

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ПО ОЦЕНКЕ ПРОЕКТА ЗАКОНА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
«О РЕСПУБЛИКАНСКОМ БЮДЖЕТЕ
НА 2022 – 2024 ГОДЫ» ПО ОСНОВНЫМ
НАПРАВЛЕНИЯМ ЕГО РАСХОДОВ**

г.Нур-Султан. Сентябрь, 2021 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА 2021 – 2025 ГОДЫ	7
РАЗДЕЛ II. ОБЩАЯ ОЦЕНКА ПРОЕКТА ЗАКОНА «О РЕСПУБЛИКАНСКОМ БЮДЖЕТЕ НА 2022 – 2024 ГОДЫ» ПО ОТДЕЛЬНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ РАСХОДОВ	29
2.1. Оценка расходов, направленных на развитие транспортного потенциала через строительство и реконструкцию дорог республиканского значения в рамках Государственной программы инфраструктурного развития «Нұрлы жол»	43
2.2. Оценка расходов, направленных на развитие системы водоснабжения и водоотведения в рамках Государственной программы жилищно-коммунального развития «Нұрлы жер» на 2020 – 2025 годы.....	72
2.3 Оценка расходов, направленных на государственную поддержку агропромышленного комплекса, посредством предоставления субсидий и бюджетных кредитов сельхозтоваропроизводителям	120
2.4. Оценка средств, предусмотренных на амбулаторное лекарственное обеспечение населения в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи	154
2.5. Оценка расходов, направленных на предоставление финансовой поддержки предпринимателям через механизм микрокредитования в рамках Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства «Еңбек»	174
2.6. Оценка расходов, направленных на финансовую поддержку через предоставление государственных грантов на реализацию предпринимательских инициатив в рамках государственных программ развития продуктивной занятости и массового предпринимательства «Еңбек» и поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025»	190
2.7. Оценка расходов, направленных на предоставление нефинансовых мер поддержки предпринимательства в рамках Государственных программ развития продуктивной занятости и массового предпринимательства «Еңбек» и поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025».....	207
2.8. Оценка расходов, направленных на подготовку отечественных кадров с высшим и послевузовским образованием в рамках государственного образовательного заказа	221
2.9. Оценка расходов, направленных на интернационализацию высшего образования и повышение конкурентоспособности казахстанских высших учебных заведений	234
РАЗДЕЛ III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	255

ВВЕДЕНИЕ

Заключение Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета (далее – *Счетный комитет*) по оценке проекта Закона Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2022 – 2024 годы» (далее – *Проект бюджета*) подготовлено в соответствии с Законом Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» и Указом Президента Республики Казахстан от 9 декабря 2016 года № 388 «Об утверждении Правил проведения предварительной оценки проекта республиканского бюджета по основным направлениям его расходов».

Предварительная оценка проводилась на предмет соответствия расходов Проекта бюджета приоритетам социально-экономического развития страны, основополагающим документам актуализированной Системы государственного планирования, выводам и рекомендациям, данным Счетным комитетом к отчетам Правительства об исполнении республиканского бюджета, в рамках оценок к проектам республиканского бюджета прошлых периодов и по итогам государственного аудита.

При проведении предварительной оценки использованы статистические и ведомственные данные, информация, предоставленная администраторами бюджетных программ, местными исполнительными органами и другими участниками бюджетного процесса согласно направленным запросам, а также заключения независимых экспертных организаций, материалы средств массовой информации, данные официальных интернет-источников.

Выводы и предложения в настоящем заключении являются оценочным мнением Счетного комитета как внешнего независимого аудитора и могут отличаться от экспертных суждений сторонних организаций.

Первый раздел посвящен анализу макроэкономических условий социально-экономического развития Республики Казахстан и основных параметров Проекта бюджета. В разделе отмечены отдельные неучтенные при формировании бюджета риски, влияющие на факторы экономического роста и на сценарии развития страны.

Во втором разделе представлена оценка основных положений расходной части Проекта бюджета, а также выбранных 9 приоритетных направлений расходов социально-экономического развития страны в трехлетнем периоде на сумму 3,2 трлн. тенге, в том числе в 2022 году – 1,2 трлн. тенге, что без учета базовых расходов образования составляет 71% от бюджета развития.

Текущей оценкой охвачены направления расходов, имеющих влияние на развитие экономики и благосостояние населения (*социально-экономический эффект*), по которым ранее отмечались системные недостатки или неполное исполнение рекомендаций Счетного комитета.

Таким образом, на основании приоритетов социально-экономического развития, поручений Главы государства для проведения предварительной оценки выбраны следующие направления.

ПЕРВОЕ. С учетом рекомендаций депутатов Парламента Республики Казахстан по проведению оценки экономического эффекта от заявляемых расходов по бюджетным инвестициям проведен анализ инфраструктурных проектов, направленных на повышение качества жизни населения, в частности:

(1) развитие транспортного потенциала через строительство и реконструкцию дорог республиканского значения в рамках Государственной программы инфраструктурного развития «Нұрлы жол»;

(2) развитие системы водоснабжения и водоотведения в рамках Государственной программы жилищно-коммунального развития «Нұрлы жер».

ВТОРОЕ. В свете критической важности вопросов продовольственной и биобезопасности по итогам мировой пандемии коронавируса, о чем было отмечено Главой государства в ежегодном послании (*от 1 сентября 2021 года*) осуществлена оценка эффективности реализации мер:

(3) государственной поддержки агропромышленного комплекса, посредством предоставления субсидий и бюджетных кредитов сельхозтоваропроизводителям;

(4) амбулаторного лекарственного обеспечения населения в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи на предмет учета рекомендаций, представленных в ходе проведенного в 2020 году мониторинга

и контроля (аудита) за эффективным использованием антикризисных средств министерствами здравоохранения и сельского хозяйства.

ТРЕТЬЕ. В контексте экономического развития в постпандемический период оценены инструменты государственной поддержки, от реализации которых ожидается получение максимального эффекта для обеспечения занятости и бизнеса:

(5) предоставление финансовой поддержки предпринимателям через механизм микрокредитования в рамках Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства «Еңбек»;

(6) финансовая поддержка через предоставления государственных грантов на реализацию предпринимательских инициатив в рамках государственных программ развития продуктивной занятости и массового предпринимательства «Еңбек» и поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса – 2025»;

(7) нефинансовая поддержка предпринимательства в рамках государственных программ развития продуктивной занятости и массового предпринимательства «Еңбек» и «Дорожная карта бизнеса – 2025».

ЧЕТВЕРТОЕ. На основании рекомендаций в адрес Счетного комитета по итогам совместного заседания палат Парламента, а также с учетом проведенного аудита по высшему образованию в текущем году повторно рассмотрены вопросы подготовки профессиональных кадров на предмет исполнения предписаний и рекомендаций, а также на соответствие предусмотренных в проекте бюджета средств поручению Президента Республики Казахстан (*Послание от 1 сентября 2021 года*) по обеспечению доступности и инклюзивности высшего образования без ущерба качеству предоставляемых образовательных услуг.

В связи с чем, оценкой охвачены вопросы:

(8) подготовки отечественных кадров с высшим и послевузовским образованием в рамках государственного образовательного заказа;

(9) интернационализации высшего образования и повышения конкурентоспособности казахстанских высших учебных заведений.

Следует отметить продолжающуюся практику несоблюдения сроков определения проекта республиканского бюджета (*нормативно до 1 августа*). В текущем году заседание Республиканской бюджетной комиссии проведено 18

августа 2021 года с рассмотрением одновременно двух этапов бюджетных заявок администраторов (*в пределах и сверх лимита*).

Проект Закона «О республиканском бюджете на 2022 – 2024 годы» представлен на рассмотрение в Счетный комитет (*нормативно до 15 августа*) 23 августа текущего года, с опозданием на 18 и 9 календарных дней соответственно, что повлияло на сроки внесения настоящего Заключения в Мажилис Парламента Республики Казахстан (*нормативно 1 сентября*).

В целях повышения эффективности планирования бюджетных средств Заключением даны рекомендации для улучшения качества проводимой Правительством реформы по трансформации системы государственного планирования.

РАЗДЕЛ I. ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА 2021 – 2025 ГОДЫ

Прогнозирование социально-экономического развития страны на среднесрочный период (2 этап) произведено по 3 сценариям (базовый, оптимистический, пессимистический) в зависимости от влияющих на развитие экономики внутренних и внешних факторов.

Из трех основных сценариев развития на 2022 – 2026 годы, с учетом сложившихся тенденций в экономике страны и ситуации в мире, при формировании прогноза социально-экономического развития страны (2 этап) за основу взят **базовый сценарий**, параметры которого являются наиболее вероятными. Предполагается, что в 2022 – 2026 годах мировая цена на нефть сложится на уровне 60 долларов США за баррель. Среднегодовой рост ВВП Казахстана составит 4,8%.

При оптимистическом сценарии в 2021 – 2025 годы мировая цена на нефть будет на уровне 70 долларов США за баррель. Среднегодовой рост ВВП составит 5%. За счет благоприятных внешних и внутренних условий ожидается более поступательный рост во всех сегментах экономики.

При пессимистическом сценарии прогнозируется снижение цены на нефть до уровня 50 долларов США за баррель в 2021 – 2025 годах. Среднегодовой рост ВВП замедлится до 4,6%. Ухудшение внешних условий и снижение деловой активности будут сдерживать рост в системообразующих отраслях экономики.

На основе Общенациональных приоритетов и Национального плана развития Республики Казахстана до 2025 года определены основные направления социально-экономической политики на 2022 – 2026 годы. Основной целью проводимой социально-экономической политики является осуществление стратегии, ориентированной на устойчивый рост экономики и благосостояния в стране.

Неопределенность роли ПСЭР в системе государственного планирования и недостатки в методологии прогнозирования основных показателей

Согласно положениям обновленной системы государственного планирования (постановление Правительства от 26 февраля 2021 года № 99) ПСЭР

исключен из перечня документов системы государственного планирования.

ТАБЛИЦА 1. Иерархия документов системы государственного планирования (в прежней и актуальной редакциях)

Документы Системы государственного планирования	
<i>В редакции постановления Правительства от 29 ноября 2017 года № 790</i>	<i>В редакции постановления Правительства от 26 февраля 2021 года № 99</i>
I. Документы первого уровня:	В порядке иерархической значимости:
1) Стратегия развития Казахстана до 2050 года;	1) Стратегия развития Казахстана до 2050 года;
2) Стратегический план развития Республики Казахстан до 10 лет включительно, Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны;	2) Общенациональные приоритеты;
3) Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан на 5 лет или свыше 5 лет	3) Национальный план развития Республики Казахстан, Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан;
II. Документы второго уровня:	4) План территориального развития страны;
4) Прогноз социально-экономического развития на 5 лет;	5) концепция развития отрасли/сферы, национальные проекты;
5) государственные программы (не менее 5 лет);	6) планы развития государственных органов, планы развития области, города республиканского значения, столицы, планы развития национальных управляющих холдингов, национальных холдингов и национальных компаний.
III. Документы третьего уровня:	
6) стратегические планы государственных органов на 5 лет;	
7) программы развития территорий на 5 лет;	
8) стратегии развития на 10 лет национальных управляющих холдингов, национальных холдингов и национальных компаний с участием государства в уставном капитале.	

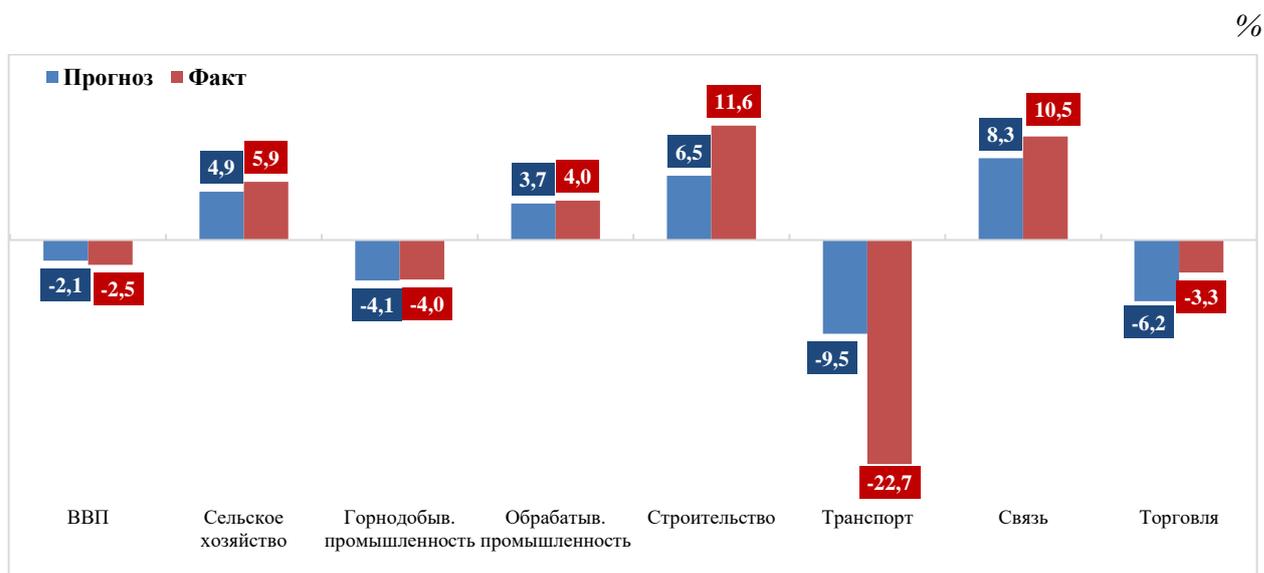
Источник: ИПС «Эділет»

Однако в качестве требований к разработанному проекту Национального плана развития определена необходимость его базирования на долгосрочном прогнозе социально-экономического развития. Аналогичные требования предусмотрены для планов развития государственных органов.

Таким образом, роль и место ПСЭР в обновленной системе государственного планирования четко не обозначены. Тогда как ПСЭР является документом, определяющим параметры экономического развития Республики Казахстан и экономическую политику государства на пятилетний период **с учетом стратегических целей** во взаимосвязи с бюджетными параметрами на плановый период.

По-прежнему при формировании ПСЭР отмечается **значительный уровень погрешности при прогнозировании** основных параметров. Рост экономики в 2020 году прогнозировался на уровне «-» 2,1%, фактическое снижение (*по отчетным данным*) составило 2,5%, что на 0,4 п.п. ниже прогнозного значения. Анализ расхождений отчетных и прогнозных данных за 2020 год показал, что наибольший уровень погрешности зафиксирован по отдельным отраслям экономики: транспорт, строительство, торговля, связь.

ДИАГРАММА 1. Темпы прироста (снижения) прогнозных и фактических данных за 2020 год



Источник: ПСЭР

По информации Правительства в 2020 году основными факторами расхождения отчетных и прогнозных данных послужили ограничительные меры по нераспространению коронавируса, спровоцировавшие замедление деловой активности, а также высокая волатильность внешних рыночных конъюнктур.

В соответствии с рекомендациями Счетного комитета, данными в заключении к проекту Закона «О республиканском бюджете на 2020 – 2022 годы», утверждена Методика прогнозирования основных показателей социально-экономического развития страны и регионов на пятилетний период (далее – Методика, приказ Министра национальной экономики от 22 января 2021 года №10).

Согласно утвержденной Методике прогноз основных показателей социально-экономического развития страны на пятилетний период разрабатывается путем **формирования** на начальном этапе **основных предположений** по динамике развития внешних и внутренних факторов.

К внешним факторам относятся темпы роста мировой экономики, основных торговых партнеров Казахстана и цены на мировых рынках на основные товары отечественного экспорта.

К внутренним факторам относятся объемы производства основных экспортных товаров в натуральном выражении, численность населения, экономически активная часть населения, параметры государственного бюджета, тарифное регулирование и уровень инфляции, который является целевым показателем.

При этом Методика предусматривает разработку среднесрочных прогнозов **только по двум показателям**: валовому внутреннему продукту (далее – ВВП) и валовому региональному продукту (далее – ВРП) в разрезе отраслей в рамках формируемого ПСЭР страны и регионов на пятилетний период.

Прогноз ВВП осуществляется методом производства, который рассчитывается путем суммирования добавленных стоимостей (далее – ВДС), созданных в отраслях экономики.

Прогнозирование ВВП по отраслям включает формирование:

- прогнозных ИФО ВДС отраслей экономики (этап 1);*
- прогнозных индексов-дефляторов ВДС отраслей экономики (этап 2);*
- прогнозных значений ВВП и ВДС отраслей экономики в текущих ценах (этап 3).*

В связи с чем, заложенные подходы не позволяют реалистично и обоснованно прогнозировать развитие экономики даже на среднесрочный период. Тогда как в мировой практике успешно действует система прогнозирования на долгосрочный период (*от 10 и более лет*).

Риски недостижения стратегических целей и задач

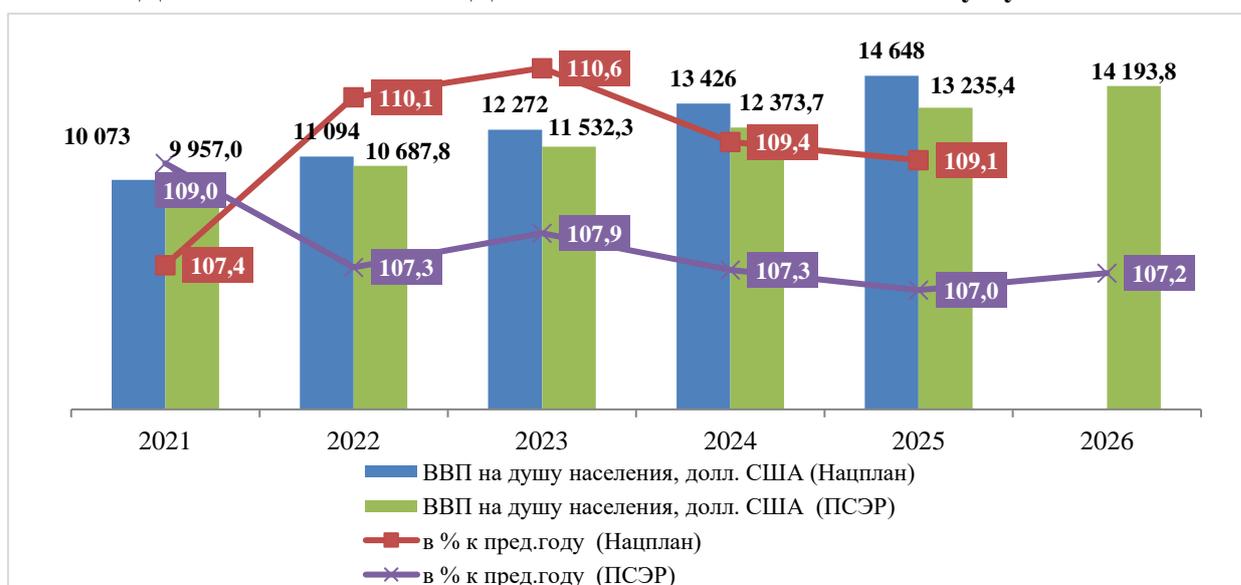
По отдельным параметрам ПСЭР отсутствует взаимосвязь с показателями вышестоящих стратегических документов (*Стратегия «Казахстан – 2050», Национальный план развития, Карта стратегических показателей, Концепция формирования и использования средств Национального фонда, Концепция новой бюджетной политики и др.*), что не позволяет оценить достижимость стратегических целей.

Более того, имеющиеся параметры прогноза в отдельных случаях не ориентированы на достижение целевых параметров, определенных в качестве

общенациональных целей в документах системы государственного планирования.

К примеру, цель по обеспечению ВВП на душу населения к 2025 году на уровне 14 648 долл. США, заложенная в Национальном плане развития, не предусмотрена в ПСЭР даже в 2026 году (14 193 долл. США).

ДИАГРАММА 2. Достижение показателя ВВП на душу населения



Источник: Национальный план развития, ПСЭР

В соответствии с ПСЭР рост экономики будет обеспечен в основном за счет увеличения объемов производства товаров в 2022 – 2026 годах в среднем на 4% и производства услуг – на 5,4%. Однако вклад производства товаров в прирост ВВП составит в среднем лишь 1,5 п.п. по причине более низкой его доли в структуре экономики. Вклад производства услуг составит 3 п.п. (в 2020 году доля товаров - 38,6%, доля услуг - 56%).

Увеличение производства товаров планируется обеспечить за счет роста обрабатывающей промышленности в среднем на 4,1% (вклад в прирост 0,5 п.п.), горнодобывающей промышленности – на 3,9% (вклад в прирост 0,5 п.п.), объемов строительства – на 3,9% (вклад в прирост 0,2 п.п.).

Основными источниками роста определены машиностроение, производство неметаллической минеральной продукции, фармацевтики, объемы которых прогнозируются с увеличением в 2022 – 2026 годах в среднем на 6%, 5,7% и 5% соответственно. В производстве услуг основными факторами роста обозначены услуги связи со средним ростом 7,7%, а также увеличение объемов торговли в среднем на 6,1%.

Правительством ожидается, что основными **факторами роста**, по-прежнему, будут **увеличение валового накопления, устойчивый рост потребления населения и экспорта**. Однако не учитывается тот факт, что в структуре ВВП валовое накопление основного капитала составляет всего 24,7%. Тогда как расходы на конечное потребление достигли 65,7%, основная доля (*более 50%*) в которых приходится на расходы домашних хозяйств.

В ПСЭР обозначено, что значимым фактором поддержания экономического роста станут инвестиции. Однако **не представлены прогнозные параметры** по данному показателю, рассчитаны только компоненты ВВП (*методом конечного использования*) на 2022 – 2026 годы.

При этом, учитывая, что рост ВВП прогнозируется в среднем на 104,8% в среднесрочном периоде при увеличении валового накопления на 103,9%, **видится проблематичным увеличение доли инвестиций в основной капитал до 30% к ВВП в 2025 году**, что предусмотрено Национальным планом.

Среднегодовой темп роста чистого экспорта товаров и услуг ожидается на уровне 114,3%. В структуре ВВП чистый экспорт не превышает 5%.

По прогнозу экспорт товаров достигнет в 2026 году 79,8 млрд. долл. США, импорт – 43,4 млрд. долл. США. Как следствие, за счет более высоких параметров экспорта сальдо торгового баланса увеличится до 36,4 млрд. долл. США.

Правительством **опережающий объем экспорта** спрогнозирован в основном за счет **увеличения объема добычи нефти с 87,9 млн. тонн в 2022 году до 107,4 млн. тонн в 2026 году** (*увеличения добычи нефти на месторождении Тенгиз в рамках реализации «Проекта будущего расширения»*). Это обосновано высокой долей минеральных продуктов в структуре экспорта (*порядка 65%*). Более низкие цены на нефть будут компенсированы за счет сильного ослабления курса национальной валюты. Такая ситуация **не позволяет реализовать политику по диверсификации экономики**.

В этих условиях, необходим **пересмотр перечня прогнозных показателей ПСЭР с учетом основных показателей Национального плана развития до 2025 года**. Для полноты и качественной разработки прогнозов актуально предусмотреть в ПСЭР глубокий факторный анализ отдельных компонентов ВВП (*методом производства, конечного использования, доходов*) и производительности труда.

Риски мировой экономики и исполнения обязательств государства

Согласно международным оценкам после глобальной рецессии, вызванной эпидемией коронавируса, мировая экономика вступает в затяжной период слабого экономического роста. В связи с ухудшением перспектив роста отдельных развивающихся стран, восстановление их экономики ожидается к концу 2022 года.

Рост новых случаев заболеваний коронавирусом и темпы вакцинации продолжают оставаться важными факторами восстановления как мировой, так и национальной экономики. В связи с чем, международные организации скорректировали свои предыдущие прогнозы относительно экономического роста Казахстана в сторону улучшения или сохранили их на прежнем уровне.

Так, согласно июньским (2021 года) прогнозам **Всемирного Банка** (далее – ВБ), в 2021 году предполагается рост экономики Казахстана на 3,2% (при этом ранее в январе прогнозировался рост ВВП на уровне 2,5%, весной - на 3,2%). **Азиатский банк развития** (далее – АБР) также пересмотрел свой прогноз для Казахстана на 2021 год в сторону повышения с 3,2% до 3,4%. **Международный валютный фонд** (далее – МВФ) сохранил прогноз по росту экономики Казахстана в 2021 году на уровне 3,2%.

В следующем году, по прогнозам ВБ, МВФ и АБР, ожидается более значительное восстановление экономики с ростом на 3,7%, 4% и 3,5% соответственно (МВФ и АБР сохранили свои предыдущие прогнозы, согласно ранним весенним оценкам ВБ прогнозировался рост на 3,5%,).

Таким образом, по обновленным оценкам международных организаций, сформировался консенсус касательно тренда экономического развития Казахстана, при этом отсутствует однозначное мнение по его количественной оценке.

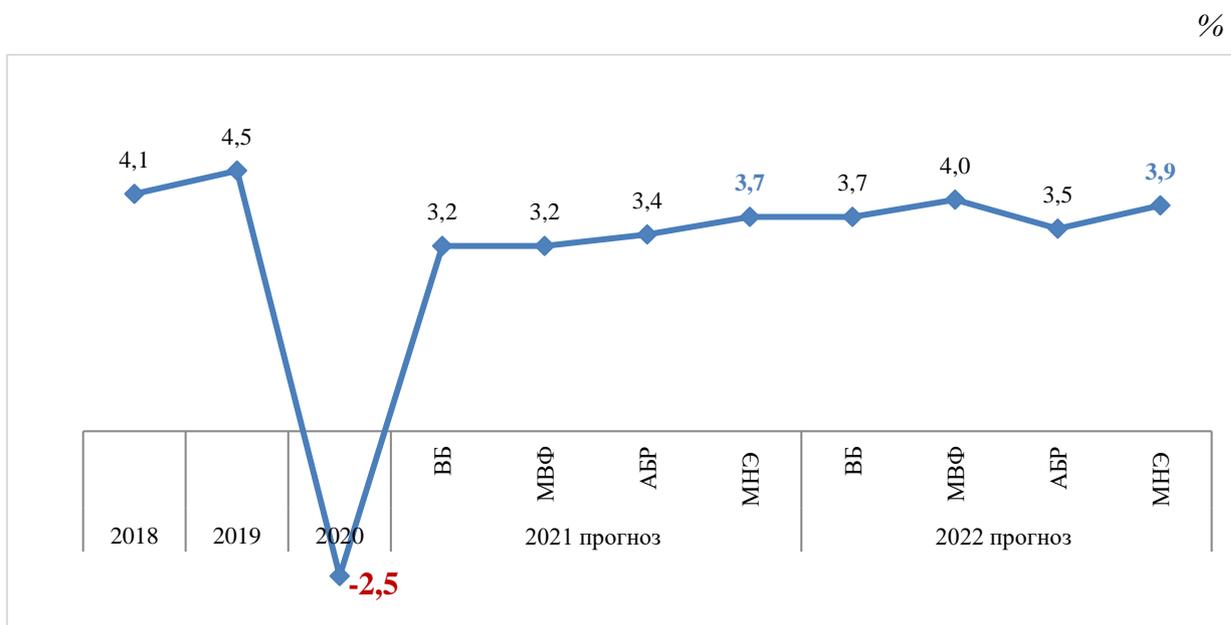
В этой связи, на фоне международных оценок прогнозируемые Правительством РК значения в ПСЭР выглядят более оптимистично (в 2021 году – 3,7%, в 2022 году – 3,9%).

По итогам первого полугодия 2021 года наблюдалось постепенное восстановление темпов роста национальной экономики.

Согласно официальной статистике, индекс физического объема ВВП за **январь-июнь 2021 года** (по предварительным данным) по отношению к соответствующему периоду предыдущего года составил **102,3%**. При этом

краткосрочный экономический индикатор (далее – КЭИ¹) за январь-июнь 2021 года сложился на уровне 102,9%.

ДИАГРАММА 3. Реальный рост ВВП Казахстана за 2018 - 2022 годы



Источник: Бюро национальной статистики, ВБ, МВФ, АБР, ПСЭР

В 2021 году несмотря на восстановительные темпы роста мировой экономики, на фоне усиливающегося промышленного протекционизма, резкого роста инфляции, нестабильности финансовых рынков, а также смещения ожиданий по поводу окончания пандемии из-за новых, более агрессивных форм вируса, **фактор неопределенности в мировой экономике остается на крайне высоком уровне.**

При формировании прогнозов макроэкономических показателей применяется консервативный подход, на котором базируются расчеты бюджетных параметров.

Прогнозируемый Правительством **рост ВВП в номинальном значении** обеспечивается преимущественно за **счет ценового фактора**, то есть более высокой прогнозируемой цены на нефть (+ 10 долл. США за баррель), а не за счет благоприятного эффекта от реализуемых государственных мер и новых инициатив.

Следует отметить, что по отдельным прогнозным параметрам

¹ Расчет КЭИ основывается на изменении индексов выпуска по базовым отраслям экономики, составляющих свыше 60% от ВВП (промышленность, сельское хозяйство, строительство, торговля, транспорт и связь)

сохраняются недостатки, отмечавшиеся в заключении к проекту Закона «О республиканском бюджете на 2021 – 2023 годы».

С учетом высокой неопределенности относительно развития пандемии, геополитической обстановки и изменения спроса на углеводороды существует риск значительного колебания мировых цен на нефть.

Согласно ПСЭР (2 этап) мировые цены нефть по-прежнему **запланированы на неизменном уровне** на весь среднесрочный период 2022 – 2026 годы, являясь фактически фиксированным показателем для расчета параметров бюджета, а не прогнозом, основанном на глубокой аналитике. Объемы поступлений в республиканский бюджет Казахстана спрогнозированы исходя из условия среднегодового обменного курса в 425 тенге за доллар США, при цене на нефть марки Brent 60 долларов США за баррель.

Тем самым, В ПСЭР (2 этап) **не учтены риски и возможности**, связанные с колебаниями показателей в течение прогнозируемого периода.

Всемирный Банк значительно улучшил прогнозы по средним ценам на нефть на 2021 – 2022 годы до 56 долл. США за баррель и 60 долл. США за баррель соответственно, что выше ранних прогнозов (*на уровне 44 и 50 долл. США за баррель*). Обновленные прогнозы Всемирного Банка приблизились к среднему значению цен за период 2016 – 2019 годов. При этом отмечается, что расширение масштабов вакцинации будет способствовать постепенному росту спроса на нефть, который будет удовлетворен за счет наращивания добычи в рамках сделки ОПЕК+.

Международным валютным фондом цены на баррель нефти также прогнозируются с ростом по сравнению с более ранними прогнозами на уровне 64,68 долл. США в текущем году и 63,02 долл. США в 2022 году соответственно (*на уровне 50,03 и 48,82 долл. США за баррель*).

Счетным комитетом на протяжении 5 лет обращается внимание на недоработки в ПСЭР в части взаимного влияния отдельных показателей, неучтенность рисков и возможностей, связанных с колебаниями их значений в течение прогнозируемого периода. Наряду с волатильностью курса национальной валюты это **существенные риски в исполнении гарантированных государством обязательств, в том числе в иностранной валюте.**

Возникшие риски в 2020 – 2021 годах привели к пересмотру макроэкономических показателей и бюджетных параметров.

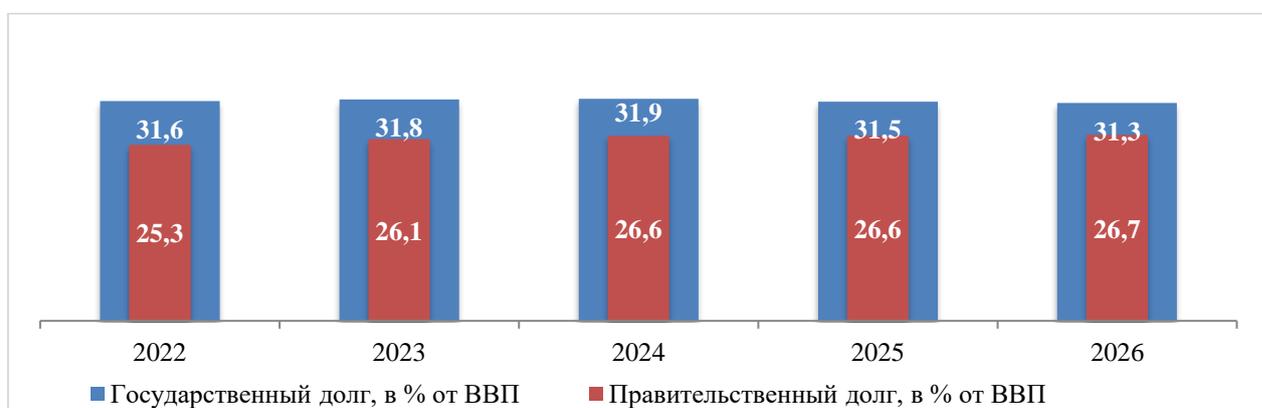
Увеличение дефицита республиканского бюджета, а также курса тенге к доллару США, в свою очередь, привели к пересмотру показателей государственного и правительственного долга на 2021 и последующие годы.

По оценке Правительства **государственный долг в 2021 году составит 30,6%** к ВВП, что **выше ограничения** (в 2020 году – 27% ВВП), установленного Концепцией новой бюджетной политики (в редакции до 2017 года предельное значение составляло 13,9% к ВВП).

При этом в соответствии с ПСЭР **рост госдолга к ВВП** прогнозируется с 31,6% в 2022 году до **31,9% в 2024 году**, с постепенным снижением до 31,5% в 2025 году и 31,3% в 2026 году. Долг Правительства увеличится с 25,3% к ВВП в 2022 году до 26,7% в 2026 году.

Прогнозные значения уровня государственного долга не превышают порог в 50% к ВВП, установленный Договором о Евразийском экономическом союзе.

ДИАГРАММА 4. Прогноз государственного и правительственного долга на 2022 – 2026 годы



Источник: ПСЭР (2 этап)

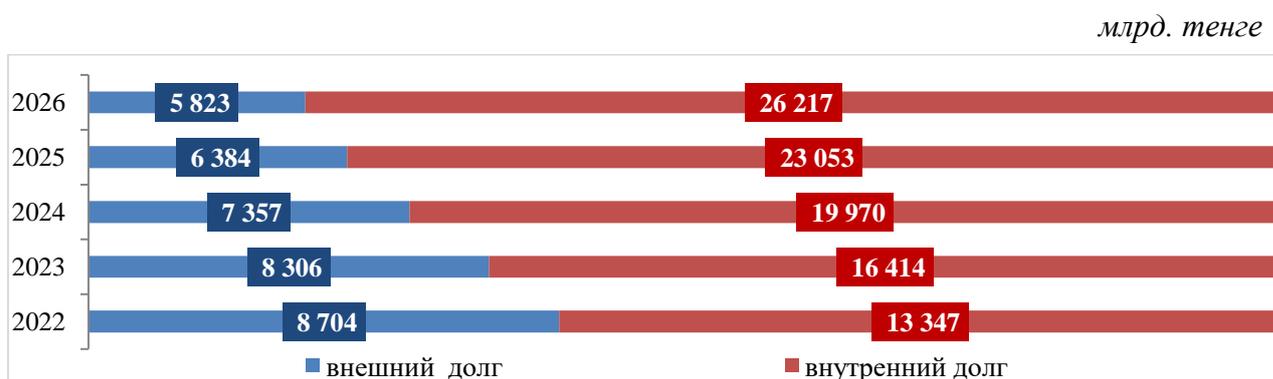
Согласно ПСЭР рост правительственного долга в прогнозном периоде до 2026 года обусловлен реализацией ряда проектов, предусмотренных документами системы государственного планирования, в том числе в завершающихся государственных программах.

Тем самым, ожидается, что к 2026 году долг Правительства сложится с увеличением в 2 раза к уровню 2020 года (16 658 млрд. тенге), составив

32 040 млрд. тенге. Незначительно смягчает долговую нагрузку факт планируемого заимствования для финансирования бюджета преимущественно на внутреннем рынке.

Так, если в 2021 году доля внутреннего долга в правительственном долге составляла порядка 58% (11 007 млрд. тенге), в 2026 году она вырастет до 82% (26 217 млрд. тенге). Напротив, за аналогичный период внешний долг с 42% от общего объема долга Правительства снизится до 18%.

ДИАГРАММА 5. Прогноз внутреннего и внешнего правительственного долга на 2022 – 2026 годы



Источник: ПСЭР (2 этап)

Долговая политика направлена на осуществление правительственного заимствования на приемлемых условиях для финансирования дефицита бюджета и удержания долга страны на безопасном уровне.

В целях обеспечения контроля над уровнем внешнего государственного долга страны и квазигосударственного сектора, Концепцией новой бюджетной политики предусмотрены ограничения верхних пределов государственного и квазигосударственного долга, которые в совокупности **не должны превышать 60% к ВВП**.

При этом необходимо отметить, что несмотря на прогнозируемое сокращение совокупной доли с 57% в 2022 году до 50% в 2026 году, запланирован рост государственного и квазигосударственного долга суммарно на 10,3 трлн. тенге. Более того, на 2 этапе формирования ПСЭР прогнозные показатели скорректированы в сторону увеличения (в среднем за 5 лет на 5,2 трлн. тенге с 49,6 до 54,8 трлн. тенге или на 4,5 п.п. с 49,1% и 53,6% от ВВП).

ДИАГРАММА 6. Прогноз совокупного государственного и квазигосударственного долга на 2022 – 2026 годы



Источник: ПСЭР (2 этап)

Риски социальной стабильности в стране

В заключениях к проекту Закона «О республиканском бюджете на 2020 – 2022 годы» и к отчету Правительства об исполнении республиканского бюджета за 2019 год Счетным комитетом было обращено внимание Правительства на **несогласованность прогнозируемых показателей ПСЭР с факторами экономического роста.**

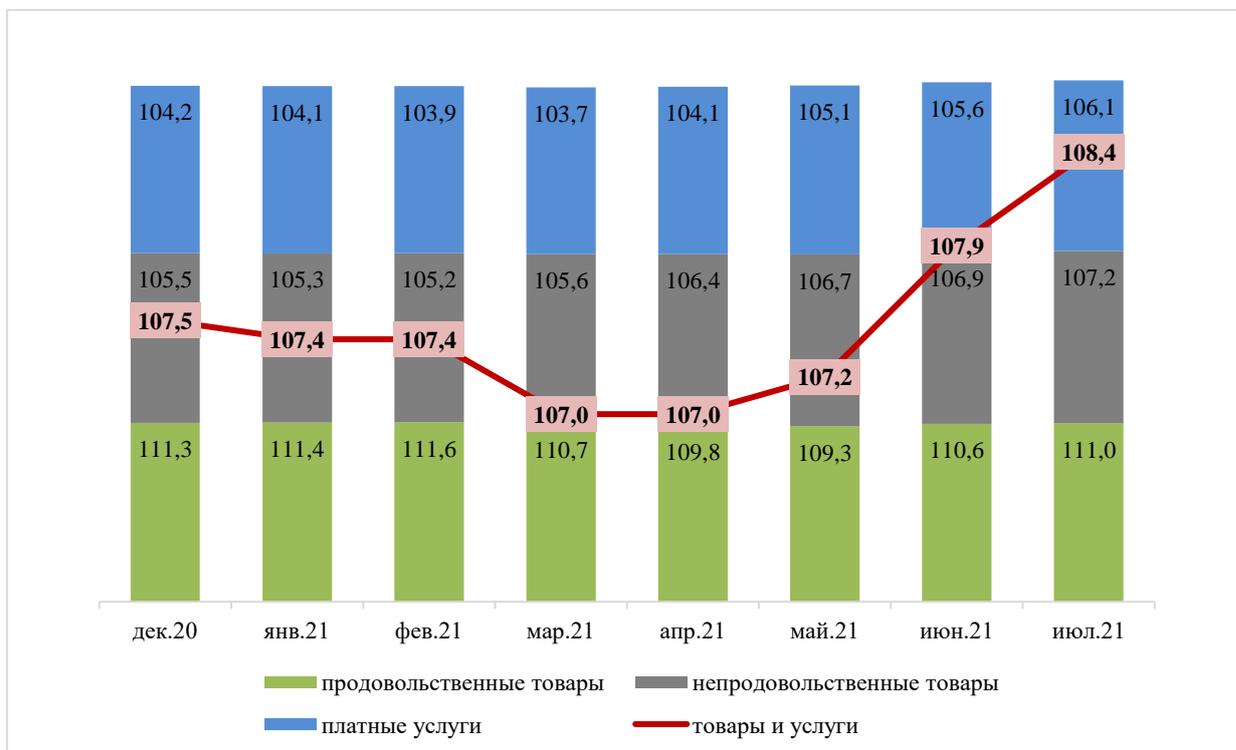
Годовая инфляция (июль 2021 года к июлю 2020 года) составила **8,4%**, превысив ранее установленный на текущий год целевой коридор 4 – 6%. Отмечается ускорение всех компонентов годовой инфляции. При этом наибольший рост цен зафиксирован на продовольственные товары до 11%, индекс цен на непродовольственные товары составил 7,2%, на платные услуги – 6,1%.

Среди продуктов питания наибольший **рост цен произошел на свеклу и морковь – более чем в 2 раза** (индекс цен на уровне 259,3% и 214,5% соответственно), на масло подсолнечное – на 65,8%, сахар песок – на 34,2%, картофель – на 27,3%, гречневую крупу – на 21,8%, капусту – на 21,1%, яйцо (I категория) – на 20,4%. Среди непродовольственных товаров наибольший рост цен отмечен на бензин на 14,8%, моющие и чистящие средства – на 7,6%.

Среди платных услуг наибольший рост пришелся на вывоз мусора – на 14,9%, аренду жилья – на 12,5%, электроэнергию – на 11,1%, услуги транспорта – на 8,8%, парикмахерские услуги – на 8,6%.

ДИАГРАММА 7. Изменение цен на потребительские товары и услуги за первое полугодие 2021 года

в % к соотв. месяцу пред. года



Источник: Бюро национальной статистики

По прогнозам Национального Банка ожидается постепенное замедление инфляции, при этом к концу 2021 году инфляция может сформироваться выше верхней границы целевого коридора на 0,4 – 0,5 п.п. Согласно базовому сценарию **годовая инфляция** по итогам 2021 года **ожидается в пределах 4 – 6%.**

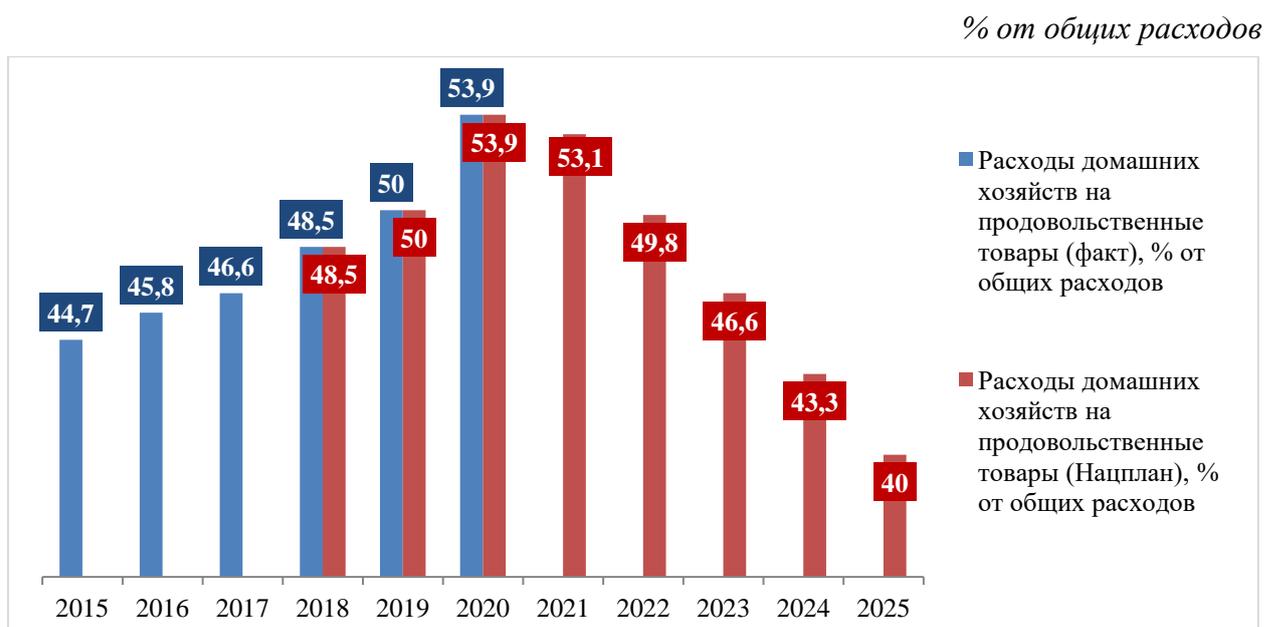
По оценкам экспертов основными **внешними факторами ускорения инфляции** в Казахстане, как и в других странах, являются **рост мировых цен на продукты питания, удорожание энергоресурсов.** К **внутренним факторам** роста цен на товары и услуги относятся **повышение платежеспособного спроса, в частности на рынке жилья за счет возможности досрочного снятия населением части пенсионных накоплений, восстановление деловой активности в сфере услуг в посткризисный период.**

Счетным комитетом в заключении к отчету Правительства об исполнении республиканского бюджета отмечалось, что **рост цен на продовольственные товары в 2020 году отразился на увеличении их доли в**

структуре денежных расходов населения до 53,9%, против 50% в 2019 году. В I квартале 2021 года показатель составил 51,4% от общих расходов. Данная тенденция свидетельствует о недостаточности мер проводимой политики для роста благополучия граждан и импортозамещения основных социально-значимых товаров потребления.

Национальным планом развития до 2025 года предусмотрено значительное сокращение доли расходов домашних хозяйств на продовольственные товары на 13,1 п.п. с 53,1% в 2021 году до 40% к 2025 году, что в условиях текущего роста цен на продовольственные товары требует от Правительства более эффективных мер проводимой политики для роста благосостояния населения.

ДИАГРАММА 8. Расходы домашних хозяйств на продовольственные товары за 2015 – 2025 годы



Источник: Бюро национальной статистики

Выступая на расширенном заседании Правительства Республики Казахстан (от 10 июля 2021 года), Глава государства поручил принять и реализовать **Комплекс мер антиинфляционного реагирования**.

Одним из главных инструментов по поддержанию ценовой стабильности в стране является базовая ставка. В первом полугодии 2021 года Национальный Банк принял 4 решения о сохранении базовой ставки на уровне

9% годовых с коридором 8 –10% (в январе, марте, апреле, июне 2021 года).

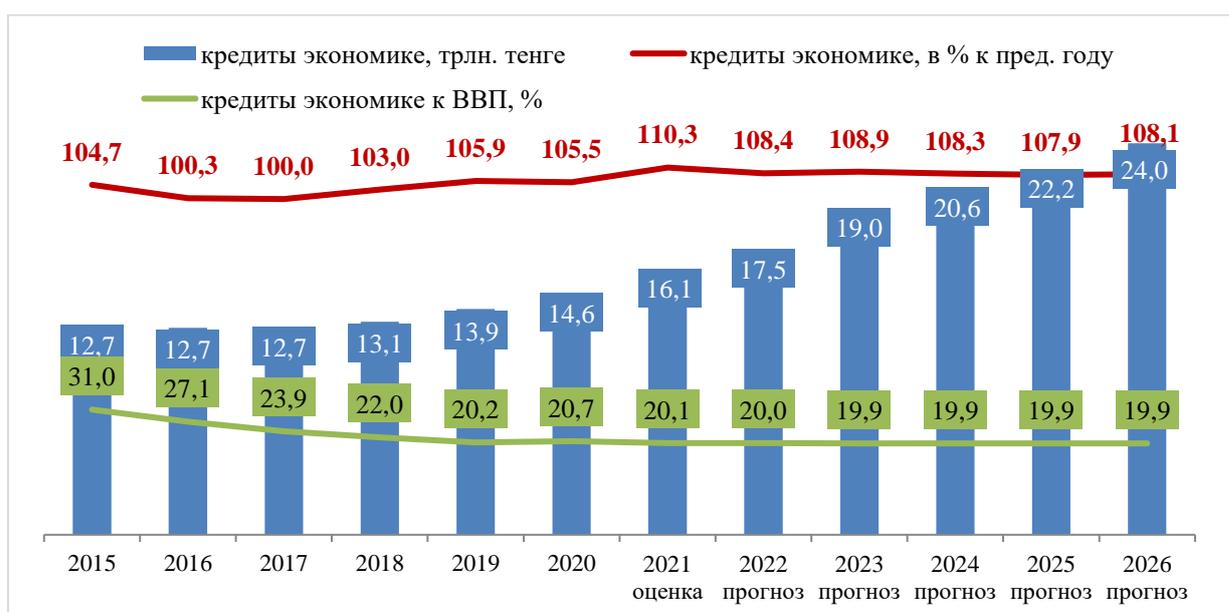
В июле 2021 года принято **решение повысить базовую ставку** с предыдущих 9% до 9,25% с коридором 8,25 – 10,25%, что обусловлено реализовавшимися рисками инфляции со стороны предложения и устойчивым проинфляционным давлением в экономике со стороны спроса. Взвешенное ужесточение денежно-кредитной политики вызвано необходимостью вернуть инфляцию в целевой коридор 4 – 6% в 2022 году. Отмечается, что в случае возрастания проинфляционных факторов Национальный Банк готов принять меры по дальнейшему ужесточению денежно-кредитных условий.

По мере стабилизации ситуации Правительством запланирован возврат инфляции к установленным целевым ориентирам: в пределах 4 – 5% в 2023 - 2024 годах с последующим снижением до 3 – 4% в 2025 – 2026 годах.

Среднегодовые темпы **роста кредитования БВУ** на прогнозируемый период ожидаются на уровне 8,3%, в номинальном выражении - до 24,1 трлн. тенге к 2026 году.

Несмотря на рост в номинальном значении, объем кредитования в % к ВВП в 2021 – 2022 годы ожидается ниже уровня 2020 года (20,7%). При этом в последующие годы рост не запланирован и прогнозируется на уровне 19,9%.

ДИАГРАММА 9. Динамика показателей кредитования за 2014 – 2026 годы



Источник: Национальный Банк, ПСЭР (2 этап)

По наблюдениям Счетного комитета, данные прогнозы весьма маловероятны, поскольку за 2014 – 2020 годы темп роста кредитования составил в среднем всего 3,8%. С начала 2021 года отмечается **увеличение объемов кредитов экономике на 7,5%** до 15 721,5 млрд. тенге.

При этом наметилась тенденция роста **кредитования населения на потребительские цели**. По состоянию на конец июня 2021 года объем кредитов составил 4 993,1 млрд. тенге, что на 19,4% выше значений 2020 года (*увеличение на 812,1 млрд. тенге*).

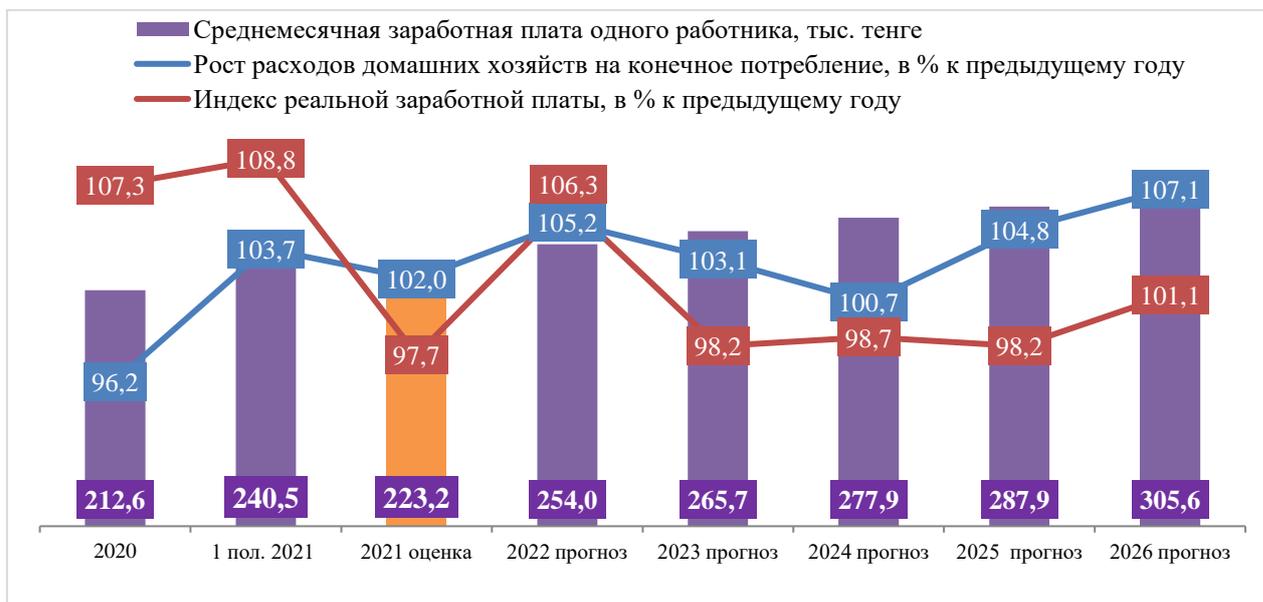
Рост **потребительского кредитования формирует риски** создания дополнительного инфляционного фона, невозврата и ухудшению ситуации в банковской системе, а также закредитованности значительной части населения. Об этом отмечалось Счетным комитетом в заключениях к отчетам Правительства об исполнении республиканского бюджета за 2019 и 2020 годы.

Имеет место **несоответствие отдельных прогнозных параметров социальной сферы текущим тенденциям развития**. Так, численность населения в 2021 году оценочно составит 18 976,2 тыс. человек, при этом по официальной статистике численность населения на 1 июля 2021 года уже достигла 19 009,6 тыс. человек. Согласно данным по текущему учету населения Бюро национальной статистики 19-ти миллионный житель Республики Казахстан появился на свет 20 июня 2021 года.

Несмотря на определенные Главой государства приоритеты по обеспечению занятости населения и сохранению заработной платы, Правительством основные **социальные показатели как и прежде прогнозируются ниже достигнутого уровня**.

Так, среднемесячная заработная плата в 2021 году оценена на уровне **223,2** тыс. тенге, тогда как по итогам полугодия отчетный показатель уже превысил отметку в 240,5 тыс. тенге.

ДИАГРАММА 10. Динамика заработной платы и расходов домашних хозяйств на конечное потребление за 2020 – 2026 годы



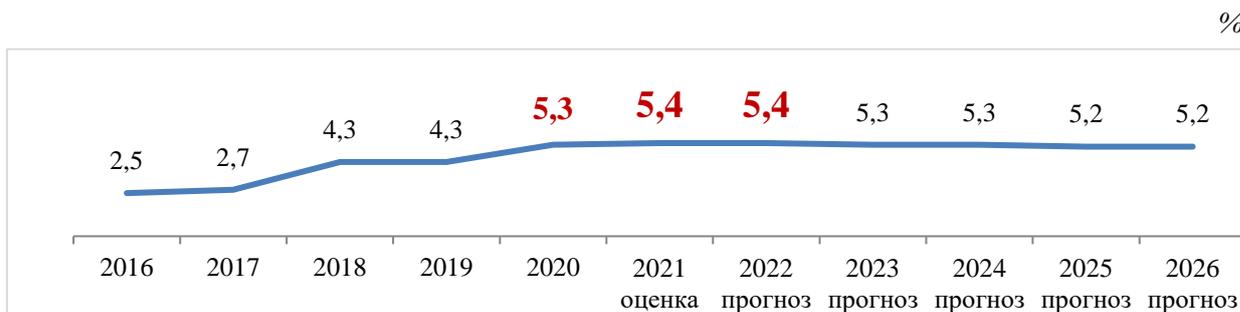
Источник: Бюро национальной статистики, ПСЭР

В соответствии с ПСЭР предполагается, что рост заработной платы обеспечит уровень доходов населения и в целом поддержит внутренний спрос в экономике.

Вместе с тем, **индекс реальной заработной платы** в среднесрочном периоде **прогнозируется без роста** (100,5% за 5 лет), что не позволит увеличить расходы домашних хозяйств до 104,2%, как определено в ПСЭР.

В 2020 году по причине ограничений в условиях пандемии, приведшей к сокращению деловой активности в стране, значительно **возросла доля населения с доходами ниже прожиточного минимума** (с 4,3% в 2019 году до 5,3% в 2020 году).

ДИАГРАММА 11. Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума (уровень бедности)



Источник: Бюро национальной статистики, ПСЭР

Вместе с тем, несмотря на то, что основным приоритетом Республики Казахстан до 2025 года определено «благополучие граждан», в среднесрочном периоде уровень бедности прогнозируется с ростом в 2022 году до 5,4%, практически без сокращения в последующие годы (5,3 – 5,2%).

Прирост реальных денежных доходов населения в Национальном плане заложен на уровне 27,1% к уровню 2019 года.

Данные факты свидетельствуют об отсутствии качественной проработки прогнозных параметров ПСЭР и обеспечения их корреляции с национальными приоритетами страны.

В целях качественного прогнозирования параметров развития социальной сферы остается актуальным предложение Счетного комитета по **разработке демографической модели** на основе актуализированных данных, а также **документа устойчивости государственных финансов на 10** и более лет с определением долгосрочных целей, задач и индикаторов реализации социальной политики **во взаимосвязи с финансовыми ресурсами.**

Риски усиления зависимости бюджета от нефтяных поступлений

Согласно поручению Президента РК с 2021 года трансферты из **Национального фонда** должны носить исключительно целевой характер и быть направлены на решение социальных проблем и инфраструктурное развитие.

Однако прогноз основных показателей бюджета и Национального фонда на 2022 – 2024 годы (2 этап) **не согласуется с поручениями** руководства страны. Так, одновременно запланированы гарантированный и целевой трансферты из Национального фонда в республиканский бюджет.

ТАБЛИЦА 2. Размеры гарантированного и целевого трансфертов

млрд. тенге

Наименование	2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год
	2 этап			отклонение от 1 этапа		
Поступление трансфертов, всего	2 950,0	2 600,0	2 600,0	0,0	400,0	400,0
Гарантированный трансферт из Национального фонда	2 400,0	2 200,0	2 000,0	0,0	0,0	0,0
Целевой трансферт из Национального фонда	550,0	400,0	400,0	0,0	400,0	400,0

Источник: ПСЭР

Следует отметить, что на 2021 год предусмотрен размер **гарантированного трансферта** в сумме 2 700 млрд. тенге на выплату солидарных пенсий и государственных базовых пенсионных выплат, а также **целевой трансферт** в сумме 1 850 млрд. тенге на цели, определенные Президентом Республики Казахстан. При уточнении республиканского бюджета на 2021 год размер целевого трансферта увеличен на 850 млрд. тенге (*в утвержденном бюджете – 1 000 млрд. тенге*).

По состоянию на 1 июля 2021 года **средства Национального фонда** составили 28 213,5 млрд. тенге (*на 1 июля 2020 года - 27 470 млрд. тенге*). **Поступления сократились на 2 504,3 млрд. тенге** или в 3,3 раза по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (*на 845,3 млрд. тенге или в 1,8 раза по сравнению с 2019 годом*), составив 1 106,6 млрд. тенге.

Валютные активы Национального фонда к началу года снизились на 2,4% и составили 57,3 млрд. долл. США (*на 1.01.2021 г - 58,7 млрд. долл. США*).

В I полугодии 2021 года наблюдается негативная динамика **чистых накоплений**. Использование средств Национального фонда в объеме 2 132,9 млрд. тенге превысило его поступления, что повлекло **сокращение накоплений до 1 026,3 млрд. тенге** (*в 2020 году - 463,5 млрд. тенге*). Фактически Национальный фонд продолжает выполнять роль «подушки безопасности», что не способствует реализации его сберегательной функции.

Существенно **сократились поступления** в Национальный фонд в виде инвестиционных доходов от управления фондом до 164,2 млрд. тенге или 14,8% от общего объема поступлений (*в 2020 году – 2 558,7 млрд. тенге или 70,9%*) со спадом более чем в 15,6 раз. **Поступления** от прямых налогов от организаций нефтяного сектора сократились на 122,5 млрд. тенге, составив 921,5 млрд. тенге (*в 2020 году - 1 044,1 млрд. тенге или 28,9% от общей суммы поступлений*).

Для исполнения обязательств по выделению трансфертов в республиканский бюджет **Национальный Банк осуществлял продажи активов Национального фонда на валютном рынке на сумму порядка 1,1 млрд. долл. США** или 466,3 млрд. тенге, что является максимальным показателем за последние 12 месяцев. По итогам первого полугодия 2021 года суммарный объем продаж достиг 4,3 млрд. долл. США или 1 823,9 млрд. тенге.

Согласно ПСЭР приоритеты расходов республиканского бюджета на 2022 – 2024 годы соответствуют общенациональным приоритетам Республики

Казахстан (Указ Президента №520 от 26 февраля 2021 года) и будут направлены на восстановление экономики в условиях спада мировой экономики, формирование инклюзивной платформы деятельности государства, увеличение благосостояния граждан.

Стратегией «Казахстан – 2050» были заложены новые принципы бюджетной политики – расходование исключительно в пределах своих возможностей, сокращение дефицита до максимально возможного минимума, наращивание резервов на «черный день» с обеспечением их сохранности в долгосрочной перспективе.

Однако, в целях выполнения социальных обязательств государства и необходимости восстановления экономики, чистые накопления средств в Национальном фонде запланированы с отрицательными значениями в 2021 году и с небольшим ростом к 2024 году. **Это не соответствует обозначенным принципам бюджетной политики и не способствует реализации сберегательной функции фонда.**

ДИАГРАММА 12. Изменение объемов поступлений и чистых накоплений Национального фонда за 2014 – 2026 годы



Источник: Министерство финансов, ПСЭР

Более того, в 2022 году накопления Национального фонда постепенно **приблизятся к уровню неснижаемого остатка в 30% к ВВП**, в 2023 – 2024 годы и вовсе прогнозируются **ниже неснижаемого остатка** (29,7% и 28,9% к ВВП соответственно). Это еще раз подчеркивает значимость изменения подходов к распоряжению средствами Национального фонда и поиска новых источников несырьевых доходов.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета и Национального фонда, снижения зависимости республиканского бюджета от нефтяных доходов налогово-бюджетная политика должна формироваться исходя из постепенного снижения ненефтяного дефицита относительно ВВП.

Прогнозируемая в ПСЭР (на 1 и 2 этапах) динамика по ненефтяному дефициту в 2022 – 2024 годах не вполне обеспечивает достижение целевых ориентиров по снижению уровня ненефтяного дефицита в 2025 году до 6% к ВВП. Фактически при формировании налогово-бюджетной политики и проекта республиканского бюджета Правительством **прогнозируется уровень ненефтяного дефицита выше показателей**, определенных Концепцией формирования и использования средств Национального фонда (Указ Президента от 22 декабря 2020 года №474).

ТАБЛИЦА 3. Уровень ненефтяного дефицита

в % к ВВП

Наименование	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Указ Президента от 22 декабря 2020 года №474	9,3	7,4	7-8,5	11,1	6,6-9,1	6,5	6,4	6,1	6,0
ПСЭР (1 этап)	-	-	-	-	10,6	7,6	6,5	5,8	-
ПСЭР (2 этап)	-	-	-	-	10,6	8,1	6,9	6,3	-

Источник: ИПС «Эділет», ПСЭР

В заключениях Счетного комитета к отчетам Правительства и проектам бюджетов предыдущих лет отмечалось, что наращивание объемов расходов без стабильного поступательного роста «чистых доходов» приведет к неустойчивости налогово-бюджетной политики и усилит социальную напряженность в стране.

Как отмечается Ассоциацией финансистов Казахстана, в долгосрочном периоде расходы бюджета, значительно превышающие его доходную часть и не обеспеченные соответствующим ростом производительности, будут

способствовать росту инфляции и приведут к наращиванию внешнего долга. В конечном итоге, ухудшится международная инвестиционная позиция страны, что усложнит достижение устойчивого темпа роста экономики.

По итогам экономического исследования² Национального Банка отмечено, что в условиях инфляционного таргетирования рост расходов республиканского бюджета на 10% приводит к существенному накопленному ускорению инфляции на 0,41 п.п. в течение 12 месяцев.

В связи с чем, особую важность приобретает жесткий контроль за сдерживанием **роста расходов республиканского бюджета** и необходимость **учета его негативных последствий** (*рост инфляции, наращивание внешнего долга и др.*). Одновременно требуется осуществлять изыскание дополнительных источников доходов через призму критического анализа текущих направлений финансирования и приоритизации расходов во всех секторах экономики.

² Роль фискальной политики в ценовой (не)стабильности в Казахстане: эмпирическая оценка и механизм макроэкономической балансировки, 2021 год

РАЗДЕЛ II. ОБЩАЯ ОЦЕНКА ПРОЕКТА ЗАКОНА «О РЕСПУБЛИКАНСКОМ БЮДЖЕТЕ НА 2022 – 2024 ГОДЫ» ПО ОТДЕЛЬНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ РАСХОДОВ

Формирование проекта республиканского бюджета на 2022 – 2024 годы осуществлялось в условиях **трансформации системы государственного планирования**. В феврале текущего года Указами Президента приняты документы, определяющие дальнейшее развития страны до 2025 года, – **Общенациональные приоритеты Республики Казахстан³** и **Национальный план развития страны до 2025 года⁴**.

В качестве новеллы в документах предусмотрен **приоритетный порядок выделения бюджетных средств** на реализацию **общенациональных приоритетов** при формировании (*уточнении*) бюджета на предстоящую трехлетку.

Учтены рекомендации Счетного комитета, данные в заключении к проекту республиканского бюджета на 2018 – 2020 годы, по формированию лимитов бюджетных расходов и рассмотрению бюджетных заявок с учетом **заключения уполномоченного органа по государственному планированию к проектам стратегических планов госорганов и оценки социально-экономического эффекта бюджетных расходов** за предыдущий год. Проведена **приоритизация финансовой потребности госорганов** в соответствии с заявленными целями и целевыми индикаторами проектов планов их развития.

Однако методика определения приоритетности затрат не утверждена⁵. Работа проведена в соответствии с порядком подготовки проектов планов развития госорганов и бюджетных программ к заседанию Республиканской бюджетной комиссии⁶, согласно которому определена форма категоризации финансовой потребности без методологического сопровождения ее заполнения.

³ от 26 февраля 2021 года № 520

⁴ от 26 февраля 2021 года № 521

⁵ проект приказа Министерства национальной экономики Республики Казахстан «Об утверждении **Методики разработки, мониторинга, реализации, оценки и контроля Национального плана развития Республики Казахстан, Плана территориального развития страны, концепции развития отрасли/сферы, планов развития государственных органов, планов развития области, города республиканского значения, столицы**» **находится на согласовании** в Министерстве юстиции Республики Казахстан

⁶ Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 11 марта 2021 года №73 «О некоторых вопросах по подготовке проектов планов развития центральных государственных органов и бюджетных программ к заседанию Республиканской бюджетной комиссии»

Согласно заключениям Министерства национальной экономики, предложена **приоритизация целей по первой, второй и третьей приоритетности,⁷** которая рекомендована для **определения лимитов финансирования.** При этом распределение объемов финансирования для реализации планов развития госорганов в соответствии с утвержденной формой определения приоритетности финансовой потребности целей и целевых индикаторов (*в разрезе бюджетных программ (подпрограмм) с указанием основания для формирования потребности и ожидаемого социально-экономического эффекта*) не осуществлено.

Дальнейшая реализация приоритетности в работе Министерства финансов и администраторов бюджетных программ (*далее – АБП*) при формировании бюджета на 2022 – 2024 годы **не прослеживается.**

Лимиты бюджетных расходов, как и прежде, доведены до АБП в традиционном формате одной строкой (*с разделением на текущие административные расходы и не подлежащие перераспределению*).

В заключениях рабочего органа Республиканской бюджетной комиссии - Министерства финансов к бюджетным предложениям АБП, заявленным в пределах доведенного им лимита и дополнительного объема (сверх лимита), категоризация расходов по общенациональным приоритетам не установлена.

Следует отметить, что при формировании проекта трехлетнего бюджета на плановый период частично учтена рекомендация депутатов Парламента и Счетного комитета по **проведению оценки экономического эффекта** от заявляемых расходов. Такая оценка обеспечена по **бюджетным инвестиционным проектам, пополнению уставных капиталов юридических лиц и бюджетным субсидиям.**

Однако в силу отсутствия единой методологии в данном направлении соответствующая оценка госорганами проводилась разрозненно, преимущественно, с применением стандартных показателей (*рабочие места, налоговые отчисления*), что не позволяет обеспечить четкое видение о планируемых преимуществах и благах для общества и государства по завершению проектов, на которые запрошено финансирование.

⁷ первая приоритетность – высокая, обусловленная высоким ожидаемым социально-экономическим эффектом, а также срочностью достижения; вторая приоритетность – средняя, обусловленная средним ожидаемым социально-экономическим эффектом, а также среднесрочностью достижения; третья приоритетность – не относящиеся к 1,2 приоритетам.

В 2022 – 2024 годах по бюджету развития в объеме 1 653,7 млрд. тенге⁸ (в 2022 году – 1 045,4 млрд. тенге), или по 1 150 бюджетным инвестициям прогнозируется экономический эффект в виде поступлений налогов в сумме 148 289 млн. тенге, создания 472 тыс. постоянных и 115 тыс. временных рабочих мест.

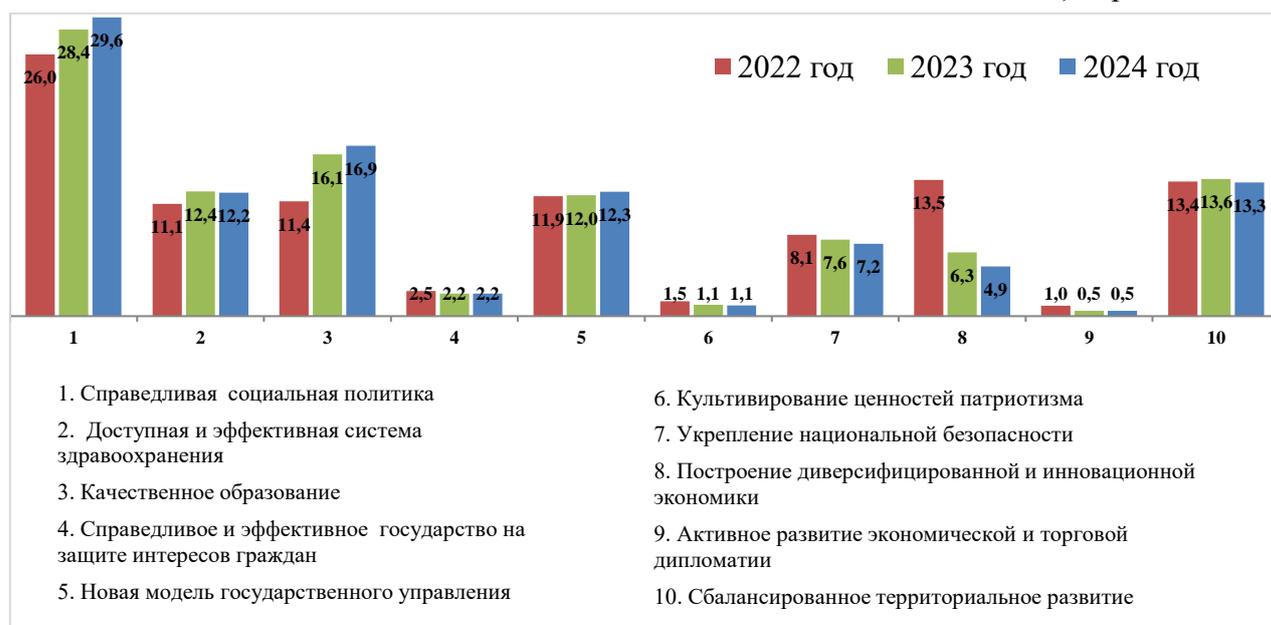
Вместе с тем, в трехлетнем периоде экономический эффект определен только по 10 видам бюджетных субсидий (из 27) на сумму 181 650,1 млн. тенге (в 2022 году – 121 283 млн. тенге), по которым планируется обеспечение 4 630 млн. тенге налоговых поступлений и создание 0,2 тыс. постоянных рабочих мест.

По 17 видам бюджетных субсидий на сумму 504 880,3 млн. тенге (в 2022 году – 162 794,2 млн. тенге), или 74% от всего запланированного объема в трехлетнем периоде экономический эффект не просчитан.

В целом, исходя из анализа Прогноза социально-экономического развития страны на 2022 – 2026 годы и пояснительной записки к проекту Закона «О республиканском бюджете на 2022 – 2024 годы» общенациональные приоритеты Правительством систематизированы следующим образом.

ДИАГРАММА 13. Расходы проекта республиканского бюджета в разрезе направлений Общенациональных приоритетов на 2022 - 2024 годы

в % к общим расходам

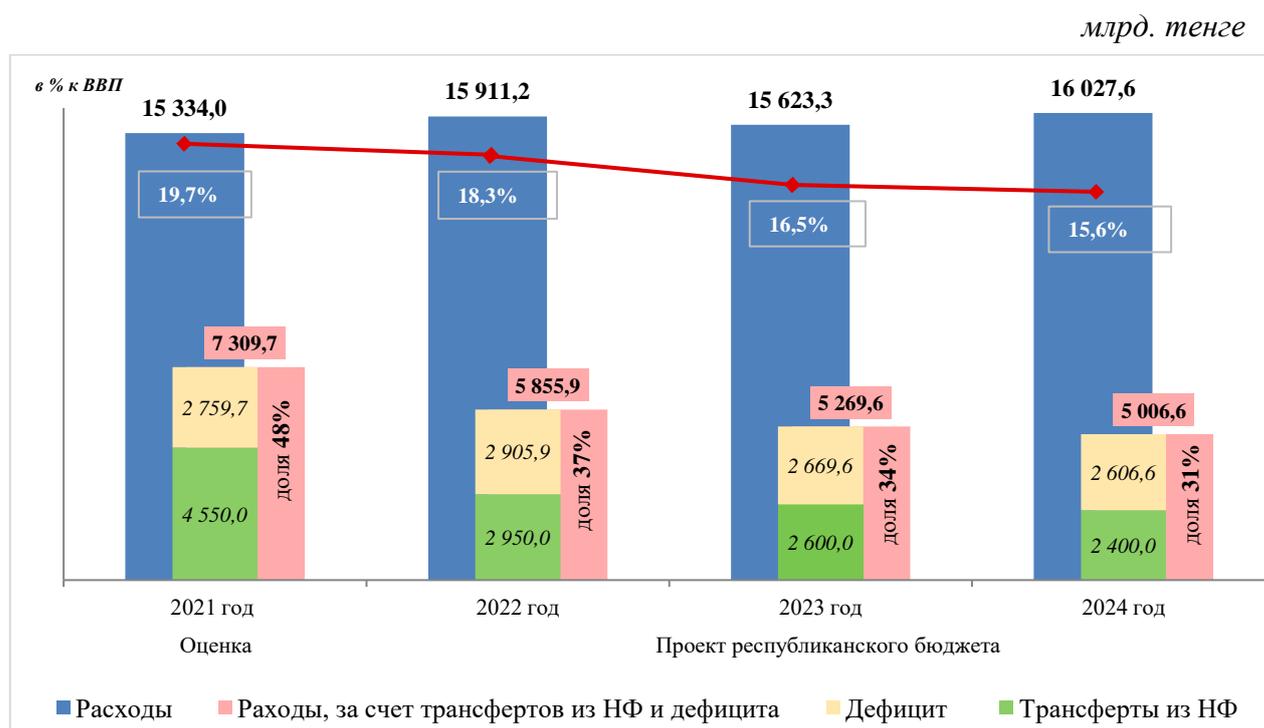


Источник: Министерство финансов

⁸ Без учета проектов Комитета национальной безопасности

Расходы проекта трехлетнего бюджета по отношению к ВВП сформированы с постепенным снижением с 18,3% в 2022 году (в 2021 году – 19,7%) до 15,6% в 2024 году. В абсолютном выражении расходы республиканского бюджета на 2022 год в сравнении с скорректированным бюджетом на 2021 год запланированы с увеличением на 577,2 млрд. тенге или на 4%, составив в итоге 15 911,2 млрд. тенге (в 2021 году – 15 334,0 млрд. тенге).

ДИАГРАММА 14. Информация по сбалансированности параметров республиканского бюджета



Счетным комитетом при планировании бюджета предыдущих лет обращалось внимание на отсутствие долгосрочного видения в финансовой устойчивости государства и целенаправленной работы по ее укреплению. Соответствующее поручение по разработке Концепции по управлению государственными финансами было дано Правительству и Национальному Банку в рамках послания Главы государства «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны» (1 сентября 2021 года).

В качестве негативного последствия этого Счетным комитетом в краткосрочном периоде прогнозировалась разбалансировка государственных финансов.

Так, в 2021 году сбалансированность уточненного республиканского

бюджета⁹ обеспечена за счет доведения объема целевого трансферта из Национального фонда до 1 850 млрд. тенге и дефицита бюджета до 2 759,7 млрд. тенге (3,5% к ВВП) вместо ранее запланированного 1 000 млрд. тенге и 2 603,3 млрд. тенге (3,4% к ВВП) соответственно.

Данная практика характерна и для проекта республиканского бюджета на 2022 – 2024 годы. Для обеспечения дальнейшего финансирования принятых социальных и других обязательств на предстоящий трехлетний период запланировано привлечение дополнительного целевого трансферта из Национального фонда в объеме 1 350 млрд. тенге (в 2022 - 2024 годах) и доведение дефицита в 2022 году до 2 905,9 млрд. тенге или 3,3% к ВВП с уменьшением до 2,5% к ВВП в 2024 году (2 606,6 млрд. тенге).

Как следствие, в 2022 году 37% расходов (в 2023 - 2024 годах 34% и 31% соответственно) республиканского бюджета планируется обеспечить за счет трансфертов Национального фонда и увеличения дефицита бюджета (в 2020 году: первоначально утвержденный - 34%, уточненный - 51%; в 2021 году: первоначально утвержденный - 45%, уточненный - 48%).

В 2022 – 2024 годах средства Национального фонда в объеме 1 350 млрд. тенге распределены на следующие направления расходов:

- 1 183,8 млрд. тенге, или 88% – на реализацию мероприятий государственных и отраслевых программ;
- 100,6 млрд. тенге, или 7% – на оказание социальной защиты и помощи населению на республиканском уровне, а также совершенствование системы социальной защиты и развитие инфраструктуры;
- 65,0 млрд. тенге, или 5% – на предоставление бюджетных кредитов местным исполнительным органам для реализации мер социальной поддержки специалистов;
- 573,4 млн. тенге, или 0,04% – на строительство, реконструкцию объектов культуры.

Счетный комитет признает важность стабилизационной функции Национального фонда с направлением его средств на финансирование антикризисных программ и реализацию некупаемых социально-значимых проектов национального масштаба, стратегически важных инфраструктурных проектов.

⁹ от 24 мая 2021 года

Вместе с тем, обращает внимание на необходимость искоренения практики направления средств Национального фонда на финансирование мероприятий текущего характера в противовес его утвержденным целям и принципам (*проведение выборов, содержание объектов*).

Так, 12% (166,2 млрд. тенге) от всех средств Национального фонда (*из них: на социальную защиту населения (100,6 млрд. тенге), развитие объектов культуры (573,4 млн. тенге), реализацию мер социальной поддержки специалистов (65,0 млрд. тенге)*) являются базовыми расходами, не преследующими антикризисные цели. Как следствие, источником их покрытия должен выступать республиканский бюджет.

Одновременно расходы на реализацию проектов национального масштаба (к примеру, по производству главных передач ведущих мостов грузовой техники (46,8 млрд. тенге) и шин в городе Сарань Карагандинской области (46,4 млрд. тенге)) обеспечены за счет средств республиканского бюджета, тогда как они соответствуют миссии Национального фонда.

Счетный комитет указывал на данную проблему при рассмотрении проекта республиканского бюджета на 2021 – 2023 годы, где предметом критики были расходы на содержание объектов ЭКСПО, исполнение оборонного заказа и остаточное пополнение уставного капитала отдельных субъектов квазигосударственного сектора.

В связи с чем, остается актуальной рекомендация о необходимости исключения практики распыления средств Национального фонда на решение узко-профильных вопросов. В условиях отсутствия дополнительной налоговой базы для финансирования бюджета развития в свете стабильного роста социальных и долговых обязательств это позволит сдержать истощение средств будущего поколения.

ТАБЛИЦА 4. Динамика расходов проекта республиканского бюджета на 2022 - 2024 годы по функциональным группам

млн. тенге

Наименование	Скорт. бюджет на 2021 г. (01.08.)	Проект республиканского бюджета		Расходы, к уровню 2021 года		Проект республиканского бюджета	
		2022 год	в %	(+;-)	в %	2023 год	2024 год
РАСХОДЫ (без учета погашения займов):	15 333 981	15 911 188	100%	577 207	4%	15 623 262	16 027 582
Государственные услуги общего характера	689 211	607 772	4%	-81 439	-12%	626 068	696 985

Наименование	Скорр. бюджет на 2021 г. (01.08.)	Проект республиканского бюджета		Расходы, к уровню 2021 года		Проект республиканского бюджета	
		2022 год	в %	(+;-)	в %	2023 год	2024 год
Оборона	717 684	851 980	5%	134 297	19%	650 756	608 356
Общественный порядок, безопасность, правовая, судебная, уголовно-исполнительная деятельность	790 127	774 662	5%	-15 465	-2%	740 058	719 935
Образование	1 373 458	1 865 269	12%	491 811	36%	2 452 277	2 558 453
Здравоохранение	1 997 420	1 783 364	11%	-214 056	-11%	1 935 981	1 963 313
Социальная помощь и социальное обеспечение	3 985 292	4 134 440	26%	149 148	4%	4 441 457	4 749 497
Жилищно-коммунальное хозяйство	421 556	323 803	2%	-97 753	-23%	69 346	21 728
Культура, спорт, туризм и информационное пространство	190 438	179 213	1%	-11 225	-6%	120 661	111 973
Топливо-энергетический комплекс и недропользование	102 634	102 637	1%	3	0%	49 117	20 096
Сельское, водное, лесное, рыбное хозяйство, особо охраняемые природные территории, охрана окружающей среды и животного мира, земельные отношения	528 368	382 918	2%	-145 450	-28%	237 860	189 557
Промышленность, архитектурная, градостроительная и строительная деятельность	133 397	136 915	1%	3 518	3%	9 086	7 274
Транспорт и коммуникации	656 215	629 143	4%	-27 072	-4%	302 895	314 519
Прочие	669 000	791 526	5%	122 526	18%	450 693	414 744
Обслуживание долга	958 306	1 222 835	8%	264 529	28%	1 412 295	1 526 440
Трансферты	2 120 877	2 124 711	13%	3 834	0%	2 124 711	2 124 711

Источник: Министерство финансов

В 2022 году к уровню 2021 года (скорректированный бюджет) расходы преимущественно выросли по 4 функциональным группам: «Образование» – на 36%, «Обслуживание долга» – на 28%, «Оборона» – на 19% и «Прочие» – на 18%.

Незначительное увеличение отмечается в функциональных группах «Социальная помощь и социальное обеспечение» и «Промышленность, архитектурная, градостроительная и строительная деятельность» с ростом на 4% и 3% соответственно.

Увеличение расходов в преобладающем большинстве связано с выполнением предвыборной программы партии Nur Otan.

Рост дефицита в абсолютном выражении отражается на затратах **по обслуживанию долга**, которые запланированы с ростом с 958 306 млн. тенге в 2021 году до 1 526 440 млн. тенге в 2024 году.

Сохранены недостатки прошлых лет при планировании расходов по функциональной группе «Прочие». Как и прежде, продолжена практика включения расходов в состав данной группы, которым характерны признаки определенной функциональной группы (*реализация мероприятий в рамках государственных программ поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса – 2025» и Механизма кредитования приоритетных проектов, развития регионов до 2025 года и другие*). Не приверженность четкой классификации расходов и их распределению по функциональным группам является существенным препятствием для оценки социально-экономического эффекта от вложенных средств.

Здесь необходимо обеспечить прозрачность в бюджетной методологии в части классификации расходов.

В 2022 году в данной категории 54% расходов (*на 2023 - 2024 годы 53 и 43% соответственно*) приходятся на резерв Правительства (*211,9 млрд. тенге*) и на резерв инициативы Президента Республики Казахстан (*215 млрд. тенге*).

В целом Счетный комитет отмечает необходимость резервирования средств на непредвиденные затраты для сглаживания бюджетных издержек и возможных рисков, возникающих в течение финансового года.

При этом повторяющаяся практика Правительства выделения средств на плановые расходы, которые по той или иной причине не были одобрены в процессе планирования республиканского бюджета, создает условия формирования «двойного бюджета» в отдельных случаях вразрез коллегиальным решениям Республиканской бюджетной комиссии.

Как и прежде, бюджетный процесс сопровождается закрытостью информации и отсутствием пояснений, достаточных для оценки эффективности произведенных направлений расходов на неотложные затраты.

Продолжительное время не находят практическое исполнение рекомендации Счетного комитета по установлению бюджетного правила по ограничению объема резерва Правительства на неотложные затраты и разработке четких критериев для его использования.

В условиях ежегодного роста объема резерва на неотложные затраты (в 2018 году – 118 904,1 млн. тенге, в 2019 году – 175 314,9 млн. тенге, в 2020 году – 530 254,3 млн. тенге, в 2021 году – 228 919,3 млн. тенге; утвержденный - 339 294,8 млн. тенге) для обеспечения прозрачности процесса распределения ассигнований с соблюдением бюджетных процедур усматривается необходимость регламентации обязательного рассмотрения Республиканской бюджетной комиссией заключения уполномоченного органа по исполнению бюджета о выделении средств из резерва Правительства на неотложные затраты.

Также остается актуальной рекомендация Счетного комитета по обеспечению детализированного отчета по использованию средств резерва Правительства Республики Казахстан в составе годового отчета об исполнении республиканского бюджета за финансовый год.

В общей структуре расходов республиканского бюджета в 2022 году 13%, или 2 124 711 млн. тенге (ежегодно) приходится на функциональную группу «Трансферты».

По наблюдениям Счетного комитета, очередная оценка проекта трехлетнего бюджета указывает на то, что основополагающие принципы межбюджетных отношений по обеспечению единства и прозрачности в методах определения трансфертов потеряли свой смысл.

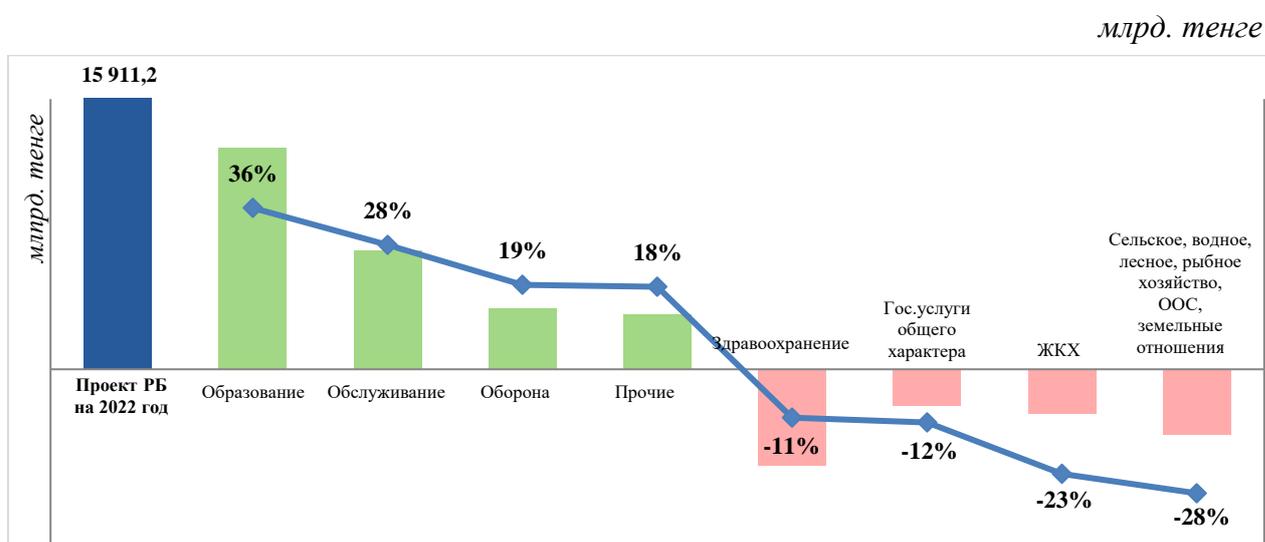
Так, в планировании трансфертов прослеживается отсутствие преемственности и последовательности в принимаемых бюджетных решениях, что приводит к двойному финансированию одних и тех направлений расходов, переданных в базу трансфертов общего характера.

Сохранена тенденция финансирования бюджетных инвестиций местного значения в рамках отраслевых программ, вместо решения данных вопросов, как установлено межбюджетными отношениями, за счет средств региона. Тем самым, нивелируются стимулы у местных исполнительных органов в самостоятельном решении региональных проблем и к поиску резервов доходной части бюджета за счет улучшения администрирования на местах.

Более того, одновременно с передаваемыми трансфертами второй год в доходной части проекта трехлетнего бюджета планируются трансферты из нижестоящих органов государственного управления в объеме 200 млрд. тенге. Здесь необходима целенаправленная работа по исключению встречных потоков средств из одного бюджета в другой.

Для обеспечения четкого разграничения между уровнями бюджетов с учетом общей политики отрасли усматривается необходимость проведения инвентаризации сложившейся базы по текущим и инвестиционным расходам, переданным в базу местных бюджетов и планируемым посредством целевых трансфертов. По итогам инвентаризации должны быть сокращены неэффективные направления расходов, которые ложатся дополнительным грузом на республиканский бюджет.

ДИАГРАММА 15. Динамика расходов проекта республиканского бюджета (наиболее подверженных изменению) на 2022 год по функциональным классификациям к уровню 2021 года



Источник: Министерство финансов

Значительное сокращение финансирования в 2022 году к уровню 2021 года отмечается по 4 функциональным группам «Сельское, водное, лесное, рыбное хозяйство, особо охраняемые природные территории, охрана окружающей среды и животного мира, земельные отношения», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Государственные услуги общего характера» и «Здравоохранение» от 11 до 28%. При этом в отдельных случаях, отсутствует аргументированная позиция РБК о причинах такого сокращения.

К примеру, в расходах Министерства сельского хозяйства установлено выделение объемов по базовым бюджетным программам («249. Создание условий для развития животноводства и производства, реализации продукции животноводства», «255. Создание условий для развития производства, переработки, реализации продукции растениеводства», «259. Повышение доступности информации о земельных ресурсах»)

только в 2022 и 2024 годах планируемого периода. Причины отклонения базовых расходов в 2023 году в заключениях рабочего органа РБК по бюджетным заявкам не указаны.

По оценкам Счетного комитета, такое планирование отчасти обусловлено недостаточно рациональным распределением приоритетов в рамках доведенного лимита и образованием в связи с этим дополнительной потребности (*на кредитование АО «Аграрная кредитная корпорация» для проведения мероприятий по поддержке субъектов агропромышленного комплекса*), что впоследствии на 2023 год оставило без финансирования базовые расходы, связанные с обеспечением создания условий для развития животноводства, производства и реализации продукции животноводства и растениеводства, а также повышением доступности информации о земельных ресурсах.

При этом от данных расходов, оставшихся без должного финансирования, зависит продовольственная безопасность страны.

В связи с чем, Счетным комитетом рекомендовано обеспечить финансированием бюджетные программы (249, 255, 259) Министерства сельского хозяйства в объеме 41 880,9 млн. тенге в 2023 году с учетом перераспределения средств из бюджетной программы 262 согласно рекомендациям Счетного комитета, указанным в разделе «Оценка расходов, направленных на государственную поддержку агропромышленного комплекса посредством предоставления субсидий и бюджетных кредитов сельхозтоваропроизводителям».

В 2020 году Счетным комитетом обращалось внимание на сохранение системных проблем и негативных тенденций, озвученных еще в 2013 году в Концепции новой бюджетной политики Республики Казахстан (*Указ Президента Республики Казахстан от 26 июня 2013 года № 590*), в части укоренения практики открытия бюджетных подпрограмм под определенный проект в том или ином регионе, имеющий узкую направленность и локальный характер, без анализа актуальной потребности или же альтернативных возможностей.

Только за 2019 – 2021 годы направления расходов республиканского бюджета (*ст. 53 Бюджетного кодекса*) подвергались корректировке 12 раз, в том числе не всегда оправданно.

Продолжение такой практики приводит к обмельчанию направлений расходов республиканского бюджета, тогда как он должен быть источником финансирования масштабных приоритетов страны.

К примеру, в рамках Министерства культуры и спорта в качестве самостоятельного направления по развитию туризма¹⁰ предусмотрены расходы на возмещение части затрат субъектов предпринимательства по приобретению автомобильных транспортных средств (129,7 млн. тенге), строительству объектов придорожного сервиса (247 млн. тенге), приобретению оборудования и техники для горнолыжных курортов (106 млн. тенге), а также на содержание санитарно-гигиенических узлов (179,9 млн. тенге).

Расходы направлены на стимулирование предпринимателей в туристской деятельности и могли быть обеспечены в рамках действующих инструментов поддержки предпринимательства без их выделения в отдельное направление расходов Министерства культуры и спорта в рамках Государственной программы развития туристской отрасли Республики Казахстан на 2019 – 2025 годы.

Учитывая, что планируемые расходы по бюджетной программе «051. Стимулирование развития туризма и туристской деятельности» в объеме 3 250,1 млн. тенге (в 2022 году – 2 386,5 млн. тенге) направлены на поддержку субъектов частного предпринимательства через оператора финансовых услуг, усматривается возможность реализации данной меры в рамках Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса – 2025».

Предлагаемый подход к финансированию позволит сократить цепочку посредников (финансовых агентов) и унифицировать потоки расходов по инструментам господдержки предпринимателей независимо от направления деятельности. Это позволит оптимизировать в трехлетнем периоде 3 250,1 млн. тенге (в 2022 году – 2 386,5 млн. тенге) (средства бюджетной подпрограммы «051. Стимулирование развития туризма и туристской деятельности» и расходы на содержание финансового агента).

¹⁰ Закон «О туристской деятельности в Республике Казахстан» от 13 июня 2001 года N211 Центральный исполнительный орган, осуществляющий функции государственного управления в области туристской деятельности наделяется компетенциями по возмещению части затрат и утверждению правил возмещения части затрат субъектов предпринимательства по приобретению оборудования и техники для горнолыжных курортов. Также надление уполномоченного государственного органа и местных уполномоченных органов дополнительными компетенциями, связанными с возмещением части затрат субъектов предпринимательства при строительстве объектов туристской деятельности, придорожного сервиса, а также приобретения автотранспортных средств субъектам предпринимательства, осуществляющим туристскую деятельность.

ТАБЛИЦА 5. Информация по объемам финансирования бюджетных инвестиций из республиканского бюджета на 2022 - 2024 годы

млрд. тенге

	Проект бюджета			
	2022 год	доля, %	2023 год	2024 год
ВСЕГО,	1 048,8		434,8	173,5
<i>доля, %</i>	<i>58%</i>		<i>54%</i>	<i>74%</i>
<i>из них в разрезе государственных программ:</i>	<i>610,2</i>	<i>100%</i>	<i>236,1</i>	<i>129,1</i>
Государственная программа «Цифровой Казахстан»	22,7	4%	22,9	19,6
Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2020 – 2025 годы	55,8	9%		
Государственная программа инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2020 – 2025 годы	122,5	20%	73,7	75,5
Государственная программа жилищно-коммунального хозяйства «Нұрлы жер» на 2020 – 2025 годы	293,0	48%	69,3	21,7
Государственная программа развития регионов до 2025 года	85,8	14%	58,4	
Единая программа поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса - 2025»	7,1	1%	2,2	0,5
Государственная программа развития туристской отрасли Республики Казахстан на 2019 – 2025 годы	4,1	1%		
Государственная программа развития агропромышленного комплекса Республики на 2017 - 2021 годы	19,2	3%	9,5	11,8

Источник: Министерство финансов

Объем бюджетных инвестиций из республиканского бюджета в 2022 году составит 1 048,8 млрд. тенге со значительным снижением до 173,5 млрд. тенге или на 83% в последний год трехлетки (*в 2024 году*). На реализацию бюджетных инвестиционных проектов в рамках государственных программ в 2022 году будет направлено 610,2 млрд. тенге, по 236,1 и 129,1 млрд. тенге в 2023 – 2024 годах соответственно.

В общем объеме 91% средств планируется направить на бюджетные инвестиции в рамках государственных программ жилищно-коммунального хозяйства «Нұрлы жер» (48%), инфраструктурного развития «Нұрлы жол» (20%), развития регионов (14%) и индустриально-инновационного развития (9%). На долю других действующих госпрограмм приходится от 1 до 4% расходов.

В целом оценка основных направлений проекта трехлетнего бюджета

указывает на размежевание и рассредоточение бюджетных средств на одни и те же направления и инструменты, что не способствует формированию комплексного видения в приоритетах и направлениях бюджетных инвестиций и, как следствие, снижает ожидаемый от их реализации эффект. Сохранена реализация узко-отраслевых вопросов развития непрофильными министерствами в результате многочисленности целевых трансфертов и усложненности планирования, что приводит к размытости ответственности и ослаблению самостоятельности регионов в принятии решений.

Указанные системные недостатки в планировании нивелируют проводимые реформы по трансформации системы стратегического и бюджетного планирования.

Рекомендации Счетного комитета о целесообразности пересмотра организации бюджетного процесса посредством совершенствования его методологии (*пересмотр отраслевых нормативов положенности на предмет их актуальности и востребованности, упрощение схем финансирования по инструментам поддержки, исключение дублирования, пересечения, излишних звеньев в лице различных операторов, передача отдельных направлений в рынок, исключив их планирование и др.*) по итогам оценки проекта республиканского бюджета на 2022 – 2024 годы остаются актуальными в свете фактической неизменности методов и способов планирования республиканского бюджета.

2.1. Оценка расходов, направленных на развитие транспортного потенциала через строительство и реконструкцию дорог республиканского значения в рамках Государственной программы инфраструктурного развития «Нұрлы жол»

Фокус актуализированной Системы государственного планирования согласно Общенациональным приоритетам (*Указ Президента от 26 февраля 2021 года №520*) направлен на сбалансированное территориальное развитие.

Основополагающими программными документами Системы, в частности Национальным планом развития Республики Казахстан до 2025 года (*Указ Президента от 26 февраля 2021 года №521*), в среднесрочном периоде предусмотрено обеспечить реформирование транспортно-логистического сектора и улучшение связанности между регионами.

В данном ключе предполагается сохранение акцента государственной политики на повышении качества и развитии сети автомобильных дорог, что согласно государственным программным документам (*государственная программа инфраструктурного развития «Нұрлы жол», Национальный проект «Сильные регионы – драйвер развития страны»*) обеспечивается посредством строительства новых, реконструкции и ремонта существующих участков автодорожной сети.

В контексте обеспечения межрегиональной доступности, а также с учетом норм Бюджетного кодекса¹¹, на первый план выходят вопросы эффективного функционирования развитой сети автомобильных дорог республиканского значения, которая в структуре автодорожной сети составляет ¼ часть от ее общей протяженности.

По итогам 2020 года при протяженности автомобильных дорог общего пользования 95,8 тыс. км, дороги республиканского значения составили 24,9 тыс. км (*или 26%*), с увеличением в сравнении с 2019 годом на 180,9 км.

Для измерения качественных изменений стратегическими документами используются индикаторы (1) доля автомобильных дорог республиканского значения в хорошем и удовлетворительном состоянии и (2) доля автодорог республиканского значения I и II технической категории в общей протяженности автомобильных дорог республиканского значения.

¹¹ Согласно подпункту 10) пункта 1 статьи 53 Бюджетного кодекса к расходам республиканского бюджета отнесены строительство, реконструкция, ремонт и содержание автомобильных дорог международного и республиканского значения, а также технических средств регулирования дорожного движения на них

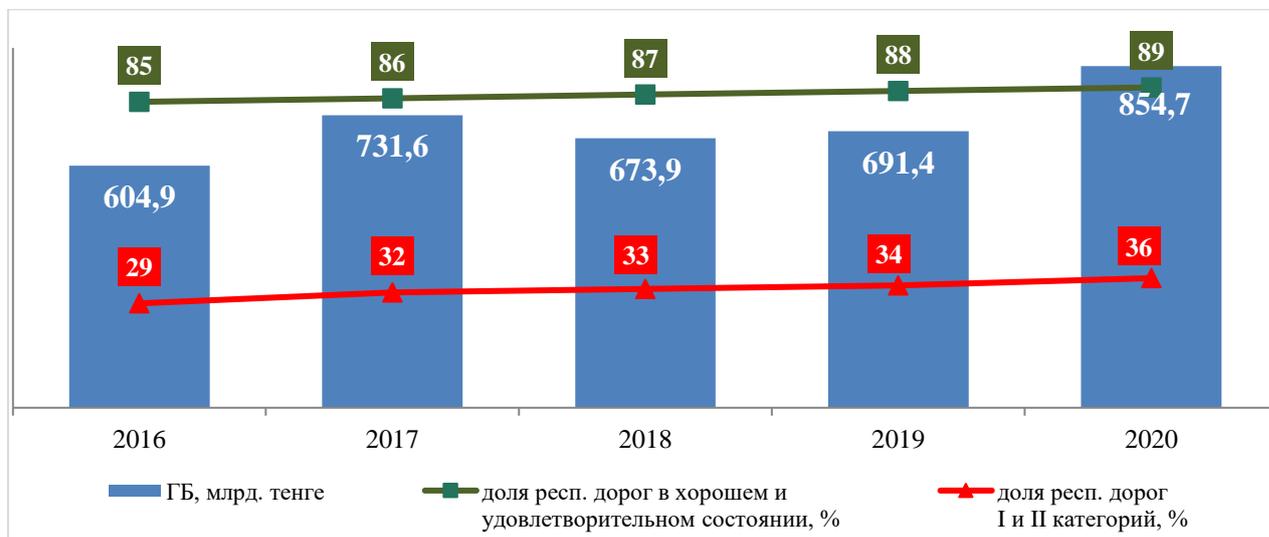
В динамике, данные индикаторы, запланированные Государственной программой инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015 – 2019 годы¹² и на 2020 – 2025 годы¹³, характеризуются умеренным ростом, обеспечивая ежегодно 100% достижение планируемых показателей.

Тем не менее, анализ государственных расходов, выделенных на автодорожную отрасль¹⁴ в период 2016 – 2020 годов, указывает на слабую связь темпов достижения индикаторов от объемов бюджетного финансирования.

В отличие от целевых индикаторов Госпрограммы, объемы расходов республиканского бюджета, выделенных на развитие, ремонт и содержание дорог республиканского значения, имеют нисходящий вектор движения.

При достижении пикового значения объема финансирования в 2017 году (391,9 млрд. тенге) в 2018 году отмечается его резкий спад на 116,1 млрд. тенге (на 30%) с дальнейшим сокращением годовых объемов на 5 млрд. тенге и 18,3 млрд. тенге соответственно.

ДИАГРАММА 16. Динамика изменения индикаторов и объемов финансирования автодорожной отрасли в 2016 – 2020 годах



Источник: постановления Правительства от 30 июля 2018 года №470 и от 31 декабря 2019 года №1055, отчеты Правительства об исполнении республиканского бюджета за 2016 - 2020 годы

Высокие объемы финансирования республиканских дорог в 2016 – 2017 годах (376,5 млрд. тенге и 391,9 млрд. тенге соответственно) обусловлены

¹² Утверждено в обновленной редакции постановлением Правительства от 30 июля 2018 года №470

¹³ Утверждено постановлением Правительства от 31 декабря 2019 года №1055

¹⁴ Расходы по подфункции 01 «Автомобильный транспорт» функциональной группы 12 «Транспорт и коммуникации»

выделением целевых трансфертов из Национального фонда: в 2016 году – 151,3 млрд. тенге, в 2017 году – 143,5 млрд. тенге или в среднем порядка 40 % от выделенного объема за соответствующий период.

Аналогичный тренд отмечается и по статистическим показателям автодорожной отрасли. Общая динамика изменений в объемах грузо- и пассажироперевозок имеет поступательный характер, не имея существенной зависимости от изменений в объемах государственных инвестиций на автодорожную отрасль.

ТАБЛИЦА 6. Изменения статистических показателей автодорожной отрасли

млн. тонн / млн. чел.

Наименование	2016	2019	Отклонение		2020	Отклонение	
			(+ / -)	%		(+ / -)	%
Грузоперевозки	3 729,2	4 222,7	493,5	113,2	3 944,8	215,6	105,8
автомобильным транспортом	3 180,7	3 550,5	369,8	111,6	3 287,0	106,3	103,3
Пассажироперевозки	22 332,8	23 835,8	1 503,0	106,7	8 396,4*	-13 936,4	37,6
автомобильным и городским транспортом	22 303,6	23 804,8	1 501,2	106,7	6 383,4*	-15 920,2	28,6

* - в результате карантинных ограничений

Источник: Национальное бюро статистики

Несмотря на относительно невысокую долю республиканских дорог в объеме дорог общего пользования (26%) и нисходящий тренд их финансирования, сохраняется превалирование среди расходов, направляемых на развитие автодорожной отрасли, средств республиканского бюджета (в среднем 61% за 2016 - 2020 годы).

ТАБЛИЦА 7. Объемы и источники финансирования расходов, направляемых на автодорожную отрасль

млрд. тенге

	2016	2017	2018	2019	2020	2016-2020
Государственный бюджет	604,9	731,6	673,9	691,4	854,7	3 556,6
Республиканский бюджет	427,7	491,2	399,2	460,4	406,9	2 185,4
<i>Доля РБ к ГБ по отрасли</i>	71	67	59	67	48	61
1. Республиканские дороги	376,6	391,9	275,8	270,8	252,5	1567,5
<i>Доля к РБ по отрасли</i>	88	80	69	59	62	72
<i>в т.ч. Национальный фонд</i>	151,3	143,5	0	0	0	294,8
2. Местные дороги	51,1	99,3	123,5	189,6	154,4	617,9
<i>Доля к РБ по отрасли</i>	12	20	31	41	38	28

Источник: ИС «Мониторинг»

В частности, за 2016 – 2020 годы целевыми трансфертами из республиканского бюджета выделено на местные дороги 617,9 млрд. тенге с ростом с 51,1 млрд. тенге в 2016 году до 189,6 млрд. тенге в 2019 году (с ростом 139 млрд. тенге), снизившись в 2020 году до уровня 154,4 млрд. тенге.

С учетом сокращения финансирования по республиканским проектам (-140 млрд. тенге), представленный тренд указывает на перенос акцента в бюджетном планировании при реализации государственной политики с республиканских дорог на дороги местного значения, что негативно влияет на темпы обновления сети автодорог республиканского значения.

Однако, в документах Системы государственного планирования все еще сохраняется нацеленность на увеличение протяженности и повышение качества республиканских дорог.

В рамках Госпрограммы предполагается в 2025 году осуществить перевод всей автодорожной республиканской сети на уровень хорошего и удовлетворительного нормативного состояния (100%), а также увеличить долю дорог в I и II технической категории до 60% от общей протяженности.

Аналогичный показатель установлен Национальным проектом «Сильные регионы – драйвер развития страны»¹⁵. В рамках поставленной задачи по развитию внутренней транспортной сети запланировано доведение до нормативного состояния 100% автодорог республиканского значения.

В контексте оцениваемого направления расходов в рамках Национального проекта в 2021 – 2025 годах предусмотрена реализация 40 проектов по строительству и реконструкции участков республиканских автодорог с объемом финансирования из республиканского бюджета в сумме 595 млрд. тенге.

С учетом одобренных Республиканской бюджетной комиссией проектов на 2022 – 2024 годы на 269,3 млрд. тенге, дополнительная потребность в средствах в 2025 году согласно Национальному проекту составит 156,7 млрд. тенге.

¹⁵ Национальный проект в редакции от 17 августа 2021 года: II направление «Обеспечение транспортной связанности», задача 1

ТАБЛИЦА 8. Инвестиционные проекты, предусмотренные Национальным проектом «Сильные регионы – драйвер развития страны» (Направление II. Обеспечение транспортной связанности) на 2021 - 2025 годы и проектом республиканского бюджета на 2022 - 2024 годы

№	Наименование проектов	Национальный проект					Проект РБ				
		План 2021	Прогноз 2022	Прогноз 2023	Прогноз 2024	Прогноз 2025	2022	2023	2024	Ожидаемый эффект	
										налоги	раб. места
	ИТОГО (РЕСПУБЛИКАНСКИЙ БЮДЖЕТ), млрд. тенге	169,0	166,9	53,0	49,4	156,7	166,9	53,0	49,4	1 511,8	4,9
	СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ										
	рабочие места (тыс. ед.)	64,9	94,2	85,0	75,9	64,9					4,9
	<i>постоянные (тыс. ед.)</i>	<i>0,7</i>	<i>1,2</i>	<i>1,0</i>	<i>0,9</i>	<i>0,7</i>					
	<i>временные (тыс. ед.)</i>	<i>64,2</i>	<i>93,0</i>	<i>84,0</i>	<i>75,0</i>	<i>64,2</i>					4,9
	налоги (млн. тенге)									1 511,8	
	протяженность (км)	1 497,4	1 858,5	480,4	947,0	7 142,0					
1	Реконструкция и проектно-изыскательские работы коридора Центр-Юг автомобильной дороги «Нур-Султан-Караганды-Балхаш-Бурылбайтал-Курты-Капшагай», 955 км	72,8	50,4	7,4	7,1		50,3	7,4	7,1	401,228	1,6
2	Реконструкция и проектно-изыскательские работы Центр - Восток со строительством обходов городов Павлодар, Семей и Усть-Каменогорск, 116,5 км	2,0	3,5				3,5			77,3	0,3
3	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автодороги «Талдыкорган - Усть-Каменогорск», 763 км	9,5	25,7				25,7	1,6	1,6		
4	Реконструкция автомобильной дороги республиканского значения «Гр. РФ (на Орск) - Актобе - Атырау - гр. РФ (на Астрахань)», со строительством обхода г.Атырау, 752 км	31,2	14,0	2,9	2,9		14,0	0,0	0,0	35,2	0,1
5	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автодороги «Мерке-Бурылбайтал», 266 км	3,2	7,5				7,5	1,3	1,3		
6	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Астана - Петропавловск» транзитного коридора «Боровое - Кокшетау - Петропавловск - граница РФ» со строительством обхода г. Петропавловск, 75 км	3,5	0,1				0,1			226,7	0,6
7	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автодороги республиканского значения «граница РФ (на Омск) - Майкапшагай (выход на КНР), через города Павлодар, Семей» участок «Калбатау-Майкапшагай», 415 км	4,9	16,0				16,0				

№	Наименование проектов	Национальный проект					Проект РБ				
		План 2021	Прогноз 2022	Прогноз 2023	Прогноз 2024	Прогноз 2025	2022	2023	2024	Ожидаемый эффект	
										налоги	раб. места
8	Строительство и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Юго-Западный обход г. Астана», 34,4 км	1,5	2,6				2,7				
9	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги «Алматы - Усть-Каменогорск», со строительством обхода п.Балпыкби и Бактыбай), 17 км					0,1					
10	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автодороги «Узынагаш-Отар», 96 км	5,5	8,0				8,0			58,9	0,5
11	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Усть-Каменогорск- Зыряновск-Катон-Карагай-Рахмановские ключи», 32 км	0,5				1,0					
12	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Костанай-Карабутак», со строительством обхода г.Рудный, 139 км	12,9	19,5	2,5	1,3		19,5	2,5	1,3	252,5	0,7
13	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Ушарал-Достык», 184 км	17,9	11,5	1,6	0,0		11,5	1,6	0,1	186,3	0,7
14	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Кызылорда-Павлодар-Успенка-гр РФ» участок Кызылорда-Жезказган, со строительством обхода города Кызылорда, 427 км	0,6				25,0	2,0	12,8	12,1	84,5	0,2
15	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Кызылорда-Павлодар-Успенка-гр РФ» участок Жезказган-Караганда, со строительством обхода г. Караганды, 559 км	0,1	2,0	12,8	12,1	30,0					
16	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Уральск-Атырау» со строительством обхода г. Уральск, 519 км	0,9	2,0	1,0	1,0	20,0	2,0	1,0	1,0	56,3	0,2
17	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Актобе-Карабутак-Улгайсын», 262 км	0,1	1,7	8,5	8,5	15,0	1,7	8,5	8,5	59,2	0,2
18	Реконструкция и проектно- изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Караганда-Аягоз-Тарбагатай-Бугаз», 921 км	0,1	2,0	8,5	8,5	15,0	2,0	8,5	8,5	56,3	0,0

№	Наименование проектов	Национальный проект					Проект РБ				
		План 2021	Прогноз 2022	Прогноз 2023	Прогноз 2024	Прогноз 2025	2022	2023	2024	Ожидаемый эффект	
										налоги	раб. места
19	Реконструкция и проектно-изыскательские работы «Уральск - гр.РФ (на Оренбург)» участок Подстепное-Федоровка-гр. РФ (на Илек), 144 км	0,1				1,0					
20	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Семей-Усть-Каменогорск», 195 км	0,1	0,4	7,8	8,0	4,9	0,4	7,8	8,0	17,3	0,0
21	Строительство и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Обход г.Сарыагаш с выходом на Республику Узбекистан через пункт пропуска Конысбаева», 102 км					2,0					
22	Строительство и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Юго-Западный обход г. Шымкент», 48 км										
23	Строительство автомобильной дороги республиканского значения Восточный обход г.Туркестан, 30 км					29,0					
24	Реконструкция и проектно-изыскательские работы проспекта Кабанбай батыра на участке от дворца СалтанатСарайы до международного аэропорта имени Нурсултана Назарбаева со строительством транспортного узла по проспекту Кабанбай батыра до проспекта Туран, 17,4 км	1,3									
25	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Семей-гр. РФ (на Барнаул)», 111 км					1,0					
26	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Алматы-Талгар-Байдібек Би», 68 км					0,1					
27	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Алматы-Ушкoныр-Узынагаш», 48 км					1,5					
28	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Жезказган-Аркалык-Петропавловск», 929 км					0,5					
29	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Атбасар-Костанай-гр. РФ», 547 км					1,0					

№	Наименование проектов	Национальный проект					Проект РБ				
		План 2021	Прогноз 2022	Прогноз 2023	Прогноз 2024	Прогноз 2025	2022	2023	2024	Ожидаемый эффект	
										налоги	раб. места
30	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Кулсары-Мукур со строительством обхода г.Кулсары», 181 км	0,2				0,5					
31	Реконструкция и проектно-изыскательские работы коридора Центр-Запад участок «Астана-Аркалык-Торгай-Иргиз-Шалкар-Кандыгааш», 1273 км	0,2				1,0					
32	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Жызылорда-Павлодар-Успенка-гр РФ» участок Караганда-Успенка-гр. РФ, 398 км					2,2					
33	Строительство и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Бозой-Бейнеу», 258 км					0,6					
34	Строительство и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Шалкар – Бозой – гр. Узбекистана», 242 км					0,3					
35	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Усть-Каменогорск-Шемонаиха», со строительством обхода г.Шемонаиха, 131 км					0,5					
36	Строительство и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения Северо-Восточный обход г. Нур-Султан, 28 км					0,5					
37	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Караганды-Баянауыл-Калкаман», 324 км					1,0					
38	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Сарыозек-Коктал», 178 км					1,0					
39	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Атырау-Доссор», 86 км					1,0					
40	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Жанаозен - Кендири - гр.Туркменистана», 156 км					1,0					

Источник: Министерство индустрии и инфраструктурного развития, Министерство финансов

По рекомендациям Счетного комитета¹⁶, ранжирование проектов по приоритетности с определением источников их финансирования должно осуществляться с учетом оценки прямых и косвенных социально-экономических эффектов, их вклада в экономический рост и достижение других национальных целей.

С учетом новелл Бюджетного кодекса, администратором бюджетных программ ожидаемый социально-экономический эффект представлен по 13 бюджетным инвестиционным проектам, одобренным в рамках проекта республиканского бюджета, и **оценивается исключительно на момент их реализации в виде перечисления подрядчиками налогов (1,5 млрд. тенге) и создания (5 тыс.) временных рабочих мест.**

Согласно нормам бюджетного законодательства, по проектам, реализуемым в рамках доверительного управления за счет привлечения неправительственных займов, социально-экономический эффект не представляется.

Между тем, оценка прогнозируемого долгосрочного экономического эффекта от реализации заявленных проектов отдельно, кроме как в составе утвержденной проектно-сметной и (или) экспертной документации, не представлена.

К примеру, согласно инвестиционному предложению по проекту реконструкции дороги «Курты – Бурылбайтал» протяженностью 228 км экономический эффект прогнозируется в виде:

- ✓ улучшения дорожной сети и условий движения, проявляющегося в осязательном повышении скорости;
- ✓ улучшения транспортного сообщения и минимизации эксплуатационных транспортных и дорожных расходов;
- ✓ повышения производительности труда экономически активного населения за счет снижения усталости от пребывания в пути и сокращения времени передвижения;

¹⁶ Заключение Счетного комитета к оценке проекта Закона Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2021-2023 годы», раздел 2.1

- ✓ увеличения объемов промышленного производства и продукции строительной отрасли от строительства и ввода в эксплуатацию нового объекта;
- ✓ роста доходов транспортных предприятий и качества предоставляемых ими услуг по перевозке грузов и пассажиров за счет повышения производительности автотранспортных средств;
- ✓ повышения доля самостоятельно занятого населения, поскольку возникнет необходимость в создании придорожной социально-бытовой инфраструктуры;
- ✓ увеличения занятости населения в сфере торговли;
- ✓ стимулирования деловой активности населения и, как следствие, роста его доходов.

С учетом реализации проекта из двух источников: правительственного займа (85 км) и под государственную гарантию на неправительственный заем (143 км), Министерством индустрии и инфраструктурного развития **социально-экономический эффект представлен только на часть правительственного займа**, в течение реализации которого будут выплачены налоги ориентировочно в сумме 145 млн. тенге и созданы 500 временных рабочих мест.

Остальные эффекты, кроме как протяженности дорог, указываемой в проектно-сметной документации, количественно не измеримы.

Данные вопросы, в частности отсутствие в ключевых программных документах на уровне мероприятий / проектов результатов-ориентированных и количественно измеримых показателей, в том числе по годам, поднимались Счетным комитетом в рамках аудита реализации Госпрограммы «Нұрлы жол» в 2018 году.

Частично рекомендации Счетного комитета учтены Правительством в рамках актуализированной Системы государственного планирования на уровне национальных проектов. Совместным приказом Министерства национальной экономики и Агентства по стратегическому планированию и реформам¹⁷

¹⁷ Совместный приказ Министра национальной экономики от 11 августа 2021 года №79 и Председателя Агентства по стратегическому планированию и реформам¹⁷ от 12 августа 2021 года №1 «О некоторых вопросах национальных проектов»

(приложение 3) по каждому мероприятию / проекту Национального проекта определены количественно измеримые показатели и прогнозная сумма финансирования.

В вышеуказанной таблице показатель протяженности дорог консолидирован на уровне наименования проектов и в сводке по годам.

В соответствии со статьей 67 Бюджетного кодекса, а также с учетом наличия в данном секторе утвержденных Рекомендаций по расчету экономических эффектов от строительства, реконструкции, ремонта и содержания автомобильных дорог на макро и микро экономическом уровне¹⁸, считаем необходимым внесение актуализированной в действующих реалиях прогнозной оценки экономического и социального эффектов от реализации заявляемых проектов с указанием конкретных измеримых показателей.

Это актуально в свете начала реализации Национального проекта, по итогам завершения которого ожидается создание 385 тыс. рабочих мест, из них 4,5 тыс. постоянных рабочих мест.

В разрезе перечня проектов, в рамках которых работами строительства и реконструкции ожидается охватить порядка 12 тыс. км автомобильных дорог республиканского значения, социально-экономический эффект не указан.

Таким образом, нарушается целостность видения дальнейшего развития интегрированной транспортной системы, учитывающей реальный транспортный спрос и возможности республиканского бюджета.

В соответствии с Национальным планом развития Казахстана до 2025 года в целях повышения эффективности использования бюджетных ресурсов в автодорожной отрасли необходимо продолжить работу по созданию системы управления дорожными активами и обеспечению внебюджетного финансирования за счет потребителей услуг.

Согласно Государственной программе «Нұрлы жол» к концу 2025 года планируется перевести на самоокупаемость 11 тыс. км автомобильных дорог республиканского значения или 45% от их общей протяженности.

¹⁸ утверждены приказом Комитета автомобильных дорог Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 26 декабря 2017 года №179

Запланированный на 2020 год перевод на самокупаемость 5,8 тыс. км фактически не реализован. По части этих дорог протяженностью в 1,8 км (11 участков) вопросы по устройству, тестовой эксплуатации и запуску системы взимания платы перенесены на 2021 год, с введением на них платности ориентировочно с ноября т.г.

Анализ исполнения данного показателя по годам указывает на его «хроническое» неисполнение в запланированных значениях, о чем неоднократно указывалось Счетным комитетом.

ТАБЛИЦА 9. Исполнение показателя Госпрограммы «Нұрлы жол» «Доля платных самокупаемых автомобильных дорог республиканского значения»

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	%
ГП на 2015-2019 годы	1	4	25	27							
ГП на 2020-2025 годы			1	3	11	19	27	33	39	45	
Факт	0	1	1	2,7	0						
Отклонение (п.п.)	-1 п.п.	-3 п.п.	-24 п.п.	-24,3 п.п.	-11 п.п.						

Источник: постановления Правительства от 30 июля 2018 года №470 и от 31 декабря 2019 года №1055, отчеты Правительства об исполнении республиканского бюджета за 2016 - 2020 годы

С учетом переноса сроков внедрения платности остается открытым вопрос финансирования за счет республиканского бюджета затрат по содержанию и ремонту дорог республиканского значения.

В течение 2016 – 2020 годов на эти цели выделено 373,7 млрд. тенге. При этом, отмечается ежегодное увеличение выделяемых средств: в 2016 году – 47,3 млрд. тенге, в 2017 году – 73,3 млрд. тенге, в 2018 году – 77,9 млрд. тенге, в 2019 году – 81,2 млрд. тенге, в 2020 году – 94 млрд. тенге.

В настоящее время при общей протяженности республиканской сети автодорог в 24,9 тыс. км в республике функционирует 4 платных участка дорог протяженностью 682 км, введенных по принципу самокупаемости в 2013 году

(Нур-Султан – Щучинск, 211 км) и 2019 годах (Нур-Султан – Темиртау, 134 км, Алматы – Капшагай, 42 км, Алматы – Хоргос, 295 км), с нарушением срока введения последних на 2 года.

ТАБЛИЦА 10. Динамика затрат и сборов с действующих платных дорог

млн. тенге

Наименование	Затраты РБ на внедрение платности			Ежегодные объемы сбора средств			
	2017 год	2018 год	2019 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Всего	1 360,0	4 432,4	1 292,4	1 517,7	1 539,6	5 389,0	5 746,4
1. Нур-Султан – Щучинск				1 517,7	1 539,6	1 699,6	1 672,3
2. Нур-Султан – Темиртау	460,3	1 268,8	476,4			1 728,9	1 914,0
3. Алматы- Капшагай	339,3	568,7	212,4			972,4	1 038,7
4. Алматы- Хоргос	560,4	2 594,9	603,6			988,1	1 121,4

Источник: Министерство индустрии и инфраструктурного развития, АО «КазАвтоЖол»

Оценочно при сложившихся темпах возвратности бюджетных средств, выделенных в 2017 – 2019 годах на обеспечение платности трех участков, в течение двух лет (затраты – 7 084,3 млн. тенге, сборы – 7 763,5 млн. тенге), своевременный ввод 5,8 тыс. км позволил бы обеспечить сборы на уровне порядка 95 млрд. тенге, которые могли быть направлены на содержание автомобильных дорог республиканского значения, снизив нагрузку на республиканский бюджет.

Согласно оперативным данным АО «КазАвтоЖол», объем сборов за 10 лет прогнозируется на уровне 532 млрд. тенге.

Другой нерешенной системной проблемой в рамках рассматриваемого проекта республиканского бюджета является **привлечение Национальным оператором по управлению автомобильными дорогами (АО «КазАвтоЖол») под государственную гарантию неправительственных займов на реализацию переданных в доверительное управление проектов строительства и реконструкции автомобильных дорог.**

В соответствии с Правилами передачи государственного имущества в доверительное управление¹⁹ объект автомобильных дорог (участков) передается Национальному оператору для строительства, реконструкции и организации платного движения.

Однако, как отмечалось в рамках оценки проекта республиканского бюджета на 2021 – 2023 годы, ввиду отсутствия коммерческой основы и иных доходов Национального оператора, возмещение его расходов, произведенных при доверительном управлении переданной ему для строительства и реконструкции автомобильной дороги, осуществляется за счет средств республиканского бюджета.

Таким образом, **привлеченные неправительственные займы** на реализацию проектов строительства и реконструкции автодорог фактически **становятся государственным долгом**, возврат и обслуживание по которому должны быть профинансированы за счет средств республиканского бюджета.

При этом, исходя из норм Бюджетного кодекса данные займы АО «ҚазАвтоЖол» не учитываются в объеме государственного долга.

Концепцией формирования и использования средств Национального фонда²⁰ в целях предотвращения замещения активов Национального фонда правительственным долгом введены следующие ограничения:

- расходы на обслуживание и погашение правительственного долга **не должны превышать 15% от доходов республиканского бюджета**, включая трансферты из Национального фонда;

- объем внешнего долга Правительства (*с учетом внешнего гарантированного государством долга*) и внешнего долга субъектов квазигосударственного сектора не должен превышать общий размер валютных активов Национального фонда.

¹⁹ Приказ Министра национальной экономики от 16 января 2015 года №17

²⁰ Указ Президента Республики Казахстан от 8 декабря 2016 года №385

ТАБЛИЦА 11. Расходы республиканского бюджета на погашение и обслуживание правительственного долга, а также негосударственных займов под государственную гарантию социально-значимых проектов, одним из источников погашения которых являются выплаты (платежи) из республиканского бюджета

млрд. тенге

Наименование	2021	2022	2023	2024
Всего	2 060,8	2 928,0	3 618,2	4 058,1
Правительственный долг	2 026,0	2 865,0	3 501,0	3 742,0
Негосударственные займы под государственную гарантию	34,8	63,0	117,2	316,1
<i>автоторожные проекты НК «ҚазАвтоЖол»</i>	<i>25,8</i>	<i>52,3</i>	<i>104,2</i>	<i>120,7</i>
<i>новая транспортная система г.Астаны. LRT</i>	<i>5,9</i>	<i>6,1</i>	<i>6,1</i>	<i>195,3</i>
<i>реконструкция водохозяйственных и гидромелиоративных систем (РГП «Казводхоз»)</i>	<i>3,1</i>	<i>4,6</i>	<i>6,9</i>	

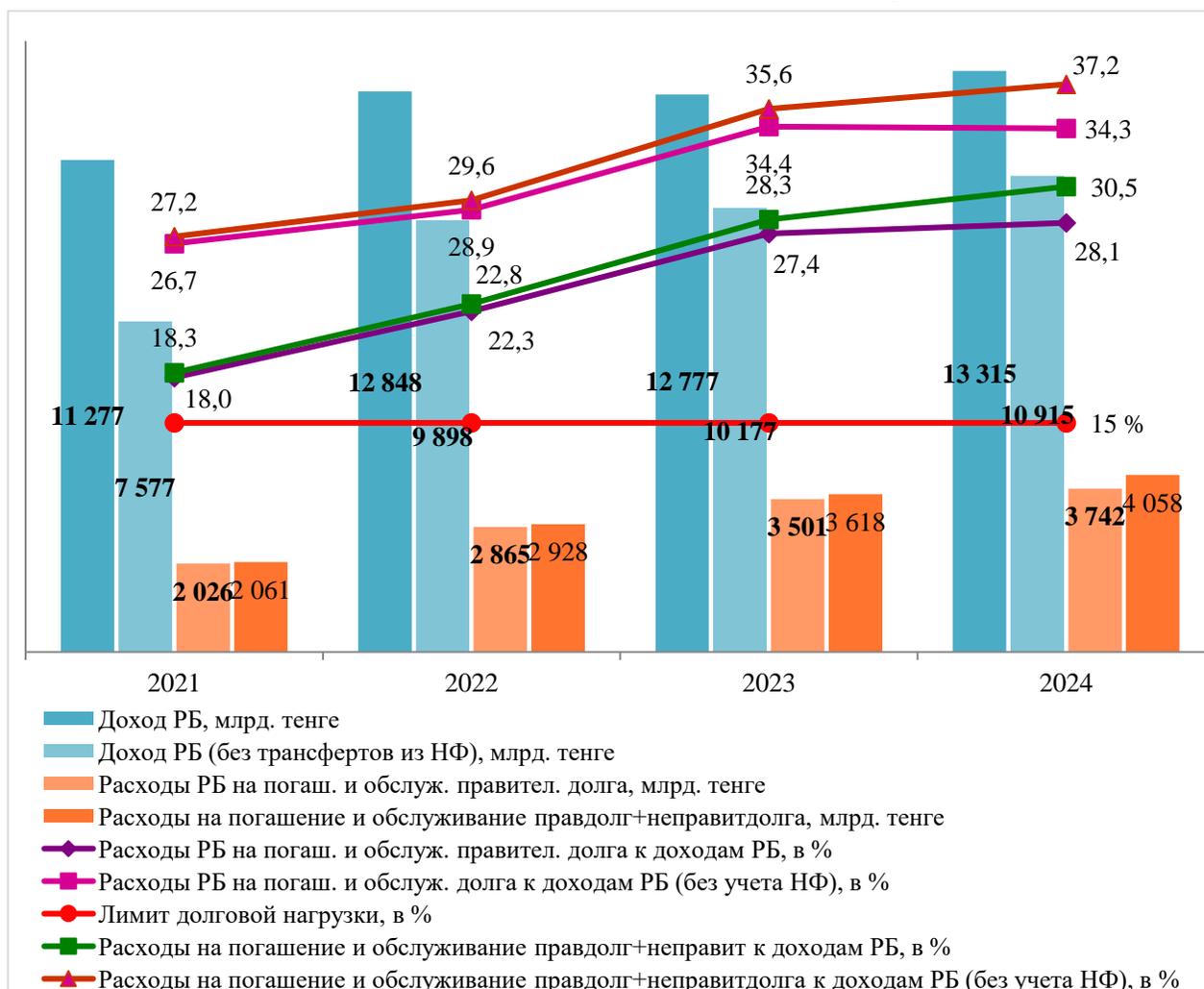
Источник: Министерство финансов

По оценкам Счетного комитета принимаемые АО «ҚазАвтоЖол» обязательства могут в значительной степени увеличить и без того превышающую установленные ограничения долговую нагрузку в прогнозируемом периоде.

Так, долговая нагрузка на бюджет по расходам на погашение и обслуживание правительственного долга с учетом негосударственных займов под государственную гарантию по отношению к доходам республиканского бюджета составит в 2022 году до 22,8% (*превышение лимита на 7,8%*), в 2023 году – 28,3% (*превышение лимита на 13,3%*) и в 2024 году 30,5% (*превышение лимита на 15,5%*).

ДИАГРАММА 17. Прогноз долговой нагрузки на бюджет

млрд. тенге, в % к доходам



Источник: Министерство финансов

В общей сложности, в 2024 году 30,5% доходов республиканского бюджета, а без учета поступления трансферта из Национального фонда 37,2% доходов республиканского бюджета должны быть направлены на погашение и обслуживание долговых обязательств (правительственного и негосударственных займов, источником погашения которых являются средства республиканского бюджета).

Превышение допустимых параметров лимита долговой нагрузки сохраняет риски в финансовой устойчивости государственного бюджета.

В целом, в рамках данного направления оценке подлежат расходы, заявленные Министерством индустрии и инфраструктурного развития на строительство и реконструкцию автодорожной сети республиканского значения

в рамках бюджетных программ 003 и 233.

В соответствии с проектом Плана развития Министерства индустрии и инфраструктурного развития на 2020 – 2024 годы, данные бюджетные программы взаимосвязаны с целью 2.1 «Развитие транспортной инфраструктуры» стратегического направления «Развитие транспортной инфраструктуры для обеспечения потребности экономики и реализации транзитного потенциала». Данные виды расходов отнесены к первой категории приоритетов.

Проектом Плана развития для указанных программ определен целевой индикатор «Доля автомобильных дорог республиканского значения I и II технической категории в общей протяженности автомобильных дорог республиканского значения».

<p><i>Бюджетная программа 003</i> <i>«Развитие автомобильных дорог на республиканском уровне»</i></p>	<p><i>Цель: Развитие транспортной инфраструктуры</i></p>
--	--

В рамках бюджетной программы 003 Министерством индустрии и инфраструктурного развития на 2022 – 2024 годы заявлено 214 011 146 тыс. тенге, из них в рамках лимита – 142 685 386 тыс. тенге, сверх лимита – 71 325 760 тыс. тенге:

2022 год – 101 325 760 тыс. тенге,

2023 год – 58 963 219 тыс. тенге,

2024 год – 53 722 167 тыс. тенге.

Республиканской бюджетной комиссией одобрены 170 421 547 тыс. тенге (Протокол от 18 августа 2021 года №17). Не поддержаны новые проекты по причине отсутствия экспертизы ГЧП и продолжающиеся проекты в связи с корректировкой проектно-сметной документации в сумме 43 589 599 тыс. тенге.

ТАБЛИЦА 12. Показатели и объемы финансирования бюджетной программы 003

Наименование	Отчетный 2020 год	План на 2021 год	Плановый период*		
			2022 год	2023 год	2024 год
Показатель конечного результата «Увеличение доли автодорог республиканского значения, переведенных в I и II технические категории от общей протяженности дорог», %	36	40 +4	45 +5	50 +5	55 +5
Всего объем бюджетных средств, тыс. тенге	165 382 662	130 703 106 -34 679 556	81 185 281 -49 517 825	46 776 853 -34 408 428	42 459 413 -4 317 440
004 «За счет внешних займов»					
Показатель прямого результата «Протяженность реконструированных дорог республиканского значения за счет внешних займов», км	170	120 -50	178 58	97 -81	30 -67
Объем бюджетных средств, тыс. тенге	54 600 135	60 300 714 5 700 579	32 832 143 -27 468 571	3 400 000 -29 432 143	2 550 000 -850 000
016 «За счет софинансирования внешних займов из республиканского бюджета»					
Показатель прямого результата «Количество проектов софинансируемых за счет внешних займов», ед.	6	5 -1	4 -1	2 -2	2 0
Объем бюджетных средств, тыс. тенге	8 752 964	9 799 286 1 046 322	5 667 857 -4 131 429	600 000 -5 067 857	450 000 -150 000
005 «За счет внутренних источников»					
Показатель прямого результата «Протяженность реконструированных дорог республиканского значения за счет внутренних источников», км	110	147 37	34 -113	31 -3	8 -23
Объем бюджетных средств, тыс. тенге	56 660 222	60 603 106 3 942 884	42 685 281 -17 917 825	12 776 853 -29 908 428	9 459 413 -3 317 440
032 «За счет целевого трансферта из Национального фонда Республики Казахстан»					
Показатель прямого результата «Протяженность реконструированных дорог республиканского значения за счет целевого трансферта из Национального фонда Республики Казахстан», км				60	90 30
Объем бюджетных средств, тыс. тенге				30 000 000	30 000 000

* - в соответствии с одобренными РБК объемами

Источник: бюджетные программы Министерства индустрии и инфраструктурного развития на 2020 - 2024 годы

В проекте трехлетнего бюджета в рамках подпрограмм **004 «За счет внешних займов»** и **016 «За счет софинансирования внешних займов из**

республиканского бюджета» предусмотрены средства на реализацию 4-х продолжающихся проектов (с нормативными сроками реализации 2015 – 2020 годы).

ТАБЛИЦА 13. Перечень проектов по бюджетным подпрограммам 004 и 016

млн. тенге

Наименование	Период	Стоимость	Факт до 2020 года	План на 2021 год	Плановый период*			Остаток
					2022	2023	2024	
ВСЕГО			135 246	69 600	38 500	4 000	3 000	54 180
<i>за счет внешних займов (004)</i>			<i>117 625</i>	<i>59 876</i>	<i>32 832</i>	<i>3 400</i>	<i>2 550</i>	
<i>за счет софинансирования внешних займов из РБ (016)</i>			<i>17 621</i>	<i>9 724</i>	<i>5 668</i>	<i>600</i>	<i>450</i>	
Реконструкция коридора Центр-Юг, участок «Балхаш-Бурылбайтал»	2016-2020	135 188	35 878	37 000	20 000	2 000	1 000	39 310
Реконструкция автодороги «Узынагаш-Отар»	2017-2020	46 266	21 513	5 500	8 000			11 252
Реконструкция коридора Центр-Юг, участок «Курты-Бурылбайтал»	2015-2018	36 696	13 220	10 400	8 000	2 000	2 000	1 076
Реконструкция автодороги «Актобе-Атырау-Астрахань», участок «Кандыгаш-Макат»	2016-2019	86 377	64 635	16 700	2 500	0	0	2 542

* - в соответствии с одобренными РБК объемами

Источник: Министерство финансов

С учетом темпов реализации одобренных проектов в текущем году, потребность в средствах на их завершение после 2024 года сохранилась практически на уровне оценки Счетного комитета прошлого года (52 003 млн. тенге), с незначительным увеличением до 54 180 млн. тенге.

Подобная тенденция обусловлена расторжением контрактов с поставщиками и заключением новых договоров. В частности, значительное увеличение договорной суммы произведено по проекту реконструкции коридора Центр-Юг, участок «Балхаш-Бурылбайтал» с 107 060 млн. тенге до 135 188 млн. тенге (+28 128 млн. тенге).

Данные бюджетного мониторинга также указывают на проблемы исполнения бюджетных инвестиционных проектов, несмотря на выделение соответствующего финансирования. По указанному проекту в течение трех лет реализации (2018 - 2020 годы) возвращено в бюджет 56 275 млн. тенге (или 61% из

92 154 млн. тенге), что указывает на неэффективное администрирование и планирование расходов по данному проекту.

ТАБЛИЦА 14. Исполнение республиканского бюджета по проектам с 2017 года

млн. тенге

Период	Утвержденный план	Уточненный план	Скорректированный план	Возврат в РБ (-) / Дополнит. выделено (+)
Балхаш-Бурылбайтал				
2017 год	0	0	0	0
2018 год	14 977	0	0	-14 977
2019 год	40 324	20 730	20 730	-19 594
2020 год	36 853	13 427	15 149	-21 704
Узынагаш-Отар				
2017 год	11 189	0	0	-11 189
2018 год	18 639	5 299	5 299	-13 340
2019 год	17 119	9 792	9 792	-7 326
2020 год	13 000	6 000	6 425	-6 575
Курты-Бурылбайтал				
2017 год	6 506	3 478	3 478	-3 027
2018 год	9 549	2 737	2 609	-6 940
2019 год	12 452	3 173	3 173	-9 279
2020 год	8 000	4 003	3 966	-4 034
Кандыагаш-Макаг				
2017 год	14 744	8 555	8 555	-6 189
2018 год	25 732	14 115	14 115	-11 617
2019 год	20 727	20 932	20 932	205
2020 год	18 000	19 500	21 050	3 050

Источник: Министерство финансов

Данный фактор вкуне с затягиванием нормативных сроков реализации проектов, несет значительные риски увеличения стоимости проекта, который в силу устаревания потребует корректировки документации.

Согласно заключениям комплексной вневедомственной экспертизы на ПСД, реконструкция участка «Балхаш-Бурылбайтал» общей протяженностью 292,8 км предусматривает его реализацию в 2016 – 2020 годах. При этом фактическое освоение средств согласно отчету Правительства начато в 2019 году (освоено 20 729 млн. тенге).

Учитывая темпы строительства на объекте и, соответственно, постоянный возврат запланированных средств в республиканский бюджет (в 2021 году также

прогнозируется риск неисполнения утвержденного плана²¹), и наличие дополнительной потребности после планового периода в общей сумме 39 310 млн. тенге не предполагает его завершение в 2025 году.

Реконструкция автомобильной дороги «Узынагаш-Отар» также начата в 2018 году при нормативном сроке согласно документации 2017 – 2020 годы. В представленном проекте бюджета запланированы 8 млрд. тенге на 2022 год. Между тем, открытым остается вопрос дальнейшего финансирования дополнительной потребности в сумме 11 252 млн. тенге, что свидетельствует о затягивании сроков реализации проекта на неопределенный период.

Аналогично по проекту «Реконструкция участка «Курты-Бурылбайтал» 2295-2380 км. Проект части участка (2295-2335 км) начат на третий год действия ПСД (заключение вневедомственной госэкспертизы от 28 ноября 2014 года) при нормативном сроке его реализации до 2018 года включительно. По проекту второй части участка (2335-2380 км) также имеется «отставание» от предусмотренного ПСД нормативного срока (завершение в 2018 год). При этом, потребность на завершение проекта составляет 1 076 млн. тенге.

Проект «Реконструкция 299 км существующей дороги «Кандыагаш – Макат» (км 156-216, км 232-325, км 325-454, км 483-500)», являющийся составной частью автодороги «Актобе-Макат» протяженностью 500 км, согласно документации должен быть реализован в 2016 – 2019 годах. В проекте бюджета на 2022 год на его реализацию предусмотрено 2 500 млн. тенге. Требуемый для завершения проекта объем средств составляет 2 542 млн. тенге.

В проект республиканского бюджета на 2022 – 2024 годы в рамках подпрограмм **005 «За счет внутренних источников»** и **032 «За счет целевого трансферта из Национального фонда Республики Казахстан»** включены для финансирования 9 инвестиционных проектов, по пяти из которых начало реализации запланировано в 2021 году.

²¹ В I полугодии 2021 года по проекту «Реконструкция участка «Балхаш-Бурылбайтал»» при утвержденном объеме 37 000 млн. тенге план по платежам составил 12 734,4 млн. тенге или 1/3 всех расходов по проекту

ТАБЛИЦА 15. Перечень проектов, реализуемых по подпрограммам 005 «За счет внутренних источников» и 032 «За счет целевого трансферта из Национального фонда Республики Казахстан»

млн. тенге

Наименование	Стоимость	Выделено до 2022 год	Плановый период*			Остаток
			2022	2023	2024	
		565 761	42 685	42 777	39 459	1 201 828
<i>за счет внутренних источников (005)</i>			42 685	12 777	9 459	
<i>за счет ЦТ из Национального фонда (030)</i>			0	30 000	30 000	
Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Астана - Петропавловск» транзитного коридора «Боровое - Кокшетау - Петропавловск - граница РФ» участок Акм. обл-Петропавловск-гр. РФ (на Курган)	102 344	85 256	100	0	0	16 989
Реконструкция и проектно-изыскательские работы коридора Центр-Восток «Астана - Павлодар - Калбатау - Усть-Каменогорск» участки Астана-Павлодар и Павлодар-Семей	449 876	412 708	3 500	0	0	33 668
Реконструкция и проектно-изыскательские работы автодороги «Карабутак - Денисовка - Костанай»	53 294	30 082	19 485	2 521	1 262	-57
Реконструкция и проектно-изыскательские работы автодороги «Ушарал - Достык»	58 142	36 368	11 500	1 600	132	8 542
Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Уральск-Атырау»	290 785	947	2 000	1 000	1 000	285 838
Реконструкция автомобильной дороги республиканского значения «Кызылорда - Павлодар - Успенка - гр. РФ» участок «Жезказган-Караганды»	284 257	100	2 000	12 825	12 065	257 267
<i>в т.ч. средства Национального фонда</i>				7 500	7 500	
Реконструкция автомобильной дороги республиканского значения «Караганды – Аягоз – Тарбагатай – Бугаз» участок «Караганды-Аягоз», протяженностью 691 км	387 218	100	2 000	8 500	8 500	368 118
<i>в т.ч. средства Национального фонда</i>				7 500	7 500	
Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Семей-Усть-Каменогорск», 195 км	73 515	100	400	7 831	8 000	57 184
<i>в т.ч. средства Национального фонда</i>				7 500	7 500	
Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Актобе-Карабутак-Улгайсын», 273 км	193 078	100	1 700	8 500	8 500	174 278
<i>в т.ч. средства Национального фонда</i>				7 500	7 500	

* - в соответствии с одобренными РБК объемами

Источник: ИСПП

Дополнительная потребность в средствах на завершение одобренных к финансированию инвестиционных проектов после 2024 года составит 1 201 828 млн. тенге.

Рост потребности обусловлен началом реализации в 2021 году **пяти новых проектов** (1 142 686 млн. тенге), по двум из которых Счетным комитетом при оценке проекта республиканского бюджета на 2021 – 2023 годы была **рекомендована оптимизация с целью обеспечения завершения уже начатых проектов.**

В плановом периоде (2023 – 2024 годы) для финансирования 4 проектов запланировано привлечение средств Национального фонда на уровне 7 500 млн. тенге ежегодно на каждый проект.

Для достижения по итогам 2024 года 55% порога автодорог республиканского значения, переведенных в I и II технические категории, от общей протяженности дорог необходимо в 2022 – 2024 годах сдать в эксплуатацию порядка 4 592 км автомобильных дорог или 1 530 км ежегодно в течение данного периода.

Исходя из запланированных в проекте республиканского бюджета на 2022 – 2024 годы средств по программе 003 «Развитие автомобильных дорог на республиканском уровне» предполагается завершить реконструкцию только 528 км или **11% от необходимой протяженности.**

Таким образом, запланированные объемы работ и бюджетных средств в плановом периоде недостаточны для достижения показателей Госпрограммы.

Бюджетная программа 233 «Выполнение обязательств по договору доверительного управления государственным имуществом»	Цель - Развитие транспортной инфраструктуры
---	---

По бюджетной программе 233 администратором заявлено 113 219 371 тыс. тенге, из них в рамках лимита – 58 775 270 тыс. тенге, сверх лимита – 54 444 101 тыс. тенге.

Республиканской бюджетной комиссией одобрены расходы в сумме 98 896 726 тыс. тенге на реализацию 9 проектов. Не поддержаны 14 322 645 тыс.

тенге по проекту реконструкции дороги «Кызылорда – Жезказган» в связи с необходимостью прохождения согласований.

ТАБЛИЦА 16. Показатели по проекту бюджетной программы Министерства индустрии и инфраструктурного развития на 2022 - 2024 годы

Наименование	Отчетны й 2020 год	План на 2021 год	Плановый период*		
			2022 год	2023 год	2024 год
Показатели конечного результата					
Доля автодорог республиканского значения, переведенных в I и II технические категории за счет реализации проектов на средства привлекаемых займов от общей протяженности дорог (%)		2	4 +2	6 +2	8 +2
Доля автомобильных дорог (открытие движения) реконструированных в разрезе реализуемых проектов (%)			33	35 +2	40 +5
Показатель прямого результата					
Количество софинансируемых проектов (ед.)	9	10 +1	9 -1	4 -5	4 0
Объем финансирования					
Всего объем бюджетных средств, тыс. тенге	41 776 405	37 940 506	85 710 421	6 245 525	6 940 780
		-3 835 899	47 769 915	-79 464 896	-4 317 440

* - в соответствии с одобренными РБК объемами

Источник: ИСПП

В рамках бюджетной программы реализация проектов реконструкции автодорог республиканского значения осуществляется за счет привлечения неправительственных займов под государственную гарантию.

ТАБЛИЦА 17. Перечень проектов 2021 года, одобренных для финансирования в 2022 – 2024 годах

млрд. тенге

№	Проекты	Плановый период		
		2022	2023*	2024*
	Итого расходы по бюджетной программе	85,7	6,2	6,9
	продолжающиеся	72,2	5,7	6,4
1	Реконструкция и проектно-изыскательские работы коридора Центр-Юг «Астана - Караганда - Балхаш - Капшагай - Алматы» участок «Курты-Бурылбайтал»	7,8	2,9	3,5

№	Проекты	Плановый период		
		2022	2023*	2024*
2	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги «Талдыкорган - Усть-Каменогорск»	25,7	1,6	1,6
3	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги «Мерке - Бурылбайтал»	7,5	1,3	1,3
4	Строительство и проектно-изыскательские работы «Юго-Западного обхода г. Астаны»	2,7		
5	Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «Граница РФ (на Омск) - Майкапшагай (выход на КНР), через гг. Павлодар, Семей» участок «Калбатау-Майкапшагай»	16,0		
6	«Реконструкция коридора «Центр-Юг» автомобильной дороги «Астана-Караганда-Балхаш-Курты-Капшагай-Алматы» (Караганда-Бурылбайтал), участок «Караганда-Балхаш»	12,5		
	с началом финансирования в 2020 году	11,5	0,0	0,0
7	Реконструкция автомобильной дороги республиканского значения «Актобе-Атырау-Астрахань» участок «Актобе-Кандыгааш»	5,3		
8	Реконструкция автомобильной дороги республиканского значения «Актобе-Атырау-Астрахань» участок «Атырау-Астрахань»	6,2		
9	Реконструкция проспекта Кабанбай батыра от транспортного кольца «Астана-Жулдызы» до международного аэропорта Нурсултана Назарбаева	-	-	-
	новые проекты, начатые в 2021 году	2,0	0,5	0,5
10	Реконструкция и проектно-изыскательские работы коридора Центр-Юг «Астана - Караганда - Балхаш - Капшагай - Алматы» участок «Курты-Капшагай»	2,0	0,5	0,5
11	Реконструкция автодороги «Подстепное – Федоровка – гр.РФ (на Оренбург)»	-	-	-

* - за счет целевых трансфертов из Национального фонда Республики Казахстан

Источник: Министерство финансов

В предстоящем периоде к финансированию предложены 9 проектов из 11, ранее включенных в рамках формирования проекта республиканского бюджета на 2021 – 2023 годы.

В 2020 году Счетным комитетом было рекомендовано оптимизировать расходы по новым проектам (*позиции 9-11 таблицы*) в пользу завершения продолжающихся.

В представленном проекте республиканского бюджета на 2022 – 2024 годы в связи с отсутствием документации из финансирования исключены 2 из них: реконструкция проспекта Кабанбай батыра от транспортного кольца «Астана-

Жулдызы» до международного аэропорта Нурсултана Назарбаева и реконструкция автодороги «Подстепное – Федоровка – граница РФ (на Оренбург)».

В рамках расходов бюджетной программы в разрезе проектов предусматриваются средства на строительные-монтажные работы как софинансируемая часть привлеченного неправительственного займа, расходы на обслуживание и погашение основного долга, прочие расходы доверительного управляющего АО «ҚазАвтоЖол».

ТАБЛИЦА 18. Динамика затрат на погашение и обслуживание долга

млрд. тенге

Проекты	График			Проект РБ			Отклонение		
	2022	2023	2024	2022	2023*	2024*	2022	2023*	2024*
Итого расходы по бюджетной программе	85,2	94,2	112,9	85,7	6,2	6,9	0,5	-82,5	-105,9
<i>СМР</i>	28,4	0,8	0,0						
<i>погашение основного долга</i>	26,8	61,3	77,2						
<i>погашение по вознаграждениям</i>	30,1	32,1	35,6						
Реконструкция и проектно-изыскательские работы коридора Центр-Юг «Астана - Караганда - Балхаш - Капшагай - Алматы» участок «Курты-Бурылбайтал»	7,8	7,6	7,5	7,8	2,9	3,5	0,0	-4,8	-4,0
<i>СМР</i>	0,9								
<i>погашение основного долга</i>	4,7	5,2	5,7						
<i>погашение по вознаграждениям</i>	2,2	2,4	1,8						
Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги «Галдыкорган - Усть-Каменогорск»	25,7	29,4	28,9	25,7	1,6	1,6	0,0	-27,8	-27,3
<i>СМР</i>	7,5								
<i>погашение основного долга</i>	11,8	22,8	22,8						
<i>погашение по вознаграждениям</i>	6,4	6,6	6,1						
Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги «Мерке - Бурылбайтал»	7,5	9,3	9,2	7,5	1,3	1,3	0,0	-8,1	-8,0
<i>СМР</i>	1,3								
<i>погашение основного долга</i>	3,6	7,3	7,3						
<i>погашение по вознаграждениям</i>	2,6	2,1	2,0						
Строительство и проектно-изыскательские работы «Юго-Западного обхода г. Астаны»	2,7	5,4	0,0	2,7					

Проекты	График			Проект РБ			Отклонение		
	2022	2023	2024	2022	2023*	2024*	2022	2023*	2024*
<i>СМР</i>	1,1								
<i>погашение основного долга</i>	0,0	5,3							
<i>погашение по вознаграждениям</i>	1,6	0,2							
Реконструкция и проектно-изыскательские работы автомобильной дороги республиканского значения «граница РФ (на Омск) - Майкапшагай (выход на КНР), через гг. Павлодар, Семей» участок «Калбатау-Майкапшагай»	16,0	16,0	18,6	16,0			0,0	-16,0	-18,6
<i>СМР</i>	5,8								
<i>погашение основного долга</i>	6,7	12,4	12,4						
<i>погашение по вознаграждениям</i>	3,6	3,6	6,1						
«Реконструкция коридора «Центр-Юг» автомобильной дороги «Астана-Караганда-Балхаш-Курты-Капшагай-Алматы» (Караганда-Бурылбайтал), участок «Караганда-Балхаш»	12,5	0,6	25,9	12,5			0,0	-0,6	-25,9
<i>СМР</i>	6,0								
<i>погашение основного долга</i>	0,0		20,8						
<i>погашение по вознаграждениям</i>	6,6	0,6	5,1						
Реконструкция автомобильной дороги республиканского значения «Актобе-Атырау-Астрахань» участок «Актобе-Кандыгааш»	5,3	4,4	6,2	5,3			0,0	-4,4	-6,2
<i>СМР</i>	3,2								
<i>погашение основного долга</i>	0,0	0,0	0,0						
<i>погашение по вознаграждениям</i>	2,0	4,4	6,2						
Реконструкция автомобильной дороги республиканского значения «Актобе-Атырау-Астрахань» участок «Атырау-Астрахань»	5,7	15,7	11,5	6,2			0,5	-15,7	-11,5
<i>СМР</i>	1,6	0,8							
<i>погашение основного долга</i>	0,0	5,8	5,8						
<i>погашение по вознаграждениям</i>	4,1	9,0	5,7						
Реконструкция и проектно-изыскательские работы коридора Центр-Юг «Астана - Караганда - Балхаш - Капшагай - Алматы» участок «Курты-Капшагай»	2,0	5,6	5,0	2,0	0,5	0,5	0,0	-5,0	-4,5
<i>СМР</i>	1,0								
<i>погашение основного долга</i>	0,0	2,5	2,5						
<i>погашение по вознаграждениям</i>	1,0	3,1	2,6						

Источник: Министерство индустрии и инфраструктурного развития

Как отмечалось ранее, реализация отдельных проектов осуществляется с отставанием от графика работ, определенного проектной документацией. Планируемые к реализации в плановом периоде 4 проекта из 9 должны были быть завершены до 2021 года, 2 – в 2021 году. Новые проекты, начатые в 2020 году, должны быть завершены в трехлетнем периоде.

Объем средств, предусмотренных проектом республиканского бюджета на 2022 год, технически предполагает их завершение в плановом трехлетнем периоде (2022 – 2024 годы).

Между тем, при изучении выявлено недофинансирование расходов на погашение основного долга и обслуживание займов (*проценты по займу, комиссия за резервирование*) в соответствии с графиком платежей. Сохраняется тренд роста объема средств, необходимого для выполнения Национальным оператором обязательств по погашению и обслуживанию долга:

на 2022 год – 56,8 млрд. тенге, из них 26,8 млрд. тенге на погашение основного долга и 30,1 млрд. тенге на обслуживание;

на 2023 год – 93,4 млрд. тенге, из них 61,3 млрд. тенге на погашение основного долга и 32,1 млрд. тенге на обслуживание;

на 2024 год – 112,9 млрд. тенге, из них 77,2 млрд. тенге на погашение основного долга и 35,6 млрд. тенге на обслуживание.

В проекте республиканского бюджета объем средств, планируемых в 2023 – 2024 годах на погашение и обслуживание долга, предусмотрен с существенным дефицитом. Недофинансирование составляет в 2023 году 82,5 млрд. тенге, в 2024 году – 105,9 млрд. тенге.

При этом невыполнение обязательств АО «ҚазАвтоЖол» влечет ответные штрафные санкции в соответствии с кредитными соглашениями и соответственно нагрузку на бюджет.

ПАСПОРТ бюджета

Наименование	Оценка расходов, направленных на развитие транспортного потенциала через строительство и реконструкцию дорог республиканского значения
Бюджетная программа (подпрограмма), администратор	бюджетные программы 003 и 233 администратор: Министерство индустрии и инфраструктурного развития
Объем расходов на плановый период по направлению оценки, всего:	269 318 273 тыс. тенге
на 2022 год	166 895 702 тыс. тенге
на 2023 год	53 022 378 тыс. тенге
на 2024 год	49 400 193 тыс. тенге
Проблемы, запланированные к решению в рамках проекта бюджета (цель расходов)	Цель расходов: развитие транспортной инфраструктуры. – доля автомобильных дорог республиканского значения в хорошем и удовлетворительном состоянии к 2025 году довести до 100 %; – доля автомобильных дорог республиканского значения I и II технической категории в общей протяженности автомобильных дорог республиканского значения к 2025 году до 60%;
Целевые категории (конечные получатели господдержки)	– население; – бизнес.
Бюджетная эффективность (экономический эффект от реализации бюджетных инвестиций)	В составе бюджетной заявки представлена информация по прогнозируемым поступлениям и создаваемым временным рабочим местам по 003 бюджетной программе: 1,5 млрд. тенге налоговых поступлений от поставщиков и 5 тыс. рабочих мест на период реализации 13 инвестиционных проектов.
Уровень соответствия расходов поручениям Президента РК	Соответствует
Предложения Счетного комитета по дополнительному выделению расходов, всего:	194 123 477 тыс. тенге
на 2022 год	-
на 2023 год	88 209 862 тыс. тенге
на 2024 год	105 913 615 тыс. тенге

2.2. Оценка расходов, направленных на развитие системы водоснабжения и водоотведения в рамках Государственной программы жилищно-коммунального развития «Нұрлы жер» на 2020 – 2025 годы

«...В целом проблема доступа к питьевой воде так и не нашла своего решения, несмотря на то, что десятилетиями на эти цели выделялись колоссальные средства. Поэтому я ставлю задачу в рамках национального проекта развития регионов в течение пяти лет обеспечить 100% городов и сел чистой питьевой водой. Это приоритетная задача Правительства.»

Послание Президента Республики Казахстан «Единства народа и системные реформы – прочная основа процветания страны», 1 сентября 2021 года.

В 2012 году Стратегией Казахстан – 2050 поставлена задача по разработке долгосрочной государственной программы по воде, в которой последовательно, на первом этапе к 2020 году требовалось решить проблему обеспечения населения питьевой водой, на втором к 2040 году – проблему орошения.

За последние 9 лет в данном направлении реализованы 3 государственные программы, в рамках которых значения показателей по обеспечению водоснабжения и водоотведения подвергались неоднократной корректировке.

ТАБЛИЦА 19. Основные приоритеты согласно документам Системы государственного планирования

Наименование	Год принятия	Запланированные показатели	
		Водоснабжение	Водоотведение
Стратегия 2050	2012 год	к 2020 году обеспечение населения питьевой водой 100%	
Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года	2010 год	к 2020 году обеспечение доступа населения республики к централизованному водоснабжению - 100%	обеспечение доступа <i>городского населения к централизованному водоотведению - 100%</i>

Наименование	Год принятия	Запланированные показатели	
		Водоснабжение	Водоотведение
			обеспечение доступа сельского населения к централизованному водоотведению на 20% от общего количества сельских населенных пунктов
Программа «Ақ бұлақ» на 2011 - 2020 годы	2011 год	обеспечение централизованным водоснабжением к 2020 году в городах – 100%, в селах – 80%	обеспечение доступа к централизованному водоотведению к 2020 году в городах - 100%, в сельской местности – 20%
Государственная программа развития регионов до 2020 года	2014 год	обеспечение централизованным водоснабжением к 2020 году в городах 97,2%, в селах 62%	обеспечение доступа населения к централизованным системам водоотведения к 2020 году в городах 97%, в селах 13%
Национальный план развития Республики Казахстан до 2025 года	2018 год	обеспечение централизованным водоснабжением к 2025 году в городах – 100%, в селах – 80%	
	2021 год	обеспечение доступа населения к услугам водоснабжения в городах и селах в 2025 году - 100%	
Государственная программа жилищно-коммунального развития «Нұрлы жер» на 2020 - 2025 годы	2019 год	обеспечение доступа населения к услугам водоснабжения в городах и селах к концу 2025 года – 100%	охват населения очисткой сточных вод в городах к концу 2023 года – 100% снижение износа сетей тепло-водоснабжения и водоотведения к концу 2025 года – 47%
Национальный проект		обеспечение доступа к услугам водоснабжения в городах и селах к концу 2025 года – 100%	уровень очистки сточных вод в городах к концу 2025 года – 100% снижение износа сетей тепло-водоснабжения и водоотведения к концу 2025 года – 47%

Источник: ИПС «Әділет»

Так, принятые в рамках первой Госпрограммы «Ақ бұлақ» плановые значения по обеспечению централизованным водоснабжением к 2020 году (в городах – 100%, в селах – 80%) не коррелировались с показателем Стратегического плана развития Казахстана до 2020 года по достижению 100% доступа всего населения к питьевой воде.

При принятии второй Госпрограммы (в 2014 году) плановые значения по

показателям обеспечения централизованным водоснабжением и водоотведением к 2020 году были занижены в городах до 97,2% – 97% и селах до 62% – 13% соответственно.

В итоге, с учетом принятой в 2019 году Госпрограммы «Нұрлы жер» первоначальные планы по обеспечению доступа к питьевой воде всего населения республики к 2020 году перенесены на конец 2025 года.

В сфере водоотведения 100% охват очистки сточных вод к концу 2023 года запланирован только в городах. Решение вопроса строительства и реконструкции систем водоотведения сельских населенных пунктов перенесено на следующий этап после 100% обеспечения всех сел услугами водоснабжения.

Недостижение задачи по обеспечению всего населения питьевой водой к 2020 году обусловлено параллельным проведением поисково-разведочных работ для подтверждения запасов подземных вод вблизи более 3 тысяч сельских населенных пунктов и доразведкой 180 месторождений подземных вод с целью переоценки запасов для городов и крупных населенных пунктов (*утвержденные запасы являются основанием для проектирования и строительства систем водоснабжения*).

ТАБЛИЦА 20. Проведение поисково-разведочных работ для обеспечения запасами подземных вод сельских населенных пунктов

Период	План проведения согласно программным документам				Проведены поисково-разведочные работы		
	Ақ бұлақ на 2011-2020 гг.		ПРР на 2015-2019 гг.		Всего	из них:	
	в редакции ППРК от 24.05.2011 г.	в редакции ППРК от 15.05.2012 г.	в редакции ППРК от 28.06.2014 г.	в редакции ППРК от 30.07.2016 г.		подтверждены запасы подземных вод	отсутствуют запасы пресных вод
ИТОГО	3 202	3 206	2 603	2 276	2 762	2 641	121
2011-2014 гг.	1 222	821	0	0	557	543	14
2011 год	341	-					
2012 год	249	-					
2013 год	302	341			341	330	11
2014 год	330	480			216	213	3
2015-2019 гг.	1 650	2 385	2 603	2 276	2 205	2 098	107
2015 год	330	480	744	744	744	709	35
2016 год	330	480	480	480	480	456	24
2017 год	330	480	480	330	251	241	10
2018 год	330	480	480	317	402	380	22
2019 год	330	465	419	405	328	312	16
2020 год	330	-					

Источник: Отчет Правительства об исполнении республиканского бюджета, отчет о реализации Государственной программы развития регионов до 2020 года

За 2012 – 2020 годы из 3 206 первоначально запланированных сел, поисково-разведочные работы проведены вблизи 2 762 сел (86%), из которых только в 2 641 сельском населенном пункте (96%) подтверждено наличие запасов подземных пресных вод.

Кроме того, из 180 месторождений, первоначально запланированных к разведке с 2011 по 2020 годы для переоценки запасов для городов и крупных населенных пунктов, проведены работы по доразведке и переутверждены запасы по 163 месторождениям подземных вод (91%).

В результате в 2011 – 2020 годах неисполнение составило:

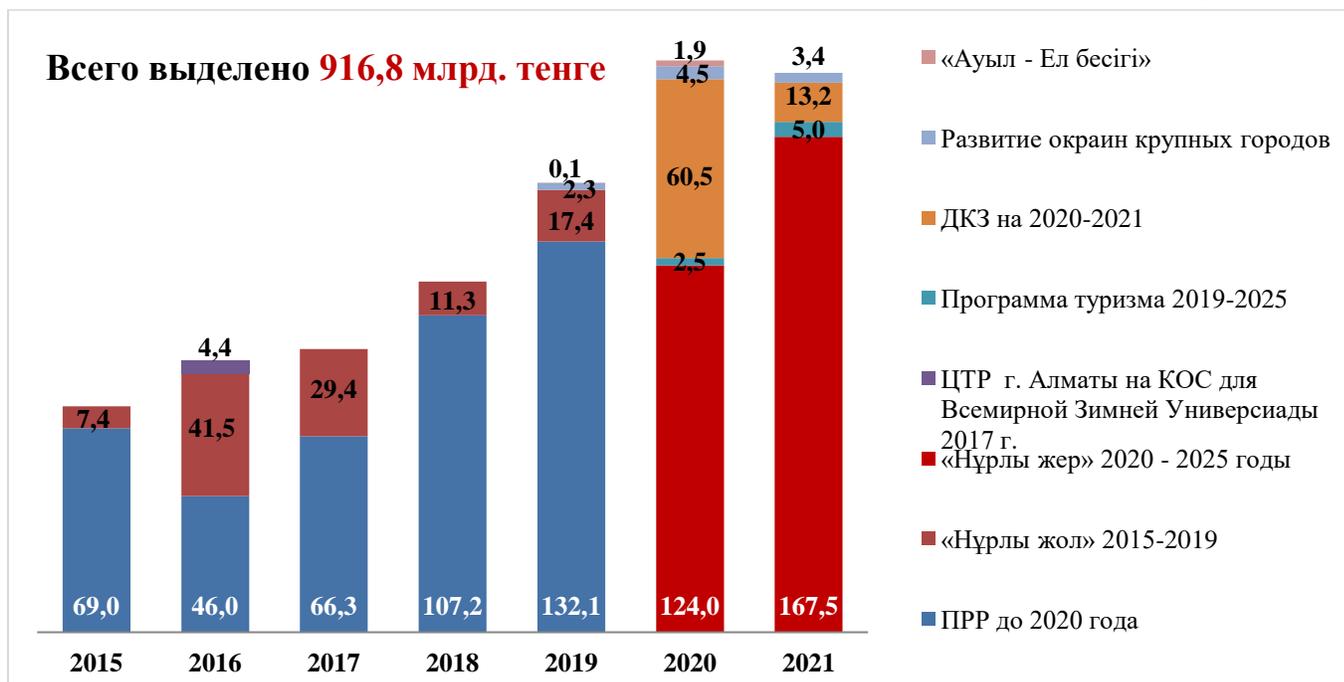
- по поисково-разведочным работам для подтверждения запасов подземных вод – 444 села (14%);

- по доразведке 17 месторождений (9%) подземных вод с целью переоценки запасов для городов и крупных населенных пунктов.

С 2015 года функция по проведению поисково-разведочных работ передана в компетенцию местных исполнительных органов (*Закон от 29 сентября 2014 года №239-V*). Мониторинг реализации мероприятий до 2020 года осуществлялся Министерством национальной экономики в рамках Госпрограммы развития регионов. С 2020 года по причине не включения мероприятия по поисково-разведочным работам в новую Госпрограмму «Нұрлы жер» контроль и координация со стороны центральных государственных органов не осуществляется.

ДИАГРАММА 18. Динамика финансирования на развитие систем водоснабжения и водоотведения за 2015 по 2021 годы

млрд. тенге



Источник: Министерство финансов

В 2015 – 2021 годы (план 1 183,3 млрд. тенге) на развитие систем водоснабжения и водоотведения за счет средств республиканского бюджета в рамках всех государственных и отраслевых программ и внебюджетных источников по Дорожной карте занятости выделено 916,8 млрд. тенге.

Помимо Программы развития регионов до 2020 года финансирование на развитие систем водоснабжения и водоотведения осуществлялось в рамках Государственной программы инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015 – 2019 годы (далее – Программа «Нұрлы жол») через механизмы бюджетного кредитования и субсидирования.

Начиная с 2019 года финансирование строительства и реконструкции внутриквартальных сетей водоснабжения и водоотведения осуществляется в рамках отраслевых программ «Ауыл – Ел бесігі», развития окраин крупных городов, «Дорожная карта занятости на 2020 - 2021 годы» в составе бюджетных программ нескольких администраторов (министерств национальной экономики, труда и социальной защиты населения, индустрии и инфраструктурного развития).

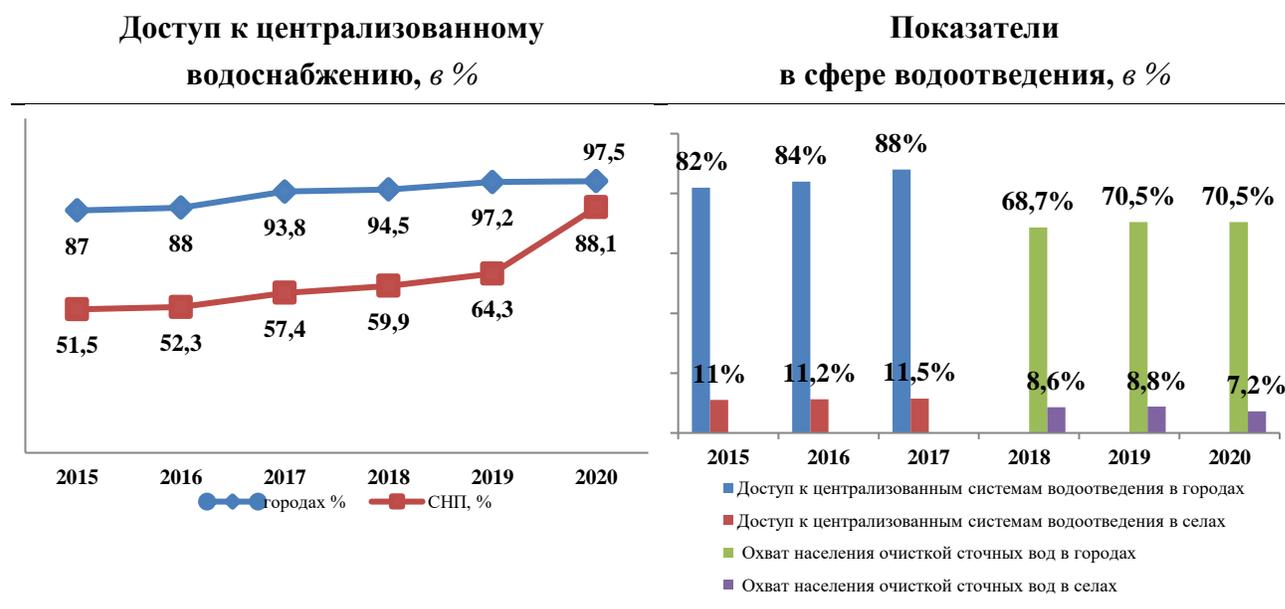
При этом в соответствии с Водным кодексом компетенция по участию в разработке и реализации государственной политики в рассматриваемом направлении (*водоснабжение и водоотведение в пределах населенных пунктов*) закреплена исключительно за Министерством индустрии и инфраструктурного развития.

Ранее Счетным комитетом отмечалось, что применение такого подхода снижает степень эффективности исполнения поставленных задач в рассматриваемом секторе и приводит к распылению бюджетных средств между участниками бюджетного процесса.

Более того, финансирование в рамках различных программных документов и отсутствие единого подхода (*хаотичность в распределении функций и ресурсов*) не способствует полноценному анализу экономического воздействия, эффективному планированию бюджетных средств и правильности определения требуемых к реализации мероприятий.

Как следствие, за 2015 – 2020 годы доступ к централизованному водоснабжению в городах и селах вырос на 10,5 и 36,6 п.п. соответственно.

ДИАГРАММА 19. Динамика обеспечения доступа к централизованному водоснабжению и достижения показателей в сфере водоотведения за 2015 - 2020 годы



Источник: Отчеты Правительства об исполнении республиканского бюджета

Необходимо отметить, что показатель доступа к централизованному водоснабжению в городах **учитывался от численности населения**, в селах до 2020 года по **количеству сельских населенных пунктов**, обеспеченных питьевой водой через централизованную систему.

Фактическое обеспечение сельского населения централизованным водоснабжением к 2020 году составило **6,5 млн. человек** из **7,7 млн. человек** (84,4%).

В свою очередь, по показателю **обеспечения доступом к централизованным системам водоотведения** к 2020 году в рамках Государственной программы развития регионов, утвержденной в 2014 году, планировалось его достижение в городах и селах на уровне 97% и 13% соответственно.

В 2018 году при очередной корректировке Госпрограммы показатель в сфере развития систем водоотведения «Доступ к централизованным системам водоотведения» изменен на «Охват населения очисткой сточных вод».

Помимо обеспечения вывода сточных вод от потребителей (*мест проживания, жизнедеятельности*) через канализационные сети, важным вопросом является обеспечение их очистки (*переработки*) на очистных сооружениях для возможного повторного использования и вследствие данного фактора снижения отрицательного воздействия загрязнений на окружающую среду.

В связи с этим, при переутверждении Госпрограммы в 2018 году поднят вопрос необходимости модернизации очистных сооружений, так как многие выработали свои эксплуатационные ресурсы и требуют ремонта, другие работают с перегрузкой, что приводит к несоответствию технологии очистки сточных вод проектным данным.

В результате к 2020 году показатель в сфере водоотведения по охвату населения очисткой сточных вод согласно отчетным данным Правительства достигнут в городах на уровне 70,5% (*план 70,5%*), в селах – 8,8% (*план 8,8%*).

Согласно Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года установлен целевой индикатор по достижению к 2025 году 100% доступа населения к услугам водоснабжения в городах и селах.

Решение данного вопроса нашло отражение в Государственной программе жилищно-коммунального развития «Нұрлы жер» на 2020 – 2025 годы (*далее – Госпрограмма «Нұрлы жер»*), согласно которой в сфере водоснабжения и водоотведения предусмотрено достижение к концу 2025 года следующих показателей:

- доступ населения к услугам водоснабжения в городах и селах – 100%;
- охват населения очисткой сточных вод в городах – 100%;
- снижение износа сетей тепло-водоснабжения и водоотведения – 47%.

При определении новых подходов в рамках утверждения Госпрограммы «Нұрлы жер» в целях рационального использования бюджетных средств установлена политика по обеспечению строительства централизованной системы водоснабжения только в селах с населением более 200 человек (*к концу 2025 года – 97,7%*).

В свою очередь в малочисленных селах с населением менее 200 человек доступ населения к питьевой воде предложено обеспечивать через установку локальных систем водоснабжения, подразумевающих нецентрализованную систему водоснабжения без транспортировки воды по трубам (*комплексные блок-модули очистки воды как пункты раздачи воды*) (*к концу 2025 года – 2,3%*).

В связи с этим, в рамках Госпрограммы «Нұрлы жер» для оценки выполнения мероприятий по обеспечению населения питьевой водой показатель изменен на «Доступ населения к услугам водоснабжения» вместо ранее утвержденного показателя «Обеспеченность централизованным водоснабжением».

Согласно положениям Госпрограммы в селах, где наблюдается постоянный отток населения и в ближайшей перспективе планируется их закрытие, осуществляется организация локального водоснабжения в виде временного подвоза воды.

Таким образом, принятие новых подходов в рамках Госпрограммы «Нұрлы жер» соответствует ранее данным рекомендациям Счетного комитета по строительству централизованного водоснабжения в населенных пунктах с учетом численности проживающего в них населения и выработке

альтернативных вариантов по обеспечению отдаленных и малонаселенных пунктов питьевой водой путем установки очистных сооружений.

В настоящее время, данная сфера законодательно по-прежнему входит в компетенцию двух государственных органов:

1) Министерство экологии, геологии и природных ресурсов (*далее – МЭГПР*) осуществляет государственное управление в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения вне пределов населенных пунктов;

2) Министерство индустрии и инфраструктурного развития (*далее – МИИР*) обеспечивает государственное регулирование в области водоснабжения и водоотведения в пределах населенных пунктов.

При этом в заключении Счетного комитета к проекту бюджета на 2019 – 2021 годы уже отмечалось о несогласованности государственного регулирования в сфере водоснабжения между двумя ответственными государственными органами (*МЭГПР и МИИР*), что негативно влияет на эффективность вложенных государственных инвестиций.

В проекте республиканского бюджета на 2022 – 2024 годы общий объем финансирования на рассматриваемые цели составляет 272,6 млрд. тенге, из них 95% средств или 257,7 млрд. тенге обеспечены за счет целевого трансферта из Национального фонда.

ТАБЛИЦА 21. Объем расходов на развитие систем водоснабжения и водоотведения в плановый период на 2022 – 2024 годы

млн. тенге

Наименование	АБП	2020 (факт)	2021 (план)	Плановый период		
				2022	2023	2024
ВСЕГО:		145 682	185 913	195 112	58 762	18 762
<i>за счет РБ</i>		<i>145 682</i>	<i>29 744</i>	<i>14 931</i>		
<i>за счет НФ</i>			<i>156 168</i>	<i>180 181</i>	<i>58 762</i>	<i>18 762</i>
Госпрограмма «Нұрлы жер»		123 973	167 518	183 331	58 762	18 762
Строительство и реконструкция групповых водоводов	МЭГПР	4 974	7 053	4 287		
ЦТР на развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах	МИИР	49 337	77 326	109 328	27 298	10 384
ЦТР на развитие систем водоснабжения и водоотведения в селах	МИИР	63 747	74 116	65 263	31 464	8 377

Наименование	АБП	2020 (факт)	2021 (план)	Плановый период		
				2022	2023	2024
Кредитование МИО на реконструкцию и строительство систем водоснабжения и водоотведения	МИИР	4 757	7 917	4 454		
Субсидирование строительства, реконструкции и модернизации систем тепло-, водоснабжения и водоотведения	МИИР	1 159	1 106			
ЦТР на развитие окраин крупных городов	МНЭ	4 465	3 359	7 590		
Специальный проект «Ауыл - Ел бесігі»	МНЭ	1 883		111		
Госпрограмма развития туристской отрасли Республики Казахстан на 2019-2025 годы	МИИР	2 478	5 040	4 080		
Дорожная карта занятости на 2020-2021 годы	МТСЗН	12 883	9 996			

Источник: Министерство финансов

1.1. Оценка расходов, направленных на обеспечение доступа к питьевой воде в городах и селах

Министерство экологии, геологии и природных ресурсов (далее – МЭГПР)

Бюджетная программа 254 «Эффективное управление водными ресурсами» 113 Строительство и реконструкция систем водоснабжения, гидротехнических сооружений»	<i>Цель: Повышение уровня ресурсообеспечения посредством эффективного управления водными ресурсами</i>
--	--

Обеспечение питьевой водой населенных пунктов при наличии в близлежащих местах соответствующих источников питьевого водоснабжения (поверхностных или подземных запасов воды) осуществляется за счет строительства локальных водопроводов, а при их отсутствии обеспечивается подведение (строительство) магистральных групповых водопроводов.

Согласно действующему порядку в соответствии с Госпрограммой «Нұрлы жер» при отборе проектов на строительство распределительных сетей водоснабжения внутри населенных пунктов в числе прочих документов учитывается наличие технического условия на подключение к групповым водоводам.

К финансированию допускаются проекты с наличием следующих документов:

подтверждение наличия утвержденных источников водоснабжения: протокола государственной комиссии по запасам полезных ископаемых, разрешение на специальное водопользование по открытым источникам, **технические условия на подключение к магистральным и групповым водоводам** (за исключением проектов строительства локальных систем водоснабжения – комплексных блок-модулей очистки воды).

Для 100% обеспечения населения в городах и селах питьевой водой к концу 2025 года помимо строительства системы водоснабжения в самих населенных пунктах необходимо подведение магистральных групповых водопроводов к тем населенным пунктам, у которых в близлежащих от них местах отсутствуют источники питьевого водоснабжения.

ТАБЛИЦА 22. Динамика финансирования и показатели результатов по бюджетной подпрограмме 254 «Эффективное управление водными ресурсами²²» 113 «Строительство и реконструкция систем водоснабжения, гидротехнических сооружений» (в части строительства и реконструкции)

Наименование	2020 год (факт)	Уточ. план на 2021 год	Проект бюджета		
			2022 год	2023 год	2024 год
Объем расходов, тыс. тенге.	7 972 703	14 293 585	25 784 086	9 508 000	11 794 000
<i>из них:</i>					
Гидротехнические сооружения			21 497 469	9 508 000	11 794 000
Групповые водопроводы			4 286 617		
Показатель прямого результата					
1. Количество строящихся (реконструируемых) (водохозяйственных объектов) водопроводов, ед.	19	14	15	12	8
Гидротехнические сооружения			11	12	8
Групповые водопроводы			4		
2. Количество разрабатываемых проектно-сметных документаций	5	6	2		
Показатель конечного результата					
Количество населенных пунктов, к которым подведены групповые водопроводные сети республиканского значения, ед.	631	655	655	655	655

Источник: МЭГПР

²² В рамках данной бюджетной программы финансируются республиканские бюджетные инвестиционные проекты по строительству и реконструкции систем водоснабжения (групповые водопроводы, водохозяйственные объекты), гидротехнических сооружений

Согласно Плану развития МЭГПР на 2020 – 2024 годы для измерения результатов по бюджетной программе установлен целевой индикатор «Количество населенных пунктов, к которым подведены групповые водопроводные сети республиканского значения» с плановым значением **655 единиц ежегодно** исходя из выделенного объема финансирования.

При этом в Госпрограмме «Нурлы жер» на период ее реализации отсутствует закрепление по количеству новых населенных пунктов, к которым необходимо подведение магистральных групповых водопроводов для обеспечения достижения к концу 2025 года 100% доступа населения к услугам водоснабжения в городах и селах.

Вследствие этого, МЭГПР формирование потребности в финансировании осуществляется без фактических параметров по достижению показателя конечного результата.

Для повышения результативности бюджетных расходов Счетным комитетом рекомендовалось обеспечить планирование расходов на строительство групповых водопроводов (МЭГПР) параллельным строительством разводящих сетей внутри сел (МИИР) с утверждением совместного перспективного плана действий по поэтапному обеспечению населения сел питьевой водой. Данная рекомендация не исполнена.

В результате, сохраняется несогласованность между двумя ответственными государственными органами, которая приводит к отсутствию единой политики, распылению бюджетных средств и сложности в оценке эффективности принимаемых мер при дублировании соответствующей компетенции.

Так, по данным МЭГПР в 2021 – 2025 годах необходимо подведение магистральных групповых водопроводов дополнительно к 218 населенным пунктам (в 2020 году - к 631 населенным пунктам).

Согласно бюджетной заявке, несмотря на отсутствие соответствующей компетенции, МЭГПР запланировано проведение работ по строительству распределительных сетей **в 12 населенных пунктах** в рамках проекта по реконструкции Соколовского группового водопровода. При этом из 12 населенных пунктов 8 являются малочисленными (Николаевка -18 чел., Красный Яр –

71 чел., Сумное – 130 чел. и другие), что не соответствует утвержденной политике отрасли (менее 200 чел.). Вопрос водоснабжения данных сел должен быть решен путем установки комплексных блок-модулей очистки воды.

Счетным комитетом по итогам оценки расходов по рассматриваемому направлению в 2019 году отмечалась неэффективность работы по данному проекту в части планирования средств на обеспечение водой населенных пунктов с численностью менее 100 человек.

В связи с этим, предлагается МЭГПР скорректировать проектно-сметную документацию по реконструкции Соколовского группового водопровода с оптимизацией работ по строительству распределительных сетей внутри 8 малочисленных сел (менее 200 чел.).

В проекте республиканского бюджета на 2022 – 2024 годы поддержаны расходы на продолжение 4 проектов по реконструкции групповых водопроводов, реализуемых со значительным отставанием от нормативных сроков по причине слабого администрирования (возврат ранее запланированных средств к освоению до 2021 года в сумме 2,6 млрд. тенге). Вследствие этого, не обеспечен в полном объеме запланированный социально-экономический эффект по 4 проектам (подключение к водоснабжению 12 СНП и улучшение подачи воды в 100 СНП).

ТАБЛИЦА 23. Информация по поддержанным проектам по реконструкции 4 групповых водопроводов

Наименование	Дата и заключения экспертизы на проект	Период реализации		Стоимость по договору, млн. тенге	Финансирование до планового периода				Плановый период, тыс. тенге			Остаток, млн. тенге	
		согласно документации	факт		Всего, млн. тенге	из них:		Доля от стоимости проекта, в %	Возврат ранее запланированных средств до 2021 года, млн. тенге	2022	2023		2024
						Освоено до 2021 г.	План на 2021 г.						
Всего:				19 836	3 459	795	2 664	17,4	2 614,6	4 286	0	0	12 091
Реконструкция Соколовского группового водопровода и строительство разводящих сетей сельских населенных пунктов с подключением. 2-я очередь	08.12.2015 г.	2016-2018	2018-2023	5 969	2 079	515	1 564	35	2 614,6	2 000			1 890
Реконструкция аварийных участков Булаевского группового водопровода в Северо-Казахстанской области	05.11.2020 г.	2021	2021-2023	3 789	50		50	1		1 000			2 739
Реконструкция аварийных участков Ишимского группового водопровода в Северо-Казахстанской области	11.11.2020 г.	2021	2021-2023	4 651	50		50	1		835			3 766
Реконструкция Кокшетауского группового водопровода, третья очередь строительства.	27.09.2018 г.	2019	2020-2023	5 427	1 280	280	1 000	24		451			3 696

Источник: МЭГПР

Реализация Соколовского группового водопровода осуществляется уже шестой год, или же девять лет с момента получения экспертизы на рабочий проект, вместо планового завершения в 2018 году.

Аналогичная ситуация по реконструкции Кокшетауского группового водопровода, работы по которому проводятся в течение четырех лет (*нормативный срок 1 год – 2019 год*).

В результате не обеспечивается подключение к водоснабжению новых 12 сел и качественной подачей воды 14 населенным пунктам Акмолинской и Северо-Казахстанской областей с общей численностью порядка 226,3 тыс. человек.

Затягивание реализации проектов по строительству и реконструкции групповых водопроводов приводит к устареванию заложенных проектных решений и необходимости их корректировки с дальнейшим удорожанием стоимости строительства.

К примеру, проект по строительству Эскулинского водовода для обеспечения качественным водоснабжением гг. Жезказган и Сатпаев с общей численностью 125 тыс. человек планируется к завершению в 2021 году. При этом проект реализуется с 2010 года, дважды корректировался (*в 2014 и 2020 году*) с удорожанием проектной стоимости (*при последней корректировке удорожание составило на 1,8 млрд. тенге или на 27%*).

Более того, в связи с тем, что реализация вышеуказанных проектов, в первую очередь, направлена на **модернизацию групповых водопроводов**, МЭГПР не представлена оценка ожидаемого эффекта от реализации данных инвестиционных проектов в части **снижения износа групповых водопроводов, находящихся на республиканском балансе**.

Министерство индустрии и инфраструктурного развития

Бюджетная программа 229 «Реализация мероприятий в области жилищно-коммунального хозяйства в рамках Государственной программы жилищно-коммунального развития «Нұрлы жер» на 2020-2025 годы» 109 «Расходы на развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах» 110 «Расходы на развитие систем водоснабжения и водоотведения в селах»	<i>Цель: Строительство и реконструкция систем водоснабжения, водоотведения в городах и в сельских населенных пунктах. Обеспечение условий для развития инфраструктуры и создания благоприятной среды для населения надежным теплоснабжением. Обеспечение республики модернизированными сетями тепло-, водоснабжения и водоотведения</i>
---	---

Показатель конечного результата бюджетной программы по «Доступу населения к услугам водоснабжения», в %» не учитывает расходы, выделяемые в рамках программ развития окраин крупных городов, «Ауыл – Ел бесігі», которые также оказывают влияние на достижение целевого индикатора Плана развития МИИР.

ТАБЛИЦА 24. Информация по 229-109 и 229-110 бюджетным подпрограммам

Наименование	Уточн. бюджет на 2021 год	Проект бюджета		
		2022 год	2023 год	2024 год
Объем расходов на развитие системы водоснабжения, тыс. тенге		128 522 498	43 367 096	10 734 588
<i>город</i>		<i>63 259 715</i>	<i>11 902 927</i>	<i>2 357 279</i>
<i>село</i>		<i>65 262 783</i>	<i>31 464 169</i>	<i>8 377 309</i>
Показатель прямого результата «Количество проектов по строительству и реконструкции объектов водоснабжения», единиц		195	62	11
<i>город</i>		<i>44</i>	<i>14</i>	<i>2</i>
<i>село</i>		<i>151</i>	<i>62</i>	<i>9</i>
Показатель конечного результата «Доступ населения к услугам водоснабжения», в %				
<i>город</i>	<i>98</i>	<i>98,5</i>	<i>99</i>	<i>99,5</i>
<i>село</i>	<i>91,8</i>	<i>92,6</i>	<i>95,1</i>	<i>97,5</i>

Источник: Проект бюджетных программ МИИР на 2022 - 2024 годы, Перечень бюджетных инвестиций, финансируемых за счет республиканского бюджета на 2022 – 2024 годы

Согласно показателям бюджетной программы в трехлетнем периоде посредством строительства и реконструкции 229 объектов водоснабжения (44 ед. в городах, 185 ед. в селах) планируется обеспечение доступа населения к услугам водоснабжения до 99,5% в городах и 97,5% в селах.

Проектом республиканского бюджета приближение к запланированному значению обеспечения населения к услугам водоснабжения на уровне 100% госпрограммой Нұрлы жер планируется:

- в городах на 1 п.п. с 98,5% в 2022 году до 99,5% в 2024 году;
- в селах планируется на 4,9 п.п. с 92,6% в 2022 году до 97,5% в 2024 году.

По данным местных исполнительных органов, 100% доступ к услугам водоснабжения имеет население 57 (из 88 ед.) городских населенных пунктов, или 65%. При этом проживающее население в 88 городах имеет разный уровень доступа.

ТАБЛИЦА 25. Информация по обеспечению городского населения питьевой водой (по состоянию на 1 января 2021 года)

Наименование	по городам					по численности населения		
	общее кол-во, ед.	из них имеют доступ:				общая численность, человек	из них имеют доступ	
		100%	от 95% до 100%	от 90% до 95 %	менее 90 %		человек	в %
ВСЕГО:	88	57	16	12	3	11 150 867	10 885 779	97,6
Акмолинская	10	5	2	3		351 083	346 728	98,8
Актюбинская	8	7	1			640 373	636 991	99,5
Алматинская	10	8	1		1	455 085	447 415	98,3
Атырауская	2	2				357 787	357 787	100
Восточно-Казахстанская	10	6	4			851 381	839 710	98,6
Жамбылская	4	2		1	1	454 029	403 632	88,9
Западно-Казахстанская	2		2			348 181	337 388	96,9
Карагандинская	11	7	2	2		1 092 859	1 071 235	98
Костанайская	6	3		2	1	506 562	495 471	97,8
Кызылординская	4	4				364 878	364 878	100
Мангистауская	3	3				287 718	287 718	100
Павлодарская	3			3		530 485	498 818	94
Северо-Казахстанская	5	5				253 265	253 265	100

Наименование	по городам					по численности населения		
	общее кол-во, ед.	из них имеют доступ:				общая численность, человек	из них имеют доступ	
		100%	от 95% до 100%	от 90% до 95 %	менее 90 %		человек	в %
Туркестанская	7	5	1	1		405 536	401 155	98,9
город Шымкент	1		1			1 074 167	1 023 681	95,3
город Алматы	1		1			1 993 067	1 959 184	98,3
город Нур-Султан	1		1			1 184 411	1 160 723	98

Источник: Местные исполнительные органы

По итогам 2020 года 100% доступ к услугам водоснабжения имеет городское население в 4 регионах: Атырауской, Кызылординской, Мангистауской и Северо-Казахстанской областях.

Ниже среднереспубликанского значения доступ населения к услугам водоснабжения в городах отмечается в Жамбылской (88,9%), Павлодарской (94%) и Западно-Казахстанской областях (96,9%), городе Шымкент (95,3%).

В 85 городах (97% от общего количества) доступ населения к услугам водоснабжения выше значения 90%, в остальных 3 городах – значительно ниже: в г. Уштобе Алматинской области (74,2%), в г. Шу Жамбылской области (60%), в г. Тобыл Костанайской области (79,2%).

На достижение показателя по обеспечению СНП питьевой водой помимо строительства соответствующих объектов влияет естественный процесс их сокращения по причине миграции проживающего населения и не перспективности ряда населенных пунктов.

ТАБЛИЦА 26. Динамика количества сельских населенных пунктов за 2016 – 2020 годы

	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	количество Рост/ сокращение
Всего СНП	6 632	6 560	6 516	6 341	6 316	
<i>Откл. к предыдущему году (+, -)</i>		-72	-44	-175	-25	-316
СНП, обеспеченные водоснабжением	3 688	3 817	3 957	4 122	4 396	+708

Источник: Местные исполнительные органы

С 2016 по 2020 годы количество СНП сократилось на 316 единиц или на 4,8% к базе 2016 года при одновременном увеличении доступа их жителей к услугам водоснабжения (на 708 СНП или 19% к уровню 2016 года).

По информации регионов, на начало 2021 года среднереспубликанское значение по доступу населения к услугам водоснабжения в селах составляет 90,2%.

ТАБЛИЦА 27. Информация по обеспечению сельского населения питьевой водой (по состоянию на 1 января 2021 года)

Наименование	по селам					по численности населения		
	общее кол-во, единиц	из них необеспеченные питьевым водоснабжением	в том числе планируется обеспечить:			общая численность, человек	из них имеют доступ	
			за счет строительства	КБМ	оптимизация сел		человек	в %
ВСЕГО:	6 316	1 920	783	857	280	7 798 124	7 036 532	90,2
Акмолинская	590	200	93	60	47	455 235	404 330	88,8
Актюбинская	315	124	45	59	20	253 296	225 387	89,0
Алматинская	732	64	31		33	1 622 882	1 594 672	98,3
Атырауская	153	30	25	5	0	293 948	289 494	98,5
Восточно-Казахстанская	683	154	85	69	0	512 275	426 251	83,2
Жамбылская	367	115	84	31	0	685 122	562 622	82,1
Западно-Казахстанская	426	194	71	70	53	321 166	284 126	88,5
Карагандинская	421	176	39	137		291 201	260 748	89,5
Костанайская	520	332	57	243	32	348 016	225 273	64,7
Кызылординская	230	35	22	8	5	449 583	437 540	97,3
Мангистауская	58	12	12	0	0	431 481	397 919	92,2
Павлодарская	352	105	58	33	14	221 842	196 336	88,5
Северо-Казахстанская	635	237	65	96	76	299 513	247 466	82,6
Туркестанская	834	142	96	46	0	1 612 564	1 484 368	92,1

Источник: Местные исполнительные органы

Самые высокие показатели по обеспеченности сельского населения питьевой водой имеют жители 3 регионов: Атырауской (98,5%), Алматинской (98,3%), Кызылординской (97,3%) областей.

Низким доступом к услугам водоснабжения по отношению к общему числу,

проживающего в регионах населения, можно отнести жителей Костанайской (64,7%), Жамбылской (82,1%), Северо-Казахстанской областей (82,6%).

В данном направлении приняты рекомендации Счетного комитета по применению в методике расчета показателя **«Обеспеченность централизованным водоснабжением в СНП»** численности населения, имеющего доступ к услугам водоснабжения (до 2020 года показатель считался по количеству СНП).

По представленной информации регионов, доступ к 1 920 селам, необеспеченным питьевой водой, планируется обеспечить путем строительства централизованной системы водоснабжения (в 783 селах, 41%), установки КБМ (в 857 селах, 45%) и их оптимизации в связи с оттоком населения (280 сел, 14%).

Формирование потребности в решении данных вопросов МИИР осуществляется только на основании бюджетной заявки местных исполнительных органов.

Наличие совместного плана действий по обеспечению населения сел питьевой водой (по годам реализации) с описанием последовательной политики по подведению магистрального группового водопровода (МЭГПР) и распределительных сетей (МИИР) позволило бы при рассмотрении бюджетных заявок оценить достижение 100% доступа населения республики к питьевой воде к концу 2025 года. Указанное приводит к отсутствию централизованной координации, мониторинга, контроля, межведомственного взаимодействия и разделению полномочий между всеми госорганами, принимающими участие в достижении цели (МЭГПР, МИИР, МНЭ, МТСЗН и местные исполнительные органы).

Вследствие чего сохраняются риски недостижения обеспечения 100% доступа населения республики к питьевой воде к концу 2025 года.

В проекте республиканского бюджета на 2022 – 2024 годы в рамках бюджетных подпрограмм 229.109 и 110 предусмотрены расходы на реализацию 229 проектов по развитию систем водоснабжения в городах и селах.

ТАБЛИЦА 28. Информация по объему расходов и количеству проектов на развитие систем водоснабжения в городах и селах

	Наименование	Проект республиканского бюджета на 2022-2024 годы					
		объем финансирования, тыс. тенге			кол-во проектов		
		2022 год	2023 год	2024 год	реализуемые	из них завершающиеся	доля заверш., %
	ВСЕГО	128 522 498	43 367 096	10 734 588	229	215	94
1.	ГОРОД	63 259 715	11 902 927	2 357 279	44	37	84
	продолжающиеся	23 935 195	6 282 449		19	18	95
	строительство	3 548 050	1 133 581		3	3	100
	реконструкция	18 043 300	3 148 868		14	13	93
	улучшение технических характеристик	2 343 845	2 000 000		2	2	100
	новые	39 324 520	5 620 478	2 357 279	25	19	76
	строительство	4 630 148			8	6	75
	реконструкция	7 854 753	5 620 478	2 357 279	13	10	77
	улучшение технических характеристик	26 839 619			4	3	75
2.	СЕЛО	65 262 783	31 464 169	8 377 309	185	178	96
	продолжающиеся	29 639 641	4 826 423	1 355 821	78	74	95
	строительство	21 155 160	4 198 333	1 355 821	56	52	93
	реконструкция	8 484 481	628 090	0	22	22	100
	новые	35 623 142	26 637 746	7 021 488	107	104	97
	строительство	29 793 323	20 369 795	7 021 488	84	82	98
	реконструкция	5 829 819	6 267 951	0	23	22	96

Источник: Перечень бюджетных инвестиций, финансируемых за счет республиканского бюджета на 2022 – 2024 годы

Из 132 новых проектов (25 в городах и 107 в селах) 36 проектов (27%) направлены на реконструкцию действующих изношенных сетей с объемом финансирования **27 930,3 млн. тенге** (2022 год – 13 684,6 млн. тенге, 2023 год – 11 888,4 млн. тенге, 2024 год - 2 357,3 млн. тенге).

Согласно положениям Госпрограммы «Нұрлы жер» при отборе бюджетных инвестиционных проектов в приоритетном порядке финансированием обеспечивается **новое строительство** (за ним незавершенные (переходящие), реконструкция и модернизация наиболее аварийных участков) и **целевые трансферты из республиканского бюджета** направляются только на их реализацию.

Проекты в сфере модернизации (*реконструкции и строительства*) рассматриваются в первую очередь по **механизмам бюджетного кредитования**, после по субсидиям, софинансированию займов финансовых институтов и **целевых трансфертов на развитие**. Целевые трансферты рассматриваются в последнюю очередь.

Наблюдается несоблюдение указанных приоритетов при определении источника финансирования 36 проектов по реконструкции действующих изношенных сетей целевыми трансфертами на развитие (*27 930,3 млн. тенге в 2022-2024 годах*), в результате реализация указанных проектов не будет способствовать достижению конечного результата бюджетной программы «к концу 2024 года доступ в городах 99,5%, в селах 97,5%».

В связи с этим, рекомендовано рассмотреть расходы в сумме 27 930,3 млн. тенге через механизм бюджетного кредитования путем перераспределения на 224 бюджетную программу, где закреплён соответствующий показатель конечного результата по снижению износа сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения.

В целом прослеживаются противоречия в положениях Госпрограммы «Нұрлы жер» в части определения механизмов финансирования проектов по реконструкции (*модернизации*) систем водоснабжения и водоотведения.

В этой связи, целесообразно регламентировать в нормативных актах бюджетное правило по финансированию проектов модернизации (реконструкции) систем водоснабжения и водоотведения за счет целевых трансфертов только в случае отсутствия возможности финансирования за счет механизмов бюджетного кредита или субсидирования (*при получении отрицательных заключений поверенного агента о возможности выдачи бюджетного кредита и оператора о возможности представления субсидий*).

ТАБЛИЦА 29. Распределение средств на развитие систем водоснабжения в городах между регионами

Наименование	Проект республиканского бюджета на 2022-2024 годы, тыс. тенге			Доступ к ЦВС, в %	% софинансирования с МБ ²³
	2022 год	2023 год	2024 год		
ВСЕГО	63 259 715	11 902 927	2 357 279	97,6	
Акмолинская	1 588 599			98,8	10
Актюбинская				99,5	20
Алматинская	1 000 000	1 584 616		98,3	10
Атырауская				100	30
Восточно-Казахстанская	1 572 747	347 613		98,6	30
Жамбылская	1 692 374			88,9	10
Западно-Казахстанская	361 385			96,9	20
Карагандинская	3 091 214	2 303 246	1 247 221	98	20
Костанайская	3 558 740	2 000 000		97,8	10
Кызылординская	326 972			100	10
Мангистауская	1 806 215			100	30
Павлодарская	2 040 106	815 422		94	20
Северо-Казахстанская				100	10
Туркестанская	5 012 720	2 318 449	1 110 058	98,9	10
город Шымкент	3 951 788	1 133 581		95,3	10
город Алматы	2 301 596			98,3	20
город Нур-Султан	34 955 259	1 400 000		98	3

Источник: ИСПП

При отборе проектов прослеживается несоблюдение установленного критерия по обеспечению в приоритетном порядке выделения средств регионам с **низкими показателями доступа к централизованному водоснабжению и с большей долей выделяемых средств из местного бюджета.**

Так, в 2022 году, несмотря на самый низкий доступ к централизованному водоснабжению среди регионов 88,9% и одинаковый уровень софинансирования с местного бюджета (10%), Жамбылской области предусмотрен 1,7 млрд. тенге, что в 2 раза меньше запланированного объема по Костанайской области – 3,6 млрд. тенге, где уровень доступа выше на 8,9 п.п.

Аналогичная ситуация наблюдается и при распределении целевых трансфертов регионам на развитие систем водоснабжения в селах.

Таким образом, МИИР не осуществляются расчеты по справедливому

²³ Протоколы МВК по вопросам региональной политики от 24 июля 2014 года и Комиссии по выработке предложений в сфере питьевого водоснабжения от 10 декабря 2010 года

распределению средств между регионами с учетом утвержденных критериев госпрограммы «Нұрлы Жер».

Более того, не соблюдены критерии по обеспечению малочисленных сел (с населением меньше 200 человек) питьевой водой путем установки комплексных блок-модулей очистки воды за счет местного бюджета. Проектом трехлетнего бюджета запланировано строительство централизованных систем водоснабжения в 6 небольших селах Павлодарской и Туркестанской областей, из которых в двух селах КБМ уже установлено.

ТАБЛИЦА 30. Информация по малочисленным селам, где планируется строительство централизованной системы водоснабжения

	Наименование	Проект РБ на 2022-2024 годы, тыс. тенге			Численность населения	Нали- чие КБМ
		2022	2023	2024		
	ВСЕГО:	57 459	1 076 004			
	Павлодарская область		900 913			
1.	Упрощенный вариант строительства водопровода в селе Шуга Актогайского района Павлодарской области		217 655		187	имеется
2.	Упрощенный вариант строительства водопровода в селе Жоламан Актогайского района Павлодарской области		166 560		190	имеется
3.	Упрощенный вариант строительства водопровода в селе Жанатап Актогайского района Павлодарской области		208 294		182	
4.	Строительство упрощенного водопровода в с. Ескара Железинского района Павлодарской области		308 404		160	
	Туркестанская область	57 459	175 091			
5.	Строительство водопроводных сетей населенного пункта Станция Шанак сельского округа Шанак Казыгуртского района Южно - Казахстанской области	57 459			177	
6.	Строительство водопроводных сетей и сооружений в селе Бестам, Маякумского сельского округа, Отрарского района		175 091		139	

Источник: Информация местных исполнительных органов

В связи с этим, бюджетные средства в объеме 1 133,4 млн. тенге (на 2022 год – 57,4 млн. тенге, на 2023 год – 1 076,0 млн. тенге) по вышеуказанным 6 проектам предлагается оптимизировать.

В соответствии со статьей 67 Бюджетного кодекса МИИР не представлена оценка экономического эффекта от заявляемых расходов на бюджетные инвестиционные проекты в составе бюджетной заявки.

В проекте республиканского бюджета экономический эффект оценивается администратором бюджетных программ по проектам водоснабжения и водоотведения консолидировано только на 2022 год в виде перечисления подрядчиками налогов (*город – 7,3 млрд. тенге, село – 4,3 млрд. тенге*), создания рабочих мест (*город – 26 988 постоянных и 9 566 временных, село – 17 853 постоянных и 4 563 временных*) и количества человек, которые будут обеспечены водоснабжением (*город – 622 354 человек, село – 544 300 человек*).

Между тем, анализ представленной информации в разрезе проектов водоснабжения и водоотведения **в городах** показывает создание всего 463 постоянных рабочих мест по всем проектам, что кардинально отличается от сводного значения в виде 26 988 постоянных рабочих мест. При этом, информация по экономическому эффекту от расходов на развитие систем водоснабжения **в селах** в разрезе 185 запланированных проектов не представлена, что подвергает сомнению достоверность сводной информации по планируемому эффекту для сел.

По запланированным 36 проектам (*на сумму 27 930,3 млн. тенге*) по реконструкции действующих изношенных сетей не произведен расчет эффекта на снижение износа сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения (*показатель Госпрограммы «Нұрлы жер»*). Это не способствует корректности и правильности расчета социально-экономического эффекта.

С учетом характера оцениваемого направления и показателей, установленных к достижению в рамках Госпрограммы «Нұрлы жер», Счетным комитетом просчитан социально-экономический эффект с использованием показателя «Количество человек, которые будут обеспечены питьевым водоснабжением».

При условии неизменности общей численности городского (*11 150 867 человек*) и сельского населения (*7 798 124 человек*), а также выполнения планового значения уровня доступа к услугам водоснабжения по итогам 2021 года в городах 98% (*10 927 850 человек*) и селах 91,8% (*7 158 678 человек*) для обеспечения достижения целевого индикатора к концу 2024 года:

- в городах на уровне 99,5% (*11 095 113 человек*), рост должен составить в 2022

– 2024 годах на 167 263 человека;

- в селах на уровне 97,5% (7 603 171 человек), рост должен составить в 2022 – 2024 годах на 444 493 человека.

ТАБЛИЦА 31. Прогноз Счетного комитета по влиянию проекта республиканского бюджета на 2022-2024 годы на достижение конечного результата

Период	Общая численность населения, человек	План развития МИИР РК на 2020 – 2024 годы			Проект республиканского бюджета на 2022-2024 годы		
		Доступ населения к услугам водоснабжения,		Рост от предыдущего года	Увеличение доступа к услугам водоснабжения, человек	прогноз по достижению доступа населения к услугам водоснабжения,	
		в %	человек			человек	в %
ГОРОДСКОЕ ВОДОСНАБЖЕНИЕ							
2021 год	11 150 867	98	10 927 850	-		10 927 850	98
2022 год	11 150 867	98,5	10 983 604	55 754	72 560	11 000 410	98,7
2023 год	11 150 867	99	11 039 358	55 754		11 000 410	98,7
2024 год	11 150 867	99,5	11 095 113	55 755		11 000 410	98,7
СЕЛЬСКОЕ ВОДОСНАБЖЕНИЕ							
2021 год	7 798 124	91,8	7 158 678	-		7 158 678	91,8
2022 год	7 798 124	92,6	7 221 063	62 385	93 106	7 251 784	93,0
2023 год	7 798 124	95,1	7 416 016	194 953	19 514	7 271 298	93,2
2024 год	7 798 124	97,5	7 603 171	187 155	7 490	7 278 788	93,3

За счет 187 инвестиционных проектов (9 город, 178 СНП), планируемых к завершению в период с 2022 по 2024 годы, увеличение доступа к услугам водоснабжения прогнозируется:

- в городах в количестве 72 560 человек, что в 2,3 раза меньше значения необходимого для обеспечения достижения показателей бюджетной программы и госпрограммы;

- в селах на уровне 120 010 человек (в 2022 году – 93 106 человек, в 2023 году – 19 514 человек, в 2024 году – 7 490 человек), что в 3,7 раза меньше необходимого значения для обеспечения достижения показателей бюджетной программы и Госпрограммы.

В результате, по оценке Счетного комитета, за счет проекта республиканского бюджета на 2022 – 2024 годы прогнозируется достижение к концу 2024 года уровня доступа населения к услугам водоснабжения:

- в городах на отметке 98,7%, вместо утвержденного в госпрограмме значения 99,5%;

- в селах на отметке 93,3%, вместо утвержденного в госпрограмме значения 97,5%.

1.2. Оценка расходов, направленных на снижение износа сетей водоснабжения и водоотведения

<p><i>Бюджетная программа 224 «Кредитование областных бюджетов, бюджетов городов республиканского значения, столицы на реконструкцию и строительство систем тепло-, водоснабжения и водоотведения»</i></p>	<p><i>Цель: реализация инвестиционных проектов, направленных на строительство, реконструкцию и модернизацию систем тепло-, водоснабжения и водоотведения.</i></p>
--	---

По данным Комитета по водным ресурсам МЭГПР, на хозяйственно-питьевые нужды ежегодно используется 0,7 – 0,9 км³ воды, или 4 – 6% от общего водозабора. Из данного объема потребление в городах составляет 55%, в сельских населенных пунктах – 11%. При этом **потери при транспортировке и доставке воды потребителям** ежегодно составляют **около 17% от всего водозабора**. Большие потери воды в коммунальных системах водоснабжения обусловлены высоким **износом водопроводного оборудования**, применением устаревших технологий обработки питьевой воды, низким уровнем санитарно-технических приборов в домах, недостаточной развитостью водохозяйственных сетей.

Сформировалась тенденция уменьшения удельного расхода воды на одного жителя, что обусловлено внедрением квартирных счетчиков по учету воды.

По данным МИО, средний уровень приборизации по республике по итогам 2020 года составляет порядка 75% (*при плане 75%*). Количество установленных общедомовых приборов учета тепла увеличилось с 29 561 в 2019 году до 33 090 в 2020 году, общедомовых приборов учета воды – с 11 617 в 2019 году до 20 855 в 2020 году.

Наибольший охват жилого фонда общедомовыми приборами учета приходится на города Нур-Султан, Алматы и Шымкент, Карагандинскую область – 94 % и более. Наименьший охват общедомовыми приборами учета наблюдается в

Кызылординской, Атырауской, Северо-Казахстанской и Восточно-Казахстанской областях – от 33% до 42% (среднереспубликанский уровень - 75%).

Как отмечено выше, важным фактором, влияющим на уровень потери воды, является состояние трубопроводных сетей, т.е. уровень износа. Согласно отчету Правительства об исполнении республиканского бюджета за 2020 год и данным МИИР, износ сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения в 2020 году составил 55% (100% к плану) и по сравнению с 2019 годом снизился на 2%. В том числе, износ сетей теплоснабжения составил 59%, водоснабжения – 50%, водоотведения – 56%.

ТАБЛИЦА 32. Износ сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения в 2019 и 2020 годах

Наименование	Теплоснабжение			Водоснабжение			Водоотведение			Итого износ всех сетей в 2020 году, в %
	общая протяженность, в км.	износ, %		общая протяженность, в км.	износ, %		общая протяженность, в км.	износ, %		
		2020	2019		2020	2019		2020	2019	
ИТОГО:	13 693	59	61	88 861	50	52	15 614	56	58	55
Акмолинская	757	55	58	5968	56	61	1046	66	66	59
Актюбинская	471	60	62	4703	56	58	851	55	58	57
Алматинская	507	57	58	8665	48	50	1293	67	70	57
Атырауская	511	60	64	3698	31	31	450	47	47	46
Восточно-Казахстанская	1420	76	77	5455	44	49	1456	65	65	62
Жамбылская	340	59	60	4168	49	55	487	27	38	45
Западно-Казахстанская	461	50	50	2366	51	51	414	59	61	53
Карагандинская	3097	64	64	7689	59	61	2131	72	73	65
Костанайская	810	59	59	4507	50	51	1185	62	62	57
Кызылординская	205	49	53	5999	54	55	458	36	40	46
Мангистауская	773	58	61	2839	32	49	527	57	57	49
Павлодарская	957	60	62	2436	59	61	914	51	54	57
Северо-Казахстанская	276	56	65	5401	47	52	416	58	60	54
Туркестанская	218	49	53	14756	43	43	512	66	67	53
г. Шымкент	829	62	62	5388	57	58	839	72	72	64
г. Алматы	1241	64	64	3428	58	59	1771	60	60	61
г. Нур-Султан	821	58	59	1394	42	42	864	41	41	47

Источник: МИИР

Наибольший износ водопроводных сетей отмечается в городах Алматы – 58%, Шымкент – 57%, Карагандинской – 59%, Павлодарской – 59%, Акмолинской – 56%, Актюбинской – 56% областях.

На 2022 год запланировано снизить износ сетей до 51%, потратив на эти цели **9 796 088** тыс. тенге. Средства запланированы на реализацию 2 проектов в Карагандинской и Мангистауской областях.

В 2020 году на реализацию 6 проектов по тепло-, водоснабжению и водоотведению выделено 10,1 млрд. тенге. Построено и реконструировано 15,4 км сетей (*3 км сетей теплоснабжения, 12,4 км сетей водоснабжения*). Износ сетей снизился до 55%. Выявлены противоречия по освоению бюджетных средств: по данным администратора бюджетной программы освоено 8,7 млрд. тенге, по отчету Правительства – 9,6 млрд. тенге.

В 2019 году на реализацию 19 проектов по тепло-, водоснабжению и водоотведению выделено 38,2 млрд. тенге. Построено и реконструировано 121,8 км сетей (*17,8 км сетей теплоснабжения, 97,5 км сетей водоснабжения, 6,5 км сетей водоотведения*). Износ сетей снизился до 57%. Представленная администратором бюджетной программы информация также не соответствует отчету Правительства об исполнении бюджета за указанный период. Так, по сведениям Правительства износ сетей составил **56,6%**, построено и реконструировано **114,6** км. сетей: 15,4 км – сетей теплоснабжения; 97,5 км – сетей водоснабжения; **1,7** км – сетей водоотведения.

Предоставление противоречивой информации не способствует формированию реальной ситуации в рассматриваемом направлении и повлечет искажение эффекта от вложенного финансирования на стратегические цели.

Также необходимо отметить, что данные предоставленные МИИР по уровню износа инженерных сетей (*тепло-, водопроводных и водоотведения*) существенно отличаются от официальных данных БНС. Согласно данным БНС протяженность водопроводных сетей, нуждающихся в замене в 2020 году составляет 17 241 км, что намного меньше данных МИИР (*44 4305 км*). Аналогичная ситуация по сетям водоотвода.

ТАБЛИЦА 33. Сводные данные по бюджетной программе 224

Наименование	Ед. изм.	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Финансовые средства, перечислены областным бюджетам ((МИИР):	млрд. тенге	38,2	10,1	8,7	9,8	-	-
- освоены	млрд. тенге	38,2	9,6	-	-	-	-
Кол-во проектов	ед.	19	6	5	2	-	-
Протяженность сетей, нуждающихся в замене (БНС):	км						
- теплоснабжения	км	-	-	-	-	-	-
- водоснабжения	км	15 116	17 241	-	-	-	-
- водоотведения	км	6 069	6 408	-	-	-	-
Построено и реконструировано инженерных сетей (МИИР):	км	121,8	15,4	-	-	-	-
- теплоснабжения	км	17,8	3	-	-	-	-
- водоснабжения	км	97,5	12,4	-	-	-	-
- водоотведения	км	6,5	-	-	-	-	-
Износ сетей тепло- водоснабжения и водоотведения	%	56,6	55	53	51	50	48

Источник: МИИР и БНС

Расхождение в показателях администратора бюджетной программы и БНС объясняется тем, что регионы не предоставляют напрямую отчет по износу инженерных сетей в БНС. В свою очередь, не все хозяйствующие субъекты обслуживающие инженерные сети направляют отчет в БНС.

Протяженность водопроводных сетей в **городской местности** на конец 2020 года составляет 44 380,7 км, из них нуждается в замене по причине изношенности 12 146 км или 27,4%. По итогам 2020 года отремонтировано всего 349,3 км сетей или 2,9%. При этом капитальным ремонтом было охвачено 174,8 км, текущим ремонтом – 174,5 км. Для замены всей изношенной водопроводной сети такими темпами (при условии ее не увеличения) потребуется порядка 35 лет.

ТАБЛИЦА 34. Протяженность изношенных сетей в городской местности, нуждающихся в замене

км

Наименование	Водопровод	Отремонтировано	в том числе:		Водоотведение	отремонтировано	
			капремонт	текущий ремонт		в км.	в %
По республике	12 146	349,3	174,8	174,5	5 926	91,4	1,54
Акмолинская	648	20,2	3,4	16,7	293	2,7	0,92
Актюбинская	161	13,1	12,6	0,5	28	2,1	7,50
Алматинская	819	11,9	0,6	11,2	314	1,0	0,32
Атырауская	51	2,6	0,8	1,8	39	0,5	1,28
Западно-Казахстанская	227	8,0	1,6	6,4	174	7,6	4,37
Жамбылская	492	14,2	14,0	0,1	179	2,2	1,23
Карагандинская	2 034	118,1	45,8	72,3	1 121	32,3	2,88
Костанайская	365	49,6	35,0	14,6	321	10,8	3,36
Кызылординская	156	1,1	0,9	0,2	23	0,3	1,30
Мангистауская	х	13,9	х	10,8	х	х	
Павлодарская	882	25,7	21,0	4,7	718	2,7	0,38
Северо-Казахстанская	207	х	х	-	149	13,1	8,79
Туркестанская	999	9,1	-	9,1	108	5,3	4,91
Восточно-Казахстанская	1 498	8,0	1,3	6,7	677	3,1	0,46
г. Нур-Султан	334	7,9	0,6	7,3	174	1,3	0,75
г. Алматы	2 079	14,3	2,9	11,5	1 058	3,4	0,32
г. Шымкент	975	19,7	19,1	0,6	368	0,6	0,16

Источник: БНС

Наибольшая протяженность отремонтированных водопроводных сетей отмечена в Карагандинской области – 118,1 км. В других регионах, с высокой степенью износа водопроводных сетей сопоставимой с уровнем Карагандинской области, отремонтировано сетей на порядок меньше (г. Нур-Султан – 7,9, г. Шымкент – 19,7, Павлодарская – 25,7, Алматинская – 11,9, Акмолинская – 20,2, Актюбинская – 13,1 области).

Аналогичная ситуация наблюдается по канализационным сетям в городской местности. Ее протяженность составляет 14 838,5 км, из которой нуждается в замене 5 926 км или 39,9%. За 2020 год заменено 91,4 км или 1,5% от потребности.

Для замены всей изношенной канализационной сети в таком темпе при условии, что она зафиксирована, потребуется порядка 63 лет.

Самые низкие показатели ремонта сетей водоотведения зафиксированы в трех крупных городах республики: Нур-Султан – 0,75%, Алматы – 0,32% и Шымкент – 0,16%. При этом протяженность изношенных сетей системы водоотведения в этих городах одна из самых высоких.

ТАБЛИЦА 35. Протяженность сетей водопроводов и водоотведения в СНП, нуждающихся в замене

км

Наименование	Водоснабжение				Водоотведение		
	Общая протяженность	Протяженность изношенных сетей-	Капремонт	Текущий ремонт	Канализации, всего	Протяженность изношенных сетей системы водоотведения – всего	Отремонтировано сетей, всего
По республике	40 725,1	5 095	218,2	89,2	2 047,8	482	
Ақмолинская	3 466,4	736	22,0	20,5	343,9	51	
Ақтөбінская	2 354,8	8	0,4	-	109,6		
Алматынская	3 792,8	563	36,5	10,0	398,2	37	0,4
Атырауская	2 913,8	21	1,9	1,5	45,0	12	-
Западно-Казахстанская	3 373,6	105	2,1	-	5,0	3	-
Жамбылская	1 172,7	179	23,5	5,5	19,9	4	-
Карагандинская	2 185,5	400	12,7	12,2	264,4	70	0,7
Костанайская	2 422,3	321	-	-	100,8	25	x
Кызылординская	3 562,8	210	0,8	-	49,2	33	-
Мангистауская	1 186,6	4	3,0	0,4	153,3	-	x
Павлодарская	2 151,2	234	13,2	4,7	56,6	41	-
Северо-Казахстанская	4 421,6	861	31,4	x	112,0	81	-
Туркестанская	5 291,6	892	43,5	19,8	99,1	12	x
Восточно-Казахстанская	2 429,4	561	27,3	12,7	290,8	112	0,7

Источник: БНС

По данным БНС в СНП протяженность изношенных водопроводных сетей составляет 5 095 км или 12,5% от всей протяженности сетей. В 2020 году всего было заменено 307,1 км или 6%, что является низким показателем. Протяженность

изношенных сетей системы водоотведения в СНП составляет 482 км или 23,5%.

Повышенный износ сетей напрямую влияет на количество аварий в инженерных сетях, в том числе в сетях водоснабжения и водоотведения, что опосредует рост потери воды.

ТАБЛИЦА 36. Число аварий в сетях

ед.

Наименование	2017		2018		2019		2020	
	водоснаб- жения	водоотве- дения	водосна б-жения	водоотв е-дения	водоснаб- жения	водоотв е-дения	водосна б-жения	водоотв е-дения
По республике	1 554	304	2 697	366	2 177	309	1 712	282
Акмолинская	96	8	146	9	127	5	145	6
Актюбинская	81	34	44	19	3	7	7	7
Алматинская	27	13	29	14	31	15	32	18
Атырауская	60	3	69	6	33	10	82	5
Западно- Казахстанская	34	х	16	х	35	18	41	19
Жамбылская	58	х	42	1	77		103	
Карагандинская	129	13	103	х	56	12	54	4
Костанайская	69		60	4	51	х	46	6
Кызылординска я	119	4	35	2	21	1	21	6
Мангистауская	36	18	16	18	19	14	13	9
Южно- Казахстанская	24	28						
Павлодарская	305	23	244	14	183	18	251	16
Северо- Казахстанская			26		59		22	
Туркестанская				14		12	3	13
Восточно- Казахстанская	288	34	306	37	260	23	198	25
г.Нур-Султан	104	х	77	85	133	85	128	85
г.Алматы	124	32	1 471	129	1 080	84	559	63
г.Шымкент		-	13	-	9	-	7	-

Источник: БНС

По данным БНС количество аварий на сетях водоснабжения в 2020 году по республике составило 1 712, что ниже по сравнению с 2019 годом на 465 случаев или на 21,4%. Вместе с тем, показатель аварийности остается высоким, а в ряде регионах имеет тенденция роста (Акмолинская область - на 18 ед., Актюбинская область -

на 4 ед., Алматинская область - на 1 ед., Атырауская область – на 49 ед., ЗКО – на 6 ед., Павлодарская область – на 68 ед.). Самый высокий показатель аварийности в системе водоотведения в городе Нур-Султан – 85.

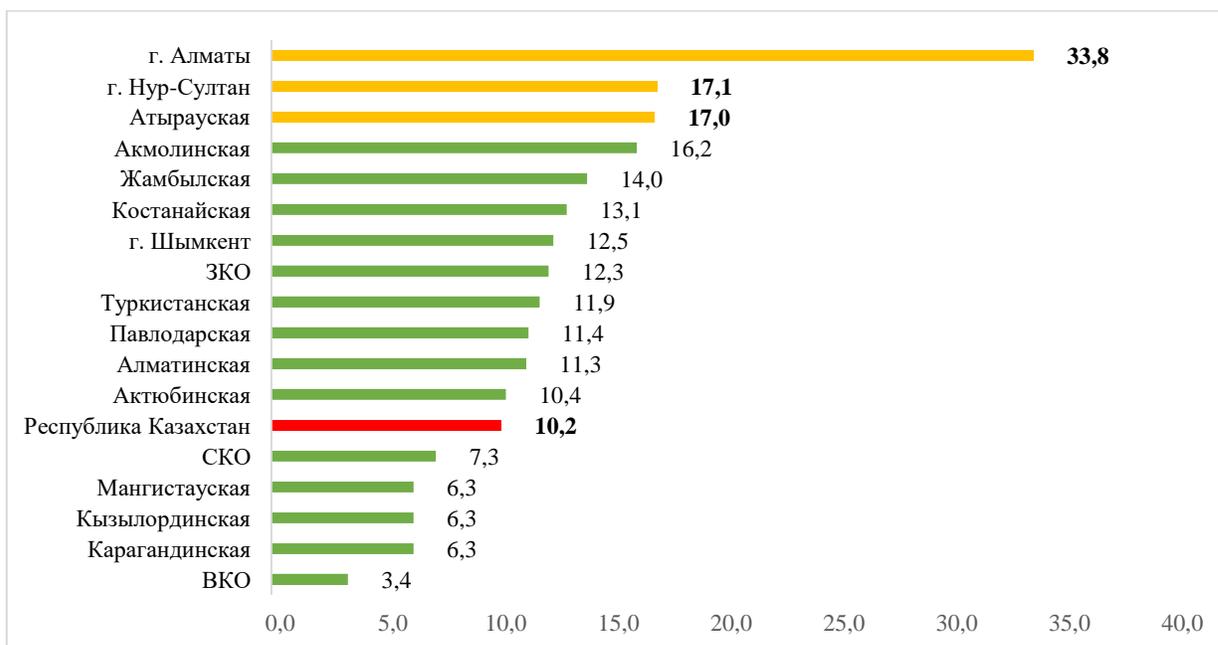
Показатель аварийности водопроводных и водоотводных сетей населенных пунктов страны в среднем составляет 3,7 аварии на 1 км сети (*Западная Европа – 0,2*).

По официальным данным, в целом по республике за последние 5 лет потери воды при транспортировке от точки водозабора до подачи потребителям составляют в среднем 2,7 км³. При этом 80% воды теряется при потреблении воды сельскохозяйственными потребителями, около 5% – промышленными потребителями и 5% – коммунальными хозяйствами. Остальные 10% технологические потери при прочих нуждах.

В 2020 году утечка и неучтенный расход составили 246,8 млн. куб. м., что составляет 10% ко всей поданной воде в сеть. Принимая во внимание, что в 2020 года тариф на холодную воду в среднем по Казахстану был установлен на уровне 67,46 тенге за куб. м, сумма потерь от утечки воды из-за изношенности водопроводных сетей составила **16,6 млрд. тенге**.

ДИАГРАММА 20. Утечка и неучтенный расход

в %



Источник: БНС

Самая высокая утечка и неучтенные расходы в 2020 году, достигающие 33,8% или треть от поданной воды в сеть, зафиксированы в городах Алматы (78,8 млн. куб. м или 5,3 млрд. тенге), Нур-Султан – 17,1% (18 млн. куб. м или 1,2 млрд. тенге) и в Атырауской области – 17% (10,5 млн. куб. м или 0,7 млрд. тенге).

Выше республиканского уровня (10,2%) потери отмечены еще в девяти регионах: Акмолинской (16,2%), Жамбылской (14%), Костанайской (13,1%), г. Шымкент (12,5%), Западно-Казахстанской (12,3%), Туркестанской (11,9%) Павлодарской (11,4%), Алматинской (11,3%) и Актюбинской (10,4%) областях. Самые минимальные потери приходятся на ВКО (3,4%).

Учитывая, что на 2022 год поддержаны 2 проекта для реконструкции тепломагистрали в г. Караганде и расширение опреснительного завода в г. Актау, которые не направлены на реконструкцию инженерных сетей решение проблемы изношенности сетей затягивается на неопределенный срок, что негативно влияет на уровень потери воды.

1.3. Оценка расходов, направленных на обеспечение уровня охвата населения очисткой сточных вод в городах

Помимо одной из важнейших социальных задач по обеспечению населения питьевой водой, немаловажным вопросом является качественное функционирование системы водоотведения, плохая работа которой приводит к росту масштаба антропогенных загрязнений окружающей среды и водных ресурсов.

Охват населения очисткой сточных вод обеспечивается в городах (*селах*) с действующими канализационно-очистными сооружениями, обеспеченными очисткой сточных вод через централизованные и / или комбинированные (*с очисткой на месте или возможностью транспортировать ассенизаторскими машинами из септик в организованные пункты приема сточных вод (сливные пункты)*) системы водоотведения.

Так, в соответствии с Госпрограммой «Нұрлы жер» поставлена задача по 100% охвату очисткой сточных вод в городских населенных пунктах по итогам 2023 года.

Вопрос строительства и реконструкции систем водоотведения сельских населенных пунктов согласно Госпрограмме поставлен на следующий этап после

100% обеспечения всех сел услугами водоснабжения (в проекте республиканского бюджета на 2022 год предусмотрено завершение 3 продолжающихся проектов в сфере сельского водоотведения).

Министерство индустрии и инфраструктурного развития

<p><i>Бюджетная программа 229 «Реализация мероприятий в области жилищно-коммунального хозяйства в рамках Государственной программы жилищно-коммунального развития «Нұрлы жер» на 2020-2025 годы»</i></p> <p><i>109 «Расходы на развитие системы водоснабжения и водоотведения в городах»</i></p>	<p><i>Цель: строительство и реконструкция систем водоснабжения, водоотведения в городах и в сельских населенных пунктах.</i></p> <p><i>Обеспечение условий для развития инфраструктуры и создания благоприятной среды для населения надежным теплоснабжением. Обеспечение республики модернизированными сетями тепло-, водоснабжения и водоотведения.</i></p>
--	---

Согласно Плану развития МИИР, запланированный целевой индикатор в плановом периоде на 2022 – 2024 годы ниже установленных показателей Госпрограммы «Нұрлы жер», что указывает на перенос достижения показателя по 100% охвату населения очисткой сточных вод в городах на более поздние сроки.

ТАБЛИЦА 37. Информация по расходам и показателям системы водоотведения

Наименование	2020 год		План				
	план	факт	2021	2022	2023	2024	2025
Показатель «Уровень очистки сточных вод в городах»							
Госпрограмма «Нұрлы жер»	74,9	70,5	77,5	79,7	100	100	100
План развития МИИР на 2020-2024 годы	74,9	-	74,9	77,5	79,7	90	-
Информация по 229-109 бюджетной подпрограмме							
Показатель конечного результата «Охват населения очисткой сточных вод в городах», в %	74,9	70,5	77,5	77,5	79,7	90	
Показатель прямого результата «Количество проектов по строительству и				40	22	9	

Наименование	2020 год		План				
	план	факт	2021	2022	2023	2024	2025
реконструкции объектов водоотведения в городских населенных пунктах», единиц							
Объем расходов на развитие системы водоотведения, тыс. тенге				46 068 317	15 394 761	8 027 181	

Источник: Проект бюджетных программ МИИР на 2022 – 2024 годы, перечень бюджетных инвестиций, финансируемых за счет республиканского бюджета на 2022 – 2024 годы.

Кроме того, показатель конечного результата по «Охвату населения очисткой сточных вод, в %», аналогично как с показателем в сфере водоснабжения «Доступ населения к услугам водоснабжения», не учитывает проекты, реализуемые в рамках программ развития окраин крупных городов, «Ауыл – Ел бесігі», которые также оказывают влияние на достижение целевого индикатора.

Согласно показателям бюджетной программы в трехлетнем периоде посредством строительства и реконструкции 45 объектов водоотведения в городских населенных пунктах планируется обеспечение охвата населения очисткой сточных вод до 90% (увеличение на 12,5 п. п. с 77,5 в 2022 году до 90% в 2024 году).

По данным местных исполнительных органов, охват городского населения очисткой сточных вод на начало 2021 год по республике составляет 74,2%.

ТАБЛИЦА 38. Информация по охвату городского населения очисткой сточных вод на 1 января 2021 года и прогнозируемый рост за счет средств, предусмотренных в проекте РБ на 2022 - 2024 годы

Наименование	Общая численность, чел.	из них охвачено		Увеличение охвата населения очисткой сточных вод, человек		
		чел.	в %	2022	2023	2024
ВСЕГО	11 150 867	8 277 887	74,2	79 374	58 545	18 135
Акмолинская	351 083	266 911	76,0			
Актюбинская	640 373	611 750	95,5			
Алматинская	455 085	250 942	55,1			
Атырауская	357 787	147 755	41,3			
Восточно-Казахстанская	851 381	584 312	68,6			

Наименование	Общая численность, чел.	из них охвачено		Увеличение охвата населения очисткой сточных вод, человек		
		чел.	в %	2022	2023	2024
Жамбылская	454 029	0	0			
Западно-Казахстанская	348 181	317 147	91,1			
Карагандинская	1 092 859	777 724	71,2		5 000	
Костанайская	506 562	479 988	94,8		3 769	
Кызылординская	364 878	199 705	54,7			
Мангистауская	287 718	267 865	93,1			
Павлодарская	530 485	464 998	87,7		7 618	
Северо-Казахстанская	253 265	188 524	74,4			
Туркестанская	405 536	124 500	30,7	40 519	15 168	6 255
город Шымкент	1 074 167	561 789	52,3	21 175	26 990	11 880
город Алматы	1 993 067	1 849 566	92,8	17 680		
город Нур-Султан	1 184 411	1 184 411	100			

Источник: Местные исполнительные органы, бюджетная заявка

По состоянию на начало 2021 года высокий уровень охвата отмечается в г. Нур-Султан (100%), Актюбинской (95,5%) и Костанайской областях (94,8%).

В свою очередь, самые низкие показатели зафиксированы в Атырауской (41,3%) и Туркестанской областях (30,7%). Фактическое его отсутствие установлено в Жамбылской области, в том числе по причине полной изношенности существующих канализационно-очистных сооружений.

В проекте республиканского бюджета на 2022 – 2024 годы в рамках бюджетной подпрограммы 229.109 предусмотрены расходы на реализацию 45 проектов по развитию систем **водоотведения** в городах.

ТАБЛИЦА 39. Информация по объему расходов и количеству проектов на развитие систем водоотведения по БПП 229.109

Наименование	Проект республиканского бюджета на 2022-2024 годы					
	объем финансирования, тыс. тенге			кол-во проектов		
	2022 год	2023 год	2024 год	реализуемые	из них заверш.	доля заверш., %
ВСЕГО	46 068 317	15 394 761	8 027 181	45	31	68,9
продолжающиеся	28 697 685	5 034 853	2 200 000	20	12	60
<i>строительство</i>	<i>12 675 909</i>	<i>4 034 853</i>	<i>2 200 000</i>	9	6	67
<i>реконструкция</i>	<i>4 965 550</i>	<i>800 000</i>	0	8	5	63

Наименование	Проект республиканского бюджета на 2022-2024 годы					
	объем финансирования, тыс. тенге			кол-во проектов		
	2022 год	2023 год	2024 год	реализуемые	из них заверш.	доля заверш., %
улучшение технич. характеристик	11 056 226	200 000	0	3	1	33
новые	17 370 632	10 359 908	5 827 181	25	19	76
строительство	11 804 934	6 292 151	3 966 673	16	12	75
реконструкция	2 525 080	2 187 938	1 831 357	5	3	60
улучшение технич. характеристик	3 040 618	1 879 819	29 151	4	4	100

Источник: Бюджетная заявка

Аналогично, как и при развитии систем водоснабжения, в рамках развития систем водоотведения бюджетные средства в объеме 6,5 млрд. тенге на новые 5 проектов отвлекаются на реконструкцию изношенных сетей (*при возможности их финансирования за счет иных источников*). Это сокращает возможности финансирования строительства новых систем водоотведения, что позволило бы увеличить уровень охвата населения очисткой сточных вод.

В этой связи, предлагается рассмотреть расходы в сумме 6,5 млрд. тенге по реконструкцию систем водоотведения через механизм бюджетного кредитования путем перераспределения на 224 бюджетную программу, где закреплён соответствующий показатель конечного результата по снижению износа сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения.

Расчет экономического эффекта от запланированных проектов произведен администратором с использованием отличных (*например, по проекту реконструкции канализационного коллектора на одной из улиц г. Экибастуз отражается, что в результате проекта 70,0 тыс. человек получают доступ к услугам водоотведения*) или же одинаковых значений (*к примеру, по 3 разным проектам реконструкции канализационных коллекторов на разных улицах г. Павлодар одинаково указывается, что в результате реализации проекта 331 200 человек получают доступ к услугам водоотведения*) по нескольким проектам без формирования сводной консолидированной информации.

По оценке Счетного комитета, за счет 18 инвестиционных проектов, планируемых к завершению в 2022 – 2024 годах, увеличение охвата городского населения очисткой сточных вод прогнозируется на уровне 156 054 человек

(2022 год – 79 374 чел., 2023 год – 58 545 чел., 2024 год – 18 135 чел.), что в 10 раз меньше значения, необходимого для обеспечения достижения установленных показателя плана развития министерства.

При условии выполнения планового значения по охвату городского населения очисткой сточных вод по итогам 2021 года на уровне 74,9% (8 351 999 человек), для обеспечения достижения к концу 2024 года данного показателя на уровне 90% (10 035 780 человек), рост количества населения, охваченного очисткой сточных в городах должен составить в данном периоде на 1 683 781 человек.

ТАБЛИЦА 40. Прогноз Счетного комитета по влиянию проекта республиканского бюджета на 2022 – 2024 годы на достижение конечного результата

Период	Общая численность городского населения	План развития МИИР РК на 2020 – 2024 годы			Проект республиканского бюджета на 2022-2024 годы		
		Охват населения очисткой сточных вод в городах		Рост от предыдущего года	Увеличение охвата населения очисткой сточных вод, человек	прогноз по достижению охвата населения очисткой сточных вод в городах	
		в %	человек			человек	в %
2021 год	11 150 867	74,9	8 351 999			8 351 999	74,9
2022 год	11 150 867	77,5	8 641 922	289 923	79 374	8 431 373	75,6
2023 год	11 150 867	79,7	8 887 241	245 319	58 545	8 489 918	76,1
2024 год	11 150 867	90,0	10 035 780	1 148 539	18 135	8 508 053	76,3

Таким образом, по расчетам Счетного комитета проектом трехлетнего бюджета прогнозируется достижение к концу 2024 года уровня охвата населения очисткой сточных вод в городах на уровне 76,3% вместо утвержденного в бюджетной подпрограмме значения в 90%.

Согласно Госпрограмме «Нұрлы жер» острой проблематикой в сфере водоотведения отмечен вопрос функционирования канализационно-очистных сооружений (далее – КОС): в 27 городах отсутствуют или полностью изношены КОС, в 26 городах требуются модернизация и реконструкция.

При этом уполномоченным государственным органом в сфере жилищно-коммунального хозяйства не обеспечено утверждение перечня городов, в которых прогнозируется реализация проектов по строительству, модернизации и реконструкции КОС.

**ТАБЛИЦА 41. Информация по текущему статусу функционирования
канализационно-очистных в городах и планах по строительству и модернизации**

Наименование	Общее кол-во городов	Наличие КОС							
		имеется					отсутствует		
		Всего	из них:				Всего	из них:	
			не требует модернизации	требуется модернизация (расширение)				запланировано стр-во	не запланировано стр-во
всего	в том числе:								
			запланировано	не запланировано					
ВСЕГО:	88	65	21	44	39	5	23	11	12
Акмолинская	10	4	2	2	2		6	4	2
Актюбинская	8	7	5	2	1	1	1		1
Алматинская	10	9	5	4	4		1		1
Атырауская	2	1		1	1		1		1
Восточно-Казахстанская	10	8	1	7	5	2	2	1	1
Жамбылская	4	3		3	3		1	1	
Западно-Казахстанская	2	2		2	2				
Карагандинская	11	9	2	7	5	2	2	1	1
Костанайская	6	4	1	3	3		2	1	1
Кызылординская	4	2	1	1	1		2	1	1
Мангистауская	3	3	2	1	1				
Павлодарская	3	3		3	3				
Северо-Казахстанская	5	1		1	1		4	1	3
Туркестанская	7	6	2	4	4		1	1	
г.Шымкент	1	1		1	1				
г.Алматы	1	1		1	1				
г.Нур-Султан	1	1		1	1				

Источник: МИИР

Из 88 городских населенных пунктов по Казахстану отсутствуют канализационно-очистные сооружения в 23 городах (26%), имеются в 65 городах (74%). Из 65 городских населенных пунктов в 44 (68%) отмечается необходимость проведения модернизации и расширения канализационно-очистных сооружений.

Согласно программным документам МИИР, для обеспечения достижения к концу 2025 года показателя по 100% охвату городского населения очисткой сточных вод планируется проведение работ по строительству новых (11 городов) и модернизации существующих (39 городов) канализационно-очистных сооружений в **50 городах**.

Таким образом, согласно указанным планам отраслевого министерства по строительству КОС в ближайшей перспективе (до 2025 года) очисткой сточных вод не будут обеспечены 12 городов с населением 184,8 тыс. человек, несмотря на задачу по достижению 100% охвата к концу 2025 года.

ТАБЛИЦА 42. Информация по городам, в которых отсутствуют КОС

Наименование	Всего	из них:		Численность населения на 1.01.2021 г.			Необходимые инвестиции для строительства, млн. тенге
		запланировано стро-во	не запланировано стро-во	Всего, чел.	из них охвачены очисткой сточных вод		
					чел.	в %	
ИТОГО	23	11	12	778 840	306 667	39,4	44 980
Акмолинская	6	4	2	84 172			6 300
Атбасар	1	1		28 860			2 000
Макинск	1	1		17 639			1 700
Акколь	1	1		13 395			1 300
Есиль	1	1		10 651			1 300
Ерейментау	1		1	9 111			
Степняк	1		1	4 516			
Актюбинская	1		1	2 133			
Темир	1		1	2 133			
Алматинская	1		1	64 165	46 500	72,5	
Каскелен	1		1	64 165	46 500 ²⁴	72,5	
Атырауская	1		1	62 278			
Кульсары	1		1	62 278			
Восточно-Казахстанская	2	1		44 935			3 800
Аягоз	1	1		38 439			3 800
Шар	1		1	6 496			
Жамбылская	1	1		37 530			2 700
Шу	1	1		37 530			2 700
Карагандинская	2	1	1	97 041			10 350
Балхаш	1	1		78 683			10 350
Каражал	1		1	18 358			
Костанайская	2	1	1	277 131	260 167²⁵	93,9	16 730
Костанай	1	1		248 267	248 267	100	16 730
Тобыл	1		1	28 864	11 900	41,2	

²⁴ Наличие охвата населения очисткой сточных вод (46,5 тыс. человек или 72,5%) в отчетных данных объясняется подключенностью централизованной системы водоотведения города Каскелен к КОС г. Алматы

²⁵ Акиматом области наличие охвата населения очисткой сточных вод (260 167 чел. или 93,9%) в отчетных данных указывается ввиду ее механической очистки, при этом полноценный КОС включает два этапа очистки (механическую и биологическую)

Наименование	Всего	из них:		Численность населения на 1.01.2021 г.			Необходимые инвестиции для строительства, млн. тенге
		запланировано стро-во	не запланировано стро-во	Всего, чел.	из них охвачены очисткой сточных вод		
					чел.	в %	
Кызылординская	2	1	1	39 397			1 700
Аральск	1		1	33 861			
Казалинск	1	1		5 536			1 700
Северо-Казахстанская	4	1	3	33 270			900
Булаево	1		1	7 592			
Мамлютка	1		1	6 716			
Сергеевка	1	1		7 580			900
Тайынша	1		1	11 382			
Туркестанская	1	1		36 788			2 500
Сарыагаш	1	1		36 788			2 500

Источник: МИИР

В предстоящие пять лет соответствующие работы по реконструкции и расширению существующих КОС запланированы в 39 городах (*из 44 городов где имеется необходимость*).

В трех крупных городах страны Алматы, Шымкент и Нур-Султан необходимость модернизации действующих канализационно-очистных сооружений продиктована потребностью в увеличении мощности по причине роста городского населения.

ТАБЛИЦА 43. Информация по городам, где требуется модернизация КОС

Наименование	Требуется модернизация (расширение)			Численность населения на 1.01.2021 г.			Год постройки	Год последней реконструкции / модернизации	Текущее состояние, общий износ	Необходимые инвестиции для модернизации, млн. тенге
	Всего	в том числе:		Всего, чел.	из них охвачены очисткой сточных вод					
		планируется	не планируется		чел.	в %				
ИТОГО	44	39	5	9 588 581	7 387 984	77,0				338 521
Акмолинская	2	2		214 353	214 353	100,0				14 390
Кокшетау	1	1		149 569	149 569	100,0	1986		70%	9 480
Степногорск	1	1		64 784	64 784	100,0	1978		98%	4 910
Актюбинская	2	1	1	540 384	513 894	95,1				20 520
Актобе	1	1		512 452	512 452	100,0	1981		70%	20 520
Шалкар	1	0	1	27 932	1 442	5,2	1972		н/д	
Алматинская	4	4		129 880	62 602	48,2				16 110
Иссык	1	1		31 017	18 500	59,6	1971		90%	2 700
Уштобе	1	1		22 685	8 570	37,8			законсервирован	1 700
Капшагай	1	1		43 800	19 812	45,2	1967		100%	9 010
Текели	1	1		32 378	15 720	48,6	1968		87%	2 700
Атырауская	1	1		295 509	147 755	50,0				18 391
Атырау	1	1		295 509	147 755	50,0	1978		80%	18 391
Восточно-Казахстанская	7	5	2	789 906	571 627	72,4				41 660
Усть-Каменогорск	1	1		335 328	266 921	79,6	1977		70%	12 490
Семей	1	1		328 335	207 508	63,2	1979		80%	19 510
Риддер	1	1		52 653	41 859	79,5	1970		85%	5 460
Курчатов	1	0	1	12 414	12 414	100,0	1968	2013	85%	
.Алтай	1	1		35 136	26 490	75,4	1994		83%	2 700
Серебрянск	1	0	1	8 144	6 141	75,4	1980		80%	
Шемонаиха	1	1		17 896	10 294	57,5	1982		80%	1 500
Жамбылская	3	3		416 499	0	0,0				23 840
Тараз	1	1		362 932	0	0,0	1962		90%	17 840
Карагау	1	1		30 499	0	0,0	1977		н/д	3 000
Жанатас	1	1		23 068	0	0,0	1980		90%	3 000
Западно-Казахстанская	2	2		348 181	317 147	91,1				10 590
Уральск	1	1		312 839	285 622	91,3	1987	2012	62%	6 690
Аксай	1	1		35 342	31 525	89,2	2004		70%	3 900
Карагандинская	7	5	2	953 709	754 446	79,1				66 840
Караганда	1	1		501 229	374 279	74,7	1979		80%	41 250

Наименование	Требуется модернизация (расширение)			Численность населения на 1.01.2021 г.			Год постройки	Год последней реконструкции / модернизации	Текущее состояние, общий износ	Необходимые инвестиции для модернизации, млн. тенге
	Всего	в том числе:		Всего, чел.	из них охвачены очисткой сточных вод					
		планируется	не планируется		чел.	в %				
ИТОГО	44	39	5	9 588 581	7 387 984	77,0				338 521
Жезказган	1	1		86 710	63 635	73,4	1966		74%	8 590
Сарань	1	1		52 040	39 940	76,7	1978		100%	3 900
Сатпаев	1	1		69 328	69 328	100,0	1968		96%	9 800
Темиртау	1		1	179 194	167 351	93,4			н/д	-
Шахтинск	1	1		57 046	39 913	70,0	1989		60%	3 300
Каркаралинск	1	0	1	8 162	0	0,0	2005		н/д	-
Костанайская	3	3		100 049	92 748	92,7				8 600
Лисаковск	1	1		39 392	39 392	100,0	1967		34%	2 800
Аркалык	1	1		26 431	19 130	72,4	1967		85%	2 800
Житикара	1	1		34 226	34 226	100,0	1970		70%	3 000
Кызылординская	1	1		285 967	160 191	56,0				3 350
Кызылорда	1	1		285 967	160 191	56,0	2008		н/д	3 350
Мангистауская	1	1		199 644	199 644	100,0				6 100
Актау	1	1		199 644	199 644	100,0	1971	2016	80%	6 100
Павлодарская	3	3		530 485	464 998	87,7				24 870
Павлодар	1	1		343 998	302 040	87,8	1954		81%	11 150
Экибастуз	1	1		142 840	124 985	87,5	1987		94%	8 590
Аксу	1	1		43 647	37 973	87,0	1966		85%	5 130
Северо-Казахстанская	1	1		219 995	188 524	85,7				4 460
Петропавловск	1	1		219 995	188 524	85,7	1996	2018	н/д	4 460
Туркестанская	4	4		312 375	104 289	33,4				20 150
Туркестан	1	1		171 919	27 163	15,8			н/д	10 000
Кентау	1	1		68 669	53 630	78,1	1974		80%	3 350
Арысь	1	1		46 223	15 392	33,3	1975		45%	3 000
Ленгер	1	1		25 564	8 104	31,7	2013		8%	1 300
г. Шымкент	1	1		1 074 167	561 789	52,3	1983	2017	30%	22 310
г. Алматы	1	1		1 993 067	1 849 566	92,8	1970		60%	5 390
г. Нур-Султан	1	1		1 184 411	1 184 411	100,0	1970	2017	18%	33 450

Источник МИИР, местные исполнительные органы

В 28 городских населенных пунктах из 44, где требуется модернизация, уровень износа составляет более 70% согласно отраслевой информации.

Объем инвестиций для строительства и модернизации в 50 городах (11 новых и реконструкции 39) востребован в объеме 383,5 млрд. тенге.

ТАБЛИЦА 44. Источники и объемы средств, предусмотренных на строительство, модернизацию КОС в рамках программных документов

Наименование	Источник	Объем средств, млрд. тенге
Потребность	-	383,5
Предусмотрено	-	349,5
<i>Госпрограмма «Нұрлы жер»</i>	<i>внебюджетные средства</i>	328,3
<i>Комплексный план социально-экономического развития Атырауской области на 2021 – 2025 годы (г. Атырау)</i>	<i>РБ и МБ</i>	21,2
<i>Комплексный план социально-экономического развития Туркестанской области на 2021 – 2025 годы (г. Туркестан)</i>	<i>РБ и МБ</i>	<i>невозможно идентифицировать</i>

Реализация мероприятий по модернизации КОС в городах Атырау и Туркестан запланирована согласно утвержденным комплексным планам за счет бюджетных средств (из них в проекте республиканского бюджета на 2022 – 2024 годы учтены средства на реконструкцию КОС в г. Атырау).

Согласно актуальной информации МИИР (письмо 03-24/33361 от 05.08.2021г.) реализация строительства и реконструкции КОС в остальных 48 городах планируется следующим образом:

- в 24 городах с населением более 45 тыс. человек через механизм государственно-частного партнерства;

- в 24 малых городах за счет трансфертов из республиканского бюджета в связи с низкой инвестиционной привлекательностью.

Между тем, по данным МИИР для реализации проектов в крупных городах через механизм ГЧП необходимо:

- принятие мер по тарифообразованию, гарантирующих поэтапное повышение тарифов для обеспечения возмещения затрат частного партнера из

тарифа на услуги водоснабжения и водоотведения;

- обеспечение средств из республиканского бюджета на субсидирование расходов частного партнера, понесенных при строительстве и реконструкции КОС.

В проекте республиканского бюджета на 2022 – 2024 годы средства на субсидирование затрат частного партнера и реализацию проектов по строительству и модернизации КОС в 24 малых городах за счет целевых трансфертов не предусмотрены.

В связи с этим, в целом имеются высокие риски невыполнения мероприятий по строительству и модернизации КОС в 48 городах.

ПАСПОРТ бюджета

Наименование	Оценка расходов, направленных на развитие системы водоснабжения и водоотведения
Бюджетная программа (подпрограмма), администратор	- бюджетная программа 224 (кредитование на модернизацию систем тепло-, водоснабжения и водоотведения), администратор – Министерство индустрии и инфраструктурного развития; - бюджетная подпрограмма 229.109 (целевые трансферты на развитие системы водоснабжения и водоотведения в городах), администратор – Министерство индустрии и инфраструктурного развития; - бюджетная подпрограмма 229.110 (целевые трансферты на развитие системы водоснабжения и водоотведения в селах), администратор – Министерство индустрии и инфраструктурного развития; - бюджетная подпрограмма 254.113 (в части строительства и реконструкции групповых водопроводов), администратор – Министерство экологии, геологии и природных ресурсов
Объем расходов на плановый период по направлению оценки, всего:	267 673 867 тыс. тенге
на 2022 год	190 150 241 тыс. тенге
на 2023 год	58 761 857 тыс. тенге
на 2024 год	18 761 769 тыс. тенге
Проблемы, запланированные к решению в рамках проекта бюджета (цель расходов)	- доступ населения к услугам водоснабжения в городах и селах – 100%; - охват населения очисткой сточных вод в городах – 100%; - снижение износа сетей тепло-водоснабжения и водоотведения – 47%.
Целевые категории (конечные получатели господдержки)	население Казахстана
Бюджетная эффективность (экономический эффект от реализации бюджетных инвестиций)	Представлен частично и некорректно
Уровень соответствия расходов поручениям Президента РК	Частично соответствует
Предложения Счетного комитета по	34 474 655 тыс. тенге

перераспределению расходов, всего:	
на 2022 год	16 209 652 тыс. тенге , из них: 224 БП (+) 229-109 и 229-110 (-)
на 2023 год	14 076 367 тыс. тенге 224 БП (+) 229-109 и 229 -110 (-)
на 2024 год	4 188 636 тыс. тенге 224 БП (+) 229-109 и 229 -110 (-)
Предложения Счетного комитета по сокращению расходов, всего:	6 475 559 тыс. тенге
на 2022 год	5 399 555 тыс. тенге , из них: БП 224 (5 342 096 тыс. тенге) БПП 229-110 (57 459 тыс. тенге)
на 2023 год	1 076 004 тыс. тенге , БПП 229-110 (1 076 004 тыс. тенге)
на 2024 год	
Предложения Счетного комитета по дополнительному выделению расходов, всего:	Для исполнения поручения Президента РК по обеспечению 100% доступа населения к питьевой воде в течении 5 лет, а также достижения 100% охвата населения очисткой сточных вод в городах дополнительная потребность 201 408 838 тыс. тенге
на 2022 год	16 017 541 тыс. тенге
на 2023 год	89 153 066 тыс. тенге
на 2024 год	96 238 231 тыс. тенге

2.3 Оценка расходов, направленных на государственную поддержку агропромышленного комплекса, посредством предоставления субсидий и бюджетных кредитов сельхозтоваропроизводителям

В Стратегии Казахстан – 2050 поставлена задача масштабной модернизации сельского хозяйства, особенно в условиях растущего глобального спроса на сельхозпродукцию.

Эта задача как никогда актуальна в период пандемии, нарушения мировых цепочек движения товаров, падения мировых цен на сырье.

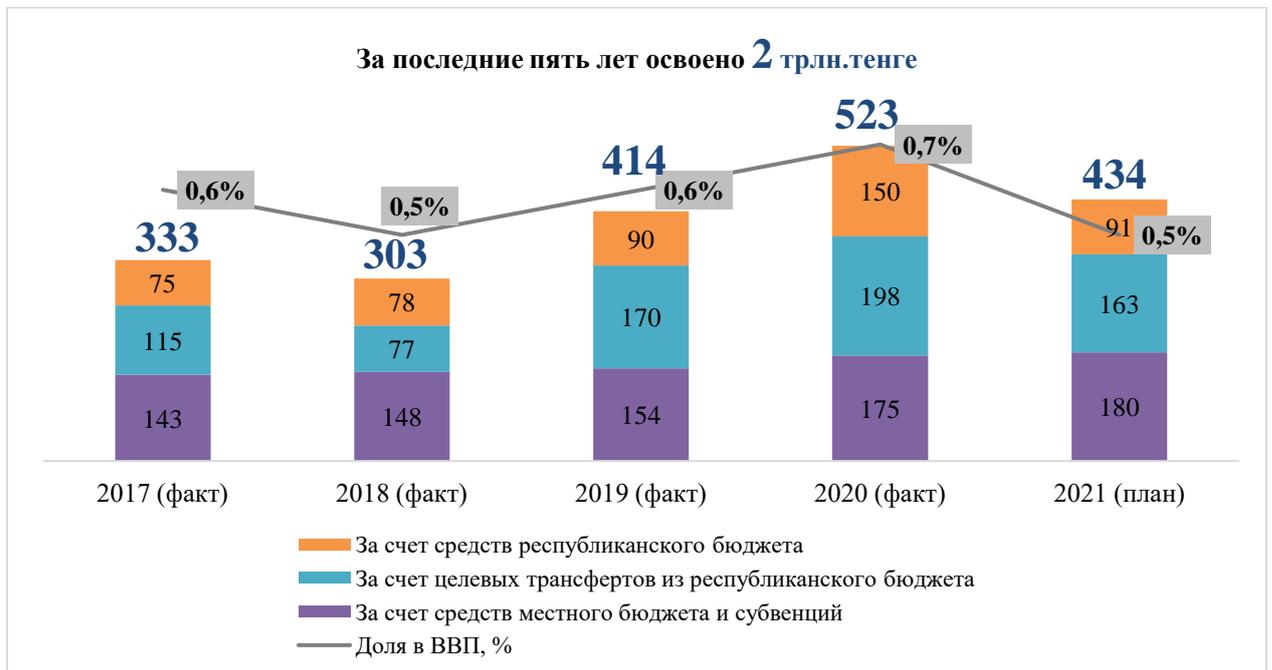
По данным статистики на начало 2021 года 40,9% населения страны (7,7 млн. человек) проживает в сельской местности. При этом в последние годы наблюдается снижение количества занятых в сельском хозяйстве с 1,4 млн. человек в 2015 году до 1,2 млн. человек в 2021 году.

Это обусловлено низкими в сравнении с другими видами экономической деятельности заработной платой работников и производительностью труда, занятых в сфере сельского, лесного и рыбного хозяйства (*заработная плата в сельском хозяйстве за I квартал 2021 года составила 116 075 тенге, что в 2 раза ниже среднереспубликанского значения (230 829 тенге), а производительность труда в сельском хозяйстве составила 333,5 тыс. тенге, что ниже среднереспубликанского значения в 6 раз (2 120,7 тыс. тенге)*).

При выделении на поддержку агропромышленного комплекса (*далее – АПК*) порядка 2 трлн. тенге или в среднем 0,5 - 0,7% расходов от ВВП в виде субсидирования и кредитования субъектов АПК прогрессивного «рывка» в этой отрасли не произошло.

ДИАГРАММА 21. Освоение средств государственного бюджета, направленных на поддержку агропромышленного комплекса в виде субсидирования и кредитования в динамике за 2017 - 2021 годы

млрд. тенге



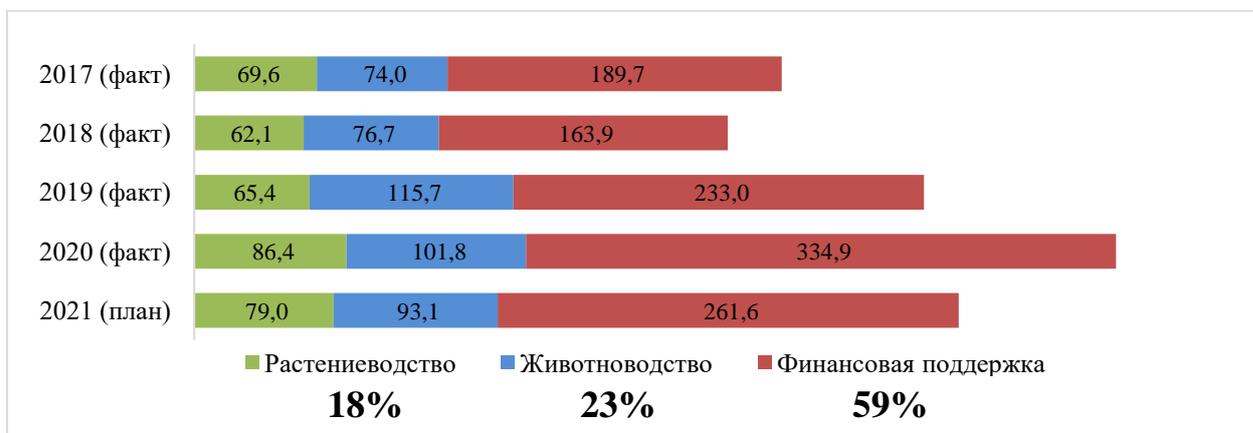
Источник: отчеты Министерства финансов об исполнении республиканского и местных бюджетов за соответствующие годы

Большая часть средств государственного бюджета - 59% или 1 183 млрд. тенге оказана в виде финансовой поддержки субъектов АПК (возмещение части расходов при инвестиционных вложениях, субсидирование ставок вознаграждения при кредитовании, а также лизинге на приобретение сельскохозяйственных животных, техники и технологического оборудования, кредитование АО «Аграрная кредитная корпорация» для проведения мероприятий по поддержке субъектов АПК и др.).

23% или 461 млрд. тенге направлены на прямое субсидирование животноводства в виде развития племенного животноводства, повышение продуктивности и качества продукции животноводства.

18% или 362 млрд. тенге - на прямое субсидирование растениеводства удешевление стоимости пестицидов, биоагентов (энтомофагов), удобрений (за исключением органических), семян, многолетних насаждений и т.д.

ДИАГРАММА 22. Динамика расходов, направленных на поддержку агропромышленного комплекса в виде субсидирования и кредитования по отраслям
млрд. тенге



Источник: отчеты Министерства финансов об исполнении республиканского и местных бюджетов за соответствующие годы

Следует отметить, что финансовая поддержка АПК преимущественно направлена на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования. Однако это не позволяет улучшить ситуацию в отрасли АПК по ее **технической оснащенности**. Уровень обновления составляет в среднем 4,1% при требуемом уровне обновления в 6 - 8% в год.

ТАБЛИЦА 45. Темпы обновления основных видов сельскохозяйственной техники Республики Казахстан за 2020 год

единиц

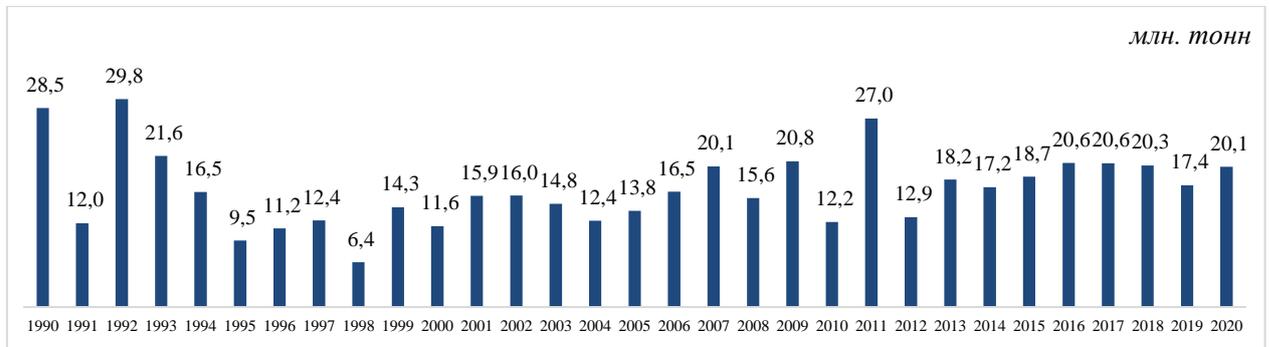
Виды техники	Наличие на 01.01.2021 года	Приобретено в 2020 году	% обновления
Тракторы	141 750	4 774	3,3
Комбайны зерноуборочные	36 997	1 182	3,1
Посевные комплексы	4 302	260	6,0
Жатки	12 560	303	2,4
Сеялки	73 226	1 359	1,8
Пресс-подборщики	9 144	1 001	10,9
Сенокосилки	19 567	311	1,5
Обновление в среднем, %		4,1	

Источник: Министерство сельского хозяйства

Развитие отрасли **растениеводства** характеризуется валовым сбором зерновых (включая рис) и бобовых культур (в весе после доработки), который несмотря на рост на 2,7 млн. тонн по сравнению с данными за 2019 год

(17,4 млн. тонн), значительно меньше в сравнении с аналогичным показателем 1990 - 1992 годов (27 млн. тонн).

ДИАГРАММА 23. Динамика валового сбора зерновых (включая рис) и бобовых культур (в весе после доработки)



Источник: Бюро национальной статистики

Более того, в сравнении с государствами членами ЕАЭС в стране остается самой низкой урожайность по основным видам высаживаемых культур. Тогда как зерновые (пшеница, ячмень, овес, кукуруза, рис) занимают 70%²⁶ экспорта продукции растениеводства.

ТАБЛИЦА 46. Урожайность основных сельскохозяйственных культур в 2020 году (в хозяйствах всех категорий)

центнеров с одного гектара

Наименование	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
Зерновые и зернобобовые	35	12,8	32,3	31
Картофель	206	206,7	171,8	271
Сахарная свекла	482	323,2	533,9	371
Овощи (открытого грунта)	277	265,9	200,1	285

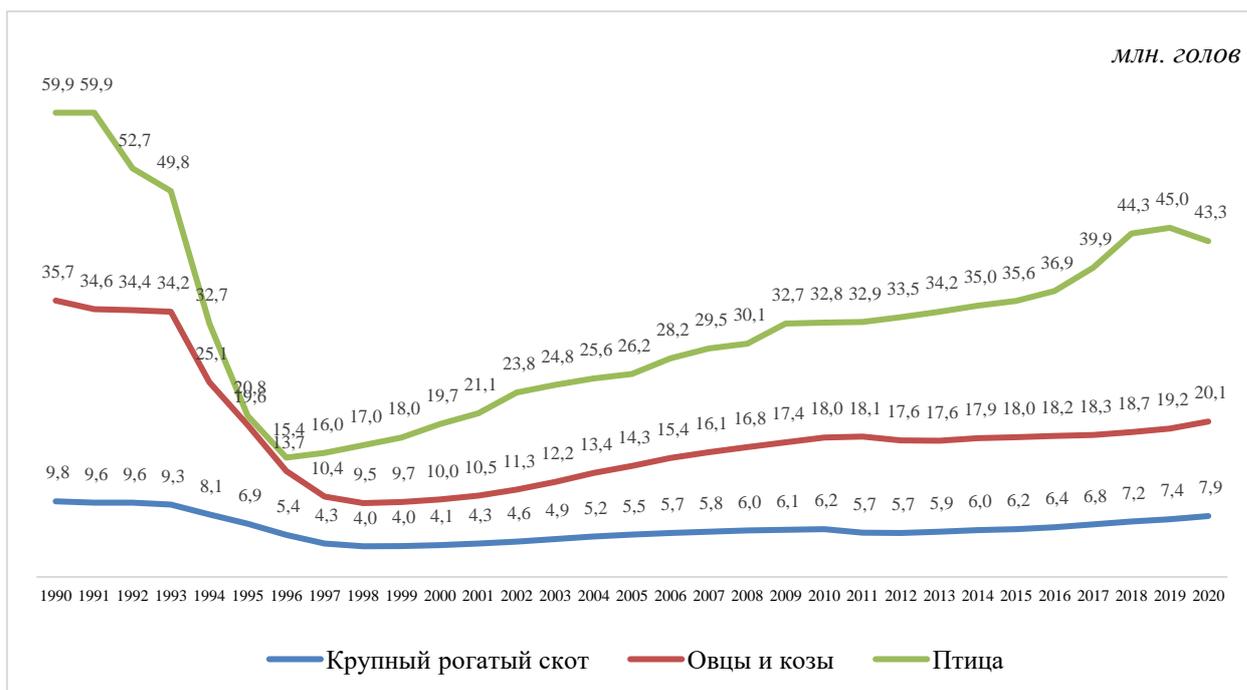
Источник: сформировано с официальных сайтов статистики стран

В результате валовая продукция сельского хозяйства (в постоянных ценах) в 2020 году в сравнении с соседними странами в Казахстане составила 14,8 млрд. долларов США, в Узбекистане – 25,9 млрд. долларов США, в России – 84,7 млрд. долларов США.

В животноводстве наблюдается медленный темп роста поголовья скота, который отстает в 1,5 - 2 раза от достигнутых результатов в 1990 - 1992 годах.

²⁶ Бюро национальной статистики «Экспорт и импорт продукции растениеводства»

ДИАГРАММА 24. Динамика поголовья численности скота и птицы



Источник: Бюро национальной статистики

При значительных вложениях в развитие племенных пород скота их доля в общей численности по-прежнему остается не высокой (за счет республиканского и местного бюджетов за последние пять выделено 461 млрд. тенге). На 1 января 2021 года удельный вес племенных животных, к общему поголовью КРС составляет 12,5%, овец – 15,4%, свиней – 15,2%, птиц всех видов – 16,6%.

ТАБЛИЦА 47. Численность и удельный вес племенных животных во всех категориях хозяйств Республики Казахстан, к общему поголовью животных

тыс. голов

	Наименование	Крупный рогатый скот	Овцы	Свиньи	Птица всех видов
на 01.01.2018	Численность поголовья во всех категориях хозяйств	6 760,6	16 046,0	814,9	39 906,3
	в том числе: племенных	772,6	2 375,6	124,2	5 436,9
	Удельный вес племенных животных, к общему поголовью, %	11,4	14,8	15,2	13,6
на 01.01.2019	Численность поголовья во всех категориях хозяйств	7 150,9	16 416,2	798,7	44 337,9
	в том числе: племенных	824,5	2 571,9	109,1	6 184,3
	Удельный вес племенных животных, к общему поголовью, %	11,5	15,7	13,7	13,9

	Наименование	Крупный рогатый скот	Овцы	Свиньи	Птица всех видов
на 01.01.2020	Численность поголовья во всех категориях хозяйств	7 436,4	16 912,9	813,3	45 041,4
	в том числе: племенных	883,3	2 566,7	124,9	6 482,1
	Удельный вес племенных животных, к общему поголовью, %	11,9	15,2	15,4	14,4
на 01.01.2021	Численность поголовья во всех категориях хозяйств	7 850,0	17 749,6	816,7	43 335,0
	в том числе: племенных	978,6	2 725,7	124,1	7 182,2
	Удельный вес племенных животных, к общему поголовью, %	12,5	15,4	15,2	16,6

Источник: Министерство сельского хозяйства (www.gov.kz)

Развитие племенного животноводства осуществляется в основном за счет приобретения (*закупа*) племенного скота отечественных и/или зарубежных пород. Слабо развита сфера ведения селекционной и племенной работы и услуг по искусственному осеменению. По информации Министерства сельского хозяйства, в 2020 году селекционной и племенной работой охвачено лишь 38% маточного поголовья КРС от общего поголовья, а услугами по искусственному осеменению всего 2,5%.

Обозначенные выше проблемы являются следствием **несбалансированной политики развития отрасли**, проводимой Министерством сельского хозяйства (*далее – МСХ, Министерство*).

За последние 10 лет МСХ были реализованы 3 государственные программы по развитию АПК, которые неоднократно корректировались в процессе реализации и досрочно ставились на утрату без проведения их оценки и работы над выявленными ошибками.

ТАБЛИЦА 48. Документы системы государственного планирования в АПК за последние 10 лет

Наименование	Утверждено	Количество изменений	Примечание
Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013 - 2020 годы «Агробизнес-2020»	Постановление Правительства РК от 18 февраля 2013 года №151	За период реализации с 18.02.2013 года по 13.03.2017 года внесены изменения 4 раза	Досрочно поставлена на утрату 13.03.2017 года

Наименование	Утверждено	Количество изменений	Примечание
Государственная программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 годы	Указ Президента РК от 14 февраля 2017 года №420	За период реализации с 14.02.2017 года по 19.04.2019 года внесены изменения 2 раза	Досрочно поставлена на утрату 19.04.2019 года
Государственная программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017 – 2021 годы	Постановление Правительства РК от 12 июля 2018 года №423	За период реализации с 12.07.2018 года по 31.12.2020 года внесены изменения 3 раза	Досрочно поставлена на утрату 31.12.2020 года
Национальный проект по развитию агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021-2025 годы	На момент формирования настоящего заключения Национальный проект не утвержден	-	-

Источник: ИПС «Әділет»

При этом отмечалась **несогласованность документов** Системы государственного планирования (*от приоритетов развития средних и крупнотоварных сельскохозяйственных производств до приоритетного развития сельскохозяйственных кооперативов, личных подсобных хозяйств*), отсутствие преемственности в принятых решениях.

Согласно новой Системе государственного планирования с 2021 года государственными органами разрабатываются Национальные проекты.

На момент формирования настоящего заключения Национальный проект по развитию агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021-2025 годы (*далее – Национальный проект*) не утвержден и находится в процессе согласования в государственных органах²⁷.

Следует отметить, что разработанный Национальный проект **не имеет принципиальных отличий** от ранее реализованных государственных программ по развитию АПК. В нем сохранены недостатки предыдущих программных документов, в частности отсутствие декомпозиции отдельных параметров с Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2025 года и программами развития территорий, а также единого подхода в формировании статистических данных в сфере сельского хозяйства.

²⁷ «Открытые НПА» www.egov.kz

Проект не предусматривает поэтапного, полномасштабного видения развития отрасли в среднесрочной перспективе. Наблюдается непоследовательная реализация мероприятий, преобладают текущие мероприятия без развития производств с высокой добавленной стоимостью, отмечается неравномерное распределение финансирования.

К примеру, реализация технологичных, высокочемких производств, в том числе модернизация сортоиспытательной сети, производство оригинальных семян кормовых культур, создание и расширение молочно-товарных ферм, доступность и создание долголетних пастбищ и развитие их инфраструктуры, расширение действующих и/или строительство новых репродукторов предусмотрена только с 2025 года. При этом требуемые объемы и источники финансирования не определены.

Однако уже с 2022 года в рамках направления «Увеличение экспорта переработанной продукции в 2 раза» предусматривается внедрение агро-атташе в странах целевого экспортного интереса, развитие сбытовой кооперации национальных брендов с географическим указанием, открытие экспортных рынков для продукции АПК. Тогда как данные мероприятия малоэффективны без долгосрочного и форсированного расширения количества позиций экспортной переработанной продукции (*с учетом полного покрытия внутренней потребности*).

Актуальной и своевременной задачей является насыщение внутреннего рынка продовольственными товарами отечественного производства, которые должны быть доступными, достаточными и ориентированы на качество. На это акцентировано внимание в Национальном плане развития до 2025 года.

Обеспечение продовольственной безопасности должно осуществляться при условии измерения продовольственной независимости, рассчитываемой исходя из ресурсов, производимых в стране, и их экспортом без учета импортируемых товаров.

Однако, разрыв в производстве и активно растущем потреблении продуктов питания в денежном выражении составил 3,7 раза и имеет ежегодную тенденцию к росту.

ДИАГРАММА 25. Потребление и производство продуктов питания в динамике за пять лет



Источник: Бюро национальной статистики

Не покрываемая внутренним производством потребность в продуктах питания, обеспечивается за счет импорта (составляет порядка 60% ежегодно), который в 1,3 раза превышает производство основных продуктов питания. В последние годы наблюдается растущая тенденция импорта по основным продовольственным товарам: мясо, молоко, овощи, фрукты и др.

ДИАГРАММА 26. Экспорт-импорт и объем произведенных продовольственных товаров в динамике за пять лет²⁸



Источник: Бюро национальной статистики

²⁸ Без учета муки пшеничной или пшенично-ржаной, занимающей более 40% в объеме экспорта и производства

В этой связи, необходимо скорреспондировать показатели Национального проекта в соответствии с Национальным планом развития до 2025 года по продовольственной безопасности, предусмотреть последовательность в реализации мероприятий, просчитать необходимые реальные объемы финансирования с определением источников финансирования.

Следует отметить, что в отрасли **не соблюдены установленные Главой государства ориентиры** в ее развитии, в частности по стимулированию развития сельскохозяйственной кооперации и необходимости полноценного включения их в производственно-сбытовые цепочки.

ТАБЛИЦА 49. Основные приоритеты согласно документам системы государственного планирования

Наименование	Цитата из документа
Стратегия развития Казахстана до 2050 года	...Развитие фермерства и МСБ в сельхозпереработке и торговле: Выработать систему законодательных и экономических стимулов по созданию средних и крупнотоварных сельскохозяйственных производств , ориентированных на применение новейших агротехнологий.
Казахстан в новой реальности: время действий	...В рамках вертикальной кооперации следует эффективно задействовать и потенциал личных подсобных хозяйств . Поэтому в рамках программ субсидирования и налоговых льгот следует подготовить пакет мер по стимулированию кооперации на селе.
Национальный план развития Республики Казахстан до 2025 года	...В основу реформ агропромышленного сектора заложены: смещение акцента с отдельных производств на цепочки создания стоимости В частности: внедрены механизмы по стимулированию развития кооперации сельхозпроизводителей - региональные продуктовые хабы.
Государственная программа развития АПК	Задача 1. Обеспечение продовольственной безопасности ...Ключевым инструментом повышения эффективности производства будут являться два механизма кооперации организованных хозяйств : горизонтальная кооперация и вертикальная (якорная) кооперация. ЛПХ могут участвовать в кооперации в качестве субъектов предпринимательства в формах ИП, КХ, ФХ.
Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны	... Субсидии должны быть в полной мере доступны малым и средним хозяйствам

Источник: ИПС «Әділет»

Так, по итогам аудита²⁹ установлено, что до 90% субсидий выплачены крупным сельхозпредприятиям, производящим менее 30% сельхозпродукции. Кроме того, субсидии были направлены на производство продукции с высокой рентабельностью (например, по мясу птицы уровень рентабельности составляет 154,6%, по яйцам – 138,5%, по молоку – 216,2%. Тогда как, к примеру только по Акмолинской области 64% из общего объема выплаченных субсидий в 2021 году были направлены на удешевление стоимости производства мяса птицы, пищевого яйца, производства молока).

Не проводится экономическая оценка эффективности оказываемой государственной поддержки исходя из уровня производственной деятельности субсидируемых предприятий, количества или стоимости товаров и/или услуг, которые они производят, продают, экспортируют.

Основная часть сельхозпродукции по-прежнему производится небольшими сельхозформированиями и личными подсобными хозяйствами населения, вклад в валовый выпуск продукции (услуг) сельского хозяйства которых составляет порядка 74%.

ДИАГРАММА 27. Валовый выпуск продукции (услуг) сельского хозяйства по категориям хозяйств в 2020 году



Источник: Бюро национальной статистики

²⁹ Промежуточная оценка реализации Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017 – 2021 годы, а также эффективности использования средств, направленных на антикризисные меры (2020 год)

Согласно международной практике устойчивой и жизнеспособной формой организации, позволяющей удовлетворять конкретные экономические, социальные и экологические потребности являются кооперативные предприятия. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций определила 2012 год «Международным годом кооперативов» в целях признания их уникального вклада в социально-экономическое развитие.

В Казахстане данный вопрос регулируется принятым в 2015 году Законом Республики Казахстан «О сельскохозяйственных кооперативах». По данным статистики за январь-март 2021 года в республике действует 2 969 сельскохозяйственных кооперативов.

Несмотря на рост количества сельскохозяйственных кооперативов (с 2 697 в 2017 году до 2 969 в 2021 году) согласно исследованию ОЭСР³⁰ около 60% вновь зарегистрированных кооперативов являются недействующими или «фиктивными», организованными главным образом для получения государственных субсидий.

Это свидетельствует о слабом мониторинге по предоставляемым мерам финансовой поддержки со стороны уполномоченных центральных и местных исполнительных органов Казахстана.

Имеет место **распыление объемов финансирования** одних и тех же направлений по разным механизмам, а также по направлениям, переданным в местные бюджеты в пределах трансфертов общего характера.

ТАБЛИЦА 50. Система субсидирования АПК с 2017 по 2020 годы³¹

Наименование	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2024 (проект)
Субсидирование производства приоритетных культур						
Поддержка семеноводства						
Субсидирование многолетних насаждений						
Обеспечение закладки и выращивания многолетних насаждений плодово-ягодных культур и винограда					•	•

³⁰ <http://www.oecd.org/eurasia/competitiveness-programme/central-asia/Kazakhstan-Monitoring-Agricultural-Co-operatives-2019-RUS.pdf> OECD (2019), МОНИТОРИНГ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ В КАЗАХСТАНЕ, OECD Publishing, Paris.

³¹  - переданы на уровень местных бюджетов, трансфертами общего характера;

 - прекращено субсидирование

• - финансируется за счет средств республиканского бюджета.

Наименование	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2024 (проект)
Субсидирование стоимости пестицидов, биоагентов (энтомофагов), предназначенных для проведения обработки против вредных и особо опасных вредных организмов с численностью выше экономического порога вредоносности и карантинных объектов				•	•	•
Субсидирование стоимости удобрений (за исключением органических)				•		
Субсидирование затрат перерабатывающих предприятий на закуп сельскохозпродукции для производства продуктов ее глубокой переработки в растениеводстве и животноводстве			•			
Поддержка страхования в АПК	•			•	•	
Субсидирование развития племенного животноводства, повышение продуктивности и качества продукции животноводства	•		•	•		
Субсидирование повышения продуктивности и качества продукции аквакультуры (рыбоводства)						
Субсидирование ставок вознаграждения при кредитовании, а также лизинге на приобретение сельскохозяйственных животных, техники и технологического оборудования	•	•	•	•	•	•
Субсидирование процентной ставки по кредитным и лизинговым обязательствам в рамках направления по финансовому оздоровлению субъектов АПК	•	•	•	•	•	•
Субсидирование в рамках гарантирования и страхования займов субъектов АПК	•	•	•	•	•	•
Субсидирование заготовительным организациям в сфере АПК суммы НДС, уплаченного в бюджет, в пределах исчисленного налога на добавленную стоимость	•	•	•	•		
Возмещение части расходов, понесенных субъектом АПК, при инвестиционных вложениях	•	•	•	•	•	•
Субсидирование купонного вознаграждения по облигациям				•	•	
Субсидирование затрат ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов на проведение внутреннего аудита сельскохозяйственных кооперативов						
Возмещение расходов АО «НК «Продовольственная контрактная корпорация» по хранению резервного запаса зерна						•
Кредитование АО «Аграрная кредитная корпорация» для проведения мероприятий по поддержке субъектов АПК	•	•	•	•	•	•
ИТОГО:	8	6	8	11	9	8

Источник: Отчеты Министерства финансов об исполнении республиканского и местного бюджетов за соответствующие годы

В проекте республиканского бюджета на 2022 - 2024 годы на поддержку сельского хозяйства в виде субсидирования и кредитования МСХ в пределах утвержденных лимитов заявлены средства в сумме 709,5 млрд. тенге (в том числе: 2022 год – 228,3 млрд. тенге; 2023 год – 243,7 млрд. тенге; 2024 год – 237,4 млрд. тенге).

В предварительной оценке проекта республиканского бюджета Счетного комитета прошлых лет было отмечено, что распределение субсидий

по регионам в разрезе животноводства и растениеводства проводится **без учета специфики каждого региона** (*его специализации*), природно-климатических условий, экономического и трудового потенциала, развитости данных отраслей в каждом регионе, что отражается на его качественном вкладе в валовый республиканский и региональный выпуск сельскохозяйственной продукции.

На сегодняшний день ситуация не претерпела кардинальных изменений. Согласно представленным к бюджетной заявке обосновывающим документам объем субсидий определен на основании потребности регионов, к которым не приложены соответствующие расчеты, учитывающие экономический и трудовой потенциал региона, инфраструктуру, точки производства и сбыта, а также другие факторы.

Кроме того, на предстоящий трехлетний период отмечается **неравномерное, скачкообразное распределение средств**. Уполномоченным органом по бюджетному планированию не поддержан ряд базовых расходов без указания причин и обоснования (*к примеру, расходы, направленные на обеспечение ветеринарной безопасности: диагностика заболеваний животных, противоэпизоотические мероприятия, ликвидация очагов острых и хронических инфекционных заболеваний животных и птиц (бюджетная программа 249) в бюджете на 2022 год предусмотрены в объеме 24,9 млрд. тенге, на 2023 год - 0 тенге, на 2024 год – 25,2 млрд. тенге*).

В результате, на поддержку сельского хозяйства в виде субсидирования и кредитования в проекте республиканского бюджета на 2022 - 2024 годы предусмотрены расходы всего в сумме 380,6 млрд. тенге, в том числе:

2022 год – 190,8 млрд. тенге;

2023 год – 127,5 млрд. тенге;

2024 год – 62,3 млрд. тенге.

ТАБЛИЦА 51. Проект расходов республиканского бюджета по поддержке агропромышленного комплекса на 2022 - 2024 годы

млрд. тенге

БП	Наименование	2020 (факт)	2021 (план)	Прогноз		
				2022	2023	2024
250.102	Возмещение части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях	111,8	100,0	72,1	50,0	53,5
250.103	Субсидирование в рамках гарантирования и страхования займов субъектов агропромышленного комплекса	0,2	3,0	3,0	-	-
250.105	Субсидирование процентной ставки по кредитным и лизинговым обязательствам в рамках направления по финансовому оздоровлению субъектов агропромышленного комплекса	0,9	0,7	0,5	-	0,01
250.106	Субсидирование ставок вознаграждения при кредитовании, а также лизинге на приобретение сельскохозяйственных животных, техники и технологического оборудования	37,7	23,6	43,2	7,5	8,8
255.106	Субсидирование стоимости пестицидов, биоагентов (энтомофагов), предназначенных для проведения обработки против вредных и особо опасных вредных организмов с численностью выше экономического порога вредоносности и карантинных объектов	7,7	2,0	2,0	-	-
262	Кредитование АО «Аграрная кредитная корпорация» для проведения мероприятий по поддержке субъектов агропромышленного комплекса	70,0	70,0	70,0	70,0	-
ИТОГО:				190,8	127,5	62,3

Источник: ИСГП

255 «Создание условий для развития производства, реализации продукции растениеводства»

106 «Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на субсидирование стоимости пестицидов, биоагентов (энтомофагов), предназначенных для проведения обработки против вредных и особо опасных вредных организмов с численностью выше экономического порога вредоносности и карантинных объектов»

Цель бюджетной программы - повышение эффективности производства АПК путем насыщения внутреннего рынка и развитие экспортного потенциала отечественной продукции АПК

С 2014 года Правительством принято решение о передаче прямых погектарных субсидий на уровень местных бюджетов в рамках трансфертов общего характера.

Финансирование стоимости пестицидов, биоагентов (энтомофагов) (бюджетная программа 255.106) в соответствии с пунктом 4 Правил субсидирования повышения урожайности и качества продукции растениеводства (приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 марта 2020 года №107) должно осуществляться в порядке, установленным бюджетным законодательством Республики Казахстан, в пределах средств, предусмотренных в **областном бюджете, бюджете города республиканского значения, столицы** на соответствующий год.

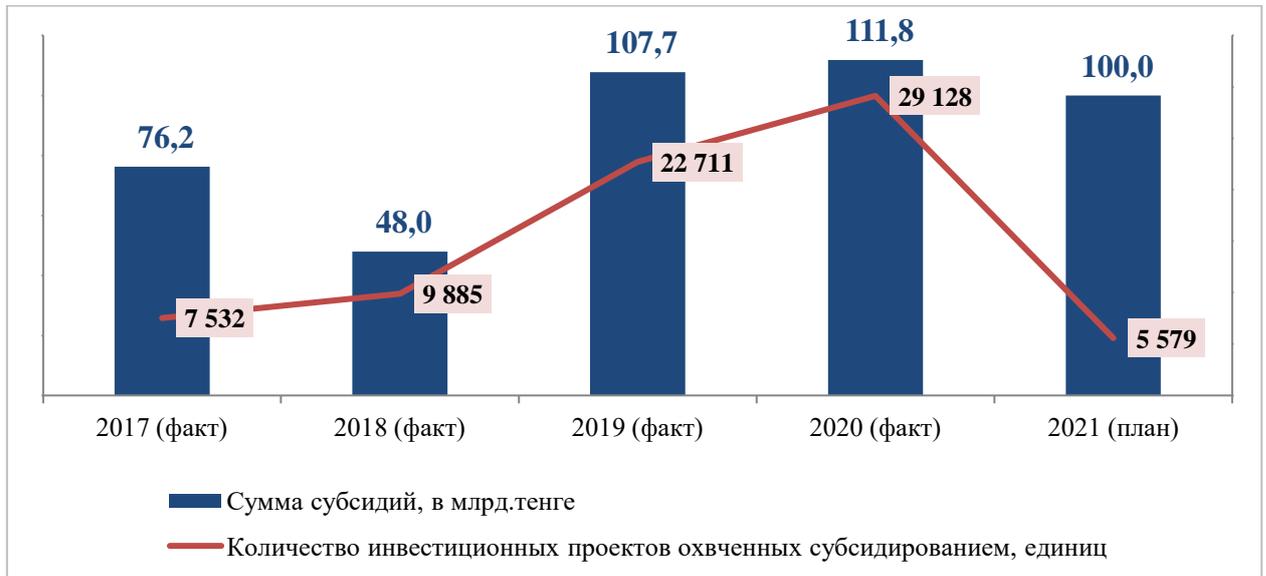
В этой связи, средства в сумме 2 млрд. тенге, предусмотренные на 2022 год подлежат оптимизации.

<p>250 «Повышение доступности финансовых услуг» 102 «Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на возмещение части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях»</p>	<p>Цель - повышение эффективности производства продукции АПК путем повышения эффективности использования финансовых мер государственной поддержки</p>
--	---

Инструмент инвестиционного субсидирования направлен на частичную компенсацию (от 20% до 50%) инвестиционных затрат на строительномонтажные работы, технику и оборудование по 34 направлениям/ паспортам (приказ и.о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 23 июля 2018 года №317).

За последние пять лет по данному направлению за счет республиканского бюджета использовано 443,8 млрд. тенге, просубсидировано более 70 тысяч инвестиционных проектов.

ДИАГРАММА 28. Динамика расходов за 2017 - 2021 годы, направленных на возмещение части расходов, понесенных субъектом АПК при инвестиционных вложениях



Источник: Отчеты Правительства об исполнении республиканского бюджета за соответствующие годы

При реализации данной меры поддержки наблюдается ежегодное перевыполнение плана по количеству инвестиционных проектов, охваченных субсидированием, что свидетельствует о систематическом занижении прогнозных показателей.

2017 год – 7 532 субъектов АПК (при плане 6 846);

2018 год – 9 885 субъектов АПК (при плане 7 224);

2019 год – 22 711 субъектов АПК (при плане 14 838);

2020 год – 29 128 субъектов АПК (при плане 29 109);

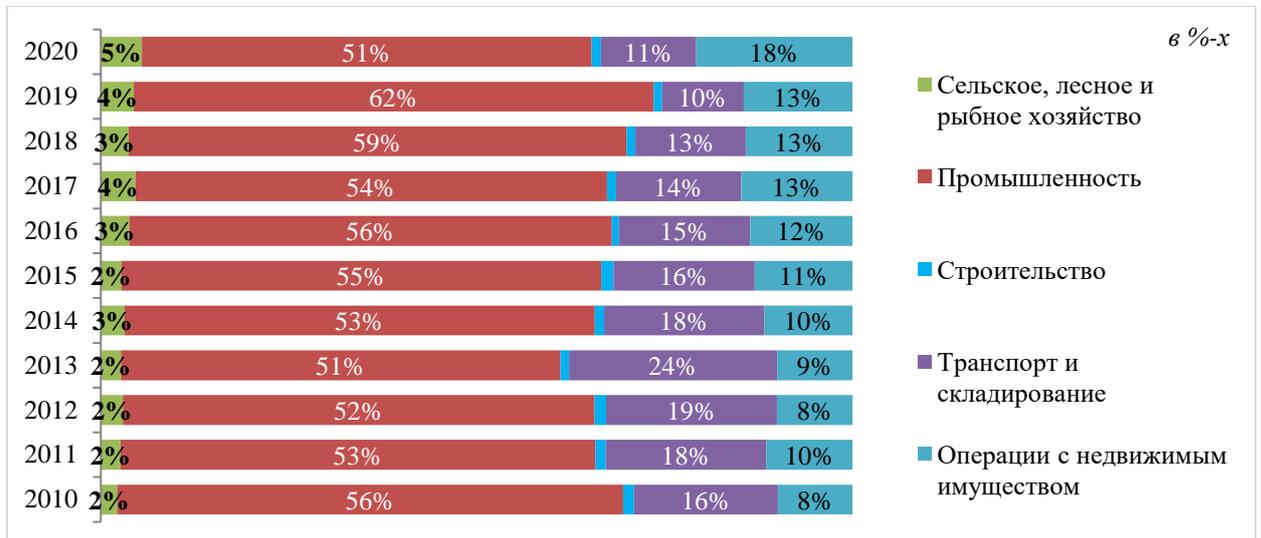
2021 год планируется охватить 5 579 субъектов АПК.

Средняя сумма возмещаемых расходов по инвестиционным проектам составила от 10 млн. тенге в 2017 году до 4 млн. тенге в 2020 году, что свидетельствует о смещении меры поддержки на более мелкие проекты. Однако в 2021 году средняя сумма возмещаемых расходов была запланирована на уровне 18 млн. тенге, в 2022 году – в пределах 11 млн. тенге. Это – свидетельство смены приоритетов в сторону финансирования больших проектов.

В результате реализации данной меры поддержки, объемы инвестиций в основной капитал в сельском, лесном и рыбном хозяйстве в 2020 году составили 565 млрд. тенге. Это на 14% больше данных за 2019 год (495 млрд. тенге), но, по-прежнему, составляет всего 5% от общего объема инвестиций

(промышленность – 51 %, операции с недвижимым имуществом – 18 %, транспорт и складирование – 11 %).

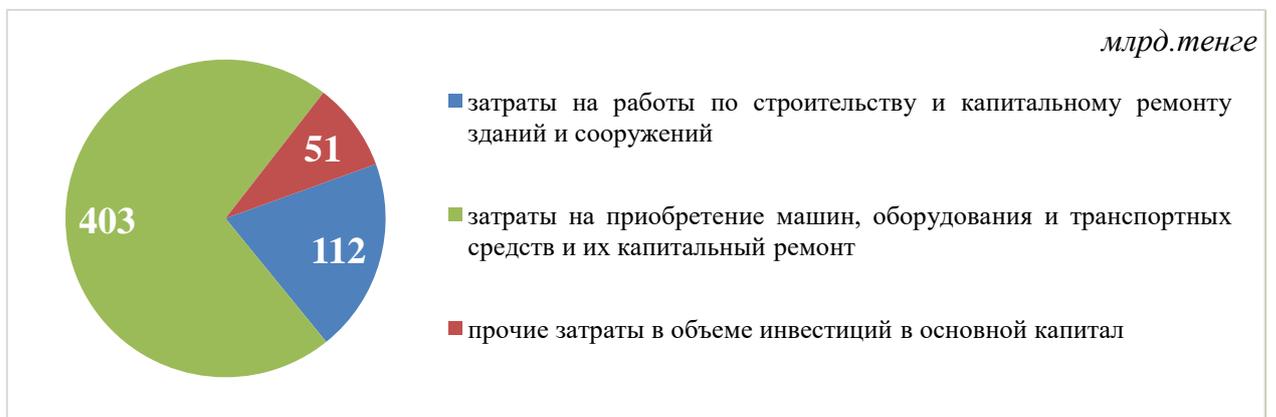
ДИАГРАММА 29. Доля инвестиций в сельское, лесное и рыбное хозяйство от общего объема инвестиций в сравнении с другими направлениями



Источник: Бюро национальной статистики

В структуре инвестиций преобладают затраты на приобретение машин, оборудования, транспортных средств и их капитальный ремонт, которые в 2020 году составили 71%, затраты на работы по строительству и капитальному ремонту зданий и сооружений – 20%, прочие затраты – 9%.

ДИАГРАММА 30. Затраты в объеме инвестиций в основной капитал по направлениям использования за 2020 год



Источник: Бюро национальной статистики

В проекте республиканского бюджета по данной бюджетной программе предусмотрены расходы в сумме 175,5 млрд. тенге, в том числе:

2022 год – 72,1 млрд. тенге;

2023 год – 50 млрд. тенге;

2024 год – 53,4 млрд. тенге.

85% проектов (20 182 проектов из 23 785 за три года) на 2022 - 2024 годы согласно обосновывающим документам МСХ заявлены на приобретение сельскохозяйственной техники, машин и оборудования (*паспорт №1*). Это свидетельствует о большом потенциале развития отрасли сельскохозяйственного машиностроения в Казахстане.

Как и прежде, объем субсидий определен на основании потребности регионов, к которым не приложены соответствующие расчеты, учитывающие потенциал региона, имеющуюся в наличии сельскохозяйственную технику и оборудование, анализ субъектов АПК, ранее воспользовавшихся данной мерой государственной поддержки.

Представленная оценка эффективности бюджетной подпрограммы, согласно статье 67 Бюджетного кодекса ограничена перечислением сложившихся фактических данных за предыдущие периоды (*количество просубсидированных заявок, объем выплаченных и планируемых субсидий*).

250 «Повышение доступности финансовых услуг»
106 «Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на субсидирование ставок вознаграждения при кредитовании, а также лизинге на приобретение сельскохозяйственных животных, техники и технологического оборудования за счет средств республиканского бюджета»

Цель - повышение эффективности производства продукции АПК путем повышения эффективности использования финансовых мер государственной поддержки

Субсидирование осуществляется по договорам займа:

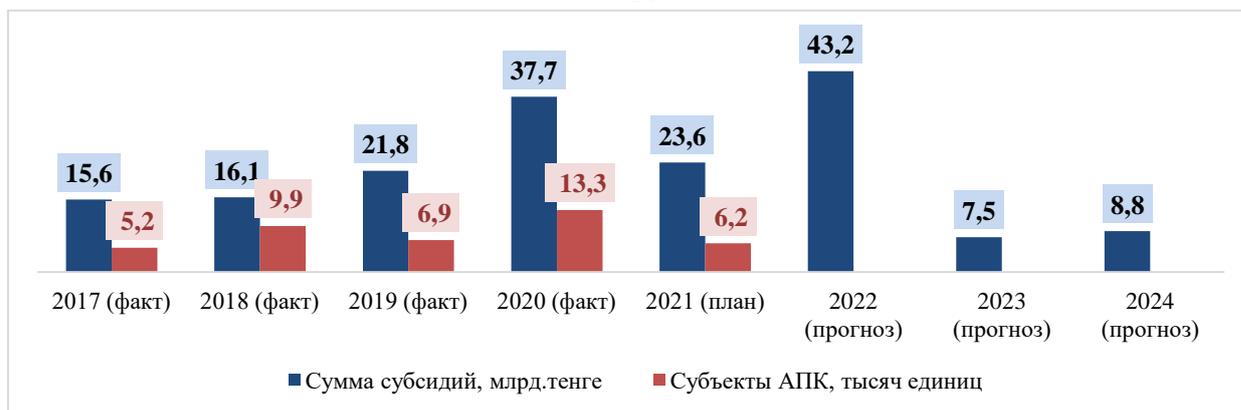
1) на приобретение сельскохозяйственной техники, сельскохозяйственных животных, основных средств, строительство (за исключением займов на приобретение основных средств на производство муки, минеральных вод и безалкогольных напитков), предусматривающих снижение ставок

вознаграждения: на 10% годовых в тенге, на 8% годовых в российских рублях, на 2% годовых в иной валюте;

2) на пополнение оборотных средств, необходимых для технологического цикла производственного процесса, предусматривающих снижение ставок вознаграждения: на 7% годовых в тенге, на 4% годовых в российских рублях, на 1% годовых в иной валюте;

3) по займам, выданным на проведение весенне-полевых и уборочных работ, предусматривающим снижение ставок вознаграждения: на 9% годовых в тенге, на 7% годовых в российских рублях, на 2% годовых в иной валюте.

ДИАГРАММА 31. Динамика расходов за 2017 - 2021 годы, направленных на субсидирование ставок вознаграждения при кредитовании, а также лизинге на приобретение сельскохозяйственных животных, техники и технологического оборудования



Источник: Отчеты Правительства об исполнении республиканского бюджета за соответствующие годы

МСХ представлена потребность в финансировании по следующим направлениям:

- *принятые обязательства по ранее заключенным договорам займа (по состоянию на 13 июля 2021 года³²), которые составляют 74% от общей потребности 2022 года. Потребность дифференцирована по регионам с указанием объемов субсидий. Однако не предоставлены данные по учёту заёмщиков, сумме основного и погашенного долга, финансовой дисциплине заемщиков;*

- *на оборотные средства в сельском хозяйстве. При расчете потребности, по-прежнему, применено множество допущений, основанных на*

³² по данным портала «Qoldau.kz»

показателях прошлых лет, что указывает на отсутствие обоснованной методики и методологии нахождения значений на прогнозируемый период. За основу в расчетах для определения прогнозного значения применено усредненное значение за определенный (*произвольный*) период, длительность которого ничем не обоснована;

- на приобретение сельскохозяйственной техники, оборудования, сельскохозяйственных животных. Указанная в бюджетной заявке МСХ потребность не взаимосвязана с количеством действующих субъектов АПК, потребность в количестве сельскохозяйственной техники, оборудования не подтверждена нормативами. Кроме того, представленная к бюджетной заявке информация по стоимости техники в отдельных случаях завышена.

Рассмотренные меры субсидирования субъектов АПК (*бюджетные подпрограммы 250.102 и 250.106*) **пересекаются** (*в плане стимулирования*) с механизмами финансирования в рамках «Экономики простых вещей»³³, развития продуктивной занятости и массового предпринимательства «Еңбек»³⁴ (*подробно рассмотрено в разделах 2.5., 2.6.*), Дорожной карты занятости³⁵ и планируемого займа Международного Банка Реконструкции и Развития³⁶ (*далее – МБРР*).

³³ Постановление Правительства РК №820 от 11 декабря 2018 года «О некоторых вопросах обеспечения долгосрочной тенговой ликвидности для решения задачи доступного кредитования»

³⁴ Постановление Правительства РК №746 от 13 ноября 2018 года «Об утверждении Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек»

³⁵ Распоряжение Премьер-Министра РК №55-р от 27 марта 2020 года «Об утверждении Дорожной карты занятости на 2020-2021 годы»

³⁶ Постановление Правительства РК №312 от 12 мая 2021 года «О проекте Указа Президента РК «О подписании Соглашения о займе (Программа устойчивого развития животноводства, ориентированная на результат) между Республикой Казахстан и Международным Банком Реконструкции и Развития»

ТАБЛИЦА 52. Сравнительная таблица основных потоков финансирования направленных на поддержку АПК

Наименование	Субсидирование (бюджетные программы 250.102 и 250.106)	Кредитование АКК (бюджетная программа 262)	Экономика простых вещей	Дорожная карта занятости ³⁷
Объем финансирования	250.102 – 72,1 млрд. тенге 250.106 – 43,2 млрд. тенге	70 млрд. тенге	100 млрд. тенге	100 млрд. тенге
Целевое назначение	Пополнение оборотных средств, инвестиционные цели, приобретение сельскохозяйственной техники, оборудования и сельскохозяйственных животных	Проведение весенне-полевых и уборочных работ	Переработка и производство в АПК, проведение весенне-полевых работ	Пополнение оборотных средств, приобретение/ модернизация основных средств, техники, оборудования, строительно-монтажные работы, производство и переработка в АПК
Источник	Республиканский бюджет	Республиканский бюджет	Облигационный займ	Облигационный займ

Источник: ИПС «Әділет»

В связи с чем, важны:

- четкость в разграничении оказываемых мер поддержки по конечным получателям, учитывая схожесть базовых направлений поддержки АПК, финансируемых из разных источников;

- системный мониторинг целевой направленности и достижения результата по предоставленным финансовым мерам с установлением качественных показателей (индикаторов) и критериев выхода на проектную мощность по средним и крупным предприятиям, включение в производственно-сбытовые цепочки по мелким фермерским хозяйствам и личным подсобным хозяйствам населения.

Необходимо продолжить работу над улучшением качества статистических данных по субъектам АПК и СХТП. Аудитом Счетного комитета выявлены факты значительного расхождения статистических данных с данными МСХ и МИО (к примеру, по показателю «Объем производства комбинированных кормов» за 2017 год при плане 1 446 тыс. тонн по данным статистики фактически произведено 981 тыс. тонн или 67,8%. По данным областных Управлений

³⁷ проект распоряжения Премьер-Министра РК «О внесении изменений и дополнений в распоряжение Премьер-Министра РК от 27 марта 2020 года № 55-р «Об утверждении Дорожной карты занятости на 2020 – 2021 годы»

сельского хозяйства - 1,8 млн. тонн. Кроме того, выявлены расхождения по идентификации фактического наличия КРС с базой данных информационной системы «Идентификации сельскохозяйственных животных»).

Определение качественных показателей для оценки результатов государственных мер поддержки актуально и при реализации совместно с МБРР Программы устойчивого развития животноводства Казахстана (далее – Программа).

Правительством совместно с МБРР планируется реализация Программы на 459,8 млн. евро. На момент формирования заключения Соглашение о займе между РК и МБРР подписано, но не ратифицировано - проходит внутригосударственные процедуры согласования.

Программа предполагает применение механизма финансирования, ориентированного на результат. Так, расходы планируется покрывать за счет средств республиканского бюджета, в свою очередь средства займа будут перечисляться в качестве возмещения напрямую в доход республиканского бюджета по результатам выполненных индикаторов Национального проекта по развитию агропромышленного комплекса на 2021-2025 годы.

Согласно разделу IV «Снятие средств Займа» проекта Соглашения о займе, средства займа предполагается использовать по следующим направлениям:

№1: КРС регистрируется в Единой информационной системе (далее - ЕИС), через издание НПА, необходимых для создания и функционирования ЕИС – 46 млн. евро;

№2: Предоставление доступа малым и средним фермерским хозяйствам к улучшенным и модернизированным ветеринарным услугам, посредством внесения поправок в соответствующие подзаконные акты, увеличения числа ветеринаров – 69 млн. евро;

№3: Обучение владельцев малых и средних фермерских хозяйств лучшей практике и их сертификация – 92 млн. евро;

№4: Увеличение числа малых и средних фермерских хозяйств, участвующих в программе «Сыбага» и продающих КРС откормочным площадкам – 92 млн. евро;

№5: Доля государственных расходов, направляемых на поддержку «зеленого роста» и обеспечение устойчивости в мясном секторе, через внесение изменения в Правила субсидирования сельского хозяйства – 92 млн. евро;

№6: Принятие обязательств по контролю за выбросами и адаптации к изменению климата в мясном секторе, через утверждение дорожной карты в рамках реализации обновленного вклада, определяемого на национальном уровне (NDC), на 2021-2025 годы, который включает конкретные целевые показатели и мероприятия для сектора КРС и обеспечение устойчивости сектора мясного животноводства на основе принципов зеленого роста – 69 млн. евро.

Следует отметить, что большинство предлагаемых мероприятий носит текущий, просветительно-ознакомительный характер (к примеру, 20% средств займа предусмотрены на обучение владельцев малых и средних фермерских хозяйств, 23 млн. евро предусмотрено на внесение изменений в НПА), по ряду мероприятий целевые индикаторы не предусмотрены (№6).

Несмотря на то, что в проекте рассматриваемого бюджета средства займа не предусмотрены, тем не менее, имеется риск «проедания» средств займа на мероприятия, которые в среднесрочной перспективе не принесут прямых поступлений в бюджет в виде налогов. Учитывая, ежегодные расходы, помимо основного долга на резервирование, обслуживание и выплату процентов по займу, это может стать «бременем» для бюджета в будущем.

Учитывая дублирование мер поддержки по бюджетным и внебюджетным источникам, схожесть целевых направлений, условий субсидирования³⁸, целесообразно субсидирование по бюджетным программам 250.102 (72,1 млрд. тенге) и 250.106 (43,2 млрд. тенге) в 2022 году осуществить за счет внебюджетных источников.

В случае востребованности мер субсидирования, темпов освоения возможно дополнительный объем потребности предусмотреть при уточнении республиканского бюджета.

Более того, на 2023 – 2024 годы объем финансирования необходимо сформировать с учетом задач, обозначенных Главой государства в Послании народу Казахстана 1 сентября 2021 года (*выработать единую генеральную линию поддержки отрасли сельского хозяйства, пересмотреть и стабилизировать механизмы субсидирования, детально изучить инструменты стимулирования технологического переоборудования сельского хозяйства*).

Таким образом, это позволит оптимизировать средства в проекте республиканского бюджета в сумме 235 млрд. тенге, в том числе: 2022 год 115,3 млрд. тенге, 2023 год – 57,5 млрд. тенге, 2024 год – 62,2 млрд. тенге.

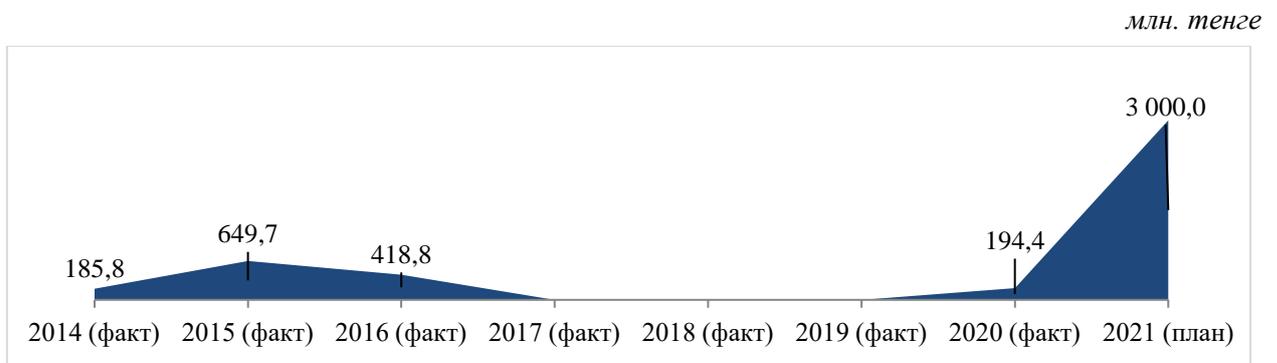
³⁸ Условия, порядок и механизм субсидирования проектов по производству и переработке в АПК (в том числе на пополнение оборотных средств), регламентируются Правилами субсидирования ставок вознаграждения при кредитовании субъектов АПК, а также лизинге на приобретение сельскохозяйственных животных, техники и технологического оборудования, утвержденными приказом Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан – Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 26 октября 2018 года № 436

250 «Повышение доступности финансовых услуг»
103 «Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на субсидирование в рамках гарантирования и страхования займов субъектов агропромышленного комплекса»

Цель - доступности финансирования субъектов АПК через гарантирование исполнения обязательств заемщиков перед частными финансовыми организациями.

Субсидирование в рамках гарантирования и страхования займов реализуется с 2014 года.

ДИАГРАММА 32. Динамика расходов, выделенных на гарантирование и страхование займов



Источник: Министерство сельского хозяйства

Объем финансирования по данному направлению субсидирования в 2020 году был предусмотрен в размере 10 млрд. тенге, в последующем в виду не востребованности у субъектов АПК сокращен в 51 раз до 194,4 млн. тенге. В результате через систему гарантирования займов предоставлена одна гарантия ТОО «Мясная индустрия» для закупа кормов и КРС для откорма и их дальнейшей реализации.

На 2021 год запланированы средства в размере 3 млрд. тенге. При этом, за первое полугодие 2021 года по данному виду субсидирования принято обязательств лишь на 12% (367,1 млн. тенге).

На 2022 год в проекте республиканского бюджета запланировано 3 млрд. тенге. При размере субсидируемой части комиссии в 29,9% от суммы гарантии (всего комиссия 30%), объем предполагаемых гарантий в 2022 году предполагается в 10 млрд. тенге (сумма комиссии 29,9%). Учитывая слабые

темпы освоения средств за весь период реализации плановые объемы субсидий на 2022 год чрезмерно оптимистичны.

В предыдущих оценках Счетным комитетом отмечалось, что субсидирование займов субъектов АПК путем страхования и гарантирования как мера государственной поддержки малоэффективна по причине неразвитости рынка страховых компаний и гарантов в стране и механизма предоставления субсидий.

Из-за длительности процедуры получения решения (*государственной услуги*) на перечисление средств субсидий на счет гаранта/страховой организации не позволяло обеспечить своевременность субсидирования заемщиков. В настоящее время, согласно Правил субсидирования в рамках гарантирования и страхования займов субъектов агропромышленного комплекса (*приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 января 2015 года №9-1/71*) сроки рассмотрения заявок сокращены (*от 2 до 6 дней, перечисление субсидий в течение 14 дней*), а также прием и рассмотрение заявок переведен в онлайн формат (*посредством веб-портала информационной системы субсидирования и веб-портал «электронного правительства»*). Однако это не повысило заинтересованность субъектов АПК в использовании данного механизма.

Оценка экономического эффекта от заявляемых расходов на бюджетные субсидии не проведена.

В этой связи, предлагается сформировать объем финансирования согласно среднего освоения за 4 года – 362,2 млн. тенге с оптимизацией 2 637,8 млн. тенге.

**250 «Повышение доступности финансовых услуг»
105 «Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на субсидирование процентной ставки по кредитным и лизинговым обязательствам в рамках направления по финансовому оздоровлению субъектов агропромышленного комплекса»**

Цель - улучшение платежеспособности, снижение кредитной нагрузки и минимизация рисков банкротства субъектов АПК

Финансовое оздоровление кредитных и лизинговых обязательств субъектов АПК осуществляется посредством:

- снижения ставки вознаграждения на 7% годовых в тенге и на 5% годовых в иностранной валюте (*снижение процентной ставки осуществляется государством за счет средств из республиканского бюджета*);
- продления сроков возврата займа до 9 лет (*продление сроков возврата осуществляется кредиторами*);
- списания просроченных штрафов и пени (*списание осуществляется кредиторами*).

За 2013 - 2015 годы при реализации финансового оздоровления субъектов АПК одобрены 404 заявки субъектов АПК на общую сумму задолженности 520 млрд. тенге. С 2016 года прием новых заявок для участия в программе финансового оздоровления не осуществляется.

ДИАГРАММА 33. Динамика субсидирования по финансовому оздоровлению субъектов АПК



Источник: отчеты Правительства об исполнении республиканского бюджета за соответствующие годы

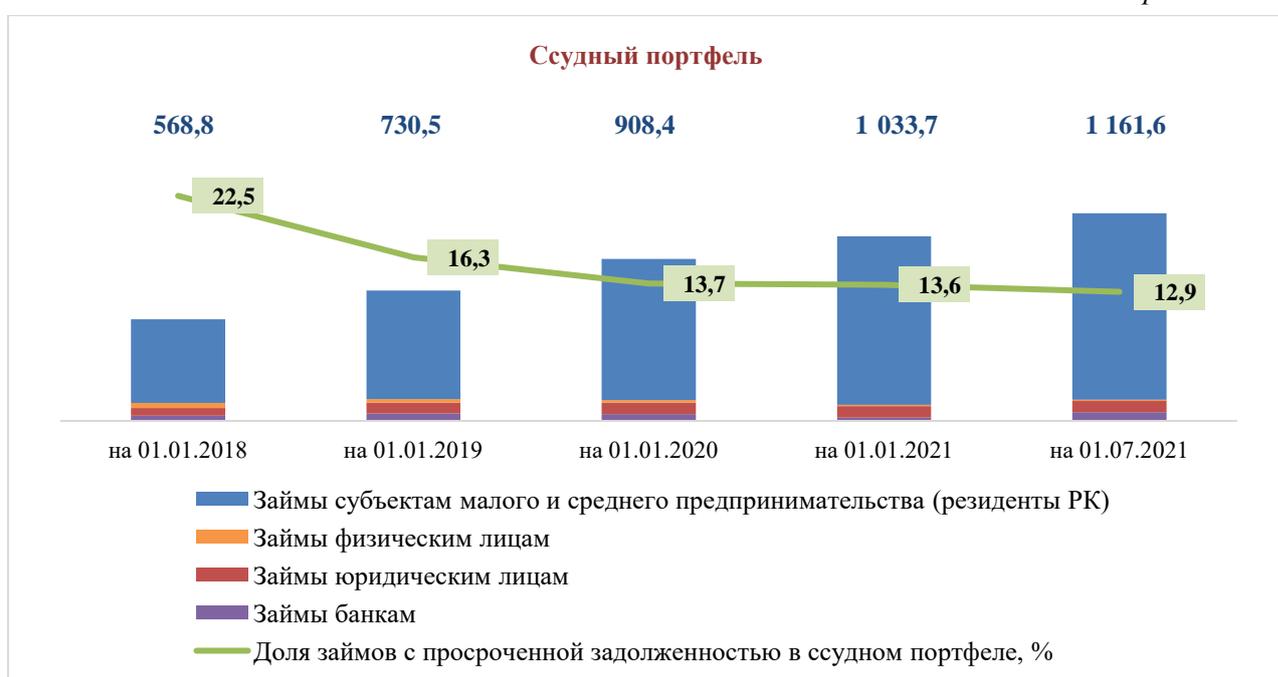
В целом отмечается рост ссудного портфеля в сфере агропромышленного комплекса. В структуре ссудного портфеля наблюдается

снижение займов с просроченной задолженностью от 1 и свыше 90 дней до 12,9%.

Вместе с тем, в структуре просроченных займов порядка 60% приходится на займы с просроченной задолженностью свыше 90 дней. Это создает риски невозврата, что может негативно отразиться на эффективности предоставляемой меры государственной поддержки по финансовому оздоровлению субъектов АПК.

ДИАГРАММА 34. Структура и качество ссудного портфеля Холдингов в сфере агропромышленного комплекса

млрд. тенге



Источник: данные Национального банка

МСХ не проведена оценка экономического эффекта от заявляемых расходов на бюджетные субсидии (согласно статье 67 Бюджетного кодекса).

В проекте республиканского бюджета на 2022 - 2024 годы по данному направлению предусмотрены средства в сумме 491,6 млн. тенге. При этом наблюдается необоснованная скачкообразная динамика, в том числе:

2022 год – 477,6 млн. тенге;

2023 год – 0 тенге;

2024 год – 14 млн. тенге.

<p>262 «Кредитование АО «Аграрная кредитная корпорация» для проведения мероприятий по поддержке субъектов агропромышленного комплекса»</p>	<p>Цель - повышение эффективности производства в агропромышленном комплексе путем кредитования АО «Аграрная кредитная корпорация» для проведения мероприятий по поддержке субъектов агропромышленного комплекса</p>
---	--

Основные потоки кредитования по поддержке субъектов АПК реализуются через АО «Аграрная кредитная корпорация» (далее – АКК) путем прямого кредитования АКК заемщиков (субъектов АПК) и кредитования (фондирования) кредитных товариществ (далее – КТ), региональных инвестиционных центров (далее – РИЦ), микрофинансовых организаций (далее – МФО), БВУ:

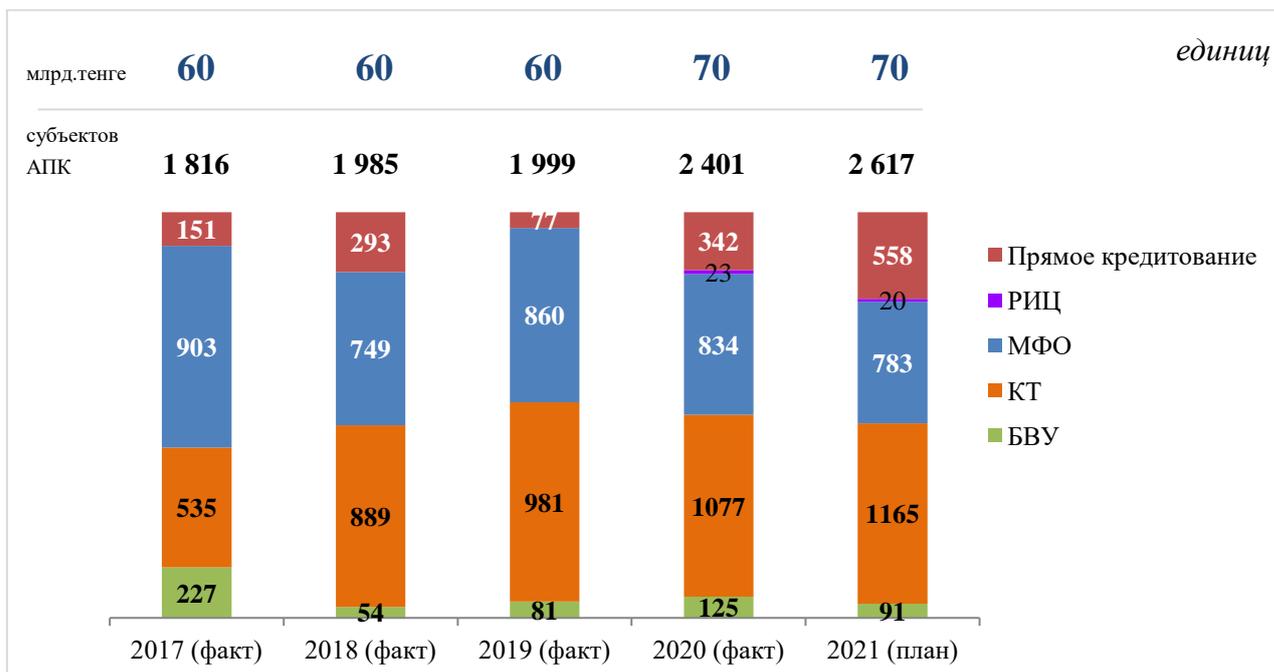
- на пополнение оборотных средств для проведения весенне-полевых и уборочных работ (далее – ВПиУР);
- для последующего финансирования субъектов АПК путем авансирования закупа растениеводческой продукции для проведения ВПиУР;
- замещения собственных/привлеченных средств, использованных для финансирования заемщиков на проведение ВПиУР.

Бюджетный кредит является краткосрочным (срок привлечения – до 1 года), привлекается по ставке 0,01% годовых.

Период освоения кредита заемщиком начинается с даты перечисления средств АБП на счет заемщика в БВУ и заканчивается 1 ноября 2022 года. Дата погашения – до 20 декабря 2022 года.

За 2017 - 2021 годы прокредитовано порядка 14 тысяч субъектов АПК на сумму 320 млрд. тенге.

ДИАГРАММА 35. Кредитование через инструменты прямого кредитования и фондирования за 2017-2021 годы в разрезе субъектов АПК



Источник: отчеты Правительства об исполнении республиканского бюджета за соответствующие годы

При кредитовании АКК субъектов АПК на проведение ВПиУР аудитом Счетного комитета установлены факты длительного освоения бюджетных кредитов АКК, направленных через БВУ, сроки которых доходят до 4-х месяцев с июня по июль, когда весенне-полевые работы подходят к завершению.

К примеру, АКК, получив бюджетные кредиты в январе, заключил договор займа с АО «БанкЦентрКредит» в мае 2019 года на сумму 609 млн. тенге, перечислив в тот же день БВУ. В свою очередь, АО «БанкЦентрКредит» выданы кредиты 5-ти СХТП, в том числе в июне на сумму 254 млн. тенге, в июле - 357,5 млн. тенге. В последующем, с 18 октября по 29 ноября 2019 года АО «БанкЦентрКредит» погасил кредит перед АКК. Аналогично, в 2020 году установлено несвоевременное освоение бюджетного кредита на сумму 1 303,9 млн. тенге, предоставленного АО «БанкЦентрКредит», из них не освоено 392 млн. тенге.

При выдаче прямых кредитов (порядка 23% или 29 996,6 млн. тенге от всей суммы кредитования субъектов АПК), АКК отдается предпочтение субъектам АПК, заявившим большие суммы займов. Фактически 56% (16 750,3 млн. тенге) кредитов приходится на компании - трейдеры (с видом деятельности оптовая торговля).

Трейдерами осуществляются закуп у СХТП пшеницы, ячменя, рапса, льна, овса с целью дальнейшей реализации, в том числе экспорта в страны дальнего и ближнего зарубежья. Кроме того, данные компании не имеют собственных посевных площадей, не являются СХТП и финансовыми организациями (КТ/БВУ/МФО/РИЦ/ЛК), осуществляющими последующее кредитование конечных заемщиков. Таким образом, трейдеры, участвующие в данной бюджетной программе, закупают растениеводческую продукцию (зерновые и масличные культуры) на основе фьючерсных контрактов и договоров намерения и не осуществляют, по сути, последующее финансирование СХТП.

Учитывая, что трейдеры получают льготные бюджетные кредиты под 1,5 – 3% и извлекают от фьючерсных контрактов чистую прибыль до 30%, основная цель рассматриваемой меры государственной поддержки для СХТП в полной мере не достигается.

В проекте бюджета на 2022 - 2024 годы запланирован объем финансирования в сумме 140 млрд. тенге, в том числе:

2022 год – 70 млрд. тенге;

2023 год – 70 млрд. тенге.

Показателями прямого результата определены: 2 400 субъектов АПК, охваченных кредитованием (*ежегодно*), в том числе 387 новых заемщиков (*ежегодно*).

Вместе с тем, при сохранившемся объеме финансирования (70 млрд. тенге) и увеличении охвата субъектов АПК льготным кредитованием количество посевных площадей снизилось (3 млн.га в 2022 - 2024 годы против 3,7 млн. га в 2020 году).

Показатели конечного результата (*удовлетворение потребности в кредитных ресурсах в растениеводстве, от всей потребности в денежных ресурсах в растениеводстве – 4,6 %, охват посевных площадей – 3 млн. га*) носят информативный характер и не влияют на развитие отрасли за счет выделения бюджетного кредита (*урожайность культур, валовый выпуск продукции растениеводства и др*).

Финансирование ВПиУР проводится также и в рамках механизма «Экономики простых вещей».

ТАБЛИЦА 53. Механизмы финансирования проведения ВПиУР

Программа	Ставка	Сумма	Срок	Целевое назначение
«Кең дала»	от 1,5% годовых	от 1 млн. тенге	срок до 1 декабря соотв-го года фин-ия	- Пополнение оборотных средств для проведения весенне-полевых и уборочных работ
«Экономика простых вещей»	от 5% годовых	от 1 млн. тенге	До 120 месяцев	- Приобретение основных средств, в том числе модернизация объектов; - СМР, в том числе реконструкция - до 120 месяцев. - Пополнение оборотных средств - до 36 месяцев

Источник: www.agrocredit.kz

В рамках поручения Главы государства от 31 марта 2020 года выделены средства в сумме 100 млрд. тенге на проведение весенне-полевых работ (далее – ВПР) за счет механизма «Экономики простых вещей», сроком на 12 месяцев, по ставке привлечения средств – 10,75% годовых.

В последующем, ввиду не востребованности Правительством средства на проведение ВПР были сокращены до 30 млрд. тенге. В период жесткой экономии и ограниченности бюджетных средств слабая реализация механизма поддержки субъектов АПК на проведение ВПиУР со стороны АКК ставит под сомнение эффективность данного института.

В результате по информации АКК в 2020 - 2021 годы профинансировано 727 СХТП на сумму 31 млрд. тенге (1 млрд. тенге за счет собственных средств АКК). За счет прямого кредитования прокредитовано 220 СХТП на сумму 15,6 млрд. тенге; фондирования КТ – 507 СХТП на 15,4 млрд. тенге. При выдаче прямых кредитов, АКК продолжена практика финансирования субъектов АПК, заявивших большие суммы займов.

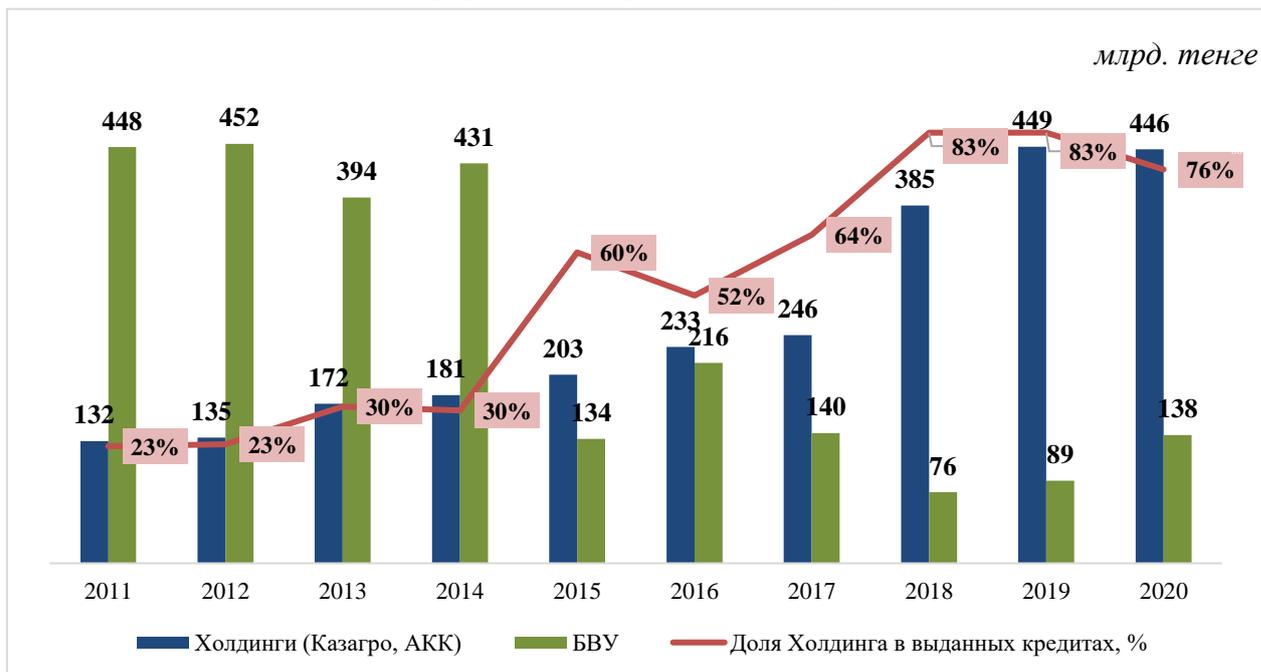
Кредитование осуществлено несколькими траншами 8 июля 2020 год – 5 млрд. тенге, 17 июля 2020 года – 4,9 млрд. тенге, 21 декабря 2020 года – 15,5 млрд. тенге, 26 февраля 2021 года – 4,5 млрд. тенге, что свидетельствует о выделении средств уже после завершения весенне-полевых работ.

В целом, текущая ситуация характеризуется высокой концентрацией льготных займов, предоставляемых АКК. В некотором роде это деформирует рынок, снижая конкурентность между финансовыми институтами, лишает частный сектор желания кредитовать сельское хозяйство. Тогда как, Национальным планом развития до 2025 года прогнозируются

принципиальные изменения в Казахстане к 2025 году, предусматривающие переход от доминирующей роли государственного сектора к созданию конкурентной среды и эффективному привлечению частных инвестиций в экономику.

Так, за последние 10 лет доля Холдингов в выданных кредитах увеличилась с 23% до 76%.

ДИАГРАММА 36. Информация о кредитовании субъектов АПК и СХТП



Источник: Министерство сельского хозяйства

В этой связи, необходимо действенное стимулирование использования рыночных механизмов поддержки субъектов АПК.

Кроме того, в связи с жестким ограничением сроков начала и окончания финансового года по средствам республиканского бюджета, краткосрочностью характера кредитования целесообразно предусмотреть средства на проведение ВПиУР в рамках механизма «Экономики простых вещей» за счет внебюджетных источников в связи с принятием Главой государства решения о продлении на 2022 год срока действия данной программы³⁹. При этом важно рассмотреть вопрос проведения процедур кредитования до начала посевной и уборочной кампании как минимум за полгода вперед со снижением процентной ставки для конечного заемщика.

³⁹ Послание Главы государства народу Казахстана «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны» от 1 сентября 2021 года

Такие меры позволят оптимизировать средства в проекте республиканского бюджета на 140 млрд. тенге.

ПАСПОРТ бюджета

Наименование	Оценка расходов, направленных на государственную поддержку агропромышленного комплекса, посредством предоставления субсидий и бюджетных кредитов сельхозтоваропроизводителям
Бюджетная программа (подпрограмма), администратор	Администратор – Министерство сельского хозяйства Бюджетные программы 250.102, 250.103, 250.105, 250.106, 262
Объем расходов на плановый период по направлению оценки, всего:	380 535 349 тыс. тенге
на 2022 год	190 812 159 тыс. тенге
на 2023 год	127 500 000 тыс. тенге
на 2024 год	62 223 190 тыс. тенге
Проблемы, запланированные к решению в рамках проекта бюджета (цель расходов)	Цель расходов – повышение доступности финансовых услуг
Целевые категории (конечные получатели господдержки)	Субъекты АПК
Бюджетная эффективность (экономический эффект от реализации бюджетных субсидий)	МСХ проведена попытка оценки экономического эффекта от заявляемых расходов на бюджетные субсидии. Однако представленная оценка ограничена перечислением количественных данных за предыдущие периоды (<i>количество просубсидированных субъектов АПК, объем освоенных средств</i>). На момент формирования настоящего заключения Правила определения экономического эффекта от бюджетных субсидий не утверждены, находятся на согласовании в государственных органах.
Уровень соответствия расходов поручениям Президента РК	Частично соответствует
Предложения Счетного комитета по сокращению / перераспределению расходов, всего:	Оптимизировать - 379 681 538 тыс. тенге
на 2022 год	Оптимизировать – 189 972 396 тыс. тенге, в том числе по бюджетным программам: 250.102 – 72 083 264 тыс. тенге; 250.103 – 2 637 800 тыс. тенге; 250.106 – 43 202 364 тыс. тенге; 255.106 – 2 048 968 тыс. тенге; 262 – 70 000 000 тыс. тенге.
на 2023 год	Оптимизировать – 127 500 000 тыс. тенге 250.102 – 50 000 000 тыс. тенге; 250.106 – 7 500 000 тыс.тенге; 262 – 70 000 000 тыс. тенге.
на 2024 год	Оптимизировать – 62 209 142 тыс. тенге 250.102 – 53 454 275 тыс. тенге; 250.106 – 8 754 867 тыс.тенге.

2.4. Оценка средств, предусмотренных на амбулаторное лекарственное обеспечение населения в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи

Глава государства в своем Послании «Казахстан в новой реальности: время действий» от 1 сентября 2020 года обозначил направления развития системы здравоохранения, в числе которых вопросы лекарственного обеспечения и развития отечественной фармацевтической отрасли. Так, отмечена **необходимость производства всех базовых лекарств и медицинских изделий в Казахстане**, поскольку это вопрос национальной безопасности.

Поставленные задачи по развитию отечественной фармацевтической отрасли приобретают высокую актуальность в свете новой Системы государственного планирования, Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и индикаторов Карты стратегических показателей, национального проекта «Здоровая нация».

ТАБЛИЦА 54. Взаимосвязь национального проекта «Здоровая нация» с вышестоящими документами Системы государственного планирования

I. Стратегия развития Казахстана до 2050 года	
Основное направление	Направление 3. «Новые принципы социальной политики – социальные гарантии и личная ответственность». Здоровье нации – основа нашего успешного будущего
II. Общенациональные приоритеты Республики Казахстан на период до 2025 года (утверждены Указом Президента от 26 февраля 2021 года № 520)	
Направление	Направление 1. «Благополучие граждан»
Общенациональный приоритет	Общенациональный приоритет 2. «Доступная и эффективная система здравоохранения»
Целевой показатель, характеризующий достижение Общенационального приоритета по итогам 2025 года	Целевой показатель 3. «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 75 лет»
III. Национальный план развития Республики Казахстан до 2025 года в редакции Указа Президента от 15 февраля 2018 года № 636	
Политика	Политика 5. «Обеспечение высокого качества жизни»
Суть политики	Высокое качество жизни будет обеспечено, в том числе через качественное и доступное здравоохранение, а также улучшение жилищных условий и повышение эффективности мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства.
Задачи	2. Развитие доступного и качественного здравоохранения Совершенствование лекарственной политики
в редакции Указа Президента от 26 февраля 2021 года № 521	

Суть приоритета	Развитие концепции устойчивой системы здравоохранения, способствующей улучшению, поддержанию и восстановлению здоровья людей, а также благополучию нынешних и будущих поколений
Задача	2. Повышение доступности и качества медицинских услуг
Принципиальные изменения для Казахстана к 2025 году	от традиционной системы здравоохранения к пациенто-центричной медицине, ориентированной на улучшение показателей здоровья граждан; от неравенства в качестве медицинского обслуживания между городскими и сельскими населенными пунктами к повсеместному оказанию качественных медицинских услуг.
Карта стратегических показателей до 2025 года <i>(приложение к Национальному плану развития Республики Казахстан до 2025 года)</i>	
Показатели	1. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (к 2025 году – 75 лет) 2. Младенческая смертность (к 2025 году – 7,2 случаев на 1000 родившихся живыми) 3. Материнская смертность (к 2025 году – 10,0 случаев на 100 тыс. родившихся живыми) 4. Уровень удовлетворенности населения качеством и доступностью медицинских услуг, предоставляемых медицинскими учреждениями (к 2025 году – 80%)
IV. План территориального развития страны	
XXX	
V. Национальный проект «Здоровая нация» <i>(проект на 04.05.2021 г., источник: портал «Открытые НПА»)</i>	
Направления и задачи:	
Направление 1. Развитие здравоохранения	1. Совершенствование оказания медицинской помощи и ПМСП
Направление 3. Отечественная фармацевтическая промышленность Казахстана	2. Развитие отечественного производства лекарственных средств
Ожидаемый социально-экономический эффект:	
Социальный эффект	Рост ожидаемой продолжительности жизни до 75 лет к 2025 году; Повышение уровня удовлетворенности населения качеством медицинских услуг до 80% к 2025 году;
Экономический эффект	Увеличение доли общих расходов на здравоохранение от ВВП до 5% к 2024 году
Объем финансирования	629 597,8 млн. тенге
VI. План развития Министерства здравоохранения	
В редакции Стратегического плана Министерства здравоохранения <i>(приказ Министра здравоохранения от 12 января 2021 года № 14)</i>	
Стратегические направления	1. Укрепление здоровья населения
Цели государственного органа	Цель 1.2 Улучшение доступности и качества медицинских услуг
Целевые индикаторы	Доля финансирования амбулаторного лекарственного обеспечения в общем объеме финансирования лекарственного обеспечения в рамках ГОБМП и системе ОСМС в 2022 году – 56%, в 2023 году – 57%, в 2024 году – 58%
В новой редакции <i>(проект на 28.06.2021 г.)</i>	

Стратегические направления	1.Укрепление здоровья населения
Цели государственного органа	Цель 1.2 Улучшение доступности и качества медицинских услуг
Целевые индикаторы	Доля финансирования амбулаторного лекарственного обеспечения в общем объеме финансирования лекарственного обеспечения в рамках ГОБМП и системе ОСМС в 2022 году – 56%, в 2023 году – 57%, в 2024 году – 58%

Источник: ИПС «Әділет»

Расходы на закуп лекарственных препаратов на амбулаторном уровне в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи (далее – ГОБМП) были предметом рассмотрения Счетного комитета в ходе предварительной оценки проекта республиканского бюджета на 2018 – 2020 и 2019 – 2021 годы. Отдельные системные недостатки по данному направлению расходов сохраняются, о чем свидетельствует динамика основных показателей развития фармацевтической отрасли Казахстана.

Увеличение объема производства основных отечественных фармацевтических продуктов в стоимостном выражении в 2020 году к уровню 2016 года составило почти в 3 раза (с 47 353 млн. тенге в 2016 году до 141 861 млн. тенге в 2020 году), в натуральном выражении – 2,2 раза (с 18 146 тонн в 2016 году до 39 402 тонны в 2020 году).

ДИАГРАММА 37. Динамика объема производства основных фармацевтических продуктов



Источник: Бюро национальной статистики

По данным официальной статистики в 2020 году производство основных фармацевтических продуктов и фармацевтических препаратов сконцентрировано в Алматинской (24,2%), Карагандинской (11,1%) областях, городах Алматы (21%) и Шымкент (37,4%).

При этом в 2016 – 2019 годы основное производство (в среднем около 90% от общереспубликанского объема фармацевтических продуктов) приходилось на Алматинскую область, города Алматы и Шымкент (с учетом объема, приходящего на Южно-Казахстанскую область).

ТАБЛИЦА 55. Структура производства основных фармацевтических продуктов и препаратов в разрезе регионов

Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Республика Казахстан	100	100	100	100	100
Алматинская область	22,8	23,5	31,5	32,5	24,2
Карагандинская область	2,3	2,2	4,6	5,2	11,1
г. Алматы	29,7	21,6	15,6	21,6	21,0
г. Шымкент (Южно-Казахстанская область)	37,4	45,5	42,4	34,5	37,4
остальные регионы	7,8	7,1	5,9	6,2	6,3

Источник: Бюро национальной статистики

Доля внутреннего производства фармацевтической продукции в ресурсах по-прежнему остается незначительной и имеет негативную динамику. К примеру, если в 2015 году доля производства антибиотиков в структуре ресурсов составляла 18,3%, то в 2019 году – сократилась до 12,8%.

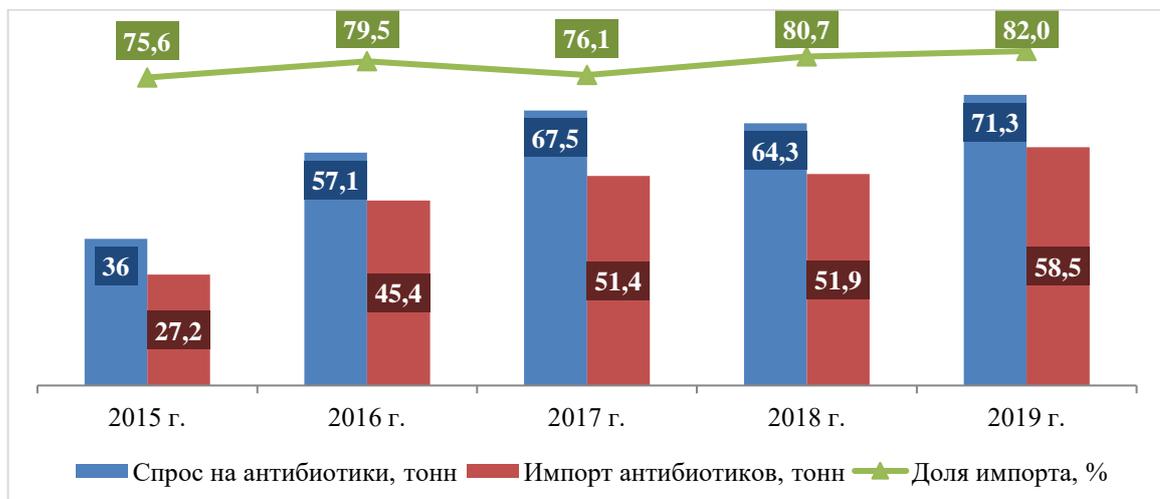
ДИАГРАММА 38. Объем и доля производства антибиотиков в структуре ресурсов



Источник: Бюро национальной статистики

В связи со снижением доли внутреннего производства, спрос на антибиотики за анализируемый период **восполнен за счет импорта**. Ранее Счетным комитетом отмечалось, что лекарственные средства сложного технологического производства в значительной степени представлены продукцией иностранного производства (*в среднем 80% спроса на антибиотики удовлетворялось за счет импорта*). За 2015 – 2019 годы наблюдалась возрастающая динамика по объему импорта в натуральном выражении с 27,2 до 58,5 тонн (*рост более чем в 2 раза*).

ДИАГРАММА 39. Объем и доля импорта антибиотиков в структуре спроса



Источник: Бюро национальной статистики

Согласно данным Министерства здравоохранения по итогам 2020 года основная финансовая нагрузка лекарственного обеспечения приходится на социально-значимые заболевания порядка 85% (в сумме 97,3 млрд. тенге). При этом **80% бюджета составляют дорогостоящие препараты, оригинальные и генерические препараты иностранного производства,** остальные 20% – препараты иностранного и отечественного производства.

Также имеет место **высокая импортозависимость** казахстанской вакцины, что установлено Счетным комитетом по итогам аудита эффективности использования средств в сфере образования и науки в 2021 году.

Таким образом, действующая система мер поддержки обращения лекарственных средств, в том числе через систему планирования и закупа, по-прежнему не оказывает должного регулирующего воздействия для широкомасштабной политики замещения иностранных лекарственных средств отечественными и **производства всех базовых лекарств и медицинских изделий в Казахстане,** что обозначено в Послании Главы государства от 1 сентября 2020 года.

Ранее Счетным комитетом была дана рекомендация по установлению конкретных целевых индикаторов на уровне программного документа по увеличению доли отечественных лекарственных средств и изделий медицинского назначения в структуре закупок единого дистрибьютора в стоимостном выражении, которая осталась не реализованной.

Однако принятым Комплексным планом по развитию фармацевтической и медицинской промышленности на 2020 – 2025 годы (распоряжение Премьер-Министра от 6 октября 2020 года №132-р) предусмотрено мероприятие по увеличению к 2025 году доли закупа отечественных лекарственных средств и медицинских изделий до 50% (без указания промежуточных значений в годы реализации).

Программа бесплатного лекарственного обеспечения функционирует в Республике Казахстан с 2005 года. Обеспечение лекарственными средствами населения осуществляется в рамках ГОБМП на амбулаторном уровне в соответствии с Перечнем⁴⁰ лекарственных средств (приказ Министра

⁴⁰ Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 29 августа 2017 года №666 «Об утверждении Перечня лекарственных средств и медицинских изделий в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи и в системе обязательного социального медицинского страхования, в том числе отдельных категорий граждан с определенными заболеваниями (состояниями) бесплатными и

здравоохранения Республики Казахстан от 29 августа 2017 года № 666), действовавшим на момент формирования проекта бюджета. С момента утверждения в Перечень лекарственных средств изменения вносились 4 раза (приказы Министра здравоохранения от 14 марта 2018 года №105, от 14 мая 2019 года №ҚР ДСМ-76, от 09 января 2020 года №ҚР ДСМ-1/2020, от 28 июля 2020 года №ҚР ДСМ-88/2020) с корректировкой групп заболеваний, количества заболеваний, позиций лекарственных средств. В настоящее время данный Перечень лекарственных средств утратил силу приказом Министра здравоохранения от 05.08.2021 г. № ҚР ДСМ – 75 (введен в действие с 07.09.2021 г.), но использован для анализа в рамках предварительной оценки (бюджетная заявка и проект бюджета сформированы на его основе до момента утраты).

ТАБЛИЦА 56. Ключевые характеристики перечня лекарственных средств в рамках ГОБМП на амбулаторном уровне

Наименование	До внедрения ОСМС			После внедрения ОСМС с 1 января 2020 года	
	Утвержд.* от 29 августа 2017 года № 666	Редакция от 14 марта 2018 года № 105	Редакция от 14 мая 2019 года № ҚР ДСМ-76	Редакция от 9 января 2020 года № ҚР ДСМ- 1/2020	Редакция от 28 июля 2020 года № ҚР ДСМ- 88/2020
Группы заболеваний	10	13	13	13	13
Количество заболеваний	18	45	45	32	33
Позиции лекарственных средств	167	269	278	279	286

*перечень включал лекарственные средства в рамках ГОБМП и ОСМС (первоначально внедрение ОСМС планировалось с 1 января 2018 года, затем перенесено на 1 января 2020 года)

Источник: ИПС «Әділет»

С 1 января 2020 года амбулаторное лекарственное обеспечение расширено за счет системы обязательного социального медицинского страхования (далее – ОСМС), 14 заболеваний (вместе с соответствующими лекарственными средствами) перенесены из ГОБМП в ОСМС.

1. Рахит;
2. Железодефицитная анемия;

(или) льготными лекарственными средствами, медицинскими изделиями и специализированными лечебными продуктами на амбулаторном уровне (утратил силу после формирования проекта бюджета).

3. *Пневмония внебольничная;*
4. *Миастения;*
5. *Болезнь Паркинсона;*
6. *Гипофизарный нанизм, синдром Шерешевского- Тернера;*
7. *Раннее (преждевременное, ускоренное) половое развитие центрального генеза;*
8. *Гормонально активные опухоли гипофиза. Акромегалия;*
9. *Гепато-церебральная дистрофия;*
10. *Кистозный фиброз (Муковисцидоз);*
11. *Мукополисахаридоз;*
12. *Болезнь Гоше;*
13. *Рассеянный склероз;*

14. *Гематологические заболевания, включая апластическую анемию. В группе заболеваний «Гематологические заболевания, включая апластическую анемию» лекарственные средства для лечения гематоонкологии оставлены в ГОБМП и переименованы в «Злокачественные новообразования лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, включая миелодиспластические синдромы». Часть лекарственных средств для лечения апластической анемии перенесены в ОСМС для взрослых и детей.*

В июле 2020 года перечень ГОБМП дополнен коронавирусной инфекцией COVID 19 с соответствующими препаратами.

Сравнительный анализ актуального перечня (на момент формирования проекта бюджета) лекарственных средств показал, что в рамках ГОБМП сформирован единый перечень лекарств (взрослые и дети), в рамках ОСМС – отдельно для взрослого и детского населения. При этом застрахованные лица получают лекарственные средства сверх указанных в перечне, выдаваемых в рамках ГОБМП.

ТАБЛИЦА 57. Структура перечня лекарственных средств в рамках ГОБМП и ОСМС

Наименование	ГОБМП (взрослые и дети)	ОСМС		
		Взрослые	Дети	Всего
Группы заболеваний	13	10	16	26
Количество заболеваний	33	41	63	104
Позиции лекарственных средств	286	120	218	338

Источник: Приказ Министра здравоохранения от 29 августа 2017 года №666 (утратил силу после формирования проекта бюджета)

В рамках ГОБМП на амбулаторном уровне население имеет право получать бесплатные лекарственные средства по 33 заболеваниям в разрезе 13

групп заболеваний. Всего в рамках ГОБМП актуальный (на момент формирования проекта бюджета) перечень охватывает 286 позиций лекарств, из которых наибольшее число (суммарно 140 позиций или около 50% общего перечня лекарств) приходится на онкологические заболевания – 36 позиций, на злокачественные новообразования лимфоидной и кроветворных тканей – 24 позиции, сахарный диабет – 23 позиции, туберкулез – 22 позиции, ВИЧ-инфекцию – 18 позиций, паллиативная помощь – 17 позиций.

ТАБЛИЦА 58. Лекарственные средства в рамках ГОБМП по группам заболеваний

№	Группа заболеваний	Наименование заболевания (состояния)	Кол-во позиций лекарств
1.	Болезни системы кровообращения	Ишемическая болезнь сердца	8
2.		Артериальная гипертензия	9
3.		Аритмии	7
4.		Хроническая сердечная недостаточность	7
5.		Больные с протезированными клапанами сердца	1
6.	Болезни органов дыхания	Бронхиальная астма	9
7.		Хроническая обструктивная болезнь легких	6
8.		Коронавирусная инфекция COVID 19	7
9.	Болезни органов пищеварения	Хронический вирусный гепатит С, включая стадию цирроза печени	4
10.		Вирусный гепатит В с дельта и без дельта агента	2
11.		Болезнь Крона	6
12.		Язвенный колит	5
13.		Язвенная болезнь желудка и 12-перстной кишки	5
14.	Болезни крови, кроветворных органов и отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм	Злокачественные новообразования лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, включая миелодиспластические синдромы	24
15.		Наследственные дефициты факторов свертывания крови	8
16.		Аутоиммунные заболевания и иммунодефицитные состояния	1
17.	Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ	Диабет сахарный	23
18.		Несахарный диабет	1
19.		Гипотиреоз/ Гипертиреоз/ Гипопаратиреоз	2
20.	Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	Ювенильный артрит	3
21.		Ревматоидный артрит	6
22.		Анкилозирующий спондилит	4
23.		Системная красная волчанка	4
24.	Болезни нервной системы	Церебральный паралич	4
25.		Эпилепсия	6
26.	Психические расстройства и расстройства поведения	Психические заболевания	12
27.	Некоторые инфекционные и паразитарные болезни	Туберкулез	22
28.		ВИЧ-инфекция	18
29.	Новообразования	Онкологические заболевания	36

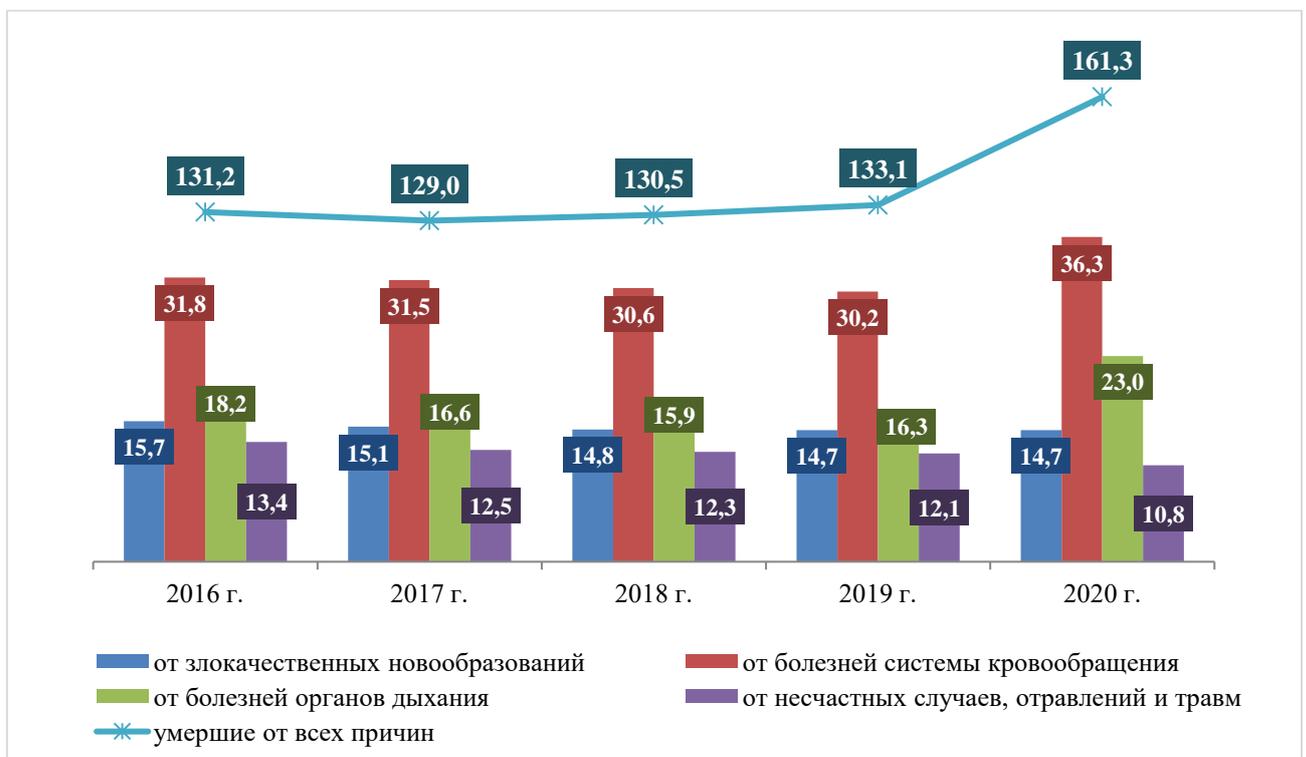
№	Группа заболеваний	Наименование заболевания (состояния)	Кол-во позиций лекарств
30.	Паллиативная помощь	Пациентам с распространенными формами злокачественных новообразований, туберкулеза и ВИЧ- инфекции, хроническими прогрессирующими заболеваниями в стадии декомпенсации сердечной, легочной, печеночной, почечной недостаточности	17
31.	Состояние после пересадки органов и тканей	Состояние после пересадки органов и тканей	8
32.	Болезни мочеполовой системы	Прогрессирующие гломерулярные заболевания	5
33.		Хроническая болезнь почек с ренальной анемией	6

Источник: Приказ Министерства здравоохранения от 29 августа 2017 года №666 (актуальная редакция на момент формирования проекта бюджета)

Указанное распределение лекарственных позиций в актуальном (на момент формирования проекта бюджета) перечне вполне согласуется с расходами на лекарственное обеспечение на социально-значимые заболевания, которые в силу своей распространенности в обществе вызывают наибольшую смертность и инвалидизацию населения. По итогам 2020 года на них приходится около 85% расходов.

ДИАГРАММА 40. Смертность по основным классам причин смерти

тыс. человек



Источник: Бюро национальной статистики

По данным официальной статистики за 2016 – 2020 годы наблюдается рост смертности населения от всех причин с 131,2 тыс. человек до 161,3 тыс. человек или на 23%. По итогам 2020 года наиболее распространенными причинами смерти являются болезни системы кровообращения (22,5%), болезни органов дыхания (14,3%), злокачественные новообразования (9,1%), несчастные случаи, отравления и травмы (6,7%).

Целевым показателем, характеризующим достижение общенационального приоритета «Доступная и эффективная система здравоохранения» по итогам 2025 года является **повышение ожидаемой продолжительности жизни до 75 лет**. По итогам 2020 года целевой индикатор достиг 71,37 лет, что ниже уровня предыдущего года на 1,81 год.

Несмотря на положительную динамику показателя за 2016 – 2019 годы, ожидаемая продолжительность жизни населения по-прежнему отстает от уровня стран ЕС и ОЭСР (80,88 лет и 80,32 лет соответственно), что фиксировалось в заключении Счетного комитета к отчету Правительства об исполнении республиканского бюджета за 2019 год.

При этом ощутимы гендерные различия по данному показателю. Ожидаемая продолжительность жизни женщин превышает ожидаемую продолжительность жизни мужчин более чем на 8 лет (в странах ЕС и ОЭСР разрыв составляет порядка 5,5 лет).

ТАБЛИЦА 59. Динамика ожидаемой продолжительности жизни населения

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Ожидаемая продолжительность жизни населения, лет	72,41	72,95	73,15	73,18	71,37
<i>Отклонение (уменьшение / рост)</i>		+0,54	+0,20	+0,03	-1,81
Ожидаемая продолжительность жизни населения (мужчины), лет	67,99	68,72	68,84	68,82	67,09
<i>Отклонение (уменьшение / рост)</i>		+0,73	+0,12	-0,02	-1,73
Ожидаемая продолжительность жизни населения (женщины), лет	76,61	76,92	77,19	77,30	75,53
<i>Отклонение (уменьшение / рост)</i>		+0,31	+0,27	+0,11	-1,77
Разрыв между ожидаемой продолжительностью жизни женщин и мужчин, лет	8,62	8,20	8,35	8,48	8,44
<i>Отклонение (уменьшение / рост)</i>		-0,42	+0,15	+0,13	-0,04

Источник: Бюро национальной статистики

Общенациональные приоритеты в сфере здравоохранения Казахстана, фокусируясь на задачах улучшения здоровья, увеличения ожидаемой продолжительности жизни населения, не могут рассматриваться без необходимости обеспечить широкий и беспрепятственный доступ к эффективной лекарственной терапии.

<p><i>Бюджетная программа 067 «Обеспечение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи» 100 «Трансферты Фонду социального медицинского страхования на оплату гарантированного объема бесплатной медицинской помощи» (расходы в части амбулаторного лекарственного обеспечения).</i></p>	<p><i>Цель: обеспечение доступности медицинской помощи. Улучшение здоровья населения путем проведения уникальных высокотехнологичных услуг, оказания медицинской помощи социально-значимым заболеваниям и обеспечения лекарственными средствами.</i></p>
---	--

В проекте плана развития Министерства здравоохранения на 2020 – 2024 годы бюджетная подпрограмма 067.100 взаимоувязана с целью 1.2. «Улучшение доступности и качества медицинских услуг» первого стратегического направления «Укрепление здоровья населения». Планом развития администратора установлен целевой индикатор, взаимосвязанный с бюджетом и соответствующий показателю конечного результата бюджетной программы.

При формировании расходов в целом по бюджетной программе 067 на оплату ГОБМП на 2022 – 2024 годы учтен прирост численности населения на плановый период. По данным администратора расчетная прогнозная численность населения под лимиты составляет:

- в 2022 году – 19 550 455 человек;
- в 2023 году – 19 792 830 человек;
- в 2024 году – 20 034 090 человек.

При этом расчетная численность превышает прогнозные параметры, заложенные в ПСЭР, в плановом периоде в среднем на 440,2 тыс. человек или на 2,3% (в 2022 году – на 2%, в 2023 году – на 2,3%, в 2024 году – на 2,6%). Указанное свидетельствует об отсутствии согласованности между прогнозными параметрами и завышении объемов планируемых расходов.

В проекте бюджетной программы на 2022 – 2024 годы предусмотрены трансферты Фонду социального медицинского страхования на оплату ГОБМП, включая расходы на амбулаторное лекарственное обеспечение (*далее – АЛО*) в объеме **420 108 427 тыс. тенге**, в том числе:

на 2022 год – 122 274 077 тыс. тенге;

на 2023 год – 148 917 175 тыс. тенге;

на 2024 год – 148 917 175 тыс. тенге.

ТАБЛИЦА 60. Показатели по проекту бюджетных программ Министерства здравоохранения на 2022 - 2024 годы

Наименование	Ед. изм.	Отчетный год	План текущего года	Плановый период		
		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Показатель конечного результата «Доля финансирования амбулаторного лекарственного обеспечения в рамках ГОБМП и системе ОСМС»	%	45,6%	55%	56%	57%	58%
<i>Отклонение (рост/уменьшение)</i>	п.п.		+9,4	+1	+1	+1
Показатель прямого результата «Количество отдельных категорий граждан с определенными заболеваниями, обеспеченных бесплатными и (или) льготными лекарственными средствами на амбулаторном уровне»	чел.	2 733 364	2 727 986	2 480 609	2 480 609	2 480 609
<i>Отклонение (рост/уменьшение)</i>	чел.		- 5 378	- 247 377	0	0
Объем бюджетных средств (расходы на АЛО)	тыс. тенге	115 708 551	138 559 333	122 274 077	148 917 175	148 917 175
<i>Отклонение (рост/уменьшение)</i>	тыс. тенге		+22 850 782	-16 285 256	+26 643 098	0

Источник: ИСГП

При этом бюджет АЛО на 2022 – 2024 годы рассчитан по закупочным ценам 2021 года. Однако, планируемые расходы не включают позиции

лекарственных средств, предусмотренные утвержденным перечнем и применяемые при лечении туберкулезных больных и лиц с ВИЧ-инфекцией (*антиретровирусные препараты*). Расчеты по ним представлены отдельно, в составе расходов на оказание медико-социальной помощи в рамках ГОБМП лицам, больным туберкулезом и зараженным ВИЧ-инфекцией.

Потребность в лекарственных средствах сформирована по заявкам медицинских организаций на сумму 148 917 175 тыс. тенге ежегодно (*по закупочным ценам 2021 года СК «Фармация»*), что превышает объем доведенных лимитов на 26 643 098 тыс. тенге (*АБП заявлена дополнительная потребность на 2023 и 2024 годы*).

Первоначально администратором на плановый период заявлено 366 822 231 тыс. тенге (*по 122 274 077 тыс. тенге ежегодно*) в пределах лимита, которые полностью поддержаны (РБК № 17 от 18.08.2021 года). Затем при рассмотрении дополнительной заявки поддержаны расходы на АЛО в объеме 53 286 196 тыс. тенге (*на 2023 и 2024 годы по 26 643 098 тыс. тенге ежегодно*).

Расходы по данному направлению предусмотрены в проекте республиканского бюджета на 2022 – 2024 годы в рамках реализации мероприятий предвыборной программы партии Nur Otan «Путь перемен: достойную жизнь каждому!» (*далее – предвыборная программа*).

Так, в предвыборной программе определено мероприятие (*пункт 124*) по обеспечению в каждом регионе необходимого резерва лекарственных средств, изделий медицинского назначения, а также повышения уровня оснащенности медицинским оборудованием с расходами **в объеме 420 108 427 тыс. тенге** (*соответствуют расходам АЛО в рамках бюджетной подпрограммы 067.100*).

ТАБЛИЦА 61. Расходы на реализацию мероприятия (пункт 124) предвыборной программы «Nur Otan» на 2022 - 2024 годы

тыс. тенге

Наименование	2022 год	2023 год	2024 год	Всего на 2022-2024 годы
Пункт 124. «Обеспечение в каждом регионе необходимого резерва лекарственных средств, изделий медицинского назначения, а также повышения уровня оснащенности медицинским оборудованием», в том числе:	122 274 077	148 917 175	148 917 175	420 108 427
бесплатное лекарственное обеспечение населения на амбулаторном уровне	122 274 077	122 274 077	122 274 077	366 822 231

Наименование	2022 год	2023 год	2024 год	Всего на 2022-2024 годы
обеспечение лекарственными бесплатными препаратами отдельных категорий граждан	0	26 643 098	26 643 098	53 286 196

Источник: Министерство финансов

Несмотря на передачу с 1 января 2020 года части лекарственного обеспечения на амбулаторном уровне из ГОБМП в ОСМС, планируемый объем расходов к уровню 2019 года не снижается и имеет тенденцию к росту (по итогам 2020 года фактически на 25%).

Рост расходов обусловлен увеличением контингента больных (по оставшимся в системе ГОБМП заболеваниям), ростом заболеваемости населения по отдельным группам болезней, в особенности в период пандемии. Так, по данным официальной статистики в 2020 году наблюдается рост инфекционных и паразитарных болезней до 295,2 тыс., что на 54,4 тыс. или на 22,6% уровня предыдущего года (2019 году – 240,8 тыс.). Болезни системы кровообращения увеличились на 46,7 тыс. или на 9%, болезни органов дыхания – на 29,7 тыс. или на 1%, эндокринные болезни, расстройства питания и обмена веществ – на 8 тыс. или 4,5%, болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани – на 2,8 тыс. или 1%.

ТАБЛИЦА 62. Заболеваемость населения по отдельным группам болезней за 2016 - 2020 годы

тысяч

Наименование	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Зарегистрировано больных с диагнозом установленным впервые в жизни, всего	10 102,3	10 443,2	10 449,7	10 148,0	10 083,0
инфекционные и паразитарные болезни	239,9	244,1	244	240,8	295,2
эндокринные болезни, расстройства питания и обмена веществ	170,1	176,1	174,8	179,6	187,6
болезни системы кровообращения	461,3	468,2	503,6	520,5	567,2
болезни органов дыхания	4 396,2	4 476,9	4 445,1	4 303,3	4 333,0
болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	335,3	364,8	387	388,5	391,3

Источник: Бюро национальной статистики

Одной из потенциальных причин текущих негативных тенденций по заболеваемости населения служит также недостаточная эффективность

профилактических мер. При этом по данным Всемирной организацией здравоохранения показатель влияния образа жизни на здоровье человека имеет ведущее значение и составляет не менее 50%, другую половину в совокупности составляют факторы наследственности, влияние внешней среды, факторы, зависящие от системы здравоохранения.

Итогами обследования «Качество жизни населения», проводимого Бюро национальной статистики, сформировано мнение респондентов касательно использования услуг здравоохранения. В 2021 году причинами, по которым в течение года респонденты не могли воспользоваться медицинскими услугами, стали отсутствие лекарств (2,2%), слишком дорогое лекарство (12,1%), занятие самолечением (40% ответов респондентов).

Процессы по определению потребности лекарственных средств при оказании амбулаторно-поликлинической помощи (*предварительная заявка*) определены Правилами обеспечения лекарственными средствами граждан (*приказ Министра здравоохранения и социального развития от 30 сентября 2015 года №766*).

ТАБЛИЦА 63. Определение потребности лекарственных средств при оказании амбулаторно-поликлинической помощи

Участники	Процессы
Медицинские организации областей, городов республиканского значения и столицы, оказывающие амбулаторно-поликлиническую помощь (<i>независимо от форм собственности</i>) в рамках ГОБМП и ОСМС	Формирование заявки на трехлетний период на лекарственные средства в разрезе нозологий, наименований и количества лекарственных средств, количества пациентов Внесение заявки в информационную систему «Единая фармацевтическая информационная система» на основе данных информационной системы «Электронный регистр диспансерных больных» Направление заявки (<i>в виде электронного документа</i>) в филиал Фонда социального медицинского страхования для согласования
Филиал Фонда социального медицинского страхования	Согласование и подписание заявки
Единый дистрибьютор (ТОО «СК Фармация»)	Формирование сводной заявки по республике Направление сводной заявки (<i>в разрезе регионов, нозологий, наименований и количества лекарственных средств, количества пациентов</i>) в уполномоченный орган в области здравоохранения для вынесения на бюджетную комиссию
Уполномоченный орган в области здравоохранения	Вынесение сводной заявки на бюджетную комиссию

Источник: ИПС «Эділет»

По данному направлению расходов наблюдается исполнение (*частичное исполнение*) отдельных рекомендаций Счетного комитета к оценке проектов республиканского бюджета на 2018 – 2020 и на 2019 – 2021 годы. Так, в Правила обеспечения лекарственными средствами граждан внесены изменения (*от 14 мая 2019 года и 19 мая 2020 года*) в части определения потребности и согласования бюджетных заявок в лекарственных средствах. В целях повышения эффективности планирования потребности на 2020 год начата процедура автоматизации расчетов потребности с учетом количества пациентов, зарегистрированных в электронном регистре диспансерных больных согласно персонифицированным схемам лечения пациентов.

Также в соответствии с Правилами обеспечения лекарственными средствами граждан расчет потребности осуществляется:

- на основании данных динамики заболеваемости и эпидемиологической ситуации в регионе, а также статистических данных по прогнозируемому количеству больных;

- согласно схемам лечения на основе клинических протоколов с указанием дозы (*разовая, суточная, курсовая*), кратности и длительности приема (*количество дней*);

- с учетом наименований и форм выпуска лекарственных препаратов в электронном регистре диспансерных больных;

- с учетом фактического потребления лекарственных средств за предыдущий год;

- в соответствии с Перечнем лекарственных средств на амбулаторном уровне.

При этом в ИСПП обоснования к расчетам для определения объема расходов на амбулаторное лекарственное обеспечение размещены не в полном объеме.

Ранее Счетным комитетом отмечались **бессистемность и отсутствие прозрачности в вопросах планирования** в рассматриваемом направлении.

Аналогичные недостатки в сфере лекарственного обеспечения фиксируются единым дистрибьютором ТОО «СК-Фармация», среди которых неэффективное (*некорректное*) планирование медицинскими организациями потребности в лекарственных средствах и медицинских изделиях,

многоступенчатый процесс сбора и согласования заявок с участием управлений здравоохранения, Фондом ОСМС.

По итогам внешнего анализа коррупционных рисков в деятельности ТОО «СК-Фармация», проведенного в 2020 году Агентством по противодействию коррупции (*Антикоррупционной службой*), установлено **отсутствие разработанной единой специальной методики расчета потребности медицинских организаций в объемах лекарственных средств и медицинских изделий, низкое качество заявок**, вынужденно формируемых в сжатые сроки.

В целях эффективного планирования и использования бюджетных средств законодательно предусмотрен механизм регулирования расходов на лекарственное обеспечение через механизм предельных цен. Однако по информации Агентства по противодействию коррупции многомиллиардная экономия, декларируемая ТОО «СК-Фармация», за счет централизации закупок и проведения переговоров с поставщиками на предоставление скидок вызывает сомнение в контексте **изначально завышенных предельных цен.**

Система единой дистрибуции лекарственных средств и медицинских изделий для организаций здравоохранения, оказывающих ГОБМП и в системе ОСМС, функционирует в Казахстане с 2009 года. По данным ТОО «СК-Фармация» с момента создания единого дистрибьютора общая экономия средств, выделенных на лекарственное обеспечение в рамках ГОБМП, составила 162,9 млрд. тенге.

Также по итогам аудиторских мероприятий в регионах Казахстана Счетным комитетом за последний ряд лет отмечается характерная для всех регионов республики системная **проблема по учету лекарственных средств.**

Так, по итогам аудита эффективности использования бюджетных средств и активов государства, выделенных Кызылординской области, проведенного Счетным комитетом в 2021 году, отмечается необоснованная передача Управлением здравоохранения Кызылординской области своих функциональных обязанностей по распределению и обеспечению лекарственными средствами частной компании. Установлено отсутствие учета, мониторинга и контроля за распределением и обеспечением бесплатными лекарствами граждан по отдельным видам заболеваний.

Необходимо подчеркнуть, что в соответствии с Правилами обеспечения лекарственными средствами граждан предусмотрены процессы по формированию окончательной заявки в рамках выделенного финансирования

на лекарственные средства (в срок до 1 ноября года, предыдущего к планируемому году), ее согласованию. По итогам согласования проекта окончательной заявки заключается договор оплаты фармацевтических услуг между Фондом ОСМС и единым дистрибьютором (ТОО «СК Фармация») в срок до 25 декабря года, предыдущего к планируемому году. Согласно сложившейся практике такой пересчет под выделенный объем финансирования происходит ежегодно.

Учитывая системные недостатки, практику планирования и закупа лекарственных средств, более обосновано определить расходы на АЛЮ, заявленные АБП, в пределах лимита в объеме 366 822 231 тыс. тенге (ежегодно по 122 274 077 тыс. тенге). При этом оптимизировать на плановый период расходы в сумме 53 286 196 тыс. тенге, заявленные сверх лимита, в силу отсутствия достоверно подтвержденных обоснований, в том числе:

в 2023 году – 26 643 098 тыс. тенге;

в 2024 году – 26 643 098 тыс. тенге.

Исходя из проведенного анализа по данному направлению расходов с учетом мониторинга хода исполнения рекомендаций Счетного комитета, данным по итогам предварительной оценки проекта республиканского бюджета на 2018 – 2020 и на 2019 – 2021 годы, рекомендовано:

1. Разработать единую методику расчета потребности медицинских организаций в объемах лекарственных средств
2. Пересмотреть подходы к планированию расходов на амбулаторное лекарственное обеспечение в рамках ГОБМП с возможностью внедрения более персонифицированного подхода, ориентированного на пациента.
3. Повысить прозрачность процессов планирования потребности лекарственных средств посредством дальнейшей автоматизации и цифровизации.

ПАСПОРТ бюджета

Наименование	Оценка средств, предусмотренных на амбулаторное лекарственное обеспечение населения в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи
Бюджетная программа (подпрограмма), администратор	– бюджетная подпрограмма 067.100 (расходы в части амбулаторного лекарственного обеспечения), администратор – Министерство здравоохранения.
Объем расходов на плановый период по направлению оценки, всего:	420 108 427 тыс. тенге
на 2022 год	122 274 077 тыс. тенге
на 2023 год	148 917 175 тыс. тенге
на 2024 год	148 917 175 тыс. тенге
Проблемы, запланированные к решению в рамках проекта бюджета (цель расходов)	Цель расходов – качественное и своевременное обеспечение лекарственными средствами населения в рамках ГОБМП на амбулаторном уровне в соответствии с Перечнем (утвержден приказом Министра здравоохранения от 29 августа 2017 года № 666)
Целевые категории (конечные получатели господдержки)	– взрослое и детское население; – все категории, состоящие на диспансерном учете; – дети, состоящие на диспансерном учете.
Бюджетная эффективность (экономический эффект от реализации бюджетных инвестиций)	Не предусмотрена
Уровень соответствия расходов поручениям Президента РК	Частично соответствуют
Предложения Счетного комитета по сокращению / перераспределению расходов, всего:	в пределах лимита - 53 286 196 тыс. тенге
на 2022 год	в пределах лимита 0 тенге
на 2023 год	в пределах лимита - 26 643 098 тыс. тенге
на 2024 год	в пределах лимита - 26 643 098 тыс. тенге

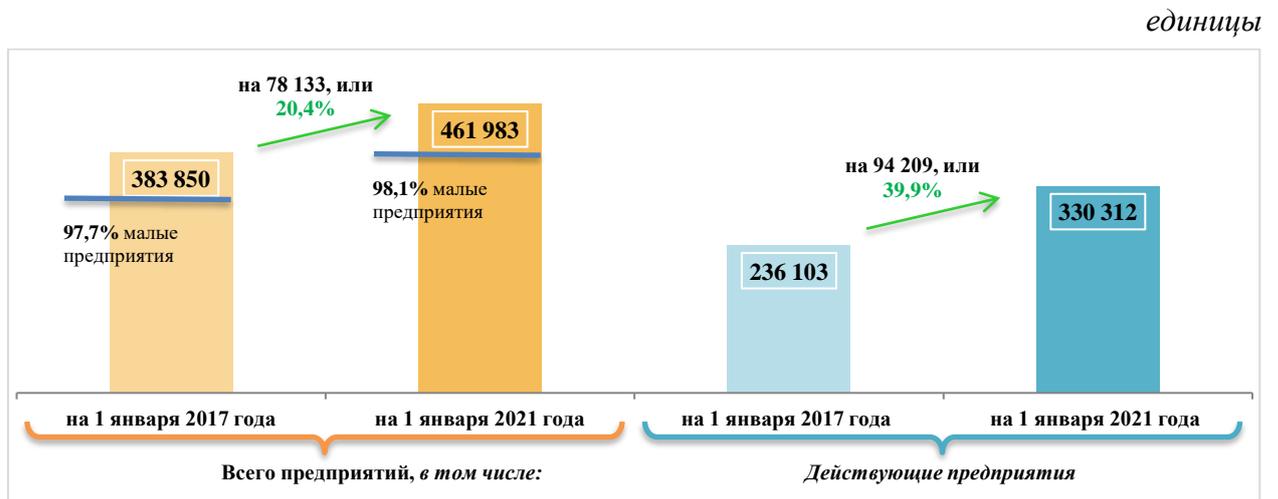
2.5. Оценка расходов, направленных на предоставление финансовой поддержки предпринимателям через механизм микрокредитования в рамках Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства «Еңбек»

В 2019 году Главой государства К.К. Токаевым в своем ежегодном Послании⁴¹ отмечена необходимость «перезагрузки» системы государственной финансовой поддержки малого и среднего бизнеса (далее – МСБ) путем внедрения новых форм поддержки бизнеса с упором на социальные аспекты – создание семейных бизнесов, в первую очередь для многодетных и малообеспеченных семей.

Согласно поручению Главы государства главным результатом работы по развитию МСБ должно стать увеличение к 2025 году его доли в ВВП до **35%**, а числа занятых – до **4 миллионов человек**.

В целом в динамике за 5 лет в количестве субъектов предпринимательства отмечается рост до 461 983 ед., или на 24%, из которых **98,1%** (453 343 ед.) составляют субъекты малого предпринимательства⁴².

ДИАГРАММА 41. Количество субъектов предпринимательства Республики Казахстан



Источник: Бюро национальной статистики

⁴¹ «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» (от 2 сентября 2019 года)

⁴² Субъектами малого предпринимательства являются индивидуальные предприниматели без образования юридического лица и юридические лица, осуществляющие предпринимательство, со среднегодовой численностью работников не более ста человек и среднегодовым доходом не свыше трехсоттысячекратного МРП, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на 1 января соответствующего финансового года

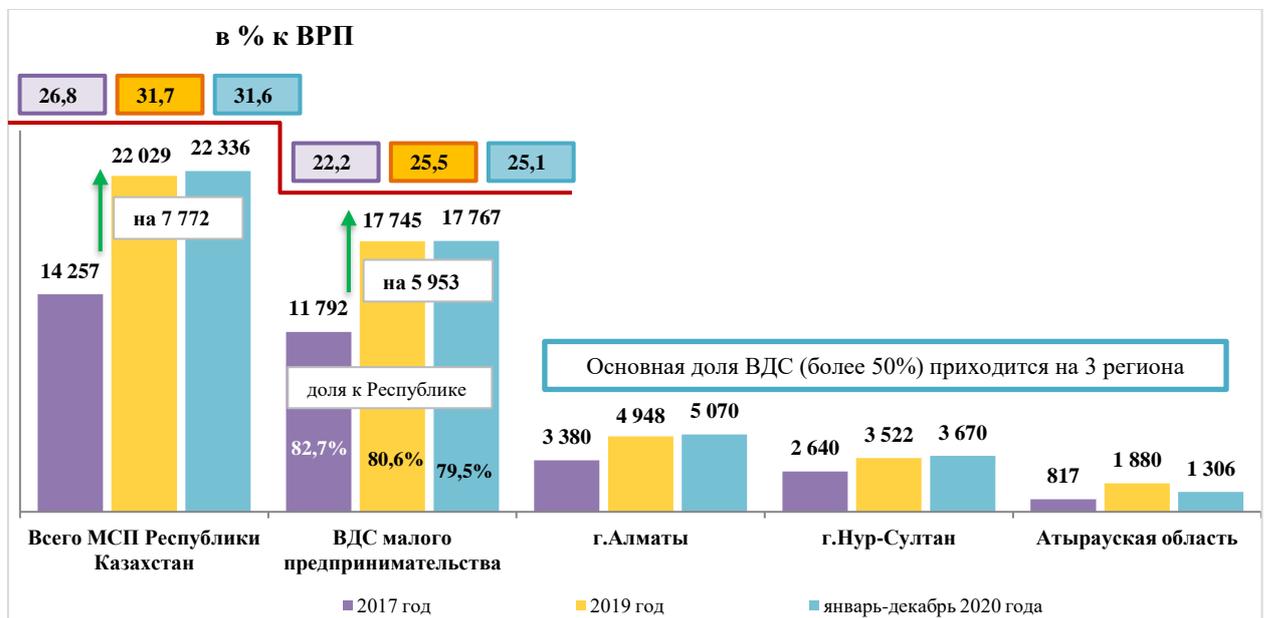
В то же время динамика субъектов крупного и среднего предпринимательства демонстрирует обратный тренд, сократившись в 2020 году к уровню 2017 года до 2 405 ед. (-31 ед.) и 6 235 ед. (-267 ед.) соответственно.

Отмечается постепенное увеличение доли МСП к ВРП до 31,7% по итогам 2019 года, за январь-декабрь 2020 года ее значение составило 31,6%. Основная доля ВДС приходится на долю субъектов малого предпринимательства, составив 25,5% по итогам 2019 года и 25,1% – за январь-декабрь 2020 года.

Из структуры ВДС малого предпринимательства следует, что более 50% ВДС формируется тремя регионами страны – городами Алматы, Нур-Султан и Атырауской областью. За январь-декабрь 2020 года их вклад составил 5 069,9 млрд. тенге, 3 670,4 млрд. тенге и 1 305,6 млрд. тенге соответственно (из 17 766,6 млрд. тенге).

ДИАГРАММА 42. Динамика валовой добавленной стоимости малого и среднего предпринимательства за 2017 – 2020 годы

млрд. тенге



Источник: Бюро национальной статистики

Выпуск продукции субъектами малого, индивидуального предпринимательства и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами вырос на 38%, достигнув 26 458 млрд. тенге по итогам 2019 года к уровню 2017 года

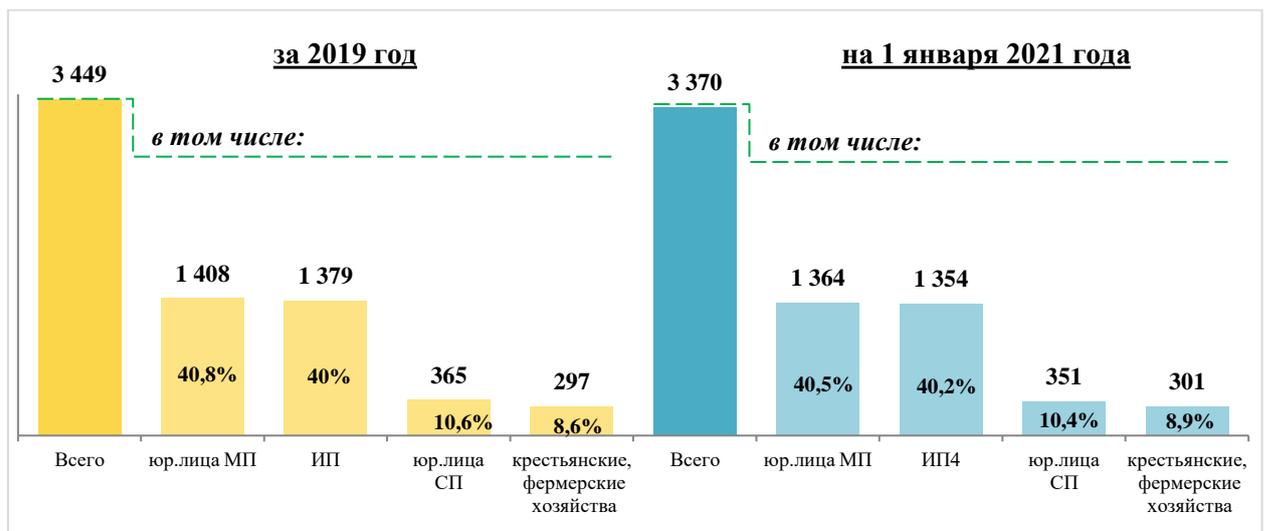
(19 195 млрд. тенге). За январь-декабрь 2020 года значение показателя сложилось в объема 26 278 млрд. тенге или чуть ниже уровня 2019 года.

При этом в процентах доля регионов в общем объеме сохраняется на уровне 2017 года, лидерами традиционно остаются города Нур-Султан (21-22%), Алматы (26%) и Атырауская область (7%). Доля других регионов зафиксирована на уровне от 1% до 5%.

В структуре занятости МСБ наблюдается аналогичный тренд по преобладанию занятых индивидуальным предпринимательством (40,2% или 1 354 тыс. чел. в 2020 году) и в малых предприятиях (40,5%, или 1 364 тыс. чел. в 2020 году). В 2020 году по оперативной статистике численность занятых в среднем бизнесе составила 351 тыс. чел., или 10,4% в общем объеме.

ДИАГРАММА 43. Динамика численности занятых в малом и среднем предпринимательстве

тыс. человек



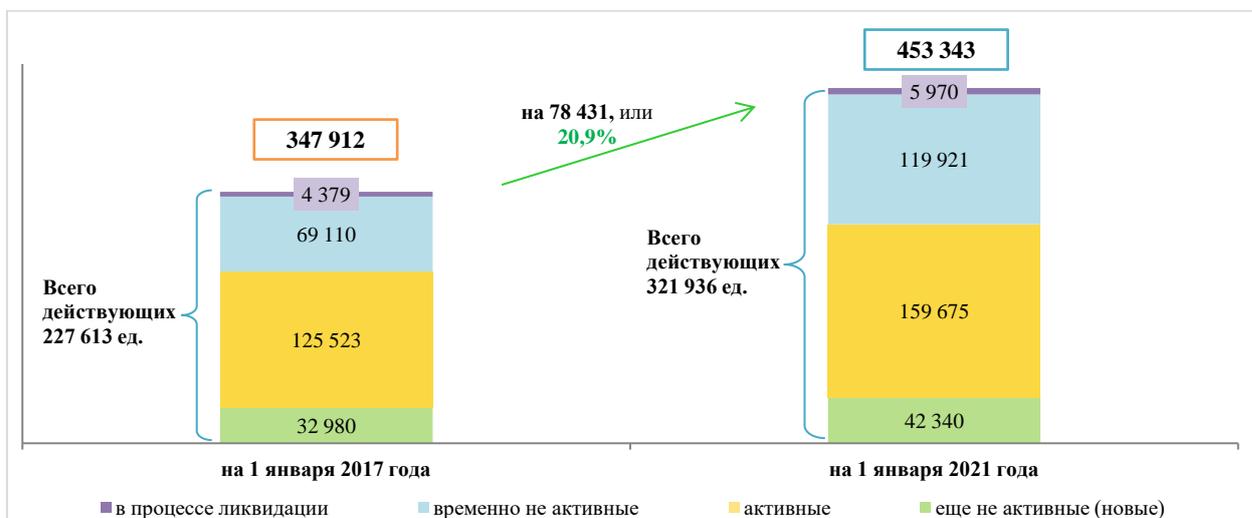
Источник: Бюро национальной статистики

Таким образом, поручение Главы государства по доведению доли МСБ в ВВП до 35% к 2025 году, числа занятых – до 4 миллионов человек исполняется за счет малого бизнеса.

При этом в структуре малого предпринимательства наблюдается обратный тренд по возрастанию числа временно не активных субъектов и субъектов, которые находятся в процессе ликвидации – на 73,5% (до 119 921 ед.) и 36,3% (5 970 ед.) соответственно.

ДИАГРАММА 44. Динамика субъектов малого предпринимательства в 2020 году в сравнении с 2016 годом

единицы



Источник: Бюро национальной статистики

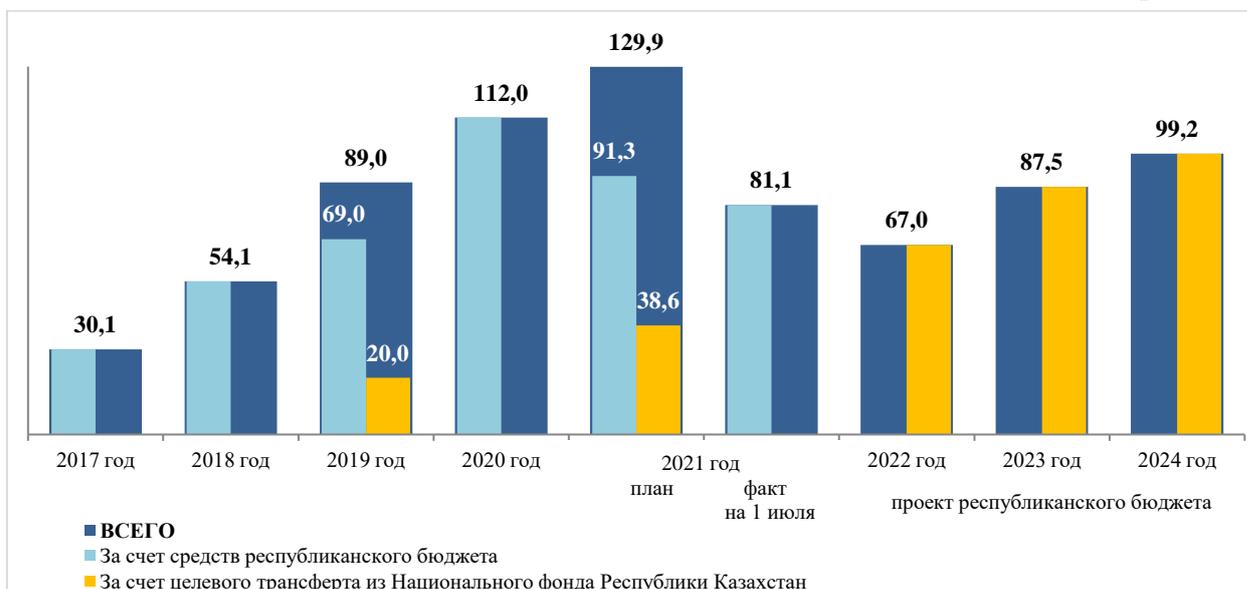
Положительная динамика в статистике малого предпринимательства отчасти обусловлена значительными вливаниями из государственных источников в рамках действующих государственных («Еңбек», ДКБ-2025, ДКЗ на 2020-2021 гг.) и отраслевых программ (Экономика простых вещей, специальная программа Национального банка).

Так, с 2017 по 2021 годы из республиканского бюджета на поддержку малого, микропредпринимательства в виде микрокредитования («Еңбек», ДКЗ на 2020-2021 гг.) и бюджетного субсидирования ставки вознаграждения и гарантирования кредитов (ДКБ-2025, ЭПВ считаем по данным Даму) выделены средства в объеме 415,1 млрд. тенге.

За счет внебюджетных средств Национальным Банком в 2020 году запущена специальная программа (с объемом финансирования 800 млрд. тенге) пополнения оборотных средств МСБ в наиболее пострадавших секторах. В 2021 году Правительством в рамках исполнения поручения Главы государства по направлению части средств Дорожной карты занятости на 2020 – 2021 годы на кредитование малого бизнеса в программу включены направления по развитию бизнеса в регионах (планируется в объеме 50 млрд. тенге).

ДИАГРАММА 45. Динамика финансирования мер поддержки малого, микропредпринимательства⁴³ за 2017 – 2021 годы

млрд. тенге



Источник: Отчеты Правительства об исполнении республиканского бюджета на соответствующий год, заключение рабочего органа по бюджетной заявке на плановый период

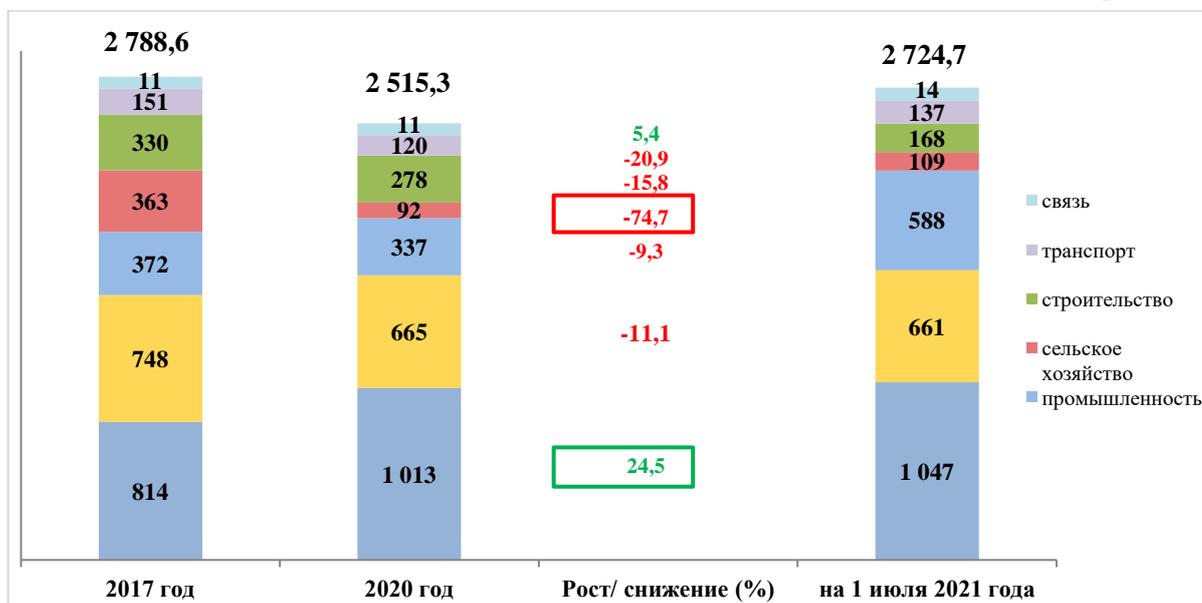
Средства предоставлялись посредством обусловленного финансирования БВУ, микрофинансовых организаций и кредитных товариществ, а также субсидирования и гарантирования части их процентной ставки операторами мер господдержки.

Несмотря на меры господдержки по удешевлению займов бизнесу в 2020 году кредиты банкам субъектам малого предпринимательства демонстрируют нисходящую динамику, составив 2 515,3 млрд. тенге, или на 9,8% ниже значения 2017 года (2 788,6 млрд. тенге). Отмечается рост в краткосрочной составляющей кредитов на 9,2% (до 449,1 млрд. тенге) при одновременном снижении долгосрочной части на 13% (до 2 066,2 млрд. тенге).

⁴³ Субъектами микропредпринимательства являются субъекты малого предпринимательства, осуществляющие частное предпринимательство, со среднегодовой численностью работников не более пятнадцати человек или среднегодовым доходом не свыше тридцатитысячекратного МРП, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на 1 января соответствующего финансового года.

ДИАГРАММА 46. Динамика кредитов банками субъектам малого предпринимательства в 2020 году в сравнении с 2017 годом

млрд. тенге



Источник: Национальный Банк

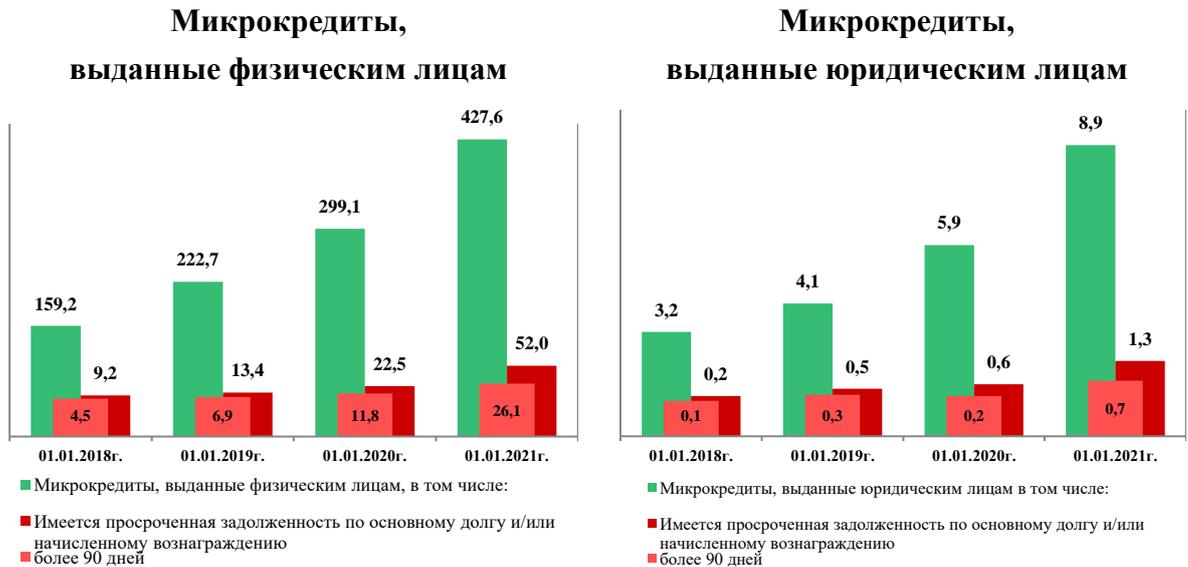
В региональном разрезе прослеживается значительное сокращение объема средств в трех регионах страны: городе Нур-Султан (на 51%), Акмолинской (на 36,2%) и Павлодарской (на 32,3%) областях. В то же время, следует отметить позитивную тенденцию в Алматинской, Жамбылской и Кызылординской областях, где за анализируемый период (в 2020 году к уровню 2017 года) объем банковских кредитов малому бизнесу вырос на 39,5%, 25,2% и 36,7% соответственно.

В разрезе отраслей экономики значительное сокращение кредитования отмечается в сельском хозяйстве – на 74,7%, транспорте – на 20,9%, строительстве – на 15,8%, торговле – на 11,1% и промышленности – на 9,3%. В сфере связи и прочих отраслях отмечается рост на уровне 5,4% и 24,5% соответственно.

С 2017 по 2020 годы объем выданных микрокредитов микрофинансовыми организациями Республики Казахстан вырос с 162,4 млрд. тенге до 436,5 млрд. тенге, или в 2,7 раза. 98% средств оформлены физическими лицами, 2% приходится на долю юридических лиц.

**ДИАГРАММА 47. Микрокредиты⁴⁴ микрофинансовых организаций
Республики Казахстан в разрезе категорий получателей**

млрд. тенге

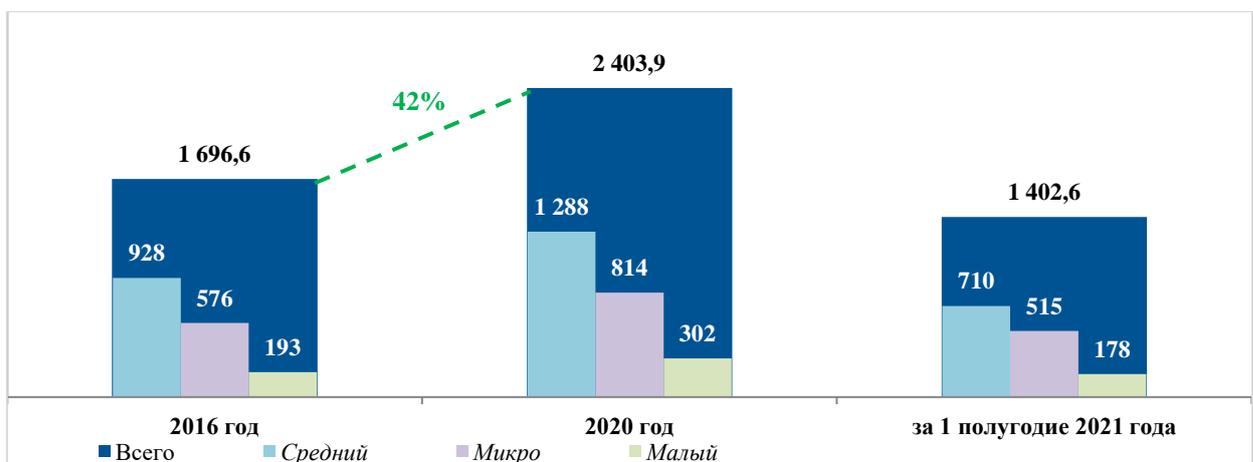


Источник: Национальный Банк

По данным Министерства финансов, налоговые поступления от субъектов МСБ в государственный бюджет выросли в 1,4 раза с 1 696,6 млрд. тенге в 2016 году до 2 403,9 млрд. тенге в 2020 году. За первое полугодие 2021 года поступило 1 402,6 млрд. тенге.

ДИАГРАММА 48. Динамика налоговых поступлений в консолидированный бюджет за 2016, 2020 годы и первое полугодие 2021 года

млрд. тенге



Источник: Комитет государственных доходов Министерства финансов

⁴⁴ **микрокредит** – деньги, предоставляемые организацией, осуществляющей микрофинансовую деятельность, субъекту малого, в том числе микропредпринимательства в национальной валюте Республики Казахстан в размере, не превышающем восьмитысячекратного размера МРП, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете;

В 2020 году 33,9% поступлений приходится на долю субъектов микропредпринимательства (без значительной динамики с 2016 года – 33,9%). Доля поступлений от субъектов среднего предпринимательства в общем объеме показывает динамику снижения с 54,7% в 2016 году до 53,6% в 2020 году.

Указанное не согласуется с задачами, обозначенными в стратегических документах страны по увеличению доли средних предпринимателей из ряда мелких.

В плановом периоде расходы в данном направлении заявлены Министерством национальной экономики.

<p>Министерство национальной экономики Бюджетная программа 048 «Кредитование областных бюджетов, бюджетов городов республиканского значения, столицы на содействие развитию предпринимательства в областных центрах, городах Нур-Султане, Алматы, Шымкенте, Семее и моногородах»</p>	<p>Цель: Обеспечение роста уровня предпринимательства в Республике Казахстан</p>
---	--

Впервые меры по расширению микрокредитования озвучены Первым Президентом Республики Казахстан – Елбасы Н.А. Назарбаевым в рамках «Пяти социальных инициатив» (от 5 марта 2018 года).

Согласно основным положениям госпрограммы «Еңбек» оператором по вопросам микрокредитования **в городах и моногородах** является Министерство национальной экономики; **в сельских населенных пунктах, городах и моногородах** – Министерство сельского хозяйства. С 2021 года в рамках Дорожной карты занятости на 2020 – 2021 годы дополнительно реализуется микрокредитование бизнес-планов выпускников проекта «Бастау Бизнес», защитивших бизнес-проекты.

В силу того, что срок реализации госпрограммы «Еңбек» подходит к завершению в текущем году, дальнейшая реализация инструмента включена в проект Национального проекта по развитию предпринимательства на 2021 – 2025 годы в качестве мероприятия «2. Предоставление микрокредитов гражданам для открытия или развития собственного бизнеса» показателя «4.2. Создание новых субъектов предпринимательства на селе» задачи «4.

Повышение доступности финансирования для субъектов предпринимательства».

Данная цель имеет первую и вторую приоритетность, обусловленным высоким и средним ожиданием социально-экономического эффекта в виде налоговых поступлений и создания рабочих мест. Потребность сформирована на основании предложений регионов без расчета ожидаемого социально-экономического эффекта в соответствии с определенными приоритетами.

Вместе с тем, Министерством национальной экономики расходы по бюджетной программе 048 «Кредитование областных бюджетов, бюджетов городов республиканского значения, столицы на содействие развитию предпринимательства в областных центрах, городах Нур-Султане, Алматы, Шымкенте, Семее и моногородах» заявлены в рамках действующих условий госпрограммы «Еңбек». Расходы по линии Министерства сельского хозяйства не предусмотрены.

Согласно Плану развития Министерства национальной экономики на 2020 – 2024 годы⁴⁵ бюджетная программа 048 взаимосвязана с целью 2.3. «Обеспечение устойчивого и сбалансированного развития предпринимательства» второго стратегического направления «Повышение конкурентоспособности казахстанской экономики».

ТАБЛИЦА 64. Сравнительная таблица по основным условиям и механизмам кредитования/микрокредитования

Государственная программа «Еңбек»		Дорожная карта занятости на 2020 – 2021 годы
Микрокредитование в городах и моногородах (048 БП МНЭ)	Микрокредитование в сельских населенных пунктах и малых городах* (264 БП МСХ)	Микрокредитование в городах, моногородах, сельских населенных пунктах и малых городах (205 МНЭ)
Максимальный лимит финансирования на одного участника программы Продуктивной занятости в городах, моногородах (кроме городов Нур-Султан, Алматы, Шымкент, Актау, Атырау) – 6,5 тысяч МРП,	Максимальная сумма кредита/микrokредита в сельских населенных пунктах (вне зависимости от их административной подчиненности) и в малых городах – до 2,5 тысяч МРП, для развития якорной кооперации	Максимальная сумма микrokредита: в сельских населенных пунктах (вне зависимости от их административной подчиненности) и малых городах - до 2,5 тысяч МРП, в городах, моногородах (кроме городов Шымкент, Актау, Атырау) –

⁴⁵ Приказ Министра национальной экономики от 6 мая 2021 года №126

Государственная программа «Еңбек»		Дорожная карта занятости на 2020 – 2021 годы
Микрокредитование в городах и моногородах (048 БП МНЭ)	Микрокредитование в сельских населенных пунктах и малых городах* (264 БП МСХ)	Микрокредитование в городах, моногородах, сельских населенных пунктах и малых городах (205 МНЭ)
в городах Нур-Султан, Алматы, Шымкент, Актау, Атырау до – 8 тысяч МРП	– до 8 тысяч МРП , - членам малообеспеченных и/или многодетных семей – от наличия обеспечения – до 8 тысяч МРП	до 6,5 тысяч МРП ; в городах Шымкент, Актау, Атырау – до 8,0 (восемь) тысяч МРП ;
<p>Кредиты/микрокредиты предоставляются участникам Программы, реализующим или планирующим реализовать бизнес-проекты в городах и моногородах на инвестиции/пополнение оборотных средств.</p> <p>(самозанятые, безработные, сельскохозяйственные кооперативы и их члены, сокращаемый работник, не достигший пенсионного возраста, до подачи заявки на кредит/микрокредит получают статус субъекта малого предпринимательства, в том числе микропредпринимательства)</p>	<p>Кредиты/микрокредиты предоставляются участникам, реализующим или планирующим реализовать бизнес-проекты в сельских населенных пунктах и малых городах для открытия микробизнеса, расширения деятельности начинающих молодых и действующих предпринимателей, создания сельскохозяйственных кооперативов и развития деятельности участников якорной кооперации</p>	<p>Претендентами на получение поддержки в рамках Дорожной карты являются участники Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Еңбек», получившие сертификат о завершении обучения по проекту «Бастау Бизнес» и защитившие бизнес-план для начинающих предпринимателей, малого бизнеса, микропредпринимательства, в том числе для развития семейного и социального предпринимательства</p>
<p>для открытия микробизнеса выдаются после защиты бизнес-проектов в рамках проекта «Бастау Бизнес» либо при наличии сертификата о прохождении курсов обучения основам предпринимательства в рамках других программ за исключением действующих предпринимателей</p>		

**Правилами предусмотрены иные условия для участников в рамках проекта по повышению доходов населения Жамбылской области*

В рамках предыдущих оценок Счетным комитетом неоднократно указывалось на размежевание и рассредоточение бюджетных средств на одни и те же направления и инструменты, дублирующиеся в государственных программах, что сохранено в текущем периоде.

Из анализа условий и механизмов микрокредитования следует разобщенность и фрагментарность в проводимой политике по причине реализации инструментов **в городах, моногородах, сельских населенных**

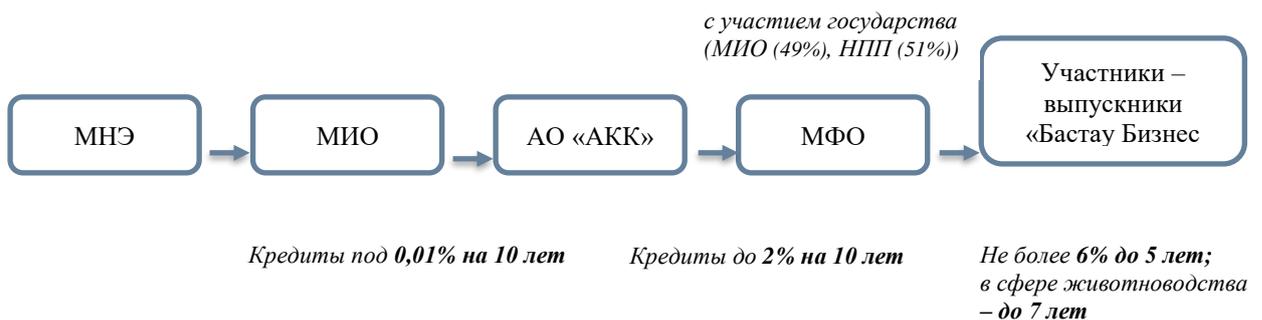
пунктах и малых городах несколькими государственными органами (министерствами национальной экономики, сельского хозяйства) и операторами (АО «ФРП «Даму» (до 2020 года), «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства», «Аграрная кредитная корпорация»).

При этом финансирование обусловленного размещения бюджетных средств в АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» осуществляется расходами двух министерств. Ситуация усугубляется тем, что в рамках Дорожной карты занятости оператором аналогичного инструмента выступает АО «Аграрная кредитная корпорация».

Таким образом, прослеживается распыление бюджетных средств между участниками бюджетного процесса в лице операторов (АО «ФРП «Даму», АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства», АО «Аграрная кредитная корпорация») финансового инструмента в городах, моногородах, сельских населенных пунктах и малых городах.

Длинная цепочка посредников привела к удорожанию стоимости бюджетных кредитов для конечных получателей (с 0,01% до 6%), что не способствует стимулированию конкретных видов экономической деятельности в регионах.

СХЕМА 1. Микрокредитование в сельских населенных пунктах и малых городах в рамках Дорожной карты занятости



За период 2017 – 2020 годов с учетом повторного использования объем выделенных микрокредитов **в городах и моногородах** составил 56,4 млрд. тенге, за первое полугодие 2021 года – 4,3 млрд. тенге. Основными получателями бюджетных средств стали индивидуальные предприниматели – 40,5 млрд. тенге (72%) и товарищества с ограниченной ответственностью – 15,7 млрд. тенге (28%).

ТАБЛИЦА 65. Получатели кредитов/микрокредитов в городах и моногородах за период 2017 – 2021 годов

млн. тенге

	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Итого:	Доля, %	2021 год (на 01.07)
Всего: <i>(с учетом повторного использования)</i>	4 685,91	15 538,69	22 660,33	13 543,31	56 428,23	100%	4 288,50
ИП	3 673,12	11 498,25	16 359,24	8 988,96	40 519,57	72%	2 686,37
ТОО	938,44	3 924,87	6 266,68	4 537,47	15 667,45	28%	1 587,13
КХ	38,20	77,57		6,09	121,86	0,2%	15,0
ПК		38,00	22,01	10,79	70,80	0,1%	
другие	36,15		12,40		48,55	0,1%	

Источник: Министерство национальной экономики

В 2020 году по целевому назначению преимущественно заемные средства направлены на пополнение оборотных средств (31%), инвестиции (27%), приобретение автомобиля, оборудования и коммерческой недвижимости (31%). По видам экономической деятельности ИП и ТОО средства вложены в оптовую и розничную торговлю, ремонт автомобилей и мотоциклов (47 – 52%), обрабатывающую промышленность (7 – 13%), транспорт и складирование (16 – 6%) и предоставление прочих видов услуг (9 – 3%), строительство (1 – 8%).

Обращено на нисходящую динамику микрокредитов в растениеводстве и животноводстве, охоте и предоставлении услуг в этих областях с 9% (322,5 млн. тенге) в 2017 году до 1% (104,9 млн. тенге) в 2020 году. Аналогичная динамика наблюдается в обрабатывающей промышленности, где доля отрасли сохраняется на уровне 7% (в 2019 году) и 9% (в 2018 – 2020 годах).

ТАБЛИЦА 66. Информация по кредитам/микрокредитам финансового оператора АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» в сельских населенных пунктах, моно и малых городах, а также в городах за период 2017 - 2021 годов

Наименование	в сельских населенных пунктах (СНП)		2019 год		2020 год		2021 год (на 01.07)	
	2017 год	2018 год	в моно и малых городах, а также в городах	в СНП	в моно и малых городах, а также в городах	в СНП	в моно и малых городах, а также в городах	в СНП
Объем финансирования, млн. тенге	15 742,7	29 250,2	5 335,2	42 041,4	9 311,1	30 889,7	4 191,3	8 668,5
Сумма займа, млн. тенге	10 876,7	22 631,1	2 737,6	26 562,8	4 173,7	19 271,4	1 602,6	4 227,5
Количество выданных кредитов/микрокредитов	4 397	8 022	622	11 932	990	8 308	399	2 304
на финансирование стартового бизнеса	3 244	6 822	324	8 064	444	5 502	157	1 194
Количество созданных рабочих мест	4 904	9 968	846	14 382	1 369	10 303	570	3 054

Источник: АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства»

По данным финансового оператора АО «Аграрная кредитная корпорация» с 2017 по 2020 годы в городах и моногородах выделено 11 813 микрокредитов, с объемом кредитования/микрокредитования 56,6 млрд. тенге. Преимущественно 91,5% (51 843 млн. тенге) средств направлено на реализацию проектов в сфере животноводства (45 953 млн. тенге, или 81%), растениеводства (5 889 млн. тенге, или 10%).

ТАБЛИЦА 67. Информация по кредитам/микрокредитам в городах и моногородах финансового оператора АО «Аграрная кредитная корпорация» за период 2017 – 2021 годов

	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Итого:	Доля, %	2021 год (на 01.07)
Количество выданных кредитов/ микрокредитов, ед.	1 844	3 532	3 627	2 810	11 813		660
Целевое использование, млн. тенге	11 371,2	15 508,8	17 382,4	12 369,4	56 632		3 223,5
<i>из них на финансирование стартового бизнеса</i>		8 615,5	6 315,6	4 901,3	19 832		1 244,2
<i>Растениеводство</i>	949,2	762,4	3 190,5	987,1	5 889	10%	254,8
<i>Животноводство</i>	8 812,5	13 313,5	13 170,7	10 656,8	45 953	81%	2 718,6
<i>Рыбоводство</i>		10,0			10	0,02%	
<i>Услуги в сфере сельского хозяйства</i>	218,9	103,7	303,0	91,5	717	1%	6,3
<i>Оптовая и розничная торговля</i>			161,2	22,8	184	0,3%	
<i>Прочие виды несельскохозяйственной деятельности</i>	1 390,6	1 319,3	557,1	611,2	3 878	7%	243,7
Количество созданных рабочих мест, ед.	2 152	2 958	2 832	1 638	9 580		394

Источник: АО «Аграрная кредитная корпорация»

Счетным комитетом ранее отмечалось отсутствие скоординированности и согласованности при реализации мер господдержки развития предпринимательства между уполномоченными органами (МНЭ, МСХ) при едином операторе нефинансовой поддержки (НПП «Атамекен»), что также отражалось в приоритетности при выборе отрасли или направления для микрокредитования.

С учетом анализа портфеля проектов выводы Счетного комитета о недостаточной проработанности механизма реализации господдержки по микрокредитованию с учетом специфики развития регионов (*ресурсный, научный и инфраструктурный потенциал*) и отдачи потраченных средств на стимулирование конкретных видов экономической деятельности остаются актуальными.

Следует отметить, что Счетный комитет в оценке прошлого года указывал на наличие схожей бюджетной программы по субсидированию части ставки вознаграждения и гарантированию по кредитам предпринимателей (*ранее 087.110, 117*), в рамках которой также осуществляется удешевление кредитов субъектов малого, микропредпринимательства по линии Дорожной карты бизнеса – 2025 и Экономике простых вещей.

ТАБЛИЦА 68. Инструменты гарантирования и субсидирования в рамках Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020»/ «Дорожная карта бизнеса 2025» и Механизма кредитования приоритетных проектов

тенге

Размер бизнеса субъекта	2020 год			за 1 полугодие 2021 года	
	Количество заемщиков	Доля, %	Сумма выдачи (всего проектов)	Количество заемщиков	Сумма выдачи (всего проектов)
Государственная программа поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025»					
Всего:	3 665	100%	400 269 885 053	3 226	280 203 381 800
Малый	1 947	53%	182 930 035 231	1 574	106 678 237 605
Микро	1 242	34%	118 852 941 060	1 251	63 224 272 479
Средний	447	12%	80 369 735 417	357	76 173 433 482
Крупный	29	1%	18 117 173 345	40	33 775 267 864
без определения				4	352 170 370
Механизм кредитования приоритетных проектов					
Всего:	386	100%	337 771 256 436	139	110 182 421 502
Малый	163	42%	81 340 543 885	58	33 414 682 782
Микро	91	24%	43 805 033 721	30	17 077 405 000
Средний	90	23%	74 927 361 830	33	30 754 439 720
Крупный	42	11%	137 698 317 000	18	28 935 894 000
Портфельное субсидирование					
Всего:	2 143	100%	11 579 621 632	9 082	50 339 079 220
Малый	771	36%	4 433 152 111	3 124	17 353 509 951
Микро	1 367	64%	7 125 719 521	5 946	32 895 700 869
Средний	3	0%	13 750 000	9	80 123 400
Крупный	2	0%	7 000 000	3	9 745 000

Источник: АО ФРП «Даму»

По итогам аудиторского мероприятия Счетного комитета отмечались серьезные недостатки по освоению бюджетных средств по данному инструменту. Так, в 2019 – 2020 годах по бюджетным программам 087.110, 117 осуществлено 5 корректировок, в результате первоначально запланированные средства в сумме 30 млрд. тенге и 75,6 млрд. тенге (*1 уточнение*) оптимизированы до 7,8 млрд. тенге и 59,4 млрд. тенге соответственно.

По рассматриваемому направлению с учетом сохранения ранее озвученных выводов и преобладания в портфеле представителей малого бизнеса и микропредпринимательства Счетный комитет придерживается мнения о целесообразности интегрирования меры поддержки по микрокредитованию в действующие программы «Дорожная карта бизнеса – 2025» и «Экономика простых вещей».

Учитывая значительное удорожание бюджетных средств для конечного получателя при реализации инструмента по причине длинной цепочки финансовых агентов предлагаемый подход к финансированию позволит сократить посредников (*финансовых агентов*) и унифицировать потоки расходов по схожим инструментам государственной поддержки предпринимателей независимо от их направленности на определенную целевую категорию и место проживания.

Следует отметить, что заявленные расходы Министерством национальной экономики по бюджетной программе 048 на меры финансовой поддержки в городах и моногородах через механизм микрокредитования в рамках государственной программы «Еңбек» в объеме **9 311 124 тыс. тенге** в 2022 году рабочим органом РБК не поддержаны. Согласно заключениям РБК причиной такого решения является отсутствие законодательного обоснования в выделении средств ввиду завершения госпрограммы «Еңбек» в текущем году и не утверждения Национального проекта по развитию предпринимательства.

ПАСПОРТ бюджета

Наименование	Меры финансовой поддержки через механизм микрокредитования в рамках государственной программы «Еңбек»
Бюджетная программа (подпрограмма), администратор	Бюджетная программа 048, администратор – Министерство национальной экономики;
Объем расходов на плановый период по направлению оценки, всего:	9 311 124 тыс. тенге
на 2022 год	9 311 124 тыс. тенге
на 2023 год	0 тыс. тенге
на 2024 год	0 тыс. тенге
Проблемы, запланированные к решению в рамках проекта бюджета (цель расходов)	Цель расходов: финансовая поддержка предпринимательства посредством микрокредитования: – реализация новых бизнес-проектов в городах и моногородах;
Целевые категории (конечные получатели господдержки)	– Кредиты/микрокредиты предоставляются участникам Программы, реализующим или планирующим реализовать бизнес-проекты в городах и моногородах на инвестиции/пополнение оборотных средств;
Бюджетная эффективность (экономический эффект от реализации бюджетных инвестиций)	Не предусмотрена
Уровень соответствия расходов поручениям Президента РК	Частично соответствуют

2.6. Оценка расходов, направленных на финансовую поддержку через предоставление государственных грантов на реализацию предпринимательских инициатив в рамках государственных программ развития продуктивной занятости и массового предпринимательства «Еңбек» и поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025»

Государственные гранты на реализацию предпринимательских инициатив предусмотрены в рамках задач государственных программ развития продуктивной занятости и массового предпринимательства «Еңбек» (далее – Программа продуктивной занятости) и поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025» (далее – ДКБ-2025).

ТАБЛИЦА 69. Сравнительная таблица мер господдержки предпринимательства в рамках программ Продуктивная занятость и ДКБ-2025

Информация	Программа продуктивной занятости	ДКБ-2025
Цель:	Государственные гранты для реализации новых бизнес-идей	Государственные гранты субъектам малого предпринимательства для реализации новых бизнес-идей
Претенденты:	<ul style="list-style-type: none"> - безработные лица, независимо от регистрации в центрах занятости населения; - предприниматели и лица, оплатившие на момент обращения единый совокупный платеж и прошедшие курс обучения основам предпринимательства по проекту «Бастау Бизнес» или завершившие обучение в рамках первого направления Программы; <p>Для членов малообеспеченных и (или) многодетных семей - получателей адресной социальной помощи, а также переселенцам и кандасам из числа претендентов прохождение обучения основам предпринимательства по проекту «Бастау Бизнес» или обучения в рамках первого направления Программы не требуется.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - субъекты малого предпринимательства, в том числе начинающим молодым предпринимателям на безвозмездной основе в приоритетных секторах экономики; - обязательным условием для участия в конкурсе на получение государственного гранта является наличие сертификата обучающих компонентов в рамках Программы. <p>В целях реализации Программы не менее 20% из выделяемых средств направляются на предоставление государственных грантов субъектам малого предпринимательства, относящимся к социально-уязвимым слоям населения.</p>
Условия:	на безвозмездной и безвозвратной основе в размере до 200 МРП	на безвозмездной основе от 2 (два) млн. тенге до 5 (пять) млн. тенге

Информация	Программа продуктивной занятости	ДКБ-2025
Целевое назначение:	Приобретение необходимого инвентаря, орудий труда, технологического оборудования, животных, скота, птицы, саженцев, кустарников, семян, рассады, оплаты аренды помещений для реализации бизнес-проекта участника Программы на территории объектов коммерческой недвижимости, а также торговых объектов, в том числе находящихся на праве аренды, пользования, доверительного управления	- приобретение основных средств, сырья и материалов необходимых для выпуска товаров или оказания услуг; - приобретение нематериальных активов; - приобретение технологии; - приобретение прав на комплексную предпринимательскую лицензию (франчайзинг); - расходы, связанные с исследовательскими работами и/или внедрением новых технологий
Администратор:	Министерство труда и социальной защиты населения Региональные координаторы – Местный орган по вопросам занятости населения по заключению комиссии по рассмотрению заявлений претендентов на получение государственных грантов для реализации новых бизнес-идей	Министерство национальной экономики Региональные координаторы – определяемое Акимом структурное подразделение МИО по итогам проводимых конкурсов по отбору заявок субъектов малого предпринимательства на предоставление государственных грантов.
Мониторинг:	Мониторинг целевого использования государственных грантов осуществляется Центром занятости населения.	Мониторинг реализации проектов осуществляется финансовым агентством (АО «ФРП «Даму»)
	Региональная палата предпринимателей «Атамекен» в течение двенадцати месяцев оказывает содействие в предоставлении сервисных услуг по сопровождению проекта (маркетинговые, юридические, бухгалтерские и другие виды услуг), а для членов малообеспеченных и (или) многодетных семей - в течение восемнадцати месяцев со дня запуска бизнес-проекта.	

Источник: ИПС «Әділет»

Анализ порядка и условий предоставления грантов указывает на дублирование базовых требований предоставляемого финансового инструмента в рамках двух госпрограмм.

Установлено осуществление местными органами по вопросам занятости населения несвойственной им функции по рассмотрению заявлений претендентов по реализации новых бизнес инициатив и мониторингу их целевого использования. По линии Министерства национальной экономики в рамках госпрограммы «ДКБ – 2025» данные функции осуществляются

управлениями предпринимательства совместно с финансовым агентством (АО «ФРП «Даму»), услуги которых оплачиваются из республиканского бюджета.

При этом, при предоставлении схожего инструмента по микрокредитованию для открытия или развития собственного бизнеса в рамках «Еңбек» роль и функция местных исполнительных органов по занятости (*центры занятости*) заключаются в выдаче направления (*за исключением проектов на расширение бизнеса*) для участия в мерах поддержки предпринимательских инициатив.

Более того, дублирование мер господдержки приводит к созданию при местных исполнительных органах параллельно функционирующих комиссий с однородными функциями и полномочиями, что указывает на бюрократизированность процесса рассмотрения заявлений для получения государственных грантов.

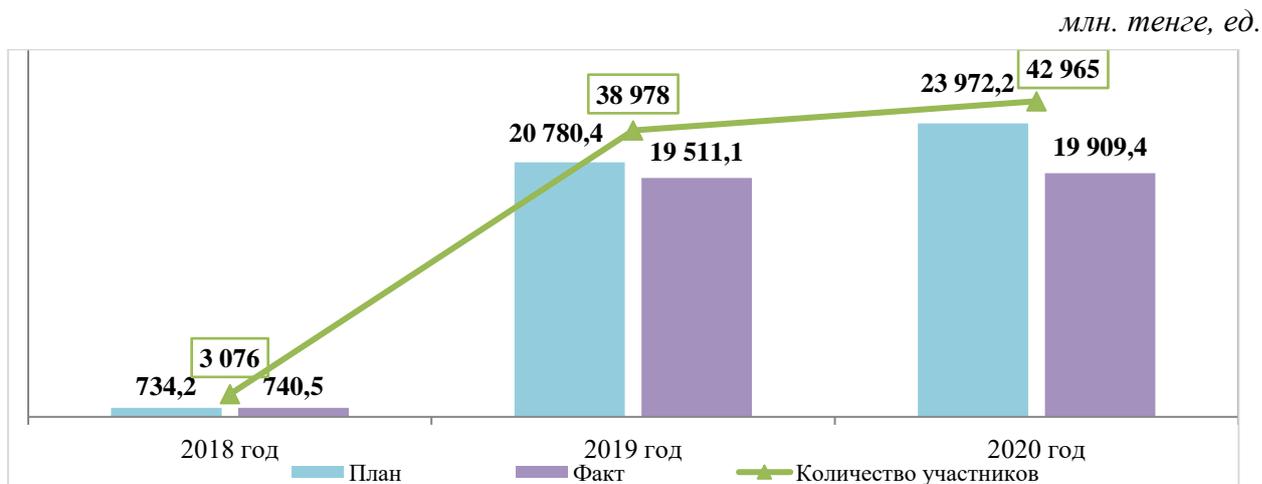
ТАБЛИЦА 70. Порядок рассмотрения заявлений претендентов на получение государственных грантов для реализации новых бизнес-идей

Региональный координатор - местный орган по вопросам занятости населения <i>создает:</i>	Региональный координатор - структурное подразделение МИО, определяемое Акимом, <i>создает:</i>
Комиссию в составе не менее 5 человек (<i>председатель, заместитель председателя и члены комиссии</i>) на уровне районов, городов областного значения, городов республиканского значения, столицы с участием представителей:	Конкурсную комиссию (<i>председатель, заместитель председателя и членов конкурсной комиссии</i>) с участием представителей:
- региональной палаты предпринимателей «Атамекен»	-
- государственных органов	- органов исполнительной власти
- общественных объединений	- общественных объединений
- научно-образовательных учреждений	- научно-образовательных учреждений
- региональных средств массовой информации	- региональных средств массовой информации
- отраслевых экспертов	- отраслевых экспертов

Источник: ИПС «Әділет»

Объем финансирования из республиканского бюджета по рассматриваемому инструменту вырос в 28 раз с 0,7 млрд. тенге в 2018 году до 20 млрд. тенге в 2020 году с одновременным увеличением количества предоставленных грантов до 42 965 ед., или в 14 раз к уровню 2018 года (3 076 ед.).

ДИАГРАММА 49. Динамика расходов республиканского бюджета на предоставление государственных грантов по программе «Еңбек» и ДКБ – 2025 за 2018 – 2020 годы



Источник: отчеты об исполнении республиканского бюджета за соответствующий финансовый год

В 2018 году государственные гранты для реализации новых бизнес-идей (в размере 100 МРП) предоставлены переселенцам (3 076 человек) в рамках обеспечения их мерами господдержки.

Значительный рост расходов в 2019 году обусловлен двукратным увеличением суммы гранта (со 100 до 200 МРП), включением новых категорий получателей государственных грантов в соответствии с поручением Главы государства (предоставление грантов на реализацию бизнес-идей в рамках Года молодежи, для неполных и многодетных семей, инвалидов, а также многодетных / малообеспеченных семей).

ТАБЛИЦА 71. Количество государственных грантов на реализацию новых бизнес-идей по программе «Еңбек» и ДКБ-2025 за 2018 – 2020 годы

Наименование	2018 год	2019 год	2020 год
Всего, ед.	3 076	38 978	42 965
+ / -		+35 902	+3 987
Министерство труда и социальной защиты населения			
Реализация Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек»			
Предоставление государственных грантов на реализацию новых бизнес – идей	3 076	38 711	42 780
до 100 МРП, ед.	3 076	4 552	
до 200 МРП, ед.		34 159	42 780
Министерство национальной экономики			

Наименование	2018 год	2019 год	2020 год
Реализация мероприятий в рамках Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса - 2025» и Механизма кредитования приоритетных проектов			
Количество предоставленных грантов для молодых предпринимателей, ед.		267	185

Источник: отчеты об исполнении республиканского бюджета за соответствующий финансовый год

Одним из обязательных условий предоставления грантов является завершение курса обучения основам предпринимательства по проекту «Бастау-бизнес» или наличие сертификата обучающих компонентов в рамках ДКБ – 2025 (нефинансовая мера поддержки). По программе «Еңбек» данное требование не распространяется на отдельные категории участников (члены малообеспеченных / многодетных семей – получатели адресной социальной помощи, переселенцы и кандасы), что ставит под сомнение дальнейшую эффективность этих расходов.

Так, по данным местных исполнительных органов по вопросам занятости населения с 2018 по 2020 годы прослеживается увеличение количества лиц, получивших гранты без прохождения обучения до 12 832 ед. в 2020 году (с увеличением от 0% до 29% в общем объеме).

ТАБЛИЦА 72. Информация по государственным грантам для реализации новых бизнес-идей по Программе продуктивная занятость за 2018 – 2020 годы

Наименование	2018 год		2019 год		2020 год	
	Выделенная сумма, млн. тенге	Кол-во проектов	Выделенная сумма, млн. тенге	Кол-во проектов	Выделенная сумма, млн. тенге	Кол-во проектов
Всего, в рамках реализации Госпрограммы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства «Еңбек»	925,7	3 924	18 639,9	39 448	23 969,4	44 866
Лица, прошедшие курс обучения основам предпринимательства по проекту «Бастау Бизнес»	743,4	3 165	15 376,3	33 184	13 589,6	24 858
Лица, завершившие обучение в рамках первого направления Программы «Еңбек»	182,3	759	3 159,2	6 029	3 422,4	7 176

Наименование	2018 год		2019 год		2020 год	
	Выделенная сумма, млн. тенге	Кол-во проектов	Выделенная сумма, млн. тенге	Кол-во проектов	Выделенная сумма, млн. тенге	Кол-во проектов
Лица, получившие гранты без прохождения обучения	0,0	0	104,4	235	6 957,4	12 832

Источник: местные исполнительные органы по вопросам занятости

По данным Министерства национальной экономики с учетом средств местных исполнительных органов объем финансирования по договорам грантового финансирования вырос с 1 012,5 млн. тенге (580 ед. грантов) в 2018 году до 3 501,4 млн. тенге (1 009 ед. грантов) в 2020 году, составив за 3 года 6 335,7 млн. тенге.

В 2020 году 31% (1 094,7 млн. тенге из 3 501,4 млн. тенге) средств направлен на предоставление государственных грантов субъектам малого предпринимательства, относящимся к социально-уязвимым слоям населения.

ТАБЛИЦА 73. Количество договоров грантового финансирования в разрезе регионов за 2018 – 2020 годы

Наименование	2018-2020 годы				2021 год (01.07.)	
	Кол-во	доля, %	Сумма, млн. тенге	доля, %	Кол-во	Сумма, млн. тенге
ИТОГО:	2 479	100%	6 335,7	100%	10	42,0
Акмолинская	78	3%	198,0	3%		
Актюбинская	85	3%	241,0	4%		
Алматинская	232	9%	435,0	7%		
Атырауская	70	3%	141,0	2%		
Восточно-Казахстанская	242	10%	864,8	14%		
г. Алматы	425	17%	988,9	16%		
г. Нур-Султан	143	6%	512,8	8%		
г.Шымкент	133	5%	474,9	7%	1	5,0
Жамбылская	218	9%	533,5	8%		
Западно-Казахстанская	148	6%	475,0	7%		
Карагандинская	47	2%	135,9	2%		
Костанайская	71	3%	249,9	4%		
Кызылординская	384	15%	412,5	7%		
Мангистауская	15	1%	42,0	1%		
Павлодарская	68	3%	226,4	4%		
Северо-Казахстанская	53	2%	190,0	3%	9	37,0
Туркестанская	67	3%	214,0	3%		

Источник: Министерство национальной экономики; АО «ФРП «Даму»

По портфелю проектов более 60% грантового финансирования ежегодно приходится на 3 отрасли: сельское, лесное и рыбное хозяйство (11,4 – 10,2%), обрабатывающая промышленность (43,1% – 45%) и предоставление прочих видов услуг (10,5% – 11,2%).

ДИАГРАММА 50. Грантовое финансирование в разрезе отраслей

млн. тенге



Источник: Министерство национальной экономики, АО «ФРП «Даму»

Согласно положениям Правил предоставления государственных грантов для реализации новых бизнес-идей участникам Программы продуктивной занятости⁴⁶ получатели государственного гранта подтверждают целевое его использование посредством регистрации своей деятельности в налоговых органах или уплаты единого совокупного платежа (далее – ЕСП).

Так, по данным **Комитета государственных доходов** Министерства финансов с 2018 по 2020 годы за счет предоставленных грантов по линии Министерства труда и социальной защиты населения субъектами предпринимательства уплачено налогов на сумму 649,8 млн. тенге, за первое полугодие текущего года на сумму 227 млн. тенге. Сумма ЕСП составила 26,5 млн. тенге и 12,4 млн. тенге соответственно.

При этом отмечается наличие расхождений по уплаченным налогам получателями государственных грантов между данными Комитета государственных доходов (649,8 млн. тенге, ЕСП – 26,5 млн. тенге) и его территориальных подразделений (1 146,9 млн. тенге, ЕСП - 65 млн. тенге).

⁴⁶ Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 августа 2018 года №513

Незначительный объем уплаченных налогов получателями государственных грантов (всего 649,8 млн. тенге за 2018 - 2020 годы) при значительном объеме средств из республиканского бюджета (44,2 млрд. тенге в 2018 -2020 годах) указывает на наличие пробелов в механизме реализации инструмента, что подтверждается данными Министерства труда и социальной защиты населения⁴⁷.

Так, в рамках мониторинга Министерством труда и социальной защиты населения установлены факты невыполнения условий программы получателями государственных грантов в части обязательной регистрации в налоговых органах (14% получателей не зарегистрированы) или уплаты ЕСП (в 2019 году – 10,4 тыс., в 2020 году – 8,5 тыс. получателей не уплатили налоги или ЕСП).

Это обусловлено отсутствием регламентированной отчетности с установлением единых подходов (требований) по учету и мониторингу списка получателей, а также недостаточными полномочиями у центров занятости населения для качественного осуществления функции по мониторингу целевого использования государственного гранта.

ТАБЛИЦА 74. Уплаченные налоги субъектами предпринимательства, получившими государственные гранты в рамках программы «Еңбек» за 2018 – 2020 годы в разрезе регионов

Регионы	2018 год		2019 год		2020 год		Всего за 2018-2020 годы			
	сумма, млн. тг.	из них ЕСП	сумма, млн. тг.	из них ЕСП	сумма, млн. тг.	из них ЕСП	сумма, млн. тг.	доля, %	из них ЕСП	доля, %
ИТОГО:	68,90	0,03	669,45	5,17	408,64	59,81	1 146,9	100%	65,0	100%
Акмолинская	6,31		3,32		8,56		18,19	2%		
Актюбинская	0,90		3,49	0,02	4,73	0,00	9,12	1%	0,02	0,0%
Алматинская	2,58		15,11	0,09	10,59	0,76	28,29	2%	0,85	1,3%
Атырауская	0,03		4,22	0,01	0,75	0,50	5,01	0%	0,51	0,8%
Восточно-Казахстанская	2,54		8,94		7,54	1,29	19,01	2%	1,29	2,0%
Жамбылская			23,90		48,29		72,19	6%		
Западно-Казахстанская	0,18		8,15	0,08	8,57	1,05	16,90	1%	1,13	1,7%
Карагандинская	0,73		385,21		30,59		416,53	36%		
Костанайская	1,43		6,74	0,02	4,78	0,32	12,95	1%	0,34	0,5%
Кызылординская	3,34	0,03	40,73	0,02	86,88	6,36	130,95	11%	6,41	9,9%
Мангистауская	0,20		5,38	0,06	4,71	0,61	10,30	1%	0,68	1,0%

⁴⁷ Письмо от 10.07.2021 г. № 01-06/15768-И

Регионы	2018 год		2019 год		2020 год		Всего за 2018-2020 годы			
	сумма, млн. тг.	из них ЕСП	сумма, млн. тг.	из них ЕСП	сумма, млн. тг.	из них ЕСП	сумма, млн. тг.	доля,%	из них ЕСП	доля,%
Павлодарская	8,03		14,00	0,24	12,03	1,31	34,06	3%	1,55	2,4%
Северо- Казахстанская	17,25		52,44	0,38	52,04	5,64	121,73	11%	6,02	9,3%
Туркестанская	1,28		29,00	0,72	44,66	35,67	74,94	7%	36,39	56,0%
г.Алматы	23,00		20,71	0,05	54,91	0,50	98,61	9%	0,55	0,8%
г.Нур-Султан	1,10		18,81	0,01	18,71	0,04	38,62	3%	0,05	0,1%
г.Шымкент			29,31	3,46	10,31	5,76	39,62	3%	9,22	14,2%

Источник: Департаменты государственных доходов Комитета государственных доходов Министерства финансов

В целом налоговые поступления, уплаченные субъектами малого и микропредпринимательства, в государственный бюджет с 2017 по 2020 годы выросли с 1 018,3 млрд. тенге до 1 115,8 млрд. тенге, или на 10%. За первое полугодие сумма составила 693 млрд. тенге.

ТАБЛИЦА 75. Налоговые поступления от субъектов малого и микропредпринимательства за 2017 - 2020 годы в разрезе регионов

млн. тенге

Наименование	2017 год			2020 год			Рост/ снижение
	Всего:	в том числе:		Всего:	в том числе:		
		Малый	Микро		Малый	Микро	
ИТОГО:	1 018 309,9	236 011,3	782 298,6	1 115 820,6	301 908,7	813 911,9	10%
		23%	77%		27%	73%	
Акмолинская	22 915,2	8 949,0	13 966,2	29 033,9	10 442,6	18 591,3	27%
Актюбинская	36 213,0	9 325,3	26 887,8	41 735,4	10 319,6	31 415,9	15%
Алматинская	46 105,0	10 677,7	35 427,3	54 714,1	14 686,6	40 027,5	19%
Атырауская	43 812,0	12 722,7	31 089,3	53 853,5	15 805,9	38 047,6	23%
Восточно- Казахстанская	39 164,0	12 801,6	26 362,4	46 525,4	17 846,9	28 678,5	19%
Жамбылская	16 592,1	3 982,1	12 610,1	20 430,0	6 001,2	14 428,7	23%
Западно- Казахстанская	26 252,9	8 340,1	17 912,8	32 468,8	10 797,1	21 671,7	24%
Карагандинская	51 062,8	13 814,2	37 248,6	69 145,4	24 700,5	44 444,9	35%
Кызылординская	13 161,5	3 727,4	9 434,1	18 093,4	6 368,9	11 724,4	37%
Костанайская	27 782,6	9 388,3	18 394,3	37 554,7	12 080,7	25 474,1	35%
Мангистауская	33 900,4	8 323,0	25 577,4	41 121,0	10 541,7	30 579,2	21%
Павлодарская	34 520,4	8 382,4	26 138,0	35 660,1	11 978,0	23 682,2	3%
Северо- Казахстанская	20 918,3	5 945,8	14 972,5	25 470,4	9 301,7	16 168,7	22%
Туркестанская	18 455,9	3 849,0	14 606,9	25 166,7	5 218,0	19 948,7	36%

Наименование	2017 год			2020 год			Рост/ снижение
	Всего:	в том числе:		Всего:	в том числе:		
		Малый	Микро		Малый	Микро	
г. Шымкент	34 895,6	7 272,7	27 622,9	45 670,3	11 486,5	34 183,8	31%
г. Алматы	400 816,4	78 460,7	322 355,7	349 357,5	85 111,6	264 245,9	-13%
г. Нур-Султан	151 741,7	30 049,1	121 692,5	189 820,1	39 221,2	150 598,9	25%

Источник: Комитет государственных доходов Министерства финансов

Расходы республиканского бюджета на плановый период по данному направлению оценки заявлены несколькими администраторами по соответствующим бюджетным программам (подпрограммам).

Бюджетная подпрограмма 068.100 «Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на развитие рынка труда за счет средств республиканского бюджета» (расходы в части предоставления государственных грантов) Министерства труда и социальной защиты населения

Цель: Вовлечение самозанятых, безработных и лиц без квалификации в продуктивную занятость посредством решения задач по третьему направлению «Развитие рынка труда через содействие занятости населения и мобильность трудовых ресурсов»

В Плате развития Министерства труда и социальной защиты населения на 2020 – 2024 годы бюджетная подпрограмма 068.100 взаимосвязана с целью 2.1. «Повышение эффективности мер содействия занятости и обеспечение управления миграционными процессами» второго стратегического направления «Формирование политики занятости и регулирования трудовых отношений, управление миграционными процессами». Планом развития установлен целевой индикатор, взаимосвязанный с бюджетом и соответствующий показателю конечного результата бюджетной программы «Доля лиц, вовлеченных в активные меры содействия занятости, из числа обратившихся в центры занятости населения» (2022 год – 93,3%, 2023 год – 93,4%, 2024 год – 93,4%).

В целях реализации новых бизнес-идей предусмотрено предоставление государственных грантов в размере до 200 МРП участникам программы «Еңбек», реализующим или планирующим реализовать стартовый бизнес. Гранты предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе.

По итогам рассмотрения рабочим органом расходы на предоставление государственных грантов, с учетом дополнительной заявки, **поддержаны** (заключение РБК №17 от 18 августа 2021 года) в объеме 48 788 881 тыс. тенге:

на 2022 год – 14 635 626 тыс. тенге на 23 891 грантов;

на 2023 год – 16 266 202 тыс. тенге на 25 408 грантов;

на 2024 год – 17 887 053 тыс. тенге на 26 737 грантов.

Размер одного государственного гранта (200 МРП) на реализацию новых бизнес-идей составляет:

на 2022 год – 612,6 тыс. тенге;

на 2023 год – 640,2 тыс. тенге;

на 2024 год – 669 тыс. тенге.

Расходы поддержаны в рамках исполнения пункта 68 «Предоставление грантов молодым предпринимателям на реализацию новых бизнес-идей» предвыборной программы «Nur Otan» на 2021 – 2024 годы.

При этом при рассмотрении аналогичного инструмента по микрокредитованию в городах и моногородах (048.МНЭ) в рамках госпрограммы «Еңбек» рабочим органом РБК заявленные расходы не поддержаны по причине отсутствия законодательного обоснования (срок завершения госпрограммы 2021 год). Таким образом, прослеживается несогласованность решений рабочего органа РБК при рассмотрении инструментов поддержки предпринимательства в рамках госпрограммы «Еңбек».

ТАБЛИЦА 76. Показатели прямого результата проекта бюджетной подпрограммы (068.100) Министерства труда и социальной защиты населения на 2022 - 2024 годы

Показатели прямого результата	2020 год (факт)		2021 год (план)		Плановый период			
	ед.	доля, %	ед.	доля, %	2022 год	доля,%	2023 год	2024 год
Предоставление государственных грантов на реализацию новых бизнес-идей до 200 МРП	42 780	100%	19 955	100%	23 891	100%	25 408	26 737
<i>в том числе по регионам:</i>								
Акмолинская	827	2%	519	3%	537	2%	555	573
Актыубинская	566	1%	825	4%	863	4%	889	916

Показатели прямого результата	2020 год (факт)		2021 год (план)		Плановый период			
	ед.	доля, %	ед.	доля, %	2022 год	доля,%	2023 год	2024 год
Алматинская	2 096	5%	705	4%	1 165	5%	1 210	1 255
Атырауская	772	2%	530	3%	645	3%	645	655
Восточно-Казахстанская	1 601	4%	1 160	6%	1 188	5%	1 229	1 288
Жамбылская	7 760	18%	3 780	19%	3 630	15%	3 810	3 810
Западно-Казахстанская	1 733	4%	1 028	5%	1 449	6%	1 504	1 534
Карагандинская	1 510	4%	768	4%	805	3%	805	803
Костанайская	593	1%	390	2%	515	2%	535	550
Кызылординская	5 011	12%	2 930	15%	3 880	16%	4 380	4 880
Мангистауская	655	2%	607	3%	629	3%	671	698
Павлодарская	1 971	5%	939	5%	1 285	5%	1 295	1 325
Северо-Казахстанская	1 506	4%	674	3%	700	3%	730	750
Туркестанская	9 076	21%	3 100	16%	4 000	17%	4 500	5 000
г. Алматы	1 705	4%	1 000	5%	1 000	4%	1 000	1 000
г. Нур-Султан	561	1%	400	2%	400	2%	400	400
г. Шымкент	4 837	11%	600	3%	1 200	5%	1 250	1 300

Источник: бюджетная программа МТСЗН на 2022 – 2024 годы

По данным Министерства труда и социальной защиты населения в 2020 году **32% грантов** выданы молодежи (10 731 ед., или 25%), трудоспособным лицам с ограниченными возможностями (999 ед., или 2%) и членам малообеспеченных семей (2 091 ед., или 5%).

Направленность 32% средств на данную категорию участников указывает на получение 68% средств другими категориями участников Программы (предприниматели и лица, оплатившие на момент обращения единый совокупный платеж и прошедшие курс обучения основам предпринимательства), которые также могут участвовать в других мерах поддержки предпринимательства с аналогичными требованиями.

Указанное подтверждается результатами мониторинга Министерства труда и социальной защиты, согласно которому установлены факты участия одних и тех же получателей в других активных мерах содействия занятости.

<p><i>Бюджетная подпрограмма 087.109 «Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на предоставление государственных грантов молодым предпринимателям для реализации новых бизнес-идей в рамках Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025» Министерства национальной экономики</i></p>	<p><i>Цель: Обеспечение устойчивого и сбалансированного роста регионального предпринимательства, а также поддержание действующих и создание новых постоянных рабочих мест</i></p>
--	---

В Плане развития Министерства национальной экономики на 2020 – 2024 годы бюджетная подпрограмма 087.109 взаимосвязана с целью 2.3. «Обеспечение устойчивого и сбалансированного развития предпринимательства» второго стратегического направления «Повышение конкурентоспособности казахстанской экономики». Планом развития установлен целевой индикатор, взаимосвязанный с бюджетом и соответствующий показателю конечного результата бюджетной программы «Увеличение количества активно действующих субъектов МСП» (2022 год – 1 430 000 ед., 2023 год - 1 470 000 ед., 2024 год - 1 510 000 ед.).

В целях реализации новых бизнес-идей предусмотрено предоставление государственных грантов в объеме от 2 млн. тенге до 5 млн. тенге субъектам малого предпринимательства, в том числе начинающим молодым предпринимателям на безвозмездной основе в приоритетных секторах экономики.

Обязательным условием для участия в конкурсе на получение государственного гранта является наличие сертификата обучающих компонентов в рамках ДКБ – 2025.

По условиям не менее 20% из выделяемых средств направляются на предоставление государственных грантов субъектам малого предпринимательства, относящимся к социально-уязвимым слоям населения.

Решением РБК (заключение №17 от 18 августа 2021 года) расходы на предоставление 174 государственных грантов поддержаны в объеме 600 000 тыс. тенге:

на 2022 год – 600 000 тыс. тенге;

на 2023 год – 0 тыс. тенге;

на 2024 год – 0 тыс. тенге.

Отмечается неизменность объема финансирования (600 млн. тенге) и количества предоставленных грантов (174 грантов), что указывает на планирование расходов без учета потенциала роста участников и в условиях отсутствия анализа потребности в ресурсах в региональном разрезе.

ТАБЛИЦА 77. Показатели бюджетной подпрограммы 087.109 Министерства национальной экономики на 2019 - 2024 годы в региональном разрезе

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год	Проект республиканского бюджета на 2022 год
Итого:	599,6	650	1 175	600
Республиканский бюджет				
Всего, в том числе:	599,6	650	600	600
Акмолинская	39	39	39	39
Актюбинская	21	21	21	21
Алматинская	69	50	40	40
Атырауская	27	27	27	27
Восточно-Казахстанская	21	21	21	21
Жамбылская	21	21	21	21
Западно-Казахстанская	45	39	39	39
Карагандинская	27	27	27	27
Костанайская	29,6	30	30	30
Кызылординская	21	71	70	70
Мангистауская	21	21	21	21
Павлодарская	40	39	39	39
Северо-Казахстанская	21	21	21	21
Туркестанская	50	48	48	48
г. Алматы	0	60	45	45
г. Нур-Султан	75	60	45	45
г. Шымкент	72	55	46	46
Показатель прямого результата				
<i>Количество предоставленных грантов для молодых предпринимателей</i>	201	185	174	174
Национальный фонд Республики Казахстан				
Всего, в том числе:			575	
Акмолинская			21	
Алматинская			110	
Атырауская			50	
Кызылординская			180	
Мангистауская			14	
Северо-Казахстанская			200	

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год	Проект республиканского бюджета на 2022 год
Показатель прямого результата				
Количество предоставленных грантов для молодых предпринимателей			115	

Источник: ИСПП

Пролеживается несоблюдение преемственности и последовательности в бюджетных решениях по причине планирования проектом бюджета расходов для поддержки молодых предпринимателей и целевыми текущими трансфертами и в составе субвенций (*переданы в базу ТОХ с 2017 года*).

Согласно проекту республиканского бюджета на 2022 – 2024 годы по рассматриваемому направлению в рамках двух госпрограмм и бюджетных подпрограмм министерств национальной экономики, труда и социальной защиты населения на реализацию новых бизнес-идей 76 036 участников будут направлены 49 388 881 тыс. тенге, в том числе:

в 2022 году – 15 235 626 тыс. тенге;

в 2023 году – 16 266 202 тыс. тенге;

в 2024 году – 17 887 053 тыс. тенге.

Отмеченные недостатки сохраняются и в проекте Национального проекта по развитию предпринимательства на 2021 – 2025 годы в части продолжения участия Министерства труда и социальной защиты в реализации мероприятий по акселерации роста предпринимателей.

Исходя из имеющихся полномочий МНЭ в сфере регионального развития и предпринимательства и наличия у него оператора в лице АО «ФРП «Даму», а также территориальных подразделений НПП «Атамекен» при **существующих однородных параметрах инструментов** поддержки предлагается расходы на предоставление государственных грантов по линии МТСЗН (068.100) перераспределить в бюджетную подпрограмму МНЭ (087.109).

Перераспределение позволит исключить осуществление местными исполнительными органами по вопросам занятости населения несвойственной им функции и необходимость создания при акиматах параллельно функционирующих комиссий с однородными функциями и полномочиями. Это также позволит акцентировать внимание на обеспечении прозрачности

процесса отбора бизнес-идей управлениями по развитию предпринимательства на местах с учетом приоритета развития регионов.

Вместе с тем, учитывая, что государственные гранты по линии Министерства труда и социальной защиты населения дублируются с другими мерами господдержки предпринимательства (*микрокредитование, субсидирование/гарантирование*), а также статистику направленности не более 31 – 32% средств грантов на категорию получателей из числа социально-уязвимого слоя населения и молодежи рекомендуется обеспечить оптимизацию 69% от запланированных средств.

Предложение согласуется с Предвыборной программой партии Nur Otan «п.65 Предоставление грантов *молодым предпринимателям на реализацию новых идей*» и с позицией Министерства труда и социальной защиты населения⁴⁸.

Более того, поскольку расходы на предоставление государственных грантов на развитие бизнес-идей по линии Министерства национальной экономики с 2017 года переданы в базу трансфертов общего характера в целях исключения двойного финансирования и сохранения преемственности в бюджетных решениях средства в объеме 600 000 тыс. тенге на предоставление 174 грантов молодым предпринимателям предлагаются к сокращению.

⁴⁸ Письмо Министерства труда и социальной защиты населения на имя Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан от 10.07. 2021 г. № 01-06/15768-И, Счетный комитет по согласованию.

ПАСПОРТ бюджета

Наименование	Меры финансовой поддержки через предоставления государственных грантов на реализацию предпринимательских инициатив в рамках Государственных программ развития продуктивной занятости и массового предпринимательства «Еңбек» и поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025»
Бюджетная программа (подпрограмма), администратор	– бюджетная подпрограмма 068.100 (расходы в части предоставления государственных грантов), администратор – Министерство труда и социальной защиты населения; – бюджетная подпрограмма 087.109, администратор – Министерство национальной экономики;
Объем расходов на плановый период по направлению оценки, всего:	49 388 881 тыс. тенге
на 2022 год	15 235 626 тыс. тенге
на 2023 год	16 266 202 тыс. тенге
на 2024 год	17 887 053 тыс. тенге
Проблемы, запланированные к решению в рамках проекта бюджета (цель расходов)	Цель расходов: финансовая поддержка предпринимательства посредством предоставления государственных грантов для реализации новых бизнес-идей;
Целевые категории (конечные получатели господдержки)	068.100 - безработные лица, независимо от регистрации в центрах занятости населения; предприниматели и лица, оплатившие на момент обращения единый совокупный платеж и прошедшие курс обучения основам предпринимательства по проекту «Бастау Бизнес» или завершившие обучение в рамках первого направления Программы; 087.109 - субъекты малого предпринимательства, в том числе начинающим молодым предпринимателям на безвозмездной основе в приоритетных секторах экономики.
Бюджетная эффективность (экономический эффект от реализации бюджетных инвестиций)	Не предусмотрена
Уровень соответствия расходов поручениям Президента РК	Частично соответствуют
Предложения Счетного комитета по сокращению / перераспределению расходов, всего:	1. С учетом результатов фактического исполнения по итогам прошлых лет расчетно расходы по бюджетной подпрограмме 068.100 МТСЗН подлежат: - к сокращению - 33 664 327 тыс. тенге; - к перераспределению в бюджетную подпрограмму 087.109 МНЭ - 15 124 553 тыс. тенге. 2. По бюджетной подпрограмме 087.109 МНЭ подлежат к сокращению - 600 000 тыс. тенге.
на 2022 год	к сокращению - 10 098 581 тыс. тенге (в т.ч. 600 000 тыс. тенге МНЭ); к перераспределению - 4 537 044 тыс. тенге;
на 2023 год	к сокращению - 11 223 679 тыс. тенге; к перераспределению - 5 042 522 тыс. тенге;
на 2024 год	к сокращению - 12 342 066 тыс. тенге; к перераспределению - 5 544 986 тыс. тенге.

2.7. Оценка расходов, направленных на предоставление нефинансовых мер поддержки предпринимательства в рамках Государственных программ развития продуктивной занятости и массового предпринимательства «Еңбек» и поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025»

Предусмотренные Национальным планом развития Республики Казахстан до 2025 года⁴⁹ принципиальные изменения в рамках расширения возможностей для роста и развития МСБ предполагают **корректировку подходов по обучению предпринимателей и населения с предпринимательской инициативой с зарождением новой философии будущего предпринимателя.**

Ранее утвержденным Планом развития страны до 2025 года⁵⁰ приоритеты в данном направлении предполагали развитие конкурентоспособных предприятий посредством расширения охвата предпринимателей мерами нефинансовой поддержки для повышения предпринимательского потенциала, компетенций и расширения деловых связей.

Расходы на реализацию мер нефинансовой поддержки предпринимательства из республиканского бюджета планируются в рамках государственных программ «Еңбек» и Дорожная карта бизнеса – 2025.

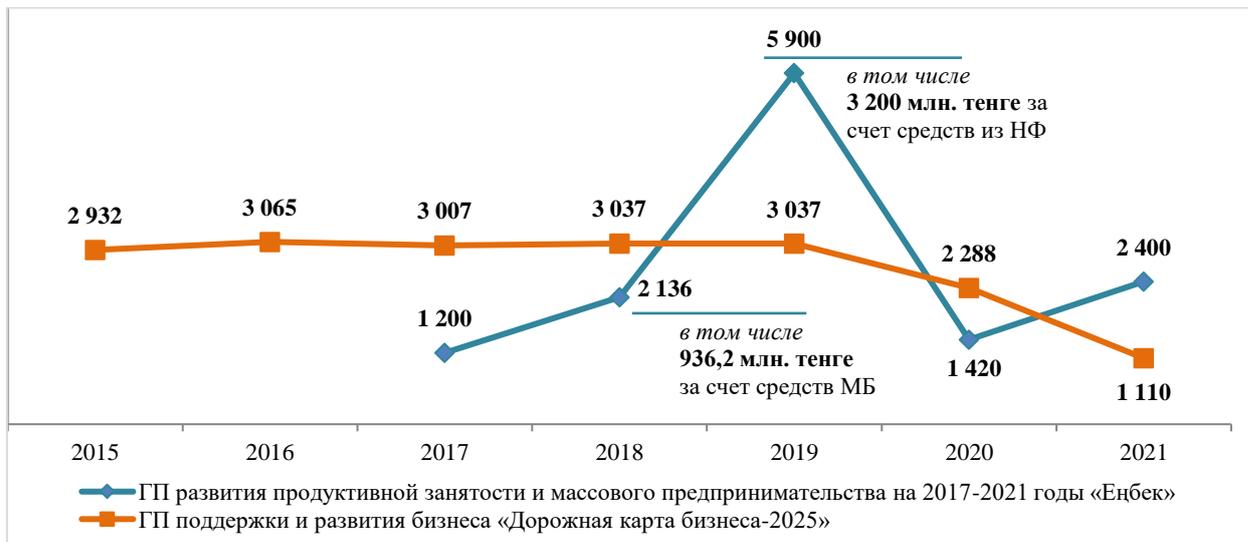
С 2015 по 2021 годы на предоставление нефинансовых мер поддержки для развития активных мер по содействию занятости и предпринимательства из государственных источников направлен 31,5 млрд. тенге с ростом с 2,9 млрд. тенге в 2015 году до 3,5 млрд. тенге в 2021 году. В разрезе двух госпрограмм 41% (13,1 млрд. тенге) расходов приходится на долю Дорожной карты бизнеса и 59% (18,5 млрд. тенге) на продуктивную занятость.

⁴⁹ Указ Президента от 26 февраля 2021 года №521

⁵⁰ Указ Президента от 15 февраля 2018 года №636

ДИАГРАММА 51. Объем финансирования мер нефинансовой поддержки предпринимательства из государственных источников за 2015 – 2021 годы

млн. тенге



Источник: Отчеты Правительства об исполнении республиканского бюджета за соответствующие годы

За 2015 – 2020 годы операторами данной меры поддержки предоставлено 1 379 168 услуг, обучение по основам предпринимательства прошли 269 790 человек.

53% (14,8 млрд. тенге) расходов государственного бюджета и Национального фонда направлены на обучение новым профессиональным навыкам и компетенциям участников двух госпрограмм и 47% (13,2 млрд. тенге) на оказание сопровождения предпринимателям и населению с предпринимательской инициативой. В 2021 году запланировано 207 300 мероприятий на сумму 3,5 млрд. тенге.

ТАБЛИЦА 78. Показатели нефинансовой поддержки в государственных программах «Еңбек» и «Дорожная карта бизнеса – 2025»

Наименование	Факт за 2015-2020 годы			План на 2021 год	
	Сумма, млн. тенге	Доля, %	Количество мероприятий, ед.	Сумма, млн. тенге	Количество мероприятий, ед.
Всего:	28 022	100%	1 648 958	3 510	207 300
Программы обучения	14 837	53%	269 790	2 400	30 000
Предоставление услуг	13 185	47%	1 379 168	1 110	177 300
ГП развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Еңбек»					
Проект «Бастау-Бизнес»	10 656	38%	151 528	2 400	30 000

Наименование	Факт за 2015-2020 годы			План на 2021 год	
	Сумма, млн. тенге	Доля, %	Количество мероприятий, ед.	Сумма, млн. тенге	Количество мероприятий, ед.
ГП поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025»					
инструмент «Сервисная поддержка»	9 261	33%	249 152	564	21 300
инструмент «Информационно-аналитическое обеспечение предпринимателей и населения с предпринимательской инициативой»	3 376	12%	1 130 016	546	156 000
проект «Бизнес-Насихат»	547	2%			
инструмент «Бизнес школа»	1 123	4%	112 804		
инструмент «Деловые связи»	687	2%	2 623		
инструмент «Старшие сеньоры»	443	2%	277		
Обучение топ-менеджмента малого и среднего предпринимательства	1 929	7%	2 558		

Источник: НПП «Атамекен»

Согласно национальным приоритетам в целях выявления основных недостатков и пробелов мер господдержки в условиях выделения значительных средств из государственных источников предполагалось обеспечение мониторинга участников обучающих программ, процедуры их отбора, уровня руководства и наставничества с последующим расширением квоты для участия в программе.

Вместе с тем, в ходе оценки данного направления расходов республиканского бюджета установлено отсутствие соответствующего мониторинга предоставляемых нефинансовых и финансовых мер поддержки участниками процесса (*управлениями предпринимательства 10 регионов информация не представлена, Управлением предпринимательства и промышленности Ақмолинской области запрос Счетного комитета перенаправлен в Управление координации занятости и социальных программ*).

Более того, по данным НПП «Атамекен» мониторинг эффективности предоставленных услуг проводился путем прямого телефонного звонка участникам и реализаторов программ (*управления занятости, предпринимательства и их финансовых агентов*) по причине нерегламентированности в условиях договоров требований по осуществлению мониторинга предоставленных услуг.

На отсутствие соответствующей работы со стороны операторов нефинансовых услуг обращалось Счетным комитетом в предыдущих

заклучениях. Одновременно отмечалось планирование расходов (*показателей*) бюджетных подпрограмм без учета потенциала роста участников Программы и в условиях отсутствия анализа потребности в подготовке потенциальных субъектов малого и среднего предпринимательства в региональном разрезе.

Таким образом, оценить эффективность предоставленных 1,4 млн. услуг и применимость полученных знаний 269,8 тыс. слушателей в рамках двух госпрограмм при расходах в объеме 28 млрд. тенге (*за 2015 – 2020 годы*) не представляется возможным по причине отсутствия сформированной отчетности, отвечающей критериям и условиям госпрограмм.

Указанное сложилось ввиду отсутствия четкого разграничения функций и полномочий реализаторов (*уполномоченных органов по вопросам развития предпринимательства и занятости населения*) мер финансовой и нефинансовой поддержки предпринимательства, о чем было неоднократно отмечено в заключениях Счетного комитета к проектам республиканского бюджета на 2019 – 2021 годы и на 2021 – 2023 годы.

Усугубило системную проблему дублирование мер государственной поддержки в рамках программ Продуктивная занятость и «Дорожная карта бизнеса – 2020» в реализации однородного направления по обучению основам предпринимательства.

По итогам повторного рассмотрения расходов в рамках Национального проекта по развитию предпринимательства, представленного в ходе оценки бюджетной заявки, ранее отмеченные недостатки сохраняются.

В целом, наличие дублирования в направлениях программ (*схожесть получателей выгод*) является признаком неэффективного управления бюджетными средствами в силу невозможности оценки эффекта от вложенных ресурсов. В связи с чем, Счетным комитетом рекомендовано оптимизировать указанные неэффективные расходы, предусмотренные в данном направлении, путем объединения дублирующих мер господдержки в рамках программ «Еңбек» и «Дорожная карта бизнеса – 2025».

Рекомендации Счетного комитета приняты в работу уполномоченным органом по бюджетному планированию. В 2021 году расходы на оказание нефинансовых мер поддержки по инструментам «Бизнес школа», «Деловые связи», «Обучение топ-менеджмента малого и среднего

предпринимательства», «Старшие сеньоры» и «Бизнес-Насихат» оптимизированы.

Вместе с тем, рекомендация Счетного комитета по объединению направлений двух госпрограмм по развитию предпринимательства в Дорожную карту бизнеса – 2025 с передачей расходов на реализацию проекта «Бизнес-Бастау» (*обучение*) и развитие бизнес-идей (*гранты*) от Министерства труда и социальной защиты населения в Министерство национальной экономики остается актуальной.

Актуальность данной рекомендации сохраняется и в рамках Национального проекта по развитию предпринимательства на 2021 – 2025 годы (*Министерство национальной экономики*), представленного в ходе рассмотрения бюджетной заявки Министерства национальной экономики.

Так, обеспечение мерами нефинансовой государственной поддержки (*обучение, информационно-аналитическое обеспечение предпринимательства*) планируется в рамках показателей «1.1. Увеличение доли лиц, открывших собственное дело, после обучения в рамках проекта «Бастау Бизнес»» и «1.2. Реализация нефинансовых мер поддержки субъектов предпринимательства» Задачи «1. Создание **условий для открытия и развития собственного дела**».

Реализация первого показателя «1.1. Увеличение доли лиц, открывших собственное дело, после обучения в рамках проекта «Бастау Бизнес» закреплено за Министерством труда и социальной защиты населения, в рамках которого запланировано **формирование мастер-планов районов (потенциал бизнес-ниш)** на основе опросных данных и обучение лиц основам предпринимательства.

Учитывая наличие отмеченных системных недостатков в данном направлении при принятии Национального проекта по развитию предпринимательства на 2021 – 2025 годы в разработанной редакции прогнозируются риски сохранения планирования неэффективных расходов.

Счетным комитетом продолжена работа по оценке расходов республиканского бюджета по данному направлению и в текущем году с учетом актуальности вышеотмеченных рекомендаций в бюджетных заявках министерств труда и социальной защиты населения и национальной экономики.

Министерство труда и социальной защиты населения

Бюджетная подпрограмма 068.101 «Проведение текущих мероприятий в рамках реализации Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек» за счет средств республиканского бюджета» (расходы на обучение основам предпринимательства по проекту «Бастау-бизнес»)

Цель: Вовлечение самозанятых, безработных и лиц без квалификации в продуктивную занятость посредством решения задач по третьему направлению «Развитие рынка труда через содействие занятости населения и мобильность трудовых ресурсов»

В первоначальной редакции Плана развития страны до 2025 года в рамках инициативы «1.20. Развитие массового предпринимательства» принципиальные изменения предполагали отход от традиционных программ обучения к развитию функциональной грамотности, формированию современных навыков и компетенций, востребованных рынками труда в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе.

В новой редакции Плана развития страны развитие продуктивной занятости, в том числе планируется осуществить посредством обучения новым профессиональным навыкам и компетенциям безработных, непродуктивно самозанятых и низкоквалифицированных наемных работников.

В целях внедрения обозначенных концептуальных перемен в развитии массового предпринимательства и обеспечения продуктивной занятости из республиканского бюджета реализуется проект «Бастау-бизнес».

Участниками проекта «Бастау-бизнес» являются безработные, независимо от регистрации в центрах занятости населения, молодежь категории NEET (*Not in Education, Employment, or Training* – молодежь, которая не учится, не работает и не повышает свою квалификацию), члены молодых семей, непродуктивно занятые, имеющие предпринимательский потенциал.

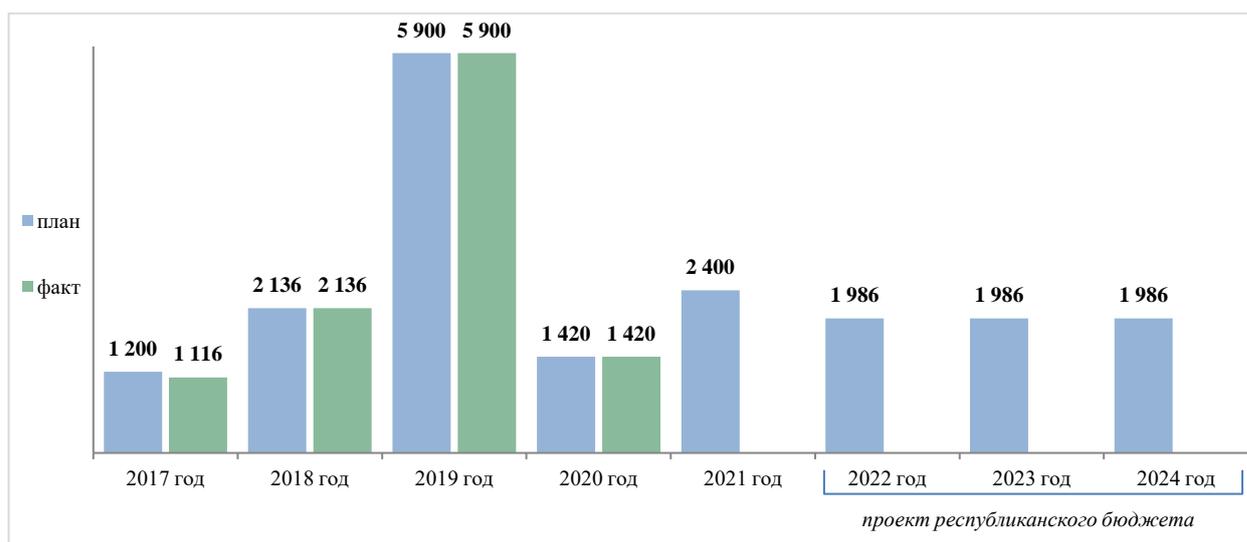
В проекте Плана развития Министерства труда и социальной защиты населения на 2020 – 2024 годы бюджетная подпрограмма 068.101 взаимосвязана с целью 2.1. «Повышение эффективности мер содействия занятости и обеспечение управления миграционными процессами» второго стратегического направления «Формирование политики занятости и

регулирования трудовых отношений, управление миграционными процессами». Планом развития установлен целевой индикатор, взаимосвязанный с бюджетом и соответствующий показателю конечного результата бюджетной программы «Доля лиц, вовлеченных в активные меры содействия занятости, из числа обратившихся в центры занятости населения» (2022 год – 93,3%, 2023 год – 93,4%, 2024 год – 93,4%).

За 2017 – 2021 годы на обучение 165 000 слушателей по проекту «Бастау-бизнес» из государственных источников выделены 13,1 млрд. тенге (в 2018 – 2019 годах за счет средств местного бюджета – 0,9 млрд. тенге и Национального фонда – 3,2 млрд. тенге).

ДИАГРАММА 52. Динамика расходов республиканского бюджета на финансирование проекта «Бастау-бизнес» за 2017 – 2024 годы

млн. тенге



Источник: отчеты об исполнении республиканского бюджета за соответствующий финансовый год, ИСПП

В проекте республиканского бюджета на 2022 – 2024 годы продолжено финансирование проекта ежегодно в объеме 1 985 676 тыс. тенге на обучение 30 тыс. человек.

Прослеживается неизменность значения ежегодного количества запланированных слушателей (30 тыс. человек), что указывает на сохранение ранее озвученных выводов по планированию расходов на реализацию проекта без фактического анализа потребности.

Ранее Счетным комитетом отмечалась необходимость определения показателей по бюджетным программам (*подпрограммам*) с акцентом на качественную реализацию меры господдержки с учетом дальнейшего применения полученных ими знаний и вклада на развитие предпринимательства. Актуальность рекомендаций Счетного комитета сохраняется и в Национальном проекте по развитию предпринимательства.

Так, с 2017 года финансирование проекта «Бастау – бизнес» из республиканского бюджета администрировали министерства национальной экономики (*2017 год*), сельского хозяйства (*2018 – 2019 годы*), труда и социальной защиты населения (*с 2020 года*).

ТАБЛИЦА 79. Информация по показателям проекта «Бастау-бизнес» за 2017 – 2024 годы

Наименование	Показатель		
	прямого результата	конечного результата	
	Прошли обучение основам предпринимательства по проекту «Бастау-бизнес», чел.	Доля лиц, открывших свой бизнес, из числа обученных, %	Доля лиц, вовлеченных в активные меры содействия занятости, из числа обратившихся в центры занятости населения, %
2017 год			
Министерство национальной экономики			
план	15 000	20,0	
факт	15 000	22,0	
Министерство сельского хозяйства			
2018 год			
план	15 000	20,0	
факт	15 700	26,8	
2019 год			
план	75 000	20,0	
факт	75 000	24,4	
Министерство труда и социальной защиты населения			
2020 год			
план	30 000		93,0
факт	33 183		93,4
2021 год			
план	30 000		93,0
Проект РБ			
2022 год	30 000		93,3
2023 год	30 000		93,4
2024 год	30 000		93,4

Источник: Отчеты Правительства об исполнении республиканского бюджета за 2017-2020 годы, ИСГП

Согласно показателю прямого результата бюджетной подпрограммы за 2017 – 2019 годы прошли обучение основам предпринимательства по проекту «Бастау-бизнес» 105,7 тыс. чел. (*при плане 105 тыс. чел.*). При этом доля лиц, открывших свой бизнес, из числа обученных, в среднем составила 24,4% (*более 25 тыс. чел.*).

С 2020 года анализ результативности проекта затруднен по причине изменения показателя конечного результата «Доля лиц, открывших свой бизнес, из числа обученных» на показатель «Доля лиц, вовлеченных в активные меры содействия занятости, из числа обратившихся в центры занятости населения».

В 2020 году по данным НПП «Атамекен» по проекту прошли обучение 33,2 тыс. чел. (*при плане 33 тыс. чел.*), из которых собственный бизнес открыли или же получили финансовую поддержку в виде микрокредитов, грантов и субсидий 14,4 тыс. чел., или 43%.

При этом достоверность данных о результативности предоставляемых услуг оператором проекта НПП «Атамекен» подвергается сомнению в силу отсутствия регламентированной отчетности о достигнутых результатах.

Размежевание схожих мер финансовой (*гранты, микрокредитование, субсидии*) и нефинансовой поддержки предпринимательства между министерствами труда и социальной защиты населения, национальной экономики, сельского хозяйства и их дублирование между собой при едином операторе в лице НПП «Атамекен» способствуют снижению эффективности бюджетных средств.

По итогам рассмотрения рабочим органом расходы на обучение основам предпринимательства по проекту «Бастау-бизнес» с учетом дополнительной заявки **поддержаны** (*заключение РБК №17 от 18 августа 2021 года*) в **полном** объеме 5 957 028 тыс. тенге:

на 2022 год – 1 985 676 тыс. тенге;

на 2023 год – 1 985 676 тыс. тенге;

на 2024 год – 1 985 676 тыс. тенге.

Расходы предусмотрены на ежегодное обучение основам предпринимательства 30 000 человек.

Основанием такого решения рабочего органа являются обозначенные приоритеты в Дорожной карте по реализации Предвыборной программы «Nur

Отан» (п. 230) по обеспечению обучения в течение 5 лет в рамках проекта «Бастау-бизнес» 150 тыс. человек.

При этом при исполнении платформы основной партии страны рабочим органом не учтен факт перевыполнения данного показателя по итогам 2017 – 2019 годов (135 тыс. чел.) и по плану 2021 года (30 тыс. чел.) на 15 тыс. человек (165 тыс. чел.).

Более того, решение рабочего органа по проекту «Бастау-бизнес» не согласуется с его решением относительно других мер поддержки развития предпринимательства (*микрокредитование*) в рамках госпрограммы «Еңбек», где аналогичные расходы не поддержаны в силу отсутствия утвержденного документа системы государственного планирования.

Учитывая то, что выпускники «Бастау-бизнес» после защиты бизнес проектов в рамках прохождения ими курсов обучения призваны применить их посредством участия в финансовых мерах поддержки, планирование расходов по проекту без учета актуальных условий госпрограмм «Еңбек» и Дорожной карты бизнеса может усугубить ситуацию низкой результативности проекта «Бастау-бизнес» в трехлетнем периоде.

С учетом изложенного, усматривается необходимость пересмотра объема финансирования и показателя по проекту с учетом определения приоритетов по развитию предпринимательства в Национальном проекте и анализа результатов проекта за 2017 – 2020 годы. Указанное будет способствовать более качественному исполнению Предвыборной программы «Nur Otan».

Министерство национальной экономики Бюджетная программа 017 «Повышение квалификации и переподготовка кадров в сфере предпринимательства»	Цель: <i>Повышение квалификации специалистов сферы предпринимательства, углубление их профессиональных знаний и навыков в соответствии с современными требованиями</i>
Бюджетная подпрограмма 087.100 «Оздоровление и усиление предпринимательского потенциала за счет средств республиканского бюджета»	Цель: <i>Обеспечение устойчивого и сбалансированного роста регионального предпринимательства, а также поддержание действующих и создание новых постоянных рабочих мест</i>
Бюджетная подпрограмма 087.102 «Информационное обеспечение предпринимателей за счет средств республиканского бюджета»	

Согласно Плану развития Министерства национальной экономики на 2020 – 2024 годы (приказ Министра национальной экономики РК от 19 февраля 2020 года № 49) бюджетные программы (подпрограммы) 017, 087.100 и 087.102 взаимосвязаны с целью 2.3. «Обеспечение устойчивого и сбалансированного развития предпринимательства» второго стратегического направления «Повышение конкурентоспособности казахстанской экономики».

Данную цель отражает макроиндикатор «Увеличение количества активно действующих субъектов МСП» (с 1 330,2 тыс. ед. в 2018 году до 1 510 тыс. ед. к 2024 году), который формируется на основании статистических данных.

Заявленные Министерством национальной экономики расходы по бюджетной подпрограмме 087.100 на инструменты адресного обучения субъектов малого, в том числе микропредпринимательства, получивших либо планирующих получить льготное кредитование (по 573,7 млн. тенге ежегодно) и «Обучение топ - менеджмента малого и среднего предпринимательства» (по 300 млн. тенге ежегодно) не поддержаны. Причина такого решения в заключениях Республиканской комиссии не отражена.

ТАБЛИЦА 80. Расходы на нефинансовые меры поддержки предпринимательства в рамках программы «Дорожная карта бизнеса – 2025»

Наименование	АРБП	Заявлено на плановый период, млн. тенге			Проект республиканского бюджета, млн. тенге		
		2022	2023	2024	2022	2023	2024
		год	год	год	год	год	год
Инструмент «Адресное обучение»		573,7	573,7	573,7	-	-	-
Инструмент «Предоставление сервисной поддержки ведения действующей предпринимательской деятельности»	МНЭ (087.100)	564,0	564,0	564,0	564,0	564,0	564,0
Инструмент «Обучение топ-менеджмента малого и среднего предпринимательства»		300,0	300,0	300,0	-	-	-
Информационное обеспечение предпринимателей	МНЭ (087.102)	546,0	546,0	546,0	546,0	546,0	546,0
Инструмент: «Деловые связи»	МНЭ (017)	80,0	80,0	80,0	40,0	40,0	40,0

Источник: ИСПП

Согласно приоритетам Предвыборной программы «Nur Otan» в рамках бюджетных подпрограмм 087.100, 087.102 и программы 017 поддержаны расходы:

- на оказание сервисной поддержки ежегодно 20 000 субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках инструмента «Предоставление сервисной поддержки ведения действующей предпринимательской деятельности» с объемом финансирования по 564 млн. тенге ежегодно (087.100);

- на информационное обеспечение субъектов малого и среднего бизнеса (156 ед. ежегодно) через центры поддержки предпринимателей с объемом финансирования 546 млн. тенге ежегодно (087.102).

- на реализацию инструмента «Деловые связи» с объемом финансирования 40 млн. тенге ежегодно (017).

В плановом периоде общий объем средств (по проекту республиканского бюджета) на меры нефинансовой поддержки предпринимательства в рамках

государственных программ «Еңбек» и «Дорожная карта бизнеса – 2025» составляет **9 407 028 тыс. тенге**, из них:

на 2022 год – 3 135 676 тыс. тенге;

на 2023 год – 3 135 676 тыс. тенге;

на 2024 год – 3 135 676 тыс. тенге.

В целях дальнейшего совершенствования процесса планирования бюджетных расходов на данную меру поддержки в свете концептуальных подходов по обучению предпринимателей и населения с предпринимательской инициативой с зарождением новой философии будущего предпринимателя, Счетный комитет придерживается позиции о необходимости объединения расходов на обучение по проекту «Бастау-бизнес» (бюджетная подпрограмма 068.101, администратор – Министерство труда и социальной защиты населения) с бюджетной подпрограммой Министерства национальной экономики 087.100 «Оздоровление и усиление предпринимательского потенциала».

С учетом низкой результативности проекта «Бастау-бизнес» (за 3 года открыли свой бизнес в среднем 24,4% из числа обученных) и не поддержания расходов по другим формам обучения НПП «Атамекен» оператору рекомендуется провести работу по совершенствованию компонентов проекта с учетом возможности интеграции в него более эффективных элементов нового инструмента «Адресное обучение».

**ПАСПОРТ
бюджета (направления оценки)**

Наименование	Меры нефинансовой поддержки предпринимательства в рамках государственных программ «Еңбек» и «Дорожная карта бизнеса – 2025»
Бюджетная программа (подпрограмма), администратор	– бюджетная подпрограмма 068.101 (расходы на обучение по проекту «Бастау-бизнес»), администратор – Министерство труда и социальной защиты населения; – бюджетные подпрограммы 087.100, 087.102, 017 администратор – Министерство национальной экономики.
Объем расходов на плановый период по направлению оценки, всего:	9 407 028 тыс. тенге
на 2022 год	3 135 676 тыс. тенге
на 2023 год	3 135 676 тыс. тенге
на 2024 год	3 135 676 тыс. тенге
Проблемы, запланированные к решению в рамках проекта бюджета (цель расходов)	Цель расходов: нефинансовая господдержка предпринимательства в виде обучения, усиление предпринимательского потенциала, информационно-аналитическое обеспечение.
Целевые категории (конечные получатели господдержки)	– безработные, молодежь категории NEET, самозанятые, имеющие предпринимательский потенциал и проживающие в сельских населенных пунктах и районных центрах, в городах, в том числе моно и малых городах; – субъекты малого и среднего бизнеса, включая руководителей высшего и среднего звена.
Бюджетная эффективность (экономический эффект от реализации бюджетных инвестиций)	Не предусмотрена
Уровень соответствия расходов поручениям Президента РК	Частично соответствуют
Предложения Счетного комитета по сокращению / перераспределению расходов, всего:	Перераспределить - 5 957 028 тыс. тенге (068.101)
на 2022 год	1 985 676 тыс. тенге
на 2023 год	1 985 676 тыс. тенге
на 2024 год	1 985 676 тыс. тенге

2.8. Оценка расходов, направленных на подготовку отечественных кадров с высшим и послевузовским образованием в рамках государственного образовательного заказа

Согласно Предвыборной платформе партии «Nur Otan» и основным документам обновленной Системы государственного планирования (*Указы Президента от 26 февраля 2021 года №520 и 521*) в среднесрочном периоде фокус казахстанского образования направлен на повышение качества и обеспечение доступности образовательных услуг для молодежи.

В высшем образовании к 2025 году предстоит вдвое увеличить количество грантов по востребованным специальностям для получения бесплатного образования 75 тысячами казахстанцев.

Реализация данной задачи возложена на Министерство образования и науки ввиду администрирования основного объема государственного образовательного заказа.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «Об образовании» подготовка кадров с высшим и послевузовским образованием обеспечивается за счет государственного образовательного заказа, выдачи образовательных грантов и кредитов, а также на платной основе.

ТАБЛИЦА 81. Подготовка кадров в высших учебных заведениях в разрезе источников финансирования, уровней образования и количеству обучающихся

за счет бюджетных средств (республиканский и местные бюджеты)			на платной основе (внебюджетные средства)		
государственный образовательный грант	государственный образовательный заказ	государственный образовательный кредит	негосударственный образовательный кредит	средства населения	средства предприятий
бакалавриат магистратура резидентура	докторантура, обучение в вузах в форме ГУ	высшее с 2021 года	все уровни	все уровни	все уровни
* 189 146 чел.			* 373 501 чел.		
		-			* 6 883 чел.

* -количество обучающихся по состоянию на 2020 - 2021 учебный год

Источник: Национальное бюро статистики

В текущем периоде, несмотря на преобладание образовательных услуг, финансируемых за счет республиканского и местных бюджетов,⁵¹ сохраняется динамика превалирования в контингенте высших учебных заведений лиц, обучающихся на платной основе (*более чем в 2 раза*).

ДИАГРАММА 53. Соотношение образовательных услуг, оказываемых высшими учебными заведениями за счет бюджетных средств и на платной основе



Источник: Национальное бюро статистики, Бюллетени за 2015-2020 годы

В соответствии с Национальным планом развития Казахстана до 2025 года достижение поставленной цели по обеспечению доступности высшего образования в 2 раза планируется обеспечить за счет пересмотра системы образовательных грантов в зависимости от результатов поступающего, его социального статуса и статуса самого вуза.

Концептуально новых подходов в изменении системы образовательных грантов не отмечается. Вопрос социального статуса абитуриента решен Правительством на законодательном уровне⁵² путем включения в перечень лиц, для которых предусмотрена квота приема при поступлении в заведения, реализующие образовательные программы профессионального образования, трех новых категорий (*поправки вступили в силу с января 2021 года*): дети из

⁵¹ За счет учета в общем объеме государственных образовательных услуг затрат на выплату стипендий и других социальных выплат, гарантированных государством в период обучения в рамках государственного образовательного заказа

⁵² Закон Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 399-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам восстановления экономического роста»

многодетных семей, неполных семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов с детства, инвалидов I и II групп.

Введение новых категорий обеспечило в 2021 году рост планируемого количества квотируемых мест нового приема на 3 046 единиц.

ТАБЛИЦА 82. Категории, размеры и количество квот приема при поступлении в организации, реализующие образовательные программы высшего образования

Категории	Размеры	Количество мест	
		на 2020 год	на 2021 год
1. Граждане из числа инвалидов I, II групп, инвалидов с детства, детей-инвалидов	1%	378	444
2. Лица, приравненные по льготам и гарантиям к участникам и инвалидам ВОВ	0,5%	193	222
3. Граждане из числа сельской молодежи на специальности, определяющие социально-экономическое развитие села	30%	6 534	6 020
4. Лица казахской национальности, не являющиеся гражданами РК (ППРК от 29.12.2017 г. №923)	2% с 2018 года - 4%	1 522	1 772
5. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также граждане РК из числа молодежи, потерявших или оставшихся без попечения родителей до совершеннолетия (дополнено ППРК от 12.05.2016г. №288)	1 %	378	444
6. Граждане РК из числа сельской молодежи, переселяющиеся в регионы, определенные Правительством РК (включен ППРК от 12.05.2016 г. №288)	10%	5 107	5 156
7. Дети из семей, в которых воспитывается четыре и более несовершеннолетних детей (включены ППРК от 21.04.2021 г. №256)	5%	-	2 212
8. Дети из числа неполных семей, имеющих данный статус не менее трех лет (включены ППРК от 21.04.2021 г. №256)	1%	-	444
9. Дети из семей, воспитывающих детей-инвалидов с детства, инвалидов I и II групп (включены ППРК от 21.04.2021 г. №256)	1%	-	444
ИТОГО		14 112	17 158 +3 046

Источник: постановления Правительства от 28 февраля 2012 года №264 и от 23 января 2008 года №58, приказы Министра образования и науки от 18 мая 2020 года №210 и от 2 июля 2021 года №316

В 2020 году при анализе объемов государственного образовательного заказа Счетным комитетом рекомендовано новые социальные категории интегрировать в число квотируемых за счет оптимизации размера «сельских квот»⁵³. Однако размер последних сохранен на уровне 30% и 10% (*позиции 3 и 6 таблицы соответственно*), что свидетельствует о частичном исполнении рекомендации (*увеличение категорий и количества квот произведено без сокращения дублирующих сельских квот*).

Так, предложения Счетного комитета продиктованы дублированием целевой группы (*сельская молодежь*) и низкой, несмотря на предоставляемые обучающимся социальные льготы, эффективностью проекта «Серпін».

За период реализации проекта (*2014 - 2019 годы*) уровень трудоустройства составил 55% (*трудоустроено 4 347 из 7 796 выпускников вузов*). В 2020 году ввиду пандемии данный показатель упал до 14%, обеспечив трудоустройство 381 человека из 2 653 выпускников. Более того, государственным аудитом⁵⁴ Счетного комитета за период 2018 - 2020 годы установлена невостребованность 8 457 из 15 305 распределенных в рамках проекта грантов (55%), что в свете ежегодного увеличения объема государственного образовательного заказа лишь усугубит ситуацию.

Кроме того, в рамках утвержденного государственного заказа на 2021 – 2022 учебный год произведено перераспределение объема в соответствии с ранее данными рекомендациями Счетного комитета при оценке проекта республиканского бюджета на 2021 – 2023 годы. В частности, по причине пересмотра направлений образовательных программ и за счет исключения нормативного закрепления приема по трем вузам (*- 2 900 по КБТУ, МУИТ, Astana IT University*) увеличен прием по специальностям ИКТ (*+2 215 мест*). Такой подход прослеживается на предстоящий плановый период.

Как отмечалось в Заключении к оценке проекта Закона Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2021 – 2023 годы», объем прогнозируемого государственного образовательного заказа в ретроспективе прошлых лет по настоящее время сохраняет стабильную тенденцию к росту с незначительными спадами в 2016 и 2020 годах.

⁵³ Заключение Счетного комитета к оценке проекта Закона Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2021-2023 годы» (раздел 2.6).

⁵⁴ Государственный аудит эффективности использования средств, выделенных на развитие науки, среднего и высшего образования, активов квазигосударственного сектора

В 2021 году общий объем государственного заказа с учетом уточнения запланирован на уровне 74 739 мест с ростом в сравнении с 2020 годом на 7% за счет дополнительного приема на 5 000 мест.

ТАБЛИЦА 83. Объем государственного образовательного заказа в динамике с 2015 - 2021 годы

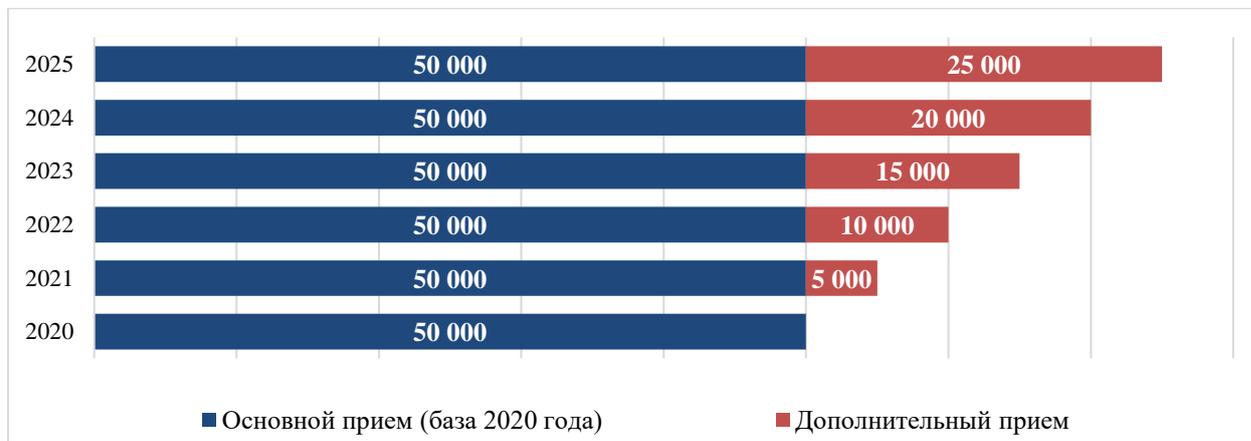
Направления	2015- 2016 уч.год	2016- 2017 уч.год	2017- 2018 уч.год	2018- 2019 уч.год	2019- 2020 уч.год	2020- 2021 уч.год	2021-2022 уч.год	
							утв. план	с доп. приемом
ИТОГО	39 438	39 356	49 727	68 008	69 581	69 216	69 739	74 739
1. Специальности	34 984	34 287	44 409	62 517	62 233	61 338	64 238	69 238
<i>Педагогические науки</i>	7 100	6 484	9 953	12 588	12 920	13 636	13 585	15 335
<i>Гуманитарные науки</i>	1 332	1 257	1 876	2 486	2 213	2 016	3 046	3 046
<i>Искусство</i>	237	206	326	580	556	1 031		
<i>Социальные науки, экономика, бизнес</i>	1 088	972	2 162	2 934	2 877	2 821	3 191	3 191
<i>Право</i>	240	215	354	406	302	282	285	285
<i>Естественные науки</i>	2 245	2 225	3 121	4 696	5 421	5 493	5 414	6 514
<i>Инженерные и технические науки</i>	15 443	15 691	17 782	29 402	20 521	19 877	20 363	21 313
<i>ИКТ</i>	66	46	154	470	7 698	6 625	8 840	9 840
<i>Сельскохозяйственные науки</i>	2 387	2 397	2 533	2 646	2 249	2 498	1 895	2 635
<i>Ветеринария</i>	793	783	785	1 003	1 180	1 100	1 096	1 146
<i>Здравоохранение и медицина</i>	3 000	3 000	3 749	2 700	3 025	3 025	3 025	3 025
<i>Услуги</i>	1 053	1 011	1 614	2 606	3 271	2 934	2 908	2 908
2. Подготовительное отделение	2 500	2 950	2 850	2 650	2 450	2 350	2 350	2 350
3. Обучение в рамках соглашений	434	449	445	365	365	365	365	365
4. Резерв	50	50	299	100	100	100	100	100
5. Стипендиальные программы							550	550
6. Места, закрепленные за вузами	1 470	1 620	1 724	2 376	4 433	5 063	2 136	2 136

Источник: ИПС «Эділет», ИСПП

Достижение поставленной цели по повышению доступности образования в рамках предложенного проекта республиканского бюджета, в первую очередь, планируется обеспечить путем поэтапного увеличения

количества государственных грантов, выделяемых Министерству образования и науки, на 5 000 мест ежегодно.

ДИАГРАММА 54. Повышение государственного образовательного заказа вдвое к 2025 году



Источник: ИСПП

Дополнительный объем госзаказа распределен из расчета: педагогические специальности - 1 750 мест, естественные науки – 1 100 мест, ИКТ – 1 000 мест, инженерные – 950, сельскохозяйственные – 150 и ветеринарные специальности – 50 мест. При уточнении республиканского бюджета на 2021 год выделено 1 511 711 тыс. тенге.

Вместе с тем, по оценкам Счетного комитета, с учетом прироста численности населения значительных изменений в структуре образовательных услуг вузов в предстоящий период не ожидается. Согласно статистике образования доля государственного образовательного заказа относительно обучающихся на платной основе в 2015 - 2021 годах сохранялась на уровне в среднем 30% от общего количества обучающихся.

В периоды значительного повышения объема госзаказа (в 2017 - 2018 учебном году - на 10 тыс. мест, в 2018-2019 годах - на 18 тыс. мест) ее доля в структуре составила 29 и 30% соответственно.

Кроме того, имеются риски достижения поставленной задачи в свете проводимой политики по реструктуризации сети вузов. Согласно статистике, в 2015 – 2020 годах государственными вузами, которые составляли 1/3 всех вузов в стране, обеспечен охват в среднем 43% обучающихся от его общего контингента. Динамика изменения количества вузов и обучающегося в нем контингента также указывает, что основной объем подготовки приходится на частную сеть организаций высшего и послевузовского образования.

ТАБЛИЦА 84. Соотношение количества вузов к обучаемому контингенту

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021*
Число вузов (ед.)	127	125	122	124	125	125	128
государственные	50	47	47	45	41	33	
частные	77	78	75	79	84	92	
доля государственных (%)	39	38	39	36	33	26	
Численность студентов (чел.)	459 369	477 074	496 209	542 458	604 345	576 557	624 263
государственные	216 879	217 180	227 707	245 883	241 101	180 542	
частные	242 490	259 894	268 502	296 575	363 244	396 015	
доля государственных (%)	47	46	46	45	40	31	
Прием (чел.)	115 195	147 692	138 378	163 336	163 494	152 789	
государственные	58 709	66 824	68 045	82 196	71 605	47 116	66 714
частные	56 486	80 868	70 333	81 140	91 889	105 673	
доля государственных (%)	51	45	49	50	44	31	
Выпуск (чел.)	147 184	138 004	127 084	130 691	142 435	153 627	
государственные	61 736	53 167	51 246	52 196	51 889	40 546	
частные	85 448	84 837	75 838	78 495	90 546	113 081	
доля государственных (%)	42	39	40	40	36	26	

* - оперативные данные Министерства образования и науки

Источник: Бюро национальной статистики, официальный интернет-ресурс
Министерства образования и науки

Резонансный для общественности вопрос оптимизации вузов при одновременном увеличении нового приема еще более остро обозначит проблему размещения обучающихся и сохранения качества образовательных услуг. По итогам проведенных в течение 2020 – 2021 годов проверок, у 45 вузов (3 национальных, 10 государственных, 5 акционированных и 27 частных) отозваны лицензии по более 300 направлениям подготовки.

В выступлении Министра образования и науки⁵⁵ отмечено, что основными недостатками, явившимися причиной приостановления деятельности или отзыва лицензии, является недостаточность у вузов ресурсов, материально-технической базы и преподавателей. В настоящее время проводится работа по реструктуризации (закрытие, объединение) и профилизации вузов.

В 2020 году Счетным комитетом при оценке формирования государственного образовательного заказа поднимались проблемы обеспечения выпускников качественной занятостью при отсутствии новых

⁵⁵ <https://www.zakon.kz/5064536-kak-prohodila-protsedura-lisheniya.html>

производств. В предстоящем среднесрочном периоде эти вопросы остаются актуальными.

Согласно базовому сценарию Среднесрочного прогноза на 2021 – 2025 годы, разработанному Министерством труда и социальной защиты населения, суммарный спрос на наемный труд в 2025 году составит 1 038 тыс. человек, в том числе новый спрос – 574 тыс. человек или усредненно 115 тыс. человек в год.

Ежегодный выпуск на рынок труда в среднем порядка 140 тыс. новых специалистов (*в 2020 году – 153,6 тыс. выпускников*) количественно покрывает заявляемую органами занятости потребность, обеспечивая как минимум 82% трудоустройства новых выпускников.

Соответственно, при параметрах базового сценария значительного увеличения объема государственного образовательного заказа не требуется. Более остро стоит вопрос его качественного распределения в соответствии с потребностями рынка труда.

При анализе проекта республиканского бюджета на 2021 – 2023 годы Счетным комитетом отмечалось о дисбалансе спроса и предложения на рынке труда, отражавшемся на уровне и качестве трудоустройства выпускников.

В сравнении с 2020 годом, в текущем периоде (*по состоянию на 24 августа 2021 года*) исходя из данных Электронной биржи труда ситуация значительно изменилась. При зарегистрированных 144 293 вакансиях размещено 128 574 резюме.

ТАБЛИЦА 85. Сопоставление данных Электронной биржи труда

чел./ед.

	2020 год	2021 год	Отклонение
Зарегистрированные работодателей	240 023	441 916	201 893
Соискатели	1 162 525	1 513 361	350 836
Вакансии	54 833	144 293	89 460
Резюме	246 597	128 574	-118 023
Трудоустроено	376 812	317 244	-59 568

Источник: <https://www.enbek.kz/ru>

Отдельно следует отметить выбор базового для оценки эффективности подготовки кадров показателя «Доля трудоустроенных выпускников в первый год после окончания вуза по государственному образовательному заказу».

Государственной программой развития образования и науки до 2025 года данный показатель утвержден со значениями: в 2022 году – 72%, в 2023 году – 73%, в 2024 году – 74% и в 2025 году – 75%.

В ходе государственного аудита установлена обратная тенденция исполнения показателя. В период 2018 – 2020 годов фактическое значение показателя снизилось с 76,2% до 68,2% в 2020 году.

ТАБЛИЦА 86. Трудоустройство в динамике по годам

чел.

Показатель	2018	2019	2020
Прием обучающихся, чел	175 729	173 538	169 196
Выпуск обучающихся, чел	143 427	153 813	150 592
Трудоустроено*, чел	109 296	111 979	102 753*
Доля трудоустроенных	76,2%	72,8%	68,2%

* в 2020 году показатель указан с учетом освобожденных от отработки выпускников

Источник: Заключение Государственного аудита эффективности использования средств, выделенных на развитие науки, среднего и высшего образования, активов квазигосударственного сектора (на основании данных Министерства образования и науки о пенсионных отчислениях)

Также при расчете показателя установлено включение категорий выпускников (*магистранты, иностранные граждане, военнослужащие, выпускники, обучающиеся находящиеся в декретном отпуске и отпуске по уходу за ребенком, продолжившие обучение и работающие за рубежом*), которые фактически не могут быть трудоустроены, что обусловило отражение в 2018 – 2019 годах необъективных данных об уровне трудоустройства.

Следует отметить, что информация о трудоустройстве по специальности не учитывается ни в структуре расчета данного показателя, ни в рамках критериев ежегодно разрабатываемого НПП «Атамекен» рейтинга вузов. В основу взяты данные по наличию либо отсутствию пенсионных отчислений (*данные ГЦВП*) без раскрытия занимаемой позиции по месту работы. Также не учитывается характер поступлений (*условная / стабильная занятость*).

С учетом вышеперечисленных параметров, текущей предварительной оценкой охвачены расходы Министерства образования и науки, заявляемые на 2022 – 2024 годы в рамках бюджетных подпрограмм 204.100, 102 и 122 (*расходы на подготовку кадров по программам высшего и послевузовского образования в казахстанских вузах и гарантированные в период обучения социальные выплаты*).

<p>204 «Обеспечение кадрами с высшим и послевузовским образованием» Бюджетные подпрограммы 100 «Подготовка специалистов с высшим, послевузовским образованием и оказание социальной поддержки обучающимся» 102 «Услуги по подготовке специалистов с высшим и послевузовским образованием и организации деятельности в АОО «Назарбаев университет»» 122 «Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы на размещение государственного образовательного заказа на подготовку специалистов с высшим образованием для детей из многодетных и малообеспеченных семей»</p>	<p><i>Цель бюджетной программы:</i> Создание саморегулируемого высшего и послевузовского образования, ориентированного на подготовку поколения с навыками 21 века, умеющие адаптироваться к изменяющимся условиям.</p>
--	---

В составе бюджетной заявки администратором на I этапе (в рамках лимита) заявлено 1 135 312 826 тыс. тенге, на II этапе (сверх лимита) – дополнительно 42 477 560 тыс. тенге на 2022 год.

РБК (Протокол от 18 августа 2021 года №17) поддержано с учетом двух заявок 1 086 658 600 тыс. тенге.

ТАБЛИЦА 87. Объем финансирования в разрезе заявленных мероприятий

	<i>тыс. тенге</i>				
	Бюджетная заявка 1	Бюджетная заявка 2	Сводная заявка	Решение РБК	Отклонение
БПП 100					
2022 год	240 590 815	38 218 951	278 809 766	278 809 766	-
2023 год	329 679 283		329 679 283	329 679 283	-40 081
2024 год	379 293 134		379 293 134	379 293 134	- 51 598
БПП 102					
2022 год	54 709 795	3 804 677	58 514 472	56 757 882	- 1 756 590
2023 год	61 888 886		61 888 886	59 151 901	- 2 736 985
2024 год	64 556 911		64 556 911	61 084 881	- 3 472 030
БПП 122					
2022 год	2 609 312	453 549	3 063 244	3 063 244	-
2023 год	1 745 141		1 745 141	1 745 141	-
2024 год	239 549		239 549	239 549	-

	Бюджетная заявка 1	Бюджетная заявка 2	Сводная заявка	Решение РБК	Отклонение
ИТОГО					
2022 год	297 909 922	42 477 560	340 387 482	338 630 892	- 1 756 590
2023 год	393 313 310		393 313 310	390 536 245	- 2 777 065
2024 год	444 089 594		444 089 594	440 565 966	- 3 523 628

Источник: ИСПП, заключения РБК

В целом, бюджет рассматриваемого направления представлен:

1) базовыми для Министерства расходами – обучение по бакалавриату, магистратуре, докторантуре, подготовительных отделениях, выплата стипендий и льготный проезд;

2) инициативами Предвыборной платформы партии «Nur Otan» – увеличение нового приема с приростом ежегодно на 5 000 мест и поэтапное увеличение стипендии обучающимся по программам бакалавриата в рамках государственного образовательного заказа.

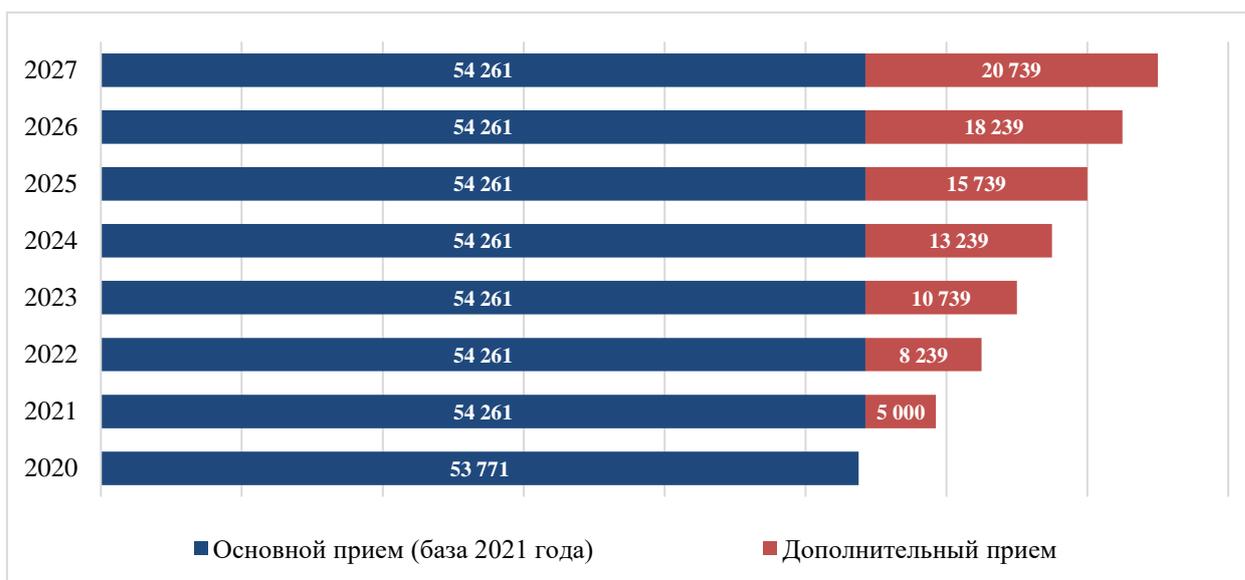
В связи с чем, при рассмотрении бюджетной заявки уполномоченным органом значительных сокращений не произведено. Не поддержаны расходы в связи с пересмотром заявленного курса валют к одобренному Прогнозом социально-экономического развития страны до 2026 годы, исключением коэффициента инфляции, оптимизацией расходов Высшей школы бизнеса АОО «Назарбаев университет» по предоставлению услуг корпоративным клиентам.

Согласно заключениям уполномоченных органов представленные администратором в рамках бюджетной заявки проект внесенных изменений и дополнений в План развития Министерства образования и науки на 2020 – 2024 годы и Раздел бюджетных программ на 2022 – 2024 годы соответствует требованиям актуализированной Системы государственного планирования и бюджетного законодательства.

Что касается объема государственного образовательного заказа с учетом ежегодного дополнительного приема студентов, то здесь необходим комплексный подход, охватывающий решение проблемы дальнейшей занятости потенциальных выпускников. Подготовка за счет бюджетных средств квалифицированных специалистов при отсутствии на рынке труда областей их применения не решает проблему оттока интеллектуального кадрового потенциала.

В свете ограниченности средств на меры создания новых производств, рационально пролонгировать увеличение государственного образовательного заказа с уменьшением прироста нового приема до 2027 года.

ДИАГРАММА 55. Предлагаемое Счетным комитетом увеличение нового приема с пролонгацией до 2027 года



Источник: расчет СК на основе данных распределения грантов 2020 и 2021 годов, с учетом специальностей системы здравоохранения

Учитывая, что в 2021 году запланированный объем государственных образовательных грантов с учетом дополнительного приема (5 000 грантов) уже составляет 59 261 единицу, предлагается последующий прирост ежегодного приема сократить с 5 до 2,5 тысяч грантов, обеспечив таким образом достижение показателя 75 000 обучающихся по гранту в 2027 году.

Согласно такому подходу при условии усреднения стоимости обучения и размеров стипендий в зависимости от направления подготовки, потребность в средствах в 2022 – 2024 годах составит соответственно 29 090 677 тыс. тенге, в том числе по годам:

2022 год – 1 579 293 тыс. тенге,

2023 год – 8 082 134 тыс. тенге,

2024 год – 19 428 950 тыс. тенге.

Таким образом, в целях качественного исполнения политики Президента страны по повышению благосостояния населения и обеспечения качественной

занятости граждан, предлагается рассмотреть возможность оптимизации 13 309 347 тыс. тенге (2022 год – 594 539 тыс. тенге, 2023 год – 3 387 704 тыс. тенге, 2024 год – 9 327 104 тыс. тенге) с перераспределением их на формирование долгосрочных активов (производств), предусматривающих создание постоянных рабочих мест.

ПАСПОРТ бюджета

Наименование	Оценка расходов, направленных на подготовку отечественных кадров с высшим и послевузовским образованием в рамках государственного образовательного заказа
Бюджетная программа (подпрограмма), администратор	Бюджетная программа 204 (подпрограммы 100, 102 и 122); администратор – Министерство образования и науки Республики Казахстан
Объем расходов на плановый период по направлению оценки, всего:	1 086 658 600 тыс. тенге
на 2022 год	338 504 730 тыс. тенге
на 2023 год	370 995 537 тыс. тенге
на 2024 год	407 152 107 тыс. тенге
Проблемы, запланированные к решению в рамках проекта бюджета (цель расходов)	Создание саморегулируемого высшего и послевузовского образования, ориентированного на подготовку поколения с навыками 21 века, умеющие адаптироваться к изменяющимся условиям
Целевые категории (конечные получатели господдержки)	<i>граждане Казахстана</i> – студенты, магистранты, докторанты казахстанских вузов
Бюджетная эффективность (экономический эффект от реализации бюджетных инвестиций)	Не предусмотрена согласно требованиям бюджетного законодательства
Уровень соответствия расходов поручениям Президента РК	Соответствует
Предложения Счетного комитета по сокращению, всего:	13 309 347 тыс. тенге
на 2022 год	594 539 тыс. тенге
на 2023 год	3 387 704 тыс. тенге
на 2024 год	9 327 104 тыс. тенге

2.9. Оценка расходов, направленных на интернационализацию высшего образования и повышение конкурентоспособности казахстанских высших учебных заведений

В целях сокращения оттока талантливой молодежи Государственной программой развития образования и науки Республики Казахстан на 2021 – 2025 годы (*постановление Правительства от 27 декабря 2019 года №988*) сформирован комплекс мер, направленных на повышение международной привлекательности казахстанского высшего образования.

В рамках Общенационального приоритета «Качественное образование» по итогам 2025 года планируется обеспечить представленность в Мировом рейтинге университетов (*Quacquarelli Symonds World University Rankings*) топ-200 не менее чем 3 казахстанскими вузами.

ТАБЛИЦА 88. Динамика достижения целевого индикатора Общенационального приоритета «Качественное образование»

Целевой индикатор	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
	год							
Количество вузов РК в рейтинге ТОП-200 QS-WUR	-	-	1	2	2	2	2	3

единица

Источник: приложение 1 к Указу Президента от 26 февраля 2021 года №521

Исходя из данных Мирового рейтинга вузов, отмечается недостижение установленного целевого индикатора в 2021 году. Из запланированных к представлению в Мировом рейтинге 2-х казахстанских вузов в топ-200 вошел 1 университет (*Казахский национальный университет имени Аль-Фараби*).

В Национальном проекте «BILIMDI ÚLT» также планируется довести количество вузов, отмеченных в мировом рейтинге, до 20 организаций в 2025 году. План 2021 года достигнут: из подавших заявку 27 казахстанских вузов в рейтинге QS WUR отмечены 14 организаций (*всего 1 300 заведений*).

ТАБЛИЦА 89. Представленность казахстанских вузов в Мировом рейтинге университетов Quacquarelli Symonds в динамике

Наименование ВУЗа	2013 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	Тренд	
						к 1-му году	к пред. году
НАО Казахский национальный университет имени Аль-Фараби	299	220	207=	165	175	↑	↓
НАО Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева	303	394=	418	357=	328	↓	↑
НАО Казахский национальный исследовательский технический университет имени К.И. Сатпаева	701+	464=	561-570	541-550	501-510	↑	↑
НАО Южно-Казахстанский университет имени М. Ауэзова	651-700	480	491=	490=	482=	↑	↑
НАО Казахский национальный педагогический университет имени Абая	701+	481=	561-570	601-650	551-560	↑	↑
НАО Карагандинский университет имени академика Е.А. Букетова	701+	651-700	801-1000	1001+	801-1000	↓	↑
АО Казахско-Британский технический университет	651-700	651-700	751-800	751-800	801-1000	↓	↓
АО Казахский университет международных отношений имени Абылай хана	701+	801-1000	801-1000	801-1000	801-1000	↓	-
НАО Казахский агротехнический университет имени Сакена Сейфуллина	701+			1001+	1001-1200	↓	↓
НАО Казахский национальный аграрный университет (МСХ)		651-700	651-700	591-600	551-560	↑	↑
НАО Карагандинский (государственный) технический университет		751-800	801-1000	801-1000	751-800	-	↑
НАО Университет КИМЭП				751-800	801-1000		↓
НАО Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова				1001+	1201+		↓
НАО Казахский национальный медицинский университет имени С.Д. Асфендиярова (МЗ)					601-650		

Источник: <https://www.topuniversities.com>

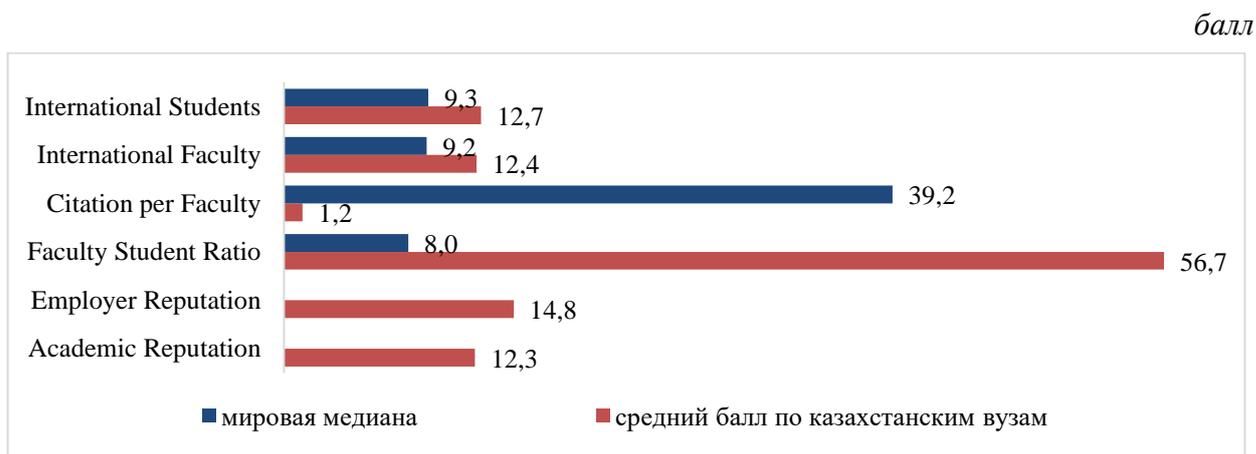
В топ-500 казахстанские вузы представлены 3 университетами, занимая места от 175 до 482. Остальные 11 вузов находятся в рейтинге в градации «500-800» – 5 вузов, «801-1000» – 4 вуза и «1001-1200» – 1 вуз.

Улучшение позиций в рейтинге демонстрируют 7 вузов, в том числе 4 вуза как по показателям первого года оценки, так и по итогам 2020 года. Ухудшение позиций наблюдается по 6 вузам, в том числе по Казахскому национальному университету имени Аль-Фараби – на 10 пунктов к уровню 2020 года.

Представленность казахстанской высшей школы в рейтинге обеспечена акционированными учебными заведениями, из них с особым статусом 6 организаций. Частные вузы, составляющие по данным статистики почти половину (55/57) организаций высшего и (или) послевузовского образования⁵⁶, в рейтинге не фигурируют.

Сопоставительный анализ результатов ранжирования казахстанских вузов по шести факторам развития⁵⁷ указывает на общую для всех заведений проблему – низкую цитируемость научных публикаций. В среднем данный показатель у казахстанских вузов в 2021 году составил 1,2 балла при мировой медиане в 39,2 балла.

ДИАГРАММА 56. Позиция казахстанских вузов в разрезе оцениваемых факторов развития в сравнении со среднемировыми показателями в 2021 году



Источник: <https://www.topuniversities.com>

Попадание в рейтинг в основном обеспечивается за счет показателя «Соотношение преподавателей и студентов». Его среднее значение в 2021 году составило 56,7 балла, тогда как мировое медианное значение зафиксировано в 8 баллов.

Также наблюдается превышение среднего балла по показателям соотношения иностранных преподавателей и студентов к общей доле преподавательского и студенческого состава оцениваемых казахстанских

⁵⁶ без учета негражданских, международных и автономных организаций

⁵⁷ Рейтинг QS WUR оценивается по 6 факторам: Академическая репутация (Academic Reputation) – 40%, Соотношение преподавателей и студентов (Faculty Student Ratio) и Количество цитирований для каждого факультета (Citation per Faculty) – по 20%, Репутация работодателя (Employer Reputation) – 10% и Соотношение Международных Преподавателей (International Faculty) и Иностраных Студентов (International Students) – по 5%.

вузов над медианным значением на 3,2% и 3,4% соответственно, хотя их вес в структуре обобщенного балла незначителен (*по 5%*).

Несмотря на это, при последовательном росте в 2018 – 2020 годах в текущем году отмечается значительное (*в 2 раза*) снижение представленности иностранных студентов в отечественных вузах (*2018 год – 21,3, 2019 год – 25,7, 2020 год – 28,9, 2021 год – 12,7*)⁵⁸, обусловленное негативным воздействием ограничительных мер из-за пандемии. По прогнозам международных агентств, ее сдерживающее влияние продлится ориентировочно до 2023 года, что предполагает риски потери позиций и по данному критерию оценки вузов в общем рейтинге.

В связи с чем, в предстоящем периоде высшим учебным заведениям рекомендуется сфокусировать внимание на усилении научной составляющей своей деятельности и на формировании образовательных программ, адекватных ожиданиям работодателей и перспективе развития новых отраслей экономики (*факторы академической репутации, репутации работодателей и цитируемости казахстанских исследователей в научных публикациях*).

Такой подход соответствует видению дальнейшей модернизации высшего образования, регламентированному в Национальном плане развития Казахстана до 2025 года, согласно которому «стратегический фокус будет сосредоточен на трансформации от преимущественно государственного регулирования к развитию саморегулируемой среды на принципах академической свободы и честности (*academic freedom and integrity*), ответственности вузов за качество образования».

Вместе с тем, на практике законодательно предоставленное с 2018 года расширение полномочий и компетенций организаций высшего и послевузовского образования не обеспечило повышение качества образовательных услуг.

По данным МОН по итогам проводимых проверок, выделяется тенденция большего количества нарушений со стороны частных вузов, занимающих 42-43% в общем количестве вузов страны. Уже лишены генеральных лицензий 4 вуза, 3 из которых частные (*Гуманитарно-технический институт «Акмешит», международный университет «Silkway», университет «Мирас»*).

⁵⁸ Данные Национального бюро статистики

ТАБЛИЦА 90. Статистика вузов по организационно-правовой форме и статусу

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Всего	125	130	130	131	131	128
национальные	9	10	10	10	10	11
государственные	31	32	32	31	30	29
акционированные	16	17	17	18	18	17
частные	54	55	55	56	56	55
международные	1	1	1	1	1	1
автономные	1	1	1	1	1	1
доля частных вузов	43	42	42	43	43	43

Источник: Национальные сборники статистики системы образования за 2015 – 2020 годы АО «Информационно-аналитический центр»

С учетом критики общественности в адрес МОН и вузов вызывает вопрос их готовности обеспечить поставленные стратегические цели и задачи по повышению конкурентоспособности высшего образования при систематическом несоблюдении минимально установленных требований (*нарушения по количеству и составу ИПС, подготовка кадров по образовательных программ неактуального содержания, недостатки в организации учебного процесса*).

В ходе изучения ключевых аспектов дальнейшей реализации государственной политики в области образования (*Госпрограмма развития образования и науки, Стратегия интернационализации высшего образования, Национальный проект «BILIMDI ÚLT»*) отмечается решение вопросов повышения качества посредством реструктуризации сети высших учебных заведений. При этом, в трех из 4-х параметрах развития отечественной высшей школы (*создание благоприятных условий, регионального образовательного хаба и экспорт образовательных услуг*) прослеживается зависимость от финансовой поддержки со стороны государства (*к примеру, вопросов инфраструктурного развития учебных заведений*).

ТАБЛИЦА 91. Меры поддержки развития высшего образования, направленные на повышение ее узнаваемости в международном образовательном сообществе

Направления / цели	Меры государственной поддержки	
	в том числе за счет бюджетного финансирования	в рамках институционального развития
Создание благоприятных условий для обучения	Обучение в рамках международных соглашений; Обеспечение стипендиями и местами в общежитиях Развитие инфраструктуры вузов (строительство учебных корпусов и общежитий, укрепление материально-технической базы вузов)	Упрощение визового режима и решение иммиграционных вопросов иностранных студентов, в том числе трудоустройства в период и после обучения
Экспорт образовательных услуг	Стипендиальные программы для иностранных студентов и казахской диаспоры; Расширение форм академической мобильности обучающихся	Развитие совместных образовательных программ; Реализация востребованных образовательных программ на английском языке; «Цифровая» трансформация методов и форм обучения и исследований
Признание национального высшего образования на международном пространстве		Взаимодействие в ведущих зарубежных образовательными аккредитующими агентствами и ассоциациями; Международная аккредитация совместных и двудипломных образовательных программ; Продвижение брендов казахстанских вузов
Создание регионального образовательного хаба	Привлечение зарубежных ученых и преподавателей; Направление казахстанских преподавателей и исследователей в зарубежные университеты и научные центры; Трансформация отечественных вузов: - увеличение числа исследовательских вузов; - создание 2 передовых вузов по опыту Назарбаев Университета; - создание центров академического превосходства на базе 20 университетов	Создание условий для открытия зарубежных кампусов в стране; Участие в зарубежных грантовых программах, проектах крупных западных исследовательских университетов

Источник: ИПС «Әділет», ИСПП

В рамках Национального проекта «BILIMDI ҰЛТ» потребность в бюджетных средствах на создание в 2024 – 2025 годах 20 центров академического превосходства и 2 региональных вузов по подобию Назарбаев Университета спрогнозирована на уровне 70 млрд. тенге (*согласовано уполномоченным органом по бюджетному планированию*).

В первоначальной редакции (от 12 августа 2021 года) на цели трансформации сети высших учебных заведений и их инфраструктурного развития в 2022 – 2025 годах было предусмотрено 256,6 млрд. тенге.

С учетом повышения в 2021 году стоимости обучения по всем направлениям образовательных программ практически в 2 раза, в том числе направленного на обновление и укрепление материально-технической и учебно-методической базы высших учебных заведений, прямое финансирование их капитальных и инвестиционных расходов в заявленных объемах видится необоснованным.

ТАБЛИЦА 92. Динамика изменения стоимости обучения с 2015 года

тыс. тенге

Наименование	Размеры		
	2020 год	2021 год	рост, %
Педагогические науки			
Национальные вузы, КБТУ, МУИТ, МКТУ, ИТ-университет	635,8	1010,9	159
Другие вузы без статуса	443,3	901	203
<i>Разрыв в связи со статусностью вуза, %</i>	<i>30,3</i>	<i>10,9</i>	
Гуманитарные науки			
Национальные вузы, КБТУ, МУИТ, МКТУ, ИТ-университет	635,8	1049,3	165
Другие вузы без статуса	371,8	922,5	248
<i>Разрыв в связи со статусностью вуза, %</i>	<i>41,5</i>	<i>12,1</i>	
Искусство			
Национальные вузы, КБТУ, МУИТ, МКТУ, ИТ-университет	635,8	1049,3	165
Другие вузы без статуса	371,8	922,5	248
<i>Разрыв в связи со статусностью вуза, %</i>	<i>41,5</i>	<i>12,1</i>	
Социальные науки			
Национальные вузы, КБТУ, МУИТ, МКТУ, ИТ-университет	635,8	799,1	126
Другие вузы без статуса	342,9	714,9	208
<i>Разрыв в связи со статусностью вуза, %</i>	<i>46,1</i>	<i>10,5</i>	
Бизнес, управление и право			
Национальные вузы, КБТУ, МУИТ, МКТУ, ИТ-университет	635,8	799,1	126
Другие вузы без статуса	342,9	714,9	208
<i>Разрыв в связи со статусностью вуза, %</i>	<i>46,1</i>	<i>10,5</i>	
Естественные науки			
Национальные вузы, КБТУ, МУИТ, МКТУ, ИТ-университет	635,8	826,9	130
Другие вузы без статуса	342,9	742,7	217
<i>Разрыв в связи со статусностью вуза, %</i>	<i>46,1</i>	<i>10,2</i>	
Информационно-коммуникационные технологии			
Национальные вузы, КБТУ, МУИТ, МКТУ, ИТ-университет	635,8	1004,7	158
Другие вузы без статуса	635,8	920,5	145
<i>Разрыв в связи со статусностью вуза, %</i>	<i>0</i>	<i>8,4</i>	
Технические и инженерные науки			
Национальные вузы, КБТУ, МУИТ, МКТУ, ИТ-университет	635,8	1004,7	158
Другие вузы без статуса	635,8	920,5	145

Наименование	Размеры		
	2020 год	2021 год	рост, %
<i>Разрыв в связи со статусностью вуза, %</i>	0	8,4	
Сельское хозяйство и биоресурсы			
Национальные вузы, КБТУ, МУИТ, МКТУ, ИТ-университет	635,8	826,9	130
Другие вузы без статуса	635,8	742,7	117
<i>Разрыв в связи со статусностью вуза, %</i>	0	10,2	
Ветеринария			
Национальные вузы, КБТУ, МУИТ, МКТУ, ИТ-университет	635,8	1082,6	170
Другие вузы без статуса	349,4	955,8	274
<i>Разрыв в связи со статусностью вуза, %</i>	45	11,7	
Услуги			
Национальные вузы, КБТУ, МУИТ, МКТУ, ИТ-университет	635,8	799,1	126
Другие вузы без статуса	342,9	714,9	208
<i>Разрыв в связи со статусностью вуза, %</i>	46,1	10,5	

Источник: Заключение к оценке проекта Закона «О республиканском бюджете на 2021 – 2023 годы», раздел 2.6

На основании поправок в законодательство в области образования в части расширения академической и управленческой самостоятельности высших учебных заведений (от 4 июля 2018 года) подобное увеличение стоимости обучения за счет бюджетных средств с целью стимулирования развития обычных (государственных, частных и других) вузов до уровня национальных, видится целесообразным проработать за счет иных внебюджетных источников.

При реализации политики интернационализации высшего и послевузовского образования внимание МОН акцентировано на:

- 1) мерах, направленных на повышение объема и качества экспорта образовательных услуг;
- 2) подготовке в зарубежных организациях профессиональных и научных кадров из числа казахстанских граждан.

В связи с чем, предварительной оценкой охвачены вышеуказанные меры, заявленные Министерством образования и науки в составе бюджетной программы 204 «Обеспечение кадрами с высшим и послевузовским образованием».

Бюджетная программа 204 «Обеспечение кадрами с высшим и послевузовским образованием» Бюджетные подпрограммы 100 «Подготовка специалистов с высшим, послевузовским образованием и оказание социальной поддержки обучающимся» 101 «Подготовка специалистов в высших учебных заведениях за рубежом в рамках программы «Болашак» 118 «Стипендиальные программы для обучения иностранных граждан, лиц казахской национальности, не являющихся гражданами Республики Казахстан (диаспора)»	Цель бюджетной программы: Создание саморегулируемого высшего и послевузовского образования, ориентированного на подготовку поколения с навыками 21 века, умеющие адаптироваться к изменяющимся условиям.
---	--

В рамках перечисленных бюджетных подпрограмм администратором на I этапе (в рамках лимита) заявлено 90 020 738 тыс. тенге и на II этапе (сверх лимита) – 1 457 534 тыс. тенге.

Республиканской бюджетной комиссией (Протокол от 18 августа 2021 года №17) поддержано 90 401 807 тыс. тенге.

ТАБЛИЦА 93. Объем финансирования в разрезе заявленных мероприятий

тыс. тенге

Мероприятие	Бюджетная заявка 1	Бюджетная заявка 2	Сводная заявка	Решение РБК	Отклонение
Стипендиальные программы для обучения иностранных граждан, лиц казахской национальности					
2022 год	788 135	107 534	895 669	895 669	
2023 год	1 564 705		1 564 705	1 564 705	
2024 год	2 267 119		2 267 119	2 267 119	
Привлечение зарубежных ученых					
2022 год	346 400		346 400	340 000	- 6 400
2023 год	346 400		346 400	340 000	- 6 400
2024 год	346 400		346 400	340 000	- 6 400
Академическая мобильность					
2022 год	863 420		863 420	787 561	- 75 859
2023 год	863 420		863 420	787 561	- 75 859
2024 год	863 420		863 420	787 561	- 75 859
Программа «Абай-Верн»					
2022 год	188 256		188 256	170 568	- 17 687
2023 год	216 240		216 240	173 040	- 43 200

Мероприятие	Бюджетная заявка 1	Бюджетная заявка 2	Сводная заявка	Решение РБК	Отклонение
2024 год	235 320		235 320	179 220	- 56 100
Стипендиальная программа «Болашак»					
2022 год	19 916 643	1 350 000	22 128 805	21 151 736	- 114 907
2023 год	29 123 751		29 123 751	28 940 611	- 183 140
2024 год	29 123 751		29 123 751	28 940 611	- 183 140
ИТОГО					
2022 год	22 102 854	1 457 534	23 560 388	23 345 534	- 214 854
2023 год	32 114 516		32 114 516	31 805 917	- 308 599
2024 год	32 836 010		32 836 010	32 514 511	- 321 499

Источник: ИСПП, заключения РБК

На предстоящий период АБП заявлены только продолжающиеся мероприятия. И несмотря на то, что их финансирование за счет республиканского бюджета осуществляется не первый год, в составе заявки отсутствует расчет воздействия конкретного мероприятия на достижение общенационального индикатора и конечных показателей бюджетной программы.

К примеру, в разделе «Бюджетные программы» в рамках оцениваемой бюджетной программы при условии 100% одобрения расходов по заявленным мероприятиям предусмотрено обеспечить долю иностранных студентов в системе высшего образования от общего количества студентов в 2022 году на уровне 7%, в 2023 году – 8%, в 2024 году – 9%.

Согласно статистическим данным, в 2019 году этот показатель по стране составил 6,5% (39 558 иностранных граждан из 604 345 обучающихся), в 2020 году – 5% (29 069 иностранных граждан из 576 557 обучающихся).

При этом, учитывая, что в его структуре учитываются все иностранные студенты, обучающиеся в отечественных вузах вне зависимости от формы собственности организации и источника оплаты получаемых образовательных услуг (*государственный бюджет, собственные средства обучающихся, средства (гранты) организаций*), возникает вопрос о корректности указания в бюджетной программе общестатистического показателя без конкретизации доли участия заявляемых мероприятий в его структуре.

Данный вопрос неоднократно поднимался Счетным комитетом в рамках оценки государственных программ при рассмотрении отчетов Правительства⁵⁹.

Касательно установленных бюджетной заявкой значений конечного показателя по годам (7%, 8% и 9% соответственно) следует отметить, что с учетом продолжительности карантинных ограничений предлагаемое увеличение количества участников казахстанских стипендиальных программ с 89 в 2019 году до 550 человек ежегодно в 2022 – 2024 годах не реалистично (*только за 2020 год спад на 10,5 тыс. человек*).

В соответствии с пояснительной запиской к бюджетной подпрограмме 204.118 в результате привлечения иностранных граждан к стипендиальной программе ожидается повысить привлекательность высшей школы Казахстана за рубежом.

Нормативными актами (*приказ Министра образования и науки от 8 октября 2018 года №548*) регламентирована процедура приема документов и отбора претендентов для участия в стипендиальных программах.

Оператором реализации стипендиальных программ определено РГП «Центр Болонского процесса и академической мобильности». При этом, в Отчетах Оператора отсутствует информация о проделанной работе в рамках данного функционала и дальнейшее видение перспектив развития стипендиальной программы.

Поскольку прогнозируемые причины роста (*более чем в 6 раз*) количества стипендий с 89 до 550 единиц ежегодно не очевидны, видится целесообразным до начала объявления приема документов обозначить и разместить на портале Оператора наиболее перспективные на среднесрочный период (*с точки зрения развития национальной экономики и с учетом академических интересов иностранных граждан*) направления образовательных программ, что также позволит обеспечить прозрачность дальнейшего мониторинга эффективности данной программы.

В Национальный проект «BILIMDI ÚLT» также включены показатели, взаимоувязанные с заявляемыми мероприятиями, в частности, показатель количества зарубежных экспертов, привлеченных к преподавательской

⁵⁹ *Заключения Счетного комитета к отчетам Правительства об исполнении республиканского бюджета за 2019 и 2020 годы*

деятельности: по 200 человек ежегодно на уровне бюджетной заявки и решения Республиканской бюджетной комиссии.

В первоначальной версии, вынесенной на рассмотрение Правительства, показатель указан с приростом на 50 человек, начиная с 2023 года.

По оперативным данным администратора, данный подход обусловлен ограниченностью финансовых ресурсов. Между тем, подобная практика нивелирует приоритет стратегического планирования над бюджетным, учитывая возможности и потенциальный эффект от реализации данного инструмента на повышение качества образовательных программ и расширение географии международного сотрудничества.

Согласно Пояснительной записке к бюджетной заявке, чтение лекций, проведение мастер-классов, консультирование обучающихся по написанию научных работ согласно мировым требованиям, участие в разработке образовательных методических пособий увеличивает количество программ двойного диплома и совместных образовательных программ. При этом фактическое их количество не подтверждает данное утверждение.

Сопоставление отчетных данных за 2017 – 2019 годы указывает на отсутствие взаимосвязи между показателем количества привлеченных зарубежных экспертов и реализованных вузами совместных образовательных программ, а также на неприоритетность (*непривлекательность*) последних среди обучающихся. При сохранении численности экспертов на относительно стабильном уровне отмечается резкое (*в 7,5 раза*) сокращение реализуемых совместных программ (*с 619 в 2017 году до 81 единицы в 2019 году*).

При этом, кривая показателя дудипломных программ дублирует динамику движения контингента привлеченных преподавателей. При росте в 2018 году количества привлеченных иностранных экспертов (*+154 человека*) наблюдается рост более чем в 1,5 раза количества дудипломных программ (*329 к 200*). Аналогично в 2019 году, при сокращении количества иностранных экспертов до 953 экспертов (*-189 человек*) отмечается резкий спад реализации программ почти в 2 раза (*2019 год - 186*), что указывает на взаимную зависимость данных показателей.

ДИАГРАММА 57. Количество привлеченных зарубежных экспертов к числу реализованных совместных образовательных и двудипломных программ

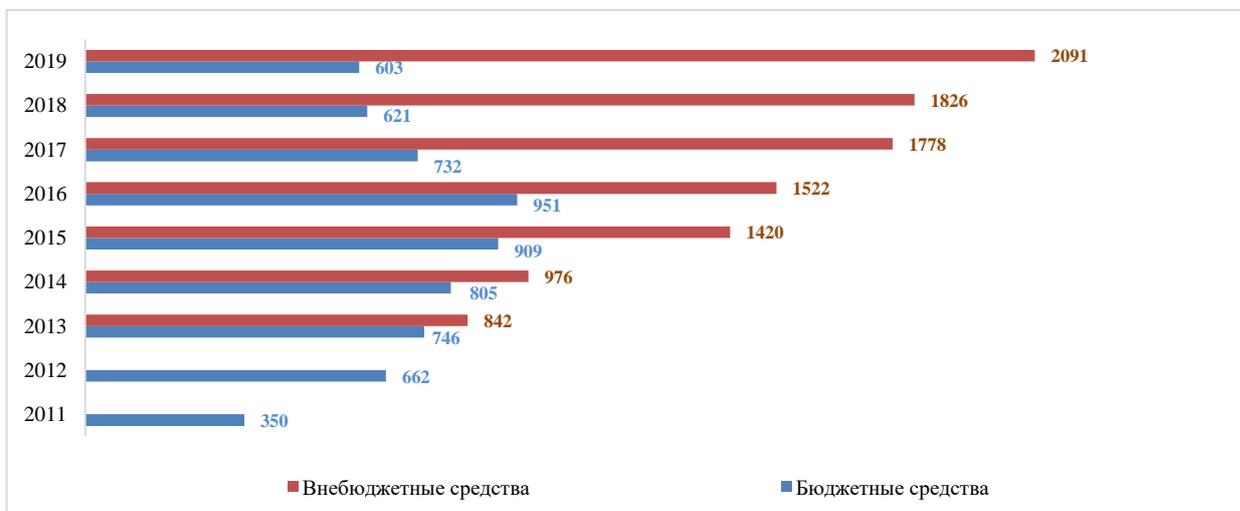


Источник: <https://enic-kazakhstan.edu.kz/rw/analitika/otchety-1>, ИСГП

Среди заявленных мер **академическая мобильность** обозначена стержневым направлением государственной политики интернационализации высшего и послевузовского образования.

За период 2011 – 2019 годов программы академической мобильности в зарубежных вузах прошли 16 834 казахстанца, в том числе в 2019 году – 2 694 человека, из которых 603 человека за счет бюджетных средств и 2 901 за счет внебюджетных источников.

ДИАГРАММА 58. Численность обучившихся по программам академической мобильности в разрезе источников финансирования



Источник: <https://enic-kazakhstan.edu.kz/rw/analitika/otchety-1>

При увеличении общего количества участников программ внешней академической мобильности отмечается одновременное сокращение числа обучающихся за счет бюджетных средств с сохранением его значения в предстоящий среднесрочный период на текущем уровне (570 чел. в соответствии с решением РБК при заявке в 600 человек ежегодно).

В целом, данный тренд соответствует общей политике автономизации и академической самостоятельности вузов.

Ввиду использования в данном инструменте бюджетных средств роль уполномоченного органа согласно Дорожной карте реализации Стратегии интернационализации высшего образования до 2025 года (пункт 33) сфокусирована на их распределении среди вузов.

Между тем, в Правилах направления для обучения за рубежом, в том числе в рамках академической мобильности (приказ Министра образования и науки от 19 ноября 2008 года №613), имеется дублирование в части организации направления на основании международных договоров и соглашений⁶⁰.

⁶⁰ ИК – Итоговая комиссия по отбору претендентов;

НЭК – Независимая экспертная комиссия;

ЦМП – АО «Центр международных программ»;

ОВПО – организации высшего и послевузовского образования (вузы);

К-1 – Комиссии по определению количества мест по ОВПО (вузам);

К-2 – Комиссии по отбору претендентов;

ЦБПАМ – РГП «Центр Болонского процесса и академической мобильности»

СХЕМА 2. Процесс организации направления на обучение за рубежом

Реализация международных договоров

Академическая мобильность

! При наличии международных договоров о сотрудничестве между ОВПО с зарубежными вузами-партнерами

I этап			
МОН	Утверждение состава Итоговой комиссии (ИК), Независимой экспертной комиссии (НЭК)	МОН	Утверждение Комиссии по определению количества мест по ОВПО (К-1)
ИК	Определение количества мест по направлениям	ОВПО	Утверждение Комиссии по отбору претендентов (К-2)
II этап		МОН	Запросы в ОВПО
МИД	Направление дипломатической ноты в МОН	ОВПО	Представляют организатору (ЦБПАМ) предложения
МОН/ ЦМП	Объявление о начале приема документов по отбору претендентов (<i>через официальные сайты в течение 5 рабочих дней</i>)	ЦБПАМ	Формирование общего списка и направление на Комиссию по определению количества мест
ЦМП	Прием заявок Формирование списка	К-1	Утверждение количества мест по вузам (<i>в случае отказа, перераспределяет места между ОВПО</i>)
НЭК	Проведение персонального собеседования	ЦБПАМ	Направление в МОН протоколов заседаний
ЦМП	Формирование персонального списка с выставлением среднего балла (<i>в течение 5 рабочих дней</i>) Направление списка на Итоговую комиссию	МОН	Издание приказа о распределении мест В начале года объявление конкурса (<i>через ПЭП или канцелярию ОВПО</i>)
ИК	Утверждение основного и резервного списком (<i>Количество претендентов в резервном списке не должно превышать 40% от количества выделенных мест</i>)	К-2	Отбор заявок согласно утвержденным критериям Формирование основных резервных списков Утверждение списков на заседании (<i>хранение записей не менее 1 года</i>)
ЦМП	Размещение итога конкурса на сайте (<i>2 дня</i>) Направление протоколов в МОН (<i>5 дней</i>)	ОВПО	Утверждение приказа о направлении за рубеж (<i>в течение 10 рабочих дней размещает на официальном сайте</i>)

В соответствии с Правилами направление казахстанских граждан для обучения за рубежом в рамках реализации международных соглашений и договоров осуществляется АО «Центр международных программ», тогда как направление в рамках программ академической мобильности при наличии международных договоров о сотрудничестве между организациями высшего и послевузовского образования осуществляется вузами самостоятельно.

При реализации каждого механизма создаются комиссии для определения количества мест и для отбора претендентов, имеются организации, ответственные за обеспечение работы комиссий (*Центр международных программ и Центр Болонского процесса и академической мобильности*) и прием и обработку документов (*Центр международных программ и подавшие заявки вузы*).

При функционировании аналогичных структур с однородными функциями и полномочиями видится целесообразным организацию направления на обучение по всем международным договорам передать на уровень вузов, что станет дополнительным стимулом для расширения двусторонних связей с большим количеством зарубежных партнеров и более активного продвижения вузовского бренда. Оператором по данному блоку вопросов определить Центр болонского процесса и академической мобильности.

При заявленном на данный инструмент ежегодном объеме 863 420 тыс. тенге РБК одобрено 787 561 тыс. тенге ежегодно. Отклонены неподтвержденные расходы по 75 859 тыс. тенге на увеличение контингента на 30 человек (*от плана 2021 года*), планируемых к обучению в Юго-Восточной Азии, и в связи с пересмотром расчетного курса доллара.

В качестве одной из форм академической мобильности с 2019 года реализуется **двусторонняя образовательная программа «Абай – Верн»** (*Соглашения между Министерством образования и науки Республики Казахстан и Министерством Европы и иностранных дел Французской Республики от 19 апреля 2018 года*), что предполагает подготовку на паритетных началах 100 граждан Казахстана из числа обучающихся в казахстанских вузах по программам магистратуры (90) и докторантуры (10). В текущем периоде заявлено сокращение приема обучающихся до 35 человек ежегодно (30 магистрантов и 5 докторантов).

Принципиальным отличием текущих поправок в данное Соглашение обозначена нацеленность на совместную подготовку диссертаций, что отвечает ключевым аспектам развития высшего образования и науки.

Между тем, при рассмотрении установлено превышение заявленных на программу расходов сверх Соглашения на 110 664 тыс. тенге по причине установления стипендиальной выплаты (1200 евро) докторантам на 12 месяцев ежегодно, тогда как Соглашением установлен срок выплаты из расчета 6 месяцев в течение 3 лет обучения.

По расчетам Счетного комитета, исходя из обозначенных в Протоколе изменений в Соглашение, требуемый объем средств составил бы 529 152 тыс. тенге.

ТАБЛИЦА 94. Объем финансирования на реализацию программы «Абай – Верн»

тыс. тенге / чел.

	Бюджетная заявка			Счетный комитет		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024
ИТОГО						
объем расходов	188 256	216 240	235 320	166 632	178 080	184 440
количество обучающихся	76	75	80	76	75	80
Магистратура						
объем расходов	127 200	127 200	127 200	127 200	127 200	127 200
количество обучающихся	60	60	60	60	60	60
Докторантура						
объем расходов	61 056	89 240	108 120	39 432	50 880	57 240
количество обучающихся	16	15	20	16	15	20
<i>Излишне запланированные</i>				21 624	38 360	102 400

Источник: ИСПП

С учетом решения РБК по уменьшению периода выплаты стипендий с 12 месяцев до 6 месяцев (не поддержано 116 987 тыс. тенге за 3 года) Счетным комитетом предлагается оптимизировать в 2022 году – 3 936 тыс. тенге.

Реализация *стипендиальной программы «Болашак»* направлена на обеспечение приоритетных секторов национальной экономики высоко квалифицированными специалистами.

По итогам формирования проекта бюджета на 2022 – 2024 годы в совокупности двух заявок (с учетом дополнительной) заявлено 79 514 145 тыс. тенге. РБК одобрены расходы в сумме 79 032 958 тыс. тенге (или 99,4%).

Не поддержано 481 187 тыс. тенге в связи с пересмотром расчетного курса доллара.

В пределах указанного объема планируется обеспечить подготовку за рубежом более 1,5 тыс. казахстанских граждан ежегодно, из них:

по магистратуре – 902 человека в 2022 году, по 1 000 человек в 2023 – 2024 годах;

по докторантуре – 167 человек в 2022 году, по 180 человек в 2023 – 2024 годах;

в рамках стажировок – 167 человек в 2022 году, по 170 человек в 2023 – 2024 годах;

научных стажировок – 201 человек в 2022 году, по 650 человек в 2023 – 2024 годах.

В сравнении с тенденцией предыдущих лет (2015 – 2018 годы) отмечается рост (более чем в 2 раза) присуждений за счет введения в 2021 году новой категории стажирующихся (500 ученых) в соответствии с Посланием Главы государства (от 1 сентября 2020 года).

ТАБЛИЦА 95. Присуждение стипендий по уровням и группам образовательных программ

чел.

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2024
ИТОГО	601	544	560	484	555	555	1055	1055
Магистратура	439	374	481	417	479	395	385	385
доля, %	73	69	86	86	86	71	37	37
гуманитарные	333	267	349	316	311	237	253	274
технические	89	94	112	84	163	148	121	100
медицинские	9	5	12	10	1	8	6	6
творческие	8	8	8	7	4	2	5	5
Докторантура	39	29	28	20	34	50	60	60
доля, %	7	5	5	4	6	9	6	6
гуманитарные	24	16	18	13	18	27	37	39
технические	10	10	9	5	12	17	16	14
медицинские	5	3	1	2	4	6	7	7
творческие								
Стажировки	123	141	51	47	42	110	110	110
доля, %	20	26	9	10	8	20	10	10
гуманитарные	67	72	45	35	31	45	68	90
технические	25	6	2	10	3	42	27	10
медицинские	30	63	2	2	8	23	15	10
творческие	1		2					

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2024
Научные стажировки							500	500
доля, %							47	47
гуманитарные							200	220
технические							80	55
медицинские							220	225
творческие								

Источник: ИСПП

Несмотря на регламентацию с 2020 года нормы предельного количества стажировок (*не более 20% от общего количества присужденных стипендий*), в прогнозируемом периоде запланировано присуждение стипендий на уровне 2020 и 2021 годов (*110 мест ежегодно*), тогда как расчетно оно составляет 89 мест нового приема.

Ввиду несоответствия заявляемого объема установленному нормативу, о чем было отмечено ранее в Заключении Счетного комитета к оценке проекта Закона «О республиканском бюджете на 2021 – 2023 годы» (*раздел 2.6*), рекомендуется пересмотреть подходы к определению предельного количества присуждаемых стипендий по программам стажировки.

По расчетам Счетного комитета по данному компоненту необходимо оптимизировать 1 522 707 тыс. тенге, в том числе в 2022 году – 163 095 тыс. тенге, в 2023 году – 659 814 тыс. тенге, в 2024 году – 699 798 тыс. тенге.

В рамках оценки проекта республиканского бюджета на 2021 – 2023 годы было рекомендовано смещение акцента при подготовке кадров на новые или перспективные для развития производственной экономики образовательные программы.

Комиссией по утверждению Перечня приоритетных специальностей для присуждения международной стипендии «Болашак» и определению предельного количества международной стипендии «Болашак» (*Протокол №1 от 21 апреля 2021 года*) основной объем запланированных на 2021 год стипендий (*49% или 270 из 555*) распределен на инженерные специальности: Инновации и новые технологии, Индустриальная и Креативная индустрии.

На социальные⁶¹ науки предусмотрено выделить 115 стипендий (*или 21% присуждений*), на образование – 80, на медицину и естественные науки

⁶¹ Классификатором направлений подготовки кадров с высшим и послевузовским образованием к социальным наукам отнесены социология, культурология, политология, международные отношения и дипломатия, психология

– 50 и 40 соответственно. При этом не были представлены специальности сельскохозяйственного блока и биоресурсов, а также по направлению информационно-коммуникационных технологий.

Учитывая ежегодно выделяемые объемы образовательного заказа на подготовку в казахстанских вузах педагогических кадров, при распределении предельного количества присуждений в 2022 – 2024 годах предлагается введение вышеуказанных специальностей за счет сокращения направления образования (*порядка 35% от гуманитарных специальностей, что в среднем составляет 250 стипендий в год*).

По объемам финансирования рекомендуется перераспределить внутри бюджетной подпрограммы 12 774 980 тыс. тенге, в том числе в 2022 году – 3 982 634 тыс. тенге, в 2023 – 2024 годах – по 4 396 173 тыс. тенге соответственно.

В целом следует отметить, что при анализе заявленных по разделу расходов отмечен ряд недоработок системного характера:

«исторический» подход к планированию расходов на уровне прошлых лет;

закрепление общестатистического показателя в качестве показателя конечного результата;

отсутствие в составе подтверждающих материалов бюджетной заявки расчета влияния (воздействия) заявляемых мер государственной поддержки на достижение установленных показателей и целевых индикаторов;

дублирование однородных функций при реализации международных программ и программ внешней академической мобильности.

ПАСПОРТ бюджета

Наименование	Оценка расходов, направленных на интернационализацию профессионального образования и повышение конкурентоспособности казахстанских высших учебных заведений
Бюджетная программа (подпрограмма), администратор	Бюджетная программа 204 (подпрограммы 100, 101 и 118); администратор – Министерство образования и науки Республики Казахстан
Объем расходов на плановый период по направлению оценки, всего:	88 510 914 тыс. тенге
на 2022 год	23 560 388 тыс. тенге
на 2023 год	32 114 516 тыс. тенге
на 2024 год	32 836 010 тыс. тенге
Проблемы, запланированные к решению в рамках проекта бюджета (цель расходов)	Создание саморегулируемого высшего и послевузовского образования, ориентированного на подготовку поколения с навыками 21 века, умеющие адаптироваться к изменяющимся условиям
Целевые категории (конечные получатели господдержки)	<i>граждане Казахстана</i> – студенты, магистранты, докторанты казахстанских вузов, стипендиаты программы «Болашак»; <i>иностранные граждане</i> – ученые и преподаватели зарубежных вузов, иностранные студенты, в том числе представители казахской диаспоры за рубежом
Бюджетная эффективность (экономический эффект от реализации бюджетных инвестиций)	Не предусмотрена согласно требованиям бюджетного законодательства
Уровень соответствия расходов поручениям Президента РК	Соответствует
Предложения Счетного комитета по сокращению, всего:	1 526 643 тыс. тенге
на 2022 год	167 031 тыс. тенге
на 2023 год	659 814 тыс. тенге
на 2024 год	699 798 тыс. тенге
Предложения Счетного комитета по перераспределению, всего:	12 774 980 тыс. тенге
на 2022 год	3 982 634 тыс. тенге
на 2023 год	4 396 173 тыс. тенге
на 2024 год	4 396 173 тыс. тенге

РАЗДЕЛ III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА 2022 – 2026 ГОДЫ

Финансовая устойчивость государства как гарантия исполнения социальных обязательств и экономической стабильности для бизнеса и потенциальных инвесторов все еще не обеспечена на должном уровне.

Планирование осуществлено в условиях отсутствия четкого видения в источниках финансирования возрастающих обязательств и будущих точек роста в разрезе конкретных инновационных и промышленных проектов.

Как следствие, в 2022 году 37% расходов республиканского бюджета (в 2023 году - 34%, в 2024 году - 31%) прогнозируется обеспечить за счет трансфертов Национального фонда и увеличения дефицита бюджета.

При этом по оценке Счетного комитета данные прогнозы оптимистичны, фактически в процессе исполнения бюджета предстоящего периода объем таких расходов увеличится в среднем до 45% (в 2020 году: непокрытые налоговыми поступлениями расходы первоначально утверждены на уровне 34%, при уточнении достигли 51%, в 2021 году: первоначально утверждены на уровне 45%, при уточнении достигли 48%).

В свою очередь, наращивание объемов расходов без стабильного поступательного роста «чистых доходов» может привести к неустойчивости налогово-бюджетной политики и усилит социальную напряженность в стране.

Имеют место **значительный уровень погрешности при прогнозировании показателей ПСЭР и их несогласованность с факторами экономического роста.**

Опережающий объем экспорта и рост ВВП в номинальном значении планируются в основном за счет увеличения объемов добычи нефти. Это не позволяет реализовать политику по диверсификации экономики и увеличению ненефтяных доходов бюджета.

Сохраняются риски в исполнении гарантированных государством обязательств, в том числе в иностранной валюте.

Ожидается, что государственный долг в 2024 году составит **31,9%** к ВВП со снижением до 31,3% в 2026 году, что выше ограничения (в 2020 году – 27% ВВП), установленного Концепцией новой бюджетной политики (до 2017 года предельное значение составляло 13,9% к ВВП). К 2026 году долг Правительства

сложится с увеличением в 2 раза к уровню 2020 года (16 658 млрд. тенге), до 32 040 млрд. тенге.

Отмечается **отсутствие качественной проработки прогнозных параметров ПСЭР с национальными приоритетами страны.** Рост благополучия граждан как ключевой фактор развития Казахстана, заложенный в Национальном плане, не находит своей реализации в бюджетном планировании на 2022 – 2024 годы. Наоборот, Правительством прогнозируется уровень бедности с ростом в 2022 году до 5,4% с превышением аналогичного показателя 2020 года (5,3%).

Прогнозные параметры использования Национального фонда на 2022 – 2024 годы **не соответствуют обозначенным принципам бюджетной политики и не способствуют реализации сберегательной функции фонда.** В 2022 году накопления Национального фонда приблизятся к уровню неснижаемого остатка в 30% к ВВП, на 2023 – 2024 годы и вовсе преодолют данное ограничение (29,7% и 28,9% к ВВП соответственно), что недопустимо и требует корректировки.

При формировании налогово-бюджетной политики и проекта республиканского бюджета Правительством **прогнозируется уровень нефтяного дефицита выше показателей** (в 2022 году – 8,1%, в 2023 году – 6,9%, в 2023 году – 6,3%), определенных Концепцией формирования и использования средств Национального фонда (6,5%, 6,4%, 6,1% соответственно).

Для устранения данных системных недостатков **рекомендуется:**

1. Повысить реалистичность и обоснованность расчетов с дальнейшим **совершенствованием методики прогнозирования** основных показателей ПСЭР, в том числе с возможностью дальнейшей автоматизации процессов его формирования.

2. Для полноты и качественной разработки прогнозов пересмотреть перечень прогнозных показателей ПСЭР с учетом основных показателей Национального плана развития до 2025 года. **Предусмотреть** в ПСЭР глубокий **факторный анализ** отдельных компонентов ВВП (*методом производства, конечного использования, доходов*), производительности труда.

3. В целях качественного прогнозирования параметров развития социальной сферы остается актуальной рекомендация Счетного комитета по **разработке демографической модели** на основе актуализированных данных,

а также **документа устойчивости государственных финансов на 10 и более лет с определением долгосрочных целей, задач и индикаторов реализации социальной политики во взаимосвязи с финансовыми ресурсами.**

4. Для обеспечения устойчивости фискальной системы и социально-экономической стабильности в стране изыскание **дополнительных источников доходов** должно осуществляться, в том числе через призму критического анализа текущих направлений финансирования, четкого регламентирования стоимости проектной – сметной документации и **приоритизации расходов во всех секторах экономики.**

ОБЩАЯ ОЦЕНКА ПРОЕКТА ЗАКОНА «О РЕСПУБЛИКАНСКОМ БЮДЖЕТЕ НА 2022 – 2024 ГОДЫ» ПО ОТДЕЛЬНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ РАСХОДОВ

Оценка проекта республиканского бюджета свидетельствует о сохранении в методах планирования расходов системных проблем и негативных тенденций, обозначенных еще в 2013 году в Концепции новой бюджетной политики Республики Казахстан (*Указ Президента Республики Казахстан от 26 июня 2013 года № 590*).

В методах планирования расходов наблюдаются противоречия, связанные с планированием базовых расходов только в первом (*в 2022 году*) и третьем году (*2024 году*) планового периода. При сохранении практики распределения значительных объемов при уточнениях бюджета в течение первого планового года (*увеличение в 2019 году – на 1,3 трлн. тенге, в 2020 году – на 1,6 трлн. тенге*) прослеживается «распыление» ограниченных средств на решение узконаправленных и имеющих локальный характер вопросов, без анализа актуальной потребности и альтернативных возможностей (*такие коррективы не подвергаются оценке Счетного комитета*).

Нововведения, внесенные в Бюджетный кодекс и стратегические документы страны по обеспечению **принципов бюджета ориентированного на результат**, планирования расходов согласно приоритетным задачам госорганов и оценки социально-экономического эффекта бюджетных расходов, в проекте трехлетнего бюджета **не нашли должного исполнения.**

Лимиты бюджетных расходов доведены до администраторов бюджетных программ без учета нововведения в традиционном формате одной суммой. В

заклЮчениях рабочего органа Республиканской бюджетной комиссии к бюджетным предложениям администраторов бюджетных программ **категоризация расходов по общенациональным приоритетам не предусмотрена.**

Оценка экономического эффекта от бюджетных инвестиций и субсидий госорганами проводилась разрозненно в силу отсутствия единой методологии, что не позволяет обеспечить четкое видение о благах для общества и государства от реализации этих мер и проектов, на которые планируется финансирование.

Так, в 2022 – 2024 годах по бюджету развития в объеме 1,7 трлн. тенге (*в 2022 году – 1 трлн. тенге*), или по 1 150 **бюджетным инвестициям** прогнозируется экономический эффект в виде поступлений налогов в сумме 148 млрд. тенге и создания 472 тыс. постоянных и 115 тыс. временных рабочих мест.

В свою очередь, экономический эффект по бюджетным субсидиям определен лишь частично - по 26% бюджетных субсидий (*10 из 27*) на сумму 182 млрд. тенге (*в 2022 году – 121 млрд. тенге*), по которым планируется обеспечение 5 млрд. тенге налоговых поступлений и создание 0,2 тыс. постоянных рабочих мест.

По оставшимся 17 видам бюджетных субсидий на сумму 505 млрд. тенге (в 2022 году – 163 млрд. тенге), или 74% от всего запланированного объема в трехлетнем периоде экономический эффект не просчитан вообще.

Как и прежде, параметры бюджета предстоящего трехлетнего периода не нацелены на укрепление устойчивости государственных финансов.

Традиционное балансирование бюджета, в том числе за счет увеличения объема дефицита в абсолютном выражении, отражается на затратах по обслуживанию долга (*рост с 958,3 млрд. тенге в 2021 году до 1 526,4 млрд. тенге в 2024 году*). В 2024 году 31% всех доходов республиканского бюджета (*без учета поступления трансферта из Нацфонда - 37%*) должны быть направлены на погашение и обслуживание долговых обязательств (*правительственного и негосударственных займов, источником погашения которых являются средства республиканского бюджета*).

Сохранена практика финансирования бюджетных инвестиций местного значения в рамках отраслевых программ за счет республиканского бюджета, вместо решения данных вопросов, как установлено межбюджетными

отношениями, за счет средств региона.

Имеет место **размежевание и рассредоточение бюджетных средств на одни и те же направления** и инструменты в разных программных документах и между несколькими администраторами. Это не способствует формированию комплексного видения в приоритетах и направлениях бюджетных инвестиций, и, как следствие, снижает ожидаемый от их реализации эффект.

В методику расчетов трансфертов общего характера вносятся изменения – ТОХ будет определяться по численности населения, при этом не учитывается нынешнее **состояние социальной и инженерной инфраструктуры**. Это актуально в свете Послания Главы государства по обеспечению строительства 1000 школ для ликвидации аварийных школ, трехсменного обучения и дефицита ученических мест, реализация которых Министерством образования и науки планируется, в том числе за счет объемов ТОХ.

Также в трехлетнем периоде **более 6 трлн. тенге** выделяемых трансфертов не подвергаются мониторингу и оценке, что не позволяет провести целостную и объективную оценку расходования финансовых ресурсов государства. В целом усматривается целесообразность оценки расходов, передаваемых в базу местных бюджетов при разработке законопроекта по объемам официальных трансфертов общего характера.

В целях повышения результативности бюджетных расходов **рекомендуется:**

1. Обеспечить разработку и утверждение общего методологического руководства по расчету экономического эффекта от заявляемых расходов на бюджетные инвестиции и субсидии с выработкой для всех отраслей стандартных (*базовых*) показателей. Для обеспечения комплексного видения о планируемых преимуществах и благах от заявленных мероприятий в ходе их реализации и по завершению нужна четкая методология расчета таких показателей с обеспечением транспарентности в этом вопросе.

2. Активизировать работу по формированию методологической основы (*механизма*) определения приоритетности финансирования проектов и направлений бюджета с учетом поручения Главы государства по внедрению объективной методики распределения бюджетных лимитов.

3. Регламентировать обязательное рассмотрение Республиканской

бюджетной комиссией заключения уполномоченного органа по исполнению бюджета о выделении средств из резерва Правительства на неотложные затраты. В дальнейшем предусмотреть предоставление детализированного отчета по использованию средств резерва Правительства на ежегодной основе (*в составе отчета Правительства об исполнении республиканского бюджета за финансовый год*).

4. Провести ревизию документов государственного планирования в части оптимизации однородных и схожих направлений регулирования и государственной поддержки для консолидации средств и применяемых инструментов в целях достижения наилучшего социально-экономического эффекта и сокращение административной нагрузки.

5. Для обеспечения четкого разграничения между уровнями бюджетов провести инвентаризацию сложившейся базы по текущим и инвестиционным расходам, переданным местным бюджетам и планируемыми посредством целевых трансфертов. Результатом работы должно быть сокращение дополнительных расходов из республиканского бюджета.

6. Наделить ревизионные комиссии полномочиями по проведению предварительной оценки проектов местных бюджетов, формируемых с учетом объемов финансирования, передаваемых с центрального уровня в виде ТОХ.

7. В целях недопущения истощения средств Национального фонда сократить запланированные базовые расходы, не соответствующие принципам и целям использования, в объеме 166,2 млрд. тенге (*в 2022 году – 54,3 млрд. тенге, в 2023 году – 51,2 млрд. тенге и в 2024 году – 60,7 млрд. тенге*).

Всего предварительной оценкой Счетного комитета охвачено 9 приоритетных направлений расходов страны в трехлетнем периоде на сумму 3,2 трлн. тенге (*в 2022 году – 1,2 трлн. тенге*), что составляет 71% от бюджета развития. По итогам оценки рекомендовано к оптимизации на более эффективные и приоритетные направления расходов 1 164 млрд. тенге (*на 2022 год – 306,3 млрд. тенге*).

РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОГО ПОТЕНЦИАЛА ЧЕРЕЗ СТРОИТЕЛЬСТВО И РЕКОНСТРУКЦИЮ ДОРОГ РЕСПУБЛИКАНСКОГО ЗНАЧЕНИЯ В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ИНФРАСТРУКТУРНОГО РАЗВИТИЯ «НҰРЛЫ ЖОЛ»

Отмечается сохранение ранее обозначенных Счетным комитетом системных недостатков при реализации государственной политики по развитию автодорожной отрасли, в частности развитию сети автомобильных дорог республиканского значения.

Прогнозируется недофинансирование продолжающихся проектов реконструкции республиканских дорог в объеме 1 256 млрд. тенге, что не способствует достижению доли автодорог республиканского значения I и II технической категории от их общей протяженности (*в 2025 году – 60 %*) заявленных в пределах от 45% в 2022 году до 55% к концу 2024 года.

Всего в рамках проекта республиканского бюджета на 2022 – 2024 годы ожидается завершение реконструкции 528 км или 11% от ранее запланированного объема.

Ежегодное **неисполнение** Государственной программы «Нұрлы жол» по переводу республиканских автодорог на принципы **самоокупаемости** (*план 2025 года – 45% или 11 тыс. км, факт 2021 года – 3% или 682 км*) не позволяет снизить нагрузку на республиканский бюджет.

Своевременный ввод позволил бы в течение двух лет обеспечить сборы на уровне 95 млрд. тенге, которые могли быть направлены на их содержание и ремонт.

Проведенная оценка свидетельствует о реализации рисков по автодорожным проектам за счет неправительственных займов, привлекаемых под государственную гарантию. Ввиду отсутствия коммерческой основы, возмещение расходов по долговым обязательствам АО «НК «ҚазАвтоЖол» осуществляется за счет средств республиканского бюджета.

Более того, запланированные за счет Национального фонда средства на **погашение и обслуживание долга предусмотрены с существенным дефицитом** в объеме 194,1 млрд. тенге (*2023 год – 88,2 млрд. тенге, 2024 год – 105,9 млрд. тенге*).

Ожидаемый социально-экономический эффект представлен по 13 (из 22) бюджетным инвестпроектам с оценкой исключительно на момент их реализации (*перечисление подрядчиками налогов – 1,5 млрд. тенге, создание временных рабочих мест – 5 тысяч мест*). **Вообще не просчитан долгосрочный эффект** после завершения проектов (*к примеру, в виде самокупаемости реконструированных автодорог, улучшении показателей безопасности движения, транспортного сообщения и др.*).

Данный факт опосредован отсутствием четко регламентированного перечня показателей и методики расчета социально-экономического эффекта.

Ввиду недостаточности средств, заложенных в проекте бюджета на своевременное завершение строительно-монтажных работ, **рекомендуется:**

1. Для снижения долговой нагрузки проектов, реализуемых под государственную гарантию, **дополнительно изыскать** в трехлетнем бюджете средства в объеме 194,1 млрд. тенге. Это позволит создать долгосрочные активы в автодорожной сети, реализовав транзитный потенциал республики.

2. В целях снижения нагрузки на республиканский бюджет ускорить ввод в эксплуатацию запланированных участков платных дорог.

3. С учетом ранее данных рекомендаций рассмотреть вопрос финансирования части расходов по проектам, реализуемым в рамках доверительного управления за счет сборов с использования платных дорог.

4. В целях обеспечения целостности дальнейшего развития интегрированной транспортной системы, учитывающей реальный транспортный спрос и возможности республиканского бюджета, необходимо с учетом действующих реалий актуализировать прогноз по экономическому и социальному эффекту от реализации заявляемых и уже реализуемых проектов с дифференциацией их финансирования в зависимости от приоритетности.

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ «НҰРЛЫ ЖЕР» НА 2020-2025 ГОДЫ

Посланием Президента «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны» (1 сентября 2021 года) в очередной раз

поставлена задача по обеспечению **100% городов и сел чистой питьевой водой в течение пяти лет** (справочно: согласно Стратегии – 2050 этот показатель должен быть достигнут к 2020 году).

Тому способствовал низкий уровень реализации действовавших в этом направлении за последние годы 3 государственных программ (*Ақ бұлақ, развития регионов, Нұрлы жер*). Фактически, по итогам 2020 года обеспечен доступ к централизованному водоснабжению **в городах на уровне 97,2%, в селах – 64,3%.**

Риски недостижения поставленной задачи к 2025 году по причине несогласованности и фрагментарности отраслевой политики сохранены.

Имеет место планирование и строительство разводящих сетей непрофильными министерствами (*национальной экономики, труда и социальной защиты населения*) в рамках отраслевых программ «Ауыл-Ел бесігі», «Дорожная карта занятости на 2020 – 2021 годы» и решение вопросов развития окраин крупных городов. Это не позволяет достоверно определить первоочередные проекты и обеспечить эффективность планирования бюджетных средств.

С 2019 года **рекомендации** Счетного комитета по разработке **совместного перспективного плана действий** по поэтапному обеспечению населения сел питьевой водой (*по годам реализации*) с описанием последовательной политики по подведению магистрального группового водопровода (*МЭГПР*) к селу и распределительных сетей внутри сел (*МИИР*) **не исполнены.**

В результате сохраняется **несогласованность государственного регулирования в сфере водоснабжения** между двумя ответственными госорганами (*министерствами экологии и индустрии*), что приводит к:

- **отсутствию централизованной координации**, мониторинга, контроля, межведомственного взаимодействия и разделения полномочий между всеми госорганами, принимающими участие в достижении цели (*МЭГПР, МИИР, МНЭ, МТСЗН и местные исполнительные органы*).

- **формированию потребности** в развитии системы водоснабжения и водоотведения на основании предложений местных исполнительных органов **исходя из наличия готовой документации** без оценки востребованности, своевременности и актуальности планируемых к достижению конечных результатов;

- **несоблюдению политики отрасли** (строительство централизованных систем водоснабжения в малочисленных селах с населением менее 200 чел.) по причине осуществления не закрепленных законодательством функций (МЭГПР запланировано строительство разводящих сетей в 12 населенных пунктах в рамках Соколовского группового водопровода).

Наряду с этим, **отсутствует контроль и координация** со стороны центральных государственных органов за поисково-разведочными работами для подтверждения запасов подземных вод **в сельских населенных пунктах** (с 2020 года отчетность по наличию запасов подземных вод на центральном уровне не формируется). За 2012 – 2019 годы план по поисково - разведочным работам и доразведке выполнен на 86% и 91% соответственно.

Затягивание реализации проектов по строительству и реконструкции групповых водопроводов (строительство Соколовского и Кокшетауского групповых водопроводов осуществляются 6 лет и 4 года при сроках завершения 2018 год и 2019 год соответственно) по причине **слабого администрирования** приводит к **устареванию заложенных проектных решений и необходимости их корректировки** с дальнейшим удорожанием стоимости строительства.

По-прежнему сохраняется **отсутствие четкого видения** по решению **вопросов изношенности** коммунальных сетей (водопровода и канализации), уровень которых по итогам 2020 года **составил 53%**. Утечка и неучтенный расход воды достиг **10%** от всей поданной воды в сеть (в Западной Европе – от 4 до 6%), в результате чего сформировалась **потеря от утечки воды** в объеме **16,6 млрд. тенге**.

Запланированное отраслевым министерством в рамках госпрограммы количество проектов по строительству новых и модернизации существующих канализационно-очистных сооружений **в 50 городах охватывает только 75%** от потребности (требуется в 67 городах), что **предопределяет недостижение задачи по 100% охвату всего городского населения республики очисткой сточных вод**.

Присутствуют **высокие риски не реализации** проектов по строительству и модернизации канализационно-очистных сооружений **в 48 городах** через механизм государственно-частного партнерства по причине **отсутствия в бюджете средств на софинансирование проектов в 24 крупных городах** и низкой инвестиционной привлекательности для инвесторов **в 24 малых городах**.

По данному направлению расходов **рекомендуется**:

1. Уполномоченным органам в сфере развития водоснабжения и водоотведения (МИИР, МЭГПР) разработать совместный перспективный план действий по обеспечению населения сел питьевой водой с описанием последовательной политики по подведению магистральных групповых водопроводов и распределительных сетей для достижения 100% доступа населения к качественной питьевой воде концу 2025 года.

2. Министерству индустрии и инфраструктурного развития обеспечить четкое следование единой отраслевой политике, обеспечив справедливое распределение средств между регионами, с учетом утвержденных критериев госпрограммы «Нұрлы Жер».

3. Обеспечить качественную проработку оценки ожидаемого экономического эффекта от реализации каждого бюджетного инвестиционного проекта, учитывая установленные параметры в программных документах (*по новому строительству – исходя из увеличения доступа населения к услугам водоснабжения и водоотведения, по реконструкции – исходя из влияния на снижение износа и улучшения качества воды*).

4. В целях соблюдения установленных критериев при отборе проектов модернизации (*реконструкции*) систем водоснабжения и водоотведения регламентировать порядок планирования таких проектов за счет целевых трансфертов только в случае отсутствия возможности их финансирования по механизмам бюджетного кредита или субсидирования.

5. Предусмотреть в разрабатываемом Национальном проекте «Сильные регионы – драйвер развития страны» показатель (*целевой индикатор*) для оценки результатов работы по строительству групповых водопроводов для расчета вклада в достижение 100% доступа населения к питьевой воде к концу 2025 года.

6. Проработать источники финансирования модернизации и строительства канализационно-очистных сооружений в городах, исходя из реального прогноза привлечения внебюджетных инвестиций.

7. В целях повышения эффективности запланированных ресурсов оптимизировать средства **в объеме 242,4 млрд. тенге**, в том числе:

- перераспределить средства в сумме 34,5 млрд. тенге, направленные на новые проекты по реконструкции систем водоснабжения и водоотведения,

проработав их финансирование через механизм бюджетного кредитования;

- сократить средства в сумме 6,5 млрд. тенге в связи с истечением срока действия ПСД на момент начала реализации проекта (*Реконструкция тепломагистрالی в г.Караганда по 224 бюджетной программе*) и строительством централизованной системы водоснабжения в 6 малочисленных селах (*менее 200 человек*);

- запланировать дополнительные средства в объеме 201,4 млрд. тенге для исполнения поручения Главы государства по обеспечению 100% доступа населения к питьевой воде и охвата населения очисткой сточных вод в течение 5 лет.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА ПОСРЕДСТВОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ И БЮДЖЕТНЫХ КРЕДИТОВ СЕЛЬХОЗТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЯМ

Вследствие несбалансированной политики развития агропромышленного комплекса, несогласованности документов Системы государственного планирования, несоблюдения установленных стратегических ориентиров и отсутствия преемственности в принятых решениях при вливании значительных средств (*за последние пять лет порядка 2 трлн. тенге бюджетных средств*) прогрессивного «рывка» в отрасли не произошло.

Непоследовательность, реализация текущих мероприятий без развития производств с высокой добавленной стоимостью, неравномерность финансирования сохраняется и в новом разработанном Национальном проекте по развитию АПК на 2021 – 2025 годы.

Отмечается распыление финансирования одних и тех же направлений по разным механизмам (*финансирование на пополнение оборотных средств, инвестиционные цели, приобретение техники, оборудования и животных, предусмотрены одновременно в рамках республиканского бюджета, Экономике простых вещей, Дорожной карты занятости, планируемого займа Международного Банка Реконструкции и Развития (МБРР)*), а также по направлениям, переданным в местные бюджеты в пределах трансфертов общего характера (*субсидирование стоимости пестицидов, биоагентов (энтомофагов)*).

Большинство мероприятий по поддержке АПК, планируемых к реализации за счет средств МБРР, носит текущий характер. В связи с чем,

усматриваются риски «проедания» средств займа на мероприятия, которые в среднесрочной перспективе не принесут прямых поступлений в бюджет в виде налогов.

Распределение субсидий по регионам по-прежнему проводится без полноценного учета специфики каждого региона (*его специализации*), природно-климатических условий, экономического и трудового потенциала, развитости отраслей сельского хозяйства, что в итоге отражается на качественном вкладе каждого региона в валовый выпуск продукции.

Отмечается неравномерное распределение средств в плановом периоде. Уполномоченным органом по бюджетному планированию не поддержан ряд базовых расходов без указания причин и аргументированных обоснований.

По данному направлению расходов **рекомендуется**:

1. Обеспечить корреспонденцию показателей Национального проекта в соответствии с Национальным планом развития до 2025 года по продовольственной безопасности, с учетом необходимости насыщения внутреннего рынка доступными, достаточными и ориентированными на качество продовольственными товарами, и измерения продовольственной независимости. Предусмотреть последовательность в реализации мероприятий, просчитать необходимые реальные объемы финансирования с определением источников.

2. Разграничить по конечным получателям оказываемые меры поддержки в рамках средств республиканского бюджета, Экономики простых вещей, Дорожной карты занятости, планируемого займа МБРР.

3. Внедрить системный мониторинг целевой направленности и достижения результата по предоставленным финансовым мерам поддержки с установлением качественных показателей (*индикаторов*) и критериев выхода на проектную мощность по средним и крупным предприятиям, включение в производственно-сбытовые цепочки по мелким фермерским хозяйствам и личным подсобным хозяйствам населения.

4. Обеспечить достоверность статистических данных по субъектам АПК и СХТП.

5. Оптимизировать средства в объеме 379,7 млрд. тенге, из них в 2022 году – 189,9 млрд. тенге (*по субсидированию и кредитованию субъектов АПК*).

АМБУЛАТОРНОЕ ЛЕКАРСТВЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ В РАМКАХ ГАРАНТИРОВАННОГО ОБЪЕМА БЕСПЛАТНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

Медленно решается задача, поставленная Главой государства, по **производству всех базовых лекарств и медицинских изделий в Казахстане**. Доля внутреннего производства фармацевтической продукции в ресурсах остается незначительной и по отдельным лекарствам имеет негативную динамику. К примеру, в 2015 году доля производства антибиотиков в структуре ресурсов составляла 18,3%, в 2019 году – 12,8%. **Спрос на антибиотики выполнен за счет импорта.**

Лекарственные средства сложного технологического производства в значительной степени представлены продукцией иностранного производства. За 2015 – 2019 годы наблюдается возрастающая динамика по объему импорта антибиотиков в натуральном выражении с 27,2 до 58,5 тонн (*рост более чем в 2 раза*).

Действующая система мер поддержки обращения лекарственных средств, в том числе через систему планирования и закупа, не оказывает должного регулирующего воздействия на широкомасштабную политику замещения иностранных лекарственных средств отечественными.

Сохранены **бессистемность и отсутствие прозрачности в вопросах бюджетного планирования.**

Несмотря на передачу с 1 января 2020 года части лекарственного обеспечения на амбулаторном уровне из ГОБМП в ОСМС, планируемый объем расходов к уровню 2019 года не снижается. При этом пакет ОСМС имеет более широкий перечень лекарственных позиций, групп и количества заболеваний. По итогам 2020 года имеет место рост фактических расходов на лекарственное обеспечение на 25%, что обусловлено увеличением контингента больных (*по оставшимся в системе ГОБМП заболеваниям*), заболеваемости населения по отдельным группам болезней, в особенности в период пандемии.

По данному направлению расходов **рекомендуется:**

1. Разработать единую методику расчета потребности медицинских организаций в лекарственных средствах.
2. Пересмотреть подходы к планированию расходов на амбулаторное

лекарственное обеспечение в рамках ГОБМП с возможностью внедрения персонифицированного подхода, ориентированного на пациента и закрепить это в отраслевом документе.

3. Повысить прозрачность процессов планирования потребности лекарственных средств посредством ее цифровизации.

4. Учитывая системные недостатки, поддержать расходы, заявленные АБП, в пределах лимита в объеме 366,8 млрд. тенге (*ежегодно по 122,3 млрд. тенге*), обеспечив **сокращение** затрат в сумме **53,3 млрд. тенге** (*заявленные сверх лимита*).

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ ЧЕРЕЗ МЕХАНИЗМ МИКРОКРЕДИТОВАНИЯ В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ПРОДУКТИВНОЙ ЗАНЯТОСТИ И МАССОВОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА «ЕҢБЕК»

«Перезагрузка» системы государственной финансовой поддержки МСБ и выполнение задачи «**по разгосударствлению** в конкурентных отраслях» не прослеживается.

Несмотря на меры господдержки по удешевлению займов бизнесу в 2020 году кредиты банков субъектам малого предпринимательства демонстрируют нисходящую динамику, составив 2 515,3 млрд. тенге, или на 9,8% ниже значения 2017 года (*2 788,6 млрд. тенге*). Отмечается рост краткосрочной составляющей кредитов на 9,2% (*до 449,1 млрд. тенге*) при одновременном снижении долгосрочной части на 13% (*до 2 066,2 млрд. тенге*).

В разрезе отраслей экономики значительное сокращение кредитования отмечается в сельском хозяйстве – 74,7%, транспорте – 20,9%, строительстве – 15,8%, торговле – 11,1% и промышленности – 9,3%. В сфере связи и прочих отраслях отмечается рост на уровне 5,4% и 24,5% соответственно.

Сохраняется распыление бюджетных средств между участниками бюджетного процесса по причине задействованности большого количества операторов нескольких центральных госорганов (*МТСЗН, МНЭ, МСХ*) на предоставление схожих инструментов поддержки (*микрокредитование, субсидирование, государственные гранты*).

Это противоречит проводимым реформам по открытию пространства

для бизнеса и созданию здоровой конкуренции в стране.

Целая цепочка посредников также приводит к удорожанию стоимости бюджетных кредитов для конечных получателей (*с 0,01% до 6%*), что не способствует должному стимулированию конкретных видов экономической деятельности с учетом специфики развития регионов (*ресурсный, научный и инфраструктурный потенциал*).

Имеет место **распыление финансовых ресурсов при схожих механизмах финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства** в рамках программ «Еңбек», «ДКБ-2025» и «Экономика простых вещей», что не способствует эффективной координации данной работы, рациональному и адресному их использованию.

По данному направлению с учетом сохранения ранее обозначенных системных недостатков повторно **рекомендуется** в целях сокращения цепочки посредников (*операторов*) и унификации потоков расходов по схожим инструментам господдержки предпринимателей независимо от их направленности на определенную целевую категорию и места их проживания сконцентрировать инструменты поддержки по микрокредитованию предпринимателей в рамках действующих программ «ДКБ-2025» и «Экономика простых вещей».

Вместе с тем, с учетом реализации инициативы по увеличению доли услуг для предпринимателей, оказанных через портал «Правительство для бизнеса», в том числе автоматизации процессов оформления займа, рекомендуется рассмотреть сокращение расходов на операторские услуги посредством снижения процентной ставки для конечного получателя (*ориентировочно от 6% до 4%*).

ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА ЧЕРЕЗ ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАНТОВ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ ИНИЦИАТИВ В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ ПРОДУКТИВНОЙ ЗАНЯТОСТИ И МАССОВОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА «ЕҢБЕК» И ПОДДЕРЖКИ И РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА «ДОРОЖНАЯ КАРТА БИЗНЕСА-2025»

Дублирование базовых требований мер государственной поддержки

через предоставление государственных грантов на развитие предпринимательских инициатив в рамках государственных программ «Еңбек» и «Дорожной карты – 2025» приводит к осуществлению местными органами по вопросам занятости населения несвойственных им функций по рассмотрению заявлений претендентов на реализацию новых бизнес инициатив и мониторингу их целевого использования.

Имеет место забюрократизированность процесса рассмотрения заявлений на получение государственных грантов вследствие создания при исполнительных органах параллельно функционирующих комиссий с однородными функциями и полномочиями.

Отмечается наличие пробелов в механизме реализации данного инструмента, что обуславливает незначительный результат – объем уплаченных налогов получателями государственных грантов за 2018-2020 годы составил всего 649,8 млн. тенге (за 2018 – 2020 годы выдано 44,2 млрд. тенге).

Отсутствие единых требований по предоставлению грантов (*завершение курса обучения основам предпринимательства*) ставит под сомнение эффективность планируемых расходов.

Установлено направление более 60% средств грантов категориям участников (*предприниматели и лица, оплатившие на момент обращения единый совокупный платеж и прошедшие курс обучения основам предпринимательства*), которые одновременно могут участвовать в других мерах поддержки предпринимательства с аналогичными требованиями.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов **рекомендуется:**

1. Передать закрепленные за Министерством труда и социальной защиты населения мероприятия в Министерство национальной экономики, исходя из имеющихся полномочий в сфере регионального развития и предпринимательства, а также наличия у него оператора в лице АО «ФРП «Даму». Территориальные подразделения НПП «Атамекен» также будут способствовать развитию данного инструмента.

2. Учитывая, что государственные гранты населения дублируются с другими мерами господдержки предпринимательства (*микрокредитование, субсидирование / гарантирование*) **оптимизировать средства в объеме 48,8 млрд. тенге с сохранением 31% данного объема** на категорию получателей из

числа социально-уязвимых слоев населения и молодежи по линии Министерства труда и социальной защиты (*15,1 млрд. тенге*).

3. В связи с передачей с 2017 года расходов на предоставление государственных грантов на развитие бизнес – идей по линии Министерства национальной экономики в базу трансфертов общего характера оптимизировать предусмотренные в проекте бюджета 600 млн. тенге на предоставление 174 грантов молодым предпринимателям.

НЕФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ «ЕҢБЕК» И «ДОРОЖНАЯ КАРТА БИЗНЕСА – 2025»

Сохраняется дублирование мер государственной поддержки в рамках государственных программ Продуктивная занятость и «Дорожная карта бизнеса – 2025» по обучению основам предпринимательства.

Не пересмотрены показатели по численности обучаемых лиц с акцентом на качественную реализацию данной меры господдержки, с учетом дальнейшего применения полученных ими знаний и вклада в развитие предпринимательства (*в том числе повышение конкурентоспособности, компетенции, производительности*). Работа в данном направлении ведется **без учета потенциала роста участников программы и в условиях отсутствия анализа потребности** в подготовке потенциальных субъектов малого и среднего предпринимательства в региональном разрезе.

Наряду с этим слабо организована работа по мониторингу участников обучающих программ со стороны оператора нефинансовых услуг, что негативно влияет на результаты оценки эффективности предоставленных услуг и использования полученных знаний слушателями.

В данном направлении **рекомендуется:**

1. Объединить расходы на обучение по проекту «Бастау-бизнес» (*бюджетная подпрограмма 068.101, администратор – Министерство труда и социальной защиты населения*) с бюджетной подпрограммой Министерства национальной экономики 087.100 «Оздоровление и усиление предпринимательского потенциала».

2. С учетом невысокой результативности проекта «Бастау-бизнес» (*за 3 года открыли свой бизнес в среднем 24,4% из числа обученных*) и не поддержания расходов по другим формам обучения НПП «Атамекен» провести работу по

совершенствованию компонентов проекта с учетом возможности интеграции в него более эффективных элементов нового инструмента «Адресное обучение».

ПОДГОТОВКА ОТЕЧЕСТВЕННЫХ КАДРОВ С ВЫСШИМ И ПОСЛЕВУЗОВСКИМ ОБРАЗОВАНИЕМ В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ЗАКАЗА

С учетом поставленной перед Правительством задачи по обеспечению доступности образования для молодежи, концептуально новых подходов в изменении системы образовательных грантов, кроме расширения списка квотируемых и ежегодного увеличения нового приема (*с 2021 года по 5 тыс. мест ежегодно до 2025 года*), не выработано.

При ожидаемом росте количества выпускников в последующие 4-5 лет критически важными становятся вопросы обеспечения их долговременной занятостью по специальности.

Оценочно, прогнозируемый до 2025 года новый спрос на наемный труд в количестве порядка 115 тыс. человек в год может быть обеспечен за счет молодых специалистов одного только года выпуска (*к примеру, выпуск 2020 года – 153,6 тыс. чел.*).

В этой связи, остро стоит вопрос не столько количественного увеличения государственных образовательных грантов, сколько его качественного распределения в соответствии с потребностями рынка труда.

Ввиду отсутствия новых производств у молодежи сохраняются проблемы трудоустройства после окончания вуза: в 2018 – 2020 годах его уровень снизился с 76,2% до 68,2%.

Проводимый уполномоченным органом и НПП «Атамекен» мониторинг эффективности трудоустройства не отражает реальную ситуацию профессиональной занятости выпускников.

Расчет уровня трудоустройства основывается на факте наличия либо отсутствия пенсионных отчислений, без раскрытия занимаемой позиции по месту работы или характера поступлений (*условная / стабильная занятость*). Не проводится мониторинг на предмет трудоустройства по специальности, имеет место включение категорий выпускников, которые фактически не могут быть трудоустроены (*магистранты, иностранные граждане, военнослужащие, выпускники,*

находящиеся в декретном отпуске и отпуске по уходу за ребенком, продолжившие обучение и работающие за рубежом).

В механизме квотирования не исключено дублирование целевых групп (*сельская молодежь*) в нескольких видах квот.

Сохраняется низкая эффективность проекта «Серпін». За период 2018 – 2020 годы невостребованными остались 55% грантов (8 457 из 15 305 грантов).

Подготовка за счет бюджетных средств все большего количества квалифицированных специалистов при отсутствии на рынке труда областей их применения не решит проблему оттока интеллектуального кадрового потенциала. Необходим комплексный подход, охватывающий решение проблемы дальнейшей занятости выпускников.

По данному направлению Счетным комитетом **рекомендуется:**

1. Пересмотреть размеры отдельных видов квот как инструмента регулирования социальных аспектов профессионального образования.

2. В целях качественной реализации политики Президента по повышению благосостояния населения и обеспечения эффективной занятости, рассмотреть возможность пролонгации увеличения государственного образовательного заказа до 2027 года с перенаправлением оптимизируемых средств в сумме 13,3 млрд. тенге на создание долгосрочных активов (*производств*), предусматривающих наличие постоянных рабочих мест.

ИНТЕРНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ ОБРАЗОВАНИЯ И ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ КАЗАХСТАНСКИХ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ

При предоставлении образовательных услуг отмечается все большее вовлечение вузов в процессы интернационализации высшего образования через повышение объема и качества экспорта образовательных услуг и академической мобильности.

Наблюдается постепенное увеличение количества казахстанских вузов в мировых рейтингах (*в Рейтинге Quacquarelli Symonds в 2021 году – 14, в 2013 году – 9*). Тем не менее, за годы участия в топ-200 вошел только 1 университет (*Казахский национальный университет имени Аль-Фараби*).

Законодательно предоставленное вузам с 2018 года расширение академических свобод и полномочий на практике пока не обеспечило повышение качества образовательных услуг.

По итогам проверок Министерства образования и науки на соответствие вузов минимальным требованиям образовательных стандартов выявлены грубые нарушения по количеству и профессорско-преподавательскому составу, подготовке кадров по образовательным программам неактуального содержания, недостатки в организации учебного процесса. У 4 вузов отозваны генеральные лицензии.

Несмотря на политику отхода от государственного регулирования к принципам развития саморегулируемой среды, сохраняется зависимость от мер государственной поддержки. Часть расходов, покрытие которых могло быть обеспечено за счет роста стоимости обучения, все еще рассматривается как бремя государства.

Установлено дублирование функций в части организации направления за счет бюджетных средств на обучение за рубежом в рамках академической мобильности и на основании международных договоров (*наличие «зеркальных» комиссий, операторов*).

Имеет место «исторический» подход к планированию расходов на уровне прошлых лет, установление в качестве конечного результата общестатистического показателя, отсутствие в составе подтверждающих материалов влияния (*воздействия*) заявляемых мер государственной поддержки на достижение установленных показателей и целевых индикаторов.

В данном направлении **рекомендуется:**

1. При реализации запланированных мероприятий сфокусировать внимание на усилении научной составляющей, формировании образовательных программ, адекватных ожиданиям работодателей, и перспективе развития новых отраслей экономики (*на факторах академической репутации, репутации работодателей и цитируемости казахстанских исследователей в научных публикациях*).

2. В целях исключения дублирования оптимизировать структуры с однородными функциями и полномочиями при организации направления на обучение по всем международным договорам.

3. Оптимизировать 1,5 млрд. тенге (*в 2022 году – 167,0 млн. тенге*) ввиду несоответствия заявляемых объемов расходов установленным нормативам.

4. При присуждений стипендии в 2022 – 2024 годах перераспределить их количество по направлению образования на дефицитные в республике специальности на общую сумму 12,8 млрд. тенге (*в 2022 году – 3,98 млрд. тенге*).
