



2020

## ГОВОДОЙ ОТЧЕТ

о председательстве Казахстана в  
Ассоциации азиатских конституционных судов  
и эквивалентных институтов



Конституционный Совет Республики Казахстан,  
г. Нур-Султан, Республика Казахстан

**СОДЕРЖАНИЕ**

<b>Введение</b> .....	3
<b>Уставные мероприятия и ключевые решения</b> .....	5
*Онлайн-заседание Генеральных секретарей .....	5
*Заседания Совета членов .....	6
*IV Конгресс .....	12
<b>Заключение</b> .....	20

## Введение

В условиях современных реалий, характеризующихся глобальной интеграцией и трансформацией международных отношений, региональное сотрудничество государств выступает в качестве эффективной формы взаимодействия для достижения общих целей. В рамках такого сотрудничества в 2010 году была учреждена Ассоциация азиатских конституционных судов и эквивалентных институтов (ААКС) как региональный форум органов конституционной юстиции Азии. В прошлом году мы отметили ее 10-летний юбилей.

Основными целями Ассоциации являются содействие развитию демократии, верховенства права и основных прав человека в Азии. Ассоциация действует как автономное, независимое и неполитизированное учреждение. Ее функциями являются проведение регулярных встреч членов, организация симпозиумов, семинаров и рабочих визитов, обеспечение обмена опытом конституционного прецедентного права, информирование по вопросам методов их работы, обмен мнениями и идеями по институциональным, структурным и процедурным вопросам, касающимся публичного права и конституционной юрисдикции.

Согласно Уставу ААКС реализация отмеченных мероприятий происходит в рамках председательства в Ассоциации одной из стран-участниц на ротационной основе. На заседании Совета членов, состоявшемся 3 ноября 2019 года в Индонезии, Бали, Конституционный Совет Республики Казахстан единогласным решением участников был избран Председателем Ассоциации на период 2019-2021 г.г. Вступление на пост Председателя ААКС совпало со значимым для Республики Казахстан событием – 25-летием Конституции Республики Казахстан. IV Конгресс и иные мероприятия ААКС состоялись в г. Нур-Султане 26-27 августа 2020 года и были совмещены с празднованием 25-летия Конституции Республики Казахстан. В связи с пандемией COVID-19 и введенными ограничениями данные встречи впервые прошли в онлайн формате.

Таким образом, в качестве действующего Председателя ААКС Казахстан прилагает все усилия для активизации деятельности Ассоциации, которая характеризуется положительной динамикой развития и позволяет ее участникам сообща искать пути решения общих задач в конституционно-правовой сфере.



## Уставные мероприятия и ключевые решения

В качестве действующего Председателя Ассоциации азиатских конституционных судов и эквивалентных институтов Конституционный Совет Республики Казахстан руководствуется девизом «Диалог, партнерство, консенсус и успех».

В период своего председательства в Ассоциации в 2020 году Конституционный Совет Республики Казахстан провел следующие мероприятия:

- 1. Заседание Генеральных секретарей;**
- 2. Заседания Совета членов;**
- 3. IV Конгресс Ассоциации.**

Необходимо отметить, что охватившая весь мир эпидемиологическая ситуация, связанная с пандемией коронавируса, обусловила невозможность проведения протокольных мероприятий в обычном формате. Принимая современные вызовы и реалии, Казахстан организовал их с применением цифровых технологий.

**1. Онлайн-заседание Генеральных секретарей ААКС** состоялось 26 августа 2020 года под модераторством Бакыта Нурмуханова, Руководителя аппарата Конституционного Совета Республики Казахстан и Руководителя Принимающего Секретариата ААКС, с участием делегаций из 17 стран.

На открытии заседания с приветственным словом выступил Президент ААКС, Председатель Конституционного Совета Республики Казахстан г-н Кайрат Мами.

Делегации обсудили проекты поправок в Устав и иных документов, планируемых к принятию на заседании Совета членов, вопросы вступления в Ассоциацию новых членов, а также деятельности постоянных секретариатов организации, базирующихся в Индонезии, Корее и Турции. Кроме того, стороны обменялись мнениями касательно содержания итогового документа Ассоциации, который будет одобрен по результатам IV-го Конгресса.





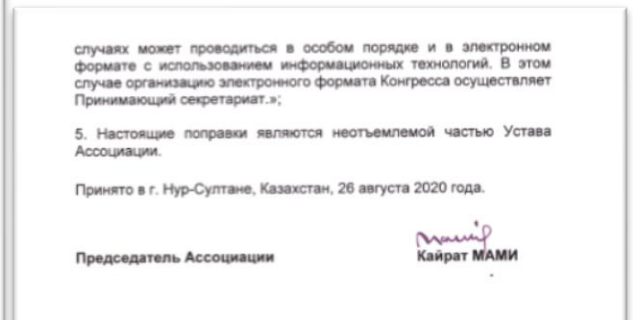
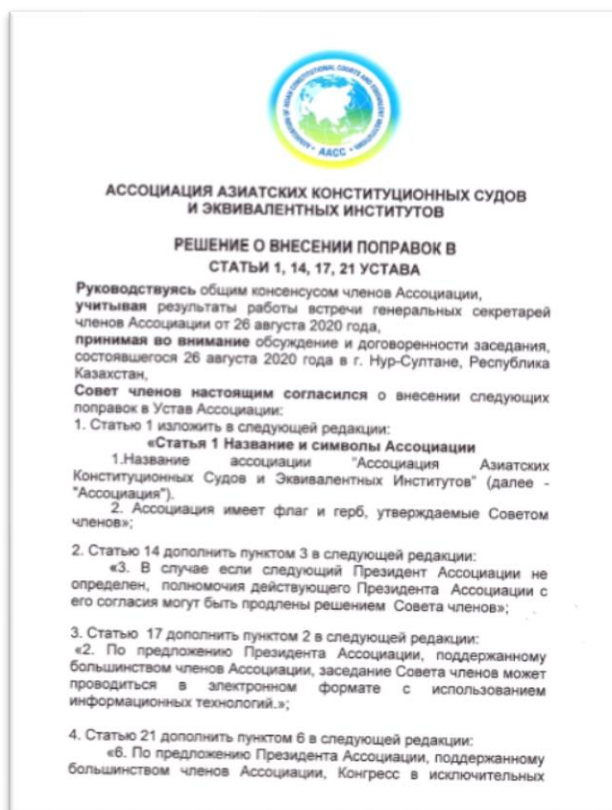
**2. Заседания Совета членов Ассоциации** были проведены 26 и 27 августа 2020 года в онлайн-режиме под председательством Кайрата Мами, Председателя Конституционного Совета Республики Казахстан и Действующего Председателя ААКС. В результате конструктивного взаимодействия участниками заседания были приняты следующие решения:

### • Внесение поправок в Устав Ассоциации

С учетом опыта прошлых лет и современных вызовов, Конституционный Совет Казахстана инициировал изменения и дополнения в Устав организации.

В Уставе были обозначены символы Ассоциации – флаг и герб. Создан механизм разрешения неопределенности с будущим Председателем Ассоциации в особых ситуациях. В случае, если он не определен, то полномочия действующего Председателя Ассоциации с его согласия могут быть продлены решением Совета членов.

Установлено, что по предложению Президента Ассоциации, поддержанному большинством членов Ассоциации, заседание Совета членов и Конгресс могут проводиться в электронном формате с использованием информационных технологий. Данное дополнение является весьма актуальным в условиях нынешней эпидемиологической ситуации в мире. Проведенные Конституционным Советом в онлайн-режиме мероприятия подтвердили востребованность указанных поправок.



### • Принятие в Ассоциацию Верховного Суда Бангладеш

Принцип открытости Ассоциации и, соответственно, возможность ее расширения обозначены в Уставе организации. Верховный Суд Бангладеш выразил заинтересованность в присоединении к ААКС. Конституционный Совет Республики Казахстан получил необходимую информацию и документы от Секретариата по планированию и

координации в Индонезии, который провел серьезную подготовительную работу.

Ходатайство Верховного Суда Бангладеш было поддержано практически всеми членами Ассоциации. В свою очередь, Председатель Верховного Суда Бангладеш г-н Хоссаин поблагодарил всех за оказанное доверие и заверил, что приложит все усилия для реализации целей Ассоциации.



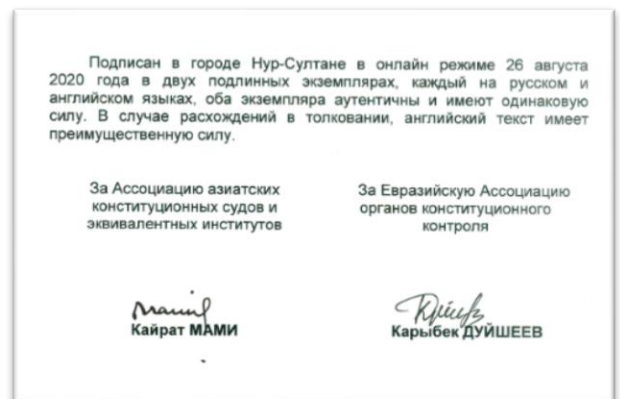
• **Подписание Меморандума о сотрудничестве с Евразийской ассоциацией органов конституционного контроля**

Содействие развитию сотрудничества Ассоциации с другими международными и региональными структурами входит в число приоритетных направлений работы Конституционного Совета в качестве Председателя ААКС. Будучи Председателем и Евразийской ассоциации органов конституционного контроля, Конституционный Совет Казахстана инициировал подписание Меморандума о сотрудничестве с Азиатской ассоциацией конституционных судов и эквивалентных институтов.

В прямом эфире Председатель Ассоциации г-н Кайрат Мами подписал Меморандум от имени ААКС. Со стороны Евразийской ассоциации Меморандум подписал Председатель Конституционной палаты Верховного Суда Кыргызской Республики г-н Карыбек Дуйшеев.



Подписание данного документа будет способствовать интенсификации сотрудничества между ассоциациями с целью продвижения общепризнанных конституционных ценностей, поддержания постоянного диалога и обмена опытом по вопросам обеспечения верховенства конституции.



В рамках заседания Совета членов и Генеральных секретарей ААКС также были представлены **отчеты постоянных секретариатов**, базирующихся в Индонезии, Корее и Турции.







Кроме того, на заседании Совета членов были рассмотрены вопросы участия Ассоциации в 5-м Конгрессе Всемирной конференции по конституционному правосудию. Члены ААКС единогласно выразили поддержку кандидатуре Конституционного Суда Республики Индонезия в качестве принимающего учреждения 5-го Конгресса ВККП со сроком его проведения в 2022 году.

Председатель Конституционного Суда Монголии г-н Чинбат Намжил подтвердил свое намерение принять председательство в ААКС в августе 2021 года.

Члены ААКС выразили уверенность, что председательство Конституционного Суда Монголии будет успешным и плодотворным.



### 3. IV Конгресс Ассоциации азиатских конституционных судов и эквивалентных институтов

Конституционный Совет Республики Казахстан, принимая роль Председателя Ассоциации на заседании Советов членов 3 ноября 2019 года в Индонезии, Бали, выразил готовность провести IV Конгресс в августе 2020 года, приурочив его также 25-летию юбилею Конституции Республики Казахстан.

Конституционным Советом Казахстана была проведена должная

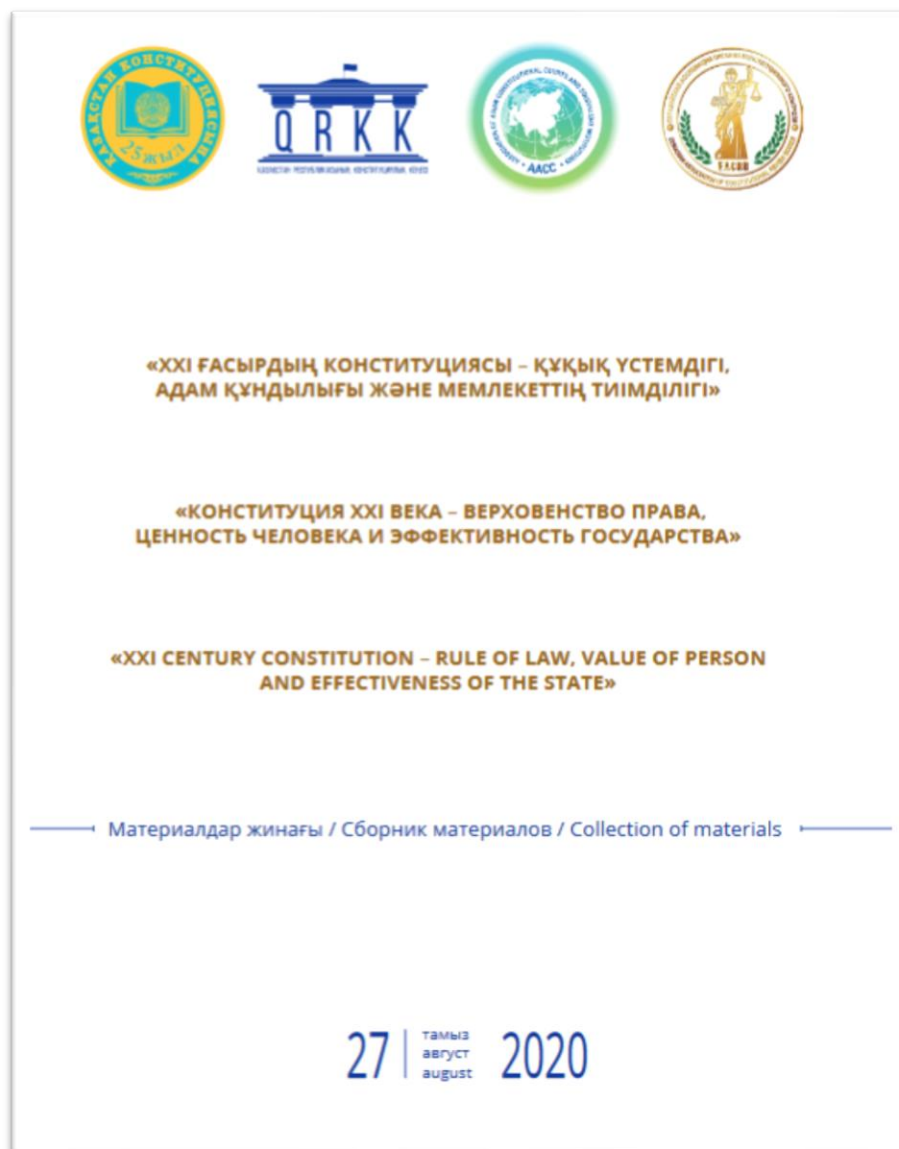


подготовительная работа для проведения IV Конгресса Ассоциации. Этот процесс включал следующие этапы:

- подготовка информационных материалов о предстоящем Конгрессе, открытие раздела Ассоциации на сайте Конституционного Совета;
- заблаговременная рассылка приглашений участникам конгресса;
- подготовка повестки дня и программы Конгресса;
- техническое обеспечение проведения форума (выбор онлайн-платформы, тестовые подключения членов и др.);
- подготовка специальных материалов о Конгрессе (видео-ролик, нагрудный знак, флаг, медаль, пресс-релизы, протоколы, проекты документов и др.);
- подготовка и издание Сборника материалов IV Конгресса с последующим направлением странам-членам ААКС посредством дипломатических каналов, а также его размещением в электронном формате на сайте Конституционного Совета Республики Казахстан (<http://ksrk.gov.kz/>).







По итогам проделанной подготовительной работы в столице Республики Казахстан – городе Нур-Султане 27 августа 2020 года состоялся онлайн IV Конгресс на тему «Конституция XXI века - верховенство права, ценность человека и эффективность государства». В его работе приняли участие члены ААКС, руководители государственных структур Казахстана, представители авторитетных международных организаций, органов конституционного контроля зарубежных стран, а также известные ученые-правоведы. Международный форум открыл Председатель Конституционного Совета г-н Кайрат Мами, который подчеркнул важность проведения Конгресса для развития Ассоциации и усиления сотрудничества между ее членами.



В пленарном заседании с приветственным словом выступил Президент Республики Казахстан г-н Касым-Жомарт Токаев. Глава государства отметил, что в этом году исполняется 25 лет Конституции Казахстана. Важная роль в реализации положений Основного закона отводится Конституционному Совету. В этом году Конституционный Совет Казахстана председательствует в Ассоциации азиатских конституционных судов и Евразийской ассоциации органов конституционного контроля. Символично то, что выполнение Советом столь престижных и ответственных миссий совпадает с юбилейным годом.



К.Мами огласил приветствие Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы г-на Нурсултана Назарбаева. В нем сказано, что «Основной Закон закрепил справедливое и сбалансированное сочетание достижений мировой цивилизации и казахстанских ценностей, стал фундаментом пирамиды государственного устройства. Выбрав стратегию поступательного развития страны во благо всего общества, все эти годы мы следуем безусловному соблюдению духа и буквы Конституции».

С поздравительными речами также выступили зарубежные гости: Джанни Букиккио – Президент Европейской комиссии за демократию через право Совета Европы (Венецианской комиссии), Жолымбет Баишев – Председатель Суда Евразийского Экономического Союза, г-жа Фрауке Бахлер - Генеральный директор Германского фонда международного правового сотрудничества и Дьердь Сабо - Глава Офиса Программ ОБСЕ в Нур-Султане. Программа Конгресса состояла из трех сессий, посвященных роли Конституции в обеспечении верховенства права, защите прав человека и демократических ценностей в эпоху цифровой трансформации, а также конституционным принципам модернизации современного и эффективного государства.







Молдовы, Монголии, Пакистана, Польши, России, Таджикистана, Таиланда, Турции, Узбекистана и Украины.





По итогам Конгресса, согласно Уставу Ассоциации, была принята **Нур-Султанская Декларация**. Завершая заседание, Председатель Ассоциации отметил, что совместные усилия будут и впредь способствовать развитию Ассоциации, потенциал которой в конечном счете служит укреплению верховенства права в странах-участницах и за их пределами.



**НУР-СУЛТАНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ЧЕТВЕРТОГО КОНГРЕССА АССОЦИАЦИИ АЗИАТСКИХ КОНСТИТУЦИОННЫХ СУДОВ И ЭКВИВАЛЕНТНЫХ ИНСТИТУТОВ**

Мы, члены Ассоциации азиатских конституционных судов и эквивалентных институтов (далее - ААКС), провели 27 августа 2020 года в г. Нур-Султане, Республика Казахстан, Четвертый Конгресс, посвященный общей теме «Конституция XXI века - верховенство права, ценность человека и эффективность государства».

Несмотря на то, что впервые Конгресс ААКС состоялся в формате видео-конференции, он был воспринят с большим энтузиазмом и в его работе участвовали делегаты органов конституционного контроля государств-участников ААКС, а также в качестве наблюдателей и гостей представители международных организаций, других групп конституционных судов/институтов, основанных на региональном или языковом принципе. Форум предоставил всем замечательную возможность для обмена опытом и плодотворных дискуссий по актуальным вопросам, касающимся утверждения верховенства права, механизмов поощрения и защиты конституционных прав граждан, роли конституционных судов и эквивалентных институтов в этом процессе, а также модернизации государства в ответ на современные вызовы, в частности, связанные с пандемией COVID-19.

С учетом достижений прошлых лет и выводов настоящего Конгресса, заявляем о нижеследующем:

1. Мы вновь подтверждаем, что Конституция – Основной Закон государства. В эпоху глобальных перемен и цифровой трансформации обеспечение высшей юридической силы Конституции и верховенства права, строгое следование ее положениям, повышение уровня конституционной культуры общества являются неперенными условиями цивилизованного и поступательного развития любого государства, вставшего на путь демократической модернизации.

2. Органы конституционного контроля играют важную роль в реализации, развитии и защите конституционных ценностей.

Наша единая цель – обеспечение верховенства права, защита прав человека и демократических устоев общества.

3. Мы осознаем, что современные вызовы, связанные с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, объявленной Всемирной организацией здравоохранения как пандемия, актуализировали необходимость глубокого осмысления международной и национальной правовой базы с точки зрения повышения их эффективности в предупреждении и устранении данной угрозы.

Мы уверены в важности совершенствования правовых механизмов обеспечения прав и реализации обязанностей граждан в таких ситуациях, а также формирования безопасных условий жизнедеятельности общества, включая углубления применения цифровых технологий при отправлении правосудия.

Кроме того, выражаем нашу общую солидарность и готовность поддержать друг друга в этот временный сложный период и приложить все усилия для сохранения незыблемости важнейших правовых ценностей посредством инструментов конституционного правосудия.

4. Мы поддерживаем необходимость дальнейшего развития сотрудничества на международном и региональном уровнях с целью объединения усилий в поиске ответов на глобальные вызовы, в частности, изменение климата, которые оказывают серьезное влияние на демократические принципы, защиту прав человека и обеспечение верховенства права. С этой целью выражаем заинтересованность в рассмотрении углубления взаимодействия с Европейской комиссией за демократию через право Совета Европы (Венецианской комиссией), Всемирной конференцией по конституционному правосудию (ВККП), другими региональными и лингвистическими группами конституционных судов и эквивалентных институтов. Этот интерес включает в себя полную поддержку членов ААКС, которые проявляют желание выступить в качестве принимающей стороны предстоящего Конгресса ВККП или других глобальных форумов. Мы также заявляем о своей поддержке таких фундаментальных принципов международного права как недопустимость нарушения территориальной целостности, нерушимость границ и мирное разрешение споров.

5. ААКС единогласно выражает поддержку кандидатуре Конституционного Суда Республики Индонезия в качестве принимающей стороны 5-го Конгресса ВККП в 2022 году.

6. ААКС открыта для присоединения органов конституционного контроля азиатских стран, разделяющих цели Ассоциации. Мы призываем другие конституционные суды и эквивалентные институты

Азии присоединиться к нам и совместно решать задачи, связанные с утверждением принципов конституционализма в регионе. В этой связи, мы приветствуем вступление в Ассоциацию Верховного Суда Бангладеш.

7. Выражая искреннюю признательность Конституционному Совету Республики Казахстан за успешное проведение Четвертого Конгресса ААКС, Совет членов приветствует продолжение председательства Казахстана в течение предстоящего года.

Принята двадцать седьмого августа две тысячи двадцатого года в г. Нур-Султане, Казахстан

Председатель Ассоциации

  
Кайрат МАМИ

## Заключение

Подводя итог первому году председательства Конституционного Совета Республики Казахстан в Ассоциации азиатских конституционных судов и эквивалентных институтов, следует отметить, что в 2020 году, несмотря на сложности, удалось провести основные мероприятия согласно Уставу Ассоциации.

Председательство в 2020 году велось в период объявленной Всемирной Организацией Здравоохранения пандемии COVID-19.

Взаимная поддержка членов ААКС, тесное сотрудничество Принимающего Секретариата и Постоянных Секретариатов и цифровые технологии позволили обеспечить бесперебойную работу Ассоциации и своевременное проведение уставных мероприятий.

На заседаниях Генеральных секретарей, Совета членов и IV Конгрессе Ассоциации был охвачен широкий спектр тем и вопросов, что способствовало обмену знаниями и опытом в сфере конституционного контроля, развития демократии и утверждения верховенства права, особенно в условиях современных вызовов.

Руководствуясь стратегическими ориентирами Ассоциации, казахстанское председательство будет продолжать линию дальнейшего укрепления ААКС, ее потенциала в азиатском регионе. Мы сосредоточим свои усилия на формировании и поддержке устойчивого, непрерывного и плодотворного диалога со странами-участницами ААКС для успешного выполнения ее миссии.

*Исп. Верченко Ю.С.*