*Доклад руководителя Службы превенции Ахметжанова С.К. на брифинг о начале общественного мониторинга в сфере автодорог*

*совместно с РОО «Әділдік жолы»*

*17.08.2022 г. в 15.00 часов*

**Қайырлы күн, құрметті БАҚ өкілдері**

**әлеуметтік медиа қолданушылары!**

Мемлекет басшысы республикалық және жергілікті деңгейдегі **автомобиль жолдары сапасының төмендігін** бірнеше рет атап өтті.

Шілдедегі Үкіметтің кеңейтілген отырысында мемлекет басшылығы жолдардың жай-күйін қайта сынға алды.

Аталған салаға қатысты азаматтардың орынды шағымдары туындауда.

Тек соңғы бес жылда республикалық бюджетке сәйкес автожолдарды дамытуға және оларды жөндеуге шамамен **1,7 трлн. теңге** бөлінген *(2018 жылы – 378 млрд. теңге, 2019 жылы – 386 млрд. теңге, 2020 жылы – 367 млрд. теңге, 2021 жылы –   
358 млрд. теңге, 2022 жылы – 192 млрд. теңге)*.

Сонымен қатар, осы бағыттағы мемлекеттік қолдаудың барлық шаралары кезінде іске асыру әрқашан ұмтылыстарға жете бермейді.

Бюджет қаражатын тиімсіз пайдалану және тиісті бақылаудың болмауы нәтижесінде жол инфрақұрылымы проблемалық саласында қалып отыр.

Мәселен, Дүниежүзілік экономикалық форумның 2019 жылғы Жаһандық бәсекеге қабілеттілік рейтингіне сәйкес Қазақстан жол сапасының көрсеткіші бойынша **әлемнің 141 елінің ішінде 93-ші орынға ие** *(2015 – 107/140, 2016 – 108/138, 2017 – 115/137, 2018 – 106/140)*.

\*\*\*\*

Одной из причин низких показателей является коррупционная составляющая на всех этапах строительства и ремонта автодорог.

К сожалению, в текущем году наблюдается **рост коррупционных правонарушений** в данной сфере.

Так, если в 2021 году в производстве Антикора было **18 досудебных расследований**, то только за первое полугодие этого года зарегистрировано **15 коррупционных преступлений**.

Большинство из них связаны с хищением, злоупотреблением должностными полномочиями, взяточничеством и служебным подлогом.

К примеру, в производстве антикоррупционной службы находится уголовное дело в отношении руководителя Управления пассажирского транспорта и автомобильных дорог Западно-Казахстанского области, который подозревается в подписании фиктивных актов приемки выполненных работ на сумму 106 млн тенге по объекту капитального ремонта автодороги «Бурлин-Аксай-Жымпиты», выделенных в рамках госпрограммы «Нұрлы жол».

Также расследуется дело в отношении руководителя Управления пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Шымкент и других лиц, которые в декабре 2021 года, осуществили хищение путем растраты бюджетных средств в сумме 747 млн тенге, выделенных по госпрограмме «Нурлы жер».

\*\*\*\*

Хочу отметить, что в целях выявления и устранения коррупционных рисков в сфере строительства автодорог, в 2021 году Агентством проведен внешний анализ коррупционных рисков **в деятельности Комитета автомобильных дорог**.

Позвольте вкратце остановиться на основных рисках.

**Первое**. Деятельность технадзора недостаточно отрегулирована ограничениями и запретами в правовом поле.

Это – отсутствие **ответственности технадзора** по выявленным в течение гарантийного срока нарушениям *(возлагается только на подрядчика)*, не предусмотрен **запрет на аффилированность** участников строительного процесса, **нет требований по наличию лабораторий** для проведения испытаний качества стройматериалов *(причина применения дешевых, некачественных аналогов)*.

**Второе**. При среднем ремонте не предусмотрен авторский надзор, отсутствует контроль ГАСК, наличие технадзора имеет необязательный характер.

Нормативные механизмы ввода объектов в эксплуатацию не распространяются на объекты среднего ремонта.

Указанные недостатки способствуют латентности коррупции – акты приема работ подписывают только подрядчик и заказчик.

**Третье.** Установлены коррупционные риски **при** **освоении средств правительственных займов**.

Алгоритм следующий:

* в ходе тендера определяется иностранный подрядчик, предоставивший аномально высокую скидку на цену работ *(например, ОАО «СПИК АККОРД» предоставили скидку в 38%, что уже указывало на серьезные риски выполнения работ)*;
* подрядчику после заключения договора перечисляется аванс по банковской гарантии, выданной неблагонадёжным банком *(Fortress Bank (Сев. Кипр), находится в офшорной зоне)*;
* в последующем размер аванса увеличивается, при отсутствии нормативных условий;
* подрядчик не выполняет условия договора и с ним расторгается договор. Далее, подрядчик выезжает на родину, а Комитет инициирует арбитражное разбирательство.

В ходе анализа выявлены две такие иностранные компании, которыми причинен ущерб государству в размере 20,8 млрд тенге.

**Четвертое**. Отсутствие мер по внедрению **новых материалов и технологий строительства** автодорог.

Так, **36 нормативно-технических документов** приняты во времена Советского Союза, **46 иных документов** приняты в 1998-2005 годах.

Устаревшая нормативно-техническая документация не привязана к появившейся за это время новым технологиям, в результате сметная стоимость завышается и не отражает реальных затрат строительства.

На сегодняшний рекомендации по устранению выявленных коррупционных рисков находятся на исполнении Комитета автомобильных дорог.

Агентством осуществляется методологическое сопровождение и контроль.

\*\*\*\*

В целом, данный злободневный вопрос, волнующий граждан, заложен в **Карте коррупционных рисков** Агентства.

В ней также отражен перечень иных социальных вопросов, которые не находят решения из-за непрозрачности процессов, наличия административных барьеров, нерасторопности или произвола чиновников, несовершенства законодательства.

Такая почва – **причина многих коррупционных схем и возможностей для незаконного решения вопросов**, укрытых завесой действующих норм и правил.

Сегодня наши территориальные департаменты ориентированы на устранение имеющихся проблем в регионе, с учетом актуальных задач Карты.

В центральном аппарате действуют аналитические подразделения, которые оценивают эффективность принимаемых мер.

Вторая оценка – это **общественный контроль**. В сотрудничестве с неправительственным сектором будет проводится системная работа по очищению Карты коррупционных рисков.

\*\*\*\*

Тематика сегодняшнего брифинга является примером начала такого партнерства.

Учитывая актуальность проблем автодорог, Агентство совместно с республиканским общественным объединением «Әділдік жолы» во всех регионах **начат общественный мониторинг в рамках республиканской акции «Әділдікті талап ет!»**.

Основная цель – устранение системных нарушений в сфере строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог.

Успех акции **зависит от вовлеченности всего общества**, так как на основании поступающей информации будут приниматься организационные меры, в случае необходимости волевые решения.

Подробнее об алгоритме акции расскажет исполнительный директор «Әділдік жолы» **Дидар Нуркенович Смагулов**.

**\*\*\***

**Уважаемые граждане!**

Повторюсь, что важную роль в предупреждении коррупции играет вовлеченность общества.

Применение инструментов общественного контроля является международной практикой и необходимой мерой.

В связи с этим Агентство, не ограничиваясь «Әділдік жолы», намерено установить взаимодействие с другими неправительственными организациями.

Приоритетными направлениями для общественного мониторинга, согласно Карте коррупционных рисков, определены **сферы образования, здравоохранения и государственных закупок**.

Для информирования общественности о начале мониторинга в данных сферах будут организованы аналогичные брифинги.

Призываем граждан активно делиться имеющейся информацией.

Агентство открыто и готово к взаимодействию.

Благодарю за внимание. Дальнейшее слово передаю исполнительному директору объединения «Әділдік жолы» Дидару Нуркеновичу Смагулову.