**СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА**



**АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по итогам государственного аудита эффективности использования бюджетных средств и активов государства, выделенных Атырауской области**

**город Нур – Султан**

**2021 год**

***СОДЕРЖАНИЕ***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | *страница* |
| ***I.*** | ***Вводная часть*** |  |
| ***II.*** | ***Основная (аналитическая) часть*** | *3* |
| *2.1* | *Краткий анализ состояния аудируемой сферы* | *3-5* |
| *2.2* | *Основные результаты государственного аудита* | *5* |
| *2.2.1.* | *Формирование бюджетной и инвестиционной политики и влияние на социально-экономическое развитие Атырауской области* | *5-6* |
| *2.2.2.* | *Эффективность реализации программных документов (Программа развития территорий Атырауской области и Меморандум акимата Атырауской области)* | *7-8* |
| *2.2.3.* | *Результаты государственного аудита, проведенного на объектах аудита* | *8-18* |
| *2.3.* | *Оценка влияния деятельности объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие региона в целом* | *18-22* |
| ***III.*** | ***Итоговая часть*** |  |
| *3.1* | *Принятые меры в ходе государственного аудита* | *22-23* |
| *3.2* | *Выводы по результатам государственного аудита* | *23-26* |
| *3.3* | *Рекомендации по результатам государственного аудита* | *26-28* |
| *3.4* | *Приложения* | *28-29* |

**I. Вводная часть**

**1.1. Наименование аудиторского мероприятия:** государственный аудит эффективности использования бюджетных средств и активов государства, выделенных Атырауской области.

**1.2. Цель государственного аудита:** оценка эффективности использования бюджетных средств и активов государства, выделенных Атырауской области.

**1.3. Объекты государственного аудита:** государственные учреждения: «Управление экономики и бюджетного планирования Атырауской области», «Управление финансов Атырауской области», «Управление строительства Атырауской области», «Управление энергетики и жилищно – коммунального хозяйства Атырауской области», «Управление здравоохранения Атырауской области», «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Атырауской области», «Управление образования Атырауской области», «Управление предпринимательства и индустриально-инновационного развития Атырауской области», «Городской отдел строительства, «Отдел образования города Атырау Управления образования Атырауской области», «Махамбетский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта, автомобильных дорог, строительства и жилищной инспекции», «Отдел строительства, архитектуры и градостроительства Курмангазинского района Атырауской области», «Городской отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог», «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта, автомобильных дорог и жилищной инспекции Жылыойского района»; коммунальные государственные предприятия на праве хозяйственного ведения «Махамбетская районная центральная больница Управления здравоохранения Атырауской области», «Индерская районная центральная больница Управления здравоохранения Атырауской области».

**1.4. Период, охваченный государственным аудитом:** с 1 января 2018 года по 30 июня 2021 года. По отдельным вопросам и направлениям деятельности объектов аудита анализом охвачен период с 2017 по 2021 годы.

**II. Основная (аналитическая) часть**.

**2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы.**

Атырауская область является промышленным регионом с развитым нефтегазовым сектором, с долей промышленной продукции 88%, обладает перерабатывающей промышленностью в лице одного из старейшего завода страны – Атырауского нефтеперерабатывающего завода (далее - АНПЗ), выпускающего все виды бензина и дизельного топлива.

1. По данным Бюро национальной статистики АСПИР (далее – Бюро статистики) за последние 10 лет численность населения увеличилась на 23,5% и составила 657,1 тыс. человек, в том числе: экономически активного – 330,7 тыс. человек, занятого – 314,5 тыс. человек. В 2020 году наблюдается снижение численности занятого населения на 1,4 тыс. человек, и уровень безработного населения вырос на 0,1% и достиг 4,9%.

2. На экономику региона в 2020 году оказало большое влияние пандемия коронавирусной инфекции и связанные с этим карантинные ограничения, а также волатильность цен на энергоносители, принятие международных обязательств РК по ограничению добычи нефти в рамках соглашения ОПЕК+.

Так, добыча нефти снизилась на 5,5% и составила 46,7 млн. тонн, газа нефтяного попутного на 3,5% и составила 24 211,8 млн. куб. м.

Снизился объем переработки нефти на АНПЗ, которым в 2020 году переработано 5 млн. тонн или 93,1% к соответствующему периоду прошлого года *(причины снижения связаны с уменьшением добычи нефти по соглашению ОПЕК+).*

В целом валовой региональный продукт области (далее – ВРП) в 2020 году снизился до 7 738 259,2 млн. тенге, индекс физического объема, в процентах к предыдущему году (ИФО) 93,5%, в 1 квартале 2021 года – 2 330 715,5 млн. тенге, ИФО - 91% к аналогичному периоду прошлого года.

3. Уменьшилась и доля региона в валовом внутреннем продукте республики до 10,95%, в 2019 году составлял 13,41%. ВРП на душу населения региона в 2020 году – 11,9 млн. тенге, также отмечается снижение.

4. Согласно данным Бюро статистики, инвестиции в основной капитал за 2018-2020 годы по всем источникам финансирования составили 11 198 597,1 млн. тенге. Отмечается снижение данного показателя в 2020 году до 3 178 960,0 млн. тенге, ИФО к предыдущему году 72,4%.

Основным источником вложения инвестиций являются собственные средства предприятий, включая *средства иностранных предприятий, 10 039 437,2 млн. тенге (89,7%), заемные средства 627 585,2 млн. тенге (5,6%), кредиты банков 182 806,4 млн. тенге (1,6%) и средства государственного бюджета 348 768,3 млн. тенге (3,1%).*

5. В соответствии со статьей 8 Кодекса РК «О недрах и недропользовании» предприятиями-недропользователями за период с 2018 по 2020 годы на социальное развитие региона перечислено в бюджет области 5 212,6 млн. тенге. Кроме того, Компанией НКОК и ТОО ТШО профинансировано 33 проекта на общую сумму 63 727,2 млн. тенге *(строительство детских садов, школ, клубов, жилых домов, объекты здравоохранения и физкультурно-оздоровительного комплекса и проекты по благоустройству).*

6. В сфере малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в 2020 году наблюдается снижение деловой активности. Так, выпуск продукции (товаров, работ, услуг) снизился на 1 038 748,0 млн. тенге или на 32,7%, доля МСП в ВРП снизилась с 22,2% до 19,7%, внутренняя добавленная стоимость снизилась на 514 400,0 млн. тенге или на 25%. Наблюдается также снижение численности занятых в МСП на 11 126 единиц или на 8%.

7. Внешнеторговый оборот области в 2020 году также показал отсутствие положительной динамики и составил 22 774,5 млн. долл. США или 82,8% по сравнению с 2019 годом, в том числе экспорт – 16 059 млн. долл. США (75,5%), импорт – 6 715,5 млн. долл. США (107,6%).

Таким образом, зависимость региона от нефтегазового сектора прямо пропорционально отражается на основных показателях, обрабатывающей промышленности, транспортной сферы, в сферах деятельности МСП и на торговом балансе региона.

**2.2. Основные результаты государственного аудита**

**2.2.1. *Формирование бюджетной и инвестиционной политики и влияние на социально-экономическое развитие Атырауской области***

8. Основным источником поступлений бюджета Атырауской области являются доходы, которые в структуре в 2018-2020 годы занимали в среднем 94,3%. Рост доходов за 2018-2020 годы составил 1,6 раз.

Анализом исполнения доходной части областного бюджета установлено, что в среднем 84,1% всех доходов области приходится на налоговые поступления: в 2018 году поступило 276 647,8 млн. тенге налогов или 90,6%, в 2019 году – 320 744,7 млн. тенге или 83,9%, в 2020 году 371 124,6 млн. тенге налогов или 77,7%.

За анализируемый период наблюдается рост выделенных из РБ трансфертов в 5,3 раза.

Таким образом, в структуре доходной части преобладают собственные доходы. При этом доля налоговых поступлений в местный бюджет с каждым годом уменьшается при одновременном увеличении поступлений трансфертов из республиканского бюджета.

9. Однако следует отметить, что в течение трехлетнего периода действия Закона РК на 2017-2019 годы для Атырауской области установлены суммы бюджетных изъятий в пределах 93 073,2 - 105 177,4 млн. тенге, при следующей трехлетке размер изъятий увеличился в 2 раза в пределах 207 308,6 до 220 960,4 млн. тенге.

При этом из дохода в 2018 году изымается в республиканский бюджет 32,4%, в 2019 году – 27,5%, в 2020 году – 43,4%.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| год | доходы | сумма изъятия | % |
| 2018 | 303 075,4 | 98 079,9 | 32,4 |
| 2019 | 382 351,6 | 105 177,4 | 27,5 |
| 2020 | 477 641,8 | 207 308,6 | 43,4 |

Также наблюдается увеличение удельного веса бюджетных изъятий в общей сумме затрат в 2020 году до 42,4%, тогда как в 2018 году – 31%, в 2019 году – 27,4%.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| год | затраты | сумма изъятия | % |
| 2018 | 316 331,7 | 98 079,9 | 31 |
| 2019 | 383 571,5 | 105 177,4 | 27,4 |
| 2020 | 489 065,1 | 207 308,6 | 42,4 |

Тогда как в 2019 году региону выделено целевых трансфертов на развитие области из республиканского бюджета в сумме 22 123,4 млн. тенге, что составляет 21% от суммы изъятий, в 2020 г. – 39 204,1 млн. тенге - 18,9 %, то есть соотношение трансфертов к изъятиям уменьшилось на 2,1%.

Тогда как, по трем другим регионам-донорам в 2019-2020 году наблюдается следующая динамика:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Регион** | **2019 год** | | | **2020 год** | | |
| **трансферты на развитие** | **бюджетные изъятия** | ***соотношение трансфертов и изъятий*** | **трансферты на развитие** | **бюджетные изъятия** | ***соотношение трансфертов и изъятий*** |
| Атырауская область | 22 123,4 | 105 177,4 | *21%* | 39 204,1 | 207 308,6 | *18,9%* |
| г.Алматы | 59 886,2 | 115 389,7 | *51,9%* | 75 847,3 | 171 705,0 | *44,2%* |
| Мангыстауская область | 29 528,0 | 35 365,5 | *83,5%* | 26 780,4 | 8 213,6 | *326,0%* |
| г.Нур-Султан | 102 331,6 | 30 039,5 | *340,7%* | 107 814,9 | 32 854,0 | *328,2%* |

Таким образом, Атырауская область из четырех регинов-доноров имеет самое низкое соотношение выделяемых трансфертов из РБ и ежегодных изъятий, что сказывается на низком уровне реализации мероприятий, направленных на решение социальных проблем региона по уменьшению количества домов в аварийном состоянии, сниженю числа аварийных школ, ликвидации трехсменного обучения, снижению очередности на получение жилья и т.д.

В 2018-2019 годах финансирование бюджета развития осуществлялось за счет собственных доходов в виде налоговых поступлений.

Однако, в 2020 году в связи с повышением размера бюджетных изъятий в 2 раза, снижением в целом налоговых поступлений, для финансирования бюджета развития области привлекались заемные средства в виде облигационных займов МИО на сумму 22 478,4 млн. тенге.

В результате, помимо погашения основного долга, к 2032 году сумма к погашению вознаграждений составит 15 630,5 млн. тенге, что создает дополнительную нагрузку на бюджет Атырауской области.

Кроме того, при планировании доход и расходов, не учитывались свободные остатки бюджетных средств на конец каждого года, возникающие в результате перевыполнения доходной части местного бюджета, и не полного освоения в рамках БИП, что свидетельствует об имеющихся проблемах при планировании бюджета области и не достаточно эффективном процессе бюджетного мониторинга.

Так, свободные остатки на 1 января 2019 года составили 3 932,6 млн. тенге, на 1 января 2020 года – 6 742,3 млн. тенге, на 1 января 2021 года – 14 234,3 млн. тенге, (сверх плана поступило 5 415,7 млн. тенге) и при освоении средств (не освоено 1 166,2 млн. тенге).

Таким образом, привлечение займа в 2020 году в сумме 22 478,4 млн. тенге осуществлено при наличии свободного остатка в размере 6 472,3 млн. тенге и не полного освоения запланированных бюджетных средств, в результате чего на 1 января 2021 года размер свободного остатка увеличился до 14 234,3 млн. тенге.

**2.2.2. Эффективность реализации программных документов (Программа развития территорий Атырауской области и Меморандум** **акимата Атырауской области)**

10. Планом мероприятий ПРТ за счет республиканского бюджета в 2018 году предусмотрена реализация 16 мероприятий на сумму 15 011,9 млн. тенге, в 2019 году 33 мероприятия на 39 056,9 млн. тенге, в 2020 году 25 мероприятий на 23 154,2 млн. тенге.

**Расходы на реализацию ПРТ в период 2018–2020 гг. *(млн. тенге)***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | 2018 | 2019 | 2020 |
| Расходы РБ и МБ на реализацию ПРТ | 68 228,9 | 124 425,8 | 57 565,9 |
| Бюджет Атырауской области | 316 331,7 | 383 571,5 | 489 065,1 |
| Доля расходов на ПРТ в бюджете области, % | 21,6 | 32,4 | 11,8 |

Таким образом, в 2020 году наблюдается снижение доли расходов на ПРТ в общем объеме местного бюджета, что связано с дефицитом местного бюджета. Так дефицит МБ по итогам 2020 года вырос с 10 091,5 до 14 775,1 млн. тенге.

Результаты анализа основных показателей ПРТ показали наличие следующих проблем и недостатков:

11. В ПРТ не отражены 58,4% целевых индикатора (далее – ЦИ) по 5 государственным программам, что не соответствует принципу внутренней сбалансированности Системы государственного планирования, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790*.* Кроме того, в ПРТ на 2019-2020 годы показатели, предусмотренные в Государственной программе жилищного строительства «Нұрлы жер» вообще не нашли отражения (Приложение № 1 «Соответствие перечня показателей Программы развития территории Атырауской области показателям государственных программ развития» на 1-м листе).

12. Рост доли не исполненных ЦИ, с 14,8% в 2018 году до 28,3% в 2020 году свидетельствует о неэффективности мер, предпринимаемых местными исполнительными органами по реализации целевых индикаторов ПРТ, а также дефицитом финансовых средств.

Кроме того, в течение трех лет не исполняется ЦИ *«Уровень обеспеченности инфраструктуры противодействия чрезвычайным ситуациям»,* в течение двух лет 6 ЦИ *(«Материнская смертность, на 100 тысяч родившихся живыми», «Доля ненаблюдаемой (теневой) экономики», «Индекс физического объема валовой продукции (услуг) сельского хозяйства», «Объем экспорта сельскохозяйственной продукции», «Доля среднего предпринимательства в экономике», «младенческая смертность»),* что отражает системность не достижения плановых значений (Приложение №2 «Сведения о неисполнении целевых индикаторов ПРТ Атырауской области» на 1-м листе).

13. В Отчетах о реализации ПРТ на 2018-2020 годы имеет место искажение сумм, выделяемых на реализацию мероприятий, их источников финансирования, либо их не отражения, при внесении изменений в ПРТ не вносятся изменения в План мероприятий, связанные с изменением сумм бюджетных программ, что показывает формальное отношение к исполнению программного документа, отсутствие исполнительской дисциплины, а также не обеспечивается достоверность исполненных мероприятий (Приложение №3 «Таблица несоответствия данных Отчета о реализации ПРТ и Плана мероприятий по реализации ПРТ» на 4-х листах).

14. При наличии рисков по не достижению запланированных показателей допускается корректировка ЦИ в сторону уменьшения. Так при уменьшении плановых значений 3 ЦИ в 2018 году, исполнение составило 100%, по итогам 2020 года из 4 скорректированных ЦИ не достигнуты 3, что показывает отсутствие качественного планирования и формальный подход по выполнению поставленных задач (Приложение №4 «Корректировка индикаторов ПРТ Атырауской области за 2018-2020 гг.» на 1-м листе).

15. Меморандум акимата Атырауской области, содержащий 22 ключевых целевых индикатора (далее – КЦИ), в среднем не исполняется на 24% *(в 2018 году - 5 из 22, в 2019 году - 5 из 22, в 2020 году - 6 из 22*), что является нарушением обязательств, принятых акимом области в соответствии с пунктом 3 Правил разработки и оценки меморандума государственного органа, входящего в структуру Правительства РК, местного исполнительного органа области, города республиканского значения, столицы *(постановление Правительства РК от 25 декабря 2015 года №1068)* (Приложение №5 «Исполнение меморандума акимата Атырауской области в 2018-2020 годах» на 2-х листах).

При этом аналитические записки за 2018-2020 годы, представляемые к отчету о выполнении меморандума, не содержат информацию о влиянии не достижения КЦИ на социально-экономическое развитие страны, региона.

16. Особо обращает на себя внимание КЦИ Меморандума как «Материнская смертность на 100,0 тысяч родившихся живыми». Так плановое значение материнской смертности *(18,4 промилле)* для Атырауской области установлено выше общереспубликанского уровня *(17,1 промилле),* определенного в Государственной программе «Денсаулық». При этом в 2020 году фактически неисполнение данного показателя выросло более чем в 9 раз *с 5,9 промилле 2018 году до 56,3 в 2020 году (с­­ 1 случая в 2018 году до 9 в 2020 году)*, высокий показатель «материнской смертности» указывает на системность данной проблемы и отражает неэффективную деятельность органов здравоохранения по предупреждению материнской смерности в регионе.

17. Допускаются корректировки показателей в сторону уменьшения по 8 КЦИ, в целях исключения риска их не достижения (Приложение №6 «Сведения об изменении значений ключевых целевых индикаторов Меморандума Атырауской области на 2020 год» на 1-м листе).

18. Действующая редакция пункта 6 статьи 62 Бюджетного кодекса в части разработки меморандума в реализацию Стратегического плана развития РК на 10 лет, Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны потеряла свою актуальность в связи с принятием постановления Правительства РК от 26 февраля 2021 года №99, исключающие вышеуказанные документы из Системы государственного планирования.

**2.2.3. Результаты государственного аудита, проведенного на объектах аудита.**

***В сфере образования***

***Уровень доступности дошкольного и школьного образования.***

19. В настоящее время в Атырауской области в 331 учреждениях дошкольного образования *(далее - ДО)* *(264 государственных, 67 частных,)* получают воспитание дети в возрасте от 0-6 лет в количестве 34 004 или 35% от общего количества детей (*98 013),* 28 011 детей *(0-6 лет)*, ожидают получение мест или 28% от общего количества детей, 21 179 детей или 22% не посещают и не стоят в очереди в ДО. Согласно данным, размещенным на официальном интернет ресурсе Министерства образования и науки РК, в Национальном докладе о состоянии и развитии системы образования Республики Казахстан *(по итогам 2019 года)* отражается, что 80% детей в возрасте от 1-6 лет охвачены дошкольным образованием, в Атырауской области охват детей в возрасте от 1-6 лет составляет 62,9 %.

При очередности детей от 2-6 лет в количестве 14 273 детей на первом месте находится г.Атырау, что составляет 12 613 детей или 88% от общего количества детей, стоящих в очереди по области.

Ввод 9 новых детсадов на 2610 мест в рамках ГЧП с учетом среднегодового выпуска из ДО 5897 детей, обеспечит 8507 мест в детсадах или 60% от общего количества детей ожидающих своей очереди в возрасте от 2-6 лет.

Данные по индикатору «*Охват детей (3-6 лет) дошкольным воспитанием и обучением*», представленные в отчете о реализации ПРТ за 2016-2020 годы указывают о его достижении на 100%. Однако, согласно данным Управления образования, уровень охвата детей в возрасте от 3-6 лет охваченных дошкольным воспитанием и обучением составила в 2018 году – 84% *(29 354 детей)*, в 2019 году – 87% *(30 035 детей)*, в 2020 году - 90% *(33 463 детей)*, что свидетельствует о недостижении данного индикатора*.*

20. При строительстве 17 школ за 2018-2021 годы в районах, в г. Атырау и прилегающих поселках к городу не ликвидированы 11 школ с трехсменным обучением *(всего обучается 135 574 учащихся)*, дефицит ученических мест в среднем составляет 1 136 мест.

В 4 школьных зданиях, находящихся в аварийном состоянии, в том числе в г.Атырау – *1 здание* (*год постройки - 1935 год); в Жылыойском районе– 1 здание (год постройки - 1963 год); в Индерском районе– 1 здание (год постройки - 1937 год); в Махамбетском районе – 1 здание (год постройки - 1938 год)* продолжаютобучение 1 514 учеников.

21. В области имеются проблемы нехватки кадров в общеобразовательных школах, то есть дефицит учителей русского языка в казахских школах, а также учителей основных предметов в русских классах школ со смешанным обучением.

22. Планирование целевого индикатора ПРТ Атырауской области на 2019-2020 годы «Оценка качества школьного образования по результатам теста PISA» является не целесообразным, так как исследование PISA в 2019-2020 годах не осуществлялось и соответственно данный индикатор не может быть достигнут. Результаты исследования PISA по итогам 2018 года показали, что обучающиеся области набрали баллы ниже среднереспубликанского значения, в том числе по трем направлениям: по читательской грамотности 344 баллов *(средний по Республике 387)*; по математической грамотности 382 баллов *(средний по Республике 423)*; по естественно-научной грамотности 361 балл *(средний по Республике 397)*, что свидетельствует о низком качестве предоставляемых образовательных услуг.

23. При недостаточности контроля освоения бюджета в школах со стороны Управления образования, приобретенные за счет подушевого финансирования в *КГУ «Общеобразовательной средней школе №9»* 21 интерактивных панелей на сумму 9,5 млн. тенге не используются в учебном процессе *(ввиду несоответствия размеров разъемов штекеров панелей к учебным ноутбукам)*, в КГУ *«Школа-лицей №17»* г. Атырау в настоящее время 2 интерактивные панели на сумму 2,7 млн. тенге подключены через процессоры других компьютеров, а не через прилагающие к ним системные блоки *(по причине неработоспособности портов подключения)*, что является неэффективным использованием бюджетных средств на общую сумму 12,2 млн. тенге.

24. Управлением образования не осуществляется мониторинг за ходом реализации основных задач, намеченных в бюджетных программах подушевого нормативного финансирования, а также по проекту «Жас маман», ограничившись перечислением бюджетных средств районным отделам образования и подведомственным структурам. Так, в КГКП «Атырауский колледж энергетики и строительства» не эффективно использовались электроинструменты на общую сумму 9,3 млн.тенге. Также Управлением образования не обеспечено соблюдение Правил проекта «Жас маман», в результате которого не обоснованно переложена функция по приобретению оборудований для 10 колледжей в рамках проекта «Жас маман» непосредственно на колледжи.

Тремя колледжами не обеспечено приобретение отдельных оборудований *(4-е комплекта «Набор инструментов», «Станок для обработки металла», «Пила», «Виртуальный тренажер сварщика Lincoln Electric VR Teх 360», «Самосвальный прицеп»*), предусмотренных Перечнем оборудования на сумму 98,3 млн.тенге, в последующем эти средства возвращены бюджет, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств и не выполнении подпункта 12) статьи 4 Бюджетного кодекса. В результате необеспечения организациями ТиПО (3 колледжа) планируемым оборудованием, процесс обучения 105-и учащихся колледжей не представился возможным на данном оборудовании, что отразится на качестве обучения.

***В сфере здравоохранения***

25. Укомплектованность кадрами медицинских объектов здравоохранения в 2020 г. составляет 94%, в 2019 г. данный показатель равнялся – 94,4%, а в 2018 г. – 97%. Таким образом, за последние три года укомплектованность больниц области имеет тенденцию к снижению.

Также в *КГП на ПХВ «Махамбетская районная больница»,* *КГП на ПХВ «Индерская районная больница»* установлено, что на протяжении трех последних лет в районах отсутствуют врачи по специальности анестезиолог-реаниматолог. Данный факт повлиял на то, что в больницах отсутствует реанимационная палата и основная часть полученной медицинской техники на гуманитарной основе, направленной на оказание медицинской помощи пациентам c коронавирусной инфекцией, не эксплуатируется с момента их получения.

Таким образом, проблемы в части дефицита кадров и отсутствие принимаемых мер по ее снижению показывают некачественное исполнение своих функциональных обязанностей Управлением здравоохранения, определенных Кодексом РК от 7 июля 2020 года № 360-VI ЗРК «О здоровье народа и системе здравоохранения» *(далее – Кодекс о здоровье)* - обеспечение региона кадрами в области здравоохранения *(пп.8) статья 13).*

26. Заболеваемость *(все болезни)* в области на начало 2021 г. засвидетельствована у 448 102 человек или 68,2% от общего количества проживающих в области, в том числе у взрослых 297 874 человек или 73,8% от количества проживающих в области взрослого населения, у подростков – 19 698 человек или 70,1% от количества проживающих в области подростков, у детей – 130 530 или 58% от количества проживающих в области детей.

Из числа заболевших, существенное количество приходится на такие виды болезни, как органов дыхания – 139 417 человек *(по сравнению с 2019 г. выросло количество на 40 856 человек),* при этом следует отметить, что из общего числа заболевших по данному виду 47,6% или 66 298 являются дети, болезни системы кровообращения – 67 015 человек *(по сравнению с 2019 г. количество выросло на 14 944 человек),* инфекционные и паразитарные – 10 395 человек *(по сравнению с 2019 г. количество увеличилось на 2 126 человек),* болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани – 11 371 человек *(по сравнению с 2019 г. увеличилось количество на 1 373 человек).*

Общий показатель смертности 2020г. по сравнению с 2019 г. вырос на 163 промилле, при этом из выделяемых в РК 6 основных классов по 4-м *(кроме* *от злокачественных и доброкачественных новообразований, болезни пищеварения)* классам причин смертности наблюдается рост смертности, где основная доля приходится на болезнь органов дыхания – 1 047 случаев *(по сравнению с 2019 г. количество смертей выросло на 416).*

Таким образом, рост количества заболевших в регионе, в том числе и по болезни органов дыхания прямо пропорционально отражается и на структуре смертности населения в разрезе основных классов причин.

При этом в Атырауской области наблюдается низкий уровень оснащённости (30-50%) медицинской техникой в 7 районных больницах, равно как и отсутствие медицинской техники, необходимой при лечении короновирусной инфекции, что указывает на ненадлежащее исполнение Министерством здравоохранения РК и Управлением здравоохранения своих прямых обязанностей, установленных Кодексом о здоровье - осуществление мероприятий по оснащению государственных организаций здравоохранения медицинской техникой (подпункт 26) статьи 7, подпункт 7) статьи 13).

Так, в связи с отсутствием в районных больницах компьютерного томографа, в период 2020 г. – 1 полугодие 2021 г. при лечении короновирусной инфекции на стационарном уровне больных в зависимости от степени тяжести, которым необходимо проведении компьютерной томографии легких, переводят в областные организации здравоохранения, а при лечении на амбулаторному уровне заболевшим данная медицинская услуга не оказывается.

27. В ходе проведенных внеочередных инвентаризаций в 4-х объектах здравоохранения на предмет наличия вакцин против короновирусной инфекции установлены как недостачи вакцин в общем количестве 623 дозы на общую сумму 3,0 млн. тенге, так и излишки вакцин в количестве 1 553 дозы на общую сумму 2,1 млн. тенге, а также не отражение в бухгалтерском учете приходных операций по полученным вакцинам в количестве 16 766 ед. на сумму 75,1 млн. тенге и расходных операций по использованным вакцинам в количестве 15 516 ед. на сумму 70,8 млн. тенге *(статья 4, пункт 1 статьи 5, пункты 1, 3 статьи 6 Закона «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» от 28 февраля 2007 № 234).*

28. *КГП на ПХВ «Индерская районная больница»* на 2020 г., 2021 г. при подаче основных заявок единому дистрибьютору на приобретение лекарственных препаратов по лечению короновирусной инфекции необоснованно произведено уменьшение закупа количества медикаментов и медицинских изделий свыше 10% от количества, указанного в первичной заявке.

29. Проведенным аудитом обоснованностивыплаты надбавок работникам центральных/районных больниц региона установлено, что 7-ю центральными/районными больницами в 2020 г. и 1 полугодии 2021 г. без фактического оказания медицинской помощи мобильными бригадами, а также работникам, не относящимся к группам риска выплачены надбавки в общей сумме 105,9 млн. тенге *(Приложение 1, 2 к Приказу от 4 апреля 2020 г. №ҚР ДСМ-28/2020 «О некоторых вопросах финансовой поддержки работников системы здравоохранения, задействованных в противоэпидемических мероприятиях в рамках борьбы с коронавирусом COVID-19»).*

***В сфере развития автомобильных дорог***

30. Отчетное исполнение показателя конечных результатов «Доля автомобильных дорог областного и районного значения, находящихся в хорошем и удовлетворительном состоянии» при реализации БП 002-011 «Развитие транспортной инфраструктуры», 025-011 «Капитальный и средний ремонт автодорог областного значения и улиц населенных пунктов» не соответствует фактическим данным: в 2018 году при плане 54 %, факт - 52,7 %, в 2019 году при плане 57 %, факт – 55,5 %, в 2020 году при плане 61 %, факт - 55,3 %, что свидетельствует о недостоверном отражении данных о качестве автодорог. Так, по данным, представленным Управлением пассажирского транспорта и автомобильных дорог Атырауской области (далее - Управление автодорог), общая протяженность автодорог областного и районного значения в области – 1 926,5 км., из которых 108,1 км гравийного и грунтового типа отнесены к дорогам **удовлетворительного** состояния.

Вместе с тем, при проведении осмотром в Жылыойском районе не подтверждены сведения по протяженности дорог «Подъезд к с. Койсары», «Подъезд к с. Караша» и «Подъезд к с. Майкомген», указанных в перечне состояния автодорог областного и районного значения Атырауской области на 84,5 км. *(за счет включения дороги республиканского значения протяженностью - 50км. и двойного учета одного и того же расстояния между населенными пунктами -34,5 км),* а также по уровнюкачества автодорогина 37 км.

Кроме того, установлены нарушения требований Правил разработки отдельных бюджетных программ в части согласования их с уполномоченным органом по государственному планированию, определения показателей прямого результата и утверждения суммы планируемых расходов, а также отражения количественных значений показателей конечных результатов (Приложение №7 «Не соблюдение требований при разработке и утверждению бюджетных программ по управлению ПТ и АД Атырауской области» на 1-м листе).

31. В ПРТ по направлению «Инфраструктура» не предусмотрен целевой индикатор, учитывающий состояние городских, внутрипоселковых и внутрисельских дорог, что указывает на отсутствие взаимоувязки с направлениями, обозначенными в рамках проектов «Ауыл - Ел бесігі» и ДКЗ на 2020-2021 годы.

Вследствие чего, в нарушение статьи 32 Бюджетного Кодекса, финансирование в сумме 7 313,8 млн. тенге реализуемых 11 проектов по строительству и ремонту внутрипоселковых автомобильных дорог не взаимоувязано с индикатором определенным в ПРТ «Доля автомобильных дорог областного и районного значения, находящихся в хорошем и удовлетворительном состоянии».

32. В нарушение пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса РК Управлением автодорог в 2020 году произведена оплата по укладке асфальта по проекту «Капитальный ремонт участка 0-29 км автодороги областного значения «Ганюшкино-Приморье-Утеры-Котяевка Курмангазинского района» на сумму 59,7 млн. тенге, Отделом ЖКХ Махамбетского района по проекту «Капитальный ремонт подъездной дороги к селу Аккайын Махамбетского района. Корректировка» на сумму 5,9 млн. тенге, а также приняты некачественно выполненные объемы работ Управлением по проекту «Реконструкция автомобильной дороги областного значения «Индер-Карабай-Миялы-Сагыз» протяженностью 123 км. (участок 80-203 км)» на сумму 303, 8 млн. тенге и Отделом ЖКХ Жылыойского района по проектам «Реконструкция внутригородских автомобильных дорог г. Кульсары Жылыойского района» на сумму 10,9 млн. тенге *(на отдельных завершенных участках дороги имеются дефекты, для устранения которых потребуется замена верхней одежды дороги стоимостью 10,9 млн. тенге. Аналогично, в микрорайонах «Автодорожник», «Жадырасын» приняты дороги, на отдельных участках которых отсутствует уклон обочин, дорожное покрытие находится ниже прилегающего рельефа, что влияет на водоотвод с проезжей части дороги, имеются глубокие поперечные трещины, что в последующем повлияет на снижение сроков эксплуатации дорожного покрытия).*

33. Отделом ЖКХ Жылыойского района в рамках проектов «Реконструкция внутригородских автомобильных дорог г. Кульсары Жылыойского района» работы по устройству основания и дорожной одежды стоимостью 356,4 млн. тенге выполнены с отклонениями от строительных норм и технологий. Так, по двадцати одному участкам строительства (улицы) СМР проводились с ноября по декабрь при температуре воздуха ниже 5 °С, что является нарушением п.8.10.СНиП 3.06.03-85 «Автомобильные дороги».

34. В нарушение пункта 5 нормативных документов по ценообразованию в строительстве[[1]](#footnote-1) в 2019 году в сметную стоимость среднего ремонта дороги областного значения «7 разъезд - Асан- Азгыр-Балкудук - Суюндик» (0-36 км)», проводимого Управлением в 2021 году, необоснованно включены расходы на непредвиденные затраты в сумме 29,0 млн. тенге. Кроме того, в 2021 году в нарушение условий заключенного Договора на строительно-монтажные работы и Правил осуществления государственных закупок[[2]](#footnote-2), Управлением пропорционально не удержан ранее выплаченный аванс 1,9 млн. тенге, а также принято от подрядчика (ТОО «Атырау жолдары») обеспечение исполнение договора в виде договоров добровольного страхования гражданско-правовой ответственности на общую сумму 257,2 млн.тенге.

35. По 5-ти проектам Управления и отдела ЖКХ по Махамбетскому району фактические сроки выполнения работ превышают утвержденную государственной экспертизой нормативную продолжительность строительства от 13 до 48 месяцев, что привело к несвоевременному достижению целей по улучшению состояния автодорог области, сокращения времени нахождения в пути жителей Курмангазинского района и обеспечения движения автотранспорта через реку Урал в Махамбетском районе. При этом в 2018-2019 годы по 2 инвестиционным проектам не обеспечено софинансирование из местного бюджета.

Следует отметить, что по проекту «Капремонт участка 0-29 км. автомобильной дороги областного значения «Ганюшкино-Приморье-Утеры-Котяевка Курмангазинского района», по которому строительство ведется более 29 месяцев, при нормативной продолжительности 12, ожидается удорожание Проекта, что приведет к дополнительной нагрузке на бюджет.

***В сфере развития энергетики и ЖКХ***

36. Несмотря на принимаемые меры по строительству в рамках Госпрограммы «Нурлы жер» не наблюдается положительная динамика снижения количества переселённых жителей из аварийных и ветхих домов, так за период 2018-2020 годы из 109 аварийных многоквартирных жилых домов (далее - МЖД) переселено жителей 18 домов или 16,5% от общего количества.

37. Начатые в 2019 году 2 инвестиционных проекта (строительство водопровода от водовода «Астрахань-Мангышлак» к ВОС Ганюшкино и к ВОС Нуржау Курмангазинского района,) по данным Управления энергетики не завершены в планируемые сроки в связи с несвоевременным получением плана производственных работ от ТОО «Магистральный водовод», тем самым водоснабжением не обеспечено 2 населенных пункта общей численностью 15,8 тыс. человек, в том числе в с. Ганюшкино 15 тыс. человек, с.Нуржау 808 человек..

38. Из-за просчетов определения источников финансирования реализации проекта «Строительство канализационно-очистных сооружений (КОС) в левобережной части города Атырау. Корректировка» общей стоимостью 10 087,0 млн. тенге не соблюден срок завершения строительства *(10 января 2020 года).*

В рамках реализации данного проекта Управлением строительства (заказчик проекта) в 2019 году в нарушении пункта 6 статьи 97 Бюджетного кодекса не обеспечена достоверность подтверждения выполненных работ на общую сумму 135,6 млн. тенге. В частности необоснованно оплачена стоимость полиэтиленовой трубы Д900 и соответствующие работы по монтажу протяженностью - 700 м на общую сумму 96,6 млн. тенге, а также в скорректированном ПСД повторно заложены и оплачены расходы на строительство подъездной дороги на сумму 39,1 млн. тенге, которые ранее были выполнены подрядной организацией *ТОО «СнабОйлСТрой».*

*Справочно: Заказчиком проекта является Управление строительства, Управление энергетики администратором (АБП). Начало реализации проекта было предусмотрено на 2010 год со сроком завершения в 2012 году, однако из-за фактов хищения бюджетных средств подрядной организацией ТОО «СнабОйлСТрой» проект не был завершен и приостановлен. В 2016 году была проведена корректировка.*

В период с 2013-2016 годы при строительстве КОС в левобережной части г. Атырау установлены факты кражи полиэтиленовых труб Д-900 мм общей протяженностью 815 м, что привело к исключению отдельных видов работ и добавлению других, что привело к экономическим потерям на общую сумму 110,4 млн. тенге.

По состоянию на 1 июля 2021 года произведенные затраты на реализацию проекта на сумму 7 866,6 млн. тенге в бухгалтерском балансе в Управлении энергетики (АБП), Управлении строительства (заказчик проекта) и *КГП «Атырау Су Арнасы»* не отражены.

39. Отделом ЖКХ Махамбетского района в 2019 году в нарушение пункта 6 и 7 статьи 97 Бюджетного кодекса и статьи 272 Гражданского кодекса, необоснованно произведена оплата *ТОО «Тимэкс»* за невыполненные работы по *объекту «Реконструкция уличного освещения по улице Абая Кунанбаева и Жайык шугласы в ауле Махамбет Махамбетского района»* на сумму 1,4 млн. тенге.

***В сфере развития предпринимательства***

40. Мерами государственной поддержки охвачено всего 3% предпринимателей, что является незначительным. Кроме того средства в размере 700,0 млн. тенге выделенные на поддержку предпринимательства, для субсидирования процентной ставки по кредитам Программы «ДКБ – 2025» в последующем были возвращены в республиканский бюджет по причине их не освоения АО «ФРП «Даму», что свидетельствует о недостатках планирования и использования бюджетных средств.

41. Проведенным анализом реализации мер проводимых в рамках Карты поддержки предпринимательства установлено, что фактически из 7 включенных проектов, только по 3-м проектам или 42,8% потребовалась государственная поддержка, при этом по 2 субъектам *(ТОО «NEWASCENT», ТОО «MEKEN CHICKEN»)*, в результате непроработанности проектов на стадии планирования (конъюнктура рынка, обеспеченность финансовыми ресурсами, земельными участками), допущены сроки переноса запланированных объектов к вводу в эксплуатацию на более поздние сроки.

42. Аудитом отмечается отсутствие крупных проектов в Карте индустриализации не связанных с нефтегазовым сектором, что говорит о недостаточной работе МИО по диверсификации экономики и привлечению инвестиций и государственной поддержки в другие сектора экономики.

***В сфере строительства***

43. В результате не соблюдения нормативных сроков строительства по 4 бюджетным инвестиционным проектам на сумму 16 170,8 млн. тенге, не обеспечена удовлетворенность населения качественными коммунальными услугами и качественным образовательным процессом в условиях нехватки ученических мест.

44. Не соблюдались нормы Бюджетного, Гражданского законодательства и отраслевых законов Управлением и Городским отделом строительства. Так строительство *средней школы им. Муратбаева на 300 мест в селе Рембаза города Атырау* подрядчику *ТОО «БатысСтройСервис-Атырау»* выплачена сумма в размере 44,8 млн. тенге за работы, проведенные 2019 года в ценах 2020 и 2021 годов, по 3-м проектам не обеспечена полнота выполненных работ в рамках гарантийного срока эксплуатации, на общую сумму 7,8 млн. тенге, по 2-м проектам не обеспечено достоверное подтверждение выполненных работ в соответствии с заключенными договорами на общую сумму 152,3 млн. тенге. Не обеспечено софинансирование бюджетных инвестиций из нижестоящего местного бюджета по проекту *«Строительство жилья в мкр. Береке уч. 19,76 га (наружные сети водопровода и канализации)»*, в результате экономические потери республиканского бюджета по проекту составили 29,6 млн. тенге*.* (Приложение №8 «Информация по фактам полноты выполненных работ по ГУ «Городской отдел строительства» на 1-м листе)

45. Построенная в июле 2021 года *школа на 1 200 мест мкр. Береке, г. Атырау* до настоящего времени не введена в эксплуатацию, по причине не согласованности местных исполнительных органов по оформлению земельного участка, что свидетельствует об отсутствии координации структур МИО, повлекшее задержку введения в эксплуатацию построенной школы в существующих условиях нехватки ученических мест.

46.При реализации и сдачи *проекта «Строительство канализационных сетей и сооружений в пос. Доссор Макатского района Атырауской области»* в промышленную эксплуатацию стоимостью 5 458,1 млн. тенге не обеспечится выполнение функции по сбросу стоков в канализационные очистные сооружения (далее – КОС), по причине отсутствия КОС и пруда – накопителя в пос. Доссор, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств. На момент аудита завершенность проекта составляет 95%. В настоящее время подземные камеры построенных канализационных насосных станций (КНС), заполнены водой по причине несанкционированного слива отходов жизнедеятельности человека в построенные канализационные колодцы, что в дальнейшем приведет к износу вновь построенных коммуникаций.

В настоящее время рассматривается проект направления канализационных стоков, протяженностью 35 километров на действующий КОС с. Макат, стоимостью строительства 5 435,9 млн. тенге, из них стоимость напорных коллекторов 456,1 млн. тенге, стоимость ГКНС и КНС – 806,9 млн. тенге. При этом основанием для направлению стоков на КОС с. Макат, является его незначительная загруженность (50%).

Вместе с тем при анализе стоимости строительства (в ценах 2017-2020гг.) аналогичного КОС и пруда-накопителя с. Аккыстау Исатайского района, расстояние которого до границ жилой застройки составляет 2 100 м, затраты строительства составили всего 1 566,7 млн. тенге, что предположительно на 3 869,2 млн. тенге экономичнее проекта строительства переброски стоков в село Макат.

47. По проектам *«Строительство канализационных сетей и сооружений в пос. Доссор Макатского района Атырауской области»* и *«Строительство канализационных сетей и сооружений в селе Аккыстау Исатайского района Атырауской области»* установлен объем не выполненных работ на общую сумму 48,4 млн. тенге, не качественно проведены работы стоимостью 0,1 млн. тенге.

48. В результате не соблюдения требований Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию, утвержденных приказом МНЭ от 30 декабря 2014 года № 195 в части разработки показателей прямого и конечного результата *по бюджетным программам: 004 (2019 год), 024 (2019 год), 098 (2019 год), 004 (2020 год), 009 (2020 год),* а также отсутствия оцениваемого конечного результата бюджетным программам согласно отчету о реализации бюджетных программ, сумма неэффективного планирования бюджетных программ, определенного подпунктом 14-2) пункта 1 статьи 3 Бюджетного кодекса РК составила 21 974,8 млн. тенге.

49. Отделом строительства в нарушение требований раздела 5.1 Государственной программы жилищного строительства «Нұрлы жер», утвержденной постановлением Правительства РК от 22 июня 2018 года № 372 *(утратило силу постановлением Правительства РК от 31.12.2019 № 1054)*, по договорам с *АО «Социально-предпринимательская корпорация «Атырау»* и *ТОО «ДаМар Строй Сервис»* приобретено 173 квартиры площадью менее 60 кв.м. общей стоимостью 1 475,7 млн. тенге, при отсутствии согласия многодетных семей на приобретение жилья менее 60 кв. метров. При этом 19 единиц квартир приобретенных у *ТОО «ДаМар Строй Сервис»* стоимостью 160,5 млн. тенге пустуют 21 месяцев.

Вместе с тем, письмом от 15 октября 2021 года №06-02-03-2/2358 ГУ «Городской отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог» (далее – Городской отдел ЖКХ) предоставил не достоверную информацию о не распределении 167 квартир и в настоящее время планируется привлечение к ответственности должностного лица.

***В сфере государственных закупок***

50. По конкурсу №5643974-ОК1 «Реконструкция центрального стадиона в с.Миялы Кызылкогинского района Атырауской области» в нарушение статьи 10 Закона РК «О государственных закупках», а также пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648, конкурсной комиссией Управления финансов Атырауской области в 2021 году отклонена конкурсная заявка ТОО «SCS Инжиниринг» как не соответствующая квалификационным требованиям по причине отсутствия лицензии на строительно-монтажные работы: «монтаж металлических конструкций», тогда как лицензия на данный вид деятельности имелась в составе заявки, что привело к необоснованному определению победителем конкурса ТОО «Еділ-Строй Сервис». При этом заявка ТОО «SCS Инжиниринг» на 11,3 млн. тенге ниже цены представленного «победителем», с суммой государственных закупок 298,3 млн. тенге.

**2.3. Оценка влияния деятельности объектов государственного аудита на социально-экономическое развитие региона в целом**

Постановлениями акимата Атырауской области на ежегодной основе утверждается перечень по реализации бюджетных инвестиционных проектов (БИП).

Основная доля БИП реализуется в сферах жилищного и социального строительства *(37,2%),* развития автодорог *(22,7%)* и коммунального хозяйства *(11,7%).*

51. При анализе обоснованности планирования бюджетных инвестиционных проектов за счет трансфертов республиканского бюджета, по 20 БИП на сумму 15 345,6 млн. тенге не обеспечено или не в полном объеме (менее 10%) софинансирование из местного бюджета, что в дальнейшем приводит к затягиванию сроков строительства и влечет дополнительную нагрузку на республиканский бюджет *(нарушение пункта 5-1 статьи 46 Бюджетного кодекса) (*Приложение №9 «Информация по нарушениям в разбивке по БИП» на 1-м листе).

Проведенная оценка влияния БИП за счет трансфертов республиканского бюджета показала недостаточное влияние на социально-экономическое развитие региона.

Так в сферах:

***Образование***

52. Ежегодный ввод новых объектов образования не охватывает стремительный рост количества учащихся, которые с 2018 года увеличились на 13,3 тыс. детей и не способствуют уменьшению трехсменного обучения (11 школ), дефицита ученических мест (в среднем 1 136). Кроме того с 2018 года количество аварийных школ уменьшилось только на 1 единицу, где продолжают обучение 1 514 ученика.

Из РБ на реализацию 9 БИП в сфере образования выделено всего 5 664,9 млн. тенге, однако, несмотря на реализацию указанных БИП, показатель средней загруженности школ в течение трех лет увеличился на **9,3%** (с 592 ученика в среднем на школу в 2018 году до 647 ученика в 2020 году). Данная отрицательная динамика свидетельствует о недостаточном темпе строительства и ввода в эксплуатацию новых объектов образования к опережающему темпу роста населения области.

***Здравоохранение***

53. В области не на должном уровне ведется работа по снижению уровня смертности по выделяемым Министерством здравоохранения 6-ти классам причин. При этом происходит ухудшение основных индикаторов, определенных в ПРТ и объективно отражающих состояние сферы здравоохранения в регионе (*материнская и младенческая смертность и ожидаемая продолжительность жизни*).

54. Несмотря на ежегодное увеличение материнской и младенческой смертности, а также ухудшение показателя средней продолжительности жизни, в сфере здравоохранения реализовано всего 2 БИП по строительству объектов здравоохранения, финансируемых из РБ, на общую сумму 544,5 млн. тенге, что является не достаточным.

Кроме того наблюдается недостаточное оснащение медицинским оборудованием районных больниц, не решается вопрос обеспеченности медицинскими кадрами.

***Водообеспечение***

55. В регионе остро стоит вопрос с обеспечением питьевой водой: доступ к централизованному водоснабжению имеют 123 сельских населенных пункта *(далее СНП)* из 153 или 80,4%. Из 30 оставшихся СНП - 12 пользуются децентрализованным водоснабжением, 18 СНП - пользуются привозной водой. Износ сетей водоснабжения увеличился с 17% в 2018 году до 20,4% в 2021 году. Кроме того, происходит обмеление реки Урал, истощение подземных источников.

Реализация 7 БИП по строительству и реконструкции систем водообеспечения в 2018-2020 годы на общую сумму 2 057,5 млн. тенге не позволило в достаточной степени снизить актуальность данной проблемы. Также остро стоит вопрос с обеспечение территорий области технической водой для использования в бытовых нуждах. Так при строительстве канализационных насосных станций в пос. Доссор и при планируемом направлении стоков в сторону с. Макат, не предусмотрена подача технической воды жителям и предприятиям пос. Доссор для бытовых нужд, в результате чего недостача технической воды будет покрываться за счет использования источников питьевого водоснабжения.

***Жилье***

В 2020 году обеспеченность жильем на одного проживающего в Атырауской области по данным отчета о реализации плана мероприятий ПРТ составила 23,2 кв. м. на одного проживающего.

Согласно данным Бюро национальной статистики в регионе растет общая площадь жилищного фонда: в 2018 году жилищный фонд составил 13 022,8 тыс. кв. м, в 2019 году – 13 466,6 тыс. кв. м, в 2020 году – 14 056,3 тыс. кв. м.

Вместе с тем, несмотря на статистику роста жилищного фонда, количество нуждающихся граждан, состоящих в очереди на получение жилья, увеличивается: в 2018 году - 26 010 человек, в 2019 году – 28 232 человека, в 2020 году 28 858 человек.

Также возрастает актуальность проблемы аварийных и ветхих домов в регионе. Так, их количество увеличилось в 1,2 раза: со 163 в 2018 году до 202 единиц в 2020 году. Одновременно увеличивается и количество жителей, вынужденных проживать в аварийных домах: в 2018 году – 1 887 человек, 2019 году – 1 897, в 2020 году – 3 572 человек.

***Инженерно-коммуникационные сети.***

Уровень благоустройства жилищного фонда инженерно-коммуникационными сетями Атырауской области по некоторым показателям ниже республиканского, а именно:

- в 2018-2019 годах удельный вес обеспеченности центральным отоплением был ниже показателя по стране на 1,9 % и составил 39,2% и 40,6% соответственно. В 2020 году данный показатель вырос на 0,5% в сравнении с республиканским значением и составил 42,6%;

- центральным горячим водоснабжением в 2018 году оборудовано только 35,4 % общего жилого фонда, в 2019 году – 35,3%, в 2020 году – 34,5%. Республиканский показатель в 2020 году составил 36,6%.

За период с 2018-2020 годы профинансировано 69 проектов из РБ для обеспечения жизнедеятельности жилых домов (строительство ИКИ) на общую сумму 14 956,0 млн. тенге.

56. При этом износ тепловых сетей в 1 полугодии 2021 года составляет 290,2 км или 68% от общей протяженности сетей теплоснабжения - 531 км*.*

Электрических линий по Атырауской области насчитывается 13 963,1 км. Наибольшая суммарная доля электрических сетей от общей протяженности приходится на АО «Атырау Жарык» - 9 433,9 км или 67,5%. Износ сетей, находящихся на балансе АО «Атырау Жарык», составляет 40,4%. Состояние сетей на данный период считается удовлетворительным. Тем не менее, износ коммуникационных сетей может привести к возникновению аварийных ситуаций и перебои с тепло и водоснабжением населения.

***Дороги***

Общая протяженность дорог общего пользования в регионе составляет 3 051,6 км, из них республиканского значения – 1 125,1 км, областного и районного значения составляет 1 842 км. Отмечается неудовлетворительное состояние автомобильных дорог областного и районного значения - 39%. При этом основная доля дорог областного и районного значения, находящихся в неудовлетворительном состоянии (35 %), приходится на дороги грунтового типа.

На реализацию 11 БИП в 2018-2020 годы из РБ выделено 24 863,5 млн. тенге. Однако проведенный аудит показал, что проекты реализуются с нарушением нормативных сроков строительства, что влияет на достижение целей по улучшению состояния автодорог области.

57. Отдельные реализуемые проекты не влияют на достижение целевого индикатора «Доля автомобильных дорог областного и районного значения, находящихся в хорошем и удовлетворительном состоянии», определенного в ПРТ, планируются без учета приоритетности.

***Коммунальное хозяйство***

58. Так же остро в области стоит проблема канализационно-очистной системы. В области на сегодняшний день проведено 512 км канализационных сетей, имеется 3 канализационно-очистных сооружения *(далее - КОС),* 127 канализационно-насосных станций. При этом изношенность КОС в правобережной части г.Атырау составляет 85-90%.

За 2018-2020 год предусмотрено финансирование 5-ти проектов из РБ на общую сумму 5 696,7 млн. тенге. В том числе проект «Строительство канализационно-очистных сооружений (КОС) в левобережной части города Атырау. Корректировка», строительство, которого началось в декабре 2017 года и предполагалось завершить за 25 месяцев, фактически же строительство по настоящее время не завершено.

Таким образом, проект по обеспечению населения левобережной части г.Атырау водоотведением не принес ожидаемого результата в связи с незавершением строительства.

***Природоохранные******мероприятия.***

59. Одной из существующих проблем Атырауской области является обмеление рек Урал и Кигач. Данная проблема освещается в СМИ, руководством области. Маловодье рек связано с глобальными изменениями климата, теплой зимой и отсутствием снега в верховьях южно-уральских гор. Кроме того, падение стока воды в реках происходит, в том числе из-за забора воды для водообеспечения населенных пунктов, крупных промышленных предприятий. В 2018-2020 годы из РБ на реализацию 2 БИП, направленных на повышение водности и улучшение гидрологического режима рек Кигач и Урал в пределах Атырауской области выделено 6 686,3 млн.тенге. На текущий момент проблема снижения уровня воды в реках остается актуальной.

***Социальная поддержка специалистов.***

60. Программа социальной поддержки с целью привлечения молодых специалистов в сельскую местность, в виде выдачи им бюджетных кредитов на приобретение и строительство жилья, не пользуется популярностью по причине высоких цен на жилье в области *(цена за 1 кв. м. нового жилья по городу Атырау составила 326,3 тыс. тенге, что ставит Атырау* ***на третье место*** *в соотношении цен продажи нового жилья по регионам в сравнении со среднереспубликанским уровнем)* по сравнению с другими регионами, и не является эффективной. В результате в Атырауской области сумма осваиваемых кредитов из республиканского бюджета в 5 раз меньше общереспубликанского уровня. Одной из причин является отсутствие дифференцированного подхода при определении максимальной суммы кредитования для специалистов, прибывающих на работу в сельскую местность, в зависимости от региона Республики.

61. Отмечается низкая финансовая дисциплина со стороны местных исполнительных органов районного уровня (далее – МИО) и отсутствие контроля и мер реагирования со стороны уполномоченного органа области. В результате этого 6-тью МИО своевременно не выполнены обязательства по погашению бюджетных кредитов из республиканского бюджета для реализации мер социальной поддержки специалистов на сумму 18,7 млн. тенге перед областным бюджетом.

62. Также имели место случаи неправильной оплаты районными МИО финансовых услуг, оказываемых АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» в качестве поверенного (агента) при бюджетном кредитовании специалистов на покупку жилья в сельской местности. При наличии необоснованной переплаты на 1 января 2021 года в сумме 8,7 млн. тенге, МИО не принимались меры по возврату данных сумм. (Приложение №10 «Сведения о суммах переплаты за услуги поверенного (агента) районными акиматами Атырауской области (согласно актам сверок)» на 1-м листе).

*Справочно: суммы в размере 18,7 млн. тенге и 8,7 млн. тенге возмещены в ходе аудита.*

**III. Итоговая часть.**

**3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита**:

1) ГУ «Управлением строительства Атырауской области»: по проекту «Строительство канализационных сетей и сооружений в пос. Доссор Макатского района Атырауской области» произведен монтаж дизель-генератора на КНС в количестве 11 штук на сумму 0,6 млн. тенге, произведен ремонт напольной плитки на КНС №10 на сумму 0,05 млн. тенге, ТОО «Павлодарский речной порт» произведена оплата на КБК 201901 на 0,053 млн. тенге.

2) ГУ «Городской отдел строительства» восстановлено по бухгалтерскому учету 84,7 млн. тенге; ТОО «Каспий Құрылыс ЛТД» выполнены работы по укладке верхнего слоя покрытия из горячих асфальтобетонных смесей общей площадью 2 200 кв. метров, а также установка закаленных стекол по 4 ед. автобусных остановок на общую сумму 6,5 млн. тенге; ТОО «Нуркапстройгаз» выполнены работы по оштукатуриванию стен подвального помещения здания школы на 600 мест в мкр.Самал на общей площади 10 кв.м., на сумму 0,025 млн. тенге.

3) ГУ «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Атырауской области» восстановлено средств на сумму 597,4 млн. тенге, в том числе путем выполнения объемов работ- 59,7 млн. тенге, устранения дефектов по укладке асфальтобетонного покрытия – 303,9 млн. тенге, по бухучету восстановлена дебиторская задолженность в сумме 233,8 млн. тенге.

4) КГП на ПХВ «Атырауская городская поликлиника № 1» восстановлены по бухгалтерском учету путем сличения данных с РГП на ПХВ «Республиканский центр электронного здравоохранения» на основании накладных и бухгалтерских справок вакцины в количестве 598 доз на общую сумму 2,9 млн. тенге;

5) КГП на ПХВ «Атырауская городская поликлиника № 4» оприходованы по бухгалтерскому учету излишки вакцин в количестве 1 553 дозы на общую сумму 2,1 млн. тенге.

6) КГП на ПХВ «Индерская районная больница» восстановлены по бухгалтерском учету на основании накладных и бухгалтерских справок приходные операции по вакцине в количестве 16 766 ед. на сумму 75,1 млн. тенге и расходные операции по ним на основании материального отчета материально-ответственного лица в количестве 15 516 ед. на сумму 70,8 млн. тенге.

7) КГКП «Атырауский колледж энергетики и строительства» устранил следующие недостатки по не эффективному использованию на сумму 9,3 млн.тенге:

- леса хомутовые на сумму 2,5 млн. тенге были установлены на территории колледжа и используются в учебном процессе;

- налажена работа оборудования «Фрезеры» марки «COF 1250 CE» в количестве 6 штук на сумму 0,9 млн. тенге;

- установлены в учебных мастерских «Аккумуляторные лобзиковые пилы» в количестве 7 штук в общей сумме 0,8 млн. тенге; «Машина зиговочная» в количестве 1 штуки на сумму 0,1 млн. тенге; «Виброрейка» в количестве 1 штуки на сумму 0,3 млн.тенге;«Аппарат сварочный» марки «EMP 215» в количестве 4 штуки на общую сумму 4,7 млн. тенге.

В органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, направлены 40 материалов (Приложение №11).

**3.2. Выводы по результатам государственного аудита:**

1. По результатам аудиторских мероприятий, общая сумма финансовых нарушений составила **10 876,0 млн. тенге**, установлены процедурные нарушения в количестве **223** единиц, системные нарушения 5, неэффективное планирование – **22 674,8 млн. тенге**, неэффективное использование – **7 844,1** **млн. тенге**, сумма возможных потерь и упущенной выгоды – **152,1 млн. тенге**.

2. Наблюдается снижение внутреннего регионального продукта в 2020 году на 6,5%, инвестиций в основной капитал на 27,6%. валового регионального продукта на душу населения на 17,9%.

3. В 2020 году в связи с увеличением суммы изъятий в республиканский бюджет до 207 308,6 млн. тенге и для восполнения выпадающих доходов осуществлено заимствование на 22 478,4 млн. тенге, что 2,3 раза больше чем в 2019 году. При этом доля изъятий к доходу областного бюджета составила в 2019 году 27,5%, тогда как в 2020 году увеличилась до 43,4%, что на 15,9 процентных пункта выше.

4. При привлечении внутренних займов не учитывались свободные остатки денежных средств, которые на начало 2020 года составили 6 742,3 млн. тенге, к концу 2020 года увеличились до 14 234,3 млн. тенге. Указанное свидетельствует о наличии проблем в прогнозировании областного бюджета. При этом обязательства виде выплаты ежегодных вознаграждений к 2032 году составят 15 630,5 млн. тенге.

5. Низкая степень корреляции целевых индикаторов Программы развития территории Атырауской области на 2016-2020 (далее – ПРТ) и индикаторов отраслевых государственных программ противоречит принципу внутренней сбалансированности Системы государственного планирования РК. Так 58,4% ЦИ по Госпрограммам не нашли своего отражения в ПРТ.

6. В то же время ежегодное увеличение доли не исполненных целевых индикаторов (с 14,8% до 28,3%) связано с нехваткой денежных средств. Так в 2020 году на реализацию мероприятий ПРТ направлено всего 57 565,9 млн. тенге, что составило 11,8% от бюджета области, в 2019 году – 32,4%, в 2018 году – 21,6%.

7. Действующая редакция пункта 6 статьи 62 Бюджетного кодекса РК содержит неактуальные документы Системы государственного планирования, в реализацию которых разрабатывается меморандум местных исполнительных органов. При этом КЦИ в среднем не исполняется на 24%, что является нарушением обязательств, принятых акимом области.

8. Реализация бюджетных инвестиционных проектов в анализируемом периоде не обеспечила решение проблем очередности в детские сады, аварийных и трехсменных школ. Так принимаемые меры по увеличению мест в детских садах не покрывают полностью дефицит мест или на 28%.

9. Управлением образования не на должном уровне осуществлялся контроль реализации проекта «Жас маман» и подушевого финансирования школ. Что проявилось в не эффективном использовании приобретенного оборудования по подушевому финансированию школами и колледжами в рамках проекта «Жас маман» на общую сумму 119,8 млн. тенге. В результате это отразилось на качестве образовательных услуг в 3 колледжах, школе г.Кульсары и в школе-лицею №17 г.Атырау.

10. Министерством здравоохранения РК и Управлением здравоохранения Атырауской области, формально выполняются требования, нормативных документов, т.е. без фактических действий, направленных на их соблюдение, выразившиеся в снижении укомплектованности больниц кадрами, низкой оснащённости медицинской техникой центральных/районных больниц (30-50%), что в итоге сказывается на качестве оказываемых медицинских услуг в условиях роста уровня заболеваемости среди жителей региона, которая составляет 68,2%, увеличения материнской смертности в 9 раз, снижение показателя продолжительности жизни до 70 лет.

11. Вследствие ненадлежащего исполнения своих прямых обязанностей при определении списков работников, которым устанавливаются надбавки, формальный подход к их исполнению, как Комиссией, созданной акиматом области на основании Приказа Министра здравоохранения *(от 8 апреля 2020 г. № ҚР ДСМ-28/2020)*, так и Управлением здравоохранения, а при оплате поощрений данным работникам - АО «ФСМС» осуществлены выплаты надбавки работникам, задействованным в противоэпидемических мероприятиях в рамках борьбы с «COVID-19» на сумму 105,9 млн. тенге.

12. Недостоверное отражение сведений об общей протяженности и состоянии качества автодорог областного и районного значения Атырауской области, а также темпов ремонта автодорог, представляет риск неисполнения поручения Правительства по достижению показателя хорошего и удовлетворительного состояния автодорог к 2025 году на 95 %.

13. В нарушение пункта 5 Системы Государственного планирования Управлением автодорог не обеспечена целостность системы планирования в ПРТ. Отмечается формальный подход при разработке и утверждении бюджетных программ, в том числе не отражения количественных значений показателей прямых и конечных результатов, направленных на строительство и ремонт автодорог, что не позволяет оценить эффективность вложенных средств.

14. Управлениями автодорог, строительства, здравоохранения, энергетики Атырауской области, отделом ЖКХ Махамбетского района, городским отделом строительства допущены многочисленные нарушения по бухучету на общую сумму 10 068,3 млн. тенге, что привело к искажению финансовой отчетности.

15. При реализации проектов по строительству и ремонту автодорог допущены нарушения бюджетного, архитектурно-градостроительного законодательства на общую сумму 30,9 млн. тенге в части не удержания выплаченного аванса, необоснованного увеличения сметной стоимости.

Также, в нарушение п. 6 ст. 97 Бюджетного Кодекса, ст. 272 Гражданского Кодекса, Управлением автодорог, Отделами ЖКХ Махамбетского и Жылыойского районов произведена оплата при строительстве и ремонте дорог на общую сумму 381,8 млн. тенге.

16. В связи с недостаточным финансированием проекты в дорожной сфере реализовываются с несоблюдением сроков нормативной продолжительности от 13 до 48 месяцев, что привело к несвоевременному достижению целей по улучшению состояния автодорог области, сокращения времени нахождения в пути населением, бесперебойного движения транспортных средств между населенными пунктами, а также несет риски удорожания проекта и как следствие дополнительной нагрузки на бюджет.

17. Наблюдаются низкие темпы по переселению жильцов из аварийных и ветхих домов, за три года переселено 16,5% (из 109 МЖД переселено 18).

18. Из-за несогласованности действий участников проекта произведенные затраты на реализацию проекта «Строительство канализационно-очистных сооружений (КОС) в левобережной части города Атырау. Корректировка» в сумме 7 866,6 млн.тенге не числятся по бухгалтерскому учету.

19. Не соблюдение Управлением строительства бюджетного законодательства в ходе реализации проекта «Строительство канализационно-очистных сооружений (КОС) в левобережной части города Атырау. Корректировка» повлекло необоснованное использование бюджетных средств на общую сумму 135,6 млн.тенге.

20. Не проработанность проектов включенных в Карту поддержки предпринимательства на стадии планирования приводит к затягиванию сроков ввода в эксплуатацию от двух до трех лет, что негативно отражается на экономике региона в виде обеспечения готовой продукции, уплаты налогов, создания рабочих мест. К примеру, проект птицефабрики ТОО «MEKEN CHICKEN» реализуется с 2020 года и ввод перенесен на 2022 год.

21. Не своевременное завершение объектов строительства социальной и коммунальной инфраструктуры по 4 проектам на сумму 16 170,8 млн. тенге, а также не своевременный ввод школы на 1 200 мест в г. Атырау привело к несвоевременному достижению целей по обеспечению качества образовательного процесса в условиях нехватки ученических мест, удовлетворенности населения доступными коммунальными услугами.

22. При планировании проекта по строительству канализационных сетей в пос. Доссор и фактическом завершении на 95%, не проработаны пути решения по направлению стоков, планируемое направление канализационных стоков в сторону с. Макат протяженностью 35 км экономически не оправдано и приведет к излишним затратам бюджета на сумму 3 869,2 млн. тенге.

23. В результате не выполнения прямых функциональных обязанностей по контролю в сфере строительства, а также в нарушение п. 6 ст. 97 Бюджетного Кодекса, ст. 272 Гражданского Кодекса, Управлением строительства и Городским отделом строительства произведена оплата объема не выполненных работ на сумму 237,9 млн. тенге.

Кроме того, установлены нарушения при разработке показателей прямого и конечного результатов, что привело к неэффективному планированию бюджетных средств на сумму 21 974,8 млн. тенге.

24. Площадь 173 приобретенных квартир стоимостью 1 475,7 млн. тенге в рамках Госпрограммы «Нұрлы жер» составила менее 60 кв. метров, при этом согласие многодетных семей не получено, из них 19 квартир не заселены по настоящее время, в результате чего не достигнута цель по обеспечению многодетных семей жилой площадью. При этом недостоверная информация Городского отдела ЖКХ о не распределении 167 квартир свидетельствует о не владении ситуацией в данной сфере со стороны руководства отдела и вышестоящего органа.

25. Программа социальной поддержки с целью привлечения молодых специалистов в сельскую местность, в виде выдачи им бюджетных кредитов на приобретение и строительство жилья, не пользуется популярностью по причине высоких цен на жилье в области, по сравнению с другими регионами, и не является эффективной.

26. Районными МИО допускались случаи необоснованной переплаты за услуги поверенного (агента) при бюджетном кредитовании специалистов на приобретение жилья в сельской местности. Одной из причин, способствовавших данному виду нарушений, явилось отсутствие требований бюджетного законодательства по обязательному предоставлению подтверждающих документов в органы казначейства при оплате государственными учреждениями финансовых услуг (включая услуги поверенного (агента).

27. В результате не правомерного отклонения конкурсной заявки ТОО «SCS Инжиниринг» как не соответствующая квалификационным требованиям (отсутствие лицензии на строительно-монтажные работы), привело к увеличению суммы государственных закупок на 11,3 млн. тенге.

**3.3. Рекомендации и поручения по итогам государственного аудита**

**1**.Рассмотреть на заседании Счетного комитета результаты государственного аудита эффективности использования бюджетных средств и активов государства, выделенных Атырауской области.

**2. Рекомендовать Правительству Республики Казахстан** рассмотреть вопрос:

1) о внесении изменений в статью 62 Бюджетного кодекса Республики Казахстан в части актуализации документов Системы государственного планирования, в реализацию которых разрабатывается меморандум местных исполнительных органов;

2) о проведении мероприятий направленных на противодействие обмеления рек Урал и Кигач;

3) о внесении изменений в раздел 5.1.1 «Критерии для участия в программе (лестница доступности жилья)» Государственной программы жилищно-коммунального развития «Нұрлы жер» на 2020 - 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2019 года № 1054, в части исключения условий по приобретению жилья площадью менее 60 квадратных метров с согласия многодетных семей.

**3. Министерству национальной экономики Республики Казахстан** до 1 июля 2022 годарассмотреть возможность введения дифференцированного подхода, в зависимости от региона Республики, при определении максимальной суммы бюджетного кредитования для приобретения или строительства жилья по программе социальной поддержки специалистов, прибывающих на работу в сельскую местность, с учетом объективной конъюнктуры на рынке жилья в стране.

**4.** **Министерству финансов Республики Казахстан** до 1 сентября 2022 года принять меры:

1) по внесению изменений в Правила исполнения бюджета и его кассового обслуживания, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 4 декабря 2014 года № 540, предусматривающих обязательное предоставление в органы казначейства подтверждающих документов при оплате услуг поверенного (агента) при бюджетном кредитовании физических лиц;

2) При проведении конкурсов по государственным закупкам в сфере строительства, автоматизировать процесс подтверждения строительной лицензии потенциальных поставщиков на соответствие их квалификационным требованиям конкурсной документации, путем интеграции веб-портала goszakup.gov.kz с информационной системой «E-License».

**5.** **Министерству здравоохранения Республики Казахстан** до 1 апреля 2022 года принять меры по возмещению в бюджет необоснованно выплаченных надбавок работникам районных организаций здравоохранения Атырауской области в общей сумме 105,9 млн. тенге за счет средств НАО «Фонд социального медицинского страхования».

**6. Комитету внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан до 1 июля 2022 года** провести аудит соответствия по вопросу обоснованности начисления вознаграждения и оплаты услуг, оказываемых территориальными филиалами АО «Фонд поддержки сельского хозяйства» в качестве поверенного (агента) при бюджетном кредитовании физических лиц.

**7. Акиму Атырауской области** в срок:

**до 10 января 2022 года**:

1) разработать детальный План мероприятий по устранению выявленных в ходе государственного аудита нарушений бюджетного и иного законодательства, с привлечением к ответственности должностных лиц, их допустивших.

2) в установленном законодательством порядке рассмотреть ответственность Акима города Атырау за отсутствие надлежащего контроля за деятельностью подведомственных акимату города Атырау учреждений, выразившееся в предоставлении недостоверной информации ГУ «Городской отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог» в ходе проведенного государственного аудита.

3) **до 1 марта 2022 года** принять меры по восстановлению (выполнением работ, поставкой товаров, оказанием услуг), возмещению выявленных сумм нарушений согласно приложению №12.

**до 1 апреля 2022 года:**

4) в целях недопущения неэффективного планирования бюджетных средств показатели целевых индикаторов в Плане развития территорий определять в соответствии со стратегическими целями и задачами, обозначенными в документах Системы государственного планирования вышестоящего уровня;

5) составить график и провести мониторинг общеобразовательных школ области, получающих средства в рамках подушевого финансирования, а также организаций ТиПО в рамках проекта «Жас маман» с целью определения эффективного использования бюджетных средств;

6) обеспечить выделение образовательных грантов студентам, обучающимся на педагогических и медицинских специальностях для решения проблемы нехватки педагогов с русским языком обучения и врачей;

7) обеспечить ввод в эксплуатацию школы на 1200 мест мкрн. Береке г.Атырау;

8) рассмотреть целесообразность реализации проекта по направлению канализационных стоков поселка Доссор на очистные сооружения села Макат;

9) обеспечить распределение 19 приобретенных квартир среди очередников МИО;

10) принять меры по вводу в эксплуатацию объекта «Строительство канализационно-очистных сооружений (КОС) в левобережной части города Атырау»;

11) разработать план мероприятий по ликвидации аварийных и ветхих домостроений, аварийных школ, трехсменного обучения.

**до 1 июля 2022 года**

12) принять меры по обеспечению водоснабжением 2 населенных пунктов («Строительство водопроводной линии от водовода «Астрахань-Мангышлак» к ВОС Ганюшкино Курмангазинского района Атырауской области», «Строительство водопроводной линии от водовода «Астрахань-Мангышлак» к ВОС Нуржау Курмангазинского района Атырауской области»).

**7.** **Руководителю аппарата Счетного комитета** в установленном порядке передать в правоохранительные органы для принятия процессуального решения материалы аудита по фактам оплаты не выполненного объема работ согласно приложению №13.

**3.4. Приложения:**

*Сводный реестр выявленных нарушений и недостатков на 23-х листах.*

*Перечень объектов, по которым направлены материалы для возбуждения административного производства на 3-х листах.*

*Информация по восстановленным и возмещенным объектами аудита средствам (работы, товары, услуги) на 1-м листе.*

*Приложение №1 «Соответствие перечня показателей Программы развития территории Атырауской области показателям государственных программ развития» на 1-м листе.*

*Приложение №2 «Сведения о неисполнении целевых индикаторов ПРТ Атырауской области» на 1-м листе.*

*Приложение №3 «Таблица несоответствия данных Отчета о реализации ПРТ и Плана мероприятий по реализации ПРТ» на 4-х листах.*

*Приложение №4 «Корректировка индикаторов ПРТ Атырауской области за 2018-2020 гг.» на 1-м листе.*

*Приложение №5 «Исполнение меморандума акимата Атырауской области в 2018-2020 годах» на 2-х листах.*

*Приложение №6 «Сведения об изменении значений ключевых целевых индикаторов Меморандума Атырауской области на 2020 год» на 1-м листе.*

*Приложение №7 «Не соблюдение требований при разработке и утверждению бюджетных программ по управлению ПТ и АД Атырауской области» на 1-м листе.*

*Приложение №8 «Информация по нарушениям в разбивке по БИП» на 1-м листе.*

*Приложение №9 «Сведения о суммах переплаты за услуги поверенного (агента) районными акиматами Атырауской области (согласно актам сверок)» на 1-м листе.*

*Приложение №10 «Сведения о суммах переплаты за услуги поверенного (агента)районными акиматами Атырауской области (согласно актам сверок)» на 1-м листе.*

*Приложение №11 «Информация о направлении в уполномоченные органа административных дел по аудиторскому мероприятию Государственный аудит эффективности использования бюджетных средств и активов государства, выделенных Атырауской области» на 3-х листах.*

*Приложение №12 «Суммы подлежащие возмещению (восстановлению)» на 2-х листах.*

*Приложение №13 «Сведения о материалах, подлежащих передаче в правоохранительные органы для принятия процессуального решения» на 1-м листе.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Член Счетного комитета** |  | **Р. Ахметов** |
| **Руководитель Отдела аудита**  **реального сектора экономики** |  | **А. Ибраев** |
| **Руководителя Отдела методологии и контроля качества** |  | **Д. Кушербаева** |
| **Руководитель Юридического отдела** |  | **М. Ахметов** |
| **Заведующий сектором индустриального развития ОАРСЭ**  **(руководитель группы аудита)** |  | **Н. Мустафин** |

1. приказ Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства от 14 ноября 2017 года №249-НҚ «Об утверждении нормативных документов по ценообразованию в строительстве» [↑](#footnote-ref-1)
2. Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом МФ РК №648 от 11.12.2015 года. [↑](#footnote-ref-2)