



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ПРЕЗИДЕНТІНІҢ

ЖАРЛЫҒЫ

УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Об утверждении Плана территориального развития Республики Казахстан до 2025 года

В целях реализации Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года, а также создания условий, обеспечивающих качество жизни населения на основе развития и эффективного использования социально-экономического потенциала каждого региона страны, **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемый План территориального развития Республики Казахстан до 2025 года.

2. Правительству Республики Казахстан, центральным и местным исполнительным органам, а также государственным органам, непосредственно подчиненным и подотчетным Президенту Республики Казахстан, национальным управляющим холдингам, национальным холдингам и национальным компаниям руководствоваться в своей деятельности настоящим Указом и принять необходимые меры по его реализации.

3. Признать утратившим силу Указ Президента Республики Казахстан от 9 октября 2019 года № 185 «Об утверждении Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны до 2030 года».

4. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Администрацию Президента Республики Казахстан.

5. Настоящий Указ вводится в действие со дня его подписания.

**Президент
Республики Казахстан**

К.Токаев

Нур-Султан, Акорда, 21 февраля 2022 года

№ 812



УТВЕРЖДЕН
Указом Президента
Республики Казахстан
от 21 февраля 2022 года
№ 812

ПЛАН
территориального развития
Республики Казахстан до 2025 года

г. Нур-Султан, 2022 год

Оглавление

Раздел 1. Введение.....	3
Раздел 2. Анализ и оценка текущей ситуации.....	5
Раздел 3. Обзор международного опыта.....	16
Раздел 4. Видение, принципы, подходы и направления территориального развития	19
Раздел 5. Основные параметры развития регионов	37
Раздел 6. Схемы перспективного развития регионов	59
Раздел 7. Механизмы реализации Плана территориального развития	69

Раздел 1. Введение

План территориального развития Республики Казахстан до 2025 года (далее – План территориального развития) разработан в соответствии с Системой государственного планирования в Республике Казахстан (далее – Система государственного планирования).

План территориального развития базируется на принципах и подходах Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и направлен на достижение стратегических показателей, утвержденных Указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636.

Роль Плана территориального развития как стратегического программного документа – координация нижестоящих проектов и планов местных исполнительных органов в части пространственного аспекта развития страны.

План территориального развития содержит видение по рациональной территориальной организации страны, прогнозы демографической ситуации с учетом миграционных процессов, а также основные параметры развития каждого региона до 2025 года.

Понятия, используемые в Плате территориального развития:

1) городская агломерация – локальная система урбанизированных населенных пунктов, расположенных вокруг одного или нескольких крупных городов (центров агломерации), имеющих повседневные трудовые, производственные, социально-культурные функциональные связи, а также тенденцию к территориальному слиянию друг с другом;

2) функциональный урбанизированный район (далее – ФУР) – группа компактно расположенных населенных пунктов и территорий между ними с общей численностью населения не менее 200 тыс. человек, связанных совместным использованием инфраструктурных объектов и объединенных интенсивными экономическими, в том числе трудовыми и социальными связями, которая включает в себя:

а) большой или крупный город-ядро, не являющийся моногородом, с плотностью населения не менее 1 000 человек на 1 кв.км;

б) окружающие моно- и малые города (в радиусе не более 50 км от города-ядра) и сельские населенные пункты (в радиусе не более 30 км от города-ядра), не менее 15 % трудового населения которых участвует в ежедневной маятниковой миграции в город-ядро;

3) крупный город – городской населенный пункт с численностью населения свыше 500 тыс. жителей;

4) большой город – городской населенный пункт с численностью населения от 100 тыс. до 500 тыс. жителей;

5) средний город – городской населенный пункт с численностью населения от 50 тыс. до 100 тыс. жителей;

6) малый город – городской населенный пункт с численностью населения менее 50 тыс. жителей;

7) моногород – средний или большой город, где основная часть (более 20 %) промышленного производства и трудоспособного населения сосредоточена на одном или нескольких (немногих) градообразующих предприятиях, как правило, одного профиля и сырьевой направленности (моноспециализация), которые при этом определяют все экономические и социальные процессы, происходящие в городе. В категорию моногородов включены города, характеризующиеся одним из следующих критериев:

объем промышленного производства градообразующих предприятий города, в основном добывающего сектора, составляет более 20 % от общегородского объема производства (моноспециализация);

на градообразующих предприятиях города занято более 20 % от общей численности занятого населения;

8) опорный сельский населенный пункт – благоустроенный сельский населенный пункт (далее – СНП), в котором создается инфраструктура для обеспечения государственными услугами и социальными благами проживающему в нем населению и жителям прилегающих сельских населенных пунктов (спутниковых СНП);

9) сельский кластер – совокупность СНП, состоящая из опорного СНП и окружающих его в радиусе 10-15 км сел (спутниковых СНП) (при этом радиус сельского кластера (расстояние между опорным и спутниковыми СНП) в Туркестанской, Алматинской, Жамбылской, Мангистауской, Кызылординской областях составляет не более 10 км, а в остальных областях – не более 15 км);

10) приграничные территории – территории административно-территориальных образований и населенных пунктов, расположенных на расстоянии до 50 км от Государственной границы Республики Казахстан;

11) центры экономического роста – населенные пункты, выполняющие в экономике страны или региона функцию источника инноваций и прогресса, являющиеся благодаря «эффекту масштаба» полюсами притяжения (концентрации) факторов производства, где размещаются предприятия динамично развивающихся отраслей, производящие новые товары и услуги;

12) экономический коридор (коридор развития) – пространство с высокоразвитой транспортной связанностью, относительно высокой плотностью населения и активной экономической деятельностью (экономический коридор, как правило, включает несколько крупных или больших городов, которые служат основными экономическими узлами (хабами) коридора, а также районы вокруг и между этими городами, которые способствуют пространственно-сбалансированному экономическому росту и развитию);

13) пространственное развитие – совершенствование системы расселения (сети населенных пунктов) и территориальной организации экономики, в том числе за счет проведения эффективной государственной политики регионального развития, учитывающей демографические

тенденции, формирующиеся «точки роста» и меры по повышению связанности территорий;

14) якорный инвестиционный проект – инвестиционный проект, реализуемый в несырьевых секторах экономики Казахстана и направленный на диверсификацию экономики моно- или малого города, на котором планируется создание не менее 50 постоянных рабочих мест;

15) национальный проект – документ, обеспечивающий всестороннее межведомственное взаимодействие и приоритетное бюджетное финансирование реализации комплекса мероприятий, направленных на решение в установленные сроки задач (проектов), отдельных критически важных для достижения общенациональных приоритетов, целей, задач, стратегических показателей и индикаторов Национального плана развития Республики Казахстан, Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан, Плана территориального развития страны или определенных Президентом Республики Казахстан;

16) уполномоченный орган – центральный государственный орган Республики Казахстан, осуществляющий руководство, а также межотраслевую координацию в сфере регионального развития.

Раздел 2. Анализ и оценка текущей ситуации

За последние 10 лет территориальная политика Казахстана была нацелена на создание условий для эффективного использования потенциала регионов с фокусом на управляемую урбанизацию.

В этот период были реализованы Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2020 года, Программа развития регионов до 2020 года (позже Государственная программа развития регионов до 2020 года), государственные программы индустриально-инновационного и инфраструктурного развития и другие. В рамках этих документов осуществлялась целенаправленная поддержка «точек роста», реализованы масштабные меры по развитию связывающей инфраструктуры.

В качестве главных направлений территориально-пространственного развития страны выбраны концентрация людей и капитала в «точках роста» и развитие высокоурбанизированных зон.

В результате начаты работы по развитию четырех агломераций с центрами в городах Нур-Султане, Алматы, Шымкенте и Актобе. Они призваны стать центрами экономического роста на международном и национальном уровнях.

На национальном уровне «точками роста» определены областные центры и город Семей. В этих целях определены 14 ФУР с центрами в городах областного значения и городе Семей.

Территориальная политика была смещена в сторону поддержки населённых пунктов с учётом их экономического потенциала и перспектив развития. В этих целях «точками роста» на региональном уровне были

определены перспективные моно- и малые города, а также опорные СНП. Всего по стране отобран 3 561 СНП, по которым начата масштабная работа по модернизации социальной и инженерной инфраструктуры.

Важным направлением региональной политики стало внедрение принципа «равного доступа к базовым услугам» независимо от места проживания человека.

В целях укрепления транспортного каркаса страны и обеспечения связанности территорий был реализован ряд масштабных инфраструктурных проектов, в том числе магистральный транспортный коридор «Западная Европа – Западный Китай», железнодорожная линия «Жезказган – Бейнеу» и другие.

Вместе с тем на дальнейшее территориально-пространственное развитие страны значительное влияние оказывают наличие ресурсного потенциала и интенсивность его использования.

Земельные и водные ресурсы. Основными проблемами использования земель сельскохозяйственного назначения являются деградация пахотных земель, недостаточно эффективное использование орошаемых земель, значительный износ оросительных и дренажных систем, сопровождающийся ухудшением мелиоративного состояния земель.

При дальнейшем повышении среднегодовой температуры усилится проблема опустынивания земель, произойдет сдвиг сельскохозяйственных зон Казахстана на север, что негативно отразится на объемах производства в сельском хозяйстве и в целом на расселении в сельской местности.

На территориально-пространственное развитие продолжают оказывать значительное влияние проблемы нарастающего дефицита и нерационального использования водных ресурсов, загрязнения поверхностных и подземных вод, межгосударственного водodelения трансграничных рек.

Энергообеспеченность. Энергетика является важным сектором в территориально-пространственном развитии страны, обеспечении бесперебойным энергоснабжением и является предпосылкой повышения конкурентоспособности экономики.

С точки зрения качества жизни населения важно, чтобы энергетическая инфраструктура была доступной и устойчивой для людей и производства.

Единая электроэнергетическая система (далее – ЕЭС) Казахстана работает устойчиво в параллельном режиме с энергосистемами Российской Федерации (далее – РФ) и стран Центральной Азии. Обеспечена системная надежность, потребность экономики и населения в электроэнергии удовлетворена.

ЕЭС условно разделена на Северную, Южную и Западную зоны. Согласно Концепции развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан до 2030 года Северная зона будет оставаться энергоизбыточной. Её электрической мощности будет достаточно, чтобы покрывать нехватку мощностей Южной зоны через транзит Север – Юг. Западная зона будет оставаться самобалансирующейся.

В то же время одним из важных вопросов является потребность в маневренных мощностях. Актуальность данного вопроса усиливается в связи с ежегодным увеличением доли энергоустановок, использующих возобновляемые источники энергии (далее – ВИЭ).

В республике имеется значительный потенциал по развитию ВИЭ, в том числе ветро-, гидро-, солнечной и геотермальной энергии. Основные гидроэнергетические мощности расположены в Алматинской, Жамбылской, Мангистауской, Северо-Казахстанской и Туркестанской областях.

Генерирующие мощности по производству ветровой электроэнергии действуют в Акмолинской, Алматинской, Жамбылской и Северо-Казахстанской областях.

Условия для развития солнечной энергетики имеются в Акмолинской, Алматинской, Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Карагандинской, Кызылординской, Мангистауской и Туркестанской областях.

К 2030 году планируется увеличить охват газификации населения до 11,5 млн человек.

Нефтяная промышленность. В связи с сохранением тенденций истощения природных ресурсов в ряде регионов, а также снижением потребности в сырьевых ресурсах на мировых товарных биржах наблюдается стабильное падение их добычи в Казахстане.

Так, за 2010-2020 годы снизились объемы добычи сырой нефти в Кызылординской области – на 67,4 %, Актюбинской – на 36 % и Мангистауской – на 11,6 %.

Водоснабжение и водоотведение. По итогам 2020 года в республике более 1 млн человек не имели доступа к качественной питьевой воде. Более половины населения, не имеющего доступа к централизованному водоснабжению, проживает в Туркестанской (171,4 тыс. человек), Костанайской (136,4 тыс. человек), Жамбылской (132,5 тыс. человек) и Восточно-Казахстанской (108,8 тыс. человек) областях.

В сельской местности более 770 тыс. человек не обеспечено централизованным водоснабжением, в том числе в Туркестанской области – 128,2 тыс. человек, Костанайской – 125,4 тыс. человек, Жамбылской – 121,6 тыс. человек, Восточно-Казахстанской – 96,7 тыс. человек.

С учетом климато-географических особенностей страны, имеющих негативных тенденций попуска воды на трансграничных реках водоснабжение населенных пунктов будет приобретать особую актуальность.

В контексте повышения комфортности и экологичности городов сохраняется проблема недостаточного охвата водоотведением. По итогам 2020 года охват населения очисткой сточных вод составляет 70,5 %. Из 87 городов в 27 отсутствуют канализационно-очистные сооружения, а в 26 городах требуются их модернизация и реконструкция.

Автомобильная и железнодорожная сеть. Сохраняется высокая доля местных дорог, находящихся в неудовлетворительном состоянии.

В Западно-Казахстанской области она составляет 65,9 %, Актюбинской – 39 %, Атырауской – 39 % и Северо-Казахстанской – 31 %.

Развитие сети местных дорог должно быть направлено на улучшение связанности райцентров с опорными СНП и городами в областях.

Наблюдаются рост количества и востребованность железнодорожных перевозок. Основными ограничениями дальнейшего развития железнодорожного транспорта остается высокий износ основных активов, в том числе магистральной железнодорожной сети и парка пассажирских вагонов.

Существующие проблемы в железнодорожной отрасли в перспективе могут привести к снижению эффективности функционирования транспортной инфраструктуры и негативно отразиться на развитии транзитного потенциала.

Инфокоммуникационная инфраструктура.

Проблемой инфокоммуникационной инфраструктуры является неполный охват мобильной связью и Интернетом автомобильных и железных дорог, сельских населенных пунктов (4G), что сохраняет цифровое неравенство. В настоящее время ведется работа по обеспечению СНП широкополосным доступом к сети Интернет с использованием волоконно-оптических линий связи (далее – ВОЛС) и беспроводных сетей беспроводного радиодоступа LTE (4G).

Разрывы между регионами. Сохраняется неравенство в уровне жизни и возможностях развития населения между регионами и внутри регионов. Так, относительно высокая доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума, сохраняется в Туркестанской (12,2 % или 34,5 тыс. человек), Северо-Казахстанской (6,7 % или 8,5 тыс. человек) и Восточно-Казахстанской областях (6,5 % или 17,2 тыс. человек).

В сельской местности уровень бедности выше. Так, в селах Туркестанской области в 2020 году в крайней бедности находилось 12,7 % населения, Восточно-Казахстанской – 9,6 %, Северо-Казахстанской – 8 %.

При этом в динамике за последние 5 лет уровень бедности растет как по республике, так и в разрезе регионов.

По итогам 2020 года ниже республиканского уровня (49,7 тыс. тенге) медианный доход сложился в Актюбинской (47,2), Атырауской (47), Мангистауской (46,3), Западно-Казахстанской (46,2), Кызылординской (42,7), Жамбылской (41,2) и Туркестанской областях (35,6), а также в городе Шымкенте (40,5), что свидетельствует о высоком уровне относительной бедности в ряде регионов. При этом разрыв между максимальным и минимальным значениями составляет почти 2 раза.

Показатели обеспеченности социальной инфраструктурой также значительно дифференцированы по регионам. В здравоохранении существует значительная потребность в объектах первичной медико-санитарной помощи (далее – ПМСП), особенно в южных регионах.

Не полностью решена проблема аварийных и трехсменных школ. В настоящее время по стране насчитывается 35 аварийных школ (в том числе в Западно-Казахстанской области – 8, Туркестанской – 6, Атырауской – 4 и т.д.), 169 трёхсменных школ (в том числе в Алматинской области – 57, Мангистауской – 18, Атырауской – 17, Туркестанской – 15 и т.д.).

Сохраняются разрывы в экономическом развитии между регионами страны. Например, по валовому региональному продукту (далее – ВРП) на душу населения аграрные регионы страны входят в число отстающих, что является следствием преобладания в экономике низкопроизводительных секторов.

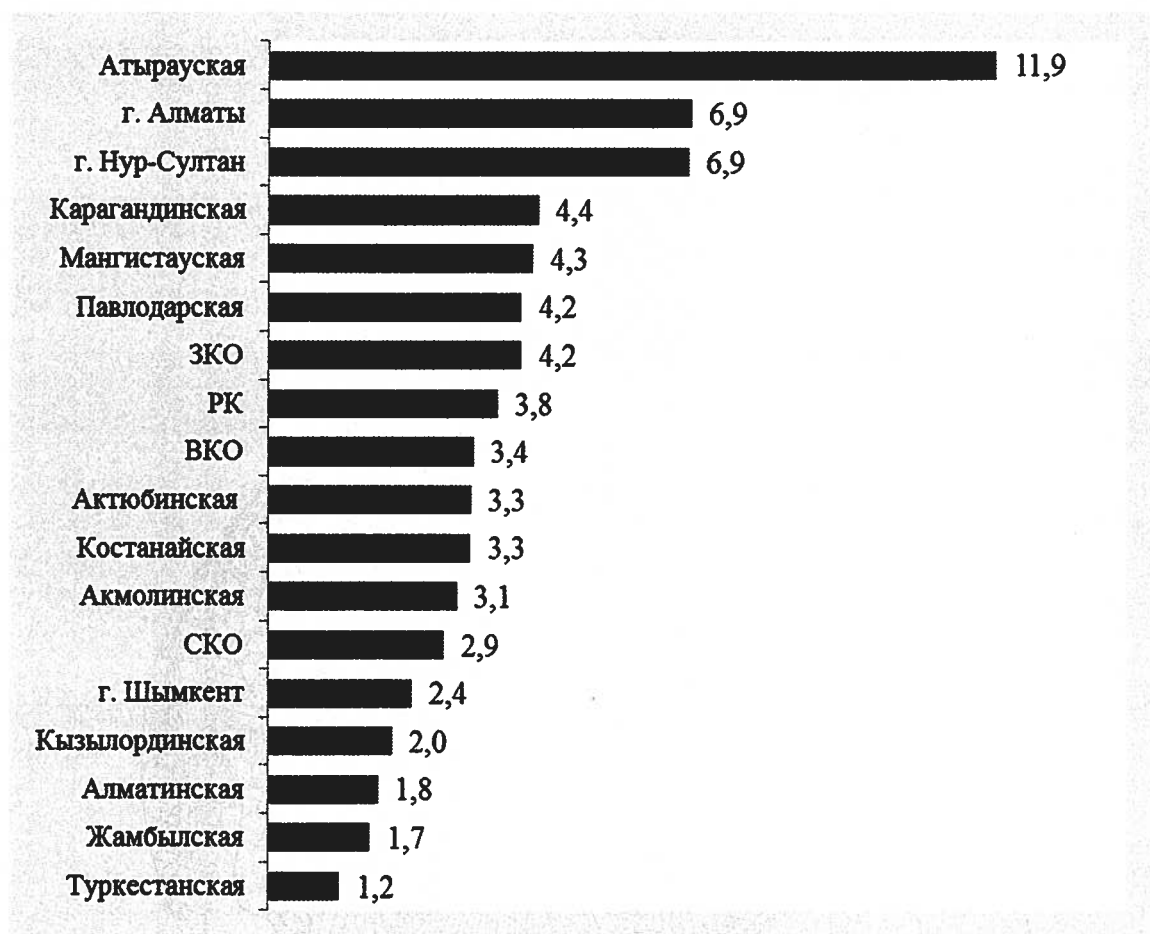


Рисунок 1 – ВРП на душу населения в млн тг./человек за 2020 г.

В стране по итогам 2020 года насчитывается более 2 млн самостоятельно занятых, из которых 9,7 % непродуктивно занятые. Наибольшая доля непродуктивно занятых наблюдается в Карагандинской – 29,2 %, Мангистауской – 20 %, Костанайской – 16,1 %, Акмолинской – 13,2 %, Алматинской – 13,2 % областях и городе Алматы – 11 %.

Так, за 2020 год производительность труда в сельском, лесном и рыбном хозяйстве более чем в 5,8 раз ниже производительности труда в

промышленности. При этом в промышленности наибольшая эффективность труда отмечается в горнодобывающей и обрабатывающих отраслях.

Отраслевые диспропорции в производительности труда формируют текущие экономические дисбалансы между регионами и являются основным фактором внутренней миграции сельского населения в города. Например, за последние 10 лет занятость в сельском, лесном и рыбном хозяйстве снизилась в 2 раза с 2 294,9 тыс. человек до 1 175,1 тыс. человек.

По итогам 2020 года в стране зарегистрировано 1 357 тыс. активных субъектов малого и среднего предпринимательства. Наибольшее количество приходится на г. Алматы – 197 тыс. ед., г. Нур-Султан – 144,7 тыс. ед., Туркестанскую область – 140,6 тыс. ед., Алматинскую область – 123,1 тыс. ед. При этом количество активных субъектов предпринимательства коррелирует с численностью населения в регионах (коэффициент 0,88).

В пространственном аспекте отмечается неравномерное распределение основных фондов. Большая часть основных фондов – 58,5 % сосредоточена в трёх регионах: в Атырауской области – 29,1 %, городах Нур-Султане – 19 %, Алматы – 10,4 %.

За последние десять лет степень износа основных фондов выросла с 32,5 % до 42,8 %. Наибольший износ фондов от среднего значения по стране отмечается в городе Нур-Султане – 57,1 %, Актыбинской области – 49,7 %, Кызылординской области – 49,6 %, Мангистауской области – 48,2 %, Атырауской области – 44,5 %, Западно-Казахстанской области – 44,2 %.

В сфере снабжения электроэнергией, газом, паром, горячей водой степень износа за 2020 год по сравнению с 2016 годом выросла в 2 раза и составила 73,1 %.

Высокие показатели износа основных фондов являются вызовом устойчивому социально-экономическому развитию регионов.

2.1. Оптимальная система расселения населения страны и характер рыночных связей

В Казахстане население сконцентрировано в городских агломерациях и крупных городах (в основном областные центры), моно- и малых городах и опорных СНП.

В четырех агломерациях с центрами в городах Нур-Султане, Алматы, Шымкенте и Актобе проживает 36 % населения страны. В центрах агломераций генерируется примерно треть валового внутреннего продукта страны. На долю агломераций приходится более 60 % привлекаемых в страну иностранных инвестиций.

В развитии городских агломераций отмечается ряд проблем: отсутствует единая модель управления развитием городской агломерацией, недостаточная координация инфраструктурного развития и бюджетного планирования города-центра и периферийных населенных пунктов агломерации. Актуальными остаются вопросы, связанные с высоким износом сетей, слабой транспортной связанностью, антропогенным воздействием на окружающую среду.

Сохраняется также проблема изношенности инфраструктуры гражданской защиты.

В результате ежедневной маятниковой миграции центры агломераций испытывают проблемы значительной нагрузки на социальную и инженерную инфраструктуры, нехватки жилья и так далее.

Аналогичные проблемы, но в меньшей степени наблюдаются и в крупных городах (областные центры и город Семей).

В моно- и малых городах проблемы связаны с низкой степенью диверсификации их экономики, высокой зависимостью занятости населения от перспектив развития градообразующего предприятия, истощением запасов сырья (например, в городах Жанаозене, Аркалыке).

В сельской местности проживает 41 % населения страны, из 6,3 тыс. сел в 3,3 тыс. СНП (52,4 %) с численностью населения менее 500 человек проживает 648,2 тыс. человек (11 % сельского населения страны). Актуальными проблемами на селе остаются развитие инфраструктуры, обеспечение питьевой водой, Интернетом.

Приграничные регионы Казахстана отстают от ряда приграничных областей других государств по размеру среднедушевых доходов населения, наличию конкурентоспособных учебных заведений профессионального образования, что создает риск оттока квалифицированных специалистов и молодежи.

2.2. Прогноз демографической ситуации с учетом миграционных тенденций

Демографическая ситуация в Казахстане в период с 2010 по 2020 годы отмечена положительной динамикой. Население выросло на 2 млн человек и по итогам 2020 года составило 18,8 млн человек.

Наибольший демографический рост приходится на южные регионы страны, где сконцентрирован основной человеческий капитал страны.

Наблюдается тенденция к быстрому росту городского населения. С 2010 по 2020 годы численность городского населения выросла с 8,8 млн человек до 11,1 млн человек за счёт активных межрегиональных миграционных процессов и естественного прироста. За указанный период численность населения в городах выросла на 24 %, а население в сельской местности – только на 4 %.

В 2020 году уровень урбанизации в стране составил 59,1 %. Согласно прогнозу, к 2025 году уровень урбанизации составит 63 % под воздействием тех же факторов.

При этом в ряде регионов урбанизация остается на очень низком уровне (Туркестанская область – 20,4 %, Алматинская область – 21,9 %, Жамбылская область – 39,9 %, Мангистауская область – 40 %).

В разрезе регионов за 2010-2020 годы рост населения за счет миграционного притока был отмечен в Мангистауской области, городах Нур-Султане, Алматы и Шымкенте.

Разница в экономическом развитии и среднедушевых доходах формирует направления внешних миграционных потоков. При этом денежные доходы в приграничных регионах России в среднем в 2 раза выше, чем в казахстанских приграничных областях.

Системный отток населения отмечен в Карагандинской, Костанайской, Павлодарской, Северо-Казахстанской и Восточно-Казахстанской областях.

Ожидается, что отмеченные выше тенденции сохранятся до 2025 года.

В непосредственной близости к границам Казахстана расположены 11 городов-миллиоников (Новосибирск, Омск, Челябинск, Екатеринбург, Уфа, Самара, Волгоград, Баку, Ташкент, Бишкек, Урумчи).

Кроме того, в северных (Акмолинская, Костанайская, Северо-Казахстанская) и промышленных центрально-восточных (Восточно-Казахстанская, Карагандинская, Павлодарская) регионах происходит старение населения. Так, в 2020 году в промышленных регионах доля населения старше 65 лет составила 10,9 %, в северных регионах – 11,3 %. Население крупных городов, а также западных и южных регионов находится на пороге старости.

По результатам анализа демографической ситуации в Казахстане определен ряд проблем, среди которых основными являются снижение рождаемости, старение населения, отток трудоспособного населения.

Вследствие сложившихся региональных различий по уровню естественного прироста населения, а также с учетом притягивающих и выталкивающих факторов миграции регионы по уровню демографического развития можно разделить на 3 группы.

В первой группе регионов ожидается наибольший прирост населения – это Алматинская, Атырауская, Кызылординская, Мангистауская, Туркестанская области, города Нур-Султан, Алматы и Шымкент.

Тенденции роста населения предусматривают принятие мер по опережающему обеспечению жилищной, социальной и транспортно-коммуникационной инфраструктурой, созданию рабочих мест.

Во вторую группу объединены регионы, где прогнозируется стабильный рост населения (Актюбинская, Жамбылская, Западно-Казахстанская области) и незначительный спад его темпов (Акмолинская, Карагандинская и Павлодарская области).

В этих регионах важно сохранить высокие темпы естественного прироста населения и снизить эмиграцию. В этой связи вопросы рождаемости являются одними из ключевых звеньев в разработке социально-демографической политики регионов.

Фактором, влияющим на демографические процессы, в частности, на увеличение естественного прироста, является наличие достаточного предложения на рынке жилья и качества жизни населения.

В третьей группе регионов преобладают тенденции снижения численности населения за счет увеличения миграционного оттока и высокого уровня смертности (особенно в молодом возрасте) – это Северо-Казахстанская, Костанайская и Восточно-Казахстанская области.

В перспективе ряд регионов страны столкнется с проблемой высвобождения и межотраслевого перетока трудовых ресурсов.

В этой связи особое значение будет иметь действенная организация процессов регулирования внутренней миграции с учётом возможностей цифровизации и подушевого финансирования социальных услуг, экономических благ.

В нижестоящей таблице представлен прогноз демографической ситуации в Казахстане с учетом миграционных тенденций.

Таблица

Прогноз демографической ситуации с учетом миграционных процессов

Регион	Среднегодовая численность населения, тыс. человек					
	2020 г. (факт)*	2021 г.**	2022 г.**	2023 г.**	2024 г.**	2025 г.**
Республика Казахстан	18 755,7	18 987,4	19 203,8	19 411,9	19 611,7	19 804,2
Акмолинская	736,2	734,9	733,4	731,6	729,3	726,7
Актюбинская	888,0	899,2	909,9	920,1	929,7	938,8
Алматинская	2 066,8	2 088,5	2 109,6	2 129,3	2 147,6	2 164,7
Атырауская	651,2	663,3	675,4	687,4	699,1	710,7
Западно-Казахстанская	659,1	663,4	667,8	671,7	675,2	678,3
Жамбылская	1 134,6	1 141,0	1 144,4	1 147,1	1 149,2	1 150,8
Карагандинская	1 376,4	1 374,3	1 370,9	1 366,7	1 361,6	1 355,8
Костанайская	866,6	862,3	857,7	852,7	847,1	841,2
Кызылординская	809,1	818,9	827,7	836,0	844,0	851,6
Мангистауская	709,2	729,0	747,7	766,3	784,7	802,9
Павлодарская	751,6	749,7	746,7	743,3	739,4	735,1
Северо-Казахстанская	546,2	540,8	534,9	528,8	522,4	515,8
Туркестанская	2 030,4	2 051,9	2 065,9	2 078,7	2 090,3	2 100,9
Восточно-Казахстанская	1 366,7	1 359,7	1 351,2	1 341,9	1 331,7	1 320,8
г. Нур-Султан	1 160,3	1 213,0	1 270,0	1 327,1	1 384,2	1 441,4
г. Алматы	1 947,0	2 004,5	2 059,5	2 114,2	2 168,4	2 222,1
г. Шымкент	1 056,3	1 093,0	1 130,9	1 169,1	1 207,7	1 246,6

*Данные Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан

**Прогнозные данные Центра развития трудовых ресурсов Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан

2.3. Экономическая специализация регионов

В Казахстане отчетливо выделяются 5 макрорегионов по экономической специализации, характеру рыночных связей, системе расселения и

географическому признаку – мегаполисы, центрально-восточный, западный, северный и южный.

Мегаполисы (города Нур-Султан и Алматы):

постиндустриальные города со значительной занятостью в бизнес-услугах и высокими доходами;

«магниты» для внутренних мигрантов;

низкая демографическая нагрузка (соотношение взрослого населения и детей) в структуре населения;

сравнительно высокая продолжительность жизни и качество обеспечения базовыми государственными услугами;

экономическая специализация в сложных секторах (бизнес-услуги, информация и связь, операции с недвижимым имуществом, финансовая деятельность);

широкий перечень перспективных кластеров.

Центрально-восточный макрорегион (Карагандинская, Павлодарская и Восточно-Казахстанская области):

сложные климатические условия (дефицит воды, длительный отопительный сезон);

индустриальные области с основной занятостью в горно-металлургической промышленности и доходами выше среднего по стране;

сравнительно высокий уровень урбанизации, низкий уровень демографической нагрузки;

низкая продолжительность жизни, при этом отсутствуют существенные разрывы в обеспечении базовых государственных услуг;

ограниченная экономическая специализация в начальных переделах (горнодобывающая и металлургическая промышленность, производство кокса и продуктов нефтепереработки, транспорт и складирование);

перспективы диверсификации ограничены, имеется ряд потенциальных кластеров вокруг текущей специализации (следующие переделы).

Западный макрорегион (Атырауская, Актюбинская, Западно-Казахстанская, Мангистауская и Кызылординская области):

крайне сложные климатические условия (дефицит воды, высокая температура);

сырьевые области с основной занятостью в нефтегазовой промышленности и сравнительно высокими доходами;

высокая демографическая нагрузка;

средний уровень продолжительности жизни и качества обеспечения базовыми государственными услугами;

ограниченная экономическая специализация в горнодобывающей промышленности и связанных секторах (бизнес-услуги, производство кокса и продуктов нефтепереработки, транспорт и складирование), развитые кластера по бизнес-услугам в городах Атырау и Актау;

перспективы диверсификации ограничены, имеется ряд потенциальных кластеров вокруг текущей специализации, в том числе определенные перспективы кластерного развития в Атырауской области.

Северный макрорегион (Акмолинская, Костанайская, Северо-Казахстанская области):

аграрные области с основной занятостью в сельском хозяйстве, преимущественно представленные крупными предприятиями, низким уровнем доходов населения;

низкая демографическая нагрузка;

низкая продолжительность жизни, среднее качество обеспечения базовыми государственными услугами;

экономическая специализация в сельском хозяйстве, горно-металлургической и пищевой промышленности, в Акмолинской и Костанайской областях – в отраслях машиностроения;

определенные перспективы диверсификации в Акмолинской области в отраслях обрабатывающей промышленности, в остальных областях перспективы диверсификации ограничены (отдельные потенциальные кластеры в Костанайской области).

Южный макрорегион (Алматинская, Жамбылская, Туркестанская области и город Шымкент):

благоприятные климатические условия, имеется угроза дефицита воды в долгосрочной перспективе;

аграрные регионы с основной занятостью в неконсолидированном сельском хозяйстве (личные подсобные хозяйства) и низкими доходами;

низкий уровень урбанизации, высокая демографическая нагрузка;

средний уровень продолжительности жизни и качества обеспечения базовыми государственными услугами;

экономическая специализация в сельском хозяйстве, пищевой промышленности, химии и фармацевтике, производстве неметаллической минеральной продукции (строительные материалы);

широкие перспективы диверсификации в городе Шымкенте в сторону секторов услуг и легкой промышленности (потенциальный кластер), в остальных регионах перспективы диверсификации крайне ограничены (отдельные потенциальные кластеры в Алматинской и Туркестанской областях).

В целом основными тенденциями пространственного развития Казахстана являются:

концентрация экономического роста в городах и повышение социально-экономической роли городов;

трансформация пространственной организации экономики за счет перехода на более высокие технологические уклады;

сохранение инфраструктурных ограничений для выхода на внешние рынки;

расширение пространственной доступности государственных и иных услуг вследствие цифровизации;

рост производительности труда в сельском хозяйстве и добывающих секторах (вследствие автоматизации производства) и снижение количества рабочих мест в данных секторах (в сельских территориях и моногородах).

Основными проблемами территориального развития Казахстана являются:

высокий уровень межрегионального социально-экономического неравенства, в том числе по доходам населения и уровню бедности;

существенное отставание миграционной мобильности населения от средних значений, характерных для развитых стран, что приводит к возникновению проблем на региональных рынках труда;

значительное отставание уровня жизни сельского населения от уровня жизни жителей городов;

недостаточный уровень комфортности городской среды в большинстве городов;

высокая доля низкотехнологичных производств в структуре экономик регионов;

низкий уровень предпринимательской активности в малых городах и сельских территориях, в том числе ввиду низкой доступности мер государственной поддержки;

несоответствие существующего уровня развития магистральной транспортной инфраструктуры потребностям экономики и населения регионов, наличие инфраструктурных ограничений республиканского значения на опорной транспортной сети и в сфере энергетики, низкая транспортная связанность центров экономического роста между собой и другими территориями, не в полной мере реализован транзитный потенциал страны;

неудовлетворительное состояние окружающей среды в большинстве городов страны, дефицит зеленого фонда, продолжающиеся накопление и низкий уровень переработки и утилизации твердых бытовых отходов (далее – ТБО), деградация некоторых уникальных экосистем.

Раздел 3. Обзор международного опыта

Большинство государств осуществляли попытки «управлять пространством», зачастую противодействуя сформировавшимся законам. В ряде стран это приводило к неэффективным расходам и возврату к корректирующим мерам (опыт Боливии, Италии, СССР).

В СССР директивное распределение промышленности, экономической активности по территории страны привели к индустриальной деконцентрации, ценовым искажениям и кризисам в снабжении и в итоге к нарастанию внутренних дисбалансов между регионами.

Примером неэффективного управления пространством может служить опыт Италии, когда крупные ежегодные вливания «центра» в экономику отстающих южных регионов не были подкреплены институциональными, структурными реформами. В конечном счете произошёл отток населения с юга в развитые северные регионы, что в итоге привело к большей разрозненности регионов и искажению экономических стимулов.

Положительными примерами территориально-пространственной политики для Казахстана могут служить США и КНР – территориально-крупные страны с разным политическим устройством, но схожими подходами.

В США в задачи федерального правительства входит обеспечение минимальных стандартов жизни за счет финансовой поддержки экономически менее развитых штатов: подушевое финансирование в социальном блоке, межбюджетные трансферты на поддержку коммунальной инфраструктуры и социальных услуг, поддержка экономического развития территорий за счет обеспечения связующей инфраструктуры и специализированных факторов. В результате в стране отсутствуют существенные межрегиональные разрывы и работают эффективные институты.

В КНР применялась пространственная политика «экономического неравенства и неравномерного роста». Региональная политика реализовывалась поэтапно – территории включались в мировую систему в разном темпе и масштабе под лозунгом: «Пусть одни регионы богатеют раньше, чем другие». В начале были сформированы сильные «точки роста» на восточном побережье, которые создали мощную финансовую базу, что впоследствии позволило направить ресурсы на обеспечение базовой инфраструктурой и услугами северные и западные регионы страны.

Современная региональная политика Канады направлена на обеспечение равных возможностей для благополучия населения независимо от места проживания. Территориально-пространственная трансформация страны прошла несколько этапов: от централизованного управления к развитию инновации и качественным государственным услугам во всех регионах и отраслях экономики. На начальном этапе были приняты попытки устранения увеличивающейся разницы между крупными городами и аграрными и добывающими регионами. Второй этап охарактеризовался созданием региональных агентств по развитию с отдельными ведомственными структурами для каждого региона. На третьем этапе государство сконцентрировалось на наращивании конкурентных преимуществ регионов и обеспечении равного доступа к базовым услугам.

Южнокорейская государственная система управления смогла успешно соединить рыночную экономическую систему и систему национального планирования. Страна прошла несколько этапов в формировании региональной политики. Если ранее основным уклоном стратегии регионального развития была сбалансированность развития, то новая цель – «создание конкурентных регионов с высокой занятостью и уровнем жизни», суть политики была изменена с «баланса» на «конкурентоспособность».

Целые регионы страны представляют собой специализированные высокотехнологичные кластеры.

В итоге можно сделать вывод, что государственное вмешательство из «центра» обычно было направлено на отстающие регионы преимущественно для обеспечения базового уровня качества жизни людей. При этом передовым регионам делегируется большая самостоятельность в определении приоритетов развития с соответствующими фискальными полномочиями.

Схожая территориально-пространственная политика использовалась также в странах ЕС, Южной Кореи, Малайзии, Саудовской Аравии и других.

Обзор международного опыта по территориально-пространственному развитию показал, что страны проходят через одни и те же процессы развития пространства, но находятся на разных стадиях, что сопряжено с уровнем экономического развития и действиями государства.

В зависимости от уровня плотности, расстояний и разобщенности выделяются 3 пакета инструментов пространственной политики в строгой последовательности:

- территориально-нейтральные институты;
- территориально-связующая инфраструктура;
- территориально-адресные стимулы.

Недостаточная проработка начальных инструментов ведет к неэффективности последующих.

Территориально-нейтральные институты важны на национальном уровне. Вне зависимости от региона проживания граждане должны иметь равный доступ к базовым государственным услугам. К ним относятся базовые государственные институты, безопасность, социальная поддержка уязвимых групп, среднее образование, базовая медицинская помощь и общественная инфраструктура (энергоснабжение, водоснабжение, водоотведение).

Территориально-связующая инфраструктура важна на межрегиональном уровне. Она сокращает издержки расстояния, стимулируя экономические и человеческие потоки. К ней относятся транспортная (автомобильные и железные дороги, аэропорты, морские порты, вокзалы), энергетическая, коммуникационная и цифровая инфраструктура. Рост важности последней – глобальный тренд, за счет которого расширяется пространственная доступность государственных и иных услуг.

Территориально-адресные стимулы важны на региональном уровне. К ним относятся вертикальные меры поддержки в виде норм, правил и инвестиций касаясь только конкретной территории.

Несоблюдение последовательности реализации вышеуказанных пакетов мер может привести к неэффективным и непрозрачным расходам, а также усугубить разобщенность среди населения.

Исходя из анализа международного опыта касательно применимости для Казахстана можно сделать следующие выводы:

достижение «сбалансированного территориального развития» должно быть достигнуто на уровне базовых государственных услуг;

принятие территориального «неравенства» в экономических политиках как закона развития пространства;

поддержка государства должна быть направлена на отстающие в социально-экономическом развитии территории прежде всего с целью сокращения разрывов в доступе к базовым государственным услугам. При этом для более развитых регионов необходимо обеспечить делегирование полномочий и ресурсов, необходимых для решения социально-экономических вопросов на местах.

Раздел 4. Видение, принципы, подходы и направления территориального развития

4.1. Видение территориального развития

Идеологической платформой для долгосрочного развития страны является Стратегия «Казахстан 2050», в основе которой лежит идея «единой нации сильных и ответственных людей»¹.

Национальный план развития Республики Казахстан до 2025 года структурирован согласно принципу «человекоцентричности», направленному на улучшение качества жизни и увеличение благосостояния населения.

В рамках Плана территориального развития сформированы подходы по реформированию пространственной политики и рациональной территориальной организации.

Территориально-пространственное развитие Казахстана в условиях «открытой системы» тесно связано со следующими факторами:

1. Казахстан – часть Центральной Азии, для которой актуальны вызовы, связанные с отсутствием крупных внутренних рынков, удаленностью от крупных мировых рынков и слабопроницаемыми границами.

Для их преодоления необходимы более широкая интеграция и усиление сотрудничества со стороны соседних государств.

2. «Деспотия пространства» – крайне низкая плотность населения при обширной территории. Это сдерживает миграцию и интеграцию на уровне регионов, консервирует ситуацию на местах.

3. Сильная внешняя гравитация со стороны Российской Федерации, Узбекистана и Китая. В среднесрочной перспективе внешняя гравитация со стороны соседних государств будет усиливаться.

4. Концентрация населения в Казахстане. Процессы укрупнения происходят не только через урбанизацию, но и в сельской местности (26 % сельского населения проживает в зонах городских агломераций).

С учетом внешних и внутренних факторов видение территориального развития страны будет заключаться в обеспечении устойчивого и сбалансированного пространственного развития страны, направленного на усиление внешней и внутренней связанности регионов, сокращении

¹ статья Н. А. Назарбаева «Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания»

межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, а также содействии качественному и устойчивому экономическому росту.

К 2025 году в территориально-пространственном развитии страны произойдут следующие качественные изменения:

сбалансированное распределение полномочий между уровнями исполнительной власти, что приведет к позитивной и устойчивой динамике роста качества жизни и уровня взаимного доверия на местах;

оснащенность макрорегионов стратегической инфраструктурой, что приведет к росту частных инвестиций и постепенной трансформации их рынка труда.

4.2. Принципы территориального развития

Целью Плана территориального развития является укрепление конкурентоспособности социально-экономических систем регионов путем раскрытия и поддержки их потенциала.

В основу Плана территориального развития заложены следующие принципы:

1) территориальная нейтральность – отсутствие территориальной дискриминации в горизонтальных (отраслевых) политиках и мерах социально-экономической политики, способной привести к разобщенности и социальной напряженности;

2) человекоцентричность – формирование региональной политики в интересах людей (государство не вмешивается в пространственный выбор людей и бизнеса, при этом обеспечивает равный доступ населения к базовым государственным услугам);

3) самостоятельность регионов – делегирование решения вопросов внутрирегионального развития местным государственным органам с учётом интересов и мнения местного населения и бизнеса. Местные исполнительные органы должны обладать достаточными полномочиями и ресурсами для решения проблем на местах. На республиканском уровне сохраняется решение вопросов общенационального или межрегионального масштаба.

Данные принципы территориального развития являются правилами, обязательными для соблюдения центральными государственными органами и местными исполнительными органами при реализации своих инициатив.

4.3. Подходы и направления Плана территориального развития

Для достижения цели и реализации принципов Плана территориального развития предусмотрены следующие подходы:

1) институциональное обеспечение территориально-пространственного развития;

2) снижение разрывов в базовых государственных услугах между регионами;

3) обеспечение межрегиональной территориальной связанности;

4) конвергенция экономического и регионального развития;

5) устойчивое пространственное развитие внутри регионов.

Подход 1. Институциональное обеспечение территориального развития.

Суть подхода заключается в приведении формальных институтов в соответствие с положениями Плана территориального развития в части пространственного развития, в том числе через разграничение полномочий между уровнями государственного управления.

Направление 1. Формализация пространственной политики.

Пространственная политика – это не только основные нормативные правовые акты, но и множество решений, принимаемых государственными органами. Необходимо проведение постоянной и системной работы по приведению новых институтов в соответствие с принципами Плана территориального развития.

Например, градостроительная политика будет усовершенствована за счет внесения изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», в том числе градостроительные проекты будут скорректированы с учетом новых принципов и подходов Плана территориального развития.

Реализация данного направления будет осуществляться путем оценки действующих нормативных правовых актов (как на центральном, так и на местном уровне) на соответствие принципам Плана территориального развития. К таким нормативным правовым актам относятся (но не ограничиваются ими):

в соответствии с принципом «территориальной нейтральности» – пересмотр программ поддержки предпринимательства и населения в части исключения территориально дискриминирующих положений, способствующих разобщенности;

в соответствии с принципом «человекоцентричности» – корректировка программ по переселению населения из так называемых «трудоизбыточных» в «трудодефицитные» регионы;

в соответствии с принципом «самостоятельности регионов» – совершенствование системы региональных стандартов в целях обеспечения инклюзивного развития территорий и устойчивого роста качества жизни населения с возможным исключением положений, не касающихся базовых государственных услуг;

совершенствование административно-территориального устройства страны с учетом рыночных сил пространственного развития – агломерации, миграции и специализации (укрупнение, разукрупнение, объединение, переподчинение административных территорий, изменение текущего административного статуса населенных пунктов), что позволит оптимально настроить государственное управление на местах с учетом принципа «человекоцентричности». При этом в условиях разработки месторождений предпочтителен вахтовый метод без образования новых населенных пунктов и административных центров с моноспециализацией.

Направление 2. Распределение полномочий между уровнями государственного управления.

Реализация территориально-пространственной политики требует четкого распределения ресурсов и ответственности, без взаимных пересечений, по принципу «снизу-вверх». Принцип «снизу-вверх» связан с тем, что на начальном этапе территориально-пространственного развития, характеризуемом ростом плотности населения, критичны именно внутрирегиональные процессы.

Решение вопросов внутрирегионального развития закрепляется на уровне местных исполнительных органов и основывается исключительно на интересах местного населения и бизнеса.

В рамках данного подхода будут внесены изменения и дополнения в нормативные правовые акты, касающиеся полномочий центральных и местных исполнительных органов, с дальнейшим разграничением зон ответственности.

Эти изменения в первую очередь будут касаться следующих мер:

реформирование межбюджетных отношений в пользу фискальной децентрализации (передача отдельных налогов и платежей в местный бюджет, пересмотр объемов изъятий и трансфертов из «центра»);

передача несвойственных, дублирующих функций от «центра» в регион (исключение избыточного регулирования местных исполнительных органов со стороны «центра», коммуникации с «центром» должны проходить по стратегическим вопросам);

развитие местного самоуправления, включая расширение проекта «Бюджет народного участия».

Также предусматривается расширение полномочий местных исполнительных органов городов Нур-Султана и Алматы. Данные города уже имеют собственные законы об особом статусе. Согласно международному опыту («города-хартии») для их дальнейшего постиндустриального развития таким городам будет постепенно предоставляться относительно большая свобода в вопросах саморегулирования и фискальной политики.

В настоящее время в части развития городских агломераций имеются определенные институциональные барьеры – это отсутствие законодательных норм, регулирующих развитие агломераций, пробелы в регулировании земельных вопросов, ограничения для заимствования средств, отсутствие статистических данных в разрезе агломераций и другие.

Для этого продолжится работа по законодательному обеспечению агломерационного развития и повышению роли городов в экономике страны. Будет разработан отдельный законопроект по развитию городских агломераций, принятие которого позволит четко разделить функции между центром и периферийной зоной, упорядочить градостроительное и земельное планирование в периферийной зоне, установить единую транспортную модель на всей территории агломерации.

Будет изучена возможность масштабирования опыта Международного финансового центра «Астана» (далее – МФЦА) как уникального института в Центрально-Азиатском макрорегионе для придания существенного импульса развитию страны и макрорегиона в целом за счет:

- использования потенциала МФЦА для привлечения прямых и портфельных инвестиций;

- развития МФЦА в качестве экономической платформы, связывающей страны Центральной Азии с иностранными инвесторами;

- развития регионального рынка «зеленого капитала» и размещения на площадке Центра «зеленых» финансов МФЦА «зеленых» облигаций тюркских стран;

- проведения эффективной приватизации компаний на бирже МФЦА.

В целом распределение полномочий между уровнями государственного управления будет сфокусировано на соблюдении принципа «территориальная нейтральность» в горизонтальных (отраслевых) политиках, то есть на реализации следующих направлений:

- Правительство содействует сокращению межрегиональных разрывов по базовым государственным услугам, обеспечивает внешнюю и внутреннюю межрегиональную связанность (интеграцию), создает специализированные факторы развития экономики в регионах;

- местные исполнительные органы обеспечивают сбалансированное и инклюзивное развитие территорий и устойчивый рост качества жизни населения.

Подход 2. Снижение разрывов в базовых государственных услугах между регионами (обеспечение базового качества жизни населения).

Суть подхода заключается в обеспечении необходимого базового уровня качества оказания государственных услуг по всей территории страны, то есть достижении «сбалансированного территориального развития» в базовых государственных услугах, законодательно гарантированных для каждого гражданина.

Правительство и местные исполнительные органы будут стремиться к нивелированию и решению наиболее острых инфраструктурных проблем в регионах.

Наибольшие межрегиональные разрывы (диспропорции) наблюдаются в вопросах обеспечения коммунальной инфраструктуры, среднего образования и доступа к цифровым государственным услугам. Барьеры по другим базовым государственным услугам (например, социальная поддержка, здравоохранение и безопасность) носят больше горизонтальный характер и являются предметом рассмотрения Национального плана развития Республики Казахстан и отраслевых концепций.

В рамках такого подхода люди, проживающие во всех населенных пунктах, независимо от их размера и географического местоположения будут иметь возможность получать базовые государственные услуги и социальные блага.

Будут реализованы меры, нацеленные на обеспечение базового качества жизни населения в городах и сёлах согласно Системе региональных стандартов для населенных пунктов на основе принципа «люди к инфраструктуре».

При этом особое внимание будет уделено развитию перспективных моно- и малых городов, сёл с потенциалом развития (в рамках проекта «Ауыл – Ел бесігі»).

В целом до 2025 года планируется модернизировать 3,5 тыс. сел.

Распределение лимитов между регионами будет осуществляться исходя из количества опорных сельских населенных пунктов и количества жителей, проживающих в них.

Развитие окраин крупных городов, инженерно-коммуникационной инфраструктуры моно- и малых городов, а также модернизация опорных и спутниковых сельских населенных пунктов будет осуществляться путем реализации инфраструктурных проектов по развитию социальной и инженерной инфраструктуры.

Направление 1. Снижение разрывов в коммунальных услугах.

Наиболее критичные межрегиональные разрывы (диспропорции) приходятся на инфраструктуру водоснабжения и водоотведения.

В связи с этим будут приняты меры по обеспечению инженерно-коммунальной инфраструктурой отстающих регионов.

Данное направление будет ориентировано на решение вопросов обеспеченности в первую очередь водоснабжением и водоотведением, модернизации сетей коммунального сектора (сети электро-, газо- и теплоснабжения).

Направление 2. Снижение разрывов в образовательных и медицинских услугах.

Государство достигло практически полного охвата начальным и средним образованием, однако присутствуют значительные разрывы в их качестве. Особое беспокойство вызывает высокая доля детей с минимальным уровнем читательской и математической грамотности по результатам PISA в большинстве регионов.

Качественное образование является горизонтальной политикой государства. Несмотря на это, комфортная образовательная среда также критична для детей и влияет на их успеваемость. В этой связи в первую очередь будут решаться проблема аварийных и трехсменных школ, а также перегруженность классов в целом.

С точки зрения территориального развития задачей Правительства является обеспечение финансированием инфраструктуры образовательных учреждений на местах. При этом может применяться модель «люди к инфраструктуре» (например, через обеспечение детей из малых сел возможностью проживания в интернатах или патронатных семьях в крупных селах и районных центрах).

В рамках данного направления будут решаться вопросы строительства новых школ (модульных школ) и модернизации действующих, обеспечения квалифицированными кадрами, охвата дошкольным воспитанием и обучением, создания условий для занятия спортом и творческого развития в сельской местности, а также строительства и модернизации медицинских объектов для повышения качества и доступности услуг системы здравоохранения.

Направление 3. Снижение разрывов в доступе к цифровым государственным услугам.

Одним из барьеров для качественного оказания базовых государственных услуг является расстояние. Для его преодоления государство, следуя глобальному тренду, переводит большинство услуг в цифровой формат (электронное правительство, коммуникации, школьное онлайн-обучение, телемедицина).

Однако актуальным остается вопрос доступа – сохраняется цифровое неравенство, создаваемое неполным охватом информационно-коммуникационной инфраструктурой, в особенности в сельских территориях.

В рамках Плана территориального развития Правительством Республики Казахстан будут приниматься меры по формированию цифровой инфраструктуры по всей территории, на базе которой провайдеры смогут предоставлять услуги населению. Через модель «люди к инфраструктуре» местные исполнительные органы будут способствовать внутренней миграции населения в точки, откуда дальнейшее расширение окажется нецелесообразным.

Данная работа будет проводиться путем проведения в сельские населенные пункты ВОЛС для широкополосного доступа к сети Интернет, а также обеспечения отдаленных сел альтернативными системами (зондирующие приемники и низкоорбитальные спутниковые системы).

В целом реализация мероприятий по исполнению указанных направлений будет осуществляться в рамках профильных национальных проектов и концепций, а также в рамках проекта «Ауыл – Ел бесігі» по принципу «люди к инфраструктуре».

Продолжатся совершенствование и дальнейшая реализация требований системы региональных стандартов для различных населенных пунктов – от опорных сел до городов республиканского значения.

Цель системы региональных стандартов – установить базовые требования, которым должна соответствовать среда проживания в сельской и городской местности.

Для каждого уровня административно-территориальной единицы разработаны свои стандарты, которые будут постоянно совершенствоваться. В этой связи важной задачей является организация ежегодного учёта и мониторинга обеспеченности объектами и услугами (благами) Системы региональных стандартов.

Политика по развитию сельских территорий будет направлена на обеспечение занятости, повышение доходов и комфортности проживания сельских жителей через модернизацию инфраструктуры опорных сел (включая близлежащие к ним села) до уровня новых региональных стандартов в рамках проекта «Ауыл – Ел бесігі», подведение инженерно-коммуникационной инфраструктуры к земельным участкам и субсидирование строительства жилья на селе работодателем за счет собственных средств.

При этом, подходы при распределении средств на модернизацию сёл в рамках «Ауыл – Ел бесігі» будут пересмотрены с акцентом на регионы с большей численностью населения и стабильно растущими демографическими показателями. При отборе проектов основной акцент будет сделан на строительстве, реконструкции и ремонте социальных объектов – школ, больниц, домов культуры, спортивных объектов и др.

Модернизация всех видов инфраструктуры в опорных и спутниковых сёлах повышает их социальную привлекательность, демографическое притяжение для миграции из сёл с низким потенциалом развития, что будет способствовать содействию качественной урбанизации за счёт этапности миграционных процессов – «сёла с низким потенциалом развития – сёла с высоким потенциалом развития (районные центры) – областные центры – мегаполисы».

Низкий потенциал социально-экономического развития остальных СНП, в большинстве своем являющихся малочисленными, обуславливает нецелесообразность строительства дорогостоящей инфраструктуры. При этом базовые услуги по водо-, энергоснабжению будут обеспечены в полном объеме, остальные виды государственных, социальных и коммерческих услуг будут доступны в ближайшем опорном селе (районном центре или городе), для чего будет обеспечена транспортная доступность за счет ремонта дорог и организации регулярных автобусных маршрутов.

Подход 3. Обеспечение межрегиональной территориальной связанности.

Суть подхода заключается в интеграции регионов в единое экономическое пространство в условиях «открытой системы» через укрепление внешнего и внутреннего магистрального инфраструктурного каркаса (транспортная, энергетическая и цифровая связанность).

Подход направлен на стимулирование мобильности населения и экономических ресурсов через сокращение издержек расстояния как по физическому перемещению людей и грузов, так и по доступу к услугам сетевых секторов, что придаст импульс развитию регионов.

Направление 1. Транспортная связанность.

Транспортная инфраструктура (авто- и железные дороги, авто- и железнодорожные вокзалы, аэропорты и морские порты) является основой связанности. Она обеспечивает свободное и быстрое перемещение людей и экономических ресурсов.

В целях обеспечения как внешней, так и внутренней связанности особое значение имеет интеграция формирующихся естественным путем (в рамках рыночной экономики) центров экономического роста в единую транспортную сеть по «лучевому» принципу.

В целом данное направление будет реализовываться двумя способами: обеспечение внешней связанности (облегчающей выход на внешние рынки) и обеспечение внутренней межрегиональной связанности.

Первая задача будет решаться через:

завершение строительства международных экономических коридоров (через территорию Казахстана проходит несколько авто- и железнодорожных коридоров, приоритетными признаются Алматы – Шымкент – Ташкент, Алматы – Урумчи, Алматы – Нур-Султан – города-миллионники России);

модернизацию автодорог от областных центров (а также города Семей) к городам-миллионникам соседних стран (России, Китая, Узбекистана);

увеличение пропускной способности железных дорог, что будет способствовать увеличению транзита международных экономических коридоров, в частности, за счет строительства путей и обводных линий, а также модернизации участков;

реконструкцию и модернизацию аэропортов международного значения в областных центрах.

Формирование экономических коридоров имеет критически важное значение с точки зрения диверсификации и повышения плотности региональных экономик, создания новых рабочих мест, продвижения территориально-пространственных преобразований и ускорения агломерационных процессов.

Данная задача будет сопровождаться соглашениями с приграничными государствами касательно совместных усилий по обеспечению транспортной связанности.

Вторая задача по обеспечению внутренней межрегиональной связанности будет направлена на сокращение времени в пути между крупными городами и областными центрами (авто- и железнодорожные магистрали республиканского значения). Основным приоритетом данной задачи является усиление связанности менее развитых городов (регионов) с более развитыми городами (регионами) для обеспечения «перелива» экономической активности.

В центрах агломерации и крупных городах будет создаваться интегрированная инфраструктура (единая модель) пригородного транспорта для обеспечения связи между городами и пригородами.

Особое внимание будет уделено развитию транспортных сообщений между центрами экономического роста. Так, областные центры будут соединены с городами-хабами Нур-Султаном, Алматы, Актобе и Шымкентом по «лучевому» принципу.

Значительные объемы финансирования будут направлены на содержание, ремонт и реконструкцию местных дорог, что повысит

мобильность людей и товаров. В предстоящий период будут полностью устранены инфраструктурные разрывы внутри регионов.

СНП будут связаны дорогами с твердым покрытием с центрами сельских округов и районными центрами, в то время как районные центры, моно- и малые города будут соединены с областными центрами.

Направление 2. Энергетическая связанность.

В рамках данного направления будут приняты системные меры по устранению существующих проблем и нивелированию будущих рисков в энергосистеме с учетом социально-экономического развития регионов и растущего спроса на электроэнергию.

В долгосрочной перспективе будет обеспечена устойчивость энергосистемы за счет объединения трех энергозон макрорегионов и интеграции с внешней магистральной инфраструктурой стран Центральной Азии и России. Планирование и реализация проектов будут синхронизированы со Стратегией по достижению углеродной нейтральности до 2060 года.

В части инфраструктуры будут решены следующие задачи:

модернизация и увеличение базовых мощностей за счет перехода на «чистый уголь» и увеличения доли ВИЭ до 15 %, проработка возможности строительства АЭС;

наращивание маневренных мощностей для балансирования ВИЭ за счет развития газотурбинных и солнечных электростанций в южном макрорегионе;

присоединение западного макрорегиона (западная энергозона) в единую энергосистему страны;

завершение газификации северного и центрально-восточного макрорегионов;

проработка вопроса интеграции южного макрорегиона с энергосистемой Центральной Азии (потенциал гидроэнергии и газа).

В целях недопущения угрозы энергетической безопасности страны, а также с учетом возрастающих потребностей отраслей и населения особое внимание будет уделено регулированию и контролю цифрового «майнинга».

Направление 3. Цифровая связанность.

Направление предусматривает проведение электросвязи с востока на запад страны как части магистрали от Китая к странам Европейского Союза через Каспийское море или Россию. Это позволит увеличить обработку трафика и усилить глобальную конкурентоспособность экономики за счет лучшего доступа к Интернету.

В перспективе после строительства Транскаспийской и трансграничной ВОЛС данная инфраструктура станет важным специализированным фактором для развития дата-центров и майнинговых ферм.

Подход 4. Конвергенция экономического и регионального развития.

Суть подхода заключается в создании Правительством избыточной отраслевой (секторальной) инфраструктуры для преодоления межрегиональных разрывов (диспропорций) в доходах населения.

Несмотря на постепенное сокращение межрегиональных разрывов в денежных доходах населения, наблюдаемых в последние годы, они по-прежнему значительны. Помимо выравнивания базовых государственных услуг и строительства магистральной инфраструктуры для устойчивого роста доходов требуется стимулирование экономической деятельности в реальном секторе, то есть создание специализированных факторов для бизнеса в агропромышленном комплексе (далее – АПК) и индустриальных секторах.

Это будет достигнуто специализированными факторами для бизнеса, которые:

- не нарушают конкуренцию;
- не перекладывают риски на государство;
- стимулируют концентрацию экономических ресурсов и кластеризацию.

План территориального развития задает основные подходы для центральных государственных органов по пространственному аспекту строительства инфраструктуры для АПК и промышленности.

Внутри регионов местные исполнительные органы формируют их самостоятельно.

Приоритизация проектов в части их пространственной организации будет проводиться согласно уровню доходов населения в макрорегионах: южный, северный, центрально-восточный, западный макрорегионы.

Приоритетность южных и северных регионов помимо фактора доходов обусловлена наличием приграничных территорий, которые находятся под воздействием сильной внешней гравитации. Сохранение их конкурентоспособности будет сильно зависеть от реализации их экономического потенциала. Для значительных изменений необходимы дополнительные меры по обеспечению специализированными факторами, такими как свободные экономические зоны, индустриальные зоны, кластеры и центры приграничной торговли.

Развитие инфраструктуры приграничных городов и опорных СНП будет проводиться в комплексе с развитием пограничной инфраструктуры. Обеспечением базового уровня качества жизни должны быть охвачены не только население приграничных населенных пунктов, но и военнослужащие пограничной службы и их семьи.

Необходимо повышать инфраструктурный потенциал приграничных регионов как транспортно-логистических центров (далее – ТЛЦ). Строительство приграничных ТЛЦ необходимо при пунктах пропуска или вблизи к территории пунктов пропуска на казахстанском участке таможенной границы Таможенного союза.

Приоритетными задачами развития ТЛЦ Казахстана в приграничных регионах будут:

- реализация транзитного потенциала;
- развитие пассажирских перевозок;
- развитие экспорта и внутренних потребностей экономики.

Логистические объекты необходимо дифференцировать по уровню обслуживания товаропотоков и работе транспортных систем для формирования стройной структуры логистической системы на приграничной территории страны. При формировании государственной политики следует рассматривать Казахстан как открытую систему, конкурентоспособность регионов Казахстана в более широком масштабе как конкурентоспособность среди регионов ЕАЭС, Северо-Западной части КНР и стран Центральной Азии.

Направление 1. Специализированные факторы для АПК.

Сельское хозяйство является сектором с доминирующей занятостью в большинстве районов южного и северного макрорегионов страны. Создание качественной инфраструктуры является критически важным для стимулирования роста доходов населения сельской местности.

В рамках данного направления будут приняты меры по решению следующих задач:

повышение продуктивности земель сельскохозяйственного назначения через создание, восстановление и модернизацию систем ирригации и мелиорации (орошение и осушение);

повышение эффективности биологических факторов посредством создания и модернизации систем химизации, развития фитосанитарии и ветеринарии;

повышение эффективности технологических факторов через повсеместное внедрение цифровых решений в сельское хозяйство страны (системы прослеживаемости, картирование, электронные паспорта и планы управления земель сельскохозяйственного назначения).

Направление 2. Специализированные факторы для индустриального развития.

Направление включает в себя вопросы развития как самой промышленности (горнодобывающая, обрабатывающая), так и вспомогательных секторов – торговли и логистики.

Регионы уже специализируются в определенных секторах, имеют накопленные «знания», что предопределяет их потенциал развития. В период активной индустриализации была построена основная специализированная инфраструктура. Сегодня стоит задача повышения ее эффективности.

Усилия государства также необходимы в стимулировании кластерного развития. Потенциальные кластеры в обрабатывающей промышленности и связанных секторах услуг на сегодня формируются преимущественно при некоторых крупных городах.

Направление состоит из трех задач:

1) завершение строительства необходимой инфраструктуры в специальных экономических и индустриальных зонах;

2) создание новых специализированных факторов на основе конкурентных преимуществ и потенциала регионов, а также при наличии спроса со стороны бизнеса (в горнодобывающем секторе сохраняются

тенденции истощения природных ресурсов в ряде регионов, для дальнейшего развития сектора будут приняты меры по государственному стимулированию проведения геологоразведочных работ и подготовке координатной инфраструктуры (оценка сырьевого потенциала малоизученных территорий, выявление перспективных участков и оценка прогнозных ресурсов);

3) развитие и усиление трансграничных центров торговли с Россией, Китаем, Узбекистаном, Кыргызстаном, что будет способствовать экономическому развитию приграничных регионов страны, в том числе за счет строительства торгово-логистической инфраструктуры и устранения процедурных барьеров в рамках международного сотрудничества (устранение или упразднение процедурных требований, содействие сближению нормативных процедур и другие).

Направление 3. Водные ресурсы.

Проблемы нарастающего дефицита водных ресурсов и загрязнения поверхностных вод продолжают оказывать негативное влияние на развитие отдельных отраслей, зависимых от этого специализированного фактора.

Вдобавок к экономическим кризисам водный кризис может привести к негативным социальным и экологическим последствиям.

Со стороны Правительства будут приняты инфраструктурные решения по водным объектам, имеющим национальное значение (межрегиональные и крупные региональные объекты).

Особое внимание будет уделено урегулированию вопросов деления трансграничных вод с Китайской Народной Республикой, Российской Федерацией, Кыргызстаном, Узбекистаном, Таджикистаном.

Порядка половины водного фонда страны пополняется за счет внешних источников.

Вода важна как для ряда отраслей экономики в регионах, так и для населения в виде базового общественного блага.

В силу ограниченности водных ресурсов для Казахстана очень важен вопрос рационального использования водных ресурсов для нужд населения, сельского хозяйства и промышленности, а также внедрения водосберегающих технологий.

В долгосрочной перспективе наибольшим риском являются ограничения развития отраслей промышленности, требующих высокого расхода воды, в частности, горно-металлургического комплекса и угольной энергетики.

В рамках направления будут решены следующие задачи:

улучшение состояния качества крупных рек (включая притоки) до уровня «хорошее»;

реконструкция и строительство водохранилищ;

разработка подземных водных ресурсов.

Подход 5. Устойчивое территориальное развитие внутри регионов.

Суть подхода заключается в пространственном развитии на местах совместно с местными сообществами.

Создание необходимых условий для сбалансированного развития территорий и устойчивого роста качества жизни людей должно стать основной задачей местных исполнительных органов.

Устойчивое пространственное развитие достигается путем тесного взаимодействия местных исполнительных и представительных органов с населением и бизнесом на постоянной основе.

В рамках своих полномочий и бюджетов местные исполнительные органы будут решать задачи по повышению качества и территориальной доступности государственных услуг, обеспечению связанности внутри регионов, качественной урбанизации и комплексному развитию инфраструктуры населенных пунктов.

Ориентиром для местных исполнительных органов будет система региональных стандартов, синхронизированная с Целями устойчивого развития Организации Объединенных Наций (далее – ООН).

Направление 1. Качество государственных услуг.

К данному направлению относятся вопросы развития социальной инфраструктуры – объекты социально-культурного назначения, инфраструктура жилищно-коммунального хозяйства, организация систем здравоохранения, социальной защиты, образования, дошкольного воспитания, организации, производящие и предоставляющие населению коммунальные услуги.

Для повышения эффективности бюджетных расходов будет применяться модель «люди к инфраструктуре».

Основная задача в рамках данного направления – обеспечение населения базовыми государственными услугами в соответствии с Системой региональных стандартов.

В результате граждане будут иметь возможность получения основных государственных услуг и социальных благ в «шаговой доступности» или ближайшем административном центре (или опорном селе), в том числе за счет полной автоматизации и перевода их в электронный формат.

Направление 2. Внутрирегиональная связанность.

Местные исполнительные органы обеспечивают реализацию мер по повышению внутрирегиональной связанности, что будет способствовать повышению мобильности людей и ресурсов. В первую очередь это касается вопросов развития автомобильных дорог областного и районного значения.

Приоритетом будет обеспечение связанности районных центров и малых городов с областными центрами, а сельских населенных пунктов – с центрами сельских округов и районными центрами.

В рамках направления основная задача – повышение качества состояния местных дорог, связывающих населенные пункты с административными центрами областного и районного значения.

В этих целях будут приняты отдельные планы инфраструктурного развития по каждому региону.

Направление 3. Качественная урбанизация.

Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов является одной из главных Целей устойчивого развития ООН до 2030 года.

Урбанизация является глобальным явлением, социально-экономическая значимость городов в экономике стран неуклонно растет.

В Казахстане драйверами в городах являются более высокие доходы, широкие возможности для самореализации и высокое качество предоставляемых государственных услуг, чем в сельской местности.

Управляемая урбанизация – это обеспечение условий проживания и адаптации прибывающих трудовых ресурсов и их вовлечение в городскую экономику. Она проводится не только в интересах городского населения, но и всего населения страны.

Подход «управляемой урбанизации» заключается в подготовке жилищной и коммунальной инфраструктуры городов к потоку миграции, а также принятии превентивных мер (принцип «люди к инфраструктуре») в ответ на массовый приток сельского населения в города.

В этой связи местными исполнительными органами будут использованы такие инструменты, как комплексное управление земельными ресурсами и транспортным планированием, совершенствование градостроительной политики и городского планирования (urbanplanning), модернизация экономики городов, инвестирование в опережающее развитие социальной и инженерной инфраструктуры для удовлетворения потребностей населения и бизнеса, расширение «зеленых зон» с применением «зеленых» технологий. Будут внедрены инструменты контроля разрастания городов (sprawling), приняты меры по внедрению мастер-планов и актуализации проектов детальной планировки крупных городов.

По опыту стран Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР) будут приняты меры по формированию «компактных городов», которые будут удобны для горожан. Для этого развитие городов с административно-территориального подхода, где проблемы решаются в рамках административных границ города, будет изменено на функциональный, то есть комплексно, охватывая близлежащие населенные пункты, не входящие в административные границы города.

Решение проблем развития периферии городов будет достигнуто путем развития окраин городов и обеспечения их транспортной связанности с центрами.

В целях содействия дальнейшему улучшению качества жизни городского населения будет продолжено проведение ежегодного исследования –национального рейтинга качества жизни в городах. Рейтинг качества жизни в городах будет выполнять диагностическую и аналитическую функцию как руководство и эмпирическая база для городов, оценка их сильных и слабых сторон, а также определение, корректировка их стратегий развития.

Дальнейшее расселение населения в городской и сельской местности будет определяться преимущественно экономическими и экологическими факторами. Продолжится концентрация населения в центрах экономического роста и местах с благоприятными для проживания условиями. Так или иначе, крупные города и областные центры продолжают абсорбировать в себя население отдаленных малых городов и сел. Местные исполнительные органы должны быть готовы к притоку внутренних мигрантов.

В целях формирования экосистемы комфортной среды, строительство жилья будет осуществляться на основе требований современной архитектуры и урбанистики.

С учётом демографических прогнозов будет проведена работа по повышению эффективности функционирования систем жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ) городов.

Для сохранения постоянного расселения все опорные и спутниковые СНП будут иметь сеть дорог в удовлетворительном состоянии, пригодных для круглогодичного движения. Население будет иметь возможность подключения по доступной цене к электроэнергии, водо- и газоснабжению, сети Интернет.

Будет проводиться работа по развитию инфраструктуры гражданской защиты.

Увеличение уровня урбанизации в долгосрочной перспективе позволит как расширить вклад сектора услуг в экономику, так и создать новые виды услуг, обеспечивающие стабильный рост числа рабочих мест. Из-за цифровизации и автоматизации основная занятость людей будет связана с выполнением сложных неавтоматизированных задач, требующих творческого подхода, большего взаимодействия и координации на расстоянии.

Развитие сектора услуг позволит трудоустроить работников, высвобождающихся из других секторов экономики, а также молодых специалистов, впервые входящих на рынок труда.

Принимая во внимание переход к модели «люди к инфраструктуре», необходимо совершенствование административно-территориального устройства страны (укрупнение, разукрупнение, объединение, переподчинение) с обязательным учетом мнения граждан и в интересах повышения качества их жизни.

В целом территориально-пространственная политика будет непосредственно реализовываться местными органами, в том числе через реализацию планов развития регионов.

Направление 4. Развитие «точек роста» на базе конкурентных преимуществ регионов.

В силу естественных рыночных факторов (агломерация, миграция, специализация) в регионах на базе крупных городов формируются центры экономического роста.

Для обеспечения конкурентных преимуществ местными исполнительными органами будет осуществляться модернизация

региональной инфраструктуры (транспортной, энергетической и др.) в рамках реализации национальных проектов и планов развития областей, городов республиканского значения, столицы, планов развития национальных управляющих холдингов, национальных холдингов и национальных компаний.

При этом на локальном уровне внутри регионов весь спектр государственных услуг местными исполнительными органами будет предоставляться через так называемые опорные населенные пункты (перспективные малые города и опорные села).

Перечень формирующихся центров экономического роста и внутрирегиональных опорных населенных пунктов приведен в приложении 1 к настоящему Плану территориального развития.

Конкурентоспособность регионов Казахстана будет формироваться на базе имеющихся базовых отраслей, сильных сторон экономического развития территорий Казахстана и перспектив диверсификации текущей структуры региональной экономики.

В развитии городов главным приоритетом будет человек, то есть акцент будет сделан на качество жизни, безопасность, качественное образование, качественное здравоохранение, развитую транспортную связанность внутри и между городами, качественные продукты питания, комфортное жилье, эффективное градостроительство и поддержание высоких экологических стандартов.

В отношении агломераций будут поддержаны меры по развитию городов и прилегающих территорий, включая существующие и новые города-спутники. При этом в целях развития агломераций будут привлекаться международный опыт и инвестиции по аналогии с проектом развития Алматинской агломерации G4 City.

В отношении моногородов в планируемый период политика их развития будет осуществляться по основным концептуальным направлениям.

Учитывая уровень социально-экономического развития моногородов, их географическое расположение и перспективы развития, будет проведена группировка моногородов с выработкой дифференцированного пакета мер поддержки.

К первой группе отнесены моногорода в составе агломераций и расположенные вокруг областных центров (Сарань, Темиртау, Рудный, Аксу, Кентау, Хромтау, Текели, Абай, Шахтинск).

Часть данных городов в силу большой численности населения и необходимости обеспечения занятости даже при наличии стабильно функционирующих градообразующих предприятий, из-за своих размеров в долгосрочном периоде являются уязвимыми перед возможными кризисами и изменениями в конъюнктуре мировых цен на экспортируемую сырьевую продукцию или продукцию первичной переработки.

В этой связи в отношении таких городов будут в максимальной степени применяться все инструменты по диверсификации структуры городской

экономики, созданию альтернативных производств, развитию малого и среднего предпринимательства вокруг и в партнерстве с градообразующими предприятиями.

Некоторые города при наличии стабильно действующего градообразующего предприятия (занятость населения) и хорошей транспортной связанности с областным центром в долгосрочный период имеют определенные перспективы устойчивого развития.

Обеспечение транспортной связанности с близлежащим крупным городом значительно снижает зависимость населения моногорода от градообразующего предприятия, так как такой моногород вместе с близлежащим крупным городом образует единый рынок труда. В этой связи предусматривается скоординированное развитие таких моногородов с близлежащими областными центрами.

Ко второй группе отнесены большие моногорода, расположенные вдали от областных центров (Жанаозен, Жезказган, Сатпаев, Балхаш, Кульсары, Степногорск, Экибастуз, Риддер).

Данные города с большой численностью населения вынуждены нести значительные издержки на преодоление экономических расстояний до центров роста и международных экономических коридоров, что влияет на их потенциал диверсификации городской экономики.

С учетом большого числа квалифицированных рабочих и специалистов в этих городах будут усилены меры по реализации проектов по индустриальной диверсификации, поддержке развития малого и среднего предпринимательства, формированию новых резервов роста (геологоразведка, потенциал развития других отраслей и другие). При этом моногорода, расположенные вдоль крупных транспортных потоков, имеют определенный потенциал развития.

К третьей группе отнесены малые моногорода, расположенные вдали от областных центров (Аксай, Алтай, Аркалык, Жанатас, Каратау, Каражал, Курчатов, Лисаковск, Серебрянск, Житикара).

Для данных малых моногородов наличие стабильно функционирующего градообразующего предприятия является более предпочтительным, чем его отсутствие. В этой связи поддержка градообразующих предприятий будет приоритетной задачей.

В случае отсутствия градообразующих предприятий, к некоторым городам будет применен механизм «управляемого сжатия» до оптимальных размеров (с точки зрения возможностей местного рынка труда) и стимулирования внутриобластного переселения.

В первую очередь будут проводиться мероприятия по улучшению инфраструктуры населенных пунктов и урбанизированных районов с наибольшим количеством населения.

Во всех моногородах будут обеспечиваться базовые социальные блага и услуги. Государственные инвестиции в инженерную инфраструктуру будут направляться преимущественно в моногорода вблизи центров роста

(областных центров), большие моногорода вдали от центров роста и малые моногорода вдали от центров роста, имеющие положительную динамику численности населения.

Большое значение для развития моногородов будут иметь поддержка предпринимательства и развитие специализированных факторов. Данная мера предполагает рассмотрение вопроса закрепления квоты финансирования для предпринимателей в моногородах. Кроме того, будут проработаны вопросы по увеличению финансирования на развитие производственной (индустриальной) инфраструктуры для субъектов малого и среднего предпринимательства, функционирующих в моногородах.

Кроме того, жители данных моногородов будут охвачены мерами по стимулированию добровольного внутриобластного переселения. В число регионов выбытия будут включены отдаленные малые моногорода с низким потенциалом развития с возможным финансированием из республиканского бюджета.

Основными задачами государства являются обеспечение бесперебойных коммунальных услуг и сохранение инфраструктуры данных городов на уровне требований Системы региональных стандартов.

Для оперативного решения инфраструктурных проблем будут проработаны вопросы по дополнительному финансированию развития инженерной и коммуникационной инфраструктуры моногородов.

Экономическим направлением диверсификации структуры экономики городов могут стать обработанная продукция сельского хозяйства, реализация концепции малого инновационного города, развитие туристического потенциала.

Перечень перспективных экономических специализаций, включающих несырьевые сектора (отрасли), в разрезе регионов приведен в приложении 2 к настоящему Плану территориального развития.

Раздел 5. Основные параметры развития регионов

Численность населения Республики Казахстан в 2020 году составила 18,8 млн человек. Почти половина населения страны (48,3 %) сконцентрирована в южных регионах страны, включая города Алматы и Шымкент. На долю промышленных регионов (Карагандинская, Павлодарская, Восточно-Казахстанская) приходится 18,5 % населения страны, западных нефтяных регионов (Атырауская, Актюбинская, Западно-Казахстанская, Мангистауская) – 15,5 %, северных областей (Акмолинская, Костанайская, Северо-Казахстанская) и г. Нур-Султана – 17,6 %. Прогнозируется, что к 2025 году численность населения страны достигнет 19,7 млн человек.

Доступ населения к услугам водоснабжения в 2020 году составил 97,5 %. Наиболее обеспечены централизованным водоснабжением жители городов Атырауской, Северо-Казахстанской, Актюбинской, Акмолинской и Восточно-

Казахстанской областей. Низкая обеспеченность отмечается в Жамбылской и Павлодарской областях.

В сельской местности доступ к услугам водоснабжения по итогам 2020 года составил 87,7 %. В региональном разрезе наименее обеспечены сельчане Костанайской, Жамбылской и Восточно-Казахстанской областей. Высокий доступ к питьевой воде имеют жители сел Алматинской, Атырауской и Кызылординской областей.

К 2025 году планируется повсеместно обеспечить 100 % доступ к услугам водоснабжения.

Доступ населения к услугам водоотведения в городской местности по итогам 2020 года составляет 75,3 %. Имеются проблемы с доступом к услугам водоотведения в городах Туркестанской, Кызылординской и Атырауской областей. К 2025 году показатель по доступу населения к услугам водоотведения планируется довести до 100 % по всей стране.

Доля автомобильных дорог областного и районного значения в хорошем и удовлетворительном состоянии в 2020 году составила 71 %. При этом сохраняется высокая доля местных дорог, находящихся в неудовлетворительном состоянии. К 2025 году качество местных дорог предполагается довести до 95 %.

К 2025 году предполагается повысить уровень удовлетворенности населения качеством работы местных исполнительных органов до 80 %. По итогам 2020 года данный показатель составлял 59,8 %.

В 2020 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении составила 73,2 года, к 2025 году она вырастет до 75 лет.

Уровень обеспеченности опорных и спутниковых сельских населенных пунктов социальными благами и услугами в соответствии с системой региональных стандартов в 2020 году составил 63,8 %. В разрезе регионов высокая обеспеченность отмечается в Костанайской, Мангистауской, Павлодарской и Северо-Казахстанской областях. Низкие показатели отмечены в Акмолинской и Туркестанской областях. К 2025 году планируется повсеместно повысить обеспеченность опорных и спутниковых сельских населенных пунктов социальными благами и услугами в соответствии с Системой региональных стандартов до 100 %.

Доля доходов наименее обеспеченных 40 % населения в общих доходах населения вырастет с 22,53 % в 2020 году до 27 % к 2025 году.

Прогнозные параметры развития регионов страны до 2025 года приведены в приложении 3 к настоящему Плану территориального развития.

Акмолинская область

Территориально-пространственное развитие

Ожидается, что в ближайшие годы в регионе опережающими темпами будет расти численность населения вокруг города Кокшетау (включая Щучинско-Боровскую и Зерендинскую курортные зоны), столичной агломерации.

Численность населения области к 2025 году прогнозируется в количестве 727 тыс. человек.

Экономическое развитие

Согласно коэффициента экономической специализации регион имеет преимущества в производстве продукции сельского хозяйства (3,11). При этом в последние годы заметно возросла роль обрабатывающей промышленности (1,75), строительства (1,03), транспорта и складирования (1,03). Перспективы дальнейшей специализации будут зависеть от усложнения номенклатуры выпускаемых товаров, переработки продукции сельского хозяйства, а также модернизации основных фондов.

Кокшетау – областной центр Акмолинской области, который не имеет своей генерации электроэнергии и централизованного горячего водоснабжения. В городе в ближайшие годы необходимо ввести в эксплуатацию теплоэлектроцентраль (далее – ТЭЦ).

Инфраструктурное развитие

В сфере образования необходимо решить проблемы малокомплектных школ посредством подвоза учащихся и организации школ-интернатов.

Имеется потребность в ремонте одной аварийной школы и ликвидации трёхсменного обучения за счёт дополнительных объектов среднего образования. С целью улучшения системы здравоохранения необходимо решение вопросов по созданию объектов первичной медико-санитарной помощи в сельской местности.

В регионе отсутствует централизованное газоснабжение. Планируемое строительство газопровода «Нур-Султан – Кокшетау» позволит обеспечить природным газом населенные пункты вдоль газопровода.

В регионе имеются проблемы, связанные с инфраструктурой противодействия паводкам и наводнения населенных пунктов. В этой связи необходимо принять меры по строительству защитных сооружений и дамб.

Экологическое развитие

В области сохраняется проблема очистки сточных вод. Имеется только 7 сооружений по очистке сточных вод, которые находятся в неудовлетворительном состоянии и требуют капитального ремонта и модернизации.

В регионе необходимо решить вопрос стихийных свалок, а также переработки твердых бытовых отходов.

Алматинская область

Территориально-пространственное развитие

Ключевыми факторами, влияющими на территориально-пространственное развитие области, являются расположение на территории области города-ядра Алматинской агломерации – г. Алматы – важнейшего центра экономического роста страны, а также трансграничное расположение области и прохождение коридора «Западная Европа – Западный Китай».

Численность населения области к 2025 году прогнозируется в количестве 2 256 тыс. человек.

Экономическое развитие

Алматинская область является аграрно-индустриальным регионом.

Регион обладает большими резервами трудовых ресурсов, которые будут оказывать влияние на перспективное экономическое развитие региона. Развитие обрабатывающей промышленности требует дальнейшего усложнения номенклатуры выпускаемых товаров, которые должны быть конкурентоспособными на региональном и внешних рынках.

В перспективе область будет повышать свою инвестиционную привлекательность, связанную с возможностью размещения новых проектов на территориях индустриальных зон и международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос».

Важным направлением развития Алматинской области является развитие туризма, рекреационных услуг на базе имеющихся на территории области туристских достопримечательностей. В перспективе потенциал стать точками роста имеют города Жаркент – как центр приграничной территории в Алматинской области, Ушарал – как центр туристического кластера на озере Алаколь.

Инфраструктурное развитие

В области должны быть решены проблемы трёхсменных школ, детских дошкольных организаций, расположенных в приспособленных зданиях, что особенно актуально в связи с прогнозируемым ростом численности населения.

В сфере здравоохранения необходимо решить вопросы обеспеченности врачами и средним медицинским персоналом, создания стационарных медицинских учреждений.

Экологическое развитие

Следует принять меры по снижению сброса сточных и коллекторно-дренажных вод непосредственно в водные объекты.

Необходимо решить проблему обмеления реки Или и озера Балхаш.

Завершение строительства мусороперерабатывающего завода в г. Талдыкоргане позволит решить проблемы утилизации и переработки ТБО в городе.

Также в области необходимо принять меры по снижению загрязнения почв пестицидами, усилению инфраструктуры противодействия паводкам и наводнениям.

Актюбинская область

Территориально-пространственное развитие

Приоритетами территориально-пространственного развития области станут стимулирование урбанизации и обеспечение качества жизни, предусматривающие повышение доступности социальной, инженерной, транспортной, коммуникационной инфраструктуры для всего населения региона.

Развитие города Актобе будет связано с перспективами формирования Актюбинской агломерации и позиционирования города как крупного транспортно-логистического хаба.

Численность населения области к 2025 году прогнозируется в количестве 917 тыс. человек.

Экономическое развитие

В перспективе Актюбинская область сохранит свою роль крупного поставщика углеводородного сырья, продуктов металлургической и химической промышленности, машиностроительной отрасли. С учетом имеющихся возможностей должна усилиться роль региона как транспортно-логистического хаба всего западного региона с развитой инфраструктурой.

Региону необходимо уделить внимание развитию обрабатывающей промышленности, коэффициент специализации которой увеличился с 0,7 до 0,84. Также положительная динамика наблюдается в сельском, лесном и рыбном хозяйстве (1,01-1,19), в отрасли транспорта и складирования (0,99-1,50). В перспективе существенное влияние на экономику региона может оказать отрасль транспорта и складирования.

Инфраструктурное развитие

В предстоящее пятилетие особое внимание следует уделить развитию внутрирегиональной связанности области. Почти 30 % автомобильных дорог районного значения не имеет твердого покрытия, а половина дорог находится в неудовлетворительном состоянии. Имеются разрывы в обеспеченности автомобильными дорогами между северной и южной частями области.

Меры по развитию социальной инфраструктуры будут направлены на повышение доступности качественного образования и здравоохранения в области.

В сфере образования необходимо решить проблему аварийных школ и ликвидации трёхсменного обучения за счёт создания дополнительных объектов среднего образования.

С целью улучшения системы здравоохранения необходимо создание объектов ПМСП.

Экологическое развитие

Для региона важно улучшить экологическую обстановку. Область является одним из лидеров среди регионов страны по объему выбросов в атмосферу загрязняющих веществ (4 место).

Меры по улучшению экологического состояния области также будут направлены на решение проблем со сбором и утилизацией твердых бытовых отходов, создание защитных «зеленых полос» вокруг населенных пунктов, развитие зеленых технологий.

Требуют решения вопросы по очистке дна о. Шалкар от ила и р. Илек от загрязнения бором.

Атырауская область

Территориально-пространственное развитие

В регионе 75 % населения области проживает в г. Атырау, Жылыойском и Курмангазинском районах. «Точками роста» являются города Атырау и Кульсары.

Существующая система расселения области была сформирована под влиянием активного освоения нефтегазовых месторождений региона и привязана к его текущей специализации. В перспективе регион сохранит текущую систему расселения населения с преимущественной концентрацией населения в г. Атырау.

Численность населения области к 2025 году прогнозируется в количестве 713 тыс. человек.

Экономическое развитие

Область является лидирующим нефтегазодобывающим регионом страны. На его долю приходится более 61 % республиканской добычи нефти и 72 % добычи газа.

Перспективными направлениями обрабатывающей промышленности для региона являются нефтехимия, химическая промышленность и производство строительных материалов. В предстоящее пятилетие основной задачей региона станет трансляция высоких доходов от нефтедобывающей отрасли на развитие других отраслей экономики и социальной сферы региона.

Инфраструктурное развитие

В перспективе в регионе может остро встать вопрос обеспечения питьевой водой. Водоснабжение региона в настоящее время обеспечивается за счет водовода «Астрахань-Мангышлак» и реки Урал. Для стабильного водоснабжения региона в перспективе необходимо осуществить реконструкцию водовода «Астрахань-Мангышлак» и принять меры по улучшению гидрологического состояния реки Урал.

Следует обеспечить своевременное и качественное проведение капитального ремонта в школах. Необходимо также решить проблему аварийных школ и ликвидации трёхсменного обучения.

С целью улучшения системы здравоохранения необходимо решение вопросов по созданию объектов ПМСП.

Экологическое развитие

Основная доля загрязнения воздушного бассейна (более 85 %) области приходится на предприятия, занимающиеся нефтегазодобывающей и нефтеперерабатывающей хозяйственной деятельностью.

Для обеспечения экологической безопасности региона необходимо организовать централизованную систему сбора и специальной переработки ТБО, проводить биотехнические мероприятия по воспроизводству и сохранению животного мира, увеличить зеленые насаждения для снижения загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории области, проводить мероприятия по предотвращению и ликвидации разлива нефти.

Восточно-Казахстанская область

Территориально-пространственное развитие

Дальнейшее территориальное развитие будет основываться на учёте особенностей расселения, размещения производств на территории области. Высокая экономическая активность продолжит концентрацию населения в двух главных городах области – в Усть-Каменогорске и Семее. В них

проживает почти половина населения области. В перспективе они останутся основными «точками роста» в области.

Численность населения области к 2025 году прогнозируется в количестве 1 340 тыс. человек.

Экономическое развитие

В перспективе область сохранит роль развитого индустриально-аграрного региона страны. Помимо доминирующей отрасли – цветной металлургии, регион также будет развивать отрасли машиностроения, энергетики, химическую, деревообрабатывающую, легкую и пищевую промышленность, производство строительных материалов.

Экономика области имеет сбалансированный характер: промышленность (1,32), обрабатывающая промышленность (1,71), сельское, лесное и рыбное хозяйство (1,78), транспорт и складирование (0,94). В перспективе необходимо продолжить развитие перерабатывающей отрасли с целью углубления специализации, а также развивать «экономику простых вещей».

Наряду со сложившейся базовой специализацией регион обладает уникальным туристским потенциалом. На территории области находятся Западно-Алтайский, Маркакольский заповедники, заказник «Рахмановские ключи», крупные озера Зайсан, Маркаколь, Алаколь, Сасыкколь, а также ряд водохранилищ, включая Бухтарминское. Кроме того, горная система области обладает богатым рекреационным потенциалом для развития активного отдыха, горного туризма и санаторно-курортного лечения (пантолечение, радонолечение, грязелечение).

В связи с этим для реализации имеющегося потенциала в регионе будут приняты меры по развитию туристской отрасли с привлечением малого и среднего предпринимательства.

Инфраструктурное развитие

Перспективным направлением является реализация транзитно-транспортного потенциала области. Территориальная близость к Китаю и России, развитая транспортная инфраструктура способствуют развитию городов региона.

Приоритетом развития сектора образования будет решение проблем малокомплектных школ, организации комфортабельного подвоза детей.

С целью улучшения системы здравоохранения необходимо решение вопросов по созданию объектов ПМСП.

Экологическое развитие

Основные экологические проблемы области связаны с наличием объектов исторических загрязнений (Семипалатинский ядерный полигон, отходы крупных металлургических предприятий). В ближайшей перспективе необходимо решить вопрос с загрязнением атмосферного воздуха, водных источников и неразвитой системой сбора, в том числе раздельного сбора ТБО. Наиболее загрязненными территориями являются города Усть-Каменогорск,

Риддер, Семей и Зырянский район, на которые приходится порядка 80 % всех выбросов в атмосферу по области.

Жамбылская область

Территориально-пространственное развитие

Ключевым фактором, влияющим на территориально-пространственную организацию области, является транзитное и приграничное расположение области. «Точкой роста» является центр – город Тараз, в котором сосредоточен основной объем промышленного производства. Перспективы развития городов Жанатас и Каратау будут определяться состоянием промышленности, разработки месторождений фосфоритового бассейна и деятельности горнорудного комплекса, химического комплекса по выпуску минеральных удобрений.

Численность населения области к 2025 году прогнозируется в количестве 1 182 тыс. человек.

Экономическое развитие

Область является аграрно-индустриальной, специализацией области являются добыча фосфорных руд, производство и переработка сельскохозяйственной продукции, производство строительных материалов.

В структуре экономики значимую роль играет сельское хозяйство, в которой отмечается высокий коэффициент специализации (2,1). При этом наблюдается увеличение роли перерабатывающей отрасли (1,1). Несмотря на специализацию в сельском хозяйстве, существенное влияние на рост экономики оказывают отрасли транспорта и складирования (2,3), строительства (1,4). В области необходимо поддерживать проекты в рамках «экономики простых вещей», усложнения линейки выпускаемых товаров.

Инфраструктурное развитие

Регион обладает высоким транспортно-логистическим потенциалом ввиду выгодного расположения и соседства с Кыргызстаном. При этом сохраняется высокая доля автомобильных дорог в неудовлетворительном состоянии. В населенных пунктах отмечается высокий износ водопроводных, канализационных сетей, а также линий электропередач. В регионе на системной основе необходимо вести работу по модернизации основных фондов.

С целью улучшения системы здравоохранения необходимо решение вопросов по объектам ПМСП.

В сфере образования необходимо решить вопрос с трехсменными и аварийными школами.

Экологическое развитие

В перспективе в области необходимо решить экологические проблемы, связанные с выбросами загрязняющих веществ от стационарных источников – предприятий химического сектора, теплоэнергетической и горнодобывающих отраслей.

Западно-Казахстанская область

Территориально-пространственное развитие

Для региона характерно неравномерное расселение населения. Более 70 % населения сосредоточено в северной части региона, а в южных отдаленных районах проживает менее 11 % населения области.

Развитие города Уральска будет связано с формированием его как межрегионального сервисно-, торгово-промышленного центра. Город может стать крупным транспортно-логистическим узлом. Этому будет способствовать проходящий через регион автомобильный коридор «Западная Европа – Западный Китай».

Численность населения области к 2025 году прогнозируется в количестве 680 тыс. человек.

Экономическое развитие

Регион обладает крупными запасами углеводородного сырья, которые определяют его долгосрочную специализацию. Ключевыми экспортными продуктами являются продукция горнодобывающей промышленности, а именно сырая нефть и природный газ.

В этой связи задачей на перспективу станет аккумулялирование доходов от продажи углеводородного сырья в отраслях обрабатывающей промышленности с целью диверсификации региональной экономики.

Перспективным является развитие животноводства. Объем производства мяса в регионе превышает внутреннюю потребность в 2 раза, что говорит о наличии потенциала для экспорта. В этой связи необходимо принять меры по развитию средне- и крупнотоварного производства животноводческой продукции на основе строительства откормочных площадок. Также необходимо использовать имеющийся потенциал производства кормовых культур для нужд животноводства.

Инфраструктурное развитие

В предстоящее пятилетие актуальными будут вопросы развития внутрирегиональной связанности. В критическом состоянии находятся автомобильные дороги местной сети. Для улучшения технического состояния необходима их комплексная модернизация и реконструкция.

Актуальным остается вопрос водоснабжения и водообеспечения в регионе. Многие села не имеют централизованного водоснабжения.

В регионе существует проблема аварийных и малокомплектных школ. Необходимо ликвидировать трехсменное обучение, а также аварийное состояние школ за счёт создания новых объектов среднего образования.

Вопросы по улучшению качества системы здравоохранения необходимо решать за счет создания объектов ПМСП.

Экологическое состояние

Основными проблемами в сфере охраны окружающей среды являются утилизация отходов и состояние водных ресурсов, особенно обмеление р. Урал и оз. Шалкар. Качество воды водных объектов: Чагана, Елека, Сарыюзена, оз. Шалкар оценивается как «умеренный уровень загрязнения».

Для обеспечения поступления объема стока трансграничных рек в соответствии с договоренностями по водodelению необходимо укреплять сотрудничество с сопредельными странами по вопросам регулирования использования водных ресурсов в рамках действующих соглашений.

В целях улучшения гидрологического стока реки Урал планируется реализовать мероприятия Программы казахстанско-российского сотрудничества по сохранению и восстановлению экосистемы бассейна трансграничной реки Урал на 2021-2024 гг. и Единой дорожной карты активизации сотрудничества по проведению исследований в бассейнах крупных рек.

Южные районы области подвержены воздействию радиационных зон военных полигонов. Необходимо принять меры по предотвращению переноса загрязняющих веществ ветровыми потоками и поверхностными водами, а также сокращению экологических последствий падения ракетных частей при проведении испытаний на полигоне.

Карагандинская область

Территориально-пространственное развитие

Самая большая область в Казахстане является географическим центром, через который проходят транспортные коридоры, связывающие юг и север и соединяющие две большие агломерации Нур-Султан и Алматы.

Уровень урбанизации в регионе составляет 80 % (самый высокий среди областей). В Карагандинской области имеются 8 моногородов и 2 малых города. Основной точкой формирования агломерации является областной центр – город Караганда.

Численность населения области к 2025 году прогнозируется в количестве 1 375 тыс. человек.

Экономическое развитие

Основой экономики региона являются горно-металлургический комплекс, а также добыча угля. Развитию области будет содействовать деятельность специальной экономической зоны «Сарыарка» по привлечению инвестиций в перспективные проекты.

К 2025 году прогнозируется рост обрабатывающей промышленности. Ожидается рост спроса на продовольственные товары со стороны столичной агломерации.

Планируемая газификация северных регионов страны, переход городских ТЭЦ на газ, могут снизить потребление карагандинского угля и занятость в угольной промышленности. Таким образом, в ближайшие годы требуется переквалификация работников угольной промышленности по новым востребованным специальностям.

В перспективе региону следует развивать производство в рамках Программы «Экономика простых вещей», а также поддерживать производителей в промышленности с целью углубления переработки и усложнения линейки выпускаемых товаров.

Инфраструктурное развитие

В сфере обеспечения водой сохраняется проблема отсутствия централизованного водоснабжения в сельских населенных пунктах региона, а также высокого износа сетей. Кроме того, требуется осуществлять постоянный контроль над модернизацией и обновлением основных фондов искусственного водного канала им. К.Сатпаева, выполняющего как особую экономическую, так и стратегическую роль в обеспечении водой центральных районов Казахстана.

На улучшение качества образования повлияет ликвидация трёхсменных школ, а также аварийных школ за счёт создания новых объектов среднего образования в регионе.

В сфере здравоохранения качество оказываемых медицинских услуг повысится за счет создания объектов ПМСП в сельской местности до 2025 года.

Экологическое состояние

В области действуют промышленные предприятия, которые интенсивно загрязняют окружающую среду. Например, в регионе в год выделяется в атмосферу порядка 600 тыс. тонн вредных веществ. Это составляет четверть от всех выбросов по республике.

В этой связи в регионе важной задачей является внедрение предприятиями-природопользователями передовых экологически чистых технологий, позволяющих постепенно снизить объемы выбросов в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников.

Особого внимания требуют сбросы отработанной воды промышленными предприятиями в водные источники области. Для предотвращения загрязнений водоемов необходимо усилить контроль за сбросами обработанной воды и установкой промышленными предприятиями очистного оборудования.

Костанайская область

Территориально-пространственное развитие

Существующая пространственная структура региона сложилась в связи с освоением месторождений полезных ископаемых и пахотных земель для развития сельского хозяйства. Происходящие экономические и социальные изменения в регионе ведут к постепенной трансформации пространственной структуры региона. Растет значимость урбанизированных зон, прежде всего ареала Костанай – Рудный, который концентрирует в себя ресурсы, людей и экономическую деятельность. Уже сейчас в этом ареале проживает более половины населения области.

Численность населения области к 2025 году прогнозируется в количестве 835 тыс. человек.

Экономическое развитие

В перспективе область сохранит роль крупнейшего производителя сельскохозяйственной продукции, наряду с которой усилится индустриальный и инновационный потенциал региона за счет развития

специализированных конкурентоспособных видов горно-металлургической и обрабатывающей промышленности, развития предпринимательства.

Кроме того, в области заложена крупная база машиностроения.

Сельское, лесное и рыбное хозяйство в экономике области имеет высокий коэффициент специализации (2,2). При этом все большую роль играют промышленное производство с усилением обрабатывающей промышленности (1,5), транспорт и складирование (1,3).

В перспективе экономика региона будет иметь индустриально-аграрный характер.

Инфраструктурное развитие

Область имеет достаточно развитую транспортно-коммуникационную инфраструктуру. Для дальнейшего развития необходимо провести модернизацию железнодорожного вокзала в г. Костанае, увеличить пропускную способность перегонов и станций Тобол, Железородная, Шолаксай, разъезда Темирбулак, что позволит усилить экспортный потенциал региона.

В социальной сфере нужно сделать акцент на решение вопроса обеспеченности врачами в городской и сельской местностях.

В сфере здравоохранения необходимо решение вопросов по созданию объектов ПМСП в сельской местности до 2025 года.

Экологическое состояние

Относительно других регионов экологическая обстановка на территории области благополучна.

В перспективе экологическое развитие области будет направлено на техническое перевооружение крупных промышленных предприятий, ликвидацию несанкционированных свалок, а также разработку программы модернизации системы управления ТБО.

Кызылординская область

Территориально-пространственное развитие

Территориально-пространственное развитие области сложилось с учетом особенностей экологии региона, наличия водных источников, транспортных путей, а также месторождений полезных ископаемых. «Точкой роста» является областной центр город Кызылорда.

Численность населения области к 2025 году прогнозируется в количестве 862 тыс. человек.

Экономическое развитие

Кызылординская область является аграрно-индустриальным регионом, в агропромышленном производстве преобладает рисоводство, которое производит 90 % выращиваемого риса в республике.

Важнейшим полезным ископаемым области является углеводородное сырье. Интенсивное использование недр приводит к истощению ресурсов, поэтому по существующим проектам объемы добычи нефти будут снижаться.

В этой связи экономическое развитие области возможно на базе разработки месторождений цветных и редкоземельных металлов, реализации транзитного потенциала дороги «Западная Европа – Западный Китай».

В перспективе следует развивать обрабатывающую промышленность (0,46), а также отрасль транспорта и складирования (1,85), в которой отмечается положительный коэффициент специализации. Необходимо поддерживать проекты по развитию сельского, лесного и рыбного хозяйства (1,17). При этом в сельском хозяйстве требуется внедрение технологий по рациональному использованию водных ресурсов.

Инфраструктурное развитие

В сфере здравоохранения необходимо направить усилия на повышение доступности качественного здравоохранения. В регионе ощущается нехватка больничных организаций и врачебных кадров.

Качество оказываемых медицинских услуг повысится за счет создания объектов ПМСП в сельской местности до 2025 года.

В области необходимо решить проблемы аварийных школ и дошкольных организаций, а также детских дошкольных организаций, расположенных в приспособленных зданиях.

Экологическое развитие

Требуют решения наиболее значимые экологические проблемы: интенсивное развитие процессов опустынивания и деградации земель, низкое качество и дефицит питьевой воды, минерализация и загрязнение реки Сырдарья, экологические проблемы Приаралья.

Мангистауская область

Территориально-пространственное развитие

Перспективы территориально-пространственного развития области будут направлены на концентрацию экономического и трудового потенциала в «точках роста», стимулирование процессов урбанизации, развитие внутренней транспортной связанности и эффективную реализацию своих конкурентных преимуществ.

Ожидаемая численность населения области к 2025 году увеличится до 796 тыс. человек.

Экономическое развитие

Перспективы экономического развития области будут основываться на диверсификации структуры экономики с акцентом на развитие инноваций, высокотехнологичных отраслей экономики и реализацию своего транзитного потенциала.

Важными направлениями экономики области в среднесрочной перспективе остаются нефтегазодобыча и развитие связанных с ней сервисных секторов.

В связи с прогнозируемым истощением запасов углеводородного сырья имеется риск высвобождения трудовых ресурсов в добывающем секторе. В этой связи для ухода от мононаправленности экономики региону необходимо реализовать меры по диверсификации промышленного

производства. Например, по развитию строительства (0,99), поддержке инициатив в проектах по развитию обрабатывающей промышленности, в которой отмечается незначительный объем специализации (0,32).

Наиболее приоритетными направлениями обрабатывающего сектора должны стать машиностроение, металлообработка и производство строительных материалов.

Другим стратегическим направлением является укрепление транспортно-логистического потенциала области. С учетом географического положения и имеющихся возможностей региону следует развивать транзитный потенциал и усиливать роль морских портов.

Регион является единственной областью Казахстана, у которой имеются естественные морские пляжи. На территории области располагается значительное количество историко-культурных памятников, а природные ландшафты способствуют развитию туристской отрасли в регионе.

Инфраструктурное развитие

Основными проблемами дорожной инфраструктуры являются низкое качество местных дорог, особенно в сельской местности, недостаточная связанность населенных пунктов, неразвитость придорожной инфраструктуры. В связи с этим в транспортной инфраструктуре необходимо продолжить работу по строительству и реконструкции автомобильных дорог областного и местного значения.

Регион характеризуется низкими показателями охвата детей дошкольным образованием и высокой долей трехлетнего обучения.

В этой связи региону необходимо уделить особое внимание расширению сети дошкольных организаций. В среднем образовании требуется устранить трехлетнее обучение за счет строительства новых школ.

В сфере здравоохранения первоочередной задачей является повышение качества и доступности медицинских услуг за счет создания объектов ПМСП.

Экологическое развитие

В целях недопущения дальнейшего ухудшения экологической ситуации в регионе в перспективе необходимо модернизировать очистные сооружения для источников загрязнения атмосферы и водных источников, создать производственные мощности по переработке, утилизации и захоронению промышленных отходов.

Павлодарская область

Территориально-пространственное развитие

Область является одним из самых урбанизированных регионов страны. В перспективе процессы урбанизации продолжатся.

Точками роста в регионе являются города Павлодар, Экибастуз и Аксу.

В связи с ростом смертности и снижением рождаемости, а также миграционным оттоком к 2025 году население области сократится до 744 тыс. человек. Для стабилизации демографической ситуации продолжится реализация мероприятий по улучшению условий жизни постоянно

проживающего населения области и стимулированию миграции населения из трудоизбыточных южных регионов страны.

Экономическое развитие

Экономика области специализируется на выпуске товаров обрабатывающей промышленности (2,06). Также активно развивается отрасль сельского, лесного и рыбного хозяйства (1,08). Заметную роль играют отрасли транспорта и складирования (1,33), а также строительства (0,98). Перспективы углубления специализации связаны с усложнением линейки выпускаемых товаров за счет реализации инициатив в обрабатывающей промышленности и сельском хозяйстве.

Доминирующими отраслями экономики региона являются черная и цветная металлургия, нефтепереработка, а также тяжелое машиностроение. Благодаря избытку электроэнергии и энергоносителей регион остается перспективным в плане развития энергозатратных отраслей, таких как тяжелое машиностроение.

В перспективе в развитии области основную роль продолжит играть дальнейшее развитие промышленности и энергетики, в частности, топливно-энергетического, металлургического и нефтехимического производства.

Приоритетными также являются усилия по расширению рынков сбыта электроэнергии и угля за счет ориентации на экспорт.

В области имеется значительный туристский потенциал на основе Баянаулской курортной зоны с уникальными природно-климатическими условиями, богатыми рекреационными ресурсами и историко-культурным фондом.

Перспективными направлениями лечебно-рекреационного туризма являются санаторий «Мойылды» и туристская зона отдыха на озере Маралды в Щербактинском районе. Многочисленные природные, исторические, археологические, культурные памятники создают условия для познавательного туризма.

Инфраструктурное развитие

В области необходимо решить проблему полного охвата населения централизованным водоснабжением. По состоянию на 1 января 2021 года по области более 57 тыс. человек не имеет доступа к качественной питьевой воде.

В связи с износом водопроводных сетей и высокими показателями потерь воды необходимо проведение модернизации водопроводных сетей. Неудовлетворительное состояние сетей водоснабжения является причиной повышения числа аварий на водопроводных сетях, безвозвратной потери больших объемов воды и повышения норм водопотребления населением.

В транспортной инфраструктуре необходимо принять меры по строительству и реконструкции автомобильных дорог.

В сфере образования требуется решение проблемы трехсменных школ.

Для повышения обеспеченности медицинскими объектами в сельской местности к 2025 году в регионе необходимо решение вопросов по созданию объектов ПМСП.

Экологическое развитие

В области экологии приоритетным направлением является осуществление мероприятий по внедрению чистых технологий, а также модернизации крупных промышленных предприятий региона.

Важными задачами являются внедрение современных технологий переработки ТБО и строительство мусороперерабатывающего завода.

Северо-Казахстанская область

Территориально-пространственное развитие

Перспективное территориально-пространственное развитие области будет зависеть от ряда факторов, к которым относятся демографическая ситуация, направления миграционных потоков и географическое местоположение области.

Основной проблемой региона является сокращение численности населения. Согласно прогнозам, к 2025 году население области снизится до 514 тыс. человек.

В перспективе относительно небольшое количество населения, процессы старения и нехватка рабочей силы могут негативно сказаться на дальнейшем социально-экономическом развитии региона.

В области необходимо принять меры по стимулированию притока населения из других областей и созданию условий для сокращения миграционного оттока.

Экономическое развитие

В регионе прослеживается специализация в сфере сельского, лесного и рыбного хозяйства (5,27). Постепенно увеличивается роль обрабатывающей промышленности (0,86), транспорта и складирования (1,19).

Перспективное развитие региона будет базироваться на наращивании своих конкурентных преимуществ в сельском хозяйстве на основе его аграрно-индустриальной диверсификации.

Перспективы экономического развития региона связаны с усложнением обработки конечной продукции в сельском хозяйстве, развитием пищевой промышленности. Необходимо принять меры по стимулированию организации кооперативов самозанятого населения в аграрном секторе, что может сократить долю самостоятельно занятого населения в области.

Драйвером развития экономики региона могут стать добыча редких и благородных металлов, а также производство строительных материалов. В регионе имеется месторождение олова в Айыртауском районе.

В целом дальнейшее развитие промышленности региона будет осуществляться за счет модернизации предприятий и выпуска новых видов продукции. При этом необходимо привлечь инвестиции в обновление основных фондов экономики региона.

Эффективность реализации новых экономических проектов будет зависеть от наличия квалифицированных трудовых ресурсов в регионе, их переобучения и трудоустройства. В целях решения сохраняющейся проблемы оттока экономически активного населения из региона необходимо

продолжить меры по реализации инфраструктурных и индустриальных проектов, в том числе в сельской местности.

В области имеется значительный туристско-рекреационный потенциал на основе Имантау-Шалкарской курортной зоны. Развитие данной зоны может внести значительный вклад в экономический рост области.

Инфраструктурное развитие

На улучшение качества образования повлияет ликвидация трёхсменных школ, а также аварийных школ за счёт строительства новых объектов среднего образования в регионе.

Также необходимо решение проблемы малокомплектных школ и повышения качества и доступности услуг на всех уровнях образования.

В здравоохранении сохраняется проблема доступа к медицинским услугам в сельской местности. Для ее решения к 2025 году в регионе будут решаться вопросы по созданию объектов ПМСП.

С учетом приграничного статуса области и возможностей развития транзитного потенциала в ближайшие годы требуется решение вопроса качества автомобильных дорог (31 % местных дорог в регионе находится в неудовлетворительном состоянии).

В области необходимо решить проблему обеспечения водой сельских жителей. 55 тыс. человек в регионе не имеет доступа к качественной питьевой воде.

Экологическое развитие

В рамках улучшения экологии меры в регионе будут направлены на решение проблем отработанных месторождений урана (всего 6 отработанных месторождений), образования стихийных свалок в населенных пунктах области, изношенности или отсутствия канализационных сетей и очистных сооружений в городах и крупных СНП области, загрязнения атмосферного воздуха в областном центре.

Туркестанская область

Территориально-пространственное развитие

В перспективе «точками роста» в области будут гг. Туркестан, Кентау, Арысь, Жетысай, Ленгер и Сарыагаш.

В среднесрочном периоде необходимо принять меры по ускорению урбанизационных процессов в области. В регионе самая низкая по стране урбанизация – 20,4 %. Вокруг г. Туркестана следует принять меры по формированию урбанизированных ареалов, уже сейчас в городе и его прилегающих территориях проживает почти 390 тыс. человек.

Область занимает 2-е место в республике по численности населения (2 044,7 тыс. человек). К 2025 году население области вырастет до 2 175 тыс. человек.

Экономическое развитие

В структуре экономики региона отчетливо прослеживается специализация в сфере сельского, лесного и рыбного хозяйства (3,5), обрабатывающей промышленности (0,6), транспорта и складирования (1,2).

Преимуществами области являются наличие значительной численности трудовых ресурсов, а также приграничное расположение. Развитие внутреннего и внешнего рынков будет способствовать росту спроса на товары, производимые в области.

Учитывая тренд на урбанизацию, возникает острый вопрос создания мест приложения труда прибывающему в города сельскому населению. В связи с этим в ближайшей перспективе требуются меры по индустриализации области. Город Туркестан предлагается развивать как историко-культурный центр страны. При этом для размещения промышленных производств необходимо использовать потенциал моногорода Кентау.

Ожидается, что Туркестанская область сохранит свою роль как крупнейший аграрный регион, а также усилит свои позиции как регион с развитой промышленностью и туристской отраслью.

Инфраструктурное развитие

В транспортной инфраструктуре области необходимо приведение дорожной сети в соответствие с международными стандартами. Обеспечение внутренней связанности будет достигаться за счет строительства и реконструкции дорог областного и районного значения (доля местных автодорог в неудовлетворительном состоянии составляет 21 %), обновления материально-технической базы перевозчиков и повышения охвата населенных пунктов транспортными сообщениями. В результате к 2025 году доля автомобильных дорог областного и районного значения в хорошем и удовлетворительном состоянии будет доведена до 99,5 %.

В регионе все еще остается проблема с дефицитом ученических мест в образовательных учреждениях.

В системе здравоохранения сохраняется ряд системных проблем, связанных с доступом к медицинским услугам, особенно в сельской местности. Для их решения к 2025 году необходимо создание объектов ПМСП.

В сфере ЖКХ необходимо принять меры по модернизации объектов электроэнергетики, теплоснабжения, газоснабжения и водоснабжения, с использованием новых технологий и внедрением элементов цифровизации.

Для повышения энергообеспеченности региона необходимо развивать свои генерирующие энергоисточники. При этом приоритет должен отдаваться возобновляемым источникам энергии.

Экологическое развитие

Для улучшения экологического состояния региона необходима реализация мероприятий по строительству и реконструкции канализационно-очистных сооружений, а также замене изношенных сетей водоотведения.

Следует принять меры по решению проблемы переработки твердых бытовых и промышленных отходов (на территории области накоплено 840 тыс. тонн отходов).

В этих целях необходимо рассмотреть вопрос по строительству полигонов ТБО и созданию мусороперерабатывающих предприятий.

Город Нур-Султан

Территориально-пространственное развитие

Нур-Султан является ядром столичной агломерации и мощной региональной точкой роста, которая в будущем будет продолжать влиять на систему расселения населения Акмолинской области.

Приоритетом территориально-пространственного развития города станет развитие городской инфраструктуры на фоне роста численности населения благодаря внутренней миграции.

Центр агломерации, город Нур-Султан, в перспективе будет позиционироваться как открытый глобальный город, привлекательный для талантов, с развитой постиндустриальной экономикой.

В агломерации развитие получают креативные индустрии, инновации, сфера высокотехнологичных товаров и услуг, ориентированных на экспорт. Производство товаров переместится в пригородные зоны, тем самым обеспечивая рабочие места и доходы в периферийной зоне.

Численность населения столицы к 2025 году увеличится до 1 394 тыс. человек.

Экономическое развитие

В столице сконцентрированы функции государственного управления страной, сосредоточено большинство национальных компаний, а также представительств иностранных компаний и организаций.

В городе отмечается специализация в сфере строительства (1,13), услуг по проживанию и питанию (1,59), информации и связи (2,97), финансовой и страховой деятельности (1,42), профессиональной, научной и технической деятельности (2,46).

В перспективе город продолжит свое развитие в роли административного и делового центра страны с ростом развития сферы услуг, инноваций и элементов постиндустриальной экономики.

Формирование новой экономики столицы может быть достигнуто за счет обеспечения доступа работников к переобучению и повышению квалификации, цифровизации экономики, развития инноваций, перехода к полноценному внедрению концепции «Smart-City» в социальной, транспортной, инженерной, энергетической, жилищной и информационной инфраструктуре города.

Необходимо вовлечение в этот процесс международного финансового центра «Астана» как ключевого инфраструктурного элемента новой программы развития финансовых технологий. Импульсом для развития продуктивных услуг города может стать развитие аффилированного Центра четвертой промышленной революции Всемирного экономического форума на базе МФЦА.

Инфраструктурное развитие

Социальная, инженерная, транспортная и коммуникационная инфраструктура должна быть доступной для населения и учитывать рост численности населения города.

В целях обеспечения врачебными кадрами и повышения доступности медицинских услуг в сфере здравоохранения до 2025 года в городе будут решаться вопросы ввода в эксплуатацию объектов ПМСП.

В сфере образования для ликвидации проблемы дефицита ученических мест продолжится работа по расширению сети объектов дошкольного и общего образования.

В жилищно-коммунальной сфере необходимы замена и реконструкция изношенных водопроводных и канализационных сетей для повышения надежности функционирования системы водоснабжения, газоснабжения и канализации города. Будут приняты меры по строительству сетей ливневой канализации в городе. Особое внимание будет уделено инфраструктурному развитию окраин.

Экологическое развитие

В перспективе для снижения экологической нагрузки на город продолжится реализация мер по газификации частного сектора, переводу ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2 на газ.

На состояние водных ресурсов столицы может негативным образом сказаться сброс в реку Есиль неочищенных производственных и коммунально-бытовых стоков. В целях решения данной проблемы будут приняты меры по строительству ливневой системы в городе.

Актуальным является вопрос переработки ТБО. С учетом роста количества жителей города прогнозируется быстрая заполняемость городского полигона ТБО. Старые секции полигона необходимо рекультивировать с извлечением биогаза для предотвращения самовозгорания и выбросов метана в атмосферный воздух.

Важной задачей является проведение мероприятий по озеленению города и созданию «зеленого пояса» вокруг города. В городе необходимо создать максимально благоприятную среду для проживания.

Город Алматы

Территориально-пространственное развитие

Город Алматы является историческим, культурным, научным, образовательным, экономическим, финансовым и туристско-рекреационным центром страны.

Ключевым элементом, влияющим на территориально-пространственную организацию города, является его статус в качестве города республиканского значения и ядра Алматинской агломерации.

Преодоление последствий высокого уровня миграции и разрастания города является одним из главных вызовов для Алматы. Городу необходимо направить усилия на управление ростом города на основе градостроительной политики, не допускающей увеличения неиспользуемых земель, и компактного проектирования новых районов и их интеграции в городскую застройку.

Высокое качество жизни необходимо обеспечить путем повышения качества и доступности здравоохранения, образования, а также улучшения

жилищных условий и эффективности мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Политику в жилищно-коммунальной сфере необходимо направить на обеспечение бесперебойного предоставления качественных коммунальных услуг, повышение эффективности системы управления, применение энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий.

Численность населения города к 2025 году увеличится до 2 073 тыс. человек.

Экономическое развитие

В городе отчетливо прослеживается специализация в оптовой и розничной торговле, ремонте автомобилей и мотоциклов (1,93), услуг по проживанию и питанию (1,28), информации и связи (2,64), финансовой и страховой деятельности (2,89), профессиональной, научной и технической деятельности (1,7).

В отраслевой структуре ВРП превалирует сфера услуг, которая включает в себя торговлю, ремонт, операции с недвижимым имуществом, кредитно-финансовую систему, образование, здравоохранение и прочие отрасли экономики, оказывающие услуги населению.

В перспективе экономика города должна расти за счет инновационной продукции, чему должны способствовать высокая концентрация специализированных научно-исследовательских институтов, международных компаний. Также имеются перспективы увеличения потенциала дистрибуции.

Город Алматы станет катализатором инноваций, извлекая выгоду из высокой концентрации специализированных научно-исследовательских институтов, международных компаний и провайдеров. Являясь центром дистрибуции, Алматы будет реализовывать функции хаба для Южного региона и всего Казахстана.

Инфраструктурное развитие

В городе необходимо решить проблемы с трехсменной и аварийной школами.

Требуется решение проблем в системе жилищно-коммунального хозяйства: высокий уровень износа сетей электро- и теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения и как следствие потери в сетях.

В целях снижения нагрузки на инфраструктуру города будут приняты меры по инфраструктурному развитию окраин города.

Для улучшения внутренней связанности на территории агломерации продолжится реализация проектов по совершенствованию транспортной инфраструктуры.

В перспективе в целях повышения туристского потенциала необходимо дальнейшее развитие инфраструктуры туризма, культуры и спорта.

Необходимо также принять меры по переводу на газ автомобилей и общественного транспорта, расширить сеть заправок для электромобилей.

Экологическое состояние

Для улучшения экологической ситуации в городе необходимо снизить объем валовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных и передвижных источников (в 2020 году индекс загрязненности атмосферы составил 7, что соответствует высокому уровню загрязнения).

В этих целях необходимо реализовать меры по выносу «грязных» производств за черту города, созданию новых парков и рекреационных зон, вовлечению в хозяйственный оборот вторичных ресурсов коммунальных отходов за счет переработки ТБО.

Для города необходимо разработать план мероприятий по управлению климатическими и географическими рисками.

Город Шымкент

Территориально-пространственное развитие

Являясь центром Шымкентской агломерации, город будет играть важную роль в обеспечении дальнейшей урбанизации на юге страны.

Важным фактором, влияющим на территориально-пространственное развитие города, является то, что Шымкент расположен на географическом стыке Казахстана со Средней Азией, на пересечении транспортных магистралей из Европы в Юго-Восточную Азию, в страны Ближнего и Дальнего Востока.

В городе необходимо проведение планомерной градостроительной политики на принципах компактности города и полного охвата инженерно-коммуникационной инфраструктурой.

Численность населения города к 2025 году увеличится до 1 120 тыс. человек.

Экономическое развитие

Город является крупным поставщиком продуктов нефтепереработки, фармацевтических препаратов и продукции химической промышленности.

Рост численности населения будет способствовать развитию предпринимательства и обрабатывающей промышленности с элементами «Индустрии 4.0».

Город имеет перспективы в развитии отрасли транспорта и складирования, реализации транзитного потенциала, организации транспортно-логистического хаба.

Усилению конкурентных преимуществ будут способствовать специальные экономические и индустриальные зоны города.

Инфраструктурное развитие

Сохраняющееся демографическое давление будет причиной роста нагрузки на объекты социальной инфраструктуры, в частности в сфере образования.

В целях снижения дефицита мест и ликвидации 3-х сменного обучения в общеобразовательных организациях города следует увеличить темпы строительства новых школ, особенно в районах-новостройках.

В связи с нехваткой медицинских кадров и объектов до 2025 года будут решаться вопросы создания объектов ПМСП.

Требуют модернизации дорожная инфраструктура города, в том числе повышение пропускной способности городских дорог, строительство развязок, объездных дорог, автовокзала и железнодорожного вокзала.

Экологическое развитие

В Шымкенте необходимо решение проблемы канализационной сети и ливневой канализации. В связи с ростом населения Шымкента и в целях улучшения состояния водных объектов потребуются строительство новой водохозяйственной инфраструктуры для удовлетворения потребностей растущего населения агломерации.

Необходимо внедрить отдельный сбор отходов и развивать инфраструктуру по утилизации и переработке вторичных материалов.

В городе существует необходимость создания единой системы мониторинга радиации в регионе и системы контроля за обращением радиоактивных отходов.

Раздел 6. Схемы перспективного развития регионов

Экономическое пространство Казахстана рассматривается как открытая система, подверженная современным глобальным трендам, – глобализация (открытие рынков для экспорта обработанных товаров), урбанизация (конкуренция городов), цифровизация, возможные пандемии (локдауны).

В этой связи будет усилена региональная политика в части системной реализации конкурентных преимуществ регионов, определения или уточнения роли в этом процессе моногородов и малых городов.

Диверсификация источников экономического роста (создание «точек роста» по секторам и подсекторам экономики), расширение существующих и формирование новых экспортных позиций Казахстана возможны только на базе его естественных конкурентных преимуществ – того, что имеется у страны в изобилии в сравнении с данными других стран. Это – сельскохозяйственные угодья (пашни, пастбища), запасы минерального сырья и логистические преимущества трансконтинентального характера.

Для создания в стране торгуемых (экспортно-ориентированных) кластеров в несырьевых секторах экономики недостаточно одних мер поддержки предпринимательства (финансовых и нефинансовых).

В дополнение будет сделан упор на принятие ряда других системных мер, касающихся всех макрорегионов страны:

поддержка внутренних (не только внешних) прямых инвестиций в обрабатывающие сектора;

максимальное снижение издержек отечественных производителей (издержек на ресурсы, привлечение доступного финансирования, соблюдение регуляторных требований и другие);

продвижение отечественных товаров и услуг на экспортных рынках;

поддержка конкурентной среды, в которой только и возможны инновации;

подготовка квалифицированных кадров (включая инженеров), которые обеспечат трансфер технологий и структурную перестройку экономики.

Планируется создание научно-производственных центров, площадок для проведения лабораторных испытаний, проектно-конструкторских работ, полупромышленных испытаний и т.д. в рамках «шефства» бизнеса над университетами.

Сегодня колледжи совместно с работодателями самостоятельно определяют содержание образовательных программ, сроки обучения и в обязательном порядке размещают их в реестре образовательных программ. Необходимо пересмотреть образовательные программы ТиПО по новым современным специальностям (производство высокотехнологичной продукции, IT-технологии, зеленые технологии и другие).

В рамках принятия «шефства» со стороны крупного бизнеса над региональными университетами продолжатся привлечение бизнес-партнеров к реализации прорывных инновационных научных проектов, диссертационных и других работ, разработка новых образовательных программ, предоставление исследователям базы для практических работ. При этом тематика научно-исследовательских, диссертационных и дипломных работ будет отражать региональные проблемы бизнес-партнеров. Сотрудники крупных предприятий в регионах будут привлечены в качестве соруководителей.

Расширится практика заключения технологических меморандумов с научно-индустриальными консорциумами между учеными и производственным сектором.

Кроме этого, в рамках поручений Президента Республики Казахстан, озвученных в Послании народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий», по вопросам территориально-пространственного развития страны предусмотрены нижеследующие стратегические направления развития макрорегионов на период до 2025 года.

6.1. Южные и юго-восточные регионы: раскрытие промышленного потенциала

Южные и юго-восточные регионы (города Алматы и Шымкент, Алматинская, Жамбылская, Туркестанская области) в основном являются сельскохозяйственными регионами, соответственно, с низким уровнем индустриализации экономики.

В этих регионах живет 8,1 млн человек (43,5 % всего населения Казахстана), из них сельское население 3,9 млн человек (48 %), в городах республиканского значения Алматы и Шымкенте живут 2,9 млн человек и в других городах – 1,3 млн человек.

Без учета Алматы и Шымкента в регионах всего 21 город (1,3 млн человек), из них 5 городов с населением свыше 50 тыс. человек (814,3 тыс. человек), в которых проживает 61,4 % населения от общего

количества городского населения. Также имеется 12 малых городов, которые мало отличаются от больших сел.

Без учета Алматы и Шымкента удельный вес южных и юго-восточных регионов в производстве продукции обрабатывающей промышленности страны за 2019 год составил всего 3-7 % (Туркестанская область – 2 %, Жамбылская область – 3 %, Алматинская область – 7 %). Также в данных регионах наблюдаются самые низкие показатели уровня урбанизации по стране (менее 50 %).

Данные регионы характеризуются благоприятными климатическими условиями для жизнедеятельности в сравнении с другими областями страны.

Учитывая тренд на урбанизацию, возникает острый вопрос создания мест приложения труда прибывающему в города сельскому населению.

Дальнейшее развитие южных и юго-восточных регионов (Алматинской, Жамбылской, Туркестанской областей и г. Шымкента) будет базироваться на углублении индустриализации в АПК, металлургии, нефтехимии, лёгкой промышленности и стройиндустрии.

В этой связи будут реализованы меры, направленные на привлечение транснациональных компаний в обрабатывающую промышленность, развитие специализированной инфраструктуры (готовые промышленные площадки, мелиорация) и обеспечение квалифицированными кадрами.

Стимулирование кооперации сельхозпроизводителей по производству и переработке сельскохозяйственной продукции обеспечит повышение эффективности АПК.

Продолжится развитие туристических дестинаций.

Для индустриализации юга страны будут приняты следующие меры:

1. Управляемая урбанизация.

Индустриализация по факту является перетоком незадействованной рабочей силы из сельской местности в развивающиеся индустриальные производства и сервисные (в том числе креативные) сектора в городах.

Для того, чтобы процессы урбанизации проходили в управляемом русле, необходимо принятие комплекса мер – поддержка строительства арендного жилья, стимулирование привлечения частных инвестиций в строительство арендного жилья и «выхода из тени» частных арендодателей, актуализация генпланов и проектов детальной планировки, модернизация индустриальной, транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры.

Меры по развитию городов (особенно областных центров) приведут к увеличению к 2025 году уровня урбанизации южных и юго-восточных областей до 50 % (без учета городов Алматы и Шымкента).

2. Специализация городов.

Для целей пространственного и геоэкономического развития южных и юго-восточных регионов необходимо определить роль и значения каждого крупного города.

Алматы предлагается развивать как постиндустриальный центр с развитой креативной экономикой и инновационными производствами, при

этом для размещения промышленных объектов использовать потенциал городов-спутников и контрмагнитов (Капшагай, Каскелен и другие).

Шымкент и Тараз будут формироваться как главные индустриальные центры региона. При этом определить сферы для оказания мер государственной поддержки – индустриализация АПК (автоматизация, механизация, цифровизация), пищевая промышленность (молоко, консервы, виноделие), легкая и текстильная промышленность (пряжа, готовые изделия), фосфорная промышленность, электроэнергетика (гидро- и ветровая энергетика).

Туркестан – историко-культурный центр страны, при этом для размещения промышленных производств предлагается использовать потенциал соседнего моногорода Кентау.

С учетом того, что Алматинская область занимает лидирующие позиции по производству сельскохозяйственной продукции, предлагается принять комплекс мер по формированию Талдыкоргана как крупного индустриального центра переработки сельскохозяйственной продукции (сои, консервы, мясопереработка, сухофрукты) с автоматизированным производством.

Дальнейшее индустриальное развитие других городов (включая моно- и малые города) осуществляется с учетом их исторической специализации.

В целом размещение специальных экономических и индустриальных зон, промышленных площадок по городам будет проводиться исходя из вышеуказанных подходов.

3. Крупные транспортно-логистические проекты.

Для ускорения экономических процессов на юге страны будет реализован ряд транспортных проектов в сфере инфраструктуры – формирование авиахаба на базе нового аэропорта в городе Туркестане с проработкой возможности субсидирования авиатоплива, создание крупного транспортно-логистического центра в городе Сарыагаш (самая южная железнодорожная станция), развитие высокоскоростного транспорта на магистрали Туркестан – Шымкент – Тараз – Алматы с возможным ответвлением на Ташкент.

4. Кадровое обеспечение индустриализации.

Предлагается обеспечить подготовку кадров по индустриально-инновационным специальностям в областных центрах, а в городе Шымкенте – на базе действующих высших учебных заведений (далее – вуз) с современными методами обучения по специальностям, востребованным на рынке труда южных областей.

6.2. «Промышленный пояс»: разработка нового видения развития регионов, где функционируют крупные металлургические предприятия (Восточно-Казахстанская, Карагандинская и Павлодарская области), как центров высокотехнологичных, наукоемких производств и технических услуг.

«Металлургические» регионы (Восточно-Казахстанская, Карагандинская и Павлодарская области) в основном

высокоурбанизированные и с самым большим количеством моногородов («городов одной отрасли»).

В этих трех областях, каждая из которых имеют значительную площадь территории, проживает всего 3,5 млн человек (18,8 % всего населения Казахстана).

В регионах всего 24 города (2,5 млн человек), однако большая часть городского населения проживает в 12 городах с населением свыше 50 тыс. человек (2,2 млн человек). В остальных 6 малых городах проживает 0,3 млн человек.

Уровень урбанизации в макрорегионе составляет 70,9 %.

Численность сельского населения – 1,0 млн человек или 29,1 % от общей численности населения областей.

Во всех указанных областях наблюдается очаговое расселение с большими расстояниями между «центрами роста» и сложными климатическими условиями (дефицит воды, долгий отопительный сезон).

Регионы развиваются по инерционному сценарию и являются либо старопромышленными (добыча руды, производство «низких переделов» в металлургии), либо агропромышленными.

В региональном разрезе Восточно-Казахстанская, Карагандинская и Павлодарская области выступают основными драйверами обрабатывающей промышленности республики (43 % производства в обрабатывающей промышленности).

Для опережающего развития экономики и эффективного использования человеческого капитала следует развивать новые переделы – это производство электротехнических проводов, аккумуляторов, специфических сплавов, компактных металлов, а также секторов в машиностроении, производстве химических удобрений.

Для этого предусматривается принятие следующих мер.

1. Карагандинская агломерационная система населенных мест.

Караганда с городами-спутниками вместе образуют систему населенных мест с численностью населения до 1 млн человек.

С учетом близости к столице предлагается обеспечить скоростную транспортную связь и достичь эффекта синергии от экономического потенциала этих городов.

При этом город Караганда, наряду со столицей, будет развиваться как постиндустриальный, логистический центр и центр электронной торговли, а его города-спутники Темиртау и Сарань – как промышленные центры или как преимущественные локации для размещения промышленных производств. Предусматривается развитие четвертого и пятого переделов черной металлургии, машиностроения.

В этой связи предлагается изучить российский опыт создания территорий опережающего развития (далее – ТОР).

ТОРы, как правило, создаются на 70 лет по заявке региона с установлением особого правового режима осуществления

предпринимательской деятельности. В рамках ТОР разрешено вести разработку месторождений полезных ископаемых и производить подакцизные товары. При этом предусматривается предоставление инвесторам ряда преференций по налоговым льготам.

Прогнозируется постепенное снижение численности населения малых моногородов Абая и Шахтинска в пользу Караганды.

2. Жезказган-Сатпаевская и Балхашская системы населенных мест.

В городах Жезказган и Балхаш имеется потенциал для развития высоких переделов в цветной металлургии.

Учитывая отдаленность данных городов от областного центра, следует проработать вопрос создания и развития в них IT-сектора экономики, инфо- и телекоммуникационных технологий, в том числе электронной торговли как перспективного направления для занятости молодых специалистов.

При этом город Балхаш также обладает определенным туристским потенциалом.

3. Павлодарская и Восточно-Казахстанская области.

Павлодарская область (0,7 млн человек) окружена тремя городами-миллионниками (Нур-Султан, Омск, Новосибирск), имеет сбалансированную структуру экономики (как добывающие отрасли, так и отрасли первичной переработки сырья), энергетическую самодостаточность, а также хорошие логистические условия (с выходом на Транссиб).

В этой связи в условиях межрегиональной конкуренции за квалифицированную рабочую силу и инвестиции первостепенное значение имеет обеспечение качества жизни и городской среды (включая экологию) в областном центре – городе Павлодаре.

Усть-Каменогорск является центром области, исторически богатым на полезные ископаемые (включая редкоземельные металлы). В области также развиты животноводство и растениеводство, имеются запасы леса и значительный туристский потенциал.

Усть-Каменогорск является крупным центром переработки цветных металлов (свинцово-цинковый, титано-магниевый комбинаты, металлургический завод), производства ядерного топлива. Предлагается по каждому из этих направлений принять комплекс мер по дальнейшей вертикальной диверсификации и созданию следующих переделов (электрооборудование, кабельная продукция, эмальпровода, сухие гальванические элементы).

В советское время развитие города Семей осуществлялось на основе легкой (обработка шерсти) и пищевой (мясокомбинат) промышленности, на сырьевой базе животноводства республики и даже Монголии. Предлагается рассмотреть возможности восстановления исторической специализации, а также задействовать транспортно-логистический потенциал города (с учетом трансграничных потоков). Дополнительно в новых экономических условиях следует проработать возможность развития новых секторов экономики, такие как IT-сектор, телекоммуникации.

Дальнейшее индустриальное развитие других городов (включая моно- и малые города) Восточно-Казахстанской области планируется осуществлять с учетом их исторической специализации и потенциала приграничного сотрудничества. При этом местным исполнительным органам Восточно-Казахстанской области необходимо рассмотреть целесообразность инициирования создания ТОРов в отдельных городах области.

6.3. Западные регионы: формирование регионов как центров притяжения инвестиций в строительство нефтехимических комплексов, развитие нефтехимии и газопереработки высоких переделов.

Западные регионы (Мангистауская, Западно-Казахстанская, Актюбинская, Атырауская области) характеризуются очень сложными климатическими условиями, очень большим транспортным плечом между «центрами роста» (городами), малонаселенностью. Экономические издержки очень высоки.

В четырех областях живет 3,6 млн человек (18,8 % всего населения Казахстана). Почти половина их сельские жители – 1,7 млн человек (47,2 %).

В регионах всего 18 городов (1,9 млн человек), но подавляющее большинство (89,5 %) городских жителей живет в 7 городах с населением свыше 50 тыс. человек (1,7 млн человек).

Удельный вес западных регионов в производстве продукции обрабатывающей промышленности страны за 2019 год составил 2-5 % (Мангистауская, Западно-Казахстанская области – 2 %, Актюбинская, Атырауская области – 5 %).

За годы независимости в развитие добывающих секторов в западных областях были инвестированы значительные средства. В этой связи для коренной перестройки структуры экономики данных регионов требуется инвестирование сопоставимых объемов средств в обрабатывающие сектора.

В то же время необходимо принять комплекс мер по глубокой переработке добываемого сырья (нефти и природного газа).

С 2007 года реализуются два проекта по строительству газохимических комплексов в городе Атырау для выпуска полипропиленов, ожидаемый срок введения в эксплуатацию – до 2025 года. Следует отметить, что строительство нефтехимических и газохимических комплексов на западе страны потенциально может обеспечить работой до 100 тыс. человек.

В этой связи будут сформированы мероприятия по развитию нефтехимии, газопереработки, налаживанию производства отечественного оборудования для переработчиков, а также освоению отечественными компаниями рынка нефтесервисных услуг (3,4 трлн тенге). Предлагается рассмотреть все меры господдержки (включая налоговые «кредиты») для привлечения инвестиций в эти сферы.

Также предусматривается принятие соглашений с иностранными инвесторами о стратегических инвестициях на условиях налогового вычета до 20 % затрат инвестора по стратегическому проекту.

Вместе с тем будет продолжена работа по привлечению инвестиций в ненефтяные сектора, расширению транспортно-логистического потенциала региона.

Особое внимание будет уделено решению вопросов сохранения водных ресурсов и развития туризма.

Дополнительно будут приняты следующие меры:

1. Кадровое обеспечение.

Предлагается адаптировать образовательные программы вузов и ТиПО с приоритизацией подготовки специалистов по современным химикотехнологическим и нефтехимическим квалификациям с приглашением высокоподготовленных зарубежных преподавателей.

2. Особая роль города Актобе.

В настоящее время на западе страны 4 крупных областных центра, сопоставимых по размеру и развивающихся параллельно, примерно одинаковыми темпами.

Для целей пространственного развития, а также с учетом фактора конкуренции и притяжения городов-миллионников соседней страны (Самара и другие), необходимо приоритетное внимание уделить развитию города Актобе.

Интенсивное развитие Актобе критически важно для формирования «центра тяжести» на западе страны, создания условий для абсорбции незанятого населения (особенно молодежи) в западных областях страны.

Меры в данном направлении включают массовое строительство арендного жилья в больших объемах, создание в городе благоприятной городской среды и мест приложения труда.

Кроме того, предусматривается развитие высококласного вузовского образования в городе Актобе, в том числе открытие филиала любого известного европейского университета.

Актобе имеет значительный потенциал в развитии диверсифицированной городской экономики (медицинский кластер, транспортно-логистический центр, промышленные и перерабатывающие производства).

В случае принятия решительных мер по приоритетному развитию г. Актобе численность населения города с учетом пригородной зоны и городов-спутников к 2025 году достигнет 750 тыс. человек.

3. Расселение в областях, полностью зависимых от добывающих секторов.

Такие регионы, как Атырауская и Мангистауская области, по структуре производства и занятости населения почти полностью (95-98 %) зависят от добывающих секторов экономики.

При этом данные области характеризуются сложными природно-климатическими условиями для проживания. В этой связи возникает вопрос целесообразности наличия большой численности и высокой плотности населения в таких областях на долгосрочный период.

В данном контексте особую актуальность приобретают вопросы интенсивного развития агломераций (столичной, Алматинской, Шымкентской и Актюбинской) в части их привлекательности как потенциальных мест демографического притяжения для жителей добывающих регионов.

6.4. Северные регионы: реализация промышленного потенциала.

Северные области (Акмолинская, Костанайская, Северо-Казахстанская области) являются аграрными регионами с невысоким уровнем урбанизации (51,7 %). В них проживает 2,1 млн человек (11,4 % населения страны), в том числе городское население – 1,1 млн человек, сельское – 1,0 млн человек.

Учитывая необходимость индустриализации экономик северных регионов, требуется реализация мероприятий по углублению специализации и их инфраструктурному развитию.

Приоритетом для развития северных регионов (Северо-Казахстанская, Акмолинская, Костанайская области) станет дальнейшее развитие агропромышленного комплекса (растениеводство, животноводство, молочные фермы, пищевая промышленность).

Наряду с развитием агропромышленного комплекса главными задачами макрорегиона в перспективе являются переход экономики к индустриальному этапу развития, то есть диверсификация экономики от сельского хозяйства, в первую очередь путем повышения добавленной стоимости агропромышленного комплекса, а также развития сельскохозяйственного и автомобильного машиностроения (в городах Петропавловске и Костанае), химической, туристской отраслей.

В целях реализации промышленного потенциала будут приняты следующие меры:

В Акмолинской области главными индустриальными центрами продолжат оставаться города Кокшетау и Степногорск. Этому будет способствовать наличие крупных промышленных предприятий. Перспективы развития города Кокшетау будут связаны с машиностроением, производством продуктов питания и строительных материалов. В перспективе Степногорск сохранит текущую специализацию в машиностроении, химической промышленности, производстве строительных материалов.

Костанай является крупнейшим машиностроительным центром (автомобилестроение, сельскохозяйственное машиностроение) в северном регионе. Город имеет сильные позиции в производстве продуктов питания (кондитерские изделия, напитки, мука), металлообработке. В перспективе специализация города в этих направлениях будет усиливаться. Большой потенциал в развитии новых переделов в металлургии имеет также соседний город Рудный.

Петропавловск будет развиваться как центр машиностроения (сельскохозяйственное, нефтегазовое и транспортное) и переработки сельскохозяйственной продукции (производство биоэтанола, клейковины, комбикормов для птицы и крупного рогатого скота).

В целом дальнейшее индустриальное развитие северных областей и усиление специализации «точек роста» будет сопровождаться мерами государственной поддержки, в том числе поддержки и развития специализированной инфраструктуры.

С учетом значительных площадей сельскохозяйственных угодий приоритетными направлениями Акмолинской области будут развитие агропромышленного комплекса с повышением его эффективности и продуктивности. Одной из мер станет стимулирование организации кооперативов самозанятого населения в аграрном секторе. Это позволит развивать крупнотоварные сельскохозяйственные производства, функционирующие в стратегических для области направлениях: растениеводство (производство зерна и овощей) и животноводство (мясомолочное скотоводство).

Имеющийся промышленный потенциал региона в перспективе будет также ориентирован на развитие традиционных отраслей промышленности, обусловленных наличием природных ископаемых (уран, золото, железная руда, строительные материалы).

Развитие туризма также станет основой роста социально-экономического потенциала регионов. Для этого будут приняты меры по всестороннему использованию туристского потенциала. Туристической «точкой роста» станет Щучинско-Бурабайская курортная зона.

Резервы роста имеют предоставление туристических услуг, формирование конкурентной ценовой политики, реализация концепции «четыре сезона». Например, в регионе заполняемость койко-мест в гостиницах в 2019 году составила всего – 17 %, тогда как в среднем по республике – 23,7 %.

Костанайская область в перспективе сохранит роль центра аграрного производства, машиностроения и горно-металлургической отрасли.

Важными факторами роста экономики области на перспективу станут поддержка кластерного развития, дальнейшее развитие современного промышленного производства с постепенным увеличением доли несырьевых отраслей, а также повышением эффективности аграрного сектора с увеличением степени переработки сельхозпродукции в регионе на основе технологической модернизации отрасли и широкого внедрения инноваций.

В металлургии технологическое развитие будет направлено на модернизацию действующих перерабатывающих производств горно-металлургической промышленности.

Перспективное развитие Северо-Казахстанской области будет связано с увеличением сложности обработки конечной продукции в сельском хозяйстве, развитием пищевой промышленности.

В области также возможно развитие горнодобывающей промышленности на основе ряда значимых месторождений и рудопроявлений золота, серебра, технических и ювелирных алмазов, олова, титана, цветных и редких металлов, бурых углей.

Особое внимание будет уделено развитию приграничного сотрудничества северных регионов с российской стороной, что позволит ускорить интеграционные процессы, сформировать «общий рынок» товаров, работ, услуг, капитала и трудовых ресурсов.

Эффективность реализации новых экономических проектов будет зависеть от наличия квалифицированных трудовых ресурсов в регионе, их переобучения и трудоустройства.

В макрорегионе будут приняты меры по развитию центров повышения квалификации на базе действующих организаций ТиПО. При этом критически важно, чтобы система ТиПО была направлена на подготовку кадров, соответствующих современным стандартам и востребованным на рынке труда.

Общие схемы инфраструктурного развития приведены в приложении 4 к настоящему Плану территориального развития.

Раздел 7. Механизмы реализации Плана территориального развития

Как показывает международный опыт, пространственная политика будет затрагивать всю Систему государственного планирования.

Обеспечение единых территориально-нейтральных институтов (единые «правила игры») и базовых государственных услуг по всей стране осуществляется в рамках общенациональных приоритетов Республики Казахстан до 2025 года, Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и концепций развития отраслей (сфер). К ним, например, относятся безопасность и правопорядок, макроэкономическая стабильность, земельная политика, внешнеэкономическая политика, базовая медицинская помощь, социальная поддержка.

Развитие территориально-связующей инфраструктуры будет осуществляться в рамках национальных проектов, имеющих пространственный аспект.

Территориально-адресные стимулы будут применяться в рамках национальных проектов, имеющих экономический аспект, а также планов развития регионов.

Для оперативного решения отдельных важных региональных вопросов развития будут приниматься комплексные планы.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
к Плану территориального развития
Республики Казахстан до 2025 года

**Перечень формирующихся центров экономического роста
и внутрирегиональных опорных населенных пунктов**

Центры экономического роста:	
I. Городские агломерации:	
1	Столичная агломерация с центром в городе Нур-Султане
2	Алматинская агломерация с центром в городе Алматы
3	Шымкентская агломерация с центром в городе Шымкенте
4	Актюбинская агломерация с центром в городе Актобе
II. Центры функциональных урбанизированных районов (ФУР):	
1	город Кокшетау
2	город Талдыкорган
3	город Атырау
4	город Усть-Каменогорск
5	город Тараз
6	город Уральск
7	город Караганда
8	город Костанай
9	город Кызылорда
10	город Актау
11	город Павлодар
12	город Петропавловск
13	город Туркестан
14	город Семей
Опорные населенные пункты:	
III. Моногорода с населением более 50 тыс. человек:	
1	город Балхаш
2	город Жезказган
3	город Сатпаев
4	город Темиртау
5	город Рудный
6	город Жанаозен
7	город Экибастуз
8	город Кентау
9	город Степногорск
10	город Риддер
11	город Кульсары

12	город Байконыр
IV. Малые города в составе городских агломераций и ФУР:	
1	город Акколь
2	город Алга
3	город Есик
4	город Капшагай
5	город Каскелен
6	город Талгар
7	город Щучинск
8	город Ленгер
9	город Хромтау
10	город Текели
11	город Сарань
12	город Абай
13	город Аксу
V. Приграничные малые города:	
1	город Жаркент
2	город Зайсан
3	город Сарыагаш
4	город Шардара
5	город Шемонаиха
6	город Мамлютка
7	город Булаево
8	город Жетысай
9	город Житикара
VI. Опорные сельские населенные пункты (СНП) (включая прилегающие к ним села):	
1,1 тыс. опорных СНП	

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к Плану территориального развития
Республики Казахстан до 2025 года

Перечень перспективных экономических специализаций, включающих несырьевые секторы (отрасли) в разрезе регионов*

№ п/п	Наименование экономической специализации	Северные регионы			Центрально- восточные регионы			Западные регионы				Южные регионы				Города республиканского значения		
		Акмолинская область	Костанайская область	Северо-Казахстанская область	Павлодарская область	Каратадинская область	Восточно-Казахстанская область	Атырауская область	Мангистауская область	Западно-Казахстанская область	Акмолинская область	Кызылординская область	Алматынская область	Жамбылская область	Туркестанская область	Нур-Султан	Алматы	Шымкент
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
1	производство и бумаги бумажных изделий												+				+	+
2	производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	+	+		+	+	+		+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
3	производство напитков	+	+	+	+	+	+			+	+	+	+	+	+	+	+	+
4	производство одежды												+		+			+

[illegible]

[illegible]

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
20	деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (деятельность санаторно-курортных организаций)	+	+	+	+	+	+			+	+	+	+	+	+	+	+	+
21	обеспечение электрической энергией, газом и паром	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
22	производство и машин и оборудования, не включенных в другие группировки	+	+	+		+	+					+						
23	производство прочей неметаллической минеральной продукции	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+

*Перспективная специализация регионов согласно индексу выявленных сравнительных преимуществ (RCA >0,25)

ПРИЛОЖЕНИЕ 3
к Плану территориального развития
Республики Казахстан до 2025 года

Прогнозные параметры развития регионов страны до 2025 года

Регион	1) численность населения, тыс. человек		2) увеличение доступа населения к услугам водоснабжения в городах, %		3) увеличение доступа населения к услугам водоснабжения в СНП, %		4) увеличение доступа населения к услугам водоотведения в городах, %		5) доля автомобильных дорог областного и районного значения в хорошем и удовлетворительном состоянии, %		6) повышение уровня удовлетворенности населения качеством работы местных исполнительных органов, %		7) ожидаемая продолжительность жизни при рождении, число лет		8) оценка качества школьного образования по результатам теста PISA (отчет ОЭСР) ² :						9) уровень обеспеченности опорных и спутниковых сельских населенных пунктов социальным и благами и услугами в соответствии с системой региональных стандартов, %		10) доля доходов, наименее обеспеченных населения, % в общих доходах населения	
	2020	2025	2020	2025	2020	2025	2020	2025	2020	2025	2020	2025	2020	2025	по математике, средний балл	по чтению, средний балл	по естественному знанию, средний балл		2020	2025	2020	2025	2020	2025
	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25
1 Республика Казахстан	18 880	19 703	97,5	100	87,7	100	75,3	100	71	95	59,8	80	73,2	75	423	480	387	450	397	490	63,8	100	22,53	27
Акмолинская	736	727	98,8	100	82,7	100	60,8	100	74,3	99	58,3	80	71,5	73,2	411	472	395	465	401	492	54	100	22,75	27,26
Актобинская	894	917	99,5	100	87,5	100	62,9	100	56,5	86,5	57,8	80	73,6	75,4	420	482	381	449	389	478	62,2	100	24,39	29,23
Алматинская	2 078	2 256	98,3	100	98,9	100	98,3	100	81	99,5	60	80	73,4	75,2	399	458	360	424	380	467	59	100	22,58	27,06
Атырауская	657	713	100	100	98,4	100	48,7	100	57	95	57,1	80	73,3	75,1	382	439	344	405	361	443	62,2	100	27,43	32,87
Восточно-Казахстанская	1 364	1 340	98,6	100	81	100	73	100	81	99,5	58,4	80	72,1	73,9	437	502	406	478	413	507	62	100	20,01	23,98
Жамбылская	1 139	1 182	88,9	100	77,1	100	62,5	100	85	99,5	49,1	80	72,7	74,4	456	523	369	435	397	488	59	100	27,04	32,4
Западно-Казахстанская	661	680	96,9	100	88	100	91,3	100	31	62,5	63,3	80	72,8	74,6	418	480	378	445	391	480	58,9	100	25	29,96
Карагандинская	1 376	1 375	98	100	89,9	100	78,5	100	80	99,5	58,3	80	71,7	73,5	446	512	422	497	397	488	63	100	21,66	25,96
Костанайская	865	835	97,8	100	64,7	100	94,8	100	69	99	67,3	80	72,5	74,2	448	514	417	491	426	523	68	100	24,49	29,35
Кызылординская	815	862	98	100	97,5	100	47,4	100	65	96,5	70,5	80	72,8	74,6	419	481	366	431	374	459	63,2	100	24,83	29,76

²Значения показателей с 2022 по 2024 годы будут доступны в 2023 году, значения на 2025 год будут доступны в 2026 году.

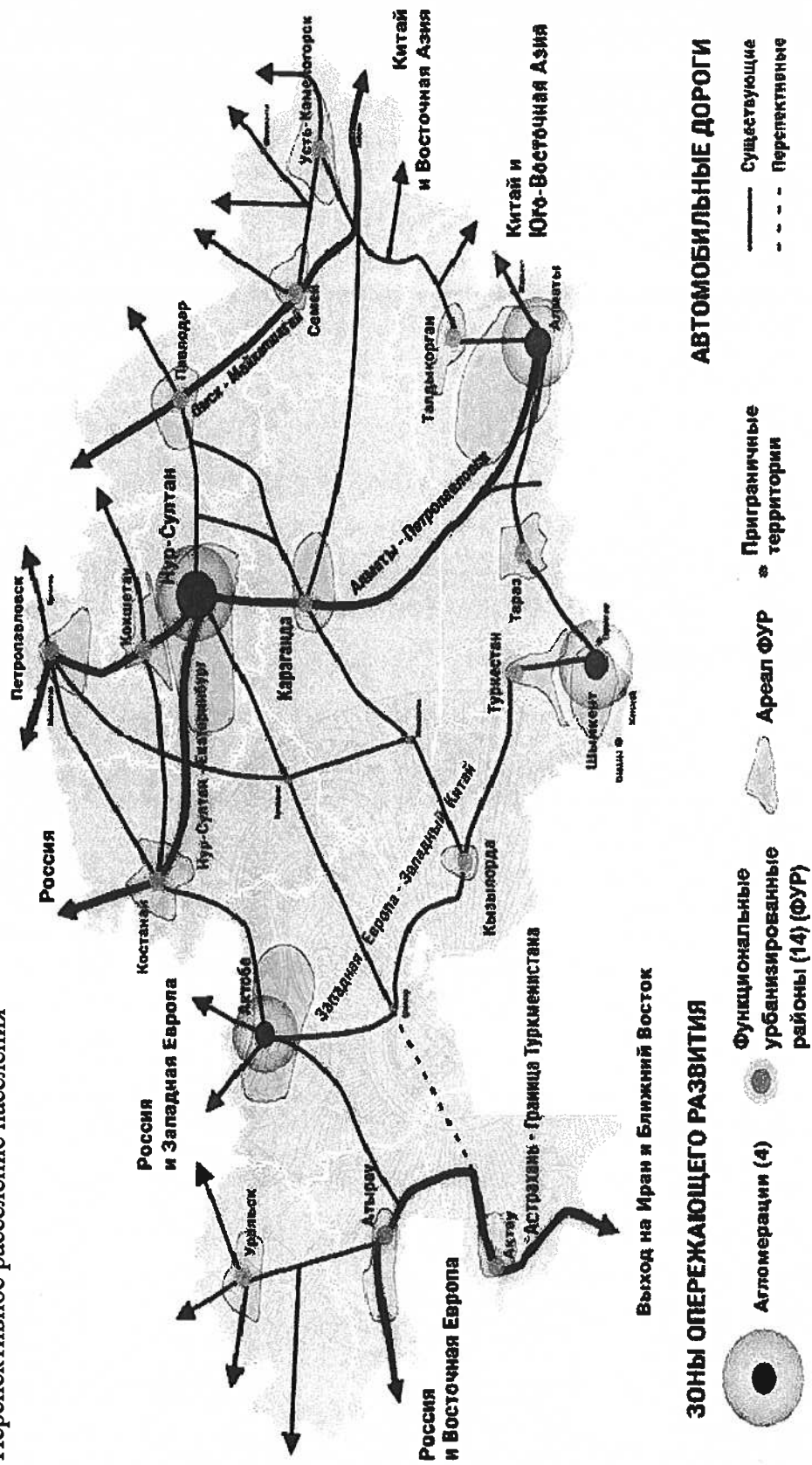
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25
Мангистауская	720	796	100	100	86,8	100	93,1	100	93	99,5	60,4	80	74,2	76	391	449	361	425	365	448	74,8	100	29,74	35,64
Павлодарская	751	744	94,5	100	89,1	100	87,7	100	82,6	99,5	61,1	80	72,4	74,1	438	491	391	542	413	507	78,2	100	21,71	26,02
Северо-Казахстанская	544	514	100	100	82,1	100	75	100	65	97	59,6	80	70,7	72,5	433	497	413	486	419	515	72,6	100	21,32	25,55
Туркестанская	2 045	2 175	97,9	100	92,1	100	31	100	74,1	99,5	60,3	80	72,8	74,5	401	460	373	439	373	458	56,3	100	29,15	34,93
г. Нур-Султан	1 184	1 394	96,5	100	-	-	85,7	100	-	-	58,1	80	76,8	78,7	423	486	387	456	397	488	-	-	26,43	31,67
г. Алматы	1 977	2 073	98,3	100	-	-	92,8	100	-	-	61,2	80	75,5	77,3	448	514	424	499	431	529	-	-	20,62	24,71
г. Шымкент	1 074	1 120	95,6	100	-	-	52,3	100	-	-	56	80	74,4	76,3	401	460	373	439	373	458	-	-	28,2	33,79

11) «Разрыв развития по денежным доходам населения между регионами», в раз: 2020 год – 3,6 раза, 2025 год – 3,1 раза.

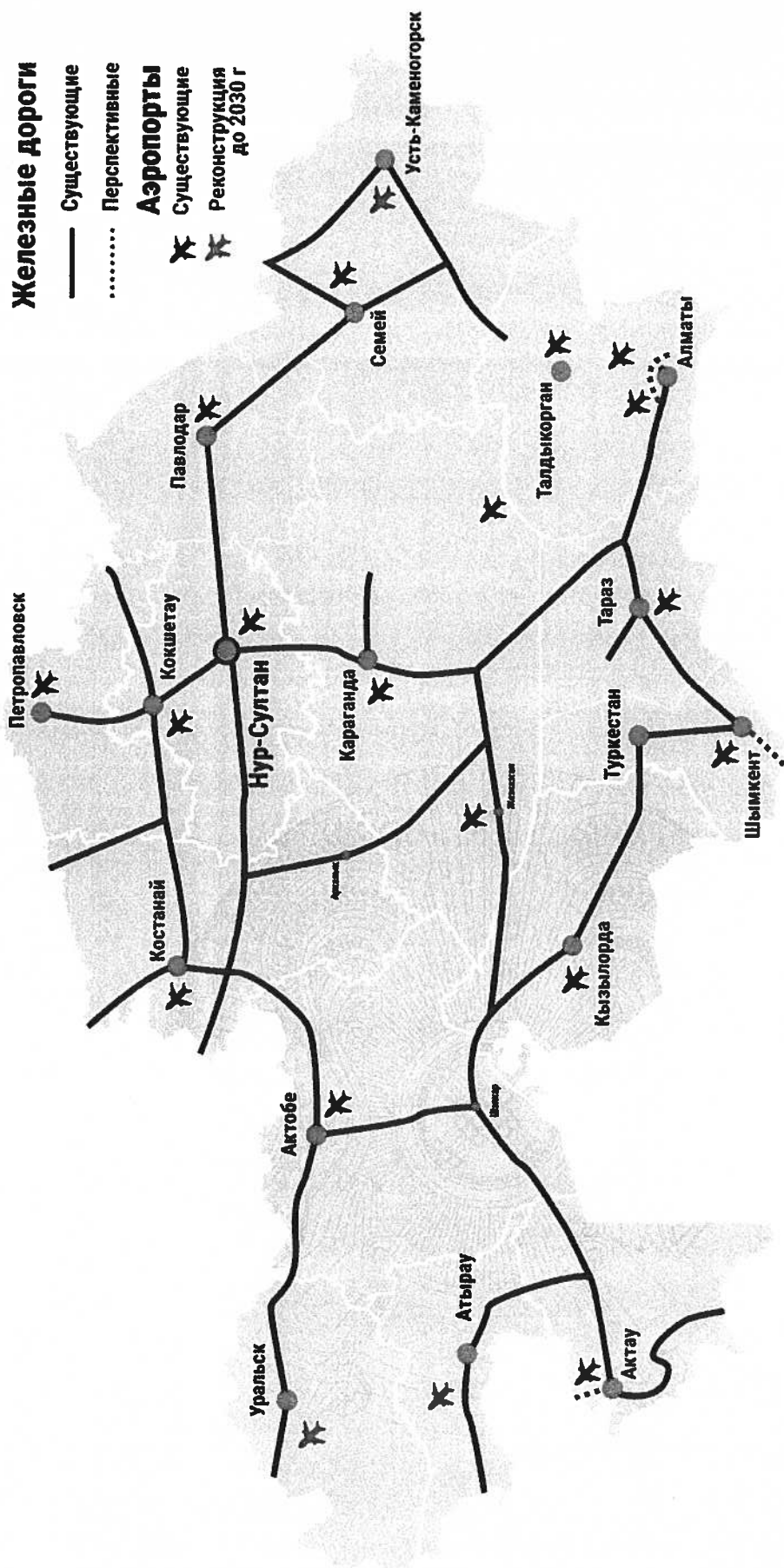
ПРИЛОЖЕНИЕ 4

к Плану территориального развития
Республики Казахстан до 2025 года

1. Перспективное расселение населения

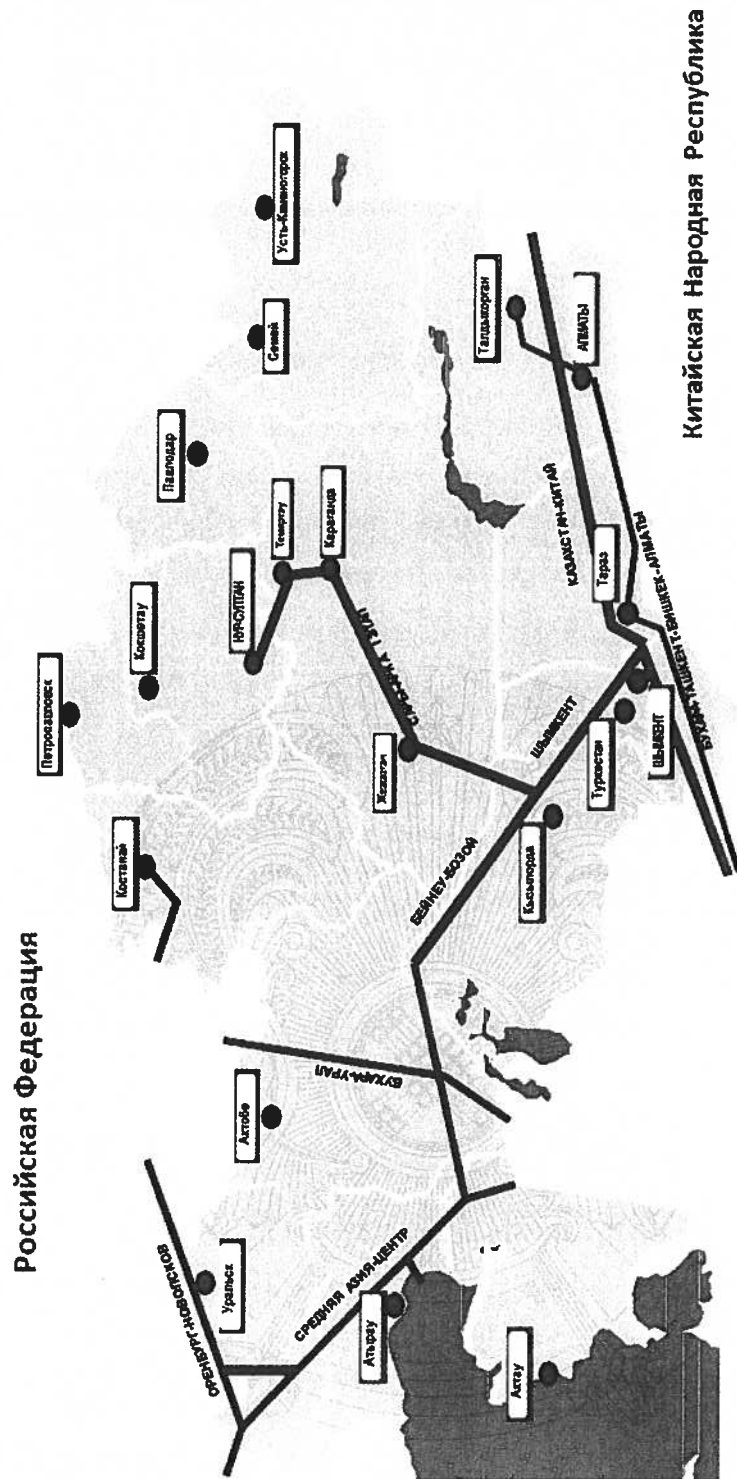


2. Развитие железнодорожного транспорта и аэропорты



3. Развитие системы газоснабжения

КАРТА ГАЗИФИКАЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



4. Развитие системы электроснабжения

