

Министерство финансов
Республики Казахстан

город Астана
от 4 сентября 2013 года
№ 426



Министерство экономики и
бюджетного планирования
Республики Казахстан

город Астана
от 16.09 2013 года
№ 282

СОВМЕСТНЫЙ ПРИКАЗ

Об утверждении Методической рекомендации по составлению и размещению гражданского бюджета

В рамках международного бюджетного партнерства для проведения обследования прозрачности бюджета на основании индекса открытости бюджета **ПРИКАЗЫВАЕМ:**

1. Утвердить прилагаемую Методическую рекомендацию по составлению и размещению гражданского бюджета (далее – Методическая рекомендация).

2. Уполномоченным органам по бюджетному планированию и исполнению бюджета при составлении и размещении гражданского бюджета руководствоваться Методической рекомендацией.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на вице-министров экономики и бюджетного планирования и финансов Кармазину Л.М. и Шолпанкулова Б.Ш.

4. Настоящий совместный приказ вступает в силу с даты более позднего подписания его одним из вышеуказанных государственных органов.



Министр финансов
Республики Казахстан
Б. Жамишев
2013 года



Министр экономики и
бюджетного планирования
Республики Казахстан
Е. Досаев
2013 года

Утверждена
совместным приказом
Министра финансов
Республики Казахстан
от «11» сентября 2013 года
№ 426

и Министра экономики и бюджетного
планирования Республики Казахстан
от «16» 09 2013 года
№ 282

Методическая рекомендация по составлению и размещению гражданского бюджета

1. Общие положения

1. Гражданский бюджет – документ, публикуемый на официальных Интернет ресурсах уполномоченных органов по государственному планированию и исполнению бюджета, затрагивающий основные положения ~~формирования и исполнения республиканского и местных бюджетов с~~ применением адаптированных форматов и доступного языка для широкого пользования.

2. Настоящая Методическая рекомендация по составлению и размещению гражданского бюджета (далее – Методическая рекомендация) предназначена для составления и размещения гражданского бюджета в целях последующего информирования общества о бюджете страны.

3. На официальных Интернет ресурсах уполномоченных органов по государственному планированию и исполнению бюджета создается отдельная вкладка «Гражданский бюджет».

4. Гражданский бюджет составляется:
на республиканском уровне – центральным уполномоченным органом по государственному планированию и центральным уполномоченным органом по исполнению бюджета;

на уровне области, города республиканского значения, столицы, района (города областного значения) – местным уполномоченным органом области, города республиканского значения, столицы, района (города областного значения) по государственному планированию и местным уполномоченным органом области, города республиканского значения, столицы, района (города областного значения) по исполнению бюджета.

5. Гражданский бюджет составляется на основании проекта бюджета, внесенного в соответствующий представительный орган, утвержденного, уточненного бюджета и отчета об исполнении бюджета.



2. Составление гражданского бюджета

2.1. Составление законодательной базы и схемы бюджетного процесса Республики Казахстан

6. При составлении гражданского бюджета на официальных Интернет ресурсах уполномоченных органов по государственному планированию и исполнению бюджета размещается законодательная база и схема бюджетного процесса Республики Казахстан.

7. Законодательная база бюджетного процесса Республики Казахстан формируется в рамках Бюджетного кодекса Республики Казахстан и подзаконных актов, разработанных в целях его реализации. Описывается республиканский или областной бюджет, бюджет города республиканского значения, столицы, района (города областного значения), основные понятия составления, утверждения, уточнения и исполнения бюджета, взаимоотношения между уровнями бюджета, порядок исполнения бюджета, процедуры по учету и отчетности, бюджетный мониторинг и оценка результатов, система государственного финансового контроля и другие основные составляющие элементы бюджетного процесса в соответствии с бюджетным законодательством.

~~8. В схеме бюджетного процесса описывается краткий обзор бюджетной системы республики или областного уровня, города республиканского значения, столицы, района (города областного значения), участие государственных органов в бюджетном процессе.~~

Указываются основные процедуры планирования бюджета, которые составляются уполномоченным органом по государственному планированию:

кем и как планируется республиканский бюджет, областной бюджет, бюджет города республиканского значения, столицы, района (города областного значения);


кем рассматривается и в соответствии с каким нормативным правовым актом утверждается республиканский бюджет, областной бюджет, бюджет города республиканского значения, столицы, района (города областного значения);

в случае внесения изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Республики Казахстан, указывается когда и по какой причине были внесены поправки.

Уполномоченным органом по исполнению бюджета указываются основные процедуры исполнения бюджета:

кто обеспечивает исполнение республиканского бюджета, областного бюджета, бюджета города республиканского значения, столицы, района (города областного значения);

основные этапы исполнения соответствующего бюджета по поступлениям и расходам;




в случае внесения изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Республики Казахстан, указывается когда и по какой причине были внесены поправки;

составления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год.

9. Законодательная база и схема бюджетного процесса Республики Казахстан составляется уполномоченным органом по исполнению бюджета с учетом представленной информации уполномоченного органа по государственному планированию в рамках своей компетенции.

Уполномоченный орган по исполнению бюджета после получения представленной информации составляет единую законодательную базу и схему бюджетного процесса Республики Казахстан, размещает их на своем официальном Интернет ресурсе и направляет уполномоченному органу по государственному планированию для размещения на официальном Интернет ресурсе.

2.2. Составление разделов «Планирование бюджета», «Исполнение бюджета» и «Государственный долг» на республиканском уровне

2.2.1. «Планирование бюджета» на республиканском уровне

10. Раздел «Планирование бюджета» на республиканском уровне содержит подразделы «Основные социально-экономические показатели Республики Казахстан» и «Поступления и расходы республиканского бюджета», «Дефицит (профицит)» республиканского бюджета.

11. Подраздел «Основные социально-экономические показатели Республики Казахстан» включает информацию по основным макроэкономическим показателям Республики Казахстан, в том числе на прогнозируемый уровень Валового внутреннего продукта (далее - ВВП), ВВП на душу населения, реальное изменение ВВП, в % к предыдущему году, среднегодовую мировую цену на нефть, сальдо торгового баланса, добычу нефти и газового конденсата, инфляцию, среднегодовой курс тенге к доллару США, экспорт и импорт товаров и основные параметры республиканского бюджета планируемый трехлетний период, которые дают общее представление о государственной политике бюджетных расходов на соответствующий период. Приводится анализ основных параметров республиканского бюджета в сравнении с предыдущими годами.

Также отражаются основные социально-демографические показатели, которые включают в себя показатели: размер прожиточного минимума, месячный расчетный показатель, размер минимальной и среднемесячной заработной платы, минимальный и средний размер пенсий, размер стипендий в




высших учебных заведениях и колледжах, пособий, уровень безработицы, уровень рождаемости населения, базовая пенсионная выплата, средняя заработная плата в сфере образования, средняя заработная плата в сфере здравоохранения.

12. Подраздел «Поступления и расходы республиканского бюджета» включает информацию о планируемых поступлениях и расходах республиканского бюджета на трехлетний период путем сравнения с предыдущими годами, включая межбюджетные отношения. Информация размещается посредством составления графических инструментов, таблиц, рисунков, диаграмм.

13. В поступлениях республиканского бюджета указывается аналитическая информация по:

налоговым поступлениям (корпоративный подоходный налог, налог на добавленную стоимость, акцизы, поступления за использование природных и других ресурсов, таможенные платежи);

неналоговым поступлениям (доходы от республиканской собственности, штрафы, пени, санкции, взыскания);

поступлениям от продажи основного капитала (от продажи государственного имущества, закрепленного за государственными учреждениями, финансируемыми из республиканского бюджета, товаров из государственного материального резерва и нематериальных активов, принадлежащих государству);

поступлениям трансфертов (трансферты из областных бюджетов, бюджетов города республиканского значения, столицы, трансферты из Национального фонда).

14. В расходах республиканского бюджета приводится анализ расходов, направленных на реализацию государственных и отраслевых программ, а также анализ расходов по основным приоритетным направлениям на планируемый трехлетний период в сравнении с предыдущими годами, как строительство важных социальных объектов, реализация значимых социальных программ, инвестирование в промышленность и производство.

В социальной сфере основным приоритетом является выполнение всех ранее принятых социальных обязательств, направленных на повышение благосостояния граждан.

По системе здравоохранения указываются данные об объеме расходов на предоставление гарантированного объема бесплатной медицинской помощи, на строительство и реконструкцию объектов здравоохранения.

В области образования представляется информация о расходовании средств бюджета на планируемый период на строительство и реконструкцию школ, детских садов и других объектов образования, подготовку специалистов с высшим и послевузовским образованием, дошкольное воспитание и обучение, оказание социальной поддержки обучающимся по государственному образовательному заказу.




В области культуры, спорта, туризма и информационного пространства следует указать основные направления расходования средств бюджета по конкретным направлениям и мероприятиям на трехлетний период.

Указываются данные по расходам республиканского бюджета на объекты водоснабжения, обеспечение энергетической и транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства по каждому административно-территориальному делению на планируемый период.

В расходах республиканского бюджета указывается территориальное распределение целевых трансфертов по основным направлениям на планируемый трехлетний период, а также динамика изменения по территориям в сравнении с предыдущими годами.

15. Подраздел «Дефицит (профицит)» республиканского бюджета указывается, данные объема финансирования дефицита (использование профицита) республиканского бюджета в соответствии с законом о республиканском бюджете на соответствующий период.

16. Предусматривается информация о лимите правительственного долга, утверждаемом законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год, которая составляется и размещается в течение месяца после утверждения республиканского бюджета на соответствующий финансовый год.

2.2.2. «Исполнение бюджета» на республиканском уровне

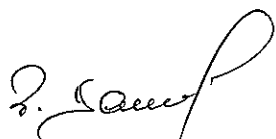
17. Раздел «Исполнение бюджета» формируется два раза в год и содержит подразделы исполнения бюджета по итогам полугодия текущего финансового года и итогам года.

18. Подраздел исполнения бюджета по итогам полугодия включает полугодовой обзор исполнения основных макроэкономических, социально-демографических показателей Республики Казахстан, поступлений и расходов республиканского бюджета, контрольно-ревизионной работы по итогам полугодия текущего финансового года. Информация размещается с использованием графических инструментов, таблиц, рисунков, диаграмм, слайдов.

При этом полугодовой обзор содержит информацию:

по макроэкономическим и социально-демографическим показателям, с отражением исполнения основных параметров по ВВП, инфляции, среднегодовому курсу тенге к доллару США, экспорту и импорту товаров, численности населения, среднемесячной номинальной заработной плате, уровню безработицы, с указанием причин отклонений между запланированными и фактическими показателями;

об уточнении параметров республиканского бюджета на соответствующий финансовый год в сравнении с утвержденным бюджетом, с указанием причин и источников уточнения бюджета, включая экономический прогноз, прогнозы доходов и расходов на полный финансовый год, с учетом




фактического исполнения за 1 полугодие и перспектив на 2 полугодие финансового года;

об исполнении доходной части республиканского бюджета, включающую анализ исполнения налоговых поступлений, неналоговых поступлений, поступлений от продажи основного капитала, поступлений трансфертов, с изложением основных факторов, повлиявших на исполнение плана поступлений, и причин отклонения фактического исполнения от плана поступлений доходов;

о поступлениях и использовании Национального фонда Республики Казахстан;

об исполнении расходной части республиканского бюджета, с указанием причин неисполнения, приложением табличных данных об исполнении республиканского бюджета по функциональным группам и бюджетным программам;

о приоритетных направлениях расходования бюджетных средств в текущем финансовом году;

о результатах проведенного анализа социальных расходов (об основных направлениях расходования, о реализации мероприятий в сфере образования, здравоохранения, социальной помощи и социального обеспечения и причинах неосвоения бюджетных средств);

об исполнении целевых трансфертов, выделенных из республиканского бюджета;

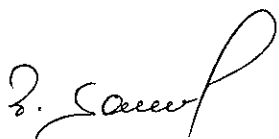
о фактически сложившейся сумме дефицита (профицита) по итогам исполнения республиканского бюджета, результатах фактического обеспечения покрытия дефицита бюджета за счет заимствования и используемых остатков бюджетных средств, или использования профицита бюджета путем расходования профицита бюджета, средств займов, используемых остатков бюджетных средств на погашение основного долга по займам;

о контрольно-ревизионной работе и итогах контрольных мероприятий.

19. Подраздел исполнения бюджета по итогам отчетного финансового года включает годовой отчет об исполнении республиканского бюджета, включающий информацию об исполнении основных макроэкономических, социально-демографических показателей Республики Казахстан, о поступлениях и расходах республиканского бюджета за финансовый год, контрольно-ревизионной работе, рекомендациях Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета к отчету Правительства Республики Казахстан за соответствующий финансовый год. Информация размещается с использованием графических инструментов, таблиц, рисунков, диаграмм, слайдов.

При этом годовой отчет содержит информацию:

по макроэкономическим и социально-демографическим показателям, с отражением исполнения основных параметров по ВВП, инфляции, среднегодовому курсу тенге к доллару США, экспорту и импорту товаров, численности населения, среднемесячной номинальной заработной плате,




уровню безработицы, с указанием причин отклонений между запланированными и фактическими показателями;

об исполнении доходной части республиканского бюджета, включающую анализ исполнения налоговых поступлений, неналоговых поступлений, поступлений от продажи основного капитала, поступлений трансфертов с изложением основных факторов, повлиявших на исполнение плана поступлений, и причин отклонения фактического исполнения от плана поступлений доходов;

об основных направлениях расходования, реализации мероприятий, касающихся улучшения качества и уровня жизни граждан Казахстана, а также о ходе реализации государственных, отраслевых программ в сфере занятости населения, развития здравоохранения, образования, транспортной инфраструктуры, жилищного строительства, индустриально-инновационного развития, развития агропромышленного комплекса и других сфер, с указанием причин неисполнения мероприятий;

об исполнении расходной части республиканского бюджета, с указанием причин неисполнения, результатами проведенной оценки, приложением табличных данных об исполнении республиканского бюджета по функциональным группам и бюджетным программам;

о фактически сложившейся сумме дефицита (профицита) по итогам исполнения республиканского бюджета, результатах фактического обеспечения покрытия дефицита бюджета за счет заимствования и используемых остатков бюджетных средств, или использования профицита бюджета путем расходования профицита бюджета, средств займов, используемых остатков бюджетных средств на погашение основного долга по займам;

о контрольно-ревизионной работе и итогах контрольных мероприятий;

о рекомендациях Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета к отчету Правительства Республики Казахстан за соответствующий финансовый год.

2.2.3. «Государственный долг» на республиканском уровне

20. Раздел «Государственный долг» содержит динамику государственного долга за последние пять лет в разбивке по структуре долга (долг Правительства Республики Казахстан, долг Национального Банка Республики Казахстан, долг местных исполнительных органов). Также указывается соблюдение отношения государственного долга к ВВП (не выше 50%).

Информация данного раздела представляется с использованием графических инструментов, таблиц, рисунков, диаграмм.

2.3. Составление разделов «Планирование бюджета» и «Исполнение бюджета»




**на областном уровне, на уровне города республиканского значения,
столицы**

**2.3.1. «Планирование бюджета»
на областном уровне, на уровне города республиканского значения,
столицы**

21. Раздел «Планирование бюджета» на областном уровне, на уровне города республиканского значения, столицы содержит подразделы «Основные показатели социально-экономического развития региона» и «Поступления и расходы областного бюджета, бюджета города республиканского значения, столицы».

22. Подраздел «Основные показатели социально-экономического развития региона» включает информацию по основным показателям социально-экономического развития на областном уровне, на уровне города республиканского значения, столицы на планируемый трехлетний период, которые дают общее представление о государственной политике бюджетных расходов на соответствующий период, прогнозируемый уровень ВРП в сравнении с предыдущими годами.

Также отражаются месячный расчетный показатель, размер минимальной и среднемесячной заработной платы, минимальный размер пенсий, размер стипендий, пособий.

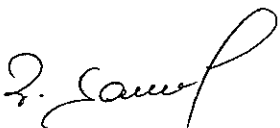
23. Подраздел «Поступления и расходы областного бюджета, бюджета города республиканского значения, столицы» включает информацию о планируемых поступлениях и расходах областного бюджета, бюджета города республиканского значения, столицы на трехлетний период путем сравнения с предыдущими годами, включая межбюджетные отношения. Информация размещается посредством составления графических инструментов, таблиц, рисунков, диаграмм.

24. В поступлениях областного бюджета, бюджета города республиканского значения, столицы указывается аналитическая информация по:

налоговым поступлениям (корпоративный подоходный налог, налог на добавленную стоимость, акцизы, поступления за использование природных и других ресурсов, таможенные платежи);

неналоговым поступлениям (доходы от республиканской собственности, штрафы, пени, санкции, взыскания);

поступлениям от продажи основного капитала (от продажи государственного имущества, закрепленного за государственными учреждениями, финансируемыми из местного бюджета, товаров из государственного материального резерва и нематериальных активов, принадлежащих государству);




поступлениям трансфертов (трансферты из районных (городов областного значения) бюджетов, трансферты из республиканского бюджета).

25. В расходах областного бюджета, бюджета города республиканского значения, столицы приводится анализ расходов по приоритетным направлениям развития территории согласно программе развития территории.

В социальной сфере основным приоритетом является выполнение всех ранее принятых социальных обязательств, направленных на повышение благосостояния граждан.

По системе здравоохранения указываются данные об объеме расходов на предоставление гарантированного объема бесплатной медицинской помощи, на строительство и реконструкцию объектов здравоохранения.

В области образования представляется информация о расходовании средств бюджета на планируемый период на строительство и реконструкцию школ, детских садов и других объектов образования, подготовку специалистов с высшим образованием, дошкольное воспитание и обучение, оказание социальной поддержки обучающимся по государственному образовательному заказу.

В области культуры, спорта, туризма и информационного пространства следует указать основные направления расходования средств бюджета по конкретным направлениям и мероприятиям на трехлетний период.

Указываются данные по расходам областного бюджета, бюджета города республиканского значения, столицы на объекты водоснабжения, обеспечение энергетической и транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства по каждому административно-территориальному делению на планируемый период.

В расходах областного бюджета, бюджета города республиканского значения, столицы указывается распределение целевых трансфертов из республиканского бюджета по основным направлениям на планируемый трехлетний период, а также динамика изменения по территориям в сравнении с предыдущими годами.

26. Указывается дефицит (профицит) бюджета, данные объема финансирования дефицита (использование профицита) бюджета в соответствии с решением маслихата о местном бюджете на соответствующий период.

2.3.2. «Исполнение бюджета»

на областном уровне, на уровне города республиканского значения, столицы

27. Раздел «Исполнение бюджета» формируется два раза в год и содержит подразделы исполнения бюджета по итогам полугодия текущего финансового года и итогам года.

28. Подраздел исполнения бюджета по итогам полугодия включает полугодовой обзор исполнения основных показателей социально-

