**Проект концепции проекта Конституционного закона**

**Республики Казахстан «О прокуратуре»**

1. **Название проекта закона.**

Конституционный закон Республики Казахстан «О прокуратуре».

1. **Обоснование необходимости принятия проекта закона.**

В Послании народу Казахстана от 16 марта 2022 года «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации» Глава государства отметил, что для повышения законности и системного усиления правозащитной деятельности требуется принять отдельный Конституционный закон о прокуратуре *(пункт 18 Общенационального плана мероприятий по реализации Послания от 16 марта т.г., утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 29 марта 2022 года № 847)*.

Современные вызовы и угрозы требуют усиления правозащитного потенциала прокуратуры и модернизации высшего надзорного органа, укрепление гарантий деятельности прокуроров.

Необходимо в новом Конституционном законе «О прокуратуре» *(далее - законопроект)* закрепить действенные инструменты и механизмы, которые позволят более эффективно обеспечивать соблюдение законности, защищать и восстанавливать права и свободы граждан, интересы бизнеса, общества и государства.

Концепция правовой политики Республики Казахстан до 2030 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674, подчеркивая ключевую роль прокуратуры в вопросах защиты прав человека и укрепления правопорядка, предусматривает, что «правовая политика государства в данной сфере будет реализовываться при непосредственной координации прокуратуры как ядра правоохранительной системы страны с использованием всех ее конституционных функций.».

Укрепление статуса органов прокуратуры было одной из рекомендаций Стамбульского протокола плана действий по борьбе с коррупцией стран ОЭСР от 13 сентября 2017 года.

Рекомендации по укреплению статуса органов прокуратуры также содержаться в документах Консультативного Совета Европейских прокуроров (КСЕП). Так, пунктом 13 Заключения КСЕП № 13 (2018) предусмотрено, что независимость, подотчетность и этика прокуроров должны быть понятиями, включенными в статут прокуроров, предусмотренный национальным законодательством или даже конституциями страны.

3. **Результаты публичного обсуждения.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Предлагаемое решение** | **Отношение общественности (целевых групп)** |
| 1 | Уточнение полномочий прокурора по каждому направлению надзора | Поддержано |
| 2 | Усиление взаимодействия органов прокуратуры с правозащитными институтами *(УПЧ)* | Поддержано |
| 3 | Укрепление правовых гарантий деятельности прокуратуры | Поддержано |
| 4 | Прокуратура – уполномоченный орган по расследованию за пытками | Поддержано |
| 5 | Усиление координирующей роли прокуратуры по обеспечению законности и правопорядка в стране | Поддержано |
| 6 | Упорядочение правотворческой функции органов прокуратуры | Поддержано |
| 7 | Упорядочение системы актов прокуратуры | Поддержано |
| 8 | Необходимость пересмотра системы финансирования органов прокуратуры | Поддержано |
| 9 | Укрепление материально-социальной защиты сотрудников и работников органов прокуратуры | Поддержано |

1. **Цели принятия проекта закона.**

Законопроект принимается во исполнение поручения Главы государства, озвученного в Послании народу Казахстана от 16 марта 2022 года ««Новый Казахстан: путь обновления и модернизации»», а также во исполнение пункта 18 Общенационального плана мероприятий по реализации Послания от 16 марта т.г., утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 29 марта 2022 года № 847.

Целью законопроекта являются усиление правозащитного потенциала прокуратуры и модернизация высшего надзорного органа, укрепление гарантий деятельности прокуроров.

5. **Предмет регулирования проекта закона.**

Предметом регулирования законопроекта являются органы прокуратуры, а также правоотношения, связанные с надзорной деятельностью органов прокуратуры.

6. **Структура и содержание проекта закона.**

Законопроект состоит из 7 глав и 50 статей.

Структура проекта Закона корреспондируется с требованиями, предусмотренными статьей 23 Закона «О правовых актах».

Содержание законопроекта будет направлено на достижение следующих задач.

На законодательном уровне будет реализовано поручение Главы государства о внедрении системного подхода в расследовании преступлений, связанных с пытками.

Планируется повысить координирующую роль прокуратуры по обеспечению законности и правопорядка в стране, пересмотреть полномочия, задачи и компетенцию органов прокуратур, в т.ч. военной и транспортной прокуратур.

Сегодня действующее законодательство не позволяет в полной мере использовать потенциал органов прокуратуры (значительно сужены пределы надзора и категории обращений, подлежащих рассмотрению органами прокуратуры и т.п.)

Поэтому возникает необходимость пересмотра порядка проведения и назначения проверок, усиления самостоятельности нижестоящих прокуроров (соответствует п.21 ОНП по реализации послания Главы государства от 16 марта т.г.), порядка привлечения в рамках прокурорских проверок аудиторов, специалистов, экспертов и т.д.

Кроме того, принятие 26 февраля 2021 года новой концепции «слышащего государства» требуют соответствующего переформатирования и пересмотра подходов органов прокуратуры в работе с населением, правозащитными институтами, общественными объединениями и т.д.

Поэтому положениями законопроекта предлагается закрепить компетенцию прокуратуры по взаимодействиюс Уполномоченным по правам человека по вопросам защиты и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, в т.ч. путем проведения совместного мониторинга состояния законности.

Наряду с этим, в целях исполнения рекомендации Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией от 13 сентября 2017 года закладываются нормы о финансовой автономности и независимости прокуратуры.

На сегодня бюджетное обеспечение высшего надзорного органа осуществляется Правительством в пределах установленных лимитов, что ставит прокуратуру в зависимость от органов исполнительной власти, что никак не соотносится с ее особым конституционным статусом.

Решение этой проблемы видится в определении расходов прокуратуры в виде фиксированного процента в республиканском бюджете (не подлежит секвестру и лимитированию).

Такой принцип уже используется в судебной системе (с начала 2022 года).

Особенности финансирования прокуратуры должны быть закреплены (рекомендация Консультативного Совета Европейских прокуроров (п.14 Заключения КСЕП №13, 2018) в Бюджетном кодексе.

Кроме того, в целях укрепления гарантий деятельности прокуратуры необходимо предусмотреть положения, направленные на повышение социальной защищенности прокуроров.

Основные гарантии, закладываемые в законопроекте – компенсация на содержание жилища, единовременная денежная выплата при выходе на пенсию по выслуге лет, подъемное пособие при перемещении по службе, а также пенсионное обеспечение административных государственных служащих органов прокуратуры.

К примеру, сегодня все военнослужащие, сотрудники специальных государственных органов, а также значительная часть сотрудников правоохранительных органов получают жилищные выплаты и подъемное пособие при перемещении по службе.

Однако, такие выплаты не предусмотрены для прокуроров. Это предлагаем устранить в рамках законопроекта и предусмотреть право сотрудников на компенсацию на содержание жилища и на подъемное пособие.

Также в рамках законопроекта предлагается предусмотреть положения, направленные на совершенствование правотворческой деятельности органов прокуратуры.

Другим немаловажным фактором является введение новых институтов конституционного контроля (надзора), которые предполагают уточнение полномочий Генерального Прокурора РК. В частности, создание Конституционного Суда диктуют необходимость предоставления Генеральному Прокурору права обращаться в Конституционный Суд Республики Казахстан с ходатайством о проверке на соответствие Конституции нормативных правовых актов и о даче официального толкования положений Основного закона.

7. **Предполагаемые правовые и социально-экономические последствия в случае принятия проекта закона**

Принятие закона обеспечит верховенство права, эффективную защиту законных прав и интересов граждан, общества и государства, защиту бизнеса, а также усилит правозащитную роль органов прокуратуры.

В целом принятие законопроекта повлечет положительные правовые и социально-экономические последствия и должно привести к решению задач по совершенствованию общественных отношений в сфере защиты прав и законных интересов человека и гражданина.

8. **Предполагаемые финансовые затраты, связанные с реализацией проекта закона**

Принятие законопроекта потребует выделение дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета на 2023-2025 годы на укрепление правовых и социальных гарантий деятельности прокуратуры на общую сумму 18 754,5 тыс.тенге (2023 год – 6 251,5 тыс.тенге, 2024 год – 6 251,5 тыс.тенге, 2025 год – 6 251,5 тыс.тенге).

9. **Необходимость одновременного (последующего) приведения других законодательных актов в соответствие с разрабатываемым проектом закона.**

Принятие проекта закона потребует отмену одного закона:

1) Закон Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 81-VI «О прокуратуре».