, которая включает:³⁵

- услуги кризисной службы в течение 72-часов;
- немедленную транспортировку из дома пострадавшей в медицинский центр или убежище;
- экстренную юридическую консультацию и дальнейшее направление в соответствующие инстанции;
- консультирование в кризисной ситуации для обеспечения поддержки и уверенности в безопасности;
- конфиденциальность в обращении с жертвами насилия и их семьями.

Вместе с тем государство должно предоставлять помощь неэкстренного характера, включающую:³⁶

- обеспечение услуг по долговременной реабилитации жертв насилия в семье через систему консультирования, переподготовку и адаптацию в области занятости и помощь в уходе за детьми;
- обеспечение услуг по долговременной коррекции поведения лиц, совершивших насилие, через систему консультирования;
- специальные программы о насилии в семье, осуществляемые независимо от программ социальной помощи;
- обеспечение кооперации и координации государственных, общественных и частных услуг и программ федерального и местного уровней.

Национальный закон содержит по этому вопросу несколько общих положений. Так, потерпевшему, признанному в установленном законодательством порядке лицом, нуждающимся в специальных социальных услугах, предоставляются такие услуги.³⁷ Специальные социальные услуги включают гарантированный объем и платные услуги.

Специальный Закон не содержит исчерпывающего перечня таких услуг. Жертвы бытового насилия в этом плане остаются не осведомленными о гарантиях помощи со стороны государства.

³⁵ Пункт А Раздела 7 Модельного законодательства о насилии в семье Рекомендации ООН, принятого Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН в 1996 г.

³⁶ Пункт Б Раздела 7 Модельного законодательства о насилии в семье Рекомендации ООН, принятого Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН в 1996 г.

³⁷ Пункт 1 статьи 5 Закона Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия».



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Согласно Модельному закону, государство должно обеспечить подготовку консультантов для помощи полиции, суду, жертвам насилия в семье и лицам, совершившим насилие. Закон также должен обеспечивать, но не предписывать в обязательном порядке, консультирование жертв насилия. Консультирование является безвозмездным и направлено на оказание помощи жертве насилия обрести силу и способствует выработке кратковременных и долговременных стратегий защиты от насилия и восстановлению нормального образа жизни.

Конкретный объем помощи можно увидеть в Стандарте оказания специальных социальных услуг для жертв бытового насилия в области социальной защиты населения, утвержденном уполномоченным органом.³⁸ В их числе: социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые, социально-культурные, социально-экономические, социально-правовые услуги.

В целом действующий Закон носит рамочный характер, в котором пока учтены лишь основные рекомендации Модельного закона. Вместе с тем, требуют совершенствования положения о субъектах семейно-бытовых отношениях, о перечне специальных социальных услуг, об обучении сотрудников субъектов противодействия домашнему насилию, о профилактической направленности мер по борьбе с домашним насилием.

Таким образом, изменения и кризисные явления в социально-экономической сфере, криминализация отдельных сторон общественных отношений, новые факторы, обуславливающие бытовые правонарушения, требуют постоянного мониторинга, совершенствования правовых актов в сфере противодействия семейно-бытовому насилию на соответствие модельному законодательству и международным стандартам.

³⁸ Приказ Заместителя Премьер-Министра - Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 29 июня 2023 года № 263 «Об утверждении стандартов оказания специальных социальных услуг в области социальной защиты населения»/приложение 6.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

5. СИСТЕМА РЕАБИЛИТАЦИИ ЖЕРТВ И РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ АГРЕССОРОВ В КАЗАХСТАНЕ

В соответствии с Социальным кодексом РК³⁹ местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы обеспечивают реализацию государственной политики в сфере социальной защиты в том числе путем создания и деятельности субъектов, предоставляющих специальные социальные услуги, находящихся в их ведении.

Потерпевшему, признанному в установленном законодательством порядке лицом, нуждающимся в специальных социальных услугах, такие услуги предоставляются.⁴⁰

Основания отнесения лиц к пострадавшим от жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации, определяются соответствующими Критериями, утвержденными совместным приказом уполномоченных органов.⁴¹

Идентификация обратившегося лица проводится субъектом предоставления услуг совместно с уполномоченным органом. При выявлении (**обнаружении**) органами внутренних дел правонарушения в сфере бытового насилия, идентификация лица проводится органами внутренних дел совместно с субъектом, предоставляющим специальные социальные услуги и уполномоченным органом. В случае установления лица организациями здравоохранения или образования, сообщается в органы внутренних дел.

Если обратившееся лицо не идентифицируется жертвой бытового насилия, то в предоставлении специальных социальных услуг отказывается.

Для получения услуг лицо должно набрать предельные показатели оценки наличия жестокого обращения при бытовом насилии, которые измеряются в баллах.

Лицо признается пострадавшим в результате действий, связанных с бытовым насилием, если сумма баллов по одному из блоков составляет **5** и более.

³⁹ Подпункт 13) статьи 18 Социального кодекса Республики Казахстан.

⁴⁰ Пункт 1 статьи 15 Закона Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия».

⁴¹ Совместный приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 30 июня 2023 года № 528, Министра здравоохранения Республики Казахстан от 1 июля 2023 года № 123, Заместителя Премьер-Министра - Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 30 июня 2023 года № 271 и Министра просвещения Республики Казахстан от 30 июня 2023 года № 190. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 1 июля 2023 года № 33002 «Об утверждении Критериев оценки наличия жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации».



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

По информации Министерства труда и социальной защиты населения РК,⁴² специальные социальные услуги жертвам бытового насилия по стране оказываются **46** кризисными центрами, **15** из которых – государственные, **31** – негосударственные. При том, что в 2022 году количество центров составляло – **42**.

Количество кризисных центров, в том числе с приютами



Содержание центров осуществляется из средств местных бюджетов. Объем выделенных средств в 2023 году составил **2 282,7 млн. тенге**.⁴⁴ Услуги пострадавшим в центрах предоставляются сроком до 6 месяцев круглосуточно или шесть часов в сутки в дневное время.

Таблица 1. Финансирование кризисных центров⁴⁵

Регион	Финансирование кризисных центров				Содержание одного человека			
	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.
г.Астана	103000,0	98000,0	124462,0	230732,0	3 987	3 243	6735	8 933
г.Алматы	105918,0	111610,0	107617,0	209078,0	7 688	7 165	8152	15 177
г.Шымкент	39731,0	66284,0	38705,0	117472,0	3230	8 369	2094	9 551
Акмолинская	54331,0	71816,0	80918,0	85543,0	2 453	4 317	3331	3 600
Актюбинская	46886,0	54565,0	67605,0	137407,0	3 811	4 436	6402	7 930
Абайская	0,0	0,0	0,0	75186,0	0	0	0	12 225
Алматинская	52109,0	49840,0	23300,0	72784,0	4 236	4 052	2521	5 514
Атырауская	17009,0	17009,0	19900,0	33837,0	3457	3 457	3768	6409
ВКО	18548,0	16586,0	9475,0	23238,0	4 188	3 745	2990	5 248
Жамбылская	93146,0	90119,0	119904,0	245743,0	14 024	11771	10813	19 281
Жетысуская	0,0	0,0	0,0	87540,0	0	0	0	9 474
ЗКО	43353,0	43834,0	72283,0	68814,0	9 275	9 378	14 410	13 719
Карагандинская	19466,0	25622,0	16145,0	60674,0	2 398	5 391	6115	4 032
Кызылординская	59520,0	56593,0	59423,0	62394,0	6 048	3 828	5627	5 909
Костанайская	11399,0	28803,0	86850,0	106953,0	1 287	1 672	6579	6 211
Мангистауская	42919,0	43742,0	38671,0	56699,4	4 984	5 080	7324	6 585
Павлодарская	106151,0	106423,0	112664,0	221056,0	4 794	4 806	5334	9 304
СКО	24418,0	28469,0	28765,0	10007,0	4 963	5 391	5447	6775
Туркестанская	5440,0	7124,0	74009,0	80680,0	1 474	5 606	6 559	6 112
Улытауская	0,0	0,0	0,0	16200,0	0	0	0	1 534
Всего	843344,0	916439,0	1080696,0	2002037,4	2 897	4 831	5904	8 386

⁴² <https://inbusiness.kz/ru/news/mintruda> - predlagaet-vklyuchit-zhertv-bytovogo-nasiliya-v-prioritetnyu-gruppu-mestnyh-socprogramm.

⁴³ Изображение: https://gender.stat.gov.kz/page/frontend/detail?id=94&slug=-79&cat_id=4&lang=ru.

⁴⁴ Сборник материалов «Международной научно-практической конференции «Противодействие домашнему насилию: проблемы и пути решения» (23-24 ноября 2023 года, г. Астана) // <https://www.gov.kz/memleket/entities/ombudsman/documents/details/585554?lang=ru>.

⁴⁵ Данные на декабрь 2023 года.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В 2023 году центрами охвачено свыше **4 тыс. чел.**, из которых свыше **3 тыс. чел.** получили медицинскую помощь и около **1 тыс. чел.** трудоустроено и документировано.



⁴⁶ Количество лиц, обратившихся в 2023 году за помощью в кризисные центры, представлено в Таблице 2.⁴⁷

Больше всего обратившихся за помощью за указанный период в **Астане – 510, Алмате – 410, Шымкенте – 358 и Кызылординской области – 331.**

Меньше всего граждан обратились в кризисные центры **Восточно-Казахстанской области – 90, Мангистауской области – 60 и Северо-Казахстанской области – 31.**

Таблица 2. Соотношение лиц, обратившихся в кризисные центры и совершенных правонарушений

№	Регион	Кол-во лиц, обратив. в криз. центры	Кол-во совершенных угол. прав-ний	Кол-во совершенных адм. прав-ний	Числ-ть населения
1.	г. Астана	510	52	6 247	1 430 136
2.	г. Алматы	410	35	3 296	2 228 515
3.	г. Шымкент	343	34	3 534	1 222 055
4.	Кызылординская	331	23	2 975	841 831
5.	Акмолинская	242	67	3 035	788 012
6.	Актюбинская	297	29	4 831	939 400
7.	Абайская	88	25	2 596	607 556
8.	Алматинская	210	75	2 174	1 531 044
9.	Атырауская	167	26	4 183	704 078
10.	ВКО	90	75	4 772	727 071
11.	Жамбылская	279	47	3 302	1 222 597
12.	Жетысуская	138	33	950	697 998
13.	ЗКО	140	31	2 413	693 249
14.	Карагандинская	187	80	4 201	1 135 411
15.	Костанайская	263	53	4 753	829 998
16.	Мангистауская	60	22	2 030	786 917
17.	Павлодарская	240	88	4 861	753 957
18.	СКО	31	47	2 486	530 124
19.	Туркестанская	210	52	3 236	2 142 005
20.	Улытауская	150	29	740	221 592
	Всего:	4 386	923	66 615	20 033 546

Сопоставляя количество случаев бытового насилия и количество лиц, получивших специальных социальные услуги, можно сделать вывод о том, что подавляющая часть жертв не получает необходимой

⁴⁶ <https://informburo.kz/stati/pomoshh-zertvam-bytovogo-krisisnye-centry>.

⁴⁷ Информация с Министерства труда и социальной защиты населения РК.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

помощи. При том, что зачастую жертвы домашнего насилия не обращаются в правоохранительные органы, а значит не могут быть идентифицированы как пострадавшие и как следствие получить доступ к специальным социальным услугам.

По нашему мнению, следует выделить три основные проблемы: *работа с пострадавшими осуществляется постфактум; в некоторых регионах не развита сеть кризисных центров; месторасположение центров недоступно для большинства жертв насилия.*

По информации МВД,⁴⁸ с 2018 по 2022 годы количество обращений в кризисные центры увеличилось на **141,8%**. Такой динамике во многом способствует проводимая разъяснительная работа среди населения. Анализ наличия в регионах кризисных центров (15 государственных и 46 негосударственных на 976 койко-мест), с учетом региональной специфики распространенности правонарушений, свидетельствует о дефиците койко-мест в приютах.

Важно отметить, что в стране на сегодня отсутствует единая онлайн платформа с перечнем кризисных центров, оказывающих специальные социальные услуги пострадавшим от бытового насилия. Данное обстоятельство негативно сказывается при поиске жертвой бытового насилия либо ее родственниками соответствующей информации о таких центрах.

Так, путем «ручного» поиска информации о кризисных центрах и их адресах и контактах, составлен перечень, который выглядит следующим образом (Таблица 3):

Таблица 3. Список кризисных центров по республике с контактными номерами

№	Кризисные центры	ФИО директоров	Контактные номера
Астана қаласы/ город Астана			
1	Кризисный центр «Үміт»	Куқанбеков Галихан Ихсанович	8 (7172) 49 78 89 8 707 336 20 36 centr_07_2013@mail.ru
Алматы қаласы/ город Алматы			
2	1. Кризисный центр «Жан- Сая» 2. ОФБ «ТинЧэллиндж Казахстан» «Убежище»	Байсакова Зульфия Мухамедбековна Реше Тамара Рубеновна	8 (727)267 40 78 8 (727)243 22 21 8 771 450 3 450 kzsoyuz@gmail.com kcalmaty2017@gmail.com 8(727)257 06 04 257 08 58 8777 017 61 08 Teenchal@eamail.org Refuge@mail.ru

⁴⁸ Проект Концепции по обеспечению общественной безопасности в партнерстве с гражданским обществом на 2024-2028 годы.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Шымкент каласы/ город Шымкент			
3	КГУ «Центр по оказанию специальных социальных услуг №3» Управления занятости и социальной защиты г.Шымкент	Байтешова Багдагул Кубегенкызы	8 702604 89 80 cr_center88@mail.ru Телефон доверия 8 (7525) 45 03 03 8 775 450 54 33
Ақмола облысы / Ақмолинская область			
4	1. Кризисный центр «Өмір» (г. Степногорск) 2. «Шанс» центр социально-психологической правовой поддержки несовершеннолетних лиц	Волкова – <u>Михальская</u> Оксана	8 (71645) 6 14 20 8 708 994 83 74 4-9-49@mail.ru 8 (7162) 52 48 63 8 705 519 36 15
Қостанай облысы / Қостанайская область			
5	1. Приют оказания специальных услуг жертвам бытового насилия г.Костанай ОО «Казахстанская ассоциация по половому и репродуктивному здоровью» (КМПА)	Костюк Нина Борисовна	8 (7142) 532235 Kost_kmpa@mail.ru
	2. КГУ «Центр ресоциализации лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации» акимата г.Арқалық	Журкадамов Жигер Даулетович	+7 705 418 3997 adap123@mail.ru
	3. КГУ «Центр ресоциализации лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации» Рудненского городского отдела занятости и социальных программ	<u>Сандыбаев</u> Берик <u>Тулепбергенович</u>	8(71431)55343 8(707)4457474 Zentr_adap@mail.ru
	4. Кризисный центр поддержки жертв бытового насилия	Ержанова Оксана Ивановна	8 777 972 36 09
	5. Центр поддержки семьи для оказания помощи лицам (семьям) оказавшихся в ТЖС г. Лисаковск	Калюжная Юлия Амантаева	8 (71431) 55 343, 8 707 445 7474
Ақтөбе облысы / Ақтөбинская область			
6	1. Кризисный центр «Малика» 2. Кризисный центр для жертв бытового насилия	Карабалина Динара Қалмақанқызы Утежан Айпан Сакенқызы	8 707 986 34 60 8 705 713 06 14 eco_82@mail.ru 8 705 5526094
Жетісу облыстары / Жетису́ская области			
7	1. Кризисный центр для жертв бытового насилия 2. Кризисный центр «Талдықорганский региональный центр поддержки женщин»	Кадыров Сункар Сапарович Нурмуханова Жанар Болатовна	8 (7282) 4118 34 8 771 771 99 91 gbntaldyk@mail.ru 8 (7282) 24 46 31 8 778 0190501 womencenter@mail.ru
Маңғыстау облысы / Мангистауская область			
8	Кризисный центр для жертв бытового насилия	-	8 (7292) 60 55 35 8 778 559 64 63 dbnaktau@mail.ru
Атырау облысы / Атырауская область			
9	Отделение по оказанию псих. помощи женщинам подвергшимся бытовому насилию	Имангалиева Айбаршын Тукпатоллаевна	8 (7122) 46 60 60 8 701 280 07 21 krcenter12@mail.ru
Шығыс Қазақстан облысы / Восточно-Казахстанская область			
10	Отделение социально-психологической помощи по разрешению кризисных ситуаций г. Усть-Каменогорск	Аубакирова Сания Мағауовна	8 (7232) 77 19 22 8 771 445 11 44 (телефон доверия) 8 705 312 85 36 sentr_ulba@mail.ru
Абай облысы / Абайская область			
11	1. Центр для одиноких мам пострадавших бытового насилия «Дом мамы» г. Семей 2. Общественный фонд «Центр Семьи» г. Семей	Нуртазина Айнагуль Галимбековна Асташкина Людмила Михайловна	8 777 612 96 74 semei@dom-mamy.kz 8 747 429 23 44



**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Батыс Қазақстан облысы / Западно-Казахстанская область			
12	Кризисный центр для жертв бытового насилия г.Уральск	Жүніс Тайшыбай Орынбекқызы	8 (7112) 28 56 00 8 747 918 94 45 8 702 835 99 39 krizcentre13@mail.ru
Қызылорда облысы / Кызылординская область			
13	1. Кризисный центр «Қамқорлық» 2. Кризисный центр «Жан» при ОО «Общество женщин-малых предпринимателей» г.Кызылорда	Тосмағамбетов Жандос Бектаевич Сыздыкова Салтанат Елеусизовна	8 777 340 87 34 zhandos2@mail.ru 8 (7242) 27 14 73 8 701 6644791
Жамбыл облысы / Жамбылская область			
14	Жамбылский областной центр социальной помощи жертвам бытового насилия	Қалыбекова Жамал Дүйсембаевна	8 (7262) 45 59 57 8 (7262) 45 67 83 8 708 590 96 04 8 707 463 06 23 kc2014_taraz@mail.ru 8 726 364 54 00 8 778 052 16 20
Қарағанды облысы / Карагандинская область			
15	Центр развития и социальной помощи населению «Мой дом» Теміртау қ.	Жданова Ирина Владимировна	8 (7213) 95 74 54 8 705 826 85 69 moidom_06022004@mail.ru
Ұлытау облысы / Улытауская область			
16	1. Центр социально-психологической поддержки 2. ОО ЦПЖИ «Томирис» 3 Центр соц поддержки «Қамқор» г Сатпаев	Предеина Валентина Николаевна	8 747 955 68 83 87772032291, 87102 -769710 8 777 890 59 55
Павлодар облысы / Павлодарская область			
17	Кризисный центр для жертв бытового насилия	Ильясова Айнаш Сагитовна	8 (7182) 54 03 03 centr_zhenshin@mail.ru 8 701 576 94 48
Солтүстік Қазақстан облысы / Северо-Казахстанская область			
18	ОО «Центр поддержки женщин»	Орлова Алина Геннадьевна	8 (7152) 461326 8 777 5047773 alinaorlova@rambler.ru
Түркістан облысы / Туркестанская область			
19	1. Кризисный центр «Көмек 1» 2. ОФ «Жигерлі журек»	Малика Абдрашевна Жусупова Мырзабай Ербол Мырзабайұлы	8 702 640 07 08 8707 213 93 93
Алматы облысы / Алматинская область			
20	КГУ «Центр социальной помощи жертвам бытового насилия»»	Алпысбаева Раушан Куандыковна	8 707 811 61 71

Данный перечень должен быть размещен, по крайней мере, на официальных интернет-ресурсах государственных органов, уполномоченных на профилактику семейно-бытового насилия.

Справедливости ради необходимо признать, что данный список кризисных центров до проведения настоящего анализа отсутствовал и на интернет-ресурсах Уполномоченного по правам человека. На сегодня на всех наших ресурсах он опубликован.

В качестве рекомендации всем государственным органам, в том числе уполномоченным по профилактике семейно-бытового насилия, необходимо опубликовать данный перечень кризисных центров республики на своих интернет-ресурсах.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Следует отметить, что отсутствует орган, ответственный за мониторинг качества оказания услуг такими организациями. Процессы обслуживания и ухода в неправительственных кризисных центрах не регламентированы, не основаны на перспективе долгосрочной деятельности.

В результате заинтересованные государственные органы не располагают единой информацией о количестве неправительственных организаций, оказывающих специальные социальные услуги, и других показателях по профилактике бытового насилия.

Отсутствуют четкие однозначные определения «потерпевший», «пострадавший», «жертва» в сфере бытового насилия. Например, термин «потерпевший» от бытового насилия относится только к лицам, в отношении которых совершены насильственные действия с регистрацией уголовного дела либо административного правонарушения. Термин «пострадавший» закреплён только в подзаконном акте – межведомственном приказе уполномоченных органов. Отсутствие четкой терминологии влияет на эффективность реагирования в случае совершения бытового насилия.

В рамках изучения деятельности кризисных центров имеются проблемы, связанные с недостаточной квалификацией работников организаций по оказанию помощи. В этих целях необходимо разработать учебные программы и материалы, проводить на регулярной основе тренинги, семинары и другие обучающие курсы по повышению правовых знаний, навыков коммуникации, осуществлению взаимодействия с уполномоченными субъектами профилактики бытового насилия.⁴⁹

Отдельной проблемой является оплата специальных социальных услуг, лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, которая не отвечает финансовым потребностям постоянно действующих негосударственных кризисных центров (**приютов**).

Заработная плата специалистов, оказывающих услуги в организациях с частной формой собственности, привязана к количеству получателей услуг, проживающих в организациях временного пребывания и проживания. Например, если в организации находится 50% получателей услуг, то специалист будет получать только 50% заработной платы. Квалифицированные специалисты не соглашаются работать на таких условиях.

⁴⁹ Сборник материалов «Международной научно-практической конференции «Противодействие домашнему насилию: проблемы и пути решения» (23-24 ноября 2023 года, г. Астана) // <https://www.gov.kz/memleket/entities/ombudsman/documents/details/585554?lang=ru>.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Кроме того, **нет единого учета** количества лиц, подвергшихся бытовому насилию и находящихся в зоне риска наступления трудной жизненной ситуации; числа оказываемых организациями услуг; количества лиц, которым оказано социальное сопровождение после выписки из кризисного центра.⁵⁰

Отдельного внимания заслуживает **ресоциализация самих правонарушителей (агрессоров)**. В настоящее время в перечне услуг, оказываемых кризисными центрами (в соответствии со **Стандартом**), сказано, что в них обслуживаются только жертвы бытового насилия.

Работа с агрессорами в стране, то есть, проведение с ними психокоррекционного курса, не решена законодательно, а неправительственные организации, которые с ними работают, не профинансированы специально для этого направления.



Так, в Германии нашла широкое применение канадская методика «ОДАРА».⁵¹ Справочно: «ODARA» – международный инструмент оценки риска бытового насилия (Ontario Domestic Assault Risk Assessment), разработан в Канаде, г. Онтарио.

Разрешение вопросов по фактам семейно-бытового насилия ориентировано не на безусловное лишение свободы агрессора, а на его перевоспитание и возвращение к полноценной жизни, включая примирение с потерпевшей и недопущение развала семьи.

При помощи методики «ODARA» (состоит из 13 вопросов) можно оценить возможность рецидива.

Достоверность прогноза, по информации разработчиков, составляет 72% и представляет собой научно проверенный инструмент. Респондент, отвечающий как минимум на 7 вопросов положительно, имеет склонность к насилию.⁵²

⁵⁰ Сборник материалов «Международной научно-практической конференции «Противодействие домашнему насилию: проблемы и пути решения» (23-24 ноября 2023 года, г. Астана) // <https://www.gov.kz/memleket/entities/ombudsman/documents/details/585554?lang=ru>.

⁵¹ Изображение: <https://odara.waypointcentre.ca/Home/Index>.

⁵² Коррекцией поведения домашних тиранов занялись в Казахстане // <https://newtimes.kz/obshchestvo/177275-korrekcij-povedeniya-domashnih-tiranov-zanyalis-v-kazahstane>.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Данный инструмент, по мнению разработчиков, позволяет спрогнозировать риски совершения повторных насильственных действий у агрессоров. С 1 марта 2023 года для апробации данного инструмента Министерством внутренних дел РК совместно с акиматами в городах Астана, Алматы и Павлодар проводится пилотный проект.

Проведено 1940 опросов, выявлено 58 лиц, склонных к бытовому насилию, из них только 35 добровольно согласились пройти психокоррекционную работу. На добровольной основе им предлагается пройти тренинги по сдерживанию агрессии.

Офис Уполномоченного по правам человека в РК продолжит мониторинг данной системы оценки риска, который представляет интерес как один из инструментов комплексного решения проблем в семейно-бытовой сфере.

С 1 января 2023 года в Казахстане для проактивного назначения государственных мер поддержки запущена Цифровая карта семьи.

Цифровая карта семьи – это информационная система, аккумулирующая сведения из различных государственных органов.

Сейчас на основе данных информационных систем госорганов, в Цифровой карте семьи аккумулирована информация о 20 миллионах граждан Казахстана, или 6,3 миллиона семей.

Цифровая карта семьи позволяет формировать и сегментировать списки семей (лиц) по уровню их социального благополучия.

На основе Методики определения уровня благосостояния семей, производится оценка уровня их жизнедеятельности.

После определения оценки уровня благосостояния семьи (лица) в зависимости от существующих проблем, государственными органами предлагается социальная поддержка.

На сегодняшний день через Цифровую карту семьи направлено более 777 тысяч уведомлений о правах на получение социальных выплат, из них 447 тысяч гражданам предоставлены меры поддержки.⁵³

Таким образом уполномоченными государственными органами, в т.ч. органами внутренних дел проводится планомерная работа по реабилитации и ресоциализации. Однако имеются системные проблемы, к которым следует отнести:

⁵³ Сборник материалов «Международной научно-практической конференции «Противодействие домашнему насилию: проблемы и пути решения» (23-24 ноября 2023 года, г. Астана) // <https://www.gov.kz/memleket/entities/ombudsman/documents/details/585554?lang=ru>.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

- 1) несовершенство законодательства, правовые пробелы в системе оказания социальных услуг;
- 2) отсутствие четко регламентированного взаимодействия между субъектами профилактики бытового насилия и организаций по оказанию помощи, в том числе кризисных центров;
- 3) неурегулированность механизмов финансирования кризисных центров с учетом оценки реальных потребностей получателей услуг и затрат организаций по оказанию помощи;
- 4) низкий социальный статус и заработная плата работников организаций по оказанию помощи;
- 5) отсутствие единых обучающих стандартов по повышению квалификации работников организаций по оказанию помощи;
- 6) отсутствие системного мониторинга деятельности кризисных центров;
- 7) слабая работа по ресоциализации правонарушителей (агрессоров).



6. ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНОГО МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ СЕМЕЙНО- БЫТОВОМУ НАСИЛИЮ

Законом РК «О профилактике бытового насилия» субъектами профилактики бытового насилия определены государственные органы, органы местного самоуправления, организации и граждане Республики Казахстан, осуществляющие профилактику бытового насилия.⁵⁴

На сегодня имеется ряд вопросов эффективного взаимодействия этих субъектов.

В главе 2 данного Закона установлена компетенция Правительства РК, местных исполнительных и представительных органов, Комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов внутренних дел, уполномоченных органов в области образования, здравоохранения, организаций здравоохранения, организаций по оказанию помощи.

При этом единый государственный орган, уполномоченный на реализацию государственной политики в области семейно-бытовых отношений и организацию межведомственной координации субъектов противодействия домашнему насилию, законодательством не определен.

В настоящее время деятельность государственных органов ограничена узковедомственной компетенцией, отсутствует комплексный подход, межведомственное взаимодействие и персональная ответственность за конечный результат проводимой работы.

Организация взаимодействия государственных органов, организаций и общественных объединений, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин, регулируется соответствующими Правилами,⁵⁵ утвержденными постановлением Правительства РК в марте 2001 года (последние поправки внесены в феврале 2006 года).

Вот уже на протяжении более чем 20 лет Правила не претерпели особых изменений, что свидетельствует о незначительной роли этого документа.

⁵⁴ Подпункт 5) статьи 1 Закона Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия».

⁵⁵ Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 марта 2001 года № 346 «Об организации взаимодействия государственных органов, организаций и общественных объединений, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин».



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

С одной стороны, круг субъектов противодействия домашнему насилию Правилами определен шире нежели в специальном Законе. Так, дополнительно к ним отнесены органы юстиции, труда, занятости и социальной защиты населения, туризма и спорта.⁵⁶ С другой стороны, в Законе компетенция этих субъектов в сфере противодействия семейно-бытовому населению не определена.

Разрозненность законодательной регламентации задач и функций субъектов, негативно сказывается на уровне как законодательного регулирования правоотношений в рассматриваемой сфере, так и в практической деятельности государственных органов.

Во многих странах созданы самостоятельные уполномоченные государственные органы, ответственные за формирование и реализацию гендерной политики в стране, мониторинг ситуации в стране, коммуникации с гражданским обществом.

Например, в **Великобритании** функционирует Министерство по делам женщин и равных возможностей, в Малайзии – Министерство по делам женщин, семьи и общественного развития, в Индии – Министерство по делам женщин и развития ребенка, в Германии – Министерство по делам семьи, пожилых граждан, женщин и молодежи.

В **Австралии** назначаются Министр по делам женщин, Министр по делам семьи и социальных служб, создано Агентство по вопросам гендерного равенства на рабочих местах.

В **Узбекистане** созданы Министерство по поддержке махалли⁵⁷ и семьи, Комитет женщин при Кабинете министров Узбекистана.

Полагаем, что в Казахстане также назрели все предпосылки к созданию уполномоченного органа в данной сфере, что позволило бы комплексно решать вопросы укрепления гендерного равенства и защиты прав женщин.

Поэтому считаем вполне возможным **определить и закрепить за конкретным государственным органом функции по осуществлению координационной работы в сфере укрепления института семьи, защиты прав женщин, детей, пожилых людей, лиц с ограниченными возможностями и др.**

Первоочередной задачей такого субъекта профилактики бытового насилия могло бы стать формирование эффективного механизма раннего выявления этих явлений, выбор адекватных форм и методов

⁵⁶ Подпункт 6) пункта 1 Правил организации взаимодействия государственных органов, организаций и общественных объединений, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 марта 2001 года № 346.

⁵⁷ «Махалли» в переводе с узб. означает «местный».



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

работы с пострадавшими от насилия в семье, лицами, находящимися в зоне риска наступления трудной жизненной ситуации, с несовершеннолетними и молодежью, находящимися в конфликте с законом.

Эффективная профилактическая работа на начальных этапах, своевременная государственная и общественная помощь определенной семье увеличивают шансы на обеспечение безопасности женщин и детей, исключение факторов, приводящих к насилию, повышение родительской ответственности, формирование в обществе нулевой терпимости к насилию.

Выявление неблагополучных семей и проведение профилактической работы на ранних стадиях домашнего неблагополучия напрямую влияют на снижение преступлений среди подростков, безнадзорности и беспризорности.

Несовершенство законодательства и проблемы правоприменительной практики по предупреждению противоправных деяний в семейно-бытовой сфере, недостаточно активное участие в профилактике гражданского общества, низкий



уровень правовой культуры и информированности граждан, отсутствие в отдельных регионах кризисных центров, центров поддержки семьи, гендерные стереотипы в решении семейных конфликтов ослабляют меры профилактики и способствуют увеличению правонарушений в отношении женщин и детей.

⁵⁸Поэтому особо важно выстроить государственную модель взаимодействия субъектов профилактики с определением конкретных задач, механизмов такого взаимодействия.

⁵⁸ Изображение: Нацкомиссия по делам женщин инициировала широкое экспертное и общественное обсуждение вопросов семейно-бытового насилия // <https://www.gov.kz/memleket/entities/mam/press/news/details/653025?lang=ru>.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

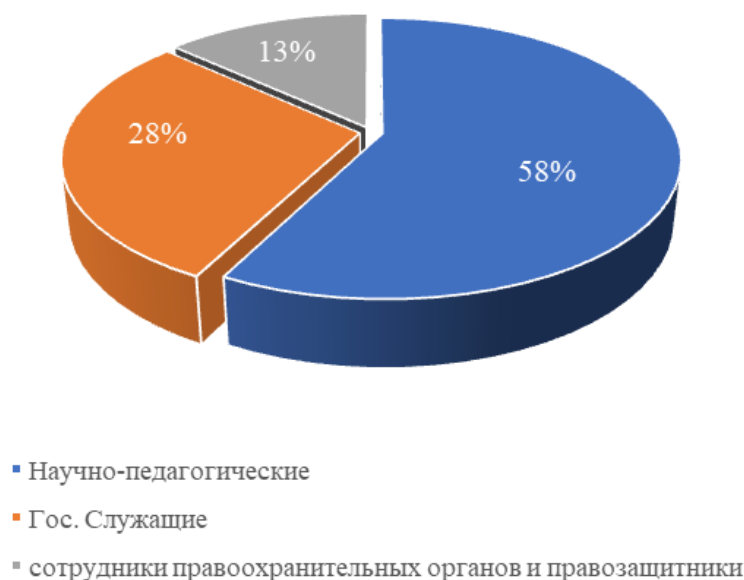
7. ОЦЕНКА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ СЕМЕЙНО-БЫТОВОМУ НАСИЛИЮ НА ОСНОВЕ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ИНДИКАТОРОВ



В рамках подготовки данного доклада, в декабре 2023 года, была реализована попытка проведения социологического опроса населения для определения распространенности, латентности и причин семейно-бытового насилия, а также принятия законодательных мер по противодействию этому негативному явлению.

В опросе приняли участие **5 000** респондентов, достигших совершеннолетия. Из них: **2 913** научно-педагогические сотрудники, **1 471** государственные служащие и **670** сотрудники правоохранительных органов и правозащитники (адвокаты, юристы и др.).

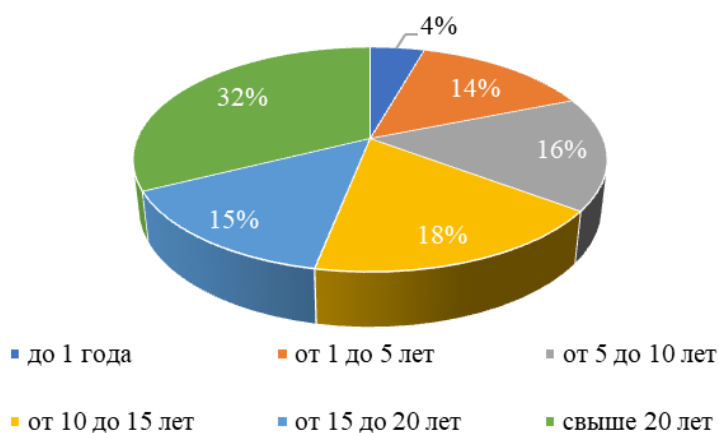
Респонденты



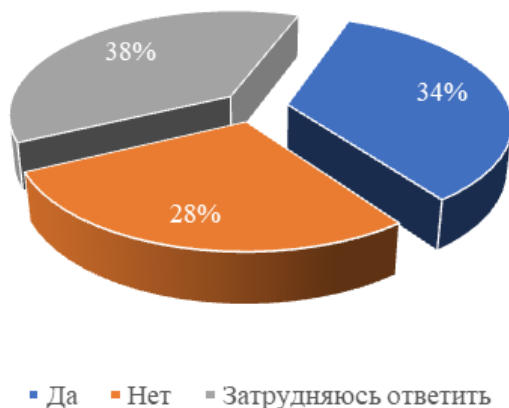
I. На вопрос «Какой у Вас стаж профессиональной деятельности?» **1 619** респондентов ответили, что имеют стаж работы свыше 20 лет, **897** – от 10 до 15 лет, **814** – от 5 до 10 лет, **725** – от 15 до 20 лет, **724** – от 1 до 5 лет, **221** – до одного года.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН



Как видно, большинство опрошенных лиц имеют стаж работы свыше 10-ти лет.



II. 1 710 респондентов полагают, что факты насилия в семьях носят распространенный характер, **1 383** считают, что бытовое насилие не распространено, **1 869** – воздержались от ответа.

III. Большинство респондентов – **3 568 (71%)** полагают, что основными причинами семейно-бытового насилия являются алкоголизм, наркомания и лудомания. **1 668 (33%)** – называют безработицу и тройку лидеров замыкает низкий уровень благосостояния – **1 606 (32%)**. Наименьшее количество респондентов считают причиной семейного насилия наличие судимости одного из супругов – **317 (6%)**.

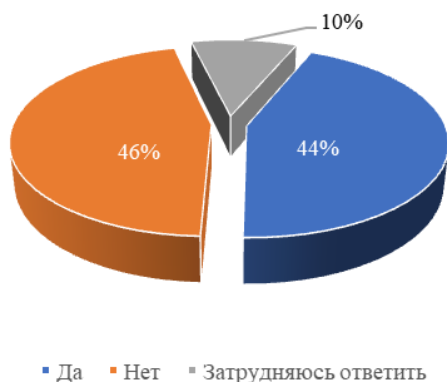
При ответе на данный вопрос респонденты могли выбрать несколько вариантов предложенных ответов.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН



IV. 2 192 респондента считают, что большинство фактов семейно-бытового насилия носит латентный характер. Противоположного мнения - 2 275 и 504 респондента затруднились ответить.



V. Респонденты считают, что основными причинами латентности семейно-бытового насилия является боязнь огласки – 2 408 (48%), чувство страха перед насильником – 2 259 (45%), низкий уровень правового сознания граждан – 1 950 (39%).

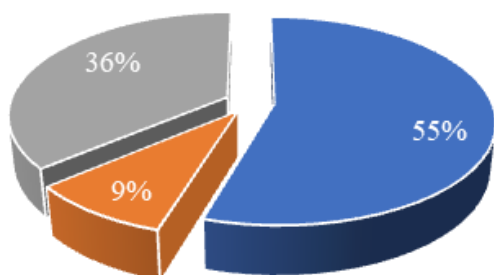
При ответе на данный вопрос респонденты могли выбрать несколько вариантов предложенных ответов.

Причины латентности по мнению респондентов





СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

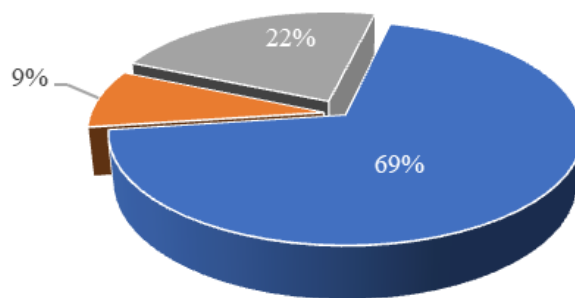


■ Да ■ Нет ■ Затрудняюсь ответить

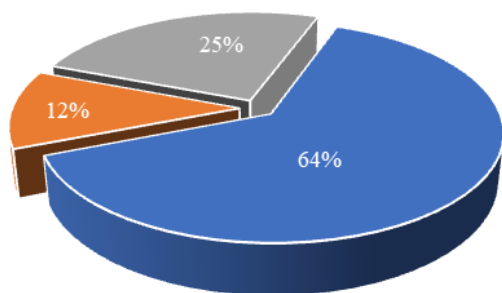
VI. Респондентам был задан вопрос о целесообразности внесения в статью 110 «Истязание» УК в качестве отягчающего обстоятельства – совершение этих деяний в сфере семейно-бытовых отношений.

Большинство респондентов – **2 737** ответили о целесообразности внесения вышеуказанных дополнений в национальное уголовное законодательство, **1 811** воздержались от ответа и лишь **452** ответили нет.

VII. 3 463 респондента поддерживают увеличение срока административного ареста с 10 до 15 суток в санкции статьи **461** «Нарушение защитного предписания» КоАП РК. **427** респондентов считают увеличение срока ареста нецелесообразным и **1 110** воздержались от ответа.



■ Да ■ Нет ■ Затрудняюсь ответить

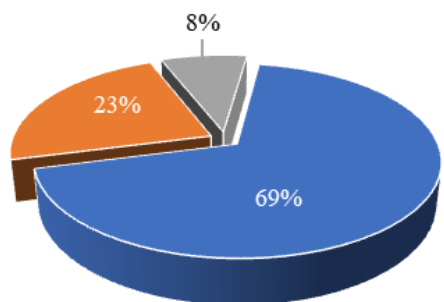


■ Да ■ Нет ■ Затрудняюсь ответить

VIII. Большинство респондентов – **3 175** считают, что информация о фактах семейно-бытового насилия в СМИ, Интернет-ресурсах, социальных сетях и т.д. является основанием для применения мер индивидуальной профилактики, в т.ч. для профилактической беседы, доставления в ОВД, вынесения защитного предписания. У **587** респондентов противоположное мнение и **1 238** опрошенных затруднились ответить.

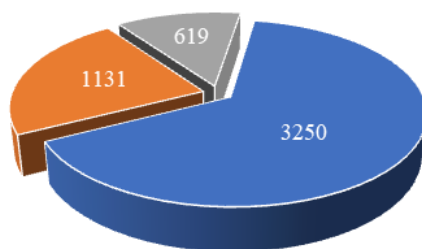


СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН



■ Да ■ Нет ■ Затрудняюсь ответить

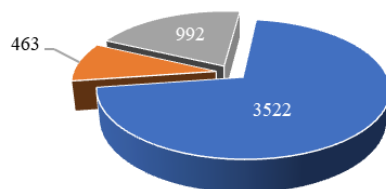
IX. 3 438 респондентов поддерживают криминализацию повторного (неоднократного) совершения семейно-бытового насилия, **1 151** против этого и **411** воздержались от ответа.



■ Да ■ Нет ■ Затрудняюсь ответить

X. 65% опрошенных считают необходимым введение в УК отдельного состава преступления **за кражу женщины с целью вступления в брак (похищение невесты)**, **23%** респондента не поддерживают данное нововведение и **12%** затруднились ответить.

XI. 71% респондентов поддержали ужесточение ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, **9%** против ужесточения и **20%** затруднились ответить.

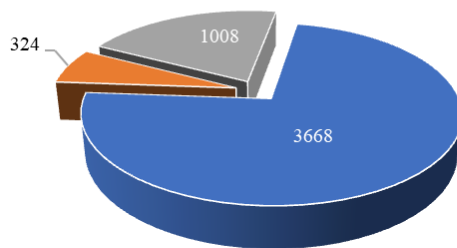


■ Да ■ Нет ■ Затрудняюсь ответить

XII. 73% опрошенных признали необходимость законодательного закрепления обязанности правонарушителя, совершившего семейно-бытовое насилие, проходить психокоррекционную программу. **20%** респондентов воздержались от ответа и лишь **6%** против данной законодательной инициативы.

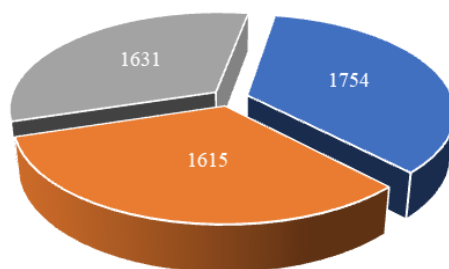


СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН



■ Да ■ Нет ■ Затрудняюсь ответить

ХІІІ. На вопрос об эффективности действующих мер профилактики бытового насилия респонденты поделились на три равные группы, 35% полагают, что меры эффективны, 32% считают их нерезультативными и 33% воздержались от ответа.



■ Да ■ Нет ■ Затрудняюсь ответить

ХІV. В завершение анкетирования, респондентам был задан следующий вопрос: «В целях повышения эффективности противодействия семейно-бытовому насилию, какие, на Ваш взгляд, необходимо предусмотреть дополнительные меры?».

Предложения по итогам соцопроса можно поделить на следующие блоки:

1. Социально-экономический блок:

- 1) комплексная и системная профилактика, начиная с дошкольного обучения, профилактические беседы с социально-уязвимыми слоями населения;
- 2) оказание социальной поддержки семье, повышение уровня жизни, увеличение прожиточного минимума и заработной платы до уровня развитых стран;



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

- 3) повышение духовного развития и благосостояния народа, проведение систематических и плановых воспитательных мероприятий в организациях образования;
- 4) увеличение финансирования профилактических мер;
- 5) повышение правовой грамотности населения, системный мониторинг и контроль неблагополучных семей;
- 6) введение социальных программ по профилактике бытового насилия;
- 7) пропаганда здорового образа жизни и цивилизованного образа семьи, а также создание социальных роликов, рекламы с пропагандой ценности семьи и непринятия насилия в семье;
- 8) введение компенсаций (**выплат**) жертвам насилия за испытанный моральный и физический вред;
- 9) обеспечение новобрачных жильем;
- 10) снижение цен на товары и продукты.

2. Законодательно-организационный блок:

- 1) внести в статью 110 УК в качестве отягчающего обстоятельства – совершение этих деяний в сфере семейно-бытовых отношений;
- 2) увеличить срок административного ареста с 10 до 15 суток в санкции статьи 461 «Нарушение защитного предписания» КоАП РК;
- 3) криминализировать повторное (неоднократное) совершение семейно-бытового насилия т.н. ступенчатый подход, при котором в случае недостижения сдерживающего эффекта мерами административного взыскания за такие деяния, необходимо применять меры уголовной ответственности;
- 4) ввести в УК РК отдельную норму об уголовной ответственности за кражу женщины с целью вступления в брак;
- 5) ужесточить наказание в отношении родителей или иных лиц, на которых возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего, а равно педагога или другого работника учебного, воспитательного, лечебного или иного учреждения, обязанного осуществлять надзор за несовершеннолетним, соединенное жестоким обращением с несовершеннолетним (статья 140 УК);
- 6) ужесточить ответственность за семейно-бытовое насилие, увеличить срок ареста, ввести уголовную ответственность;
- 7) создать спецподразделения по семейно-бытовому насилию, в которых специально обученные офицеры полиции, желательно женщины, должны проводить обязательные беседы с каждым насильником, а также ставить каждого насильника на специальный учёт как правонарушителя и проверять не реже двух раз в неделю;



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

8) усилить профилактику алкоголизма и наркомании, ограничить продажу алкогольных напитков;

9) ввести вознаграждение за информацию о серьезных фактах семейно-бытового насилия, а также привлечение к ответственности за сокрытие факта насилия;

10) применять принудительные меры лечения, психокоррекционные программы для агрессоров и жертв, включая «пассивных» жертв (т.е. детей);

11) законодательно организовать работу участкового инспектора, а также работников акимата на всех уровнях;

12) внести в уголовное законодательство понятия «Сталкинг» (преследование), «Харассмент» (домогательство) и предусмотреть за них ответственность;

13) создать централизованные службы и центры поддержки для жертв насилия, распространять номера телефонов служб психологической помощи и телефонов доверия;

14) ввести курсы для лиц, вступающих в брак;

15) усилить противодействие коррупции.



ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РК:

По итогам анализа криминогенной ситуации, международных стандартов, национального законодательства, социологического опроса, а также проведенной НЦПЧ 23-24 ноября 2023 года в г. Астане Международной научно-практической конференции «Противодействие домашнему насилию: проблемы и пути решения» можно сделать следующие выводы и рекомендации.

Международные стандарты по противодействию семейно-бытовому насилию играют важную роль в защите прав человека и создании безопасной и справедливой среды. Анализ подчеркивает значимость соблюдения и реализации данных стандартов, как на международном уровне, так и на уровне отдельных стран.

Состояние криминогенной ситуации в Казахстане свидетельствует о необходимости развития системы предупреждения и профилактики бытового насилия, ее совершенствования с учетом актуальных потребностей семьи, общества и государства. Также назрела необходимость дальнейшего совершенствования действующего законодательства в сфере семейной и гендерной политики для создания эффективных механизмов устранения дискриминационных норм. По результатам исследования выявлены недостатки национального законодательства, в т.ч. профильных законов в сфере профилактики бытового насилия и гендерного равенства, уголовного и трудового законодательства, а также иных правовых актов.

Законодательная основа РК и принятые меры недостаточно обеспечивают задачу противодействия семейно-бытовому насилию. Об этом свидетельствуют масштабы совершаемых в республике административных и уголовных правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

Изменения и кризисные явления в социально-экономической сфере, криминализация отдельных сторон общественных отношений, новые факторы, обуславливающие бытовые правонарушения, требуют постоянного мониторинга, совершенствования правовых актов в сфере противодействия семейно-бытовому насилию на соответствие модельному законодательству и международным стандартам. Также дальнейшего совершенствования требуют развитие межведомственного взаимодействия государственных органов и проработка создания единого государственного органа по вопросам семьи.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Рекомендации по усилению ответственности за семейно-бытовое насилие:

1. В настоящее время уже инициирован ряд законопроектов, которые предлагается объединить и включить в проект Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам оптимизации Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов», который находится в Мажилисе Парламента РК.

2. Необходимо провести анализ законов РК «О профилактике бытового насилия», «О профилактике правонарушений», «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности», в которых содержатся дублирующие нормы, и решить вопрос о принятии единого закона о профилактике правонарушений. Это позволит установить общие требования и скоординировать работу всех госорганов и организаций и других субъектов профилактики. (ГП, МВД)

3. Создать интегрированную базу обращений о бытовом насилии во всех уполномоченных органах и организациях, с отражением результатов их рассмотрения и принятых процессуальных решений. (ГП, МВД)

4. Усилить специальную подготовку и ответственность участковых инспекторов и лиц, принимающих процессуальные решения. (МВД)

5. Предусмотреть уголовную ответственность за причинение легкого вреда здоровью, с введением административной преюдиции. С учетом этого пересмотреть редакцию ч.1 ст.110 (Истязание) УК. (ГП, МВД)

6. Пересмотреть форму уголовного преследования за преступления в семейно-бытовой сфере, исключив их из категории дел частного обвинения. (ГП, МВД)

7. Расширить круг субъектов (сотрудников полиции), уполномоченных вносить защитные предписания, исключив обязательное согласие потерпевшего. (МВД)

8. Увеличить срок действия защитного предписания. (МВД)

9. Ввести общественные работы в качестве наказания правонарушителям (как основного либо дополнительного). (ГП, МВД)

10. Ввести уголовную ответственность за похищение женщин с целью вступления в брак, что позволит квалифицировать деяние в зависимости от совершения его в группе лиц, с применением насилия, в отношении несовершеннолетнего или в зависимости от тяжести последствий для жизни и здоровья похищенного. (ГП, МВД)



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Рекомендации по комплексной профилактике правонарушений в семейно-бытовой сфере, реабилитации и ресоциализации жертв насилия, равноправия и недискриминации по признаку пола:

1. Ввести занятия в дошкольных учреждениях и обязательные курсы по правам человека в школах. Вернуть курс «Этика семейной жизни» для старших классов средних школ. (МП)

2. Усилить подготовку менеджеров школ по вопросам профилактики правонарушений в семьях, а также учителей по правовым основам защиты прав детей. (МП)

3. Ввести практику занятий с родителями в школах по правам детей, позитивному родительству, включая тренинги психологов. (МП)

4. Повысить качество подготовки школьных и клинических психологов, служб медиации в школах. (МП, МЗ)

5. Привлечь возможности креативной индустрии к формированию в обществе культуры семейных ценностей, положительных гендерных стереотипов. Усилить контроль за исполнением госсоцзаказа в области профилактики насилия. (МТСЗН)

6. Ввести обязательные курсы для вступающих в брак. (МТСЗН, МИО)

7. Создать единую интегрированную социальную службу (по принципу «одного окна»), с привязкой к единому колл-центру и созданием организации при местных исполнительных органах, которая среди прочих мер будет обеспечивать реагирование на все случаи насилия с применением технологий кейс-менеджмента. (МТСЗН, МВД, МИО)

8. Усилить работу патронажной службы для профилактики насилия (в т.ч. сексуализированного) в отношении детей с рождения до 6 лет. (МВД, МП)

9. Обеспечить развитие и наполнение цифровой карты семьи, презентованной Минтруда и социальной защиты населения РК. (МТСЗН, МП, МВД, МЗ)

10. Для повышения эффективности работы полиции организовать обучающие мероприятия для полицейских, усилить взаимодействие полиции с заинтересованными органами по выявлению неблагополучных семей и поощрению жертв насилия к обращению о защите своих прав; увеличить количество инспекторов по работе с домашними агрессорами. (МВД)

11. Увеличить финансирование мер по реабилитации и ресоциализации. (МФ, МТСЗН, МИО)

12. Регламентировать взаимодействие между субъектами профилактики бытового насилия и организаций по оказанию помощи, в том числе кризисных центров. (МВД, МП, МЗ, МЮ, МТСЗН)



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

13. Ввести единые обучающие стандарты по повышению квалификации работников организаций по оказанию помощи. (МТСЗН)

14. Утвердить единые требования к технической спецификации и тарификации специальных социальных услуг кризисными центрами. Рассмотреть возможность открытия отдельных кризисных центров для правонарушителей. (МТСЗН, МВД)

15. Ввести обязательное прохождение психокоррекционной программы правонарушителями. (МВД, МЗ, МТСЗН)

16. Всем государственным органам, в том числе уполномоченным по профилактике семейно-бытового насилия, опубликовать перечень кризисных центров республики на своих интернет-ресурсах.



ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Зарубежное законодательство о противодействии семейно-бытовому насилию и ответственность за его совершение

Более чем в 40 странах мира существует специальное законодательство по противодействию и предупреждению насильственных действий в семейно-бытовой сфере, а также в отношении женщин и детей. В этой связи полагаем необходимым изучить положительный опыт некоторых зарубежных стран.

Закон «О предотвращении бытового насилия» Азербайджанской Республики устанавливает, что бытовое насилие – это умышленное причинение физического либо морального вреда друг другу лицами, путем злоупотребления близкими родственными отношениями, нынешним либо прежним совместным проживанием.

В соответствии с данным Законом, лицом, пострадавшим от бытового насилия признается лицо, которому причинен физический либо моральный вред и умышленно совершенных в отношении него совместно проживающим с ним членом семьи, близким родственником, лицом, с которым оно не состоит в законном браке либо с которым совместно проживало ранее.

При этом, лицо, не выполняющее положения защитного предписания, несет уголовную ответственность в соответствии с законодательством страны, касающимся невыполнения судебных постановлений.

По административному законодательству Азербайджана за причинение физического насилия (**побои или легкие телесные повреждения**) налагается штраф или административный арест. Но размеры штрафов за физическое насилие отличаются от других санкций большей репрессивностью. Например, санкция за побои по административному кодексу Азербайджана предусматривает до одной тысячи манатов или административному аресту до двух месяцев.

В Англии отсутствует кодифицированное уголовное законодательство, ведущую роль в регулировании вопросов семейного насилия играют отдельные законы и судебные прецеденты.

По данным Фонда по предотвращению насилия в семье, в Англии каждые 60 секунд полиция получает вызов по случаю семейного насилия. Полиция отвечает на 1300 звонков в день, или более 570 000 в год, связанных с насилием в семье.

В Англии около двух женщин в неделю погибают от насилия со стороны своих настоящих или бывших партнеров, а 25 % женщин хотя бы раз подвергаются домашнему насилию. Насилие в семье является одним из самых распространенных типов насилия против женщин и



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

составляет примерно одну четвертую часть преступлений насильственного характера в Великобритании. Поэтому правительство этой страны считает, что домашнее насилие представляет собой серьезнейший подрыв веры в устои семьи и полагает необходимым активизировать борьбу с этим явлением.

Британский Закон о насилии в семье, преступлениях и жертвах преступлений, в статье 9 предусматривает право государственного секретаря передавать полномочия должностному лицу или вновь созданному органу местного самоуправления для осуществления действий, направленных на проверку обстоятельств домашнего насилия в случае, если таковые повлекли смерть человека.

В Законе Англии о семейном праве также рассматриваются вопросы противодействия домашнему насилию, в частности, в контексте наделения субъекта, пострадавшего от указанного противоправного деяния, обратиться в суд с ходатайством о применении к субъекту правонарушения запретительного приказа либо вынесении защитного ордера.

Кроме того, в Англии действует Закон о насильственном браке, нормы которого, учитывая положения ст. 16 Всеобщей декларации прав человека, предусматривают запрет на заключение браков под давлением или в связи с применением насилия.

В Законе Болгарии «О защите от насилия в семье», вступившем в силу в 2005 году, предусматриваются следующие меры защиты:

- 1) обязать насильника воздерживаться от совершения домашнего насилия;
- 2) предписать обидчику покинуть дом на срок, определенный судом;
- 3) запретить обидчику приближаться к дому, месту работы и местам для социальных контактов с пострадавшим лицом на условиях и срок, определенный судом;
- 4) определить на время место жительства ребенка у пострадавшего родителя или у родителя, который не совершал насилия, если это не противоречит интересам ребенка;
- 5) обязать обидчика посещать специализированные программы развития совладающего поведения;
- 6) направлять пострадавших лиц посещать восстановительные программы.

Согласно болгарского законодательства (ордер о защите) выносится только судом на 30 суток, в котором имеется обязательство временно покидать дом или любое иное совместное жилище. Статьей



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

296 УК Болгарии предусмотрено, что: «Кто помешает и каким-либо способом выполнению судебного решения либо не выполняет ордер о защите от домашнего насилия, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком до трех лет либо штрафу до 5000 лев».

В стране действует программа по бытовым преступлениям и помощи их жертвам, которая предусматривает консультативную и информационную помощь для лиц, допустивших совершение любого вида бытового насилия, в том числе и в принудительном порядке.

Схожие черты уголовно-правовой политики наблюдаются в Германии. УК ФРГ параграф 225 «Жестокое обращение с подопечными», предусмотрен следующий состав преступления: мучение, или истязание, или причинение вреда здоровью посредством злонамеренного пренебрежения обязанностью заботиться о лице, не достигшем восемнадцатилетнего возраста, или беззащитном в силу беспомощности либо болезни, которое:

- 1) подлежит со стороны виновного попечению или присмотру;
- 2) относится к его домашнему кругу;
- 3) относительно которого ему вменена обязанность заботиться;
- 4) которое подчинено ему в рамках службы или производственных отношений, - влечет наказание в виде лишения свободы на срок от шести месяцев до десяти лет.

Обращает внимание несовершенство этой нормы по кругу потерпевших. По УК ФРГ он значительно уже, к нему отнесены только подопечные, а также те относящиеся к домашнему очагу (**совместно проживающие**) персоны, которым не исполнилось восемнадцать лет или которые являются беззащитными на почве физических недостатков или болезни. Например, весьма распространенной разновидности насилия, а именно насилия против супруга, не находящегося под опекой и не являющегося в силу указанных в статье обстоятельств беззащитным, этот состав не охватывает. Тем самым не защищены интересы всех членов семьи.

Следует отметить положительный опыт Испании.

В Испании наряду с УК, в котором ряд норм относится к семейному насилию, с 2004 года действует закон о семейном насилии, что свидетельствует о выдвижении данной проблемы в ранг приоритетных для государства.

Статья 24 УК Испании имеет квалифицированный состав, если потерпевшие являются супругами или лицами, находящимися в близких отношениях с виновным, а также в состоянии родства по восходящей или нисходящей линии по происхождению, усыновлению или свойству.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Статья 153 УК Испании квалифицируя физическое и психическое насилие, выделяет специальные субъекты: «Кто привычно употребляет физическое или психическое насилие против кого-либо, кто является или был его супругом, или против персоны, которая с ним продолжительно тесным образом эмоционально связана или была связана, или против собственных детей или детей супруга или детей сожителя, или против подопечных, потомков или недееспособных, которые с ним живут или подчинены его власти, опеке, попечительству или фактическому присмотру или приняты им в дом (*acogimiento*), подлежит наказанию от шести месяцев до трех лет лишения свободы.

Под привычным употреблением понимается некоторое число совершенных насильственных действий, учитываемых только во временной близости, независимо от того, были ли эти действия уже предметом приговора в рамках одного процесса».

Уголовное законодательство этой страны предусматривает также ответственность и за такую форму насилия, как сексуальную агрессию. В качестве его квалификационного вида, выделяется посягательство, совершенное с использованием родственных связей, в отношении усыновленных или состоящих в отношениях свойства.

В уголовном законодательстве Испании существуют и ряд недостатков. Так устанавливая наказуемость психического семейного насилия, не дается его определения. В связи с этим решение вопроса уголовной ответственности, оставляется на усмотрение суда.

Уголовно-правовая и криминологическая политика Канады относительно семейного насилия признана одной из наиболее успешных во всем мире. В определенной степени она схожа с политикой другого североамериканского государства – США. Однако, имеет и ряд отличий. В этой стране максимально задействованы все сферы деятельности человека в борьбе с насилием в семье.

В сфере законодательной политики Канада пошла по пути реформирования уже имеющегося законодательства, и не ставила перед собой цели создания федерального закона, регулирующего вопросы борьбы с насилием в семье. Так, федеральное правительство внесло поправки в УК Канады, предусматривающие систему мер по обеспечению защиты женщин и детей от насильственных посягательств и действий.

В 1983 г. был реформирован Закон об изнасиловании. Цель реформы состояла в том, чтобы привести в соответствие норму Закона с изменениями в толковании изнасилования как уголовного преступления.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Законопроект, ставший частью УК, предусматривал изъятие изнасилования из части «Сексуальных правонарушений, нарушений общественной морали и общественного порядка» и перемещение этого вида правонарушения в часть «Правонарушений против личности и репутации». Вводилось три новых определения правонарушений: простое сексуальное нападение; сексуальное нападение, влекущее за собой телесные повреждения, при использовании оружия или других средств; отягощенное сексуальное нападение.

Данный законопроект отменил одно из наиболее сексистских и устаревших аспектов канадского уголовного права, покоившегося на убеждении о том, что сексуальное нападение не может иметь место в отношениях между супругами. В результате проблема изнасилования в браке получила официальное признание. Ранее это преступление рассматривалось только при наличии увечий.

В 2002 году федеральный министр юстиции представил на рассмотрение законопроект С-20, включающий поправки к УК, в целях оказания помощи жертвам и свидетелям в возрасте до 18 лет в связи с дачей ими показаний; для создания новой категории сексуальной эксплуатации в целях защиты молодых людей в возрасте от 14 до 18 лет; и для увеличения максимального наказания за преступления, касающиеся детей.

Принят Закон о разводе в целях обеспечения наиболее эффективной защиты интересов ребенка и распространения новой модели ответственности родителей за воспитание ребенка.

В Кыргызстане в последнее 10 лет заметно активизировалась деятельность органов властей и женских неправительственных организаций, направленная на улучшение положения женщин в обществе.

27 апреля 2017 года принят Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия», в котором семейное насилие определяется как умышленные действия физического, психологического, экономического характера или их угроза, а также пренебрежительное отношение, совершенные одним членом семьи/приравненным к нему лицом в отношении другого члена семьи/приравненного к нему лица.

Кыргызстан строго придерживается рекомендаций ООН и определяет правовые основы предупреждения и пресечения семейного насилия, обеспечения социально-правовой охраны и защиты лиц, пострадавших от семейного насилия.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В Кыргызстане за неисполнение условий временного охранного ордера, который выносят сотрудники ОВД на срок до 15 дней, предусмотрена административная ответственность с максимальной санкцией до пяти суток ареста, аналогичная ответственность предусмотрена за неисполнение условий ордера судебного ордера.

В Малайзии предотвращение и защита от насилия в семье регулируется одним центральным законодательным актом – Законом о бытовом насилии. Закон, дает правовое определение бытового насилия, которое охватывает психическое, а также физическое насилие.

Предотвращение защиты от насилия в семье в Малайзии осуществляется полицией, судами, а также некоторыми важными неправительственными организациями такими как Организация «Женская помощь».

Данный Закон был принят в Малайзии под давлением женских групп в 1994 году, который рассматривает бытовое насилие в качестве уголовного преступления и предусматривает соответствующие меры наказания, а также позволяет жертвам обращаться за предписанием о временной защите для недопущения новых актов насилия. Но реально закон был активирован в 1996 году. При совершении семейного насилия предусмотрен длительный срок заключения до 30 лет, но большинство случаев заканчивается примирением согласно исламским традициям. Штраф за насилие составляет около 500 долларов.

При этом, как отмечает Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Закон применяется весьма редко, так как отсутствует информация о его действенности в части снижения уровня насилия в отношении женщин.

Молдова одна из стран бывшего постсоветского пространства, которая идет по пути прогресса в сфере предупреждения семейного насилия.

Наряду с уголовным законодательством, регулирующим вопросы ответственности за насилие, принят специальный закон о предупреждении и борьбе с насилием в семье. Основной целью является создание единой сети реабилитационных центров. Информация, собранная этими центрами, составит общую базу данных о жертвах, насильниках и мерах помощи и воздействия.

Законодательство предусматривает духовное насилие в быту, которое заключается в подрыве или умалении значимости удовлетворения духовно-нравственных потребностей путем запрета, ограничения, высмеивания устремлений члена семьи и наказания за



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

за них, запрета, ограничения доступа к культурным, этническим, языковым или религиозным ценностям.

В рамках общей реализации политики республики в отношении пресечения насилия в семье, предусматриваются разнообразные формы воздействия на семейных тиранов: штрафы, лишение свободы (**тюремное заключение**), психологическая реабилитация.

Например, в статье 15 Закона Республики Молдова «О предупреждении и пресечении насилия в семье» предусмотрена такая специализированная мера защиты как: «принуждение к участию в специализированных лечебных или консультационных программах, если такая необходимость определена судебной инстанцией как средство сокращения или ликвидации насилия».

В УК Португалии, установлена повышенная уголовная ответственность в виде увеличения срока лишения свободы на одну треть, в его минимальных и максимальных пределах за сексуальное насилие в отношении ребенка (**статья 171**), сексуальное насилие зависимых несовершеннолетних (**статья 172**), сексуальные деятельности с подростками (**статья 173**), сводничество несовершеннолетних (**статья 175**), если жертва является родственником преступника, усыновителем, усыновленным ребенком, двоюродным или сводным родственником, или состоит в родственных отношениях, отношениях опеки или попечительства с преступником или находится в иерархической, экономической или трудовой зависимости от него/нее и уголовное преступление совершено, как злоупотребление такими отношениями или зависимостью (**статья 177**).

В США противодействие насилию в семье возведено в ранг наиболее приоритетных задач государства, на решение которой ежегодно тратятся значительные суммы. Исследование этого асоциального явления началось еще в середине 20 века. Итогом стало появление теории – синдрома избиваемого ребенка, которая поставила проблему насилия в семье в ранг национального масштаба. В настоящее время регулярно проводятся исследования различными как государственными, так и общественными организациями в сфере насилия в семье. Характерным для США является сочетание активной позиции общества и готовность государства бороться с проявлениями насилия в семье.

Проводимая в течение более полувека работа над решением поставленной задачи по снижению числа преступлений, связанных с насилием в семье, принесла свои результаты. Данные, опубликованные Бюро статистики Департамента юстиции США,



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

свидетельствуют о том, что в 1976 году 1600 женщин и 1375 мужчин были убиты своими половыми партнерами, а уже в 1999 году таких жертв было – 1218 женщин и 424 мужчины, еще через десять лет их стало 976.

Что же привело к снижению семейного насилия в целом и одного из самых тяжких его видов – убийства? Этому способствовала работа в различных направлениях. Прежде всего, проводились разнообразные социологические исследования, позволяющие выявить размер проблемы, основные формы и виды насилия. Полученные результаты нашли свое отражение в многочисленных публикациях, имеющих как научный, так и прикладной характер. Доступность полученных результатов, распространение их посредством специально созданных газет и журналов, позволили американскому обществу пересмотреть свои взгляды на насилие в семье, и привели к росту общественного движения.

В свою очередь, государство активно включилось в процесс снижения насильственной преступности в семье. Около десяти министерств США (здравоохранения, юстиции, образования и т.д.) реализуют конкретные программы в этой сфере, на которые правительство ежегодно выделяет специальную статью расходов. В законодательстве США еще с 1994 г. предусматривается существование экспертного консультативного комитета, к деятельности которого отнесено воплощения положений, содержащихся в Типовом кодексе о насилии в семье.

Изменения коснулись и законодательного уровня, были приняты ряд специальных законов о защите от насилия в семье детей (**Закон о предотвращении плохого обращения с детьми и ликвидации его последствий**), женщин, мужчин и престарелых родственников. Были приняты законы, регулирующие обязанности различных субъектов, которым может стать известно о насилии в семье. Так, в ряде штатов была введена обязанность для каждого человека, проживающего или находящегося на территории штата, в случае обнаружения ими факта насилия в семье, незамедлительно сообщать об этом в специальные службы. Эта же обязанность касается медицинского персонала и сотрудников образовательных учреждений, служебные правила которых предписывают выявлять жертв насилия и сообщать об этом в специальные службы.

В 2017 году в Украине был принят новый Закон «О предотвращении и противодействии домашнему насилию». Согласно



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

данному Закону под домашним насилием понимаются деяния (действия или бездействие) физического, сексуального, психологического или экономического насилия, совершаемые в семье или в пределах места жительства или между родственниками, или между бывшим или нынешним супругами или между другими лицами, которые совместно проживают (проживали) одной семьей, но не находятся (не состояли) в родственных отношениях или в браке между собой, независимо от того, проживает (проживала) лицо, совершившее домашнее насилие, в том же месте, что и пострадавшее лицо, а также угрозы совершения таких деяний.

Этот Закон в основном регулирует вопросы предупреждения и противодействия домашнему насилию, а причинение вреда в семье преследуется как соответствующее уголовное либо административное противоправное деяние.

Закон предусматривает возможность вынесения двух видов предписаний: срочное запрещающее предписание и ограничительное предписание.

Срочное запрещающее предписание выносится обидчику уполномоченными подразделениями органов Национальной полиции Украины в случае существования непосредственной угрозы жизни или здоровью пострадавшего лица с целью немедленного прекращения домашнего насилия, недопущение его продолжение или повторного совершения.

Право на обращение в суд с заявлением о выдаче ограничительного предписания относительно обидчика имеют:

- 1) пострадавшее лицо или его представитель;
- 2) в случае совершения домашнего насилия в отношении ребенка – родители или другие законные представители ребенка, родственники ребенка (бабушка, дедушка, совершеннолетние брат, сестра), мачеха или отчим ребенка, а также орган опеки и попечительства;
- 3) в случае совершения домашнего насилия в отношении недееспособного лица – опекун, орган опеки и попечительства.

Франция, является одной из европейских стран, где особое внимание уделяется насильственной преступности в семье.

Во Франции был принят Закон от 9 июля 2010 года «О насилии в отношении женщин, насилии между супругами, и последствиях этих видов насилия в отношении детей», который устанавливает новые способы защиты от насилия, имеющихся в распоряжении участников в различных семейных структурах (браки, гражданские партнерства, а также сожителства).



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В результате принятия Закона была создана новая глава в Гражданском кодексе «Меры защиты для жертв насилия». Несмотря на то, что Закон направлен на защиту обоих полов, в первую очередь он предназначен для оказания помощи женщинам и детям, ставшими жертвами насилия в семье. В нем содержатся гражданские и уголовные положения.

Закон вводит новый инструмент – защитное предписание, вынесенное судьей по семейным делам, что позволяет защитить потерпевшего при помощи различных мер.

Нарушение любой из мер, предусмотренных семейным судьей, наказывается сроком максимум до двух лет лишения свободы и штрафом в 15000 евро.

Меры являются действительными в течение четырех месяцев и могут быть продлены, если был подан запрос на развод или раздельное проживание. Судья может изменить их в любое время. Ношение электронного браслета, также, может быть предписано в тех случаях, когда насилие или угрозы насилия являются наказуемыми по крайней мере, до пяти лет лишения свободы.

Кроме того, закон содержит несколько уголовных положений, направленных на усиление борьбы с семейным насилием, в том числе психологическим. Повторные издевательства супруга, партнера, или сожителя, которые «ухудшают качество жизни и приводят к изменению физического или психического состояния здоровья» карается максимальным наказанием до трех лет лишения свободы и € 45 000 штрафа, если преследование привело к нетрудоспособности в течение восьми дней или меньше. Наказание увеличивается до пяти лет лишения свободы и штрафа в размере € 75 000, если в результате нетрудоспособность превысила 8 дней.

Закон также усиливает борьбу против принудительных браков. Штрафы, выплачиваются лицом, принуждающим к вступлению в брак, в случаях насилия, пыток, варварских актов, и увеличиваются в случае убийства. Французский закон также применяется, когда наказание совершено за границей против жертв, имеющей французское гражданство.

Кроме этого, в УК Франции содержится глава 7 «О посягательствах на несовершеннолетних лиц и семью». Ряд статей предусматривает в качестве особых субъектов преступления супругов, а также родственников по восходящей и нисходящей линии, а также лиц, имеющих власть над ребенком (усыновители, педагоги, врачи и т.д.).



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Эти субъекты относятся к таким преступлениям, как убийство, пытки, акты жесткости, сексуальное насилие. Применение к несовершеннолетним так называемого «ежедневного насилия», в независимости от степени тяжести причиненного ущерба, классифицируется также как особое правонарушение. Выделяя указанные субъекты, Французский УК переводит эти преступления в разряд особо тяжких и усиливает наказание за их совершение.

В 1997 году в Южной Корее были приняты два Закона в сфере противодействия домашнему насилию.

Это специальный Закон о домашнем насилии и профилактике и Закон о защите потерпевших. После принятия данных законов Правительство, полиция, прокуратура, суды, консультационные центры и различные виды приютов для жертв стали работать вместе, чтобы повысить эффективность их деятельности. Однако, уровень насилия в семье не уменьшился, а наоборот увеличился. Прежде всего, это связано не с увеличением уровня насилия, а с увеличением обращений в полицию.

В соответствии с законодательством существует целый ряд мер в отношении жертвы и насильника. Неотложные меры содержатся в статье 5 в отношении преступлений бытового насилия, в результате чего судьи и сотрудники полиции могут принять следующие меры:

- 1) для остановки насилия, изолировать правонарушителей от жертв;
- 2) направить жертву в один из центров для жертв насилия;
- 3) направить потерпевших на лечение в медицинские учреждения;
- 4) уведомить их о праве применять специальные меры (в соответствии со статьей 8) в случаях повторения насилия.

Специальные меры, статья, 29 в соответствии с которой судьи могут сделать следующее, чтобы обеспечить гладкое расследование и экспертизу, а также защиту жертвы:

- 1) эвакуация из помещений;
- 2) отказ в доступе к потерпевшим или членам их семей;
- 3) отказ в доступе к жертвам/членам семьи через телекоммуникации;
- 4) помещение правонарушителя в медицинское учреждение или специализированные центры для проверки дееспособности.

Закон Марии да Пенья Бразилии указывает, что «бытовым и семейным насилием в отношении женщин считается любое действие или бездействие, основанное на гендерном признаке, которое приводит к смерти, телесным повреждениям, физическим,



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

сексуальным или психологическим страданиям женщины, а также моральному или патримониальному ущербу».

Немаловажное место занимает проблема насилия в семье и в Японии. По сообщению Национального полицейского агентства (НПА), количество случаев насилия в семье, зарегистрированных полицией в последнее время резко увеличилось на 32,5 % и составило 33 250 инцидентов, что является самым высоким показателем с начала ведения подобной статистики с 2012 г.

Решение этой проблемы имеет общие подходы с европейской и североамериканской стратегией.

Так, в 2013 году принят Закон о внесении дополнений в Закон о борьбе с домашним насилием и Закон о контроле над психологическим насилием. Изменения были приняты на основании случаев насилия в отношении женщин, которые ни один из существующих тогда законов не смог надлежащим образом адресовать. В частности, убийства, которые могли быть предотвращены, если бы полиция имела полномочия вмешиваться и остановить домашних насильников на основании законов. Поэтому изменения были предназначены для заполнения пробелов в существующих законах.

Пересмотренный Закон «О борьбе с бытовым насилием» охватывает насилие, совершенное партнером (вне зависимости от пола), разделяющими жизненное пространство с жертвой; закон позволяет жертвам подать ходатайство в суд о выдаче запретительного судебного предписания. Закон расширяет сферу действий местных комиссий общественной безопасности. Закон позволяет не только данным комиссиям, которые имеют юрисдикцию в местности, где живет жертва принимать меры, но и общественным комиссиям по безопасности, которые обладают юрисдикцией в отношении места жительства сталкера (оказывающий психологическое давление).

Законодательная система Японии содержит также ряд законов о защите, в частности:

1) Закон о запрещении приближения к жертве, данный закон запрещает обидчику приближаться к жертве или пребывать вблизи места жительства жертвы (за исключением случая, когда такое место жительства, является и местом жительства обидчика), места работы жертвы и прочих аналогичных мест в течение 6 месяцев;

2) Закон о запрещении телефонных звонков и прочих действий, настоящий закон делает ряд ограничений в действиях обидчика, также в течение 6 месяцев;



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

3) Закон, запрещающий приближение к ребенку или родственникам жертвы используется при необходимости защиты жертвы от обязанности встреч с обидчиком по отношению к ребенку или родственникам жертвы, запрещает обидчику приближаться к ребенку жертвы (несовершеннолетнему и проживающему вместе с ней) или к родственнику, а также находиться вблизи места жительства жертвы, его места работы и т.п. в течение 6 месяцев.

4) Закон об освобождении с места жительства обязывает обидчика покинуть место жительства, разделяемое с жертвой как основное место проживания, и не пребывать вблизи места жительства жертвы в течение 2 месяцев. Нарушение обидчиком Законов о защите – является наказуемым действием с лишением свободы с принудительными работами на срок более одного года или же с выплатой штрафа, не более чем в один миллион иен.

На сегодняшний день Казахстан является единственным государством СНГ (в том числе включая бывшие государства-члены СНГ), в котором умышленное причинение легкого вреда здоровью в семейно-бытовой сфере не является уголовным правонарушением, и одним из немногих государств, где побои, в том числе, в семейно-бытовой сфере, не криминализированы.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

2. Субъекты профилактики семейно-бытового насилия, реабилитация и ресоциализация в зарубежных странах

В Англии активную роль в работе с неблагополучными семьями играет английская полиция, в которой есть самостоятельный отдел по борьбе с насилием в семье.

Опыт противодействия домашнему насилию в данной стране показал, что полиция не в состоянии сама справиться с домашним насилием, поэтому необходимо сотрудничество с другими официальными и добровольческими агентствами, в том числе с *Grown Prosecution Service* (Королевский отдел обвинения); со службой наблюдения за осужденными преступниками; с юристами и медиками; жилищным департаментом, отделом социальной службы, организацией Помощь Женщинам, другими женскими организациями и агентствами, т.е. назрела необходимость комплексного межведомственного взаимодействия.

Существуют круглосуточные горячие телефонные линии для тех, кто стал жертвой насилия. Помощь пострадавшим включает в себя доступ к временному и постоянному жилью, помощь в перемене школы и финансовую помощь.

В первую очередь помощь предоставляется детям, подвергшимся семейному насилию. Большую роль играет коррекционно-реабилитационная работа, которую проводит «Федерация женских приютов», координирующая работу «Домов спасения семьи». Здесь находят приют женщины и дети, подвергшиеся семейному насилию. Особенностью этих домов является не просто предоставление пищи, крова, психологической помощи, но и обучение навыкам самостоятельной жизни, приобретение новой профессии с целью дальнейшего трудоустройства.

В случаях с «особо тяжелыми семьями» прибегают к практике временной изоляции детей в специальных центрах. Одну из таких клиник организовал психиатр М. Раттер. В ней при оказании помощи всегда идет параллельная работа с ребенком, которым занимается психотерапевт и с родителями, с которыми занимается специальный консультант или сотрудник социальной службы.

Наравне с приютами особое значение в системе пресечения насилия в семье, имеет социальная служба (*Social services*). При получении информации (ее источником может быть, как сам ребенок, соседи, преподаватели, медицинские сотрудники и т.д.) и подтверждении фактов давления, физического и иного насилия над ребенком, создается специальная комиссия, состоящая из



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

социального работника, полицейского, врача, преподавателя школы. На заседании комиссии присутствуют также ребенок и его родители, которые получают специальные рекомендации. В ходе разбирательства может быть принято решение о занесении данных о ребенке в специальный регистр (**Child Protection Register**), где собраны сведения о детях определенной местности, которые могут подвергаться или уже подвергались насилию, в том числе и семейному.

Для того чтобы не допустить рецидива насилия над ребенком, социальные службы Англии обязаны на протяжении многих лет контролировать семьи, в которых были обнаружены подобные случаи или попытки совершить их.

Стратегия борьбы Англии с насилием в семье схожа со стратегиями других стран. В ней присутствует законодательная база, регулирующая вопросы семейного насилия, а также предусмотрена компетенция различных профилактических органов. Несомненным достоинством английской системы является фиксация случаев насилия с целью продолжения в течение длительного времени, осуществление контроля за такими семьями.

Криминологическая политика Германии в отношении семейного насилия более разнообразна.

Во-первых, существует сеть женских приютов Frauenhaeuser, расположенных во многих населенных пунктах. Телефон приютов можно узнать в полиции или справочной службе. Адреса женских приютов не подлежат широкой огласке, чтобы мужья не могли обнаружить женщин, ищущих там защиту. Проживание в женских домах сопровождается обучением по принципу, который используют французские социальные службы – «помощь к самопомощи». За полгода проживания, в таких домах женщины адаптируясь к новым условиям, приобретают, опыт независимости и новые навыки в работе, общения и т.д.

Во-вторых, распространены бесплатные 24-часовые телефонные консультации, которые проводятся анонимно и сведения, полученные в результате беседы, составляют профессиональную тайну.

В-третьих, во всех городах Германии есть службы помощи детям, которые работают с «социально слабыми семьями» и семьями, где зафиксированы факты насилия. В эти службы дети могут обратиться самостоятельно, а также посредством полиции, педагогов, врачей. Чаще всего дети обращаются в социальную службу по следующим обстоятельствам, возникающим в семье: избиение; пренебрежительное отношение, когда ребенка запирают в детской



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

кроватке, детской комнате и уходят, оставляя его одного; сексуальное принуждение с использованием доверия и незащитности ребенка для удовлетворения собственного проявления власти; принуждение взрослым девочки или мальчика совершать действия сексуального характера; просьба взрослого к девочке или мальчику показаться ему обнаженным; показ взрослым ребенку порнографических снимков или видеозаписей и предложение принять участие в подобных мероприятиях; прикосновения взрослого половым органом к телу ребенка; принуждение взрослым ребенка к анальному, оральному или вагинальному половому акту.

При выявлении вышеперечисленных случаев, ребенку предоставляется убежище до решения семейного суда, где определяется дальнейшая судьба родителей и ребенка.

Отметим, что в УК ФРГ предусмотрены специальные субъекты преступлений, касающихся насилия в семье и хотя данные нормы не всегда совершенны, они выделяют такие преступления в особую категорию. По аналогии с другими странами в Германии существует широкая сеть социальных центров, призванных оказать не только оперативную помощь жертвам насилия, но и научить их жить по иным правилам.

Италия, является одной из немногих стран Европы, где уровень домашнего насилия довольно высок. С 2001 года после принятия Закона о домашнем насилии, для защиты жертв, полицией предъявляется предписание к насильникам, которые немедленно должны покинуть жилище. С 2009 года существует также «предупреждение», что при повторном насилии грозит тюрьма.

В 2013 году в ответ на ратификацию Стамбульской конвенции был принят Закон о Феминициде (женоубийстве).

Наиболее важными в Законе, являются следующие положения:

- 1) более суровое наказание за насилие;
- 2) обязательное содержание под стражей в полиции и тюрьме;
- 3) удаление из дома насильника даже если это муж;
- 4) невозможность отозвать жалобу;
- 5) первоочередность рассмотрения в суде;
- 6) бесплатная юридическая помощь;
- 7) вид на жительство для иностранных жертв;
- 8) информирование жертв о прогрессе в судебном процессе.

Закон также предполагает субсидирование центров против насилия, занимающихся защитой и профилактикой насилия по всей стране. Государственный бюджет финансирует горячие линии по домашнему насилию по всей стране. Полицейские проводят



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

специальные тренинги по проведению процедур в отношении жертв и насильников.

В стране есть Национальный план по борьбе с домашним насилием. За его исполнение отвечает Министерство по вопросам равенства. Также на основании принятого в 2007 году Закона о финансировании, создан Национальный наблюдательный центр по проблеме насилия в отношении женщин, которому ежегодно выделяется 3 млн. евро.

Вопросами профилактики насилия в семье в Испании занимаются правоохранительные органы, местные власти и общественные организации.

В полиции существует горячая телефонная бесплатная линия, работающая 24 часа в сутки. Позвонив, можно не только попросить о немедленной помощи, но и получить полезную информацию о ближайшем кризисном или реабилитационном центре, существующих в большинстве провинций.

Статья 192 УК Испании гласит, что судья или суд может назначить дополнительное наказание в виде лишения родительских прав, опеки, попечительства, защиты, отстранения от должности или лишения права заниматься определенным видом деятельности на срок от шести месяцев до шести лет, или постоянного лишения родительских прав.

Гражданский кодекс также защищает физическую и психологическую неприкосновенность детей в контексте семьи и устанавливает, что родительские права осуществляются всегда в пользу детей, в соответствии с их индивидуальными качествами и уважением их физической и психологической неприкосновенности.

Кроме того, он наделяет судью правом избавить несовершеннолетнего от опасности или предотвратить любой ущерб, причиненный ему, в том числе назначить временное лишение родительских прав или лишение родительского доступа.

Кроме того, когда судья знает о тяжком преступлении, совершенном в отношении ребенка, он может принять защитные меры, установленные в Уголовно-процессуальном законе, т.е. удаление нарушителя, запрещение общения с ребенком и превентивное заключение, если существуют серьезные основания полагать, что преступник может посягать на жизнь или физическую неприкосновенность ребенка.

Законом о комплексных мерах по защите от гендерного насилия, предусмотрены различные права переживших насилие, в частности в области занятости и социального обеспечения, включая право на сокращение рабочего времени или изменение графика работы.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Опыт борьбы Испании с семейным насилием доказывает особое отношение как государственных структур, так и общества к данному асоциальному явлению. Решение вопросов защиты от насилия в семье, как специальным нормативным документом, так и уголовным законом, позволяет урегулировать большинство вопросов, связанных с насилием одних членов семьи в отношении других ее членов. Наличие широкой сети профилактических субъектов, особенно в провинциях, позволяет сделать помощь жертвам насилия в семье более доступной.

При отсутствии единого федерального законодательства, распространенным явлением в Канаде считается наличие провинциальных актов, регулирующих вопросы насилия в семье.

С 1998 года многие провинции и территории приняли закон о насилии в семье в дополнение к УК и предусматривают более широкий диапазон средств правовой защиты, чем в настоящее время имеется в Кодексе или в других провинциальных уставных документах, включая Юкон (1999 год), Манитобу (1999 год) и Альберту (1999 год). Закон был принят и ожидает обнародования в Онтарио (2000 год) и в Новой Шотландии (2001 год).

В провинции Альберта в 1998 г. был принят Акт защиты от насилия в семье, который берет под защиту всех членов семьи - женщин, мужчин, детей, пожилых людей. В соответствии с этим Актом действуют три формы защиты:

- Охранный ордер (когда требуется немедленная помощь);
- Королевский судебный ордер защиты;
- Ордер, дающий право на вход в жилище.

В провинции Манитоба разработаны три типа образовательных программ для обидчиков:

- 1) 24-часовые занятия по групповому консультированию (предлагаются на 6-ти языках);
- 2) 84-часовая программа интенсивной терапии (для тех, кто освобожден от наказания условно);
- 3) 300-часовая программа (для тех, кто находится в заключении).

В Виннипеге с 1990 г. действует Суд по семейному насилию, созданный под давлением общественности для внимательного и справедливого разбирательства случаев насилия в отношениях между супругами, по отношению к детям и престарелым.

С 1988 г. в провинции Онтарио, в частности, в крупнейшем городе провинции - Торонто - действует Система немедленного реагирования на проявления домашнего насилия.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В Канаде действует свыше 370 кризисных центров (**убежищ, приютов, телефонов доверия**) по оказанию помощи женщинам, пережившим сексуальное и семейное насилие. В таких кризисных центрах женщинам конфиденциально оказывают правовые и социальные услуги, независимо от их общественного положения и национальной принадлежности. Многие кризисные центры ведут активную общественную деятельность, участвуют в просветительской и воспитательной работе, а также в законотворческом процессе.

Кризисные центры в Канаде – это своеобразные социальные институты, живущие в соответствии со своими принципами и кодексом чести. Создание кризисных центров и убежищ является частью правительственной программы по насилию в семье, действующей в Канаде с 1988 г.

Всекайская Федерация женщин Китая (**ВФЖ**) приводит следующие данные: ежегодно на насилие в семье соответствующие органы принимают около 50 000 жалоб в год. Согласно данным The Epoch Times в Китае каждый год 287 000 человек совершают самоубийства, среди них 157 000 – женщины. Исследования показывают, количество самоубийств, совершенных женщинами в сельских областях, в 3-5 раз выше, чем в городе. При этом большая их часть происходит именно из-за насилия в семье.

В связи с этим, еще с начала 2000 годов были внесены поправки в Закон КНР о браке, в котором содержатся положения, трактующие проявление жестокости в семье, как преступление. Применительно к этому в 14 провинциях, автономных районах и городах центрального подчинения разработаны законы, усиливающие меры юридического противодействия «кулачному праву», нередко регулирующему супружеские отношения.

В Китае противодействие домашнему насилию регламентировано лишь в 2016 г. с принятием «Закона о борьбе с бытовым насилием». В нормах указанного нормативного правового акта указано, что он «принят с целью предотвращения и пресечения бытового насилия, защиты законных прав и интересов членов семьи, поддержания равенства, гармоничных и цивилизованных семейных отношений, а также содействия семейной гармонии и социальной стабильности».

Китайский «Закон о борьбе с бытовым насилием» предусматривает достаточно широкий круг субъектов, которые осуществляют противодействию указанному противоправному деянию. Кроме того, законодатель КНР закрепляет перечень субъектов (**включая местные народные правительства, судебные органы, народные организации, общественные организации, уличные**



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

уличные комитеты, предприятия и учреждения), уполномоченные на противодействие насилию в семье.

В настоящее время, помимо уже упомянутого закона, действует Закон о защите прав и интересов женщин, в котором также существуют положения о семейном насилии. Данный закон поддержан местными постановлениями в 25 провинциях.

Наряду с указанными нормативно-правовыми актами в УК Китая в статье 261 «Жестокое обращение с членами семьи при злостных обстоятельствах» и в статье 261 «Отказ от содержания пожилых, малолетних, больных или других лиц, не имеющих способности к самостоятельной жизни», предусмотрена ответственность специальных субъектов – членов семьи.

Субъектами реагирования на насилие в семье, по распоряжению правительства КНР и в соответствии с постановлениями семи министерств, включая Министерства общественной безопасности, юстиции и здравоохранения, является полиция, которая обязана немедленно реагировать на поступившие к ней сообщения о совершении акта семейного насилия.

Инициатором создания иных субъектов помощи и защиты жертв семейного насилия, стала ВФЖ и органы общественной безопасности. Ими были созданы центры, приюты, «горячие линии» для жалоб, веб-сайты правовой помощи. При поддержке государства создаются информационные блоки, включающие видеосюжеты, памятки, рекомендации, помогающие осознать акт насилия в семье, пережить его и адаптироваться к новой реальности.

Однако, несмотря на столь активное участие Всекитайской федерации женщин и правительства, в решении данной проблемы, получить помощь могут далеко не все жертвы насилия в семье, прежде всего, жители сельской местности. Причина заключается в несоответствии количества центров помощи и числа, нуждающихся в них.

В Китае несколько нормативных актов, разного уровня, решают вопросы насилия в семье, что свидетельствует о выделении этой проблемы в разряд особо значимых. Однако, данные акты имеют в основном гендерные приоритеты. В качестве субъектов защиты жертв и профилактики этого негативного явления, выступают правоохранительные органы и общественные организации.

Весьма эффективным оказалось объединение в Малайзии служб по охране здоровья жертв насилия в едином межучрежденческом центре «Под одной крышей». Женщины, попадая в госпиталь после актов насилия могут получить квалифицированную медицинскую,



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

юридическую и психологическую помощь в одном месте. Впервые разработанная в Малайзии, подобная модель в настоящее время воспроизводится в большинстве стран Азии, а также в других странах, в частности в Южной Африке.

С бытовым насилием в Португалии борются полиция и национальная республиканская Гвардия, входящие в структуру МВД. Во всех районах страны имеются следователи, которые специализируются на бытовом насилии, предоставления потерпевшим необходимой защиты, поддержки и помощи. В Португалии бытовое насилие носит характер общественного преступления, а это значит, что уголовный процесс не зависит от искового заявления потерпевшего, а потому обвинение или признание преступления является достаточным для Государственного обвинения для продвижения судебного дела.

В США на общественном и государственном уровнях были организованы многочисленные «горячие линии», кризисные центры и убежища для жертв насилия, открыт Национальный центр по проблемам жестокого обращения с детьми и детской запущенностью. Создаются многочисленные службы, в обязанности которых входит не только выявление конкретных случаев семейного насилия, но и проведение расследования, и принятие по его результатам соответствующего решения. Деятельность этих служб ведется круглосуточно и без выходных дней. Работа в таких службах проводится специалистами с особой подготовкой в области семейной терапии.

Не последняя роль в пресечении насилия в семье, отведена правоохранительным органам, в обязанность которых входит как выявление случаев насилия в семье, так и реагирование на информацию системы оповещения. Более половины всех инцидентов регистрируются полицией. Полиция самый первый и чаще всего единственный социальный институт, взаимодействующий с лицами, совершающими насилие в семье, и их жертвами. Полицейские также активное участие принимают в расследовании дела о насилии в семье совместно с медицинскими и социальными работниками. И согласно § 29а «Полицейского закона» главе семьи, применившему насилие, на две недели запрещен доступ в дом и любые контакты с женой и детьми.

К компетенции правоохранительных органов относится также и возможность принятия судом на предварительном слушании дела решения о направлении лица, обвиняемого в насильственном преступлении против члена его семьи, на прохождение специальной



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

консультационной программы. Такое решение принимается на основании соглашения, заключаемого с обвиняемым. Программа представляет собой осуществляемый на основании психологической методики курс тренировок, которые проводятся в группах, состоящих из 15-18 человек, на протяжении от 4 до 12 месяцев под руководством специалиста. За прохождением программы надзирает офицер службы пробации. Программа проводится за счет обвиняемого на основании гибкой шкалы цен, в зависимости от его материального положения. Успешное прохождение программы является основанием для снятия или смягчения обвинения. В случае уклонения от прохождения программы, процедура уголовного преследования возобновляется. В США большая часть решений суда о направлении лица, совершившего насильственное преступление в семье, на прохождение специальной профилактической программы вместо реального отбывания им наказания, принимается в рамках обвинительного приговора.

Работа указанных служб ведется по выявлению, пресечению и реабилитации жертв различных форм насилия: физического, психического, сексуального.

С момента получения сообщения, работники социальных служб совместно с полицией и медицинскими сотрудниками, в течение 48 часов расследуют дело. Происходит обязательное посещение семьи, где оценивается не только условия жизни, но и поведение взрослых, проводится опрос лиц (родственников, соседей, друзей), которые имеют отношение к данной семье. Осуществляется медицинское и психологическое потерпевшего, членов его семьи, позволяющее более полно исследовать факт семейного насилия. В случае если потерпевшим является ребенок, он может быть временно изъят из семьи с целью его психологической реабилитации.

По итогам расследования производится вмешательство в виде:

- 1) конкретной услуги;
- 2) поддержки;
- 3) терапии.

Конкретная услуга предусматривает оказание материальной помощи, предоставление одежды, продуктов, оплаты жилья, транспортных расходов. Поддержка проявляется в изменении качества семейной жизни и каждого ее члена. Предоставляются услуги по домоводству, медицинскому обслуживанию, посещению специальных курсов. Терапия обычно осуществляется агентством в общине, где используются традиционные методы лечения: индивидуальная терапия, терапия семейных пар, групп, а также применяют нетрадиционные методы: помощь родителям по принципу



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

общества «анонимных алкоголиков», создаются группы «анонимных родителей». В США практически в каждом штате есть свое законодательство, но есть и общие федеральные законодательные рамки.

В Законе Украины четко определены субъекты, осуществляющие мероприятия в сфере предупреждения и противодействия домашнему насилию.

В частности, к ним относятся: Центральный орган исполнительной власти, обеспечивающий формирование государственной политики в сфере предотвращения и противодействия домашнему насилию; органы Национальной полиции Украины; органы опеки и попечительства, службы по делам детей; органы управления образованием, учебные заведения и учреждения системы образования; органы и учреждения здравоохранения; центры по предоставлению бесплатной вторичной правовой помощи; общие и специализированные службы поддержки пострадавших;

В соответствии с Законом указанные организации в основном финансируются за счет средств государственного и местных бюджетов.

Анализируя деятельность органов и организаций Франции, занимающихся исследовательской и профилактической деятельностью в сфере насилия в семье, отметим специальные отделы в системе полиции и жандармерии, в компетенцию которых входит расследование дела о насилии, а также обладающие правом незамедлительного устройства, в отношении детей, в другую семью. Эта мера необходима для того, чтобы оградить ребенка от давления со стороны родителей. В системе Управления судебной полиции находится «Бригада по защите несовершеннолетних». По своей структуре бригада разделена на группу, занимающуюся насилием в отношении несовершеннолетних со стороны семьи, в компетенцию другой группы входит обязанность заниматься защитой несовершеннолетнего от внешнего насилия.

Чтобы облегчить работу следователей и иметь возможность быстро найти информацию, секретариат систематизирует все документы, касающиеся отдельно взятой семьи; эти данные содержат иногда информацию о нескольких поколениях семьи, что является крайне важным, поскольку семейная история формируется из поколения в поколение.

Помимо полиции работу с неблагополучными семьями ведет и благотворительная организация «Четвертый мир». Ее работа заключается в том, чтобы в первую очередь предоставить помощь



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

детям, подвергшимся насилию в семье. Вместе с предоставлением ребенку убежища, с ним занимается специальный педагог, руководствующийся принципом «помощь к самопомощи». Основу этого принципа составляет обучение детей к сопротивлению негативным влияниям и давлению со стороны родителей, родственников и лиц, имеющих власть над ними, а также развитие в нем положительных качеств для личности. Отражая интересы несовершеннолетних, в УК Франции были внесены изменения, касающиеся назначения адвоката и специального законного представителя, с целью избежание негативного влияния родственников на ребенка в течение судебного процесса. Параллельно со всеми мероприятиями, проводимыми в отношении ребенка, исследуется неблагополучная семья. Результатом такого исследования становится работа с психологами, либо мероприятия коррекционного или репрессивного характера.

Франция, как и многие страны, постоянно модернизирует как законодательство в сфере насилия в семье, так и органы, занимающиеся борьбой с этим негативным явлением. Приоритетным направлением стало пресечение семейного насилия в отношении несовершеннолетних, о чем свидетельствуют не только отдельные нормативно-правовые акты, но и сеть специальных организаций.

Закон Южной Кореи предполагает ряд механизмов для защиты жертв насилия:

- 1) создание и функционирование экстренных Колл-Центров, в соответствии со статьей 4-6;
- 2) создание и функционирование консультационных центров, в соответствии со статьей 5;
- 3) услуги консультационных центров, в соответствии со статьей 6;
- 4) создание убежищ (**шелтеров**), в соответствии со статьей 7;
- 5) категории шелтеров, в соответствии со статьей 7-2;
- 6) услуги, предоставляемые в шелтерах, в соответствии со статьей 8.

Также существуют меры по реабилитации жертв и насильников, через гранты НПО. За исполнение законов ответственно Министерство по гендерному равенству, которое постоянно работает над совершенствованием законодательства. Но в случае серьезных телесных повреждений, нарушителя судят в соответствии с Криминальным Кодексом, где предусмотрены длительные сроки заключения в зависимости от тяжести преступления.

Согласно схеме обеспечения поддержки Японии, при супружеском насилии Бюро равенства полов при кабинете министров,



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

жертва имеет право выбора: прежде всего, они могут обратиться в полицию или центры консультации и поддержки жертв супружеского насилия, располагающиеся в каждой префектуре. Альтернативой является обращение в районный суд, в результате решения которого обидчик подвергается тюремному заключению с принудительными работами на срок не более одного года или же с выплатой штрафа, не более чем в один миллион иен.

Система поддержки жертв семейного насилия в Японии включает в себя также и сеть частных приютов, где можно получить временную защиту. Наряду с частными приютами и государственными центрами консультирования и поддержки жертв семейного насилия, существуют отделы женских консультаций. Здесь можно получить информацию и более подробные сведения о системе защиты насилия в семье.

УК Японии в ряде статей, существует специальный субъект: ст. 200 «Убийство родственника по восходящей и нисходящей линии», санкция этой статьи предусматривает наказание в виде смертной казни или бессрочного лишения свободы. Ст. 205 «Убийство, причиненное путем телесного повреждения», ст. 218 «Оставление на произвол судьбы лицом, обязанным заботиться об оставленном», ст. 220 «Незаконное задержание и лишение свободы» также предусматривают в качестве специального субъекта членов семьи, что в свою очередь отягощает наказание.

В политике Японии относительно насилия в семье имеется комплекс законов, наряду с УК Японии, регулирующих основные вопросы обозначенной проблемы. Особенностью указанного законодательства является его системность, предусматривающая различные способы защиты для отдельных членов семьи. Субъектами защиты и профилактики, традиционно, являются правоохранительные органы в лице полиции и суда, а также государственные и частные организации, оказывающие консультативную помощь, предоставляющие временное убежище и помогающие в социальных вопросах.

Принятый в 2008 году Закон о борьбе с убийствами женщин и другими формами насилия в отношении женщин Гватемалы, обязывает национальное статистическое управление собирать данные и разрабатывать показатели по насилию в отношении женщин.

В Мексике Закон о доступе женщин к жизни, свободной от насилия, предписывает создание национальной базы данных о случаях насилия в отношении женщин, включая сведения об охранных судебных приказах и лицах, в отношении которых они выписаны.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

По мере того, как формируется более детальное понимание бытового насилия, ряд стран вводят и/или корректируют законодательство, с тем чтобы закрепить определения, включающие все или некоторые из следующих видов насилия: физическое, сексуальное, эмоциональное и/или психологическое, патримониальное, по праву собственности и/или экономическое.

В Законе Марии да Пенья Бразилии прописано, что женщинам, пережившим насилие, требуется своевременный доступ к службам здравоохранения и поддержки, где им должна быть оказана первичная медицинская помощь, предоставлена защита от дальнейших актов насилия и решены их долгосрочные потребности. Подобные услуги зачастую предоставляются неправительственными организациями, имеющими ограниченные средства. Именно поэтому многие женщины, пережившие насилие, либо вовсе не получают услуг по поддержке, либо получают их в недостаточном объеме.

В Гватемале Закона о борьбе с убийствами женщин и другими формами насилия в отношении женщин, требует от правительства гарантировать лицам, пережившим насилие, доступ к центрам по оказанию комплексных услуг, в том числе посредством выделения финансовых средств.

Закон о местной администрации Турции предусматривает создание муниципальных приютов, рассчитанных более чем на 50 тыс. человек.

Согласно Закону о защите от насилия Австрии во всех землях должны быть созданы центры содействия, в которых потерпевшим/пережившим бытовое насилие предоставляется проактивная помощь после вмешательства полиции. Руководство центрами осуществляется женскими неправительственными организациями, а финансирование – МВД дел и Министерством по делам женщин на основании пятилетних договоров. Некоторые женщины, пережившие насилие, теряют работу, поскольку некоторое время отсутствуют на работе из-за телесных повреждений или иных последствий насилия, а также вынуждены подыскивать жилье или посещать судебные заседания. В этой связи, в некоторых государствах законодательно закреплены нормы, обязывающие поддерживать их определенный период.

В Филиппинах Закон о борьбе с насилием в отношении женщин и их детей пережившие насилие, предусматривает право взять оплачиваемый отпуск продолжительностью до 10 дней в дополнение к другим оплачиваемым отпускам.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Законом о бытовом насилии Гондураса, работодателям государственного и частного секторов предписывается предоставлять своим работникам разрешение на посещение соответствующих программ, включая занятия групп самопомощи для переживших насилие и воспитательную работу с лицами, совершившими насилие. В ряде государств женщинам, пережившим насилие помимо судебного защитного приказа, оказывается финансовая помощь.

В Австралии женщинам, пережившим насилие, назначается «кризисное пособие», выплачиваемое федеральным агентством вспомоществования «Сентрелинк», если они вынуждены из-за насилия покинуть свой дом и/или остаются у себя дома после выезда лица, совершившего насилие, и испытывают серьезные финансовые затруднения. В зависимости от юридического контекста такая помощь может предоставляться через трастовый фонд для переживших насилие, взносы в который могут делать как правительство, так и другие заинтересованные стороны.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

3. Межведомственное взаимодействие субъектов профилактики семейно-бытового насилия в зарубежных странах

В международной практике законодательное закрепление компетенции структур по координации и обеспечению эффективного взаимодействия функционирования госорганов, осуществляющих деятельность по вопросам семьи, женщин и детей имеется в следующих странах: Австрия, Австралия, Германия, Франция, США, Россия, Республика Беларусь, Республика Узбекистан, Грузия, Швеция и др.

Основы системы противодействия бытовому насилию определены в Австрийском Федеральном Акте по защите от домашнего насилия, принятом в 1997 году.

Ключевой особенностью данной системы является перераспределение части функций системы правоохранительных органов к НКО и внедрение активного гражданского контроля над решениями сотрудников медицинской системы, полиции и судов в отношении пострадавших от домашнего насилия.

Координирующим органом системы является Федеральное министерство экономики, семьи и молодежи, которое в практической деятельности опирается на соответствующие региональные структуры. При министерстве создано два агентства – межминистерская рабочая группа по защите женщин от насилия и Национальное координационное бюро «Насилие в отношении женщин».

Основными направлениями деятельности министерства и региональных структур являются: гражданское образование молодежи, профилактика насилия в семье, интернет-безопасность, социальная помощь и поддержка семей, детей и молодежи, противодействие торговле детьми, профилактика наркомании, СПИДа.

Решающую роль в оказании помощи пострадавшим от бытового насилия и ведении профилактически-образовательной работы принадлежит негосударственным организациям, за которыми закреплены функции интервенции и гражданского контроля над решениями правоохранительных структур.

В стране действует сеть центров интервенции (вмешательства) (*Intervention Centers*), которые осуществляют координацию действий полиции и социальных служб и реализуют активный подход к помощи пострадавшим.

Центры финансируются МВД и Министерством по делам женщин, но управляются женскими неправительственными организациями.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Основными задачами Центра интервенции являются оценка опасности в случаях домашнего насилия; оказание поддержки и помощи в планировании безопасности пострадавшей и любых зависимых от нее лиц; юридическое консультирование жертв насилия в семье и поддержка их в государственных органах и судах; содействие в социальном обустройстве жертв насилия, их психологической и медицинской реабилитации; предоставление фактического убежища женщинам, детям.

Существенным стимулирующим фактором работы системы на национальном уровне является четкое распределение обязанностей и функций каждой из структур в рамках системы с установлением санкций за отказ в предоставлении помощи, а также активной образовательной работой с населением на национальном уровне.

В составе правительства Содружества Австралии имеется ряд структур, каждая из которых курирует специфические вопросы семьи, женщин, гендерного равенства, молодежи, проблем бытового насилия:

1) Министр по делам семьи и социальных служб курирует вопросы улучшения благосостояния семей; осуществляет контроль государственных социальных служб по вопросам семьи и детей, психического здоровья, поддержки инвалидов и пожилых;

2) Министр по делам женщин – в миссию данного структурного подразделения правительства входит представление стратегических политических консультации Премьер-Министру, Министру по делам женщин, разработка политики и программ по обеспечению гендерного равенства и улучшению жизни женщин Австралии, укрепление экономической безопасности женщин, поддержка женщин на руководящих должностях, защита женщин и детей от насилия;

3) Агентство по вопросам гендерного равенства на рабочих местах (*Workplace Gender Equality Agency*) занимается вопросами содействия гендерному равенству на рабочем месте; производит консультации и обучение работодателей по вопросам улучшения гендерных показателей;

4) Австралийский институт семейных исследований (*Australian Institute of Family Studies*) обеспечивает проведение исследований и представление консультации по разработке и реализации семейной политики для Правительства.

Координирующими органами, задействованными в профилактике бытового насилия и защите прав семьи, женщин и детей Германии



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

являются Федеральное министерство по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи, Комиссия по соблюдению интересов детей при Бундестаге, общественные организации – Ассоциация социального обеспечения детей и молодежи – АСО, Федеральный круг молодежи Германии.

В структуру Федерального министерства по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи входят: отделы в Федеральном министерстве, Комитеты в федеральных землях, административных округах (районах), Служба по делам молодежи.

Основными направлениями деятельности являются:

1) подготовка и принятие законов, затрагивающих интересы семьи и молодежи, представление интересов семьи, детей и молодежи во всех политических аспектах, главным образом в области образования, здравоохранения и трудовых отношений;

2) организация и поддержка межсекторального сотрудничества с министерствами, федеральными землями и муниципалитетами, участие в развитии и осуществлении Европейских молодежных программ, поддержка исследовательских проектов.

Основными направлениями деятельности Комиссии по соблюдению интересов детей при Бундестаге являются: претворение в жизнь Конвенции ООН по правам детей, социальная помощь детям и молодежи, защита прав детей, поощрение обучения детей в раннем возрасте.

Деятельность общественных организаций направлена на юридическую и социальную помощь и поддержку молодежи, поддержку волонтерских организаций и защиту интересов детей и молодежи.

Наиболее эффективным способом борьбы с семейным насилием в Германии является возможность правоохранительных органов самостоятельно возбуждать производство по факту насилия в семье. Если правоохранителей вызывали непосредственно на место совершения преступления, то они могут возбудить дело без просьбы пострадавшего. Жертвы домашнего насилия могут заявить в полицию в течение 3-х месяцев.

Кроме того, Закон «О защите от насилия» предоставляет потерпевшему право правовой претензии на выселение правонарушителя из квартиры.

Государственными структурами, обеспечивающими координацию и эффективное взаимодействие госорганов, осуществляющих деятельность по вопросам семьи, женщин и детей, во Франции являются: Правительство, Министерство национального образования, Министерство здравоохранения, Прокуратура.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Правительство в лице Председателя Генерального совета (департамента) и находящихся в его ведении службы осуществляет следующие виды деятельности:

1) оказание материальной, воспитательной и психологической помощи несовершеннолетним детям и их семьям, несовершеннолетним, объявленным полностью дееспособными, и совершеннолетним гражданам, не достигшим 21 года, столкнувшимся с трудностями социального порядка;

2) проведение акций коллективного характера в тех местах, где отмечаются признаки социального неблагополучия (улицы, кварталы), безнадзорности и асоциального поведения детей;

3) осуществление надзора и контроля за частными лицами и ассоциациями, занимающимися приемом и предоставлением жилья несовершеннолетним;

4) физическая и финансовая забота о несовершеннолетних, переданных на попечение этих служб самими родителями, или детях, утративших семейные и родственные связи (детях-иностранцах, в частности без документов);

5) проведение профилактических мероприятий и сбор информации о детях, подвергающихся жестокому обращению;

6) осуществление обязательного медицинского контроля за беременными женщинами и детьми в возрасте до шести лет;

7) оказание индивидуализированной помощи нуждающемуся лицу или семье силами многофункционального социального работника; содействие в решении следующих проблем - финансовые, административные, жилищные, связанные с состоянием здоровья, работой, образованием

Деятельность Министерства национального образования направлена на пропаганду физического и умственного здоровья учащихся (диспансеризация, обязательные анализы/тесты на выявление ряда заболеваний; обучение населения здоровому образу жизни; проведение профилактических мероприятий и оказание неотложной медицинской помощи; выявление неблагополучных детей (жестокое обращение, психологические проблемы, депрессии) и их направление в специализированные учреждения или службы.

Основным содержанием деятельности Министерства здравоохранения является лечение и консультации граждан в амбулаторном режиме либо в специализированных учреждениях, либо на приеме в специализированных центрах (медико-психологические центры, отделения детской психиатрии в больницах).



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Прокуратура осуществляет контроль за соблюдением законности в отношении несовершеннолетних и защиту интересов несовершеннолетних, в случае возникновения угрозы их здоровью, образованию или безопасности.

На муниципальном уровне (Париж) действует Генеральное управление муниципальной полиции, которое решает в режиме реального времени следующие вопросы:

1) мониторинг, профилактика и решение вопросов, возникающих в рамках семьи (социальные расследования, плохое обращение с ребенком, внутрисемейное сексуальное насилие и др.);

2) расследование проблем несовершеннолетних вне семейных рамок (побег, педофилия);

3) выявление несовершеннолетних, находящихся в материальной или моральной опасности, или не имеющих нормальных условий воспитания и обучения (несовершеннолетние, предоставленные сами себе, пропускающие школьные занятия, стоящие на преступном пути, предпринявшие попытки совершения самоубийства, имеющие психологические или психические проблемы и др.).

По французскому законодательству домашнее насилие по отношению к члену семьи считается отягчающим обстоятельством. Так, в случае убийства жены мужу грозит пожизненное тюремное заключение.

Самостоятельной структуры по делам семьи, женщин и детей в США не существует; в составе Министерства здравоохранения и социальных служб США функционирует Управление по делам семьи и детей, возглавляемое Помощником Министра.

В структуру министерства входит более 20 специализированных подразделений, в том числе Управление по делам детей, молодежи и семей (ACYF) и Бюро по делам семьи и молодежи (FYSB), Офис помощи семье (OFA).

Основными направлениями деятельности обозначенных структур являются: способствование экономическому и социальному благополучию семей, детей, отдельных лиц и сообществ, укрепление здоровья и благополучия посредством федерального руководства, партнерства и ресурсов для сострадательного и эффективного предоставления социальных услуг.

Особенностью правовой системы США является тот факт, что в каждом штате США существует отдельное законодательство по предупреждению и борьбе с насилием.

Например, в штате Иллинойс действует «Акт по борьбе с насилием в семье», согласно которому в отношении лица («ответчик»), совершившего насилие по отношению к жертве («истец») судом,



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Функционируют суды, специализирующиеся по делам насилия в семье («в сфере внутрисемейного быта»).

Законодательство штата Миннесоты криминализирует домашнее насилие и позволяет сотрудникам арестовать лицо без предъявления ордера, если есть основания полагать, что лицо совершило насилие в семье, и это требует, чтобы сотрудники правоохранительных органов уведомили жертв семейного насилия об их законных правах.

Закон штата Нью-Йорк о предотвращении бытового насилия требует, чтобы социальные службы районов, предлагали временное жилье и другие услуги, в том числе разъяснительные и консультирование. Закон требует финансирование убежищ для жертв, а также предусматривает конфиденциальность адресов жертв и убежищ. В дополнение, штат выделяет пособия по безработице для жертв насилия в семье, которые потеряли трудоспособность из-за насилия.

В штате Нью-Йорк также был принят закон о создании Бюро по предотвращению насилия в семье.

Вопросами семьи, женщин, детей, бытового насилия в Российской Федерации занимается ряд государственных структур: Координационный совет по реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы при Правительстве Российской Федерации; Комитет по делам семьи, женщин и детей в Палатах Федерального Собрания России; Комитет по делам семьи, женщин и детей в Администрации Президента РФ; Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав; Министерство здравоохранения и социального развития РФ и многочисленные неправительственные организации и фонды.

В Аппарате Уполномоченного по правам человека Российской Федерации создан отдел по защите прав женщин, семьи и ребёнка.

Миссией всех обозначенных структур является: обеспечение взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы.

Конкретизация основных направлений деятельности отдельных обозначенных структур выглядит следующим образом:

Комитет по делам семьи, женщин и детей в Палатах Федерального Собрания России, Комитет по делам семьи, женщин и детей в Администрации Президента РФ, Правительственная комиссия



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

по делам несовершеннолетних и защите их прав – координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанной с обеспечением исполнения законодательства страны в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав; выработка согласованных подходов к решению основных вопросов, касающихся приоритетных направлений деятельности, связанной с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защитой их прав.

Министерство здравоохранения и социального развития РФ – юридическая, медицинская и социальная помощь и поддержка семей, женщин и молодежи; профилактика семейно-бытового насилия.

Отделы социальной защиты семьи, материнства и детства при местных исполнительных органах власти – анализ социального, экономического и правового положения различных типов семей; разработка комплексных программ и планов мероприятий по вопросам социальной защиты населения совместно с заинтересованными ведомствами; профилактика безнадзорности несовершеннолетних, защита их прав; профилактика семейно-бытового насилия.

В настоящее время в РФ сложилась сеть кризисных центров помощи жертвам домашнего насилия, работают «горячая линия» и онлайн консультации. Например, с 2011 года на базе кризисного центра «Анна» начал работу Всероссийский бесплатный телефон доверия для женщин, подвергшихся домашнему насилию.

Государственными органами, осуществляющими функции реализации в стране гендерной политики, являются Национальный Совет по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь, отдел народонаселения, гендерной и семейной политики в структуре Министерства труда и социальной защиты и экспертные рабочие группы по вопросам реализации гендерной политики во всех регионах страны при областных исполнительных комитетах.

Национальный Совет по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь осуществляет координацию проводимой гендерной политики и выработку согласованных действий, направленных на обеспечение выполнения положений Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Факультативного протокола к ней.

В состав Совета входят представители органов законодательной,



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

исполнительной, судебной власти, местных исполнительных и распорядительных органов, научных организаций, профсоюзов, а также общественных объединений и международных организаций.

Отдел народонаселения, гендерной и семейной политики в структуре Министерства труда и социальной защиты обеспечивает выполнение задач, возложенных на Министерство, по реализации основных направлений государственной политики по вопросам обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин, осуществляет функции по организационно-техническому и информационному обеспечению деятельности Национального Совета.

Экспертные рабочие группы по вопросам реализации гендерной политики во всех регионах страны при областных исполнительных комитетах осуществляют развитие партнерского взаимодействия с институтами гражданского общества.

Из специфических особенностей реализации на практике противодействия бытовому насилию можно отметить работу так называемых «Кризисных комнат» для оказания услуги временного приюта пострадавшим женщинам.

«Кризисная комната» по решению местных исполнительных и распорядительных органов может размещаться в изолированных жилых помещениях государственного или частного жилищного фонда или в помещениях, закрепленных за иными учреждениями и организациями.

Режим работы «кризисной комнаты» – круглосуточный. Срок пребывания в «кризисной комнате» граждан определяется в договоре и может быть продлен с учетом обстоятельств конкретной жизненной ситуации.

Государственными структурами, курирующими сферу семьи, женщин и детей являются Комитет женщин при Кабинете министров Узбекистана и Министерство занятости и трудовых отношений.

Основными направлениями деятельности Комитета женщин при Кабинете министров Узбекистана являются:

1) социальная и правовая поддержка женщин, охрана материнства и детства, утверждение практических мер в области профессионального, физического, духовного и интеллектуального роста женщин, а также модернизации и демократического обновления общества, усиления роли женщин в процессах социального и государственного строительства в Узбекистане и утверждение практических мер по другим вопросам;

2) принятие решений о создании и ликвидации бизнес-структур и фондов для выполнения уставных задач; учреждение средств массовой информации;



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

3) принятие решений о создании и ликвидации областных женских комитетов, координация их деятельности.

При Комитете образован Республиканский научно-практический центр «Оила», на территориальном уровне функционируют комитеты женщин в районах/городах.

Структуры выполняют следующие функции:

1) своевременное выявление проблем женщин, составление адресных списков женщин, нуждающихся в помощи и находящихся в тяжелом социальном положении, в том числе женщин с инвалидностью, оказание им социально-правовой, психологической и материальной помощи;

2) оказание женщинам всемерной адресной поддержки в вопросах обеспечения занятости, улучшения условий труда, широкого привлечения женщин, особенно молодых девушек в сельской местности, к семейному и частному предпринимательству, ремесленничеству;

3) осуществление тесного сотрудничества с государственными органами и институтами гражданского общества в ранней профилактике правонарушений среди женщин, в первую очередь, посредством индивидуальной работы со склонными к совершению преступлений, а также реализацию мер по социальной реабилитации и адаптации женщин, освобожденных из учреждений по исполнению наказания.

Структуру Министерства занятости и трудовых отношений составляют территориальные подразделения – специализированные отделы в районах/городах и Государственный целевой фонд по поддержке женщин и семьи.

В компетенцию данных органов входит:

1) адресная поддержка женщин, нуждающихся в помощи и находящихся в тяжелом социальном положении; содействие занятости и развитию предпринимательства среди женщин;

2) работа по подготовке молодежи к семейной жизни, формированию современной образцовой семьи, укреплению ее духовно-нравственных устоев и традиционных семейных ценностей;

3) деятельность по охране репродуктивного здоровья женщин, отсутствует эффективная система профилактики и предупреждения материнских и перинатальных заболеваний, особенно в отдаленных сельских местностях;

4) профилактика правонарушений и недопущение преступности среди женщин;



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

5) работа по переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере подготовки молодежи к семейной жизни, укрепления семьи, предупреждения конфликтных ситуаций.

В практической деятельности по вопросам защиты прав женщин на органы образования и здравоохранения возложена обязанность по уведомлению правоохранительных органов о фактах, угрожающих жизни или здоровью женщин, случаев привлечения женщин к принудительному труду и антисоциальному поведению.

Общий надзор за соблюдением гендерного равенства осуществляют Парламент и Правительство Грузии.

Парламент создаёт Совет по вопросам гендерного равенства из представителей законодательной и исполнительной ветвей власти Грузии и НПО.

Совет гендерного равенства правомочен:

1) осуществлять анализ законодательства и разрабатывать предложения по обеспечению искоренения гендерного неравенства в законодательстве; обеспечивать экспертизу проектов законодательных актов;

2) разрабатывать планировать отдельные мероприятия для достижения гендерного равенства, реализации равных прав женщин и мужчин;

3) разрабатывать и внедрять систему мониторинга и оценки мероприятий, подлежащих осуществлению для обеспечения гендерного равенства, разрабатывать соответствующие рекомендации;

4) истребовать и получать любую информацию и документацию, связанную с изучением вопросов гендерного равенства, кроме документов, конфиденциальность которых соблюдается в соответствии с законодательством;

5) рассматривать заявления, документацию и иную информацию, касающуюся нарушения гендерного равенства;

6) при рассмотрении вопросов, связанных с гендерным равенством, привлекать представителей или (и) экспертов международных или местных организаций, работающих в соответствующей области.

При Правительстве Грузии действует Межведомственная комиссия по вопросам гендерного равенства, насилия в отношении женщин и насилия в семье, основной миссией которой является обеспечение системной и координированной работы по гендерным и другим вопросам, предусмотренным законодательством Грузии.

Особенностью правовой системы Грузии является тот факт, что официально назначается Народный Защитник Грузии, обеспечивающий мониторинг соблюдения гендерного равенства и



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

осуществляющий реагирование на нарушения гендерного равенства.

Выявление случаев насилия в отношении женщин или (и) насилия в семье и соответствующее реагирование на них обеспечивают правоохранительные и судебные органы.

Обязательство по обращению в соответствующие органы с целью первичной идентификации факта насилия в отношении женщин или (и) насилия в семье и реагирования на него возлагается на уполномоченных сотрудников медицинских учреждений, в случае с несовершеннолетними – также образовательных и воспитательных учреждений, юридического лица публичного права – Агентства социальных услуг, органов опеки и попечительства и другие субъекты, предусмотренные законодательством Грузии.

При поступлении сообщения о факте насилия полиция обязана незамедлительно явиться на место происшествия независимо от того, кто обратился в органы полиции – потерпевший, свидетель насилия или лицо, оказывающее ей медицинскую, юридическую, психологическую помощь, а в случае насилия в отношении несовершеннолетнего - также органы попечительства и опеки.

При поступлении звонка о домашнем насилии в числе полицейских, выезжающих на вызов, обязательно должна быть женщина. Для сотрудников полиции, прокуроров и судей проводятся также тренинги по гендерно-чувствительным вопросам в целях предотвращения вторичного травмирования женщин интенсивными допросами.

Издаются так называемые сдерживающие и охранные ордера.

Сдерживающий ордер (сроком до 1 месяца) – акт, изданный уполномоченным сотрудником полиции, которым определяются временные меры по защите жертв насилия в отношении женщин или (и) насилия в семье.

Охранный ордер (до 6 месяцев, дополнительно не более чем на 3 месяца) – акт, изданный в порядке административного производства судом первой инстанции (судьёй), определяющий временные меры по защите жертв.

Координирующими органами в сфере защиты прав женщин и по вопросам бытового насилия Швеции являются Министерство промышленности, занятости и связи, Министерство культуры и Государственный молодежный совет, Омбудсмен по делам детей.

На территориальном уровне действуют соответствующие отделы при муниципалитетах.

Основными направлениями деятельности Министерства промышленности, занятости и связи являются:



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

- 1) защита прав женщин в сфере трудовой деятельности;
- 2) защита неприкосновенности личности женщины;
- 3) правовая защита женщин от насилия, в том числе сексуального;
- 4) защита прав женщин в области социального обеспечения;
- 5) защита прав женщины на искусственное прерывание беременности;
- 6) защита женщин, продающих сексуальные услуги.

Министерство культуры и молодежные советы курируют вопросы снижения уровня безработицы в молодежной среде, профессиональной подготовки и переподготовки, трудоустройства молодежи и повышения ее образовательного уровня.

В компетенцию омбудсмана по правам детей входит представление Правительству Швеции законопроектов по изменению законов и способствование применению закона по защите прав детей в работе правительственных агентств, муниципалитетов и окружных советов и распространение информации относительно Конвенции по правам детей.

Одной из особенностей правоприменительной практики в Швеции является то, что преступления, связанные с домашним насилием, отнесены к категории дел публичного обвинения. Полиция обязана проводить предварительное следствие, которое возглавляет прокурор, а жертва не может воспрепятствовать продвижению дела (не вправе отозвать заявление).



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

4. Противодействие правонарушениям против половой неприкосновенности несовершеннолетних по зарубежному законодательству

Зарубежная практика борьбы с преступлениями против половой неприкосновенности несовершеннолетних показало, что во всех странах лиц, осужденных за такие преступления, физически изолируют – пожизненно или на определенный срок с последующим содержанием в специализированных медицинских учреждениях – в случае признания их опасными.

В отдельных государствах за совершение таких преступлений предусмотрена смертная казнь (Южная Корея, Иран, Ирак, Саудовская Аравия, Китай, а также других странах Ближнего Востока).

При этом в большинстве стран после отбывания срока человек не может выйти на свободу, пока врачи и суд не решат, что он перестал быть опасным для общества.

Для этого лица, совершившие подобные преступления, прежде чем выйти на свободу, должны в обязательном порядке пройти врачебно-психиатрическую экспертизу – это позволяет выяснить, кто из них страдает педофилией как психическим расстройством поведения.

Преступник, по итогам экспертизы признанный опасным, ставится перед выбором: либо согласие на химическую кастрацию, либо изоляция в специализированном медицинском учреждении.

Во Франции допускается еще одна альтернатива – ношение электронного браслета.

В то же время в Польше химическая кастрация педофилов является обязательной, в других европейских странах – добровольной.

И при обязательной, и при добровольной химической кастрации лечение начинается за определенное время до освобождения. Как правило, это проводится за неделю, и может продолжаться до конца жизни.

Химическая или хирургическая кастрация применяется для устранения полового влечения. При химической кастрации проводятся регулярные инъекции препаратов, блокирующих действие мужского гормона тестостерона и приводящих к полному подавлению сексуального влечения.

Применение медицинского воздействия к лицам, совершившим преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не входит в противоречие с международными нормами.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

К примеру, в Чехии, где насильников подвергают хирургической кастрации, в период с 2000 по 2009 год на добровольной основе кастрировали 300 осуждённых.

В настоящее время медикаментозная профилактика половых преступлений применяется во многих штатах США (Калифорния, Флорида, Джорджия, Техас, Луизиана, Монтана), в Канаде, Израиле и ряде европейских государств (Великобритания, Франция, Германия, Дания, Швеция, Польша, Норвегия).

В США действует Закон о принудительной кастрации, который вступил в силу в 90-х годах. По нему химическая кастрация может быть назначена судьёй в случае, если осуждённый, выйдя из тюрьмы, совершает рецидив. В базах данных США насчитывается более 460 тыс. педофилов. Многие из них изнасиловали по несколько детей.

Американское законодательство устанавливает чёткую систему контроля поведения освобождённого насильника несовершеннолетних:

- 1) ведётся национальный регистр;
- 2) запрещается селиться в непосредственной близости от школ, детских садов и поликлиник, других общественных мест, посещаемых несовершеннолетними;
- 3) уведомляются соседи о прошлом такого жильца, вводится обязательное регулярное посещение освобождённым преступником органов полиции, соответствующей психологической службы.

В целом, сегодня в странах Евросоюза идут процессы по ужесточению наказания педофилам. За такие преступления в Европе наказывают лишением свободы на срок не менее 10 лет. Уголовное наказание введено и за приставание или обхаживание ребёнка в Интернете с целью войти к нему в доверие, а затем использовать для сексуального удовлетворения.

Согласно результатам исследований, в странах Европы от 10 до 20% детей тем или иным способом подвергались сексуальному насилию (через интернет).

В России сегодня обсуждается вопрос о введении «действенного запрета на пропаганду и иные формы популяризации детской проституции, детской порнографии, педофилии», в частности, в Интернете.

Это связано с тем, что в сети беспрепятственно размещаются реклама, объявления, рекомендации и иная информация, стимулирующие спрос на различные формы сексуальной эксплуатации детей и провоцирующие на совершение в отношении несовершеннолетних преступлений сексуального характера.



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

УК Швеции также уделяет большое внимание защите детей от сексуальных посягательств. Так, он устанавливает более жесткое наказание в отношении лица, «которое путем принуждения, совращения или другого неправомерного воздействия склоняет лицо в возрасте от пятнадцати до восемнадцати лет совершить или соучаствовать в действии, имеющем сексуальную подоплеку, или действии, которое составляет элемент производства порнографических изображений при иных обстоятельствах, не относящихся к производству изображения».

Под сексуальной эксплуатацией несовершеннолетнего закон понимает совершение полового акта с ребенком, не достигшим пятнадцати лет. Даже за прикосновения сексуального характера – «сексуальное приставание» – в отношении ребенка, не достигшего пятнадцатилетнего возраста, при отсутствии признаков сексуальной эксплуатации, предусматривается соответствующее наказание.

УК Испании предусматривает ответственность за сексуальную агрессию, которая «состоит в физическом половом акте путем введения предмета, ротового или анального проникновения...». Среди обстоятельств, отягчающих наказание за названные деяния, указывается особая уязвимость жертвы, учитывая ее возраст (ст. 180).

В УК Эстонии выделяются два самостоятельных состава: «Половое сношение с малолетним» (ст. 145 УК) и «Удовлетворение половой страсти с малолетним» (ст. 146 УК).

В Великобритании по Закону о половых преступлениях 2003 года за совершение полового акта и иных действий, связанных с «сексуальным проникновением», в отношении ребенка в возрасте до 13 лет предусмотрено пожизненное заключение.

По законодательству Ямайки половое сношение с девочкой до 12 лет также наказуемо пожизненным заключением.

Таким образом, практически во всех странах мира за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних предусмотрена безальтернативная санкция – лишение свободы.