

Справка к анализу состояния конкуренции на рынке услуг по проведению диагностики коронавирусной инфекции методом полимеразной цепной реакции

Территориальными департаментами Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан проведен анализ состояния конкуренции на рынке услуг по проведению диагностики коронавирусной инфекции методом полимеразной цепной реакции (ПЦР).

Пандемия в Казахстане началась 2020 году. В связи с чем, медицинские учреждения начали проводить лабораторную диагностику на COVID-19 методом ПЦР с 2020 года.

В этой связи, анализируемым периодом рынка услуг по проведению ПЦР диагностики на COVID-19 определен период - **2020, 2021 годы.**

В рамках проведенного анализа установлено, что на рынке услуг по проведению диагностики коронавирусной инфекции методом ПЦР по республике осуществляют деятельность за 2020 год 96 медицинских лабораторий, за 2021 год более 130 медицинских лабораторий. То есть, наблюдается увеличение медицинских лабораторий по проведению лабораторную диагностику на COVID-19 методом ПЦР в 2021 году на 35%.

Ряд субъектов рынка оказывают услуги в нескольких регионах Республики Казахстан.

К примеру, РГП на ПХВ «Национальный центр экспертизы», ТОО «Мырза-хан», ТОО «КДЛ «Олимп», ТОО «Инвиво» оказывают услуги по республике.

Это связано с открытием новых филиалов медицинских лабораторий в регионах, а также появлением на рынке новых игроков.

Анализ показал, что рынок услуг по проведению диагностики коронавирусной инфекции методом ПЦР за 2020 год в границах Акмолинской, Актюбинской, Атырауской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Костанайской, Кызылординской, Павлодарской, Северо-Казахстанской, Мангистауской областях характеризуется **высокой концентрацией рынка**, в границах Алматинской, Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Туркестанской областях и городах Нур-Султан, Алматы, Шымкент **умеренной концентрацией рынка.**

Данный рынок в 2021 году границах Акмолинской, Актюбинской, Алматинской, Атырауской, Карагандинской, Костанайской, Кызылординской, Северо-Казахстанской областях относится к **высококонцентрированному рынку**, в границах Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Западно-Казахстанской, Павлодарской, Мангистауской, Туркестанской областях и г. Шымкент относится к **умеренноконцентрированному рынку**, в городах Нур-Султан и Алматы **низкоконцентрированному рынку.**

В 2020 году основную рыночную долю занимали 3 компании, имеющие филиалы по республике ТОО «КДЛ «Олимп», РГП на ПХВ «Национальный

центр экспертизы» и ТОО «Invivo». А в 2021 году ТОО «КДЛ «Олимп» и ТОО «Invivo».

В ходе проведения Анализа территориальными департаментами Агентства изучены ценовая ситуация на рынке услуг по проведению диагностики коронавирусной инфекции методом ПЦР.

Динамика цен на лабораторную диагностику Covid-19 посредством ПЦР за период 2020-2021 годы имеет тенденцию к снижению.

Анализ изменения цен основных участников рынка с начала введения ПЦР-тестирования на Covid-19 показал:

- стабильность цены РГП «Национальный центр экспертизы» в размере 11 500 тенге с апреля по октябрь 2020 года, в ноябре 2020 года снижение до уровня 9 000 тенге;

- высокую стартовую цену ТОО «КДЛ «Олимп» с последующим снижением в мае 2020 года с 19 220 до 15 400 тенге и в октябре до 12320 тенге, также с ноября 2020 года снижены до 9000 тенге;

- повышение цены ТОО «Invivo» в июле 2020 года с 15 500 до 18 500 тенге, затем снижение в октябре до 15 000 тенге, в ноябре 2020 года снижены до уровня 9 000 тенге.

Справочно: Агентство в октябре 2020 года в рамках исполнения протокольного поручения Президента РК от 7 октября 2020 года о проведении анализа адекватности цен и обеспечение мониторинга ценовой политики лабораторных услуг и средств индивидуальной защиты проводил мониторинг рынка ПЦР-тестирования на Covid-19 и выявил присутствие на рынке 36 субъектов, предоставляющих платные услуги ПЦР-тестирования.

По результатам мониторинга цен и проведения сравнительного анализа Агентство рекомендовало частным и государственным участникам рынка пересмотреть стоимость ПЦР-тестов на Covid-19 до 9 000 тенге и предложено заключить антимонопольный комплаенс, предусматривающий прозрачную торгово-сбытовую политику.

Так, руководствуясь статьей 195 Кодекса, Агентством заключены антимонопольные комплаенсы с 36 субъектами рынка, в том числе ТОО «КДЛ «Олимп» и ТОО «Инвиво» с установлением с отпускной цены не более 9 000 тенге.

При этом, отдельные лаборатории ТОО «Сункар» и ТОО «Айгерим» снизили цены до 6 000 и 7 000 тенге соответственно.

С 28 апреля 2021 года цена ПЦР теста на Covid-19 во всех филиалах РГП на ПХВ «Национальный центр экспертизы» снижена до 6350 тенге, КДЛ «Олимп» и ТОО «Инвиво» в 2021 году с мая месяца снизили цены на ПЦР-тесты на Covid-19 с 9 000 до 6500 тенге.

Наряду с этим, Агентство, в рамках проведения данного анализа, осуществив мониторинг цен ПЦР-тестирования Covid-19 на основе общедоступных источников информации установило, что по состоянию на 15 июля т.г. цена на ПЦР диагностику Covid-19 в КДЛ «Олимп» снижена до 3260 тенге, ТОО «Инвиво» до 2900 тенге и РГП «Национальный центр экспертизы» до 4000 тенге.

В ходе проведения данного анализа установлен следующий административный барьер.

В соответствии с Санитарными правилами (приказ МЗ от 08.09.2017г.. №684) материалы, содержащие эрозолизирующие патогены (включая SARS-

СоV-2) должны обрабатываться в лабораториях, имеющих условия на работу с микроорганизмами II групп патогенности (государственные медицинские лаборатории).

Вместе с тем, частные медицинские лаборатории имеют доступ на работу с микроорганизмами III-IV групп патогенности.

В настоящее время, частные медицинские лаборатории имеют временный доступ к проведению диагностики Covid-19.

В этой связи, в целях постоянного допуска частных медицинских лабораторий к проведению диагностики Covid-19 необходимо внесение изменений и дополнений в приказ МЗ от 08.09.2017г. №684, в части предоставления доступа на проведения исследования по обнаружению в крови людей антигенов (без накопления возбудителя), антител к ним и диагностика молекулярно-генетическими методами (без накопления возбудителя) по детекции в клиническом материале возбудителей SARS-CoV-2 (COVID-19) в лабораториях, имеющих условия на работу с микроорганизмами III-IV группы патогенности.

В этой связи, предлагается направить предложения в Министерство здравоохранения Республики Казахстан по устранению данного барьера.

Кроме того, по результатам Анализа территориальными Департаментами Агентства признаки нарушения законодательства в области защиты конкуренции не установлены, кроме Департамента Агентства по Мангистауской области.

Департаментом Агентства по Мангистауской области проанализированы договоры медицинских лабораторий заключенные с юридическими лицами, выявлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны ТОО «Фирма «Ча-Кур».

Таким образом, в действиях ТОО «Фирма «Ча-Кур» усмотрены признаки нарушения законодательства в области защиты конкуренции, предусмотренные пп. 2) ст.174 Кодекса, злоупотребление доминирующим или монопольным положением, в виде применения разных цен либо разных условий к равнозначным соглашениям с субъектами рынка или потребителями без объективно оправданных на то причин.

В этой связи, Департаментом Агентства по Мангистауской области в адрес ТОО «Фирма Ча-Кур» вынесено уведомление о наличии в действиях (бездействии) признаков нарушения законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции, которое было исполнено.