**Консультативный документ регуляторной политики по совершенствованию законодательства по вопросам правового регулирования деятельности общественных объединений**

**1. Основания разработки Консультативного документа регуляторной политики:**

Основаниемразработки Консультативного документа регуляторной политики по совершенствованию законодательства в сфере регулирования деятельности общественных объединений *(далее - Консультативный документ)* является пункт 5.1 Плана первоочередных мер в области прав человека, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 июня 2021 года № 405, принятого в реализацию Указа Президента Республики Казахстан от 9 июня 2021 года № 597 «О дальнейших мерах Республики Казахстан в области прав человека» *(далее – План первоочередных мер).*

Указанным пунктом Плана первоочередных мер предусмотрено внесение в 2022 году на рассмотрение Межведомственной комиссии по вопросам законопроектной деятельности Концепции проекта закона, направленного на расширение механизмов реализации права граждан на свободу объединения.

**2. Описание проблемы, для решения которой требуется законодательное регулирование:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Проблемный вопрос** | **Основные причины возникшей проблемы** | **Аналитические сведения, показывающие уровень и значимость описываемой проблемы** |
| 1. | Невозможность создания общественного объединения группой граждан менее десяти человек | Пунктом 1 статьи 23 Конституции РК предусмотрено право граждан РК на свободу объединений.  Вместе с тем, в соответствии со статьей 10 Закона РК «Об общественных объединениях» общественное объединение создается по инициативе группы граждан Республики Казахстан не менее десяти человек.  Учитывая изложенное, на практике не представляется возможным создание общественного объединения группой граждан менее десяти человек.  Данное требование затрудняет понимание приоритетность инициативы десяти человек над инициативой группы граждан в количестве менее десяти человек (2-9). | Республика Казахстан как участник международных договоров и организаций *(ООН, ОБСЕ и др.),* а также страна, желающая принять участие  в международных инициативах как OGP, несет определенные обязательства в области прав человека.  По информации, размещенной на официальном сайте OGP, Казахстан соответствует критериям допустимости, однако,  не проходит оценку «Values Check».  Соответствие «Values Check» потребует внесения соответствующих изменений в действующее законодательство, в том числе расширение прав граждан на свободу объединений.  Таким образом, включение вышеназванных норм, будет способствовать приведению законодательства Казахстана в соответствие с его международными обязательствами. |
| 2. | Выявление устаревших норм при проведении правового мониторинга. | На момент принятия Закона «Об общественных объединениях» 31 мая 1996 года статус республиканского значения имел город Алматы. В связи с изменением территориального устройства, перечень городов республиканского значения необходимо актуализировать. В настоящее время города Нур-Султан, Алматы и Шымкент имеют статус республиканского значения. | В соответствии со ст. 50 Закона Республики Казахстан «О правовых актах», правовой мониторинг проводится  с целью выявления  в принятых нормативных правовых актах противоречий законодательству Республики Казахстан, пробелов, норм права. Государственные органы осуществляют мониторинг НПА, принятых ими,  и разработчиками которых они являлись, либо относящихся к их компетенции, и своевременно принимают меры по внесению в них изменений и (или) дополнений.  Кроме того, согласно п.18 Правил проведения правового мониторинга, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2016 года №486 принятыми мерами по результатам проведенного правового мониторинга по итогам года с целью устранения неэффективно реализуемых норм являются разработка Консультативного документа регуляторной политики. |

**3. Предлагаемые пути решения описанной проблемы:**

*Видение разработчика*

1. Предоставление гражданам возможности создания общественного объединения группой граждан не менее двух человек.

*Возможные положительные последствия:* Предоставление гражданам возможности реализации гарантированного Конституцией Республики Казахстан права на объединение в полной мере.

*Возможные отрицательные последствия:* Отсутствуют.

2. С целью определения статуса общественного объединения предлагается статью 7 Закона дополнить включением трех городов республиканского значения *(Нур-Султан, Алматы, Шымкент).*

*Возможные положительные последствия:* Приведение в соответствие норм действующего законодательства, в частности определения статуса общественного объединения городов республиканского значения*.*

*Возможные отрицательные последствия:* Отсутствуют.

**4. Рассмотренные альтернативные пути решения проблемы (если проводился анализ возможных альтернатив):**

Альтернативные пути решения проблемы отсутствуют.

**5. Целевые группы для публичного обсуждения:**

Представители казахстанских неправительственных организаций, международных неправительственных организаций, государственных органов, средств массовой информации, экспертов, политических партий, профессиональных союзов и других объединений граждан.

**6. Способы уведомления целевых групп:**

1) адресная рассылка приглашения посредством электронной почты, созданных групп в What'sАpp, телеграмм-канале Министерства, официальной странице инстаграма Комитета по делам гражданского общества Министерства представителям неправительственных организаций;

2) публикация объявления на Интернет-ресурсе Министерства, интранет – портале государственных органов.

**7. Способ публичного обсуждения:**

Планируется размещение Консультативного документа регуляторной политики на портале «Открытые НПА» для проведения публичного обсуждения, а также проведение слушания и дебатов.

**8. Анализ текущей ситуации, международного опыта и предлагаемых механизмов регулирования:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Текущая ситуация** | **Международный опыт** | **Предлагаемое регулирование** |
| 1. | Пунктом 1 статьи 23 Конституции РК предусмотрено право граждан РК на свободу объединений.  Вместе с тем, в соответствии со статьей 10 Закона РК  «Об общественных объединениях» общественное объединение создается по инициативе группы граждан Республики Казахстан  не менее десяти человек.  Учитывая изложенное, на практике существует проблема невозможности создания общественного объединения группой граждан менее десяти человек.  По сути, данное требование является формальным поскольку сомнительна приоритетность инициативы десяти человек над инициативой группы граждан в количестве менее десяти человек (2-9). | **В Туркменистане согласно Закона «Об общественных объединениях»**, общественные объединения создаются по инициативе их учредителей, являющихся гражданами Туркменистана, количество которых не может быть **менее пяти человек.**  В соответствии  с законодательством Республики Молдовы общественные объединения учреждаются по инициативе не менее чем **трех граждан**.  Вместе с тем, в Германии для учреждения некоммерческих организаций требуется участие **не менее семи человек.** | Предлагается предоставить гражданам право  на создание общественного объединения группой граждан не менее  двух человек, предоставив возможность объединяться минимально возможному количеству граждан.  Вместе с тем, кроме поправок в Закон «Об общественных объединениях» необходимо привести в соответствие нормы Законов РК: «О профессиональных союзах»; «О сельскохозяйственных кооперативах»; «О некоммерческих организациях». |
| 2. | При определении статуса общественного объединения, отсутствуют понятия общественные объединения  гг. Нур-Султан, Алматы и Шымкент. | В США нет единообразного регулирования юридической техники и их издают чаще всего на основе законодательной и судебной практики. В сводах законов США и штатов закрыты требования о желательном совпадении статьи и одного правового предписания. Также действует Закон «Общее толкование законодательства», в которых даны определения специальных терминов. В Польше действует распоряжение правительства о правилах законодательной техники. | С целью определения статуса общественного объединения предлагается статью 7 Закона дополнить включением трех городов  республиканского значения *(Нур-Султан, Алматы, Шымкент).* |

**9. Индикаторы измерения проблемы и ожидаемые результаты:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Текущие показатели** | **Результаты, которые будут достигнуты за 1 год (после принятия закона)** | **Результаты, которые будут достигнуты за 2 год (после принятия закона)** | **Результаты, которые будут достигнуты за 3 год (после принятия закона)** | **Результаты, которые будут достигнуты за 4 год (после принятия закона)** | **Результаты, которые будут достигнуты за 5 год (после принятия закона)** |
| 1. | Показатель уровня демократии стран-участниц OGP *(производится по 7 балльной шкале, где 1 – самые демократические, 7 – наименее демократичные).* | - | - | - | - | 4,7 |