



**Особенности субъектов, наделенных
публичными полномочиями.
Правовые и организационные формы осуществления
исполнительной власти
в административно-публичной сфере.**

Административный процедурно-процессуальный кодекс - 20-й Кодекс в Республике Казахстан

Дата принятия: 29 июня 2020 года

Дата введения в действие: 1 июля 2021 года

Законы о внесении изменений: 2

Количество статей: 175 статей

Регулирование отношений

Кодекс направлен на регулирование отношений, связанных с осуществлением уполномоченными органами **властной деятельности** в сфере государственного управления (*административные и иные публично-правовые отношения*), а также устанавливает порядок рассмотрения правовых споров, вытекающих из таких правоотношений, как в вышестоящем органе, так и суде.



Уполномоченный орган

1

право отдавать обязательные к исполнению распоряжения;

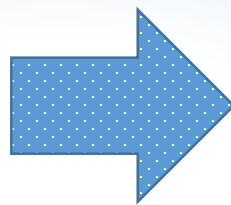
2

право применять меры принудительного характера;

3

право разрешать споры между управляемыми субъектами по вопросам их правового статуса, компетенции и т.д.

**Система
властеотношений**



**Система
правоотношений**



В соответствии со статьей 39 Конституции Казахстана декларируется, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения.

Особенности полномочия

- Во-первых, публичный субъект вправе в одностороннем порядке принять решение, направленное на установление, изменение, отмену прав и обязанностей адресата решения **без его согласия** (*к примеру, вынесение обязательного к исполнению предписания*).
- Во-вторых, важно понимать, что публичные субъекты наделены полномочиями не бесцельно, а чтобы решить определенные задачи, поставленные перед государством. В этой связи полномочие властного субъекта является несколько субъективным правом, **сколько сочетанием прав и обязанностей или правообязанностью**.
- При наличии определенных законом условий публичный субъект обязан осуществлять свои права и **не может отказать от этого по собственной прихоти**.

Ключевые понятия правовой категории

Административный акт

решение, принимаемое административным органом, должностным лицом в публично-правовых отношениях, реализующее установленные законами РК права и обязанности определенного лица или индивидуально определенного круга лиц;

Административное действие (бездействие)

действие (бездействие) административного органа, должностного лица в публично-правовых отношениях, не являющееся административным актом;

Административный орган

Государственные субъекты

Государственный орган, орган местного самоуправления, государственное юридическое лицо

Центральные государственные органы, их ведомства, территориальные подразделения (Правительство, подотчетные Президенту государственные органы, министерства, комитеты, территориальные департаменты и т.д.)

Негосударственные субъекты

Организации, законодательством наделенные публичными функциями

НПП, Республиканская нотариальная палата, Республиканская коллегия адвокатов, Палата частных судебных исполнителей, саморегулируемые организации, основанные на **обязательном** членстве, и иные субъекты, которые реализуют права и обязанности физических и юридических лиц в публично-правовой сфере

Государственный орган

- Местные исполнительные органы (акимы, их аппараты, областные управления, районные, городские отделы и т.д.)
- Государственные юридические лица (НАО «Правительство для граждан», АО «КазАвтоЖол», АО «Фонд гарантирования долевого строительства» и др.)

Негосударственный субъект

- Например, если гражданин хочет стать нотариусом, он должен получить лицензию (это адм.акт, выдаваемый Минюстом), а также быть членом Республиканской нотариальной палаты (решение о принятии в членство данной организации это тоже адм.акт, принимаемый РНП). Реализация права заниматься нотариальной деятельностью законом отнесено к исключительной компетенции Минюста и РНП. Таким образом, РНП именно в этих отношениях будет административным органом

**ГЛАВНЫЙ КРИТЕРИЙ У ВСЕХ СУБЪЕКТОВ —
ЭТО ПОЛНОМОЧИЕ НА ПРИНЯТИЕ
АДМИНИСТРАТИВНОГО АКТА**

Государственный орган выступает административным органом, когда речь идет о его властной (публичной) деятельности, направленной на реализацию прав или обязанностей физических или юридических лиц.

В остальных случаях государственный орган не будет являться административным органом.

Например:

Аппаратом акима области заключен договор о гос закупках. Поставщик жалуется о неисполнении Аппаратом акима области определенных условий договора. В данном случае Аппарат не является административным органом, поскольку в данных отношениях Аппарат выступает не как властный субъект, а как юридическое лицо в гражданско-правовой форме «ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ» и между сторонами ИМЕЕТСЯ гражданско-правой спор в рамках заключенного договора.

Юридическая конструкция административного акта



Во-первых, административный акт – это, прежде всего, решение, принимаемое административным органом, должностным лицом в публичных правоотношениях.



Во-вторых, административный акт – это результат реализации властных полномочий. Будучи односторонним волеизъявлением, административный акт порождает юридические последствия для тех, кому они адресованы, без получения их предварительного согласия для принятия.



В третьих, административный акт – это решение, принимаемое по вопросам государственного управления, что представляет собой материальный критерий.



В – четвертых, административный акт не содержит норм права, а является актом применения норм права к конкретным ситуациям.

Регулирование публично-правовых отношений



АПК направлен на регулирование публично-правовых отношений, возникающих между административным органом (должностным лицом) и лицом, в отношении которого реализуются установленные законом публичные функции этого административного органа.

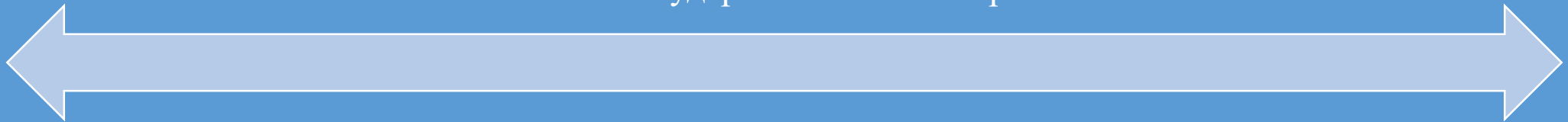
Регулирование данных отношений устанавливается внешними административными процедурами, а также административным судебным процессом (если имеется публично-правовой спор между государством и человеком или организацией).



Должностное лицо



Согласно положениям Закона «О государственной службе РК», должностное лицо – это лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах. В то же время Уголовный кодекс определяет должностным лицом, выполняющее названные функции, не только в государственных органах, но и в органах местного самоуправления, а также в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях Республики Казахстан. Закон РК «О противодействии коррупции» добавляет к перечисленным субъектам квазигосударственного сектора.



Статья 20. Административный орган, должностное лицо осуществляют следующие полномочия:

- 1) принимают и регистрируют обращения, содействуют их оформлению и приложенных к ним документов, предоставляют возможность устранять формальные ошибки и дополнить прилагаемые документы;
- 2) разъясняют участнику административной процедуры его права и обязанности по вопросам, связанным с осуществлением административной процедуры;
- 3) запрашивают и получают в установленном законодательством Республики Казахстан порядке необходимую для осуществления административной процедуры информацию;
- 4) заблаговременно уведомляют участника административной процедуры о месте и времени проводимого заслушивания;
- 5) заслушивают участника административной процедуры перед принятием решения по административной процедуре, за исключением случаев, предусмотренных АППК;
- 6) доводят административный акт до сведения участника административной процедуры либо их представителей в порядке, установленном настоящим Кодексом;
- 7) отказывают в реализации прав участника административной процедуры в случаях и по основаниям, которые установлены настоящим Кодексом;
- 8) оказывают содействие в пределах своей компетенции административным органам, должностным лицам в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;
- 9) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством РК.

- Статья 41 АППК определяет компетенции, полномочия, функции и задачи госоргана

Под компетенцией государственного органа понимается совокупность установленных полномочий государственного органа, определяющих предмет его деятельности.

Под полномочиями государственного органа понимаются права и обязанности государственного органа.

Под задачами государственного органа понимаются основные направления деятельности государственного органа.

Под функциями государственного органа понимается осуществление государственным органом деятельности в пределах своей компетенции.

Компетенция, полномочия, функции и задачи государственного органа устанавливаются в Конституции Республики Казахстан, законах и иных нормативных правовых актах Республики Казахстан, принимаемых Президентом Республики Казахстан, Правительством Республики Казахстан, вышестоящим центральным государственным органом по отношению к нему.



Функции государственного органа:

стратегическими являются функции по разработке, принятию плановых документов, обеспечению международных отношений, национальной безопасности и обороноспособности;

регулятивными являются функции по нормативному правовому обеспечению реализации государственных функций, регистрации и ведению анализа исполнения нормативных правовых актов, координации деятельности государственных органов, управлению государственными активами;

реализационными являются функции, направленные на исполнение плановых документов, нормативных правовых актов, достижение целей и задач, предусмотренных плановыми документами государственного органа, оказание государственных услуг, в том числе выдачу, продление, переоформление, возобновление и осуществление других предусмотренных законодательством Республики Казахстан действий в отношении разрешений, а также приложений к ним;

контрольными являются функции по проверке и наблюдению на предмет соответствия деятельности физических и юридических лиц, в том числе государственных учреждений, установленным нормативными правовыми актами требованиям, а в случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан, требованиям, установленным законами Республики Казахстан, указами Президента Республики Казахстан и постановлениями Правительства Республики Казахстан.

Статья 42. Единоличная распорядительная деятельность

Единоличной распорядительной деятельностью является деятельность, осуществляемая должностными лицами в государственных органах, заключающаяся в единоличном подписании уполномоченными должностными лицами правовых актов индивидуального применения, даче указаний и поручений находящимся в подчинении работникам, единоличном принятии иных организационно-распорядительных мер по осуществлению госфункций.

Статья 43. Коллегиальный государственный орган

Коллегиальными государственными органами являются государственные органы, решения которых принимаются большинством голосов членов этих органов. Ответственность за законность принимаемых коллегиальным органом решений возлагается на всех членов коллегиального органа, принимавших участие в голосовании, за исключением тех, кто голосовал при принятии решения против.

Основной формой деятельности коллегиальных государственных органов являются их заседания, на которых принимаются решения этих органов.

Статья 55. Компетенция Правительства Республики Казахстан

1) разрабатывает основные направления государственной политики по передаче функций центральных и (или) местных исполнительных органов в конкурентную среду;

2) выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией Республики Казахстан, законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

Статья 57. Компетенция центральных исполнительных органов

- 1) осуществляют на ежегодной основе совместно с заинтересованными лицами, исполнителями функций центральных и (или) местных исполнительных органов и Национальной палатой предпринимателей РК отбор функций центральных и (или) местных исполнительных органов для передачи в конкурентную среду в соответствующей отрасли (сфере) государственного управления;
- 2) проводят совместно с заинтересованными лицами, исполнителями функций центральных и (или) местных исполнительных органов и Национальной палатой предпринимателей РК анализ готовности рынка по функциям центральных и (или) местных исполнительных органов, предлагаемым для передачи в конкурентную среду в соответствующей отрасли (сфере) государственного управления;
- 3) вносят предложения по вопросам передачи функций центральных и (или) местных исполнительных органов в конкурентную среду в уполномоченный орган в сфере развития системы государственного управления;
- 4) разрабатывают проекты нормативных правовых актов по вопросам передачи функций центральных и (или) местных исполнительных органов в конкурентную среду в соответствующей отрасли (сфере) государственного управления, а также возврата функций центральных и (или) местных исполнительных органов, переданных в конкурентную среду;
- 5) принимают меры, направленные на восстановление прав, свобод и законных интересов пользователей, в соответствии с законодательством РК в случае их нарушения;
- 6) обязаны ознакомить исполнителей функций центральных и (или) местных исполнительных органов с результатами мониторинга;
- 7) проводят расчет на предмет оптимизации и направляют его на согласование в уполномоченный орган в сфере развития системы государственного управления при передаче функций центральных исполнительных органов в конкурентную среду;
- 8) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законами РК, актами Президента РК и Правительства РК.

Статья 57. Компетенция местных исполнительных органов

- 1) осуществляют на ежегодной основе совместно с заинтересованными лицами, исполнителями функций центральных и (или) местных исполнительных органов и Национальной палатой предпринимателей РК отбор функций местных исполнительных органов для передачи в конкурентную среду;
- 2) проводят совместно с заинтересованными лицами, исполнителями функций центральных и (или) местных исполнительных органов и Национальной палатой предпринимателей РК анализ готовности рынка по функциям местных исполнительных органов, предлагаемым для передачи в конкурентную среду;
- 3) вносят предложения по вопросам передачи функций местных исполнительных органов в конкурентную среду в уполномоченный орган в сфере развития системы государственного управления;
- 4) принимают меры, направленные на восстановление прав, свобод и законных интересов пользователей, в соответствии с законодательством РК в случае их нарушения;
- 5) обязаны ознакомить исполнителей функций центральных и (или) местных исполнительных органов с результатами мониторинга;
- 6) при передаче функций местных исполнительных органов в конкурентную среду проводят расчет на предмет оптимизации и направляют его на согласование в уполномоченный орган в сфере развития системы государственного управления;
- 7) осуществляют в интересах местного государственного управления иные полномочия, возлагаемые на местные исполнительные органы законодательством РК.

Заключение

- В заключение необходимо отметить, что возможны негативные последствия от принятия АППК в виде значительного увеличения объема досудебного обжалования и исков в суд.
- Это неизбежные процессы, с которыми сталкиваются все страны, впервые принявшие аналогичные законодательные акты, однако это стимулировало административные органы в обеспечении надлежащего рассмотрения обращений лиц и принятия законных и обоснованных решений.
 - В качестве примера можно привести опыт Латвии, где после принятия Административно-процессуального закона в 2004 году также был большой поток жалоб и исков, но по истечении определенного периода времени (около 5 лет) по информации эксперта GIZ - представителя Латвии объем подачи исков в административные суды сократился на 30-40%, поскольку административные органы обеспечивают качественное рассмотрение обращений лиц, тем самым повысив доверие общества к публичной власти.
 - В целом принятие АППК станет новой ступенью отношений между государством и обществом в соответствии с идеей правового государства, существенным шагом по обеспечению верховенства закона, а также благоприятно скажется на инвестиционном климате страны.

Теперь предстоит большая работа над внедрением норм АППК в нашу деятельность. Мы верим, что принятие Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан станет огромным шагом в сторону совершенствования институтов административных процедур и административной юстиции.

