|  |
| --- |
| ***СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ*** ***РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА*** **Описание: герб счетного****АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ****по итогам аудиторского мероприятия «Государственный аудит эффективности управления земельными ресурсами в сфере обеспечения рационального управления, использования и охраны земельных ресурсов, а также геодезии и картографии»****г. Нур-Султан****2021 год** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Содержание** | **стр.** |
| **I. Вводная часть** | **3** |
| * 1. *Наименование аудиторского мероприятия*
	2. *Цель государственного аудита*
	3. *Объекты государственного аудита*
	4. *Период, охваченный государственным аудитом*

**II. Основная (аналитическая) часть** | **3****3****3****3** |
| *2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы (Оценка состояния и целевого использования земельных ресурсов).* | **4-10** |
| *2.2. Основные результаты государственного аудита* | **10-51** |
| **III. Итоговая часть** |  |
| *3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита* | 51 |
| *3.2. Выводы по результатам государственного аудита* | 52-56 |
| *3.3. Рекомендации и поручения по результатам государственного аудита* | 56-61 |
| *3.4. Приложения* | 61-62 |

**Председателю**

**Счетного комитета**

**Годуновой Н.Н.**

**АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

1. **Вводная часть**

**1.1. Наименование аудиторского мероприятия:** Государственный аудит эффективности управления земельными ресурсами в сфере обеспечения рационального управления, использования и охраны земельных ресурсов, а также геодезии и картографии.

**1.2. Цель государственного аудита:** Определить эффективность управления земельными ресурсами и осуществления геодезической и картографической деятельности уполномоченными государственными органами и их подведомственными организациями, а также разработать предложения по повышению эффективности аудируемой деятельности.

**1.3. Объекты государственного аудита:** РГУ «Комитет по управлению земельными ресурсами Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан» (*далее – Комитет/КУЗР*), РГУ «Комитет геодезии и картографии Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан» (*далее - КГиК*), НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан (*далее – НАО «Правительство для граждан»*), РГП на ПХВ «Национальный центр геодезии и пространственной информации» Комитета геодезии и картографии Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан (*далее – РГП НЦГПИ*), РГП на ПХВ «Государственный институт сельскохозяйственных аэрофотогеодезических изысканий» Комитета по управлению земельными ресурсами Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан (*далее – РГП «ГИСХАГИ»*), ГУ «Управление по контролю за использованием и охраной земель Акмолинской области», ГУ «Управление земельных отношений Акмолинской областей» (*встречные проверки в ГУ «Отдел земельных отношений г. Кокшетау», ГУ «Отдел земельных отношений Бурабайского района», ГУ «Отдел земельных отношений Зерендинского района»)*, ГУ «Управление по контролю за использованием и охраной земель Алматинской области», ГУ «Управление земельных отношений Алматинской областей» (*встречный проверка в ГУ «Отдел земельных отношений Илийского района»*), ГУ «Управление по контролю за использованием и охраной земель Карагандинской области», ГУ «Управление земельных отношений Карагандинской области» (*встречные проверки в ГУ «Отдел земельных отношений г. Караганды», ГУ «Отдел земельных отношений, архитектуры и градостроительства Абайского района»).*

**1.4. Период, охваченный государственным аудитом:** с 1 января 2018 года по 31 декабря 2020 года (для анализа отдельных вопросов – охвачен период 1990-2017 годы).

**II. Основная (аналитическая) часть**

**2.1. Краткий анализ состояния аудируемой сферы (***Оценка состояния и целевого использования земельных ресурсов***).**

Общая территория Республики Казахстан на 1 ноября 2020 года составляет **272,5 млн. га**, из которых Российской Федерацией под космодром Байконур и военные полигоны используется 9,6 млн. га. В свою очередь 0,9 тыс. га Казахстан использует под санаторий «Чимган» на территории Узбекистана. Площадь земельного фонда Республики Казахстан на 1 ноября 2020 года составила **262,9 млн. га**.

В соответствии с Земельным кодексом, земельный фонд Казахстана **исходя из целевого назначения** **подразделяется на 7 категорий**, которые в результате ежегодных земельных правоотношений перераспределяясь, изменяют его состав.

Существенные изменения произошли в категории ***земель сельскохозяйственного назначения***, размер по которым в 2020 году **снизился** в сравнении с 1990 годом **в 2 раза**. В 1990 году площадь этих земель составляла 220,7 млн. га или 81,3% от всего размера земельного фонда страны, тогда как, в 2020 году – 108,6 млн. га или 41,3%. Снижение наблюдается и по ***землям промышленности, транспорта, связи и иного не сельскохозяйственного назначени*я** почти **в 9 раз**, доля которых в 1990 году составляла 7,3%, в 2020 году – 0,8%.

По остальным категориям к 2020 году произошло **увеличение** по отношению к 1990 году: земли населенных пунктов **в 11 раз**, земли особо охраняемых природных территорий почти **в 10 раз**, земли лесного фонда **в 2,3 раза**, земли водного фонда **в 5 раз**.

За годы независимости в Республике Казахстан при сокращении земель сельхозназначения **увеличились** **земли запаса** **5 раз**, доля которых к 2020 году составила 35,6% (1990 г.- 6,4%).

Вместе с тем, за последние пять лет (2016-2020 гг.) наблюдается рост *земель сельскохозяйственного назначения* на 5,9 млн. га (на 5,5%), *особо охраняемых природных территорий* на 1,0 млн. га (на 12,7%), земель населенных пунктов - на 466,4 тыс. га (на 1,9%). При этом, сокращаются площади таких категорий, как *земли запаса* на 4,7 млн. га (на 5%), *земли промышленности, транспорта, связи и иного не сельскохозяйственного назначения* на 0,7 млн. га (на 30,2%), а также *лесного фонда* на 0,5 млн. га (на 2,1%).

По информации КУЗР, происходящие изменения в площадях категорий земель объясняются переводом земель одной категории в другую, в связи с предоставлением земельных участков для различных целей, уточнением площадей по результатам ревизии, а также установлением административных границ по населенным пунктам.

**Диаграмма 1.**

Состояние категорий земель за 2020 год (тыс. га)

Состояние категорий земель за 1990 год

 (тыс. га)

**Площади земель сельскохозяйственного назначения**

В структуре земельного фонда на 1 ноября 2020 года составляют 108,6 млн. га или **41,3 %** используемых земель.

Рост в последние годы *земель сельскохозяйственного назначения* в разрезе областей объясняется освоением *земель запаса* *(Приложение №1).*

За последние пять лет общая площадь **земель сельхозназначения** переданных в категорию **земель запаса** составила 9,2 млн. га.

Причиной тому послужило отсутствие со стороны отдельных МИО надлежащего контроля и мониторинга за использованием земель сельскохозяйственного назначения, неиспользуемые площади которых переведены в категорию земель запаса.

В категории земель ***сельскохозяйственного назначения*** находятся наиболее ценные для сферы сельского хозяйства и АПК, основные из которых пашни, сенокосы, залежь.

Так, площадь **пашни** на землях сельскохозяйственного назначения на 1 ноября 2020 года составила 25,8 млн. га с долей 23,8% от общей площади земель сельскохозяйственного назначения.

За 2016-2020 годы отмечается рост доли **сенокосов** от 42,9% (2016 г.) до 45,4% (2020 г.), составив 2,2 млн. га и доли пастбищ от 38,9% (2016 г.) до 42,2% (2020 г.), составившие 75,6 млн. га от общей площади земель сельскохозяйственного назначения.

При этом, наблюдается снижение доли многолетних насаждений с 57,2% до 42,2% (0,06 млн. га) и залежи с 52,1% до 48,2% (1,8 млн. га) к их общей площади, имеющейся на территории Казахстана.

Для эффективного управления и использования земельных ресурсов требуется формирование достоверных количественных характеристик, отражающих качественное состояние земельного фонда. Так, учет качества земель, согласно Правил ведения государственного земельного кадастра в РК *(приказ МНЭ РК от 23 декабря 2014 года № 160, далее – Правила ведения ГЗК)*, включает в себя экономическую оценку земель, ведение их мониторинга, проведение почвенных, геоботанических, агрохимических обследований и бонитировки почв.

В нарушение Правил ведения ГЗК **НАО «Правительство для граждан» отчеты о качественном состоянии земель** областей, городов республиканского значения, столицы, районов, городов областного значения, областям и в целом по Республике Казахстан *(с периодичностью 1 раз в 5 лет)* **не составляются**, **что не позволяет полноценно уточнять и обновлять кадастровые данные, достоверно информировать пользователей отчетной информацией,** определять уровень налогообложения, стоимость аренды, а также осуществлятьмелиоративные мероприятия по улучшению земель, в том числе пастбищ, что соответственно отражается на урожайности и продуктивности сельского хозяйства.

**Экономическая оценка** земель в стране проведена **в 2010-2011 годах по итогам проведенных геоботанических и почвенных обследований предыдущих 10 лет***,* которые в дальнейшем проводились при малых объемах финансирования. При этом **сводная информация по историческим данным о качественной характеристике земель до 1990 года отсутствует**.

Согласно информации НАО «Правительство для граждан», определение экономической оценки по результатам выполненных работ в рамках Госпрограммы АПК на 2017-2021 гг., включая итоги обследования за 2011-2016 годы, с целью получения анализа и динамики качественных показателей планируется осуществить в 2022 году.

Материалы **почвенных изысканий** в стране охватывают обследования различных периодов, где основные объемы приходятся на период **до 1990 года** – **104,25 млн. га или 56,3%** обследованной площади.

*Справочно:* *обследованная площадь составляет - 185,2 млн. га, общая площадь всех сельскохозугодий - 214,34 млн. га без учета земель, используемых другими государствам.*

В период **1991-2016 гг**.ежегодный объем **почвенных изысканий** составлял **в пределах от 2 млн. га до 3,2 млн. га.**

Начиная с **2017 года** **объем почвенных изысканий,** в связи с включением данных мероприятий в Госпрограмму АПК на 2017-2021 годы, **увеличился** по сравнению с предыдущими годами и составил в 2017 году - **5,15 млн. га,** в 2020 году - 7**,4 млн. га**.

Аналогичная ситуация и по площадям **геоботанических обследований, которые** в основном выполнены в период **до 1990 года в размере 93 млн. га или 56,4%** от площади кормовых угодий.

*Справочно:* *Обследованная площадь кормовых угодий составляет - 165,0 млн. га, общая площадь* - *187,9 млн. га, без земель, используемых другими государствами*.

Начиная с 2006 по 2020 год геоботанические обследования проведены на площади **39,2 млн. га или 23,7%** от площади естественных кормовых угодий.

Таким образом, сводные отчеты по материалам почвенных и геоботанических обследований, датированные 2010-2011 годами, свидетельствуют об **утрате актуальности качественного состояния земель**, что отражается на достоверностисведений по мероприятиям, связанным с рациональном их использованием *(определение уровня налогообложения, кадастровой стоимости, показателей плодородия и производительности почв, сезонного использования пастбищ и сенокосов, возможности перевода сельхозугодий из одного вида в другой, возможности изменения целевого назначения или вида и др.*).

Согласно информации НАО «Правительство для граждан» в рамках Госпрограммы АПК на 2017-2021 годы до конца 2021 года будет охвачено почвенными обследованиями 33,0 млн. га и геоботаническими обследованиями 33,0 млн. га, а по определению бонитета почв 27,0 млн. га. Вместе с тем, покрыть обследованиями полностью все земли, подлежащие обследованию, не представляется возможным из-за недостаточного финансирования.

Так, при имеющемся ежегодном объеме финансирования для проведения **полного обследования** на площади 7,3 млн.га по землям двух категорий – *сельскохозяйственного назначения и запаса (наиболее пригодные для земледелия)*, которые на 1 января 2021 года составляют 181,4 млн. га, **потребуется 19 лет** - **для почвенных изысканий и 20 лет – для геоботанических**.

Накопленные материалы почвенных и геоботанических изысканий *(143,35 млн. га и 129,9 млн. га, соответственно)*, имеющие срок их выполнения свыше 10 лет, на сегодняшний день утратили свою актуальность.

При этом, для полного обследования по землям сельхозугодий (*таковые* *имеются во всех 7 категориях земель*), которые на 1 января 2021 года составили - 214,3 млн. га, то для проведения **почвенных изысканий** необходимо **24 года**, а для **геоботанических – около 25 лет** *(Приложение №2).*

К тому же, в 2018 году в рамках реализации глобальной *Программы поддержки установления целей Нейтрального баланса деградации земель(LDN)* *(ЦУР, ФАО ООН, Казахстан, 2017 год)* международными экспертами отмечено, что **Национальная классификация землепользования РК не соответствует предложенной классификации LDN (показатель ЦУР 15.3.1).** В национальных данных **отражается валовая урожайность и урожайность поедаемой массы** пастбищной растительности, вместо **продуктивности сельхозугодий (***по рекомендации ФАО ООН***)**, что **не позволяет провести сравнительный анализ и оценку с другими странами.**

В виду различного методологического подхода в оценке состояния земельных ресурсов, отсутствия актуальных национальных данных *(индикатор 1 – почвенный покров)*, а также **отсутствия у национальных кадров необходимого опыта применения растительного индекса** NDVI *(индикатор 2-продуктивность земель)* и запасов углерода над и под землей (индикатор 3 - SOC) **не удалось установить базовый уровень LDN (***по итогам проекта Программы поддержки установления целей Нейтрального баланса деградации земель(LDN)***.**

**Касательно обеспеченности необходимыми кадрами сферы управления земельными ресурсами,** геодезии и картографии**, то согласно данным МОН РК на сегодняшний день 19 высших учебных заведений** осуществляют **подготовку по специальностям**: «*Землеустройство*» - 14 вузов, «*Мелиорация, рекультивация и охрана земель*» - 3 вуза, «*Почвоведение и агрохимия*» - 6 вуза, «*Кадастр*» - 12 вуза, «*Геоботаника*» - 1 вуз, «*Геодезия и картография*» - 8 вузов. **В 2020 году** по всем вышеназванным специальностям количество выпускников в сравнении с 2016 годом **увеличилось на 16,6%** и составило 1 080 чел., при этом в сравнении с 2019 годом их численность **сократилась на 68 выпускника или на 6,3%.**

В то же время, по специальности **«*Геоботаника*»** подготовку осуществляет только **один вуз** - Казахский национальный университет имени аль-Фараби, в котором подготовлено за последние 5 **лет -** 65 **специалистов**, в том числе 21 чел. - в 2020 году.

Отсутствие должного контроля и мониторинга за состоянием сельхозземель за период независимости республики негативно отразилось на их качественных характеристиках.

По результатам проведенных обследований почв **за 2000 и за 2010-2011 годы** прослеживается тенденция **увеличения площади засоленных земель** с 34,3 млн. га *(2000 г.)* до **35,8 млн. га** *(2010 г.)* или **на 1,5 млн. га** *(на 4,3%)*, **заболоченных земель** с 0,9 млн. га *(2000 г.)* **до 1,1 млн. га** *(2010-2011 гг.)*, то есть **на 0,14 млн. га** *(на 13%).* Около 20% или 41,5 млн. га земель сельскохозяйственных угодий являются *неосложненными отрицательными признаками,* из них 23,6 млн. га безусловно пригодныедля земледелия. Остальные земли площадью **172,8 млн. га (80%) требуют проведения мелиоративных мероприятий.**

В связи с несоблюдением агротехнических мероприятий по обработке почв усиливается процесс их **водной эрозии *(деградирование****).*

Так, из всей площади сельхозугодий РК (*214,3 млн. га*) **50,3%** или **107,7 млн. га** **эродированных и эрозийно-опасных земель.** Размер эродированной пашни увеличился с 1,6 млн. га *(2000 г.)* до 1,8 млн. га *(2010-2011 гг.)* или на 0,2 млн. га, в том числе площадь смытых на пашне почв с 1,03 млн. га *(2000 г.)* до 1,22 млн. га *(2010-2011 гг.)*, то есть на 0,2 млн. га.

*Справочно: в Отчете ФАО ООН «Управление режимом владения землей в странах Восточной Европы и СНГ» (2010 г) по результатом опроса отмечено, что в Центральной Азии ограниченность регулирования в сфере землепользования ведет к использованию сельскохозяйствнных и пастбищных земель не по назначению, либо к их избыточной эксплуатации. Земли с/х назначения подвергаются засолению, опустыниванию, имеет место загрязнение почв и водных ресурсов.*

Наблюдается **сокращение площади пастбищ** с 182,0 млн. га *(2000 г.)* до **179,1 млн. га** *(2010-2011 гг.)*, то есть на **2,9 млн. га** (*на 1,6%).* При этом, **качественные характеристики пастбищ также ухудшаются**. Площадь **затырсованных пастбищ** возрастает с 7,6 млн. га до **7,7 млн. га** *(на 0,13%),* площадь **сбитых пастбищ** с 26,6 млн. га до **27,1 млн. га** (на 1,9%)*.*

Сокращение пастбищных угодий происходит на фоне роста животноводства (*за последние пять лет наблюдается рост голов КРС на 1 436,8 тыс. голов или на 18,3%, МРС на 1 873,4 тыс. голов или на 9,3% и лошадей на 880,6 тыс. голов или на 28,0%),* что отражается на загруженности и нехватки пастбищ.

**Площадь** **земель населенных пунктов по состоянию на 1 ноября 2020 года**увеличилась **на 470,6 тыс. га** и составила **24,2 млн. га.**

Изменения по данной категории связаны как с проведением документальной ревизии земель, так и установлением границ и введением новой формы отчетности по земельному балансу.

***Справочно:*** *До 2015 года в Казахстане применялась форма 22, утвержденная постановлением Госкомстата РК от 9 августа 1996 года №34. В 2015 году форма 22 была переутверждена на основании приказа Председателя Комитета по статистике МНЭ РК от 12 марта 2015 года №46 в связи с внесением графы по пойменным сенокосам и формированием ее на двух языках.*

В связи с **отсутствием установленных границ по большинству населенных пунктов, с 2017 года проводятся** работы по их установлению на основе дорожных карт (*Постановление коллегии Министерства сельского хозяйства № 01-7/1 от 03.03.2017 года)***.**

По информации НАО «Правительство для граждан» за период 2017-2020 годы из **6 507 населенных пунктов** работы по установлению границ (*в натуре с определением координат поворотных точек окружных границ*) проведены только по **3 797 (58,3%),** не установлены по **2 710.** Вместе с тем, согласно данным МИО, представленным в НАО «Правительство для граждан» границы не установлены по **2 383 населенным пунктам**, которые расходятсяс данными НАО «Правительство для граждан» **на 327 ед**.

По данным КУЗР установлены границы по **2 302 населенным пунктам**, что составляет 35,7% от общего количества населенных пунктов - **6 457 ед.** В то же время Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК опубликованы данные по административно-территориальному устройству, где количество населенных пунктов в стране на начало 2021 года составляет **6 434**.

Из-за отсутствия должного взаимодействия между государственными органами по формированию сведений по населенным пунктам **достоверность данных по их количеству и установленным границам** **требует уточнения.**

Это приводит к отсутствию полноты и достоверности сведений населенных пунктов, отраженных в Государственном земельном кадастре.

**Площадь земель промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения** по состоянию на 1 ноября 2020 года составляет порядка **2,2 млн. га с сокращением на 666,4 тыс. га** в сравнении с 2016 годом (2,9 млн. га) и почти **в 8,5 раз** с 1990 годом.

**Земли особо охраняемых природных территорий** *(далее - ООПТ)*за последние пять лет **увеличились** **на 981,1 тыс. га** *(за счет земель лесного фонда и земель запаса)* и составили 7,7 млн. га. При этом*,* *в земли запаса* переведены 10,1 тыс. га для строительства пограничных объектов, селезащитной плотины, водозаборного сооружения, магистрального водопровода, ГЭС, курорта «Кокжайляу» и др.

В настоящее время в республике существуют **119 особо охраняемых природных территорий**, из них **статус юридического лица имеют – 36**республиканского значения и **3 местного значения**. Остальные – **80** это заповедные зоны, природные заказники, которые находятся на территории других категорий.

Отмечается, что из 125 земельных участков, находящихся на объектах **ООПТ** **не установлены границы по 55 или 44%.** Причиной тому послужили не выполнение землеустроительных проектов (*вынесение границ на местности)*, а также не запланированность работ по внесению данных в АИС ГЗК.

**Земли лесного фонда** за последние пять лет **уменьшились** на **478,1**тыс. га *(в 2016 году – 22,9 млн. га, в 2020 году – 22,4 млн. га)* вследствие перевода в земли ООПТ, а также уточнения их площадей на основании проведенной документальной ревизии земель*.*

**Земли водного фонда** увеличились за последние пять лет **на 79,9 тыс. га** *(в 2016 году -4,1 млн. га, в 2020 году – 4,2 млн. га)* за счет оформления земель под объекты водного хозяйства, учета водных источников с установлением по ним водоохранных зон и полос, ранее учитываемых в других категориях.

**По землям запаса** в последние годы наметилась положительная тенденция их освоения в целях сельскохозяйственного и иного использования. Так, с 2016 по 2020 годы земли запаса уменьшились на **4,7 млн. га и составили в 2020 году 93,6 млн. га.**

Несмотря на задачу, поставленную перед КУЗР **по обеспечению рационального и эффективного управления земельными ресурсами**, объект аудита не обладает точной информацией о **площадях** **загрязненных земель**, а также о **площадях, находящихся под радиоактивными и опасными отходами** в разрезе областей. Это, в свою очередь, негативно влияет на принятие решений МИО по расширению границ населенных пунктов и строительства новых объектов.

Так, согласно представленной информации Министерства экологии, геологии и природных ресурсов в республиканской собственности имеется 16 объектов размещения опасных отходов, которые определены, как бесхозяйные отходы. При этом, в АИС ГЗК отсутствует информация о площадях загрязненных земель, на которых находятся объекты **опасных отходов.** Кроме того,НАО «Правительство для граждан**»** издает *Сводный аналитический отчет*, отражающий отдельные *общие сведения*, касающиеся данного вида земель в разделе «*Загрязнение земель*», в котором **отсутствует информация о размерах площадей загрязненных земель.** Формирование материалов данного раздела основывается на информации о земельных ресурсах, предоставленных государственными органами, а также данных из открытых источников (*доклады Министерства экологии, геологии и природных ресурсов РК, презентации проекта нового Экологического кодекса, официальных отчетов и материалов, предоставленных государственными органами, информации Казгидромета, сведений Научно-исследовательского института почвоведения и агрохимии*).

**2.2. Основные результаты государственного аудита**

Аудиторским мероприятием охвачены 11 основных объектов государственного аудита и 6 встречных объекта, объемы охвата составили **32 071,3 млн. тенге** (*в том числе: в 2018 году – 9 295,2 млн. тенге, в 2019 году – 10 733,1 млн. тенге, в 2020 году – 11 563,1 млн. тенге, а также активы на сумму 479,9 млн. тенге).*

Общая сумма финансовых нарушений составила 592,2 млн. тенге, установлены процедурные нарушения в количестве 337 единиц*,* неэффективное планирование – 2 640,9 млн. тенге, неэффективное использование – 1 968,0 млн. тенге, системные проблемы - 35 единиц, недостатки – 256 единиц.

В Уполномоченный орган направлено 14 административных материалов, в ходе государственного аудита в связи с воспрепятствованием привлечена к административной ответственности Председатель КУЗР Бимендина Г.А.

**Комитет по управлению земельными ресурсами**

По итогам аудита выявлены неэффективное планирование – 692,7 млн. тенге, процедурные нарушения - 17 **единиц**, системные проблемы - 13 **единиц**.

В Республике Казахстан отсутствует единая и целенаправленная политика в управлении земельными ресурсами. Деятельность **МСХ** как уполномоченного органа по разработке политики и управлению земельными ресурсами **сконцентрирована исключительно на земли сельхозназначения.**

С момента независимости Казахстана, статус государственного органа по управлению земельными ресурсами **пересматривался шесть раз**, путем передачи функций из одного государственного органа в другой. Вследствие этого, не обеспечено сохранение профессионального кадрового потенциала, преемственность и сохранность материалов о земельных ресурсах, приведшее к наличию проблем в действующей системе управления земельными отношениями, как в организационной структуре управления, так и в законодательстве.

В рамках мониторинга земель, проводимого в целях государственного контроля за использованием и охраной земель формирование сведений о состоянии земельных ресурсов по неиспользуемым землям, либо используемым с нарушением земельного законодательства (*не целевое использование, не использование, самовольное занятие земельного участка*) переданы с 2014 года местным исполнительным органам.

При этом, уполномоченными органами на центральном уровне (МСХ, КУЗР) мониторинг и контроль об использовании земель осуществлялась только в рамках исполнения поручения Главы государства.

По итогам реализации поручений Президента страны с 2018 по 2020 годы, по информации КУЗР выявлено 1 627 нарушений по использованию земель не по целевому назначению, в том числе в 2018 году – 620, в 2019 году – 787, в 2020 году – 220.

В части распределения земель, определения приоритетов при их использовании, **деятельность МИО** **самостоятельна** и **не подконтрольна центральным госорганам**, в том числе уполномоченному органу в области земельных ресурсов, что **противоречит рекомендациям ФАО ООН** (*местные учреждения должны оставаться под контролем центрального руководства, Управление земельными ресурсами в Европе, Тенденции развития и принципы, ECE/HBP/140/2005*).

Кроме того, присутствует наличие конфликта интересов и риск принятия коррупциогенных решений МИО в сфере земельных отношений. Центральный госорган, являясь уполномоченным органом в сфере управления земельными ресурсами, теряет контроль за решениями МИО, которые отчасти принимаются в нарушение законодательства и несоответствующие целям и задачам, поставленным в стратегических программных документах.

*Справочно: При сравнении показателей 2018 года с показателями 2013 года (при Комитете) выявлено: количество проведенных проверок субъектов земельного законодательства уменьшилось в 2,7 раза; выявление нарушений земельного законодательства уменьшилось в 2,5 раза; устранение выявленных нарушений снизилось на 4,5 раза, а также снизилось взыскание штрафов; сокращены выборочные (плановых) проверки субъектов по использованию земельных ресурсов; наличие конфликта интересов, который отрицательно влияет на объективность и прозрачность осуществления государственного контроля в земельной сфере; предоставление права на земельные участки и контроль за их законностью, использованием являются функциями структурных подразделений одного областного акимата.*

При реализации функций КУЗР по разработке нормативного, правового и методологического обеспечения имеют место проблемы их практической реализации ввиду непосредственного производства работ по ведению ГЗК НАО «Правительство для граждан», на который возложены количественный и качественный учет земельных ресурсов, землеустроительных работ.

Вместе с тем, возникает несоответствие между организационной *(КУЗР)* и реализационной функциями данной сферы *(НАО «Правительство для граждан»),* что не допускается всоответствии с конституционным законодательством совмещение госфункций имеющих публично-правовой характер с функциями, имеющих гражданско-правовой характер.

Кроме того, компетенция по учету качества земель осуществляются различными организациями, находящимися в ведении 3 государственных органов и ведомств (КУЗР, МСХ, МЦРИАП) *(Приложение №3).*

В Госпрограмме АПК из семи предусмотренных Земельным кодексом категории земель, включены мероприятия **исключительно по землям с/х назначения** по проведению почвенных и геоботанических обследований, определению балла бонитета почв, а также аэросъемок и дешифрированию сельскохозяйственных контуров.

При этом, **отсутствуют нормативные правовые акты** регулирующие и устанавливающие сроки *(периоды)* проведения *(обновления)* проводимых **геоботанических обследований и почвенных изысканий**, а также определения балла бонитета земель с/х назначения. Последние инструкции по проведению крупномасштабных геоботанических изысканий природных кормовых угодий, а также почвенных изысканий земель Казахской ССР **утверждены в 1992 году**, которые утратили силу.

За 2018 - 2020 годы установлено недостижение двух индикаторов (66,7%) и двенадцати показателей (33,3%) Госпрограммы АПК *(Приложение №4).*

За период с 2018 по 2020 годы из республиканского бюджета в рамках государственного задания выделено **25 250,3 млн. тенге** *(БП 259 «Повышение доступности информации о земельных ресурсах», подпрограммы* ***(****«Формирование сведений государственного земельного кадастра», «Обеспечение топографо-геодезической и картографической продукцией и ее хранение»).*

КУЗР в 2018 году включены работы (услуги) не взаимоувязанные с целью бюджетной программы для достижения конечного результата, вследствие чего **неэффективно** запланированы и использованы бюджетные средства на общую сумму **232,8 млн. тенге.**

*Справочно.*

*- по изданию (печати) 1 880 листов топографических карт тиражом по 1000 экземпляров для Министерства обороны на общую сумму 213,4 млн. тенге;*

*- по созданию тематических карт на государственном и русском языках материков и иностранных государств («Юго-Западная Азия» и «Австралия и Новая Зеландия») на общую сумму 19,6 млн. тенге.*

При этом, планирование работ по созданию тематических карт осуществлялось при отсутствии заявок от государственных органов.

В отдельных паспортах земельных участков крестьянских хозяйств, подготовленных НАО «Правительство для граждан», внесены устаревшие данные почвенного и геоботанического обследований и балла бонитета, что, является препятствием обеспечения надлежащего госконтроля за качеством сельскохозяйственных угодий, передаваемых в землепользование и собственность гражданам и юридическим лицам (*пункт 7, статьи 97 Земельного кодекса РК*).

При этом, согласно Земельному кодексу организация работ по составлению паспорта земельного участка и его выдачу осуществляют уполномоченные органы областей, городов республиканского значения, столицы, районов, городов областного значения по месту нахождения земельного участка за счет бюджетных средств.

Установлены факты наличия судебных исков по возврату земель МИО по отношению к землепользователям, получившим земельные участки сельхозназначения во временное пользование в форме аренды, находящиеся в залоге в БВУ.

*Справочно:*

*Земельные участки для ведения товарного сельскохозяйственного производства общей площадью 8,5 тыс. га, предоставленные в 2006 году ТОО «Богви» в 2018-2021 годах не использовались. ОЗО Бурабайского района контроль и мониторинг по неиспользованию и использованию не по назначению земель не осуществлялся, тем самым, не соблюдены требования Земельного кодекса по изъятию земель, не использующихся по назначению в течение двух лет. Причиной тому явилось, что данные земельные участки находятся в залоге у БВУ (АО «Народный Банк Казахстана», АО «АТФ Банк», АО «Инвестиционный фонд Казахстана»), что является препятствием по их возврату в госсобственность.*

Это связано с тем, что земельным законодательством допускается участки, арендованные во временное пользование у государства ставить под залог *(подпункт 7, пункт 2 Статьи 37 Земельного кодекса).*

Согласно информации МСХ (*от 30 января 2020 года №19-2-24/44-и)* сведения по землям, находящимся в залоге БВУ отсутствуют, ввиду того, что эти данные являются информацией, составляющей банковскую, а также коммерческую тайну в соответствии со статьей 50 Закона о банках. Тем самым, МСХ и КУЗР не организована работа по мониторингу и государственному контролю за арендованными землями сельхозназначения, которые находятся в залоге у БВУ.

КУЗР работы государственного контроля за правильностью ведения ГЗК и мониторинга земель не осуществлялись на должном уровне.

По информации КУЗР за период 2019-2020 годы в филиалах НАО «Правительство для граждан» проведены 51 проверок, в том числе, в 2019 году - 24 проверки, в 2020 году – 27 проверок.

В основном поступали жалобы от юридических и физических лиц по:

*- необоснованным отказам в предоставлении права на земельный участок либо продлении права аренды;*

*- осуществлению предпочтения определенным лицам;*

*- незаконным принятиям решений конкурсной комиссии о предоставлении земельных участков для ведения крестьянского или фермерского хозяйства, сельскохозяйственного производства;*

*- предоставлению сельхозземель без проведения конкурса;*

*- необоснованным решениям комиссии о легализации;*

*- отказам в изготовлении землеустроительных проектов, в связи с накладками земельных участков;*

*- неправильным формированиям земельно-кадастровых дел;*

*- незаконным выдачам актов на землю.*

Согласно журналу проверок ГУ «Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры», с 2018 по 2020 годы зарегистрировано 450 проверок КУЗР (422 внеплановых и 28 профилактический контроль).

Установлено, что материалы проверок не систематизированы и не подшиты, не обеспечено надлежащее хранение, материалы не направляются в архив либо в канцелярию КУЗР, а хранятся у инспекторов в кабинетах. При этом, в случаях увольнения сотрудников не обеспечена надлежащая передача материалов. Все это повлекло к отсутствию отдельных документов по проверкам *(акты о результатах проверки и предписание об устранении выявленных нарушений в случаях выявления нарушений)*.

За период 2018-2020 годы КУЗР выдано обязательных для исполнения 318 предписаний, в том числе, в 2018 году – 54, в 2019 году – 140, в 2020 году – 124. Установлено, что информация по вынесенным предписаниям за 2018 год отсутствует (*по пояснению КУЗР в связи с поломкой компьютера, на котором в электронном виде велась работа по учету исполнения предписаний*).

Из выданных за 2019 год 140 предписаний на момент аудита имеется информация по их исполнению по 119, за 2020 год – 113 из 124 предписаний.

В нарушение Земельного кодекса и Предпринимательского кодекса КУЗР работы по исполнению предписаний, выданных в 2018 году, не осуществлялись. Аналогично, за 2019-2020 годы не осуществлялся на должном уровне контроль за использованием и охраной земель, отсутствует информация по исполнению 32 предписаний.

Таким образом, КУЗР за проверяемый период не принимались соответствующие меры административного воздействия, в связи с невыполнением либо ненадлежащем выполнением выданных предписаний физическим и юридическим лицам. Кроме того, не осуществляется на должном уровне реагирование на жалобы участников земельных правоотношений. Тем самым, возникают коррупционные и социальные риски по непринятию мер по возбуждению административных дел и по поступившим жалобам.

Отмечено **наличие коллизии в законодательстве по осуществлению контроля** в области земельных отношений.

В 2014 году, в рамках разграничения полномочий между уровнями государственного управления РК,**функции по осуществлению контроля за законностью принятых решений** МИО областей, городов республиканского значения, столицы и городов областного значения **в области земельного законодательства и контроля за правильностью ведения государственного земельного кадастра переданы в компетенцию КУЗР** *(Указ Президента Республики Казахстан от 6 августа 2014 года №875 «О реформе системы государственного управления Республики Казахстан», Указ Президента Республики Казахстан от 25 августа 2014 года № 898 «О мерах по разграничению полномочий между уровнями государственного управления Республики Казахстан»)*.

Вместе с тем, согласно пункта 2 статьи 147 Земельного кодекса **контроль за законностью принятых решений местных исполнительных органов** районов, акимов городов районного значения, поселков, сел, сельских округов в области земельного законодательства осуществляют **Уполномоченные органы по контролю за использованием и охраной земель местных исполнительных органов** областей, городов Алматы, Нур-Султан и Шымкент*).*

В соответствии с Земельным кодексом **Государственный земельный кадастр** *(статья 12*) это **система сведений о земле, составная часть государственных кадастров**. В составе ГЗК находится единый государственный реестр земель – итоговый документ земельных участков, содержащий правовые, идентификационные,экономические и другие характеристики.

*Справочно:*

*Государственные кадастры природных ресурсов представляют собой систематизированный свод информации о количественных и качественных показателях природных ресурсов в порядке, установленном настоящим Кодексом и иными законодательными актами Республики Казахстан. Объектами Единой системы кадастров являются составные части окружающей среды: земля, вода, лес, почва, недра, растительный и животный мир в их взаимодействии.*

*Единая система кадастров состоит из государственного земельного кадастра, государственного водного кадастра, государственного лесного кадастра, государственного фонда недр,*  [*государственного кадастра особо охраняемых природных территорий*](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30069165)*,*  [*государственного кадастра животного мира*](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=38587139#sub_id=600)*.*

Установлено, что в АИС ГЗК имеются сведения **только по оформленным земельным участкам,** тогда как в земельных балансах отражается весь земельный фонд по категориям. **АИС ГЗК не содержит информацию по отдельным категориям земель**, в частности по землям промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения, землям особо охраняемых природных территорий, землям оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения, землям лесного фонда, землям водного фонда, землям запаса.

Несмотря на то, что статьей 152 Земельного кодекса определено, что «Составной частью земельного кадастра является мелиоративный кадастр орошаемых земель», в стране **отсутствует Единый мелиоративный кадастр орошаемых земель.**

Выявлены **значительные расхождения сведений ГЗК** по площадям земель **с данными балансов земельного фонда**, формируемого МСХ (*Приложение №5).*

Кроме того, в нарушение Земельного кодекса **АИС ГЗК не интегрирована с имеющимися в стране государственными кадастрами** (*государственного водного кадастра, государственного лесного кадастра, государственного фонда недр,*  [*государственного кадастра особо охраняемых природных территорий*](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30069165)*,*  [*государственного кадастра животного мира*](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=38587139#sub_id=600)*)*, что является препятствием полноценного использования и принятия управленческих решений соответствующими государственными органами.

Таким образом, действующий ГЗК требует кардинального пересмотра его формирования, организационных и бизнес-процессов базы АИС ГЗК.

*Справочно:*

*В Сводном докладе ООН отмечается, что органы сферы управления земельными ресурсами должны учитывать использование Геоинформационных систем (ГИС), чтобы анализировать кадастровые данные, поддерживать мониторинг окружающей среды и оценку экологических воздействий, принимать управленческие решения для социально-экономического развития региона. Сведения ГЗК должны соответствовать международным стандартам для контроля и мониторинга земель.*

*Для обеспечения качественных данных по земельным ресурсам в отдельных странах формирование ГЗК регулируется отдельным законом (США Закон об организации земельного кадастра).*

АИС ГЗК не в полной мере обеспечивает интересы государства, так как уполномоченные органы в сфере земельных отношений не имеют полноценный доступ к АИС ГЗК, хотя в период с 2002 по 2019 годы на создание, сопровождение и развитие АИС ГЗК из республиканского бюджета выделено **8 259,9 млн. тенге**. Кроме того, отмечается отсутствие комплексного системного подхода по управлению и организации ведения **ГЗК и АИС ГЗК** вследствие регулирования и обеспечения их составляющих разными уполномоченными госорганами, необеспечения наполнения качественными и востребованными данными.

Таким образом, в сфере управления земельными ресурсами отмечается **децентрализация** вследствие разрозненности взаимосвязанных функций по различным госорганам, отсутствия координации их деятельности, комплексного подхода в решении проблемных вопросов, возникающих в земельных отношениях и совершенствовании законодательных норм.

В связи с изложенным, возникает необходимость пересмотра в совершенствовании организационной, функциональной структуры государственных органов в сфере земельных отношений с передачей в ведение одного, центрального координирующего уполномоченного государственного органа по управлению земельными ресурсами.

Статистика по принятым законам указывает на нестабильность Земельного кодекса, который был принят 20 июня 2003 года. За период 2018-2020 годы 19 законами вносились поправки.

Выявлено, что отдельные нормы Земельного кодекса требуют пересмотра в целях их совершенствования, исключения правовых пробелов и коллизий в части: различного толкования по предоставлению участков земель для платных автостоянок, отсутствия требований к мио по размещению информации о свободных земельных участков, а также ограничений по субаренде арендованных у государства земель, разработки методик по инвентаризации земель, отсутствия ограничений по залогу арендованных у государства земель.

(*Приложению №21*).

В стратегических и программных документах запланированы отдельные индикаторы и показатели, **не позволяющие проводить комплексную оценку развития ресурсов и баланса земель**, в том числе по их категориям **на средне- и долгосрочную перспективу**. С момента независимости Республики **не разработана Концепция (Стратегия) развития земельных ресурсов.**

Установлено, что в соответствии с Положением *(приказ МСХ от 26 мая 2016 года № 236)* КУЗР возложены **стратегические** функции, что не соответствует статье 9-2 *Закона «Об административных процедурах».*

Сравнительный анализ итогов мониторинга рационального использования земель показал, что имеются расхождения данных по неиспользуемым землям выявленным АО «НК «Қазақстан Ғарыш Сапары» и АО «Информационно-учетный центр» по Акмолинской (***2,1 млн.га*** *(из них пашни – 222,2 тыс. га, пастбищ – 1,9 млн. га) и* ***2,3 млн.га*** *(из них пашни – 314,3 тыс. га, пастбищ – 2 млн. га), соответственно)* и Восточно-Казахстанской (***2,3 млн.га*** *(из них пашни – 184,1 тыс. га, пастбищ – 2,1 млн. га) и*  ***1,6 млн.га*** *(пашни – 57,4 тыс. га, пастбищ – 1,6 млн. га)* *соответственно)* областям *(Приложение №6).*

На декабрь 2020 года выявлено 13,8 млн. га неиспользуемых сельхозземель, в том числе 12,7 млн. га пастбищ, 1,02 млн. га пашни,367,9 тыс. га. неучтенных и свободных земель.

При этом, КУЗР не были установлены эти расхождения, что свидетельствует об отсутствии должной организации и координации со стороны МСХ и КУЗР работ по пилотному проекту 4 регионов, акт о реализации пилотного проекта не издавался.

При незавершенности работ (*начаты в январе 2020 года)* по пилотному космомониторингу в 4-х областях и необеспечения достоверных данных итогов мониторинга, КУЗР начаты работы в остальных регионах.

Работы по мониторингу рационального использования земель, проводимых МИО, предусмотренные пунктом 13 Правил мониторинга КУЗР не координируются должным образом, общий аналитический свод по республике не представлен.

Отсутствует мониторинг по землям населенных пунктов, в частности по выявлению самовольно занятых земель, находящихся в государственной собственности, а также госконтроль по землям категории промышленности за рекультивацией нарушенных земель, за снятием, сохранением и использованием плодородного слоя почвы при проведении работ, связанных с нарушением земель.

КУЗР не проработаны вопросы о наполнении АИС ГЗК данными по результатам космомониторинга.

В соответствии с компетенцией, установленной Земельным кодексом КУЗР формирует и ведет реестр лиц, у которых принудительно изъяты земельные участки неиспользуемые по назначению либо используемые с нарушением земельного законодательства.

В реестре находится 655 физических и юридических лиц, у которых принудительно изъяты земельные участки неиспользуемые по назначению, в том числе в разрезе регионов по месту нахождения земельных участков.

В нарушение пункта статьи 96-1 Земельного кодекса на открытом сайте КУЗР МСХ e-gov.kz размещен реестр лиц, у которых принудительно изъяты земельные участки по состоянию на 13 апреля 2021 года без исключения сведений по вступившим в законную силу решений суда до 13 апреля 2018 года.

**Комитет геодезии и картографии**

За период с 2019 по 2020 годы из республиканского бюджета в рамках государственного задания *(по БП 007 «Обеспечение топографо-геодезической и картографической продукцией и ее хранение»)* выделено **6 341,1 млн. тенге***.*

КГиК проведены работы *(услуги)*, не предусмотренные конечными результатами бюджетной программы вследствие чего **неэффективно запланированы** **и использованы** **бюджетные средства** на общую сумму **578,8 млн. тенге.**

*Справочно:*

*- по изданию (печати) 1 880 листов топографических карт тиражом по 1000 экземпляров для Министерства обороны в сумму 442,1 млн. тенге (в 2019 году в сумме 217,1 млн. тенге в 2020 году в сумме 225,0 млн. тенге);*

*- по созданию тематических карт на государственном и русском языках материков и иностранных государств в сумме 51,2 млн. тенге (в 2019 году «Северная Америка», «Антарктида» и «Карта океанов» в сумме 23,7 млн. тенге и в 2020 году «Южная Америка», «Почвенная карта мира» и «Карта растительности мира» в сумме 27,5 млн. тенге).*

При этом, планирование работ по созданию тематических карт осуществлялось при отсутствии заявок от государственных органов (*по разработке нормативно-технические документы (далее - НТД)* в сумме **20,6 млн. тенге.** Разработанные НТД не утверждены КГиК и находятся в РГКП «НКГФ».

Отмечается, что РГКП «Казгеодезия» совместно с МСХ и акиматом Кызылординской, при разработке карты *Острова Возрождения* не соблюдены требования по обозначению географических координат опасных участков, предусмотренных постановлением Правительства *(от 13 апреля 2018 года №187)* с целью обеспечения безопасности при использовании земель. Кроме того, КГиК неэффективно использованы бюджетные средства по разработке государственных топографических карт масштабного ряда Острова Возрождения в количестве **200,9 тыс. листов** на общую сумму **64,9 млн. тенге,** в связи с их **не востребованностью.**

Из-за несвоевременного внесения изменений в организационно-правовую форму в соответствии с нормами Закона «О госимуществе» государственными предприятиями (*РГКП «Казгеодезия» и РГКП «НКГФ»*), осуществлена деятельность в области производства топографо-геодезических и картографических работ на сумму **3 038,8 млн. тенге.**

Установлено, что цели, задачи и индикаторы по обеспеченности геодезической и картографической информацией для эффективного использования земельными ресурсами не отражены в стратегических программных документах (*Приложение №7).*

В Республике Казахстан **не сформирована самостоятельнная геодезическая система координат**, которая должна создать единую цифровую картографическую основу. Установлена единая государственная система координат, высот, гравиметрических и спутниковых измерений 1942 года, **технически и морально устаревшая (СК-42)** (*Балтийская система Советского Союза, географическая точка отсчета – Крондштатский фудшток*) *(постановление Правительства от 28 декабря 2002 года № 1403) (Приложение №8).*

При этом, на уровне приказа Агентства по управлению земельными ресурсами (*от 6 декабря 2004 года № 6*) **установлены разные системы координат**: система координат 1963 (СК-63), местные системы координат на каждый населенный пункт, также картографические материалы, созданные на их основе. Кроме того, до утверждения государственной системы координат с применением спутниковых технологий применяются картографические материалы открытого пользования во всемирной геодезической системе координат 1984 года (World Geodetic System 1984) *(пункт 16 Инструкции по созданию Национальной инфраструктуры пространственных данных, утвержденной приказом МЦРИАП от 29 апреля 2020 года № 163/НҚ).*

Несмотря на то, что местные системы координат на 31 декабря 2020 года установлены в 149 населенных пунктах *(информации филиала «Ұлттық картографиялық-геодезиялық қоры» РГП НЦГПИ)* Законом *«О геодезии и картографии» (далееи-Закон ОГиК)* **не определены понятия и не урегулированы вопросы местной системы координат отсчета.**

Геоданные и картматериалы в СК-42 имеют гриф «секретно», что затрудняет их использование в различных отраслях экономики и промышленности, ограничивает доступ негосударственных структур, юридических и физических лиц, в том числе иностранных инвесторов. Поэтому в различных отраслях и регионах применяют разные системы координат.

В действующее Положение о Комитете геодезии и картографии МЦРИАП не внесены соответствующие изменения в связи с реорганизацией его подведомственных организаций (*РГКП «Казгеодезия» Комитета геодезии и картографии МЦРИАП и РГКП «Национальный картографо-геодезический фонд» Комитета геодезии и картографии МЦРИАП путем слияния и преобразования в РГП НЦГПИ Комитета геодезии и картографии МЦРИАП).*

КГиК 6 функций (20%) в части государственного контроля, не осуществляются.

В положениях структурных подразделений отсутствуют 13 функций предусмотренные в Положении о КГиК *(с учетом внесений изменений Приказом МЦРИАП от 08.04.2020 года № 130/НҚ «О внесении изменений и дополнений в приказ исполняющего обязанности Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 2 августа 2019 года № 186/НҚ «Об утверждении Положения РГУ «КГиК»).*

Учитывая, что некоторые государственные органы выполняют создание картографических материалов согласно компетенций **КГиК** как уполномоченный орган, **не проведена** работа по анализу картографической деятельности и используемых систем координат государственными органами.

Установлено, что с 2018 по июль 2019 года **функция государственного контроля** за геодезической и картографической деятельностью, закрепленная за КУЗР, **не была реализована**. Данная функция, закрепленная за Комитетом картографии и геодезии с июля 2019 года по 2020 годы также не осуществлялась (*отсутствуют материалы по государственному контролю и надзору*).

Анализ законодательства РК **в сфере геодезии и картографии**, а также деятельности уполномоченных органов МЦРИАП и КГиК, показали, что **отсутствуют стратегическое видение развития отрасли и программный документ, консолидирующий цели, задачи и соответствующие индикаторы.**

*Справочно:*

*К примеру, в Российской Федерации в 2015 году утверждена Стратегия топографо-геодезического и картографического обеспечения Российской Федерации на перспективу до 2030 года.*

Не завершены работы по демаркации госграницы с Российской Федерации, начатые в 2006 году. Итоговые документы демаркации казахстанско-узбекской государственной границы не приняты *(Приложение №9).*

**Не урегулирован** вопрос **государственной регистрации** в органах юстиции документов, используемых при производстве топографо-геодезических и картографических работ *(43 действующих приказа)*, которые распространяются на субъекты геодезической и картографической деятельности.

**КГиК** функции по **контролю** за геодезическим и картографическим оборудованием, приборами, и инструментами **не проводились**. Тем самым, имеются риски применения геодезических приборов, приводящие к ошибкам, погрешностям и другим последствиям, влекущим к выполнению некачественных работ. Кроме того, не ведется учет геодезических пунктов и не ведется контроль за обеспечением их сохранности *(подпункт 20) пункта 14 Положения о КГиК)*.

**Функция по ведению реестра субъектов**, подавших уведомление о прекращении геодезической и картографической деятельности и реестр выданных разрешений, **не осуществляется**.

По результатам сводной информации предоставленными акиматами областей и городов Нур-Султан, Алматы, Шымкента за период 2018-2020 годы приняты аэросъемочные работы масштаба 1:500 на общую площадь 4435,8745 кв.км. от 38 субъектов. При этом, в списках выданных разрешений по государственной услуге «Регистрация, учет и выдача разрешения на проведение аэросъемочных работ» за период 2018-2020 годы, вышеуказанные 38 субъекты не числятся.

Отмечается, что со стороны Комитета геодезии и картографии не приняты действенные меры по геодезическому и картографическому контролю за деятельностью субъектов рынка.

Не проводится надлежащим образом работа по организации сдачи субъектами рынка материалов в Национальный картографо-геодезический фонд. Кроме того, действующая редакция пункта 8 Правил регистрации, учета и выдачи разрешений на проведение аэросъемочных работ, (*утвержденных постановлением Правительства от 4 июня 2003 года № 530)* содержит абзацы, которые позволяют представлять либо не представлять субъектам ответ уполномоченному органу *(Приложение №10).*

Функции уполномоченных органов (*КГиК, МЦРИАП*) по осуществлению контроля и надзора за правильным отображением государственной границы Республики Казахстан и границ административно-территориальных единиц на местности и их отображений на картографических материалах осуществляются при **имеющейся коллизии в законодательстве** (*подпункты 4) и 5) статьи 6 Закона «ОГиК» не соответствуют статье 138 Предпринимательского кодекса. Имеются несоответствия в подпункте 21) пункта 14 Положения о Комитете геодезии и картографии и в подпункте 2) пункта 16 Положения о МЦРИАП, в части компетенции по контролю и надзору*).

В Законе ОГиК установлено наличие дублирующих функций. Так, учет геодезических пунктов и контроль за обеспечением их сохранности закреплен за уполномоченным органом, т.е. КГиК *(подпункт 9) статьи 6 Закон «О геодезии и картографии»)*, аналогичная компетенция предусмотрена и государственным предприятием Национального картографо-геодезического фонда *(подпункт 2) пункта 2 статьи 12 Закон «О геодезии и картографии»)*.

Несмотря на то, что утверждено постановление Правительства от 4 июня 2003 года №530 *«Об утверждении Правил регистрации, учета и выдачи разрешений на проведение аэросъемочных работ»,* МЦРИАП утвержден приказ от 9 апреля 2020 года № 131/ НҚ «Об утверждении Правил по оказанию государственной услуги «Регистрация, учет и выдача разрешения на проведение аэросъемочных работ».

**НАО «Правительство для граждан»**

Выявлены финансовые нарушения на общую сумму 0,6 млн. тенге, неэффективного планирования бюджетных средств – 1 943,6 млн. тенге, неэффективного использования бюджетных средств – 491,1 млн. тенге, процедурные нарушения - 21 единиц, системные проблемы и недостатки – 41 единиц.

За период 2018-2020 годы НАО «Правительство для граждан» на выполнение государственного здания по ведению государственного земельного кадастра из республиканского бюджета выделено 21 259,4 млн. тенге (*БП 259 «Повышение доступности информации о земельных ресурсах» подпрограммы 100 «Формирование сведений государственного земельного кадастра»)* на реализацию 14 прямых показателей и один показатель конечного результата *(Приложение №11).*

Согласно данным бухгалтерского учета, а также отчета по исполнению Плана развития за 2018-2020 годы, фактические затраты НАО «Правительство для граждан» составили 17 038,3 млн. тенге, или меньше на 1 943,3 млн. тенге от объема выделенных средств на выполнение государственного задания.

Отмечается, что за 2018-2020 годы бюджетная заявка на выполнение государственного задания, основанная на утвержденной КУЗР смете сформирована с завышением на 1 943,3 млн. тенге. Тем самым, в нарушение пункта 12 статьи 67 Бюджетного кодекса администратором бюджетной программы при планировании затрат на выполнение государственного земельного кадастра не обеспечена полнота и достоверность информации и расчетов, содержащихся в бюджетной заявке.

НАО «Правительство для граждан» 1 943,3 млн. тенге, использованы на другие статьи затрат, не предусмотренных в рамках государственного задания.

*Справочно:*

*Так, например, в 2018 году средства, предусмотренные на командировочные расходы в сумме 760,4 млн. тенге, фактически составили 604,5 млн. тенге или меньше на 155,9 млн. тенге. В 2019 году на оплату труда связанные выполнением государственного задания выделены 3 946,3 млн. тенге, фактически расходы составили 3 732,3 млн. тенге или меньше на 214,0 млн. тенге.*

За 2018 и 2020 годы НАО «Правительство для граждан» не выполнены работы по сканированию земельно-кадастровых дел с использованием подсистемы АИС ГЗК «Архив» в количестве 1 068 дел на сумму 0,6 млн. тенге *(2018 году 839 дел - 0,5 млн. тенге, 2020 году 229 дел - 0,1 млн. тенге),* что привело к не достижению прямого результата договора на выполнение государственного задания.

Переданные НАО «Правительство для граждан» в 2018-2020 годах материалы почвенных обследований на сумму **491,1 млн. тенге** районным Отделам земельных отношений Кербулакского, Саркандского, Алакольского и Жамбылского районам Алматинской области для практического применения не использованы в работе, что является **неэффективным использованием** бюджетных средств.

**Инвентаризация земель** всех категорий, предусмотренная Земельным кодексом *(ст. 149)* и Уставом НАО «Правительство для граждан» **не проводится на должном уровне**, отсутствует нормативный документ описывающий периодичность, сроки ее проведения. Инвентаризация земель проводилась в регионах РГП *«Государственный научно-производственный центр земельных ресурсов и землеустройства»* лишь по поручению Главы государства. Кроме того, работы по инвентаризации земель не отражены в Стратегическом плане МСХ и не были предусмотрены на эти цели объемы финансирования.

По результатом масштабной инвентаризации земель сельхозназначения проведенной в 2012-2014 годах выявлено неиспользуемых 19,2 тыс. земельных участков на площади 7,4 млн. га или 8,1% от сельскохозяйственных угодий (91,7 млн. га), а также снижение уровня плодородия почв.

При земелепользовании пашни сельхозтоваропроизводителями не учитывается территориальная организация земель с природными свойствами каждого земельного массива или участка. **Не разработаны** нормативные правовые акты по внутренней организации сельхозугодий с внедрением новых технологий землепользования (данные космоснимков).

**НАО «Правительство для граждан»** при формировании кадастровых дел земельных участковвыявлены недостатки и нарушения процедурного характера.

При изучении земельно-кадастровых дел на земельные участки, размещенных в АИС ГЗК установлено, что **в отдельных кадастровых делах отсутствуют** необходимые копии документов, формируемые в сфере земельных отношений (*удостоверение личности представителя, нотариально удостоверенная доверенность от собственника земельного участка или землепользователя, удостоверяющий полномочия представителя, а также копия правоустанавливающего документа на земельный участок).*

*Справочно: К примеру, филиалом НАО «Правительство для граждан» Атырауской области при формировании земельно-кадастрового дела не обеспечено соблюдение требований по структуре, составу и содержанию земельно-кадастровой документации по земельно-кадастровому делу ТОО «Каспийская Кадровая Ассоциация» (КН 04-066-044-976), предусмотренные нормативным правовым актам по формированию структуры, состава и содержания земельно-кадастровой документации, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 5 ноября 2014 года №68.*

В нарушение *Правил ведения ГЗК* по 22 земельно-кадастровым делам **отсутствуют отдельные сведения в АИС ГЗК** *(информация о кадастровом номере земельного участка, наименовании физических или юридических лиц - субъектов прав на земельные участки, актах исполнительных органов и иных предусмотренных законодательством документах, местонахождении и размере, кадастровой (оценочной) стоимости земельного участка, праве на земельный участок, целевом назначении, делимости и неделимости, сервитутах на земельный участок, а также об ограничениях по его использованию, установленных исполнительными органами*), 20 земельно-кадастровых дел не загружены в базу и отсутствуют в АИС ГЗК.

Кроме того, по 25 земельно-кадастровым делам на делимые земельные участки на праве частной собственности АО «КазТрансОйл» **отсутствуют** копии правоустанавливающих документов на земельные участки *(акт государственного исполнительного органа).*

Постановлением Акимата Махамбетского района Атырауской области (№328 от 23 декабря 2006 года), утверждены итоги инвентаризации земельных участков АО «КазТрансОйл» *(кадастровому номеру 04-065-014-2134 (первоначальный КН 04-065-014-1516))*. При этом, в АИС ГЗК отсутствуют копии документов о сведениях по предоставлению данного земельного участка *(нулевой раздел)*.

Таким образом, НАО «Правительство для граждан» и его филиалами **не обеспечивается надлежащее оформление земельного-кадастровых дел** в части полноценного формирования сведений в базе АИС ГЗК.

НАО «Правительство для граждан» **не на должном уровне ведутся работы по накоплению и обновлению базы данных** АИС «ГЗК», а также оказанию качественных услуг населению.

Так, в Государственный земельный кадастр (далее – ГЗК) не вносятся данные по итогам ***аэрокосмических работ, мониторинга земель, а также по итогам работ по определению бонитета почв земель сельскохозяйственного назначения* (*в 2018 году*)**. **Результаты космомониторинга** АО «Национальная компания «Қазақстан Ғарыш Сапары» в подсистемах АИС ГЗК **не содержатся.**

*Справочно: Ранее АО ҚҒС для подключения к космоснимкам (6.5 м), была предоставлена ссылка к геопорталу, которая была опубликована на сайте АИС ГЗК (www.aisgzk.kz) в разделе «Схемы»/«Кадастровая карта (Спутник)». В 2021 году ресурс геопортала обновлен и АО ҚҒС была представлена новая ссылка, однако ввиду отсутствия технической поддержки обновление сайта АИС ГЗК не представляется возможным.*

**Итоги мониторинга земель** (*данные о качественном состоянии земель и происходящих в них изменениях*), проведенные за счет средств республиканского бюджета *(государственное задание, БП 259.100 «Формирование сведений государственного земельного кадастра» на общую сумму 252,8 млн. тенге, в том числе в 2018 году- 86,0 млн .тенге, 2019 году – 84,8 млн. тенге, в 2020 году – 82,0 млн. тенге),* направлены местным исполнительным органам на бумажных носителях, однако **не учтены и не внесены в АИС ГЗК**.

Отмечается, что внесение изменений в земельно-кадастровую книгу и Единый государственный реестр земель НАО «Правительство для граждан» не обеспечивается на должном уровне из-за неполноценного представления кадастровых данных местными исполнительными органами (*10 регионов* (*города Нур-Султан, Алматы, Шымкент, Акмолинская, Алматинская, Атырауская, Карагандинская, Костанайская, Мангистауская, Северо-Казахстанская области*).

В нарушение Земельного кодекса и Правил ведения ГЗК НАО «Правительство для граждан» в предусмотренные законодательством сроки (*с периодичностью 1 раз в 5 лет*) **не составляются отчеты о качественном состоянии земель** областей, городов республиканского значения, столицы, районов, городов областного значения, областям и в целом по Республике Казахстан, что не позволяет полноценно уточнять и обновлять кадастровые данные и достоверно информировать пользователей отчетной информацией.

В этой связи, возникают риски расхождений между данными о земельных участках, предоставленных по решениям местных исполнительных органов, и данными о земельных участках, которые отражены (внесены) в АИС ГЗК. В свою очередь, отсутствие данных в АИС ГЗК влечет **некорректное согласование** испрашиваемых земельных участков и наложение установленных границ на земельных участках.

НАО «Правительство для граждан» ***является единым провайдером по вопросам ведения земельно-кадастровой книги и единого государственного реестра земель.***

Ведение Земельно-кадастровой книги осуществляется не по утвержденной форме (*приложением 4 к приказу МНЭ от 5 ноября 2014 года № 68 «Об утверждении Структуры, состава и содержания земельно-кадастровой документации»*). В этой связи, отсутствие единого формата кадастрового учета не позволяет осуществлять свод данных и проводить сопоставимый анализ для принятия управленческих решений на центральном и региональном уровнях, а также идентификацию данных о земельных участках.

При наполнении ГЗК НАО «Правительство для граждан» не проводится совместная работа с местными исполнительными органами для своевременного обеспечения полноценными и качественными данными ГЗК. Процесс ведения **Земельно-кадастровой книги в регионах не автоматизирован** и соответственно не отражается в АИС ГЗК.

НАО «Правительство для граждан» ***является единым провайдером по вопросам изготовления земельно-кадастрового плана.***

Отдельными филиалами НАО «Правительство для граждан» в нарушение Земельного кодекса допускаются изготовление земельно-кадастровых планов без сведений о кадастровой (оценочной) стоимости земельного участка или стоимости права землепользования, без даты изготовления и подписания, а также без подписи руководителей региональных филиалов НАО «Правительство для граждан».

*Справочно:*

*Так,**земельно-кадастровый план, изготовленный Талгарским районным отделом земельного кадастра и недвижимости – филиала НАО «Правительство для граждан» по Алматинской области для обслуживания и строительства мечети площадью 0,0913 га (право временного возмездного землепользования) не содержит сведения о кадастровой (оценочной) стоимости земельного участка или стоимости права землепользования. Кроме того, на земельно-кадастровом плане не указана дата его изготовления и подписания, а также отсутствует подпись руководителя Талгарского районного отдела земельного кадастра и недвижимости – филиала НАО «Правительство для граждан» по Алматинской области.*

*Аналогично, на земельно-кадастровом плане, изготовленном отделом города Жезказган по земельному кадастру и недвижимости – филиала НАО «Правительство для граждан» по Карагандинской области для строительства пристройки к магазину площадью 0,0033 га, не указана дата его изготовления и подписания.*

Отдельные филиалы НАО «Правительство для граждан» **не обеспечивают хранение изготовленных земельно-кадастровых планов,** несмотря на то, что они являются их единственными разработчиками (*монопольный вид деятельности*).

Справочно:

*Так, филиалом НАО «Правительство для граждан» по Акмолинской области не представлены для аудита земельно-кадастровые планы на земельные участки с кадастровыми номерами 011740031751, 011740141428 (отобранные в рамках аудиторской выборки) в связи с их отсутствием. По информации филиала земельно-кадастровые планы изготовлены в одном экземпляре и переданы заказчику, которые по оформлению данных земельных участков не обращались (письмо от 4 марта 2021 года №03-03-16-14).*

В целях оптимизации и автоматизации государственных услуг внесены поправки в Земельный кодекс *(Закон от 29 июня 2020 года по вопросам улучшения бизнес-климата)*, а также принят приказ Министра сельского хозяйства от 1 октября 2020 года № 301 «Об утверждении Правил по оказанию государственных услуг в сфере земельных отношений», вступивший в действие с 1 ноября 2020 года.

Анализ показал, что в нарушение Закона «О государственных услугах» оказание качественных государственных услуг в сфере земельных отношений не представляется возможным для местных исполнительных органов ввиду неподключения к Единой транспортной среде государственных органов и ИС «Е-лицензирование».

Тем самым, оказание государственных услуг сферы земельных отношений в электронном формате *(согласно Приказа и. о. МЦРИАП от 31 января 2020 года № 39/НҚ «Об утверждении реестра государственных услуг»)* в полной мере не реализовалось.

По вопросам цифровизации государственных услуг в рамках единого государственного кадастра недвижимости разработан проект Закона и внесен в Мажилис Парламента Республики Казахстан 30 ноября 2020 года *(во исполнение протокольного поручения Главы государства от 10 июля 2020 года № 20-01-7.16).*

Пунктом 32 Плана мероприятий по реализации Государственной программы «Цифровой Казахстан» предусмотрено «Создание и внедрение информационной системы Единого государственного кадастра недвижимости путем консолидации информационных систем (АИС ГЗК, ГБД РН)» *(далее – Проект, ИС ЕГКН)*, со сроком реализации – с 2018 по 2021 годы. Финансирование Проекта осуществляется за счет средств НАО «Правительство для граждан».

Разработка ИС ЕГКН направлена на совершенствование системы кадастрового учета и регистрации прав (обременений) на объекты недвижимости, с учетом оптимизации и автоматизации государственных услуг.

При этом, разработка ИС ЕГКН не предусматривает все категории земель в земельном кадастре, направленные на обеспечение политики в области регулирования земельных отношений, планировании и выработки стратегии в области управления земельными ресурсами.

ИС ЕГКН не учитывает рекомендации ООН по содержанию полноценных сведений для решения социальных и экономических задач, планирования и развития инфраструктуры, земельных рынков, содействия охраны окружающей среды, недопущения и сокращения земельных споров. Как результат, отсутствует прозрачность и объективность в принятии решений по использованию земель, своевременному их обновлению.

НАО «Правительство для граждан» является услугодателем 5 государственных услуг в сфере земельных отношений (*02201001 «Предоставление сведений из государственного земельного кадастра»; 02201002 «Определение кадастровой (оценочной) стоимости земельного участка»;02201006 «Изготовление и выдача актов на земельные участки»;02201007 «Предоставление сведений о качественном состоянии земельного участка»;02201011 «Согласование проектируемого земельного участка графическим данным автоматизированной информационной системы государственного земельного кадастра»).*

Отмечается **рост некачественно оказанных государственных услуг** по итогам мониторинга НАО «Правительство для граждан» с 1 526 в 2019 году до 2 007 единиц в 2020 году.

Также наблюдается увеличение количества жалоб/обращений в 2020 году (808) по сравнению с 2019 годом (456) почти в 2 раза (1,8 раз). При этом, 2 года подряд наибольшее количество жалоб/обращений поступает из Алматинской и Туркестанской областей, а также городов Алматы и Шымкент.

При оказании госуслуги «Изготовление и выдача актов на земельные участки» запрашиваются документы по установлению границ земельного участка на местности с услугополучателя, которые формируются в рамках другой услуги (землеустроительный проект), то накладывает излишнюю нагрузку. Кроме того, для оказания данной услуги у услугополучателя запрашиваются документы, которые он получает по результатам госуслуг в электронном формате от других госорганов, которые предоставлены через веб-портал «электронного правительства» [**www.egov.kz**](http://www.egov.kz)(*далее - ПЭП*). *(Приложение №12)*

Данные документы не истребуются услугодателем самостоятельно из соответствующей информационной системы в связи с отсутствием технических возможностей у ПЭП по хранению результатов оказанных государственных услуг для дальнейшего использования другими услугодателями.

**Разработку землеустроительного проекта** осуществляют физические и юридические лица, **не имеющие лицензий, а также специальных знаний в земельной сфере и соответствующего оборудования**. До 2011 года в Земельном законодательстве были предусмотрены требования к наличию лицензий по проведению землеустроительных работ. Необязательность наличия лицензии снижает качество выполненных работ, вызывает жалобы от услугополучателей, а также приводит к судебным разбирательствам.

*Справочно:*

*Так, аудитом деятельности Управления земельных отношений Карагандинской области было установлено, что 55,3% в 2018 году (78 из 141), 54% в 2019 году (110 из 205), 40,4% в 2020 году (80 из 198) землеустроительных проектов возвращены на доработку в связи с их некачественным составлением*.

За период 2019-2020 годы согласно информации НАО «Правительство для граждан» поступали обращения/жалобы по некачественной разработке землеустроительных проектов, допущенные сторонними организациями *(Приложение №13).*

Из-за неурегулированности на законодательном уровне обязательности оформления государственных актов на земельные участки и отсутствия мер воздействия за уклонение от данной обязанности возникают факты необеспечения полноценными и корректными сведениями ГЗК о собственниках земель и другими земельно-кадастровыми данными, что соответственно отрицательно сказывается на доступности и качестве государственных услуг, оказываемых в сфере земельных отношений.

Установлено несоответствие по срокам оказания услуги *«Согласование проектируемого земельного участка графическим данным автоматизированной информационной системы государственного земельного кадастра»* в Правилах оказания государственной услуги *(приказ Министра сельского хозяйства РК от 1 октября 2020 года № 301)* предусмотрены сроки оказания услуги в течении **7 рабочих дней**, а в Правилах выполнения землеустроительных работ по разработке землеустроительного проекта (*приказ Министра национальной экономики РК от 6 мая 2015 года № 379*) – **15 календарных дней.** Данное разночтение показывает отсутствие согласованности в принимаемых государственных мерах и вызывает недовольство со стороны услугополучателя.

Отмечаются отсутствие должного взаимодействия МЦРИАП, КУЗР и АО НИТ с НАО «Правительство для граждан» по решению проблемных вопросов нормативного и технического характера, возникших в связи с запуском процесса оказания услуг посредством портала «электронного правительства» *(с 31 октября 2020 года).* Вследствие чего, прием документов по государственным услугам при невозможности подачи заявок через портал «электронного правительства» (*нет карточного счета, нет ЭЦП, не умеют пользоваться компьютером, нет компьютера, нет интернета, не могут отсканировать и т.п.*), НАО «Правительство для граждан» осуществляет через Центры обслуживания населения на бумажных носителях.

По итогам мониторинга Агентства по делам государственной службы *(государственный социальный заказ)* выявлены проблемы и недостатки в деятельности НАО «Правительство для граждан» в сфере земельных отношений *(Приложение №14).*

В нарушение Земельного кодекса (статья 9) районными/городским отделами филиала НАО «Правительство для граждан» по Карагандинской области кадастровая (оценочная) стоимость земельных участков *в Актогайском, Бухар-Жырауском, Жанааркинском, Нуринском, Улытауском, Шетском районах, а также городе Темиртау* определена при отсутствии утвержденных поправочных коэффициентов к базовым ставкам платы за земельные участки. На основе данной кадастровой (оценочной) стоимости местными исполнительными органами осуществлялась продажа права частной собственности и права аренды на земельный участок, сумма упущенной выгоды доходов местных бюджетов от продажи земельных участков, или права аренды на них при применении поправочного коэффициента со значением «2» может составить до 508,6 млн. тенге (*за 2018 год - 145,3 млн. тенге, за 2019 год - 200,3 млн. тенге, за 2020 год - 163,0 млн. тенге*).

Государственная услуга «*Предоставление сведений из государственного земельного кадастра»* для населения оказывается бесплатно, за предоставление сведений государственного земельного кадастра для государственных органов на платной основе, тогда как в рамках государственного задания из бюджета в 2018 -2020 годах были выделены средства в общей сумме 825,6 млн. тенге (*2018 -344,0 млн. тенге, 2019 -338,9 млн. тенге, 2020 – 142,7 млн. тенге*).

При формировании сведений ГЗК осуществляющегося за счет средств бюджета в рамках, государственного задания (*почвенные и геоботонические обследования, определение бонитета почв, мониторинг земель, сканирование земельно-кадастровых дел, создание почвенных и геоботанических карт в электронном виде и т.д.*), **предоставление данных сведений** **государственным органам на платной основе не обосновано.**

Отмечается наличие рисков предоставления некорректных сведенийв рамках оказания государственных услуг *«Предоставление сведений из государственного земельного кадастра»* и «*Предоставление сведений о качественном состоянии земельного участка»*, поскольку Государственный земельный кадастр **не пополняется данными по итогам мониторинга земель, аэрокосмических работ, а также по итогам работ по определению бонитета почв земель сельскохозяйственного назначения, а также не пополняется своевременно и в полном объеме данными, содержащими идентификационные характеристики земельного участка.**

В нарушение требований системы госпланирования В 2018 и 2019 годах НАО «Правительство для граждан» **не направлена** в МСХ **информация** о ходе реализации закрепленных показателей результатов и мероприятий Государственной программы АПК на 2017 – 2021 годы.

С 2017 года агрохимические обследования пахотных земель не проводятся НАО «Правительство для граждан», который является ответственным за исполнение показателя результата 7 «Площадь пахотных земель, охваченных агрохимическим обследованием» (*задачи 3 «Повышение эффективности использования земельных ресурсов» Плана мероприятий по реализации Государственной программы АПК на 2017 – 2021 годы***.** При этом, в Плане мероприятий госпрограммы, не предусмотрены конкретные действия, направленные на достижение показателя результатов *«Площадь пахотных земель, охваченных агрохимическим обследованием».*

**РГП «Государственный институт сельскохозяйственных аэрофотогеодезических изысканий»** *(РГП «ГИСХАГИ»).*

По итогам аудита выявлены неэффективного планирования бюджетных средств на общую сумму 223,9 млн. тенге, процедурные нарушения – 15 единиц.

По состоянию на 1 января 2021 года *(за период с 2010 по 2020 год)* обеспеченность территории республики сельскохозяйственными картами составила лишь 26,1% от общей площади республики или 71 млн. га. Не обновленными остались территории площадью 201,5 млн. га или 73,9%, из них территории интенсивного земледелия – 13,2 млн. га (4,8%), развитого земледелия – 126,8 млн. га (46,5%), пустынные и полупустынные территории - 61,5 млн. га (22,6%).

Объемы работ по сельскохозяйственному картографированию в 2018 году проведены на сумму 7,2 млн. га или 2,6% территории республики, в 2019 году – 2,1 млн. га (0,8%), в 2020 году – 2,7 млн. га (1%).

Не обеспечена взаимосвязь Плана развития РГП «ГИСХАГИ» вышестоящими программными документами, ключевые показатели не каскадированы с Госпрограммой АПК за 2017-2021 годы.

Кроме того, Комитетом по управлению земельными ресурсами не доведены до РГП «ГИСХАГИ» цели и задачи деятельности организации, по достижению целей и выполнению задач государственного органа, отраженных в его стратегическом плане, что привело к отсутствию координирования деятельности РГП «ГИСХАГИ».

В результате в 2018-2020 годах все три ключевых показателя Госпрограммы АПК, касающиеся деятельностиРГП «ГИСХАГИ» не достигнуты *(Приложение №15).*

В целях выполнения мероприятий предусмотренных Госпрограммой АПК между КУЗР и РГП «ГИСХАГИ» ежегодно заключались договора на выполнение государственного задания (*работы по аэрофотосъемке территорий, дешифрованию сельскохозяйственных контуров и фотокарт территорий, а также созданию цифровых сельскохозяйственных контурных планов и фотокарт)* на сумму 413,7 млн. тенге или за 2018-2020 годы всего - **1 240,9 млн. тенге.**

РГП «ГИСХАГИ» актами выполненных работ оказаны услуги на общую сумму **1 240,9 млн. тенге**, с НДС. Вместе с тем, согласно данным бухгалтерского учета, финансовой отчетности, а также отчета по исполнению Плана развития за 2018-2020 годы, установлено, что фактические затраты РГП «ГИСХАГИ» на выполнение государственного задания составили **884,1 млн. тенге и расходы административно-управленческого персонала -145,4 млн. тенге**, или **меньше на 78,5 млн. тенге.**

Тем самым, в нарушение Бюджетного кодекса (*пункта 12 статьи 67)*  при планировании затрат на выполнение государственного задания **не обеспечена полнота и достоверность** расчетов, содержащихся в бюджетной заявке.

Бюджетные средства в сумме 78,5 млн. тенге **израсходованы** на другие затраты, **не связанные с госзаданием.**

На дешифрование с/х контуров на аэросъемках для составления планов в масштабе 1:10 000 базовые цены предусмотрены по 10-ти категориям в зависимости от сложности на 1 кв. км, в масштабе 1:25 000 цены предусмотрены по 6-ти категориям.

Если по первой категории дешифрование в масштабе 1:10 000 цена на 1 кв. км составляет 1,9 тыс. тенге, то по десятой категории цена на 1 кв. км в 30 раз выше или 56,0 тыс. тенге. Аналогично, дешифрование в масштабе 1:25 000 цена на 1 кв. км составляет 0,7 тыс. тенге, то по шестой категории цена 1 кв. км – 6,0 тыс. тенге или 8 раза дороже. При этом, прейскурантом цен предусмотрены 9 поправочных коэффициентов к базовым ценам.

При применении поправочных коэффициентов, утвержденных в 2017 году РГП «ГИСХАКИ» стоимость оказанных услуг на аэрофотогеодезические работы за 2018-2020 годы увеличились более чем в 2 раза.

Таким образом, при ежегодно неизменно выделенных объемах бюджетных средств цены на дешифрование увеличились в 2,9 раза, а объемы оказанных услуг сократились с 15,2 млн. га в 2018 году до 6,9 млн. га в 2019 году *(в 2,2 раза)*, до 5,8 млн. га в 2020 году *(в 2,6 раза).*

В 2005 году бывшим директором РГП «ГИСХАГИ» *(на момент аудита руководитель управления РГП «ГИСХАГИ»)* Беда П.И. осуществлено выделение части земельного участка прилегающей территории к зданию РГП «ГИСХАГИ» площадью 0,0541 га Адамбекову Б.К. на основании его письма. При этом, бывший Председатель Агентства Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами Оспанов Б.С. согласовывает данное решение. В свою очередь, постановлением акимата г. Алматы (от 7 июля 2005 года №4/407-336) данный земельный участок продан в частную собственность Адамбекову Б.К. для строительства и эксплуатации автосервиса.

Кроме того, в нарушение Гражданского кодекса и Закона «О государственном предприятии» земельный участок прилегающей территории к зданию РГП «ГИСХАГИ» был отчужден без согласования Комитета государственного имущества и приватизации МФ РК. В дальнейшем, в 2011 году вышеуказанный земельный участок Адамбековым Б.К. продан Оспанову Д.Б. (сын бывшего Председателя Агентства Республики Казахстан) и получен акт на право частной собственности на земельный участок.

Согласно данным АИС ГЗК на земельный участок РГП «ГИСХАГИ» с кадастровым номером 20-313-002-183 наложен земельный участок Оспанова Д.Б. с кадастровым номером 20-313-002-217.

На момент аудита между РГП «ГИСХАГИ» с одной стороны, акиматом г. Алматы и Оспановым Д.Б. с другой стороны по отмене постановления акимата начат судебный процесс.

**РГП «Национальный центр геодезии и пространственной информации»** *(РГП «НЦГПИ»)*

В 2020 годуРГКП «Казгеодезия» и РГКП «Национальный картографо-геодезический фонд» *(далее – РГКП «НКГФ»)* путем слияния преобразованы в РГП «НЦГПИ» (с 9-тью филиалами).

За период 2018-2020 годы РГП «НЦГПИ» на выполнение государственного здания по топографо-геодезическим и картографическим работам выделено из республиканского бюджета **9 091,1 млн. тенге**.

Согласно информации по реализации планов развития РГП «НЦГПИ»за 2018-2020 годы достигнуты все запланированные показатели.

Вместе с тем, выявлены нарушения сроков представления на рассмотрение и утверждение планов развития и отчетов по их исполнению, в части отражения не соответствующих целей по причине не доведения их уполномоченным органом *(КУРЗ, КГиК)*, отсутствия утверждения уполномоченным органом уточнений планов развития, внесения изменений в показатели плана с целью приведения их к фактическим значениям.

С 2018 по 2020 годы уполномоченным органом *(КУЗР, КГиК)* с РГКП «НКГФ» заключено 3 договора на выполнение государственного задания (БП 259, 007) на общую сумму **934,3 млн. тенге**, с РГКП «Казгеодезия» заключено 9 договоров на общую сумму **8 156,8 млн. тенге**, из них передано в субподряд *(работы по аэросъемки)* на общую сумму **201,7 млн. тенге**.

*(В период с 2018-2019 годы между РГКП «Казгеодезия» и ТОО «Инженерный центр Aerialsurvey» заключены договора государственных закупок (субподряд) от 29 июня 2018 года №ГЗ-15 на сумму 106,0 млн. тенге, от 30 апреля 2019 года №ГЗ-18 на сумму 53,2 млн. тенге, от 30 апреля 2019 года №ГЗ-17 сумму 42,5 млн. тенге).*

Установлено, что в 2018 году из предусмотренных на аэрокосмосъемку на сумму 342,0 млн. тенге на площади 170,9 тыс. кв. м., РГКП «Казгеодезия» выполнены работы по обработке данных космической съемки площади **80,0 тыс. кв. км. на сумму 88,7 млн. тенге**.

*Справочно: АО «Национальная компания «Қазақстан Ғарыш Сапары» (далее – АО «Ғарыш Сапары») по договору от 28 марта 2018 года № 010-102-02 оказаны услуги РГКП «Казгеодезия» по космосъемке 80 000 кв.км.* ***безвозмездно****.*

Оставшиеся работы РГКП «Казгеодезия» *(90 921 кв. км. по аэрофотосъемке Актюбинской, Атырауской, Мангистауской областей масштабного ряда 1:25 000)* **аэросъемочные работы** *(без обработки данных аэросъемки)*на сумму **106,1 млн. тенге были переданы в субподрядв ТОО «Инженерный центр Aerial survey».** В результате субподрядной организацией работы по договору выполнены в полном объеме, по которым произведена оплата.

Работы по космоснимкам в количестве 80 000 кв. м, подготовленные АО «Ғарыш Сапары» самостоятельно обработаны РГКП «Казгеодезия». При этом, работы выполненные ТОО «Инженерный центр Aerial survey» в дальнейшем обработаны также самостоятельно РГКП «Казгеодезия» в объеме 90 921 кв. км. на общую сумму 147,2 млн. тенге. Тем самым, ставится вопрос целесообразности привлечения для аэрофотосъемок ТОО «Инженерный центр Aerial survey» с затратами бюджета на сумму 106,0 млн. тенге, при возможности использования космоснимков на бесплатной основе АО «Ғарыш Сапары».

*Справочно: Отмечается, что между РГКП «Казгеодезия» и АО «Ғарыш Сапары» договор на оказание услуги по космосъемке 90 921 кв. км. не заключен.*

Установлены факты неиспользования разработанных материалов РГКП «Казгеодезия» в рамках договоров государственного задания.

Так, например, разработанные научно-технические отчеты по геодинамическим исследованиям *«В.01.03.4418 Шелекский геодинамический полигон»* на сумму 32,3 млн. тенге *(договор от 29 января 2018 года №6),* *«F.03.4482 Зайсанский геодинамический полигон»* на сумму 57,5 млн. тенге *(договор от 25 января 2019 года №4)*, *«Жамбылский геодинамический полигон»* на сумму 50,1 млн. тенге *(договор от 18 февраля 2020 года №2)* **остались не востребованными**. Аналогично, в 2019 году разработанные карты Казахстанской части «Острова Возрождения» в рамках договора государственного задания в количестве 202,5 тыс. карт на 65,4 млн. тенге **не востребованы.** Таким образом, **неэффективно** использованы бюджетные средства в сумме **205,3 млн. тенге**.

Тем самым, со стороны МСХ РК *(2018-2019 гг.)* и МЦРИАП *(2019-2020гг)* не осуществлялся должный контроль за формированием, корректировкой и исполнением планов развития подведомственных организаций.

**ГУ «Управление земельных отношений Акмолинской области»**

Территория Акмолинской области составляет 14,6 млн. га или 5,4% территории республики. Основную долю (74%) занимают земли сельхозназначения площадью 10,8 млн. га.

При реализации УЗО Акмолинской области функций выявлены недостатки и проблемы в его деятельности, установлены факты нарушения законодательства, неэффективное планирование на общую сумму **618,8 млн. тенге**, 99 процедурных нарушения.

В связи с разграничением функций на уровни районов, городов областного значения по организации проведения земельных торгов (конкурсов, аукционов), организация разработки проектов зонирования земель, проектов и схем по рациональному использованию земель, утверждению земельно-кадастрового плана УЗО Акмолинской области не проводились.

Установлено, что средства местного бюджета *(БП 251/113)* *«Для возмещения убытков землепользователей или собственникам земельных участков при принудительном отчуждении земельных участков для создания зеленой зоны города Астана»,* выделенные в 2018-2020 годах в сумме **613,8 млн. тенге** в связи с непроведением работ по отчуждению и изъятию земель **не освоены и возвращены в доход бюджета**.

При этом, в бюджетной заявке отсутствуют нормативы расчетов работ по изъятию земельных участков при их принудительном отчуждении, а также подтверждающие документы по изымаемым земельным участкам, что является **неэффективным планированием** бюджетных средств в сумме 613,8 млн. тенге.

При отсутствии положительного заключения санитарно-эпидемиологической экспертизы в 2018-2019 годах утверждены 13 проектов «*По переводу земель лесного фонда, в земли других категорий для целей, не связанных с ведением лесного хозяйства»* на общей площади 1,1 тыс. га. Тому послужила **законодательная неурегулированность** требований проведения санитарно - эпидемиологической экспертизы, предусмотренных *Правилами перевода из категории земель лесного фонда в земли других категорий для целей, не связанных с ведением лесного хозяйства* (*Приказ Министра сельского хозяйства РК от 28 января 2015 года (далее – Правила № 18-02/45))* и **отсутствие в стандартах Министерства здравоохранения** оказания данных видов услуг. Кроме того, уполномоченный орган в области здравоохранения (*санитарно-эпидемиологического благополучия населения*) мотивированно отказывает, в связи с отсутствием в перечне эпидемиологических значимых объектов, подлежащих государственному санитарно-эпидемиологическому контролю и надзору.

За период с 2018 по 2020 годы всего подготовлено 76 проектов решений местного исполнительного органа по предоставлению земельных участков.

УЗО Акмолинской области **без получения положительного заключения** государственной экологической и санитарно–эпидемиологической экспертизы **согласованы 34 проектов рекультивации** (*подготовленные недропользователями в рамках заключенных договоров о предоставлении право временного возмездного долгосрочного землепользования для целей недропользования*).

Кроме того, при подготовке проектов недропользователями (*ГКПнаПХВ «Коммунсервис», ТОО «Алтын Кум Каражар», ТОО «ШИЕЛИ ТАС», ТОО «LEADERSTONE СЕВЕР», ТОО «Авто Стоун», ТОО «Агрофирма Родина», ТОО «КӨКТАУ-РХ», ТОО «Кокшетау Жолдары», ТОО «АстанаСтройМонтажИнжиниринг», ТОО «Казахалтын Technology», ТОО «Регион Строй», ТОО «Алтын Кум Каражар», ТОО «Astana Ceramic», ТОО «Асыл-Тас-1», ТОО «Группа Компаний Ак-Ай», ТОО «Асстройэксперт», ТОО «Inertstone», ТОО «Techprom», ТОО «RG Gold», ТОО «ENKI», ТОО «МонтажДробСервис», ТОО «Казахнедроснаб»*) были нарушены сроки, предусмотренные Гражданским кодексом.

В нарушение законодательства о госрегистрации прав на недвижимое имущество **земельные участки** общей площадью 110,6 га использовались недропользователями (ТОО «LEADERSTONE СЕВЕР»-104-04га, ТОО «АРКА-К» - 6,57га) **без регистрации прав на эти земли**.

В нарушение Земельного кодекса УЗО Акмолинской области ненадлежащим образом проводились работы по контролю и мониторингу использования земель всех категорий. В 2020 году результатами космомониторинга выявлены **неиспользуемые и используемые не по назначению земли сельхозназначения** общей площадью **2,8 млн. га или 25,7%** от всех земель с/х назначения*(2790,8\*100/10848)* *(пашни – 159,6 тыс. га или 2,7%, пастбищ – 2 631,2 тыс. га или 60%).*

По данным УЗО Акмолинской области по итогам уточнения данных космомониторинга в рамках контроля и мониторинга земель по состоянию на 20 марта 2021 года площадь неиспользуемых и нерационально используемых сельскохозяйственных угодий составила **2,3 млн. га** или **20,9%***(2262,9\*100/10848)* от всей площади с/х угодий, из них: пашни – 152,8 тыс. га или 2,6%, пастбищ – **2 110,1 тыс. га** или **47,8%,** в том числе превышение предельно допустимых норм нагрузки на общую площадь пастбищ (*далее – превышение предельно допустимых норм нагрузки*) – **701,8 тыс. га** или **15,9%**.

Данные факты неэффективного использования с/х угодий наблюдаются практически в каждом районе Акмолинской области, процент которых варируется от **8,7%** до **40,7%.**

*Справочно:Основная доля площади неиспользуемых и нерационально используемых сельскохозяйственных угодий приходится на следующие районы: Бурабайский р/н из площади 363,7 тыс. га неиспользуются и нерационально используются с/х угодий площадь 112,0 тыс. га или 30,8%. Основная доля приходится на пастбища 99,9 тыс. га или 70,2% (99,9 \*100/142,3) от всей площади пастбищ района, в том числе превышение предельно допустимых норм нагрузки - 27,2 тыс. га; Зерендинский р/н из площади 494,6 тыс. га неиспользуются и нерационально используются с/х угодий площадь 124,5 тыс. га или 25,2%. Основная доля приходится на пастбища 97,5 тыс. га или 64,6% (97,5 \*100/151,0) от всей площади пастбищ района, в том числе превышение предельно допустимых норм нагрузки - 38,0 тыс. га.*

Акимами городов районного значения, поселка, села, сельского округа Акмолинской области не обеспечена реализация мероприятий *Плана по управлению пастбищами и их использованию* (47,8%), разработка которого предусмотрена *Законом о пастбищах* в целях рационального использования пастбищ, предотвращения процессов их деградации устойчивого обеспечения потребности в кормах. Вследствие чего, допущено превышение предельно допустимых норм нагрузки пастбищ на площади **701,8 тыс. га** или **15,9%.**

В нарушение *Закона «Об особо охраняемых природных территориях»* и Земельного кодекса (*требование наличия постановления Правительства*) Постановлением акимата Акмолинской области (*от 18 сентября 2012 года №А-10/438*) **земли категории ООПТ** Бурабайского района площадью **0,87 тыс.га** **необоснованно** **переведены в категорию земель населенных пунктов**. Кроме того, акиматом г. Кокшетау *(отдел земельных отношений г.Кокшетау)* в нарушение статьи 130 Лесного кодекса без положительного заключения государственной экологической экспертизы **необоснованно переведены земли лесного фонда в категорию земель населенных пунктов площадью 7,9 тыс. га.** Вследствие чего возникает риск как самозахвата этих земель населением, либо в последующем возможна легализация их под видом расширения населенного пункта.

Без заключения земельной комиссии ОЗО г. Кокшетау **необоснованно произведен перевод из категории земель водного фонда в категорию земель населенных пунктов площадью 0,4 тыс. га**, что является нарушением пункта 2 статьей 136-1 Земельного кодекса.

Установлено, что Чаглинское водохранилище, расположенное на территории г.Кокшетау и Зерендинского района, являющийся объектом стратегического значения *(Согласно пункту 3.3 «Гидрография» Генерального плана г. Кокшетау, утвержденного постановлением Правительства РК от 24 октября 2008 года. № 986 Чаглинское водохранилище осуществляет многолетнее регулирование стока реки Чаглинки для хозяйственно-питьевого водоснабжения города Кокшетау с незначительным дополнительным отбором воды на орошение и подпитку озера Копа*) и объектом государственной охраны, не отражен в отчетах о наличии земель ОЗО г. Кокшетау и ОЗО Зерендинского района и не числится в категории земель водного фонда.

Данный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении своих полномочий уполномоченными органами г. Кокшетау и Зерендинского района, отсутствия взаимодействия и отсутствия контроля со стороны УЗО Акмолинской области.

*Справочно: Согласно пояснения и.о. руководителя ОЗО г. Кокшетау А. Вазирова Чаглинское водохранилище не входит в границы территории г.Кокшетау, в связи с чем не отражен в отчетах о наличии земель и распределении их по категориям. Аналогично руководителем ОЗО Зерендинского района Сыздыкаев А.А. дано пояснение, что Чаглинское водохранилище расположено на территории г. Кокшетау в связи с чем, сведениями о данном объекте не располагает.*

При этом, согласно постановлению Правительства РК (*от 4 сентября 2003 года №901 «Некоторые вопросы обеспечения безопасности объектов, подлежащих государственной охране»)*, Чаглинское водохранилище входит в Перечень объектов Республики Казахстан, подлежащих государственной охране и находится в республиканской собственности.

Отмечается наличие противоречия норм подпункта 1) пункта 1 статьи 14-1 Земельного кодекса *в части в компетенции уполномоченного органа области по подготовке предложений и проектов решений местного исполнительного органа области по предоставлению земельных участков для строительство объектов по использованию возобновляемых источников энергии, для индустриально-инновационных проектов субъектов индустриально-инновационной деятельности, реализации инвестиционных приоритетных проектов* с подпунктом 2) пункта 1 статьи 16. Так, если статьей 14-1 Земельного кодекса МИО осуществляет предоставление земельных участков для вышеуказанных целей, то статьей 16 эта компетенция исключена.

**ГУ «Отдел земельных отношений г. Кокшетау»** *(далее – ОЗО г. Кокшетау)*

По итогам аудита установлено 11 процедурных нарушений и 1 факт недостатка в деятельности объекта аудита.

За 2018-2020 годы проведено 15 аукционов по продаже земельных участков с реализацией 149 земельных участков площадью 27,9 тыс. га, на общую сумму 293,2 млн. тенге.

Отмечается, что **при проведении торгов *(конкурсов, аукционов)* не обеспечена их прозрачность,** в протоколах о результатах аукционов не отражены предложения участников по объявленным ценам.

Из *Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельного участка или права аренды земельного участка, в том числе в электронном виде* (*Приказ МНЭ от 31 марта 2015 года №290* *далее – Правила №290)* в 2018 году исключена норма, предоставляющая право покупки объекта вторым участником *(объявившим на торгах цену по величине ниже цены объявленной победителем конкурса),* в случае отказа победителя конкурса в приобретении земельного участка.

Исключение данной нормы из *Правил №290* привело к тому, что участники аукциона **объявляли цены на земельный участок в разы, превышающие рыночную,** далее, став **победителями конкурса, отказывались от приобретения данного земельного участка**. При проведении последующих аукционов на эти земельные участки остальные участники, которые принимали участие в первом аукционе, не проявляли интерес к участию в последующих аукционах.

При этом, **победитель первичного конкурса**, который отказался от приобретения земельного участка и объявивший завышенную цену на нее, **принимает участие повторно (без ограничений**) на последующих торгах этих же земельных участков (конкурсах, аукционах) и **становиться победителем аукциона, приобретая земельный участок по цене в разы меньше, объявленной на предыдущих аукционах** *(Приложение №16).*

В заключенных договорах (от 24 декабря 2019 года №119, №120, №121, от 1 августа 2019 года №65) между ОЗО г.Кокшетау и ТОО» «Fаvor 3520», вместо подписи директора ТОО «Fаvor 3520» проставлено факсимиле, что является нарушением пункта 2 статьи 152 Гражданского кодекса.

 Кроме того, установлено, что ТОО «Fаvor 3520» согласно справке о зарегистрированном юридическом лице, филиале или представительстве от 13.11.2019г. (*уникальный номер 10100367863599*) (Форма 2) основным видом деятельности является (*ОКЭД: 47411*) розничная торговля компьютерами, периферийным оборудованием и программным обеспечением в специализированных магазинах, являющихся торговыми объектами, с торговой площадью менее 2000 кв.м. Данный факт явился следствием того, что **законодательно не урегулированы требования к участникам аукциона** (*вид деятельности, использование земли в целях указанных на торгах*), создавая условие участия на торгах любому физическому и юридическому лицу, который **став победителем аукциона, в дальнейшем может перепродать эти земельные участки**.

Усматриваются **факты мошеннических действий** со стороны Акимата и ОЗО г. Кокшетау, допустивших **некорректность цели изъятия земельных участков для государственных нужд** *(Приложение №17).*

Установлено, что в договоре купли-продажи права временного возмездного землепользования земельного участка между ТОО «Favor 3520» и ТОО «РГП Кала-Кокше» его цена скрыта (замазана) корректором.

ОЗО г. Кокшетау на основании новой формы (Ф-2) составления баланса земель (*утвержденной Комитетом по статистике МНЭ РК от 10 марта 2020 года №25*), а также по рекомендации КУЗР МСХ РК в нарушение статьи 2 Земельного кодекса перевод **категории земель с/х назначения** (0,7 тыс. га) и **категории земель запаса** (0,3 тыс. га) **произведен в категорию населеных пунктов без соответствующего постановления Правительства**.

Несмотря на введенный мораторий и ограничения по распределению земельных участков с/х назначения (*Указа Президента РК от 6 мая 2016 года № 248 «О введении моратория на применение отдельных норм земельного законодательства», Закон «О приостановлении действия Земельного кодекса РК»*) постановлениями акима г.Кокшетау в частную собственность **незаконно выделены 4 088 земельных участков** с/х назначения общей площадью 337,7 га. Аналогичные факты установлены в Бурабайском районе, где акимами г.Щучинск и Зеленоборского сельского округа Бурабайского района предоставлены в частную собственность **112 земельных участков** с/х назначения общей площадью 9,3 га.

Также, в нарушение Земельного кодекса акиматом Зерендинского района незаконно вынесено постановление (*от 10 ноября 2005 года №372)* о предоставлении ТОО «Дачный кооператив «ZEREN» земельного участка в частную собственность с последующим выкупом общей площадью 185,4 га. Помимо этого,в нарушение требований установленных Земельным кодексом, ТОО «Дачный кооператив «ZEREN» при продаже вышеуказанного земельного участка ТОО «Big Land» в Договоре купли-продажи самостоятельно внесены изменения в целевое назначение земельного участка. При этом, Управлением юстиции Зерендинского района произведена необоснованная регистрация данного Договора. РГП на ПХВ «ГосНПЦзем» составлен акт на право частной собственности на земельный участок КН 01-160-006-702 с незаконно измененным целевым назначением *«Для дачного и коттеджного строительства»*.

ТОО «Кокшетау Жолдары» *(который входит в перечень субъектов крупного предпринимательства)* на земельном участке с целевым назначением для ведения крестьянского хозяйства (*под кадастровым номером 01:174:070:079*) построена производственная база по переработке строительных материалов для строительства автодорог.

**ГУ «Отдел земельных отношений Бурабайского района»**

В рамках аудиторского мероприятия установлено 11 процедурных нарушений в деятельности объекта аудита.

Установлены факты ненадлежащего оформления договоров купли-продажи ОЗО Бурабайского района в части отсутствия подписей покупателями земельных участков, а также не соблюдены процедуры перевода земель по срокам.

*Справочно:*

*Несвоевременно с опозданием более пяти лет произведен перевод земель ООПТ в земли запаса для «СЭЗ Бурабай» площадью 370,0 га, что является нарушением пункта 1 постановления Правительства РК от 20.06.2012г. №808 «О переводе отдельных участков земель ООПТ в земли запаса для «СЭЗ Бурабай».*

В нарушение Земельного кодекса **без соответствующего Постановления Правительства** акиматом Акмолинской области (*постановление Акимата «Об изменении границ г.Щучинска Бурабайского района» от 18 сентября 2012 года №А-10/438*) в 2012 году **земли категории ООПТ** **переведены в категорию земель населенных пунктов общей площадью 87,1 га**, которые постановлением акимата Бурабайского района предоставлены **в частную собственность физическим лицам площадью 0,762 га** (Шептур В.В., Алимбетову А.Т., Сыздыковой Н.И.). Также произведена **выдача этих земель площадью 3,6101 га** **52 субъектам** в **частную собственность** и временное возмездное долгосрочное землепользование.

Отмечается, что данные участки земель отделом сельского хозяйства Бурабайского района не отражаются в статистическом учете «Форма 4-СХ» и не включены в общую площадь земель сельхозназначения.

Неиспользование земель предназначенных для сельского хозяйства негативно отражается на социально-экономическом развитии региона и на достижении поставленных целей и задач программных документов.

**ГУ «Отдел земельных отношений Зерендинского района»**

Выявлены факты процедурных нарушений в количестве 16 ед. в деятельности ОЗО «Зерендинского района.

Отмечается, некачественная разработка Положения об ОЗО Зерендинского района в части отсутствия отдельных компетенций, предусмотренных Земельным кодексом.

ОЗО «Зерендинского района» при формировании постановлений *«О начале принудительного отчуждения для государственных нужд права временного возмездного землепользования на земельный участок»* на утверждение допущено несоблюдение законодательства о госимуществе в части отсутствия информации о месте прохождения согласительных процедур, а также Земельного кодекса по необеспечению прозрачности процедур отчуждения.

Так, постановления акимата Зерендинского района от 9 августа 2019 года №А-8/431 «О начале принудительного отчуждения для государственных нужд права временного возмездного землепользования на земельный участок Шаримова Даурена Габитовича» не опубликовано в средствах массовой информации.

При составлении баланса земель по новой форме Ф-2 и рекомендациям КУЗР допущены факты перевода *земель из одной категории в другую в связи с изменением их целевого назначения* без соответствующего постановления Правительства/МИО.

Земельной комиссией Зерендинского района (*Протокол от 10 июля 2014 года №9*) **принято необоснованное решение** *(при отсутствии Решения акимата Зерендинского района)* по сегментации делимого участка сельхозназначения площадью 185,4 га (ТОО «Big Land») **на 264 самостоятельных земельных участков** с целевым назначением для дачного и коттеджного строительства.

Из-за некачественного менеджмента, земли ГНПП «Кокшетау» на площади **47,6 тыс. га** были **некачественно** отражены **в отчетах о наличии земель** в категорию земель ООПТ.

Территории **земель категории ООПТ** (*прибрежная зона озера Зерендинское*) площадью **0,65 тыс. га** **необоснованно** (*при отсутствии постановления Правительства)* **предоставлены** негосударственным и государственным организациям, а также частным лицам соответствующими постановлениями акимата Зерендинского района, которые разделены на 39 земельных участка.

К примеру, Акиматом Зерендинского района в 2003 году в нарушение Земельного кодекса земли ООПТ, принадлежащая ГНПП «Кокшетау» площадью 8,37 га (*КН-01-160-030-013*), произведена передача прав землепользования ЗАО НК «КазМунайГаз».

**ГУ «Управление по контролю за использованием и охраной земель Акмолинской области»** (далее – УКИОЗ Акмолинской области)

Выявлены факты процедурных нарушений в количестве 3 ед. и недостатки в деятельности УКИОЗ Акмолинской области.

Установлено, что УКИОЗ Акмолинской области, за 20158-2020 годы по итогам проведенных проверок по контролю за использованием и охранной земель вынесено 357 предписаний о необходимости устранения выявленных нарушений. Однако за неисполнение и ненадлежащее исполнение предписаний не принимались меры по привлечению к административной ответственности субъектов проверки, предусмотренные статьей 462 Кодекса РК «Об административных правонарушениях».

Таким образом, не приняты соответствующие меры административного воздействия в связи с невыполнением либо ненадлежащем выполнением выданных предписаний физическим и юридическим лицам. Тем самым, возникают коррупционные и социальные риски по непринятию мер по возбуждению административных дел и по поступившим жалобам.

**ГУ «Управление земельных отношений Алматинской области»**

Алматинская область является преимущественно аграрно-промышленным регионом, категория земель сельхозназначения составляет 8,3 млн. га или 37,3% от общей площади региона. В состав области входят 17 районов и 3 города областного значения – Талдыкорган, Капшагай, Текели.

По итогам аудита выявлены нарушения законодательства при ведении бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности на общую сумму 514,9 млн. тенге, процедурные нарушения - 18 единиц.

В 2018-2020 годах в Алматинской области утверждены 86 проектов землеустроительных проектов для целей недропользования.

Пятью землепользователями не разработаны проекты рекультивации земель, вследствие чего не предусмотрен комплекс работ по восстановлению нарушенных земель.

*Справочно: На предоставленный земельный участок ТОО «Жетісу-Улус.KZ площадью 7,8 га для добычи ПГС из земель Сарканского района при отсутствии проекта рекультивации нарушенных земель между УЗО Алматинской области и ТОО «Жетісу-Улус.KZ» заключен договор аренды земельного участка.*

На основании постановления Правительства (***от 2 ноября 2009 года №1739 «О генеральном плане города-спутника «Gatе City» Алматинской области»)*** в 2016 году решением Алматинского областного маслихата *(от 12 мая 2016 года №2-22)* утвержден проект технико-экономического обоснования *«Строительство 4-х городов – спутников города Алматы в Алматинской области – основные положения генеральных планов»* в пределах проектных границ площадью **2 075 га,** определенных постановлением Правительства №1739с численностью населения – **130 тыс. жителей**.

В апреле 2017 года решением Алматинского областного маслихата *(от 26 апреля 2017 года №14-80)* **в нарушение** *Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности*» **утвержден новый проект Генерального плана города-спутника *«Gatе City****» Илийского района Алматинской области»* с проектной площадью и границами города-спутника в размере **2 368 га,** с численностью населения на уровне **60 тыс. человек**, с **превышением площади и границ** установленных постановлением Правительства №1739 **на 293 га**, с **уменьшением численности населения** на **70 тыс. чел**. При этом, корректировка ТЭО не произведена.

Установлено, что из 280 земельных участков, подлежащих отчуждению для государственных нужд **107 земельных участков** ***(площадь - 184 га)*** на сумму **3 082,6 млн. тенге** **расположены за пределами границ города-спутника «Gate City».** При этом, из них **изъяты для госнужд** по договору выкупа **46 земельных участков *(площадь 30,9 га)* на сумму 405,4 млн. тенге**, **по решению суда 14 земельных участков *(площадь 41 га)* на сумму 197,5 млн. тенге.**

Филиалом НАО «Правительство для граждан» Алматинской области предоставлена данные из ГБД ЮЛ *(государственная база данных юридических лиц)* по зарегистрированным **9-ти аффилированным группам компаний** *(далее-Группа компаний «G4 City»)*, которым принадлежат значительные доли *(733,2 га или 31%)* земельных участков в пределах границ города-спутника«Gatе City» Илийского района Алматинской области *(Приложение №18).*

Установлено, что **работы по строительству жилья** площадью 190 тыс. кв. м запланированные **в сроки 3 квартал 2017 года по 3 квартал 2021 года**, в рамках меморандума, заключенного между Акиматом Алматинской области и ТОО «G4 City» на момент аудита **не начаты**.

В границах проектируемого города-спутника«Gatе City» за Группой компаний «G4 City» согласно базы данных АИС ГЗК числится 120 земельных участков *(733,2 га),* из которых 38 земельных участков, подлежат выкупу для государственных нужд *(130,4 га).*

Земельные участки Группа компанией «G4 City» приобретены от физических лиц путем купли - продажи, а также решениями и постановлениями Акима Илийского района и **неоднократно переоформлялись одни и те же земельные участки посредством купли-продажи от одной аффилированной компании другой,** путем деления и объединения участков. Отмечается, что **стоимость выкупаемых земельных участков для госнужд** с 2006 года **подорожала в 311 раз**, где цена 1 га составила 60,1 млн. тенге *(Приложение №19).*

Установлен факт использования земель водоохранной полосы площадью около 8 га в русле реки Каратал в г. Талдыкорган ТОО «Ак-сункар-ай» в целях недропользования (добыча песчаной гравийной смеси) без правоустанавливающих *(постановление акима области на право пользования, договор аренды с уполномоченным органом в сфере земельных отношений)* и идентификационных документов *(гос. акт)* на земельный участок.

На административных границах г. Талдыкорган, установлено, что 31 объектов жилых, производственных и непроизводственных зданий и сооружений расположены на охранных зонах объектов высоковольтных электрических сетей (*ВЛ 110 кВ*) с нарушением минимальных допустимых расстояний.

Аналогично, п. Туздыбастау Талгарского района выявлено 12 объектов жилых, коммерческих и непроизводственных зданий и сооружений с нарушением минимальных допустимых расстояний от высоковольтных электрических сетей (*ВЛ 110 кВ*).

Таким образом, местными исполнительными органами с несоблюдением норм земельного и иного законодательства предоставлены земельные участки физическим и юридическим лицам, не обеспечивая тем самым их безопасность.

В нарушение правил ведения бухгалтерского учета и финансовой отчетности УЗО Алматинской области в 2019 году допущено искажение финансовой отчетности (*не отражены стоимость 7 базовых станций, топографические съемки и аэрофотосъемки на электронном носителе на сумму 507,9 млн. тенге).*

**ГУ «Управление по контролю за использованием и охраной земель Алматинской области»** (далее – УКИОЗ Алматинской области)

По итогам аудита выявлены нарушения законодательства при ведении бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности на общую сумму 0,4 млн. тенге, процедурные нарушения - 17 единиц.

УКИОЗ Алматинской области несвоевременно проводятся проверки по допущенным нарушениям в сфере земельных отношений.

Так, за период 2018-2020 годы подано 370 исковых заявлений о признании незаконными постановления акиматов районов при предоставлении земельных участков, из которых судебными органами оставлены без рассмотрения и отказано 273 заявления, или 73,8% в связи с освоением земельных участков.

Отсутствие надлежащей координации и совместной работы Управления с отделами земельных отношений Алматинской области не используются 44,8 тыс. га, не проведены работы по возврату в госсобственность 23,5 тыс. га бесхозяйных земель.

В 2018 году из 79 исковыхзаявлений по возврату неиспользуемых коммерческих земельных участков по Алакольскому району общей площадью 33,7 га, удовлетворено только 44 заявлений площадью11,9 га. При этом, в нарушение Земельного кодекса Отделом земельных отношений не проведены торги *(конкурс, аукцион)* по продаже этих участков.

**Неурегулированность** в Земельном кодексе *(Статья 92)* **механизмов возврата** по *«неиспользуемым земельным участкам, предназначенным для строительства объектов (коммерческие участки)»*, зачастую **приводит к отказу судебными органами исковых заявлений по освоению земельного участка.**

Так например, решением Алакольского районного суда *(от 14 мая 2018 года №1934-19-00-2/83)* исковое заявлениеУКИОЗ Алматинской области по освоению земельного участка в Алакольском районе, с.Акши для строительства объектов площадью 0,12 га, отказано.

В 2019 году УКИОЗ Алматинской области направлено 747 предписаний по использованию коммерческих земельных участков *(1 638,8 га)*, со сроком исполнения 1 год, предусмотренного законодательством. Фактически приняты меры по использованию участков 265 землепользователями *(466,1 га)*. При этом, со стороны УКИОЗ Алматинской области в течение года не приняты меры по обеспечению освоения 482 земельных участков *(1 172,7 га).* Вместе с тем, повторная проверка за неисполнение требований выданного предписания по истечении предусмотренного срока запрещена в соответствии с Земельным кодексом *(пункт 2 статьи 94 Земельного кодекса*).

Установлены факты **выдачи земельных участков с нарушением земельного законодательства.**

Так, постановлением акимата г. Талдыкорган (*от 24 ноября 2006 года №35-1237 «а»)* *(далее – Постановление №35-1237 «а»)* земельный участокплощадью 4,1 га в г.Талдыкорган в районе парка ветеранов предоставлен в частную собственность физическому лицуна праве постоянного землепользования для строительства коттеджного городка. При этом, согласно письма КГУ «Талдыкорганский государственный архив» (*от 14 апреля 2021 года №К-68)* Постановление №35-1237 «а» в архиве отсутствует.

Между Отделом земельных отношений г.Талдыкорган и физическим лицам заключен договор купли-продажи (*от 8 декабря 2006 года №475*) земельного участка площадью 4,1 га стоимостью 0,6 млн. тенге. НАО  «Правительство для граждан» г. Талдыкорган изготовлен идентификационный документ на праве частной собственности. При этом, данный земельный участок, расположенный на лесопарковой территории с зоной зеленых насаждений общего пользования, предоставлен в нарушение Земельного кодекса *(статья 44)* без детальной планировки, актов о выборе земельного участка санитарно-защитной зоны и для строительства. Также, отсутствует конкурсная или иная документация по продажи данного земельного участка посредством торгов *(конкурсах, аукционах)*. Кроме того, в нарушение Земельного кодекса в течение семи лет *(до 2015 года)* земельный участок не использован и не были приняты меры по его изъятию.

В 2017 году вышеуказанный земельный участок разделен *(сегментирован)* на 44 земельных участка, филиалом НАО  «Правительство для граждан» г.Талдыкорган выданы идентификационные документы с кадастровыми номерами (*с №**03-268-056-074* *до №**03-268-056-117*) при отсутствии землеустроительного проекта по формированию земельных участков, который был утвержден только 24 мая 2018 года ***(****№115).*

В 2018 году акиматом г. Талдыкорган допущены факты не обеспечения соблюдения Генерального плана 2017 года, что является нарушением Земельного кодекса (*пункт 1 статьи 44*).

Так, с несоблюдением проекта Генерального плана внесено изменение в местоположение земельного участка площадью 0,2 га *(КН №03-268-059-072, местоположение - трасса Алматы-Талдыкорган)* на новое местоположение *(кадастровый номер №03-268-013-066),* путем переноса координатных точек из «промышленной зоны»на зону«проектируемой многоэтажной жилой застройки». Кроме того, без принятия решения о предоставлении земельного участка в 2018 году выдан госакт (*от 12 апреля 2018 года №1360616*). В последующем, Акиматом г.Талдыкорган данный земельный участок изъят для госнужд по договору от 30 ноября 2018 году на сумму 39,3 млн. тенге.

**Земельный участок** (*КН №03-268-954-123,трасса Алматы-Оскемен для строительства складских помещений - 0,04 га),* находящийся за чертой города Талдыкорган и **не предусмотренный Генпланом** г. Талдыкорган, **изъят для государственных нужд на сумму 1,8 млн. тенге** *(постановление акимата г.Талдыкорган №230 от 16 мая 2018 года).*

Выявлены многочисленные факты **неправомерного деления (сегментации) земель сельхозназначения** *(46 участков)* в *Талгарском, Илийском, Карасайском* районах общей площадью 442,18 га на 6 589 земельных участков, ниже установленных законодательством минимальных площадей *(установленных решением областного маслихата от 14 октября 2011 года №51-286 и постановлением акимата Алматинской области от 17 октября 2011 года №212).*

Акиматом, отделами земельных отношений, архитектуры и градостроительства и филиалами НАО «Правительства для граждан» Илийского района **неправомерно переведены** категории 5-ти земельных участков *(№03-46-094-191, №03-46-094-193, №03-46-094-194, №03-46-094-196, №03-46-094-201)* общей площадью 31,9 га (*с категории земель из сельскохозяйственного назначения на промышленность, изменено целевое назначение из садоводства на строительство и обслуживание производственной базы***)**, что является нарушением статьи 98 Земельного кодекса.

В нарушение правил ведения бухгалтерского учета и финансовой отчетности УКИОЗ Алматинской области в 2020 году допущено искажение финансовой отчетности *(программное обеспечение антивирус Касперского отражен в прочих материалах)* на 0,4 млн. тенге.

**Государственное учреждение «Управление земельных отношений Карагандинской области» (далее – УЗО)**.

По итогам аудита выявлены процедурные нарушения земельного и иного законодательства в количестве 65 единиц (*с учетом встречных объектов*), 81 единиц (*с учетом встречных объектов*) системных проблем и недостатков.

В нарушение Земельного кодекса решения о предоставлении земельных участков принимаются акиматом Карагандинской области без обновления состава земельной комиссии, а также при необеспеченности пятидесяти процентного представления интересов *представителей общественных советов, негосударственных организаций в области агропромышленного комплекса и иных отраслевых негосударственных организаций, Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан, а также органов местного самоуправления*.

Установлено, что при переутверждении состава земельной комиссии в 2019 году включены те же лица, которые были членами в 2017 году (*депутат Карагандинского маслихата, директор ТОО «Темир Арка», Жабяк И.В. (в 2017 году как глава КХ «Шанс», 2019 году как председатель Республиканского общественного объединения «Союз фермеров Казахстана), исполнительный директор ТОО «Научно-исследовательский центр «Биосфера-Казахстан», член общественного совета Карагандинской области Торегожин О.Т.).*

Установлен факт выделения земельного участка площадью 30,7 га для целей недропользования, территория которого входит в ареалы распространения растений, занесенных в Красную книгу Казахстана.

При этом, согласно заключению Министерства экологии, геологии и природных ресурсов (*письмо от 20 мая 2021 года №3-3-10/1062-И*) **статус ареалов распространения** растений, занесенных в Красную книгу Казахстана, а также соответствующие процедуры их охраны **не урегулированы действующим законодательством.**

Вследствие **отсутствия требований к лицензированию работ** по разработке землеустроительных проектов *(проводятся физическими и юридическими лицами, не имеющими специальных знаний в земельной сфере и соответствующего оборудования)* **выявлены многочисленные факты возвратов** Управлением земельных отношений услугополучателям **землеустроительных проектов** на доработку из-за их некачественной разработки (*в 2018 году - 78 или 55%, в 2019 году - 110 или 53%, в 2020 году - 80 или 40,4%*).

Отмечается, что остается не урегулированным вопрос со стороны уполномоченного органа **по** разработке **правил, регламентирующих организацию зонирования земель с определением *периодичности, критериев, сроков проведения зонирования земель, подходов для определения стоимости, типовых форматов для карт и других норм и нормативов, необходимых для осуществления данного вида деятельности.***

Вышеперечисленные недостатки и недоработки в сфере управления земельными ресурсами привели к различию в применяемых методах зонирования.

*Справочно:Так, филиалами НАО «Правительство для граждан» применяются Временные методические рекомендации по ценовому зонированию земель и зонированию земель для целей налогооблажения в населенных пунктах (городах), утвержденные в 2008 году Генеральным директором Государственного научно-производственного центра земельных ресурсов и землеустройства «ГосНПЦзем». Тогда как, при оказании данных услуг другими поставщиками методы (подходы) не установлены и не известны уполномоченным местным органам.*

Таким образом, из-за **отсутствия единых методов и подходов зонирования земель для целей налогообложения**, **формат разработанных схем и других результатов зонирования земель не идентичен** как в областях, так и внутри Карагандинской области. Решения маслихатов отдельных областей по утверждению проекта (схемы) зонирования земель принимались формально, поскольку сама схема зонирования земель не отражена, что не обеспечивает прозрачность. Установлены риски искажения реального размера, взимаемого земельного налога вследствие отсутствия утвержденных схем зонирования земель с понижающими или повышающими ставками в отдельных районах и городах области (*в Бухар-Жырауском и Улытауском районах, городах Жезказган и Приозерск*).

*Справочно:Согласно статьи 8 Земельного кодекса организацию зонирования земель на уровне областей, городов республиканского значения, столицы, районов, городов областного значения осуществляют соответствующие уполномоченные органы областей, городов республиканского значения, столицы, районов, городов областного значения. Проект (схема) зонирования земель утверждается соответствующими представительными органами областей, городов республиканского значения, столицы, районов, городов областного значения.Зонирование земель проводится по решению местных исполнительных органов и осуществляется за счет бюджетных средств.*

*При этом, статьей 510 Налогового кодекса Республики предусмотрено, что местные представительные органы имеют право применять проекты (схемы) зонирования земель для понижения или повышения ставки земельного налога (не более чем на 50 процентов от базовых ставок земельного налога).*

В отдельных районах и городах области для корректировки (*понижения или повышения*) базовой ставки земельного налога применяются поправочные коэффициенты, утвержденные в разные периоды.

*Справочно:Так, по Актогайскому, Жанааркинскому, Нуринскому районам, утвержденные 14 лет назад (в 2007 году), по Осакаровскому району 13 летней давности (2008 год), по городу Балхаш 9 лет назад (2012 год).*

В этой связи, прослеживаются риски некорректности исчисления налогоплательщиками земельного налога, поскольку поправочные коэффициенты могли потерять свою актуальность из-за длительного временного периода.

Выявлены факты продажи прав частной собственности и прав аренды на земельные участки при отсутствии утвержденных поправочных коэффициентов к базовым ставкам платы за земельные участки в Актогайском, Бухар-Жырауском, Жанааркинском, Нуринском, Улытауском, Шетском районах, а также в городе Темиртау.

Согласно Отчетов об исполнении бюджета районов и городов Карагандинской области за 2018-2020 годы поступления от продажи земельных участков, платы за продажу права аренды земельных участков составили в общей сумме **508,6 млн. тенге (***за 2018 год - 145,3 млн. тенге, за 2019 год - 200,3 млн. тенге, за 2020 год - 163,0 млн. тенге).* Исходя из того, что *предельный (максимальный) размер повышающего или понижающего коэффициента не должен превышать двукратный размер (статья 9 Земельного кодекса)* **сумма упущенной выгоды** доходов местных бюджетов от продажи земельных участков, или права аренды на них при применении поправочного коэффициента со значением «2» может составить до **508,6 млн. тенге (***за 2018 год - 145,3 млн. тенге, за 2019 год - 200,3 млн. тенге, за 2020 год - 163,0 млн. тенге***)***.*

В составе районов области границы оценочных зон и поправочные коэффициенты к базовым ставкам платы за земельные участки отдельных поселков и сел не утверждены, либо потеряли свою актуальность. *(Приложение №20).*

Управлением по земельным отношениям области заключенные договора аренды земельного участка не систематизируются (*для учета, анализа, мониторинга*). Отдельные договора заключены с несоблюдением требований, предусмотренных в Типовых договорах (*утвержденному приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 26 сентября 2019 года № 353*).

К примеру, согласно заключенных договоров сумма арендной платы пересматривается уполномоченным органом в случае изменения порядка исчисления земельного налога, что не соответствует условиям Типового договора, где изменение платы за пользование земельным участком осуществляется Арендодателем, в соответствии с внесенными изменениями и (или) дополнениями в законодательные акты, регламентирующие порядок исчисления налоговых и иных платежей на землю.

При этом, базовая ставка платы за земельный участок при сдаче в аренду может изменяться (корректироваться) и не приравниваться (*как в действующей редакции постановления Правительства от 2 сентября 2003 года № 890 «Об установлении базовых ставок платы за земельные участки»*) к земельному налогу. В этой связи, условия, предусмотренные в заключенных договорах, влекут риски отсутствия прав у Арендодателя на изменение суммы ежегодной арендной платы за земельный участок.

Работа по мониторингу и взысканию сумм возмещения потерь сельскохозяйственного производства, предусмотренная Земельным кодексом (*статьями 14-1 и 105*), не проводилась. Так, за период с 2018 по 2020 годы **не взыскано 76,9 млн. тенге в доход республиканского бюджета (*от потерь сельхозпроизводства*) от общей суммы 764,7 млн. тенге.**

Так, УЗО не включает в договоры аренды земельного участка обязанность землепользователя возместить потери сельскохозяйственного производства в шестимесячный срок, предусмотренную постановлениями акимата о предоставлении земельных участков, в связи с чем не взыскивает потери с арендаторов.

Управление контроля за использованием и охранной земель Карагандинской области, являясь ответственным за взимание в республиканский бюджет поступлений от возмещения потерь сельскохозяйственного производства, не получает от УЗО информацию о заключенных договорах и тем, самым не владеет данными для организации взыскания.

*Справочно:В 2018 году в 23 постановлениях акимата области определены потери сельскохозяйственного производства в общей сумме 52,7 млн. .тенге, в 2019 году согласно 30 постановлений потери сельскохозяйственного производства составили 192,9 млн. тенге, в 2020 году по 44 постановлениям – 519,1 млн.тенге.*

Не на должном уровне проводится работа по реализации проектов по рекультивации нарушенных земель. Так, за период 2018-2020 годы проекты согласованы без заключений санитарно-эпидемиологической экспертизы, тем самым, отсутствует оценка их воздействия на окружающую среду. Установлены факты несоблюдения утвержденных сроков разработки проектов рекультивации нарушенных земель за 2018-2020 годы вследствие некачественной их разработки со стороны недропользователей (*с 2018 года – 3 пректа, с 2019 года – 5 проектов, с 2020-16 проектов*).

Согласно данных **земельных балансов** за 2018-2020 годы территория Карагандинской области составляет 42,8 млн.га.

С 1980-х годов **ведется спорный вопрос** о принадлежности земельного участка площадью **17,1 тыс.га,** расположенного на границе Карагандинской (*Осакаровский район*) и Павлодарской (*Баянаульский район*) областей, **окончательное решение по которому до настоящего времени еще не принято.** При этом, данные участки **числятся на балансах земель двух областей**, ведя тем самым, двойной учет.

Вследствие чего, **периодически возникают конфликтные ситуации между землепользователями земельных участков**, предоставленных местными исполнительными органами как Баянаульского, так и Осакаровского районов, **создавая риск социальной напряженности** среди проживающего на этих территориях населения.

В 2018-2020 годах земли особо охраняемых природных территорий площадью 0,2 тыс. га и земли лесного фонда площадью 13,9 тыс. га, являющееся землями населенных пунктов, были некорректно отражены в Земельном балансе Карагандинской области в категориях «Земли особо охраняемых природных территорий» и «Земли лесного фонда»

Причиной тому послужило отсутствие соответствующих граф в статистической форме (индекс 22, периодичность годовая) «*Отчет о наличии земель и распределении их по категориям, собственникам земельных участков, землепользователям и угодьям на 1 ноября \_\_\_\_ года»* (*приказ Председателя Комитета по статистике МНЭ РК от 10 марта 2020 года № 25 «Об утверждении статистических форм ведомственных статистических наблюдений и инструкций по их заполнению по балансу земель, разработанных КУЗР*).

При этом, указанная форма отчетности не соответствует классификации земель, утвержденной статьей 107 Земельного кодекса. Так, понятие и классификация *«земель лесничеств»* не предусмотрены Земельным кодексом, а «лесопарки»относятся к землям общего пользования и не выделяются в самостоятельную категорию. Кроме того, в нарушение Земельного кодекса введенные в Отчет новые графы *«земли лесничеств и лесопарков», «земли, занятые особо охраняемыми природными территориями»* являются самостоятельными и не входят в графу «Земли иной зоны»*.* Таким образом, новая статистическая форма по учету земель не отражает информацию в порядке, предусмотренном Земельным кодексом.

Отсутствует утвержденная методология формирования качественного Земельного баланса, регулирующая *сроки и процессы его формирования, согласования с заинтересованными государственными органами, последовательность формирования Земельного баланса, перечень используемых документов и отчетов и другие особенности.*

В период 2018 - 2020 годы формирование Земельного баланса и сроки его представления осуществлялись согласно письмам МСХ.

Предназначенная для автоматизации подготовки статистических данных по земельным ресурсам (*в том числе для автоматизации составления ежегодных отчетов о наличии, качественном состоянии использовании земель, составления отчетов о происшедших изменениях в составе земель граждан и юридических лиц, ведения земельно-кадастровой документации, включая данные учета земельных участков граждан и юридических лиц, их количества, качества и оценки земель*) подсистема АИС ГЗК «Земельный баланс» используется неполноценно, в связи с техническими проблемами (*отсутствует выгрузка форм для подписи и дальнейшего использования, данные, внесенные до 2020 года в базе не сохранены, невозможность редактирования данных и т.д.*).

Отмечается, что **ревизия земель** населенных пунктов, проведенная в 2017-2019 годах осуществлена **при отсутствии** у большинства населенных пунктов **административных границ в натуре**.

Так, в период проведения аудита административные границы не установлены в натуре по 166 населенным пунктам и по 63 населенным пунктам не утверждены совместными решениями областных, районных (городских) маслихатов и акиматов. В этой связи, итоги ревизии земель данных населенных пунктов площадью 3,9 млн. га могут быть **неточными и подлежат дополнительному уточнению.**

В АИС «Государственный земельный кадастр» отсутствовали данные по землям водного фонда площадью 11 861 га, выявленные по итогам ревизии, которые не были внесены в кадастровый учет в связи с неоформленными земельными участками (*отсутствие идентификационных документов*).

УЗО не отслеживалось устранение расхождений с данными АИС «Государственный земельный кадастр» по невнесённым в кадастровый учет 11 861 га, выявленных по итогам ревизии земель водного фонда.

Так, за 2019-2020 годы административные границы установлены лишь для 107 (*2019-32, 2020 -75*) населенных пунктов при плане 120 (89,2%) и при потребности 336 (32%).

Координаты административных границ внесены в АИС «Государственный земельный кадастр» только по 88 (*при потребности 336*) населенному пункту (26%) в связи с некачественными или неполными материалами по землям. Отсутствие установленных административных границ влечет риски наложений земельных участков (топологических ошибок), вызывающие значительные проблемы при предоставлении и использовании земельных участков, недополучения платежей в бюджет от продажи земельных участков и права аренды земельными участками, а также недоступности либо отсутствия качества предоставления соответствующих государственных услуг, оказываемых в сфере земельных отношений.

Отмечается формальность (*отсутствуют даты утверждения в 2019 году, в 2020 году не утверждены, планируемые объемы бюджетных средств в разрезе районов и городов, конкретные сроки (месяцы) реализации мероприятий с указанием конкретных структурных подразделений местных исполнительных органов, которые являются фактически ответственными исполнителями, а также формы завершения мероприятий)* принятых и утвержденных Дорожных карт по установлению административных границ населенных пунктов Карагандинской области в натуре на 2019-2020 годы, а также их неисполнение в связи с отсутствием бюджетных средств в местных бюджетах (районов и городов).

Несмотря на применяемые меры по контролю за использованием и охраной земель по Карагандинской области, в 2021 году увеличилось количество неиспользуемых земельных участков с 88 ед. до 102 ед. по сравнению с 2018 и 2019 годами, что свидетельствует о ненадлежащем контроле и мониторинге земель сельхозназначения и неэффективное их использование площадью 85,2 тыс. га.

Продажа земельных участков осуществляется при отсутствии утвержденных границ оценочных зон и поправочных коэффициентов к базовым ставкам платы за земельные участки (*отсутствуют в 33 из 36 населенных пунктов, или в поселке Топар и 32 селах Абайского района Карагандинской области*).

Перевод сельскохозяйственных угодий из одного вида в другой местными исполнительными органами осуществлялся при отсутствии полных сведений (*сведений о техническом состоянии оросительной сети, системы лиманного орошения, обводнительных сооружений, а также стоимости основных фондов)* по ним, ввиду несоответствия стандарта государственной услуги «Выдача окончательного решения на перевод сельскохозяйственных угодий из одного вида в другой», (*утратившим силу приказом МНЭ от 27 марта 2015 года № 271*) Земельному кодексу (*пункт 6 статьи 98*). Так, согласно Стандарта госуслуги истребование данной информации у услугополучателя не требовалось, тогда как по Земельному кодексу это было необходимо.

При заключении договоров не соблюдены установленные законодательством сроки (*договора заключаются не позднее десяти рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении права на земельный участок*), которые составляли до 79 дней, отдельные договора не соответствовали Типовому договору купли-продажи в части сокращения сроков оплаты (*вместо утвержденных 10 календарных дней предусмотрено 3 рабочих дня*) покупателем стоимости земельного участка и сроков извещения (*вместо утвержденных30 календарных дней предусмотрено 5 рабочих дней*) ОЗО Абайского района.

Распоряжения акимов сельских округов и города Абай о предоставлении права на земельный участок принимаются не своевременно.

Принудительное отчуждение земельных участков для государственных нужд осуществляется с нарушением установленных сроков приема - передачи отчуждаемых земельных участков и оплаты возмещения их стоимости.

*Справочно:Согласно подпунктам 4.1 и 4.2 Договора об отчуждении земельного участка для государственных нужд от 5 марта 2020 года №2 (постановление акимата Абайского района от 7 февраля 2020 года №05/02) собственник земельного участка должен был передать отчуждаемый земельный участок в течении 30 календарных дней после оплаты стоимости ОЗО Абайского района согласно акта приема-передачи. В свою очередь, стоимость отчуждаемого земельного участка подлежала оплате согласно подпункта 3.1 Договора в течении 30 календарных дней с момента подписания. Однако, оплата проведена лишь* ***15 декабря 2020 года****, акт приема –передачи подписан сторонами только* ***14 декабря 2020 года****, что не соответствует условиям заключенного Договора и нарушением статьи 272 Гражданского кодекс РК*

Для реализации данного проекта генеральным проектировщиком ТОО «Инженерный центр «Астана» были представлены 2 экспликации по 16  земельных участков (*одна на 78,1096 га изымаемой площади, другая на 179,6470 га изымаемой площади*) за подписью руководителя Абайского районного отделения Департамента земельного кадастра и технического обследования недвижимости – филиал НАО «ГК «Правительство для граждан» Тажибаева А., изымаемых под строительство трассы прохождения реконструкции коридора «Центр-Юг» «Астана-Караганды-Балхаш-Алматы» автомобильной дороги «Граница Российская Федерация (на Екатерингбург)- Алматы» в Курминском и Акбастауском сельских округах. **Из данных экспликаций формировался перечень земельных участков для принудительного отчуждения.**

По пояснениям ОЗО Абайского района отдельные землепользователи были исключены из формируемого списка изымаемых земель **по устной информации** генерального проектировщика ТОО «Инженерный центр «Астана».

На момент аудита процедуры отчуждения земельных участков для государственных нужд (*начаты 14 апреля 2020 года по постановлению акимата Абайского района от 6 сентября 2019 года №37/03*) не завершены. Так из 7 землепользователей, согласившимися передать часть своих земельных участков общей площадью 68,6га, на момент проведения аудита дополнительные соглашения (*к ранее заключенным договорам временного возмездного землепользования (аренды) земельного участка*) на уменьшенные площади заключены лишь по 2 землепользователям (*по земельным участкам с кадастровыми номерами
09-134-034-073 и 09-134-034-061*).

При формировании земельного баланса у специалистов ОЗО Абайского района отсутствует возможность полноценного использования подсистемы АИС ГЗК «Земельный баланс».

В **ГУ «Отдел земельных отношений города Караганды** не обеспечены на должном уровне систематизация и хранение документов, подтверждающих предоставление права на земельный участок.

*Справочно:Отсутствуют оригиналы 13 договоров купли-продажи и аренды земельных участков, отдельные постановления акимата о предоставлении права временного возмездного землепользования, землеустроительные проекты. Журнал регистрации договоров не прошит, отсутсвует нумерация страниц, допускаются пропуски номеров договоров. Журнал регистрации приказов об утверждении земельно-кадастровых планов не пронумерован и не прошнурован, кроме того в журнале имеются исправления и пропуски.*

*Отсутствует землеустроительный проект к Договору купли-продажи земельного участка от 29 октября 2019 года № 61317, Договору об аренде земельного участка от 4 ноября 2019 года № 61412.*

В электронной базе заключенных договоров имеются некорректные данные по их количеству, по предоставляемой площади и суммам арендной платы, оценочной стоимости земельных участков.

Меры, принимаемые по претензионно-исковой работе для отслеживания принятых мер и состояния задолженности, не систематизированы, или не вносятся в накопительную электронную базу(*количество судебных дел (на какой стадии рассмотрения они находятся, судебные решения) исковых заявлений, уведомлений, список договоров по которым проводилась претензионно-исковая работа, период и сумма задолженности и т.д.*).

Отсутствует должное взаимодействие ОЗО города Караганды с НАО «Правительство для граждан», вследствие чего земельный кадастр (*Автоматизированная информационная система «Государственный земельный кадастр*) не пополняется своевременно и в полном объеме данными, содержащими идентификационные характеристики земельного участка, необходимые для его качественного ведения.

Продажа земельных участков осуществлялась на основе акта определения кадастровой (оценочной) стоимости земельного участка, утвержденного позже даты заключения договора купли-продажи *(акт утвержден 25 декабря 2018 года, договор заключен 21 декабря 2018 года*), либо по актам, не соответствующим установленной форме (*приложение 2 к стандарту государственной услуги «Утверждение кадастровой (оценочной) стоимости конкретных земельных участков, продаваемых в частную собственность государством», приказ и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 27 марта 2015 года № 272, утративший силу приказом Министра сельского хозяйства РК от 01.10.2020 № 301*).

*Справочно: Заключение Договора купли – продажи земельного участка 0,3147 га для эксплуатации бывшего здания детского сада «Золотой колос» от 21 декабря 2018 года №58524 между ОЗО города Караганды и Койсиной Ларисой Костантиновной, Койсиным Алексеем Борисовичем, Койсиной Натальей Вячеславовичем (по доверенности от 18 октября 2018 года № 1846 Полатов Актуре Конысович) осуществлялось ОЗО города Караганды без утвержденного акта определения кадастровой (оценочной) стоимости земельного участка. Так, акт определения кадастровой (оценочной) стоимости земельного участка к указанному договору утвержден* ***25 декабря 2018 года*** *и заявление покупателей на утверждение акта определения кадастровой (оценочной) стоимости земельного участка, поданное в ОЗО города Караганды, датировано также 25 декабря 2018 года, тогда как* ***договор утвержден 21 декабря 2018 года.***

Отдельные Договора купли-продажи не соответствуют Типовому договору временного возмездного землепользования (аренды) земельного участка (*Приказ Министра сельского хозяйства от 26 сентября 2019 года № 353*), либо предусматривают условия, превышавшие обязательства, установленные Типовым договором в части определения неустойки.

По отдельным договорам допущено завышение ежегодной арендной платы за пользование земельным участком, отсутствие кода учетного квартала, согласно которого определяется поправочный коэффициент к базовой ставке земельного налога при определении ежегодной арендной платы земельного участка, в расчетах текущих платежей и в акте определения кадастровой (оценочной) стоимости.

*Справочно: Отмечается завышение ежегодной арендной платы земельного участка по Договору об аренде земельного участка 1,0564 га для эксплуатации существующего имущественного комплекса в Карагандинской области, город Караганда, Октябрьский район, улица Новошоссейная,23, от 4 ноября 2019 года № 61412 между ОЗО города Караганды и Аскарбековой Людьмилой Капкеновной. Так, при общей площади 10564 кв.м, базовой ставке земельного налога за 1 кв.м. (ст. 505 Налогового кодекса Республики Казахстан)- 9,65, с поправочным коэффициентом к базовой ставке земельного налога (постановление Правительства Республики Казахстан от 2 сентября 2003 года №890) – 1,2, сумма ежегодной арендной платы должна составлять 122 331 тенге, тогда как приложением 1 к вышеназванному Договору она определена в сумме 152 914 тыс.тенге.*

Объявления о проведении аукциона не публиковались в периодическом печатном издании, не размещались сайте ОЗО города Караганды, меры по расторжению договоров и утверждению земельно-кадастровых планов принимались не своевременно.

Из-за недостаточности применяемых мер со стороны ОЗО города Караганды и Управления по контролю за использованием и охраной земель по Карагандинской области земли используются недостаточно эффективно. Так, в 2020 году по сравнению с 2019 годом отмечается рост количества неосвоенных земельных участков с 115 до 211 ед., или больше на 96 земельных участков, а также ежегодно выявляются факты нецелевого их использования (*в 2018 году – 32 факта, 2019 году – 11 фактов, 2020 году- 7 фактов*).

**ГУ «Управление по контролю за использованием и охранной земель Карагандинской области»** (*далее – УКИОЗ Карагандинской области)*

По итогам аудита выявлены финансовые нарушения на общую сумму 76,9 млн.тенге, процедурные нарушения земельного и иного законодательства в количестве 4 единицы, 12 единиц системных проблем и недостатков.

УКИОЗ Карагандинской области ненадлежащим образом разработаны положения отделов, что привело к дублированию функций, а отдельные функции, предусмотренные Земельным кодексом, не отражены в положениях отделов.

Кроме того, УКИОЗ Карагандинской области не реализуются виды контроля за своевременным размещением информации со списками лиц, получивших земельный участок, взиманием в бюджет поступлений от возмещения потерь сельскохозяйственного производства при изъятии сельскохозяйственных угодий.

Отсутствие государственного контроля за своевременным размещением информации со списками лиц, получивших земельный участок привело к отсутствию (*наличию не в полном объеме и не по всем аудируемым годам*) данной информации на интернет-ресурсах УЗО Карагандинской области, а также акиматов районов и городов Карагандинской области. В свою очередь, влечет непрозрачность организации торгов (конкурсов, аукционов).

УКИОЗ Карагандинской области не ведут мониторинг по устранению нарушений и сведения о количестве устраненных нарушений по отношению к выявленным, отсутствуют.

Не на должном уровне осуществляется хранение документации, мониторинг исполнения предписаний и принятие соответствующих мер, а также претензионно-исковая работа.

Отмечается отсутствие в программе развития территории Карагандинской области в 2018 - 2020 годы экономических показателей, направленных на реализацию мероприятий по проведению государственной политики в сфере государственного контроля за использованием и охраной земель области.

При полном освоении бюджетных средств в 2018 году, запланированные прямые показатели результатов бюджетных программ достигнуты лишь на 67%, их взаимосвязь с целевыми индикаторами не обеспечена, также в 2018-2020 годах фактически не реализованы 3 функции, предусмотренные положением.

**III. Итоговая часть**

**3.1. Принятые меры в ходе государственного аудита:** согласно приложению №22.

**3.2. Выводы по результатам государственного аудита:**

1. Министерство сельского хозяйства как уполномоченный орган не выполняет на должном уровне функции по разработке политики управления земельными ресурсами страны. Развитие земель концентрируется исключительно в сфере сельхозназначения.

2. Деятельность МИО в сфере управления земельными ресурсами самостоятельна и неподконтрольна центральным государственным органам, приводящая к децентрализации управления земельными ресурсами, к отсутствию целостности видения развития земельных ресурсов и формирования общей политики землепользования. Это противоречит рекомендациям ФАО ООН *(Управление земельными ресурсами в Европе, Тенденции развития и принципы, ECE/HBP/140/2005)*.

3. С момента независимости Республики не разработана Концепция (Стратегия) развития земельных ресурсов. В стратегических и программных документах запланированы отдельные индикаторы и показатели, не позволяющие проводить оценку развития баланса земель, в том числе по категориям.

4. Национальная классификация землепользования РК не соответствует классификации ООН в рамках Целей устойчивого развития, что не позволяет проводить качественный анализ сельхозугодий и обеспечить точность статданных по ним.

5. Инвентаризация земель не проводится, отсутствует нормативный документ описывающий порядок, периодичность, сроки ее проведения, характеристики и показатели. Инвентаризация земель проводилась в регионах лишь в разовом порядке по поручению Главы государства в 2012 - 2014 годы.

6. Не уделяется должного внимания развитию отрасли почвоведения и геоботаники, что привело к росту деградированных земель, отсутствию полноценной и объективной информации о состоянии почв РК. Все это негативно влияет на перспективы продовольственной безопасности страны.

В сфере земельных отношений Казахстан сталкивается с малым объемом современных картографических материалов по почвенному и геоботаническому обследованию сельскохозяйственных угодий, бонитировке почв, отсутствие актуальных данных для определения кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения. Отсутствие актуального и достоверного картографического материала отрицательно сказывается на качественном выполнении земельного кадастра и на состоянии графической базы данных АИС ГЗК.

7. Государственный земельный кадастр не соответствует действующим требованиям. При его разработке не соблюдены рекомендации ООН по содержанию полноценных сведений для решения социальных и экономических задач, планирования и развития инфраструктуры, земельных рынков, охране окружающей среды, недопущению и сокращению земельных споров и др. Это приводит к отсутствию прозрачности, принятию неправомерных решений по использованию земель, не своевременного обновления земельного кадастра.

8. Отсутствует мелиоративный кадастр орошаемых земель, который является составной частью Государственного земельного кадастра.

9. Формирование и проведение госполитики в отрасли геодезии и картографии, закрепленные за МЦРИАП, реализуются недостаточно эффективно. Ежегодно обновление топографических карт не превышает 4%, а определение высот земной поверхности (*нивелирование сети*) республики не превышает 1,5% *(сохранение таких темпов потребует до 30 лет для завершения работы и повторного обновления карт ввиду устаревания данных).*

В целях обеспечения экономической и стратегической безопасности предлагается закрепить этот вопрос за отдельным государственным органом, занимающимся политикой развития отрасли геодезии и картографии по аналогии с ведущими странами мира. Имеет место несовершенство законодательства в сфере геодезии и картографии.

10. С момента независимости Республики Казахстан в стране не разработана Концепция (Стратегия) развития в сфере геодезии и картографии.

11. В РК не сформирована самостоятельная высокоточная геодезическая система координат, а привязана к единой системе координат 1942 года (СК-42 наследство СССР). Также не установлена мировая система координат (WGS-84).

12. Отсутствует полная информация о фактически действующих субъектах геодезической и картографической деятельности на территории Республики, что свидетельствует о ненадлежащем контроле за деятельностью в данной сфере.

13. Демаркация Государственной границы Республики Казахстан, начатая согласно Договору в 2005 году с РФ до настоящего времени не завершена (693 км или 9%, участки в ВКО Республики Казахстан с Алтайским краем России), которые планируется завершить в течении 3-5 лет. Итоговые документы демаркации казахстанско-узбекской государственной границы не приняты.

Усматриваются риски по завершению данной работы в силу отсутствия единой координации в данном вопросе по причине передачи с 2021 года МИДом финансирования на работы по делимитации и демаркации Госграницы в ведении МЦРИАП и ПС КНБ.

14. КГиК работа по анализу картографической деятельности и используемых систем координат государственными органами не проводилась.

15. Не закреплена административная ответственность субъектов за несоблюдение нормы по сдаче материалов в Национальный картографо-геодезический фонд.

16. КУЗР не на должном уровне ведется работа по организации ведения мониторинга земель, охраны и рационального использования земель, целевого использования земель. Не принимались соответствующие меры административного воздействия в связи с невыполнением, либо ненадлежащим выполнением выданных предписаний физическим и юридическим лицам. Не осуществляется на должном уровне реагирование на жалобы участников земельных правоотношений.

17. АИС ГЗК сформированы данные только по оформленным земельным участкам, однако, не содержит информацию по отдельным категориям земель, в частности по землям промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения, землям особо охраняемых природных территорий, землям оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения, землям лесного фонда, землям водного фонда, землям запаса, качественные характеристики земель.

Выявлены значительные расхождения сведений ГЗК по площадям земель с данными балансов земельного фонда. Не содержится актуальная информация и сведения об аннулированных, изъятых для государственных нужд, сегментированных в другие земельные участки, а также заложенные в БВУ.

18. Отсутствует должное взаимодействие уполномоченных органов по земельным отношениям с НАО «Правительство для граждан» по своевременному наполнению земельного кадастра (*АИС ГЗК*) и полными данными, содержащими идентификационные характеристики земельного участка.

19. В АИС ГЗК не совпадают границы районов, округов, населенныхпунктов и др. По данным филиалов НАО «Правительство для граждан» из 6 507 населенных пунктов по республике, только в 3 826 (58%) населенных пунктах проведены работы по установлению границ в натуре с определением координат поворотных точек окружных границ. По 2 383 (42%) населенным пунктам границы территорий населенных пунктов не установлены в натуре.

20. Наличие достоверного материала по определению бонитета почв составляет 45,6 млн. га или 21,2 % от площади всех сельскохозяйственных угодий. По необследованным площадям возникает риск недостоверного расчета оценочной стоимости земельных участков при их изъятии, а также расчета выкупа права аренды и недобора налогообложения и определение арендной платы за землю.

21. НАО «Правительство для граждан» не на должном уровне ведутся работы по накоплению и обновлению базы данных АИС ГЗК, а также оказанию качественных услуг населению. В Государственный земельный кадастр не вносятся данные по итогам аэрокосмических работ, мониторинга земель, а также по итогам работ по определению бонитета почв земель сельскохозяйственного назначения (*в 2018 году*). Результаты космомониторинга в подсистемах АИС ГЗК не содержатся.

22. Конечный показатель «*Уровень обеспечения данными государственного земельного кадастра для рационального использования земель (% от площади подлежащей обследованию)*» в договорах на выполнение госзадания *(от 28.01.2019 г. № 6 и от 31.01.2020 г. № 2)*, заключенных между КУЗР и НАО «Правительство для граждан», не достигнут в 2019 году на 0,2% и в 2020 году на 3,4%, а также данные мониторинга по обследуемым площадям земель в АИС ГЗК не внесены.

23.Из-за неурегулированности на законодательном уровне обязательности оформления государственных актов на земельные участки и отсутствия мер воздействия за уклонение от данной обязанности возникают факты необеспечения полноценными и корректными сведениями ГЗК о собственниках земель и другими земельно-кадастровыми данными, что соответственно отрицательно сказывается на доступности и качестве государственных услуг, оказываемых в сфере земельных отношений.

24. Разработку землеустроительного проекта осуществляют физические и юридические лица, не имеющие специальных знаний и опыта работы в земельной сфере и соответствующего оборудования. Требования к разработчикам землеустроительных проектов отсутствуют, что вызывает многочисленные факты возвратов услугополучателям землеустроительных проектов на доработку из-за их некачественной разработки.

25. Не регламентирована организация зонирования земель (*периодичность, критерии, подходы для определения стоимости, типовые форматы для карт и др.*).

26. Не урегулированы требования по предоставлению заключений санитарно-эпидемиологической экспертизы (*приказ МНЭ от 17 апреля 2015 года №346*) в стандартах госуслуг в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения (*приказ МЗ от 30 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-336/202*).

27. Отсутствует детализированный порядок формирования земельного баланса, регулирующий сроки, процессы согласования с заинтересованными государственными органами.

Отчетность о наличии земель и распределении их по категориям *(баланс земель)* содержит классификацию земель не соответствующую статье 107 Земельного кодекса.

28. В рамках решения задачи 3 «Повышение эффективности использования земельных ресурсов» показатели результатов и мероприятий по *геоботаническому и почвенному обследованию, а также определению бонитета почв*, предусматриваемые в Плане мероприятий Госпрограммы АПК на 2017-2021 годы, связаны только с землями сельскохозяйственного назначения, которые составляют 40,5% Земельного фонда. Остальные категории земельного фонда остаются без вышеназванных обследований.

29. При ежегодно неизменно выделенных объемах бюджетных средств цены на дешифрование картографических материалов увеличились в 2,9 раза, а объемы оказанных услуг сократились до 2,6 раза. Бюджетные средства в сумме 78,5 млн. тенге израсходованы на другие статьи затрат РГП «ГИСХАГИ», не связанные с выполнением государственного задания. Аналогичный факт установлен НАО «Правительства для граждан» на сумму 1 943,3 млн. тенге.

30. Отсутствие надлежащей координации и совместной работы УКИОЗ  с отделами земельных отношений Алматинской области не используются 44,8 тыс. га, не проведены работы по возврату в госсобственность 23,5 тыс. га бесхозяйных земель.

31. Установлены многочисленные факты неправомерного деления *(сегментация)* земельных участков сельскохозяйственного назначения в Талгарском, Илийском, Карасайском районах..

32. Акиматом г. Кокшетау не обеспечена прозрачность проведения аукциона при продаже земельных участков, выразившееся в не отражении в протоколах продаж земельных участков предложенных сумм участников аукциона.

33. Решения о предоставлении земельных участков принимаются акиматом Карагандинской области без обновления состава земельной комиссии, а также при необеспеченности пятидесяти процентной доли различных общественных представителей (*земельные комиссии Карагандинской области и Абайского района*).

34. Отдельные земельные участки, территория которых входит в ареалы распространения растений, занесенных в Красную книгу Казахстана, выделяются для целей недропользования. Тогда как, статус таких территорий и соответствующие процедуры их охраны не урегулированы действующим законодательством.

35. Работа по взысканию сумм возмещения потерь сельскохозяйственного производства в Карагандинской области не проводилась, в результате в доход республиканского бюджета не взыскано в общей сумме 76,9 млн. тенге.

36. С 1980-х годов вопрос о принадлежности земельного участка площадью 17,1 тыс.га, расположенного на границе Карагандинской (*Осакаровский район*) и Павлодарской (*Баянаульский район*) областей не решен.

**3.3. Рекомендации по результатам государственного аудита:**

**1.**Рассмотреть на заседании Счетного комитета результаты государственного аудита эффективности управления земельными ресурсами в сфере обеспечения рационального управления, использования и охраны земельных ресурсов, а также геодезии и картографии.

**2.** **Правительству Республики Казахстан рекомендовать:**

1)внести изменения и дополнения в Бюджетный кодекс, в части обеспечения возврата неиспользованного остатка бюджетных средств, выделенных на выполнение государственного задания;

2) проработать вопрос по исключению пробелов и коллизий в Земельном кодексе, в части отдельных вопросов: использования условных земельных долей; урегулирования вопросов платных автостоянок; использования земель сельхозназначения по целевому назначению; размещения информации о свободных земельных участках; установления базовой ставки; субаренды земельных участков; залоговой недвижимости; инвентаризации земель; изменения целевого назначения;предоставления земель под ИЖС; исключения компетенции уполномоченного органа по земельным отношениям по подготовке предложений по предоставлению земельных участков для объектов по использованию возобновляемых источников энергии, для индустриально-инновационных проектов субъектов индустриально-инновационной деятельности, реализации инвестиционных приоритетных проектов;  установления требований (*наличие специального образования, опыт работы и соответствующего оборудования*) к лицам, выполняющим землеустроительные работы, изъятия коммерческих участков неиспользуемых по назначению, регламентации сроков изготовления и выдачи идентификационного документа (государственного акта) на земельный участок.

3) внести изменения и дополения в Закон «О геодезии и картографии» в части:

- наделения уполномоченного органа в области геодезии и картографии компетенцией по осуществлению государственного картографического контроля и надзора;

- исключения из компетенции Правительства установление порядка регистрации, учета и выдачи разрешений на проведение аэросъемочных работ;

- исключения из компетенции уполномоченного органа в области геодезии и картографии учет геодезических пунктов, разработку правил осуществления государственного контроля и надзора в области геодезии и картографии;

- определения понятия и урегулирования вопроса местной системы координат отсчета;

4) проработать вопрос по закреплению административной ответственности субъектов за несоблюдение нормы по сдаче материалов в Национальный картографический фонд;

5) рассмотреть вопрос по законодательному урегулированию механизма определения и процедур охраны территорий распространения растений, занесенных в Красную книгу Казахстана;

6) разработать Концепцию (Стратегию) развития земельных ресурсов, сферы геодезии и картографии;

7) рассмотреть вопрос осуществленияполитики и управления земельными ресурсами за отдельным государственным органом, так как Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан сконцентрировано на реализации политики исключительно на земли сельскохозяйственного назначения;

8) внести изменения и дополнения в Правила перевода земель особо охраняемых природных территорий в земли запаса, утвержденные постановлением Правительства Республики Казахстан от 17 февраля 2009 года №172, в части определения механизма перевода земель запаса в категорию земель особо охраняемых природных территорий;

9) принять окончательное решение по спорному вопросу о принадлежности земельного участка площадью 17,1 тыс. га, расположенного на границах Карагандинской (Осакаровский район) и Павлодарской (Баянаульский район) областей;

10) урегулировать порядок формирования земельного баланса, предусматривающий сроки, процессы, последовательность, согласование с заинтересованными государственными органами и другие особенности;

11) определить механизм по:

- проведению инвентаризации земель, описывающий процедуру инвентаризации земель всех категорий (*порядок, периодичность, характеристики, показатели*);

- организации зонирования земель *(порядок, периодичность, критерии, сроки, подходы для определения стоимости, типовых форматов для карт и других норм и нормативов*);

12) принять безотлагательные меры по внедрению проекта «Национальной инфраструктуры пространственных данных» в целях скорейшего установления собственной системы координат страны и создание спутниковой геодезической сети;

13) проработать вопрос на предмет эффективного внедрения информационной системы Единого государственного кадастра недвижимости (ИС ЕГКН) с учетом полноценных сведений по всем категориям земель, а также по рекомендациям ООН по содержанию сведений для решения социальных и экономических задач, планирования и развития инфраструктуры, земельных рынков, содействия охраны окружающей среды, недопущения и сокращения земельных споров;

14) завершить полную демаркацию Государственной границы Республики Казахстан с Российской Федерацией, принятие итоговых документов демаркации казахстанско-узбекской государственной границы, продолжив основное финансирование выполнения работ в МИД РК.

**3. ГУ «Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан» до 30 декабря 2021 года принять меры по:**

1) определению механизма в частирегулирования и установления сроков (периоды) проведения (обновления) проводимых геоботанических обследований и почвенных изысканий, а также определения балла бонитета земель с/х назначения, а также внесения актуальных данных в паспорта крестьянских хозяйств;

2) проработке вопроса по установлению ограничений перепродажи земельных участков до двух лет после их приобретения физическими и юридическими лицами (*по итогам конкурсов, аукциона*) и урегулированию такого ограничения на законодательном уровне;

3)внесению дополнений в Правила оказания государственной услуги «Изготовление и выдача актов на земельные участки», утвержденные приказом Министра сельского хозяйства от 1 октября 2020 года № 301, в части включения оснований для отказа в оказании государственной услуги при отсутствии плана детальной планировки на земельный участок *(населенных пунктов)*, несоответствия представленных документов услугополучателем для разделения земельных участков сельскохозяйственного назначения ниже минимальных размеров за пределами населенных пунктов;

4) обеспечению предоставления доступа к автоматизированной информационной системе «Государственный земельный кадастр» уполномоченным органам по земельным отношениям.

**4.** **ГУ «Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан» до 27 декабря 2021 года** совместнос **ГУ «Министерство здравоохранения Республики Казахстан»** проработать вопрос предоставлениязаключений санитарно-эпидемиологической экспертизы в целях обеспечения проектов рекультивации нарушенных земель оценкой воздействия на окружающую среду.

**5.** **ГУ «Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан» до 27 декабря 2021 года** совместно с Акиматами областей, городов Нур-Султан, Алматы, Шымкент провести работу по обеспечениюиспользования неиспользуемых и используемых не по назначению земель сельскохозяйственного назначения, а также бесхозяйственных земель.

**6. ГУ «Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан» до 30 декабря 2021 года принять меры по:**

1) внесению изменений в Инструкцию по созданию Национальной инфраструктуры пространственных данных, утвержденной приказом МЦРИАП от 29 апреля 2020 года № 163/НҚ, вприказ Агентства по управлению земельными ресурсами от 6 декабря 2004 года № 6, в части вопросов, касающихся систем координат;

2) приведению в соответствие полномочий по контролю и надзору за правильным отображением Государственной границы Республики Казахстан и границ административно-территориальных единиц на местности и их отображений на картографических материалах, закрепленных в Положении о МЦРИАП, утвержденном постановлением Правительства от 12 июля 2019 года № 501 и Положении о Комитете геодезии и картографии утвержденном приказом и.о. Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности от 2 августа 2019 года № 186 н/қ;

3) внесению изменений в Положение о Комитете геодезии и картографии, в части исключения функции по установлению сроков возвращения материалов и данных в Национального картографо-геодезического фонд; реорганизованных подведомственных организаций;

4) пересмотру критериев оценки степени рисков в области геодезии и картографии, включая процедуру проведения контроля за правильным отображением Государственной границы и границ административно-территориальных единиц на местности и их отображений на картографических материалах.

5) пересмотру формулы расчета Целевого индикатора «*Охват территории Республики Казахстан геодезической и картографической информацией*» в Стратегическом плане МЦРИАП.

**7. ГУ «Комитет по управлению земельными ресурсами Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан» принять меры:**

1) **до 2 июля 2021 года** по:

- рассмотрению ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства Республики Казахстан;

- разработке и утверждению Плана мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков в ходе государственного аудита, обеспечив исполнение мероприятий;

2) **до 29 октября 2021 года по:**

**-** обеспечению взаимосвязи Плана развития РГП «ГИСХАГИ» вышестоящими программными документами, ключевыми показателями с Госпрограммы АПК за 2017-2021 годы;

- приведению в соответствие форм отчетности «Отчет о наличии земель и распределении их по категориям, собственникам земельных участков, землепользователям и угодьям на 1 ноября \_\_года» с утвержденной классификацией земель, предусмотренной статьей 107 Земельного кодекса;

- обеспечению бесперебойной работы подсистемы АИС ГЗК «Земельный баланс» автоматизации процессов подготовки статистических данных по земельным ресурсам;

- пересмотреть итоги ревизии земель населенных пунктов Карагандинской области, с учетом установления и утверждения административных границ населенных пунктов;

3) **до 30 сентября 2021 года** по взысканию неустойки с НАО «Правительство для граждан» за недостижение конечного показателя «*Уровень обеспечения данными государственного земельного кадастра для рационального использования земель (% от площади подлежащей обследованию)*», в соответствии с требованиями пункта 6.2 Договоров на выполнение госзадания (*от 28.01.2019г. №6 и от 31.01.2020г №2*), а также за невнесение результатов мониторинга земель в АИС ГЗК (*от 23 января 2018 года №1,от 28.01.2019г. №6 и от 31.01.2020г №2*).

**8. ГУ «Комитет геодезии и картографии Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан» принять меры:**

1) **до 2 июля 2021 года** по:

- рассмотрению ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства Республики Казахстан;

- разработке и утверждению Плана мероприятия по устранению выявленных нарушений и недостатков в ходе государственного аудита, обеспечив исполнение мероприятий;

2) **до 30 декабря 2021 года** по рассмотрению вопроса о целесообразности дальнейшего использования, разработанных материалов в рамках договоров государственного задания (геодинамические исследования, нормативно-техническая документация, тематические карты материков и иностранных государств, карты Казахстанской части «Острова Возрождения») на общую сумму 276,6 млн. тенге.

3) до 1 октября 2021 года по проведению анализа картографической деятельности и используемых систем координат государственными органами.

**9. НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан принять меры:**

1) **до 2 июля 2021 года** по:

- рассмотрению ответственности должностных лиц *(ответственных работников,* *руководителей районных отделов и филиала НАО «Правительство для граждан» по Карагандинской, Алматинской областей)*, допустивших нарушения земельного законодательства Республики Казахстан, а также внутренних нормативных документов;

- разработке и утверждению Плана мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков в ходе государственного аудита, обеспечив исполнение мероприятий;

2) **до 30 декабря 2021 года** по:

- проведению совместной сверки и мониторинга данных о земельных участках, предоставленных по решениям местных исполнительных органов, с данными, отраженными (внесенными) в АИС ГЗК;

- обеспечению Государственного земельного кадастра данными по итогам аэрокосмических работ, мониторинга земель, по итогам работ по определению бонитета почв земель сельскохозяйственного назначения, а также результатами космомониторинга;

3) **до 30 сентября 2021 года** по обеспечению должного взаимодействия НАО «Правительство для граждан» с местными исполнительными органами, в части полноценного представления кадастровых данных для последующего внесения их в земельно-кадастровую книгу и единый государственный реестр земель.

**10. РГП на ПХВ «Государственный институт сельскохозяйственных аэрофотогеодезических изысканий» Комитета по управлению земельными ресурсами Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан** принять меры до 29 октября 2021 года по внесению изменений в прейскурант цен на аэрофотогеодезические работы по сельскохозяйственному картографированию для государственного земельного кадастра и землеустройства РГП «ГИСХАГИ», утвержденный приказом директора РГП «ГИСХАГИ» от 19 октября 2020 года №215-П, в части исключения поправочных коэффициентов на стоимость оказанных услуг на аэрофотогеодезические работы.

**11. Акимам Акмолинской, Алматинской и Карагандинской областей** **до 2 июля 2021 года** принять меры по:

1) рассмотрению ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства Республики Казахстан;

2) разработке и утверждению Плана мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков в ходе государственного аудита, обеспечив исполнение мероприятий.

**12. Акиму Акмолинской области** **принять меры до 30 ноября 2021 года** по решению вопроса Чаглинского водохранилища, в части отнесения его в границы территории г. Кокшетау.

**13. Акиму Алматинской области** **до 31 декабря 2021 года** принять меры по проведению торгов *(конкурс, аукцион)* 44 неиспользуемых коммерческих земельных участков по Алакольскому району общей площадью 11,9 га *(согласно приложению №24).*

**14. Акиму Карагандинской области до 1 сентября 2021 года** принять меры по:

1)организации представления на утверждение проектов (схем) зонирования земель городов областного значения, районов представительному органу;

2) урегулированию вопроса отсутствия контроля за взиманием в доход республиканского бюджета потерь сельскохозяйственного производства, вызванных не включением в договоры аренды земельных участков обязательств арендатора оплатить потери сельскохозяйственного производства;

3)исполнению требований по взысканию в доход республиканского бюджета потерь сельскохозяйственного производства за период 2018-2020 годы в сумме 76,9 млн. тенге, предусмотренных постановлениями акимата Карагандинской области о предоставлении земельных участков недропользователям *(согласно приложению №25)*.

**15. Руководителю аппарата Счетного комитета:**

1) передать в Генеральную Прокуратуру Республики Казахстан материалы государственного аудита по фактам не принятия соответствующих мер административного воздействия Комитетом по управлению земельными ресурсами Министерства сельского хозяйства и управлением по контролю за использованием и охраной земель Акмолинской области, в связи с невыполнением либо ненадлежащим выполнением выданных ими предписаний юридическим лицам;

2) передать в установленном порядке в правоохранительные органы для принятия процессуального решения материалы государственного аудита по фактам *согласно приложению №23.*

**3.4. Приложения**

*3.4.1. Приложение №1, Анализ структуры земель сельхоз назначения в разрезе областей;*

*3.4.2. Приложение №2, Информация по срокам проведения почвенных и геоботанических изысканий;*

*3.4.3. Приложение №3;*

*3.4.4. Приложение №4, Информация по недостижению двух индикаторов и двенадцати показателей Госпрограммы АПК за 2018-2020 годы;*

*3.4.5. Приложение №5, Информация по расхождению ГЗК с земельным балансом;*

*3..4.6. Приложение №6, Сравнительный анализ расхождений данных космомониторинга;*

*3.4.7. Приложение №7, Информация по неотражению в стратегических документах страны геодезической и картографической деятельности;*

*3.4.8. Приложение №8,* *Информация по Геодезической системе координат в РК;*

*3.4.9. Приложение №9,* *Данные по демаркации госграниц;*

*3.4.10. Приложение №10,* *Информация по организации сдачи субъектами рынка материалов в Национальный картографо-геодезический фонд;*

*3.4.11. Приложение №11* *Информация о работе по почвенным и геоботаническим обследованиям, осуществленные за счет средств РБ в период 2018-2020 годы;*

*3.4.12. Приложение №12;*

*3.4.13. Приложение №13, Информация по жалобам к землеустроительным проектам;*

*3.4.14. Приложение №14,* *Информация по недостаткам деятельности НАО «Правительство для граждан» по данным АГДС;*

*3.4.15. Приложение №15,* *Информация по не достижению прямых результатов по аэросъемке для создания цифровых сельскохозяйственных контурных планов и фотокарт РГП «ГИСХАГИ» по АПК;*

*3.4.16. Приложение №16* *Информация по аукционам проведенных ГУ «ОЗО г.Кокшетау»;*

*3.4.17. Приложение №17,* *Информация по изъятию земельных участков для государственных нужд ГУ «Отдел земельных отношений г.Кокшетау Акмолинской области»;*

*3.4.18. Приложение №18,* *Данные по 9-ти аффилированным группам компаний, которым принадлежат значительные объем ЗУ в пределах границ города-спутника «Gatе City»;*

*3.4.19. Приложение №19,* *Информация по ЗУ, реализуемым в рамках проекта «GateCity»;*

*3.4.20. Приложение №20,* *Информация по районам Карагандинской области границ оценочных зон и поправочные коэффициенты к базовым ставкам платы за земельные участки;*

*3.4.21. Приложение №21, Информация по отдельным нормам Земельного кодекса требующие пересмотра в целях их совершенствования;*

*3.4.22. Приложение №22, Принятые меры в ходе государственного аудита;*

*3.4.23. Приложение №23, Материалы государственного аудита, передаваемые в правоохранительные органы для принятия процессуального решения;*

*3.4.24. Приложение №24, Перечень земельных участков (коммерческих) по Алакольскому району Алматинской области, ранее принудительно изъятых, которое подлежат реализация через торгов (конкурс, аукцион);*

*3.4.25. Приложение №25, Информация по взысканию в доход республиканского бюджета потерь сельскохозяйственного производства за период 2018-2020 годы;*

*3.4.26. Приложение №26, Краткие информации эксперта;*

*3.4.27. Приложение №27, Сводный реестр;*

*3.4.28. Приложение №28, Информация по административным материалам переданных в уполномоченный орган.*

**Член Счетного комитета Х. Камбарова**

**Руководитель отдела аудита**

**реального сектора экономики Р. Нурпеисов**

**Руководитель отдела контроля**

**качества, методологии и аудита М. Кыдырбаев**

**Руководитель юридического отдела М. Ахметов**

**Заведующий сектором –**

**руководитель группы аудита К. Алимбаев**