**Годовой отчет об эффективности управления государственным имуществом за 2022 год**

Настоящий годовой отчет об эффективности управления государственным имуществом (далее – Отчет) подготовлен в соответствии со статьей 202 Закона «О государственном имуществе».

Источником для подготовки отчета послужили: анализ результатов деятельности уполномоченных органов соответствующей отрасли и местных исполнительных органов по эффективности управления государственным имуществом; данные органов статистики, реестра государственного имущества; результаты проверок органов государственного финансового контроля на предмет соблюдения организациями законодательства Республики Казахстан при поступлении неналоговых платежей в бюджет и использовании активов государства.

Предпринятые Правительством на законодательном уровне меры по ограничению условий создания новых организаций с участием государства в уставном капитале, а также реализуемые с 2016 года Комплексные планы приватизации, в целом оказали эффект на темпы и динамику изменений в количестве таких организаций. За последние семь лет отмечается снижение 1030 юридических лиц с участием государства (на 3,9%). При этом качественное сокращение обеспечивается за счет сокращения 217 государственных учреждений, 711 государственных предприятий, акционерных обществ (ТОО) – 102 [[1]](#footnote-1) (*см. Диаграмму 1*).

По состоянию на 1 января 2023 года в государственной собственности находились 24 843 организаций с государственным участием, что составляет 6 % от общего количества действующих юридических лиц (399 377) в стране[[2]](#footnote-2).

**Диаграмма 1. Динамика количества организаций с государственным участием**

*Данные на 1 января*

*соответствующего года*



В разрезе организационно – правовых форм: государственные учреждения – 18 631, государственные предприятия – 5 557, АО (ТОО) c участием государства (без иностранного участия) – 655[[3]](#footnote-3) (*см. таблицу 1*).

По сравнению с 2021 годом в отчетном году количество организаций с государственным участием увеличилось на 226, в том числе: государственных учреждений на 139, государственных предприятий – 39иАО (ТОО) c участием государства (без иностранного участия) – 48.

 *Таблица 1*

**Динамика количества организаций с государственным участием**

|  |  |
| --- | --- |
| **Организационно-правовая форма** | **Государственная собственность** |
| **На 1 января 2022 года** | **На 1 января 2023 года** | **Отклонение** |
| Государственные учреждения, всего | 18 492 | 18 631 | 139 |
| *в том числе:* |  |  |  |
| *республиканские*  | *2 595* | *2 763* | *168* |
| *коммунальные* | *15 897* | *15 868* | *-29* |
| Государственные предприятия, всего | 5 518 | 5 557 | 39 |
| *республиканские*  | *204* | *210* | *6* |
| *коммунальные* | *5 314* | *5 347* | *33* |
| АО (ТОО) с участием государства (без иностранного участия) | 607 | 655 | 48 |
| **ИТОГО:** | **24 617** | **24 843** | **226** |

В отраслевой структуре наибольшее увеличение произошло в сфере государственное управление и оборона – 174, искусство, развлечения и отдых – 34, здравоохранение и социальные услуги – 29, финансовая и страховая деятельность – 19, с одновременным снижением в сферах: профессиональная, научная и техническая деятельность – 30, информация и связь – 13, строительство – 8[[4]](#footnote-4) (*см. таблицу 2*).

*Таблица 2*

**Отраслевая структура организаций с государственным участием**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Виды экономической деятельности** | **Количество организаций с госучастием**  | **Валовая добавленная стоимость по гос. собственности (в % к итогу)** |
| **за 2021 г.** | **за 2022 г.** | **Отклонение (гр. 3-2)** | **за 2021 г.** | **за 2022 г.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Сельское, лесное и рыбное хозяйство | 53 | 54 | -1 | 1,1 | 1,4 |
| Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров | 8 | 5 | 3 | 0,9 | 0,3 |
| Обрабатывающая промышленность | 10 | 20 | -10 | 0,6 | 0,9 |
| Электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование | 113 | 121 | -8 | 4,9 | 5,9 |
| Водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов | 218 | 226 | -8 | 3,4 | 3,6 |
| Строительство | 48 | 40 | 8 | 1,8 | 1,2 |
| Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов | 8 | 8 | 0 | 15,9 | 13,2 |
| Транспорт и складирование | 39 | 48 | -9 | 4,8 | 7,8 |
| Услуги по проживанию и питанию | 14 | 12 | 2 | 0,1 | 0,1 |
| Информация и связь | 124 | 111 | 13 | 4 | 3,6 |
| Финансовая и страховая деятельность | 35 | 54 | -19 | 0,8 | 4,7 |
| Операции с недвижимым имуществом | 46 | 43 | 3 | 0,9 | 1,2 |
| Профессиональная, научная и техническая деятельность | 458 | 428 | 30 | 5,1 | 4,5 |
| Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания | 88 | 86 | 2 | 1,5 | 1,6 |
| Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение | 9 037 | 9 211 | -174 | 0,3 | 0,1 |
| Образование | 11 700 | 11 701 | -1 | 11,3 | 11,8 |
| Здравоохранение и социальные услуги | 1 143 | 1 172 | -29 | 37 | 32 |
| Искусство, развлечения и отдых | 1 429 | 1 463 | -34 | 5,2 | 5,8 |
| Предоставление прочих видов услуг | 46 | 40 | 6 | 0,4 | 0,3 |
| **ВСЕГО** | **24 617**  | **24 843** | **226** | **100** | **100** |

Объем инвестиций в основной капитал по организациям с государственным участием в январе-декабре 2022 года составил 2 582,1 млрд. тенге, что на 7 % больше, чем за аналогичный период 2021 года. Данная тенденция свидетельствует о положительном влиянии на потенциал развития экономики.

Преобладающими источниками инвестиций в отчетном периоде по-прежнему остаются средства государственного бюджета, объем которых составил 2 352 млрд. тенге с долей 91,1% в общем объеме (в январе-декабре 2021 года – 2 049,2 млрд. тенге или 85,4%). Доля инвестиций за счет других заемных средств снизилась до 3,7% против 8,2 % в аналогичном периоде 2021 года, также уменьшилась доля инвестиций за счет собственных средств до 5,2% (в 2021 году – 6,4%)[[5]](#footnote-5).

При инвестировании в основной капитал значительная часть отведена на строительство и капитальный ремонт зданий и сооружений – 2 331,7 млрд. тенге или 90,3 %, приобретение машин, оборудования, инструмента и инвентаря – 176,8 млн. тенге или 6,8 %, прочие затраты - 73,4 млн. тенге или 2,9 %[[6]](#footnote-6).

Первоначальная стоимость основных средств организаций с государственным участием на конец отчетного года по сравнению с прошлым годом увеличилась на 266 млн. тенге и составила 25 536,8 млн. тенге, балансовая стоимость по сравнению с прошлым годом увеличилось на 553 млн. тенге –
14 497 млн. тенге[[7]](#footnote-7).

Степень износа основных средств в организациях с государственным участием в 2022 году составила 43,2 %, коэффициент обновления – 8,5%, коэффициент ликвидации – 2,3%[[8]](#footnote-8).

Согласно информации, представленной в таблице 3, поступления в бюджет доходов от государственной собственности в отчетном году составили 247,8 млрд. тенге, или 108,6 % к плану[[9]](#footnote-9). Основную долю поступлений в бюджет составляют дивиденды на государственные пакеты акций, находящиеся в государственной собственности (226, 6 млрд. тенге).

*Таблица 3*

**Доходы от государственной собственности**

**(млн. тенге)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Наименование** | **за 2020 г.** | **за 2021 г.** | **За 2022 г.** |
| **КБК** | **План** | **Факт** | **Исполнение к плану, %** | **План** | **Факт** | **Исполнение к плану, %** | **План** | **Факт** | **Исполнение к плану, %** |
|  | **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| **201100** | **Поступление части чистого дохода государственных предприятий** | **2 381,1** | **2 525,4** | **106,1** | **3 952,0** | **4 640,2** | **117,4** | **9 677,1** | **7 479,7** | **77,3** |
| **201300** | **Дивиденды на государственные пакеты акций, находящиеся в государственной собственности** | **138 868,8** | **138 875,1** | **100,0** | **140 827** | **116 350** | **82,6** | **210 756,6** | **226 635,9** | **107,5** |
| **201400** | **Доходы на доли участия в юридических лицах, находящиеся в государственной собственности** | **4 376,8** | **4 489,0** | **102,6** | **4 696** | **4 871** | **103,7** | **7 730,6** | **13 723** | **177,5** |
|  | **Всего** | **145 626,7** | **145 889,4** | **100,2** | **149 475** | **125 861** | **84,2** | **228 164,3** | **247 838,6** | **108,6** |

В целом, в сравнении с 2021 годом доходы от государственной собственности увеличились в 2 раза или на 121,9 млрд. тенге (факт 2021 года – 125,8 млрд. тенге).

В рамках реализации Комплексного плана приватизации на 2021-2025 годы на 1 января 2023 года реализовано 367 объектов (в том числе путем передачи в доверительное управление) на общую сумму 307,5 млрд. тенге, по 62 объектам приняты решения о реорганизации и ликвидации.

Согласно данным Бюро национальной статистики, по итогам 2022 года доля государства в экономике по соотношению валовой добавленной стоимости контролируемых государством организаций и косвенно контролируемых государством организаций к ВВП за соответствующий финансовый год составила 14,2%.

Оценка эффективности управления государственным имуществом осуществляется уполномоченным органом по государственному планированию на основании Правил оценки эффективности управления государственным имуществом, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 11 марта 2015 года №193 (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 9, Правил государственные органы ежегодно до первого ноября года, следующего за отчетным, размещают на веб-портале реестра государственного имущества следующую информацию:

1) отчет по форме, согласно приложению 2 к Правилам, с приложением электронных (сканированных) копий аналитической записки к нему;

       2) сведения о результатах проверки органами государственного финансового контроля организаций на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан при поступлении неналоговых платежей в бюджет и использовании активов государства по форме согласно приложению 3 к Правилам.

Между тем, в нарушение пункта 11 Правил, ряд государственных органов (*министерства финансов, культуры и информации, иностранных дел, здравоохранения, промышленности и строительства, информации и общественного развития, торговли и интеграции, просвещения, комитет национальной безопасности, служба государственной охраны, а также акиматы Алматинской, Костанайской и Актюбинской областей*) не разместили на веб-портале реестра соответствующий отчет.

В соответствии с Правилами осуществления мониторинга эффективности управления государственным имуществом, в том числе государственными предприятиями и юридическими лицами с участием государства, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 декабря 2012 года 1546 (далее – Постановление № 1546), Комитетом государственного имущества и приватизации Министерства финансов Республики Казахстан (далее - КГИП) осуществлен анализ финансово-хозяйственной деятельности (далее – Анализ) 21 организаций, подведомственных центральным государственным органам (министерствам иностранных дел, просвещения, внутренних дел, промышленности и строительства, науки и высшего образования, культуры и информации, здравоохранения, Комитетам национальной безопасности, гражданской авиации и по обеспечению качества в сфере образования).

По результатам Анализа Комитетом даны соответствующие рекомендации и направлены в адрес вышеуказанных государственных органов.

Согласно данным государственного реестра, на конец отчетного периода государственными органами предоставлены сведения по 20 991 организациям, из них:

- 1 444 организации имеют отрицательный финансовый результат;

- 39 организаций не своевременно или не полностью, перечислившие в бюджет соответствующую часть чистого дохода (дивиденды);

- в 475 организациях имеются на балансе объекты, по которым требуется проведение паспортизации;

- в 92 организациях выявлено нарушение утвержденных нормативов и натуральных норм;

- 463 не представили в реестр государственного имущества планы развития и/или отчеты об их исполнении;

- 42 не определены ключевые показатели, поддающиеся количественной оценке в утвержденном плане развития;

- 57 не выполнили ключевые показатели, отраженные в плане развития;

- 72 неплатежеспособные (*см. таблицу 4*).

 *Таблица 4*

**Основные показатели по критериям оценки организаций, находящихся в ведении государственных органов, за 2022 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Организации** | **Количество** | **в том числе в разрезе организационно-правовых форм**  |
| **ГУ** | **ГП** | **АО** | **ТОО** |
| 1. **Всего**
 | **20991** | **15816** | **4886** | **90** | **199** |
| *в том числе:* |  |  |  |  |  |
| *республиканские*  | 2 099 | 1 998 | 49 | 41 | 11 |
| *областные* | 13 383 | 9 086 | 4 147 | 46 | 104 |
| *районные* | 3 726 | 3 168 | 477 | 2 | 79 |
| *сельские* | 1 783 | 1 564 | 213 | 1 | 5 |
| **2. имеющие отрицательный финансовый результат**  |  |  |  |  |  |
| *республиканские*  | 201 | 188 | 5 | 8 |  0 |
| *областные* | 793 | 358 | 382 | 18 | 35 |
| *районные* | 359 | 238 | 99 | 2 | 20 |
| *сельские* | 91 | 89 | 2 |  0 | 0  |
| **3. не своевременно или не полностью, перечислившие в бюджет соответствующую часть чистого дохода (дивиденды)** |  |  |  |  |  |
| *республиканские*  | 2 | 0 | 2 |  0 |  0 |
| *областные* | 35 | 0 | 29 | 3 | 3 |
| *районные* | 2 | 0 | 2 |  0 |  0 |
| *сельские* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **4. имеют на балансе объекты, по которым требуется проведение паспортизации** |  |  |  |  |  |
| *республиканские*  | 12 | 12 | 0  | 0 | 0 |
| *областные* | 263 | 186 | 77 | 0 | 0 |
| *районные* | 88 | 66 | 22 | 0 | 0 |
| *сельские* | 112 | 111 | 1 | 0 | 0 |
| **5. выявлено нарушение утвержденных нормативов и натуральных норм** |  |  |  |  |  |
| *республиканские*  | 48 | 47 | 1 | 0 | 0 |
| *областные* | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 |
| *районные* | *41* | *40* | *1* | *0* | *0* |
| *сельские* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| **6. не представили в реестр государственного имущества планы развития и/или отчеты об их исполнении** |  |  |  |  |  |
| *республиканские*  | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *областные* | *431* | *0* | *409* | *5* | *17* |
| *районные* | *32* | *0* | *19* |  | *13* |
| *сельские* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| **7. не определены ключевые показатели, поддающиеся количественной оценке в утвержденном плане развития** |  |  |  |  |  |
| *республиканские*  | 2 | 0 |  0 | 2 |  0 |
| *областные* | 32 | 0 | 32 |  0 |  0 |
| *районные* | 8 | 0 | 7 |  0 | 1 |
| *сельские* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **8. не выполнивших ключевые показатели, отраженные в плане развития** |  |  |  |  |  |
| *республиканские*  | 6 | 0 |  0 | 6 |  0 |
| *областные* | 40 | 0 | 32 | 5 | 3 |
| *районные* | 11 | 0 | 9 |  0 | 2 |
| *сельские* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **9. неплатежеспособные** |  |  |  |  |  |
| *республиканские*  | 4 | 0 |  0 | 4 |  0 |
| *областные* | 48 | 0 |  40 | 5 |  3 |
| *районные* | 20 | 0 | 15 | 1 | 4 |
| *сельские* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

***Рекомендации по повышению эффективности управления государственным имуществом.***

1) повысить ответственность подведомственных организаций и их руководителей за проведение политики государства в сфере управления государственным имуществом;

2) провести анализ причин убыточности подведомственных организаций и принимать меры по их оздоровлению;

3) соблюдать установленные нормативы и не допускать превышения норм положенности и транспортных средств;

4) обеспечить мониторинг по своевременному и качественному предоставлению в Реестр государственного имущества Планов развития и отчетов по их исполнению;

5) разработать ключевые показатели по оценке деятельности первых руководителей (АО, ТОО, ГКП на ПХВ);

6) обеспечить мониторинг деятельности организаций в целях диагностики их текущего состояния, а также выполнения количественно измеримых ключевых показателей, доведенных до подведомственных организаций, характеризующие деятельность организации по выполнению целей и задач государственных органов (местных исполнительных органов), отраженных в их стратегическом плане (программе развития территории).

1. Статистическая информация [↑](#footnote-ref-1)
2. Статистическая информация [↑](#footnote-ref-2)
3. Статистическая информация [↑](#footnote-ref-3)
4. Статистическая информация [↑](#footnote-ref-4)
5. Статистическая информация [↑](#footnote-ref-5)
6. Статистическая информация [↑](#footnote-ref-6)
7. Статистическая информация [↑](#footnote-ref-7)
8. Статистическая информация [↑](#footnote-ref-8)
9. Данные из отчета об исполнении государственного бюджета за 2022 год [↑](#footnote-ref-9)