**Об утверждении Концепции промышленной безопасности**

**в Республике Казахстан на 2024 – 2030 годы**

Правительство Республики Казахстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию промышленной безопасности в Республике Казахстан на 2024 – 2030 годы (далее – Концепция).

2. Центральным государственным и местным исполнительным органам, ответственным за реализацию Концепции:

1) принять необходимые меры по реализации Концепции;

2) обеспечить своевременное исполнение Плана действий по реализации Концепции;

3) представлять информацию о ходе реализации Концепции в порядке и сроки, установленные постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790 «Об утверждении Системы государственного планирования в Республике Казахстан».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан.

4. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания.

**Премьер-Министр**

**Республики Казахстан Ф.И.О.**

УТВЕРЖДЕНА

Постановлением Правительства

Республики Казахстан

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 года № \_\_\_

**Концепция**

**промышленной безопасности**

**в Республике Казахстан на 2024 – 2030 годы**

|  |  |
| --- | --- |
| Раздел 1. | Паспорт |
| Раздел 2. | Анализ текущей ситуации |
| Раздел 3. | Обзор международного опыта |
| Раздел 4. | Видение развития промышленной безопасности в Казахстане |
| Раздел 5. | Основные принципы и подходы развития |
|  | Направление 1. Развитие регуляторной политики в области промышленной безопасности. |
|  | Направление 2. Цифровая трансформация промышленной безопасности. |
|  | Направление 3. Ресурсообеспечение промышленной безопасности с учетом сбалансированности внутренних и внешних потребностей и построение системы его эффективного использования. |
| Раздел 6. | Целевые индикаторы и ожидаемые результаты |
| Раздел 7. | План действий по реализации концепции промышленной безопасности Республики Казахстан на 2024 – 2030 годы |

**Раздел 1. Паспорт**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Наименование | Концепция промышленной безопасности в Республике Казахстан на 2024 – 2030 годы |
| 2. Основание для разработки | Поручение Президента Республики Казахстан от 30 октября 2023 года № 23-5069 дсп |
| 3. Государственный орган, ответственный за разработку Концепции | Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан |
| 4. Государственные органы, ответственные за реализацию Концепции | Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан;  Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан;  Агентство по регулированию и развитию финансового рынка Республики Казахстан;  Министерство юстиции Республики Казахстан;  Министерство науки и высшего образования Республики Казахстан;  Генеральная прокуратура Республики Казахстан;  Министерство промышленности и строительства Республики Казахстан;  Министерство национальной экономики Республики Казахстан;  Министерство цифрового развития и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан;  Министерство энергетики Республики Казахстан;  Местные исполнительные органы. |
| 5. Сроки реализации | 2024 – 2030 годы |

**Раздел 2. Анализ текущей ситуации**

Высокие показатели травматизма и аварийности, неэффективность действующей системы управления промышленной безопасностью на опасных производственных объектах являются существенным барьером для обеспечения устойчивости развития экономики, конкурентоспособности отечественных предприятий. Этот факт нашел отражение в Послании Главы государства Токаева К.К. народу Казахстана «Экономический курс Справедливого Казахстана». Им отмечается, крайне острая проблема высокого уровня производственного травматизма, указывается значительная изношенность инфраструктуры, приводящая к череде аварий, ухудшение экологии и вред здоровью вокруг крупных опасных производств. Президент страны говорит о необходимости принятия решительных мер для улучшения технологического и экологического состояния, системы охраны здоровья на предприятиях. Промышленность является одной из ведущих отраслей экономики Казахстана, на долю которой приходится порядка 29,7% валового внутреннего продукты страны, в региональном разрезе достигая 50 и более процентов. Особое значение в промышленности и ее влиянии на экономику страны имеет цветная и черная металлургия, химическая и нефтехимическая индустрия, горнодобывающий сектор.

Важность промышленной безопасности обусловлена ее влиянием на безопасность производства, темпы индустриализации нашей страны, формирование прочного промышленного каркаса страны, обеспечение диверсификации экономики, создание кластеров высокого передела, новые энергетические мощности. Фокус пристального внимания государственной политики сосредоточен на ускоренном развитии таких направлений, как глубокая переработка металлов, нефте-, газо- и углехимия, тяжелое машиностроение, конверсия и обогащение урана, производство автокомпонентов и удобрений, каждый из которых характеризуется наличие опасных производственных факторов. Поэтому вопрос промышленной безопасности и обеспечения необходимого уровня защиты на опасных производственных объектах как обязательного фактора развития промышленности требует пристального внимания со стороны государственных органов.

**Недостатки регуляторных механизмов в области промышленной безопасности**

Согласно Закона Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года «О гражданской защите» промышленная безопасность направлена на соблюдение требований промышленной безопасности, установленных в технических регламентах, [правилах](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000188/z14188_1.htm) обеспечения промышленной безопасности, инструкциях и иных нормативных правовых актах Республики Казахстан. Этим закладывается фундаментальное значение регуляторной политики, правовых и технических норм в области промышленной безопасности. Рамочные нормы регулирования распространяются на деятельность, осуществляемую на опасных производственных объектах, к которым относятся предприятия, производственные подразделения и другие объекты данных предприятий, обладающие признаками, установленными в законодательном порядке.

Текущую ситуацию в области промышленной безопасности можно охарактеризовать посредством количественных параметров, анализируемых на национальном, отраслевом или региональном уровнях. Одним из базовых показателей является общее количество поднадзорных субъектов и опасных производственных объектов в их составе.

Так, по итогам 2023 года в Казахстане в области промышленной безопасности зафиксировано 10 974 поднадзорных субъектов. В связи с естественной потребностью страны в непрерывном развитии экономики, модернизации производств, промышленной индустриализации, увеличение числа промышленных предприятий, поднадзорных субъектов за последние 10 лет составило +70%, средний темп прироста за последние три года составил +20%. На данный момент среди поднадзорных субъектов имеется 2 592 предприятия, эксплуатирующие грузоподъемные механизмы; 1 224 предприятий нефтехимической и нефтеперерабатывающей отрасли промышленности; 858 предприятия газового хозяйства; 844 предприятий горнорудной отрасли; 511 предприятий котельного хозяйства; 393 предприятий по хранению и переработке растительного сырья; 383 предприятия химической отрасли промышленности; 222 предприятия нефтегазодобывающей отрасли; 138 предприятий использования атомной энергии; 107 предприятий, ведущих взрывные работы; 105 предприятий металлургической отрасли; 56 предприятий в сфере транспортировки углеводородного сырья по магистральным трубопроводам; 32 угольной отрасли; 3 509 юридических лиц, осуществляющих работы в области промышленной безопасности.

Более 99% поднадзорных субъектов относится к частному сектору, больше половины из которых относится к высокой степени риска, из них 22% крупные предприятия, 26% средний бизнес и 52% малые предприятия. Отметим, что для государственных поднадзорных субъектов, к высокой степени риска относится 78%, из них крупных предприятий 88%, средние и малые предприятия по 6%. Тем самым, имеются различия, обусловленные участием государства.

Анализ расположения поднадзорных субъектов в области промышленной безопасности в территориальном разрезе показал, что в большей части они относятся к городу Астана (9%), Акмолинской (9%) и Алматинской (8%) областей, менее всего находится поднадзорных субъектов в области Ұлытау (1%), городе Шымкент (2%), Костанайской (3%), Кызылординской (3%) области. Вместе с тем, по расположению поднадзорных субъектов с высокой степенью риска лидируют такие регионы как, Алматинская (10%), Акмолинская (8%), Актюбинская (8%), Павлодарская (7%) области, наименьшее количество отмечается в области Ұлытау (2%), городе Шымкент (2%), Туркестанская области (2%), Восточно-Казахстанской области (2%). Анализ расположения поднадзорных субъектов в области промышленной безопасности с учетом их размерности показал, что малые субъекты больше всего они сосредоточены в Алматинской (16%), Акмолинская (10%) и Павлодарская (7%) области.

Вместе с тем, по итогам 2023 года общее количество опасных производственных объектов в составе поднадзорных субъектов составляет 217 311 (увеличение за последние 10 лет составило +3%, практически не меняется в течение последних трех лет). Структурный анализ опасных производственных объектов по признакам идентификации показал наибольший удельный вес (60%) производственных объектов, обладающих признаками, установленными статьей 70 Закона Республики Казахстан «О гражданской защите»:

- объекты, связанные с производством, использованием, переработкой, образованием, хранением, транспортировкой и уничтожением опасных веществ, имеющих характер источника ионизирующего излучения, воспламеняющиеся (газа), взрывчатого, горючего, окисляющего, токсичного вещества;

- объекты, связанные с производством расплавов черных, цветных, драгоценных металлов и сплавов на основе этих металлов;

- объекты, связанные с ведением горных, геологоразведочных, буровых, взрывных работ, работ по добыче полезных ископаемых и переработке минерального сырья, работ в подземных условиях, за исключением геологоразведки общераспространенных полезных ископаемых и горных работ по их добыче без проведения буровзрывных работ.

Помимо указанных производственных объектов в структуре опасных 25% имеют технические устройства, работающие под давлением более 0,07 мегаПаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия и 14 % имеют грузоподъемные механизмы.

Анализ расположения опасных производственных объектов в области промышленной безопасности в территориальном разрезе показал, что в большей части они относятся к Мангыстауской (14%), Актюбинской (11%), Карагандинской (10%), Кызылординской (10%) и Атырауской (9%) области. Менее всего находится опасных производственных объектов в Абайской (0,05%) области, области Жетісу (0,5%), городе Алматы (1%), Алматинской (1%) области.

Структурный анализ размещения опасных производственных объектов по признакам идентификации показывает, что те из них, которые обладают вышеуказанными признаками статьи 70 Закона Республики Казахстан «О гражданской защите» в большей части расположены в Мангистауской (19%), Актюбинской (15%), Карагандинской (13%), Кызылординской (12%) области. Опасные технические устройства, работающие под давлением более 0,07 мегаПаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия (за исключением тепловых сетей) более всего сосредоточены в городе Шымкент (15%) и Павлодарской (12%) области. Грузоподъемные механизмы чаще всего используются в Восточно-Казахстанской области (15%) и городе Астана (14%). Касательно расположения остальных видов опасных производственных объектов в разрезе регионов Казахстана отметим, что эскалаторы (99%), канатные дороги (100%), фуникулеры (100%), шахтные подъемные установки и подъемные машины (42%), мобильные и стационарные установки для изготовления взрывчатых веществ и изделий (27%) находятся в Карагандинской области, лифты (55%) в городе Астана, установки для бурения и ремонта скважин с глубиной бурения более двухсот метров (46%) в Мангистауской области, передвижные склады взрывчатых веществ и изделий (46%) в Алматинской области, смесительно-зарядные и доставочно-зарядные машины взрывчатых веществ и изделий (40%) в Восточно-Казахстанской области.

Корреляционный анализ основных показателей промышленной безопасности в разрезе регионов позволил установить наличие сильной связи между ними. К примеру, были получены высокие коэффициенты корреляции между количеством поднадзорных субъектов и количеством аварий (0,97), количеством поднадзорных субъектов с высокой степенью риска и количеством аварий (0,97), количество опасных производственных объектов и количеством инцидентов (0,97), количеством аварий и количеством инцидентов (0,85), количеством нарушений и количеством аварий (0,96) (рисунок 1).

Рисунок 1. Корреляционный анализ основных показателей промышленной безопасности (на основе стандартизированной выборки)

Из представленных данных следует, что регуляторная политика в отношении деятельности поднадзорных субъектов и опасных производственных факторов должна стать основополагающим фундаментом в предотвращении аварий и инцидентов на производстве.

Анализ отраслевой принадлежности поднадзорных субъектов в области промышленной безопасности, в том числе и с высокой степенью риска показал, что в большей части они относятся к нефтехимии и нефтепереработке (16,4%, с высоким риском 10,3%), газовое хозяйство (11,5%, с высоким риском 11,6%), горнорудная отрасль (10,1%, с высоким риском 8%). Анализ опасных производственных объектов в области промышленной безопасности в отраслевом разрезе показал, что в большей части они относятся к нефтегазодобывающей (33,2%), горнорудная (9%), котельное хозяйство (8%). Структурный анализ опасных производственных объектов по признакам идентификации показывает их явное отнесение по отраслевому принципу использования. К примеру, в нефтегазодобывающей (46,2%), горнорудной (12,4%), используются опасные производственные объекты, обладающие признаками ст. 70 Закона Республики Казахстан «О гражданской защите», в котельном (30,9%) и газовом (23,7%) хозяйстве используются опасные технические устройства, работающие под давлением более 0,07 мегаПаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия (за исключением тепловых сетей).

Внедрение риск-ориентированного подхода в промышленной безопасности требует учета особенностей аварийности, основанное на статистике ее показателей. Эти важные индикаторы дают информацию о состоянии промышленной безопасности в отрасли. Анализ показывает, что ежегодно на опасных производственных объектах происходит порядка 20 аварий на объектах, эксплуатирующих грузоподъемные механизмы, а также в горной и нефтяной отрасли. За последние десять лет (с 2014 по 2023 годы) зарегистрировано 244 аварии, из них 40 на объектах горнорудной отрасли (16%), 54 на объектах, эксплуатирующих грузоподъемные механизмы (22%), 42 в нефтяной отрасли (17%), 24 в угольной отрасли (9%), 21 в газовой отрасли (8%), 14 в химической и нефтехимической отрасли (5%), 13 в металлургической отрасли (5%), 13 на объектах, ведущих взрывные работы (5%), 12 на объектах котельного хозяйства (4%), 5 на объектах по хранению растительного сырья (2%), 3 на объектах, эксплуатирующих магистральные газопроводы (1%), 3 на объектах, использующих атомную энергию (1%).

По изменению статистического отраслевого риска аварии можно сделать выводы о неэффективности организационно-технических мер обеспечения промышленной безопасности и производственного контроля в некоторых отраслях, а сравнение этих показателей с республиканскими значениями дает выводы о ненадлежащем исполнении требований промышленной безопасности в рамках законодательных процедур обоснования безопасности, декларирования промышленной безопасности и установления допустимых уровней риска аварии.

К примеру, по итогам 2023 года:

- в угольной отрасли зафиксировано 32 поднадзорных субъекта и 10 643 опасных производственных объектов, было 2 аварии в результате которых пострадало 51 человека, их них погибло – 7 человек, получили тяжелую травму - 38 человек, легкие – 61 человек.;

- в газовом хозяйстве было 6 аварий в результате которых пострадало 7 человека, их них погибло – 3 человек, получили тяжелую травму – 1 человек, легкие – 3 человек, при этом в этой отрасли работает 862 поднадзорных субъекта и 14 165 опасных производственных объектов;

- в нефтегазодобывающей отрасли зафиксировано 117 поднадзорных субъекта и 66 984 опасных производственных объекта, 2 аварии, без пострадавших;

- по республике зарегистрировано 7 478 поднадзорных субъекта и 201 554 опасных производственных объектов, 21 авария в результате которых пострадало 108 человек, их них погибло – 56 человек, получили тяжелую травму – 8 человек, легкие травмы –44 человек.

Тем самым, в сопоставлении количественных показателей установлено:

- соотношение числа пострадавших на 1 аварию по республике составляет - 5, в угольной отрасли 26, в газовом хозяйстве 1, в нефтегазодобывающей отрасли 0;

- соотношение числа погибших среди пострадавших по республике составляет – 0,51, в угольной отрасли 0,13, в газовом хозяйстве 0,42, в нефтегазодобывающей отрасли 0;

- соотношение числа поднадзорных субъектов и количества аварий по республике составляет – 356, в угольной отрасли 16, в газовом хозяйстве 143, в нефтегазодобывающей отрасли 58;

- соотношение числа опасных производственных объектов и количества пострадавших по республике составляет – 141, в угольной отрасли 0,62, в газовом хозяйстве 123, в нефтегазодобывающей отрасли 0;

- соотношение числа опасных производственных объектов и поднадзорных субъектов по республике составляет – 27, в угольной отрасли 332, в газовом хозяйстве 16, в нефтегазодобывающей отрасли 572.

Среди пострадавших 52% со смертельных исходом, 7% тяжело травмированных, 41% с легкой степенью тяжести. Чаще всего аварии связаны с производством, использованием, переработкой, образованием, хранением, транспортировкой (трубопроводная), уничтожением опасных веществ (33%), эксплуатацией опасных технических устройств (29%), ведением горных, геологоразведочных, буровых, взрывных работ, работ по добыче полезных ископаемых и переработке минерального сырья, работ в подземных условиях, за исключением геологоразведки общераспространенных полезных ископаемых и горных работ по их добыче без проведения буровзрывных работ (19%).

По месту возникновения аварии чаще происходят на опасных производственных объектах нефтяной и газовой отраслей промышленности (38%), строительной отрасли (29%), горной и угольной отрасли (14%), нефтехимической, нефтеперерабатывающей отраслей, нефтебаз и автозаправочных станций (14%).

Среди аварий, отметим те которые происходят ежегодно. К примеру, крупные аварии на угольных шахтах АО «АрселорМиттал Темиртау» (ноябрь 2021 года - на шахте «Абайская», погибло 6 человек; ноябрь 2022 года – на шахте «имени Ленина», погибло 5 человек; августе 2023 года - на шахте «Казахстанская», погибло 5 человек; в октябре 2023 года - на шахте «имени Костенко» погибло 46 человек). Такие факты должны быть поставлены на особой контроль со стороны государственного органа.

Передача многих функций государственного органа в области промышленной безопасности на рынок услуг имеет как негативный, так и весьма положительный эффект, обязательным условием которого является ведение добросовестной конкуренции. К примеру, в настоящее время в Казахстане обслуживает опасные производственные объекты 47 профессиональных аварийно-спасательных служб, осуществляющих деятельность на проведение горноспасательных, газоспасательных, противофонтанных работ на опасных производственных объектах. в области промышленной безопасности.

Одной из действенных мер станет принятие закона о промышленной безопасности, основным стержнем которого станет введение общего центра принятия решений в области промышленной безопасности и внедрение риск-ориентированного подхода, предусматривающего следующие параметры регуляторной политики:

- отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска;

- формирование перечней (реестра) объектов государственного контроля и надзора в зависимости от присвоенных категорий риска (опасности);

- разработка и внедрение единых критериев оценки рисков аварий на опасных производственных объектах и категорирования таких объектов;

- совершенствование системы повышения квалификации инспекторов, в том числе внедрение института подтверждения квалификации специалистов по профессиями, оказывающих услуги в области промышленной безопасности.

В сложившейся ситуации требуются совершенствование государственной политики в области промышленной безопасности, в целях последовательного снижения риска возникновения аварий на опасных производственных объектах.

**Слабое применение и продвижение цифровых продуктов в решении проблем промышленной безопасности**

Современные условия развития государственной политики характеризуются привычностью виртуального формата взаимодействия: электронное правительство, электронная цифровая подпись, цифровые карты, электронные кошельки и т.д. Цифровые технологии превращаются в ключевой фактор доступности и прозрачности оказания государственных услуг.

В области промышленной безопасности инструменты цифровизации применяются слабо, реализация поставленных перед уполномоченным государственным органом целей и задач осуществляется в ручном режиме, сбор информации не автоматизирован.

На данный момент остро стоит вопрос о внедрении цифровых решений на республиканском уровне и дальнейшему развитию промышленной безопасности посредством внедрения платформенных решений:

- по ведению Реестра владельцев газонаполнительных станций, газонаполнительных пунктов, автогазозаправочных станций и промышленных потребителей – владельцев сосудов, работающих под давлением, использующих их для хранения сжиженного нефтяного газа согласно изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О газе и газоснабжении» в части наделения уполномоченного органа в области промышленной безопасности соответствующей компетенцией. На данный уполномоченным органом утвержден порядка ведения Реестра (приказ Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан от 13 ноября 2023 года № 607), территориальные подразделения в области промышленной безопасности формируют перечень владельцев, сбор и обработку необходимых сведений для включения в Реестр. До внедрения автоматизации данного процесса, ведение Реестра будет, осуществляется в «ручном режиме».

- по созданию информационной системы контрольно-надзорной деятельности в области промышленной безопасности для решения комплекса государственных задач по ведению перечня поднадзорных субъектов; распределению поднадзорных субъектов на категории риска; автоматическому расчету уровня риска поднадзорных субъектов; ведению перечня опасных объектов поднадзорных субъектов; ведению реестра поставленных на учет и снятых с учета опасных технических устройств; ведению реестра зарегистрированных деклараций промышленной безопасности; ведению реестра аттестованных организаций на право проведения работ в области промышленной безопасности; ведению реестра выданных разрешений на применение технологий, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств; учета аварий и инцидентов на опасных производственных объектах; учета результатов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений, актов о запрещении либо приостановлении деятельности (отдельных видов деятельности); актов расследования аварий и инцидентов на опасных производственных объектах; автоматизированного анализа об итогах надзорной деятельности территориальных подразделений уполномоченного органа в области промышленной безопасности.

Внедрение данной системы является одним из направлений развития архитектуры Министерства по чрезвычайным ситуациям (был разработан АО «Национальный инфокоммуникационный холдинг «Зерде» и согласован Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан в апреле 2022 года), мероприятия которого заложены в Дорожной карте цифровой трансформации Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан (утверждена в феврале 2023 года).

Также отметим, что в рамках реализации одной из инициативы государства, направленной на улучшение качества жизни населения, уполномоченному органу необходимо до конца года перевести процедуру тестирования юридических лиц, декларирующих промышленную безопасность в онлайн режим, что позволит полностью автоматизировать процедуру тестирования, достичь объективной прозрачности процесса тестирования, а также исключить контакт с услугополучателями, исключив коррупционные риски.

В связи с этим, внедрение информационной системы в области промышленной безопасности позволит на должном уровне реализовать все поставленные перед ведомством задачи.

**Недостаточность ресурсообеспечения промышленной безопасности и неэффективность использования ресурсов (материально-технических, кадровых, научных и т.д.)**

Промышленная безопасность, в большей степени зависит от ресурсной составляющей и обеспеченности, степени сбалансированности и эффективности использования каждого ресурса, их достаточности при целевом применении.

Важным ресурсобеспечивающим фактором является национальная система управления в области промышленной безопасности, которая в отличие от других государственных регуляторных систем имеет историю становления и развития на протяжении 100 лет. Даже в период независимости нашего государства система промышленной безопасности подвергалась постоянной трансформации:

- отдельный государственный орган – Комитет по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору Республики Казахстан до 1996 года;

- в составе Государственного Комитета Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям с реорганизацией в 1997 году в Агентство Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям, в 2004 году в Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан, в которых были сосредоточены функции обеспечения промышленной безопасности до 2014 года;

- в составе Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан до 2020 года;

- в составе Комитета промышленной безопасности Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан.

Постоянные реформы привели к негативным последствиям, и система промышленной безопасности утратила слаженный механизм взаимодействия различных ведомственных структур, с одной общей задачей – предупреждение вредного воздействия опасных производственных факторов, возникающих при авариях и инцидентах на опасных производственных объектах. Ранее, структура насчитывала 1 648 инспекторов осуществлявших государственный надзор, Центральный штаб профессиональных военизированных аварийно-спасательных служб численностью более 3 тыс. единиц спасателей, выполнявших профилактические и аварийно-спасательные работы на опасных производственных объектах, а также Национальный научно-технический центр промышленной безопасности в состав, которого входили 4 отраслевых института, осуществлявших научную деятельность, разработку, переработку нормативно-технических документов и проведение подготовки инспекторского состава. К сожалению, с 2017 года ликвидирован Национальный научно-технический центр промышленной безопасности с 4 отраслевыми институтами в городах Атырау, Караганда, Усть-Каменогорск и Шымкент (постановление Правительства Республики Казахстан от 24 мая 2017 года № 286), продан путем двухэтапных процедур Центральный штаб профессиональных военизированных аварийно-спасательных служб в области промышленной безопасности с численностью более 3 тысяч спасателей (постановление Правительства Республики Казахстан от 16 июля 2018 года № 428).

Постоянная реорганизация ведомств в области промышленной безопасности способствовала оттоку инспекторов, к примеру передача частично некоторых функций в области промышленной безопасности в ведение местных исполнительных органов привела к утрате оперативного вертикального реагирования в случае наступления аварий. Полностью был ликвидирован научный потенциал ведомства, ликвидированы центры повышения квалификации инспекторского состава, а также материально-техническая основа проведения аварийно-спасательных работ. Система промышленной безопасности неоднократно подвергается сокращению штатной численности. На данный момент, в области промышленной безопасности осуществляет государственный надзор только 381 инспектор. Компетенции по аварийно-спасательным работам, научной деятельности, обучению и повышению квалификации и т.д. перешли в формат аутсорсинга на рыночных условиях, в качестве поставщика выступают юридические лица, осуществляющие работы в области промышленной безопасности - специализированные субъекты рынка.

По сравнению с 1991 годом численность государственных инспекторов уменьшилась в 4 раза, при этом общее количество надзорных объектов выросло на 15% (в 1991 году - 186 тыс., в 2023 году – 214 тыс. опасных производственных объектах. Тем самым, в 1991 году на 1 инспектора приходилось 113 объектов, ежегодный охват инспекторами составлял более 120 тыс. объектов, а в 2023 году на 1 инспектора приходится 561 объект, ежегодный охват инспекторами составляет более 37 тыс. объектов. Объем работы, возложенный на инспекторов несоизмерим с их количеством. В этой связи необходимо с учетом нормирования труда, устранить нехватку штатных единиц инспекторов в области промышленной безопасности.

С учетом сложившейся ситуации, осуществление возложенных функций и полномочий для предотвращения условий, способствующих возникновению аварий на промышленных предприятиях вызывает определенные проблемы на практике. Кроме того, статус «инспектор» в настоящее время не дает никаких привилегий перед рядовым административным государственным служащим, вследствие чего отсутствуют дополнительные меры социальной поддержки (льготы на медицину, общественный транспорт, проживание и т.д.).

Немаловажным является четкое понимание разграничения понятий промышленной безопасности, под которой в большей мере понимается превентивная система оценки опасности поднадзорных опасных субъектов и производственных объектов и установление требований к их безопасности, контроль и мониторинг реализации этих требований и условий, а вопросы реактивной политики относится к ведомствам гражданской защиты, которые не способны осуществлять функции в области промышленной безопасности.

В ряде случаев причинами аварий служат превышение сроков эксплуатации оборудования, некачественное или несвоевременное его обслуживание и ремонт, непродуманные проектные и технические решения, крайне низкая технологическая и трудовая дисциплина, что наглядно выражается в нарушениях правил и приемов безопасного ведения работ, технологических регламентов и требований промышленной безопасности.

Не на должном уровне находится система подготовки и переподготовки специалистов и персонала для опасных производственных объектов. Недостаточна роль науки в разработке способов повышения и поддержания состояния промышленной безопасности.

**Раздел 3. Обзор международного опыта**

Вопросы промышленной безопасности являются приоритетными при формировании государственной политики во всех странах мира, которые периодически актуализируются и постоянно поддерживаются. К примеру, Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий (2015–2030гг.) принята государствами-членами Организации Объединенных Наций (ООН) на смену Хиогской рамочной программе действий (2005–2015 годы) и является на данный момент наиболее всеобъемлющим международным соглашением по снижению риска стихийных бедствий. Эта рамочная программа охватывает технологические опасности, в том числе опасности химической промышленности, а также радиологические, ядерные, биологические и другие опасности. Важно, что программой предусмотрено разделение ответственности за снижение риска бедствий Правительства с другими заинтересованными сторонами, такими как местные органы власти, частный сектор и другие негосударственные субъекты.

Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий устанавливает 4 четких приоритета действий и 7 глобальных целей для существенного снижения риска стихийных бедствий: понимание риска стихийных бедствий; укрепление управления рисками стихийных бедствий для управления рисками стихийных бедствий; инвестирование в снижение риска стихийных бедствий для повышения устойчивости; повышение готовности к стихийным бедствиям для эффективного реагирования и принцип «Восстановление лучше, чем было» в процессе восстановления, реабилитации и реконструкции.

Стоит отметить, что в Кыргызстане и Таджикистане в период с 2022-2023 годы в рамках Конвенции о промышленных авариях был реализован (Европейской экономической комиссией ООН (UNECE) совместно с Управлением ООН по снижению риска стихийных бедствий (UNDRR)) проект «Учет рисков техногенных/промышленных аварий в национальных стратегиях и планах по снижению риска бедствий». В результате этого проекта для этих стран были подготовлены стратегические национальные программы, затрагивающие вопросы промышленной безопасности.

**Регуляторная политика и дифференцированный подход в управлении**

Анализ международного опыта показывает, что необходимость регуляторной политики в области промышленной безопасности диктуется возникающими вызовами и угрозами техногенного, экологического и социального характера. В странах Европейского союза (ЕС) реализуемая регуляторная политика, основанная на принципе «умного регулирования», под которым понимается постоянное и систематическое совершенствование качества регулирования за счет комплексной оценки воздействий на каждом этапе принятия решения, его реализации и мониторинга, четкой координации заинтересованных государственных органов и учета мнения всех целевых групп воздействия.

Регуляторная политика включает инструменты регулирования и нормы, устанавливающие правила, параметры и порядок, ее основными инструментами являются разрешения, контроль и надзор, информационные инструменты. Вместе с тем, на фоне продвигаемой в Казахстане политики дерегулирования государственного вмешательства, в развитых странах государственное регулирование в области промышленной безопасности остается неизменным.

В мире применяется дифференцированный подход в государственном управлении промышленной безопасностью, в частности, ограничение на отрасли регулирования. К примеру, законодательное регулирование промышленной безопасности в горнодобывающей отрасли (Соединенных Штатов Америки, Канаде, Австралии, Англии, Японии, России), без надзора в отраслях с меньшими производственными рисками. Во многих странах прослеживается тенденция введения системы оценки риска и категоризации объектов по уровню опасности, напрямую влияющей на степень государственного контроля и надзора.

Организация аварийно-спасательной деятельности в мировой практике также имеет свои специфичные нюансы. Зачастую, спасательные службы имеют отраслевое предназначение ввиду разных производственных рисков. К примеру, в горнорудной отрасли учитывается работа в замкнутом пространстве, ограничение видимости, запылённость, наличие в рудничной атмосфере вредных для здоровья человека газов и т.д. Эффективная организация аварийно-спасательных работ в развитых странах требует профессионально обученных специалистов по ликвидации аварий и ведению спасательных работ, наличия и применения современного передового специального оборудования.

Как правило, спасательные службы являются крупными организациями с несколькими оперативными отрядами и своими учебными центрами. К примеру, горноспасательная служба угольной промышленности Англии состоит из шести отрядов: 4 – оперативных; 2 – обучающих центра. В Англии на законодательном уровне отчисления на содержание спасательной службы производятся из расчета 0,16 фунтов стерлингов за 1 добытую тонну угля. Аварийно-спасательное обслуживание осуществляется 24 часа в сутки, без договора с горноспасательной службой на аварийно-спасательное обслуживание запрещено осуществлять работы по добыче и обогащению угля. Горноспасательная служба Австралии состоит из 4 спасательных станций, газоаналитическая служба, служба наладки и проверки оснащения, учебная шахта с современной системой телеметрии и управления, учебные классы для теоретической подготовки, комплекс «Виртуальная реальность», позволяющий отрабатывать действия горнорабочих при возникновении аварии, действия отделений при ликвидации аварий в условиях виртуальной угольной шахты.

Необходимым элементом системы промышленной безопасности является установление требований к ее обеспечению на производственных объектах. При этом, сами предприятия ориентированы на выполнение всех требований сверх установленных, применяя высокотехнологичное оборудование, автоматизированные системы телеметрии и управления производством, системы аварийного оповещения, мониторинга с позиционированием персонала и т.д.

**Применение цифровых продуктов в промышленной безопасности**

В области промышленной безопасности, как уже выше отмечалось комплексно по вопросам безопасности, охраны труда и экологии в странах Европейского союза применяются информационные online платформы. К примеру, OSH Barometer, который базируется на статистике, опросах и общедоступных данных, OiRA для интерактивной онлайн-оценки рисков. По аналогии с применяемыми цифровыми инструментами в Казахстане необходимо внедрить цифровую карту безопасности, которая обеспечит оценку уровня опасности в online режиме, прогноз аварий и инцидентов в разрезе регионов и отраслей, типов опасных производственных объектов. Практически во всех развитых странах для регистрации аварий и инцидентов, несчастных случаев на производстве используются цифровые продукты, позволяющие оперативно формировать соответствующие отчеты предприятия. Еще одной характерной особенностью в применении цифровых продуктов в области промышленной безопасности в мире является систематизированная база информации, необходимой для обеспечения безопасности. К примеру, в Соединенных Штатах Америки функционирует государственный сайт, на котором представлены электронные карты OSHA QuickCard (в том числе подъемники, угарный газ, строительные опасности, электробезопасность, сероводород, замкнутые помещения, требующие разрешения), информационные бюллетени OSHA (<https://www.osha.gov/winter-weather/osha-resources>). Также на государственном уровне поддерживается круглосуточная работа информационного сайта для помощи при стихийных бедствиях (DAIP) и обмена данными между федеральными, племенными, государственными, местными и частными партнерами (<https://www.disasterassistance.gov/about-us/overview>).

При создании единого электронного банка аварий может быть использован опыт Ирландии (<https://webapps.hsa.ie>) в применении Управлением безопасности электронных инструментов, включая BeSMART.ie, HSLearning.ie и WorkPositive.ie (<https://www.hsa.ie/eng/business_services_portal/e-tools>). Примечательно, что предлагаемые онлайн платформой <https://hsalearning.ie> курсы по безопасности являются бесплатными и доступными круглосуточно и без выходных. Курсы предусмотрены с учетом отраслевой специфики и различных направлений деятельности (порядка 30 курсов), есть также сразу обучить группу от одного работодателя. Приложение BeSmart представляет собой онлайн-инструмент, который позволяет поднадзорным субъектам (с охватом более сотни различных типов бизнеса в различных секторах, включая розничную торговлю, гостиничный бизнес, производство, услуги, строительство и агробизнес) бесплатно подготовить заявление о безопасности и провести оценку рисков. Существенным преимуществом является сосредоточение всей необходимой информации для обеспечения безопасности на одном информационном ресурсе.

Ярким примером для внедрения в Казахстане являются цифровые паспорта продукции (DPP), которые могут информировать потребителей и предприятия о продуктах, материалах, условиях, в которых они производятся, и их показателях устойчивого развития (https://unece.org/info/publications/pub/387846).

Также широко применяется различные цифровые продукты (https://www.oshc.org.hk/eng/main/osh\_info/osh\_assess\_tools/) в области промышленной безопасности в Гонконге, к примеру веб-приложение, которое позволяет каждой отрасли проводить процесс проверки с использованием индивидуально составленного контрольного списка.

Интересен опыт применения онлайн инструментов для оценки соответствия работника требованиям к безопасному поведению, используется на должностях, где безопасность имеет решающее значение, особенно на передовых должностях, где соблюдение процедур безопасности необходимо для обеспечения безопасного рабочего места (https://www.rrp.com.au/wellbeing/online-safety-workplace-safety-assessment/).

Также можно указать многочисленные варианты продвижения коммерческих цифровых продуктов, к примеру онлайн-книга отчетов об авариях (<https://accidentreportbook.com>), модульная платформа по широкому спектру вопросов безопасности, включая программное обеспечение для отчетов об авариях, идентификации опасностей, управлению опасностями на рабочем месте и т.д. (<https://www.incidentreport.net/product.php)>, обучению в области промышленной безопасности (<https://www.testportal.net/en/product/skills-and-knowledge-online-assessment>).

Применение цифровых технологий и внедрение интерактивных online платформ позволит собирать, анализировать данные и прогнозировать на их основе состояние промышленной безопасности в стране и на конкретном предприятии, как это реализовано в странах Евросоюза.

**Ресурсы, контроль и мониторинг**

В мире чаще всего всего в управлении применяется комплексное управление вопросами промышленной безопасности, охраны труда и экологиии (еnvironment, health and safety (EHS) или HSE), направленное на определение комплекса требований и мер, необходимых для того, чтобы деятельность организаций не причиняла никому вреда. В Казахстане эти вопросы регулируются разными государственными органами. Также в некоторых странах с учетом отраслевой специфики выделяются в отдельное ведомство наиболее травмоопасные виды деятельности. К примеру, в США, одновременно функционирует два управления, одно из которых - Управление по безопасности и здравоохранению в горном деле (MSHA), координирует все вопросы по безопасности в горнодобывающей промышленности на всей территории США, второе - Управление по охране труда (OSHA), координирует безопасность в других областях (за исключением тех, на которые распространяется юрисдикция других федеральных органов, а также Закон об атомной энергии 1954 года). Деятельность OSHA распространяется на территориальные органы в 26 штатах, в остальных штатах местные власти проводят работу в области производственной безопасности собственными силами. Отметим, что и регуляторная политика у них отражена в разных законодательных актах, для MSHA - закон о безопасности и охране здоровья в горном деле (1977 года), для OSHA - закон о охране труда (1970 года). MSHA координирует взаимодействие между всеми своими участниками по вопросам безопасности посредством нормативно-правового регулирования, внедрения и применения стандартов ведения безопасных работ, в том числе соблюдение их выполнения (проведение проверок, наложение штрафов и т.п.), профильного обучения, консультации работодателей. В надзорном ведении MSHA находится около 8,7 млн производственных объектов и свыше 106 млн наемных работников в частном секторе. Территориальные органы MSHA насчитывают 80 местных представительств, подчиненных 10 региональным отделениям. Ежегодно инспекторы проводят около 30 тыс. проверок объектов промышленного производства. MSHA наряду с мероприятиями по обязательным программам промышленной безопасности, проводит их на добровольной основе по следующему алгоритму:

- подача заявления субъектами (соискателями-потенциальными участниками программ) в территориальный орган MSHA на участие в программе и получение технического задания на демонстрацию соответствия требованиям;

- разработка на основе задания и представление в региональный орган предложений, по рассмотрению и утверждению которых проводится комплексная проверка предприятий и их аттестация;

- предприятия, успешно прошедшие комплексную проверку, подлежат включению в одну из программ производственной безопасности;

- прохождение в последующем участниками программ ежегодно внутреннего аудита программ промышленной безопасности;

- прохождение плановой выездной проверки MSHA 1 раз в 3-5 лет (переаттестация), либо во внеплановом порядке в случае несчастного случая на производстве или жалоб работников.

Централизованная модель контроля по принципу комплекса вопросов промышленной безопасности, охраны труда и экологиии (еnvironment, health and safety (EHS) или HSE), применяется в Российской Федерации. Данный фунционал возложен на Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора. Контрольно-надзорная деятельность осуществляется непосредственно через территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Периодичность проведения проверок в рамках контрольно-надзорной деятельности в области промышленной безопасности в разных странах имеет свои особенности. К примеру, в Канаде плановые проверки опасных производственных объектов осуществляются 4-6 раз в год, кроме того, проводятся внеплановые проверки. Предварительное извещение проверяемых субъектов не проводятся. За нарушения требований промышленной безопасности предусмотрены административная и уголовная ответственность.

Периодичность плановых проверок в отношении опасных производственных объектов в РФ, эксплуатируемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, устанавливается с учетом их класса опасности в зависимости от уровня потенциальной опасности. Опасные производственные объекты I или II класса проверяются не чаще чем один раз в течение одного года, III класса - не чаще чем один раз в течение трех лет, IV класса - не проводятся.

Ключевым ресурсом для любой сферы деятельности, тем более промышленной безопасности, где знания являются крайне важным фактором, являются трудовые (кадровые) ресурсы, которые должны обладать необходимым набором компетенций. В развитых странах, вопрос обучения и повышения квалификации по промышленной безопасности регулируется на законодательном уровне, также как и в Казахстане, но имеет свои существенные отличия. К примеру, в Соединенных Штатах Америки Национальным институтом охраны труда (NIOSH) ведется Реестр образовательных и исследовательских центров, которые получили ограниченное право организации и проведения обучения и финансируются за счет NIOSH. Аналогично, в Германии, учебные заведения, которые проводят курсы, проходят обязательное лицензирование, финансируются за счет страхового фонда. В Южной Корее на государственном уровне предусмотрено бесплатное обучение на базе Корейского агентства по безопасности (KOSHA). В Финляндии обучение на уровне государства ведет Финский институт охраны здоровья на производстве на базе краткосрочных и долгосрочных учебных программ, с обязательной регистрацией в Центре безопасности труда Финляндии после сдачи экзамена. В Великобритании введен Регистр консультантов в области безопасности.

**Раздел 4. Видение развития государственной политики в области промышленной безопасности**

Государственная политика в области промышленной безопасности будет направлена на содействие устойчивому развитию экономики страны путем внедрения рискориентированного подхода в обеспечении безопасности на опасных производственных объектах, и как следствие снижение нарушений, аварий, инцидентов, несчастных случаев на производстве, в том числе за счет внедрения цикличной сервисной модели управления с единым центром принятия решений на основе оперативной информации из цифровых систем.

Характерной особенностью современного этапа развития промышленной безопасности в Казахстане является необходимость интегрированного управления действующими институтами (ядерная, пожарная, транспортная, экологическая и другие виды безопасности), каждый из которых в отдельности не охватывает в полном объеме средства правового регулирования административно-правового режима промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Концепция носит межведомственный и межотраслевой характер, так как любой производственный объект одновременно выступает источником разных по своей природе опасностей, одновременно может иметь техногенные, экологические, экономические, пожарные, транспортные и иные риски. В этой связи, промышленная безопасность на опасных производственных объектах есть комплексная межсекторальная область, управление которой требует цикличность и замкнутость системы.

Государство, проводя поэтапные меры по минимизация своего участия в регулировании деятельности предприятий, осознавая приоритет промышленной безопасности, сконцентрируется на обеспечении 100% безопасности на опасных производственных объектах посредством выстраивания вертикали государственного управления с единым центром принятия решений, содействуя прозрачности в регулировании деятельности специализированных субъектов рынка и развитию институциональной инфраструктуры промышленной безопасности.

Концепция будет реализована с целью повышения эффективности функционирования системы управления промышленной безопасностью опасных производственных объектов. Ее основная идея заключается в создании новой цикличной сервисной модели государственного управления всеми компонентами национальной системы промышленной безопасности при верификации опасного производственного объекта и его валидации всем установленным требованиям безопасности. Будет создана рамка ориентиров и подходов в области промышленной безопасности, использующая базовые критерии и расчетные формулы, которая посредством координации государственных органов, поднадзорных субъектов и специализированных субъектов рынка с учетом отраслевой и региональной специфики увяжет все компоненты в единый механизм.

Регуляторная политика по идентификации опасных производственных объектов, определения уровня опасности, аттестации на проведение работ в области промышленной безопасности будет пересмотрена с учетом систематизации требований к осуществлению деятельности и внедрения цифровых инструментов.

Акцент будет сделан на установлении всего спектра производственных опасностей, воздействие которых может привести к авариям, инцидентам и несчастным случаям на производстве как в отраслевом, так и региональном аспекте.

Работа в данном направлении будет проводиться с учетом имеющейся ресурсообеспеченности с обязательным ее наращиванием и оптимальным использованием. Это коснется и научного потенциала, компетенций, методического аппарата, контроля и мониторинга, предупреждения аварий, инцидентов и несчастных случаев.

В рамках основных направлений государственной политики в области промышленной безопасности будут осуществляться меры государственной поддержки по обновлению основных фондов, модернизации и технического перевооружения опасных объектов, вывода из эксплуатации оборудования опасных объектов, отработавших ресурс и имеющих ограниченный запас годности, направленных на снижение уровня опасности производственных объектов и превенцию в отношении аварий и инцидентов.

Новая цикличная сервисная модель развития промышленной безопасности в Казахстане должна поставить в центр государственных интересов эффективное взаимодействие государственных органов, субъектов производственного контроля, специализированных субъектов рынка при четком разграничении их компетенции, закреплении ответственности и использовании возможностей для недопущения аварий и инцидентов на производстве за счет развития информационных технологий и актуализации законодательства.

**Раздел 5. Основные принципы и подходы развития**

Развитие государственной политики в области промышленной безопасности в Республике Казахстан будет обеспечиваться посредством соблюдения основных принципов:

- системность, цикличность и замкнутость управления основанное на оценке рисков. Эффективное управление безопасностью включает в себя выявление рисков и управление ими, разработку политик и процедур, обеспечение обучения и обучения, а также создание сильной культуры безопасности. Также оно включает использование средств защиты, регулярные проверки, готовность к чрезвычайным ситуациям и системы сообщения о происшествиях;

- прогресс и сбалансированность при гармонизации международных норм, внедрения научных разработок и инновационных решений, модернизации производства и технологий;

- взаимодействие и ответственность – активное привлечение специализированных субъектов рынка к вовлеченности в обеспечение безопасности на поднадзорных субъектах за счет долгосрочного и взаимовыгодного сотрудничества и постоянного диалога;

- прозрачность, открытость, оперативность и достоверность информации, предоставляемой в полном объеме и открытом доступе при формировании и реализации государственной политики на всех стадиях ее реализации, осведомленности и информированность всех задействованных в обеспечении безопасности ответственных лиц;

- дифференцированность и индивидуальность защиты опасного производственного объекта с учетом уровня опасности, в том числе степень государственного надзора за деятельностью на опасных производственных объектов в зависимости от уровня их опасности;

- ESG принципы и «безопасное производство» отражают ориентир на минимизацию воздействия и содействие устойчивому развитию за счет положительного воздействия предпринимательской деятельности на производственную, социальную и окружающую среду. Внедрение безопасных методов и технологий может помочь минимизировать негативное воздействие, повысить репутацию компании и привести к долгосрочной экономии затрат.

Новая концептуальная траектория развития государственной политики в области промышленной безопасности основана на трех направлениях – правовое и техническое регулирование, цифровые инструменты для принятия решений, и базовый методический аппарат для предотвращения аварий, инцидентов, несчастных случаев на производстве. Поэтому в качестве целевого ориентира будет конкретизирована регуляторная политика, максимально использованы цифровые продукты, расширен методический аппарат по промышленной безопасности.

Концепцией выделено три основных направления.

**Направление 1. Развитие регуляторной политики в области промышленной безопасности на основе системного подхода**

Будут усилены законодательные нормы, затрагивающие вопросы идентификации опасных производственных объектов, определения общего уровня опасности производственного объекта, отнесения опасных производственных объектов к декларируемым, условий аттестации и допуска и т.д.

1. В фокусе особого внимания будет развитие нормативно-методического инструментария по самоидентификации и принадлежности к опасным производственным объектам.

Основой отнесения к опасным производственным объектам будет расширение методического аппарата и внедрение дифференцированного подхода с учетом типа опасного производственного фактора, в том числе опасных веществ, изделий, материалов, технических устройств и т.д.

Будет проработана и внедрена система категорийности нарушений требований безопасности, определены классификаторы мер оперативного реагирования, пересмотрены критерии оценки рисков.

Методически будет обеспечено внедрение цифровых продуктов и функциональных инструментов для качественной оценки опасности производственного объекта и всех сопутствующих процессов, контрольно-надзорных процедур обучения и т.д.

Объектом нормотворчества станет пересмотр регуляторных норм по:

- оценке уровня опасности конкретного опасного производственного объекта или его вида, объединенных по какому-либо признаку (например, отраслевой принадлежности),

- определению критериев отнесения опасного производственного объекта (видов) к одной из групп объектов, для каждой из которых будет установлен оптимальный режим осуществления государственного контроля;

- определению порядка и периодичности определения остаточного ресурса оборудования, применяемого на опасных производственных объектах, порядка продления сроков его безопасной эксплуатации и т.д.

Концентрация опасных производственных объектов на поднадзорном субъекте определяет потенциал возникновения аварий. Если он оценивается как высокий, то требуется создание и обслуживание соответствующих систем обеспечения безопасности на этом субъекте комплексно.

В риск-ориентированном подходе проявления аварийности характеризуются не только частотой возникновения аварий, но и масштабом, т.е. тяжестью последствий. Любая авария уникальна и ее ущерб зависит от множества факторов.

Существующая система управления промышленной безопасностью основывается на статистических данных (количество аварий и инцидентов, количество несчастных случаев и их тяжесть и др.) и указывает только на сбои в этой системе может только реагировать. Новая модель предполагает, что система должны переориентироваться на проактивный формат работы, когда, не дожидаясь аварий, инцидентов, несчастных случаев, первоочередным станет выявить (идентифицировать) существующие опасности, оценить риски проявления этих опасностей, вести расчёт и ранжирование рисков, и проводит предупреждающие меры. Детальное планирование мероприятий по снижению и устранению рисков, обязательное и полное выполнение этих мероприятий позволят управлять безопасностью труда, предотвратить аварии и инциденты, значительно снизить уровень производственного травматизма на производстве.

Формат новой цикличной «сервисной» модели управления безопасностью состоит из семи основных компонентов: идентификация (выявление) опасностей; анализ, расчёт и ранжирование (оценка по величине) рисков; декларация приверженности к безопасному труду; обеспечение ресурсами; управление рисками; контроль и мониторинг, измерение показателей; предупреждающие и корректирующие меры.

Фокус целевой деятельности основан на постулате управления: «можно управлять только тем, что смог определить».

2. Нормативно-правовой режим промышленной безопасности опасных производственных объектов состоит из совокупности правил деятельности, алгоритма действий или инструкций поведения, направленных на создание эффективной системы прогнозирования, выявления, анализа и оценки рисков аварий на опасных производственных объектах, надежной системы обеспечения промышленной безопасности, ликвидации последствий возможных аварий. Отличительной чертой нормативно-технического и правового регулирования промышленной безопасности является множественность и разнообразие его субъектов и опасных производственных объектов. Ввиду этого, унифицированные нормы реактивного характера должны быть выстроены в упорядоченную систему с учетом специфики конкретного опасного производственного объекта.

Система нормативных правовых актов и нормативно-технических документов, устанавливающих условия и особенности обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и позволяющих предупредить аварии на них, и в случае их наступления, обеспечивающих локализацию и ликвидацию негативных последствий будет полностью систематизирована и актуализирована на основе гармонизации с нормами развитых стран.

Будут максимально гармонизированы с учетом отечественной специфики требования промышленной безопасности к проектированию, строительству, эксплуатации, расширению, реконструкции, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта, а также к изготовлению, монтажу, наладке, обслуживанию и ремонту технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах.

Нормативное регулирование будет направлено на сближение национальных процедур, требований и условий лицензирования видов деятельности в области промышленной безопасности, а также порядка и условий применения технических устройств на опасных производственных объектах, а также сближение национальных процедур и требований по подготовке и аттестации работников (специалистов и персонала) организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

3. Будет продолжена работа по развитию институтов саморегулирования, аккредитации и аудирования по вопросам промышленной безопасности, но уже в ракурсе риск ориентированного дифференцированного подхода.

Будут пересмотрены регуляторные нормы по переходу к «сервисной модели управления» в области промышленной безопасности за счет усиления ответственности специализированных субъектов рынка.

Концепцией предусмотрена актуализация регуляторной политики в деятельности юридических лиц, осуществляющих работы в области промышленной безопасности – специализированных субъектов рынка, в том числе профессиональных аварийно-спасательных служб (далее – ПАСС).

К примеру, ПАСС будет внесено в декларацию по промышленной безопасности, будет ужесточена процедура их аттестации, введены нормы на наличию собственного оборудования и оснащения, внедрен мониторинг учета группировки сил и средств ПАСС, их соответствия требованиям тендерной документации. Аналогичные реформы регулирования коснутся и других юридических лиц, осуществляющих работы в области промышленной безопасности. Помимо этого, для обеспечения качества оказываемых услуг и работ и ответственности поставщиков услуг в области промышленной безопасности будет введен отзыв разрешительных документов и приостановление права на осуществление деятельности.

**Направление 2. Цифровая трансформация системы промышленной безопасности**

Будут реализованы новые законодательные инициативы. Подразумевается полная интеграция новых ведомственных цифровых продуктов со всеми основными государственными базами данных. Прежде всего, цифровизация позволит упростить действующие механизмы, оптимизировать и сделать прозрачными все процессы допуска, обеспечив равный доступ для всех субъектов вне зависимости от вида деятельности, размерности, количества производственных объектов. Этот инструмент станет связующим звеном, который обеспечит дифференцированный подход для встречных обязательств ответственных лиц по обеспечению промышленной безопасности в объеме, соответствующей уровню опасности каждого опасного производственного объекта.

1. Систематизация перечня опасных производственных объектов по степени риска аварий и масштабу их последствий, и мер, которые позволяют соответствовать необходимому уровню обеспечения безопасности будут основой для новых методов взаимодействия со всеми участниками посредством цифровизации и дифференциации регулирования.

Целевым назначением для новой транспарентной цифровой модели управления в области промышленной безопасности, обеспечивающей открытость и доступность информации станет содействие модернизации основных производственных фондов, внедрению инновационных технологий, применению современного оборудования и безопасных материалов, повышению качества квалификации кадрового состава. Все регуляторное поле в области промышленной безопасности с учетом адаптации лучшей практики в применении IT-инструментов и онлайн-систем будет переведено на цифровой формат.

Предусмотрена реализация модели «Smart Safety (умная безопасность)», которая станет фундаментом для надстройки всех необходимых компонентов промышленной безопасности.

2. Приоритетом цифрового развития промышленной безопасности является система государственного мониторинга, которая посредством внедрения контрольно-измерительных методов статистического (ведомственного) наблюдения, цифровой карты промышленной безопасности и интерактивной карты опасных производственных объектов, технологического аудита и контроля на внутреннем, общественном и государственном уровнях управления должна обеспечить 100% охват опасных производственных объектов. Одним из главных новшеств в этом направлении будет перевод государственного мониторинга в области промышленной безопасности в проактивный цифровой формат. Для этого будет реализована новая методология анализа причин возникновения происшествий на опасных производственных объектах. Реализация методологии потребует внедрение и развитие цифровых методов контроля и надзора, позволит оцифровать все базовые элементы контрольно-надзорной деятельности в области промышленной безопасности, станет фундаментом апробации дистанционных методов контроля. К примеру, ведение горных работ подземным способом с обязательным внедрением системы наблюдения, оповещения об авариях, позиционирования и поиска персонала. Это позволит осуществлять непрерывный контроль за состоянием технологических процессов опасных производственных объектов с возможностью оперативного реагирования на отклонение в процессах деятельности предприятий.

Предусматривается, что разработанная единая государственная информационная система, основным функционалом которой будет формирование в автоматическом режиме реестра опасных производственных объектов, сможет производить в таком же режиме их верификацию и валидацию на соответствие нормам и требованиям промышленной безопасности. Необходимо повышение уровня информированности уполномоченного органа в области промышленной безопасности о фактическом состоянии промышленной безопасности и производстве аварийно-спасательных работ путем внедрения единых автоматизированным систем учета, оповещения, сбора информации и формирования анализа о чрезвычайных ситуациях в режиме реального времени, периодическое проведение командно-штабных тренировок в составе имеющихся сил и средств гражданской защиты, независимо от организационно-правовой формы участвующих аварийно-спасательных служб. Также мониторингом будут охвачены сведения о качестве оказания услуг субъектов технического сопровождения опасных производственных объектов.

Будет создан электронный банк аварий и инцидентов, который будет систематизировано хранить и использовать при необходимости информацию о месте, причинах возникновения, аварии или инцидента, задействованных работниках, последствиях, рекомендациях по действиям и т.д.

3. Обязательным компонентом единой информационной системы промышленной безопасности должна стать онлайн платформа по консультациям в формате 24/7, в том числе по поддержке при наступлении аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, использующая возможности искусственного интеллекта и продвижение в открытых информационных системах типичных модельных ситуаций.

Немаловажно, что все действия новой информационной системы будут автоматизированы, что позволит до минимума свести коррупционные риски.

**Направление 3. Ресурсообеспечение промышленной безопасности с учетом сбалансированности внутренних и внешних потребностей и построение системы его эффективного использования.**

Ресурсообеспеченность промышленной безопасности мультифакторное понятие, основные параметры которой характеризуются на основе трех критериев:

- ресурсный потенциал и оснащенность ресурсами (техника и технологии, профессионально-квалифицированные кадры, научные разработки и т.д.), необходимыми для системной, бесперебойной и эффективной работы в долгосрочной перспективе;

- ресурсный механизм и сбалансированность ресурсов (повысить качество оценки опасности производственного объекта; уменьшить долю эксплуатируемого технологического оборудования с истекшими сроками эксплуатации и т.д.);

- эффект от использования ресурсов (снизить уровень опасности опасных производственных объектов, количество аварий и инцидентов, сократить количество нарушений требований промышленной безопасности и т.д.).

1. Повышение культуры безопасности и эффективности системы промышленной безопасности будет достигнуто за счет развития научного потенциала и обеспечения профессионально-кадровой самодостаточности. В рамках этого направления будут приняты меры, направленные на выстраивание национальной системы управления в области промышленной безопасности через общий центр принятия решений и оперативного реагирования по всему спектру деятельности.

Повышение осведомленности, владение информацией и умение применять полученные знания являются первоочередным и ведущим фактором в области промышленной безопасности на всех уровнях управления (национальном, отраслевом, региональном, предприятия). В этой связи в рамках Национальной системы квалификаций будут актуализирована отраслевая рамка квалификаций в сфере профессиональных услуг в области промышленной безопасности. Отметим, междисциплинарность области знаний по промышленной безопасности и ее широкое применения в отраслях. К примеру, подготовка спасателей на опасных производственных объектах требует знаний к проведению газоспасательных и горноспасательных работ, противофонтанных работ в нефтегазовой отрасли, угольной отрасли, горнорудной отрасли и подземном строительстве.

Необходимо развитие актуальных и применимых компетенций и навыков для нужд промышленной безопасности, обеспечивающих готовность к новым вызовам и угрозам на современном производстве.

Проводимая работа станет импульсом к пересмотру нормативов по аттестации и переаттестации специалистов и экспертов, осуществляющих работы в области промышленной безопасности. К примеру, нормативы по физической подготовке спасателей.

Промышленная безопасность направлена на предотвращение широкого спектра производственных рисков с ориентиром на обеспечение нулевого производственного травматизма. Признавая невозможность полного исключения опасных производственных факторов, тем более вызываемых опасными природными явлениями, необходимо понимать характер этих рисков, осознавая масштаб их возможного негативного воздействия принимать действенные защитные меры. В этой связи, необходимо на постоянной основе проводить научные исследования, осваивая передовой опыт вести разработку инновационных методов, материалов, технологий, направленных на повышение уровня безопасности, готовить научные кадры и усиливать материально-техническую исследовательскую базу.

Эффект мер промышленной безопасности зависит от согласованных действий как на международном, так и на национальном уровне. Поэтому необходимо установить международные связи между профессиональным экспертным сообществом в лице представителей научных, учебных, коммерческих организаций, гражданским обществом и государственными органами, а также поддерживать их для обмена критически важной информацией.

Для координации этой работы и содействия регулярным контактам и консультациям при уполномоченном органе по промышленной безопасности будет создан экспертно-консультативный совет.

Для научного обоснования и проведения исследований будет создан Научно-технический Центр промышленной безопасности, который будет заниматься также вопросами сотрудничества с международными организациями и объединениями в области промышленной безопасности. Научные исследования будут проводиться по приоритетным темам с учетом отраслевой специфики и территориального расположения опасных производственных объектов. Научные разработки будут вестись по многим вопросам, в частности внедрение безопасных и ресурсосберегающих технологий, эффективные методы анализа опасности и оценки риска аварий на опасных производственных объектах, инновационные решения по снижению воздействия опасных производственных факторов. Научно-технический Центр промышленной безопасности должен стать головной организацией по выполнению на постоянной основе научно-технических программ с привлечением видных отечественных и зарубежных ученых. В реализации научных грантовых проектов должны быть задействованы ведущие кафедры ВУЗов Казахстана.

2. Функционирование системы промышленной безопасности должно быть обеспечено всеми необходимыми ресурсами, в том числе кадровыми ресурсами в соответствии с нормативами численности государственных инспекторов для осуществления контроля и надзора в области промышленной безопасности. Стоит отметить, что государственные инспектора в области промышленной безопасности с учетом специфики деятельности в ходе выполнения служебных обязанностей подвергаются негативному воздействию опасных производственных факторов, спускаются в шахты, обследуют вредные производства и т.д. В этой связи, необходимо принять меры по повышению статуса государственного инспектора и его социальной защищенности, в том числе оплаты труда и социальных гарантий.

Ввиду слабой вовлеченности местных исполнительных органов в обеспечение безопасности на вверенных им опасных производственных объектах социальной инфраструктуры, большая часть которых использует опасные технические устройства (грузоподъемные механизмы или оборудование, работающее под давлением), предусмотрены меры по усилению организационно-правового уровня государственного контроля и пересмотр полномочий в области промышленной безопасности между государственными и местными исполнительными органами.

Для оперативного реагирования, регулирования и контроля ликвидации аварий при уполномоченном органе в области промышленной безопасности будет создано подразделение по координации деятельности ПАСС. Данное подразделение будет курировать вопросы привлечения ПАСС к ликвидации аварий международного масштаба, а также ликвидации аварий на бесхозных опасных производственных объектах, при разгерметизации отработанных нефтяных и газовых скважин, принимать меры по развитию ПАСС, проработке вопросов их финансирования (льготное кредитование) и социального обеспечения (гарантии, льготы, выплаты, компенсации).

На уровне предприятия оперативность принятия мер и предупреждение производственных аварий и инцидентов, будет обеспечена посредством создания служб производственного контроля опасных производственных объектов с прямым подчинением первым руководителям предприятий.

Вместе с тем, производственный контроль за опасными производственными объектами с низкой и средней степенью риска будет закреплен за специализированными субъектами рынка, а контроль за опасными производственными объектами с высокой степенью риска будет осуществляться государственными инспекторами.

3. Необходимо внедрить экономические механизмы стимулирования обеспечения безопасности опасных производственных объектов, в том числе обновления основных фондов, модернизации и технического перевооружения опасных объектов, вывода из эксплуатации оборудования опасных объектов, отработавших ресурс и имеющих ограниченный запас годности. С учетом экономических условий в стране необходимо простимулировать участие общественных институтов в практической реализации принципа социальной ответственности бизнеса и т.д.

Важной инновацией в этом направлении станет проработка и внедрение превентивных программ страхования в области промышленной безопасности и применение дифференцированного страхового тарифа с учетом уровня опасности. Активно меняющиеся производственные условия и экономические отношения требуют поиска тех страховых инструментов и методов, которые соответствуют институциональным преобразованиям в системе оценки рисков и предотвращении аварий. В этой связи, необходимо внедрить механизмы компенсации затрат, связанных с локализацией аварий и ликвидацией их последствий.

Также будут комплексно проработаны вопросы, связанные с невыполнением требований промышленной безопасности и усилением ответственности владельцев опасных производственных объектов за допущенные нарушения, в том числе пересмотр административного производств, применение мер оперативного реагирования, увеличение штрафов и времени приостановки деятельности, введение уголовной ответственности.

**Раздел 6. Целевые индикаторы и ожидаемые результаты**

Достижение цели Концепции будет измеряться следующими целевыми индикаторами согласно приложению 1 к настоящей Концепции:

1. Обеспечение полного охвата всех опасных производственных объектов системой государственного мониторинга в области промышленной безопасности до 100% к 2030 году.

2. Обеспечение наличия регуляторных требований (правил, норм, стандартов и т.д.) к промышленной безопасности на опасных производственных объектах до 100% к 2030 году.

3. Обеспечение охвата действующих регуляторных норм цифровыми продуктами до 100% к 2030 году.

4. Реализация научно-технических программ и проектов в области промышленной безопасности до 3 в год к 2030 году.

5. Уменьшение числа аварий, обусловленных техногенными причинами возникновения на 10% к 2030 году.

Реализация Концепции предполагает следующие ожидаемые результаты.

Внедрение эффективных программ промышленной безопасности для обеспечения непрерывного процесса выявления и оценки производственных опасностей. Видение и принципы развития государственной политики в области промышленной безопасности в Республике Казахстан, отраженные в настоящей Концепции направлены на обеспечение защищенности физических и юридических лиц, окружающей среды от негативного воздействия опасных производственных факторов за счет системного нормативного регулирования и увязки всех компонентов в единую национальную систему управления промышленной безопасностью.

Для достижения существенного эффекта в снижении аварий и инцидентов, возникших в результате необеспечения промышленной безопасности в должной степени, предполагается внедрение изменений в национальную систему управления в соответствии с циклом Деминга (PDCA) и постепенной ее трансформацией к «сервисной модели» государственного управления. Применение данного подхода приведет к комплексному и качественному взаимодействию всех компонентов национальной системы управления промышленной безопасностью.

Мероприятия по реализации Концепции будут осуществлены согласно Плану действий в соответствии с приложением 2 к настоящей Концепции.

Приложение 1

к Концепции промышленной безопасности

в Республике Казахстан на 2024-2030 годы

**Целевые индикаторы**

**Концепции промышленной безопасности в Республике Казахстан**

**на 2024-2030 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Целевые индикаторы** | **Ед. изм.** | **Источник информации** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | **Прогноз** | | | | | | | **Ответственные за исполнение** |
| **2024 год** | **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** | **2028 год** | **2029 год** | **2030 год** |
| 1 | Уровень охвата всех опасных производственных объектов системой государственного мониторинга в области промышленной безопасности | по республике, % от всех ОПО | Ведомственные статистические данные | - | - | - | - | 75 | 80 | 85 | 90 | 95 | 100 | МЧС, МНЭ, МПС, МЭ, МТСЗН, МИО |
| 2 | Уровень наличия регуляторных требований (правил, норм, стандартов и т.д.) к промышленной безопасности на опасных производственных объектах | по республике, % от всех ОПО | Ведомственные статистические данные | - | - | - | - | 30 | 50 | 70 | 80 | 90 | 100 | МЧС, МЦРИАП, МПС, МИО |
| 3 | Уровень охвата действующих регуляторных норм цифровыми продуктами | по республике, % от всех регуляторных норм | Ведомственные статистические данные | - | - | - | - | 30 | 50 | 70 | 80 | 90 | 100 | МЧС, МТСЗН, МЦРИАП |
| 4 | Количество реализуемых научно-технических программ и проектов в области промышленной безопасности | по республике, ед. | ИС МНВО  ic-ncste | - | - | - | - | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 | МЧС, МНВО, МФ |
| 5 | Темп снижение числа аварий, обусловленных техногенными причинами возникновения | по республике, % по авариям | Ведомственные статистические данные | -28% | +40% | -25% | -2% | -3% | -5% | -6% | -7% | -8% | -10% | МЧС, АРРФР, МФ, МПС, МЭ, МЦРИАП, МНЭ, ГП, МЮ, МИО |

Приложение 2

к Концепции промышленной безопасности

в Республике Казахстан на 2024-2030 годы

**План действий**

**по реализации Концепции промышленной безопасности в Республике Казахстан на 2024 – 2030 года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование основных мероприятий** | **Форма завершения** | **Срок завершения** | **Ответственные исполнители** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Направление 1. Развитие регуляторной политики в области промышленной безопасности на основе системного подхода.  Целевой индикатор 1. Уровень охвата всех опасных производственных объектов системой государственного мониторинга в области промышленной безопасности (2025 год – 75%, 2026 год – 80%, 2027 год – 85%, 2028 год – 90%, 2029 год – 95%, 2030 год – 100%).  Целевой индикатор 2. Уровень наличия регуляторных требований (правил, норм, стандартов и т.д.) к промышленной безопасности на опасных производственных объектах (2025 год – 30%, 2026 год – 50%, 2027 год – 70%, 2028 год – 80%, 2029 год – 90%, 2030 год – 100%). | | | | |
| 1 | Актуализация действующей системы самоидентификации опасных производственных объектов и оценки уровня опасности производственного объекта, отнесения их к декларируемым с учетом анализа риска аварий на опасных производственных объектах и усиление соответствующих законодательных норм путем внесения изменений и дополнений в нормативно-правовые акты:  - приказ исполняющего обязанности Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года № 300 «Об утверждении Правил определения общего уровня опасности опасного производственного объекта»;  - приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 341 «Об утверждении Правил, определяющих критерии отнесения опасных производственных объектов к декларируемым, и Правил разработки декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта»;  - приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 353 «Об утверждении Правил идентификации опасных производственных объектов»;  - совместный приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 15 декабря 2015 года № 1206 и Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 814 «Об утверждении критериев оценки степени риска и проверочных листов, применяемых для проведения профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора в области промышленной безопасности и проверок на соответствие разрешительным требованиям по выданным разрешениям». | приказ МЧС | 2 квартал 2025 года | МЧС, МНЭ, МПС, МЭ, МТСЗН, МИО |
| 2 | Подготовка предложений по развитию институтов саморегулирования, аккредитации и аудирования по вопросам промышленной безопасности в ракурсе риск ориентированного дифференцированного подхода и разработка поправок по вопросам усиления требований к специализированным субъектам рынка, порядка их регистрации, а также установления ответственности и гарантийных обязательств за качество оказания услуг в области промышленной безопасности. | КДРП | 1 квартал 2025 года | МЧС, МНЭ |
| 3 | Проведение мер по ревизии и актуализации правил обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов отраслей промышленности, а также видов деятельности, связанных с использованием атомной энергии, эксплуатацией магистральных трубопроводов и опасных технических устройств, устанавливающих требования промышленной безопасности к ним. | База НПА | 1 квартал 2025 года | МЧС, МНЭ |
| Направление 2. Цифровая трансформация системы промышленной безопасности, посредством которой будут реализованы новые законодательные инициативы.  Целевой индикатор 3. Уровень охвата действующих регуляторных норм цифровыми продуктами (2025 год – 30%, 2026 год – 50%, 2027 год – 70%, 2028 год – 80%, 2029 год – 90%, 2030 год – 100%). | | | | |
| 4 | Проведение комплекса мер по внедрению информационной системы государственного мониторинга, основанной на модели «Smart Safety (умная безопаность)», которая станет фундаментом для надстройки всех необходимых компонентов промышленной безопасности и проведение мер по полной интеграции новых ведомственных цифровых продуктов со всеми основными государственными базами данных, в том числе:  - контрольно-измерительных методов статистического (ведомственного) наблюдения;  - цифровой карты промышленной безопасности и интерактивной карты опасных производственных объектов;  - контроля на внутреннем, общественном и государственном уровнях управления | акт ввода в эксплуатацию | 1 квартал 2025 года | МЧС, МТСЗН, МЦРИАП |
| 5 | Создание электронного банка аварий и инцидентов, который будет систематизировано хранить и использовать при необходимости информацию о месте, причинах возникновения, аварии или инцидента, задействованных работниках, последствиях, рекомендациях по действиям и т.д. | акт ввода в эксплуатацию | 1 квартал 2025 года | МЧС, МТСЗН, МЦРИАП |
| 6 | Разработка и внедрение онлайн платформы по консультациям в формате 24/7, в том числе по поддержке при наступлении аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, использующая возможности искусственного интеллекта и продвижение в открытых информационных системах типичных модельных ситуаций | акт ввода в эксплуатацию | 1 квартал 2025 года | МЧС, МТСЗН, МЦРИАП |
| Направление 3. Ресурсообеспечение промышленной безопасности с учетом сбалансированности внутренних и внешних потребностей и построение системы его эффективного использования.  Целевой индикатор 4. Количество реализуемых научно-технических программ и проектов в области промышленной безопасности (2025 год – 2, 2026 год – 2, 2027 год – 2, 2028 год – 3, 2029 год – 3, 2030 год – 3).  Целевой индикатор 5. Темп снижение числа аварий, обусловленных техногенными причинами возникновения (2025 год – -3%, 2026 год – -5%, 2027 год – -6%, 2028 год – -7%, 2029 год – -8%, 2030 год – -10%). | | | | |
| 7 | Принятие мер по выстраиванию национальной системы управления в области промышленной безопасности через общий центр принятия решений и оперативного реагирования по всему спектру деятельности. | Предложения в Правительство | 4 квартал 2024 года | МЧС, МНЭ, МТСЗН, МИО |
| 8 | Принятие мер по усилению организационно-правового уровня государственного контроля и надзора и пересмотр полномочий в области промышленной безопасности между государственными и местными исполнительными органами. | Предложения в Правительство | 4 квартал 2024 года | МЧС, МИО |
| 9 | Принятие мер по созданию при уполномоченном органе в области промышленной безопасности подразделения по координации деятельности профессиональных аварийно-спасательных служб в области промышленной безопасности. | Предложения в Правительство | 3 квартал 2024 года | МЧС |
| 10 | Создание экспертно-консультативного совета при уполномоченном органе по промышленной безопасности из числа ведущих экспертов, видных ученых и опытных специалистов. | приказ МЧС | 4 квартал 2024 года | МЧС |
| 11 | Введение поправок по вопросам:  - разграничения процедур обучения и проверки знаний по промышленной безопасности;  - повышения квалификации государственных инспекторов по промышленной безопасности, лекторов организаций обучения и экспертов специализированных субъектов рынка, ответственных лиц поднадзорных субъектов;  - установления требований к организациям обучения по промышленной безопасности, включая порядок их регистрации и ответственности за качество оказанных услуг. | КДРП | 1 квартал 2025 года | МЧС, МТСЗН, МНВО |
| 12 | Внедрение онлайн платформы по проверке знаний (централизованная выдача сертификатов, удостоверяющих прохождение проверки знаний, единый учет всех лиц, прошедших обучение по вопросам промышленной безопасности) | акт ввода в эксплуатацию | 2 квартал 2025 года | МЧС, МЦРИАП |
| 13 | Принятие мер по внедрению типовых учебных программ по развитию специальных профессиональных компетенций по отраслям с учетом уровня опасности (по аварийным и травмоопасным отраслям) | приказ МЧС | 4 квартал 2024 года | МЧС, МТСЗН, МНВО |
| 14 | Проработка вопроса к пересмотру нормативов по аттестации и переаттестации специалистов и экспертов, осуществляющих работы в области промышленной безопасности. | приказ МЧС | 4 квартал 2025 года | МЧС, МТСЗН |
| 15 | Принятие мер по организации научных исследований в рамках программно-целевого, грантового финансирования для решения проблем промышленной безопасности | Предложения в Правительство | 4 квартал 2024 года | МЧС, МНВО, МФ |
| 16 | Создание Научно-технического Центра промышленной безопасности | Предложения в Правительство | 4 квартал 2024 года | МЧС, МНВО, МФ |
| 17 | Обеспечение интеграции научного и образовательного потенциала высших учебных заведений и научных организаций в рамках совместного сотрудничества, в том числе по подготовке диссертаций, научных грантов | соглашения, меморандумы | ежегодно | МЧС, МНВО |
| 18 | Расширение сотрудничества с зарубежными научными лабораториями, образовательными центрами и ведущими университетами мира, реализующими исследования и осуществляющими подготовку специалистов, экспертов в сфере промышленной безопасности | соглашения, меморандумы | ежегодно | МЧС, МНВО |
| 19 | Разработка предложений по внедрению экономических механизмов стимулирования обеспечения безопасности опасных производственных объектов, в том числе обновления основных фондов, модернизации и технического перевооружения опасных объектов, вывода из эксплуатации оборудования опасных объектов, отработавших ресурс и имеющих ограниченный запас годности. | Предложения в Правительство | 4 квартал 2024 года | МЧС, МПС, МЭ |
| 20 | Проработка и внедрение превентивных программ страхования опасных производственных объектов, подлежащих декларированию промышленной безопасности и применение дифференцированного страхового тарифа с учетом уровня опасности. | Предложения в Правительство | 2 квартал 2025 года | МЧС, АРРФР, МФ |
| 21 | Разработка предложений по внедрению механизма компенсации затрат, связанных с локализацией аварий и ликвидацией их последствий. | Предложения в Правительство | 3 квартал 2025 года | МЧС, АРРФР, МФ, МПС, МЭ |
| 22 | Разработка поправок по вопросам, связанным с невыполнением требований промышленной безопасности и усилением ответственности владельцев опасных производственных объектов за допущенные нарушения, в том числе пересмотр административного производств, применение мер оперативного реагирования, увеличение штрафов и времени приостановки деятельности, введение уголовной ответственности. | КДРП | 1 квартал 2025 года | МЧС, МЮ, ГП |

**Примечание: расшифровка аббревиатур:**

МТСЗН – Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан;

АРРФР – Агентство по регулированию и развитию финансового рынка Республики Казахстан;

МЮ – Министерство юстиции Республики Казахстан;

МЧС – Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан;

МНВО – Министерство науки и высшего образования Республики Казахстан;

ГП – Генеральная прокуратура Республики Казахстан;

МПС – Министерство промышленности и строительства Республики Казахстан;

МНЭ – Министерство национальной экономики Республики Казахстан;

МЦРИАП – Министерство цифрового развития и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан;

МЭ – Министерство энергетики Республики Казахстан;

МФ – Министерство финансов Республики Казахстан;

МИО – Местные исполнительные органы;

КДРП – консультативный документ регуляторной политики.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_