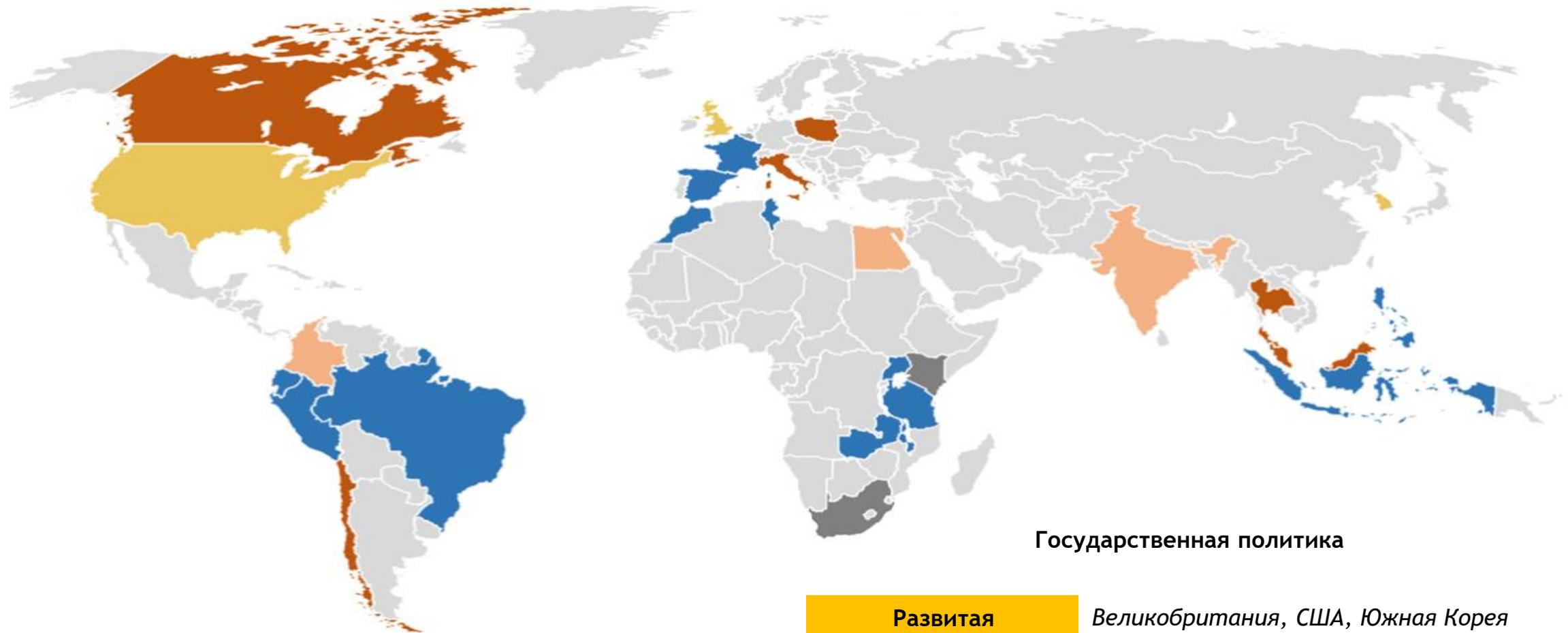

**Проект Закона Республики Казахстан
«О внесении изменений и дополнений в некоторые
законодательные акты Республики Казахстан по вопросам
развития социального предпринимательства»**

Развитие социального предпринимательства в мире



Государственная политика

Социальное предпринимательство - производство товаров или оказание услуг с целью решения какой-либо социальной проблемы или создания пользы для общества, а не максимизации прибыли для владельцев предприятий.

Это деятельность бизнеса, которая помогает решать социальные проблемы населения

| | |
|------------------------|---|
| Развитая | Великобритания, США, Южная Корея |
| На стадии развития | Канада, Чили, Италия, Малайзия, Таиланд, Польша |
| На стадии формирования | Колумбия, Египет, Индия |
| Ранняя стадия | Кения, ЮАР |
| Др. страны | Страны, начинающие развитие политики по поддержке социального предпринимательства |

Развитие социального предпринимательства в мире

| Категория | Ранняя стадия | На стадии формирования | На стадии развития | Развитая |
|---------------------------------|---|---|---|---|
| Страны | Кения, ЮАР | Колумбия, Египет, Индия | Канада, Чили, Италия, Малайзия, Таиланд, Польша, Турция | Великобритания, США, Южная Корея |
| Поддержка | Отсутствует | Не на постоянной основе | Существует | Существует |
| Возможности для развития | Отсутствуют | Незначительное количество институтов развития | Наличие институтов поддержки и развития | Развитая структура институтов развития |
| Уровень активности СП | Наличие небольшого количества НПО и СП в некоторых секторах экономики | Наличие НПО и СП во многих секторах экономики | Наличие большого количества НПО и СП во многих секторах экономики | Обширный и организованный сектор СП в экономике |

Основные подходы в развитии социального предпринимательства

Первый подход

Принятие законов устанавливающих и регулирующих **корпоративные формы** (формы собственности) предпринимательства:



корпорация общественного блага (*public benefit corporation*) и компании общественных интересов (*community interest company*);



малодоходные общества с ограниченной ответственностью (*low-profit limited liability company*)

Второй подход



Новые виды некоммерческих или коммерческих организаций **не вводятся**.



Законодательство **только описывает**, какими признаками обладает субъект социального предпринимательства



Практика применения



Предоставление дешевых **кредитов до 25%** от оборота до 50 тыс. фунтов стерлингов, **отсрочка НДС на 3 месяца**, предоставление **грантов от 300 до 500 тыс.** фунтов стерлингов



Возмещение расходов по реализации проекта социального предпринимательства, **гранты от 1 до 5 млн.** долларов США, **льготные кредиты** под гарантии Правительства



Льготные кредиты (годовая % ставка от 3 до 4,5% на 5-8 лет), **гранты** для покрытия расходов на заработную плату **в течение 2-х лет**



В 2019 году **закреплен** законодательно через внесение изменений в Закон «О малом и среднем бизнесе» и **носят описательный характер**. Нормы Закона **не обязывают** федеральных властей или субъектов федерации оказывать поддержку или предоставлять какие ли бы привилегии.

Государственная поддержка



Госпрограмма «ЕҢБЕК»

430 тыс. человек стали участниками Программы
*предусмотрено 176 млрд. тенге (в т.ч. дополнительно 50 млрд. тенге),
микрокредитование и гранты - 71,5 млрд. тенге, обучение - 32,6 млрд.тенге,
трудоустройство на СРМ и субсидии на переселение - 71,9 млрд. тенге*

В 2020 году

- ✓ **С 8 до 22 млн.** тенге увеличена максимальная сумма льготного микрокредита для членов малообеспеченных и многодетных семей с гарантированием займа до **95%**
- ✓ **769** многодетных и малообеспеченных семей получили льготные микрокредиты на **2,8 млрд.** тенге
- ✓ **Более 9 тыс.** человек из малообеспеченных и многодетных семей получили государственные гранты
- ✓ **10 тыс.** лиц с инвалидностью трудоустроены (*постоянные рабочие места - 3 115 чел., временные - 6 877 человек*)

Приоритетное право на участие

- ✓ лица из числа **социально-уязвимых групп населения**
- ✓ лица, участвующие в реализации **проекта по развитию социального предпринимательства** или кооперации

Меры стимулирования социального предпринимательства в Казахстане

Налоговое стимулирование

✓ Для организаций инвалидов, в которых численность инвалидов составляет 51%:

- уменьшение КПН на 100%;
- освобождение от НДС по оборотам от реализации ТРУ;
- освобождение от социального налога;
- коэффициент 0 к ставкам земельного налога;
- коэффициент 0,1 к ставкам налога на имущество.

✓ Вычеты при исчислении КПН:

- на благотворительность - 4% (крупные - 3%) от налогооблагаемого дохода;
- 2-кратный размер произведенных расходов на оплату труда инвалидов и на 50% от суммы исчисленного социального налога от заработной платы и других выплат инвалидам

✓ При исчислении ИПН:

- применяется вычет в размере 882-кратного МРП если лицо является инвалидом I, II или III групп

Популяризация

✓ Республиканская выставка «Лучшие социальные проекты Казахстана»

За 7 лет в конкурсе приняли 1 192 проектов, из них 171 социальных проектов признаны победителями в различных номинациях

✓ Республиканский конкурс по социальной ответственности бизнеса «Парыз»

В конкурсе приняло участие более 5 тыс. компаний. Лауреатами премии стали 309 предприятий (147 субъекта крупного предпринимательства, 162 субъекта МСБ)

✓ Проект «Стимулирование социального предпринимательства среди неправительственных организаций Казахстана»

Сформирован Реестр и разработана Карта социальных предпринимателей - 152 социальных предпринимателей

✓ Республиканская Премия «Ózgeris ustasy» за вклад в развитие социального предпринимательства

✓ Фонд развития социальных проектов «Samruk-Kazyna Trust»

Участие в государственных закупках

Приоритетность в государственных закупках в соответствии с перечнем отдельных видов ТРУ, закупаемых у организаций инвалидов (мебель, костюм повара, костюм пекаря, колпаки разные, шторы, полога, мешки разные)

Проблемные вопросы

- Не предусмотрено на законодательном уровне **понятие «социальное предпринимательство»**;
- Не определены **критерии отнесения** того или иного предприятия к субъекту социального предпринимательства;
- Не определены **категории лиц и сферы деятельности**, на которые направлена деятельность социальных предприятий;
- Нет законодательного закрепления социального предпринимательства как одного из направлений осуществления **государственной поддержки** частного предпринимательства;
- Отсутствует **система мониторинга и учета** субъектов социального предпринимательства;
- Не определен **ответственный координатор** за развитие социального предпринимательства;
- Слабое **информационное освещение и популяризация** среди населения и бизнеса принципов социального предпринимательства

Предлагаемые меры

1-ЭТАП

- 1 Определить понятие «**Социальное предпринимательство**»
- 2 Закрепить **критерии** отнесения того или иного предприятия к субъекту социального предпринимательства
- 3 Определить **категории лиц и сферы деятельности**, на которые направлена деятельность социальных предпринимателей
- 4 Предусмотреть **меры по контролю** за исполнением обязательств организациями, имеющими статус субъекта социального предпринимательства,
- 5 Предусмотреть **меры финансовой и нефинансовой поддержки**

2-ЭТАП

- 6 Предусмотреть **обязательство** субъектов частного предпринимательства, получающих господдержку, **выполнять квоту рабочих мест** для ЛСИ в размере 4% от численности рабочих мест
- 7 Предоставление финансовой поддержки субъектам, включенным в Реестр субъектов социального предпринимательства, **недропользователями** в период добычи углеводородов и урана
- 8 Предусмотреть стимулирующие меры для социальных предпринимателей **при участии в государственных закупках** по перечню ТРУ.

1. Введение понятия «Социальное предпринимательство»

Текущая ситуация

- ✓ На законодательном уровне отсутствует понятие «социальное предпринимательство»

Предлагаемые меры

Определение:

Социальное предпринимательство - предпринимательская деятельность, направленная на достижение общественно полезных целей, способствующая решению социальных проблем граждан и общества.

Задачи:

- ✓ содействие в вовлечении гражданского общества в предпринимательскую деятельность;
- ✓ взаимодействие в решении социальных проблем в условиях лимитов бюджетов;
- ✓ содействие в обеспечении занятости СУСН и создание для них равных с другими гражданами возможностей на участие в общественно полезной деятельности;
- ✓ продвижение на рынок товаров (работ, услуг), производимых субъектами социального предпринимательства, в том числе путем личного трудового участия СУСН;
- ✓ обеспечение внедрения социальных инноваций, способствующих решению социальных задач.

2. Определение критериев субъектов социального предпринимательства

Текущая ситуация

Определены только критерии отнесения к категориям субъектов предпринимательства:

- ✓ среднегодовая численность работников
- ✓ среднегодовой доход

Предлагаемые меры

4 категории субъектов социального предпринимательства:

✓ Обеспечивающие занятость граждан из числа СУСН

Численность работников из категорий СУСН должна составлять не менее 50% от общей численности, а доля расходов на их оплату труда - не менее 25% от фонда оплаты труда.

✓ Способствующие реализации товаров (работ, услуг), произведенных категориями СУСН

Доля доходов от осуществления такой деятельности должна составлять не менее 50% в общем объеме доходов;

✓ Производящие товары (работы, услуги), предназначенные для реабилитации и интеграции категорий СУСН

Доля доходов от такой деятельности должна быть не менее 50%, и не менее 50% чистого дохода должны быть реинвестированы в данную деятельность

✓ Осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем в определенных отраслях

(Психолого-педагогические услуги, деятельность по организации отдыха и оздоровления детей; по оказанию услуг в сфере дошкольного и дополнительного образования; психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитию и социальной адаптации; по обучению работников и волонтеров социально ориентированных НКО; культурно-просветительская деятельность (в т.ч. частные музеи, театры, библиотеки, архивы, школы-студии, творческие мастерские, ботанические, зоологические сады, дома культуры и народного творчества); охрана окружающей среды)

3. Определение категорий лиц и сферы деятельности социальных предприятий

Текущая ситуация

- ✓ Согласно законодательству граждане из числа СУСН имеют приоритетное право на участие во всех мерах содействия занятости, в том числе при вовлечении в предпринимательскую деятельность

Проблемы

Граждане из числа СУСН не конкурентоспособны на рынке труда. Из 419,9 тыс. трудоспособных ЛСИ, работают только 20 % или 83 тыс. чел.

Предлагаемые меры

Категории лиц, на которых направлена деятельность социальных предприятий:

- ✓ лица, с инвалидностью;
- ✓ родители и опекуны детей-инвалидов;
- ✓ пенсионеры и граждане предпенсионного возраста;
- ✓ выпускники детских домов до 29 лет;
- ✓ женщины из числа малообеспеченных, многодетных или неполных семей;
- ✓ лица, освобожденные из мест лишения свободы в течение последних 12 месяцев;
- ✓ лица, без определенного места жительства;
- ✓ лица, прошедшие лечение от наркомании;
- ✓ кандасы.

Ожидаемый эффект

Увеличение доли занятых граждан из числа СУСН

4. Меры по контролю за субъектами социального предпринимательства

Текущая ситуация

- ✓ Отсутствует аккредитация субъектов МСП
- ✓ Действует Реестр МСП - электронная база данных, содержащая сведения о категориях субъектов предпринимательства. Находится в ведении МНЭ РК

Проблемы

Многочисленные злоупотребления при регистрации организаций, созданных ООИ

Предлагаемые меры

- ✓ **Аккредитация** субъектов социального предпринимательства через региональные комиссии
- ✓ **Функции комиссии** - присвоение статуса соцпредпринимателя, решение по оказанию мер господдержки и включение в **Реестр** субъектов социального предпринимательства
- ✓ Актуализация данных Реестра - ежегодно. При выявлении нарушения условий и требований - **лишение статуса и исключение из Реестра**

Ожидаемый эффект

Усиление социальной ответственности бизнеса. Выполнение обязательств по реинвестированию прибыли, обеспечению работой СУСН и т.д

5. Меры финансовой и нефинансовой поддержки

Текущая ситуация

Направления господдержки частного предпринимательства:

- ✓ малое и среднее предпринимательство;
- ✓ агропромышленный комплекс;
- ✓ индустриально-инновационная деятельность;
- ✓ специальные экономические зоны, индустриальные зоны;
- ✓ инвестиционная деятельность;
- ✓ отечественные производители товаров;
- ✓ жилищное строительство.

Проблемы

Не систематизированы меры поддержки социальных предпринимателей

Предлагаемые меры

- ✓ **Налоговые льготы** и преференции;
- ✓ **Финансовая поддержка** (льготные кредиты)
- ✓ **Имущественная поддержка** путем предоставления в имущественный наем гос. имущества на льготных условиях без права выкупа;
- ✓ **Информационная** поддержка;
- ✓ Содействие в межрегиональном сотрудничестве, **поиск партнеров**;
- ✓ Обучение;
- ✓ Предоставление **грантов**

Ожидаемый эффект

Стабильное развитие социальных предприятий и достижение социальных целей

6. Господдержка, обеспечивших выполнение квоты рабочих мест для ЛСИ

Текущая ситуация

- ✓ Субъекты бизнеса, получающие государственную поддержку, не несут никаких значимых обязательств кроме создания или сохранения рабочих мест.
- ✓ МИО устанавливают квоту - от 2 до 4% от численности рабочих мест (без учета рабочих мест на тяжелых работах, работах с вредными, опасными условиями труда)

| Штатная численность на предприятии | Размер квоты |
|------------------------------------|--------------|
| от 50 до 100 человек | 2% |
| от 101 до 250 человек | 3% |
| свыше 250 человек | 4% |

Проблемы

Среди ЛСИ 60,4 % трудоспособного возраста или 419,9 тыс. чел., из которых только 20 % работают или 83 тыс. чел., тогда как в странах ОЭСР - **40%**.

Предлагаемые меры

- ✓ **Оказание всех видов** государственной финансовой и имущественной **поддержки** субъектам предпринимательства, как по линии госорганов, так и по линии квазигосударственных операторов (ФРП «Даму», НПП «Атамекен», НУХ «Байтерек», НУХ «КазАгро» и т.д.) при условии **выполнения квоты рабочих мест** для инвалидов в размере 4% процентов от численности рабочих мест (без учета рабочих мест на тяжелых работах, работах с вредными, опасными условиями труда)

Ожидаемый эффект

Увеличить к 2025 году долю занятых лиц с инвалидностью до **30 %**.

7. Финансовая поддержка недропользователями

Текущая ситуация

- ✓ Недропользователи осуществляют финансирование социально-экономического развития региона и развития его инфраструктуры в размере 1% от инвестиций по контракту на недропользование в период добычи углеводородов/урана по итогам предыдущего года

Проблемы

Не все субъекты бизнеса имеют возможность получить льготные кредиты (отсутствие залога) или грант (на конкурсной основе)

Предлагаемые меры

- ✓ Предусмотреть **возможность поддержки социальных предпринимателей**, включенных в Реестр субъектов социального предпринимательства, **в рамках 1%, выделяемого недропользователями на развитие региона.**
- ✓ Компетенцию закрепить за госорганами в сфере недропользования и предпринимательства

Ожидаемый эффект

Усиление социальной ответственности крупного бизнеса, обеспечение доступа к финансированию. Поддержка субъектов будет иметь револьверный и более долгосрочный эффект

8. Стимулирующие меры при участии в госзакупках

Текущая ситуация

- ✓ Госзакупки из одного источника путем прямого заключения договора с ООИ при приобретении услуг инватаксии;
- ✓ Приоритетное право ООИ при закупке отдельных ТРУ по перечню, утвержденному Правительством

Проблемы

- ✓ Несмотря на действующие нормы в 463 зарегистрированных ООИ работает менее 1% (3 тыс.) трудоспособных ЛСИ (424 тыс.)
- ✓ При этом в ряде организаций за последние 3 года на каждого сотрудника приходится значительные объемы оказанных ТРУ (КОС - по 21,7 млн. тенге в месяц, КОГ - 13,6 млн. тенге в месяц)
- ✓ Отсутствие доступа СП к закупкам
- ✓ Незаконный субподряд

Предлагаемые меры

- ✓ Исключить нормы по государственным закупкам из одного источника среди ООИ, а также приоритетное право ООИ при закупке отдельных видов ТРУ.
- ✓ Предоставить соцпредпринимателям, обеспечившим трудоустройство не менее 51% инвалидов, условную скидку 15% при закупке ТРУ по утвержденному перечню.

Ожидаемый эффект

- ✓ Увеличение доли трудоустроенных ЛСИ
- ✓ Конкурентная среда
- ✓ Реинвестирование средств на решение соцвопросов и развитие соцпредприятия

Спасибо за внимание!
