

УТВЕРЖДАЮ Министр индустрии и инфраструктурного развития РК Карабаев М.К. «__» _____ 20__ года	УТВЕРЖДАЮ Председатель Агентства по защите и развитию конкуренции РК Омаров М.Т. «__» _____ 20__ года
--	---

ДОРОЖНАЯ КАРТА ПО РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ В СФЕРЕ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

п/п	Наименование мероприятий	Ответственные исполнители	Срок реализации	Форма завершения	Ожидаемые экономический и (или) социальные эффекты
1	2	3	4	5	6
Задача 1. Устранение административных и экономических барьеров На рынке гражданской авиации осуществляют свою деятельность 3 авиакомпании АО «AirAstana» и Fly Arystan, АО «Qazaq Air», АО «SCAT», при этом 2 из 3 принадлежат АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына». Товарный рынок относится к высококонцентрированному типу рынка, с недостаточно развитой конкуренцией. Административные барьеры: лицензируемый вид деятельности, также наличие сертификации. Аэропорты, обладающие многофункциональными производственными и общественными фондами и выступающие как естественные монопольные структуры на рынке авиаперевозок, одновременно полностью зависят от этого рынка. На сегодняшний день 4 услуги относятся к естественной монополии и 5 услуг относятся к общественно значимым рынкам. К основным затратам авиаперевозок пассажиров составляет авиатопливо. Ежемесячная выработка местных заводов около 50-55 тыс тонн, при спросе до 90 тыс тонн. При этом, авиатопливо распределяется Министерством энергетики РК в ручном режиме на прямую авиакомпаниям, из общего объема производимого заводами, 10% реализуется через биржу по схеме 4+1, где 4 дня продается авиакомпаниям и 1 день аэропортам.					
Цель (целевой индикатор): Устранить _ барьера сдерживающих развитие конкуренции					
Ожидаемые экономический и (или) социальные эффекты:					
I. Государственное участие					
1	Мероприятие 1.1 Выделение как отдельного субъекта рынка FlyArystan до момента приватизации	АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына»	Декабрь 2025 года	Постановление Правительства РК	Данная мера окажет положительное воздействие на развитие конкурентной среды, снижение стоимости авиабилетов путем состязательности между
2	Мероприятие 1.2	МИО (акиматы городов			

	Анализ государственного участия внесения изменений и дополнений в План приватизации.	Атырау, Актобе, Павлодар, Усть-Каменогорск, Семей и Шымкент), МФ, МНЭ, МИИР АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына»			субъектами рынка. При этом реализация АО «QazaqAir» и АО «AirAstana» предусмотрены Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2020 года № 908 «О некоторых вопросах приватизации на 2021 – 2025 годы»
3	Мероприятие 1.3 Реализация 100% акций компании АО «QazaqAir».	АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына»		Постановление Правительства РК	
4	Мероприятие 1.4 Реализация 100% акций компании АО «AirAstana».	АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына»		Постановление Правительства РК	

II. Административные барьеры

5	Мероприятие 2.1 Увеличить сроки режима «открытое небо» до 2028 года с принятием соответствующего правового акта Министерства, а также обеспечить данный режим для всех 13 международных аэропортов Казахстана (Астана, Алматы, Шымкент, Актау, Караганда, Усть-Каменогорск, Павлодар, Кокшетау, Тараз, Петропавловск, Семей и Туркестан, Актобе) с предоставлением всем иностранным авиакомпаниям государств-членов Международной организации гражданской авиации прав на выполнение пассажирских полетов в аэропорты без ограничения частот с учетом технических возможностей аэропортов, включая пятую степень свободы, по маршрутам, на которых не оперируют назначенные перевозчики Казахстана.	МИИР РК АЗРК РК	Декабрь 2023 года	Правовой акт МИИР РК	Увеличение сроков «открытого неба» положительно скажется для иностранных авиакомпаний при планировании авиамаршрутов в третьи страны с промежуточной посадкой <i>Справочно:</i> <i>Аэропорты в режиме «открытого неба» - Нур-Султан, Алматы, Шымкент, Актау, Караганда, Усть-Каменогорск, Павлодар, Кокшетау, Тараз, Петропавловск, Семей, Туркестан, Актобе.</i> <i>Пятая степень свободы неба позволит иностранным авиакомпаниям летать через Казахстан в третьи страны с промежуточной посадкой в 13 аэропортов, увеличит</i>
---	---	--------------------	-------------------	----------------------	---

					конкуренцию и за счет этого снизить тарифы на перелеты
6	Мероприятие 2.2 Субсидирование ставки вознаграждения по кредитам, а также лизингу (проработка вопросов)	МИИР РК АЗРК РК	Декабрь 2023 года	Справка	На сегодняшний день отсутствуют программы поддержки отечественных авиакомпаний для увеличения количества самолетов
III. Доступ к инфраструктуре					
7	Мероприятие 3.1 Предусмотреть на законодательном уровне закрепление недискриминационного доступа розничных реализаторов авиатоплива к топливозаправочным комплексам аэропортов: - при количестве обслуженных пассажиров в аэропорту более 2 (двух) миллионов человек в год – минимум 2 продавца авиатоплива.	МИИР РК АЗРК РК	2023 – 2024 годы	Внесение изменений в законодательство Республики Казахстан	Основными проблемами на розничном рынке реализации авиационного топлива являются: отсутствие конкурентной среды между реализаторами авиационного топлива, высокие цены, нехватка объемов топлива и административные ограничения со стороны эксплуатантов аэропортов в доступе на топливозаправочные комплексы. Появление альтернативного топливозаправочного комплекса окажет положительное воздействие на развитие конкурентной среды в аэропортах РК в части ценообразования на авиационное топливо. Следствием конкуренции между поставщиками авиационного топлива станет снижение цены, что в дальнейшем приведет к уменьшению стоимости
8	Мероприятие 3.2 Проработка вопросов по строительству альтернативных топливозаправочных комплексов в аэропортах РК при количестве обслуженных пассажиров в аэропорту более 5 (пяти) миллионов человек в год.	АЗРК РК МЭ РК МИИР РК МИО	2023 – 2024 годы	Справка	

					<p>перелетов, повышению пассажиропотока, привлечению перевозчиков, развитию транзитного потенциала, открытию новых маршрутных сетей и престижу аэропорта, что в конечном счете отразится на стоимости авиабилетов и налоговых поступлений в бюджет государства. Строительство альтернативных ТЗК – это мировая практика которая благоприятно влияет на ценовую политику на топливо и в конечном итоге – на цене авиабилетов, доставки грузов и почты, а также развитии логистического кластера при аэропортах.</p>
9	<p>Мероприятие 3.3 Внесение изменений в НПА в части пересмотра понятия «исторический слот» в целях обеспечения недискриминационного доступа.</p>	<p>МИИР РК АЗРК РК</p>	<p>Декабрь 2023 года</p>	<p>Приказ</p>	<p>Устранение административных барьеров в целях развития конкуренции</p>