

|  |
| --- |
| LetografField.RegDate.StartLetografField.RegDate.End 02.05.2018 г. LetografField.RegName.StartLetografField.RegName.End |
| Астана қаласы |

|  |
| --- |
| LetografField.RegDate.StartLetografField.RegDate.End № 60LetografField.RegName.StartLetografField.RegName.End |
| Астана қаласы |

**О некоторых вопросах**

**организации прокурорского надзора**

В соответствии с пунктом 1 статьи 8, пунктом 2 статьи 10 и подпунктом 6) статьи 37 Закона Республики Казахстан от 30 июня 2017 года «О прокуратуре» **ПРИКАЗЫВАЮ**:

1. Утвердить прилагаемые:

1) Инструкцию по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, иных организаций независимо от формы собственности, а также принимаемых ими актов и решений, судебных актов, вступивших в законную силу, исполнительного производства, представительства интересов государства в суде по гражданским и административным делам, согласно приложению 1 к настоящему приказу;

2) Правила проведения анализа состояния законности и оценки актов и решений Правительства, иных государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также иных организаций, согласно приложению 2 к настоящему приказу.

1. Признать утратившими силу некоторые приказы Генерального Прокурора Республики Казахстан, согласно приложению 3 к настоящему приказу.

3. Службе по защите общественных интересов Генеральной прокуратуры Республики Казахстан обеспечить:

1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

2) направление в течение десяти календарных дней со дня государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан его копии в бумажном и электронном виде на государственном и русском языках в Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан» для официального опубликования и включения в Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан;

3) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Генеральной прокуратуры Республики Казахстан.

4. Приказ направить руководителям структурных подразделений Генеральной прокуратуры, ведомств, учреждений и организации образования прокуратуры, прокурорам областей, районов и приравненным к ним прокурорам.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующего заместителя Генерального Прокурора Республики Казахстан.

6. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

**Генеральный Прокурор**

**Республики Казахстан К. Кожамжаров**

Приложение 1

к приказу Генерального Прокурора

Республики Казахстан

от 2 мая 2018 года № 60

**ИНСТРУКЦИЯ**

**по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, иных организаций независимо от формы собственности, а также принимаемых ими актов и решений, судебных актов, вступивших в законную силу, исполнительного производства,** **представительства интересов государства в суде по гражданским и административным делам**

**Глава 1. Общие положения**

1. Настоящая Инструкция по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, иных организаций независимо от формы собственности, а также принимаемых ими актов и решений судебных актов, вступивших в законную силу, исполнительного производства, представительства интересов государства в суде по гражданским и административным делам (далее – Инструкция) разработана в соответствии с Законом Республики Казахстан от 30 июня 2017 года «О прокуратуре» (далее – Закон).

2. Деятельность органов прокуратуры по организации надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, иных организаций независимо от формы собственности, а также принимаемых ими актов и решений, судебных актов, вступивших в законную силу, исполнительного производства, представительства интересов государства в суде по гражданским и административным делам включает в себя:

1) высший надзор за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, иных организаций независимо от формы собственности, а также принимаемых ими актов и решений;

2) представительство интересов государства в суде по гражданским делам и делам об административных правонарушениях в порядке, определенном Гражданским процессуальным кодексом Республики Казахстан от 31 октября 2015 года (далее – ГПК) и Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года (далее – КоАП);

3) надзор за законностью вступивших в законную силу судебных актов по гражданским делам и делам об административных правонарушениях;

4) надзор за законностью исполнительного производства по гражданским, уголовным делам (за исключением взыскания уголовных штрафов и конфискации имущества) и делам об административных правонарушениях.

3. Задачами надзора за законностью деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, иных организаций независимо от формы собственности, а также принимаемых ими актов и решений, судебных актов, вступивших в законную силу, исполнительного производства, представительства интересов государства в суде по гражданским и административным делам являются:

1) защита и восстановление прав и свобод человека и гражданина, законных интересов юридических лиц, общества и государства;

2) выявление и устранение нарушений законности, причин и условий, им способствующих, а также их последствий.

4. В целях реализации указанных задач прокурор:

1) анализирует состояние законности;

2) оценивает акты и решения Правительства, иных государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также иных организаций;

3) проводит проверки соблюдения законности в деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, иных организаций независимо от формы собственности;

4) представляет интересы государства в суде по гражданским делам и делам об административных правонарушениях, а также осуществляет надзор за законностью исполнительного производства.

5. Анализ состояния законности и оценка актов и решений Правительства, иных государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также иных организаций проводится в соответствии с Правилами проведения анализа состояния законности и оценки актов и решений Правительства, иных государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также иных организаций.

**Глава 2. Проведение проверок соблюдения законности**

**в деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, иных организаций независимо от формы собственности**

6. Проверка соблюдения законности назначается и проводится прокурором в пределах его компетенции в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан.

7. Проверки по поручениям Президента Республики Казахстан и Генерального Прокурора Республики Казахстан (далее – Генеральный Прокурор) назначаются и проводятся прокурором в любых организациях независимо от формы собственности в пределах требований законодательства Республики Казахстан.

На проверки, назначаемые и проводимые по поручениям Президента Республики Казахстан и Генерального Прокурора, не распространяются положения пунктов 8 и 9 настоящей Инструкции.

8. Проверки в деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц назначаются и проводятся прокурором для защиты прав, свобод и законных интересов:

1) лиц, которые в силу физических, психических и иных обстоятельств не могут самостоятельно осуществлять их защиту;

2) неограниченного круга лиц;

3) лиц, общества и государства, если это необходимо для предотвращения необратимых последствий для жизни, здоровья людей либо безопасности Республики Казахстан.

К лицам, которые в силу физических, психических и иных обстоятельств не могут самостоятельно осуществлять защиту своих прав, свобод и законных интересов относятся:

дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети с ограниченными возможностями, а также дети, находящиеся в специальных организациях образования, организациях образования с особым режимом содержания, центрах адаптации несовершеннолетних;

лица, признанные вступившим в законную силу решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;

иные лица, не способные самостоятельно осуществлять защиту своих прав, свобод и законных интересов.

Под неограниченным кругом лиц понимается индивидуально неопределенный круг лиц в правоотношениях, связанных с гарантированными государством Республики Казахстан правами, свободами и законными интересами.

Под необратимыми последствиями для жизни, здоровья людей либо безопасности Республики Казахстан понимается нарушения законности, неустранение которых может причинить вред здоровью и жизни человека и гражданина или повлечь угрозу национальнойбезопасности.

9. Проверки, предусмотренные пунктом 8 настоящей Инструкции, назначаются и проводятся только при установлении факта невыполнения или ненадлежащего выполнения своих полномочий иными уполномоченными государственными органами контроля и надзора, к компетенции которых отнесены соответствующие вопросы, за исключением случаев:

1) проведения проверок при осуществлении надзора за соблюдением законности в деятельности правоохранительных и специальных государственных органов;

2) наличия конфликта интересов в деятельности уполномоченного органа контроля и надзора, к компетенции которого отнесены соответствующие вопросы, либо его должностных лиц;

3) когда поводом для назначения проверки послужила жалоба на решения и действия (бездействие) уполномоченного органа контроля и надзора, к компетенции которого отнесены соответствующие вопросы, либо его должностных лиц.

Под конфликтом интересов понимается противоречие между личными интересами лиц, занимающих ответственную государственную должность, лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, лиц, приравненных к ним, должностных лиц и их должностными полномочиями, при котором личные интересы указанных лиц могут привести к ненадлежащему исполнению ими своих должностных полномочий.

10. Проверки в деятельности субъектов предпринимательства прокурор инициирует в виде ходатайства, обращенного к Генеральному Прокурору либо лицу, его замещающему, и проводит на основании его последующего поручения.

В ходатайстве о назначении проверки в деятельности субъектов предпринимательства указывается мотивированное обоснование необходимости проведения проверки органами прокуратуры, признаки нарушений законности и меры, принятые уполномоченными государственными органами.

Ходатайства о назначении проверки субъектов предпринимательства направляются Генеральному Прокурору за подписью заместителя Генерального Прокурора, руководителя самостоятельного структурного подразделения Генеральной прокуратуры, прокурора области и приравненных к нему прокурорами (далее – прокурор области), а также лиц, их замещающих.

11. Прокурор проводит проверки по обеспечению законности производства по делам об административных правонарушениях в рамках реализации полномочий, предусмотренных Законом, КоАП и Законом Республики Казахстан от 2 апреля 2010 года «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей».

12. Территориальные прокуроры проводят проверки соблюдения прав граждан при исполнении в отношении их административного взыскания в виде ареста, в том числе при отбывании ареста в специализированных учреждениях.

Периодичность проверок с посещением специализированных учреждений определяется, исходя из анализа постановлений судов и других материалов.

При поступлении обращения от лица, подвергнутого административному аресту, либо в случае наличия достаточных данных о нарушении его прав, проверка проводится незамедлительно.

13. Постановление о производстве проверки выносится Генеральным Прокурором, заместителем Генерального Прокурора, руководителем самостоятельного структурного подразделения Генеральной прокуратуры, прокурором области, заместителем прокурора области, прокурором района и приравненным к нему прокурорами (далее – прокурор района), а также лицами, их замещающими.

В постановлении о производстве проверки указывается:

1) номер, дата, наименование государственного органа, фамилия, имя, отчество (при его наличии) и должность прокурора, основания проверки;

2) наименование проверяемого субъекта (объекта) или фамилия, имя, отчество (если оно указано в документе, удостоверяющем личность) физического лица, в отношении которого назначено проведение проверки, его местонахождение, бизнес-идентификационный номер (индивидуальный идентификационный номер);

3) предмет (тематика) проверки с указанием проверяемого периода;

4) кому поручена проверка и сведения о специалистах, привлекаемых к ней;

5) срок проведения (начало и конец) проверки;

6) права и обязанности проверяемого субъекта;

7) подпись лица, уполномоченного подписывать постановление.

14. Постановление о назначении проверки, за исключением проводимых в рамках законодательства об исполнительном производстве, административных правонарушениях, до начала проверкирегистрируется в уполномоченном государственном органе по правовой статистике и специальным учетам, в котором указывается номер и дата его регистрации.

Зарегистрированное в органе по правовой статистике и специальным учетам постановление о производстве проверки вручается проверяемому субъекту для ознакомления в момент прибытия на объект.

Сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с постановлением руководителя (представителя) проверяемого субъекта отражаются в момент его вручения.

15. Проверка проводится только теми лицами, которые указаны в постановлении о назначении проверки.

Состав лиц, проводящих проверку, изменяется по решению прокурора, назначившего проверку либо лицом, его замещающим.

16. Проверка соблюдения законности проводится в течение не более тридцати календарных дней.

При необходимости истребования дополнительных материалов, а также в связи со значительным объемом проверки срок ее проведения в исключительных случаях продлевается по согласованию с Генеральным Прокурором не более чем на тридцать календарных дней.

Ходатайство о продлении срока проверки вносится Генеральному Прокурору за подписью заместителя Генерального Прокурора, руководителя самостоятельного структурного подразделения, прокурора области, а также лиц, их замещающих, не позднее, чем за пять рабочих дней до истечения срока проверки.

Ходатайство о продлении срока проверки прокурором района вносится прокурору области не позднее, чем за семь рабочих дней до истечения срока проверки.

17. Проверка приостанавливается в случаях:

назначения экспертизы – до получения заключения эксперта;

необходимости получения сведений и документов от иностранных государств – до их получения;

в иных случаях, препятствующих проведению проверки – до их устранения.

Исчисление срока проведения приостановленной проверки продолжается со дня ее возобновления.

18. В случаях продления, приостановления и возобновления производства проверки, изменения состава проверяющих выносится мотивированное постановление с уведомлением органов правовой статистики и специальных учетов и проверяемого субъекта.

19. В ходе проверки при отсутствии иных возможностей для выявления скрытых нарушений законодательства Республики Казахстан, имеющих значение для реализации проверки, совместно с сотрудниками, осуществляющими надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности, решается вопрос о необходимости осуществления уполномоченными органами оперативно-розыскных мероприятий.

Оперативно-розыскные мероприятия назначаются Генеральным Прокурором, заместителем Генерального Прокурора, прокурором области, лицами, их замещающими.

20. Экспертиза назначается в случаях, требующих специальных научных знаний и когда без ее назначения не представляется возможным реализовать проверку.

Постановление о назначении экспертизы выносится Генеральным Прокурором Республики Казахстан, его заместителями, начальниками Департаментов, самостоятельных управлений Генеральной прокуратуры, прокурорами областей и приравненными к ним, их заместителями, начальниками структурных подразделений областных и приравненных к ним прокуратур, прокурорами городов, районов и приравненными к ним, а также лицами, исполняющими их обязанности.

В постановлении о назначении экспертизы указываются:

1) наименование органа, назначившего экспертизу;

2) время, место назначения экспертизы;

3) вид экспертизы;

4) основания для назначения экспертизы;

5) объекты, направляемые на экспертизу, и информация об их происхождении, а также разрешение на возможное полное или частичное уничтожение указанных объектов, изменение их внешнего вида или основных свойств в ходе исследования;

6) наименование органа судебной экспертизы и (или) фамилия, имя, отчество (при его наличии) лица, которому поручено производство судебной экспертизы.

21. В случае необходимости к проверке привлекаются специалисты для дачи заключений, а также сотрудники других правоохранительных органов для обеспечения безопасности и надзорной деятельности.

При наличии в заключении выводов о составе уголовного, административного правонарушения либо правонарушения, являющегося основанием для подачи заявления в суд, экспертиза по материалам прокурорских проверок производится в рамках Уголовно-процессуального кодекса, КоАП и ГПК.

22. При проведении проверок:

выясняются причины и условия допущенных нарушений законности;

устанавливаются проблемы соблюдения законности (правовые и организационные) и их влияние на соблюдение прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, общества и государства;

оценивается деятельность государственных и уполномоченных органов, ответственных за недопущение или предотвращение нарушений.

23. По окончании проверки составляется справка о результатах проверки (далее - Справка), которая содержит:

1) дату и место составления справки, основания проверки;

2) наименование проверяемого субъекта, предмет (тематика) проверки;

3) общие сведения по тематике проверки (статистика, реализованные проверяемым субъектом мероприятия, сведения об освоенных бюджетных средствах, практика исполнения судебных актов или другие сведения по предмету проверки);

4) оценку соблюдения законности по предмету (тематике) проверки (суть выявленных нарушений, причины бездействия уполномоченных органов, законность правовых актов государственных органов, соблюдение законодательства о противодействии коррупции и другие сведения);

5) анализ причин, способствовавших совершению нарушений;

6) механизм устранения выявленных нарушений законности, причин и условий, способствующих им;

7) выводы и предложения по результатам проверки (акты надзора и реагирования, инициирование досудебного расследования, предложения по совершенствованию законодательства Республики Казахстан, другие меры);

8) подпись должностного лица (лиц), проводившего проверку.

Справка вручается проверяемому субъекту в течение пяти рабочих дней после окончания проверки. Сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении со справкой руководителя (представителя) проверяемого субъекта отражаются в момент ее вручения.

24. По результатам проверки рассматривается вопрос о внесении актов прокурорского надзора и реагирования, предусмотренных Главой 5 Закона, проведении совещаний с обсуждением результатов проверки, направлении информационных писем и другие меры, предусмотренные законодательством Республики Казахстан.

25. Иски (заявления) в суды предъявляются для восстановления нарушенных прав и защиты интересов лиц, указанных в пункте 8 настоящей Инструкции.

В остальных случаях разъясняется право каждого на самостоятельную защиту своих прав и свобод в судебном порядке.

**Глава 3. Представительство интересов государства в суде**

**по гражданским делам и делам об административных правонарушениях, а также надзор за законностью исполнительного производства**

**Параграф 1. Представительство интересов государства в суде**

**по гражданским делам.**

26.Прокуроры вступают в процесс по гражданским делам:

1) затрагивающим интересы государства;

2) когда требуется защита общественных интересов или граждан, предусмотренных в пункте 8 настоящей Инструкции;

3) когда это признано необходимым судом;

4) возбужденным по инициативе прокурора;

5) о лишении родительских прав;

6) о защите избирательных прав;

7) об оспаривании законности нормативного правового акта;

8) о помещении несовершеннолетнего в специальную организацию образования для детей с девиантным поведением или организацию с особым режимом содержания.

При этом, по делам об оспаривании решений, действий (бездействий) госорганов, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций, должностных лиц и государственных служащих, прокурор участвует в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 ГПК.

27. Сотрудники Генеральной прокуратуры участвуют в рассмотрении специализированной судебной коллегией Верховного Суда:

1) по первой инстанции дел об оспаривании решений и действий (бездействия) Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан, Центральной комиссии референдума, по инвестиционным спорам, стороной в которых является крупный инвестор;

2) по апелляционной инстанции - апелляционных жалоб на судебные акты, вынесенные судом города Астаны по инвестиционным спорам и иным спорам между инвесторами и государственными органами, связанным с инвестиционной деятельностью инвестора.

Участие по делам, предусмотренным пунктом 26 настоящей Инструкции, рассматриваемым в кассационном порядке в заседаниях судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда, по поручению Генерального Прокурора обеспечивается его заместителями, подчиненными прокурорами.

28. По делам, возбужденным по искам и заявлениям прокуроров, а также делам, в которых в качестве ответчика выступает орган или учреждение прокуратуры, участие в судах в качестве представителей прокуратуры обеспечивают сотрудники соответствующих прокуратур (подразделений).

Участие при рассмотрении исков, внесенных вышестоящими прокурорами, при необходимости поручается нижестоящим прокурорам.

По доверенности прокурора, предъявившего иск, в судах первой, апелляционной и кассационной инстанций могут участвовать другие прокуроры, дислоцирующиеся по месту рассмотрения иска. Заключение прокурора по существу дела в целом после судебных прений не требуется.

В силу части 1 статьи 72 ГПК прокурор, представляющий интересы органов прокуратуры в рассматриваемом судом споре в качестве истца или ответчика, представляет суду доказательства, необходимые для правильного разрешения дела. В целях реального исполнения судебных актов по искам (заявлениям) прокуроров в необходимых случаях своевременно ставить перед судом вопрос о принятии обеспечительных мер, если такие ходатайства не были заявлены на стадии их предъявления.

Ответственность за обеспечение состязательности в процессе и обжалование незаконных судебных актов по делам указанной категории возлагается на этих сотрудников.

По делу, возбужденному по инициативе прокурора, а также по спору, где в качестве ответчика выступает орган или учреждение прокуратуры, ходатайство не подается, в случае несогласия с состоявшимися судебными актами прокурор вправе подать апелляционную, кассационную жалобы.

Ходатайство о принесении кассационного протеста по таким спорам подается в Генеральную прокуратуру только в случае отказа судьей Верховного Суда Республики Казахстан в передаче ходатайства для рассмотрения в судебном заседании кассационной инстанции.

Прокуратуры областей незамедлительно уведомляют Генеральную прокуратуру о поступлении в суд иска (заявления) к органам или учреждениям прокуратуры, принятом процессуальном решении, поступивших жалобах, результатах пересмотра судебных актов с приложением копии иска (заявления) и других материалов.

29. Прокурор, не являющийся стороной по делу и вступивший в процесс по делам, предусмотренным в пункте 26 настоящей Инструкции, после судебных прений дает заключение по существу дела в целом.

На всех стадиях гражданского судопроизводства прокуроры определяют свою позицию в строгом соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан, материалами дел, последовательно отстаивают ее, руководствуются принципами законности, равенства юридических лиц и граждан перед законом и судом, состязательности и равноправия сторон.

Результаты ознакомления с материалами дела на всех стадиях гражданского процесса участвующий прокурор предварительно докладывает соответствующему вышестоящему прокурору или курирующему заместителю для утверждения последними заключения.

Заключение прокурора составляется в письменном виде, в нем указываются:

1. наименование дела;
2. стороны;
3. суть заявленных требований;
4. обстоятельства, на которые ссылаются стороны;
5. мнение прокурора о представленных сторонами доказательствах с точки зрения их относимости, допустимости, достоверности и достаточности;
6. нормы материального и процессуального права, подлежащие применению;
7. выводы прокурора по существу заявленных требований, распределению судебных расходов.

Для приобщения к материалам гражданского дела суду первой инстанции представляется только мотивировочная и резолютивная части заключения, изложенного в письменной форме и подписанного участвующим в деле прокурором.

При этом согласно статье 186 ГПК предоставление суду письменного заключения не освобождает прокурора от его оглашения в судебном заседании.

В заключении по делу, подлежащему пересмотру в судах апелляционной, кассационной инстанциях, также указываются:

1. судья (докладчик, состав коллегии), краткое содержание судебных актов, подлежащих пересмотру, позиции суда;
2. прокурор, участвовавший в рассмотрении дела в суде первой инстанции, краткое содержание его заключения;
3. доводы жалобы (ходатайства);
4. результаты изучения дела;
5. выводы об обоснованности жалобы (ходатайства).

В силу части 1 статьи 416 и части 5 статьи 450 ГПК в судах апелляционной и кассационной инстанций письменное заключение прокурора не требуется.

Заключения по гражданским делам, назначенным к рассмотрению специализированной судебной коллегией Верховного Суда (по первой и апелляционной инстанциям), утверждаются руководителем самостоятельного структурного подразделения Генеральной прокуратуры, по делам, назначенным к рассмотрению судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда (по кассационной инстанции) - заместителем Генерального Прокурора.

Исходя из части 1 статьи 73 ГПК, непредставление суду первой инстанции имеющихся у стороны доказательств исключает возможность представления этих доказательств суду апелляционной, кассационной инстанций. Поэтому прокуроры принимают меры, направленные на обеспечение своевременного представления государственными юридическими лицами доказательств, необходимых для правильного разрешения дела судом.

Прокуроры реагируют на факты ненадлежащего представительства в гражданском процессе интересов государственных учреждений и предприятий их представителями, инициируя привлечение последних к ответственности и при необходимости – первых руководителей.

При выявлении по материалам гражданских дел нарушений законности со стороны должностных лиц государственных органов, физических и юридических лиц, прокурор ходатайствует перед судом о вынесении частного определения и/или незамедлительно рапортом в письменном виде или в форме электронного документа доводит об этом до сведения вышестоящего прокурора, который принимает одно из следующих решений:

1) о регистрации рапорта в Едином реестре досудебных расследований;

2) о возбуждении дела об административном правонарушении;

3) о возбуждении дисциплинарного производства;

4) о предъявлении иска;

5) о внесении иных актов прокурорского надзора и реагирования, предусмотренных Главой 5 Закона, с целью привлечения виновных лиц к установленной законом ответственности и устранения нарушений.

30. Прокурорам необходимо своевременно реагировать на допущенные судом ошибки по делам, перечисленным в пункте 26 настоящей Инструкции, путем принесения ходатайств на судебные акты в апелляционном порядке.

Принесение своевременного апелляционного ходатайства на судебные акты по инвестиционным спорам и иным спорам между инвесторами и государственными органами, связанным с инвестиционной деятельностью, рассмотренным судом города Астаны, возлагается на прокурора города Астаны. В случае принесения апелляционного ходатайства в специализированную судебную коллегию Верховного Суда его копия одновременно направляется в Генеральную прокуратуру.

Прокуроры в пределах своей компетенции в апелляционные сроки изучают законность не вступивших в законную силу судебных актов, не подлежащих пересмотру в кассационном порядке в соответствии с частью 2 статьи 434 ГПК и вынесенных не в пользу государства.

В случае согласия с судебными актами, вынесенными не в пользу государства, прокуроры областей в срок не позднее тридцати рабочих дней со дня вступления их в законную силу направляют в Генеральную прокуратуру ранее утвержденные по делам заключения.

При этом прокурор в случае необходимости принимает меры по исполнению юридическими службами государственных требований абзаца 14 пункта 8 Типового положения о юридических службах государственных органов Республики Казахстан, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 ноября 2006 года № 1072, по своевременному обжалованию судебных актов во всех судебных инстанциях.

31. Жалобы участников процесса на невступившие в законную силу судебные акты по гражданским делам, указанным в пункте 26 настоящей Инструкции, рассматриваются прокуратурой, сотрудник которой участвовал в судебном заседании.

В случае оставления обращения без удовлетворения, ответ на обращение подписываются руководителем прокуратуры или лицом, его замещающим.

Ответы на обращения должны быть обоснованными и мотивированными, содержать конкретные факты, опровергающие доводы заявителя.

При этом прокурор возвращает жалобу на судебные акты по спорам, не указанным в пункте 26 настоящей Инструкции, с разъяснением заявителю права на самостоятельную подачу апелляционной жалобы.

32. Апелляционные ходатайства на судебные акты по гражданским делам приносятся Генеральным Прокурором, заместителем Генерального Прокурора, прокурором области, прокурором района, их заместителями, а также прокурором, участвовавшим в рассмотрении дела в суде первой инстанции. Апелляционное ходатайство приносится лишь при наличии оснований к отмене либо изменению решения суда, предусмотренных статьей 427 ГПК.

Требования к содержанию апелляционного ходатайства установлены статьей 404 ГПК.

33. При рассмотрении дел в апелляционном порядке прокурор области обеспечивает участие соответствующих прокуроров по гражданским делам, предусмотренным пунктом 26 настоящей Инструкции, в том числе разрешенным в порядке упрощенного (письменного) производства.

34. При даче заключения в суде апелляционной инстанции прокурор учитывает как обстоятельства дела, так и заслушанные в суде пояснения, дополнительные доказательства, принятые судом в порядке части 2 статьи 404 ГПК. При этом прокурор не связан доводами ходатайства и действует, исходя из требований закона и имеющихся фактических данных.

35. При необоснованном отклонении судом апелляционного ходатайства, а также при установлении существенных нарушений норм материального и процессуального права прокурор области вносит в Генеральную прокуратуру представление о принесении кассационного протеста, отвечающее требованиям статьи 440 ГПК.

Представление, не отвечающее указанным требованиям, подлежит возвращению без рассмотрения.

Представление о принесении кассационного протеста на судебный акт по гражданскому делу вносится в Генеральную прокуратуру не позднее тридцати рабочих дней со дня его вступления в законную силу, а в случае необходимости изучения дела – в течение тридцати рабочих дней со дня поступления дела в прокуратуру.

Истребование дела осуществляется в порядке, предусмотренном частью 1 статье 438 ГПК, не позднее десяти рабочих дней со дня вступления судебного акта в законную силу.

Внесение представлений в Генеральную прокуратуру в более поздние сроки сопровождается объяснением причин с приложением подтверждающих документов.

36. Генеральный Прокурор Республики Казахстан вправе приносить кассационные протесты на судебные акты, как по собственной инициативе, так и по ходатайствам физических и юридических лиц, по делам, указанным в пункте 26 настоящей Инструкции.

Содержание ходатайства о принесении кассационного протеста указано в статье 441 ГПК.

К ходатайству, поданному законными представителями, прилагаются документы, удостоверяющие их полномочия.

Полномочия представителя по поручению оформляются в соответствии с требованиями, предусмотренными статьей 61 ГПК.

К ходатайству, поданному представителем по поручению, прилагается доверенность, выданная и оформленная в соответствии с законом.

Представителем по поручениям, указанным в подпункте 6) части 1 статьи 58 ГПК, прилагается нотариально заверенная копия диплома о высшем юридическом образовании. Документы об образовании, выданные зарубежными организациями образования подлежат нострафикации и (или) признанию.

К ходатайству, поданному адвокатом, помимо доверенности, подтверждающей полномочия на обжалование судебного акта, прилагается ордер, удостоверяющий полномочия на ведение конкретного дела.

Ходатайство о принесении кассационного протеста, не отвечающее указанным требованиям ГПК, в частности:

поданное лицами, которые в соответствии со [статьей 435](http://10.61.43.123/rus/docs/K1500000377#z435) ГПК не имеют права на оспаривание вступившего в законную силу судебного акта;

по делам, не предусмотренным частью 2 статьи 54 ГПК;

после истечения срока, указанного в части 1 [статьи](http://10.61.43.123/rus/docs/K990000411_#z771) 436 ГПК;

с нарушением порядка обжалования, установленного ГПК;

не содержащее сведений о лице, подающем ходатайство, и лице, в интересах которого оно подается, его местожительстве или местонахождении и процессуальном положении в деле;

без указания об участвующих в деле лицах и их местожительстве или местонахождении;

без указания о судах, рассматривавших дело в первой, апелляционной инстанциях, и содержании принятых ими решений;

без указания о судебном акте, которое предлагается опротестовать;

без указания, в чем заключается существенное нарушение норм материального либо процессуального права;

без указания, в чем состоит исключительность основания для пересмотра судебных актов (в случае подачи ходатайства по основаниям, предусмотренным частью 6 [статьи 438](http://10.61.43.123/rus/docs/K1500000377#z438) ГПК);

не подписанное лицом, подающим ходатайство;

поданное представителем по поручению без приложения доверенности;

без нотариально заверенной копии диплома о высшем юридическом образовании (если ходатайство подано представителем, указанным в подпункте 6) части 1 [статьи 58](http://10.61.43.123/rus/docs/K1500000377#z58) ГПК). Документы об образовании, выданные зарубежными организациями образования подлежат нострафикации и (или) признанию.

поданное законным представителем без документов, удостоверяющих его полномочия,

поданное адвокатом без приложения ордера подлежит возвращению без рассмотрения лицу, подавшему ходатайство.

Кроме того, исходя из принципа равноправия сторон и приоритета судебной подведомственности, закрепленных в статьях 13, [15](http://10.61.43.123/rus/docs/K990000411_#z332), [2](http://10.61.43.123/rus/docs/K990000411_#z55)5 ГПК, требований части 4 статьи 442 ГПК, прокурор вправе возвратить ходатайство о пересмотре судебного акта в кассационном порядке для обращения непосредственно в суд кассационной инстанции, если заявителем это право не реализовано, за исключением случаев, когда ходатайство подано с соблюдением требований [статьи 441](http://10.61.43.123/rus/docs/K1500000377#z441) ГПК лицами, перечисленными в статье 112 ГПК.

37. Генеральной прокуратурой рассмотрение ходатайства и представления о принесении кассационного протеста при необходимости осуществляется с истребованием дел. В этом случае гражданское дело запрашивается в течение пяти рабочих дней с момента поступления ходатайства, представления ответственному исполнителю.

В исключительных случаях при наличии поручения Генерального Прокурора, заместителя Генерального Прокурора, руководителя самостоятельного структурного подразделения Генеральной прокуратуры запрос дела направляется в течение пятнадцати календарных дней с момента поступления ходатайства либо представления в Генеральную прокуратуру.

При необходимости у прокуроров областей и уполномоченных органов истребуются дополнительные сведения для полного, всестороннего и объективного выяснения обстоятельств, имеющих значение для дела, и решения вопроса о принесении кассационного протеста.

38. Ходатайство и представление прокурора области о принесении кассационного протеста рассматривается в течение тридцати рабочих дней со дня его поступления, а при истребовании дела – в течение тридцати рабочих дней со дня поступления дела в Генеральную прокуратуру.

Срок рассмотрения ходатайства, представления продлевается Генеральным Прокурором либо заместителем Генерального Прокурора.

Сроки исчисляются в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 122, статьей 123 ГПК.

39. В случае оставления ходатайства либо представления прокурора области без удовлетворения составляется мотивированное заключение. Ответ заявителю, прокурору области подписывается заместителем Генерального Прокурора.

40. В соответствии с частью 2 [статьи 435](http://10.61.43.123/rus/docs/K990000411_#z763) ГПК правом опротестования вступивших в законную силу судебных актов обладает Генеральный Прокурор.

Поддержание доводов кассационного протеста по поручению Генерального Прокурора обеспечивается его заместителями и подчиненными прокурорами.

41. Прокуроры на местах и Генеральная прокуратура организуют учет судебных актов по делам, рассмотренным с участием прокуроров, и заключений по ним (раздельно по первой, апелляционной и кассационной инстанциям).

**Параграф 2. Представительство интересов государства в судах** **по делам об административных правонарушениях**

42. Прокуроры принимают обязательное участие в суде по делам об административных правонарушениях:

1) в отношении несовершеннолетних;

2) влекущим административный арест;

3) влекущим выдворение иностранца или лица без гражданства за пределы Республики Казахстан;

4) возбужденным им самим;

5) по которым его участие признано необходимым вышестоящим прокурором по письменному указанию.

Кроме того в соответствие со статьей 759 КоАП прокуроры принимают участие в суде и по иным делам.

43. Результаты ознакомления с материалами дела об административном правонарушении на всех стадиях процесса участвующий прокурор предварительно докладывает вышестоящему прокурору или курирующему заместителю. Результат рассмотрения докладывается вышестоящему прокурору. В случае незамедлительного рассмотрения дела об административном правонарушении предварительный доклад не требуется.

Заключения по делам об административных правонарушениях составляются по постановлениям суда апелляционной инстанции, с которым прокурор согласен. В других случаях заключение не составляется.

В заключении указывается:

1. наличие или отсутствие вины правонарушителя, правильность квалификации его деяний;
2. доказательства, на основании которых прокурор пришел к одному из вышеуказанных выводов;
3. применение к нему того или иного вида взыскания с учетом обстоятельств дела и личности правонарушителя, либо о необходимости прекращения дела;
4. содержание судебных актов, подлежащих пересмотру, позиции суда;
5. участвовавшие прокуроры, краткое содержание их заключений;
6. доводы жалобы (ходатайства);
7. выводы об обоснованности жалобы (ходатайства).

Прокурорам необходимо своевременно реагировать на допущенные судом нарушения норм материального и процессуального права по делам, перечисленным в пункте 42 настоящей Инструкции, а также при прекращении производства по делам об административных правонарушениях,независимо от участия прокурора в судебном рассмотрении.

44. При выявлении по материалам дел об административных правонарушениях нарушений законности со стороны должностных лиц государственных органов, физических и юридических лиц прокурор ходатайствует перед судом о вынесении частного постановления и/или незамедлительно рапортом в письменном виде или в форме электронного документа доводит об этом до сведения вышестоящего прокурора, который принимает одно из следующих решений:

1. о регистрации рапорта в Едином реестре досудебных расследований;
2. о возбуждении дела об административном правонарушении;
3. о возбуждении дисциплинарного производства;
4. о предъявлении иска в суд;
5. о внесении иных актов прокурорского надзора и реагирования, предусмотренных Главой 5 Закона, с целью привлечения виновных лиц к установленной законом ответственности и устранения нарушений.

45. Апелляционные ходатайства на судебные акты по делам об административных правонарушениях приносятся Генеральным Прокурором, заместителем Генерального Прокурора, прокурором области, прокурором района, их заместителями, а также прокурором, участвовавшим в рассмотрении дела в суде первой инстанции.

Апелляционное ходатайство приносится при наличии оснований к отмене либо изменению постановления суда, предусмотренных статьей 840 КоАП.

46. Жалобы участников процесса на невступившие в законную силу судебные акты по делам об административных правонарушениях, указанным в пункте 42 настоящей Инструкции, рассматриваются прокуратурой, сотрудник которой участвовал в судебном заседании.

Прокурор возвращает жалобу на судебные акты по делам, не указанным в пункте 42 настоящей Инструкции, с разъяснением заявителю права на самостоятельное апелляционное обжалование.

Обращения государственного органа (должностных лиц) о принесении апелляционного ходатайства на постановление суда по делу об административном правонарушении рассматриваются по существу с изучением материалов дела.

В случае оставления жалобы без удовлетворения ответы заявителям подписываются руководителем прокуратуры либо лицом, его замещающим.

47. При рассмотрении дел в апелляционном порядке прокурор области обеспечивает участие соответствующих прокуроров по всем делам об административных правонарушениях.

48. При даче заключения в суде апелляционной инстанции прокурор учитывает как обстоятельства дела, так и заслушанные в суде пояснения, дополнительные доказательства, принятые судом в порядке части 2 статьи 838 КоАП. При этом прокурор не связан доводами ходатайства и действует, исходя из требований закона и имеющихся фактических данных.

49. При необоснованном отклонении судом апелляционного ходатайства, а также при установлении существенных нарушений норм материального и процессуального права прокурор области вносит в Генеральную прокуратуру представление о принесении кассационного протеста, отвечающее требованиям части 5 статьи 851 КоАП.

Представление, не отвечающее указанным требованиям, возвращается без рассмотрения.

Представление о принесении кассационного протеста на судебный акт по делам об административных правонарушениях вносится не позднее трех месяцев со дня вынесения постановления. Внесение представлений в Генеральную прокуратуру в более поздние сроки сопровождается объяснением причин с приложением подтверждающих документов.

50. Кассационный протест на судебный акт по делам об административных правонарушениях вносится Генеральным Прокурором либо его заместителем, в том числе по ходатайствам физических и юридических лиц или по собственной инициативе.

51. Ходатайство физических и юридических лиц о принесении кассационного протеста возвращается в случаях, если:

заявителем по неуважительным причинам не реализовано самостоятельное право на обжалование данного акта в суд кассационной инстанции;

при отсутствии оснований к пересмотру в кассационном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частью 5 статьи 851 КоАП;

ходатайство не отвечает требованиям, предусмотренным в частях 8 и 9 статьи 848 КоАП;

ходатайство подано не уполномоченным лицом.

52. Прокуроры на местах и Генеральная прокуратура организуют учет судебных актов по делам, рассмотренным с участием прокуроров, и заключений по ним (раздельно по первой, апелляционной и кассационной инстанциям).

53. Участие по делам об административных правонарушениях, рассматриваемым в кассационном порядке в заседаниях судебных коллегий Верховного Суда, а также поддержание доводов кассационных протестов обеспечивается сотрудниками Генеральной прокуратуры.

**Параграф 3. Надзор за законностью исполнительного производства**

54. Прокуроры осуществляют надзор за законностью исполнительного производства по уголовным делам в части имущественных взысканий и обращения имущества в собственность государства (за исключением уголовных штрафов и конфискации), гражданским делам и делам об административных правонарушениях.

Надзор обеспечивается путем анализа и проверок по исполнительным документам, затрагивающим интересы государства, о взыскании заработной платы, алиментов и по искам прокуроров.

Прокуроры осуществляют надзор за законностью исполнительного производства в деятельности судебных исполнителей, органов юстиции, республиканской и региональных палат частных судебных исполнителей.

При осуществлении надзора прокурор истребует из органов исполнительного производства (в т.ч. у частных судебных исполнителей и их республиканской и региональных палат), уполномоченных государственных органов исполнительные производства, сведения, материалы и получает пояснения.

При изъятии из производства частного судебного исполнителя исполнительного документа и передаче его для исполнения государственному судебному исполнителю в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктом 4 статьи 25 Закона Республики Казахстан от 2 апреля 2010 года «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей», прокурор выносит постановление. Копия постановления в течение трех рабочих дней направляется вышестоящему прокурору.

При рассмотрении жалоб на действия (бездействие) судебных исполнителей, обращений по вопросам исполнительного производства прокурорам следует руководствоваться статьей 21 Закона.

**Глава 4. Заключительные положения**

55. В актах прокурорского надзора и реагирования излагается правовая сущность нарушений с обязательной ссылкой на нормы законодательства Республики Казахстан, указывается на негативные последствия нарушений закона и нормативных правовых актов, причины и условия, которые этому способствовали, ставится вопрос об их устранении и ответственности виновных лиц, восстановлении нарушенных прав и законных интересов, возмещении причинённого ущерба.

56. Прокурором, подписавшим акты надзора и реагирования, обеспечивается контроль за их исполнением и фактическим устранением нарушений законности.

Не допускается внесение необоснованных актов надзора и реагирования.

Акты прокурорского надзора и реагирования в адрес центральных государственных органов и их ведомств вносятся прокурором области через Генеральную прокуратуру, за исключением Главного военного и Главного транспортного прокуроров.

Срок согласования Генеральной прокуратурой актов прокурорского надзора и реагирования, направленных прокурором области, в адрес центральных государственных органов и их ведомств, не должен превышать десяти рабочих дней.

Прокурор, подписавший акты надзора и реагирования, несет ответственность за их качество.

57. При внесении актов надзора и реагирования, а также получения ответов на них прокурор обеспечивает достоверность и полноту сведений, содержащихся в электронном информационном учетном документе (далее – ЭИУД), своевременность их ввода в информационные системы Генеральной прокуратуры.

58. Вышестоящий прокурор обеспечивает проверку актов надзора и реагирования нижестоящих прокуроров в течение пяти рабочих дней со дня их внесения.

Вышестоящий прокурор по результатам проверки законности актов прокурорского надзора нижестоящего прокурора принимает одно из следующих решений:

1) отзывает акты прокурорского надзора и реагирования. При этом в случае нарушения компетенции, установленной законами и настоящей Инструкцией, и передает прокурорам, в чью компетенцию входит внесение данных актов;

2) изменяет либо дает указание об изменении актов прокурорского надзора и реагирования в случае установления их противоречия либо отдельных его требований законодательству Республики Казахстан;

3) оставляет в силе акты прокурорского надзора и реагирования.

О принятом решении ставится соответствующая отметка в ЭИУД.

В случае необходимости вышестоящий прокурор соответствующим письмом приостанавливает действие актов прокурорского надзора до принятия окончательного решения о необходимости их внесения.

59. Вышестоящий прокурор в целях полноты и эффективности принимаемых по актам надзора и реагирования мер обеспечивает проверку ответов на акты надзора и реагирования нижестоящих прокуроров в течение пяти рабочих дней со дня поступления окончательного ответа на соответствующий акт.

Вышестоящий прокурор по результатам изучения ответа производит в ЭИУД соответствующую отметку:

1. о согласии с ответом на акты надзора и реагирования;
2. о непринятии ответа на акты надзора и реагирования.

В случае непринятия ответа на акты надзора и реагирования прокурор, подписавший акт надзора и реагирования, принимает меры по надлежащему его рассмотрению либо удаляет акт и ЭИУД из информационных систем Генеральной прокуратуры.

60. Постановления апелляционной инстанции об отмене решения суда по жалобе сторон, об отклонении, возврате ходатайств прокурора по делам, предусмотренным пунктом 26 настоящей Инструкции, с приложением судебных актов и апелляционных ходатайств направляются в Генеральную прокуратуру в течение пяти рабочих дней со дня вынесения в окончательной форме.

Вышестоящий прокурор в течение десяти рабочих дней с момента поступления судебного акта проверяет его и при наличии оснований, предусмотренных в статье 427 ГПК, принимает решение о включении в реестр нарушений.

При необходимости решение о включении в реестр нарушений принимается по результатам изучения материалов гражданских дел либо рассмотрения представления о принесении кассационного протеста.

61. Руководитель самостоятельного структурного подразделения Генеральной прокуратуры, прокуратуры области, прокурор района и его заместитель обеспечивают своевременное пополнение Банка данных Генеральной прокуратуры (акты надзора и реагирования, ответы на них, требования о проведении проверок субъектов предпринимательства).

62. В целях эффективности прокурорского надзора работа в Генеральной прокуратуре, прокуратурах областей организуется по зонально-предметному принципу для прогнозирования состояния законности, анализа деятельности нижестоящих прокуратур и прокурорской практики.

Работа по предметному принципу осуществляется путем закрепления за прокурором отдельных сфер правоотношений (предметные направления). По закрепленным сферам правоотношений прокурором проводится систематический анализ состояния законности, прокурорского надзора, вносятся предложения по совершенствованию законодательства Республики Казахстан в данной сфере, форм, методов надзорной деятельности.

Предметные направления определяются, исходя из состояния законности и особенностей поднадзорного региона, распространенности тех или иных гражданско-правовых споров.

Зональный принцип осуществляется путем закрепления за прокурором конкретного региона (области, города, района) с целью постоянного анализа состояния законности и мониторинга деятельности органов прокуратуры в этом регионе, проверки их актов надзора и реагирования.

63. Прокуроры обеспечивают ведение паспорта поднадзорного региона, содержащего полную характеристику региона, в том числе основные показатели социально-экономического развития, демографического положения, а также общественной, религиозной и политической активности населения.

64. Прокурор области информацию о состоянии законности в поднадзорном регионе представляет в Генеральную прокуратуру к 7 числу следующего за полугодием месяца.

65. Прокурор области при возникновении необходимости обеспечивает непосредственное и оперативное взаимодействие с прокурорами других регионов Республики при проведении плановых и иных проверок посредством обмена информациями, выполнения отдельных поручений, выделения сотрудников и специалистов прокуратур.

Приложение 2

к приказу Генерального Прокурора   
Республики Казахстан

от 2 мая 2018 года №60

**ПРАВИЛА**

**проведения органами прокуратуры анализа состояния законности**

**и осуществления оценки актов и решений Правительства, иных государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц,**

**а также иных организаций**

**Глава 1. Общие положения**

1. Настоящие Правила проведения органами прокуратуры анализа состояния законности, а также осуществления оценки актов и решений, вступивших в законную силу (далее – Правила) разработаны в соответствии с пунктом 1 статьи 8, пунктом 2 статьи 10 Закона Республики Казахстан от 30 июня 2017 года «О прокуратуре» (далее – Закон) и определяют порядок проведения органами прокуратуры анализа состояния законности и осуществления оценки актов и решений, вступивших в законную силу, Правительства, иных государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, иных организаций на предмет их соответствия Конституции, законам и актам Президента Республики Казахстан.

2. Анализ состояния законности и оценка актов и решений являются формами высшего надзора органов прокуратуры и осуществляются в целях реализации задач, предусмотренных в статье 4 Закона.

**Глава 2. Анализ состояния законности**

3. Анализ состояния законности (далее – анализ) проводится прокурорами без посещения субъектов (объектов) путем сбора, изучения и обработки сведений, документов и материалов о состоянии законности, в том числе с использованием доступа к информационным системам и ресурсам, интегрированным с системой информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов.

4. Анализ проводится по конкретному факту либо сфере правоотношений в целях оценки состояния законности.

5. Анализ проводится на основании мониторинга (наблюдения) ситуации на поднадзорной территории, осуществляемого на постоянной основе, либо сведений о нарушениях законности, полученных органами прокуратуры из различных источников информации, а также по поручениям Президента Республики Казахстан или Генерального Прокурора Республики Казахстан (далее – Генеральный Прокурор) или вышестоящей прокуратуры.

6. Проведение анализа инициируется по рапорту, согласованному Генеральным Прокурором, заместителем Генерального Прокурора, руководителем самостоятельного структурного подразделения Генеральной прокуратуры, прокурором области и приравненным к нему прокурором (далее – прокурор области), заместителем прокурора области, прокурором района и приравненным к нему прокурором (далее – прокурор района) либо лицами, их замещающими.

Рапорт содержит:

1) дату, фамилию, имя, отчество (при его наличии) и должность лица, подающего рапорт;

2) предмет анализа;

3) мотивированные основания;

4) период анализа;

5) срок проведения анализа.

7. В ходе анализа используются следующие сведения:

1. статистические данные;
2. информация о выделенных средствах из государственного бюджета;
3. итоги встреч с населением;
4. факты неэффективной работы государственных органов, в том числе по вопросам профилактики экстремизма и терроризма, выявления, предупреждения и локализации нарушений общественного порядка, которые могут вызвать конфликты на межэтнической и/или межконфессиональной почве, социальное недовольство граждан, акции протеста;
5. результаты рассмотрения обращений юридических и физических лиц уполномоченными государственными органами;
6. публикации в средствах массовой информации (в том числе в интернет-ресурсах);
7. информация государственных органов, их баз данных;
8. информационные системы и ресурсы, в том числе интегрированные с системой информационного обмена правоохранительных, специальных государственных и иных органов;
9. судебные акты по уголовным, гражданским делам и делам об административных правонарушениях;
10. результаты предыдущих проверок прокуратуры и государственных органов;
11. результаты оперативно-розыскных мероприятий, специальных мероприятий и негласных следственных действий, в том числе рассекреченные и предоставленные субъектами оперативно-розыскной деятельности или органом уголовного преследования;
12. другие источники информации.

8. При необходимости прокурор истребует из государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и субъектов квазигосударственного сектора сведения, документы и материалы о состоянии законности и принимаемых мерах по ее обеспечению.

Запрашиваемая информация с соблюдением установленных законом требований и ограничений к разглашению государственных секретов, сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну, предоставляется в органы прокуратуры в течение пятнадцати календарных дней.

В случаях, не терпящих отлагательств, в том числе при наступлении либо угрозе наступления необратимых последствий для жизни, здоровья людей либо безопасности Республики Казахстан, запрашиваемая информация представляется в органы прокуратуры незамедлительно.

9. Сведения, документы и материалы истребуются прокуратурами областей и районов, а также приравненными к ним прокуратурами у субъектов квазигосударственного сектора в случаях, необходимых для защиты прав, свобод и законных интересов:

1) лиц, которые в силу физических, психических и иных обстоятельств не могут самостоятельно осуществлять их защиту;

2) неограниченного круга лиц;

3) лиц, общества и государства, если это необходимо для предотвращения необратимых последствий для жизни, здоровья людей либо безопасности Республики Казахстан.

Сведения, документы и материалы о состоянии законности истребуются у субъектов частного предпринимательства (за исключением субъектов квазигосударственного сектора) только в случаях и по основаниям, предусмотренным Законом и иными законодательными актами.

10. В случае необходимости при проведении анализа проводится визуальный осмотр объекта (субъекта), расположенного в открытых для посещения местах (места общественного пользования либо на открытой местности) с применением фото и видеофиксации с соблюдением установленных законодательством Республики Казахстан требований.

11. Анализ проводится в течение тридцати календарных дней.

При необходимости истребования дополнительных материалов, а также в связи со значительным объемом анализа срок его проведения продлевается не более чем на тридцать календарных дней с согласия вышестоящего прокурора.

12. При проведении анализа:

1) устанавливаются проблемы состояния законности и их влияние на соблюдение прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, общества и государства;

2) оценивается деятельность уполномоченных государственных органов;

3) предлагаются механизмы устранения выявленных нарушений законности, причин и условий, способствующих им;

4) предлагаются приоритетные направления в работе для решения системных проблем, где необходимо принятие комплексных мер (в том числе законодательные и организационные).

13. Результаты анализа оформляются в виде справки, которая содержит:

1) дату, предмет анализа, а также период времени, охваченный анализом;

2) установленные в ходе анализа сведения с приведением статистики и иные обстоятельства, имеющие значение для анализа;

3) выводы о состоянии законности, полученные в результате анализа, в том числе причины и условия совершения правонарушений;

4) предложения о способах разрешения и устранения правонарушений, имеющихся проблем, недостатков и пробелов в законодательстве Республики Казахстан.

В случае необходимости получения официальной позиции справка о результатах анализа направляется для ознакомления уполномоченному государственному органу либо организации.

14. По результатам анализа принимается одно из следующих решений:

1) о внесении актов надзора и реагирования, информировании уполномоченных органов, принятии иных мер, в том числе регистрации фактов в Едином реестре досудебных расследований.

Регистрация документов и материалов об уголовном правонарушении в Едином реестре досудебных расследований согласуется со структурными подразделениями, осуществляющими надзор за досудебным расследованием в органах прокуратуры;

2) о направлении в уполномоченные государственные органы требования о проведении проверки в деятельности государственного органа и субъектов предпринимательства;

3) о проведении самостоятельной проверки в деятельности государственного органа, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления;

4) о направлении Генеральному Прокурору ходатайства о назначении самостоятельной проверки в деятельности субъекта предпринимательства.

15. Требования о проведении проверки в деятельности государственного органа, в том числе, указанные в актах надзора и реагирования, подписываются Генеральным Прокурором, заместителем Генерального Прокурора, руководителем самостоятельного структурного подразделения Генеральной прокуратуры, прокурором области, заместителем прокурора области, прокурором района.

Прокурор района направляет указанные в настоящем пункте требования с одновременным уведомлением прокуратуры области, Главной военной прокуратуры и Главной транспортной прокуратуры и приведением обоснования целесообразности направления требования.

При направлении указанного в настоящем пункте требования прокурором области либо его заместителем уведомление Генеральной прокуратуры не требуется.

16. Требования о проведении проверки субъектов предпринимательства, в том числе, указанные в актах надзора и реагирования, направляются в уполномоченные государственные органы по конкретным фактам причинения либо об угрозе причинения вреда жизни, здоровью человека, окружающей среды и законным интересам физических и юридических лиц, государства.

Указанные в настоящем пункте требования подписываются Генеральным Прокурором, заместителем Генерального Прокурора, руководителем самостоятельного структурного подразделения Генеральной прокуратуры, прокурором области, а также лицами, их замещающими.

Прокурор области либо лицо, его замещающее, направляют указанные в настоящем пункте требования с одновременным уведомлением Генеральной прокуратуры и приведением обоснования целесообразности направления требования.

17. В ходатайстве Генеральному Прокурору о назначении самостоятельной проверки в деятельности субъектов предпринимательства указывается мотивированное обоснование необходимости ее проведения органами прокуратуры, признаки нарушений законности и принятые уполномоченными государственными органами меры.

Ходатайства о назначении проверки субъектов предпринимательства направляются Генеральному Прокурору за подписью заместителя Генерального Прокурора, руководителя самостоятельного структурного подразделения Генеральной прокуратуры, прокурора области, а также лиц, их замещающих.

**Глава 3. Оценка актов и решений Правительства,**

**иных государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц,**

**а также иных организаций**

18. Прокуратура осуществляет надзор за соответствием Конституции, законам и актам Президента Республики Казахстан:

1) актов и решений Правительства, иных государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, за исключением актов, указанных в пункте 2 статьи 24 Закона;

2) актов и решений иных организаций независимо от формы собственности, если данные акты и решения касаются неограниченного круга лиц либо носят публичный характер.

Предусмотренный в настоящем пункте надзор осуществляется путем оценки нормативных правовых актов, правовых актов индивидуального применения, решений государственных органов и иных организаций, а также вступивших в законную силу судебных актов по уголовным, гражданским делам и делам об административных правонарушениях.

19. Оценка актов и решений (за исключением судебных актов) осуществляется в ходе анализов, проверок, рассмотрения жалоб лиц, указанных в пункте 1 статьи 21 Закона, а также по поручениям Президента Республики Казахстан, Генерального Прокурора, заместителя Генерального Прокурора, прокуроров областей и их заместителей, прокуроров районов.

При проведении анализа, рассмотрении жалоб, а также по поручениям прокуроров областей и их заместителей, прокуроров районов данные акты и решения предоставляется в органы прокуратуры в течение пятнадцати календарных дней.

В случаях, не терпящих отлагательств, в том числе при наступлении либо угрозе наступления необратимых последствий для жизни, здоровья людей либо безопасности Республики Казахстан, а также по поручениям Президента Республики Казахстан, Генерального Прокурора, заместителя Генерального Прокурора и при проведении проверок указанные акты представляется незамедлительно.

20. Акты и решения государственных органов (за исключением судебных актов), иных организаций и их должностных лиц изучаются на предмет наличия компетенции и полномочий по их принятию, соответствия установленным законами требованиям, противоречий нормативным правовым актам, в том числе вышестоящих уровней, наличия государственной регистрации и опубликования в установленном законом порядке (при необходимости) и других вопросов.

21. На противоречащие Конституции, законам, актам Президента Республики Казахстан и ратифицированным Республикой международным договорам, нормативные и иные правовые акты, решения государственных органов и должностных лиц вносится протест.

22. Протест вносится в орган или должностному лицу, принявшему незаконный акт, решение, или в вышестоящий орган либо вышестоящему должностному лицу.

В случае, если прокурор не имеет полномочий на опротестование таких актов и решений, материалы направляются соответствующим прокурорам по компетенции.

23. В протесте прокурор требует отмены незаконного акта, решения либо приведения их в соответствие с Конституцией, законами, актами Президента Республики Казахстан и ратифицированными Республикой международными договорами и восстановления нарушенного права.

24. До принятия решения по протесту Генеральный Прокурор, заместитель Генерального Прокурора, прокурор области, а также лица их замещающие, вправе приостановить исполнение акта либо решения, если их исполнение привело либо может привести к необратимым последствиям для жизни и здоровья людей либо для безопасности Республики Казахстан.

Приостановление актов и решений осуществляется путем принятия постановления.

Постановление, приостанавливающее действие нормативного правового акта, подлежит незамедлительному опубликованию.

25. При отклонении органом или должностным лицом, принявшим и издавшим незаконное решение, нормативный правовой акт, правовой акт индивидуального применения, либо вышестоящим органом или должностным лицом соответствующего протеста прокурор обращается в суд с заявлением о признании их незаконными в порядке, предусмотренном главами 29 и 30 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан от 31 октября 2015 года.

Обращение прокурора в суд приостанавливает действие опротестованного нормативного правового акта и правового акта индивидуального применения до рассмотрения судом.

26. Оценка вступивших в законную силу судебных актов по уголовным, гражданским делам и делам об административных правонарушениях осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством.

Приложение 3

к приказу Генерального Прокурора   
Республики Казахстан

от 2 мая 2018 года № 60

**Перечень   
утративших силу некоторых приказов**

**Генерального Прокурора Республики Казахстан**

1. Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 28 декабря 2010 года № 88 «Об утверждении Инструкции по организации прокурорского надзора за законностью исполнительного производства» (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов № 6737, опубликован 16 сентября 2011 год в Собрании актов центральных исполнительных и иных государственных органов Республики Казахстан № 7);

2. Приказ Генерального прокурора Республики Казахстан от 25 декабря 2012 года № 155 «О внесении изменения в приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 28 декабря 2010 года № 88 «Об утверждении Инструкции по организации прокурорского надзора за законностью исполнительного производства» (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов № 8284);

3. Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 11 марта 2015 года № 40 «Об утверждении Инструкции об организации прокурорского надзора за законностью судебных актов по делам об административных правонарушениях» (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов № 10706, опубликован 23 апреля 2015 года в информационно-правовой системе «Әділет»);

4. Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 11 марта 2015 года № 41 «О внесении изменений и дополнений в приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 28 декабря 2010 года № 88 «Об утверждении Инструкции по организации прокурорского надзора за законностью исполнительного производства» (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов № 10726, опубликован 29 апреля 2015 года в информационно-правовой системе «Әділет»);

5. Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 29 января 2016 года № 20 «О внесении изменений и дополнений в приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 11 марта 2015 года № 40 «Об утверждении Инструкции об организации прокурорского надзора за законностью судебных актов по делам об административных правонарушениях» (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов № 13269, опубликован 16 марта 2016 года в информационно-правовой системе «Әділет»);

6. Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 29 января 2016 года № 21 «Об утверждении Инструкции об организации прокурорского надзора за применением законов в гражданском судопроизводстве и представительства интересов государства в судах» (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов № 13298, опубликован 16 марта 2016 года в информационно-правовой системе «Әділет»);

7. Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 4 мая 2016 года № 91 «О внесении изменений и дополнений в приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 28 декабря 2010 года № 88 «Об утверждении Инструкции по организации прокурорского надзора за законностью исполнительного производства» (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов № 13780, опубликован 28 июня 2016 года в информационно-правовой системе «Әділет»);

8. Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 31 января 2017 года № 7 «Об утверждении Инструкции о реализации правозащитных функций прокуратуры в социально-экономической сфере» (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов № 14865, опубликован 24 марта 2017 года в Эталонном контрольном банке нормативных правовых актов Республики Казахстан).