**Проект концепции проекта закона**

**«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам оптимизации уголовного законодательства с одновременной коррекцией Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов»**

**1. Название проекта закона.**

«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам оптимизации уголовного законодательства с одновременной коррекцией Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов».

**2. Обоснование необходимости разработки проекта закона.**

Проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам оптимизации уголовного законодательства с одновременной коррекцией Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов» (далее – законопроект) разработан в соответствии с поручением Президента Республики Казахстан (резолюция № 20-52-12.243 от 07.12.2020 года, пункт 2.6 протокола совещания под председательством Президента Республики Казахстан с руководящим составом Генеральной прокуратуры Республики Казахстан от 15.02.2021 года № 21-01-7.4).

Оптимизация уголовного законодательства с одновременной коррекцией Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов (далее – УПК, УИК) предусмотрена также:

пунктом 4 Плана реализации мер по реформированию правоохранительной системы на 2021 год (№ 21-52-14.19-1 от 11.02.2021 года);

Концептуальным планом законотворческой работы Парламента на 2021 – 2026 годы (утвержден Указом Президента от 24 мая 2021 года № 582, запланировано на 3-ю сессию, 2022 - 2023 годы);

Концепцией правовой политики Республики Казахстан до 2030 года (утверждена Указом Президента от 15 октября 2021 года № 674, пункт 4.10).

Основные подходы по оптимизации уголовного законодательства с одновременной коррекцией УПК и УИК выработаны Рабочей группой по реформе правоохранительной системы при Комиссии по реформе правоохранительной и судебной систем (далее – Рабочая группа) на основе предложений членов Рабочей группы и заинтересованных государственных органов, обобщенных Генеральной прокуратурой.

Указанные подходы согласованы на совместном заседании Комиссии по реформе правоохранительной и судебной систем и Консультативного комитета Высшего совета по реформам (протокол № 21-52-2.3 от 15.10.2021).

Определен ряд концептуальных направлений предстоящей оптимизации уголовного законодательства с одновременной коррекцией уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного кодексов.

**Актуализация санкций уголовного закона соразмерно общественной опасности деяний.**

Планируется гармонизировать санкции за отдельные уголовные правонарушения с учетом актуальной уголовной политики.

Так, видится целесообразным усилить ответственность за незаконную деятельность финансовых пирамид, подделку результатов ПЦР-тестов и т.д.

Также требует пересмотра ответственность за покушение по отдельным видам правонарушений. К примеру, сейчас при задержании на месте лиц, совершивших мелкие кражи (ст.187 Уголовного кодекса), уголовные дела в отношении них прекращаются из-за неурегулированности данного вопроса.

**Рационализация порядка назначения и исполнения уголовных наказаний.**

Корректировки предполагается направить на обеспечение справедливости уголовных наказаний, создание надлежащих условий для их исполнения с внедрением современных методов и технических средств.

В том числе планируется оптимизация режимов содержания осужденных, которая позволит более эффективно использовать объекты пенитенциарной инфраструктуры.

**Пересмотр статуса и круга полномочий участников уголовного процесса.**

Целью данного направления являются четкое определение статуса участников уголовного процесса и разграничение их полномочий, а также обеспечение принципов правосудия.

В частности, предлагается расширить правовые гарантии для потерпевших, проработать вопросы повышения статуса адвоката, а также уточнить процессуальные полномочия прокурора и суда.

**Модернизация досудебного расследования для снижения бюрократии и волокиты.**

Реализация соответствующих инициатив предполагает оптимизацию форм досудебного расследования, сокращение его процедур и сроков, внедрение современных способов закрепления доказательств и т.д.

В целом, планируемая оптимизация призвана усилить защиту конституционных прав граждан и повысить эффективность работы органов уголовного преследования.

В законопроекте должны найти отражение и другие поправки, направленные на дальнейшее совершенствование уголовного судопроизводства, восполнение пробелов в регулировании, устранение коллизий и редакционное улучшение норм законов.

**3. Результаты публичного обсуждения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Предлагаемое решение** | **Отношение общественности (целевых групп)** |
| 1 | Гармонизировать санкции за отдельные уголовные правонарушения с учетом актуальной уголовной политики.  Повысит удовлетворенность общества справедливостью судебных решений. |  |
| 2 | Усилить ответственность за незаконную деятельность финансовых пирамид, подделку результатов ПЦР-тестов и т.д.  Позволит усилить профилактику и снизит уровень преступности. |  |
| 3 | Пересмотреть ответственность за покушение по отдельным видам правонарушений.  Позволит усилить профилактику и снизит уровень преступности. |  |
| 4 | Создать надлежащие условия для исполнения наказаний с внедрением современных методов и технических средств.  Повысит исправление осужденных и профилактику повторности совершения уголовных правонарушений. |  |
| 5 | Оптимизировать режимы содержания осужденных.  Позволит более эффективно использовать объекты пенитенциарной инфраструктуры. |  |
| 6 | Четко определить статус участников уголовного процесса и разграничить их полномочия.  Повысит соблюдение принципов правосудия. Создаст условия для более эффективной реализации прав участников процесса. |  |
| 7 | Расширить правовые гарантии для потерпевших, проработать вопросы повышения статуса адвоката, а также уточнить процессуальные полномочия прокурора и суда.  Усилит гарантии оказания юридической помощи нуждающимся в ней участникам процесса. Исключит дублирование процессуальных процедур. |  |
| 8 | Оптимизировать формы досудебного расследования с сокращением его процедур и сроков и с внедрением современных способов закрепления доказательств и т.д.  Усилит защиту  конституционных прав граждан и повысить эффективность работы органов уголовного преследования. |  |

**4. Цели принятия проекта закона.**

Целями законопроекта является усиление уголовно-правовой охраны конституционных ценностей казахстанского общества, высшими и главными из которых являются человек, его жизнь, права и свободы, общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм.

**5. Предмет регулирования проекта закона.**

Предметом регулирования законопроекта являются общественные отношения, связанные с установлением уголовной ответственности, назначением наказания и иных мер уголовно-правового воздействия, исполнением приговора.

**6. Структура и содержание проекта закона.**

Законопроект состоит из двух статей.

Статья 1 предусматривает внесение изменений и дополнений:

1) в Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года;

2) в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года;

3) в Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года.

Статья 2 определяет порядок введения Закона в действие.

**7. Предполагаемые правовые и социально-экономические последствия в случае принятия проекта закона.**

Социальная обусловленность совершенствования уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства продиктована значительным продвижением Казахстана к стандартам современного правового государства, развитием институтов гражданского общества, изменением политических и экономических условий, в том числе в глобальном масштабе.

Принятие закона обеспечит верховенство права, соответствие мер государственного принуждения принципам справедливости и соразмерности ответственности, а также эффективную охрану высших конституционных ценностей и основополагающих принципов деятельности Республики Казахстан.

**8. Предполагаемые финансовые затраты, связанные с реализацией проекта закона.**

Принятие законопроекта не повлечет затрат из государственного бюджета.

**9. Необходимость одновременного (последующего) приведения других законодательных актов в соответствие с разрабатываемым проектом закона.**

Имеется необходимость одновременного (последующего) приведения других законодательных актов в соответствие с разрабатываемым законопроектом, в том числе внесение отдельным законопроектом изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 5 июля 2014 года.