

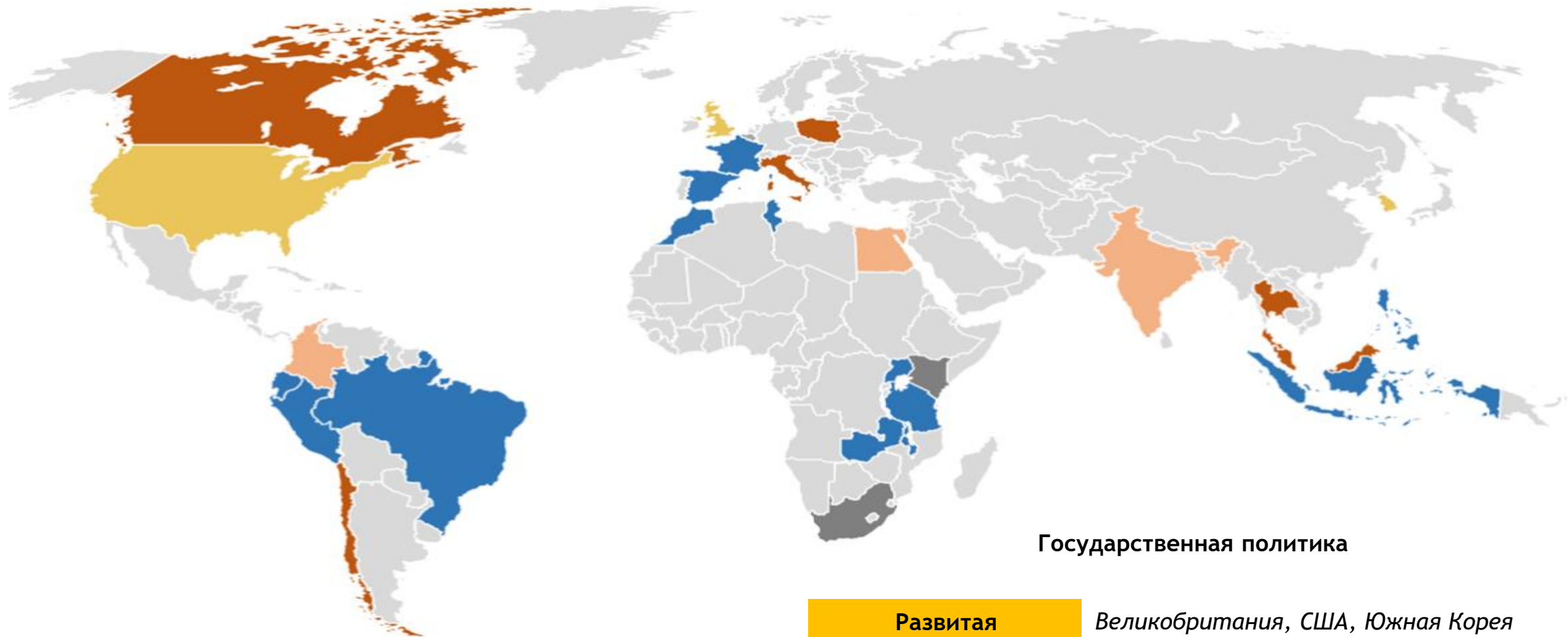
---

**Проект Закона Республики Казахстан  
«О внесении изменений и дополнений в некоторые  
законодательные акты Республики Казахстан по вопросам  
развития социального предпринимательства»**

---

г.Нур-Султан

# Развитие социального предпринимательства в мире



Государственная политика

**Социальное предпринимательство** - производство товаров или оказание услуг с целью решения какой-либо социальной проблемы или создания пользы для общества, а не максимизации прибыли для владельцев предприятий.

Это деятельность бизнеса, которая помогает решать социальные проблемы населения

Развитая	Великобритания, США, Южная Корея
На стадии развития	Канада, Чили, Италия, Малайзия, Таиланд, Польша
На стадии формирования	Колумбия, Египет, Индия
Ранняя стадия	Кения, ЮАР
Др. страны	Страны, начинающие развитие политики по поддержке социального предпринимательства

# Развитие социального предпринимательства в мире

Категория	Ранняя стадия	На стадии формирования	На стадии развития	Развитая
<b>Страны</b>	Кения, ЮАР	Колумбия, Египет, Индия	Канада, Чили, Италия, Малайзия, Таиланд, Польша, Турция	Великобритания, США, Южная Корея
<b>Поддержка</b>	Отсутствует	Не на постоянной основе	Существует	Существует
<b>Возможности для развития</b>	Отсутствуют	Незначительное количество институтов развития	Наличие институтов поддержки и развития	Развитая структура институтов развития
<b>Уровень активности СП</b>	Наличие небольшого количества НПО и СП в некоторых секторах экономики	Наличие НПО и СП во многих секторах экономики	Наличие большого количества НПО и СП во многих секторах экономики	Обширный и организованный сектор СП в экономике

# Основные подходы в развитии социального предпринимательства

## Первый подход

Принятие законов устанавливающих и регулирующих **корпоративные формы** (формы собственности) предпринимательства:



корпорация общественного блага (*public benefit corporation*) и компании общественных интересов (*community interest company*);



малодоходные общества с ограниченной ответственностью (*low-profit limited liability company*)

## Второй подход



Новые виды некоммерческих или коммерческих организаций **не вводятся**.



Законодательство **только описывает**, какими признаками обладает субъект социального предпринимательства



## Практика применения



Предоставление дешевых **кредитов до 25%** от оборота до 50 тыс. фунтов стерлингов, **отсрочка НДС на 3 месяца**, предоставление **грантов от 300 до 500 тыс.** фунтов стерлингов



**Возмещение расходов** по реализации проекта социального предпринимательства, **гранты от 1 до 5 млн.** долларов США, **льготные кредиты** под гарантии Правительства



**Льготные кредиты** (годовая % ставка от 3 до 4,5% на 5-8 лет), **гранты** для покрытия расходов на заработную плату **в течение 2-х лет**



В 2019 году **закреплен** законодательно через внесение изменений в Закон «О малом и среднем бизнесе» и **носят описательный характер**. Нормы Закона **не обязывают** федеральных властей или субъектов федерации оказывать поддержку или предоставлять какие ли бы привилегии.

## Государственная поддержка



### Госпрограмма «ЕҢБЕК»

**430 тыс.** человек стали участниками Программы  
*предусмотрено 176 млрд. тенге (в т.ч. дополнительно 50 млрд. тенге),  
микрокредитование и гранты - 71,5 млрд. тенге, обучение - 32,6 млрд.тенге,  
трудоустройство на СРМ и субсидии на переселение - 71,9 млрд. тенге*

## В 2020 году

- ✓ **С 8 до 22 млн.** тенге увеличена максимальная сумма льготного микрокредита для членов малообеспеченных и многодетных семей с гарантированием займа до **95%**
- ✓ **769** многодетных и малообеспеченных семей получили льготные микрокредиты на **2,8 млрд.** тенге
- ✓ **Более 9 тыс.** человек из малообеспеченных и многодетных семей получили государственные гранты
- ✓ **10 тыс.** лиц с инвалидностью трудоустроены (*постоянные рабочие места - 3 115 чел., временные - 6 877 человек*)

## Приоритетное право на участие

- ✓ лица из числа **социально-уязвимых групп населения**
- ✓ лица, участвующие в реализации **проекта по развитию социального предпринимательства** или кооперации

# Меры стимулирования социального предпринимательства в Казахстане

## Налоговое стимулирование

✓ Для организаций инвалидов, в которых численность инвалидов составляет 51%:

- уменьшение КПН на 100%;
- освобождение от НДС по оборотам от реализации ТРУ;
- освобождение от социального налога;
- коэффициент 0 к ставкам земельного налога;
- коэффициент 0,1 к ставкам налога на имущество.

✓ Вычеты при исчислении КПН:

- на благотворительность - 4% (крупные - 3%) от налогооблагаемого дохода;
- 2-кратный размер произведенных расходов на оплату труда инвалидов и на 50% от суммы исчисленного социального налога от заработной платы и других выплат инвалидам

✓ При исчислении ИПН:

- применяется вычет в размере 882-кратного МРП если лицо является инвалидом I, II или III групп

## Популяризация

✓ Республиканская выставка «Лучшие социальные проекты Казахстана»

*За 7 лет в конкурсе приняли 1 192 проектов, из них 171 социальных проектов признаны победителями в различных номинациях*

✓ Республиканский конкурс по социальной ответственности бизнеса «Парыз»

*В конкурсе приняло участие более 5 тыс. компаний. Лауреатами премии стали 309 предприятий (147 субъекта крупного предпринимательства, 162 субъекта МСБ)*

✓ Проект «Стимулирование социального предпринимательства среди неправительственных организаций Казахстана»

*Сформирован Реестр и разработана Карта социальных предпринимателей - 152 социальных предпринимателей*

✓ Республиканская Премия «Ózgeris ustasy» за вклад в развитие социального предпринимательства

✓ Фонд развития социальных проектов «Samruk-Kazyna Trust»

## Участие в государственных закупках

**Приоритетность** в государственных закупках в соответствии с перечнем отдельных видов ТРУ, закупаемых у организаций инвалидов (мебель, костюм повара, костюм пекаря, колпаки разные, шторы, полога, мешки разные)

## Проблемные вопросы

---

- Не предусмотрено на законодательном уровне **понятие «социальное предпринимательство»**;
- Не определены **критерии отнесения** того или иного предприятия к субъекту социального предпринимательства;
- Не определены **категории лиц и сферы деятельности**, на которые направлена деятельность социальных предприятий;
- Нет законодательного закрепления социального предпринимательства как одного из направлений осуществления **государственной поддержки** частного предпринимательства;
- Отсутствует **система мониторинга и учета** субъектов социального предпринимательства;
- Не определен **ответственный координатор** за развитие социального предпринимательства;
- Слабое **информационное освещение и популяризация** среди населения и бизнеса принципов социального предпринимательства

# Предлагаемые меры

## 1-ЭТАП

- 1 Определить понятие «**Социальное предпринимательство**»
- 2 Закрепить **критерии** отнесения того или иного предприятия к субъекту социального предпринимательства
- 3 Определить **категории лиц и сферы деятельности**, на которые направлена деятельность социальных предпринимателей
- 4 Предусмотреть **меры по контролю** за исполнением обязательств организациями, имеющими статус субъекта социального предпринимательства,
- 5 Предусмотреть **меры финансовой и нефинансовой поддержки**

## 2-ЭТАП

- 6 Предусмотреть **обязательство** субъектов частного предпринимательства, получающих господдержку, **выполнять квоту рабочих мест** для ЛСИ в размере 4% от численности рабочих мест
- 7 Предоставление финансовой поддержки субъектам, включенным в Реестр субъектов социального предпринимательства, **недропользователями** в период добычи углеводородов и урана
- 8 Предусмотреть стимулирующие меры для социальных предпринимателей **при участии в государственных закупках** по перечню ТРУ.



# 1. Введение понятия «Социальное предпринимательство»

## Текущая ситуация

- ✓ На законодательном уровне отсутствует понятие «социальное предпринимательство»

## Предлагаемые меры

### Определение:

**Социальное предпринимательство** - предпринимательская деятельность, направленная на достижение общественно полезных целей, способствующая решению социальных проблем граждан и общества.

### Задачи:

- ✓ содействие в вовлечении гражданского общества в предпринимательскую деятельность;
- ✓ взаимодействие в решении социальных проблем в условиях лимитов бюджетов;
- ✓ содействие в обеспечении занятости СУСН и создание для них равных с другими гражданами возможностей на участие в общественно полезной деятельности;
- ✓ продвижение на рынок товаров (работ, услуг), производимых субъектами социального предпринимательства, в том числе путем личного трудового участия СУСН;
- ✓ обеспечение внедрения социальных инноваций, способствующих решению социальных задач.

## 2. Определение критериев субъектов социального предпринимательства

### Текущая ситуация

Определены только критерии отнесения к категориям субъектов предпринимательства:

- ✓ среднегодовая численность работников
- ✓ среднегодовой доход

### Предлагаемые меры

4 категории субъектов социального предпринимательства:

#### ✓ Обеспечивающие занятость граждан из числа СУСН

Численность работников из категорий СУСН должна составлять не менее 50% от общей численности, а доля расходов на их оплату труда - не менее 25% от фонда оплаты труда.

#### ✓ Способствующие реализации товаров (работ, услуг), произведенных категориями СУСН

Доля доходов от осуществления такой деятельности должна составлять не менее 50% в общем объеме доходов;

#### ✓ Производящие товары (работы, услуги), предназначенные для реабилитации и интеграции категорий СУСН

Доля доходов от такой деятельности должна быть не менее 50%, и не менее 50% чистого дохода должны быть реинвестированы в данную деятельность

#### ✓ Осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем в определенных отраслях

(Психолого-педагогические услуги, деятельность по организации отдыха и оздоровления детей; по оказанию услуг в сфере дошкольного и дополнительного образования; психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации; по обучению работников и волонтеров социально ориентированных НКО; культурно-просветительская деятельность (в т.ч. частные музеи, театры, библиотеки, архивы, школы-студии, творческие мастерские, ботанические, зоологические сады, дома культуры и народного творчества); охрана окружающей среды)

### 3. Определение категорий лиц и сферы деятельности социальных предприятий

#### Текущая ситуация

- ✓ Согласно законодательству граждане из числа СУСН имеют приоритетное право на участие во всех мерах содействия занятости, в том числе при вовлечении в предпринимательскую деятельность

#### Проблемы

Граждане из числа СУСН не конкурентоспособны на рынке труда. Из 419,9 тыс. трудоспособных ЛСИ, работают только 20 % или 83 тыс. чел.

#### Предлагаемые меры

**Категории лиц**, на которых направлена деятельность социальных предприятий:

- ✓ лица, с инвалидностью;
- ✓ родители и опекуны детей-инвалидов;
- ✓ пенсионеры и граждане предпенсионного возраста;
- ✓ выпускники детских домов до 29 лет;
- ✓ женщины из числа малообеспеченных, многодетных или неполных семей;
- ✓ лица, освобожденные из мест лишения свободы в течение последних 12 месяцев;
- ✓ лица, без определенного места жительства;
- ✓ лица, прошедшие лечение от наркомании;
- ✓ кандасы.

#### Ожидаемый эффект

Увеличение доли занятых граждан из числа СУСН

## 4. Меры по контролю за субъектами социального предпринимательства

### Текущая ситуация

- ✓ Отсутствует аккредитация субъектов МСП
- ✓ Действует Реестр МСП - электронная база данных, содержащая сведения о категориях субъектов предпринимательства. Находится в ведении МНЭ РК

### Проблемы

Многочисленные злоупотребления при регистрации организаций, созданных ООИ

### Предлагаемые меры

- ✓ **Аккредитация** субъектов социального предпринимательства через региональные комиссии
- ✓ **Функции комиссии** - присвоение статуса соцпредпринимателя, решение по оказанию мер господдержки и включение в **Реестр** субъектов социального предпринимательства
- ✓ Актуализация данных Реестра - ежегодно. При выявлении нарушения условий и требований - **лишение статуса и исключение из Реестра**

### Ожидаемый эффект

Усиление социальной ответственности бизнеса. Выполнение обязательств по реинвестированию прибыли, обеспечению работой СУСН и т.д

## 5. Меры финансовой и нефинансовой поддержки

### Текущая ситуация

Направления господдержки частного предпринимательства:

- ✓ малое и среднее предпринимательство;
- ✓ агропромышленный комплекс;
- ✓ индустриально-инновационная деятельность;
- ✓ специальные экономические зоны, индустриальные зоны;
- ✓ инвестиционная деятельность;
- ✓ отечественные производители товаров;
- ✓ жилищное строительство.

### Проблемы

Не систематизированы меры поддержки социальных предпринимателей

### Предлагаемые меры

- ✓ **Налоговые льготы** и преференции;
- ✓ **Финансовая поддержка** (льготные кредиты)
- ✓ **Имущественная поддержка** путем предоставления в имущественный наем гос. имущества на льготных условиях без права выкупа;
- ✓ **Информационная** поддержка;
- ✓ Содействие в межрегиональном сотрудничестве, **поиск партнеров**;
- ✓ Обучение;
- ✓ Предоставление **грантов**

### Ожидаемый эффект

Стабильное развитие социальных предприятий и достижение социальных целей

## 6. Господдержка, обеспечивших выполнение квоты рабочих мест для ЛСИ

### Текущая ситуация

- ✓ Субъекты бизнеса, получающие государственную поддержку, не несут никаких значимых обязательств кроме создания или сохранения рабочих мест.
- ✓ МИО устанавливают квоту - от 2 до 4% от численности рабочих мест (без учета рабочих мест на тяжелых работах, работах с вредными, опасными условиями труда)

Штатная численность на предприятии	Размер квоты
от 50 до 100 человек	2%
от 101 до 250 человек	3%
свыше 250 человек	4%

### Проблемы

Среди ЛСИ 60,4 % трудоспособного возраста или 419,9 тыс. чел., из которых только 20 % работают или 83 тыс. чел., тогда как в странах ОЭСР - **40%**.

### Предлагаемые меры

- ✓ **Оказание всех видов** государственной финансовой и имущественной **поддержки** субъектам предпринимательства, как по линии госорганов, так и по линии квазигосударственных операторов (ФРП «Даму», НПП «Атамекен», НУХ «Байтерек», НУХ «КазАгро» и т.д.) при условии **выполнения квоты рабочих мест** для инвалидов в размере 4% процентов от численности рабочих мест (без учета рабочих мест на тяжелых работах, работах с вредными, опасными условиями труда)

### Ожидаемый эффект

Увеличить к 2025 году долю занятых лиц с инвалидностью до **30 %**.

## 7. Финансовая поддержка недропользователями

### Текущая ситуация

- ✓ Недропользователи осуществляют финансирование социально-экономического развития региона и развития его инфраструктуры в размере 1% от инвестиций по контракту на недропользование в период добычи углеводородов/урана по итогам предыдущего года

### Проблемы

Не все субъекты бизнеса имеют возможность получить льготные кредиты (отсутствие залога) или грант (на конкурсной основе)

### Предлагаемые меры

- ✓ Предусмотреть **возможность поддержки социальных предпринимателей**, включенных в Реестр субъектов социального предпринимательства, **в рамках 1%, выделяемого недропользователями на развитие региона.**
- ✓ Компетенцию закрепить за госорганами в сфере недропользования и предпринимательства

### Ожидаемый эффект

Усиление социальной ответственности крупного бизнеса, обеспечение доступа к финансированию. Поддержка субъектов будет иметь револьверный и более долгосрочный эффект

## 8. Стимулирующие меры при участии в госзакупках

### Текущая ситуация

- ✓ Госзакупки из одного источника путем прямого заключения договора с ООИ при приобретении услуг инватаксии;
- ✓ Приоритетное право ООИ при закупе отдельных ТРУ по перечню, утвержденному Правительством

### Проблемы

- ✓ Несмотря на действующие нормы в 463 зарегистрированных ООИ работает менее 1% (3 тыс.) трудоспособных ЛСИ (424 тыс.)
- ✓ При этом в ряде организаций за последние 3 года на каждого сотрудника приходится значительные объемы оказанных ТРУ (КОС - по 21,7 млн. тенге в месяц, КОГ - 13,6 млн. тенге в месяц)
- ✓ Отсутствие доступа СП к закупкам
- ✓ Незаконный субподряд

### Предлагаемые меры

- ✓ Исключить нормы по государственным закупкам из одного источника среди ООИ, а также приоритетное право ООИ при закупе отдельных видов ТРУ.
- ✓ Предоставить соцпредпринимателям, обеспечившим трудоустройство не менее 51% инвалидов, условную скидку 15% при закупке ТРУ по утвержденному перечню.

### Ожидаемый эффект

- ✓ Увеличение доли трудоустроенных ЛСИ
- ✓ Конкурентная среда
- ✓ Реинвестирование средств на решение соцвопросов и развитие соцпредприятия