**ОГЛАВЛЕНИЕ**

**Концепция миграционной политики Республики Казахстан**

**на 2023 – 2027 годы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Раздел 1.** | Паспорт Концепции (основные параметры) | 2 |
| **Раздел 2.** | Анализ текущей ситуации | 4 |
| **Раздел 3.** | Обзор международного опыта | 7 |
| **Раздел 4.** | Видение политики в сфере миграции | 10 |
| **Раздел 5.** | Основные принципы и подходы развития | 12 |
| **Раздел 6.** | Целевые индикаторы и ожидаемые результаты | 21 |
| **Раздел 7.** | План действий по реализации концепции (приложение к концепции) | 24 |

Утверждена

постановлением Правительства

Республики Казахстан

от «\_\_» \_\_\_\_\_\_ 2022 года

№ \_\_\_

**Концепция миграционной политики**

**Республики Казахстан на 2023 – 2027 годы**

**Раздел 1. Паспорт Концепции (основные параметры)**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2023 – 2027годы (далее - Концепция) |
| Основание для разработки | 1. Указ Президента Республики Казахстан от 13 сентября 2022 года № 1008 «О мерах по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2022 года «Справедливое государство, единая нация, благополучное общество». 2. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 1 сентября 2022 года «Справедливое государство, единая нация благополучное общество». 3. Указ Президента Республики Казахстан от 13 сентября 2021 года № 659 «О мерах по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2021 года «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны». 4. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 1 сентября 2021 года «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны». 5. Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 сентября 2021 года № 628 «О проекте Указа Президента Республики Казахстан «О мерах по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2021 года» Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны». 6. В соответствии с пунктом 66 постановления Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790 «Об утверждении Системы государственного планирования в Республике Казахстан» |
| Государственный орган ответственный за разработку Концепции | Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан |
| Государственные органы, ответственные за реализацию Концепции | Министерство национальной экономики, Министерство иностранных дел, Министерство внутренних дел, Министерство науки и высшего образования, Министерство просвещения, Министерство индустрии и инфраструктурного развития, Министерство сельского хозяйства, Министерство финансов, Министерство информации и общественного развития, Министерство здравоохранения, Министерство культуры и спорта, Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности, Комитет национальной безопасности, Агентство по стратегическому планированию и реформам, Агентство по регулированию и развитию финансового рынка, акиматы областей и городов Астана, Алматы и Шымкент, АО «ФНБ «Самрук-Казына», НПП «Атамекен», НАО «Фонд Отандастар», РОО «Всемирная ассоциация казахов», Национальная конфедерации работодателей Республики Казахстан, Международная организация по миграции (МОМ),Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН). |
| Сроки реализации | 2023 – 2027 годы |

**Раздел 2. Анализ текущей ситуации**

В современной экономике Республики Казахстан важное место занимают вопросы миграционной политики. В истории Независимого Казахстана можно выделить три основных периода развития миграционной политики.

**Первый период (1991-2000 гг.),** начало которого характеризуется ухудшением социально-экономической ситуации в стране, обусловленном сменой административного режима и распадом СССР. В этот период, демографический профиль страны значительно изменился, под влиянием миграционных процессов произошло резкое снижение численности населения страны с 16,5 млн. чел. в 1991 году до 14,8 млн. чел. в 2000 году, снижения уровня рождаемости и рост уровня смертности, до 14,9 чел. и 10,6 на 1,0 тыс. чел., соответственно.

Миграционная государственная политика этого периода была ориентирована на репатриацию этнических казахов, что нашло отражение в законодательных актах по регулированию миграционных процессов: в 1995 году принимается Государственная программа поддержки казахской диаспоры, в 1997 году - первый Закон РК «О миграции населения», создано Агентство по миграции и демографии, в 1993 году устанавливается первая годичная квота иммиграции казахов (10 тыс. семей или 40 тыс. человек), в 1998 году принята Концепция репатриации этнических казахов на историческую родину.

**Второй период (2001-2010 гг.),** характеризуется экономическим ростом, динамичными социально-политическими преобразованиями и реформами.

Государственные программы целенаправленно ориентированные на поддержку материнства и детства, снижение бедности, оказание адресной социальной помощи малообеспеченным семьям, и репатриация этнических казахов положительно повлияли на демографические показатели страны.

В этот период численность населения достигла 16,4 млн. чел. или увеличилась на 1,5 млн. чел. за счет роста рождаемости (коэффициент превысил 22,53 на 1,0 тыс. чел.) заметного снижения уровня смертности и прибытия этнических казахов (около 1 млн. чел).

Впервые с 2004 года отмечено положительное сальдо по всем миграционным потокам, которое к 2006 году достигло +33,0 тыс. чел., сохраняющееся до конца периода.

Отмечается рост привлекательности страны для иностранных специалистов, максимальный приток легальных трудовых мигрантов (58,8 тыс. чел.) в страну был зафиксирован в 2007 году.

Также отмечается оживление внутренней миграции, число ее участников превысило 300 тыс. чел. за счет перетока сельского населения в крупные города и в новую столицу.

Вместе с тем, массовый приток населения страны в крупные города и добровольное расселение оралманов в южных регионах усугубило проблему демографического дисбаланса в стране.

В целях разрешения этих проблем были приняты новая программа миграционной политики Республики Казахстан на 2001–2010 годы, Концепция миграционной политики Республики Казахстан и Государственная программа развития сельских территорий РК на 2004–2010 годы. В них впервые были предусмотрены переселение жителей населенных пунктов с особо неблагоприятными условиями проживания в опорные села и увеличение квоты на привлечение этнических казахов до 20 тыс. семей.

**Третий период (2011-2022 гг.)** обозначил характерные условия глобализации, доминирующего влияния внешних социальных и социально-экономических факторов, под воздействием которых снизились показатели этнической репатриации и усилился отток квалифицированных кадров.

В 2012 году в стране впервые после кризиса 1990-х годов сформировалось отрицательное сальдо миграции (-1,4 тыс. чел.), которое в дальнейшем имело нарастающий тренд как в абсолютных показателях, так и по отношению к общей численности населения страны. В целом, за период с 2011 по 2022 год на постоянное место жительства за рубеж выехали 367,1 тыс. человек, в основном трудоспособного возраста с высшим (38%) и техническо-профессиональным (34%) образованием. Только в 2019-2020 годах из страны на постоянное место жительство за рубеж выехало 74,3 тыс. чел., из них 90% - в страны Содружества независимых государств (далее – СНГ), в целях трудоустройства или репатриации на историческую родину.

Динамика миграционных потоков последних лет показывает рост числа эмигрантов с высшим образованием и сокращение встречного притока в страну высокообразованных иммигрантов: за 10 лет число въехавших в страну лиц с высшим образованием сократилось более чем вдвое и составило 1,9 тыс. человек в 2020 году.

Происходящие миграционные процессы обозначили проблему необходимости развития «человеческого капитала» и государственная политика формировалась с целью воздействия через его призму на модернизацию страны.

В этом контексте в 2011 году был принят новый Закон РК «О миграции населения», приоритет привлечения квалифицированных иностранных работников был отражен в Концепции миграционной политики РК на 2017–2021 годы.

Механизм привлечения иностранной рабочей силы приведен в соответствие с международными стандартами, был внедрен упрощенный порядок получения разрешений на работу для высококвалифицированных специалистов, принцип свободного перемещения сотрудников для транснациональных корпораций.

Наряду с этим, также урегулированы условия по обеспечению пропорции казахстанских и иностранных специалистов и равной оплаты труда за равный труд. Система квотирования переориентирована на отраслевой формат, введена дифференцированная ставка сборов за привлекаемую иностранной рабочей силы (далее – ИРС), в зависимости от их категории и отрасли. За этот период работодателями на привлечение ИРС было выплачено более 36,4 млрд. тенге.

Дополнительно приняты меры по регулированию потока миграции из стран Евразийского экономического союза. В рамках этих мер выдано более 1 618,9 тыс. разрешений трудовым иммигрантам из стран с безвизовым режимом, для осуществления трудовой деятельности в домашних хозяйствах, при этом, ими в бюджет Республики Казахстан уплачен индивидуальный подоходный налог в размере более 29,9 млрд. тенге.

Меры по решению проблем внутри региональной диспропорции расселения населения были конкретизированы в рамках программ занятости, реализованных с 2011 по 2021 годы.

Необходимо отметить, что только за период 2017-2020 годы в рамках этих программ в Акмолинскую, Восточно-Казахстанскую, Костанайскую, Павлодарскую и Северо-Казахстанскую области были переселены порядка 32 тыс. человек, половина из них составили лица трудоспособного возраста.

Пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 и связанные с ней ограничения на передвижения людей и на трансграничное транспортное сообщение, которые были введены в 2020 году, практически повсеместно в мире на продолжительное время снизили миграционные потоки. COVID-19 серьёзно ограничила деловую активность, передвижение внутри страны (внутри региона) и повлекла потерю рабочих мест, снижение доходов населения и потоков внутренней межрегиональной миграции. При этом, она выявила еще одну проблему - взаимосвязи миграции и общественного здоровья населения.

В целом, можно выделить следующие основные **проблемы** и **тенденции:**

отрицательное сальдо внешней миграции, отток квалифицированных работников с их замещением низко профессиональными кадрами и рост дисбаланса на рынке труда, нехватка квалифицированных специалистов;

низкая интеграция этнических репатриантов, бизнес- и трудовых иммигрантов по причине социокультурных различий, языкового барьера, недостаточных стимулов и снижение потенциала переезда на историческую родину этнических казахов, а также квалифицированных специалистов и предпринимателей;

несовершенство системы контроля за трудовыми иммигрантами и рост нелегальной трудовой миграции;

отсутствие системы учета казахстанцев, выезжающих за пределы страны для осуществления трудовой деятельности и соглашений о сотрудничестве с основными странами приема трудящихся казахстанцев и рост числа нарушений прав казахстанских трудовых эмигрантов;

усиление внутри региональной диспропорции расселения населения, включая кандасов, рост мегаполисов, отсутствие точного внутреннего миграционного учета и обострение социально-экономических вопросов.

**Раздел 3. Обзор международного опыта**

Накопленный положительный мировой опыт управления миграционными процессами и решения ее проблем актуален для использования в Республике Казахстан.

*Регулирование внутренних миграционных процессов*

**Российская Федерация.**

В рамках Государственной программы повышения трудовой мобильности российским гражданам, переселяющимся в регионы, расположенные на севере, востоке и ряде областей европейской части страны, предоставляются меры государственной поддержки, в виде компенсации затрат на переезд, льгот при предоставлении жилья и обучении, надбавок к заработной плате, выплате единовременных пособий и гарантированного трудоустройства.

Комплекс мер поддержки на 80% финансируется из федерального и регионального бюджетов и на 20% – работодателями.

**Китайская Народная Республика.**

Управление миграционными потоками является один из инструментов повышения эффективности развития экономикиКитайской Народной Республики (далее – КНР), а также одним из факторов выравнивания социально-экономического развития регионов и повышения качества человеческого капитала.

Экономические реформы стимулируют потоки сельских мигрантов в динамично развивающиеся промышленные и городские районы. Правительство регулировало эти потоки, увеличивая и сокращая их в зависимости от экономической ситуации и потребностей на городских рынках труда, с помощью системы Hukou (семейной регистрации по месту жительства).

Данная система, жестко разделяя население КНР на сельское и городское, сдерживает мобильность населения и является работающим инструментом контроля роста численности городского населения. Hukou неоднократно реформировалась в сторону либерализации, но ее основной принцип классификации населения по месту регистрации сохраняется до сих пор.

*Регулирование внешних миграционных процессов*

**США.**

Опыт Соединенных Штатов Америки (далее – США) в сфере внешней миграции интересен способностью государства принять и ассимилировать значительные потоки мигрантов, не подвергая опасности основы демократической власти. Изменения политики последних лет характеризуются повышением внимания к вопросам безопасности в миграционной сфере.

Важным механизмом регулирования миграции стала Green Card (Зеленая карта), которая предоставляет мигранту право на постоянное место жительства и трудоустройство в США, не меняя своего гражданства и при этом пользуясь правами граждан США (кроме избирательного). Через пять лет постоянного проживания обладатели карты могут получить американское гражданство.

*Регулирование этнической миграции*

**Федеративная Республика Германия.**

Переселенцам предоставляются разовые выплаты при въезде и ежемесячные пособия на каждого члена семьи до получения работы, помощь в трудоустройстве, оплата социального жилья, добровольные интеграционные и языковые курсы.

При этом, при расселении из централизованного лагеря для переселенцев «Фридлянд», учитываются их пожелания и наличие проживающих в Германии родственников, но в большей степени - возможности отдельных германских территорий, наличие общежитий для переселенцев, ситуация на местных рынках труда, которые закреплены в квотах по приему переселенцев и беженцев.

**Государство Израиль.**

Израиль имеет наиболее открытую для соотечественников и единоверцев, четко артикулированную политику репатриации. Действующий закон о возвращении поддерживает неограниченную репатриацию и предоставляет каждому переезжающему еврею статус гражданина Израиля.

В стране созданы центры абсорбции, условия жизни в которых соответствовали жизненному укладу переселенцев. Репатрианты получают выплаты по «корзине абсорбции», имеют право на индивидуальные программы трудоустройства, надбавку к заработной плате, если она ниже определенного уровня, на бесплатные языковые курсы, пособие по старости, а также льготы на образование, уплату налогов и получение кредита на приобретение социального жилья.

Особые льготы программой абсорбции предусмотрены для отдельных категорий въезжающих репатриантов: врачей и медсестер в возрасте до 33 лет, граждан в возрасте от 33 до 42 лет, пенсионеров.

*Регулирование образовательной миграции*

**КНР.**

Расценивая экспорт образования как один из стратегических приоритетов и часть политики «мягкой силы», КНР активно привлекает иностранных студентов к обучению в китайских университетах, одновременно создавая необходимые условия для возвращения обучающихся в зарубежных вузах молодых граждан своей страны.

В рамках образовательной миграции, под эгидой Китайской Академии Наук, вернувшимся ученым предоставляются преференции в организации научной работы, обеспечиваются специальные условия для их адаптации – долгосрочные визы с целью сохранения иностранного паспорта, двуязычные школы для обучения их детей.

**Содружество Австралии.**

Страна реализует Национальную стратегию интернационализации образования на 2015-2025 годы и имеет самый высокий процент иностранных студентов на душу населения.

Международные студенты, имеющие хорошие академические показатели, могут претендовать на получение стипендии по линии Австралийской правительственной организации по оказанию материальной помощи (AusAID). В вузах реализуются стратегии набора и удержания студентов, после завершения обучения иностранные студенты могут получить австралийскую рабочую визу на срок от 2 до 4 лет в зависимости от уровня обучения.

**Канада.**

Страна проводит политику иммиграции через обучение. В 2020 году Канада вышла на третье место в мире по количеству иностранных студентов.

Привлекательными преимуществами являются: возможность переезда обучающегося в Канаду с семьей и официальной подработки в период обучения. Также и супругам иностранных студентов предоставляется право подать заявление на получение открытого разрешения на работу в Канаде (Open Work Permit).

*Регулирование трудовой миграции*

**Республика Филиппины.**

Порядка 2,5 млн. филиппинских граждан работают в других странах. Страна сумела создать всеобъемлющую систему трудоустройства своих граждан на рынках труда других стран и обеспечения защиты их трудовых и социальных прав в период зарубежного трудоустройства.

В стране создана надежная институциональная система защиты прав трудовых мигрантов. При Министерстве труда и занятости существует Администрация по вопросам трудоустройства за рубежом, Администрация по вопросам социальной помощи филиппинцам за рубежом и Центр реинтеграции мигрантов. В 135 странах при посольствах Филиппин работают трудовые атташе, в странах, где число филиппинских трудовых мигрантов особенно велико, открыты представительства Министерства.

Филиппинцы выезжают на работу за рубеж исключительно через посредничество государственного или частного (лицензированного) агентства занятости, либо их контракты должны быть одобрены Администрацией по вопросам трудоустройства за рубежом.

В случае возникновения чрезвычайных ситуаций мигранты могут рассчитывать на финансовую помощь Фонда поддержки филиппинцев за рубежом.

**Республика Узбекистан.**

Страна является крупнейшим в Центральной Азии экспортером трудовых мигрантов и основной страной назначения в регионе для денежных переводов мигрантов, проживающих за рубежом.

В целях управления внешней трудовой миграцией, Узбекистан делает упор на расширение организованных форм найма рабочей силы, путем заключения двухсторонних соглашений с Россией, Казахстаном, Кореей и Турцией.

Проводится политика открытия представительств Агентства по вопросам внешней трудовой миграции в странах назначения и аккредитация иностранных компаний для найма узбекских трудящихся-мигрантов.

В рамках защиты прав трудовых мигрантов, учрежден фонд для поддержки и защиты мигрантов, который предоставляет правовую и социальную защиту узбекским мигрантам, чьи трудовые права за рубежом были нарушены.

**Раздел 4. Видение политики в сфере миграции**

Итоги реализации миграционной политики за прошедшие периоды, а также последствия пандемии коронавируса и основные мировые тенденции определили следующие приоритетные направления:

1. Миграция как естественный механизм повышения доходов населения и решения вопроса занятости должна быть направлена на:

развитие целенаправленной внутренней межрегиональной и этнической иммиграции с целью обеспечения рабочей силой трудодефицитные регионы и равномерной плотности расселения в стране. При этом необходимо обеспечить миграционные перемещения в регионы с открытием новых производств и созданием новых рабочих мест; повысить миграционную привлекательность населённых пунктов и городов принимающих территорий за счет развития инфраструктуры и сферы услуг; оказать государственную поддержку переселенцам на их первичную адаптацию, приобретение жилья и материальную помощь с учетом стоимости жизни в трудодефицитных регионах.

2. Миграция как фактор развития «человеческого капитала» должна быть направлена на:

снижение миграционного оттока и создание условий для привлечение квалифицированных специалистов. Необходимо принять меры по сдерживанию роста эмиграции высокообразованной молодежи и квалифицированных кадров; проработать программу привлечения высококвалифицированных специалистов, обладающих дефицитными компетенциями; разработать гибкий и прозрачный механизм въезда и занятия трудовой деятельностью привлекаемых специалистов.

3. Миграция как фактор интеграции в мировой миграционный процесс обеспечения национальной безопасности должна быть направлена на:

взаимодействие с международными институтами и странами Европейского Союза, СНГ и США для обмена информацией со странами исхода трудовых мигрантов и странами приема казахстанских граждан, принятия совместных мер по снижению уровня нелегальной миграции, создание институциональной системы защиты прав граждан Казахстана, выехавших с целью трудоустройства, и борьбы с нелегальными мигрантами.

Новая миграционная политика страны будет базироваться на лучших мировых практиках, адаптированных под национальную специфику, и способствовать развитию отечественной экономики через решение следующих ключевых задач:

* формирование условий для преобразования Казахстана в центр притяжения квалифицированных кадров с предоставлением возможности комфортной интеграции отдельной, востребованной категории иммигрантов в казахстанское общество, с учетом внутристрановых дисбалансов и международных обязательств государства;
* создание системы эффективной защиты прав граждан Казахстана, находящихся за пределами страны;
* внедрение эффективных инструментов и механизмов для регулирования накапливаемых демографических дисбалансов.

Решение указанных задач обеспечит преобразование Казахстана в:

1. привлекательный региональный образовательный хаб, как для учащейся молодежи, магистрантов, докторантов, так и профессорско-преподавательского состава, научных работников, в рамках образовательной иммиграции;
2. востребованный объект вложения инвестиций для создания современных конкурентоспособных производств и предприятий сферы услуг, в том числе в приоритетных отраслях с разработкой специальных кейсов, через призму бизнес-иммиграции;
3. государство, привлекательное для квалифицированных трудовых ресурсов, в рамках направления «трудовая иммиграция», в том числе, путем переосмысления процесса репатриации в рамках этнической иммиграции;
4. надежного партнера по исполнению международных обязательств в рамках работы с беженцами и лиц без гражданства;
5. гаранта защиты прав граждан Казахстана за рубежом (трудовая эмиграция), принимая во внимание безусловное право на свободное передвижение граждан Казахстана, неизбежное в условиях глобализации рынков труда;
6. территорию, на которой отсутствует демографический дисбаланс между трудоизбыточными и трудодефицитными регионами за счет пересмотра программ переселения в рамках программы внутренней мобильности населения.

Государственная политика в сфере миграции будет сопровождаться современными информационными системами и технологиями обработки больших массивов данных для разработки прогнозных сценариев развития событий на кратко-, средне- и долгосрочный периоды и формирования максимально транспарентной системы принятия решений. Это позволит повысить как качество прогнозирования, так и эффективность планируемых и реализуемых решений, а также обеспечит постоянный контроль хода реализации мероприятий.

**Раздел 5. Основные принципы и подходы развития**

Миграционная политика Республики Казахстан базируется на соблюдении следующих основных принципов:

1. признание и гарантирование прав и свобод мигрантов в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, законами и международными договорами;
2. защита национальных интересов и обеспечение национальной безопасности;
3. сочетание интересов личности, общества и государства;
4. прозрачность регулирования миграционных процессов на основе обновления и многократности используемой информации;
5. дифференцированный подход государства к регулированию различных видов иммиграции;
6. финансовая обеспеченность мер по реализации миграционной политики;
7. мобильность как право человека. Создание четких и понятных правил.

Новые вызовы, возникающие исходя из текущей ситуации в мире и происходящих глобальных геополитических изменений, наряду с выявленными внутренними рисками, предопределили необходимость поиска решений в рамках трех ключевых блоков (внешняя иммиграция и эмиграция, а также внутренняя миграция или мобильность) по семи основным направлениям.

Их реализация предусматривает:

стимулирование притока в страну квалифицированных кадров;

защиту прав, работающих за рубежом граждан Казахстана;

содействие кандасам и иным категориям мигрантов в развитии бизнеса на территории нашей страны;

повышение эффективности механизмов устранения демографических дисбалансов между регионами Казахстана.

В рамках предлагаемых мер, предусматривается привлечение 500 лучших специалистов по дефицитным профессиям.

**Первое направление** миграционной политики – образовательная иммиграция, целью которой является позиционирование Казахстана, как регионального образовательного хаба – «*Казахстан - центр академической мобильности и притяжения ведущих ученых и специалистов по наиболее востребованным специальностям»*.

Предпосылками к этому являются:

высокая степень интегрированности образовательной системы Казахстана в глобальный международный рынок образовательных услуг;

принимаемые меры по расширению образовательной инфраструктуры и привлечению в страну ведущих зарубежных ВУЗов;

текущая геополитическая ситуация в регионе и выход отдельных стран (РФ) из Болонской системы;

успешный опыт Казахстана по привлечению иностранного преподавательского состава;

относительно высокое качество образования в РК в сравнении с уровнем образования отдельных соседних стран;

проблема нехватки высших учебных заведений в странах Центральной Азии наряду с одной из основных закономерностей миграционного процесса – мигранты перемещается на небольшие расстояния.

Реализация данного направления обеспечит формирование стратегического резерва для кадрового обеспечения ускоренного экономического развития нашей страны при минимизации затрат на интеграцию иммигрантов в казахстанское общество и станет проводником культурной экспансии в те страны, куда будут возвращаться выпускники казахстанских учебных заведений.

Структурирование объектов образовательной системы, предоставляющих услуги обучения по примеру лучших международных практик, в среднесрочной перспективе будет содействовать общему росту качества образовательных услуг, а также содействовать устранению демографических дисбалансов при принятии дополнительных мер.

В рамках данного направления предлагается реализация следующих инициатив.

*Инициатива 1: Академическая мобильность.*

Предлагается:

расширение страновой образовательной инфраструктуры через вовлечения ведущих зарубежных образовательных учреждений в программу академической мобильности и дальнейшее развитие практики двудипломного образования;

вовлечение в учебный процесс ведущих мировых вузов, расширение сфер их взаимодействия, методологический обмен и трансферт лучших методик в целях повышения качества образования в целом.

Реализация этой стратегической задачи принципиальна важна для развития экономики, основанной на знаниях (knowledge-basedeconomy), повышения престижа казахстанской высшей школы и науки, повышения интеллектуального и творческого потенциала казахстанцев, компенсации возможных потерь от «утечки умов» и, в конечном итоге, создания условий для инновационного развития человеческого капитала Республики Казахстан.

*Инициатива 2: Высокое качество обучения за счет успешной модели привлечения зарубежных преподавателей.*

Будут приняты меры по привлечению 100 лучших преподавателей по востребованным специальностям и ученых по востребованным технологиям, при этом для иностранных ученых и преподавателей будут предусмотрены долгосрочные (10 лет) «Научно-педагогические визы» с предоставлением права получения вида на жительство, а в последующем и гражданства Казахстана.

Такие же возможности предлагается распространить для магистрантов и бакалавров из числа талантливых иностранных студентов, обучающихся по дефицитным профессиям, с возможностью предоставления ограниченного разрешения на работу, включения срока обучения во временной период, необходимый для получения гражданства.

Это позволит повысить конкурентоспособность казахстанских учебных заведений и будет содействовать повышению привлекательности казахстанского образования для талантливой молодежи из-за рубежа, планирующей связать своё будущее с нашей страной.

*Инициатива 3: Расширение образовательной инфраструктуры.*

Планируется создание отраслевых университетов с современными кампусами, лучшими научными лабораториями, производственными площадками и образовательной инфраструктурой в областных центрах и ряде моногородов.

Выбор новых площадок для объектов образовательной инфраструктуры будет осуществляться исходя из востребованности, устранения демографических дисбалансов и равномерного развития всех регионов страны.

*Инициатива 4: Формирование экосистемы: «центр знаний и центр притяжения».*

В целях привлечения учащихся в казахстанские вузы и колледжи будут изучены возможности увеличения количества грантов для иностранных учащихся и изменения сроков проведения вступительных экзаменов, а также организации выездных профориентационных и приемных комиссий от учебных заведений в страны Центральной Азии по опыту Российской Федерации (далее – РФ).

Предлагается модернизировать систему аккредитации отечественных вузов, предоставляющих услуги в рамках образовательной иммиграции, с целью оценки возможностей и готовности инфраструктуры, создания дополнительных стимулов повышения качества образования.

**Второе направление** миграционной политики – бизнес-иммиграция, которую необходимо стимулировать на фоне усиливающейся в мире глобальной конкуренции за инвестиции – «*Казахстан – территория свободной экономической, финансовой активности и новых возможностей».*

Планомерная и целенаправленная работа по формированию комфортной бизнес- среды в Казахстане:

разработка доступных механизмов предоставления преференций в рамках соглашения об инвестиционных обязательствах,

централизация содействия инвесторам по принципу «одного окна»,

последовательная либерализация налоговой и контрольно-разрешительной сфер,

внесение изменений и дополнений законодательства в области недропользования, в сфере правового положения иностранцев, а также жилищных отношений и иных сферах деятельности,

цифровизация сектора государственных услуг, развитие коммуникационной инфраструктуры, существенно улучшили инвестиционный климат Казахстана.

Вместе с тем, усиление глобальной конкуренции за финансовые ресурсы и происходящие геополитические изменения диктуют необходимость принятия дополнительных шагов.

*В этой связи предлагается реализовать Инициативу 5: Инвестиционная виза.*

В рамках инициативы предлагается привлечь 100 лучших бизнесменов**,** в том числе для развития креативной индустрии (четвёртый сектор экономики), целиком основанной на интеллектуальной деятельности. Это даст значительный толчок в сторону развития человеческого капитала, формирования культуры ценности знаний и будет содействовать росту качества образовательных услуг.

В этих целях планируется пересмотреть условия получения инвестиционных и деловых виз для иностранного бизнеса, единовременно инвестировавшего более 300 тыс. долларов США в экономику Казахстана. Такая виза будет давать право на 10-летний вид на жительство. Владелец визы сможет регистрировать бизнес, владеть собственностью, в том числе жильем, проводить финансовые операции.

Предлагаемая либерализация требований позволит расширить возможности прибытия в страну бизнес-иммигрантов, создания постоянных рабочих мест для казахстанцев, трансферта новых технологии.

**Третье направление** – **привлечение квалифицированных трудовых мигрантов** в Казахстанс акцентом на иностранных специалистов по дефицитным профессиям, имеющих высокую степень профессиональной подготовки, которые обеспечат трансферт технологий и подготовку национальных кадров – *«открытость для квалифицированных кадров».*

Негативная тенденция оттока квалифицированных кадров в течение последнего десятилетия наряду с сокращением встречного притока образованных иммигрантов, а также недостаток квалификации у выпускников учебных заведений требуют реализации новых подходов в вопросах трудовой иммиграции для компенсации возникающих потерь на рынке труда.

Кроме того, для сокращения нелегальной миграции, предлагается создание системы учета трудовых мигрантов, в первую очередь низкоквалифицированных для повышения качества администрирования.

Указанные задачи предлагается решить путем реализации следующих инициатив:

*Инициатива 6: Виза для ценных навыков.*

Для ценных профессионалов в сфере науки, здравоохранения, промышленности, IT государством будут введены послабления и предоставляться визы с правом получения вида на жительство.

Предлагается внедрение «визы для ценных навыков» с видом на жительство для иностранцев, в том числе для этнических казахов, имеющих ценные для нашей страны навыки в науке, образовании, промышленности, информационных технологиях, спорте и культуре. Планируется привлечение 100 мастеров в сфере искусства, спорта, литературы, которым будут предоставлены условия для открытия авторских школ.

*Инициатива 7: Рейтинг ключевых компетенций.*

Запланирована разработка рейтинга ключевых компетенций (динамично актуализирующийся перечень дефицитных профессий, специальностей) для ежегодного обновления отраслевых квот на трудовых иммигрантов, с категоризацией по приоритетности профессий и полной автоматизацией процесса.

Наряду с этим, предлагается введение специальной визы для цифровых кочевников «Neo Nomad Visa», гарантирующей ее обладателю право проживать в Республике Казахстан в течение длительного периода без возможности трудоустройства на территории страны.

Внедрение данной меры позволит улучшить имидж Республики Казахстан, увеличит доступность страны, привлечь высококвалифицированных специалистов/трудовых ресурсов (интеллектуальная миграция), увеличит внутреннее потребление в стране за счет платежеспособного спроса участников проекта.

*Инициатива 8: Neo Nomad Visa*

Специальная виза для цифровых кочевников «Neo Nomad Visa» для граждан иностранных государств, имеющих трудовой договор с компанией, зарегистрированной за пределами Республики Казахстан (или владеющих собственной компанией, зарегистрированной за границей); работающих фрилансерами для клиентов по большей части за пределами Республики Казахстан, имеющих ежемесячный доход в течение последних 6 месяцев более 3 тысяч долларов США.

Предлагается внедрение многократной визы «Neo Nomad Visa» на 1 год с возможностью продления срока с запретом на трудоустройство в местные компании.

*Инициатива 9: Трансфер знаний и подготовка казахстанцев.*

Планируется привлечение 100 лучших иностранных специалистов по дефицитным профессиям для опережающей подготовки отечественных кадров и создания национальных (международных/региональных) центров компетенций в сотрудничестве с ведущими мировыми компаниями.

Для приглашаемых специалистов предполагаются: удобный режим трудовой деятельности, упрощение получения всех разрешительных процедур, предоставление «Визы для ценных навыков» с выдачей вида на жительство.

Предполагается расширение сотрудничества с Конфедерацией работодателей в контексте соответствия знаний и навыков выпускников учебных заведений, а также образовательных программ современным требованиям работодателей.

*Инициатива 10: Рейтинг ценных навыков.*

Планируется принятие мер по формированию и обновлению рейтинга ценных навыков (дефицитные профессии и специальности) для опережающей подготовки отечественных кадров в соответствие с ними.

*Инициатива 11: Внедрение интеллектуальной системы регистрации (и отслеживания) трудовых мигрантов.*

Итогом принятых мер станет внедрение Цифровой системы регистрации, учета и контроля пребывания мигрантов, соответствующей лучшим международным стандартам. Система позволит проводить цифровую идентификацию мигранта, отслеживать его финансовые операции, при необходимости мониторить его местонахождение и маршруты передвижения.

Система будет предусматривать также предоставление мигрантам специального пакета услуг (банковская карточка, сим-карта и др.) и возможности осуществления денежных переводов на родину от своего имени.

Кроме того, автоматизированная система миграции, будет вести учет по беженцам, внутренней трудовой мобильности, кандасам и визовой поддержке иностранцев.

*Инициатива 12: Страховка по репатриации.*

Планируется законодательно закрепить обязательное страхование ответственности по репатриации для граждан Республики Казахстан, выезжающих более чем на 90 дней, и иностранных граждан, въезжающих в нашу страну на аналогичный период.

**Четвертое направление** – переосмысление регулирования этнической миграции – «*Сохранение национальных традиций и укрепление экономических связей с исторической родиной через вовлечение этнических казахов – граждан других стран в развитие Казахстана».*

Необходимо использовать потенциал этнических казахов, проживающих в конкретной стране с учетом потребности национальной экономики и усовершенствовать механизмы регулирования миграции прибывающих кандасов.

Кроме того, необходимо пересмотреть порядок присвоения статуса «кандас» с обязательным условием постоянного проживания в регионах, определенные Правительством Республики Казахстан, в рамках региональных квот приема переселенцев и кандасов для получения гражданства Республики Казахстан.

*Инициатива 13: Внедрение Карты Казаха.*

В целях укрепления связи с исторической родиной предлагается внедрить Карту казаха, с выдачей ее этническим казахам (гражданам других стран), в первую очередь являющимся профессионалами высокого уровня или реализовавшим успешные бизнес-кейсы в своих странах и желающим масштабировать их в Казахстане.

Ее обладатель будет иметь возможность упрощённого въезда в страну, идентичные с видом на жительство права, за исключением политических прав.

*Инициатива 14: Ежегодная Президентская премия обладателям Карты казаха и кандасам-предпринимателям.*

В целях культивирования успешных примеров среди обладателей Карты казаха и кандасов, добившихся успехов в бизнесе и поддерживающих сообщество, будут приняты меры по установлению ежегодной Президентской премии в рамках ежегодного конкурса «Парыз». Эта мера простимулирует меценатство и усилит их интеграцию в отечественную бизнес-среду.

*Инициатива 15: Бизнес и культурные гранты для казахов за рубежом.*

Будет проработан вопрос по внедрению мер поддержки в сфере культуры, образования и совместного бизнеса для бизнесменов - казахов, живущих за рубежом через уполномоченные организации.

*Инициатива 16: Пересмотр политики расселения кандасов.*

Внедрение механизма определения места прибытия на этапе приема документов и принятие мер по регулированию и стимулированию переезда в трудодефицитные регионы, с предоставлением гражданства Республики Казахстан после определённого срока постоянного проживания в этих регионах.

Планируется внедрение принципа «Одного окна» для этнических казахов, изъявивших желание переехать на истерическую Родину. При этом функцию «одного окна» будет выполнять организации загранучреждения Министерства иностранных дел.

Этнические казахи обратившиеся в организации загранучреждения будут получать не только визу для въезда, но и решение о предоставлении им статуса кандас, территорию расселения и информацию о видах государственной поддержки, предоставляемых в местах расселения.

**Пятое направление** – выполнение международных обязательств по работе с беженцами, лицами, ищущими убежище, а также лицами без гражданства и оказание помощи беженцам, лицам, ищущим убежища, и лицам без гражданства на территории Республики Казахстан, принимая во внимание вопросы национальной безопасности, в соответствии с положениями Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года, Конвенций о безгражданстве 1954 и 1961 гг., общепризнанными принципами и нормами международного права и Конвенций, участником которых является Республика Казахстан, а также законодательством Республики Казахстан.

Наличие очагов нестабильности вдоль южной части периметра границ Казахстана, а также глобальных транспортных коридоров по территории страны предполагает необходимость принятия исчерпывающих мер по исполнению международных обязательств по вопросам беженцев. В этой связи предполагается реализация ряда инициатив.

*Инициатива 17: Поддержка и содействие работе Многостранового Представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Алматы*

Принятие мер по укреплению сотрудничества и развитию совместных усилий с Многострановым Представительством Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в г. Алматы с основными задачами по содействию защите прав и поддержке беженцев, лиц, ищущих убежища, и лиц без гражданства.

*Инициатива 18: Создание гуманитарного резерва в соответствии со стандартами ООН.*

Создание отдельного резерва для поддержки беженцев в структуре Государственного материального резерва в соответствии со стандартами ООН, с возможностью использования для нужд ООН и пополнения из внебюджетных источников, включая фонды ООН.

*Инициатива 19: Имплементация международных обязательств по беженцам и заключение международных договоров по защите прав лиц без гражданства в Казахстане.*

Предполагается гармонизация национального законодательства в соответствие с положениями Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протокола к ней 1967 года и присоединиться к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

**Шестое направление** – защита прав трудовых мигрантов (эмигранты), являющихся гражданами Казахстана.

В условиях глобализации трудовая эмиграция рассматривается как данность, присущая всем открытым экономикам. Задача государства сводится к защите прав своих граждан, работающих за рубежом и использования отдельной категории эмигрантов (высококвалифицированные работники), как ресурса развития и носителя инновационных знаний.

*Инициатива 20: Легальная трудовая миграция.*

Будет проработан вопрос содействия казахстанцам в трудоустройстве у иностранных работодателей и помощи в получении разрешения на трудовую деятельность вне Казахстана с определением ответственного государственного органа.

Планируется принятие мер поддержки при заключении трудовых контрактов (договоров) с иностранными работодателями и обеспечение защиты прав, условий труда соотечественников при работе за рубежом, а также организовать работу по заключению соглашений по вопросам защиты прав казахстанцев-трудовых эмигрантов с развитыми странами.

Разработка механизмов взаимодействия с высококвалифицированными соотечественниками – трудовыми эмигрантами для использования их потенциала в развитии национальной экономики.

*Инициатива 21:* ***Уполномоченный сотрудник по трудовым вопросам.***

Планируется определить уполномоченных сотрудников по трудовым вопросам, практикующих согласно нормам местного законодательства, с выделением соответствующего финансирования для организации полноценной работы по защите трудовых прав соотечественников, работающих за рубежом.

*Инициатива 22: Центры взаимопомощи трудовых мигрантов.*

Будет организовано содействие в функционировании общественных организаций по взаимопомощи в странах пребывания трудовых эмигрантов из Казахстана через казахские общины и уполномоченные организации.

**Седьмое направление** миграционной политики – стимулирование внутренней мобильности казахстанцев для выравнивания демографических дисбалансов между трудоизбыточными и трудодефицитными регионами за счет пересмотра программ переселения.

Суть обновленной программы организация регулируемого перемещения граждан в северные и центральные регионы с созданием рабочих мест через трансферт и расширение действующих бизнес-проектов, уже основанных в других областях страны.

*Инициатива 23: Сертификат экономической мобильности.*

Внедрение сертификата мобильности, с правом на финансовую помощь в размере 50 % от стоимости жилья на новом месте для переселенцев при наличии подтвержденного работодателем факта трудоустройства. Эта сумма может быть направлена на строительство, или покупку жилья, или на внесение первоначального взноса в АО «Отбасы банк». Также предполагается принятие дополнительных прямых и косвенных мер стимулирования работодателей к найму переселенцев из трудоизбыточных регионов.

*Инициатива 24: Внутренняя экономическая мобильность.*

Разработка и реализация специальных региональных программ по стимулированию переселения, направленных на создание полюсов экономического роста за пределами основных агломераций (Астана, Алматы, Шымкент) посредством:

развития приоритетных секторов экономики и видов призводств, требующих привлечения дополнительной рабочей силы;

формирования кейса из «100 бизнес-проектов для северных и центральных регионов» через соответствующий конкурс бизнес-идей, имеющих максимальный потенциал по созданию рабочих мест;

адаптации положительного опыта Жамбылской области по расширению сельскохозяйственной кооперации через льготные кредиты на производство и обеспечение техникой;

предоставления образовательных грантов исходя из принципа территориального расселения.

Информационное сопровождения реализации специальных региональных программ предполагает создание персонифицированной социальной рекламы для каждого региона страны, а также серию материалов в республиканских и региональных средствах массовой информации и посредством социальных сетей в рамках государственного информационного заказа.

*Инициатива 25: Покрытие дефиците кадров в селах.*

Планируется повысить привлекательность проекта «С дипломом в село» путем принятия дополнительных стимулирующих мер социальной поддержки. Предлагается увязать ее с проектом «Молодежная практика», что позволит установить для участников программы надбавку сверх заработной платы на первые три года работы и законодательно гарантировать меры социальной поддержки

*Инициатива 26: Центр трудовой мобильности.*

Планируется создание региональных Центров трудовой мобильности для разработки прогнозных сценариев развития событий на кратко-, средне- и долгосрочный периоды, организации и координации миграционных мероприятий на местах.

**Раздел 6. Целевые индикаторы и ожидаемые результаты**

Целью миграционной политики Республики Казахстан является эффективное законодательное регулирование и управление миграционными процессами, направленное на обеспечение общегосударственных приоритетов в области демографического, экономического, социального, политического и культурного развития Республики Казахстан.

Достижение цели Концепции будет измеряться следующими целевыми индикаторами (таблица 1):

Таблица 1. Целевые индикаторы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Целевые индикаторы | Ед. изм. | Источник информации | Прогноз | | | | | | Ответственные за исполнение |
| 2022 год факт\* | 2023 год | 2024 год | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| 1. | Сальдо внешней миграции населения | тыс. чел | БНС | - 21,2\* | - 18,0 | - 12,3 | -7,2 | -3,1 | +0,1 | МТСЗН, БНС, МВД, МИД, акиматы областей, городов Астана, Алматы и Шымкент |
| 2 | Доля квалифицированных кадров от общего числа прибывших лиц трудоспособного возраста (*лица с высшим и среднепрофессиональным образованием)* | % | БНС | 38,6 | 41,3 | 43,5 | 45,8 | 47,2 | 48,7 | МТСЗН, БНС, акиматы областей, городов Астана, Алматы и Шымкент |
| 3. | Уровень внутренней мобильности, доля прибывших в северные и восточные регионы от общего числа лиц, в рамках межрегиональной миграции | % | МТСЗН | 12,6\* | 13,2 | 13,7 | 14,3 | 15,0 | 16,2 | МТСЗН, акиматы областей, городов Астана, Алматы и Шымкент, НПП «Атамекен» (по согласованию) |
| 4. | Число лиц, обладателей Карты казаха | чел | МТСЗН | - | 5 | 10 | 15 | 30 | 40 | МТСЗН, МИД, НАО «Отандастар» (по согласованию) |
| 5. | Доля иностранных обучающихся от общей численности обучающихся | % | БНС | 4,9 | 5,0 | 5,5 | 6,0 | 8,0 | 10,0 | МНВО, МТСЗН, МИД |
| 6. | Количество выданных инвестиционных виз | чел | МИД | - | 5 | 10 | 15 | 30 | 40 | МИД, МТСЗН, |
| 7. | Охват системой электронного мониторинга трудовых мигрантов, привлекаемых для работы в домашних хозяйствах | % | МТСЗН | - | 10 | 25 | 50 | 75 | 95 | МТСЗН, МВД, МЦРИАП, НБРК, акиматы областей, городов Астана, Алматы и Шымкент |

\*-показатели 2021 года

**Основные ожидаемые результаты к 2027 году:**

Эффективное законодательное регулирование и управление миграционными процессами.

Качественный рост уровня человеческого капитала в технической, образовательной и культурной сферах деятельности, с дальнейшим потенциалов развития.

Количественный и качественный рост показателей бизнес среды.

Модель стимулирования кандасов по выбору и проживанию в северных и центрально-восточном макрорегионе и интеграции в казахстанское общество.

Доля переселенцев и кандасов проживших более трех лет в северных и центрально-восточном макрорегионе до 97%.

Сокращение дисбаланса региональных демографических показателей и уровня регионального развития.

Электронная система учета и мониторинга мигрантов с охватом до 95%.

Приложение

к Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2023 – 2027 годы

**План действий**

**по реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2023 – 2027 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование реформ / основных мероприятий** | **Форма**  **завершения** | **Срок завершения** | **Ответственные исполнители** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Доля иностранных обучающихся от общей численности обучающихся 2023 год – 5,0%, 2024 год – 5,5%, 2025 год – 6,0%, 2026 год – 8,0%, 2027 год – 10,0%. | | | | |
| **Направление 5.1. Образовательная иммиграция** | | | | |
|  | Разработка проекта привлечения 100 лучших преподавателей по востребованным специальностям и ученых по востребованным технологиям | Приказ МНВО | II-квартал  2023 года | МНВО, МТСЗН, МИД |
|  | Предоставление долгосрочных (10 лет) виз с получением права вида на жительство в Республике Казахстан для иностранных преподавателей и ученых | Внесение изменений в приказ МИД от 12 апреля 2018 года № 11-1-4/128 и МВД от 28 ноября 2016 года № 1100 | III-квартал  2023 года | МИД, МВД, МНВО |
|  | Предоставление права получить в упрощённом порядке разрешение на постоянное проживание для иностранных преподавателей и ученых | Приказ МВД | I-квартал  2024 года | МВД |
|  | Определение перечня учебных дисциплин и научных специальностей для иностранных преподавателей и ученых, которым визы, разрешения на временное пребывание выдаются в упрощенном порядке | Приказ МНВО | III-квартал  2023 года | МНВО, МИД, |
|  | Организации выездных профориентационных и приемных комиссий от учебных заведений в страны Центральной Азии | Информация в Правительство РК | III-квартал  2023 года | МНВО, МИД |
|  | Изменение сроков вступительных экзаменов в казахстанские учебные заведения для иностранных граждан | Предложение в АП | I-квартал  2023 года | МНВО |
|  | Выработка предложения по модернизации системы аккредитации отечественных вузов для предоставления услуги в рамках образовательной иммиграции, с целью оценки возможностей и готовности инфраструктуры, создания дополнительных стимулов повышения качества образования | Предложение в Правительство РК | III-квартал 2023 года | МНВО, МТСЗН |
| Количество выданных инвестиционных виз 2023 год – 5 чел., 2024 год – 10 чел., 2025 год – 15 чел., 2026 год – 30 чел., 2027 год – 40 чел. | | | | |
| **Направление 5.2. Бизнес иммиграция** | | | | |
|  | Разработка и реализация проекта привлечения 100 лучших бизнесменов, в том числе для развития креативной индустрии | Приказ МТСЗН | III-квартал  2023 года | МТСЗН, МИИР, МНЭ, МИД, МЭ, МИО, НПП «Атамекен»  (по согласованию) |
|  | Изменение условий визового режима для инвесторов, единовременно инвестировавшего более 300 тыс. долларов США в экономику Казахстана в целях внедрения упрощенного порядка въезда и пребывания в Республике Казахстан | Совместный приказ  МВД и МИД | III-квартал  2023 года | МИД, МВД, МНЭ, МФ, АСПиР, (по согласованию) НПП «Атамекен» (по согласованию) |
| Охват системой электронного мониторинга трудовых мигрантов, привлекаемых для работы в домашних хозяйствах 2023 год – 10%, 2024 год – 25%, 2025 год – 50%, 2026 год – 75%, 2027 год – 95%. | | | | |
| **Направление 5.3 Трудовая иммиграция в Казахстан** | | | | |
|  | Разработка и реализация проекта привлечения 100 иностранных специалистов по часто привлекаемым и дефицитным для Республики Казахстана профессиям в целях трансфера знаний для опережающей подготовки казахстанцев | Приказ МТСЗН | I-квартал ежегодно | МТСЗН, МИИР, МНЭ, МЭ, МНВО, МИО, МЭГПР, НПП «Атамекен»  (по согласованию) |
|  | Разработка и реализация проекта привлечения 100 мастеров в сфере искусства, спорта, литературы, которым будут предоставлены условия для открытия авторских школ | Приказ МТСЗН | I-квартал  ежегодно | МТСЗН, МИД, МНЭ, МКС, МНВО, МИО, НПП «Атамекен»  (по согласованию) |
|  | Определение перечня ценных навыков в науке, образовании, промышленности, информационных технологиях, спорте и культуре | Приказ МТСЗН | III-квартал 2023 года | МТСЗН, МНЭ, МНВО, МИИР, МКС |
|  | Предоставление долгосрочных (10 лет) виз с видом на жительство для иностранцев, в том числе для этнических казахов, имеющих ценные для Казахстана навыки в науке, образовании, промышленности, информационных технологиях, спорте и культуре | Внесение изменений в приказ МИД от 12 апреля 2018 года № 11-1-4/128 и МВД от 28 ноября 2016 года № 1100 | I-квартал  2023 года | МИД, МВД, МТСЗН, МНВО, МП, МКС, МНЭ, КНБ (по согласованию) |
|  | Разработка проекта правил по формированию и обновлению рейтинга ценных навыков (дефицитные профессии и специальности) для опережающей подготовки казахстанских кадров | Совместный Приказ МТСЗН, МНВО | II -квартал 2023 года | МТСЗН, МНВО, МНЭ, НРК, НПП «Атамекен»  (по согласованию) |
|  | Разработка и внедрению специальной визы для цифровых кочевников «Neo Nomad Visa» | Совместный приказ  МВД и МИД | III-квартал 2023 года | МИД, МВД, МТСЗН, МЦРИАП, МНВО, МП, МКС, МНЭ, НПП «Атамекен»  (по согласованию) |
|  | Разработка проекта правил по определению рейтинга ключевых компетенций с категоризацией по приоритетности для развития страны (по дефицитным профессиям, специальностям) с ежегодным обновлением отраслевых квот на внешних мигрантов | Приказ МТСЗН | II -квартал 2023 года | МТСЗН, МНВО, МНЭ, НПП «Атамекен»  (по согласованию) |
|  | Развитие системы регистрации, учета и контроля пребывания мигрантов, включая лиц, осуществляющих трудовую деятельность вне квоты и по патенту у физических лиц, предусмотрев обязанность работодателя об уведомлении о досрочном завершении работ лицами, осуществлявшими трудовую деятельность, а также ответственность трудового иммигранта по осуществлению им трудовой деятельности без заключения трудового договора | Акт ввода в опытную эксплуатацию,  в промышленную эксплуатацию | IV-квартал 2023 года  II-квартал 2024 года | МТСЗН, МЦРИАП, МИД, КНБ (по согласованию), |
|  | Дальнейшее развитие информационных систем МВД в целях мониторинга миграционной ситуации, учёта временно пребывающих и постоянно проживающих мигрантов, а также предоставления государственных услуг в сфере миграции, а также проработать вопрос автоматизации и генерации ИИН при въезде иностранца на территорию страны | Информация  в МТСЗН | I-квартал, 2024 года | МВД, МЦРИАП, МТСЗН, МИД, КНБ  (по согласованию) |
| Число лиц, обладателей Карты казаха 2023 год – 5 чел., 2024 год – 10 чел., 2025 год – 15 чел., 2026 год – 30 чел., 2027 год – 40 чел. | | | | |
| **Направление 5.4. Переосмысление этнической миграции** | | | | |
|  | Внедрение Карты Казаха для этнических казахов проживающих за рубежом с проработкой вопроса упрощённого въезда/выезда в страну | Совместный приказ МТСЗН, МВД, МИД | III-квартал 2023 года | МТСЗН, МВД, МИД, МЦРИАП, КНБ (по согласованию), МИО |
|  | Разработка правил присуждения ежегодной Президентской премии обладателям Карты казаха и кандасам-предпринимателям в рамках ежегодного конкурса «Парыз» | Приказ МТСЗН | II-квартал  2023 года | МТСЗН, МИО,  НПП «Атамекен» (по согласованию) |
|  | Внесение изменении и дополнении в Правила добровольного переселения лиц для повышения мобильности рабочей силы по пересмотру условий и механизмов государственной поддержки для переселенцев и этнических казахов, переселяющихся в регионы расселения, определенное Правительством РК | Приказ МТСЗН | III - квартал  2023 года | МТСЗН, МНЭ, МИО |
|  | Перевод на принцип «единого окна» деятельность Посольств и Консульств РК за рубежом при рассмотрении обращении этнических казахов, обратившихся с целью переезда на историческую родину | Информация в Правительство РК | ежегодно  2003-2027 годы | МИД, НАО «Отандастар» (по согласованию) |
|  | Внедрение новых механизмов информирования этнических казахов, проживающих за рубежом о приоритетных секторах экономики и программах, направленных на развитие предпринимательской деятельности в РК | Предложение в Правительство РК | II-квартал  2023 года | МТСЗН, МНЭ, МИД, МИО, НАО «Отандастар» (по согласованию) |
|  | Разработка Интерактивной карты расселения кандасов в разрезе регионов (по районам и населенным пунктам), с ранжированием по зонам для регулирования их расселения | Акт ввода в опытную эксплуатацию,  в промышленную эксплуатацию | I-квартал 2023 года | МТСЗН, МИО |
|  | Принятие мер по созданию центров адаптации и интеграции в регионах расселения, определённые Правительством РК, а также включения переселенцев в контингент, обслуживаемых в центрах | Решение МИО | 2023 год | МТСЗН, МИО, НАО «Отандастар»  (по согласованию) |
| **Направление 5.5. Выполнение международных обязательств по работе с беженцами и лицами без гражданства** | | | | |
|  | Подготовка предложений по имплементации норм национального законодательства с положениями Конвенции 1951 года (в части предоставления беженцам, лицам, ищущим убежище и лицам без гражданства, на территории Республики Казахстан, доступа к медицинской помощи, трудоустройству, образованию и социальной помощи наравне с гражданами и постоянно проживающими иностранцами в период их нахождения на территории Казахстана для достижения устойчивого социального и экономического развития и полной и продуктивной занятости) и внесение изменений в НПА с учетом одобренных предложений | КДРП | III-квартал 2023 года | МТСЗН, МЗ, МВД, МП, МНВО, УВКБ ООН (по согласованию) |
|  | Принятие мер по укреплению сотрудничества и разработке совместных инициатив с Многострановым Представительством Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Алматы для продвижения прав беженцев, лиц, ищущих убежища, и лиц без гражданства в соответствии с целями, изложенными в Глобальном договоре о беженцах и других международных инициативах | Информация в Правительство РК | IV-квартал ежегодно | МТСЗН, МИД, УВКБ ООН (по согласованию) |
|  | Выработка мер по созданию отдельного резерва для поддержки беженцев в структуре Государственного материального резерва в соответствии со стандартами ООН | Информация в Правительство РК | III-квартал 2023 года | МЧС, МТСЗН, МИД, УВКБ ООН (по согласованию) |
| **Направление 5.6. Трудовая миграция из Казахстана** | | | | |
|  | Реализация Плана организационных мероприятий (дорожная карта) по активизации работы в сфере трудовой миграции населения на 2021 – 2023 годы | Информация в Правительство РК | I-квартал, ежегодно | МТСЗН, МИД, МВД |
|  | Разработка двусторонних соглашений (меморандумов) об обеспечении трудовых и социальных прав трудовых мигрантов со странами, привлекающими значительное число казахстанских граждан (Турция, ОАЭ, США, Великобритания, Корея, Израиль, ФРГ) | Проект международного договора | I-квартал, ежегодно | МТСЗН, МИД, МВД, МИО, МОМ (по согласованию) |
|  | Разработка проекта правил по работе уполномоченных сотрудников по трудовым вопросам, для защиты прав казахстанских граждан, работающих за рубежом | Приказ МТСЗН | II-квартал 2023 года | МТСЗН,  МОМ (по согласованию) |
|  | Взаимодействие с общественными организациями в странах пребывания трудовых эмигрантов из Казахстана | Информация в Правительство РК | III-квартал 2023 года | МИД, МТСЗН,  НАО «Отандастар» (по согласованию) |
|  | Разработка механизмов взаимодействия с высококвалифицированными соотечественниками (трудовыми эмигрантами) для использования их потенциала | Алгоритм  взаимодействия | III-квартал 2023 года | МТСЗН, МИД, МНЭ, МНВО, МЭ, МИИР, АСПи  Р (по согласованию), МИО, НКР, НПП «Атамекен» (по согласованию) |
|  | Пересмотр механизмов регулирования деятельности частных агентств занятости в части организаций трудовой деятельности граждан Казахстана за рубежом | Приказ МТСЗН | IV-квартал 2023 года | МТСЗН, МИД, МФ, МИО, НПП «Атамекен» (по согласованию) |
|  | Разработка информационных материалов для подготовки граждан Республики Казахстана, выезжающих на трудоустройство за рубеж (законодательство, культура, язык, оформление документов и т.д.) | Брошюры, буклеты | на постоянной основе, ежегодно | МТСЗН, МИД, МЦРИАП, МИОР, МВД, МИО, МОМ (по согласованию) |
| Уровень внутренней мобильности, доля прибывших в северные и восточные регионы от общего числа лиц, в рамках межрегиональной миграции 2023 год – 13,2%, 2024 год – 13,7%, 2025 год – 14,3%, 2026 год – 15,0%, 2027 год – 16,2%. | | | | |
| **Направление 5.7. Внутренняя экономическая мобильность** | | | | |
|  | Создание системы учета и мониторинга внутренней миграции, с учетом тенденции урбанизации | Информационная система | III -квартал 2023 годa | МНЭ, МТСЗН, МВД, МИО, БНС  (по согласованию) |
|  | Открытие 20 региональных центров трудовой мобильности для разработки прогнозных сценариев развития событий на кратко-, средне- и долгосрочный периоды, организации и координации миграционных мероприятий на местах и усиления межрегионального сотрудничества | Информация в Правительство РК | II-квартал  2023 года | МТСЗН, МИО |
|  | Разработка и реализация проекта «100 бизнес-идей» в целях поддержки инициатив предпринимателей по открытию и развитию бизнеса в трудодефицитных регионах | Приказ МТСЗН | II-квартал  2023 года | МТСЗН, МНЭ, МИО  НПП «Атамекен»  (по согласованию) |
|  | Внедрение сертификата экономической мобильности – денежной выплаты для возмещения 50% затрат лица, имеющего работу и переселившегося в регионы расселения, определенные Правительством РК | Приказ МТСЗН | I-квартал  2023 года | МТСЗН, МНЭ, МИИР, МФ, МИО |
|  | Разработка специальной региональной программы по стимулированию переселения населения в трудодефицитные регионы в рамках Нацпроекта «Сильные регионы драйверы развития» | Утверждение Специальной региональной программы | I-квартал  2023 года | МИО,  МТСЗН, МСХ, МНЭ  НПП «Атамекен» (по согласованию) |
|  | Создание центров адаптации и интеграции в Абайской, Акмолинской, Северо-Казахстанской, Павлодарской, Восточно-Казахстанской и Костанайской областях для предоставления кандасам и переселенцам консультационных, информационных, переводческих и образовательных услуг | Решение МИО | IV-квартал  2023 года -  IV-квартал  2024 года | МИО |
|  | Адаптации положительного опыта Жамбылской области по расширению сельскохозяйственной кооперации через льготные кредиты на производство и обеспечение техникой | Информация в Правительство РК | IV-квартал ежегодно | МСХ, МТСЗН, МНЭ, МИО  НПП «Атамекен» (по согласованию) |
|  | Синхронизация проектов «С дипломом в село» и «Молодежная практика» путем установления для молодых специалистов на селе дополнительной надбавки сверх зарплаты в первый год их работы | Приказ МТСЗН | I-квартал  2023 года | МТСЗН, МНЭ, МНВО, МИО |
|  | Внесение предложений по снижению срока отработки выпускникам вузов, обучавшимся по программе «Серпін» | Предложение в АП | I-квартал 2023 года | МНВО, МТСЗН г |
|  | Выработка предложений по увеличению образовательных грантов для организаций образования, находящихся в трудодефицитных регионах | Предложение в Правительство РК | II -квартал 2023 года | МНВО, МЗ, МИО  НПП «Атамекен» (по согласованию) |
|  | Увеличение квоты приема студентов в  северных регионах по техническим  и профессиональным специальностям, краткосрочного профессионального обучения, по проекту «Мәңгілік ел жастары-индустрияға!» («Серпін») и по проекту «С дипломом в село!», в том числе выделение 10 000 грантов для учащихся Мангистауской и Атырауской областей | Приказ МНВО,  Приказ МСХ | IV-квартал 2023 года,  IV-квартал 2024 года | МНВО, МСХ, МИО, НПП «Атамекен»  (по согласованию) |
| Сальдо внешней миграции населения 2023 год – (-18,0 тыс. чел.), 2024 год – (- 12,3 тыс. чел.), 2025 год – (- 7,2 тыс. чел.), 2026 год – (- 3,1 тыс. чел.), 2027 год – (+0,1 тыс. чел.) | | | | |
| **Совершенствование НПА в области миграции** | | | | |
|  | Разработка проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам миграции населения» | КДРП | январь  2022 года  (Концепция проекта закона)  Июнь  2023 года  (Принятие закона) | МТСЗН, МВД, МИД, МНВО, МНЭ, МИИР, МСХ, МЭ, МФ, МИО, ФНБ Самрук-Казына (по согласованию), АСПиР (по согласованию), НПП «Атамекен» (по согласованию) |
|  | Внесение изменений в Закон Республики Казахстан «О гражданстве» в части:  - отказа в приеме и восстановлении в гражданстве РК лиц, не знающих государственный язык***,*** историю и законодательство РК;  - неприемлемости в РК множественного, в том числе двойного гражданства;  - приёма в гражданство РК в упрощенном (регистрационном) порядке лиц, подпадающих под действие международных договоров, ратифицированных РК;  Регистрации утраты гражданства РК:  - получил или использовал документ, подтверждающий гражданство другого государства после получения документов, удостоверяющих личность гражданина Республики Казахстан;  - в случае не обращения лицом, в течение шести месяцев со дня приема в гражданство Республики Казахстан в уполномоченный орган страны прежнего гражданства для регистрации прекращения гражданства иностранного государства» | КДРП | IV-квартал 2023 года | МВД, МИД, МТСЗН, КНБ (по согласованию) |
|  | Внесение изменений в Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев в части упрощенного порядка предоставления разрешения на постоянное проживание для ценных профессионалов в сфере IT, науки, здравоохранения, промышленности | КДРП | IV-квартал 2023 года | МВД, МИД, МТСЗН, КНБ (по согласованию) |
| **Информационное сопровождение** | | | | |
|  | Утверждение плана мероприятий по информационному сопровождению реализации миграционной политики Республики Казахстан | Совместный приказ МТСЗН, МИОР | II-квартал 2023 года | МТСЗН, МИОР |

расшифровка аббревиатур:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| МТСЗН | - | Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан |
| МИД | - | Министерство иностранных дел Республики Казахстан |
| МВД | - | Министерство внутренних дел Республики Казахстан |
| МНВО | - | Министерство науки и высшего образования Республики Казахстан |
| МСХ | - | Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан |
| МЮ | - | Министерство юстиции Республики Казахстан |
| МИИР | - | Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан |
| МП |  | Министерство просвещения Республики Казахстан |
| МИОР | - | Министерство информации и общественного развития Республики Казахстан |
| МФ | - | Министерство финансов Республики Казахстан |
| МКС | - | Министерство культуры и спорта Республики Казахстан |
| МЭГПР | - | Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан |
| МЗ | - | Министерство здравоохранения Республики Казахстан |
| МНЭ | - | Министерство национальной экономики Республики Казахстан |
| КНБ | - | Комитет национальной безопасности Республики Казахстан |
| МЦРИАП | - | Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан |
| НБРК | - | Национальный банк Республики Казахстан |
| АСПиР | - | Агентство по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан |
| БНС | - | Бюро национальной статистики |
| ФНБ Самрук-Казына | - | Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына» |
| МИО | - | местные исполнительные органы |
| НПП «Атамекен» | - | Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» |
| УВКБ ООН | - | Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев |
| НАО «Отандастар» | - | Некоммерческое акционерное общество «Фонд Отандастар» |
| МОМ | - | Международная организация по миграции |