

Аудиторское заключение

I. Вводная часть

1.1. Наименование аудиторского мероприятия: аудиторское и экспертно-аналитическое мероприятия эффективного исполнения местного бюджета, а также полноты и своевременности поступлений в местный бюджет за 2022 год.

1.2. Цель государственного аудита: аудиторское и экспертно-аналитическое мероприятия эффективного исполнения местного бюджета, а также полноты и своевременности поступлений в местный бюджет за 2022 год.

1.3. Объекты государственного аудита:

1. КГУ «Управление финансов города Алматы» (далее – Управление финансов);

2. ГУ «Департамент государственных доходов по городу Алматы Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан» (далее – Департамент государственных доходов);

Перечень объектов подвергнутых встречной проверке:

1. КГУ «Управление экономики города Алматы» (далее – Управление экономики);

2. ГУ «Департамент полиции города Алматы Министерства внутренних дел Республики Казахстан» (далее – Департамент полиции);

3. КГУ «Управление городского планирования и урбанистики города Алматы» (далее – Управление городского планирования и урбанистики).

1.4. Период, охваченный государственным аудитом: с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года.

II. Основная часть

2.1 Краткий анализ состояния аудируемой сферы:

Город Алматы является крупнейшим экономическим центром Казахстана. В условиях сохранения внешних вызовов мегаполис остается инвестиционно привлекательным для новых бизнес-инициатив.

Динамичное развитие Алматы как мегаполиса оказывает значительное влияние на процессы урбанизации, что положительно отражается не только на агломерации, но и на республике в целом.

Численность населения города Алматы на 1 января 2023 года составила 2 161,7 тыс. человек, по сравнению с соответствующим периодом 2022 года увеличилась на 60,2 тыс. человек или 2,8%.

Объем валового регионального продукта за 9 месяцев 2022 года составил **11 341,2 млрд. тенге**. По сравнению с соответствующим периодом предыдущего года увеличился в реальном выражении на **5%**.

В производстве валового регионального продукта Казахстана доля города

Алматы составляет **17,3%** и является самой высокой среди других регионов республики.

Валовой региональный продукт на душу населения г. Алматы составил **5 338,8 тыс. тенге**.

Отраслевая структура ВРП, в %



В структуре ВРП доля производства товаров составила **8,2%**, услуг – **83,9%**.

Бюджет города Алматы на 2022-2024 годы утвержден решением сессии маслихата города Алматы от 14 декабря 2021 года № 101 «О бюджете города Алматы на 2022-2024 годы».

В течение 2022 года бюджет города уточнялся 5 раз, с учетом этого на отчетный период план поступлений составил **1 240 063 169,9 тыс. тенге**, план объемов расходов **1 326 795 071,7 тыс. тенге**.

В соответствии со скорректированным бюджетом на отчетный период дефицит (профицит) бюджета утвержден в сумме (-) **40 134 396,2 тыс. тенге**, который определен в сумме **159 210 381,2 тыс. тенге**.

Свободные остатки на 01.01.2023 года составили **199 344 776,5 тыс. тенге**, из них:

- Налоговые поступления – **164 188 902,9 тыс. тенге**;
- Поступления от продажи основного капитала – **7 009 796,3 тыс. тенге**;
- Погашение бюджетных кредитов – **1,1 тыс. тенге**;
- Поступления от продажи финансовых активов – **3 216,6 тыс. тенге**.

Неисполнение по расходам – 29 735 973,5 тыс. тенге.

Отклонение по поступлениям местного бюджета 1 593 113,9 тыс. тенге в том числе:

- Неналоговые поступления – **1 593 113,8 тыс. тенге**;
- Поступления трансфертов из РБ – **0,1 тыс. тенге**.

Анализ поступлений за 2022 год в доходную часть местного бюджета показывает, что доходы бюджета формируются за счет налоговых и неналоговых поступлений, а также поступлений от продажи основного капитала и трансфертов из республиканского бюджета.

Структура доходов местного бюджета города Алматы



Так, в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличение зафиксировано по:

- налоговым поступлениям на сумму **332 045 247,5 тыс. тенге или 42%**;
- неналоговым поступлениям на сумму **1 067 241,0 тыс. тенге или 6,9%**;
- поступления от продажи основного капитала на сумму **15 657 652,6 тыс. тенге или 75,3%**;
- поступлениям трансфертов из республиканского бюджета на сумму **49 757 426,1 тыс. тенге или 28,5%**;
- поступлениям от продажи финансовых активов государства на сумму **85 346,4 тыс. тенге или 24,5%**;
- погашение бюджетных кредитов 679 273,8 тыс. тенге или 51,4%.

2.2. Основные результаты государственного аудита:

КГУ «Управление финансов города Алматы»

Поступления бюджета города Алматы

По итогам 2022 года *поступления при плане* **1 240 063 169,9 тыс. тенге составили 1 409 671 972,9 тыс. тенге**, что по сравнению с аналогичным периодом 2021 года (*1 043 106 922,6 тыс. тенге*) **больше на 35,1%**, или на сумму 366 565 050,3 тыс. тенге.

Структура поступлений в процентном соотношении:

- 79,6 % *налоговые поступления*;
- 15,9 % *поступления трансфертов*;
- 2,6 % *поступления от продажи основного капитала*;
- 1,2 % *неналоговые поступления*;
- 0,6 % *поступления займов*;
- 0,1 % *погашение бюджетных кредитов*;
- 0,03 % *поступления от продажи финансовых активов*.

тыс.тенге

№ п/п	Наименование показателей	Утвержденный бюджет на год	Скorr. бюджет на год	Скorr. бюджет на отчетный период	Фактическое исполнение за отчетный период	Отклонение от скorr. бюджета на отчетный период (+, -)	% исп.-я к скorr. бюджету на отчетный период
1	ДОХОДЫ	1 030 714 024,0	1 229 632 312,9	1 229 632 312,9	1 399 237 898,2	169 605 585,3	113,8
1	НАЛОГОВЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	813 018 325,0	957 912 923,0	957 912 923,0	1 122 101 825,9	164 188 902,9	117,1
2	НЕНАЛОГОВЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	4 099 585,0	18 178 105,7	18 178 105,7	16 584 991,9	-1 593 113,8	91,2
3	ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ПРОДАЖИ ОСНОВНОГО КАПИТАЛА	35 369 200,0	29 448 068,0	29 448 068,0	36 457 864,3	7 009 796,3	123,8
4	ПОСТУПЛЕНИЯ	178 226 914,0	224 093 216,2	224 093 216,2	224 093 216,1	-0,1	100,0

	ТРАНСФЕРТОВ ИЗ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА						
	<i>Целевые текущие трансферты</i>	113 431 054,0	147 320 191,4	147 320 191,4	147 320 191,4	0,0	100,0
	<i>Целевые трансферты на развитие</i>	64 795 860,0	76 773 024,8	76 773 024,8	76 773 024,8	0,0	100,0
II	ЗАТРАТЫ	977 930 532,0	1 131 278 150,1	1 131 278 150,1	1 101 542 176,6	-29 735 973,5	97,4
IV	ЧИСТОЕ БЮДЖЕТНОЕ КРЕДИТОВАНИЕ	14 097 244,0	23 086 279,0	23 086 279,0	23 086 277,9	-1,1	100,0
I	<i>Бюджетные кредиты</i>	15 000 000,0	25 087 136,0	25 087 136,0	25 087 136,0	0,0	100,0
2	<i>Погашение бюджетных кредитов</i>	902 756,0	2 000 857,0	2 000 857,0	2 000 858,1	1,1	100,0
IV	САЛДО ПО ОПЕРАЦИЯМ С ФИНАНСОВЫМИ АКТИВАМИ	41 099 396,0	115 402 280,0	115 402 280,0	115 399 062,5	-3 217,5	100,0
I	<i>Приобретение финансовых активов</i>	41 436 396,0	115 832 280,0	115 832 280,0	115 832 279,1	-0,9	100,0
2	<i>Поступление от продажи финансовых активов государства</i>	337 000,0	430 000,0	430 000,0	433 216,6	3 216,6	100,7
V	ДЕФИЦИТ (ПРОФИЦИТ) БЮДЖЕТА	-2 413 148,0	-40 134 396,2	-40 134 396,2	159 210 381,2	199 344 777,4	-396,7
VI	ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕФИЦИТА (ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРОФИЦИТА) БЮДЖЕТА	2 413 148,0	40 134 396,2	40 134 396,2	-159 210 381,2	-199 344 777,4	-396,7
1	<i>Поступление займов</i>	8 000 000,0	8 000 000,0	8 000 000,0	8 000 000,0	0,0	100,0
2	<i>Погашение займов</i>	5 586 852,0	54 597 505,0	54 597 505,0	54 597 503,5	-1,5	100,0
	ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ОСТАТКИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ	0,0	86 731 901,2	86 731 901,2	-112 612 877,7	-199 344 778,9	x
	Остаток бюджетных средств на начало года	x			86 731 902,7	x	x
	Остаток бюджетных средств на конец отчетного периода	x			199 344 780,4	x	x

При этом поступления бюджета выглядят следующим образом:

1) доходная часть при плане 1 229 632 312,9 тыс. тенге составила 1 399 237 898,2 тыс. тенге, в т.ч.:

- налоговые поступления – 1 122 101 825,9 тыс. тенге (*план 957 912 923,0 тыс. тенге, увеличение на 17,1%*);

- неналоговые поступления бюджета – 16 584 991,9 тыс. тенге (*план 18 178 105,7 тыс. тенге, исполнение на 91,2%*);

- поступления от продажи основного капитала – 36 457 864,3 тыс. тенге (*план 29 448 068,0 тыс. тенге, увеличение на 23,8%*);

- поступления трансфертов – 224 093 216,1 тыс. тенге (*план 224 093 216,2 тыс. тенге, исполнение на 100%*).

2) поступления от продажи финансовых активов при плане 430 000,0 тыс. тенге составили 433 216,6 тыс. тенге, отклонение на 3 216,6 тыс. тенге, исполнение 100%.

Перевыполнение по поступлениям от продажи финансовых активов в сумме 3 216,6 тыс. тенге возникло в связи с поступлением от продажи машин.

3) поступления займов при плане 8 000 000,0 тыс. тенге составили 8 000 000,0 тыс. тенге, исполнение 100%.

4) погашение бюджетных кредитов при плане 2 000 857,0 тыс. тенге составили 2 000 858,1 тыс. тенге, исполнение 100%.

Динамика поступлений доходной части бюджета в суммарном выражении по сравнению с аналогичным периодом 2021 года выглядит следующим образом:

тыс. тенге

Поступления	2021 год	2022 год	Отклонение	Отклонение, %
Налоговые поступления	790 056 578,4	1 122 101 825,9	332 045 247,5	142
Неналоговые поступления	15 517 750,9	16 584 991,9	1067 241,0	106,9
Поступления от продажи основного капитала	20 800 211,7	36 457 864,3	15 657 652,6	175,3
Поступления трансфертов	174 335 790,0	224 093 216,1	49 757 426,1	128,5
Поступления от продажи финансовых активов	347 870,2	433 216,6	85 346,4	124,5
Погашение бюджетных кредитов	1 321 584,3	2 000 858,1	679 273,8	151,4
Поступление займов	40 727 137,0	8 000 000,0	-32 724 137,0	-80,3
Итого	1 043 106 922,6	1 409 671 972,9	366 568 050,4	135,1

Неналоговые поступления

Объемы неналоговых поступлений по итогам 2022 года **при плане 18 178 105,7 тыс. тенге** составили **16 584 991,9 тыс. тенге**, отклонение на **1 593 113,8 тыс. тенге**, из них:

- 62% *штрафы, пени, санкции, взыскания* – при плане 9 116 991,0 тыс. тенге составили 10 277 734,5 тыс. тенге, исполнение 112,7%;

- 20,3% *прочие неналоговые поступления* (поступления дебиторской, депонентской задолженности государственных учреждений, финансируемых из местного бюджета, возврат неиспользованных средств, ранее полученных из местного бюджета, отчисления недропользователей) – при плане 6 248 831,7 тыс. тенге составили 3 364 507,4 тыс. тенге, исполнение 53,8% (*4 023 963,3 тыс. тенге перебросили на кбк 206 204 «Денежные средства, безвозмездно переданные в государственную собственность от физических и (или) юридических лиц»*);

- 17,5% *доходы от государственной собственности* (доходы от аренды имущества, дивиденды на государственные пакеты акций, поступления части чистого дохода, доходы на доли участия, доходы от аренды жилищ) – при плане 2 790 098,0 тыс. тенге составили 2 910 021,8 тыс. тенге, исполнение 104,3%;

- 0,2% *поступления денег от проведения государственных закупок, организуемых государственными учреждениями, финансируемыми из государственного бюджета* – при 16 617,0 тыс. тенге плане составили 26 136,5 тыс. тенге, исполнение 157,3%;

- 0,04% *поступления от реализации товаров (работ, услуг)* государственными учреждениями, финансируемыми из государственного бюджета – при плане 5 568,0 тыс. тенге составили 6 591,7 тыс. тенге, исполнение 118,4%.

Перевыполнение по неналоговым поступлениям в сумме 1 291 210,5 тыс. тенге обеспечено за счет поступлений непрогнозируемых

административных штрафов в сумме 1 160 743,5 тыс. тенге, доходов от государственной собственности в сумме 119 923,8 тыс. тенге, поступления денег от проведения государственных закупок 9 519,5 тыс. тенге, а также поступления от реализации товаров (работ, услуг) 1 023,7 тыс. тенге. Темп роста неналоговых поступлений к аналогичному периоду прошлого года составил 106,9%.

Кроме того, проанализированы административные штрафы, наложенные государственными органами, взыскание по которым составило 10 277 734,5 тыс. тенге или меньше на 1 622 704,3 или 13,6% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года (11 900 438,8 тыс. тенге).

От продажи основного капитала

От продажи основного капитала при плане **29 448 068,0 тыс. тенге** поступило **36 457 864,3 тыс. тенге**, отклонение **на 7 009 796,3 тыс. тенге**, из них:

- поступления от продажи имущества, закрепленного за государственными учреждениями, финансируемыми из местного бюджета – 41 724,9 тыс. тенге;
- поступления от продажи гражданам квартир – 31 397 021,3 тыс. тенге (2 153 квартир);
- поступления от приватизации жилищ из государственного жилищного фонда – 890 574,4 тыс. тенге;
- поступления от продажи земельных участков – 4 047 209,1 тыс. тенге;
- плата за продажу права аренды земельных участков – 81 334,6 тыс. тенге.

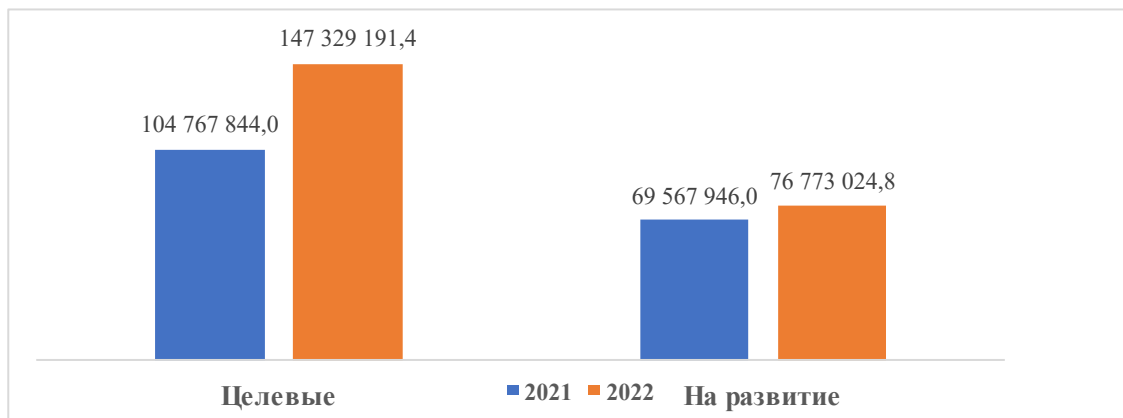
Поступление трансфертов

Общая сумма целевых трансфертов, выделенных из РБ при плане **224 093 216,2 тыс. тенге** составила **224 093 216,2 тыс. тенге**, исполнение на **100%**:

- 65,7% *целевые текущие трансферты* – 147 320 191,4 тыс. тенге;
- 34,3% *целевые трансферты на развитие* – 76 773 024,8 тыс. тенге.

Данные средства направлены на строительство транспортной инфраструктуры, объектов образования, теплоэнергетической и инженерно-коммуникационной инфраструктуры, систем водоснабжения и водоотведения, а также на увеличение уставного капитала Метрополитена и т.д.

Динамика поступлений трансфертов из республиканского бюджета



Сумма освоения выделенных трансфертов составила 212 366 644,4 тыс. тенге, не освоение составило 11 726 571,7 тыс. тенге (5,5%), в том числе:

- удержание 5% по условиям договора – 129 217,7 тыс. тенге или 1,1%;
- экономия по ФОТ и ГЗ – 1 589 381,6 тыс. тенге или 13,6%;
- не освоение по другим причинам – 10 007 972,4 тыс. тенге или 85,3%.

Исполнения расходов местного бюджета

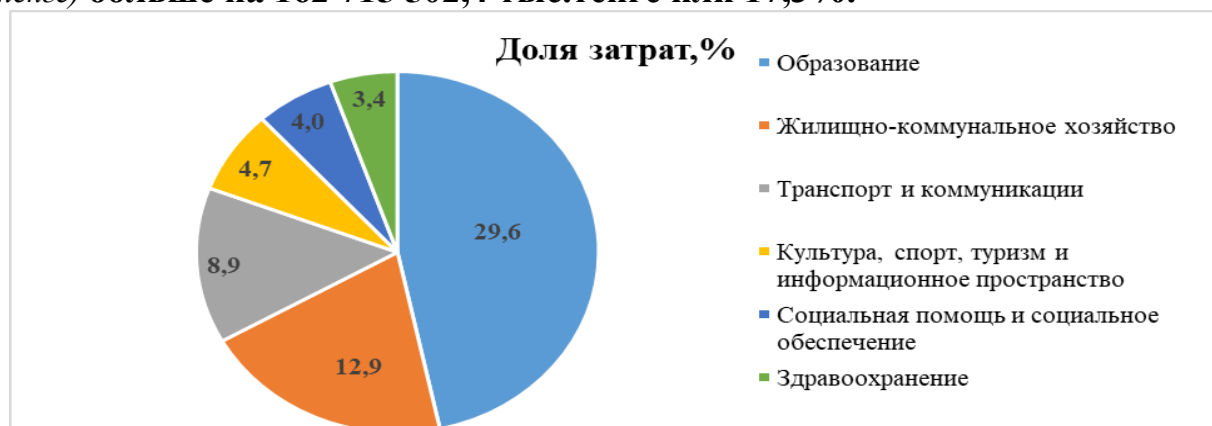
Исполнение бюджета по расходам при плане 1 326 795 071,7 тыс. тенге составило 1 297 059 095,2 тыс. тенге, что по сравнению с аналогичным периодом 2021 года (1 040 710 807,3 тыс. тенге) **больше на 24,6%**, или на сумму 256 348 287,9 тыс. тенге.

Структура расходов в процентном соотношении:

- 84,9 % затраты – 1 101 542 176,6 тыс. тенге, при плане 1 131 278 150,1 тыс. тенге, исполнение 97,4%;
- 8,9 % приобретение финансовых активов – 115 832 279,1 тыс. тенге, исполнение 100%;
- 4,2 % погашение займов – 54 597 503,5 тыс. тенге, исполнение 100%;
- 1,9 % бюджетные кредиты – 25 087 136,0 тыс. тенге, исполнение 100%.

№	Наименование показателей	Утвержденный бюджет	Скорректированный бюджет	Фактическое исполнение	отклонение факта от скорр. плана		Доля в расходах, %
					сумма неисполнения	% исполнения	
	РАСХОДЫ	1 040 856 536,0	1 328 795 928,1	1 299 059 953,3	-29 735 974,8	97,8	100
1	Затраты	977 930 532,0	1 131 278 150,1	1 101 542 176,6	-29 735 973,5	97,4	84,8
2	Бюджетные кредиты	15 000 000,0	25 087 136,0	25 087 136,0	0	100	1,9
3	Приобретение фин. активов	41 436 396,0	115 832 280,0	115 832 279,1	-0,9	100	0,2
4	Погашение займов	5 586 852,0	54 597 505,0	54 597 503,5	-1,5	100	8,9
5	Погашение бюдж. кредитов	902 756,0	2 000 857,0	2 000 858,1	-1,1	100	4,2

В целом фактические затраты местного бюджета составили 1 101 542 176,6 тыс. тенге и исполнены на 97,4% с отклонением на 153 347 618,1 тыс. тенге, по сравнению с 2021 годом (факт – 938 826 674,2 тыс. тенге) больше на 162 715 502,4 тыс.тенге или 17,3%.



Увеличение скорректированного плана от утвержденного составило 153 347 618,1 тыс. тенге или на 19,7%.

Реализация бюджетных инвестиционных проектов

В 2022 году реализовано **365 бюджетных инвестиционных проектов**

(далее – БИП) на общую сумму **280 100 128,9 тыс. тенге** (РБ – 55 178 398,6 тыс. тенге, МБ – 224 921 730,3 тыс. тенге), что по сравнению с 2021 годом (198 345 306,4 тыс. тенге) больше на 81 754 822,5 тыс. тенге или 41,2%.

Динамика бюджетных инвестиционных проектов 2021-2022 годы

тыс.тенге



В целом, сумма принятых обязательств по проектам БИП составила **296 188 154,0 тыс. тенге**, исполнение составило **280 100 128,9 тыс. тенге** или **94,6%**, в том числе:

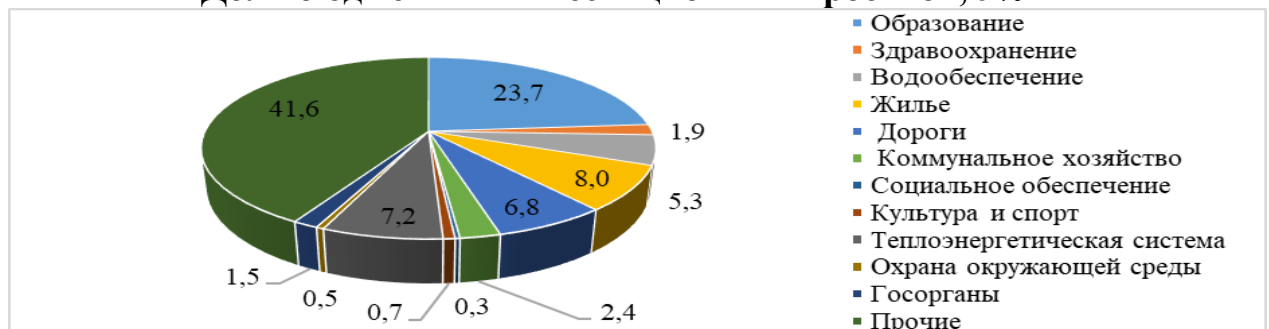
1) по трансфертам из республиканского бюджета 55 178 398,6 тыс. тенге или 19,7%, где неисполнение составило **11 218 221,4 тыс. тенге**, из них:

- 41,8% или 4 687 552,9 тыс. тенге по развитию транспортной инфраструктуры;
- 33,5 % или 3 752 350,5 тыс. тенге по направлению жилья;
- 24,8% или 2 778 316,9 тыс. тенге по направлению водообеспечения;

2) по средствам из местного бюджета **219 739 051,0 тыс. тенге** или 78,5%, где неисполнение составило **4 869 803,8 тыс. тенге**;

3) по внутренним займам 5 182 679,2 тыс. тенге или 1,9%, где неисполнение составило **344 551,8 тыс. тенге** по строительству многоквартирных жилых комплексов.

Доля бюджетных инвестиционных проектов, в %



Пункт 1. Вместе с внесением новых БИП, в рамках проведенных уточнений и корректировок бюджета города Алматы, за 2022 год исключено **145 проектов на общую сумму 33 421 499,0 тыс. тенге**, (в том числе: за счет средств МБ – 26 833 399,0 тыс. тенге, за счет средств РБ – 6 588 100,0 тыс. тенге), что свидетельствует о несоблюдении подпунктов 9), 10) и 12) статьи 4 Бюджетного кодекса, администраторами бюджетных программ, приведшее к неэффективному планированию бюджетных средств.

Вышеприведенные факты свидетельствуют о некачественном планировании проектов бюджета. Что, в свою очередь, приводит к **недостижению целевых значений показателей** государственных и местных программ. Кроме того, искажает показатели результативности проводимой работы. Отсутствует четкая взаимоувязка между запланированными проектами

и конечным результатом. Значительная доля **исключенных** из бюджета ПСД свидетельствует о наличии слабой привязки разрабатываемого проекта с непосредственно его строительно–монтажными работами.

Использования бюджетных средств АБП

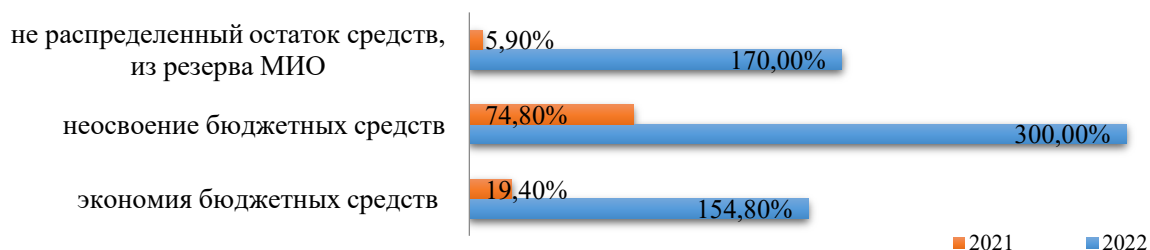
Сумма неисполненных средств составила 29 735 974,8 тыс. тенге:

- неосвоение – 22 249 292,7 тыс. тенге (*невыполненные договорные обязательства поставщиков товаров (работ, услуг) – 5 930,7 млн. тенге, несостоявшиеся конкурсы по государственным закупкам – 187,9 млн. тенге, длительное проведение конкурсных процедур, неправильного оформления, неверного применения спецификации – 13 766,9 млн. тенге, судебные разбирательства, оплата за фактический выполненный объем – 2 363,7 млн. тенге*);

- экономия бюджетных средств – 5 768 103,5 тыс. тенге (*по результатам гос. закупок – 2 003,3 млн. тенге, экономия по ФОТ – 251,6 млн. тенге, экономия при окончательной оплате по выполненным работам (услугам) – 3 513,1 млн. тенге*);

- нераспределенный остаток резерва Правительства – 1 718 579,9 тыс. тенге.

При сравнении долей неиспользованных средств 2022 года с 2021 годом установлено, что в **2022 году увеличилось доля неосвоенных бюджетных средств на 2,6 раз.**



Основными причинами неосвоения являются несостоявшиеся конкурсы по государственным закупкам, длительное проведение конкурсных процедур, уменьшение фактического количества получателей бюджетных средств, корректировка ТЭО, ФЭО, ПСД, отставание от графика производства работ (оказание услуг) и другое.

Зачастую неосвоение бюджетных средств является следствием практики планирования затрат на основе объемов бюджета предыдущего финансового года без четкого обозначения потребности в финансовых ресурсах, оценки реальной возможности их использования в текущем периоде для достижения самых важных стратегических задач, точно и последовательно.

Общий анализ нарушений по итогам работы Ревизионной комиссии, повсеместно выявляются нарушения в части неэффективного планирования и использования государственных ресурсов, позволяет сделать вывод о том, что основные будущие нарушения закладываются именно при планировании расходов.

Пункт 2. В нарушении подпунктов 9), 10) и 12) статьи 4 Бюджетного кодекса, 5 администраторами бюджетных программ (*Управление городской мобильности, Управление городского планирования и урбанистики, Управление культуры, Управление строительства, Управление энергетики и водоснабжения*) допущено **неосвоение бюджетных средств**, приведшее к неэффективному

использованию бюджетных средств на общую сумму **13 766 954,5 тыс. тенге**.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

За 2022 год по **25 АБП дебиторская задолженность** (за счет бюджетных средств) **составила 26 276 907,6 тыс. тенге**, что по сравнению с 2021 годом (28 972 728,8 тыс. тенге) меньше на 2 695 821,2 тыс. тенге, при этом остаток дебиторской задолженности прошлых периодов составил 8 531 020,8 тыс. тенге.

Структура дебиторской задолженности



Кредиторская задолженность по 27 АБП за 2022 год (за счет бюджетных средств) **составила 4 924 690,1 тыс. тенге**, что по сравнению с 2021 годом (13 025 610,9 тыс. тенге) меньше в 62% или 8 100 920,8 тыс. тенге.

Основная сумма кредиторской задолженности (36,5%) числится в Управлении земельных отношений города Алматы.

Структура кредиторской задолженности



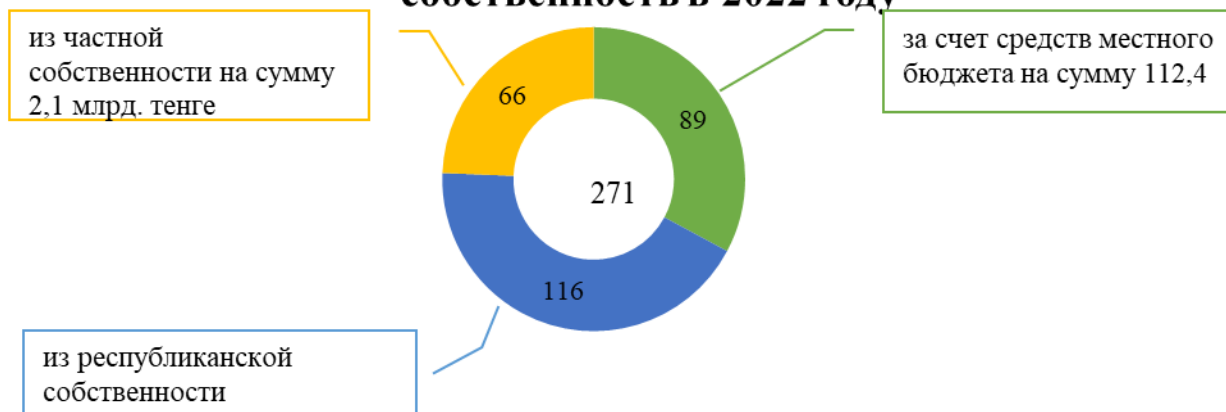
Эффективность использования активов государства

Формирование имущества коммунальной собственности города осуществляется за счет вновь построенных объектов, финансируемых из местного бюджета, имущества, переданного центральными государственными органами.

В 2022 году в коммунальную собственность города всего принято 271 объектов и имущество, стоимостью 114 550 921,0 тыс. тенге, в том числе имущество, созданное за счет средств бюджета – 89 объектов, имущество, переданное из республиканской собственности в коммунальную собственность

– 116 объектов, имущество, переданное иными юридическими организациями по договору дарения – 66 единиц.

Количество принятых объектов в коммунальную собственность в 2022 году



!! Вместе с тем, с 2013 года в коммунальную собственность города **не переданы 143 объектов** (социальные объекты, инженерные сети, объекты благоустройства) на общую сумму **135 598 268,09 тыс. тенге**, из них:

- управлением строительства **86 объекта** не переданы в коммунальную собственность на сумму **54 889 050,33 тыс. тенге**;

- управлением энергетики и водоснабжения **49 объектов инженерных сетей** не переданы в коммунальную собственность на сумму **67 263 421,3 тыс. тенге**;

- управлением городской мобильности не переданы в коммунальную собственность **5 объекта** на сумму **6 905 193,86 тыс. тенге**;

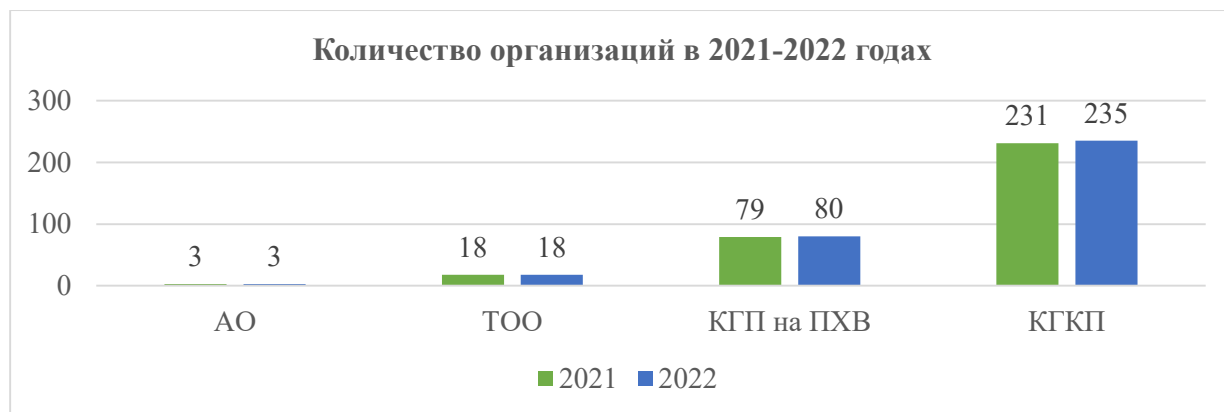
- управлением экологии и окружающей среды не передан в коммунальную собственность в 2021 году **1 объект** на сумму **807 802,6 тыс. тенге**;

- АО «СПК «Алматы» не завершены строительные работы по **2 объектам** на сумму **5 732 800,0 тыс. тенге** (КАП №3 с 2017 года, Симуляционный учебно-методический центр обучения населения и подготовки спасателей в городе Алматы с 2020 года).

Эффективность деятельности субъектов квазигосударственного сектора

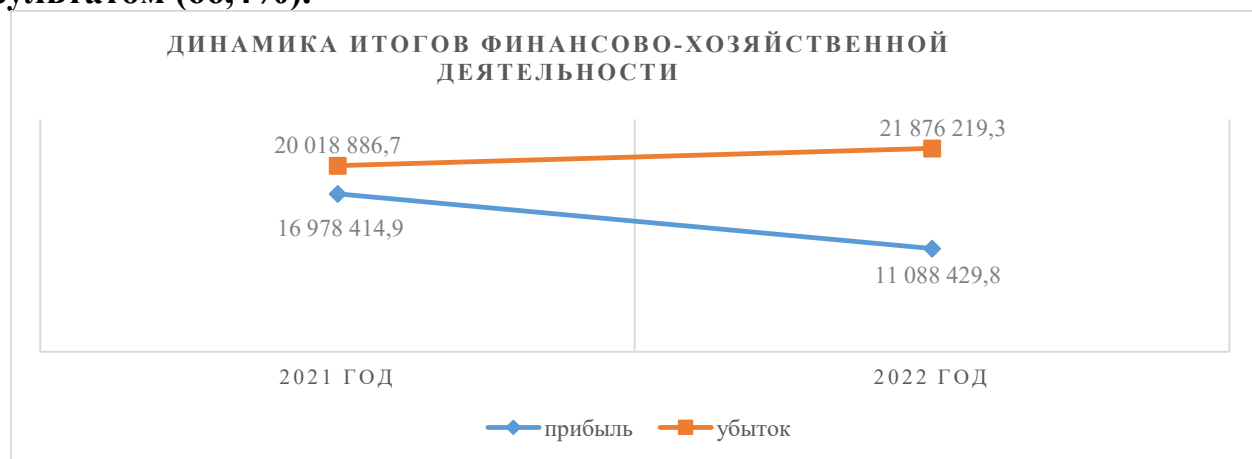
По состоянию на 31 декабря 2022 года в городе Алматы осуществляли деятельность **336 организаций** с участием государства, из них:

- акционерные общества - 3;
- товарищества с ограниченной ответственностью – 18 (16-100%, 2-49%);
- КГП на праве хозяйственного ведения - 80;
- КГКП – 235.



В целях оценки эффективности деятельности организаций проведен анализ финансово-хозяйственной деятельности 336 организаций на основе предварительных отчетов за **2022 год**.

По предварительным данным из 336 организаций: **12 убыточных на сумму 21 876 219,33 тыс. тенге (3,6%), 101 прибыльные на сумму 11 088 429,83 тыс. тенге (30%), 223 предприятия работают с нулевым результатом (66,4%).**



ГУ «Департамент государственных доходов по городу Алматы»

Анализ поступлений за 2022 год в доходную часть местного бюджета показывает, что доходы бюджета формируются за счет налоговых и неналоговых поступлений, а также поступлений от продажи основного капитала и трансфертов из республиканского бюджета.

Структура доходов местного бюджета города Алматы за 2022 год



Налоговые поступления являются наиболее крупными источниками финансирования местного бюджета. Так, за 2022 год поступления составили 79,6 % от общего объема всех доходов местного бюджет (далее – МБ).

Темп к аналогичному периоду прошлого года – 142% или больше на 332 045 247,0 тыс. тенге.

(тыс.тг)

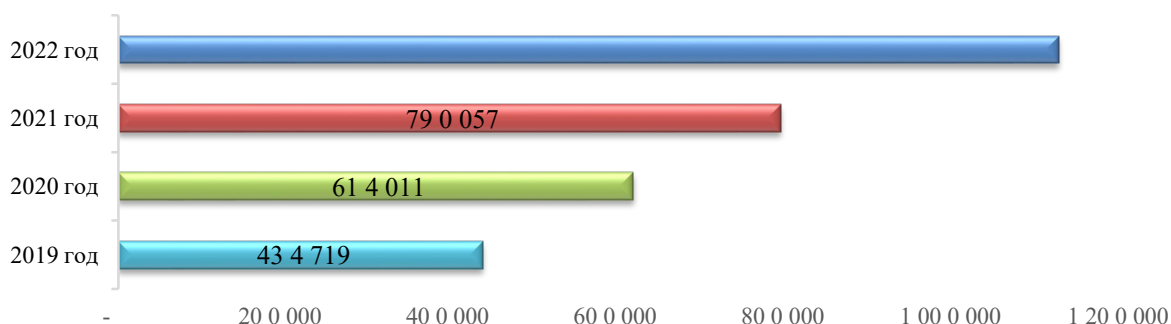
Бюджет	План	Факт за 2022 года	Отклонение от плана	% Исп	Факт за 2021 года	Отклонение с 2021 года	Темп роста
МБ	957 912 923	1 122 101 826	164 188 903	117%	790 056 578	332 045 247	142%

В структуре налоговых поступлений основными налоговыми поступлениями являются:

- КПН с юридических лиц, за исключением поступлений от организаций нефтяного сектора (441 667 451,0 тыс. тенге или 39,4%);
- индивидуальный подоходный налог с доходов, облагаемых у источника выплаты (322 459 074,0 тыс. тенге или 28,7%);
- социальный налог (207 296 299,0 тыс. тенге или удельный вес 18,5%).

Динамика налоговых поступлений бюджета города Алматы за 2019 – 2022 годы

(млн.тенге)



По итогам 2022 года при доведенном плане **957 912 923,0 тыс. тенге** объем налоговых поступлений и других обязательных платежей в МБ в компетенции налоговых органов составил **1 122 101 825,9 тыс. тенге** или переисполнение на 117%.

Как видно из диаграммы, объем налоговых поступлений за период с 2019 года по 2022 год увеличился в 2,6 раза и составил 1 122 101 826,0 тыс. тенге.

Анализ структуры налоговых платежей местного бюджета по отраслям и субъектам бизнеса

Анализ структуры налоговых и неналоговых платежей местного бюджета города Алматы по отраслям показал, что общая сумма поступлений налоговых (1 122 101 825,9 тыс. тенге) и неналоговых (16 584 991,9 тыс. тенге) платежей за 2022 год в местный бюджет составляет 1 138 686 817,8 тыс. тенге, в том числе по отраслям деятельности приведена ниже в таблице.

Структура налоговых и неналоговых платежей в МБ по отраслям

(в тыс.тг)

№п/п	ОКЭД	Наименование ОКЭД	Факт по МБ	Удельный вес
	Итого		1 122 101 826	100%
1	G	Торговля	332 840 211	29%
2	K	Финансовая и страховая деятельность	187280176	16%
3	C	Обрабатывающая промышленность	77 045 101	6%
4	M	Профессиональная, научная и техническая деятельность	67 898 864	6%
5	H	Транспорт и складирование	59 216 413	5%
6	L	Операции с недвижимым имуществом	57 134 815	5%
7	J	Информация и связь	56 602 889	5%

8	прочие	Прочие услуги	56 133 942	5%
9	F	Строительство	54 249 013	5%
10	P	Образование	46 303 458	4%
11	S	Предоставление прочих видов услуг	31 873 559	3%
12	N	Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания	30 627 917	3%
13	Q	Здравоохранение и социальные услуги	28 622 328	3%
14	D	Электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование	20 301 364	1%
15	I	Услуги по проживанию и питанию	11 816 799	1%
16	R	Искусство, развлечения и отдых	8 753 008	1%
17	O	Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	6 478 354	1%
18	B	Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	4 717 718	0%
19	E	Водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов	3 463 995	0%
20	A	Сельское, лесное и рыбное хозяйство	1 043 010	0%
21	T	Деятельность домашних хозяйств, нанимающих домашнюю прислугу и производящих товары и услуги для собственного потребления	256	0%

В структуре налоговых и неналоговых платежей **наибольшие поступления** по отраслям составили:

- торговля – 332 840 211,0 тыс. тенге или 29%;
- финансовая и страховая деятельность – 187 280 176,0 тыс. тенге или 16%;
- профессиональная, научная и техническая деятельность – 67 898 864,0 тыс. тенге или 6%;
- обрабатывающая промышленность – 77 045 101,0 тыс. тенге или 6%.

наименьшие поступления (в составе прочих отраслей):

- водоснабжение – 3 463 995,0 тыс. тенге;
- сельское, лесное и рыбное хозяйство – 1 043 010,0 тыс. тенге;
- деятельность домашних хозяйств, нанимающих домашнюю прислугу и производящих товары и услуги для собственного потребления – 256,0 тыс. тенге.

Как видно из приведенных данных, лидирующую позицию в общей сумме налоговых и неналоговых поступлений занимает сфера торговли более 29%, что является главной отраслью экономики города Алматы.

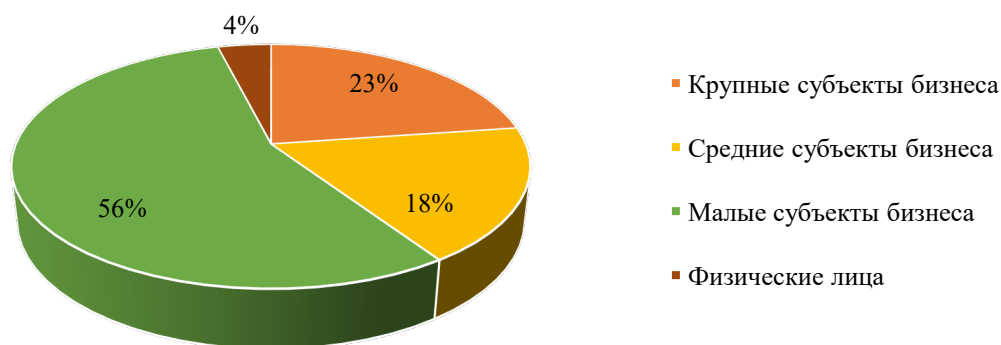
В структуре налоговых поступлений в местный бюджет по субъектам бизнеса выглядит следующим образом:

- крупные субъекты бизнеса – 254 460 662,0 тыс.тенге;
- средние субъекты бизнеса – 200 622 232,0 тыс.тенге;
- малые субъекты бизнеса – 624 300 262 ,0тыс.тенге;
- физические лица – 42 718 668,0 тыс.тенге.

Из общей суммы наибольшее поступление налогов и платежей приходится на субъекты малого бизнеса (56%), крупного (23%) и среднего (18%).

Поступления от субъектов крупного бизнеса составили 254 460 662,0 тыс. тенге или 22,7% от общей суммы налоговых поступлений.

Структура платежей в МБ по субъектам бизнеса



Анализ исполнения прогнозных показателей по налогам и другим обязательным платежам в местный бюджет

В течение 2022 года объем поступлений налогов и других обязательных платежей в местный бюджет составил всего 1 175 144 681,0 тыс. тенге при плане 1 005 539 097,0 тыс. тенге или 117%. Темп роста в 2022 году к 2021 году составил 142% или 348 803 195,0 тыс. тенге, в т.ч.:

- налоговых поступлений – 1 122 101 826,0 тыс. тенге при плане 957 912 923,0 тыс. тенге или 117%;

- неналоговых поступлений – 16 584 989,0 тыс. тенге при плане 18 178 106,0 тыс. тенге или 91%;

- поступления от продажи основного капитала – 36 457 866,0 тыс. тенге при плане 29 448 068,0 тыс. тенге или больше на 7 009 798,0 тыс. тенге или исполнение 124%.

В структуре доходов местного бюджета основными бюджетообразующими налогами являются: корпоративный подоходный налог с юридических лиц, за исключением поступлений от организаций нефтяного сектора (39%), индивидуальный подоходный налог с доходов, облагаемых у источника выплаты (29%) и социальный налог (18%).

Перевыполнение прогнозных показателей обеспечено в основном за счет сверхплановых поступлений по следующим налогам и платежам:

код	Наименование	Утвержденный бюджет на год	План на отчетный период	Исполнение на отчетную дату	Отклонение от плана на отчетный период (+, -)	% исполнения к плану
	Налоговые поступления	813 018 325,0	957 912 923,0	1 122 101 825,9	164 188 902,9	117,1
01	Подоходный налог	545 043 629,0	682 721 348,0	818 097 480,2	135 376 132,2	119,8
01.1.01.	Корпоративный подоходный налог	258 975 977,0	341 276 454,0	441 667 451,2	100 390 997,2	129,4
01.2.01.	Индивидуальный подоходный налог с доходов, облагаемых у источника выплаты	258 985 986,0	288 659 277,0	322 459 073,7	33 799 796,7	111,7
01.2.02.	Индивидуальный подоходный налог с доходов, не облагаемых у источника выплаты	24 997 943,0	51 230 435,0	52 490 263,7	1 259 828,7	102,5
01.2.05.	Индивидуальный подоходный налог с доходов иностранных граждан, не облагаемых у источника выплаты	2 083 723,0	1 555 182,0	1 480 691,6	-74 490,4	95,2
03	Социальный налог	177 570 736,0	182 024 195,0	207 296 299,4	25 272 104,4	113,9
04	Налоги на собственность	56 625 838,0	53 336 698,0	53 681 373,5	344 675,5	100,6
04.1.01.	Налог на имущество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	29 916 121,0	29 156 425,0	28 995 421,4	-161 003,6	99,4
04.1.02.	Налог на имущество физических лиц	4 995 784,0	4 568 378,0	4 733 329,6	164 951,6	103,6
04.3.02.	Земельный налог	4 015 282,0	3 398 132,0	3 466 676,1	68 544,1	102,0
04.4.01.	Налог на транспортные средства с юридических лиц	2 970 727,0	2 716 374,0	2 704 737,0	-11 637,0	99,6
04.4.02.	Налог на транспортные средства с физических лиц	14 719 924,0	13 482 341,0	13 765 446,9	283 105,9	102,1
04.5.01.	Единый земельный налог	8 000,0	15 048,0	15 762,5	714,5	104,7
05	Внутренние налоги на товары, работы и услуги	28 398 747,0	34 370 500,0	36 478 199,4	2 107 699,4	106,1
05.2.74.	Все виды спирта и (или) виноматериала, алкогольной продукции, произведенных на территории РК	16 182 762,0	21 929 792,0	22 613 270,7	683 478,7	103,1
05.2.75.	Табачные изделия, легковые автомобили,	5 600,0	9 990,0	10 646,6	656,6	106,6

	произведенные на территории Республики Казахстан					
05.2.84.	Бензин (за исключением авиационного) и дизельное топливо, произведенных на территории Республики Казахстан	330 922,0	330 922,0	348 481,5	17 559,5	105,3
05.3.03.	Плата за пользование водными ресурсами поверхностных источников	20 427,0	16 745,0	16 753,6	8,6	100,1
05.3.04.	Плата за лесные пользования	1 227,0	328,0	407,8	79,8	124,3
05.3.14	Плата за использование особо охраняемых природных территорий местного значения	22 212,0	27 191,0	27 695,9	504,9	101,9
05.3.15.	Плата за пользование земельными участками	1 456 084,0	1 048 665,0	1 057 987,5	9 322,5	100,9
05.3.16.	Плата за эмиссии в окружающую среду	2 102 345,0	1 822 669,0	1 906 158,5	83 489,5	104,6
05.4.02.	Лицензионный сбор за право занятия отдельными видами деятельности	650 000,0	539 476,0	590 222,3	50 746,3	109,4
05.4.24.	Плата за размещение наружной (визуальной) рекламы на открытом пространстве за пределами помещений	3 506 403,0	3 304 057,0	3 503 080,2	199 023,2	106,0
05.4.29.	Регистрационный сбор, зачисляемый в местный бюджет	2 001 018,0	3 303 520,0	4 323 686,9	1 020 166,9	130,9
05.4.33.	Сбор за выдачу и (или) продление разрешения работодателям на привлечение иностранной рабочей силы в Республику Казахстан	701 415,0	598 202,0	630 107,6	31 905,6	105,3
05.4.34.	Плата за пользование лицензиями на занятие отдельными видами деятельности	1 418 332,0	1 438 943,0	1 449 346,1	10 403,1	100,7
05.5.02.	Фиксированный налог	0,0	0,0	354,1	354,1	-
07	Прочие налоги	0,0	0,0	166,5	166,5	-
07.1.10.	Прочие налоговые поступления в местный бюджет	0,0	0,0	166,5	166,5	-
08	Обязательные платежи, взимаемые за совершение юридически значимых действий и (или) выдачу документов уполномоченными на то гос. органами или должностными лицами	5 379 375,0	5 460 182,0	6 548 307,0	1 088 125,0	119,9
08.1.26.	Государственная пошлина, зачисляемая в местный бюджет	5 379 375,0	5 460 182,0	6 548 307,0	1 088 125,0	119,9

В ходе аудита, проведено сличение данных, предоставленных по объектам налогообложения с начислениями в базе ИС «Централизованные унифицированные лицевые счета» (ЦУЛС). Для сличения были отобраны данные по принципу «наибольшие суммы налогообложения» как один из риск-ориентированных методов аудита.

При этом, выявлено отсутствие исчисленных/начисленных сумм налогов на общую сумму **553,0 тыс. тенге**, по следующим фактам:

1) УГД по Ауэзовскому району - ЕСЕНТАЕВ Ж.А. ИИН 890810300344, марка ТС LEXUS ES 350, госномер 743AKX02, номер кузова JTHBJ46G972076525, сумма за 2022 год 49445тг;

2) УГД по Бостандыкскому району - КИМ И.Б. ИИН 680430300206, марка ТС MITSUBISHI PAJERO, госномер A797UDN, номер кузова JMYLRV93W7J709378, сумма 31067тг;

3) УГД по Жетысускому району - УСПЕКОВА А.И. ИИН 670508401202, марка ТС КАМАЗ 53215, госномер 297XHA02, номер кузова ХТС53215042211974, сумма 27567тг;

4) УГД по Алмалинскому району - УАХАП Э.Р. ИИН 830817300956, марка ТС погрузчик фронтальный, госномер AUD797A, сумма 9189тг;

5) УГД по Алатаускому району - СЕМБАЕВ Г.Т. ИИН 771018301830, марка VOLKSWAGEN VENTO, госномер B478AHO, номер кузова WVWZZZ1H2PW670674, сумма 12577тг;

6) УГД по Наурызбайскому району - ДОСАНОВ Р.К. ИИН 950116300088, Экскаватор, госномер AUD855A, номер кузова ННKH404LD0001693, сумма 9189тг;

7) Тастыбай Р.М., ИИН 020504500138, LEXUS LX570, госномер 001RKH02, номер кузова JTHY00W804224882, сумма 414 000 тенге за 2021 год.

Пункт 3. В нарушение п.1 ст. 490, п.1 ст. 492, п.1 ст. 493, п.3 ст. 494 Налогового кодекса Департаментом не начислен налог на транспортные средства по КБК 104402 «налог на транспортные средства с физических лиц»,

по 7 транспортным средствам, на общую сумму **553,0 тыс. тенге**, подлежащая доначислению.

Анализ эффективности налогового администрирования

Камеральный контроль форм налоговой отчетности (далее – **ФНО**) в автоматизированном режиме проводится на уровне центрального государственного органа (КГД МФ РК) по установленным шаблонам и процедурам, в целях уменьшения ошибок при формировании уведомлений – сформированное уведомление направляется через электронный канал в Кабинет налогоплательщика или же в личный кабинет Егoв, при этом налогоплательщики в основном формируют ответ или декларацию в электронном виде.

В части администрирования юридических лиц.

Количество сформированных и направленных уведомлений по результатам камерального контроля по местным налогам – 37 873 уведомлений, в том числе в автоматизированном режиме 26 083, в ручном – 11 790.

Из них исполненных уведомлений об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля – 22 952.

Суммы взыскания в местный бюджет по результатам камерального контроля составляет всего 15 004 696,0 тыс. тенге, в том числе по платежным поручениям 6 268 379,9 тыс. тенге, за счет переплаты 2 322 107,6 тыс. тенге.

В части администрирования доходов физических лиц.

В целях установления лиц, получивших имущественный доход путем реализации имущества за 2021 год посредством автоматизированного запуска в РВУ ЕХД сформированы 48 уведомления/извещения на сумму нарушения 52,3 млн.тенге, из которых по 26 НП нарушение не подтвердилось (*нет прироста, более года, расторжение, летальный исход, исполнено супругом и т.д.*) на общую сумму 41,2 млн. тенге, 22 устранили нарушение путем предоставления ФНО 240.00 с начислением ИПН в размере 11,1 млн. тенге.

Кроме того, по 2 555 НП предоставленных КГД МФ РК, предполагаемый доход в виде прироста стоимости составляет – 4,2 млрд. тенге сформированы уведомления о не представлений налоговой отчетности за 2021 год.

В соответствии с пунктом 2 статьи 96 Налогового **кодекса исполнение уведомления об устранении нарушений**, выявленных налоговыми органами по результатам камерального контроля, осуществляется налогоплательщиком (налоговым агентом) в течение **тридцати рабочих дней** со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Согласно пункту 4 статьи 96 Налогового кодекса в случае признания уведомления не исполненным налоговый орган выносит решение о признании уведомления об устранении нарушений, выявленных налоговыми органами по результатам камерального контроля, не исполненным по форме и в сроки, которые установлены уполномоченным органом.

На основании подпункта 4) пункта 3 статьи 145 Налогового кодекса внеплановыми налоговыми проверками являются проверки, не указанные в пункте 2 данной статьи, в том числе осуществляемые в случае неисполнения

налогоплательщиком (налоговым агентом) уведомления налоговых органов об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в порядке, определенном статьей 96 Налогового кодекса.

При этом, по результатам аудиторской проверки за 2022 год выявлены недоработки по обеспечению исполнения налоговых обязательств:

По КПП в Местный бюджет (КБК 101111)

1) ТОО «Airis Sunkar» БИН 131240012841 сформировано уведомление за №6007Н8400206 от 29.12.2022 года с фабулой нарушения *«На основании проведенного анализа установлено не отражение налогоплательщиком (налоговым агентом) наемных работников в налоговой отчетности по форме 200.00 при наличии оборотов по ФНО либо других признаков осуществления предпринимательской деятельности на основании иных источников информации»* за период 01.01.2020 - 31.03.2020 года.

В целях исполнения уведомления ТОО «Airis Sunkar» представлена ДФНО 200.00 за 1 кв. 2020 года без отражения наемных работников и без начисления ИПН и СН по заработной плате (*пустографка*).

После чего, ДГД по г.Алматы вынесено решение о не принятии ДФНО 200.00 за 1 кв. 2020 года за №D6007Н8400206001 от 21.02.2023 года.

При этом по сегодняшний день нарушение указанным налогоплательщиком не устранено в части отражения наемных работников и перечисления причитающих сумм ИПН и СН.

2) ТОО «СНН Плюс» БИН 190340022078 сформировано уведомление за №6009К9000447 от 30.11.2022 года с фабулой нарушения *«Завышение сумм ТМЗ на начало отчетного налогового периода в сравнении с суммой ТМЗ на конец предыдущего налогового периода»* за период 01.01.2020-31.03.2020 года.

В целях исполнения уведомления ТОО представлена эл.пояснение о том, что представлена ДФНО 100.00 за 2020г.

После чего, ДГД по г.Алматы вынесено решение о не принятия ДФНО 100.00 за 2020г. за №D6009К9000447001 от 17.01.2023г. При этом по сегодняшний день нарушение указанным налогоплательщиком не устранено в части завышение сумм ТМЗ на начало отчетного налогового периода в сравнении с суммой ТМЗ на конец предыдущего налогового периода.

По отработке имущественного дохода:

1) КУЧИНСКАЯ ТАМАРА ФЕДОРОВНА ИИН 521124401043, в 2019 году получен имущественный доход в размере 21,9 млн.тенге. В связи с чем сформировано уведомление за № 60072D201649 от 21.02.2022 года, где сумма ИПН составляет 2,2 млн. тенге. Срок исполнения истек 11.04.2022 года (*вручение от 22.02.2022 года*). Не приняты дальнейшие меры налогового контроля по обеспечению исполнения уведомления.

2) ИСКАКОВ АЛТЫНБЕК МУРЗАБЕКОВИЧ, ИИН 600824301436, в 2019 году получен имущественный доход в размере 17,3 млн.тенге. В связи с чем сформировано уведомление за № 60092D201799 от 12.07.2022 года, где сумма ИПН составляет 1,7 млн. тенге. Срок исполнения истек 23.08.2022 года

(вручение от 12.07.2022 года). Не приняты дальнейшие меры налогового контроля по обеспечению исполнения уведомления.

Пункт 4. Таким образом Департаментом в нарушении пункта 2 статьи 96 Налогового кодекса, не в полном объеме принимаются меры по обеспечению исполнения налоговых обязательств, по 4 случаям выявленным по результатам камерального контроля, что является проблемным вопросом в деятельности Департамента.

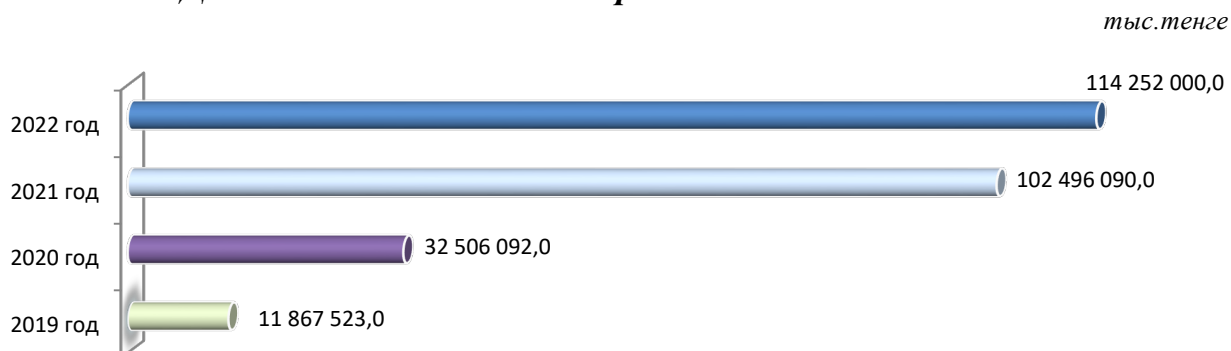
Анализ состояния недоимки

По состоянию на 31.12.2022 года недоимка в местный бюджет составил 68 583 776,0 тыс. тенге, что по сравнению с 31.12.2021 годом больше на 1 267 933,0 тыс. тенге или 102%. Количество налогоплательщиков по МБ составило 71 501, что меньше на 15 937 НП или на 19,2%.

Динамика недоимки в местный бюджет

ДГД по г. Алматы	По состоянию		Отклонение к 01.01.2022г.	
	01.01.2022г	31.12.2022г	01.01.2022г	31.12.2022г
<i>Местный бюджет</i>				
Задолженность	102 496	114 252	11 756	111,5
Налог	67 316	68 584	1 268	101,9
Количество	87 438	71 501	-15 937	81,8

Динамика недоимки за период с 2019 года по 2022 год



Вместе с тем, способы и меры взыскания задолженности и все типы уведомлений, направляемые подразделениями Департамента по принудительному взысканию, осуществляются централизованно, в автоматизированном режиме через центральные серверы, тем самым человеческий фактор минимизирован.

В целях снижения недоимки за 2022 год обеспечено сокращение недоимки на 68 328 830,0 тыс. тенге, в том числе за счет следующих способов обеспечения и мер принудительного взыскания:

- взыскано инкассовым распоряжением со счетов должников — 34 801 800,0 тыс. тенге;
- со счетов дебиторов — 12 330 400,0 тыс. тенге;
- предоставлена отсрочка/рассрочка — 116 НП на сумму 16 418 782,0 тыс. тенге;
- за счет реализации ограниченного в распоряжении имущества — 276 000,0 тыс. тенге;

- признаны банкротом – 192 налогоплательщиков на сумму недоимки 67 636 352,0 тыс. тенге.

Анализ динамики размеров недоимки показывает, что задолженность налогоплательщиков по налоговым обязательствам с каждым годом растет.

Органами государственных доходов в соответствии с главами 13-14 Налогового кодекса должны приниматься все способы и меры принудительного взыскания сумм налоговой задолженности.

При этом, по результатам аудиторской проверки за период 2022 года выявлены нарушения в части применения норм вышеуказанных глав Налогового кодекса.

Согласно пункта 7 статьи 120 Налогового Кодекса по истечении 10 рабочих дней со дня вручения налогоплательщику (налоговому агенту) решения, об ограничении в распоряжении имуществом налогоплательщика (налогового агента), налоговым органом производится опись ограниченного в распоряжении имущества в присутствии налогоплательщика (налогового агента) путем составления акта описи имущества по форме, установленной уполномоченным органом.

При этом установлены факты по некачественно принятым мерам в части составления актов описи имущества:

1) УГД по Ауэзовскому району – ТОО «SBI Engineering» БИН 090340000303 имеется налоговая задолженность на общую сумму 1 036 426,8 тыс.тенге, в том числе по КБК 101111 (МБ) **722,0 тыс.тенге**. Согласно данным УО зарегистрирован транспортное средство УАЗ ГРНЗ: А229НЛ, при этом акт описи составлен только 23.05.2022 года тогда, как решение вручено 28.01.2022 года. При этом до настоящего времени не передано в АО «Фонд проблемных кредитов» (далее - АО ФПК) для дальнейшей реализации.

2) УГД по Бостандыкскому району - ТОО «Дана - ЭК» БИН 031240000440 имеется налоговая задолженность на общую сумму 171 101,0 тыс.тенге, в том числе по КБК 101111 (МБ) 36 800,0 тыс.тенге. Согласно данным УО зарегистрированы транспортные средства УАЗ и Лада при этом, акт описи имущества составлен только 24.11.2021 года тогда, как решение вручено 13.09.2021 года. При этом не передано для дальнейшей реализации в АО ФПК.

3) УГД по Жетысускому району – ТОО «Виращ-Логистик» БИН 061240009975 имеется налоговая задолженность на общую сумму 386 984,0 тыс.тенге, в том числе по КБК 101111 (МБ) 183 459,0 тыс.тенге. Согласно данным УО зарегистрирован земельный участок, по адресу: Акмолинская обл., Енбекшильдерский район, Ульгинский сельский округ, участок 1500, при этом акт описи составлен только 03.04.2023 года тогда, как решение вручено 09.02.2023 года. При этом до настоящего времени не передано в АО ФПК для дальнейшей реализации.

4) УГД по Алмалинскому району – ТОО «Юниверс-АС» БИН 061040001164 имеется задолженность по КБК 101111 (МБ) в сумме 952 037,0 тенге. Со стороны УГД составлен акт описи 22.09.2021 года на земельный участок и здание по адресу г. Алматы, ул. Муратбаева д. 23, однако до настоящего времени не передано для дальнейшей реализации в АО ФПК.

5) УГД по Турксибскому району – ТОО «Корпорация Алтын Астык» БИН 991140002264 имеется налоговая задолженность на общую сумму 1 400,0 тыс.тенге, в том числе КБК 104101 (МБ) 656 762,0 тенге. Согласно данным УО зарегистрирован

земельный участок, по адресу: г.Алматы, ул.Сейфуллина, д.14. Решение вручено в 05.11.2022 году. При этом акт описи не составлен.

6) УГД по Медеускому району – ИП TEAM FRIENDY БЕКЕТАЕВ Р.В. ИИН 890411300880 имеется налоговая задолженность по КБК 101201 на общую сумму 6 489 тыс.тенге. Согласно данным УО зарегистрирован транспортное средство Land Rover Discovery ГРНЗ: 963LQA02, акт описи имущества составлен только 06.12.2022 года тогда, как решение вручено 29.03.2022 года. При этом до настоящего времени не передано в АО ФПК для дальнейшей реализации.

7) УГД по Алатаускому району – ТОО «OZEL Trade&Co.» БИН 071140023156 имеется налоговая задолженность на общую сумму 36 200 тыс.тенге, в том числе по КБК 101111 (МБ) 2 200 тыс.тенге. Согласно данным УО зарегистрированы транспортные средства Shaanxi ГРНЗ 392LF02, акт описи имущества составлен только 17.03.2023 года тогда, как решение вручено 02.03.2023 года. При этом до настоящего времени не передано в АО ФПК для дальнейшей реализации.

8) УГД по Наурызбайскому району – ИП «Карпов Валерий Анатольевич» ИИН 860807300382 имеется задолженность по КБК 101202 на общую сумму 23 620,0 тенге. Согласно данным УО зарегистрирован автотранспорт MAZDA 626, ГРНЗ 791IOB02. Решение вручено в 10.03.2023 году. При этом акт описи имущества не составлен.

Пункт 5. Таким образом, в несоблюдение статьи 5 Налогового кодекса, установлено 8 фактов не должной работы по применению способов обеспечения исполнения, по не выполненным в срок налоговым обязательствам и мерам принудительного взыскания задолженностей, а именно некачественного принятия мер по составлению актов описи имущества, что привело к несвоевременному и неполному поступлению в бюджет (по ТОО «SBI Engineering», ТОО «Дана - ЭК», ТОО «Вираж-Логистик», ТОО «Юниверс-АС», ТОО «Корпорация Алтын Астык», ИП «TEAM FRIENDY БЕКЕТАЕВ Р.В.», ТОО «OZEL Trade&Co.», ИП «Карпов Валерий Анатольевич»).

По отработке дебиторской задолженности:

В соответствии с вышеуказанными нормами Налогового кодекса предусмотрено, что в случае отсутствия у налогоплательщика, отнесенного в соответствии с системой управления рисками к категории высокого или среднего уровня риска, банковских счетов, а также, при непогашении налоговой задолженности после взыскания за счет денег, находящихся на банковских счетах, проведенного в порядке, определенном статьей 122 Налогового кодекса, органы государственных доходов в пределах образовавшейся налоговой задолженности обращает взыскание на деньги, находящиеся на банковских счетах третьих лиц, имеющих задолженность перед налогоплательщиком (далее – дебиторы).

Вместе с тем, согласно со статьей 123 Налогового кодекса, налогоплательщик обязан не позднее десяти рабочих дней со дня получения уведомления о погашении налоговой задолженности представить в налоговый орган, направивший такое уведомление, список дебиторов с указанием суммы дебиторской задолженности.

В случаях непредставления списка дебиторов в срок, указанный в части первой настоящего пункта, налоговый орган вправе в целях выявления

дебиторов налогоплательщика использовать данные информационных систем налоговых органов, а также провести проверку налогоплательщика по вопросу определения взаиморасчетов между налогоплательщиком и его дебиторами.

1) УГД по Ауэзовскому району – у ТОО «FEF'S» (ФЕФ'С) БИН 180140021883, имеется задолженность по налогам на общую сумму 948 465,0 тыс. тенге, в том числе по КБК 101111 (МБ) 581 139,0 тыс. тенге, согласно сведениям в отчетности ФНО 100 за 2021 год указана дебиторская задолженность на сумму **235 120,0 тыс.тенге**, при этом со стороны УГД отработка по взысканию дебиторской задолженности отсутствует.

2) УГД по Бостандыкскому району – у ТОО «Монтаж Строй Company-V» БИН 061240010087 имеется задолженность по налогам на сумму 26 710,0 тыс.тенге, из них по КБК 101111 (МБ) на сумму **19 475,9 тыс. тенге**. Согласно сведениям декларации ФНО 100 за 2019-2020 года указана дебиторская задолженность на сумму 114 540,0 тыс.тенге, при этом, отработка по дебиторской задолженности отсутствует.

3) УГД по Жетысускому району – у ТОО «Asia Machinery KZ» БИН 140540023084 имеется задолженность по налогам на общую сумму 20 747,9 тыс. тенге, в том числе по КБК 101111 на сумму **12 496,0 тыс.тенге**. Согласно сведениям в отчетности ФНО 100 за 2021 год указана дебиторская задолженность на сумму 521 147,0 тыс.тенге, при этом, отработка по дебиторской задолженности отсутствует.

Пункт 6. Департаментом в нарушение статьи 123 Налогового Кодекса, не обеспечена полнота поступления в бюджет на общую сумму 267 091,9 тыс. тенге, за счет дебиторской задолженности «недобросовестных» налогоплательщиков (ТОО «FEF'S», ТОО «Монтаж Строй Company-V», ТОО «Asia Machinery KZ»).

Меры по выявлению и изысканию дополнительных резервов поступлений в местный бюджет.

Касательно работы торговых рынков

По итогам 2022 года доля субъектов малого и среднего бизнес (МСБ) в экономике города достигла **51,1% или 277,7 тыс. единиц**.

В структуре налоговых поступлений города доля МСБ составляет 74% или 824,9 млрд. тенге.

По данным Управления предпринимательства и инвестиций в городе функционирует 56 торговых рынков, на модернизацию которых вложено порядка 25 млрд.тенге. инвестиций, сумма планируемых инвестиций 32 млрд.тенге.

Согласно данным Департамента из 56 рынков **82%** зарегистрированы на юридические лица (46) и **18%** на индивидуальных предпринимателей (10).

Общее количество торговых мест на 55 рынках (рынок Акбулак в Турксибском районе не функционирует) составляет **32 703 единиц**.

Количество арендаторов – **15,7 тыс. единиц**, половина арендаторов (**49%**) находятся в субаренде.

За 2022 год общая сумма **поступивших налогов от торговых рынков** в бюджет составила **3,3 млрд. тенге** или всего 0,23% от общей суммы поступлений.

Согласно данным Департамента по состоянию на 31 декабря 2021 и 31 декабря 2022 года количество рынков составляет 56 единиц. Из 55

функционирующих рынков 23 рынка отчитываются по упрощенному режиму налогообложения. Остальные 32 рынка ведут деятельность по общеустановленному режиму налогообложения.

Согласно представленным данным Департамента общая площадь земельных участков, занятых по функционированию рынков составляет 1 595 169 кв.м.

По оплате КПП:

Значительные суммы КПП за 2021 год оплачены следующими рынками:

1. ТОО «Хозрасчетный спортивный клуб «ЖАҚСЫЛЫҚ» (Нұрсәт)-7 157 497,0 тенге;

2. ТОО «Тастак»- 69 727 352,0 тенге;

3. ТОО «Барыс-IV (Барыс 4)» - 126 692 085,0 тенге;

4. ТОО «АБ Коммерц» (ярмарка «Турксиб»)-27 511 110,0 тенге;

5. ТОО «Компания «ДОСТАР-КОММЕРЦ» (Зеленый базар)-113 105 304,0 тенге;

6. ТОО «Кенжехан (Кенжехан-1)» - 5 030 000,0 тенге;

7. ТОО «Международный торговый центр «Жібек жолы» -60 720 803,0 тенге;

8. ТОО «Vektor» (Рахат КЗ)-6 343 287,0 тенге.

За счет данных 8 налогоплательщиков поступают основные платежи в бюджет за счет деятельности рынков, можно сказать они ведут статистику за все 55 функционирующих рынков в г.Алматы, при этом не являются ни самыми крупными по площади, ни по количеству арендаторов, ни по популярности среди населения.

В соответствии со статьей 7 Налогового кодекса налогообложение является всеобщим и обязательным, тогда как по анализу рынков города, обоснованную налоговую нагрузку несут только 8 из 55 рынков города, не подпадая под систему управления рисками.

В рамках результатов системы управления рисками, на основании статьи 136 Налогового кодекса, составляются планы налоговых проверок. В число организации с высокой степенью риска, включаются набравшие наибольшие баллы по категориям рисков, в том числе крупные налогоплательщики. Рисками признаются как **сокрытие доходов**, так и **завышение расходов** (в том числе взаиморасчеты с лжепредприятиями), регулярная смена адреса, низкий фонд оплаты труда, **несоответствие активов с оборотами**, **низкий коэффициент налоговой нагрузки** и др.

Пункт 7. По 55 функционирующим рынкам города Алматы, в несоблюдение статьей 7 Налогового кодекса, установлены налогоплательщики, которые не отчитываются по налогам в бюджет при этом функционируют и осуществляют соответствующую деятельность, а именно не сдают отчеты на протяжении нескольких лет и отчитываются пустографками (**рынок «Керуен»** (ТОО «Фирма Хайр-Ихсан»), **рынок «Үш-Қоныр»** (ТОО «Үш-Қоныр-7»), **Алмалы (ТЦ)** (ТОО ALUA / ТОО Asset Management), **Керемет (ТЦ)** (ТОО «KEREMET&Co»), **рынок «Рахат»** (ТОО «ТКМ»)).

Вместе с тем, определены рынки, которые показывают большие обороты, но не начисляют или занижают КПП, при представлении Декларации по КПП уходят в минус (убыток):

– ТОО «Маркет-Плаза» («Сары-Арқа»), - с годовым оборотом 310 629 815 тенге, сумма КПП 614 595 тенге;

- ТОО «Фирма Тигрохауд» (Тигрохауд, Арыстан)- с годовым оборотом 383 714 787 тенге, сумма КПП 405 120 тенге;
- ТОО QS Holding (Байсам)- с годовым оборотом 5 402 442 928 тенге, сумма КПП ноль тенге;
- ТОО «СТАТУС Construction» («Жетысу-Семиречье»)- с годовым оборотом 1 192 994 578 тенге, сумма КПП ноль тенге;
- ТОО Сандель Сауда (Кенжсехан-2)- с годовым оборотом 233 648 527 тенге, сумма КПП ноль тенге
- ТОО «Эксклюзив Строй Инжиниринг» (Ожет)- с годовым оборотом 814 811 893, сумма КПП ноль тенге
- ТОО «Достар Сауда» (Алатау-1)- с годовым оборотом 690 158 139, сумма КПП 11 305 тенге
- ТОО «АСТ Аренда» (Ялян-2)- с годовым оборотом 265 188 515 тенге, сумма КПП ноль тенге;
- ТОО «Достар-Алуа» (Казына)- годовой оборото 3 677 365 856, сумма КПП ноль тенге.

Пункт 8. Таким образом, в несоблюдение статьи 7 Налогового кодекса, определены **9 налогоплательщиков по 10 рынкам**, при заявленных больших оборотах не начисляется или занижаются суммы КПП, а при представлении декларации указываются убытки путем завышения расходов, по итогам отчетных периодов.

Пункт 9. На основании анализа аудитом определено что по 12 рынкам Арендодателями при сдаче ФНО (871.0 Форма) занижаются показатели и суммы дохода от сдачи в аренду, а также занижаются количество сдаваемых в аренду площадей, что свидетельствует об отсутствии контроля за деятельностью рынков и за предоставляемой рынками информацией, что противоречит нормам статьи 5 Налогового кодекса.

На основании норм статьи 136 Налогового кодекса в число организации с высокой степенью риска, необходимо включать налогоплательщиков **с низким фактическим коэффициентом налоговой нагрузки.**

Комитетом государственных доходов определены среднеотраслевые значения коэффициента налоговой нагрузки. То есть определен минимальный размер налоговой нагрузки которую должен нести налогоплательщик % от СГД.

Среднеотраслевое значение коэффициента налоговой нагрузки для юридических лиц на 2021 год*

ОКЭД	Наименование	Алматы %
А	Сельское, лесное и рыбное хозяйство	9,5
В	Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	10,0
.....		
М	Профессиональная, научная и техническая деятельность	7,6
Н	Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания	7,2
77	Аренда, прокат, лизинг	6,8
78	Трудоустройство	9,2
* - актуальность данных на 01.12.2022 г. Для отрасли Аренда определен Кф. 6,8		

Вместе с тем, в ходе аудита произведен расчет коэффициента налоговой нагрузки по 55 рынкам города (предоставившим отчетность за 2021-2022 гг.) и

определена разница несоответствия между фактически понесенной нагрузкой и с предусмотренной КГД минимальной налоговой нагрузкой 6,8% от СГД.

Расчет коэффициента налоговой нагрузки (КНН) определяется по начисленным налогам и другим обязательным платежам в бюджет, за исключением таможенных платежей, в соответствии с методикой расчета коэффициента налоговой нагрузки (в соответствии с Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 20 февраля 2018 года № 253).

тенге

№	Наименование НП	Наименование рынка	Режим в 2022г.	СГД 2022г.	Уплаченные налоги	КНН факт
1	ТОО «Маркет-Плаза»	«Сары-Арка»	ОУП	499 420 969	60 547 435	12,1
2	ТОО«Аксай-4» **	«Аксай-4»	УПР	55 889 803	10 332 162	18,5
3	ТОО «Фирма Тигрохауд»	«Арыстан»	ОУП	448 375 867	10 332 162	2,3
4		«Тигрохауд»	ОУП			
5	КАСКЕЕВА НАТАЛЬЯ КУДАЙБЕРДЫЕВНА **	Орбита	УПР	26 809 717	2 128 838	7,9
6	ИРЗАЕВА РАДА АЛИЕВНА **	Карасу	УПР	32 246 832	703 813	2,2
7	ТОО «Хозрасчетный спортивный клуб «ЖАҚСЫЛЫҚ» **	Нұрсәт	ОУП	38 061 735	13 719 843	36,0
8	ТОО QS Holding **	Байсат	ОУП	-	405 751 907	-
9	ТОО Zhan Arman	Саудакент	УПР	4 957 700	3 399 996	68,6
10	ТОО «Коммерческая фирма «Кәрім».	Карим	УПР	48 363 772	6 517 178	13,5
11	ТОО Тастак **	Тастак	ОУП	-	380 319 800	-
12	ТОО Саксесс-Юнитрейд	Тулпар	УПР	54 057 000	5 423 297	10,0
13	ТОО ЖАНА АК -БУЛАК**	Оптовка Жұлдыз	ОУП	162 079 887	24 839 024	15,3
14	ТОО Береке	Береке	УПР	45 379 615	2 991 193	6,6
15	ТОО Барыс-IV	Барыс 4	ОУП	126 692 085	633 456 251	500,0
16	ИП Дулейчик	«Алтай»	УПР	61 181 723	3 171 520	5,2
17	ТОО «Бахар и К»	«Бахар»	УПР	30 461 280	1 750 207	5,7
18	ТОО «Фирма Хайр-Ихсан»*	«Керуен»	УПР	17 264 000	1 226 904	7,1
19	ИП Юсупов Т.Б.	«Үміт»	УПР	53 304 070	2 301 447	4,3
20	ТОО «Сапар» **	«Алматы-1»	ОУП	108 728 794	23 164 003	21,3
21	ТОО «АБ Коммерц» **	ярмарка «Турксиб»	ОУП	27 511 110	27 511 110	100,0
22	ТОО «СТАТУС Construction»	«Жетысу-Семиречье»	ОУП	1 415 724 326	360 910 851	25,5
23	«Компания «ДОСТАР-КОММЕРЦ» **	Зеленый базар	ОУП	2 615 741 846	489 925 080	18,7
24	ХУРШУДОВ ИСЛАМ МАХМУДОВИЧ **	Верненский базар	УПР	59 077 236	3 579 147	6,1
25	ТОО «АК-БУЛАК 67».	Ак-Булак	ОУП	5 022 984	5 022 984	100,0
26	ТОО Кенжехан **	Кенжехан-1	ОУП	538 797 835	52 717 105	9,8
27	ТОО Сандель Сауда **	Кенжехан-2	ОУП	688 149 397	64 891 304	9,4
28	ТОО «Эксклюзив Строй Инжиниринг» **	Ожет	ОУП	862 167 567	121 370 652	14,1
29	ТОО «Kazakh invest construction».	Арлан	ОУП	93 714 286	7 278 763	7,8
30	ТОО «Достар-Алуа».	Казына	ОУП	4 175 330 520	29 366 262	0,7
31	«МТЦ «Жібек жолы»	Жібек Жолы	ОУП	975 071 229	158 108 097	16,2
32	ИП Аубакиров	Азия	УПР	24 440 000	571 482	2,3
33	ТОО «Ғаклия-Инсан»	Сауран	ОУП	74 166 858	13 902 593	18,7
34	ТОО «Үш-Қоңыр-7»*	Үш-Қоңыр	УПР	-	3 154 453	-
35	Болат Нұрбол Абайұлы(Ақ-Булақ)	ИП «Ақ-Булақ «	УПР	33 688 000	1 502 568	4,5
36	ТОО «Барлық-Сауда»	«Барлық-Сауда»	ОУП	52 269 371	7 229 622	13,9
37	ТОО «ДӘМНҰР»	«Таусамал»	УПР	45 915 000	7 253 406	15,7
38	ТОО «Мехриниса» **	Мехриниса	УПР	59 656 855	2 169 478	3,6
39	ТОО «Karasaу Rent Compaу» **	Барыс	ОУП	42 477 413	11 816 438	27,8
40	ТОО «Ак-Булак 66»	Ак-булак 3	ОУП	187 729 581	43 675 569	23,3
41	ТОО «ТКМ»*	Рахат	ОУП	-	-	-
42	ТОО «Достар Сауда»	Алатау-1	ОУП	950 815 542	101 669 122	10,7
43		Алатау-2	ОУП			
44	ИП Актанова Эльмира Максукановна	Айнабулак	УПР	57 126 530	3 900 374	6,7
45	ТОО ALUA / TOO Asset Management	Алмалы (ТЦ)	УПР	55 500 000	3 959 800	7,1
46	ДосоваЛлуиза Сагитжановна	Дәстүр	УПР	43 007 000	6 340 493	14,7
47	ТОО «KEREMET&Co» *	Керемет (ТЦ)	ОУП	61 260 000	1 975 683	3,2
48	ТОО «ЦЕНТР АРЕНДЫ «ОЛЖА»	Олжа	УПР	61 260 000	1 975 683	3,2
49	ТОО «Vektor» **	Рахат КЗ	ОУП	160 079 278	41 564 388	26,0
50	ТОО «Салем Инвест»	Салем	ОУП	140 378 853	33 041 946	23,5
51	ТОО «Компания ««ЮПИТЕР»	Юпитер	ОУП	44 475 342	12 050 181	27,1
52	ТОО «АСТ Аренда» **	Ялян 2	ОУП	324 807 812	54 368 428	16,7
53	ТОО «Протех инжиниринг» **	Батыр	ОУП	1 216 089	602 836	49,6
54	ТОО «Евразия» **	Евразия	УПР	8 181 362	75 752	0,9
55	ТОО «Саяхат Коммерц» **	Саяхат	УПР	2 644 167	45 000	1,7

Пункт 10. Соответствующий анализ полноты и своевременности перечисления налогоплательщиками (55 рынками) налоговых обязательств с применением расчета среднеотраслевого коэффициента налоговой нагрузки, показал, что **22 рынками не обеспечена полнота перечисления в бюджет**, (налоговая нагрузка КНН ниже 6,8% по отрасли) что приводит к ежегодному недополучению бюджета и противоречит нормам статьи 5 Налогового кодекса.

Касательно пересмотра ставок налога на землю

Налог на землю - один из видов налогообложения, который приносит существенный доход в государственный бюджет.

Плательщиками земельного налога являются лица, имеющие объекты обложения:

- на праве собственности;
- на праве постоянного землепользования;
- на праве первичного безвозмездного временного землепользования.

Налоговой базой для определения земельного налога является площадь земельного участка и (или) земельной доли.

Налоговая ставка

Базовые налоговые ставки на земли населенных пунктов (за исключением придомовых участков) устанавливаются в расчете на один квадратный метр площади, при этом категории населенных пунктов устанавливаются в соответствии с классификатором административно-территориальных объектов, утвержденным уполномоченным государственным органом, осуществляющим государственное регулирование в области технического регулирования (Статья 505 Налогового Кодекса).

	2019		2020		2023	
	Базовые ставки налога на землю населенных пунктов, за исключением земель занятых жилищным фондом	Базовые ставки налога на землю, занятые жилищным фондом	Базовые ставки налога на землю населенных пунктов, за исключением земель занятых жилищным фондом	Базовые ставки налога на землю, занятые жилищным фондом	Базовые ставки налога на землю населенных пунктов, за исключением земель занятых жилищным фондом	Базовые ставки налога на землю, занятые жилищным фондом
Алматы*	28,95	0,96	28,95	0	28,95	0

Корректировка базовых налоговых ставок

Местные представительные органы на основании **проектов (схем) зонирования земель**, проводимого в соответствии с земельным законодательством Республики Казахстан, имеют право понижать или повышать ставки земельного налога не более чем на 50 процентов от базовых ставок земельного налога, установленных статьями 505 и 506 Налогового Кодекса.

За период с 2010 по 2020 годы были пересмотрены ставки земельного налога Маслихатом города Алматы трижды (в 2010 году, в 2015 году, в 2020 году):

1. Решение XXX сессии маслихата города Алматы IV созыва от 24 сентября 2010 года №356 «Об утверждении поправочных коэффициентов к налоговым ставкам на земли и схемы ценового зонирования земель для целей налогообложения»;

2. Решение маслихата города Алматы от 23 июля 2015 года №357 «Проценты повышения базовой ставки земельного налога и схема ценового зонирования земель для целей налогообложения по г. Алматы»;

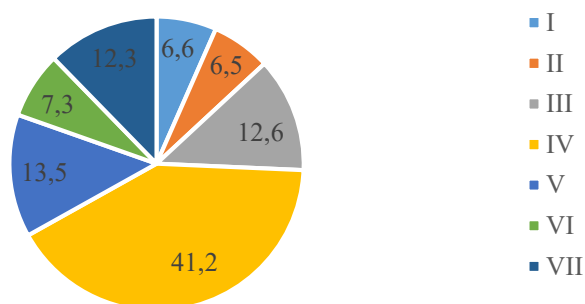
3. Решение внеочередной LXX сессии маслихата города Алматы VI созыва от 30 октября 2020 года № 499 «О процентах повышения базовой ставки земельного налога и схеме ценового зонирования земель для целей налогообложения».

Поправочные коэффициенты и процент повышения в двух решениях Маслихата города Алматы, принятых в 2015 и 2020 году по факту, не изменялись. Несмотря, на то что принято новое решение в 2020 году, на повышение процентных ставок и поправочных коэффициентах это никак не повлияло, соответственно не повлияло на увеличение суммы налога на землю.

Действующая схема зонирования по Налогооблагаемым зонам

№	Налогооблаемая зона	Площадь зоны		Поправочные коэффициенты
		тыс.га	% от общей площади	
1	I	4 505,92	6,6%	1,50
2	II	4 481,06	6,5%	1,43
3	III	8 612,59	12,6%	1,35
4	IV	28 144,35	41,2%	1,27
5	V	9 213,66	13,5%	1,20
6	VI	5 019,35	7,3%	1,10
7	VII	8 404,07	12,3%	1,03
Итого		68 351,00	100	

Структура налогооблагаемых зон в % от итога в городе



Как видно из действующей схемы зонирования по налогооблагаемым зонам города Алматы порядка 87% земель отнесены к III-VII.

В ходе аудита проанализированы поступления от земельного налога в разрезе районов города Алматы.

Поступление за 2021-2022гг. по земельному налогу

(тыс.тенге)

№	РУГД	2021	2022	Отклонение
1	Алмалинский район	222 506,4	193 189,5	-29 316,9
2	Ауэзовский район	218 203,6	180 837,1	-37 366,5
3	Бостандыкский район	553 026,4	469 935,3	-83 091,0
4	Жетысуский район	461 892,3	454 183,1	-7 709,2
5	Медеуский район	554 514,0	867 923,9	313 409,9
6	Турксибский район	900 627,6	577 110,5	-323 517,2
7	Алатауский район	439 964,7	362 016,5	-77 948,2
8	Наурызбайский район	432 240,9	361 459,2	-70 781,7
9	Пит	20,8	20,9	0,1
	Итого	3 782 996,7	3 466 676,1	-316 320,6

В сравнении с 2021 годом в отчетном году наблюдается снижение поступлений на 316 320,6 тыс. тенге или 8,9%.

Вместе с тем, необходимо отметить что на постоянной основе проводится работа по развитию и улучшению инфраструктуры, созданию условий для комфортного проживания горожан (*освещение, дороги, коммуникации*).

Так, в 2022 году реализовано 365 бюджетных инвестиционных проектов на общую сумму 280 100 128,9 тыс. тенге, что по сравнению с 2021 годом больше на 81 754 822,5 тыс. тенге или 41,2%.

Следовательно, растет рыночная стоимость и коммерческая привлекательность объектов налогообложения (*имущество и земля*).

Основные работы по улучшению инфраструктуры и развитию Алматинской агломерации проводятся и реализуются на территориях, присоединенных к городу, а именно Наурызбайский, Алатауский и Медеуский районы, согласно действующей схеме ценового зонирования земель города Алматы для целей налогообложения, территория города поделена на 7 зон, где на долю указанных районов III, IV, V, VI и VII налоговой зоны приходится порядка 84% от всех земель города.

Учитывая планируемые бюджетные инвестиционные проекты, требуется пересмотреть схемы зонирования, администрирование уплаты земельного налога и по итогам рассмотреть возможность увеличения базовой ставки земельного налога.

Пример расчета размера земельного налога по земельному участку (стандартному) в городе Алматы площадью 10 соток (1000 кв.м.)

налоговая зона	участок кв.м. (10 соток)	поправочный коэффициент по решению маслихата	базовая ставка	сумма налога
I	1000	1,50	28,95	43 425,0
II	1000	1,43	28,95	41 398,5
III	1000	1,35	28,95	39 082,5
IV	1000	1,27	28,95	36 766,5
V	1000	1,20	28,95	34 740,0
VI	1000	1,10	28,95	31 845,0
VII	1000	1,03	28,95	29 818,5

Поправки базовой ставки земельного налога с корректировкой поправочного коэффициента на 1,50 по всей территории города Алматы, **позволит увеличить ежегодную сумму налоговых поступлений в МБ на 1 064 369,44 тыс. тенге** или на 25% по сравнению с прошлыми периодами, до показателей 4 672 000,9 тыс. тенге в год.

Касательно взыскания административных штрафов

Департаментом полиции по административным штрафам в 2021 году из наложенных 11,7 млрд. тенге взыскано 9,1 млрд. тенге или 77,4%, в 2022 году из наложенных 12,7 млрд. тенге взыскано 9,0 млрд. тнг. или 70,7%, при увеличении сумм, наложенных адм. штрафов на 8%, наблюдается снижение взыскаемости на 10%.

Недостаточная организация работы Департаментом полиции и Департамента юстиций по исполнению административных взысканий, приводит к ежегодному росту сумм недополучения бюджета с 2,6 млрд. тенге в 2021 году до **3,7 млрд. тенге в 2022 году**.

Касательно поступлений за счет рекламы

Учет и регистрация визуальной наружной рекламы (билборды, банеры, тумбы) в городе осуществляется Управлением урбанистики, на основании положения от 04.02.2019г. путем привлечения ТОО «Генплан», при этом ТОО привлекаются сторонние частные организации.

Порядок размещения рекламных сооружений утвержден решением маслихата от 30 октября 2020 года №259 и предусматривает лишь **уведомительный характер о начале размещения рекламной информации** и полностью зависит от порядочности лиц размещающих наружную.

Что в свою очередь создает риски недополучения поступлений в бюджет и прочих коррупционных рисков.

Аудитом установлено что порядка **60 % наружной визуальной рекламы** размещаемой на территории года размещена без направления уведомлений и без соответствующего разрешения уполномоченного органа и по сути своей **является незаконной.**

! Справочно: за период с 2019 по 2023 год в органах правовой статистики города Алматы не зарегистрировано ни одного административного материал за незаконную рекламу.

Уполномоченным органом не проводится работа по пресечению размещения незаконной рекламы, не принимаются меры административного воздействия, не осуществляется администрирование.

Как показал анализ в данной отрасли отсутствует четкий алгоритм Правила по порядку и условиям размещения наружной (визуальной) рекламы, а также стандарты, предъявляемые к рекламе.

Указанные меры, поспособствуют изысканию дополнительных резервов поступлений в местный бюджет.

Выявленные нарушения в ходе встречных проверок

1. ГУ «Департамент полиции города Алматы»

Одной из статей доходов бюджета являются административные штрафы, накладываемые Департаментом полиции по городу Алматы.

Административное взыскание применяется в целях воспитания лица, совершившего правонарушение, **в духе соблюдения требований законодательства и уважения правопорядка**, а также предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами (ч.1 и ч.2 ст.40 КоАП РК).

Административные штрафы, пени, санкции, взыскания, налагаемые **всеми подразделениями департамента внутренних дел**, составили 10 046 608,1 тыс. тенге, при этом по сравнению с прошлым годом наблюдается снижение поступлений на 14,3%.

По Управлению административной полиции ДП (далее - УАП ДП) в 2022 году наблюдается уменьшение количества фиксации на 301,1 тыс. случаев, по сравнению с предыдущим годом, зафиксированных автоматизированными системами фиксации Sergek, и инспекторами дорожной полиции.

Административные взыскания УАП ДП

2021 год				2022 год			
Кол-во взысканий	Наложено	Взыскано	%исп.	Кол-во взысканий	Наложено	Взыскано	%исп.
1 665 851	11 557 073,6	9 213 521,4	79,7	1 364 710	11 431 457,9	8 450 473,0	73,9

Сумма наложенных взысканий в 2022 году уменьшилась на 125,6 тыс. тенге или 1,1% с 11 557 073,6 тыс. тенге в 2021 году, до 11 431 457,9 тыс. тенге.

Вместе с тем, сумма взысканных штрафов в 2022 году также уменьшилась на 763,0 тыс. тенге или на 8%, с 9 213 521,4 тыс. тенге в 2021 году до 8 450 473,0 тыс. тенге в 2022 году.

Основными причинами снижения взыскаемости являются:

- *недостатки уведомления граждан о наложенных административных штрафах;*
- *низкая заинтересованность ЧСИ во взыскании штрафов (причины: высокие расходы исполнительного производства в сравнении с суммой взыскания, а также низкий % вознаграждения ЧСИ);*
- *слабое взаимодействие Департамента полиции и Департамента юстиций.*

В целях обеспечения своевременного поступления административных штрафов в доход государства в срок и в полном объеме необходимо оцифровать процесс добровольного и принудительного взыскания.

По результатам встречной проверки обозначены системные проблемы и недостатки в работе платформы ЕРАП и ПЦ ЕРАП, также установлены недостатки в работе Департамента в части кадрового и материального обеспечения ответственных служб, приведшие в свою очередь к недополучению бюджетом города Алматы в 2022 году сумм в размере **3 456 564,9 тыс. тенге.**

Пункт 11. Таким образом несоответствующая работа по исполнению административных взысканий в 2022 году, привела к **недополучению бюджетом 2 980 984,9 тыс. тенге**, что прямо противоречит нормам, предусмотренным пп.13) статьи 4 Бюджетного кодекса.

Пункт 12. Кроме того, отсутствует интеграция между информационными системами ПЦ ЕРАП, ЕРАП и АИС ОИП по автоматической передаче Постановлений и предписаний о необходимости уплаты штрафа, дальнейшего мониторинга деятельности частных судебных исполнителей, сбора и анализа информации по взысканию и оплате штрафов, что является системным недостатком.

Пункт 13. Таким образом, в платформах ПЦ ЕРАП и ЕРАП также **не предусмотрена автоматическая отправка Постановления или Предписания** по месту работы, или иного места получения дохода, что препятствует надлежащему исполнению предписания о необходимости уплаты штрафа, что является системным недостатком.

Пункт 14. В нарушение части 2 статьи 57 КРКобАП, из-за системных недостатков и недоработки программного продукта ПЦ ЕРАП и ЕРАП, **не предусмотрена автоматическое** привлечение нарушителей по статьям предусматривающим повторность совершения, что в свою очередь привело к недополучению бюджетом в 2022 году суммы **475 580,0 тыс. тенге.**

Пункт 15. Так по направленным Департаментом по итогам 2022 года 54 025 материалов о взыскании в принудительном порядке на общую сумму 773 889,4 тыс. тенге, было исполнено 12 081 материал **на сумму 163 704,8 тыс. тенге или всего 21%**, что свидетельствует о слабой работе органов государственных судебных исполнителей, региональных палат частных судебных исполнителей.

Пункт 16. Вышеуказанное свидетельствует о нехватке штатной численности подразделения, что в свою очередь ведет к рискам некачественной обработки материалов и пропуска сроков привлечения к ответственности виновных лиц, что является проблемным вопросом в деятельности УАП ДП.

Пункт 17. Вместе с тем, согласно данным бухгалтерского учета компьютерная техника используемая управлением административной полиции, морально устаревшая и полностью амортизирована, степень износа 100%, что является проблемным вопросом в деятельности УАП ДП.

Пункт 18. Возможность повторной отправки подобного сообщения возникает лишь по прошествии одного месяца, то есть, сотрудник ОАП УАП ДП г.Алматы при осведомлённости об имевшей ошибке, не имеет фактической возможности на отправку повторного текстового сообщения, или даже отправки аналоговой гибридной почты в платформах ЕРАП и ПЦ ЕРАП, что является системной проблемой и недоработкой.

2. «Управление городского планирования и урбанистики города Алматы»

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О рекламе» учет и регистрация визуальной наружной рекламы (*билборды, баннеры, тумбы*) в городе Алматы осуществляется Управлением городского планирования и урбанистики (*на основании положения от 04.02.19 года*).

В 2022 году Управление городского планирования и урбанистики заключило с ТОО «Научно-исследовательский институт «Алматыгенплан» договор на мониторинг визуальной наружной рекламы (*на сумму 168,0 млн.тенге*).

Налоговым кодексам определены:

- *плательщики (лица, размещающие наружную (визуальную) рекламу);*
- *базовые ежемесячные ставки платы;*
- *порядок исчисления, уплаты;*
- *сроки оплаты.*

В ходе аудита установлен ряд нарушений, допущенных должностными лицами Управления, а именно в части:

1) полноты начисления размера платы за размещение рекламы подлежащая зачислению в бюджет;

2) непринятие должностными лицами Управления каких-либо мер по фактам незаконного размещения рекламы, **без уведомления;**

3) непринятие должностными лицами Управления каких-либо мер по фактам незаконного размещения рекламы, **на особо охраняемых природных территориях.**

Тога как, важным инструментом государственного контроля, за рекламораспространителями, является административное воздействие на

нарушителей. Меры административного воздействия, при надлежащем применении, должны обеспечивать неотвратимость наказания за допущенные нарушения, возмещать ущерб (при наличии), нанесенный государству и служить профилактическим средством совершения новых правонарушений.

В соответствии с Законом «О рекламе», а также на основании Положения об Управлении от 4 февраля 2019 года №1/78, Управление наделено функциями по разработке стандартов, **контролю за размещением**, учету и регистрации наружной рекламы визуальной наружной рекламы (*билборды, баннеры, тумбы*) в городе Алматы.

Также, согласно статье 463 КоАП РК, занятие предпринимательской или иной деятельностью, а также осуществление действий (операций) без регистрации, разрешения, а равно ненаправление уведомления в случаях, когда регистрация, разрешение, направление уведомления обязательны, влечет административную ответственность.

Также в случае нарушения законодательства Республики Казахстан о рекламе, совершенное в виде размещения наружной (визуальной) рекламы на памятниках истории и культуры и в их охранных зонах, на культовых зданиях (сооружениях) и на отведенной им территории и их ограждениях, а также на особо охраняемых природных территориях, предусмотрена ответственность в соответствии с ч. 2 статьи 455 КоАП РК.

В этой связи, аудитом отмечаются нарушения, выраженные в бездействии должностных лиц КГУ «Управление городского планирования и урбанистики города Алматы» в части неисполнения функциональных обязанностей согласно Положению Управления по контролю за размещением наружной рекламы, а именно:

Полнота начисления размера платежа, подлежащего перечислению в бюджет.

Пункт 19. В нарушении пункта 3 статьи 603 Налогового кодекса, и пункта 1 Решения маслихата города Алматы от 14 сентября 2018 года №259, Управлением при представлении ежемесячных отчетов в ДГД г.Алматы, занижена сумма ежемесячной оплаты на общую сумму **16 331,8 тыс. тенге**, подлежащая доначислению (*по 355 объектам рекламы на сумму 14 812,6 тыс. тенге, улицы, причисленные к категории «А» были тарифицированы по категории «В», ТОО «ADIMAX» (ЭДИМАКС) в размере 1 445,7 тыс. тенге, по 24 рекламным объектам (5 объявлений) ТОО «BCS Constuction» в размере 73,5 тыс. тенге*).

Нарушение порядка размещения рекламы:

Размещение наружной (визуальной) рекламы допускается при условии направления уведомления о размещении наружной (визуальной) рекламы на открытом пространстве за пределами помещений в населенных пунктах, в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования, на открытом пространстве за пределами помещений вне населенных пунктов и вне полосы отвода автомобильных дорог общего пользования в соответствии с Законом Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях».

Уведомление, направляемое рекламо-распространителями, размещающими наружную (визуальную) рекламу, в местный исполнительный

орган должно направляться **не менее чем за пять рабочих дней** до предполагаемой даты размещения наружной (визуальной) рекламы.

К уведомлению прилагаются:

- 1) форма сведений, содержащая информацию о периоде и месте размещения наружной (визуальной) рекламы;
- 2) документ, подтверждающий внесение платы за первый месяц размещения наружной (визуальной) рекламы в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан;
- 3) описание рекламы в произвольной форме с приложением ее эскизов.

Местные исполнительные органы вправе дать обязательные для устранения письменные мотивированные замечания к представленным материалам.

В случае предоставления местными исполнительными органами замечаний наружная (визуальная) реклама может быть размещена только при условии устранения замечаний.

Однако установлены факты нарушения где уведомление направлено уже после установки рекламного объекта, тогда как требуется **не менее чем за пять рабочих дней** до предполагаемой даты размещения наружной (визуальной) рекламы.

Пункт 20. В нарушение норм пункта 2.2 статьи 11 Закона о рекламе, уведомление направлено уже после установки рекламного объекта, тогда как требуется не менее чем за пять рабочих дней до предполагаемой даты размещения наружной (визуальной) рекламы по 4 субъектам (ТОО «ADIMAX» (ЭДИМАКС), АО «Jusan Bank», ТОО «АНРО», ТОО «AdClick»).

По вышеуказанным 4 субъектам, соответствующими ответами Управлением в размещении указанной рекламы отказано, однако никаких меры по данным фактам не приняты.

В этой связи **функции Управления** предусмотренные законом по ограничению, по проверке законности и даже по содержанию информации проводятся фиктивно и **не осуществляются**.

Меры по недопущению размещения незаконной рекламы:

В соответствии со статьей 463 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» (далее – КоАП) занятие предпринимательской или иной деятельностью, а также осуществление действий (операций) без регистрации, разрешения, а равно направление уведомления в случаях, когда регистрация, разрешение, направление уведомления обязательны, влекут штраф.

Согласно подпункту 50, статьи 804 КоАП должностные лица местных исполнительных органов (*Управление городского планирования и урбанистики*) наделены правами по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 463.

Также согласно подпункту 4-1) пункта 17 Положения, Управление в праве осуществляет производства по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

В ходе аудита установлено, что ответственными должностными лицами Управления городского планирования и урбанистики не проводится работа по принятию мер административного характера в отношении субъектов предпринимательства за осуществление действий (операций) без соответствующей регистрации, разрешения или направления уведомления.

Пункт 21. Следовательно должностными лицами Управления в несоблюдение подпункт 4-1) пункта 17 Положения Управления, за размещение рекламы **на особо охраняемых территориях**, в целях защиты прав государства и пресечения административного правонарушения, **в 2023 году** по продолжающимся фактам, не составлен административный протокол по ч. 2 статья 455 КоАП РК (пп.7) по 4 субъектам (*ТОО «ADIMAX», АО «Jusan Bank», ТОО «АНРО», ТОО «AdClick»*) (*на основании отчетов за март 2023 года).

Пункт 22. Следовательно, бездействия должностных лиц Управления за факты незаконного размещения рекламы на особо охраняемых территориях, не возбуждено административное производство по ч. 2 статья 455 КоАП РК (пп.7) в отношении 9 субъектов предпринимательства **по 46 фактам незаконного размещения** 390 рекламных объектов, что привело к недополучению местного бюджета штрафов как минимум в размере **14 089,8 тыс. тенге**.

По состоянию на декабрь 2022 года **832** субъектами предпринимательства незаконно размещено 4474 рекламных объекта, **без получения на то разрешения** от Управления и без направления уведомления.

Пункт 23. Должностными лицами Управления в несоблюдение подпункта 4-1) пункта 17 Положения Управления, за осуществление действий (операций) без регистрации, разрешения, а равно направления уведомления в случаях, когда регистрация, разрешение, направление уведомления обязательны, в целях защиты прав государства и пресечения административного правонарушения, по фактам **незаконного размещения 832 субъектами** предпринимательства 4474 рекламных объектов, не возбуждено административное производство по ст. 463 КоАП РК.

Вместе с тем, Управлением не принимаются никаких мер за факты **незаконного размещения рекламы на особо охраняемых территориях, запрещенные действующим законодательством**.

Пункт 24. Следовательно, бездействия должностных лиц Управления за не привлечение виновных лиц по фактам незаконного размещения 832 субъектами предпринимательства 4474 рекламных объектов, и не возбуждение административного производства по ст. 463 КоАП РК, привели к недополучению местного бюджета штрафов как минимум в размере **342 596,6 тыс. тенге**.

Кроме того, имеет место конфликт интересов, т.к. ТОО «Научно-исследовательский институт «Алматыгенплан» (*на основании постановления акимата от 22.12.17 года №4/559*) является единый оператором по размещению рекламы на столбах уличного освещения города Алматы и одновременно наделен полномочиями мониторинга наружной информации на рекламных конструкциях транспортных развязок и на столбах уличного освещения.

***Справочно:** от общего количества металлических опор 125 095 ед. оператором используется всего 272 ед. или **0,22%** от общего ресурса. Сумма поступлений ТОО от аренды рекламных конструкций за 3 года составила всего 176,5 млн. тенге.*

Пункт 25. Таким образом, снижение показателей сдачи в аренду металлических опор освещения, свидетельствует об отсутствии должного контроля со стороны органа управления по данному направлению деятельности, что является проблемным вопросом и системным недостатком.

Пункт 26. Вместе с тем, в нарушение пункта 17-4 Положения от 4 февраля 2019 года №1/78 отсутствует контроль со стороны Управления, по принятию мер административного воздействия, а также не ведется работа по проверке предоставленных предпринимателями данных.

Пункт 27. Вместе с тем, в действующих Правилах о порядке и условиях размещения наружной (визуальной) рекламы на открытом пространстве за пределами помещений в населенных пунктах, в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования, на открытом пространстве за пределами помещений вне населенных пунктов и вне полосы отвода автомобильных дорог общего пользования города Алматы, **отсутствует четкий алгоритм по порядку и условиям размещения наружной (визуальной) рекламы**, порядок стандартизации, предъявляемые к рекламе, порядок и меры применения административного воздействия, порядок и условия демонтажа.

3. КГУ «Управление экономики города Алматы»

Программа развития «Алматы – 2025» утверждена решением очередной I-й сессией маслихата города Алматы VII-го созыва от 15 января 2021 года № 5, скорректирован и переименован решением маслихата города Алматы от 9 декабря 2022 года № 194 в План развития города Алматы на 2021-2025 годы (далее – План) с учетом Программы развития города Алматы до 2025 года и среднесрочных перспектив до 2030 года, утвержденной решением маслихата от 12 сентября 2022 года № 157 (далее – Программа).

В целях реализации Программы развития «Алматы – 2025» разработан План мероприятий по реализации Программы, утвержденный постановлением акимата города Алматы от 15 декабря 2022 года №4/706.

В Плате развития предусмотрено **117 целевых индикаторов** (20 из НПР; 78 из НП, в т.ч. 6 – с 2023-2024 года; 19 из Программы развития), из которых подлежат оценке за 2022 г. – 92 (20 из НПР и 72 из нацпроектов).

При этом, по 23 индикаторам НПР и нацпроектов отсутствуют годовые отчетные данные (в т.ч. по 5 соц. опрос: «Уровень удовлетворенности населения качеством дошкольного/среднего образования», «Уровень удовлетворенности населения качеством и доступностью медицинских услуг, предоставляемых медицинскими учреждениями», «Уровень удовлетворенности населения экологическим качеством жизни», «Уровень удовлетворенности качеством работы МИО», «Ощущение личной, имущественной и общественной безопасности»). В соответствии с доступными предварительными данными из 69 индикаторов достигнуто 64 (92,7%) целевых индикатора, не достигнуто – 5 (7,3%).

В соответствии с Программой, развитие города осуществлялось по 7 основным направлениям:

- 1) «Комфортная городская среда»;
- 2) «Устойчивый экономический рост»;
- 3) «Управляемая урбанизация»;
- 4) «Социальная устойчивость и стабильность»;
- 5) «Зеленый Алматы»;
- 6) «Алматы – Смарт сити»;
- 7) «Безопасный город».

На реализацию Плана за счет всех источников на 2022 год предусмотрено 468 591,4 млн. тенге по итогам года фактически затрачено 457 789,5 млн. тенге.

Пункт 28. В нарушение пп. 6 и 12 статьи 4 Бюджетного кодекса Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV (далее – *Бюджетный кодекс*) по итогам 2022 года не достигнут индикатор 5 АБП (*«Инвестиции в основной капитал, % реального роста к уровню 2019 года»* - *Управлением предпринимательства, «Инвестиций в основной капитал в отрасли туризма»* – *Управлением туризма, «Доля переработки и утилизации ТБО» (от объема образования) и опасных медицинских отходов (от собранного объема)»* *Управлением экологии и окружающей среды, «Младенческая смертность»* - *Управлением общественного здравоохранения, «Уровень обеспеченности инфраструктурой для реагирования на ЧС»* Департаментом по чрезвычайным ситуациям).

III. Итоговая часть

3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита: нет.

3.2. Выводы по результатам государственного аудита:

Всего по результатам государственного аудита установлены нарушения на общую сумму **47 205 338,0 тыс. тенге**, в том числе:

– подлежащие возмещению (доначислению) – 16 884,8 тыс. тенге (в т.ч. ДГД – 553,0 тыс. тенге, Управление городского планирования и урбанистики – 16 331,8 тыс. тенге).

– не эффективное использование бюджетных средств – 13 766 954,5 тыс. тенге (*Управление финансов*);

– не эффективное планирования бюджетных средств – 33 421 499,0 тыс. тенге (*Управление финансов*);

Процедурные нарушения в количестве 857 ед. и системные недостатки 59 ед.

Прямые (косвенные) потери бюджета 4 080 343,2 тыс. тенге (в т.ч. ДГД – 267 091,9 тыс. тенге, Управление городского планирования и урбанистики – 356 686,4 тыс. тенге, ДП - 3 456 564,9 тыс. тенге).

Исполнение бюджета

В целом, анализ доходной и расходной части бюджета показывает, что по-прежнему имеет место практика уполномоченного органа по исполнению бюджета формировать отчет об исполнении бюджета исключительно на основе скорректированного бюджета, декларируя благоприятную картину полного выполнения и/или перевыполнения бюджетных параметров. В течении 2022 года порядка 20% расходной части бюджета подвергались пересмотру и почти каждый месяц корректировались утвержденные объемы.

Такой односторонний анализ не позволяет провести оценку принимаемых бюджетных решений и исправить возможные упущения на перспективу.

Вместе с тем, уполномоченным органам по исполнению бюджета не формируется детализация текущих бюджетных программ.

Тогда как, бюджет города Алматы на 2023 год при утверждении составил **1 050,9 млрд. тенге**, из них:

- бюджет развития – 210,2 млрд. тенге,
- текущий бюджет - 840,7 млрд. тенге, *что в 4 раза больше бюджета развития.*

Отсутствует детализация 80% расходной части бюджета по текущим бюджетным программам, что не обеспечивает принцип транспарентности бюджета и открытость бюджетного процесса, в свою очередь приводит к ежегодному увеличению неосвоения бюджета.

Вместе с тем, по оценке Ревизионной комиссии, одной из причин неосвоения также явилось слабое администрирование и несогласованность действий между местными исполнительными органами при утверждении и уточнении бюджетных программ.

Вышеуказанные факты свидетельствует о необходимости формирования детализированного отчета текущих бюджетных программ, с содержанием сведения о направлении средств, в разрезе АБП (*проектов*) с отражением уточнений и корректировок бюджета.

При этом требуется четко регламентировать порядок взаимодействия АБП с уполномоченным органам по исполнению бюджета на предмет определения инструментов мониторинга показателей социально - экономического эффекта от реализации проектов и степени ответственности каждого в этом процессе.

Неисполнение бюджета по итогам 2022 года составило **29 735 975,9 тыс. тенге**.

Вместе с тем, **неосвоение составило 22 249,3 млн. тенге**, экономия бюджетных средств 5 768,1 млн. тенге, нераспределенный остаток резерва Правительства 1 718,5 млн. тенге.

Установлено, что **в 2022 году увеличилась доля неосвоенных бюджетных средств на 2,6 раз** по сравнению с прошлым годом.

Зачастую неосвоение бюджетных средств является следствием практики планирования затрат на основе объемов бюджета предыдущего финансового года без четкого обозначения потребности в финансовых ресурсах, оценки реальной возможности их использования в текущем периоде для достижения самых важных стратегических задач, точно и последовательно.

Общий анализ нарушений по итогам работы Ревизионной комиссии, повсеместно выявляются нарушения в части неэффективного планирования и использования государственных ресурсов, позволяет сделать вывод о том, что основные будущие нарушения закладываются именно при планировании расходов.

Неосвоение бюджетных средств по вине АБП, составило **13 766 954,5 тыс. тенге** и как следствие привело к их неэффективному использованию.

Реализация БИП, с учетом последней корректировки бюджета города Алматы на 2022 год запланирована реализация 375 БИП на общую сумму

296 188 154,0 тыс. тенге, из них за 12 месяцев освоено 280 100 128,9 тыс. тенге по 365 БИП, **сумма не освоения 16 088 025,1 тыс. тенге.**

При этом, по 10 проектам освоение составило 0%, при плане 6 346 539,0 тыс. тенге.

Незавершенное строительство в городе

!! По состоянию на 1 апреля 2023 года стоимость незавершенного строительства, числящегося на балансе АБП города, составляет **291 986,1 млн. тенге по 386-ти проектам**, из них:

1) Планомерно реализуемые - 148 проектов на сумму 97 599,9 млн. тенге (договора, заключенные в 2022 и 2023 году)

2) В работе более 3 лет - 180 проектов на общую сумму 141 988,6 млн. тенге, исполнение которых длится более трех-пяти лет (в том числе: 2016 год - 2 проекта на сумму 275,8 млн. тенге, 2017 год 10 проектов на сумму 14 769,0 млн. тенге, 2018 год 8 проектов на сумму 5 216,4 млн. тенге, 2019 год 29 проектов на сумму 33 013,7 млн. тенге, 2020 год 33 проекта на сумму 33 882,1 млн. тенге, 2021 год 98 проектов на сумму 54 831,6 млн. тенге).

3) Судебные разбирательства - 40 проектов на общую сумму 37 962,6 млн. тенге, по которым работы приостановлены в связи с судебными разбирательствами вследствие ненадлежащего исполнения обязательств подрядчиками.

4) Приостановленные - 18 проектов на общую сумму 14 434,9 млн. тенге, по которым в настоящее время отсутствует реализация и актуальность.

Управление коммунальным имуществом, является актуальным вопросом, требуя выработки более оперативных и своевременных мер в целях эффективного использования активов государства.

Необходимо отметить что с 2013 года в коммунальную собственность города **не передано 143 объекта** (социальные объекты, инженерные сети, объекты благоустройства) на общую сумму 135,6 млрд. тенге.

Налоговое администрирование

Налоговые поступления являются наиболее крупными источниками финансирования местного бюджета, за 2022 год поступления составили **1 122 101,8 млн. тенге** или 79,6% от общего объема всех доходов местного бюджета.

При плане 957 912,9 млн. тенге составили 1 122 101,8 млн. тенге, перевыполнение на 164 188,9 млн. тенге

Налоговые поступления 2022 года по сравнению с 2021 годом больше на 332,0 млрд. тнг или на 42%.

Несмотря на тяжелое начало года, связанное с январскими событиями и нанесенному ущербу бизнесу своевременно принятые МИО меры по восстановлению и поддержке МСБ, а также улучшение администрирования ДГД дали положительный результат в части увеличения поступлений от налогов.

Кроме того, по итогам I-го квартала 2023 года поступления составили 340,7 млрд. тнг, что по сравнению с аналогичным периодом 2022 года (201,5 млрд. тнг) больше на 139,2 млрд. тнг или на 69%.

Итоги: всего по результатам аудиторского мероприятия установлены косвенные потери, недопоступления в бюджет, которые могли быть зачислены при условии соблюдения установленного порядка налогового администрирования на общую сумму **267 091,9 тыс. тенге**, а также суммы, подлежащие доначислению **553,0 тыс. тенге**.

Также установлено 12 процедурных нарушений и 28 системных недостатков и проблемных вопросов по эффективности налогового администрирования, а именно

– ДГД не в полном объеме принимаются меры по обеспечению исполнения налоговых обязательств, выявленных по результатам камерального контроля,

– Не на должном уровне обеспечивается работа по применению способов обеспечения исполнения по не выполненным в срок налоговым обязательствам и мерам принудительного взыскания задолженностей, а именно некачественного принятия мер по составлению актов описи имущества,

– не обеспечивается полнота поступления, подлежащая взысканию за счет дебиторской задолженности «недобросовестных» налогоплательщиков.

Недоимка в местный бюджет по состоянию на 01.01.2023 года составила **68 583 776,0 тыс. тенге**, что больше на 1 267 933,0 тыс. тенге или 102% по сравнению с 2021 годом.

Кроме того, погашение недоимки осуществляется неденежными средствами, в основном, за счет банкротства должников и представления дополнительных форм налоговых отчетностей.

Основная доля снижения недоимки обеспечена за счет признания должников банкротами (78%), тогда как реальное погашение денежными средствами составило лишь 6%.

Снижение объемов неналоговых поступлений, в отличии от налоговых поступлений, по итогам 2022 года при плане 18 178 105,7 тыс. тенге факт составил 16 584 991,9 тыс. тенге или 91,2%, **снижение на 1 593 113,8 тыс. тенге**, неисполнение на 1 593 113,8 тыс. тенге или 8,8% (*неисполнение по причине произведенного зачета средств в пользу вновь образованного «Фонда поддержки инфраструктуры образования»*).

Выявление и изыскание дополнительных резервов

Ревизионной комиссией проведена работа по выявлению и изысканию дополнительных резервов по увеличению налоговых и неналоговых поступлений в бюджет, за счет следующих мер:

1) Вывод торговых рынков города из тени;

! Установлено что определенными рынками, сдаются формы «нулевки» или не сдаются Формы Налоговой Отчетности, занижаются суммы доходов и завышаются расходы, имеются факты несоответствия активов с оборотами, что приводит к низкому коэффициенту налоговой нагрузки.

По итогам аудита, деятельность только 50% рынков города прозрачна и поддается финансовой логике, где суммы налоговых перечислений за 2022 год пропорционально соответствуют заявленному годовому доходу.

2) Увеличение взыскания административных штрафов;

Департаментом полиции по административным штрафам в 2022 году из наложенных 12,7 млрд. тенге взыскано 9,0 млрд. тенге или 70,7%, в 2021 году из наложенных 11,7 млрд. тенге взыскано 9,1 млрд. тенге или 77,4%, при увеличении сумм, наложенных адм. штрафов на 8%, наблюдается снижение взыскаемости на 10%.

Недостатки действующих информационных систем (ЕРАП, Сергек и др.) недолжное взаимодействие Департамента полиции с Палатой частных судебных исполнителей по исполнению административных взысканий привели к недополучению в местный бюджет порядка 3,7 млрд.тнг.

В целях обеспечения своевременного поступления административных штрафов, необходимо принять меры по интеграции и автоматизации системы ЕРАП с информационными системами органов исполнительного производства Министерства юстиции (АИС ОИП), а также с клиентскими системами банков второго уровня.

Департамент полиции необходимо материально-технически оснастить, а также разработать программное обеспечение, повысить заработную плату, специалистам ответственным за подготовку документации административных штрафов.

3) Увеличение поступлений за счет рекламы;

Установлено, что порядка 60% наружной визуальной рекламы, размещаемой на территории города размещена без направления уведомлений и без соответствующего разрешения Управлением архитектуры и урбанистики и по сути своей является незаконной.

Управлением архитектуры и урбанистики не проводится работа по пресечению размещения незаконной рекламы, не принимаются меры административного воздействия, не осуществляется должное администрирование.

В данной отрасли отсутствует четкий алгоритм, правила по порядку и условиям размещения наружной (визуальной) рекламы, а также стандарты, предъявляемые к рекламе.

Принятие соответствующих мер со стороны Управления архитектуры и внедрение информационной системы по учету рекламы позволит пресечь размещение на территории города незаконной рекламы, а также значительно увеличит поступления в бюджет.

4) Пересмотр ставок налога на землю;

Базовые ставки земельного налога и схемы ценового зонирования земель для целей налогообложения по городу последний раз пересматривались в 2015 году (схема зонирования пересмотрена в 2020г.).

При этом, с последнего пересмотра и до настоящего времени Акиматом проведена существенная работа по улучшению инфраструктуры и созданию условий для комфортного проживания (освещение, дороги, коммуникации), следовательно, увеличивается рыночная стоимость объектов налогообложения (имущество и земля).

Изменение базовой ставки земельного налога с корректировкой поправочного коэффициента на 1,5 по всей территории города и перевод в единую налоговую зону, позволит увеличить ежегодную сумму налоговых поступлений в бюджет на 25% и исключит вмешательство человеческого фактора при исчислении налоговой базы.