

## Протокол № 76

### Заседания Национального Совета заинтересованных сторон по реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей

г. Нур-Султан

21 мая 2019 г.

Председательствовал: Председатель Комитета геологии и недропользования, Заместитель Председателя НСЗС Надырбаев А.А

Присутствовали: (по списку)

#### Согласно Повестке дня:

**1. Приветственная речь Главы Международного Секретариата ИПДО Марка Робинсона. О реализации ИПДО в странах-участницах ИПДО, проблемы и перспективы (Исполнительный Директор Международного Секретариата ИПДО Марк Робинсон).**

Марк Робинсон приветствовал членов Нацсовета, озвучил, что является вторым после Йонаса Моберга на данной должности в течение последних 6 месяцев и очень рад знакомству с членами Нацсовета, представленный всеми сторонами (Парламента, Правительства, компаниями и НПО). Отметил лидерство Казахстана среди стран-участниц ИПДО, рассказал об ориентирах дальнейшего развития ИПДО, как инструмента борьбы с коррупцией, инвестиционной привлекательности страны, экономической отдачи как общей, так и от деятельности по ИПДО. На предстоящем заседании Международного Правления ИПДО в рамках Глобальной Конференции в Париже в июне этого года будет утвержден новый Председатель Международного Правления Хелен Кларк (бывший Премьер-Министр Новой Зеландии) и также новый Стандарт ИПДО 2019. Основная цель – обеспечение развития ИПДО на опережение достижения эффективного исполнения мероприятий по ИПДО, интегрирования открытых данных в государственных системах и предприятиях, с тем чтобы заинтересованные стороны и общественность могли пользоваться ими. ИПДО – это семья, состоящая из Нацсоветов, деятельность которой координируется и поддерживается Международным Секретариатом ИПДО и объединенная общностью интересов, извлечению уроков и наращиванию потенциала.

**2. О готовности к повторной валидации 13 августа 2019 г. и о состоянии исправительных мер, данных Международным Правлением**

в ходе валидации 2017 г., прогресс и проблемные вопросы (Председатель Комитета геологии и недропользования, Заместитель Председателя НСЗС Надырбаев А.А.).

Надырбаев А.А. напомнил касательно исправительных мер, данных в ходе валидации 2017 г., что на заседании НСЗС (Протокол НСЗС № 74 от 18 октября 2018 г.) было подробно озвучены все рекомендации и их реализация. Кроме того, рабочие группы НСЗС по внедрению новых стандартов и по валидации неоднократно встречались и проводили дальнейшую работу о чем будет доложено следующим пунктом повестки дня. Информировал о ситуации к настоящему времени.

- 1) **по требованию 1.4** о том, что приглашение к участию в работе НСЗС от НПО должно быть открытым, прозрачным и независимым и вопрос об источниках финансирования их участия.

*На диалоговой площадке представителями коалиций от НПО был проработан данный вопрос и в адрес Национального Секретариата ИПДО была направлена «Выписка из Положения о Диалоговой Площадке по реализации ИПДО», которая размещена на Национальном сайте ИПДО <http://eiti.geology.gov.kz/ru/homepage/normative-base>. В данном документе представлен порядок выдвижения и избрания представителей в НСЗС, регламент работы, процедуры голосования и т.д.*

- 2) **по требованию 2.3** касательно реестров лицензий, что правительство должно опубликовать дату подачи заявок на получение лицензий и контрактов, а также дату присуждения и срок действия лицензий и контрактов – *выполнено, на сайте КГН МИР РК в перечень контрактов по УВС и ТПИ включили срок действия, а на интерактивной карте отображаются координаты на поданные заявки на разведку и добычу в режиме реального времени (онлайн) поминутно с краткой информацией об объекте недропользования и самих заявителях.*
- 3) **по требованию 2.6.** касательно участия государства. Правительство должно вовлечь государственные предприятия (национальные компании) в процесс ИПДО – *в Национальных Отчетах приводятся структуры, доли участия, займы и т.д. национальных компаний и их дочерних компаний.*

- 4) **по требованию 3.2** касательно данных по объемам добычи правительство должно раскрывать стоимость добытых минеральных ресурсов и металлов – *даются ссылки на открытые источники информации с официальных сайтов соответствующих государственных органов.*
- 5) **по требованию 4.3** по бартерным сделкам - правительство и НСЗС должны установить значимость и применимость бартерных сделок, т. е. установить, происходит ли полный или частичный обмен нефти, газа и минеральных ресурсов на какие-либо товары или услуги. Это должно включать в себя оценку того, могут ли какие-либо двухсторонние соглашения о свопх с Россией быть расценены как бартерная сделка. *Осуществляется по официальным запросам в МЭ РК и МИИР РК.*
- 6) **по требованию 4.4** касательно транспортировки, прозрачности доходов от транспортировки нефти – *ссылки на официальные сайты КазТрансойл, КазТрансгаз и КТЖ. Недостающая информация по запросам.*
- 7) **по требованию 4.9** - стандартным Техническим заданием для Независимых Администраторов, НСЗС должен убедиться, что подготовка будущих Отчетов ИПДО включает в себя разработку первоначального отчета - *выполнено, публикуется на Национальном сайте по ИПДО <http://eiti.geology.gov.kz/ru/national-reports>*
- 8) **По требованию 6.1** - о существующих обязательных социальных расходах - *публикуется на Национальном сайте по ИПДО в разделе Национальные отчеты <http://eiti.geology.gov.kz/ru/national-reports>*
- 9) **по требованию 6.2** - правительство и НСЗС должны обеспечить, чтобы ГП раскрывали все существенные квазифискальные расходы - *форма отчета по квазифискальным расходам введена в систему ЕГСУ и по ней доступна информация в режиме онлайн [http://egsu.energo.gov.kz/webapp/pages/ipdo/quasi\\_fiscal1\\_journal.jsf?faces-redirect=true](http://egsu.energo.gov.kz/webapp/pages/ipdo/quasi_fiscal1_journal.jsf?faces-redirect=true).*
- 10) **по требованию 7.4** – касается следующего годового Отчета о прогрессе, чтобы он включал оценку воздействия реализации рабочего плана и другой деятельности ИПДО. Кроме того, НСЗС должен обеспечить, чтобы подготовка годового отчета о ходе работы обеспечила возможность более широким кругам заинтересованных сторон предоставить обратную связь и исходную информацию для процесса ИПДО в Казахстане – *публикуется на Национальном сайте по*

ИПДО <http://eiti.geology.gov.kz/ru/homepage/progress-reports-on-the-implementation-of-the-eiti>, введена обратная связь  
<http://eiti.geology.gov.kz/ru/contact>

Также было озвучено, что от Международного Секретариата были получены дополнительные корректировочные действия, которые необходимо доработать до начала валидации 13 августа 2019 г.

**3. По третьему пункту повестки дня «О работе Рабочей группы НСЗС по валидации»** выступила член Нацсовета от НПО Окремова Диана.

Окремова Диана озвучила о встречах с журналистами, о работе с интерактивной картой, отметила об усилении работы рабочих групп информированности в социальных сетях, о Стамбульском Плане по противодействию коррупции.

Представители ГО в прошлом составе НСЗС предоставили в Национальный Секретариат ИПДО информацию о финансировании деятельности по ИПДО. Все они являлись сотрудниками НПО, их участие в деятельности по ИПДО финансировалась за счет НПО (проезд на заседания), также они принимали участие в тренингах за счет ЕБРР. Работа в НСЗС и рабочих группах не оплачивается. Представлена выписка из положения о Диалоговой Площадке, выписка из положения о Коалиции «Гражданский Контроль», Выписка из положения «О выборе представителей Гражданского Альянса Казахстана для участия в реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей», о процедуре выборов общественности. Диана Окремова предложила вести более широкое и постоянное информирование о деятельности ДП, чтобы заинтересовать журналистов. Было решено, что они вместе со Светланой Ушаковой разработают коммуникационную стратегию ДП. Также предложено создать коммуникационную группу. Сейчас на стадии исполнения. Кроме того, документы, касающиеся ИПДО, теперь также размещаются на сайте <http://www.echo.kz/>.

Еркаева Нина, заместитель члена НСЗС от стороны НПО, рассказала о проблеме с доступом в участии НСЗС, в связи с чем была изменена процедура выборов. Теперь, выдвигаются кандидатуры не только от коалиции, но и от простых граждан. В настоящее время идут выборы и доступ представлен шире. Вызывает большой интерес к доступу информации о социальных инвестициях в регионах и участия в их выборе представителей гражданского

общества. Информировала об изменении названия коалиции «Нефтяные доходы под контроль общества» на «Общественный контроль», так как деятельность коалиции охватывает изучение доходов от реализации, от налогообложения, экологические данные. Проведен ряд дискуссий о бенефициарном праве в регионах и в г. Астана. Предложила давать публичные комментарии по передаче месторождений из частных компаний государству и наоборот, если они выкладываются на ресурсы медиаполя. При обсуждении стратегических направлений привлекать Гражданское Общество.

В ходе заседания НСЗС Депутат Мажилиса Парламента Мурадов А.С. поприветствовал иностранную делегацию по ИПДО и членов Нацсовета и отметил важность реализации ИПДО в Казахстане. Отметил схожесть направлений развития ИПДО, озвученных Марком Робинсоном в своей приветственной речи, и тезисов Программы развития Президента страны К. Токаева. Вопросы прозрачности, борьбы с коррупцией, социальные проекты в Парламенте обсуждаются с участием Гражданских ассоциаций. При работе над Кодексом о недрах и недропользовании максимально учтены нормы по ИПДО в целях реализации требований по ИПДО, способствующие привлечению инвестиций, в том числе извне и дальнейшему развитию геологии. ИПДО важна для обеспечения прозрачности, доступности и ответственности. Вопрос о раскрытии контрактов пока не решен. Мы ищем пути цивилизованного решения данных вопросов. Ваша миссия привлекать Гражданское общество в работу и мы надеемся на дальнейшее сотрудничество и готовы предоставить площадку в Парламенте для обсуждения этих вопросов с участием членов НСЗС. К примеру ТШО, презентуя свои отчеты, поддерживают открытость данных. Мурадов А.С. поблагодарил Международный Секретариат ИПДО за сотрудничество.

#### **4. По четвертому пункту «О корректировочных действиях для валидации» выступил Директор по валидации Алекс Горди.**

Была сделана презентация о подготовке ко второй валидации в Казахстане. В ходе презентации обсуждены корректировочные действия, необходимые для полного соответствия Стандарту ИПДО. При этом было отмечено, что валидация – это не дополнительная административная нагрузка а продолжение исследования проблемных вопросов, пробелов.

В первом этапе очередной валидации в 2017 г. были даны 10 корректировочных действий для устранения в течение 18 месяцев (до 13 августа 2019 г.), 1 для ГО и остальные для НСЗС. В период второй

валидации будет сделан анализ этих 10 корректировочных действий, который будет представлен проект отчета по валидации на рассмотрение НСЗС для комментариев, все замечания будут учтены и приниматься во внимание Комитетов по валидации. Многие рекомендации носят косметический характер. Нет даты поступления заявок, по которой можно было бы определить, что например какой то недропользователь получил лицензию раньше, чем заявил другой, гарантируются ли государством займы, аблигации государственных предприятий, дополнительные формы отчетов и другие. Процедуры валидации мы направим в середине сентября, а проект отчета по валидации в ноябре для комментариев. Заключение Комитета по валидации может быть выдано как за 1 день, так в течение 5 месяцев.

**Надырбаев А.А.** сделал комментарий, что после подачи заявки Лицензия выдается по закону в течение 10 дней в случае соблюдения всех процедур подачи заявки для твердых полезных ископаемых и публикуются на сайте по новым лицензиям (после введения Кодекса о недрах и недропользовании). По действующим старым контрактам потребуется много времени для сбора информации по дате подачи заявки. По процедуре выдачи действуют Правила, регламентирующий порядок выдачи.

**Баймишев Р.Н.** отметил, что на сайте публикуется перечень поданных заявок уже с указанием бенефициаров по новым лицензиям. По действующим будет комментарий с объяснениями.

**Алекс Горден** ответил, что возможно сделать это для существенных контрактов, а также процедуру выданных/невыданных лицензий.

- 5. По пятому пункту «Об участии членов Межведомственной Рабочей Группы по бенефициарному праву (далее – БП) в тренинге в Маниле (Филиппины), международные требования по БП, реализация Дорожной Карты по БП» (Генеральный Директор ТОО «РЦГИ «Казгеоинформ» Карибаев Жанат).**

В период 19-20 марта 2019 г. состоялся тренинг по бенефициарному праву для государственных органов в г.Манила (Филиппины). В рамках тренинга ключевыми вопросами было рассмотрение опыта по раскрытию бенефициаров в других странах (*Конго, Албания, Казахстан, Гондурас, Колумбия, Кот д'Ивуар, Мавритания, Мозамбик, Сан-Томе и Принсипе, Сенегал, Сьерра-Леоне, Соломоновы Острова, Танзания, Тринидад и Тобаго*).

Административные и законодательные реформы, дорожные карты, создание реестров открытых данных, также вопросы требований Стандарта ИПДО в части бенефициарного права.

#### **Согласно требованию 2.5**

Рекомендуется, чтобы внедряющие страны поддерживали открытый для общественности реестр бенефициаров корпоративных единиц, которые участвуют в торгах, эксплуатируют и инвестируют в активы добывающих отраслей, содержащий имена своих бенефициаров, уровень собственности и сведения о том, как осуществляется владение или управление. Где это возможно, информация о бенефициарном праве должна включаться в существующие регистрационные средства для регулирующих органов корпораций, бирж или агентств, регулирующих лицензирование в добывающей промышленности. Когда эта информация уже открыта для общественности, Отчет ИПДО должен содержать руководство о том, как получить доступ к этой информации.

**Информация об идентичности бенефициара должна включать имя бенефициара, его национальность и страну проживания, а также идентификацию политически значимых лиц.** Рекомендуется также, чтобы раскрывались национальный идентификационный номер, дата рождения, адрес проживания или рабочий адрес, а также способы установления контакта.

Согласно мероприятиям Дорожной Карты мы учли данные требования Кодексом о недрах и недропользовании (*ст.132 (для УВС), 180 (для урана) и 195 (для ТПИ)*), действуют соответствующие приказы МЭ и МИИР, которые регламентируют правила и сроки предоставления отчетности на ежегодной основе (*для нефтегазовых компаний до 25 января, для горнорудного сектора – до 30 апреля*), разработали и реализовали экранную форму отчетности в системе ЕГСУ, компании уже сдали отчетность о составе лиц прямо или косвенно контролирующих недропользователя в режиме он-лайн, многие сдали отчеты на бумажных носителях нарочно (**показать Отчет для примера**). Согласно Стандарту ИПДО данное требование станет обязательным начиная с 1 января 2020 г.

В настоящее время ведется обработка данных с целью составления реестра по компаниям с включением сведений, подлежащих публикации согласно нашего законодательства. Думаем, что первый проект реестра может быть уже опубликован в ближайшее время.

6. по шестому пункту «О проведении X-ой Национальной Конференции по ИПДО 2019 г. в рамках энергетической недели Казэнерджи» выступил Директор Департамента по международному сотрудничеству Ассоциации «Kazenergy» Умирзаков Бауыржан.

Умирзаков Б. сообщил, что в рамках энергетической недели пройдет очередной форум Казэнерджи (с 23 по 27 сентября), где планируется провести более 30 мероприятий, в том числе по возобновлению энергии, добыче углеводородного сырья, транспортировке. В рамках форума пройдет Национальная Конференция по ИПДО (26 сентября). На форуме будет участвовать Председатель Международного Правления Хелен Кларк и коллеги из Международного Секретариата ИПДО также могут посетить форум. Мы хотели бы использовать Национальную Конференцию по ИПДО как международную площадку. 26 сентября состоится пленарное заседание на высоком уровне. Ждем также предложения и вопросы для обсуждения.

Надырбаев А.А. завершил заседание, поблагодарил иностранных коллег за визит в Казахстан и за методическую помощь, заверив о максимальном устранении исправительных мер в установленные сроки.

Председатель Комитета геологии  
и недропользования МИР РК  
Заместитель Председателя НСЗС



А.Надырбаев

Секретарь



Т. Калелов

**Списки участников  
Заседания Национального Совета Заинтересованных Сторон (НСЗС)**

15:00 часов

21 мая 2019 г.

№ п/п	Члены НСЗС:	Должность	явка
1	Председатель НСЗС	на согласовании у Министра индустрии и инфраструктурного развития РК Скляра Роман Васильевича	
2	Токтабаев Тимур Серикович	Вице-Министр МИИР РК, Заместитель Председателя НСЗС	
3	Налырбаев Акбатыр Алуадинович	Председатель КГН МИИР РК, Заместитель Председателя НСЗС, Заместитель Председателя КГН МИИР РК	+
4	Баймишев Руслан Нурашевич,	Директор Департамента недропользования МИИР РК, Национальный Координатор ИПДО, член Международного Правления ИПДО	+
5	Баедалиев Канат Ескендиорович	Вице-Министр финансов РК, член НСЗС	
6	Досмухамбетов Махамбет Джолдасгалиевич	Вице-Министр энергетики РК, член НСЗС	
7	Оспанов Акжол	Заместитель директора Департамента недропользования МЭ РК, заместитель члена НСЗС	+
8	Кудабаев Шафкат	Руководитель Спец. Управления Комитета государственных доходов МФ РК, заместитель члена НСЗС	+
9	Щегельский Глеб Анатольевич	Председатель Комитета по вопросам экологии и природопользования Мажилиса Парламента РК, член НСЗС	
10	Хитуов Тарас Кикбаевич	член Комитета по экономической реформе и региональному развитию Мажилиса Парламента	
11	Мурадов Ахмет Сейдарахманович	Член Комитета по вопросам экологии и природопользования Мажилиса Парламента РК, член НСЗС	+
12	Никитинская Екатерина Сергеевна	Член Комитета по финансам и бюджету Мажилиса Парламента РК, член НСЗС	
13	Карашев Талгат	Исполнительный Директор Ассоциации «Казэнерджи», член НСЗС	+
14	Умирзаков Бауыржан	Директор Департамента по международному сотрудничеству	+

		Ассоциации «Kazenergy», заместитель члена НСЗС	
15	Аленова Алия Аленовна	Главный эксперт Специализированного управления Комитета государственных доходов МФ РК, заместитель члена НСЗС	+
16	Бакенова Зарина	Менеджер по правительственным и внешним связям, Шелл Казахстан, заместитель члена НСЗС	
17	Радостовец Николай Владимирович	Исполнительный директор, Ассоциация горнодобывающих и горно-металлургических предприятий, член НСЗС	
18	Кононов Максим Сергеевич	АГМП, заместитель члена НСЗС	+
19	Шолпан Айтенова	Коалиция «Нефтяные Доходы - под Контроль Общества!» член НСЗС	
20	Сафонова Надежда	член НСЗС от НПО	
21	Данила Бектурганов	Коалиция «Нефтяные доходы - под контроль общества!», член НСЗС	
22	Медведникова Диана (Окремова)	Заместитель члена НСЗС, ОФ «Правовой медиа-центр»	+
23	Жибек Ахметова	Гражданский Альянс Казахстана, заместитель члена НСЗС	
24	Еркаева Нина	заместитель члена НСЗС от НПО	+
<b>Наблюдатели</b>			
25	Марк Робинсон	Исполнительный Директор ИПДО	+
24	Александр Горди	Директор по валидации	+
25	Олиян Валигура	эксперт по странам Центральной и Восточной Азии	
26	Адамьшина Д.А.	Заместитель Директора Департамента недропользования МИИР РК	
27	Иргебаев Казбек	Заместитель Генерального Директора ТОО «РЦГИ «Казгеоинформ»	
28	Лобачева Мария	Модератор Диалоговой площадки	
29	Алимгожин Талгат	переводчик	+
30	Худяков Сергей	Гражданский альянс СКО	
31	Сериков Данияр	Корреспондент	+
<b>Национальный Секретариат ИПДО:</b>			
32	Карибаев Жанат Каирбекович	Генеральный Директор РЦГИ «Казгеоинформ», координатор деятельности Национального Секретариата ИПДО	+
33	Джантуреева Эльвира Азизовна	Руководитель Национального Секретариата ИПДО	+
34	Ибраев Даир	Национальный Секретариат ИПДО	+
35	Калелов Тимур	Национальный Секретариат ИПДО	+
36	Кабулов Рустам	Национальный Секретариат ИПДО	+