

ОТЧЕТ

о деятельности Уполномоченного
по правам человека
в Республике Казахстан
за 2019 год

г. Нур-Султан, 2020г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
Глава 1. Права и свободы человека и гражданина и результаты рассмотрения обращений	8
Глава 2. Анализ законодательства и рекомендации по его совершенствованию.....	15
Глава 3. Национальный превентивный механизм против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.....	33
Глава 4. Взаимодействие с государственными органами, международными организациями: хроника отдельных мероприятий	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	66

ВВЕДЕНИЕ

10 декабря 2019 года международное сообщество отметило 71-ю годовщину Всеобщей декларации прав человека, принятой ООН буквально после трех лет с момента создания самой Организации. Декларация заложила прочный фундамент глобальной системы защиты прав человека, конституционной основы государств мира и продолжает оставаться актуальным международным документом, переведенным более чем на 500 языков и диалектов.

С момента обретения независимости Казахстан стал участником более 70 универсальных международных документов ООН, закрепляющих основные обязательства государств-участников по защите человека, его прав и свобод.

2019 год для Казахстана был богатым на политические и экономические события, в том числе приняты важные государственные решения, которые предопределили следующие этапы развития государства.

В поддержку усилий ООН в области устойчивого развития в Алматы был открыт Хаб ООН по реализации Целей устойчивого развития для стран Центральной Азии и Афганистана. Успешно проведены гуманитарные операции «Жусан» и «Русафа» по возвращению на родину свыше 600 казахстанских граждан, в большей части женщин и детей из Сирии и Ирака.

В рамках Универсального периодического обзора и участия в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Казахстан представил в Совет ООН по правам человека и Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин национальные доклады о проведенных реформах и достигнутых результатах за последние четыре года.

Международное сообщество позитивно оценило новые инициативы Президента Республики Казахстан Касым-Жомарта Токаева по развитию «Слышащего государства», нацеленного на конструктивный диалог с гражданским обществом, в том числе через деятельность Национального совета общественного доверия.

В 2020 году Казахстан отмечает 25-летие Конституции Республики Казахстан и 25-летний юбилей Ассамблеи Народа Казахстана, созданной по

инициативе Первого Президента - Елбасы Нурсултана Назарбаева 1 марта 1995 года.

В первой статье Конституции Республики Казахстан заложено главное назначение государственной стратегии: «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы». Каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми не противоречащими закону способами. Одним из таких механизмов защиты является деятельность национальных правозащитных механизмов, в том числе в лице Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан.

Настоящий Отчет о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан за 2019 год подготовлен в соответствии с пунктом 23 Положения об Уполномоченном по правам человека, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года № 947.

Документ содержит информацию о проделанной работе национального правозащитного учреждения в отчетном году в соответствии с его полномочиями, о поступивших и рассмотренных жалоб, личных приемов граждан, мониторинговых посещений, о взаимодействии с государственными органами, гражданским обществом, международными партнерами.

Деятельность национального правозащитного учреждения в отчетном году была направлена на содействие реализации задач, устойчивого развития государства, которые определены в послании Главы государства и других программных документах.

В этой связи хотелось бы обратить внимание на некоторые результаты деятельности Уполномоченного по правам человека и Национального центра по правам человека в 2019 году.

Так, в прошлом году в адрес Уполномоченного по правам человека большая часть жалоб граждан о нарушении их прав поступила из Алматы, Северо-Казахстанской области, Карагандинской и Акмолинской областей. Традиционно высокой остается доля жалоб на действия должностных лиц

правоохранительных органов, о несогласии с судебными решениями и нарушении социальных прав.

Уполномоченный по правам человека в течение 2019 года обеспечивал координацию деятельности национального превентивного механизма (НПМ) в соответствии с обязательствами Казахстана по ратифицированному Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 2007 года.

Данный механизм действует с 2014 года и является одним из видов общественного контроля в целях предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

В 2019 году стартовал совместный трехлетний проект Уполномоченного по правам человека и Программы развития ООН в Казахстане по укреплению НПМ. Проект нацелен на укрепление потенциала НПМ, повышение профессионального уровня его участников, институционализацию и введение электронной системы анализа и отчетности.

Приняты меры по усилению международного и регионального взаимодействия с правозащитными механизмами других государств. В феврале 2019 года в Женеве Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений поддержал инициативу по созданию региональной Платформы взаимодействия омбудсменов Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан (CASI – NHRI).

Партнерами созданной Платформы являются Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, Программа развития ООН, Европейский союз.

Уполномоченный по правам человека стал партнером межстрановой программы ЮНИСЕФ «Защита детей в миграционных процессах в Юго-Восточной, Южной и Центральной Азии», нацеленной на совершенствование законодательной базы и укрепление практического взаимодействия между неправительственными организациями и государственными органами стран упомянутых регионов.

В качестве наблюдателя Уполномоченный принимал участие в работе Евразийского Альянса омбудсменов. Альянс создан 5 декабря 2017 года, и его членами являются: Защитник прав человека Республики Армения, Председатель Генеральной инспекции Исламской Республики Иран, Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики, Председатель Комиссии по правам человека Монголии Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Защитник граждан Сербии, Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан. В настоящее время достигнута договоренность о сотрудничестве Альянса с Евразийской экономической комиссией.

Уполномоченный по правам человека совместно с Казахстанским международным бюро по правам человека и соблюдению законности и при поддержке Офиса программ ОБСЕ реализовал проект «Поддержка продвижения международных стандартов в области прав человека и защиты фундаментальных свобод». В рамках проекта проведены тренинги, посвященные вопросам защиты прав человека, среди студентов Карагандинского государственного университета им. Е. Букетова и Восточно-Казахстанского государственного университета им. С.Аманжолова.

При поддержке Офиса программ ОБСЕ также реализован проект «Мониторинг законодательства и существующей правоприменительной практики в отношении прав лиц с психическими расстройствами», в рамках которого проведено полевое исследование условий содержания и соблюдения прав лиц с ментальными нарушениями здоровья в государственных медицинских и социальных учреждениях».

Ранее национальное правозащитное учреждение Казахстана вошло в группу инициаторов создания в формате конференции ASEM (Азиатско-Европейское совещание) Глобального центра по проблемам старения. В настоящее время под эгидой ООН начат процесс по разработке Конвенции о правах пожилых людей.

Уполномоченным по правам человека и Институтом законодательства и правовой информации при Министерстве юстиции Республики Казахстан подписан Меморандум о сотрудничестве, нацеленный на партнерство по вопросам совершенствования законодательства в области прав и свобод

человека, проведение совместных праворазъяснительных мероприятий, в том числе с использованием потенциала действующего call-center Института.

В целях налаживания постоянного сотрудничества с молодежными неправительственными организациями между Национальным центром по правам человека и общественным фондом «Eurasian Expert Council» подписан меморандум о сотрудничестве.

Настоящий отчет будет представлен в адрес Администрации Президента Республики Казахстан, Парламента и Правительства Республики Казахстан, а также государственных органов, и размещен на официальном сайте Уполномоченного по правам человека на казахском, русском и английском языках.

Глава 1

**ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА И
РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ**

В 2019 году в адрес Уполномоченного по правам человека поступило **1 090** жалоб, подавляющее большинство жалоб в письменной форме (**92,5 %**). В сравнении с 2018 годом их количество снизилось на **26 %**.

КОЛИЧЕСТВО ПОСТУПИВШИХ ОБРАЩЕНИЙ ЗА 2018-2019 ГОДЫ

Значительная часть жалоб граждан касается деятельности правоохранительных органов и составила **37%** от общего количества.

Граждане отмечали нарушения норм уголовно-процессуального законодательства, необоснованное затягивание расследования уголовного дела, ненадлежащий прокурорский надзор в ходе следствия.

Второй по объему группой являются обращения, в которых граждане выражали свое несогласие с решениями судов (**18% от общего количества жалоб**). В связи с отсутствием у Уполномоченного по правам человека полномочия рассматривать такие жалобы, гражданам были даны разъяснения норм законодательства. Одновременно поступившие обращения направлялись в Верховный Суд Республики Казахстан для учета

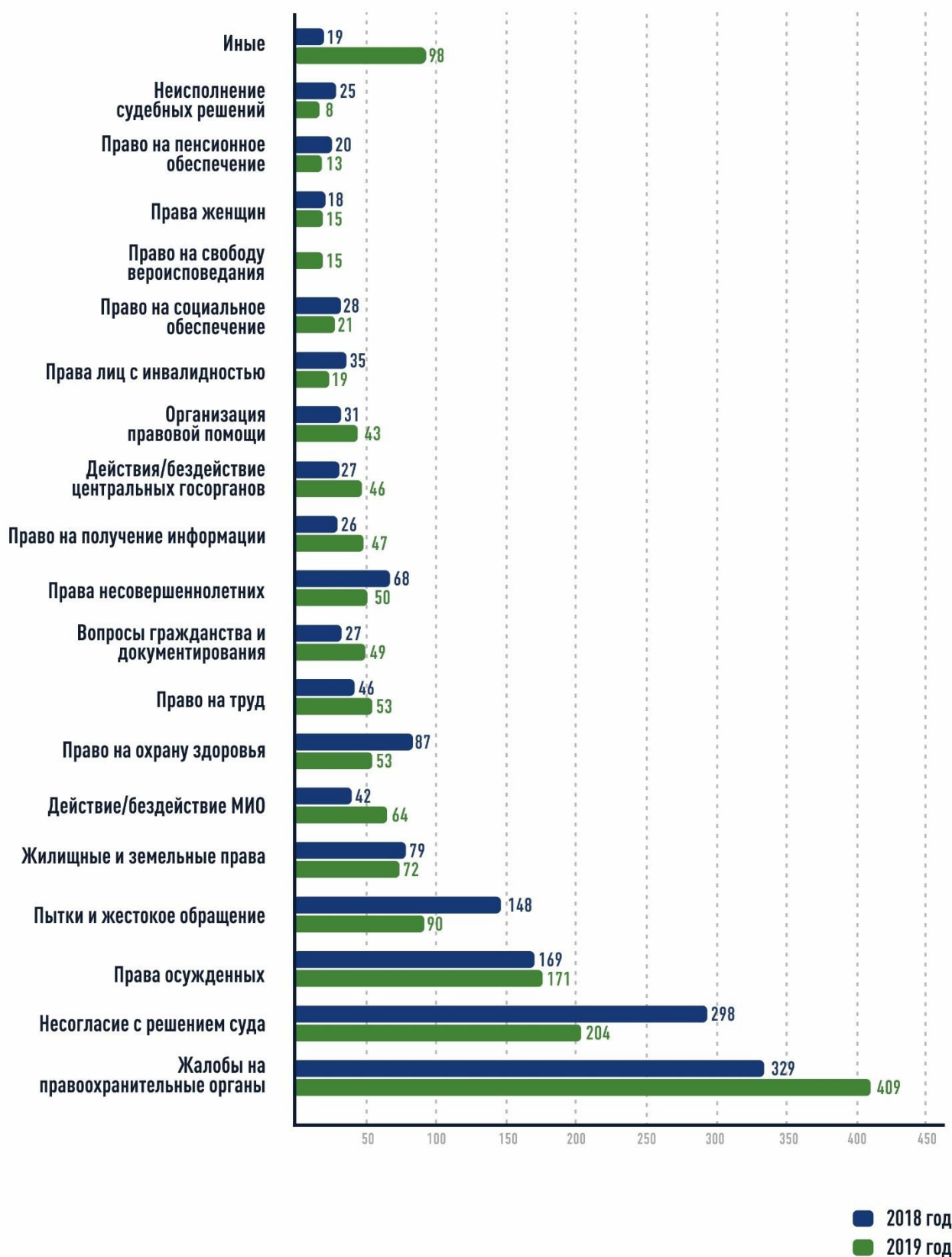
в аналитической деятельности в соответствии с Меморандумом о сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека в Республике Казахстан и Верховным Судом Республики Казахстан от 18 марта 2008 года.

Практически на прежнем уровне сохранился удельный вес жалоб о применении пыток и жестоком обращении сотрудниками учреждений уголовно-исполнительной системы и специальных учреждений и помещений, обеспечивающих временную изоляцию от общества (**15% от общего количества жалоб**).

В сравнении с предыдущим отчетным периодом увеличилось количество жалоб на действия/бездействия центральных исполнительных органов на **70%** и в отношении местных исполнительных органов – увеличилось на **52%**.

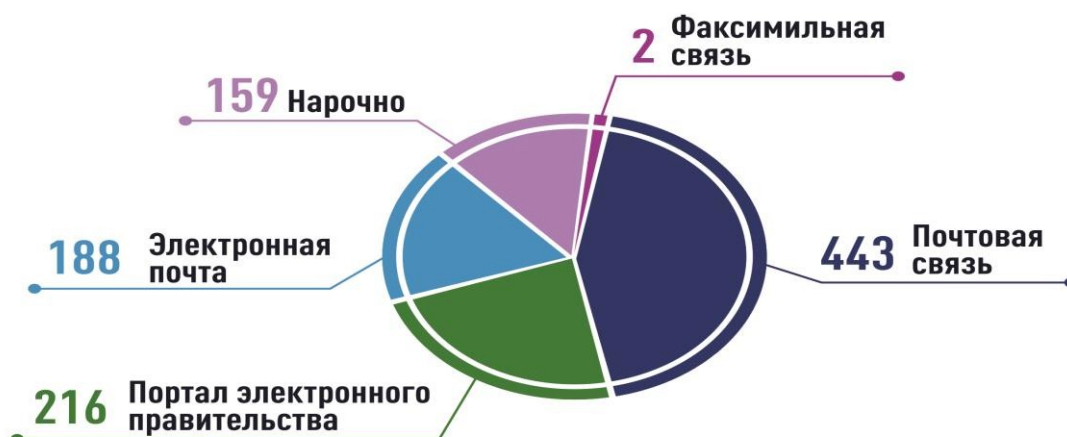
Актуальными остаются жалобы по жилищным и земельным правам. Они составили **6 %** от общего числа. Вопросы невыплаты заработной платы, несогласия с увольнением, ненадлежащего оформления трудовых отношений, возмещения вреда, причиненного здоровью на производстве (право на труд) составили **4 %** от общего количества.

СОДЕРЖАНИЕ ЖАЛОБ



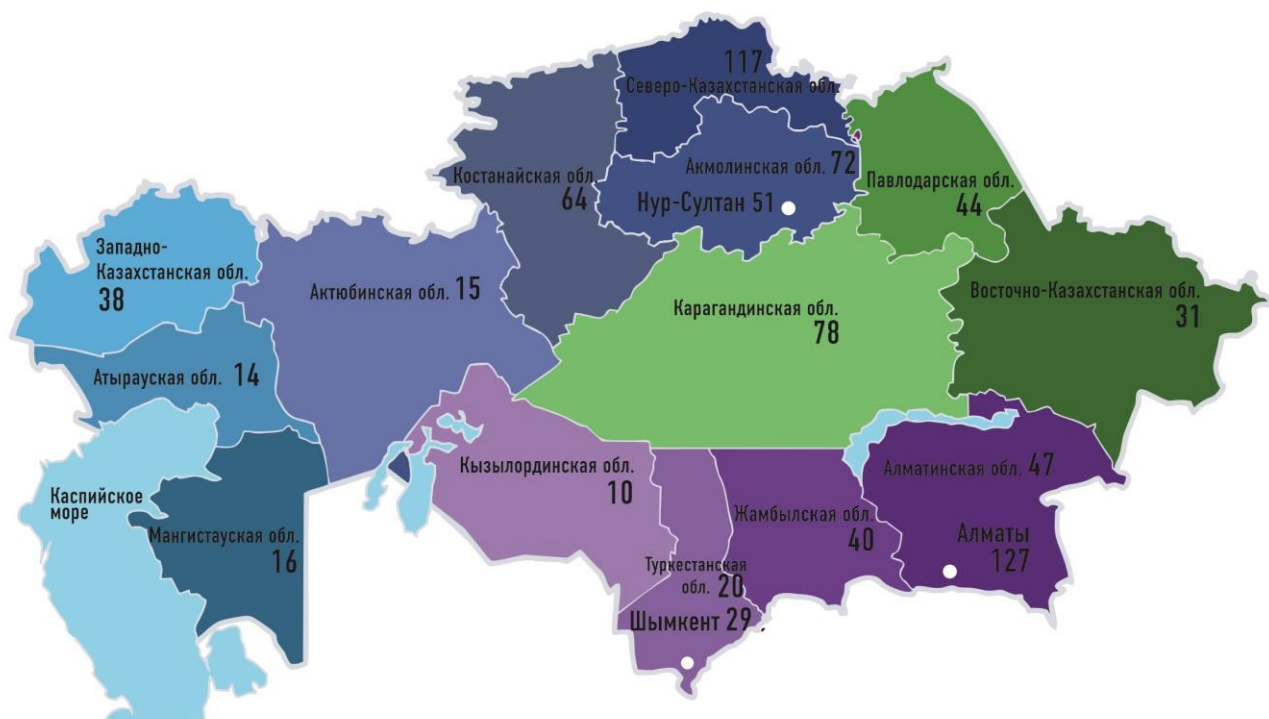
По 443 из 1008 жалоб в письменной форме граждане предпочли традиционный способ доставки – воспользовались почтовыми услугами, несмотря на существующую возможность направления обращений на портал «электронное правительство» и электронную почту Национального центра по правам человека ombudsman-kz@mail.ru.

СРЕДСТВА СВЯЗИ, ПО КОТОРЫМ ПОСТУПАЛИ ОБРАЩЕНИЯ В 2019 ГОДУ

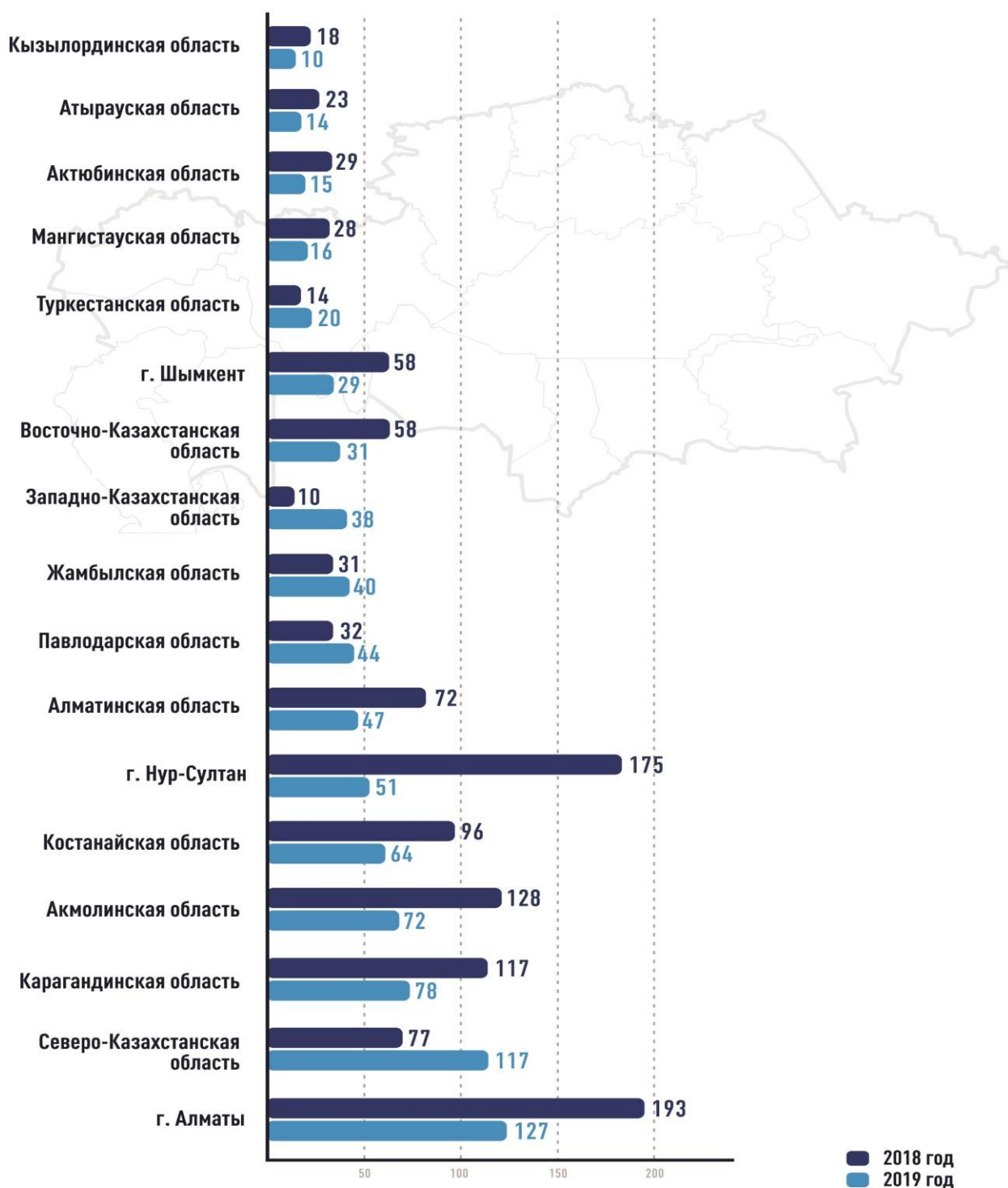


Из 1008 письменных жалоб: 112 - от юридических лиц: 896 – от физических лиц (278 женщин и 618 мужчин) и 92 - коллективные жалобы.

Наибольшая часть жалоб поступила из города Алматы, Ақмолинской, Карагандинской, Северо-Казахстанской и Костанайской областей.



В сравнении с 2018 годом, жалобы на нарушения прав человека увеличились в Северо-Казахстанской области. Тогда как в других вышеуказанных областях и в городе Алматы в 2019 году наблюдается их снижение.



Уполномоченным осуществлен личный прием **82** граждан Республики Казахстан, в ходе которого были даны разъяснения норм действующего законодательства. Кроме того, в течение прошлого года на регулярной основе гражданам давались телефонные консультации.

В 2019 году в адрес Уполномоченного по правам человека поступили письменные обращения граждан России, Украины, Кыргызстана, Узбекистана, Азербайджана, Германии.

В целом, из поступивших **1090** рассмотрена **881** жалоба (**80,8 %**), из которых:

по **725** жалобам даны письменные разъяснения гражданам по законодательству Республики Казахстан;

по **156** жалобам Уполномоченным по правам человека в качестве актов реагирования направлены соответствующие рекомендации в адрес уполномоченных государственных органов;

рассмотрение **10** жалоб прекращено на основании ходатайств самих граждан (8) или в связи с отсутствием предмета жалобы (2).

По итогам рассмотрения полученных рекомендаций уполномоченными государственными органами устранены нарушения: в полном объеме – по **54** жалобам; частично – по **47** жалобам, а по **55** жалобам сообщено, что по результатам проверки факты нарушений не подтвердились.

Глава 2

АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ

24 октября 2019 года в Комитете ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (в Женеве) состоялась защита доклада Республики Казахстан о выполнении обязательств по Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. По итогам защиты были получены 91 рекомендация, в том числе в части усиления механизма координации действий по реализации гендерной политики; увеличения представленности женщин во всех сферах, расширения мер господдержки на открытие бизнеса, в том числе для сельских женщин, защиты женщин от насилия.

По итогам защиты национального доклада в рамках третьего Универсального периодического обзора Совета ООН по правам человека (УПО) в ноябре 2019 года в Женеве Республикой Казахстан из полученных 245 рекомендаций государств-членов ООН поддержаны 87 % рекомендаций (214).

Важным моментом в защите по УПО стало то, что 29 из 214 рекомендаций УПО совпадают с рекомендациями, на которые неоднократно обращало внимание гражданское общество. В частности: декриминализация статьи 130 (клевета) и гуманизация статьи 174 (возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни) Уголовного кодекса Республики Казахстан; присоединение ко Второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни; снижение барьера для создания политических партий; изменение порядка организации мирных собраний; усиление мер поддержки лиц с ограниченными возможностями и детей, оставшихся без попечительства родителей; борьба с сексуальным и бытовым насилием, особенно против женщин и детей.

Уполномоченный по правам человека обсудил ход реализации принятых рекомендаций с неправительственными организациями,

представившими в рамках УПО и конвенционной защиты свои альтернативные доклады о ситуации в Казахстане в области прав человека.

Согласно процедурам конвенционных защит и УПО в рамках ООН национальные правозащитные учреждения, получившие статус «А» в Глобальном альянсе национальных правозащитных механизмов (НПЗУ), правомочны представлять альтернативные доклады о ситуации в области прав человека в своей стране.

К сожалению, казахстанский Уполномоченный по правам человека имеет статус «В». В этой связи, альтернативные доклады представляют пока только казахстанские неправительственные организации. Эта ситуация еще раз подтверждает необходимость продолжения обсуждения вопроса об укреплении потенциала действующих национальных правозащитных учреждений в нашей стране.

В настоящее время Уполномоченный по правам человека участвует в процессе подготовки межведомственных дорожных карт по реализации принятых рекомендаций в рамках УПО и указанной Конвенции, которые планируется утвердить в текущем году.

Примечательно, что на стадии обсуждения находится ряд законодательных инициатив депутатов Парламента Республики Казахстан, касающихся полученных Казахстаном рекомендаций. В частности, по усилению профилактики преступлений, связанных с насилием против женщин и детей, защиты прав ребенка, совершенствованию трудового и социального законодательства, обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в сфере труда, образования.

Обсуждаются проекты законов о внесении изменений в законодательство о политических партиях, включая введение квотной представленности для женщин и молодежи в избирательных списках политических партий и снижение барьера для их создания, мирных собраниях.

В феврале-марте 2020 года, в ходе сессии Совета по правам человека Верховный комиссар ООН по правам человека приветствовала инициативы Президента Республики Казахстан по принятию нового закона о мирных собраниях и присоединению ко Второму Факультативному протоколу.

В контексте принятых обязательств и с учетом поступивших жалоб

граждан, предложений общественных объединений в течение 2019 года проводился анализ действующего законодательства. В настоящем Отчете представлены некоторые рекомендации.

Право на жизнь и право на охрану здоровья

В рамках Закона Республики Казахстан «Об обязательном социальном медицинском страховании» от 16 ноября 2015 года (*далее – Закон об ОСМС*) по введению обязательного социального медицинского страхования (*далее – ОСМС*) Министерством внутренних дел Республики Казахстан проводится работа по документированию и прикреплению к регистру прикрепленного населения (*далее – РПН*) территориальными медицинскими организациями лиц, содержащихся в местах лишения свободы уголовно-исполнительной системы (*далее – УИС*).

В соответствии со статьей 2 Закона об ОСМС постоянно проживающие на территории РК иностранцы и лица без гражданства пользуются правами и несут обязанности в системе ОСМС наравне с казахстанскими гражданами, а временно пребывающие - в соответствии с условиями ратифицированных международных договоров, если иное не предусмотрено законами и международными договорами.

Процесс проходит затруднительно в отношении осужденных, подозреваемых и обвиняемых, временно находящихся в специальных учреждениях и являющихся иностранными гражданами, лицами без гражданства, либо чей статус гражданства, проживания в стране находится на стадии выяснения в силу отсутствия документов, удостоверяющих их личность, или истечения срока их действия.

Их восстановление или выдача новых документов является длительным процессом в связи с необходимостью сбора подтверждающих документов за пределами Казахстана, отсутствием международных договоров с соответствующими государствами.

По имеющейся информации, только в учреждениях УИС содержатся 1 332 иностранца, в т.ч. лиц без гражданства и имеющих вид на жительство, из которых к РПН не прикреплены 811 иностранцев, причем из них 355 имеют ИИН. Организации здравоохранения отказывают в прикреплении со

ссылкой на непредставление действительных документов, удостоверяющих личность.

Тогда как часть 3 статьи 9 Уголовно-исполнительного кодекса и пункт 4 статьи 88 Кодекса Республики Казахстан от 18 сентября 2009 года «О здоровье народа и системе здравоохранения» (далее – Кодекс о здоровье) гарантируют указанным лицам оказание медицинской помощи. Согласно статье 26 Закона об ОСМС взносы за этих лиц на ОСМС уплачиваются за счет государства. Однако, Правила прикрепления к организациям первичной медико-санитарной помощи (приказ МЗСР РК от 28 апреля 2015 года № 281) и Стандарт государственной услуги «Прикрепление к медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь» (приказ МЗСР РК от 27 апреля 2015 года № 272) не содержат специальных норм по их прикреплению в связи с вышеописанными проблемами. Стандарты в качестве основания для отказа в прикреплении предусматривают установление недостоверности документов.

Следует отметить, что вопросы обеспечения права на жизнь и охрану здоровья указанной категории лиц, включая предупреждение пыток, являются постоянным предметом оценки ситуации в Казахстане в сфере прав человека со стороны органов и специальных процедур ООН, правозащитных организаций.

Выявленные проблемы были обсуждены с уполномоченными государственными органами. В их адрес направлены следующие рекомендации:

- 1) ускорить определение объема услуг, которые могут оказываться указанным лицам в рамках ОСМС;
- 2) ускорить внесение изменений в ведомственные приказы № 281 и № 272 в части прикрепления иностранных граждан и лиц без гражданства, а также других лиц, имеющих проблемы с документами, удостоверяющими их личность, и принять практические меры по их прикреплению;
- 3) рассмотреть вопрос о возможности присвоения указанным лицам ИИН до уточнения их статуса гражданства с целью обеспечения доступа к гарантированным специальным социальным и государственным услугам;
- 4) в рамках работы рабочей группы в Мажилисе Парламента Республики Казахстан по проекту Кодекса «О здоровье народа и системе

здравоохранения» и сопутствующему законопроекту рассмотреть вопрос о внесении уточнений в Закон об ОСМС в части исключения в отношении них отсылки на международные договоры, введения компетенции уполномоченного органа на принятие отдельного порядка на определение видов медицинской помощи, уточнения нормы о свободе выбора организаций здравоохранения в силу нахождения осужденных в учреждениях по месту отбывания наказания или подозреваемых и обвиняемых в специальных учреждениях.

26 декабря 2019 года на площадке Министерства труда и социальной защиты населения состоялся круглый стол по вопросам лиц с инвалидностью под председательством Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан Б.М. Сапарбаева.

Как отметил Заместитель Премьер-Министра Б. Сапарбаев, в Казахстане особое внимание уделяется вопросам поддержки лиц с инвалидностью. В 2019 году на выплату пособий и обеспечение лиц с инвалидностью спецсоцуслугами и техническими средствами реабилитации направлено 400 млрд тенге. В 2020 году на их социальную поддержку будет выделено 448 млрд тенге. Кроме того, в 2020 году в городах Нур-Султан, Алматы и Кокшетау начнется строительство реабилитационных центров.

Вместе с тем все еще существует ряд вопросов которые необходимо проработать в целях защиты лиц с инвалидностью, в числе которых обозначена проблема предоставления услуг индивидуального помощника лицам с инвалидностью.

В отношении отдельных групп лиц в законодательстве продолжают сохраняться нормы дискриминационного характера. Так, с учетом обращения Субрегионального офиса Объединенной программы ООН по борьбе со СПИДом (ЮНЭЙДС) и ОЮЛ «Казахстанский союз людей, живущих с ВИЧ» от 14 октября 2019 года проведен анализ нормативных правовых актов на предмет выявления таких норм в отношении лиц, живущих со СПИД.

В соответствии с пунктом 1 статьи 21 Закона Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов» социальная реабилитация инвалидов включает: предоставление специальных социальных услуг инвалидам на дому, в том числе детям-инвалидам, нуждающимся в постороннем уходе и

помощи; предоставление социальных услуг индивидуального помощника для инвалидов первой группы, имеющих затруднение в передвижении, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации; предоставление социальных услуг специалиста жестового языка для инвалидов по слуху в соответствии с индивидуальной программой реабилитации – шестьдесят часов в год; предоставление специальных социальных услуг в медико-социальных учреждениях (организациях).

В соответствии с пунктами 6, 13 и 23 Правил деятельности организаций, оказывающих специальные социальные услуги (*утверждены приказом Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 29 августа 2018 года № 379*), медицинским противопоказанием к пребыванию в организациях стационарного и полустационарного типа, а также для оказания услуг на дому для инвалидов и престарелых лиц, достигших пенсионного возраста, лиц старше восемнадцати лет с психоневрологическими заболеваниями, детей с нарушениями ОДА, детей от трех до восемнадцати лет, является, в том числе, наличие СПИД.

Согласно подпункту 4) пункта 3 Приложения 1 к Правилам предоставления социальных услуг индивидуального помощника для инвалидов первой группы, имеющих затруднение в передвижении, и специалиста жестового языка для инвалидов по слуху – шестьдесят часов в год в соответствии с индивидуальной программой реабилитации (*утверждены приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 22 января 2015 года № 26*) медицинским противопоказанием к предоставлению инвалидам социальных услуг индивидуального помощника и специалиста жестового языка является, в том числе, болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ).

Указанные нормы не соответствуют действующим законодательным актам и международным обязательствам.

Согласно пункту 4 статьи 89 Кодекса о здоровье ВИЧ-инфицированные имеют право на получение бесплатной медико-педагогической коррекционной поддержки в организациях образования, здравоохранения, ВИЧ-инфицированные дети имеют право на пребывание в домах ребенка и иных медицинских и учебно-воспитательных организациях общего назначения.

Казахстан, ратифицировав Конвенцию о правах инвалидов в 2015 году, обязался обеспечивать и поощрять полную реализацию всех прав человека и основных свобод всеми инвалидами без какой бы то ни было дискриминации по признаку инвалидности и с этой целью принимать все надлежащие меры, в том числе законодательные, для изменения или отмены существующих законов, постановлений, обычаев и устоев, которые являются по отношению к инвалидам дискриминационными.

В соответствии со статьей 2 Конвенции о правах ребенка (ратифицирована постановлением Верховного Совета Республики Казахстан от 8 июня 1994 года) Казахстан взял обязательство по уважению и обеспечению всех прав детей, предусмотренных данной Конвенцией, за каждым ребенком, находящимся в пределах его юрисдикции, без какой-либо дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств.

Согласно статье 112 Кодекса о здоровье ВИЧ-инфицированным гражданам Республики Казахстан государством гарантируются социальная и правовая защита и недопущение каких-либо форм дискриминации в связи с характером заболевания.

Согласно подпункту 7) пункта 1 статьи 4 Закона Республики Казахстан «О специальных социальных услугах» государственная политика в сфере предоставления специальных социальных услуг основывается, в том числе, на принципе недискриминации.

ению изменений в
Министерства труда и

Результаты проведенного анализа по внесленным в адрес Министерства социальной защиты населения Республики Казахстан.

Право на гражданство

В современном мире проблема миграции и получения гражданства продолжают оставаться актуальными, и сегодня сложно назвать государство, которого бы она не коснулась. Одни страны переживают отток населения,

другие - сталкиваются с растущим количеством мигрантов. Процедура приобретения, лишения и утраты гражданства охватывает множество этапов, на каждом из этих этапов человек может столкнуться с массой трудностей, порой даже непреодолимых препятствий.

В своих докладах и резолюциях Управление Верховного комиссара ООН по правам человека регулярно уделяет особое внимание вопросам гражданства, безгражданства, в т.ч. праву каждого ребенка на гражданство.

Анализ действующего законодательства с учетом поступивших жалоб граждан позволил выявить ряд проблемных вопросов в сфере гражданства, особенно в отношении несовершеннолетних, которые Уполномоченный по правам человека представил на заседании одного из комитетов Сената Парламента Республики Казахстан.

Один из представленных вопросов касается приобретения и утраты гражданства Республики Казахстан несовершеннолетними, рожденными в браке между гражданами Республики Казахстан и иностранного государства.

В соответствии со статьей 12 Закона Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан» при различном гражданстве родителей, один из которых к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Республики Казахстан, ребенок является гражданином Республики Казахстан, если он родился на территории Республики Казахстан.

Более того, ребенок, особенно тот, чьи родители расторгли свой брак, не сможет реализовать свое право на приобретение гражданства Республики Казахстан, когда один из его родителей не является гражданином Республики Казахстан. Это связано с тем, что в соответствии со статьями 17 и 21 Закона Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан» ходатайство о приеме и восстановлении в гражданстве Республики Казахстан отклоняется, если гражданство другого государства (вместе со вторым родителем) приобретено в течение пяти лет до обращения с заявлением о приеме в гражданство или восстановлении в гражданстве Республики Казахстан. Данные нормы, по сравнению с положением усыновленных иностранцами казахстанских детей являются дискриминационными.

Тогда как законодательство большинства стран, в том числе Украины, Франции, Австрии предусматривает приобретение гражданства по

принципу «права крови», т.е. приобретение ребенком гражданства родителей (одного из родителей) независимо от места своего рождения.

Второй вопрос, требующий решения, по мнению Уполномоченного, касается гражданства и документирования детей, рожденных на территории Казахстана у лиц с неопределенным гражданством.

Особое внимание следует обратить на ситуацию, когда отсутствие у родителей документов, удостоверяющих личность, влечет безгражданство детей, в том числе, родившихся на территории Республики Казахстан. По информации Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, в 2016-2018 годы в Казахстане было выявлено около 5 000 лиц с неопределенным правовым статусом, в т.ч. 272 ребенка, чье рождение не было зарегистрировано.

Следует обратить внимание на опыт Российской Федерации: ввиду отсутствия у матери документа, удостоверяющего её личность, свидетельство о рождении ребенка, а предварительно медицинское свидетельство о факте его рождения, заполняются со слов матери, с указанием соответствующей отметки. Подобная практика позволяет защитить право ребенка на регистрацию рождения непосредственно после рождения и от ситуации полного отсутствия документов.

В 2019 году уполномоченными органами были выработаны соответствующие предложения по внесению изменений в Кодекс о браке (супружестве) и семье и в последующем приняты Парламентом страны.

Однако, как показывает практика, проблема сохраняется в отношении детей, старше младенческого возраста, родители которых имеют проблемы с подтверждением гражданства и, как следствие, документированием.

В этой связи представляется целесообразным выработать дальнейшие шаги по внесению изменений в законодательство в данной части с учетом рекомендаций Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и опыта Российской Федерации и Кыргызской Республики, получивших положительную международную оценку.

Третий вопрос, требующий законодательного уточнения - гражданство ребенка, родители которого состоят в гражданстве иностранного государства.

В соответствии со статьей 7 Конвенции 1989 года о правах ребенка и статьей 24 Международного пакта 1966 года о гражданских и политических

правах, каждый ребенок имеет право на приобретение гражданства. Данное право закреплено в статье 9 Закона Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан».

Вместе с тем, обязательным условием для признания ребенка, родившегося на территории Республики Казахстан, является гражданская принадлежность одного из родителей, кроме тех случаев, когда оба родителя являются лицами без гражданства или родители ребенка, найденного на территории страны, неизвестны. Соответственно вне правового поля остаются ситуации, когда родители ребенка, родившегося на территории Республики Казахстан, являются гражданами другой страны. Тогда как в законодательстве большинства европейских стран, Украины и России предусмотрено иное.

Четвертый вопрос, на необходимость решения которого обращает внимание УВКБ ООН в рамках кампании по ликвидации безгражданства #BELONG (2014-2024 гг.), - получение гражданства Республики Казахстан лицами без гражданства.

По информации УВКБ ООН, количество лиц без гражданства на территории Казахстана на 1 января 2019 года составляло 7 156 человек.

Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан» не предусматривает упрощенного порядка натурализации (прием в гражданство) лиц без гражданства. Для вступления в гражданство Республики Казахстан эти лица обязаны предоставить справку об отсутствии или прекращения гражданства иностранного гражданина, что практически сделать невозможно.

В марте 2014 года Комитетом ООН по ликвидации расовой дискриминации были даны рекомендации Казахстану принять меры для решения проблемы безгражданства, в том числе касающиеся прав лиц, длительное время проживающих на территории Казахстана, включая тех, которые в силу определенных жизненных ситуаций имеют проблемы с документами, удостоверяющими их личность в связи с истечением срока действия, утраты или наличия паспорта бывшего СССР.

Право на труд

В условиях глобальной трансформации рынка труда особое значение приобретают вопросы обеспечения занятости населения, баланса интересов сторон трудовых отношений, мобильность трудовых ресурсов.

Нарушения трудовых прав, неурегулированность отдельных вопросов в трудовом законодательстве вносят дисбаланс в правоотношения работодателя и работника, снижают экономический рост, эффективность производства и благосостояние населения, создавая основу для социальной напряженности.

В 2018 году, в связи с риском массового увольнения казахстанских работников на строительном объекте «Абу Даби Плаза» в г. Нур-Султан, члены Рабочей группы при Омбудсмене по мониторингу в социальной и трудовой сферах провели контрольное посещение компании «Arabtec Consolidated Contractors Limited». В ходе встреч с рабочими субподрядных организаций были выявлены факты оказания давления на них при расторжении трудовых договоров, отсутствия соответствующих уведомлений. По утверждению отдельных рабочих, они не были ознакомлены с условиями трудового договора, а в некоторых случаях данные договоры заключались спустя определенное время после фактически наступивших трудовых отношений.

Результаты проведенной органами прокуратуры проверки указанного строительного объекта подтвердили наличие нарушений, в том числе в части выполнения работодателями условий трудовых договоров, диспропорции в оплате труда, незаконного превышения нормы рабочего времени, допущения дискриминации в сфере труда.

Митинг рабочих на объекте «Абу Даби Плаза» 3 июля 2019 года, забастовка горняков угольного разреза АО «Шубарколь комир» в Карагандинской области 6 июля 2019 года свидетельствуют о том, что указанные факты продолжают иметь место по сей день.

Особую актуальность приобретают вопросы привлечения иностранной рабочей силы и связанная с ней известная дискриминация в оплате труда.

Анализ исполнения постановления Правительства РК от 26 декабря 2018 года № 890 «Об установлении квоты на привлечение иностранной рабочей силы для осуществления трудовой деятельности на территории Республики Казахстан на 2019 год» показывает значительный дисбаланс в количестве предоставляемых квот в Атырауской области – 17 998, по сравнению с соседними регионами (Мангыстауская – 5 638, Западно-Казахстанская – 3 361, Актюбинская – 1 670).

По информации Департамента статистики Атырауской области, в 2019 году наблюдается увеличение уровня безработицы в регионе. Так, в первом квартале 2019 года численность безработного населения составила 16,2 тысячи человек (4.8 %).

Данный показатель безработицы характерен для всех западных регионов страны и в среднем составляет 4.8 %.

Несмотря на рост уровня безработицы в Атырауской области и схожие показатели с соседними регионами, количество квот на привлечение иностранной рабочей силы в указанной области превышает установленные в 3-5 раз.

Согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 15 декабря 2016 года № 802 на местные исполнительные органы возложена обязанность контролировать на региональном уровне потребность работодателей в рабочей силе, в том числе иностранной; прогнозировать численность безработных граждан с учетом возможности их подготовки и повышения квалификации, с целью предоставления им профессий и специальностей, по которым предполагается привлечение иностранных работников.

В ходе посещения в июне 2019 года Атырауской области Президентом Республики Казахстан Касым-Жомартом Токаевым было дано поручение Правительству минимизировать привлечение иностранной рабочей силы на предприятиях, и подчеркнуто, что заработная плата должна быть одинаковая по уровню квалификации как для иностранных, так и для местных работников.

Анализ поступивших жалоб свидетельствует о распространенных нарушениях трудовых прав в сфере малого и среднего

предпринимательства (длительная невыплата заработной платы, отпускных пособий и т.д.).

В целом, анализ применения норм трудового законодательства показывает, что позиции работников в отношениях с работодателем ослабли, в первую очередь, в связи со снижением вмешательства уполномоченных органов в процесс защиты и восстановления трудовых прав граждан, предусмотренные статьей 17 Трудового кодекса Республики Казахстан и статьей 27 Закона Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан».

Для обеспечения эффективного выполнения обязанностей необходимо соответствующие показатели прямо включить в перечень приоритетных критериев оценки деятельности местных исполнительных органов, а также представляется целесообразным, одновременно наделить региональные государственные инспекции по труду полномочиями по восстановлению работников в прежней должности (по выявленным фактам незаконного расторжения трудового договора с работником).

Отдельного внимания заслуживают вопросы правомерности расторжения трудового договора и пресечения незаконных действий работодателя.

Согласно статье 159 Трудового кодекса Республики Казахстан рассмотрение индивидуальных трудовых споров возложена согласительную комиссию, которая является постоянно действующим органом, создаваемым на паритетных началах из равного числа представителей от работодателя и работников.

Вместе с тем, вопреки международной практике законодательно не регламентирован порядок рассмотрения данным органом трудовых споров, принятия решения, его исполнения и обжалования. Такая правовая неопределенность приводит на практике к тому, что каждая комиссия по своему собственному усмотрению определяет порядок разрешения споров, требования к ее работе и т.д.

Данное обстоятельство, а также то, что членами комиссии являются исключительно взаимозависимые лица, на практике не приводит к объективности при принятии решений.

Участие в работе данных комиссий представителей гражданского общества, медиаторов способствовало бы транспарентности и объективности процесса рассмотрения трудового спора и принятия решения. Эффективная деятельность таких комиссий позволила бы разгрузить судебные органы.

Право на социальное обеспечение

В 2019 году были приняты значимые действия со стороны Правительства в сфере социальной защиты населения. В реализацию Указа Президента Республики Казахстан «О мерах по снижению долговой нагрузки граждан» от 26 июня 2019 года Правительством в разовом порядке были приняты меры по погашению в банках второго уровня и микрофинансовых организациях задолженности по беззалоговым потребительским займам, общая сумма которой не превышает 3 000 000 (три миллиона) тенге по состоянию на 1 июня 2019 года, для многодетных семей, семей, получающих выплаты по случаю потери кормильца, семей, имеющих детей-инвалидов, инвалидов с детства старше 18 лет, получателей государственной адресной социальной помощи; детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, не достигших двадцати девяти лет, потерявших родителей до совершеннолетия.

Однако, в конце декабря 2019 года в адрес Уполномоченного по правам человека поступили **три** обращения граждан Республики Казахстан, которые не были охвачены данной акцией в связи с отсутствием интеграции между информационными базами о физических лицах и социальных выплат по их персональным данным.

Также в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан, не согласных с размером начисленных им пенсионных выплат. По результатам проверки начисленных выплат на соответствие установленному порядку уполномоченный орган проинформировал Уполномоченного по правам человека об отсутствии нарушений.

**Права детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, на жилье и образование**

В законодательстве Республики Казахстан закреплено право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение жилища из коммунального жилищного фонда или жилища, арендованного местным исполнительным органом в частном жилищном фонде. Местные исполнительные органы обязаны вести актуальный учет таких детей в соответствии с законом о жилищных отношениях и законом о правах ребенка. Предусмотрена административная ответственность должностных лиц указанных органов и организаций, в которых временно находятся дети за несвоевременный учет (более 6 месяцев).

Закон Республики Казахстан «О жилищных отношениях» гарантирует для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выделение из коммунального жилищного фонда **не менее 20%** от общего количества жилищ или жилищ, арендованных фондом.

В связи с поступившим обращением общественной организации от имени группы детей-сирот был проведен анализ ситуации. Как показал анализ, в 2013 году в списках очередников на получение льготного жилья количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и молодежь из этой уязвимой группы, которые уже достигли совершеннолетия и покинули стены организаций, в которых они временно пребывали, но сохранили такое право, составляло около 34 тысяч.

Сегодня их число достигло **61 397**. При этом гарантированное государством жилье в 2018 году из них получили только **23 %**, а за **9 месяцев 2019 года** – выдано всего **822 квартиры**.

Таким образом, за несколько лет проблема, несмотря на принятые в 2013 году меры по усилению законодательных гарантий, не нашла должного решения со стороны местных исполнительных органов. Предоставление жилья – это существенная поддержка для этой социально уязвимой группы детей. Летом 2019 года из-за отсутствия жилья и средств к существованию выпускник столичного детского дома четыре дня голодал и жил на улице. К счастью, он получил реальную поддержку благотворительного фонда и даже

смог поступить в российский вуз. К сожалению, таких проектов по поддержке бывших выпускников детских домов в Казахстане мало.

Эффективным представляется активизировать принятие альтернативных решений обеспечения постоянным жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, за 10 месяцев 2019 года АО «Жилстройсбербанк Казахстана» заключил с воспитанниками детских домов 10 805 договоров на сумму 2 млрд 373 млн. тенге. Открытые жилищные депозиты пополняются за счет государственных пособий, добровольных взносов социальных партнеров и бизнес-структур, патронирующих воспитанников детских домов. В Актыбинской области за последние три года через Жилстройсбербанк было приобретено 65 квартир, в Восточно-Казахстанской области – 43, в Северо-Казахстанской области – 4.

Необходимо законодательные гарантии расширить. К примеру, целесообразно: сократить действующий 6-месячный срок для постановки на учет указанной социально уязвимой группы детей; ввести их в единый централизованный электронный учет, о чем ранее неоднократно поднимали вопрос представители общественных объединений; предусмотреть возможность получения гарантируемого жилья не только по месту нахождения организации, в которой они временно проживали (часть которых расположена в районных центрах и селах); ввести административную ответственность не только за несвоевременный учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, но и в случаях необеспечения сохранности имеющегося жилья для тех лиц, которые совершили незаконные действия по заключению сделки в отношении такой недвижимости, приняли принудительные меры по ее изъятию и реализации.

В Законе Республики Казахстан «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» (пункт 3 статьи 33) предусмотрено приостановление временного ограничения на выезд должника в случае необходимости проведения лечения за пределами Республики Казахстан. Предлагается рассмотреть возможность приостановления применения такого ограничения для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в случае их поступления на обучение за рубежом.

Права женщин и детей. Борьба с насилием.

Глава государства в своем Послании в сентябре 2019 года поручил Парламенту и Правительству ужесточить наказания за сексуальное насилие, педофилию, распространение наркотиков, торговлю людьми, бытовое насилие против женщин и другие тяжкие преступления против личности, особенно против детей. Соответствующий закон был принят в декабре 2019 года.

Вместе с тем, в октябре-ноябре 2019 года по итогам защиты национальных докладов в рамках третьего Универсального периодического обзора и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Казахстан получил ряд рекомендаций, нацеленных на усиление профилактики преступлений и административных правонарушений, связанных с насилием против женщин и детей, расширение экономических возможностей женщин.

По статистическим данным Генеральной прокуратуры Республики Казахстан за 12 месяцев 2019 года зарегистрировано 1055 преступлений, из которых 41 имеет признаки уголовных проступков. Тогда как в 2018 году было зарегистрировано 919 преступлений в семейно-бытовой сфере.

В сфере семейно-бытовых отношений за 12 месяцев 2019 года было зарегистрировано 25 730 административных правонарушений (в 2018 году – 23 904), из которых судом рассмотрено 24 149 правонарушений и прекращены производства по 14 998 административным правонарушениям. К административному аресту привлечено 5 518 граждан (в 2018 году – 5 405), административный штраф взыскан в отношении 74 граждан (в 2018 году – 62).

Приведенная статистика наглядно доказывает необходимость усиления профилактики бытового насилия и государственной политики по защите материнства, детства и отцовства, укреплению семейных ценностей.

В этой связи депутатами Мажилиса Парламента Республики Казахстан совместно с Национальной комиссией по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан разработаны соответствующие законопроекты, получившие поддержку со стороны Правительства и Администрации Президента

Республики Казахстан. Уполномоченный по правам человека принял участие в разработке и обсуждении данных законопроектов.

Глава 3

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРЕВЕНТИВНЫЙ МЕХАНИЗМ ПРОТИВ ПЫТОК И
ДРУГИХ ЖЕСТОКИХ, БЕСЧЕЛОВЕЧНЫХ ИЛИ УНИЖАЮЩИХ
ДОСТОИНСТВО ВИДОВ ОБРАЩЕНИЯ И НАКАЗАНИЯ**

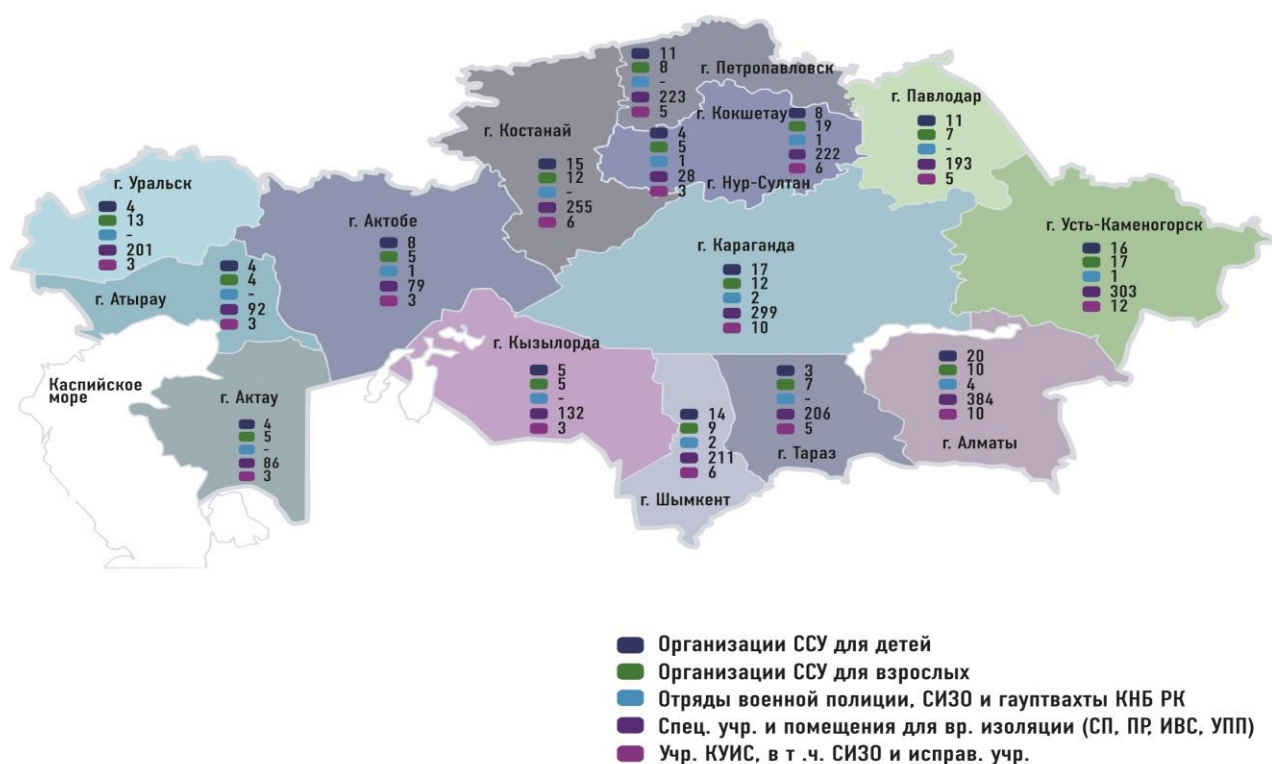
С 2014 года в Казахстане функционирует Национальный превентивный механизм против пыток (НПМ), предусмотренный Факультативным протоколом к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

НПМ – это независимые от исполнительных государственных органов периодические (каждые 4 года), промежуточные (с учетом выявленных нарушений) и специальные (на основании обращений граждан) посещения учреждений, в которых временно пребывают граждане на основании решений (приговоров) судов или решений государственных органов (исправительные учреждения, следственные изоляторы КУИС МВД и КНБ,

изоляторы временного содержания МВД, отделы полиции, специальные приемники, приемники-распределители, центры адаптации несовершеннолетних, детские дома, специальные учреждения образования, здравоохранения, организации, оказывающие специальные социальные услуги).

Если в период с 2014 по 2018 годы количество учреждений, подлежащих посещению участниками НПМ, составляло около 400 учреждений, в настоящее время их количество выросло до 3 296 учреждений. Это связано с тем, что Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам, связанным с деятельностью организаций, осуществляющих функции по защите прав ребенка», принятый 1 апреля 2019 года, расширил мандат НПМ на специальные учреждения, оказывающие специальные социальные услуги, в том числе детям.

УЧРЕЖДЕНИЯ, ОХВАТЫВАЕМЫЕ НПМ



НПМ является разновидностью общественного контроля указанных учреждений с целью выявления и предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и

наказания. Каждое учреждение, охватываемое мандатом НПМ, посещает группа НПМ в составе до 4 участников. Ежегодно участники НПМ посещают 500 учреждений. Таким образом, ежегодно к Уполномоченному по правам человека поступает на рассмотрение до 500 отчетов участников НПМ для анализа и выработки рекомендаций и обращений в адрес уполномоченных органов по защите прав человека и восстановлению нарушенных прав.

КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НПМ В 2019 ГОДУ



В региональные группы участников НПМ на сегодня входят 114 граждан Республики Казахстан (члены общественных наблюдательных

комиссий, общественных объединений, юристы, социальные работники, независимые судебные эксперты, врачи). Все они избираются Координационным советом при Уполномоченном по правам человека, являющемся одновременно консультативно-совещательным органом, который готовит совместно с Уполномоченным по правам человека ежегодный консолидированный доклад НПМ на базе поступивших отчетов и представляет его заинтересованным государственным органам для учета в своей работе и принятия мер по устранению выявленных нарушений. В свою очередь, Координационный совет избирается комиссией из числа представителей СМИ, общественных организаций, ученых, юристов-практиков.

СТРУКТУРА НПМ



Фактически, весь механизм НПМ построен на основе модели «Омбудсмен+», предусматривающий партнерство Уполномоченного по правам человека и граждан в вопросах борьбы с пытками и другими жестокими, бесчеловечными или унижающими достоинство видами обращения и наказания, как одно из важных направлений защиты прав человека. Участниками НПМ не могут быть: недееспособные граждане или

граждане, имеющие судимость, состоящие на учете у психиатра и (или) нарколога; судьи, адвокаты, государственные служащие и военнослужащие, работники правоохранительных и специальных государственных органов; лица, освобожденные от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям за совершение умышленного преступления; лица, уволенные с государственной или воинской службы, из правоохранительных и специальных государственных органов, судов или исключенные из коллегии адвокатов по отрицательным мотивам; лица, лишенные лицензии на занятие адвокатской деятельностью.

Участники НПМ избираются на двухлетний срок и в течение данного срока вправе: беспрепятственно посещать учреждения, подлежащие превентивному посещению, в составе сформированных региональных групп; получать информацию о количестве содержащихся в учреждениях лицах и условиях обращения с ними; проводить интервьюирование с гражданами, пребывающими в учреждениях, подмандатных НПМ, без свидетелей, а также с администрацией и персоналом данных учреждений; принимать сообщения и жалобы о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Уполномоченный по правам человека обеспечивает координацию посещений участниками НПМ и возмещение им расходов, связанных с посещением, в рамках бюджетной программы «Правовое обеспечение деятельности государства» (подпрограммы 106 «Реализация мероприятий по осуществлению национального превентивного механизма»), администратором которой является Министерство юстиции Республики Казахстан.

Ежегодный бюджет на НПМ включает расходы участников НПМ по посещению (*транспортные расходы, расходы по проживанию, питанию, накладные расходы, а также за подготовку отчета после каждого посещения*), которые возмещаются в порядке, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 2 апреля 2014 года № 301.

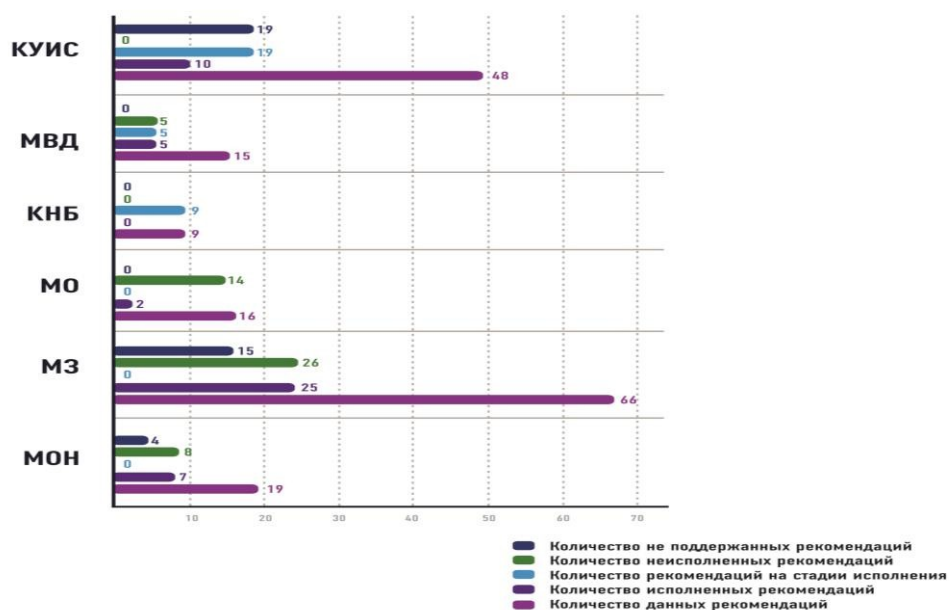
В связи с увеличившимся числом обращений осужденных, участники НПМ в конце 2019 года осуществили дополнительно 93 посещения закрытых учреждений на безвозмездной основе (*из 495 посещений*).

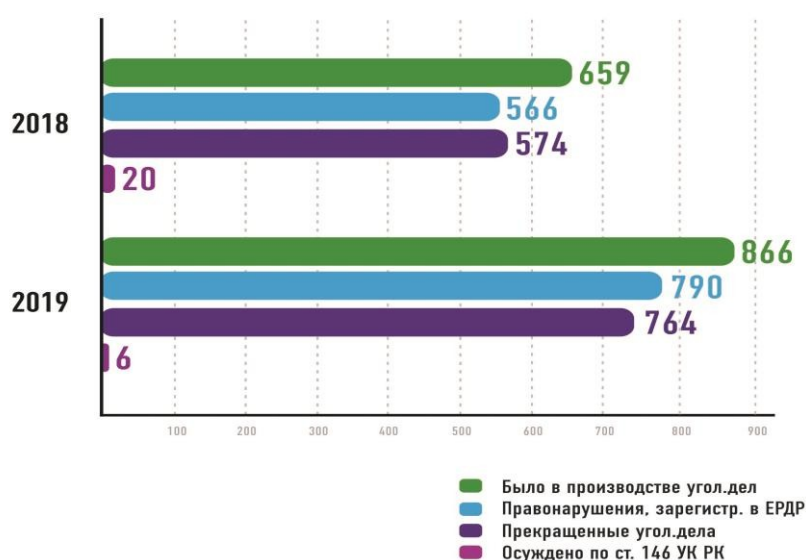
На данном этапе, когда Главой государства и Парламентом поднимается вопрос об эффективном использовании бюджетных средств, участники НПМ предлагают рассмотреть вопросы о совершенствовании действующего механизма государственной поддержки НПМ, в частности, предусмотреть поддержку мероприятий по: повышению потенциала участников НПМ путем привлечения независимых специалистов за счет частных судебных экспертов, врачей, психологов и юристов, организации в ходе посещений правовых и медицинских консультаций обратившихся граждан, подготовки и распространения ежегодного консолидированного доклада, а также пересмотра подходов по возмещению расходов участников НПМ в связи с тем, что многие учреждения находятся в районных центрах или сельской местности, в связи с чем на практике зачастую возникают проблемы с проездом и пребыванием в местах нахождения учреждений на период посещений.

В настоящее время Уполномоченным по правам человека совместно с Координационным советом вырабатываются предложения по дальнейшему совершенствованию механизма данного вида общественного контроля.

Вместе с тем, не все рекомендации участников НПМ получили поддержку уполномоченных государственных органов. Была реализована лишь небольшая часть представленных рекомендаций.

ИСПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ НПМ





По итогам рассмотрения Ежегодного Консолидированного доклада НПМ за 2018 год, направленного Уполномоченным по правам человека в мае 2019 года уполномоченным государственным органам:

из 48 рекомендаций Комитетом уголовно-исполнительной системы выполнены 10 рекомендаций, на стадии исполнения находятся 19 рекомендаций, 19 рекомендаций не поддержаны;

из 15 рекомендаций, данных Министерству внутренних дел Республики Казахстан, выполнены только 5 рекомендаций и 5 рекомендаций находятся на стадии исполнения;

9 рекомендаций, адресованных Комитету национальной безопасности Республики Казахстан, находятся на стадии рассмотрения;

Министерством обороны Республики Казахстан выполнены только 2 из 16 рекомендаций;

Министерством здравоохранения Республики Казахстан выполнены 25 из 66 рекомендаций и 15 рекомендаций не поддержаны;

Министерством образования и науки Республики Казахстан из 19 рекомендаций выполнены 7 и 4 рекомендации не поддержаны.

По итогам посещений в 2019 году участниками НПМ подмандатных учреждений на имя Уполномоченного по правам человека поступило **249** обращений граждан, из которых 88 жалоб о применении пыток и 166 жалоб о жестоком обращении в учреждениях уголовно-исполнительной системы и специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества.

По результатам проверок, проведенных уполномоченными органами на основании данных обращений, приняты следующие меры:

начато или возобновлено досудебное расследование на основании **22** обращений;

приняты к виновным должностным лицам меры административного взыскания на основании **7** обращений;

вынесены акты прокурорского реагирования по **3** жалобам;

по результатам проверки не подтвердились факты нарушений по **217** жалобам.

Если в 2018 году количество осужденных лиц по статье 146 (пытки) Уголовного кодекса составляло 20 человек, то в 2019 году по данной статье было осуждено 6 лиц.

Понимая, что деятельность НПМ является важным направлением защиты прав человека, находящимся в поле оценки эффективности исполнения принятых обязательств в области прав человека со стороны международных и неправительственных организаций, необходимо продолжить взаимодействие Уполномоченного по правам человека совместно с гражданским обществом при условии его постоянного укрепления и совершенствования.

В 2019 году начата реализация трехлетнего проекта совместно с Представительством ООН в Казахстане «Укрепление национального превентивного механизма по предупреждению пыток», нацеленного на институционализацию системы отчетности и мониторинга учреждений,

усиление показателей и индикаторов оценки по итогам посещений и повышение профессионального потенциала участников НПМ.

Глава 4

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ, МЕЖДУНАРОДНЫМИ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ: ХРОНИКА ОТДЕЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

11 февраля 2019 года

По итогам встречи Уполномоченного по правам человека Шакирова А. с международными экспертами Маастрихтской Высшей Школы Управления Микаэлы Ваноре и Эстер Тимар, достигнута договоренность по поддержке подготовки методологии анализа соблюдения обязательств в области прав человека.

4 марта 2019 года

Уполномоченный по правам человека Шакиров А. принял участие в заседании Глобального альянса национальных правозащитных учреждений в городе Женева (Швейцария) по обсуждению вопросов миграции на глобальном, региональном и национальном уровнях. Уполномоченный проинформировал участников заседания о готовности Казахстана присоединиться к



межстрановой программе ЮНИСЕФ «Защита детей в миграционных процессах в Юго-Восточной, Южной и Центральной Азии», партнером которой является Европейский союз.

Он отметил перспективы сотрудничества данной Программы с омбудсменами Казахстана и Центральной Азии в рамках региональной Платформы взаимодействия омбудсменов Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан (CASI – NHRI). Партнерами созданной Платформы являются Управление Верховного комиссара ООН по правам человека и Программа развития ООН.

17 апреля 2019 года

На заседании Комитета по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента Республики Казахстан рассмотрены предложения Уполномоченного по правам человека Шакирова А. по вопросам законодательного регулирования



гражданства несовершеннолетних в Казахстане, выработанные совместно с ЮНИСЕФ.

В заседании приняли участие Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан, руководство и представители Администрации Президента, Генеральной прокуратуры, министерств внутренних дел, иностранных дел, юстиции, образования и науки, а также международных организаций.

Заседание проведено в целях выявления и обсуждения коллизий и пробелов действующего законодательства по вопросам гражданства и документирования лиц.

Материалы и предложения, представленные Уполномоченным по правам человека, были подготовлены по результатам участия в качестве партнера в межстрановой программе ЮНИСЕФ «Защита детей в миграционных процессах в Юго-Восточной, Южной и Центральной Азии», нацеленной на совершенствование законодательной базы и укрепление практического взаимодействия между неправительственными организациями и государственными органами стран упомянутых регионов.

23 апреля 2019 года

Уполномоченный по правам человека Шакиров А. принял участие в 15-й сессии постоянной Независимой Комиссии Организации Исламского Сотрудничества по правам человека в городе Джидда (Саудовская Аравия).



Organisation of Islamic Cooperation

Омбудсмены и представители национальных комиссий по правам человека обсудили вопросы развития прав женщин и детей в мусульманском мире, подходы по совершенствованию Пакта Организации о правах ребенка в исламе в условиях современных вызовов. В ходе открытой дискуссии Уполномоченный по правам человека проинформировал коллег о мерах, принимаемых в Казахстане по соблюдению и защите прав детей, проводимых реформах и мерах по совершенствованию законодательной базы с учетом принятых обязательств.

Комиссия создана в 2001 году, в ходе 38-ой сессии Совета министров иностранных дел ОИС. В ее состав входят 18 членов, представляющих государства-члены Организации.

13 мая 2019 года

Уполномоченный по правам человека Шакиров А. встретился со Специальным докладчиком ООН по вопросу о поощрении и защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом Ф. Ни Аолаин в ходе ее визита в Казахстан.



В ходе встречи были обсуждены вопросы поддержки Казахстаном международных антитеррористических механизмов в рамках Всеобъемлющей конвенции о борьбе с международным терроризмом, состоялся обмен мнениями о факторах, способствующих распространению экстремизма во всех его проявлениях, и обеспечении прав человека в таких условиях. Уполномоченный по правам человека проинформировал Специального докладчика о деятельности национального правозащитного учреждения и взаимодействии со специализированными структурами ООН по конкретным правозащитным направлениям.

15 мая 2019 года

Отчет о деятельности Уполномоченного по правам человека за 2018 год был представлен Президенту Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаеву.

А. Шакиров презентовал анализ



рассмотренных им жалоб и обращений, результаты мониторинговой деятельности и взаимодействия с государственными органами, международными и неправительственными правозащитными организациями.

В числе приоритетных вопросов, рассмотренных Уполномоченным по правам человека в 2018 году были: охрана здоровья, жилищных прав граждан, обеспечение прав детей и других уязвимых групп общества, реформирование правоохранительной и судебной систем.

20 мая 2019 года

В рамках достигнутой договоренности о создании Платформы взаимодействия омбудсменов Центральной Азии и Казахстана в городе Душанбе (Таджикистан), при поддержке Управления Верховного комиссара по правам человека ООН и Программы развития ООН, состоялось обсуждение проекта «дорожной карты» сотрудничества национальных правозащитных учреждений (НПЗУ) стран региона.



27 мая 2019 года

Уполномоченный по правам человека в РК Шакиров А. обсудил с Главой Миссии БДИПЧ/ОБСЕ У. Гацек условия наблюдения представителями Организации за внеочередными президентскими выборами.



30 мая 2019 года

По итогам встречи Уполномоченного по правам человека Шакирова А. с Региональным представителем Международной тюремной реформы в Центральной Азии Шамбиловым А. достигнута договоренность о дальнейшей поддержке



международной неправительственной организацией деятельности

национального превентивного механизма, и по распространению опыта его деятельности как успешного примера НПМ по модели «Омбудсмен+» в других государствах-членах ООН, особенно в странах Центральной Азии. Казахстанский опыт в настоящее время детально изучается в Российской Федерации и Республике Узбекистан.

5 июня 2019 года

С учетом мандата НПМ, координируемого Уполномоченным по правам человека, достигнута договоренность с Офисом ЮНИСЕФ в Казахстане о поддержке данного механизма в отношении детских учреждений, в которых временно пребывают дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в рамках Основного плана операций Правительства Казахстана и Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) на 2016-2020 годы.



24-25 июня 2019 года

В рамках Региональной инициативы сотрудничества национальных правозащитных учреждений Центральной Азии (CASI-NHRI) Уполномоченный по правам человека А. Шакиров принял участие в Региональных консультациях в Ташкенте.



С учетом достигнутых договоренностей об усилении содействия процессу внедрения ЦУР в странах региона, реализации рекомендаций международных механизмов по правам человека и законотворческому процессу в правозащитной сфере омбудсмены Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана утвердили «дорожную карту» регионального взаимодействия. В рамках своего визита в г. Ташкент Уполномоченный по правам человека встретился с первым заместителем Председателя Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Содиком Сафаевым.

20 августа 2019 года

В г. Нур-Султан прошла встреча Руководителя Национального центра по правам человека Оспанова С. с представителями профильных управлений ООН, в ходе которой обсуждена возможность реализации совместного проекта ЕС и ООН по усилению устойчивости к насильственному



экстремизму в Азии, проведения консультаций по вопросам защиты прав человека в условиях угроз и на фоне факторов, ведущих к радикализации и насильственному экстремизму.

5-6 сентября 2019 года

В рамках партнерства Уполномоченного по правам человека Азимовой Э. с межстрановой программой ЮНИСЕФ «Защита детей в миграционных процессах в Юго-Восточной, Южной и Центральной Азии» в г. Нур-Султан прошла международная конференция с участием более 80 делегатов из стран Центральной Азии, включая омбудсменов Казахстана и Туркменистана, представителей омбудсменов Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана, неправительственных и международных организаций, правительственных делегаций.



Конференция проводилась при поддержке Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) и Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). Участники обсудили принятые и планируемые меры по устранению проблем в законодательстве и практике по вопросам регистрации рождения и гражданства, а также доступа к социальным услугам для детей, чьи родители не имеют документов, удостоверяющих личность.

Казахстанская сторона представила разработанные законодательные поправки.

Казахстанский опыт и опыт стран Центральной Азии, по итогам конференции, был представлен на семидесятой пленарной сессии

Исполнительного комитета УВКБ ООН, прошедшей в Женеве 7-11 октября 2019 года.

16 сентября 2019 года



В рамках совместного проекта с Офисом программ ОБСЕ в Казахстане «Поддержка продвижения международных стандартов в области прав человека и защиты фундаментальных свобод» в Восточно-Казахстанском государственном университете им. С. Аманжолова (Усть-Каменогорск) Уполномоченный по правам человека Азимова Э. встретила со студентами Университета.

В целях повышения осведомленности среди студентов знаний о принятых обязательствах в области прав человека, действующих механизмах защиты своих прав и свобод, прошел двухдневный семинар с участием студентов 4 курса Университета. Спикерами семинара выступили Уполномоченный по правам человека, сотрудники Национального центра по правам человека и Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности.

18 сентября 2019 года

Уполномоченный по правам человека Азимова Э. приняла участие в Международном форуме на тему: «Управление качеством правосудия: Глобальные тренды и практика», организованном Верховным Судом Республики



Казахстан совместно с Международной ассоциацией судей, Международной ассоциацией по судебному администрированию.

Представители Международной ассоциации судей и Международной ассоциации по судебному администрированию, председатели верховных (высших) судебных органов зарубежных стран, независимые эксперты, действующие судьи, представители юридического сообщества, депутаты Парламента и руководители государственных органов Республики Казахстан обсудили общие тенденции международной практики в сфере улучшения качества правосудия, поделились опытом по внедрению последних реформ, укреплению независимости судей и использованию информационных технологий в судопроизводстве в целях обеспечения верховенства закона и эффективной судебной защиты прав человека.

19 сентября 2019 года

Уполномоченный по правам человека Азимова Э. вместе с руководителем ОФ «Право», реализующего проект «Организация деятельности по дерадикализации и реабилитации несовершеннолетних, вернувшихся из зон террористической активности», встретились с представителями Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики и кыргызским общественным фондом, центром по защите прав человека «Кылым Шамы» в Нур-Султане. В ходе встречи Уполномоченный по правам человека рассказала об опыте Казахстана по возвращению своих граждан из зон боевых действий на территории Сирии и Ирака. Следует отметить, что Уполномоченный по правам человека и ОФ «Право» взаимодействовали на регулярной основе в рамках проекта. Кроме того, Уполномоченный по правам человека провела консультации с сотрудниками Министерства иностранных дел Республики Казахстан и оказала им практическое содействие в разработке и оформлении доверенностей матерей для возвращения своих детей из Ирака в Казахстан.

20 сентября 2019 года

В Нур-Султане Уполномоченный по правам человека Азимова Э. встретила с руководителем

Департамента верховенства права, безопасности и прав человека Кризисного бюро ПРООН. По

итогах встречи достигнуты договоренности о сотрудничестве по вопросам повышения осведомленности граждан в области прав человека, укрепления национального превентивного механизма, направленного на предотвращение пыток и жестокого обращения в закрытых учреждениях, а также разработки индикаторов оценки ситуации с соблюдением прав человека.



Также Уполномоченный по правам человека и Представитель Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Казахстане Артур ван Дизен достигли договоренности о дальнейшем сотрудничестве. В настоящее время реализуется совместный проект в рамках межстрановой программы «Защита детей в миграционных процессах в Юго-Восточной, Южной и Центральной Азии». Достигнуты договоренности с ЮНИСЕФ о содействии национальному превентивному механизму в деле обеспечения прав детей в детских учреждениях.

2-3 октября 2019 года

В рамках совместного проекта Уполномоченного по правам человека с Офисом программ ОБСЕ в

Казахстане «Поддержка продвижения международных стандартов в области прав человека и защиты фундаментальных свобод» руководитель

Национального центра по правам человека Оспанов С. встретился со студентами Карагандинского государственного университета им. Букетова (г. Караганда).



4 октября 2019 года



стандартов, особенно в отношении прав женщин, детей, лиц с ограниченными возможностями, а также поддержке национального превентивного механизма против пыток и жестокого обращения.

Аналогичные договоренности по поддержке достигнуты с Министерством иностранных дел Швейцарии на встрече в Берне **8 ноября 2019 года** в рамках участия Уполномоченного по правам человека в сессии Совета ООН по правам человека, где был представлен национальный доклад Казахстана в рамках третьего Универсального периодического обзора.



**7 октября 2019 года Уполномоченный
по правам человека**

Азимова Э. обсудила с представителями
Субрегионального офиса Объединённых
программ ООН по
ВИЧ/СПИД (ЮНЭЙДС)

вопросы сотрудничества и предотвращения дискриминации людей,

живущих с ВИЧ/СПИД. С учетом итогов встречи Национальным центром по правам человека был проведен анализ действующего законодательства и рекомендации по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты с учетом полученных результатов направлены в адрес уполномоченных государственных органов

8 октября 2019 года

Уполномоченный по правам человека
Азимова Э. встретилась со
страновыми



представителями в ОБСЕ и представила информацию о ходе реализации принятых обязательств в области прав человека.

По приглашению Азимовой Э. во встрече приняли участие члены Экспертного совета, являющегося консультативно-совещательным органом при Уполномоченном по правам человека, в лице представителей неправительственных организаций и ученых. Целью деятельности Экспертного совета является выработка рекомендаций по совершенствованию законодательства и практики. Зарубежные делегаты высоко оценили вклад Казахстана в региональную безопасность и выразили общее мнение о необходимости дальнейшего укрепления сотрудничества в рамках ОБСЕ.



9-10 октября 2019 года



Уполномоченный по правам человека Азимова Э. приняла участие в предсессии в Женеве (Швейцария) с участием неправительственных организаций, подготовивших и представивших совету ООН по правам человека альтернативные доклады о

соблюдении прав человека в преддверии предстоящей защиты третьего национального доклада правительственной делегацией от Республики Казахстан в рамках Универсального периодического обзора.



15 октября 2019 года

Достигнуты договоренности Уполномоченного по правам человека Азимовой Э. по сотрудничеству с Главой офиса программ ОБСЕ в Казахстане Дьердем Сабо о сотрудничестве на 2020 год. Были также обсуждены результаты реализации двух совместных проектов: «Поддержка продвижения международных стандартов в области прав человека и защиты фундаментальных свобод» с участием студентов Карагандинского государственного университета им. Е.А. Букетова и Восточно-Казахстанского государственного университета им. С.Аманжолова. и Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности, а также «Мониторинг законодательства и существующей правоприменительной практики в отношении прав лиц с психическими расстройствами», в рамках которого было проведено полевое исследование условий содержания и соблюдения прав лиц с ментальными нарушениями здоровья в государственных медицинских и социальных учреждениях.

22-25 октября 2019 года



Уполномоченный по правам человека Азимова Э. приняла участие в 74-й сессии Конференции по правам человека и правам женщин в Женеве (Швейцария). В ходе сессии официальная казахстанская делегация представила национальный доклад о мерах, принимаемых государством по

исполнению обязательств по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

28 октября-1 ноября 2019 года



Делегация Казахстана с участием Уполномоченного по правам человека, депутатов Парламента Республики Казахстан, представителей государственных органов и неправительственных организаций изучила опыт Итальянской Республики в сфере миграции, особенно по вопросам защиты прав детей и молодежи в миграционных процессах, а также привлечения волонтеров к ювенальной юстиции.

Визит был организован при поддержке Представительства Детского Фонда ООН в Казахстане (ЮНИСЕФ) в рамках совместной программы Европейского союза и ЮНИСЕФ «Защита детей в миграционных процессах в Юго-Восточной, Южной и Центральной Азии», реализуемой в Казахстане с 2017 года. Участники проекта использовали полученный опыт в рамках деятельности рабочей группы по проекту закона «О внесении изменений в законодательство по миграционным вопросам», который на сегодня рассматривается в Парламенте Республики Казахстан, а также при разработке предложений по укреплению волонтерского движения и развития местных органов самоуправления.

4-6 ноября 2019 года



По приглашению Совета Европы Уполномоченный по правам человека Азимова Э. принял участие в конференции Европейского Комитета по предотвращению пыток (Страсбург, Франция), отметивший 30-летний юбилей с момента создания.

Участники Конференции обсуждали вопросы принятия мер предосторожности в первые часы содержания под стражей в полиции и роли национальных превентивных механизмов и омбудсменов в целях защиты прав человека. В конференции приняли участие представители более тридцати стран Европы и Центральной Азии, а также Подкомитета ООН по предупреждению пыток, Ассоциации по борьбе с пытками, ОБСЕ и др. На полях Конференции достигнута договоренность Уполномоченного по правам человека с Председателем европейской организации «NPM Observatory» Сильвией Казале об оказании содействия укреплению казахстанского превентивного механизма путем проведения независимого аудита законодательства и практической работы казахстанского механизма в целях выработки рекомендаций по дальнейшему его совершенствованию. Такой аудит данная организация провела в более чем 40 странах мира с целью оценки эффективности их деятельности и уровня имплементации и соблюдения обязательств по Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания и Факультативному протоколу. Свою деятельность организация осуществляет при поддержке Совета Европы и стран-доноров проектов в рамках Европейского союза.

7-8 ноября 2019 года



Уполномоченный по правам человека Э. Азимова приняла участие в 34-ой сессии Совета ООН по правам человека в Женеве, в ходе которой делегация Республики Казахстан представила третий национальный доклад в рамках Универсального периодического обзора о выполнении обязательств в области защиты основных прав и свобод человека. По итогам защиты Республикой Казахстан из полученных 245 рекомендаций государств-членов ООН поддержаны 87 % рекомендаций (214).

14-15 ноября 2019 года

Уполномоченный по правам человека Азимова Э. совместно с ЮНИСЕФ и при поддержке УВКБ ООН провели в Алматы региональные консультации в рамках межстранового проекта «Защита детей в миграционных процессах», а также заседание в рамках Региональной инициативы сотрудничества национальных

правозащитных учреждений Центральной Азии (CASI-NHRI). В региональных консультациях приняли участие более 70 представителей государственных органов и неправительственных организаций государств



Центральной Азии, а также аппаратов омбудсменов Кыргызской Республики и Республики Узбекистан. В ходе региональных консультаций был представлен казахстанский опыт по обучению международным стандартам выявления и предупреждения незаконной миграции. Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан презентовала обучающий модуль межведомственного взаимодействия, разработанный в рамках совместного проекта.

18-20 ноября 2019 года



Уполномоченный по правам человека принял участие в Международной конференции омбудсменов в Стамбуле (Турция), организованной Офисом Главного омбудсмана Турции при поддержке Европейского Союза. В Конференции принял участие Президент Турции Тайип Реджеп Эрдоган. В своей речи Президент Эрдоган подчеркнул, что «в сущности хорошего управления лежит уважение к людям и их естественным правам. То, что делает государство «великим», это не просто широкие границы или много денег. Способность обеспечить безопасность, мир и счастье всех людей в отдельности - это то, что делает государство «великим». Результатом такого подхода и явилось создание в Турции института уполномоченного по правам человека.

Конференция предоставила платформу для омбудсменов Азии, Европы и Африки, представителей научных кругов, неправительственных организаций и исследовательских институтов более 60 стран мира.

На полях Конференции Уполномоченный по правам человека провела двусторонние встречи с омбудсменами Турции, Кыргызстана, Узбекистана, Азербайджана, Малайзии, Литвы, Сербии, Словакии, а также представителями Уполномоченного по правам человека Российской Федерации.

21-22 ноября 2019 года

Под руководством Уполномоченного по правам человека Азимовой Э., ПРООН, ЮНИСЕФ и с участием членов Координационного совета для 30 вновь избранных участников НПМ из регионов Казахстана был проведен обучающий семинар на тему «Мониторинг детских учреждений» в Нур-Султане. В ходе семинара участники получили практические навыки эффективной организации посещений детских учреждений и успешного интервьюирования детей с учетом особенностей детской психологии.



26 ноября 2019 года

Уполномоченный по правам человека Азимова Э. приняла участие в Диалоге между представителями стран Северной и Центральной Азии по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в Бангкоке (Таиланд).

В рамках Диалога Уполномоченный по правам человека провела двусторонние встречи с Заместителем исполнительного директора ООН-Женщины Анитой Бхатиа, Спецдокладчиком ООН по вопросу о насилии в отношении женщин Дубравкой Шимонович и Генеральным Секретарем Форума равенства поколений.

В ходе встреч состоялся обмен мнениями о роли Казахстана в продвижении региональных инициатив в Центральной Азии, оказании официальной поддержки развитию Афганистана в достижении устойчивого

развития через поддержку образовательных программ для афганских женщин.

27-28 ноября 2019 года



В Бангкоке (Таиланд) Уполномоченный по правам человека Азимова Э. приняла участие в Азиатско-тихоокеанской министерской конференции, организованной Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в сотрудничестве со Структурой ООН – Женщины.

Участники конференции обсудили комплексный обзор «Пекин +25».

В ходе конференции Уполномоченный по правам человека представила национальный доклад о реализации Казахстаном Пекинской декларации и платформы действий и имплементации в государственную политику Целей устойчивого развития согласно Повестке-2030 ЦУР. В своем докладе она отметила актуальность вовлечения гражданского сектора к реализации национальных индикаторов ЦУР, особенно в вопросах социальной поддержки уязвимых групп, в том числе многодетных семей, детей, людей с инвалидностью и пожилых людей, обеспечения равного доступа мужчин и женщин к образованию, в сфере труда, а также на уровне принятия решения.

6 декабря 2019 года



Уполномоченный по правам человека Азимова Э. приняла участие в Первом Евразийском форуме «Судебная власть современного Казахстана и права человека: проблемы, тенденции и перспективы», организованном Академией правосудия при Верховном суде Республики Казахстан совместно с Фондом имени Фридриха Эберта.

В работе Форума приняли участие представители Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан, Верховного Суда, Генеральной прокуратуры, Министерства юстиции, Уполномоченного по правам человека, известных правозащитных организаций и ученые ведущих вузов Казахстана, России, Узбекистана.

Участники Форума обсудили вопросы обеспечения законного и справедливого разрешения конфликтов, независимого правосудия, эффективной судебной защиты прав человека и гражданина и применения в судебной практике универсальных международных норм и общепризнанных стандартов в области прав человека.

9 декабря 2019 года

Встречи Уполномоченного по правам человека Азимова Э. с Заместителем Представителя ЮНИСЕФ в Казахстане Ващенко В., а также с Заместителем главы Офиса программ ОБСЕ в Нур-Султане г-жей Дигол Дианой по направлениям сотрудничества на 2020 год.

10 декабря 2019 года



Уполномоченный по правам человека Азимова Э. приняла участие в работе круглого стола, посвященного Дню прав человека и организованного Комиссией по правам человека при Президенте Республики Казахстан совместно с Министерством иностранных дел и другими партнерами Комиссии.

В работе круглого стола приняли участие представители государственных кругов, зарубежных и международных дипломатических представительств, неправительственного сектора, ученые и независимые эксперты.

Все участники Круглого стола отметили важность продолжения эффективного взаимодействия национальных и международных механизмов защиты прав человека и необходимость дальнейшего совершенствования законодательства и правоприменительной практики.



11 декабря 2019 года

Уполномоченный по правам человека провела отчетное заседание Координационного совета по итогам деятельности национального превентивного

механизма в 2019 году. В ходе заседания члены Совета обменялись мнениями и выработали рекомендации по подготовке ежегодного консолидированного доклада по итогам 2019 года, реализации совместного проекта с ПРООН по укреплению НПМ, выработке рекомендаций по внедрению положений

Стамбульского протокола по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в работу медицинских и медико-социальных учреждений в целях эффективного выявления фактов пыток и жестокого обращения. Кроме того, Уполномоченный по правам человека проинформировал о завершении совместного проекта с ЮНИСЕФ «Мониторинг законодательства и существующей правоприменительной практики в отношении прав лиц с психическими расстройствами». В рамках данного проекта проведено полевое исследование условий содержания и соблюдения прав лиц с ментальными нарушениями здоровья в государственных медицинских и социальных учреждениях.

17 декабря 2019 года



Уполномоченный по правам человека Азимова Э. приняла участие в III Международной научно-практической конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов» (Москва, РФ), организованной Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т. при поддержке Парламентской Ассамблеи Совета Европы. В конференции приняли участие депутаты Государственной Думы и сенаторы Совета Федерации Российской

Федерации, уполномоченные по правам человека субъектов Российской Федерации и зарубежных государств, члены Евразийского альянса омбудсменов, а также представители научной общественности, неправительственных и правозащитных организаций.

18 декабря 2019 года



Уполномоченный по правам человека Азимова Э. приняла участие в заседании Евразийского альянса омбудсменов (Москва, РФ).

На заседании присутствовали представители национальных правозащитных институтов Сербии, Черногории, Индонезии, Казахстана, Таджикистана, Болгарии, Венгрии, Боснии и Герцеговины, Узбекистана, Камбоджи, представители Европейского института Омбудсменов и Евразийской экономической комиссии.

20 декабря 2019 года



Уполномоченный по правам человека и Уполномоченный по правам ребенка приняли участие в заседании Национального совета общественного доверия при Президенте Республики Казахстан, по итогам которого по поручению Главы государства Правительство внесло предложения по

присоединению ко Второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, а также по совершенствованию законодательства в целях гуманизации статьи 174 статью Уголовного Кодекса и декриминализации статьи 130 (клевета) Уголовного кодекса.



24 декабря 2019 года

Уполномоченный по правам человека Азимова Э. приняла участие в заседании Совета по правовой политике при Президенте Республики Казахстан, на котором обсуждались вопросы реализации Концепции правовой политики государства, в том числе в части укрепления института Уполномоченного по правам человека.

27 декабря 2019 года



Уполномоченный по правам человека Азимова Э. приняла участие в 502-м заседании Межведомственной комиссии по законопроектной деятельности при Правительстве Республики Казахстан, по итогам которого поддержан проект закона, инициированный депутатами Парламента

Республики Казахстан, нацеленный на усиление государственной политики по поддержке семьи и обеспечения равных прав и равных возможностей мужчин и женщин.

30 декабря 2019 года



Уполномоченный по правам человека Азимова Э. и Директор Института законодательства и правовой информации при Министерстве юстиции Республики Казахстан Сарпеков Р. подписали Меморандум о сотрудничестве. Во встрече с Институтом принял участие представитель ПРООН в

Казахстане. Меморандум нацелен на сотрудничество по вопросам совершенствования правового регулирования защиты прав и свобод человека, проведение совместных мероприятий в целях повышения правосознания населения в сфере прав и свобод человека, в том числе путем правового консультирования через Call center Института.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В течение 2019 года информационно-аналитическое, организационно-правовое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека осуществляло государственное учреждение «Национальный центр по правам человека», созданное на основании Указа Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года № 947. Аппарат Центра составляет 12 сотрудников.

Уполномоченному по правам человека в 2012 году в рамках аккредитации в Глобальном альянсе национальных правозащитных учреждений присвоен статус «В» («наблюдатель»), обозначающий частичное соответствие Принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, утверждённым резолюцией 48/134 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года (далее – Парижские принципы).

В 2017 году в Конституцию Республики Казахстан внесены изменения, согласно которым по представлению Президента Республики Казахстан Уполномоченный по правам человека избирается Сенатом Парламента Республики Казахстан.

В ноябре 2019 года по итогам третьего обзора Универсального периодического обзора Совета ООН по правам человека **из 245** полученных Казахстаном рекомендаций **14** касаются укрепления мандата УПЧ, в том числе путем обеспечения его региональной представленности. Казахстан принял данные рекомендации, что означает продолжение курса по укреплению мандата Уполномоченного по следующим направлениям:

- 1) усиление деятельности Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека и Координационного совета по вопросам национального превентивного механизма с обеспечением ротационной основы их деятельности и вовлечения в процесс выработки конкретных предложений по совершенствованию законодательства и практики защиты прав человека;

- 2) вовлечение в праворазъяснительную деятельность по защите прав граждан, общественных объединений, включая волонтерские и молодежные организации, профессиональные юридические сообщества в рамках института pro-bono и системы государственного социального заказа и

грантов, в том числе с использованием официального сайта, социальных сетей и СМИ;

3) дальнейшее совершенствование национального превентивного механизма предупреждения пыток и жестокого обращения и укрепление его институционализации и системы мониторинга выполнения рекомендаций участников НППМ;

4) активизация участия в законотворческой деятельности в области прав человека путем вхождения в составы рабочих групп по законопроектам и консультативно-совещательные органы при Правительстве Республики Казахстан, деятельность которых связана с правами и свободами человека и гражданина;

5) расширение доступа для обращения граждан, в том числе через портал электронное правительство и другие удобные для граждан каналы связи;

6) расширение участия в процессе мониторинга соблюдения и исполнения обязательств в области прав человека с учетом принятых рекомендаций в рамках конвенционных защит и решений (соображений, заключений) комитетов ООН, включая введение в практику подготовку регулярных тематических докладов по вопросам защиты прав человека с привлечением Экспертного и Координационного советов;

7) обеспечение постоянного взаимодействия с государственными органами, особенно с местными представительными и исполнительными органами, в целях обеспечения эффективного рассмотрения обращений граждан и устранения нарушений их прав;

8) продолжение сотрудничества с международными организациями и национальными правозащитными учреждениями других стран с целью обмена наилучшими практиками и законодательством в области прав человека;

9) сотрудничество с Уполномоченным по правам ребенка, Уполномоченным по защите прав предпринимателей, Страховым Омбудсменом и Банковским омбудсменом в целях обмена наилучшей правоприменительной практикой и эффективного выполнения задач по защите прав человека и гражданина.

Указанные меры будут способствовать укреплению мандата Уполномоченного по правам человека и качественного выполнения своей главной миссии – наблюдение за соблюдением прав и свобод человека и принятие в рамках своей компетенции мер по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

СТРУКТУРА АППАРАТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

