

# НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

Республики Казахстан  
о противодействии коррупции  
за 2019 год

КАЗАХСТАН, НУР-СУЛТАН  
2020

# ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящий доклад подготовлен во исполнение Указа Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года №154 (Правила подготовки, внесения Национального доклада о противодействии коррупции Президенту Республики Казахстан и его опубликования) при поддержке Постоянного представительства Азиатского банка развития в Казахстане.

Целью документа является информирование общества о результатах реализации антикоррупционной политики Казахстана в 2019 году.

Освещены итоги работы всех субъектов противодействия коррупции, включая государственные органы, квазигосударственный сектор и общественные организации.

Специальное внимание в докладе уделено трансформации Антикоррупционной службы и масштабированию превентивной работы.

Также отражены итоги независимой оценки уровня восприятия корруп-

ции в Казахстане и международного сотрудничества по вопросам антикоррупционной политики.

Представлены принятые законодательные и практические меры по превенции коррупции, а также рекомендации по дальнейшему совершенствованию антикоррупционной деятельности, в том числе исполнению положений Конвенции ООН против коррупции, 20-ти руководящих принципов Совета Европы (GRECO) и рекомендаций ОЭСР.

Национальный доклад прошел обсуждение во всех регионах страны с участием представителей неправительственного сектора.

Документ предназначен для широкого круга читателей – государственных служащих, независимых экспертов, рейтинговых агентств, общественных деятелей, ученых и других заинтересованных лиц.



АГЕНТСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

г. Нур-Султан, ул. С.Сейфуллина, д. 37

тел.: +7 (7172) 90-92-60

e-mail: anticorruption@nab.gov.kz

# СОДЕРЖАНИЕ

|  |    |  |
|--|----|--|
| <b>I</b>   | 04 | Стратегические тезисы  |
| <b>Введение</b>  | 05 | Основные события   |
| <b>II</b>  | 07 | Казахстан в международных рейтингах  |
| <b>Оценка уровня восприятия коррупции</b>                | 09 | Социологические исследования   |
| <b>III</b>   | 12 | Правовая основа, цель и задачи антикоррупционной политики  |
| <b>Архитектура антикоррупционной политики Казахстана</b> | 12 | Субъекты противодействия коррупции   |
|  | 13 | Трансформация Антикоррупционной службы   |
| <b>IV</b>  | 15 | Результаты деятельности Антикоррупционной службы за 2019 год   |
| <b>Принятые Казахстаном антикоррупционные меры</b>       |    | <ul style="list-style-type: none"><li>• законодательные инициативы</li><li>• реализация концепции «Слышащего государства»</li><li>• комплексный анализ и искоренение предпосылок коррупции</li><li>• антикоррупционные проекты и акции</li></ul> |
|  | 26 | Результаты отдельных субъектов противодействия коррупции   |
|  |    | <ul style="list-style-type: none"><li>• общественные организации</li><li>• центральные и местные государственные органы</li><li>• субъекты квазигосударственного сектора</li></ul>   |
|  | 29 | Реализация Антикоррупционной стратегии на 2015-2025 годы   |
|  | 30 | Уголовно-правовая статистика   |
|  | 31 | Ключевые показатели  |
| <b>V</b>   | 33 | Вступление в GRECO   |
| <b>Международное сотрудничество</b>                      | 34 | Исполнение рекомендаций ОЭСР   |
|  | 35 | Международные мероприятия  |
| <b>VI</b>  | 37 | Выводы   |
| <b>Заключение</b>  | 38 | Предложения  |
| <b>VII</b>   | 42 | Расширенная информация по некоторым разделам   |
| <b>Приложения</b>  |    |  |



**“ Коррупция – не просто правонарушение. Она подрывает веру в эффективность государства и является прямой угрозой национальной безопасности. Мы должны резко усилить борьбу с коррупцией, в том числе посредством совершенствования антикоррупционного законодательства, с тем чтобы достичь нашей конечной цели – искоренить коррупцию как явление ”**

Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства. Послание Первого Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, 14 декабря 2012 года

**“ Необходимо усилить работу по выявлению и искоренению причин и предпосылок коррупции ”**

Послание Первого Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность», 31 января 2017 года




**“ Для борьбы с коррупцией до полного ее искоренения планируется объединять усилия государства и граждан. Будет усилен общественный контроль, НПО будут привлечены к антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов на всех уровнях управления, а в принятии государственных решений для обеспечения прозрачности будут участвовать общественные и неправительственные организации, средства массовой информации ”**

Из предвыборной программы Президента Казахстана Токаева К.К.

**“ Коррупция – это болезнь, тормозящая развитие государства, это явление, угрожающее взаимному доверию в обществе и безопасности государства. Мы будем проводить системную работу против коррупции ”**

Из выступления Президента Казахстана Токаева К.К. на инаугурации 12 июня 2019 года

|                       |  |                        |  |
|-----------------------|--|------------------------|--|
| <p><b>Январь</b></p>  | <p>Совещание по итогам проведенного внешнего анализа коррупционных рисков в Комитете науки Министерства образования и науки Республики Казахстан и его подведомственных организациях</p>   | <p><b>Июль</b></p>     | <p>Утверждение Положения об Агентстве Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службе) и его структуры. Указ Президента Казахстана от 22 июля 2019 года №74</p> <p>Открытие проектного офиса «Adal bilim» на базе КазГЮУ имени М.С. Нарикбаева</p>   |
| <p><b>Февраль</b></p> | <p>Расширенная коллегия Агентства по противодействию коррупции по итогам 2018 года с участием представителей общественности</p> <p>Участие в VII Всемирном правительственном саммите в Дубае</p> <p>Заключение меморандума между Верховным Судом и Антикоррупционной службой о взаимодействии по вопросам противодействия коррупции</p>  | <p><b>Август</b></p>   | <p>Исследование Общественного фонда «Transparency International Kazakhstan» «Мониторинг состояния коррупции в Казахстане»</p>  |
| <p><b>Март</b></p>    | <p>Пленарное заседание Антикоррупционной сети ОЭСР по борьбе с коррупцией в Восточной Европе и Центральной Азии. Отчет Казахстана по реализации рекомендаций 4-го раунда мониторинга Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией</p> <p>Диагностическая миссия Всемирной таможенной организации по противодействию коррупции</p> | <p><b>Сентябрь</b></p> | <p>Меморандум о сотрудничестве между ООН и Агентством, нацеленный на активизацию взаимодействия в вопросах противодействия коррупции</p> <p>Меморандум между Агентством и молодежным крылом «Jas Otan» при партии «Nur Otan» о сотрудничестве по вопросам профилактики коррупции в учебных заведениях</p>  |
| <p><b>Апрель</b></p>  | <p>Совещание по обсуждению хода реализации проектов «Регионы, свободные от коррупции»</p> <p>Заседание Комиссии по вопросам доступа к информации</p>   | <p><b>Октябрь</b></p>  | <p>8-е заседание Ассамблеи сторон Международной антикоррупционной академии, г. Нур-Султан</p> <p>Подписание Соглашения между Казахстаном и Советом Европы в отношении привилегий и иммунитетов представителей Группы государств против коррупции и членов оценочных групп (GRECO)</p> <p>Первый форум комплаенс-офицеров</p> <p>Региональная конференция ОБСЕ «Роль цифровых технологий в снижении коррупционных рисков»</p> |
| <p><b>Май</b></p>     | <p>Утверждение Плана мероприятий на 2019-2020 годы по вопросам противодействия коррупции в органах внутренних дел</p> <p>Экспертные встречи представителей Агентства с руководящим составом Фонда им. Бертельсманна, «Transparency International» и Восточного комитета германской экономики</p>   | <p><b>Ноябрь</b></p>   | <p>Форум: «Адалдық алаңы: новый формат взаимодействия общества и государства по противодействию коррупции»</p> <p>Открытие сервисных центров «Antikor ortalygy»</p> <p>Общереспубликанская акция «Народный юрист»</p>  |
| <p><b>Июнь</b></p>    | <p>Реорганизация и трансформация Антикоррупционной службы</p> <p>Открытие школ добропорядочности по всей стране</p>  | <p><b>Декабрь</b></p>  | <p>8-я заключительная сессия Конвенции ООН против коррупции, г. Абу-Даби</p> <p>19-я ежегодная профессиональная конференция Европейских партнеров по борьбе с коррупцией и Генеральная Ассамблея ЕРАС/EACN</p> <p>V Ежегодная международная антикоррупционная конференция</p> <p>Внесение поправок в законодательство о противодействии коррупции</p> <p>Ратификация соглашения с GRECO</p>                                  |



**ОЦЕНКА УРОВНЯ  
ВОСПРИЯТИЯ КОРРУПЦИИ**

**II**



Благодаря комплексным антикоррупционным мерам КАЗАХСТАН впервые набрал **34** балла в ИНДЕКСЕ ВОСПРИЯТИЯ КОРРУПЦИИ и повысил позицию в рейтинге на **11** пунктов (с 124 на 113)

## Рейтинг Казахстана в ИВК

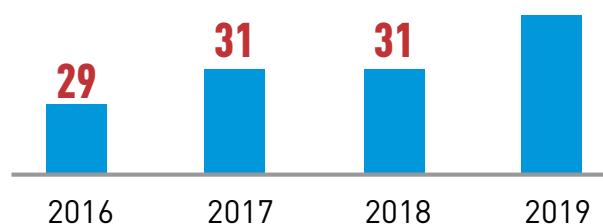
**2019 – 113 место**

2018 – 124 место

2017 – 122 место

2016 – 131 место

Средний балл по годам **34**



Исследования международных организаций, на основе которых рассчитывается ИВК по Казахстану

| № | Источник исследования                       | Показатель                 | 2018 | 2019 | Динамика |
|---|---|----------------------------|------|------|----------|
| 1 | Bertelsmann Foundation Transformation Index | антикоррупционной политики | 25   | 33   | +8       |
| 2 | Economist Intelligence Unit Country Ratings | уровень коррупции          | 20   | 20   | 0        |
| 3 | Freedom House Nations in Transit Ratings    | уровень коррупции          | 24   | 24   | 0        |
| 4 | Global Insight Country Risk Ratings         | коррупционный риск         | 35   | 35   | 0        |
| 5 | IMD World Competitiveness Yearbook          | взятничество и коррупция   | 48   | 55   | +7       |
| 6 | PRS International Country Risk Guide        | коррупция                  | 27   | 43   | +16      |
| 7 | World Economic Forum EOS                    | восприятие коррупции       | 46   | 47   | +1       |
| 8 | World Justice Project Rule of Law Index     | отсутствие коррупции       | 34   | 36   | +2       |
| 9 | Varieties of Democracy Project              | политическая коррупция     | 17   | 17   | 0        |

Примечание: в 2019 году исследование «Freedom House Nation in Transit Ratings» в Казахстане не проводилось, при формировании ИВК-2019 были использованы данные за 2018 год.

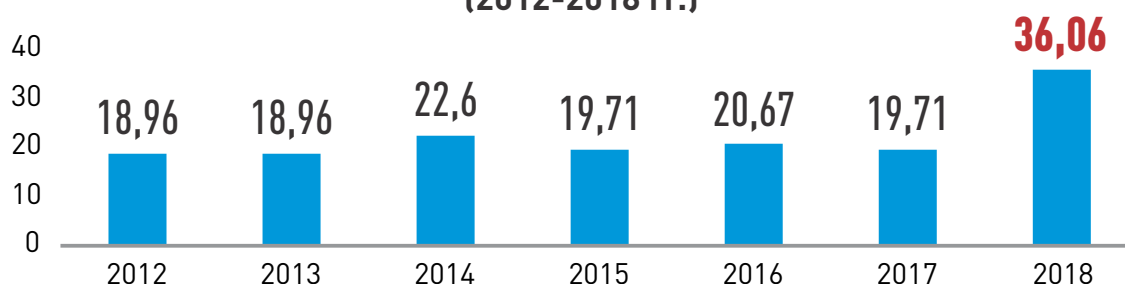
## ИНДИКАТОР «КОНТРОЛЬ КОРРУПЦИИ»

В рамках ежегодного исследования Всемирного банка «Индикаторы государственного управления» (Worldwide Governance Indicators), оценивающего 214 стран, **Казахстан достиг значительного прогресса по индикатору «Контроль коррупции».**

С момента начала замеров ИКК в 1996 году значительное повышение и лучший результат за все время нахождения Казахстана в данном рейтинге достигнут лишь в 2019 году.

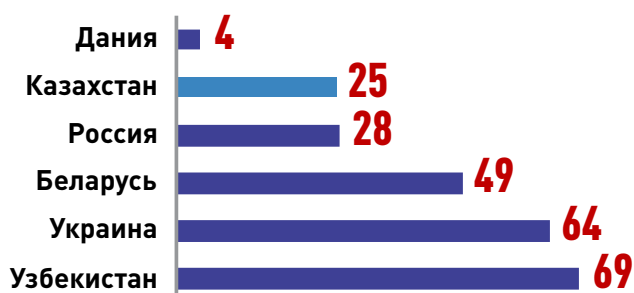
Процентильный ранг составил **36,06%**, что почти вдвое лучше предыдущего показателя.

Динамика процентильного ранга ИКК Казахстана (2012-2018 гг.)



## World Competitiveness Ranking

### ГЛОБАЛЬНЫЙ РЕЙТИНГ ВСЕМИРНОГО БАНКА



В 2019 году в рейтинге Doing Business **КАЗАХСТАН** улучшил свои позиции и поднялся с **28** места на **25**-е.

Казахстан поднялся в мировом рейтинге конкурентоспособности **IMD (World Competitiveness Ranking)** на 4 позиции и занял **34** место среди 63 стран.

Во многом это стало возможным благодаря значительному улучшению позиции страны по индикатору «**Взятничество и коррупция**» – **29** место и плюс 10 позиций вверх по сравнению с 2018 годом (4,28 баллов из 10 в сравнении с 3,43 в 2018 году).



7,2 тысяч

опрошенных казахстанцев

1,8 тысяч

предпринимателей

ГЕОГРАФИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ:

3 города республиканского значения,

14 областных центров и

163 районных центра по всему Казахстану

## МОНИТОРИНГ СОСТОЯНИЯ КОРРУПЦИИ В КАЗАХСТАНЕ

исследование Transparency International Kazakhstan

|  <b>Население</b>  |            |            |  <b>Предприниматели</b>                       |            |              |
|--|------------|------------|--|------------|--------------|
| ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ, ЯВЛЯЮЩИЕСЯ ИСТОЧНИКАМИ КОРРУПЦИИ   |            |            |  |            |              |
| ГОСОРГАНЫ/УЧРЕЖДЕНИЯ   | ЧАСТОТА    | %          | ГОСОРГАНЫ/УЧРЕЖДЕНИЯ   | ЧАСТОТА    | %            |
| Государственные больницы и поликлиники   | 216        | 28,7       | Управление земельных отношений   | 34         | 20,4         |
| Полиция  | 85         | 11,3       | Департамент государственных доходов (налоговая)  | 33         | 19,8         |
| Управление земельных отношений   | 53         | 7          | Противопожарная служба   | 26         | 15,6         |
| Государственные детские сады   | 52         | 6,9        | Таможенные органы  | 24         | 14,4         |
| Государственные вузы   | 51         | 6,8        | Районный отдел полиции   | 20         | 12           |
| Центр занятости  | 38         | 5,1        | Районный акимат  | 19         | 11,4         |
| Государственные колледжи   | 37         | 4,9        | Миграционная полиция   | 12         | 7,2          |
| ЦОНЫ (Правительство для граждан)   | 36         | 4,8        | Суд  | 11         | 6,6          |
| Государственные школы  | 34         | 4,5        | Правительство для граждан (ЦОН)  | 9          | 5,4          |
| Управление занятости и социальной защиты   | 31         | 4,1        | Управление градостроительного контроля акимата   | 8          | 4,8          |
| Военкоматы   | 28         | 3,7        | Центр занятости  | 7          | 4,2          |
| Аппарат акимата Вашего района  | 27         | 3,6        | Отдел архитектуры, градостроительства и строительства акимата  | 3          | 1,8          |
| Суд  | 16         | 2,1        | АДГСПК   | 2          | 1,2          |
| Налоговый департамент  | 13         | 1,7        | Жилищно-коммунальные службы района (водоканал)   | 2          | 1,2          |
| Управление градостроительного контроля   | 11         | 1,5        | СЭС  | 2          | 1,2          |
| Миграционная служба /полиция   | 9          | 1,2        | Прокуратура  | 1          | 0,6          |
| Таможня  | 7          | 0,9        | Энергетическая служба  | 1          | 0,6          |
| АДГСПК   | 3          | 0,4        | Отказ от ответа  | 1          | 0,6          |
| Отдел регистрации актов гражданского состояния (ЗАГС)  | 3          | 0,4        |  |            |              |
| Прокуратура  | 2          | 0,3        |  |            |              |
| <b>Итого</b>   | <b>752</b> | <b>100</b> | <b>Итого</b>   | <b>215</b> | <b>128,7</b> |
| ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ СОГЛАСИЯ НА КОРРУПЦИОННУЮ СДЕЛКУ  |            |            |  |            |              |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Бумажная волокита</li> <li>• Затягивание решения</li> </ul> |            |            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Бумажная волокита</li> <li>• Превышение полномочий</li> <li>• Вымогательство</li> </ul> |            |              |

58 336

опрощенных казахстанцев

17

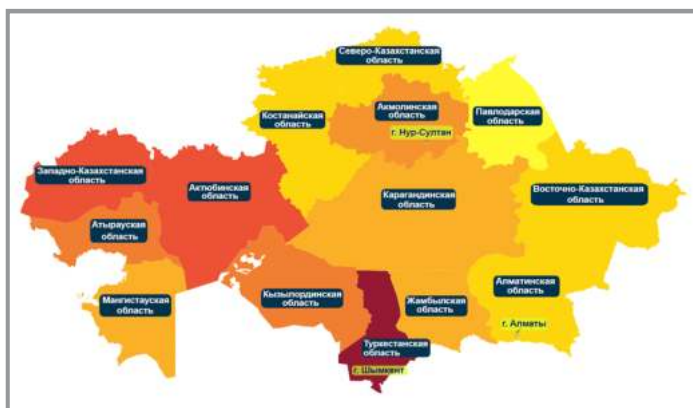
регионов Казахстана

## КЛЮЧЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ:

- Отношение к коррупции
- Степень добропорядочности граждан
- Уровень доверия к антикоррупционной политике
- Уровень восприятия коррупции
- Потенциал участия граждан в антикоррупционной политике

## ОЦЕНКА УРОВНЯ ВОСПРИЯТИЯ КОРРУПЦИИ В КАЗАХСТАНЕ

исследование Центра прикладных исследований TALAP



60,4%

граждан выразили **готовность внести личный вклад** в снижение уровня коррупции

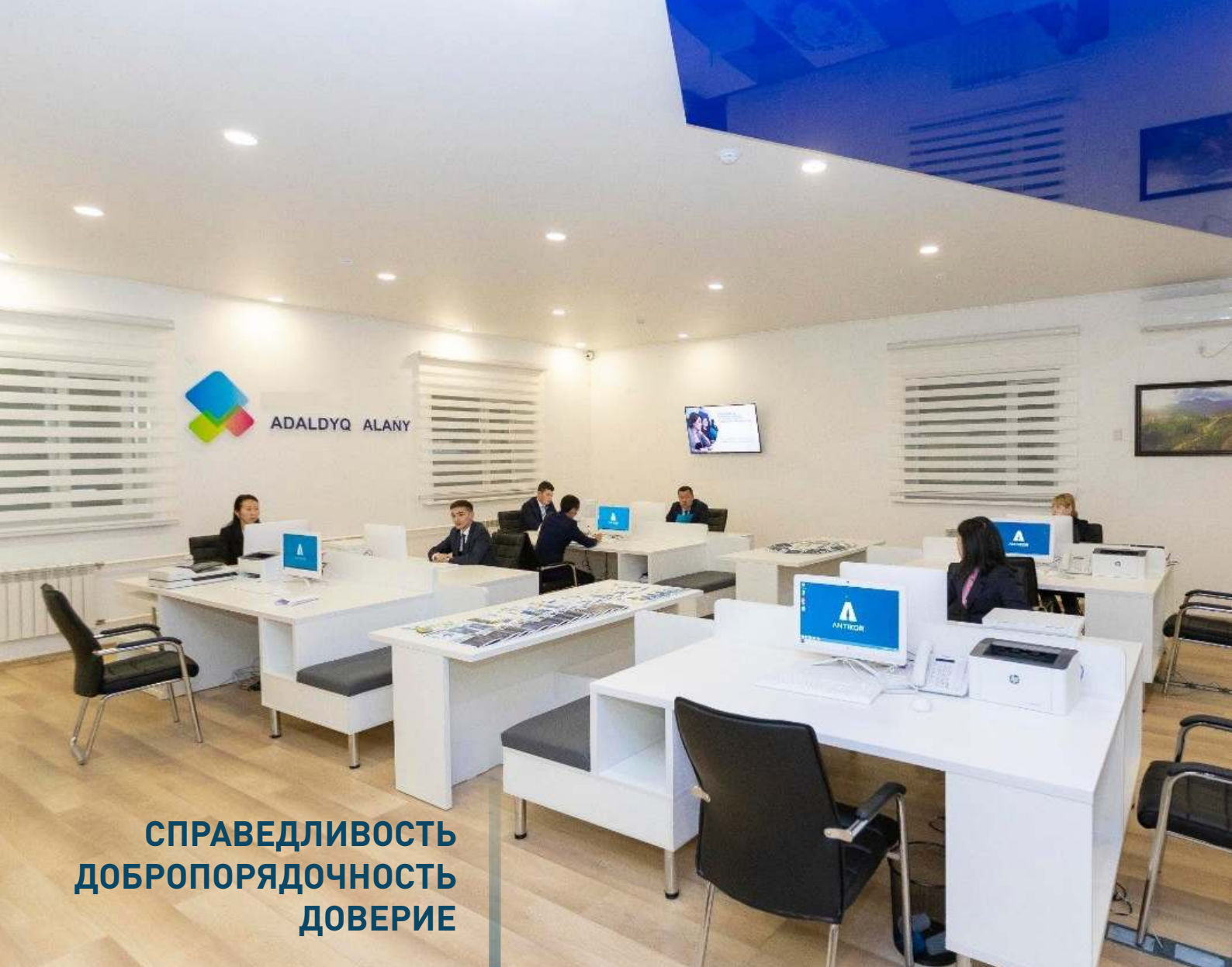
53,5%

опрощенных отмечают **улучшение ситуации с коррупцией** в стране за последние 3 года

**2/3** граждан считают, что **борьба с коррупцией** за последние 3 года **усилилась**

Усилилась ли борьба с коррупцией за последние 3 года?





**СПРАВЕДЛИВОСТЬ  
ДОБРОПОРЯДОЧНОСТЬ  
ДОВЕРИЕ**

# III

## **АРХИТЕКТУРА АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА**

## ПРАВОВАЯ ОСНОВА АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Законодательство, регламентирующее антикоррупционную политику Казахстана, представляет собой совокупность правовых актов различного уровня – международные договоры, кодексы, законы, указы Президента, постановления Правительства, приказы министерств и ведомств, решения местных исполнительных органов.

Среди них Закон от 4 мая 2008 года № 31-IV «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», Закон от 30 декабря 2019 года № 299-VI ЗРК «О ратификации Соглашения между Республикой Казахстан и Советом Европы в отношении привилегий и иммунитетов представителей Группы государств против коррупции и членов оценочных групп», Уголовный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, законы «О национальной безопасности Республики Казахстан», «О противодействии коррупции», «Об общественных советах», «О доступе к информации», «О государственной службе Республики Казахстан», «О правоохранительной службе».

**Основные документы,**  
определяющие курс развития  
антикоррупционной политики:

**Стратегия «Казахстан-2050»**

**Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года**

**Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015-2025 годы**

## ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ антикоррупционной политики

**Цель** – снижение уровня коррупции путем вовлечения в антикоррупционное движение всего общества и создания атмосферы «нулевой» терпимости к любым ее проявлениям.

### Задачи:

- противодействие коррупции в сфере государственной службы;
- внедрение института общественного контроля;
- противодействие коррупции в квазигосударственном и частном секторах;
- предупреждение коррупции в судах и правоохранительных органах;
- формирование высокого уровня антикоррупционной культуры;
- развитие международного сотрудничества по вопросам противодействия коррупции.

## СУБЪЕКТЫ противодействия коррупции

Уполномоченный орган по противодействию коррупции – Агентство по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба).

### Иные субъекты:

- государственные органы;
- субъекты квазигосударственного сектора;
- общественные объединения;
- иные юридические лица;
- физические лица.

## 13 июня 2019 года

Указом Главы государства образован независимый правоохранительный орган – **Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба)** путем реорганизации Национального бюро по противодействию коррупции, входившего в состав Агентства по делам государственной службы и противодействию коррупции.

## МИССИЯ

вновь образованного Агентства – искоренение коррупции во имя благополучия народа Казахстана.

## ВИДЕНИЕ –

открытый, профессиональный и эффективный правоохранительный орган, защищающий граждан и государственные институты Казахстана от коррупции.

## КЛЮЧЕВЫЕ ЦЕННОСТИ –

справедливость, добропорядочность, доверие.

## НОВЫЙ ФИРМЕННЫЙ СТИЛЬ



— Небесный цвет символизирует справедливость, стремление к совершенству и обновлению

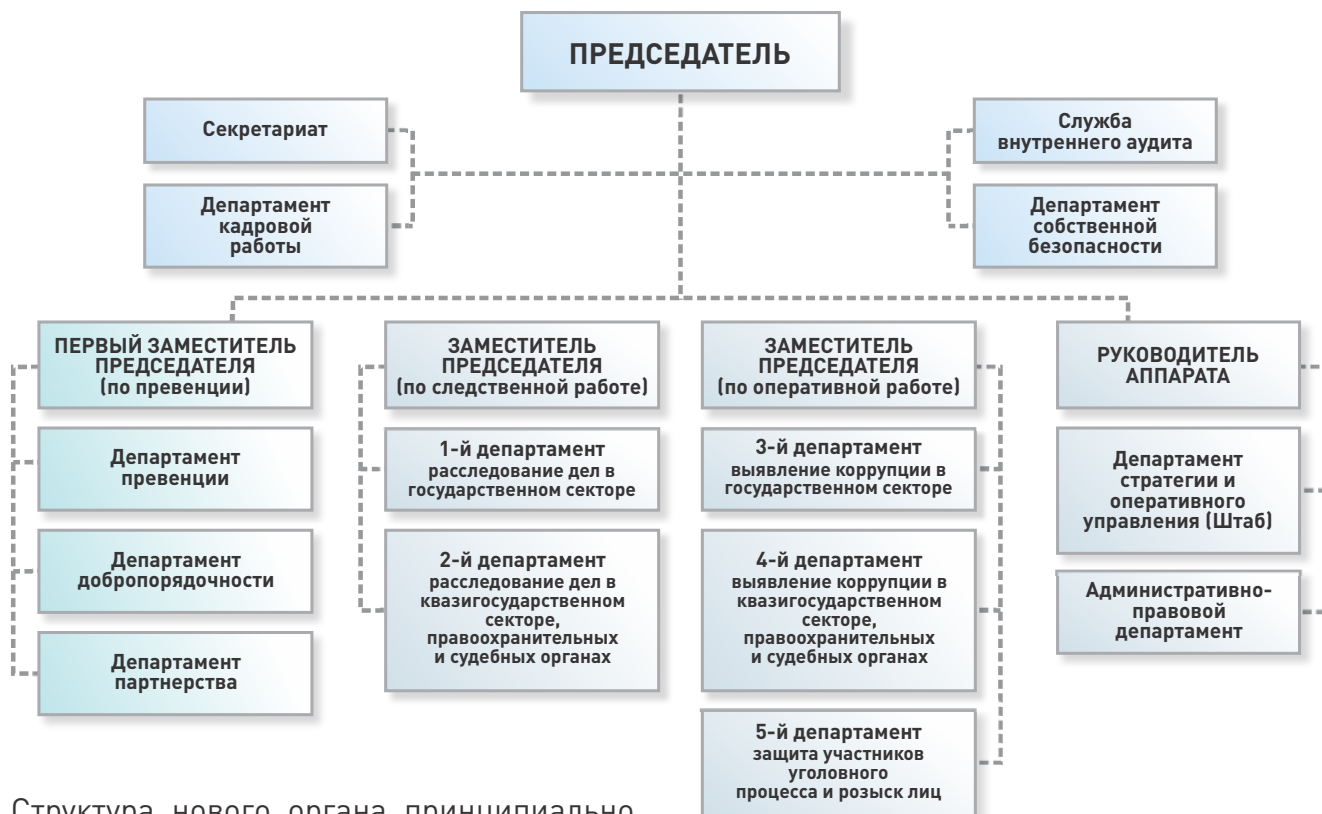


— Белый – ассоциируется с чистотой, неподкупностью, невинностью, добропорядочностью



— Синий – доверие, безопасность и уверенность

# НОВАЯ СТРУКТУРА АНТИКОРРУПЦИОННОЙ СЛУЖБЫ



Структура нового органа принципиально отличается от прежней и основана на опыте антикоррупционных органов передовых стран.

**Департамент превенции** проводит комплексную работу по анализу коррупционных рисков и их последующему устранению.

**Департамент добропорядочности** продвигает идеологию антикоррупционной культуры в тесном сотрудничестве с обществом.

**Департамент партнерства** обеспечивает тесное взаимодействие с общественностью, средствами массовой информации, международными и зарубежными организациями.

За счет внутренних резервов созданы два новых оперативно-следственных департамента (выявление и расследование коррупционных правонарушений в квазигосударственном секторе, судебных и правоохранительных органах).

В целях усиления кадрового потенциала Агентства реализован рекрутинговый проект **«30 новых лиц Антикора»**. Приоритет отдавался кандидатам из числа выпускников ведущих казахстанских и зарубежных вузов, в том числе по программе «Болашак», магистров и докторов PhD, обладающих знаниями иностранных языков, проектного менеджмента и корпоративного управления.

Новеллой в кадровой работе Агентства стало внедрение в пилотном режиме **персональных карт добропорядочности** сотрудников. Это принципиально новый инструмент мотивации личного состава к ведению честного, здорового, социально ответственного и этичного образа жизни.



# IV

## ПРИНЯТЫЕ КАЗАХСТАНОМ АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ МЕРЫ



Во исполнение предвыборной программы Главы государства принят ряд важных законодательных мер по усилению противодействия коррупции.

Впервые в истории независимого Казахстана на законодательном уровне закреплена ответственность руководителей за коррупцию среди их подчиненных.

Теперь политические госслужащие обязаны подавать в отставку в случае совершения их непосредственными подчиненными коррупционного преступления.

В отношении всех других руководителей, которые являются не политическими, а административными госслужащими корпуса А и Б, введена дисциплинарная ответственность в случае совершения их непосредственными подчиненными коррупционного преступления.

Помимо этого, введена ответственность руководителя за систематическое пренебрежение своей обязанностью по профилактике коррупции в коллективе.

Восстановлена антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов, что позволит уже на стадии разработки законодательных и подзаконных актов устранять нормы, потенциально несущие в себе коррупционные риски.

За Агентством законодательно закреплены полномочия в части формирования и координации антикоррупционной политики и оценки уровня коррупции.

Осуществлен переход от фиксированной к дифференцированной системе поощрения граждан за сообщения о фактах коррупции.

| Сумма взятки (ущерба)         | Размер поощрения   |
|-------------------------------|--|
| Менее 1 тыс. МРП (2,6 млн.тг) | до 265 тыс. тенге  |
| Более 1 тыс. МРП              | 10% от размера взятки, но не более 4 тысяч МРП (10,6 млн.тг) |

Ряд других антикоррупционных мер в настоящее время находится в стадии проработки. Это введение ответственности за незаконное обогащение, обязательной публикации декларации о доходах и расходах всеми государственными служащими, института проверки на добропорядочность Integrity Check/Testing, антикоррупционных комплаенс-служб в квазигосударственном секторе.

Кроме того, Агентством будет продолжена проработка ряда новых антикоррупционных инициатив.

Это касается криминализации обещания/предложения взятки, распространения понятия «коррупция» на частный сектор, ужесточения наказания сотрудников силовых структур и судейского корпуса за коррупцию, увеличения сроков отбывания коррупционерами наказания, позволяющих применять условно-досрочное освобождение, отмены кратных штрафов за совершение тяжких и особо тяжких коррупционных преступлений, исключения возможности отбывания лишения свободы для осужденных коррупционеров в учреждениях минимальной безопасности, форсированного сокращения наличного оборота в экономике.



## РЕАЛИЗАЦИЯ КОНЦЕПЦИИ «СЛЫШАЩЕГО ГОСУДАРСТВА»



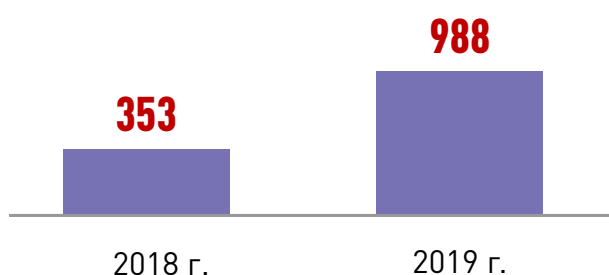
В 2019 году **изменена периодичность приема граждан** Председателем Агентства с ежемесячного на еженедельный. Заместители Председателя и руководители территориальных органов осуществляют прием каждый день. Иногородние принимаются по видеоконференцсвязи.

**В результате количество граждан, охваченных личным приемом, возросло на 24% (с 1770 до 2201).**

Руководством Агентства и его территориальных органов **активно проводится работа в социальных сетях** по своевременному реагированию на запросы граждан и разъяснению антикоррупционной политики.

На постоянной основе на портале «Открытый диалог» проводятся интернет-конференции. Каждое обращение тщательно рассматривается и оперативно принимаются исчерпывающие меры.

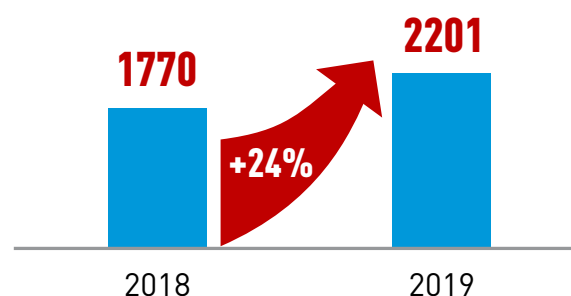
### Количество зарегистрированных заявлений



В 2019 году Агентством последовательно реализована концепция **«Слышащего государства»**, инициированная Главой государства в Послании народу Казахстана от 2 сентября 2019 года «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана»:

- Call-center 1424;
- Прием граждан;
- Интернет-конференции и соцсети;
- Сервисные центры «Antikor ortalyǵy».

### Количество личных приемов руководством Агентства и его территориальных органов



### CALL-CENTER 1424

Почти **в 3 раза** возросло количество заявлений (с 353 до **988**) и в **2 раза** - **досудебных расследований** (с 32 до **66**), что свидетельствует о росте доверия граждан Антикоррупционной службе.

## ТРАНСПАРЕНТНОСТЬ

## ИНКЛЮЗИВНОСТЬ

## ДОВЕРИЕ



Иницирован проект по внедрению модели первоклассного сервиса путем создания фронт-офисов **«Antikor ortalygy»** (сервисных центров Антикоррупционной службы).

При поддержке акиматов центры открыты уже в 13 регионах (г. Нур-Султан, Акмолинская, Актюбинская, Атырауская, Восточно-Казахстанская, Жамбылская, Западно-Казахстанская, Карагандинская, Костанайская, Кызылординская, Мангистауская, Павлодарская и Северо-Казахстанская области).



В сервисных центрах созданы условия для оперативного и безбарьерного приема и консультирования граждан, проведения пресс-конференций. Они призваны стать «фабриками» антикоррупционных инициатив и местом притяжения активных граждан для обсуждения вопросов расширения территорий, свободных от коррупции. Каждый желающий может их посетить и поучаствовать в обсуждении антикоррупционных инициатив.

В 2020 году такие сервисные офисы будут созданы в оставшихся 4 регионах республики.



236

внешних анализов

170

мониторингов

2966

представлений

63

правовых акта

С момента своего создания в июне 2019 года Департаментом превенции Агентства систематизирована работа по комплексному устранению причин и условий коррупции.

В 2019 году проведено **10 внешних анализов коррупционных рисков на центральном уровне, 226 – на региональном**. Анализу подвергнута деятельность государственных органов, организаций, субъектов квазигосударственного сектора в сферах экспертизы лекарственных средств, строительства жилья и жилищных отношений, социальной поддержки лиц с ограниченными возможностями, энергетики, труда и социальной защиты населения, строительства дорог, ветеринарного контроля, таможи, госматрезерва, водных ресурсов и др.

Внесено свыше 2-х тысяч рекомендаций, инициированы изменения в 63 правовых акта.

К примеру, по итогам анализа сферы занятости населения выявлено неэффективное использование бюджетных средств при реализации государственной программы «Еңбек». В частности, это обучение граждан по невостребованным специальностям, фиктивное трудоустройство на социальные рабочие места.

По рекомендациям Агентства Министерством труда и социальной защиты населения полностью пересмотрен механизм краткосрочного обучения в рамках программы. Теперь обучение осуществляется только по заявкам работодателей, гарантирующих трудоустройство лиц, прошедших курсы.

Изменена процедура оплаты труда работников на социальных рабочих местах. Так, субсидированная государством часть заработной платы перечисляется непосредственно участнику программы, что делает невыгодным для работодателя создание фиктивных рабочих мест.

Министерством юстиции установлен официальный платеж за ускоренную регистрацию прав на недвижимость и внедрена электронная регистрация прав на основании свидетельства о праве собственности.

Комитетом науки обеспечена открытость и объективность деятельности национальных научных советов.

Введены онлайн трансляция заседаний, открытое голосование с обоснованиями выставленных баллов, рассмотрение проектов, набравших наиболее высокие баллы государственной научно-технической экспертизы.

Кроме того, актуализирован состав советов. Из 193 членов советов исключен 21 ученый, не соответствующий установленным законодательством требованиям.

В рамках проведенных **170 антикоррупционных мониторингов** выработано 350 предложений о совершенствовании деятельности госорганов.

Такая работа проведена по вопросам приема экзаменов в различных сферах (пожарная безопасность, охрана труда, управление специальной техникой, единое национальное тестирование), строительства дорог, железнодорожного транспорта, организации сельскохозяйственных ярмарок и озеленения населенных пунктов.

Совместно с НПП «Атамекен» проведен мониторинг в сфере государственных закупок.

Наиболее распространенными нарушениями здесь являются существенное завышение цены, заключение договоров способом из одного источника без правовых оснований и другие.

В результате всего за один месяц (данная работа начата в декабре) предотвращено неэффективное использование бюджета на сумму около 800 млн. тенге.

По результатам расследования уголовных дел в госорганы внесено 2966 представлений об устранении причин и условий коррупции. К ответственности привлечены 1175 должностных лиц, из них 465 руководителей. Уволено – 161.

Выявленные Агентством недостатки показывают, что госорганы и квазигоссектор не принимают достаточных антикоррупционных мер.

Проектный офис  
**ADALDYQ ALAŇY**  
регионы, свободные  
от коррупции

СПЕЦИАЛЬНЫЕ  
МОНИТОРИНГОВЫЕ  
ГРУППЫ

ЛИГА  
АКАДЕМИЧЕСКОЙ  
ЧЕСТНОСТИ

## «СЛЫШАЩЕЕ» И ОТКРЫТОЕ ГОСУДАРСТВО

ANTI KOR ORTALYGY  
фронт-офисы  
Антикоррупционной  
службы

Сервисные  
акиматы

Интерактивная  
КАРТА  
открытых бюджетов

Акция  
НАРОДНЫЙ ЮРИСТ

## ЧЕСТНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

ADAL BILIM  
искоренение  
коррупции в сфере  
образования и науки

SANALY URPAQ  
формирование среды всеобщего  
неприятия коррупции через  
систему образования

ADAL URPAQ  
воспитание честности  
в школах

## ДОБРОПОРЯДОЧНОЕ ОБЩЕСТВО

Информационно-  
просветительские  
штабы

ШКОЛЫ  
добропорядочности

Магазины, киоски,  
турникеты честности

ADAL JOL  
контроль качества  
железнодорожных  
перевозок

SAPALY JOL  
контроль качества  
автодорог

## ЗАЩИТА БИЗНЕСА

PROTECTING  
BUSINESS AND  
INVESTMENTS

## СПЕЦИАЛЬНЫЕ МОНИТОРИНГОВЫЕ ГРУППЫ

Эффективным инструментом общественного контроля стала деятельность специальных мониторинговых групп (СМГ).

Они созданы 15 июля 2015 года по рекомендации ОЭСР при Агентстве по противодействию коррупции на всех уровнях вплоть до сельского. Их потенциал составляет уже более 3-х тысяч экспертов и общественников.



В ряды специальных мониторинговых групп вовлечены представители различных социальных групп – предприниматели, общественники, работники культуры, спортсмены, лица с ограниченными возможностями и другие.

Широкое представительство позволяет успешно работать во многих сферах и направлениях.

Они осуществляют внешнюю оценку реализации Антикоррупционной стратегии на объектах здравоохранения, образования, ЦОНов, миграционной службы, транспортного контроля, таможенных служб, автомобильных дорог и др.

Также СМГ оказывают содействие в формировании антикоррупционной культуры в обществе.

**Более 900 выездов**  
**в области, города, районы и сельские округа**

**Порядка 700 рейдовых мероприятий**



В результате работы СМГ снижаются административные барьеры и коррупционные риски, повышается качество государственных услуг, обеспечивается переход к транспарентному, прозрачному и подотчетному государству.

Одним из ярких примеров служит предотвращение неэффективного расходования бюджетных средств на сумму свыше 2 млрд. тенге по итогам мониторинга распределения грантов на обучение в магистратуре.

В основном общественный контроль проводится в регионах. Так, в г. Алматы осуществлен мониторинг сферы лекарственного обеспечения, деятельности участковых пунктов полиции, организации сельскохозяйственных ярмарок для населения.

В Актюбинской области выявлены факты незаконного вознаграждения в вузах и колледжах области.

В Акмолинской области по итогам мониторинга государственных органов выработано 45 рекомендаций, 70% из которых исполнены.

СМГ внесены инициативы по введению Национального индикатора уровня восприятия коррупции, изменения системы управления учреждениями здравоохранения, централизации деятельности по оказанию услуг лицам с инвалидностью, усилению института антикоррупционной экспертизы, пресечению неэффективного расходования бюджетных средств и другие предложения.



В 2019 году по всей стране при местных исполнительных органах продолжал развиваться уникальный проектный офис **«Adaldyq alańy»** («Регионы, свободные от коррупции»), который стал общенациональным движением, объединившим более 75 тысяч волонтеров.

В данные офисы обратилось свыше 8 тыс. граждан, треть из которых полностью восстановили свои нарушенные права и решили проблемные вопросы.

В рамках проектного офиса иницируются специальные проекты, целью которых является искоренение бытовой коррупции, повышение качества госуслуг и продвижение принципов добропорядочности в тесном взаимодействии с обществом.

**Protecting business and investments** – один из важнейших проектов офиса «Adaldyq alańy». Антикоррупционным сопровождением охвачен **421 бизнес-проект** на сумму **12 трлн. тенге**.

Некоторые примеры:

нидерландская инвестиционная компания «Green Capital Kazakhstan» – содействие в недопущении необоснованного начисления таможенной пошлины в размере 350 млн. тенге;

польская компания «DumniPolska» – содействие в решении вопросов по регистрации представительства в городе Алматы.



## PROTECTING BUSINESS AND INVESTMENTS

**90% (601 из 665)**

**обращений предпринимателей и инвесторов разрешены положительно**



Продолжено масштабирование **Интерактивной карты открытых бюджетов** ([publicbudget.kz](http://publicbudget.kz)), которая реализована при поддержке Фонда парламентаризма в Казахстане и Посольства Нидерландов во всех регионах страны.

Она отображает детальные сведения о выделенных бюджетных средствах на строительство, ремонт и содержание инфраструктурных объектов. Любой гражданин может сообщить о выявленных нарушениях 24 часа в сутки в онлайн-режиме и отслеживать его исполнение в личном кабинете.

Также планируется запуск модуля **«Бюджет народного участия»**, с помощью которого будет обеспечено прямое участие граждан в определении объектов, требующих финансирования.

10 июня 2019 года инициатива Transparency International Kazakhstan об открытии летних антикоррупционных школ получила развитие и они преобразованы в постоянно действующие **«ШКОЛЫ ДОБРОПОРЯДОЧНОСТИ»** на базе порядка 4-х тысяч учебных заведений.

Цель – формирование антикоррупционной модели поведения в молодежной среде и подготовка молодых представителей антикоррупционного движения новой формации.



На ежеквартальной основе проводится общереспубликанская акция **«ЧАС ДОБРОПОРЯДОЧНОСТИ»**, в рамках которой за текущий учебный год уже охвачено порядка 3-х млн. учащихся.

16 октября 2019 года во всех колледжах республики прошел единый час **«Адалдық сағаты»**, на который были приглашены преподаватели вузов, представители общественности.

В рамках антикоррупционного движения **«АДАЛ ҰРПАҚ»** и проекта **«SANALY URPAQ»** («Сознательное поколение») проводятся мероприятия по воспитанию молодежи добропорядочности и повышению правовой грамотности.

В 11 казахстанских вузах осуществляет свою деятельность **ЛИГА АКАДЕМИЧЕСКОЙ ЧЕСТНОСТИ**. Вузы Лиги начали использовать автоматизированную систему проверки всех письменных работ студентов на плагиат. Утверждена медиана оценок (результатов обучения студентов) на основе кривой Bell Curve, которая давно применяется в США, Германии и других развитых странах.



Во всех вузах Лиги созданы **комиссии** по вопросам академической честности, добропорядочности и корпоративной этике, введена дисциплина **«Основы антикоррупционной культуры»**. В целях обеспечения объективности и прозрачности процедур организации экзаменационных срезом проводится акция **«Чистая сессия»**.

На сайтах вузов открыты разделы «виртуальная приемная ректора», «блог ректора», «ящик доверия», «телефон доверия» для студентов и их родителей.

С 2019 года введен новый формат приема в магистратуру посредством **комплексного тестирования** и централизованного присуждения образовательных грантов. Это дало возможность претендентам делать самостоятельный выбор вуза, исключив участие вузов в данном процессе.



На базе Университета КАЗГЮУ имени М.С. Нарикбаева создан проектный офис **«ADAL BILIM»**, задачами которого являются превенция коррупции и формирование добропорядочности в сферах дошкольного, среднего, технического и профессионального, высшего и послевузовского образования, науки, а также анализ нормативных правовых актов, регламентирующих данную сферу.



В 68 вузах функционируют **центры обслуживания студентов** по принципу «одного окна» (выдача справок, регистрация студентов на учебные дисциплины, перезачет кредитов и дисциплин, выдача дубликатов дипломов и транскриптов и др.). В ряде университетов места в общежитиях предоставляются в онлайн-режиме.

В 2019 проектным офисом проведен анализ по оптимизации структуры Министерства и его подведомственных организаций, создана карта коррупционных рисков по высшему образованию, осуществлен антикоррупционный аудит высших учебных заведений, проведен мониторинг распределения государственного заказа в организациях технического и профессионального образования.



Антикоррупционной службой совместно с информационной системой «Параграф» и сетевым изданием «Zakon.kz» одновременно в 176 населенных пунктах страны проведена акция **«НАРОДНЫЙ ЮРИСТ»**. Более 18 тысяч граждан получили бесплатные юридические консультации от 2,5 тысяч квалифицированных юристов и экспертов из разных сфер.



## АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ И АКЦИИ

В 2019 году свыше 900 госорганов перешли на формат **«OPEN-SPACE»** и сервисную модель взаимодействия с гражданами. Порядка 4-х тысяч руководителей переехали на первые этажи.

Это позволило сосредоточить специалистов различных сфер в одном месте, расширить доступность госуслуг для граждан, а также повысить степень открытости и прозрачности деятельности государственных органов.



Проводится работа по формированию инфраструктуры добропорядочности. К примеру, действуют 4,5 тыс. **магазинов, киосков, турникетов** честности и касс самообслуживания.



С 1 июля по рекомендации проектного офиса **«ADAL JOL»** («Честный путь») национальной компанией «Казахстан Темір Жолы» запущена автоматизированная информационная система продажи железнодорожных билетов. Предусмотрена функция **«ЛИСТ ОЖИДАНИЯ»**, где пассажир при отсутствии билета встает в электронную очередь.

Это позволило исключить искусственный дефицит билетов и мошеннические действия недобросовестных посредников.

Выявлено 576 фактов безбилетного проезда и 41 факт неоформленного багажа. По данным фактам в АО «Пассажирские перевозки» уволено 130 сотрудников и понижено в должностях 26 человек.



В Национальном центре качества дорожных активов начал работу проектный **офис «SAPALY JOL – Adaldyq alańy»** (с июня 2019 года).

Цель – обеспечение гласного и прозрачного контроля на этапе экспертизы качества работ и материалов при строительстве, реконструкции и ремонте автомобильных дорог в тесном взаимодействии с гражданским обществом.

Организован 181 совместный выезд на проблемные участки, выявлено более 400 нарушений, 80% которых уже устранены.

Республиканское общественное объединение «Общенациональное движение против коррупции «ЖАҢАРУ», имеющее разветвленную сеть филиалов по всей стране, в 2019 году активно продолжало свою уставную деятельность.

В целях содействия реализации Антикоррупционной стратегии на 2015-2025 годы РОО на постоянной основе проводит мероприятия по антикоррупционному просвещению – семинары, всеобучи, лекционные занятия, встречи с творческой интеллигенцией, выставки дипломных работ и агитматериалов по антикоррупционной тематике.



Также организуется информационно-разъяснительная работа по вопросам противодействия коррупции совместно с органами государственной власти, институтами гражданского общества и бизнес сообществом.

По актуальным проблемам населения проводятся форумы, круглые столы, общественные слушания. Рекомендации направляются в Парламент, Администрацию Президента, Правительство и другие заинтересованные государственные органы.

Регулярно проводится прием граждан в общественных приемных, созданных при центрах общественного доверия «ЖАҢАРУ». Созданы мобильные группы в регионах для контроля предоставления государственных услуг населению.

Важную роль в противодействии коррупции играют **политические партии**.

К примеру, партия «Nur Otan» продолжает реализацию Программы партии по противодействию коррупции до 2025 года.

Активизирована деятельность общественных советов по противодействию коррупции при партии на всех уровнях.

Они стали активной площадкой, где обсуждаются актуальные вопросы и вносятся конкретные предложения по совершенствованию антикоррупционного законодательства.

Проведено более 700 заседаний советов по вопросам противодействия коррупции в сфере образования, реализации госпрограммы «Еңбек» и обеспечения населения качественной питьевой водой и др.

Одним из острых вопросов на контроле партии «Nur Otan» стоит устранение коррупционных рисков в организациях образования.

**Также активную работу по противодействию коррупции проводят:**

- Ассамблея народа Казахстана;
- Международное бюро по правам человека и соблюдению законности;
- Федерация профсоюзов;
- Фонд развития парламентаризма в Казахстане;
- Национальная палата предпринимателей «Атамекен»;
- Первый антикоррупционный медиас-центр;
- Гражданский Альянс Казахстана и другие.

## ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ

Во исполнение Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы и поручений Главы государства во всех государственных органах приняты **планы** мероприятий по противодействию коррупции, созданы **проектные офисы «Adaldyq alańy»** (за исключением министерств торговли и интеграции, обороны, национальной экономики, где проектные офисы будут открыты в 2020 году).

В рамках реализации концепции **«открытого правительства»** создаются **«сервисные акиматы»**, зоны обслуживания населения в формате open-space, руководители госорганов переезжают на первые этажи, функционируют телефоны доверия, почтовые ящики для обращений, блоги руководителей и страницы в социальных сетях.

В 2019 году достигнуты конкретные результаты. К примеру, государственными органами продолжалась **форсированная цифровизация государственных услуг**. Так, по итогам 2019 года 81% госуслуг возможно получить в электронном формате (всего 723 услуги: 586 – электронные, 137 – бумажные).

По инициативе Генеральной прокуратуры, в целях усиления ответственности за коррупцию и усиления защиты прав личности, в статью 65 Уголовного кодекса Республики Казахстан внесены поправки, согласно которым лицо, впервые совершившее коррупционное преступление, может быть освобождено от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием **только судом**.

На электронные очереди в детские сады перешли порядка 40 городов и 150 районов республики. Любой желающий может выбрать детский сад, встать в очередь и получить талон, не выходя из дома. Вместе с тем, акиматом Восточно-Казахстанской области автоматизированы процессы постановки детей в очередь не только в дошкольные, но и в средние и средне-специальные учебные заведения.

В г.Нур-Султан возросла общественная популярность городского центра оперативного реагирования и мониторинга **iKomek-109**, созданного по опыту США, где работает служба 311 по неэкстренным вызовам. За 2019 год поступило порядка 1,7 миллиона обращений (2018 г. – 1 млн.). 85% обращений решены с первого звонка, 100% ответов на обращения в социальных сетях, более 13 тысяч видеокамер, на 20% снижены системные вопросы, поступающие от граждан в местные органы, что **исключило прямые контакты с должностными лицами**. Аналогичные ситуационные центры в 2019 году запущены в Костанайе, Уральске и Петропавловске.



В акимате Павлодарской области проектным офисом «Ertis – adaldyq alańy» в 2019 году реализовано более 30 различных проектов. Один из них – открытие кабинета для видеообращений граждан напрямую акиму области. Также разработано мобильное приложение **«Damumed»**, где работодатель самостоятельно может проверить подлинность больничного листа посредством QR-кода.

В Туркестанской области осуществлен электронный **прием 100%** детей в детские сады, более 53 тысяч детей в школу, 2,7 тысяч работников в организации образования.

В г. Шымкент на портале **CollegeSmart-Nation автоматизировано** 8 государственных услуг по распределению грантов в организациях технического и профессионального образования.

Это лишь некоторые результаты антикоррупционной работы центральных и местных государственных органов (см. Приложение №1).

## СУБЪЕКТЫ КВАЗИГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА

В национальных холдингах, национальных компаниях и других субъектах квазигосударственного сектора созданы **службы комплаенс-контроля**, ответственные за развитие эффективной системы менеджмента противодействия коррупции и взяточничеству.



28 октября 2019 года в Казахстане проведен Первый **форум комплаенс-офицеров**.

Главой государства и всеми госорганами поддержана инициатива Агентства о внесении в законодательство поправок для полноценного функционирования системы антикоррупционного комплаенса в Казахстане.

## НАЦИОНАЛЬНАЯ ПАЛАТА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

В рамках цифровизации предпринимательской деятельности внедрен портал **«Единое окно закупок»** в целях увеличения прозрачности и доступности рынка закупок. Сервис предназначен для предпринимателей, аналитиков и контролирующих органов.

«Единое окно» объединяет 5 закупочных площадок, более 100 тысяч товарных позиций с емкостью сервиса более 10 трлн. тенге. Сервис позволяет выявлять завышение закупочных цен, сократить теневой оборот и снизить коррупционные риски.

По поручению Главы государства начато создание **единого реестра субъектов**

Во взаимодействии с обществом осуществляется активное искоренение предпосылок коррупции в компаниях с наибольшими коррупционными рисками.

Так, в 3-х субъектах квазигосударственного сектора созданы проектные офисы «Adaldyq alańy» (АО «НК «Қазақстан темір жолы», ТОО «СК Фармация», РГП на ПХВ «Национальный центр качества дорожных активов»).

Проводится форсированная **цифровизация квазигосударственного сектора**.

Например, в АО «Байтерек девелопмент» введен в эксплуатацию **Ситуационный центр** Нұрлы жер, осуществляющий дистанционный мониторинг всех строящихся объектов в режиме реального времени, включая контроль освоения выделенных средств. Это позволило существенно минимизировать риски совершения коррупционных правонарушений, хищений и мошенничества.

**предпринимательства**, что обеспечит прозрачность при выборе потенциальных партнеров. После интеграции со всеми базами данных будет составлен «информационный портрет» каждого предпринимателя.

Разработана концепция законопроекта **«О юридических лицах публичного права»**. Данный институт ограничит присутствие государства в экономике страны.



Советами по защите прав предпринимателей и противодействию коррупции:

- проведено **176 заседаний**
- внесено **633 рекомендации**

С результатами других субъектов квазигосударственного сектора можно ознакомиться в Приложении №1.

# РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ НА 2015-2025 ГОДЫ



Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015-2025 годы утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года № 986. В целях ее полной и последовательной реализации принято 2 плана мероприятий

**План мероприятий  
на 2015 – 2017 годы**

**64** пункта

| 2015                     | 2016                     | 2017                    | На ежегодном<br>исполнении |
|--------------------------|--------------------------|-------------------------|----------------------------|
| <b>16</b><br>мероприятий | <b>24</b><br>мероприятия | <b>8</b><br>мероприятий | <b>16</b><br>мероприятий   |

**План мероприятий  
на 2018 – 2020 годы**

**67** пунктов

| 2018                     | 2019                     | 2020                    | На ежегодном<br>исполнении |
|--------------------------|--------------------------|-------------------------|----------------------------|
| <b>23</b><br>мероприятия | <b>18</b><br>мероприятий | <b>9</b><br>мероприятий | <b>19</b><br>мероприятий   |

**В 2019 году Планом мероприятий на 2018-2020 годы по реализации Антикоррупционной стратегии предусмотрено 37 мероприятий с закреплением ответственных государственных органов.**

К примеру, Министерством информации и общественного развития Республики Казахстан разработан и внесен в Мажилис Парламента законопроект по вопросам деятельности общественных советов.

Проектом закона предусматривается подготовка ежегодного Национального доклада об общественных советах, а также расширение прав общественных советов, включая контроль за исполнением их рекомендаций и заслушивание отчетов руководителей правоохранительных органов.

По инициативе Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы в 2019 году на 284 заседаниях местных общественных советов рассмотрены вопросы совершенствования государственных услуг, в том числе популяризации электронных услуг среди населения (из 1181 рекомендации исполнено 1052 или 89%).

Агентством Республики Казахстан по противодействию коррупции совместно с экспертами ПРООН разработано и направлено в госорганы методическое пособие по выявлению и предупреждению конфликта интересов.

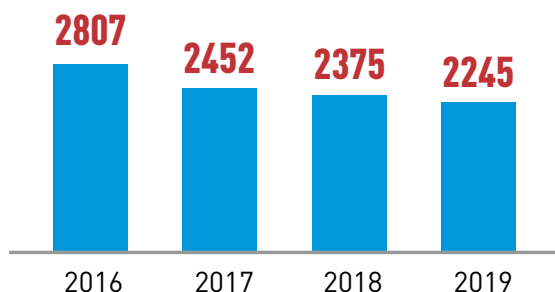
Министерством финансов проведена аттестация таможенной информационной системы Астана-1, обеспечено внедрение «единого окна» по экспортно-импортным операциям. Сотрудники таможенной службы оснащены портативными видеорегистраторами.

По итогам оценки исполнения Антикоррупционной стратегии в 2019 году Агентством и Специальной мониторинговой группой выявлен ряд недостатков.

Так, Министерством культуры и спорта не выполнен пункт 54 (создание фильмов, нацеленных на формирование всеобщего неприятия коррупции). Некачественное исполнение Плана допущено Министерством образования и науки (пункт 33.1 – принятие мер по автоматизации поступления в организации образования; пункт 50 – мониторинг состояния академической честности в вузах).

Кроме того, общественными экспертами указано на наличие технических сбоев при эксплуатации информационной системы Астана-1, что вынуждает участников внешнеэкономической деятельности получать услуги в бумажном формате.

Общее кол-во зарегистрированных коррупционных правонарушений в 2016-2019 гг.



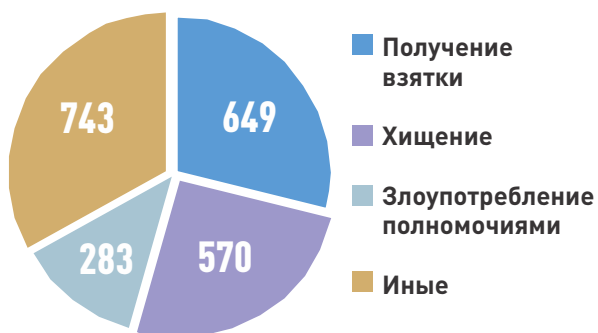
Кол-во коррупционных правонарушений выявленных в 2019 году следующими органами



Ежегодное снижение уровня зарегистрированных коррупционных правонарушений является результатом комплексной и целенаправленной работы по превенции коррупции.

Распространенными коррупционными схемами в местных исполнительных органах остаются покровительство и лоббирование интересов аффилированных предпринимателей в процедурах государственных закупок, злоупотребление должностными полномочиями и хищение бюджетных средств при реализации госпрограмм, выдаче земельных участков, а также принятие незаконных решений.

**2245** коррупционных преступлений



В полиции коррупция выражается в злоупотреблениях и взяточничестве при содействии в условно-досрочном освобождении и создании «облегченных» условий содержания, покровительстве в период пробационного контроля, а также обеспечении безопасности на дорогах.

Квазигосударственный сектор также подвержен коррупционным проявлениям – выявлено 324 преступления, осуждено 106 человек.

Здесь в основном преобладают хищения, злоупотребления должностными полномочиями, взяточничество при осуществлении закупок, подписании актов выполненных работ, непринятии мер по выявленным нарушениям.

**1002** лица осуждено, в т.ч.:



Одним из приоритетов Антикоррупционной службы является защита бизнеса от незаконного вмешательства госорганов. В данном направлении выявлено 358 фактов коррупции, защищены права 400 предпринимателей.

**Возмещено 92%** установленного ущерба (22,7 из 24,6 млрд. тенге).



### «СЛЫШАЩЕЕ ГОСУДАРСТВО»



**13**

сервисных центров  
«Antikor ortalygy»



**988**

заявлений зарегистрировано  
через Call-center 1424



**2201**

гражданин принят на личный  
прием руководителями  
Антикоррупционной службы



**18 000**

граждан получили  
консультацию в рамках акции  
«Народный юрист»



### ПРЕВЕНЦИЯ И ДОБРОПОРЯДОЧНОСТЬ



**> 900**

госорганов переведены в  
формат «Open space»



**3 млн.**

учащихся охвачены акцией  
«Час доброспорядочности»



**81 %**

госуслуг переведены в  
электронный формат



**> 100**

сервисных  
акиматов



### АНАЛИЗ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ



**236**

внешних анализов  
коррупционных рисков



**2 966**

представлений по устранению  
коррупционных рисков



### УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ



**2 245**

уголовных дел возбуждено по  
коррупционным  
преступлениям



**1002**

осужденных  
за коррупцию



# V | МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО





50 стран-участниц  
 25 стран-участниц входят в топ 50  
 по рейтингу Индекса  
 восприятия коррупции  
 20 руководящих принципов  
 по борьбе с коррупцией  
 (см. Приложение №2)

Казахстан, стремясь искоренить коррупцию, провел интенсивную работу по претворению в жизнь стандартов, отвечающих принципам GRECO. Это подтверждается оценками международных экспертов, позициями страны в мировых рейтингах. Предстоит еще большая работа, экспертная оценка которой будет дана GRECO в 2021 году.

30 декабря 2019 года ратифицировано Соглашение между Республикой Казахстан и Советом Европы в отношении привилегий и иммунитетов представителей Группы государств против коррупции и членов оценочных групп.

GRECO – инициатива Совета Европы, включающая 50 государств, многие из которых с наименьшим уровнем коррупции в мире.

15-16 января 2020 года впервые с официальным визитом Казахстан посетил исполнительный секретарь GRECO Джанлука Эспозито.



Вступление Казахстана в данную европейскую инициативу будет способствовать не только продвижению принципов и механизмов борьбы с коррупцией, но и улучшению бизнес-климата, совершенствованию сферы государственных услуг.

GRECO помогает государствам выявлять недостатки в национальной антикоррупционной политике, инициирует проведение необходимых законодательных, институциональных и практических реформ.

Оцениваться будет не только содержание законов, но и практика их реализации – работа ведомств, институтов, учреждений, защита осведомителей и др.

Участие в GRECO также увеличит возможности присоединения к европейской конвенции об уголовной ответственности за коррупцию.



**15**  
лет сотрудничества

**4**  
раунда мониторинга

**106**  
рекомендаций

**9**  
стран-участниц  
мониторинга

Одним из индикаторов оценки эффективности реализации Антикоррупционной политики являются результаты промежуточного отчета Казахстана по исполнению рекомендаций Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией ОЭСР.

В марте 2019 года на Пленарном заседании Антикоррупционной сети ОЭСР для стран Восточной Европы и Центральной Азии мониторинговой группой проведена оценка промежуточного отчета Казахстана об исполнении рекомендаций 4-го раунда Стамбульского плана. В результате Казахстан получил позитивную оценку в выполнении рекомендаций ОЭСР. Из 29 рекомендаций, находящихся на исполнении, по 20-ти отмечается прогресс, по 9-ти – прогресс отсутствует.

Согласно оценке экспертов в 2018 и 2019 годах отсутствует прогресс по позициям «доступ к информации», «коррупционные преступления и их элементы», «иммунитеты», «добропорядочность политических служащих», «ответственность юридических лиц», «освобождение от уголовной ответственности», «подкуп иностранных должностных лиц», «выявление коррупционных преступлений», «расследование и уголовное преследование».

Казахстану рекомендовано сосредоточить своё внимание на данных сферах, в том числе путем разработки детального плана их реализации.

| 2004 г.   | 2007 г.  | 2011 г.  | 2016 г.  | 2018 г.  | Март, 2019 г.   |
|---|--|--|--|--|---|
|   | I раунд мониторинга  | II раунд мониторинга   | III раунд мониторинга  | IV раунд мониторинга   | IV раунд мониторинга  |
| Республика Казахстан присоединилась к Антикоррупционной сети ОЭСР для стран Восточной Европы и Центральной Азии | 34 рекомендации, из них:<br>Выполнено – 3;<br>В основном выполнено – 6;<br>Частично выполнено – 19;<br>Не выполнено – 6. | 19 рекомендаций, из них:<br>Полностью выполнено – 0;<br>В основном выполнено – 2;<br>Частично выполнено – 13;<br>Не выполнено – 4. | 24 рекомендации, из них:<br>Полностью выполнено – 0;<br>В основном выполнено – 1;<br>Частично выполнено – 20;<br>Не выполнено – 3. | 29 рекомендаций, из них:<br>Значительный прогресс – 0;<br>Прогресс – 11;<br>Прогресс отсутствует – 18. | 29 рекомендаций, из них:<br>Значительный прогресс – 5;<br>Прогресс – 15;<br>Прогресс отсутствует – 9. |

2 сентября, г. Вена

Встреча с заместителем Генерального секретаря ООН – исполнительным директором Управления по наркотикам и преступности ООН Юрием Федотовым. Подписан Меморандум о сотрудничестве



2-4 октября, г. Нур-Султан

8-е заседание Ассамблеи сторон Международной антикоррупционной академии



7-8 октября, г. Алматы

Региональная конференция ОБСЕ для стран ЦА и РФ «Роль цифровых технологий в снижении коррупционных рисков»



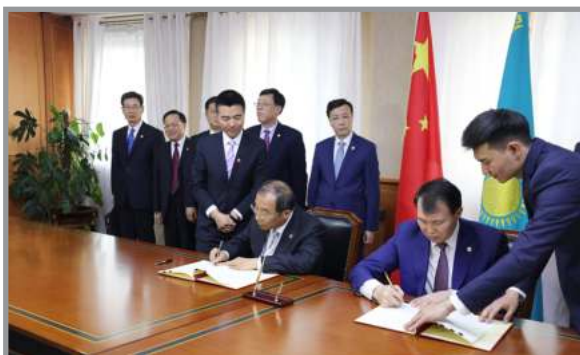
10 декабря, г. Нур-Султан

V Ежегодная международная антикоррупционная конференция «Эффективные механизмы продвижения добропорядочности»



16 декабря, г. Абу-Даби

8-я заключительная сессия конференции государств – участников Конвенции ООН против коррупции. В рамках конференции организован сайд-ивент Казахстана «Добропорядочность начинается здесь: внеси свой вклад в глобальное противодействие коррупции»



В рамках двустороннего сотрудничества состоялись встречи руководства Антикоррупционной службы Казахстана с Членом Политбюро ЦК КПК – Председателем Государственной надзорной комиссии (ГНК) КНР Ян Сяоду), руководителем Национального антикоррупционного агентства Франции (АФА) Шарлем Дюшеном, директором Федерального антикоррупционного бюро Австрии Андреасом Визельталером, Специальным посланником Премьер-министра Канады по Европеекому Союзу и Европе С.Дионом и Чрезвычайным и Полномочным Послом Канады Н.Бруссо, начальником Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции А. Чоботовым и другими.



# VI

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

С точки зрения противодействия коррупции 2019 год во многом был успешным, а по отдельным позициям прорывным.

Прошедший период можно охарактеризовать как продолжение комплексного и масштабного вовлечения общества в борьбу с коррупцией и привития должностным лицам и гражданам понимания важности добропорядочного поведения.

Сегодня в национальное антикоррупционное движение вовлечены все заинтересованные группы – школьники, студенты, преподаватели, государственные служащие, предприниматели, независимые эксперты, волонтеры и другие.

Акцент был сделан на результат. Проводилась целенаправленная, скрупулезная работа по выявлению и искоренению коррупционных рисков в организациях образования, государственных органах и субъектах квазигосударственного сектора.

Проведена реорганизация Антикоррупционной службы, принят пакет важных законодательных инициатив, усилена роль общественности в противодействии коррупции.

Принципиальная позиция Главы государства, а также активное внедрение передовых антикоррупционных стандартов положительно отражаются на социально-экономическом развитии страны, что подтверждается позитивной динамикой восприятия населением происходящих изменений.

Так, по итогам исследования международной неправительственной организации Transparency International Индекс восприятия коррупции в 2019 году, основанный в том числе на информации о социальных и экономических показателях, впервые за всю историю независимости Казахстана был повышен сразу на 3 позиции и составил 34 балла.

Вместе с тем, освещенные в настоящем докладе результаты антикоррупционной политики Казахстана являются началом большой работы. Предстоит обеспечить практическую реализацию уже введенных механизмов противодействия коррупции, а также принять целый пакет новых законодательных и организационных антикоррупционных мер.

**В целях дальнейшей имплементации передовых антикоррупционных принципов, стандартов и рекомендаций предлагается рассмотреть вопросы:**

- 1) продолжения проработки новых инструментов противодействия коррупции** – ответственность за незаконное обогащение, обязательность публикации деклараций о доходах и расходах, тестирование на профессиональную неподкупность (Integrity check), криминализация обещания/предложения взятки, торговли влиянием;
- 2) усиления ответственности за коррупцию:** увеличения сроков отбытия коррупционерами наказания, позволяющих применять условно-досрочное освобождение; отмены кратных штрафов за совершение тяжких и особо тяжких коррупционных преступлений; усиления ответственности за коррупцию сотрудников правоохранительных органов и судей; отмены отбывания наказания в учреждениях минимальной безопасности для лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие коррупционные преступления; усиления ответственности взяткодателей и посредников во взяточничестве;
- 3) формирования комплексной системы защиты лиц, сообщивших о фактах коррупции**, включая информирование населения не только о способах сообщения о фактах коррупции, но и правовых и психологических последствиях обращения с подробным описанием всех возможных процедур;
- 4) расширения понятия «коррупция»**, распространив его на частный сектор;
- 5) принятия Закона «Об общественном контроле»** с подробной регламентацией механизмов обеспечения открытости, транспарентности и подотчетности обществу государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора;
- 6) целесообразности принятия единого закона по государственным и квазигосударственными закупкам**, включая АО «ФНБ «Самрук-Казына»;
- 7) законодательного регулирования лоббистской деятельности;**
- 8) совершенствования законодательства, регламентирующего предотвращение конфликта интересов;**
- 9) введения нового антикоррупционного ограничения** для госслужащих, депутатов, судей, членов их семей по открытию и владению счетами (вкладами) в иностранных банках, расположенных за пределами Республики Казахстан, хранению наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами Республики Казахстан, владению и (или) пользованию иностранными финансовыми инструментами;

- 10) принятия **Закона «О юридических лицах публичного права»**. Данный институт ограничит присутствие государства в экономике страны;
- 11) законодательного **обеспечения доступа** уполномоченного органа по противодействию коррупции к информационным системам государственных органов, квазигосударственного сектора и банков;
- 12) повышения **качества планирования антикоррупционной политики** Казахстана, в том числе путем широкого обсуждения проектов плановых документов с общественностью и отражения в них мероприятий для всех субъектов противодействия коррупции, включая квазигосударственный и частный секторы;
- 13) масштабирования общественного контроля путем **систематизации работы антикоррупционных проектов** и усиления правового статуса специальных мониторинговых групп и проектного офиса «Адалдық алаңы» («Регионы, свободные от коррупции»);
- 14) принятия исчерпывающих мер по **широкому вовлечению граждан** в обсуждение и комментирование проектов правовых актов на портале «Открытые НПА»;
- 15) внедрения субъектного **Национального индекса восприятия коррупции**, который позволит осуществлять периодические социологические замеры для определения сфер и субъектов, наиболее подверженных коррупционным рискам;
- 16) разработки **детальных маршрутных антикоррупционных карт** и отраслевых индикаторов по методологии Всемирного банка. Карта будет основой для планирования конкретных мер противодействия коррупции;
- 17) внедрения **«Портала прозрачности»**, где будет доступна детальная информация обо всех транзакциях бюджетных средств (от масштабных проектов до закупа карандашей) с указанием отправителя, объема финансов и получателя – вплоть до последнего субподрядчика;
- 18) создания модуля **«Бюджет народного участия»** на платформе **Интерактивной карты открытых бюджетов** в целях вовлечения граждан в определение объектов, требующих финансирования;
- 19) **форсирования цифровизации государственных услуг**, в том числе полного перевода деятельности государственных органов в части бюджетного планирования и документационного обеспечения в электронный формат, а также ускорения интеграции государственных баз данных;

- 20) введения **административной ответственности в отношении заказчиков и подрядчиков** за неразмещение в открытых источниках сведений об использовании бюджетных средств;
- 21) стимулирования применения международного антикоррупционного стандарта **ISO 37001: «Anti-Bribery management systems»**;
- 22) создания **мобильного приложения «Antikor»** в целях расширения вовлеченности общественных активистов в антикоррупционное движение;
- 23) продолжения оптимизации государственных органов и организаций, сокращения административных расходов с целью **повышения заработной платы** государственных служащих;
- 24) выработки **стандарта социального пакета** государственных служащих, исключающего коррупционные риски в их деятельности, с введением механизма его возврата в случае совершения коррупционного преступления;
- 25) внедрения технологии **блокчейн** в сферах государственных закупок и государственных услуг;
- 26) обеспечения **широкого вовлечения активных граждан** в пропаганду добропорядочного поведения, формирование антикоррупционной культуры и профилактику коррупции в рамках года волонтерства;
- 27) законодательного закрепления правового **статуса комплаенс-офицеров**, а также четкого круга задач, функций и принципов работы комплаенс-служб субъектов квазигосударственного и частного секторов;
- 28) создания **Лиги комплаенс-офицеров**;
- 29) форсирования мер **по сокращению наличного оборота** в экономике, установления лимита на наличный расчет при покупке товаров, работ и услуг, а также обязательной безналичной реализации движимого и недвижимого имущества;
- 30) введения в эксплуатацию **геоинформационных порталов** в сфере землеустройства и кадастрового учета;
- 31) принятия мер по **усилению роли попечительских советов** в противодействии коррупции (утверждение бюджетов организаций образования и контроль их исполнения, назначение ректоров/директоров и т.д.);
- 32) внедрения во всех вузах страны принципов и аналитических инструментов **Лиги академической честности** – доводимость студентов, медиана оценок, правила цитирования, антиплагиат и другие;



- 33)** введения обязательной **учебной дисциплины** по формированию антикоррупционной культуры и продвижению идеологии добропорядочности на всех уровнях образования;
- 34)** продолжения **внедрения сервисной модели** государственного управления вплоть до каждого сельского округа и введения полноценного рейтинга публичной добропорядочности государственных органов;
- 35)** дополнения программ развития территорий и меморандумов первых руководителей местных исполнительных органов **индикатором**, отражающим динамику снижения уровня коррупции;
- 36)** продолжения работы по открытию **Антикоррупционного центра** в рамках ШОС;
- 37)** принятия мер по присоединению **Казахстана к ЕРАС** (Европейские партнеры по борьбе с коррупцией) / **EACN** (Европейская сеть контактных центров по борьбе с коррупцией) в качестве страны-наблюдателя;
- 38)** введения **обязательной общественной экспертизы** создания или реорганизации государственных органов и их подведомственных организаций, субъектов квазигосударственного сектора с целью исключения необоснованного расходования бюджетных средств и коррупционных рисков;
- 39)** доработки содержания и **расширения действия Этического кодекса** госслужащего с распространением его действия на работников государственных организаций (АО, ГП, ГУ), не являющихся государственными служащими, или принятия отдельного кодекса.



# VII

## ПРИЛОЖЕНИЯ

## КЛЮЧЕВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ В 2019 ГОДУ ОТДЕЛЬНЫХ СУБЪЕКТОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

|   |  |
|---|--|
| <p><b>АГЕНТСТВО ПО<br/>ДЕЛАМ<br/>ГОСУДАРСТВЕННОЙ<br/>СЛУЖБЫ</b></p> | <p>По поручению Главы государства дополнительно сокращены прямые контакты госслужащих с населением.</p> <p>По итогам 2019 года 81% государственных услуг возможно получить, не выходя из дома, в электронном формате (план 2020 года – не менее 90%).</p> <p>Стандарты, регламенты и правила госуслуг сведены в единый документ, что упрощает процедуры для получателей.</p> <p>Законодательно закреплены проактивные услуги (без заявления получателя, по инициативе услугодателя, дистанционно посредством мобильного устройства).</p> <p>Утверждено 8 композитных государственных услуг, включающих 19 услуг, доступных по 1-му заявлению.</p> <p>Это позволило сократить пакет документов на 30%, а срок предоставления госуслуг – в 3 раза.</p> <p>Удовлетворенность населения качеством госуслуг – 74,8%, что на 2,4% выше уровня 2018 года (72,4%) (опрос фонда «Зор Рух»).</p> |
| <p><b>ВЕРХОВНЫЙ<br/>СУД</b></p>                                     | <p>В целях исключения уязвимостей, позволяющих распределить «нужное дело нужному судье» внедрен автоматизированный механизм во всех судах, позволяющий максимально снизить вероятность коррупции при распределении дел.</p> <p>Осуждено 7 судей по фактам коррупции. 14 судей освобождены от занимаемых должностей за дисциплинарные проступки.</p>  |
| <p><b>ГЕНЕРАЛЬНАЯ<br/>ПРОКУРАТУРА</b></p>                           | <p>Во исполнение Государственной программы «Цифровой Казахстан» продолжается реализация проектов по обеспечению прозрачности деятельности госорганов.</p> <p>Более 20% преступлений небольшой и средней тяжести расследуются в электронном формате (Е – уголовное дело)</p> <p>Составлено более 2 млн. электронных протоколов об административных правонарушениях (ЕРАП).</p> <p>Система ЕРСОП (Единый реестр субъектов и объектов проверок) позволила пресечь 300 незаконных проверок.</p> <p>Также сокращены сроки апостилирования документов – с 17 до 5 рабочих дней, выдачи архивных справок – с 30 до 10 календарных дней, выдачи сведений об административных правонарушениях – с 3 дней до 15 минут.</p> <p>За 2019 год центры правоохранительных услуг посетило порядка 60 тысяч граждан.</p>   |

## КЛЮЧЕВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ В 2019 ГОДУ ОТДЕЛЬНЫХ СУБЪЕКТОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

|   |  |
|---|--|
| <p><b>КОМИТЕТ<br/>НАЦИОНАЛЬНОЙ<br/>БЕЗОПАСНОСТИ</b></p> | <p>Наряду с выявлением и расследованием коррупционных фактов органами национальной безопасности искореняются их предпосылки.</p> <p>К примеру, в подразделениях Пограничной службы на Кордайском участке (Жамбылская область) предприняты меры по цифровизации и автоматизации деятельности пунктов пропуска и пограничных переходов.</p>  |
| <p><b>МИНИСТЕРСТВО<br/>ВНУТРЕННИХ ДЕЛ</b></p>           | <p>В рамках перехода на сервисную модель создаются фронт-офисы полиции для приема граждан. Сейчас функционирует 239 фронт-офисов, в которых ежедневно по стране получают необходимую консультационную помощь порядка 5 тысяч граждан.</p> <p>Обновлен состав Общественного совета по вопросам деятельности органов внутренних дел (20 представителей общественности, 6 – МВД).</p> <p>Функции по регистрации транспортных средств и выдаче водительских удостоверений переданы в госкорпорацию «Правительство для граждан» с ликвидацией регистрационно-экзаменационных подразделений полиции.</p> |
| <p><b>МИНИСТЕРСТВО<br/>ЗДРАВООХРАНЕНИЯ</b></p>          | <p>В электронный формат переведено 12 государственных услуг. Выявлено 12 скрытых государственных услуг, из них 2 включены в Реестр госуслуг, по 4 проводится соответствующая работа.</p> <p>Оцифровано 234 формы медицинской документации, что исключает риски незаконных манипуляций.</p>   |
| <p><b>МИНИСТЕРСТВО<br/>ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ</b></p>          | <p>Автоматизированы 2 консульские услуги (постановка на учет и снятие с учета граждан РК, постоянно и временно проживающих за пределами РК).</p> <p>Выдано порядка 25 тысяч электронных виз (граждане 117 стран могут подавать на электронную визу).</p> <p>Автоматизирована госуслуга «Выдача ходатайства на получение инвесторской визы для лиц, являющихся нерезидентами РК и осуществляющих инвестиционную деятельность на территории РК».</p>   |
| <p><b>МИНИСТЕРСТВО<br/>ОБРАЗОВАНИЯ И<br/>НАУКИ</b></p>  | <p>Наряду со стандартами академической честности, о которых рассказано в главе об антикоррупционных проектах и акциях, в 2019 году продолжалась цифровизация услуг в сфере дошкольного воспитания и образования. На электронные очереди в детские сады перешли порядка 40 городов и 150 районов республики. Любой желающий может выбрать детский сад, встать в очередь и получить талон, не выходя из дома.</p>  |

## КЛЮЧЕВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ В 2019 ГОДУ ОТДЕЛЬНЫХ СУБЪЕКТОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

|  |   |
|--|---|
| <p><b>МИНИСТЕРСТВО<br/>ИНФОРМАЦИИ И<br/>ОБЩЕСТВЕННОГО<br/>РАЗВИТИЯ</b></p> | <p>Разработан законопроект, предусматривающий введение института уполномоченного органа в области доступа к информации, подготовку ежегодного национального доклада о состоянии сферы доступа к информации, определение уполномоченного лица (подразделения) по доступу к информации в каждом государственном органе и другие новшества.</p>  |
| <p><b>МИНИСТЕРСТВО<br/>КУЛЬТУРЫ И СПОРТА</b></p>                           | <p>Проведен республиканский семинар на тему «Формирование антикоррупционной культуры» для руководителей, заместителей и специалистов подведомственных организаций.</p>  |
| <p><b>МИНИСТЕРСТВО<br/>ОБОРОНЫ</b></p>                                     | <p>Проведено 442 проверки, командованию воинских частей внесено 99 представлений об устранении предпосылок коррупции, к дисциплинарной ответственности привлечено 236 должностных лиц.<br/>Организовано 8230 профилактических мероприятия, в том числе 238 круглых столов, 219 совещаний.</p>   |
| <p><b>МИНИСТЕРСТВО<br/>СЕЛЬСКОГО<br/>ХОЗЯЙСТВА</b></p>                     | <p>За Министерством закреплено 68 госуслуг, из них 56 автоматизированы (82%). При этом, услуги по выдаче всех субсидии в сфере сельского хозяйства переведены в электронный формат.</p>   |
| <p><b>МИНИСТЕРСТВО<br/>ТОРГОВЛИ И<br/>ИНТЕГРАЦИИ</b></p>                   | <p>Министерством предоставляется 10 госуслуг, которые автоматизированы в полном объеме с исключением человеческого фактора.</p>   |
| <p><b>МИНИСТЕРСТВО<br/>ТРУДА И<br/>СОЦИАЛЬНОЙ<br/>ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ</b></p> | <p>Полностью введено предоставление композитной услуги лицам, впервые признанным инвалидами трудоспособного возраста (инвалид при освидетельствовании может оформить социальные пособия и выплаты).</p> <p>Внедрено заочное освидетельствование без обращения услугополучателя в отдел медико-социальной экспертизы и прямого контакта с работодателем.</p> <p>Создан Портал социальных услуг, где с 1 января 2020 года лица с инвалидностью могут заказывать 24 из 55 видов технических средств реабилитации и специальные социальные услуги в государственных учреждениях, остальные 31 будут внедрены до июля 2020 года.</p> <p>Это существенно сократит коррупционные риски в данной сфере.</p> |

## КЛЮЧЕВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ В 2019 ГОДУ ОТДЕЛЬНЫХ СУБЪЕКТОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

|   |  |
|---|--|
| <p><b>МИНИСТЕРСТВО<br/>ЦИФРОВОГО<br/>РАЗВИТИЯ,<br/>ИННОВАЦИЙ И<br/>АЭРОКОСМИЧЕСКОЙ<br/>ПРОМЫШЛЕННОСТИ</b></p> | <p>В целях обеспечения прозрачности и открытости создана специальная независимая группа «Цифровые комиссары». В состав вошли общественные деятели, журналисты, блогеры и представители сферы IT.</p> <p>Они проводят независимый мониторинг проектов государственных органов, реализованных в рамках программы «Цифровой Казахстан» и предоставляют замечания и предложения в рабочую группу Министерства с последующим исполнением заинтересованными госорганами.</p>   |
| <p><b>МИНИСТЕРСТВО<br/>ИНДУСТРИИ И<br/>ИНФРАСТРУКТУРНОГО<br/>РАЗВИТИЯ</b></p>                                 | <p>Сокращено 30% контрольно-надзорных функций в сферах транспорта, промышленной безопасности, геологии и недропользования, технического регулирования и метрологии.</p> <p>Создан Национальный центр качества дорожных активов, где посредством электронной базы «KazRoadLab» автоматизирован процесс экспертизы качества работ и материалов при строительстве и реконструкции автомобильных дорог.</p> <p>Совместно с Антикоррупционной службой создан проектный офис «Сапалы жол – Адалдық алаңы», который наряду со специальной мониторинговой группой призван искоренить коррупцию в данной сфере.</p> <p>В сфере транспортного контроля в законодательстве установлен исчерпывающий перечень оснований остановки транспортных средств, а все посты транспортного контроля укомплектованы видеожетонами, которые обязаны применять инспекторы.</p> <p>В области строительства и архитектуры сокращено количество документов и оптимизированы сроки государственных услуг (при выдаче исходных материалов - с 40 до 6-17 рабочих дней в зависимости от сложности проекта, согласование эскизного проекта – с 60 до 10 рабочих дней).</p> <p>Отменено получение разрешения на перепланировку помещений, не связанную с изменением несущих и ограждающих конструкций, инженерных систем и оборудования.</p> <p>В рамках цифровизации строительной отрасли и минимизации коррупционных рисков вводится информационная система «Е-Құрылыс», которая позволит обеспечить прозрачность технологических процессов.</p> |
| <p><b>МИНИСТЕРСТВО<br/>ЭНЕРГЕТИКИ</b></p>   | <p>Выявлены 3 «скрытые» государственные услуги (передача права недропользования и объектов, связанных с правом недропользования, заключение контрактов и дополнительных соглашений на недропользование по добыче углеводородного сырья и урана) и включены в реестр государственных услуг в электронной форме.</p>   |

## КЛЮЧЕВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ В 2019 ГОДУ ОТДЕЛЬНЫХ СУБЪЕКТОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

|   |  |
|---|--|
| <p><b>МИНИСТЕРСТВО<br/>ФИНАНСОВ</b></p>   | <p>В части таможенной очистки запущена новая информационная система «Астана-1», исключая человеческий фактор при подаче декларации на товар. Сроки выпуска таможенных деклараций сокращены с нескольких дней до 1 минуты. Обработано более 1,7 млн. таможенных деклараций, из которых по экспортно-импортным операциям 71,3% выпущено системой в автоматическом режиме без участия таможенного инспектора, а по процедуре транзита – 85,6%. Автоматизировано 30 процедур камерального контроля.</p> <p>В марте 2019 года по инициативе Министерства организована Диагностическая миссия Всемирной таможенной организации по противодействию коррупции.</p> <p>Практическими результатами Миссии стали рекомендации по совершенствованию таможенной системы управления рисками и проект Концепции по управлению таможенными рисками Казахстана.</p> |
| <p><b>МИНИСТЕРСТВО<br/>ЭКОЛОГИИ,<br/>ГЕОЛОГИИ И<br/>ПРИРОДНЫХ<br/>РЕСУРСОВ</b></p>                | <p>Совместно с Агентством по противодействию коррупции проведен внешний анализ коррупционных рисков в Комитете по водным ресурсам и его подведомственных организациях.</p> <p>Утверждена Карта коррупционных рисков Министерства с мероприятиями по автоматизации госуслуг, исключению дискреционных полномочий, обеспечению инспекторов государственного контроля видеорегистраторами, исключению конфликта интересов и другие меры.</p>  |
| <p><b>СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ<br/>ПО КОНТРОЛЮ ЗА<br/>ИСПОЛНЕНИЕМ<br/>РЕСПУБЛИКАНСКОГО<br/>БЮДЖЕТА</b></p> | <p>В 2019 году Счетным комитетом инициирован и на законодательной основе положительно решен вопрос об увеличении с 2020 года заработной платы государственных аудиторов, имеющих международный сертификат, что дополнительно снизит коррупционные риски в данной сфере.</p> <p>Создана и функционирует информационная система, позволяющая проводить предварительный этап аудита без выхода на объект, что существенно минимизировало прямые контакты с объектами проверки.</p> <p>Предусмотрена ротация государственных аудиторов между отраслевыми секторами.</p>  |

## КЛЮЧЕВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ В 2019 ГОДУ ОТДЕЛЬНЫХ СУБЪЕКТОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

|   |   |
|---|---|
| АО «БАЙТЕРЕК<br>ДЕВЕЛОПМЕНТ»                      | <p>В рамках цифровизации сферы строительства введен в эксплуатацию Ситуационный центр, позволяющий осуществлять дистанционный мониторинг всех строящихся объектов в режиме реального времени и отслеживать освоение выделенных средств.</p> <p>Оснащение объектов камерами видеонаблюдения позволяет проводить дистанционный мониторинг общего прогресса и динамики строительства объекта, а также движения рабочей силы и техники. Отменено 68 ежемесячных отчетов на бумажных носителях. Автоматизация контроля строительства позволила существенно минимизировать риски совершения коррупционных правонарушений и хищений бюджетных средств.</p> |
| АО «НАЦИОНАЛЬНЫЕ<br>ИНФОРМАЦИОННЫЕ<br>ТЕХНОЛОГИИ» | <p>В рамках Закона «О доступе к информации» реализован проект «Открытое правительство» (OpenGov.kz), основными компонентами которого являются «Открытые данные», «Открытый диалог», «Открытые НПА» и «Открытые бюджеты», где граждане могут оставлять свои комментарии к проектам документов и участвовать в дискуссиях.</p> <p>В апреле 2019 года Обществом реализован проект «E-sara» в целях снижения теневого оборота (к системе подключены 3 нефтеперерабатывающих завода, 17 нефтеперерабатывающих заводов малой мощности и 1784 автозаправочных станций).</p>  |
| АО «НК «КАЗАХСТАН<br>ИНЖИНИРИНГ»                  | <p>Объем закупок из одного источника снижен до 6 %, то есть в 13 раз по сравнению с 2018 годом.</p>   |
| АО «НК<br>«КАЗАВТОЖОЛ»                            | <p>Изменен формат оказания государственных услуг. Теперь они реализуются только через портал «Электронное правительство», что исключает прямой контакт услугодателя и услугополучателя. Также весь документооборот Общества переведен в электронный формат.</p> <p>На сайте Национального оператора по управлению автомобильными дорогами (www.qaj.kz) опубликованы интерактивные карты с информацией о ходе работ, стоимости проектов, подрячке, техническом надзоре, объектах придорожного сервиса и другими важными для граждан сведениями.</p>  |
| АО «КАЗПОЧТА»                                     | <p>Только 39% закупок проведены способом из одного источника (2018г. – 47%, 2017г. – 52%).</p>  |
| АО «НК «ҚТЖ»                                      | <p>Автоматизирован процесс оформления заявок на грузовые перевозки. В настоящее время 90% перевозочных документов во внутри-республиканском сообщении оформляются только в электронном формате.</p> <p>Внедрен проект по прозрачному найму персонала, включающий полную централизацию процесса поиска, подбора и оценки персонала, отстранение региональных начальников от принятия кадровых решений, открытую публикацию вакансий, централизованное тестирование кандидатов на платформе Qsamruk.</p> <p>Честная схема трудоустройства позволила принять на работу по специальности 1104 человека.</p>   |



## 20 РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ ГРУППЫ ГОСУДАРСТВ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ

1. Принимать эффективные меры для предотвращения коррупции и, в этой связи, повышать уровень общественного понимания и этического поведения.
2. Обеспечивать координированную криминализацию национальной и международной коррупции.
3. Обеспечивать, чтобы те, кто отвечает за предотвращение, расследование, судебное преследование и вынесение судебных решений по случаям коррупции, обладали независимостью и автономией, соответствующим их функциям, были свободными от влияния и имели эффективные средства для сбора доказательств, защищающие лиц, которые помогают властям в борьбе с коррупцией, и сохраняющие конфиденциальность расследований.
4. Обеспечивать соответствующие меры для конфискации и лишения доходов в результате случаев коррупции.
5. Обеспечивать соответствующие меры, чтобы предотвратить давление на юристов, занимающихся случаями коррупции.
6. Ограничивать иммунитет от расследования, судебного преследования или судебного решения по случаям коррупции до степени, необходимой в демократическом обществе.
7. Содействовать специализации лиц или органов, отвечающих за борьбу с коррупцией и обеспечивать их соответствующими средствами и подготовкой для исполнения их задач.
8. Обеспечивать, чтобы финансовое законодательство и органы, отвечающие за деятельность в этой сфере, содействовали борьбе с коррупцией эффективным и скоординированным образом, в том числе исключая возможность снижения налогов, согласно закону или на практике, в связи со взятками или другими расходами, связанными с коррупционными правонарушениями.
9. Обеспечивать, чтобы организация, функционирование и принятие решений государственными органами власти принимали во внимание необходимость борьбы с коррупцией, прежде всего гарантируя прозрачность, как это требуется для достижения эффективности.
10. Обеспечивать, чтобы правила, касающиеся прав и обязанностей должностных лиц, содержали требования борьбы с коррупцией и предусматривали соответствующие эффективные дисциплинарные меры; продвигать дальнейшую разработку стандартов поведения, ожидаемого от государственных должностных лиц при помощи соответствующих инструментов, таких как кодексы поведения.
11. Обеспечивать, чтобы соответствующие процедуры аудита распространялись на деятельность государственных органов и бюджетных организаций.
12. Укреплять роль, которую могут играть процедуры аудита в предотвращении и выявлении коррупции вне административных органов.
13. Обеспечивать, чтобы система публичной ответственности и подотчетности учитывала последствия коррумпированного поведения должностных лиц.
14. Принимать соответствующие прозрачные процедуры для государственных закупок, которые содействуют справедливой конкуренции и исключают вмешательство коррупционеров.
15. Поощрять принятие избранными представителями кодексов поведения и продвигать правила финансирования политических партий и избирательных кампаний, которые противодействуют коррупции.
16. Обеспечивать, чтобы СМИ имели право свободно получать и распространять информацию по вопросам коррупции и подвергались только таким ограничениям, которые являются необходимыми в демократическом обществе.
17. Обеспечивать, чтобы гражданское право учитывало потребности борьбы с коррупцией и, в частности, обеспечивало эффективные средства правовой защиты и права тем, на чьи интересы оказала воздействие коррупция.
18. Поощрять исследования в области коррупции.
19. Обеспечивать, чтобы в каждом аспекте борьбы с коррупцией принимались во внимание возможные связи с организованной преступностью и отмытием денежных средств.
20. Максимально развивать международное сотрудничество во всех областях борьбы с коррупцией.

АГЕНТСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

г. Нур-Султан, ул. С.Сейфуллина, д. 37

тел.: +7 (7172) 90-92-60

e-mail: anticorruption@nab.gov.kz