

Информационная справка о миссии Международного Секретариата ИПДО по валидации в Казахстане в период с 15 по 24 августа 2017 г.

15 августа 2017 г.

Согласно Графику миссии Международного Секретариата ИПДО (Дивеке Роган – Региональный Директор Международного Секретариата ИПДО, Олеся Толочко – сотрудник Международного Секретариата ИПДО, переводчик – Нурпеисов Тимур) 15 августа 2017 г. в **9.00 ч.** была осуществлена встреча с Национальным Секретариатом, в рамках которой были обсуждены вопросы по реализации Рабочего Плана (включая финансирование мероприятий), работы Национального Секретариата и предстоящих встречах в рамках миссии. Международным Секретариатом было предложено написать историю деятельности и преобразования в Национальном Секретариате ИПДО, а также осветить последние выступления первых руководителей Государства в поддержку ИПДО.

В **11.00 ч.** состоялось очередное Заседание Национального Совета Заинтересованных Сторон (НСЗС) по реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей (ИПДО) под председательством Председателя Комитета геологии и недропользования Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан и Заместителя Председателя НСЗС Надырбаева А.А. В заседании приняли участие все стороны НСЗС – Мажилис Парламента РК, представители Правительства, ассоциаций Казэнерджи, АГМП, неправительственного сектора, наблюдатели, а также представители Международного Секретариата ИПДО.

Заседание было посвящено процессу валидации Казахстана на соответствие Международному Стандарту ИПДО. Международным Секретариатом были озвучены новые правила валидации, в которых будет учитываться прогресс в стране, а также выражено позитивное мнение о реализации ИПДО в Казахстане.

Также на заседание обсуждалась программа предстоящей 9-ой Национальной Конференции ИПДО 7 сентября, которая пройдет в рамках ежегодного Форума Казэнерджи.

С протоколом Заседания НСЗС можно ознакомиться на Национальном сайте ИПДО Казахстана <http://eiti.geology.gov.kz/ru/the-national-council>



После обеденного перерыва в **15.00 ч.** состоялась встреча в Комитете по финансовому мониторингу Министерства финансов РК (КФМ). Во встрече приняли участие Джумадильдаев Ануар Серкулович – Председатель Комитета по финансовому мониторингу; Игембаев Арда Кабдыгалиевич - руководитель управления F1; Алипбаев Осер Берикович - руководитель управления F2; Туkenов Данияр Шакиевич – руководитель управления F7; Жунусова Айнуp Рыспаевна - руководитель управления F8; Шарипова Гульжан Кабдешовна - главный эксперт управления F7; Раимбекова Асем Мамановна - главный эксперт управления F4.

Дивеке Роган рассказала об очередной валидации в Казахстане, основная цель – прозрачность в недропользовании. По решению Международного Правления ИПДО на глобальной Конференции в Лиме (26 февраля 2016 г.) было решено раскрывать конечных бенефициаров, поскольку это является важным вопросом в уклонении от налогов, отмывании денег, добытых преступным путем. Природные ресурсы принадлежат народу и народ должен знать, куда идут доходы от этой деятельности.

Коллеги из КФМ рассказали о законодательных нормах о противодействии доходам, добытых преступным путем, отмывании денег и о обязательствах предоставлять информацию о клиентах и их бенефициарах (17 субъектов): банки второго уровня, листинговые компании, ломбарды, страховые компании, операции с драгоценными камнями и металлами, нотариусы, адвокаты.

Предметом преследования являются сомнительные сделки, необычные операции, типовые схемы отмывания денег (тероризм). В случаях выявления, сделки приостанавливаются и материалы передаются в правоохранительные органы.

3 этапа анализа:

- 1) Сбор и обработка информации;
- 2) Анализ (Межведомственная комиссия утверждает оценку и вырабатывает меры по устранению проблемы);
- 3) Внесение корректив с целью максимального соответствия стандарту, в том числе по бенефициарному праву (к 2021 г.)

Касательно достоверности данных – учредительные документы, государственная регистрация, удостоверение бенефициарного собственника, удостоверение личности, если иностранный гражданин – используется соответствующая база данных. Надлежащая проверка КФМ по закону обязывает собрать доказательства (идентификация, оригиналы документов или заверенные нотариально, сведения о достоверных и доступных источниках, электронный портал Правительства, БИН юридического лица, сведения об учредителях, KASE).

Джумадильдаев Ануар Серкулович – Председатель Комитета по финансовому мониторингу подтвердил участие на глобальной Конференции по бенефициарному праву в г.Джакарта (Индонезия) 23-24 октября 2017 г.

В **16.30 ч.** состоялась встреча в Министерстве энергетики с Заместителем Директора Департамента недропользования Шакировым Сакеном Салауатовичем, Бердимбетовым Данияром (руководитель управления мониторинга Департамента недропользования) и представителем Департамента юридической службы. Было озвучено, что компетенция вопросов недропользования осуществляется МИР РК и МЭ РК

совместно с Комитетом геологии и недропользования. Отмечено развитие отрасли и проблемные вопросы, связанные с ценой на нефть на мировых рынках, что существенно влияет на экономику страны. Отмечается падение объемов инвестиций на геологоразведку и объемов добычи (бурения). Проектом Кодекса о недрах предусмотрено сокращение сроков получения права недропользования на УВС с 2-х лет до 40 дней после аукциона и объявления победителя. Прямые переговоры осуществляются через НК КазМунайГаз.

Касательно публикации контрактов – только на основании закона уже для новых контрактов.

В 17.30 ч. состоялась встреча с Аралбаевым Аланом Азатовичем - Директором Департамента информационных технологий и государственных услуг МЭ РК. Он рассказал о работе ЕГСУ, в том числе о включении в 2010 году в ТЗ разработку предоставления отчетности по ИПДО. По мере необходимости на постоянной основе осуществляются доработки, корректировки в системе. Отчеты ИПДО доступны в режиме онлайн. Кроме того на портал открытых данных направляется агрегированная информация по местному содержанию в приобретаемых товарах, работах и услугах, а также в кадрах, затраты на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР), транспортировки и переработку продукции.

Также он сообщил, что на 2019 г. заложено финансирование на ТЭО по предоставлению права недропользования в режиме онлайн, а также внесение изменений в контрактные условия. Также сделать доступными данные отчетов в инфографическом формате.

16 августа 2017 г.

В 9.30 ч. состоялась встреча в Министерстве по делам религий и гражданского общества. На встрече присутствовали Галимова Алия Кайратовна – Председатель Комитета по делам гражданского общества; Баймульдинов Кайрат Дюсембаевич - руководитель управления анализа и планирования; Кульмагамбетова Гульфия – главный эксперт.

Алия Кайратовна кратко рассказала о деятельности ведомства, где основная задача – развитие диалога государства и НПО. Традиционные диалоговые площадки проходят один раз в 2 года – Гражданские Форумы. В прошлом году на Форуме 10 государственных органов отчитывались перед НПО. По итогам Форума вырабатываются рекомендации, готовится Отчет и предоставляется в Правительство. Действует Координационный Совет по взаимодействию с НПО. Представители госорганов и крупных НПО обсуждают опыт по взаимодействию с НПО и вырабатывают рекомендации 1 раз в полгода, а в настоящее время 1 раз в квартал. Сегодня в стране действует около 300 площадок, 229 Общественных Советов на республиканском, городском и районном уровнях. (2/3 состава – представители НПО, бизнеса, партии). Задача – общественный контроль за реализацией отраслевой программы.

4 формы общественного контроля:

1. Общественный мониторинг,
2. Общественные слушания,
3. Экспертиза НПА,
4. Заслушивания отчетов.

Проводятся обучения по этим 4-м направлениям. Действует Закон о государственном заказе социальных программ. Оценка государственного заказа формируется по предложениям НПО.

В 2015 г. были приняты поправки и создана База Данных НПО, ими представляется сведения об их проектной деятельности, и о планируемых работах.

Планируется сделать БД доступной населению на сайте Министерства, также размещать информацию о государственном социальном заказе и координировать работу для развития молодежной (волонтерской) деятельности.

Впервые открыт онлайн доступ для предоставления сведений для НПО в электронном формате.

В этом году Государство предоставило премии для НПО для финансовой устойчивости НПО (10 % от объема финансирования) на институциональное развитие (материально-техническая база, повышение квалификации сотрудников, совершенствование грантового финансирования). Также привлечение средств бизнес-компаний.

В **10.30.** состоялась встреча с АО ФНБ «Самрук-Казына». На встрече присутствовали Рахметов Нурлан Кусаинович - Управляющий Директор по взаимодействию с Правительством, Ханадил Ернар Бейсенович - Исполняющий обязанности Управляющего Директора по финансам.

Нурлан Кусаинович сообщил о деятельности АО, 100% акциями владеет Правительство, Самрук владеет акциями национальных компаний. Управление в рамках корпоративного управления осуществляет Совет Директоров.

10% Национальный Банк, 90 % КазМунайГаз, 100 % Казатомпром и 100 % Таукен-Самрук. Есть и другие компаниями, от которых Самрук получает дивиденды по государственной доли в собственности. Дивиденды по государственной доле направляются в Республиканский бюджет. Также Самрук вкладывает в другие отрасли как активный инвестор, например Химический комбинат (100 % Самрук).

В рейтинге по прозрачности Фондов в мире ФНБ Самрук имеет максимальный балл (по мнению независимых исследовательских институтов).

Касательно приватизации, не только госорганы, но и активы Фонда передаются в конкурентную среду. Это широкомасштабная операция. Частью этого являются и добывающие компании, например до 2020 г – КМГ на IPO пока 25 % акций возможно; на площадке MFSA (Лондон) Казатомпром и Таукен – аналогично, сроки 2019-2020 годы, возможно привлечь стратегического инвестора.

Озвучены пожелания, что прозрачность – приоритет, так как выводит компании на IPO и стандарты максимально прозрачные, это очень важно и мы должны обеспечивать это. Отчет ФНБ Самрук-Казына признан лучшим и прозрачным, в целом мы поддерживаем ИПДО и готовы к сотрудничеству.

В **12.00 ч.** состоялась встреча с АО НК «КазМунайГаз». На встрече присутствовали Настигимов Бахтияр - Советник исполнительного Вице-Президента по добыче и разведке; Утежанова Камаргуль – Заместитель Директора Департамента по оптимизации производства; Дарбаев Армад – Директор Департамента недропользования; Балжанов Бахтияр Аскарлович; Баян Зухра Баянқызы; Джапарова Аксана Борисовна;

Конысов Нурлан Канатович; Уразалиева Жанна Абатовна; Наукенов Азамат Жакенович.



На встрече обсуждались вопросы трансфертов между КМГ и Правительством, инвестиционная и дивидендная политика компании, совместные проекты на суше и море (СРП), условия и права получать дивиденды и оставлять деньги на реинвестирование, расчеты сумм дивидендов и определение оптимального значения в зависимости от финансового состояния (определяет Совет Директоров), минимальный размер -15 % от чистой прибыли, вопросы прямых переговоров, доля КМГ в компаниях, партнеры, о продаже нефти на внутренние и внешние рынки (основная часть реализуется через Trading Company и далее распределяется через биржу, на перерабатывающие заводы, часть нефти может обслуживать займы).

В настоящее время благотворительная политика при Самрук-Транс – регламент компании – спонсорская помощь и другие финансовые проекты.

Во время обеденного перерыва Международный Секретариат ИПДО проводил самостоятельные встречи.

В 15.00 ч. состоялась встреча с представителями крупных компаний на площадке Ассоциации АГМП: Казатомпром (Мазурова Ольга Ивановна - Начальник налогового управления, Юсупов Мейржан Бахитович – главный директор по экономике и финансам, Фисенко Ирина - гл. менеджер); Казгеология (Мударисов Бауыржан - Управляющий Директор по инвестициям, Баймульдинова Назира Есентаевна - Главный менеджер Департамента инвестиций); Eurasia Group (Жармухамбетов Мажит - Директор Департамента недропользования, Алниязов Галым-Исполнительный Директор развития бизнеса); Таукен-Самрук (Кошкарова Динара Касеновна - ведущий менеджер по мониторингу ЛКУ Департамента недропользования и землепользования, Аукеше Бекасыл

Капбасович - ведущий геолог, Айбосынова Гульнара Абдрахмановна – ведущий бухгалтер по налогам, активам и обязательствам); Рио Тинто (Гари Райт - Директор по геологоразведке в Казахстане, Ольга Петрова – Директор ТОО «Рио Тинто» Эксплорэйшн Казахстан»); Арселор Миталл (Голик Андрей Васильевич - главный геолог железорудного департамента, Ялымов Магсут Русланович - главный горняк по недропользованию, Байназарова Марина Юрьевна – Начальник бюро по налогам, Смагулова Гаухар Олжабаевна - менеджер по взаимодействию с государственными органами, Камзина Эльмира Мейрамбековна – специалист по взаимодействию с государственными органами); Казахмыс (Шенгельбаев Толеу Есемханович - Начальник отдела недропользования, Есенгалиев Нуржан - гл. специалист по налогам); Казцинк (Кикабаева Лариса Кыдырбаевна – Советник по налоговым вопросам, Вульферт Инна Викторовна – ведущий специалист управления горного производства; Джумабеков Чингиз – юрист); Казминералз (Климов Николай Николаевич - директор по правовым вопросам, Касаева Индира – начальник отдела недропользования, Абишева Маржан – ведущий инженер – геодезист Управления минеральных ресурсов).



В Казахстане 1 июля текущего года стартовал процесс валидации - подтверждение соответствия международным требованиям стандарта ИПДО. С целью сбора информации для валидационной оценки в Казахстан прибыла миссия Международного секретариата ИПДО, в рамках которой региональный директор Международного секретариата ИПДО Дивеке Роган провела в офисе АГМП встречу с представителями горнодобывающих компаний.

Напомнив о том, что принципы ИПДО практически являются международным стандартом открытости компаний, функционирующих в сфере добычи минерального сырья, Дивеке Роган подчеркнула, что миссию интересуют три ключевых вопроса. Во-первых, мнение недропользователей о том, каким образом в Казахстане осуществляется процесс ИПДО, насколько компании представлены в Национальном совете

заинтересованных сторон по ИПДО. Во-вторых, точка зрения представителей компаний о Национальном отчете по ИПДО за 2015 год, в котором отражена информация по всему спектру добывающих отраслей Казахстана. В-третьих, миссия считает важным узнать о результатах и воздействии ИПДО в Казахстане, определить пути дальнейшего осуществления принципов прозрачности в республике.

Главная задача валидации заключается в том, чтобы оценить, насколько Казахстан соответствует Международному Стандарту ИПДО, - отметила региональный директор Международного секретариата ИПДО.

Спикер подробно сообщила, как будет проходить процесс валидации, по результатам которой к середине сентября будет подготовлен проект отчета. По завершении всех процедур будет сделан вывод о том, какой статус присвоить Казахстану. Возможны четыре варианта заключения Международного правления. Первый – признать Казахстан удовлетворительным по выполнению стандарта ИПДО, оценив его как страну, выполняющую требования Инициативы прозрачности. Второй вариант – определить статус, как «значимый прогресс, сделанный страной». Третий сценарий – признание прогресса недостаточным, и четвертый, - когда правление заявляет, что у страны нулевой прогресс.

Дивике Роган задавала представителям компаний вопросы о том, каковы, по их мнению, достижения и недостатки в реализации принципов ИПДО, ожидания от принятия проекта Кодекса о недрах, что они предлагают для совершенствования отчетности, обращаются ли недропользователи в своей работе к Национальному отчету по ИПДО.

В ходе встречи заместитель исполнительного директора АГМП Максим Кононов обратил внимание на разработанный в стране проект Кодекса о недрах и недропользовании, который нацелен на привлечение инвестиций в геологоразведку. Проект Кодекса о недрах он назвал более прогрессивным, по сравнению с действующим законодательством, в нем учтены недостатки существующего законодательства о недропользовании. Однако проект Кодекса преимущественно ориентирован на новых игроков, которым предоставляются более привлекательные условия – и в плане разрешения административных взаимоотношений, и отчетности и так далее, - в отличие от действующих компаний. Поэтому АГМП в течение всего периода разработки документа придерживался позиции того, что необходимо соблюдать баланс между работающими долгое время в Казахстане и вновь приходящими инвесторами, не создавая для них два разных правовых поля. Более того, главное пожелание ассоциации – это возможность перехода действующих недропользователей с контракта на лицензию, с предоставлением им всех прав, которые предусмотрены для новых инвесторов.

В свою очередь представители горнодобывающих компаний рассказали о достижениях в реализации принципов ИПДО, поделились мнением о формах отчетности по ИПДО, согласовании различий между отчетностью компаний и Правительства, раскрытии информации по социальной политике, экологическим выплатам и другим интересующим их вопросам.

В 17.30 ч. представители АО «Казгеология» Каулдашев Кадыржан Амиржанович - Заместитель Председателя Правления и Мударисов Бауыржан Акимжанович - Управляющий Директор провели отдельную встречу с представителями Международного Секретариата ИПДО. Где рассказали о деятельности компании, перспективных проектах

по геологоразведке, в рамках партнерских отношений с транснациональными компаниями, такими, например, как Рио Тинто, а также обсудили проект Кодекса о недрах и недропользовании.

17 августа

В 9.30 ч. состоялась встреча в Комитете по статистике Министерства Национальной экономики РК. На встрече присутствовали Керимханова Гульнар Мамырбаевна – Заместитель Председателя Комитета; Тимофеева Светлана Александровна – Руководитель Управления статистики производства и окружающей среды, Малдыбаева Гульмира Смагуловна – Руководитель Управления национальных счетов, Торгаутова Ирина Сагиндыковна – главный эксперт Управления статистики производства и окружающей среды, Якупова Зифа Рафиковна – Управление статистики услуг и энергетики, Шаяхметова Динара Алибековна – главный эксперт, Белоносова Наталья Евгеньевна – Руководитель Управления статистики труда и уровня жизни.

Гульнар Мамырбаевна озвучила об известности реализации ИПДО, осуществляемой в Казахстане с 2005 г. по инициативе Президента Страны, направленной на обеспечение прозрачности в добывающем секторе, которая обеспечивается путем обнародования ежегодных Национальных Отчетов по ИПДО, включающих сверку данных от компаний по платежам в бюджет и данных Правительства по их поступлениям. Реализацию ИПДО координирует Национальный Совет из числа Депутатов, Правительства, ассоциаций нефтегазового и горнорудного секторов и неправительственного сектора. Все решения Нац. совета принимаются на основе консенсуса.

Участие Комитета по статистике сводится к предоставлению в МИР РК по запросу следующей информации:

- 1) Размер добывающих отраслей в абсолютном выражении и в виде процента от ВВП, включая оценочные данные о деятельности неофициального сектора;
- 2) Объемы экспорта от добывающих отраслей в абсолютных единицах и в виде процента от общего объема экспорта;
- 3) Рабочая занятость в добывающих отраслях в абсолютных единицах и в виде процента от общей численности рабочей занятости.

Также, на сайте МНЭ опубликованы статистические бюллетени, где включена практически вся требуемая информация, и в дальнейшем, с возможностью делать ссылки в национальных отчетах на эти данные. Также на основе них делать уже аналитические выводы или использовать для исследований макроэкономического характера.

Были обсуждены вопросы учета в формах отчетности предприятий в натуральном и стоимостном выражении, в действующих ценах (доступны на сайте), вопросы агрегации первичных данных по видам продукции и по видам деятельности. Комитет по статистике отвечает за сбор данных, регулированием цен занимается соответствующий государственный орган. Сбор данных по экспорту осуществляется Таможенным Комитетом, по странам Таможенного Союза – Комитетом по статистике. На основе этих источников формируется внешняя экономическая деятельность, далее направляется в статистический отдел ООН и другие органы для сопоставления с данными других стран и соответствия международным классификаторам. С целью достоверности осуществляется

контроль, анализ и выявление ошибок в сотрудничестве с органами Таможенного Комитета и налоговыми органами.

В 12.00 ч. состоялась встреча с Департаментом бюджетного кредитования, Национального фонда РК и взаимодействия по вопросам финансового сектора Министерства Финансов. На встрече присутствовали: Биниязов Дархан Берикович - Заместитель Директор Департамента бюджетного кредитования, Национального фонда РК и взаимодействия по вопросам финансового сектора МФ; Байгенжина Алия Курмановна - Директор Департамента бюджетного Планирования; Байгужина Айгуль Мурзатаевна - Заместитель Председателя Комитета казначейства; Нурсеитов Р.С. - Заместитель Председателя Комитета казначейства. На встрече также присутствовали представители Комитета Государственных доходов (КГД): Аленова Алия – главный эксперт специализированного управления КГД МФ и Рахметова Айгерим - главный эксперт. Обсуждались вопросы поступлений в Национальный Фонд (НФ), в частности 152 плательщика нефтегазового сектора выплачивают налоги в НФ (КПН, НДС, бонусы, доля раздела РК, дополнительный платеж, рентный налог). Горнорудный сектор выплачивает налоги в Республиканский бюджет. Комитет государственных доходов МФ контролирует налоговые поступления. Комитет Казначейства отслеживает все поступления налоговые и неналоговые, т.е. весь процесс – и в НФ, и в РБ. Штрафы, социальный налог, налог на имущество, за загрязнение окружающей среды и др. выплачиваются в Местный бюджет. Кроме поступлений от добывающего сектора в НФ идут поступления от продажи, от дохода от реализации, недавно – поступления от приватизации и инвестиционный доход. Доля добывающего сектора от поступлений в НФ составляет 90 %. Распределения средств НФ и их использование (концепция) регламентируются Указом Президента РК (Совет по управлению НФ, возглавляемый Президентом РК, который принимает решения). Гарантированный трансферт в РБ на регулярной основе (Закон РК о республиканском бюджете) и целевой трансферт (в зависимости от потребностей, например антикризисные программы (Указ Президента РК)). Концепцией устанавливаются предельные суммы для использования из НФ, последние изменения направлены на сохранение средств НФ. Аудит НФ осуществляется независимой компанией, привлекаемой на конкурсной основе, 1 раз в 2 года. Результаты аудита публикуются в законодательной базе «Адилет». На сайте НФ размещена информация в агрегированном виде. Комитет государственных доходов МФ проверяет Счетный Комитет по контролю за использованием бюджетных средств РК, на ежегодной основе.

Далее представители Международного Секретариата обсудили с представителями КГД платежи в натуральной форме и действующие коды бюджетной классификации (КБК) и поступления по ним в РБ, НФ и МБ.

В 16.30 ч. состоялась встреча в АО «Казтрансойл» с Берлибаевым Мадияром Амирбаевичем – Заместителем Генерального Директора. Дивеке Роган озвучила требования Стандарта ИПДО по раскрытию информации о доходах от транспортировки, тарифах, квотах и мощностях. Он коротко рассказал о деятельности компании и других транспортных компаниях, о путях транспортировки, об экспорте и поставках на внутренний рынок. Продемонстрировал на их сайте доступность и открытость этой

информации. В основе методологии расчета тарифов – покрытие затрат и обеспечение эффективности (перегруженность и/или недогруженность нефтепроводов). В планах рассматриваются участки для расширения транспортировки российской нефти по традиционным направлениям, а также реконструкция всех НПЗ на переход на казахстанскую нефть.

В **18.00 ч.** состоялась встреча в АО «КТЖ» с Ахмеджановой Мадиной Тлевхановной – Директором Департамента маркетинга грузовых перевозок АО «КТЖ-Грузовые перевозки», которая также озвучила основные направления деятельности компании, о транспортировке нефтепродуктов, строительных грузов, химической соды, черных металлов и цветной руды. Она также подчеркнула, что вся доступная информация имеется на их официальном сайте, несмотря на то, что имеется перечень сведений ограниченного распространения и коммерческой тайны (защита конкуренции). Агрегированные отчеты публичны, однако при наличии запроса можно отразить долю сырьевых товаров в общем объеме перевозок. Тарифы зависят от типа вагона, объема груза и длины пути, публикуются открыто.

18 августа



В **9.30 ч.** состоялось заседание Рабочей группы Ассоциации KAZENERGY по реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей (ИПДО).

Члены Ассоциации обсудили с представителями Международного секретариата ИПДО аспекты реализации программы в рамках прохождения валидации Республики Казахстан.

Компании отметили высокую важность дальнейшей реализации ИПДО и выразили готовность принять активное участие в предстоящей IX Национальной конференции ИПДО, которая пройдет 7 сентября в рамках XI Евразийского Форума KAZENERGY.

Представители Международного секретариата подробно проинформировали о процедуре валидации и возможных решениях относительно статуса страны. Предварительный отчет по валидации будет представлен к рассмотрению в ноябре текущего года.

В 14.30 ч. в рамках валидации на подтверждение соответствия Казахстана международным требованиям Инициативы прозрачности добывающих отраслей (ИПДО) на площадке АГМП состоялась встреча представителей Международного секретариата ИПДО с заместителем исполнительного директора ассоциации Максимом Кононовым.

На встрече обсуждались вопросы деятельности Национального совета заинтересованных сторон, роли АГМП в реализации принципов ИПДО в Казахстане. Отмечено, что за последние годы, достигнут значительный прогресс в обеспечении публичности и прозрачности компаний отрасли, что напрямую связано с осуществлением стандарта ИПДО. <http://www.agmp.kz/news/view/1647>.



В 16.00 ч. состоялась встреча с Вице-Министром по инвестициям и развитию РК Токтабаевым Тимуром Сериковичем. На встрече присутствовали Баймишев Руслан Нурашевич (Директор Департамента недропользования МИР РК, член Международного Правления), Джантуреева Эльвира Азизовна (Глава Национального Секретариата ИПДО, Руководитель Управления анализа МСБ и ИПДО); Калминова Айгерим, Кулжанова Сара (РЦГИ «Казгеоинформ» КГН МИР РК).



Дивеке Роган рассказала о новых правилах валидации, учитывающих прогресс в странах – участницах ИПДО и предполагающих 4 вариантах оценки:

- 1) удовлетворительная оценка – страна соответствует требованиям ИПДО (*далее валидация через 3 года*);
- 2) значимый прогресс, но имеются определенные недоработки (*от 12 до 18 месяцев продления срока, для устранения недоработок*);
- 3) неудовлетворительная оценка – членство приостановлено;
- 4) прогресс отсутствует – прекращает участие в ИПДО.

Обсуждались вопросы дальнейшей реализации ИПДО в Казахстане по принципам прозрачности и подотчетности, о новых направлениях в публичности отчетов по запасам полезных ископаемых, подсчитанных по Международным Стандартам (КРИСКО), о неактуальности проблем сокращения объемов добычи, так как страна потребляет мало, в основном все уходит на экспорт, о прозрачности системы транспортировки (сколько и куда), об открытости бизнеса, желание компаний работать открыто, кардинального сокращения теневой экономики, вопросы равного доступа к геологической информации в ближайшие годы (поздние сроки влекут за собой потерю конкурентной борьбы). Упрощение процедуры предоставления права недропользования имеет твердое убеждение страны закончить эту реформу. Работа по бенефициарному праву тоже скажется на соответствии Стандарту ИПДО. Процесс продажи и приватизации как государственных структурных подразделений, так и национальных компаний будет соответствовать цели ИПДО.

Дивеке Роган поблагодарила Национальный Секретариат за организацию встреч, однако все еще есть вопросы, которые необходимо будет доработать, в части пробелов в отчетности и в предоставлении данных по запросам в государственные органы и

национальные компании, также в части предоставления займов со стороны материнских компаний их дочерним компаниям.

В **18.00 ч.** состоялась заключительная встреча с Национальным Секретариатом ИПДО, где были обсуждены итоги встреч в г. Астана, согласно графику миссии.

Пилотный проект по созданию Интерактивной карты находится практически на стадии завершения. В нем размещены объекты нефтегазового и горнорудного секторов, однако необходимо продолжить работу по заполнению информационными данными ячеек, открывающихся при выборе объекта. При этом следует отметить, что одновременно ведется работа над большим проектом по созданию Национального Банка данных, вошедшего в План Наций «100 шагов» (75й шаг), который будет работать по принципу одного окна. Данный вопрос также предусмотрен проектом Кодекса о недрах и недропользовании отдельным пунктом. Национальный банк данных минеральных ресурсов Республики Казахстан (НБД) - информационная система, предназначенная для надёжного хранения, обеспечения доступности информации о недрах и недропользовании Республики Казахстан.

Одной из важнейших частей проекта является оцифровка исторических данных. Планируется создать, так называемый, кабинет недропользователя, с помощью которого недропользователь может сдавать все виды отчетностей (балансы, ЛКУ, ИПДО и т.д.), а также заказывать, оплачивать и получать геологическую информацию. Есть уже проект ТЗ и предусмотрено финансирование в размере порядка 6 млрд.тенге.

Касательно итогов предоставления права недропользования: информация должна быть опубликована в обязательном порядке. Также необходимо решить вопрос по поводу публикации информации, по итогам прямых переговоров (Проектом Кодекса о недрах прямые переговоры отменены). Надо отметить, что данную информацию можно получить путем запроса в компетентный орган, будучи любым желающим, и согласно Закону о средствах массовой информации, в течение 3-х дней получить ответ. Обсуждались вопросы о публикации дополнительной информации по датам подачи заявки, по заключенным контрактам в 2015-2016 годах. При этом необходимо отметить, что законодательством предусмотрены сроки подачи заявки, сроки согласования проектных документов и соответственно сроки заключения контрактов.

21 августа

В первой половине дня состоялась встреча с Независимым Администратором (далее – НА) - изготовителем Национального Отчета по ИПДО ТОО «UNY SAPA Consulting». В ходе встречи обсуждались вопросы процедуры проведения сверки данных по платежам и поступлениям с использованием системы ЕГСУ, составления и согласования первичных отчетов, повторного рассмотрения шаблонов отчетности с учетом комментариев НСЗС, проведения обзора преобладающей практики оказания аудиторских услуг и обеспечения качества данных до изготовления отчета, подтверждения достоверности данных Правительства Счетным Комитетом и привлечения дополнительных консультантов при подготовке отчета по ИПДО за 2015 г.

21-23 августа

В Алматы представители Международного секретариата ИПДО встречались с представителями гражданского общества.

На индивидуальных встречах представители Международного Секретариата задавали вопросы, которые касались различных аспектов ИПДО в Казахстане: содержание Национального отчета, взаимоотношения между сторонами процесса, взаимодействие в гражданском обществе, участие в принятии решений каждой из сторон, собственный вклад и опыт в реализации ИПДО. Каждый в беседе мог выразить свою точку зрения на процесс в целом, уровень прогресса, качественные изменения отчета, влияние ИПДО, взаимоотношение сторон.

Кроме индивидуальных встреч были и общие, была встреча с участниками рабочей группы по сверке, на этой встрече вопросы касались взаимодействия и содержания Национального отчета.

22 августа прошла общая встреча с представителями НПО Казахстана. Были представители Диалоговой площадки: коалиции «Нефтяные доходы - под контроль общества!», Гражданского Альянса Казахстана, Союза НПО Казахстана. Также присутствовали представители ассоциации «Азаматтык Курултай» и «Айкиндык».

В ходе общей встречи на первой сессии рассматривался вопрос: Как вы оцениваете достижения и влияние ИПДО? Каждый мог дать свою оценку процесса, прозвучали разные точки зрения, в том числе и диаметрально противоположные.

Вторая сессия прошла в работе в группах, рассматривались вопросы: Какую информацию вы хотите видеть в отчете по ИПДО и что ваша коалиция может сделать для улучшения процесса?

Предложения и рекомендации НПО, собранные в ходе встречи, будут озвучены на Национальной конференции по ИПДО 7 сентября.

24 августа

В **15.00 ч.** состоялась встреча с АО «НГК «Тау-Кен Самрук» От компании на встрече присутствовали Шаменов Аскар – Директор Департамента недропользования и землепользования; Салимов Азамат – директор ТОО "Tau-Ken Mining"; Кошкарлова Динара – ведущий менеджер по мониторингу ЛКУ; Айбосынова Гульнара – ведущий бухгалтер по налогам, активам и обязательствам; Корязова Юлия – Генеральный директор ТОО "СП "Тау-Кен Проект"; Агапова Ирина – Главный бухгалтер ТОО "СП "Тау-Кен Проект"; Фесак Елена – Главный бухгалтер ТОО "Масальский Горно-обогатительный комбинат".

Обсуждались вопросы деятельности компании, ее активов, результатов деятельности, перспектив и финансового взаимодействия с государством. При этом было отмечено, что компания относительно молодая и пока нет дохода, дивиденды не выплачиваются. Компания выплачивает налоги и несет расходы согласно контрактным обязательствам в части социальных инвестиций, обучения, ликвидационного фонда, исторических затрат.

Проектом Кодекса о недрах и недропользовании отменены нормы по получению права недропользования путем прямых переговоров, однако предусмотрен переходный период сроком 1 год.

В целом, компанией была поддержана реализация ИПДО в стране, способствующая прозрачности в добывающем секторе и соответственно привлечению дополнительных инвестиций для развития отрасли.



В **16.30 ч.** состоялась встреча с представителем Министерства юстиции Турановой Бакыт - главным экспертом Управления нормативного обеспечения и контроля за регистрацией общественных объединений и юридических лиц Департамента регистрационной службы и организации юридических услуг по вопросам процедуры регистрации юридических лиц, филиалов, представительств, гражданских общественных организаций, законодательной базы, требований и процедур регистрации юридических лиц.

Учитывая, что с 2020 года международное требование Стандарта ИПДО о раскрытии конечных бенефициаров станет обязательным, Дивекой Роган были поставлены вопросы о реестре юридических лиц, о наличии сведений в нем и о доступе к такой информации.

Туранова Бакыт сообщила, что государственная регистрация юридических лиц регламентирован Законом о государственной регистрации и учетной регистрации филиалов и представительств, где прописаны порядок, требования и необходимые документы. Компетенция Министерства юстиции – осуществлять государственную регистрацию юридических лиц, филиалов, представительств, некоммерческих организаций, НПО, в том числе иностранных субъектов предпринимательства, то есть

фиксирование факта их создания. В государственной Базе Данных предусмотрены сведения о наименовании предприятия, руководителей, учредителей, виде деятельности, юридическом адресе, данные о государственном регистрационном номере и бизнес идентификационном номере (БИН), для физических лиц – индивидуальный идентификационный номер (ИИН).

На постоянной основе актуализируется Национальный реестр БИН, посредством введения в Базу Данных информации о ликвидации предприятия, смене учредителей, юридического адреса после экспертизы документов.

На портале электронного Правительства доступны 10 видов информационных справок о юридических лицах, доступные любому желающему путем запроса через сайт в онлайн режиме при наличии электронной цифровой подписи (ЭЦП) на бесплатной основе.



Для коммерческих предприятий предусмотрен благоприятный бизнес климат. Субъекты малого предпринимательства могут зарегистрироваться в режиме онлайн в течение 15 минут. Упрощен порядок предоставления документов. Предприниматель уведомляет об осуществлении предпринимательской деятельности. В случае иностранного участия в предприятии необходимы дополнительные документы, удостоверяющие легализацию его деятельности (за исключением деятельности, предусмотренной ратифицированным Международным Договором).

В 18.00 ч. состоялась встреча с представителями АО НАК «Казатомпром». От компании на встрече приняли участие Тюлюбаев Зекаил - Главный менеджер Горнорудного департамента и Фисенко Ирина - Главный менеджер налогового

управления. Тюлюбаев Зекаил рассказал о состоянии урановой отрасли, использовании нетрадиционных способов добычи (подземное выщелачивание), о мировом лидерстве компании. В 2009-2010 г. компания добилась показателя до 40 % обеспечения мировых потребителей урана. Стратегия компании – сохранить лидерство. Все компании, которые работают в этой отрасли либо 100% в НАК либо с долевым участием других компаний (Россия, Канада, Франция). За последние годы был заключен один контракт путем прямых переговоров (преимущество Национальной компании на законодательной основе), по остальным имеются дополнения к контрактам. Обсуждались вопросы введения нового Кодекса о недрах и недропользовании, нормы в котором привлекут инвесторов путем понятных и прозрачных процедур предоставления права недропользования.



Также было отмечено, что компания не имеет займов, субсидий и квазифискальных расходов за рамками бюджета компании. В рамках контрактных обязательств выплачиваются налоги, социальные выплаты на специальный Код бюджетной классификации 206114.

В целом, все запланированные встречи, согласно графику миссии Международного Секретариата ИПДО состоялись в дружественной обстановке, на достаточно высоком уровне, с активным участием представителей государственных органов, АО ФБН «Самрук-Казына», национальных компаний, представителей ассоциаций компаний и крупных компаний нефтегазового и горнорудного секторов, представителями НПО, Независимого Администратора и донорских международных организаций. Были даны исчерпывающие ответы на вопросы представителей Международного Секретариата.



Заключительный этап миссии в офисе Национального Секретариата ИПДО.