

СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ
РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА

ТОО «ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЙ, АНАЛИЗА И ОЦЕНКИ
ЭФФЕКТИВНОСТИ»

ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ РАБОТА

**«Исследование методологических подходов к проведению аудита
эффективности реализации молодежной политики государства»**

(Предварительный отчет: 1 этап «Изучение международного опыта»,
2 этап «Изучение нормативной правовой базы и практики»,
3 этап «Выработка рекомендаций к проведению аудита
эффективности реализации молодежной политики государства»)

Нур-Султан 2021 г.

СПИСОК ЗАКРЕПЛЕННЫХ ЛИЦ

Руководитель отдела	подпись, дата	Кушербаева Д.М.
Руководитель отдела	подпись, дата	Ибраев А.А.
Руководитель Отдела	подпись, дата	Курманова А.А.
Руководитель отдела	подпись, дата	Туллубеков Д.А.

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Директор	подпись, дата	Кенжебулат С.К.
Заместитель директора - руководитель темы	подпись, дата	Ускенбаева А.Р.
Заведующий отделом – руководитель темы	подпись, дата	Карыбаев А.А-К.
Главный эксперт – ответственный исполнитель	подпись, дата	Ермаханов Е.Б.
Главный эксперт – ответственный исполнитель	подпись, дата	Кожаметов Р.М.

(Предварительный отчет: 1 этап «Изучение международного опыта»,
2 этап «Изучение нормативной правовой базы и практики»,
3 этап «Выработка рекомендаций к проведению аудита
эффективности реализации молодежной политики государства»)

СОДЕРЖАНИЕ

Определения и сокращения	
Введение	4
<i>Первый этап</i>	
1. Изучение международного опыта	7
1.1. Основные направления молодежной политики в зарубежных странах	7
1.1.1. США	9
1.1.2. Канада	18
1.1.3. Германия	27
1.1.4. Австралия	36
1.1.5. Россия	42
1.2. Компетенция высших аудиторских учреждений зарубежных стран по проведению аудита эффективности реализации молодежной политики государства	50
1.2.1. США	50
1.2.2. Канада	55
1.2.3. Германия	57
1.2.4. Австралия	59
1.2.5. Россия	61
1.3. Сравнительный анализ нормативно-методологической базы аудита эффективности реализации молодежной политики государства высшими аудиторскими учреждениями зарубежных стран	62
1.4. Анализ стандартов ИНТОСАИ на предмет наличия в них положений, регламентирующих проведение аудита эффективности реализации молодежной политики государства	75
1.5. Выводы и выработать предложения по внедрению в Республике Казахстан передового опыта зарубежных стран и формированию соответствующей методологической базы.	79
<i>Второй этап</i>	
2. Анализ нормативно-правовой базы Республики Казахстан по реализации молодежной политики государства	
2.1. Обзор НПА регулирующих сферу проведения аудита эффективности реализации молодежной политики государства	89
2.2. Анализ результатов аудиторских (контрольных) мероприятий Счетного комитета в части проведения аудита эффективности реализации молодежной политики государства (за последние 5 лет)	122
2.3. Выводы и предложения	153

Третий этап

3. Выработка рекомендаций к проведению аудита эффективности реализации молодежной политики государства

3.1. Методологическая основа руководства по проведению аудита	155
3.2. Цель, предмет и этапы аудита	156
3.3. Формирование перечня объектов государственного аудита	157
3.4. Планирование государственного аудита сферы молодежной политики	158
3.5. Подготовка к аудиторскому мероприятию: определение цели, вопросов и показателей (критерии) аудита в зависимости от типа аудита	167
3.6. Вопросы и критерии аудиторского исследования	167
3.7. Методы аудиторского исследования	168
3.8. Сбор и формирование доказательной базы по объекту аудита	184
3.9. Подготовка аудиторского отчета, заключений и проведение мониторинга исполнения рекомендаций	186

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

В настоящем Отчете применяются следующие сокращения:

ВОА	Внешние органы аудита
НПА	Нормативно правовой акт
ООН	Организация объединенных наций
ИТ	Информационные технологии
NEET	Индикатор представляющий собой долю молодых людей, не имеющих работы, образования или профессиональной подготовки
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕС	Европейский союз
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
МОТ	Международная организация труда
GAO	Government accountability office - высший орган гос.аудита США
США	Соединенные штаты Америки
PISA	Международная оценка учащихся
INTOSAI	The International Organisation of Supreme Audit Institutions -

	Международная организация высших органов государственного аудита
СМИ	Средства массовой информации
CEDAW	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
ЗРК	Закон Республики Казахстан
АНАО	Австралийский национальный офис аудита
ИБМ	Индекс благополучия молодежи
КДМС	Комитет по делам молодежи и семьи
МРЦ	Молодежный ресурсный центр
ГМП	Государственная молодежная политика
МИО	Местные исполнительные органы
ISSAI	Стандарты высших органов государственного аудита
МЦРИАП	Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности
МОН	Министерство образования и науки
МЗ	Министерство здравоохранения
МТСЗН	Министерство труда и социальной защиты населения
МФ	Министерство финансов
МНЭ	Министерство национальной экономики
МЮ	Министерство юстиции
МО	Министерство обороны

Введение

В настоящее время, молодежной проблеме уделяется все большее внимание - со стороны как государства, так и общества. Первый Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в Стратегии «Казахстан-2050» отмечает, что новый политический и экономический курс нацелен на то, чтобы дать молодежи лучшее образование, а, значит, еще более достойное будущее. «Молодежь - новое поколение казахстанцев, двигатель нового курса. Государство делает все для того, чтобы открыть перед молодыми людьми новые возможности».

Государственная молодежная политика - это комплексная система мер, осуществляемых государством в целях поддержки молодежи. Образование квалифицируется как первоочередное по значимости и эффективности направление данной деятельности государства. Благодаря его постоянному совершенствованию возможно развитие молодежи в качестве стратегического ресурса общества. В «Стратегии «Казахстан-2050» молодежь справедливо названа двигателем нового политического и экономического курса развития казахстанского государства.

Вместе с тем молодое поколение представляет собой одну из самых чувствительных и уязвимых составляющих социума, на которой остро отражаются все риски и проблемы. Социологические исследования показывают, что 76,7% молодого поколения не знакомы с действенностью программы по реализации молодежной политики в стране, от которой зависит социально-политическое, экономическое и культурно-образовательное развитие современной молодежи.

Актуальность проводимого исследования определена прежде всего тем, что современный этап модернизации Казахстана требует формирования новой научно-исследовательской парадигмы общественно-политической активности молодежи, создания представления о ней как о сложном, многогранном и противоречивом явлении. Сложность исследования состоит в том, что социальное становление казахстанской молодежи сегодня, с одной стороны, проходит в новых социально-экономических и политических реалиях страны, с другой - в условиях мирового экономического кризиса, затронувшего и казахстанскую экономику и породившего массу проблем. Решение проблем социально-политических трансформаций в условиях мирового экономического и финансового кризисов, перспективы модернизации Казахстана связаны с тем социальным слоем, которому предназначено воплотить эти изменения в жизнь, т. е. качественным состоянием молодежной социальной группы (страты). В этой связи особое место занимает проблема социально-политической активности молодежи, от характера направленности, форм реализации которой во многом зависит состояние баланса между потребностью общества в сохранении стабильности и одновременно, в постоянном обновлении. Молодежная

политика Казахстана направлена на то, чтобы подрастающее поколение играло роль авангарда, передовой силы укрепления государства.

В контексте современных реалий определена нормативно-правовая база молодежной политики Республики Казахстан. основополагающий документ - Закон Республики Казахстан от 9 февраля 2015 года № 285-V «О государственной молодежной политике».

Государственная молодежная политика ориентирована на удовлетворение социальных потребностей и запросов молодежи, оказание ей помощи и поддержки в решении жизненных вопросов. Вместе с тем, государству необходимо таким образом строить свои отношения с молодежью, чтобы она была готова созидать и работать в интересах конкурентоспособного и устойчивого развития страны.

В целях реализации молодежной политики государства используются значительные бюджетные средства для поддержки и дальнейшего развития молодежной политики.

С учетом этого, исследование методологических подходов к проведению аудита эффективности реализации молодежной политики государства и выработка рекомендаций к проведению аудита эффективности является важным и необходимым.

Цель проведения исследования

Разработка на основе изучения и применения методологических подходов рекомендаций по проведению аудита эффективности реализации молодежной политики государства.

Задачи проведения исследования

Достижение указанной цели предусматривает решение следующих задач:

1) изучение и анализ подходов ВОА зарубежных стран по проведению аудита эффективности реализации молодежной политики государства (не менее 5 стран по согласованию с Заказчиком);

2) анализ нормативной и правовой базы Республики Казахстан по проведению аудита эффективности реализации молодежной политики государства, а также обзор НПА регулирующих сферу проведения аудита эффективности;

3) анализ результатов аудиторских (контрольных) мероприятий, проведенных (за последние 5 лет) Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета (далее – Счетный комитет), в части проведения аудита эффективности реализации молодежной политики государства;

4) разработка на основе изучения и применения методологических подходов рекомендаций по проведению аудита эффективности реализации молодежной политики государства;

5) доработка выработанных рекомендаций, с учетом замечаний и предложений Научно-методического совета Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета.

1. Изучение международного опыта

1.1 Основные направления молодежной политики в зарубежных странах

В разных странах имеется различная методология определения возрастной группы, относящейся к молодежи.

ООН определяет молодых людей от 15 до 24 лет и все исследования направлены на данную возрастную группу. По подсчетам ООН сегодня в мире 1.2 млрд. молодых людей, что составляет 16 % населения Земли.

В сентябре 2015 года Организация Объединенных Наций приняла Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года - амбициозный план действий, направленный на искоренение всех форм нищеты, борьбу с неравенством и борьбу с изменением климата, обеспечивая при этом, чтобы никто не остался в стороне. Повестка дня на период до 2030 года включает в себя набор из 17 Целей в области устойчивого развития с 169 целями, которые должны быть достигнуты к 2030 году. Перечень из 232 показателей, разработанный в 2017 году и ежегодно уточняемый, представляет собой механизм мониторинга и оценки прогресса в достижении Целей и связанных с ними задач. Повестка дня на период до 2030 года содержит всеобъемлющую системную карту для Правительств, частного сектора и общины, в рамках которого неотъемлемые взаимосвязи между людьми, планетой и процветанием полностью оптимизированы для разработки стратегий и действий во имя общего будущего всеобщего мира и свободы.

Программа действий и показатели, связанные с молодежью прямо или косвенно учтены во всех 17 целях устойчивого развития (*Справочно: Цели в области устойчивого развития являются комплексными, неделимыми, глобальными по своему характеру и универсально применимыми, и поэтому все они применяются в отношении молодежи*).

Стоит отметить что, Всемирная программа действий остается полезным международным механизмом для определения ориентиров молодежной политики, поскольку она включает в себя крайне важные для развития молодежи темы, которые не в полной мере учтены в целях в области устойчивого развития. Например, показатели для Всемирной программы действий, касающиеся охраны здоровья молодежи, дают возможность получить более надежные данные, чем показатели для целей в области устойчивого развития.

Так, основополагающим для формирования и развития молодежной политики на сегодняшний день является Индекс благополучия молодежи (далее - YWI). Международный молодежный фонд и Центр стратегических и международных исследований, создали YWI, исходя из убежденности в том, что в рамках коллективного процветания, молодежь должна иметь более широкий доступ к возможностям и услугам. YWI собирает данные, связанные с молодежью, для оценки и сравнения состояния благополучия молодых людей во всем мире. Индекс разработан, чтобы способствовать как

убеждениям, так и действиям, повышая потребности и возможности молодежи, а также принимая во внимание участие молодых людей в национальных и глобальных повестках дня. Он также предоставляет лицам, принимающим решения в государственном и частном секторах, более простой способ понять общую картину, направить действия и инвестиции и стимулировать прогресс с течением времени.

Цель Индекса – определить, в каком направлении требуются инвестиции, для обеспечения процветания молодежи, наравне с растущими проблемами.

Важным аспектом данного индекса являются критерии определения основных моментов состояния молодежной политики в стране:

- гендерное равенство;
- трудоустройство;
- образование;
- здоровье;
- гражданское участие;
- безопасность;
- информационные технологии.

Вышеуказанные критерии индекса благополучия молодежи являются - диагностическим инструментом, который поможет странам понять весь спектр социальных сил, которые способствуют или препятствуют благополучию молодежи.

Последнее исследование, опубликованное в 2017 году - второе издание после первого отчета в 2014 году, охватило 30 стран, без участия в ней Казахстана. В связи с этим, в стратегических целях Казахстана на сегодняшний день стоит задача в разработке и внесении до конца текущего года в Парламент изменений в законодательство о государственной молодежной политике, в котором будут закреплены понятия «Индекс развития молодежи», «Молодежные социальные услуги», «Молодежь категории NEET».

По методологии ОЭСР показатель NEET является самым принимаемым по оценке состояния молодежи.

NEET - это индикатор представляющий собой долю молодых людей, не имеющих работы, образования или профессиональной подготовки (NEET), в процентах от общего числа молодых людей в соответствующей возрастной группе с разбивкой по полу. Молодые люди в образовании включают тех, кто посещает неполный или полный рабочий день, но исключает тех, кто находится в неформальном образовании и в образовательной деятельности очень короткой продолжительности. Занятость определяется в соответствии с Руководящими принципами ОЭСР / МОТ и охватывает всех тех, кто имел оплачиваемую работу не менее одного часа в контрольную неделю обследования или временно отсутствовал на такой работе. Следовательно, молодежь NEET может быть либо безработной, либо неактивной и не участвовать в образовании или обучении.

1.1.1. США

К категории «молодежь» в США относятся граждане в возрасте от 14 до 29 лет. На федеральном уровне не существует отдельного центрального государственного органа, координирующего молодежную политику, однако решением проблем молодежи охвачено почти каждое министерство или ведомство, например: Министерство труда решает вопросы занятости, Министерство юстиции – молодежной преступности, Министерство здравоохранения и социального обеспечения – проблемами здоровья. Основными инструментами воспитания молодежи, широко применяемыми в США, можно назвать привлечение молодежи к общественной деятельности и активное обучение через опыт. Стратегии развития образования и вовлечения молодежи в общественную деятельность формулируются на уровне отдельных штатов как субъектов государства.

Правовое регулирование молодежной политики в США в основном представлено в ювенальном законодательстве, определяющее взаимоотношения государства и молодежи в возрасте 14-19 лет. Впоследствии вступает в силу федеральное законодательство и набор законодательных актов, принятых каждым штатом.

В США основными приоритетными направлениями в работе с молодежью являются:

- 1) поиск возможностей по координации деятельности, направленной на оказание содействия развитию молодежи;
- 2) осуществление целевого финансирования;
- 3) укрепление сотрудничества между всеми общественно-политическими структурами, представляющими интересы молодежи, и концентрация их усилий на работе с «трудными» и социально опасными представителями молодого поколения;
- 4) решение проблем молодежной преступности.

В США действуют свыше 300 программ, которые направлены на поддержку и защиту молодежи. Основными финансовыми ресурсами осуществления молодежной политики в США являются средства негосударственных структур, частных и некоммерческих общественных организаций. Крупные частные компании и предприятия являются учредителями или спонсорами молодежных организаций, деятельность которых направлена на образование и культурное развитие современной молодежи. Во многих случаях такие организации привлекают различные фонды для осуществления совместных программ или финансирования своей деятельности.

Сложная система государственного управления предоставляет штатам свободу выбора в поддержке какой-либо инициативы и финансирования на муниципальном уровне. Поскольку в разных штатах формируется собственная стратегия по работе с молодежью, которая определяет тип и направление деятельности государственных и частных организаций для данной территории, программы, реализуемые штатом, учитывают

экономическую и социальную ситуацию и способствуют развитию молодежи в соответствии с определенными потребностями самих штатов.

Крупнейшими организациями, разрабатывающими программы развития и совершенствования молодежи являются государственные агентства по развитию молодежи «Молодежные инициативы» (Youth Initiative) и Институт молодежной политики (Youth Policy Institute), которые активно работают по оценке существующего положения молодежи и перспективам ее дальнейшего развития. Все больше штатов и местных сообществ США признают необходимость более согласованных подходов к поддержке развития молодежи. Национальная ассоциация губернаторов и Национальная лига городов предприняли серьезные усилия по информированию и оказанию поддержки своим членам при проведении молодежной политики. Такие организации, как Финансовый проект и Центр развития молодежи и политических исследований разработали методики и программы для помощи штатам и муниципалитетам в поиске необходимых средств и вариантов финансирования для организации внешкольных занятий (дополнительного образования) детей и молодежи.

При этом, Агентство США по международному развитию (USAID) в 2013 году запустило федеральную стратегию развития молодежи «Пути для молодежи» (Pathways for Youth). Эта стратегия разработана с участием Межведомственной рабочей группы по международным программам, которая объединяет 18 федеральных департаментов и агентств, занимающихся проблемами молодежи. В стратегии сформулировано видение молодежи, основанное на ее сильных сторонах, и определены три цели: продвигать скоординированные стратегии для улучшения результатов работы молодежи; продвигать научно обоснованные и новаторские стратегии; содействовать вовлечению и партнерству молодежи.

Общий объем финансирования молодежных организаций в США из государственных и частных источников составляет примерно 1,1-1,2 млрд. долларов (<https://studref.com>).

В глобальном индексе благополучия молодежи США занимает 5 место.

Гендерное равенство

Согласно мировому рейтингу гендерного равенства Global Gender Gap Index 2020 rankings США занимает 53 место среди 153 стран, расположивших ниже многих европейских стран. Поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек является приоритетом для правительства Соединенных Штатов. Результаты исследования показывают, что за последние 50 лет США демонстрирует резкий прогресс в движении к гендерному равенству. В США на постоянной основе проводится работа по борьбе с дискриминацией, искоренением насилия в отношении женщин и девочек, расширением доступа к медицинскому обслуживанию женщин, включая сексуальное и репродуктивное здоровье и права, поддержкой

предприятий и предпринимателей, принадлежащих женщинам, и поощрять экономическое и политическое лидерство женщин.

Выделяют дополнительные ресурсы на борьбу с насилием в отношении женщин и девочек и настаивают на том, чтобы женщины могли в полной мере участвовать в экономике и стимулировать рост рабочих мест и процветание. В глобальном масштабе администрация защищает и расширяет возможности будущих лидеров, помогая удерживать девочек в школе и защищать их от ВИЧ / СПИДа. Расширенные права и возможности женщин и образованных девочек, по мнению правительства США, имеют решающее значение для достижения прочного мира и безопасности.

В США в настоящее время действуют множество законов и программ по реализации гендерного равенства. Так, в 2010 году вышел Закон о доступном медицинском обслуживании, который запрещает страховым компаниям взимать более высокие страховые взносы исключительно на основании пола. В соответствии с законом, большинство планов медицинского страхования теперь должны покрывать профилактические услуги, в том числе медицинские осмотры, услуги по контрацепции, а также обследование и консультирование на предмет насилия в семье или со стороны интимного партнера бесплатно для потребителя. В 2012 году в США издали первую в истории Стратегию предотвращения гендерного насилия и реагирования на него в глобальном масштабе, а в 2013 году Соединенные Штаты выступили с инициативой «Безопасность с самого начала», чтобы лучше удовлетворять потребности женщин и девочек и других групп, подверженных риску гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях.

В 2012 году запустили программу «Партнерство «Равное будущее» - это новаторская многосторонняя инициатива, в настоящее время возглавляемая Соединенными Штатами и призванная побудить страны-члены расширять экономические и политические права и возможности женщин. Партнеры по программе «Равное будущее» обязуются принимать меры - включая правовые, нормативные и политические реформы - для обеспечения того, чтобы женщины в полной мере участвовали в общественной жизни на местном, региональном и национальном уровнях, а также руководили и извлекали выгоду из инклюзивного экономического роста. С 2012 года партнерство выросло с 12 до 27 стран, включая ЕС.

По мере того, как мир принимает новые цели в области устойчивого развития для достижения результатов в области развития на следующие 15 лет, Соединенные Штаты признают, что ни одна из этих целей не может или не будет достигнута без того, чтобы в центре наших усилий были женщины и девочки (state-of-gender-equality-summary-2018).

Гражданское участие

США по праву можно считать государством с высоким уровнем популярности волонтерства среди населения и богатейшим опытом управления волонтерской деятельностью. В США оно играет значимую роль в жизни разных социальных групп, в организационном плане широко распространено и включено в деятельность многочисленных организаций третьего сектора, встречается практически во всех сферах общественной жизни: социальной, культурной, политической и т.д. Специфичным, характерным только для США направлением волонтерства выступает помощь ветеранам и семьям военных, что, возможно, связано с внешней политикой данного государства. Кроме того, серьезную поддержку со стороны государства получает такое направление волонтерской работы, как ликвидация последствий стихийных бедствий, что связано с географическим положением и климатическими условиями.

Институциональные условия функционирования социальной общности волонтеров, проявляющиеся, прежде всего, в правовом регулировании волонтерства в США, представлены многочисленными нормативно-правовыми актами, регулирующими поведение волонтеров, закрепляющими их права, ответственность и направленными, преимущественно, на защиту добровольцев. Необходимо отметить, что США – это единственное из рассмотренных нами государств, где волонтерство курирует отдельное специализированное независимое федеральное агентство (Корпорация национальной и муниципальной службы), а не один из исполнительных органов федеральной власти, совмещающий управление волонтерством со своей основной профильной деятельностью.

Законодательством США предусматриваются компенсации добровольцам из государственных средств. Многие штаты позволяют добровольцам, работающим в опасных условиях (в качестве пожарных или помощников правоохранительных органов), получать компенсации. Общие федеральные законы, которые регулируют труд наёмных рабочих, могут быть применены правительствами штатов и к добровольцам. В США действует система разнообразных программ поддержки и стимулирования (возмещение затрат, налоговые льготы, стипендии, премии, награды), дифференцированных в соответствии с социально-демографическими характеристиками волонтеров. Это является существенной особенностью модели регулирования волонтерства в США (kuzminchuk_vestnik_2015_2_55-63).

Трудоустройство

По рейтингу стран мира, составленной Международной организацией труда за 2019 год уровень безработицы в США составляет 3,7 %, заняв 130 место среди стран мира. По рейтингу NEET - 13,1%.

Важнейшим направлением молодежной политики в США являются программы занятости молодежи, направленные на улучшение положения молодежи на рынке труда. С точки зрения американского правительства,

уменьшение молодежной безработицы и создание новых рабочих мест для молодежи способствует решению ряда серьезных проблем в молодежной среде. Основными инструментами воспитания молодежи, широко применяемыми в США, можно назвать привлечение молодежи к общественной деятельности и активное обучение через опыт. Стратегии развития образования и вовлечения молодежи в общественную деятельность формулируются на уровне отдельных штатов как субъектов государства.

Пандемия коронавируса сильно повлияла на уровень безработицы в США. Если в 2018-2019 годах процент безработицы среди молодежи был на уровне 8,5% в среднем, то в марте, апреле 2020 года поднялся до 27,4%. По данным Бюро статистики труда США в настоящее время уровень безработицы среди молодежи составляет 11%.

Образование

Система образования в Америке неоднородна. Начальные и средние государственные школы США не всегда внушают доверие. Они предлагают набор базовых предметов (математика, английский, естествознание науки, история, искусство, физкультура), которые одаренному ученику, скорее всего, покажется недостаточно. Родители, порочащие своим детям успешную карьеру, предпочитают отправлять их в частные школы.

Американское высшее образование, зарекомендовавшее себя как одно из лучших в мире, на протяжении всего послевоенного периода является центром притяжения для иностранной талантливой молодежи. Здесь обучается самое большое количество иностранных студентов в мире, а на некоторых направлениях подготовки (инженерных, естественнонаучных и управленческих), особенно на пост-бакалаврском уровне (магистерском и докторском) доля иностранцев достигает до 50%. Длительное время США извлекали из этого тройную выгоду: иностранцы, оплачивая свое обучение, помогали содержать вузовскую систему страны; с другой стороны многие, если не большая часть иностранцев связывали свое обучение в США с перспективой получения здесь работы и гражданства, что было вполне реально осуществимо – страна была заинтересована получать уже готовых специалистов, причем подготовленных бесплатно и в соответствии с ее требованиями, и иммиграционное законодательство поощряло это; с третьей – возвращавшиеся домой выпускники, а среди них были будущие министры, премьер-министры и президенты своих стран, хранили признательность Америке и оставались преданными ее союзниками.

У американцев на получение образования в возрасте от 5 до 39 лет уходит в среднем 17,2 года, что соответствует среднему показателю по ОЭСР (17,2 года). Однако, при всей важности данного показателя, исходя из процента людей, получивших образование, сложно судить о качестве этого образования. Поэтому программа ОЭСР по международной оценке учащихся (PISA) изучает уровень некоторых знаний и навыков, необходимых для полноценного участия в жизни современного общества, где была сфокусирована на изучении грамотности чтения, знаний по математике и

естественным наукам. Как показывают исследования, данные навыки являются более надежными показателями экономического и социального благосостояния, чем количество лет, потраченных на получение образования в школе.

В тестировании грамотности чтения, знаний по математике и естественным наукам учащиеся США набрали в среднем 488 баллов, незначительно выше среднего показателя по ОЭСР равного 486 баллам. В целом, грамотность молодежи составляет 99%, что является положительным результатом.

Государственные расходы на образование составляют свыше 700 млрд. долларов в год. При этом, Федеральное правительство обеспечивает 7,7% финансирования государственного образования, а правительства штатов и местные органы власти обеспечивают 46,7% и 45,6% государственных средств соответственно (United_States_2013_Pathways_for_Youth).

Здравоохранение

Система здравоохранения в Соединённых Штатах Америки занимает ведущее место в мире по масштабам сосредоточенных в ней ресурсов. Число занятых в отрасли людей — свыше 10 млн. человек.

По расходам на медицину США занимают первое место в мире — как в абсолютных цифрах (2,26 триллиона долларов, или 7439 долларов на одного человека), так и в процентах к ВВП (16 %). Соединённые Штаты занимают ведущее место в мире по уровню и результативности научных исследований. Сегодня большую часть Нобелевских премий в области медицины получают представители США — 18 из 25 последних лауреатов были американскими гражданами либо приглашёнными учёными. На американцев приходится половина всех созданных за последние 20 лет медицинских препаратов. По уровню своих доходов американские врачи гораздо превосходят своих коллег из других стран. В американской медицине работает налаженная система контроля качества услуг, права пациента и его отношения с врачом регламентирует серьёзная законодательная база. В случае врачебных ошибок пациенту предоставляются услуги специальных адвокатов, которые помогут добиться крупных материальных компенсаций.

Система здравоохранения США исторически сложилась в условиях практически свободного рынка, с весьма ограниченным государственным влиянием, чему в немалой степени способствовала либеральная идеология. Ныне Соединённые Штаты Америки являют собой пример модели частной медицины с сильными рыночными механизмами и многоканальностью финансирования в сочетании с развитой системой государственной поддержки и регулирования. И в силу того, что почти половина расходов на здравоохранение оплачивается из федерального бюджета, правильнее было бы такую систему признать частно-государственной или даже государственно-частной.

Для организационной структуры медицинского обеспечения в США характерна децентрализованная система управления здравоохранением с разделением полномочий между федеральным центром и штатами. В качестве федерального исполнительного органа представлен Департамент здравоохранения и социальных служб США (Department of Health and Human Services — HHS), который посредством 27 подразделений осуществляет и контролирует 330 социальных и здравоохранительных программ, в частности, такие, как Medicare (страхование здоровья пожилых людей и инвалидов) и Medicaid (страхование здоровья людей с низкими доходами); финансовая помощь и услуги для малообеспеченных семей; обеспечение безопасности продуктов питания и медикаментов; предотвращение заболеваний, включая службы иммунизации; исследования в области здравоохранения и социальных наук и других важных направлений. Практическое решение проблем обеспечения медицинской помощью малоимущих американцев отнесено к компетенции властей штатов.

Несмотря на то, что пандемия оказала менее заметное непосредственное воздействие на здоровье молодежи, ее долгосрочные последствия в непропорционально высокой степени ударили именно по молодому поколению. К этим последствиям относятся перебои в получении образования, экономическая неопределенность, потеря работы или отсутствие возможностей трудоустройства, нарушения физического и психического здоровья, а также психологические травмы, обусловленные бытовым насилием. Так, почти у 90% молодежи обнаруживаются тревожные расстройства на почве COVID-19; закрытие школ почти в каждой стране коснулось более 1 миллиарда учащихся; во всем мире каждый шестой представитель молодежи во время пандемии потерял работу.

В рамках инициативы «Глобальная мобилизация молодежи» в апреле 2021 г. проведен Глобальный молодежный саммит и учрежден фонд размером 5 млн долл. США, средства которого пойдут на поддержку местных и национальных молодежных организаций, включая предоставление грантов для выработки новых решений под руководством молодежи и осуществление программы по ускоренному привлечению финансирования для расширения масштабов мероприятий по реагированию на пандемию.

Безопасность

В США государственным органом на федеральном уровне, занимающимся вопросами профилактики правонарушений и преступлений, является Департамент правосудия в отношении несовершеннолетних Министерства юстиции США. На уровне штатов и на местном уровне существует более 56 подобного рода подразделений, что естественно приводит к тому, что и политика данных органов правосудия, и процедуры варьируются в зависимости от местных юрисдикций. Нельзя не отметить, что это ведет к непоследовательным результатам в сфере предупреждения преступности несовершеннолетних в целом по стране. На общегосударственном уровне консультативным органом по вопросам,

связанным с правосудием в отношении несовершеннолетних, является Федеральный совещательный комитет по правосудию в отношении несовершеннолетних, разъясняющий отдельные вопросы, интересующие в первую очередь президента и конгресс, и оценивающий результаты деятельности в данной сфере.

Национальная стратегия профилактики преступлений среди несовершеннолетних, разрабатываемая Департаментом правосудия в отношении несовершеннолетних Министерства юстиции США, определяет три ключевые инициативы:

- национальный форум по профилактике насилия в отношении несовершеннолетних, представляющий собой сеть из 15 общественных организаций и федеральных агентств, в задачу которых входит совместная работа, обмен информацией, и использующий стратегию превенции, интервенции, правоприменения;

- территориальные программы предупреждения преступности несовершеннолетних на местном уровне, действующие с целью предотвращения совершения преступлений молодежными бандами;

- инициатива «Защищая детство», направленная на профилактику правонарушений несовершеннолетних, подвергшихся насилию.

Среди законодательных актов, регламентирующих данную сферу, можно выделить Федеральный кодекс правонарушений несовершеннолетних (Federal Juvenile Delinquency Code), определяющий судебный порядок в отношении несовершеннолетних, совершивших преступление; Закон о правосудии в отношении несовершеннолетних и предупреждении преступности 2002 г. (Juvenile Justice and Delinquency Prevention Act), обуславливающий единый комплексный подход в сфере предупреждения преступлений несовершеннолетних и обеспечивающий поддержку государственных программ с целью улучшения взаимодействия государственных и местных органов правосудия, а также определяющий стратегию на уровне штатов; Закон «Ни одного отстающего ребенка» 2001 г. (No Child Left Behind Act), регламентирующий применение программ профилактики и раннего вмешательства в отношении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и обеспечивающий финансовое сопровождение общественных организаций и образовательных школьных программ; законы «Трех ошибок» 1994 г. («Three Strikes» Statute) — законодательные акты на уровне штатов, устанавливающие, что лицам, которые совершили три тяжких преступления, должны выноситься судебные решения с длительными сроками тюремного заключения.

В целом анализ превентивной практики США показывает, что надзор за противоправным или преступным поведением несовершеннолетних, применяемый в работе органов правосудия в США, в первую очередь осуществляется все же с помощью «организационного принуждения» — изоляции от общества, жесткого контроля и дисциплинарных санкций, домашнего ареста с применением электронного мониторинга.

Информационные технологии

США является первопроходцем в области информационных технологий. Большая часть современных образовательных инноваций (онлайн-образование, открытые образовательные ресурсы, открытые курсы и др.) были созданы именно в США. Согласно опросу, подавляющее большинство подростков в Соединенных Штатах, 87% в возрасте от 12 до 17 лет, сейчас пользуются Интернетом.

В проведенном исследовании в 2014–2015 годах по использованию социальных сетей подростками, 71% подростков сообщили, что являются пользователями Facebook. В то время явное большинство подростков не использовали никакую другую платформу: около половины (52%) подростков заявили, что использовали Instagram, а 41% сообщили, что используют Snapchat. В 2018 году три онлайн-платформы, помимо Facebook, - YouTube, Instagram и Snapchat - используются значительным большинством этой возрастной группы. Между тем, 51% подростков сейчас говорят, что используют Facebook. Доли подростков, использующих Twitter и Tumblr, во многом сопоставимы с долями, которые использовали их в опросе 2014–2015 годов.

По большей части подростки склонны использовать похожие платформы независимо от их демографических характеристик, но есть исключения. Примечательно, что подростки с низкими доходами более склонны тяготеть к Facebook, чем подростки из семей с более высокими доходами, живущих в семьях с доходом менее 30 000 долларов в год, говорят, что они используют Facebook, по сравнению с 36%, чей годовой семейный доход составляет 75 000 долларов и более. Подростки с низким доходом гораздо чаще, чем подростки из семей с более высоким доходом, говорят, что Facebook является онлайн-платформой, которую они используют чаще всего (22% против 4%). Есть также некоторые различия, связанные с полом, расой и этнической принадлежностью, когда речь идет о сайтах, наиболее часто используемых подростками. Девочки чаще, чем мальчики, говорят, что Snapchat - это сайт, который они используют чаще всего (42% против 29%), в то время как мальчики более склонны, чем девочки, считают YouTube своей платформой для перехода (39% против 25%).

Несмотря на почти повсеместное присутствие социальных сетей в их жизни, среди подростков нет четкого консенсуса относительно максимального влияния этих платформ на людей их возраста. Множество подростков считают, что социальные сети не оказывают ни положительного, ни отрицательного воздействия на людей их возраста. Между тем, примерно три из десяти подростков говорят, что социальные сети оказали в основном

положительное влияние, а 24% описывают их влияние как в основном отрицательное.

Когда речь заходит о доступе подростков к компьютерам, возникает более сложная история. Хотя 88% подростков сообщают, что у них есть доступ к настольному или портативному компьютеру дома, доступ сильно зависит от уровня дохода. 96% подростков из семей с годовым доходом 75 000 долларов и более в год говорят, что у них есть доступ к компьютеру дома, но эта доля падает до 75% среди тех, кто живет в семьях с доходом менее 30 000 долларов в год. Доступ к компьютеру также зависит от уровня образования родителей. Подростки, у которых есть родитель со степенью бакалавра или выше, с большей вероятностью скажут, что у них есть доступ к компьютеру, чем подростки, родители которых имеют диплом средней школы или меньше (94% против 78%) (National Center for Education statistics).

1.1.1 Канада

Молодежная политика Канады - это первый шаг в демонстрации действий по вопросам, важным для молодежи. Это также важный способ лучше подготовить экономику Канады к росту. Эта политика выделяет шесть приоритетных областей: лидерство и влияние; Здоровье и благополучие; Инновации, Навыки и обучение; Работа; Истина и примирение; и «Окружающая среда и климат». Правительство Канады будет продолжать взаимодействовать с молодежью по всей стране, чтобы эти приоритеты, а также федеральная политика и программы оставались актуальными и продолжали удовлетворять потребности молодых людей.

Начиная с 2020 года, а затем каждые четыре года правительство Канады будет публиковать отчет, в котором освещается положение молодежи в Канаде. По возможности в отчет будут включены конкретные данные о молодежи из числа коренных народов, метисов и инуитов в знак признания конкретных проблем, с которыми они сталкиваются, и необходимости устранения разрыва между результатами для молодежи из числа коренных и некоренных народов. Отчет о состоянии молодежи повысит осведомленность всех канадцев о том, как обстоят дела у молодежи, и выделит инициативы правительства Канады в определенных приоритетных областях, чтобы помочь повысить осведомленность о программах, доступных для молодежи.

Канадская молодежь считает особенно важным, чтобы институты Канады отражали богатое разнообразие нашей страны. В целях обеспечения того, чтобы молодежь была представлена во всех федеральных организациях, правительство Канады продолжит увеличивать представительство молодежи при назначениях на должности губернаторов в советах (GIC), проводимых в соответствии с открытым, прозрачным и основанным на заслугах подходом правительства к процессам отбора, которые стремятся выявить

высококвалифицированных кандидатов, которые отражают разнообразие Канады.

Для достижения этой цели правительство будет работать с руководителями организаций, председателями советов и лицами, принимающими решения, с целью пропаганды важности назначения молодых людей из GIC на соответствующие и доступные должности. В течение следующих пяти лет правительство Канады возьмет на себя обязательство сделать так, чтобы 75% коронных корпораций включали в свои советы молодых людей.

Министерство занятости и социального развития Канады финансирует программы, помогающие канадцам развивать навыки для трудоустройства и повышать мобильность их рабочей силы. Министерство уделяет первоочередное внимание развитию навыков групп, которые недопредставлены в рабочей силе, таких как коренное население.

Гендерная политика

Согласно авторитетному индексу гендерного равенства The Global Gender Gap Index 2020 rankings, Канада занимает 19 место в мире по гендерному равенству мужчин и женщин. Канада на протяжении полувека последовательно проводит политику гендерного равенства и является примером правового обеспечения и защиты прав женщин. С 1971 года в правительстве Канады имеется ответственный за положение женщин в обществе в ранге министра (Ministers Responsible for the Status of Women), создано Канадское управление по делам женщин — специальный орган государственной власти, призванный обеспечить реализацию согласованной политики всеми органами власти по вопросам, касающимся защиты прав и интересов женщин.

В 1981 году Канада ратифицировала Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Затем, в 1985 году были введены в действие разделы 15 и 28 Канадской хартии прав и свобод, запрещающие дискриминацию по признаку пола. При этом равенство граждан независимо от пола трактуется не только как принятие одинаковых мер в процессе управления в отношении представителей обоих полов, а, напротив, предполагает в некоторых случаях использование разных методов (главное, чтобы в итоге и женщины, и мужчины имели равное положение и равные возможности), поскольку нормативное регулирование и государственное управление, которые по формальным критериям выглядят «нейтральными» с точки зрения гендерного равенства, на практике могут вести к дискриминации.

Каждые пять лет в Канаде принимается Федеральный план обеспечения гендерного равенства, фиксирующий наиболее важные вопросы, которые необходимо решать на пути продвижения к полному равенству женщин и мужчин в Канаде и определяющий основные государственные задачи в этой сфере:

- внедрить гендерный анализ во всех министерствах и агентствах федерального правительства;
- повысить уровень экономической независимости и благополучия женщин;
- улучшить физическое и психическое состояние женщин;
- снизить уровень насилия в обществе, в частности насилия против женщин и детей;
- содействовать достижению гендерного равенства во всех аспектах культурной жизни;
- создать условия для включения женщин в государственное управление;
- содействовать достижению и поддерживать глобальное гендерное равенство;
- создавать благоприятные условия для достижения гендерного равенства среди работников федеральных министерств и агентств.

При этом гендерный анализ стал одним из важнейших компонентов деятельности большинства органов власти Канады. Более того, во многих федеральных органах были созданы специальные управления или назначены отдельные сотрудники, занимающиеся вопросами обеспечения гендерного равенства в деятельности этих органов, посредством проведения гендерного анализа правовых актов.

В 1998 году Канадское управление по делам женщин разработало Руководство по проведению гендерного анализа в процессе управления, являющееся базовым для всех органов власти Канады. Методика гендерного анализа является базовой для всех органов управления Канады, которые обязаны использовать ее в тех случаях, когда принимаемое решение или разрабатываемый ими нормативный акт может нарушить принципы гендерного равенства.

Образование

Канада занимает первое место по финансированию образовательных процессов среди развитых стран. Вторым фактором, который обеспечивает качество канадского образования на различных ступенях (школа, колледж, вуз) является обязательное тестирование преподавателей при поступлении на работу.

Школьное образование в Канаде обязательное и бесплатное до старших классов. То есть до 15 лет дети обязаны посещать школу и государство обеспечивает их. Оснащение школ содержит всё необходимое для обучения: лаборатории и классы, спортивные залы и площадки, компьютерное обеспечение и интернет.

Основная особенность канадского образования — различные требования к организации процесса обучения и образовательным программам в разных провинциях. В Канаде нет общегосударственной системы образования детей и юношества. Каждая провинция решает этот

вопрос по-своему, учитывая национальные и культурные особенности, и собственную историю.

Основная часть школ — государственные, в них учатся 93% школьников. Меньшая часть — частные платные школы или школы-пансионы, в которых дети обучаются и проживают. Бесплатное школьное обучение гарантируется только ребёнку канадцу. Для детей-иностранцев обучение платное, ориентировочный уровень оплаты составляет 25 000 канадских долларов в год (включая стоимость проживания в семье, принимающей ребёнка).

Правительство Канады считает, что инвестиции в образование и профессиональную подготовку необходимы для того, чтобы канадцы могли приобрести навыки, необходимые для достижения успеха и роста экономики страны. По этой причине федеральное правительство управляет рядом программ по оказанию финансовой помощи учащимся послешкольного образования, включая Канадскую программу студенческих ссуд и Канадскую программу сбережений на образование, или участвует в них. Канадская программа студенческих ссуд, учрежденная в 1964 году, предназначена для того, чтобы помочь студентам из семей с низким и средним доходом получить высшее образование. Программа предоставляет подходящим студентам безвозвратные гранты и возвратные ссуды. С 2000 года программа предлагает ссуды непосредственно подходящим студентам.

Здравоохранение

Медицина в Канаде финансируется государством и лучше всего описывается как система страховых и медицинских планов десяти провинций и трех территорий. Эта система известна под названием Medicare и обеспечивает бесплатное или практически бесплатное медицинское обслуживание всем гражданам Канады.

Такая структура была разработана потому, что медицинское обслуживание в Канаде находится в ведомстве местных, провинциальных властей, а не федерального правительства. Системы здравоохранения каждой провинции или территории связаны едиными принципами, которые устанавливаются на общегосударственном уровне.

Управление и обеспечение медицинскими услугами в Канаде - зона ответственности каждой отдельной провинции или территории. Провинции или территории планируют, финансируют и оценивают обеспечение больничным уходом, услугами терапевтов и других специалистов, некоторыми лекарствами.

Роль федерального правительства в системе здравоохранения ограничивается установлением и соблюдением общего принципа Medicare, частичное финансирование медицинских программ провинций или территорий и выполнение других функций, указанных в конституции Канады. Одной из таких функций является непосредственный медицинский уход за особыми группами канадских граждан, в которые включают ветеранов, коренных жителей Канады, живущих в резервациях, военных и

служащих Королевской Канадской Конной Полиции. Другими функциями являются профилактика и защита здоровья населения и пропаганда здорового образа жизни.

На сегодняшний день, по проведенным опросам, молодежь Канады по сравнению с канадцами старшего возраста находится в лучшей физической форме. Они сообщили о лучшем здоровье, меньше курят (по крайней мере, ежедневно), более активные и реже страдают ожирением, чем пожилые канадцы.

Количество курящих и употребляющих алкоголь молодых людей Канады снижается из года в год. Если в 2001 году процент курящих составлял 23,9%, то в 2019 году составил 6,9%. Однако, в настоящее время среди молодежи набирает популярность вейпинг (электронные сигареты). По оценкам, 15% молодежи в возрасте от 15 до 24 лет сообщили о том, что употребляют вейпинг.

По состоянию на 1 января 2021 года более 700000 канадцев дали положительный результат на COVID-19. На молодежь в возрасте от 20 до 29 лет приходилось 18,7% этих случаев, что выше, чем их демографический вес. Однако вероятность того, что они были госпитализированы или умерли от COVID-19, была ниже. В начале апреля 2020 года более высокий процент канадцев действительно сообщили об отличном или очень хорошем состоянии здоровья, чем в 2018 году. Большинство людей в возрасте от 20 до 34 лет сообщили об увеличении количества упражнений, которые они выполняли, но также и об увеличении времени, проведенного перед экраном. Физически молодые канадцы считаются в лучшей форме, чем их старшие сверстники. Но с психическим здоровьем все обстоит иначе. Подростковый и юный возраст отмечен важными изменениями, решениями и важными вехами, включая многолетнее обучение, получение высшего образования, поиск работы, работу над развитием карьеры, переезд, поиск партнера и создание семьи.

За последние 20 лет в обследованиях состояния здоровья Статистического управления Канады редко задавали вопросы о суицидальных идеях. Последний раз вопрос задавали в 2015/2016 году. В то время 14,5% молодых людей сообщили о том, что задумывались о самоубийстве при жизни, что на 3 процентных пункта ниже, чем в 2019 году. Возвращаясь к прошлому, в 2002 году 12,0% молодых канадцев сообщили, что «всерьез думали о самоубийстве или покончить с собой».

Хотя суицидальные мысли могут быть важным показателем психического здоровья, завершённые самоубийства можно отслеживать и анализировать каждый год. С 2000 года уровень самоубийств среди молодежи в возрасте от 15 до 29 лет был относительно стабильным. С 2000 по 2018 год уровень самоубийств составлял в среднем 11,4 на 100 000 человек - минимальное

значение было 9,8 в 2006 году, а максимальное - 13,1 в 2000 году. Это составляет в среднем 775 смертей в год. Хотя у молодых мужчин этот показатель всегда выше, чем у женщин, уровень самоубийств остается относительно стабильным для обоих полов.

На некоторые показатели здоровья, такие как более слабое психическое здоровье, в краткосрочной перспективе повлиял COVID-19 и меры, принятые для ограничения его распространения. Некоторые люди ожидают сдвига в ближайшие месяцы, и Статистическое управление Канады продолжит следить за восстановлением. Ожидается, что в ближайшие годы также будут наблюдаться некоторые воздействия COVID-19 на здоровье. Например, отсрочки хирургического вмешательства, профилактика и ограниченный доступ к регулярным посещениям врача могут повлиять на здоровье молодых канадцев в будущем.

Трудоустройство

По рейтингу стран мира, составленной Международной организацией труда за 2019 год уровень безработицы в Канаде составляет 5,6 %, заняв 82 место. По рейтингу NEET - 12,4%.

Важнейшей составляющей молодежной политики в Канаде является масштабная государственная программа по трудоустройству молодежи (Youth employment strategy programs, YES). Программа YESS поддерживает организации, которые предоставляют молодым людям услуги по трудоустройству и развитию навыков, а также предоставляет широкий спектр услуг, таких как инструктаж по трудоустройству, поддержка психического здоровья, услуги дневного ухода для родителей и субсидированный доступ в Интернет, чтобы помочь в поиске работы.

В апреле 2020 года правительство Канады инвестировало 492 миллиона долларов в программу YESS по трудоустройству и социальному развитию молодежи. Ввело шестимесячный беспроцентный мораторий на погашение студенческих кредитов.

Кроме вышеуказанной программы по трудоустройству молодежи в Канаде действуют множество других программ и порталов. К примеру, «Банк вакансий» федерального портала предлагает 1000 мест молодым людям от 15 до 30 лет, куда новые вакантные места добавляются регулярно. Youth Jobs Canada связывает кандидатов с работодателями по всей Канаде с помощью социальных сетей. Канадский союз частного сектора (UFCW your voice at work Canada), Jobrapido, Youth job предназначены для поиска работы именно молодым людям. Исходя из этого, можно определить, что канадская политика по трудоустройству молодежи функционирует на высшем уровне.

Взятые вместе, эти меры не только помогают гарантировать, что молодежь и студенты получают финансовую поддержку, в которой они нуждаются сейчас, но и продолжают иметь доступ к инструментам и

возможностям, которые помогут им построить успешную карьеру в будущем, поскольку пандемия продолжает расти, эволюционировать.

Гражданское участие

Молодежь в Канаде не отдает предпочтения традиционным вариантам политического участия, как волонтерство в политических партиях и участие в выборах. Эксперты отмечают, что отхождение от традиционных путей участия в общественно-политических процессах влияет на общее количество молодежи, активно вовлеченных в жизнь общества.

Канадская молодежь предпочитает уделять время членству в различных молодежных организациях и НПО, волонтерству и благотворительности. Статистическое агентство Канады дает следующие цифры по участию молодых канадцев в возрасте от 15 до 30 лет в общественных процессах: 67% являются членами группы, организации или ассоциации, 48% уделяют время волонтерству, 71% внесли пожертвования в благотворительную или некоммерческую организации.

Стремясь обеспечить представительство молодежи в различных федеральных организациях, правительство Канады продолжает увеличивать количество молодежи при назначениях в государственные органы через прозрачный процесс отбора высококвалифицированных кандидатов. Для достижения этой цели, а также пропаганды важности назначения молодежи на соответствующие и доступные должности, правительство взаимодействует с руководителями организаций, председателями советов и лицами, принимающими решения. В течение следующих пяти лет правительство Канады обязуется включить молодых людей в состав совета директоров 75% корпораций. Стоит отметить, что правительство успешно работает с молодежью и оказывает ощутимую поддержку. Согласно данным агентства статистики Канады, 45% молодежи в возрасте от 15 до 30 лет доверяют канадскому парламенту по сравнению с 38% среди населения в целом.

Гражданское участие молодежи в Канаде в основном поддерживается организациями гражданского общества, многие из которых получают финансовую поддержку от правительства. Представители многих организаций отмечают, что государственное финансирование становится более краткосрочным, более конкурентоспособным и менее надежным. Кроме того, процесс поиска финансирования для реализации проектов увеличивает административные расходы во многих организациях.

Например, каждый год в Канаде проходит Национальная Неделя Волонтеров, во время которой официально признают, празднуют и благодарят 12,7 миллиона добровольцев Канады, это примерно 1 из 2 канадцев в возрасте 15 лет и старше, которые отдают свое время и навыки

благотворительным и некоммерческим организациям. Потрясающая статистика, которой страна по праву гордится.

В рамках национального опыта «Катимавик» разные группы молодых людей проводят 5 месяцев, живя вместе в культовом доме Катимавик, открывая для себя два разных сообщества в Канаде. Участники проводят рабочие дни, работая волонтерами в общественных организациях, помогая другим и приобретая новые навыки. В группе они также участвуют в дополнительных учебных мероприятиях и разрабатывают собственные групповые проекты. На протяжении всего опыта волонтеры Катимавик развивают определенные компетенции, направленные на повышение уверенности в себе и лидерских качеств, одновременно открывая свой потенциал для внесения вклада, который сформирует будущее Канады. Некоторые из исследуемых тем включают гражданскую активность, автономный образ жизни, здоровый образ жизни и охрану окружающей среды.

Такие программы, как Volunteer action centre, Gos around, Volunteer.ca, TPL подростки и др. также действуют для вовлечения молодежи в общество.

Безопасность

Канада считается одной из самых безопасных стран для жизни человека. Здесь нет преступности, в понимании людей из постсоветского пространства. При этом, такая ситуация стала возможной не только благодаря отменной организации работы правоохранительных органов, в чем нет никаких сомнений. Каждый канадец принимает участие в охране общественного порядка. Высокая мораль жителей страны предполагает обязанность каждого жителя немедленно сообщать обо всех своих подозрениях в полицию. Эта, достаточно непривычная ситуация позволила создать крайне эффективный инструмент для поддержания общественной и личной безопасности на весьма высоком уровне.

За безопасность канадцев, в целом, несет ответственность Канадский Департамент общественной безопасности и готовности к чрезвычайным ситуациям (PSEPC). По безопасности отдельно молодежи функционируют множество программ и организаций, вовлекающие молодежь в различные мероприятия по защите и безопасности, тем самым создавая благоприятную среду для них. К примеру, Национальный альянс детей и молодежи (NACU) объединяет различные некоммерческие организации в совместную сеть, посвященную повышению благосостояния детей и молодежи в Канаде, обеспечивая национальное лидерство и знания, мобилизуя и связывая практику и исследования с разработкой политики. Вместе со своими членами и другими партнерами предлагает Рамочную программу действий для детей и молодежи Канады, которая определяет стратегии по защите и обогащению

жизни молодых людей. NACU ищет поддержки у всех, кто работает над улучшением жизни детей и молодежи в Канаде.

Неправительственное агентство 4-H Canada - это управляемое волонтерским советом директоров организация, миссия которой заключается в предоставлении молодежи быть ответственными, заботливыми и способными лидерами, влияющие на позитивные изменения вокруг них. Основными направлениями являются: кодекс поведения, политика, проверки и обучения, политика надзора за молодежью, политика оценки и управления безопасностью, политика сообщения о неправомерных действиях, транспортная политика, политика и процедуры молодежных поездок.

Программа Kidsintheknow.ca - национальная образовательная программа по вопросам безопасности, которая вовлекает студентов в интерактивные занятия, чтобы помочь им развить навыки, повышающие их личную безопасность и снижающие риск в Интернете и офлайн.

По безопасности молодых рабочих действует федеральная программа Canadian Centre for Occupational Health and Safety (ССОНС), предлагающая молодым работающим людям поддержку либо помощь, оказавшихся в затруднительном положении и т.д. (youth-safety_4-h-canada).

Информационные технологии

Расширение доступа к информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) является приоритетной задачей в Канаде, как и в большинстве промышленно развитых стран. Это проявляется как в правительственных публикациях, так и в инициативах на федеральном и региональных уровнях.

Доступ молодежи к ИКТ является приоритетной задачей. Важным моментом доступа на Федеральном и региональном уровнях ставится доступ отдаленных жителей, малообеспеченных семей, и оцифровка всех ступеней образования начиная с начального и заканчивая высшим.

В настоящее время в Канаде действует Дорожная карта цифровой грамотности «digital youth», объединяющая такие программы, как: Cyber titan, Middle Years Focus on IT, Focus on IT.

Cyber titan – национальная молодежная программа киберобразования, готовящих учащихся средних школ к возможностям обучения в практических смоделированных средах, которые развивают важные цифровые навыки, необходимые для продолжения программ послешкольного образования. Получать навыки, необходимые для работы во многих областях, в том числе по безопасности систем.

Программа Middle Years Focus on IT призвана расширить понимание учащихся средних школ о технологиях и помочь им развить навыки, которые понадобятся им в будущем. Способности и технологические навыки MyFIT применяются в реальном бизнес-сценарии.

Программа Focus on IT (FIT) предназначена для того, чтобы помочь учащимся средних школ понять важность развития цифровых и ИКТ-навыков для бизнеса, образования, общества и повседневной жизни. FIT также поощряет учащихся продолжать обучение в высших учебных заведениях, чтобы продолжить свое цифровое обучение. Независимо от того, какую образовательную программу выберет школьник, интеграция цифровых и ИКТ-навыков имеет решающее значение для открытия дверей в его будущую карьеру. Особенность программы Focus on IT заключается в том, что на каждый уровень учащихся, начиная с начальных классов и до последних, созданы программы по обучению и развитию ИТ технологий (innovation-technology-youth).

1.1.2 Германия

Государственная молодежная политика Германии основана на особой роли государства, нормативной регламентации мер поддержки молодых людей и молодежных организаций. Стратегия государственной молодежной политики строится на ответственности государства за интеграцию молодежи и предусматривает разработку социальных программ, доступных для всех молодых людей. Главная ответственность за молодежную политику возложена на Федеральное министерство по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи (www.bmfsfj.de). Оно отвечает за подготовку и принятие законов, затрагивающих интересы молодежи. Представляет интересы детей и молодежи во всех политических аспектах, главным образом в области образования, здравоохранения и трудовых отношений, а также организует и поддерживает межсекторальное сотрудничество с другими министерствами, федеральными землями и муниципалитетами наравне с государственными органами по делам молодежи. Министерство принимает участие в развитии и осуществлении Европейских молодежных программ и поручает экспертам изучать ситуацию в молодежной сфере в Германии, поддерживает соответствующие исследовательские проекты. Раз в четыре года Федеральное правительство представляет Отчёт о положении молодёжи. В 16 местных исполнительных органах (МИО) в качестве высшего органа по делам молодёжи также работают министерства по делам молодёжи. При Немецком Бундестаге существует Комиссия по соблюдению интересов детей. Рабочая программа включает в себя следующие основные темы: дети и спорт, средства коммуникации, насилие, здоровье, инвалидность, мобильность, культура, повседневная жизнь, питание, защита прав потребителей, а также детская нищета, претворение в жизнь Конвенции ООН по правам детей, права детей участвовать в решении важных вопросов, помощь детям и подросткам, социальная работа с детьми и подростками, небрежное отношение к детям и социальная изоляция, начальное образование - поощрение обучения детей в раннем возрасте.

Законодательной основой для молодежи в Германии является Социальный кодекс - Услуги для детей и молодежи (Sozialgesetzbuch - Achtes Buch - Kinder- und Jugendhilfe, SGB VIII). Он также называется Законом об услугах для детей и молодежи (Kinder- und Jugendhilfegesetz (KJHG)), который вступил в силу 1 января 1991 г. Также в продвижении молодежной политики Германии задействованы:

- Федеральное министерство экономики и труда;
- Федеральное министерство здравоохранения и социального обеспечения;
- Федеральное министерство образования и науки;
- Федеральное министерство иностранных дел;
- Федеральное министерство внутренних дел;
- Федеральное министерство юстиции;
- Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития.

Неправительственные организации и объединения задействованы больше, чем государственные учреждения. Около половины детей и подростков Германии являются членами молодёжных организаций. Молодые люди объединяются по интересам в союзы, эти союзы объединяются в сети, которые активно участвуют в жизни всего общества, страны, в разработке законов, затрагивающих интересы молодежи. Естественно, эти объединения пользуются авторитетом и у молодежи, и у властных структур. Важнейшими критериями их деятельности являются добровольность, приверженность определённым ценностям и ответственность.

Цель молодежной политики Германии состоит в том, что государство дает молодежи право выбора, не пытаясь подчинить ее своим интересам. Государство берет на себя обязанность создать условия для самостоятельного развития молодого человека помочь развитию индивидуума, уверенной в себе личности, демократически мыслящего гражданина. Поэтому, в современной Германии нет государственного союза молодежи, но есть множество организаций, дающих молодым людям возможность для объединения в зависимости от их увлечений, профессиональных интересов, или мировоззрения.

В глобальном индексе благополучия молодежи Германия занимает 6 место.

Гендерное равенство

Согласно международному рейтингу гендерного равенства the Global Gender Gap Index 2020 rankings, Германия занимает 10 место, расположившись выше Канады, Австралии и США. В 1994 году в Конституцию Германии была добавлена новая статья, которая предусматривала обязательство властей бороться с неравенством между мужчинами и женщинами, поскольку Государство способствует фактической реализации гендерного равенства между мужчинами и женщинами стремится устранить имеющиеся недостатки. Законы, обеспечивающие равные права и

предотвращение дискриминации в Германии были разработаны на основе этих прав на равенство.

Общий закон о равном обращении, вступивший в силу в 2006 году, предусматривает четыре европейские директивы: Директива о расовом равенстве, Равенство в сфере занятости, Директива о гендерном равенстве в отношении товаров и услуг и гендерный фактор в сфере занятости

Целью этого закона является предотвращение или устранение дискриминации по признаку расы, пола, религии, инвалидности, возраста или половой принадлежности. Дискриминация не допускается в отношении занятости, доступа к консультантам по вопросам труда, повышения квалификации, членства в профсоюзах работников, социальной защиты, социальных льгот, обучения и образования, а также доступа к общественным благам и услугам.

Образование

С 2008 года в стране действует Федеральная программа профессиональной ориентации. Помимо организаций образования в ней участвуют 186 агентств по занятости и информационных карьерных центров по всей стране. Каждый желающий может записаться туда и прийти на бесплатную индивидуальную консультацию. По данным правительства Германии, к программе по карьерному планированию подключены 3000 школ. Профориентация начинается уже в старших классах, и работа идет по следующим направлениям:

- 1) учеников консультируют по вопросам: как выбрать университет, сферу обучения, предметы, как подготовиться к экзаменам;
- 2) проводятся информационные вечера для родителей и семинары для учителей;
- 3) школьные службы психологической помощи проводят тесты и оказывают поддержку;
- 4) крупные компании, профсоюзы и НПО организуют ярмарки профессий и другие информационные мероприятия.

Процессы профориентации проводятся на серьезной научно-методической основе. Институт исследований рынка труда регулярно изучает изменения на рынке, моделирует дефициты в отраслях, формирует классификацию профессий, проводит анализ регионального и международного рынка труда.

Одна из ключевых проблем современной системы образования – это оторванность от рынка труда. В этом отношении интересен опыт Германии, где уже два десятилетия успешно работает система «дуального обучения»: параллельно в вузе и на предприятии. Ее курируют Федеральный Институт профессионального образования, а также крупные компании и профсоюзы.

Длительность – от 2 до 3,5 лет. Обычно 1-2 дня в неделю студент учится в профшколе (Berufsschule), а остальные дни проходит практику на предприятии. Теоретические знания, к примеру, в машиностроении сразу же отрабатываются на реальных станках и оборудовании.

Комбинация теории и практики чрезвычайно успешно ориентирует молодых людей, они понимают смысл профессии и принимают решение, хотят ли заниматься этим делом дальше. Студент такой программы получает зарплату от компании, в среднем по стране она составляет 908 евро в месяц. С каждым годом обучения зарплата повышается. Часть зарплаты удерживается на социальные выплаты в бюджет, также, по законодательству, если общая заработная плата за год превышает 9000 евро, она облагается подоходным налогом.

По данным Федерального правительства Германии, подобные программы становятся очень популярны и востребованы среди немецкой молодежи. Две трети школьников заявили, что хотели бы учиться по системе «дуального обучения». По завершении курса 75% выпускников программ получают работу в компаниях, где проходили практику.

Опыт системы «дуального обучения» показал, что существует определенная категория молодежи, которая после школы не может сдать даже относительно несложные экзамены на программу «дуального обучения». Это аутсайдеры, которые остаются вне образования. Специально для такой молодежи из уязвимых слоев населения (мигрантов, неблагополучных семей, сирот) была разработана так называемая «транзитная система» («Übergangssystem») Курсы организуются молодежными центрами занятости, профшколами и частными лицами. Обучение проходит с учетом индивидуальных проблем, важная задача –

интегрировать молодого человека в систему образования и трудоустройства, мотивировать на дальнейшее обучение, помочь ему поступить в профшколу или вуз. По оценкам экспертов, именно благодаря «транзитной системе», в Германии низкий уровень молодежи NEET по сравнению с другими странами ЕС. Важная сильная сторона этой программы – она начинает работу еще в средней школе. Уже на этапе 8-9 класса сотрудники программы проводят анализ и выявляют потенциальных участников.

Здравоохранение

Система здравоохранения Германии считается одной из лучших в мире. Большинство людей в возрасте от 12 до 27 лет в Германии проводят свою молодость в хорошем здоровье. Важнейшими аспектами, связанными со здоровьем молодых людей, являются достаточные физические упражнения, здоровое питание, профилактика зависимости, предотвращение несчастных случаев, повышение санитарной грамотности, предотвращение сексуального насилия и снижение психологического стресса.

В рамках плана действий Федеральное министерство продовольствия и сельского хозяйства и Федеральное министерство здравоохранения взяли на себя обязательство улучшить физическую активность и пищевые привычки, например, с помощью мер по усилению просвещения по вопросам питания и укреплению навыков питания во всех возрастных группах, особенно среди

детей и подростков. Конкретными примерами являются: разработка стандарта качества DGE для школьного питания, создание школьных сетевых точек с федеральными землями для поддержки школьных властей и школ в реализации сбалансированного предложения по питанию, разработка учебных материалов по питанию и продвижение типовых проектов в поддержку учителей. в школах с диетологическим образованием. Кроме того, граждане осведомлены о необходимости пропаганды физической активности. Для молодежи школьная среда также важна для поощрения физической активности. Формально это относится к школьным предметам спорта, но требует дополнительных предложений на переменах и в классе. «Национальные рекомендации по физической активности и поощрению физической активности» дают всем участникам ориентиры для ориентации и показывают способы, с помощью которых можно побудить людей в различных условиях быть более активными.

Система оказания медицинской помощи в Германии продолжает развиваться. Жесткое законодательство в равной степени защищает интересы граждан страны и иностранцев. Высококвалифицированные врачи, отлаженная система их подготовки, хорошо оснащенные университетские клиники, значительные инвестиции в медицину и науку - все это не оставляет сомнений в том, что здравоохранение Германии может считаться одним из лидеров мирового здравоохранения. По уровню продолжительности здоровой жизни Германия занимает 27 место в мире.

Безопасность

Профилактика правонарушений среди молодежи проводится с 80-х гг. прошлого века, в 1997 году был создан Центр по предупреждению преступности среди молодежи при Немецком Институте молодежи, который разрабатывает стратегии и тактические меры в этой сфере. Основные задачи центра:

- сбор и анализ данных о правонарушениях в среде молодежи и потерпевших;
- оценка и анализ практического опыта и различных подходов в профилактике преступлений среди детей и молодежи;
- подготовка рекомендаций и консультации в политических и профессиональных кругах;
- работа с адресатами программ профилактики преступлений (молодыми правонарушителями, «трудными» подростками);
- изучение гендерных и миграционных вопросов в предотвращении преступности.

Работа центра основывается на идее: дети и молодые люди, которые потенциально могут совершить или уже совершили противозаконные

действия, должны быть остановлены и удержаны от совершения правонарушений в будущем с помощью педагогических методов и перевоспитания. Базовый принцип – чем раньше, тем лучше.

Центр запускает пилотные проекты и тестирует их в разных городах, например:

- молодежные правовые центры («Häuser des Jugendrechts») – центры при школах, которые организуют встречи с участием молодежи, сотрудников по воспитательной работе, представителей полиции, прокуратуры;

- локальные комитеты по сотрудничеству включают в себя представителей школ, полиции и правозащитников, вступают в работу, когда в школе педагогов тревожит поведение некоторых молодых людей, либо, когда правонарушение уже совершено;

- курсы по противодействию агрессии помогают молодым людям распознавать агрессию, сопротивляться, вовремя просить помощи специалистов;

- попечительство – локальные офисы по молодежной работе прибегают к этой мере, когда очевидно, что родители не справляются со своими контрольными функциями, оказывают плохое влияние на ребенка, способствуют его дальнейшей криминализации.

В настоящее время центр работает по таким направлениям, как социальная работа в школах по предупреждению правонарушений, работа с молодыми правонарушителями, которые повторно совершают преступления, проблема оружия в среде молодежи и стрельба в школах, миграция, насилие и алкоголь и др.

Инициатива государства «Окрыляя молодежь» («JUGEND STÄRKEN») – это комплекс государственных проектов, которые задействуют молодежь из неблагополучных семей и мигрантов в возрасте от 12 до 26 лет. Особое внимание уделяется проблемным пригородам, населенным преимущественно мигрантами. В рамках программы правительство оказывает помощь местным исполнительным органам в организации курсов профессионального обучения и создании рабочих мест для молодежи. Согласно программе, эффективными считаются индивидуальные консультации.

Также в федеральных землях есть свои программы: в Гамбурге – «Действия против насилия» («Handeln gegen Jugendgewalt»), в Бремене – «Стоп насилию среди молодежи» («Stopp der Jugendgewalt»), в земле Северный Рейн-Вестфалия – «Профилактика преступности среди детей и молодежи» («Prävention von Kinder- und Jugendkriminalität»).

Одним из источников социальной напряженности в Германии являются экстремистские и радикальные группировки среди молодежи. Наиболее агрессивными и склонными к насильственным проявлениям считаются леворадикальное движение «Autonomists» и праворадикальное «Autonomous Nationalists». Подавляющее большинство членов этих группировок – молодежь до 27 лет. Радикальный исламизм также привлекает молодежь. По

данным немецких правоохранительных органов, молодые люди массово выезжали в Сирию, и самым молодым участникам джихада было 13-14 лет.

Чтобы адекватно реагировать на вызовы современности, в Германии уделяется внимание подготовке кадров. На юридических факультетах есть магистратура по направлению «Превентивная социальная работа с фокусом на криминологии и профилактике преступлений». Также есть тренинговая программа Беккария (Beccaria), которая готовит специалистов по предупреждению преступности.

Для профилактики суицида в Германии была принята Национальная программа по предупреждению суицида (NaSPro, «Nationales Suizidpräventionsprogramm»). По абсолютным числам Германия находится на третьем месте в Европе по количеству совершенных самоубийств после Франции и Польши. Причем мужчины лишают себя жизни в 3 раза чаще, чем женщины. Также в Германии наиболее распространена «венгерская модель» суицидального поведения, когда чем старше возраст, тем чаще совершаются самоубийства. Профилактика суицида проводится чаще всего в многостороннем формате, но преимущественно это стратегии в области здравоохранения. Организуются кампании, в которых принимают участие государственные организации и институты гражданского общества. Например, Нюрнбергский Альянс по борьбе с депрессией («Nuremberg Alliance Against Depression»). В городах и землях проводятся кампании по информированию (awareness campaigns), главная их цель – вовлечь категории населения и граждан, которые, возможно, страдают от ментальных расстройств, предостеречь их от изоляции и способствовать тому, чтобы они обратились за помощью и начали лечение. Особый акцент делается на работе по предупреждению суицидального поведения среди групп риска: люди, страдающие от депрессии, алкоголизма, матери с выявленными пренатальными и постнатальными ментальными расстройствами, пациенты с сахарным диабетом, травмами позвоночника и опорно-двигательного аппарата, молодые люди с онкологическими заболеваниями, нарушениями психики и др. Даже небольшой стресс может стать для них триггером к совершению суицида. Для данных групп граждан организуются занятия по управлению эмоциями, социальные мероприятия и индивидуальные сессии с психотерапевтами.

Один из важных моментов в профилактике преступности и суицидов среди молодежи – противодействие правонарушениям, связанным с сексуальным насилием. Эту тему опасно замалчивать, так как сексуальное насилие может быть одной из причин суицидов. Также необходимо информировать молодежь не только об опасности стать жертвой насилия, но и о том, как не стать насильником. Молодые люди, особенно мальчики, зачастую совершают подобные преступления, так как не знают норм права и не осознают серьезные последствия своих действий.

В Германии под руководством Министерства по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи разработан план по предотвращению

сексуального насилия и защите детей и молодежи. Этой проблемой занимается специально назначенный Независимый комиссар по вопросам сексуального насилия в отношении детей. В рамках плана принимается широкий спектр мер, в том числе, проводятся беседы и семинары с родителями, учителями и детьми, тренинги по самозащите, самообороне и действиям в критических ситуациях. Успешно работает инициатива «Говори громче, проси о помощи!» («Trau Dich!»), которая информирует детей и родителей, где и как можно получить помощь и консультацию профессионалов (YHP Germany).

Трудоустройство

Особенностью рынка труда молодежи в Германии является большое количество мигрантов. Несмотря на то, что общая безработица среди молодежи в Германии является одной из самых низких в ЕС, молодые люди из числа мигрантов сталкиваются с проблемами. Это также отражается в значительно более высоком уровне NEET среди граждан третьих стран по сравнению с гражданами (21,1% против 5%) Германии.

Кроме того, ситуация с трудоустройством коренного населения, родившегося за границей (то есть второго поколения), также является неблагоприятной. Доля ранних выпускников в образовании и обучении среди иностранных студентов (23,2%) почти в три раза больше, чем среди студентов, родившихся в Германии (8,2%) в 2016 году.

В стране ответственность за снижение количества молодежи категории NEET несут муниципалитеты. По рейтингу NEET - 5,7%. В Германии не существует единого стандарта работы с молодежью. Работа в регионах отражает различные ценности и широкий спектр содержания, методов и форм работы. Таким образом, плюрализм работы с молодежью является результатом различных потребностей молодых людей в отдельных регионах. Кроме того, поддержку оказывают добровольные молодежные, благотворительные и религиозные объединения.

На государственном уровне находятся только департаменты по делам молодежи, которые предлагают услуги в сфере досуга молодежи и координируют работу молодежных центров по всей стране. Высокая эффективность работы молодежных центров влияет на снижение показателей доли NEET в стране. Работа молодежных центров регулируется законом и строго координируется муниципалитетами.

В молодежных центрах основная цель неформального образования и поддержки – это привести молодых людей к самостоятельному определению своего будущего и научить ответственности за свои действия. Важным элементом эффективности молодежных центров является активная вовлеченность ребенка или молодого человека в процесс образования. Молодые люди, их потребности и интересы являются приоритетными в формировании содержания и организации молодежной политики. Основной задачей является индивидуальная помощь гражданам в личной

самореализации путем развития способностей и укрепления веры молодежи занимать ответственную роль в общественно-политической жизни.

Гражданское участие

В Германии считают волонтерство уникальной возможностью для получения жизненного знания и опыта. Каждый третий немец, – что составляет 34 % населения Германии – является волонтером, посвящая работе в добровольческих ассоциациях, проектах и группах взаимопомощи более 15 часов в месяц.

Нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность социальной общности волонтеров в Германии, связаны со страхованием и налогообложением. Специфического правового статуса добровольцев «в целом» в Германии не существует; волонтеры должны действовать по общим правовым условиям, которые частично регулируют общественную работу с целью защиты добровольцев. Несмотря на то, что отношения между волонтерами и принимающими организациями не считаются отношениями занятости, они рассматриваются как эквивалент занятости в соответствии с нормами публичного права. Как следствие, соответствующие правила защиты работника применяются и для волонтеров. Некоторые добровольцы получают страховку здоровья, от несчастных случаев, от безработицы и т. д. Институциональное регулирование волонтерства на федеральном уровне осуществляет федеральное министерство по семейным делам, делам пожилых людей, женщин и молодежи. С 1999 г. специальный отдел в министерстве отвечает за волонтерство на национальном уровне.

Среди специфических направлений волонтерской работы, которые поддерживаются немецким государством, необходимо отметить привлечение добровольцев к содействию интеграции мигрантов. Данная проблема является одной из наиболее острых для государства и требует дополнительных ресурсов для её решения, источником которых могут стать волонтеры. Добровольчество выступает в качестве инструмента для обеспечения социальной сплоченности в контексте демографических изменений путём мобилизации молодых людей к решению общественных проблем и использования опыта и знаний старшего поколения. В Германии, также как и в США, ведётся активная работа по стимулированию добровольческой активности (программы поддержки, награды, мероприятия, налоговые льготы, информационная работа и т. д.). Федеральное министерство по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи насчитывает более 50 различных инициатив, проектов и программ, связанных с добровольчеством («Год добровольческой социальной службы», проект «Волонтерство для всех», проект «Инициатива для меня, для нас, для всех», «Неделя гражданской активности», «День волонтера», «Социальный день» и др.). Федеральное правительство оказывает материальную поддержку добровольчеству, например, путём предоставления конкретных мер налоговой помощи или финансируемой государством страховки. Схемы поддержки варьируются между различными программами. И федеральные, и

региональные органы власти ввели в действие различные меры по возмещению правительством добровольцам расходов, связанных с их участием в волонтерстве. К таким расходам наиболее часто относят транспортные, расходы на топливо и т. д. Правила возмещения расходов и обложения налогами регулируются специфическими параметрами каждой программы.

Информационные технологии

Информационная работа с молодежью, как составная часть молодежной политики Германии осуществляется на земельном, муниципальном, локальном уровнях прежде всего через специализированные Центры информации молодежи. Во-первых, средства массовой коммуникации существенно влияют на усвоение подростками широкого спектра социальных норм и на формирование у них ценностных ориентаций в сфере политики, идеологии, права и т. д. Во-вторых, средства массовой коммуникации представляют собой систему неформального образования, просвещения молодых граждан Германии. Информационная работа с молодежью проводится и в молодежных ведомствах, в молодежных союзах, группах самопомощи, в молодежной печати. Существует также целая сеть молодежных станций (каналов) на радио и телевидении. Кроме того, Германия участвует в проекте «Евродеск» (база данных для молодых людей из стран ЕС о европейских структурах и программах поддержки молодежи), а также реализует информационный проект «Молодежный сервер». Для объединений и учреждений, работающих с молодым поколением, существует информационная система «Помощь детям и молодежи в Германии» (банк данных об осуществлении молодежной политики на федеральном и земельном уровнях).

1.1.4 Австралия

Австралия входит в десятку лучших стран по уровню социального развития. Государство активно заботится о молодежи, молодых семьях, о пожилых людях, предоставляя им поддержку в виде социальных выплат, субсидий, кредитов и иной государственной помощи.

Особое внимание в Австралии занимает молодежная политика, так как молодежь является специфической социально-демографической группой, которая постоянно изменяется из-за какого-либо социально-политического воздействия. Молодежная политика направлена непосредственно на адаптацию и социализацию молодого человека в обществе и интеграцию с ней. Создаются молодежные организации и мероприятия для поддержки и развития талантливой молодежи.

Департамент образования, навыков и занятости работает над тем, чтобы австралийцы могли пользоваться благосостоянием и экономическими преимуществами, которые обеспечивают качественное образование, навыки и трудоустройство.

Молодежь в Австралии определяется в целом как от 12-24 года. Экономическая производительность молодежи делится на две категории возрастных групп: 15-19 лет и 20-24.

Уголовная ответственность в Австралии наступает с 10 лет, до 10 лет ребенок не несет юридическую ответственность. Уровень безработицы среди молодого населения в возрасте 15-24 лет очень высок, в связи с тем, что Австралия является социально-развитой страной, где безработным выплачивают большие социальные выплаты.

Молодежная политика и политика по делам детей реализуется в условиях трехстороннего конституционного разделения полномочий и ресурсов Австралии существует три уровня правительства: национальное правительство, правительства шести штатов и сотни местных органов власти со сложной блокировкой конституционных и фискальных отношений.

Главная задача правительства Австралии, последние 25 лет, заключается в том, чтобы выявить некоторые ключевые аспекты молодежной политики, которая появилась как часть здравоохранения, образования, рынка труда и благосостояния политики на национальном уровне.

Цель австралийского правительства представлять молодежным службам поддержку и помощь молодым людям в социализации и личностного становления.

Консультативный совет NSW молодежи играет важную роль в руководстве правительства по делам молодежи NSW. Встречи Совета происходят в течение всего года, для обсуждения острых проблем, анализ и оценка законодательства и политики, которая влияет на молодежь.

Государственная молодежная политика Австралии закреплена в Национальной стратегии молодежи.

В Глобальном индексе благополучия Австралия занимает 2 место (National-Youth-Policies).

Гендерное равенство

Согласно авторитетному индексу гендерного равенства The Global Gender Gap Index 2020 rankings, Австралия занимает 44 место в мире по гендерному равенству мужчин и женщин. При этом, в некоторых областях, из совокупности которых составляется данный индекс, страна занимает лидирующие позиции, а именно 1 место в мире по доступу к базовому и высшему уровням образования, а по сферам экономического участия, здоровья и выживания, а также политических прав и возможностей находится в пятом десятке и ниже.

Данный показатель говорит о том, что Австралия постепенно достигает успехов на пути уравнивания мужчин и женщин в своей гендерной политике.

Австралией 17 августа 1983 года была подписана Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW). Подписав CEDAW, Австралия взяла на себя обязательство быть обществом, которое продвигает политику, законы, организации, структуры и отношения, гарантирующие женщинам равные права с мужчинами.

В 1984 году вступил в силу Закон о дискриминации по признаку пола, в соответствии с которым дискриминация по признаку пола и сексуальные домогательства в различных сферах общественной жизни противоречат закону. При этом все штаты и территории также имеют антидискриминационные законы, которые запрещают дискриминацию по признаку пола.

В настоящее время, реализуется «Национальный план по сокращению насилия в отношении женщин и их детей на 2010-2022 годы», направленный на борьбу с сексуальными домогательствами.

Был принят закон о равенстве браков с тем, чтобы взрослые пары могли вступать в брак независимо от их пола, сексуальной ориентации, гендерной идентичности или интерсексуального статуса, а в сфере трудовых отношений работодатели обязаны сообщать о разрыве в оплате труда между полами. Наряду с этим внедрено Агентство по вопросам гендерного равенства в целях просвещения, информирования и оказания влияния на организации для достижения положительных результатов в области гендерного равенства на рабочих местах.

Таким образом, в современной гендерной политике Австралии проводится четкий и последовательный курс на ликвидацию всех форм дискриминации по каким-либо признакам. Осуществляется это, прежде всего, при помощи создания различных государственных институтов, активно взаимодействующих с гражданским обществом и работодателями, что позволяет позитивно смотреть на перспективы решения гендерного вопроса в стране при учете сохранения текущих тенденций и дальнейшего их развития.

Образование

По уровню образования Австралия находится на 1 месте среди всех стран мира, что говорит о том, что государство заинтересовано в образовании в подрастающего поколения.

Австралийская система образования соответствует наивысшим стандартам и получила международное признание. Посещение школы является обязательным, уровень грамотности составляет 99%. Школы обеспечивают учащимся высокий уровень подготовки и развивают у них общие жизненные навыки, университеты предоставляют превосходное образование на уровне высокотехнологичных стандартов, профессионально-техническое образование обеспечивает кадрами преуспевающий промышленный сектор.

Уровень образования и подготовки кадров в Австралии значительно выше, чем в среднем по странам Организации Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР).

Австралию отличает высокий уровень подготовки инженеров и специалистов в сфере высоких технологий. Множество менеджеров высшего звена и технического персонала имеют международный опыт работы.

Разнообразие и качество являются фундаментом системы образования в стране. Австралийские школы, университеты и колледжи исповедуют принципы равенства, высоких академических стандартов и постоянного их повышения, с упором на высокое качество обучения, исследовательскую работу и поддержку студентов.

Одной из мер правительственной политики, направленной на повышение качества обучения, стало увеличение срока обучения в средней школе. Правительство также осознает необходимость получения молодыми людьми высшего образования для того, чтобы соответствовать требованиям современной экономики на рынке труда. Все эти тренды выразились в общем увеличении количества лет обучения.

Система школьного образования в Австралии построена на основе английской, преобладают государственные школы, и примерно 70% школьников учатся в них, остальные - в частных (в стране действует примерно 950 частных школ). Некоторые из таких школ принадлежат церкви.

Среди частных учебных заведений встречаются школы-пансионы, принимающие детей из-за рубежа, начиная с 6-го класса. Чтобы поступить в самые престижные школы, ребенку нужно хорошо владеть английским языком и выдержать вступительные экзамены. Кроме того, существуют классы и отдельные школы для детей с выдающимися способностями (selective). Для поступления в них нужно также выдержать вступительный экзамен. Школьное образование в Австралии продолжается 13 лет и включает подготовительный класс (1 год), начальную школу (6 лет) и среднюю школу (6 лет)

Гарантия высоких стандартов образования в Австралии базируется на плотном взаимодействии между системой образования и правительством Австралии, а также правительствами штатов и территорий. Это партнерство обеспечивает национально совместимую систему стандартов в утверждении, проверке, внешнем мониторинге и независимом аудите качества предоставляемых услуг.

Здравоохранение

В Австралии преобладает государственное финансирование здравоохранения; политика в области здравоохранения вырабатывается при активном участии общественности. Медицинская помощь общедоступна благодаря государственной системе медицинского страхования Медикэр, финансируемой за счет доходов от общего налогообложения и целевого подоходного налога. Всем гражданам предоставляется субсидируемая амбулаторная помощь с правом выбора врача, бесплатное лечение в государственных больницах и льготное лекарственное обеспечение.

В Австралии сложилась смешанная система здравоохранения с государственными и частными медицинскими учреждениями. Для финансирования и регулирования их деятельности используется целый ряд механизмов. В системе здравоохранения действует множество участников, пересекаются интересы правительств Союза и штатов, важную роль играет

частный сектор. Федеральное правительство финансирует, но не предоставляет медицинское обслуживание; штаты финансируют и предоставляют медицинское обслуживание и управляют здравоохранением; медицинскую помощь на местном уровне оказывают в основном частнопрактикующие врачи, есть также много частных больниц и страховых компаний. В силу своих конституционных полномочий, а также по «праву кошелька» федеральное правительство играет главную роль в выработке политики и финансировании здравоохранения. Федеральное правительство финансирует и управляет системой Медикэр, субсидирующей амбулаторную медицинскую помощь, программой субсидирования жизненно важных лекарственных средств, а также, через систему соглашений о медицинском обслуживании, выделяет штатам средства на содержание государственных больниц.

Австралия тратит на здравоохранение 8,5% ВВП. Средняя продолжительность жизни мужчин — 76 лет, женщин — 82 года. По средней продолжительности полноценной жизни (индекс долголетия DALE) Австралия занимает второе место в мире после Японии.

Безопасность

Австралия является самым безопасным контингентом в мире. Согласно Глобальному индексу благополучия молодежи (2017) по критерию безопасности Австралия занимает высокие позиции (0,9 баллов к максимальной шкале 1,0). Основные нормы по защите прав детей и молодежи прописаны в Законе о детях и молодежи (безопасность) 2017 года. На федеральном уровне вопросы по безопасности молодежи координирует Служба защиты детей и молодежи (CYPS).

Как и в других развитых странах в Австралии на федеральном и региональном уровнях действуют множество программ, вовлекающих детей и молодежь к защите и безопасной жизни. Программа Young Endeavour направлена на обеспечение безопасной, сложной, высококачественной и современной программы развития молодежи в крупных городах и регионах Австралии.

К примеру, программа Young Endeavour реализуется в соответствии с политикой ВМФ и обороны, а также процедурными инструкциями, стратегиями управления рисками и эксплуатационными стандартами. STS Young Endeavour соответствует стандартам Королевского австралийского военно-морского флота и Lloyds по проектированию, строительству и обслуживанию в течение всего срока службы, а персонал обучен для обеспечения высочайших стандартов безопасности и ухода на борту судна. Безопасность и благополучие всей молодежи, участвующей в программе Young Endeavour, является наивысшим приоритетом. Команда Young Endeavour Staff Crew проходит проверки на соответствие требованиям, в том числе проверки работы с детьми, а также

соответствующее обучение и тренинг по вопросам безопасности молодежи перед тем, как приступить к работе в STS Young Endeavour, и должна продемонстрировать свою приверженность безопасности молодежи, выполняя свои обязанности в соответствии с молодежью, кодекс поведения побезопасности (Center for justire).

Трудоустройство

По рейтингу стран мира, составленной Международной организацией труда за 2019 год уровень безработицы в Австралии составляет 5,3 %, заняв 92 место. По рейтингу NEET - 8,9%.

Австралия - высокоразвитое постиндустриальное государство. Экономика Австралии является одной из крупнейших экономических систем в мире, с ВВП в размере 1,57 трлн долларов США. Совокупное богатство Австралии составляет 6,4 трлн долларов. Доля австралийской экономики составляет примерно 2,1 % от мировой экономики. Австралия занимает 19 строчку в мире одновременно по импорту и экспорту. Последние 23 года Австралия демонстрирует непрерывный рост ВВП, несмотря на два мировых спада экономической активности, средний темп роста составляет 3,3 % в год. В австралийской экономике преобладает сектор услуг, который охватывает около 68 % ВВП.

Безработица среди молодежи - это кризис, с которым столкнулась Австралия, особенно в 2020 году. По данным Австралийского статистического бюро (ABS), безработица среди молодежи выросла с 0,9% до 15,6%. Этот показатель в три раза выше по сравнению с нынешним рынком труда, который составляет 5,4%. На конец 2020 года каждый третий молодой человек в Австралии был безработным или частично занятым.

В июне 2020 года уровень безработицы среди молодежи достиг рекордного уровня в 16,4%. Это было вызвано экономическим спадом, вызванным COVID-19. Проблема усугубляется тем, что уровень неполной занятости (людей, которым требуется больше часов) превысил уровень безработицы, и большинство создаваемых новых рабочих мест приходится на неполный рабочий день, случайную или небезопасную работу, такую как работа на концертах. Ежегодный мониторинг занятости молодежи, проводимый организацией по борьбе с бедностью, подробно описывает, как молодые люди столкнулись с двойным ударом - менее безопасной работой, работая в отраслях, наиболее затронутых изоляцией и ограничениями социального дистанцирования, такими как гостиничный бизнес, розничная торговля, спортивные залы, развлечения и туризм.

COVID-19 побудил людей, особенно молодых, начать новую карьеру. Некоторые молодые люди, работающие в таких отраслях, как развлечения и туризм, пострадали больше всего, поэтому, возможно, COVID-19 заставил их понять, что их текущая карьерная траектория больше не является жизнеспособным вариантом. Многие австралийцы беспокоятся о

финансах, особенно о тех, в которых ситуация с трудоустройством изменилась.

Информационные технологии

В австралийской учебной программе учащиеся развивают способность к информационным и коммуникационным технологиям (ИКТ) по мере того, как они учатся эффективно и надлежащим образом используют ИКТ для доступа, создания и передачи информации и идей, решения проблем и совместной работы во всех областях обучения в школе и в своей жизни за ее пределами. Возможности ИКТ включают в себя учащихся, которые учатся максимально эффективно использовать доступные им цифровые технологии, приспосабливаясь к новым способам ведения дел по мере развития технологий и ограничивая риски для себя и других в цифровой среде.

Чтобы участвовать в экономике, основанной на знаниях, и иметь возможности в рамках технологического развития общества сейчас и в будущем, учащимся нужны знания, навыки и уверенность, чтобы заставить ИКТ работать на них в школе, дома, на работе и в своих сообществах. Информационные и коммуникационные технологии являются быстрыми и автоматизированными, интерактивными и мультимодальными, и они поддерживают быструю передачу и представление знаний многим аудиториям и их адаптацию в различных контекстах. Они изменяют образ мышления и обучения учащихся и дают им больший контроль над тем, как, где и когда они учатся.

Характер и объем возможностей ИКТ не фиксированы, но зависят от текущих технологических разработок. Это проявляется в появлении передовых интернет-технологий за последние несколько лет и, как следствие, в изменении способов, которыми учащиеся накапливают знания и взаимодействуют с другими.

Студенты развивают способность использовать ИКТ для задач, связанных с доступом к информации и управлением, созданием и представлением информации, решением проблем, принятием решений, коммуникацией, творческим выражением и эмпирическим рассуждением. Это включает в себя проведение исследований, создание мультимедийных информационных продуктов, анализ данных, разработку решений проблем, управление процессами и устройствами, а также поддержку вычислений при работе независимо и в сотрудничестве с другими.

1.1.5 Россия

Государственная молодёжная политика России — это система государственных приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодёжи, для развития её потенциала в интересах России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение её конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности

В настоящее время на федеральном уровне функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере Молодежной политики возложены на Министерство науки и высшего образования РФ, в составе которого находится Департамент государственной молодежной политики и социальных проектов в сфере высшего образования. Подведомственное ранее преобразованному Министерству образования и науки РФ Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь) с 2018 г. находится под руководством Правительства РФ. В соответствии с Положением Росмолодежь «является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики, реализации во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодежи, мероприятий, направленных на обеспечение здорового образа жизни молодежи, нравственного и патриотического воспитания и на реализацию молодежью своих

В настоящее время профильным органом государственной власти в сфере молодежной политики является Федеральное агентство по делам молодежи – Росмолодежь.

Основными полномочиями Росмолодежи в установленной сфере деятельности являются:

- организация реализации мер государственной молодежной политики; разработка и реализация планов мероприятий в сфере ГМП, направленных на формирование системы развития талантливой и инициативной молодежи, социализацию молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации, вовлечение молодежи в социальную практику;

- разработка и реализация молодежных проектов, проведение комплексов мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в инновационную, творческую, предпринимательскую, добровольческую деятельность, а также на развитие гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни;

- осуществление мер по гражданскому и патриотическому воспитанию молодежи, воспитанию толерантности в молодежной среде, формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи, а также распространению эффективных форм участия молодежи в общественной жизни;

- осуществление мер по развитию международного молодежного сотрудничества, вовлечению молодежи в международные проекты в сфере инноваций, предпринимательства, творчества и добровольчества;

- осуществление информационного обеспечения реализуемых мер, направленных на профессиональную ориентацию молодежи, формирование ее жизненных планов, карьерных устремлений, организацию ее занятости, отдыха и досуга.

Единственным инструментом, предусмотренным законодательством в целях оценки состояния молодежи, является «Общероссийский мониторинг состояния физического здоровья населения, физического развития детей, подростков и молодежи». Данный мониторинг проводит анализ, оценку и прогноз состояния только физического развития подростков и молодежи.

Повышение эффективности государственной молодежной политики в Российской Федерации является возможным в рамках системы социального партнерства как организационной основы для выстраивания взаимосвязей между субъектами молодежной политики, прежде всего в социально-трудовой сфере, и обеспечения взаимодействия потенциалов и ресурсов государственных и негосударственных структур.

Согласно Глобальному индексу благополучия молодежи Россия занимает 23 место.

Гендерное равенство

Россия сдает позиции в мировом рейтинге гендерного равенства (the Global Gender Gap Index 2020 rankings), опустившись даже ниже, чем постсоветские страны. Особенно сильный дисбаланс наблюдается в политике (122 место среди 153 стран). За десять лет страна опустилась в нем на 30 позиций, а с 2019 года — на шесть. Показатели России — одни из худших среди постсоветских стран. По мнению специалистов, растущее отставание России от мировых трендов объясняется консервативным курсом руководства страны и продвижением «традиционных» семейных ценностей, а также вследствие наступившего в 1990-е годы «патриархального ренессанса». Переход к рыночной экономике породил конкуренцию на рынке труда, вытеснившую женщин на менее оплачиваемые и престижные позиции.

Постепенно демонтируя социальную сферу, государство перекладывало ее функции на семью (учитывая господствующие стереотипы на женщин). Вернулась идеология "мужчина — кормилец, женщина — домохозяйка и мать"».

Ожидаемая продолжительность жизни женщин в России, согласно консервативному варианту прогноза Росстата, составляет 78,3 лет, почти на 10 лет больше, чем у мужчин.

Аборты по желанию женщины в России разрешены (хотя в последние годы их стремятся ограничить), что является положительным фактором с точки зрения гендерного равенства.

Тяжелой остается и ситуация с гендерным (в том числе домашним) насилием. По данным Всемирного экономического форума (ВЭФ), жертвами побоев и прочих форм агрессии являются 19,6% российских женщин.

В России довольно высокая доля работающих женщин: 35,3 млн против 37,3 млн мужчин, по итогам 2018 года. При этом, по данным «Отчета о заработных платах в мире в 2018-2019 годах» (Global Wage Report 2018/19) Международной организации труда, «женская» зарплата в России в среднем на 27,9% ниже «мужской» (в среднем по миру разрыв составляет 20,5%). На

рынке труда существует гендерная сегрегация, — женщины скапливаются в одних отраслях, а мужчины — в других. В "женских" отраслях также скапливаются низкие зарплаты.

Немалую роль играет и широко распространенные стереотипы о «неженских профессиях» и якобы связанных с полом способностях в определенных сферах, где начальство и коллеги препятствуют профессиональному развитию женщин во многих отраслях, включая, например, динамично растущую сферу информационных технологий.

В государственном управлении также наблюдается низкий показатель. Женщины составляют 12,9% членов правительства РФ (4 из 32) и 15,8% парламентариев (71 из 450). Согласно рейтингу ВЭФ, по этим показателям РФ занимает 111 и 112 место в мире соответственно.

Трудоустройство

По рейтингу стран мира, составленной Международной организацией труда за 2019 год уровень безработицы в России составил 4,6 %. Объем ВВП на душу населения по ППС за 2020 год в России равен 30 522 \$.

Одной из стратегических задач сегодняшнего российского общества является ускорение экономического роста. Реализация такой целевой установки подразумевает рост численности занятых, в первую очередь, молодежи. Кадровый дефицит является существенным сдерживающим фактором этих процессов. Социологические исследования показывают, что около половины предприятий в регионе не укомплектованы рабочими, а средний возраст работающих приближается к 50 годам, что усугубляет ситуацию. Острота проблемы диктует необходимость принятия срочных мер по привлечению молодежи в производство.

Государственная политика содействия занятости молодежи — система мер государственного воздействия, способствующих социальной и профессиональной самореализации молодежи, удовлетворению ее личных и общественных потребностей. Уменьшение роста безработицы, увеличение эффективности реализации основных направлений политики занятости, а также обеспечение социальной защиты всех социально-демографических групп граждан в процессе адаптации к рыночным отношениям возможны лишь при совершенствовании государством форм, методов и практики своего регулирования занятости населения как на федеральном и региональном, так и на местном уровнях.

Молодёжь как социально-экономическая группа имеет свою специфику, отчасти противоречивую: с одной стороны, низкий уровень информированности о состоянии рынка труда и возможностях профессионального обучения; незнание основ трудового российского законодательства; отсутствие опыта работы, профессии; с другой — мобильность и готовность к самостоятельности, высокая инициативность и стремление к освоению инноваций.

В настоящее время развивается система законодательного регулирования вопросов занятости, в частности трудоустройства молодежи. На основе Федерального закона «О занятости населения» разворачивается система региональных законов и федеральных подзаконных нормативных актов, отражающих различные аспекты организации занятости молодежи, систему квотирования рабочих мест, предоставления льгот. Необходимо учитывать также законодательно определенную Трудовым кодексом Российской Федерации свободу регионов в регулировании рынка занятости.

Сегодня федеральные государственные образовательные стандарты позволяют осуществлять профессиональное обучение на основе принципиально новых подходов, которые предусматривают участие работодателей не только в итоговой государственной аттестации обучающихся, но и в обучении студентов.

На российском рынке труда сформировалось следующее противоречие: с одной стороны есть профессионально обученные специалисты, желающие найти работу и реализовать свой интеллектуальный потенциал, с другой стороны – невостребованность их работодателями, и, как следствие, возникновение безработицы [8]. Особенно остро проблема трудоустройства стоит для молодежи, которая является одной из маловостребованных групп на рынке труда в силу разных причин. В соответствии с методологией Росстата к молодежной категории населения относятся лица в возрасте от 16 до 29 лет. Условно можно выделить три группы молодежи, для каждой из которых характерны свои мотивы трудоустройства и проблемы адаптации на рынке труда [2]: 1. Молодежь 16–18 лет (учащиеся школ или первых курсов профессиональных образовательных учреждений). Многие представители данной категории стремятся к получению работы, как правило, временной (краткосрочной), или к получению работы с сокращенным и удобным для них графиком. Как правило, представители этой группы не имеют высоких притязаний и требований к рабочему месту. Они стремятся устроиться на должности, не требующие особой квалификации и согласны на невысокий заработок. Основные проблемы в этом сегменте возникают с тем, что многие работодатели не расположены брать на работу несовершеннолетних на неполный рабочий день, а также нести за них ответственность [7]. 2. Молодежь 18–23(24) лет. Это студенты и молодые люди, завершающие или завершившие свою профессиональную подготовку. Данная категория претендует на работу по полученной в учебном заведении специальности, но пока не имеет достаточно навыков и профессионального опыта, и в силу это

На основании проведенного анализа обосновывается вывод о том, что решение многочисленных проблем адаптации современной молодежи на рынке труда возможно при использовании комплексного подхода. В его рамках синтезируются усилия четырех сторон: государства – в виде эффективной политики содействия занятости, образовательных учреждений – реализация принципа практикоориентированного подхода в обучении, работодателей – снятие барьеров по опыту работы при найме сотрудников,

самой молодежи – реализация принципа непрерывного образования, мотивированного саморазвития.

Гражданское участие

В России волонтерское движение стало зарождаться в конце 1980 х годов прошлого столетия в виде службы сестер милосердия, тимуровского и пионерского движений, всевозможных обществ охраны природы и памятников.

Закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» в России был принят в 2018 году и уравнивал понятия «волонтер» и «доброволец».

Волонтерство молодежи развивается через образовательные программы в рамках федеральных государственных образовательных стандартов. С сентября 2019 года в пилотном режиме реализуется примерная программа воспитания обучающихся, разработанная Минпросвещения России и Институтом стратегии развития образования РАО. Школьники принимают участие в организации культурных, спортивных, развлекательных мероприятий на уровне района, города, помогают живущим поблизости пожилым людям.

Вовлечение молодежи в добровольчество и волонтерство – одна из ключевых задач федерального проекта «Патриотическое воспитание» в рамках национального проекта «Образование».

Также при поддержке Минпросвещения России в рамках федерального проекта «Социальная активность» нацпроекта «Образование» Российское движение школьников совместно с Ассоциацией волонтерских центров реализует программу детского добровольчества «Ты решаешь!».

Её цель – сформировать сообщество юных лидеров волонтерского движения, которые претворяют в жизнь социальные проекты по всей стране. В задачи программы входит создание сети школьных волонтерских отрядов, обучение активистов (детей, волонтеров, педагогов) с помощью видеоуроков и информационных материалов.

На базе исследования в 60 регионах России эксперты общественных организаций разработали модель школьного добровольческого отряда, которая включает алгоритм его создания с нуля и другую полезную информацию для его эффективной работы и развития.

В настоящее время в волонтерской деятельности участвуют 7-8% населения страны.

Безопасность

В Российской Федерации социальная работа с молодежью реализовывается на основе государственной молодежной политики, системы социальной защиты и социального обслуживания населения.

Базисным законом для формирования правовой основы молодежной политики государства существенную роль сыграл ФЗ РФ от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»,

регулирующий правоотношения, в которых участвует младшая возрастная группа молодежи от 14 до 18 лет¹.

Особую роль в реализации молодежной политики играет и ФЗ РФ «Об основах социального обслуживания населения в РФ» от 10.12.1995 г. № 195-ФЗ. Данный закон предусматривает комплексную систему социального обслуживания населения, и молодежи в том числе, гарантирует предоставление социально-экономических, медикосоциальных, психологических, социально-бытовых, правовых и иных социальных услуг гражданам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации.

Учреждаются государственные минимальные социальные стандарты основных показателей качества жизни детей, определяется объем социальных услуг, включенных в этот стандарт. В законе предусмотрено также, что обучающаяся в образовательных учреждениях молодежь может осуществлять собрания и митинги по вопросам защиты своих нарушенных прав во время свободное от учебы¹.

Также одно из центральных мест среди законов, охраняющих права и защищающих интересы молодежи занимает ФЗ РФ «Об охране здоровья граждан» от 22.07.1993 г., нормы которых закрепляют право на охрану здоровья различных субъектов: семьи, несовершеннолетних включая и такую категорию как молодежь.

Сегодня продолжается работа по развитию нормативно - правового обеспечения социальной работы с молодежью. Утвержден и согласован следующий ряд документов:

- законопроект «О государственной поддержке молодых семей в жилищной сфере», разработанный совместно с Комитетом по делам женщин, семьи и молодежи Государственной Думы РФ;

- проект федеральной межведомственной программы «Студенчество России»;

- проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении примерных положений об учреждениях органов по делам молодежи»;

- проект Постановления Правительства РФ «О государственной поддержке по обеспечению временной и сезонной занятости и трудоустройства студентов на временные рабочие места во время свободное от учебы»;

- проект Концепции патриотического воспитания граждан РФ;

- примерное положение об аттестации работников сферы государственной молодежной политики, которое войдет в проект Постановления Правительства РФ «О совершенствовании отраслевой системы оплаты труда работников образования и сферы молодежной политики»;

- проект постановления Правительства РФ «О поддержке студенческих трудовых отрядов».

Важным инструментом реализации социальной работы с молодежью являются Федеральные программы, учитывающие приоритетные

направления социальной политики в сфере молодежи. Ключевой программой данной направленности является

Таким образом, нормативно - правовая база социальной работы с молодежью в России основывается на федеральном законодательстве (законах, указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ, нормативно - правовых актах), законодательстве субъектов Федерации, локальных нормативных правовых актах^[11].

Актуальными остаются дальнейшее формирование правовой базы и реализация государственной молодежной политики, как на уровне Российской Федерации, так и на уровне региональной и муниципальной власти, а также активизация деятельности законодательной власти в части усиления мер по гарантированной защите прав и законных интересов детей и молодежи.

Информационные технологии

В глобальной экономике мало отраслей, развивавшихся в последние годы так же динамично, как отрасль информационных технологий (ИТ). Россия — не исключение. Темпы роста той части ИТ-отрасли России, которая не связана с продажей оборудования, превышают 12% в год, и в ближайшие годы будут превышать темп роста ВВП как минимум втрое.

Самым важным направлением, в котором государство может помочь ИТ-отрасли, — это развитие образования. Министерство поставило себе цель вдвое увеличить число сотрудников, занятых в ИТ-отрасли, дополнительно подготовив 350 тыс. специалистов к 2018 году. Для этого будет задействован целый ряд механизмов.

Так, в феврале 2014 года, по итогам сотрудничества Минкомсвязи России с Минобрнауки России контрольные цифры приема на 2015-2016 учебный год по ИТ-специальностям в целом увеличились на 34%. При этом прием по программе магистратуры на специальности «информатика и вычислительная техника» увеличился на 74%, «информационные системы и технологии» — на 208%, «прикладная информатика» — на 191%, «инфокоммуникационные технологии и системы связи» — на 202%.

Обязательной является и государственная поддержка развития и формирования научной базы в области ИТ-технологий. Мы планируем решить эту задачу за счет создания и долгосрочной поддержки центров прорывных исследований в области компьютерных наук.

Сейчас российские специалисты работают во множестве крупнейших мировых ИТ-компаний. Есть яркие примеры ИТ-компаний, созданных нашими соотечественниками. Некоторые из них формально являются резидентами других стран, юрисдикций с более благоприятным деловым климатом, доступом к финансам и международным каналам продаж. И министерство настроено на то, чтобы постоянно повышать привлекательность российской юрисдикции для ИТ-компаний.

Чтобы сделать рыночный климат еще более дружественным по отношению к ИТ-компаниям и повысить конкурентоспособность российской

юрисдикции для ведения ИТ-бизнеса, Минкомсвязь России подготовила поправки в законодательство для снижения порога численности персонала в ИТ-компаниях, которые имеют право претендовать на льготы по страховым отчислениям, с 30 до 7 человек. В январе 2014 года число компаний, обратившихся за льготами, превысило 3000. После аккредитации в министерстве такие компании получают возможность платить взносы по сниженной ставке: 14% вместо 30%.

Важный фактор успешного развития отрасли — государственная поддержка исследований и разработок.

Экспорт ИТ-товаров и услуг не связан со строительством нефтепроводов и вывозом из страны ценных природных ресурсов. Однократно созданная интеллектуальная собственность может масштабироваться на мировом уровне, что делает ИТ идеальной точкой роста для России в условиях замедления спроса мировой экономики на энергоресурсы.

Подготовленная министерством и принятая Правительством РФ «Стратегия развития отрасли информационных технологий в РФ на 2014–2020 годы и на перспективу до 2025 года» устанавливает приоритетные направления технологического развития страны, на которые должна быть направлена государственная поддержка.

Минкомсвязь России также предлагает упростить порядок привлечения высококвалифицированных специалистов из соседних стран в российских ИТ-компаниях. Для этого подготовлен и согласован соответствующий проект закона. Если раньше упрощенной процедурой въезда могли воспользоваться лишь высококвалифицированные сотрудники с зарплатой от 2 миллионов рублей в год, то теперь этот порог снижен до 1 миллиона.

В целом анализ международного опыта в сфере молодежной политики показывает, что методы и подходы реализации молодежной политики разнообразны, но системно преследуют общую цель - создание благоприятных условий для реализации потенциала современной молодежи. Опыт развития молодежной политики во многих развитых странах в первую очередь ориентирован на развитие человеческого капитала, в частности - инновационного потенциала молодого поколения.

Условно исполнение молодежной политики разделяют на три типа:

1. Вертикальный сверху вниз - молодежная политика полностью формируется и реализуется государственными органами, молодежь выступает как пассивный объект приложения политики. Основная характеристика этой модели в том, что государство берет на себя всю ответственность за планирование и выполнение молодежных программ. В результате молодежь живет ожиданием (пассивная объектная позиция) или требует (активная объектная позиция) от государства удовлетворения своих потребностей.

2. Переходный тип молодежной политики - для реализации молодежной политики создается государственная сеть на региональном и локальном уровнях с центром при профильном министерстве, молодежь выступает в качестве «клиента» государственных услуг. Основная характеристика этой модели в том, что государство «инвестирует» во всю молодежь, а не только в ее проблемные группы. Молодые люди выступают в роли «клиентов», для которых создаются специальные учреждения. Как следствие - относительно низкое вовлечение молодежи в поиск решений проблем, неготовность ко взрослой жизни. Государство постоянно «держит руку на пульсе», осуществляет мониторинг ситуации. По результатам исследований вносятся корректировки и пишется ежегодный план по молодежной работе (практикуется в Германии).

3. Горизонтальный тип молодежной политики с инициативами снизу вверх - роль государства сведена к минимуму, паритет государства и структур гражданского общества в сфере молодежной политики. Основные характеристики этой модели в том, что молодежи делегируется решение задач, имеющих к ней непосредственное отношение. Молодежи предоставлена возможность и необходимость самим делать выбор, совершать ошибки и приобретать опыт. Государство оказывает системную поддержку, поощряет грантами и субсидиями созидательную активность молодежи. Молодежь - полноправный участник в планировании и оценке молодежной политики и молодежных программ. Молодежь принимает личную ответственность за собственное благополучие и повышение качества жизни. Вклад молодежи признается значимым и ценным (практикуется в США, Канаде).

Из трех указанных типов казахстанскую модель молодежной политики можно отнести к первому и частично второму. Для перехода на третий «горизонтальный» тип либо улучшения состояния молодежи необходимо перенять зарубежный опыт в части усиления роли негосударственных организаций и объединений. Хотя в Казахстане действуют свыше 500 молодежных НПО, имеются определенные вопросы с вовлеченностью самой молодежи в деятельность молодежных НПО. Согласно результатам социологического исследования с целью изучения политической и гражданской активности молодежи, выяснилось, что 33,6 % молодых людей совсем не участвуют в деятельности молодежных организаций, так как у них нет времени на общественную деятельность. 25,9 % респондентов отказываются от участия в различных проектах и программах, так как не испытывают к этому интереса. 20,4 % ответивших в принципе никогда не слышали о такой возможности. 8,7% респондентов участвуют в деятельности и проектах молодежных организаций по принуждению (на работе, в школе, вузе, колледже). По желанию участвует в деятельности молодежных организаций только 11,4 % всей опрошенной молодежи.

На молодого гражданина, как формирующуюся личность, особенности досуга имеют большое влияние. Лидерские качества, активная гражданская

позиция и социальная ответственность помогают формировать конкурентоспособную личность в современных реалиях. В этой связи, роль молодежных организаций весьма важна в выявлении и развитии потенциала молодых людей и приобретении жизненно важных навыков. Поэтому важным остается вопрос поддержки и развития молодежных организаций и создания условий для их активной деятельности.

На сегодняшний день молодежные ресурсные центры (МРЦ) являются единственным институтом молодежной политики, сеть которого действует практически в каждом городе и районном центре и обеспечивает ежедневную работу с молодыми людьми на местах. Деятельность МРЦ направлена на содействие социальному и личностному развитию молодежи и поддержку деятельности молодежных организаций. В среднем по областям на один молодежный ресурсный центр приходится от 7000 до 27 000 молодых людей. Стоит отметить, что в странах Европы в среднем один молодежный центр обслуживает порядка 500 человек. Таким образом, ни один МРЦ в стране не имеет возможности охватить даже менее четверти молодежи своего города или района. Согласно результатам социологического исследования, проведенного в 2020 году только 5,9 % опрошенных молодых людей осведомлены и имеют опыт обращения в МРЦ. Остальные отметили, что о существовании центров они знают, но не обращались либо слышали и читали о работе МРЦ. Как показывают цифры, сегодня имеющейся инфраструктурой молодежные ресурсные центры ни в одном регионе не могут обеспечить участие в своей работе такого большого количества молодежи. Имеющаяся штатная численность сотрудников МРЦ не позволяет охватить большинство казахстанской молодежи.

Таким образом, деятельность молодежных ресурсных центров необходимо совершенствовать, в том числе менять и определять основные направления работы, увеличивать численность сотрудников МРЦ, обеспечить достойной оплатой труда.

1.2. Компетенция высших аудиторских учреждений зарубежных стран по проведению аудита эффективности реализации молодежной политики государства

1.2.1 США

U.S. Government Accountability Office (далее - GAO) - является независимым агентством, которое работает на конгресс. GAO исследует как федеральное правительство тратит деньги налогоплательщиков. Глава GAO, генеральный контролер США, назначается на 15-летний срок.

Миссия GAO заключается в поддержке Конгресса в выполнении своих конституционных обязанностей и обеспечить подотчетность федерального правительства американскому народу. GAO работает в соответствии со строгими профессиональными стандартами обзора и ссылок; все факты и

анализы в их работе тщательно проверяются на точность. Кроме того, политика аудита GAO осуществляется в соответствии с основополагающими принципами аудита (уровень 3) Международных стандартов высших органов финансового контроля.

В компетенцию GAO входит как проведение финансового аудита расходов бюджета, так и проведение аудита эффективности и стратегической оценки государственных программ.

Функции GAO включают:

- оценку федеральных программ, политики, операций, и работы;
- финансовый аудит;
- контроль финансирования деятельности правительства;
- оценку необходимых действий и значения предложенных мер.

ВОА США имеет отдельный закон, регулирующий их деятельность (Закон США о Генеральном Контролере от 1980 года).

Государственные стандарты аудита США, которые регулируют работу GAO описывают аудит эффективности как обеспечение объективного анализа, с тем, чтобы руководство и лица, наделенные управлением и надзором могли использовать информацию для повышения производительности и программных операций, сократить расходы, облегчить процесс принятия решений сторонами, которые несут ответственность по надзору или инициировать меры по исправлению положения, а также способствовать подотчетности государственных органов. Аудит эффективности оценивает доказательства в отношении указанных критериев, таких как конкретные требования, меры, или определенные бизнес-практики. Это определение аудита эффективности согласуется с международными аудиторскими стандартами.

При планировании аудиторских мероприятий и их реализации GAO руководствуются такими стандартами аудита, как:

- Общепринятые стандарты государственного аудита — «Желтая книга» (Generally Accepted Government Auditing Standards — Yellow Book). Они содержат требования к аудиторским отчетам, профессиональной квалификации аудиторов и контролю качества аудиторской организации. Аудиторы используют данные стандарты для проведения аудитов и подготовки отчетов на всех уровнях — федеральном, местном и уровне штатов.

- Принципы формирования и утверждения федеральных законов об ассигнованиях — «Красная книга» (Principles of Federal Appropriations Law). «Красная книга» является практическим руководством, описывающим правовые вопросы, возникающие в процессе выполнения генеральным контролером своих обязанностей по принятию решений и вынесению заключений относительно выделения и использования государственных средств;

- Стандарты внутреннего контроля в федеральных органах исполнительной власти США — «Зеленая книга» (Standards for Internal

Control in the Federal Government). «Зеленая книга» устанавливает стандарты эффективной системы внутреннего контроля для федеральных агентств и обеспечивает общие рамки для разработки, внедрения и функционирования эффективной системы внутреннего контроля. Стандарты обязательны для применения и устанавливают для государственных учреждений необходимость периодически оценивать систему внутреннего контроля и ежегодно отчитываться о ее состоянии;

- Руководство по осуществлению государственного финансового аудита (Financial Audit Manual) представляет собой методологию аудита финансовой отчетности федеральных органов власти в соответствии с профессиональными стандартами. Руководство состоит из трех томов: первый посвящен методологии аудита, второй том содержит подробное руководство по применению, а третий — контрольный перечень вопросов.

- Руководство по оценке соответствия необходимых затрат запланированным результатам (GAO Cost Estimating and Assessment Guide). Руководство разработано с целью предоставить федеральному правительству единую методологию, основанную на передовом опыте, для разработки, управления и оценки сметы затрат на реализацию государственных программ. Основная информация в руководстве включает цели, сферу охвата и график сметы расходов, структуру разбивки работ; способы сбора данных; методологии оценки; оценку стоимости программного обеспечения; анализ чувствительности и риска; проверку сметы расходов; документирование и уведомление о результатах и др. В руководстве также рассматриваются подводные камни, связанные с оценкой затрат, из-за которых правительственные учреждения могут сформировать нереалистичные бюджетные заявки.

За последние годы GAO провел свыше 20 аудиторских мероприятий касательно молодежной политики. Проанализировал и опросил должностные лица четырех основных федеральных агентств, экспертов и директоров (администраторов) местных программ, определенных агентствами и экспертами как помогающие молодежи достичь целей по нескольким направлениям:

- Департамент труда (на пять федеральных грантов (программ) в области труда);

- Департамент здравоохранения (здоровья);

- Департамент образования;

- Департамент юстиции.

Эти агентства на основе их законодательного мандата, управляют соответствующими федеральными программами и отчетов Конгресса.

Основные принципы аудита:

- Подотчетность;

- Целостность;

- Надежность.

Целью аудита являлось то, как большинство молодых людей успешно переходят во взрослую жизнь, тогда как значительное число молодежи отделены от школы, семьи и работы.

GAO рассмотрены следующие вопросы аудита эффективности:

1) характеристики местных программ, обслуживающих разобщенную молодежь;

2) ключевые элементы местных программ, которым директора приписывают свой успех в воссоединении молодежи с образованием и занятостью;

3) проблемы, связанные с управлением этими программами, и то, как федеральные агентства помогают решать эти проблемы.

В отчетах GAO указаны, что из 39 местных программ проблемы аутентичные. В сложных обстоятельствах, пробелах в обслуживании, ограничениях финансирования и управлении федеральными грантами, которые могут помочь решить более активные усилия по координации на федеральном уровне.

Аудит эффективности

Как было выяснено из реализационных аспектов молодежной политики, усилия Федерального правительства направлены на молодое поколение в виде грантового финансирования на первоочередные нужды. Эти направления финансирования включают программы по субсидированию питания, снижению роста безработицы среди неблагополучной молодежи, обеспечение равного доступа к возможностям современного образования и медицины, снижению преступности, а также формирование и подготовка кадрового потенциала для государственной службы и/или доступ к рынкам труда всех категорий молодых людей (*Справочно - в США категория молодых граждан имеет объемную структуру, начиная от бездомных подростков и подростков из малообеспеченных семей заканчивая молодым поколением коренных народов*)

Подходы GAO основываются на определении важности затрагиваемой темы, её степени влияние на федеральную политику и финансирование. Важным аспектом при формировании аудиторского заключения придается системному анализу данных о молодом поколении и четкому выстраиванию параметров определения критериев предмета аудита.

Таким образом учитывая специфику молодежной политики и множеству программ так или иначе затрагивающих молодое поколение при **аудите эффективности** GAO формирует свой специфический набор **критериев**, основанный на законодательных нормах, обзоре стандартов и методик

проверяемой отрасли и/или направления с дальнейшей имплементацией в своем аудиторском мероприятии и выявлении наиболее подходящего определения эффективности как для граждан, так и для Конгресса и правительства.

Целью аудиторских мероприятий ГАО является эффективность программ и мер финансовой поддержки, проводимой федеральными и местными властями в отношении молодежи.

Критерий	Аудиторский Вопрос
Федеральное финансирование образования	<ul style="list-style-type: none">- Количество получателей грантов по категориям?- Анализ количества поступивших к закончившим?- Анализ применения результатов исследований сообществ в области проблем предоставления грантов?- Поиск и выявление текущих проблем предоставления грантов?- Анализ информации о данных и системах их предоставившие?- Анализ академических исследований и их методики статистического анализа?- Интервьюирование непосредственных получателей грантов- Анализ на предмет качественного обеспечения информацией и доступу для грантополучателей- Соответствие стратегическим программ ведомств- Соответствие федеральным стандартам внутреннего контроля ведомств и МИО- Сопоставление фискальных документов фактическим данным о поступивших
Эффективность федеральных программ	<ul style="list-style-type: none">- Соответствует ли статистическая

информация фактических результатов планируемым?

- Имеется ли тенденция к снижению показателей среди неблагополучной молодежи?

- Анализ системы государственного регулирования в отношении молодежи?

- Анализ и оценка программы направленной на формирование кадрового потенциала для государственной службы?

Кредит на образование - один из самых популярных банковских продуктов во многих развитых странах. В США кредитом на обучение пользуется большинство студентов университетов и колледжей (около 60%). Департамент образования США ежегодно предоставляет миллиарды долларов в виде федеральных студенческих ссуд на высшее образование по программе прямых ссуд.

Пример 1. GAO в 2016 году провело исследование по программе Education Департамента образования США. Департамент образования предоставляют заемщикам различную информацию об их федеральных прямых ссудах на высшее образование, такую как планы и процедуры погашения, но некоторые заемщики, опрошенные GAO, сообщили о трудностях с контактами с обслуживающими организациями через их колл-центры. Заемщики отметили аналогичные опасения в исследованиях удовлетворенности клиентов Education 2014 и 2015 годов, а Education определила часы работы центра обслуживания клиентов как ключевой элемент, нуждающийся в улучшении. Представители органов образования заявили, что у них нет минимального стандарта часов работы колл-центра и каждый обслуживающий персонал устанавливает свои собственные. В результате доступ некоторых заемщиков к помощи ограничен. Федеральная целевая группа по обслуживанию студенческих ссуд рекомендует минимальные требования для эффективного обслуживания клиентов. Если Education не установит минимальный стандарт продолжительности рабочего времени центра обработки вызовов для улучшения доступа и согласования со своей стратегической целью по обеспечению превосходного обслуживания клиентов, некоторым заемщикам будет сложно получить информацию для управления своими кредитами, и они будут больше подвержены риску просрочки или невыполнения обязательств. GAO проанализировало контракты, политику и процедуры образования, проанализировали отчеты и процессы надзора и просмотрели веб-сайты сервисных центров и другую

информацию, предоставленную заемщикам. GAO также опросило должностных лиц из образования, Бюро финансовой защиты потребителей, сервисных центров, которые обслуживают более 95 процентов заемщиков по прямым займам, а также не обобщаемую выборку из 24 заемщиков, выбранных случайным образом из данных по образованию.

В результате, GAO рекомендует, чтобы Education: 1) внедрил минимальный стандарт часов работы колл-центра обслуживающего персонала; 2) обеспечил, чтобы отслеживание жалоб собирало исчерпывающую и сопоставимую информацию от обслуживающего персонала; 3) оценило и скорректировало свои показатели производительности и компенсации.

В данном случае, следует отметить, что GAO проводит анализ не только ссылаясь на данные Education, но и проводит опрос всех заинтересованных сторон, в том числе заемщиков, а также осуществляет просмотр веб-сайтов сервисных центров. Аналогично, целесообразным и эффективным было бы применение на практике Счетного комитета проведение опроса объектов аудита.

Пример 2. GAO в 2020 году провело исследование в Министерстве обороны США (МО), как решает случаи жестокого обращения с детьми, происходящих на военной базе или с участием военных иждивенцев. Исследуется степень, в которой МО США контролирует такие инциденты, о которых сообщается, и разработало и внедрило политики и процедуры для реагирования на эти инциденты и их разрешения. GAO рассмотрел соответствующие политики и руководства, беседовало с официальными лицами по выборке из семи военных объектов, проанализировали программы, беседовали с родителями детей, пострадавших от жестокого обращения.

По итогам исследований было выявлено, что МО имеет ограниченную информацию о зарегистрированных случаях жестокого обращения с детьми. С 2014 по 2018 финансовый год военными службами было зарегистрировано более 69 000 зарегистрированных случаев жестокого обращения с детьми. Тем не менее, сотрудники всех семи предприятий, проверенных GAO, заявили, что они по своему усмотрению определяют, какие инциденты следует представлять Комитету по определению инцидентов (КПОИ) - комитету на базе объекта, ответственному за рассмотрение отчетов и определение того, соответствуют ли они критериям МО США для злоупотреблений. Согласно положению МО США о каждом инциденте необходимо сообщать в КПОИ, за исключением случаев, когда он может соответствовать какому-либо из критериев злоупотребления. Тем не менее, сотрудники описали инциденты, которые они отсеивали, но согласно указаниям Министерства обороны, должны были быть представлены в

КПОИ. GAO также обнаружило, что доступность сертифицированных педиатрических судебно-медицинских экспертов по делам о сексуальных посягательствах в МО США ограничен.

В результате, GAO дает 23 рекомендации, в том числе о том, чтобы военные службы разработали процесс мониторинга того, как регистрируются инциденты на объектах, чтобы МО США расширило членский состав КПОИ, включив в него медицинский персонал, и что КПОИ установит процессы, которые помогут обеспечить своевременный доступ к сертифицированным зарубежным педиатрам.

В настоящее время, в Казахстане часто случаются самоубийства или другие инциденты среди военнослужащих. К сожалению, фактические причины этих случаев остаются за стенами воинских частей, чем провоцируют страх родителей и призывников. На примере США целесообразным было бы создание при Министерстве обороны РК независимого отдела либо комиссии по мониторингу инцидентов.

1.2.2 Канада

Управление Генерального аудитора (The Office of the Auditor General - OAG, Le Bureau du verificateur general) - высший орган государственного аудита в Канаде. Его особая роль в механизме публичных финансов объясняется тем, что без контрольной функции невозможно представить себе само существование финансов вообще. От того, как организован государственный аудит, напрямую зависит эффективность государственных финансов.

Управление Генерального аудитора проводит аудит эффективности молодежной политики по шести основным критериям утвержденной Правительством Канады:

- лидерство и влияние;
- здоровье и благополучие;
- инновации, навыки и обучение;
- работа;
- истина и примирение;
- окружающая среда и климат.

Основным ведомством, курирующее молодежную политику, (по критериям) является - Канадская служба занятости и социального развития.

В 2018 году Управление Генерального аудитора провело аудиторское мероприятие «Финансовая помощь студентам».

Объектами аудита эффективности являлись - Канадская служба занятости и социального развития, Канадское налоговое агентство, Финансовое агентство потребителей Канады.

ОАГ провел аудит в соответствии с Канадским стандартом по обеспечению обязательств (CSAE) 3001 - утвержденный дипломированными профессиональными бухгалтерами Канады (CPA Canada) и Руководством CPA Canada - Assurance.

По данным Канады по трудоустройству и социальному развитию, Канадская программа сбережений на образование и Канадская программа студенческих ссуд преследуют одну и ту же цель - содействовать доступу к высшему образованию и его завершению. Правительство инвестировало 1,1 миллиарда долларов в Канадскую программу сбережений на образование в 2018 году, а Канадская программа студенческих ссуд предоставила прямые ссуды на общую сумму 2,6 миллиарда долларов в кредитном году 2016-17 .

Что касается Канадской программы студенческих ссуд, обнаружено, что некоторые элементы еще не были должным образом оценены. Например, несмотря на то, что участники Плана помощи в погашении получали высшее образование, половина из них заявили в конце 2018–2019 годов, что они по-прежнему испытывают финансовые трудности по крайней мере через 4 года после того, как впервые воспользовались планом. Заемщики заявили, что эти финансовые трудности не позволили им погасить свои студенческие ссуды в соответствии с планом. Поэтому важно полностью понять истинные причины невозврата студенческих ссуд, чтобы разработать и внедрить соответствующие решения.

Цель аудита. Цель этого аудита является определить, эффективность в соответствии со своими обязанностями, Управление занятости и социального развития Канады и Канадское налоговое агентство финансовую помощь для высшего образования и риски для государственного бюджета, облегчая доступ для студентов колледжей и университетов. Аудит также сосредоточился на том, сотрудничало ли Канадское агентство по защите прав потребителей финансовых услуг с заинтересованными сторонами для повышения финансовой грамотности студентов.

В ходе аудита было взято интервью у представителей Управления занятости и социального развития Канады, Агентства доходов Канады и Агентства финансовых услуг Канады. А также, опросили представителей некоторых провинциальных правительств и заинтересованных сторон. Посетили офис налоговой службы Канадского налогового агентства в Бельвилле, Онтарио, где проводится большая часть работы по возврату студенческих ссуд. Посетили помещения поставщика частного сектора, который предоставляет услуги Национальному центру обслуживания студенческих ссуд. Изучены и проанализированы документы, предоставленные 3 организациями, на которых проводился аудит.

Не изучали безвозвратный компонент Канадской программы студенческих ссуд (канадские студенческие гранты), налоговые льготы, связанные с высшим образованием, плату за обучение, качество услуг, предоставляемых студентам поставщиком частного сектора или управлением зарегистрированного образования. Планы сбережений.

При проведении аудита соблюден принцип независимости и другие этические требования соответствующих правил профессионального поведения, применимых к практике государственного бухгалтерского учета в Канаде, которые основаны на фундаментальных принципах честности, объективности, профессиональной компетентности и должной осторожности, конфиденциальности и профессиональное поведение.

В соответствии с регулярным процессом аудита от объекта аудита получены следующие данные:

- подтверждение ответственности руководства за проверяемый объект
- подтверждение соответствия критериев, использованных при аудите
- подтверждение того, что вся известная информация, которая была запрошена или которая могла повлиять на выводы или заключение аудита, была предоставлена
- подтверждение фактической точности аудиторского отчета.

В Канаде по трудоустройству и социальному развитию не удалось эффективно управлять некоторыми аспектами финансовой помощи для послесреднего образования и рисками для государственного бюджета, одновременно облегчая доступ студентов в колледжи и университеты. У налогового агентства Канады не было необходимых инструментов для максимального возврата студенческих ссуд в случае дефолта. Наконец, факультет еще не предоставил студентам инструменты финансовой грамотности, как это было предложено Управлением потребителей финансовых услуг Канады.

В Управлении Главного аудитора Канады суть аудита эффективности (в том числе молодежной политики) формулирует следующим образом: «Аудит эффективности расходования государственных средств представляет собой систематическую, целенаправленную, организованную и объективную проверку деятельности органов государственной власти и включает аудит экономичности, эффективности и рентабельности деятельности органов государственной власти, а также оценку воздействия этой деятельности на окружающую среду».

В Казахстане, к сожалению, не практикуется предоставление ссуд студентам. Большинство студентов вынуждены обучаться за счет средств родителей, что доставляет нагрузку обоим сторонам. Предоставление ссуд или займов, аналогично Канаде и США, семьям с низким или средним уровнем дохода облегчило бы положение многих студентов.

1.2.3 Германия

В области государственного аудита в Германии наиболее значимо действует парламентский контроль. Имеется в виду, прежде всего, функция государственного аудита, которая в основном сводится к контролю за соблюдением законодательства. Для этих целей во многих землях организован специальный уровень управления, так называемый средний уровень, который позволяет помимо прочего осуществлять контроль в

области межбюджетных отношений. Положительной стороной этого вопроса является то, что концентрация внимания на одной из определяющих функций управления позволяет сделать контроль реальным и эффективным, а процесс управления – результативным.

В бюджетном законодательстве Германии закреплены детали постановки задач, предмета аудита, критериев аудита и методов их проведения. Федеральная Счетная палата Германии уполномочена давать проверяемым структурам предложения по принятию мер с целью устранения выявленных недостатков. На эти предложения проверяемые объекты должны ответить в установленный срок.

Федеральная счетная палата Германии, (Bundesrechnungshof) - является высшим федеральным органом власти. В структуре федерального правительства ВОА стоит на одном уровне с Канцелярией Федерального президента, Федеральной канцелярией и федеральными министерствами. Как независимый орган внешнего аудита ВОА подчиняется только закону. Помимо аудита в функции ВОА входит консультирование государственных органов, в том числе парламент. ВОА проводит аудит в федеральных и неправительственных организациях, где имеются федеральные средства.

Аудит распространяется на контроль соблюдения действующих предписаний и принципов бюджетного финансирования и управления экономикой, в частности, по следующим направлениям:

соблюдение закона о государственном бюджете и бюджетного плана;

обоснование и документальное подтверждение доходов и расходов, правильное составление статистического отчета о выполнении годовой сметы бюджета и отчета об имущественном положении государственных органов и учреждений;

рентабельное и экономное использование средств;

возможность выполнения задач при меньшей численности персонала или при меньших материальных затратах или же возможность их более эффективного выполнения другими методами.

Если аудит входит в компетенцию как Федеральной счетной палаты, так и счетной палаты одной из федеральных земель, то она должна проводиться ими совместно. Если статья Основного закона не предписывает проведение аудита Федеральной счетной палатой, то Федеральная счетная палата может по договоренности передавать задачи по аудиту счетным палатам земель. Также по договоренности Федеральная счетная палата может брать на себя задачи земельных счетных палат.

Федеральная счетная палата обобщает результаты аудита, поскольку это может иметь значение для утверждения статистического отчета Федерального правительства о выполнении годовой сметы бюджета и отчета об имущественном положении его органов. Такое обобщение представляется ежегодно Парламенту в форме примечаний, а также Федеральному правительству. В примечаниях должны содержаться, в частности, следующие сведения:

- соответствуют ли суммы, выведенные в статистическом отчете о выполнении годовой сметы бюджета и в отчете об имущественном положении государственных органов, суммам, проведенным по бухгалтерским книгам, и правильно ли составлены документы, подтверждающие доходы и расходы;

- в каких важных случаях имело место несоблюдение предписаний и принципов бюджетного финансирования и хозяйственного управления;

- какие основные претензии возникли в отношении деятельности государственных органов на предприятиях, являющихся субъектами права, в соответствии с результатами аудита;

- какие мероприятия следует рекомендовать на будущее; в примечания могут быть включены определения, касающиеся также будущих или прошлых бюджетных лет.

В соответствии с конституцией ФРГ счетная палата проводит аудит эффективности по всей системе государственного управления, включая министерства и ведомства, а также федеральные предприятия:

- юридические лица, непосредственно представляющие федерацию (например, федеральное ведомство труда);

- страховые учреждения федерации;

- частные предприятия с 50-процентной долей участия государства;

- прочие ведомства, не входящие в систему государственного управления, если они распоряжаются государственными средствами.

При этом, основными критериями аудита эффективности выступают правильность и экономичность. В ходе аудита экономической эффективности Палата изучает соотношение издержек и достигнутого эффекта. Федеральная счетная палата должна обращать особое внимание на расходы по содержанию персонала и на качество выполнения заданий. Растущее значение - особенно при контроле программ и других крупных проектов - приобретает вопрос о том, достигнута ли в действительности поставленная цель (контроль успеха).

2018 году Федеральная счетная палата Германии провел единственный аудит касательно эффективности молодежной политики ЕС под названием: «Безработица среди молодежи и профессиональная интеграция молодежи за 2013-2017 годы».

1.2.4 Австралия

ВОА в Австралии – Австралийский национальный офис аудита (АНАО), проводит аудиты в Департаментах Федерального правительства (министерствах), агентствах и компаниях. В Законе о Генеральном аудиторе от 1997 года определяются полномочия Генерального аудитора в отношении аудитов финансовой отчетности всех государственных организаций Австралии, включая правительственные агентства, уполномоченные законодательством органы и государственные коммерческие предприятия.

АНАО подотчетно Парламенту Австралии, доклады и отчеты напрямую поступают Спикеру Палаты Представителей и Президенту Сената Парламента Австралии, при этом Управление входит в состав Правительства.

Возглавляет АНАО Генеральный ревизор (далее – ГР). ГР назначается Генерал-губернатором по представлению Премьер - Министра, сроком на 10 лет и является независимым агентом Парламента страны.

Деятельность ГР регламентирована «Законом о деятельности Генерального ревизора» от 1997 года.

Австралийский национальный офис аудита проводит два типа проверок: финансовый аудит и аудит эффективности.

АНАО проводит аудит эффективности согласно Закону «О государственном управлении, эффективности и подотчетности» от 2013 года и со стандартами Австралийской национальной службы аудита, которые включают в себя Австралийские аудиторские стандарты, разработка национальных стандартов осуществлялась на базе международных стандартов аудита.

АНОА также помогает государственным учреждениям при формировании их финансовых отчетов, консультируя в вопросах соблюдения стандартов бухгалтерского учета, и рекомендаций по более полному раскрытию информации в этих отчетах до их публикации.

Аудит эффективности проводится в целях повышения эффективности и результативности управления государственными программами и организациями Австралии путем проведения аудита эффективности и проверки достоверности данных для информирования Парламента и его исполнительного органа.

Отчеты по проверкам и обзорные доклады разрабатываются в соответствии со стандартами аудита.

В соответствии с Законом о государственной финансовой отчетности и аудиторском комитете от 1951 года, Объединенная комиссия по государственным счетам и аудиту должна изучать все отчеты Генерального Аудитора, и сообщать о результатах в обе палаты Парламента. Проверка отчетов проводится, в первую очередь, для того, чтобы определить, надлежащим ли образом ведомства, в которых был проведен аудит, отреагировали на замечания Генерального Аудитора.

В связи с тем, что мнение Генерального Аудитора считается независимым и объективным суждением, выполнение и степень выполнения замечаний Генерального Аудитора находится под контролем у Объединенной комиссии по государственным счетам и аудиту.

В целом деятельность АНАО основывается на стандартах ИНТОСАИ. При этом, АНАО в качестве методологического обеспечения работы своих аудиторов не проводит регулярных корректировок стандартов, а формирует сборники лучших практик аудита.

В 2017 году АНАО проведен аудит «Управление молодежных пособий (студентов) и ABSTUDY».

Целью программ выплаты пособий молодежи (студентам) и ABSTUDY является: достижения роста навыков, квалификации и производительности посредством: оказания поддержки студентам в доходах для оказания им помощи в получении дальнейшего образования и обучения; расширение доступа и участия студентов из числа коренного населения Австралии в школьном образовании, профессионально-техническом образовании и обучении, а также в высшем образовании и ускорение их образовательных результатов.

Молодежное пособие (Студент) и ABSTUDY ежегодно предоставляют около 2,7 миллиардов долларов финансовой помощи примерно 240 000 студентов и учеников. Получатели ABSTUDY составляют около 15 процентов этого населения и около 10 процентов совокупных административных расходов. Департамент социальных служб (Human Services) управляет этими платежами от имени Департамента социальных служб (DSS).

Целью аудита - была оценка эффективности и действенности управления социальных служб и Департамента социальных служб программ пособий для молодежи (студентам) и ABSTUDY. Чтобы сформировать заключение относительно цели аудита, ANAO приняло следующие критерии высокого уровня:

- Департамент социальных служб создал подходящие административные системы и процессы для прозрачной, точной и своевременной оценки требований;

- Департамент социальных служб установил соответствующий контроль для снижения риска неправильных платежей заявителям;

- Департамент социальных услуг и Департамент социальных служб разработали надежные механизмы мониторинга, отчетности и оценки для оценки эффективности реализации программ пособий для молодежи (учащимся) и ABSTUDY.

1.2.5 Россия

Счетная палата Российской Федерации – постоянно действующий высший орган внешнего государственного аудита (контроля), подотчетный Федеральному Собранию Российской Федерации. Счетная палата осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, эффективности, объективности, независимости, открытости и гласности.

Задачи и функции, возложенные действующим законодательством на Счетную палату, делают ее одним из ключевых элементов системы общественного контроля за расходованием национальных ресурсов, а также инструментом согласования краткосрочных социально-экономических решений, дающих «быстрый эффект», с долгосрочными интересами общества и стратегическими целями общественного развития. Этим определяется миссия Счетной палаты и стратегия ее деятельности.

Миссия Счетной палаты – контроль управления и распоряжения государственными ресурсами в целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Стандартизация деятельности самой Счетной палаты Российской Федерации, то в данный момент в Счетной палате утверждена новая система стандартов и ведется работа по приведению существующих стандартов в соответствие с принятым 5 апреля 2013 года Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации», а также деятельность по разработке новых стандартов в рамках новых функций и полномочий Счетной палаты.

Новая система стандартов Счетной палаты Российской Федерации выглядит следующим образом:

1. Стандарты организации деятельности (СОД 1-100);
2. Стандарты государственного аудита (СГА 101-400):
 - 2.1. Общие стандарты (СГА 101-200);
 - 2.2. Стандарты аудита (контроля) государственного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов (СГА 201-300);
 - 2.3. Специальные стандарты (СГА 301-400).

На данный момент система содержит 35 стандартов.

Задача пересмотра и приведения в соответствие с новым законодательством внутренних документов, регулирующих деятельность Счетной палаты.

Счетная палата для проведения аудита эффективности использует Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 104 «Аудит эффективности» (далее - Стандарт) предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий Счетной палаты Российской Федерации (далее - Счетная палата) по осуществлению контрольной и экспертно-аналитической деятельности в виде аудита эффективности.

Положения Стандарта разработаны с учетом положений профессиональных документов ИНТОСАИ для высших органов аудита

Целью Стандарта является определение общих требований, которые должны выполняться в Счетной палате при организации и применении аудита эффективности.

Критерии аудита эффективности представляют собой требуемое состояние или ожидание в отношении использования федеральных и иных ресурсов и достижения непосредственных и (или) конечных результатов.

1.3 Сравнительный анализ нормативно-методологической базы аудита эффективности реализации молодежной политики государства высшими аудиторскими учреждениями зарубежных стран

В ходе изучения зарубежного опыта был проведен анализ нормативно-методологической базы аудита эффективности реализации молодежной политики государства высшими аудиторскими учреждениями.

Сравнительный анализ имеющейся нормативно-методологической базы проведения аудита эффективности исследуемых государств отразил, что основные принципиальные подходы к определению аудита эффективности, принципы, цели в исследуемых государствах идентичны и, в целом, ориентированы и соответствуют стандартам ИССАИ 300, 3000 и 3100. Что касается руководств по проведению аудита эффективности, то практические рекомендации совпадают по этапам проведения аудита эффективности. При этом, во всех имеющихся руководствах не расписаны конкретные критерии проведения аудита эффективности, за исключением основных - результативности, экономичности и продуктивности.

Другим значительным вопросом при проведении аудита эффективности является вопрос определения критериев эффективности.

Основные критерии эффективности - экономичность, результативность и продуктивность, рассмотрены в ISSAI 300 и 3000. В связи с тем, что все исследуемые государства применяют стандарты ИНТОСАИ, в указанных странах применяются аналогичные критерии.

Необходимо отметить, что подход к определению сущности, экономического содержания указанных критериев, отраженных в стандартах ИНТОСАИ, применен в методических рекомендациях по аудиту эффективности, разработанных Счетным комитетом.

Вне зависимости от национальных, правовых особенностей и опыта применения во всех изученных государствах аудит эффективности состоит из следующих взаимосвязанных этапов:

- 1) Планирование;
- 2) Выполнение;
- 3) Отчетность;
- 4) Мероприятия по внедрению рекомендаций.

Во всех исследуемых государствах этапы проведения аудита идентичны. Вместе с тем, имеются отличия, которые касаются только периодичностью проведения последующих мероприятий, направленных на контроль исполнения рекомендаций (см. таблицу №1).

Таблица №1. Сравнительный анализ нормативно-методологической базы аудита эффективности реализации молодежной политики государства высшими аудиторскими учреждениями зарубежных стран

№	Аудит. мероприятия	Периодичность	Наименование стандартов и методологических документов	Последствия	Слабые и сильные стороны
1	США				
	Аудит эффективности реализации молодежной политики государства проводится аудиторами U.S. Government Accountability Office. Аудиторы проверяют государственные организации, ее деятельность,	Ежегодно предоставляется отчет о проведенных проверках. Государственные органы проверяются с периодичностью раз в год.	Стандарты государственного аудита (так называемая «Желтая книга»).	Аудит эффективности помогает устранить ошибки, допущенные в ходе реализации государственных программ, показывает, сколько усилий приложено для ее реализации, результаты и последствия для окружающих от данной программы. После проверки возможно получение поощрений в разных	«+» Проводимый аудит эффективности предоставляет необходимую информацию для улучшения отчетности перед общественностью, для облегчения принятия решений. 1. Всем терминам, которые употребляются в методике, даны

функции и программы.

формах (устно, письменно, денежное поощрение и т.п.) проверяющих, в качестве стимула для дальнейшей работы.

определения и пояснения.

2. Методика содержит примеры.

3. Четкого деления аудита эффективности нет, но предполагается, что он состоит из нескольких видов, которые будут отдельно проверять программы, отдельно организации и т.д.

4. Аудит эффективности проводится согласно четкому плану.

<p>Аудит эффективности реализации молодежной политики государства проводится аудиторами The Office of the Audit General of Canada.</p>	<p>В год предоставляется четыре отчета по аудиту эффективности в Палату общин Канады:</p> <p>1)ежегодный отчет (в начале осени),</p> <p>2)весенний отчет,</p> <p>3)отчет уполномоченного по экологии и сбалансированному развитию (в начале осени),</p> <p>4)отчет о состоянии дел, показывающий усилия и</p>	<p>Национальный стандарт. Канадский стандарт по обеспечению обязательств (CSAE) 3001 - утвержденный дипломированными профессиональными бухгалтерами Канады (CPA Canada)</p>	<p>В результате проведения аудита эффективности у государственных органов появляется возможность правильно реализовать программу, увидеть несовершенства своих методов, действий, а так же обнаружить недочеты, чтобы своевременно их исправить. Ответственность ложится и на того, кто совершил ошибку, и на того, кто допустил эту ошибку. Рекомендации в отчете не носят характер адресности.</p>	<p>«+»</p> <p>Аудит эффективности показывает, насколько эффективна, экономична и продуктивна деятельность государственных органов власти, дает оценку воздействия такой деятельности на окружающих.</p> <p>1.Все терминам, которые употребляются в методике, даны определения и пояснения.</p>
--	---	---	--	--

также
корпорации
Короны.

предпринятые
меры
правительства в
ответ на
предложения и
рекомендации,
которые были даны
в предыдущем
отчете аудит
эффективности
(зимой).

Если в рекомендациях
указано, что
необходимо ограничить
организацию в
средствах, государство
поддерживает и следит
за тем, чтобы
осуществлялось
лимитирование.

2.Методика содержит
примеры¹.

3.Аудиторы имеют
полный доступ к
любой необходимой
им информации.

4.Аудиторы сами
решают, где
проводить проверку.

5.Аудит
эффективности
разделен на пять
видов: entity or
program audits,
sectoral audits,
government-wide
audits, audit notes,
follow-up audit, что
позволяет проводить
именно ту проверку,

¹ Примеры приводятся во всех местах, которые могут вызвать затруднения у аудиторов, например, когда проверке подлежит вопрос «придерживается ли организация мер политики?», методика поясняет: «например, степень согласия Казначейства Канады со стандартами».

которая необходима.

6. Аудиторы могут выносить свои замечания на рассмотрение в Парламент.

«-»

1. Так как аудиторы сами решают, где проводить проверку, то, возможно, что не все объекты контроля будут охвачены контрольными мероприятиями.

3 Германия

Bundesrechnungshof проводит все три типа аудита: аудит на соответствие, финансовой отчетности и

Руководство по проведению аудита эффективности, который основан на международных стандартах

по Аудит эффективности помогает устранить ошибки, допущенные в ходе реализации государственных программ, показывает,

«+»

В соответствии с конституцией ФРГ счетная палата проводит аудит эффективности по

<p>эффективности, а также предварительный (на стадии разработки программ), текущий (на стадии реализации проектов) и последующий (по завершении финансового года) аудиты.</p>	<p>государственного аудита (ISSAI 3000 - 3100)</p>	<p>сколько усилий приложено для ее реализации, результаты и последствия для окружающих от данной программы.</p>	<p>всей системе государственного управления, включая министерства и ведомства, а также федеральные предприятия</p>
---	--	---	--

4 Австралия

<p>Аудит эффективности реализации молодежной политики государства проводится Australian</p>	<p>Аудиторская проверка является ежегодной. Аудит эффективности может производиться в любое время от</p>	<p>AUS 806 эффективности ASAE 3000 эффективности Планирование и обзор аудита эффективности Национальным Офисом Аудита Австралии</p>	<p>Аудит Проведенные проверки позволяют улучшить работу и организацию деятельности органов. Возможно после проведения проверки предоставление преимуществ</p>	<p>«+» Аудит эффективности позволяет гражданам быть уверенными в действиях государства, продуктивности и</p>
---	--	---	---	--

National Audit Office. Объектами аудита являются государственные органы (agency), а так же организации, использующие государственные средства.

запросов, которые посылают министры, министр финансов или член комитета по финансовым делам. Всего по государственным предприятиям в год бывает от 1 до 3-4 проверок.

организациям, сотрудничающим государством.

с эффективности его действий, улучшить устройство государства.

1. Всем терминам, которые употребляются в Auditor-General Act 1997, даны определения и пояснения в документе Performance Standards and

Evaluation.

2. Аудиторы проводят проверку либо по запросам министров, либо принимают решение сами о необходимости проведения проверки.

4. Часть рекомендации аудиторов рассматриваются правительством, так как оно само посылает запросы на проведение проверки.

«-»

1. Auditor-General Act 1997 не содержит примеры, но они есть в Performance Standards and Evaluation.

5 Россия

Счетная палата (СГА 101-400) Российской Федерации постоянно действующий – СГА 104 «Аудит эффективности»

Счетная палата для проведения аудита эффективности использует Стандарт внешнего

«+»
Аудит эффективности позволит

<p>высший орган внешнего государственного аудита (контроля). Реализация функций осуществляется посредством проведения <i>аудита финансовой отчетности, аудита соответствия и аудита эффективности.</i></p>	<p>(Утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 февраля 2021 г. № 2ПК)</p>	<p>государственного аудита (контроля) СГА 104 «Аудит эффективности» (далее - Стандарт) предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий Счетной палаты Российской Федерации (далее - Счетная палата) по осуществлению контрольной и экспертно- аналитической деятельности в виде аудита эффективности.</p>	<p>Повышению эффективности государственной молодежной политики в Российской Федерации является возможным в рамках системы социального партнерства как организационной основы для выстраивания взаимосвязей между субъектами молодежной политики, прежде всего в социально- трудовой сфере, и обеспечения взаимодействия потенциалов и ресурсов государственных и негосударственных</p>
---	---	--	--

структур.

«-»

Отсутствие программно-целевого подхода государственной молодежной политики не позволит осуществлять ее активную реализацию в дальнейшем без решения следующих задач:

- выделения в существующих программах комплексов мер по стимулированию создания достойных рабочих мест для молодежи;

- разграничения

полномочий между
федеральными и
региональными
структурами
молодежной
политики; внедрения
целевого управления
финансированием
молодежной
политики;

- создания
условий для участия
работодателей в
целевых программах
в сфере занятости
молодежи.

Примечание:

1.4 Анализ стандартов ИНТОСАИ на предмет наличия в них положений, регламентирующих проведение аудита эффективности реализации молодежной политики государства

Изучение практики деятельности высших органов аудита зарубежных стран показало, что осуществление аудита эффективности в деятельности каждого ВОА имеет свои особенности, которые, в той или иной мере, обусловлены различиями в законодательном регулировании и институциональной структуре. Эти особенности заключаются в постановке конкретных задач, которые должен решать орган государственного аудита при проведении аудита эффективности, а также в акцентах на те или иные аспекты оценки экономичности, продуктивности и результативности в процессе проверок.

Как правило, основной целью аудита эффективности, проводимого ВОА, является определение социально-экономического эффекта использования средств государства, а также разработка рекомендаций по повышению эффективности использования бюджетных средств и управления государственными ресурсами в целом. При этом они различаются в зависимости от предмета аудита эффективности.

Выбор конкретных тем и объектов аудита является важным элементом аудита эффективности государственных средств, поскольку все аспекты процесса управления государственными средствами охватить аудитом невозможно, в силу размера, сложности и разнообразия операций государственных органов. Следовательно, аудит эффективности, как правило, направлен на конкретные функции, виды деятельности, программы и операции ведомств, или на всю систему управления.

Указанные факторы привели к тому, что мировой практике получили развитие несколько разновидностей аудита эффективности – аудит выполнения (performance audit), аудит соотношения цены и качества (value for money или VFM), аудит управления (management audit) и другие.

Изучение и обобщение опыта проведения аудита эффективности в развитых странах показывает, что, несмотря на имеющиеся у них национальные различия в законодательном регулировании аудита эффективности, существуют общие принципы, правила и процедуры, выполнение которых обязательно при проведении аудита эффективности, что нашло достаточно четкое отражение в ряде статей Лимской декларации о руководящих принципах аудита. Кроме того, основные правила проведения аудита эффективности изложены в международных стандартах высших органов аудита (ISSAI), разработанных Международной организацией высших органов аудита (ИНТОСАИ).

Система ISSAI построена на основе иерархической модели: от общих положений и основополагающих принципов к специальным руководствам и состоит из 4-х уровней. Уровень 1 (ISSAI 1) содержит основополагающие принципы системы. Уровень 2 (ISSAI 10-40) утверждает предпосылки для надлежащего функционирования и профессионального управления БОА с точки зрения организационных соображений, включающих независимость, прозрачность и подотчетность, этику и контроль качества, соответствующих всем аудитам БОА. Уровень 3 (ISSAI 100-400) предусматривает выполнение индивидуальных аудитов и включают в себя общепризнанные профессиональные принципы, которые лежат в основе проведения эффективного и независимого аудита организаций государственного сектора.

Уровень 4 (ISSAI 1000-5000) преобразует основные принципы аудита в более специфические, подробные практические рекомендации, которые могут быть использованы на постоянной основе при выполнении аудита, а также в качестве стандартов аудита, если не были разработаны национальные стандарты аудита.

Руководства 4-го уровня поделены на две группы: руководства по проведению и специальные руководства.

Руководства по применению состоят из:

ISSAI 1000-2999 – Руководства по проведению финансового аудита

ISSAI 3000-3999 – Руководства по проведению аудита эффективности

ISSAI 4000-4999 – Руководства по проведению аудита на соответствие

Специальные руководства состоят из:

ISSAI 5000-5099 – Руководства по международным организациям;

ISSAI 5100-5199 – Руководства по экологическому аудиту;

ISSAI 5200-5299 – Руководства по приватизации;

ISSAI 5300-5399 – Руководства по аудиту информационных технологий;

ISSAI 5400-5499 – Руководства по аудиту государственного долга;

ISSAI 5500-5599 – Руководства по аудиту предоставления помощи при стихийных бедствиях;

ISSAI 5600-5699 – Руководства по проведению проверок равными.

При этом ИНТОСАИ признает, что БОА имеют различные полномочия и работают при различных условиях. Из-за отличающихся условий и структур БОА не все стандарты аудита или рекомендации применимы ко всем аспектам их работы. Поэтому у БОА есть выбор: разрабатывать стандарты, основанные на основных принципах аудита эффективности либо совместимые с ними.

При проведении аудита эффективности не ставится задача дать общую оценку эффективности работы проверяемого органа государственной власти

или получателя государственных средств. Так как, практически невозможно найти способ такой оценки из-за сложности и разнообразия сфер деятельности. Проверке подвергаются, как правило, конкретные участки и аспекты работы в соответствии с поставленными целями.

Вследствие этого, несмотря на рекомендуемый ИНТОСАИ рамочный подход, единого детализированного регламента осуществления аудита эффективности не существует, так как темы аудита могут варьироваться в рамках различных отраслей, структуры государственного управления, операционных процессов, систем управления и т.д.

Анализ нормативно-методологической базы высших органов аудита зарубежных стран показал, что применяемые ими профессиональные стандарты и методические руководства основаны на общепризнанных принципах аудита эффективности, определенных в ISSAI, руководствах по аудиту эффективности, а также действующей лучшей практике в данной области.

Руководства по аудиту эффективности относятся к международным стандартам высших органов аудита (ISSAI), и включают в себя:

- ISSAI 300 Основные принципы аудита эффективности,
- ISSAI 3000 Руководство по проведению аудита эффективности и
- ISSAI 3100 Руководство по проведению аудита эффективности:

Основные принципы, Приложение.

ISSAI 300 – Основные принципы аудита эффективности состоит из трех частей:

- первая часть устанавливает рамки для аудита эффективности и для ссылок на соответствующие ISSAI;
- вторая часть состоит из общих принципов аудиторского задания, которые аудитор должен принять во внимание до начала работы и придерживаться в процессе аудита;
- третья часть содержит принципы, относящиеся к основным стадиям аудиторского процесса. Каждый принцип сопровождается объяснительным текстом.

Согласно руководству по проведению аудита эффективности – при проведении аудитов эффективности применяется один из трех подходов к аудиту. При проведении аудита возможно применение подхода, ориентированного на результат, который оценивает, достигнуты ли заранее определенные задачи согласно намеченным планам; подхода, ориентированного на разрешение проблем, согласно которому проверяются и анализируются причины конкретной(-ых) проблемы (проблем); системного подхода, при котором проверяется функционирование систем управления, или сочетание трех подходов.

Аудит эффективности осуществляется с применением указанных подходов и состоит из таких взаимосвязанных этапов, как: определение стратегии, планирование, проведение, отчетность и реализация итогов аудита. Подобная последовательность этапов аудита эффективности предусмотрена в ИССАИ 3000-3100, руководстве по аудиту эффективности АЗОСАИ, ЕВРОСАИ, практикуется ВОА Канады, США, Австралии, Германии и России.

В то время как аудиторы должны стремиться внедрять лучшие практики, практические соображения, такие аспекты, как наличие данных могут ограничить выбор методов. Поэтому в стандартах ИНТОСАИ рекомендовано быть гибким и прагматичным в этом отношении. По этой причине процедуры аудита эффективности не следует чрезмерно стандартизировать. Чрезмерная регламентация может препятствовать гибкости, профессиональному суждению и высокому уровню аналитических навыков, которые необходимы в аудите эффективности. В стандартах ИНТОСАИ отмечено, что хотя руководящие принципы носят предписывающий характер, они не предназначены для замены профессионального суждения аудитора в части, относящейся к отдельным секторам деятельности субъектов аудита, а также в рамках каждого сектора, к отдельным предметам.

Анализ методологической базы зарубежных ВОА показал, что национальные стандарты отличаются по структуре и содержанию. Некоторые стандарты представляют собой краткие и емкие указания, которым должны следовать государственные аудиторы, в то время как другие представляют собой детально расписанные процедурные аспекты аудита.

Что касается методики аудита молодежной политики государства, высшие органы аудита признают, что единой методики аудита эффективности молодежной политики государства не существует, поскольку единый подход к молодежной политике государства подходит не всем.

Методика и методология проведения аудита эффективности в различных странах имеют свои характерные черты, однако практически все системы высших органов аудита стран строятся на основе международных принципов и стандартов.

Руководство по проведению аудита эффективности ИНТОСАИ содержит лучшую практику осуществления данного типа аудита, но, учитывая специфику ВОА стран мира ввиду различий традиций и сфер полномочий, каждому органу необходимо самостоятельно решать вопрос о применении и использовании в своей системе государственного аудита принципов, изложенных в руководстве.

1.5 Выводы и выработать предложения по внедрению в Республике Казахстан передового опыта зарубежных стран и формированию соответствующей методологической базы.

Молодёжь во всем мире меняют экономику, политику и сообщества, но все же слишком многие из них не могут полностью реализовать свой потенциал. Международный молодежный фонд и Центр стратегических и международных исследований, создали Глобальный индекс благополучия молодежи.

Глобальный индекс благополучия молодежи охватывает семь областей: гендерное равенство, трудоустройства, образование, здоровье, гражданское участие, безопасность и информационные технологии. Индекс формируется на основе данных, собранных из международных источников и прямого опроса молодых людей во всем мире и состоит из следующих 35 показателей:

Критерии	Индекс благосостояния стран	Показатели
Гендерное равенство	Средний	<ul style="list-style-type: none">- ограниченные гражданские свободы для женщин;- уровень ранних браков среди женщин;- страх женщин ходить в одиночку;- восприятие молодежью гендерного равенства
Трудоустройство	Средний	<ul style="list-style-type: none">- ВВП на душу населения;- глобальная конкурентоспособность;- молодежь, не получающая образования, работы или профессиональной подготовки (NEET);- безработица среди молодежи;- ранняя предпринимательская деятельность;

		<ul style="list-style-type: none"> - молодежные заимствования; - ожидания молодежи относительно будущего уровня жизни
Образование	Высокий	<ul style="list-style-type: none"> - грамотность молодежи - государственные расходы на образование - зачисление в младшую среднюю школу - завершение первой ступени среднего образования - удовлетворенность молодежи образованием
Здоровье	Высокий	<ul style="list-style-type: none"> - коэффициент подростковой фертильности. - самоповреждения среди молодежи. - молодежный стресс - восприятие молодыми людьми здоровья - употребление табака молодежью
Гражданское участие	Средний	<ul style="list-style-type: none"> - демократия - молодежное волонтерство - молодежная политика - возраст для работы - восприятие правительства у молодежи
Безопасность	Средний	<ul style="list-style-type: none"> - дорожные происшествия среди молодежи - внутренний покой

- межличностное насилие среди молодежи
- торговля людьми
- восприятие насилия среди молодежи

Информацион-
ные технологии

Средний

- развитие ИКТ
- доступность интернета для молодежи дома
- использование Интернета
- подписка на мобильный телефон

Последним исследованием, проведенным в 2017 году, было охвачено 30 стран

Казахстан не включен в список тридцати стран, которые были отобраны для первой публикации отчета ИБМ. Таким образом, для расчета Индекса благополучия молодежи Казахстана была использована методология, изложенная в «Методологии отчета: Глобальный индекс благополучия молодежи». Расчеты были воспроизведены при помощи наложения идентичных показателей, итоговые значения исчислены по равным шкалам. Где имелась возможность, данные по Казахстану брались из тех же международных баз данных, которые использовались в оригинальном отчете ИБМ. Тем не менее, из-за отсутствия данных, двенадцать показателей для Казахстана были рассчитаны по базам данных отличным от оригинальных источников. Таким образом, результаты расчетов для Казахстана не могут напрямую сравниваться с оценками стран, представленные в оригинальном отчете.

Расчеты для Казахстана показаны в форме справки и с целью формирования общего представления о том, какое место Казахстан может занять в сравнении с другими странами по ряду показателей.

В части передового опыта ВОА зарубежных стран и формированию соответствующей методологической базы.

В силу национальных особенностей Республики Казахстан, уровня социально-экономического развития в РК рекомендуется использовать метод трансформации стандартов ИНТОСАИ.

Исследование показало, что основные принципиальные подходы к проведению аудита эффективности реализации молодежной политики, принципы, цели в исследуемых государствах идентичны. В целом, все стандарты и руководства ориентированы и соответствуют стандартам ИССАИ 300, 3000 и 3100. Что касается руководств по проведению аудита эффективности, то практические рекомендации совпадают по этапам

проведения аудита эффективности. При этом, во всех имеющихся руководствах не расписаны конкретные критерии проведения аудита эффективности, за исключением основных - результативности, экономичности и продуктивности.

При разработке и формировании нормативно-методологической базы аудита эффективности реализации молодежной политики государства было бы целесообразно взять за основу существующую структуру стандартов и методологических руководств.

Также, трактовку ключевых критериев эффективности необходимо сохранить и имплементировать в Стандарт и Руководства по проведению аудита эффективности.

Учитывая то, что действующий контрольный аппарат имеет подготовку и опыт работы в основном по выявлению нарушений и несоответствий в финансово-бюджетной сфере, было бы целесообразно в дальнейшем сделать акцент на разработку детализированных рекомендаций, содержащих пошаговые описания аналитических методов и процедур, используемых в аудите эффективности зарубежных стран.

Кроме того, целесообразно также формирование библиотеки лучшего мирового опыта путем перевода сборников лучших практик (Канады, Австралии, Германии и др.) и сборников примененных критериев аудита эффективности по сферам государственного управления.

При этом все исследуемые зарубежные ВОА руководствуются одной целью – проведение оценки и улучшение функционирования государственных программ, самого правительства и связанных с ним органов.

Вместе с тем, по мнению отдельных ВОА, присутствуют отдельные недостатки представления рекомендаций по государственным программам и политике.

При разработке стандартов по аудиту эффективности реализации молодежной политики государства для Республики Казахстан необходимо учесть указанное и включить в раздел «рекомендации», что «Рекомендации Счетного комитета по улучшению политики, системы государственного управления основываются на оценке текущей ситуации, и могут представлять собой наиболее рациональное решение, которое необходимо обсудить и принять наиболее верное решение соответствующими органами законодательной или исполнительной власти.» Вместе с тем предлагается предусмотреть оценку удовлетворенности молодых людей, осуществляемая путем опроса на объекте аудита.

В связи с тем, что аудит эффективности является по своей сути сложным и многогранным, в мировой практике ВОА имеют право для его проведения привлекать соответствующих экспертов в той или иной отрасли знаний. При этом согласно ISSAI 3000 «аудитор должен удостовериться, что эксперт является независимым от проверяемой деятельности/программы, должен быть осведомлен об условиях и требуемых этических нормах».

В связи с чем, указанный пункт можно также включить в казахстанские стандарты по проведению аудита эффективности и раскрыть его в руководствах по применению стандартов.

Для Казахстана, в настоящее время, наиболее острой можно выделить две проблемы – отток молодежи и суицид.

По оттоку молодежи. По проведенному социологическому исследованию в 2020 году анализ показал, что чаще остальных выражают желание переехать на постоянное место жительства в другую страну в течение года обладатели высшего образования со степенью магистра, кандидата наук, PhD. Доля людей с более высоким уровнем образования (степень магистра и ученая степень), готовых покинуть страну, составляет - 32,4 %, с неоконченным средним образованием - 26%, с неоконченным высшим образованием - 23,3%, со среднеспециальным образованием — 21,3 %, с высшим образованием - 20,6% и со средним образованием - 16,1%. Эти показатели свидетельствуют об актуальности проблемы «утечки мозгов» из Казахстана.

Все факторы можно разделить по шести направлениям: экономическое, институциональное, социальное, политическое, административное, а также по среде проживания. Стоит отметить, что при анализе оттока молодежи больше всего выделяют экономические трудности, сложности с трудоустройством, неудовлетворенность качеством здравоохранения и предлагаемого образования.

Как показывает практика, в основном покидают страну те люди, которые уже побывали в тех или иных странах. На примере этого можно указать стипендиатов «Болашак». Хотя Правительство выделяет огромные средства (гранты) на учебу болашаковцам, покидающих страну становится не меньше. Потеря эффективности расходования средств налицо. Основанием являются разные причины – низкая зарплата, карьерный рост и др. Участились случаи даже проблемы с трудоустройством.

В этой связи, считаем целесообразным усилить внимание общества, а именно на законодательном уровне принять меры по обеспечению карьерного роста болашаковцев, с отражением этого в нормативных актах организаций. Необходимо предоставлять соответствующие условия (инфраструктуру, технологии, адекватную исследовательскую базу и ресурсы для реализации профессиональных навыков), социальные гарантии, более высокую оплату труда.

Центру международных программ совместно с Комитетом по делам молодежи предоставить полномочия по отслеживанию стипендиатов, удовлетворенности их рабочего места, а также способствованию трудоустройства с последующим предоставлением всей информации в Администрацию Президента.

По суициду.

На сегодня Казахстан занимает третье место в мире по количеству самоубийств и лидирующее место среди стран Центральной Азии. К суициду

толкают такие условия как: состояние тревоги, депрессии, отсутствие денег, жилья, стабильной работы, психотравмирующая ситуация, чувство одиночества, проблемы в отношениях и в семье. В Казахстане значимым препятствием в получении своевременной психологической помощи является стигматизация. На человека, стремящегося получить психологическую помощь, навешиваются ярлыки. Многие не верят в необходимость психологической помощи, считают, что если человек обратился к психологу, то он слабый. Многие опасаются таких клише и предпочитают не ходить к врачам. Это актуальная проблема не только в сельской местности и в городах республиканского значения. Зачастую в семьях стараются замалчивать негативные факты, считая их постыдными.

В настоящее время в нашей стране функционируют 208 молодежных ресурсных центров (далее - МРЦ), одной из задач которого является оказание на безвозмездной основе психологической, консультационной и юридической помощи молодежи. К сожалению, показатели количества суицидов говорят о недоверии либо слабом функционировании МРЦ.

На основании этого, существует необходимость расширить задачи МРЦ, а именно по каждому случаю проводить анализ, выводы и совместно с местными исполнительными органами проводить необходимую работу по предотвращению суицидальных действий в дальнейшем.

В целом, зарубежная практика показывает, что основную роль в развитии молодежи играют негосударственные организации, программы, фонды и др., которые обязательно участвуют в жизни каждого молодого человека. У молодежи имеются множество возможностей в самореализации.

Создание в Казахстане таких же организаций придало бы позитивный импульс в развитии молодежной политики. В этой связи, необходимо перед Комитетом молодежи поставить задачу проработать аналогичную схему в решении всех задач по молодежи.

2. Анализ нормативно-правовой базы Республики Казахстан по реализации молодежной политики государства

2.1. Обзор НПА регулирующих сферу проведения аудита эффективности реализации молодежной политики государства

В настоящее время основными нормативными правовыми документами, регламентирующими сферу отношений молодежи и государства в РК, являются Закон «О государственной молодежной политике» от 9 февраля 2015 года, утвержденный Президентом РК и Концепция государственной молодежной политики Республики Казахстан до 2020 года «Казахстан 2020: путь в будущее», утвержденная Правительством РК 27 февраля 2013 года.

Цель, задачи, принципы и направления, которые регулируют отношения государства и молодежи в возрасте от 14 до 29 лет, являются

очень важными декларируемыми составляющими, на которые должны ориентироваться структуры, отвечающие за молодежную политику.

Государственная молодежная политика в Казахстане – это система мер по созданию условий для самореализации молодых граждан, поддержки молодежных движений и инициатив. Развитие отечественного законодательства в этой сфере включает несколько этапов (см. Рисунок 1).

Рисунок 1. Развитие нормативно-правовой базы Республики Казахстан по молодежной политике



Первый этап начался в середине 1991 года в момент принятия Закона Казахской Советской Социалистической Республики от 28 июня 1991 года № 722-ХП «О государственной молодежной политике в Казахской ССР».

Для молодых людей данным законом предоставлялись права и широкая социальная поддержка. Беспроцентные долгосрочные кредиты на строительство и приобретение жилья, для учащейся молодежи – 50%-ные льготы на проезд на всех видах государственного транспорта дважды в год в каникулярное время для учащейся молодежи, 30%-ные скидки для студентов высших и среднеспециальных учебных заведений на авиабилеты, долгосрочные беспроцентные ссуды молодым семьям при рождении ребенка, предприятиям со статусом «ученическое», «студенческое», «молодежное» предоставляли ряд льгот по налогообложению. Преимущество данного Закона состояло в высокой социальной направленности. Однако со временем выявились противоречия с действующей Конституцией и в особенности – с социально-экономическими реалиями того времени. Проблемы, связанные с

реализацией, проявились не случайно – из всех социалистических республик первыми Закон в сфере молодежной политики приняли в Казахской ССР. Особые несоответствия выявились на уровне финансирования направлений, прописанных в документе. Вследствие сложности его финансирования были внесены изменения и дополнения в Закон, а некоторые статьи были приостановлены или отменены.

Промежуточным этапом становления молодежной политики в стране можно считать ратификацию Казахстаном Конвенции о правах ребенка в 1994 году, где возраст ребенка прописан до 18 лет.

Второй этап – принятие **Концепции государственной молодежной политики**, одобренной Распоряжением Президента РК № 73 от 28 августа 1998 года. В ней государственная молодежная политика сформулирована как система социально-экономических, политических, организационных и правовых мер, осуществляемых государством и направленных на поддержку молодежи. Финансовое обеспечение мероприятий, закрепленных в Концепции, осуществлялось за счет государственного бюджета. В связи с тем, что правовое закрепление интересов молодежи осуществлялось лишь в рамках отраслевого законодательства, принятие нового Закона стало необходимостью.

Промежуточным этапом также следует считать Программу «Молодежь Казахстана», утвержденную постановлением Правительства РК № 249 от 17 февраля 2001 года и Распоряжением Президента РК № 73 от 28 августа 1999 года. Данная Программа заложила фундамент для дальнейшего развития государственной молодежной политики, сумела создать необходимые предпосылки для активного вовлечения молодых граждан в социально-экономическую и общественно-политическую жизнь страны и, в целом, успешно выполнила возлагаемые на нее основные задачи. Программа впоследствии дала толчок для разработки и принятия Закона о молодежной политике 2004 года.

Среди документов, регулирующих вопросы, касающиеся государственной молодежной политики в Республике Казахстан, следует выделить «Программу молодежной политики на 2003–2004 годы», утвержденную постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 февраля 2003 года. Целью данной программы являлось создание организационных, социальных, правовых и экономических условий для развития молодежи в процессе ее социализации. Было внедрено направление по поддержке деятельности молодых ученых.

Третий этап начался с принятием нового **Закона «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан»** 7 июня 2004 года. Целью Закона «О государственной молодежной политике в РК», являлось создание социально-экономических, правовых, организационных условий и гарантий для духовного, культурного, образовательного, профессионального становления и физического развития молодежи, раскрытия ее творческого потенциала в интересах всего общества. Определяющей задачей третьего

этапа было создание нормативной правовой базы государственной молодежной политики. В документе определены также основные задачи, среди которых защита прав и законных интересов молодежи; предоставление помощи и социальных услуг молодежи; реализация социально значимых инициатив молодежи. Закреплены основные направления реализации молодежной политики в РК, а также гарантии в сфере труда и занятости, содействие в решении жилищных проблем, государственной поддержке предпринимательской деятельности молодежи. Права молодежи, предполагали поддержку государства, среди них: бесплатное медицинское обслуживание, получение ежемесячной государственной стипендии для молодых людей, обучающихся на государственном образовательном гранте. Также предусматривается квота приема для граждан из числа сельской молодежи. Закреплена возможность получения социальных услуг в виде консультаций по правовым, психологическим и другим вопросам, волнующим молодежь.

Предусмотрена статья, предоставляющая возможность финансирования мероприятий в рамках реализации государственной молодежной политики в форме государственного социального заказа. Значительное место в системе законодательства в области молодежной политики Республики Казахстан занимали нормы международного права, защищающие права молодежи, как в рамках Организации Объединенных Наций, так и в рамках региональной организации Содружества Независимых Государств.

Далее с января 2011 года в стране реализуется Государственная программа развития образования РК на 2011 – 2020 годы.

Четвертым этапом развития молодежной политики в Казахстане можно считать разработку и принятие **Концепции государственной молодежной политики РК до 2020 года «Казахстан 2020; путь в будущее»**, одобренной постановлением Правительства от 27 февраля 2013 года. С 2013 года принятую Концепцию можно считать ключевым документом, определяющим направление реализации молодежной политики в Казахстане.

Прежние государственные акты и программы в основном были нацелены на обучающуюся молодежь, в Концепции 2013 года охвачены все категории молодежи с применением адресного подхода. Впервые было выделено направление по научно-исследовательскому обеспечению молодежной политики. В июне 2013 года постановлением Правительства РК от 17 июня 2013 года № 603 утвержден План мероприятий по реализации Концепции государственной молодежной политики Республики Казахстан «Казахстан 2020: путь в будущее» (первый этап – 2013–2015 годы). Направления молодежной политики интегрированы в ряд государственных и отраслевых программ и отражены в работе центральных и местных исполнительных органов. Позже, постановлением Правительства РК от 25 ноября 2017 года №775, принят обновленный План мероприятий по реализации Концепции государственной молодежной политики до 2020 года

«Казахстан 2020: путь в будущее» (второй этап – 2016 – 2020 годы), с учетом ключевых задач программной статьи Главы государства «Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания».

Пятый этап – это принятие 9 февраля 2015 года **Закона Республики Казахстан «О государственной молодежной политике»**, который имеет силу по сегодняшний день. В Закон были внесены новые понятия и определения, такие как: молодой специалист, молодежные ресурсные центры, Национальный доклад «Молодежь Казахстана», научно-исследовательский центр «Молодежь» и другие. Введены статьи, определяющие содержание государственных мер в сферах:

- образования и науки;
- здравоохранения, физической культуры и спорта;
- труда, занятости, социального обеспечения молодежи и молодых семей;
- культуры и информации;
- межконфессионального согласия и формирования межэтнической толерантности;
- укрепления чувства казахстанского патриотизма и формирования активной гражданской позиции;
- формирования экологической культуры, повышения правовой культуры среди молодежи;
- развития международного сотрудничества, молодежного предпринимательства и талантливой молодежи.

Конкретизируется компетенция государственных органов в сфере молодежной политики: Правительства, уполномоченного органа, центральных государственных органов, местных представительных и исполнительных органов.

В Казахстане количество молодежи составляет 3 739 883 (19,6 %) при населении 19 042 100 человек. Количество молодежи в южных регионах больше, чем в северных. В трех южных областях страны проживает 33,3 % (1252 399) от общего количества молодежи в стране. Наибольшее количество молодежи - в Туркестанской области (465,6 тыс.), г. Алматы (393,8 тыс.) и Алматинской области (392,8 тыс.). За последние 10 лет количество молодежи сокращается, в частности, в шести регионах страны: Алматинской, Восточно-Казахстанской (далее — ВКО), Карагандинской, Костанайской, Павлодарской, Актюбинской областях. Так, в Алматинской области и ВКО численность молодежи уменьшилась на более чем 100 000 человек: -117 422 и -111 790 соответственно. В четырех областях страны количество молодежи за последние 10 лет уменьшилось на более чем 50 000 численность молодежи в абсолютных показателях уменьшилась на менее чем 50 000 человек. Сравнение относительных показателей за 10 лет демонстрирует, что в четырех областях Казахстана количество молодежи уменьшилось на более чем 25 % от общего количества молодых людей. Так, в ВКО количество молодежи уменьшилось на 31,4 % (-111 790) по сравнению с 2010 годом. За

тот же период в Костанайской области уменьшение на 30,2 % (-70 294), в Павлодарской — на 28,9 % (-55 016) и в Северо-Казахстанской (далее — СКО) на 27,4 % (-37 958). В других областях относительный показатель уменьшения количества молодежи ниже 25 %. Стоит отметить, что в Туркестанской и Алматинской областях численность молодежи за последние 10 лет уменьшилось на 3,8 % и 0,9 % соответственно. В то время как в г. Алматы молодежь прибывает: на начало 2020 года 10,4 % жителей Алматы - молодые люди, а в 2010 году эта цифра была 9,4 %. Доля молодежи от общего количества населения по регионам неравномерная, но отношение долей городской и сельской молодежи в Казахстане за последние 10 лет сохраняется. Учитывая, что за последние 10 лет общая численность молодежи уменьшилась на 16,3 %, количество городской молодежи уменьшилось на 14,5 %, в то время как количество сельской молодежи уменьшилось на 18,5 %.

Количество государственных служащих - 20504 человек, из них: в центральных госорганах 10754 человек, в местных исполнительных органах 9750 человек. Численность студентов составляет 576,6 тыс. человек. Военнослужащие - 70,0 тыс. человек. По количеству осужденных общая численность показывает 25,0 тыс. человек, без разделения на взрослых и молодых людей. Инвалиды составляют 690,0 тыс. человек, где 12,8% дети до 18 лет. Безработная молодежь 75,7 тыс. человек.

Сегодня институциональная модель управления процессами в молодежной среде устоявшаяся. При **Министерстве информации и общественного развития РК** (далее-МИОР) функционирует **Комитет по делам молодежи и семьи** (далее-КДМС), который наделен широкими полномочиями, в числе которых: выработка стратегии молодежной политики, ее планирование, нормативное обеспечение, координация деятельности центральных и местных исполнительных органов Республики Казахстан в области государственной молодежной политики и другие.

Действует консультативно-совещательный орган в лице Совета по молодежной политике при Президенте РК, координационного совета по взаимодействию с молодежными организациями при Министерстве общественного развития, советов по делам молодежи в регионах (их 218).

На предприятиях, в высших учебных заведениях и колледжах действуют комитеты по делам молодежи.

Для адресной работы с молодежью по поручению Главы государства во всех регионах создан Молодежный ресурсный центр.

Следует выделить 3 уровня управления молодежной политикой:

– республиканский – КДМС МИОР Республики Казахстан; совет по молодежной политике при Президенте Республики Казахстан, при Правительстве Республики Казахстан; республиканские молодежные организации;

– областной – уполномоченные управления в сфере координации молодежной политики в гг. Нур-Султане, Алматы, Шымкенте и 14 областях; молодежные ресурсные центры, региональные молодежные организации;

– районный – районные отделы внутренней политики, молодежные ресурсные центры городов и районов, инструкторы по работе с молодежью в сельской местности, молодежные организации.

Кроме того, в институциональную структуру входят консультативно-совещательные органы при акиматах, а также иные консультативно-совещательные органы (Координационный совет по развитию молодежных организаций при МОН Республики Казахстан, Молодежный совет ШОС, Совет СНГ и др.).

Важным шагом в развитии государственной молодежной политики является создание в марте 2013 года Научно-исследовательского центра «Молодежь». Его миссия – научно-аналитическое, информационное и консультационное обеспечение институтов государственной молодежной политики в целях развития конкурентоспособности молодежи и ее вовлечения в процесс модернизации Казахстана.

Все программы, концепции, законы направлены на создание условий для всестороннего развития молодежи, проявления с их стороны творческой инициативы; вовлечение молодых людей в деятельность молодежных организаций в органы молодежного самоуправления; воспитания в молодых людях патриотического сознания; повышения уровня образованности среди молодежи и укрепления их здоровья; повышения международной конкурентоспособности молодых людей Казахстана. Как отметил Елбасы в своем труде «Казахстанский путь», «Новое поколение должно уметь справляться с решением крупных проблем, уметь адаптироваться к изменившимся экономическим и технологическим обстоятельствам, так и использовать условия в свою пользу, предчувствуя глобальные тренды на два шага вперед».

Реализуются различные молодежные программы, оказывающую поддержку по различным направлениям: «Жасыл Ел», «Молодежная практика», «С дипломом в село!», «Молодежный кадровый резерв», «Еңбек», «Арендное жильё без права выкупа для работающей молодёжи» и другие. Действуют множество молодежных организаций, от небольших местных до массовых республиканских, таких как молодежное крыло «Жас Отан», общественное объединение студенческой молодежи «Альянс студентов Казахстана», организации в рамках международной программы студенческих предпринимательских проектов «Enactus» и многие другие.

В Казахстане 2019 год прошел под эгидой «Года молодежи», 2020 год стал логическим продолжением и объявлен «Годом волонтера», это свидетельствует о важности поддержки молодых людей и доверия к ним в стране.

С начала принятия первого официального документа, определяющего молодежную политику в стране, наблюдается определенная динамика

изменений. Если первый Закон о молодежной политике, принятый в Казахской ССР в 1991 году, носил преимущественно формальный характер и был принят в целом для выделения категории молодых людей, то по мере принятия новых документов учитывались разные аспекты в молодежной политике и на реализацию привлекались все большее количество ресурсов и государственных органов. За годы становления молодежной политики сформирован Комитет по делам молодежи и семьи, который непосредственно курирует реализацию молодежной политики в стране, на постоянной основе проводятся социологические исследования среди молодежи и всесторонний анализ молодежи и реализации молодежной политики. Также на основе официальных статистических данных можно выявить динамику развития молодежи, проблем возникающих в молодежной среде и другие показатели позволяющие определить уязвимые категории молодежи. К примеру, в Казахстане ввели понятие NEET молодежь. Термином NEET – (от англ. «Not in Education, Employment, or Training») обозначается молодежь в возрасте, установленном в законодательстве, которая не учится, не работает и не повышает свою квалификацию.

Несмотря на положительную динамику развития сферы молодежной политики, в ее реализации в большей степени наблюдается формальный подход, при котором сама молодежь выступает как объект, а не субъект, который может принимать решения в формировании молодежной политики. Консультативно-совещательные органы по факту не имеют реальной силы, молодежные организации на данный момент занимаются парадно-фасадными мероприятиями, выступая лишь от лица активной молодежи. Степень заинтересованности молодежи в реализации государственной молодежной политики довольно низка. Молодым людям был задан вопрос: «Интересуетесь ли Вы тем, как в Казахстане развивается государственная молодежная политика?». Результаты опроса показали, что активно интересуются молодежной политикой в стране всего 9,5% молодежи. Каждый третий проявляет интерес к данному предмету изучения время от времени (32,1%). Большинство респондентов не интересуются тем, как развивается государственная молодежная политика. При этом половина опрошенной молодежи оценивает степень внимания государства к вопросам поддержки молодежи как достаточную, объясняя свою позицию тем, что государство создает все условия для развития молодежи (51,8%). Однако значительна и доля тех, кто считает, что внимание, которое уделяет государство вопросам поддержки молодежи, является недостаточным, – таковых 29,5%. Еще 14,3% молодых граждан категоричны в своем мнении, полагая, что государство ничего не делает для молодежи. Лишь 6,9% от числа опрошенной молодежи обращались в организации, работающие с молодежью как целевой группой.

Преимущественно молодежь обращается в данные организации за помощью в трудоустройстве (35,4%), организации досуга (19,4%), консультировании о возможном получении жилья (18,1%). Еще 12,5%

респондентов указали, что получили социально-медицинскую помощь в организациях, работающих с молодежью.

Удельный вес активных членов молодежных организаций среди молодых казахстанцев составляет 2,9%. Еще 1/10 доля респондентов участвует в деятельности молодежных организаций, но только в проводимых мероприятиях, акциях и т.д. (10,4%). Потенциал расширения актива молодежных организаций находится на уровне 18,4% – это те молодые люди, кто не участвует в деятельности молодежных организаций.

Важные задачи в молодежной политике выполняют молодежные проекты и программы, которые являются эффективной коммуникативной площадкой. Во-первых, в процессе реализации проектов происходит активное сотрудничество молодых людей друг с другом, во-вторых, молодежь активно принимает участие в решении острых вопросов совместно с государственными структурами. Однако программы, направленные на поддержку молодых людей, не имеют четких механизмов мониторинга и анализа, а также учитывая долгий срок реализации программ и проектов – степень информированности молодых людей о существовании данных программ и проектов можно считать низкой.

Также одной из проблем реализации молодежной политики и работы на всестороннее развитие молодежи, является отсутствие квалифицированных профессиональных кадров в сфере молодежной работы. Здесь следует отметить, что термины «молодежная работа», «молодежный работник» отсутствуют в каких-либо документах, определяющих формирование и реализацию молодежной политики. Исходя из международного опыта, страны, успешно реализующие молодежную политику, разделяют понятия «молодежная политика» и «молодежная работа». Данный факт немаловажен. В Казахстане же «молодежная политика» и «молодежная работа» являются синонимами, что негативно влияет на реализации ГМП в стране. К примеру, наличие молодежных ресурсных центров в стране – один из лучших ресурсов для развития потенциала молодежи и который не используют на все 100%. Молодежные ресурсные центры могут быть сосредоточением неформальной работы с молодыми людьми, направленной на превентивные меры во многих направлениях. На данный момент же ситуация с молодежными ресурсными центрами такова, согласно результатам исследования, лишь 4,7% опрошенных молодых людей осведомлены об их работе и имеют опыт обращения в МРЦ. Еще 14,4% респондентов отметили, что о существовании центров по поддержке молодежи они знают, но обращаться в МРЦ еще не приходилось. 20,4% молодежи имеют поверхностное представление о деятельности ресурсных центров для молодежи. Ничего не знают о работе МРЦ 57,1% участников опроса.

В целом, рассматривая этапы развития молодежной политики в Казахстане и направленные меры по поддержке молодежи – тенденция достаточно положительная. Однако это не исключает того факта, что

существуют определенные проблемы в доступности, информировании и активном участии молодых людей. Во многом это зависит от понимания формата государственной молодежной политики в стране и введенных механизмов реализации. На нынешнем этапе реализации государственной молодежной политики продолжение усилий по ее модернизации является насущной потребностью, поскольку повышение роли и участия молодежи в формировании, реализации молодежной политики, а значит и в общественных процессах, выступает одним из гарантов повышения потенциала и развития молодых людей.

В этой связи, важно постоянное совершенствование государственной молодежной политики, что невозможно без определения ее проблемных аспектов.

Актуальные проблемы на современном этапе состоят в следующем:

- слабая скоординированность государственной молодежной политики с другими сферами;
- ограниченность инфраструктуры органов, занятых молодежной политикой;
- недостаточное соответствие направлений деятельности государственных органов, занятых государственной молодежной политикой, потребностям, интересам и задачам молодежи;
- отсутствие универсальной системы диагностики и комплексного социального мониторинга состояния молодежной сферы;
- отсутствие новых механизмов, способных стимулировать активность молодежи, ее конструктивное участие в общественной, политической и экономической жизни страны;
- недостаточное участие институтов гражданского общества, общественных и некоммерческих организаций, бизнеса в эффективной реализации государственной молодежной политики;
- ограниченный доступ молодежи к данным о действующих в сфере ГМП государственных органах управления, их учреждениях;
- проблемы формирования действенной межкультурной и межконфессиональной коммуникации в молодежной среде;
- недостаточное обеспечение повсеместного создания условий для решения проблем здорового образа жизни молодежи;
- незаинтересованность средств массовой информации в освещении практики реализации ГМП;
- недостаточное финансовое и кадровое обеспечение ГМП.

В целях решения этих проблем и преодоления негативных тенденций необходимы:

- 1) использование методов проектирования и реализации программ, обеспеченных нормативной базой, механизмами государственной поддержки, финансовыми средствами на региональном и республиканском уровнях;

2) учет интересов молодежи при разработке целевых и инвестиционных программ всех уровней;

3) стимулирование гражданских инициатив молодежи, молодежного самоуправления и социального партнерства, самоорганизации рабочей, сельской, творческой, служащей в силовых структурах и другой молодежи;

4) повышение адресности подходов, методов и технологий для каждой социальной и возрастной группы молодежи;

5) создание современной инфраструктуры ГМП и совместное использование в ее целях укрепления материальной базы учреждений различных ведомств;

6) обеспечение доступа молодежи к любой информации, осуществление постоянного информационного обмена и интерактивного взаимодействия государства и молодежи;

7) утверждение в сфере ГМП принципа долгосрочного инвестирования, использование различных источников для финансирования молодежных организаций, усиление роли экономических рычагов, привлеченных ресурсов;

8) формирование ГМП как самостоятельной отрасли при одновременном повышении ее приоритетности в межотраслевой коммуникации.

В мировой практике реализации молодежной политики учет потребностей, интересов и запросов молодежи является первостепенной составляющей, которая позволяет вовлекать самих молодых людей в процесс принятия решений и быть сопричастными в деле формирования и реализации ГМП. Ключевым аспектом в реализации ГМП является также вопрос комплексного подхода в решении проблемных вопросов, возникающих в молодежной среде, который содержит в себе отношения на уровне сотрудничества, взаимодействия и партнерства со всеми акторами ГМП, в том числе и с молодыми людьми.

В действительности для молодых людей в Казахстане созданы многие условия и возможности, начиная с получения бесплатного образования до грантового финансирования предпринимательской деятельности. Тем не менее, существует проблема низкого уровня информированности об этих возможностях. Ответственность за проведение этой работы касается всех уполномоченных органов, более того, последний Закон включает в себя механизмы формирования и реализации ГМП, которые играют одну из главных ролей в системе построения отношений между государством и молодежью и по праву отвечают за молодежную работу, исследования в молодежной среде и вовлеченность молодежи в процесс принятия решений. С одной стороны, это такие профильные органы в сфере молодежной политики, как молодежные ресурсные центры и социальные службы, которые организывают работу с молодежью и научно-исследовательский центр «Молодежь», которая отвечает за методическое обеспечение ГМП и за исследовательскую деятельность в молодежной среде, с другой стороны,

площадки для обеспечения возможности взаимодействия и обеспечения диалога молодых людей как с государственными органами, так и с другими организациями и учреждениями, в которые входят советы по делам молодежи, форум молодежи, социальная инфраструктура и международное сотрудничество.

Еще одна важная составляющая Закона касается случаев, когда в числе акторов, ответственных за формирование и реализацию ГМП, выступают молодежные организации, волонтерские движения и органы молодежного самоуправления. Вовлечение и участие молодых людей в процессе построения ГМП дает право выполнять задачи, брать и делиться ответственностью, принимать решения. Участие молодых граждан должно быть доступным, добровольным, равным (когда для всех категорий молодежи созданы равные возможности), разнообразным по формам, признанным, соответствующим потребностям и интересам, поддерживаться ресурсами, понятным для всех и главным образом, участие молодежи должно проявляться в форме партнерства между молодежью и другими уполномоченными органами, где каждая из сторон вносит предложения, рекомендации, решения, ценит и признает вклад друг друга. Так, роль 4 главы Закона о ГМП намного больше, чем многие могут себе представить. Молодые люди, непосредственно имея возможность участвовать в принятии решений, сами представляют свои интересы в органах государственной власти, в том числе на региональном и местном уровнях, что служит повышению уровня заинтересованности и ответственности за реализацию ГМП и искоренению иждивенческого поведения в молодежной среде.

Последний Закон дал импульс массовому созданию в стране новых молодежных организаций и движений. Данная активность в итоге повлияла на качество реализации ГМП и на качество предоставляемых услуг, многие созданные молодежные организации не смогли адаптироваться и дальше развиваться, так как не обладали ни компетенциями, ни знаниями, ни ресурсами, ни доверием. Поэтому, хотя в количественном эквиваленте их стало больше, качество и эффективность их деятельности довольно низки.

Концепция государственной молодежной политики Республики Казахстан до 2020 года «Казахстан 2020: путь в будущее» (далее – Концепция ГМП), принятая постановлением Правительства РК от 27 февраля 2013 года, отражает государственные меры поддержки молодежи и современные и актуальные проблемы, возникающие в молодежной среде, а также основные принципы и общие подходы развития ГМП, в том числе по каким направлениям осуществляется молодежная политика. В целях эффективного выполнения положений настоящего документа стратегического планирования были утверждены Планы мероприятий по реализации Концепции ГМП до 2020 года в два этапа. Первый этап реализации Концепции пришелся на период с 2013 по 2015 годы, второй этап в процессе реализации с 2016 по 2020 годы. Планы первого и второго этапа реализации Концепции ГМП до 2020 года сосредоточены на комплексном

решении поставленных задач. Планы мероприятий охватывают более десяти направлений по различным сферам жизнедеятельности молодежи, где за их исполнение ответственность несут все центральные и местные государственные органы.

Анализ расходов Плана мероприятий по реализации Концепции ГМП за последние 5 лет (второй этап), показал следующее:

Информация по выделенным средствам к Плану мероприятий по реализации Концепции государственной молодежной политики до 2020 года "Казахстан 2020: путь в будущее (второй этап -2016-2020 годы) за период 2016-2020 годы

тыс.тенге

Администратор бюджетных программ	Программа	За 2016 год		за 2017 год		за 2018 год		за 2019 год		за 2020 год	
		план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Министерство образования и науки РК											
Обеспечение кадрами с техническим и профессиональным образованием	203	19 095 569,0	18 899 036,5	5 337 716,0	5 323 675,5	2 897 784,0	2 897 720,2	6 969 343,0	6 969 342,8	44 280 342,0	44 226 574,0
Обеспечение кадрами с высшим и послевузовским образованием	204	149 403 583,0	148 167 286,4	146 465 593,0	146 429 317,2	166 259 459,0	166 140 550,9	199 203 155,0	198 242 991,6	246 709 870,0	244 777 720,7
Проведение мероприятий по молодежной политике и патриотическому воспитанию граждан	040	208 759,0	207 543,0	199 025,0	199 025,0						
Министерство здравоохранения РК											
Подготовка специалистов в организациях технического и профессионального, послесреднего образования и оказание социальной поддержки обучающимся	003	613 765,0	613 764,9	587 526,0	587 525,9	471 947,0	471 934,5	484 413,0	484 412,5	626 577,0	626 576,2
Подготовка специалистов с высшим, послевузовским образованием и оказание социальной поддержки обучающимся	006	30 153 682,0	30 152 883,2	29 316 640,0	29 316 640,0	28 979 512,0	28 979 511,9	28 555 652,0	28 555 652,0	29 948 647,5	29 948 647,5

Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на увеличение размера государственной стипендии обучающимся в организациях технического и профессионального, послесреднего образования и возмещение сумм, выплаченных по данному направлению расходов за счет средств местных бюджетов	072									484 959,0	484 959,0
В рамках гранта Всемирного Банка (Проект развития молодежного корпуса) (одобрен Указом Президента РК от 26.08.2015 года №74)		21763000 долларов США									
Министерство культуры и спорта РК											
Подготовка специалистов в организациях технического, профессионального, послесреднего образования и оказание социальной поддержки обучающимся в области культуры и искусства	006	1 506 774,0	1 506 769,9	1 395 553,0	1 395 553,0	1 351 571,0	1 351 570,8	1 493 513,0	1 493 512,8	1 814 715,0	1 814 712,8
Министерство информации и общественного развития РК (до 2018 года - Министерство по делам религий и гражданского общества, в 2018 году - Министерство общественного развития РК)											
Проведение мероприятий по молодежной политике и патриотическому воспитанию граждан	005	530 322,0	454 749,9	127 517,0	127 516,9						
Обеспечение укрепления взаимоотношения институтов гражданского общества и государства	003	381 178,0	322 292,3	671 689,0	671 689,0						
Реализация государственной молодежной и семейной политики	003					349 345,0	349 290,5				

Обеспечение укрепления взаимоотношения институтов гражданского общества и государства	004					1 045 461,0	1 045 393,7	898 347,0	894 227,7	1 534 155,0	1 534 153,1
Проведение государственной информационной политики	003							50 130 578,0	50 130 577,0	56 923 779,0	56 922 992,4
Реализация государственной молодежной и семейной политики	007							3 535 807,0	3 500 072,9	732 554,0	732 553,3
Министерство труда и социальной защиты населения РК											
Реализация Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства (с 2019 года - "Реализация Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек»")	068										
Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на развитие рынка труда (подпрограмма)	100			7 488 461,0	7 488 461,0	10 237 127,0	10 237 127,0	18 971 661,0	18 971 661,0	63 857 726,0	63 857 725,1
Министерство обороны РК											
Обеспечение боевой, мобилизационной готовности Вооруженных Сил Республики Казахстан	047	407 136 901,0	378 166 651,6	381 210 939,0	381 694 692,8	468 664 561,0	468 451 050,8	301 155 732,0	301 154 597,3	317 404 152,0	317 404 141,0
Министерство информации и коммуникаций РК											
Проведение государственной информационной политики	003			43 973 993,0	43 973 181,1	46 587 380,0	46 583 172,6				
Итого		609 030 533,0	578 490 977,7	616 774 652,0	617 207 277,4	726 844 147,0	726 507 322,9	611 398 201,0	610 397 047,5	764 317 476,5	762 330 755,1

Комитет молодежной политики не ведет финансовый учет расходования средств, поэтому выборка данных по вышеуказанной таблице производилась из отчетов об исполнении республиканского бюджета в соответствии с программами, указанными в Плане реализации Концепции. Исходя из этих данных на молодежную политику за последние 5 лет было предусмотрено и израсходовано порядка 3,3 триллиона тенге.

Второй этап Плана мероприятий по реализации Концепции ГМП состоял из 10 основных задач:

1. Обеспечение доступного и качественного образования;
2. Создание условий для занятости молодежи;
3. Развитие системы доступного жилья для молодежи;
4. Формирование здорового образа жизни;
5. Повышение правовой культуры молодежи;
6. Приобщение молодежи к культурным, гражданским и духовно-нравственным ценностям в рамках модернизации общественного сознания;
7. Научно-исследовательское и методическое обеспечение;
8. Развитие международного молодежного сотрудничества;
9. Информационное сопровождение;
10. Институциональное усиление молодежной политики.

По этим 10 основным задачам в 2016-2020 годах были достигнуты следующие результаты:

По 1 задаче: Принята Государственная программа развития образования и науки на 2016 – 2019 годы.

За 3 года реализации программы на 2016 – 2019 годы сеть дошкольных организаций увеличилась на 1480 единиц (в 2016 году – 9 410, в 2017 году – 9 828, в 2018 году-10 334). В результате дошкольным воспитанием и обучением охвачено 95,2% детей 3-6 лет (в 2016 году-85,8%, в 2017 году – 90,5%, в 2018 году – 95,2%).

В среднем образовании планомерно осуществляется переход на обновленное содержание обучения. Введены в эксплуатацию 372 новые школы. В рамках проекта «Бесплатное профессионально-техническое образование для всех» выделен госзаказ на 94,8 тыс. мест. Принят Закон о расширении академической и управленческой самостоятельности вузов.

За 3 года количество иностранных студентов увеличилось на 8,9 тыс. человек (в 2016 году – 12 837 человек, в 2017 году – 13 898 человек, в 2018 году – 21 727 человек).

Количество казахстанских вузов в международном рейтинге QS лучших университетов мира выросло до 10. В рейтинг Times Higher Education впервые вошли два казахстанских вуза.

Министерством труда и социальной защиты населения в соответствии с правилами «Формирования национальной системы прогнозирования трудовых ресурсов и использования их результатов» (приказ министра труда и

социальной защиты населения Республики Казахстан от 29 марта 2019 года № 154) ежегодно формируются прогнозы трудовых ресурсов на краткосрочный период (1 год), среднесрочный период (5 лет), долгосрочный демографический прогноз (до 2050 года) для определения спроса и предложения на рынке труда.

Кроме того, государственная молодежная премия «Дарын» – на сегодняшний день дает достойную оценку заслугам многих талантов. Кроме того, такие программы, как «Болашак», «Серпін», «С дипломом в село» – явная поддержка молодых талантов.

По 2 задаче: Государственная программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Еңбек» (далее – программа «Еңбек») ориентирована на создание эффективной системы овладения профессиональными навыками и квалификациями, востребованными на рынке труда, развитие массового предпринимательства, создание эффективной модели трудового посредничества, включая поддержку социально уязвимых слоев населения, а также реализацию комплексных мероприятий национального проекта «Жастар-Ел тірегі».

По итогам 2018 года в стране экономически активная часть молодежи (рабочая сила) в возрасте 15-28 лет составила 2 087,6 тыс. человек, в том числе занято 2 007,9 тыс. человек (96%), из них 1 536,6 тыс. или 76,5% наемных работников, 471,3 тыс. (23,5%) самозанятых.

По итогам 2019 года численность безработной молодежи составила 79,0 тыс. человек (в 2018 году – 79,8 тыс. человек), наблюдается снижение численности безработной молодежи.

По итогам 2019 года уровень молодежной безработицы составил 3,7% (в 2018 году – 3,8%).

В региональном разрезе самые высокие показатели наблюдаются в г. Алматы – 6,1%, Карагандинской области – 4,8 %, г. Нур-Султан – 4,5%, Кызылординской области – 4,2%. Самые низкие показатели в Атырауской – 2,4%, Жамбылской – 2,8% и СКО, Павлодарской и Акмолинской областях – 3,0%.

В целях профилактики безработицы среди молодежи в рамках программы «Еңбек» в 2020 году около 30 тыс. молодых людей трудоустроены на работы в рамках различных инфраструктурных проектов.

Реализация национального проекта «Жастар - Ел тірегі», включающего проекты «Жас маман» и «Жас кәсіпкер», пополнилась четвертым направлением.

Проект «Жас маман» позволит подготовить специалистов по 100 наиболее востребованным индустриальным и сервисным специальностям с охватом 200,0 тыс. молодых граждан по всей стране.

По 3 задаче: В государственную программу жилищно-коммунального развития «Нұрлы жер» на 2020-2025 годы, утвержденную постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2019 года № 1054, предусмотрено 9 тысяч квартир для работающей молодежи.

По данной программе в 2019 году построено и приобретено арендное жилье без права выкупа из числа рабочей молодежи 3 тыс. человек.

Справочно: г. Нур-Султан-1050 квартир (6304 заявления); г. Алматы – 1050 квартир (1244 заявления); г. Шымкент-904 квартир (1187 заявлений).

В 2020 году на приобретение 1 тыс. квартир в городах Нур-Султан, Алматы будет направлено 7,2 млрд.тг. предусмотрено тенге, в том числе:

- По городу Нур-Султан-2,5 млрд. тг. (350 квартир);
- По городу Алматы-2,5 млрд. тг (350 квартир);
- По городу Шымкент-2,2 млрд. тг (300 квартир).

По задаче 4: По данным официальной статистики, по итогам 2019 года количество культурно-досуговых организаций по стране – 3 092, проведенных культурно-массовых мероприятий-308 338 (в т. ч. Для детей до 18 лет – 112 318), кружков, курсов прикладного творчества и прикладного образования, любительских объединений и клубов по интересам – 5 428 (в т. ч. для детей – 3 212), количество участников – 75 288 человек (в т. ч. детей – 43 865), самодельных творческих коллективов – 13 889 (в том числе детские самодельные творческие коллективы – 7 224), участниками самодельных творческих коллективов – 183 119 человек (в том числе детей – 100 158).

В настоящее время в Республике Казахстан функционируют 128 молодежных центров здоровья (далее-ЦДЗ), оказывающих комплексные медико-психо социальные услуги подросткам и молодежи.

Молодежные центры здоровья во всех регионах: Акмолинской, Павлодарской областях и городе Шымкенте – по одному, Западно-Казахстанской и Костанайской областях – 4, Восточно – Казахстанской – 5, Мангистауской – 7, Кызылординской – 8, Карагандинской – 9, Алматинской - 10, Атырауской-11, г. Нур – Султан - 12, г. Алматы, Актюбинской и Жамбылской-14.

На сегодняшний день по республике в МЦЗ обратилось 122105 человек: в возрасте от 11 до 14 лет-15094, в возрасте от 15 до 18 лет - 38874, в возрасте от 19 до 24 лет - 31578, старше 25 лет – 37559 человек. Из них 49265 мужчин и 72840 женщин.

По задаче 5: С 2018 года отраслевым проектным офисом «Sanaly ugraq» проводится системная работа по повышению правовой и антикоррупционной грамотности в сфере образования страны, формированию всеобщего сознания неприятия коррупции, обеспечению академической честности, прозрачности и открытости учебных заведений.

В рамках проекта по республике ведется активная работа школьных клубов «Адал ұрпақ» с охватом обучающихся среднего звена и студенческих клубов «Саналы ұрпақ» с охватом студентов.

Также на постоянной основе совместно с Министерством образования и науки при поддержке Министерства информации и общественного развития проводится общереспубликанский «час честности» с целью формирования у молодого поколения антикоррупционной культуры и привития наиболее

важных нравственных ценностей, таких как честность, справедливость, порядочность и доверие.

В текущем году в целях пропаганды идеологии добропорядочности и разъяснения важности глубоких знаний среди молодежи проведена республиканская акция «Адалдық сағаты» на тему «адалдық Мұраған Ұлы Абай».

В условиях карантина эта акция впервые прошла в онлайн формате и охватила более 760 тыс. подростков всех образовательных учреждений страны.

Кроме того, видео-лекции были загружены на страницу Youtube и транслировались в прямом эфире в социальных сетях проектных офисов «Adaldyq alańy».

В результате собрано более 270,0 тыс. просмотров и более 42,0 тыс. отзывов граждан. Данное мероприятие в Онлайн формате получило поддержку не только со стороны молодежи, но и представителей взрослого общества.

Министерством внутренних дел проводится целенаправленная работа по профилактике правонарушений среди молодежи, в том числе несовершеннолетних.

В целом, проведенные законодательные и организационные инициативы позволили добиться ежегодного снижения преступности в молодежной среде.

Согласно анализу преступности в молодежной среде, за последние 5 лет наблюдается снижение преступности среди молодежи (с 14 до 29 лет) на 28% ежегодно (с 53961 в 2013 году до 38874 в 2019 году).

Также необходимо отметить, что комплекс мер по вовлечению института семьи и родителей в процессы снижения уровня правонарушений среди несовершеннолетних принят план мероприятий по реализации Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года, комплексный план по профилактике правонарушений в Республике Казахстан на 2020-2022 годы.

По задаче 6: С 2016 года Ассоциация выпускников международной стипендии Президента Республики Казахстан «Болашак» реализует проект «Наше образование – наша страна», в рамках которого успешные выпускники программы «Болашак», члены ассоциации проводят тематические открытые уроки и встречи для студентов, старшеклассников в высших учебных заведениях, городских и сельских школах.

В 2018 году ассоциацией совместно с партией «Nur Otan» реализован пилотный проект «English for Jastar», целью которого является повышение уровня английского языка, развитие мотивации учащихся сельских школ, содействие в обеспечении доступности качественного изучения иностранного языка.

В 2018 году во исполнение поручения первого Президента Республики Казахстан – Елбасы Н.А. Назарбаева по усилению военно-патриотического воспитания среди учащихся и молодежи, в том числе путем создания региональных филиалов Республиканского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Жас сарбаз» Министерством

обороны совместно с другими государственными органами создано Республиканское общественное объединение «детско-юношеское военно-патриотическое движение «Жас сарбаз».

На сегодняшний день на базе движения «Жас сарбаз», а также при общеобразовательных школах, технических колледжах в специализированных школах физико-математического направления создано 388 кружков «SMART-SARBAZ» с охватом 6432 мальчиков и девочек.

Корпоративный фонд «Болашак» совместно с компанией «Меломан» реализует проект «Начни с себя» — художественный дубляж голливудских фильмов на казахский язык.

Благодаря 9-летней тесной работе проекта «Начни с себя» дубляж выполнен на 35 кинокартинах голливудских студий Disney, Sony Pictures, Marvel, Lucas Films, Bazelevs и др.

В соответствии с государственной программой развития туристской отрасли Республики Казахстан на 2019 - 2025 годы (далее – государственная программа) детско-юношеский туризм является одним из приоритетных направлений туризма. Работа по развитию инфраструктуры и молодежного туризма проводится в рамках Плана мероприятий по реализации государственной программы в соответствии с пунктом «Разработка системных мер по развитию инфраструктуры детско-юношеского туризма».

По информации Министерства культуры и спорта РК в настоящее время осуществляет туристско-краеведческую образовательную деятельность в республике:

- 40 станций и центров юных туристов-краеведов с охватом 28650 учащихся;

- 184 краеведческих кружка в других организациях дополнительного образования с охватом 30369 учащихся;

- 2179 туристско-краеведческих кружков в общеобразовательных школах с охватом 46923 детей и подростков.

Краеведческой деятельностью на постоянной основе занимаются более 90 тысяч детей.

Кроме того, в 1 900 профильных, юртовых, палаточных лагерях ежегодно туристические навыки получают более 150 тысяч детей.

По 7 задаче. Научно-исследовательское и методическое обеспечение.

Научно-исследовательское и методическое обеспечение в сфере молодежной политики осуществляется на базе Научно – исследовательского центра «Жастар» (далее-НИЦ «Жастар»), созданного в 2012 году по поручению Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы Н.А. Назарбаева.

На сегодняшний день НИЦ «Жастар» является единственным в стране аналитическим и исследовательским центром, занимающимся проблемами молодежи.

С момента создания НИЦ «Молодежь» выпущено 7 национальных докладов о состоянии молодежной политики, проведено более 30 прикладных исследований. Для их эффективной работы выпущено более 30 методических

пособий. Проведено более 50 обучающих модулей, направленных на повышение квалификации специалистов местных исполнительных органов (в том числе молодежных ресурсных центров), представителей органов молодежного самоуправления и молодежных организаций, с охватом более 3 тыс. человек.

Результаты всех исследований и измерений НИЦ «Молодежь» используются на основе написания ежегодного Национального доклада «Молодежь Казахстана» в научных статьях по изучению определенных категорий молодежи, а также при разработке методических рекомендаций по улучшению деятельности субъектов молодежной политики.

Ежегодный национальный доклад «Молодежь Казахстана» является одним из основных продуктов НИЦ «Жастар», который вносится главе государства (в соответствии с Законом РК «О государственной молодежной политике», п. 2 ст. 5) и охватывает положение молодежи страны в 2020 году.

Также результаты исследований в виде аналитических записок направляются в местные исполнительные органы для дальнейшей практической работы по проблемным вопросам в молодежной среде.

Таким образом, МИО с учетом данных исследований формирует местный бюджет в сфере молодежной политики с учетом проблемных вопросов и потребностей молодого поколения.

Кроме того, в целях проведения на системной основе социологических и аналитических исследований, направленных на выявление потребностей и интересов молодежи по теме, проведен «социологический портрет молодежи NEET в Казахстане», объем выборочной совокупности составил 2 000 респондентов. Территория проведения социологического исследования-14 областей Казахстана и городов Нур-Султан, Алматы, Шымкент.

В рамках направления «Торжество знаний» программы «Рухани жаңғыру» подготовлено методическое пособие по проекту «Формы и методы проведения мероприятий по пропаганде чтения в молодежной среде», подготовлено методическое пособие на тему «Год молодежи: новые вызовы и возможности».

В 2020 году усилена работа НИЦ «Жастар» по методической и методологической поддержке 209 молодежных ресурсных центров, расположенных во всех регионах страны, в основном в сельской местности. Реализованы новые проекты «Jastarǵa – keyses», «Jastarǵa – bilim», «Jastarǵa – qyzmet», «Jastarǵa – jumys», в рамках которых свыше 600 тысяч представителей нового поколения со всех регионов страны получили необходимые консультации по различным направлениям государственных программ и инициатив, направленных на поддержку молодежи.

По задаче 8: Молодежные организации Казахстана являются членами 3-х международных организаций, таких как Совет по делам молодежи государств-участников СНГ, молодежные советы СВМДА и ШОС.

Совет по делам молодежи государств-участников СНГ создан для реализации соглашения государств-участников СНГ. Среди направлений

работы совета определены такие направления, как взаимодействие государственных органов и общественных объединений, осуществляющих государственную молодежную политику, реализация совместных двусторонних и многосторонних проектов по проблемам молодежи, совместная подготовка кадров.

Совместная работа основывается на плане мероприятий на 2018-2020 годы по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств на период до 2020 года.

В текущем году из-за пандемии многие мероприятия были отменены или переведены в онлайн-формат. Так, 16 октября 2020 года в г. Нур-Султан состоялось онлайн заседание Совета по делам молодежи государств-участников СНГ.

В заседании совета приняли участие члены совета от Республики Казахстан: вице-министр информации и общественного развития РК, исполнительный директор Конгресса молодежи Казахстана. Также приняли участие руководители - члены Совета государственных органов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан

Также В конце сентября 2020 года Казахстан председательствовал на СВМДА.

Кроме того, Казахстан сотрудничает с ШОС в рамках Молодежного совета. Молодежные организации - Конгресс молодежи Казахстана и молодежное крыло «Жас Отан» партии «Нұр Отан» являются учредителями Молодежного совета ШОС, представителями Национальной части РК.

В соответствии с протоколом 3-го заседания министров молодежи и спорта Тюркского совета, прошедшего 5 декабря 2018 года в г. Нур-Султан, а также протоколом 4-го заседания министров молодежи и спорта Тюркского совета, прошедшего 29 ноября 2019 года в г. Бишкек, осенью 2020 года было запланировано проведение 4-го фестиваля молодежи Тюркского совета, а также второй Генеральной Ассамблеи молодежной платформы Тюркского совета в Казахстане.

Кроме того, в связи с эпидемиологической ситуацией, а также переносом ряда мероприятий в рамках Тюркского совета данное мероприятие перенесено на следующий год. Дата и место проведения мероприятий-первое полугодие 2021 года, г. Нур-Султан.

В рамках сотрудничества подписан Меморандум о взаимопонимании в сфере молодежной политики между МИИР РК и Федеральным агентством по делам молодежи РФ (Росмолодежь).

В нем стороны договорились о проведении II Форума молодежных лидеров Казахстана и России в рамках XVII Форума межрегионального сотрудничества Казахстана и России.

Кроме того, подписано соглашение о создании волонтерского совета с участием лидеров волонтерских организаций Казахстана и России.

Так, в соответствии с Положением о деятельности волонтерского совета заседания проводятся не реже двух раз в год (по одному заседанию с каждой стороны).

Кроме того, в связи с эпидемиологической ситуацией проведение заседаний волонтерского совета переведено в онлайн-формат.

Первое онлайн заседание прошло 28 августа 2020 года с участием вице-министра информации и общественного развития Республики Казахстан. Второе заседание провела российская сторона 28 октября в режиме онлайн. Третье заседание волонтеров состоялось 10 ноября.

По задаче 9: Информационное сопровождение:

В рамках государственного задания НИЦ «Жастар» предусмотрена работа по сопровождению единого интернет-ресурса. www.eljastary.kz для проведения информационно-разъяснительной работы в сфере государственной молодежной политики будут подготовлены интервью с талантливой и популярной молодежью, а также информационные материалы и видеосюжеты о мероприятиях.

Контентное наполнение сайта www.eljastary.kz осуществляется ежедневно на государственном и русском языках. На сегодняшний день опубликовано более 1000 материалов: ежегодные национальные доклады, результаты фундаментальных и прикладных исследований, научно-методические материалы, статистические бюллетени, информационные таблицы, ежеквартальный контент-анализ казахстанских и зарубежных СМИ, анонсы мероприятий с участием НИЦ «Жастар», а также еженедельные дайджесты новостей.

Для широкого информирования молодежи о мерах государственной поддержки и развития в различных сферах созданы рубрики «образование и наука», «трудоустройство», «жилье», «волонтерство», «здоровье и спорт», «культура и творчество», «личное дело», «правовая поддержка» и «диалоговые площадки» и рубрика «возможности».

В целях продвижения единого интернет-ресурса www.eljastary.kz в социальных сетях созданы страницы НИЦ «Молодежь».

В целях формирования целостного представления об информационном освещении реализации молодежной политики в Республике Казахстан и за ее пределами, позволяющего обеспечить эффективные управленческие решения в сфере государственной молодежной политики, НИЦ «Жастар» сформирована медиа-база из 105 информационных ресурсов-онлайн-версии традиционных международных, республиканских, региональных СМИ, полноценных онлайн-СМИ и информационных агентств, контент которых анализируется на ежедневной основе. В Медиа-базе 77 казахстанских СМИ, в том числе на казахском языке – 20, на русском – 32, на двух и более языках, включая английский – 25.

Анализ публикаций в СМИ осуществляется по различным параметрам-созвучность публикаций (положительных, отрицательных и нейтральных), вовлеченность читателей, распределение по рубрикам («молодежь и образование», «молодежь и право», «трудоустройство молодежи», «Молодежь и религия», «молодежь и спорт», «молодежь и культура», «здоровье молодежи», «Молодежь и политика»). Сбор и анализ публикаций осуществляется по тэг-ключевым словам на государственном и русском языках.

С использованием системы Brand Analytics на еженедельной основе формируются дайджесты новостей в сфере молодежной политики.

В целях информирования общественности о ходе реализации государственной молодежной политики в НИЦ «Молодежь» регулярно публикуются PR-материалы и видеосюжеты.

Все 10 PR-материалов, предусмотренных государственным заданием, опубликованы в сетевых изданиях bnews.kz, tengrinews.kz, nur.kz в периодических печатных изданиях опубликованы издания «Егемен Қазақстан», «На страже». С учетом информационных материалов, опубликованных вне государственного задания НИЦ «Жастар», в республиканских СМИ размещено 112 информационных материалов о деятельности НИЦ «Жастар» и молодежи.

Основной информационной платформой является единый интернет-ресурс www.eljastary.kz аккаунт в Instagram [nic_zhastar](https://www.instagram.com/nic_zhastar) (около 2 тысяч подписчиков и 465 публикаций).

В 2020 году подготовлено 25 еженедельных дайджестов, 2 тематических дайджеста, отчет по обзору СМИ за первый и второй квартал, в котором представлен контент-анализ отечественных и зарубежных СМИ, информационные материалы.

Подготовлено 17 интервью с лидерами общественного мнения по актуальным вопросам молодежной политики (размещено на ресурсах центра);

Отдельным направлением информационной работы является размещение в социальных сетях Центра материалов по актуальным темам в сфере молодежной политики.

В апреле 2020 года в социальных сетях центра был реализован инициативный проект онлайн-марафона «Читаем вместе дома». В нем приняли участие более 1000 пользователей.

Кроме того, проведена информационно-разъяснительная работа по потенциалу молодежных ресурсных центров (далее-МРЦ).

Проводится информационно-разъяснительная работа по профилактике вирусной инфекции, а также в целях доведения до молодежи достоверной информации о реализуемых мерах государственной поддержки молодежи. Использована сеть из 209 ресурсных центров страны. По реализованным проектам в сфере молодежной политики информационный охват в СМИ и социальных сетях составил порядка 11 млн. человека.

По задаче 10: На сегодняшний день в Казахстане насчитывается 209 МРЦ-12 областных, 35 городских и 162 районных:

В 2019 году всеми мероприятиями МРЦ охвачено более 900 тыс. молодежи, а за период до ноября 2020 года охвачено более 700 тыс. молодежи; молодежи, принимающей участие в деятельности МРЦ на постоянной основе, в среднем в объеме 100 тыс.

До настоящего времени в 2020 году консультации получили более 400 тысяч человек;

В МРЦ всех уровней работают 2702 человека, из них 75% (1790 человек) – специалисты, непосредственно работающие с молодежью (работники молодежи - руководители МРЦ, руководители отделов, инспекторы, специалисты и инструкторы по работе с молодежью).

26 мая 2020 года глава государства К. К. Токаев подписал закон «О выборах в Республике Казахстан» с внесением дополнений, новеллой которых стало введение обязательной 30% квоты для молодежи в избирательных списках политических партий. Целью настоящего Закона является стимулирование участия молодежи в общественно-политических процессах.

Также разработан и утвержден Комплексный план поддержки молодежи Республики Казахстан на 2021-2025 годы.

Кроме того, президентский Молодежный кадровый резерв, выделение 30-процентной квоты в парламенте-дает возможность нашей молодежи активно участвовать в делах государства, в политике. В целом мерами государственной поддержки охвачено более 1 миллиона молодых людей.

Молодежная политика в Казахстане проводится в русле мировой политики. Глава государства Касым-Жомарт Кемелевич Токаев на открытии первой сессии Мажилиса Парламента РК VII созыва дал поручение, опираясь на международный опыт, **внедрить индекс развития молодежи** и тем самым оценить деятельность акиматов, отмечая, что это большой шаг, направленный на унификацию работы по изучению и оценке молодежного дела и повышение ответственности местных исполнительных органов в сфере молодежной политики.

Во исполнение данного поручения в стратегических задачах Министерства информации и общественного развития РК стоит разработка и внесение до конца 2021 года в Парламент изменений в законодательство о государственной молодежной политике, в котором будут законодательно закреплены понятия «Индекс развития молодежи», «Молодежные социальные услуги», «Молодежь категории NEET». Также, будет разработан Национальный проект «Тәуелсіздік ұрпақтары», который позволит объединить все меры государственной поддержки молодежи в единый документ, а также учредить и присудить гранты для поддержки талантливой молодежи «Тәуелсіздік ұрпақтары».

На мировом уровне имеются 3 международных индекса:

1. **Индекс развития молодежи (YDI)** - инициатива Британского содружества наций, основанный на имеющихся данных ООН, Всемирного банка и считается одним из авторитетных индексов в мире. Рассчитывается для 183 стран мира по 18 индикаторам в 5 сегментах: образование; здоровье и

благополучие; занятость и возможности; политическое участие; гражданское участие.

2. Индекс развития молодежи (GYWI) – инициатива Центра стратегических и международных исследований (США) и Международного молодежного фонда. Рассчитывается для 30 стран мира, в которых проживают 70% молодых людей мира по 35 индикаторам в 6 сегментах: гендерное равенство, экономическая возможность, образование, здоровье, безопасность, гражданское участие, информационно-коммуникационные технологии.

3. Индекс прогресса молодежи (YPI) – инициатива Европейского молодежного форума и ОБСЕ. Рассчитывается для 102 стран по 60 индикаторам в 3 направлениях: базовые права человека, уровень благосостояния, уровень возможностей молодежи.

В настоящее время, НИЦ «Молодежь» при содействии Комитета по делам молодежи МИОР РК разрабатывает методику расчета казахстанского индекса развития молодежи. На экспертной площадке «JASTAR: ozekti masele» организовано обсуждения, где свои предложения и рекомендации дали ведущие эксперты КИСИ при Президенте РК, Института общественной политики при партии Nur Otan, института экономических исследований, ЮНИСЕФ, ЕНУ имени Л.Н. Гумилева.

По итогам обсуждений, принято проектное решение по индексу развития молодежи (далее ИРМ), где за основу взята методология расчета глобального Индекса развития молодежи (YDI) и Индекса благополучия молодежи (GYWI). Казахстанский проект Индекса развития молодежи состоит из семи направлений: образование, здоровье и благополучие, занятость и возможности, политическое участие, гражданское участие, досуг и безопасность, включающий в себя 25 индикаторов (Таблица 1).

Таблица 1. Направления и индикаторы проекта по развитию молодежи.

Направление	Индикаторы	Описание индикаторов
Образование	Уровень образованности молодежи	Доля окончивших основную среднюю школу (9 классов)
		Доля окончивших основную среднюю школу (11 классов)
	Охват ТИПО	Доля охвата молодежи техническим и профессиональным образованием
		Доля трудоустроенных

		выпускников в первый год после окончания учебных заведений ТиПО по госзаказу
	Охват высшим образованием	Доля охвата молодежи высшим образованием
Здоровье и благополучие	Заболееваемость туберкулезом населения в возрасте 15-28 лет включительно	Заболееваемость туберкулезом на 100 тыс. соответствующего населения
	Употребления алкоголя населения в возрасте 18-29 лет включительно	Заболееваемость психическими и поведенческими расстройствами, вследствие употребления алкоголя населения в возрасте 18-29 лет включительно на 100 тыс. соответствующего населения
	Уровень суицида	Уровень суицида на 100 тыс. человек в возрасте 14-28 лет
	Смертность среди молодежи	Доля смертности молодежи от несчастных случаев, отравлений и травм
	Ранняя беременность	Показатель подростковой рождаемости (на 1000 женщин) в возрасте от 13 до 19 лет
	Репродуктивное здоровье	Уровень заболеваемости ВИЧ, СПИД и ИППП в возрасте 14-28 лет
Занятость и возможности	Уровень занятости	Доля занятой молодежи (15-28 лет) от общего количества занятого населения
	Уровень самозанятости	Доля самостоятельно занятой молодежи от общего количества рабочей силы 15-28 лет

	Уровень безработицы среди молодежи	Доля безработицы среди молодежи
	Доля NEET	Доля NEET в общем числе молодежи в возрасте 15-28 лет
	Предпринимательская деятельность	Доля индивидуальных предпринимателей до 29 лет от общего количества молодежи
	Внешняя миграция	Доля внешней миграции среди молодежи 15-28 лет
Политическое участие	Политические организации	Доля молодых депутатов маслихатов и членов общественных советов при акиматах от общего количества депутатов маслихатов и членов общественных советов
	Участие в государственной службе	Доля молодых государственных служащих, принимающих решения (политические государственные служащие, акитмы городов и районов и их заместители, председатели комитетов и директора департаментов ЦГО, руководители управлений МИО) от общего количества государственных служащих соответствующего уровня
Гражданское участие	Участие молодежи в деятельности НПО	Количество НПО, зарегистрированных в базе данных НПОпо направлению «Поддержка молодежной политики и детских инициатив»
	Участие молодежи в волонтерской	Доля студентов ТиПО и вузов, вовлеченных в общественно-полезную деятельность

	деятельности	(волонтерство, участие в деятельности органов студенческого самоуправления и др.)
		Доля молодежи, утверждающей, что занимаются волонтеркой деятельностью на постоянной основе (более одного раза в месяц)
Досуг	Спортивная активность молодежи	Охват молодежи от 14 до 29 лет занимающейся физической культурой и спортом
	Творческая активность молодежи	Доля общего числа молодежи, участвующая в конкурсах, фестивалях, олимпиадах и т.п. мероприятиях областного, республиканского и международного масштаба
	Количество МРЦ	Количество молодежных ресурсных центров на 100 тыс. населения 14-28 лет
Безопасность	Доля потерпевшей молодежи	Доля молодежи, ставшей потерпевшими (по правонарушениям) от общего количества потерпевших
	Уровень молодежной преступности	Доля правонарушений, совершенных молодежью 14-28 лет от общего количества правонарушений
	Уровень защищенности молодежи	Доля респондентов, отметивших, насколько чувствуют себя в безопасности идя по улице один (одна) в районе своего проживания (15-19, 20-24, 25-59 лет)

Сам Индекс развития молодежи состоит из субъективных и объективных показателей, доля которых в общем расчете индекса является равнозначными (50х50):

1) объективные оценки – изучение статистических и других данных, имеющих в органах статистики, уполномоченных государственных органах, показания международных индексов, в исследованиях и отчетах, при этом веса распределяются равномерно;

2) субъективные оценки основаны на данных широкомасштабных национальных социологических опросов, включающих городскую и сельскую молодежь из всех 17-ти регионов Казахстана по стандартной репрезентативной выборке.

Обзор НПА, регулирующих сферу проведения аудита эффективности реализации молодежной политики государства

Для анализа нормативных правовых актов в сфере аудита эффективности реализации молодежной политики государства необходимо отметить, что казахстанская система законодательства в сфере аудита эффективности по данному направлению находится на самой начальной стадии и считаем, что анализ нормативной правовой базы необходимо начинать с нормативно-правовой базы самого аудита эффективности.

Аудит эффективности должен быть независимым, объективным и надежным. При этом должно быть определено исполняются ли или функционируют ли объекты аудита в соответствии с принципами экономичности, продуктивности и результативности и есть ли место для дальнейшего совершенствования.

Проведение аудита эффективности это комплекс мероприятий по оценке:

- эффективности деятельности объектов государственного аудита, реализации документов системы государственного планирования в части исполнения республиканского бюджета и использования активов государства, а по поручениям Президента Республики Казахстан также по иным направлениям;

- реализации стратегий развития национальных холдингов;

- влияния деятельности республиканских субъектов квазигосударственного сектора на развитие экономики или отдельно взятой отрасли экономики, социальной и других сфер государственного управления; эффективности использования связанных грантов, бюджетных инвестиций, государственных и гарантированных государством займов, поручительств и активов государства;

- деятельности органов государственного аудита и финансового контроля;

- обоснованности планирования, реализуемости и эффективности осуществления государственными органами и республиканскими субъектами квазигосударственного сектора закупок товаров, работ, услуг, порядка ценообразования, включая оценку разницы между размером выделенных

(затраченных) национальных финансовых ресурсов на приобретение товаров, работ, услуг и рыночной стоимостью приобретенных товаров, работ, услуг;

- эффективности управления активами субъектов квазигосударственного сектора.

Аудит эффективности проводится в соответствии с требованием:

1) Конституции Республики Казахстан;

2) Бюджетным кодексом Республики Казахстан;

3) Указом Президента Республики Казахстан от 7 апреля 2009 года «Об утверждении Стандартов государственного финансового контроля»;

4) постановлением Счетного комитета от 1 июля 2010 года «Об утверждении Правил проведения оценки государственных программ, стратегических планов центральных государственных органов, программ развития территорий и стратегических планов исполнительных органов, финансируемых из местного бюджета»;

5) стратегического и программного документа и ежегодного послания Президента Республики Казахстан, а также достижения индикаторов (показателей) стратегических и программных документов во взаимосвязке с долгосрочными показателями развития страны, которые предусмотрены в долгосрочных стратегических документах (Стратегия 2020, Стратегия 2050).

б) и иными нормативными правовыми актами.

Аудит эффективности предназначен для:

1) предоставления Президенту Республики Казахстан, Парламенту Республики Казахстан, центральным государственным органам, широкой общественности объективной, полезной и своевременной информации о степени достижения поставленных социально-экономических целей и задач на основе оценки исполнения республиканского бюджета, управления активами государства, направленными на общественные потребности;

2) улучшения понимания всеми заинтересованными сторонами проблем, с которыми сталкиваются государственные органы и определение путей по обеспечению достижения поставленных целей;

3) содействия повышению качества и эффективности исполнения бюджета, определение потенциальных возможностей для их экономии и дальнейшее совершенствования экономической и финансовой политики государства;

4) совершенствования системы администрирования и управления в государственном секторе;

5) повышение ответственности, прозрачности и подотчетности в работе центральных государственных органов;

Предметом аудита эффективности в зависимости от его тематики и масштаба могут являться:

1) полнота и своевременность поступлений в республиканский бюджет, возврат сумм поступлений из республиканского бюджета, налоговое и таможенное администрирование;

2) стратегические планы центральных государственных органов;

3) государственные (отраслевые) и республиканские бюджетные программы;

4) бюджетные инвестиции, связанные гранты, активы государства, государственные и гарантированные государством займы, поручительства.

Объектами аудита эффективности являются:

1) центральные государственные органы;

2) иные получатели бюджетных средств, физические и юридические лица, использующие трансферты, связанные гранты, активы государства, гарантированные государством займы.

Важно также правильно установить подходящие критерии, которые соответствуют вопросам аудита и придерживаются принципов экономичности, продуктивности и результативности. Критерии должны быть основой для оценки предметного вопроса.

В целях проведения аудита эффективности требуется установление критериев, которые планируется использовать для осуществления оценки эффективности использования государственных средств объектом аудита.

Аудиторские процедуры в сфере проведения аудита эффективности регламентируются в Счетном комитете правовой и методологической базой. Как правовая база, так и методологическая база регулярно обновляются, пополняются новыми методическими документами по разным направлениям аудита. При этом важно согласование с Графиком по разработке и утверждению подзаконных актов в реализацию законов «О государственном аудите и финансовом контроле» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственного аудита и финансового контроля».

НПА, регулирующие сферу проведения аудита эффективности делятся на три категории:

1) Законодательная база, включающая:

– Закон о государственном аудите и финансовом контроле;

– Закон о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственного аудита и финансового контроля.

2) Нормативная база, состоящая из:

– 100. Процедурный стандарт внешнего государственного аудита и финансового контроля по проведению аудита эффективности;

– Правила проведения внешнего государственного аудита и финансового контроля;

– Правила проведения оценки документов Системы государственного планирования Республики Казахстан, стратегий развития и планов развития национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний, акционером которых является государство.

3) Методологические документы:

- Методологическое руководство по применению процедурного стандарта внешнего государственного аудита и финансового контроля по проведению аудита эффективности;
- Методика по проведению аудита эффективности налогового и таможенного администрирования;
- Методологическое руководство по проведению аудита эффективности использования государственных активов;
- Методика проведения аудита эффективности деятельности государственного органа;
- Методика по проведению аудита эффективности деятельности субъекта квазигосударственного сектора;
- Методика по проведению государственного аудита бюджетных инвестиций;
- Методологическое руководство по проведению аудита эффективности бюджетных средств, направленных на формирование интеллектуальных активов государства и развитие науки;
- Методическое руководство по проведению аудита эффективности в сфере охраны окружающей среды с учетом международного опыта.

Действующие в настоящее время нормативно-методологические документы основаны на международных стандартах высших органов аудита (ISSAI 3000, 3100, 3200) и определяют принципы, цели, подход, методологию, методики и процедуры проведения аудитов эффективности, которым должны следовать сотрудники Счетного комитета и привлеченные эксперты при проведении аудита эффективности.

2.2. Анализ результатов аудиторских (контрольных) мероприятий Счетного комитета в части проведения аудита эффективности реализации молодежной политики государства (за последние 5 лет)

Согласно техническому заданию по данной теме исследования за последние 5 лет и в целом Счетным комитетом целенаправленного аудита молодежной политики государства проведено не было. Однако аудит проводился в Министерствах труда и социальной защиты, Министерствах образования, культуры и спорта, здравоохранения, региональных управлениях образования, здравоохранения, культуры и спорта, где некоторые государственные программы касались направления молодежи в Республике Казахстан.

Для анализа результатов аудиторских мероприятий в сфере молодежной политики, проведенных Счетным комитетом за 2017-2021 годы, нами были изучены материалы государственного аудита ГУ Министерства образования и науки РК, ГУ Министерствах труда и социальной защиты и по реализации

Государственной программы «Нұрлы жол», «Нұрлы жер» и Государственная программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек».

1. Аудиторское заключение по итогам государственного аудита Министерства образования и науки РК период, охваченный государственным аудитом: с 1 января 2018 года по 31 декабря 2020 года. ГУ Министерство труда и социальной защиты населения РК период, охваченный государственным аудитом: с 1 января 2017 года по 30 июня 2020 года. Государственная программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек» период, охваченный государственным аудитом: с 1 января 2017 года по 31 декабря 2020 года.

Действующая государственная политика страны всесторонне направлена на социально-экономическую поддержку своих граждан, в том числе молодых людей. Вектор социального стимулирования молодежи является стержнем дальнейшего устойчивого развития страны и во многом определяет ее будущее. Данное направление указано в задачах статьи 3 Закона «О государственной молодежной политике» от 9 февраля 2015 года: «вовлечение молодежи в социальноэкономическую и общественно-политическую жизнь страны». Согласно поставленной задаче, к настоящему времени для улучшения благосостояния молодежи реализуются масштабные государственные программы и проекты по основным направлениям: расширение доступа к образованию, трудовая социализация, стимулирование предпринимательской инициативы и развитие жизненно важных навыков (рисунок 2).

Рисунок 2. Государственные программы и проекты, предназначенные для молодежи по направлениям.



* Примечание: Государственная программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017–2021 годы «Еңбек» (далее – Программа «Еңбек»)

Государственная программа жилищно-коммунального развития «Нұрлы жер» на 2020 – 2025 годы (далее - программа «Нұрлы жер»)

В связи с истечением срока реализации, Программа инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015-2019 годы утратила силу Указом Президента Республики Казахстан от 19 апреля 2019 года № 29. Анализ существующей ситуации и анализ результатов реализации Государственной Программы показал, что наряду с положительными результатами выполнения задач Программы, имеются и ряд недоработанных вопросов, которые требуют как дополнительного времени, так и дополнительного финансирования. Для дальнейшего усовершенствования инфраструктуры страны, постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2019 года №1055 утверждена следующая Государственная программа инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2020 – 2025 годы.[11]

Государственная Программа разработана на основании Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года (далее – Стратегический план до 2025 года), который утвержден Указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636. В свою очередь, Стратегический план до 2025 года разработан в целях реализации долгосрочной Стратегии развития Казахстана до 2050 года, в нем рассматриваются задачи по повышению качества уровня жизни в стране. Стратегический план до 2025 года разработан на смену Стратегическому плану развития Республики Казахстан до 2020 года, по которому основные задачи и целевые индикаторы до 2020 года исполнены, а не выполненные реализуются через государственные программы и планы.

Особенностью в содержании Стратегического плана до 2025 года является то, что он сориентирован вокруг семи важнейших системных реформ и семи приоритетных политик, которые будут осуществляться в экономике и социальной жизни страны в период до 2025 года.

Кроме того, основанием для разработки Программы является Общенациональный план мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 5 октября 2018 года "Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни", утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 11 октября 2018 года № 633, а также Указ Президента Республики Казахстан от 19 июня 2019 года № 27 "О мерах по реализации предвыборной программы Президента Республики Казахстан "Благополучие для всех! Преемственность. Справедливость. Прогресс" и предложений, полученных в ходе общенациональной акции "Бірге".

Исполнителями Программы являются Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан, центральные и местные государственные органы Республики Казахстан, а также субъекты квазигосударственного сектора.

В Программе обозначена цель - содействие экономическому росту и повышению уровня жизни населения страны посредством создания эффективной и конкурентоспособной транспортной инфраструктуры, развития

транзита и транспортных услуг, совершенствования технологической и институциональной среды.

До истечения своего срока реализации Госпрограмма «Нурлы жер» на 2017-2021 годы утратила силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2019 года № 1054. Затем, постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2019 года №1054 утверждена следующая Государственная программа жилищно-коммунального развития «Нурлы жер» на 2020-2025 годы.[11]

Программа разработана на основании следующих нормативных документов:

– Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636; [12]

– Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2030 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 9 октября 2019 года № 185; [13]

– Послание Главы государства народу Казахстана от 5 октября 2018 года «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни»; [14]

– Послание Главы государства народу Казахстана от 2 сентября 2019 года «Конструктивный общественный диалог - основа стабильности и процветания Казахстана»; [15]

– Указ Президента Республики Казахстан от 19 июня 2019 года № 27 «О мерах по реализации предвыборной программы Президента Республики Казахстан «Благополучие для всех! Преемственность. Справедливость. Прогресс» и предложений, полученных в ходе общенациональной акции «Бірге». [16]

Исполнителями Программы являются Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан, центральные государственные и местные исполнительные органы, субъекты квазигосударственного сектора.

Целью программы обозначено повышение доступности и комфорта жилья и развитие жилищной инфраструктуры.

Для решения поставленной цели обозначены следующие задачи: реализация единой жилищной политики; рациональное обеспечение населения качественной питьевой водой и услугами водоотведения; модернизация и развитие жилищно-коммунального сектора; капитальный ремонт и реновация жилищного фонда; совершенствование архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Успешное выполнение задач Программы требует достижения следующих 6 целевых индикаторов:

1) к 2025 году увеличение ежегодного объема ввода жилья за счет всех источников финансирования - 20,7 млн. кв. метров;

2) к 2025 году обеспеченность жильем - 26 кв. м на одного проживающего;

3) к 2025 году 100%-й доступ населения к услугам водоснабжения в городах и селах;

4) к 2025 году снижение износа сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения - 47%;

5) к 2025 году сокращение доли объектов, кондоминиумов, требующих капитального ремонта - 18,1%;

6) за 2020-2025 годы создание 60 тысяч рабочих мест.

Финансирование Государственной программы будет осуществляться за счет и в пределах средств республиканского и местных бюджетов, а также иных источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.

Согласно данным МИИР, планируется обеспечить жильем 132 тыс. очередников МИО с доходами ниже 1 прожиточного минимума через субсидирование 80% арендной платы за жилье. На эти цели ежегодно потребуется финансирование в объеме 102 млрд. тенге.

Одновременно прорабатывается вопрос строительства 10 тыс. квартир каждый год с затратами в сумме 90 млрд. тенге.

Данные меры позволят единовременно решить вопрос обеспечения жильем части очередников МИО исключительно на краткосрочный период. По оценкам Счетного комитета, такие решения могут повлечь иждивенческий настрой среди населения и рост потенциальных получателей данного вида субсидий.

Для устранения потенциальных рисков рекомендовано предусмотреть для трудоспособной социально-уязвимой категории граждан требование по улучшению своего финансового положения в течение определенного периода (к примеру, за 5 лет), с одновременным гарантированием им возможности обучения (переквалификации) по востребованным для экономики Казахстана специальностям и дальнейшего трудоустройства.

В целом, по итогам первого года реализации новой программы наблюдается неисполнение отдельных показателей результата по объему социального жилья, в том числе арендного жилья без выкупа очередникам. Так, построено (приобретено) 9 534 квартиры (план - 16 700 единиц жилья) или 57,1% от плана, в том числе:

- **1 031 квартира для работающей молодежи городов республиканского значения или на 34,4% (план - 3 000 ед.);**

- 4 713 квартир для малообеспеченных семей или на 47,1% (план - 10 000 ед. жилья);

- 3 790 квартир для социально-уязвимых слоев населения или на 102,4% (план - 3 700 ед. жилья).

Министерство труда и социальной защиты населения РК

Наименование аудиторского мероприятия: Государственный аудит эффективности реализации 3-го направления государственной программы

развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Енбек» и Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы.

Цель государственного аудита: эффективность реализации 3-го направления государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Енбек» и Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы.

Период, охваченный госаудитом: с 1 января 2017 года по 30 июня 2020 года.

Оценка предоставления государственной поддержки в виде поиска подходящих вакансий и содействие в трудоустройстве, в том числе трудоустройство участников программы, направленных на подготовку кадров с ТиПО и профессиональное обучение в рамках 1-го направления программы «Енбек», а также соблюдения центральными и МИО, национальными компаниями лимита (не менее 10% вновь создаваемых рабочих мест при строительстве и реконструкции и не менее 15% при текущем и капитальном ремонте, благоустройстве) при реализации проектов в рамках государственных программ, программ вновь создаваемых рабочих мест для трудоустройства на проекты по направлениям центров занятости населения.

1. Аудитом установлено, что мониторинг при реализации проектов в рамках государственных программ, программ развития территорий по обеспечению предоставления участникам программы «Енбек» не ведется, в связи с чем не представляется возможным проведение анализа в полном объеме.

Порядок ведения мониторинга создания рабочих мест, определенный Правилами осуществления мониторинга создания рабочих мест центральными и МИО, ответственными за реализацию государственных программ, представления сведений о создании рабочих мест, утверждаемыми уполномоченным органом по вопросам занятости населения

2. В нарушение пунктов 14-15 Правил по осуществлению мониторинга Министерством не были размещены на интернет-ресурсе «Биржа труда» аналитические справки о ситуации создания рабочих мест, а также сведения о создании рабочих мест, получаемые в ходе осуществления мониторинга создания рабочих мест.

Оценка предоставления государственной поддержки в виде создания социальных рабочих мест (далее-СРМ)

3. По итогам анализа установлено, что по трем регионам за период 2017-2019 годы и за 8 месяцев 2020 года из числа трудоустроенных по СРМ в количестве 30987 человек отсутствуют ОПВ у 7414 участников (24%), в том числе по Актюбинской области из 7812 трудоустроенных отсутствуют ОПВ у 1799 (23%) участников, по Мангистауской области 688 из 3820 участников не имеют ОПВ от работодателя (18%) и Туркестанской области 4927 из 19355 участников не имеют ОПВ от работодателя (25,5%).

4. По итогам анализа установлено, что каждый год на СРМ привлекаются одни и те же физические лица.

5. Необходимо отметить, что СРМ создаются на одних и тех же предприятиях, кроме того, имеются случаи, когда один и тот же участник направляется ежегодно на одну и ту же организацию.

6. Аудитом установлено, что в нарушение пункта 5.3.1. раздела 5.3. государственной программы «Енбек» и Пункта 3 Правил №516 в 26 случаях социальные рабочие места организованы на одном предприятии и у двух индивидуальных предприятиях, имеющих налоговую задолженность всего на сумму 111 150,5 тыс.тенге.

Оценка предоставления государственной поддержки в виде организации молодежной практики, предназначенной специально для безработных, из числа выпускников организаций образования, реализующих образовательные программы технического и профессионального, послесреднего, высшего и послевузовского образования по полученной профессии (специальности).

7. Учитывая данные АО «ЦРТР» о наличии случаев направления на молодежную практику лиц с начальным, общим и основным средним образованием в 2019 году в количестве 9927 человек или 12% от общего количества участников, местными исполнительными органами не в полной мере соблюдается требования, установленные законодательством о занятости по участникам молодежной практики. По отраслям экономики молодежная практика распределена следующим образом: государственное управление – 29,3 (трудоустроено 6,3), образование – 22,1 3 (трудоустроено 6,1), здравоохранение – 12,1 3 (трудоустроено 2,5), прочие виды услуг – 11,9 3 (трудоустроено 7), сельское хозяйство – 4,2 3 (трудоустроено 2,4), проф.науч.деятельность – 3,6 3 (трудоустроено 0,5), информация и связь – 2,4 3 (трудоустроено 0,4), промышленность – 1,8 3 (трудоустроено 0,8), транспорт – 1,5 3 (трудоустроено 0,9)

В основном участники направлялись на молодежную практику в государственный сектор, например в 2019 году 42% участников для молодежной практики были направлены в государственные организации, при этом только 16,8% из указанной категории лиц смогли в последующем трудоустроиться в местах прохождения молодежной практики.

Низкий процент трудоустройства обусловлен прежде всего из-за установленных лимитов штатных нормативов в государственных организациях, которые финансируются за счет бюджета.

Основные профессии в рамках молодежной практики составили такие специальности, как: юрист, учитель, медицинская сестра, программист, экономист и т.д., а топ профессий по трудоустройству составили: подсобный, рабочий, медицинская сестра/брат, делопроизводитель, юрист, воспитатель, программист.

По данным АО «Центр развития трудовых ресурсов», доля участия реального сектора в организации молодежной практики остается на низком уровне (32%), возможной причиной этой проблемы является неосведомленность либо незаинтересованность градообразующих предприятий в привлечении молодежи и трудоустройстве выпускников.

Данный факт свидетельствует о недостаточном уровне работы Министерства и местных исполнительных органов с крупными предприятиями, имеющими большие возможности в привлечении большого количества молодежи и создании рабочих мест.

Кроме того, одной из проблем является то, что молодежная практика характеризуется низким уровнем трудоустройства на постоянные рабочие места. Из числа трудоустроенных после молодежной практики 35,8% не имеют ОПВ, т.е. трудоустроены без заключения официального трудового договора.

Анализ обеспеченности трудодефицитных регионов рабочей силой, устранения региональных диспропорций и демографических дисбалансов в рамках реализации 3-го направления программы

8. По 2017 году информации по созданным социальным рабочим местам, организации молодежной практики и организации общественных работ по предпринимательской деятельности отсутствуют.

Также имеется расхождение в предоставленных информациях, между сведением о мобильности трудовых ресурсов и в отчетах о реализации стратегического плана.

Данные 2017 года по переселенным семьям и гражданам по причине отсутствия в Единой информационно-системе социально-трудовой сферы затрудняет проведение анализа и мониторинга.

Организация мер государственной поддержки межрегионального переселения, в том числе оценка предоставления материальной помощи на переезд, возмещение расходов по найму (аренде) жилья и оплате коммунальных услуг и субсидий работодателям, оказывающим содействие в переселении, а также анализ числа участников оставшихся в регионах приема и их трудоустройства. Организация мер государственной поддержки внутриобластного переселения.

9. Министерством не ведется мониторинг участников добровольного переселения, оставшихся в регионах приема и их трудоустройства.

10. В ходе аудита установлено, что участники, которые числятся переселенными в Костанайскую область за период 2017-2019 годы, в период аудита фактически были зарегистрированы в другом регионе.

Общие выводы по объекту государственного аудита:

Основная часть средств, выделенных на реализацию Дорожной карты была направлена на работы, обеспечивающих временную (сезонную) занятость, то есть релизуемая Дорожная карта занятости имеет кратковременный мультипликативный эффект по обеспечению занятости населения.

Предусмотренные ДКЗ текущие виды работ не являются приоритетными проектами, так как не обеспечивают максимально трудоемких технологий, создающие наибольшее количество рабочих мест и обеспечивающие максимальную занятость по продолжительности работ и количеству трудоустроенных безработных.

Министерством не отработан пул проектов в рамках ДКЗ с отраслевыми министерствами.

Учитывая низкую трудоустроенность безработных с помощью реализации аутсорсинга услуг в сфере занятости населения частными агентствами занятости за период 2018-2019 годы данный механизм содействия трудоустройству не является эффективным.

Министерством наряду с мониторингом создания рабочих мест не ведется мониторинг по выбывшим рабочим местам.

Министерством не соблюдаются правила осуществления создания рабочих мест центральными органами и МИО, ответственными за реализацию государственных программ, представления сведений о создании рабочих мест, утверждаемыми уполномоченным органом по вопросам занятости населения.

Наблюдается невысокий уровень трудоустройства граждан на постоянную работу после СРМ.

На рабочие места устраиваются одни и те же люди.

СРМ создаются на одних и тех же предприятиях.

Министерством не ведется мониторинг участников добровольного переселения, оставшихся в регионах приема и их трудоустройства.

Анализ, основанный на вышеотмеченных фактах наглядно свидетельствует о низком уровне трудоустройства граждан после завершения общественных работ, также на общественные работы направляются одни и те же безработные. В этой связи, общественные работы рассматриваются, как временная мера содействия занятости.

За проверяемый период (включая 2020 год) в экономике переселенных районов из числа трудоспособных трудоустроено всего 66,7% переселенцев (с учетом граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью и получателей микрокредитов и грантов 70,5%).

Государственная программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек».

Согласно Заключению Счетного комитета к отчету Правительства Республики Казахстан об исполнении республиканского бюджета на 2020 год Государственная программа «Еңбек» (принята постановлением Правительства от 29 декабря 2016 года №919) с начала своей реализации подвергалась корректировкам 10 раз, включая ее повторное утверждение в статусе государственной постановлением Правительства от 13 ноября 2018 года №746 (в 2017 - 2018 годах – по 2 корректировки, в 2019 - 2020 годах – по 3 корректировки).

В рамках проводимых корректировок цель Программы не изменялась, были дополнены новые задачи (5) и показатели (13), скорректированы значения целевого индикатора, количественных показателей и объемов финансирования по годам и источникам.

Оценка реализации Госпрограммы в предыдущие годы не проводилась.

Таблица 3. Распределение средств Госпрограммы по направлениям «Еңбек»

Направление	2017	2018	2019	2020	За 4 года
ИТОГО	79,1	106,8	169,4	180,4	535,7
I НАПРАВЛЕНИЕ	14,1	22,5	31,9	26,1	94,5
Обеспечение участников программы техническим и профессиональным образованием и краткосрочным профессиональным обучением					
Доля в общей структуре, %	18	21	19	14	18
II НАПРАВЛЕНИЕ	46,2	64,9	110,6	92,1	313,8
Развитие массового предпринимательства					
Доля в общей структуре, %	58	61	65	51	59
III НАПРАВЛЕНИЕ	18,9	19,4	26,9	62,2	127,4
Развитие рынка труда через содействие занятости населения и мобильность трудовых ресурсов					
Доля в общей структуре, %	24	18	16	34	24
IV НАПРАВЛЕНИЕ	0	0	0	0	0
Реализация комплексных мероприятий общенационального проекта «Жастар – ел тірегі»					
Доля в общей структуре, %	0	0	0	0	0

Источник: Отчеты Правительства об исполнении республиканского бюджета за 2017 – 2020 годы

По итогам государственных аудитов эффективности реализации Госпрограммы Счетным комитетом и ревизионными комиссиями (охвачено 145,9 млрд. тенге, выделенных в 2017 – 2020 годах (I полугодие)) выявлено нарушений на сумму 18,9 млрд. тенге, в том числе финансовых – 6 млрд. тенге, из которых на отчетный период восстановлено (возмещено) 99,3%.

На неэффективное планирование и использование бюджетных средств приходится 2/3 общего объема нарушений (12,9 млрд. тенге), выраженных в завышении администраторами прогнозируемых расходов и использовании запланированных средств не по целевому назначению или с нарушениями установленных процедур.

К примеру, по Министерству труда и социальной защиты населения в 2020 году установлено завышение планового объема бюджетных средств на 12,4 млрд. тенге по мероприятиям молодежной практики и общественных работ, из них 4,4 млрд. тенге впоследствии при корректировке возвращены в бюджет.

В целом, с учетом рекомендаций Счетного комитета, при очередном уточнении и корректировках обеспечен возврат в республиканский бюджет 14 млрд. тенге.

Целевые индикаторы Госпрограммы «Еңбек».

Из установленных Госпрограммой «Еңбек» 4-х целевых индикаторов, за весь период реализации (4 года) скорректировано значение только одного из них: «Доля непродуктивно занятых в составе других категорий занятого населения» с 10% до 10,2 % в 2018 году и снижением до 9% в 2019 году.

Мониторинг исполнения индикаторов Госпрограммы указывает на стабильное перевыполнение запланированных значений, в том числе в 2020 году по трем из них.

Таблица 4. Исполнение целевых индикаторов Госпрограммы «Еңбек»

	2017	2018	2019	2020	2021
Целевой индикатор 1. Уровень безработицы					
План	4,9	4,9	4,8	4,8	4,8
Факт	4,9	4,9	4,8	4,921	-
недостижение	-	-	-	0,1	-
Целевой индикатор 2. Доля трудовых ресурсов с основным, средним, общим и начальным образованием в составе рабочей силы (отрицательное значение – положительный эффект)					
План	25	24	23	22	20
Факт	18,1	18,7	13,8	13,6	-
перевыполнение	-6,9	-5,3	-9,2	-8,4	-
Целевой индикатор 3. Доля непродуктивно занятых в составе других категорий занятого населения					
План	15	10,3	10,3	9,5	9,0
Факт	12,4	9,1	9,1	8,5	-
перевыполнение	-2,6	-1,2	-1,2	-1	-
Целевой индикатор 4. Прирост активно действующих субъектов малого и среднего					

бизнеса

План	3	5	7	9	10
Факт	3,6	8,3	7,2	35,8	-
перевыполнение	0,6	3,3	0,2	26,8	-

Источник: Отчеты Правительства об исполнении республиканского бюджета за 2017 – 2020 годы

Согласно информации, представленной в таблице 4, недостижение в 2020 году запланированного Госпрограммой значения индикатора «Уровень безработицы» (4,9% в IV квартале 2020 года при плане 4,8%) обусловлено негативным влиянием пандемии COVID-19 на отечественный рынок труда.

Среди регионов наиболее высокий уровень безработицы зафиксирован в Туркестанской области (5,3%), г.Алматы (5,3%), г.Шымкент (5,1%), Северо-Казахстанской (5,1%), Западно-Казахстанской (5%) и Мангистауской (5%) областях, где по итогам IV квартала значение индикатора составило или превысило 5%.

Таблица 5. Динамика изменения уровня безработицы в 2020 году

Регион	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	%
Казахстан	4,8	5,0	5,0	4,9	
Акмолинская область	4,7	4,9	4,9	4,9	
Актюбинская область	4,8	4,9	4,8	4,8	
Алматинская область	4,7	4,8	4,8	4,8	
Атырауская область	4,8	5,0	5,0	4,9	
Западно-Казахстанская область	4,8	5,0	5,0	5,0	
Жамбылская область	4,8	4,9	4,9	4,9	
Карагандинская область	4,4	4,5	4,6	4,5	

Костанайская область	4,8	5,0	5,0	4,9
Кызылординская область	4,8	4,9	4,9	4,9
Мангистауская область	4,8	5,1	5,1	5,0
Павлодарская область	4,7	4,8	4,9	4,8
Северо-Казахстанская область	4,8	5,0	5,0	5,1
Туркестанская область	5,0	5,1	5,2	5,3
Восточно-Казахстанская область	4,8	4,9	4,9	4,9
г.Нур-Султан	4,5	4,6	4,7	4,6
г.Алматы	5,1	5,3	5,3	5,3
г.Шымкент	5,0	5,2	5,2	5,1

Источник: Бюро национальной статистики

Ввиду принятия государствами ограничительных карантинных мер Международной организацией труда спрогнозирован рост в 2020 году уровня безработицы во всех странах мира, в том числе в Казахстане до 7,8%.

С учетом дополнительно выделенных Правительству средств (1,3 трлн. тенге) на реализацию антикризисных мер по стабилизации ситуации на рынке труда, уровень безработицы в 2020 году на основании оптимистического сценария Прогноза социально-экономического развития страны на 2021 – 2025 годы оценен в диапазоне 5% - 6,1%.

Как следствие, сдерживание безработицы в VI квартале 2020 года на уровне 4,9% обеспечено реализацией в комплексе всех антикризисных мер и текущих мероприятий по содействию занятости населения (I квартал – 4,8%, II квартал – 5%, III квартал – 5%).

Тем не менее, расширение в течение 4-х лет инструментария и ресурсной базы Госпрограммы не произвело значительных изменений в значениях изначально запланированных целевых индикаторов, что указывает как на

отсутствие прямого и существенного воздействия мер данной Программы на целевые индикаторы, так и на заведомое занижение их значений.

В целом требуется отметить практику установления государственными органами в программных документах общестатистических макропоказателей в рамках декомпозиции ключевых национальных индикаторов. При этом, отсутствие разработанных методик расчета влияния тех или иных программ или проектов на подобные макропоказатели не позволяет четко обозначить эффективность анализируемых программ, что в том числе усугубляется дублированием поставленных задач, показателей и мероприятий в других программных документах.

Так, целевой индикатор «Прирост активно действующих субъектов малого и среднего бизнеса» и мероприятия направления II «Развитие массового предпринимательства» дублируются с мерами, обозначенными в Дорожных картах бизнеса – 2020 и 2025 (постановления Правительства от 25 августа 2018 года №522 и от 24 декабря 2019 года №968).

Задачи 1 и 3 направления I «Обеспечение участников Программы «Еңбек» техническим и профессиональным образованием и краткосрочным профессиональным обучением», ориентированные на повышение профессиональных навыков и компетенций граждан через реализацию учебных программ технического и профессионального образования, высшего образования, в том числе в рамках проекта «Серпін», аналогичны мероприятиям задачи 5.1.2 Государственной программы развития образования и науки на 2020 – 2025 годы (постановление Правительства от 27 декабря 2019 года №988).

Более того, отмечается выделение в отдельное IV направление комплексных мероприятий реализации национального проекта «Жастар – ел тірегі», аналогичных мерам первых 3-х направлений Госпрограммы «Еңбек».

Подобный подход, как неоднократно отмечалось Счетным комитетом в заключениях к Отчетам Правительства об исполнении республиканского бюджета за 2018 и 2019 годы, в рамках предварительной оценки проектов республиканского бюджета, приводит к распылению бюджетных средств между участниками и снижает эффективность исполнения поставленных задач.

Аналогичный вывод озвучен независимым экспертным сообществом при обсуждении Госпрограммы на круглом столе «Госпрограмма «Еңбек»: реализация, результаты, эффективность».

Исполнение Госпрограммы «Еңбек» по направлениям Достижение поставленной цели осуществляется в рамках реализации 4 широкомасштабных направлений и 12 задач (Таблица 6).

Таблица 6. Исполнение Госпрограммы «Еңбек»

I НАПРАВЛЕНИЕ	II НАПРАВЛЕНИЕ	III НАПРАВЛЕНИЕ	IV НАПРАВЛЕНИЕ
Обеспечение участников программы	Развитие массового предпринимательства	Развитие рынка труда	Реализация комплексных

«Еңбек» техническим и профессиональным образованием (ТиПО) и краткосрочным профессиональным обучением	содействие занятости населения и мобильность трудовых ресурсов	мероприятий общенационального проекта «Жастар – ел тірегі»
Задача 1. Подготовка кадров с ТиПО с учетом потребностей рынка труда (Серпін).	Задача 5. Обучение основам предпринимательства по проекту «Бастау бизнес»..	Задача 9. Оказание активных мер содействия занятости населения и проведение социальной профессиональной ориентации для безработных и отдельных категорий занятых лиц, определяемых Правительством Республики Казахстан.
Задача 2. Краткосрочное профессиональное обучение по заявкам работодателей и востребованным на рынке труда квалификациям и навыкам.	Задача 6. Расширение микрокредитования в сельских населенных пунктах, малых городах, городах и моногородах	Задача 10. Повышение мобильности трудовых ресурсов.
Задача 3. Подготовка кадров в рамках проекта «Мәңгілік ел – жастары индустрияға!»	Задача 7. Гарантирование кредитов микрокредитов в сельских населенных пунктах, малых городах, городах и моногородах.	Задача 11. Развитие единой цифровой площадки по трудоустройству.
Задача 4. Профессиональное	Задача 8. Предоставление	

обучение государственных
работающих по грантов на реализацию
трудовому договору, новых бизнес-идей.
в том числе
сокращаемых
работников.

Планом мероприятий запланированы 33 показателя результативности Программы (по тексту Программы – 35).

Из запланированных показателей 1 – исполнен в полном объеме, 13 – не исполнены, 18 – перевыполнены, 1 – завершен в 2019 году.

I направление «Обеспечение участников программы «Еңбек» техническим и профессиональным образованием и краткосрочным профессиональным обучением»

При общей положительной динамике исполнения предусмотренных Планом мероприятий 6 показателей отмечается периодическое недостижение плана по количеству грантов, выделенных в рамках проекта «Серпін»: в 2018 году – на 31% (выделено 3 510 при плане 5 089 грантов), в 2020 году – на 0,2% (выделено 5 107 при плане 5 116 грантов).

Таблица 7. Динамика достижения показателей I направления Госпрограммы

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021
Задача 1. Подготовка кадров с ТиПО с учетом потребностей рынка труда (МОН, МНО)					
1. Количество лиц, охваченных техническим и профессиональным образованием (тыс. чел.)					
План	21,3	37,2	53,2	53,3	50,9
Факт	21,3	41,6	53,2	55,6	
Отклонение	-	4,4	-	0,3	
2. Доля выпускников, трудоустроенных в течение 12 месяцев после окончания обучения (%)					
План	-	-	-	60	60
Факт				63,5	
Отклонение				3,5	
Задача 2. Краткосрочное профессиональное обучение по заявкам работодателей и востребованным на рынке труда квалификациям и навыкам (МТСЗН, МНО)					
3. Количество граждан, охваченных краткосрочным профессиональным обучением (тыс. чел.)					
План	26	36	60	6	7
Факт	71,9	41,7	56,4	18,7	
Отклонение	45,9	5,7	-3,6	12,7	
4. Доля выпускников, трудоустроенных или занятых предпринимательской деятельностью в течение 12 месяцев после окончания обучения (%)					
План	55	57	60	75	80
Факт	58	75,8	84	85,6	
Отклонение	3	18,8	24	10,6	
Задача 3. Подготовка кадров в рамках проекта «Мәңгілік ел жастары – индустрия!» (Серпін) (МОН, МНО)					
5. Количество выделенных грантов выпускникам с ТиПО (чел.)					
План	720	715	552	-	-
Факт	720	715	552		
Отклонение	-	-	-		
6. Количество выделенных грантов выпускникам с высшим образованием (проект «Серпін») (чел.)					
План	3 769	5 089	5 109	5 116	-
Факт	3 769	3 510	5 109	5 107	
Отклонение	-	-1 579	-	-9	

Источник: Отчеты Правительства об исполнении республиканского бюджета за 2017 – 2020 годы

Неисполнение показателя не отразилось на достижении целевого индикатора «Доля трудовых ресурсов с основным, средним, общим и начальным образованием в составе рабочей силы», что предопределяет отсутствие прямой взаимосвязи индикатора с конечным результатом программы.

Также, с учетом завершения в 2021 году реализации Госпрограммы усматривается необходимость определения качественного показателя для оценки эффективности реализации поставленной задачи.

Исходя из цели социального проекта «Серпін» (стимулирование молодежи к образовательной миграции для закрепления будущих выпускников в трудодефицитных регионах), предусмотренный в настоящее время показатель количества выделенных грантов не позволяет оценить эффективность реализуемых мер, к примеру, в виде трудоустройства участников проекта.

В ходе анализа реализации проекта «Серпін» установлена тенденция формирования государственного образовательного заказа в объемах, превышающих реальные возможности МНО трудодефицитных регионов по трудоустройству данных специалистов. За 2014 - 2020 годы фактически трудоустроено менее 60% выпускников.

Таблица 8. Показатели реализации проекта «Серпін»

	Вузы	Колледжи
Прием	28 295	5 237
Выпуск	7 796	3 163
Трудоустроено	4 347	1 785
Доля трудоустроенных к выпуску, %	55,7	56,4

Источник: Заключение к оценке проекта Закона «О республиканском бюджете на 2021 – 2023 годы»

Дублирование проекта с аналогичными мероприятиями задачи 1 направления «Подготовка кадров с техническим и профессиональным образованием с учетом потребностей рынка» также не способствует решению вопроса по реальному трудоустройству обучающихся.

II направление «Развитие массового предпринимательства» Из предусмотренных Планом 9 показателей, исполнен в полном объеме – 1, с перевыполнением плана – 5, не достигнуты 3 показателя по количеству:

- микрокредитов (на 1 226, 548 и 611 единиц соответственно) в связи с повышением средней суммы выдаваемых кредитов до 10,3 млн. тенге в городах и 3,9 млн. тенге в сельской местности;

- гарантий на 332 единицы в 2017 году и на 186 единиц в 2020 году.

Таблица 9. Динамика достижения показателей II направления Госпрограммы

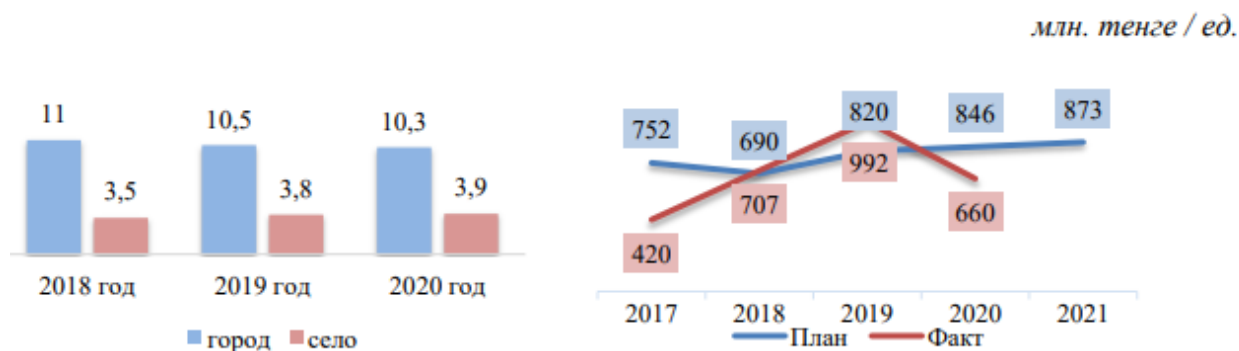
Показатель	2017	2018	2019	2020	2021
Задача 5. Обучение основам предпринимательства по проекту «Бастау бизнес»					
1. Количество лиц, прошедших обучение основам предпринимательства (тыс. чел.)					
План	15	15	75	30	30
Факт	15	28,3	75	33,2	
Отклонение	-	13,3	-	3,2	
2. Количество лиц, прошедших обучение основам предпринимательства из числа молодежи NEET²³, членов молодых семей, малообеспеченных и/или многодетных семей, трудоспособных инвалидов (тыс.чел.)					
План	-	-	20	20	20
Факт			20	20	
Отклонение			-	-	
3. Доля участников, открывших и расширивших бизнес, в том числе за счет участников, прошедших обучение основам предпринимательства в предыдущие годы (%)					
План	20	20	20	30	30
Факт	22	39,5	31	49	
Отклонение	2	19,5	11	19	
Задача 6. Расширение микрокредитования в СНП, малых городах, городах и моногородах					
4. Количество выданных кредитов / микрокредитов в сельских населенных пунктах и малых городах, городах и моногородах (ед.)					
План	5 800	14 000	19 000	13 294	13 294
Факт	7 227	14 053	17 774	12 746	
Отклонение	1 427	53	-1 226	-548	
5. Количество выданных кредитов / микрокредитов в сельских населенных пунктах и малых городах, городах и моногородах из числа молодежи, в том числе молодежи категории NEET, предпринимателям из числа молодежи, членам молодых, малообеспеченных и/или многодетных семей, трудоспособным инвалидам (ед.)					
План	-	-	5 000	5 000	5 000
Факт			5 344	4 389	
Отклонение			344	-611	
Задача 8. Предоставление государственных грантов на реализацию новых бизнес-идей					
6. Количество лиц, получивших государственные гранты на реализацию новых бизнес-идей (чел.)					
План	-	3,0	28,5	8,6	8,8
Факт		3,9	40,1	44,9	
Отклонение		0,9	11,6	36,3	
7. Количество лиц, получивших государственные гранты на реализацию новых бизнес-идей из числа молодежи, членов малообеспеченных и/или многодетных семей, малообеспеченных трудоспособных инвалидов (чел.)					
План	-	-	9,5	6,0	6,5
Факт			35,7	29,8	
Отклонение			26,2	23,8	
Задача 7. Гарантирование кредитов / микрокредитов в сельских населенных пунктах, малых городах, городах и моногородах					
8. Количество выданных гарантий в сельских населенных пунктах, малых городах, городах, моногородах (ед.)					
План	752	690	820	846	873
Факт	420	707	992	660	
Отклонение	-332	17	172	-186	
9. Доля профинансированного стартового бизнеса в сельских населенных пунктах, малых городах, городах и моногородах (%)					
План	20	20	20	30	30
Факт	57,1	69,5	60	58,2	
Отклонение	37,1	49,5	40	28,2	

Источник: Отчеты Правительства об исполнении республиканского бюджета за 2017 – 2020 годы

Согласно отчетным данным Правительства, отмечается постепенное в течение 3-х лет увеличение средней суммы кредитов, выдаваемых в сельской местности, с 3,5 млн. тенге до 3,9 млн. тенге (с ростом на 400 тыс. тенге) с одновременным снижением размера кредитов, выдаваемых в городской местности, с 11 млн. тенге до 10,3 млн. тенге (сокращение на 700 тыс. тенге).

По показателю количества выданных гарантий в сельской и городской местности также отмечаются факты неисполнения плановых значений в 2017 году и в 2020 году на 44% и 22% соответственно в связи с отсутствием потребности со стороны заявителей.

Диаграмма 1. Динамика изменения средних сумм выдаваемых кредитов и количества выданных гарантий по кредитам



Источник: Отчеты Правительства об исполнении республиканского бюджета за 2017 – 2020 годы

Общий тренд достижения и перевыполнения показателей в 2019 году в основном обеспечен за счет финансирования мер господдержки (выдача кредитов МСХ, увеличение количества и размера грантов на новые стартапы) за счет средств Национального фонда и реализации в 2020 году комплекса антикризисных мер, в том числе расширения доступности инструментов государственной поддержки всем субъектам предпринимательства.

Между тем, несмотря на тенденцию перевыполнения запланированных Госпрограммой показателей государственным аудитом Счетного комитета установлено недостижение по итогам 2019 года показателей прямого результата по бюджетной подпрограмме 068.102 «Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на развитие рынка труда за счет целевого трансферта Национального фонда Республики Казахстан» по количеству лиц, получивших государственные гранты на реализацию новых бизнес-идей для молодежи, членов малообеспеченных и многодетных семей, трудоспособных инвалидов (план – 28,2 тыс. человек, факт – 24,7 тыс. получателей), по количеству лиц, обучившихся в краткосрочных курсах (при плане 42,9 человек факт 16,1 тыс. обучившихся).

Также отмечается значительное перевыполнение более чем в 5 раз по показателю количества грантов, предусмотренных на реализацию новых бизнес-идей, (выделено 44,9 тыс. грантов при плане – 8,6 тыс.) за счет выделения в 2020 году на эти цели антикризисных средств в сумме 20 млрд. тенге.

Между тем, постановлением Правительства (от 30 декабря 2020 года №932) скорректирован объем финансирования Госпрограммы без изменения зависимых от него показателей. В частности, количество выделяемых грантов на открытие бизнеса, осталось неизменным, что приводит к некорректной оценке «излишне оптимистических» результатов Программы.

В целом, по направлению сохраняется актуальность рекомендации Счетного комитета²⁴ по консолидации в связи с дублированием аналогичных

мер финансовой и нефинансовой поддержки субъектов микро, малого и среднего предпринимательства в рамках одного программного документа.

III направление «Развитие рынка труда через содействие занятости населения и мобильность трудовых ресурсов»

Из предусмотренных 15 показателей в 2020 году по 8 показателям отмечено перевыполнение запланированных значений, 7 – не исполнены.

Таблица 10. Динамика достижения показателей III направления Госпрограммы

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021
Задача 9. Оказание активных мер содействия занятости населения и проведение социальной профессиональной ориентации для безработных и отдельных категорий занятых лиц					
1. Доля лиц, вовлеченных в программу «Еңбек», из числа обратившихся в центры занятости населения (%)					
План	75	92,3	92,8	93	93,3
Факт	62,8	93,2	95,4	93,4	
Отклонение	-12,2	0,9	2,6	0,4	
2. Доля трудоустроенных из числа обратившихся в центры занятости населения (%)					
План	65	67	70	72	75
Факт	96,2	73,8	76,1	76,6	
Отклонение	31,2	6,8	6,1	4,6	
3. Доля женщин, включенных в состав участников программы "Еңбек", из числа обратившихся в центры занятости населения (%)					
Показатель	2017	2018	2019	2020	2021
План	45	45	45	46	48
Факт		45,7	46,6	42,1	
Отклонение		0,7	1,6	-3,9	
4. Доля молодежи до 29 лет, трудоустроенной на постоянные рабочие места, из числа обратившейся в центры занятости населения молодежи (%)					
План	60	65	68	70	75
Факт	73,1	60	70,8	58,2	
Отклонение	13,1	-5	2,8	-11,8	
5. Количество участников молодежной практики (тыс. чел.)					
План	12,7	15,6	24,6	34,6	21,7
Факт	21,2	27,6	34,6	34,4	
Отклонение	8,5	12	10	-0,2	
6. Количество участников проекта «Контракт поколений» (тыс. чел.)					
План	-	-	-	0,5	0,6
Факт				0,1	
Отклонение				-0,4	
7. Количество участников проекта «Первое рабочее место» (тыс. чел.)					
План	-	-	-	1	1,5
Факт				0,2	
Отклонение				-0,8	
8. Количество лиц по социальным рабочим местам (тыс. чел.)					
План	11,3	12,3	12,4	12,0	12,3
Факт	18,6	21,3	20,7	19,3	
Отклонение	7,3	9	8,3	7,3	
9. Количество лиц, трудоустроенных на общественные работы (тыс. чел.)					
План	-	-	-	107,5	
Факт	84,7	68,8	84,3	156,2	
Отклонение				48,7	
10. Количество созданных рабочих мест в рамках реализации активных мер содействия занятости (тыс.чел.)					
План	-	-	-	60,6	61,2
Факт	315,5			210,1	
Отклонение				149,5	
Задача 10. Повышение мобильности трудовых ресурсов					
11. Количество семей кандасов и переселенцев, охваченных мерами социальной поддержки в рамках повышения мобильности трудовых ресурсов (тыс. чел.)					
План	2,7	6,6	8,9	6,0	6,3
Факт	3,4	6,8	9,1	5,8	
Отклонение	0,7	0,2	0,2	-0,2	
12. Доля трудоустроенных из числа трудоспособных переселенцев, за исключением лиц, находящихся в социальном отпуске (%)					
План	90	92	94	95	96
Факт	60	73,1	94	93	
Отклонение	-30	-18,9	-	-2	
Задача 11. Развитие единой цифровой площадки по трудоустройству					
13. Доля зарегистрированных соискателей, трудоустроенных через Электронную биржу труда (%)					
План	43	25	35	40	45
Факт	55,1	26,9	52	42	
Отклонение	12,1	1,9	17	2	
14. Количество зарегистрированных соискателей (тыс. чел.)					
План	50	270	500	520	550
Факт	5,3	425	840	1 323	
Отклонение	-44,7	156	340	803	
15. Количество зарегистрированных работодателей (тыс. чел.)					
План	11	95	160	165	170
Факт	0,4	95	176	335	
Отклонение	-10,6		16	170	

Источник: Отчеты Правительства об исполнении республиканского бюджета за 2017 – 2020 годы

Динамика показателя по охвату населения мерами занятости Программы в целом дает позитивную картину, представляя практически ежегодный рост по числу обратившихся в центры занятости, участников Программы, в том числе трудоустроенных в рамках направления Программы.

Согласно Отчету Правительства, в 2020 году в центры занятости населения обратилось 694,7 тыс. человек, из них 648,9 тыс. человек (или 93,4% при плане 93%) включены в состав участников III направления Госпрограммы, трудоустроены 532,4 тыс. граждан (или 76,6% от количества обратившихся за мерами содействия занятости).

В сравнении с первым годом реализации Программы отмечается прирост в абсолютном выражении 67,3 тыс. человек, обратившихся за содействием в трудоустройстве (2017 год – 627,4 тыс. человек). Тем не менее, при росте общего охвата не исполнены показатели по увеличению доли участия в Программе женщин и молодежи, устройству трудоспособных переселенцев (ниже плана на 3,9%, 11,8% и 2% соответственно). Аналогично, по охвату услугами трудоустройства в рамках молодежной практики, проектов «Первое рабочее место», «Контракт поколений». В основном, их недостижение обусловлено объективными причинами – приостановлением деятельности организаций - работодателей в период чрезвычайного положения и карантинных ограничений.

Тем не менее, с учетом дополнительных мер поддержки (комплекса антикризисных мероприятий) по другим показателям направления отмечается перевыполнение в сравнении с ранее утвержденными значениями. Особо заметны данные изменения в услугах по трудоустройству на общественные работы: всего по итогам 2020 года трудоустроено 156,3 тыс. человек при плане 107,5 тыс. человек, дополнительно охвачено временной занятостью 48,7 тыс. безработных граждан.

В ходе проведения Счетным комитетом государственного аудита в 2020 году выявлены нарушения норм Бюджетного кодекса (п.12 ст. 67), приведших к завышению планируемой потребности в средствах на финансирование организации общественных работ в сумме 7,6 млрд. тенге. При очередном уточнении республиканского бюджета обеспечен возврат 8,8 млрд. тенге (при 1 уточнении выделено 36,5 млрд. тенге).

Аналогичные нарушения неэффективного планирования установлены аудитом при организации молодежной практики. Практически весь объем средств, выделенных на реализацию этих антикризисных мер, возвращен в бюджет в конце 2020 года в связи с отсутствием потребности (оптимизировано 5,2 млрд. тенге из выделенных при 1 уточнении 5,6 млрд. тенге).

В ходе аудита отмечены случаи направления службами занятости на молодежную практику молодых лиц, не соответствующим условиям проекта: не имеющих специальности, трудоустроенных не по специальности.

По г. Талдыкорган выявлены 17 подобных случаев, излишне выплачена заработная плата на сумму 4,7 млн. тенге и социальный налог на 0,17 млн. тенге.

В отношении мер по созданию социальных рабочих мест наблюдается схожий формат исполнения с ежегодным перевыполнением плана в среднем на 8 тыс. человек. Аудитом установлены факты завышения результатов показателя в связи с фиктивным трудоустройством, практикой повторного направления граждан в одни и те же организации, включения работодателей, имеющих налоговую задолженность.

Несмотря на положительный тренд, анализ мобильности трудовых ресурсов за 2017 - 2019 годы отображает сложности в реализации проекта добровольного переселения участников в трудодефицитные регионы ввиду отсутствия надлежащего мониторинга со стороны уполномоченных органов²⁵. В рамках выборочного аудита по Костанайской области установлен факт регистрации 27% участников проекта в других регионах (или 518 из 1928 человек).

Основными причинами обратного переселения, несмотря на оказание мер государственной поддержки, обозначены проблемы адаптации в новых культурно-социальных и природно-климатических условиях, трудности в трудоустройстве, несоответствие требованиям работодателей, в отдельных случаях сезонный характер работ.

В 2017 – 2020 годах на социальную поддержку в виде предоставления субсидий на переезд, найм жилья и возмещение коммунальных услуг, субсидирования работодателей, оказывающих поддержку 24,3 тыс. переселенцев и кандасов (или 6 920 семей), выделено и освоено 5,9 млрд. тенге.

В целях дополнительного стимулирования добровольного переселения с 2019 года предусмотрены расходы на приобретение участникам проекта жилья в Северо-Казахстанской (2 037 единиц на общую сумму 13,1 млрд. тенге в 2019 - 2022 годах) и Павлодарской областях (354 единицы на сумму в 2020 году). Согласно Отчету Правительства не исполнен план по Павлодарской области: фактически приобретены 309 единиц жилья на сумму 2,5 млрд. тенге. Неосвоение обусловлено несостоявшимися конкурсами государственных закупок в связи с отсутствием потенциальных поставщиков.

В целом по данному направлению необходимо обеспечить системный подход к вопросам распределения трудовых ресурсов. Анализ, проведенный Счетным комитетом при рассмотрении проекта республиканского бюджета на 2021 – 2023 годы, показал, что реализуемые меры по перенаправлению миграционных потоков не дали очевидных результатов.

Несмотря на принимаемые Правительством меры (проекты добровольного переселения и этнической миграции в рамках Программы «Еңбек», «С дипломом – в село», «Серпін»), преимущественно происходит аккумуляция населения (в том числе трудоспособного возраста) в трёх крупнейших городах Казахстана (г.Нур-Султан, Алматы, Шымкент), а не в регионах, выбранных для расселения.

В рамках 3 задачи в 2018 году осуществлено внедрение Электронной биржи труда, интегрирующей данные Автоматизированной информационной системы «Рынок труда», частных агентств и частных онлайн-площадок.

В целом использование подобной платформы для поиска работы и содействия в подборе персонала является удобным и эффективным инструментом для пользователей - граждан и работодателей, что обеспечило рост количества пользователей Системы в сравнении с 2018 годом в среднем более чем в 3 раза.

Таблица 11. Количество пользователей ИС «Электронная биржа труда»

Количественный показатель	2018 год (факт)	2020 год (факт)	Отклонение
зарегистрировано работодателей	95	335	240 (3,5 р.)
зарегистрировано соискателей	425	1 323	898 (3,1 р.)
из них трудоустроено	120	561	441 (4,7 р.)

Источник: Отчеты Правительства об исполнении республиканского бюджета за 2018 и 2020 годы

Однако, по оценкам Счетного комитета, при реализации данного направления имеется риск «двойного счета» соискателей, обратившихся одновременно через государственные и частные центры занятости и/или зарегистрированных самостоятельно.

Кроме того, в составе зарегистрированных на платформе соискателей могут числиться различные по статусу граждане: наряду с официально зарегистрированными в центрах занятости безработными и лицами в поиске работы не исключается участие трудоустроенных граждан.

Это исказит официальную статистику по занятости на рынке труда. В этом контексте еще более остро встает вопрос мониторинга создания рабочих мест для корректной оценки политики занятости и экономического развития.

В ходе государственного аудита Счетного комитета установлено отсутствие надлежащего мониторинга со стороны уполномоченных органов занятости (Министерство труда и социальной защиты населения и управления занятости регионов) на предмет соблюдения центральными и местными исполнительными органами, национальными компаниями установленных Госпрограммой обязательных условий по обеспечению 10% и 15%-ной занятостью участников программы «Еңбек» при создании рабочих мест в разрезе конкретных проектов.

Также выявлены факты номинального (фиктивного) трудоустройства граждан центрами занятости. По данным АИС «Рынок труда», количество обратившихся за трудоустройством в аудируемый период составило 1 803 тыс. человек (2017 год – 63,3 тыс. человек, 2018 год – 667 тыс. человек, 2019 год –

686,7 тыс. человек, I полугодие 2020 года – 386 тыс. человек). Из них трудоустроены на постоянные рабочие места 52% или 947,9 тыс. человек (2018 год – 408,8 тыс. человек, 2019 год – 383,4 тыс. человек, I полугодие 2020 года – 155,7 тыс. человек).

В 2018 году из 408,8 тыс. трудоустроенных на постоянные рабочие места зафиксировано 29,7 тыс. случаев (7%) трудоустройства работающих граждан в свои организации, из которых 3,4 тыс. граждан – действующие индивидуальные предприниматели, 26,3 тыс. граждан – наемные работники. Наибольшее количество номинально трудоустроенных отмечается в Восточно-Казахстанской области (6,2 тыс. человек), в г. Шымкент (3,2 тыс. человек), г. Алматы (2,9 тыс. человек), Алматинской (2,5 тыс. человек) и Карагандинской областях (2,3 тыс. человек).

Таблица 12. Уровень номинального (фиктивного) трудоустройства в 2018 году

Регион	Трудоустройство на постоянные рабочие места (данные МНО), чел.	Фиктивное трудоустройство		в том числе		ИТОГО трудоустройство, чел.
		чел.	%	действующие ИП	наемные работники	
ВСЕГО	408 831	29 703	7,2	3 383	26 320	379 128
Акмолинская	16 744	1 195	7,1	37	1 158	15 549
Актюбинская	28 669	1 787	6,2	7	1 780	26 882
Алматинская	42 268	2 473	5,9	52	2 421	39 795
Атырауская	16 538	223	1,3	-	223	16 315
Восточно-Казахстанская	46 225	6 195	13,4	2 550	3 645	40 030
Жамбылская	21 496	395	1,8	-	395	21 101
Западно-Казахстанская	14 611	372	2,5	-	372	14 239
Карагандинская	45 252	2 271	5,0	3	2 268	42 981
Костанайская	18 112	1 655	9,1	37	1 618	16 457
Кызылординская	19 342	1 531	7,9	404	1 127	17 811
Мангистауская	17 244	1 458	8,5	52	1 406	15 786
Павлодарская	17 412	930	5,3	151	779	16 482
Северо-Казахстанская	14 693	1 321	9,0	31	1 290	13 372
Туркестанская	44 096	1 653	3,7	22	1 631	42 443
г. Шымкент	21 550	3 169	14,7	37	3 132	18 381
г. Алматы	17 339	2 937	16,9	-	2 937	14 402
г. Нур-Султан	8 206	138	1,7	-	138	8 068

Источник: итоги аудита Счетного комитета

В 2019 году замер уровня номинального трудоустройства произведен на основе анализа данных перечисления обязательных пенсионных выплат. Из 383,4 тыс. граждан выявлено 118,8 тыс. фиктивно трудоустроенных граждан в организации, в которых они не работают. При этом, в 1,8 тыс. случаев центры занятости сами выступают в качестве работодателей.

Таблица 13. Уровень номинального (фиктивного) трудоустройства в 2019 году

Регион	Трудоустройство на постоянные рабочие места (данные МИО), чел.	Фиктивное трудоустройство, чел.	Доля от общего трудоустройства, %	ЦЗН как работодатель	Работающие в других организациях
ВСЕГО	383 453	118 786	31,0	1 829	116 957
Акмолинская	16 983	5 316	31,3	-	5 316
Актюбинская	25 751	7 020	37,3	1	7 019
Алматинская	35 605	12 337	34,6	53	12 284
Атырауская	13 602	5 324	39,1	4	5 320
Восточно-Казахстанская	22 915	6 589	28,8	3	6 586

Продолжение на след.стр

Регион	Трудоустройство на постоянные рабочие места (данные МИО), чел.	Фиктивное трудоустройство, чел.	Доля от общего трудоустройства, %	ЦЗН как работодатель	Работающие в других организациях
Жамбылская	24 216	8 397	34,7	-	8 397
Западно-Казахстанская	13 140	2 812	21,4	174	2 638
Карагандинская	42 812	20 825	48,6	1 578	19 247
Костанайская	16 860	6 690	39,7	7	6 683
Кызылординская	16 359	3 637	22,2	2	3 635
Мангистауская	14 771	2 589	17,5	-	2 589
Павлодарская	20 340	7 550	37,1	1	7 549
Северо-Казахстанская	14 338	3 553	24,8	1	3 552
Туркестанская	57 036	10 465	18,3	3	10 462
г. Шымкент	19 580	3 950	20,2	1	1 949
г. Алматы	21 183	9 307	43,9	-	9 307
г. Нур-Султан	7 962	2 425	30,5	1	2 424

Источник: итоги аудита Счетного комитета

Наиболее высокий уровень фиктивного трудоустройства отмечается в Карагандинской (20,8 тыс. человек), Алматинской (12,3 тыс. человек) и Туркестанской (10,5 тыс. человек) областях и в г.Алматы (9,3 тыс. человек). Таким образом, представляемые МИО сведения не соответствуют действительности. С учетом данного фактора, реальный уровень трудоустройства граждан на постоянные рабочие места составил в среднем 39%.

Высокие результаты показывают Акмолинская (70%), Алматинская (55%) и Карагандинская (49%) области.

IV направление «Реализация комплексных мероприятий общенационального проекта «Жастар – ел тірегі»

Представленные в рамках направления мероприятия по предоставлению целевой аудитории (обучающиеся и выпускники вузов и колледжей) возможности обучения по 100 приоритетным специальностям в 200 оснащенных учебных заведениях и реализации их предпринимательских инициатив, фактически реализуются в рамках Государственной программы развития образования и науки, а также Дорожной карты бизнеса.

Таким образом, отсутствие в Госпрограмме «Еңбек» рычагов реального влияния на установленные показатели указывает на формальный подход к реализации поручения Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы, данного на XVIII съезде партии «Nur Otan».

Из предусмотренных на 2020 год 3 показателей, 1 показатель исполнен с перевыполнением плана, 2 – не достигнуты.

Таблица 14. Динамика достижения показателей IV направления Госпрограммы

Показатель	2019	2020	2021
Задача 12. Реализация комплексных мероприятий общенационального проекта «Жастар – ел тірегі»			
1. Количество ВУЗов и колледжей, прошедших модернизацию по принципу «100 / 200» (ед.)*			
План	-	90 (80 колледжей и 10 вузов)	110 (100 колледжей и 10 вузов)
Факт		80 (колледжей)	
Отклонение		-10 (вузов)	
2. Количество студентов ВУЗов и ТиПО, обученных основам предпринимательства (тыс. чел.)			
План	-	100	100
Факт		127,7	
Отклонение		27,7	
3. Количество выданных грантов в рамках «Государственной программы поддержки и развития бизнеса «ДКБ 2020» для начинающих молодых предпринимателей (ед.)			
План	200	200	200
Факт	267	185	
Отклонение	67	-15	

* дополнено данными Госпрограммы развития образования и науки на 2020 – 2025 годы

Источник: Отчеты Правительства об исполнении республиканского бюджета за 2019 – 2020 годы

Согласно Отчету Правительства достигнут показатель по количеству студентов, обученных основам предпринимательства, с перевыполнением плана на 28% (при плане 100 тыс. обучено 127,7 тыс. студентов). Вместе с тем, наблюдается противоречие в формулировке показателя и его расчетных данных. Так, расчет показателя произведен на основе данных по количеству учащихся школ, в учебные программы которых с 2019 - 2020 учебного года введен предмет «Основы предпринимательства и бизнеса».

Неисполненным по итогам 2020 года отмечен показатель модернизации 90 учебных заведений на 10 единиц по причине отсутствия финансирования. Вместе с тем, Госпрограммой развития образования и науки из 200 учебных заведений за счет бюджетных средств запланировано оснащение только колледжей (2020 год – 80, 2021 год – 100). Укрепление материально-технической базы вузов должно быть обеспечено собственными средствами учебных заведений.

Неисполнение по показателю количества выданных грантов молодым предпринимателям (при плане 200 фактически выдано 185 грантов) согласно Отчету Правительства обусловлено увеличением в рамках Дорожной карты бизнеса средней суммы гранта с 3 млн. тенге до 5 млн. тенге. При этом, имеется дублирование с показателем Дорожной картой бизнеса «Количество выданных грантов для реализации новых бизнес-идей», запланированным на 2020 - 2021 годы на уровне 260 грантов ежегодно.

С учетом данных пересечений предлагается упразднить направление в составе Госпрограммы «Еңбек» и дальнейший мониторинг по проекту «Жас маман» осуществлять в рамках Госпрограммы развития образования и науки, по проекту «Жас кәсіпкер» – в рамках Дорожной карты бизнеса.

В целом, Отчет Правительства указывает на положительные тенденции в исполнении Программы, как в течение всего периода реализации, так и по итогам 2020 года, в первую очередь, оцениваемого на основании расширения охвата дополнительными мерами содействия занятости граждан.

Однако, как показали результаты государственного аудита Счетного комитета такая результативность Программы, в том числе обеспечена за счет завышения центрами занятости показателей трудоустройства, некорректного заполнения в информационных системах данных по рабочим местам, дублированию и одновременному учету в различных программах аналогичных мер и показателей.

Кроме того, мероприятия Госпрограммы указывают на концентрацию в составе направления мер содействия временной занятости части населения, особо подверженной риску безработицы. Несмотря на целеполагание Программы (содействие продуктивной занятости населения), структурных преобразований рынка труда на долгосрочную перспективу не наблюдается.

Счетным комитетом при оценке проекта Закона «О республиканском бюджете на 2021 - 2023 годы» на примере обучающихся в вузах и колледжах обозначены недостатки в вопросах долгосрочного прогнозирования рабочей силы на рынке труда: слабая вовлеченность работодателей в вопросы прогнозирования спроса на трудовые ресурсы, массовая подготовка профессиональных кадров с ограниченными возможностями трудоустройства по специальности, декларирование на уровне программных документов вопросов создания рабочих мест без реально реализуемых проектов. Пандемия COVID-19 обострила данные проблемы.

Несмотря на меры государственной поддержки, отмечается рост в структуре безработицы доли безработной молодежи с высшим, неоконченным высшим и средним профессиональным образованием. Сохраняется дисбаланс в соотношении спроса и предложения на рынке труда, как следствие усугубляется проблема трудоустройства выпускников не по специальности.

Поскольку реализуемая политика занятости сконцентрирована на решении текущих кратко- и среднесрочных проблем населения, не решается вопрос кардинальной реструктуризации рынка труда для обеспечения «Индустрия 4.0». Здесь необходимо совершенствование инструментов прогнозирования перетоков высвобождаемых трудовых ресурсов и возможных дисбалансов для своевременного реагирования на запросы рынка труда.

Министерство образования и науки РК

Наименование аудиторского мероприятия: Государственный аудит эффективности выделенных средств на развитие науки, среднего и высшего образования, активов квазигосударственного сектора.

Цель государственного аудита на объекте государственного аудита: оценка эффективности использования средств, выделенных на развитие науки, среднего и высшего образования, активов квазигосударственного сектора.

Предмет государственного аудита: бюджетные программы, реализуемые МОН РК – 204 «Обеспечение кадрами с высшим и послевузовским образованием».

Вопрос аудиторского мероприятия: Анализ эффективности деятельности Министерства образования и науки РК в рамках обеспечения отраслей экономики конкурентноспособными кадрами с высшим и послевузовским образованием.

Период, охваченный государственным аудитом: с 1 января 2018 года по 31 декабря 2020 года.

Согласно заключению Счетного комитета по аудиту эффективности использования средств, выделенных на развитие науки, среднего и высшего образования, активов квазигосударственного сектора выявлены нарушения по пунктам:

Пункт 2. Мониторинг, проводимый МОН РК в целях подтверждения трудоустройства выпускников не позволяет оценить целевое трудоустройство (работа по специальности) и соответственно достижение цели БП 204 – «Обеспечение качественной подготовки компетентных и конкурентноспособных кадров с высшим и послевузовским образованием для отраслей экономики».

Причиной указанного факта является отсутствие соответствующих нормативных требований к проведению мониторинга трудоустройства.

В этой связи, существует высокий риск неэффективного использования бюджетных средств, ежегодно выделяемых в рамках ГОЗ по отдельным направлениям образовательных программ.

В структуре ВУЗов наиболее высокие показатели трудоустройства наблюдаются в государственных учебных заведениях. Несмотря на статус национальных ВУЗов, доля трудоустроенных выпускников незначительно превосходят частные (рейтинги 2018 и 2020 года), а в 2019 году уступают на 1%.

Вместе с тем, стоимость обучения 1 студента в рамках ГОЗ в национальных ВУЗах значительно выше, чем в других учебных заведениях (в среднем на 44%).

Кроме того, исследованием НПП отмечается, что уровень заработной платы выпускников частных ВУЗов превышает аналогичный показатель как национальных, так и государственных университетов.

Так, выпускники частных ВУЗов в среднем получают на 6% больше выпускников национальных ВУЗов и на 17% выпускников государственных ВУЗов.

Пункт 3. В нарушение пункта 40 Правил №122, комиссией распределены целевые гранты в КБТУ, Международный университет информационных технологий, Astana IT University до проведения конкурсных процедур на 2019-2020 годы и 2020-2021 учебные годы.

Причиной указанного нарушения является несоблюдение нормативных требований членами конкурсной комиссии.

Подобная практика ограничивает принцип подушевого финансирования и выводит перечисленные организации в конкурентноспособное преимущество перед другими участниками.

В целом, принцип квотирования законодательно установлен в целях социальной поддержки государством отдельных категорий граждан. В соответствии с Законом об образовании и постановлением Правительства РК от 28 февраля 2012 года №264 «Об утверждении размеров квоты приема при поступлении на учебу в организации образования, реализующие образовательные программы технического и профессионального, послесреднего и высшего образования.

Пункт 5. Законодательное освобождение отдельных категорий выпускников от обязательной отработки с 2018 по 2020 годы (1731 чел. Или 22%) не способствуют достижению цели программы «Серпін – «Обеспечение продвижения молодых людей из южных регионов занятости в другие регионы».

Причиной указанных недостатков являются ненадлежащее планирование и мониторинг результатов применяемого инструмента квотирования.

Пункт 6. В 24 Вузах размещен ГОЗ на 2018 – 2019 учебный год, при уровне трудоустройства выпускников 2017 года менее 50% по 20 образовательным программам.

Вместе с тем согласно пояснениям МОН РК при размещении ГОЗ, Конкурсной комиссией учитывается уровень трудоустройства в целом по Вузу, а не по образовательным программам. Однако при размещении ГОЗ на 2019 – 2020 годы согласно пункту 1.3. Протокола Конкурсной комиссии № 18 от 10 июля 2019 года установлено пороговое значение – «не менее 35 баллов в разрезе групп образовательных программ».

Вместе с тем согласно пояснению Министерства, при формировании госзаказа учитываются прогнозные значения потребности по данным МТСЗН и НПП, а также основные показатели госпрограмм. При этом методика расчета объема распределения грантов с учетом потребности в конкретных специальностях отсутствует, распределение осуществляется на усмотрение Конкурсной комиссии.

Пункт 7. Таким образом, данные факты свидетельствует об избирательном подходе при проведении конкурсного отбора в рамках ГОЗ, по причине отсутствия нормативных требований к проверке и оценке показателя трудоустройства, а также определения реальной потребности в кадрах вследствие чего существуют риски манипулирования оценочными показателями и соответственно необоснованного распределения грантов.

Пункт 8. В нарушение пункта 32 Правил №122 комиссией необоснованно отклонены заявки 36 вузов по основанию предоставления недостоверных данных по трудоустройству выпускников, рейтингу НПП и уровня острепенности профессорско-преподавательского состава.

Согласно Приложению №12 к Правилам №122, в случае указания «нет» в графе «Международная и (или) национальная институциональная аккредитация (есть/нет)» то данный вуз исключается из списка участников конкурса».

Пункт 9. В нарушение пункта 32 Правил №122 вышеуказанные заявки неправомерно допущены к участию в конкурсе по размещению ГОЗ.

Причиной установленных фактов (пункты 8 и 9) при отклонении и допуске отдельных Вузов является избирательный подходе при распределении грантов.

Согласно Приказу Министра образования и науки РК от 13 июля 2020 года № 299 «О размещении государственного образовательного заказа на подготовку кадров с высшим образованием на 2020-2021 учебный год», в Аркалыкском педагогическом институте им. Ы.Алтынсарина размещено 200 образовательных грантов на педагогические специальности и Египетском университете исламской культуры по специальности «Религия и теология».

Пункт 10. Несмотря на установленный показатель уровня трудоустройства на уровне не менее 50% конкурсной комиссией не отклонены заявки Аркалыкского педагогического института им. Ы.Алтынсарина и Египетского университета исламской культуры при показателе трудоустройства 2019 года – 43% и 47,5% соответственно. (Согласно пояснению МОН РК при оценке уровня трудоустройства Вузов использованы данные о пенсионных отчислениях выпускников 2018 учебного года.

Пункт 11. Однако Правилами №122 не предусмотрена норма устанавливающая период, принимаемый за основу для исчисления данных об уровне трудоустройства выпускников.

Оценка и проверка уровня трудоустройства проводится путем «ручной» сверки и формирования сводных данных об уровне трудоустройства.

Пункт 13. Таким образом индикатор «Доля иностранных студентов в системе высшего образования» Стратегического плана до 2025 года к 2021 году 6% к общей доле студентов в системе высшего образования не достигнут.

Согласно пояснению МОН РК причиной не достижения показателя связано с пандемией COVID-19, которая негативно повлияла на интернационализацию и международную мобильность студентов.

Пункт 14. Таким образом, существует потребность учителей в обучающихся курсах по содержанию обновленных учебных программ и учебников (37%), критериальному оцениванию (31%), использованию информационно-коммуникативных технологий (далее - ИКТ) в преподавании (30%).

Пункт 17. Таким образом в связи с увеличением количества детей с ООП сравнении с 2017 годом на 17 043 ребенка или 11,8% возросла потребность в открытии дополнительных 18 ПМПК.

Пункт 18. Таким образом, на 1 мая 2021 года 209 школ, большинство из которых малокомплектные школы (далее - МКШ) не имеют ШПД, в 46 школах интернет отсутствует.

По представленным данным Министерства, в 1457 сельских школах имеется техническая возможность увеличения скорости Интернет до 10 Мбит/сек, отсутствует финансирование для оплаты тарифного плана более высокой скорости Интернет в связи с высокой скоростью.

Пункт 19. По данным национального доклада за 2019 год, в среднем в школах на 1 компьютер приходится 11 учащихся. Большинство компьютерной техники требует обновления. В Международном исследовании преподавания и обучения TALIS-2018 основными проблемами, препятствующими развитию качественного образования в школах, является: нехватка/несоответствие стандартного цифрового оборудования – 45%, ограниченный доступ к интернету- 39%, слабая инфраструктура школы-35%.

2.3. Выводы и предложения

В ходе исследования был проведен анализ нормативной правовой базы Республики Казахстан, по проведению аудита эффективности реализации молодежной политики государства, а также Отчеты Счетного комитета и результатов аудиторских (контрольных) мероприятий за 2017-2021 годы. Результаты проведенного анализа позволили сделать следующие выводы.

Государственная программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Еңбек», проекты «Серпін», «С дипломом в село», «Жасыл ел», «Жас маман», «Жас кәсіпкер», госпрограммы «Болашак» и «Нұрлы жер» имеют положительную тенденцию в развитии молодежи Казахстана. Решаются вопросы трудоустройства и обеспечения жильем, предоставляется возможность высшего технического и профессионального образования молодежи из трудоизбыточных регионов, выдаются стипендии и гранты и т.д.

В целом, анализируя нормативную правовую базу ГМП можно сказать, что она многогранна и охватывает всевозможные меры, но при этом отсутствуют результаты эффективности, которые наталкивает на следующие выводы, препятствующие выработать системность реализации ГМП:

- отсутствие четкого понимания задач и ответственности всех факторов ГМП;

- недостаточные меры комплексного подхода в решении проблем молодежи;

- отсутствие конкретных механизмов координации профильных структур ГМП, в том числе отсутствие системы индикаторов ГМП, позволяющих показать эффективность реализации ГМП;

- формальность деятельности консультативно-совещательных органов, в том числе символизм участия молодежи в процессах принятия решений; – отсутствие определения места и роли молодежных ресурсных центров и других профильных органов в сфере ГМП;

- слабое информирование молодежи о возможностях и мерах поддержки.

Исходя из этого, в сфере ГМП необходимо принять к сведению следующее предложения:

- 1) прояснить значение формулировок молодежная общественная организация (членами/участниками являются сами молодые люди),

молодежный ресурсный центр (услуги предоставляются на безвозмездной основе), молодежь в возрасте от 14 до 29 лет (фактически молодежь 14-28 лет, 29 летние не входят в категорию молодежь). Необходимо проводить разъяснительные работы по содержанию нормативно – правовой базы среди профильных органов в сфере молодежной политики с применением современных технологий и методов работы;

2) рассмотреть, применить и популяризировать современные технологии взаимодействия, сотрудничества и партнерства со всеми стейкхолдерами ГМП, в том числе и с молодыми людьми;

3) в работе уполномоченных местных структур отсутствует комплексный и системный подход, который бы учитывал региональные особенности, в том числе этнические, половозрастные и другие специфики различных слоев и категорий молодежи. В частности, на основании нормативной правовой базы необходимо развивать как на республиканском, так и на региональном уровне стратегический подход реализации ГМП и решения проблем в молодежной среде;

4) модернизировать деятельность консультативно-совещательных органов на всех уровнях как действенной диалоговой площадки, а не формально-отчетной, способной собрать всех акторов ГМП для принятия совместных решений на уровне рассмотрения актуальных проблем, совместного планирования дальнейших шагов и возможностей финансирования ГМП;

5) проработать систему индикаторов ГМП, которые помогут определять слабые и сильные стороны и систематизировать реализацию ГМП.

Как показал *анализ аудиторских мероприятий* проведенных за последние годы Счетным комитетом РК, вопросы касательно молодежи и молодежной политики затрагивали отдельные элементы реализации молодежной политики. В целом же оценка эффективности мер предпринятых для обеспечения качественного и полноценного развития молодежи не проводилась, что по мнению Центра является предпосылкой для формирования и проведения аудиторского мероприятия по данному направлению.

Также необходимо отметить что в рамках послания Главы государства К. Токаева, в этом году будут введены *новые понятия и индексы относительно молодых людей*. Будет введена ответственность МИО по обеспечению достижения показателей развития молодежи, что в целом создаст дополнительную нагрузку и необходимость создания методологической основы проведения аудита по данному направлению.

Создание методологической основы даст качественный импульс не только при проведении аудита, но и поможет давать качественную оценку при планировании бюджета. На основе международного опыта и имплементации национальной идентичности, методологический инструментарий даст качественный рывок по оценке эффективности мер принимаемых в реализацию политики направленной на молодое поколение.

3. Методика рекомендаций к проведению аудита эффективности реализации молодежной политики государства

3.1 Разработка аналитических и аудиторских процедур для сбора аудиторских доказательств

Настоящее Методическое руководство по проведению аудита молодежной политики (*далее – Руководство*) определяет цель, предмет, типы, критерии, вопросы и этапы проведения государственного аудита, осуществляемого органами внешнего государственного аудита и финансового контроля (*далее-органы государственного аудита*).

Руководство разработано в соответствии нормативными правовыми актами Республики Казахстан, регулирующими вопросы внешнего государственного аудита и финансового контроля, с учетом приемлемых положений международных стандартов (ISSAI): ISSAI 3910 «Руководство «Основные концепции аудита эффективности», ISSAI 3920 «Руководство «Процесс аудита эффективности»

Целью Руководства является определение особенностей и специфических требований к проведению аудита сферы молодежной политики.

Руководство представляет собой детализированное описание порядка осуществления аудита молодежной политики по всем этапам – начиная с этапа планирования аудита до реализации итогов отдельного государственного аудита (*далее – аудиторское мероприятие*) с включением инструкций по проведению соответствующих аудиторских, аналитических процедур и ведению аудиторской документации.

При проведении процедур аудита сферы молодежной политики, в части, не урегулированной настоящим Руководством, необходимо руководствоваться Правилами проведения внешнего государственного аудита и финансового контроля, утверждённые нормативным постановлением Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета от 30 июля 2020 года № 6-НК (*далее- Правила*) и Процедурными стандартами внешнего государственного аудита и финансового контроля, утвержденные нормативным постановлением Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета от 31 марта 2016 года №5-НК:

- Процедурный стандарт внешнего государственного аудита и финансового контроля по проведению аудита эффективности;
- Процедурный стандарт внешнего государственного аудита и финансового контроля по проведению аудита соответствия;
- Процедурный стандарт внешнего государственного аудита и финансового контроля по проведению аудита финансовой отчетности;

Положения Руководства подлежат корректировке и дополнению в случаях внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты Республики Казахстан, в надлежащие положения ISSAI, а также в процессе дальнейшего совершенствования деятельности органов внешнего государственного аудита по проведению аудита сферы молодежной политики.

Настоящее руководство предназначено для использования государственными аудиторами и другими заинтересованными лицами, включая специалистов государственных органов и организаций, представителей профессиональных организаций, а также независимых экспертов, привлекаемых органами государственного аудита при определении перспективных тем, при планировании, организации и проведении аудита сферы молодежной политики, и реализации его результатов.

3.2 Цель, предмет и этапы аудита

Целью аудита сферы молодежной политики является формирование независимой, компетентной и объективной оценки законности и эффективности выполнения государственными органами функций в реализации молодежной политики в соответствии с законодательством (отраслевым, бюджетным), стандартами, стратегиями (национальными и международными), действенности и результативности программ в данной области, а также продуктивности и экономности использования бюджетных средств, направленных на развитие молодежной политики и подготовки рекомендаций для:

1) оказания содействия объектам государственного аудита по устранению и/или недопущению существующих и/или потенциальных системных проблем, недостатков и нарушений;

2) повышения эффективности, усиления прозрачности и подотчетности управления и администрирования деятельности объекта государственного аудита.

Аудит молодежной политики представляется как систематизированный процесс получения, изучения информации об аудируемом объекте и оценки его деятельности на основе осуществления независимой проверки его соответствия или несоответствия определенным критериям, с выработкой рекомендаций по повышению эффективности деятельности объекта аудита.

Предметом аудита, проводимого в реализации молодежной политики являются:

- нормативно-правовые акты, регулирующие сферу молодежной политики, в том числе законы, решения правительств, положения соответствующих органов (примерный перечень нормативных правовых актов указано в приложении 1);

- национальные и региональные стратегии в сфере молодежной политики;

- целевые планы и программы в области молодежной политики и механизмы их реализации;

- финансовые и материальные ресурсы, выделенные и израсходованные на проведение молодежных мероприятий, в том числе гуманитарная помощь;

- деятельность организаций, ответственных за проведение молодежных мероприятий, механизмы принятия решений, распределения обязанностей и координации между органами.

Аудит молодежной политики состоит из следующих этапов:

- 1) формирование перечня объектов государственного аудита;
- 2) планирование отдельного аудита, включающее предварительное изучение объектов аудита, подготовку плана аудита, программы аудита, аудиторского задания и поручений;
- 3) проведение отдельного аудита, включающее организационные основы проведения аудиторского мероприятия, составление и оформление аудиторских отчетов, аудиторского заключения.

3.3 Формирование перечня объектов государственного аудита

Формирование перечня объектов государственного аудита молодежной политики осуществляется на основе Единых принципов и подходов к системе управления рисками, применяемых органами государственного аудита и финансового контроля (далее – Единые принципы СУР) и Типовой системы управления рисками, применяемой при формировании перечня объектов государственного аудита и финансового контроля на соответствующий год (далее – Типовая СУР) в зависимости от степени риска несоблюдения законодательства, неэффективного использования ресурсов.

При формировании перспективного плана и определения объектов для осуществления государственного аудита необходимо учитывать наличие существующих или возможных рисков, потенциальных проблем и особенностей сферы, связанной с молодежной политикой.

Особое внимание необходимо уделить наличию:

- программных документов, поручений Президента Республики Казахстан, Администрации Президента Республики Казахстан, касающихся сферы молодежной политики;
- международных документов, регулирующих мероприятия, связанные с молодежной политикой;
- общественного интереса к проблемам, связанным с молодежной политикой.

На основе предварительного анализа правовой базы, регламентирующей сферу молодежной политики, в частности, учредительных документов, регулирующих деятельность предполагаемых объектов аудита, а также на основе сведений, полученных из дополнительных источников необходимо определить цель проведения аудита, перечень государственных органов и их подведомственных организаций (государственные учреждения, субъекты квазигосударственного сектора - республиканские государственные предприятия, акционерные общества, товарищества с ограниченной ответственностью), подлежащих аудированию, а также определить направления их деятельности.

В процессе выбора темы необходимо ознакомиться с политикой, в сфере молодежной политики для понимания деятельности соответствующих

учреждений на основе сбора информации о ключевых участниках, документировании потоков оказываемой помощи, определения действующих систем внутреннего контроля, изучения роли и ответственности руководства.

Определение подходов к проведению аудита, тематики, вопросов и показателей аудита, расчет рисков, связанных с проведением аудиторского мероприятия осуществляется в соответствии с настоящим Методологическим Руководством, а в части им не урегулированных - в соответствии с Процедурными стандартами внешнего государственного аудита и финансового контроля в зависимости от типа аудита.

Аудит молодежной политики не является отдельным типом аудита и, соответственно, общие подходы и методология их проведения зависят от типа аудита, выбранного для наилучшего раскрытия поставленной тематики.

3.4 Планирование государственного аудита молодежной политики

Планирование государственного аудита производится в соответствии с Правилами и включает в себя: предварительное изучение объектов государственного аудита; определение темы, цели и обоснованности проведения аудита; определение существенности и оценки рисков; разработку вопросов и показателей (критериев) аудита; составление плана проведения государственного аудита (далее – План аудита), программы проведения государственного аудита (далее – Программа аудита) и аудиторского задания.

Для целей предварительного изучения объекта государственного аудита необходимо осуществить сбор информации и провести их анализ на основе следующих источников:

- финансовой отчетности администраторов бюджетных программ, государственных учреждений и субъектов квазигосударственного сектора, бюджетных заявок администраторов бюджетных программ, инвестиционных предложений, стратегических планов государственных органов, планов развития субъектов квазигосударственного сектора, планов государственных закупок, отчетов внутренних или внешних аудиторов, договоров;

- официальных данных Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан, Министерства образования и науки Республики Казахстан, Министерства здравоохранения Республики Казахстан, Министерства культуры и спорта Республики Казахстан и др.

Сбор необходимой информации осуществляется из разных источников с применением методов запроса (требований о предоставлении документов), аналитических процедур, опроса соответствующих должностных лиц, специалистов государственных органов и других организаций, экспертов, а также изучения информации с веб-сайтов доноров, СМИ, анализа

исследований, проведенных неправительственными организациями, научных работ.

По итогам предварительного изучения объекта аудита необходимо определить цель и подходы аудита, сформулировать вопросы в четкой логической взаимосвязи с темой аудита и на основе оценки аудиторского риска, разработать и (или) определить показатели аудита, а также методы проведения аудита (анализ, сопоставление, оценка, проверка, физическое инспектирование и обследование, аудиторская выборка и другие).

Исходя из Плана мероприятий по реализации Концепции государственной молодежной политики до 2020 года «Казахстан 2020: путь в будущее» (второй этап – 2016 – 2020 годы), утвержденный постановлением Правительства РК от 09.12.2015г. № 983 и анализа аудиторских отчетов Счетного комитета за 2016-2020 гг. составлен Перечень объектов, целей, вопросов аудита молодежной политики (таблица 1). В данный перечень не включены программы 204 "Обеспечение кадрами с высшим и послевузовским образованием" (МОН) и 068 "Реализация Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства" (МТСЗН), которые были охвачены аудитом за период 2016-2020 годы.

Перечень целей, вопросов и показателей аудита молодежной политики

Таблица 1

Объект аудита	Цель аудита	Предмет аудита	Критерии аудита	Вопросы аудита	Наименование бюджетной программы
Министерство образования РК	Оценка обоснованности, эффективности и законности использования средств республиканского бюджета, выделенных на систему образования	Порядок формирования государственного образовательного заказа на подготовку специалистов с высшим и послевузовским образованием, а также техническим и профессиональным, послесредним образованием на основе потребностей рынка труда	1. Оценка качества технического и профессионального образования 2. Уровень подготовки кадров 3. Потребность экономики в кадрах средней квалификации 4. Доля государственных колледжей технического и технологического профиля, проводящих демонстрационные экзамены с учетом стандартов	1. Полнота и своевременность финансирования и их целевое использование на мероприятия по обеспечению кадрами с техническим и профессиональным образованием 2. Достижение целей, предусмотренных программными документами, а также их выполнение в количественных показателях. 3. Соблюдение законности заключения договоров и осуществления их условий при выполнении работ, оказании услуг	003 - Обеспечение кадрами с техническим и профессиональным образованием (за 2016-2020 гг выделено средств на 78,9 млрд.тенге) Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на

			WorldSkills		увеличение размера государственной стипендии обучающимся в организациях технического и профессионального, послесреднего образования и возмещение сумм, выплаченных по данному направлению расходов за счет средств местных бюджетов (программа 072, в 2020 году выделено 0,5 млрд.тенге)
Министерство здравоохранения РК (программа 003)	Оценка обоснованности, эффективности и законности использования средств республиканского бюджета,	Порядок формирования государственного образовательного заказа на подготовку специалистов с высшим и послевузовским образованием, а также техническим и	1. Доля медицинских сестер расширенной практики в общем количестве сестринских	1. Полнота и своевременность финансирования и их целевое использование на подготовку специалистов в организациях технического и профессионального, послесреднего образования 2. Достижение целей,	003 - Подготовка специалистов в организациях технического и профессионального, послесреднего образования и оказание

	выделенных на систему здравоохранения	профессиональным, послесредним образованием на основе потребностей рынка труда	кадров в системе здравоохранения 2. Уровень обеспеченности и медицинскими работниками сельского населения в соответствии с минимальным нормативом обеспеченности и медицинскими работниками регионов на 10 тыс. сельского населения 2. Расходы на подготовку, ежемесячное стипендиальное обеспечение, компенсация в период зимних и летних каникул льготного проезда	предусмотренных программными документами, а также их выполнение в количественных показателях. 3. Соблюдение законности заключения договоров и осуществления их условий при выполнении работ, оказании услуг	<p>социальной поддержки обучающимся (за 2016-2020гг выделено 2,8 млрд.тенге)</p> <hr/> <p>006 - Подготовка специалистов с высшим, послевузовским образованием и оказание социальной поддержки обучающимся (за 2016-2020гг выделено 147 млрд. тенге)</p>
--	---------------------------------------	--	--	--	---

			учащимся в организациях ТиПО		
Министерств о культуры и спорта РК	Оценка обоснованности, эффективности и законности использования средств республиканского бюджета, выделенных на систему культуры и спорта	Порядок формирования государственного образовательного заказа на подготовку специалистов с высшим и послевузовским образованием, а также техническим и профессиональным, послесредним образованием на основе потребностей рынка труда	1. Обеспечение доступного и качественного образования 2. Уровень подготовки кадров 3. Доля победителей республиканских и международных конкурсов и фестивалей от общей численности обучающихся, получающих техническое и профессиональное образование в области культуры и искусства	1. Полнота и своевременность финансирования и их целевое использование на подготовку специалистов в организациях технического и профессионального, послесреднего образования 2. Достижение целей, предусмотренных программными документами, а также их выполнение в количественных показателях. 3. Соблюдение законности заключения договоров и осуществления их условий при выполнении работ, оказании услуг	Подготовка специалистов в организациях технического, профессионального, послесреднего образования и оказание социальной поддержки обучающимся в области культуры и искусства (программа 006, за 2016-2020 гг выделено 7,6 млрд. тенге)
Министерств о информации и общественног о развития РК	Оценка обоснованности, эффективности и законности использования средств	Порядок проведения мероприятий с участием молодежи, указанных в Плана мероприятий по реализации Концепции государственной	1. Определение продуктивности и результативности проведения	1. Полнота и своевременность финансирования и их целевое использование на проведение мероприятий по молодежной политике 2. Достижение целей,	005 при МДРГО - Проведение мероприятий по молодежной политике и патриотическому

	республиканского бюджета, выделенных на систему информации и общественного развития	молодежной политики	молодежной политики в стране	предусмотренных программными документами, а также их выполнение в количественных показателях.	воспитанию граждан (за 2016-2017гг выделено средств 0,6 млрд.тенге)	
			2.Уровень активности НПО в процессе формирования тематики государственного социального заказа и оценки результатов		3. Соблюдение законности заключения договоров и осуществления их условий при выполнении работ, оказании услуг	Реализация государственной молодежной и семейной политики (программа 007, за 2018-2020гг выделено 4,5 млрд.тенге)
			3.Объективная и полная картина состояния занятости молодежи в стране			Обеспечение укрепления взаимоотношения институтов гражданского общества и государства (программа 004, за 2016-2020гг выделено 4,5 млрд.тенге)
			4.Повышение уровня доверия социума к официальным источникам информации			Проведение государственной информационной политики (программа 003, за 2019-2020гг выделено 107,0
			5. Доля безработной молодежи не			

			превышающий определенного уровня, а также доля молодежи, вовлеченной в реализацию социальных проектов от общей численности молодежи		млрд.тенге)
Министерств о информации и коммуникаци й РК	Оценка обоснованности, эффективности и законности использования средств республиканского бюджета, выделенных на систему информатизации	Порядок проведения трансляции тематических аудио, видеороликов о ходе реализации молодежной политики	1. Повышение уровня доверия социума к официальным источникам информации 2. Обеспечение обратной связи государства с населением через СМИ	Полнота и своевременность финансирования и их целевое использование на проведение трансляции тематических аудио, видеороликов о ходе реализации молодежной политики	Проведение государственной информационной политики (программа 003, за 2017-2018гг выделено 90,6 млрд.тенге)
Министерств о обороны РК	Оценка обоснованности, эффективности и законности использования средств республиканского бюджета,	1. Порядок проведения республиканского фестиваля военно-патриотической песни "Жас ұлан" 2. Порядок проведение военно-патриотического сбора "Айбын"	Приобщение молодежи к культурным, гражданским и духовно-нравственным ценностям в рамках	1. Полнота и своевременность финансирования и их целевое использование на проведение республиканского фестиваля военно-патриотической песни "Жас ұлан", а также военно-патриотического сбора "Айбын" 2. Достижение целей,	Обеспечение боевой, мобилизационно й готовности Вооруженных Сил Республики Казахстан (программа 047, в

	выделенных на систему обороны		модернизации общественног о сознания	предусмотренных программными документами, а также их выполнение в количественных показателях. 3. Соблюдение законности заключения договоров и осуществления их условий при выполнении работ, оказании услуг	целом по данной программе за 2016-2020гг было выделено 1875,6 трлн. тенге)
--	-------------------------------	--	--------------------------------------	--	--

3.5 Подготовка к аудиторскому мероприятию: определение цели, вопросов и показателей (критерии) аудита в зависимости от типа аудита

При выборе темы необходимо изучить цель и предмет деятельности объекта аудита, а также риски присущие его деятельности, чтобы планировать и проводить аудит молодежной политики.

Предмет проверки устанавливается с учетом возможности определения систематической оценки в соответствии с определенными критериями и с целью разработки необходимых процедур по сбору достаточных и надлежащих фактических данных для составления аудиторского мнения или заключения.

При планировании аудита молодежной политики необходимо учитывать особенность данной сферы, заключающейся в ее зависимости от продуманности и согласованности нормативных правовых актов.

В рамках этапа молодежной политики применяется подход, ориентированный на результат.

На основании разработанных показателей определяются методы сбора и анализа информации (аудиторские доказательства), используемые при формировании выводов и рекомендаций.

Рекомендации по разработке аудиторских вопросов для целей аудита:

1) вопросы аудита должны быть напрямую или косвенно связаны с рисками эффективного, результативного и законного осуществления мероприятий по молодежной политике;

2) качественное содержание и количество аудиторских вопросов определяется эффективностью способов, позволяющих достичь цели аудита;

3) количества необходимых суб-вопросов зависят от возможности раскрытия основного вопроса;

4) вопросы аудита должны быть связаны с критериями аудита: например, некоторые вопросы могут быть сформулированы способами, позволяющими определить и (или) разработать конкретный критерий; другие аудиторские вопросы используются для сбора аудиторских доказательств, которые необходимы для формулирования итогового заключения по аудируемой области.

По результатам предварительного изучения объекта аудита разрабатывается План и проект Программы проведения аудита сферы молодежной политики, подготовка и утверждение которых осуществляется в порядке, установленном Правилами и иными документами, регламентирующими проведение внешнего государственного аудита.

3.6 Вопросы и критерии аудиторского исследования

В лице руководителя группы государственного аудита составляется информация о результатах предварительного изучения объектов государственного аудита, в которой определяются вопросы и критерии аудита эффективности реализации молодежной политики.

Аудиторские вопросы могут быть аналитическими, нормативными или описательными. При подготовке аудита в области, где наблюдается недостаток информации об экономичности, эффективности или результативности могут быть использованы описательные вопросы. Основной целью формулирования вопросов аудита – это фокус внимания на то, что аудитор должен знать для выполнения задачи аудита. Вопросы аудита, возможно, придется корректировать для лучшего описания предмета по мере получения аудитором новых знаний в ходе аудита. Но не следует это делать часто. Поскольку вопросы аудита рекомендуется доводить до сведения объекта аудита, изменение вопросов аудита в ходе аудита может вызвать сомнения в профессионализме, объективности и справедливости аудита.

Примерные вопросы аудита эффективности:

- 1) Выяснить, как поставленные цели и задачи повлияли на развитие молодежи.
- 2) Провести анализ результатов программ и мероприятий ГМП по выполнению установленных задач и определить, удовлетворяют ли они потребностям молодежи.
- 3) Установить, рассматривались ли государственными структурами альтернативные мероприятия для достижения поставленных задач.

3.7 Методы аудиторского исследования

1. Важный аспект планирования проведения аудита — это определение методов сбора и анализа данных. Задача (задачи), вопросы, объем и критерии аудита - это факторы, определяющие, какие доказательства необходимы и какие методы в наибольшей степени подходят для получения этих доказательств (рисунок 1).

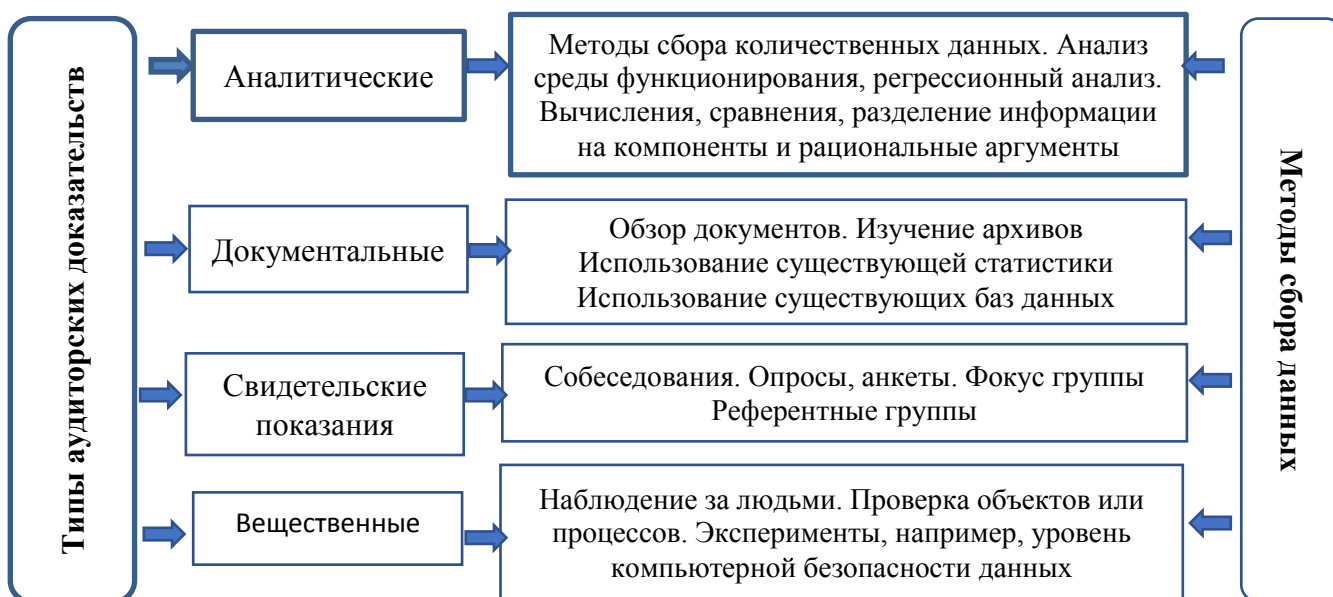


Рисунок 1 – Схема взаимосвязи типов аудиторских доказательств и методов аудита эффективности

Основная задача при выборе методов состоит в том, чтобы систематически акцентировать внимание на том, что государственный аудитор должен знать, чтобы ответить на вопросы аудита и проанализировать критерии, а также на источниках и способах получения аудитором информации. В случае, если имеется проблема с доступностью дополнительных данных или качество их низкое, государственный аудитор может принять решение собрать первичные данные, разработав опросники, статистические записи, делая наблюдения и т.д. Хотя первичные данные, как правило, являются наиболее надежными, важным источником информации в ходе аудита эффективности могут быть вторичные данные, собираемые и/или анализируемые другими лицами (например, отчеты об оценке эффективности, внутренние отчеты и т.д.).

Государственному аудитору важно решить, какие методы целесообразно использовать в ходе аудита эффективности, т.е. каковы преимущества и недостатки, и являются ли методы слишком дорогими в использовании с учетом ожидаемого результата. В данном случае необходимо учитывать актуальность и практическую пользу изменения плана, а корректировки должны быть внесены в план аудита.

В целом, аудит эффективности реализации молодежной политики, учитывая неоднородность объектов аудиторского исследования, может опираться на широкий спектр методов сбора данных. В качестве таковых могут выступать: опросы (анкетирование), собеседования, наблюдения и сбор административных данных и письменных документов. При этом, методы статистической выборки и обзоры могут обеспечить дополнительные возможности в оценке, а тематические исследования в сочетании с другими доказательствами предоставляют возможность для глубокого анализа полученного материала и аудиторских доказательств.

В процессе выбора темы необходимо ознакомиться с политикой, в сфере молодежной политики для понимания деятельности соответствующих учреждений на основе сбора информации о ключевых участниках, документировании потоков оказываемой помощи, определения действующих систем внутреннего контроля, изучения роли и ответственности руководства.

Определение подходов к проведению аудита, тематики, вопросов и показателей аудита, расчет рисков, связанных с проведением аудиторского мероприятия осуществляется в соответствии с настоящим Методологическим Руководством, а в части им не урегулированных - в соответствии с Процедурными стандартами внешнего государственного аудита и финансового контроля в зависимости от типа аудита.

Аудит молодежной политики не является отдельным типом аудита и, соответственно, общие подходы и методология их проведения зависят от типа аудита, выбранного для наилучшего раскрытия поставленной тематики.

На основе Индекса развития молодежи (законодательно будет действовать с 2022 года) разработан перечень вопросов аудита эффективности молодежной политики, с учетом объектов и критериев, указанные в таблице 2.

Перечень вопросов аудита молодежной политики с учетом Индекса развития молодежи

Таблица 2

Объект аудита	Цель аудита	Предмет аудита	Критерии	Вопросы аудита	Показатели
Министерство образования РК	Оценка обоснованности, эффективности и законности использования средств республиканского бюджета, выделенных на решение вопросов образования	1.Порядок реализации единой государственной политики в области образования, осуществление межотраслевой координации, разработка и реализация международных программ в области образования 2.Порядок реализации государственного образовательного заказа на подготовку кадров с техническим и профессиональным, послесредним, высшим и послевузовским образованием с учетом	Уровень образованности молодежи	1. Обоснованность и соответствие выделяемых бюджетных средств на обеспечение функционирования средних школ (9 -11 классов) 2. Результативность деятельности объекта аудита по обеспечению деятельности системы средних школ, достижение поставленных целей и показателей 3. Эффективность использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение системы средней школы и соответствие их деятельности законодательству	Доля окончивших основную среднюю школу (9 классов) Доля окончивших основную среднюю школу (11 классов)
			Доля молодежи, охватившие ТиПО	1. Обоснованность и соответствие выделяемых бюджетных средств на обеспечение функционирования организаций технического и профессионального образования 2. Результативность деятельности объекта аудита по обеспечению деятельности системы технического и	Доля охвата молодежи техническим и профессиональным образованием
					Доля трудоустроенных выпускников в первый год после окончания учебных заведений ТиПО по госзаказу

		потребностей рынка труда, на подготовительные отделения организаций высшего и (или) послевузовского образования		<p>профессионального образования, достижение поставленных целей и показателей</p> <p>3. Эффективность использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение системы технического и профессионального образования и соответствие их деятельности законодательству</p>	
			Охват молодежи высшим образованием	<p>1. Обоснованность и соответствие выделяемых бюджетных средств на обеспечение функционирования организаций высшего образования</p> <p>2. Результативность деятельности объекта аудита по обеспечению деятельности системы организаций высшего образования, достижение поставленных целей и показателей</p> <p>3. Эффективность использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение системы организаций высшего образования и соответствие их деятельности</p>	Доля охвата молодежи высшим образованием

				законодательству	
Министерство здравоохранения РК	Оценка обоснованности, эффективности и законности использования средств республиканского бюджета, выделенных на решение вопросов здравоохранения молодежи	Порядок реализации государственной политики в области здравоохранения	Заболеваемость туберкулезом населения в возрасте 15-28 лет включительно	Обоснованность и соответствие выделяемых бюджетных средств на систему здравоохранения	Заболеваемость туберкулезом на 100 тыс. соответствующего населения
			Употребление алкоголя населения в возрасте 18-29 лет включительно		Заболеваемость психическими и поведенческими расстройствами, вследствие употребления алкоголя населения в возрасте 18-29 лет включительно на 100 тыс. соответствующего населения
			Уровень суицида		Уровень суицида на 100тыс. человек в возрасте 14-28 лет
			Смертность среди молодежи		Доля смертности молодежи от несчастных случаев, отравлений и травм
			Ранняя беременность		Показатель подростковой рождаемости (на 1000 женщин) в возрасте от 13 до 19 лет

			Репродуктивное здоровье		Уровень заболеваемости ВИЧ, СПИД и ИППП в возрасте 14-28 лет
<p>Министерство труда и социальной защиты населения РК</p> <p>Министерство информации и общественного развития РК</p>	<p>Оценка обоснованности, эффективности и законности использования средств республиканского бюджета, выделенных на решение вопросов содействия в трудоустройстве и занятости молодежи</p>	<p>Порядок формирования государственной политики в области труда, занятости, социальной защиты населения и социального обеспечения</p>	Уровень занятости	<p>Анализ занятости молодежи, опрос</p>	Доля занятой молодежи (15-28 лет) от общего количества занятого населения
			Уровень самозанятости		Доля самостоятельно занятой молодежи от общего количества рабочей силы 15-28 лет
			Уровень безработицы среди молодежи		Доля безработицы среди молодежи
			Доля NEET		Доля NEET в общем числе молодежи в возрасте 15-28 лет
			Предпринимательская деятельность		Доля индивидуальных предпринимателей до 29 лет от общего количества молодежи

Министерство информации и общественного развития РК	Оценка обоснованности, эффективности и законности использования средств республиканского бюджета, выделенных на молодежную политику	Порядок развития и обеспечение устойчивого функционирования и безопасности единого информационного пространства, формирование конструктивных государственно-конфессиональных отношений, укрепление стабильности, развитие эффективной системы партнерства государства и институтов гражданского общества,	Политические организации	Анализ деятельности молодых людей, занимающих политические и административные должности	Доля молодых депутатов маслихатов и членов общественных советов при акиматах от общего количества депутатов маслихатов и членов общественных советов
			Участие в государственной службе		Доля молодых государственных служащих, принимающих решения (политические государственные служащие, акимы городов и районов и их заместители, председатели комитетов и

		выработка и эффективная реализация государственной молодежной и семейной политики, продвижение государственной политики в сфере модернизации общественного сознания.			директора департаментов ЦГО, руководители управлений МИО) от общего количества государственных служащих соответствующего уровня
			Участие молодежи в деятельности НПО	Анализ деятельности НПО	Количество НПО, зарегистрированных в базе данных НПО по направлению «Поддержка молодежной политики и детских инициатив»
			Участие молодежи в волонтерской деятельности	Анализ деятельности молодых людей в общественной жизни, опрос	Доля студентов ТиПО и вузов, вовлеченных в общественно-полезную деятельность (волонтерство, участие в деятельности органов студенческого

					самоуправления и др.)
					Доля молодежи, утверждающей, что занимаются волонтеркой деятельностью на постоянной основе (более одного раза в месяц)
			Количество МРЦ	<p>1. Обоснованность и соответствие выделяемых бюджетных средств на обеспечение функционирования молодежных ресурсных центров</p> <p>2. Результативность деятельности объекта аудита по обеспечению деятельности системы молодежных ресурсных центров, достижение поставленных целей и показателей</p> <p>3. Эффективность использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение системы молодежных ресурсных центров и соответствие их деятельности законодательству</p>	Количество молодежных ресурсных центров на 100 тыс. населения 14-28 лет

			Внешняя миграция	1. Анализ оттока молодежи 2. Опрос молодежи по выявлению причин их выезда за границу	Доля внешней миграции среди молодежи 15-28 лет
Министерство культуры и спорта РК	Оценка обоснованности, эффективности и законности использования средств республиканского бюджета, выделенных на решение вопросов культуры и спорта	1. Порядок осуществления комплекса мероприятий, направленных на поиск и поддержку талантливой молодежи и перспективных творческих коллективов, в том числе молодежных 2. Порядок взаимодействия и сотрудничества с молодежными организациями по вопросам культуры и спорта	Спортивная активность молодежи	1. Обоснованность и соответствие выделяемых бюджетных средств на обеспечение функционирования организаций физической культуры и спорта, а также на культурные мероприятия 2. Результативность деятельности объекта аудита по обеспечению деятельности системы спортивных центров, а также культурных мероприятий, достижение поставленных целей и показателей 3. Эффективность использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение системы спортивных центров, а также на культурные мероприятия и	Охват молодежи от 14 до 29 лет занимающейся физической культурой и спортом

			Творческая активность молодежи	соответствие деятельности законодательству	их	Доля общего числа молодежи, участвующая в конкурсах фестивалях, олимпиадах и т.п. мероприятиях областного, республиканского и международного масштаба
Министерство внутренних дел РК	Оценка обоснованности, эффективности и законности использования средств республиканского бюджета, выделенных на профилактику правонарушений среди молодежи	Порядок осуществления формирования, реализации, мониторинга реализации и оценки результатов государственного социального	Доля потерпевшей молодежи	Обоснованность и соответствие выделяемых бюджетных средств на профилактику правонарушений		Доля молодежи, ставшей потерпевшими (по правонарушениям) от общего количества потерпевших
			Уровень молодежной преступности			Доля правонарушений, совершенных

		заказа по вопросам профилактики правонарушений среди молодежи			молодежью 14-28 лет от общего количества правонарушений
			Уровень защищенности молодежи	Анализ безопасности жизни молодежи	Доля респондентов, отметивших, насколько чувствуют себя в безопасности идя по улице один (одна) в районе своего проживания (15-19, 20-24, 25-59 лет)

В целом, молодежная политика Казахстана осуществляется по следующим направлениям:

1. Обеспечение доступного и качественного образования, развитие научно-технического потенциала.

Министерство образования и науки РК реализует единую государственную политику в области образования, осуществляет межотраслевую координацию, разрабатывает и реализует международные программы в области образования и науки. Реализует государственную молодежную политику. Осуществляет взаимодействие и сотрудничество с молодежными организациями по вопросам образования и науки. Формирует единую государственную политику в области образования, развития языков, научной и научно-технической деятельности. Осуществляет организацию технического и профессионального образования.

В рамках Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Еңбек», утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 ноября 2018 года № 746 (далее – Программа «Еңбек») реализует:

- проект «Жас маман», целью которого является модернизация 180 колледжей и 20 вузов по 100 наиболее востребованным профессиям и внедрение международного опыта подготовки квалифицированных специалистов;

- проект "Мәңгілік ел жастары-индустрияға!" ("Серпін"), где принимают участие выпускники школ (9 и 11 классов) трудоизбыточных регионов для обучения в учебных заведениях ТиПО трудодефицитных регионов.

2. Сохранение и укрепление здоровья, формирование здорового образа жизни.

Министерство здравоохранения РК реализует государственную политику в области здравоохранения. Субъекты здравоохранения предоставляют несовершеннолетним в возрасте от десяти до восемнадцати лет и молодежи конфиденциальную комплексную помощь, включающую медицинские, психосоциальные и юридические услуги. Доступ несовершеннолетних в возрасте от десяти до восемнадцати лет и молодежи к услугам и средствам охраны репродуктивного и психического здоровья осуществляется без наличия направления от специалистов первичного звена здравоохранения.

Во всех регионах функционируют Молодежные центры здоровья, предоставляющие услуги и оказывающие лечебно-профилактическую

3. Создание условий для трудоустройства и занятости.

Министерство труда и социальной защиты населения РК реализует государственную политику в области труда, безопасности и охраны труда. Организует государственный контроль за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан, в том числе требования по безопасности и охране труда, законодательства Республики Казахстан о занятости населения, а также координирует деятельность и осуществляет проверку деятельности местного органа по инспекции труда.

Осуществляет взаимодействие и сотрудничество с молодежными организациями по вопросам содействия в трудоустройстве и занятости молодежи. Реализует государственную молодежную политику в пределах своей компетенции.

В рамках Программы «Еңбек» реализует:

- проект «Жасыл ел», направленный на сезонное трудоустройство студенческой и безработной молодежи, региональные штабы которого функционируют во всех областях;

- проект «С дипломом в село», где выпускникам ВУЗов предусматриваются меры социальной поддержки в виде выплаты подъемного пособия, прибывшим для работы и проживания в сельские населенные пункты.

Кроме того, в рамках Программы «Еңбек» внедрены проекты «Первое рабочее место» и «Контракт поколений» с субсидированием заработной платы до 12 месяцев.

4. Создание условий для развития предпринимательской деятельности среди молодежи.

Уполномоченным органом по предпринимательству является Министерство национальной экономики РК. В пределах своей компетенции МНЭ реализует государственную молодежную политику, разрабатывает меры по развитию предпринимательской деятельности, осуществляемой молодежью, осуществляет взаимодействие и сотрудничество с молодежными организациями по вопросам развития предпринимательской деятельности среди молодежи.

В рамках Программы «Еңбек» действует проект "Бастау астаут - курс бесплатного обучения основам предпринимательства, рассчитанная на безработных (независимо от регистрации в центрах занятости населения), а также отдельные категории занятых лиц, определенных Правительством

страны. Проект реализует Национальная палата предпринимателей «Атамекен».

Вместе с тем, функционирует Совет по развитию молодежного предпринимательства – консультативно-совещательный орган НПП «Атамекен», созданный для разработки, экспертной оценки и продвижения комплекса мер, необходимых для развития данной сферы в Казахстане и координации взаимодействия государственных и общественных структур.

5. Развитие системы доступного жилья для молодых семей и работающей молодежи.

В настоящее время, в рамках Государственной программы жилищного строительства "Нұрлы жер", утвержденной постановлением Правительства РК от 22 июня 2018 года № 372 реализуется арендное жилище без права выкупа для работающей молодежи. Правила предоставления арендного жилища утверждены приказом Министра информации и общественного развития РК от 29 августа 2019 года № 318.

При поддержке Правительства в лице Министерства индустрии и инфраструктурного развития РК АО «Отбасы банк» с льготными условиями реализуются программы «Жас отбасы», «Бақытты отбасы» и «Әскери баспана».

6. Повышение уровня правовой культуры, воспитание нетерпимости к проявлениям коррупции.

Агентством Республики Казахстан по противодействию коррупции совместно с заинтересованными государственными органами реализуется общереспубликанский антикоррупционный проект «Адалдық алаңы». Основная цель проекта – минимизация бытовой коррупции. Для ее достижения проводится работа по повышению открытости, прозрачности, подотчетности государственных органов и формированию культуры добропорядочности в обществе. Отличительной чертой проекта является широкое участие гражданского общества в его реализации. Непосредственная реализация на местах возложена на региональные проектные офисы «Адалдық алаңы». Проектные офисы «Адалдық алаңы» реализуется во всех регионах Казахстана, а также в большинстве Министерств.

Кроме того, функционирует Альянс студентов Казахстана, целью которого является формирование общественной известности Альянса, как организации решающей правовые, социально-экономические и бытовые проблемы студенческой молодежи и активно участвующей в становлении независимого Казахстана.

При этом, в плане мероприятий Комитета по делам молодежи на 2020-2021 годы, предусмотрены встречи с представителями компетентных

органов «Общество вне коррупции!», встречи студентов с представителями правоохранительных органов на тему «Нет Коррупции!», онлайн встречи превентивной антикоррупционной деятельности перед сессией, лекции по правовой грамотности среди студентов по предотвращению коррупции.

7. Формирование экологической культуры.

Уполномоченным органом в области охраны окружающей среды является Министерство экологии, геологии и природных ресурсов РК (далее-Министерство). В пределах своей компетенции реализует государственную молодежную политику, принимает меры по формированию экологической культуры среди молодежи, осуществляет взаимодействие и сотрудничество с молодежными организациями по вопросам охраны окружающей среды, осуществляет формирование и реализацию государственного социального заказа по вопросам охраны окружающей среды среди молодежи.

Вместе с тем, одной из функций министерства является усиление деятельности лесной науки за счет необходимых структурных изменений, технического перевооружения научно-лабораторной и научно-технической базы, расширения тематики актуальных исследований, создания условий для привлечения молодых ученых-исследователей, стимулирования результативности исследований, в том числе разработки инноваций, увеличения доли финансирования лесной науки до 2 % от объемов финансирования лесохозяйственной деятельности и обеспечение стабильного финансирования научной деятельности.

8. Содействие развитию талантливой молодежи.

Министерство культуры и спорта РК в пределах своей компетенции реализует государственную молодежную политику, осуществляет комплекс мероприятий, направленных на поиск и поддержку талантливой молодежи и перспективных молодежных творческих коллективов, осуществляет взаимодействие и сотрудничество с молодежными организациями по вопросам культуры.

В целях системной поддержки творческой молодежи с 2017 года Постановлением Правительства РК от 13 июля 2017 года № 427 государственная молодежная премия «Дарын» присуждается ежегодно за плодотворную научную, творческую, общественную деятельность, а также за высокие спортивные достижения.

Функционирует союз КВН Казахстана «Жайдарман» - популярная телевизионная развлекательная программа, объединившая веселую и находчивую молодежь Казахстана и стран ближнего зарубежья.

Также функционирует Национальный дельфийский комитет, осуществляющий выявление и поддержку талантливой казахстанской молодежи, воспитание подрастающего поколения в духе толерантности и интереса к другим культурам. Дельфийские игры - единственные в мире соревнования, объединяющие все виды искусств, включая классические, народные и современные жанры.

9. Обеспечение условий для культурного досуга и отдыха.

Министерство культуры и спорта РК в пределах своей компетенции реализует государственную молодежную политику, осуществляет взаимодействие и сотрудничество с молодежными организациями по вопросам культуры, физической культуры и спорта, осуществление формирования и реализации государственного социального заказа по вопросам физической культуры и спорта среди молодежи.

Утверждает порядок деятельности культурно-досуговых организаций, разрабатывает правила выплаты субсидий государственным театрам, концертным организациям, культурно-досуговым организациям, музеям и циркам, разрабатывает правила аккредитации спортивных федераций.

Осуществляет пропаганду знаний и достижений в области физической культуры и спорта, принципов здорового образа жизни, в том числе с участием спортсменов высокого класса из числа молодежи, проводит соревнования с участием молодежи по видам спорта, в том числе национальным, техническим и прикладным видам, массовому спорту.

В компетенцию Министерства информации и общественного развития РК также входят вопросы организации досуга молодежи.

План мероприятий Комитета по делам молодежи на 2020-2021 учебный год состоит из 24 пунктов, в том числе предусмотрен конкурс видеороликов «Ауылым – алтын бесігім», парад патриотов «Лидеры КазАТУ», организация Республиканского молодежного форума «Независимость – моя опора, мое сердце бьется за страну» и т.д.

3.8 Сбор и формирование доказательной базы по объекту аудита

1. Процедуры проведения и оформления результатов аудита сферы молодежной политики осуществляется в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», Правилами

и иными документами, регламентирующими проведение внешнего государственного аудита.

2. При проведении аудита сферы молодежной политики используются отчетные данные из информационной базы объекта аудита, органов официальной статистики, финансовой отчетности и бухгалтерской документации, других официальных источников. Может использоваться информация из открытых источников с ее обязательной проверкой и подтверждением первичными и официальными документами.

3. Аудируемый объект несет ответственность за качество информации, размещенной в его информационной системе. Качество выводов, сделанных государственными аудиторами на основании размещенной информации в информационной системе объекта, соответствует качеству собранной информации.

4. Необходимо учесть, что специфика проведения аудита сферы молодежной политики связана с разделением сферы ответственности между центральными государственными и местными исполнительными органами, а также организациями, заинтересованными в реализации основных задач, связанных с молодежной политикой.

5. При проведении государственного аудита осуществляется сбор аудиторских доказательств в соответствии с Планом и Программой аудита.

6. При проведении аудита государственному аудитору необходимо с позиции профессионального суждения применить аудиторские процедуры, наиболее подходящие и уместные для осуществления анализа состояния данной сферы на основе информации отражающей:

1) наличие взаимосвязи между целевыми индикаторами стратегических планов государственных органов, стратегий и планов развития субъектов квазигосударственного сектора с долгосрочными и среднесрочными стратегическими документами страны;

2) полноту и обоснованность целевых показателей, индикаторов и их соответствия конкретным целям и задачам, отраженных в документах сферы молодежной политики;

3) реальную ситуацию на основании изучения информации государственных органов о ходе реализации программных документов, статистических данных и аналитических обзоров.

7. Необходимо провести анализ документов, отражающих оценку характера рисков на каждом этапе, ознакомиться с механизмами внутреннего контроля, применяемыми объектом аудита.

8. В ходе проведения аудита *мероприятий этапа молодежной политики*, государственному аудитору необходимо провести обследование выполнения запланированных объектом аудита работ по молодежной политике в соответствии с утверждёнными планами и выделенными на эти цели бюджетными средствами, и оценить их готовность на основе анализа:

- достижения целевых индикаторов ответственными администраторами бюджетных программ по бюджетным программам, указанных в Плане реализации Концепции;

- мероприятий, проведенных согласно Плану реализации Концепции.

9. Проверке подлежат результаты этапа проведенных мероприятий - количество задействованной молодежи, качество выполненных работ.

10. По результатам завершения аудиторского мероприятия государственному аудитору необходимо выразить мнение по вопросам, касающимся:

1) соответствия государственной политики в сфере молодежной политики целям и задачам стратегических документов страны;

2) соблюдения мер, проведенных объектом аудита в рамках предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также мер по устранению их последствий, в соответствии с отраслевым законодательством;

3) выявления объектом аудита рискованных зон на территории страны в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и проведения превентивных мер;

4) эффективности деятельности государственных органов и организаций, осуществляющих мероприятия по молодежной политике.

11. Результатом проведения аудита сферы молодежной политики должна стать оценка эффективности мероприятий, направленных на молодежную политику.

3.9 Подготовка аудиторского отчета, заключений и проведение мониторинга исполнения рекомендаций

1. На стадии подготовки отчетности аудита молодежной политики, осуществляются последовательные процедуры по подготовке, утверждению и представлению аудиторского отчета объекту государственного аудита.

2. Аудиторский отчет должен быть подготовлен с учетом обсуждений с представителями объекта государственного аудита и (или) другими организациями, ответственными за молодежную политику.

3. Аудиторский отчет, составляемый по итогам аудита молодежной политики в обязательном порядке содержит оценку области государственного аудита или деятельности объекта государственного аудита на предмет соответствия критериям аудита эффективности и аудита соответствия, а также должен отражать развернутые ответы на все поставленные вопросы, содержащиеся в Программе аудита.

4. Аудиторский отчет, формируемый по итогам аудиторского мероприятия, должен отвечать следующим характеристикам: полнота, точность, понятность, объективность и лаконичность.

5. Аудитор должен своевременно документировать полученные в ходе аудита доказательства и выводы для формирования достоверного и обоснованного аудиторского мнения.

6. Любой документ, информация, подготовленная либо полученная в ходе аудита, является предметом документирования.

Рабочая документация представляет собой совокупность аудиторских процедур, полученных данных, выводов, результатов, зафиксированных на бумажном или ином носителе. В рабочей документации должно содержаться обоснование всех важных моментов, по которым необходимо выразить профессиональное суждение, вместе с выводами.

7. Сведения, сформированные по итогам аудита, включают ответы на вопросы программы аудита и при необходимости, аудиторское мнение в части причин и последствий отклонений от принципов экономичности, эффективности, результативности и продуктивности, выявленных в ходе аудита и являющихся основой для подготовки аудиторского заключения.

8. Выводы и рекомендации, включаемые в аудиторское заключение, должны содержать результаты причинно-следственного анализа сферы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и ликвидации их последствий, в том числе причины неэффективного функционирования объекта государственного аудита и влияния выявленных недостатков на систему управления данной сферой.

9. На основании аналитических процедур по отслеживанию и оценке выполнения объектами государственного аудита рекомендаций органов государственного аудита, сформированных по итогам аудита, проводится мониторинг исполнения рекомендаций, содержащихся в аудиторском заключении и предписании.

10. Реализация результатов аудита осуществляется на основе:

1) изучения информации, представленной объектом государственного аудита в рамках исполнения положений аудиторского заключения и предписаний органа государственного аудита;

2) включения в программу аудита соответствующих аудиторских и аналитических процедур, связанных с изучением вопросов по выполнению объектом государственного аудита рекомендаций органа государственного аудита;

3) проведения аудиторского мероприятия, связанного со сбором аудиторских доказательств для подтверждения должного выполнения объектом государственного аудита рекомендаций.

11. Проведение в соответствии с правилами и на систематической основе изучения информации, представленной объектом государственного аудита, для реализации рекомендаций аудиторского заключения и предписаний органа государственного аудита,

Список использованных источников

1. Закон «О государственной молодежной политике» от 9 февраля 2015 года №315.
2. Закон Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» №392-V ЗРК от 12 ноября 2015 года / Информационно правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. Электронный ресурс. – URL:<https://adilet.zan.kz/rus> (дата обращения: 05.08.21).
3. Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан О государственном аудите и финансовом контроле» №135 - VI ЗРК от 11 января 2018 года / Информационно правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. Электронный ресурс. – URL:<https://adilet.zan.kz/rus> (дата обращения: 06.08.21).
4. Послание Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы Н. А. Назарбаева народу Казахстана от 14 декабря 2012 года "Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства".
5. Концепция государственной молодежной политики, одобренной Распоряжением Президента РК от 28 августа 1998 года № 73.
6. Концепция государственной молодежной политики РК до 2020 года «Казахстан 2020; путь в будущее», одобренной постановлением Правительства от 27 февраля 2013 года.
7. План мероприятий по реализации Концепции государственной молодежной политики Республики Казахстан «Казахстан 2020: путь в будущее», утвержденный постановлением Правительства РК от 17 июня 2013 года № 603.
8. Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 июля 2018 года № 460 «Об утверждении Государственной программы развития образования и науки Республики Казахстан на 2016 – 2019 годы».
9. Статистические данные Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК (stat.gov.kz).
10. Информационные материалы Комитета по делам молодежи и семьи Министерства информации и общественного развития РК.
11. Информационные материалы НИЦ «Молодежь» (eljastary.kz).
12. Аудиторское заключение по итогам государственного аудита эффективности реализации 3-го направления государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Енбек» и Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы.
13. Заключение Счетного комитета к отчету Правительства Республики Казахстан об исполнении республиканского бюджета на 2020 год.
14. Аудиторское заключение по итогам государственного аудита промежуточной оценки реализации Государственной программы развития

агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 годы, а также эффективности использования средств, направленных на антикризисные меры.

15. Аудиторское заключение по итогам государственного аудита эффективности выделенных средств на развитие науки, среднего и высшего образования, активов квазигосударственного сектора.

16. Руководство ИНТОСАИ GUID 3920 «Процесс аудита эффективности». Сайт ИНТОСАИ. Электронный ресурс. URL/<https://www.intosai.org> (дата обращения: 07.10.21).

17. Стандарт INTOSAI - GUID 3910 «Руководство GUID 3920 «Руководство «Процесс аудита эффективности». Электронный ресурс. – URL: <http://www.issai.org>.

18. Международный стандарт INTOSAI - GUID 5100 «Руководство по аудиту информационных систем» Электронный ресурс. – URL:<https://www.issai.org> (дата обращения: 11.08.21).

19. Процедурный стандарт внешнего государственного аудита и финансового контроля по проведению аудита эффективности, утвержденного нормативным постановлением Счетного комитета от 31 марта 2016 года № 5-НК. Электронный ресурс. – URL:<https://adilet.zan.kz/rus> (дата обращения: 07.08.21).

20. Методологическое руководство по применению процедурного стандарта внешнего государственного аудита и финансового контроля по проведению аудита эффективности, утвержденным приказом Председателя Счетного комитета от 29 августа 2016 года №108-н/к – URL:<https://adilet.zan.kz/rus> (дата обращения: 07.08.21).

21. ISSAI 3000– Стандарты аудита эффективности Электронный ресурс. – URL: <http://www.issai.org> (дата обращения: 13.10.21).

Примерный перечень нормативных правовых актов

1. Кодекс Республики Казахстан от 7 июля 2020 года № 360-VI ЗРК «О здоровье и народа и системе здравоохранения».
2. Кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК «О труде».
3. Закон Республики Казахстан «Об образовании» от 27 июля 2007 года № 319-III.
4. Указ Президента Республики Казахстан от 19 июня 2019 года № 27 «О мерах по реализации предвыборной программы Президента Республики Казахстан «Благополучие для всех! Преемственность. Справедливость. Прогресс» и предложений, полученных в ходе общенациональной акции «Бірге».
5. Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2030 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 9 октября 2019 года № 185.
6. Послание Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 5 октября 2018 года "Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни".
7. Послание Главы государства народу Казахстана от 2 сентября 2019 года «Конструктивный общественный диалог - основа стабильности и процветания Казахстана».
8. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636.
9. Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 ноября 2018 года № 746 «Об утверждении Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы "Еңбек"» (реализуются проекты: «Бесплатное техническое и профессиональное образование для всех», «Бастау-Бизнес», «Мәңгілік ел жастары - индустрияға!» («Серпін»), «Жастар - ел тірегі», "Жас маман").
10. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2019 года № 1054 «Об утверждении Государственной программы жилищно-коммунального развития "Нұрлы жер" на 2020 - 2025 годы (реализуются проекты: "Баспана-хит", "Орда", "Свой дом", "Жас отбасы", "Әскери Баспана", "Бақытты отбасы", "Шаңырақ").
11. Постановление Правительства Республики Казахстан № 632 от 25 июня 2005 года «О программе «Жасыл ел»».

12. Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года № 988 «Об утверждении Государственной программы развития образования и науки Республики Казахстан на 2020 - 2025 годы».

13. Постановление Правительства Республики Казахстан от «31» марта 2011 года № 316 «Программа занятости 2020».

14. Постановление правительства Республики Казахстан от 9 февраля 2021 года № 50 Дорожная карта по переходу программы "Рухани жаңғыру" на период национальной модернизации на 2021 год.

15. Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 июня 2008 года № 573 «Об утверждении Правил отбора претендентов для присуждения международной стипендии «Болашак» и определении направлений расходования международной стипендии «Болашак».

16. Приказ Министра информации и общественного развития Республики Казахстан от 19 ноября 2019 года № 444 «Об утверждении типового положения о молодежных ресурсных центрах».

17. Приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 9 июня 2011 года № 381 «Положение о деятельности организаций здравоохранения, осуществляющих деятельность в сфере формирования здорового образа жизни».