

**Отчет о реализации Стратегического плана  
Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции  
на 2020 - 2024 годы**

утвержденного приказом Председателя  
Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции  
от 31 декабря 2019 года №348

Период отчета: 2020 год

**1. Анализ управления рисками**

Наименование возможного риска	Запланированные мероприятия по управлению рисками	Фактическое исполнение мероприятий по управлению рисками	Примечание (информация об исполнении/ неисполнении)
1	2	3	4
Стратегическое направление. Противодействие коррупции			
Цель. Минимизация уровня коррупции и условий для ее проявления в жизнедеятельности общества и государства			
Неисполнение рекомендаций по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, вынесенных по результатам внешнего анализа коррупционных рисков	Тесное взаимодействие с объектами внешнего анализа в течение 6 месяцев после его завершения	В 2020 году в результате согласованной совместной работы с представителями объектов внешнего анализа коррупционных рисков выработывался широкий круг конкретных рекомендаций по устранению причин и условий, способствующих коррупционным проявлениям. Продолжена практика информационно-разъяснительной работы в государственных органах с целью формирования нетерпимости к проявлениям коррупции. Такая работа проведена в 14 министерствах, и Агентстве по защите и развитию конкуренции, в которых приняли участие руководители и работники	<b>Исполнено</b>

		<p>центрального аппарата и подведомственных организаций, территориальных подразделений, а также представители общественности, проектных офисов «Адалдык алаңы» посредством видеоконференцсвязи.</p> <p>На встречах доведена сведения о состоянии противодействия коррупции с указанием коррупционных рисков ведомства с предложениями по их устранению, информация о формировании антикоррупционной культуры и идеологии добропорядочности, об уголовно-следственной практике в рассматриваемом государственном органе и регулируемых им сферах с демонстрацией видеосюжетов с раскаянием и обращением лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях.</p> <p>Подобный формат доведения информации произвел сильный профилактический эффект, что положительно отмечено руководством госорганов</p>	
<p>Снижение уровня нетерпимости к коррупции в обществе</p>	<p>Проведение работ по повышению правовой грамотности населения и воспитанию нулевой терпимости к коррупции (антикоррупционное просвещение). Устранение коррупционных</p>	<p>Активно реализуется координирующая функция в вопросах внедрения принципов добропорядочности путем принятия комплекса мер образовательного, информационного и организационного характера.</p> <p>Движущей силой в продвижении добропорядочности и искоренении бытовой коррупции стал проект «Адалдык алаңы».</p> <p>Для продвижения ценностей проектного офиса и оперативного решения вопросов населения все руководители региональных проектных офисов назначены внештатными советниками акимов</p>	<p><b>Исполнено</b></p>

	<p>рисков и совершенствование административных процедур при взаимодействии госаппарата и общества</p>	<p>областей, городов Нур-Султан, Алматы и Шымкент по вопросам противодействия коррупции. Аналогичная практика по созданию и реализации проектного офиса «Адалдык алаңы» применяется на уровне центральных государственных органов. Важнейшим направлением проектных офисов является обеспечение клиентоориентированности госорганов за счет их перехода на сервисную модель обслуживания населения. Информационная доступность Агентства и государственных органов обеспечена в рамках ведомственных проектов, как «Antikor.Live», «Адал көмек» и информационно-просветительские штабы. Вышеуказанные проекты подтвердили свою эффективность и своевременность в период распространения коронавирусной инфекции</p>	
<p>Неисполнение рекомендаций, внесенных по результатам проведения антикоррупционной экспертизы, об исключении из проектов нормативных правовых актов норм, способствующих совершению коррупционных правонарушений</p>	<p>Тесное взаимодействие с разработчиками проектов нормативных правовых актов до устранения норм, способствующих совершению коррупционных правонарушений</p>	<p>Для обеспечения гражданам доступа к результатам экспертизы, создан специальный портал антикоррупционной экспертизы «Сараптама» (<a href="http://www.expertize.kz">www.expertize.kz</a>) на котором размещены заключения по проектам НПА. Фундаментом эффективности антикоррупционной экспертизы являются эксперты, качество работы которых достигается путем проведения обучающих семинаров. При поддержке ОФ «Фонд развития парламентаризма в Казахстане» проведено 6 обучающих семинаров, в том числе с участием международных экспертов.</p>	<p><b>Исполнено</b></p>

		<p>Также, в целях повышения качества вносимых на экспертизу проектов НПА для госорганов организованы семинары.</p> <p>Институт научной антикоррупционной экспертизы стал новой формой выражения гражданской позиции, как важная составляющая принципа «нулевой терпимости» к любым нарушениям прав и законных интересов граждан</p>	
--	--	---	--

## 2. Достижение целей и целевых индикаторов

Наименование целевого индикатора	Источник информации	Ед. изм.	Отчетный период		Примечание (информация об исполнении/неисполнении)
			План	Факт	
1	2	3	4	5	6
<b>Стратегическое направление. Противодействие коррупции</b>					
<b>Цель 1. Минимизация уровня коррупции и условий для ее проявления в жизнедеятельности общества и государства</b>					
Доля исполненных рекомендаций, внесенных по итогам внешнего анализа коррупционных рисков	Ведомственные данные Агентства	%	78	81,4	<b>Достигнут</b> По результатам проведенных в 2020 году внешних анализов коррупционных рисков сформировано 547 рекомендаций, из которых исполнено – 81,4%
Доля граждан, выразивших готовность внести личный вклад в снижение уровня коррупции	Результаты соц. опроса	%	61	64,2	<b>Достигнут</b> В рамках социологического исследования, проведенного ТОО «ML Group», установлено, что 64,2% граждан выразили готовность внести личный вклад в снижение уровня коррупции
Восприятие населением уровня коррупции	Результаты соц. опроса	%	65	64,9	<b>Достигнут</b> По итогам социологического исследования, проведенного ТОО «ML Group», восприятие населением уровня коррупции составило 64,9%

Доля рекомендаций, внесенных в нормативные правовые акты по итогам проведения антикоррупционной экспертизы	Ведомственные данные Агентства	%	20	58,6	<p style="text-align: center;"><b>Достигнут</b></p> <p>В 2020 году принято 506 НПА, по которым проведены антикоррупционные экспертизы. По результатам экспертиз внесено 540 рекомендаций, из которых учтено – 306 или 58,6%</p>
--	--------------------------------	---	----	------	---

## 2. Аналитическая записка

Агентством в контексте усиления превенции коррупции и проводимых антикоррупционных реформ принят ряд законодательных мер.

Во исполнение поручений Главы государства на законодательном уровне введено новое антикоррупционное ограничение для госслужащих, депутатов и судей по владению счетами в зарубежных банках, ужесточена ответственность за коррупцию сотрудников правоохранительных органов, судей, взяточдателей и посредников во взяточничестве, исключено применение условно-досрочного освобождения за тяжкие и особо тяжкие коррупционные преступления.

Установлен полный запрет на подарки, материальное вознаграждение, предоставление услуг госслужащим и иным лицам, принявшим на себя антикоррупционные ограничения, а также членам их семей.

Важной законодательной новеллой стало введение уголовной ответственности сотрудников правоохранительных и специальных органов за провокацию преступления.

В полную силу заработали нормы об отставке и дисциплинарной ответственности руководителей за коррупцию среди подчиненных.

В 2020 году освобождены от должности 6 политических служащих, привлечены к дисциплинарной ответственности 9 политических, 39 административных служащих руководящего уровня (12 – лишены должностей), а также 5 менеджеров субъектов квазигосударственного сектора.

Усилена ответственность за коррупцию в квазигосударственном секторе, законодательно закреплены основы антикоррупционного комплаенса в национальных компаниях.

Также восстановлен институт антикоррупционной экспертизы. Экспертной оценке подвергнуты более 3,5 тысяч проектов нормативных правовых актов, выявлено порядка 7,5 тысяч коррупционных лазеек.

По примеру большинства стран ОЭСР фиксированная система поощрения граждан за содействие в борьбе с коррупцией заменена на дифференцированную – теперь лица, сообщившие о факте коррупционного правонарушения или иным образом оказывающие содействие в противодействии коррупции, получают 10% от суммы взятки или ущерба (после обвинительного приговора суда). Максимальная сумма вознаграждения – 4000 месячных расчетных показателей в зависимости от тяжести преступления (ранее – 100 МРП).

Немаловажным правовым шагом на пути к открытому государственному аппарату стало снятие запрета на использование смартфонов в государственных органах.

В рамках реализации инициированной Главой государства концепции «слышащего государства» эта мера позволила существенно повысить активность руководителей в социальных сетях, оперативность межведомственного взаимодействия и мобильность госаппарата в целом.

В рамках общенационального проекта «Адалдық алаңы» открыто 317 сервисных акиматов – это стопроцентный охват районов и городов областного значения. Открыто свыше 2300 безбарьерных фронт-офисов и open space, а также сервисные антикор-центры в каждом регионе, что ощутимо повысило клиентоориентированность государственных и местных исполнительных органов.

Проект придал импульс цифровизации госуслуг. Уровень цифровизации госуслуг достиг 93% при международном стандарте в 90%, что существенно снизило уровень бытовой коррупции.

Во исполнение предвыборной программы Президента Республики Казахстан «Благополучие для всех! Преемственность. Справедливость. Прогресс» и предложений, полученных в ходе общенациональной акции «Бірге» Антикоррупционная стратегия Казахстана актуализирована в части формирования системы добропорядочности, расширения механизмов общественного контроля и партнерства в вопросах противодействия коррупции.

В ходе реализации проекта «Адал көмек» ведущими адвокатами и юристами проконсультировано 39 тысяч граждан.

Проектом «Antikor Live» и информационно-просветительскими штабами Агентства проведено 10,7 тысяч онлайн-мероприятий, произведено более 1 тысячи видео и аудиороликов, нанесено 45 муралов, издано порядка 10 млн раздаточных материалов. Общий охват аудитории составил более 4 млн человек.

Под антикоррупционным сопровождением проекта Protecting Business and Investments находится 635 бизнес-проектов общей стоимостью 16,2 трлн тенге, защищены права порядка 350 предпринимателей от незаконного вмешательства чиновников.

На регулярной основе осуществлялись выезды руководства Агентства в регионы, центральные госорганы, трудовые коллективы, в ходе которых проводились комплексные информационно-разъяснительные презентации антикоррупционной политики, сопровождаемые показом профилактических роликов.

Проведено 217 внешних анализов коррупционных рисков и 264 антикоррупционных мониторинга, внесены поправки в 70 НПА и принято свыше 1100 организационных мер.

Благодаря системной превентивно-профилактической работе количество коррупционных преступлений, зарегистрированных Агентством, за прошлый год снизилось на 5% (с 1 717 до 1 632).

По сравнению же с 2017 годом зарегистрированные факты коррупционных проявлений сократились более существенно – на 11% (с 1 835 до 1 632).

Возмещен ущерб на сумму 50,7 млрд тенге, что более чем в два раза выше аналогичного периода прошлого года (22,7 млрд тенге).

Сумма кратных штрафов по фактам взяточничества и хищений составила 2,8 млрд тенге. Наложено арест на имущество обвиняемых на сумму 1,2 млрд тенге.

Системная работа по мониторингу госзакупок (система «Единое окно закупок»), внешнему анализу коррупционных рисков (ЦМП «Болашак», «СК-Фармация») и проектной деятельности («Сапалы жол», «Адал жол», «Ашық бюджет») позволила предотвратить нерациональное использование бюджетных средств еще на 40,9 млрд тенге.

Таким образом суммарный экономический эффект работы Агентства в уголовно-правовом и превентивно-профилактическом направлениях за 2020 год составил 95,6 млрд тенге.

Благодаря системным мерам по противодействию коррупции, несмотря на отрицательное влияние пандемии COVID-19, Казахстан в Индексе восприятия коррупции (CPI) Transparency International за 2020 год впервые набрал 38 баллов, что позволило переместиться выше на 19 позиций и занять 94 место среди 180 стран.

Таким образом, за последние два года Казахстан набрал 7 баллов, более чем в 2 раза превысив результат предыдущих 7 лет (2021-2018 гг. – плюс 3 балла), что позволило уверенно закрепиться в группе государств с умеренным уровнем восприятия коррупции и оказаться в числе лидеров среди 19 стран Восточной Европы и Центральной Азии.

По данным Всемирного банка по индикатору «Контроль коррупции» Казахстан за последние три года более чем в 2 раза улучшил процентильный ранг – с 19,7% до 43,8%.

**Председатель**

**А. Шпекбаев**