|  |
| --- |
|  |

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД**

**О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ**

**КОРРУПЦИИ**

**за 2020 год**

Республика Казахстан

город Нур-Султан

2021 год

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| Введение ……………………………………………………………..………. | 3 |
| Основная часть ………………………………………………………………. | 4 |
| 1. Уголовно-правовая статистика ………………………………………... | 4 |
| 2. Восприятие коррупции ………………………………………………… | 5 |
| 3. Законодательные новеллы …………………………………………...... | 6 |
| 4. Деятельность Комиссии при Президенте Республики Казахстан по вопросам противодействия коррупции ………………………………. | 7 |
| 5. Противодействие коррупции в сфере государственной службы …… | 8 |
| 6. Внедрение института общественного контроля ……………………... | 10 |
| 7. Противодействие коррупции в квазигосударственном и частном секторе ……………………………………………………… | 14 |
| 8. Предупреждение коррупции в судах, правоохранительных и специальных государственных органах ……………………………… | 15 |
| 9. Формирование системы добропорядочности  и антикоррупционной культуры в обществе ………………………… | 16 |
| 10. Анализ коррупционных рисков  и антикоррупционный мониторинг …………………………………. | 19 |
| 11. Исполнение Плана мероприятий по реализации Антикоррупционной стратегии ……………………………………… | 20 |
| 12. Развитие Антикоррупционной службы ……………………………... | 21 |
| 13. Международное сотрудничество …………......................................... | 22 |
| Заключение …………………………………………………………………... | 23 |
| Список поручений ………………………………………………………….... | 26 |
| Список сокращений …………………………………………………………. | 27 |

**ВВЕДЕНИЕ**

Настоящий доклад подготовлен во исполнение Указа Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года №154 «Об утверждении Правил подготовки, внесения Национального доклада о противодействии коррупции Президенту Республики Казахстан и его опубликования».

Целью документа является информирование общества о результатах реализации антикоррупционной политики Казахстана в 2020 году.

Освещен вклад в противодействие коррупции уполномоченного органа, других государственных органов, общественных объединений и субъектов квазигосударственного сектора.

Представлены принятые законодательные и практические меры   
по антикоррупционному просвещению, превенции коррупции, партнерству   
с обществом, неотвратимости ответственности, а также предложения   
по дальнейшему совершенствованию антикоррупционной политики с учетом положений Конвенции ООН против коррупции, руководящих принципов ГРЕКО Совета Европы и рекомендаций ОЭСР.

Отдельное внимание уделено информации о предупреждении   
и пресечении коррупции в период пандемии COVID-19 и при освоении антикризисных средств.

Также отражены итоги независимой оценки уровня восприятия коррупции в Казахстане и международного сотрудничества по вопросам антикоррупционной политики.

Документ предназначен для широкого круга читателей – государственных служащих, независимых экспертов, рейтинговых агентств, общественных деятелей, ученых и других заинтересованных лиц.

**ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ**

**1. Уголовно-правовая статистика**

Благодаря системной превентивной работе количество зарегистрированных правоохранительными и специальными госорганами фактов коррупции снизилось на 2,4%, в сравнении с 2017 годом – на 10,6%.

*Диаграмма 1. Динамика коррупционной преступности*

*Таблица 1. Распределение коррупционных преступлений*

*по субъектам противодействия коррупции*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Субъект** | **2019** | **2020** | **Динамика** |
| Антикоррупционная служба | 1717 | 1632 | -5% |
| Министерство внутренних дел | 269 | 342 | +27% |
| Комитет национальной безопасности | 128 | 89 | -30% |
| Органы прокуратуры | 65 | 78 | +20% |
| Служба экономических расследований | 21 | 21 | 0% |

*Таблица 2. Наиболее распространенные коррупционные преступления*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Вид преступления** | **2019** | **2020** | **Динамика** |
| Получение взятки | 649 | 568 | -12,5% |
| Дача взятки | 440 | 624 | +41,8% |
| Мошенничество | 327 | 316 | -3,3% |
| Присвоение или растрата вверенного чужого имущества | 243 | 268 | +10,3% |
| Злоупотребление должностными полномочиями | 283 | 193 | -31,8% |

За совершение коррупционных преступлений осуждено 1021 лицо.

По зарегистрированным Антикоррупционной службой коррупционным фактам осуждено 722 лица, среди которых 144 руководителя *(в т.ч. 1 аким области, 4 заместителя областных акимов, 2 ответственных секретаря министерства, 2 председателя комитета, 1 посол, 5 судей, 10 районных и городских акимов)*. Пресечено 25 особо тяжких и 1368 тяжких преступлений, 112 фактов системной коррупции.

Агентством возмещено 50,7 млрд тенге *(из 60,1 млрд тенге установленного ущерба)*, что в два раза выше показателя 2019 года *(22,7 млрд тенге)*.   
Сумма кратных штрафов по фактам взяточничества и хищений составила   
2,8 млрд тенге. В обеспечение причиненного ущерба наложен арест   
на имущество подозреваемых на сумму 1,2 млрд тенге.

Следует особо отметить, что суммарный экономический эффект работы Агентства по превентивно-профилактическому и уголовно-правовому направлениям в 2020 году составил 95,6 млрд тенге.

**2. Восприятие коррупции**

Благодаря политической воле руководства страны, последовательному курсу на политическую модернизацию через призму демократизации, системным и комплексным антикоррупционным мерам, а также активной вовлеченности гражданского общества Казахстан в 2020 году   
в **Индексе восприятия коррупции Transparency International** впервые набрал 38 баллов, что позволило переместиться выше на 19 позиций и занять 94 место среди 180 стран.

*Диаграмма 2. Индекс восприятия коррупции в Казахстане*

Таким образом, за последние два года Казахстан набрал 7 баллов, более чем в 2 раза превысив результат предыдущих 7 лет *(2012-2018 гг. – плюс 3 балла)*.

В регионе Восточной Европы и Центральной Азии *(средний показатель – 36 баллов)* оценивалось 19 стран. Лидерами стали: Грузия – 56 баллов, Армения – 49 баллов, Беларусь – 47 баллов, Черногория – 45 баллов, Турция – 40 баллов, Казахстан и Сербия – по 38 баллов.

По данным **Всемирного банка по индикатору «Контроль коррупции»** Казахстан за последние три года более чем в 2 раза улучшил процентильный ранг – с 19,7% до 43,8%.

*Диаграмма 3. Процентильный ранг Всемирного банка*

По результатам **социологического** **исследования** «Мониторинг состояния коррупции за 2020 год» *(7 200 респондентов)*, проведенного общественным фондом **Transparency Kazakhstan** при финансовой поддержке ПРООН в Казахстане, свыше 60% казахстанцев выразили готовность бороться с коррупцией, 80,8% предпринимателей считают, что в стране вполне можно заниматься бизнесом, не давая взяток и работая исключительно в правовом поле *(76% в 2019 году)*. Результаты опроса населения показывают, что доля лиц, столкнувшихся с коррупцией при обращении в государственные органы, снизилась на 2,1% и составила 11,3%.

Из 20 учреждений, где чаще происходили неформальные случаи, гражданами названы: государственные поликлиники и больницы, полиция, управления земельных отношений, ЦОНы, государственные детские сады, государственные вузы. По данным опроса, Агентству по противодействию коррупции доверяют 63% граждан и 65% бизнесменов.

Социологическое обследование, проведенное **Бюро национальной статистики** в 2020 году, показало, что Антикоррупционной службе доверяют 89,2% респондентов.

Согласно итогам исследования **ТОО «MLGroup»** *(7 000 респондентов)*, проведенного по заказу Агентства, 64,2% респондентов выразили готовность внести личный вклад в снижение уровня коррупции.

Исследование **ОФ «Фонд социального и устойчивого развития молодежи»** *(21 373 респондентов)* показало, что большинство граждан поддерживают антикоррупционную политику страны – 77,4% респондентов считают возможным формирование антикоррупционной культуры в обществе.

**3. Законодательные новеллы**

Во исполнение поручений Главы государства в 2020 году принято   
**два пакета законодательных инициатив**.

Введен запрет для госслужащих, депутатов Парламента и судей на владение счетами в зарубежных банках; ужесточена ответственность за коррупцию сотрудников правоохранительных органов, судей, взяткодателей и посредников во взяточничестве; исключено применение условно-досрочного освобождения за тяжкие и особо тяжкие коррупционные преступления; введен запрет на направление осужденных для отбытия наказания сразу в учреждения минимальной безопасности. [3, пп. 121, 124, 125; 7, пп. 5, 7]

Также предусмотрена обязанность кандидатов на государственную должность уведомлять о работающих в организации родственниках; установлен полный запрет на подарки, материальное вознаграждение, предоставление услуг госслужащим и иным лицам, принявшим на себя антикоррупционные ограничения, а также членам их семей. [1, п. 15; 6, п. 12]

Усилена ответственность за коррупцию в квазигосударственном секторе, законодательно закреплены основы антикоррупционного комплаенса в национальных компаниях и частном секторе. [6, п. 12]

Важной законодательной новеллой стало введение уголовной ответственности сотрудников правоохранительных и специальных государственных органов за провокацию преступления. [2, п. 21; 4]

В Уголовный кодекс внесены поправки, усиливающие ответственность сотрудников правоохранительных органов и судей за воспрепятствование   
и незаконное вмешательство в предпринимательскую деятельность.

Во исполнение Концепции правовой политики Казахстана на период   
с 2010 до 2020 года и Послания Главы государства народу страны   
от 2 сентября 2019 года **принят Административный процедурно-процессуальный кодекс –** фундаментальный правовой акт, нацеленный   
на внедрение и применение института административной юстиции, эффективных механизмов защиты прав физических и юридических лиц при рассмотрении публично-правовых споров, а также гарантирование участия граждан в процессе принятия решений органами власти. [2, п. 14; 4, инициатива 4.8]

В контексте повышения эффективности антикоррупционной политики актуально отметить реформы Главы государства, направленные   
на **политическую модернизацию**. Введен уведомительный порядок   
для проведения мирных собраний; определен исчерпывающий перечень оснований для отказа в проведении мирного собрания; предусмотрен порядок определения специализированных мест для мирных собраний; впервые   
на законодательном уровне определено понятие парламентской оппозиции,   
ее статус и гарантии; в два раза сокращена численность граждан для создания политической партии; предусмотрена обязательная тридцатипроцентная квота для женщин и молодежи в избирательных партийных списках; декриминализована клевета.

**4. Деятельность Комиссии при Президенте Республики Казахстан   
по вопросам противодействия коррупции**

В соответствии с Планом работы Комиссии при Президенте Республики Казахстан по вопросам противодействия коррупции *(далее – Комиссия)*, возглавляемой Государственным секретарем Республики Казахстан,   
в 2020 году проведено 5 заседаний, на которых рассмотрено 9 вопросов:

1) о ходе реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы и результатах исполнения уполномоченными государственными органами рекомендаций, внесенных по итогам проведения внешних анализов коррупционных рисков;

2) о формировании антикоррупционной культуры, образования и воспитания;

3) о дальнейшем совершенствовании государственного контроля и надзора, внедрении эффективных механизмов мониторинга объектов контроля и действенных критериев выявления нарушений;

4) об эффективности принимаемых государственными органами мер по противодействию теневой экономике;

5) об эффективности управления, использования и охраны земельных ресурсов в Республике Казахстан;

6) об эффективности реализации мер государственной поддержки по обеспечению граждан жильем;

7) об эффективности использования государственных ресурсов крупными инфраструктурными компаниями квазигосударственного сектора;

8) об эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 годы;

9) об утверждении Плана работы Комиссии при Президенте Республики Казахстан по вопросам противодействия коррупции на 2021 год.

На заседаниях по видеоконференцсвязи принимали участие члены Комиссии, руководители заинтересованных центральных и местных государственных органов, а также субъектов квазигосударственного сектора.

По их результатам уполномоченным органам и организациям даны конкретные рекомендации, исполнение которых находится на контроле Отдела правоохранительной системы Совета Безопасности, являющегося рабочим органом Комиссии.

О рассмотрении перечисленных вопросов размещены соответствующие информационные сообщения и доложено Главе государства.

**5. Противодействие коррупции в сфере государственной службы**

Во исполнение поручений Главы государства под эгидой общенационального проекта **«Adaldyq alańy»** принят комплекс мер по усилению открытости и прозрачности деятельности государственных органов с активизацией перехода на **сервисную модель**. [4, инициатива 4.15; 6, п. 12; 7, пп. 4, 5]

По итогам 2020 года открыто 317 сервисных акиматов *(с полным охватом районов и городов областного значения)*, более 2,3 тысяч фронт-офисов и open space *(на уровне территориальных подразделений центральных госорганов)*, порядка   
2-х тысяч уголков самообслуживания *(в сельских акиматах)*, около 5 тысяч руководителей переместились на первые этажи зданий госучреждений.

В целях создания комфортных условий для транспарантного взаимодействия с обществом при Антикоррупционной службе по всей стране открыты 18 сервисных центров «**Антикор орталығы**».

Форсированное внедрение сервисной модели работы госорганов позволило в 2 раза снизить количество граждан, которые соглашаются   
на незаконное решение своих вопросов в связи с отсутствием альтернативы.

Так, согласно исследованию общественного фонда Transparency International Kazakhstan, доля упоминаний такой причины согласия   
на коррупционную сделку, как «другого варианта не было», в 2020 году снизилось с 16,1% до 8,2%.

При активном содействии проекта **«Adaldyq alańy»** уровень **цифровизации государственных услуг** в 2020 году достиг 93%   
при международном стандарте 90%. [4, инициатива 4.15; 6, пп. 7, 12]

По итогам опроса *(9181 респондент)*, проведенного Агентством по делам государственной службы при поддержке ПРООН в Казахстане, уровень удовлетворенности услугополучателей качеством и доступностью государственных услуг составил 75,1%.

МЦРИАП на системной основе проводится оптимизация самых популярных у населения госуслуг: совместно с МВД существенно упрощен процесс переоформления автомобиля – изменение владельца осуществляется автоматически после перечисления денег через мобильное приложение kaspi.kz, в специализированном ЦОН остается только выдача водительских удостоверений.

Также запущен пилотный проект по цифровизации и сокращению   
*(с 12 месяцев до 20 дней)* процесса предоставления земельных участков *(посредством интеграции геопорталов акиматов, единого государственного кадастра недвижимости и электронной торговой площадки)*.

В рамках Единого реестра субъектов и объектов проверок выявлено   
466 незаконных проверок в органах санитарно-эпидемиологической службы   
и внутренних дел, а также в области чрезвычайных ситуаций.

В 2020 году усилена коллаборация Агентства и НПП «Атамекен»   
в рамках ценового комплаенса закупок с использованием аналитической системы «**Единое окно закупок**». [1, пп. 64, 66; 3, п. 17]

Данная система позволяет в режиме реального времени анализировать закупки на предмет обоснованности их объемов и цен на стадии планирования. [4, инициатива 4.17]

В результате предотвращено нерациональное использование бюджетных средств на сумму 22,8 млрд тенге.

Кроме того, по инициативе Министерства образования и науки Агентством совместно с региональными проектными офисами   
«Adaldyq alańy», специальными мониторинговыми группами сопровожден закуп местными исполнительными органами компьютеров, ноутбуков   
и планшетов для дистанционного обучения школьников из социально уязвимых категорий на сумму 70 млрд тенге. В результате сэкономлено порядка 3,6 млрд тенге.

Благодаря совместным усилиям по ценовому комплаенсу количество выявляемых Агентством коррупционных преступлений в сфере госзакупок за последние 3 года снизилось на 23% *(2018г. – 369, 2020г. – 283)* при существенном увеличении их объема *(2018г. – 3,9 трлн тенге, 2020 – 6,6 трлн тенге)*.

В полную силу заработали **нормы об отставке и дисциплинарной ответственности** руководителей государственных органов за коррупцию подчиненных. [1, п. 15; 2, п. 19; 6, п. 12]

Освобождены от должности 6 политических служащих, привлечены   
к дисциплинарной ответственности 9 политических, 39 административных служащих руководящего уровня *(12 – лишились должностей)*.

Агентством продолжается мониторинг государственных органов   
и организаций, руководители которых **не принимают активных мер**   
по предотвращению коррупции [7, п. 14]. Среди них, согласно годовому отчету Антикоррупционной службы на имя Главы государства, оказались министерства внутренних дел, сельского хозяйства и финансов *(в части органов государственных доходов)*, что подтверждается результатами исследования Transparency Kazakhstan и уголовно-следственной практикой.

Вместе с тем, во исполнение поручения Главы государства, в целях стандартизации системы оценки антикоррупционной активности   
в государственных органах Генеральной прокуратурой совместно   
с Агентством разработана **система оценки коррупциогенности государственных органов** и апробирована соответствующая методика. [7, п. 13]

В целях повышения ответственности акимов областей, городов республиканского значения, столицы за эффективность превенции коррупции **Базовый перечень показателей** дополнен целевым индикатором   
«уровень коррупции». [6, п. 12]

В целях дальнейшей минимизации предпосылок коррупции в сфере государственной службы Главой государства поручено принять меры   
по **сокращению лимитов штатной численности** государственных служащих на 25% и внедрению с 1 июля 2021 года в государственных органах новой системы оплаты труда на основе **факторно-бальной шкалы**. [3, пп. 6, 8]

**6. Внедрение института общественного контроля**

Эффективный контроль со стороны граждан, как показывает передовой зарубежный опыт, является залогом построения добропорядочного общества.

Поэтому Глава государства поручил **усилить общественный контроль по всему фронту противодействия коррупции**. [7, п. 4.3]

Ключевую роль в процессе внедрения общественного контроля играют политические партии. К примеру, партией **«Nur Otan»** уделяется особое внимание противодействию коррупции, формированию добропорядочного общества, транспарентности и подотчетности государства.

Эти вопросы заложены в Предвыборной программе «Путь перемен: Достойную жизнь каждому!» до 2025 года и последовательно реализуются   
в рамках Программы противодействия коррупции партии на 2015-2025 годы.

Впервые республиканская предвыборная программа партии детализирована в 216 региональных программах, что позволяет эффективно решать поставленные задачи на всех уровнях, в любой точке страны.

Проводится системная работа по масштабированию и реализации **антикоррупционных проектов**, главными акторами которых являются представители гражданского общества.

Так, представительства республиканского проекта **«Adaldyq alańy»** открыты во всех акиматах и министерствах *(за исключением министерства внутренних дел)*. [6, п. 12]

17 региональных руководителей проектных офисов «Adaldyq alańy» назначены внештатными советниками акимов областей, городов республиканского значения и столицы. Аналогичный подход прорабатывается с центральными государственными органами.

В сфере образования в рамках проекта **«Adal bilim»** разработаны карта коррупционных рисков вузов, типовой алгоритм проведения антикоррупционного аудита высшего учебного заведения, а также концепция реформирования системы администрирования науки *(ликвидация неэффективных научно-исследовательских институтов, отказ от системы грантового финансирования науки как основного способа ее развития и т.д.)*.

По инициативе проектного офиса «Adal bilim» приостановлен конкурс на присвоение научных стипендий и премий и возобновлен только после поправок в критерии конкурса в части прозрачности присвоения баллов претендентам.

В рамках проекта **«Адал жол»** *(АО «НК «Қазақстан темір жолы»)* продолжается минимизация коррупционных рисков в сфере железнодорожных пассажирских и грузовых перевозок.

Обеспечен полный переход на электронные билеты *(в т.ч. для лиц с ограниченными возможностями)* путем модернизации сайта [www.bilet.railways.kz](http://www.bilet.railways.kz) и создания мобильного приложения. [3, п. 135] Экономия после отказа   
от бумажных билетов составила 1,5 млрд тенге ежегодно.

По опыту Великобритании, Гонконга, Китая, Малайзии, Сингапура начата апробация технологий Digital ID для биометрической идентификации пассажиров. [3, п. 135]

Наряду с этим обеспечена прозрачность при подборе персонала во всех дочерних организациях АО «НК «Қазақстан темір жолы» и их филиалах   
*(видео-фиксация заседаний конкурсных комиссий; проверка кандидатов на совершение коррупционных и иных правонарушений; анонимный опрос на предмет прозрачности конкурса)*.

Результатом проекта **«Сапалы жол»**, реализуемого совместно   
с Национальным центром качества дорожных активов, стало предотвращение нерационального расходования бюджетных средств на сумму 20,8 млрд тенге. Недоработки устраняются за счет собственных средств подрядчиков. [6, п. 9]

Агентством совместно с НПП «Атамекен» продолжается реализация проекта **«Protecting Business and Investments»**. В 2020 году под антикоррупционным сопровождением находилось 635 бизнес-проектов общей стоимостью 16,2 трлн тенге, защищены права порядка 350 предпринимателей от незаконного вмешательства чиновников.

Эффективным инструментом усиления подотчетности госорганов стала **Интерактивная карта открытых бюджетов** ([www.publicbudget.kz](http://www.publicbudget.kz)),   
где доступны понятные гражданам сведения о бюджетных средствах, выделенных на социально важные объекты. [4, инициатива 4.21; 6, п. 12; 7, п. 4]

Порядка 18 тысяч государственных организаций и учреждений разместили публичные данные на общую сумму более 14 трлн тенге,   
69% из которых – в 2020 году *(9,6 трлн тенге)*.

В целях повышения осведомленности и вовлеченности граждан   
в бюджетный процесс, Агентством совместно с Центром прикладных исследований «TALAP», Посольством Королевства Нидерландов и Фондом развития парламентаризма инициирован проект **«Ашық бюджет»**.

В городах Алматы и Нур-Султан начат пилотный проект **«Бюджет участия»**, нацеленный на развитие и благоустройство территорий   
на основании выбранных онлайн-голосованием предложений граждан. [1, п. 46]

В рамках **развития демократических институтов** председатель СМГ Соловьева А.С. после объявления даты выборов депутатов нижней палаты Парламента и маслихатов Республики Казахстан публично предложила хартию о беспристрастном и честном наблюдении на выборах, к которой присоединились Гражданский Альянс Казахстана, профсоюзы, общественный фонд «Дорогу молодым» и многие другие неправительственные организации.

Это этический кодекс наблюдателя, составленный на основе Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта ООН о гражданских   
и политических правах, принципов ОБСЕ, Конвенции о стандартах демократических выборов, Конституции Республики Казахстан.

В общественную коалицию вошли 10 тысяч независимых наблюдателей со всей страны, которые 10 января 2021 года отслеживали весь выборный процесс. Нарушений выборного законодательства не выявлено.

Руководитель СМГ отметила, что активное содействие развитию демократических институтов будет продолжено на постоянной основе.

Одной и наиболее важных законодательных новелл 2020 года стало **восстановление института антикоррупционной экспертизы** проектов нормативных правовых актов.

В целях его качественной реализации специальной мониторинговой группой во всех регионах страны организованы 23 обучающих семинара   
для 1024 граждан.

За неполный год на антикоррупционную экспертизу поступил 3571 проект, по 2541 из которых подготовлены заключения ([www.expertize.kz](http://www.expertize.kz)).

125 отобранных независимых экспертов выявили 7 564 коррупционных фактора, 32% которых выражается в широте дискреционных полномочий,   
22% – в двусмысленной формулировке норм, что показывает слабую проработку органами-разработчиками правовых проектов.

В целях мониторинга **обеспечения лекарствами** граждан в период пандемии по инициативе основателя общественного объединения   
«Я - алматинец» Константина Авершина и волонтера Саиды Таукелевой создан **проект «Общественный контроль»**, к которому подключились руководитель Национальной волонтерской сети Вера Ким и объединение волонтеров-поисковиков Lider KZ.

Начавшись с мониторинга аптек, данный волонтерский проект при поддержке министерства здравоохранения, МИОР, Агентства, акиматов распространился на больницы, склады, школы и на процесс сопровождения гуманитарной помощи до конечного потребителя.

На сегодняшний день в Общественный контроль входят порядка   
400 волонтеров по всей республике, которыми поведено в 2020 году более   
5 тыс. мониторинговых мероприятий.

Также во исполнение поручения Главы государства, а также рекомендаций ГРЕКО по предотвращению коррупции во время **пандемии COVID-19**, во всех регионах страны Агентством в тесном взаимодействии   
с проектом «Adaldyq alańy» и членами специальной мониторинговой группы осуществлено 1500 мероприятий с охватом 8720 аптек, 432 складов,   
486 больниц и поликлиник. Пресечено 296 нарушений *(221 – завышение цен   
на лекарства, 12 – незаконная реализация масок, 4 – отсутствие лицензии и др.)*.

Зарегистрировано 100 уголовных правонарушений, связанных   
с пандемией коронавируса *(42 – злоупотребления и хищения бюджетных средств, выделенных на антикризисные меры)*. К примеру, установлены факты приобретения 132 аппаратов искусственной вентиляции легких   
по завышенным ценам на сумму более 2 млрд тенге.

Приняты конкретные профилактические меры. Во всех аптеках страны размещена информация о предельной стоимости лекарств и номера «горячих» линий уполномоченного органа в сфере здравоохранения.

Благодаря беспрецедентной организованности волонтеров   
и оперативной реакции госорганов удалось в кратчайшие сроки купировать кризисные процессы и нормализовать поставку лекарств и медицинских изделий нуждающимся гражданам.

В качестве инициативы по расширению общественного контроля   
в Антикоррупционной службе представители общественности включены   
в работу **консультативно-совещательных органов Агентства**   
и непосредственно участвуют в рассмотрении вопросов дисциплинарной, этической практики, процедур госзакупок, а также в целом совершенствования антикоррупционной политики, в том числе   
на еженедельных аппаратных совещаниях Агентства.

В страновом масштабе в законодательство внесены важные поправки, повышающие потенциал **общественных советов** путем их создания   
в квазигосударственном секторе [3, п. 118], наделения их правом коллегиально отбирать проекты НПА для рассмотрения и участвовать к работе закупочных комиссий.

Также во исполнение поручения Главы государства МИОР разработан **проект Закона «Об общественном контроле»**, направленного на повышение открытости и подотчетности обществу государственных органов   
и квазигосударственного сектора. [3, п. 117]

**7. Противодействие коррупции**

**в квазигосударственном и частном секторе**

Во исполнение новых законодательных норм об **антикоррупционном комплаенсе** Агентством организован международный онлайн-форум,   
где совместно с другими заинтересованными лицами *(компания KPMG, палата юридических консультантов «Kaz Bar», Центр исследования правовой политики, национальные компании, эксперты Израиля, России, США, Узбекистана и Украины)* обсуждены дальнейшие совместные шаги по развитию данного института   
в Казахстане *(стандартизация и цифровизация комплаенс-контроля, разработка методологии и т.д.)*. Результатом данной коллаборации явилась разработка соответствующих методических рекомендаций.

По аналогии с государственными органами начато создание проектных офисов **«Adaldyq alańy»** всубъектах квазигосударственного сектора.   
В 2020 году они появились в АО «НК «Қазақстан темір жолы»,   
ТОО «СК Фармация» и Национальном центре качества дорожных активов.

Наряду с государственными служащими **персональную ответственность** за неисполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей по предупреждению совершения коррупционных правонарушений подчиненными сотрудниками несут и руководители субъектов квазигосударственного сектора. [1, п. 15; 2, п. 19; 6, п. 12] В 2020 году к дисциплинарной ответственности привлечено   
5 топ-менеджеров квазигоссектора.

**Расширен круг потенциальных субъектов** коррупционных правонарушений. Так, к лицам, на которых распространяется антикоррупционное законодательство, отнесены лица, уполномоченные   
на принятие решений по организации и проведению закупок либо ответственные за отбор и реализацию проектов, финансируемых   
из госбюджета и Национального фонда в госорганизациях и субъектах квазигоссектора *(занимающие должность не ниже руководителя самостоятельного структурного подразделения).*

Также лица, исполняющие управленческие функции в субъекте квазигосударственного сектора с любой долей участия государства, отнесены к субъектам коррупции *(ранее к ним относились только компании с долей участия 50% и выше)*.

В рамках мониторинга закупочных цен в **Едином окне закупок** размещены данные крупных субъектов квазигосударственного сектора   
*(АО «ФНБ Самрук Казына», АО «Байтерек» и АО «КазАгро», АО «Национальный инфокоммуникационный холдинг «Зерде»; АО «QazExpoCongress»; АО «Национальные информационные технологии»; АО «Национальная геологоразведочная компания «КАЗГЕОЛОГИЯ»; АО «Продовольственная контрактная корпорация»)*. Работа   
по подключению к системе ценового комплаенса национальных компаний продолжается.

В дополнение к данным мерам новые нормы об обязательности создания общественных советов в квазигосударственном секторе будут способствовать транспарентности национальных компаний и их подотчетности обществу.

**8. Предупреждение коррупции в судах, правоохранительных   
и специальных государственных органах**

Одной из эффективных мер 2020 года явилось **ужесточение наказания за коррупцию** для сотрудников правоохранительных органов и судей.

Так, усилены санкции и правовые последствия за совершение ряда коррупционных преступлений *(статьи 361, 364, 365, 366, 369 и 370 Уголовного кодекса Республики Казахстан)*.

К примеру, теперь получение даже незначительного размера взятки   
*(до 50 месячных расчетных показателей, ст. 366 УК)* будет считаться тяжким коррупционным преступлением *(а не средней тяжести, как ранее)*, что влечет максимальную санкцию в виде лишения свободы до 6 лет *(ранее – 5 лет)*и другие последствия для судей и сотрудников правоохранительных органов *(они лишаются возможности условно-досрочного освобождения, а также отбывания наказания сразу в колониях минимальной безопасности)*.

В случае злоупотребления должностными полномочиями *(ст. 361 УК)*   
для полицейского, сотрудника прокуратуры, антикоррупционной службы или службы экономических расследований предусмотрено наказание в виде лишения свободы до 4 лет *(ранее – до 2 лет)*. При совершении данного преступления первыми руководителями правоохранительных органов,   
их заместителями, судьями срок наказания повышен до 7 лет лишения свободы *(ранее – до 5 лет)*.

Наряду с этим, уголовная ответственность сотрудников правоохранительных и специальных госорганов за провокацию преступления позволит повысить их профессионализм, усилить защиту конституционных прав граждан и минимизировать коррупционные риски.

В целях минимизации причин коррупции приняты меры по систематизации и повышению оплаты труда сотрудников правоохранительных и специальных государственных органов.

Во исполнение поручений Главы государства проводится **реформа МВД** *(в рамках Дорожной карты модернизации органов внутренних дел на 2019-2021 годы)*: оптимизирована штатная структура *(сокращены 106 излишних управленческих звеньев и порядка 1,5 тысяч руководящих должностей)*; на 11% сокращена численность органов внутренних дел; снижено количество ведомственных учебных заведений *(с 12 до 5)*.

Продолжается межведомственная проработка вопросов по освобождению МВД от непрофильных функций *(охрана объектов; миграция; медицинское обеспечение осужденных и др.)*. [3, п. 108] Функции в сфере гражданской защиты переданы   
во вновь образованное Министерство по чрезвычайным ситуациям.

Освобождение от несвойственных задач позволит сосредоточиться   
на важных правоохранительных функциях, в том числе путем внедрения **сервисной модели полиции**, в центре которой находятся интересы законопослушных граждан.

По опыту стран ОЭСР определены три основных вектора: своевременное устранение потенциальных угроз; шаговая доступность полиции и развитие цифровых технологий; тесное партнерство с обществом.

В целях дальнейшего искоренения предпосылок коррупции **в судебной системе** Верховном Судом устранена возможность манипуляций в алгоритме автоматизированного распределения дел. [1, п. 7]

Также введена фигура «судьи-примирителя», что втрое снизило нагрузку на суды *(с 20 до 6 тысяч в день)*: 40% дел завершаются примирением, стороны сами разбираются в споре, лишая судей коррупционных возможностей. [1, п. 5]

После введения режима чрезвычайного положения, связанного   
с пандемией, судебные процессы в Казахстане оперативно переведены   
в онлайн-режим *(установлено 85 серверов и приобретено 120 террабайт памяти)*.

Цифровизация судебной системы показала свою эффективность   
и позволила участвовать в дистанционных процессах гражданам из 20 стран, в том числе инвесторам.

В целях дальнейшей минимизации коррупционных рисков   
в **Антикоррупционной службе** Главой государства поддержана инициатива Агентства по установлению сотрудникам оперативно-следственного состава жилищных выплат.

Агентством на постоянной основе проводится комплекс необходимых мероприятий по предупреждению и выявлению правонарушений со стороны личного состава, а также привлечению к установленной законодательством ответственности виновных лиц.

**9. Формирование системы добропорядочности**

**и антикоррупционной культуры в обществе**

Во исполнение поручений Главы государства обеспечена целенаправленная идеологическая работа, направленная на формирование   
в обществе нулевой терпимости к коррупционным проявлениям. [6, п. 6; 7, п. 5]

В целях выстраивания конструктивного **диалога с обществом** в рамках реализации провозглашенной Главой государства концепции «слышащего государства» Агентством продолжается широкое взаимодействие   
с гражданским обществом в решении актуальных проблем населения. [2, п. 4]

На сегодняшний день антикоррупционное движение включает **около 100 тыс. общественных волонтеров**.

Важнейшую роль в формировании антикоррупционной культуры   
и системы добропорядочности играет **неправительственный сектор.**

Так, республиканское общественное объединение «Общенациональное движение против коррупции **«ЖАҢАРУ»**, имеющее разветвленную сеть филиалов по всей стране, на постоянной основе проводит мероприятия   
по разъяснению гражданам вопросов противодействия коррупции, осуществляет прием граждан и контроль предоставления государственных услуг населению через свои мобильные группы.

**Первый антикоррупционный медиа-центр** на профессиональном уровне обеспечивает трансляцию антикоррупционной повестки   
в информационном пространстве страны при взаимодействии с госорганами, средствами массовой информации и другими организациями.

**Гражданский Альянс Казахстана**, являясь одним из наиболее крупных республиканских объединений *(свыше 500 некоммерческих организаций)*, активно содействует развитию и повышению эффективности неправительственного сектора, в том числе путем целенаправленной идеологической работы, направленной на формирование в обществе нулевой терпимости   
к коррупционным проявлениям.

**Фонд развития парламентаризма** в Казахстане участвует   
в противодействии коррупции путем содействия защите прав человека, развитию демократии и участия в управлении государства, в том числе через внедрение общественного контроля в бюджетный процесс.

Национальной палатойпредпринимателей **«Атамекен»** обеспечивается всесторонняя защита прав и интересов бизнеса, национальных и иностранных инвесторов, в том числе путем искоренения предпосылок коррупции.

**Палата молодых юристов** содействует профилактике коррупции путем вовлечения молодежи в развитие правового государства и повышение правового сознания населения.

Республиканское общественное объединение **«Әділдік жолы»** нацелено на продвижение идеологии добропорядочности в обществе, устранение причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений.

Миссией проекта **«Акселератор добра: Ізгілік елшісі»**, основанного   
в Институте Сорбонна-Казахстан КазНПУ имени Абая, является культивирование добропорядочности среди населения, оказание бесплатной юридической помощи социально-уязвимым категориям граждан и повышение правовой грамотности населения.

Благодаря активному участию общественности наблюдается положительная динамика восприятия коррупции в обществе.

Так, согласно результатам исследования **«Мониторинг состояния коррупции за 2020 год»** *(проведено общественным фондом Transparency Kazakhstan при финансовой поддержке ПРООН в Казахстане)* доля тех, кто считает,   
что количество коррупционных случаев растет в 2020 году, значительно ниже, чем в 2019 году *(15,4% против 23,9%)*.

В целях обеспечения участия граждан в реализации антикоррупционной политики на республиканском уровне Агентством продолжается продуктивное взаимодействие с СМГ, Общественным советом.

Наряду с этим, учитывая важность преемственности поколений, при Агентстве образован **Совет ветеранов** Антикоррупционной службы, который принимает активное участие в воспитательной работе и передаче положительного опыта молодым сотрудникам.

Также для внедрения лучших мировых практик борьбы с коррупцией создан **Совет научных экспертов** при Агентстве, объединяющий свыше ста молодых казахстанской ученых ведущих вузов мира.

Особое внимание в процессе формирования антикоррупционной культуры уделяется продвижению принципов **добропорядочности   
в сфере образования**.

По всей республике действует более 4,5 тысяч добровольных школьных клубов **«Adal Urpaq»** и порядка 750 студенческих клубов **«Sanaly Urpaq»**, которые прививают ценности честности и справедливости *(350 встреч,   
150 круглых столов, 130 форумов и слетов, 90 акций)*.

В контексте духовно-нравственного и гражданско-патриотического воспитания школьников между Агентством и Единой детско-юношеской организацией **«Жас Ұлан»** подписан меморандум о сотрудничестве.

В условиях пандемии встречи со школьниками и студентами в рамках «часа добропорядочности» переведены на дистанционный формат *(11 онлайн-лекций среди учащихся 6603 школ, 704 колледжей и 85 университетов)*.

Совместно с МОН разработана методика выявления и урегулирования конфликта интересов в вузах, а также стандарт открытости и прозрачности,   
а комплаенс-службы вузов определены основными проводниками антикоррупционной культуры *(прозрачное распределение грантов, мест   
в общежитиях, предотвращение конфликта интересов и другие вопросы).*

В целях масштабирования в условиях пандемии информационно-просветительской, воспитательной и консультационной работы с населением Агентством инициирован **ряд новых онлайн-проектов**.

В рамках волонтерского проекта **«Adal Kómek»** 250 адвокатов   
и юристов провели 7 тысяч онлайн-мероприятий *(охват – 4,1 млн граждан)*   
и решили 39 тысяч вопросов граждан.

Проектом **«Antikor Live»** и информационно-просветительскими штабами Агентства проведено 10,7 тысяч онлайн-мероприятий по духовно-нравственному воспитанию граждан *(более 5,5 млн человек)*, в том числе республиканский фестиваль народного творчества «Antikor Terme» и первый Antikor-айтыс с участием 16 молодых акынов из разных регионов страны.

Проект **«Antikor News»** обеспечивает непрерывную трансляцию актуального антикоррупционного контента *(690 выпусков новостей на официальных аккаунтах Агентства, 126 эксклюзивных оперативных съемок, 647 брифингов,   
более 800 спикеров, в том числе 98 акимов областей)*.

По всей стране размещено более 3,5 тыс. баннеров на антикоррупционную тематику, подготовлено свыше 1100 видеороликов, нанесено 54 антикоррупционных мурала, распространено порядка   
17 млн раздаточных материалов *(квитанции, флаеры, брошюры и листовки)*.

В рамках VIII ежегодной премии **«Общественное признание – Адал тұлға 2020»** лучшими национальными проектами в номинации   
«Ең үздік Ұлттық жоба» признаны проекты «Adal bilim» и «Adal kómek».

Вместе с тем потенциал общественного участия значительно выше.   
По данным исследования ОФ Transparency Kazakhstan «Мониторинг состояния коррупции в Казахстане за 2020 год», 60% казахстанцев готовы оказать содействие в борьбе с коррупцией.

Еще одним признаком повышения антикоррупционной культуры казахстанцев является рост числа звонков в call-center «1424» на 10% *(2020 г. – 28658 обращений, 2019 г. – 25811)* и на 29% в сравнении с 2017 годом *(20352)*.

По примеру большинства стран ОЭСР фиксированная система **поощрения граждан** за содействие в борьбе с коррупцией заменена   
на дифференцированную – теперь лица, сообщившие о коррупционном факте, получают 10% от суммы взятки или ущерба (после обвинительного приговора суда). Максимальная сумма вознаграждения – 4 тысячи месячных расчетных показателей в зависимости от тяжести преступления *(ранее – 100 МРП)*. [6, п. 12]

В рамках информационно-разъяснительной работы практикуются встречи руководства Антикоррупционной службы с трудовыми коллективами госорганов и субъектов квазигосударственного сектора и других организаций.

**10. Анализ коррупционных рисков и антикоррупционный мониторинг**

В 2020 году проведено 264 антикоррупционных мониторинга.   
В рамках внешнего анализа коррупционных рисков изучена деятельность   
217 организаций. [3, п. 116]

В результате внесено 3,7 тысяч рекомендаций *(внесены поправки в 70 НПА   
и принято 1 100 организационных мер)*. По внесенным представлениям уволены   
и освобождены от должности 250 лиц.

По рекомендациям Агентства в АО «Центр международных программ» кардинально пересмотрены Правила отбора претендентов для присуждения международной стипендии «Болашак» *(созданы равные возможности для всех кандидатов, отменены все льготные квотные категории, полностью автоматизирован процесс приема документов претендентов, упразднены этапы с высокими коррупционными рисками – оценка мотивационных и рекомендательных писем, определение уровня знаний государственного и иностранного языков)*   
и оптимизированы бизнес-процессы с ежегодной экономией 1,3 млрд тенге.

В Комитете экологического регулирования и контроля МЭГПР устранена дискреционная норма, позволяющая выбирать метод *(прямой или косвенный)* экономической оценки ущерба окружающей среде.

В Министерстве энергетики исключена практика необоснованных отказов в оказании госуслуг *(утвержден исчерпывающий перечень оснований).*

Кроме того, в 2020 году Агентством осуществлялся мониторинг исполнения рекомендаций, внесенных по итогам внешнего анализа коррупционных рисков в предыдущем периоде.

Так, ТОО «СК-Фармация» запустила программу «перезагрузки», сформированы 10 проектных групп по стратегически важным направлениям *(логистика и закуп лекарственных средств и медицинских изделий; развитие программы BIG PHARMA; обеспечение прозрачности; оптимизация административных расходов   
и другие направления).* Только на первоначальном этапе оптимизированы административные расходы на сумму 240 млн тенге.

По итогам анализа рисков в Комитете по государственным материальным резервам МНЭ *(передан в МЧС в 2020 году)* проведение исследования качества пищевой продукции, поставляемой в госматрезерв, возложено на организации в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения *(ранее в резерв закладывались товары, не соответствующие стандарту, что создавало почву для хищений)*. В целях автоматизации контроля создан Центр оперативного управления *(с видеонаблюдением на складах).*

Результаты других анализов будут обеспечены в 2021 году после исполнения рекомендаций *(в течение 6 месяцев в соответствии с действующими правилами проведения внешнего анализа)*.

**11. Исполнение Плана мероприятий**

**по реализации Антикоррупционной стратегии**

В 2020 году Планом мероприятий на 2018-2020 годы по реализации Антикоррупционной стратегии *(далее – План)* предусмотрено 28 мероприятий, из которых исполнены 27. [5]

В процессе оценки реализации Антикоррупционной стратегии **специальной мониторинговой группой** в 2020 году осуществлен ряд выездов с целью анализа выполнения мероприятий на практике.

Активистами СМГ проведен мониторинг деятельности таможенной службы на границе с Китаем и Россией в связи с жалобами со стороны водителей-дальнобойщиков на длительные очереди. Обнаружены недостатки в работе электронной системы прохождения границы и даны рекомендации по их устранению.

В рамках акции «чистая сессия» выявлен ряд нарушений при сдаче вступительных тестов в колледжи и вузы, а также в процессе единого национального тестирования. Мониторингом охвачено более 130 тысяч учащихся, за нарушение правил ЕНТ аннулирован 1591 результат,   
1811 учащихся не допущено к экзаменам.

Также проведены рейды на предмет эффективного расходования бюджетных средств при строительстве дорог, общежитий и других социальных объектов, осуществлен мониторинг государственных закупок товаров, предназначенных для людей с ограниченными возможностями.

Не исполнен пункт 50 Плана *(мониторинг состояния академической честности в высших учебных заведениях, форма завершения – социологическое исследование)*. По информации ответственного исполнителя *(Министерство образования и науки)* причиной неисполнения послужило отсутствие бюджетных средств для исполнения указанного мероприятия. При этом данный пункт не исполнен и в 2019 году.

Вместе с тем СМГ обращено внимание, что государственные органы при разработке ведомственных и региональных планов, как правило, предусматривают «комфортные» для себя мероприятия без учета реальных коррупционных рисков. Причиной некачественного планирования являются ведомственные интересы и слабое вовлечение общественности в этот процесс.

Учитывая выявленные недостатки, СМГ рекомендовано государственным органам обеспечить качественное планирование антикоррупционных мероприятий на основе детального перечня коррупционных рисков с обязательным участием представителей гражданского общества.

В рамках дальнейшей реализации Антикоррупционной стратегии Агентством совместно с СМГ сформирован проект Плана мероприятий на 2021-2023 годы.

Новый плановый документ не содержит формальных мероприятий и нацелен на искоренение бытовой коррупции, а также дальнейшую имплементацию международных антикоррупционных стандартов ГРЕКО, ОЭСР, ФАТФ, Конвенции ООН против коррупции. [7, п. 7]

Согласно исследованию, проведенному Фондом социального и устойчивого развития молодежи по заказу Агентства, из 21 373 опрошенных граждан о существовании Антикоррупционной стратегии страны осведомлены 67% респондентов.

**12. Развитие Антикоррупционной службы**

В октябре 2020 года в законодательство внесены поправки в части **усиления правового статуса** уполномоченного органа по противодействию коррупции *(включение в перечень госорганов, обеспечивающих национальную безопасность; право требования от субъектов квазигосударственного сектора производства ревизий, налоговых и других проверок, аудита и оценки (ранее это требование обязаны были исполнять только госорганы).*

Во исполнение поручений Главы государства о повышении заработной платы государственных служащих за счет кадровой оптимизации **вакантный фонд** Антикоррупционной службы доведен до **30%**. [2, п. 5; 3, п. 6]

Продолжено **сокращение межрайонных подразделений** – из 13 упразднены еще 9 *(в 2019 году было – 41)*, осталось 4 в крупных регионах страны *(в Алматинской, Восточно-Казахстанской, Карагандинской, Туркестанской областях)*. Соотношение руководителей и исполнителей – **1:8** *(до оптимизации – 1:2)*.

За счет оптимизационных мер усилен оперативно-следственный блок.   
В 2020 году образовано целевое подразделение по выявлению преступлений среди высшего руководящего состава госорганов.

Сэкономленные средства направлены на укрепление материально-технической базы, финансовую поддержку сотрудников и цифровизацию внутренних бизнес-процессов.

Введена новая должность – помощника Председателя по вопросам цифровизации – CDO (Chief Data Officer).

Под его руководством в целях цифровизации внутренних процессов   
и внешних коммуникаций завершен первый этап внедрения аналитической платформы «**Цифровая Антикоррупционная служба**» с 4 модулями: Antikor-HR *(от работы с документами к эффективному управлению человеческими ресурсами)*; Antikor-Stat *(оперативный и прогнозный анализ статистических данных   
на основе технологий big data и искусственного интеллекта)*; Antikor-Prevent *(систематизация превентивной работы)*; Antikor-Portal *(создание структурированной базы знаний и удобной среды внутренних коммуникаций).* [4, инициативы 4.16, 4.19]

Начато использование **электронных средств слежения** при избрании мер пресечения, не связанных с содержанием под стражей *(в 2020 году под круглосуточным мониторингом находилось 5 подозреваемых)*.

В рамках проекта «**Е – уголовное дело**» оснащены рабочие места следователей и обеспечена безопасность данных. В 2020 году в электронном формате расследовано 121 уголовное дело.

В централизованной системе конфиденциального делопроизводства автоматизирован учет оперативных данных.

**13. Международное сотрудничество**

В 2020 году продолжалось активное взаимодействие с зарубежными   
и международными партнерами. [7, п. 7]

Проведено 34 встречи с представителями международных организаций *(Всемирный банк, ГРЕКО, ОЭСР, ПРООН, УНП ООН)*, рейтинговых агентств   
*(Freedom House, IHS Markit, WJP, OGP, PRS Group, Фонд Бертельсмана)* и зарубежных стран *(Австрия, Бразилия, Великобритания, Гонконг, Италия, Монголия, Нидерланды, Сербия, США, Узбекистан, Южная Корея и др.)*.

На встречах с партнерами обсуждены достигнутые Казахстаном результаты и дальнейшие шаги по снижению уровня коррупции, в том числе в рамках Страновой программы ПРООН на 2021-2025 годы.

Широкое обсуждение международной антикоррупционной повестки состоялось на полях 85-го и 86-го пленарных заседаний Группы государств против коррупции Совета Европы (ГРЕКО), 28-го экономико-экологического форума ОБСЕ, а также 6-й международной конференции, приуроченной   
к всемирному дню борьбы с коррупцией.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Выводы**

Благодаря доверительному партнерству государства и общества, активному вовлечению граждан в противодействие коррупции Казахстану удалось в кратчайшие сроки преодолеть кризисные явления, связанные   
с пандемией COVID-19.

В рамках дальнейшей реализации Антикоррупционной стратегии Казахстана на 2015-2025 годы усилены и масштабированы превентивные меры на правовом, практическом и ментальном уровнях.

Законодательные акты, принятые в целях усиления ответственности   
за коррупцию, защиты конституционных прав физических и юридических лиц, укрепления демократических институтов и расширения участия граждан в управлении государством, заложили прочный фундамент дальнейшего продвижения идеологии добропорядочности и искоренения коррупционных факторов.

Профилактическими мерами охвачены все направления антикоррупционной политики *(противодействие коррупции в сфере государственной службы; внедрение института общественного контроля; противодействие коррупции   
в квазигосударственном и частном секторе; предупреждение коррупции в судах   
и правоохранительных органах; формирование системы добропорядочности   
и антикоррупционной культуры в обществе; развитие международного сотрудничества по вопросам противодействия коррупции)*.

В национальное антикоррупционное движение вовлечены все заинтересованные группы – школьники, студенты, преподаватели, государственные служащие, предприниматели, инвесторы, независимые эксперты, волонтеры и другие.

Принципиальная позиция Главы государства и форсированная имплементация международных стандартов положительно отражаются   
на социально-экономическом развитии страны, что подтверждается позитивной динамикой восприятия населением происходящих изменений.

**Предложения**

В целях дальнейшей имплементации передовых антикоррупционных стандартов перспективным представляется рассмотрение вопросов:

1. продолжения проработки **новых инструментов** противодействия коррупции: ответственность за незаконное обогащение; тестирование на профессиональную неподкупность (Integrity check); криминализация обещания/предложения взятки; формирование комплексной системы защиты лиц, сообщивших о фактах коррупции (whistleblowing); отмена кратных штрафов за особо тяжкие коррупционные преступления;
2. стандартизации **сервисной модели** работы государственных органов;
3. внедрения **антикоррупционного рейтинга** государственных органов;
4. создания **системы оценки** субъектов квазигосударственного сектора;
5. обеспечения общественного контроля в **аудиторской деятельности**;
6. внедрения **единых стандартов** антикоррупционного комплаенса;
7. применения **ценового комплаенса** на ранней стадии бюджетного процесса *(при рассмотрении бюджетной заявки)*;
8. расширения **механизмов участия** представителей гражданского общества в процессе составления и исполнения бюджета;
9. публикации **в открытом доступе актов выполненных работ**   
   и установления четких сроков их рассмотрения заказчиком;
10. внедрения **цифровых аукционов** при распределении государственных ресурсов *(недра, земельные участки, помещения и др.)*, а также цифрового тенге в сферу закупок;
11. мониторинга **закупок субъектов естественных монополий** через портал «Единое окно закупок»;
12. повышения эффективности мер ответственности за нарушение норм   
    о **конфликте интересов**;
13. введения **декларирования интересов** государственных служащих;
14. введения **административной ответственности** в отношении заказчиков   
    и подрядчиков за неразмещение в открытых источниках сведений   
    об использовании бюджетных средств;
15. повышения **эффективности научных исследований** в сфере противодействия коррупции, в том числе путем обеспечения доступа ученых к достоверным данным;
16. создания **публичной единой электронной базы** дипломных работ, магистерских и докторских диссертаций, грантовых научных исследований;
17. разработки **проекта «Адалдық әліппесі»** для формирования у детей прочных убеждений о честном и справедливом образе жизни с ранних лет;
18. освобождения **управлений и отделов образования** от административно-хозяйственных функций *(строительство, ремонт, хозяйственное обеспечение школ и колледжей)*;
19. утверждения **антикоррупционных стандартов** для судебной системы;
20. привлечения гражданского общества к выявлению коррупционных проявлений **в судейском корпусе**;
21. повышения эффективности антикоррупционных проектов путем систематизации их деятельности через **проектное управление**;
22. усиления взаимодействия **проекта «Adaldyq alańy»** с другими общественными формированиями в части совместной проработки мер   
    по искоренению предпосылок коррупции;
23. усиления правового статуса СМГ;
24. внедрения в антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов **«искусственного интеллекта»**;
25. исключения практики согласования проектов нормативных правовых актов в сжатые сроки, а также **расширения участия граждан**   
    в их обсуждении на портале «Открытые НПА»;
26. целенаправленного искоренения коррупционных рисков в отраслях экономики с наибольшей долей **теневого оборота** *(сельское хозяйство, торговля, строительство, транспорт)*;
27. создания организованного **зернового рынка**, включающего биржевую, расчетно-клиринговую инфраструктуру, систему центрального депозитария по электронным зерновым распискам, систему проверки качества и хранения зерна;
28. перевода в электронный формат процесса **предоставления земель** сельскохозяйственного назначения;
29. создания **реестра обязательных требований** к субъектам предпринимательства;
30. развития профессиональных **саморегулируемых организаций** в сфере строительства и ветеринарии;
31. централизации процесса лицензирования с созданием единого электронного **реестра лицензиатов в сфере строительства**;
32. утверждения **единых требований к геопорталам** акиматов;
33. форсирования **реализации проекта** Национальной инфраструктуры пространственных данных и Единого кадастра недвижимости;
34. полной **автоматизации процедуры** изменения целевого назначения земельного участка;
35. полной **автоматизации досмотров на таможенной границе** и работы складов временного хранения с внедрением обязательного стандарта упаковки и кодирования ввозимых товаров;
36. предоставления общественным организациям **доступа к работе Ситуационного центра** Комитета государственных доходов Министерства финансов для общественного контроля за деятельностью импортеров и перевозчиков;
37. исключения **таможенного досмотра** контейнерных транзитных поездов;
38. дальнейшего развития информационной системы «**Маркировка   
    и прослеживаемость товаров**» АО «Казахтелеком»;
39. применения наказания в виде **привлечения к общественным работам** для осужденных за коррупционные преступления и создания публичного реестра коррупционеров;
40. участия **общественности в работе** кадровых комиссий и аппаратных совещаний государственных органов.

**Список документов с поручениями, на исполнении которых основывалась антикоррупционная политика в 2020 году:**

1. План действий по реализации предвыборной программы Президента Республики Казахстан «Благополучие для всех! Преемственность. Справедливость. Прогресс» и предложений, полученных в ходе общенациональной акции «Бірге» (утвержден Указом Президента Республики Казахстан от 19 июня 2019 года №27) / http://adilet.zan.kz/rus/docs/U190000027U

2. Общенациональный план мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 2 сентября 2019 года «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» (утвержден Указом Президента Республики Казахстан   
от 10 сентября 2019 года №152) / http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1900000152

3. Общенациональный план мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан   
в новой реальности: время действий» (утвержден Указом Президента Республики Казахстан от 14 сентября 2020 года №413) / http://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000413

4. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года (утвержден Указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года №636) / http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636

5. План мероприятий на 2018-2020 годы по реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы (утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан   
от 31 мая 2018 года №309) / http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000309

6. Протокол совещания под председательством Президента Республики Казахстан Токаева К.К. от 20 мая 2019 года №19-01-7.14

7. Протокол совещания под председательством Президента Республики Казахстан Токаева К.К. от 19 августа 2020 года №20-01-7.19

**Примечание:** для исполнения требования о включении информации об исполнении стратегических и программных документов *(пункт 8 Правил подготовки, внесения Национального доклада о противодействии коррупции Президенту Республики Казахстан и его опубликования)* на пункты указанных выше поручений в тексте доклада приводятся ссылки.

**Список сокращений:**

ООН – Организация Объединенных Наций

ГРЕКО – Групп государств по борьбе с коррупцией

ОЭСР – Организация экономического сотрудничества и развития

ОБСЕ – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

ФАТФ – Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег

СМГ – Специальная мониторинговая группа внешнего анализа и оценки реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы

АО – акционерное общество

ТОО – товарищество с ограниченной ответственностью

НАО – некоммерческое акционерное общество

НК – национальная компания

МЦРИАП – министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности

МОН – министерство образования и науки

МЭГПР – министерство экологии, геологии и природных ресурсов

МСХ – министерство сельского хозяйства

МЧС – министерство по чрезвычайным ситуациям

МВД – министерство внутренних дел

НПП – национальная палата предпринимателей

СНГ – Содружество Независимых Государств

ЕНТ – единое национальное тестирование

ЦОН – центр обслуживания населения

ЕРСОП – единый реестр субъектов и объектов проверок

СМИ – средства массовой информации