

Аналитическая справка
по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности
Комитета индустриального развития Министерства индустрии и
инфраструктурного развития
Республики Казахстан

г. Нур-Султан

«28» мая 2021 года

Полное наименование объекта внутреннего анализа:

Республиканское государственное учреждение «Комитет индустриального развития Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан».

Республиканское государственное учреждение «Комитет индустриального развития Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан» (далее – Комитет) является ведомством Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (далее – Министерство), осуществляющим в пределах своей компетенции руководство в сферах индустрии и индустриально-инновационной деятельности: горно-металлургической, ювелирных и других изделий, монет из драгоценных металлов, угольной, машиностроении, химической, фармацевтической, легкой, деревообрабатывающей, мебельной промышленности, производство строительных материалов, развития местного содержания, функционирования и упразднения специальных экономических зон, экспортного контроля, лицензирования отдельных видов деятельности и отдельных видов товаров, энергосбережения и повышения энергоэффективности, заключение и расторжение специального инвестиционного контракта, осуществление общей координации в области маркировки и прослеживаемости товаров в регулируемых сферах (далее – регулируемые сферы).

Основание проведения внутреннего анализа:

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции», пунктом 3 статьи 65 Закона Республики Казахстан «О правовых актах» и приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года «Об утверждении Типовых правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков», а также согласно приказа председателя Комитета индустриального развития Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 11 мая 2021 года №51-н «О некоторых вопросах проведения внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности Комитета индустриального развития Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан».

Период проведения анализа:

с 12 мая по 28 мая 2021 года.

Анализируемый период деятельности объекта внутреннего анализа:
2019 - 2020 г.г.

Внутренний анализ коррупционных рисков осуществляется по следующим направлениям:

- 1) выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность подразделения;
- 2) выявление коррупционных рисков в организационно - управленческой деятельности подразделения.

Нормативно-правовые акты, затрагивающие деятельность Комитета:

Комитет осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан, актами Президента и Правительства Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан,

Функции, осуществляемые Комитетом согласно Положения Комитета, утвержденного приказом и.о. Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 28 октября 2020 года № 561, соответствуют нормам вышеуказанных актов.

По результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности Комитета, даны рекомендации о внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты согласно сводной информации указанной в приложении №1 «Сводная информация по анализу НПА и ВНД» и приложении №2 «Сводная информация по анализу рабочих процессов».

В ведении Комитета находится **6 подведомственных организаций:**

- АО «Научный центр противомикробных препаратов»;
- АО «Управляющая компания специальной экономической зоны «Химический парк Тараз»;
- АО «Институт развития электроэнергетики и энергосбережения» (Казахэнергоэкспертиза)
- РГП на ПХВ «Национальный центр технологического прогнозирования»;
- РГП на ПХВ «Национальный центр по комплексной переработки минерального сырья»;
- РГП на ПХВ «Жезказганредмет»

Все подведомственные организации провели внутренний анализ коррупционных рисков самостоятельно.

Организационно-управленческая деятельность:

По линии управления персоналом, в том числе сменяемости кадров:

По состоянию на 31 декабря 2019 года штатная численность составила – 130 единица. Фактическая численность -119 единицы, вакансий – 11.

С начала года проведено 46 конкурсов на 56 вакантных должностей, подано заявлений от 166 участников, назначено 70 человек в том числе:

- по итогам внутренних конкурсов среди данного государственного органа назначено по конкурсу 45 человек;
- по итогам общих конкурсов назначено по конкурсу 20 человек.

В соответствии с Правилами проведения конкурса на занятие административной государственной должности корпуса "Б", утвержденных приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 21 февраля 2017 года № 40, ход проведения собеседования с кандидатами, участвующими в конкурсах на занятие вакантных административных государственных должностей Комитета проводился в режиме офлайн.

Привлечено к дисциплинарной ответственности – 1 человек:

- коррупционных правонарушений – нет;
- дисциплинарных проступков, дискредитирующих государственную службу – нет;
- осужденных – нет.

Рекомендации:

- при проведении конкурса на занятие вакантной административной государственной должности обеспечить строгое соблюдение Правил проведения конкурса на занятие административной государственной должности корпуса "Б", утвержденных приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 21 февраля 2017 года № 40;
- обеспечить прозрачность работы с кадрами и повышение уровня квалификации сотрудников Комитета; обеспечить своевременное принятие ограничений при поступлении на государственную службу и представление работниками деклараций о доходах и имуществе.

По состоянию на 31 декабря 2020 года штатная численность составила – 101 единица. Фактическая численность -89 единицы, вакансий – 12.

С начала года проведено 47 конкурсов на 76 вакантных должностей, подано заявлений от 174 участников, назначено 37 человека в том числе:

- по итогам внутренних конкурсов среди данного государственного органа назначено по конкурсу 17 человек;
- по итогам общих конкурсов назначено по конкурсу 20 человек.

В соответствии с Правилами проведения конкурса на занятие административной государственной должности корпуса "Б", утвержденных приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 21 февраля 2017 года № 40, ход проведения собеседования с кандидатами, участвующими в конкурсах на занятие вакантных административных государственных должностей Комитета проводится в режиме офлайн (январь-февраль 2020 года) и в режиме онлайн с марта 2020 года по настоящее время.

Привлечено к дисциплинарной ответственности – 10 человек:

- коррупционных правонарушений – нет;

- дисциплинарных проступков, дискредитирующих государственную службу – нет;
- осужденных – нет.

Рекомендации:

- при проведении конкурса на занятие вакантной административной государственной должности обеспечить строгое соблюдение Правил проведения конкурса на занятие административной государственной должности корпуса "Б", утвержденных приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 21 февраля 2017 года № 40;
- обеспечить прозрачность работы с кадрами и повышение уровня квалификации сотрудников Комитета; обеспечить своевременное принятие ограничений при поступлении на государственную службу и представление работниками деклараций о доходах и имуществе.

По линии урегулирования конфликта интересов:

Фактов аффилированности при проведении процедуры государственных закупок и занятие государственных должностей, находящихся в непосредственной подчиненности должности, занимаемой близкими родственниками (родителями (родителем), детьми, усыновителями (удочерителями), усыновленными (удочеренными), полнородными и неполнородными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками) или супругом (супругой) не выявлено.

Государственные закупки Комитетом проводятся согласно нормам Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках», Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правилами осуществления государственных закупок». Государственные закупки товаров, работ, услуг проводятся через веб-портал государственных закупок в электронном виде, и исключают какой-либо контакт с поставщиком. Исключительно электронный формат заключения договоров позволил формировать на веб-портале полную и достоверную информацию по закупаемым товарам, работам, услугам и определять их средние закупочные цены. Внедрение электронных договоров и ряда других норм, направленных на упрощение и прозрачность государственных закупок, позволили минимизировать коррупционные риски.

Рекомендации:

- неукоснительно соблюдать требования норм законов Республики Казахстан, регулирующих процесс проведения государственных закупок;
- обеспечить эффективность и прозрачность государственных закупок.

По линии оказания государственных услуг:

Подпунктом 2 пункта 1 статьи 4 и подпунктом 1 пункта 2 статьи 5 Закона Республики Казахстан от 15 апреля 2013 года (далее - Закон) услугодатели обязаны оказывать государственные услуги в соответствии с подзаконными нормативными правовыми актами, определяющими порядок оказания государственных услуг.

Комитет индустриального развития МИИР РК в 2019 году являлся уполномоченным органом и координатором по 29 государственным услугам, 25 из которых оказывались непосредственно Комитетом, 3 услуги местными исполнительными органами и 1 услуга на платформе АО «Qazindustry».

Во исполнения пункта 3 Протокола совещания по вопросу проекта «Правительство для бизнеса» под председательством Премьер-Министра Мамина А.У. от 9 сентября 2019 года № 20-3/07-775, по переводу меры господдержки (далее МГП) в разряд государственных услуг, 4 МГП (*Возмещение затрат на повышение эффективности организации производства, Возмещение затрат на повышение компетенции предприятия, Возмещение затрат на совершенствование технологических процессов, Возмещение части затрат субъектов индустриально-инновационной деятельности по продвижению отечественных обработанных товаров, работ, услуг на внутреннем рынке*) закрепленные за Комитетом включены в Реестр государственных услуг от 17 октября 2020 года № 390/НК (31 госуслуга).

Также, в связи с реорганизацией КИРПБ МИИР РК путем разделения на КПБ МЧС РК (*госрегистрация от 13.11.2020г.*) и КИР МИИР РК (*госрегистрация от 16.11.2020г.*) ППРК от 20 октября 2020 года № 680 «О ведомствах Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан» 9 госуслуг переданы в КПБ МЧС (*Выдача разрешений на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств; Выдача разрешений на производство взрывных работ; Выдача разрешения на постоянное применение взрывчатых веществ и изделий на их основе; Выдача лицензии на осуществление деятельности по разработке, производству, приобретению, реализации, хранению взрывчатых и пиротехнических (за исключением гражданских) веществ и изделий с их применением; Регистрация деклараций промышленной безопасности опасного производственного объекта; Аттестация организации на право проведения работ в области промышленной безопасности; Согласование проектной документации на строительство, расширение, реконструкцию, модернизацию, консервацию и ликвидацию опасных производственных объектов; Постановка на учет и снятие с учета опасных технических устройств; Проверка знаний руководителей юридических лиц, декларирующих промышленную безопасность, а также членов постоянно действующих экзаменационных комиссий указанных юридических лиц*).

Так, в 2020 году Комитет являлся уполномоченным органом и координатором по 22 государственным услугам, 17 из которых оказывались непосредственно Комитетом и 5 услуга на платформе АО «Qazindustry».

1. *Выдача лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации горных и химических производств;*
2. *Выдача лицензии на осуществление деятельности по производству, переработке, приобретению, хранению, реализации, использованию, уничтожению ядов;*
3. *Выдача лицензии на импорт и (или) экспорт отдельных видов товаров;*
4. *Выдача лицензии на экспорт и импорт продукции, подлежащей экспортному контролю;*
5. *Выдача гарантийного обязательства (сертификата конечного пользователя);*
6. *Выдача разрешения на переработку продукции вне территории Республики Казахстан;*
7. *Выдача разрешения на реэкспорт продукции, подлежащей экспортному контролю;*
8. *Выдача заключения об отнесении товаров, технологий, работ, услуг, информации к продукции, подлежащей экспортному контролю;*
9. *Выдача разрешения на транзит продукции, подлежащей экспортному контролю;*

10. Выдача заключения об экономической нецелесообразности или невозможности переработки сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, на территории Республики Казахстан;

11. Выдача заключения о возможности (невозможности) и экономической целесообразности (нецелесообразности) промышленного извлечения драгоценных металлов из сырьевых товаров в Республике Казахстан;

12. Выдача акта государственного контроля при ввозе на территорию Республики Казахстан из стран, не входящих в Евразийский экономический союз, драгоценных металлов (за исключением изделий из них), лома и отходов драгоценных металлов, экспорт которых осуществляется на основании лицензии (без лицензии);

13. Выдача акта государственного контроля и оценки стоимости при вывозе с территории Республики Казахстан в страны, не входящие в Евразийский экономический союз, драгоценных металлов (за исключением изделий из них), лома и отходов драгоценных металлов, экспорт которых осуществляется на основании лицензий (без лицензий);

14. Выдача заключения (разрешительного документа) на помещение минерального сырья под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории;

15. Выдача документа об условиях переработки товаров на/вне таможенной территории Евразийского экономического союза и переработки товаров для внутреннего потребления в легкой, горно-металлургической, химической, фармацевтической, деревообрабатывающей отраслях промышленности, а также машиностроении и стройиндустрии;

16. Выдача свидетельства о регистрации химической продукции;

17. Аттестация кандидатов в энергоаудиторы.

В 2019 году Комитетом оказано **29 262** государственных услуг, из них отказано **6844**. В 2020 году в оказано **29 259** услуг, из них отказано **7705**.

В 2019 году прошли курсы повышения квалификации по вопросам оказания государственных услуг 24 сотрудника. В 2020 году лиц, прошедших повышение квалификации по вопросам оказания государственных услуг нет.

В 2019 году за нарушение сроков оказания государственных услуг были проведены внеплановые проверки Агентством по делам государственной службы и противодействию коррупции РК 12 февраля, 5 марта и 16 мая 2019 года.

Привлечен к дисциплинарной ответственности за нарушение сроков оказания государственных услуг:

- «Выдача разрешений на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств» (ТОО «Нитро Тех» от 15 февраля 2019 года № KZ40RDR00011916), главный эксперт Управления государственного надзора в горно-металлургической промышленности **Дрявининкайтис Э. в виде «замечания»** (Приказ КИРПБ № 25-ж от 18.03.2019 г.);

- «Выдача заключения об отнесении товаров, технологий, работ, услуг, информации к продукции, подлежащей экспортному контролю» (услугополучатель АО «Авиакомпания Бурундайавиа» от 24 апреля 2019 года № KZ41RCB00021682) главный эксперт Управления экспортного контроля и лицензирования **Нигметов С. в виде «замечания»** (Приказ КИРПБ № 73-ж от 03.07.2019 г.).

В 2020 году Комитетом было допущено 5 нарушений сроков оказания государственных услуг, по которым приняты меры дисциплинарного воздействия в отношении сотрудников допустивших данные нарушения:

«Аттестация кандидатов в энергоаудиторы» (услугополучатель Исакулов К.С. от 10 декабря 2019 года № KZ82RWE00000903), привлечена к административной ответственности руководитель Управления по энергосбережению и повышению энергоэффективности Комитета индустриального развития и промышленной безопасности МИИР РК (далее – КИРПБ) Инаханова С. Т. (приказ от 2 марта 2020 года № 23-жс).

В соответствии с протоколом об административных правонарушениях Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции от 27 февраля 2020 года № 200000753000001, С. Инахановой за нарушение срока оказания данной госуслуги оплачен административный штраф в размере 10 МРП (26 510 тенге).

- «Выдача документа об условиях переработки товаров на/вне таможенной территории Евразийского экономического союза и переработки товаров для внутреннего потребления в легкой, горно-металлургической, химической, фармацевтической, деревообрабатывающей отраслях промышленности, а также машиностроении и стройиндустрии» (услугополучатель ТОО «Ala Sintez» 17 января 2020 года № KZ03RKK00000681) привлечена к дисциплинарной ответственности руководитель Управления легкой и деревообрабатывающей промышленности КИРПБ Бухабаева А.У. в виде «замечания» (приказ 7 февраля 2020 года № 28-жс).

- «Выдача лицензии на осуществление деятельности по производству, переработке, приобретению, хранению, реализации, использованию, уничтожению ядов» (услугополучатель ТОО «Аксу Technology» от 5 июня 2020 года № 20187137) на 1 день, привлечен к дисциплинарной ответственности главный эксперт Управления экспортного контроля и лицензирования Серимов Е. М. в виде «замечания» (приказ от 30 июля 2020 года № 96-жс).

- «Выдача лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации горных и химических производств» (услугополучатель ТОО «ОГР» от 15 июня 2020 года № 20198358) на 4 дня, привлечен к дисциплинарной ответственности главный эксперт Управления экспортного контроля и лицензирования Серимов Е. М. в виде «замечания» (приказ от 30 июля 2020 года № 96-жс).

В целях исключения коррупционных рисков и обеспечения прозрачности государственных услуги Комитета полностью автоматизированы и оптимизированы (14 услуг оказываются в электронном формате; 8 услуг электронно/бумажном (5 услуг из которых оказываются на платформе АО «Qazindustry»).

Рекомендации:

- строго соблюдать требования Правил государственных услуг, в том числе по времени приема заявлений и выдачи оказания государственных услуг;
 - держать на постоянном контроле сроки и качество оказания государственных услуг;
 - оперативно и незамедлительно реагировать на технические сбои в ИС с направлением официального запроса об устранении нарушений в уполномоченный орган. Активировать технические неполадки с сотрудниками АО «НИТ» на момент обнаружения сбоев в системе;
- При предоставлении мотивированного отказа, услугодателю необходимо:
- ссылаться строго на правила государственной услуги с указанием пункта отказа;

- подробно расписать причины отказа (например: перечислить отсутствующие документы, раскрыть несоответствие требованиям (правила, квалификационные требования и т.д.);

- указать порядок обжалования решений, действий (бездействия) услугодателей и (или) его должностных лиц по вопросам оказания государственной услуги.

Публикации в средствах массовой информации:

На сайте Комитета будет размещена информация о проводимой работе по противодействию коррупции, указан номер телефона доверия Комитета, по которому граждане могут сообщить о фактах злоупотребления должностными полномочиями государственными служащими.

Обращение физических и юридических лиц в отношении объекта анализа:

2019 год

Порядок ведения делопроизводства и организация контроля Комитета проводится в соответствии с нормами действующего законодательства и типовыми правилами документирования и управления документацией в государственных и негосударственных организациях (Постановление Правительства РК от 31.10.2018 № 703 «Об утверждении Правил документирования, управления документацией и использования систем электронного документооборота в государственных и негосударственных организациях»).

Прием граждан осуществляется руководством на ежемесячной основе по утвержденному графику (первая среда каждого месяца) с 17-00 до 18-00 часов. По приему ведется журнал, заполняется карточка учета. В 2019 году руководством Комитета принято – 3 человека.

В 2019 году в Комитет поступило всего 425 обращений физических и юридических лиц, из них от юридических лиц – 243, от физических лиц – 182.

Нарушений сроков рассмотрения обращений не выявлено.

2020 год

Порядок ведения делопроизводства и организация контроля Комитета проводится в соответствии с нормами действующего законодательства и типовыми правилами документирования и управления документацией в государственных и негосударственных организациях (Постановление Правительства РК от 31.10.2018 № 703 «Об утверждении Правил документирования, управления документацией и использования систем электронного документооборота в государственных и негосударственных организациях»).

Прием граждан осуществляется руководством на ежемесячной основе по утвержденному графику (первая среда каждого месяца) с 17-00 до 18-00 часов. По приему ведется журнал, заполняется карточка учета. В 2020 году руководством Комитета принято – 11 человек.

Всего за 2020 год в Комитет поступило 571 обращений физических и юридических лиц, из них от юридических лиц – 421, от физических лиц – 150.

Нарушений сроков рассмотрения обращений не выявлено.

Иные вопросы, вытекающие из организационно-управленческой деятельности подразделения:

По управлению персоналом, в соответствии с Законами Республики Казахстан «О противодействии коррупции», «О государственной службе РК», Этическим кодексом государственных служащих Республики Казахстан проводится работа, направленная на профилактику коррупционной деятельности среди государственных служащих, повышение эффективности применения антикоррупционного законодательства.

Вновь и впервые принятые на государственную службу сотрудники проходят специальную проверку в органах национальной безопасности, оформляются письменные обязательства по принятию ограничений, установленных законами Республики Казахстан «О противодействии коррупции», «О государственной службе РК» и выдаются письменные уведомления о необходимости передачи в доверительное управление имущества, использование которого влечет получение доходов, на период прохождения государственной службы. Ежегодно организуется работа по своевременной сдаче деклараций о доходах и имуществе государственными служащими, в том числе вновь и впервые поступившими на государственную службу.

Комитетом направляются запросы о наличии судимостей и административных штрафов в Комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан по вновь принятым сотрудникам, а также раз в полугодие на всех действующих сотрудников Комитета. Сведений о наложении административного взыскания за совершение коррупционного правонарушения, дисциплинарного проступка, дискредитирующего государственную службу не выявлено.

Рекомендации:

- на постоянной основе проводить работу по недопущению противоправных действий и противодействию коррупции.

Председатель рабочей группы

 Кенжалинов А.Т.

Согласовано:

 Туреханова А.А.

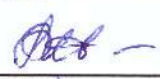
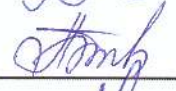
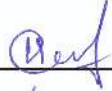
 Кушумов А.Р.

 Куанышпаева А.Ж.

 Аюпов Н.Н.

 Кречетова О.В.

 Саржанов Е.Б.

 Иргисинов Ж.Т.
 Ильмалиева Г.Б.
 Кодарова А.С.
 Бухабаева А.У.
 Сыздыкова А.Е.
 Инаханова С.Т.
 Доскалиев А.А.
 Андаков М.З.
 Сарсембаева М.Ж.
 Алдабергенова Д.Н.
 Есмагамбетова А.М.

Секретарь: