

НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ

Наблюдение за выборами – неотъемлемая часть избирательного процесса и фактор легитимности выборов. Развитый институт наблюдения способствует улучшению электоральной практики, повышает доверие к выборам со стороны всех участников избирательного процесса.

Посредством института наблюдения – т.е. общественного мониторинга за выборами – реализуются ключевые принципы деятельности избирательных комиссий: **обеспечение гласности, прозрачности и открытости.**

Основной **функцией** наблюдателя является обеспечение общественного контроля за голосованием, установлением итогов голосования на избирательном участке в день голосования и наблюдение за соблюдением избирательных прав граждан.

Наблюдение за выборами осуществляют:

1

политические партии

2

аккредитованные общественные объединения и некоммерческие организации РК

(п. 8 ст. 20, п. 1 ст. 20-1 КЗ «О выборах в РК»)

В качестве наблюдателей допускаются граждане Республики Казахстан от политических партий, а также иных аккредитованных общественных объединений, некоммерческих организаций *(п. 1 ст. 20-1 КЗ «О выборах в РК»)*.

В день голосования на каждом избирательном участке вправе одновременно присутствовать по одному наблюдателю от каждой партии, иного аккредитованного общественного объединения, некоммерческой организации РК *(п.8 ст.20 КЗ «О выборах»)*.

АККРЕДИТАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

НОРМЫ ЗАКОНА ПО АККРЕДИТАЦИИ

Статья 20-1 КЗ О выборах в Республике Казахстан



1. В качестве наблюдателей допускаются граждане Республики Казахстан от политических партий, а также иных аккредитованных общественных объединений, некоммерческих организаций.



1-1. Порядок аккредитации общественных объединений и некоммерческих организаций, к уставной деятельности которых относится осуществление деятельности по наблюдению за выборами, определяется Центральной избирательной комиссией.



Постановлением ЦИК РК от 27 декабря 2022 года № 131/626 (зарегистрирован в МЮ РК от 27 декабря № 31294) утверждены «Правила аккредитации общественных объединений и некоммерческих организаций, к уставной деятельности которых относится осуществление деятельности по наблюдению за выборами»

Аккредитации подлежат общественные объединения, некоммерческие организации, к уставной деятельности которых относится осуществление деятельности по наблюдению за выборами.

Порядок аккредитации общественных объединений и некоммерческих организаций, к уставной деятельности которых относится осуществление деятельности по наблюдению за выборами, определяется ЦИК РК (п. 1-1 ст. 20-1 КЗ «О выборах в РК»).

Постановлением ЦИК РК от 27 декабря 2022 года № 131/626 (зарегистрирован в МЮ РК от 27 декабря № 31294) утверждены «Правила аккредитации общественных объединений и некоммерческих организаций, к уставной деятельности которых относится осуществление деятельности по наблюдению за выборами».

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ АККРЕДИТАЦИИ:

АККРЕДИТАЦИЯ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ



Аккредитации подлежат общественные объединения, некоммерческие организации, к уставной деятельности которых относится осуществление деятельности по наблюдению за выборами

ЦИК



аккредитовывает республиканские общественные объединения и некоммерческие организации

ТИК



аккредитовывает региональные и местные общественные объединения и некоммерческие организации

областей, городов
республиканского значения
и столицы

- Аккредитацию республиканских общественных объединений и некоммерческих организаций, к уставной деятельности которых относится, осуществление деятельности по наблюдению за выборами осуществляет ЦИК РК (*см. 12 п. 16-11*);
- Аккредитацию региональных и местных общественных объединений и некоммерческих организаций, к уставной деятельности которых относится, осуществление деятельности по наблюдению за выборами осуществляют ТИК (*см. 14 п. 11-2*).

ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ



Для аккредитации требуется:



заявление по форме



выписка из устава, подтверждающая право осуществлять наблюдение за выборами

Для получения аккредитации общественные объединения, некоммерческие организации должны подать следующие документы:

- 1) заявление по форме, в соответствии с приложением №1 к разработанным Правилам;
- 2) выписка из устава, подтверждающая право осуществлять наблюдение за выборами.

ФОРМА ЗАЯВЛЕНИЯ

Приложение № 1
к Правилам проведения аккредитации
общественных объединений
и некоммерческих организаций,
к уставной деятельности которых
относится осуществление деятельности
по наблюдению за выборами

Кому: _____
(должность, Ф.И.О. руководителя ЦИК или ТИК области
(городов республиканского значения и столицы Республики))

От: _____
(должность, Ф.И.О. руководителя общественного объединения,
некоммерческой организации)

Реквизиты: _____
(юридический адрес, контактный телефон)

Заявление

Прошу аккредитовать _____
(наименование общественного объединения, некоммерческой организации)
для участия в наблюдении за выборами.

К заявлению прилагаются следующие документы:

1. _____
2. _____

МП _____
(подпись) _____
(должность, фамилия, имя, отчество,
(если оно указано в документе, удостоверяющем личность))

Дата: " __ " _____ 202__ год

Проведение аккредитации включает следующие этапы:

- 1) рассмотрение членами избирательной комиссии представленных документов;
- 2) принятие соответствующей избирательной комиссией решения об аккредитации или об отказе в аккредитации;
- 3) выдача свидетельства об аккредитации или письменного уведомления об отказе в аккредитации.

Избирательная комиссия, рассмотрев документы, принимает одно из следующих решений:

- 1) аккредитовать общественное объединение, некоммерческую организацию;
- 2) отказать в аккредитации общественному объединению, некоммерческой организации;
- 3) приостановить или прекратить действие свидетельства об аккредитации.

Свидетельство об аккредитации или письменное уведомление об отказе в аккредитации выдается общественному объединению, некоммерческой организации **в течение пяти рабочих дней** со дня принятия соответствующего решения.

ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ НА АККРЕДИТАЦИЮ



30 дней ✓ Срок рассмотрения заявления на аккредитацию составляет **тридцать календарных дней**.

В процессе рассмотрения заявлений на аккредитацию избирательные комиссии взаимодействует с государственными органами и организациями.

20 дней ✓ Органы юстиции рассматривают запрос в течение **20 календарных дней**.

в течение 5 дней ✓ **Свидетельство об аккредитации** или письменное уведомление об отказе в аккредитации выдается общественному объединению, некоммерческой организации **в течение пяти рабочих дней** со дня принятия соответствующего решения

Срок рассмотрения заявления на аккредитацию составляет 30 календарных дней.

По запросу избирательных комиссий информация от государственных органов и организаций, необходимая для установления наличия оснований для отказа или аннулирования аккредитации, предоставляется в течение двадцати календарных дней с момента получения запроса (п. 1-1 ст. 20-1 КЗ «О выборах в РК»).

Запросы ТИК при аккредитации региональных и местных ОО и НКО могут направлять в Департаменты юстиции областей, городов Астана, Алматы и Шымкент, которые предоставляют соответствующую информацию.

ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ОТКАЗА В АККРЕДИТАЦИИ ИЛИ АННУЛИРОВАНИЯ АККРЕДИТАЦИИ



Основания для отказа в аккредитации или аннулирования аккредитации:

- » Непредставление полного перечня документов
- » Несоответствие устава
(отсутствие права осуществления наблюдения за выборами)
- » Деятельность общественного объединения, некоммерческой организации приостановлена либо прекращена

Основания для отказа в аккредитации или аннулирования аккредитации:

- 1) непредставление полного перечня документов;
- 2) несоответствие устава требованиям настоящей статьи;
- 3) деятельность общественного объединения, некоммерческой организации приостановлена либо прекращена.

Срок действия аккредитации составляет 1 год:

- Свидетельство об аккредитации, выданное **республиканским** ОО и НКО, предоставляет им право участия **на всех выборах**.
- Свидетельство об аккредитации выданное **региональным** и ОО и НКО предоставляет им право участия **на всех выборах в пределах тех областей где имеются их структурные подразделения (филиалы и представительства)**.
- Свидетельство об аккредитации выданное **местным** ОО и НКО предоставляет им право участия **на всех выборах**, регулируемых Конституционным законом «О выборах в РК» в течение года **в пределах одной области**.

Приостановление аккредитации

Действие свидетельства об аккредитации приостанавливается соответствующей избирательной комиссией на срок до трех месяцев в случае обнаружения недостоверных или искаженных данных в документах, представленных на аккредитацию, а равно, если деятельность общественного объединения, некоммерческой организации приостановлена.

При устранении нарушений, повлекших приостановление действие свидетельства, его действие возобновляется соответствующей избирательной комиссией на основании решения Комиссии.

Свидетельство об аккредитации прекращает свое действие в следующих случаях:

- 1) не устранения в течение трех месяцев нарушений, повлекших приостановление действия свидетельства;
- 2) реорганизации или ликвидации аккредитованного объединения;
- 3) представления общественным объединением, некоммерческой организацией заявления о добровольном прекращении действия свидетельства;
- 4) истечения срока его действия.

Вопросы прекращения действия свидетельства об аккредитации рассматриваются избирательной комиссией **в течение десяти рабочих дней**.

О приостановлении или прекращении действия свидетельства об аккредитации общественное объединение, некоммерческая организация уведомляется соответствующей избирательной комиссией **в течение пяти рабочих дней** (с момента обнаружения нарушений).

Размещение списка аккредитованных общественных объединений, некоммерческих организаций

РЕЕСТР АККРЕДИТОВАННЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ, НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ								
Республиканские								
№ п/п	Наименование экспертных организации	БИН	Юридический адрес, контактные данные	Дата аккредитации	Серия и номер свидетельства об аккредитации	Срок аккредитации	Статус	Примечание
1								
Региональные								
Местные								

На интернет-ресурсе ЦИК РК в течение пяти рабочих дней размещается список аккредитованных общественных объединений, некоммерческих организаций, а также список организаций, чьи свидетельства об аккредитации приостановлены или прекратили свое действие.

Для этого ТИК в трехдневный срок с момента принятия решения об аккредитации, об отказе в аккредитации либо приостановлении или прекращении действия свидетельства об аккредитации общественных объединений, некоммерческих организаций, направляют сведения в ЦИК РК для включения их в соответствующий список, а также размещают их на своих интернет-ресурсах.

УСЛОВИЯ ПРИОБРЕТЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ НАБЛЮДАТЕЛЯ

Полномочия наблюдателя от политических партий, иных общественных объединений, некоммерческих организаций Республики Казахстан должны быть удостоверены в письменной форме с указанием его фамилии, имени, отчества. Данный документ заверяется печатью организации, направившей наблюдателя, и действителен при предъявлении документа, удостоверяющего личность наблюдателя. Документы предъявляются председателю избирательной комиссии либо лицу, его замещающему, для регистрации наблюдателя путем внесения данных о нем в журнал учета (п.1 ст.20-1 КЗ «О выборах в РК»)

Указанный документ выдается наблюдателю ОО или НКО, получившей аккредитацию в Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан (далее – ЦИК РК) или в территориальных избирательных комиссиях областей, городов республиканского значения и столицы (далее – ТИК).

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ РЕСПУБЛИКИ

В день голосования на каждом избирательном участке вправе одновременно присутствовать по одному наблюдателю от каждой партии, иного аккредитованного общественного объединения, некоммерческой организации РК (п.8 ст.20 КЗ «О выборах»).

Наблюдатели имеют право:

- 1) присутствовать на заседании избирательной комиссии;
 - 2) получать информацию о количестве избирателей, принявших участие в голосовании, в том числе в голосовании вне помещения;
 - 3) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка во время проведения голосования и подсчета голосов;
 - 4) сопровождать переносные избирательные урны, в том числе находиться в транспортном средстве во время их перевозки;
 - 5) наблюдать за ходом голосования, процедурой подсчета голосов и оформления результатов голосования на избирательном участке, в пункте для голосования в условиях, обеспечивающих возможность четкого обозрения всех перечисленных процедур;
 - 6) обжаловать решения, действия (бездействие) соответствующей избирательной комиссии и (или) ее членов в вышестоящую избирательную комиссию или суд;
- присутствовать при проведении голосования избирателей вне

помещения для голосования в случае невозможности их прибытия в помещение для голосования;

8) присутствовать при подсчете и погашении членами участковой избирательной комиссии неиспользованных избирательных бюллетеней;

9) делать фото-, аудио - и видеозаписи, не мешая ходу голосования и подведению его итогов;

10) наблюдать процедуру передачи протоколов о результатах голосования вышестоящим избирательным комиссиям;

11) после проведения голосования знакомиться с протоколами избирательной комиссии об итогах голосования, получать их заверенные копии;

12) обращать внимание членов избирательной комиссии на нарушения требований настоящего Конституционного закона, вручать им соответствующие письменные заявления, акты о нарушениях и получать отметки о вручении. Председатель избирательной комиссии, лицо, его замещающее, обязаны по заявлению доверенных лиц, наблюдателей приложить к протоколу подсчета голосов составленные ими акты.

(п.4 ст.20-1 КЗ «О выборах в РК»)

Наблюдатели обязаны:

1) иметь при себе документы, удостоверяющие их личность и полномочия;

2) не вмешиваться в избирательный процесс, в процедуру подсчета голосов и принятия решений избирательной комиссией;

3) не предпринимать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;

4) выполнять требования председателя избирательной комиссии по соблюдению правил поведения на избирательном участке, установленных соответствующей избирательной комиссией;

5) основывать свои замечания на документированных, действительных и поддающихся проверке фактах;

6) соблюдать требования настоящего Конституционного закона и иного законодательства Республики Казахстан;

7) сохранять непредвзятость, не выражать предпочтение конкретному кандидату, политической партии.

В случае нарушения законодательства РК о выборах наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования по мотивированному решению избирательной комиссии, принятому в письменной форме *(п.2 ст.39 КЗ «О выборах в РК»)*.

При нарушении законодательства РК наблюдателями соответствующая избирательная комиссия вправе отменить регистрацию наблюдателя *(п.4 ст.20-1 КЗ «О выборах в РК»)*.

ДОВЕРЕННЫЕ ЛИЦА

Кандидаты определяют доверенных лиц по своему усмотрению в количестве, не превышающем трех человек на каждый избирательный участок в соответствующем избирательном округе, и сообщают о них для регистрации в соответствующую избирательную комиссию. Лица, предлагаемые кандидатом в качестве доверенных лиц, представляют в соответствующую избирательную комиссию заявление о своем согласии быть доверенным лицом *(п.2 ст.31 КЗ «О выборах в РК»)*.

Избирательная комиссия после регистрации доверенных лиц выдает им соответствующие удостоверения *(п.3 ст.31 КЗ «О выборах в РК»)*.

Доверенное лицо должно быть гражданином Республики Казахстан, не может быть депутатом маслихата при выборах депутата Сената, членом какой бы то ни было избирательной комиссии, лицом, занимающим должность политического государственного служащего *(п.4 ст.31 КЗ «О выборах в РК»)*.

Доверенные лица имеют права и обязанности наблюдателей политических партий, иных общественных объединений, некоммерческих организаций РК *(п.5 ст.31 КЗ «О выборах в РК»)*

УИК по заявлению доверенного лица, поданного в письменной форме, проводит повторный подсчет голосов *(п.7-1 ст.43 КЗ «О выборах в РК»)*.

УСЛОВИЯ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ВЫБОРАМИ

Для наблюдателей должна быть обеспечена возможность наблюдать за избирательными урнами, за входом и выходом из кабин для тайного голосования *(п.1 ст.39 КЗ «О выборах в РК»)*

В помещении для голосования столы, за которыми производится подсчет голосов, размещаются таким образом, чтобы обеспечивался обзор действий членов УИК со стороны всех присутствующих в помещении лиц. Доверенные лица и наблюдатели, присутствующие при подсчете голосов, наблюдают за подсчетом голосов на расстоянии и в условиях, обеспечивающих обзоримость отметок в бюллетенях *(п.1 ст.43 КЗ «О выборах в РК»)*.