

# Отчет о Внешней Структуре

План Действий «Зеленый Город» для  
г. Алматы

Декабрь 2020



## При поддержке

---



## Во благо жителей города Алматы

---



## Осуществляется

---



## **Отказ от ответственности**

*Отчет о Внешней Структуре был подготовлен консультантами «RWA Group» в интересах города Алматы. Любые взгляды, мнения, предположения, заявления и рекомендации, выраженные в настоящем документе, являются мнениями консультантов и не обязательно отражают официальную политику или позицию города Алматы.*

*Европейский банк реконструкции и развития, федеральное министерство финансов Австрийской Республики и город Алматы не несут никакой ответственности в отношении претензий любого характера со стороны любой третьей стороны, прямо или косвенно связанных с ролью ЕБРР в отборе, привлечении или мониторинге консультантов «RWA Group» и/или в результате использования услуг консультантов.*

*Настоящий Отчет о Внешней Структуре профинансирован Федеральным министерством финансов Австрийской Республики*

## Содержание

<b>1. Введение</b>	2
<b>2. Краткое описание Алматы</b>	4
2.1. Социально-экономическое положение	4
2.2. Финансовое положение	6
2.3. Институциональная структура	9
<b>3. Контекст международной политики</b>	14
<b>4. Национальная и местная экологическая и межотраслевая политика</b>	21
4.1. Устойчивое развитие	21
4.2. Окружающая среда	23
4.3. Изменение климата	25
4.4. Биоразнообразие	27
4.5. Стратегическая оценка воздействия	28
4.6. Социальные и гендерные аспекты	28
<b>5. Секторальная политика ПДЗГ и текущие инициативы</b>	43
5.1. Градостроительство и землепользование	43
5.2. Здания	46
5.3. Промышленность	49
5.4. Транспорт	51
5.5. Энергия	56
5.6. Твердые отходы	60
5.7. Вода и сточные воды	64
<b>6. Оценка развития умных технологий</b>	68
<b>7. Выводы</b>	74
<b>Приложение 1 – ратифицированные международные договоры</b>	78
<b>Приложение 2 – Обзор программных документов</b>	80
<b>Приложение 3 – Заинтересованные стороны, разделенные по 7 секторам ПДЗГ</b>	81
<b>Таблица 1. Обобщенные основные показатели городского бюджета, 2017-2020</b>	7
<b>Таблица 2. Общие доходы муниципального бюджета, 2017-2020 гг.</b>	8
<b>Таблица 3. Расходы городского бюджета, 2017-2020</b>	9
<b>Таблица 4. Численность населения по полу и регионам на начало года, чел.</b>	29
<b>Таблица 5. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, 2019 год</b>	30
<b>Таблица 6. Доля женщин и мужчин в домашних хозяйствах в 2019 году* (%)</b>	32
<b>Таблица 7. Основные показатели рынка труда в 2019 году</b>	32
<b>Таблица 8. Депутатский состав областного маслихата в 2019 году</b>	34
<b>Таблица 9. Число женщин в государственном управлении в 2019 году</b>	35
<b>Таблица 10. Среднемесячная номинальная заработная плата в 2019 году</b>	37
<b>Таблица 11. Концепции показателей целей семейной и гендерной политики Республики Казахстан на период до 2030 года*</b>	39

Таблица 12. Выбор инициатив, связанных с интеллектуальным/цифровым развитием в Алматы.....	69
Таблица 13. Умная шкала оценки развития – город Алматы .....	72

Рисунок 1. Изображение Казахстана, Алматинской области и города Алматы. Ошибка! Закладка не определена.

Рисунок 2. Географическая карта города Алматы..... Ошибка! Закладка не определена.

Рисунок 3. Административное деление г. Алматы .....

Рисунок 4. Аппарат акима города Алматы и его отделы..... Ошибка! Закладка не определена.

Рисунок 5. Структурные подразделения Акимата Алматы..... Ошибка! Закладка не определена.

Рисунок 6. Гендерно-возрастная структура населения Алматы..... 30

Рисунок 7. Доля населения г. Алматы с доходом ниже прожиточного минимума ..... 31

### Список сокращений

АБР	Азиатский Банк Развития
МФЦА	Международный Финансовый Центр «Астана»
АСУОК	Автоматизированная Система Учета и Оплаты Командировок
НДТ	Наилучшие Доступные Технологии
САС-БРТ	Скоростное Автобусное Сообщение
ОКД	Отслеживание Климатических Действий
ТЭЦ	Теплоэлектроцентраль
СПГ	Сжатый Природный Газ
ТЭЦ	Тепловая Электростанция
ЦТ	Централизованное Теплоснабжение
ЕБРР	Европейский Банк Реконструкции и Развития
ЭЭ	Энергоэффективность
ОВС	Отчет о Внешней Структуре
ОВОС	Оценка Воздействия на Окружающую Среду
СРПС	Соглашение о Расширенном Партнерстве и Сотрудничестве
РОП	Расширенная Ответственность Производителя
ЭО	Электроснабжающие Организации
СТВ	Схема Торговли Выбросами
ЕС	Европейский Союз
ОД	Оптика до Дома
ППЗМ	Партнерская Программа Зеленый Мост
ПДЗГ	План Действий Зеленый Город
ИГР	Индекс Гендерного Развития
ВВП	Валовой Внутренний Продукт
ГЭФ	Глобальный Экологический Фонд
ПГ	Парниковые Газы
ИГН	Индекс Гендерного Неравенства
НОМС	Немецкое Общество Международного Сотрудничества
ВРП	Валовой Региональный Продукт
ИКТ	Информационные и Коммуникационные Технологии
МФИ	Международные Финансовые Учреждения
СРНУВ	Стратегия Развития с Низким Уровнем Выбросов
СУГ	Сжиженный Угледородный Газ
ЛСК	Линейная Система Координат
ЛРТ	Легкорельсовый Транспорт
НОВ	Национальный Определяемый Вклад
ОЭСР	Организация Экономического Сотрудничества и Развития
РЭК	Региональная Электросетевая Компания
ВИЭ	Возобновляемые Источники Энергии
ЦУР	Цели Устойчивого Развития
СЭО	Стратегическая Экологическая Оценка
ГЭР	Государственный Энергетический Регистр
УТО	Управление Твердыми Отходами
ПРООН	Программа Развития ООН
ЕЭК ООН	Европейская Экономическая Комиссия ООН
РКИК ООН	Рамочная Конвенция ООН об Изменении Климата
СОСВС	Станция Очистки сточных и Водоочистных Сооружений

## ОТЧЕТ О ВНЕШНЕЙ СТРУКТУРЕ

План действий «Зеленый город» для г. Алматы

# ВВЕДЕНИЕ

# 1

# 1. Введение

Отчет о Внешней Структуре (ОВС) является частью разработки Плана Действий «Зеленый Город» (ПДЗГ) для города Алматы в соответствии с методологией, установленной Европейским Банком Реконструкции и Развития (ЕБРР).

ПДЗГ предназначен для проведения комплексной оценки проблем окружающей среды и городского развития, с которыми сталкивается город, с последующим определением приоритетов и предложением действий, которые должны быть выполнены в семи основных городских секторах: городское планирование, транспорт, водоснабжение и сточные воды, управление отходами, энергетика, здания и промышленность. Этот процесс осуществляется систематически с учетом социальных проблем, включая гендерные аспекты. ПДЗГ охватывает административную часть города, как описано во 2-й главе «Краткое описание Алматы».

ОВС представляет оценку существующих политических условий, относящихся к вышеупомянутым секторам, на трех уровнях: международном, национальном и местном (городском). Понимание существующей политики и правил имеет решающее значение для формирования адекватных и осуществимых ответных мер, которые в конечном итоге призваны обеспечить процветающие, энергоэффективные и экологически безопасные условия жизни для жителей города.

В первой части описывается профиль города, его институциональная структура и социально-экономическое положение. Качество состояние окружающей среды (состояние) и политики в секторах ПДЗГ (давление) регулируется на международном, национальном и местном уровнях документами, которые часто пересекаются и не следуют логике состояние-давление, установленной в процессе планирования ПДЗГ. В этом документе сначала поднимаются вопросы качества окружающей среды и межотраслевые вопросы, а затем отраслевые политики ПДЗГ.

При разработке ПДЗГ также учитывались решения для умного города и умной базовой оценки развития города. В связи с чем, в конце данного отчета включена умная базовая оценка развития, которая определяет степень, в которой город интегрировал и извлек выгоду из умных технологий при предоставлении своих городских услуг на сегодняшний день. В этой специальной главе дается оценка готовности города Алматы к внедрению интеллектуальных технологий и объясняется готовность в текущий момент, а также определяются шаги, которые могут быть предприняты для подготовки к будущему использованию интеллектуальных технологий и получения от них выгод. Этот анализ в конечном итоге приведет к более эффективному принятию решений при разработке новой зеленой инфраструктуры и энергетических проектов, рекомендованных ПДЗГ.

Для того чтобы текст был кратким и актуальным, в этих главах особое внимание уделяется тем политикам, инициативам и проектам, которые могут иметь прямые последствия для действий ПДЗГ. В конце документа резюмируются основные выводы Отчета о Внешней Структуре.



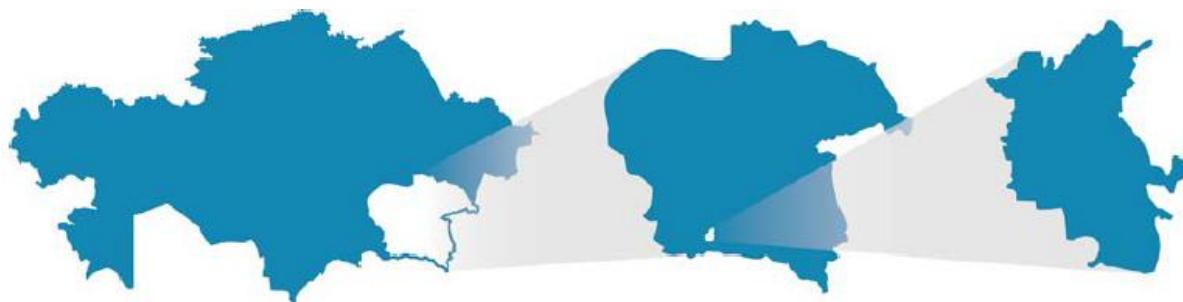
# КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ АЛМАТЫ

# 2

## 2. Краткое описание Алматы

### 2.1. Социально-экономическое положение

Казахстан разделен на 14 регионов (областей). Четыре города, Байконур, Шымкент, Алматы и столица Нур-Султан считаются отдельными образованиями и не входят в состав регионов, которые их окружают. Города Нур-Султан и Алматы являются административно независимыми городами со статусом, сопоставимым с областью.

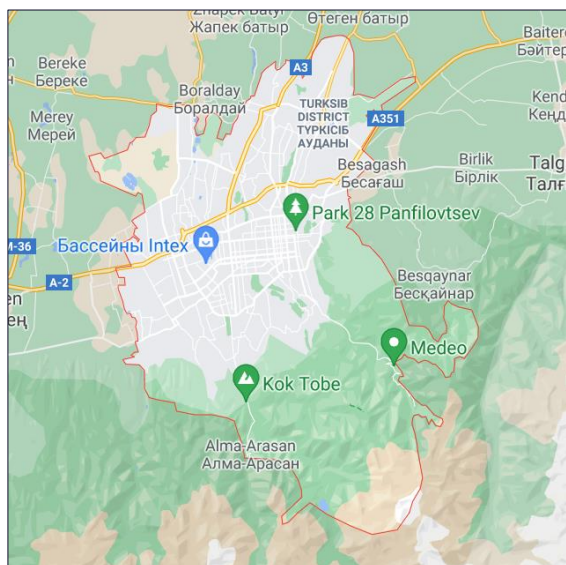


**Рисунок 1.** Изображение Казахстана, Алматинской области и города Алматы

*Источник: Возможности Циркулярной Экономики в г. Алматы (2019)<sup>1</sup>*

Алматы - бывшая столица Республики Казахстан с населением 1 961 000 человек (по состоянию на 1 октября 2020 года без окраин)<sup>2</sup>. Это крупнейший город страны, крупный коммерческий и культурный центр с множеством малых и средних предприятий.

Город расположен у подножия гор Тянь-Шань на высоте 660-1300 м, в долине 4-х рек: Большой и Малой Алматинки, Есентай и Каргалы. Мягкий климат и практическое отсутствие ветра объясняются наличием гор. Климат способствует процветанию множества сортов яблонь, поэтому его также называют городом яблонь.



**Рисунок 2.** Географическая карта города Алматы

*Источник: Google карты*

<sup>1</sup> См: <https://www.shiftingparadigms.nl/projects/almaty/>

<sup>2</sup> Официальная статистика Алматы: <https://stat.gov.kz/region/268020>. Население с окраиной: 2,9 млн человек.

Исторически по территории города проходил Шелковый путь из Китая в Европу. Город был основан в 1854 году и был столицей Казахской Республики с 1929 по 1997 год. За последние 10 лет площадь города увеличилась вдвое. Население самого города выросло более чем на треть, а города-спутники Алматы увеличили численность населения еще на миллион. Темпы роста населения самые высокие в стране, в основном за счет урбанизации или миграции из других регионов. Ожидается, что к 2035 году численность населения достигнет 3 775 000 человек. Население города молодое: 65% жителей моложе 40 лет и 46% моложе 30<sup>3</sup>.

В Алматы восемь районов (районов): Алатау, Алмалинский, Ауэзовский, Бостандыкский, Медеуский, Наурызбайский, Турксиб и Жетысу (рисунок ниже).



**Рисунок 3.** Административное деление г. Алматы

*Источник: Зеленые насаждения как фактор устойчивости в постсоциалистических городских районах: пример города Алматы (2018)<sup>4</sup>*

Инфраструктура заметно лучше развита в историческом центре и более близких к горам районах, окружающих город с юга и востока, чем на окраинах города. В историческом центре расположены 60% учебных заведений, 17 из 19 театров, 31 из 33 музеев, 13 из 18 парков и большинство офисов и медицинских учреждений. В результате чего, в данных районах образуются пробки, которые парализуют движения. Однако качество воздуха на окраинах хуже из-за тяжелых и/или старых транспортных средств.

Город Алматы вносит значительный вклад в экономическое развитие Казахстана. Город платит 23,4% всех налогов в стране. Алматы занял 1-е место в стране по валовому региональному продукту (ВРП), составив 19,5% в 2019 году (13,5 трлн. тенге<sup>5</sup>). ВРП на душу населения в 2019 году составил 7 183,9 тыс. тенге. Это также центр развития малого и среднего бизнеса<sup>6</sup>.

Доля секторов в общем ВРП, 2019 г: промышленность - 4,8%, сельское хозяйство - 0,05%, строительство - 2,2%, торговля - 35,7%, финансовая и страховая деятельность - 8,7%; транспорт - 5,6%, ин-

<sup>3</sup> См.: [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz)

<sup>4</sup> См.: <https://journals.openedition.org/belgeo/28865?lang=de>

<sup>5</sup> Курс обмена на 26 января 2021 года: 1 евро = 511 тенге..

<sup>6</sup> Программа развития Алматы до 2025 года

формация и связь - 4,6% и другие - 38,4%. Торговля и услуги - основные отрасли, определяющие развитие экономики города.<sup>7</sup> Национальное правительство поддерживает Алматинскую область в увеличении местного сельскохозяйственного производства и перерабатывающих мощностей, для того чтобы повысить зависимость и позволить сектору полагаться на органическое сельское хозяйство с использованием компоста и биологической борьбы с вредителями.

Согласно официальной статистике Алматы, среднемесячная заработная плата составляет 236 208 тенге (2020 г.) без учета малых предприятий, занимающихся предпринимательской деятельностью. Средняя заработная плата жителей окраинных районов, таких как Наурызбайский, вдвое меньше, чем в Медеуском районе.<sup>8</sup>

В национальном контексте около 60% экспортных доходов страны связано с нефтью, поэтому ее экономика очень зависит от мировых цен на нефть. Вероятно, связанный с резким падением цен на нефть, в 2014 году рост ВВП Казахстана начал снижаться, упав до 1,2% в 2015 году, а затем до 1,1% в 2016 году. Основными источниками ВВП на национальном уровне являются услуги (57,4%) и промышленность (26,8%).<sup>9</sup>

Информация об уровне бедности и безработице представлена в подразделе 4.6 «Социальные и гендерные аспекты».

## 2.2. Финансовое положение

### Правовые рамки

Основным юридическим документом, регулирующим государственные финансы, является Бюджетный кодекс Республики Казахстан. Последние поправки вступили в силу в 2020 году.

Одним из руководящих принципов Бюджетного кодекса является бюджетная независимость - ст. 4 (7) - это означает, что все уровни правительства имеют право самостоятельно проводить бюджетный процесс, и что дополнительные поступления в местные бюджеты не могут быть отозваны вышестоящими органами. Статья 76 определяет, что изменения в проектах бюджетных предложений должны удерживать дефицит бюджета в уже установленных пределах за счет сокращения расходов или выявления новых источников доходов.

Ненефтяной баланс (статья 14) - это аналитический инструмент, который показывает степень зависимости государственного бюджета от доходов от нефти с целью снижения этой зависимости и развития ненефтяных секторов экономики. Он рассчитывается путем уменьшения государственных доходов (за исключением доходов от кредитов, трансфертов Национального фонда и экспортных таможенных пошлин на сырую нефть) с государственными расходами (без погашения кредитов).

В местных бюджетах есть резервы, которые можно использовать на случай чрезвычайных ситуаций, срочных расходов, обязательств по судебным решениям и кассового дефицита (статья 19). Резерв не может превышать 2% от объема поступлений (без учета кредитов и переводов).

Бюджетные субсидии представляют собой переводы из бюджетов более высокого уровня в бюджеты более низкого уровня, в то время как изъятие средств из бюджетов более низкого уровня в бюджеты более высокого уровня (статья 45).

Согласно ст. 51, поступлениями в бюджеты городов республиканского значения, таких как Алматы, являются налоговые поступления (подходный налог, социальный налог, налог на имущество, земельный налог, налог на транспортные средства, фиксированный налог, акцизный налог, плата за пользование водными источниками, за пользование леса, выбросы в окружающую среду, землеполь-

<sup>7</sup> Программа развития Алматы до 2025 года

<sup>8</sup> См: <https://stat.gov.kz/region/268020>.

<sup>9</sup> ЕЭК ООН (2019). Обзор результативности экологической деятельности Казахстана.

зование и т. д.), неналоговые доходы (от муниципальной собственности, дивиденды по государственным акциям, от предоставленных займов, продажи товаров и услуг, предоставляемых городом государственным учреждениям и т. д.), продажа основных средств и финансовых средств, трансферты из государственного бюджета и погашение кредитов, выданных из бюджета города.

Согласно ст. 55, расходы бюджетов городов республиканского значения также включают инвестиционные расходы и осуществляются по направлениям: общегосударственные функции; оборона и общественный порядок; образование; здравоохранение; социальные услуги и деятельность; ЖКХ; культура, спорт и туризм; сельское хозяйство, охрана окружающей среды и водное хозяйство; архитектура и строительство; транспорт и связь. Поддержка частного сектора и трансферты в госбюджет также могут осуществляться из бюджета города.

Города республиканского значения могут получать кредиты из государственного бюджета или выпускать государственные ценные бумаги на внутренний рынок (статья 209). Лимит государственного кредитования определяется ежегодно центральным уполномоченным органом по государственному планированию по согласованию с уполномоченным органом по исполнению бюджета. Годовая сумма погашения долга (основной суммы и процентов) не может превышать 10% доходов бюджета (ст. 210).

Государственные гарантии предоставляются кредиторам в качестве обеспечения исполнения резидентами Республики Казахстан обязательств по полученным ими негосударственным займам (ст. 213).

#### Общие показатели и сальдо бюджета

В следующей таблице представлен синтез общих показателей городского бюджета Алматы на период 2017-2020 годов. Таблица была воспроизведена на основе информации, предоставленной органами государственной власти города Алматы, и информации, которая находится в открытом доступе на их официальных ресурсах. Несоответствия возникают в основном из-за различных модификаций, которые претерпел каждый годовой бюджет в течение года, в течение которого он использовался, а также из-за языковых барьеров. Следует также отметить, что это самые последние доступные изменения в каждом годовом бюджете, поскольку было сочтено, что они лучше отражают реалии Акимата, чем запланированные бюджеты на периоды в три года. Тем не менее, мы считаем, что анализа доступной информации было достаточно, чтобы выявить существенные тенденции в городе Алматы и его бюджете.

Таблица 1. Обобщенные основные показатели городского бюджета, 2017-2020

Показатель (тыс. тенге)	2017	2018	2019	2020
<b>ОБЩИЙ ДОХОД</b>	<b>503 984 443,30</b>	<b>483 372 175,40</b>	<b>572 707 216,00</b>	<b>724 270 510,90</b>
% изменения год к году		-4,09%	18,48%	26,46%
Собственные доходы	407 155 397,30	415 940 232,40	445 602 618,00	511 028 287,90
% от общего числа доходов	80,79%	86,05%	77,81%	70,56%
<i>налоговые поступления</i>	<i>356 291 348,00</i>	<i>402 840 554,00</i>	<i>425 045 000,00</i>	<i>493 200 524,90</i>
<i>неналоговые доходы</i>	<i>40 198 441,30</i>	<i>5 129 179,40</i>	<i>6 767 618,00</i>	<i>3 407 504,00</i>
<i>продажа имущества</i>	<i>10 665 608,00</i>	<i>7 970 499,00</i>	<i>13 790 000,00</i>	<i>14 420 259,00</i>
Бюджетные трансферты от государства	96 829 046,00	67 431 943,00	127 104 598,00	213 242 223,00
% от общего числа доходов	19,21%	13,95%	22,19%	29,44%
<b>ОБЩАЯ СУММА РАСХОДОВ</b>	<b>543 158 682,90</b>	<b>531 356 892,70</b>	<b>590 841 038,80</b>	<b>899 666 015,90</b>
% изменения год к году		-2,17%	11,19%	52,27%
Расходы муниципальных отделов	503 989 596,40	489 374 800,70	558 926 579,80	853 691 224,90
<i>обслуживание долга</i>	<i>533 984,00</i>	<i>38 162,80</i>	<i>59 409,00</i>	<i>44 756,00</i>
% от собственных доходов	0,1311%	0,0092%	0,0133%	0,0088%
Чистое бюджетное кредитование	12 759 489,30	10 078 691,00	7 441 971,00	21 504 287,00
Сальдо операций с финансовыми активами	26 409 597,20	31 903 401,00	24 472 488,00	24 470 504,00
<b>БЮДЖЕТНЫЙ БАЛАНС</b>	<b>- 39 174 239,60</b>	<b>- 47 984 717,30</b>	<b>- 18 133 822,80</b>	<b>- 175 395 505,00</b>
<b>ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА</b>	<b>39 174 239,60</b>	<b>47 984 717,30</b>	<b>18 133 822,80</b>	<b>175 395 505,00</b>

Годовые процентные изменения показывают, что до 2019 года доходы росли быстрее, чем расходы; В 2020 году произошел резкий рост доходов, а также расходов. Значительно увеличенный бюджет в 2020 году связан в связи с исключительной ситуацией с COVID-19.

Государственные трансферты составляют небольшой процент бюджета. Хотя собственные доходы снизились на 10 процентных пунктов с 2017 по 2020 год, они по-прежнему составляют около 70,5% бюджета. Подавляющим источником собственных доходов являются налоги.

Большая часть расходов состоит из расходов на образование, здравоохранение, жилищно-коммунальные услуги, транспорт и связь. На капитальные затраты тратится 3-4% бюджета. Небольшая часть бюджета предназначена для кредитования других учреждений, представляющих общественный интерес, а также для операций с финансовыми активами. Эти два вида деятельности указаны в ведомости расходов как отдельные категории. Поскольку выплаты по кредитам (часть расходов местного государственного аппарата) обычно составляют менее 0,5% от общих расходов, Алматы имеет очень низкий уровень задолженности и высокую кредитоспособность.

### Доход

В следующей таблице представлен подробный обзор доходов бюджета за период 2017-2020 гг. Доход разделен по основным источникам, а значения указаны в тысячах тенге. Подробный список всех доступных доходов можно найти в статье Бюджетного кодекса 51.

Таблица 2. Общие доходы муниципального бюджета, 2017-2020 гг.

Категори	Класс	Подклас	Источник дохода (тыс. тенге)	2017	2018	2019	2020
<b>1</b>			<b>Налоговые поступления</b>	<b>356 291 348,0</b>	<b>402 840 554,0</b>	<b>425 045 000,0</b>	<b>493 200 524,9</b>
	<b>01</b>		<b>Подходный налог</b>	<b>178 404 014,0</b>	<b>207 352 269,0</b>	<b>208 855 221,0</b>	<b>298 474 271,9</b>
		1	Корпоративный подоходный налог	-	-	-	117 981 901,9
		2	Индивидуальный подоходный налог	178 404 014,0	207 352 269,0	208 855 221,0	180 492 370,0
	<b>03</b>		<b>Социальный налог</b>	<b>121 491 000,0</b>	<b>128 200 000,0</b>	<b>140 263 953,0</b>	<b>125 560 739,0</b>
		1	Социальный налог	121 491 000,0	128 200 000,0	140 263 953,0	125 560 739,0
	<b>04</b>		<b>Налоги на недвижимость</b>	<b>35 099 200,0</b>	<b>42 872 526,0</b>	<b>47 380 100,0</b>	<b>41 044 566,0</b>
		1	Налоги на недвижимость	21 372 200,0	27 227 752,0	29 750 000,0	24 265 575,0
		3	Земельный налог	2 910 300,0	3 133 072,0	3 900 000,0	3 523 691,0
		4	Налог а транспорт	10 813 000,0	12 527 780,0	13 710 000,0	13 253 075,0
		5	Единый земельный налог	3 700,0	3 922,0	20 100,0	2 225,0
	<b>05</b>		<b>Внутренние налоги на товары, труд и услуги</b>	<b>16 797 134,0</b>	<b>19 045 759,0</b>	<b>23 202 799,0</b>	<b>23 418 005,0</b>
		2	Акцизные сборы	8 837 700,0	11 033 402,0	13 678 000,0	15 165 933,0
		3	Доходы от использования природных и иных ресурсов	1 994 300,0	2 222 078,0	2 392 800,0	2 317 999,0
		4	Сборы за ведение предпринимательской и профессиональной д	5 535 496,0	5 334 863,0	6 271 999,0	5 793 073,0
		5	Налог на азартные игры	429 638,0	455 416,0	860 000,0	141 000,0
	<b>07</b>		<b>Прочие налоги</b>	<b>-</b>	<b>900 000,0</b>	<b>42 927,0</b>	<b>-</b>
		1	Прочие налоги	-	900 000,0	42 927,0	-
	<b>08</b>		<b>Обязательные платежи, взимаемые за юридически значимые</b>	<b>4 500 000,0</b>	<b>4 470 000,0</b>	<b>5 300 000,0</b>	<b>4 702 943,0</b>
		1	Государственные налоги	4 500 000,0	4 470 000,0	5 300 000,0	4 702 943,0
<b>2</b>			<b>Неналоговые доходы</b>	<b>40 198 441,3</b>	<b>5 129 179,4</b>	<b>6 767 618,0</b>	<b>3 407 504,0</b>
	<b>01</b>		<b>Доход от недвижимости</b>	<b>958 545,0</b>	<b>989 328,0</b>	<b>1 258 882,0</b>	<b>1 301 404,0</b>
		1	Дивиденды от чистой прибыли государственных предприятий	195 786,0	59 461,0	124 008,0	121 000,0
		3	Дивиденды по государственным акциям, находящимся в госуда	-	-	-	115 051,0
		4	Доход на акцию в юридических единицах, находящихся в госуда	103 215,0	43 128,0	189 373,0	166 772,0
		5	Доходы от аренды государственного имущества	610 000,0	876 000,0	932 551,0	885 200,0
		7	Проценты по кредитам, выданным из государственного	49 544,0	10 739,0	12 950,0	13 381,0
	<b>02</b>		<b>Продажа товаров и услуг</b>	<b>1 000,0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
		1	Продажа товаров и услуг государственными учреждениями, фи	1 000,0	-	-	-
	<b>04</b>		<b>Штрафы, пени и санкции, налагаемые государственными учре</b>	<b>-</b>	<b>2 507 425,0</b>	<b>4 961 320,0</b>	<b>986 100,0</b>
		1	Штрафы, пени и санкции, налагаемые государственными учреж	-	2 507 425,0	4 961 320,0	986 100,0
	<b>06</b>		<b>Прочие неналоговые доходы</b>	<b>39 238 896,3</b>	<b>1 632 426,4</b>	<b>547 416,0</b>	<b>1 120 000,0</b>
		1	Прочие неналоговые доходы	39 238 896,3	1 632 426,4	547 416,0	1 120 000,0
<b>3</b>			<b>Доход от продажи имущества</b>	<b>10 665 608,0</b>	<b>7 970 499,0</b>	<b>13 790 000,0</b>	<b>14 420 259,0</b>
	<b>01</b>		<b>Продажа государственного имущества государственными орга</b>	<b>9 325 608,0</b>	<b>5 226 795,0</b>	<b>10 640 000,0</b>	<b>11 327 118,0</b>
		1	Продажа государственного имущества государственными орга	9 325 608,0	5 226 795,0	10 640 000,0	11 327 118,0
	<b>03</b>		<b>Продажа земельных участков и нематериальных активов</b>	<b>1 340 000,0</b>	<b>2 743 704,0</b>	<b>3 150 000,0</b>	<b>3 093 141,0</b>
		1	Продажа земельного участка	1 300 000,0	2 311 412,0	2 800 000,0	2 741 496,0
		2	Продажа нематериальных активов	40 000,0	432 292,0	350 000,0	351 645,0
<b>4</b>			<b>Бюджетные трансферты</b>	<b>96 829 046,0</b>	<b>67 431 943,0</b>	<b>127 104 598,0</b>	<b>213 242 223,0</b>
	<b>02</b>		<b>Трансферты от вышестоящих органов государственного упра</b>	<b>96 829 046,0</b>	<b>67 431 943,0</b>	<b>127 104 598,0</b>	<b>213 242 223,0</b>
		1	Трансферты из республиканского бюджета	96 829 046,0	67 431 943,0	127 104 598,0	213 242 223,0
			<b>ОБЩИЙ ДОХОД</b>	<b>503 984 443,3</b>	<b>483 372 175,4</b>	<b>572 707 216,0</b>	<b>724 270 510,9</b>

Самым большим элементом бюджета являются налоговые поступления, которые состоят из подоходного налога с физических и юридических лиц, социальных налогов и налогов на имущество, акцизов и налогов на общественные товары и услуги. Эта категория доходов составляет большую часть собственных доходов Алматы. Неналоговые доходы поступают в основном от дивидендов государственных предприятий, аренды государственного имущества, процентов от бюджетного

кредитования, продажи товаров и услуг и штрафов. Операции с государственной собственностью также способствуют увеличению доходов Алматы. Как показано в таблице общих показателей, трансферты из государственного бюджета составляют относительно небольшую часть муниципального бюджета, что дает Алматы большую гибкость в определении своих приоритетов.

### Расходы

В следующей таблице представлена сводная информация о расходах Алматы в 2017-2020 годах. Значения выражены в тысячах тенге. В годовом бюджете расходы разделены по функциональным группам. Затем они разбиваются в зависимости от управления Акимата, который несет ответственность за расходы в каждой функциональной группе. 3-4% расходов бюджета связаны с инвестициями, или 5% без учета перечисления в государственный бюджет.

В ведомости расходов также содержатся элементы, относящиеся к кредитованию учреждений и программ, представляющих местный интерес, например программ по развитию предпринимательства, программ жилищных ссуд и строительства систем коммунального хозяйства. Кроме того, в ведомости расходов также показаны операции с финансовыми активами, которые являются инструментом реструктуризации уставного капитала компонентов государственного аппарата путем приобретения акций и ценных бумаг юридических лиц, находящихся в государственной собственности (Бюджетный кодекс, статья 12 (4)). Как указывалось выше, существенное увеличение расходов в 2020 году связано с исключительной ситуацией с COVID-19.

Таблица 3. Расходы городского бюджета, 2017-2020

Расходы (тыс. тенге)	2017	2018	2019	2020
<b>РАСХОДЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОТДЕЛОВ (по функциональным группам)</b>	<b>503 989 596,40</b>	<b>489 374 800,70</b>	<b>558 926 579,80</b>	<b>853 691 224,90</b>
1. Общие государственные службы	5 301 632,00	10 033 508,00	6 064 655,00	7 596 688,00
2. Оборона	5 316 143,00	2 596 518,00	3 394 952,00	5 002 552,00
3. Общественный порядок и судебная деятельность	23 503 286,00	16 675 372,00	17 236 376,00	21 688 318,00
4. Образование	101 699 520,10	104 350 674,00	131 042 692,00	225 307 814,00
5. Общественное здравоохранение	52 174 230,00	17 181 407,00	11 222 433,00	40 573 218,00
6. Социальное обеспечение	18 014 185,00	19 743 759,00	30 912 603,00	37 281 691,00
7. Жилищно-коммунальное хозяйство	76 442 683,00	92 229 516,00	104 550 163,00	162 447 129,00
8. Культура, спорт, туризм и цифровизация	26 758 380,00	23 782 244,00	25 507 368,00	29 340 221,00
9. Энергопотребление и недра	18 273 041,00	5 592 741,00	4 623 289,00	6 925 690,00
10. Сельское, водное, лесное, рыбное хозяйство, охрана окружающей среды и дикой природы, а также землепользование	18 101 611,90	11 543 916,00	15 660 277,00	17 660 075,00
11. Промышленность, архитектура, градостроительство и строительство	2 493 856,00	6 354 539,00	2 142 660,00	4 825 697,00
12. Транспорт и связь	34 958 750,00	51 322 751,00	60 374 173,00	68 697 388,00
13. Другое	17 907 379,00	17 694 299,00	26 664 965,00	44 147 405,00
14. Обслуживание долга	533 984,00	38 162,80	59 409,00	44 756,00
15. Трансферы	102 510 915,40	110 235 393,90	119 470 564,80	182 152 582,90
<b>КРЕДИТОВАНИЕ ЧИСТОГО БЮДЖЕТА</b>	<b>12 759 489,30</b>	<b>10 078 691,00</b>	<b>7 441 971,00</b>	<b>21 504 287,00</b>
Кредитование и бюджетное кредитование партнеров	13 231 343,00	10 078 693,00	7 948 203,00	21 507 336,00
Погашение кредитов выданных из бюджета	- 471 853,70	- 2,00	- 506 232,00	- 3 049,00
<b>БАЛАНС ОПЕРАЦИЙ С ФИНАНСОВЫМИ АКТИВАМИ</b>	<b>26 409 597,20</b>	<b>31 903 401,00</b>	<b>24 472 488,00</b>	<b>24 470 504,00</b>
Приобретение финансовых активов	27 210 009,20	34 514 900,00	26 983 807,00	24 917 003,00
Выручка от продажи финансовых активов	- 800 412,00	- 2 611 499,00	- 2 511 319,00	- 446 499,00
<b>СУММАРНЫЕ РАСХОДЫ</b>	<b>543 158 682,90</b>	<b>531 356 892,70</b>	<b>590 841 038,80</b>	<b>899 666 015,90</b>

Кроме того стоит отметить, что в Алматы реализован годовой бюджет общественного участия, в котором граждане могут представлять проекты, а жители города будут голосовать за них. С 2019 года поступило 796 проектных предложений на сумму 23,7 млрд тенге. Органы государственной власти Алматы также реализуют государственно-частное партнерство (ГЧП). По состоянию на 2020 год 15 таких проектов (с подписанием 53 контрактов ГЧП) реализуются или одобрены к реализации на общую сумму 58,7 млрд тенге (вклады частного сектора составляют 19,2 млрд тенге). Эти проекты сосредоточены на восстановлении и управлении спортивными сооружениями и образовательными учреждениями, улучшение общественного транспорта и управления инфраструктурой, управление отходами и посадке деревьев, улучшение уличного освещения и других областях.

### 2.3. Институциональная структура

Местное государственное управление осуществляется исполнительными органами, называемыми Акиматами (то есть Аппаратом совета), а мэром или главой местного правительства является «Аким». Местные представительные органы называются Маслихатами

Акимы областей, городов республиканского значения (например, Алматы) и столицы назначаются Президентом Республики с согласия маслихатов областей, городов республиканского значения и столицы соответственно. Президент Республики вправе снимать с должности акимов по своему усмотрению.

Аким города Алматы является главным органом власти города. Акимат - это местный орган власти, ответственный за обеспечение управления и контроля, а также за организационную, правовую, консультационную и логистическую поддержку деятельности в городе.

Маслихаты - это местные представительные органы, которые выражают волю населения и соответствующих административно-территориальных единиц и с учетом национальных интересов определяют меры, необходимые для ее реализации, и контролируют их выполнение. Маслихаты выполняют следующие функции:

- утверждение планов, экономических и социальных программ развития территории
- утверждение местного бюджета, в том числе бюджетных программ, реализуемых акимами районов города (отдельно по каждому району города)
- утверждение правил благоустройства территорий городов и поселков, содержания и охраны зеленых насаждений.

На практике административные функции выполняет только Аким, и законодательство дает Акиму больше полномочий, чем депутатам Маслихата.

Акима города Алматы поддерживают первый заместитель Акима города Алматы и четыре других заместителя акима с различными функциями, включая некоторые области, имеющие отношение к ПДЗГ, такие как промышленность и землепользование. Функции первого заместителя акима охватывают большую часть секторов городского развития, а именно жилищно-коммунальное хозяйство, городское хозяйство, экологию и транспорт.



**Рисунок 4.** Аппарат акима города Алматы и его отделы.

Источник: Команда консультантов

Акимат представлен на уровне всех 8 районов: Алатауский, Алмалинский, Ауэзовский, Бостандыкский, Медеуский, Наурызбайский, Турксибский и Жетысуский. В каждом районе есть свой



акимат районного уровня. Аким района в городе республиканского значения назначается Акимом города с согласия маслихата города.

В городском Акимате 18 управлений, которые показаны ниже. Управления, которые имеют непосредственное значение для разработки ПДЗГ выделены темно-синим цветом.



**Рисунок 5.** Структурные подразделения Акимата

Источник: Команда консультантов

На основании Положения о коммунальном государственном учреждении «Аппарат Акимата города Алматы», утвержденного приказом Акимата города Алматы 4 февраля 2019 года, и Положений о соответствующих ведомствах и учреждениях следует, что руководители отделов Акимата подотчетны Аппарату акимата и руководители муниципальных государственных учреждений подотчетны Акимату.

Поставщики муниципальных услуг в Алматы охватывают такие сектора, как: генерирование и распределение электроэнергии и тепла, подготовка и распределение питьевой воды, сбор и очистка сточных вод, сбор, размещение и утилизация отходов, транспорт. Большинство поставщиков услуг - это государственные компании. Отношения между компаниями и акиматами носят административный характер, и это дает акимату возможность вмешательства в их деятельность.

Водоснабжение и газоснабжение города осуществляется Управлением энергоэффективности и развития инфраструктуры города Алматы. Управление отходами находится в ведении Управления жилищной политики, который организует рациональную, экологически безопасную и эффективную систему управления городскими отходами, включая отдельный сбор, регулярный вывоз, переработку и утилизацию муниципальных отходов

В части градостроительства города Алматы Акимат разрабатывает схему регионального планирования области, генеральные планы города и представляет их на рассмотрение в маслихат города. Акимат также выступает заказчиком строительства, реконструкции и обновления имущества города, муниципального имущества и социально-культурных объектов города и дает разрешение на строительство инженерных сетей и объектов.

Следующие учреждения / управления несут ответственность за разработку политики в области городского планирования:

- Управление планирования и градостроительства - разработка и содействие в реализации Концепции генерального плана, генерального плана города Алматы; реализация комплексной стратегии городского планирования для устойчивого развития города;
- Управление комфортной городской среды - управление в сфере строительства г. Алматы;
- Управление градостроительного контроля - руководство в области государственного архитектурно-строительного контроля, лицензирования, сертификации, аккредитации, использования и охраны земель на территории Алматы;
- Управление территориального развития Акимата города Алматы - модернизация городского пространства, согласование, анализ работы районов в области административно-территориального развития;
- Управление зеленой экономики - координирует зеленую экономику в городе Алматы

Политики и бюджеты отправляются в Управление стратегии и бюджета, который собирает, рассматривает и централизует отраслевые планы и обеспечивает согласованность с точки зрения стратегии и составления бюджета.

Для целей проекта Акимат назначил Рабочую группу во главе с первым заместителем акима Алматы Кожасагановым Ерланом Токтархановичем для сотрудничества с командой консультантов и ЕБРР. Рабочая группа участвует в разработке ПДЗГ, предоставляя информацию и отзывы, а также наблюдая за реализацией проекта. В состав Рабочей группы входят руководители или заместители начальников 7 управлений городского развития, которые считаются наиболее актуальными для ПДЗГ, а именно:

- Управление зеленой экономики
- Управление энергоэффективности и развития инфраструктуры
- Управление земельных отношений
- Управление жилищной политики
- Управление городской мобильности
- Управление городского планирования и урбанистики
- Управление предпринимательства и инвестиций

# КОНТЕКСТ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПО- ЛИТИКИ

# 3

## 3. Контекст международной политики

При рассмотрении широкого спектра международной политики, директив и соглашений, которые могли бы иметь прямое или косвенное отношение к развитию ПДЗГ в Алматы, ряд стратегий является существенным. Первой из них является Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года – план действий Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития, который в настоящее время признается в качестве комплексной основы международного сотрудничества. Она связывает обязательства в области социального, экологического и экономического развития, решая проблемы как нищеты, так и устойчивого развития, требуя многостороннего подхода на всех уровнях для обеспечения выполнения указанных задач.

### Цели устойчивого развития

В основе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года лежат **17 целей устойчивого развития (ЦУР)**; существует явное признание роли региональных и местных органов власти в достижении ЦУР. Цель 11 для устойчивых городов и общин, которая направлена на то, чтобы сделать города и населенные пункты "инклюзивными, безопасными, климатоустойчивыми и устойчивыми", обеспечивает сосредоточение внимания на городских органах управления. В последние годы Казахстан вышел на первый план среди стран, идущих по пути устойчивого развития. По состоянию на 2018 год ЦУР упоминаются в двух директивных документах: Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2025 года 2018 года и Основных направлениях государственной политики Республики Казахстан в сфере официальной помощи развитию на 2017-2020 годы 2017 года. До сих пор не было предпринято никаких систематических усилий по четко обозначенной интеграции ЦУР в секторальные программы и планы.

### Политика Европейского Союза

Помимо ЦУР, нормативная база Европейского союза (ЕС) приобретают все большее значение для направлений развития Казахстана. Отношения ЕС и Казахстана основаны на Соглашении о партнерстве и сотрудничестве (начиная с 1994 года) и Меморандуме о взаимопонимании по сотрудничеству в области энергетики. В 2015 году между ЕС и Казахстаном было подписано **Соглашение о Расширенном Партнерстве и Сотрудничестве<sup>10</sup> (СРПС)**, которое вступило в силу 1 марта 2020 года. Казахстан является первой страной Центральной Азии, заключившей СРПС с ЕС. В рамках этого партнерства обе стороны вновь заявляют о своей приверженности принципам свободной рыночной экономики, способствующей устойчивому развитию и экономическому росту. Казахстан также является частью Стратегии ЕС и Центральной Азии по новому партнерству.

В 2015 году ЕС и Казахстан запустили Проект по поддержке перехода Казахстана к модели Зеленой экономики. Данный проект финансируется Европейским Союзом и осуществляется Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в качестве ведущей организации в партнерстве с Европейской Экономической Комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН).<sup>11</sup>

СРПС не налагает обязательств, имеющих юридическую силу, по соблюдению директив ЕС, однако усиливает влияние политики ЕС в стране. Краткое изложение политики ЕС, относящейся к ПДЗГ, представлено ниже.

<sup>10</sup> См.: <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015045>

<sup>11</sup> См.: <https://www.unece.org/environmental-policy/conventions/water/areas-of-work-of-the-convention/envwatercentralasia/supporting-kazakhstans-transition-towards-green-economy-model.html>

- *Зеленый пакт для Европы*

Самым последним и всеобъемлющим комплексом политики Европейского Союза, который необходимо рассмотреть, является **Зеленый пакт для Европы**. В декабре 2019 года Европейская комиссия представила Зеленый пакт для Европы, амбициозный набор политических инициатив и план действий, призванный сделать Европу климатически нейтральной к 2050 году. Одна из целей состоит в том, чтобы увеличить климатические амбиции ЕС, для того чтобы к 2030 году выбросы парниковых газов могли быть сокращены по крайней мере на 50% и до 55% ответственным образом.

Для достижения таких возросших амбиций необходимо пересмотреть и при необходимости переработать ряд климатических, энергетических и экологических законов. К числу инструментов, подлежащих оценке, относятся как Директива по возобновляемым источникам энергии (2018/2001/ЕС), так и Директива по энергоэффективности (2012/27/ЕС и 2018/2002/ЕС).

Среди всего спектра областей политики, на которые нацелен Зеленый пакт для Европы, некоторые из них имеют исключительную актуальность при разработке ПДЗГ с учетом его экологических показателей. Например:

- Биоразнообразие: меры по защите нашей неустойчивой экосистемы
- Чистая энергия
- Устойчивая промышленность: пути обеспечения более устойчивых и экологически безопасных производственных циклов
- Строительство: потребность в более чистом строительном секторе
- Устойчивая мобильность: содействие развитию более устойчивых видов транспорта
- Борьба с загрязнением: меры по быстрому и эффективному сокращению загрязнения
- Борьба с изменением климата: сделать климат ЕС нейтральным к 2050 году

- *Директива 2018/844/ЕС, вносящая поправки в Директиву ЕС по энергоэффективности зданий (ДЭЭЗ) 2010/31/ЕС*

Эта сфера деятельности способствует улучшению энергетических показателей зданий в ЕС и обеспечивает стабильную среду для принятия инвестиционных решений, а также ускоряет экономически эффективную реконструкцию существующих зданий с перспективой обезуглероживания строительного фонда к 2050 году и мобилизации инвестиций; директива также поддерживает развертывание инфраструктуры электромобильности.

- *Директива ЕС по Очистке городских сточных вод 91/271/ЕЭС*

Требует, чтобы все города и поселки с населением более 2 тыс. человек имели системы сбора сточных вод и обрабатывали сточные воды до минимального стандарта, прежде чем они будут сбрасываться в окружающую среду.

Полезно рассмотреть меры для ПДЗГ по приведению системы сточных вод в соответствие с более высокими стандартами.

- *Директива ЕС по местообитаниям 92/43/ЕЭС*

Требует, чтобы государства-члены защищали места обитания, представляющие интерес для сохранения ЕС. Наиболее важные места для этих местообитаний и видов должны быть обозначены как охраняемые территории. Они включают в себя участки "Натура 2000".

Защита и поддержание естественной среды обитания Алматы имеет важное значение для ПДЗГ. Меры должны учитывать возможности для расширения или восстановления охраняемых объектов и избегать их воздействия на охраняемые объекты.

- *Директива ЕС по питьевой воде 98/83/ЕС*

Гарантирует, что вода, доставляемая гражданам через городские системы водоснабжения, безопасна для питья. Включает в себя обеспечение регулярного мониторинга качества воды, подаваемой из-под крана, и информирование потребителей об ее качестве.

Действия в рамках ПДЗГ, касающиеся охраны водных ресурсов, должны учитывать предписанные уровни качества, указанные в директиве.

- *Основополагающая директива ЕС по водным ресурсам 2000/60/ЕС*

Охватывает общую защиту особо ценных водных ресурсов Европы. Она устанавливает рамки управления речными бассейнами, направленные на достижение хорошего состояния водных ресурсов ЕС и сбалансирование спроса на воду со стороны потребителей, сельского хозяйства, промышленности и природы.

Полезно определить несоответствия требованиям Директивы каких-либо частей Алматинского водотока. За этим следует рассмотреть меры по приведению системы в соответствие с более высоким стандартом и соответствующие меры по введению предписанных уровней качества.

- *Директива ЕС по экологическому шуму 2002/49/ЕС*

Директива определяет воздействие шума окружающей среды, гарантирует, что информация о шуме и его последствиях является общедоступной, а также предотвращает и снижает уровень шума окружающей среды там, где это необходимо, сохраняя при этом области низкого шума.

Соблюдение стандартов шумового загрязнения должно учитываться при планировании действий в рамках ПДЗГ.

- *Регламент ЕС REACH EC/1907/2006*

ЕС установил международные стандарты регистрации, оценки, разрешения и ограничения химических веществ. Другие соответствующие элементы управления включают регламент о безопасности средств защиты растений (ЕС/1107/2009), директиву по биоцидам (98/8/ЕС) и директиву по устойчивому использованию пестицидов (2009/128/ЕС).

- *Директива 2008/50/ЕС о качестве окружающего воздуха и более чистом воздухе для Европы*

Она устанавливает согласованные, основанные на здоровье стандарты для загрязнителей воздуха, вызывающих наибольшую озабоченность. Она требует от правительств определения зон качества воздуха. При несоблюдении стандартов необходимо разработать планы управления качеством воздуха.

Соблюдение стандартов качества воздуха должно быть обеспечено при планировании действий в рамках ПДЗГ по городскому транспорту и других действий, которые могут повлиять на качество воздуха.

- *Основополагающая директива ЕС по отходам 2008/98/ЕС*

Устанавливает основные концепции и принципы управления отходами во всем ЕС, такие как принцип "загрязнитель платит" и "иерархия отходов". Некоторые конкретные потоки отходов имеют конкретные Директивы, включая Упаковочные отходы (94/62/ЕС), Транспортные средства с истекшим сроком службы (2000/53/ЕС), Батареи (2006/66/ЕС с поправками) и Электрическое и электронное оборудование (2002/96/ЕС).

- *Пакет мер ЕС по циркулярной экономике<sup>12</sup>*

Ставит амбициозные цели по переходу к более ресурсоэффективной и менее неэффективной экономике, отделяя рост от отходов. Первый принятый закон устанавливает цель по нулевому показателю пластиковых отходов к 2030 году.

---

<sup>12</sup> См.: <https://ec.europa.eu/environment/circular-economy/>

- *Директива ЕС по охране диких птиц 2009/147/ЕС*

Требует от государств-членов защищать места обитания и виды, представляющие интерес для сохранения ЕС, включая все виды диких птиц. Наиболее важные места для этих видов должны быть обозначены как охраняемые территории.

Защита и поддержание дикой природы Алматы имеет важное значение для ПДЗГ. Действия должны учитывать возможности создания мест обитания охраняемых видов и избегать воздействия на них.

### Гендерная политика

Как для ЕС, так и для политики ЦУР гендерное равенство имеет важное значение. ЕС поощряет и финансово поддерживает **гендерное равенство** и расширение прав и возможностей женщин по всему миру. **Цель 5 ЦУР** направлена на достижение гендерного равенства путем прекращения всех форм дискриминации, насилия и любой вредной практики в отношении женщин и девочек в государственной и частной сферах. Гендерный анализ стал важным инструментом внешней политики ЕС. Почти все делегации ЕС провели детальный гендерный анализ.

В декабре 2018 года ЕС принял свой новый **Стратегический подход к женщинам, миру и безопасности**, который обеспечивает прочную основу для достижения равенства между женщинами и мужчинами – фундаментальной ценности ЕС – путем привлечения, расширения прав и возможностей, защиты и поддержки женщин и девочек для достижения мира и безопасности.

**Стратегия ЕС по гендерному равенству на 2020-2025 годы** представляет собой политические цели и действия, направленные на достижение значительного прогресса к 2025 году в направлении создания Европы, равной по гендерному признаку. Ключевыми целями являются прекращение насилия по половому признаку; борьба с гендерными стереотипами; устранение гендерного разрыва на рынке труда; достижение равного участия в различных секторах экономики; устранение гендерного разрыва в оплате труда и пенсиях; устранение гендерного разрыва в уходе за детьми и достижение гендерного баланса в процессе принятия решений и в политике. Хотя Стратегия фокусируется на действиях внутри ЕС, она согласуется с внешней политикой ЕС в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

Гендерная политика имеет непосредственное отношение к развитию ПДЗГ Алматы. Действия ПДЗГ будут учитывать гендерные аспекты в городском планировании и их интеграцию.

### РКИК ООН и другие международные конвенции

Казахстан взял на себя ряд важных обязательств по международным договорам. Возможно, самое важное для рамок политики ПДЗГ – это то, что Казахстан продемонстрировал свою приверженность политике в области изменения климата, участвуя в международных соглашениях. В 1992 году страна подписала **Рамочную конвенцию ООН об изменении климата (РКИК ООН)**, которая была ратифицирована в 1995 году. В 1999 году Казахстан подписал **Киотский протокол** в качестве стороны, не включенной в приложение 1, который был ратифицирован 19 июня 2009 года, а 17 сентября 2009 года Киотский протокол вступил в силу. Республика Казахстан ратифицировала **Парижское соглашение** 6 декабря 2016 года.

Среди вышеупомянутых соглашений Казахстан ратифицировал и другие конвенции, такие как **Базельская, Стокгольмская и Роттердамская**. Полный перечень ратифицированных международных договоров приведен в Приложении 1.

## Региональные инициативы

- *Партнерская программа "Зеленый мост" (ППЗМ)*<sup>13</sup>

Что касается региональных инициатив, то в 2011 году Казахстан разработал Партнерскую программу "Зеленый мост" (ППЗМ) для обеспечения лидерства в области зеленого экономического роста в Центральной Азии и за ее пределами путем содействия международному сотрудничеству и передаче технологий, обмену знаниями и финансовой поддержке. По состоянию на 2018 год к ППЗМ присоединились 16 стран. Был принят план действий по содействию ППЗМ, а также привлечению зеленых технологий и содействию передаче зеленых технологий через казахстанские предприятия. Будущие инициативы в рамках ППЗМ включают создание международного центра по развитию зеленых технологий и инвестиционных проектов.

- *Европейский Союз – Центральная Азия: сотрудничество в области водных ресурсов, окружающей среды и изменения климата (WECOOP)*<sup>14</sup>

Платформа ЕС–Центральная Азия по сотрудничеству в области окружающей среды и водных ресурсов была создана в 2009 году и обновлена в октябре 2019 года на три года. Проект направлен на укрепление политического диалога по вопросам устойчивого развития между странами Центральной Азии и содействие их сотрудничеству с ЕС в области окружающей среды и изменения климата. В частности, проект направлен на укрепление соответствующей политики в Центральной Азии путем приближения к стандартам ЕС и поощрения зеленых инвестиций в соответствующие секторы с целью содействия измеримому сокращению антропогенного загрязнения, включая выбросы CO<sub>2</sub>. На протяжении всего срока реализации проекта, вплоть до октября 2022 года, ЕС и страны Центральной Азии будут регулярно встречаться, чтобы информировать партнеров об их перспективах в области охраны окружающей среды, адаптации к изменению климата и согласовывать совместные действия.

Ожидаемые результаты:

- Повышение экологической осведомленности среди лиц, принимающих решения, промышленности и гражданского общества
- Экологическая политика и стандарты в Центральной Азии, в том числе в области водных ресурсов и изменения климата, улучшились
- Инвестиции в экологически чистую инфраструктуру, способствующие измеримому сокращению антропогенного загрязнения, выявляются, разрабатываются и представляются на рассмотрение МФУ.

- *Международный финансовый центр "Астана" (МФЦА)*<sup>15</sup>

МФЦА играет ключевую роль в позиционировании себя как глобального центра бизнеса и финансов, соединяющего экономики Центральной Азии, Кавказа, Западного Китая, Монголии, Ближнего Востока и Европы. Цель – поддержать казахстанскую политику модернизации и роста, сделать бизнес-среду более дружелюбной, привлечь капитал для ускорения развития и обеспечить компании самыми передовыми, надежными и эффективными инвестиционными инструментами. Центр зеленых финансов МФЦА отвечает за внешнюю проверку зеленого финансирования и зеленых облигаций, привлекая инвесторов из региона и за его пределами для инвестирования в зеленые проекты.

- *Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы (Сендайская рамочная программа)*<sup>16</sup>

Финансируемая Управлением ООН по снижению риска бедствий рамочная программа мониторинга в Казахстане будет проводить вероятностные оценки риска бедствий в случае землетрясений, речных

<sup>13</sup> См.: <http://www.greenbridgepartnership.net/>

<sup>14</sup> Более подробная информация о платформе WECOOP: <https://wecoop.eu/>

<sup>15</sup> См.: <https://aifc.kz/>

<sup>16</sup> См.: <https://www.undrr.org/implementing-sendai-framework/what-sendai-framework>



и дождевых наводнений и селективных оползней. Кроме того, планируется создать потенциал местных экспертов, учреждений и исследовательских групп, играющих важную роль в управлении рисками бедствий и планировании чрезвычайных ситуаций, в области картирования воздействия и разработки/использования информации о рисках бедствий и ее компонентов. Эти мероприятия помогут информировать о возможных мерах по финансированию риска бедствий на региональном уровне в отношении средне-и крупномасштабных трансграничных рисков бедствий. Они также внесут свой вклад в принятие решений по снижению рисков, стихийным бедствиям и чувствительному к климату развитию в Казахстане, Кыргызской Республике, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане.

# КАЧЕСТВО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ СТРАТЕГИИ

# 4

## 4. Национальная и местная экологическая и межотраслевая политика

В Казахстане хорошо развита система планирования национального уровня, заложенная Указом Президента № 827 от 2009 года. Ранее существовало несколько стратегий и программ по охране окружающей среды на национальном уровне. Однако с 2010 года наметилась тенденция к сокращению числа стратегических документов за счет интеграции основных вопросов в комплексные общие документы, упомянутые ниже.

В этой главе рассматриваются вопросы качества окружающей среды и межсекторальные вопросы, связанные с государственными показателями, которые не учитываются в секторальном анализе (глава 5), и освещаются последствия для ПДЗГ. Данная часть не является исчерпывающей сама по себе и должна рассматриваться в сочетании с секторальным обзором в следующей главе.

### 4.1. Устойчивое развитие

#### Текущая ситуация

В 2018 году Казахстан занял 58-<sup>е</sup> место среди 189 стран мира и вошел в группу стран с самым высоким уровнем человеческого развития. 99,8% граждан Казахстана в возрасте 15 лет и старше относятся к населению с высоким уровнем образования. В то же время по-прежнему существует разрыв в уровнях бедности в городских и сельских районах. Уровень бедности в сельской местности в 2,7 раза выше, чем в городах. Большинство проблем, связанных с устойчивым развитием в Казахстане, связаны с разрывами в региональном развитии; высокой степенью неравенства; неравномерным развитием инноваций и инфраструктуры; неравными темпами роста, производительностью труда и уровнем занятости; различиями в состоянии здоровья и уровне доступа населения к здравоохранению; различиями в образовании и гендерном неравенстве. Республика Казахстан, а также город Алматы предприняли значительные шаги в направлении устойчивого развития и поддерживают этот процесс существующими и планируемыми законодательными и политическими документами.

#### **Добровольный национальный доклад об осуществлении Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года (2019 год)**

В докладе показан прогресс Казахстана и будущие цели по достижению целей Повестки дня. Доклад охватывает развитие возобновляемых источников энергии, экономию водных ресурсов и повышение их качества, а также устойчивое развитие городов. По состоянию на 1 января 2019 года к системе питьевого водоснабжения подключено 94,5% городского населения и 84,4% сельского населения (или 59,9% сельских населенных пунктов). В целях расширения доступа населения к водным ресурсам реализуются различные меры, в том числе низкие налоги и субсидирование финансирования содержания и реконструкции водных объектов.

В Республике Казахстан приняты конкретные целевые показатели развития возобновляемых источников энергии. Без учета крупных (>35 МВт) гидроэлектростанций, на конец 2018 года в Казахстане действовало 67 объектов возобновляемой энергетики общей мощностью 531 МВт (ГЭС - 200,25; ВЭС - 121,45; СЭС - 209; биогазовая установка - 0,35). Доля возобновляемых источников энергии в общем объеме производства электроэнергии составила 1,3%. К концу 2019 года в Казахстане уже насчитывалось 89 действующих объектов возобновляемой энергетики установленной мощностью 1022,1 МВт. Так, в 2019 году установленные мощности возобновляемых источников энергии в Казахстане удвои-

лись: с 531 МВт в 2018 году до 1050 МВт в конце 2019 года<sup>17</sup>. Цель – увеличить указанную долю до 3% к концу 2020 года.

## Правовая база

### Стратегия "Казахстан-2030"

Долгосрочная Стратегия развития Казахстана до 2030 года была принята в октябре 1997 года. Стратегия включала в себя семь ключевых приоритетов, таких как национальная безопасность; внутриполитическая стабильность и консолидация общества; экономический рост; здравоохранение, образование и благосостояние граждан Казахстана; энергетические ресурсы; инфраструктура и совершенствование государственного управления. Эти приоритеты стали тем фундаментом, который обеспечил экономический и политический прорыв Республики Казахстан в начале XXI века в мировую экономику и геополитику.

В стратегии подчеркивается, что экономический рост сам по себе не может гарантировать благосостояние граждан и что важно обеспечить здоровую окружающую среду чистым воздухом, водой, здоровой пищей и т. д.

### Стратегия "Казахстан-2050"

В этой стратегии говорится, что основные цели Стратегии "Казахстан-2030" были достигнуты к 2013 году. Таким образом, потребовалась новая стратегия с новыми целями по созданию лучшего управления, улучшению социальной и налоговой систем, поддержке малого и среднего бизнеса, развитию инфраструктуры страны, чтобы к 2050 году вывести Казахстан в число 30 наиболее развитых стран. В стратегии отмечается, что страна может столкнуться с дефицитом питьевой воды и энергии из-за роста городского населения и глобального потепления.

### Стратегический план до 2025 года (2018 год)

Этот план предназначен для среднесрочной реализации Стратегии "Казахстан-2050". Улучшение экологической ситуации является одним из приоритетов с акцентом на приведение экологического законодательства и стандартов в соответствие с международно признанной практикой. Среди других целей плана подчеркивается важность приверженности отраслей к улучшению состояния окружающей среды, стимулированию и привлечению экологически обоснованных инвестиций, декарбонизации экономики, развитию возобновляемых источников энергии, улучшению качества воздуха, воды и земли, сохранению биоразнообразия, внедрению принципа "платит загрязнитель" и сокращению отходов. Данные аспекты уже включены в новый Экологический кодекс, принятый в январе 2021 года.

### План нации – “100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ” (2015 г.)

План отвечает глобальным вызовам и описывает путь вхождения в топ-30 развитых стран. Актуальность ПДЗГ заключается, главным образом, в шагах, направленных на привлечение стратегических инвесторов в сферу энергосбережения, а также на поддержание и развитие дорожной инфраструктуры.

### Концепция перехода Республики Казахстан к Зеленой экономике до 2050 года

Концепция представляет собой стратегический программный документ, разработанный Министерством экологии, геологии и природных ресурсов и ПРООН (опубликован в 2013 году) в ответ на существующие экологические проблемы. Разработка соответствующей нормативной базы и стимулов в области устойчивой и возобновляемой энергетики является приоритетной задачей, в то время как адаптация к изменению климата и решение проблем, связанных с сокращением углеродной зависимости, являются другими основными областями, вызывающими озабоченность. Концепция направлена на повышение эффективности использования ресурсов, предлагает меры по модернизации существующей инфраструктуры, охране окружающей среды, в более широком плане, по повышению энергетической безопасности Казахстана.

<sup>17</sup> Энергетические медиа: Развитие ВИЭ Казахстане: итоги 2019 года и планы на 2020 год (<https://eenergy.media/2019/12/11/razvitie-vie-v-kazahstane-itogi-2019-g-i-plan-na-2020-g/>)

### **Программа "Рухани жангыру" (Возроди наш Этнос) (2018 г.)**

Программа "Рухани жангыру" была разработана на основе статьи Главы государства "Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания" (2017 г.). В нем намечена главная цель нации на новый исторический период – сохранение духовных и культурных ценностей и повышение государственности до уровня 30 наиболее развитых стран. Программа включает в себя несколько проектов, направленных на достижение этих целей.

## **4.2. Окружающая среда**

### **Текущая ситуация**

В 2019 году Алматы вошел в список 100 самых экологически опасных городов мира. По данным национальной гидрометеорологической службы "Казгидромет"<sup>18</sup>, атмосферный воздух Алматы в целом характеризуется высоким уровнем загрязнения. Общий объем выбросов в окружающую среду Алматы поступает из трех источников: 64% (80 000 т) – транспорт; 35% (44 000 т) – стационарные источники, в т. ч. ТЭЦ-2 (37 000 т, что составляет 29%) и 1% (1000 т) – частный жилой сектор. Более того, город испытывает и другие проблемы, в том числе:

- население использует воду в избытке, так как вода часто слишком дешева, что создает стимул для чрезмерного использования;
- потери водопроводной сети составляют 18% вследствие износа 60% водопроводной сети;
- затопление нижней части города во время сильных дождей;
- нарушения допустимых сбросов промышленными предприятиями, влияющие на качество очистки сточных вод.

По данным Института географии Академии наук, изменение климата может привести к снижению водообеспеченности поверхностных водозаборов и подземных скважин в летний период. Объем воды, питающей ледники, уменьшается по мере того, как доля осадков в виде снега падает в пользу дождя, так как температура воздуха в горах повышается в среднем на 0,2°С ежегодно. Рост населения, низкая экологическая осведомленность и отсутствие стимулов к сокращению отходов приводят к большому количеству отходов и высокотоксичным потокам отходов в городе. Разделение источников и переработка вторичных отходов все еще находятся на ранней стадии.

### **Правовая база**

#### **Конституция Республики Казахстан**

Право граждан на здоровую окружающую среду закреплено в Конституции Республики Казахстан. Пункт 1 статьи 31 гласит: "Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека". Конституция была принята 30 августа 1995 года, вступила в силу 5 сентября, а последние поправки были внесены в 2019 году.

#### **Экологический кодекс**

Это конституционное положение нашло свое дальнейшее развитие в Экологическом кодексе, который действует в Казахстане с 2007 года. Экологический кодекс неоднократно изменялся, как правило, в рамках "пакета законов", одновременно вносящих изменения в различные правовые акты. Кодексы в Казахстане имеют более высокую юридическую ценность, чем законы.

Существует новый Экологический кодекс, который был утвержден 2 января 2021 года. Новый Экологический кодекс основан на 7 основных принципах, где главный из них – "загрязнитель платит и исправляет". Штрафы будут постепенно увеличиваться, общественность сможет участвовать во всех четырех этапах ОВОС, промышленные предприятия пройдут технологический аудит, чтобы им были

---

<sup>18</sup> Казинформ: Экологические проблемы Алматы обсудили активисты Народной партии Казахстана ([https://www.inform.kz/ru/ekologicheskie-problemy-almaty-obsudili-aktivisty-narodnoy-partii-kazahstana\\_a3727582](https://www.inform.kz/ru/ekologicheskie-problemy-almaty-obsudili-aktivisty-narodnoy-partii-kazahstana_a3727582))

предложены наилучшие доступные технологии для производства меньшего количества выбросов. Также кодекс обяжет местные исполнительные органы полностью перенаправлять доходы от экологических штрафов на меры, которые должны снизить выбросы, крупные компании будут обязаны запускать автоматизированные системы мониторинга выбросов, усиливать экологический контроль, а конечный принцип направлен на улучшение управления отходами производства и потребления путем внедрения принципов циркулярной экономики, используемых в странах ОЭСР.

### **Водный кодекс**

Водный кодекс был принят 9 июля 2003 года, а последние поправки были внесены в 2019 году. Целями водного законодательства Республики Казахстан являются достижение и поддержание экологически безопасного и экономически оптимального уровня водопользования и охраны водных ресурсов, водоснабжения и водоотведения с целью сохранения и улучшения условий жизни населения и окружающей среды.

### **Земельный кодекс**

Земельный кодекс был принят 20 июня 2003 года, а последние поправки были внесены в 2019 году. Земельный кодекс основан на принципах охраны и рационального использования земель в целях обеспечения экологической безопасности. Осуществление субъектами земельных отношений своих прав не должно наносить вреда земле как природному ресурсу и иным объектам окружающей среды, а также правам и законным интересам других лиц.

### **Качество воздуха**

В Казахстане нет ни национальной политики в области охраны атмосферного воздуха, ни специальной программы по качеству воздуха. Некоторые направления политики в области качества воздуха основаны на других стратегических документах, таких как требования по охране атмосферного воздуха, интегрированные в новый Экологический кодекс, утвержденный 2 января 2021 года. Новый Экологический кодекс предлагает решения проблем загрязнения атмосферного воздуха, такие как модернизация технологических процессов, внедрение наилучших доступных технологий (НДТ) и укрепление Схемы торговли выбросами (СТВ)\*, а также штрафы за загрязнение окружающей среды. Чтобы стимулировать отрасли к внедрению НДТ, компании будут освобождены на 10 лет от уплаты эмиссионных платежей. Если компании не захотят внедрять НДТ, то ставки эмиссионных платежей будут удваиваться каждые 3 года. При этом для 50 крупнейших компаний первой категории (на них приходится 80% загрязнения) такое повышение тарифов начнется с 2025 года, а для остальных компаний первой категории – с 2031 года. Таким образом, одним из существенных недостатков является то, что 50 крупнейших промышленных объектов будут иметь 4-летний срок выполнения требований НДТ, а остальные объекты – 10 лет. В Приложении 3 к недавно принятому Экологическому кодексу перечислены области применения наилучших доступных методов. Кроме того, Министерство экологии, геологии и природных ресурсов разработает справочник стандартов НДТ.

По данным мониторинга качества атмосферного воздуха 2019 года, из 45 населенных пунктов 10 городов демонстрируют высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха<sup>19</sup>. Для каждого из этих городов будет разработана дорожная карта с мерами по снижению загрязнения воздуха.

\*Казахстан запустил СТВ в январе 2013 года. Основа для развития СТВ была заложена в 2011 году путем внесения изменений и дополнений в экологическое законодательство Казахстана. Эта система была приостановлена в 2016-2017 годах для решения оперативных вопросов и реформирования правил распределения ресурсов. Обязательства по МОП (мониторингу, отчетности и проверке), применяемые в течение периода приостановления действия. В 2016 году были приняты поправки в Экологический кодекс, направленные на совершенствование системы МОП, а также общего регулирования выбросов парниковых газов и эксплуатации KAZ ETS. Поправки в Экологический кодекс в 2017 году закладывают основу для внедрения бенчмаркин-

<sup>19</sup> Zakon.Kz: Названы самые загрязненные города Казахстана (<https://www.zakon.kz/5048659-nazvany-samy-zagryznennye-goroda.html>)

га. Нынешний Национальный план распределения ресурсов рассчитан на 2018-2020 годы с предельным объемом 485,9 млн т CO<sub>2</sub> (в среднем 162 млн т CO<sub>2</sub> в год), при этом 225 участвующих установок принадлежат 129 операторам.<sup>20</sup>

Общие направления политики в области оценки качества воздуха и управления качеством воздуха могут быть также определены из других программных документов. Например, Программа развития Алматы до 2020 года предусматривала снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха на 0,10 млн тонн к 2020 году за счет ряда мер, таких как:

- Установка газового оборудования на 10 тыс. автомобилей для стимулирования использования природного газа;
- Меры по увеличению доли общественного транспорта, использующего сжатый газ или электрическую тягу;
- Полная газификация частных домов.

Новый целевой показатель выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников, установленный в Программе развития Алматы до 2025 года (пока не утвержден), составляет 72 тысячи тонн до 2025 года.

Кроме того, существует местный общественный инициативный документ, разработанный НПО "Чистый воздух", "**Улучшение качества воздуха для города Алматы на 2020-2025 годы**", в котором рассматриваются основные источники загрязнения воздуха в городе и предлагаются подробные меры, которые должны быть реализованы для борьбы с загрязнением воздуха. Эти меры в основном связаны с энергетическим, строительным и транспортным секторами (см. следующую главу "Секторальная политика и текущие инициативы ПДЗГ"). Также в документе выделен ряд градостроительных мероприятий, связанных с зеленым поясом Алматы, предгорьями и воздушными коридорами для обеспечения горно-долинной циркуляции воздуха. Этот документ был принят к сведению акиматом.

### 4.3. Изменение климата

#### Текущая ситуация

Согласно анализу (CAT)<sup>21</sup> и частично из-за экономического спада, связанного с COVID-19, проводимая в настоящее время политика Казахстана приведет к сокращению выбросов на 3-5% по сравнению с уровнем 1990 года к 2020 году. Однако к 2030 году прогнозируется рост на 6-9% по сравнению с уровнем 1990 года. Проводимая в настоящее время Казахстаном политика далека от достижения поставленных целей — если бы CAT оценил прогнозируемые уровни выбросов Казахстана в соответствии с текущей политикой на 2030 год, то Казахстан был бы оценен как "Крайне недостаточный". Дополнительная информация о достижениях, текущие прогнозы политики и т. д. доступна на сайте CAT.

#### Национальный доклад об изменении климата (2013 г.)

В нем сообщается о повсеместном повышении многолетних среднегодовых и сезонных приповерхностных температур воздуха за последние 70 лет в Казахстане. В период с 1997 по 2010 год средняя приповерхностная температура была на 0,3-1,4°C выше, чем в период с 1971 по 2000 год. К 2050 году прогнозируется смещение зон увлажнения почвы и последующее сокращение неорошаемых площадей, пригодных для выращивания зерновых. Общий сток рек Казахстана, по прогнозам, сократится с нынешних 101 км<sup>3</sup>/год до 81,6 км<sup>3</sup>/год к 2020 году и далее до 72,4 км<sup>3</sup>/год к 2030 году. Сезонные паводки, которые, как считается, становятся все более сильными и частыми, скорее всего, затронут неканализованные верховья нерегулируемых рек Есентай, Каргалы, Ремисовка, Поганка, Бебельбай

<sup>20</sup> Подробнее о СТБ:

[https://icapcarbonaction.com/en/?option=com\\_etsmap&task=export&format=pdf&layout=list&systems%5B%5D=46](https://icapcarbonaction.com/en/?option=com_etsmap&task=export&format=pdf&layout=list&systems%5B%5D=46)

<sup>21</sup> Отслеживание климатических действий (Climate Action Tracker – CAT). Казахстан:

<https://climateactiontracker.org/countries/kazakhstan> CAT количественно оценивает обязательства по смягчению последствий изменения климата, а также оценивает, находятся ли страны на пути к их выполнению.

и Казахкызы. Для защиты Алматы были установлены бетонные барьеры для снижения стока воды и укреплены берега рек, но такая защита имеет ограниченный потенциал для предотвращения более крупных наводнений.

### Правовая база

В Республике Казахстан существует ряд ключевых стратегий, концепций и сопутствующих планов действий, которые очерчивают стратегические направления смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему в стране. В соответствии с **Киотским** протоколом страна обязалась сократить выбросы до уровней, близких к базовому уровню 1990 года.

В настоящее время Казахстан работает над долгосрочной стратегией низкоэмиссионного развития до 2050 года (**НЭР**), с целью определения пути к необходимым социально-экономическим изменениям, стимулировать процессы реформ во всех секторах экономики и создать плановую и инвестиционную безопасность. ООО "Немецкое Общество Международного Сотрудничества" (НОМС) поддерживает процесс разработки стратегии, которым руководит Министерство экологии, геологии и природных ресурсов.

**Национальный определяемый вклад (НОВ)** отражает как условные, так и безусловные целевые показатели смягчения последствий по сравнению с базовым уровнем 1990 года.

- Безусловная цель: сокращение выбросов парниковых газов на 15% к 31 декабря 2030 года.
- Условная цель: сокращение выбросов парниковых газов на 25% к 31 декабря 2030 года при условии дополнительных международных инвестиций, доступа к механизму передачи низкоуглеродных технологий, зеленым климатическим фондам и гибкому механизму, учитывающему экономический переход.

В 2018 году Казахстан возобновил работу Казахстанской схемы торговли выбросами после годовичного перерыва. В 2018 году страна проводит две успешные акции по возобновляемым источникам энергии, а аукцион в сентябре 2019 года был присужден проекту ветроэлектростанции мощностью 48 МВт, который должен быть готов в 2022 году.<sup>22</sup>

Основными нормативными актами по снижению выбросов парниковых газов собственными силами в Республике Казахстан являются Закон "Об энергосбережении и повышении энергоэффективности" и Закон "О поддержке использования возобновляемых источников энергии". Чтобы подчеркнуть свою приверженность низкоуглеродному росту, Казахстан принял **Концепцию перехода к "зеленой экономике" до 2050 года**. Эти законы и концепция устанавливают конкретные цели по сокращению выбросов и повышению энерго-и ресурсоэффективности в энергетическом и промышленном секторах.

Энергетический сектор:

- Увеличение доли возобновляемых источников энергии в общем объеме генерирующих мощностей с 3% в 2020 году до 30% к 2030 году и до 50% к 2050 году
- Увеличение доли газовых электростанций в производстве электроэнергии на 20% в 2020 году, 25% в 2030 году и 30% в 2050 году по сравнению с 1990 годом
- Сокращение выбросов углекислого газа при производстве электроэнергии на 15% в 2030 году и на 40% в 2050 году по сравнению с уровнем 2012 года.
- Сокращение энергоемкости ВВП на 10% в 2015 году, на 25% в 2020 году, на 30% в 2030 году и на 50% в 2050 году по сравнению с базовым 2008 годом

Промышленный сектор:

- Увеличение доли вторичных отходов с 3% в 2011 году до 40% к 2030 году и до 50% к 2050 году

---

<sup>22</sup> Отслеживание климатических действий, Казахстан.



- Замена и модернизация промышленного оборудования на 45-60% с целью повышения энергоэффективности на 15-40%

**Стратегия низкоуглеродного развития (2020 г.)**

Переход к новой низкоуглеродной модели развития открывает огромный потенциал для модернизации, диверсификации и роста страны, в то время как бездействие и недальновидная политика несут огромные риски и даже угрожают экономическому и социальному процветанию, достигнутому в последние десятилетия. Экономика Казахстана остается крайне энергоемкой, и экономический рост напрямую ведет к быстрому увеличению выбросов парниковых газов во всех отраслях. В Казахстане на долю энергетического сектора приходится около 83% выбросов парниковых газов, за ним следуют сельское хозяйство с 9% от общего объема выбросов и промышленные процессы, на долю которых приходится 7%. Стратегия, разработанная "НОМС" для Министерства экологии, геологии и природных ресурсов, является основным документом в области изменения климата. В нем намечен путь к 15-процентному сокращению выбросов парниковых газов к концу 2030 года по сравнению с 1990 годом. Основная цель состоит в том, чтобы достичь чистого нулевого уровня выбросов к 2050 году во всех секторах экономики.

**4.4. Биоразнообразие****Текущая ситуация**

При сохранении биоразнообразия Казахстан уделяет особое внимание обеспечению сохранности видов, признанных на местном и международном уровнях находящимися под угрозой исчезновения, и контролирует потребление других видов, подвергающихся рыболовству, охоте или собирательству. Однако никаких специальных правил для защиты городских животных, которые борются с вредителями деревьев, мухами и комарами, не существует. В Алматы летучие мыши борются с комарами, но страдают от загрязнения воздуха и недостаточной осведомленности жителей города о преимуществах, связанных с летучими мышами, что иногда приводит к разрушению мест ночлега и зимовки и в конечном итоге к гибели летучих мышей. Из 27 видов летучих мышей, обитающих в Казахстане, пять включены в Красную книгу Казахстана. Штраф за убийство охраняемой летучей мыши устанавливается от 500 до 1000<sup>23</sup>, но на уничтожение их мест гнездования и других летучих мышей не ограничивается.

**Правовая база****Закон "Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира" (2004 г.)**

Закон был принят в 2004 году с поправками по состоянию на ноябрь 2019 года. Он состоит из 11 глав, регулирующих охрану, воспроизводство и использование животного мира и направленных на обеспечение условий сохранения животного мира и его биологического разнообразия, а также устойчивого использования объектов животного мира в целях удовлетворения экологических, экономических, эстетических и иных потребностей человека с учетом интересов нынешнего и будущих поколений.

**Закон "Об особо охраняемых природных территориях" (2006 г.)**

Закон регулирует создание, расширение, охрану, восстановление, устойчивое использование и управление природоохранными территориями и объектами национальных природных заповедников, имеющими экологическую, научную, историческую, культурную и рекреационную ценность, а также являющимися составной частью национальных, региональных и глобальных экологических сетей. Закон уделяет особое внимание сохранению флоры и фауны на особо охраняемых природных территориях, таких как: Иле-Алатауский национальный природный парк, расположенный в горах, к югу от города. Он не считается частью городской территории.

---

<sup>23</sup> <https://www.zakon.kz/4956060-v-msh-rk-prokomentirovali-informatsiyu.html>

**Лесной кодекс (2003 г.)**

Лесной кодекс регулирует право собственности, пользования и управления участками, закрепленными за Лесным фондом, и устанавливает правовые основы охраны, воспроизводства, повышения эколого-ресурсного потенциала, экономической ценности и рационального использования участков Лесного фонда. В то же время в нем закреплён принцип, согласно которому лес является одной из важнейших составляющих биосферы, имеющей глобальное экологическое, социальное и экономическое значение.

**Конвенция о биологическом разнообразии (1994 г.)**

После вступления в силу в 1997 году обязательства Казахстана включают установление целевых показателей и отчетность об их достижении. Страна уже выпустила 6 национальных докладов, последний – в 2018 году.

**4.5. Стратегическая оценка воздействия**

Новый Экологический кодекс, принятый 2 января 2021 года, устанавливает требования к СОВ для отраслевых программных документов и документов на уровне акиматов.

Согласно пункту 2, СОВ осуществляется на протяжении всего процесса разработки программного документа и должна быть начата на начальном этапе его разработки. СОВ позволяет своевременно выявлять и изучать все существенные негативные воздействия на окружающую среду, которые могут быть вызваны внедрением такого документа, а также учитывает все необходимые меры по предотвращению или, если полное предотвращение невозможно, минимизации таких воздействий. Запрещается утверждение и реализация документа, а также финансирование предусмотренных в нем мероприятий без проведения СОВ<sup>24</sup>.

СОВ является обязательным для документов, направленных на развитие сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства, энергетики, промышленности (включая разведку и добычу полезных ископаемых), транспорта, обращения с отходами, водного хозяйства, телекоммуникаций, туризма, планирования городского и сельского развития, землепользования. СОВ не осуществляется при внесении изменений и/или дополнений в перечисленные выше документы. Более того, СОВ не является обязательным для финансовых и бюджетных документов, документов, предназначенных исключительно для обеспечения национальной безопасности, гражданской защиты, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Согласно новому Экологическому кодексу, положения, касающиеся обязательного СОВ, вступят в силу с 1 января 2024 года. Однако в ходе разработки ПДЗГ Алматы местный экологический орган будет участвовать во всех семинарах по взаимодействию с заинтересованными сторонами на протяжении всего процесса.

**4.6. Социальные и гендерные аспекты****Социальные аспекты****Текущая ситуация**

Как указано в главе “Краткое описание г. Алматы”, в городе проживает около 1,961 тысячи жителей (по состоянию на 1 октября 2020 года). Средняя плотность населения города составляет 2800 чел./км<sup>2</sup>, а самая высокая плотность зарегистрирована в центре города (около 12 000 чел./км<sup>2</sup>)<sup>25</sup>.

<sup>24</sup> Если обязанность по проведению СЭО предусмотрена настоящим Кодексом или определена в результате изучения воздействия программного документа.

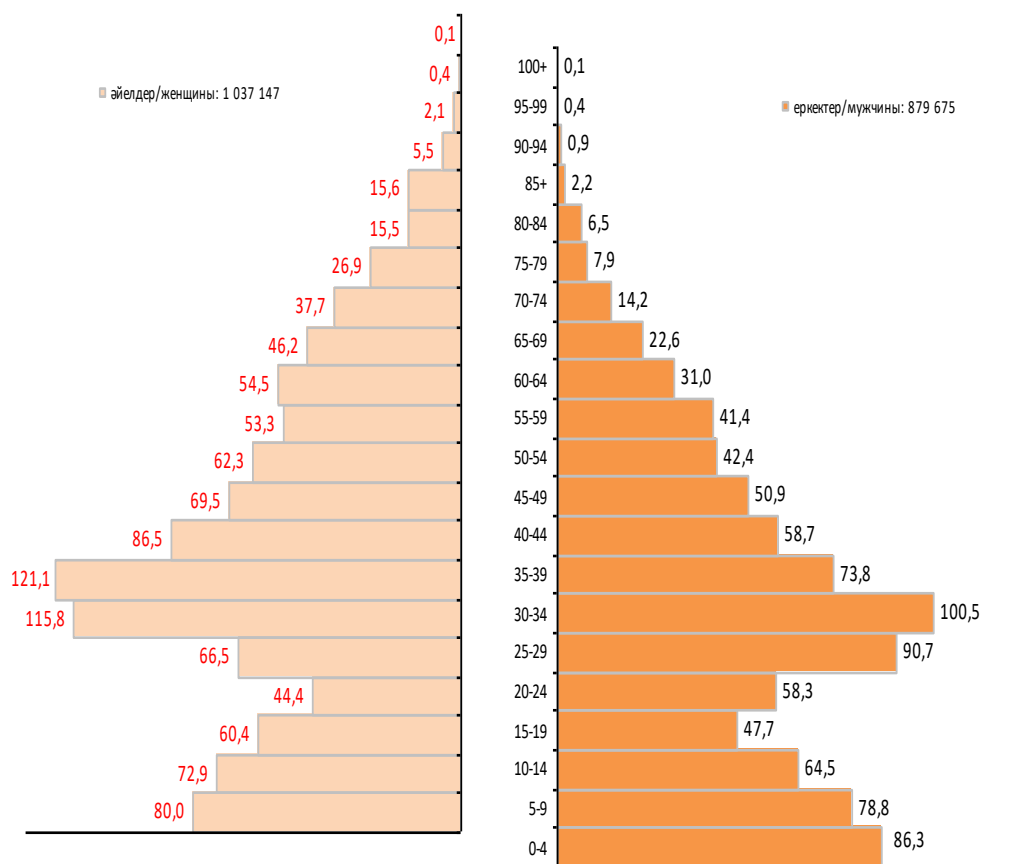
<sup>25</sup> См: Население городов [https://www.citypopulation.de/en/kazakhstan/admin/16\\_\\_almaty/](https://www.citypopulation.de/en/kazakhstan/admin/16__almaty/)

**Таблица 4.** Численность населения по полу и регионам на начало года, чел.<sup>26</sup>

Общая численность населения	2016	2017	2018	2019	2020
Казахстан	17 669 896	17 918 214	18 157 337	18 395 567	18 631 779
город Алматы	1 702 766	1 751 308	1 801 993	1 854 656	1 916 822
<b>Мужчины</b>					
Казахстан	8 541 800	8 668 478	8 791 298	8 913 196	9 034 134
город Алматы	778 823	800 421	822 587	847 273	879 675
<b>Женщины</b>					
Казахстан	9 128 096	9 249 736	9 366 039	9 482 371	9 597 645
город Алматы	923 943	950 887	979 406	1 007 383	1 037 147

<sup>26</sup> См: Бюро национальной статистики <https://stat.gov.kz/>

Рисунок 6. Половозрастная структура населения г. Алматы



По состоянию на 1 января 2020 года, тыс. чел.<sup>27</sup>

Число женщин в общей численности городского населения Казахстана, включая Алматы, превышает число мужчин (табл. 4). Учитывая половозрастную структуру населения Алматы, можно констатировать, что население города в своем большинстве является экономически активным.

Таблица 5. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, 2019 год

Количество лет

	Общая численность населения	Женщины	Мужчины
Казахстан	73,18	77,30	68,82
город Алматы	75,45	78,88	71,30

Источник: Официальная статистика, <https://stat.gov.kz/>

В Казахстане ожидается увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения с 70,62 года в 2013 году до 73,18 года в 2019 году, то есть рост составил 2,56 года. Ожидаемая продолжительность жизни женщин в Казахстане в 2019 году (77,30) значительно выше, чем у мужчин (68,82), разница составляет 8,48 года. В Алматы ситуация аналогична общероссийскому уровню – 7,52 года (табл. 5).

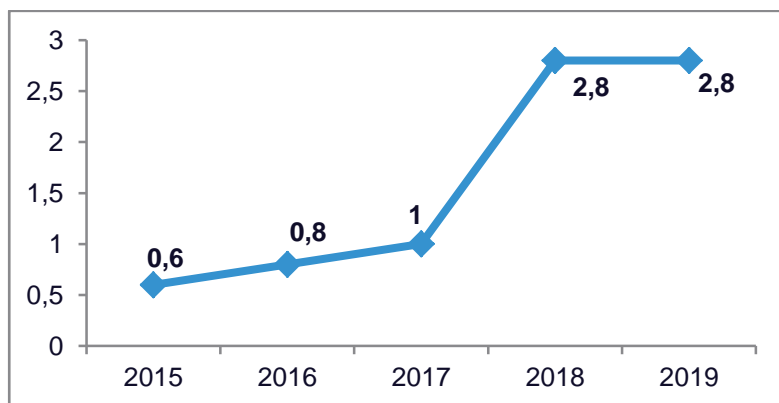
<sup>27</sup> Розовый – женщины, 1 037 147, оранжевый – мужчины, 879 675

Большинство населения Алматы – казахи (около 63%)<sup>28</sup>. В городе проживают такие этнические группы, как русские (ок. 23%), татары (1,3%), украинцы (2,1%), узбеки (2,8%), белорусы, уйгуры (1,4%) и другие этнические группы.

Большинство алматинцев объявили себя мусульманами. Кроме них, существуют большие общины православных христиан и других религий.

Число людей, живущих за **чертой бедности**, выросло во втором квартале 2020 года до 6,2% с 2,6%, зафиксированных в аналогичном периоде 2019 года. В основном это связано со снижением экономической активности из-за кризиса COVID-19.<sup>29</sup> Согласно исследованию Всемирного банка в 2019 году<sup>30</sup>, стоимость жизни в Алматы на 24% выше, чем в других городах Казахстана.

**Рисунок 7.** Доля населения г. Алматы с доходами ниже прожиточного минимума



Источник: женщины и мужчины города Алматы 2015-2019 гг. Статистическое издание, Алматы 2020 (%)

16 марта 2020 года в Казахстане было объявлено чрезвычайное положение в связи с зарегистрированными случаями коронавирусной инфекции, приведшими к частичной или полной изоляции граждан по месту жительства.

По данным Быстрой гендерной оценки ситуации с COVID-19 в Казахстане<sup>31</sup>, в которую был включен и город Алматы, 35% работников стали тратить меньше времени на оплачиваемую работу, а 22%, или каждый пятый, заявили, что потеряли работу. Женщины пострадали больше, чем мужчины. В городских районах работники с большей вероятностью сохранят свою работу с потерей части своего дохода, в то время как работники, живущие в сельской местности, с большей вероятностью потеряют свою работу. 26% ранее занятых женщин потеряли работу. Чаще всего это молодые женщины в возрасте 18-34 лет, проживающие в городских районах, состоящие в браке, имеющие или не имеющие детей. Среди занятых мужчин доля тех, кто потерял работу, составила 21%. В основном это молодые люди в возрасте от 18 до 34 лет, городские жители, женатые, но не имеющие детей.

Распространенность женской бедности по сравнению с мужской бедностью также связана с более высокой долей женщин в домашних хозяйствах с низким уровнем дохода (таблица ниже).

<sup>28</sup> По статистике 2014 года

<sup>29</sup> <https://rus.azattyq.org/a/30857483.html>

<sup>30</sup> <https://www.worldbank.org/en/news/infographic/2019/10/17/poverty-in-central-asia>

<sup>31</sup> БГА по ситуации с COVID-19 в Республике Казахстан. UNFPA/UN Women/Women Count. Алматы, 2020 г.

**Таблица 6.** Доля женщин и мужчин в домашних хозяйствах в 2019 году\* (%)

	Все члены домашних хозяйств		Члены домашних хозяйств с низкими доходами	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины
Республика Казахстан	54,4	45,6	52,7	47,3
Алматинская	54,2	45,8	54,8	45,2

\* Здесь и ниже по данным выборочного обследования домашних хозяйств.

В Алматы **уровень женской безработицы** в 2019 году вырос до 5,8%, став самым высоким в стране. Государство помогает безработным, предоставляя до 35% потерянной зарплаты, если человек состоит на учете в центре занятости. Приоритетными в распределении рабочих мест являются социально уязвимые группы населения (инвалиды, молодые сироты 16-23 лет, пожилые люди, которым осталось 2 года до выхода на пенсию и др.). В связи с этим центры социальной работы предоставляют рабочие места, не требующие специальных навыков.

**Таблица 7.** Основные показатели рынка труда в 2019 году

	Рабочая сила, тыс. чел.	Доля участия в рабочей силе, %	Занятое население, тыс. чел.	Включая		Безработное население, тыс. чел.	Общий уровень безработицы, %	Уровень долгосрочной безработицы, %	Лица, не входящие в состав рабочей силы, тыс. чел.	Доля лиц, не являющихся рабочей силой, в процентах
				Работник	Самозанятый					
<b>Женщины</b>										
Республика Казахстан	4 481,8	64,6	4 245,4	3 238,6	1 006,8	236 3	5,3	2,6	2 458,4	35,4
Город Нур-Султан	295 5	72,6	281 8	236 8	45,0	13,7	4,6	0,1	111 4	27,4
город Алматы	515 2	64,0	485 4	450 8	34,7	29,8	5,8	2,3	289 8	36,0
<b>Мужчины</b>										
Республика Казахстан	4 739,7	76,3	4 535,4	3 443,0	1 092,4	204 3	4,3	1,7	1 475,6	23,7
Город Нур-Султан	283 4	79,6	271 5	250 9	20,6	11,9	4,2	0,1	72,6	20,4
город Алматы	471 3	74,7	451 1	413 5	37,6	20,2	4,3	1,5	159 4	25,3

Источник: официальная статистика <https://stat.gov.kz/>

### Национальные и местные инициативы

Стратегия "Казахстан-2050" ставит в рамках своих долгосрочных мер цель развития сильной системы социального обеспечения, защиты прав материнства и детей, совершенствования системы здраво-

охранения страны. Целью стратегии является превращение Казахстана к 2050 году в одну из 30 наиболее развитых экономик мира, основанную на доходах и качестве жизни<sup>32</sup>.

Государство разрабатывает единую модель жилищного строительства по всей стране для повышения **доступности жилья**, особенно для социально незащищенных семей. Такие программы, как "Бакытты отбасы", направлены на то, чтобы помочь многодетным семьям или семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями, приобрести собственное жилье<sup>33</sup>.

Целью **Бизнес-проекта "Бастау"** является обучение участников Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы "ЕНБЕК" (Программа), утвержденной Постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 ноября 2018 года № 746, с целью получения ими предпринимательских навыков и поддержки своих бизнес-проектов. Участниками тренинга по основам предпринимательства являются безработные граждане, независимо от их регистрации в центрах занятости.

Кредиты/микрозаймы предоставляются участникам Программы, реализующим или планирующим реализовать бизнес-проекты в сельской местности, моногородах, малых городах и поселках, финансируемые из республиканского бюджета и/или местных бюджетов. Приоритетное право на получение кредитов/микрозаймов предоставляется участникам Программы, получившим сертификат об окончании обучения в бизнес-проекте "Бастау". Участниками мероприятий по продвижению предпринимательской инициативы являются безработные, отдельные категории работников, определяемые Правительством Республики Казахстан, молодежь, в том числе молодежь категории NEET (молодежь, не работающая и не обучающаяся), члены молодых и малообеспеченных многодетных семей, малообеспеченные трудоспособные инвалиды в возрасте от 18 до 29 лет, сельскохозяйственные кооперативы и их члены, не достигшие пенсионного возраста, установленного пунктом 1 статьи 11 Закона Республики Казахстан "О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан", крестьянские и фермерские хозяйства, в том числе члены якорных кооперативов.

**Национальная дорожная карта занятости 2020** – это инициатива, предусматривающая бесплатное обучение востребованным профессиям, субсидируемые государством социальные рабочие места; добровольное переселение в населенные пункты с высоким потенциалом социально-экономического развития, где необходима рабочая сила.<sup>34</sup>

Права инвалидов закреплены в Законе "О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан". Закон устанавливает правовые, экономические и организационные условия обеспечения социальной защиты инвалидов, создания равных возможностей и их интеграцию в общество.

## Гендерные аспекты

### Текущая ситуация

Гендерная оценка АБР в 2018<sup>35</sup> году поставила Казахстан на первое место по ключевым гендерным показателям и показателям развития, при этом Индекс гендерного развития женщин (ИГР) составил 0,795 по сравнению с 0,790 для мужчин. Этот совокупный ИГР в размере 1,006 помещает Казахстан в группу 1, что свидетельствует о высоком равенстве между женщинами и мужчинами. Казахстан неуклонно снижал значение Индекса гендерного неравенства (ИГН) с 0,405 в 2000 году до 0,202 в 2015 году, что ниже среднего показателя по Европе и другим странам Центральной Азии – 0,279<sup>1</sup>.

<sup>32</sup> <https://strategy2050.kz/en/>

<sup>33</sup> <https://primeminister.kz/en/news/reviews/how-to-get-affordable-housing-in-kazakhstan-7-20-25-baqytty-otbasy-and-askeri-baspana>

<sup>34</sup> <https://strategy2050.kz/>

<sup>35</sup> Казахстанская страновая гендерная оценка в 2018 г. <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/479136/kazakhstan-country-gender-assessment.pdf>

Гендерный паритет в образовании приводит к практически равным возможностям трудоустройства, при этом женщины составляют 53,9% безработных в Казахстане.

Несмотря на то, что Казахстан занимает более высокое место по сравнению с другими странами Центральной Азии и Кавказа, он испытывает определенные трудности в дальнейшем сокращении своего гендерного разрыва. Многие из соответствующих нормативных актов, перечисленных ниже в рамках подраздела "Правовая база", не выполняются эффективно. Рейтинг (72-е место из 153<sup>36</sup>) в Индексе гендерного разрыва Всемирного экономического форума обусловлен низкой представленностью женщин в разработке государственной политики и принятии решений (8,4%), представленностью женщин в рабочей силе страны и гендерными различиями в заработной плате (в среднем 66% от заработной платы мужчин).<sup>37</sup>

Даже если средняя заработная плата женщин растет с каждым годом, **разрыв в средней заработной плате** мужчин и женщин остается на уровне 32%. Эти различия существуют потому, что женщины работают в основном в низкооплачиваемых секторах, таких как здравоохранение, образование, социальная работа, оптовая торговля, розничная торговля и т. д., в то время как мужчины работают преимущественно в таких секторах, как промышленность (нефть и газ, добыча полезных ископаемых, производство), транспорт и строительство, где заработная плата выше, чем в среднем по стране.

Недавние выборы в нижнюю палату парламента привели к тому, что число женщин достигло 27% (по сравнению с 10,4% в 2006 году), что выше среднего показателя в ряде европейских и азиатских экономик. Представительство женщин в Сенате составляет 10,6%. Однако их представленность на руководящих должностях в местных (территориальных) исполнительных органах существенно не изменилась (9,4% в 2017 году по сравнению с 11% в 2005 году).

Следует отметить низкую представленность женщин-депутатов в Алматинском городском маслихате<sup>38</sup> (таблица ниже).

**Таблица 8.** Депутатский состав областного маслихата в 2019 году

	Депутаты – всего, чел.	Включая		Распределение по полу (%)	
		женщины	мужчины	женщины	мужчины
<b>Республика Казахстан</b>	537	84	453	15,6	84,4
Акмолинская	30	4	26	13,3	86,7
Актюбинская	31	7	24	22,6	77,4
Алматинская	43	7	36	16,3	83,7
Атырауская	23	5	18	21,7	78,3
Западно-Казахстанская	29	3	26	10,3	89,7
Жамбылская	34	5	29	14,7	85,3
Карагандинская	41	6	35	14,6	85,4
Костанайская	33	9	24	27,3	72,7
Кызылординская	28	2	26	7,1	92,9

<sup>36</sup> Глобальный доклад о гендерном разрыве 2020 года, ВЭФ.

[http://www3.weforum.org/docs/WEF\\_GGGR\\_2020.pdf/equality.html#:~:text=In%20addition%2C%20over%20the%20past,Central%20Asia%20Countries%20\(0.279\)](http://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2020.pdf/equality.html#:~:text=In%20addition%2C%20over%20the%20past,Central%20Asia%20Countries%20(0.279))

<sup>37</sup> [https://www.oecd-ilibrary.org/governance/gender-policy-delivery-in-kazakhstan\\_9789264280359-en](https://www.oecd-ilibrary.org/governance/gender-policy-delivery-in-kazakhstan_9789264280359-en)

<sup>38</sup> <https://stat.gov.kz/>



Мангистауская	23	2	21	8,7	91,3
Павлодарская	27	9	18	33,3	66,7
Северо-Казахстанская	29	4	25	13,8	86,2
Туркестанская	43	1	42	2,3	97,7
Восточно-Казахстанская	42	6	36	14,3	85,7
Город Нур-Султан	21	5	16	23,8	76,2
<b>город Алматы</b>	<b>33</b>	<b>6</b>	<b>27</b>	<b>18,2</b>	<b>81,8</b>
Город Шымкент	27	3	24	11,1	88,9

Таблица 9. Число женщин в государственном управлении в 2019 году

	Общее число государственных служащих-женщин	Женщины-политические государственные служащие	Женщины-административные государственные служащие
<b>Республика Казахстан</b>	<b>49 584</b>	<b>49</b>	<b>49 535</b>
В том числе центральные государственные органы	27 437	41	27 396
Акмолинская	2 031	1	2 030
Актюбинская	1 348	-	1 348
Алматинская	2 008	-	2 008
Атырауская	961	1	960
Западно-Казахстанская	1 172	1	1 171
Жамбылская	1 081	1	1 080
Карагандинская	1 937	1	1 936
Костанайская	2 164	-	2 164
Кызылординская	753	-	753
Мангистауская	713	-	713
Павлодарская	1 727	1	1 726
Северо-Казахстанская	1 596	-	1 596
Туркестанская	901	-	901
Восточно-Казахстанская	2 324	1	2 323
Город Нур-Султан	487	1	486
<b>город Алматы</b>	<b>676</b>	<b>-</b>	<b>676</b>
Город Шымкент	268	-	268

Источник: официальная статистика <https://stat.gov.kz/>

Уполномоченным органом в области гендерной политики является Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике, действующая с 1998 года при советах каждой области

и городов Алматы и Нур-Султан. Акимат полностью осознает важность реализации Концепции семьи и гендера в городе и контролирует ход ее реализации. Отчет, представленный акиматом Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике, показал, что в период 2017-2019 годов в городе Алматы уже достигнуто 6 целевых показателей. Кроме того, Алматы продемонстрировал положительный опыт в период пандемии коронавируса в поддержке социально уязвимых групп населения, а также в оказании посильной помощи медицинскому персоналу и другим субъектам. Акимат находится в тесном взаимодействии с местными общественными организациями и ответственностью, и это оказало сильное положительное влияние на повышение эффективности принимаемых мер.<sup>39</sup>

Мужчин среди экономически активного населения Казахстана (рабочей силы) в 2019 году было больше, чем женщин, в основном из-за более раннего пенсионного возраста и присущего ему более раннего прекращения работы. В 2018 году доля женщин-получателей пенсий составила 70,8%, а средний размер пенсии по Казахстану составил 54 387 тенге. Разрыв между вкладами мужчин и женщин в накопительных пенсионных фондах составляет в среднем 30% из-за низкой заработной платы по сравнению с мужчинами, неоплачиваемого отпуска по беременности и родам и отсутствия пенсионных взносов в этот период, более раннего пенсионного возраста и более короткого срока службы, необходимого для получения пенсий.

Не менее важным является тот факт, что безработные женщины имеют меньше шансов найти работу самостоятельно, что вынуждает их чаще, чем мужчин, регистрироваться в качестве безработных в центре занятости, чтобы получить пособие и найти работу. Следует также отметить, что женщины с высшим и профессиональным образованием в возрасте 45 лет и старше имеют самые низкие перспективы трудоустройства. С учетом этих факторов имеет смысл рассмотреть возможность расширения сферы льгот социально незащищенным категориям женщин, что явилось бы рычагом содействия реальным, недекларативным и равным возможностям трудоустройства мужчин и женщин. Казахстан является одной из первых стран СНГ, принявших Закон "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин" от 8 декабря 2009 года № 223-IV, в котором статья 10 посвящена участию работодателя в обеспечении равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в сфере трудовых отношений.

Уровень заработной платы – один из важнейших показателей. В условиях, когда занята значительная часть активного населения, уровень заработной платы во многом определяет уровень материального благосостояния отдельных лиц и домохозяйств и экономические возможности для инвестиций в развитие человеческого потенциала. Во многих отношениях равенство в оплате труда мужчин и женщин также является основой для равенства мужчин и женщин в семье, обеспечивает более равный доступ к семейным расходам и создает основу для экономической независимости женщин.

Сегодня заработная плата женщин все еще ниже, чем у мужчин (таблица 8). Роль гендерных стереотипов в выборе образования и карьеры высока. В Казахстане существует условное деление на традиционно "женские" и "мужские" профессии. В основном низкооплачиваемые секторы образования, здравоохранения и услуг, по-видимому, являются женскими профессиями, в то время как мужчины выбирают более высокооплачиваемые секторы, которые предлагают более перспективную карьеру, такие как транспорт, строительство, машиностроение, нефть и газ. Система образования позволяет женщинам делать карьеру. Например, более половины студентов университетов (54,3%) были женщинами в 2017-2018 учебном году, а большинство "женских" специализаций – это социальные науки, журналистика и информация (79% студентов – женщины); образование (72,3%); естественные науки, математика и статистика (63%); здравоохранение и социальное обеспечение (63%); искусство и гуманитарные науки (62,7%).

---

<sup>39</sup> См.: <https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty/press/news/details/erzhan-babakumarov-predstavil-otchet-realizacii-koncepcii-semeynoy-i-gendernoy-politiki-v-almaty?lang=ru>

**Таблица 10.** Среднемесячная номинальная заработная плата в 2019 году

	Среднемесячная номинальная заработная плата, тенге	Включая		Соотношение заработной платы женщин и мужчин, %
		женщины	мужчины	
Республика Казахстан	186 815	150 779	222 513	67,8
город Алматы	224 158	198 092	251 330	78,8

Источник: официальная статистика <https://stat.gov.kz/>

Официально дискриминации способствует перечень запрещенных для женщин профессий, включающий 287 рабочих мест. Вопрос об отмене этого положения обсуждается уже несколько лет, поскольку оно не позволяет женщинам работать, например, в химической или металлургической промышленности, на некоторых должностях, которые считаются трудными или вредными для женщин. Более того, практика отстранения женщин от “тяжелой работы” уже не актуальна в контексте современного технологического развития. В 2018 году Министерство труда и социальной защиты Республики Казахстан сократило перечень запрещенных для женщин работ (МТСЗ РК, 2018 г.) из-за общественного недовольства. В дополнение к горизонтальному неравенству существует также вертикальное неравенство. Женщины, как правило, занимают более низкие должности в организациях или зарабатывают меньше на аналогичных должностях. Организация, возглавляемая женщиной, – это, например, больница или школа, а организация, возглавляемая мужчиной, – это ИТ или промышленное предприятие. Однако заработная плата женщин на 10-20% ниже, чем у мужчин (КС, МНЭ РК, 2018 г.) по всем категориям профессий и должностей<sup>40</sup>.

С октября 2013 года по июнь 2015 года ЕБРР оказывал техническую поддержку "Алматыэлектротранс" (АЭТ) в области обеспечения равных возможностей в сфере занятости. Основные цели проекта состояли в том, чтобы укрепить потенциал АЭТ по содействию равным возможностям среди своих сотрудников и помочь компании нанимать женщин-водителей автобусов. Этот проект был разработан для того, чтобы служить потенциальным примером передовой практики для других транспортных операторов региона. Однако проект также столкнулся с определенными трудностями. Основными препятствиями были предпосылки, необходимые для подачи заявления на получение водительских прав на автобус (категория D), включая необходимость иметь лицензию на большегрузное транспортное средство (БТС) (Категория C) и иметь 12-месячный опыт вождения БТС. Это представляет собой важное юридическое препятствие для возможности женщин стать водителями автобусов, учитывая, что казахстанское трудовое законодательство на тот момент запрещает женщинам работать водителями БТС. Политический диалог ЕБРР с Министерством внутренних дел способствовал повышению осведомленности о правовых барьерах для трудоустройства женщин в этом секторе, а регулярные встречи с должностными лицами акимата во время проектных визитов способствовали повышению осведомленности на муниципальном уровне.

### Правовая база

За годы независимости (с 16 декабря 1991 года) Казахстан добился определенных успехов в защите прав и законных интересов мужчин и женщин.

Ключевые законодательные и политические документы, касающиеся равных возможностей для женщин и мужчин, включают:

<sup>40</sup> ГУ “Центр прикладных экономических исследований” при финансовой поддержке Фонда Сороса-Казахстан. Исследование экономических возможностей сельских женщин для включения в экономическую повестку дня Правительства как отдельной категории социально незащищенных граждан. Нур-Султан, 2019 г.

- Конституция Республики Казахстан (1995 г.) запрещает дискриминацию по различным признакам, в том числе по половому. Конституция также предусматривает свободу труда, свободный выбор профессии, право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, и право на вознаграждение без дискриминации.
- Закон о государственных гарантиях равных прав и возможностей для мужчин и женщин (2009 год) запрещает дискриминацию по половому признаку и предусматривает равные возможности трудоустройства для женщин и мужчин (в том числе в отношении найма, условий труда, продвижения по службе и профессиональной подготовки).
- Закон "О предупреждении насилия в семье" (2009 год) устанавливает правовые, экономические, социальные и организационные основания для осуществления государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и гражданами Республики Казахстан деятельности по предупреждению насилия в семье.
- Трудовой кодекс (2015 год) запрещает дискриминацию женщин в сфере занятости и предусматривает равную оплату за труд равной ценности. Кодекс допускает гибкий график работы и работу вне места работы, а также предусматривает ряд льгот для работающих родителей, таких как отпуск по беременности и родам, отпуск по усыновлению и отпуск по уходу за ребенком. Трудовой кодекс дополнен перечнем профессий, для которых запрещается использование женского труда, который был подвергнут текущим реформам Правительством Казахстана с целью расширения доступа женщин к этим профессиям.
- Концепция семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года (реализуется через соответствующий Национальный план действий) определяет ключевые цели государственной гендерной политики. Концепция включает конкретные задачи по расширению участия женщин в профессиональной подготовке в высокоценном и техническом секторах, борьбе с дискриминацией в отношении женщин в нетрадиционных профессиях и снижению правовых запретов на трудоустройство женщин на определенные виды работ и профессий. Концепция устанавливает амбициозную цель для участия женщин в принятии решений, направленную на увеличение доли женщин на уровне принятия решений в исполнительной, представительной и судебной ветвях власти, а также в государственном, квазигосударственном и корпоративном секторах до 22% к 2020 году, 25% к 2023 году и 30% к 2030 году. Концепция также устанавливает целевые показатели по сокращению гендерного разрыва в заработной плате на национальном уровне до 30% к 2020 году, 27% к 2023 году и 25% к 2030 году.

**Таблица 11.** Концепции показателей целей семейной и гендерной политики Республики Казахстан на период до 2030 года\*

	1999	2006	2016	2017	2018	2019
Гендерный разрыв в ожидаемой продолжительности жизни мужчин по отношению к женщинам, лет	10,3	11,5	8,5	8,2	8,35	8,48
Доля разводов от числа зарегистрированных браков, %	29,8	26,1	36,7	38,5	39,8	42,9
Частота абортс на 1000 женщин репродуктивного возраста	34,2	30,0	17,3	17,7	17,3	16,8
Снижение зарегистрированных фактов бытового насилия в отношении женщин, %	-	-	-	22,6	26,8	32,2
Снижение зарегистрированных фактов насилия в отношении детей, %	-	-	-	22,6	18,7	18,9
Отношение средней заработной платы женщин к заработной плате мужчин, %	67,6	62,3	68,6	67,8	65,8	67,8
Доля женщин по отношению к мужчинам, владеющих материальным активом (земля, имущество, предприятия, индивидуальный предприниматель и др.), %						
• землевладельцы	-	-	28,2	27,0	20,9	15,8
• индивидуальный предприниматель (форма личного и совместного предприятия)	-	-	52,3	52,7	52,6	52,6
Доля женщин в органах исполнительной, представительной и судебной власти, государственном, квазигосударственном и корпоративном секторах на уровне принятия решений, %						
• исполнительные органы	39,6	39,3	55,5	55,0	55,4	55,7
• представительные органы						
• Парламент (Мажилис)	-	10,4	27,6	27,4	27,4	27,4
• Маслихат (все уровни)	-	-	22,2	22,1	22,2	22,2
• судебные органы*	40,5	48,5	55,0	54,2	57,8	55,6
• государственный сектор			43,1	43,4	43,3	43,4
• квази-государственный сектор	-	22,1	22,1	21,1	23,6	25,3
Доля женщин в мире и безопасности, %						
• миротворческий контингент	-	-	-	-	-	-
• военные наблюдатели	-	-	-	-	20,0	33,0
• вооруженные силы	-	-	3,6	3,6	2,1	2,1
• органы внутренних дел (сотрудники полиции)	-	9,9	11,9	12,3	12,7	12,5

\*По решению Верховного Суда Республики Казахстан

Источник: Женщины и мужчины в Казахстане / Статистический сборник / на английском языке.

<https://stat.gov.kz/>

- Второй План действий по реализации Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан на период до 2030 года (2020-2023 годы) содержит основные инициативы по достижению целей Концепции, включая ежегодную отчетность о назначении женщин и мужчин на руководящие должности, обучение по вопросам баланса между работой и личной жизнью, пересмотр перечня профессий, запрещенных для женщин, а также гендерно-чувствительное, секторальное (пере-)обучение безработных, включая содействие (пере-)обучению женщин, возвращающихся на работу после отпуска по беременности и родам / перерывов в карьере.

Казахстан также ратифицировал различные международные конвенции: Об охране материнства (МОТ № 183), О равных возможностях и равном обращении с трудящимися мужчинами и женщинами: Трудящиеся с семейными обязанностями (МОТ № 156), Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Пекинскую декларацию и Платформу действий. В сентябре 2015 года Казахстан присоединился к Целям устойчивого развития ООН, где 12 из 17 целей являются гендерно чувствительными.

### Национальные и местные инициативы

Развитие женского предпринимательства осуществляется в рамках национальных программ, таких как "Дорожная карта занятости-2020", "Дорожная карта бизнеса-2020", а также различных программ международных финансовых институтов и Фонда развития предпринимательства "ДАМУ".

*Для обеспечения конкурентоспособности женщин на рынке труда в рамках Дорожной карты занятости предусмотрены следующие возможности:*

- бесплатное обучение профессиям, востребованным на рынке, субсидируемые государством социальные рабочие места, практика для молодежи. Кроме того, в период обучения оказывается материальная помощь на проезд и проживание, в том числе стипендии;
- открытие или расширение своего бизнеса с помощью микрокредитования и обучения основам предпринимательства
- добровольное переселение в населенные пункты с высоким потенциалом социально-экономического развития, нуждающиеся в трудовых ресурсах. Таким семьям будет оказана поддержка в трудоустройстве на новое место жительства, получении служебного жилья и субсидий на переселение.

В 2015 году Правительство Республики Казахстан и Европейский банк реконструкции и развития подписали соглашение о реализации **Программы ЕБРР "Женщины в бизнесе"**, направленной на повышение конкурентоспособности и развитие женского предпринимательства как с точки зрения доступа к финансированию, так и к ноу-хау.

Программа "**Счастливая семья**" ("Бакытты отбасы") – это инициатива для женщин с более чем 4 детьми, в рамках которой женщины получают бесплатное образование по бизнес-планированию. Об успешной реализации этой программы сообщили в Алатауском районе города. Программа помогает матерям получить новый грант на развитие бизнеса (до 1000 евро) и кредиты под низкие проценты (2%).<sup>41</sup>

В последние годы гендерно-ориентированные НПО (Ассоциация деловых женщин Казахстана, Республиканская Ассамблея женщин, Союз женщин-предпринимателей, Женская Ассоциация развития и адаптации,<sup>42</sup> Институт равных прав и равных возможностей Казахстана) в Турксибском<sup>43</sup> и Медеуском<sup>44</sup> районах провели ряд инициатив по повышению осведомленности о гендерной политике и ме-

<sup>41</sup> [https://forbes.kz/process/businessmen/kak\\_mnogodetnoy\\_materi\\_stat\\_ushpeshnoy\\_biznes-vuman/](https://forbes.kz/process/businessmen/kak_mnogodetnoy_materi_stat_ushpeshnoy_biznes-vuman/)

<sup>42</sup> <https://www.zakon.kz/4912754-gendernaya-politika-respubliki-kazahstan.html>

<sup>43</sup> <https://almaty.sud.kz/rus/news/gendernaya-politika-v-respublike-kazahstan-4>

<sup>44</sup> <https://almaty.sud.kz/rus/news/obsuzhdenie-gendernogo-ravenstva-v-obshchestvenno-politicheskoy-zhizni>

ханизмах снижения гендерного неравенства. Цель состоит в том, чтобы способствовать активному участию женщин в политической и деловой деятельности в стране.

## СЕКТОРАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ПДЗГ

# 5



## 5. Секторальная политика ПДЗГ и текущие инициативы

Как и многие другие растущие мегаполисы, Алматы сталкивается с проблемами неравномерного развития и разрыва в уровне жизни между центром и окраинами, миграционного давления и неконтролируемой урбанизации с перегруженной инфраструктурой. К числу других проблем относятся социальное неравенство, угрозы общественной безопасности, загрязнение окружающей среды, нехватка ресурсов, замедление экономического роста и потеря глобальной конкурентоспособности. Чтобы преодолеть эти проблемы, город предлагает различные стратегии, программы и планы действий.

В городе существуют различные типы документов политики развития в зависимости от того, установлены ли цели и задачи документа на долгосрочную, среднесрочную или краткосрочную перспективу.

- Горизонт долгосрочного планирования политики до 30 лет, такова, например, Стратегия развития Алматы до 2050 года
- Среднесрочная политика может быть реализована в течение 17 лет, например, Стратегия устойчивого развития транспорта города Алматы, Муниципальный план энергоэффективности города Алматы.
- Краткосрочная политика развития должна быть реализована в течение 5 лет; примерами таких документов являются Программа развития Алматы-2020, Стратегия Smart Almaty 2020-2025, Генеральный план озеленения и План очистки воздуха города Алматы.

Акиматом разработана Программа развития Алматы на ближайшие 5 лет (2020-2025 годы), утверждение которой запланировано на начало 2021 года. Акимат поделился проектом документа с командой консультантов. Поэтому данный проект документа упоминается в разделе «Реализованные и текущие проекты/инициативы» следующих подразделов в соответствии с его релевантностью для рассматриваемого сектора. Эта программа развития является одним из важнейших программных документов для города Алматы. Это продолжение Программы развития Алматы-2020, которая в некоторых случаях предусматривает те же отраслевые меры с расширенными/улучшенными целевыми показателями или предусматривает дополнительные меры и новые целевые показатели до 2025 года.

Еще одним проектом документа, утверждение которого предусмотрено до конца 2020 года, является Стратегия развития зеленых насаждений до 2030 года.

В соответствии с Методологией Программы «Зеленые города» в следующих разделах этой главы представлены наиболее актуальные программные документы, текущие проекты и инициативы в области городского планирования, строительства, энергетики, промышленности, транспорта, водоснабжения и твердых отходов. *Приложение 2* Обзор политики представляет собой базу данных excel, содержащую более подробную информацию, извлеченную из программных документов.

### 5.1. Градостроительство и землепользование

#### Перечень национальных законов

- **Закон об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (16 июля 2001 г.; последние изменения 02.07.2020 г.)**

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие между государственными органами, физическими и юридическими лицами в процессе осуществления архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан, и направлен на создание полноценной среды обита-

ния и жизнедеятельности человека, устойчивое развитие населенных пунктов и межпоселенческих территорий.

- **Закон об особом статусе города Алматы (1998 г.)**

Закон был подписан Президентом Казахстана в 1998 году с последними поправками в 2019 году. Он устанавливает правовую базу, определяющую особый статус города Алматы, исходя из его характеристик как научного, культурного, исторического, финансово-производственного центра, гарантирует его дальнейшее развитие путем установления мер финансового, экономического и социального стимулирования.

- **Приказ Министра национальной экономики (2015 г.) об утверждении**

- Типовых правил содержания и охраны зеленых насаждений,
- Правил благоустройства территорий городов и населенных пунктов и
- Правил оказания государственной услуги по выдаче разрешения на вырубку деревьев.

Приказ устанавливает правила охраны древесно-кустарниковых насаждений за пределами территорий Национального лесного фонда, природоохранных зон, участков, принадлежащих индивидуальным жилым домам или хозяйствам.

**Подробное представление соответствующей местной политики:**

**Название документа и год выпуска**

**Стратегия развития Алматы – 2050**

Горизонт планирования	2020-2050
Положения, относящиеся к ПДЗГ	<p>Стратегия охватывает видение города и основные ориентиры долгосрочного развития. Намечены основные направления развития города до 2050 года, для которых разработчики определили семь "стратегических ориентиров на предстоящий период": 1) город без окраин с высоким уровнем жизни во всех районах; 2) "умный" город; 3) город равных возможностей; 4) безопасный город с низким уровнем преступности и техногенных опасностей; 5) зеленый город; 6) глобальный деловой центр; 7) культурный и творческий город.</p> <p>В стратегии отмечается, что управлению процессом урбанизации и необходимости рассматривать этот процесс в более широком масштабе, чем административные границы города, ранее не придавалось никакого значения. Чтобы избежать перенаселения города в его нынешних границах и сохранить численность горожан на комфортном уровне около 3,5 млн человек, уже требуется активное развитие пригородной зоны Алматы, а именно создание необходимой транспортной, инженерной, социальной инфраструктуры, жилья и рабочих мест. Окраины отстают по уровню жизни, доступу к основным коммунальным услугам (2,5% домов без центрального водоснабжения, 30% улиц без освещения). Таким образом, целью является развитие полицентричного города, чтобы каждый район имел свои уникальные характеристики и весь спектр повседневно необходимых услуг. Будет обеспечено развитие инфраструктуры окраин города, с легким доступом к общественному транспорту.</p> <p>Цель на 2050 год: Целью Стратегии зеленого развития является увеличение зеленых насаждений до 20 м<sup>2</sup> на человека; обновление зеленых насаждений города начнется в рамках программы "Жасыл Алматы" с высадки 1 млн деревьев и создания нового парка мирового класса в новом центре города, а также "сине-зеленого коридора" через весь город от предгорий до степи. 85% граждан будут жить в шаговой доступности от рабочих мест и общественного транспорта 90% города имеет достаточную плотность для общественного транспорта</p>
Соответствующий показатель	Городское планирование, землепользование, здания, промышленность, транспорт, отходы, водоснабжение

**Название документа и год выпуска**

**Программа развития Алматы-2020 (2016 г.)**

Горизонт планирования	2017-2020
Положения, относящиеся к ПДЗГ	<p>Программа развития Алматы-2020 охватывает все основные направления развития города, включая экономику, социальную сферу, общественную безопасность, инфраструктуру, экологию и земельные ресурсы, коммунальные услуги. Для устранения проблемы подтопления городских территорий будет продолжена реконструкция речных каналов, благоустройство водоохраных зон, строительство оросительных сетей и ливневых канализаций.</p> <p>Программа предусматривает увеличение площади зеленых насаждений за счет следующих мер:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Создание новых парков и рекреационных зон</li> <li>- Внедрение экологически чистых методов уборки улиц (с минимальным использованием химических веществ)</li> <li>- Реализация инвестиционных проектов по реконструкции озера Сайран, Главного ботанического сада, Центрального парка культуры и отдыха, Алматинского зоопарка и других зеленых зон.</li> </ul> <p>Цель на 2020 год: увеличение площади зеленых насаждений – 12,5 м<sup>2</sup> на человека; согласно Программе развития Алматы до 2025 года эта цель еще не достигнута.</p>
Соответствующий показатель	Градостроительство и землепользование, здания, промышленность, транспорт, энергетика, отходы, водоснабжение

### Реализованные и текущие проекты/инициативы:

#### Стратегия развития зеленых насаждений до 2030 года (проект)

Основной целью на 10 лет является достижение 10 м<sup>2</sup> общественных зеленых насаждений на человека с учетом полицентричности. Полицентрический город обычно определяется наличием одного или нескольких субцентров занятости за пределами центрального делового района.

Ландшафтные дизайнеры определили, что сейчас в городе насчитывается 894 гектара зеленых насаждений, или 4,8 квадратных метра на человека. По имеющимся данным, этот показатель сократился вдвое с 1970-х и 1980-х годов, когда он составлял почти 10 квадратных метров на душу населения. Спад связан с городским строительством и ростом населения. За последние три года в Алматы было высажено более 130 000 деревьев и кустарников. За 3 года будет высажен миллион деревьев.

Зеленые насаждения вырастут до 5 тысяч квадратных метров. Это позволит снизить уровень шума на 40% вдоль дорог, а также снизить уровень пыли на 75% на километр зеленых насаждений. В период с 8 октября 2020 года по 20 ноября 2020 года акимат Алматы провел осеннюю посадку, запланировав посадку около 290 000 саженцев. Больше всего посадок проводится в Алатауском, Наурызбайском, Жетысуском районах<sup>45</sup>.

#### Программа развития Алматы-2025 (проект)

Программа развития является рамочным документом, определяющим основные концептуальные направления развития города и предлагающим следующие меры/цели, которые будут реализованы в сфере градостроительства и планирования зеленых насаждений:

- Площадь зеленых насаждений (м<sup>2</sup>/чел.): 4,1 (2021 г.); 4,51 (2022 г.); 4,84 (2023 г.); 5,2 (2024 г.); 5,39 (2025 г.)
- Благоустройство парковой зоны площадью 3 га в микрорайонах Кемель и Маяк
- Реализация Стратегии озеленения города Алматы на 2020-2030 годы
- Эффективное использование оросительной системы и возможностей Большого Алматинского канала для ливневой канализации
- Создание зеленой городской сети, которая связывает городскую экосистему и поддерживает биоразнообразие
- и т.д.

<sup>45</sup> AlmatyTv, <https://almaty.tv/news/dgizn-megapolisa/1637-v-almaty-pristupili-k-osennim-posadkam-budet-vysadgeno-290-tysyach-zelenykh-nasadgdeniy>

### Лаборатория городских проектов Q-lab

Лаборатория городских проектов Q-lab была создана в 2018 году по поручению акима Алматы с целью достижения целей вовлечения горожан в развитие города, выстраивания многостороннего диалога между всеми заинтересованными сторонами, культурного и социального развития населения города. Мероприятия направлены на распространение знаний в области градостроительства и урбанистики, партисипативного проектирования, разработки и реализации проектов для города Алматы. На сайте [www.QLab.city](http://www.QLab.city) есть инициатива под названием “Все в наших руках – сделаем Алматы лучше”, где алматинцы могут написать свои предложения о том, каким они хотят видеть свой двор, район и город в целом. Создатели Q-lab просят горожан поделиться своим видением развития города, а также представить свои идеи и проекты.

### Программа "Большое яблоко"

Программа "Большое яблоко" – это постоянная инициатива, разработанная акиматом, которая включает в себя пакет проектов, ориентированных на зеленую экономику, устойчивое развитие, повышение качества городских измерений и качества компонентов окружающей среды, таких как воздух, вода, управление отходами. В настоящее время город обсуждает эту программу с ЕБРР, Всемирным банком, АБР. Реализация этого проекта, как ожидается, состоится в 2021 году. ПДЗГ изучит потенциальную синергию с программой во избежание дублирования усилий с точки зрения действий, которые должны быть разработаны.

### Соответствующие заинтересованные стороны

**Национальный уровень:** Министерство экологии, геологии и природных ресурсов – Комитет лесного хозяйства и животного мира, Министерство сельского хозяйства – Комитет по управлению земельными ресурсами, Министерство национальной экономики, Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан – Комитет геодезии и картографии, Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды, Государственный земельный кадастр – Департамент земельного кадастра и автоматизированной информационной системы

**Муниципальный уровень: Акимат:** Управление земельных отношений города Алматы, Управление зеленой экономики, Управление градостроительного контроля, Управление городским комфортом; "ECO Almaty"

**Общественность/НПО:** Алматинский Общественный совет – Комиссия по комфортной городской среде, Научно-исследовательский институт экологии, Posadiderevo.kz

Полный список заинтересованных сторон с их основными функциями можно найти в Приложении 3.

### 5.2. Здания

В Республике Казахстан действуют специальные строительные нормы и правила (СНиПы), представляющие собой совокупность технических, экономических и правовых нормативных актов, принимаемых органами исполнительной власти, регулирующих осуществление градостроительной деятельности, а также инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства. В Республике Казахстан действуют 119 строительных норм, 8 руководящих документов, 188 сводов правил, 69 нормативно-технических руководств, 10 методических документов в сфере строительства<sup>46</sup>.

- **Технический регламент о требованиях к безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий**

Данный технический регламент устанавливает минимальные требования к безопасности строительных объектов и строительной продукции на всех этапах периода их эксплуатации в целях защиты жизни, здоровья людей и животных, обеспечения охраны имущества и окружающей среды, а также предотвращения действий, вводящих в заблуждение потребителей (пользователей) относительно

<sup>46</sup> <https://kazniisa.kz/index.php/2016-06-07-09-10-15/2016-06-07-09-14-14/2016-06-07-09-30-55/2016-06-07-09-31-32>

назначения и безопасности строительных объектов и строительной продукции, устранения технических барьеров в торговле.

- **Закон об энергосбережении и энергоэффективности**, принятый в 2012 году

Местные органы власти обязаны планировать и осуществлять мероприятия по ЭЭ в зданиях. Они также несут ответственность за закупку и установку систем учета и автоматизированного теплового контроля в государственных учреждениях и внедрение энергосберегающих решений, касающихся общественного освещения.

**Подробное представление соответствующей местной политики:**

<b>Название документа и год выпуска</b>	<b>Программа развития Алматы-2020 (2016 г.)</b>
Горизонт планирования	2017-2020
Положения, относящиеся к ПДЗГ	<p>Программа развития Алматы-2020 охватывает все основные направления развития города, включая экономику, социальную сферу, общественную безопасность, инфраструктуру, природную среду, земельные ресурсы и коммунальные услуги. Документ направлен на развитие строительного сектора города и обеспечение высоких стандартов качества жилья. Для достижения этих целей в стратегии были предложены следующие меры:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Проведение технического обследования многоквартирных домов с целью выявления степени износа и рационального использования бюджетных средств;</li> <li>- Проведение мероприятий по изготовлению технических паспортов жилых зданий и комплексному сопровождению дальнейшей регистрации объектов кондоминиума.</li> <li>- Проведение внеплановых и выборочных проверок органов управления объектами кондоминиума;</li> <li>- Проведение информационной кампании в целях популяризации программы модернизации жилищно-коммунального хозяйства;</li> <li>- Привлечение дополнительных средств для увеличения масштабов реализации программы модернизации жилищно-коммунального хозяйства;</li> <li>- Утверждение адресной инвестиционной программы "Ветхое жилье" с установлением этапов и порядка ее реализации;</li> <li>- Вовлечение частного сектора в программу реновации жилья на принципах государственно-частного партнерства путем заключения целевых контрактов на развитие районов/городских территорий.</li> </ul>
Соответствующий показатель	Градостроительство и землепользование, здания, промышленность, транспорт, энергетика, отходы, водоснабжение
<b>Название документа и год выпуска</b>	<b>Стратегия развития Алматы 2050 (2019 г.)</b>
Горизонт планирования	2020-2050
Положения, относящиеся к ПДЗГ	<p>Один из главных приоритетов-сделать город безопасным. Таким образом, здания и сооружения должны возводиться в соответствии с самыми передовыми стандартами и технологиями сейсмостойкого строительства и безопасности. Новое строительство жилья будет учитывать международные стандарты качества и доступности с развитой и удобной системой жилищно-коммунального хозяйства. Приоритетным направлением станет использование энергоэффективных технологий при строительстве и модернизации зданий.</p> <p>Интеллектуальные цифровые технологии будут активно использоваться для сбора и обработки данных о потреблении коммунальных услуг с использованием дифференцированных тарифов.</p>
Соответствующий показатель	Городское планирование, землепользование, здания, промышленность, транспорт, отходы, водоснабжение

Название документа и год выпуска	Муниципальный план повышения энергоэффективности города Алматы (2018 год)
Горизонт планирования	2017-2030
Положения, относящиеся к ПДЗГ	<p>В данном докладе излагаются результаты и ключевые выводы оценки энергетической эффективности всех видов деятельности в городе, включая сектор муниципальных услуг; в нем определяются и определяются приоритетные возможности ЭЭ наряду с обоснованным планом реализации. Исследование выявило 6 приоритетных секторов (централизованное теплоснабжение, муниципальные общественные здания, общественный транспорт, уличное освещение, питьевая вода и сточные воды, твердые бытовые отходы) Алматы со значительным потенциалом экономии.</p> <p>Муниципальные меры общественного строительства, программа модернизации ЭЭ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 974,453 м<sup>2</sup> в 140 государственных школах и высших учебных заведениях (70% строительного фонда);</li> <li>• 3737 800 м<sup>2</sup> в 124 государственных дошкольных учреждениях (70% строительного фонда);</li> <li>• 300 000 м<sup>2</sup> в 43 медицинских учреждениях (100% строительного фонда);</li> <li>• 270 000 м<sup>2</sup> в 45 административных зданиях (90% строительного фонда);</li> <li>• 2,53 млн м<sup>2</sup>, 472 общественных здания (100% строительного фонда)</li> </ul> <p>Измерения жилых зданий, модернизация ЭЭ и солнечная энергия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Индивидуальные автоматизированные тепловые пункты, интеллектуальный учет и расчет на основе потребления для 7200 многоэтажных зданий (26% от носка здания)</li> <li>• Замена лифтов в 2118 многоэтажных зданиях (30% от строительного фонда)</li> <li>• Модернизация 15 млн. м<sup>2</sup> в 16 948 высотных зданиях (60% строительного фонда)</li> <li>• Солнечная крыша для жилых зданий площадью 1,7 млн. м<sup>2</sup></li> </ul> <p>Коммерческие и промышленные здания</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Информационно-вспомогательная программа для солнечных крыш площадью 555 120 м<sup>2</sup> на крупных промышленных зданиях (20% строительного фонда)</li> </ul>
Соответствующий показатель	Энергетика, Здания, Отходы, Вода, Транспорт

### Реализованные и текущие проекты/инициативы:

#### Повышение энергоэффективности жилищного строительства в Казахстане: пилотная разработка государственной инвестиционной программы (2012 г.)

Республика Казахстан сталкивается со значительными вызовами, связанными с изменением климата. Правительство разработало различные сценарии адаптации к ожидаемым будущим последствиям изменения климата. В вышеназванном докладе описывается пилотный проект, направленный на повышение энергоэффективности жилищного строительства в Казахстане, способствующий преодолению разрыва между разработкой и реализацией политики и служащий моделью для аналогичных инициатив. Для анализа и детальной подготовки были определены три портфеля проектов, которые характеризуются достаточной технико-экономической обоснованностью в рамках нормального бюджетного процесса. Она включает в себя такие мероприятия, как теплоизоляция зданий, установка теплосчетчиков на входе в трубы централизованного теплоснабжения в зданиях и термостатов на радиаторах, а также поддерживает домашние хозяйства в переходе от угольных систем к отоплению на основе природного газа.

#### Содействие повышению энергоэффективности в жилищном секторе Казахстана: разработка государственной инвестиционной программы (2012 г.)

В докладе обобщены результаты пилотного проекта мероприятий по повышению энергоэффективности в жилищном секторе. Пилотная разработка бюджетной программы повышения энергоэффективности в жилищном секторе Казахстана направлена на преодоление разрыва в реализации и создание модели для аналогичных инициатив.

Для анализа и оценки были определены три проектных трубопровода, которые считаются как экономически эффективными, так и реалистичными для реализации в рамках регулярного бюджетного процесса. К ним относятся:

- Обеспечение монтажа теплоизоляции
- Обеспечение установки автоматических подстанций уровня здания (ПУЗ) и термостатических клапанов на радиаторах, с целью снижения энергопотребления на 40%
- Обеспечение перехода с угля на природный газ при производстве энергии для отопления в жилищном секторе

### **Улучшение качества воздуха города Алматы (2019 г.) – 2020-2025 годы**

Доклад является документом общественной инициативы, в нем освещаются основные источники загрязнения воздуха и предлагаются меры, которые должны быть реализованы в строительном секторе. Один из вопросов касается вклада частных домов в загрязнение воздуха. В плане прописано, что важно поддерживать малообеспеченные семьи в покупке газового котла и системы теплоснабжения, субсидируя их ежемесячные платежи. Еще одно предлагаемое действие – ограничение строительства зданий в зоне предгорий Алматы и за пределами застроенной территории.

Жилье, построенное в период с 1921 по 1962 год, относится к категории "ветхое", в котором капитальный ремонт не проводился более 25 лет. В настоящее время в городе насчитывается 948 ветхих домов общей площадью 325 200 м<sup>2</sup>, в которых проживает 8 910 семей. Больше всего ветхих домов находится в Турксибском районе, где насчитывается 461 дом площадью 135,5 кв. м, и Бостандыкском районе, где насчитывается более 150 домов. Программа сноса ветхого жилья в Алматы будет продлена до 2030 года. Квартиры предоставляются по принципу "метр на метр + 10 кв. м бесплатно". Если житель хочет расширить свои квадратные метры, то он должен приобрести дополнительные метры за свой счет<sup>47</sup>.

### **Соответствующие заинтересованные стороны**

**Национальный уровень:** Министерство промышленности и инфраструктурного развития – Комитет по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, Министерство экологии, геологии и природных ресурсов, АО "Национальный управляющий холдинг" Байтерек", АО "Казахстанский центр модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства".

**Муниципальный уровень:** Акимат: Управление комфортной городской среды, Управление энергоэффективности и развития инфраструктуры, Управление жилищной политики, Управление зеленой экономики; Центр развития Алматы

**Частный сектор:** ТОО "Научно-исследовательский институт "Алматыгенплан"

**НПО:** Экологический союз ассоциаций и предприятий Казахстана "ТАБИГАТ"

Полный список заинтересованных сторон с их основными функциями можно найти в Приложении 3.

### **5.3. Промышленность**

Промышленность города Алматы представлена 1629 предприятиями, из которых 7,4% относятся к категории крупных и средних. Они составляют основу промышленности города, производя 75,4% промышленной продукции. По данным акимата, 35% выбросов приходится на промышленный сектор, из которых 29% приходится на ТЭЦ и 6% – на другие промышленные объекты Алматы. В настоящее время в открытых источниках отсутствует информация о реализации промышленными предприятиями Алматы мероприятий по охране окружающей среды, энергосбережению и сокращению выбросов. Однако одной из последних мер, которые будут реализованы Министерством энергетики, "Самрук-Энерго" и акиматом Алматы, является перевод ТЭЦ-2 с угля на газ к 2025 году.

<sup>47</sup> См.: Программа сноса ветхого жилья в Алматы будет продлена до 2030 года <https://24.kz/ru/news/social/item/348283-programmu-snosa-vetkhogo-zhilya-almaty-prodyat-do-2030-goda>

## Перечень национальных законов

- **Закон о гражданской защите (2014 г.)**

Настоящий закон регулирует общественные отношения, возникающие в процессе проведения мероприятий гражданской защиты, и направлен на предупреждение и ликвидацию природных и техногенных опасностей и их последствий, оказание экстренной медицинской и психологической помощи населению в зоне ЧС, обеспечение пожарной безопасности и промышленной безопасности, а также определяет основные задачи, организационные принципы гражданской обороны, создание, хранение и использование аварийно-спасательных резервов, организацию и управление аварийно-спасательными службами.

## Подробное представление соответствующей местной политики:

Название документа и год выпуска	Программа развития Алматы 2020 (2016 г.)
Горизонт планирования	2017-2020
Положения, относящиеся к ПДЗГ	Программа развития Алматы-2020 охватывает все основные направления развития города, включая экономику, социальную сферу, общественную безопасность, инфраструктуру, экологию и земельные ресурсы и коммунальные услуги. Документ направлен на развитие промышленного сектора города, где основной упор делается на создание высокотехнологичных и экспортоориентированных производств, выпускающих конкурентоспособную продукцию с высокой добавленной стоимостью. Доля местной рабочей силы и товаров должна быть увеличена до 80%. Доля инновационно активных предприятий должна увеличиться до 15%. Одним из резервов роста индустриально-инновационного развития является Промышленная зона в Алатауском районе.
Соответствующий показатель	Градостроительство, землепользование, здания, промышленность, транспорт, энергетика, отходы, водоснабжение

Название документа и год выпуска	Стратегия развития Алматы-2050 (2019 г.)
Горизонт планирования	2020-2050
Положения, относящиеся к ПДЗГ	Одной из главных целей Стратегии "Алматы-2050" является постепенное снижение доли торговли и усиление развития производственных секторов, а также отраслей креативной экономики с долей не менее 12%. Развитие отрасли должно основываться на приоритете науки, образования и инновационного бизнеса. Диверсификация секторов экономики будет сосредоточена на высокопроизводительных и экспортоориентированных секторах.
Соответствующий показатель	Городское планирование, землепользование, здания, промышленность, транспорт, отходы, водоснабжение

## Реализованные и текущие проекты/инициативы:

### Программа развития Алматы до 2025 года (проект):

Программа развития является рамочным документом, определяющим основные концептуальные направления развития города и предлагающим следующие меры, которые будут реализованы в промышленном секторе:

- Модернизация существующих промышленных предприятий, замена старых производственных мощностей на более экологически чистые предприятия
- Создание смежных малых производств вокруг крупных предприятий
- Перевод Алматинской угольной электростанции-2 на газ и установка высокоэффективных фильтров, отбраковка угля с высокой зольностью



- Внедрение автоматизированной системы производственного экологического мониторинга.

### Соответствующие заинтересованные стороны

**Национальный уровень:** Министерство промышленности и инфраструктурного развития – Комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Министерство экологии, геологии и природных ресурсов – Комитет по экологическому регулированию и контролю

**Муниципальный уровень:** Акимат: Управление зеленой экономики, Управление бизнеса и инвестиций

**Частный сектор:** Алматинский завод тяжелого машиностроения, завод "Стальком", шоколадная фабрика "Рахат"

**Общественность/НПО:** Центр устойчивого развития и потребления, Международный центр зеленых технологий и инвестиционных проектов, АО "Алматинская социально-предпринимательская корпорация"

Полный список заинтересованных сторон с их основными функциями можно найти в Приложении 3.

## 5.4. Транспорт

### Перечень национальных законов

- **Закон "О транспорте" (1994 г.)**

Настоящий закон определяет основы правовой, экономической и организационной деятельности транспорта в Республике Казахстан.

- **Закон "О дорожном транспорте" (2003 г.)**

Настоящий закон регулирует отношения, возникающие между перевозчиками, пассажирами, грузоотправителями, грузополучателями и иными физическими и юридическими лицами в сфере автомобильных перевозок.

- **Закон "О железнодорожном транспорте" (2001 г.)**

Целью закона является определение условий железнодорожного транспорта и обеспечение охраны безопасности, а также охраны окружающей среды.

В Алматы реализуются многочисленные меры по повышению качества услуг общественного транспорта, развитию велосипедной инфраструктуры, переходу на экологически чистое топливо и внедрению электромобилей. По данным Акимата за 2018 год, в рамках Концепции перехода к зеленой экономике в транспортном секторе были реализованы следующие мероприятия<sup>48</sup>:

- Обновление парка общественного транспорта (850 единиц, или 55% обновленных транспортных средств)
- Увеличение количества автобусов, использующих природный газ (с 600 до 737 единиц)
- Закупка дизельных автобусов стандарта Евро-5 (закуплено 185 единиц)
- 400 такси перешли на сжатый природный газ и предоставлены частным операторам
- 33 муниципальные транспортные средства, использующие сжатый природный газ
- Увеличение числа АЗС, обеспечивающих газомоторное топливо (70 из 230 АЗС имеют газонаполнительное оборудование: из 55 000 зарегистрированных автотранспортных средств 8 932 используют смешанное топливо и 1531 – газовое)
- Приобретение 30 зарядных станций для электромобилей (по состоянию на начало 2018 года установлено 12) и определение мест установки других зарядных станций

---

<sup>48</sup> ЕЭК ООН (2019 г.). Обзор результативности экологической деятельности Казахстана. Третий обзор

- 13 станций экологического мониторинга установлены на въездах в город для контроля токсичности и непрозрачности выхлопных газов автотранспортных средств
- На некоторых улицах введены ограничения доступа для личного автотранспорта
- Протяженность велосипедных дорожек достигала 68 км.

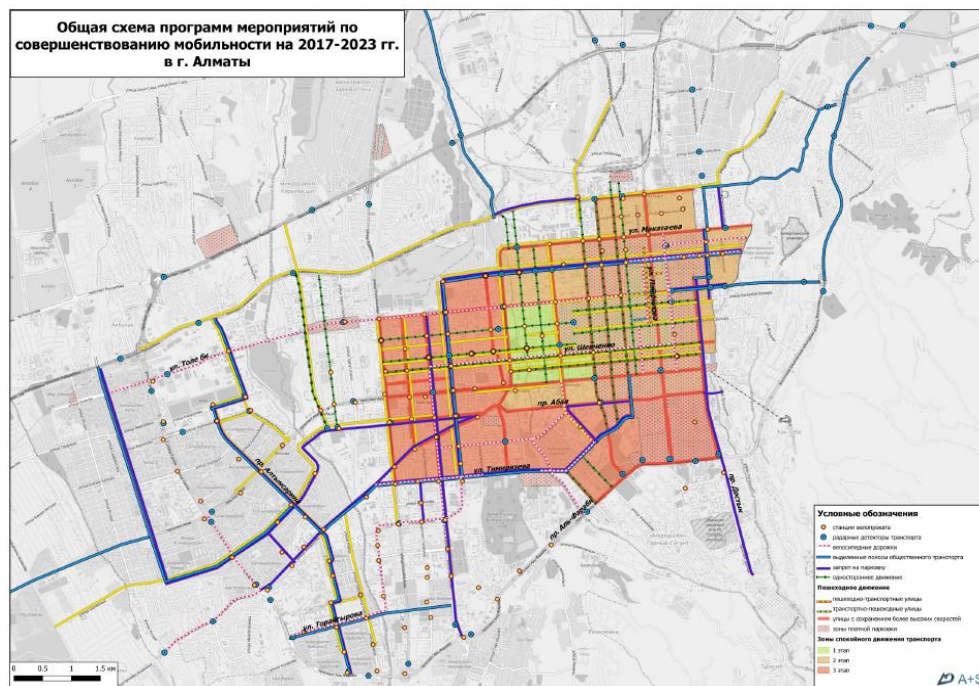
**Подробное представление соответствующей местной политики:**

Название документа и год выпуска	Стратегия устойчивого развития транспорта города Алматы (2017 г.), разработанная ПРООН
Горизонт планирования	2013-2023
Положения, относящиеся к ПДЗГ	<p>Данная стратегия устанавливает новые ключевые направления, политические цели и планы для города в отношении устойчивого транспорта, что соответствует целям ПДЗГ. К 2023 году жители Алматы получат доступ к транспортной системе, обеспечивающей качественные, комплексные, безопасные и устойчивые услуги для всего населения. Эта система будет способствовать экономическому развитию города и страны в целом, значительно снижая при этом негативное воздействие на окружающую среду. Стратегия будет способствовать повышению качества жизни в Алматы, развитию привлекательного города, в котором можно жить и работать. В основе стратегии лежит транзитно-ориентированное развитие.</p> <p>Ключевые стратегии:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Поддержка общественного транспорта, пешеходного и велосипедного движения как устойчивых видов транспорта в центре города</li> <li>• Значительное снижение загрязнения воздуха, связанное с транспортом</li> <li>• Активное совершенствование услуг общественного транспорта;</li> <li>• Превращение Алматы в пешеходный и велосипедный город</li> <li>• Корректировка дорожной сети в соответствии с потребностями устойчивой транспортной системы, чтобы грузовые автомобили и транзитные перевозки не проходили через город.</li> <li>• Активное управление дорожным движением в центре города</li> <li>• Внедрение управления уличной парковкой в центре города</li> <li>• Улучшение интегрирования городского планирования с транспортным планированием;</li> <li>• Интеграция транспортной системы Алматы с учетом пригородов</li> </ul> <p>Стратегические цели:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Сократить выбросы загрязняющих веществ в атмосферу и ПГ на 32% по сравнению с текущим уровнем;</li> <li>• Увеличить долю рынка устойчивых видов транспорта (общественный транспорт, пешеходный и велосипедный) с 42% в настоящее время до 55%</li> <li>• Снижение числа погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, особенно с участием пешеходов, на 35%</li> <li>• Уменьшить заторы в центре города на 30%</li> <li>• Обеспечить полную интеграцию между муниципальным городским планированием и транспортным планированием.</li> </ul> <p>План действий, включенный в Стратегию, рассчитан на горизонт планирования 2013-2023 годов, причем большинство мероприятий начинается в 2014, 2015 годах. Статус этих действий должен быть проверен муниципалитетом. Речь идет о расширении БРТ, автобусной полосы на улице Абая, увеличении пропускной способности автобусного транспорта в часы пик, введении автобусного сообщения на маршрутах Талгар – Алматы и Каскелен – Алматы, школьном автобусном сообщении, новом троллейбусном и СПГ парке, пассажирской информационной системе, пешеходном переходе, велосипедной дорожке на КазНУ-Абая, Есентай-Саптаева, Аль-Фараби, платной парковке, велошеринге, выделенном левом повороте, развитии кругового движения, автовокзалах и терминалах.</p>
Соответствующий показатель	Транспорт, землепользование

Название документа и год выпуска	Программа развития Алматы 2020 (2016 г.)
----------------------------------	--

Горизонт планирования	2017-2020
Положения, относящиеся к ПДЗГ	<p>Программа охватывает следующие цели в транспортном секторе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Повышение мобильности и доступности общественного транспорта;</li> <li>- Ожидается, что в 2020 году доля общественного транспорта вырастет с 32% до 48% за счет следующих мер: увеличения количества отдельных автобусных полос; развития метрополитена; введения платных парковок, дифференцированных тарифов; оптимизации маршрутной сети общественного транспорта.;</li> <li>- Особое внимание будет уделено развитию инфраструктуры для пешеходов, людей с ограниченными возможностями, а также велосипедной инфраструктуры;</li> <li>- Увеличение количества автобусов, работающих на сжатом газе с 600 до 1200 единиц;</li> <li>- Расширение 1-й линии метро: строительство 4-х станций (Сарыарка, Достык, Калкаман и автовокзал) в западном направлении общей протяженностью 5,7 км;</li> <li>- Строительство выделенной полосы с элементами БРТ для запуска скоростных автобусных перевозок;</li> <li>- Доля автомобильных дорог местного значения в хорошем и удовлетворительном состоянии составит 80%;</li> </ul>
Соответствующий показатель	Градостроительство, землепользование, здания, промышленность, транспорт, энергетика, отходы, водоснабжение
<b>Название документа и год выпуска</b>	<b>Стратегия развития Алматы 2050 (2019 г.)</b>
Горизонт планирования	2020-2050
Положения, относящиеся к ПДЗГ	<p>Ежегодно в атмосферу выбрасывается более 122 тысяч тонн вредных веществ, из которых 65% приходится на транспортный сектор.</p> <p>Стратегия развития Алматы до 2050 года включала в себя следующие цели в транспортном секторе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Сокращение выбросов от автомобилей;</li> <li>- Развитие зеленого, энергоэффективного общественного транспорта;</li> <li>- Разработка альтернативных видов экологически чистого транспорта и связанной с ним инфраструктуры, в частности для электромобилей и газомоторных транспортных средств, с поэтапными показателями постепенного отказа от дизельных технологий;</li> <li>- Развивать транспортное сообщение между городом и областью (электропоезд, легкорельсовый транспорт ЛРТ);</li> <li>- Расширение сети общественного транспорта для снижения зависимости от частного транспорта</li> </ul> <p>Цель на 2050 год: сократить автомобильные поездки до 20% и удвоить до 60% поездок на общественном транспорте</p>
Соответствующий показатель	Городское планирование, землепользование, здания, промышленность, транспорт, отходы, водоснабжение
<b>Название документа и год выпуска</b>	<b>Программа мероприятий по повышению мобильности населения города Алматы на 2017-2023 годы с перспективой до 2030 года</b>
Горизонт планирования	2017-2030
Положения, относящиеся к ПДЗГ	<p>Эта программа отображает мероприятия (с точными местоположениями), которые будут проводиться в городе с целью улучшения транспортной инфраструктуры. Например: улицы, которые будут преобразованы в одностороннее движение, и районы спокойного движения, где будут проложены новые велосипедные дорожки (со станциями проката велосипедов) и пешеходные улицы. Он также определяет места, где парковка запрещена, и устанавливает новые зоны с платной парковкой.</p> <p>Кроме того, программа определяет консолидированную стоимость всех этих мероприятий с 2017 по 2023 год.</p>

Программа включает в себя графические карты на каждый год, показывающие районы города, где будут реализованы вышеперечисленные мероприятия. Например:



Соответствующий показатель

Транспорт, землепользование

Название документа и год выпуска

Муниципальный план повышения энергоэффективности города Алматы (2018 год)

Горизонт планирования

2017-2030

Положения, относящиеся к ПДЗГ

В настоящем докладе излагаются результаты и ключевые выводы оценки энергоэффективности всех видов деятельности в городе, включая сектор муниципальных услуг. Кроме того, она включает в себя идентификацию и определение приоритетов возможностей ЭЭ наряду с обоснованным планом реализации. Исследование выявило 6 приоритетных секторов (централизованное теплоснабжение, муниципальные общественные здания, общественный транспорт, уличное освещение, питьевая вода и сточные воды, твердые бытовые отходы) Алматы со значительным потенциалом экономии.

Общественный транспорт:

- Модернизация освещения и эскалаторной системы метрополитена – 9 станций
- Переоборудование автобусов на СПГ – 585 городских автобусов (25% автопарка)
- Замена устаревших троллейбусов – 194 (90% автопарка)
- Перевод государственных и частных такси на сжиженный газ (400 единиц, 30% автопарка)
- Обмен велосипедами, велодорожки (50 велосипедов, 30 точек обмена, 30 км полос)
- Система Park & Ride с 4 хабами и 300 парковочными местами
- Оптимизация транспортных потоков, диспетчерская система, автобусные полосы (10 маршрутов)
- Строительство легкорельсовой системы (12 км, 8 поездов)
- Расширение сети метро (3 линии, 20 км)

Частный транспорт/транспортные средства:

- Обеспечение соблюдения норм выбросов транспортных средств (применяется к 277 тыс. транспортных средств, 50% коммерческого автопарка)
- Развитие инфраструктуры зарядки транспортных средств для электромобилей, сжиженного газа, СПГ (20+20 станций)
- Управление автопарком (60 км дорог, 1% автопарка)

Соответствующий  
показатель

Энергетика, Здания, Отходы, Вода, Транспорт

**Реализованные и текущие проекты/инициативы:****Улучшение качества воздуха города Алматы (2019 г.) – 2020-2025 годы**

Доклад является документом общественной инициативы, в нем освещаются основные источники загрязнения атмосферного воздуха и предлагаются детальные меры, которые должны быть реализованы в транспортном секторе. Ниже приводится краткое изложение мер:

- Запрет на закупку дизельных автомобилей для муниципальных предприятий, прекращение эксплуатации дизельных автомобилей в городе к 2025 году;
- Поддержка перевода транспортных средств на альтернативные виды топлива. В 2020 году Акимат должен провести инвентаризацию всего автопарка, принадлежащего коммунальным предприятиям и акимату, и принять план перехода на альтернативные виды топлива;
- Экологический контроль транспорта на дорогах;
- Ограничение количества частных автомобилей;
- Дополнительные экологические сборы за использование бензина и дизельного топлива к 2022 году;
- Развитие общественного транспорта. До конца 2020 года будет принята программа по приобретению и развитию электрического общественного транспорта. Ключевым результатом реализации программы станет увеличение объема электротранспорта до 90% за 10 лет;
- Развитие сети велодорожек, велопарковок, прокат велосипедов;
- Контроль качества топлива.

**Программа развития Алматы до 2025 года (проект):**

Программа развития является рамочным документом, определяющим основные концептуальные направления развития города и предлагающим следующие меры, которые будут реализованы в транспортной сфере:

- Дальнейший ввод выделенных автобусных полос, велосипедных полос и пешеходных коридоров
- Развитие экономичного и экологически чистого общественного транспорта
- Расширение метрополитена: строительство 4 станций (Сары-Арка и Достык – 2021 г., Калкман – 2022 г. и Автовокзал – 2025 г.) общей протяженностью 5,7 км
- Строительство линии ЛРТ протяженностью 22,72 км (2022-2024 годы)
- Завершение реализации проекта "Модернизация и развитие сетей троллейбусных линий" общей протяженностью 172,62 км в 2021 году.
- Постепенно увеличивается количество электробусов в городе.

**Проект "Устойчивый транспорт г. Алматы"<sup>49</sup>**

Период реализации: 2011-2015 годы

Целью проекта было снижение роста выбросов парниковых газов, связанных с транспортом, в городе Алматы при одновременном улучшении городских экологических условий путем 1) улучшения управления общественным транспортом и качества воздуха в Алматы; 2) создания потенциала в Алматы для целостного планирования и реализации улучшений эффективности и качества общественного транспорта; 3) создания потенциала для целостного планирования и реализации комплексных мер по управлению дорожным движением в городе Алматы; и 4) реализации демонстрационного проекта, повышающего осведомленность и знания об устойчивом транспорте.

*Бюджет:* 81 412 000 евро (Источник финансирования: ГЭФ, ПРООН, ВБ, другие)

**Реформа автобусного сектора Алматы**

Период реализации: 2012-2013 годы

<sup>49</sup> Источник: база данных проекта WECOOP: <https://wecoop.eu/regional-knowledge-centre/project-database/>

Муниципальная и экологическая инфраструктура. Город Алматы поставил перед собой цель разработать концепцию укрепления организации общественного транспорта. Модель может быть легко воспроизведена и развернута, чтобы изменить весь сектор в течение 7-8 лет.

*Бюджет:* 43 300 000 евро (источник финансирования: ЕБРР)

В Алматы реализовано развитие линий метро, системы скоростного автобусного транспорта с автобусами, работающими на газе, введены велодорожки и расчищены пути для пешеходов.<sup>50</sup>

Инициативы, упомянутые в Итоговом отчете проекта устойчивого транспорта города Алматы, включают:

В Алматы в соответствии с Генеральным планом спроектирована легкорельсовая транзитная система:

- 1 этап проекта: на улице Тобе би 23 километра путей, с 36 поездами, идущими с интервалом в 4 минуты
- Этап 2: микрорайон Орбита – улица Жарокова – будет проектироваться

Улучшение маршрутной сети общего пользования (БРТ, ЛСК, упрощение автобусных маршрутов, наличие 24 автобусных маршрутов на магистральных маршрутах, сокращение перекрытия маршрутов, разделение длинных маршрутов на несколько более коротких, новые терминалы и обеспечение приоритета общественного транспорта. В настоящее время проект прерван из-за проблем с финансированием.

На сегодняшний день в городе Алматы действует 82 км велодорожек, а также создана велодорожка, соединяющая микрорайон Орбита и район Зеленого рынка. Для обеспечения безопасности участников дорожного движения установлено около 2 тысяч столбиков для ограждения велосипедных дорожек от проезжей части. Текущие инициативы с использованием интеллектуального решения для транспорта, управления дорожным движением и продажи билетов включены в главу 6 настоящего отчета, Умная базовая оценка развития.

### Соответствующие заинтересованные стороны

**Национальный уровень:** Министерство промышленности и инфраструктурного развития – Комитет транспорта, Министерство экологии, геологии и природных Ресурсов, Министерство промышленности и инфраструктурного развития – Комитет автомобильных дорог

**Муниципальный уровень:** Акимат: Управление городской мобильности, Управление зеленой экономики

**Коммунальное предприятие государственного сектора:** Алматинский Экстротранс, Алматинский метрополитен

**Частный сектор:** Зеленая автобусная компания АвтоАлма-Транс, Алматы Электро Транс, туристическая компания "Бату", Каскеленский автобусный парк, "Думан Транс KZ", Мадина, ТОО "Олжас", Автобусный парк № 2, "Адилет-Авто", "Талап Т", "Киикбай", "CityBus", "Самат Транс", ДОСЧАН-М", Алматинский электроавтобус парк №1, АВТОВОКЗАЛ, "АлматыТрансАвто", "BAS TRADE", "ДуманТранс"

**Общественность/НПО:** Алматинский Общественный совет – Комиссия по предпринимательству, окружающей среде и городской мобильности, "Almaty Bike"

Полный список заинтересованных сторон с их основными функциями можно найти в Приложении 3.

### 5.5. Энергия

Отрасль регулируется национальным законодательством и более чем 30 ратифицированными международными договорами, конвенциями и директивами, которые в соответствии с Конституцией Ка-

<sup>50</sup> ПРООН/СИСТРА (2017), Промежуточный и заключительный доклад по Алматинскому интегрированному исследованию управления транспортом. ГЭФ (2010 г.). Устойчивый транспорт г. Алматы

захстана имеют приоритет над законодательством, если они противоречат друг другу. Законодательство постепенно корректируется, чтобы устранить такие коллизии. Например, Кодекс о недрах и недропользовании (2017 год) и Экологический кодекс (2007 год) недавно были переработаны в существенно иной формат, включив в него международно признанные подходы к регулированию.

Законы (например, Закон "Об энергосбережении и энергоэффективности", Закон "Об электроэнергетике") дополняются нормативными актами для различных видов ресурсов или видов деятельности.

- **Закон об энергосбережении и энергоэффективности**, принятый в 2012 году

Государственный энергетический реестр (ГЭР) контролируется Министерством инвестиций и развития (МИР). Все предприятия, потребление энергии которых превышает 1500 ТНЭ/год, должны отчитываться перед ГЭР. Таким образом, местные органы власти должны ежегодно сообщать оператору ГЭР информацию о публично-правовых организациях, подпадающих под эту категорию. Субъекты обязаны представлять планы повышения энергоэффективности на основе энергоаудитов, проведенных на их объектах компаниями, включенными в ГЭР. Органы местного самоуправления несут ответственность за включение мероприятий по ЭЭ в программы местного развития, реализацию государственной политики в области ЭЭ и контроль за соблюдением нормативов энергопотребления объектов коммунального хозяйства.

- **Закон "О поддержке использования возобновляемых источников энергии"**, 2013 г.

Политика льготного тарифа была введена в 2013 году на следующие 15 лет в попытке увеличить выработку электроэнергии из ВИЭ. Другие положения, касающиеся ВИЭ, включают обязательную закупку электроэнергии, произведенной с использованием ВИЭ единым расчетно-финансовым центром при Казахстанской электросетевой операционной компании, обязательное подключение объектов ВИЭ к сети и отсутствие лицензионных требований к ВИЭ.

Рынок электроэнергии состоит из двух уровней – оптового рынка и розничного рынка электроэнергии. Сформирована следующая организационно-технологическая структура:

- Энергопроизводящие организации осуществляют производство и реализацию электрической энергии оптовыми потребителями;
- Национальная электросетевая компания (АО "KEGOC") осуществляет передачу электроэнергии по региональным и межгосударственным сетям с контролем обеспеченных свойств электроэнергии на своих подстанциях.
- Региональные электросетевые компании (РЭК) делают то же самое внутри своих регионов, но также собирают платежи с юридических лиц.
- Электроснабжающие организации (ЭСО) взимают плату с частных лиц.

Согласно проекту Программы развития Алматы до 2025 года, в городе действуют 4 крупных предприятия, занимающихся газораспределением. Самым крупным является АПФ АО "КазТрансГаз Аймак". Уровень газоснабжения в Алматы достаточно высок. За последние 3 года показатель газоснабжения вырос с 95% до 99%.

Тарифы на электроэнергию, газ и централизованное теплоснабжение контролируются Антимонопольным комитетом, который реализует Закон "О естественных монополиях" (1998 г.). Для повышения тарифов вышеупомянутые игроки должны разработать и получить одобрение Комитета 5-летнего плана модернизации сети или объектов, обосновывающего требуемое постепенное повышение тарифов. Комитет принимает решение о возможности увеличения и просит заявителя получить его общественное одобрение путем проведения общественных слушаний в районе, который будет затронут повышением. Комитет также контролирует выполнение плана модернизации и наказывает компанию за его несвоевременное выполнение. Государственный бюджет или частные банки, в том числе некоторые международные банки, которые дают кредиты на развитие инфраструктуры, дают компаниям кредиты на модернизацию, которые будут оплачиваться из постепенно растущих тарифов.

## Подробное представление соответствующей местной политики:

Название документа и год выпуска	Муниципальный план повышения энергоэффективности города Алматы (2018 год)
Горизонт планирования	2017-2030
Положения, относящиеся к ПДЗГ	<p>В плане изложены результаты и ключевые выводы оценки энергоэффективности всех видов деятельности в городе, включая сектор муниципальных услуг, а также определены и приоритетны возможности ЭЭ наряду с обоснованным планом реализации. Исследование выявило 6 приоритетных секторов (централизованное теплоснабжение, муниципальные общественные здания, общественный транспорт, уличное освещение, питьевая вода и сточные воды, твердые бытовые отходы) Алматы со значительным потенциалом экономии. Этот комплексный план, который будет реализован в период 2018-2030 годов, позволит снизить потребление энергии на 24% при экономии энергозатрат в размере 289 миллионов долларов США в год. Всего предлагается 54 меры по ЭЭ, 42 из которых направлены на секторы муниципальных услуг, находящиеся под непосредственным влиянием городского правительства; они требуют капитальных вложений в размере 1,1 миллиарда долларов США и могут обеспечить 34%-ную экономию энергии в этих секторах. Программа устанавливает количественные целевые показатели по всем приоритетным отраслям. Большая часть экономии первичной энергии (53%) может быть получена за счет сокращения примерно наполовину потребления природного газа до примерно 577 млн м<sup>3</sup> в год. Экономия 30% может быть достигнута в виде топлива – до 45 млн. литров газа и дизельного топлива и 0,9 млн. тонн угля в год. Предлагаемые меры по централизованному теплоснабжению включают: интеллектуальное распределение, реконструкцию насосных станций, сети ЦТ, увеличение подачи и хранения ЦТ через новый передающий трубопровод, турбонагнетание сетевых насосов ЦТ, расширение и повышение эффективности генерации ЦТ, солнечные водонагреватели для нагрева питательной воды ЦТ;</p> <p>Предложены мероприятия по энергосистеме: автоматизированная распределительная система, восстановление сети, модернизация трансформаторов, снижение нетехнических потерь, увеличение мощности передачи электроэнергии.</p>
Соответствующий показатель	Энергетика, Здания, Отходы, Вода, Транспорт
Название документа и год выпуска	Программа развития Алматы 2020 (2016 г.)
Горизонт планирования	2017-2020
Положения, относящиеся к ПДЗГ	<p>В городе сложилась сложная инженерная инфраструктура, требующая модернизации. Развитие теплоэнергетической системы Алматы обусловлено растущим спросом на тепло- и электроэнергию в городе, учитывая интенсивное развитие жилищно-коммунального хозяйства и промышленности. Средняя степень износа сетей составляет 60-70%.</p> <p>К 2020 году планируется снизить уровень износа: по теплоснабжению – с 65% до 57%; по электроснабжению – с 69% до 65%.</p> <p>Другие целевые показатели на 2020 год:                      Доля теплотерь при распределении в сетях – 18%                      Доля потерь электроэнергии при распределении по сетям – 14,48%                      Доля произведенной электроэнергии из возобновляемых источников в общем объеме произведенной электроэнергии – 4,25%</p>
Соответствующий показатель	Градостроительство, землепользование, здания, промышленность, транспорт, энергетика, отходы, водоснабжение

## Реализованные и текущие проекты/инициативы:

### Улучшение качества воздуха города Алматы (2019 г.) – 2020-2025 годы



Доклад является документом общественной инициативы, в нем освещаются основные источники загрязнения атмосферного воздуха и предлагаются детальные меры, которые должны быть реализованы в энергетическом секторе. Ниже приводится краткое изложение мер:

- Перевод ТЭЦ 2, 3 на газ к 2025 году, субсидии и беспроцентные кредиты на подключение жилых домов к газораспределительной сети и установку газовых котлов
- Поддержка перевода бытовых систем отопления на газ
- Меры по энергосбережению, такие как утепление домов и изменение норм температуры воздуха в помещениях
- Утепление жилых и промышленных зданий
- Продвижение ФЭ солнечной энергии. В течение 2020 года будут внесены изменения в СНиПы по продвижению зданий с энергоэффективными крышами.

#### **Программа развития Алматы до 2025 года (проект):**

Программа развития является рамочным документом, определяющим основные концептуальные направления развития города и предлагающим следующие меры, которые будут реализованы в энергетике:

- Доля модернизированных тепловых и электрических сетей: 1,3% к 2025 году
- Освещение улиц города
- Реализация мероприятий по энергосбережению.

#### **Меры по повышению энергоэффективности в Алматы**

К сентябрю 2019 года уровень энергосберегающего светодиодного освещения улиц Алматы достиг 28% (из более чем 97 тысяч светильников, освещающих город, более 27 тысяч являются светодиодными светильниками). Программа модернизации наружного освещения города, разработанная Акиматом Алматы, осуществляемая на принципах ГЧП, предусматривает прокладку к 2023 году 1375,15 км новых кабельных линий, возведение 42 052 опор, а также 45 829 светодиодных светильников, из которых 44 576 являются основными и 1253 дополнительными для тротуаров. С точки зрения энергоэффективности, ожидаемой от проекта, потребление электроэнергии системой уличного освещения города снизится как минимум на 15%. Завершить модернизацию в Алматы планируется к 2026 году<sup>51</sup>.

#### **Переход Алматинской ГРЭС-2 с угля на газ**

Три основных источника способствуют загрязнению воздуха в Алматы, где на ТЭЦ-2 приходится 29%. АО "Самрук-Энерго" предложило 4 варианта перевода ТЭЦ-2 с угля на газ: 1) перевод существующей станции на газ; 2) строительство новой АЭС; 3) расширение ТЭЦ-2 со строительством парогазотурбинных установок; 4) реконструкция восьми действующих энергоблоков котельных с заменой газоочистного оборудования.

На совещании по модернизации ТЭЦ-2, состоявшемся в Правительстве 20 октября 2020 года, был одобрен следующий вариант, предложенный АО "Самрук-Энерго": модернизация действующих котельных ТЭЦ-2 с переводом их на газ и строительство газовой инфраструктуры<sup>52</sup>. Таким образом, переход Алматинской ТЭЦ-2 на газ будет осуществляться поэтапно, начиная с 2022 года и завершится в 2025 году.

#### **Соответствующие заинтересованные стороны**

**Национальный уровень:** Министерство энергетики, Министерство экологии, геологии и природных ресурсов. Министерство национальной экономики Республики Казахстан – Комитет по регулированию естественных монополий, АО "Жасыл Даму", АО "Самрук Энерго", АО "Казахстанская компания по управлению электрическими сетями "KEGOC"

<sup>51</sup> Официальный сайт акимата Алматы: На смену традиционным лампам приходят LED-светильники (<https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty/press/news/details/na-smenu-tradicionnym-lampam-prihodyat-led-svetilniki?lang=ru>)

<sup>52</sup> Kazinform.kz: Нурлан Ногаев ознакомился с планами по модернизации Алматинской ТЭЦ-2 ([https://www.inform.kz/ru/perevod-almatinskoy-tec-2-na-gaz-nurlan-nogaev-oznakomilsya-s-planami-po-modernizacii-predpriyatiya\\_a3719658](https://www.inform.kz/ru/perevod-almatinskoy-tec-2-na-gaz-nurlan-nogaev-oznakomilsya-s-planami-po-modernizacii-predpriyatiya_a3719658))

**Муниципальный уровень:** Акимат: Управление энергоэффективности и развития инфраструктуры, Управление зеленой экономики

**Коммунальное предприятие государственного сектора:** АО "Алатау Жарык Компаниясы", АО "Алматинские электрические станции" (АлЭС), АО "Алматинские тепловые сети", АО "Алматы Жарык", АО "Казтрансгаз-Аймак"

**Частный сектор:** ТОО "Алматы Кала Жарык", Западный отопительный комплекс, Капчагайская, Каскадская ГЭС, ТОО "АлматыЭнергоСбыт", ТОО "Алматы Тепло Сети"

**Общественность/НПО:** Центр устойчивого производства и потребления, Airvision.kz, Международный центр зеленых технологий и инвестиционных проектов

Полный список заинтересованных сторон с их основными функциями можно найти в Приложении 3.

## 5.6. Твердые отходы

На национальном уровне Концепция перехода к зеленой экономике до 2050 года, опубликованная в 2013 году, остается единственным документом с целевыми показателями, связанными с отходами. Обращение с твердыми бытовыми отходами в городе регулируется Экологическим кодексом (2021 г.), Кодексом об административных правонарушениях (2014 г.), Законом о местном государственном управлении (2020 г.) и рядом нормативных актов городского совета<sup>53</sup>. Экологический кодекс (ст. 301) запрещает свалку пластика, бумаги и стекла. Законодательство не предполагает принципа "обязанности заботиться". Если договор заключен непосредственно с оператором полигона или очистного сооружения, то требуется сверить только объем, указанный в лицензии на объект, с ожидаемым объемом, указанным в договоре. Такая проверка не требуется, если договор заключен с оператором по сбору отходов при условии, что этот оператор проверил пропускную способность объекта по удалению отходов. Это привело к незаконному сбросу отходов и смешиванию исходных сегрегированных отходов вместо раздельной обработки чистых потоков отходов.

Соблюдение требований контролируется городским департаментом Министерства экологии, геологии и природных ресурсов, но эффективность такого контроля невысока из-за невозможности доказать в суде, кто совершает незаконные захоронения, то есть источник отходов. Концентрация 70% сбора отходов в руках одной компании по сбору бытовых отходов "Тартып" облегчает контроль.

- **Расширенная ответственность производителя 2016 г.**

Целью законодательства является введение пошлин на автомобили, шины, электронику, бумагу, пластик и стекло для их сбора и переработки после использования. Существует требование о 30%-ном содержании вторичной переработки для этих продуктов, но соблюдение этого требования является слабым. Организации РОП могут вносить авансовые платежи операторам по обращению с отходами (30-40% от стоимости контракта) для инвестирования в инфраструктуру разделения источников и раздельного сбора. Однако, по-видимому, существует препятствие в развертывании систем разделения источников, поскольку муниципалитеты не имеют для этого никаких юридических обязательств.<sup>54</sup>

- **Проект Государственной программы развития УТО –2020 г.**

Она устанавливает цель утилизации на 50% в краткосрочной перспективе и на 75% до 2020 года. Все мероприятия по обращению с отходами должны осуществляться единым оператором в соответствии с этой Программой.

## Подробное представление соответствующей местной политики:

<sup>53</sup> Например, правила учета, захоронения и обезвреживания отходов производства и потребления в городе Алматы, 2008 г. и Положение о благоустройстве территории города Алматы, 2007 г.

<sup>54</sup> ОЭСР, Расширенная ответственность производителей в Казахстане, сентябрь 2019 года, дата обращения 27 ноября 2020 года, доступно по адресу: [https://www.oecd.org/environment/outreach/EPR\\_KAZ\\_report\\_Web.pdf](https://www.oecd.org/environment/outreach/EPR_KAZ_report_Web.pdf)

Название документа и год выпуска	Стратегия развития Алматы – 2050
Горизонт планирования	2020-2050
Положения, относящиеся к ПДЗГ	Стратегия направлена на минимизацию воздействия отходов на окружающую среду – отходы станут ресурсом. Раздельный сбор отходов будет вводиться постепенно. Цель на 2050 год: увеличить переработку отходов на 80%.
Соответствующий показатель	Городское планирование, землепользование, здания, промышленность, транспорт, отходы, водоснабжение

Название документа и год выпуска	Программа развития Алматы 2020 (2016 г.)
Горизонт планирования	2017-2020
Положения, относящиеся к ПДЗГ	<p>Программа направлена на совершенствование системы обращения с отходами и переработки отходов, а также на обеспечение надлежащего санитарного состояния городских территорий путем принятия следующих мер:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- утверждение проекта по переработке отходов с получением биогаза, расположенного в пределах очистного сооружения сточных вод (мощностью 300 тыс. тонн твердых бытовых отходов в год)</li> <li>- Строительство мусоросортировочной станции в Алатауском районе</li> <li>- Административное содействие в процессе строительства мусоросжигательного комплекса мощностью 650 тыс. тонн, финансируемого частными инвесторами (на Карасайском полигоне)</li> <li>- Разработка методики мониторинга сбора, обработки и захоронения опасных отходов</li> <li>- Внедрение системы утилизации старых автомобилей</li> <li>- и т.д.</li> </ul> <p>Целевые показатели на 2020 год: Количество обработанных отходов от общего объема образующихся отходов: 8% Охват сбора отходов: 100%</p>
Соответствующий показатель	Градостроительство, землепользование, здания, промышленность, транспорт, энергетика, отходы, водоснабжение

Название документа и год выпуска	Возможности круговой экономики для Алматы (2019 г.)
Горизонт планирования	данные отсутствуют
Положения, относящиеся к ПДЗГ	<p>В докладе показано, как Алматы может отойти от линейной экономической модели "бери-делай отходы". Материальные потоки в каждом из материалоемких секторов показывают, что существует потенциал для более эффективного использования существующих материалов. Кроме того, каждый сектор уже поддерживает ряд инициатив, основанных на круговых принципах.</p> <p>В настоящем докладе описываются текущие тенденции и события, а также амбиции Алматы в отношении стратегий циркулярной экономики.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Компостирование для получения удобрений</li> <li>- Замкнутое циклическое земледелие; промышленный симбиоз; упаковка из органических остатков.</li> <li>- Здания: Муниципалитет Алматы планирует снести около 500 домов в течение 5 лет после 2019 года. По оценкам, 79 000 тонн строительных материалов находятся на свалке, но они могут быть использованы и в других различных секторах.</li> <li>- Замена углеродоемких материалов. Пассивный дизайн. Модульное проектирование и строительство.</li> <li>- Промышленность: по оценкам, 291 000 тонн отходов промышленности в Алматы находится на свалке, но существует хорошая практика использования металлолома (деятельность по переработке отходов). Отходы как ресурс для производства потребительских товаров и строительных материалов, восста-</li> </ul>

новление – это один из вариантов.

Соответствующий показатель	Отходы
<b>Название документа и год выпуска</b>	<b>Муниципальный план повышения энергоэффективности города Алматы (2018 год)</b>
Горизонт планирования	2017-2030
Положения, относящиеся к ПДЗГ	<p>В настоящем докладе излагаются результаты и ключевые выводы оценки энергоэффективности всех видов деятельности в городе, включая сектор муниципальных услуг, при одновременном выявлении и приоритизации возможностей ЭЭ наряду с обоснованным планом реализации. Исследование выявило 6 приоритетных секторов (централизованное теплоснабжение, муниципальные общественные здания, общественный транспорт, уличное освещение, питьевая вода и сточные воды, твердые бытовые отходы) Алматы со значительным потенциалом экономии.</p> <p>Предлагаемые меры для сектора твердых отходов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Топливосберегающие и транспортные средства на СПГ (214 новых грузовиков)</li> <li>• Оптимизация маршрута (GPS на 238 грузовиках)</li> <li>• Мусоросортировочная станция плюс объекты переработки и компостирования отходов (мощность 452 200 т)</li> <li>• Биогазовая установка (мощность 5 МВт)</li> <li>• Улавливание свалочного газа + ТЭЦ (мощность 10 МВт)</li> <li>• Отходы в энергетическую установку (ТЭЦ мощностью до 100 МВт)</li> </ul>
Соответствующий показатель	Энергетика, Здания, Отходы, Водоснабжение, Транспорт

**Реализованные и текущие проекты/инициативы:**

**Программа развития Алматы до 2025 года (проект):**

Программа развития является рамочным документом, который устанавливает основные концептуальные направления развития города и предлагает следующие меры/целевые показатели, которые будут реализованы в сфере обращения с твердыми отходами. Основная цель – совершенствование системы обращения с отходами и их переработки, а также обеспечение надлежащих санитарных условий в городских районах.

- Установка GPS-навигации на мусоровозы
- Усилить мониторинг и санкции за любое загрязнение воздуха, воды, почвы, шума
- Количество обработанных и переработанных отходов из общего объема образующихся отходов: 18% (2022 г.); 21% (2023 г.); 24% (2024 г.); 27% (2025 г.)
- Строительство современных контейнерных площадок с подземными контейнерами для отходов
- Разработка и реализация мероприятий, обеспечивающих экологическую безопасность полигонов твердых бытовых отходов, включая поэтапную ликвидацию существующих объектов
- Совершенствование раздельного сбора отходов, расширение сети предприятий по их переработке, в том числе для переработки отходов в энергию
- Мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок отходов.

**Бумажные отходы**

KWR является дочерней компанией "Казахстан Кагазы" ПЛС. Компания была основана в марте 2014 года и за короткий период начала занимать лидирующие позиции на рынке сбора и сортировки макулатуры и других видов вторичного сырья в Казахстане.

ТОО "Kagazy Recycling" – крупнейший производитель тарного картона, гофротары и бумаги в Казахстане и Центральной Азии. Компания принимает следующие виды вторичного сырья: макулатуру (плоский и гофрокартон/коробки, газеты, книги, журналы, буклеты), ПЭТ, стеклянную тару (прозрачную), алюминиевые банки, ПЭНП, ПЭВП.

### Пластиковые отходы

Казахстанская производственная компания "ZETA" является стабильным лидером по производству мебели, пластмассовых и металлических изделий широкого ассортимента на национальном рынке с 1996 года. Сеть магазинов "ZETA" динамично развивается и сегодня насчитывает более 50 магазинов в 26 городах Казахстана и несколько филиалов в странах СНГ. Компания принимает пластик на переработку.

Пищевая компания "Lemonadoff" производит напитки и принимает пластиковые бутылки на переработку.

### Электронные отходы (батарейки, аккумуляторы, провода, телефоны и т. д.)

Компания "Технодом" установила 131 экоконтнер по всему Казахстану. Большинство из них расположено на территории Алматы. Представители компании отмечают, что жители страны не очень охотно сдают вторсырье. Обычно для того, чтобы люди приносили свои использованные или нерабочие электронные отходы на переработку, им нужен дополнительный стимул или поддержка со стороны властей.

### Иной вид отходов

Компания "Гласстрейд" занимается сбором и переработкой стеклотары

"Сынап Плюс" – компания по переработке ртутьсодержащих изделий

"V-Recycling" перерабатывает офисное оборудование, медицинские отходы, аккумуляторы, промышленные отходы, древесные материалы (мебель).

### Контейнеры для сбора одежды – социально-благотворительный проект "ТЕПЛО"

Проект ориентирован на сбор одежды с последующим распределением среди групп населения, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Товары хорошего качества, отсортированные во время приема, перенаправляются тем, кто в них нуждается. Отлично выглядящие продукты отправляются в благотворительный магазин для дальнейшей продажи. Собранные деньги предназначены для поддержки. В городе Алматы есть семь локаций с коробками.

## Соответствующие заинтересованные стороны

**Национальный уровень:** Министерство экологии, геологии и природных ресурсов – Комитет экологического регулирования и контроля, Министерство энергетики, АО "Казахстанский Центр модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства", ТОО "Оператор РОП",

**Муниципальный уровень:** Акимат: Управление жилищной политики, Управление зеленой экономики

**Коммунальное предприятие государственного сектора:** АО "Тартып Алматы"

**Частный сектор:** ТОО "Kaz Waste Conversion", ТОО "Green Recycle", KWR, "Qazaq Recycling", Balis-A, ТОО "Экосервис-Арман", ТОО "Q-Recycling", ТОО Kagazy recycling", ТОО "Omar plast", ТОО "NUR KAGAZY", ТОО "ALMATYSTEKLO", ТОО "GREEN TECHNOLOGY INDUSTRIES"

**Общественность/НПО:** Green Salvation, АО "Caspian Beverage Holding", Казахстанская Ассоциация управления отходами, Международный центр зеленых технологий и инвестиционных проектов, Центр устойчивого развития и потребления.

Полный список заинтересованных сторон с их основными функциями можно найти в Приложении 3.

## 5.7. Вода и сточные воды

### Перечень национальных законов

- **Водный кодекс (2003 г.)**

Основной целью является достижение и поддержание экологически безопасного и экономически оптимального уровня водопользования и охраны водных ресурсов, водоснабжения и водоотведения с целью сохранения и улучшения условий жизни населения и окружающей среды. Он регулирует вопросы поддержания качества воды, государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов.

- **Экологический кодекс (2021 г.)**

Экологический кодекс Республики Казахстан устанавливает экологические требования к использованию водных объектов, подземных вод и сбросу сточных вод.

- **Правила ведения государственного учета водных ресурсов и их использования, государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов (2015 г.)**

Основной целью правил является определение порядка ведения государственного учета водных ресурсов и их использования, государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов.

- **Кодекс Об административных правонарушениях (2014 г.)**

Статья 141 Кодекса устанавливает штрафы за нарушение права государственной собственности на воду, в том числе за незаконный захват водных объектов, сброс сточных и иных вод, незаконное водопользование, переуступку прав водопользования, а также иные сделки, которые в прямой или скрытой форме нарушают право государственной собственности на воду, забор воды с нарушением лимитов, превышение разрешенных объемов, несоблюдение установленных режимов водопользования, незаконное выполнение гидротехнических работ, нерациональное, нецелевое использование подземных и поверхностных вод, добытых или отведенных из водных объектов.

### Подробное представление соответствующей местной политики:

Название документа и год выпуска	Стратегия развития Алматы 2050 (2019 г.)
Горизонт планирования	2020-2050
Положения, относящиеся к ПДЗГ	С 2012 года охват жилищного фонда канализацией снизился с 99% до 79%, центральным отоплением и горячим водоснабжением – с 81% до 59%. В пределах окраин города отсутствует центральное водоснабжение и канализация в 23 микрорайонах (105 тысяч человек). Более 60% сетей водоснабжения и канализации изношены. Цель на 2050 год: - Снизить износ городских водопроводных сетей до 45% - В рамках плана все жители города будут обеспечены централизованным водоснабжением.
Соответствующий показатель	Городское планирование, землепользование, здания, промышленность, транспорт, отходы, водоснабжение

Название документа и год выпуска	Программа развития Алматы 2020 (2016 г.)
Горизонт планирования	2017-2020

Положения, относящиеся к ПДЗГ	<p>В городе сложилась сложная инженерная инфраструктура, требующая модернизации. Средний износ сетей составляет 60-70%. К 2020 году планируется снизить износ сетей водоснабжения – с 64,5% до 56%; водоотведения – с 62% до 54%.</p> <p>Программа развития предлагает различные варианты развития водного сектора, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Доступ к централизованному водоснабжению составит 100% к 2020 году</li> <li>- Доступ к водоотведению к 2020 году составит 86%</li> </ul>
Соответствующий показатель	Градостроительство, землепользование, здания, промышленность, транспорт, энергетика, отходы, водоснабжение

Название документа и год выпуска	Муниципальный план повышения энергоэффективности города Алматы (2018 год)
Горизонт планирования	2017-2030
Положения, относящиеся к ПДЗГ	<p>В настоящем докладе излагаются результаты и ключевые выводы оценки энергоэффективности всех видов деятельности в городе, включая сектор муниципальных услуг, а также определяются и приоритизируются возможности ЭЭ наряду с обоснованным планом реализации. Исследование выявило 6 приоритетных секторов (централизованное теплоснабжение, муниципальные общественные здания, общественный транспорт, уличное освещение, питьевая вода и сточные воды, твердые бытовые отходы) Алматы со значительным потенциалом экономии.</p> <p>Предлагаемые меры в секторе водоснабжения и водоотведения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Повышение производительности водораспределения, замена труб на 1500 км сети (50% сети)</li> <li>• Улучшить ЭЭ насосов и двигателей в водоснабжении (20 станций, 50% от всех)</li> <li>• Активная система обнаружения утечек (100 контрольных точек)</li> <li>• Учет воды (186 955 пунктов учета, 30% от всех)</li> <li>• Программа поддержки бытовых потребителей водосберегающего оборудования (623,185 потребителей, 50% от всех)</li> <li>• Улучшить канализационную сеть (763 км канализации воды, 50% сети)</li> <li>• Повышение эффективности работы 7 насосных станций СВ (35% от всех)</li> <li>• Модернизация очистных сооружений</li> <li>• Биогаз из осадка сточных вод (мощность около 5 МВт)</li> </ul>
Соответствующий показатель	Энергетика, Здания, Отходы, Вода, Транспорт

**Реализованные и текущие проекты/инициативы:**

**Национальная программа управления водными ресурсами (2019 г.)**

Данный документ представляет собой отраслевой аналитический отчет, в котором описана существующая система управления водными ресурсами в Казахстане, включая ее основные проблемы. Одним из предлагаемых мероприятий является разработка Водной стратегии. В настоящее время противоречия в программных документах, связанные с отсутствием стратегии управления водными ресурсами, порождают проблемы. Для обеспечения населения безопасной питьевой водой необходимо:

- Пересмотреть существующие показатели обеспечения населения чистой питьевой водой и централизованным водоснабжением.
- Разработать единую программу модернизации СОСВС в городах за счет кредитов МФИ.
- Новые технологии и меры по сокращению водопотребления.
- Обучение персонала в областях, связанных с водными ресурсами

**Программа развития Алматы до 2025 года (проект):**

Стратегия развития – это рамочный документ, определяющий основные концептуальные направления развития города и предлагающий следующие меры/задачи, которые будут реализованы в сфере водоснабжения и водоотведения:

- Доступ к централизованному водоснабжению: 100% к 2025 году
- Доступ к водоотведению: 87,2% к 2025 году
- Реконструкция очистных сооружений с использованием современных и эффективных технологий
- Строительство 775 км водопроводных сетей и 673 км канализационных сетей
- Строительство 3-х водозаборных сооружений общей производительностью более 46 м<sup>3</sup> /сут.

#### **Казахстанская инициатива по рекуперации биогаза сточных вод**

Министерство энергетики Казахстана в сотрудничестве с Глобальной инициативой по метану (ГИМ)<sup>55</sup> работает над проектом по утилизации биогаза городских сточных вод. В поддержку этого предпринимаются следующие действия: встреча заинтересованных сторон, предварительные технико-экономические обоснования, семинар по техническому обучению, презентация конференции и законодательная дорожная карта. Ожидаемые результаты этой инициативы определяют и выявляют приоритетность конкретных действий по содействию нормативно-правовой поддержке использования биогаза в Казахстане, а также повышению осведомленности о потенциале использования биогаза в результате СОСВС.

#### **Соответствующие заинтересованные стороны**

**Национальный уровень:** Министерство экологии, геологии и природных ресурсов – Комитет по водным ресурсам, Министерство экологии, геологии и природных ресурсов – Департамент экологии Алматинской области, Министерство Экологии, геологии и природных ресурсов – Департамент трансграничных рек, Республиканская государственная организация “Балкаш-Алакольская бассейновая инспекция по регулированию и охране водопользования”, Министерство Промышленности и инфраструктурного развития – Комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Министерство национальной экономики Республики Казахстан – Комитет по регулированию естественных монополий, АО “Казахстанский Центр модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства”, Международный центр зеленых технологий и инвестиционных проектов

**Муниципальный уровень:** Акимат: Управление энергоэффективности и развития инфраструктуры, “ECO Almaty”

**Коммунальное предприятие государственного сектора:** “Алматы Су” (“Бастау” – производство, “Су Желиси” – распределение, “Тоспа Су” – сточные воды и канализация), государственное коммунальное предприятие “Бастау”, государственное коммунальное предприятие “Су Желиси”, государственное коммунальное предприятие “Тоспа Су”

**Общественность/НПО:** Центр устойчивого развития, Региональный экологический центр Центральной Азии, Научно-исследовательский институт экологии

Полный список заинтересованных сторон с их основными функциями можно найти в Приложении 3.

---

<sup>55</sup> Смотрите подробнее: <https://globalmethane.org/challenge/kazakhstan.html>



# ОЦЕНКА РАЗВИТИЯ УМНЫХ ТЕХ- НОЛОГИЙ

# 6

## 6. Оценка развития умных технологий

Оценка развития умных технологий в городе Алматы анализирует, насколько "умным" является город в настоящее время и какие конкретные инициативы город в настоящее время предпринимает или планирует предпринять для улучшения экологических показателей. Эта оценка дает базовое представление о деятельности города в отношении применения интеллектуальных решений.

Для этой оценки существуют два соответствующих программных документа: **Программа "Цифровой Казахстан"**, утвержденная в 2017 году, и **Стратегия "Умный Алматы 2020-2025"**.

Основной целью государственной программы "Цифровой Казахстан"<sup>56</sup> является повышение конкурентоспособности казахстанской экономики и качества жизни населения за счет поступательного развития цифровой экосистемы. Реализация Программы проводится по 4 ключевым направлениям:

- Создание "Цифрового шелкового пути" – развитие надежной, доступной, высокоскоростной, безопасной цифровой инфраструктуры.
- Создание "креативного общества" – развитие компетенций и навыков для цифровой экономики, повышение цифровой грамотности, подготовка специалистов в области ИКТ для отраслей промышленности.
- Цифровая трансформация в отраслях экономики направлена на широкое внедрение цифровых технологий для повышения конкурентоспособности различных отраслей экономики.
- Формирование "Проактивного цифрового правительства" – совершенствование электронных и мобильных государственных систем, оптимизация сферы предоставления государственных услуг.

В рамках реализации государственной программы "Цифровой Казахстан" в Алматы ведется планомерная работа по цифровизации. В целях обеспечения более всестороннего развития цифровой культуры и создания наиболее оптимальной среды для развития была разработана Стратегия Smart Almaty 2020-2025 гг.

В акимате Алматы есть специальный отдел по цифровизации города под названием Департамент цифровизации города Алматы<sup>57</sup>. Этот отдел отвечает за реализацию Стратегии Smart Almaty. Они также занимаются оптимизацией бизнес-процессов и автоматизацией функций государственных органов. Поэтому большинство интеллектуальных инициатив иницируются акиматом Алматы и его подразделениями.

В таблице ниже представлен ряд инициатив, связанных с интеллектуальным/цифровым развитием Алматы. Эти мероприятия вписываются и в Программу "Цифровой Казахстан", и в Концепцию "Умный Алматы 2020-2025".

---

<sup>56</sup> Смотрите более подробную информацию: <https://digitalkz.kz/en/>

<sup>57</sup> См.: <https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty-digital?lang=ru>

**Таблица 12.** Выбор инициатив, связанных с интеллектуальным/цифровым развитием в Алматы

Меры	Источник – Описание - Статус
<i>Сбор данных, доступ и управление – Инициатива открытых данных</i>	<p>Состояние: функционирующее, с текущими улучшениями</p> <p>Описание:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Обеспечить доступ всех заинтересованных сторон к социально-экономическим показателям развития города Алматы</li> <li>- Предоставлять открытую информацию о развитии финансовых ресурсов государственных и бюджетных организаций.</li> </ul> <p>Цели:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Увеличить объем и качество открытых данных.</li> <li>- Обеспечить публикацию данных в доступном формате на портале Smart Almaty.</li> </ul>
<i>Сбор данных, доступ и управление – Ситуационный центр</i>	<p>Состояние: функционирующее, с текущими улучшениями</p> <p>Описание:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ситуационный центр – это платформа Больших данных, позволяющая принимать управленческие решения на основе цифр и фактов;</li> <li>- В Ситуационном центре в режиме онлайн анализируется более 1000 показателей развития Алматы, в том числе по следующим отраслям: экономика, социальное развитие, экология, инфраструктура, безопасность и инвестиционные проекты;</li> <li>- Система объединяет данные из городских и государственных информационных систем. Это исключает ручной сбор данных и сводит к минимуму “человеческий фактор”.</li> </ul> <p>Цели:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Мониторинг состояния города и результатами инициатив</li> <li>- Помощь в обосновании принятия оперативных и стратегических управленческих решений</li> <li>- Возможность прогнозирования</li> <li>- Визуализация собранных данных в удобном для понимания виде (видео, аудио, географические карты, диаграммы, таблицы и т. д.).</li> </ul>
<i>Сбор данных, доступ и управление – Open Almaty / Open Akimat</i>	<p>Статус: функционирующий</p> <p>Описание:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Платформа (<a href="https://open-almaty.kz/">https://open-almaty.kz/</a>) + колл-центр</li> <li>- В городе введена система единого реестра, позволяющая решать административные задачи в электронном виде.</li> <li>- Дополнение к <a href="https://egov.kz/cms/en">https://egov.kz/cms/en</a></li> </ul>
<i>Жилищно-коммунальное хозяйство – электронный КСК (кооператив собственников квартир)</i>	<p>Статус: функционирующий</p> <p>Цели:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Электронный КСК создает интегрированную информационную платформу, автоматизирующую взаимодействие участников жилищных отношений, прозрачность расходной и доходной части КСК и жилищной инспекции.</li> </ul> <p>Описание:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- В настоящее время на рынке Алматы действуют 3 частные компании, которые предоставляют цифровые услуги, связывающие население с их КСК,             <ul style="list-style-type: none"> <li>o ООО "Cloudmaker" (<a href="http://www.topksk.kz">www.topksk.kz</a>), где жители города могут отправлять электронные заявки в КСК;</li> <li>o ООО "E-Home" (<a href="http://www.e-home.kz">www.e-home.kz</a>) – это портал, через который жители могут вызвать любого специалиста на дом;</li> <li>o Smartnet: мобильное приложение e-KSK, которое позволяет пользователям отправлять заявку в кооператив с мобильного телефона (<a href="https://e-kck.kz/">https://e-kck.kz/</a>)</li> </ul> </li> <li>- КСК, подписавшие соглашения с этими компаниями, информи-</li> </ul>

ровали жителей о новом способе голосования онлайн и оставляли свои жалобы и предложения через веб-сайты и приложения

- Жители получают свои коммунальные платежи от "ALSECO" – IT-компании, которая собирает счета за электричество, газ, вывоз мусора, интернет, телевидение, налоги на землю, транспорт и т. д. и рассылает бумажные счета по всему городу. Приложения банков посылают предупреждение когда приходит новый счет, и пользователи могут платить непосредственно через банк, часто без платы за обслуживание.

<p><i>Городское планирование – Q-Lab</i></p>	<p>Статус: текущий Описание:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Инициатива “Все в наших руках – сделаем Алматы лучше”</li> <li>- Алматинцы могут написать предложения о том, каким они хотят видеть свой двор, район и город в целом.</li> <li>- Создатели Q-lab просят горожан поделиться своим видением развития города, а также представить свои идеи и проектные предложения (<a href="https://qlab.city/">https://qlab.city/</a>).</li> </ul>
<p><i>Транспорт – система обмена велосипедами, автомобилями и электрическими скутерами</i></p>	<p>Статус: функционирующий Операторы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Almaty Bike</li> <li>- Ozim (самокаты)</li> <li>- Anytime (автомобили)</li> </ul>
<p><i>Транспорт – информационные и управленческие системы</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Приложения Яндекс такси, inDriver – используются для управления такси и курьерами</li> <li>- Приложение 2ГИС используется водителями и пешеходами для поиска ближайшего магазина, рынка, ресторана, любого бизнеса, школы и т.д. – всего, что находится в городе, оптимизируя время в пути. Оно также показывает в прямом эфире, где появляются пробки.</li> <li>- Приложение City bus позволяет отслеживать автобусы и их маршруты</li> <li>- Веб-сайт metroalmaty.kz позволяет отслеживать время до прибытия следующего поезда на каждой станции. (приложение Метрополитен города Алматы)</li> </ul>
<p><i>Транспорт – АСУОП (“Автоматизированная система учета и оплаты проезда”)</i></p>	<p>Статус: функционирующий (система ONAY) Описание:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Электронная билетная система для общественного транспорта</li> <li>- Если у вас есть MasterCard, ее также можно использовать для входа в зону поездов</li> </ul> <p>Дальнейшие цели</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Получение данных, например, о распределении пассажиропотока в общественном транспорте</li> <li>- Оптимизация финансовой отдачи и финансирования системы общественного транспорта.</li> </ul>
<p><i>Транспорт – Aparking</i></p>	<p>Статус: функционирующий (<a href="http://aparking.kz/">http://aparking.kz/</a>) Описание:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Проект создает упорядоченную систему использования парковочных мест в городе</li> <li>- Он также предоставляет возможности для более эффективного и удобного передвижения транспортных средств, объектов общественного транспорта и пешеходов.</li> </ul> <p>IT-система Kaspi Bank предлагает возможность оплаты парковки через свое приложение в 2 клика</p>
<p><i>Транспорт –</i></p>	<p>Статус: текущий</p>

- Vision Zero Almaty (VZA)*
- VZA нацелен на повышение безопасности дорожного движения и предлагает изменить подход к снижению числа погибших и травмированных в дорожно-транспортных происшествиях. План предусматривает изменение и адаптацию дорог, улиц, знаков к поведению участников дорожного движения и безопасности общественного транспорта
  - Видеозапись с перекрестков и участков дорог используется для наблюдения за дорожным движением и штрафования нарушителей

- Статус: функционирующий  
Инициативы:
- Здравоохранение*
- Мобильное приложение "Damumed": обеспечивает быстрый доступ для записи на прием, вызова врача на дом и просмотра ваших медицинских записей; имеет кнопку экстренной помощи, которая вызывает врача домой в один клик
  - Мобильное приложение " Saqbol": помогает выявить риски заражения COVID
  - I-Doctor – бесплатный сервис поиска врачей в Алматы
  - I-TeKa – информационно-справочная система для поиска аптек, имеющих необходимые лекарства по самой низкой цене, врачей и медицинских учреждений.
  - Жители используют e-gov для регистрации в государственной клинике, чтобы получить доступ к бесплатной медицинской помощи
  - У каждого пациента есть свой электронный паспорт здоровья, который является единственным источником информации о пациенте и его истории болезни, а также рецептах и рекомендациях, поэтому не нужно иметь при себе бумажную версию истории болезни.
  - Dari.kz приложение предоставляет информацию и сертификационные данные для медицинских препаратов, а также возможность подачи жалоб, если цены слишком высоки.
  - Платформа взаимодействия объединит 20 информационных систем в один интерфейс и сэкономит время на вводе данных.
  - mHelath – обеспечивает онлайн-связь между врачами и пациентами в сельской местности, позволяет врачам консультироваться, не покидая рабочего места, и избавляет от необходимости обращаться за консультацией в областную центр.
  - QR-кодирование медицинских справок о выписке поможет избежать подделки (на данный момент доступно только для Нур-Султана через приложение Smart Astana)
  - Smart clinic – регистрация на прием через Call-центр, e-gov, мобильное приложение, терминалы саморегистрации в клинике поможет избежать очередей и распространения инфекции.

- Статус: функционирующий  
Инициативы:
- Образование*
- "Balabaqsha": позволяет родителям записываться в очередь и получать направления в детские сады. Каждый родитель может получить государственную услугу по приему и зачислению ребенка в детский сад без участия третьих лиц, что означает меньший риск коррупции
  - "Кунделик": родители могут дистанционно следить за успеваемостью своих детей – электронный дневник снижает риск ложных оценок.
  - Население может подавать заявки на различные гранты, отправлять заявки на поступление в школу, получать уведомления о дипломах.

- Оповещение о чрезвычайных ситуациях*      Статус: функционирующий

чайных ситуациях (землетрясениях)

Инициативы:

- Мобильное приложение "Дармен": дает мгновенное оповещение жителей Алматы о чрезвычайных ситуациях

Основываясь на этих выводах, интеллектуальная базовая зрелость города Алматы может быть оценена следующим образом:

- Эти инициативы четко демонстрируют стратегический подход, основанный на концепции Smart Almaty 2020-2025.
- Город структурно собирает, анализирует и управляет данными. Информация из собранных данных может быть использована для корректировки политики и переосмысления стратегий в долгосрочной перспективе.
- Город разработал ряд интеллектуальных инициатив в широком спектре государственных секторов, которые могут быть полезны конечным пользователям, в основном с помощью мобильных приложений, а также предлагая открытые данные разработчикам.
- Это ставит Город на **уровень 8**, с потенциалом перейти на уровень 9.

Таблица 13. Умная шкала оценки развития – Город Алматы

9. <i>Общегородское внедрение и выгода граждан и частного сектора</i>
<b>8. <i>Внедрение и выгода общегородского государственного сектора</i></b>
7. <i>Разработка приложений</i>
6. <i>Open source (открытые порталы данных)</i>
5. <i>Использование данных (для получения выгодных результатов)</i>
4. <i>Интерпретация данных</i>
3. <i>Передача данных (инфраструктура ИКТ) (коммуникационный слой)</i>
2. <i>Ввод собранных данных (чувствительный слой)</i>
1. <i>Понимание важности данных</i>

Этот рейтинг поддерживают следующие аспекты:

- **Умное лидерство и управление:** очевидно, что умное развитие Алматы сильно зависит от администрации Города и области. Оно распространяется на широкий спектр государственных секторов (администрация, транспорт, здравоохранение, образование, планирование). Данные становятся общедоступными (инициатива открытых данных) и используются для разработки приложений.
- **Вовлечение заинтересованных сторон:** Правительство приступило к осуществлению крупных проектов, таких как e-gov.kz. После консультаций с международными экспертами акимат запустил работу Ona.kz. Общественность встретила инициативу как с недоверием, так и с сомнением и вначале выразила большое недовольство, цепляясь за каждую неудачу. Однако на данный момент население охотно пользуется обеими услугами, так как они оказались простыми и удобными. IT-центр "ДАМУ" разработал приложение Damumed для регистрации на прием к врачу, вызова врача на дом, получения рецептов и направления. Акимат запустил Q-lab и A-parking.
- **Данные и интегрированная инфраструктура ИКТ:** сеть волоконно-в-дом (FOC) охватывает город Алматы. Данные с камер (например, дорожное движение) и датчиков (например, загрязнение воздуха, <https://airkaz.org/>) собираются и анализируются.

# ВЫВОДЫ

# 7

## 7. ВЫВОДЫ

Оценка политики, проведенная в рамках настоящего доклада, выявила существующую работу, которую необходимо развивать, а также возможную неэффективность некоторых мер и пробелы в существующей политике и текущих проектах развития. Нижеследующие выводы основаны главным образом на обзоре политики и экспертных оценках и не прошли через процессы консультаций с более широкими заинтересованными сторонами, техническим персоналом и лицами, принимающими решения. Ниже кратко излагаются основные выводы о последствиях пересмотренной политики и проектов для ПДЗГ.

### О программных документах

Рассмотренные документы свидетельствуют о политической приверженности развитию городов. Политическая система Казахстана характеризуется тенденцией к сокращению количества стратегических документов за счет интеграции вопросов в комплексные общие документы. Эта тенденция явно повлияла на планирование в области охраны окружающей среды. В отсутствие стратегического документа по охране окружающей среды Концепция перехода к зеленой экономике 2050 года стала "спасательным судном" для экологического сектора. Зеленая экономика является одним из приоритетов политики Казахстана.

В Казахстане нет ни национальной политики в области охраны атмосферного воздуха, ни специальных программ по качеству воздуха. Общие направления политики в области оценки качества воздуха и управления качеством воздуха могут быть определены из других программных документов. Кроме того, не существует конкретной национальной правовой базы в области качества воздуха.

Ключевыми документами на местном уровне являются Стратегия развития Алматы-2050 и Программа развития Алматы-2020. Эти документы указывают на действия, направленные на устойчивое развитие города. Программа развития интегрирует все актуальные аспекты, в том числе и экологические. Например, она включает в себя такие разделы, как "хорошие дороги и транспорт", "чистая окружающая среда" и "надежная жилищно-коммунальная инфраструктура", в которых отражены задачи и меры по улучшению экологической обстановки за счет повышения энергоэффективности, озеленения транспортной системы, увеличения зеленых зон и совершенствования обращения с твердыми отходами и их переработки. Как указано в *главе 5*, существует проект Программы развития Алматы на последующие 5 лет (2020-2025 годы), утверждение которой предусмотрено на начало 2021 года.

Действия по реализации целей, изложенных в программных документах, часто не являются достаточно конкретными или проработанными. Например, в стратегии развития Алматы до 2050 года перечислены существующие проблемы города. В ней описывается, как будет развиваться город, но нет конкретных мер/ориентиров по достижению этих целей. Однако Алматинская стратегия устойчивого развития транспорта на 2013-2030 годы считается эффективным документом планирования с четкими мероприятиями и соответствующим сметным бюджетом. Большая часть мер уже реализована. Хотя не было найдено никакой информации о ходе реализации Муниципального плана энергоэффективности на 2017-2030 годы, этот план также эффективен тем, что включает в себя осуществимые меры по энергосбережению и детали его реализации. Авторы плана оценили инвестиционные затраты по сектору (всего 10 секторов) и ожидаемые результаты.

### О конкретных задачах города Алматы

Градостроительное развитие города имеет ряд проблем, связанных с недостаточно эффективными планировочными решениями и слабым регулированием градостроительной политики. Город оказался не готов к быстрому росту населения, вызванному как аннексией территорий в последнее десятилетие, так и миграционным притоком. Поэтому Алматы сталкивается с проблемами неравномерного



развития и разрыва в уровне жизни между центром и окраинами, миграционного давления и неконтролируемой урбанизации с перегруженной инфраструктурой. Разрыв в уровне развития между центром и окраинами является одной из основных причин пробок на дорогах.

### О качестве воздуха

Алматы – один из городов Казахстана с высоким уровнем загрязнения воздуха на протяжении многих лет. Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха в городе считаются транспорт и промышленность. Помимо промышленных и автомобильных выбросов, в течение длительного отопительного сезона выбросы от частных домохозяйств оказывают значительное влияние на уровень загрязнения воздуха в городе. Повышение энергоэффективности в жилом секторе окажет сильное влияние на качество воздуха.

В г. Алматы расположены 3 мини-ТЭЦ. Хотя ТЭЦ не являются основным источником выбросов, снижение выбросов в атмосферу от них в определенной степени улучшило бы качество воздуха в Алматы. Более того, одна из ТЭЦ находится в самом центре города. Загрязнение особенно проблематично для Алматы из-за его рельефа, так как здесь почти нет воздушных потоков и загрязнение не рассеивается эффективно.

Политические направления улучшения качества воздуха определены в местных программных документах. Предлагается многосекторальный подход к ограничению выбросов из ключевых загрязняющих секторов и мерам по охране здоровья. Действия ПДЗГ должны быть сосредоточены на этом вопросе как на главной экологической проблеме и главном приоритете политической повестки дня.

### Об управлении и институциональном потенциале

В Алматы решения и их реализация осуществляются под руководством исполнительной власти, наделенной назначенными акимом и его заместителями. Выборные представительные органы легитимируют решения исполнительного органа путем утверждения. Управления Акимата, представленные в Рабочей группе ПДЗГ, играют четкую роль в разработке политики и реализации необходимых мер. Политика и бюджеты направляются в Управление стратегии и бюджета, который собирает, рассматривает и централизует секторальные планы и обеспечивает согласованность с точки зрения стратегии и бюджета. Муниципалитет имеет районные отделы в 8 районах города.

### О бюджетировании и капитальных вложениях

В период 2017-2020 годов муниципальный бюджет Алматы из года в год увеличивался, причем самый резкий – 2020 году, вероятно, из-за ситуации с коронавирусом. В бюджете заложены очень низкие расходы на обслуживание долга, а доходы от государственных трансфертов, помощи и других источников ограничены. Вместо этого около 70,5% доходов Алматы составляют собственные доходы, в основном от местных налогов, что придает городу Алматы высокую кредитоспособность. Одной из потенциальных слабостей, которая была очевидна из темпов роста ВВП, является зависимость экономики от мировых цен на нефть и необходимость реформы ценообразования на энергию. Однако общее финансовое состояние города вместе с 3-4%-ной частью расходов, которые идут на капитальные вложения, дает городу значительный потенциал для зеленого развития, инвестиций и партнерских возможностей.

### По секторам ПДЗГ

- Основные программные документы сосредоточены на повышении качества и охвата **городской инфраструктуры** и основных услуг, а также на осуществлении устойчивого и инклюзивного процесса городского развития. Главная цель, заявленная в городской политике, – развитие полицентричного города без окраин, с высоким уровнем жизни во всех районах. Оптимизи-

зорованное развитие инфраструктуры для продуктивного использования и возмещения затрат должно быть рассмотрено в ПДЗГ.

- **Зеленые насаждения** играют решающую роль в улучшении состояния городской среды и уровня жизни населения города. Одним из приоритетов Алматы является увеличение площади зеленых насаждений, выделенных в Программе развития Алматы до 2025 года и за счет более конкретных действий, предусмотренных в Стратегии развития зеленых насаждений до 2030 года, которая будет утверждена в ближайшее время. В рамках ПДЗГ необходимо продолжить разработку идей нацеленных на повышение потенциала природных решений.
- Существует множество надежных мер, связанных с **транспортом**, изложенных в нескольких местных программных документах. Кроме того, в городе Алматы существует специальная стратегия устойчивого развития транспортного сектора. В основе стратегии лежит транзитно-ориентированное развитие. Кроме того, в городе реализуются многочисленные меры для повышения качества услуг общественного транспорта, таких как линии БРТ, развитие велосипедной инфраструктуры, переход на экологически чистое топливо и внедрение электромобилей. Однако пробки на дорогах и увеличение количества частных автомобилей из-за низкой стоимости топлива остаются одной из главных проблем в транспортном секторе. В условиях загрязнения окружающей среды в городе и интенсивного движения транспорта в часы пик одной из мер, на которых будет сосредоточено внимание ПДЗГ, является поощрение граждан отказаться от личного транспорта в пользу общественного транспорта или велосипедов.
- Страна является одной из самых углеродоемких экономик в мире, а **энергетический сектор** является основным источником выбросов CO<sub>2</sub>. Однако Казахстан обладает высоким потенциалом для снижения своего влияния в качестве глобального источника выбросов парниковых газов. Переход от угля и нефти к газу и возобновляемым источникам энергии приведет к сокращению выбросов парниковых газов. Правительство уже предпринимает шаги по снижению энергоемкости. Город Алматы, хотя и имеет некоторое потенциальное влияние, сильно зависит от правительственных решений и государственной энергетической политики по экологизации энергетического сектора. **Централизованное теплоснабжение** – одна из основных отраслей, в которой город уже добился значительных улучшений, и планируются дальнейшие инвестиционные проекты по производству, передаче и спросу.
- **Строительный сектор** охвачен Программой и Стратегией развития и является основным направлением в Муниципальном плане энергоэффективности со стратегическими целями и инвестиционным трубопроводом, установленными для этого сектора. Существует высокий потенциал повышения энергоэффективности в общественных зданиях, зданиях жилого сектора и коммерческих зданиях, а также улучшения в секторе общественного освещения. Обзор и определение приоритетов этих проектов необходимо провести в рамках ПДЗГ, поскольку имеющиеся на данный момент данные свидетельствуют о том, что до сих пор было реализованы лишь некоторые из этих инвестиционных мер.
- Амбиции **промышленного сектора** в политике города сосредоточены на диверсификации от торговли как основной коммерческой деятельности и сосредоточении внимания на высоких технологиях, инновациях, услугах и модернизации существующей промышленной деятельности, делая ее более экологически чистой. Город принимает активное участие в продвижении экологической модернизации промышленности, перемещении промышленности на окраины города и реализации инициативы по зеленой экономике с привлечением Управления зеленой экономики.
- Рамочная политика имеет четкие цели в **водном секторе** в отношении повышения эффективности использования воды, повторного использования и очистки воды (биогаз из осадка сточных вод) и расширения охвата населения системами водоснабжения и канализации.

ПДЗГ будет определять приоритеты и дополнять существующие меры и сосредоточится на окраинах города, поскольку во многих микрорайонах нет центральной системы водоснабжения и канализации.

- В настоящее время на местном уровне не существует специальной политики в области **управления отходами**. На национальном уровне Концепция 2013 года по переходу к зеленой экономике до 2050 года остается единственным документом с целевыми показателями, связанными с отходами. Однако положения, связанные с отходами, предусмотрены в Программе развития Алматы на 2020 и 2025 годы (проект), а также в Муниципальном плане энергоэффективности Алматы на 2030 год с точки зрения потенциала экономии в секторе. Город борется с неадекватным качеством услуг по сбору отходов и не имеет адекватных механизмов сортировки отходов. В Алматы слишком много игроков в секторе отходов, и между ними очень мало или вообще нет координации. Нынешние меры действительно сосредоточены на всех элементах управления отходами – от сбора до переработки, обработки и удаления, но без приоритизации предусмотренных действий. Таким образом, ПДЗГ сосредоточится на установлении приоритетов и рассмотрит амбициозные планы города по сокращению количества отходов, отправляемых на полигон, и увеличению доли вторичной переработки.

### О гендерных аспектах

Хотя Казахстан является одной из немногих стран мира, имеющих хорошо отлаженную базу нормативных документов, детализирующих стратегические шаги страны по достижению гендерного равенства, на местном уровне в этом отношении существует огромный разрыв. В городе Алматы нет ни гендерной стратегии, ни гендерных положений, включенных в другие межотраслевые программные документы.

Стратегия развития Алматы-2050 является основной стратегией развития города, финансируемой из государственного бюджета. Однако при распределении средств не учитываются инструменты гендерного бюджетирования. Такой подход приводит к тому, что потребности и требования граждан недостаточно учитываются в контексте гендерного равенства.

ПДЗГ использует комплексный подход к интеграции гендерного равенства и экономической интеграции. Таким образом, действия ПДЗГ окажут поддержку городу Алматы в решении выявленных им проблем, обеспечивая при этом сопутствующие выгоды в таких областях, как гендерное равенство и экономическая интеграция.

### Об умном развитии

В Алматы успешно разработана Интеллектуальная стратегия 2020-2025 годов с целью обеспечения более всестороннего развития цифровой культуры и создания наиболее оптимальной среды для развития. В городе есть специальный отдел, который отвечает за реализацию стратегии. В Алматы есть много инициатив, связанных с интеллектуальным/цифровым развитием, которые иницируются акимом и четко демонстрируют стратегический подход, основанный на стратегии. ПДЗГ укрепит существующие интеллектуальные инициативы и дополнительно рассмотрит потенциал действий, направленных исключительно на призыв к интеллектуальным решениям или интеграцию интеллектуальных решений для достижения зеленых результатов.

# Приложение 1 – ратифицированные международные договоры

## Качество воздуха

1. Венская конвенция об охране озонового слоя (Закон Республики Казахстан от 30 октября 1997 года № 177-І)
2. Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (Закон Республики Казахстан о присоединении от 7 мая 2001 года)
3. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Закон Республики Казахстан от 23 октября 2000 года № 89-ІІ)
4. Стокгольмская конвенция об органически стойких загрязнителях (Постановление Правительства Республики Казахстан о подписании от 18 мая 2001 года)

## Биоразнообразие

5. Конвенция о биологическом разнообразии (Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан от 19 августа 1994 года № 918)
6. Конвенция о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения (Закон Республики Казахстан о присоединении от 6 апреля 1999 года)

## Изменение климата

7. Рамочная конвенция ООН об изменении климата (Указ Президента Республики Казахстан от 4 мая 1995 года № 2260)

## Энергия

8. Договор к Энергетической хартии и Протокол к Энергетической Хартии об энергоэффективности и связанных с ней экологических аспектах (Указ Президента Республики Казахстан от 18 октября 1995 года № 2537)

## Отходы

9. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Закон Республики Казахстан от 10 февраля 2003 года № 389)

## Вода

10. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Закон Республики Казахстан от 23 октября 2000 года № 94-ІІ)

## Устойчивое развитие / прочее

11. Конвенция о запрещении военного и иного враждебного воздействия с применением средств воздействия на природную среду (Постановление Верховного Совета Республики Казахстан о ратификации от 20 февраля 1995 года)
12. Конвенция Всемирной метеорологической организации (Постановление Верховного Совета Республики Казахстан о присоединении к Конвенции от 18 декабря 1992 года)
13. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (Закон Республики Казахстан о ратификации от 29 июля 1994 года)
14. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Закон Республики Казахстан от 23 октября 2000 года № 92-ІІ ЗРК);
15. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Закон Республики Казахстан от 21 октября 2000 года № 86-ІІ ЗРК)
16. Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (Закон Республики Казахстан о присоединении от 23 октября 2000 года)

17. Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием (Закон Республики Казахстан о ратификации от 7 июля 1997 года)

# Приложение 2 – Обзор программных документов

*Excel file*

# Приложение 3 – Заинтересованные стороны, разделенные по 7 секторам ПДЗГ

СЕКТОР	ТИП	УЧРЕЖДЕНИЕ(-Я)	РОЛЬ В СЕКТОРЕ
ТРАНСПОРТ	Национальный уровень	Министерство промышленности и инфраструктурного развития Республики Казахстан – Комитет транспорта	Разработка и реализация государственной политики в этой области. Нормативные документы в области транспорта
		Министерство экологии, геологии и природных ресурсов	Орган, разрабатывающий политику
		Министерство промышленности и инфраструктурного развития Республики Казахстан – Комитет автомобильных дорог	Разработка и реализация государственной политики в этой области. Регулирование Дорог
	Муниципальный уровень	Администрация города – Управление городской мобильности	Дорожно-транспортная инфраструктура; Интеллектуальная транспортная система; Обслуживание пассажиров; Безопасность на автомобильных дорогах; Пригородное сообщение общественного транспорта и развитие альтернативных видов транспорта; Велосипедная и пешеходная мобильность; Система парковочных мест
		Администрация города – Управление зеленой экономики	Предложение финансовых инструментов и стимулов для стимулирования использования населением и предприятиями экологически чистого транспорта, в том числе электромобилей; Предложения по увеличению экологических постов для проверки транспортных средств на соответствие токсичности и задымленности выхлопных газов; Стимулирование перевода транспортных средств с бензина на газ, в том числе внесение предложений по упрощению процедуры регистрации и перерегистрации транспортных средств, переоборудованных на газ;
	Коммунальное предприятие государственного сектора	ТОО “Алматы Экстротранс”	Оператор трамваев, троллейбусов и городских автобусов
		Алматинский метрополитен	Оператор метрополитена
	Частный сектор	Зеленая автобусная компания АвтоАлма-Транс, Алматы Электро Транс, туристическая компания "Бату", Каскеленский автобусный парк, "Думан Транс KZ", Мадина, ТОО "Олжас", Автобусный парк № 2, "Адилет-Авто", "Талап Т", "Киикбай", "CityBus", "Самат Транс", ДОСЧАН-М", Алматинский электротранс парк №1, АВТОВОКЗАЛ, "АлматыТрансАвто", "BAS TRADE", "ДуманТранс"	Операторы автобусов и троллейбусов
	Общественность/НПО	Общественный совет Алматы – Комиссия по предпринимательству, окружающей среде и городской мобильности	Связь между населением и акиматом. Анализ отчетов управления городской мобильности. Подготовка и выдача рекомендаций по проектам решений Маслихата и проектам постановлений акимата. Аналитическая работа и формирование сводных материалов по выявлению наиболее актуальных вопросов, волнующих граждан. Работа по обращениям и жалобам граждан, НПО, общественных организаций города по социально значимым вопросам. Участие в обсуждении городского бюджета. Общественный мониторинг состояния транспортной мобильности города.
		Almaty bike	Управление велосипедными станциями и дорогами

Национальный уровень	Министерство промышленности и развития инфраструктуры – Комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству	Жилищные отношения, долевое участие в жилищном строительстве; строительные нормы и правила, энергоэффективность зданий.
	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов	Орган, разрабатывающий политику
Национальный уровень	АО "Национальный управляющий холдинг "Байтерек"	Повышение доступности жилья через свои дочерние компании путем предоставления кредитов населению, гарантирования жилищного строительства и субсидирования ипотечных кредитов населению
	АО "Казахстанский центр модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства"	Повышение инвестиционной привлекательности жилищно-коммунального хозяйства; внедрение инновационных технологий в жилищно-коммунальном хозяйстве; определение оптимальной модели модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства; реализация комплекса мероприятий, направленных на профессиональную подготовку кадров в жилищно-коммунальном хозяйстве; внедрение современных методов управления в жилищно-коммунальном хозяйстве; участие в кредитовании хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в жилищно-коммунальном хозяйстве; консультационные услуги по разработке проектов нормативных правовых, нормативно-технических актов, методических документов, концепций в области жилищно-коммунального хозяйства; создание и развитие передовой производственной инфраструктуры и внедрение передового опыта и новых инновационных ресурсосберегающих технических решений в жилищно-коммунальном хозяйстве.
Муниципальный уровень	Администрация города – Управление комфортной городской среды	Управление строительством
	Администрация города – Управление энергоэффективности и развития инфраструктуры	Создание энергоэффективной, безопасной, инженерной инфраструктуры, обеспечивающей будущее развитие города, и формирование сознательного отношения к ресурсам в обществе
	Администрация города – Управление жилищной политики	Управление в сфере жилищных отношений, безопасная техническая эксплуатация опасных технических устройств, газопотребляющих систем и газового оборудования на объектах жилищно-коммунального хозяйства, организация эффективной системы обращения с отходами и формирование безопасной среды для комфортного проживания граждан в городе
	Администрация города – Управление зеленой экономики	Формирование экологически безопасной городской среды для комфортного проживания и экологической информированности горожан.
	Администрация города – Управление градостроительного контроля	Управление в области государственного архитектурно-строительного контроля, лицензирования, сертификации, аккредитации, использования и охраны земельных участков в городе Алматы
	Центр развития Алматы	Информационно-аналитическая поддержка акимата, прием жалоб и заявок, экспертиза конкурсной документации по местным проектам государственно-частного партнерства
Частный сектор	ТОО "Научно-исследовательский институт "Алматыгенплан"	Градостроительные, архитектурные, инженерно-геодезические изыскания
Общественность/НПО	Экологический союз ассоциаций и предприятий Казахстана "ТАБИГАТ"	Экологи, радиационные измерения, экологические организации и службы, радиационные исследования



Национальный/региональный уровень	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов – Комитет по водным ресурсам	Обеспечение координации по реализации государственной политики, стратегических, нормативных, прикладных, контрольно-надзорных функций в области управления водными ресурсами
	Министерство экологии, геологии и природных Ресурсов – Департамент экологии Алматинской области	Государственный контроль в области использования и охраны водных ресурсов Республики Казахстан в соответствии со своей компетенцией; Государственный контроль за соблюдением требований к режиму хозяйственной деятельности в водоохраных зонах и поясах в пределах своей компетенции
	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов – Департамент трансграничных рек	Содействие сотрудничеству с соседними странами по вопросам регулирования водных отношений, рационального использования и охраны трансграничных вод, включая контроль за выполнением международных договорных обязательств, связанных с совместным использованием трансграничных вод.
	Республиканская государственная организация “Балкаш-Алакольская бассейновая инспекция по регулированию и охране водопользования”	Региональное агентство Казахского Комитета водных ресурсов. Осуществляет исполнительные и надзорные функции по регулированию водопользования и охране национального водного фонда в пределах своей компетенции.
	Министерство промышленности и инфраструктурного развития – Комитет по строительству и жилищно - коммунальному хозяйству	Контроль и осуществление коммунального хозяйства и обращения с коммунальными отходами (за исключением твердых бытовых отходов), государственного регулирования в области водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения (за исключением теплоэлектростанций и котельных, вырабатывающих тепловую энергию в сфере централизованного теплоснабжения) в пределах населенных пунктов.
	Министерство национальной экономики Республики Казахстан – Комитет по регулированию естественных монополий	Государственное регулирование в сфере водоснабжения и водоотведения
	АО "Казахстанский центр модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства"	Повышение инвестиционной привлекательности жилищно-коммунального хозяйства в целях модернизации и развития; определение оптимальной модели модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства; внедрение современных методов управления в жилищно-коммунальном хозяйстве; консультационные услуги по разработке проектов нормативных правовых, нормативно-технических актов, методических документов, концепций в области жилищно-коммунального хозяйства; создание и развитие передовой производственной инфраструктуры и внедрение передового опыта и новых инновационных ресурсосберегающих технических решений в жилищно-коммунальном хозяйстве.
	Международный Центр зеленых технологий и инвестиционных проектов	Внедрение современных методов управления в жилищно-коммунальном хозяйстве
Муниципальный уровень	Администрация города – Управление энергоэффективности и развития инфраструктуры	Водоотведение, развитие и модернизация инженерных сетей города с резервом на будущее развитие; обеспечение прозрачности деятельности коммунальных предприятий и повышение качества предоставления коммунальных услуг населению, в том числе за счет внедрения интеллектуальных технологий; стимулирование граждан к рациональному использованию ресурсов.
	"ECO Almaty"	Техническое обслуживание и эксплуатация водохозяйственных сооружений
Коммунальное предприятие государственного сектора	"Алматы Су" ("Бастау" – производство, "Су Желиси" – распределение, "Тоспа Су" –сточные воды и канализация)	Водоснабжение и водоотведение
	Государственное коммунальное предприятие “Бастау”	Производство воды

ТВЕРДЫЕ ОТХОДЫ		Государственное коммунальное предприятие “Су Желиси”	Сточные воды и канализационные услуги
		Государственное коммунальное предприятие “Тоспа Су”	Распределение воды
	Общественность/НПО	Центр устойчивого развития	Обучение и консультационные услуги, разработка и реализация программ управления отходами
		Региональный экологический центр для Центральной Азии	Оказание помощи правительствам стран Центральной Азии, региональным и международным заинтересованным сторонам в решении проблем окружающей среды и устойчивого развития в Центральноазиатском регионе и Афганистане. Проекты: Водные ресурсы, Образование и Сотрудничество, Поддержка местных инициатив в области управления водными ресурсами в Центральной Азии и др.
		Научно-исследовательский институт экологии	Технологии биологической очистки городских, промышленных и сельскохозяйственных сточных вод на основе использования микроводорослей; Аналитические работы по определению степени загрязнения природных вод, сточных вод
	Национальный уровень	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов – Комитет по экологическому регулированию и контролю	Развитие зеленой экономики, обращение с отходами (за исключением коммунальных, медицинских и радиоактивных отходов). Лицензирование импорта и экспорта опасных отходов. Захоронение опасных, радиоактивных отходов, закачка сточных вод в непитательные водоносные горизонты. Соблюдение требований при сортировке и сжигании, утилизации, обеззараживании, транспортировке отходов и др. Контролирует соблюдение требований по размещению отходов на полигонах и содержанию полигонов.
		Министерство энергетики	Формирует и реализует государственную политику в области обращения с твердыми бытовыми отходами
		АО "Казахстанский центр модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства"	Реализация государственной политики по модернизации и развитию жилищно-коммунального хозяйства путем совершенствования нормативно-правовой базы, предоставления информационно-аналитических услуг, повышения грамотности населения, реализации инвестиционных проектов, совершенствования коммунального хозяйства и внедрения инновационных и ресурсосберегающих технологий;
		ТОО “Оператор РОП”	Оператор РОП на национальном уровне. Отвечает за организацию системы сбора, транспортировки, переработки и утилизации отходов. Ответственный за софинансирование инфраструктуры твердых бытовых отходов: мусорные баки, мусороуборочные машины, мусороперерабатывающие предприятия
		АО "Жасыл даму"	Разработка системы управления; управление всеми видами отходов и их утилизация (в пределах компетенции).
	Муниципальный уровень	Администрация города – Управление жилищной политики	Организация системы обращения с отходами в городе; Мониторинг хода работ по сбору твердых бытовых отходов; Мониторинг реализации проекта государственно-частного партнерства в области обращения с твердыми бытовыми отходами; Разработка долгосрочных планов строительства, реконструкции и капитального ремонта, содержания и технического обслуживания контейнерных площадок для сбора отходов.

	Администрация города – Управление зеленой экономики	Внедрение разделения отходов у источника, повышение осведомленности населения о мерах по сокращению твердых отходов у источника. Организация установки контейнеров для сбора бумажных, пластиковых и других отходов по согласованию с учебными заведениями, вузами, торговыми и деловыми центрами и др.; внедрение и совершенствование процессов переработки и захоронения коммунальных отходов; разработка и представление норм образования и накопления коммунальных отходов на утверждение в местные представительные органы, а также мероприятий по снижению объемов образования отходов; выявление несанкционированных и брошенных свалок и принятие мер по предотвращению несанкционированного сжигания коммунальных отходов.;
Коммунальное предприятие государственного сектора	АО "Тартып Алматы"	Сбор и транспортировка отходов – 70% населения
Частный сектор	ТОО "Kaz Waste Conversion"	Прием, переработка, утилизация твердых бытовых и строительных отходов на городском полигоне
	ТОО "Green Recycle"	Услуги по сортировке отходов
	KWR, "Qazaq Recycling"	Сбор и сортировка бумаги и других видов вторичного сырья
	Balis-A	Сбор и утилизация отходов
	ТОО "Экосервис-Арман"	Сбор и утилизация отработанных шин
	ТОО "Q-Recycling"	Утилизация отработанных автомобильных шин
	ТОО "Kagazy recycling"	Сбор, переработка, утилизация бумаги
	ТОО "Омар пласт"	Сбор и переработка отходов пластиковой упаковки
	ТОО "NUR KAGAZY"	Переработка бумаги
	ТОО "АЛМАТЫ СТЕКЛО"	Производство стеклянной тары
	ТОО "GREEN TECHNOLOGY INDUSTRIES"	Переработка отходов ПЭТ и производство штапельного волокна
Общественность/НПО	Зеленое спасение	Документирует отходы в природных заповедниках и направляет соответствующую информацию в Акимат.
	АО "Caspian Beverage Holding"	Использование и (или) утилизация отходов стеклотары
	Казахстанская Ассоциация по управлению отходами	Поддержка создания мусороперерабатывающей отрасли; Реализация новых проектов по совершенствованию и оптимизации бизнес-процессов в сфере обращения с отходами; Представление и защита интересов членов Ассоциации (более 40); Внедрение системы раздельного сбора отходов.
	Международный Центр зеленых технологий и инвестиционных проектов	Разработка систем управления твердыми отходами

	Центр устойчивого развития и потребления	Внедрение лучших практик экологического менеджмента на предприятиях, в том числе по управлению отходами. Участие в совершенствовании системы управления отходами. Разработка программ управления отходами. Поиск и передача экологически чистых технологий
ЭНЕРГИЯ	Национальный уровень	
	Министерство энергетики	Формирует и реализует государственную политику в области электроэнергетики, теплоснабжения, в части ТЭЦ и котельных государственных предприятий, осуществляющих производство тепловой энергии в зоне централизованного теплоснабжения (за исключением автономных котельных), атомной энергетики, охраны окружающей среды, природопользования, охраны, контроля и надзора за рациональным использованием природных ресурсов, обращения с твердыми бытовыми отходами, развития возобновляемых источников энергии, государственного контроля политики развития зеленой экономики (далее – регулируемые направления).
	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов	Установление требований к выбросам в отношении генераторов энергии (ТЭЦ, ТФ систем, ВИЭ и др.)
	Министерство национальной экономики Республики Казахстан – Комитет по регулированию естественных монополий	Региональное развитие, стимулирование и поддержка электро-, тепло- и газоснабжения населенных пунктов, разработка и регулирование тарифов, перечень и регулирование естественных монополий
	Жасыл Даму	Управление и распределение резерва квот на выбросы парниковых газов
	"Самрук-Энерго"	Крупнейший государственный диверсифицированный энергетический холдинг Казахстана
Казахстанская компания по управлению электрическими сетями АО "KEGOC"	Обслуживает объекты национальной электрической сети; Оказывает подрядные системные услуги по техническому диспетчеризации отпускаемой и потребляемой в сети электроэнергии; Предоставляет системные услуги; Осуществляет финансовое урегулирование дисбалансов электроэнергии; Управляет функционированием балансирующего энергетического рынка в режиме реального времени и рынка системных и вспомогательных услуг; Сотрудничает с энергосистемами соседних государств по контролю и обеспечению стабильной параллельной работы; Регулированию и резервированию электрической мощности; Закупает и реализует электроэнергию для покрытия вспомогательного потребления; ремонтирует и обслуживает электрораспределительное и регулирующее оборудование, осветительное оборудование.	
Муниципальный уровень		
Администрация города – Управление зеленой экономики	Внесение предложений по внедрению, использованию и развитию возобновляемых источников энергии, в том числе по осуществлению работ в этом направлении; Анализ объектов, оказывающих наибольшее влияние на загрязнение окружающей среды, с последующим внесением предложений по переводу на природный газ или технологической модернизации (с внедрением более совершенных технологий очистки) объектов энергетической и социальной инфраструктуры.	
Администрация города – Управление энергоэффективности и развития инфраструктуры	Развитие и модернизация инженерных сетей города с резервом на будущее развитие; Внедрение интеллектуальных технологий для повышения энергосбережения и энергоэффективности; Обеспечение прозрачности деятельности поставщиков коммунальных услуг и повышение качества предоставления коммунальных услуг населению, в том числе за счет внедрения интеллектуальных технологий; Стимулирование граждан к рациональному использованию ресурсов.	
Коммунальное предприятие	"Алатау Жарык Компаниясы"	Местная распределительная электросетевая компания, принадлежащая "Самрук-Энерго"

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ	государственного сектора	АО "Алматинские электрические станции" АлЭС	Поставка электрической и тепловой энергии населению, промышленным и сельскохозяйственным предприятиям
		Алматинские тепловые сети	Теплоснабжение
		АО "Almaty Zharyk Company"	Распределение электроэнергии
		АО "Казтрансгаз-Аймак"	Газоснабжающая, распределительная и эксплуатирующая организация
	Частный сектор	ТОО "Алматы Кала Жарык"	Эксплуатирует и обслуживает систему уличного освещения
		Западный тепловой комплекс	Производство тепловой энергии
		Капчагай, Каскад ГЭС	Производство электрической энергии
		ТОО "АлматыЭнергоСбыт"	Коммерческое снабжение электроэнергией
		ТОО "Алматы Тепло Сети"	Теплоснабжение
	Общественность/НПО	Центр устойчивого производства и потребления (ЦУПП)	Внедрение лучших практик экологического менеджмента на предприятиях (более чистое производство, ресурсосбережение и энергосбережение, предотвращение загрязнения окружающей среды, составление экологических и энергетических рейтингов промышленных предприятий Казахстана)
		Международный центр зеленых технологий и инвестиционных проектов	Трансформация энергетического сектора и развитие возобновляемых источников энергии.
	Национальный уровень	Министерство промышленности и развития инфраструктуры – Комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству	Руководство в областях промышленности и индустриально-инновационного развития, горно-металлургического комплекса, развития импортозамещения, машиностроения, угольной, химической, фармацевтической и медицинской промышленности, легкой, деревообрабатывающей и мебельной промышленности, строительной промышленности и производства строительных материалов.
		Министерство экологии, геологии и природных ресурсов – Комитет по экологическому регулированию и контролю	Экологическое регулирование и контроль.
	Муниципальный уровень	Администрация города – Управление бизнеса и инвестиций	Лидерство в сферах предпринимательства, индустриально-инновационного развития, агропромышленного комплекса и ветеринарно-санитарной безопасности на территории города Алматы.
	Частный сектор	Алматинский завод тяжелого машиностроения	Производство машин для горнодобывающей промышленности
Завод Стальком		Производство стальных конструкций	
Шоколадная Фабрика Рахат		Производство сладостей	
Общественность/НПО	Центр устойчивого развития и потребления	Разработка устойчивых моделей производства и потребления; Внедрение лучших практик экологического менеджмента на предприятиях (более чистое производство, ресурсосбережение и энергосбережение, предотвращение загрязнения окружающей среды, минимизация отходов)	

	Международный центр зеленых технологий и инвестиционных проектов	Разработка отраслевых стандартов, лучших практик
	АО «Алматинская социально-предпринимательская корпорация»	Устойчивые бизнес-структуры, работающие для получения прибыли от производства и продажи товаров и услуг
Национальный/региональный уровень	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов – Комитет лесного хозяйства и дикой природы	Осуществляет контрольно-надзорные функции в области лесного хозяйства, охраны, воспроизводства и использования животного мира и особо охраняемых природных территорий.
	Министерство сельского хозяйства – Комитет по управлению земельными ресурсами	Стратегические, нормативные, исполнительные и контрольно-надзорные функции в области управления земельными ресурсами
	Министерство национальной экономики	Управление земельными ресурсами; геодезическая и картографическая деятельность
	Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан – Комитет геодезии и картографии	Обеспечение государственного и частного секторов картами, топографо-геодезическими материалами и данными о земельных объектах в графическом, цифровом и других форматах
	Информационно-аналитический центр по охране окружающей среды	Управление государственным фондом экологической информации и государственным кадастром природных ресурсов.
	Государственный земельный кадастр – Отдел земельного кадастра и автоматизированной информационной системы	Внедрение, ведение, сбор, систематизация и базы данных государственного земельного кадастра
Муниципальный уровень	Администрация города – Управление земельных отношений города Алматы	Повышение эффективности использования земель, землеустройства и регулирования земельных отношений, способствующих социально-экономическому развитию города Алматы и укреплению законности в сфере земельных отношений.
	Администрация города – Управление зеленой экономики	Ведение реестра зеленых насаждений, учет и мониторинг состояния зеленых насаждений; мониторинг, анализ и обследование территории города Алматы для дальнейшего зеленого строительства; координация, экологическое управление и вопросы содержания и охраны зеленых насаждений; определение основных направлений градостроительной политики в области охраны, сохранения и развития зеленых насаждений; организация работ по инвентаризации, лесной экспертизе и мониторингу состояния и количества зеленых насаждений в городе в установленном порядке; оказание государственных услуг по выдаче разрешений на вырубку деревьев и осуществлению мониторинга компенсационной посадки;
	Администрация города – Отдел градостроительного контроля	Управление в области государственного архитектурно-строительного контроля, лицензирования, сертификации, аккредитации, использования и охраны земельных участков в городе Алматы
	Администрация города – Управление комфортной городской среды	Создание и благоустройство общественных мест при активном участии граждан; Внедрение новых стандартов качества и комфорта, технологий строительства и благоустройства общественных мест.
	"ECO Almaty"	Инвентаризация и леса. Реестр зеленых насаждений
Общественность/НПО	Общественный совет Алматы – Комиссия по реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды"	Связь между населением и акиматом. Оценка отчетов комитета земельных отношений, озвучивание мнения общественности.

ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ (ВКЛЮЧАЯ ЗЕЛЕННЫЕ НАСАЖДЕНИЯ)

## ОТЧЕТ О ВНЕШНЕЙ СТРУКТУРЕ

План Действий «Зеленый город» для г. Алматы

Научно-исследовательский институт экологии

Экологическое районирование территорий; Аналитическая работа по определению степени загрязнения почвы

Posadiderevo.kz

Сохранение и развитие зеленых насаждений

## КОНТАКТЫ

RWA Group SCE  
ул. Хан Аспарух, 24, кв. 8  
София 1000  
Болгария.

Румынский офис  
ул. Фантанеле, 18  
Клуж-Напока

[office@rwagroup.net](mailto:office@rwagroup.net)

+40 264 589 291  
+40 264 585 585 (факс)  
[www.rwagroup.net](http://www.rwagroup.net)



Resources & Waste  
Advisory Group

