

Құрметті президиум!
Құрметті коллегия мүшелері
мен шақырылғандар!

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызметтің ағымдағы жылғы бірінші жартыжылдығындағы жұмысына елімізде болып жатқан оқиғалар әсер еткені бәрімізге мәлім.

Тек «қаңтар оқиғасының» нәтижесінде құқық қорғау органдары қызметкерлерінің тарапынан азаптау мен өкілеттіктерін асыра пайдалану фактілері бойынша Агенттік тергеушілерінің өндірісінде **360** қылмыстық іс болды.

Бұл санаттағы істердің саны өткен жылдармен салыстырғанда екі есе артық.

Қазіргі таңда 170 іс бойынша тергеу жалғасуда, 167-сі аяқталды.

23 қылмыстық іс әрі қарай тергеу үшін прокуратураға жолданды.

В целом, Антикоррупционная служба обеспечивает выполнение своей основной функции по выявлению и пресечению коррупции.

По стране зарегистрировано свыше **1 300** коррупционных преступлений.

В коррупции изобличено более **800** лиц, из которых свыше **140** - руководители различного уровня.

Анализ структуры преступности свидетельствует о смещении акцентов в сторону разоблачения криминальных групп, выявления коррупционных схем и скрытых хищений с большим ущербом.

Выявление тяжких преступлений выросло **более чем на треть**.

По результатам расследований в суд направлено **592** дела.

Осуждено **357** коррупционеров.

На особом контроле находится расследование дел, связанных с **незаконной концентрацией экономических ресурсов** и их возвращение в собственность государства.

В результате принятых мер обеспечен **возврат государству активов** на сумму **430 млрд** тенге или порядка **1 млрд** долларов США.

По делу «Оператора РОП» предотвращено хищение более **180 млрд** тенге, которые полностью возвращены государству и расходуются на социальные цели.

Под контроль государства перешли **свыше 600** железнодорожных подъездных путей стоимостью **57 млрд** тенге. Речь идет о т.н. «последнем километре».

Помимо прямого возмещения ущерба налицо социально-экономический эффект.

К примеру, тарифы для ЖД-перевозчиков снизились **в 14 раз** (с 200 тенге до 147 тенге).

За такими «серыми» схемами стояли влиятельные лица, которые зачастую прятали «теневые» доходы за рубежом.

Заңсыз шетелге шығарылған қаражат пен мүлікті елге қайтару мақсатында халыхаралық ынтымақтастықты күшейту керек.

Шілденің 30-ында Еуропа Кеңесінің тарапынан Қазақстанға еуропалық Сыбайлас жемқорлық үшін қылмыстық жауапкершілік туралы **Конвенцияға** қосылу жөнінде ресми шақыру хаты келді.

Енді Конвенцияға қосылу үшін қажетті процедураларды қолға алатын боламыз.

Бұл конвенция шетелден **коррупционерлер мен ұрланған активтерді** қайтару жолындағы мүмкіншіліктерімізді кеңейтеді.

Еуропа Кеңесінің Коррупцияға қарсы мемлекеттер тобының мүшесі болу - еліміз үшін өте маңызды қадам.

ГРЕКО-ның толыққанды қатысушы ретінде алғашқы мониторингтік раундтар шеңберінде бізге берілген 27 ұсынымын орындау үстіндеміз.

Для соответствия европейским стандартам мы должны обеспечить полноценную независимость судебной системы, надлежащий общественный контроль, усилить статус антикоррупционного органа с расширением доступа к данным.

Работа в этом направлении продолжается.

Определяющим вектором в работе Агентства является **Национальный план развития**.

Активно, с применением механизмов проектного управления, реализуется **Концепция антикоррупционной политики**, утвержденная 2 февраля Указом Президента.

Это **стержневой документ** в противодействии коррупции на **ближайшие пять лет**.

В ней заложены **ключевые задачи** и системные меры по повышению прозрачности закупок и бюджетного процесса, ужесточению ответственности коррупционеров, усилению общественного контроля и другие.

В Парламент уже внесен законопроект, предусматривающий введение ответственности за необоснованное обогащение.

Прорабатывается внедрение института финансового расследования – в Агентстве создано соответствующее подразделение.

Мы перезагрузили работу наших фронт-офисов и колл-центра 1424.

Усилили разъяснительную работу и оказание правовой помощи.

Реализация концепции находится на контроле Главы государства.

В ближайшее время эти вопросы будут рассмотрены на Комиссии при Президенте по противодействию коррупции.

Одним из ключевых направлений деятельности Агентства остается **формирование антикоррупционной культуры** и взаимодействие с общественностью.

В антикоррупционном просвещении работаем с целевыми группами, исходя из интересов граждан.

С начала года провели 10 заседаний Общественного совета, на которых рассмотрены важные вопросы противодействия коррупции.

В регионах в тесном сотрудничестве с нашими департаментами работают общественные деятели.

При всех общественных советах акиматов созданы комиссии по противодействию коррупции.

Они обеспечивают гражданский контроль антикоррупционных мер, в том числе реализации Концепции.

Совершенствуется относительно новый институт антикоррупционного комплаенса.

В Парламент внесен законопроект, усиливающий роль Агентства в этом направлении.

Повышается эффективность использования нашей функции по **превенции** коррупции.

Неплохие результаты дает прошлогодний комплексный анализ сферы субсидирования АПК.

По его итогам Минсельхоз объединяет разрозненные системы, исключает платность услуг, оптимизирует виды субсидий.

Предварительный прогноз экономии средств составит порядка **100 млрд тенге**.

В текущем году в таком же формате проанализировали сферы транспортного контроля, ГЧП, внедрения информсистем.

Серьезные коррупционные риски выявлены в деятельности **социально-предпринимательских корпораций**.

Это повсеместное внеконкурсное предоставление земельных участков под реализацию якобы инвестиционных проектов, реализация активов аффилированным лицам по заниженной стоимости.

Без видимого результата использовано **39 млрд.тенге**, выделенных для стабилизации цен на продукты.

Кредиты предоставлялись аффилированным компаниям, контроль за исполнением обязательств отсутствует.

По данным фактам зарегистрировано 11 уголовных дел в отношении должностных лиц СПК. Ущерб составил более **7 млрд тенге**.

В целом, в работе СПК не реализуется ключевой принцип – стимулировать развитие бизнеса и поддерживать сферы, не занятые частным сектором.

Основная прибыль СПК строится на получении процентов с депозитов и продаже имущества.

Агентством внесены рекомендации по пересмотру их деятельности.

Проведенный мониторинг **сферы цифровизации** показал, что отечественный рынок информационных технологий монополизирован компаниями, аффилированными с госорганами.

Разрабатываются ненужные и дублирующие программы. Каждая третья информсистема, содержащаяся на балансе государства, подлежит списанию (178 из 572).

Действующие технологии продаются под видом новых разработок. Государство уже затратило более **400 млрд тенге** на цифровизацию. Ежегодно выделяется свыше **20 млрд тенге** на содержание систем.

От реализации рекомендаций Агентства ожидаем оптимизацию ежегодных затрат государства и создание равных условий для всех участников отечественного IT-рынка.

Продолжается **системная работа по защите бизнеса**.

Концептуальные меры заложены в утвержденной Концепции.

Она предусматривает, с одной стороны, формирование культуры честного бизнеса и мер по его стимулированию.

Для компаний, работающих по закону и поддерживающих внедрение у себя антикоррупционных стандартов, предусмотрены различные меры господдержки.

С другой стороны, для компаний, использующих коррупционные схемы, прибегающих к подкупу чиновников, меры ответственности будут усилены.

Такой нечестный бизнес нарушает принципы справедливой конкуренции. Предприниматели, работающие по закону, ставятся в заведомо проигрышное положение. Это надо жестко пресекать.

В соответствии с поручением Главы государства внедряются защитные механизмы от незаконного вмешательства в бизнес, в том числе со стороны наших нерадивых сотрудников.

Разработан алгоритм согласования с центральным аппаратом следственных действий, которые затрагивают предпринимателей.

Начиная от регистрации в ЕРДР, заканчивая допросами и обысками.

Могу заверить, что сейчас любой арест или наложение ограничений на имущество бизнесменов связано только с необходимостью обеспечения возврата похищенных бюджетных средств.

Процессуальные решения принимаются в строгом соответствии с действующим законодательством.

В 15% случаев мы отказали в проведении следственных действий в отношении предпринимателей ввиду их необоснованности.

Помимо согласования следственных действий, путем удаленного онлайн-мониторинга отслеживаются любые необоснованные вызовы предпринимателей в здания антикоррупционной службы.

В итоге, количество предпринимателей, которых вызывают в здания Антикора, уменьшилось в 2 раза.

Наряду с этим, при Агентстве создана специальная рабочая группа с участием представителей НПП «Атамекен».

Ее основная задача – оперативное получение информации и коллегиальное рассмотрение вопросов по жалобам бизнеса на действия других государственных органов.

В рамках работы по **дебюрократизации** Агентством вдвое сокращено число консультативно-совещательных органов.

Исключено 75% внутренних заданий и поручений.

Карьерное продвижение сотрудников проводится по принципу меритократии.

Только за последние три месяца выдвинуты на руководящие должности 57 сотрудников, проявивших высокие профессиональные, деловые и личностные качества.

В Академии правоохранительных органов **впервые** завершили 6-месячное обучение 50 молодых специалистов.

В ближайшее время все они будут назначены на должности.

Особое внимание уделяем **чистоте собственных рядов**.
Моральный и профессиональный облик сотрудников Антикора должен быть безупречен.

Не должно быть ни малейшего повода для критики со стороны общества.

Любые сигналы о противоправном и неэтичном поведении сотрудников находятся под моим личным контролем.

В текущем году за коррупционные преступления осуждены 2 сотрудника.

К дисциплинарной ответственности привлечено **142** сотрудника, в том числе **пятеро** уволены по отрицательным мотивам.

В этом вопросе будем придерживаться принципиальной и жесткой позиции.

В ближайшее время начнем пилотную апробацию механизма проверки на коррупционную устойчивость Integrity Check в отношении своих сотрудников.

Думаю, правильно, что мы, как инициаторы этого предложения, начинаем именно с себя. Будем обеспечивать чистоту собственных рядов, применяя новые подходы.

Жақын арада сыбайлас жемқорлыққа бейімділігін тексеру тетігін, яғни Integrity Check-ті пилоттық сынақтан өткізуді өзіміздің қызметкерлерден бастаймыз.

Integrity Check-ті ұсына отырып, өзімізден бастағанымыз жөн деп санаймын.

Уважаемые коллеги!

Перечисленные итоги и цифровые показатели свидетельствуют о большой работе, которая нами проводится.

Но насколько цифры говорят о ее **реальной пользе** и результативности?

Вопрос оценки деятельности нашего, да и любого другого правоохранительного органа, является одним из важнейших.

Ошибки в определении критериев оценки могут привести к **перекосу** системы, **искаженному** восприятию сотрудниками стоящих перед ними задач.

А в случае с правоохранительными органами с их арсеналом полномочий последствия от таких перекосов могут быть плачевными.

Многие помнят, как в недавнем прошлом территориальным департаментам присваивались баллы за привлечение к ответственности должностных лиц. Чем выше ранг избличенного чиновника, тем выше балл.

Естеріңізде болар, аумақтық департаменттерге лауазымды тұлғаларды жауапқа тартқаны үшін ұпайлар қалай берілгені.

Шенеуніктің дәрежесі неғұрлым жоғары болса, соғұрлым жоғары ұпай берілген.

Бұл ойға сияр емес!

Это нонсенс!

Но так было. И многие из сидящих в зале тому свидетели.

Мы проанализировали свою систему оценки и пришли к выводу, что в массе наших показателей нет самого главного – удовлетворенности граждан от нашей работы.

Насколько мы нацелены на решение социально значимых проблем населения, улучшение благосостояния граждан?

Чувствуют ли граждане и предприниматели результаты нашей работы?

Мониторинг оперативной обстановки и жалоб показывает, что не всегда.

Элементарно можно посмотреть, о чем пишут в социальных сетях.

Людям нужны хорошее жилье и дороги. Доступные земля и питьевая вода. Качественные образование и медицина. Справедливое правосудие и безопасная среда проживания.

Вот общественные запросы к нам.

А мы как будто не слышим и продолжаем работать на «красивую» статистику.

Убежден, что никакие цифры не могут в полной мере отражать эффективность работы по искоренению коррупции.

О чрезмерном увлечении статистическими показателями неоднократно говорил и Глава государства.

Он требует решительно уходить от «арифметической показухи» и ставит перед госаппаратом одну цель – обеспечить благополучие граждан.

Но благополучие на бумаге зачастую далеко от реального улучшения ситуации.

Что мы имеем сейчас?

Каждый руководитель в угоду цифрам озадачен, в первую очередь, не решением насущных проблем граждан, а формальным достижением целевых показателей.

Мы больше увлечены самим процессом, нежели реальным результатом.

В итоге, на фоне благополучной статистики реальное улучшение ситуации с коррупцией не столь очевидно.

Статистика, несомненно, нужна. Для анализа, для прогнозирования.

Но несмотря на серьезные изменения УПК, пересмотр подходов к регистрации преступлений, система отчетности по сути остается прежней, советской.

Работа до сих пор оценивается по принципу «больше/меньше».

Делай что хочешь, но выяви больше преступлений, чем в прошлом году.

Чего мы в итоге добиваемся?

А если ситуация с коррупцией в регионе улучшается и действительно меньше стали совершать преступлений? Откуда тогда брать показатели?

«Палочная» система подталкивает к получению нужного результата всеми возможными способами.

Этому, к сожалению, немало примеров, которые у всех на слуху.

Глава государства неоднократно поручал пересмотреть подходы в части ответственности за управленческие ошибки.

Именно с «палочной» системой напрямую связано повальное, не всегда обоснованное вовлечение госслужащих в уголовную орбиту.

С этим надо решительно заканчивать.

Людей абсолютно не волнуют показатели выявленных преступлений и задержанных лиц, если они не видят **эффекта** от этого, когда нет **реальных улучшений**.

Но если критерии выставлены по количеству выявленных преступлений, то большие цифры могут создать **видимость успешной работы**.

Скажу больше. При количественной оценке конкретный оперативник, по сути, вообще не был заинтересован в минимизации коррупции.

Наоборот, ему в определенной мере было **выгодно сохранение коррупционных схем**. Ведь это резерв для будущих показателей, для включения в следующий отчет.

Самое страшное, что в погоне за показателями иногда преступления **выдумывались** там, где их нет. При этом забывалось, что каждая цифра в отчетах – это судьба человека, его родных и близких.

Көрсеткішті қуып кейде қылмыс жоқ жерден ойдан шығарылатын. Әрбір істің артында – адамның тағдыры бар. Осыны ұмытпауымыз керек.

Бизнес-омбудсмен неоднократно поднимает вопрос обоснованности повальной регистрации дел в отношении предпринимателей, когда не исчерпаны все возможности гражданского разрешения налоговых и иных финансовых споров.

Это также связано с ошибочной системой показателей.

Очевидно, что старый подход **изжил себя**.

И мы **кардинально** изменили подходы к оценке работы.

Особенности регионов определяют свои, актуальные для них вопросы.

Поэтому мы углубились в региональную проблематику.

Разработана Карта коррупционных рисков для каждой области и города республиканского значения.

Это перечень злободневных вопросов, которые не находят решения именно из-за непрозрачности процессов, наличия административных барьеров, нерасторопности или произвола чиновников, несовершенства законодательства.

На этой почве зарождаются коррупционные схемы и возможности для незаконного решения вопросов, укрытые завесой действующих норм и правил.

Именно эта Карта рисков должна быть ориентиром для работы нашего органа в конкретном регионе.

Бұл әр өңірде тұратын адамдардың көкейінде тұрған мәселелер.

Оларға сүйене отырып, біз жұмысымыздың сапасын бағалау жүйесін бекіттік.

Енді өңірлердегі басшылардан сұрау басқаша.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің картасы бар, нақты проблемалар бар.

Осылар бойынша не істедің? Не бітірдің? Қандай нәтиже бар?

Оценивать будем несколькими способами.

В каждой службе центрального аппарата у нас есть аналитическое подразделение, которое может оценить эффективность принимаемых мер. Одновременно, оценить профессионализм сотрудников и полезную нагрузку.

Вторая оценка – это общественный контроль. Насколько влияет деятельность конкретного руководителя в регионе на искоренение коррупции и устранение «проблемных» зон.

Здесь инструментом оценки будут опросы населения, бизнеса, НПО. Есть Общественный совет и его региональные рабочие группы.

В совокупности – конкретная оценка руководителя Департамента. Справляется он со своей работой или нет.

Өңірдегі әлеуметтік маңызы бар проблемаларды ескеріп әрбір жергілікті басшы өз жұмысын проблемаларды шешуге тиімді шараларды ұсынып жүзеге асыруға тиіс.

Цифрлерге негізделген рейтингтің орнына – жетістіктер мен кемшіліктердің тізімі.

Басты критерий – нәтижелер өңірдің тұрғындары мен кәсіпкерлерге пайдалы болуы керек.

Каждому из территориальных руководителей мы задаем вопрос – с этим конкретным фактом Вам не стыдно выступить перед Президентом или на пресс-конференции?

Еще один критерий – это реальная сумма денежных средств, нерациональное или преступное использование которых было **предотвращено**.

Следует сказать, что такого показателя вообще сейчас нет ни в одном официальном отчете.

Есть только показатель установленного и возмещенного ущерба по завершённым делам.

К чему это ведет?

Как бы это абсурдно ни звучало, но мы по сути **ждали совершения преступления** и констатировали ущерб постфактум. Только тогда он шел нам в зачет.

А потом начинаем бурную деятельность по поиску похищенного и возмещению.

Хотя мы вполне могли **предотвратить** ущерб и вообще не доводить до возбуждения дела.

Но тогда нечего будет поставить в статотчет.

Надо ломать такую парадигму.

Чем раньше мы реагируем, тем лучше. И не важно, появилось в итоге уголовное дело или нет.

Главное - объект, строящийся за счет бюджета, будет возведен качественно и сдан в установленные сроки. Люди вовремя получают питьевую воду, будут ездить по качественной дороге, въедут в новые квартиры.

Разве не это для них главное? Что важнее – здоровье и благополучие граждан или наша статистика? Думаю, ответ очевиден.

Біз неғұрлым тезірек әрекет етсек, соғұрлым жақсы. Қылмыстық істі қозғау маңызды емес.

Ең бастысы – бюджет есебінен салынып жатқан объектілер сапалы салынып, белгіленген мерзімде тапсыру. Біздің статистикамыздан гөрі халықтың денсаулығы мен әл-ауқаты маңызды.

При этом, данный подход не ослабляет борьбу с коррупцией, а наоборот, нацеливает нас действовать более эффективно, срабатывая на упреждение.

Простой пример.

Буквально на днях поступила оперативная информация, что при строительстве многомиллиардного инфраструктурного проекта в одном из регионов бюджетные средства выводятся подрядчиком через обнальные фирмы.

Проект рассчитан на три года и находится на начальной стадии строительства, акты приемки еще не подписаны. То есть формально пока состава преступления нет.

Если отталкиваться от прежней системы оценки нашим сотрудникам выгодно просто наблюдать, как деньги расхищаются, а после подписания актов прийти с проверкой и поставить в отчет раскрытие преступления.

Но к тому времени значительная часть выделенных средств будет похищена и большой вопрос – сможем ли мы их возместить?

Объект останется недостроенным, люди не получают те блага, на которые рассчитывают.

Выходит, граждане и государство в целом проиграли, а наш сотрудник и его руководитель в выигрыше и готовятся получать поощрения.

Это же в корне неверно. Но к этому толкала статистика.

А как мы действуем при новом подходе?

Мы в упреждающем порядке информируем акима региона и профильное министерство о выявленных рисках и добиваемся качественного и своевременного строительства и ввода объекта в эксплуатацию.

Допустившие нарушения госслужащие и подрядчики, в зависимости от тяжести содеянного, наказываются в дисциплинарном, административном или уголовном порядке.

Хочу подчеркнуть, что принцип неотвратимости наказания никто не отменяет. И в случае поступления жалобы или сигнала о факте коррупции любой сотрудник обязан обеспечить законное рассмотрение и полноту принимаемых мер.

Мы уже начали внедрять эти подходы в свою работу.

Руководители региональных департаментов при отчетных докладах не будут использовать цифровые показатели.

Ни одной цифры. Только реальные дела, решение насущных проблем населения, предотвращение ущерба.

Убежден, что новый подход позволит значительно повысить эффективность противодействия коррупции.

Зная, что наша коллегия будет освещаться в средствах массовой информации, хотел бы обратиться ко всем гражданам и заверить, что личный состав Антиторрупционной службы приложит все усилия для минимизации негативного влияния коррупци на социально-экономическое развитие нашей страны, чтобы средства, которые государство вкладывает в экономику доходили до конечного получателя и служили повышению уровня жизни казахстанцев.

Құрметті әріптестер!

Коррупциямен күресеміз деп, біз бастысын ұмыттық – халықтың үнін. Халық не деп жатыр? Халық нені талап етіп жатыр? Мұның бәрін ұмыттық.

Өткен ғасырларда жазылған Қасым ханның қасқа жолында, Есім ханның ескі жолында, Тәуке ханның Жеті жарғысында, қазіргі замандағы еліміздің Ата Заңында ең қымбат қазына – ол адам.

Сондықтан, әрбір істеген ісіміз – халыққа пайдасы бар ма, халық қанағат па, құптап жатыр ма деген бағытта болу керек.

Жұмысымыздың нәтижесі толықтай халықтың әлеуметтік, экономикалық жағдайын жақсартуға бағытталу керек.

Коррупциямен күрес мүлдем өзгеше болу керек. Оны бүгін көрсеттік, талқыладық. Енді іске кірісіп тез арада нәтиже көрсететін болайық.

Жұмыс бізден, төрелік халықтан болсын, әріптестер!

Назарларыңызға рахмет!