

Протокол № 73
Заседания Национального Совета заинтересованных сторон по
реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей

г. Астана

31 мая 2018 года

Председательствовал: Председатель Комитета геологии и недропользования
МИР РК Надырбаев А.А.

Присутствовали: (по списку)

Повестка дня:

1. Приветственная речь Главы Международного Секретариата ИПДО
Йонаса Моберга.

В свое речи Йонас Моберг отметил 3 основных аспекта:

- 1) поздравил с безусловным достижением значительного прогресса в реализации ИПДО в Казахстане.
 - 2) если страна борется с коррупцией, то должна быть заинтересована в раскрытии бенефициарных владельцев. ИПДО успешна, если напрямую не будет увязана с делами Правительства. Отчетность ИПДО представляется через ЕГСУ и по интеграции ИПДО в другие автоматизированные системы отчетности своевременна, если сделать Дорожную карту. Пока только в Норвегии отчетность ИПДО интегрирована;
 - 3) о торговле государством первичных сырьевых ресурсов (требование 4.2). В настоящее время в ИПДО участвуют 51 страна, Рабочая группа из числа стран лидеров - Индонезия, Нигерия и др. недостаточно проработали соответствующую отчетность о торговле такими ресурсами. Озвучил итоги встреч с вице-министрами энергетики (Акчулаковым Б.У.) и по инвестициям и развитию (Токтабаевым Т.С.), которые заручились поддержкой в данном вопросе и в реализации ИПДО в целом.
- В заключении призывал не концентрировать внимание на деталях формата отчетности, а на том, как улучшить добывающую отрасль.

2. О ротации членов НСЗС

1. Председатель Комитета геологии и недропользования МИР РК Надырбаев А.А. озвучил предложенные для замены кандидатуры членов НСЗС:

от Казэнерджи вместо Жампиисова Рамазана – Карашев Талгат, исполнительный Директор Ассоциации «Казэнерджи»;

от стороны НПО - основной состав: Айтенова Шолпан, Бектурганов Данил, Сафонова Надежда и запасной состав: Ахметова Жибек, Окремова Диана, Еркаева Нина.

По данному пункту от коалиции НПО «Айкандык» поступило письмо на рассмотрение НСЗС, в котором они констатировали, что выборы от Диалоговой площадки прошли без учета соблюдения требования ИПДО 1.4, где сторона гражданского общества должна согласовать процесс обеспечения разностороннего и репрезентативного участия в НСЗС. Приглашение к участию в работе НСЗС должно быть открытым, прозрачным и независимым. Было предложено увеличить количество представителей НПО в НСЗС.

НСЗС решил: 1) Единогласным голосованием утвердить предложенные для замены кандидатуры в состав НСЗС.

2) Касательно обращения коалиции НПО «Айкандык» необходимо внести изменения в Приложение к Меморандуму о взаимопонимании инициативы, регламентирующего выборы в НСЗС от каждой из сторон. Для этого поручить стороне НПО подготовить соответствующий документ и представить на рассмотрение НСЗС.

3. О текущем состоянии реализации ИПДО в Казахстане и о дальнейших шагах

Председатель Комитета геологии и недропользования МИР РК Надырбаев А.А. озвучил, что по итогам очередной валидации в 2017 г. Казахстан добился значительного прогресса во внедрении Инициативы прозрачности добывающих отраслей (далее – ИПДО). При этом, согласно Правилам валидации, Международным Правлением ИПДО было определено 18 месяцев для устранения недоработок для полного соответствия международным требованиям Стандарта ИПДО до начала повторной валидации (13 августа 2019 г.) - будут обсуждены в рамках 4-го пункта Повестки.

Нормы по обязательному представлению компаниями отчетности по ИПДО, подтвержденные аудитом включены в новый Кодекс о недрах и недропользовании (статья 76), также нормами Кодекса (статьи 132 (для УВС), статья 180 (для урана) и статья 195 для ТПИ) предусмотрены обязательства по предоставлению отчетности о составе лиц прямо или косвенно контролирующих недропользователя, что являются ключевым требованием

Стандарта ИПДО, а также одним из главных мероприятий Дорожной Карты по раскрытию бенефициаров.

За счет республиканского бюджета ежегодно изготавливаются и публикуются Национальные отчеты по ИПДО, в которых наряду с фискальной сверкой налоговых платежей и поступлений включена сверка социальных инвестиций.

В действующую Интегрированную Информационную систему «Единую Государственную Систему Управления Недропользованием» (далее – ЕГСУ) помимо экранной формы по налоговым платежам, в том числе в иностранной валюте, дивидендам от государственной доли в собственности, социальным инвестициям и обучению граждан Казахстана, разработана и введена экранная форма предоставления компаниями отчетности по квазифискальным расходам для национальных компаний и компаний с государственной долей в собственности, которая также будет доступна в режиме онлайн заинтересованным сторонам и любому желающему.

Пересмотрен и обновлен Рабочий План по реализации ИПДО на 2018-2019 годы с учетом национальных приоритетов развития страны, ключевыми из которых является раскрытие бенефициаров и контрактов, а также политика открытых данных.

НСЗС решил принять к сведению.

4. Обсуждение вопросов по осуществлению исправительных мер на следующие 18 месяцев (до 13 августа 2019 г.), данных Международным Правлением ИПДО по итогам валидации 13 февраля 2018 г.

По четвертому пункту Оляна Валигура озвучила основные исправительные меры, которые касались технических требований, инструмента как отчитываться по квазифискальным расходам, бартерным сделкам, качеству данных, заверения достоверности данных Правительства Счетным Комитетом и его доступности, всем видам социальных и добровольных расходов, реестра лицензий, по выборам в НСЗС от стороны НПО.

Руководитель Национального Секретариата ИПДО Джантуреева Э.А. озвучила касательно требования 1.4, что в ходе рабочей встречи Рабочих групп по сверке и по валидации в апреле текущего года по обсуждению исправительных мер было предложено обратиться с письмом в Министерство религий и гражданского общества с тем, чтобы была рассмотрена возможность финансирования обеспечения участия в работе НСЗС стороны

Гражданского общества в рамках государственных социальных заказов, грантов и других источников, формирующих фонд.

Депутат Мурадов А.С. сделал комментарий по данному вопросу, что среди социальных заказов или грантов Министерство по делам религий и гражданского общества не может давать предпочтение деятельности ИПДО, в таком случае надо будет подавать заявку в рамках смежной отрасли. При этом он предложил, что перед Общественным Советом МИР РК можно поставить вопрос о включении финансирования работы НПО в НСЗС в рамках бюджетного финансирования по гос.соц.заказу Общественного Совета.

Также он озвучил, что с 1 июля 2018 г. вступает в силу Кодекс о недрах и недропользовании, в котором учтены нормы по раскрытию бенефициаров. Касательно отдельных контрактов вида СРП учтены нормы по пересмотру условий СРП по истечению срока действия соглашений до 2030 г. Кроме того, он отметил, что те данные, которые сейчас раскрыты в рамках ИПДО превышают требования. В целом, для страны важен имидж страны, в том числе политический, действует отдельная служба - Агентство по делам государственной службы и противодействию коррупции.

НСЗС решил: 1) Продолжить работу по осуществлению исправительных мер.

2) Стороне НПО подготовить заявку в Общественный Совет МИР.

5. Рассмотрение и утверждение Отчета о прогрессе по реализации ИПДО в Казахстане 2017

По пятому пункту Председатель Комитета геологии и недропользования МИР РК Надырбаев А.А. напомнил, что перед заседанием НСЗС Проект ежегодного Отчета о прогрессе по реализации ИПДО в Казахстане за 2017 г., который необходимо разместить на Национальном сайте в установленные сроки (до 1 июля 2018 г.) направлялся членам НСЗС для комментариев и есть в раздаточных материалах. Предложил утвердить Отчет о прогрессе с учетом внесения комментариев, замечаний и предложений в 10 дневный срок (после заседания НСЗС, т.е. до 10 июня).

НСЗС решил: Утвердить Отчет о прогрессе по реализации ИПДО в Казахстане за 2017 г. с учетом внесения корректировок согласно комментариям НСЗС в 10-дневный срок.

6. Об обязательном внесении странами ежегодных финансовых взносов за участие в ИПДО

Председатель Комитета геологии и недропользования МИР РК Надырбаев А.А. напомнил, о том, что на Глобальной Конференции в 2016 в г. Перу (Лима) Международным Правлением ИПДО было принято решение, что начиная с 2017 года каждая страна, внедряющая Стандарт ИПДО должна вносить ежегодную сумму в размере не менее 10 000 долларов США на деятельность Международного Правления ИПДО. Данный вопрос предварительно прорабатывался, а именно: вносился на рассмотрение Премьер-Министру Республики Казахстан Масимову К.К. и было дано поручение государственным органам для всесторонне рассмотреть и внести предложения. В результате, получено заключение Министерства финансов РК об отсутствии нормативного акта, регулирующего отношения между Правительством Республики Казахстан и ИПДО, как Международной организацией. В связи с этим, вопрос уплаты взносов за счет средств государственного бюджета до соответствующего решения не представляется возможным.

Национальным Советом заинтересованных сторон (Протокол № 65 от 28 февраля 2017 г.) было принято решение обратиться к донорским организациям с данным вопросом. Было обращение с данным вопросом в Фонд Сорос Казахстана (далее – ФСК) и приложением письма в МИР РК Главы Международного Секретариата Йонаса Моберга о необходимости внесения взносов. Однако, к сожалению, был получен ответ, что ФСК всегда поддерживал и продолжает содействовать проведению исследований и обучающих мероприятий в целях эффективного участия гражданского общества в реализации ИПДО. При этом софинансирование членских взносов выходит за рамки их миссии и возможностей.

НСЗС решил поддержать обращение с данным вопросом в ассоциации Казэнерджи и «Республиканская Ассоциация горнодобывающих и горно-металлургических предприятий» («АГМП»).

Исполнительный Директор Ассоциации Казэнерджи Карашев Талгат озвучил, что изначально Казэнерджи поддерживает реализацию ИПДО посредством предоставления площадки в рамках ежегодных форумов для национальных конференций по ИПДО. На данном этапе Ассоциация софинансирует участие также в других проектах и программа и внесение взносов затруднительна.

НСЗС решил: Обратится с официальными письмами в данные ассоциации.

7. Разное

Надырбаев А.А. озвучил, что в решении Международного Правления ИПДО было также прописано, что Правительство и Национальный совет поощряются к рассмотрению других рекомендаций, содержащихся в Отчете Валидатора и первоначальной оценке Международного Секретариата и документированию реакции НСЗС на эти рекомендации в следующем годовом отчете о ходе работы. Например, при рассмотрении дополнительных изменений в законах, влияющих на гражданское общество (далее – ГО) и в своей практике реализации этих законов Правительство должно заботиться об обеспечении того, чтобы такие меры не влияли на способность ГО эффективно участвовать в ИПДО. НСЗС также поощряется к продолжению своей работы над проблемами управления, связанными с платежами в сфере окружающей среды. В частности, имеет место обеспокоенность, что платежи на восстановление окружающей среды и экологические штрафы расходуются не на улучшение качества окружающей среды, как это предполагается, а на другие бюджетные нужды.

Что касается первой части данных поощряемых требований, надо сказать, что в Казахстане создано новое Министерство по делам религий и гражданского общества, основные функции и задачи которого направлены на развитие диалога Государства и НПО. Действует Координационный Совет из представителей госорганов и крупных НПО, обсуждают опыт по взаимодействию государства с НПО и вырабатывают рекомендации. Также Стамбульским Планом по борьбе с коррупцией включен пункт «Пересмотреть способы формирования и работы общественных и экспертных советов с тем, чтобы исключить вмешательство государства в определение делегатов от негосударственных организаций в советы. Распространить на другие сферы позитивный опыт деятельности Национального Совета заинтересованных сторон по продвижению ИПДО.

Кроме того, с ноября 2015 г. введен в действие Закон «Об общественных советах», который определяет правовой статус, порядок формирования и организацию деятельности общественных советов, направленной на реализацию государственной политики по формированию подотчетного перед населением государства, обеспечение широкого участия некоммерческих организаций, граждан в принятии решений государственными органами всех уровней. Целью деятельности общественных советов является выражение мнения гражданского общества по общественно значимым вопросам.

По вопросам целевого использования платежей за загрязнение окружающей среды занимаются специально уполномоченные органы. Однако можно провести исследование в данном направлении, изучив статистику, запросив материалы у компетентных органов, использовать другие источники информации с целью обоснования использования инструмента ИПДО для обеспечения прозрачности в сфере расходов на природоохранные мероприятия за счет экологических платежей.

По седьмому пункту – разное выступила Айсагалиева София Серикбаевна Заместитель Председателя Комитета по финансовому мониторингу МФ РК. Она озвучила, что вопросы бенефициарных собственников (далее – БС) регулируются соответствующим законодательством, однако этого не достаточно, так как они должны быть в открытом доступе.

Разрабатывается Концепция о БС по рекомендации ФАТФ, изучен опыт других стран о раскрытии БС, реестр ведет профессиональная организация, все коммерческие организации должны незамедлительно уведомлять налоговые органы, которые наделены полномочиями, в том числе в случае изменений. Концепция должна быть рассмотрена в 1 квартале 2019 г. в Парламенте РК.

Также она отметила, что краеугольным камнем прозрачность БС является в любой отрасли. В данном вопросе интересы Комитета по финансовому мониторингу и ИПДО сходятся.

**Председатель Комитета геологии
и недропользования МИР РК
Заместитель Председателя НСЗС**

 **А. Надырбаев**

Секретарь НСЗС



А. Калминова



**Списки участников
Заседания Национального Совета Заинтересованных Сторон (НСЗС)**

14:30 часов

31 мая 2018 г.

№ п/п	Члены НСЗС:	Должность	явка
1	Касымбек Женис Махмудович	Министр МИР РК, Председатель НСЗС	-
2	Токтабаев Тимур Серикович	Вице-Министр МИР РК, Заместитель Председателя НСЗС	-
3	Надырбаев Акбатыр Алуадинович	Председатель КГН МИР РК, Заместитель Председателя НСЗС	+
4	Баймишев Руслан Нурашевич	Директор Департамента недропользования МИР РК, Национальный Координатор ИПДО, член Международного Правления ИПДО	+
5	Баедилов Канат Ескендирович	Вице-Министр финансов РК, член НСЗС	-
6	Досмухамбетов Махамбет Джолдасгалиевич	Вице-Министр энергетики РК, член НСЗС	-
7	Бердимбетов Данияр	Заместитель директора Департамента недропользования МЭ РК, заместитель члена НСЗС	+
8	Кудабаев Шафкат	Руководитель Спец. Управления Комитета государственных доходов МФ РК, заместитель члена НСЗС	-
9	Щегельский Глеб Анатольевич	Председатель Комитета по вопросам экологии и природопользования Мажилиса Парламента РК, член НСЗС	-
10	Хитуов Тарас Кикбаевич	член Комитета по экономической реформе и региональному развитию Мажилиса Парламента	+
11	Мурадов Ахмет Сейдарахманович	Член Комитета по вопросам экологии и природопользования Мажилиса Парламента РК, член НСЗС	+
12	Никитинская Екатерина Сергеевна	Член Комитета по финансам и бюджету Мажилиса Парламента РК, член НСЗС	-
13	Усенов Жанболат	Заместитель начальника департамента по связям с Правительством и общественностью «Шеврон», член НСЗС	-
14	Кемелов Олжас	Компания НСОС, член НСЗС	-

15	Карашев Талгат	Исполнительный Директор Ассоциации «Казэнерджи», член НСЗС	+
16	Бакенова Зарина	Менеджер по правительственным и внешним связям, Шелл Казахстан, заместитель члена НСЗС	-
17	Радостовец Николай Владимирович	Исполнительный директор, Ассоциация горнодобывающих и горно-металлургических предприятий, член НСЗС	-
18	Кононов Максим Сергеевич	АГМП, заместитель члена НСЗС	+
19	Шолпан Айтенова	Коалиция «Нефтяные Доходы - под Контроль Общества!» член НСЗС	+
20	Сафонова Надежда	член НСЗС от НПО	-
21	Данила Бектурганов	Коалиция «Нефтяные доходы - под контроль общества!», член НСЗС	-
22	Окремова Диана	Заместитель члена НСЗС, ОФ «Правовой медиа-центр»	+
23	Жибек Ахметова	Гражданский Альянс Казахстана, заместитель члена НСЗС	-
24	Еркаева Нина	заместитель члена НСЗС от НПО	-
Наблюдатели			
25	Айсагалиева София Серикбаевна	Заместитель Председателя Комитета по финансовому мониторингу МФ РК	+
26	Умирзаков Бауыржан	Ассоциация «Kazenergy»	+
27	Аленова Алия Аленовна	Главный эксперт Специализированного управления Комитета государственных доходов МФ РК	+
28	Бауыржан Самотаев	НПП Атамекен	+
29	Спанова Шолпан	переводчик	+
30	Оналбаев Куаныш	от НПО	+
Национальный Секретариат ИПДО:			
31	Джантуреева Эльвира Азизовна	Руководитель Управления анализа МСБ и ИПДО РЦГИ «Казгеоинформ»	+
32	Калминова Айгерим	Старший инженер ГИО РЦГИ «Казгеоинформ»	+
33	Сапенов Нурсултан	Инженер ГИО РЦГИ «Казгеоинформ»	+
34	Тастанова Жания	Инженер ГИО РЦГИ «Казгеоинформ»	+