

Председателю
ревизионной комиссии
по Карагандинской области
Абдыкаримову А.Б.

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. Вводная часть

1.1. Наименование аудиторского мероприятия: экспертно-аналитическое мероприятие и государственный аудит планирования и исполнения областного бюджета, использования бюджетных средств по отдельным бюджетным программам; реализации Плана развития Карагандинской области за 2021 год.

1.2. Цель государственного аудита: анализ эффективности планирования и исполнения областного бюджета, реализации Плана развития Карагандинской области, аудит использования бюджетных средств по отдельным бюджетным программам за 2021 год.

1.3. Объекты государственного аудита:

ГУ «Управление финансов Карагандинской области»;

1.4. Период, охваченный государственным аудитом: с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года.

II. Основная (аналитическая) часть:

2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы

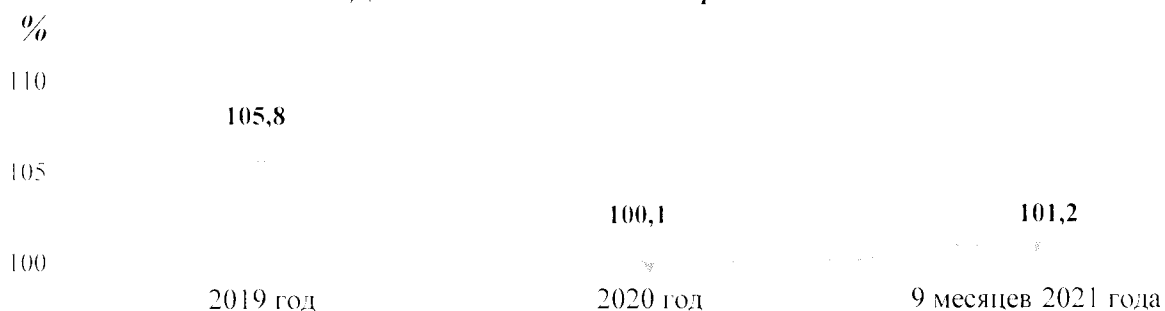
Анализ социально-экономического развития Карагандинской области, реализации Программы (плана) развития Карагандинской области за 2021 год, мероприятий государственных программ, проектов государственно-частного партнерства, управления областной коммунальной собственностью проведен в порядке аналитической деятельности на основании информации, представленной – ГУ «Управление экономики Карагандинской области», также с использованием статистических данных и иных источников информации.

Ключевыми приоритетами развития области на среднесрочный период в рамках осуществления мер по последовательной реализации «Стратегии «Казахстан – 2050» и мероприятий государственных программ Прогнозом социально-экономического развития Карагандинской области на 2021-2025 годы (*далее – ПСЭР*), одобренным постановлением акимата Карагандинской области 6 октября 2020 года № 66/05, определены: обеспечение макроэкономической стабильности; технологическая модернизация; расширение и стимулирование бизнес – среды; повышение качества человеческого капитала; совершенствование системы государственного управления.

На 2021 год плановый объем валового регионального продукта (*далее – ВРП*) определен в сумме 6 090 200 000,0 тыс.тенге с ростом к 2020 году на 8,8%.

Объем ВРП за 9 месяцев 2021 года составил 4 930 854 300,0 тыс.тенге, ИФО - 101,2% (9 месяцев 2020 года – 3 979 311 200,0 тыс.тенге); ВРП на душу населения - 3 588 тыс.тенге с ростом на 24,1% (9 месяцев 2020 года – 2 891,1 тыс.тенге).

Динамика ИФО ВРП Карагандинской области



В течение ряда лет удельный вес ВРП области в валовом внутреннем продукте страны растет: 2019 год – 7,75%, 2020 год – 8,6%, 9 месяцев 2021 года – 9,2%.

В структуре ВРП за 9 месяцев 2021 года, как и в предыдущие годы, преобладающую долю занимает промышленность – 53,8%, не велика доля отраслей: торговли – 10,2%, строительства – 4,9%, сельского, лесного и рыбного хозяйства – 3,8%, транспорта и складирования – 3,2%.

Валовый региональный продукт, %

| Наименование | 2019 год | | 2020 год | | 9 мес. 2021 года к 9 мес. 2020 года | |
|---|---------------|--------------|---------------|--------------|-------------------------------------|--------------|
| | рост/снижение | удельный вес | рост/снижение | удельный вес | рост/снижение | удельный вес |
| Валовой региональный продукт | 105,8 | 100 | 100,1 | 100 | 101,2 | 100 |
| Производство товаров | 120,1* | 55,6 | 120,2* | 59,1 | 133,5* | 62,5 |
| Сельское, лесное и рыбное хозяйство | 101,9 | 3,6 | 106,0 | 3,8 | 132,9* | 3,8 |
| Промышленность | 102,9 | 45,4 | 101,8 | 48,9 | 137* | 53,8 |
| Строительство | 194,9 | 6,6 | 107,0 | 6,4 | 104,4* | 4,9 |
| Производство услуг | 104,4* | 38,0 | 106,5* | 35,7 | 105,8* | 30,8 |
| Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов | 103,0 | 13,4 | 98,3 | 12,4 | 106,5* | 10,2 |
| Транспорт и складирование | 101,0 | 6,3 | 73,1 | 4,6 | 101,0* | 3,2 |
| Прочие услуги | 104,5 | 18,3 | 99,6 | 18,7 | 106,3* | 17,4 |
| Налоги на продукты и импорт | 123,1* | 6,4 | 91,9* | 5,2 | 140,9* | 6,7 |

* - по оперативным статистическим данным

По оперативным данным Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан в 2021 году производство промышленной продукции региона составило 4 265 613 320,0 тыс.тенге (2020 год – 2 917 488 896,0 тыс.тенге), индекс промышленного производства (далее – ИПИ) – 102,2% (в 2020 году ИПИ – 101,2%).

Объем производства продукции **горнодобывающей промышленности и разработки карьеров** составил 537 920 549,0 тыс.тенге (2020 год – 387 429 058,0 тыс.тенге), ИФО – 104,9% (в 2020 году ИФО – 96,7%).

При этом, в течение трех лет отмечается снижение индекса физического объема добычи железной руды: 2019 год – 105,6%, 2020 год – 103,5%, 2021 год – 97,1%; снижена против прошлого года добыча прочих полезных ископаемых –

101,6% (в 2020 году ИФО - 118,4%).

Объем производства несырьевого сектора - **обрабатывающей промышленности**, как одного из основных драйверов качественного роста и ключевого фактора устойчивости экономики, составил 3 428 652 167,0 тыс.тенге (2020 год - 2 281 045 804,0 тыс.тенге), индекс физического объема - 100,7%.

Рост отмечен в черной металлургии - на 11,3% (ИФО: 2021 год - 111,3%, 2020 год - 103,9%, 2019 год - 98,4%), легкой промышленности - на 4,7% (ИФО: 2021 год - 104,7%, 2020 год - 64,2%, 2019 год - 34,6%), фармацевтике - в 5,1 раза (ИФО: 2021 год - 5,1 раз, 2020 год - 328%, 2019 год - 131%).

Выросло производство в сферах: электроснабжения, подачи газа, пара и воздушного кондиционирования - с 208 320 725,0 тыс.тенге в 2020 году до 249 848 381,0 тыс.тенге в 2021 году (ИФО - 102,8%); водоснабжения, канализационной системы, контроля над сбором и распределением отходов - с 40 693 309,0 тыс.тенге в 2020 году до 49 192 223,0 тыс.тенге (ИФО - 111,6%).

При этом, снижены против аналогичного периода предыдущего года: *металлургическое производство* - на 4,4 п.п., *литье металлов* - на 80,3 п.п.; *производство: основных благородных и цветных металлов* - на 10,4 п.п., *электрического оборудования* - на 5,5 п.п., *продуктов химической промышленности* - на 4,5 п.п., *резиновых и пластмассовых изделий* - на 31,7 п.п.; *деревянных и пробковых изделий (кроме мебели), изделий из соломки и материалов для плетения* - на 44,9 п.п., *продуктов питания* - на 6,1 п.п., *мукомольно-крупяных продуктов, крахмалов и крахмальных продуктов* - на 4,2 п.п., *хлебобулочных, макаронных и мучных кондитерских изделий* - на 14,6 п.п., *прочих продуктов питания* - на 10,1 п.п., *готовых кормов для животных* на 15,6 п.п.; *переработка и консервирование: фруктов и овощей* - на 1,1 п.п., *мяса и производство мясной продукции* - на 13,2 п.п.; *сбор, обработка и удаление отходов, утилизация (восстановление) материалов* - на 29,3 п.п.

Следует отметить, что в течение трех лет отмечается снижение индекса промышленного производства: *основных благородных и цветных металлов* (2019 год - 110,1%, 2020 год - 104,1%, 2021 год - 93,7%), *электрического оборудования* (2019 год - 87,9%, 2020 год - 84,3%, 2021 год - 78,8%); *добычи железных руд* (2019 год - 105,6%, 2020 год - 103,5%, 2021 год - 97,1%); *переработки и консервирования мяса и производства мясной продукции* (2019 год - 104,8%, 2020 год - 106,6%, 2021 год - 93,4%).

Динамика объемов выполненных **строительных работ** положительна - в 2019 году - 433 918 000,0 тыс.тенге, в 2020 году - 466 735 200,0 тыс.тенге, в 2021 году - 471 900 000,0 тыс.тенге, при этом темпы их роста снижаются: в 2020 году - 107%, в 2021 году - 98,5%.

Основной источник инвестиций в жилищное строительство (85,9% их общего объема), как и в предыдущие годы, - собственные средства застройщиков; бюджетные средства и кредиты банка составили 13,5% и 0,6% соответственно.

В рамках реализации мероприятий государственной программы жилищно-коммунального развития «Нұрлы жер» в области по итогам 2021 года за счет всех источников финансирования введено 663,3 тыс.кв. м жилья (6 245 тыс. квартир), в том числе коммерческое жилье - 387,0 тыс.кв. м. (58,3% общей введенной

площади), индивидуальное жилье - 170,4 тыс. кв. м. (25,7%), жилье государственного сектора - 105,9 тыс. кв. м. (16,0%).

При этом, по состоянию на 01.01.2022 года в очереди на получение жилья остаются 37 583 человека.

Против уровня 2020 года вырос на 12,1% **объем инвестиций в основной капитал**, составив 809 142 638,0 тыс. тенге (в 2020 году – 692 347 518,0 тыс. тенге). При этом 39,8% их объема (322 039 775,0 тыс. тенге) - внешние инвестиции.

*Динамика инвестиций в основной капитал
Карагандинской области (ИФО)*

| | | | % |
|-----|----------|----------|----------|
| | 161,3 | | |
| | | 84,9 | 112,1 |
| 0,0 | 2019 год | 2020 год | 2021 год |

Основной объем инвестиций, как и в предыдущие годы, направлен в промышленность, транспорт и складирование, операции с недвижимым имуществом - соответственно 61,5%, 12,6% и 11,2%, доля вложений в другие виды экономической деятельности составляет от 0,1% до 4%.

Объем валовой продукции **сельского хозяйства** против 2020 года вырос, за счет роста продукции *животноводства*, на 1,9%: увеличилось поголовье КРС - на 4,3%, лошадей - на 13,3%, овец - на 4,6%, коз - на 3,4%, птиц - на 1,4%.

При этом снижен объем продукции *растениеводства* на 0,3%, в том числе зерновых (за исключением риса) и бобовых культур - на 11,8%, что обусловлено неблагоприятными погодными условиями.

Объем **внешнеторгового оборота** составил 8 449,1 млн. долларов США или 143,1% к 2020 году, в том числе экспорт товаров - 6 199 млн. долларов США (140,2%), импорт - 2 250,1 млн. долларов (151,9%). Сальдо внешнеторгового оборота положительное - 3 948,9 млн. долларов США, при этом темп роста импорта товаров превышает темп роста их экспорта.

Следует отметить, что 40% внешнеторгового оборота региона (3 421,3 млн. долларов США) - взаимная торговля со странами Евразийского экономического союза (ЕАЭС), из них 94,4% - с Российской Федерацией.

В объеме взаимной торговли со странами ЕАЭС на экспорт приходится 57,5% или 1 967,5 млн. долларов США, на импорт - 42,5% или 1 453,8 млн. долларов США.

Отмечен рост количества действующих **субъектов малого и среднего предпринимательства** (далее - МСП): за 2020 год - на 1 897 единиц (на 2,1%), за 2021 год - на 5 100 единиц (на 5,7%), по состоянию на 01.01.2022 года осуществляют деятельность 95 296 субъектов. При этом численность занятых в малом и среднем бизнесе за 2021 год уменьшилась и составила 243 545 человек (96,2% к соответствующему периоду 2020 года - 253 252 человек).

Объем произведенной ими продукции за 2021 год вырос на 332 503 000,0 тыс. тенге (ИФО - 109,9%). Однако доля МСП в валовом региональном продукте

области остается небольшой, за 9 месяцев 2021 года - 14,8% (в аналогичном периоде 2020 года -- 16,6%).

Уровень годовой **инфляции** вырос против уровня 2020 года на 0,8 п.п. (2020 год - 7,7%), составив 8,5% и превысив республиканский показатель на 0,1 п.п.

Принимаемые меры по **стабилизации цен**, в том числе реализация механизмов формирования и использования регионального стабилизационного фонда, а также организация прямых поставок продуктов питания в торговые точки по фиксированным ценам для сдерживания цен на социально-значимые товары, не привели к ожидаемым результатам.

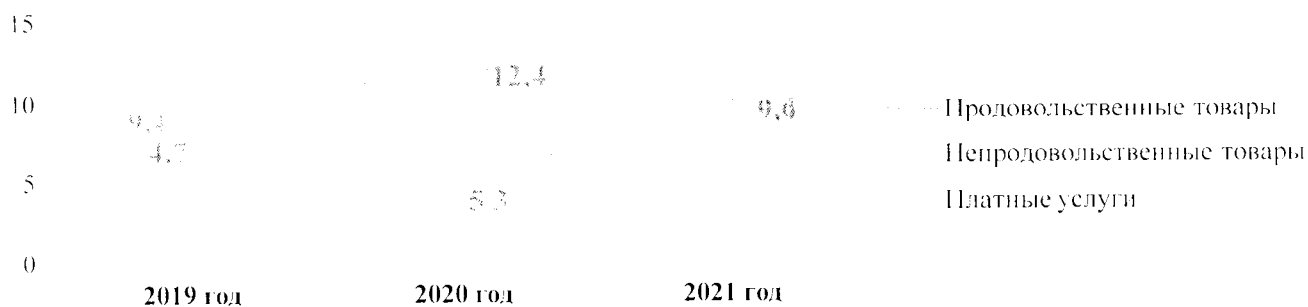
Выросли цены на:

- *продовольственные товары* - на 9,4% (в 2020 году рост -- на 12,4%); хлебобулочные изделия и крупы -- на 10,5% (выше республиканского показателя на 1,8 п. п.), мясо -- на 10,0%, рыба и морепродукты -- на 7,5%, молочные изделия, сыр и яйца -- на 6,2%, масла и жиры -- на 14,2%, фрукты -- на 4,7% (выше республиканского показателя на 0,2 п. п.), овощи -- на 14,7%;

- *непродовольственные товары* - на 9,6% (в 2020 году рост -- на 5,3%): одежда - на 7,1% (выше республиканского показателя на 1,9 п.п.), обувь - на 7,6% (выше республиканского показателя на 1,6 п.п.), предметы домашнего обихода, бытовая техника - на 7,5% (выше республиканского показателя на 1,2 п.п.), медикаменты, лечебное оборудование и аппаратура -- на 1,4%, автотранспортные средства -- на 14,7%, запасные части и принадлежности для личных транспортных средств -- на 11,7% (выше республиканского показателя на 6,7 п.п.), ГСМ -- на 24,2% (выше республиканского показателя на 1 п.п.), книги и канцелярские товары -- на 3,6%;

- *платные услуги* - на 6,3% (в 2020 году рост -- на 3,8%): арендная плата за жилье -- на 13,5%, вывоз мусора -- на 67,5% (выше республиканского показателя на 60 п. п.), электроэнергия, газ и другие виды топлива -- на 9,5% (выше республиканского показателя на 2,4 п. п.), амбулаторные услуги -- на 2,1%, медицинские услуги -- на 3,7%, услуги связи -- на 7,5% (выше республиканского показателя на 4,2 п. п.), услуги транспорта -- на 3,4%.

Динамика роста цен (%)



Уровень безработицы за 2021 год против 2020 года уменьшился с 4,6% до 4,5%, на 0,1 п.п. снижен уровень безработицы женщин (с 5,8% до 5,7%). Снижается уровень молодежной безработицы - с 5,0% в 2020 году до 4,7% в 2021 году; в общем числе безработных доля молодежи в возрасте 15-28 лет составила 20% или 6 тысяч человек (2020 -- 20,4% или 6,3 тысяч человек).

Численность населения области на 1 января 2022 года составила 1 371,9 тыс. человек (7,3% населения республики), сократившись на 4024 человека. Сальдо

миграции 2021 года, как и в предшествующем году, – отрицательное (10,4 тыс. человек, в 2020 году – 8,9 тыс. человек); Сохраняется отток трудоспособного населения – 84,5% выбывших в возрасте 16-63 (60) лет, 36,4% – с высшим образованием.

Программа развития Карагандинской области на 2021-2025 годы (включает 9 направлений, 16 целей, 26 целевых индикаторов) (далее по тексту – Программа развития, ПРТ) утверждена решением XI.IV сессии областного маслихата от 10 декабря 2020 года № 589, план мероприятий по ее реализации (далее по тексту – План мероприятий) утвержден постановлением акимата Карагандинской области от 8 января 2021 года № 02/02.

Корректировка Программы в соответствии с пунктами 57 и 59 Методики по реализации Стратегического плана развития Республики Казахстан, Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны, государственных программ, стратегических планов государственных органов и программ развития территорий, утвержденной приказом Министра национальной экономики РК от 19 февраля 2018 года №64, для пересмотра отдельных целей, задач, мероприятий, перераспределения ресурсов или изменения их объемов, изменения значений целевых индикаторов и показателей результатов, приостановки действий, которые оказываются неэффективными, разработки новых подходов к преодолению проблем и устранению слабых мест, выявленных в процессе ее реализации, не производилась.

С внесением изменений в документы системы государственного планирования (в постановление Правительства РК от 29 ноября 2017 года № 790 «Об утверждении Системы государственного планирования в Республике Казахстан» – постановлением Правительства РК от 26.02.2021 года № 99; с принятием приказа Министра национальной экономики РК от 25 октября 2021 года № 93 утратил силу приказ от 19 февраля 2018 года № 64 по утверждению Методики разработки, реализации и проведения мониторинга документов (Системы государственного планирования) уполномоченным органом (управление экономики) осуществлялась работа по разработке и согласованию с Министерством национальной экономики Республики Казахстан (далее – МНЭ РК) Плана развития Карагандинской области на 2021-2025 годы (далее – План развития) и Плана мероприятий по его реализации.

План развития области на пятилетку, в том числе целевые индикаторы и мероприятия на 2021 год, утверждены после неоднократных уточнений и согласований с МНЭ РК только в декабре 2021 года (решение IX сессии Карагандинского областного маслихата от 9 декабря 2021 года № 124), то есть фактически по завершении первого года пятилетнего периода реализации.

В Плате сохранены 9 направлений развития региона, обозначенные в ранее утвержденной Программе, при этом увеличилось количество целевых индикаторов с 26 до 126 (в том числе учтены предусмотренные ранее в ПРТ 6 целевых индикаторов), из них: 20 индикаторов Карты стратегических показателей, 102 индикатора Национальных проектов, 4 дополнительных индикатора; в план реализации включены 610 мероприятий.

Длительность процедур по принятию НИА, регламентирующих методики разработки, реализации и проведения мониторинга документов Системы

государственного планирования, многочисленные и неоднократные согласования с центральными уполномоченными органами целевых индикаторов, мероприятий и Плана развития в целом не обеспечили четкую и эффективную направленность деятельности исполнителей - государственных органов на достижение принятых показателей и реализацию мероприятий для поступательного социально-экономического развития региона.

Кроме того, не согласование центральными уполномоченными органами обоснованных для достижения значений отдельных целевых индикаторов (к примеру: «Доля зарегистрированных в электронной форме трудовых договоров» на 2021-2025 годы в размере (предложено: 2021г. - 40%, 2022г. - 70%, 2023г. - 100%, утверждено: 2021г. - 70%, 2022г. - 85%, 2023г. - 100%, ответственный - управление по инспекции труда); «Доля переработки и утилизации: - ТБО (от объема образования)» (предложено: 2021г. - 29%, 2022г. - 30%, 2023г. - 31%, 2024г. - 32%, 2025 г. - 33%, утверждено: 2021г. - 29%, 2022г. - 32%, 2023г. - 33,4%, 2024г. - 37,8%, 2025 г. - 32,2%, ответственный - управление природных ресурсов и регулирования природопользования), а также принятие индикаторов, не применимых в рамках региона (производство яблок - на пятилетку от 0,8 до 1,1 тысяч тонн в год), создало реальные риски их недостижения и формирования необъективного отчета о реализации Плана в пятилетнем периоде.

Оценка развития региона за 2021 год уполномоченным органом проведена и отчет сформирован по показателям Программы развития Карагандинской области.

Анализом реализации ПРТ установлено, что в 2021 году из 26-ти целевых индикаторов достигнуты 12 (46,1%), не достигнуты - 6 (23,1%), по 8-ми (30,8%) - срок статистической отчетности не наступил, что не позволило на момент формирования отчета объективно оценить их достижение.

Не достигнуты 6 целевых индикаторов по 5-ти направлениям Программы:

«Доступное жилье и качественная надежная инфраструктура» - 2 из 3 целевых индикатора (66,7%):

- «Обеспеченность жильем на одного проживающего» (план -- 24,7 кв. м на одного проживающего, факт -- 23,5 кв. м на одного проживающего) - вследствие незавершения коммерческими застройщиками и физическими лицами регистрации в Базе данных недвижимости фактически введенного в эксплуатацию жилья, что не обеспечило достоверный учет для расчета индикатора (ответственный - управление строительства, архитектуры и градостроительства);

- «Доступ населения к услугам водоснабжения в городах» (план -- 100%, факт 98,5%) - из-за корректировки проектов (удорожание), позднего проведения повторных конкурсных процедур не исполнены мероприятия по реконструкции водопроводных сетей г.Темиртау, г.Жезказган (2 и 3 очередь), Шахтинск (2 очередь); насосной станции ХПВ сопки Опан в г.Темиртау (ответственный -- управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства). Следует отметить, что письмом МИИР РК от 08.10.21г. № 03-24/43182 индикатор, характеризующий доступ населения к услугам водоснабжения, скорректирован и согласован на 2021 год в План развития ниже уровня Программы в редакции: «Доступ к услугам водоснабжения в городах -- план 2021 г. 98,2%, в селах -- 90%»; соответствующие изменения в ПРТ не внесены;

«Безопасная среда проживания: экология, преступность, чрезвычайные ситуации, экология» - 1 из 6-ти (16,7%):

- «Снижение эмиссии загрязняющих веществ в атмосферу» (план - 580 тыс.тонн, факт - 583 тыс.тонн) - вследствие роста объектов строительства и реконструкции в регионе, добычи полезных ископаемых, открытия новых промышленных предприятий, оказывающих воздействие на состояние атмосферного воздуха, а также неисполнения рядом промышленных предприятий природоохранных мероприятий, в частности - АО «Арселор Миттал Темиртау» (ответственный - управление природных ресурсов и регулирования природопользования);

«Качественные человеческие ресурсы» - 1 целевой индикатор из 2-х (50%):

- «Количество созданных рабочих мест» (план - 33 700 ед., факт - 33 365 ед.) - плановый показатель ИРТ за 2021 год исполнен на 99% в рамках реализации мероприятий государственных программ, а также Дорожной карты занятости (ответственный - управление координации занятости и социальных программ). Следует отметить, что целевой индикатор, характеризующий повышение занятости населения посредством создания рабочих мест, скорректирован (уменьшен) и согласован с центральным уполномоченным органом (письмо МТСЗН РК от 2 октября 2021 г. № 01-1-4-06/26181) на 2021 год в План развития до 22 159 рабочих мест, из них постоянные - 13 296, временные - 8 863; соответствующие изменения в ИРТ не внесены;

«Обеспеченное село: кооперация, индустриализация и цифровизации» - 1 целевой индикатор из 3-х (33,3%):

- «ИФО валового выпуска сельского хозяйства» (план - 106,5%, факт - 101,9%) - неблагоприятные природно-климатические условия 2021 года, вследствие чего производство зерна снижено на 18,4% (ответственный - управление сельского хозяйства);

«Концентрация населения - необходимое условие развития» - 1 целевой индикатор (100%):

- «Уровень обеспеченности сельских населенных пунктов социальными благами и услугами в соответствии с системой региональных стандартов» (план - 71,6%, факт - 57,2%) - плановый уровень не достигнут, в том числе вследствие ненадлежащей реализации предусмотренных проектов (нарушение подрядчиками договорных обязательств, судебные разбирательства, удорожание проектов, затянувшиеся процедуры государственных закупок и пр.); имеют объекты образования - 40,8% (268) СНП, здравоохранения - 37,3% (156) СНП, культуры - 45,2% (189) СНП, спорта - 42,8% (179) СНП. Наименьшие показатели системы региональных стандартов по Карагандинской области зафиксированы в Каркаралинском (45,8%), Улытауском (47,3%) и Шетском (45,3%) районах (ответственный - управление экономики).

Из 260 мероприятий на сумму 292 343 600,0 тыс.тенге Плана по реализации ИРТ исполнены - 184 (70,8%), исполнены частично (в пределах отчетного года, но проекты не завершены) - 10 (3,8%).

Не исполнены 66 (25,4%) мероприятий по достижению 14 целей 8-ми направлений:

«Доступное жилье и качественная надежная инфраструктура» - 20 мероприятий (строительство жилья, восстановление и замена лифтов; реконструкция/строительство водопроводных и канализационных сетей, очистных

сооружений, насосных станций городов и населенных пунктов области; реконструкция мостов, капитальный ремонт автодорог, содержание и текущий ремонт дорог) из 49-ти (40,8%), основная причина неисполнения - отставание подрядчиков от графика строительных/ремонтных работ, корректировка проектов, судебные разбирательства, негативное влияние пандемии коронавируса в части поставок материалов, оборудования и пр.

При этом в отчете по 5-ти мероприятиям причиной неисполнения обозначено изменение плана государственных закупок, тогда как фактическая причина - корректировка проекта (удорожание) вследствие подорожания материалов; по 8-ми мероприятиям отсутствует необходимый для принятия конструктивных решений анализ причин их невыполнения, в качестве причины обозначено уменьшение/отсутствие финансирования.

«Безопасная среда проживания: преступность, чрезвычайные ситуации, экология» - 3 мероприятия из 30-ти (10%), 2 из которых не реализованы из-за ограничительных мер по нераспространению коронавирусной инфекции, одно - вследствие изменения законодательства в сфере экологии.

«Качественная социальная сфера и социальное предпринимательство» - 21 мероприятие из 58-ми (36,2%), причинами не исполнения мероприятий направленных на повышение качества образования и медицинских услуг, развитие медицинской, спортивной инфраструктуры, инфраструктуры досуга, отдыха, туризма стали - ненадлежащее исполнение подрядчиками договорных обязательств и проводимые в связи с этим судебные разбирательства, необходимость корректировки проектно-сметной документации, отсутствие экономических заключений по проектам ГЧП, уточнение числа потребителей услуг, а также планирование мероприятий, реализация которых не зависит в полной мере от местных исполнительных органов, что создало уже при утверждении плана риски его неисполнения.

«Качественные человеческие ресурсы» - 1 мероприятие из 5-ти (20%), при плане выплаты государственной адресной социальной помощи 26 002 получателям помощь из-за неисполнения социальных контрактов, увеличения дохода и отказа от АСП получили 19 062 человека.

«Промышленность, торговля и логистика – триада устойчивости экономики» - 6 мероприятий из 26-ти (23,1%), не реализованы: в связи с пандемией коронавирусной инфекции проекты на территории СЭЗ «Сарыарка», не проведено заседание Совета по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата региона; в связи с необходимостью решения вопросов финансирования, а также разработки и утверждения алгоритмов (концепции) исполнения - 4 проекта (расширение завода гидрометаллургии ТОО «Корпорация «Казахмыс» г. Жезказган, строительство завода по производству промышленной взрывчатки ТОО «СН «Беркут» в Бухар-Жырауском районе, расширение производства оригинальных лекарственных препаратов, создание индустриальной зоны регионального значения в г. Сатпаев).

«Креативная экономика – экономика молодого поколения» 6 мероприятий из 26-ти (23,1%), причины их неисполнения не проанализированы и в отчете не обозначены, тогда как по 5-ти из них - отсутствие частной инициативы по реализации заявленных проектов, по 1 (разработка концепции развития креативных индустрий города Караганды и проведение кампании по ее внедрению и популяризации) -

поздняя разработка республиканской Концепции, что не позволило своевременно разработать соответствующий документ на местном уровне.

«Обеспеченное село: кооперация, индустриализация и цифровизация» - 8 мероприятий из 38-ми (21%), основные причины – финансовые затруднения предпринимателей, неполная поставка оборудования и др., а также уменьшение потребности в средствах на реализацию мероприятий, отказы сельхозтоваропроизводителей.

«Концентрация населения – необходимое условие развития» - 1 мероприятие из 14-ти (7,1%), не разработана программа газификации перспективных населенных пунктов, перенос сроков ее разработки на май 2022 года обусловлен необходимостью актуализации информации по потребителям газа.

По оценке ревизионной комиссии: степень достижения целевых индикаторов ПРТ по индикаторам, по которым сформированы статистические данные – 66,6%, степень реализации мероприятий ПРТ – 70,8%, эффективность использования средств из всех источников на реализацию мероприятий Программы - 59,3% (66,1% / 111,3%), в том числе бюджетных средств - 68% (66,1% / 97,1%)

Согласно информации управления экономики и областных администраторов бюджетных программ в 2021 году на реализацию в Карагандинской области мероприятий 12-ти государственных программ из всех источников направлено 191 877 336,5 тыс.тенге (*ИФ – 48 513 633,0 тыс.тенге, РБ – 87 032 227,0 тыс.тенге, ОБ, МБ – 56 331 476,5 тыс.тенге*) или на 9,5% больше, чем в 2020 году, освоено 184 084 324,4 тыс.тенге или 95,9% (в 2020 году – 95,9%), не использованы 7 793 012,1 тыс.тенге.

Государственная программа инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2020-2025 годы - на реализацию 33-х проектов по строительству, реконструкции, капитальному и среднему ремонту автомобильных дорог и мостов направлено 13 629 440,8 тыс.тенге (*ИФ – 6 371 352,0 тыс.тенге, РБ – 1 637 480,0 тыс.тенге, ОБ, МБ – 5 620 608,8 тыс.тенге*, освоено 12 091 433,1 тыс.тенге или 88,7% к плану.

Кроме того, в 2020-2021гг. в рамках программы через механизм бюджетного кредитования осуществлялось строительство внутриквартальных водопроводных сетей в микрорайоне Пришахтинск г. Караганды (*стоимость проекта 2 200 000,0 тыс.тенге*). Проект завершен в 2021 году, построено 23,8 км водопроводных сетей, обеспечено качественным водоснабжением 65 тысяч человек.

В рамках реализации мероприятий программы создано 3,4 тыс. рабочих мест.

При этом, вследствие ненадлежащего исполнения подрядчиками договорных обязательств (*нарушение графика производства работ, невыполнение их объемов и др.*), несостоявшихся или длительных конкурсных процедур не освоено 1 538 007,7 тыс.тенге по 7-ми проектам строительства/реконструкции автодорог и мостов, из которых 2 - со сроком завершения в 2021 году; созданы риски несвоевременной реализации проектов и не достижения цели программы по содействию экономическому росту и повышению уровня жизни населения посредством создания эффективной и конкурентоспособной транспортной инфраструктуры.

Государственная программа развития образования и науки Республики Казахстан на 2020-2025 годы - на реализацию мероприятий

направлено 87 691 856,0 тыс.тенге (*РБ – 46 031 035,0 тыс.тенге, ОБ, МБ 41 660 821,0 тыс.тенге*), освоено 87 592 144,0 тыс.тенге или 99,8%. Не использовано 99 712,0 тыс.тенге, из них не освоено 78 904,0 тыс.тенге.

В рамках реализации мероприятий программы:

по *дошкольному воспитанию и обучению*

- средства государственного образовательного заказа размещены и освоены в объеме 18 900 000,0 тыс.тенге;

- автоматизирована постановка в очередь детей и выдача направлений в дошкольные организации во всех регионах области (*на автоматизацию очередности в 2021 году направлено и освоено 102 000,0 тыс.тенге*);

- для увеличения охвата детей от 1 до 6 лет, в том числе с привлечением частных инвестиций, в 2021 году введено 2 390 новых мест в 8-ми регионах области;

- охват детей региона дошкольным воспитанием и обучением на конец 2021 года составил от 2 до 6 лет – 76,8%, от 3 до 6 лет – 100%.

в *организациях среднего образования*

- на внедрение подушевого финансирования в 173-х городских школах в 2021 году направлено и освоено 2 100 000,0 тыс.тенге;

реализованы мероприятия по:

- оснащению школ предметными кабинетами на общую сумму 829 500,0 тыс.тенге (*приобретены 113 предметных кабинетов, в том числе: физики - 17, химии - 13, биологии - 14, мультимедийных - 4, технологии - 8, робототехники - 3, STEM - 14, IT технологии - 20, истории - 6, математики - 4, географии - 4, английского языка - 3, ИВН - 3*); системами видеонаблюдения, индивидуальными шкафами; обеспечению качественным подвозом, питьевым водоснабжением, санитарией и гигиеной на общую сумму 2 649 000,0 тыс.тенге (*освоено 99,9% средств*); компьютерной техникой (*приобретено более 33 500 единиц на сумму 5 000 000,0 тыс.тенге*), в результате чего показатель «количество учащихся на один компьютер» сократился с 5 до 3,2 человек;

-обеспечению доступа к широкополосному интернету (*выделено и освоено 2 700,0 тыс.тенге*), в 15-ти школах двух регионов области (*Актогайский район - 10 школ, Улытауский район - 5 школ*) скорость Интернета увеличилась, составив от 8 Мбит/с и выше. При этом, 52 отдаленные сельские школы подключены к сети Интернет через спутник (*АО «Astel», АО «Казахтелеком»*) и техническая возможность для установки Интернета других операторов связи отсутствует, вследствие чего его скорость составляет от 1 до 2 мегабит;

-закупу учебников и учебно-методических комплексов (*496 школ обеспечены учебниками и УМК*) и обновлению спортивного инвентаря;

для решения *проблемы трехменности и аварийности школ* в 2021 году:

- продолжается строительство школы на 600 мест в 11а мкр. г. Караганды, школы на 464 места в пос. Атасу Жанааркинского района, школы на 150 мест на ст. Теректи г.Жезказган (*ввод в эксплуатацию объектов образования - 2022 год*);

- разрабатывается проектно-сметная документация по аварийным школам - школе им. С.Т. Елгезекова на 150 мест в с. Новостройка Бухаржырауского района, школе на 200 мест в с. Талды Каркаралинского района, трехменной школе на 600 мест в микрорайоне Гильдер г. Караганды (*плановый срок начала строительства - 2022 год*).

в организациях ТИПО

- по востребованным специальностям дневное отделение окончили 9 834 человек, трудоустроено 85% (2020 год - 84%); доля занятых и трудоустроенных всех выпускников колледжей в 2021 году составила 95%;

- в рамках проекта «Бесплатное профессионально-техническое образование» из областного бюджета для создания 8 000 мест направлено 1 070 000,0 тыс.тенге (освоено 99,1%);

в рамках проекта «Жасмаман» создано 15 центров компетенций.

Реализация мероприятий Программы способствовала системному решению в регионе задач по обеспечению безопасной среды обучения, оснащению цифровой инфраструктурой и модернизации материально-технической базы, увеличению оплаты труда педагогов, внедрению подушевого финансирования.

Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан на 2020 – 2025 годы - направлено из республиканского бюджета 1 860 802,0 тыс.тенге (освоено 100%), в том числе:

на проведение профилактических прививок в рамках Национального календаря прививок - 1 826 218,0 тыс.тенге (освоены в полном объеме); проведены профилактические прививки против инфекционных и паразитарных заболеваний: бешенство, брюшной тиф, весенне-летний клещевой энцефалит, вирусный гепатит «В», гемофильная инфекция типа b, дифтерия, коклюш, корь, краснуха, полиомиелит, столбняк, туберкулез, чума, эпидемический паротит, дизентерия, сальмонеллез, пневмококковая инфекция; всего профилактические прививки получил 543 761 человек;

на реализацию комплекса мер по охране здоровья детей - 34 584,0 тыс.тенге (освоены в полном объеме); проведены: с целью ранней диагностики наследственных заболеваний для предупреждения их тяжелых инвалидизирующих последствий постнатальные скринирующие программы, в том числе скрининг новорожденных на фенилкетонурию и врожденный гипотиреоз (выявлен 1 ребенок, направлен на консультацию врача-эндокринолога); офтальмологический скрининг 1 302 недоношенных новорожденных группы риска по развитию (выявлено недоношенных новорожденных группы риска - 1 293 детей, с ретинопатией - 105 детей); аудиологический скрининг 280 352 новорожденных и детей раннего возраста (охвачено 85,3% подлежащих скринингу, выявлено 2 848 детей); скрининг психофизического развития детского населения до 3 лет - осмотрено 106 062 детей (98% подлежащих осмотру, выявлено 939 детей).

Реализация мероприятий способствовала совершенствованию профилактики и управления заболеваниями, обеспечению качественного и доступного здравоохранения.

Государственная программа по реализации языковой политики в РК на 2020-2025 годы - направлено и освоено за счет средств областного и местных бюджетов 76 448,0 тыс.тенге.

Для достижения цели Программы по ведению гармоничной языковой политики, направленной на модернизацию казахского языка на основе латинографического алфавита, дальнейшему повышению языковой культуры и развитию языкового капитала, обеспечению полноценной деятельности казахского языка как государственного:

- охвачены курсами казахского языка 2 482 человека (*план - 2 270 человек*), английского языка - 1 987 человек (*план - 1 836 человек*);

- в рамках месячника «Көрнекі ақпарат пен жарнамаға - сауаттылық» охвачены 11 805 объектов, где выявлено 4 130 ошибок в наименованиях, исправлено - 2 818 (68%);

- в рамках социального проекта «Унификация языка визуальной информации и рекламы» охвачено 2 000 объектов;

- распространено 18 075 информационных листовок по языковому законодательству;

службой «Горячая линия» («Callcenter») оказана помощь в переводе более 6 310 рекламных текстов 805-ти субъектам бизнеса;

- проведены: торжественная церемония вручения премии акима Карагандинской области «Тіл жанашыры»; конкурсе «Тілдарын» среди молодежи, владеющей тремя языками и областной конкурс мастеров художественного чтения им. Абая; командная интеллектуальная телеигра «Ойоріс», направленная на расширение сферы применения государственного языка, с трансляцией по телеканалам области.

Реализация мероприятий способствовала повышению уровня владения казахским языком населения области и расширению его применения в различных сферах экономики.

Государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2018 – 2022 годы - направлено и освоено за счет областного и местных бюджетов 53 000,0 тыс.тенге.

Проведены информационно-разъяснительные и общепрофилактические мероприятия по ограждению от деструктивной идеологии и повышению религиозной грамотности населения и в онлайн/офлайн режиме.

Реализация мероприятий способствовала обеспечению безопасности региона от проявлений религиозного экстремизма и угроз терроризма, по данным 2-х замеров социологического исследования «О религиозной ситуации в Карагандинской области» численность салафитов снизилась до 908 человек против 1 645 человек в 2018 году.

Государственная программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 годы - направлено 21 218 710,0 тыс.тенге (*НФ - 1 299 008,0 тыс.тенге, РБ - 17 795 250,0 тыс.тенге, ОБ, МБ - 2 124 452,0 тыс.тенге*), освоено 21 218 277,9 тыс.тенге или 99,9%. Не исполнено 432,1 тыс.тенге - экономия.

В рамках программы оказана государственная поддержка, в том числе с использованием механизмов субсидирования, 6 315 сельхозтоваропроизводителям; в отраслях животноводства, растениеводства и переработки реализовано 15 проектов на общую сумму 11 100 000,0 тыс.тенге с созданием 318 рабочих мест, что способствовало росту в регионе объемов производства сельскохозяйственной продукции.

Государственная программа жилищно-коммунального развития «Нұрлы жер» на 2020 – 2025 годы - направлено на реализацию ее мероприятий 35 073 618,0 тыс.тенге (*НФ - 23 608 668,0 тыс.тенге, РБ - 9 162 712,0 тыс.тенге, ОБ, МБ -*

2 302 238,0 тыс.тенге), освоено 31 224 782 тыс.тенге, или 89%. Не использовано 3 848 836 тыс.тенге, из них не освоено 3 346 393,0 тыс.тенге.

В рамках реализации *единой жилищной политики* в 2021 году за счет всех источников финансирования введено 663,3 тыс. кв. м жилья (*6 245 тыс. квартир*), по итогам года освоено - 14 319 656,0 тыс.тенге или 84% к плану.

Вследствие отставания подрядчиков от графика производства работ, обжалования итогов конкурса, несостоявшихся конкурсных процедур, корректировки ИСД, отсутствия потенциальных поставщиков по выкупу жилья, не предоставления актов выполненных работ, не выплаты 5% резерва не использовано 2 632 934,0 тыс.тенге,

Для реализации 29 проектов в рамках *модернизации и развития жилищно-коммунального сектора, сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения* направлено 18 121 030,0 тыс.тенге (*освоено 93,3%*), не освоены 1 215 902,0 тыс.тенге (*отставание от графиков производства работ, судебные разбирательства, задержка поставок оборудования*).

В рамках реализации мероприятий доступом к услугам водоснабжения обеспечены 98,5% населения городов (*1 066 002 человека*) и 91,8% (*256 251 человек*) населения сельской местности области; построено и реконструировано 101,4 км (*план - 116,8 км*) водопроводных и канализационных сетей в городах и 133,8 км водопроводных сетей в сельских населенных пунктах; выполнены работы по строительству магистральных тепловых сетей г. Караганды (*переходящий проект*) протяженностью 4,5 км (в две нитки).

Государственная программа развития регионов на 2020-2025 годы - направлено 11 831 448,7 тыс.тенге (*ИФ - 9 441 768,0 тыс.тенге, РБ - 1 108 187,0 тыс.тенге, ОБ МБ - 1 281 493,7 тыс.тенге*), освоено 9 998 167,8 тыс.тенге, 84,5%. Не использовано 1 833 280,9 тыс.тенге, из них не освоено 1 056 542,2 тыс.тенге.

По направлению *«развитие моногородов»* на реализацию 10-ти проектов (*в гг. Балхаш, Жезказган, Тельманов, Сатпаев, Каркаралык и Шахтинск (п. Шахан)*) направлено 4 388 700,0 тыс.тенге, освоено 3 481 709,1 тыс. тенге, не использованы, в том числе в связи с судебными разбирательствами, истечением срока действия ИСД, отставанием подрядчиков от графика производства работ - 906 953,9 тыс.тенге.

По направлению *развитие сельских населенных пунктов* в рамках реализации проекта *«С Дипломом в село»* бюджетные кредиты на приобретение жилья получили 245 специалистов на сумму 1 022 518,0 тыс.тенге (*161 специалист образования, 59 - здравоохранения, 9 - культуры, 2 - социального обеспечения, 3 - спорта, 8 - агропромышленного комплекса, 3 - государственных служащих*);

подъемные пособия выплачены 401 специалисту социальной сферы и агропромышленного комплекса на сумму 117 021,1 тыс.тенге (*268 специалистов образования, 84 - здравоохранения, 10 - культуры, 7- спорта, 4 - социального обеспечения, 16 - агропромышленного комплекса, 12 - государственных служащих*).

В рамках *специального проекта «Ауыл-ел бесігі»* на 2021 год предусмотрена реализация в 33 сельских населенных пунктах с численностью 81 656 человек 60-ти проектов на сумму 6 303 300,0 тыс.тенге (*в сфере транспорта - 58,3%, в социальной сфере - 26,7%, в сфере жилищно-коммунального хозяйства - 15%*). Из них по итогам 2021 года реализовано 58 (*46 проектов завершены, 12 - переходящие на 2022 год*), освоено 5 376 919,6 тыс.тенге или 85,3% к плану.

Реализация мероприятий спецпроекта способствовала улучшению качества жизни населения в регионах области:

отремонтированы 5 объектов образования (*с. Кокпекты, с. Музбель, с. Шахтерское, п. Г. Мустафина, п. Карагайлы*), 4 – здравоохранения (*2 ФАПа - с. Кертинди на 25 посещений в смену; п. Кызылжар на 15 посещений в смену; медицинский пункт в с. Ақтоғай на 10 посещений в смену; инфекционное отделение районной больницы п. Топар*), 2 – культуры (*дом культуры с. Баймырза, парк в с. Ақтоғай*), 34 объекта транспортной инфраструктуры в 25-ти сельских населенных пунктах (*105,7 км дорог*), в 33-х сельских населенных пунктах создано 837 новых рабочих мест.

Не завершены 2 проекта: средний ремонт внутрипоселковых автомобильных дорог с. Курминское Абайского района; строительство и обслуживание канализационных сетей на улицах Ш. Уалиханова, Жарылган батыра, Бастау, Ардагер в п. Агадырь Шетского района - в связи с судебными разбирательствами веледствие ненадлежащего исполнения подрядчиками договорных обязательств.

Государственная программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Еңбек» - направлено 11 474 213,0 тыс.тенге (*ИФ – 4 902 837,0 тыс.тенге, РБ - 5 333 261,0 тыс.тенге, ОБ, МБ - 1 238 115,0 тыс.тенге*), освоено 11 001 469,6 тыс.тенге или 95,9%. Не использовано 472 743,4 тыс.тенге, из них не освоено 205 319,9 тыс.тенге.

В рамках:

- *первого направления программы «Обеспечение участников Программы техническим и профессиональным образованием и краткосрочным профессиональным обучением»* направлены на подготовку кадров с техническим и профессиональным образованием с учетом потребностей рынка труда - 700 человек (*обучение в ТИНО 4 года*), на краткосрочное профессиональное обучение рабочих кадров по востребованным на рынке труда профессиям и навыкам - 990 человек (*план - 580*). Завершили обучение 870 человек, из них трудоустроены 748 человек или 86%.

- *второго направления «Развитие массового предпринимательства»* на обучение основам предпринимательства по проекту «Бастау Бизнес» направлено 1 816 человек (*145% к плану*); участникам Программы, планирующим реализовать бизнес-проекты, выдано 909 микрокредитов (*план - 742*), 1 230 грантов (*план - 1 201*).

- *третьего направления «Развитие рынка труда через содействие занятости населения и мобильность трудовых ресурсов»* трудоустроено на вакантные рабочие места 28 432 человека (*план - 25 741 человек*); создано 751 социальное рабочее место или 155% (*план - 485*); направлены на молодежную практику – 1 041 человек (*план - 813 человек*), на первое рабочее место - 132 человека (*план - 119 человек*), на общественные работы – 7 254 человека (*план - 3 735 человек*).

В рамках Дорожной карты занятости реализовано 9 проектов, создано 223 рабочих места (*план - 213 мест*), по направлению Центров занятости населения трудоустроено 122 человека (*план - 105 человек*). Не использовано на реализацию ее проектов 457 099,6 тыс.тенге (*не освоено в связи с судебными разбирательствами - 199 662,0 тыс.тенге*).

За 2021 год в рамках реализации мероприятий государственных программ создано 33 365 новых рабочих мест, (151%, план – 22 159); на постоянные рабочие места трудоустроено 18 541 человек (план – 13 561).

При этом, по состоянию на 1 января 2022 года в службах занятости области зарегистрированы в качестве безработных 3 274 человека; уровень безработицы за 4 квартал 2021 года составил - 4,6% (4 квартал 2020 года – 4,5%); средний размер выплачиваемой заработной платы составил 85,8 тыс.тенге при среднереспубликанском уровне 92,0 тыс.тенге.

Государственная программа поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса – 2025» - направлено и освоено 8 967 800,0 тыс.тенге (ИФ - 2 890 000,0 тыс.тенге, РБ – 4 103 500,0 тыс.тенге, ОБ, МБ – 1 974 300,0 тыс.тенге).

За счет средств республиканского и местных бюджетов профинансировано 3 228 проектов, в том числе по инструментам: субсидирования под 6% - 2 197 проектов; гарантирования до 85% - выдано 1 014 гарантий; грантового финансирования - одобрено 12 грантов; на подведение недостающей инфраструктуры одобрено 5 проектов предпринимателей.

Реализация мероприятий Программы способствовала обеспечению сбалансированного роста регионального предпринимательства и трудовой занятости: создано 604 новых рабочих места (занесены в интегрированную карту создания новых рабочих мест); на 1 тенге вложенных субсидий приходится 12 тенге инвестиций; количество действующих субъектов МСБ увеличилось на 5,7%, выпуск произведенной продукции вырос на 13,7%. При этом доля МСБ в ВРП за январь-сентябрь 2021 года составила 14,8% при плане ПРТ – 14,9%.

Государственная программа «Цифровой Казахстан» - бюджетные средства на реализацию мероприятий не направлялись, в рамках программы продолжена работа по формированию информационного общества, осуществлялась реализация компонентов «Smart Karaganda» согласно концепции «Smart Karaganda», реализованы мероприятия в сферах здравоохранения, образования (дошкольное, среднее, инклюзивное, дополнительное, ТИПО), энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, экологии, государственных услуг, безопасности и транспорта.

Государственная программа индустриально-инновационного развития на 2020-2025 годы - бюджетные средства на реализацию программы не направлялись.

В рамках Карты поддержки предпринимательства реализовано 5 инвестиционных проектов на сумму 184 500 000,0 тыс.тенге с созданием 901 рабочего места, в том числе: Жайремский горно-обогатительный комбинат (стоимость проекта - 145 000 000,0 тыс.тенге, создано 381 рабочее место); Сарыаркинский ферросплавный завод с агломерационной фабрикой ТОО «Qaz Carbon» (инвестиции - 35 000 000,0 тыс.тенге, создано 400 рабочих мест); переработка железной и марганцевой руды ТОО «INDJAZ» (стоимость проекта - 3 900 000,0 тыс.тенге, создано 50 новых рабочих мест); производство по выпуску свежо-охлажденной говядины на базе откормочной площадки КХ «Жаке» (стоимость проекта - 380 000,0 тыс.тенге, создано 20 новых рабочих мест); убойный цех по переработке мяса птицы КХ «Ахтямов Р.П.» (инвестиции -133 200,0 тыс.тенге, создано 50 новых рабочих мест).

Запущены 2 проекта Карты, реализация первого этапа которых осуществлялась в 2020 году: обогатительная фабрика ТОО «Qaz Carbon», 2 этап (12 000 000,0 тыс.тенге, создано 104 рабочих места), производство автобусов, карьерной, строительной и дорожной техники Yutong, 2 этап -- мелкоузловая сборка (22 100 000,0 тыс.тенге, создано 400 рабочих мест).

Реализация **проектов государственно-частного партнерства** осуществляется в регионе с 2017 года. За указанный период АО «СПК «Сары-Арка» проведено 104 экспертизы проектов договоров и бизнес планов на общую сумму 104 500,0 тыс.тенге, положительную экспертизу получили 83 проекта, из них 72 - включены в Перечень местных проектов государственно-частного партнерства, планируемых к реализации по Карагандинской области (далее - Перечень), в том числе 4 проекта способом конкурса, 68 -- в порядке частной финансовой инициативы (далее по тексту - ЧФИ).

За 2021 год решениями сессии Карагандинского областного маслихата в Перечень включено 12 проектов ГЧП в сфере здравоохранения и образования (9 -- в порядке частной финансовой инициативы, 3 - способом конкурса), из них заключены и реализуются договоры по 10 проектам на общую сумму 4 459 635,0 тыс.тенге.

Ранее, в 2017-2020 гг. в Перечень включены 60 проектов ГЧП в сферах образования, здравоохранения, развития языков, физической культуры и спорта (59 - ЧФИ, 1 - способом конкурса), из которых по состоянию на 31.12.2021 года заключены и реализуются 44 договора (73,3% от включенных в Перечень) на общую сумму 9 351 079, тыс.тенге; 6 договоров в сферах образования (5 договоров на 5 999 111,0 тыс.тенге) и развития языков (1 договор на 115 570,0 тыс.тенге) на основании предписаний ДВГА по Карагандинской области и рекомендации Министерства национальной экономики РК, а также в связи с отсутствием у частного партнера ИП «Алтынбеков Б.К.» финансовых ресурсов - расторгнуты.

Из-за отказов частных партнеров не реализованы 7 проектов ГЧП на общую сумму 8 267 869,0 тыс.тенге (сферы: спорта - 3 на 3 950 409,0 тыс.тенге, здравоохранения - 3 на 3 537 460,0 тыс.тенге, образования - 1 на 780 000,0 тыс.тенге). В связи с чем уполномоченным органом - ГУ «Управлением экономики Карагандинской области» в адрес Министерства национальной экономики Республики Казахстан направлено письмо от 05.03.2022г. № 11-8/1881 с обозначением проблемных вопросов по планированию и реализации местных проектов ГЧП, в том числе в части усиления ответственности частных партнеров за принятие и исполнение гарантийных обязательств.

Заключенные в 2017-2021гг. договоры ГЧП не содержат государственных обязательств, в рамках их реализации привлечены частные инвестиции на общую сумму 13 904 114,0 тыс.тенге (в том числе за 2021 год - 4 459 635,0 тыс.тенге) и открыты:

- 5 детских садов с организацией 290 мест и размещением государственного заказа (г.Шахтинск (1), Бұхар-Жырауский (1) и Шетский (3) районы);
- 10 кабинетов магнитно-резонансной (гг. Караганда (2), Темиртау, Жезказган, Балхаш) и компьютерной томографии (гг. Караганда, Балхаш, Темиртау, Шахтинск, Саттаев);

- 11 поликлиник (гг. Караганда, Балхаш, Темиртау) на общую сумму 5 341 748,0 тыс.тенге;

- 5 гемодиализных центров (гг. Саттаев, Шахтинск, Сарань, Жатааркинский район, Осакаровский, Абайский, Каркаралинский районы (1 проект);

- 4 офтальмологических центра (гг. Караганды, Темиртау, Жезказган, Балхаш);

- 6 реабилитационных центров (г. Жезказган – 2, один из них детский, г. Темиртау (2), г. Караганды, г. Балхаш);

- специализированные медицинские центры (гематологии, лучевой терапии, маммологический, нефрологический, аллергологический и др. (г. Караганда), центральная медицинская лаборатория для медицинских организаций Жезказганского региона; бактериологическая медицинская лаборатория (г. Балхаш).

Кроме того, реализуются проекты по внедрению цифрового здравоохранения, организации спутниковых каналов (*интернет*) для медицинских учреждений и сельских объектов здравоохранения.

Согласно данным Реестра государственного имущества (далее – *Реестр*) на 1 января 2021 года в **областной коммунальной собственности области** числятся 305 юридических лиц (на 21 больше, чем на 01.01.2020 года), в том числе 176 государственных учреждений, 122 казенных предприятий и предприятий на праве хозяйственного ведения, 4 акционерных общества и 3 товарищества с ограниченной ответственностью с участием государства.

Стоимость активов областной коммунальной стоимости по результатам инвентаризации за 2020 год составила 164 736 777,8 тыс.тенге (2019 год – 79 396 590,7 тыс.тенге, рост в 2,1 раза), в том числе: здания – 91 392 768,8 тыс.тенге, сооружения – 6 530 076,0 тыс.тенге, транспортные средства – 5 469 812,9 тыс.тенге, прочие основные средства – 61 344 120,1 тыс.тенге.

Поступления в областной бюджет от субъектов квазигосударственного сектора (поступления части чистого дохода, дивиденды на государственные пакеты акций, находящиеся в государственной собственности, доходы на доли участия в юридических лицах, находящиеся в государственной собственности) в 2021 году составили 979 563,7 тыс.тенге с ростом против 2020 года в 2,6 раза (2020 год – 383 694,7 тыс.тенге).

Во исполнение утвержденного на 2021 – 2025 годы перечня организаций, подлежащих передаче в конкурентную среду (всего – 40 единиц, в том числе 2021 год – 20 единиц) и графика их продажи по состоянию на 31 декабря 2021 года реализованы на торгах 13 организаций, из них 11 СМИ: переданы в доверительное управление с правом последующего выкупа 6 организаций; в отношении 1 организации (*КПН «Жардем» акимата Осакаровского района*) принято решение о ликвидации.

Кроме того, передано в доверительное управление без права последующего выкупа здание гаража Дворца культуры горняков общей площадью 65,4 кв. м.

Продано на торгах имущество, закрепленное за государственными учреждениями, финансируемыми из местного бюджета (58 единиц автотранспортных средств), поступления от продажи в областной бюджет составили 29 195,1 тыс.тенге или 112,2% к плану (2020 год – 46 783,1 тыс.тенге).

В 2021 году заключено 610 договоров аренды, поступления в бюджет по которым составили 96 009,3 тыс.тенге или 121,8% к плану.

По состоянию на 01.01.2021 года действовало 7 договоров доверительного управления, в том числе 6 договоров доверительного управления с правом последующего выкупа (КПН «Поликлиника № 2 города Караганды»; КПН «Поликлиника № 2 города Темиртау»; АО «Футбольный клуб «Шахтер»; ТОО «Хоккейный клуб «Сарыарка»; здание административного корпуса с земельным участком общей площадью 806,0 кв. м., по адресу ул. К. Либкнехта; отдельно стоящее здание с земельным участком, общей площадью 970,3 кв. м. по адресу г. Темиртау ул. Панфилова 19) и 1 без права последующего выкупа (административное здание КПН «Многопрофильная больница № 1 г.Караганды»). В связи с действовавшими в 2021 году карантинными ограничениями отчеты доверительных управляющих не рассмотрены.

Анализом отчета о результатах деятельности акимата Карагандинской области по управлению государственным имуществом за 2020 год установлено, что:

- в утвержденных планах развития 13 организаций (12 – КПН, КПКН; 1-ТОО) (2019 год – 1 ТОО) не определены ключевые количественные показатели, характеризующие их деятельность по выполнению стратегических направлений и целей развития;

- не представили в реестр государственного имущества утвержденные (скорректированные) планы развития – 12 организаций (10 – КПН, КПКН; 2 – АО) (в 2019 году 19 организации, в том числе КПН – 13, АО – 4, ТОО – 2);

- не исполнила ключевые показатели, отраженные в плане развития – 1 организация (1 – ТОО «SARYARQA AQPAPAT») (в 2019 году – 3 организации, в том числе КПН – 2, АО – 1);

- неплатежеспособны 19 организаций (16 – КПН, КПКН; 2 – ТОО; 1 – АО) (в 2019 году – 11 организации, в том числе КПН – 9, АО – 1, ТОО – 1).

Из 129 организаций квазигосударственного сектора отчеты не предоставлены 14 ю (АО «Караганда Инвест», КПН «Центральная больница № 1 г. Сатпаев», КПН «Центральная больница г. Каражал», КПН «Центральная больница города Темиртау», КПН «Центральная больница города Приозерск», КПН «Центральная районная больница Актогайского района», КПН «Центральная районная больница Жанааркынского района», КПН «Центральная районная больница Каркаралынского района», КПН «Центральная районная больница Нурынского района», КПН «Центральная районная больница Улытауского района», КПН «Поликлиника № 2 города Темиртау», КПН «Поликлиника № 2 города Караганды», КПКН «Музей истории горного и плавильного дела в поселке Жезды имени Макена Торегельдина», КПКН «Каркаралынский историко-краеведческий музей»).

Из 115-ти областных субъектов квазигосударственного сектора завершили 2020 год:

- с нулевым финансовым результатом – 32 или 24,8% (за 2019 год – 24 или 22,6% от общего количества);

- с прибылью – 60 или 46,5% (за 2019 год – 58 или 54,7%);

- с убытком – 23 или 17,8% (за 2019 год – 24 или 22,6%), из которых 10 предприятий в сфере здравоохранения.

Как и в предыдущие годы, сохраняются факты несвоевременного или не полного перечисления в бюджет части чистого дохода и дивидендов на государственные пакеты акций (доли участия), находящиеся в государственной собственности, за 2020 год – 16 организаций (15 – КПН, КПКН; 1-АО), (в 2019 году 20 организации), из них:

- 4 организации – из-за ошибки главного бухгалтера (КПН на ПХВ «Каркаралынская районная ветеринарная станция», КПН на ПХВ «Улытауская районная ветеринарная станция».

КПН на ПХВ «Нуринская районная ветеринарная станция», КПН на ПХВ «Жанааркынская районная ветеринарная станция»);

- 10 организаций - в связи с несвоевременным финансированием Фондом социального медицинского страхования (КПН «Центральная районная больница Улытауского района», КПН «Поликлиника № 4 г.Темиртау», КПН «Карагандинский областной высший сестринский колледж», КПН «Центральная районная больница Абайского района», КПН «Центральная районная больница Каркаралинского района», КПН «Центральная больница города Приозерск», КПН «Центральная районная больница Актогайского района», КПН «Поликлиника № 2 г.Караганда» (в доверительном управлении), КПН «Поликлиника № 4 г.Темиртау» (в доверительном управлении), КПН на ПХВ «Областной специализированный санаторий» (реорганизован);

-1 организация - вследствие ошибочно зачисления на код 201 102 в РГУ Управление государственных доходов по району им. Казыбек Би ДЦД Карагандинской области (КГКП «Центр подготовки олимпийского резерва»);

-1 организация - причина не обозначена (АО «Социально-предпринимательская корпорация «Сарыарка»).

Требуется проведение паспортизации объектов, находящихся на балансе 57 государственных юридических лиц (27 – ГУ; 30 -- КПН, КГКП) (в 2019 году 19 организаций, в том числе ГУ – 9, КПН - 10).

В аналитической записке к отчету о результатах деятельности по управлению государственным имуществом уполномоченным органом (управлением экономики) не даны предложения по финансово-экономическому оздоровлению неплатежеспособных государственных предприятий и контролируемых государством АО (ТОО), повышению эффективности управления организациями; не проведен анализ системных недостатков и проблем, выявленных при управлении организациями.

2.2. Основные результаты государственного аудита

Областной бюджет на 2021-2023 годы утвержден решением ХІІІ сессии Карагандинского областного маслихата от 10 декабря 2020 года №588 «Об областном бюджете на 2021-2023 годы» и в установленные бюджетным законодательством сроки принят к исполнению постановлением областного акимата от 24 декабря 2020 года №85/05 «О реализации решения ХІІІ сессии областного маслихата от 10 декабря 2020 года №588 «Об областном бюджете на 2021-2023 годы».

В течение 2021 года проведены 4 уточнения и 14 корректировок областного бюджета, с учетом которых объем областного бюджета на 2021 год составил:

1) доходы – 522 627 394,0 тыс.тенге, в том числе:

- налоговые поступления – 90 242 966,0 тыс.тенге;

- неналоговые поступления – 9 138 108,0 тыс.тенге;

- поступления от продажи основного капитала - 26 019,0 тыс.тенге;

- поступления трансфертов – 423 220 301,0 тыс.тенге;

2) затраты – 509 968 464,0 тыс.тенге;

3) чистое бюджетное кредитование – 902 886,0 тыс.тенге, в том числе:

бюджетные кредиты – 9 066 248,0 тыс.тенге;

погашение бюджетных кредитов – 8 163 362,0 тыс.тенге;

4) сальдо по операциям с финансовыми активами -- 20 155 864,0 тыс.тенге, в том числе:

приобретение финансовых активов -- 20 155 864,0 тыс.тенге;

поступление от продажи финансовых активов -- 0,0 тыс.тенге;

5) дефицит (профицит) бюджета -- минус 8 399 820,0 тыс.тенге;

6) финансирование бюджета (профицита) бюджета -- 8 399 820,0 тыс.тенге.

Используемые остатки бюджетных средств -- 5 192 332,0 тыс.тенге.

Объем **поступлений** в областной бюджет вырос против предыдущего года на 30,8% (на 129 011 580,3 тыс.тенге), составив 547 327 743,1 тыс.тенге или 101,0% к скорректированному плану.

В структуре поступлений по-прежнему наибольший удельный вес занимают трансферты - 77,3% (в 2020 году -- 62,8%, в 2019 году -- 67,5%), незначительными остаются доли собственных доходов -- 19,1% (в 2020 году -- 19,7%, в 2019 году -- 24,1%), поступлений займов и сумм погашения бюджетных кредитов -- 2,1% (в 2020 году -- 16,3%, в 2019 году -- 5,8%) и 1,5% (в 2020 году -- 1,1%, в 2019 году -- 2,5%) соответственно, зачисления в областной бюджет от продажи финансовых активов не производились.

Доходы областного бюджета увеличились на 52,9% (на 182 676 088,1 тыс.тенге - в основном за счет роста объемов трансфертов), поступило 527 855 022,5 тыс.тенге или 101,0% к плану.

Следует отметить, что при планировании доходов областного бюджета Управлением не истребованы и отдельными регионами не представлены в течение 2-х дней проекты планов по поступлениям с расчетами и обоснованиями на 2021 год, что не соответствует требованиям пункта 14 Правил исполнения бюджета и его кассового обслуживания, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 4 декабря 2014 года №540.

План по *налоговым поступлениям* исполнен на 105,4%, сверх плана поступило 4 839 740,4 тыс.тенге, при одновременном неисполнении его по 2 кодам на общую сумму 381 960,1 тыс.тенге (105303 «Плата за пользование водными ресурсами поверхностных источников» при плане 277 236,0 тыс.тенге поступило - 273 975,5 тыс.тенге или 98,8%, 105316 «Плата за эмиссии в окружающую среду» при плане 18 699 252,0 тыс.тенге, поступило 18 320 552,4 тыс.тенге или 98%).

Против 2020 года объем налоговых поступлений вырос на 21,4% (на 16 767 682,0 тыс.тенге), рост обеспечен, как и в предыдущие годы, за счет поступлений подоходного (исполнение к скорректированному плану 108,7%, к 2020 году -- 134,3%) и социального налогов (исполнение к плану 105,1%, к 2020 году -- 120,5%).

Вместе с тем, отмечается тенденция снижения доли налоговых поступлений в общей структуре доходов с 24,9% в 2019 году до 18% в 2021 году.

Неналоговые поступления составили 9 522 151,3 тыс.тенге, с превышением плана на 384 043,3 тыс.тенге или на 4,2%, с ростом против уровня 2020 года на 2,4 (3 893 131,5тыс.тенге).

Недоимка областного бюджета за счет улучшения налогового администрирования уменьшилась против начала года на 3 328 300,0 тыс.тенге, составив на 31.12.2021 года 12 027 228,0 тыс.тенге.

Скорректированный план по поступлениям от продажи основного капитала исполнен на 114,8% - поступило 29 873,5 тыс.тенге (в 2020 году поступило 46 986,1 тыс.тенге).

Поступления трансфертов в сумме 423 220 291,3 тыс.тенге сформированы за счет поступлений из республиканского бюджета - 301 624 619,0 тыс.тенге (71,3%) и нижестоящих бюджетов 121 595 672,3 тыс.тенге (28,7%).

Трансферты из республиканского бюджета поступили в виде субвенций в объеме 134 306 419,0 тыс.тенге (44,5% их общего объема, в 2020 году - 54,6%), целевых текущих трансфертов - 97 290 970,0 тыс.тенге (32,2%, в 2020 году - 34,1%), целевых трансфертов на развитие - 70 027 230,0 тыс.тенге (23,2%, в 2020 году - 11,2%).

Трансферты из нижестоящих бюджетов сформированы по 3-м кодам бюджетной классификации в объеме 121 595 672,3 тыс.тенге, где наибольший удельный вес занимает компенсация потерь областного бюджета, в частности - в связи с изменением источника финансирования организаций образования, спорта и ветеринарии из районного уровня на областной (КБК 401204) - 97,3% (118 242 987,0 тыс.тенге), возврат сумм неиспользованных (недоиспользованных) целевых трансфертов (КБК 401202) - 2,4% (2 953 864,3 тыс.тенге, из которых 2 428 144,0 тыс. тенге - трансферты, не освоены в 2020 году, из них: 391 912,7 тыс. тенге - из республиканского бюджета, 2 036 231,3 тыс. тенге - из областного бюджета) и бюджетные изъятия - 0,3% (398 821,0 тыс.тенге).

Поступления от погашения бюджетных кредитов составили 8 163 357,6 тыс.тенге или 99,9% к плану. По сравнению с 2020 годом их доля в общем объеме поступлений увеличилась с 1,1% до 1,5%.

Займы поступили в объеме 11 309 363,0 тыс.тенге или 100% к скорректированному плану. Доля заимствованных средств в общей сумме поступлений снизилась с 16,3% в 2020 году до 2,1% в 2021 году.

Долговая нагрузка бюджета области (отношение объема расходов на погашение и обслуживание долга к доходам бюджета) в 2021 году увеличилась до 2% (в 2020 году - 1,1%) при пороговом уровне 10%.

Расходы областного бюджета на 2021 год утверждены в объеме 457 511 470,0 тыс.тенге, что на 7,9% выше уровня 2020 года. С учетом проведенных в течение 2021 года корректировок и уточнений бюджета расходы выросли на 19,6% (на 89 780 981,0 тыс.тенге), составив 547 292 451,0 тыс.тенге.

За последние 3 года объем расходов областного бюджета вырос в 2 раза (с 278 237 272,0 тыс.тенге в 2019 году до 547 292 451,0 тыс.тенге в 2021 году).

При этом лишь 18,1% всего объема расходов 2021 года покрывались собственными доходами, 78,9% расходов финансировались за счет средств трансфертов и бюджетных кредитов, 2% - за счет поступлений займов, 1% - за счет свободных остатков бюджетных средств на КСН.

Фактические **расходы** областного бюджета исполнены в объеме 542 440 025,8 тыс.тенге или 99,1% к скорректированному плану, из них: *затраты* - 505 124 444,0 тыс.тенге (их доля в расходах - 93,1%), *бюджетные кредиты* - 9 066 248,0 тыс.тенге (1,6%), *приобретение финансовых активов* - 20 155 864,0 тыс.тенге (3,7%), *погашение займов* - 8 093 470,0 тыс.тенге (1,4%).

При предусмотренном дефиците в сумме 8 399 820,0 тыс.тенге сложился профицит в объеме 1 671 824,1 тыс.тенге (2020 год - дефицит в объеме 66 697 092,3 тыс.тенге).

Наибольший удельный вес в затратах занимают расходы на: образование - 38,9%, жилищно-коммунальное хозяйство - 8,1%, транспорт и коммуникации - 6,8%, сельское, водное, лесное, рыбное хозяйство, особо охраняемые природные территории, охрана окружающей среды и животного мира, земельные отношения - 4,9%, здравоохранение - 4,4%.

В процессе планирования и исполнения областного бюджета в нарушение пункта 3 статьи 68 Бюджетного Кодекса Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV, Управлением финансов при уточнении областного бюджета без вынесения на областную бюджетную комиссию и без ее рассмотрения увеличены целевые текущие трансферты из областного бюджета на приобретение жилья коммунального жилищного фонда для социально уязвимых слоев населения и (или) малообеспеченных многодетных семей на сумму 201 600,0 тыс.тенге (Абайский район - 168 000,0 тыс.тенге, Улытауский район - 33 600,0 тыс.тенге) и уменьшены на сумму 201 600,0 тыс.тенге (по г.Караганде).

Также, из-за несвоевременного выпуска государственных ценных бумаг, обусловленного длительными подготовительными процедурами центральных уполномоченных органов, в течение года отвлечены средства областного бюджета на финансирование проектов, предусмотренных к реализации за счет внутренних займов, исключены и (или) недофинансированы социальные проекты (*исключены проекты: «Благоустройство территории и строительство подводных инженерных сетей, объекта «Спортивные комплексы» г.Караганды», «Реконструкция канализационных очистных сетей сооружений г.Приозерск»*), что не соответствует требованиям принципов последовательности и результативности бюджетной системы, предусмотренных подпунктами 5) и 6) статьи 4 Бюджетного Кодекса Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года №95-IV.

Исполнение областного бюджета по расходам осуществлялось 31-м администратором по 218-ти бюджетным программам.

В процессе исполнения областного бюджета осуществлялось перераспределение средств для устранения рисков неосвоения, обусловленных, как и в предыдущие годы, в основном - ненадлежащим исполнением поставщиками и подрядчиками обязательств, некачественным управлением областными администраторами бюджетными программами, недолжным и несвоевременным их взаимодействием с уполномоченным органом по планированию и исполнению бюджета.

Сокращены в процессе исполнения областного бюджета расходы по 46-ти бюджетным программам 20-ти администраторов на общую сумму 19 486 421,0 тыс.тенге, в том числе:

в полном объеме - по 2 бюджетным программам 2-х администраторов на общую сумму 200 719,0 тыс.тенге (*управления: сельского хозяйство; координации занятости и социальных программ*);

частично - по 44 бюджетным программам 18-ти администраторов бюджетных программ на общую сумму 19 285 702,0 тыс.тенге (по негативным причинам 16 074 936,0 тыс.тенге) (*управления: финансов; образования; здравоохранения;*

координации занятости и социальных программ; энергетики и жилищно-коммунального хозяйства; культуры, архивов и документации; физической культуры и спорта; внутренней политики; предпринимательства; сельского хозяйства; ветеринарии; природных ресурсов и регулирования природопользования; строительства, архитектуры и градостроительства; по делам религий; промышленности и индустриально-инновационного развития; экономики; пассажирского транспорта и автомобильных дорог; территориального органа, уполномоченных органов в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, Гражданской обороны).

Пандемия коронавируса продолжала оказывать негативное влияние на развитие социальной сферы - приостановлена плановая госпитализация больных в медицинские организации, направление больных в реабилитационные центры, осуществление ряда обследований и пр.; ограничено проведение социально - значимых мероприятий (круглых столов, участие в образовательных и физкультурно-оздоровительных мероприятиях на местном, республиканском и международном уровнях).

В связи с сохраняющимися ограничениями для нераспространения коронавирусной инфекции и невозможностью вследствие этого реализации ряда мероприятий, расходы по 11 бюджетным программам 9-ти администраторов бюджетных программ частично сокращены на общую сумму 245 139,0 тыс.тенге (управления: образования, здравоохранения, координации занятости и социальных программ, культуры, архивов и документации, физической культуры и спорта, внутренней политики, по делам религий, промышленности и индустриально-инновационного развития, предпринимательства).

Кроме того, при наличии нерешенных проблем региона в части обеспеченности населения жильем, централизованным водоснабжением, экологической безопасности (обозначены к решению в Программе (Плане) развития Карагандинской области на 2021-2025 годы), не поддержаны областной бюджетной комиссией и уменьшены расходы на финансирование реализации ряда мероприятий, что не отвечает требованиям принципов реалистичности и результативности бюджетной системы.

Так не поддержано направление бюджетных средств на реализацию проектов:

- строительства жилья: «г.Караганда, Октябрьский район, ул. Белинского. Завершение строительства 9-ти этажный 72-х квартирный жилой дом № 1 (паритет 50/50)» - 498 913,0 тыс.тенге, «Строительство 5-ти этажного жилого дома г. Шахтинск, ул. Карла Маркса, строение 54 (без благоустройства и наружных инженерных сетей)» - 108 949,0 тыс.тенге;

- экологической безопасности: «Разработка рабочего проекта по созданию лесного питомника для увеличения выращивания посадочного материала» - 95 837,0 тыс.тенге, «Разработка рабочего проекта по проведению почвенного анализа для установления пригодных земель для 4-х государственных лесоохранных учреждений» - 71 500,0 тыс.тенге;

- водоснабжения: «Строительство водопроводных сетей в мкр.Актай г.Каражал» - 52 760,0 тыс.тенге, «Строительство водопроводных сетей в селе Асыл Каражарского сельского округа Бухар-Жырауского района» - 47 310,0 тыс.тенге.

Сохраняется негативная практика формального подхода администраторов к планированию: разработке бюджетных программ, утверждению показателей результатов и формированию отчетов об их исполнении; составлению бюджетных заявок.

Не отвечает требованиям бюджетного законодательства качество разработки бюджетных программ 14-ти областных администраторов (45% их общего количества), что уже на этапе планирования создает риски снижения результативности и эффективности бюджетных расходов.

Так, не соблюдены отдельными администраторами требования пунктов 3, 5 и подпунктов 8), 13), 14) пункта 15 Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года №195:

- 7-ю администраторами описание (обоснование) бюджетных подпрограмм дублируется с описанием (обоснованием) бюджетных программ (*управления: по мобилизационной подготовке; государственного архитектурно-строительного контроля; по делам религий; по контролю за использованием и охраной земель; предпринимательства, финансов и исполнительный орган внутренних дел (Департамент полиции Карагандинской области)*);

- 3 мая администраторами не разработана и не утверждена бюджетная программа 108 «Разработка или корректировка, а также проведение необходимых экспертиз технико-экономических обоснований бюджетных инвестиционных проектов и конкурсных документаций проектов государственно-частного партнерства, концессионных проектов, консультативное сопровождение проектов государственно-частного партнерства и концессионных проектов» (*управления: координации занятости и социальных программ; здравоохранения; образования*);

- *управлением ветеринарии* по бюджетной программе 001 «Услуги по реализации государственной политики на местном уровне в сфере ветеринарии», не обозначены показатели прямого результата;

- *управлением пассажирского транспорта и автомобильных дорог* по бюджетной программе 114 «Целевые трансферты на развитие нижестоящим бюджетам» в конечном результате бюджетной программы не отражен качественный итог ее реализации путем определения конкретной даты (периода) его достижения;

- *управлением земельных отношений* - показатель прямого результата по бюджетной программе 001 «Услуги по реализации государственной политики в области регулирования земельных отношений на территории области» выражен в процентных величинах;

- *управлением строительства, архитектуры и градостроительства* - показатели прямых и конечных результатов дублируются между собой в пределах одной бюджетной программы: 011 «Строительство и реконструкция объектов дошкольного воспитания и обучения», 012 «Строительство и реконструкция объектов начального, основного среднего и общего среднего образования» и 038 «Строительство и реконструкция объектов здравоохранения» (*аналогичные нарушения администратором допущены при разработке бюджетных программ на 2020 год*);

- Департаментом полиции Карагандинской области бюджетные программы утверждены позже положенного на 20 календарных дней.

При этом, Управлением финансов при рассмотрении проектов бюджетных программ вышеуказанных администраторов замечания с предложениями по устранению недостатков не направлялись.

Не обеспечено соблюдение требований Инструкции по проведению бюджетного мониторинга, утвержденной приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2016 года №629, - показатели отчетов о реализации бюджетных программ 14-ти областных администраторов не соответствуют утвержденным показателями бюджетных программ, отчеты формальны и не достоверны:

- плановые показатели в отчете о реализации бюджетной программы, не соответствуют плановым показателям утвержденной (переутвержденной) бюджетной программы (подпрограммы) 10-ти ОАБП (*управления: земельных отношений; внутренней политики; ветеринарии; культуры, архивов и документации; координации занятости и социальных программ; строительства, архитектуры и градостроительства; образования; сельского хозяйства; по делам религий и аппарат акима области*), (аналогичные нарушения допущены в 2019-2020гг. управлениями: *строительства, архитектуры и градостроительства; образования*);

- цели, обозначенные в бюджетной программе и в отчете о реализации бюджетной программы, не идентичны 5-ти ОАБП (*управления: по мобилизационной подготовке; по делам религий; здравоохранения области; образования; управление сельского хозяйства*), (аналогичные нарушения допущены в 2019-2020гг. управлениями: *здравоохранения; образования; сельского хозяйства*);

- описание бюджетной программы (подпрограммы) не соответствует ее описанию в отчете о реализации 4-х ОАБП (*управления: ветеринарии; по делам религий; по вопросам молодежной политики; сельского хозяйства*), (аналогичные нарушения допущены в 2019-2020гг. управлением по делам религий);

- в отчете о реализации бюджетной программы описание (обоснование) бюджетной подпрограммы дублирует описание (обоснование) бюджетной программы 2-х ОАБП (*управления: образования и финансов*);

- в отчете о реализации бюджетной программы 005 «Реализация мероприятий в сфере молодежной политики» *управления по вопросам молодежной политики* не указано достижение конечного показателя.

В 2021 году предусмотрены к реализации 218 бюджетных программ (198 текущих и 20 бюджетных программ развития), которые содержат 1 027 показателей прямых результатов и 359 показателей конечных результатов, из них не достигнуты администраторами 123 показателя прямого результата (12%) и 59 показателей конечного результата (16,4%).

Не соблюдены при планировании (формировании и рассмотрении) бюджетных заявок принципы обоснованности, эффективности, обозначенные подпунктами 9), 12) статьи 4, пунктами 1, 10 статьи 67, пунктом 3 статьи 68 Бюджетного Кодекса Республики Казахстан, а также требования пунктов 7, 61, 76 Правил составления и представления бюджетной заявки, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24 ноября 2014 года №511, что

привело к неэффективному планированию бюджетных средств на общую сумму 1 769 460,0 тыс.тенге.

Так, в 2021 году 2-мя администраторами бюджетных программ - управлениями энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, строительства, архитектуры и градостроительства составлены и представлены в уполномоченный орган бюджетные заявки для обоснования расходов на общую сумму 1 769 460,0 тыс.тенге на реализацию 6-ти проектов, которые фактически завершены и введены в эксплуатацию 2020 году (*«Строительство водопроводных сетей в с.Сарыобалы, К.Аманжоловского с/о Каркаралинского района», «Строительство водопроводных сетей в с.Айнабұлак, Балкантауского с/о Каркаралинского района», «Реконструкция водопроводных сетей с.Есиль Осакаровского района», «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры к индивидуальным жилым домам микрорайонов №8-13 "Самал" г.Балхаш (I очередь. II очередь строительства)», «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры к четырем 18-ти квартирным жилым домам в п.Осакаровка по ул.Гагарина. Электроснабжение» и «Реконструкция тепломагистрали М10 с насосной станцией №5а»*).

Заключением Управления финансов подтверждено соответствие бюджетных заявок вышеуказанных администраторов установленным требованиям, которые приняты к исполнению в составе расходов областного бюджета.

Бюджетные инвестиции в 2021 году составили 94 638 259,0 тыс.тенге (рост против уровня 2020 года на 20,3%), за счет которых предусмотрены к реализации:

- из средств республиканского бюджета – 107 проектов на 70 993 143,0 тыс.тенге (на областном уровне – 17 проектов на 26 354 078,0 тыс.тенге, на уровне городов и районов – 90 проектов на 44 639 065,0 тыс.тенге);

- из средств областного бюджета – 172 проекта на 23 645 116,0 тыс.тенге (на областном уровне – 103 проекта на 11 335 067,0 тыс.тенге, на уровне городов и районов - 69 проектов на 12 310 049,0 тыс.тенге).

В структуре бюджетных инвестиций наибольший удельный вес занимают расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 37 729 350,0 тыс.тенге или 39,8% (в 2020 году - 34 717 946,0 тыс.тенге или 44,1%).

Недолжное управление бюджетными программами администраторами, отсутствие с их стороны системного контроля исполнения подрядчиками/поставщиками договорных обязательств, ненадлежащее их взаимодействие с уполномоченным органом по планированию и исполнению бюджета, с центральными уполномоченными органами для координации действий по выпуску ценных бумаг, определению перечня и реализации инфраструктурных проектов стало причиной принятия в ходе исполнения бюджета непоследовательных решений, исключения, перенесения реализации проектов на следующий год и сдерживающими факторами в решении задач поступательного развития региона:

- исключены 25 инвестиционных проектов на общую сумму 6 423 405,0 тыс.тенге, в том числе на областном уровне 1 проект на сумму 135 084,0 тыс.тенге (*«Строительство пристройки к школе интернат (бывшая школа КТЛ для девочек) по адресу: г.Караганда, ул.Колодезная 9»*), на уровне городов и районов - 24 проекта на сумму 6 288 321,0 тыс.тенге (*основания: отставание подрядчиков от графика производства работ, удорожание проектов, судебные разбирательства, перераспределение средств, уменьшение лимита по инфраструктурным проектам в рамках программы ДКЗ, реализованные в 2020 году проекты*);

- приняты непоследовательные решения (проекты включены при уточнении в марте и июле, исключены в полном объеме в августе и октябре) по 3-м проектам на общую сумму 1 575 879,0 тыс.тенге («Строительство 2-х домов (4-х квартирных) ул.Бокейханова в г.Каркаралинск Карагандинской области (без наружных инженерных сетей и благоустройства)», «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном на 320 мест г.Жезказган» и «Строительство бассейна с тренажерным залом в п.Нура Нуралинского района» - в связи с судебными разбирательствами, удорожанием проекта и отставанием от графика производства работ);

- исключены из-за несвоевременного выпуска государственных ценных бумаг и уменьшения лимита на 2021 год по инфраструктурным проектам в рамках программы ДКЗ - 2 проекта на общую сумму 305 550,0 тыс.тенге («Благоустройство территории и строительство подводных инженерных сетей, объекта "Спортивные комплексы" г.Караганда» - 170 000,0 тыс.тенге, «Реконструкция канализационных очистных сооружений г.Приозерск» - 135 550,0 тыс.тенге), перенесены на 2022 год сроки реализации 2-х проектов («Строительство здания психотропно-эмиссионной компьютерной томографии и ОФЭКТ центре при КГП на ПХВ «Многопрофильная больница №3 г.Караганда», «Строительство приемно-диагностического отделения с круглосуточным травмпунктом КГП «Многопрофильная больница №1 г.Караганда по ул.Бирюзова 22»), корректировались (уменьшались и (или) увеличивались) в течении года объемы средств по 2-м проектам («Строительство областной многопрофильной детской больницы на 200 коек в г.Караганда», «Строительство здания психотропно-эмиссионной компьютерной томографии и ОФЭКТ центре при КГП на ПХВ «Многопрофильная больница №3 г.Караганда»);

- созданы риски неосвоения вследствие позднего (в 4 квартале) выделения дополнительных средств по 18 проектам по строительству и реконструкции объектов в сумме 1 979 654,0 тыс.тенге, которые оправдались по 6 проектам - не освоено 663 744,3 тыс.тенге или 33,5% («Строительство школы на 464 мест в п.Актау Жанааркынского района» не освоено - 411 479,3,0 тыс.тенге; «Разработка ПСД по проекту строительство пристройки спального корпуса на 200 мест к школе интернат №68 г.Караганда» - 1 959,0 тыс.тенге; «Строительство начальной школы на 600 мест мкр.Гульдер г.Караганда» - 100,0 тыс.тенге; «Строительство школы на 80 мест станции Теректы г.Кенсар г.Жезказган» - 201 071,0 тыс.тенге; «Примыкание подъездного железнодорожного пути Индустриальной зоны г.Сарань, Карагандинской области по станции Сокар» - 1 000,0 тыс.тенге, «Реконструкция очистных сооружений в г.Приозерск. Корректировка» - 48 135,0 тыс.тенге).

Предусмотрено завершение в 2021 году 121 инвестпроекта, в том числе: 79 - по строительству и реконструкции, 39 - по проектно-изыскательским работам и 3 - на увеличение уставного капитала, из них в установленные сроки сданы лишь 51 объект (64,5%) по строительству и реконструкции, 30 ПСД (76,9%) и 3 (100%) по увеличению уставного капитала.

Не завершены в установленные сроки 37 инвестпроектов (30,5% к общему количеству), в том числе не сданы в эксплуатацию: 8 объектов по строительству ИКИ к жилым домам; 7 объектов по строительству (реконструкции) водопроводных и канализационных сетей; 5 объектов по строительству (реконструкции) объектов образования и спорта (школы, детские сады, стадион); 3 объекта по строительству жилья; 3 объекта по строительству котельной и внутриквартальных тепловых сетей (модульной котельной); 1 объект по строительству сети электроснабжения; 1 объект по строительству газопровода.

Из-за отставания от графика производства работ не получена госэкспертиза по 9 проектам.

Следует отметить, что сохраняется практика нарушения сроков реализации инвестиционных проектов (строительства) вследствие затягивания процедур государственных закупок, отставания подрядчиков от графика производства работ, судебных разбирательств из-за ненадлежащего исполнения ими договорных

обязательств, что как правило, приводит к удорожанию проектов и корректировке проектно-сметной документации.

Кроме того, в нарушение пункта 6 статьи 157 Бюджетного Кодекса Республики Казахстан, в 2021 году администраторам бюджетных программ ГУ «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Карагандинской области», ГУ «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Карагандинской области» и ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства Карагандинской области» выделены бюджетные средства в сумме 472 825,0 тыс.тенге на разработку 48-ми проектно-сметных документации по бюджетным инвестиционным проектам, не включенным в республиканский или местный бюджет. При этом, Управлением финансов сформированы заключения о их соответствии установленным требованиям

Несмотря на проведенные уточнения и корректировки областного бюджета, не использованы за 2021 год 4 844 020,0 тыс.тенге, из которых не освоено 11-ю администраторами по 30-ти бюджетным программам 3 219 319,5 тыс.тенге (66,4%), из них целевые трансферты из Национального фонда Республики Казахстан - 822 521,5 тыс.тенге (25,5% объема неосвоенных средств).

Наибольший объём бюджетных средств не освоен управлениями:

пассажи́рского транспорта и автомобильных дорог -- 1 309 792,9 тыс.тенге (40,6%), строительства, архитектуры и градостроительства -- 1 424 350,3 тыс.тенге (44,2%), образование 356 178,3 тыс.тенге (11%), информатизации, оказания государственных услуг и архивов -- 71 528,4 тыс.тенге (2,2%).

При освоении средств бюджетных программ областными администраторами на 99,1% не достигнуты 123 показателя прямого результата из 1 027, эффективность реализации бюджетных программ составила 88,8% (в 2020 году - 92,3%).

Следует отметить, что по итогам 2021 года из поступивших в бюджет области из республиканского бюджета целевых трансфертов и кредитов в объеме 167 042 969,0 тыс.тенге, не использованы на областном и региональном (бюджеты районов (городов)) уровне 8 339 005,3 тыс.тенге (в том числе целевые трансферты из Национального фонда Республики Казахстан - 8 029 737,2 тыс.тенге или 96,2%), из них: не освоено - 4 255 253,5 тыс.тенге (или 51,1%), экономия бюджетных средств составила 4 083 751,8 тыс.тенге (48,9%).

Не освоение бюджетных средств допущено вследствие: невыполнения договорных обязательств поставщиками товаров (работ и услуг) -- 2 217 650,6 тыс.тенге (52,1%), ненадлежащего управления бюджетными программами (длительное проведение конкурсных процедур, корректировка ПСД) -- 1 443 631,8 тыс.тенге (34%), несостоявшихся конкурсов по государственным закупкам -- 5 439,8 тыс.тенге (0,1%), прочих причин -- 108 113,4 тыс.тенге (2,5%), а также не востребованности бюджетных средств 480 418,0 тыс.тенге (11,2%) по объекту «Строительство узла нейтрализации и очистки производственных сточных вод г.Темиртау производительностью 10 тыс.м³/сутки» (в связи с необходимостью корректировки ПСД) вследствие отсутствия в бюджетном законодательстве Республики Казахстан процедуры перераспределения средств бюджетных программ, финансируемых за счет целевых трансфертов из Национального фонда РК.

Экономия по государственным закупкам, неосвоение бюджетных средств, непоследовательность решений при реализации проектов стали основными причинами роста свободных остатков на контрольных счетах наличности за 2021 год на 4 887 717,3 тыс.тенге - с 5 129 332,4 тыс.тенге на начало года до 10 080 049,7 тыс.тенге на его конец.

Дебиторская задолженность областного бюджета на конец 2021 года составила 2 786 410,8 тыс.тенге по 28-ми администраторам, снизившись за год на 271 933,0 тыс.тенге (8,8%), из которых 1 837 608,0 тыс.тенге (65,9%) - задолженность управления строительства, архитектуры и градостроительства.

В составе задолженности сохраняется значительная доля (75,6%) задолженности прошлых лет (*управления: строительства, архитектуры и градостроительства, культуры, здравоохранения, государственных закупок, физической культуры и спорта*). Потери бюджета в результате списания в 2021 году в связи с истечением сроков исковой давности задолженности прошлых лет составили 8 312,0 тыс.тенге.

Кредиторская задолженность областного бюджета на 31.12.2021 года сложилась по 27-ми администраторам и составила 2 757 381,5 тыс.тенге с ростом против начала года на 701 016,4 тыс.тенге (на 34%).

Всего по результатам государственного аудита управления финансов установлены нарушения на общую сумму 1 769 460,0 тыс.тенге -- неэффективное планирование бюджетных средств, 7 нарушений порядка выполнения процедур, а также 2 иных нарушения (недостатка).

2.3. Оценка влияния деятельности объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие (в региональном и (или) страновом разрезе):

Управление финансов в рамках возложенных полномочий осуществляло администрирование формирования и реализации государственной политики в области бюджетного планирования, исполнения бюджета и составления отчетности.

Поступления областного бюджета за 2021 год составили 547 327 743,1 тыс.тенге с ростом против прошлого года на 129 011 580,3 тыс.тенге (на 30,8%).

При предусмотренном дефиците в сумме 8 399 820,0 тыс.тенге сложился профицит в объеме 1 671 824,1 тыс.тенге.

Недоимка областного бюджета уменьшилась на 3 328 300,0 тыс.тенге, что стало результатом реализации комплекса мероприятий по обеспечению полноты и своевременности зачисления поступлений в бюджет.

Затраты бюджета социально-ориентированы, наибольший удельный вес в них занимают расходы на: образование - 38,9%, жилищно-коммунальное хозяйство - 8,1%, транспорт и коммуникации - 6,8% и здравоохранение - 4,4%.

Направленность бюджета на решение вопросов стабилизации численности населения, улучшения качества жизни, создания условий для привлечения инвестиций, ведения бизнеса и предпринимательской активности позволила реализовать значимые проекты, в том числе:

в сфере жилищного строительства - объем выполненных строительных работ за 2021 год составил 471 900 000,0 тыс.тенге, в рамках реализации мероприятий

государственной программы «Нурлы жер» введено 663,3 тыс. квадратных метров жилья с ростом на 25,2% к уровню 2020 года;

по строительству и реконструкции водопроводных и канализационных сетей-доступом к услугам водоснабжения обеспечены 98,5% населения в городах и 91,8% в селах.

III. Итоговая часть

3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита: меры не принимались.

3.2. Выводы по результатам государственного аудита

Несмотря на продолжавшуюся пандемию коронавирусной инфекции и ее негативное влияние на экономику, в 2021 году отмечена положительная динамика ряда показателей социально-экономического развития области.

При этом, в течение трех лет снижается ИФО промышленного производства: основных благородных и цветных металлов (*с 110,1% в 2019 году до 93,7% в 2021 году*), электрического оборудования (*с 87,9% в 2019 году до 78,8% в 2021 году*); добычи железных руд (*с 105,6% в 2019 году до 97,1% в 2021 году*); переработки и консервирования мяса и производства мясной продукции (*с 104,8% в 2019 году до 93,4% в 2021 году*).

Уменьшился объем продукции *растениеводства* на 0,3%, в том числе зерновых и бобовых культур - на 11,8%, что обусловлено неблагоприятными погодными условиями.

Вырос на 0,8 п.п. против 2020 года уровень годовой инфляции (*2020 год 7,7%*), составив 8,5% и превысив республиканский показатель на 0,1 п. п.

Принимаемые меры по стабилизации цен, не привели к ожидаемым результатам - увеличились цены на продовольственные товары - на 9,4% (*в 2020 году - на 12,4%*), непродовольственные товары - на 9,6% (*в 2020 году - на 5,3%*), платные услуги - на 6,3% (*в 2020 году - на 3,8%*).

Уровень безработицы за 2021 год против 2020 года уменьшился с 4,6% до 4,5%.

Сальдо миграции 2021 года, как и в предшествующем году, - отрицательное (*2021 год - 10,4 тыс. человек, 2020 год - 8,9 тыс. человек*).

Длительность процедур по формированию Плана развития области на 2021 - 2025годы, а также не проведение корректировок фактически действовавшей в течение 2021 года Программы развития не обеспечили эффективную направленность деятельности государственных органов региона - исполнителей на достижение принятых показателей и реализацию мероприятий для поступательного социально-экономического развития региона.

Из 26-ти целевых индикаторов ПРТ за 2021 год не достигнуты - 6 (23,1%), по 8-ми (30,8%) - срок статистической отчетности не наступил, что не позволило оценить их достижение; не исполнены 66 (25,4%) мероприятий по достижению 14 целей 8-ми направлений Программы.

Ненадлежащее исполнение подрядчиками договорных обязательств (*нарушение графика производства работ, невыполнение их объемов и др.*), отсутствие необходимого контроля их работы администраторами бюджетных программ, несостоявшиеся или длительные конкурсные процедуры не обеспечили должную эффективность реализации мероприятий государственных программ: инфраструктурного развития «Нурлы жол», развития образования и науки

Республики Казахстан, жилищно-коммунального развития «Нұрлы жер», развития регионов, развития продуктивной занятости и массового предпринимательства «Еңбек».

Реализация в регионе механизмов ГЧП, как взаимовыгодного сотрудничества государственных органов и предпринимателей на условиях сбалансированного распределения рисков, выгод и затрат, прав и обязанностей, оказала положительное влияние на решение задачи повышения уровня доступности и качества общественных благ и услуг, в частности – в сфере образования и здравоохранения. Вместе с тем, требует определения в действующем законодательстве о государственно-частном партнерстве ответственности частных партнеров за отказ от реализации проектов на любой его стадии.

Управление субъектами квазигосударственного сектора областной коммунальной собственности в течение ряда лет не обеспечивает устойчивую положительную динамику результатов их деятельности.

Параметры областного бюджета исполнены по доходам - на 101%, по затратам - на 99,1%.

Поступления областного бюджета выросли против 2020 года на 129 011 580,3 тыс.тенге или на 30,8%, составив 547 327 743,1 тыс.тенге, их основным источником остаются трансферты - 77,3% (в 2020 году – 62,8%, в 2019 году – 67,5%).

Объем собственных доходов увеличился против 2020 года на 27,2%, составив 104 634 731,2 тыс.тенге.

При этом сохраняется негативная практика формального подхода администраторов к планированию - разработке бюджетных программ, утверждению показателей результатов и формированию отчетов об их исполнении; составлению бюджетных заявок, 14 областных администраторов (45% их общего количества) не обеспечили их должное качество, 5-ю из них аналогичные нарушения допущены и в 2019-2020 годах.

Не соблюдены принципы обоснованности, эффективности при формировании бюджетных заявок 2-мя администраторами и при рассмотрении их уполномоченным органом, что привело к неэффективному планированию бюджетных средств на общую сумму 1 769 460,0 тыс.тенге - приняты к исполнению в составе расходов областного бюджета 6 проектов, фактически завершенные и введенные в эксплуатацию 2020 году.

Кроме того:

- выделены на разработку 48-ми ПСД бюджетные средства в сумме 472 825,0 тыс.тенге по бюджетным инвестиционным проектам, не включенным в республиканский или местный бюджет;

- без вынесения на рассмотрение областной бюджетной комиссии увеличены целевые текущие трансферты из областного бюджета на приобретение жилья коммунального жилищного фонда для социально уязвимых слоев населения и (или) малообеспеченных многодетных семей;

- произведено финансирование отдельных проектов за счет средств областного бюджета, предусмотренных к реализации за счет внутренних займов;

- при наличии нерешенных проблем региона по обеспечению населения жильем, централизованным водоснабжением, экологической безопасности не

поддержаны или уменьшены расходы на финансирование реализации ряда мероприятий.

Перераспределение средств в течение года осуществлялось для устранения рисков неосвоения, обусловленных, как и в предыдущие годы, в основном - ненадлежащим исполнением поставщиками и подрядчиками обязательств, некачественным управлением областными администраторами бюджетными программами, недолжным и несвоевременным их взаимодействием с уполномоченным органом по планированию и исполнению бюджета.

Не завершены в установленные сроки 37 инвестпроектов (30,5% к общему количеству), из-за отставания от графика производства работ не получена госэкспертиза по 9 проектам.

Из поступивших в 2021 году в бюджет области из республиканского бюджета целевых трансфертов и кредитов в объеме 167 042 969,0 тыс.тенге, не использованы на областном и региональном (бюджеты районов (городов)) уровне 8 339 005,3 тыс.тенге (*в том числе целевые трансферты из Национального фонда Республики Казахстан - 8 029 737,2 тыс.тенге или 96,2%*), из них не освоено - 4 255 253,5 тыс.тенге (или 51,1%).

Не использованы на областном уровне 4 844 020,0 тыс.тенге, из которых не освоено 11-ю администраторами по 30-ти бюджетным программам 3 219 319,5 тыс.тенге (66,4%), из них целевые трансферты из Национального фонда Республики Казахстан - 822 521,5 тыс.тенге (25,5% объема неосвоенных средств).

При освоении средств бюджетных программ областными администраторами на 99,1% не достигнуты 123 показателя прямого результата из 1027, эффективность реализации бюджетных программ составила 88,8% (*в 2020 году - 92,3%*).

В составе дебиторской задолженности областного бюджета сохраняется значительная доля (75,6%) задолженности прошлых лет; потери бюджета в результате списания в 2021 году в связи с истечением ее сроков исковой давности составили 8 312,0 тыс.тенге.

3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита

Принимая во внимание результаты экспертно-аналитического мероприятия и государственного аудита планирования и исполнения областного бюджета, использования бюджетных средств по отдельным бюджетным программам; реализации Плана развития Карагандинской области за 2021 год:

1. Рассмотреть результаты экспертно-аналитического мероприятия и государственного аудита планирования и исполнения областного бюджета, использования бюджетных средств по отдельным бюджетным программам; реализации Плана развития Карагандинской области за 2021 год на заседании ревизионной комиссии по Карагандинской области.

2. Руководителю - государственному аудитору отдела государственного аудита управления финансами Нысамбаеву Н.М. направить в Министерство финансов Республики Казахстан предложение о рассмотрении вопроса внесения изменений (дополнений) в пункт 14 Правил исполнения бюджета и его кассового обслуживания, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 4 декабря 2014 года №540, в части конкретизации сроков представления проектов планов поступлений с «в течение двух дней» на «в течение двух **рабочих** дней».

3. Главному инспектору - государственному аудитору отдела государственного аудита управления финансами Алгожину Е.Е. направить в Министерство национальной экономики Республики Казахстан предложения о рассмотрении вопроса о внесении дополнения в Бюджетный кодекс Республики Казахстан в части предоставления возможности перераспределения посредством корректировки бюджетных средств, выделенных из Национального фонда Республики Казахстан.

3.4. Приложение:

1) Сводный реестр выявленных нарушений и недостатков по результатам государственного аудита на 5 листах;

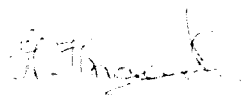
2) Информация по восстановленным и возмещенным объектом государственного аудита средствам на 1 листе.

**Член ревизионной комиссии
по Карагандинской области**



Александрова В.Ф.

**Руководитель –
государственный аудитор
отдела государственного аудита
управления финансами**



Нысамбаев Н.М.

**Руководитель -
государственный аудитор
отдела контроля качества**



Бектурова М.Х.

**Руководитель отдела правовой
и административной работы**



Айтбеков Х.К.

**Руководитель группы аудита,
главный инспектор –
государственный аудитор
отдела государственного аудита
управления финансами**



Алгожин Е.Е.