



**Законодательство Республики Казахстан  
об административных процедурах  
и об административном судопроизводстве:  
система, особенности и проблемы  
применения на практике**

# Содержание АПК

- Административные процедуры
- Административный процесс  
(административное  
судопроизводство,  
административная юстиция)
- Административные  
правонарушения

# История административных процедур: советский период

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 12 апреля 1968 г. «**О порядке** рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан».

Указ Президиума Верховного Совета Казахской ССР от 28 августа 1981 г. «**О порядке** приема в гражданство Казахской ССР»

Постановление Совета Министров Казахской ССР от 23 мая 1985 г. «Об утверждении **правил приемки** в эксплуатацию летних садовых домиков и хозяйственных строений, возводимых на садовых участках

Постановление Совета Министров СССР от 6 января 1987 г. «**О порядке** допуска водителей к управлению транспортными средствами, приема экзаменов и выдачи гражданам водительских удостоверений»

# Процедурное законодательство в постсоветский период (законы)

- О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств (1995)
- О лицензировании (1995)
- О регистрации залога движимого имущества (1998)
- О государственной регистрации прав на недвижимое имущество (2007)

# **Закон об административных процедурах (2000)**

) порядок принятия и исполнения решений при осуществлении государственными органами и должностными лицами государственных функций и должностных полномочий и их оформление;

2) процедура организации работы государственного аппарата;

3) процедуры рассмотрения обращений граждан по реализации их прав, а также процедуры административной защиты прав и законных интересов граждан;

4) основные начала процедур принятия решений в области экономики

# Закон о государственных услугах (2013)

Государственная услуга - одна из форм реализации отдельных государственных функций, осуществляемых в индивидуальном порядке по обращению или без обращения услугополучателей и направленных на реализацию их прав, свобод и законных интересов, предоставление им соответствующих материальных или нематериальных благ

# Административные процедуры: правовое наполнение

## Новые принципы:

соразмерность  
административное  
усмотрение  
охрана права на доверие  
запрет злоупотребления  
формальными  
требованиями  
презумпция  
достоверности

## Новые права:

- право на заслушивание
- право представления документов
- право на ознакомление с делом

Требования к актам

# Процедурные принципы и гарантии

Право на обращение – конституционный принцип, согласно которому каждый может обращаться по поводу своих прав и свобод

Обязанность оказание содействие заинтересованному лицу

Исследование по долгу службы

Информирование участников, особенно адресата и привлеченных лиц по необходимости, об установленных фактических обстоятельствах, о содержании предстоящего административного акта, перед изданием административного акта и выслушать их доводы относительно этих вопросов.

Право на заслушивание участников, в том числе право на ознакомление с материалами административной процедуры (имеются основания ограничения права заслушивание, например, при издании благоприятных актов, а также в случаях, которые требуют неотложных и срочных решении)



# Исследование по долгу службы (инквизиционный принцип)

- Принцип исследования обстоятельств дела по долгу службы является центральным процессуальным принципом административного права, в соответствии с которым административный орган обязан самостоятельно исследовать обстоятельства дела, необходимые для принятия им решения, причем он не связан доводами заявителя. Он сам определяет вид и объем исследования.
- Конфликт принципа объективного исследования и сроков
- Данному принципу отводится ключевая роль: принцип правового государства согласно Конституции и закрепленный в ней принцип соблюдения исполнительной властью законов, требует, чтобы исполнительная власть при принятии своего решения опиралась на истинные обстоятельства дела. Связанность административного органа доводами гражданина не смогла бы обеспечивать этого. Таким образом, можно было бы установить разве что формальную истину, а то и вовсе фиктивные обстоятельства дела. Именно потому административный орган обязан сам исследовать обстоятельства дела и выявить факты. Наряду с этим, исследование обстоятельств по долгу службы, служить правовой защите участников.
- Исследованию подлежат только факты, имеющие значение для решения. Факты эти определяются нормами материального права. Конфликт сроком процедуры с принципом исследования

Законодательство Республики Казахстан об административных процедурах и законодательство Республики Казахстан об административном судопроизводстве /статья 1 и 3 АПК/

- ... 2. Особенности осуществления административных процедур устанавливаются законами Республики Казахстан
- Настоящий Кодекс регулирует отношения, связанные с осуществлением административных процедур, в части, не урегулированной законами Республики Казахстан

## Основные проблемы:

- 1. Какой акт будет действовать в конкретной ситуации?
  - Приоритет АППК над законом и специальная норма в законе
- 2. Увеличиться поток обращений в адм. органы и суды
- 3. Применение мер принудительного исполнения
- 4. АППК и подзаконные акты

## **Исключения. Административные процедуры не распространяются на отношения, регулируемые**

- 1) уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным законодательством и законодательством Республики Казахстан и законодательством Республики Казахстан об административных правонарушениях;
- 2) законодательством Республики Казахстан о Конституционном Совете, о Высшем судебном Совете;
- 3) бюджетным законодательством в части порядка осуществления государственного и бюджетного видов планирования;
- 4) Законом Республики Казахстан «О правовых актах» в части порядка разработки, представления, обсуждения, введения в действие и опубликования законодательных и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан;
- 5) законодательством Республики Казахстан о выборах и республиканском референдуме;
- 6) законодательством Республики Казахстан о внешней разведке, контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельности, а также по обеспечению безопасности охраняемых лиц и объектов и проведению охранных мероприятий;
- 7) законодательством Республики Казахстан о нотариате в части совершения нотариальных действий.

# История административной юстиции

ГПК Казахской ССР (1963)

Производство по делам, возникающим  
из административно-правовых  
отношений

ГПК Республики Казахстан (1999, 2015)

Особое исковое производство

# Административное судопроизводство

**Задача административного судопроизводства** - справедливое, беспристрастное и своевременное **разрешение административных дел** с целью эффективной защиты и восстановления нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов физических лиц, прав и законных интересов юридических лиц в публично-правовых отношениях.

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО

## Виды производств (ГПК)

производство по делам об оспаривании законности нормативного правового акта  
производство по делам о направлении несовершеннолетних в специальные организации образования или организацию образования с особым режимом содержания

производство по делам о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар

производство по делам о направлении гражданина, больного алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, на принудительное лечение в наркологическую организацию

производство по делам о принудительном лечении гражданина, больного туберкулезом и уклоняющегося от лечения

производство по заявлению о признании организации, осуществляющей экстремизм или террористическую деятельность экстремистской или террористической , а также о признании информационных материалов, ввозимых, издаваемых, изготавливаемых и (или) распространяемых экстремистскими или террористическими

производство по заявлениям о признании интернет-казино, продукции иностранного СМИ незаконными

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО ОСОБЕННОСТИ

## 1. Связь с ГПК

В административном судопроизводстве применяются положения Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан, если иной порядок не предусмотрен в АППК

## 2. Публично-правовые споры

- требование о возмещении убытков, причиненных ответчиком, сопряженное с административным актом, административным судом
- требования, не относящиеся к публично-правовым спорам должны быть выделены и направлены по подсудности в соответствующий районный /городской суд???
- Требование о возмещении морального вреда рассматривается в порядке гражданского судопроизводства

## 3. Неравенство сторон

## 4. Обязательное досудебное обжалование



## АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО ОСОБЕННОСТИ

### 5. Активная роль суда

Суд, не ограничиваясь объяснениями, заявлениями, ходатайствами участников административного процесса, представленными ими доводами, доказательствами и иными материалами административного дела, всесторонне, полно и объективно исследует все фактические обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения административного дела.

Судья вправе высказать свое предварительное правовое мнение по правовым обоснованиям, относящимся к фактическим и (или) юридическим сторонам административного дела.

Суд по собственной инициативе или мотивированному ходатайству участников административного процесса собирает дополнительные материалы и доказательства, а также выполняет иные действия, направленные на решение задач административного судопроизводства. Содействие в устранении формальных ошибок? Подаче ходатайств? Формулировании и изменении исковых требований  
Суд не связан заявлением основанием иска? Но не вправе выходить за пределы требований

# Правовой статус гражданина и организации при осуществлении административной процедуры

На каждой стадии административной процедуры гражданин имеет право:

получить разъяснение о своих правах и обязанностях по вопросам, связанным с осуществлением административной процедуры;

представлять доказательства и участвовать в их исследовании, в том числе давать объяснения, представлять вещественные доказательства и иные документы;

заявить отвод;

иметь представителя;

быть заслушанным в случаях, установленных АПК;

ознакомиться с материалами дела;

иные права.

# Сфера применения Закона

Общая оговорка: Закон применяется на все публично-правовую деятельность административных органов в отношении граждан.

Для определения сферы применения лучше всего пользоваться методом исключения. Данный Закон не применяется на правоотношения

- Конституционно-правового характера
- Законотворческого характера
- Уголовного и уголовно-процессуального характера, на административные правонарушения
- Гражданского и гражданско-процессуального характера.

Данный Закон направлен на достижение следующих целей:

- на обеспечение соблюдения прав и свобод человека;
- на обеспечение верховенства права.

Данный Закон для достижения вышеуказанных целей устанавливает :

- правовые основы;
- принципы;
- процедурные правила административной деятельности, направленной на принятие, изменение и отмену административных актов .

Предусмотрено возможность применения положения Закона к фактическим действиям, т.е. реальным актам административных органов



Когда может быть востребован АППК?

А. Когда ДЮ собирается провести государственную регистрацию?

В. Когда ДЮ собирается отказать в государственной регистрации?

# Когда может быть востребован АППК?

А. Когда ДЮ собирается провести государственную регистрацию?

Исправление описок и арифметических ошибок

В. Когда ДЮ собирается отказать в государственной регистрации ?

Право на заслушивание

# Практический пример

- **Отказ в государственной регистрации общественного объединения**
- **Причина: Не представлены копии документов удостоверяющих личность граждан инициаторов**

# Принцип запрета на злоупотребление формальными требованиями ст. 14 АППК

Административному органу, должностному лицу запрещается отказывать в реализации, ограничивать, прекращать право участника административной процедуры, а также возлагать на него обязанность с целью соблюдения требований, не установленных законодательством Республики Казахстан.



## Какие документы нам необходимы для государственной регистрации общественного объединения?

- 1) Устав, принятый на учредительном съезде...
- 2) Протокол учредительного съезда...
- 3) Список граждан – инициаторов...
- 4) Документ, подтверждающий место нахождения общественного объединения...
- 5) Квитанция, иной документ подтверждающий оплату в бюджет...

# Презумпция достоверности ст. 15 АПК

1. При осуществлении административной процедуры материалы, объекты, документы и сведения, представленные участником административной процедуры, считаются достоверными до тех пор, пока административный орган, должностное лицо не установят обратное.
2. Административный орган, должностное лицо обязаны самостоятельно проверять подлинность материалов, объектов, документов и сведений при наличии сомнений в их подлинности.