**Заключение по результатам анализа состояния конкуренции**

**на рынке по сбору, вывозу, сортировке и захоронению**

**твердых бытовых отходов на территории Республики Казахстан**

**за 2020-2021 годы и 8 месяцев 2022 года**

**декабрь 2022 года г. Астана**

1. **Общие положения**

Департаментом финансовых рынков и иных отраслей Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан в соответствии с планом работы Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан *(далее - Агентство)* на 2022 год, проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынка по сбору, вывозу, сортировке и захоронению твердых бытовых отходов *(далее - ТБО)*за период 2020-2021 годы и 8 месяцев 2022 года.

Анализ проведен в соответствии со статьей 196 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан *(далее – ПК РК)* и Методикой по проведению анализа состояния конкуренции на товарных рынках, утвержденной Приказом Председателя Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан от 3 мая 2022 года № 13.

***Цель анализа:***

Целью проведения анализа является определение уровня конкуренции, выявления субъектов рынка, занимающих доминирующее или монопольное положение, разработка комплекса мер, направленных на защиту и развитие конкуренции, предупреждение, ограничение и пресечение монополистической деятельности, в том числе рассмотрены:

* Оценка ситуации на рынке по ТБО;
* Выявление фактов возможного нарушения законодательства в области защиты конкуренции со стороны субъектов рынка;
* Барьеры входа на рынок ТБО;

***Общие критерии проведения анализа состояния конкуренции на рынке ТБО:***

- социальная значимость товара (работ, услуг), на который имеется спрос наибольшего количества потребителей, в том числе, определенных нормативными правовыми актами;

- мотивированные жалобы, обращения физических и (или) юридических лиц, публикации средств массовой информации указывающее на признаки нарушения законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции.

***В качестве исходной информации были использованы следующие данные:***

*-* Информация субъектов рынка, осуществляющих свою деятельность на товарном рынке по сбору, вывозу, сортировке и захоронению ТБО области, городов республиканского значения;

*-* Информация департаментов государственных доходов Министерства финансов РК, бюро Национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК, местных исполнительных органов районов и городов областного, республиканского значения.

**2. Определение критериев взаимозаменяемости товаров**

Согласно пункту 4) статьи 196 ПК РК, под товаром понимаются товар, работа, услуга, являющиеся объектом гражданского оборота.

Определение наименования товара проведено на основе нормативно-правовых актов, регулирующих соответствующую деятельность.

Товаром в данном случае являются услуги по сбору, вывозу, сортировке и захоронению твердых бытовых отходов.

Получателями услуг по сбору, вывозу, сортировке и захоронению ТБО являются физические и юридические лица.

В соответствии с основными понятиями и терминами, используемые в Экологическом кодексе Республики Казахстан *(далее – ЭК РК)* под **твердо-бытовыми отходами** понимаются твердые коммунальные отходы, образующиеся в населенных пунктах, в том числе в результате жизнедеятельности человека, а также отходы производства, близкие к ним по составу и характеру образования.

**Обращение с отходами** - виды деятельности, связанные с отходами, включая предупреждение и минимизацию образования отходов, учет и контроль, накопление отходов, а также сбор, переработку, утилизацию, обезвреживание, транспортировку, хранение (складирование) и удаление отходов.

**Сортировка отходов** - операции по разделению отходов по их видам и (или) фракциям либо разбору отходов по их компонентам, осуществляемые отдельно или при накоплении отходов до их сбора, в процессе сбора и (или) на объектах, где отходы подвергаются операциям по восстановлению или удалению.

**Захоронение отходов** - складирование отходов в местах, специально установленных для их безопасного хранения в течение неограниченного срока, без намерения их изъятия.

**Сбор и вывоз коммунальных отходов** - комплекс мероприятий, связанных с выгрузкой коммунальных отходов из контейнеров (*контейнер*–*стандартная емкость для сбора коммунальных отходов*) в специальный автотранспорт, очисткой контейнеров, зачисткой контейнерных площадок и подъездов к ним от просыпавшегося мусора, и транспортировка их с мест сбора мусора к объекту утилизации.

**Полигон** — специальное сооружение, предназначенное для изоляции и обезвреживания твёрдых бытовых отходов.

В соответствии с предъявляемыми едиными экологическими требованиями при обращении с коммунальными отходами и согласно п.4 ст.292 ЭК РК, транспортировка коммунальных отходов в установленное место их хранения и переработки осуществляется специализированными предприятиями за счет собственников отходов.

Согласно ст.292 ЭК РК, для захоронения ТБО местные исполнительные органы создают предприятия, ответственные за создание и эксплуатацию полигонов отходов.

Таким образом, вывоз ТБО осуществляется автотранспортными предприятиями, имеющими соответствующий специализированный подвижной состав. Захоронение *(что также включает переработку, обезвреживание, размещение, хранение, уничтожение, утилизацию и др*.*)* отходов производится хозяйственными предприятиями на специально отведенных местах захоронения (*на полигонах ТБО*).

Услуга по вывозу и захоронению ТБО не может подлежать фактической замене другими услугами, тем самым данные услуги являются невзаимозаменяемым.

**3. Определение границ товарного рынка**

Границы товарного рынка определяют территорию, на которой потребители приобретают товар или взаимозаменяемый товар, если его приобретение нецелесообразно за пределами данной территории по экономическим, технологическим и другим причинам.

Границы рынка определяются с учетом доступности приобретения товаров по следующим критериям:

*1) возможность приобретения товара на данной территории:* территориальные границы услуг сбора, вывоза, сортировки и захоронения определяются каждым местным исполнительным органом района области, городов областного и республиканского значения раздельно, путем проведения конкурса (тендера) согласно нормам ЭК РК.

Таким образом, географической границей услуг по сбору, вывозу, сортировке и захоронению ТБО определены как отдельные административно-территориальные единицы Республики Казахстан.

*2) обоснованность и оправданность транспортных затрат относительно стоимости товара:* в тариф науслуги по сбору, вывозу, сортировке и захоронению ТБО включены транспортные расходы по вывозу и доставке отходов специальной машиной (мусоровозом) на полигон.

*3) сохранение качества, надежности и других потребительских свойств товара при его транспортировке:* ограничений нет.

*4) отсутствие ограничений (запретов) купли-продажи, ввоза и вывоза товаров*: ограничений нет.

*5) наличие равных условий конкуренции на территории, в пределах которой осуществляются реализация, поставка товаров*: разных условий не установлено.

**4. Определение временного интервала исследования**

**товарного рынка**

Временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации.

Согласно Методики были проанализированы характеристики товарного рынка, в том числе:

*1) сезонность поставок товара в течение года*: сбор, вывоз, сортировка и захоронение ТБО осуществляется в течении всего года. Таким образом, спрос на данные услуги имеется постоянно, и не зависит от сезонности.

*2) стабильность поставок товара в течение года*: поставка в течение года стабильна.

*3) периоды максимального и минимального спроса (в том числе краткосрочные), соотношение между количеством покупателей в эти периоды:* сбор, вывоз, сортировка и захоронение ТБО осуществляется в течении всего года одинаково.

4) *возможность установления продавцами разных цен в разные временные периоды:* цены (тариф) на услуги регулируются и устанавливаются местными представительными органами районов и городов.

5) *сроки контрактов:* вывоз ТБО по графику на постоянной основе.

6) *время появления товара на рынке*: присутствует постоянно.

Из анализа временных характеристик, а также согласно Плана работы Агентства на 2022 год от 27 декабря 2021 года № 352 - НҚ, временным интервалом исследования товарного рынка по сбору, вывозу и захоронению ТБО определен **2020-2021 годы и 8 месяцев 2022 года.**

**5. Определение состава субъектов рынка,**

**действующих на товарном рынке**

В состав субъектов рынка, действующих на товарном рынке, включаются все субъекты рынка, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала.

В соответствии с пунктом 1 статьи 337 ЭК РК «субъекты предпринимательства, планирующие или осуществляющие предпринимательскую деятельность по сбору и (или) транспортировке отходов, восстановлению и (или) уничтожению неопасных отходов, обязаны подать уведомление о начале или прекращении деятельности в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды в порядке, установленном Законом Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях».

Согласно пункту 3 статьи 337 ЭК РК «осуществление предпринимательской деятельности по сбору и (или) транспортировке отходов, восстановлению и (или) уничтожению неопасных отходов без уведомления в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи запрещается».

Прием уведомлений от субъектов, указанных в пункте 1 статьи 337 ЭК РК и ведение государственного электронного реестра разрешений и уведомлений в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях» осуществляет уполномоченный орган в области охраны окружающей среды РК – Министерство экологии, геологии и природных ресурсов РК.

На основе предоставленных информаций от департаментов государственных доходов Министерства финансов РК, бюро Национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК, местных исполнительных органов районов и городов областного, республиканского значения.

Составлена количество субъектов товарного рынке по сбору, вывозу, сортировке и захоронению ТБО за анализируемый период 2020-2021 годы и 8 месяцев 2022 года приведены ниже:

**Субъекты товарного рынка по сбору, вывозу ТБО**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Регион** | **Количество субъектов** | | | **Организации с государственным участием** |
| **2020 год** | **2021 год** | **8 месяцев 2022 года** |
| Актюбинская обл. | 13 | 14 | 15 | нет |
| Г. Астана | 3 | 5 | 5 | нет |
| ВКО обл. | 10 | 11 | 13 | нет |
| Жамбылская обл. | 25 | 28 | 29 | ТОО «Жасыл Ел-Тараз», ГКП на ПХВ «Жуалы-Су» |
| Обл. Жетісу | 6 | 9 | 12 | ТОО «Талдыкорган Коркейту» |
| Кызылординская обл. | 14 | 13 | 15 | ГКП на ПХВ «Кызылорда су жуйеси» |
| Павлодарская обл. | 4 | 4 | 4 | нет |
| Г. Шымкент | - | 9 | 9 | нет |
| Алматинская обл. | 29 | 33 | 35 | нет |
| ЗКО обл. | 14 | 15 | 14 | нет |
| Акмолинская обл. | 30 | 31 | 34 | 1)ГКП на ПХВ «Акколь-Горкомхоз»; 2)ГКП на ПХВ «Аршалы Су»; 3)ГКП на ПХВ «Өрлеу»; 4)ГКП на ПХВ «Шортанды Су» |
| Карагандинская обл. | 22 | 29 | 30 | нет |
| Костанайская обл. | 20 | 21 | 22 | ТОО «Жарколь», ГКП «Таза Ұзынкөл», ТОО «Тазалык 2012» |
| Мангистауская обл. | 15 | 16 | 18 | 1. ГКП на ПХВ «Мангистау жылу», 2) ГКП «Мангистаужылу су», 3) ГКП «Турмыс-Сервис» на ПХВ, 4) ТОО «Каспий коммуналдық қызметі», 5) ГКП «Көктем» на ПХВ |
| СКО обл. | 13 | 14 | 15 | нет |
| Г. Алматы | 41 | 41 | 41 | нет |
| Туркестанская обл. | 49 | 48 | 49 | ГКП «Жасыл саябактар» |
| Атырауская обл. | 16 | 18 | 19 | нет |
| **Итого:** | **324** | **359** | **379** | **13** |

Вместе с тем, по областям Абай, Ұлытау, Атырау отсутствует информация.

**Субъекты товарного рынка по захоронению ТБО**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Регион** | **Количество субъектов** | | | **Организации с государственным участием** |
| **2020 год** | **2021 год** | **8 месяцев 2022 года** |
| Актюбинская обл. | 6 | 7 | 6 | ТОО «Табыс Актобе» |
| Г. Астана | 1 | 1 | 1 | нет |
| ВКО обл. | 5 | 5 | 5 | нет |
| ЗКО обл. | 2 | 2 | 3 | ГКП на ПХВ «Горкомхоз» |
| Обл. Жетісу | 1 | 1 | 2 | нет |
| Кызылординская обл. | 2 | 2 | 3 | нет |
| Павлодарская обл. | 4 | 4 | 4 | нет |
| Акмолинская обл. | 7 | 7 | 7 | ГКП на ПХВ «Тазалык-Сервис», ГКП на ПХВ "Эко-Жәрдем" |
| Карагандинская обл. | 7 | 7 | 8 | нет |
| Костанайская обл. | 23 | 20 | 23 | нет |
| Мангистауская обл. | 14 | 14 | 13 | ГКП на ПХВ «Мангистаужылу, су» |
| СКО обл. | 4 | 4 | 4 | ТОО «Кызылжар Тазалык» |
| Жамбылская обл. | 6 | 6 | 6 | ТОО «Жасыл Ел-Тараз», КГП «Жуалы-Су» |
| Алматинская обл. | 2 | 2 | 2 | нет |
| Туркестанская обл. | 12 | 12 | 12 | ГКП «Таза ауыл» |
| Атырауская обл. | 1 | 1 | 1 | нет |
| **Итого:** | **97** | **95** | **100** | **8** |

Вместе с тем, по областям Абай, Ұлытау, Атырау и по городу Шымкент, Алматы отсутствует информация.

**Субъекты товарного рынка по сортировке ТБО**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Регион** | **Количество субъектов** | | | **Организации с государственным участием** |
| **2020 год** | **2021 год** | **8 месяцев 2022 года** |
| Г. Алматы | 2 | 2 | 2 | нет |
| Карагандинская обл. | 2 | 2 | 2 | нет |
| Кызылординская обл. | 2 | 2 | 3 | ГКП на ПХВ «Кызылорда су жуйеси» |
| СКО обл. | 2 | 2 | 2 | ТОО «Кызылжар Тазалык» |
| Г. Шымкент | - | 1 | 1 | нет |
| Туркестанская обл. | 8 | 8 | 8 | нет |
| Г. Астана | - | 1 | 1 | нет |
| **Итого:** | **16** | **18** | **20** | **2** |

**6. Расчет объема товарного рынка**

**и долей субъектов рынка на товарном рынке**

Расчет объема товарного рынка за определенный период времени в пределах границ рассматриваемого рынка *(далее – общий объем товарного рынка)* определяется как сумма реализации субъектами рынка товара или взаимозаменяемых товаров в натуральном или стоимостном выражении, с учетом объемов ввоза и вывоза товара или взаимозаменяемых товаров.

При определении рыночной доли субъектов рынка, расчет производился на основании информации об объемах оказанных услуг в натуральном (куб.м³, тонна) и в стоимостном выражении (тенге).

**Доля субъектов товарного рынка по сбору, вывозу ТБО (%)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **город, район** | **Субъекты** | **2020 год** | **2021 год** | **8 месяцев 2022 года** |
| **Актюбинская обл.** | | | | |
| г. Актобе | ТОО «NEO PLUS» | Х | Х | Х |
| ТОО «Ак Жол LTD» | Х | Х | Х |
| ИП «Таза Каргалы» | Х | Х | Х |
| ТОО «Clean City Aktobe» | Х | Х | Х |
|  | CR-3-100% | CR-3-99% | CR-3-85% |
| г. Хромтау | ТОО «МЖК-Строй Сервис» | Х | Х | Х |
| ТОО «Нұр Сапар» | Х | Х | Х |
|  | CR-2-100% | CR-2-100% | CR-2-100% |
| Мугалжарский район | ИП « Токин К.» | Х | Х | Х |
| ИП «Тлепова Д.» | Х | Х | Х |
| ИП «Шаймерден М.» | Х | Х | Х |
| ИП «Кыяшева Е.» | Х | Х | Х |
| ИП «Баянас С.» | Х | Х | Х |
| ИП «Омирши С.» | Х | Х | Х |
|  | CR-4-88% | CR-4-87% | CR-4-75% |
| **Г. Астана** | | | | |
|  | ТОО «Clean City NC» | Х | Х | Х |
| ИП «Есо KZ» | Х | Х | Х |
|  | CR-1-98% | CR-1-92% | CR-1-99% |
| **ВКО** | | | | |
| Г. Усть-Каменогорск | ТОО Өскемен-Тазалық | Х | Х | Х |
| ТОО Өскеменспецкоммунтранс | Х | Х | Х |
|  | CR-2-100% | CR-2-100% | CR-1-84% |
| Шемонаихинский район | ТОО Уба-Сервис (Шемонаихинский район) | Х | Х | Х |
| Группа лиц: | Х | Х | Х |
| ТОО Шемонаихинский комхоз | Х | Х | Х |
| ИП Максутбекулы А. (Шемонахинский район) | Х | Х | Х |
|  | CR-2-100% | CR-1-71% | CR-1-71% |
| **Обл. Жетісу** | | | | |
| г. Талдыкорган | ТОО "Талдықорған Көркейту" | Х | Х | Х |
| ТОО "Жилищная служба города Талдыкорган" | Х | Х | Х |
| ИП «Сүлейменов» | Х | Х | Х |
| ИП «Исламова» | Х | Х | Х |
|  | CR-2-93% | CR-2-83% | CR-2-96% |
| **Кызылординская обл.** | | | | |
| г. Кызылорда | ГКП на ПХВ «Кызылорда су жуйеси» | Х | Х | Х |
| ТОО «АҚ СЫРЫМ» | Х | Х | Х |
|  | CR-1-95% | CR-1-83% | CR-1-98% |
| Казалинский район | ТОО «Қазалы Көркем Сервис» | Х | Х | Х |
| ТОО «Учебный центр АвтоТех» | Х | Х | Х |
|  | CR-1-100% | CR-2-100% | CR-2-100% |
| **Павлодарская обл.** | | | | |
| Г. Павлодар | ТОО «Спецмашин» | Х | Х | Х |
| ТОО «KazEcoProm» | Х | Х | Х |
|  | CR-1-99% | CR-1-98% | CR-1-99% |
| **Г. Шымкент** | | | | |
|  | ТОО «Jan&Meir» | Х | Х | Х |
| ТОО «Спецавтотранспорт» | Х | Х | Х |
| Группа лиц: | Х | Х | Х |
| ТОО «ЛТД Турмыс» | Х | Х | Х |
| ТОО «Эко Спец Транс» | Х | Х | Х |
| ТОО «Шымкент Спец Комплекс» | Х | Х | Х |
|  | - | CR-1-73% | CR-1-73% |
| **Жамбылская обл.** | | | | |
| Г. Тараз | ТОО «Жасыл Ел-Тараз» | Х | Х | Х |
| ТОО «Султанказы» | Х | Х | Х |
|  | CR-1-80% | CR-2-96% | CR-2-97% |
| Жамбылский район | КХ «Мирас» | Х | Х | Х |
| Группа лиц: ИП «Махмудов»+ ТОО "Махмудов" | Х | Х | Х |
| ИП «Тазалық» | Х | Х | Х |
| ИП «Тылеп» | Х | Х | Х |
| КХ «Тимофеев» | Х | Х | Х |
| ТОО «Dominus group» | Х | Х | Х |
|  | CR-3-100% | CR-3-73% | CR-2-80% |
| **Алматинская обл.** | | | | |
| Г. Конаев | ТОО "Капшагай АТО" | Х | Х | Х |
| ТОО "Эко Сервис Алматы" | Х | Х | Х |
| ТОО "Альянс Центр" | Х | Х | Х |
| ТОО "Гкп Капшагай Коркейту" | Х | Х | Х |
|  | CR-2-93% | CR-2-86% | CR-3-86% |
| **Акмолинская обл.** | | | | |
| Г. Степногорск | ИП "Ибрагимов Г.Г." | Х | Х | Х |
| ТОО «Автохозяйство» | Х | Х | Х |
| Группа лиц: ТОО «Гарант-АвтоСервис Plus» и ИП "Чистый город" | Х | Х | Х |
| ТОО "Щебер СПЕЦМАШ" | Х | Х | Х |
|  | CR-2-81% | CR-3-88% | CR-3-90% |
| **Карагандинская обл.** | | | | |
| Г. Караганда | ТОО «ГорКомТранс города Караганды» | Х | Х | Х |
| ТОО «ЭкоАлем Казахстан» | Х | Х | Х |
| ТОО «Ресайклинг Сервис» | Х | Х | Х |
| ТОО «Коммунальник» | Х | Х | Х |
|  | CR-1-86% | CR-1-85% | CR-1-85% |
| Г. Шахтинск | ИП Алиев | Х | Х | Х |
| ИП Малибеков | Х | Х | Х |
| ИП Крамарева И.И | Х | Х | Х |
| ИП Кропачева | Х | Х | Х |
|  | CR-3-100% | CR-3-88% | CR-2-83% |
| **Костанайская обл.** | | | | |
| Город Костанай | Группа лиц: ТОО "Тазалык 2012", ТОО "Тазалык 2030К" | Х | Х | Х |
| ТОО "2х2" | Х | Х | Х |
| ТОО "Горизонт 2014" | Х | Х | Х |
|  | CR-1-86% | CR-1-86% | CR-1-86% |
| **ЗКО обл.** | | | | |
| Город Уральск | *ТОО «Орал Таза Сервис»* | Х | Х | Х |
| *ИП «Мустафин А.С.»* | Х | Х | Х |
| *ИП «Euroclean»* | Х | Х | Х |
| *ТОО «EcoServс»* | Х | Х | Х |
| *ТОО «Орал Тазалық Сервис»* | Х | Х | Х |
| *ТОО «Батыс Эко Транс»* | Х | Х | Х |
|  | CR-1-79% | CR-1-76% | CR-1-76% |
| **Мангистауская обл.** | | | | |
| Г. Актау | ТОО Caspiy operating | Х | Х | Х |
| Евросервис ДжО | Х | Х | Х |
| ИП Саурбаев | Х | Х | Х |
| ТОО Атамекен Тазалық | Х | Х | Х |
|  | CR-1-94% | CR-1-94% | CR-1-94% |
| **СКО обл.** | | | | |
| Г. Петропавловск | ТОО «Чистый Петропавловск» | Х | Х | Х |
| CR-1-97% | CR-1-97% | CR-1-97% |
| **Туркестанская обл.** | | | | |
| Толебийский район | ИП «Сахова» | Х | Х | Х |
| ИП «Сабден» | Х | Х | Х |
| ТОО «Бабатай» | Х | Х | Х |
| ИП «Таза ауыл» | Х | Х | Х |
| ИП «Вейсалидзе» | Х | Х | Х |
| ИП «Избасаров» | Х | Х | Х |
| ИП «Жан Кайрат» | Х | Х | Х |
| ТОО «Эко Ком Тазалык» | Х | Х | Х |
|  | CR-3-75% | CR-3-66,8% | CR-3-52,7% |
| **Атырауская обл.** | | | | |
| Г. Атырау | ТОО «Спецавтобаза» | Х | Х | Х |
| ТОО «Атырау Констракшн Сервисез ЛТД» | Х | Х | Х |
| ТОО «West dala» | Х | Х | Х |
|  | CR-1-95% | CR-1-95% | CR-1-94% |
| **Г. Алматы** | | | | |
|  | АО «АҚ Тәртіп» | Х | Х | Х |
| ТОО «Эко City Service» | Х | Х | Х |
| Группа лиц: ИП «Кутыбеков А.Т.», ИП «Кутыбеков» | Х | Х | Х |
| Группа лиц: ИП «Эталон», ИП Струков А.Т. | Х | Х | Х |
|  | CR-1-81% | CR-1-82% | CR-1-71% |

Таким образом, определены следующие субъекты, занимающие монопольное и доминирующее положение на рынке по сбору, вывозу ТБО

Доля которых составляет **сто процентов:**

*Актюбинская область – за 2020-2021 годы и за 8 месяцев 2022 года - 3 субъекта (Шалкаркий, Алгинский, Каргалинский районы);*

*ВКО область – за 2020-2021 годы и за 8 месяцев 2022 года - 1 субъект (ТОО Фирма Эталон, район Риддер);*

*Область Жетісу – за 2020 год - 3 субъекта, за 2021 год - 2 субъекта, за 8 месяцев 2022 года – 6 субъектов; (Алакольский, Ескельдинский, Панфиловский, Кербулакский, Коксуский, Каратальский районы);*

*Кызылординская область – за 2020 год - 6 субъектов, за 2021 год - 6 субъектов, за 8 месяцев 2022 года – 3 субъекта; (Аральский, Казалинский, Кармакшинский, Жалагашский,* *Сырдарьинский, Шиелийский, Кармакшинский районы);*

*Жамбылская область – за 2020 год - 6 субъектов, за 2021 год - 7 субъектов, за 8 месяцев 2022 года – 5 субъектов; (Мойынкумский,* *Т.Рыскуловский, Шуйский, Сарысуйский, Кордайский, Таласский, Жуалынский районы);*

*Алматинская область – 1 субъект (Уйгурский район);*

*Акмолинская область – за 2020 год - 9 субъектов, за 2021 год - 12 субъектов, за 8 месяцев 2022 года – 13 субъектов; (Аккольский, Атбасаркий, Буландынский и другие районы);*

*Карагандинская область – за 2020 год - 5 субъектов, за 2021 год - 10 субъектов, за 8 месяцев 2022 года – 9 субъектов; (города Сарань, Каркаралинск, Балқаш, Шетский, Актогайский районы);*

*Костанайская область – за 2020 год - 7 субъектов, за 2021 год - 6 субъектов, за 8 месяцев 2022 года – 6 субъектов; (Федоровский, Узункольский, Карабалыкский, Мендыкаринский районы);*

*ЗКО область – за 2020 год - 4 субъекта, за 2021 год - 3 субъекта, за 8 месяцев 2022 года – 3 субъекта; (Бурлинский, Акжаикский, Таскалинский, Байтерекский районы);*

*Мангистауская область – за 2020-2022 годы и за 8 месяцев 2022 года – 1 субъект; (город Жанаозен);*

*СКО область – за 2020-2021 годы и за 8 месяцев 2022 года - 5 субъектов (Айыртауский, Тайыншинский, Кызылжарский, Уалихановский районы);*

*Туркестанская область - за 2020-2021 годы и за 8 месяцев 2022 года - 6 субъектов (города Кентау, Туркестан, Арыс, Байдибекский, Ордабасинский, Шардаринский районы);*

*Атырауская область - за 2020-2021 годы и за 8 месяцев 2022 года - 4 субъектов (Макатский, Индерский, Махамбетский, Курмангазинский районы);*

Доля которых составляет **тридцать пять и более процентов:**

*Актюбинская область –* *за 2020-2022 годы и* *за 8 месяцев 2022 года - 3 субъекта (ТОО «Ак Жол LTD»,* *ТОО «МЖК-Строй Сервис»,* *ТОО «NEO PLUS»);*

*Область Жетісу - за 2020-2022 годы и за 8 месяцев 2022 года - 1 субъект (ИП «Сүлейменов»);*

*Жамбылская область –за 8 месяцев 2022 года - 1 субъект (ИП «Тылеп»);*

*Туркестанская область – за 2020-2022 годы и за 8 месяцев 2022 года - 3 субъекта (ТОО «А-Мансур», ТОО «Түркібасы», ТОО «Мырзакент 2020»);*

*Атырауская область – за 2021 - 2 субъекта (ТОО «Атырау Констракшн Сервисез ЛТД»,* *ТОО «Эко Қала ХХІ»).*

Доля которых составляет **пятьдесять и более процентов:**

*Актюбинская область – за 2020-2022 годы и* *за 8 месяцев 2022 года - 1 субъект (ТОО «Нұр Сапар»);*

*ВКО область - за 2020-2022 годы и за 8 месяцев 2022 года – 3 субъекта (ТОО Өскемен-Тазалық, ТОО Өскеменспецкоммунтранс, Группа лиц: ТОО Шемонаихинский комхоз, ИП Максутбекулы А. (Шемонахинский район);*

*Область Жетісу - за 2020-2022 годы и за 8 месяцев 2022 года - 2 субъекта (ТОО «Жилищная служба города Талдыкорган», ТОО «Авто АР»);*

*Кызылординская область – за 2020-2022 годы и за 8 месяцев 2022 года - 2 субъекта (ГКП на ПХВ «Кызылорда су жуйеси», ТОО «Учебный центр АвтоТех»);*

*Павлодарская область – за 2020-2022 годы и* *за 8 месяцев 2022 года - 1 субъект (ТОО «Спецмашин»);*

*Город Шымкент – за 2020-2022 годы и за 8 месяцев 2022 года - 1 субъект (Группа лиц: ТОО «ЛТД Турмыс», ТОО «Эко Спец Транс», ТОО «Шымкент Спец Комплекс»);*

*Жамбылская область – за 2020-2022 годы и* *за 8 месяцев 2022 года - 4 субъекта (ТОО «Жасыл Ел-Тараз»,* *КХ «Мирас», ИП «Зауырбекова», ТОО «Жасыл Мерке»);*

*Алматинская область –* *за 2020-2022 годы и за 8 месяцев 2022 года - 4 субъекта (ТОО «Альянс Центр», ИП Тазалык, ИП Бакыт и К 2012, ПК Марат);*

*Акмолинская область –* *за 2020-2022 годы и за 8 месяцев 2022 года - 2 субъекта (Группа лиц: ТОО «Гарант-АвтоСервис Plus» и ИП "Чистый город", ТОО «КокшеТазалык»);*

*Карагандинская область – за 2020-2022 годы и за 8 месяцев 2022 года - 5 субъектов (ТОО «ГорКомТранс города Караганды», ИП Крамарева И.И, ТОО «Гордорсервис-Т», ИП Боярский, ИП Владимирович, ТОО «Клаб 2015»);*

*Костанайская область – за 2020-2022 годы и за 8 месяцев 2022 года - 5 субъектов (Группа лиц: ТОО "Тазалык 2012" и ТОО "Тазалык 2030К", ТОО "Соцсервис", группа лиц: ТОО "Рудный-Ажар-2006" и ТОО "Рудный Тазалык - 2006", ТОО "Алина-Т", ТОО "Салем КЗ");*

*ЗКО область - за 2020-2022 годы и за 8 месяцев 2022 года – 2 субъекта (ТОО «Орал Таза Сервис», ТОО «Еpnur»);*

*Мангистауская область – за 2020-2022 годы и за 8 месяцев 2022 года - 5 субъектов (ТОО Caspiy operating, ТОО Бейнеу мехтранссервис, ГКП Мангистау жылу су, ТОО Атамекен Тазалық, ГКП Мангистау Жылу);*

*СКО область – за 2020-2022 годы и за 8 месяцев 2022 года - 1 субъект (ТОО «Чистый Петропавловск»);*

*Город Алматы – за 2020-2022 годы и за 8 месяцев 2022 года - 1 субъект (АО «АҚ Тәртіп»);*

*Туркестанская область – за 2020-2022 годы и за 8 месяцев 2022 года - 7 субъектов (ГКП «Отырар Тазалык», ТОО «Коркем аймак», ТОО «Багдат строй», ГКП «Созак саулет», СПК «СасТобе», ТОО «Таза кала-2020», ИП «Исаков Галымжан»).*

*Атырауская область – за 2020-2022 годы и за 8 месяцев 2022 года - 4 субъекта (ТОО «Атырау Констракшн Сервисез ЛТД», ТОО «Спецавтобаза», ИП «Рспаев У.К.», ТОО «Эко Қала ХХІ»).*

**Совокупная доля не более трех субъектов рынка**, которым принадлежат наибольшие доли на соответствующем товарном рынке, **составляет семьдесят и более процентов, и превышает пятнадцать процентов:**

*Алматинская область – по городу Конаев (ТОО «Капшагай АТО», ТОО "Эко Сервис Алматы", ТОО "Гкп Капшагай Коркейту") за 8 месяцев 2022 года - CR-3-86%; Карасайский район (ТОО «Жаде», ТОО «СмартЭлектромонтаж», ИП Коктал-А, ИП «АзияВторПласт», ТОО «Тазылык», ТОО «Сатком Групп») за 2020 год - CR-3-78%, за 8 месяцев 2022 год - CR-3-77%;*

*Акмолинская область – Бурабайский район (ТОО «ЭкоСервис Бурабай», ТОО "КМ KAZ GROUP", ТОО "ЭкоПромБурабай") за 2020 год - CR-3-89%;*

*Туркестанская область – Бурабайский район (ИП «Сабден», ИП «Вейсалидзе», ТОО «Бабатай», ) за 2020 год - CR-3-75%.*

**Совокупная доля не более четырех субъектов рынка**, которым принадлежат наибольшие доли на соответствующем товарном рынке, **составляет семьдесят и более процентов, и превышает пятнадцать процентов:**

*Актюбинская область - (ИП « Токин К.», ИП «Тлепова Д.», ИП «Шаймерден М.», ИП «Кыяшева Е.», ИП «Баянас С.», ИП «Омирши С.») за 2020 год - CR-4-88%, за 2021 год - CR-4-87%, за 8 месяцев 2022 года - CR-4-75%;*

*Акмолинская область – Бурабайский район (ТОО «ЭкоСервис Бурабай», ТОО "КМ KAZ GROUP", ТОО "ЭкоПромБурабай", Филиал ТОО "Clean City NC") за 2021 год - CR-4-95%.*

**Доля субъектов товарного рынка по захоронению ТБО (%)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **город, район** | **Субъекты** | **2020 год** | **2021 год** | **8 месяцев 2022 года** |
|  |  |  |  |  |
| **Актюбинская обл.** | | | | |
| г. Актобе | ТОО "NEO PLUS" | Х | Х | Х |
| ТОО «Табыс Актобе» | Х | Х | Х |
|  | CR-1-100 | CR-1-72 | CR-1-100 |
| **Г. Астана** | ТОО «Эко Полигон Астаны» | 100 | 100 | 100 |
|  | CR-1-100 | CR-1-100 | CR-1-100 |
| **ВКО обл.** | | | | |
| район Алтай | ИП «Ефанов В.А.» | Х | Х | Х |
| ТОО «Дигорос» | Х | Х | Х |
|  | CR-2-100 | CR-2-100 | CR-2-100 |
| **Павлодарская обл.** | | | | |
| Г. Павлодар | ТОО «ЭкоАлем-ПВ» | Х | Х | Х |
| ТОО «KazEcoProm» | Х | Х | Х |
|  | CR-1-90 | CR-1-92 | CR-1-98 |
| **Карагандинская обл.** | | | | |
| Г. Темиртау | ТОО «Гордорсервис-Т» | Х | Х | Х |
| ТОО «ТТК» | Х | Х | Х |
|  | CR-1-83 | CR-1-79 | CR-1-86 |
| **Костанайская обл.** | | | | |
| Район Беймбета Майлина | ТОО "Жардем-2" | Х | Х | Х |
| ТОО "Содружество 2008" | Х | Х | Х |
| ТОО "Алина-Т" | Х | Х | Х |
| ИП Борамбаев Е.Ж. | Х | Х | Х |
|  | CR-3-93 | CR-1-76 | CR-2-84 |
| **Туркестанская обл.** | | | | |
| Мактааральский район | ТОО «Мырзакент-2020» | Х | Х | Х |
| ТОО «Taza bolashaq» | Х | Х | Х |
|  | CR-1-82 | CR-1-54 | CR-1-62 |
| **ЗКО обл.** | | | | |
| Город Аксай Бурлинский район | ГКП на ПХВ «Горкомхоз» акимата Бурлинского района | 100 | 100 | 66,6 |
| ТОО Аксай Таза Сервис» | - | - | 33,4 |
|  | CR-1-100 | CR-1-100 | CR-2-100 |
| **Мангистауская обл.** | | | | |
| Тупкараганский район | ТОО Каспий коммуналдық қызметі | Х | Х | Х |
| ТОО WEST DALA | Х | Х | Х |
|  | CR-1-90 | CR-1-85 | CR-1-91 |

Таким образом, определены следующие субъекты занимающие монопольное и доминирующее положение на рынке по захоронению ТБО

Доля которых составляет **сто процентов:**

*Актюбинская область – за 2020-2021 годы и за 8 месяцев 2022 года - 5 субъекта (г. Хромтау, Мугалжарский,* *Шалкаркий, Алгинский, Каргалинский районы);*

*ВКО область – за 2020-2021 годы и за 8 месяцев 2022 года - 3 субъекта (Шемонайхинский, Глубоковский районы, г. Усть-Каменогорск);*

*Область Жетісу – за 2020-2021 годы - 1 субъект, за 8 месяцев 2022 года – 2 субъекта; (Ескельдинский, Панфиловский районы);*

*Город Астана – 1 субъект;*

*Кызылординская область – за 2020-2021 годы -2 субъекта, за 8 месяцев 2022 года –   
3 субъекта (г. Кызылорда, Аральский, Шиелийский районы);*

*Павлодарская область – за 2020-2021 годы и за 8 месяцев 2022 года - 2 субъекта (города Экибастуз, Аксу);*

*Акмолинская область – за 2020-2021 годы и за 8 месяцев 2022 года – 7 субъектов;*

*Жамбылская область – за 2020-2021 годы и за 8 месяцев 2022 года – 4 субъектов;*

*Карагандинская область – за 2020-2021 годы – 3 субъекта, за 8 месяцев 2022 года –   
4 субъекта (города Караганда, Абай, Сарань, Шетский район);*

*Костанайская область – за 2020-2021 годы - 10 субъектов, за 8 месяцев 2022 года –   
9 субъектов; (Федоровский, Узункольский, Карабалыкский, Мендыкаринский районы);*

*ЗКО область – за 2020-2021 годы - 2 субъекта, за 8 месяцев 2022 года – 1 субъект; (город Уральск, Бурлинский район);*

*Мангистауская область – за 2020-2021 годы - 5 субъектов, за 8 месяцев 2022 года –   
4 субъект; (города Актау, Жанаозен, Бейнеуский, Мангистауский районы);*

*СКО область – за 2020-2021 годы и за 8 месяцев 2022 года - 4 субъекта (Уалихановский, Кызылжарский районы, г. Петропавловск);*

*Жамбылская область – за 2020-2021 годы и за 8 месяцев 2022 года –   
6 субъектов; (город Тараз, Байзакский, Талаский, Меркенский, Жуалинский районы);*

*Алматинская область – за 2020-2021 годы и за 8 месяцев 2022 года –   
2 субъекта; (Илийский, Жамбылский районы);*

*Туркестанская область – за 2020-2021 годы и за 8 месяцев 2022 года –   
4 субъекта; (города Туркестан, Арыс, Толебийский, Байдибекский районы);*

*Атырауская область – за 2020-2021 годы и за 8 месяцев 2022 года – 1 субъект; (город Атырау - ТОО «Теодолит Строй»).*

Доля которых составляет **пятьдесять и более процентов:**

*ВКО область – за 2020-2022 годы и* *за 8 месяцев 2022 года - 1 субъект (ТОО «Дигорос»);*

*Павлодарская область – за 2020-2022 годы и* *за 8 месяцев 2022 года - 1 субъект   
(ТОО «ЭкоАлем-ПВ»);*

*Карагандинская область – за 2020-2022 годы и* *за 8 месяцев 2022 года - 1 субъект   
(ТОО «Гордорсервис-Т»);*

*Костанайская область – за 2020-2022 годы и за 8 месяцев 2022 года - 1 субъект   
(ТОО "Алина-Т");*

*Мангистауская область – за 2020-2022 годы и за 8 месяцев 2022 года - 1 субъект   
(ТОО Каспий коммуналдық қызметі);*

*Туркестанская область – за 2020-2022 годы и за 8 месяцев 2022 года - 4 субъекта   
(ТОО «Мырзакент-2020», ГКП «Таза ауыл», СПК «СасТобе», ТОО «Жаса 3»).*

**Доля субъектов товарного рынка по сортировке ТБО (%)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **город, район** | **Субъекты** | **2020 год** | **2021 год** | **8 месяцев 2022 года** |
|  |  |  |  |  |
| **Г. Алматы** | | | | |
|  | ТОО «Green Recycle» | Х | Х | Х |
| ТОО «Таза Жер МПК» | Х | Х | Х |
|  | CR-1-90 | CR-1-90 | CR-1-91 |
| **Карагандинская обл.** | | | | |
| Г. Караганда | ТОО «ГорКомТранс города Караганды» | 100 | 100 | 100 |
| CR-1-100 | CR-1-100 | CR-1-100 |
| **Кызылординская обл.** | | | | |
| Г. Кызылорда | ГКП на ПХВ «Кызылорда су жуйеси» | 100 | 100 | 100 |
| CR-1-100 | CR-1-100 | CR-1-100 |
| **СКО обл.** | | | | |
| Г. Петропавловск | ТОО «Радуга» | 100 | 99 | 97 |
| ТОО «Кызылжар Тазалык» | - | 1 | 3 |
|  | CR-1-100 | CR-1-99 | CR-1-97 |
| **Туркестанская обл.** | | | | |
| Г. Туркестан | ИП «Акимов Ш.Ш.» | 100 | 100 | 100 |
|  | CR-1-100 | CR-1-100 | CR-1-100 |
| **Г. Шымкент** | | | | |
|  | ТОО «МПЗ Green Line» | - | 100 | 100 |
|  | - | CR-1-100 | CR-1-100 |
| **Г. Астана** | | | | |
|  | ТОО «Astana Recycling Plant» | - | 100 | 100 |
|  | - | CR-1-100 | CR-1-100 |

Таким образом, определены следующие субъекты занимающие монопольное и доминирующее положение на рынке по сортировке ТБО

Доля которых составляет **сто процентов:**

*Карагандинская область – за 2020-2021 годы и за 8 месяцев 2022 года - 2 субъекта (ТОО «ТТК»,* *ТОО «ГорКомТранс города Караганды»);*

*Кызылординская область – за 2020-2021 годы - 2 субъекта* *и за 8 месяцев 2022 года – 3 субъекта (ГКП на ПХВ «Кызылорда су жуйеси», ТОО «Куанышбек», ИП «Женсикбаев»);*

*Туркестанская область – за 2020-2021 годы и за 8 месяцев 2022 года – 8 субъектов (ИП «Акимов Ш.Ш.», ТОО «Қызмет сервис Арыс», СПК «Саяжай бастау», ТОО «Асыл Ад», СПК «СасТобе», ТОО «Жаса 3»);*

*Г. Шымкент – за 2021 год и* *за 8 месяцев 2022 года - 1 субъект (ТОО «МПЗ Green Line»);*

*Г. Астана – за 2021 год и* *за 8 месяцев 2022 года - 1 субъект (ТОО «Astana Recycling Plant»)*

Доля которых составляет **пятьдесять и более процентов:**

*Г. Алматы – за 2020-2022 годы и* *за 8 месяцев 2022 года - 1 субъект (ТОО «Green Recycle»);*

*СКО область – 2021 год и за 8 месяцев 2022 года – 1 субъект (ТОО «Радуга»);*

1. **Оценка состояния конкурентной среды на рынке**

Для оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке использован метод определения уровня концентрации.

Показатели рыночной концентрации дают возможность сделать предварительную оценку степени монополизации рынка, равномерности *(или неравномерности)* присутствия на нем субъектов рынка. Чем больше поставщиков с разномасштабной поставкой товара действует на соответствующем товарном рынке, тем меньшее значение имеют приведенные показатели.

В соответствии со значениями коэффициентов концентрации *(далее – СР)* и индексов Герфиндаля–Гиршмана *(далее – ННI)* выделяются три типа рынка по степени концентрации:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Высококонцентрированные рынки (ВК) | 70% <СR-3 < 100%  2 000<ННК< 10 000 | 80% < СR -4 < 100%  1 800 <ННК< 10 000 |
| Умеренноконцентрированные рынки (УК) | 45% < СR -3 < 70%  1 000< ННК< 2 000 | 45% < СR -4 < 80%  1 000 <ННК< 1 800 |
| Низкоконцентрированные рынки (НК) | СR -3 < 45%  ННК< 1 000 | СR -4 < 45%  ННК< 1 000 |

Так, согласно проведенному расчету объема товарного рынка и долей субъектов рынка на товарном рынке установлено, что на рынке имеется наличие субъектов рынка, занимающих монопольное и доминирующее положение. Из этого следует, что рынок по сбору и вывозу ТБО - высококонцентрирован.

1. **Определение обстоятельств или признаков,**

**свидетельствующих о наличии препятствий, затруднений либо иных ограничений деятельности субъектов рынка, влияющих на развитие конкуренции, в том числе определение барьеров входа на товарный рынок**

В ходе проведения анализа товарного рынка сбора, вывоза, сортировки и захоронения ТБО установлены административные и экономические ограничения.

Экономическим барьером являются значительный размер первоначального капитала для создания предприятия, предоставляющего услуги по сбору, вывозу ТБО, большие сроки окупаемости капитальных вложений для покупки специального оборудования, позволяющего осуществлять выгрузку отходов из контейнеров и его транспортировку к местам захоронению, недостаточное количество мусорных контейнеров и необходимость их замены, низкий тариф на оказание данного вида услуг и низкий уровень оплаты данных услуг.

Согласно подпункту 3) пункта 3 статьи 365 ЭК РК, местные представительные органы (маслихаты) районов, городов областного значения, городов республиканского значения, столицы реализуют государственную политику в области управления коммунальными отходами посредством утверждения тарифов для населения на сбор, транспортировку и захоронение твердых бытовых отходов.

**Утвержденная цена по сбору, вывозу ТБО маслихатами городов областного значения, городов республиканского значения, столицы (в месяц с одного человека (тенге)**

При этом, маслихатами по областям Жетісу, Алматинский тарифы по сбору, вывозу ТБО не утверждены *(акиматами районов и городов проводится работа по согласованию тарифа услуги за транспортировку отходов в местных представительных органах).*

Примером административных барьеров при предоставлении услуг по захоронению ТБО является процедура получения земельного участка для организации полигона захоронения ТБО, поскольку количество таких земельных участков ограничено и передаются через договор доверительного управления для пользования субъекту ТБО на большие сроки. Что, в свою очередь, ограничивают вхождения на данный рынок других участников рынка.

В 2011 году Колькайнарский сельский округ акимата Жамбылского района Жамбылской области передал ТОО «Жасыл Ел-Тараз» *(является юридическим лицом со 100 % участием государства)* полигон в аренду сроком на 49 лет.

Также, территориальными Департаментами Агентства выявлены нарушения МИО требований указанных ЭК РК, при определении участников ТБО. Имеются случаи определения участников ТБО без проведения конкурсных процедур.

Согласно пункту 4 статьи 367 ЭК РК, централизованная система сбора ТБО организовывается местным исполнительным органом посредством проведения конкурса (тендера) по определению участников рынка твердых бытовых отходов, осуществляющих сбор и транспортировку твердых бытовых отходов в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и правилами управления коммунальными отходами.

При этом, Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Бурабайского района (далее – отдел ЖКХ) без проведения конкурса, постановлением акимата Бурабайского района от 01 ноября 2021 года №А-10/443 «Об утверждении ответственной организации по эксплуатации техники и оборудования для внедрения раздельного сбора и сортировки твердых бытовых отходов в городе Щучинск и поселке Бурабай» определен ответственной организацией по эксплуатации техники и оборудования для внедрения раздельного сбора и сортировки твердых бытовых отходов в городе Щучинск и поселке Бурабай товарищество с ограниченной ответственностью «Clean City NC» (далее – Постановление).

В Постановлении, без проведения конкурса (тендера), ответственной организацией было выбрано ТОО «Clean City NC», в то время, когда на территории города Щучинска и поселка Бурабай действуют 5 организаций.

Тем самым, в рамках статьи 194 и 199 ПК РК, Департаментом по Акмолинской области в адрес акима Бурабайского района вынесено уведомление о наличии в действиях (бездействии) государственного, местного исполнительного органов, признаков нарушения законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции.

В настоящее время уведомление исполнено, постановление утратило силу.

Также, в Актюбинской области города Кандыагаш Мугалжарского района сбором ТБО занимаются компании, не участвовавшие в конкурсах (тендерах) по определению участников рынка ТБО.

По итогам анализа, Департаментом по Актюбинской области в адрес местных исполнительных органов Мугалжарского района направлено уведомление о наличии в действиях (бездействии) признаков нарушения законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции.

Аналогично, районными/городскими акиматами Алматинской области на сегодняшний день не проведены конкурсы (тендер) по определению участников рынка по сбору, вывозу, захоронения ТБО. Более того, местным представительным органом не утверждены тариф на данный вид услуги.

В связи с чем, Департаментом по Алматинской области направлены уведомления о нарушении законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции акимам города Қонаев, акимам Енбекшиказахского, Карасайского, Балхашского, Кегенского, Уйгурского, Райымбекского районов.

Вместе с тем, в ходе изучения договоров на сбор и вывоз ТБО с населением города Тараз установлено, что субъекты рынка, оказывающие данные услуги, имеют в некоторых случаях публичный договор и индивидуальный договор. Наличие публичного договора, по мнению субъектов рынка, является оптимальным решением вопроса договорных отношений с потребителем: экономятся человеческие и материальные затраты на заключение индивидуального договора с потребителем на закрепленной за ними территории.

При этом, ссылка делается на статью 387 Гражданского Кодекса Республики Казахстан, где под публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которая такая по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, электроснабжение, медицинское обслуживание и т.п.).

Кроме того, субъекты рынка оказывают услуги сбора и вывоза ТБО и на основе индивидуального договора с населением. Все договора с юридическими лицами заключаются индивидуально в письменной форме.

Утвержденной уполномоченным государственным органом формы Типового договора с населением на вывоз ТБО не имеется. Содержание индивидуального договора определяется субъектом рынка самостоятельно. При этом, в него включены пункты относительно предмета договора, прав и обязанностей сторон, порядок расчетов.

Обязанности мусоровывозящих организаций относительно предоставление отчетности о результатах своей деятельности потребителям услуг в указанных договорах не установлено.

В связи с чем, Департаментом по Жамбылской области в отношении Отдела ЖКХ акимата города Тараз было внесено предписание о внесении изменений в Правила предоставления коммунальных услуг по Жамбылской области касательно услуг по сбору и вывозу ТБО в части заключения индивидуальных договоров, разработки Типового договора, а также разработки и утверждения Порядка (механизма) проведения конкурса отбора поставщика по зонам города, с обязательным ценовым индикатором и прочих критерий конкурентного допуска.

В связи с неисполнением предписания в установленный срок, руководитель отдела ЖКХ акимата города Тараз привлечен к административной ответственности с наложением штрафа в размере 291 700 тенге, который оплачен в полном объеме.

Вместе с тем, для принудительного исполнения предписания Департамент обратился с иском в Специализированный межрайонный экономический суд Жамбылской области, который впоследствии был удовлетворен и вступил в законную силу. Решение Суда было направлено судоисполнителям для принудительного исполнения.

По Карагандинской области: (город Балхаш, город Приозерск, город Темиртау, город Шахтинск, город Сарань, Абайский район, Актогайский район, Бухар-Жырауский район, Каркаралинский район, Нуринский район, Осакаровский район, и Шетский район) установлено, что МИО не проводятся конкурса (тендера) по определению участников рынка ТБО, осуществляющих сбор и транспортировку ТБО.

В этой связи, в соответствии с пунктом 1 статьи 199 Кодекса, при наличии признаков антиконкурентных действий (бездействия) местных исполнительных органов Департаментом по Карагандинской области направлены в адрес вышеуказанных МИО уведомления о наличии в действиях (бездействии) признаков нарушения законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции.

Также, административным барьером для субъектов ТБО являются завышенные требования, указанные в конкурсных документациях, разрабатываемый МИО.

Так, Департаментом по городу Астана в ходе проведения мониторинга деятельности государственных органов было установлено, что ГУ «Управление охраны окружающей среды и природопользования города Астана» в условиях тендера для осуществления вывоза ТБО сроком на 5 лет выставило завышенные требования к потенциальным участникам. В частности:

– иметь на праве собственности специализированную технику не менее 70 единиц, предназначенную для загрузки, уплотнения, транспортировки и выгрузки отходов;

– ежегодное обеспечение приобретения и установки не менее 600 единиц новых контейнеров;

– до 2025 года обеспечить обновление на 100 % передаваемой специализированной техники с последующей безвозмездной передачей техники в коммунальную собственность на баланс Управления;

– в случае износа собственного парка-обновление техники до уровня Евро-4 и 5;

– обеспечение обновления передаваемых мусорных контейнеров до 300 единиц ежегодно, с последующей безвозмездной передачей мусорных контейнеров в коммунальную собственность на баланс Управления.

В настоящее время на рынке вывоза ТБО в столице действуют более 20 субъектов, из которых физические лица на протяжении долгих лет обслуживает только один субъект, остальные – юридических лиц. При этом выставленным госучреждением требованиям соответствует только один субъект рынка.

Кроме того, объявленный Управлением единый конкурс охватывал всю территорию города, тем самым ограничивая круг потенциальных участников.

На основании выявленных признаков нарушения конкурентного законодательства антимонопольный департамент 16 июня 2022 года вынес уведомление ГУ «Управление охраны окружающей среды и природопользования города Астана», с требованием уменьшения количественных, качественных характеристик и требований к потенциальным участникам тендера.

Во исполнение уведомления решением Комиссии по эффективному управлению объектами коммунальной собственности города Астана данный тендер был отменен.

Управлением пересмотрены условия тендера для его проведения с учетом деления города на административно-территориальные участки (по районам), отдельными лотами, что позволит другим потенциальным субъектам рынка принять участие в конкурсе.

Резюмируя вышеизложенное, полагаем, что низкий уровень конкуренции на рынках услуг по вывозу, сортировке и захоронению ТБО, обусловлен избыточным государственным регулированием, а именно:

- ценовое регулирование. Разница тарифов между регионами составляет 4 раза *(от 108 до 431 тенге для физических лиц),* что указывает на необъективное формирование цен.

- местные исполнительные органы ограничивают доступ на товарные рынки.

Пример города Астана показывает проведение формального конкурса, где в рамках организации конкурса по передаче государственного имущества Акиматом г.Астана завышены требования к потенциальным участникам.

Также, в г.Алматы рынок услуг по вывозу, сортировке и переработке монополизирован группой лиц (консорциум) посредством заключения договора ГЧП.

При этом, в 8 регионах не проведены тендера по определению участников в соответствии с государственными закупками.

**9. Оценка целесообразности присутствия государства на товарном рынке**

В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан   
от 29 декабря 2020 года № 908 «О некоторых вопросах приватизации на 2021 – 2025 годы», ТОО «Жасыл Ел-Тараз», ТОО «Талдыкорган Көркейту», ТОО «Табыс Актобе», включены в перечень организации подлежащих к приватизации.

Вместе с тем, приказом территориального департамента по Кызылординской области от 18.03.2022 года №19-ОД дано согласие на осуществление дополнительного вида услуг ГКП на ПХВ «Кызылорда су жуйеси» со сроком осуществления до 31 декабря 2022 года и после с условием передачи услуг сбора неопасных отходов в конкурентную среду.

В 2021 году согласно пункту 4 статьи 192 ПК РК КГП на ПХВ «Мойынкум су-жылу» (ранее КГП «Мөлдір») вышли Ходатайством на осуществления видов деятельности по сбору и вывозу и захоронению ТБО, где Департаментом по Жамбылской области было отказано ввиду того что эта услуга находится в конкурентной среде.

В рамках мониторинга госпредприятий установлено, что в уставе ГКП на ПХВ «Горкомхоз» не предусмотрены виды деятельности в части сбора и обработки не опасных отходов. При этом, согласно полученным ответам в ходе анализа, у предприятия имеются объемы по реализации услуг сбор и вывоз ТБО.

В свою очередь, Департаментом по Акмолинской области вынесено предписание о необходимости прекратить нарушение норм антимонопольного законодательства, выразившееся осуществлением услуги сбор и вывоз ТБО *(Предписание исполнено).*

Также, ТОО «Талдыкорган Коркейту», осуществляют виды деятельности, не согласованные с антимонопольным органом, которые ведут к ограничению конкуренции, тогда как в данной сфере имеется достаточно предпринимателей, которые могли бы оказывать данную услугу.

Таким образом, в действиях ТОО «Талдыкорган Коркейту» усмотрен факт нарушения антимонопольного законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции, в части осуществления видов деятельности по вывозу ТБО без согласия антимонопольного органа.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 22) статьи 90-6, статьей 192, пунктами 1 и 3 статьи 226 Кодекса, Департаментом было вынесено предписание ТОО «Талдыкорган Коркейту».

**10. Выводы по анализу рынка**

**1) Общие положения –** В соответствии с Планом работ Агентства на 2022 годпроведен анализ товарного рынка по сбору, вывозу, сортировке и захоронению твердых бытовых отходов по Республике Казахстан за   
2020-2021 годы и 8 месяцев 2022 года.

**2) Определение критериев взаимозаменяемости товаров -** Товаром в данном анализе является – услуга по сбору, вывозу, сортировке и захоронению ТБО. Рассматриваемый рынок не имеет взаимозаменяемых товаров.

**3) Определение границ товарного рынка -** Границами рынка определены города и районы Республики Казахстан.

**4)** **Определение временного интервала исследования товарного рынка -** Временной интервал анализа товарного рынка определен 2020-2021 годы и 8 месяцев 2022 года.

**5) Определение состава субъектов рынка, действующих на рынке.** (см. в пункте 5 настоящего анализа).

**6) Расчет объема товарного рынка и долей субъектов рынка на анализируемом товарном рынке**. (см. в пункте 6 настоящего анализа).

**7)** **Оценка состояния конкурентной среды на рынке -** товарный рынок услуг по сбору, вывозу, сортировке и захоронению ТБО по Республике Казахстан в целом за анализируемый период характеризуется как высококонцентрированный.

**8) Определение обстоятельств или признаков, свидетельствующих о наличии препятствий, затруднений либо иных ограничений деятельности субъектов рынка, влияющих на развитие конкуренции, в том числе определение барьеров входа на товарный рынок.**

Экономическим барьером рынка сбора, вывоза, сортировки и захоронения ТБО являются:

- значительный размер первоначального капитала для создания предприятия, предоставляющего услуги по сбору, вывозу ТБО;

- большие сроки окупаемости капитальных вложений для покупки специального оборудования, позволяющего осуществлять выгрузку отходов из контейнеров и его транспортировку к местам захоронению;

- недостаточное количество мусорных контейнеров и необходимость их замены;

- низкий тариф на оказание услуги по сбору, вывозу и захоронение ТБО, а также низкий уровень оплаты данных услуг;

- несвоевременной (или отказа) оплаты потребителями за услуги по сбору, вывозу ТБО.

Из–за отсутствия достоверных данных по жителям на контейнерных площадках постоянно идёт превышение объемов складируемых ТБО, так как количество контейнеров на площадках зависит от количества прописанных жителей.

- отсутствие новых линий технологий по сбору, сортировке, утилизации и переработки ТБО. Таких как: сжигание мусора для производства энергии, использование биогаза, полученного из отходов.

Административным барьером рынка сбора, вывоза, сортировки и захоронения ТБО являются:

- завышенные требования, указанные в конкурсных документациях, разрабатываемое МИО ограничивающий вхождения на рынок участников ТБО;

- процедура получения земельного участка для организации полигона захоронения ТБО, поскольку количество таких земельных участков ограничено и передаются через договор доверительного управления для пользования субъекту ТБО на большие сроки. Что, в свою очередь, ограничивают вхождения на данный рынок других участников рынка;

- нарушения МИО требований указанных ЭК РК, при определении участников ТБО. Имеются случаи определения участников ТБО без проведения конкурсных процедур;

- присутствие государственных предприятий и юридических лиц с участием государство в конкурентных границах рынка по сбору, вывозу, сортировке и захоронение ТБО.

**9) рекомендации по развитию конкуренции на рассматриваемом товарном рынке.**

Учитывая вышеизложенное, предлагается совместно с Министерством экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан разработать проект дорожной карты по защите и развитию конкуренции рынка по сбору, вывозу, сортировке и захоронению твердых бытовых отходов:

- пересмотр механизма отбора участников ТБО (выбор мусоровывозящей компании потребителем, типовой договор, порядок смены компании);

- переход от государственного регулирования к рыночному ценообразованию;

- план мероприятий по разгосударствлению на товарных рынках с хорошо развитой конкуренцией.