

Рабочий план по реализации ИПДО на 2018-2019 годы

Техническое действие	Задача	Необходимые шаги	Индикаторы	Исполнитель	Партнеры	Сроки	Источник финансирования/ Предполагаемая стоимость (USD)
Национальные приоритеты							
1. Политика открытых данных							
<p>В 2017 г. Казахстан проходил очередной процесс валидации. 13-14 февраля 2018 г. в г. Осло (Норвегия) в ходе 39-го Заседания Международного Правления ИПДО было принято решение в отношении статуса по Казахстану. Международное Правление ИПДО решило, что Казахстан добился значительного прогресса во внедрении ИПДО, при этом дан ряд рекомендаций для улучшения дальнейшей реализации ИПДО http://eiti.geology.gov.kz/ru/validation .</p> <p>«Регулярное раскрытие данных добывающей промышленности не имеет большого практического использования без информирования общественности и понимания того, что означают цифры в общественной дискуссии о том, как доходы от природных ресурсов могут быть использованы наиболее эффективным образом».</p> <p>Цели открытых данных</p> <p>1. Продвижение прозрачности: Повышение осведомленности о том, как используются природные ресурсы и как расходуются доходы компаний добывающих отраслей.</p> <p>2. Доступность данных: Свободный доступ в любое время</p> <p>3. Общественные дебаты: Принцип ИПДО 4: «Понимание обществом доходов и расходов правительства поможет общественным дебатам и информированному выбору правильных и реалистичных вариантов реализации устойчивого развития».</p>							
1.1. Мероприятия по рекомендациям Международного Правления в ходе валидации 2017 для полного соответствия Стандарту ИПДО	Формирование перечня мероприятий согласно рекомендациям Международного Правления ИПДО для устранения несоответствий в течение 18 месяцев	Обсуждение рекомендаций Международного Правления ИПДО по итогам валидации 2017 на исправительные меры в течение следующих 18 месяцев до начала второй валидации 13 августа 2019 г.	Проведение рабочей встречи рабочих групп НСЗС по валидации и сверке, итоги обсуждения, размещенные на сайте ИПДО	Секретариат ИПДО, РГ НСЗС по валидации и сверке	НСЗС, Международный Секретариат ИПДО, заинтересованные стороны	апрель 2018 г	не требуется
	Рекомендации РГ НСЗС по валидации и сверке, разработанные в ходе рабочей встречи по проведению исправительных мер для второй валидации	Обсуждение на НСЗС, Протокол НСЗС	Включение мероприятий в РП	НСЗС, Секретариат	НСЗС, Секретариат, заинтересованные стороны	май 2018 г	не требуется
	Подготовка отчета о работе по реализации ИПДО (о прогрессе) Требование 7.4 а Стандарта ИПДО 2016	Сбор информации от каждой из сторон о проделанной работе по реализации ИПДО	Предоставление от каждой из сторон НСЗС информации об их деятельности для включения в Отчет	Стороны НСЗС, Секретариат	все стороны НСЗС	май 2018 г.	не требуется
	Подготовка проекта отчета	Проект отчета о прогрессе ИПДО в Казахстане за 2017 г.	Отчет о реализации ИПДО в Казахстане за 2017 г.	Стороны НСЗС, Секретариат	Заинтересованные стороны	июнь 2018 г.	не требуется
	Утверждение отчета НСЗС, направление отчета в Международный Секретариат	Отчет о реализации ИПДО в Казахстане за 2017 г., Протокол НСЗС № 73 от 31 мая 2018, публикация на сайте ИПДО Казахстана		НСЗС, Секретариат	Заинтересованные стороны	до 1 июля 2018 г.	не требуется
1.2. Подготовка XIII - го Национального отчета за 2017 г.	Разработка и утверждение Технического задания (ТЗ)	Разработка проект ТЗ	Проект ТЗ	РГ по сверке	Секретариат, НСЗС, заинтересованные стороны	январь 2018 г. (отчет за 2017 г.)	не требуется
		Внесение дополнений, корректив в проект ТЗ, утвержден Протоколом НСЗС № 71 от 29.01.2018 г.	Внесение дополнений, корректив в проект ТЗ, утвержден Протоколом НСЗС № 71 от 29.01.2018 г.	РГ по сверке, НСЗС, Секретариат	Секретариат, НСЗС, заинтересованные стороны	январь 2018 г.	не требуется
	Выбор Независимого Администратора	Подготовка к конкурсу	Подготовлена Технической документации	Комитет геологии и недропользования МИР РК (далее - КГН МИР РК)	НСЗС, Национальный Секретариат ИПДО	февраль 2018 г.	не требуется
		Подведение итогов конкурса	Согласно п. 2 ст. 29 Закона о государственных закупках РК было принято решение об осуществлении государственных закупок способом из одного источника	Комитет геологии и недропользования МИР РК (далее - КГН МИР РК)	НСЗС, Национальный Секретариат ИПДО	май - июнь 2018 г.	не требуется
		Заключение договора. Регистрация договора в органах казначейства	Договор № 75 от 22 июня 2018 г. заключен с ТОО «УНУ SAPA Consulting».	Комитет геологии и недропользования МИР РК (далее - КГН МИР РК)	НСЗС, Национальный Секретариат ИПДО	июнь 2018 г.	не требуется
	Проведение сверки	Подготовка первоначального отчета согласно требованию 4.9 Стандарта ТЗ	Первоначальный Отчет	Независимый Администратор, Национальный Секретариат ИПДО	РГ по сверке, заинтересованные государственные органы	июнь 2018 г.	В рамках бюджетной подпрограммы 100*

	Сбор данных для Независимого Администратора	Предоставленные информационные данные согласно запросам	Независимый Администратор, Национальный Секретариат ИПДО	Заинтересованные государственные органы, нацкомпании и др. участники сверки	май - июнь 2018 г.	В рамках бюджетной подпрограммы 100*	
	Подготовка предварительного проекта отчета по сверке	Проект отчета по сверке	Независимый Администратор, Национальный Секретариат ИПДО	Заинтересованные государственные органы, нацкомпании и др. участники сверки	до конца августа 2018 г.	В рамках бюджетной подпрограммы 100*	
	Рассмотрение проекта отчета на НСЗС	Расылка проекта Отчета для рассмотрения и представления комментариев (замечаний)	Национальный Секретариат ИПДО	Национальный Секретариат ИПДО, РГ по сверке, Международный Секретариат ИПДО	август - сентябрь 2018 г.	не требуется	
	Доработка проекта отчета на основе рекомендаций НСЗС	Внесение дополнений, корректив в проект отчета по сверке	Независимый Администратор	Независимый Администратор, Национальный Секретариат ИПДО	октябрь 2018 г.	В рамках бюджетной подпрограммы 100*	
	Рассмотрение окончательного отчета на НСЗС	Протокол НСЗС № 74 от 18 октября 2018 г.	НСЗС	Независимый Администратор, Национальный Секретариат ИПДО	конец октября 2018 г.	командировочные стороны НСЗС от НПО	
Популярная версия Отчета ИПДО	Изготовление популярной версии отчета	Популярная версия отчета	Национальный Секретариат ИПДО	Национальный Секретариат ИПДО, заинтересованные гос.органы, Независимый Консультант	ноябрь - декабрь 2018 г.	не требуется	
1.3. Повысить понимание процесса ИПДО (Требование 7.1 е Стандарта ИПДО 2016)	Исследование, на предмет содержания информации на сайте открытых данных	Проведение исследования по открытой и доступной информации на официальных сайтах в рамках требований ИПДО	Рекомендации для их использования. В рамках подготовки обоснования по интегрированию ИПДО, а также включено в ТЗ для изготовления 14-го Национального Отчета 2018	Эксперты	Государственные органы, заинтересованные стороны	2019 годы	Доноры (международные организации по согласованию)
	Дальнейшее закрепление отчетности ИПДО в государственных системах	Обеспечение открытого доступа государственным структурам, заинтересованным органам для использования данных отчетности ИПДО	Обеспечен открытый доступ любому пользователю	Минэнерго, МФ, МИР, акиматы, операторы ЕГСУ	Национальный Секретариат ИПДО	2018 г.	не требуется
	Распространение отчета по ИПДО (полной версии на электронных носителях и популярной версии печатной) Требование 7.1 а Стандарта ИПДО 2016	Тираж популярной версии и копии полной версии на флешках с логотипом ИПДО (не менее 200 экз)	Список получателей на конференциях, семинарах, круглых столах, рабочих встречах и т.п.	Национальный Секретариат ИПДО	Государственные органы, заинтересованные стороны	2019 г.	Доноры , международные организации по согласованию
		Публикация на сайте ИПДО	Опубликован на Национальном сайте ИПДО http://eiti.geology.gov.kz/ru/national-reports	Национальный Секретариат ИПДО		в течении 2х суток после их утверждения НСЗС	не требуется
		Распространение отчета через доступные СМИ, подготовка статей и анонсов, их перевод	публикации на Национальном сайте ИПДО http://eiti.geology.gov.kz/ru/about-us/publikatsii-v-smi	РГ по коммуникациям, Национальный Секретариат ИПДО	Пресс службы МИР РК, МЭ РК, МФ РК, Казэнерджи и АГМП	2018 - 2019 годы	Не требуется
	Повышение влияния отчетов по ИПДО	Организация обсуждений	Тренинг РГ по сверке для НПО и подготовки специалистов для работы над Национальным Отчетом. 18 января в г. Алматы и 30 января 2019 г. в г. Астана и 13 февраля 2019 г. http://eiti.geology.gov.kz/ru/about-us/eiti-news-kazakhstan обсуждались проекты РП и обоснования для перехода на интегрирование ИПДО	НПО, с предварительным информированием Секретариата	Пресс службы МИР РК, МЭ РК, МФ РК, Казэнерджи и АГМП	2018 - 2019 годы	Доноры (международные организации по согласованию)
	Совершенствование работы по коммуникациям	Сделать общественности понятными вопросы добывающей промышленности	Создание и трансляция образовательных роликов программ в местных СМИ, социальных сетях, на местных мероприятиях	НПО, Секретариат, НСЗС, РГ по коммуникациям	Пресс службы МИР РК, МЭ РК, МФ РК, Казэнерджи и АГМП	сентябрь - октябрь 2018 и 2019 годы	Доноры
	Проведение ежегодных Национальных конференций по ИПДО	Согласование программы, списка участников, места проведения и вопросов логистики, участие в конференции	Протокол НСЗС № 75 от 14 февраля 2019 г., пункт 5 о подготовке к Национальной Конференции по ИПДО в рамках Казахстанской	НСЗС, Национальный Секретариат ИПДО	Казэнерджи (в 2 года один раз в рамках форума), возможно в рамках форума Майнекс	март - апрель или сентябрь - октябрь 2019 г.	не требуется

		10-ая Национальная конференция ИПДО	10-ая Национальная Конференция по ИПДО г. Астана	МИР, Национальный Секретариат ИПДО, НСЗС	Kazenergy, АГМП, ФСК, МИР, МЭ	сентябрь 2019 гг	В рамках форума Kazenergy (Майнекс), командировочные стороны НСЗС в участии конференции (ФСК)		
Организация информационных/дискуссионных сессии с участие членов НСЗС, семинаров, круглых столов		По поручению АП Акиматами областей ежегодно проводятся совещания с участием компаний и НПО	Повышение уровня знаний, протоколы дискуссий, опубликованы на сайте ИПДО http://eiti.geology.gov.kz/ru/about-us/meetings-in-akimats	Акиматы	Акиматы, Национальный Секретариат ИПДО, добывающие компании, заинтересованные стороны	апрель-май 2018 и 2019 годы	В рамках деятельности акиматов		
		Мероприятия, проводимые НПО	13 февраля 2019 г. в г.Астана состоялась экспертная встреча по обсуждению раскрытия бенефициарных владельцев компаний недропользователей http://eiti.geology.gov.kz/ru/about-us/eiti-news-kazakhstan . 5 общественных дискуссий в городах Астана, Алматы, Усть-Каменогорск, Актау, Петропавловск с участием более чем 150 представителей заинтересованных сторон	НПО	НСЗС, Национальный Секретариат ИПДО, НПО,	2018-2019 годы	Международный Секретариат ИПДО, доноры		
		Тренинг по вопросам требования ИПДО о раскрытии конечного бенефициара для Национального Секретариата, членов НСЗС	Повышение уровня знаний, проведен круглый стол и семинар ИПДО касательно прозрачности бенефициарного права собственности в Тбилиси, 18-19 июля 2018 года. 19-20 марта 2019 г. Тренинг по бенефициарному праву для государственных органов в г.Манила (Филиппины).	Международный Секретариат ИПДО	Международный Секретариат ИПДО	2018 -2019 годы	Международный Секретариат, доноры		
		Передача опыта по взаимодействию государственных органов, бизнеса и гражданского общества в рамках реализации ИПДО другим государственным органам и заинтересованным сторонам, в том числе в рамках реализации других проектов, направленных на обеспечение прозрачности их деятельности	иницирование Межведомственной площадки по обмену опытом взаимодействия государства с ГО в части повышения прозрачности и подотчетности в рамках реализации ИПДО, а также работы и участия в НСЗС от ГО	Информационные справки по итогам Межведомственной площадки по обмену опытом. На НСЗС были приглашены представители Комитета по делам ГО Министерства общественно развития РК, Протокол НСЗС № 75 от 14 февраля 2019 г. http://eiti.geology.gov.kz/ru/the-national-council/minutes-of-meetings (пункт 6)	Национальный Секретариат ИПДО, Министерство общественного развития (Комитет по делам ГО), НПО	НСЗС, Министерство религий и гражданского общества, НПО, Казэнерджи, АГМП	по согласованию сторон 2018 - 2019 годы	Международный Секретариат ИПДО, доноры	
		Участие в мероприятиях по ИПДО	информация о мероприятиях, опубликованы на сайте http://eiti.geology.gov.kz/ru/about-us/publikatsii-v-smi	НСЗС, Национальный Секретариат ИПДО	Заинтересованные государственные органы, гражданского общества, НПО, Казэнерджи, АГМП	2018 -2019 годы	Международный Секретариат ИПДО, доноры		
	Обмен опытом с другими странами	Встречи с делегациями из стран-участниц ИПДО с целью обмена опытом в достижениях реализации ИПДО в Казахстане	НСЗС, Национальный Секретариат ИПДО	Делегации из стран-участниц ИПДО	по согласованию сторон 2018 - 2019 годы	не требуется			
	Адаптировать структуру Секретариата под выполнение более широкого круга задач, в связи с принятием новых Стандартов	В состав Национального Секретариата принято 2-ое новых сотрудников, действуют должностные инструкции членов Секретариата ИПДО, в которых определен круг задач и обязанностей	НСЗС, Национальный Секретариат ИПДО	Заинтересованные государственные органы	по согласованию сторон 2018- 2019 годы	не требуется			
1.4. Деятельность НСЗС	Работа НСЗС и организация Рабочего процесса реализации ИПДО	Проведение заседаний НСЗС	Протоколы НСЗС и размещение их на сайте ИПДО Казахстана	НСЗС, Национальный Секретариат ИПДО	Заинтересованные стороны	3-4 раза в год	командировочные членам НСЗС от стороны НПО		
		Внесение корректив в Рабочий план на 2018 -2019 годы после обсуждений на НСЗС с участием заинтересованных сторон	Протокол НСЗС № 72 от 9 апреля 2018 г.	НСЗС, Национальный Секретариат ИПДО	Международный Секретариат, НПО, заинтересованные стороны	2018 - 2019 гг.	командировочные членам НСЗС от стороны НПО		

		Согласование гражданским обществом процесса обеспечения разностороннего и репрезентативного участия гражданского общества в Национальном совете заинтересованных сторон (требованием 1.4.a.i и 1.4.a.ii по управлению ИГЭС).	Внесение изменений и дополнений в Положение о Диалоговой Площадке (ДП). В соответствии с требованием 1.4.a.ii и Мовв НСЭС. Выписка из Положения о ДП http://eiti.geology.gov.kz/ru/homepage/normative-base	НСЭС, ДП	НПО, ДП, коалиции, ГО	ноябрь 2018 г	НПО, ДП, коалиции, ГО.	
--	--	--	--	----------	-----------------------	---------------	------------------------	--

2. Раскрытие бенефициаров

Одним из важных следующих шагов в реализации ИПДО является раскрытие бенефициаров (требование 2.5 Стандарта ИПДО 2016) добывающих компаний нефтегазового и горнорудного секторов. Это вступит в силу с 2020 года. Вся работа по выполнению данного требования Стандарта ИПДО осуществляется согласно поручениям Правительства РК.

В целях выполнения данного требования Стандарта ИПДО была разработана Дорожная карта (далее - ДК), согласована со всеми государственными органами и заинтересованными сторонами и утверждена НСЭС. ДК включает разработку определений и порогов, сбор и публикацию данных, уровень раскрытия и верификацию данных.

Раскрытие бенефициаров может быть выгодным для всех заинтересованных. Для компаний, это улучшение инвестиционного климата (инвесторы будут иметь доверие к тому, во что они инвестируют), снижение репутационных, финансовых и юридических рисков, связанных с подозрительными активами или политически значимыми лицами. Для правительства - привлечение более крупных и качественных инвестиций, снижение репутации как коррупционной страны, обеспечение платежей налогов компаниями для предотвращения сокрытия доходов и уклонения от уплаты налогов и обеспечение получения страной всех денежных средств, причитающихся ей за ее активы добывающего сектора. Для налоговых и других государственных органов - возможность подвергнуть запрету незаконную практику. А также для гражданского общества, это борьба с коррупцией и незаконными финансовыми потоками, улучшение подотчетности правительства и компаний, сокращение недоверия.

2.1. Повышение потенциала	Развитие диалога и создание потенциала для заинтересованных сторон ИПДО	Предоставление возможности ключевым ведомствам обсуждения действующего законодательства, связанного с БП и каких-либо юридических поправок к нему, в случае необходимости	Круглый стол для соответствующих государственных учреждений, проведен Круглый стол в Тбилиси 18-19 июля по вопросам БП	ЕБРР, Международный Секретариат ИПДО	Национальный Секретариат ИПДО, НСЭС, заинтересованные стороны	июль 2018 г.	ЕБРР (5 тыс. евро)	
		собрание ключевых органов для обсуждения внедрения текущего законодательства, связанного с бенефициарным правом, а также любых правовых поправок к нему, если таковые потребуются	Проведение заседания круглого стола для органов правительства в Казахстане	ЕБРР, Международный Секретариат ИПДО	Национальный Секретариат ИПДО, НСЭС, заинтересованные стороны	2019	ЕБРР (5 тыс. евро)	
		Семинар по наращиванию потенциала для ОГО (Требование 7.2 d Стандарта ИПДО 2016)	проведен по бенефициарному праву в г. Актау для гражданского общества и медиа при поддержке ЕБРР	ЕБРР, Международный Секретариат ИПДО	Национальный Секретариат ИПДО, заинтересованные стороны	ноябрь 2018 г	ЕБРР (12 500 евро)	
		Семинары по наращиванию потенциала для ОГО (Требование 7.2 d Стандарта ИПДО 2016)	по бенефициарному праву для гражданского общества и медиа при поддержке ЕБРР	ЕБРР, Международный Секретариат ИПДО	Национальный Секретариат ИПДО, заинтересованные стороны	март - апрель 2019 г.	ЕБРР (16 000 евро)	
	Поддержка Правительства в разработке альтернативных путей, по которым будет создан общественный реестр	Исследование по вопросу о правовой установке, с рассмотрением законодательной повестки дня и в поддержку законодательных поправок	Рекомендации по созданию реестра	ЕБРР, Международный Секретариат ИПДО	Национальный Секретариат ИПДО, НСЭС, заинтересованные стороны	2019	ЕБРР (50 тыс. евро)	
2.2. Реализация пунктов Дорожной Карты по раскрытию бенефициаров (требование 2.5 b ii Стандарта ИПДО 2016)	Детализация мероприятий	Исследования, включенные в ДК	Рекомендации в результате проведенных исследований	Эксперты	Заинтересованные государственные органы, стороны НСЭС, добывающие компании	В соответствии с установленными сроками в ДК	Доноры	
	Устранение правовых препятствий для интегрирования требований по БП	Внесение норм в Кодекс о недрах и недропользовании	Кодексом о недрах и недропользовании предусмотрены нормы, что недропользователь обязан представлять отчет о составе лиц и (или) организаций, прямо или косвенно контролирующих недропользователя (статьи 132, 180 и 195)	МИР РК и МЭ РК	Заинтересованные государственные органы, стороны НСЭС, добывающие компании	Кодекс вступит в силу с 1 июля 2018 г.	Не требуется	
	Разработка НПА в целях реализации норм Кодекса	Разработка форм отчетностей и руководства по их заполнению	Приказ Министра энергетики РК № 203 от 23 мая 2018 (приложение 6) и Приказ Министра по инвестициям и развитию № 374 от 24 мая 2018 (Приложение 4)	МИР РК и МЭ РК	согласование с госорганами, аккредитованными организациями	май 2018 г.	Не требуется	

	Обеспечение надежности данных (требование 2.5 e Стандарта ИПДО 2016)	Определить механизм подтверждения достоверности данных	Утвержденный МРГ и НСЗС Механизм подтверждения достоверности данных	МРГ, НСЗС, Национальный Секретариат ИПДО	МИР, МЭ, МЮ и др. государственные органы	Jun-19	Не требуется	
	Обеспечение доступности данных	Создание реестра недропользователей (требование 2.5 а Стандарта ИПДО 2016): отказавшихся раскрывать бенефициаров, добровольно раскрывших и имеющих практику открытой информации о	Реестры	НСЗС, Национальный Секретариат ИПДО	МИР, МЭ, МЮ и др. государственные органы	август 2019 г.	Не требуется	

ПРИМЕЧАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

GIZ - Германское общество по международному сотрудничеству
 АГМП - Ассоциация горнодобывающих и горно-металлургических предприятий
 АМР США - Агентство США по международному развитию, USAID
 ВБ - Всемирный банк
 ГО - Гражданское общество
 ДК - Дорожная карта
 ЕГСУ - Интегрированная Информационная системы «Единая Государственная Системы Управления Недропользованием Республики Казахстан»
 ЕБРР - Европейский Банк Реконструкции и Развития
 ИПДО - Инициатива прозрачности добывающих отраслей
 КГН – Комитет геологии и недропользования
 КМГ - КазМунайГаз
 МИР - Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан
 МИО - местный исполнительный орган
 Минэнерго - Министерство энергетики Республики Казахстан
 МРГ - Межведомственная Рабочая Группа
 МФ - Министерство финансов Республики Казахстан
 НПО - Неправительственная организация
 НСЗС - Национальный совет заинтересованных сторон
 ОГО - Организация Гражданского Общества
 ОЭСР - Организация экономического сотрудничества и развития
 Посольство ВБ - посольство Великобритании
 ПСЭИ – программа совместных экономических исследований
 РГ - Рабочая группа
 Секретариат - Секретариат по ИПДО в Казахстане
 СК - акционерное общество «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына»
 С-К - АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына»
 СРП - Соглашение о разделе продукции
 СЦК - Служба центральных коммуникаций при Президенте Республики Казахстан
 ТЗ – Техническое задание
 ТКС - Тау-Кен Самрук - АО «Национальная горнорудная компания «Тау-Кен Самрук»
 ФП РК - Финансовая полиция Республики Казахстан
 ФСК - Фонд Сорос-Казахстан
 * - Общая стоимость за год приведена в таблице о финансирование за 2017 год

Выполненные мероприятия